



This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

- + *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
- + *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
- + *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
- + *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at <http://books.google.com/>

32101 066024371

H1

J17

v.11

ANNEX LIB.

Library of
Princeton University.



The Eighty Eight Library
of
Economics.

Jahrbuch
für
Gesetzgebung, Verwaltung
und
Volkswirthschaft
im
Deutschen Reich.

Des „Jahrbuchs für Gesetzgebung, Verwaltung und Rechtspflege des Deutschen Reiches“.
Neue Folge.

Elfter Jahrgang.

Herausgegeben

von

Gustav Schmoller.



Leipzig,

Verlag von Dunder & Humblot.

1887.

(RECAP)

H2

.517

June 11

Das Uebersetzungsrecht bleibt vorbehalten.

YTHXEVIMU—

YHABBU

LEBOTHONRA

Inhaltsverzeichnis zum elften Jahrgang.

(Die Seitenzahlen beziehen sich auf die am inneren Rande der Seiten des Bandes angegebenen.)

I. Größere Aufsätze.

	Seite
Beder, R., Unsere Verluste durch Wanderung. Ein Vortrag	765
Breitenbach, Wilhelm, Die deutsche Auswanderung und die Frage der deutschen Kolonisation in Süd-Brasilien	233
Buchenberger, A., Die praktischen Ergebnisse der badiſchen landwirthſchaftlichen Erhebungen. Zweiter Aufſaß. (Schluß.)	59
Bulmerincq, A., Sechster Jahresbericht über die neueste Völkerrechtsliteratur aller Nationen	1139
Cheberg, Karl Theodor, Der italienische Weizenbau und die Agrar- zölle	201
Freund, Richard, Das berufsgenossenschaftliche Prinzip im Kranken- versicherungsgeſetze unter beſonderer Berücksichtigung der Rassenorga- nisation im Stadtbezirke Berlin	449
Hasbach, W., Ueber eine andere Geſtaltung des Studiums der Wirth- ſchaftswiſſenſchaften	587
Jaſſow, J., Alt-Basel. Eine deutsche Fabrik- und Handelsstadt in ihrer Geſchichte und Geſchichtſchreibung	1097
Kollmann, Paul, Die gewerbliche Entfaltung im Deutschen Reich nach der Aufnahme vom 5. Juni 1882, 1. Artikel	919
Laves, Th., Die Entwicklung der Brennerei und der Branntwein- beſteuerung in Deutschland, inſbeſondere das neue Branntweinſteuer- geſetz vom 24. Juni 1887	1193
Loening, Edgar, Die konſtruktive Methode auf dem Gebiete des Ver- waltungsrechtes	541
Martens, Heinrich, Die beſtehenden Zollverhältniſſe und der geplante Zollverein der ſkandinaviſchen Länder	385
Mehner, F., Der Haushalt und die Lebenshaltung einer leiſpziger Arbeiterfamilie	301
Müller, Ferd. Aug., Hypothekarkredit und Lebensverſicherung	637
Münſterberg, Emil, Inwiefern beſteht das Bedürfniß nach Einheit der deutschen Armengeſetzgebung?	357
— Zwei neue Publikationen des Deutschen Vereins für Armenpflege und Wohltätigkeit	1131
Nandow, Albert von, Verſuch einer Arbeiterſtatistik für das Deutsche Reich und Oeſterreich. Eine Studie	595

	Seite
Reichenstein, F. Frhr. von, Ueber finanzielle Konkurrenz von Gemeinden, Kommunalverbänden und Staat. 1. 2. 3. Artikel 123. 499.	885
Scheel, H. von, Die landwirthschaftlichen Betriebe im Deutschen Reiche	1011
Schmoller, Gustav, Studien über die wirthschaftliche Politik Friedrichs des Großen und Preußens überhaupt von 1680 bis 1786. XI. XII. 1.	789
— Ein Mahnruf in der Wohnungsfrage	425
— Die Vorschläge zur Beseitigung oder Einschränkung des ländlichen Hypothekendarlehens	571
Sombart, Werner, Die erste Generalversammlung des Institut international de Statistique zu Rom im April 1887	1159
Struck, Emil, Der internationale Geldmarkt im Jahre 1886	1027
Tziol, F., Wirthschaftliche Selbstverantwortlichkeit und Versicherungs-zwang. Vortrag gehalten in der Berliner Staatswissenschaftlichen Gesellschaft	481
Zeller, Das Reichsgegesetz über die Unfall- und Krankenversicherung der in land- und forstwirthschaftlichen Betrieben beschäftigten Personen vom 5. Mai 1886	1167

II. Kleinere Mittheilungen.

Bank, die österreichisch-ungarische 1878—1885	677
Entwicklung, Die, der ungarischen Schulspartassen	719
Gesundheitsamt, Das kaiserliche	391
Kolonisation, Die deutsche, in Polen und Westpreußen	700
Kaves, Th., Zur Organisation des Lebensmittelmarktes (Marktverkehrs) in Berlin	375
Lebensversicherung, Uebersicht über die Fortschritte der	721
Neustädter, M., Die deutschen Notenbanken im Jahre 1886	713
Quard, Max, Die ostindische Konkurrenz	665
Rauchberg, Heinrich, Der Clearing-Verkehr auf den großen Handelsplätzen	713
Reichsversicherungsamt, Geschäftsbericht	385
Scharpff, Rudolf, Die Lage der bäuerlichen Landwirtschaft im Königreich Württemberg	1307
Schmoller, Gustav, Die Hausindustrie und ihre älteren Ordnungen und Reglements	369
Soetbeer, H., Zur Preisbewegung der neuesten Zeit	680
Spartassen, Die preussischen, im Jahre 1885	715
Stieda, W., Der Stand der Industrie im europäischen Rußland und in Polen	670

III. Verzeichniß der im ersten Jahrgange enthaltenen Bücher- und Zeitschriften-Besprechungen.

Abhandlungen aus d. staatswissenschaftl. Seminar zu Straßburg (W. Sch.)	1338
Anarchismus, der, und seine Träger (W. Sch.)	748
Auspiß, R. und R. Lieben, Zur Theorie des Preises (Gaimisch)	727
Bähr, Otto, Eine deutsche Stadt vor 60 Jahren (W. Sch.)	399
Wein, Louis, Die Industrie des sächsischen Voigtlandes II. Die Textilindustrie (W. Sch.)	369
Weloch, Julius, Die Bevölkerung der griechisch-römischen Welt (W. Sombart)	732

	Seite
Blot, P. J., Eene hollandsche stad in de middeleeuwen. — Eene hollandsche stad onder de borgondisch-oostenrijksche heerschappij (D. Pringsheim)	400
Brecht, Theodor, Reform — nicht Revolution (G. Sch.)	398
Brunner, H., Deutsche Rechtsgeschichte. 1. Bd. (G. Sch.)	1325
Fechner, Hermann, Die handelspolitischen Beziehungen Preußens zu Oesterreich während der provinziellen Selbständigkeit Schlesiens 1741 bis 1806 (A. Zimmermann)	739
Festenberg-Padisch, H. v., Entwicklung, Lage und Zukunft des niederschlesischen Steintohlenbergbaues (G. Sch.)	406
Finanzarchiv, Das. Hrzg. von G. Schanz. 3. Jahrg. (Frommer)	412
Forsell, H., The Appreciation of Gold, and the Fall in Prices of Commodities (H. Soetbeer)	680
Fertner, H., Die oberelbische Baumwollindustrie u. ihre Arbeiter (G. Sch.)	1338
Fertta, Th., Das Wesen des Geldes (E. Strud)	1380
Fertzog, A., Die bäuerlichen Verhältnisse im Elsaß, erläutert durch Schilderung dreier Dörfer	1338
Firsch, Max, Die hauptsächlichsten Fragen der Arbeiterbewegung (G. Sch.)	401
— Bericht über die Thätigkeit u. der Gewerksvereine und des Verbandes seit dem 8. ordentlichen Verbandstage (G. Sch.)	401
Huber, H. R. S., Die schweizerische Industrie und ihre Beziehungen zu Deutschland (G.)	403
Janssen, C. W., Die holländische Kolonialwirtschaft in den Batta-ländern	1388
Jilling, J., Die Zahlen der Kriminalität in Preußen für 1854—1884 (Eher)	407
Kaerger, R., Die Lage der Hausweber im Weilerthale (G. Sch.)	1338
Katalog der Bibliothek der Handelskammer zu Leipzig	412
Kral, Franz, Geldwerth und Preisbewegung im Deutschen Reiche 1871 bis 1884 (H. Soetbeer)	680
Kramar, Karel, Das Papiergeld in Oesterreich seit 1848 (H. Rauchberg)	743
Leutner, Ferdinand, Das internationale Kolonialrecht im neunzehnten Jahrhundert (M. Wiedemann)	730
Leonhardt, Gustav, Die Verwaltung der Oesterreichisch-Ungarischen Bank 1878—1885 (Neufstädter)	677
Lippert, Julius, Kulturgeschichte der Menschheit in ihrem organischen Aufbau (G. Sch.)	724
Mamroth, R., Die Entwicklung der deutsch-österreichischen Handelsbeziehungen von 1849—1865 (E. Strud)	1333
Mayer, O., Theorie des französischen Verwaltungswezens (E. Voening)	541
Menger, A., Das Recht auf den vollen Arbeitsvertrag in geschichtlicher Darstellung (G. Sch.)	395
Movimento dei prezzi di alcuni generi alimentari dal 1862 al 1885 ecc. (H. Soetbeer)	680
Münsterberg, Emil, Die deutsche Armengesetzgebung und das Material zu ihrer Reform (Hugel)	745
Norden, Aug., Der ältere Mirabeau und die ökonomische Gesellschaft in Bern (G. Sch.)	723
— Die Maxime des laissez faire et laissez passer etc. (G. Sch.)	723
Orlow, P. A., Verzeichniß der Fabriken und gewerblichen Anstalten (Samob) im europäischen Rußland und Königreich Polen (W. Stieba)	670
Pappenheim, Max, Die altdänischen Schutzigilden (H. Voening)	727
Peters, Karl, Deutsch-national. Kolonialpolitische Aufsätze (v. Phil-lippovich)	1336
Rauchberg, Heinrich, Der Clearing- und Giro-Verkehr (Rauchberg)	710
Reichardt, Erwin, Die Grundzüge der Arbeiterwohnungsfrage (G. Sch.)	425
Rosenthal, Eduard, Die Behördenorganisation Ferdinands I. (Hinke)	1327
Rosin, H., Das Recht der öffentlichen Genossenschaft (E. Voening)	541

	Seite
Ruhland, G., Die Lösung der landwirthschaftlichen Kreditfrage im System der agrarischen Reform (G. Sch.)	571
Schäfer, W., Die Nationalökonomie und die neue deutsche Gesetzgebung (G. Sch.)	398
Schäffle, A. E. Fr., Die Incorporation des Hypothekarkredits (G. Sch.)	571
Schanz, G., Zur Geschichte der Kolonisation und Industrie in Franken (G. Sch.)	369
Schlitte, Bruno, Die Zusammenlegung der Grundstücke in ihrer volkswirthschaftlichen Bedeutung und Durchführung (v. Miasłowski)	736
Schriften des Vereins für Socialpolitik. Bd. 31. 32. (G. Sch.)	425
Soetbeer, A., Materialien zur Erläuterung und Beurtheilung der wirthschaftlichen Edelmetallverhältnisse und der Währungsfrage (H. Soetbeer)	680
Stein, A. v., Lehrbuch der Nationalökonomie. 3. Aufl. (G. Sch.)	1330
Stieda, W., Revaler Zollbücher und -Quittungen des 12. Jahrhunderts (G. Sch.)	1326
Vanni, I., Saggi critici sulla teoria sociologica della popolazione (H. Soetbeer)	1334
Verbrecherwelt, Die, von Berlin (G. Sch.)	748
Vierteljahrsschrift für Volkswirthschaft, Politik und Kulturgeschichte (R. Mamroth)	1342
Wolf, J., Thatsachen und Aussichten der ostindischen Konkurrenz im Weizenhandel (Quarck)	665
Zeitschrift für die gesammte Staatswissenschaft (Frommer)	751
 Zur Besprechung eingegangene Schriften	 418. 759. 1348

Studien über die wirthschaftliche Politik Friedrichs des Großen

und Preußens überhaupt von 1680 bis 1786.

Von

Gustav Schmoller.

XI.

Die wirthschaftlichen Zustände im Herzogthum Magdeburg: Bevölkerung, Ackerbau, Handel und Schifffahrt.

Der Zusammenhang der Zustände mit der Politik. Die Bevölkerung von 1700 bis 1803. Ihre Bewegung 1691—1759. Stadt und Land 1740—1796. Die Kolonisation. Die Bewegung 1784—1789. Das Gesamtergebnis. Die kleinen Städte, die Bevölkerung von Halle und Magdeburg. — Der alte Kornexport und seine Abnahme. Die zunehmende Bedeutung des innern Kornhandels. Die Getreidepreise und die Statistik der Getreideproduktion. Die Schafhaltung und die Wollproduktion. — Der Handel Magdeburgs im ganzen von 1680 bis 1800 und die wechselnden Handelskonjuncturen. Der Handel bis 1740. Die Verkehrsstatistik der Stadt Magdeburg 1740—1844. Die Aus- und Einfuhrstatistik des Herzogthums 1747—1787. Vergleich mit andern Städten und Provinzen. — Die Organisation der magdeburger Schifffahrt und ihr Zustand bis 1728. Der Streit zwischen den Bruderschaften der Kaufleute und der Schiffer 1649—1722. Die neuen Statuten beider 1723—1726. Die Hebung der Schifffahrt 1728—1748 und die Zunahme der kleinen Rahnfahrer. Der Streit zwischen Schiffen und Rahnfahrern 1746—1758. Die Ordnung der Schifffahrt und der Frachttarif 1750—1753. Die Schiffsstatistik 1749—1755. Der Krieg und die Einführung der freien Schifffahrt, das Kombinationsreglement von 1763. Die Krise 1766—1772. Die Wiedereinführung der Reichschifffahrt und das Schifffahrtsreglement von 1775. Seine Wirksamkeit bis 1806. Schluß.

Ein Fehler, den die Praktiker der Politik täglich, aber auch die Theoretiker des staatlichen und gesellschaftlichen Lebens nur zu oft machen, ist der, viel verschlungene, tausendfach bedingte Erscheinungen für zu einfach zu halten, und damit Änderungen der gesellschaftlichen Zustände auf einzelne Maßregeln der Politik zurückzuführen. Man würde kaum zu weit gehen, wenn man behauptete, neun Zehntel aller Behauptungen der Tagespolitiker seien deshalb falsch oder schief. Man vergißt zu leicht, daß selbst die wichtigsten einzelnen Maßnahmen der wirtschaftlichen Politik von den Gesamtbedingungen eines gesellschaftlichen Zustandes im Augenblick nur einen kleinen Bruchtheil ändern können, und daß im nie ruhenden Spiel der sozialen Kräfte jeden Moment weitere Änderungen eintreten, welche leicht verstärkend oder zurückhaltend die einzelne Maßregel der praktischen Politik in ihrer sichtbaren Wirkung verdoppeln oder aufheben.

Sollen wir deshalb skeptisch auf jede wirkliche Erkenntniß der Folgen politischer Maßnahmen verzichten? Sollen wir behaupten, sie seien gleichgiltig, die Dinge gingen über den Kopf der leitenden Staatsmänner hinweg ihren eigenen durch die Natur der Sache bestimmten Gang? Das wäre ebenso thöricht, als verzagt. Zur Natur der Sache gehören im politischen und wirtschaftlichen Leben in erster Linie die handelnden Menschen, und die Maßregeln der praktischen Politik sind nichts anderes als die objektiv gewordenen, vom Mittelpunkt des sozialen Körpers ausgehenden Anstöße zu psychischen und materiellen Massenbewegungen. Die einzelne Wirkung der einzelnen solchen Maßregel nach Tag, Monat und Jahr mag sich also der nachprüfenden Untersuchung entziehen. Ueber den Zusammenhang einer Politik, die in systematischer Folge längere Zeiträume umspannt, mit den sich entwickelnden wirtschaftlichen Zuständen kann kein Zweifel sein. Das Herzogthum Magdeburg würde gegen 1800 in jeder Beziehung uns ein anderes soziales und wirtschaftliches Bild gewähren, wenn es nicht ein Glied des preussischen Staates gewesen wäre und unter der Herrschaft jener ausgesprochenen Politik gestanden hätte, die wir in der letzten Studie geschildert.

Aber das ist zuzugeben, die Nachweisbarkeit des Zusammenhangs ist eine um so stärkere, je mehr wir beim Allgemeinen stehen bleiben, je mehr wir die großen Umrisse des Bildes im Auge behalten. Je weiter wir ins Einzelne dringen, die Zustände der einzelnen Gewerbezweige von Stadt zu Stadt, von Jahr zu Jahr verfolgen, desto problematischer wird der Schluß: *post hoc ergo propter hoc*. Wir können das Ganze überblickend sicher sein, daß uns von den Ursachen

wie von den Folgen das Wesentliche in der Ueberlieferung so erhalten ist, daß Fehlschlüsse ausgeschlossen sind; wir können uns nicht desselben rühmen, sobald uns etwa die Untersuchung der einzelnen Tarifänderung in Bezug auf ihre Folgen obliegt; es wächst hier die Menge der zufällig mitwirkenden Ursachen, es nimmt hier meist der Umfang der Ueberlieferung in Bezug auf ihre Vollständigkeit ab. In vielen einzelnen Fällen haben wir auch hier freilich eine so genaue Kenntniß des Verlaufs durch die Akten vor uns, als ob die Dinge gestern geschehen wären. —

Gehen wir zunächst vom Allgemeinen, als dem relativ Sichersten, von der Bevölkerungsbewegung aus; sie ist ein untrüglicher Spiegel des wirtschaftlichen Wohl- und Befindens. Wenn die preussische Finanz- und Wirtschaftspolitik dem Lande mehr geschadet als genützt hätte, so könnte die magdeburgische Bevölkerung nicht sehr stark zugenommen haben.

Für die drei Provinzen Magdeburg, Halberstadt und Hohenstein berechnet Dieterici folgende Zahlen¹⁾:

1702/3	138 □ Meilen	220 298 Seelen	= 1 596 pro □ Meile
1713/17	138 "	237 490 "	= 2 083 " "
1748	138 "	237 659 "	= 2 084 " "
1786	148 "	379 404 "	= 2 564 " "
1800	148 "	417 785 "	= 2 890 " "

Die zwei ersten durch Multiplikation der Todesfälle mit 37 gewonnenen Zahlen sind entschieden viel zu hoch. Erst von 1748 an beginnen die wirklichen Zählungen. Unterliegen auch sie mancherlei Bedenken, hat Friedrich der Große selbst fast jedes Jahr mit dem Kammerpräsidenten darüber korrespondirt, ob und wie weit er die Zahlen für richtig halte, so sind sie im ganzen doch für zuverlässig zu halten.

Für das Herzogthum Magdeburg allein halte ich die folgende Liste, wobei die erste Zahl durch Multiplikation der Todesfälle mit 33 gewonnen ist, für richtiger:

1700:	135 000 Seelen
1755:	225 000 "
1796:	275 000 "
1803:	289 000 "

Die Bevölkerung hat sich hiernach in dem 18. Jahrhundert etwas mehr als verdoppelt; sie stieg von 1260 auf 2700 Seelen pro Quadratmeile. Die kurmärkische Bevölkerung hat sich in derselben Zeit ver-

1) Mittheilungen des stat. Bureau's in Berlin 4, 240--243.

dreifach, war aber gegen 1700 nur etwa halb so stark, wie die magdeburgische. Eine Verdoppelung in 100 Jahren bedeutet eine jährliche Zunahme von 0,6—0,7 Prozent. Eine solche hat aber nicht gleichmäßig die ganze Epoche hindurch stattgefunden, wie wir aus den jährlichen Durchschnittszahlen der Getrauten, der Getauften und Gestorbenen sehen, welche Süßmilch für 1691—1759 mittheilt¹⁾. Sie geben uns ein Bild der speziellen Bewegung der Bevölkerung. Man zählte:

im Herzogthum Magdeburg	Getraute Paare	Getaufte	Gestorbene
1691—1694	1402	5481	4890 (Epidemie)
1698—1702	1681	6431	4103
1703—1707	1709	7014	4052
1708—1712	1847	6987	4396
1713—1717	2078	7590	5335
1718—1722	2019	8042	6730 (Epidemie)
1723—1727	1964	8346	6426
1728—1732	2015	8132	7250
1733—1737	2088	8705	6845
1738—1742	2315	8001	8744 (Epidemie)
1743—1748	2216	8539	6709
1749—1751	2139	8228	8923 (Epidemie)
1752—1756	2198	8852	8069 (Epidemie)
1757—1759	2070	7660	

Die Pestjahre 1680—1682 hatten das Land dezimirt. Dann kamen gute Jahre, und das Land erholte sich, „absonderlich da die Franzosen und andere Flüchtlinge aufgenommen und die Kommerzia von derselben Fabriken ins Land gebracht worden“, sagt ein Bericht. Auch Süßmilch fügt bei, von 1698 bis 1719 seien gute Jahre gewesen; die für die übrigen östlichen Provinzen so harten Zeiten von 1709 bis 1717 zeigen in der magdeburgischen Bevölkerungsbewegung nichts Eigenthümliches. Die zahlreichen, von uns mehrfach angeführten Klagen über fiskalischen Druck, Werbungen und Handelsstöckungen aus dieser Zeit werden uns hiernach nicht als ganz unbegründet, wohl aber in einem wesentlich abgeschwächten Lichte erscheinen.

Etwas anders liegen die Dinge von 1719 an. Die Trauungen nehmen ab, die Taufen kaum zu. Süßmilch meint, indem er von einer damals eingetretenen Stabilität der Bevölkerung spricht, daß das Hei-

1) Die göttliche Ordnung, 3. Ausg. 1765, 1 Tabellenanhang 102—107.

rathen schwerer geworden. „Die Nahrungen und Bauernhöfe insonderheit sind hinlänglich besetzt, daher nun einer auf den Tod des andern warten muß.“ Daneben führt er als Ursache die vielen epidemischen Jahre an. Man könnte wohl auch daran denken, daß 1718 bis 1730 die Gewalt des Steuerdrucks und der Werbung, die niedrigen Getreidepreise, die Lähmung des Elbhandels besonders schwer auf dem Lande lasteten.

Von 1730 an bis 1756 nehmen aber die Trauungen wieder etwas, die Taufen nicht unerheblich zu. Auf eine größere Einwanderung hat Friedrich der Große gerade in jenen Jahren mit allem Nachdruck hingewirkt. Am 20. Juni 1744 schreibt er an Präsident Platen: Großenhain mit seiner großen Tuchfabrikation und Schönfärberei sei abgebrannt, man müsse versuchen, geschickte Leute dorthin zu gewinnen. Zwei Jahre später (29. August 1746) theilt er dem Kammerpräsidenten mit, der letzte sächsische Landtag habe unerträgliche onera bewilligt, jetzt sei die beste Zeit, unter der Hand Spinner und Manufacturiers ins Land zu ziehen; die Preise der Lebensmittel in Sachsen seien zu hoch. In der Instruktion für die Kriegs- und Domänenkammer von 1748 sagt er, es sei bekannt, daß es in Magdeburg an Menschen fehle; in der Erntezeit kämen so viele fremde Menschen ins Herzogthum, die das verdiente Lohn dann aus dem Lande nähmen, hauptsächlich Sachsen, Voigtländer; es müßten ländliche Tagelöhner, auch wohl Maurer und Zimmerleute in größerer Zahl etablirt werden. Auch in seiner späteren Korrespondenz mit Präsident Platen kommt er immer wieder mahnend und treibend darauf zurück. Er ist dann auch wiederholt befriedigt über die ihm vorgelegten Resultate. Beheim-Schwarzbach ¹⁾ nimmt die 1740—1754 im Magdeburgischen und Halberstädtischen angelegten Kolonisten zu 1844 Familien an.

Nach einer späteren Zusammenstellung ²⁾ betrug die Seelenzahl

	der Städte	des platten Landes	des Herzogthums
1740	73 330	111 199	184 529
1755	84 780	141 033	225 878
Nach einem Berichte des Minister Schulenburg von 1772:			
1756	86 101	137 192	223 293

1) Hohenzollernsche Kolonisationen (1874) 372.

2) Jahrbücher der preuß. Monarchie 1798 2, 223.

Jedenfalls also war von 1730 bis 1756 wieder eine nicht ganz unerhebliche Vermehrung eingetreten, trotz einer geringen Veränderung der Geburten- und Trauungszahlen.

Ueber die Wirkung des siebenjährigen Krieges und die ihm folgenden Jahrzehnte geben die folgenden Seelenzahlen Aufschluß¹⁾:

	Städte	Land	Herzogthum
1756	86 101	137 192	223 293
1762	78 882	124 500	203 382
1763	80 948	125 643	206 591
1771	87 888	152 254	240 142
1773	85 280	146 633	231 913
1786	92 691	163 975	256 666
1796	101 248	174 014	275 262

Der Krieg hat also hier nicht so schlimm eingegriffen, wie in anderen Provinzen; die Hungerjahre 1770–72 zeigen eine Abnahme, die fast die Hälfte der von 1756–62 erreicht; von da an aber nimmt die Bevölkerung nochmal erheblich zu, ohne daß das volkswirtschaftliche System, unter dem das Land steht, sich wesentlich ändert.

Im Jahre 1772 eröffnet der Minister Schulenburg-Neuhert der Kammer, der König wünsche in den nächsten 4–5 Jahren noch weitere 1200 Familien als Kolonisten anzusiedeln. Die Klöster mußten sich zu Kolonisationen bequemen. Die Theilung der zu großen Bauerngüter wurde eifrig betrieben und befördert. Eine ziemliche Zahl deutsch-polnischer Tuchmacher wurde in der Provinz angesiedelt. Eine Zusammenstellung für Friedrich Wilhelm II. von 1790²⁾ giebt die Zahl der sämtlichen in der Provinz 1740–86 neu angesiedelten Familien auf 4472 mit 17 564 Köpfen an, wovon 2606 ausländische, 1866 inländische sind, neun Zehntel etwa auf das platte Land kommen. Wahrscheinlich hat neben der Kolonisation die Verlängerung der Lebensdauer und die Verminderung der Kindersterblichkeit auf die Bevölke-

1) Die vier ersten Linien dieser Tabelle sind dem erwähnten Bericht Schulenburgs, die drei letzten den Jahrb. der preuß. Monarchie 1798 2, 223 entnommen.

2) In einem Lederband in Roth-Safian mit dem Titel Tabellarische Kammeralekata von anno 1790, der für das Herzogthum Magdeburg sehr umfangreiche Nachrichten enthält. Er ist leider der einzige derartige auf dem berliner Archiv für Magdeburg erhaltene, während anzunehmen ist, daß solche Zusammenstellungen jährlich für jede Provinz gemacht wurden.

rungszunahme gewirkt. Die Sterblichkeit im ganzen ist in den letzten Jahren Friedrichs II. eine geringere.

Als Beweis führe ich folgende, denselben Kameronetats entnommene Zahlen an:

	Getraute Paare	Geborene	Gestorbene
1752—1756	2193	8852	8069
1784	1900	8865	7042
1785	1832	8661	8396
1786	1920	8838	7107
1787	1988	9159	7927
1788	1928	8932	7934
1789	2038	8764	7047

Leider stehen mir spätere Zahlen über Trauungen, Geburten und Todesfälle nicht zur Verfügung. Wahrscheinlich haben die Geburten und Trauungen von 1790 an wieder mehr zugenommen unter den damaligen günstigen Konjunkturen, welche die Bevölkerung nochmal so wesentlich hoben.

Wenn wir nun bei dem Gesamteresultat, daß die magdeburgische Bevölkerung wohl ab und zu in einen gewissen Stillstand gekommen, daß sie im ganzen aber in dem 18. Jahrhundert sich verdoppelt, jährlich im Durchschnitt um 0,6—0,7 Prozent zugenommen habe, noch einen Moment stehen bleiben wollen, um uns die Bedeutung dieser Zahlen klar zu machen, so kann das nur durch Vergleichen¹⁾ geschehen.

Wir können annehmen, daß die deutsche Bevölkerung überhaupt bis in die letzte Hälfte des 16. Jahrhunderts zugenommen, im 17. Jahrhundert erst furchtbar zurückgegangen, dann aber nur sehr langsam wieder zugenommen habe. In vielen Theilen Deutschlands war selbst bis ins 19. Jahrhundert von keiner Zunahme die Rede. Nur in den reichsten Territorien mit der besten Verwaltung zeigte sich eine solche. Und auch in den anderen europäischen Staaten war der Fortschritt durchschnittlich naturgemäß ein viel geringerer, als im 19. Jahrhundert mit seiner viel höheren Technik, mit den modernen Verkehrsmitteln, dem heutigen Welthandel. Ein Zeitalter ohne Chaussees und ohne Maschinen mußte in viel langjamerem Tempo sich bewegen.

1) Vergl. Dieterici, Ueber die Vermehrung der Bevölkerung in Europa, Abh. d. Berl. Akad. 1850 Hist.-phil. Kl. 115, und Schmoller, Die preussische Kolonisation des 17. und 18. Jahrh., Schriften d. Ver. f. Soz.-Pol. 32, hauptsächlich 8—14.

Der preussische Staat war im 18. Jahrhundert weitaus das ärmste Land unter den größern Staaten, das aber den stärksten Bevölkerungszuwachs hatte; in den meisten Provinzen hat sich die Seelenzahl verdoppelt, in einzelnen verdreifacht, während die englische in diesen hundert Jahren sich nicht ganz verdoppelte, die französische nur um $\frac{1}{6}$, die sächsische um $\frac{1}{8}$ sich vermehrte.

Die Zuwachsrate im 19. Jahrhundert ist zeitweise und provinziell in Deutschland bis über 1,4 Prozent gewachsen, durchschnittlich etwa 1 Prozent gewesen; die letztere Zahl wurde da und dort in Preußen auch im 18. Jahrhundert erreicht. Wenn Magdeburg bei 0,6—0,7 Prozent jährlich stehen blieb, so dürfen wir nicht vergessen, daß das Land schon 1700 relativ dicht bevölkert war, daß die staatliche Politik die eigenthümlichen Interessen der Provinz oftmals nicht berücksichtigen konnte, daß fast stets ein schwerer finanzieller Druck auf dem Lande lastete.

Wenn trotzdem eine Zunahme eintrat, die selbst die englische übersteigt, so sind wir nothwendig zu dem Schlusse geführt, daß die günstigen Elemente die der Hemmung, die richtigen Maßnahmen der Politik die Fehlgriiffe weit überwogen haben müssen. Bei einer solchen Zunahme der Bevölkerung, die überdies am Schlusse der Periode keine Spur proletarischer Vermehrung zeigt, müssen wir annehmen, daß sie zugleich der Ausdruck eines erheblich gestiegenen Wohlstandes sei.

An der nachgewiesenen Vermehrung haben Stadt und Land ziemlich gleichmäßigen Antheil. Wenn wir die Zahlen hierfür von 1680 bis 1800 hätten, würde wohl die Zunahme der Städte überwiegen; so kann ich nur berechnen, wie die Bewegung in dieser Beziehung 1740 bis 1796 verlief. In dieser Zeit nimmt das Land um 56 Prozent, die Städte um 38 Prozent zu. Neben der industriellen Entwicklung ist auch die agrarische offenbar nicht zurückgeblieben.

Von den kleinen Städtchen des Landes, die fast alle zwischen 1 und 4000 Seelen schwankten, haben einzelne sich sehr bedeutend entwickelt, so Luckenwalde durch seine Tuchindustrie, so Kalbe, das über 10000 Thlr. Akzise aufzubringen vermochte, Schönebeck, das rasch durch die königliche Saline aufblühte und 5—6000 Thlr. Akziseüberschuß abzuliefern im Stande war. Fast alle kamen wieder in etwas bessern Zustand, als im 17. Jahrhundert. Ich komme auf die Mittel und Ursachen der Hebung der kleinen Städte bei der Betrachtung der gewerblichen Zustände zurück. Hier sei nur erwähnt, daß eine wichtige Quelle des Verdienstes allen diesen kleinen Ackerstädten durch die militärische Einquartierung erwuchs. In sämtlichen 36 Städten des Landes

war nach einer mir vorliegenden Designation von 1747 Garnison, in 20 allerdings nur von je einer Kompanie. Neuhaßleben, Debitzfelde, Wanzleben, Staßfurt, Aken, Könnern, Eßbeckin, Wettin hatten je 2, Kalbe 5, Burg 7, die Stadt Halle ohne Vorstädte 16 Kompanien; die Altstadt Magdeburg hatte außer der Artillerie zwei volle Infanterieregimenter und ein Bataillon¹⁾.

Magdeburg und Halle gehörten zu den größten und wichtigsten Plätzen der Monarchie. Nur Berlin mit über 100 000, Königsberg mit 56—60 000 und Breslau mit etwa 80 000 standen ihnen voran; Stettin, Potsdam, Halberstadt stand ihnen nach. Ueber ihre Größe und Zunahme konnte bereits die Mzifestatistik, die wir in der vorletzten Studie²⁾ mittheilten, einigen Aufschluß geben. Wir fügen noch einige Bevölkerungszahlen und -Schätzungen bei.

Halle hatte trotz des Verlustes der Landesbehörden bis zum siebenjährigen Kriege eine günstige Entwicklung. Süßmilch³⁾ berechnet wohl etwas übertreibend die Bevölkerung

für 1700 auf 14 000 Seelen

„ 1740 „ 28 000 „

Man wird wohl als Minimalanschätzung annehmen können, daß die Stadt von 1680 bis 1756 ohne die Vorstädte von 10 000 auf 16 000 Seelen zugenommen habe; der Mziseüberschuß war von etwa 20 000 auf 64 000 Thlr. herausgegangen. Industrie und Universität blühten; der Handel und Verkehr mit Sachsen war bis 1755 noch nicht vernichtet. Nun kamen aber die entsetzlichen Leiden des siebenjährigen Krieges, welche den Saalkreis besonders trafen; vom Oktober 1757 an bis April 1762 eine feindliche Besetzung und Kontributionszahlung nach der andern; die Stadtschulden erhöhten sich abermals furchtbar; die Stadt berechnete ihren Schaden durch den Krieg auf 520 000 Thlr.; sie war vollständig ruinirt⁴⁾. Daß ihr der König 1764 und 66 gegen 80 000 Thlr. schenkte, konnte daran wenig ändern. Da ein Kommerzientraktat trotz der Verhandlungen in Halle im Jahre 1766 mit Sachsen nicht zu Stande kam, blieb aller Verkehr dahin, mit Ausnahme des Schmuggels, nahezu unmöglich. Die Holz- und theilweise auch die Lebensmittelpreise stiegen zeitweise auf bisher unerhörte Höhe. Der Absatz des pfännerischen Salzes nach Sachsen hörte nach und nach auf. Und

1) Im Jahre 1786 haben nur noch 19 Städte Garnison. Seit wann diese Aenderung eintrat, kann ich nicht angeben.

2) Jahrb. 1886 Heft 2, Studie IX 369.

3) 2, 475. 476.

4) Hagen, die Stadt Halle 1, 86—87.

wenn der König auch in dieser und jener Beziehung zu helfen suchte, den Hallensern erlaubte, $\frac{2}{3}$ ihres Holzes aus Sachsen zu beziehen, wenn Minister Verschau 1769 bei seiner Anwesenheit feststellen konnte, daß die halle'schen Manufakturen doch so ziemlich reüffirt hätten, sich für den in Sachsen verlorenen Absatz durch den Meßbesuch zu entschädigen, so blieben doch die Zustände recht kümmerliche. „Halle war zu Anfang des 19. Jahrhunderts eine der ärmsten, schmutzigsten und verfallensten Städte in ganz Preußen.“ Die Bevölkerung betrug nach Hagen und einigen archivalischen Zahlen:

	für Halle allein	für die Stadt mit den Vorstädten Glaucha und Neumarkt
1772	13 438	—
1782	15 502	20 149
1790	16 678	20 246
1806	—	26 000
1814	—	19 136
1837	—	26 447

Die Kammereischulden betrugen 1790 noch immer 1 610 251 Thlr., die Kammereiausgaben 79 261 Thlr.; das war kein günstiges Zeichen; das reichere, größere Magdeburg hatte 74 817 Thlr. Schulden und 43 493 Thlr. Kammereiausgaben in diesem Jahre ¹⁾.

Im vollsten Gegensatz zu Halle steht die Bevölkerungsbewegung dieser Stadt, als ein Beweis, daß Halle noch mehr durch die besondern Schicksale und seine exponirte Grenzlage, als durch das wirtschaftspolitische System des Staates gelitten hatte.

Die Altstadt hatte 1680 wieder etwa 8000 Seelen gezählt, wurde dann durch die Pest nochmal auf etwa 5000 zurückgeworfen, erhobte sich nun aber rasch; sie zählte mit Einschluß der Koloniebürger, des neuen Marktes und der Friedrichsstadt ²⁾

1729	13 820	1790	22 240
1740	15 995	1800	25 823
1755	19 580	1811	28 317
1763	18 793	1818	31 529
1772	19 772	1831	39 806
1780	21 089	1840	44 795

Also von 1680 bis 1740 fast eine Verdoppelung, ebenso 1729—1811, während 1811—40 der Zuwachs kaum ein größerer ist. Das ist des-

1) Vergl. die entsprechenden Zahlen von 1680—1700, Jahrb. 1886 Heft 2, Studie IX 331.

2) Hermes und Weigelt, Histor.-geogr.-stat.-topogr. Handbuch vom Reg.-Bez. Magdeburg 2, 4.

halb lehrreich, weil wir die Jahre bis 1840 gegenüber der neuesten Zeit von dieser als die Epoche der alten Technik und der alten Verkehrsmittel abgrenzen können; was die Zeit vor und nach 1811 scheidet, ist der Gegensatz des handels- und gewerbepolitischen Systems. Jedenfalls sprechen die magdeburger Zahlen weder deutlich gegen das eine, noch gegen das andere.

Auf die speziellen Schicksale des Handels und der Industrie der Stadt wollen wir erst nachher im Zusammenhang mit der Entwicklung von Verkehr und Gewerbe überhaupt eingehen. Nur den Getreidehandel werden wir sofort ins Auge fassen müssen, wenn wir einen Blick auf die agrarischen Zustände des Landes werfen wollen. Wir brauchen dabei nicht zu wiederholen, was wir bereits ¹⁾ über den Bodenreichtum, die Vertheilung des Grundeigenthums, den Viehstand, die Lage des Bauernstandes, das Ansehen der magdeburger Landwirthe im allgemeinen gesagt.

Was uns hier interessirt, ist die Rückwirkung der allgemeinen Handelspolitik auf die Landwirthschaft, hauptsächlich die Folge der Erschwerung des Korn- und Wollexportes. Wie die Altstadt Magdeburg durch diesen Export groß und wohlhabend geworden war, so hingen die hergebrachten Interessen des Domkapitels, des Adels, der Bauern an guten Kornpreisen und günstiger Ausfuhr der Rohprodukte. War das Getreide nur etliche Jahre mal wieder in gutem Preis, daß Adel und Bürger, Bauern und Aemter ein gut Stück Geld lösen konnten, schreibt 1710 einer der Räthe, dann war das Land in gutem Stand, dann hat man Gott gedankt. Zwar giebt ein Bericht aus derselben Zeit zu, daß in diesen immerhin nicht allzu zahlreichen Jahren die Armuth durch die hohen Preise einigermaßen gelitten, auch viele Bürger und Kaufleute in großen Schaden gekommen, dafern sich gar leicht die Abfuhr gestopfet und manche Kaufleute dann zu Bezahlung ihrer Wechsel und Verbehaltung ihres Kredits wohlfeiler loszuschlagen gemußt, als sie selbst gekauft. Aber im ganzen waren die Hungerjahre in Holland doch die Glückjahre für Magdeburg. Auch eine Eingabe von 1714 (18. Mai) betont trotz des Hinweises auf den großen Hazard und den wenigen Nutzen der Kornhandlung, daß sie das wichtigste Stück der Kommerzien sei; wenn die Elbzölle zu hoch, gehe das Getreide auf der Achse nach Celle, Braunschweig und Lüneburg, werde dann überall auf dem Lande aufgekauft; das müßte gehindert, der Elbkornhandel

1) Jahrb. 1884 Heft 3, Studie V 1013—1017.

wieder hergestellt werden. Davon hänge das Wohlbefinden des ganzen Landes ab. Im Jahre 1722 wird darüber geklagt, daß die Hamburger das Getreide im Lande nicht mehr suchen; daher komme es, daß der Kaufmann feiere und daß der größte Theil der übrigen Einwohner, der damit Konnexion gehabt, darniederliege.

Wie außerordentlich schwankend die Kornausfuhr war, zeigt sich aus den sporadischen Zahlen, die uns überliefert sind: 1635 — 4463 Wispel, 1648 — 14 000, 1697 — 35 839, 1709 — 63 947, 1710 — 72 000 Wispel Getreide aller Art. In solchen Hauptausfuhrahren kam natürlich der größere Theil aus dem Braunschweigischen, Halberstädtischen, Anhaltischen und Sächsischen. Aber auch von solchen abgesehen, schwankte die städtische Kornzolleinnahme um das 6—7fache von Jahr zu Jahr. Man wird bei diesen Zahlen und dem Inhalt der amtlichen Berichte oft an die schlagenden Worte Galianis¹⁾ erinnern: „Rein agrarische Getreideexportländer müssen auf niedriger Kulturstufe bleiben; der jähe Erntewechsel erzeugt Hazard- und Spielgewinne; die Menge des Volks bleibt arm und lebt in den Tag hinein; das Land behält einen feudalen Charakter, bis die Manufakturen emporblühen.“

Ich habe in anderem Zusammenhang darauf hingewiesen, wie die Zoll- und Handelsverfassung der Elbe, die sukzessiven Zollerhöhungen des 17. Jahrhunderts, die steigenden Mißbräuche der Kornhandelsverfassung in Hamburg den Getreideexport, zumal den zu Wasser auf der Elbe, erschwert haben, wie aber die letzte und eigentliche Ursache des sinkenden Elbeports viel allgemeinerer Natur war. Auch von Venedig, von Holstein, von Rauenburg und Mecklenburg her bezog Hamburg nicht mehr so viel Korn wie früher. Die billigeren Ostseehäfen, Danzig, Königsberg, Riga und Petersburg rückten im Laufe des 18. Jahrhunderts in die Stelle ein, die früher Hamburg behauptet. In der Zeit von 1700 bis 1713 hatte vorübergehend der nordische Krieg die Ostsee geschlossen; das wurde schon von 1713 an wieder etwas anders und noch mehr mit den Friedensschlüssen von 1720. Und nun kamen die billigen Jahre 1720—56, die wohl auch an der Elbe die Preise drückten, aber entfernt nicht so, wie an der Weichsel und am Pregel. Auch ohne die häufigen Ausfuhr- und Einfuhrverbote des preussischen Staates und die Handelserschwerungen des Sperrsystems mußte der Export nach Hamburg und Holland seine alte Bedeutung verlieren. Ein magdeburger Bericht vom 13. Februar 1716 sagt selbst, zu der

1) Dialogues sur le commerce des bleds. London 1770.

Decadence des Kornhandels kontribuire es ein Vieles, daß sowohl aus Engelland (wo damals die Kornexportprämien wirkten), als aus Moscou und Polen eine große Quantität Getreide um einen gar wohlfeilen Preis geliefert werde. Schon der Bericht der preussischen Kommissare vom Elbschiffahrtkongreß von Lenz (1711) hatte einen großen Verfall des Elbgetreidehandels mit dem Friedensschluß, theilweise unter Hinweis auf die englischen Exportprämien, prophezeit.

Wie oft und für wie lange die Ausfuhr aus dem Magdeburgischen verboten wurde, kann ich hier nicht im einzelnen nachweisen. Das gedruckte und das mir erreichbare archivalische Material reicht dazu in keiner Weise; ebensowenig dafür, ob und inwieweit auch die Einfuhr periodisch in Magdeburg verboten war. Im ganzen aber mußte die Ausfuhr verboten werden, wenn die Regierung aus ihren Magazinen Korn zu mäßigem Preis verkaufte, es mußte die Einfuhr gesperrt werden, wenn sie zur Kammertaxe einkaufte, um das Sinken der Preise zu hindern. Doch hat diese ganze Regierungsthätigkeit sich auf Magdeburg nicht so sehr, wie auf die mittleren und östlichen Provinzen erstreckt. Jedenfalls war das Ausfuhrverbot nicht Regel, sondern Ausnahme. Und selbst wenn die Ausfuhr verboten war, scheint die Sperrung keine vollständige gewesen zu sein. Ich finde z. B. gegen 1700 in den Akten erwähnt, daß die Holländer in den damaligen theuren Jahren, die öfter eine Sperre zur Folge hatten, gerne 15 Thlr. pro Last zahlten, um die Ausfuhrerlaubnis zu erhalten. Als Verschau 1769 zum ersten Mal als Provinzialminister nach Magdeburg kommt, wird ihm vorgestellt, wie die öfteren Ausfuhrverbote der letzten Zeit die Ausfuhr, die Schifffahrt und die Zolleinnahmen gehemmt und den Landmann geschädigt hätten. Er wird gebeten, die Ausfuhr nicht so leicht zu verbieten. Er verspricht es und fügt hinzu, wie wenig man das beabsichtige, könne man aus der errichteten Getreidehandelskompanie sehen. Das Privilegium für diese Aktiengesellschaft vom 5. Februar 1770¹⁾, die aus 1000 Aktionären (mit 200 Thlr.), hauptsächlich Rittergutsbesitzern, Amtleuten und Kaufleuten, bestehen soll, giebt dieser das übrigens nicht ausschließliche Recht, Getreide im Inland aufzukaufen, solange der Scheffel Roggen in Berlin unter 23, in Magdeburg unter 19 Groschen steht, sowie ausländisches Getreide durchzuführen. Schon 17. August 1768 hatte der König den Vorschlag des Ministers Horst genehmigt, daß ausländisches transitirendes Getreide

1) N. C. C. B. 1770 Sp. 6647—62; das. 1771 Sp. 37—40 wird die Kammer als erste Instanz bei Klagen gegen die Kompanie bezeichnet.

in den Händen Auswärtiger pro Wispel Weizen $1\frac{1}{2}$, pro Wispel Roggen 1 Thlr., in den Händen preussischer Untertanen die Hälfte Transitozoll geben soll. Das wird auch für die Kompanie bestätigt.

Also davon war nicht die Rede, daß die Ausfuhr nach Hamburg, noch weniger die Abfuhr zu Lande nach Braunschweig und Lüneburg ganz aufhörte. Hamburg hatte endlich in der Kornordnung von 1737 die grellsten Mißbräuche seiner alten Kornhandelsverfassung beseitigt, es hatte 1740 die Beschränkung aufgehoben, daß die Hälfte alles dort eingeführten Getreides im Kleinverkauf zum Konsum an hamburger Bürger verkauft werden mußte, es hatte endlich 1748 Zollfreiheit für das durchgehende Getreide eingeführt. Das mochte den Getreidehandel auf der Elbe wieder etwas beleben. Im Testament von 1768 sagt der König: Le Magdebourg vend son bled en Hollande. Und in den Gesprächen mit Lucchesini erwähnt er, daß das schwedische Eisen, das der Staat noch beziehe, mit magdeburger Getreide bezahlt werde. In den billigen Jahren 1769 und 70 gingen 14 367 und 9379 Wispel Getreide (davon 7187 und 6926 Wispel Weizen) zu Wasser von Magdeburg nach Hamburg. Aber diese Ausfuhr läßt sich doch mit den früheren Zeiten nicht vergleichen; und noch weniger hing an ihr, wie einsmals, das ganze Wohl und Wehe des Landes.

Es ist nun die Frage, wie diese Getreidehandelspolitik im ganzen auf die Preise gewirkt habe. Daß unter Friedrich Wilhelm I. öfter Klagen über niedrige Rohproduktenpreise im Lande vorkommen, habe ich bereits erwähnt. Aber sie scheinen doch nicht von dauernder Bedeutung gewesen, eine gewisse Erhöhung der Produktenpreise nicht ausgeschlossen zu haben. Wenigstens die Rammertaxe, welche als Minimalpreis gelten darf, wurde nach Gasser 1729 folgendermaßen pro Scheffel für das Herzogthum erhöht:

Weizen	von 18	auf 20	gute Groschen
Roggen	" 12	" 15	" "
Gerste	" 10	" 12	" "

In dem billigen Jahre 1727 ließ Friedrich Wilhelm den schlechten Roggen im Magdeburgischen zu 16, den guten zu 19 g. Gr. für die königlichen Magazine einkaufen, im folgenden Jahre zu 14; während in der Kurmark entsprechend 1727 — 16 und 20, 1728 — 17 bis 18 gegeben wurde. Die berliner Preise standen in der Regel über den magdeburgischen, die pommerschen und neumärktischen unter ihnen. Gasser meint 1729, die Bodenpreise seien in den letzten Jahrzehnten um mindestens $\frac{1}{3}$ gestiegen.

Für die Zeit von 1730 an haben wir leider keine Preistabelle der Stadt Magdeburg, wohl aber die von Prof. Conrad für Halle a. S. berechnete. Darnach kostete der Zentner in heutigem Gelde:

	Weizen Pfennige	Roggen Pfennige	Rindfleisch Mark	Schweinefleisch Mark
1731—1740	329	287	14,5	15,2
1741—1750	393	328	14,9	19,0
1751—1760	352	284	14,7	16,7
1761—1770	617	492	24,5	29,9
1771—1780	484	442	19,5	23,0
1781—1790	476	352	20,2	26,0
1791—1800	556	442	24,3	29,2
—	—	—	—	44,9

Die halleischen Getreidepreise standen wohl stets etwas höher, als die im übrigen Lande, so daß der Schluß aus ihnen kein direkter sein kann. Daß sie besonders nach 1763 zeitweise in Folge der Handelsperre gegen Sachsen als drückende empfunden wurden, erwähnte ich schon. Nach sehr umfangreichen Berechnungen, deren Grundlage und Ausführung hier nicht mitgeteilt werden kann, habe ich für die Zeit von 1700 bis 1755 folgende Durchschnittspreise des preussischen Scheffels Roggen in heutigem Gelde berechnet: für Weimar 2,4, Königsberg 2,4, Stettin 2,5, Berlin 2,9, Halle 3, Dresden 3,3, Braunschweig 3,7 Mark. Die halleische Zahl stimmt mit der Tabelle Conrads überein. Wir setzen hier den halleischen Preis etwas über dem berliner stehen, während der magdeburgische im Durchschnitt etwas darunter stand. Aber zu weit konnten die halleischen Preise doch nicht von den magdeburgischen abweichen. Ueber 4—6 Groschen pro Scheffel können sie nicht auseinander gewesen sein, also muß auch in Magdeburg der Scheffel Weizen 1731—1760 auf etwa 26, 1770—1800 auf etwa 35 Gr., der Scheffel Roggen auf 20 und 26 Gr. gestanden haben. Das heißt: von einer dauernden inländischen Ueberproduktion in Folge der Ausfuhrerschwerung, welche die Preise für längere Zeit gedrückt, den ganzen Landbau gehemmt hätte, kann keine Rede sein.

Die Ursache ist eine einfache. Der Konsum im Lande war außerordentlich gestiegen, und die Ueberschüsse fanden stets leichten Abgang nach Berlin und der Kurmark, abgesehen von den alten, noch immer theilweise gepflegten Absatzwegen. Die Kaufkraft des Landes hatte sich 1700—1800 mit der Bevölkerung verdoppelt. Man berechnete im

vorigen Jahrhundert den Konsum auf die Person zu durchschnittlich mindestens 10 Scheffel Getreide verschiedener Art. Nach den obigen Bevölkerungszahlen brauchte also das Herzogthum

1700 etwa 56 000 Wispel

1800 etwa 120 000 Wispel

für den menschlichen Bedarf. Das Höchste, was je exportirt worden war, fand nun im Lande Nachfrage. Die Ernten des Landes werden in den „tabellarischen Cameraletats von 1790“ folgendermaßen angegeben:

	Getreidegewinn nach Abzug der Ausfaat in Wispeln und Scheffeln		
	in guten Jahren	in mittleren	in schlechten
Weizen	20 690 Wapl. 6 Schffl.	18 103 Wapl. 18 Schffl.	15 517 Wapl. 12 Schffl.
Roggen	42 928 „ 4 „	40 245 „ 3 „	37 562 „ 3 „
Gerste	62 606 „ 10 „	59 476 „ 6 „	56 346 „ — „
Hafer	41 653 „ — „	39 572 „ 6 „	37 489 „ 12 „
<hr/>			
	167 877 Wapl. 20 Schffl.	157 397 Wapl. 9 Schffl.	146 915 Wapl. 3 Schffl.

Der Konsum des Landes wird auf 13 365 Wispel Weizen, 36 869 Wispel Roggen, 55 538 Wispel Gerste und 36 248 Wispel Hafer in mittleren Jahren, also zusammen auf 142 040 Wispel berechnet, d. i. einschließlich der Viehnahrung, der Brauerei und Brennerei etwas höher, als wir oben nach der Bevölkerung allein annahmen. Der Ueberschuß beträgt hiernach in schlechten Jahren 4874, in guten 25 837, in mittleren 15 357 Wispel Getreide aller Art.

Damit stimmen denn auch vollständig die handelsstatistischen Nachrichten, die die Archive uns freilich nur bruchstückweise liefern. Nach den Aus- und Einfuhrlisten aus den Jahren 1747—53 betrug die Ausfuhr aus dem Herzogthum nach fremden Ländern und anderen preussischen Provinzen:

von Juni bis Mai	an im Inland gewachsenem Getreide	an eingeführtem Getreide	zusammen
	Thlr.	Thlr.	Thlr.
1747—48	258 211	162 898	421 104
1748—49	254 273	140 969	395 242
1749—50	174 848	58 317	228 165
1750—51	207 880	44 049	251 929
1751—52	247 039	46 926	293 965
1752—53	211 901	40 574	252 475

Rechnen wir den Wispel nur zu 20 Thlr. Weizen und Roggen durch einander, so sind das 12 500—21 000 Wispel jährlich, wovon 10 000 bis 12 500 aus dem Herzogthume selbst stammen. Nach der Handelsstatistik aus den späteren Jahren Friedrichs des Großen schwankt die magdeburgische Getreideausfuhr zwischen 250 000 und 600 000 Thlrn.

Nehmen wir den Wispel für diese Zeit zu 30 Thln., so sind es höchstens 20 000 Wispel, von welchen ein bedeutender Theil nach Berlin geht. Der Handel dahin hatte sich im Laufe des Jahrhunderts immer mehr entwickelt. Im Jahre 1755 schreibt die magdeburgische Kammer über das abgelaufene Jahr von 1754, man habe die Unterbrechung des Handels nach Kurachsen kaum empfunden, weil der Kornhandel, hauptsächlich der nach Berlin und anderen inländischen Orten, so sehr gebüßt habe. Und als 1758 die Ausfuhr wegen der befürchteten Belagerung Magdeburgs verboten wurde, klagte die Kammer nicht sowohl darüber, als weil die importante Kornhandlung nach Berlin und anderen inländischen Orten dadurch gänzlich gehemmt worden sei. Nach den mehrermähnten Kammeraletats von 1790 belief sich die magdeburgische Getreidezufuhr nach Berlin und der Kurmark:

1784	804	Wispel
1785	15 334	"
1786	17 225	"
1787	14 644	"
1788	6 132	"
1789	5 546	"

Also durchschnittlich 9947 Wispel; man rechnete, daß die magdeburgischen Schiffe 1771 — 9965, 1785 — 13 029, 1792 — 19 228 Wispel Roggen laden könnten. Und wie der Getreideüberschuß Magdeburgs in Berlin seinen regelmäßigen Absatz fand, so gingen auch Käse, Obst, Butter, Eier (1787 z. B. 54 618 Schock) und anderes dergleichen dahin. Von dem Jahre 1787 an hat die Getreideausfuhr nach dem Auslande wieder einen etwas größeren Umfang erreicht, da die Ausfuhr prinzipiell nun nicht mehr erschwert werden sollte. Die für das Herzogthum damals überhaupt günstigen Handelskonjunkturen mögen dadurch noch verstärkt worden sein.

Ueber die Pferde- und Rindviehhaltung habe ich keine älteren Nachrichten gefunden als für das Jahr 1787, die ich mit den Krugischen von 1801—2 zusammenstelle; es fanden sich in der Provinz:

	Pferde und Fohlen	Ochsen und Bullen	Kühe und Rinder
1787	34 139	16 454	68 955
1802	41 878	20 770	64 243

Dagegen liegen über den Schaffstand statistische Nachrichten bis 1747 zurück im berliner Staatsarchiv vor¹⁾. Sie sind von Wichtigkeit, weil die Verbote der Wollausfuhr von 1723 an einen erheblichen Handel nach Sachsen vernichteten. Im Jahre 1718 hatten in Quedlinburg

1) Magdeb. CXCIH 7.

Jahrbuch XI. 1, hftg. v. Schmoller.

vom 1. April bis 30. September die Sachsen 48 357 kleine Stein oder 4396 Zentner magdeburgischer und halberstädtischer Wolle gekauft. Es war die Frage, ob mit dem Aufhören dieses Abjages die inländische Nachfrage an die Stelle träte; doch war das offenbar der Fall, wenigstens ist von 1747 an die inländische Wollproduktion bis 1790 ziemlich stabil, von da bis 1802 muß sie noch zugenommen haben. Man zählte im Herzogthume:

1747	414 008	Schafe mit einem Wollerzeugniß von	9 860	Zentnern
1750	420 959	" " " "	10 000	"
1754	494 461	" " " "	9 701	"
1756	491 752	" " " "	9 857	"
1777	441 396	" " " "	8 491	"
1782	496 405	" " " "	9 382	"
1790	474 259	" " " "	9 310	"
1802	639 955			

In dem letzten Jahr, dessen Zahl wir Krug entnehmen, hatte Magdeburg 6153 Schafe auf der Quadratmeile, während Schlesien, die Kur- und Neumark 3100—3700 zählen, Pommern 2500, Ostpreußen und Litthauen 7—900. Kurz, soweit ich die Sonde exakter statistischer Prüfung anlegen kann, befindet sich die magdeburgische Landwirthschaft jedenfalls nicht in rückgängiger Bewegung. Die Provinz steht am Anfang wie am Ende des Jahrhunderts landwirthschaftlich an der Spitze der östlichen Provinzen und hat in dem Jahrhundert gelernt, erheblich mehr Nahrungsmittel zu erzeugen. Daß sie dabei außerdem die Möglichkeit gewonnen hat, ihre Ueberschüsse in der Nähe abzusetzen, an die Städte des Landes und der Kurmark, ist wohl ebenso viel oder mehr werth, als die Spielgewinne, die in einzelnen glänzenden Exportjahren früher gemacht wurden. Die Frage ist nur, ob und inwieweit mit dem Rückgang des Kornhandels nach Hamburg der Handel der Stadt Magdeburg und der des Landes überhaupt entsprechend zurückgegangen sei.

Wenden wir uns der Prüfung dieser Frage zu.

Wenn wir, um den Handel der Stadt Magdeburg durch den Gang der Jahrhunderte zu verfolgen, nochmal die Blicke rückwärts wenden, so waren die Waaren, welche die Stadt nach Hamburg in älterer Zeit brachte, Getreide, vor allem Weizen und Gerste, Biere, hauptsächlich eigenes und zerbster, Holz, auch Steine, die von Sachsen kamen, böhmische Pottasche, Wachs, Garn, Risten mit Leinwand, dann Kupfer, Messing, Bleche, Eisenwaaren, Sensen, Bläue, Glätte, Vitriol,

kurz viele schwere Mineralien und Metallwaaren, die aus dem Harz, Thüringen, aus Oesterreich und Ungarn kamen, von Magdeburg aus zu Schiffe gingen. Der Handel aufwärts, vielfach nur bis Lüneburg zu Wasser gehend, von da zu Lande, bestand durchaus aus leichteren Waaren: neben Blei und Zinn werden Tuch, Wein, Fischwaaren, Hering, ausländisches Gewürz und Baumöl erwähnt. Die Schiffe hatten aufwärts nicht leicht volle Ladung. Wenn man zeitweise in Magdeburg nur solche hamburger Schiffe Korn laden ließ, die nicht leer, sondern mindestens in halber Fracht angekommen, so erschwerte man damit schon diese Transportkonkurrenz in empfindlicher Weise.

Die Blüthe dieses Handels bis in die erste Hälfte des 16. Jahrhunderts auf einen zahlenmäßigen Ausdruck zu bringen, ist mir nicht möglich. Hoffmann, der zuverlässige Lokalhistoriker der Stadt, nimmt an, er sei von 1513 an zurückgegangen; seinen tiefsten Stand mag er nach der Zerstörung von 1631 erreicht haben; die Bierbrauerei der Stadt war vernichtet, der Getreidehandel nahm, von Hungerjahren abgesehen, schon das 17. Jahrhundert hindurch eher ab, als zu. Die Konkurrenz Leipzigs, Braunschweigs und anderer Nachbarstädte hatte den Tuch-, den Hering-, den Wein- und Gewürzhandel nahezu vernichtet. Ich glaube, daß man annehmen darf, der Handel der Stadt sei gegen 1660 sehr viel tiefer gestanden, als in den meisten Epochen des 18. Jahrhunderts. Als ein Argument hierfür kann ich anführen, daß in einer Denkschrift Helmar Gerlens, wohl des besten damaligen Kenners des Elbhandels, bei der Empfehlung der Einführung einer Reiseschiffahrt (gegen 1660) vorausgesetzt wird, es genüge, wenn je nur ein Schiff gleichzeitig in Ladung liege, während nach der Wiedereinführung der Reiseschiffahrt im Jahre 1775 stets vier magdeburger Schiffe zugleich in Ladung sich legten. Und wenn wir die zahllosen Klagen aus dem 18. Jahrhundert ins Auge fassen, so dürfen wir nicht vergessen, daß sie im 17. noch stärker ertönten; immer wieder hieß es damals, das Elbkommerzium sei ganz zu Grunde gerichtet, die fast krepirende Stadt Magdeburg komme in immer größeren Abfall.

Die damaligen wie die späteren Klagen sind freilich stets mit einer gewissen Vorsicht aufzunehmen, wie etwa heute die Klagen mancher Handelskammern. Oft erscheinen Jahre, die in den düstersten Farben geschildert werden, kurz darauf als blühende Zeiten, nach denen man sich zurücksehnt. Die Wechselfälle der Konjunktur waren nicht schwächer, sondern stärker als heute. Gute und schlechte Erntejahre, die wechselnden Schicksale der Handelskriege zwischen Holland, Frankreich und England hatten ein großes Schwanzen der Marktversorgung und des

Konsums zur Folge, wie wir sie heute wenigstens für das Nothwendige nicht mehr kennen. Und so hat man sich bei den Klagen über Stodung und Niedergang stets zu fragen, ob sie solch vorbeigehenden Ursachen entspringen oder ob sie auf dauernde Umstände, auf die siegreiche Uebermacht von Hamburg, Leipzig und Braunschweig oder die Zoll- und Tarifgesetze des eigenen Staates zurückzuführen seien.

Betrachtet man die Epoche von 1680 bis 1806 als ein einheitliches Ganze, so wird man wohl behaupten können, daß der Handel nicht nur nicht abgenommen, sondern sogar sich wesentlich gehoben habe. Aber diese Annahme ist als ein Durchschnittseresultat anzusehen, das Epochen der Stodung und des Niedergangs, wie 1713—28 und 1768 bis 1777 einschließt, wie es den Ruin einzelner Handelszweige z. B. des Tabakshandels, des Handels mit gesalznen Fischen, des Fuchthandels neben dem Aufschwung und der Ausbildung anderer Zweige in sich begreift. Wie viel nun von diesem Durchschnittseresultat nach der negativen und nach der positiven Seite hin auf Maßnahmen der Wirthschaftspolitik und wie viel auf hiervon unabhängige Ursachen zurückzuführen sei, ist heute kaum mehr zu sagen.

Klar aber ist heute noch zu erkennen, wie an diesem Gesamteresultat die verschiedenen Einzelepochen der Hauffe und der Baiffe theilhaftig sind. Man wird sie für das Herzogthum und speziell für die Stadt Magdeburg so unterscheiden müssen:

1680—1709 günstige Konjunktur,
 1710—1728 Stodung und Niedergang,
 1729—1765 Aufschwung,
 1766—1777 Stodung und Kriege,
 1778—1806 großer Aufschwung.

Das Gesetz des Wechsels solcher allgemeinen positiven und negativen Strömungen läßt sich in aller Wirthschaftsgeschichte nachweisen; ihr Nachweis ist die erste Voraussetzung, um Klarheit in alle konkrete Untersuchung des wirthschaftlichen Fortschritts zu bringen. Fast alle Urtheile des Tages und ein großer Theil der bisherigen unvollkommenen Wirthschaftsgeschichte verwechselt die Durchschnittsentwicklung im ganzen mit diesen nothwendigen Oszillationen.

Die Ursachen dieser wie Ebbe und Fluth sich vollziehenden Bewegung sind nun aber stets sehr komplizirte: die allgemeine Weltlage, die Ernten, die Veränderungen der Produktion und Konsumtion spielen ebenso mit, wie die konkreten Zustände, die Verwaltung, die Wirthschaftspolitik des betreffenden Landes. Deshalb ist mit der Feststellung dieser Epochen für die Provinz nicht gesagt, was etwa Schutz- und

Transitzölle an Handel vernichtet oder gefördert hätten. Ich kann als meinen allgemeinen Eindruck nur dieses hinstellen: die Schutzölle haben den Handel sehr viel mehr gehemmt, als gefördert, die Transitzölle haben ihm nicht soviel geschadet, als man erwarten könnte, im ganzen den Eigenhandel der Stadt gefördert; ein günstiges Gesamteresultat kommt aber hauptsächlich dadurch heraus, daß die ganzen wirthschaftlichen Zustände des Landes von allen andern Seiten her gesünder wurden, und in Folge hiervon hob sich auch Verkehr und Handel, wenn auch nicht so, wie die Bevölkerung, der Konsum, die Industrie und der Ackerbau.

Um freilich ein ganz sicheres Urtheil über all das auszusprechen, müßte man über viel mehr sicheres statistisches Material verfügen. Um das Lückenhafte aber einigermaßen in Zusammenhang zu ordnen und begreiflich zu machen, ist es nöthig, eine solche Hypothese über den wahrscheinlichen Gang der Handelsentwicklung vor auszuschicken.

Für die ganze Epoche von 1680 bis 1740 sind die uns erhaltenen resp. mir zugänglichen Handelsnachrichten über das Herzogthum und speziell über die Altstadt Magdeburg so ungenügend, theilweise so widersprechend, daß es kaum lohnt, auf dieselben einzugehen. Bald berichtet ein Zollbeamter, der Elbhandel sei seit 1685 auf das 10fache gestiegen, bald heißt es, von da an datire der eigentliche Ruin des Elbhandels; es scheinen damals besonders große Wechsel von Jahr zu Jahr und im Verhältniß der Wasser- zur Landfracht stattgefunden zu haben.

Der brandenburgische Zoll zu Lenzen, der als Symptom des Elbhandels gelten kann, trug

1702—1703	11 763	Thlr.,	darunter	2 698	für Korn,
1704—1705	12 645	"	"	2 233	" "
1706—1707	11 606	"	"	3 121	" "
1708—1709	22 072	"	"	11 522	" "

Im ganzen muß der Handel der Stadt Magdeburg trotz aller Klagen bis gegen 1709—10 doch wesentlich zugenommen haben. Als die wichtigsten Gegenstände desselben erscheinen damals elbbwärts: Getreide und Holz, daneben Bier, Theer, Pottasche, Annies, Tabak, Rübel, Leinöl, Fenchel, Koriander, Mohnsamen, dann Leinwand und Garn, Ungarwein, Stahl, Blech, gelbe Erde, Röhre, Schmelztiegel, Arsenik und Amebum. Die Elbe herauf kamen: Wein, Branntwein, Weinessig, Baumöl, Butter, Käse, Talg, Lichter, Hanf, englisches Zinn, allerlei Fischwaaren, Thran, Baumwolle, Rosinen, Annies, Limonen, Suchten, allerlei indianisch Holz und Tabakspfeifen. Diese Waaren

werden vornehmlich bei den Verhandlungen über die geplante Herabsetzung der Elbzölle genannt. Die Fracht auf der Elbe galt, von den Zöllen abgesehen, für höchstens halb so hoch, als die Landfracht; durch die Zölle wurde sie für viele Waaren ebenso theuer oder noch theurer.

In den Jahren 1710—14 werden die Klagen über den Verfall des Handels immer lauter. Die Kommerzia und der Kredit, hieß es, litten unsäglich, die Exportanda seien zu sehr beschwert, die Zahl der Juden habe zu sehr zugenommen; den fremden Waaren sei der Eintritt verwehrt, eine Reihe Monopolia seien geschaffen. Halle nahm 1704 noch für 194 688 Gulden Salz ein, 1708 für 137 940, 1709 für 97 200, 1710 für 76 000. Im Jahre 1715 heißt es, das Kommerzium habe sich fast ganz weggezogen. Und von da bis 1728 nehmen die Klagen wenn auch nicht stetig, so doch in immer neuen Anläufen zu. „Die Salznahrung steht bei den Salzstädten in der größten Dekadenze und ist derjenigen, so in den vorigen Zeiten zu spüren gewesen, nicht auf die Hälfte gleich. Die übrigen Kommerzia und Nahrung sind durch die erhöhte Akzisen und Zölle, verbotene Einfuhr fremder Waare und durch die Hemmung der freien Distrahierung dessen, was im Lande gefallen, auf das Äußerste gebracht.“ (29. August 1719.) Aus den Berichten von 1720—28 haben wir schon andern Stellen das Charakteristische angeführt¹).

In späteren Berichten freilich nimmt sich auch diese trübste Zeit anders aus. In einer Bemerkung, welche auf die Aenderungen von 1713 an zu gehen scheint, sagt der unermüdlche Vorkämpfer für die magdeburgische Handelsfreiheit, Steuerrath Pleßmann: „Man muß gesehen, daß die Spezerei- und Materialhandlung nach der Zeit, da die Monopolia von Zucker und Tobak aufgehört, die Konsumtionsimposten zum Vortheil der Großhandlung von 3—4 % bis auf 1½ gemindert und die pure Großhändler nur bei 1 % gelassen, hingegen die bei aller Handlung verdrießliche Abschreibung und Vergütung bis auf einige noch hoch impostirte Waaren aufgehoben worden, daß diese Art Handlung ein ganz anderes schöneres Ansehen gewonnen und die hiesige Kaufmannschaft schon die mehrste umliegende kleine, fremde und einheimische Städte wieder an sich gezogen, wobei in der That die Akzisse kein Schaden gehabt.“

Sichereren Boden unter den Füßen erhalten wir von 1740 an.

1) Jahrb. 1886 Heft 2, Studie IX 63—65.

Minister Happe¹⁾ hatte 9. März 1740 verfügt, daß im Januar jeden Jahres eine „raisonnirte Relation über Anwach und Abfall des Kommerzii“ eingesandt werden solle. Diese uns von 1741 bis 59 fast vollständig vorliegenden Berichte sind begleitet von Uebersichten der zu Wasser und der zu Lande in der Stadt Magdeburg angekommenen, von 1742 an auch der abgegangenen Waaren. Für die spätere Zeit habe ich leider nur die Zahlen für einige Jahrgänge noch finden können²⁾. Ich stelle aus den mir zugänglichen Materialien folgende, das Wichtigste enthaltende Uebersichten zusammen:

Siehe die Tabelle auf nächster Seite.

Wir sehen aus diesen Zahlen, daß der Blech-, Eisenwaaren- und Leinwandhandel von 1747 bis 58 einen ganz erheblichen Aufschwung nimmt, der Verkehr in Pottasche dagegen schon damals sinkt. Wenn wir die späteren Jahre 1770 und 80 mit den älteren vergleichen, so hat sich der Verkehr in Bläue auf das 3—5fache gehoben, ebenso der in Blechen; der Leinwandhandel ist derselbe; der in Pottasche ist noch mehr zurückgegangen.

Die mir für 1742 bis 1759 vorliegenden Nachweise über zu Lande angekommene Waaren entsprechen vielfach den Zahlen über den Wasserverkehr elbawärts; die Bläue, die Bleche, die Eisenwaaren, die Leinwand, die Schmelztiegel kamen zu Lande an, gingen zum größeren Theil zu Wasser weiter; außerdem aber sind unter dieser Rubrik auch die von Lüneburg per Achse herkommenen Waaren. Fast in allen Branchen zeigt sich ein großer Handelsaufschwung bis 1756—1759, der sich auch darin ausspricht, daß der Eigenhandel gegenüber dem der Fremden in einer Reihe von Handelszweigen bedeutend, bis zu einem Viertel und Drittel desselben, zunimmt. Ich führe nur einiges (eigenen und fremden Handel zusammengezogen) an. Es kamen zu Lande nach Magdeburg:

	Tonnen Bläue	Fäßel Blech	Stücke Blei	Zentner Eisenwaaren
1742	349	792	1701	648
1756	1802	9834	5922	6609.

1) B. St. A. Magdeburg CLXXXI 4, 2 Vol. 1740—1757: Akta betreffend den Entschuß des Magdeb. Kommerzii.

2) Es scheint weder das berliner Staatsarchiv, noch das k. preuß. statist. Bureau die entsprechenden Akten mehr zu besitzen. Ich vermuthete, daß die sämtlichen berartigen statist. Akten aus der Zeit von 1768 an an das neugegründete statist. Bureau abgegeben wurden und dann bei der Flucht desselben, Herbst 1806, verloren gingen.

Von Magdeburg gingen Kaufmannsgüter zu Wasser nach Hamburg:

	Bläne Zonnen		Weiche Fäße		Eisenwaaren Zentner		Steinwaab Zentner		Potlische Zentner		Schmelztiegel Zentner	
	fremde	eigene	fremde	eigene	fremde	eigene	fremde	eigene	fremde	eigene	fremde	eigene
1747	2 184	—	2 704	164	906	—	3 677	—	10 691	1 001	767	—
1748	2 092	—	3 220	390	1 554	—	5 407	15	7 358	825	1 175	—
1749	2 752	—	5 752	306	2 943	—	6 241	—	10 258	685	1 754	—
1750	2 748	—	6 420	221	2 180	—	6 552	17	8 905	890	1 056	—
1751	2 416	—	5 581	486	2 279	—	7 800	—	7 512	452	1 891	—
1752	2 745	—	6 592	1 071	4 695	—	7 258	—	7 903	998	1 222	—
1753	2 831	—	4 225	1 216	3 112	—	5 906	—	9 822	1 870	767	—
1754	3 193	—	5 305	977	3 519	—	4 252	—	5 359	447	825	—
1755	1 563	—	4 397	1 019	4 169	—	5 672	—	2 965	3 038	897	—
1756	2 009	58	7 890	806	3 521	—	8 616	—	4 501	3 009	1 812	—
1757	1 021	47	4 470	1 024	1 936	—	6 868	998	3 268	858	1 048	—
1758	1 900	183	6 527	1 505	2 040	—	6 195	286	2 002	1 787	810	—
1759	417	148	2 959	1 711	1 024	—	2 724	51	279	43	798	—
1770	1 984	—	4 408	—	4 723	—	4 710	—	504	—	2 006	—
1780	10 421	1 1/2	6 155	—	2 084	—	8 451	34	783	920	1 153	—
			12 315*	—		—						

* Die zweite Zahl bedeutet Zentner.

	Zentner Zuchten	Zentner Materialwaaren	Wein und Branntwein	Zentner Zucker
1742	720	827	424 Gebinde	1565
1759	4080	6785	6942 Zentner	1757 4100
				1759 2459.

Soweit die hier genannten Waaren aufwärts kommende sind, läßt sich aus ihrer Größe im Verhältniß zu den Zahlen des aufwärts gehenden Elbverkehrs schließen, wie damals sich beide Frachtmittel zu einander verhielten. An Zucker z. B. kommen jährlich zu Lande 2 bis 4000 Zentner, zu Wasser 30 000—40 000, Kaffee zu Lande 1—2000, zu Wasser 8—12 000 Ztr., Zuchten zu Lande 2—3000, zu Wasser 2—5000 Ztr., Rauchtobak zu Lande 1500—3000, zu Wasser 7 bis 13 000 Ztr. Kurz, wir sehen, daß jedenfalls für eine Reihe der wichtigsten Waaren trotz aller Klagen der Wasserverkehr durchaus die Hauptsache war; er kam eben trotz der hohen Elbzölle billiger, zumal wenn nicht ganz niedrige Haferpreise die Landfracht verbilligten.

Aus den Listen der von Hamburg nach Magdeburg elbaufwärts gekommenen Kaufmannsgüter hebe ich folgende Waaren als die wichtigsten heraus:

Siehe die Tabelle auf nächster Seite.

Diese Zahlen, wie die andern, die ich des Raumes wegen nicht mit abdrucken lasse, zeigen, daß 1740—56 ein großer Aufschwung des Handels, des fremden wie des eigenen, stattfand. Die Rückgänge in einzelnen Zweigen erklären sich theilweise durch besondere Ursachen; die Zuckereinfuhr litt z. B. durch die Bevorzugung der Splittgerberschen Raffinerien. In einigen Branchen ist ein absoluter Rückgang vorhanden, z. B. im Zuchtenhandel. Andere nehmen dafür um so bedeutender zu. Aus den spätern Angaben für 1769—72 und 1780 sehen wir, daß einzelne Handelszweige damals auf gleicher Höhe sind wie vor 20 Jahren (Zucker, Sirop), andere aber bedeutend sich gehoben haben, z. B. Kaffee, Perring, Rosinen, Reis.

Eine Zusammenfassung dieser Zahlen zu einem Gesamtbilde des Verkehrs der Stadt Magdeburg können wir wenigstens für eine Anzahl Jahre geben und diese Ergebnisse wieder vergleichen mit 1780, 1797 und 1840—44.

Präsident Platen berechnet in seinem Berichte vom 24. Januar 1748 den Elbverkehr von Hamburg nach Magdeburg aufwärts in magdeburger Schiffen folgendermaßen; es wurden befördert:

Von Hamburg kamen in Zentnern zu Wasser nach Magdeburg:

	Zucker		Sirup		Kaffee		Gerst		Klofinen		Weis	
	fremd	eigen	fremd	eigen	fremd	eigen	fremd	eigen	fremd	eigen	fremd	eigen
1741	30 653	3 214	4 945	1 548	4 849	168	3 117	4 623	4 422	822	2 981	1 717
1742	98 499	3 188	9 889	3 721	150	365	2 797	4 078	3 081	1 053	2 626	1 989
1743	44 545		17 869		7 667							
1744	38 741		9 268		4 317							
1745	92 779	3 202	4 663	2 879	6 163	357	3 194	4 880	4 727	1 052	2 269	2 071
1746	20 719	2 886	7 218	3 159	2 816	117	4 881	7 027	5 351	1 162	2 454	2 768
1747	30 656	3 885	8 279	4 865	6 312	112	2 273	4 951	5 291	1 941	2 997	1 863
1748	19 048	2 683	7 925	4 858	1 964	104	2 372	3 404	5 058	1 484	1 880	1 800
1749	39 563	3 946	7 573	4 079	7 821	494	2 917	4 600	5 464	1 620	2 232	1 954
1750	31 641	3 971	6 992	5 631	5 122	378	1 391	2 635	4 171	1 063	2 838	1 953
1751	31 257	4 676	10 496	6 451	7 632	566	2 602	4 880	4 888	987	3 967	2 190
1752	40 097	4 505	11 802	6 612	9 805	743	3 001	5 119	7 902	1 476	4 126	2 652
1753	35 206	5 635	9 280	7 263	7 096	766	1 849	3 479	6 168	1 655	1 400	2 311
1754	36 271	4 496	5 255	7 971	12 165	1 160	2 888	5 738	5 123	1 109	5 116	3 168
1755	23 437	—	9 202	—	7 994	1 200	2 059	5 747	2 420	1 153	4 034	3 903
1756	33 438	2 520	14 552	1 626	9 643	966	3 592	3 129	5 852	1 875	3 837	2 978
1757	22 648	1 692	14 985	1 074	8 862	2 589	4 707	6 795	4 427	1 827	2 381	4 617
1758	28 898	1 928	23 466	1 843	9 675	2 811	5 365	5 317	5 147	2 039	1 797	1 659
1759	13 774	2 345	18 215	965	3 378	1 527	4 748	6 631	3 645	2 012	2 727	2 966
1769	27 762		17 646		19 496		10 161		7 128		7 350	
1770	38 956		16 610		26 118		8 560		13 285		8 769	
1771	35 560		13 990		5 728		9 610		4 976		23 315	
1772	42 757		18 513		14 296		8 867		9 675		21 236	
1780	28 954	—	11 438	—	27 113	11 941	{ 6 341	14 141	7 261	2 173	1 167	1 477
							{ 2 113 *	4 747 *				

* Die zweite Zahl bedeutet Zonnen.

	Zentnergüter	Zentner und Tonnengüter (die Tonne zu 3 Zentner gerechnet)
1741	116 804 Ztr.	164 930 Ztr.
1742	145 399 "	193 097 "
1743	170 380 "	256 035 "
1744	117 622 "	172 293 "
1745	122 566 "	171 997 "
1746	111 952 "	183 611 "

Daneben führten nach ihm die dresdener Schiffer jährlich etwa 30 000 Zentner aufwärts, 15 000 Zentner abwärts zwischen Hamburg und Magdeburg. In dem spätern Bericht vom 27. Februar 1751 berechnet er den Elbverkehr (ohne dresdener Gut) für den Durchschnitt der Jahre auf

	Zentnergut	Zentner- u. Tonnengut
1745—1747	121 740	180 644
1748—1750	132 961	183 047

Dazu kommen nun noch für die letztere Periode 30 000 Zentner dresdener Gut; also waren 1748—50 durchschnittlich 214 047 Zentner von Hamburg nach Magdeburg zu Wasser gekommen.

Für die nächstfolgende Zeit fehlen mir nun leider alle entsprechenden Zahlen; es ist dies um so bedauernswerther, als es besonderes Interesse hätte, zu verfolgen, wie der Handelsaufschwung von 1750 bis 65 sich fortgesetzt, wie die Krisis von 1766 bis 73 und die neuen Handelseinrichtungen der französischen Verwaltung den Verkehr eingeschränkt haben.

Daß während des siebenjährigen Krieges gerade der magdeburgische Handel besonders glückliche Tage gehabt, habe ich mehrfach schon erwähnt. Die Ursachen sind einfach. Magdeburg war die einzige große Stadt der Monarchie, die nie vom Feinde besetzt wurde. Hierher hatten der Hof, die Minister, die Zentralkassen sich für längere Zeit geflüchtet. Die Dniiseehäfen waren von den Russen blockirt; aller preussische Handel konnte nur über Magdeburg und Hamburg das Ausland erreichen; Leipzig litt durch den Krieg und schwere Kontribution; von Magdeburg aus ging die Versorgung der preussischen Armeen; nach Magdeburg kamen die englischen Subsidien, sowie das in der Fremde gekaufte Korn. Trotz guter Ernten war auf der Elbe der blühendste Kornhandel. Der hamburger Handel war seit Menschengedenken nicht so aufgeblüht, wie durch den Krieg. Die Vermögenssteuern, sagt Büsch, stiegen 1759 so, daß die Hamburger sich für um 8 Mill. Thlr. reicher als früher hielten: „1759 war das Jahr des größten und solidesten Wohlstandes der Stadt“. Die Zahl der Bankfolien hatte in Ham-

burg von 5700 im Jahre 1754 sich auf 9000 im Jahre 1762 vermehrt.

Es war natürlich, daß der magdeburger Handel dem entsprechend wuchs. Rathmann¹⁾ sagt von dieser Zeit: während alle preussischen Staaten vom Feinde erschöpft wurden, floß nach Magdeburg Geld über Geld zusammen, und dies bewirkte auch in den niederen Volksschichten daselbst einen Wohlstand und Ueberfluß, der hier und da in Luxus überging und einen solchen Uebermuth verursachte, daß einmal eine Handwerkerin ein kostbares Stück Zeug zum Kleide, welches eine Königin von Preußen für ihre damaligen Umstände zu theuer fand, ohne Bedenken an sich kaufte. Auch der König war, als nun der Rückschlag nach dem Kriege eintrat, als in Hamburg 95 Firmen fielen, der Diskonto auf 13 Prozent stieg und eine Anzahl blühender magdeburger Häuser in Mitleidenschaft gezogen wurden, in einer Reihe seiner Kabinetserlasse geneigt, dem maßlosen Luxus und dem Leichtsinne mancher magdeburger Kaufleute die Hauptschuld zuzuschreiben²⁾. Rathmann meint von der Stockung, die in dem Jahre 1766 hauptsächlich hervortrat, sie habe nur einzelne Familien betroffen und „habe auf den allgemeinen Wohlstand der Stadt keinen sehr sichtbaren und fühlbaren Einfluß gehabt“.

Die zeitgenössischen Klagen aus jenen Jahren (1766—1773) behaupten freilich wiederholt, das Kommerzium der Stadt sei gänzlich zernichtet und ermattet; die Landfracht nahm bedenklich gegenüber der Elbfracht zu; die Frachtwagen umgingen, wie wir schon erwähnten, zeitweise das Land. Hauptsächlich über den Rückgang des Fuchten- und die Vernichtung des Tabakhandels wird geklagt. Die Expedition der fremden Bleche stocke, sie sei bisher schon unrentabel gewesen, sei nur beibehalten worden, um die Fuhrleute mehr heranzuziehen. Die Hauptsache aber sei, heißt es in einer Klageschrift vom 15. November 1769, daß man so viele Formalien introvizirt, daß man die Expedition derer ankommenden und abgehenden Waaren durch die vielen Anweisungen und Instanzen aufhalte, und den auswärtigen Fuhrmann,

1) Kurze Uebersicht der Schicksale Magdeburgs im 18. Jahrhundert (1801) 15.

2) Er schreibt so 11. August 1766 an den Kammerpräsidenten, nicht die erst seit zwei Monaten eingeführte neue Akziseverfassung sei schuld an der Verlegenheiten der Kaufleute: „Meines Wissens ist eigentlich ihre eigene äble und beffoluate Lebensweise und Wirthschaft seit dem Kriege die wahre Ursache.“

der weder lesen noch schreiben könne, durch die vielen Zettel in Verwirrung setze¹⁾.

Wie wir schon bei der Besprechung des Transitozollsystems sahen, beruhigten sich aber diese Klagen bald; der Wasserverkehr wurde schon 1769—1772 wieder etwas besser. Der Werth sämtlicher zu Wasser in Magdeburg angekommenen und abgegangenen Waaren betrug:

	angekommen	abgegangen
1769	1 695 922 Thlr.	945 008 Thlr.
1770	2 247 354 „	1 023 380 „
1771	2 833 967 „	— „
1772	3 057 356 „	— „

Im Laufe des achten Jahrzehntes besserten sich die Verhältnisse noch weiter; der bairische Erbfolgekrieg belebte 1778 und 79 den Handel. Und für 1780 haben wir wieder eine Nachweisung des Elbverkehrs der Gütermenge nach, die wir mit den Zahlen von 1741—50 vergleichen können. Nach Heineccius²⁾ kamen in diesem Jahr in Magdeburg an:

zu Wasser	fremd Gut	eigen Gut	Summe beider
von Hamburg	136 779 Ztr.	85 612 Ztr.	222 391 Ztr.
von Stettin	3 862 „	4 025 „	7 887 „
von Dresden	4 591 „	56 „	4 647 „
von Halle	1 001 „	32 „	1 033 „
	<hr/> 146 233 Ztr.	<hr/> 89 725 Ztr.	<hr/> 235 958 Ztr.

Trotz aller Störungen des Handels also durch Schutzoll und Transitozoll ist der Verkehr von Hamburg her größer als 1740—50, und vor allem der Anteil des Eigenhandels ist erheblich gegen früher gestiegen; er hat sich auf $\frac{2}{3}$ des durchgehenden erhoben. Die Tendenz des Transitozolles hat sich also doch bis auf einen gewissen Grad verwirklicht. Die magdeburger Kaufleute stehen 1780 ganz anders da, als 1740—50.

Und nun kommt von 1780 bis 1806 noch der Aufschwung, den wir schon aus den Akzisegefällen kennen, der hauptsächlich von 1790 an durch die Verlegung des Rheinhandels nach der Elbe seinen Höhepunkt erreichte. Nach einer Berechnung aus dem Jahr 1798 waren 1797 in Magdeburg 633 169 Zentner Güter auf dem Packhof angekommen, wovon sicher der größere Theil dem Wasserverkehr angehörte, also gegen

1) B. St. A. Magdeburg CLXXXI 14, Beschwerden der Kaufleute 1769 bis 1770.

2) Beschreibung des Herz. Magdeburg (1785) 70—73; ich habe die Tonnen-güter, wie Platen, auf Zentner reduziert.

1780 eine Verdoppelung oder Verdreifachung des Verkehrs. Trug dazu wesentlich die damalige Welt handelslage bei, so mußte doch andererseits der magdeburger Handelsstand 1786—97 so weit erstarrt sein, die günstige Konjunktur auszunützen.

Fügen wir als Schlußvergleichung die Zahlen bei, welche die amtliche Denkschrift über die Elbzölle von 1845 giebt; nach ihr kamen zu Wasser von Hamburg nach Magdeburg

1840	595 647	Zentner
1841	663 320	"
1842	661 178	"
1843	754 683	"
1844	603 062	"

Also ein Verkehr der nicht größer ist, als der von 1797. Zur Erläuterung sei nur hinzugefügt, daß die Elbschiffahrtsakte von 1821¹⁾ die Elbzölle ungefähr in ihrem alten Bestande ließ; größere Erleichterungen in denselben traten für das preussische Gebiet bekanntlich erst später, hauptsächlich seit 1848 und 52, für den übrigen Elbhandel erst noch später, als der Eisenbahnverkehr allen Elbwasserverkehr zu vernichten drohte, ein²⁾. Im übrigen aber hatte die Elbschiffahrtsakte zahlreiche der alten Schranken des Elbhandels beseitigt und mußte der ganze Aufschwung der deutsch-preussischen Volkswirtschaft seit 1818 und 1833 auch Magdeburg zu gute kommen³⁾.

Wir sehen nach den obigen Zahlen eine Hebung des Elbverkehrs von etwa 160 000 auf 660 000 Zentner in den hundert Jahren von 1740 bis 1840; das Haupthemmnis, die maßlosen Elbzölle hatte weder die friedericianische, noch die hardenbergische Verwaltung und ihre Nachfolger bis 1848 zu beseitigen verstanden. Von dem trotzdem erzielten Aufschwung fällt ein guter Theil schon in die Zeit bis 1780, der größere in die Epoche vor 1806, allerdings hervorgerufen durch Zeitereignisse, die von der Handelsverfassung des Staates unabhängig waren. —

Um den Gesamthandel der Stadt und des Landes in Geld zu

1) Jahrbücher der preuß. Monarchie 1798 3, 116.

2) Die Elbzölle, Altentstücke und Nachweise 1814—1859, Leipzig 1860.

3) Die vierte Elbschiffahrtsrevisionskommission 1858 verlief bekanntlich ganz resultatlos, die fünfte (1863) beschloß eine wesentliche Herabsetzung; die definitive Beseitigung der Zölle erfolgte aber erst nach den Annexionen und der Umgestaltung Deutschlands durch das Gesetz vom 11. Juni 1870. Eine förmliche Zollräuberei hatten bis in die sechziger Jahre Hannover und Mecklenburg getrieben; für Ablösung des stader Zolls hatte sich Hannover 1861 2,8 Mill. Thlr. zahlen lassen.

schätzen, haben wir noch einen Anhaltspunkt in der Handelsstatistik der Aus- und Ein- und Durchfuhr des ganzen Landes.

Es war für die konkrete Erkenntnis der staatswirtschaftlichen Zustände des preussischen Staates einer der größten denkbaren Fortschritte, daß der König in den Jahren 1747 und 48 anfang von den einzelnen Provinzen statistische Nachweise der Aus- und Einfuhr zu verlangen. Frankreich und England besaßen eine solche Statistik seit einem halben Jahrhundert. Alles staatswirtschaftliche Interesse, alle theoretischen Kämpfe der Zeit knüpften sich an diese Zahlen an. Friedrich wollte ebenfalls wissen, ob und wie viel ungefähr seine Lande beim Handel jährlich gewinnen oder verlieren.

So unvollkommen und verschieden die provinziellen Nachweise nun auch zunächst geliefert wurden: die genaue Prüfung, die der König jeder der ihm persönlich eingesandten Balancen angedeihen ließ, die Verhandlungen über die Resultate mit Marschall, Urfinus, Jäsch und den einzelnen dafür verantwortlichen Kammerpräsidenten, die Bearbeitung der Zusammenstellungen der Provinzialbalancen durch Urfinus und die von ihm ausgearbeitete, vom König am 15. Oktober 1753 genehmigte einheitliche Instruktion für alle Kammerpräsidenten bezüglich der künftigen Anfertigung dieser Handelsstatistik — all das zusammen schuf doch innerhalb weniger Jahre eine provinzielle Handelsstatistik, die ohne Zweifel so gut oder besser war, als die der anderen Staaten des 18. Jahrhunderts. Für die Einfuhr hatte man ja auch in dem Steuerapparat der Alzije eine sehr gute Grundlage; nur die Ausfuhr beruhte auf wenig sicherer Grundlage, auf Zollnotizen und kaufmännischen Angaben und Schätzungen.

Während des 7jährigen Krieges scheint die Herstellung wenigstens im Magdeburgischen geruht zu haben; für die Zeit von 1766—1786 ging sie auf die französischen Alzisedirektionen über. Wie ich aber schon bemerkte¹⁾, sind weder im berliner Staatsarchiv, noch auf dem preussischen statistischen Bureau die diesbezüglichen Akten oder Nachweise mehr vorhanden. Ich habe für Magdeburg nur aus einer alle Provinzen umfassenden Generalübersicht Zahlen für 1770—72 und 1784 bis 87, leider gar keine für 1787—1806 finden können.

Aus dem mir zugänglichen wiederholt in Anordnung und Gruppierung gänzlich wechselnden Urmaterial habe ich die folgende, eine Vergleichung von 1747 bis 87 ermöglichende Tabelle hergestellt, welche den reinen Transitoverkehr, d. h. den auf Rechnung fremder Kaufleute

1) S. 23 Anm. 2.

nicht mit enthält. Die Durchschnittszahl der Einfuhr von 1741 bis 47 dürfte am wenigsten Anspruch auf Zuverlässigkeit erheben. Im übrigen hier auf die Entstehung und Bearbeitung, sowie auf den Werth dieser Zahlen im einzelnen näher einzugehen, würde uns zu gar zu umfangreichen rechnerisch statistischen Exkursen nöthigen.

Handelsstatistik des Herzogthums Magdeburg:

Juni	Ausfuhr an Waaren			Einfuhr an Waaren		
	inländischen	fremden	zusammen	aus fremden Ländern	aus andern inländischen Provinzen	zusammen
	Werth in Thalern			Werth in Thalern		
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
1741—47				928 764		
1747—48	1 144 138	822 721	1 966 854	1 232 932	277 895	1 510 827
1748—49	1 272 893	808 376	2 081 269	1 255 118	300 015	1 555 133
1749—50	1 269 835	727 295	1 997 131	1 244 181	255 224	1 499 405
1750—51	1 350 097	845 345	2 195 442	1 291 430	276 578	1 568 009
1751—52	1 418 178	845 318	2 272 496	1 298 545	299 663	1 598 209
1752—53	1 474 500	861 779	2 336 280	1 375 944	311 336	1 707 281
1753—54			1 979 718			1 260 027
1770—71	1 365 356	450 472	1 815 828			1 609 402
1771—72	1 226 871	911 519	2 138 390			2 126 006
1784—85	1 552 685	791 256	2 343 941	1 314 063	529 544	1 843 607
1786—87	1 814 548	491 455	2 306 003	1 103 074	707 090	1 810 164

Das Interesse des Königs und der damaligen Verwaltung war darauf gerichtet, ob die Differenz von Spalte 3 und 6, der Ueberschuß der Ausfuhr über die Einfuhr zunehme, das Inland also nach und nach selbständiger werde und eine günstigere Balance erziele. Das was uns interessiert, ist nicht die damals jährlich berechnete Geldbalance, sondern das Bild der Handels- und Produktionsbewegung, das uns aus den Zahlen entgegentritt.

Wir sehen zunächst (Spalte 5), daß der Verkehr des Herzogthums mit den andern preussischen Provinzen nach der Einfuhr bemessen fast auf das dreifache steigt; die magdeburgische Ausfuhr nach Brandenburg, Pommern, Schlesien u. ist unter Spalte 1 mitbegriffen, also für sich nicht zu ersehen. Die Ausfuhr an magdeburger Landesprodukten ist von 1,1 auf 1,8 Mill. Thl. gestiegen. Unter den Ausfuhrartikeln steht Salz und Getreide noch oben an; die Getreideausfuhr schwankt zwischen 250 000 und 600 000 Thl., die Salzausfuhr hat

bedeutend zugenommen; sie ist 1786 auf 6—700 000 T_hl. veranschlagt, während sie 60 Jahre früher etwa $\frac{1}{3}$ hiervon betrug; daneben steht nun aber eine Textilwaarenausfuhr, welche schon 1770—71 etwa 400 000 T_hl. ausmacht, früher nicht bloß in diesem Umfang fehlte, sondern von einer großen Einfuhr übertroffen wurde; außerdem werden ausgeführt für 46 500 T_hl. Bücher und Papier, für 22 700 T_hl. Lederwaaren, für 7—8000 T_hl. Porzellanwaaren und anderes mehr. Von den im Lande gebliebenen Einfuhrwaaren sind die wichtigsten (1770—71): Weine, Vieh, Virtualien, Fische, Kaffee, Zucker (90 000 T_hl.), Wolle (53 000 T_hl.), Spezereiwaaren (93 000 T_hl.), Materialwaaren (71 000 T_hl.), daneben auch Textilwaaren (etwa 140 000 T_hl.), die ohne Zweifel wesentlich aus der Kurmark und Schlessien stammen. Die Einfuhr im ganzen aus fremden Ländern ist so ziemlich stabil geblieben 1747—87; sie hätte ohne das bestehende Schutzollsystem wahrscheinlich sehr erheblich zugenommen; so wurde sie durch die steigende Einfuhr aus Brandenburg und Schlessien ersetzt.

Diese wesentlich auf die Industrieentwicklung bezüglichen Bemerkungen drängen sich zuerst auf, wenn wir die aus Schutzollmotiven entstandene Handelsstatistik prüfen. Daneben aber läßt sich aus den Zahlen auch über die Handelsentwicklung dies und jenes folgern.

Die gesammte Einfuhr ist von 1,5 auf 1,8, die gesammte Ausfuhr von 1,9 auf 2,3 Mill. T_hl. gestiegen. Von den angeführten Waaren bleiben etwa $\frac{2}{3}$ im Lande, $\frac{1}{3}$ geht wieder aus (Spalte 2). Der gesammte Umsatz im Eigenhandel beträgt 1747 3,4, 1787 4,1 Mill. T_h. Dazu kommt die auf Rechnung Fremder erfolgte Durchfuhr, die erst in der Statistik von 1784—87 nachgewiesen ist, mit über 3 Millionen T_hl.¹⁾ Von dem ganzen Handel der Provinz dürfen wir nach den Spezialnachweisen über die Hälfte auf die Stadt Magdeburg rechnen; also einen Umsatz (Aus- und Einfuhr) im Eigengeschäft von 2 Millionen T_hl., eine Durchfuhr von $1\frac{1}{2}$ —2 Mill. T_hl. Und diese Zahlen haben sich wahrscheinlich von 1786 bis 1806 noch sehr gehoben; wir können nach den obigen Nachweisen des Zentnerverkehrs annehmen, daß sie sich noch verdoppelt haben.

Zur ungefähren Verdeutlichung der Bedeutung dieser Zahlen sei angeführt, daß die Stadt Königsberg schon 1735 ihre Einfuhr auf 2 Millionen T_hl., Stettin seine Ausfuhr 1771/85 auf 1,5, seine Einfuhr auf 2—3 Millionen T_hl. berechnete, daß man das leipziger Meßgeschäft damals auf $2\frac{1}{2}$ —4 Millionen, den Gesamtumsatz des

1) Vergl. Jahrbuch 1886 Heft 3, Studie X 78.

bortigen Handels auf 6—8 Millionen Thl. schätzte, sowie daß auf den frankfurter Messen jährlich etwa für 2,5—3,4 Millionen Thl. Waaren verkauft wurden. Die Stadt Magdeburg stand also wohl Leipzig noch weit nach, war ihr aber doch viel näher gekommen als im 17. Jahrhundert. Der eigene Handel Magdeburgs dürfte $\frac{1}{3}$ — $\frac{1}{4}$ des eigenen leipziger Handels gegen 1750, gegen 1797 aber die Hälfte desselben oder noch mehr betragen haben.

Mit den andern Provinzen können wir die magdeburgischen Zahlen zuerst 1752/53 vergleichen. Die Aus- und Einfuhr zusammen betrug damals in Schlessen 17—18 Millionen, in der Kurmark 6 Millionen, in Magdeburg 4 Millionen, in Ostpreußen 2,5 Millionen¹⁾. In den letzten Jahren des großen Königs ist allerdings der magdeburgische Umsatz nicht viel größer, der schlesische ist etwas geringer, der preussische ist um die Hälfte höher, der kurmärkische ist auf mehr als das Doppelte, auf etwa 13 Millionen gestiegen. Es spricht sich in diesen Zahlen von 1784—86 die wachsende Bedeutung des staatlichen Zentrums für Verkehr und Handel aus; ebenso aber die Thatsache, daß der Handel, obwohl er im ganzen eher zu- als abgenommen hat, 1752—86 doch nicht im Mittelpunkt der staatlichen Politik stand.

Man mag den Werth aller der vorstehenden Zahlen etwas höher oder etwas niedriger anschlagen, das Bild, das sie uns vom magdeburger Handel geben, bleibt immer ein zu verschwommenes, als daß wir nicht wünschen müßten, dasselbe noch zu ergänzen. Daher ist es angezeigt, in die rohen Umrisse der so fest gestellten magdeburger Handelsgeschichte des 18. Jahrhunderts dadurch noch etwas mehr Sicherheit und Leben zu bringen, daß wir uns in die umfang- und lehrreichen Akten vertiefen, welche sich auf das wichtigste Verkehrsmittel der Stadt, auf die Schifffahrt beziehen.

Wir können nicht bloß ziemlich genau verfolgen, wie groß die Zahl der Schiffer, ihrer Gefäße und deren Tragfähigkeit in verschiedenen Zeitpunkten war, sondern, was noch wichtiger ist, wie ihr Verhältnis zu den Kaufleuten war, welche Konkurrenzkämpfe zwischen den verschiedenen am Elbverkehr beteiligten in- und ausländischen Elementen geführt wurden, welche Institutionen sich der damalige Verkehr geschaffen. Ich habe schon in den einleitenden Worten zur letzten Studie darauf hingewiesen, daß und warum die Handel zwischen den

1) Gülich, Tabellarische Uebersichten zur geschichtl. Darstellung des Handels 29 berechnet im Durchschnitt von 1740 bis 1750 die jährliche Aus- und Einfuhr Großbritanniens zu 102, die Frankreichs zu 118, die Rußlands zu 10—11 Mill. Thlr.

Kaufleuten und den Schiffen zu einer Lebensfrage für Magdeburg wurden. Ihr Verlauf ist nicht bloß historisch, sondern auch praktisch für die Theorie der öffentlichen Ordnung des Verkehrs und für die Frage der Preispaktirung zwischen großen Interessentengruppen von solcher Bedeutung, daß wir hier über den Rahmen zuständlich-statistischer Schilderung hinausgreifen, die Zahlen durch Erzählung des Wesentlichen aus der Geschichte der Schifffahrtsverfassung beleben müssen¹⁾.

Als nach der Zerstörung Magdeburgs neben den fremden Schiffen auch die einheimischen sich wieder einstellten, und die Bruderschaft 1635 ihre Statuten wieder aufzeichnete, da gestalteten die Verhältnisse sich noch viel mehr als bisher so, daß zum Gewerbe eines nach Hamburg fahrenden Elbschiffers ein beträchtliches Kapital gehörte.

Gegen Ende des 16. Jahrhunderts wird erwähnt, daß die früheren hamburgischen die Elbe aufwärts fahrenden Schiffe durchschnittlich 2½ Lasten gefaßt, daß sie nun auf 20 und 24 Lasten gestiegen seien. Nach dem Kriege behauptete man wohl ab und zu, daß es auch vor ihm schon Schiffe zu 40 und 50 Last gegeben; aber im ganzen haben erst die Zollerhöhungen während desselben dazu geführt, die Schiffe wie die Packen, Wallen und Lasten ganz über alles Maß zu vergrößern; man sparte dadurch an Schiffs- und Waarenzoll. Man baute jetzt Schiffe zu 40, 80 ja 100 Lasten; die Last scheint schon damals zwei Wispeln oder 12 Tonnen oder 36—40 Zentnern gleich gestanden zu haben. Im Projekt einer Elb-Visitationsordnung von 1672 werden unterschieden: große Arken, die 100 und mehr Wispel, Schuten oder Mittelarken die 30—70 Wispel, Anhänge, Gellen oder kleine Arken die 20—30 Wispel führen. In der ersten Hälfte des 18. Jahrhunderts wurden der Größe nach Schuten (45 Lasten und mehr), Gellen (18 Lasten), Quaden, Anhänge und Rähne (8 Lasten) unterschieden. Bis nach dem 7jährigen Kriege heißt es, auf eine große Schute gingen 150, auf eine mittlere 100—112, auf eine kleine 80—90 Wispel Roggen. Der Schiffer machte seine Reise im Sommer 2—5mal, er fuhr meist mit einem größern nebst 1—2 kleinern Schiffen oder Anhängen, theilweise aber

1) Hauptsächlich benützt sind: M. St. A. Landesreg. X a 22, Konfirmation der Kaufleute zu Magdeburg (1680—1721); M. R. A. Alta, der Schiffsbruderschaft in der Stadt Magdeburg aufgerichtete Artikel 9 Vol. (1721—1760); Berl. St. A. Magdeb. CXX, X, 2, die zwischen Kaufleuten und Schiffen verglichene Frachttare, 12 Vol. 1760—1792; daneben viele andere Akten: ich habe im ganzen hierfür 40—50 Aktenbände ausgezogen, von den wichtigsten Berichten und Entscheidungen mir 280 Foliosetten Abschriften machen lassen, um die folgende Darstellung zu ermöglichen.

auch mit 4 und mehr Masten; je größer die Schiffe wurden, desto weniger konnte er der kleinen Leichterfahrzeuge entbehren, um über seichte Stromstellen hinwegzukommen. Für die Fahrt aufwärts kannte man die rheinische Einrichtung des Pferdeziehens nicht; Menschenkräfte waren nöthig; der Schiffer hatte 30—50, oft auch bis 100 Mann bei sich, die er versorgen und lohnen mußte. Er hatte ferner die Zölle und alle Unkosten unterwegs zu tragen. Seine Auslagen gingen in die hunderte und tausende, abgesehen von dem stehenden in den Schiffen stehenden Kapital. Man konnte auf ein großes Schiff 5—800 Thl. Werth rechnen; die Auslagen für eine Reise stiegen bei mehreren Gefäßen oft auf mehrere tausend Thaler; in einer mir vorliegenden Rechnung des 18. Jahrhunderts rechnet ein Schiffer allein für Zoll 1431, für Agio 169, für Lohn 728 Thaler; einen Theil der Kosten mußten stets die Bretter ersetzen, die man mitnahm und verkaufte. Der Getreidehandel war an sich jedem Bürger, also auch den Schiffern erlaubt. Die Schiffer waren somit größere Unternehmer; sie rekrutirten sich theilweise aus gelehrten Kaufleuten, im übrigen aus den Söhnen und Schwiegersöhnen der Schiffer und wohlhabend gewordenen Schiffschreibern.

Die alte Ordnung in Magdeburg vor 1631 war gewesen, daß die Schiffer nicht zugleich Handel mit Stückgütern und Faktorei treiben durften, daß der einzelne Schiffer nur mit einer Arche oder Schute nebst Anhängen fahren, erst nach der Rückkehr von Hamburg neu laden durfte. Alle diese Bestimmungen hatte der Krieg aufgelöst. Wohl aber empfand man bald wieder das Bedürfnis einer neuen Ordnung. In den etwa 1660 dem großen Kurfürsten übergebenen Vorschlägen Helmar Gerdens, der als Zöllpächter und großer Unternehmer für das Geschäft der Elberäumung die Bedürfnisse genau kannte, ist das wichtigste: Kontrolle über allen Schiffsbau, damit die Gefäße nicht zu groß würden, Einführung des Pferdeziehens, um Schiffsfnechte zu sparen, Kontrolle der Beladung nach dem Wasserstand als Schutz gegen Ueberladung und Unglücksfälle, Einführung einer Reiseschiffahrt, so daß jeder nur bestimmte Tage, nicht wochenlang in Ladung liegen dürfe, Verbot aller Handlung für die Schiffer. Wir haben erzählt¹⁾, wie der Kurfürst verschiedene Anläufe machte, für kleine Schiffe von 12 Masten zu sorgen, die in 14 Tagen, statt in 5—6 Wochen nach Berlin und Magdeburg kämen. Ueber 100 Jahre lang sehen wir das allgemeine Interesse immer wieder vergeblich daselbe verlangen: regel-

1) Jahrb. 1884 Heft 3, Studie VI 1052.

mäßige rasche Beförderung in kurzen Zwischenräumen; noch 1747 bezeichnet es Steuerrath Plessmann als das immer wieder projektirte Ideal, das nicht durchzusetzen sei, daß wie am Rhein und Main alle 14 Tage ein leichtes und verdecktes Marktschiff zur Beschleunigung des Transportes ginge.

Ganz im Gegensatz hierzu wächst im Laufe des 17. Jahrhunderts der thatsächliche Umfang der einzelnen Schiffe; der allein im Vordergrund stehende Kornhandel begünstigte das; noch 1713—26 verlangen die Schiffer, daß an Korn ein Schiffer auf einmal 4—500 Mispel müsse laden dürfen. Nur wenige große Unternehmer mit großen Schiffen konnten bestehen. Ich glaube, man wird annehmen dürfen, daß ihre Zahl hauptsächlich von 1680—1709 wieder etwas stärker angewachsen sei; als die Unruhen in Niedersachsen von 1685 allen Landverkehr hinderten, melden die Zöllner wie schon erwähnt, daß der Elbverkehr auf das zehnfache angewachsen sei. Die 23 magdeburger Schiffer, welche 1696 mit Hamburg einen später von der preussischen Regierung kassirten Privatvertrag abschlossen, daß sie gegen eine Zollvergünstigung nur in Hamburg ausladen, nicht direkt an Holländer verkaufen wollten, werden wohl die Gesamtheit der magdeburger Schiffer darstellen. Es wird berichtet, daß sie damals, wie 1709 und 1710, d. h. in den Jahren großen Getreideexports, mit ihren Schiffen entfernt nicht ausreichten; hamburgische und lauenburger, Spree- und Obergesäße, sowie schlesische Schiffe wurden in solchen Zeiten herangezogen. Wir können annehmen, daß die 23 Schiffer 30—40 Schuten, 50—60 kleinere Gefäße damals besaßen, daß das aber gegenüber den Zuständen von 1660 ein bedeutender Fortschritt war, während umgekehrt nun von 1709 bis 28 eine sehr bedeutende Abnahme stattfand; 1724 behaupten die Schiffer, es führen regelmäßig jetzt nicht mehr als 4—5, 1728 nicht mehr als 7 von ihrer Bruderschaft.

Es hing das mit dem verminderten Getreideabsatz nach Hamburg, den Veränderungen der Zoll-Abzise- und Handelsverfassung, dem Zollkrieg mit Sachsen zusammen; — aber ebenso mit den Händeln zwischen der Bruderschaft der Kaufleute und der der Schiffer in Magdeburg selbst.

Der Streit spielte seit 1649; er drehte sich darum, ob die Schiffer zugleich eigene Handlung mit Stückgütern treiben, noch mehr ob sie Faktorei für Fremde, hauptsächlich für leipziger Kaufleute übernehmen dürften, ob man beiden Bruderschaften zugleich angehören könne. Mit dem Wiederaufschwung der Schifffahrt hatten nicht bloß einzelne Mitglieder der Bruderschaft der Kaufleute sich wieder, wie in alter Zeit,

Schiffe angeschafft, um ihr eigen Gut zu führen — dagegen hatte Niemand etwas —, sondern es waren auch einige wenige eifrige spekulative Kaufleute in die Schifferzunft eingetreten, einzelne der reichen Schiffer machten ihnen ihre Geschäfte nach; sie trieben eigenen Handel, setzten möglichst unterwegs dies und jenes ab, luden unterwegs ein, sie übernahmen hauptsächlich Waaren in Hamburg zur Weiterpedition nach Leipzig, sparten in Magdeburg dafür Niederlagsgebühr und Faktorspesen, konnten in Hamburg ihre Schiffe leichter und rationeller beladen; kurz es war eine rationell-spekulative neue Art des Betriebs in den Händen einer Schiffer- und Handelsaristokratie entstanden, welche besser im Rahmen der liberalen Schifferbrüderschaft, als in dem der von altzünftischem Geiste erfüllten Kaufmannsgilde Platz fand.

Die gewöhnlichen Kaufleute behaupteten mit diesen großen kombinierten Geschäften nicht konkurriren zu können; sie beriefen sich darauf, daß derartiges vor 1631 nicht in Magdeburg, daß es auch jetzt nicht in Danzig, Königsberg, Frankfurt a. O., Berlin, Breslau, Stettin, Lübeck, Bremen, Lauenburg und Hamburg erlaubt sei, daß die gewöhnlichen Mitglieder der Kaufleute-Brüderschaft, welche eigene Schiffe besäßen, niemals um Fracht führen. Der Grundgedanke ist der zünftlerische: eine Nahrung, die zwei ernähren kann, soll nicht einer allein an sich reißen.

Schon vor 1680 waren Verbote im Sinne der Majorität der Kaufleute ergangen; die Zuwiderhandelnden hatten aber bald wieder günstige Restripte in ihrem Sinne durchgesetzt. Der Große Kurfürst suchte auf die Klagen über unordentliche Schifffahrt überhaupt dem Elbhandel wieder jene feste Ordnung zu geben, die er vor 1631 gehabt, und dazu gehörte hauptsächlich ein gutes Verhältniß der Schiffer und Kaufleute, anerkannte Bestimmungen über Größe und Fahrt der Schiffe, über Frachten, Disziplin des Schiffsvolkes und ähnliches¹⁾. Wie die von ihm berufenen Elbschifffahrtstongresse 1672 und 1685 in ihren Beschlüssen einiges wenigstens erreichten, so ertheilte er 14. Februar 1684 auf 22 Klagepunkte der Kaufleute eine Resolution, die verschiedenes Streitige feststellte: Kein Schiffer solle mit mehr als mit einem Schiff und 2 Schuten fahren, kein Schiff befrachten, ehe er von der vorigen Reise zurück sei; die Schiffer sollen sich mit ihrer Pantirung begnügen, sich aller Kommissionen und Faktoreien enthalten.

In gleicher Richtung erfolgten nun von da bis 1704 eine Reihe von Entscheidungen und Abmachungen: das Wichtigste war, daß die 4 großen, beiden Brüderschaften angehörigen Geschäfte versprachen, wenn

1) Jahrb. 1884 Heft 3, Studie VI 1060.

man sie Handlung und Schifffahrt weiter zusammen treiben lasse, sich des Faktorens mit fremden Gütern ganz zu enthalten, etwaige fremde Güter andern Kaufleuten zum Verdienen der Provision zuzuwenden, — und daß die Kaufleute die Schiffer zu einem Vergleiche brachten, welcher die ersteren der Pflicht entband, andere als wirkliche Kaufleute aufzunehmen, eine Bestimmung, welche den künftigen Erwerb beider Bruderschaften erschweren sollte (1688).

Als nun aber in den Jahren 1699—1709 die Schifffahrt sich weiter hob, oft nicht genug magdeburger Schiffsgefäße vorhanden waren, traten immer wieder Verletzungen dieser Grundsätze ein, und die berliner Regierung neigte sich einer den Schiffen günstigen Auffassung zu. Eine besondere Kommission entschied auf königlichen Befehl. (25. August 1705), es solle zwar im Prinzip ein Kaufmann ein Kaufmann, ein Schiffer ein Schiffer bleiben, aber um das freie Kommerzium nicht leiden zu lassen, solle ein Schiffer wohl mit eigenen Stückgütern handeln dürfen, aber sie durch einen Kaufmann faktoriren lassen, was die Kaufleute ihnen um die halbe Provision, die sie Fremden rechnen, zu besorgen hätten. Die Entscheidung war nicht ganz klar, denn das Faktoreiren konnte sich nur auf fremde Güter, nicht auf eigene beziehen. Um so angenehmer war sie für die handelslustigen Schiffer. Die Sache kam dann noch im Appellationsweg an das Oberappellationsgericht, das denen, welche gleichzeitig Mitglieder beider Zimmungen waren, alles frei gab, unter der Bedingung, daß die Schiffer zuerst die Waaren der anderen Kaufleute lüden und „deren Faktorei nicht an sich zögen“; die übrigen Schiffer sollen Waaren nur einkaufen, wenn sie nicht für Kaufleute volle Schiffsladung bekämen; die in solchem Fall mitgenommenen Waaren dürfen sie, wenn es Hölzwaaren seien, en gros und en detail verkaufen, andere nur en gros an magdeburger und auswärtige Kaufleute (9. November 1709). Mit diesen gar nicht einzuhaltenden Grenzen war den Schiffen thatsächlich volle Freiheit gegeben; sie baten frohlockend, man solle nun doch auch denjenigen unter ihnen, die durch Erbschaft oder Heirath die Kaufmannsbruderschaft erworben, keine Schwierigkeiten in der Ausübung dieses Rechts machen (13. November 1708). Es entsprach den liberalen, jeder Verkehrsbeförderung günstigen Tendenzen der Verwaltung Friedrichs I., daß so 1705—8 die Gewerbefreiheit, das Prinzip des spekulativen Großhandelsbetriebs gesiegt hatte. Unter der folgenden Regierung herrscht die entgegengesetzte Strömung; die Fürsorge für den Mittelstand und die kleinen Leute gewann wieder die Ueberhand über die Begünstigung des Großkapitals.

Die Sitte, sich von einer neuen Regierung möglichst die alten Statuten bestätigen oder neu geben zu lassen, war Veranlassung, daß in den Jahren 1713—14 beide streitende Bruderschaften auf die wichtige Frage zurückkamen. Die Schiffer übergaben den Provinzialbehörden neue Artikel am 31. Juli 1713, die Kaufleute am 23. April 1714 zur Bestätigung. Beide waren natürlich in entgegengesetztem Sinne abgefaßt. Die Schiffer hatten ihr Projekt so gefaßt, als ob sie eine kaufmännische Innung wären, die nebenher das ausschließliche Recht habe, Getreide, Stückgüter und Steine nach Hamburg und Berlin zu fahren. Wer sechs Jahre lang die Handlung erlernt hat und 50 Thlr. zahlt, soll aufgenommen werden. So lange magdeburger Schiffer vorhanden sind, dürfen keine fremden Schiffe beladen werden. Neben den alten großen Häusern, die Schifffahrt und Handlung zugleich trieben, ließen sich in jenen Jahren zahlreiche Handlungsbediente, die selbständig werden wollten, aufnehmen und trieben Faktorei und Kommissionsgeschäfte, ohne ein Schiff oder erhebliche eigene Handlung zu besitzen. Wenn die Schiffer mit ihrer Behauptung 1728 recht haben, ihre Bruderschaft habe vor noch nicht so langer Zeit 70 Mitglieder gehabt, so sind davon sicher gegen 50 derartige junge Kaufleute gewesen; vielleicht hat gerade die Handelsstockung in jenen Jahren viele unbeschäftigte Kommiss zu dem Versuche gebracht, in der Schifferbruderschaft sich eine eigene Existenz zu gründen.

In dem Maße aber, als die Handlung schlechter ging, zankten sich die beiden Bruderschaften immer heftiger über ihre Rechte. Die Regierung zögerte ihre eingereichten Statuten zu genehmigen. Die magdeburger Provinzialbehörden, denen die Begutachtung der neuen Statuten, wie der großen Prinzipienfrage zugewiesen war, Landesregierung und Kommissariat konnten auch in diesem Punkte, wie in so vielen andern, sich nicht einigen. Die Regierung stand auf Seite der Schiffer, wollte jedenfalls die Sache in statu quo lassen; bis die Handlung überhaupt sich wieder bessere, sollte man beide Theile gleichsam ein Korpus formiren lassen. Auch das Kommissariat meint, die Innungen gereichten nicht zur Aufnahme der Kommerzien, aber bestehende Innungen und Privilegien dürfe man nicht aufheben. Die Kaufleute erklärten die liberale Entscheidung des Oberappellationsgerichts von 1709 für erschlichen; das Gericht sei in einer Polizeisache und gegen Geheimen Rath und König nicht zuständig, alle anderen Entscheidungen, das alte Recht und die utilitas seien auf ihrer Seite. Es handle sich darum, ob man 5—6 ganz große oder 50—60 mittlere rechtchaffene Kaufleute begünstigen, ob man daneben die lieberliche

Handlung von Anfängern befördern wolle, die alle Preise durch Verschleuderung der Waaren verdrängen.

Die Streitigkeiten und der Aktienwechsel zogen sich Jahre lang hin; die Schiffer, einsehend, daß sie nicht ganz durchdrängen, hatten 1718 bereits wesentlich veränderte, dem berliner Schiffergildenreglement vom 18. April 1716 nachgebildete Artikel eingereicht, die aber doch noch auf der Entscheidung von 1708 fußten. Die Bestätigung der Artikel für beide Bruderschaften aber konnte nicht erfolgen, ehe die Hauptfrage entschieden war. Der König hatte eine besondere Kommission eingesetzt, die endlich 26. Oktober 1722 zu dem Resultat kam, daß beide Bruderschaften gänzlich separirt bleiben sollten, ein Kaufmann ein Kaufmann, ein Schiffer aber ein Schiffer bleiben und keine Handlung oder Faktorei treiben dürfe.

In dieser ganzen Strenge war der Satz nicht aufrecht zu erhalten. Schon am 10. August 1725 erlaubte das Generaldirektorium, daß die Schiffer, wenn sie nicht genug Ladung fänden und das bescheinigen könnten, eigene Stückerzeugnisse einkaufen und damit Handel treiben dürften. Diese Erlaubniß wurde 8. März 1733 dahin deklarirt, daß der Schiffer stets die dreißigste Last an eigenem Gute fahren dürfe.

Das Wesentliche aber hatten die Kaufleute erreicht: wer eigentlich Handel und Faktorei treiben wollte, mußte in ihre Bruderschaft eintreten; die Verbindung von Schifffahrt und Kommissionsgeschäft für leipziger Rechnung war nicht mehr möglich.

Die neuen Artikel der Kaufleute und der Schiffer kamen 1723 bis 1725 nun auch zum Abschluß. Aus denen der Kaufleute sei erwähnt¹⁾: jeder in die Bruderschaft Aufgenommene muß Bürger sein, in den Ringmauern wohnen, bürgerliche Lasten tragen, 40 Thlr. Aufnahmegebühr (als Kaufmannssohn 10) gezahlt haben. Wer Schifffahrt treibt, tritt ipso jure aus der Bruderschaft. Nur wer Mitglied ist, darf den Großhandel und die Faktorei treiben; der Kornhandel bleibt für alle Bürger wie bisher frei; aber kein Kaufmann darf für Fremde Korn in Kommission kaufen; er darf überhaupt mit Fremden nicht in dauernde Maslopei oder Gesellschaft treten; wer Güter Fremder besorgt, soll sie nicht als Bürgergut anmelden; der Handel von Gast zu Gast ist untersagt; an jedem zu beladenden Schiff oder Frachtwagen soll der Kaufmann oder Faktor den Gildengenossen, die es gebührend verlangen, Antheil und Raum gönnen. Keiner soll dem Andern seine

1) Ich besitze hievon leider nur das 15. Juni 1723 nach Berlin gesandte Projekt, glaube aber nicht, daß es wesentlich geändert wurde.

Kundschaft abspannen, seine Waaren verachten, heimliche Verabredungen gegen die Bruderschaft machen. Kein Kaufmann soll den Schiffern entgegenfahren, ihnen unterwegs Waaren ablaufen und so die Preise in die Höhe treiben.

Das Innungsprivileg der Schiffer vom 16. August 1726 enthält, neben den üblichen Bestimmungen über zünftige Organisation, über Disziplin und Ordnung des Schiffsvolls, über gegenseitige Unterstützung der Schiffer unterwegs bei Unglücksfällen und derartigem, die Regulirung der Konkurrenzverhältnisse entsprechend der Entscheidung von 1722 und auf Grund umfangreicher Erwägungen der Schiffer und der Behörden über die Prinzipien und die tatsächliche Handelslage.

Die Verfrachtung von Getreide, Stückgütern und Steinen nach Hamburg, Berlin und andern Orten bleibt den Mitgliedern der Bruderschaft ausschließlich vorbehalten, die nur in der ebenerwähnten beschränkten Weise eigenen Handel treiben dürfen. Nur den Gebrüder Häselern wird die Doppelzünftigkeit noch zugestanden; im übrigen sollen keine ausübenden Kaufleute in der Bruderschaft mehr gebildet werden. Wer eintreten will, muß als Lehrling die Schifffahrt oder die Handlung erlernt haben, er hat als Sohn eines Mitgliedes 10, im übrigen (statt 50) 30 Thlr. zu erlegen und sich mindestens ein eigenes Schiff anzuschaffen. Nichtmagdeburger können aufgenommen werden, müssen sich aber binnen Jahresfrist in den königlichen Staaten ansässig machen. Die fremden Schiffer, die von auswärts Güter nach Magdeburg bringen, dürfen Rückladung erhalten, aber nur nach Orten, wo sie sesshaft sind. Dagegen soll in Jahren großer Kornschiffung der Magistrat fremde Schiffer in freierer Weise zulassen. Für gewöhnlich soll ein magdeburger Schiffer höchstens mit zwei Masten fahren, an nicht ihm selbst gehörigen Korn nicht mehr als 400 Wispel auf einmal laden. In Jahren mit reicher Kornschiffung werden drei Masten erlaubt. Die Leichterschiffe und die sogen. Peringsjachten werden nicht in diese Beschränkung eingerechnet. Auch in Zeiten starken Kornhandels, der jedem Bürger, auch jedem Schiffer freisteht, soll jeder Schiffer auf 50 Wispel Korn stets eine Last Stückgut für die Kaufleute mitnehmen. Die nicht in Magdeburg wohnenden, aber incorporirten Schiffer zahlen für jede Reise 20 Gr. neben den sonstigen Gebühren. Auf's strengste wird die Verleihung des Namens von magdeburger Schiffen an Fremde sowie die Sozietät mit Fremden verboten, da hiedurch der auswärtigen Konkurrenz Thür und Thor geöffnet würde. Die schlesischen Rahnführer, welche den hiesigen Schiffen Nahrung und Gewerbe nähmen, sollen zwar nicht ausge-

geschlossen werden, aber 8 Gr. für jeden Kahn zahlen, so oft sie kommen. Über sollen derartige Kahnführer neben den großen Schiffern in Magdeburg selbst gemäß der k. Verordnung vom 23. Oktober 1719 begünstigt werden, d. h. sie sollen für 4—5 Thlr. rezipiert und als Mitverwandte traktiert werden.

Die kgl. Verordnung vom 23. Oktober 1719 hatte, wie es scheint, zur Erbauung kleinerer Gefäße ermahnt, sie hatte überdies für jedes neugebaute Schiff 8 % des Werthes als Prämie bewilligt. Dieselben wurden bis 1739 bezahlt, dann wegen der ungünstigen Finanzlage eingezogen. In dem Jahre 1726 wurde ein Schiff, 1728 und 29 je vier Schiffe, 1730 zwei gebaut.

Es muß also die ungünstige Konjunktur für die Schiffer, über welche sie 1726—28 klagen, doch bald wieder sich gebessert haben; die fremde Schiffskonkurrenz war sehr erschwert; innerhalb der Brüderschaft waren die Kahnführer als kleinere Unternehmer neben den größeren begünstigt. Das Verbot der Verbindung von Handel und Schifffahrt wurde wohl niemals in voller Strenge eingehalten; so weit es eingehalten wurde, hinderte es keine Gestaltung, die man für den Handel jener Tage als unentbehrlich bezeichnen könnte. Auch zahlreiche Kahnführer mit kleinen Schiffen, die sich nicht in die Brüderschaft aufnehmen ließen, denen man aber die kleinen Fahrten innerhalb der preussischen Lande erlaubte, fanden sich 1730—48 ein.

In den ersten Jahren Friedrichs des Großen muß der Verdienst der Schiffer und Kahnführer ein besonders großer gewesen sein. Die Klagen über mangelnde Schiffsknechte, über ihre Frechheit und ihren Kontraktbruch zeigen ebenso die günstige Konjunktur, wie die Bitte der Schiffer von 1744, sie seien seit 10 Jahren zu sehr angewachsen; etliche 20 trieben nun die Schifffahrt; man möge doch ihre Zahl fest auf 25 beschränken.

In demselben Jahre konnte Friedrich der Große seine Artillerie in Magdeburg in 480 Schiffe¹⁾ einladen, um sie nach Böhmen zu befördern; darunter waren ohne Zweifel die sämtlichen requirirten Ober- und Spree- und Saalschiffe, die fiskalischen Salzschiffe, wahrscheinlich manche sächsische, vielleicht auch lauenburgische und hamburgische. Aber immer zeigt die Zahl die Entwicklung der Schifffahrt; und sie weist daneben auf eine Thatsache hin, die von da an in den Beratungen eine Rolle spielt. Die Erhaltung und Vermehrung der Zahl der Elbschiffe und zwar vor allem der Kleinern, die bis Dresden und

1) Dreyhaupt, Beschreibung des Saalkreises 1, 570.

Prag kommen konnten, erscheint zugleich als ein großes militärisches und politisches Interesse. Die rasch anwachsenden Rahnsführer berufen sich darauf, sie seien im Kriege ebenso requirirt worden, hätten ebenso viel geleistet und dieselben Verluste gehabt wie die Schiffer; man müsse sich ihrer nun auch annehmen. Im Jahre 1746 klagten 31 Rahnsführer in Tangermünde, von welchen nur wenige der magdeburgischen Schifferbrüderschaft incorporirt sind, man solle sie gegen diese schützen; früher hätten sie nach Hamburg fahren dürfen, jetzt wollten es die Schiffer nicht mehr dulden. Der magdeburger Magistrat berichtet, sie seien früher nur innerhalb der preußischen Staaten hauptsächlich auf der Havel, Spree und Oder gefahren. Die Kaufleute waren hauptsächlich durch das seichte Elbwasser von 1746 veranlaßt worden, die Rahnsführer mit ihren kleinern Schiffen zu bevorzugen.

Es entstand daraus nun ein heftiger Streit zwischen den Kaufleuten und Rahnsführern auf der einen, den Schiffern auf der andern Seite. Die Kriegs- und Domänenkammer weist den Magistrat an, möglichst rasch ein gütliches Abkommen zwischen Kaufleuten, Schiffern und Rahnsführern zu Stande zu bringen, sonst ziehe sich der Handel wieder von der Elbe weg. Aber es war das nicht so leicht. Die Schiffer glaubten die Frachten herausdrücken zu können — sie setzten jetzt, erklärten sie, bei jeder Reise einige 100 Thaler zu. Die Kaufleute klagten (30. März 1747) direkt beim König über den Eigennutz und Eigensinn der Schiffer, die den Elbhandel ruinirten; sie lägen stets zu lange in Hamburg, verzögerten den Transport, mietheten lüneburger Schiffe, um recht viel auf einmal zu befördern, statt alle Woche ein Schiff abgehen zu lassen, trieben auch wieder eigenen Handel und suchten durch Aufnahme in der berliner Gilde den ganzen Elbhandel zu beherrschen. Der König, der auf die in eben dieser Bittschrift vorgebrachten Klagen hin das Stapelrecht hergestellt, aber auch die Schiffer, nicht bloß die Kaufleute gehört hatte, war zunächst nicht geneigt die Rahnsführer zuzulassen (29. Juli 1747). Er ermahnt aber die Schiffer, sich jetzt, da der sächsische Handel durch die Wiederherstellung des Stapelrechts theilweise in ihre Hände falle, weitere Schiffsgefäße anzuschaffen, jedenfalls aber keine eigene Handlung zu treiben. Ein Frachtrecht, welches Kaufleute und Schiffer in die rechte Grenze weise, beide Theile bestehen lasse, erscheint ihm wie der Kammer das richtige Auskunftsmittel. Die Schiffer waren zu einem solchen wohl bereit, verlangten aber in dem zu vereinbarenden Frachttarif verschiedene Frachtsätze für großes, mittleres und kleines Wasser. Das erklärten die Kaufleute für unmöglich, denn es sei oft kleines Wasser

bei der Abfahrt, großes bei der Ankunft; sie wollten überhaupt freie Hand in den Frachten behalten, beriefen sich vor allem darauf, sie könnten bezüglich der bloß durchgehenden, Hamburgern oder Leipziguern gehörigen Waaren, für welche sie nur die Weiterspeditung besorgten, nicht an bestimmte Frachten gebunden sein; sie müßten da in Magdeburg bezahlen, was der Hamburger in den Frachtbrief geschrieben.

Als nun aber im Herbst 1747 durch das Verbot für die dresdener Schiffer weiter als Magdeburg zu fahren eine Art Waarenstodung und Schiffsmangel sich herausstellt, die Kaufleute im November über eine Frachsteigerung von 50 Prozent klagen, da überträgt der König dem Kammerpräsidenten von Platen eine nochmalige genaue Untersuchung der Frage. Dieser erstattet einen umfangreichen, geradezu musterhaften Bericht (24. Januar 1748) mit ausgebreiteten statistischen Nachweisungen über den Elbhandel von 1741—47. Er prüft die Rechtsfragen wie die tatsächlichen Verhältnisse, konstatirt, daß die magdeburger Schiffer nicht genug Gefäße für den Verkehr haben, an Lüneburger und andere Auswärtige im letzten Jahre etwa 4000 Thl. Miete für große Schiffe gezahlt, daß ihre eigenen nun zumal für die Beförderung der bisher in dresdener Schiffen herausgekommenen Waaren nicht ausreichen. „Die Hauptsache beim Kommerzio, sagt er, kommt auf einen geschwinden und so viel möglich wohlfeilen Transport der Waare an, je mehr Gefäße da sein und je mehr die Erlaubniß zu schiffen haben, je mehr muß das Kommerzium in Aufnahme kommen.“ Und daher schlägt er vor, die Rahnführer zur Probe auf 2—3 Jahre zur hamburger Fahrt zuzulassen, bis man sehe, ob die Schiffer sich genug Gefäße anschaffen. Der Kabinettsersaß vom 2. Februar 1748 genehmigt das, als schlagenden Beweis, daß der König je nach der Sachlage ebenso für Verstärkung der Konkurrenz wie unter andern Umständen für Einschränkung derselben eintrat.

Die Schiffer fügten sich wehklagend, die Kaufleute waren zufrieden; der Wasserweg nahm zu, der Landweg, der Hannover die Taschen füllte, ab; es liege, schrieb man im August 1748, in Lüneburg nicht mehr so viel Gut, einen Wagen zu befrachten; die Frachten seien jetzt natürliche und billige, die Schiffer müßten bei Zeiten fahren, könnten nicht mehr Flotten von 6—8 Masten machen, ehe sie die Anker lichteteten.

Die Schattenzeiten der neuen Konkurrenz lagen darin, daß die rasch zunehmenden Rahnführer vielfach Leute ohne alles Vermögen waren; Drechsler und Müller, Ackerknechte und Fischer, Virtuallien-

händler und durchgegangene Schiffsknechte hatten sich auf das Geschäft geworfen und boten theilweise nicht die Garantie, welche für eine so verantwortungsvolle Thätigkeit wünschenswerth war. Die Schiffer machten sich Klagen derart zu Nutze, ließen eine Anzahl Schiffe bauen, boten an, sie wollten acht der großen fiskalischen Salzschiffe übernehmen, und so ihre Flotte verstärken, wenn man die Rahnsführer auf gewisse Touren (z. B. nach Berlin und Stettin, von Tangermünde nach Hamburg u.) einschränke, oder wenigstens nur die 1748 schon thätigen Rahnsführer nach Hamburg fahren lasse. Sie erboten sich auch zu einer ganz regelmäßigen Reifefahrt und waren geneigt, wenn man ihnen entgegen komme, einen Frachttarif nach Wunsch der Kaufleute anzunehmen, der keinen Unterschied des großen und kleinen Wassers kenne.

Und man war in Berlin bereits auf diese Vorschläge eingegangen, als Platen im Dezember 1750 zu den Kommerzienkonferenzen dahin kam und dem König vorstellte, wie sich seit den 3 Jahren der Handel gehoben habe. Und während am 15. Dezember endlich die jahrelangen Bemühungen der Kammer und des Magistrats um einen Frachttarif und Frachtbedingungen, die beiden Theilen recht wären, von Erfolg gekrönt waren, verfügte der königliche Erlaß vom 16. Dezember 1750, daß auf Platens Bericht hin die Rahnsführer ihre 1748 erlangten Rechte behielten. Und ein andrer, vom 31. Dezember, genehmigte den Vergleich der Kaufleute und Schiffer vom 15. Dezember, der für 39 Waarenarten die Transportkosten von Hamburg nach Magdeburg und umgekehrt etwas niedriger für eigene, etwas höher für fremde durchgehende Waaren fixirte, jeden Unterschied der Fracht nach Jahreszeit und Wasserstand beseitigte, und den Schiffern die Verpflichtung auferlegte, die eigenen Güter der Kaufleute jederzeit vor fremden zu befördern¹⁾. Der Vergleich war unter der Voraussetzung einer Ein-

1) Ich theile aus dem Tarif einige der wichtigsten Sätze mit:

	eignes Gut	fremdes Gut
1 Schiffpfund Zucker, Reis, Rosinen und andere Spezerrien	36 gr.	40 gr.
1 Tonne Alaun	38 „	42 „
1 Last Feringe.	13 Th.	15 Th.
1 Schiffpfund Fisch in Paden	38 gr.	42 gr.
1 Piepe Del	7 Th.	8 Th.
1 Schiffpfund Blättertabak	40 gr.	44 gr.
1 „ „ Briestabak	44 „	48 „
1 „ „ Braffiltabak	30 „	34 „
1 Dohofft Wein	5 Th.	5 Th.
1 Piepe Brantwein	10 „	10 „

beschränkung der Rahnführer geschlossen; die Schiffer ließen sich ihn nun aber auch ohne diese Bedingung gefallen.

Damit war viel gewonnen: unter Ausschluß der fremden, war für eine reichliche innere Konkurrenz gesorgt; es war das Prinzip anerkannt, daß die störenden und erbitternden Preiskämpfe zwischen den Interessentengruppen unter Leitung der öffentlichen Gewalt durch billige Vergleiche zu schlichten seien.

Es war nur eine Ergänzung des so erreichten vernünftigen Friedenszustandes, des 1750 geschlossenen Vergleiches, wenn man sich 1753 und 54 über weitere Punkte einigte, hauptsächlich über die Einführung einer geordneten Reihesahrt. Kein Schiffer soll mit mehr als 2 Masten fahren und länger als 8 Tage in Hamburg in Ladung liegen, so daß jede Woche ein Schiff von Hamburg, vor der Meßzeit aber wenigstens 2—3 abgehen. Ein besonderer Inspektor soll in Hamburg über die Ordnung wachen. Ein Heruntergehen unter die Laxe ist erlaubt; für den Winter gilt sie nicht; für die Getreideverfrachtungen sind noch besondere Verabredungen getroffen (Februar 1753).

Die Schiffer hatten gegenüber der Ueberzahl von Rahnführern, über deren Unbotmäßigkeit und Unzuverlässigkeit seit 1753 auch die Kaufleute klagten, darauf gerechnet, man werde zugleich hiemit bestimmen, daß nur die 6 tüchtigsten magdeburger und die 6 besten tangermünder Rahnführer künftig unter Einschuß in diesen Vergleich nach Hamburg fahren dürften. Der König war aber zuerst nicht darauf eingegangen; erst als man ihm das Einverständniß der Kaufleute vorstellte, genehmigte er (Jan. 1754) diese Schranke. Im Dezember 1754 setzten die Schiffer dann auch noch durch, daß diese bevorzugten 12 Rahnführer nicht mit großen Schiffen, sondern nur mit einem Rahn nach Hamburg fahren dürften. Das genügte damals dem Bedürfniß.

Kurz wir sehen in den Jahren 1747—1754 eine Regulirung der

	eignes Gut	fremdes Gut
1 Schiffsfund Syrup und Honig.	32 gr.	36 gr.
1 „ Pottasche.	1 Th.	1 Th.
1 „ Weinwand in Kisten	38 gr.	38 gr.
1 Last Weizen.	17 Th.	18 Th.
1 „ Gerste	13 „	14 „
1 Schiffsfund Eisenwaaren	40 gr.	—
Weinwand in Fässern, Kupfer, Messing, Blei, Glas, Hirschhörner, bestimmte Eisenwaaren könnten, hieß es damals, nicht zu Wasser gefahren werden, weil sie zu hoch im Zolle angelegt seien.		

Konkurrenzverhältnisse sich entwickeln, eine Ordnung der Schifffahrt entstehen, die in den Einzelheiten durch die Interessentengruppen angeregt, aber in den wichtigsten Bestimmungen durch die öffentliche Gewalt festgesetzt war. Und diese Regulirung trug günstige Früchte, so schwierig das gestellte Problem war; die Schwierigkeit beruhte in dem großen Wechsel des Schiffsbedarfs nach Jahren, Jahreszeit und Konjunktur. Die Regierung verfolgte das Ziel, einerseits eine lebendige Konkurrenz, andererseits eine zahlreiche Klasse von leistungsfähigen Schiffen im handels- und politischen Interesse zu erhalten. Wir werden sehen, daß sie, nachdem der 7jährige Krieg diese Ordnung ganz über den Haufen geworfen und volle Gewerbefreiheit gebracht hatte, später wieder zu einem gleichen System zurückkehrte.

Zunächst aber ein Wort über die Schiffsstatistik bis 1756. Im Jahre 1747 besaßen die Schiffer, wenn wir die Mitte der widersprechenden Angaben der Kaufleute und Schiffer nehmen: 28 Schuten, 27 Gellen, 40 Anhänge und Rähne; daneben kamen vielleicht 40—50 Rahnführer mit je 1 Rahn in Betracht. Im Jahre 1756 zählte man 57 Schuten, 45 Gellen, 148 Elbkähne. Also eine sehr große Vermehrung.

Ueber den Schiffsverkehr zwischen Magdeburg und Hamburg besitzen wir folgende Zahlen aus den Jahren 1749—1756¹⁾:

Tabelle auf nächster Seite.

Sie zeigen uns, daß der Verkehr elbbwärts in diesen Jahren viel geringer ist, als der elbaufwärts; daß nur an dem Verkehr aufwärts die kleinen Rahnführer erheblich theilhaftig sind, immer aber gegenüber den Leistungen der großen Schiffer weit zurück stehen; sie beweisen uns, wie groß die Verkehrsschwankungen damals von Jahr zu Jahr waren; abwärts wechselt die Zahl der Schiffe zwischen 42 und 134, aufwärts zwischen 207 und 377. Einen dauernden Verfall des Elbhandels dürfen wir in den geringern Zahlen von 1754—1755 gegenüber denen von 1749—1752 nicht sehen, sondern nur eine wechselnde Konjunktur; etwas mag die erwähnte Einschränkung von 1754 gemacht haben, welche nur 12 Rahnführer noch am hamburger Handel theil nehmen ließ. Darüber, inwieweit die stark gewachsene Schiffszahl im Verkehr nach der Altmark, nach Stettin und Berlin, nach Frankfurt a. O. beschäftigt war, sagen diese Zahlen gar nichts.

Daß in den nun folgenden Jahren des Krieges der Elbverkehr nicht ab-, sondern zugenommen habe, können wir schon aus den oben

1) Zusammengestellt nach B. St. A. Magdeb. CLXXXI 4.

Von Hamburg in Magdeburg angekommen										Von Magdeburg nach Hamburg abgegangen									
Jahr der Schiffer	eigene Schiffe				gemietete				Summe beider	Zahl der Schiffer	eigene Schiffe				gemietete				Summe beider
	Geleiten	Luaden	Anhänge	Kähne	Geleiten	Luaden	Anhänge	Kähne			Geleiten	Luaden	Anhänge	Kähne	Geleiten	Luaden	Anhänge	Kähne	
1749 { inforport { nicht inforport	67 14	98 48	77 1	101	10	8	7	15 5	223 154	11 1	49 16	23		1	2				84 1
1750 { inforport { nicht inforport	50 16	15 57	49	105	8	9	3	10 7	189 169	18 2	95 2	22			2 1	4	1		85 70
1751 { inforport { nicht inforport	62 17	92 44	67	1	4	11	1	11 1	308 189	14 4	39 16	22		2	3 4		2		72 86
1752 { inforport { nicht inforport	65 16	41 45	66	4	2	19	2	24 6	326 189	15 7	51 27	25		1 7	1 5		12 1		91 122
1753 { inforport { nicht inforport	52 19	12 58	61	3	2	15	2	4 2	362 151	13 5	25 8	9		4	1 2		1		134 45
1754 { inforport { nicht inforport	60 17	26 40	58	3	5	4	3	2 2	320 161	12	25 4	9			2 2		1		55 44
1755 { inforport { nicht inforport	45 17	14 15	49	6	5	4	6	3 2	254 132	11	21 3	14		1	2		1		50 42
				55		9			75	—									42
									207										

mitgetheilten Nachrichten über den Handel Magdeburgs entnehmen und ersehen es aus dem Stande der Rheberei von 1765 bis 1768. Noch 1768 betheuern die Schiffer, von der Elbschiffahrt nährten sich mehr als 1600 Mann als Schiffer, Rahnführer und Schiffsleute, die mit ihren Familien, den Schiffsbauern, den Schiffsmaterialhändlern u. einen unübersehbaren Chor ausmachten. Aber der Wechsel der Konjunkturen muß in dem Jahrzehnt 1757—1768 noch viel größer gewesen sein als vorher. Die Verhältnisse verließen von 1757 an rasch das bisherige geordnete Geleise. Die Veränderung der Preise und der Münze warfen die bisher eingehaltene Frachttaxe über den Haufen; auch die regelmäßige Reihesfahrt ließ sich nicht auf die Dauer halten. Schiffer und Kaufleute zankten sich wieder zeitweise aufs heftigste; die Kammer suchte zu vermitteln und den veränderten Verhältnissen entsprechend die Frachttarife zu vereinbaren, ja unter Umständen zu diktiren. Die Kaufleute plädiren für Aufhebung aller Taxen, aller Reihesfahrt. Das Generaldirektorium weiß sich März 1761 nicht anders zu helfen, es proklamirt auf ein Gutachten von Ursinus hin unbedingte Schiffahrtsfreiheit für Fremde und Einheimische. Diese Maßregel zeigt sich aber sofort als undurchführbar, da die einheimischen Schiffer und Rahnführer, einen großen Theil des Jahres für öffentliche Salz- und Munitionsfahrten in Anspruch genommen, der auswärtigen hiebon freien Konkurrenz sofort erliegen wären. Man beschränkt 9. März 1762 die Schiffahrtsfreiheit auf alle Einheimischen. Und da große Gewinne zu machen waren — die Kaufleute berechneten, ein Schiffer verdiene jetzt auf einer Fahrt 1700—2000 Thaler, sie wiesen nach, wie dieser und jener sich rasch possessionirt gemacht —, so wäre diese Freiheit wohl zu ertragen gewesen. Aber die Schiffer beriefen sich darauf, daß der König streng verboten habe, in seiner Abwesenheit an den Verfassungen des Landes etwas zu ändern. Das Generaldirektorium beschließt also die Dinge auf den status quo ante zurückzuführen (Mai 1762) und empfiehlt der Kammer um jeden Preis eine Frachttaxe zu vergleichen.

Als auch nach wiederhergestelltem Frieden dies weder dem Magistrat noch der Kammer gelang, glaubte die im Generaldirektorium vorhandene liberale Strömung durch einen energischen Schritt helfen zu sollen; man ließ, wie die Kaufleute wünschten, Frachttaxe und Reiheschiffahrt gänzlich fallen, gestattete aber, wie die Schiffer verlangt, daß die vorhandenen Mitglieder der Schifferbrüderschaft Handel treiben und kostenfrei Mitglieder der Kaufmannsinnung werden dürften, daß die Kaufleute zugleich Schiffer sein könnten, daß alle

Schiffer und Rahnführer künftig Mitglieder der Schifferbrüderschaft werden müßten, um fahren zu dürfen. Das ist der Inhalt des sogenannten Kombinationsreglements, das 23. November 1763 dem König vorgelegt und von ihm genehmigt wurde. Es wurde bald durch die Bestimmung ergänzt, daß die aufzunehmenden Rahnführer gelernte Steuerleute und Bürger einer inländischen Stadt sein müßten, nur mit einem eigenen Rahm von 12—15 Lasten sollten fahren dürfen.

Das Kombinationsreglement verschmolz nicht, wie man nach dem Namen glauben könnte, beide Brüderschaften zu einer einheitlichen; es gestattete nur unter gewissen Bedingungen die Doppelzünftigkeit; es wollte so den Streit beseitigen, den Kaufleuten die freie Wahl der Schiffe und die Freiheit der Frachtverträge geben, die Schiffer durch die Erlaubniß des Handels versöhnen.

Zufrieden mit dem Reglement waren zunächst weder Kaufleute noch Schiffer; letztere aber immer noch eher, sie hofften auf einen eigenen Handel, sahen sich darin aber bald, da die Konjunkturen immer schlechter wurden, getäuscht. Am meisten jammerten die Kaufleute; sie mußten förmlich gezwungen werden, die im Moment vorhandenen Schiffer in ihre Brüderschaft aufzunehmen. Thatsächlich blieben beide Brüderschaften wie bisher getrennt sich gegenüberstehen. Kein einziger Kaufmann ließ sich in den folgenden 12 Jahren in die Schifferbrüderschaft aufnehmen. Aber der freien Fahrt erfreuten sich die Kaufleute; sie waren zufrieden, daß die Frachten von 1764 bis 74 immer weiter sanken, zuletzt auf einen Stand, daß sie selbst gestehen mußten, Schiffer und Rahnführer könnten so nicht mehr bestehen. Die Ursachen lagen theils in den allgemeinen, stöckenden Verkehrsverhältnissen, theils in der bestimmten Art, wie die hamburger und magdeburger Kaufleute die Konkurrenzlage auszubenten verstanden, wie die Schiffer und Rahnführer sich gegenseitig unterboten.

Die Zahl der Schiffe muß während des Krieges sehr geschwankt haben. Sehr viele gingen bei den militärischen Requisitionen zu Grunde. Noch mehr aber wurden gebaut; die Gefäße genügten für die öffentlichen Zwecke damals nie ganz. Man hatte im April und Mai 1762 den Schiffsbau durch Prämien zu fördern gesucht: für jeden Wispel Roggen Tragfähigkeit zahlte man 6 Jahre lang je 4 Thaler und versprach die Schiffe 4 Jahre lang von den fiskalischen Requisitionen frei zu lassen. Von dem Kombinationsreglement von 1763 an hielt die Verwaltung trotz der Klagen der Schiffer streng darauf, daß jeder sich meldende Rahnführer aufgenommen werde. Im Jahre 1768 noch erklärten die Schiffsbesitzer — wohl etwas übertreibend —, in ihren

Gefäßen stüken 150000 Thl. Kapital; das wären, eines zu 750 Thl. gerechnet, 200 Schiffe; wahrscheinlich hatte die Zahl schon 1767—68 stark abgenommen, freilich nicht so, wie der Verkehr. Im Jahre 1768 listete man die Schiffsbauprämien. Im folgenden Jahre (17. Mai 1769) gab das Generaldirektorium vorübergehend zu, daß weitere Aufnahmen in die Brüderchaft zunächst verweigert würden. Man zählte damals 22 Schiffer, welche 8 Schuten, 11 Gellen, 23 Rähne und 4 Anhänge, und 105 rezipirte Rahnführer, welche 107 Rähne mit 15—40 Lasten Tragfähigkeit besaßen, also 151 Gefäße, das heißt weniger als 1756 und sehr viel weniger als wahrscheinlich 1765 vorhanden waren.

Ueber den Schiffsverkehr von 1769—72 kann ich folgende Zahlen mittheilen¹⁾:

	Zu Magdeburg angekommene beladene Schiffe			Von Magdeburg beladen abgegangene Schiffsgefäße		
	im ganzen	von Hamburg	von Berlin	im ganzen	nach Hamburg	nach Berlin
1769	316			435		
1770	330	227	75	365	188	137
1771	419			352		
1772	674	657	74	696	94	85

Der Aufschwung von 1772 hängt mit dem Hungerjahre zusammen; es gingen 412 Schiffe in diesem Jahre nach Dresden, wohl wesentlich mit Getreide. Der hamburger Handel zeigt sich, verglichen mit den obigen Zahlen von 1749—55, zwar nicht geringer; die Zahl der abwärts gehenden Schiffe ist größer, die der aufwärts kommenden theils größer, theils geringer. Aber die Zahl der Schiffer und Rahnführer, auf welche sich dieser Verkehr vertheilte, war viel größer geworden. Die Gefäße der Rahnführer, früher meist nur 12—15 Lasten fassend, waren jetzt schon fast allgemein über 28 Lasten. Nur in Jahren eines großen Verkehrs nach Berlin und Dresden konnten sie leidlich durchkommen. Der Verkehr nach Hamburg nährte sie um so weniger, je größer die Stodung des Verkehrs gerade in den Jahren 1768—69 war. Die Neuordnung der Transitzölle hatte besonders den Tabaks-, den Blech-, den Leinen-, Pottasche-, den Zuchtenhandel, kurz die wesentlichsten Artikel des Wasserverkehrs gestört.

1) Gen.-Mt. Zoll-Dep. Magdeb. XXVII 2.

Aber auch als in den folgenden Jahren diese Dinge wieder in den Hintergrund traten, hörten die Klagen nicht auf. Und der brandenburgische Resident von Pech, sowie der brandenburgische Schifffahrtsinspektor Rohrschneider in Hamburg meldeten 1772, die Zustände seien zu ungesund, die Konkurrenz eine zu übermäßige; 20—30 magdeburger Schiffe lägen stets zugleich in Ladung; ein Schiff, das in 2—3 Tagen beladen sein könnte, müsse sich 2—6 Wochen lang die Fracht zusammen betteln; kein Schiffer erhalte sie mehr direkt, sondern nur durch Vermittelung von Unterhändlern, die ebenso wie die Kommiss der Kaufleute bezahlt und bestochen werden müßten; die Hälfte des Verdienstes der Schiffer gehe auf solche Douceurs. Eine Aenderung müßte getroffen werden.

Die Ordnung von 1763 war ein Stück Gewerbefreiheit, das man unter den Eindrücken einer Paussperiode eingeführt, das die Kaufleute auch jetzt noch als ihnen günstig verteidigten, an dem man zunächst auch im Generaldirektorium und in der Kammer nicht gerüttelt haben wollte. Das seit 1771 hervorgetretene Verlangen der Schiffsbesitzer nach Wiederherstellung einer Reihesahrt und Frachttaxe, nach Sistierung neuer Aufnahmen wurde, wie die Vorschläge Rohrschneiders, in Hamburg je nur 3—4 Schiffe auf einmal und zwar nur durch einen von preussischer Seite aufgestellten Vermittler zur Ladung zuzulassen, zunächst abgewiesen (10. November 1772). Aber die Macht der Verhältnisse war stärker als die Festigkeit der Meinung für freie Konkurrenz in den Kollegien. Die Schiffer und Rahnsführer trafen unter sich einen Vergleich (Dezember 1773 — Januar 1774), der zwar zunächst noch großen Protest der magdeburger und hamburger Kaufleute hervorrief, auch innerhalb der preussischen Regierung noch lange Zweifel und Verhandlungen veranlaßte, zuletzt aber in der Form eines Schifffahrtsreglements (19. März 1775) vom König genehmigt wurde, nachdem die Bestimmung über eine geschlossene Mitgliederzahl von 15 Schiffen und 45 Rahnsführern, auf welche die Bruderschaft künftig nach und nach beschränkt sein wollte, beseitigt worden war, und nachdem die Kaufleute über eine Frachttaxe sich endlich wieder mit den Schiffen vereinigt hatten. Die Kriegs- und Domänenkammer hatte sich in ihren Ansichten bekehrt und sprach sich jetzt aufs energischste für die neue Ordnung der Dinge aus: „Das hiesige Kommerzium hat durch die wohlfeile Fracht nichts profitiret, wohl aber sind Schiffer und Rahnsführer aufs äußerste bedrückt, ja bis aufs Blut ausgesogen und endlich gar zu Grunde gerichtet worden.“

Die wichtigsten Bestimmungen des Reglements sind folgende: es

wird eine Reiheschiffahrt eingerichtet in der Weise, daß zu jeder Zeit nur ein Schiffer mit einer Schute oder zwei Rähnen und drei Rahnführer zugleich sich in Ladung legen dürfen, und daß die Befrachtung in Hamburg und Magdeburg ausschließlich je durch einen mit amtlicher Instruktion versehenen, von der Kaufmannschaft gebilligten, von den Schiffen angenommenen Procureur gegen mäßige Gebühren geschehe. Die Rahnführer sollen künftig keine größeren Schiffe bauen, als zu 20—25 Lasten (= 1056 Zentner); ihre bisherigen größeren Schiffe dürfen sie behalten, aber keine Leichterchiffe mitführen. Die Möglichkeit der Doppelzünftigkeit wird vorbehalten. Die regelmäßige Sommertage gilt bis 12. November; sie wurde von nun an regelmäßig im Winter für die folgenden Sommer vereinbart. Heringsjachten bis zu 6—8 Lasten sollen außer der Reihesfahrt zugelassen werden; jeder größere Heringstransport aber, wie alle anderen Güter und Waaren einbegriffen sein. Strenge Strafen, in Hamburg die Kontrolle des Schiffahrtsinspektors, event. die Machtvollkommenheit des preussischen Residenten sollten die Durchführung sichern.

Auf dieser Grundlage hat sich dann die Elbschiffahrt von 1775 bis 1806 weiter entwickelt. Die Grundzüge dieser Verfassung wenigstens sind in dieser ganzen Zeit unverändert geblieben, obwohl es an starken Angriffen gegen dieselbe nicht gefehlt hat.

Gleich im Anfang meinten die Rahnführer bei der Vertheilung der Rechte zu kurz gekommen zu sein; sie jammern damals und später, daß man ihnen nicht größere Schiffe und die Benutzung von Leichtern gestatte; man erlaubt ihnen endlich 32—33 Kommerzlasten (statt 1056 Zentnern jetzt 1154), aber auch den Schiffen statt 84—85 nun 93 Kommerzlasten, wie überhaupt die Größe, Länge, Breite und Bauart der Schiffe eingehend geregelt wurde. Die Kaufleute klagen wiederholt, daß sie bei der Reihesfahrt auch unfähigen Schiffen ihr Gut anvertrauen müßten; hauptsächlich in den Jahren 1786—1792 machen sie von diesem Standpunkt eine Reihe von Anläufen, sich den freien Frachtverkehr zurückzuerobern. Auch das wird nicht zu leugnen sein, daß die Einhaltung des Reglements manche praktische Schwierigkeiten bot; der einzelne Schiffer konnte leicht die Bestimmungen umgehen und sich so einen Ertragewinn verschaffen; die Einfügung neuer Schiffer in die Reihe führte oft zu Streitigkeiten; wenn leichtes Wasser war, also nur mit Verlust zu fahren war, blieben öfter die aus, welche an der Reihe waren. Die Getreideverfrachtung fügte sich der Reihesordnung viel schwieriger ein, als die Stückgüter. Ueber die Disziplin des Schiffsvolks, Veruntreuung einzelner Waaren wurde oft geklagt.

Aber im ganzen bewährte sich die Einrichtung doch so, daß man bei genauester Prüfung der Verhältnisse 1788 bis 1792 beschloß, bei ihr zu bleiben und nur das Reglement neu und ausführlicher bearbeiten zu lassen. Das umgearbeitete Projekt hat nie die höhere Genehmigung erhalten, wurde aber trotzdem befolgt, da es nur eine Zusammenstellung der von 1775 bis 1792 erfolgten kleinen Detailveränderungen war.

Als die wesentlichsten Motive für die Beibehaltung der Reifefahrt wurden damals folgende angeführt: sie ermögliche den raschesten Transport, lasse dem Kaufmann immer noch die Wahl zwischen den 4—5 zugleich in Ladung liegenden Schiffen, schließe also nicht alle Konkurrenz aus; daß durch eine freie Schifffahrt eine stärkere Mitbewerbung und ein Herabdrücken der Frachten entstände, sei nicht zu leugnen; aber dafür wäre die Folge, daß nur ein Viertel der Schiffer und Rahnführer übrig bliebe, drei Viertel zu Grunde gingen, was gegen die wirtschaftlichen und militärischen Interessen des Staats sei. Die freie Schifffahrt würde ganz dieselben Mißstände erzeugen wie 1764—1775. Die Nachtheile der bestehenden Ordnung, daß in Folge des gesicherten Verdienstes jedes Schiffers das Schiffsvolk nachlässig und diebisch sei, daß Unglücksfälle vor kämen, seien theils durch die Haftung der Schiffer, theils durch die gute Ordnung in Annahme und Kontrolle des Schiffsvolks beseitigt. Ueberdies kämen bei freier Schifffahrt viel mehr Unglücksfälle vor, weil bei ihr die Ueberladung der Schiffe nicht zu hindern sei. Bei kleinem Wasser entstünden ohne Reifefahrt entweder ein vollständiger Stillstand des Wasserverkehrs oder unerschwingliche Frachten. Mit der Reifefahrt hätten viel Leute einen kleinen, aber regelmäßigen Verdienst, mit der freien Fahrt entstünden scharfer Wechsel, Hazardspiel, große Gewinne und große Verluste, Streit und Handel über die Fracht. Die Frachttaxe sei bei freier Schifffahrt nicht zu halten; ohne sie aber könne der Elbverkehr gegenüber dem Landverkehr gar nicht bestehen; bei der jährlichen Revision der Taxe nehme man auf alles, hauptsächlich auf die Landfracht der einzelnen Güter Rücksicht.

In diesen Ansichten waren damals der Magistrat in Magdeburg, die Kammer, das Provinzialdepartement des Generaldirektoriums und das General-Zoll-Alzise-Fabrik- und Handelsdepartement einig.

Von 1774 bis 1786 hatten die Mitglieder der Bruderschaft 12 große und 37 kleinere Gefäße neu bauen lassen; hauptsächlich 1777—1782 waren offenbar wieder bessere Jahre gewesen; 1784—86 hatten sie

nur 2 Schiffe gebaut. In den Jahren 1785—1790 hatten manche Mitglieder nur eine Fahrt jährlich nach Hamburg gemacht. Doch ist nicht zu vergessen, daß die Schiffer nebenher Holzhandel, Brauerei und andere Gewerbe trieben und die Rahnführer einen wesentlichen Theil ihres Verdienstes auf der freien Schifffahrt nach der Altmark, nach Berlin und Stettin fanden. Und der muß nicht gering gewesen, da außer den rezipirten Schiffen und Rahnführern, die allein nach Hamburg fahren durften, die Zahl der nicht rezipirten in jenen Jahren wesentlich wuchs. An rezipirten Mitgliedern existirten:

1772	12	Schiffer	48	Rahnführer	60	zusammen
1775	12	"	45	"	57	"
1788	21	"	68	"	89	"

Dagegen wird die Zahl aller Schiffer und Gefäße im Herzogthum 1771—1792 folgendermaßen angegeben:

	Zahl der Schiffer und Rahnführer	Schuten	Gellen	Elbsähne	Obersähne	Spavellsähne	Quaden oder Anhänge	zusammen Gefäße	sie trugen Wäpael Koggen
1756		57	45	148				250	
1771	143	3	53	163	23		2	224	9 965
1775	172	1	32	196	22		1	252	11 484
1780	193	6	25	217	21	4	2	275	13 138
1785	192	6	25	209	18	7	2	267	13 029
1789	209	6	7	238	18	7	2	278	15 117
1792	218	1	9	242	31	50	2	335	19 228

Von den 1792 vorhandenen 23 Schiffen haben mehrere 4—5 Schiffe, daneben existiren noch größere Unternehmungen: „Geheimrathin Gansauge in Schönebeck hat 15 Schiffe“; die größte Zahl machen die nicht rezipirten Rahnführer aus, „sie treiben die Schifffahrt als ein freies Gewerbe nach Berlin, fahren Holz und Getreide“. Die gewöhnlichen Elbsähne haben jetzt meist 42 Lasten. Die gesammte Tragfähigkeit der Schiffe hat sich von 1771 bis 1792 immerhin verdoppelt¹⁾.

Es existiren wie zu Ende des 17. Jahrhunderts etliche 20 vollberechtigte hamburger Schiffer; aber neben ihnen, was damals fast ganz fehlte, 200 kleine Rahnführer; daß so der mehr handwerksmäßige Betrieb wieder der vorherrschende wurde, zu dem der tüchtige und spar-

1) B. St. A. Magdeb. CLXIII.

same Schiffs- und Steuermann sich aufarbeiten konnte, war für den technischen Betrieb ein unzweifelhafter Fortschritt; er wäre nicht eingetreten ohne die bestehende Schifffahrtsverfassung. Die zu großen unbedüßlichen Schuten scheinen im siebenjährigen Kriege fast ganz verschwunden und von da an nicht mehr viel gebaut worden zu sein. Wie die Zahl der Schiffe von 1792 bis 1806 sich stellte, kann ich leider nicht sagen. Sie hat aber ohne Zweifel sich damals noch sehr gehoben, ähnlich wie die oben nachgewiesene beförderte Zentnerzahl. Gerade diese rasche Zunahme wird die Handhabung der Reihesahrt und die Feststellung der Frachttaxe zeitweise erschwert haben.

In den napoleonischen Kriegen ist wahrscheinlich ein großer Theil der Elbschiffe zu Grunde gegangen. Im Jahre 1817 zählte der Regierungsbezirk (nicht die Stadt) Magdeburg 569 Schiffe mit 15511 Lasten, 1837 607 mit 17619 Lasten. Im Jahre 1832 kamen bei ziemlich lebhaftem Verkehr in Magdeburg 654 Fahrzeuge mit 680157 Zentnern an: das ist ein Verkehr, welcher den von 1800 etwa gerade wieder eingeholt haben wird. Die einzelnen Schiffe waren damals noch kleiner geworden, als 1775—1806; sie faßten jetzt meist nur 800 Zentner¹⁾.

Die ausschließlichen Berechtigungen der magdeburger Elbschiffahrtsgesellschaft waren mit der Elbschiffahrtsakte von 1821 gefallen, da diese die bestehenden Privilegien der Schiffergilden aufhob. Die Wiederherstellung von Reihes- oder Beurthsahrten hatte die Akte aber in ihrem Art. 6 ausdrücklich offen gelassen. Solche wurden auch 1830 zwischen Sachsen und Hamburg wie 1844 zwischen Sachsen und Magdeburg wieder eingerichtet²⁾. —

Wenn mir einigermaßen die Schilderung der viel verschlungenen Vorgänge und Verhältnisse des Elbschiffahrtsverkehrs und seiner Verfassung von 1640 bis 1806 gelungen ist, so wird mir der Leser zustimmen, daß die preussische Politik dabei zwar weder schöpferisch vorging noch einen besonders glänzenden Aufschwung herbeiführte; das war nach Lage der Sache und nach den Gesammttendenzen der wirtschaftlichen Politik unmöglich: aber sie verdient trotzdem unsere volle Achtung. Sie hat sich redlich und nicht ohne Erfolg bemüht, ihre wechselnden Einrichtungen den Menschen und den Verhältnissen so anzupassen, daß der zeitweilige Niedergang gemildert, die möglichen Verbesserungen und

1) Weber, Handbuch der staatsw. Statistik und Verwaltungskunde der preuß. Monarchie (Breslau 1840) 296 und 305.

2) Meidinger, Die deutschen Ströme, III: die Elbe (1861) 50.

Fortschritte durchgeführt wurden. Sie hat mit Pflichttreue die jeweilige konkrete Lage des Handels geprüft und darnach mit Sachkenntnis gehandelt. Wir sehen auch hier wieder, wie allbeherrschend die großen, Jahre und Jahrzehnte umspannenden Wechsel der Konjunktur wirkten. Es ist kein Tadel, sondern ein Vorzug der preussischen Schifffahrtspolitik, daß sie dem entsprechend bald die Konkurrenz zu vermehren, bald zu vermindern suchte. Der Gipfelpunkt der 1750, wie 1775 geschaffenen Verfassung war die Reihesahrt und die jährliche halb vertragsmäßige, halb durch die Behörden erfolgte Feststellung der Frachttagen. Wir sehen hier, wie schon das 18. Jahrhundert, anschließend freilich an alte städtische Traditionen, auf eine öffentliche Ordnung des großen Verkehrs hindrängte; wir sehen, wie die Preisbildung ebenso gut durch das Paktiren von Korporationen wie durch das individuelle Spiel zahlloser Einzelverträge hindurch sich vollziehen kann.

Wenn die magdeburger Schifffahrt gegen 1800 durch diese Politik mindestens gleich tüchtig und leistungsfähig, wahrscheinlich aber doppelt so stark da stand als vor 100 Jahren, wenn sie die kritischsten Epochen von 1720—1728 und 1766—1775 glücklich überwunden hatte, so war alles geschehen, was zu erwarten war.

Der eigentliche Fortschritt des Herzogthums im 18. Jahrhundert lag ja nicht auf den bisher von uns geschilderten Gebieten des Ackerbaus, des Handels und der Schifffahrt, sondern auf dem der Industrie. Damit wird sich unsere nächste Studie zu befassen haben.

1. Oktober 1886.

Die praktischen Ergebnisse der badischen landwirthschaftlichen Erhebungen.

Von

A. Buchenberger,
Ministerialrath in Karlsruhe.

Zweiter Aufsatz.
(Schluß.)

XI. Die Erbrechtsgesetzgebung.

Es ist ein nicht hoch genug anzuschlagendes Verdienst der national-ökonomischen Literatur der letzten zwanzig Jahre, einerseits auf die große Bedeutung einer günstigen Besitzvertheilung des Grund und Bodens für die wirthschaftlichen Verhältnisse der bodenbearbeitenden Klassen, andererseits auf den engen Zusammenhang eindringlich hingewiesen zu haben, in welchem die Art der Besitzvertheilung — die Mischung großer, mittlerer und kleinerer Gutsanwesen — mit der Erbrechtsgesetzgebung steht. Und weil die Befürchtung nicht unbegründet ist, daß auch in Deutschland Anfänge einer ungünstigen Besitzvertheilung sich kenntlich machen — sei es daß in einzelnen Gegenden und Ländern der Großgrundbesitz in ungesunder Weise überwiegt, sei es daß anderwärts durch fortgesetzte Auftheilung ein höchst schädliches Zergwirthschaftenthum sich herausentwickelt hat, so erklärt sich die steigende Aufmerksamkeit, welche man in der heutigen, der Erhaltung eines gesunden Bauernstandes wirthschaftlich nicht sehr günstigen Zeit gerade auch der Art und Weise des Erbgangs der bäuerlichen Anwesen zuwenden zu müssen glaubte. Es genügt von Erscheinungen der Literatur auf das Werk von v. Miasłowski „Ueber das Erbrecht und die Grundeigenthumsvertheilung im Deutschen Reich“, von sonstigen Vorgängen auf die ausführliche und wiederholte Behandlung des Gegenstandes in Interessen- und wissenschaftlichen Korporationen (deutscher Land-

wirthschaftsrath, Verein für Sozialpolitik), endlich auf die gesetzgeberische Verwerthung hinzuweisen, welche die auf eine organische Reform des bäuerlichen Erbanges abzielenden Bestrebungen im Laufe der letzten Jahre in Preußen durch die Erlassung verschiedener provinzieller Höfeordnungen gefunden haben, um erkennen zu lassen, daß hier in der That eine das Mark des Bauernstandes berührende Frage von erheblicher Bedeutung vorliegt.

Auch die „Erhebungen“ in Baden durften bei dieser Sachlage der Nothwendigkeit sich nicht wohl entziehen, die Zweckmäßigkeit und Angemessenheit der geltenden Vorschriften über den Erbgang der bäuerlichen Anwesen eingehend zu prüfen. Es war dabei von vorneherein klar, daß wesentlich neue Gesichtspunkte im Vergleich mit dem, was anderwärts in letzter Zeit auf diesem Gebiet erforcht und erörtert worden war, sich kaum ergeben würden. Die Bedeutung des zu Tage geförderten Erhebungsmaterials liegt mehr darin, daß nunmehr auch hier zu Lande der Frage in erhöhtem Maße die Aufmerksamkeit sich zugewendet hat und daß gewisse Mängel und Lücken des geltenden Rechts in das helle Licht des Tages gerückt worden sind.

Dabei dürfen die „Erhebungen“ allerdings beanspruchen, der herrschenden Reformbewegung, welche einer Verallgemeinerung des sog. Anerbenrechts, und damit der durchgängigen Erhaltung der landwirthschaftlichen Anwesen in ungetheiltem Zustande durch Uebergang des Gutes an einen Erben, zustrebt, insofern mäßigend entgegengetreten zu sein, als nachgewiesen werden konnte, daß diese „alt-deutsche“ Rechtsübung wohl unter ganz bestimmten Voraussetzungen für die Erhaltung eines gesunden Bauernstandes auch heute noch werthvoll und deshalb erhaltungswürdig und beziehungsweise neu einführungswert erscheint, daß aber unter anderen Voraussetzungen die gegen-theilige Rechtsübung der Theilbarkeit auch ihre wirthschaftliche Berechtigung haben könne und daß endlich die Meinung derer, welche in einer Reform des bäuerlichen Erbrechts in obigem Sinne den Kernpunkt der agrarischen Frage der Gegenwart erblicken, doch wohl auf einer gewissen Ueberschätzung der empfohlenen Rechtsrichtungen beruht. Denn unzweifelhaft ist aus den „Erhebungen“ zu entnehmen gewesen, daß einerseits das Bestehen der rechtlichen oder tatsächlichen Geschlossenheit des bäuerlichen Besitzes nicht immer vor Verschuldung und Verarmung schützt und daß andererseits der Zustand der unbeschränkten freien Theilbarkeit keineswegs überall die Auflösung der bäuerlichen Anwesen in eine „gleichförmige Masse elender Proletarier“ im Gefolge zu haben braucht, daß endlich da, wo die „Atomisirung

und Pulverisirung“ des Grund und Bodens die denkbar weitesten Fortschritte gemacht hat, dieser Zustand doch unter Umständen — beispielsweise in der Nähe größerer Städte, in industriereichen Gegenden — nichts durchweg Bedenklisches und daher absolut Verwerfliches an sich trägt.

Die „Erhebungen“ haben also gewissermaßen eine vermittelnde Richtung in der Anerkennungsströmung der Gegenwart eingenommen, d. h. sie haben die Gefahren, welche aus der fortgesetzten Auftheilung der Bauerngüter in immer kleinere Anwesen nothwendigerweise da sich ergeben müssen, wo nicht eine sehr intensive Bodenbestellung möglich ist oder wo nicht das fehlende Bodenareal seine wirthschaftliche Ergänzung in industriellem Nebenverdienst findet, ebensowenig verkannt, wie von ihnen beim Fehlen dieser Voraussetzungen die sozialpolitische Bedeutung einer, die Erhaltung der Bauerngüter in ungetheiltem Zustand — unter Umständen selbst im Wege staatlichen Zwanges — bezweckenden Gesetzgebung vollaus gewürdigt und demgemäß die Vertheilung des Hofgütererbitts von 1808 und ebenso die Erhaltung und Sicherung der in verschiedenen Theilen des Landes thatsächlich herrschenden Sitte der Uebergabe der Anwesen an ein Kind warm befürwortet worden ist. (Vgl. die Darstellung der Erhebungsergebnisse im 4. Band S. 19 ff.) Diese Auffassung ist im wesentlichen dann auch in den beiden Kammern getheilt worden. Und man kann dieses Umstandes nicht Erwähnung thun, ohne der großen Wandlung der Anschauungen zu gedenken, welche wie in anderen, so gerade auch auf diesem Gebiete in der öffentlichen Meinung durch Vertiefung der sozialpolitischen Einsicht mehr und mehr sich vollzogen hat. Wie lange ist es her, daß allen Ernstes eine Bewegung auf Aufhebung des die Untheilbarkeit der Hofgüter des badischen Schwarzwaldes auszeichnenden Erbittes — „dieses in unsere heutige Zeit nicht mehr passenden Instituts“ — von durchaus einsichtigen Politikern ins Werk gesetzt wurde, welche Bewegung glücklicherweise im Landtag nicht zum Ziele führte, und daß Emminghaus in seiner Schrift über „die geschlossenen Hofgüter in Baden“¹⁾ jedenfalls einer damals weit verbreiteten Rechtsüberzeugung Ausdruck gab, wenn er schrieb: „Es ist durch nichts geboten, daß man das Privatrecht des Grundeigenthums als eine ganz andere Art von Eigenthum betrachte, als das Eigenthum von beweglichen Sachen. Eine solche Unterscheidung ist ein längst überwundener (sic!), ein völlig unhistorischer (!) Standpunkt Daß der Inbegriff der Rechte, welche das Eigenthum umfaßt, also des Rechtes des Gebrauchs, der Ver-

1) Volkswirthschaftl. Vierteljahrsschrift 1870 Bd. 3.

erhung, der Veräußerung . . . nicht alterirt werden kann durch die verschiedenartige Natur der Sache — das ist eine Konsequenz unserer modernen Rechtsanschauung, die sich von der . . . Annahme längst emanzipirt hat, daß an Liegenschaften eine besondere, die freie Disposition ausschließende Art von Eigenthum konstruirt werden müsse . . . Solche Gesetze wie das Edikt von 1808 aufrechterhalten, hieße nichts anderes, als denen in die Hände arbeiten, welche die Abschaffung des privaten Grundeigenthums fordern, also in die Hände arbeiten dem Kommunismus (!) . . . Es besteht für mich kein Zweifel, daß die badische Gesetzgebung über die Untheilbarkeit der Hofgüter ohne jeden Nachtheil beseitigt werden kann und muß . . . um endlich einen Zustand zu schaffen, bei welchem die wirthschaftlichen Verhältnisse in den Hofgüterbezirken sich natur- und bedürfnißgemäß entwickeln können.“ Wenn der Verfasser der vorstehenden Zeilen einen Blick in eine Anzahl Waldgemeinden des südlichen Schwarzwaldes oder selbst in Gemeinden des immerhin erheblich fruchtbareren südlichen Hügellandes geworfen und wenn er sich des näheren umgesehen hätte, zu welchen Zuständen da, wo der Boden kaum etwas anderes als Getreide und Kartoffeln und auch diese nur spärlich trägt, sich die Verhältnisse entwickeln, wenn im Wege fortgesetzter Erbtheilung die Güter immer kleiner und der Minder in der Gemeinde, deren Gemarkung mit der wachsenden Seelenzahl nicht größer wird, immer mehr werden, so würde ihm wohl vor der „natur- und bedürfnißgemäßen“ Entwicklung, welche er anzubahnen sich bemühte, etwas bange geworden sein. Und nun vergleiche man mit obigen Ausführungen, wie der Altmeister der liberalen Nationalökonomie Roscher seine Warnstimme erhebt¹⁾: man solle dafür sorgen, daß der Bauernstand, der mit dem Aufsteigen der Kultur in Folge des Wachstums der Industrie z. ohnehin eine abnehmende Quote der Volkszahl bildet, durch eine zu weit getriebene Mobilisirung des Grund und Bodens nicht auch positiv geschwächt werde; wenn er betont, die Freiheit der Bodenmobilisirung dürfe keinem Gleichheitsideal nachjagen und die „bleibenden Unterschiede zwischen Landwirthschaft und anderen Gewerben ignoriren“, weil eben Grund und Boden sich wesentlich von den Mobilien unterscheiden; wenn er vor den „Uebertheilungen“ warnt mit dem Hinweis, ein Landgut, welches für den jeweilig passenden Inten-

1) Betrachtungen über die neuen preussischen Gesetze zur Erhaltung des Bauernstandes, im Septemberheft von Nord und Süd Jahrgang 1882.

sitätsgrad eben groß genug ist, würde durch Zerstückelung ebenso gewiß an Gesamtwertb der Stücke verlieren, wie Edelsteine, Schiffe, Gemälde, Pferde u., die man zerhackt. —

In den Kommissionen der badischen Kammern haben, wie erwähnt, sehr eingehende Erörterungen auch über diese Frage stattgefunden, und bei dem allgemeinen Interesse, welchem dieselbe zur Zeit begegnet, mag eine theilweise Wiedergabe der über die Materie erstatteten Kommissionsberichte, welche des Bemerkenswerthen viel enthalten, auch einem weiteren Leserkreis erwünscht sein. Das Ergebnis der Beratungen in der zweiten Kammer faßte der v. Neubronnsche Bericht wie folgt zusammen:

„Eine Aenderung der Bestimmungen unseres bürgerlichen Gesetzbuchs, des code civil Frankreichs, namentlich der erbrechtlichen Bestimmungen desselben, ist in keinem der Erhebungsberichte in Vorschlag gebracht; doch sind die Vorzüge und Schattenseiten des bürgerlichen Erbrechts darin eingehend gewürdigt. Ihre Kommission hat sich dessen ungeachtet der Verpflichtung nicht für entbunden erachtet, in eine Prüfung der Frage einzutreten, inwieweit unser bürgerliches Recht, und namentlich das Erbrecht, den Interessen der bürgerlichen Bevölkerung förderlich sei oder nicht, inwieweit namentlich durch dasselbe die Parzellirung des Liegenschaftsbesitzes etwa allzusehr begünstigt werde.“

„In dieser Hinsicht besteht durch das Gesetz vom 6. April 1854 nur die Schranke, daß, von Fällen der Nachsichtsertheilung abgesehen, Walb, Reutfeld und Weiden nicht in Stücke unter 10 Morgen, Ackerfeld und Wiesen nicht in Stücke unter $\frac{1}{4}$ Morgen (= 9 Ar) weder behufs Aufhebung einer Gemeinschaft, noch im Wege irgend eines anderen Rechtsgeschäfts getheilt werden dürfen.“

„Hinsichtlich der tatsächlichen Verhältnisse ergibt sich aus den Erhebungsberichten und dem in der Zusammenstellung derselben verwertbten sonstigen statistischen Material (Erhebungen über die Besitzverhältnisse von 1873), daß von der landwirthschaftlich benutzten Fläche des Großherzogthums circa $\frac{1}{3}$ dem Kleinbetrieb, circa $\frac{1}{2}$ dem Mittelbetrieb und circa $\frac{1}{6}$ dem Großbetrieb anheimfallen, und daß circa 72 Proz. der Wirthschaften dem ersteren (0—10 Morgen), circa 26 Proz. der Wirthschaften dem zweiten (10—50 Morgen), folglich circa 2 Proz. dem letzteren angehören. Geht man nun davon aus, daß im Interesse des landwirthschaftlichen Betriebs die Erhaltung eines mittleren, eigentlich bürgerlichen Besitzstandes, der ohne gewerblichen und tagelöhnerischen Nebenverdienst eine Familie zu ernähren im Stande ist

der von der Gesetzgebung anzustrebende und zu erhaltende Zustand sei, daß sie ebensowenig die Zerschlagung des mittleren Besitzes in Zwerg- oder Tagelöhnergüter fördern, als die Aufsaugung desselben durch den Großgrundbesitz begünstigen dürfe, so zeigen die oben dargestellten, bei uns thatsächlich bestehenden Verhältnisse, daß unsere landwirthschaftliche Besitzvertheilung im ganzen noch eine gesunde ist; sie lassen aber auch die uns drohende Gefahr bereits erkennen. Sie liegt nicht (wie z. B. in Norddeutschland, namentlich in Schlessen, Posen, Mecklenburg, Holstein) in dem Anwachsen des Großgrundbesitzes, sondern in der Zerstükelung des Mittelbetriebs in zu kleine Parzellen. Es muß indessen zugegeben werden, daß die sonst der weitgehenden Parzellirung des Grundbesitzes anhaftenden schädlichen Wirkungen für den landwirthschaftlichen Betrieb sich deshalb bei uns noch nicht so fühlbar machen, weil dort, wo die Parzellirung am größten ist (in der Rheinebene), sie durch intensivere Bewirthschaftung, durch Anbau von Handelsgewächsen und durch Gelegenheit zu Nebenverdienst in ihrer Wirkung abgeschwächt wird, wie sie andererseits eben durch jene Bewirthschaftsart bedingt wird. Dort wo Klima und Lage eine intensive Bewirthschaftung verbieten, wo die Waldwirthschaft vorherrscht (im Schwarzwald), ist auch die Parzellirung am geringsten und dort ist sie auch durch das neben dem als Landrecht eingeführten *code civil* in Geltung gebliebene Edikt vom 23. März 1808 über die Vortheilsgerechtigkeit hinsichtlich der durch den Erbgang verursachten Liegenschaftszersplitterung gesetzlich hintangehalten."

„Durch die gesetzlichen Bestimmungen dieses Edikts wird für seinen Geltungsbereich bezüglich der sogenannten geschlossenen Hofgüter die Naturaltheilung im Falle des Ablebens des Inhabers ausgeschlossen und die Uebernahme des Guts durch einen bestimmten Erben (jüngster Sohn oder älteste Tochter) gegen Abfindung der übrigen Deszendenten verordnet, wobei zur Begünstigung des Vortheilserben der Uebernahmepreis des Hofguts je nach Umständen um $\frac{1}{10}$, $\frac{1}{8}$ oder $\frac{1}{4}$ unter dem wahren laufenden Verkaufswert h bleiben muß, oder doch bleiben kann."

„Abgesehen von dem Gesetze vom 6. April 1854 und der Vortheilsrechtsordnung vom 23. März 1808, soweit letztere gilt, steht aber unser (französisches) Zivilrecht (wie auch das römische) auf dem Standpunkt der reinen Naturaltheilung, ohne daß hinsichtlich der Liegenschaften eine Ausnahme zu Gunsten eines rationellen Betriebs dahin gemacht wäre, daß auch nur einer der Miterben unter Abfindung der übrigen die Liegenschaften übernehmen könne."

„Zwar kann nach R.-N.-S. 819, wenn alle Miterben anwesend

oder vertreten, volljährig und nicht mundlos ſind, die Theilung beliebig vollzogen werden. Fehlt es aber an einer dieſer Vorausſetzungen, ſo muß nach L.-R.-G. 838 die Theilung gerichtlich, d. h. unter Beobachtung der Vorſchriften der L.-R.-G. 819—836 geſchehen. Nach dieſen Vorſchriften aber kann »jeder Miterbe ſeinen Antheil an Fahrniß und Liegender Habe im Stück verlangen« (L.-R.-G. 826), und Liegenſchaften, die ſich füglich (commodément) nicht theilen laſſen, ſollen gerichtlich verſteigert werden (L.-R.-G. 827), vielleicht zur wirthſchaftlich hierzu allerungünſtigſten Zeit! Nach beendigter Schätzung und (ſoweit nöthig) ſtattgehabtem Verkauf, nach Erledigung der Einwerfungsfrage »werden aus der übrigen Maſſe ſo viel gleiche Loos gemacht, als theilende Köpfe oder Stämme vorhanden ſind« (L.-R.-G. 831), wobei allerdings, »ſo viel immer thunlich iſt, die Zerstückelung der Grundſtücke vermieden«, andererseits aber »jedem Loos, womöglich, gleichviel an beweglichen und unbeweglichen Gütern . . . zugeſchieden werden ſoll« (L.-R.-G. 832). In gleicher Weiſe wird die weitere Theilung eines Stammantheils vollzogen (L.-R.-G. 836).“

„Dieſe Grundſätze über Erbtheilung müſſen thatſächlich zu einer immer größeren Zerſplitterung des Liegenſchaftsbeſitzes führen, da ſie dieſe geradezu für alle jene Fälle vorſchreiben, wo nicht reine Privattheilung eintritt, alſo gerade dort, wo der Staat der betheiligten Minderjährigen zc. wegen ſich um die Art der Theilung überhaupt kümmert. Deſhalb iſt auch Frankreich das Land der größten Liegenſchaftsparzellirung, wie andererseits England (wo, neben völliger Teſtirfreiheit, im Inteſtaterbfall Primogeniturordnung für die Liegenſchaften gilt) das Land des Großgrundbeſitzes iſt, wo dieſer ſogar vielfach bereits in ſeine extremſte Form, die Latifundien-Wirthſchaft, eingetreten iſt. Zene Wirkung des franzöſiſchen Rechts iſt übrigens nicht nur eine thatſächliche, ſie iſt eine vom Geſetzgeber gewollte. Die franzöſiſche Revolution wollte keinen irgend »großen« Grundbeſitz und der Nationalconvent, um überdies auch die »Gleichheit« aller Erbtheile zu ſichern, hatte dem Familienvater die Teſtirfreiheit mit Dekret vom 7. März 1793 ſchlechtweg entzogen; Napoleon übernahm im weſentlichen das Erbrecht der Revolution, da auch ihm für die Zwecke ſchrankenloſer Macht namentlich der Großgrundbeſitz keine wünſchenswerthe Inſtitution ſchien, ſoweit er ſie nicht etwa ſelbſt in der Form von Majoraten für ſeine nächſten und verdienten Anhänger neu begründete. Er hat dieſer ſeiner Auffaſſung und dieſer Abſicht ſeines code civil einen ganz rückhaltloſen Ausdruck in einem Briefe an ſeinen

Bruder Josef, damals König von Neapel, gegeben, dem er unterm 3. Juni 1806 als wirksames Mittel gegen einen störrischen Großgrundbesitz empfiehlt: »Établissez le code civil à Naples. Tout ce qui ne vous sera pas attaché va se détruire en peu d'années et ce que vous voudrez conserver se consolidera . . . Voilà le grand avantage du code civil. Il consolide votre puissance puisque par lui tout ce qui n'est pas fidéicommiss tombe et qu'il ne reste plus de grandes maisons que celles que vous érigez en fiefs. C'est ce qui m'a fait prêcher un code civil et m'a porté à l'établir.«

„Diese vom Gesetzgeber gewollte Zersplitterung des Liegenschaftsbesitzes bei jedem Erbgang ist aber natürlich bei der Zerschlagung des eigentlichen Großgrundbesitzes nicht stehen geblieben; sie löst auch den Mittelbesitz, die Grundlage rationeller Bodenbewirtschaftung und eines gesunden Bauernstandes, nach unten in Zergewirtschaften auf, und wenn dieser Prozeß in den Ländern des französischen Rechts nicht schon weitere Fortschritte gemacht und den Bauernstand nicht schon schwerer gefährdet hat, so rührt dies in erster Reihe daher, daß in Frankreich die Fruchtbarkeit des Bodens sehr intensiven Betrieb gestattet. Sodann aber erklärt es sich daraus, daß jene vom Gesetz so begünstigte Naturaltheilung eben in allen Fällen freier Privatheilung (L.-R.-G. 819) thatsächlich doch nicht vollzogen wird, weil die Interessenten die Bedürfnisse des Gedeihens der Landwirtschaft besser würdigen als ihr Gesetzgeber! Endlich ist bekannt, mit welchen sittlich bedenklichen Mitteln die französische Landbevölkerung gegen die schädlichen Wirkungen der Naturaltheilung der Liegenschaften thatsächlich reagirt (Zweifindersystem); Frankreich ist mit aus diesem Grunde ein Land mit rückgängiger Bevölkerungsziffer.“

„Ihre Kommission ist der Ansicht, es sollten die erbrechtlichen Vorschriften unseres bürgerlichen Gesetzbuchs einer Abänderung dahin unterworfen werden, daß auch bei der gerichtlichen Theilung nicht jedem Voos möglichst gleich viel auch an Liegenschaften zugeschieden werden muß, und daß füglich nicht theilbare Liegenschaften nicht nothwendig versteigert werden müssen (L.-R.-G. 832. 827). Die Möglichkeit des Beisammenlassens und der Erhaltung des Liegenschaftsbesitzes für die bäuerliche Familie sollte nicht durch die Theilungsvorschriften geradezu ausgeschlossen werden.“

„Eine solche Gesetzesänderung, die für die Rheinprovinz schon durch das Gesetz vom 18. April 1855 und für Elsaß-Lothringen durch Gesetz vom 1. Dezember 1873 durchgeführt wurde, würde wohl füglich noch

vor dem deutschen bürgerlichen Gesetzbuch für Baden ins Leben treten können. Sie würde der Obervormundschaftsbehörde die Möglichkeit geben, die nämlichen wirthschaftlichen Gesichtspunkte bei den zu prüfenden Erbtheilungen walten zu lassen, welche Volljährige bei Privattheilungen beachten, und auch solche Theilungen zu genehmigen, bei denen füglich nicht theilbare Liegenschaften nicht versteigert, sondern einem Erben gegen Gleichstellungsgelder überwiesen und der Familie erhalten würden, sowie ferner auch solche, bei denen der Minderjährige z. an den Liegenschaften, obwohl sie getheilt werden könnten, keinen Theil erhält, sondern in Geld abgefunden wird. Oft wäre damit dem Interesse des Minderjährigen selbst und der Vereinfachung der Vormundschaftsverwaltung noch überdies ein Dienst erwiesen; vgl. auch Bluntzli, Motive zum § 565 des bürgerlichen Gesetzbuchs für den Kanton Zürich, Band 4 (Erbrecht).“

„Großen Werth legt ferner die Kommission mit den Erhebungsberichten darauf, daß das Institut der sogenannten geschlossenen Hofgüter als rechtlich möglich erhalten werde auch unter der Herrschaft des künftigen deutschen Zivilgesetzbuchs, und daß der Landesgesetzgebung die Regelung dieses Rechtsgebietes, etwa unter Bezeichnung gewisser von ihr jedenfalls zu beachtender Hauptnormen, überlassen bleibe. Wir nehmen an, daß die deutsche Zivilgesetzgebung es gar nicht wird unternehmen können, dieses Gebiet, das seiner Natur nach nur lokal geregelt werden kann, allgemein zu ordnen; seine Beibehaltung aber in den Gegenden, wo es besteht — und das sind ja im wesentlichen auch diejenigen, wo es ein Bedürfnis ist — erscheint uns als dringend wünschenswert. Die jetzt in dieser Beziehung im Edikt von 1808 vorhandene Landesgesetzgebung wäre zwar in mannigfacher Hinsicht einer Revision empfänglich; doch kann diese nach Ansicht Ihrer Kommission füglich bis zu den Gesetzgebungsarbeiten bei Einführung des deutschen Zivilgesetzbuchs verschoben werden. Bei diesem Anlaß wird dann auch zu erwägen sein, ob man auch fernerhin die Geltung der Gesetzgebung über das beim Erbgang untheilbare Bauerngut (geschlossene Hofgut) örtlich beschränken will, oder ob man für alle Landestheile die Möglichkeit der Errichtung geschlossener Bauerngüter schaffen will; letzterenfalls würde davon doch nur dort, wo Klima, Lage, Bodenbeschaffenheit, Betriebsart ein Bedürfnis begründen, Gebrauch gemacht werden. Ersterenfalls müßte der Geltungsbereich sicherer festgestellt werden, als dies jetzt der Fall ist.“

„In anderen Staaten hat die Gesetzgebung in den letzten Jahrzehnten mit der Regelung des bauerlichen Erbrechts sich vielfach beschäftigt.

— Beachtenswerth in dieser Hinsicht ist das bayerische Gesetz vom 22. Februar 1855 (Gesetzes-Blatt Nr. 10) und das sächsische Gesetz vom 30. Oktober 1858, die landwirthschaftlichen Erbgüter betreffend (Reg.-Bl. Nr. 39), das übrigens nicht nur den Erbgang regelt, sondern stammgutsähnlich die Veräußerung und Verpfändung für die Regel verbietet und den Zugriff der Gläubiger ausschließt; vor allem aber das preussische Gesetz vom 2. Juni 1874 (G.-S. S. 186), betreffend das Hofrecht in der Provinz Hannover, das die Errichtung eines Hofes durch Eintrag in die Hofrolle des Amtsgerichts für jede landwirthschaftliche mit einem Wohnhaus versehene Besizung, aber nur dort zuläßt, wo nach dem bisherigen bäuerlichen Recht Anerbenrecht galt, dem Inhaber aber die Lösung in der Rolle und auch die testamentarische Auflösung des Hofguts gestattet. Im Intestaterbfall übernimmt einer der Erben gegen Abfindung der anderen den Hof. — Auch für Westfalen und Brandenburg sind in den Jahren 1882 und 1883 sogenannte Landgüterordnungen erlassen worden. — Das hannoversche Hofrecht enthält namentlich zwei sehr wichtige Bestimmungen, die enge zusammenhängen mit den Nachtheilen unseres Vortheilrechts (Erhebungen Band 4 S. 27). Sie betreffen die Schätzung des Werthes des Hofguts und den Abzug, den der Vortheilserbe an diesem Werth bei Bestimmung des kindlichen Anschlags machen darf. Während bei uns (L.-R.-S. 827 d) der laufende Verkaufswertb entscheidet, von dem gesetzlich $\frac{1}{10}$ oder $\frac{1}{8}$ soll abgezogen werden, legt das preussische Gesetz den durch Kapitalisirung des Reinertrags zuzüglich des Inventarwerthes ermittelten Betrag zu Grunde und zieht ein volles Drittel davon als Vortheil des Anerben ab. Erstere Bestimmung ist von hoher Bedeutung gegenüber der Thatfache, wie sie die Erhebungen mehrfach feststellen, daß liegenschaftlicher Kaufpreis und kapitalisirter Reinertrag bei uns längst aufgehört haben, sich deckende Begriffe zu sein. Letztere sichert die künftige wirthschaftliche Existenz des Anerben.“

„Will man das System der geschlossenen Hofgüter beibehalten, so muß man sich auch entschließen, das Gut beim Erbgang nach dem Ertragswerth zu schätzen, und einen namhaften Voraus zu gewähren, zum Nachtheil allerdings zunächst der Nicht-Anerben. Nur so kann verhütet werden, daß der Uebernehmer das Gut in so hohem Grade mit Abfindungsschulden belastet übernimmt, daß seine ganze wirthschaftliche Lage von Anfang an den Keim des Zerfalls in sich trägt und

er namentlich niemals über ein genügendes Betriebskapital und Meliorationsmittel verfügt."

Der für die erste Kammer von Geh. Rath Schulze-Heidelberg erstattete umfangreiche Bericht verbreitet sich zunächst über den historischen Gang der Rechtsentwicklung auf diesem Gebiete unter scharfer Hervorhebung der Unterschiede römisch-rechtlicher und deutsch-rechtlicher Auffassung, indem, wo jenes Immobilien und Mobilien als wesentlich gleichartige Vermögensobjekte auch nach gleichen Grundsätzen behandelt, dieses dem Grundeigenthum nicht nur eine privatrechtliche, sondern auch eine öffentlich-rechtliche Bedeutung beimißt. Der Rezeption des römischen Rechts in Deutschland hätte wohl alsbald eine völlige Zersplitterung des Grundbesitzes folgen müssen, wenn nicht rechtzeitig noch im 17. und 18. Jahrhundert eine weise Gesetzgebung der einzelnen Territorien dafür Sorge getragen haben würde, den Bauer nicht bloß gegen zu weit gehende ungemessene Belastungen feudaler Art zu schützen, sondern auch, was hier von Bedeutung, in seinem erblichen Gutsbesitz zu erhalten. „Alle diese Gesetzgebungen wollen kein neues Recht schaffen, sondern ein bestehendes bäuerliches Gewohnheitsrecht befestigen, zum Theil läutern und corrigiren. Ihr leitender Gesichtspunkt ist Erhaltung eines leistungsfähigen Bauernstandes; in erster Linie kommt dabei das landes- und gutherrliche Interesse zur Geltung, doch wirken auch bereits volkswirthschaftliche Motive mit, indem man unter dem Einflusse der damals zum Ansehen gelangten physisokratischen Schule die Bedeutung der Landwirthschaft für das Gemeinwohl besser als bisher zu würdigen gelernt hatte. Als oberster Grundsatz steht die Untheilbarkeit fest, so daß die untheilbaren oder geschlossenen Bauerngüter einen Güterkomplex bilden, welcher entweder gar nicht oder nur unter gewissen Beschränkungen aufgelöst oder verändert werden kann und daher der Theilung durch Veräußerung oder Erbfolge nicht unterworfen ist."

Die Einführung des code Napoléon würde an sich das aus „dem Standesbedürfniß des Bauernstandes hervorgewachsene Familien- und Erbrecht" der einzelnen ehemaligen Territorien des Großherzogthums beseitigt haben; aber noch ehe dieselbe in Kraft gesetzt wurde, erging das Edikt vom 23. März 1808, welches „ganz im Gegensatz zu der französischen radikalen Strömung der Zeit die Untheilbarkeit gewisser Liegenschaften als Grundsatz aussprach" und bis auf den heutigen Tag in Geltung blieb. „Selbst die eingreifenden Aenderungen in den 1830er Jahren, der Untergang der Feudalrechte, insbesondere die Aufhebung der Zins-, Bau-, Erb- oder Schupflehen, womit eine wesentliche

Schranke gegen die freie Theilbarkeit der Liegenschaften gefallen war, vermochten hier keine namhafte Veränderung herbeizuführen. Als im Jahre 1848 die Reichsversammlung zu Frankfurt a. M. in den Grundrechten die Untheilbarkeit alles Grundeigentums zu beseitigen versuchte, gingen 69 Petitionen aus den Ämtern Waldbirch, Wolfach, Freiburg, Neustadt, Hornberg und Staufen an die Reichsversammlung mit hunderten von Unterschriften ab, wo auf die Vorzüge des schwarzwälder Hofgütersystems hingewiesen und dringend gebeten wurde: »bei nochmaliger Revision der Grundrechte die Entscheidung der Frage über die Theilbarkeit des Grundbesitzes den betreffenden Landesgesetzgebungen zu überlassen«. Dadurch veranlaßte Erhebungen der landwirthschaftlichen Zentralstelle für das Großherzogthum sprachen sich aufs entschiedenste dahin aus, daß die von der deutschen Reichsversammlung dazumal beschlossene Aufhebung der gebundenen Hofgüter für die Verhältnisse des badischen Schwarzwaldes von dem größten volkswirthschaftlichen Nachtheile wäre. Auch gegen spätere Angriffe einer abstrakten volkswirthschaftlichen Theorie und einer unhistorischen Gleichmacherei behaupteten die Hofgüter das gute Recht ihres Fortbestandes.“

Der Schulze'sche Bericht bestätigt des weiteren, daß auch jetzt keine einzige Stimme in den Erhebungsberichten sich für Aufhebung des Edikts ausgesprochen habe. „Die Zeiten sind glücklicherweise vorüber, wo ein naturrechtlicher Doktrinarismus und eine individualistisch-volkswirthschaftliche Theorie in diesem Institut nur einen »überlebten Rest mittelalterlicher Barbarei« sah, der von einer aufgeklärten Gesetzgebung so bald als möglich zu beseitigen sei; wir erblicken darin vielmehr den lebenskräftig fortwirkenden Trieb volksthümlichen Rechtsbewußtseins, welchen die Gesetzgebung mit vorsichtiger Hand zu schützen und zu pflegen hat.“ Im Weiteren theilt der Bericht die in den Erhebungen ausgesprochene Ueberzeugung, daß das Edikt in manchen Bestimmungen, namentlich hinsichtlich der Bemessung der Werthanschläge der zu übergebenden Güter, einer zeitgemäßen Revision bedürfe, und empfiehlt zur Beseitigung der jetzigen Unsicherheit in Betreff der Ausdehnung des Geltungsbereichs des Edikts eine möglichst baldige Feststellung der Gemeinden und der einzelnen Hofgüter, in welchen und auf welche es Anwendung zu finden hat; endlich befürwortet er eine gewisse Vorsicht in der Ausübung der den Verwaltungsbehörden vorbehaltenen Genehmigung zur Theilung von Hofgütern, zu der man nur in den fruchtbareren Gegenden schreiten solle, wo ein intensiver Betrieb vorherrscht, nicht aber in rauen Waldgegenden, wo — wie der Verfasser des badischen Landrechts

Bauer sagte — „der Boden schwer zu bebauen ist und schon eine große Masse Feldes zusammen sein muß, um ihren Mann zu ernähren“. —

Auch darin ist der Schulze'sche Bericht mit den „Erhebungen“ einig, daß er die relative Verechtigung der freien Theilbarkeit, der Mobilisirung des Grund und Bodens für gewisse Verhältnisse unumwunden anerkennt. „Im ganzen hat sich die übliche Naturaltheilung des Liegenschaftsbesitzes nicht schädlich erwiesen; im Gegentheil thun die Erhebungen dar, daß die Gemeinden, wo diese Art des Erbzugs die Regel bildet, sich im allgemeinen in geordneten Vermögensverhältnissen befinden. Auch geht aus den Erhebungen hervor, daß die ländliche Bevölkerung in denjenigen Landestheilen, in denen naturale Theilung seit langer Zeit in Übung ist, jeder Aenderung dieses Erbsystems aufs entschiedenste widerstrebt. Im großen ganzen entspricht es den wirtschaftlichen und sozialen Verhältnissen eines großen Theils des badischen Landes. In den fruchtbaren Gegenden der Rheinebene reicht auch ein verhältnismäßig kleiner Grundbesitz zur Erhaltung einer Familie aus; bei dem gartenbauartigen Betriebe und dem vorherrschenden Anbau von Handelsgewächsen fällt die Arbeit weit mehr ins Gewicht, als der Besitz von Grund und Boden. Dabei kommt in Betracht, daß diese kleinen Grundbesitzer meist einen lohnenden Nebenverdienst als Tagelöhner, Fabrikarbeiter, Gewerbsleute haben, daß für sie aber ein noch so kleiner Grundbesitz ein höchst wertvolles Element ist, welches ihnen einen wirtschaftlichen und sittlichen Halt gewährt. In unseren Augen erscheint sogar diese Vertheilung des Grundbesitzes als ein im besten Sinne konservatives Element. Daß wir in Baden 222746 Grundbesitzer haben, unter denen 160581 der untersten Besitzklasse (unter 10 Morgen) angehören, ist gewiß ein Hauptgrund, daß die sozialdemokratische Bewegung von dem gesegneten badischen Lande im großen ganzen ferngeblieben ist. Der Tagelöhner oder Fabrikarbeiter, der nur einen Morgen Landes mit einigen Obstbäumen und ein eigenes Häuschen sein nennt, wird den verführerischen Lehren der Sozialdemokratie niemals ein so williges Ohr leihen, wie der heimat- und besitzlose Arbeiter, wenn er auch einen weit höheren Lohn bezieht. Der Staat hat gewiß alle Ursache, an diesen Zuständen nicht zu rütteln, die auch mit dem Rechtsbewußtsein des Volkes aufs engste verwachsen sind. Wo dagegen der Betrieb der Landwirtschaft einen Zusammenhalt des Grundbesitzes nothwendig macht, wo nur ein »spannfähiges Gut« landwirtschaftlich seine Aufgabe erfüllen kann, wird sich auch im Volke naturgemäß die Ueberzeugung

herausbilden, daß die Untheilbarkeit des Gutes und die damit gegebene Bevorzugung eines Kindes im öffentlichen wie im Familieninteresse unbedingt nothwendig ist. Es wird sich ein bäuerliches Standesgefühl entwickeln, welches mit Stolz auf den Hof hinblickt, der seit Jahrhunderten sich von Vater auf den Sohn vererbt hat und auch in der Gegenwart noch den zusammenhaltenden Mittelpunkt für alle Familienglieder bildet. Von einem solchen Gefühle kann in den Gegenden der Garten- und Spatenkultur nicht die Rede sein. Hier würde jede Bevorzugung eines Kindes bei der Erbfolge in Liegenschaften als eine Ungerechtigkeit empfunden werden, weil sie keine wirtschaftliche Nothwendigkeit ist, weil sie allen sozialen Anschauungen der Bevölkerung widerspricht. »Es widerstrebt dem Geiste der hiesigen Landleute, ein Kind vor dem andern zu bevorzugen, und sie sehen keinen Grund zu einer solchen Ungleichheit.« (H. Rau, Die Landwirtschaft in der Heidelberger Gegend, Festschrift für die Mitglieder der 21. Versammlung deutscher Landwirthe 1860, S. 296 ff.) — Auch scheint diese Behandlung des Grundeigenthums in diesen Gegenden längst vor der Einführung des französischen Rechts bestanden zu haben. Von besonderen bäuerlichen Erbrechten wie in den übrigen Gegenden des Landes ist hier nicht die Rede. Nach der kurpfälzischen Landesordnung von 1700 (Tit. 21 § 2) war nur bei gewissen Arten des bäuerlichen Besitzes, bei »Gütern in Theilbau mit Gülten- oder Erbpachtzinsen behaftet, Bestand-, Lehn- oder Subgütern, zusammen in ein Korpus gehörig«, die Erlaubniß zur Theilung »des Eigenthümers« erforderlich. Freilich wird beigelegt, die Beamten und Ortsvorstände sollen bei Erbtheilungen schädliche Trennungen nicht zulassen, diese Vorschrift ist aber höchst unbestimmt und wurde wahrscheinlich nicht in strengem Sinn gehandhabt. Man sieht aus den Schilderungen von Eugenius, daß in den 1770er Jahren an der Bergstraße einzelne Grundstücke in voller Freiheit veräußert wurden, während von gebundenen Gütern keine Rede ist. Und so verhält es sich überall dasselbst bis auf den heutigen Tag. In diesen Gegenden mit ihrer Garten- und Spatenkultur, mit ihrer zahlreichen Bevölkerung, mit ihrer lohnenden Nebenbeschäftigung, ist der Grund und Boden naturgemäß mobilisirt. Die Anschauungen des älteren deutschen Rechtes, welche den Liegenschaften eine so hervorragende Bedeutung neben der Fahrniß einräumen, sind hier ein »überwundener« Standpunkt. Es ist daher vollständig sachgemäß, wenn hier auch bei der Erbfolge Liegenschaften und Fahrniß ganz nach gleichen Grundsätzen behandelt werden. Die Ideen des neufranzösischen Rechtes in der Gestalt des babijchen

Landrechts erscheinen hier als der wahre Ausdruck des Rechtsbewußtseins der Bevölkerung. Wie wir daher erstlich gewarnt haben, in die bestehende Rechtsordnung der geschlossenen Hofgüter des Schwarzwaldes einzugreifen, so würden wir es für ebenso verfehlt halten, wenn man je daran dächte, an dem erbrechtlichen System des Landrechts das Geringsste zu ändern, welches dem Bewohner der fruchtbaren Rheinebene ebenso in Fleisch und Blut übergegangen ist, wie dem Hofbauer des Schwarzwaldes sein altes Hofrecht.“ —

Der Schulzeiße Bericht verbreitet sich schließlich über die Rechtsübungen jener Gegenden, in denen herkömmlicher Weise die Güter nur einem Kinde überlassen werden, und zwar regelmäßig in der Form des Kindskaufes. Man kann diese Gegenden als die „des freiwillig geübten Anerbenrechts“ bezeichnen. „In diesem Herkommen — sagt der Bericht — zeigt sich so recht die Stärke des volkstümlichen Rechtsbewußtseins, welches sich da, wo ein wahres Bedürfnis dazu vorliegt, selbst gegen den Buchstaben des geschriebenen Rechts zu behaupten weiß. Wenn sich in Baden trotz des neufranzösischen Zivilrechts noch 22 000 Bauerngüter mittleren und größeren Umfangs, von 20 Morgen aufwärts, erhalten haben, so haben wir es lediglich dem Umstande zu verdanken, daß die gute Sitte hier stärker war, als der Buchstabe des Gesetzes. Plus ibi boni mores valent, quam alibi bonae leges. Aber es ist auch nicht zu verkennen, daß bei dem ganzen Geiste unserer Zeit ein solches Herkommen leicht ins Schwanken gerathen kann. Ein einziger unzufriedener Miterbe, ja ein übergewissenhafter Vormund kann sich bei einem Erbfall auf den Buchstaben des Gesetzes berufen und Naturaltheilung verlangen und so das Gut zertrümmern oder wenigstens durch Antrag auf Versteigerung aus der Familie bringen. Damit schwindet dann wieder eine festbegründete Bauernfamilie und sinkt in den Staub der Zwergwirthse, in der zweiten Generation vielleicht der ländlichen Proletarier herab. Ueberall sprechen die Zeichen der Zeit dafür, daß die alte Sitte mehr und mehr an Kraft verliert und daß der Individualismus, der rücksichtslose Egoismus unserer Zeit im Begriff steht, selbst den zähen Familiensinn des Bauernstandes zu untergraben. Soll nun der Staat einen hochwichtigen Stand, der unmittelbar allerdings nur für sein eigenes Familieninteresse, mittelbar und unbewußt auch für die wichtigsten Grundlagen unseres Staats- und Volkslebens eintritt, in diesem Kampfe gegen ein ihm widersprechendes Recht im Stich lassen oder soll er ihm die Hand reichen, indem er ihm entsprechende positive Rechtsinstitute darbietet,

welche ihm als Bollwerk für sein bedrohtes Standesrecht dienen können? Das ist eine der brennendsten Fragen der Gegenwart, welche in ihrer ganzen Tragweite kaum noch genügend gewürdigt wird."

Der Schulze'sche Bericht bespricht die verschiedenen Versuche, welche in den 3 letzten Decennien in einzelnen deutschen Staatsweisen gemacht worden, um der mit der völligen Befreiung des Grundeigenthums von allen Schranken älterer Zeit nahegelegten Gefahr der Auflösung des bäuerlichen Grundbesizes in Zwergwirthschaften oder der Aufsaugung desselben durch Latifundiengüter zu begegnen. Die ersten dieser Versuche, welche auf Errichtung landwirthschaftlicher Stamm- und Erbgüter (wie in Bayern und Hessen durch die Gesetze vom 22. Februar 1855 und 11. September 1858; analoger Gesetzentwurf in Baden) hinausliefen, mißlangen bekanntlich, weil die geplante neue Rechtsordnung, welche zu der Untheilbarkeit der Bauerngüter noch deren Unveräußerlichkeit und sonstige weitgehende Beschränkungen der Dispositionsfreiheit des Eigentümers fügte, also förmliche Bauernfideikommissionen schuf, in der bäuerlichen Bevölkerung als etwas ihr und ihren wirthschaftlichen Bedürfnissen Fremdes auf entschiedenem Widerstand stieß. „Belehrt durch diese Erfahrungen hat die neueste Gesetzgebung ganz neue Wege eingeschlagen, welche in einem entschiedenem Gegensatz zu dem Stammgutssystem der erwähnten Gesetze von Bayern, Hessen-Darmstadt und des badischen Gesetzentwurfes von 1855 stehen. Man bezeichnet das neue System als das des Anerbenrechtes im Gegensatz zu dem Stammgutssystem. Diese neuesten (für eine Anzahl preussischer Provinzen bereits erlassenen) Gesetze gehen sämmtlich von dem leitenden Grundgedanken aus, daß das gesetzlich festgestellte Anerbenrecht nur eine Berechtigung innerhalb der vollkommen freien Dispositionsbefugniß des Besitzers habe, daß es deshalb dem ländlichen Gutbesitzer nicht aufgedrungen, sondern nur in der Art angeboten werden soll, daß er die Wahl habe, es anzunehmen, abzulehnen oder zu modifiziren. Auch hat man nicht beliebt, ein besonderes bäuerliches Intestaterbrecht zu schaffen, welches überall einzutreten hat, wo eine letztwillige Verfügung nicht getroffen ist, sondern die überwiegende Strömung der Zeit wird durch das hannoversche Höferecht bestimmt, welches kein besonderes bäuerliches Intestaterbrecht schafft, sondern ein fakultatives Anerbenrecht, in der Weise, daß es dem Besitzer eines Hofes überlassen wird, sein Gut in eine Rolle eintragen zu lassen, und daß erst dieser Akt die Wirkung hat, im Fall der Intestaterbfolge eine ungetheilte Vererbung des Hofes nach

Anerkennung herbeizuführen. Nach diesem Recht hängt es lediglich von dem Belieben des Eigenthümers eines Hofes ab, ob er durch Eintragung in die Hofrolle sein Gut einem eigenthümlichen Intestaterbrecht unterwerfen will. Als Hof kann jede landwirthschaftliche, mit einem Wohnhaus versehene Besitzung, nach den neuesten gesetzlichen Bestimmungen können auch landtagsfähige Rittergüter eingetragen werden. Die Eintragung ist auch für jeden nachfolgenden Eigenthümer wirksam. Ebenso wie die Eintragung steht auch die Löschung im Belieben jedes dispositionsfähigen Eigenthümers. Damit erlischt die Hofguteigenschaft von selbst. Es muß zwar bei der Eintragung ersichtlich gemacht werden, welche Grundstücke zu dem Hofe gehören, aber es steht im Belieben des Besitzers, nur die Grundstücke zur Eintragung zu bringen, die er will, eingetragene löschen zu lassen, andere eintragen zu lassen u. s. w. Nur in Ermangelung einer speziellen Bestimmung gehören zum Hofe alle Grundstücke des Hofeigenthümers, welche mit der Hofstelle auf demselben Grundbuchblatte eingetragen sind. Im Zweifel ist die wirthschaftliche Zusammengehörigkeit bei allen regelmäßig von derselben Hofstelle aus bewirthschafteten Grundstücken anzunehmen. Zubehör des Hofes sind 1. die mit dem Hofe oder einzelnen Theilen desselben verbundenen Gerechtigkeiten; 2. die auf dem Hofe vorhandenen Gebäude; 3. das Hofinventar; dasselbe umfaßt das auf dem Hofe behufs der Bewirthschaftung desselben vorhandene Vieh, Acker- und Hausgeräth einschließlic des Reinzugs und der Betten, den vorhandenen Dünger und die für die Hofbewirthschaftung bis zur nächsten Ernte dienenden Vorräthe an Früchten und sonstigen Erzeugnissen.“

Der Schulzehe Bericht tritt mit großer Wärme für ein Verschreiten des durch die preussische Gesetzgebung gewiesenen Weges auch in Baden ein. „Je mehr die seitherige Sitte der gewohnheitsmäßigen Uebergabe der Güter an einen Erben ins Wanken geräth, je mehr der individuelle Privategoismus den bäuerlichen Familiensinn zu untergraben im Begriffe steht, eine um so dringendere Pflicht der Gesetzgebung ist es, den Bauernstand im Kampfe für seine gute alte Sitte gegen einen ihm widerstrebenden fremden Gesetzesbuchstaben zu Hilfe zu kommen. Periculum in mora. Denn es ist eine zwar weitverbreitete, aber falsche Auffassung, wenn man meint, die bäuerlichen Zustände Badens seien von denen des übrigen Deutschland völlig verschieden, weil der oberflächliche Beobachter gewöhnlich nur an die ihm zunächst vor Augen liegenden, völlig parzellirten Gegenben der Rheinebene denkt; vielmehr haben unsere geschichtlichen Mittheilungen genügend dargethan, daß auch in Baden das bäuerliche Familien- und

Erbrecht auf ganz denselben Grundlagen erwachsen ist, wie in allen übrigen Gebieten unseres großen Vaterlandes, ja daß sich gerade in vielen Theilen Badens werthvolle Gewohnheiten und Sitten im Bauernstande erhalten haben, an welche eine neue Gesetzgebung anknüpfen kann. Solche große legislative Bewegungen, wie sie nicht nur im Deutschen Reiche, sondern auch in den deutschen Ländern des Hauses Oesterreich auf dem Gebiet des bürgerlichen Erbrechts mit unwiderstehlicher Macht sich jetzt geltend machen, gehen nicht von zufälligen und willkürlichen Meinungen der Theoretiker aus, sondern sind ein Zeichen eines großen volksthümlichen und volkswirtschaftlichen Bedürfnisses der Gegenwart. Ja, wir sehen sogar, daß sich die Theorie der gelehrten Juristen vielfach ablehnend zu diesen Bestrebungen verhält, während in den unmittelbar beteiligten Lebenskreisen, wie sie in den Provinziallandtagen vertreten sind, überall fast einstimmig ein solches Bedürfnis anerkannt wird. Ja, am lautesten erheben sich diese Stimmen im Bauernstande selbst, welcher in Deutschland wie im deutschen Oesterreich in neuester Zeit eine solche Reform des bürgerlichen Erbrechts gefordert hat. Wir sind daher der Ansicht, daß ein solches Gesetz auch den Bedürfnissen des badischen Landes entsprechen würde, welchem ebenso wie jedem anderen deutschen Lande die Erhaltung eines wohlhabenden, gebiengen und leistungsfähigen Bauernstandes am Herzen liegen muß. Durch ein solches Gesetz würde in die Verfügungsfreiheit der Individuen keineswegs eingegriffen; dieselbe würde nicht beschränkt, sondern erweitert und von lästigen Fesseln befreit. Da ein solches Gesetz aber auch das bestehende eheliche Güterrecht nicht alteriren, sondern alle Rechte des überlebenden Ehegatten aufrechtzuerhalten würde, da auch die Bestimmungen über die portion disponible und das darauf begründete Pflichttheilsrecht grundsätzlich nicht abgeändert würden, so würde ein solches Gesetz noch keineswegs tief in das bestehende Rechtssystem eingreifen, sich demselben vielmehr organisch einfügen lassen. Am wenigsten ist zu befürchten, daß ein solches Gesetz mit den Grundsätzen des in der Ausarbeitung begriffenen Reichszivilgesetzbuches in Widerspruch treten würde; denn es steht zu erwarten, daß das bürgerliche Gesetzbuch für ganz Deutschland gerade auf dem Gebiete des bürgerlichen Erbrechts der Landesgesetzgebung freien Spielraum gewähren wird. Wenn man die nationale Einheit des Rechts noch so hochhält, so giebt es doch entschieden Gebiete, welche nur eine partikularrechtliche Regelung zulassen, und dahin rechnen wir vor allen das bürgerliche Erbrecht. Wäre man hiervon nicht fest überzeugt, so würde man in Preußen nicht daran gedacht haben, für eine Provinz nach der anderen eine be-

sondere Landgüterordnung zu erlassen. Dagegen würden wir es für verfehlt halten, wenn man mit einem solchen Gesetze im Großherzogthum Baden so lange zuwarten wollte, bis das neue bürgerliche Gesetzbuch erschienen ist. Bei den Gefahren, welche in unserer Zeit den Bauernstand bedrohen, bei der allgemein konstatierten Verschuldung des ländlichen Besitzes, welche wenigstens zum Theil mit den bestehenden erbrechtlichen Verhältnissen zusammenhängt, heißt es so schnell als möglich Hilfe bringen. Bis dat, qui cito dat. Wir erkennen in einem solchen Gesetze keine Panacee aller Uebelstände, ja wir knüpfen an den Erlaß eines solchen keineswegs sanguinische Hoffnungen. Aber immerhin würde ein solches Gesetz, in Verbindung mit anderen legislativen und administrativen Maßregeln, dazu beitragen können, den in Baden noch wirklich vorhandenen zahlreichen mittleren Bauernstand zu erhalten, auf dessen Fortbestand und Kräftigung nicht bloß in Baden, sondern im ganzen deutschen Vaterland die stärkste Hoffnung einer gesunden staatlichen, sozialen und wirtschaftlichen Entwicklung unseres Volkslebens beruht.“

Die erste Kammer trat diejen auf alsbaldige Erlassung eines fakultativen Anerkennungsrechts gerichteten und den übrigen, oben erwähnten, auf die gleichbaldige Revision des Hofgüteredikts gerichteten Anträgen der Kommission bei. —

Die großherzogliche Regierung war somit vor eine Anzahl wichtigster legislativer Erwägungen gestellt; sie ist auch, wie der dem Landtag zugegangene Nachweis ersehen läßt, sämtlichen aufgeworfenen Fragen näher getreten und hat als vorläufiges Ergebniß dem jüngst versammelten Landtag eine, einzelne erbrechtliche Bestimmungen des Landrechts abändernde Novelle in Anlehnung an die Vorschläge des v. Neubronn'schen Berichts (siehe oben) zur Vorlage gebracht. Die bedeutungsvollsten der angeregten Fragen befinden sich dagegen allerdings noch im Stadium der Vorerörterungen und es bleibt abzuwarten, ob und in welcher Richtung sich die „Reformarbeit“ bewegen und ob insbesondere für angemessen erachtet werden wird, noch vor Erlassung des allgemeinen bürgerlichen Gesetzbuchs an eine Lösung der Materie heranzutreten.

Eine so berechtigte Befürwortung des norddeutsche System der „Höferolle“ in den Kammerkommmissionsberichten wie in der sonstigen Literatur¹⁾ nun auch gefunden hat, so kann doch an dieser Stelle das

1) Vgl. das oben erwähnte Werk von v. Miaskowski und das Referat von Prof. Conrad auf der frankfurter Versammlung des Vereins für Sozialpolitik 1884.

Bedenken nicht unterdrückt werden, dem auch Schäffle wiederholt Ausdruck verliehen hat, ob in der That von jener bloß fakultativen Anerbenrechtsgesetzgebung ein sonderlicher Erfolg erwartet werden darf und ob eine solche Gesetzgebung nicht von anderweiten unerwünschten, seither nicht zu Tage getretenen mißlichen Folgen begleitet sein wird. Erwägt man nämlich, daß nach jener Gesetzgebung das Anerbenrecht nicht schon kraft Gesetzes, sondern erst in Folge des auf freier Entschliegung des Eigentümers beruhenden Eintrags des Gutes in eine hierfür bestimmte, vom Amtsgericht zu führende Rolle — die Höferolle — eintritt; daß ferner nach jener Gesetzgebung der Eigentümer jederzeit die Löschung des Gutes aus der Höferolle mit der Wirkung beantragen kann, daß in diesem Fall wieder die gemeinrechtlichen Erbrechtsgrundsätze zur Anwendung gelangen; daß endlich alle Vorschriften des Höferrechts (in Bezug auf den zur Gutsnachfolge berufenen Anerben, die Gutsabfchätzung, die Abfindung der Geschwister u.) jederzeit durch besondere Willensakte (unter Lebenden oder auf Todesfall) beseitigt werden können — so ist die Besorgniß eine doch recht naheliegende, daß der zum Eintrag und zum Löschen berechnete Besitzer aus dem Kreis der Familie heraus ständig Einwirkungen entgegengesetzter Art ausgesetzt ist, welche zu einer Quelle mannigfacher Familienzwürnisse werden und zur Verschärfung der ohnedies bei Erbgingen heutzutage mehr als früher hervortretenden Gegensätze wesentlich beitragen können. Ferner aber dürfte die Wahrscheinlichkeit, daß die landwirthschaftliche Bevölkerung in irgend erheblichem Maße zum Eintrag ihrer Anwesen in die „Höferolle“ sich entschließt, doch eine recht geringe sein; man möge doch ja die Schwerfälligkeit der großen Masse der Landwirths neuen, bisher nicht üblichen Rechtsformen gegenüber und die voraussichtliche Abneigung gerade dieser Kreise, sich bei Lebzeiten durch eine in die Oeffentlichkeit tretende, aber doch erst mit dem Todesfall wirksam werdende Willensentschliegung zu binden, nicht zu gering schätzen. Im Gegentheile spricht vieles dafür, daß diese psychologischen Momente der Einbürgerung und Anwendung des neuen Rechts in den meisten Orten sich in hohem Grade hinderlich erweisen werden.

Danach wird man zu erwägen haben, ob das auch in den Kammern gutgeheißene Ziel der künftigen Gesetzesarbeit: in bestimmten, durch Klima und Boden minder günstig ausgestatteten, extensiv bewirthschafteten und eben deshalb nur eine verhältnißmäßig dünne Bevölkerung ernährenden Gegenden die Erhaltung gesunder Besitzverhältnisse durch Schaffung eines, einen wohlthätigen Auswanderungszwang in sich schließenden Anerbenrechts zu sichern — nicht auf einem anderen Wege besser und

sicherer zu erreichen sei, nämlich durch Schaffung eines unmittelbar kraft Gesetzes wirksamen Anerbenrechts — ein Weg, den neuerdings die österreichische Regierung in einer Gesetzesvorlage, betr. die Einführung besonderer Erbtheilungs Vorschriften für landwirthschaftliche Besitzungen mittlerer Größe, wirklich betreten hat. Der Geltungsbereich eines solchen Gesetzes würde selbstredend auf jene Bezirke und Gegenden des Landes zu beschränken sein, in denen sich das System der Gutsübergabeverträge bis heute erhalten hat und deren Bewohner damit selber dokumentiren, daß ihren besonderen wirthschaftlichen Verhältnissen ein solches Anerbenrecht entsprechend ist: schwieriger würde sich die Regelung der Frage gestalten, welche Anwesen innerhalb jener Bezirke dem Gesetze unterstehen (Festsetzung einer bestimmten Morgenzahl oder eines Reinertrags von gewisser Höhe); für die weiteren Bestimmungen: Regelung der Gutsnachfolge (Bezeichnung des zur Gutsübernahme berufenen Anerben), Formulirung der Ausschließungsgründe betreffs des Anerben, Feststellung des Guts werthes, Behandlung der Erbschaftsschulden u., könnten wohl die Bestimmungen der preussischen Anerbengesetze zum Vorbild genommen werden; auch der oben erwähnte österreichische Entwurf, dessen Ausarbeitung sich auf eine überaus gründliche, in allen Theilen der Monarchie veranstaltete Enquete gründet, bietet werthvolle Anhaltspunkte für eine Bearbeitung der Materie. Auch diese Gesetzgebung würde selbstredend den Gutsbesitzer in seiner freien Verfügung über das Gut in keiner Weise hemmen oder beeinträchtigen; es bliebe ihm unbenommen, unter Lebenden oder auf Todesfall nach seinem freiesten Ermessen über das Anwesen zu verfügen, unter Umständen also auch dasselbe unter seine Kinder zu theilen, und das Gesetz würde also nur dann seine Wirksamkeit entfalten, wenn, ohne eine solche Verfügung getroffen zu haben, der Erblasser gestorben ist, gleichviel in diesem Fall, ob minderjährige Erben vorhanden sind oder alle Erben bereits das Großjährigkeitsalter erreicht haben.

Einigermassen sucht nun schon das auf dem letzten Landtag vereinbarte Gesetz betr. das Theilungsverfahren u. (vom 26. April 1868) den vorstehend erörterten Anschauungen Rechnung zu tragen. Denn während, wie oben angeführt, nach dem seitherigen Recht überall dann, wenn einer oder mehrere der bei einem Erblass Betheiligten minderjährig, mündlos oder abwesend sind, die Theilung des Nachlasses sachlich bestimmten Regeln unterworfen ist, nämlich dahin, daß Liegenschaften, die sich füglich nicht theilen lassen, gerichtlich zu versteigern sind und daß jedem Erbloos das gleiche Maß an unbeweglichen

Gütern zugeschrieben werden muß, kann nach dem neuen Gesetz hiervon abgewichen, insbesondere also auch zur außergerichtlichen Versteigerung oder zum Verkauf aus freier Hand geschritten und ebenso vereinbart werden, daß — gleichviel ob Minderjährige u. vorhanden sind oder nicht, ersterenfalls allerdings vorbehaltlich der Zustimmung des Familienraths, bei Abwesenden des Amtsgerichts — bei Bildung der Erblosse von der Regel gleicher Vertheilung der Nachlassliegenchaften Umgang genommen, diese vielmehr ganz oder theilweise einem oder mehreren Erben zuge-theilt werden. Es ist also die Befugniß der Ordnung des Nachlasses nach freier Uebereinkunft, die seither den Erben nur dann zustand, wenn sie alle großjährig, rechtsfähig und anwesend (oder gehörig vertreten) waren, von welcher Befugniß, um einer Zerschlagung der elterlichen Anwesen vorzubeugen, vielfach Gebrauch gemacht wurde, nunmehr auch dann eingeräumt, wenn bei einer Erbschaftseröffnung Minderjährige u. betheiligt erscheinen, und es ist damit eine lange und vielfach lästig empfundene Schranke, welche von Generation zu Generation eine fortschreitende unzweckmäßige Besitzzerstückelung — häufig gegen den muthmaßlichen Willen der Erblasser und der betheiligten Erben — herbeiführte, glücklich beseitigt. „An die Stelle schädlicher Hemmnisse wird nun in Zukunft das von wohlverstandenen Interesse geleitete freie Ermessen aller Betheiligten treten.“ Ähnliche Vorschriften sind für Elsaß-Lothringen schon durch Gesetz vom 1. Dezember 1873, die außergerichtliche Theilung und den Verkauf von Liegenchaften betr., erlassen worden. Der hiermit vollzogene Fortschritt der Gesetzgebung in Baden ist gewiß nicht gering zu achten und es wird, wenn nur die Erbtheilungen in der Folge auch wirklich den Absichten des Gesetzes gemäß erfolgen, manche seitherige schädliche Zerstückelung von Anwesen verhütet werden können. Es ist freilich bloß eine Möglichkeit des Zusammenhalts des elterlichen Besitzes geschaffen, kein „Muß“, welches diesen Zusammenhalt Mangels ausdrücklicher Verfügung des Erblassers für diejenigen Gegenden, wo Bodenzerstückelungen besonders nachtheilig wirken müssen, förmlich gebietet. Die Wärme, mit der in beiden Kammern für das Gesetz eingetreten worden ist, und die fast allseits bekundete Anerkennung der aus der fortgesetzten Bodenauftheilung für einzelne Landestheile zu gewärtigenden volkswirtschaftlichen Nachtheile sind jedenfalls für die allensfallige weitere Ausbildung und Ausgestaltung eines den Bedürfnissen der Landwirthschaft angepaßten besonderen Erbrechts von günstiger Vorbedeutung.

XII. Die Kredit- und Verſchuldungsfrage.

Der letzte Gegenſtand, mit dem dieſe Abhandlung ſich beſchäftigen ſoll, iſt der wichtigſte und der ſchwierigſte zugleich¹⁾. Der ſchwierigſte, weil einer gründlichen Löſung des Kredit- und Verſchuldungsproblems nicht wenige Aenderungen auf weiten Gebieten der Geſetzgebung: über den Verkehr mit Liegenschaften, über Form und Umfang der hypo-

1) Die große Bedeutung der Kreditfrage für den Grundbeſitz erhellet am beſten aus der außerordentlichen Fülle der Literatur, welche ſeit den bahnbrechenden Unterſuchungen von Rodbertus gerade auf dieſem Gebiete zu verzeichnen iſt, ſowie aus dem Umſtand, daß dieſelbe ſeit Jahren in den Verhandlungen der landwirthſchaftlichen Vertretungskörper in vorderſter Reihe ſteht. Um ſo mehr mag es auffallen, daß gerade dieſe Frage in der zweiten Kammer der badiſchen Landſtände nicht die verdiente Würdigung gefunden hat. Von den neuſten Erſcheinungen der Literatur iſt die als Referat für die Wanderversammlung bayriſcher Landwirthe (Augsburg 1886) verfaßte, oben bereits erwähnte Schrift von Dr. Kuhlmann über „die Löſung der landwirthſchaftlichen Kreditfrage“ beſonders bemerkenswerth, inſofern darin verſucht iſt, das landwirthſchaftliche Problem auf eine möglichſt einfache Formel zurückzuführen. Die Wurzel des Uebels liegt nach dem Verfaſſer nicht in dem Sinken der Preiſe der landwirthſchaftlichen Erzeugniſſe, auch nicht in der Zunahme des Steuerdrucks und dergleichen äußeren Erſcheinungen des Produktionsprozeſſes und es kann daher auch keine künstliche Steigerung jener Preiſe oder eine Minderung dieſes Drucks zur Genundung führen; ſondern ſie iſt einzig und allein in den anormalen Preiſsbildungen beim Grundſtücksverkehr zu ſuchen, „mit welchen die allgemein beklagte Höhe der Grundpreiſe, die weitüberwiegende Verſchuldung zum Zweck der Beſitzausgleichung, der chroniſche Mangel an Betriebskapital und mit dem Eintritt ungünſtiger Zeitverhältniſſe die . . . Unhaltbarkeit vieler bäuerlicher Betriebe auf das innigſte zuſammenhängt“. . . . Wo daher heutzutage eine wirthſchaftliche Unhaltbarkeit ſich zeigt, da iſt dieſelbe nicht Folge des Einflusses der heutigen ungünſtigen Zeitverhältniſſe, ſondern „ſie war ſchon gleich Anfangs bei der Wirthſchaftsgründung vorhanden“. Und „die bäuerlichen Betriebe, ſoweit ſie vergantet ſind oder ihre Vergantung bevorſteht, verganten nicht deßhalb, weil ungünſtige Verhältniſſe, eine ſchlechte Ernte mit niederen Preiſen ſich eingefunden haben — ſondern deßhalb, weil ſie nur unter ganz günſtigen äußeren Verhältniſſen, unter guten Ernten und hohen Preiſen überhaupt haltbar waren“. Für den Verfaſſer lautet deßhalb die Formulirung des agrarpolitischen Problems „naturgemäße Behandlung des landwirthſchaftlichen Grundbeſitzes im Güterverkehr“ und ſeine praktiſchen Forderungen ſind auf ſolche Veranſtaltungen gerichtet, welche auch im freihändigen Güterverkehr den wahren und natürlichen Werth des Grund und Bodens zu verwirklichen geeignet ſind, wobei im weſentlichen an die Schäffleſchen Vorſchläge der Incorporation des Hypothekarkredits ſich angelehnt wird. Eine Kritik dieſer Vorſchläge ſiehe unten. Den gedankenreichen Ausführungen des Verfaſſers über die Ursa chen der heutigen „Agrarnoth“, welche in den badiſchen Erhebungen ſehr viele Stüppunkte findet, wird man unweigerlich zuſtimmen können, auch wenn man die praktiſchen Folgerungen, zu denen die Schrift gelangt, nicht theilt.

thetarischen Belastung, über die dem Hypothekengläubiger einzuräumen Rechte u. a. m. vorauszugehen hätten. Der wichtigste, weil in der Kredit- und der damit verbundenen Verschuldungsfrage gewissermaßen alle Fäden des agrarischen Problems zusammenlaufen. Denn was immer auch geschehen mag, um die Lage des Grundbesitzes der großen Krisis des Jahrhunderts gegenüber zu einer erträglicheren zu gestalten, handle es sich nun um die Anbahnung von Betriebsfortschritten behufs Erzielung einer besseren Rente oder um die Gewährung von Wohlthaten und Erleichterungen in Form von Schutzzöllen, Steuernachlässen, Frachtermäßigungen u. dergl. mehr — alle diese Maßnahmen tragen nicht die Gewähr dauernden Erfolges in sich; sie gewähren augenblicklich eine allerdings höchst wohlthätige Kräftigung des wirtschaftlich geschwächten Grundbesitzes, sie geben aber keine Sicherheit dafür, daß diese Kräftigung eine anhaltende bleibt, wenn und soweit die Möglichkeit zu abermaligen Kreditüberspannungen und zum Eingehen neuer übermäßiger Schulverbindlichkeiten nicht verschlossen ist. Denn darüber lassen ja die verschiedenen landwirtschaftlichen Erhebungen — nicht bloß die in Baden veranstalteten — keinen Zweifel, daß nur durch das Uebermaß der Kreditinanspruchnahme die heutige Lage als eine unerträgliche empfunden wird, während der schuldenfreie oder nur mäßig verschuldete Besitz auch jetzt noch seinem Bewirtschafter eine, wenn schon geminderte, doch immer noch auskömmliche und jedenfalls ungefährdete Existenz gewährt. Wie denn, wenn man auf die, allerdings etwas fragwürdigen Berechnungen über die Produktionskosten von Getreide hier in Deutschland und in den konkurrierenden osteuropäischen oder transozeanischen Ländern näher eingeht, unschwer zu erkennen ist, daß die hierländischen Erzeugungskosten doch nur dann sich höher stellen als die unserer ausländischen Konkurrenten, wenn man in dieselben einen nennenswerthen Betrag für Schulzinsen einzustellen genöthigt ist. Die Frage der amerikanischen Konkurrenz gestaltet sich daher wesentlich zu einer Frage nach dem zulässigen Maß der Verschuldung; und man wird daher zu erforschen haben, warum vielerorts die Verschuldung eine dieses zulässige Maß so weit übersteigende Höhe erreicht hat, daß die betreffenden Wirthe unter dem Wettbewerb der fremdländischen Erzeugnisse dahinsinken; und es wird sich weiter die Frage daran zu reihen haben, ob die Tendenzen, welche zu dieser Schulüberlastung führten, als auch in der Zukunft fortwirkende anzusehen sind, dergestalt daß selbst die Wiederkehr günstigerer Konjunkturen eine wesentliche Aenderung in der Lage des Grundbesitzes nicht herbeizuführen vermöchte. Müßte diese letztere Frage bejaht werden, so

könnte man allerdings versucht sein, alle staatsseitigen Bemühungen zur Linderung der jetzigen Crisis mit der vergeblichen Arbeit der Danaiden zu vergleichen, welche in ein durchlöcherntes Faß unaufhörlich Wasser tragen, ohne je dasselbe zum Füllen zu bringen: weil eben der Erfolg aller Wirthschaftsverbesserungen oder in sonstiger Weise geplanter Erleichterungen durch den ununterbrochenen Abfluß des Wirthschaftsertrags aus den unverstopften Oeffnungen der Grundverschuldung regelmäßig immer wieder in Frage gestellt würde ¹⁾.

Zu der Beantwortung der obigen beiden Fragen haben nun gerade die badischen Erhebungen lehrreiche Beiträge geliefert, insofern sie nicht bloß erkennen lassen, welcher Art hauptsächlich die Verschuldung ist, die den Grundbesitz belastet, sondern auch welchen besonderen Ursachen die Verschuldung überall da, wo sie eine „bedenkliche“ ist,

1) Vergl. die oben erwähnte Schrift von G. Ruhl and, wo dieses Bild (S. 76/77) gebraucht ist. So ganz abfällig, wie dieser Schriftsteller es thut, wird man übrigens die Anbahnung von Betriebsfortschritten und sonstiger pflanzlicher Maßnahmen praktischer Agrarpolitik nicht beurtheilen dürfen. Denn wenn es auch im allgemeinen richtig sein mag, daß jeder Ertragszuwachs zunächst durch die demselben entsprechende Grundpreissteigerung und die unmittelbar daran sich anschließende Steigerung der Grundschulden aufgesogen wird, so daß dem Unternehmer (d. h. dem neuen Erwerber) nur oder nicht einmal das ursprüngliche Einkommen verbleibt, so wird bei der aus dieser Thatfache gezogenen Schlussfolgerung der Nutzlosigkeit der Betriebsfortschritte zc. doch übersehen, daß der Wirthschafter jedenfalls, so lange er im Besitz verbleibt, des durch Verbesserungen erzielten Ertragszuwachses sich erfreut, also den vollen Vortheil seiner qualifizirten Arbeit genießt. Da nun nicht alle Grundstücke jährlich ihren Herrn zu wechseln pflegen, der Güterumsatz vielmehr immer nur einen relativ kleinen Procentsatz des gesammten landwirthschaftlichen Areals darstellt, so wirken Betriebsfortschritte für einen großen Bruchtheil der landwirthschaftlichen Bevölkerung, wenn auch nicht ewig, so doch längere Zeit wohlthätig nach und dieser Erfolg ist sicherlich nicht gering zu achten. Die Bestrebungen, die durch die amerikanische zc. Konkurrenz geminderten Einnahmeausfälle auf anderem Wege wieder einzubringen, sei es durch das Bemühen der Erzeugung größerer Mengen auf derselben Fläche, sei es durch Erzielung von Produktionskostensparnissen, sei es durch Verlegung der Hauptthätigkeit der Wirthschaft auf ein anderes, weniger konkurrirendes Gebiet (Wiehzucht zc.), haben deshalb ihre augenblickliche volle Berechtigung, auch wenn man sich sagen muß, daß bei dem nächsten Grundbesitzwechsel der mittlerweile erzielte „Ertragszuwachs“ in einem entsprechend höheren Kauf- und Uebnahmepreis in Anschlag gebracht, also abermals aufgesogen werden wird. — Was von Schuldbverbindlichkeiten oben in der Darstellung bemerkt ist, gilt übrigens analog auch von den aus gepachtetem Gelände abzuführenden Pachtzinsen, da es für den Wirthschafter sachlich einen Unterschied nicht bedingt, ob seine Konkurrenzfähigkeit durch ein Uebermaß von Schuldzinsen oder ein Uebermaß von Pachtzinsverbindlichkeiten gemindert erscheint.

zugeschrieben werden darf. Es kann nach diesen Erhebungen, welche das anderwärts, z. B. in Oesterreich, erhobene statistische Material vielfach bestätigen, als erwiesen angenommen werden, daß weitaus der größte Theil der Verschuldung aus Kauf und Erbtheilung herrührt, also in Rauffchillungsresten und Erbgleichstellungsgeldern besteht und somit auf die Inanspruchnahme des sogenannten Besitzkredits zurückzuführen ist. Und es ist ebenso als feststehend anzunehmen, daß diese Rauffchillungs- und Erbschaftsschulden nur da als eine drückende Last empfunden werden und die Lage zu einer kritischen machen, wo man sich bei dem käuflichen oder im Erbschaftsweg sich ergebenden Liegenschaftserwerb zu Kauf- bezw. Uebernahmepreisen bestimmen ließ, welche mit den aus dem erworbenen Besitz möglicherweise zu erwerbenden mittleren Erträgen nicht in richtigem Verhältniß stehen.

Es verlohnt sich wohl, bei der Bedeutung der vorliegenden Frage, die Ausführungen der „Darstellung“ im 4. Band der Erhebungen über die „Ursachen“ und den „hohen Stand“ der Verschuldung in einzelnen Gegenden auszugsweise an dieser Stelle noch einmal zu recapituliren. Es heißt daselbst (S. 104 ff.):

„Die bäuerlichen Erbrechtsverhältnisse haben insofern in einer Reihe von Gemeinden einen wesentlichen Antheil an dem dermaligen Stand der Verschuldung, als da, wo die Güter ungetheilt übergeben werden, die Gutsübernahme häufig zu einer im Vergleich zum Ertragswerth viel zu hohen Summe stattfand, in Folge dessen schon die Verzinsung der eingetragenen Gleichstellungsgelder schwer fiel, die Abtragung aber nur langsam, zeitweise auch gar nicht erfolgen konnte. Solche hohe Gutsübernahmen sind besonders im Schwarzwald und im südlichen Hügelland zu beobachten und müssen deshalb das wirtschaftliche Vorwärtskommen der Uebernehmer erschweren; in den im Norden Badens gelegenen Gemeinden scheinen sie seltener zu sein und man darf vielleicht die ökonomisch günstigere Lage der letzteren mit dieser Betthätigung größerer wirtschaftlicher Vorsicht bei Gutsübernahmen in Verbindung bringen. . . .

„In viel intensiverer Weise als durch Erbschaftsauseinandersetzungen ist indeß in einer Reihe von Gemeinden der freihändige Erwerb von Liegenschaften zu übermäßig hohen Preisen Ursache der hohen Verschuldung geworden. Wo der Liegenschaftsumsatz an sich kein starker ist und wo als Käufer solche Wirtschaftler auftreten, die in der Lage sind, aus Wirtschaftsüberschüssen den Rauffchilling sofort baar oder doch zu einem erheblichen Theil zu erlegen, oder wo reichlicher Nebenverdienst die Mittel zur glatten Abführung der Zinsen und

• Zieler darbietet, hat die Bewilligung übermäßig hoher Preise nichts unmittelbar die ökonomische Lage Schädigendes, wennschon die Erwerbung vielfach als unwirthschaftlich zu bezeichnen sein wird. Wo aber keine dieser Voraussetzungen vorhanden ist, wo vorwiegend auf Borg gekauft wird und wo die Wirthschaftsüberschüsse gerade eben Inapp hinreichen, den Unterhalt der Familie selbst zu bestreiten, da kann es nicht ausbleiben, daß an den Liegenchaftserwerb zu hohen Preisen bedenkliche Folgen sich knüpfen und daß die unbesonnene Inanspruchnahme des Kredits geradezu verhängnißvoll für den Käufer wird, sofern auch noch die erwarteten günstigen Ernten ausbleiben und die Kaufbedingungen ungünstige sind, also der Zinsfuß hoch bemessen wird, oder die Abzahlung in kurzer Frist zu erfolgen hat. Entschuldbar scheint der Besitzserwerb zu hohen Preisen und unter starker Inanspruchnahme des Kredits noch am ehesten da, wo die Gemarkung nur eine geringe Ausdehnung hat und wo bei mangelnder Gelegenheit zu Nebenerwerb die »kleinen Leute« zur Beschäftigung ihrer Hände auf eine Erweiterung ihres Besitzthums mit einer gewissen Dringlichkeit hingewiesen sind, wie er umgekehrt die strengste Beurtheilung dann wird finden müssen, wo kein dringendes Bedürfniß zur Besitzweiterung vorliegt und wesentlich die in einzelnen Berichten betonten Momente: Eitelkeit, Großmannssucht, Renommisterei die Hauptrolle spielen. Daß hier wie dort auf die Bewilligung übermäßig hoher Güterpreise auch ein oft weitgehender Optimismus von Einfluß ist, der ebensosehr in einer Ueberschätzung der eigenen Leistungsfähigkeit wie derjenigen der Ertragsfähigkeit des Grund und Bodens wurzelt, ist ebenfalls bereits hervorgehoben worden. Alle diese Momente haben nach den Erhebungsberichten am meisten in den im Süden Badens gelegenen Erhebungsgemeinden sich geltend gemacht, daher denn auch eine bedenkliche, die ökonomische Gesamtlage nachtheilig beeinflussende Verschuldung nur in diesem Theile des Landes (Kreis Konstanz) konstatiert wurde. »Für manche Landwirthe waren ihre Güter so recht eigentlich zum Schuldenmachen da.« Gelang es gar bestimmten Persönlichkeiten, der Neigung der bäuerlichen Bevölkerung zur Erweiterung ihres Besitzes durch einen im großen Stil ins Werk gesetzten speculativen Güterhandel Nahrung zu geben, und fand vollends die allgemeine Kauflust in allzu willfährigen Kreditinstituten jederzeit in ausgedehntestem Maß die nöthige geldliche Unterstützung — Voraussetzungen, die ebenfalls wieder vorwiegend nur in, dem südlichen Hügelland angehörigen Gemeinden sich geltend machten —, so ist die hohe Verschuldung dieser letzteren Gemeinden im Gegensatz zu den meisten andern

Erhebungsgemeinden leicht erklärt. Auch in den Nebgemeinden pflegt ziemlich überall eine Ueberzahlung der Grundstücke Regel zu sein und die Verschuldung derselben mußte daher um so mehr zu einer großen sich gestalten, als dieselben mehr als andere Gemeinden unter der Ungunst rasch sich folgender Mißernten zu leiden hatten.

„In engem Zusammenhang mit der Uebernahme von Gütern im Erbweg und mit dem freihändigen Kauf solcher zu hohen Preisen steht sodann der in den meisten Wirthschaften chronische Mangel an Betriebskapital. Bei der Auseinanderetzung des elterlichen Vermögens, den die Eltern stets durch Zukauf neuer und oftmals theurer Grundstücke bis zu ihrem Tod oder Rücktritt zu vermehren trachten, welchem Zweck sie alle erübrigten Gelder zuwenden, fehlt es nämlich in der Regel an denjenigen Baarmitteln, welche das Betriebskapital einer jungen Wirthschaft bilden müßten (Baargeld, Vieh, Geräthe, Vorräthe). Die jüngere Generation erhält vielmehr die von den Eltern zuletzt zugekauften Grundstücke noch mit theuren Rauffchillungsresten belastet und sieht sich so gezwungen, mit alten Schulden den jungen Haushalt zu beginnen und gleich von vornherein zur Ergänzung des Viehstandes u. s. w. neue Schulden zu machen. Die nachtheilige Folge dieses Mangels zeigt sich in zweifacher Weise: er erschwert den Uebergang zu intensiver Wirthschaftsweise und die möglichste Ausnützung der Kräfte des Bodens, die bei vorhandener Verschuldung um so nöthiger wäre, ist also ein Hinderniß, sich letzterer so rasch als möglich zu entleiben; und er setzt die Wirthschafter bei jedem, auch dem kleinsten Unfall in Verlegenheit, nöthigt sie also in solchen Fällen, sofort ihren Kredit in Anspruch zu nehmen, und wirkt daher unmittelbar schuldensteigernd. Der Mangel an Betriebskapital muß sich mit seinen schuldensteigernden Wirkungen namentlich da in besonderem Grad geltend machen, wo die Richtung der Produktion eine sehr einseitige und der Erfolg derselben jokusagen auf eine Karte gesetzt ist. Es trifft dies im höchsten Grade bei den Nebgemeinden zu, in denen man ganz allgemein in guten Herbstjahren die reichen Erlöse, soweit nur immer Gelegenheit vorhanden ist, möglichst rasch wieder in weiteren Nebgrundstücken anzulegen pflegt, sich also aller Reserven entblößt, so daß man in schlechten Herbstjahren nur uneinträgliche Grundstücke, aber keine Mittel besitzt, auch nur den gewöhnlichen Lebensunterhalt zu bestreiten. Die Wichtigkeit der Ansammlung eines jederzeit flüssig zu machenden Betriebskapitales wird daher gerade für die Nebgemeinden besonders be-

tont und zu diesem Zweck die Errichtung von genossenschaftlichen Betriebsklassen empfohlen.“ —

Es ist also die f. Z. erfolgte Ueberzahlung der Grundstücke beim Erwerb, welche wesentlich die jetzige als drückend empfundene Lage verschuldet hat, und das, was man unter dem Namen der „ausländischen Konkurrenz“ zusammenzufassen pflegt, ist nicht sowohl die Ursache der jetzigen Krisis, als daß sie vielmehr die von vornherein ungesunde Situation und Haltlosigkeit einer großen Anzahl Landwirths erst zur Erscheinung gebracht hat. „Die Lage unserer landwirthschaftlichen Produktion erscheint heute als eine mißliche, nicht weil sie dies erst geworden, sondern weil sie dies thatsächlich gewesen ist!).“ Uebereinstimmend damit faßt Schäffle in seiner Besprechung der badischen Erhebungen das Ergebnis der letzteren wie folgt zusammen: „Das zentrale Uebel ist ganz klar dieses: schon in den günstigen Jahren wird von vielen Wirthschaften bei Käufen, Gutsübernahmen, Pachten der Verkehrswertb nicht nach dem mittleren Ertragswertb bemessen; mit Hilfe schrankenloser Ueberschuldungen finden Uebernahme-, Kauf- und Pachtüberzahlungen statt, welche bewirken, daß bei ungünstigen Ernte- und Absatzkonjunkturen sowie bei Nothfällen für Befriedigung des Nothkredits und für ausbauernde Versicherung keine Grundlage mehr vorhanden ist, daß dem Betriebskredit und damit dem Betriebsfortschritt durch den Besizkredit der Raum voraus verstellt ist, daß die überichüssigen Arbeitskräfte in der Hoffnung auf Besizerwerb (und Besizverschuldung) an der Scholle kleben bleiben und nicht rechtzeitig abgestoßen werden. Dieses »Abspringen« der Pacht-, Kaufschillinge und der Pacht-, Kaufschillinge vom Ertragswertb während der guten Jahre ist das periodisch immer wieder sich erneuernde Uebel, welches die Widerstandsunfähigkeit der Wirthschafter gegen Mißjahre, Elementarschäden und Entwicklungskrisen (Auslandkonkurrenz!), sowie die Unfähigkeit, intensiv zu wirthschaften, wesentlich herbeiführt. Die zentrale Gegenwirkung gegen dieses zentrale Uebel kann nur darin bestehen, daß der produktive Kredit und der Nothkredit durch positive Ausgestaltung einerseits, durch Einengungen des die Ueberzahlungen begünstigenden Besizkredits andererseits eine jedes gesunde Kreditbedürfnis unbedingt sicherstellende Organisation finden, sei es in körperchaftlichen, sei es in kommunalen oder in staatlichen Kredit- und Versicherungsanstalten An Stelle des

1) G. Rußland a. a. O. S. 102 ff. Aehnlich von Hellborn in seiner Schrift über „Verstaatlichung des Grund und Bodens oder Schutzölle“.

Verkehrswerth⁸ ist der Reinertragswerth, der aus dem durchschnittlichen Gutsertrag nach anständiger Vergütung der Arbeit sich berechnet, zum Angelpunkt des Güterverkehrs, Pacht- und Erbrechts zu machen.“

Daß Ueberzahlungen bei Käufen, Gutsübernahmen (und Pachten) die Regel bilden, wird zwar vielfach geleugnet, und der Hinweis der Erhebungsberichte, daß eine Gefundung vor allem den Rückgang der Grundpreise auf eine normale Höhe voraussetze, ist gerade in landwirtschaftlichen Kreisen, wo man sich gerne den Schein eines größeren Vermögens giebt, als der Wirklichkeit entspricht, sehr mißfällig aufgenommen worden. Und doch ist es kaum ein Punkt, in dem alle Erhebungsberichte so sehr übereinstimmen, wie in diesem und keiner, der durch die große Anzahl der Ertrags- und Haushaltsrechnungen so sehr wie er bestätigt wurde. Die Erscheinung ist auch keine, die etwa in Baden allein beobachtet wurde; sie tritt ganz allgemein in Deutschland zu Tage, und das seit 50 Jahren beobachtete Steigen der Kauf- und Pachtpreise um 100 und mehr Prozent, ein Steigen, welches selbst da sich bemerkbar machte, wo die Möglichkeit von Vertriebsfortschritten nur wenig gegeben ist, dürfte das Vorausseilen des Marktwertes des Grund und Bodens über seinen inneren natürlichen (Ertrags-) Werth hinreichend beweisen¹⁾. Die Ursachen dieser Erscheinung sind oft erklärt worden und brauchen daher an dieser Stelle nur angedeutet zu werden, zumal das in Abschnitt VII über die Entwicklung der Pachtpreise Gesagte sinngemäß auch hier gilt. Es ist klar, daß die allgemeinen Gesetze der Preisbildung sich da als wirkungslos erweisen müssen, wo Angebot und Nachfrage dauernd sich nicht in Gleichgewicht zu setzen vermögen; dies trifft aber hinsichtlich des Grund und Bodens bei den modernen Kulturstaaten nahezu überall zu, insofern die Bevölkerung und mit ihr die Nachfrage nach Grund und Boden ständig im Wachsen begriffen ist,

1) Vgl. die amtlichen Untersuchungen über das Steigen der Güter- und Pachtpreise im Großherzogthum Mecklenburg, in den Beiträgen zur Statistik von Mecklenburg 1880. — Danach stellte sich der mittlere Kaufpreis für die Hufe mecklenburgischen Allodialguts im Durchschnitt der Jahre

1820/29 auf 43 500 M.	1860/64 auf 184 800 M.
1830/39 „ 63 600 „	1865/69 „ 174 900 „
1840/49 „ 93 300 „	1870/74 „ 152 400 „
1850/54 „ 95 100 „	1875/78 „ 163 500 „
1855/59 „ 138 900 „	

Ähnliche Preisbewegungen des Grundbesitzes würden wohl in allen deutschen Staaten sich verfolgen lassen.

während das Angebot von Grund und Boden unverändert das Gleiche bleibt. Diese preissteigernde Tendenz muß sich um so kräftiger geltend machen, je mehr auch in städtischen Kreisen die Neigung zunimmt, Kapitalien in Grund und Boden anzulegen, und je mehr mit der Ausdehnung der Industrie und deren Uebersiedelung auf ländliche Gemeinden auch aus den Kreisen der Arbeiterbevölkerung eine neue Nachfrage nach kleinerem Grundbesitz herauswuchs, je mehr ferner mit der ganzen Freiheitsgesetzgebung des Jahrhunderts Niederlassung und Verehelichung überall und leicht ermöglicht ist und nunmehr unter Zuhilfenahme willfähriger Kreditinstitute auch der unbemittelteste Theil der Bevölkerung in der Lage ist, als Konkurrent auf dem Grundmarkt auftreten zu können. Vollends in solchen Gegenden, in denen ein Mißverhältniß zwischen anständiger Bevölkerung und vorhandenem landwirthschaftlichen Areal besteht, kann und muß der Landhunger die unvernünftigsten Preise zeitigen, die aber trotz des dürftigen Arbeitslohns, welchen das so erstandene Grundstück dem Erwerber läßt, immer noch bezahlt werden, weil eben jener Arbeitslohn nicht entbehrt werden kann. Andere preissteigernde Momente, welche mehr psychologischer Natur sind und in der Ueberschätzung theils augenblicklicher günstiger Konjunkturen, auf deren ungetrübten Fortbestand man baut, theils der eigenen Kraft, oder welche in Momenten spekulativer Art wurzeln, wurden bereits oben angedeutet. Die „Erhebungen“ zeigen dabei ganz deutlich, wie nicht etwa der beim Verkauf eines ganzen landwirthschaftlichen Anwesens erzielte Preis — bei welchem Vorgang doch am ehesten sorgfältige Kalkulationen für das Preisgebot maßgebend zu sein pflegen — auf den Verkauf einzelner Parzellen von Einfluß ist, sondern wie umgekehrt die Zahlungen für kleinste Theile Landes den Regulator für den Grundmarkt bilden, so daß schon einige wenige solcher Parzellenverkäufe zu denkbar hohen Affektions- oder Nothpreisen hinzureichen pflegen, bei den Grundbesitzern die Meinung zu erwecken, daß sie thatsächlich in ihrem Besitz reicher geworden seien. Leider sind die Fälle nicht selten, daß selbst Theilungsbeamte so unverständlich sind, den Werth eines Hofes ebenfalls nach solchen bei Parzellenkäufen erzielten Preisen zu veranschlagen, woraus sich denn auch erklärt, daß in den Anerbengerichtsgemeinden so manche Hofbesitzer unter einer enormen Schuldenlast dahinsiechen, weil eben das, was an Erbtheilen an die Geschwister herausgegeben werden mußte, reichlich den vollen Werth des Hofes repräsentirt. So sehr verkennet man indess vielerorts die wahre Sachlage im Kreise der unmittelbar Betheiligten, daß der in den letzten Jahren eingetretene unvermeidliche Preisrückschlag der Grundstücke als der Beginn eines wohlthätigen Heilungsprozesses

gar nicht erkannt und die Erhaltung der Grundwerthe auf ihrer übernatürlichen Höhe als eine der vornehmsten Aufgaben und Pflichten der Staatsfürsorge erklärt wird. Wie denn keineswegs unwahrscheinlich ist, daß mit dem Wiedereintritt auch nur einigermaßen günstigerer Verhältnisse ein Rückschlag nach der umgekehrten Richtung alsbald wieder zu Tage tritt.

Liegt hienach recht klar zu Tage, daß man in der anomalen, zur Ueberschuldung führenden Preissbildung für Grund und Boden die wesentlichste Ursache dafür zu erblicken hat, wenn die durch die amerikanische u. Konkurrenz, durch anhaltende schlechte Ernten u. a. m. geschaffenen ungünstigeren Verhältnisse in weiten Kreisen so unheimlich empfunden werden, so haben wir mit Erkennung dieser Wahrheit auch einen Fingerzeig für die von der Agrarpolitik einzuschlagenden Wege. Es sind solche Kreditveranstaltungen zu schaffen, mittels deren die Abtragung der vorhandenen drückenden Schulden jener Wirthse, welche überhaupt noch rettungsfähig sich erweisen, in einer den Verhältnissen des landwirthschaftlichen Betriebs angepaßten schonenden Weise ermöglicht werden kann; es wird aber auch versucht werden müssen, eine normalere Preissbildung für den Grund und Boden selber anzubahnen: und zwar durch künstliche Einschränkung der Nachfrage nach ersterem, welches Ziel kaum anders, aber auch kaum sicherer sich erreichen lassen dürfte, als durch die Erschwerung der Möglichkeit, die für den Kauf von Grund und Boden fehlenden eigenen Mittel im Wege des Kredits sich zu verschaffen — d. h. also durch eine auf irgend welche Weise herbeizuführende künstliche Einengung und Beschränkung des Immobilienkredits. Ueber die positive Ausgestaltung von Kreditveranstaltungen der erwähnten Art wird unten die Rede sein; dem letzteren Ziel aber kann man — ohne besonders radikale Umgestaltungen der Gesetzgebung, wie sie anderwärts vorgeschlagen¹⁾

1) Vgl. besonders Schäffle, Die Incorporation des Hypothekarkredits, in welcher Schrift bekanntlich befürwortet wird, die Einengung des Kredits und die Beschränkung der zahlungsunfähigen Nachfrage nach Grund und Boden dadurch herbeizuführen, daß in Zukunft der Erwerb von Grundstücken nur noch gegen baar erfolgen soll und Pfandschulden nur noch insoweit zugelassen sind, als es sich um die Inanspruchnahme des Meliorations-, Familien- und des sog. Erholungskredits d. h. um Fälle vorzunehmender Gütsverbesserungen, Aus-

worden sind — wohl schon mit folgenden Veranstaltungen langsam näher kommen:

Stattung von Familienangehörigen oder unvorhergesehene Unfälle handelt. Wo sich im Einzelfall kein Käufer findet, tritt die Korporation ein, indem sie das Gut zum Tagwerth übernimmt und dasselbe in Pacht weiter giebt, wobei dem Pächter die Besitzerwerbung durch jährliche Abzahlungen, aber auch (wie jedem Mitgliede der Korporation) die Wiederabstosung des Guts an die Genossenschaft gestattet ist. Selbstverständlich ist jede andere Form des Hypothekarkredits als die genossenschaftlich eingegangene ausgeschlossen und sind in den Grundbesitz nur Forderungen der Korporation vollstreckbar. Neben der Korporation sind Personalkreditgenossenschaften zur Vermittelung des Betriebskredits zu errichten, deren Forderungen durch die Korporation sichergestellt werden. — In diesen Vorschlägen gipfelt auch im wesentlichen die erwähnte Schrift von G. Ruhl and. So folgerichtig und in großen Zügen dieses Kreditssystem aufgebaut ist, wird man doch eine Anzahl großer Bedenken nicht unterdrücken können: ob nicht bei dem völligen Ausschluß des Besißkredits der Erwerb von Grund und Boden mehr als erforderlich erschwert, nämlich zu einem vorbehaltenden Recht der Kapitalvermögliichen gemacht werde; ob die Korporation in allen Gemeinden über jene sachverständigen Persönlichkeiten verfügt, deren sie zur guten Durchführung ihrer Aufgabe bedarf; ob nicht die Ueberkuldung, welcher die „Inkorporation“ im Gebiet des Realkredits einen Niegel vorschieben soll, sich um so ergiebiger auf demjenigen des Personalkredits entfalten wird; ob die gewährte Möglichkeit der jederzeitigen Abstosung des Besißes an die Korporation zu bestimmter Lage nicht eine bedauerliche Häufigkeit des Besißwechsels herbeiführt; ob endlich nicht der auf diesem Weg erfolgende Anfall größerer Areale an die Korporation den privaten Eigenthumsbesiß allgemach mehr und mehr einengt und an Stelle selbständig wirthschaftender Eigenthümer abhängige Korporationspächter setzen wird — Bedenken, wie sie u. a. auch von Conrad auf der Versammlung des Vereins für Sozialpolitik October 1884 (Verhandl. S. 23 fg.) geltend gemacht worden sind. — Daß auch, wenn diese Bedenken behoben werden könnten, ein in die ganze Zivilgesetzgebung — Pfand-, Konkurs-, Zwangsvollstreckungsrecht — so tief einschneidender Plan in absehbarer Zeit Aussicht auf Verwirklichung habe, wird wohl von Schäffle und jenen, welche seinen Fußstapfen folgen, selbst nicht für möglich gehalten. — Auf der Wanderversammlung bayrischer Landwirthe (Augsburg 1886) hat Ruhl and selber als Referent für die Kreditfrage die letzten Konsequenzen der Schäffleschen Inkorporationsideen keineswegs aufrechterhalten. Der von ihm in Verbindung mit v. Etto und v. Thüngen gestellte und von der Versammlung angenommene Antrag lautete nämlich nur dahin: . . . Es ist anzustreben:

a) Ein auf dem Prinzip des Auerrechts beruhendes Intestat-Erbrecht für den gesammten land- und forstwirthschaftlich benutzten, mit einer Behausung versehenen Grundbesiß.

b) Die möglichste Beschränkung des Restkaufschillings unter Verächsigung des wahren Grundwerths, so zwar, daß ersterer auf die Sicherung mittels Hypothekeneintrag nur dann Anspruch machen kann, wenn er höchstens den letzteren repräsentirt.

c) Die Errichtung einer Agrarbehörde auf berufsgenossenschaftlicher Basis.

1) Schon die überall zu erstrebende Organisation des Immobilienkredits auf öffentlich-rechtlicher Grundlage (Staats- oder Genossenschaftsanstalt) wird in dieser Beziehung von günstiger Wirkung begleitet sein, weil sich bei ihr zwar die Formulierung der Darlehensbedingungen für den Grundbesitz wesentlich günstiger als bei Instituten privaten Charakters stellen, in Bezug auf die Darlehensgewährung selber aber nach den strengsten Grundsätzen zurückhaltender Vorsicht verfahren werden wird. Ist es ja in den „Erhebungen“ deutlich genug zu Tage getreten (Darstellung S. 49), daß gerade bei der privatwirtschaftlichen Kreditorganisation dem Grundbesitz „in fast unbeschränktem Maß“ die Darlehen häufig förmlich „aufgebrängt“ zu werden pflegen, während die bestehenden, auf öffentlich-rechtlicher Grundlage organisierten Kreditanstalten klar erkennen lassen, daß dieselben von solchen, durch Konkurrenz- und Dividendenrückichten veranlaßten Verirrungen sich regelmäßig freizuhalten wissen. Jene zurückhaltende Vorsicht wird sich nun allerdings nicht sowohl in einer schematischen Festsetzung der Beleihungsgrenze, die vielmehr, den Verhältnissen der verschiedenen landwirtschaftlichen Anwesen größen entsprechend, ziemlich frei bestimmt werden könnte, sondern in der Art der Feststellung jener Grundsätze kundzugeben haben, nach welchen bei der Ermittlung des Beleihungswertes zu verfahren ist. Denn offenbar liegt in diesem Punkt die schwächste Seite des ganzen seitherigen Kreditwesens. Niemals hätte in dem Maße, wie es für eine Anzahl Erhebungsgemeinden nachgewiesen wurde, eine Ueberschuldung aus Kaufzielen und anderen Ursachen herbeigeführt werden können, wenn nicht auch eine entsprechende Ueberschätzung der Pfandobjekte durch die Pfand-

deren Geschäftskreis vorzugsweise die Kontrolle des landwirtschaftlichen Immobilienverkehrs, insbesondere die Herbeiführung und Anwendung eines dem wahren Grundwerth entsprechenden Taxationsverfahrens zu umfassen hätte.

d) Die Beseitigung der Individual-Hypothek, soweit dieselbe nicht einem gesetzlichen Anspruch auf Hypothek entspringt.

e) Die Errichtung einer staatlich geleiteten Kreditanstalt mit Pfandbriefsystem auf wesentlich berufsgenossenschaftlicher Basis.

f) Möglichste Förderung der dem Personalkredit dienenden lokalen Darlehensvereine.

g) Möglichste Ausdehnung der landwirtschaftlichen Statistik auf die Hypothekenverschuldung der Landgüter, sowie auf die Bewegung des landwirtschaftlichen Grundbesitzes und Einleitung dieser Arbeit mit einer allgemeinen Ermittlung der dormaligen einschlägigen Verhältnisse.“

gerichte vorausgegangen wäre. Unkenntniß, Gutmüthigkeit und Leichtfertigkeit reichen sich hier oftmals die Hand, um dem Kreditjuchenden augenblicklich einen Gefallen zu erweisen, der sich dann doch später bitter rächen muß. Im Gegensatz zu dieser Praxis des sogenannten „Streckens“ der Schätzungen je nach dem Geldbedürfniß des Darlehensnehmers wird das zu erstrebende Kreditinstitut — ohne im übrigen sich der Mitwirkung der Pfandgerichte zu entschlagen — seine Kreditoperationen auf ein Werthkataster zu stützen haben, welches für jede Gemeinde und für alle Steuerklassen die der Beleihung zu Grunde zu legenden Werthanschlätze des Geländes angiebt¹⁾. Die Bearbeitung dieses Werthkatasters würde wesentlichen Schwierigkeiten nicht begegnen, da innerhalb bestimmter, durchaus nicht eng gezogener Grenzen die Boden- und allgemeinen Bewirthschaftungsverhältnisse der einzelnen Gemeinden sehr nennenswerth nicht von einander abzuweichen pflegen und daher die sorgfältige Ermittlung der Beleihungswerthe der Grundstückssteuerklassen für jeden Amtsbezirk auf einige typische Gemeinden mit der Maßgabe beschränkt werden kann, daß die erhaltenen Werthzahlen mut. mut. für die ähnlich situirten Gemeinden ebenfalls gelten. Dies um so mehr, als ohnehin bei der Ermittlung der der Beleihung zu Grunde zu legenden Werthtagen lediglich die in der betreffenden Gegend im großen Durchschnitt üblichen Betriebsweisen berücksichtigt werden können und sollen, und die Möglichkeit der Erzielung höherer Ertragnisse unter besonderen ausnahmsweise günstigen Voraussetzungen um so mehr unbeachtet bleiben muß, als es sich in solchen Fällen meist um individuelle, mit der Person des Wirthschafters zusammenhängende und deshalb jeder Zeit einer Aenderung nach der anderen Seite hin unterworfenen Verhältnisse handelt. Es ist wohl nicht zu bezweifeln, daß ein solches, mit dem Gewicht amtlicher Autorität umkleidetes und für die Beleihungen der Landeskreditanstalt maßgebendes Werthkataster auch den Privatdarlehensverkehr wesentlich beeinflussen wird, weil kein Privatgläubiger und keine private Kreditanstalt (Sparkassen &c.) fernerhin eine über die Feststellungen des „Werthkatasters“ hinausgehende pfandgerichtliche Schätzung ohne weiteres gerne wird anerkennen wollen; wie denn das Bestehen desselben ohnehin die Wirkung haben wird, den Schätzungen der Pfandgerichte, welche im gegebenen Fall ja

1) Also z. B. für Gemeinde X die folgenden Werthanschlätze für den badischen Morgen (36 Ar) enthalten könnte: für Ackerland I. Klasse: 1400 M, II. Kl. 1200 M, III. Kl. 800 M &c., für Wiesland I. Kl. 1800 M, II. Kl. 1500 M &c.; für Rebland I. Kl. 5000 M, II. Kl. 4000 M &c.

immer noch erforderlich sein werden, einen festen Anhalt zu geben und Ausschreitungen der oben angedeuteten Art zu verhüten. Man darf sodann überhaupt den Einfluß, den die Geschäftsgebarung eines großen (staatlichen oder genossenschaftlich organisirten) Kreditinstituts auf den ganzen Kreditverkehr des Landes ausübt, nicht gering achten; ebenso wie es vermöge seiner beherrschenden Stellung regulirend auf die Darlehensbedingungen einzuwirken in der Lage ist, werden auch die von ihm in Bezug auf die bei der Darlehensgewährung beobachteten Grundsätze allmählich für viele andere Kreditanstalten maßgebend werden¹⁾.

2) In ähnlich günstiger Weise (im Sinne der Fernhaltung von Ueberzahlungen und der daraus folgenden Ueberschuldung) würde es wirken, wenn, wie die Erhebungen befürwortet und die Kammern gutgeheißen haben, bei der Reform der bauerlichen Erbrechtsgesetzgebung darauf gehalten wird, daß bei Erbfällen der Gutsübergang an den Anerben „zum natürlichen Bodenwerth, d. h. dem Werth, bei welchem er bestehen kann“, zu erfolgen habe, und nicht zu dem, auf Grund von Affektions-, Leidenschafts- und Nothpreisen gebildeten künstlich geschaubten sogenannten Markt- oder Verkehrswerth, dessen Zugrundelegung bei Erbschaftsausseinandersetzungen die mit einem Anerbentrecht in vielen Fällen verbundenen Vortheile in das gerade Gegentheil verkehrt hat. (Vgl. das oben unter Abschnitt XI Ausgeführte). Da es ist die Annahme gerechtfertigt, daß, wenn auf Grund solcher Gesetzesreform bei dem Verkehr von Todeswegen „der Grundverkehr von der widernatürlichen Behandlung als Waare befreit und einer naturgemäßen Behandlung unterworfen“ worden sein wird, auch der Grundstücksverkehr unter Lebenden nicht ganz unbeeinflusst bleibt, weil sich unter der Herrschaft jener erbrechtlichen Normen unwillkürlich richtigere Anschauungen über den wirklichen Werth von Grund und Boden herausbilden und somit wenigstens die zahlreichen der Unerfahrenheit und Unkenntniß zuzuschreibenden Fälle unverständiger Grundstücksüberzahlung eine Minderung erfahren können. Aber auch für die zu irgend einer Zeit vorzunehmende Schuldbelastung eines Anwesens wird der f. B. festgestellte natürliche Uebernahmewerth eine gewisse, für das Maß des erhältlichen Kredits wohlthätige Schranke bilden.

1) Vgl. Schmoller in dem Aufsatz über die „Verschuldung des Grundbesitzes und die Möglichkeit, ihr entgegenzuwirken“ in den landwirthschaftlichen Jahrbüchern 1882 Heft 4, wo einem solchen Kreditinstitut die Rolle „einer Art volkswirthschaftlichen Zensorenamtes“ zugewiesen ist.

3) Endlich werden ſich als erfolgreiches Mittel gegen Ueberzahlung und daraus folgende Kreditüberſpannung ſolche Maſnahmen erweiſen, welche darauf abzielen, dem ſchrankenloſen Betreibungsrecht des Gläubigers dem Hypothekenschuldner gegenüber gewiſſe Grenzen zu ſetzen. Anregungen in dieſem Sinne — wennſchon zunächſt mehr in der Abſicht, dem Hypothekenschuldner einen gewiſſen Schutz gegen frivole Betreibungen zu gewähren — ſind aus Anlaß der „Erhebungen“ in dem vorlekten badiſchen Landtag durch eine Motion des Abgeordneten von Buol gegeben worden, welche eine Aenderung des geltenden Systems der Zwangsvollſtreckung im Sinne der preußiſchen Subſtationsordnung vom Juli 1883 d. h. die Einführung des ſogenannten Deckungssystems im Gegenſatz zum Verkaufssystem bezweckte. Während es nämlich das Weſen des ſogenannten Verkaufssystems iſt, daß jeder Gläubiger den Niegenſchaftszugriff durchführen kann ohne Rückſicht auf die Rechte des vorangehenden Gläubigers, gehört es zum Weſen des Deckungsverfahrens, daß der Zwangsverkauf immer nur geſchehen kann unter Wahrung der beſſeren Rechte der vorangehenden Gläubiger, inſbeſondere alſo nur dann, wenn das höchſte Gebot zur Deckung der Vorhypotheken ausreicht. Hierdurch werden nicht nur die Gläubiger erſter Hypothek im ruhigen Beſitz ihrer Hypotheken geſchützt, es wird auch frivolen Betreibungen nachſtehender Gläubiger, die manſchmal nur eine ganz geringe Forderung haben, ein Kiegel vorgeſchoben und gleichzeitig verhütet, daß ein Schuldner aus ſeinem Beſitz verdrängt werden kann, ohne daß er ſelbſt ſeiner Schulden ganz entledigt wird. Die weitere ſehr bemerkenswerthe Folge, die ſich an die Annahme des Deckungssystems knüpft, iſt nun aber gerade die, daß daſſelbe zu einer künstlichen Einſchränkung des Nachhypothekarkredits führt, während im Gegenſatz hiezu das Verkaufssystem geradezu den Nachhypothekarkredit begünstigt, weil jeder nachſtehende Gläubiger Hoffnung hat, ſein Geld zu erhalten, wenn auch nicht durch Anweiſung auf den Erlös, ſo doch dadurch, daß er ſelbſt als Steigerer bei der Zwangsverſteigerung auftritt und das von ihm erſtandene Gut, das er frei von Pfandlaſten beſitzt, nunmehr wieder an andere ihm verſchuldete Landwirthſe zu günſtigen Bedingungen anzubringen ſucht. Die Vortheile, die ſich aus der Annahme des Deckungssystems für die Schuldner ergeben würden, fallen daher theilweiſe mit jenen zuſammen, die man ſich von gewiſſer Seite aus der Uebertragung der amerikaniſchen Heimſtättengeſetzgebung auf Deutſchland verſprochen hat, eine Uebertragung, die ja ohne weiteres ſicherlich nicht durchführbar wäre.

In der gedachten Motion sind die Vorzüge einer solchen Ordnung des Zwangsvollstreckungswesens, welche bereits in Preußen und Sachsen besteht und jetzt auch in Bayern eingeführt ist, eingehend dargelegt und ist namentlich darin betont, daß dieselbe „der Spekulation mit Grund und Boden, den Gütermeggereien ein Hemmniß bereiten und dem Mißbrauch der freien Verlastbarkeit des Grundbesitzes steuern werde, zu dem das jetzt in Baden geltende Vollstreckungsverfahren die leichteste Handhabe biete“. Daß der Nachhypothekarkredit beschränkt werde, wird ausdrücklich zugegeben, aber gerade darin (ganz in Uebereinstimmung mit den in Vorstehendem niedergelegten Anschauungen) „eine heilsame Wirkung“ erblickt; „nur die krankhafte Uebertreibung des Kredits wird getroffen, der gesunde dagegen befestigt. Die Bevorzugung der Nachhypothek zum Nachtheil der Vorhypothek ist eine Beförderung des Schwindelkredits auf Kosten der soliden Kapitalanlage, weshalb die Mängel des jetzigen Verfahrens recht eigentlich als der Krebschaden für den Realkredit erscheinen.“

Bei der kommissionellen Verathung der „Motion“ in der Kammer wurde unumwunden anerkannt, daß ein System, gemäß welchem der Zuschlag im Vollstreckungsverfahren nicht erteilt werden darf, es sei denn daß alle dem betreibenden Gläubiger vorangehenden Gläubiger völlig mit ihren Forderungen gedeckt erscheinen, — vor der jetzigen Regelung „sowohl juristisch als wirtschaftlich“ den Vorzug verdiene, und die Ansicht ausgesprochen, es werde wohl auch das vorgeschlagene System in das künftige deutsche Zivilgesetzbuch übergehen. Aber ebenso war die Meinung, daß bei dem jetzigen Zustand der badiſchen (franzöſſiſchen) Pfandbuchgeſetzgebung, welche der Grundsätze der Spezialität und Publizität durchaus entbehrt, die Durchführung dieses Systems nicht möglich erscheine, weshalb zunächst eine Reform der Pfandbuchgeſetzgebung vorauszuſehen habe, in welchem Sinne denn auch ein Beſchluß der Kammer an die Regierung erging, dem indeß auf dem letzten Landtag eine Folge noch nicht gegeben worden iſt. Einigermäßen iſt übrigens eine Beſſerung des geltenden Rechts ſchon durch eine landesherrliche Verordnung vom 29. März 1883 herbeigeführt worden, welche beſtimmt, daß die Koſten der Vollſtreckung, welche biſ dahin aus dem erzielten Erlös vorweg zu beſtreiten waren, auch dann, wenn dieſer Erlös zur Befriedigung der vorangehenden Gläubiger unzureichend war, — nunmehr der betreibende Gläubiger ſtets auf ſich zu behalten hat; denn es iſt damit ein wirkſamer Abhaltungsgrund für den Gläubiger gegeben, eine Vollſtreckung unter allen Umſtänden, alſo auch

dann durchzuführen, wenn ein hinreichender Erlös nicht zu gewärtigen steht¹⁾. —

Mit den vorstehend berührten Zielpunkten künftiger Gesetzesarbeit ist nun aber nur die eine Seite der landwirthschaftlichen Kreditfrage erschöpft; ebenso wichtig ist die positive Schaffung von Kredit-einrichtungen selber, welche eine gemeinwirthschaftliche (staatliche oder genossenschaftliche) Basis haben und deshalb „unbeirrt von Rücksichten des Erwerbs“ ihre Darlehensbedingungen dem Grundbesitz in der für ihn günstigsten und vortheilhaftesten Weise anzupassen vermögen. Eine solche öffentlich-rechtliche Organisation, deren Vorhandensein für die Erreichung des Ziels einer Begrenzung des Kredits auf das wirthschaftlich richtige Maß als nöthige Voraussetzung erscheint (vgl. das oben unter Ziffer 1 Gesagte), ist in einer großen Anzahl Erhebungsberichte dringlich erbeten worden; auch bei der kommissionellen Berathung in beiden Häusern des Landtags wurde gerade dieser Antrag als ein besonders berücksichtigungswerther warm empfohlen: Berichte des Abgeordneten Jungmanns und des Mitglieds der ersten Kammer Geheimer Rath Dr. Kries. Aus dem letzten Bericht mögen folgende bemerkenswerthe Stellen hier zum Abdruck gebracht sein:

„Jeder Kreditvorgang läßt in seinem Bestand und Verlauf zwei Theile unterscheiden, und die meisten Irrungen über Wesen und Wirkungen des Kredits erklären sich daraus, daß der eine oder der andere Theil des Vorgangs unbeachtet bleibt oder zu gering angeschlagen wird. Der Schuldner empfängt zunächst eine ihm wohlthätige und auch wohl trotz der Begleitung schwerer und schwerster Bedingungen von ihm entschieden begehrte Leistung seines Gläubigers — hernach aber hat er dann seinerseits die von ihm übernommene »Last« der Gegenleistung an den Gläubiger, also insbesondere Zins und Kapitalrückzahlungen, abzutragen. Unzählbare Schuldner denken zuerst nur

1) Aus den obigen Ausführungen ist zu entnehmen, daß jede staatliche Reform des Kreditwesens, auch diejenige, welche in Baden durch die Erhebungen angeregt worden war, als Ziel nicht die Erleichterung des Kreditnehmens, sondern dessen Begrenzung auf das wirthschaftlich vernünftige Maß im Auge zu behalten hat. Es bedeutet daher sicherlich ein sehr geringes Eingehen in die Intentionen jener, welche in dieser Kreditreform den Angelpunkt der Agrarfrage sehen, wenn, wie mehrfach auch bei den Verhandlungen in der badischen zweiten Kammer geschehen, die in Rede stehenden Bestrebungen mit der Behauptung zu diskreditiren versucht werden, es solle lediglich „dem weiteren Schuldenmachen Vorhub geleistet werden“. Genau das Gegentheil würde eintreten.

an den Vortheil aus dem von ihnen begehrten Kredit und hernach, nachdem sie diesen Vortheil verwerthet haben, nur an die Last, mit deren Uebernahme jener erkaufte wurde. Wer, um überhaupt erst Grundbesitzer zu werden, oder um sein Grundbesitzthum zu vergrößern, sein Ziel nur unter hypothekarischer Verpfändung der durch Kredit erworbenen Grundstücke erreichen kann, hat kein Recht, wegen der von ihm dann auch zu erfüllenden Verbindlichkeiten andere Leute oder »den Staat und die Gesellschaft« verantwortlich zu machen. Und ebenso sollte doch auch derjenige, welcher »Gleichstellungsgelder« und dergl. für seine Geschwister hypothekarisch eintragen lassen muß, verständigerweise dessen eingedenk bleiben, daß er die Last nur übernimmt, weil er ausschließlich in den Besitz des ganzen Landgutes kommt und statt eines Schuldners ein Gläubiger seines Landgutes werden könnte, wenn ein anderes Kind das Gut erhielte.“

„Dagegen sollte doch nun auch ein grundsätzliches Bekenntniß nicht fernerhin geweigert werden, auf welchem wir nach aller Anerkennung der in den vorstehenden Ausführungen dargelegten Verhältnisse bestehen müssen. Auch die Bodeneigentümer, und für uns hier insbesondere die Angehörigen der bäuerlichen Bevölkerung unseres Landes, sollten, wenn und soweit sie einmal nach Erlangung bezüglich der Vortheile thatsächlich der Belastung des Immobiliarkredits und Besizkredits unterworfen sind und solcher Belastung auch nicht fernbleiben können, sich in einer der besonderen sachlichen Natur des Besizkredits und Immobiliarkredits auch wirklich entsprechenden Lage befinden und nicht durch Verhältnisse und Vorgänge fortwährend bedroht und geschädigt werden, die zum regulären Verlauf der bezüglich der Kreditgeschäfte gar nicht erforderlich sind und deren Beseitigung von einem auf Gerechtigkeit und gute Sitte haltenden Kulturvolke als eine »Lebensfrage« anerkannt, ich möchte fast hinzufügen: von den nicht bäuerlichen Volksschichten zu einer »Ehrensache« gemacht werden sollte.“

„Wenn beispielsweise a) ein bäuerlicher Landwirth ein Darlehen aufnimmt, weil er nur so die ihm nöthige Saatfrucht erlangen kann, und wenn er dabei für die Befriedigung des Gläubigers auf keine andere Einnahme als auf die aus dem Verkauf der von ihm geernteten Frucht rechnen kann, so sollte der Termin für die Zahlung an den Gläubiger von vornherein auf einen Zeitpunkt nach der Ernte, beziehungsweise nach dem Verkauf der geernteten Frucht angesetzt werden. Die dem Bauer nöthige und allein dienliche Hülfsleistung verlangt diese Streckung des Kreditgeschäftes, und wird ein bezüglich der Schuldner

vorher zur Zahlung angehalten, so wird er für denselben einen Zweck ein weiteres Kreditgeschäft abschließen müssen: soweit und wie ihm dies möglich wird, gewiß in der Regel nur gegen erschwerte Bedingungen.“

„Nehmen wir sodann b) den anderen Fall, daß ein »Großgrundbesitzer« in Folge eines Erbtheilungsvorganges oder eines Besitzerverbes unter Rauffchillingsstundung verschuldet wurde, während sein Einkommen ausschließlich aus Pachtrenten oder aus den Reinerträgen der Gutsverwaltung besteht, welche ihm die Gutsadministratoren abliefern. Offenbar kann ein solcher Grundbesitzer neben den laufenden Zinsen ein überhaupt erhebliches Schuldkapital nicht nach einem und dem andern einzelnen Jahre zurückzahlen; er kann jährlich nur »Quoten« (Annuitäten) für eine allmähliche »Amortisation« des Schuldkapitals auffammeln. Wird ihm letzteres vor dem ihm nöthigen Schlußtermin gekündigt, so lehrt die im vorherigen Falle besprochene Situation wieder sammt ihren Schädigungen: der Grundbesitzer muß neue Gläubiger suchen u. s. w. und kann gerade in Folge eines ihm zu willkommener Dienstleistung bestimmten und an sich geeigneten Kreditgeschäftes ruiniert werden.“

„Eine dritte Verumständung c) ist im Hinblick auf die Lage unserer bäuerlichen Landbevölkerung zu exemplifiziren. Der bäuerliche Bodeneigenthümer, welcher in Folge einer Inanspruchnahme des Kreditcs (und beziehungsweise Meliorationskreditcs) verschuldet ist, findet sich auf ein aus Grundrente und Arbeitsverdienst zusammengesetztes Einkommen für die Erfüllung der dem Gläubiger zugesicherten Gegenleistungen angewiesen. Es hat keine weitere Bedeutung, hier auf die unterschiedliche Mischung der Quoten von Rente und Gewerbeerwerbniß oder auch Arbeitslohn näher einzugehen, indem jedenfalls die für unsere Folgerungen fragliche und entscheidende Thatsache bestehen bleibt. Auch diese bäuerlichen Grundbesitzer werden bei durchaus vorwurfsfreier Haltung ihrer Wirthschaftsführung doch nur in der Lage sein, zur Abtragung einer einigermaßen erheblichen Schuld für Besitzkredit jährlich neben laufenden Zinsen eine Amortisationsquote des Kapitals aufzusammeln, und auch sie können, wenn die erforderliche zeitliche Streckung des bezüglichen Kreditcs nicht gesichert ist und frühere Kündigung des Kapitals eintritt, den in den vorherigen Beispielen erwähnten Schädigungen und beziehungsweise einem sie vollständig ruinirenden Verlaufe ihres Kreditgeschäftcs unmöglich ausweichen.“

„Für eine verbesserte Befriedigung von Kreditbedürfnissen der bäuerlichen Bevölkerung, wie sie oben zuerst (unter a) vorgewiesen wurden

und welche wir hier als Bedürfnisse des Betriebskredits und eines minder belangreichen, vorübergehenden Notkredits ansehen können, sind in der Gegenwart unter verschiedenen Bezeichnungen in größerer Anzahl besondere Leihklassen eingerichtet worden. Wie vieles auch noch bezüglich der Struktur dieser Klassen, ihrer Leistungen und Mängel im einzelnen vorzuweisen sein mag — wir haben hier doch zunächst anzuerkennen, daß Darlehnskassen für die fragliche Aufgabe bestehen und daß dem Bedürfnis nach besonderen Einrichtungen für diesen Kreditverkehr Befriedigung zu verschaffen gesucht wird und verschafft werden kann, auch wenn der Vauer auf die Form des Realkredits eingehen muß. Was unser zweites Beispiel betrifft (zu b), so hat die Besitzkreditnoth der großen Grundeigenthümer (vorab derer mit Rittergutsbesitz) schon seit mehr als hundert Jahren erst besondere Anerkennung und dann auch besondere Abhilfe durch Errichtung „land-schaftlicher“ Kreditinstitute u. s. w. gefunden. Es genügt hier der Hinweis darauf, daß man den bezüglichlichen, zu Schuldner-genossenschaften verbundenen Großgrundbesitzern unkündbare Darlehen gewährte, deren Rückzahlung durch Auffammlung jährlicher Amortisationsquoten bewerkstelligt wird. Es ist auch noch (von Robbertus) in neuester Zeit die Forderung erhoben und zu kräftigen gesucht worden, daß die Grundlagen unseres gesammten Schuldrechtes umzugestalten seien und an Stelle von Kapitalschulden nur Rentenschulden (übrigens unter Festhaltung der Veräußerlichkeit und Theilbarkeit der Landgüter) in rechtliche Geltung gelangen sollten. Ich kann jedoch von einer weiteren Betrachtung dieses letzteren Vorschlags hier absehen, habe dagegen nachdrücklich zu betonen, daß seit einer Reihe von Jahren auch abseits der zu Darlehen erbötigen Gläubiger in der Form von Aktien-unternehmungen und als »Pfandbriefinstitute« besondere Anstalten errichtet und in Funktion sind, in welchen die größeren Grundbesitzer unkündbare Darlehen mit Kapitalrückzahlungen durch Annuitäten erlangen können. Das derartige in unserem Lande befindliche Pfandbriefinstitut¹⁾ hat allerdings, soviel ich weiß, die Hauptphäre seiner Thätigkeit auf Darlehen gegen Verpfändung städtischen Haus- und Grundbesitzthums verlegt. Immerhin, ich wiederhole es, ist dem großen Grundbesitz wenigstens die Möglichkeit geboten, sein Besitzkreditbedürfnis an einer Anstalt zu befriedigen, welche ihm unkündbare Darlehen und Rückzahlungen durch Annuitäten einräumt.“

„Eine solche Möglichkeit besteht nun aber (zu c) für

¹⁾ Die Rheinische Hypothekenbank in Mannheim.

unſere bäuerliche Bevölkerung nicht, und am wenigſten für die auch von den „Erhebungen“ als in nicht unbedenklicher Lage befindlich bezeichnete Kleinbäuerliche Bevölkerung. Dieſem zweifelſoſen, für unſere des Immobiliär- und des Beſigkredits benöthigte bäuerliche Bevölkerung verderblichen Uebelſtand ſollte nach meinem Ermessen unbedingt und möglichſt raſch und gut abgeholfen werden. Selbſt der Staat kann ja den jederzeit abſeiten der Gläubiger kündbaren Kredit abſolut nicht brauchen! Er hat erfahren, daß ihm das Anlehen dann gekündigt wird, wenn er am wenigſten in der Lage iſt, es auszahlen zu können, und daß er weitere Streckungen ſeines Kredits mit immer erſchwerteren Bedingungen erlaufen mußte. Nicht minder ſuchten nach Begründung der altpreußiſchen Landſchaften u. ſ. w. nicht bloß die Grundbeſitzer, welche Darlehen aufnehmen wollten, ſondern ebenſowohl auch diejenigen, welche ſchon verſchuldet waren, ſich alsbald unter das Schutzbach der Unkündbarkeit und der annuitätenweiſen Rückzahlung ihrer Anleihen zu retten. Wie dürften wir da noch ferner ſäumen, unſerer bäuerlichen Bevölkerung und gerade auch den Kleinbäuerlichen Grundbeſitzern eine analoge Hilfeleiſtung zu gewähren, wenn dieſe überhaupt möglich iſt!“

„Müſſen wir doch, auch im Hinblicke auf die uns vorgelegten »Erhebungen«, offen ausſprechen, daß es auch Reißen von Gläubigern giebt, welche von dem bäuerlichen Schuldner nicht bloß ein gutes Entgelt für den ihm geleisteten Dienſt begehren, ſondern einen zu bethörenden bezw. bethörten Mann auszubeuten ſuchen; die den Landwirth in ſeiner Kreditnoth nicht ſowohl unterſtützen als vielmehr durch Kreditgewährung ruiniren wollen, ihn auf »ſeinem« Beſitzthum thatſächlich als Tagelöhner ſich abarbeiten laſſen oder gerade aus dem vollſtändigen »Umfall« des allmählich verarmten Haus-, Hof- und Viehbeſizers einen beſonderen Gewinn herauszuſchlagen verſtehen. Die für ſolche Gläubiger »rechtzeitige«, für den bedrängten Bauer höchſt unzeitige Kündigung des Schuldkapitals mit allem, was ſich daran weiter anſchließt und bezw. mehrmals wiederholt, iſt das Hauptmittel gegen den Schuldner, der gar nicht in die Lage kommt oder nicht in der Lage beſaßen wird, einzelne Jahresbeträge für die Rückzahlung der Geſamtschuld aufſammeln zu können. Es muß hinzugenommen werden, daß ein hoher Zinsfuß für das Darlehen die Rückzahlung deſſelben ſehr erſchwert und bezw. faſt unmöglich machen kann, während dem Bauer, der die entmuthigende Erfahrung gemacht hat, nicht einmal die Ausſicht geſichert iſt, daß er ohne weitere Verſchlechterung ſeiner Lage fortbeſtehen könne.“

„Ich betone nun ganz beſonders, daß die Vermittlung einer Hilfe-

leistung, durch welche unsere bäuerliche Bevölkerung für ihren immobilien Kredit und insbesondere ihren immobilien Besigkredit in eine Lage versetzt wird, wie eine solche schon für andere und entschieden sachkundigere und widerstandsfähigere Schuldnerkreise besteht, keineswegs davon abhängig zu machen ist, daß man etwa erst ein noch höheres Maß von Verschuldung und Bedrängniß nachzuweisen oder abzuwarten habe. Diese Hilfeleistung, welche vorab bezweckt, Darlehen zu niederem Zinsfuß mit Unkündbarkeit innerhalb eines nach Bedürfnis gestreckten Zeitraumes und mit Rückzahlung durch Annuitäten zu ermöglichen, sollte dargeboten werden, auch wenn es mit der derzeitigen Verschuldung unserer bäuerlichen Bevölkerung entschieden besser stünde, als es wirklich der Fall ist. Ist doch auch sonst dem Leidenden in einem früheren Stadium viel leichter und sicherer zu helfen, als später!“ —

„Hat man sich von der Nothwendigkeit einer Hilfeleistung gegen schwere Uebelstände in unserem bäuerlichen Immobilienkredit überzeugt, so erhebt sich die Frage, auf welchem Wege diese Hilfeleistung beschafft, bezw. erwartet werden kann. Zur Erläuterung der Antwort, welche ich meinerseits nach dem erhaltenen Auftrag hier zu geben mir gestatten darf, muß ich Folgendes vorausschicken. Es handelt sich für uns zur Zeit keineswegs um die viel weiter greifende, ja zur Zeit wohl für viele kaum übersehbare Frage: durch welche Einrichtungen die Gesamtheit aller die landwirthschaftliche Bevölkerung berührenden Kreditvorgänge für die Dauer in möglichst vollkommener Weise »organisiert« werden könne. Bei dem Eintreten auf diese Frage würde man bald landesgesetzliche Vorschriften zur Diskussion gestellt finden, den kaum überwindbaren Gegensätzen individuell begründeter Anschauungen über Besseres und Bestes begegnen u. s. w., um schließlich wohl zweifellos das Votum großer Majoritäten entgegenzunehmen, daß man zuwarten solle, bis eine so komplizierte Sache mehr erklärt und gereift sei. Ich beschränke mich deshalb absichtlich auf die Betrachtung des einen durch die »Erhebungen« vorwiegend untersuchten Gegenstandes, der zur Genüge klar gestellt ist und dessen besondere derzeitige Erlebigung von größtem Belang ist, während nichts anderes durch letztere geschädigt wird.“

„Erforderlich ist die Herstellung einer Leihanstalt für den Immobilienkredit der bäuerlichen Bevölkerung, welche dem Schuldner die oben bezeichneten Leistungen darbietet. Eine solche Anstalt ist nach meiner Ueberzeugung nicht zu erwarten:

1) von einem Geschäftsbetrieb der Gläubiger, also von einer jener Aktienunternehmungen, wie sie insbesondere auch für die Kreditbedürfnisse von Großgrundbesitzern und von Besitzern größerer »Realitäten« in den Städten bestehen. Die größten und an sich leistungsfähigeren Aktienunternehmungen dieser Art wollen ihrerseits mit den kleineren Grundbesitzern überhaupt nichts zu thun haben. Aber auch wenn sich Aktieninstitute zu Beschaffung von Darlehen an bäuerliche und zumal auch an kleinbäuerliche Grundbesitzer in der für Kredit erforderlichen Form bereit finden sollten, wären von dieser Seite her die hier nöthigen Leistungen nicht zu gewärtigen. Daß über diese Sachlage kein Zweifel verbleiben kann, ergibt sich aus Folgendem: Gewiß müssen die Pfandbriefinstitute und sonstigen Aktienunternehmungen von Geldcapitalisten Geschäftsgewinn für die Aktionäre dadurch zu erlangen suchen, daß sie den schuldnereischen Kunden der Anstalt willkommene Dienste leisten. Auch mag ja bei ihnen — im allgemeinen genommen — das Prinzip Ansehen genießen, daß ein Geschäftsbetrieb um so größeren Gewinn machen werde, je mehr und bessere Dienste er den Kunden leiste. Nichtsdestoweniger ist durchschlagende Maxime dieser Aktienunternehmungen: eine möglichst große Dividende für die Geschäftsinhaber, für die Aktionäre, zu erlangen, und die Verfolgung dieser Aufgabe macht das Maß und die Art der Dienste zu Gunsten der Schuldner abhängig von dem des gleichzeitigen Vortheils für den Gläubiger, so daß in allen Kollisionsfällen zwischen jenem Nutzen und diesem Vortheil die Entschließung zu Gunsten des Vortheils der Gläubiger ausfällt. Wir haben hier den Aktienunternehmungen wegen solchen Verfahrens keine irgendwelche Vorwürfe zu machen, sondern nur die Schlußfolgerung zu ziehen, daß durch derartige Kreditinstitute für die Verschuldung unserer bäuerlichen Bevölkerung die erforderliche Hilfe nicht zu erwarten ist. Denn hier wird vielmehr die durchschlagende Maxime sein sollen, den Schuldnern möglichst große Dienste zu leisten und dieser Aufgabe an jeder Stelle und unter allen Umständen treu zu bleiben.“

„Gerade auch um deswillen könnte man also

2) zu dem Vorschlage gelangen, daß bezüglich Kreditanstalten vielmehr von den Schuldnern selbst auf dem Wege genossenschaftlicher Verbindung herzustellen seien.“

„Und sicherlich ist das Entstehen genossenschaftlicher Verbände mit ihrem Prinzip der Selbsthilfe nicht nur im allgemeinen als eine willkommene, gesunde Erscheinung anzusehen, soweit solche Verbände ein

für sie erreichbares Ziel in verständiger Weise anstreben. Sie haben sich ja auch gerade auf dem Gebiete des Kreditverkehrs mit großen Erfolgen eingestellt und im einzelnen auch schon einen besonderen Rechtsschutz für neue Einrichtungen und Vorgänge erlangt, welche allseits als dieses Schutzes würdig anerkannt wurden. Gleichwohl wäre es meines Erachtens nur ein bedauerlicher Abschluß bezüglich des wohl wichtigsten Objectes der Erhebungen über die Lage der Landwirthschaft im Großherzogthum Baden, wenn unsere bauerliche Bevölkerung in betreff ihrer Immobilienverschuldung und insbesondere ihrer immobiliaren Besitzkreditverschuldung auf die genossenschaftlich zu begründende Selbsthilfe verwiesen werden sollte, soweit sie nicht in dem bisherigen Kreditverkehr mit den einzelnen privaten Gläubigern u. s. w. zu verbleiben vorziehen würde. Wir haben ja auch in unserem Lande Ansätze und Anfänge solcher genossenschaftlichen Verbände für bauerlichen Immobilienkredit und ich bin insbesondere weit entfernt davon, ein Wort von derjenigen Anerkennung der Raiffeisenschen Darlehensklassen zurückzunehmen, die ich schon zu einer Zeit ausgesprochen habe, als diese Klassen noch einem starken, unter »Fachleuten« weit verbreiteten Mißtrauen begegneten. Ebenso bestehe ich noch heute darauf, daß auch die ländlichen Gemeinden als eine Art von »Garantiegenossenschaften« an sich wohl veranlagt wären zu erwünschten Hilfeleistungen für den Immobilienkreditbedarf der Gemeindeglieder. Gleichwohl dürfen wir im Hinblick auf die bisherigen Erfahrungen und angesichts der Ergebnisse der »Erhebungen« wie dessen, was in der Zukunft zu gewärtigen ist, die Gesamtheit unserer bauerlichen Bevölkerung gerade bezüglich ihres Immobilienkreditbedarfes auf die Hilfeleistungen solcher dörflicher Kreditgenossenschaften nicht weiterhin vertrauen. Den oben dargelegten — ich wiederhole: sachlich vollkommen berechtigten — Ansprüchen und dringlichen Benöthigungen des bauerlichen Immobilienkredites sollte eben nicht eine nur möglicherweise, nur irgendwann, nur sporadisch eintretende und dann doch immerhin beschränktete Befriedigung verschafft werden, wenn diese Befriedigung alsbald überallhin und in einer entschieden besseren Weise erfolgen kann. Letzteres aber wird gewiß der Fall sein,

wenn durch die Initiative der großh. Staatsregierung eine öffentliche Reihanstalt für den Immobilienkredit der bauerlichen Bevölkerung in Baden eingerichtet würde.“

Die erste Kammer stimmte diesem Antrage ihrer Kommission bei; in der zweiten Kammer dagegen vereinigte der auf Errichtung einer bauerlichen Kreditanstalt gerichtete Antrag der Kommission nicht die

Majorität auf ſich. Die Gründe der letzteren werden wir ſpäter kennen lernen.

Das Reſſortminiſterium für Landwirthſchaft glaubte mit Rückſicht auf den Beſchluß der erſten Kammer in eine nähere Erwägung der Angelegenheit eintreten zu ſollen; es geſchah dies in der Weiſe, daß die landwirthſchaftlichen Vereine und die Bezirksräthe des Landes unter Vorhändigung einer das Weſen und die Bedeutung der angeſtrebten Anſtalt beleuchtenden „Denſchrift“ zur Beantwortung über die Bedürfnißfrage im allgemeinen und über die Ausgeſtaltung derſelben im beſonderen befragt wurden. Der Inhalt der „Denſchrift“ iſt im Auszug auch im landwirthſchaftlichen Wochenblatt bekannt gegeben worden und dieſer Auszug in der Anlage (unten S. 113) abgedruckt. Die Vortheile, welche von der geplanten Organiſation zu erhoffen ſind, laſſen ſich nach dem Inhalt der „Denſchrift“ etwa dahin zuſammenfaſſen:

1) Nur die Möglichkeit, hypothekariſche Darlehen unkündbar zu erhalten, enthebt den Grundbeſitz der aus den Schwankungen des Zinsfußes und aus augenblicklichen Verlegenheiten ſich ergebenden Nachtheile und gewährt ihm diejenige Sicherheit, welche die Vorbedingung nachhaltiger Wirthſchaft und geſunder Erwerbsverhältniſſe iſt.

2) Da das weſentlichſte Ziel des landwirthſchaftlichen Kreditweſens auf die Fernhaltung ſteigender Belaſtung des Grundbeſitzes gerichtet ſein muß, ſo ſoll Hand in Hand mit der Unkündbarkeit die allmähliche Amortisation gehen und zwar ſo, daß die mit dem Beſitzesantritt übernommene Schuld längſtens innerhalb deſſenigen Zeitraums, während deſſen jemand vorauſſichtlich im Beſitz eines Gutes zu ſein pflegt, getilgt iſt, damit das Anweſen dem Gutsnachfolger (Erben) theillich ſchuldenfrei übergeben werden kann. Dieſer wohlthätige Erfolg kann nur dann ſichergeſtellt werden, wenn die Amortisation innerhalb gewiſſer Grenzen ($\frac{1}{2}$ — 1% des Schuldbetrags) eine zwanngweiſe iſt; die Erſchwinglichkeit dieſer Amortisationsrate, mittels deren die Schuld in 40—50 Jahren ſich tilgen läßt, iſt überall ermöglicht, ſie wird es jedenfalls mit der Verwirklichung der Kreditreform, deren Hauptvortrag eben auch darin beſteht, daß diejenigen Beträge, welche ſeit her an private Kreditanſtalten für Verzinſung, Proviſionen u. aufgewendet werden mußten, hinreichen werden, um — ohne eine thatſächliche Mehrleiſtung — auch die allmähliche Tilgung der Schuld zu bewirken.

3) Ein nicht von den Rückſichten des Erwerbs geleitetes Kreditinſtitut kann und wird nämlich dem Grundbeſitz die nach der allgemeinen Lage des Kapitalmarktes etwa vorhandenen günſtigen Konjunktoren durch Herabſetzung des Zinsfußes jederzeit und ſofort zugänglich machen,

während, wie die Erfahrung lehrt, die bestehenden Kreditanstalten so lange als möglich dagegen sich stemmen, bei neuen Darlehen von ihren seitherigen Darlehensbedingungen abzugehen, geschweige denn daß sie aus freien Stücken bestehenden alten Schuldverbindlichkeiten gegenüber zu einer Ermäßigung des Schulzinnes sich entschließen. Eben deshalb können den Forderungen des kreditbedürftigen Grundbesitzes nur solche Organisationen voll genügen, bei denen der Gesichtspunkt des materiellen Erwerbs dieser Anstalt gänzlich zurückgebrängt erscheint, wie dies bei genossenschaftlich oder staatlich, d. h. auf öffentlich-rechtlicher Grundlage organisirten Anstalten der Fall ist. Auch wenn das geplante Institut eine sehr umfangreiche Wirksamkeit gar nicht entfalten sollte, so wird schon allein das Bestehen desselben auf die Höhe des Hypothekenzinsfußes und die sonstigen Darlehensbedingungen wohlthätig regulirend einwirken. —

Soweit bekannt, hat jene ministerielle Erhebung ein für die alsbaldige Errichtung eines staatlichen Leihinstitutes im großen und ganzen günstiges Ergebnis gehabt, die Vorlage eines bezüglichen Gesetzentwurfes an die Kammern unterblieb indeß, weil, wie in dem an die ersteren gelangten „Nachweis“ bemerkt ist, die desfallsigen Beratungen zur Zeit der Kammertagung zu einem völligen Abschluß noch nicht gelangt waren. Gleichwohl hatte der jüngste Landtag Veranlassung, in eine nochmalige Erörterung und Beschlußfassung über die Sache einzutreten, weil Mangels einer solchen Vorlage von einer großen Anzahl landwirthschaftlicher Vereine und Genossenschaften Petitionen bei den Kammern um alsbaldige Errichtung einer Landeskreditanstalt eingereicht wurden. Während nun die erste Kammer, ihrem vor zwei Jahren gefaßten Beschluß getreu, auch jetzt wieder die Dringlichkeit und Wichtigkeit der Frage betonte, ging die zweite Kammer mit großer Majorität über die Petitionen zur Tagesordnung über. Die Gründe, von denen sich dieselbe leiten ließ, gipfelten im wesentlichen in folgenden Betrachtungen:

Die bestehenden Sparcassen in Verbindung mit den sonstigen Kreditanstalten und den Stiftungen im Land genügten völlig zur Befriedigung des Realkreditbedürfnisses und es sei daher ein weiteres Kreditinstitut entbehrlich; daß der Zinsfuß der Sparcassen, Stiftungsfonds u. im allgemeinen zu hoch normirt sei, könne nicht zugegeben werden, übrigens käme derselbe den Einlegern, die meist dem Stande der Landwirthse selber angehören, wieder zu gute. Den wesentlichen Vorzug hätten die Sparcassen vor einem Landesinstitut jedenfalls voraus, daß deren Vorstände mit den Kreditsuchenden persönlich bekannt sind, weshalb bei der Bewilligung der Darlehen, bei Stundungen u. mit

größerer Nachsicht verfahren werden könne, als dies bei einem Zentralinstitute möglich sei. Ein gesetzliches Hinderniß für die Gewährung von Annuitätendarlehen seitens der Sparkasse bestehe nicht; doch sei gerade die Einführung des Annuitätensystems, welches einen Zwang zur Tilgung auch in ungünstigen Jahren in sich schließe, ohne daß Moratorien bewilligt werden könnten, nicht ohne große Bedenken. Der Nutzen des neuen Instituts sei somit zweifelhaft, die bestehenden Sparkassen aber, welche eine Konkurrenz mit einer Landestreditkasse nur schwer zu bestehen vermöchten und die doch zur zinsbaren Anlegung ihrer Bestände vorwiegend auf hypothekarische Darlehen angewiesen seien, würden einer schweren Gefährdung ihrer Interessen ausgesetzt. Wenn auch nicht geleugnet werden wolle, daß die Landwirthschaft schwer um ihre Existenz zu kämpfen habe, so sei doch wohl zu beachten, daß die Kalamität eine allgemeine sei und daß namentlich die kleinen Gewerbetreibenden und Handwerker in den Städten durchaus nicht besser daran seien als die Landwirthe. Der kleine Gewerbetreibende würde also „den gleichen Anspruch erheben können wie der Landwirth, am allerwenigsten aber könnte man jenem noch etwas nehmen, um es diesem zu geben“. Schließlich wurde die erstrebte Einrichtung auch unter dem bereits oben beleuchteten Gesichtspunkt des „erleichterten Schuldenmachens“ beleuchtet und in den Annuitätenszahlungen gar der Charakter von „Grundlasten früherer Zeiten“ erblickt, welche man besser nicht wieder einführe (Bericht des Abgeordneten Kraak).

Es wird gestattet sein, die Ansicht auszusprechen, daß diese Betrachtungen kaum die Oberfläche der Sache streifen, den inneren Kern der Frage aber (daß es nämlich gar nicht auf eine Erleichterung des Kreditnehmens, sondern nur auf die Möglichkeit erleichterter Abtragung der eingegangenen Schuld unter gleichzeitiger Fernhaltung von Kreditüberspannungen ankommt) mehr oder weniger unbeachtet lassen; daß das Hereinziehen der Handwerker und deren „übler Lage“ nicht wohl eine Passivität auf landwirthschaftlichem Gebiet rechtfertigen, sondern höchstens zur Erörterung der Frage anregen kann, was etwa staatsseitig zur Beseitigung der dort vorhandenen Uebelstände, die übrigens vorwiegend nicht im Kreditwesen liegen, geschehen könne; daß übrigens die Errichtung einer dem landwirthschaftlichen Hypothekarkredit dienenden Kreditanstalt doch etwas wesentlich anderes bedeutet als etwa die staatliche Organisation des für das Handwerk ausschließlich in Betracht kommenden Personalkredits, für dessen Ausgestaltung auch von Seiten der Landwirthschaft der Weg der Selbsthilfe betreten wird; daß die Be-

urtheilung der Annuitätenzahlungen so, wie geschehen, auf einer Ver-
kennung der wahren Natur des Grundbesitzes beruht, vermöge deren
jede Grundschuld nur langsam, d. h. in mäßigen Raten abgetragen
werden kann, während im übrigen die Zahlung einer nach Ablauf
bestimmter Zeit aufhörenden Amortisationsrate mit den „Grundlasten
früherer Zeiten“ selbstredend auch gar nichts gemein hat¹⁾); daß der
Schwerpunkt der Gegengründe aber überhaupt auf einem Gebiet liegt, das
mit der landwirtschaftlichen Kreditfrage nur sehr mittelbar zusammenhängt,
nämlich auf dem Gebiet des Sparkassenwesens und anderer ähn-
licher Verbanstalten. Die vermeintliche Schädigung dieser Institute ist
es in Wahrheit, derenthalten dem Grundbesitz die erstrebte Wohlfahrt
vorenthalten werden soll; ähnlich wie s. B. die große Reform, welche
auf die Einführung von Postsparkassen abzielte, an dem Widerstand
derselben Sparkasseninteressen gescheitert ist. Die Ansicht, daß die
Sparkassen alle Vortheile des geplanten Instituts, insbesondere denjenigen
der Unkündbarkeit, auch gewähren könnten, ist natürlich unhaltbar, da
diese unkündbare Festlegung der Sparguthaben in Hypotheken mit der
Verpflichtung der jederzeitigen Wiederausbezahlung der ersteren
sich nicht verträgt. Und die Behauptung, daß die Sparkassen dem
Grundbesitz so billig als überhaupt möglich die Darlehen zuführen,
findet in der Thatfache, daß auch jetzt noch eine große Anzahl ältere
Hypothekenschulden zu 5% verzinslich bei Sparkassen stehen, nicht ihre
volle Bestätigung. Uebrigens ist die Zinsfrage keineswegs diejenige,
welche allein den Ausschlag giebt; die angestrebte Reform will und muß
eben im ganzen erkannt und gewürdigt werden. Der Grund, daß
das Bedürfnis nach einer Reform des Kreditwesens in dem be-
zeichneten Sinne nicht überall in der bäuerlichen Bevölkerung gefühlt
wird, kann selbstredend nur wenig beweisen; denn „was man nicht kennt,
kann man nicht schätzen“, und wenn man mit Reformen auf agrarischem
Gebiet zuwarten wollte, bis deren Bedürfnis einmal seitens der länd-

1) Wie anders Moscher, welcher für eine öffentlich-rechtliche Organisation
des landwirtschaftlichen Kredits gerade auch deshalb eintritt, weil der damit zu
verbindende Amortisationszwang bewirke, daß dann doch wenigstens nach
Umlauf einer gewissen Zeit der Grund und Boden in seine ursprüngliche
Schuldenfreiheit zurückversetzt und damit auch bei uns verwirklicht werde,
was einst den Israeliten bei ihrem Moses'schen Jubeljahr vorschwebte.
Die wohlthätigen Wirkungen der Amortisation mittels Annuitäten lassen an den
Erfahrungen der mit Landeskreditanstalten ausgestatteten Länder sich deutlich
erkennen, wobei namentlich auf die Schrift von Osius über die Verhältnisse der
Landeskreditkassen für (Kur-) Hessen zu verweisen ist (Jahrg. 9 1885 Heft 1
S. 75—126 dieses Jahrbuchs).

lichen Bevölkerung ſelber einmüthig anerkannt worden, ſo würden wohl die meiſten Kulturgeſetze, die in der Regel erſt nach ihrer Er-
laſſung vollauf gewürdigt worden, ſchwerlich je zur Einführung ge-
langt ſein.

Daß ein Kreditinstitut der empfohlenen Art nicht die Löſung der
Kreditfrage im vollen Sinne des Wortes bedeutet und mit ſeiner
Einführung nicht für alle Zukunft und unter allen Verhältniſſen Ueber-
zahlungen, Kreditüberſpannungen und Ueberſchuldungsverhältniſſe ab-
gewendet werden, mag gerne eingeräumt ſein; aber jedenfalls würde
dieſe Einrichtung weit mehr noch als manche andere in der jetzigen
Zeit zu Gunſten des Grundbeſizes verſuchte Maßregel geeignet er-
ſcheinen, über die dormaligen ſchwierigen Verhältniſſe hinauszuhelfen;
und jedenfalls würde in jenen leidigen Verhältniſſen unter der
Herrſchaft eines nach allen Richtungen hin regulirend
wirkenden großen Instituts keine Verſchlechterung, ſondern, wie
oben darzulegen verſucht wurde, eine entſchiedene Beſſerung eintreten.
Es mag ſein, daß eine gründliche Löſung des Problems nur mittels
weitgehender Beſchränkungen des Grundbeſitzverkehrs unter Lebenden
durchführbar iſt; aber diejenigen, welche wie Schäßle u. A. für
Leztere eintreten, ſollten ſich doch ſagen, daß ſolche Pläne „Zukunfts-
muß“ ſind und daß daher auch hier leicht das Beſſere der Feind
des Guten werden kann. Denn Umgeſtaltungen des Verkehrsrechts in
dem von dieſen Autoren beſchworenen Sinn zu begehren, heißt
die landwirthſchaftlichen Kreditfrage überhaupt auf unbeſtimmte Zeit ver-
tagen. Auch hier darf und ſoll die Reform nur eine ſchrittweiſe ſein,
wenn ſie in abſehbarer Zeit zum Ziele führen ſoll.

Iſt durch das ablehnende Votum der zweiten Kammer die Mög-
lichkeit einer Befriedigung des landwirthſchaftlichen Kredits durch ein
öffentliches Kreditinstitut in Baden etwas in die Ferne gerückt worden,
ſo waren die durch die Erhebungen veranlaßten Anregungen doch auch auf
dieſem Gebiet nicht ganz nutzlos. Denn wie mehrfach, namentlich in der
erſten Kammer, hervorgehoben wurde, hat das Aufgreifen des Projekts
und die amtliche Behandlung deſſelben jedenfalls die für den Grundbeſitz
günſtige Folge gehabt, daß viele Sparkaſſen in ihren Darlehensbedingun-
gen ſich entgegenkommender erwieſen, beſpielsweiſe den Zinſfuß von 5 auf
 $4\frac{1}{2}$ und $4\frac{1}{4}$ % herabſetzten. Der Schatten, den das Projekt der „Landes-
kreditanſtalt“ vorauswarf, hat aber auch ein größeres Kreditinstitut,
die Rheinische Hypothekbank in Mannheim, zu ſehr an-
erkennenswerthen Zugeständniſſen bewogen, und es iſt nur zu wünſchen,
daß alle Landwirthe, welche dormalen unter ungünſtigern Bedingungen

ihre Darlehen aufgenommen haben, nunmehr alsbald deren Konversion in Darlehen der vorerwähnten Bank vornehmen.

Das badische landwirthschaftliche Wochenblatt bringt mit Bezug hierauf folgende — wohl von der Zentralstelle des landwirthschaftlichen Vereins ausgehende — Mittheilung:

„Die von so vielen Landwirthen gehegte Hoffnung auf Errichtung einer Landeskreditkasse seitens des Staates muß nach dem Ergebniß der Verhandlungen insbesondere in der zweiten Kammer leider jetzt aufgegeben werden. Nach unserer Ueberzeugung würde die Verwirklichung dieser Maßregel von den segensreichsten Folgen für die Zustände auf dem Gebiete des ländlichen Kreditwesens im allgemeinen gewesen sein und hätte sicherlich zur Beseitigung so mancher dort vorhandenen Uebelstände beigetragen. Insbesondere wäre eine solche Kasse mittelbar und unmittelbar den Verkehr in Grund und Boden (Kauf, Tausch &c.) in richtige Bahnen zu lenken geeignet gewesen, dieselbe hätte als Regulator für die Bemessung des Kaufpreises in hervorragender Weise gewirkt und ohne Zweifel dazu geführt, daß die bei Kauf, Tausch, im Erbgang &c. geschätzten bezw. bezahlten Preise, welche bis jetzt häufig erheblich über den Ertragswerth hinausgegangen sind, mehr als bisher dem wahren Werthe der betreffenden Grundstücke entsprächen. Dieser Erfolg allein schon wäre hinreichend, um die Errichtung einer Landeskreditkasse zu rechtfertigen, denn was man auch immer von Zöllen und sonstigen Maßregeln erhoffen mag: die Landwirthschaft kann nicht gesund, so lange die Güterkauf- und Pachtpreise den Ertragswerth in einer Weise übersteigen, wie dies leider sehr häufig der Fall ist.

Wir bescheiden uns angesichts der vorläufig nicht zu ändernden Thatfache, und es gewährt uns wenigstens einige Befriedigung, daß die Bewegung für die Landeskreditkasse allem Anschein nach manche Geldinstitute zur Erleichterung ihrer Bedingungen für Gewährung ländlicher Darlehen mit veranlaßt hat. So z. B. erläßt die Rheinische Hypothekenbank folgendes Zirkular:

„Wir beehren uns Ihnen davon Kenntniß zu geben, daß die Rheinische Hypothekenbank beschlossen hat, bis auf weiteres den Zinsfuß für ländliche Darlehen im Großherzogthum Baden auf 4% zu ermäßigen.

Unter ländlichen Darlehen verstehen wir solche, bei welchen entweder der Gesamtversatz oder doch drei Viertel des Versatzes aus fruchttragenden Grundstücken besteht.

Wohn- oder Oekonomiegebäulichkeiten werden also nur insoweit

Berücksichtigt, als dieselben höchstens ein Viertel des Gesamtverfages ausmachen. Wir sind auch nicht in der Lage, für solche Gebäulichkeiten eine Taxation als richtig anzuerkennen, welche bis an die Grenze der Feuerversicherungssumme oder sogar über diese hinausgeht.

Was die Beleihung fruchttragender Grundstücke betrifft, so ersuchen wir Folgendes zu berücksichtigen:

1. Jeder Parzelle ist außer der Taxation auch der Grundsteueranschlag beizufügen.
2. Soweit die Grundstücke in den letzten 5 Jahren durch Kauf erworben worden sind, ist der Kaufpreis anzugeben.
3. Wenn die Grundstücke durch Uebergabe oder im Theilungsverfahren erworben worden sind, ist der Erwerbspreis mitzutheilen.
4. Bei dem Erwerb durch Uebergabe ist anzugeben, ob die Eltern und Geschwister bei der Errichtung der Hypothek mitzuwirken bereit sind.

Werden diese Voraussetzungen erfüllt, so gewähren wir das Darlehen — die Prüfung der Richtigkeit der Taxation immer vorbehalten — zu 4 % unter folgenden weiteren Begünstigungen:

1. Es wird weder eine Provision, noch irgend welche Verwaltungsgebühr berechnet.
2. Der Darlehenssuchende ist berechtigt, zu bestimmen, ob er die Zinsen vierteljährlich, halbjährlich oder jährlich zahlen will. Die einmal getroffene Wahl ist aber alsdann für die Zinszahlung maßgebend.
3. Der Darlehenssuchende kann den Termin der Zinszahlung wählen, also beispielsweise für jährliche Zinszahlung bestimmen, ob er zu Martini oder Weihnachten zahlen will. Der einmal bestimmte Termin ist aber dann auch einzuhalten.
4. Die Rückzahlung des ganzen Darlehens oder die Zahlung von Raten, nicht unter 300 M., kann jeweils auf die Zinstermine nach vorheriger vierteljährlicher Kündigung erfolgen.
5. Wir gewähren unter den gleichen Begünstigungen, insbesondere also auch mit dem Rechte der Kündigung für den Schuldner, Annuitätendarlehen. Bei diesen hat die Tilgungsquote mindestens $\frac{1}{2}$ % zu betragen.
6. Wenn ein Annuitätendarlehen gewählt wird, so tilgt sich, halbjährliche Zinszahlung vorausgesetzt, das Darlehen

bei einer Gesamtzahlung von $4\frac{1}{2}\%$ in etwa 55 Jahren

"	"	"	"	5	"	"	"	$40\frac{1}{2}$	"
"	"	"	"	6	"	"	"	$27\frac{1}{2}$	"
"	"	"	"	7	"	"	"	21	"
"	"	"	"	8	"	"	"	$17\frac{1}{2}$	"
"	"	"	"	9	"	"	"	$14\frac{1}{2}$	"
"	"	"	"	10	"	"	"	$12\frac{1}{2}$	"

Wir machen auf diese Darlehensform ganz besonders aufmerksam.

Wir bitten, von dem Obigen Vormerkung zu nehmen, die Darlehenssuchenden darauf hinzuweisen und die Gesuche bei uns in Vorlage zu bringen, sofern die Darlehenssuchenden pünktliche Zinszahler sind und in geordneten Verhältnissen sich befinden.«

Es ist, schließt obige Mittheilung des badischen landwirthschaftlichen Wochenblattes, ernstlich zu wünschen, daß die Landwirthe von der ihnen nunmehr gebotenen Gelegenheit vielfach Gebrauch machen und dieselbe insbesondere auch dazu benutzen, um sich unkündbares Kapital zu mäßigerem Zins als bisher zu verschaffen.“

Der über die Petitionen erstattete, oben erwähnte Kommissionsbericht der zweiten Kammer hat am Schluß die Meinung vertreten, daß, wenn denn doch eine gemeinwirthschaftliche Organisation des landwirthschaftlichen Kredits erstrebt werde, nur die genossenschaftlich organisirte Form in Betracht kommen könne. In dem Knieschen Bericht ist ausgeführt, warum dieser Weg für ein Land wie Baden als der minder empfehlenswerthe erscheint. Gänzlich aussichtslos ist allerdings ein Vorgehen in solcher Richtung nicht, angesichts der gebeißlichen Entwicklung des Genossenschaftslebens, wie solche in Abschnitt IV geschildert wurde; es wird nicht zu bezweifeln sein, daß in den interessirten Kreisen auch dieser Weg erwogen werden wird. Wie denn überhaupt die ganze Frage viel zu wichtig und mit den Lebensinteressen der bauerlichen Bevölkerung zu enge verknüpft ist, als daß dieselbe ohne weiteres von der Tagesordnung verschwinden könnte.

A n l a g e.

Die Errichtung einer Landeskreditkaſſe im Großherzogthum Baden¹⁾.

Die „landwirthſchaftlichen Erhebungen“ des Jahres 1888 haben eine Angelegenheit wieder in den Vordergrund des allgemeineren Interesses gerückt, mit welcher ſich das ehemalige Handelsminiſterium, einer Anregung der beiden Kammern des Landtags entſprechend, ſchon im Jahre 1879 eingehend beſchäftigt hatte, nämlich die Verbeſſerung der dem landwirthſchaftlichen Kredit dienenden Einrichtungen. Damals handelte es ſich übrigens um das eng begrenzte Gebiet des landwirthſchaftlichen Meliorationskredits und die veranſtalteten Erhebungen ſchienen nicht dafür zu ſprechen, daß für Baden ein beſonders dringendes Bedürfniß nach Schaffung einer dieſer beſtimmten Kreditart gewidmeten Anſtalt, einer ſog. Landeskulturrentenkaſſe, gegeben ſei. Die landwirthſchaftlichen Erhebungsberichte von 1883 dagegen betonten die Bedeutung eines für die Befriedigung des geſammten Immobilienkredits (Beſitz- und Meliorationskredits) beſtimmten ſtaatlich organiſirten Kreditinſtituts und im Einklang damit wurde in der erſten Kammer, bei Berathung der Erhebungsergebnisse, der Antrag an die großh. Regierung gerichtet, es ſei in möglichſter Wälde eine ſolche Leihaſtalt einzurichten, während die zweite Kammer einem ähnlichen Antrag ihrer Kommiſſion gegenüber ſich zunächſt ablehnend verhielt, weil man die Bedürfnißfrage noch nicht für hinreichend geklärt erachtete.

Bei der Wichtigkeit des Gegenſtandes, der ſeit Jahren in den Kreiſen der Wiſſenſchaft ebenſowohl wie in körperschaftlichen Interſſenvertretungen (Deutſcher Landwirthſchaftsrath, Zentralauſchuß des landwirthſchaftlichen Vereins) in eifrigſter Weiſe erörtert wird, hat ſich das Miniſterium des Innern zu einer Spezialerhebung über die vorliegende Angelegenheit veranlaßt geſehen und zu dieſem Zweck den ihm unterſtellten Behörden eine „Denkſchrift“ zugehen laſſen, in welcher die Bedürfnißfrage und die für die Organiſation einer ſtaatlichen Immobilienkreditanſtalt in Betracht kommenden Geſichtspunkte einer Beſprechung unterzogen worden ſind. Nachſtehend wird ein gedrängter Auszug aus dieſer Denkſchrift zum Abdruck gebracht.

(Bedürfnißfrage.) In der allgemeinen Erörterung der Bedürfnißfrage wird darauf hingewieſen, daß bei den vielfachen vortheilhaften Gelegenheiten, welche ſich in neuerer Zeit für das private Kapital im allgemeinen darbieten, baſſelbe allmählich mehr und mehr von der hypotheſenartigen Anlage auf Grund und Boden abgedrängt worden iſt und daß ſeine Beziehungen zum Grundkredit überhaupt an Beſtändigkeit verloren haben, was je nach den wechſelnden Konjunkturen in öfteren Ründigungen ſeinen Ausdruck zu finden pflegt; beides hat natürlich die Grundkreditverhältniſſe nachtheilig beeinflußt, weil das geringere Angebot hypotheſenartiger Darlehen und die vermehrten Umſtändlichkeiten und Koſten, welche mit der Gewährung ſolcher Darlehen und der Einziehung der Zinſen und Kapitalabzahlungen für die Gläubiger verbunden ſind, ſteigernd auf den Zinſfuß einwirken, und weil Kapitalrückbildungen, welche ſelbſt in normalen Zeiten wegen der durch die Beſchaffung eines Erlöſes veranlaßten erheblichen Koſten an Proviſionen, Exporten ꝛc. immer nachtheilig für den Grundbeſitz ſind, in für den Landwirthſchaftsbetrieb ungünſtigen Zeiträumen oft geradezu verhängnißvoll werden können, indem der Schuldner Gefahr läuft, einen anderen Gläubiger gar nicht oder doch nur unter beſonders erſchwerenden Bedingungen ausfindig zu machen.

1) Aus dem landwirthſchaftlichen Wochenblatt für 1885 Nr. 30.

Die Mängelheiten dieses Zustandes treten mit besonderer Schärfe in jenen Gegenden und hinsichtlich jener landwirthschaftlichen Anwesen auf, wo Gesetz oder herrschende Sitte den Uebergang der Güter an einen Erben vorschreibt und demgemäß in Folge der besonderen Art des Erbgangs geradezu ein Zwang zur Verschuldung besteht, wie dies für die unter Herrschaft des Edikts vom Jahr 1808 stehenden Hofgüter des Schwarzwaldes und für jene zahlreichen, im Norden und Süden Badens gelegenen landwirthschaftlichen Anwesen gilt, in denen aus wirthschaftlichen Gründen an dem System der Uebergabeverträge und Kinkäufe behufs ungetheilter Erhaltung des Gutes festgehalten wird. Nun zählen aber die hierhergehörigen Gebiete der ungetheilten Erbfolge (des Ankerrechts) gerade zu jenen, in welchen wegen der besonderen Beschaffenheit des Bodens und des Klimas die Ertragnisse aus dem Boden überhaupt unsicherer und karglicher sich gestalten als in den andern Landestheilen Badens (Rheinthal und einmündende Seitenthäler), und es muß daher diese aus dem Erbgang folgende Zwangsverschuldung auf den betreffenden Anwesen um so empfindlicher lasten, wenn ein im Verhältniß zur geringen Rentabilität dieser Güter hoher Zinsfuß bezahlt werden, oder wenn jeden Augenblick eine Minderung der eingetragenen, oft 50 bis 80 % (je nach der Zahl der Kinder) des Gutswerths betragenden Kapitalschuld (Gleichstellungsgelder!) befürchtet werden muß. Liegt es im öffentlichen Interesse, daß in den erwähnten Landestheilen die theils durch Gesetz vorgeschriebene, theils auf Herkommen beruhende Art des Erbgangs auch in der Folge beibehalten wird, so besteht auch ein besonderes öffentliches Interesse daran, daß denjenigen, welche die betreffenden Anwesen im Erbweg zu übernehmen haben, die Möglichkeit geboten wird, das zur Abfindung der Geschwister erforderliche Kapital nicht unter allzubrückenden Bedingungen zu erhalten, und daß sie in der Lage sind, bis dahin, wo sie selber wieder das Gut abgeben werden, die Schuld tilgen, d. h. das Anwesen an den folgenden Erben theilnächst schuldenfrei übergeben zu können. Denn offenbar würde nichts mehr zerstörend auf jene Erbsitte einzuwirken vermögen, als die Erkenntniß der Theilnehmenden, daß die Erbschuldungsschulden nach der Lage des Geldmarktes nicht mehr zu solchen Bedingungen erfülllich sind, welche eine regelrechte Verzinsung und eine Tilgung in absehbarer Zeit ermöglichen.

In minderem Grad als die erwähnten Landestheile leiden unter den dermaligen Kreditverhältnissen diejenigen Gebiete, in welchen in Erbfällen die reale Theilung der hinterlassenen Liegenschaftsmasse gemäß den landrechtlichen Bestimmungen allgemein üblich ist, weil eben hier die Veranlassung zur Inanspruchnahme des Realcredits vorwiegend nur die freihändigen Käufe zum Zweck der Erweiterung des bestehenden Besitzes geben, weil es sich ferner in diesen Fällen zumeist um Zukauf kleinerer Parzellen handelt und weil wegen des in diesen Gebieten (Rheinthal und einmündende Seitenthäler) herrschenden intensiven Betriebs (Handelsgewächsbau, Milchwirthschaft) der Grundbesitz überhaupt zu höherer Zinszahlung wie zu rascherer Kapitalabtragung befähigt erscheint. Aus diesen Gründen mag es zweifelhaft erscheinen, ob die Landwirththe dieser letzteren Gegenden von einem öffentlichen Realkreditinstitut an Stelle der seitherigen gewohnten Kreditgelegenheiten (bei Sparkassen, Stiftungen u.) in sehr ausgedehntem Maße Gebrauch machen werden; der Vortheil aber, den auch der hierhergehörige Theil der Grundbesitzer und den selbst die Inhaber kleinster Anwesen bei Inanspruchnahme ihres Realcredits aus dem Bestehen eines staatlichen Kreditinstituts ziehen könnten, wäre darin zu erblicken, daß letzteres regulirend auf den Zinsfuß hypothekarischer Darlehen einwirken und die Möglichkeit, ungebührlich hohe Zinsvergütungen von anderer Seite in Anspruch zu nehmen, abschneiden würde.

(Unkündbarkeit der Darlehen.) Wie schon oben angedeutet, ist dem Schuldner — und das liegt im Wesen des landwirthschaftlichen Realcredits — mit einer nur vorübergehenden Benützung des aufgenommenen Schuldkapitals nicht gebient. Mag es sich um die Inanspruchnahme des Besitzcredits (Kauf, Erbsübernahme) oder um diejenige des Meliorationscredits, veranlaßt durch Bodenverbesserungen, handeln, in allen diesen Fällen reichen die

Erträgnisse eines oder mehrerer Jahre nicht hin, um eine Tilgung der Hypothek herbeizuführen. Hier zeigt sich eben der wesentliche Unterschied, der zwischen der Schuldaufnahme zur Deckung laufender Wirthschaftsbedürfnisse (Saatgut, Düngemittel, Futtermittel zc. zc.) und zwischen jenen Schuldnahmen besteht, die durch den Besitzserwerb selbst oder durch Verbesserungen der Bodensubstanz veranlaßt sind. Während dort die alsbaldige Rückzahlung der Darlehen aus den Wirthschaftserträgnissen der laufenden oder doch der nächsten Wirthschaftsperiode regelmäßig un schwer ermöglicht ist und für die hierher gehörigen Darlehen daher kurze Frist und jederzeitige Kündigung Bedingungen sind, die der Grundbesitz ohne besonderes Risiko eingehen kann, so hat die Kündigung einer Hypothek im Gegentheil hiezu die Wirkung, daß zur Befriedigung des Gläubigers entweder ein Theil des Gutes verkauft werden muß, in welchem Fall der ursprüngliche Zweck des hypothekarischen Darlehens wieder verloren geht oder daß der Schuldner zur Aufnahme einer neuen Schuld schreiten muß, was im günstigsten Fall mit Kosten, vielfach aber mit anderen Nachtheilen (Steigerung des Zinsfußes) und selbst mit der Gefahr des wirthschaftlichen Ruins (wenn er nämlich einen neuen Gläubiger überhaupt nicht findet) verknüpft sein kann. Nur die Möglichkeit, hypothekarische Darlehen unkündbar zu erhalten, enthebt daher den Grundbesitz der aus den Schwankungen des Zinsfußes und aus augenblicklichen Verlegenheiten sich ergebenden Nachtheile und gewährt ihm diejenige Sicherheit, welche die Vorbedingung nachhaltiger Wirthschaft und gesunder Betriebsverhältnisse ist. In der Einführung des Grundbesitzes der Unkündbarkeit hypothekarischer Darlehen auch beim Grundcreditverlehr der bäuerlichen Bevölkerung ist daher ein besonders wichtiger Schritt behufs Herbeiführung gesunderer Zustände der landwirthschaftlichen Verhältnisse zu erkennen.

(Zwangsamortisation.) Das wesentlichste Ziel jeder Reform des landwirthschaftlichen Creditwesens muß auf die Fernhaltung steigender Belastung des Grundbesitzes gerichtet sein. Wäre die Schuld bloß unkündbar, also ohne die gleichzeitige Verpflichtung der allmählichen Abtragung eingegangen, so müßte wegen der bei Besitzwechseln oder aus anderen Gründen (Unglücksfall, Meliorationen zc.) häufig gar nicht zu vermeidenden Nothwendigkeit der Erweiterung der bestehenden Schuld allmählich für viele Anwesen ein geradezu kritischer Zustand sich ergeben, bei dem die Erhaltung des Gutes im Besitz des Schuldners oftmals in Frage gestellt wäre. Hand in Hand mit der Unkündbarkeit sollte daher die allmähliche Amortisation der Schuld gehen, und zwar so, daß thunlich die mit dem Besitzesantritt übernommene Schuld längstens innerhalb des Zeitraums, während dessen Jemand voraussichtlich im Besitz eines Gutes zu sein pflegt (25—40 Jahre), getilgt ist und somit das Anwesen dem Gutsnachfolger (Erben) thunlich schuldenfrei übergeben werden kann. Mit der Unkündbarkeit der Hypotheken steht also das System der zwangsweisen Amortisation in engstem Zusammenhang. Es ist dieses System wohlthätig für den Besitzer, weil es ihn nöthigt, die Ertragsüberschüsse in erster Reihe zur Tilgung bestehender Schuldschulden zu verwenden, statt daß dieselben, wie jetzt so häufig geschieht, sofort wieder in manchen recht fragwürdigen Erweiterungen des Besitzes oder in kostspieligen Bauten u. dergl. festgelegt werden; indem es eine stetige, wenn auch langsame Entlastung der Anwesen herbeiführt, erhält es den Credit des Grundbesitzers aufrecht; es sichert in erhöhtem Grad die Zukunft seiner Familie und giebt die denkbar beste Gewähr dafür, daß die Erhaltung des Gutes in der Familie gesichert bleibt, was schon aus landwirthschaftlich-technischen Gründen, aber auch aus Erwägungen allgemein staatlicher Art wünschenswerth erscheint. Der die eigenen Interessen und die Wohlfahrt der Familie im Auge habende Grundbesitzer wird sich daher der Auferlegung eines Zwangs zur Amortisation gerne unterziehen, zumal wenn diesem Zwang der unschätzbare Vortheil, gegen unzeitige Kündigungen geschützt zu sein, zur Seite steht.

Die Frage, ob eine Amortisationsquote alljährlich aufgebracht werden kann, wird allerdings je nach den konkreten Wirthschaftsverhältnissen verschieden zu beantworten sein. Da wo die Erträgnisse besonders unsicher sind, wie in den

vornwiegend auf Rebbaun angewiesenen Wirthschaften, wo also Jahre reicher Einnahmen mit solchen völliger Fehlherbste abwechseln, wird und kann sich der Besizer einem solchen Zwang nicht wohl unterwerfen; da, wo die Rente im allgemeinen eine hohe und wo besonders günstige Konjunkturen die Abzahlung auch großer Schulbraten auf einmal ermöglichen, wie beim Hopfen- und theilweise auch beim Tabakbau, wird das Bedürfnis einer langlameren Amortisation überhaupt minder empfunden werden und man wird die thunlichst freie Bewegung auch bestehenden Schulverbindlichkeiten gegenüber vorziehen. In jenen Wirthschaften aber, deren Ertragnisse der Regel nach in stabilen, gleichmäßigen Bahnen sich bewegen und die gleichzeitig im Vergleich mit dem Handelsgewächsbau nur mäßige Renten gewähren, in denen also Getreidebau und Viehhaltung vorherrschen, sind nicht nur die natürlichen Vorbedingungen für eine jährliche mäßige Abzahlung gegeben, sondern es ist diese auch — eben wegen des letzterwähnten Umstandes — die einzig mögliche Form der Kapitalabtragung überhaupt. Bedenkt man nun, daß heutzutage vielfach für die zu Zwecken des Immobiliarkredits aufgenommenen Darlehen 5% gegeben werden müssen, so daß in Folge der mit der Aufnahme und den öfteren Prolongationen verbundenen besonderen Kosten thatsächlich nicht selten ein Zinsfuß von $5\frac{1}{2}$ —6% sich ergibt, so wird die Annahme gerechtfertigt erscheinen, daß die Aufbringung einer Annuität von 5% (4% Zins, 1% Amortisation,) mittels welcher in 41 Jahren die Schuld getilgt ist, der Landwirthschaft nicht schwer fallen wird, ja daß für Schulden, die sich in mäßigen Grenzen bewegen, sogar eine Annuität von 6% (4% Zins, 2% Amortisation,) mittels der die Schuld dann schon in 28 Jahren getilgt werden könnte, in vielen Fällen erschwänglich erscheint. Gerade hierin wird aber der Hauptvorzug der Kreditreform zu suchen sein, daß diejenigen Beträge, welche seither lediglich für Verzinsung, Prolongationen u. dergleichen aufgewendet werden mußten, künftig hinreichen werden, um — ohne eine thatsächliche Mehrleistung — auch die allmähliche Tilgung der Schuld zu bewirken. Daß in Fällen, wo wegen besonderer Umstände — Hagelschlag, Mißernte, Viehsterben — die Mittel zur Aufbringung der Amortisationsrate ausnahmsweise fehlen, Stundungen gewährt werden, wird — dem Vorgang der bestehenden staatlichen Kreditinstitute anderer Länder entsprechend — Bedenken nicht begegnen.

Im übrigen steht der Zwang zur Amortisation mit dem Wesen der Unkündbarkeit der Darlehen keineswegs in unlöslichem Zusammenhang. Man kann also in bestimmten Fällen, wo dies gewünscht wird, schon bei Eingehung der Darlehensverträge auf ersteren überhaupt verzichten und doch die Vortheile der Unkündbarkeit dem Schuldner einräumen. Es wird eben in diesem Falle das Darlehen nur für eine genau bestimmte Zeit — 10, 20, 30 Jahre — unkündbar abgeschlossen, nach deren Ablauf dann mit eintretender Kündigung die ganze Schuld heimzuzahlen ist; dem Schuldner wird es freigestellt, schon vorher die Schuld durch eine einmalige oder durch Ratenzahlungen abzutragen. Auch braucht der beim Eingehen eines Annuitätenvertrags vorgeschriebene Amortisationsplan kein ein- für allemal unabänderlicher zu sein, es kann vielmehr zutreffendenfalls auch eine raschere oder langsamere als die ursprünglich vorgesehene Tilgung Platz greifen, so daß also der Grundbesitz keineswegs in eine ganz bestimmte unabänderliche Tilgungsweise sich eingezwängt sieht.

(Höhe des Zinsfußes.) Wenn bei Erörterung der Kreditfrage in den landwirthschaftlichen Erhebungen auf „billige Zinsgewährung“ ein ganz besonderes Gewicht gelegt wurde, so ist dies selbstredend nicht so zu verstehen, daß etwa der Staat der Landwirthschaft Darlehen zu einem Zinsfuß, der unter dem gegenwärtig geltenden stünde, zu gewähren ermächtigt werde; dies wäre ein Geschenk der Allgemeinheit an die Landwirthschaft, das einen starken staatssozialistischen Beigeschmack hätte und die Begehrlichkeit anderer Erwerbskreise in gefährlichem Maße wachrufen müßte. Jene Wünsche zielen vielmehr nur darauf ab, daß die Landwirthschaft in die Lage komme, für ihre Darlehen, die sie mit hypothekarischer Sicherheit zu umgeben vermag, keine höheren Zinsen bezahlen zu müssen, als dem dormaligen allgemeinen Stand des Zinsfußes entspricht. Bekanntlich ist der letztere seit etwa 10 Jahren in beständigem Weichen begriffen;

er ist für sichere Anlagen von 5% auf 4% gesunken und dormalen¹⁾ stehen gute 4% Werthpapiere sogar über Pari, während für ganz sichere Hypotheten vielfach auch heute noch $4\frac{1}{2}$ —5%, für Nachhypotheten $5\frac{1}{2}$ —7% berechnet zu werden pflegen. Eine in Folge der Errichtung eines staatlichen Leihinstituts in Aussicht stehende Zinsenersparniß von $\frac{1}{2}$ —1% würde selbstredend für den verschuldeten Grundbesitz stark ins Gewicht fallen und es wäre dieser Vortheil um so höher zu veranschlagen, als die Wirkung im Gegensatz zu vielen anderen Maßnahmen sich sofort bemerkbar machen würde. Bis jetzt hat der badische Grundbesitz von dem Weichen des Zinsfußes im allgemeinen nur sehr geringen Vortheil gehabt, da sich die bestehenden Kreditinstitute begreiflicher Weise so lange als möglich dagegen stemmen, bei neuen Darlehen von ihren seitherigen Darlehensbedingungen abzugehen, geschweige denn, daß sie aus freien Stücken bestehenden alten Schuldverhältnissen gegenüber zu einer Ermäßigung des Zinsfußes sich entschließen. Es ist aber klar, wie wichtig dieser Umstand namentlich in Zeiten ist, in denen durch Sinken der Productenpreise der Geschäftsgewinn empfindliche Schmälerungen erleidet, weil die Wirkung dieser Preisvorgänge am sichersten durch eine Ersparniß an den allgemeinen Geschäftskosten, wozu ja in erster Reihe auch die Zinsen aufgenommener Kapitalien gehören, abgeschwächt zu werden vermag. Ein ganz wesentliches Mittel, die Rentabilitätsverhältnisse der Landwirthschaft zu bessern, wäre daher gegeben, wenn der verschuldete Grundbesitz eine Ersparniß in seiner Zinsenlast erführe, worauf auch die landwirthschaftlichen Erhebungen wiederholt eindringlich hingewiesen haben.

(Werthfeststellung, Beleihungsgrenze.) Einer der wichtigsten und zugleich schwierigsten Punkte ist die Entscheidung der Frage, bis zu welcher Grenze der Grundbesitz ohne Gefahr für die Forderung des Gläubigers beliehen werden dürfe und nach welchen Grundbläßen die Werthermittelung zu erfolgen habe. Nach den Ergebnissen der landwirthschaftlichen Erhebungen wird die Preisbildung landwirthschaftlicher Grundstücke häufig so wenig von sachlichen Erwägungen veranlaßt und unterliegt selbst innerhalb kurzer Zeiträume solchen Schwankungen, daß es einigermassen gewagt wäre, die jeweiligen Preise zur ausschließlichen Grundlage der Kreditgewährung zu machen. Ebenso wird bei den mannigfachen Bemängelungen, welche das Grundsteuerkataster wiederholt gefunden hat, es kaum angehen, für jenen Zweck lediglich der Steueranschläge sich zu bedienen. Nach dem Vorgang der erwähnten staatlichen Kreditinstitute Mittel- und Norddeutschlands dürfte v.elleicht in Frage kommen, durch eidlich zu verpflichtende Sachverständige eine Werthermittelung eintreten zu lassen, unter Zugrundelegung der mittleren Kaufpreise eines nicht zu kurz bemessenen Zeitraums und unter Zuhilfenahme der Steueranschläge, bei größeren Darlehen aber, oder wenn die Abschätzungswerthe und die Steueranschläge in auffallender Weise von einander abweichen sollten, nebenbei auch noch von dem Mittel der Ertragseinschätzung Gebrauch zu machen.

Hinsichtlich der Beleihungsgrenze ist durch die Erhebungen an einer großen Anzahl Einzelrechnungen klargestellt worden, daß dieselbe mit der abnehmenden Gütergröße sich verhältnismäßig verengt, weil eben, je kleiner ein Anwesen ist, um so weniger über den Familienbedarf hinaus produziert wird und eine um so geringere Summe also für die Bezahlung von Zinsen und Ziehlern übrig bleibt, während mit der wachsenden Größe des Gutes auch die Fähigkeit zur Verzinsung und Tilgung verhältnismäßig höherer Schuldbeträge steigt. Hieraus geht hervor, daß ein schematisches Vorgehen gegenüber der Beleihung des bäuerlichen Besitzes sich kaum empfiehlt und daß daher zwar die Feststellung einer Maximalgrenze der Beleihung (z. B. 70—80%) in Aussicht genommen werden kann, die Frage der Höhe der Beleihung des einzelnen Gutes aber von Fall zu Fall geprüft werden muß. Nebeneinnahmen aus Tagelohnverdienst werden dabei der Unsicherheit dieser Bezüge halber außer Rücksicht zu bleiben und dürften die sog. Tagelohn- und Gewerbezügler somit aus dem Kreis der Beleihbaren auszuschneiden haben, wie denn deren Kredit auch jetzt vorwiegend im Weg des Personalkredits gedeckt zu werden pflegt.

1) Im Jahre 1885.

Als unbedingt sicher pflegt man übrigens ganz allgemein nur die die Hälfte des Grundstücks werts ergreifenden Hypotheken anzusehen, und eine weitere gehende Beleihung wäre daher wohl nur unter der Voraussetzung zulässig, daß die Schuldner eine nach Maßgabe der geringeren Realisierbarkeit zu bemessende Zuschlagsprämie (Risiko-Prämie!) zu zahlen haben, aus welcher das Reihstitut für etwaige Verluste Deckung zu schöpfen hätte. In diesen Fällen schläße also das Kreditgeschäft zugleich ein Versicherungsgeschäft in sich. Hat sich aus der Ansammlung der nicht zur Verwendung gelangenden Zinszuschläge (Risiko-Prämie) allmählich ein angemessener Reservefonds gebildet, so können die ersteren eine weitere Mäßigung erfahren und schließlich vielleicht ganz auf deren Erhebung verzichtet werden. Mit einer solchen Ausdehnung des Hypothekengeschäfts auf die sog. zweiten und dritten Hypotheken würde dann der Grundbesitz auch hinsichtlich der mindere Realisierbarkeit bietenden Schulden vor einer übermäßigen Zinsbelastung geschützt, da er eben „nur so viel an Zinsen zu zahlen genötigt wäre, als ... mit Rücksicht auf Realisierbarkeit und das dadurch bedingte Risiko eines Verlustes wirtschaftlich berechtigt ist“; aber auch alle übrigen oben besprochenen Vortheile — die Anteilnahme an einer Zinsermäßigung, an dem Nutzen der Unkündbarkeit und der annuitätenweisen Abzahlung — kämen den zweiten und dritten Hypotheken zu gut. Die Befreiung aus der Abhängigkeit von dem privaten Kapital würde daher erst mit dieser Ausdehnung des Kreditgeschäfts eine völlige. —

Nach dem Vorausbemerken darf das wohl als bewiesen gelten, daß diejenige Verbiegung des Realcredits, welche sich in der Form der Hingabe des Geldkapitals durch private Gläubiger vollzieht, an Gebrechen mannigfacher Art leidet. Auf einen unkündbaren Kredit wird und kann sich das Privatkapital nicht einlassen, ebensovienig auf die Abtragung in kleineren Raten, deren Einzug und Wiederanlegung für den Empfänger mit übermäßigen Schwierigkeiten verbunden wäre. Der private Realcredit kann daher als Regel nur ein kündbarer und kurzfristiger sein und der Grundbesitz wird daher in steter Abhängigkeit vom Privatkapital und in einem lästigen Zustande der Unsicherheit erhalten. Aber auch die zur Zeit im Land bestehenden Kreditinstitute (Sparkassen, Stiftungsfonds u.), weniggleich deren seitherige Wirksamkeit nicht unterschätzt werden darf, können den Anforderungen des Grundbesitzes nicht in vollem Maße gerecht werden. Abgesehen davon, daß von diesen Instituten jedenfalls die Sparkassen auf die Festlegung eines irgend erheblichen Theils der Einlagen in langjährigen unkündbaren Annuitäten sich nicht einlassen dürfen, während doch gerade in der Gewöhnung der landwirthschaftlichen Bevölkerung an die annuitätenweise Form des Realcredits ein Hauptzielpunkt der zu erstrebenden Kreditreform erblickt werden muß, ist geltend zu machen, daß alle diese Institute naturgemäß bestrebt sein müssen, ihre Darlehen zu einem möglichst hohen Zinsfuß anzubringen, und daß sie nur zögernd und nicht ohne starken Druck sich bereit finden werden, von selbst eine Ermäßigung des Zinsfußes auch dann eintreten zu lassen, wenn nach der Lage des Geldmarktes hierzu alle Veranlassung vorhanden wäre. Speziell bei den Sparkassen ist die möglichst hohe Verwertung der Sparkasseneinlagen behufs Erzielung starker Ueberschüsse ein so sehr begreiflicher Wunsch, daß es wohl nie gelingen wird, den hieraus sich ergebenden Widerstreit ihrer eigenen und der Interessen des Grundbesitzes ganz zu beseitigen. Von den Hypothekenbanken, die übrigens seither nur sehr geringe Geneigtheit zeigten, den kleinen und mittleren ländlichen Besitz zu beleihen, gilt, weil sie als Aktiengesellschaften in erster Reihe die Erzielung eines thunlichst hohen Gewinnes aus dem Kreditgeschäft sich zur Aufgabe setzen müssen, das eben Bemerkte selbstredend in verschärftem Maße.

Hiernach gelangt man unschwer zu dem Ergebnis, daß nur solche Organisationen den Forderungen des kreditbedürftigen Grundbesitzes voll zu genügen vermögen, bei welchen der Gesichtspunkt des Erwerbs gänzlich zurückgedrängt ist und die eben deshalb in der Lage sind, dem Grundbesitz alle jene Erleichterungen und Vergünstigungen zu gewähren, die mit der Forderung der Sicherheit des Instituts nur irgend verträglich sich erweisen.

Die Ausbildung einer solchen (öffentlich-rechtlichen) Organisation des Realcredits aber ist in zweierlei Weise möglich und ausführbar: einmal in der genossenschaftlich organisirten Form der „Landschaft“ nach dem Vorbild der in Preußen bestehenden Institute oder in Form eines staatlichen Kreditinstituts. Für unsere badischen Verhältnisse wird nur die letztere Form in Betracht kommen können, da das Landschaftsinstitut mehr für die Großgrundbesitzverhältnisse paßt, nicht aber da zur Nachahmung sich empfiehlt, wo man mit einer außerordentlichen Vielheit von kleinen und mittleren Besitzern und mit einer dadurch bedingten starken Ungleichheit in den Besitz-, Wohlstands- und Verhältnissen zu rechnen hat.

Die Einrichtungen der in Mittel- und Norddeutschland bestehenden Staatsinstitute (zu Hannover, Kassel, Wiesbaden, Sachsen-Weimar, Sachsen-Meiningen, Altenburg, Oldenburg) sind nach der Denkschrift im wesentlichen die folgenden:

1. Diese Institute (Landeskreditkassen) sind Staatsanstalten und für deren Verbindlichkeiten haftet der Staat (bzw. der betr. Provinzialverband).

2. Die Aufgabe derselben ist die hypothekarische Verleihung des Grund und Bodens und der Gebäude, bei einzelnen Anstalten (Altenburg) auch die Gewährung von Lombarddarlehen und von Darlehen auf Personalkredit. Gemeinden und sonstige Korporationen können Darlehen auch ohne unterpfändliche Sicherheit erhalten.

3. Die Grundstücke werden in der Regel nur bis zur Hälfte (bei einzelnen Anstalten bis zu zwei Drittel) ihres Schätzungswerthes, Gebäude nur bis zur Hälfte des letzteren und meist nur dann beliehen, wenn sie gegen Brandschaden versichert sind. Bei Meliorationsdarlehen darf der durch die Melioration zu erwartende Mehrwerth berücksichtigt werden.

4. Es werden sowohl beiderseits kündbare, wie solche Darlehen gegeben, welche seitens der Kreditkasse unkündbar, seitens des Schuldners mit bestimmter Frist (6 Monate) kündbar sind.

5. Bei den kündbaren Darlehen regelt sich die Art der Rückzahlung nach den vereinbarten Bedingungen; bei den unkündbaren besteht meist ein Zwang zur Amortisation im Mindestbetrage von $\frac{1}{2}\%$ oder 1% der geliehenen Summe; die Abänderung des vereinbarten Tilgungsplans ist zulässig und insbesondere eine über die vereinbarte Tilgungsquote hinausgehende raschere Tilgung den Schuldnern freigestellt.

6. Der Zinssfuß der gegebenen Darlehen stellt sich meist $\frac{1}{2}\%$ höher, als derjenige, den die Anstalt für die von ihr selbst aufgenommenen Anlehen zu zahlen hat — zur Zeit ist er gewöhnlich $4\frac{1}{2}\%$. Zinsermäßigungen, zu denen sich die Anstalt entschließt, sollen auch den früheren Schuldnern gegenüber Platz greifen.

7. Auch bei unkündbaren Darlehen ist die Anstalt zur Kündigung berechtigt:

wenn Schuldner trotz wiederholter Mahnung seinen Verpflichtungen nicht nachkommt;

wenn das beliehene Grundstück (Gebäude) zur Zwangsveräußerung kommt;

wenn Schuldner in Konkurs geräth;

wenn sehr erhebliche Werthvermindierungen des Objectes eintreten;

wenn der Beschnachfolger nicht in die Verpflichtungen des Schuldners eintritt.

8. Ueber die Darlehensgesuche entscheidet die Anstaltsdirektion; sind zur Befriedigung aller eingelaufenen Darlehensgesuche augenblicklich nicht hinreichende Mittel vorhanden, so sollen die kleineren den Vorzug verdienen. Der Minimalbetrag der Darlehen ist meist 200 M. Eine Ablehnung der Darlehensgesuche ist ohne Angabe von Gründen zulässig.

9. Bleiben die Schuldner mit ihren Schuldigkeiten im Rückstand, so sind Verzugszinsen (4—5%) zu zahlen. Erstreckungen an der Zahlungsfrist können

dann ertheilt werden, wenn Schuldner durch Unglücksfälle (Brandschaden, Hagelschlag, Ueberschwemmungen etc.) in eine besondere Nothlage gerathen sind.

10. Die Anstalten beschaffen sich ihre Mittel der Regel nach durch Ausgabe von auf den Inhaber oder den Namen lautenden Schuldverschreibungen, welche entweder beiderseits kündbar oder seitens der Gläubiger unkündbar sind. Die Schuldverschreibungen können gewöhnlich zur Anlage von Münbeldgeldern verwendet werden.

11. Hat die Anstalt sich ihre Mittel durch die Aufnahme beiderseits kündbarer Anlehen verschafft und reichen in einem gegebenen Augenblick die vorhandenen Baarbestände zur Heimzahlung der (seitens der Gläubiger) gefündigten Kapitalien nicht hin, so kann die Rückzahlung auf das Maß der vorhandenen Geldmittel beschränkt werden; in diesem Fall ist aber die Gewährung weiterer Darlehen seitens der Anstalt so lange auszusetzen, bis die Mittel zur Zurückzahlung der gefündigten Kapitalien hinlänglich gesichert sind. (Es empfiehlt sich wohl mehr, die Schuldverschreibungen — Pfandbriefe — [seitens der Gläubiger] unkündbar auszugeben und die Tilgung immer nach Maßgabe der vorhandenen Mittel ins Werk zu setzen.)

12. Die Verwaltungskosten der Anstalten werden bestritten aus den Einnahmen, die sich ergeben aus der Differenz des Zinsfußes zwischen den von der Anstalt gegebenen Darlehen und den von ihr aufgenommenen Anlehen. Erübrigungen sind zur Anlage von Reservefonds zu verwenden.

13. Für die Darlehensgesuche etc. ebenso wie für die Entschließungen der Anstaltsdirektion ist vielfach Stempel- und Sportelfreiheit gewährt.

14. Alljährlich haben die Anstalten einen der Prüfung des Landtags zu unterbreitenden Geschäftsbericht zu veröffentlichen. —

Nach den über die bestehenden staatlichen Kreditinstitute vorliegenden amtlichen Mittheilungen sind die Verluste, welche dieselben in Folge Unbebringlichkeit ihrer Forderungen zu erleiden hatten, äußerst geringfügige (z. B. bei der Sachsen-Meiningenschen Anstalt in 15 Jahren — 1868/82 — nur 7185 M., wovon 5839 M. auf die letzten 3 Jahre fallen) und es reichten bei jenen Anstalten die Einnahmen hin, nicht nur die Kosten der Verwaltung zu decken, sondern auch namhafte Mittel zur Anlage eines Reservefonds zu liefern. Eben deshalb ist wohl der Schluß gestattet, daß der Bestand eines solchen Instituts bei umsichtiger Leitung auch schon dann gesichert wäre, wenn dasselbe sich für seine Darlehen mit einem Zuschlag von bloß $\frac{1}{4}\%$ (statt wie seither üblich $\frac{1}{2}\%$) auf den von ihm selbst zu leistenden Zinsfuß begnügt. Würden gar, wie der Anzeische Bericht an die Kommission der ersten Kammer angeregt hat, der Anstalt die f. Z. der Staatskasse einverleibten Aktiva der aufgehobenen Zehntschuldentilgungskasse mit rund 254 000 M. als Vermögensstock überwiesen werden, so könnte sich die Anstalt wohl noch mit einem geringeren Zuschlag als $\frac{1}{4}\%$ begnügen, also ihre Darlehen zu beiläufig 4% , d. h. zu einem Zinsfuß abgeben, dessen sich Großhandel und Industrie bereits seit längerer Zeit zu erfreuen haben.

Die f. Z. auf die Errichtung einer Landeslukturrentenkasse gerichteten Wünsche würden durch das Bestehen der Landeskreditkasse, welche selbstredend auch dem Meliorationskredit zu dienen hätte, ihrer Erfüllung ebenfalls entgegengeführt. Ebenso könnte das Institut als zentrale Geldausgleichungsstelle für die genossenschaftlich organisirten ländlichen Darlehenskassenvereine und die Konsumvereine funktionieren, womit einem weiteren Bedürfnis von erheblicher wirtschaftlicher Tragweite entsprochen würde.

Eine Schädigung speziell der Sparkassen durch Errichtung einer Landeskreditkasse ist zwar mehrfach befürchtet worden; dem ist aber entgegenzuhalten, einmal, daß jene Anstalten dem gegenwärtigen Druck auf den Zinsfuß auf die Dauer sich doch nicht werden entziehen können, und zum andern, daß ihnen ein Theil des seitherigen Realcreditgeschäfts aller Wahrscheinlichkeit nach auch in der Folge verbleiben wird, namentlich da, wo Handelsgewächsbau und Rebbaup vorherrschend oder wo die Bodenmobilisirung sehr weit vorgeschritten ist und in Folge hiervon die hypothekarischen Darlehen sich in mäßigen Grenzen bewegen. Uebrigens wird sich die Staatsanstalt nur allmählich Eingang verschaffen und eine

namhafte Störung in dem Geschäftsbereich der Sparkassen schon um deswillen nicht zu gewärtigen sein. Daß diese Bemerkungen richtige sind, beweist das starke Hypothekengeschäft der Sparkassen im Regierungsbezirk Kassel, wo ungeachtet des Bestehens der Landestreditanstalt (Ausleihungen Ende 1888 77 862 000 Mark in 58 958 Hypothekensposten) die Sparkassen zusammen 23 000 000 Mark hypothekarisch auf städtischen und bäuerlichen Grundbesitz neben 13 000 000 Mark gegen Bürgschaft oder Wechsel ausgeliehen haben. Besonders beachtenswerth aber sind die Erfahrungen im Königreich Sachsen, wo das Sparkassentwesen besonders stark ausgebildet ist und von jeher der wärmsten Fürsorge der beteiligten Kreise sich erfreute; denn hier hat man mit dem Bestehen der Sparkassen weder die Errichtung einer Anzahl Bodenkreditinstitute für unvereinbar gehalten, noch haben letztere die blühende Entwicklung der sächsischen Sparkassen irgendwie zu hindern vermocht. Und doch bestanden selbst Ende der siebziger Jahre neben etwa 170 Sparkassen nicht weniger als 6 Bodenkreditanstalten.

Ueber finanzielle Konkurrenz von Gemeinden, Kommunalverbänden und Staat.

Von

F. Freiherrn von Reichenstein,
Bezirkspräsidenten i. D.

Einleitung ¹⁾.

Die Regelung des Verhältnisses, in welchem Gemeinden, kommunale Verbände und Staat an dem Aufwande der örtlichen Verwaltung sich zu betheiligen haben, gehört zu den Gegenständen, welche in der großen Mehrzahl der Kulturstaaten Europas die Gesetzgebung in neuerer Zeit beschäftigt haben und noch beschäftigen.

In dem Inhalte jener Regelung bildet die auf Erweiterung der Betheiligung der größeren Verbände und des Staates gerichtete Tendenz fast überall den vorherrschenden Zug: es prävalirt das Bestreben, das Verhältniß im Sinne einer Entlastung der Gemeinden zu verschieben. Die Gemeinsamkeit dieser Erscheinung deutet auf das Vorhandensein eines in dem allgemeinen Charakter der Entwicklung begründeten Bedürfnisses hin und in der That ist ein solches in der Stellung gegeben, welche der Staat in seiner Ausbildung zum absoluten Staat und zum Rechtsstaat gegenüber den Aufgaben des sich entfaltenden Kulturlebens genommen hat: die Art, wie unter dem Einflusse jener Entwicklung einerseits die Wirkungssphäre der Gemeinden, andererseits die finanzielle Leistungsfähigkeit derselben und ihr Verhältniß zum Aufgabekreise sich gestaltet hat, läßt jene Erweiterung als ein unabweisbares Erforderniß und als ein Korrektiv der Aenderungen, wie sie in der Vertheilung der administrativen Aufgaben auf die verschiedenen

1) Ein Theil der im Nachstehenden näher entwickelten Gesichtspunkte ist bereits in dem von mir ausgearbeiteten Abschnitte „das kommunale Finanzwesen“ in Schönbergs Handbuch der National-Oekonomie III 559 ff. angedeutet worden.

Faktoren der öffentlichen Thätigkeiten sich Bahn gebrochen haben, erscheinen.

So sehr nun aber der Prozeß, der zur Herausbildung des geschilderten Bedürfnisses geführt hat, seinem Grundcharakter nach ein gemeinsamer war, so schwer ist es doch, ihn in dieser Gemeinsamkeit zur Anschauung zu bringen: die Formen, in denen er sich vollzogen hat, sind nicht nur zwischen den einzelnen Nationen, sondern oft auch innerhalb des Bereiches eines und desselben Staates vielfach verschiedene gewesen. Nur ihren allgemeinsten Umrissen nach läßt jene Entwicklung in der Darstellung sich zusammenfassen: da der Vorgang, welcher das vorerwähnte gemeinsame Bedürfnis hervorgerufen, wesentlich in der Veränderung und Verschiebung des zwischen dem Umfange der Aufgaben der Gemeinde und den innerhalb der Wirthschaft der letzteren verfügbaren finanziellen Kräften bestehenden Verhältnisses beruht, wird die Betrachtung, welche zur Erkenntniß des der gemeinsamen Entwicklung zum Grunde liegenden Gesetzes führen soll, sich aus einem zweifachen Elemente zusammensetzen müssen: sie wird die Aenderungen, welche einmal in der Gestaltung des Aufgabentreibes der Gemeinden, sodann aber in der Entwicklung ihrer Mittelbeschaffung hervorgetreten sind, zusammenzufassen haben.

Was nun zunächst den Aufgabentreibes anlangt, so pflegt Einverständnis darin zu bestehen, daß derselbe gegen früher eine erhebliche Ausdehnung erfahren habe und daß der Prozeß dieser zunehmenden Ausdehnung zu einem Abschlusse noch nicht gelangt sei. Auch in dieser Erscheinung jedoch vereinigen sich zwei Faktoren: das Wachsthum der öffentlichen Aufgaben überhaupt, und sodann die Vergrößerung des Antheils, welcher an der Erfüllung der wichtigsten dieser Aufgaben den Gemeinden und sonstigen örtlichen Korporationen zufällt. Beide Elemente sind, wenn sie auch insoweit, als sie thatsächlich in die Erscheinung treten, meist in engster Wechselbeziehung zu einander stehen, doch für die Betrachtung von einander zu sondern.

Das Wachsthum und die Vervielfältigung der öffentlichen Aufgaben bilden eine Konsequenz oder doch ein nothwendiges Korrelat der allgemeinen Kulturentwicklung: beides beruht in erster Linie auf der volleren Erfassung der Ziele des gesellschaftlichen und des staatlichen Gemeindelebens, wie sie die unzertrennliche Begleiterin jener Kulturentwicklung ist: vor allem war es die Philosophie und die Staatsrechtslehre des vorigen Jahrhunderts, welche diesen durch das Fortschreiten der Kultur gegebenen näheren reicherem Inhalt des staatlichen Zusammenlebens zum Bewußtsein brachte: erst der Wissenschaft der

obengebachten Zeitperiode war es vorbehalten gewesen, der individuellen Wohlfahrt und den individuellen Lebenszwecken den ihnen gebührenden Platz im Kreise der öffentlichen Aufgaben zu sichern.

Die größere Werthschätzung der individuellen Wohlfahrt und die von ihr ausgehende Begünstigung der Sensitivität führten naturgemäß zu einer Vermehrung der individuellen wie der gesellschaftlichen Bedürfnisse: in gleicher Richtung wirkte die Vervollkommenung des Bildungswesens, des Verkehrs, der Technik, indem sie der Existenz der Menschen neue Richtungen und Ziele eröffnete und dadurch ebenfalls weitere Bedürfnisse hervortreten ließ; von besonderer Bedeutung in dieser Beziehung waren in neuerer Zeit der Ausbau und die Spezialisierung der medizinischen Wissenschaften, welche über die Anforderungen der Hygiene wachsende Klarheit verbreiteten und damit neue Zielpunkte für die Thätigkeit der öffentlichen Verwaltungen hinstellten.

Diesem subjektiven Elemente der Vermehrung der Bedürfnisse geistelte sich jene durch die Vervollkommenung der Arbeitstheilung, die Verwendung größerer Kapitalien, die Einführung des Maschinenbetriebs und die Fortschritte der Technik u. s. w. begründete Umgestaltung der wirtschaftlichen Operationen und des wirtschaftlichen Lebens überhaupt hinzu: je mehr die Erzielung bestimmter Leistungen, wenn sie dem sächlichen Bedürfnis ebenso wie den Anforderungen der Sparsamkeit Rechnung tragen sollte, auf lediglich durch Anwendung der öffentlichen Autorität durchzuführende größere Veranstellungen, auf planmäßige Verwendung technisch geschulter Kräfte, auf Verwendung größerer Kapitalien angewiesen war, desto mehr mußte die Zahl derjenigen Aufgaben wachsen, deren Uebertragung aus dem engeren Kreise der Privatwirtschaft in den weiteren der öffentlichen Wirtschaft ein administratives und wirtschaftliches Erfordernis wurde. So ist es eine unbestreitbare Thatsache, daß der Bereich der Gemeindevirtschaft im Verhältnis zum Bereich der Privatwirtschaft gewachsen ist: wäre es nöthig, diese Thatsache durch einen greifbaren Beleg zu illustriren, so würde ein solcher in dem überall sich vollziehenden Wachsthum der Steuerbelastung, das keineswegs ein bloß absolutes ist, sondern eine immer steigende Zahl von Prozenten des Volkseinkommens absorbiert, enthalten sein, wiewohl bei diesem Wachsthum auch andere Momente mitwirken und dasselbe daher Anhaltspunkte für die ziffermäßige Feststellung der Aenderung jenes Verhältnisses nicht unbedingt gewährt; für eine solche Feststellung fehlt es an einer vollständigen und hinreichenden Grundlage um so mehr, als es auf der anderen Seite kein Mittel giebt, das Wachsthum der Privatwirtschaft mit hin-

länglicher Genauigkeit zu bemessen. Unrichtig erscheint es, in jenem Vorgange die Anfänge zunehmender Auffaugung der privaten durch die gemeinwirtschaftliche Güterproduktion zu finden: wenn auch von jenen dem Kreise der öffentlichen Aufgaben insbesondere im Laufe der neueren Zeit hinzugetretenen Leistungen viele theils der individuellen Güterproduktion zur Förderung gereicht haben, theils mit einer gemeinwirtschaftlichen Güterproduktion verbunden gewesen sind, so erscheint doch dieser letztere Zweck fast überall als dem administrativen Zwecke untergeordnet: es hat sich daher auch diese Güterproduktion über bestimmte, durch die Eigenart jener administrativen Leistungen und des Prozesses ihrer Hervorbringung gegebene Typen nur selten ausgedehnt. Die Auffaugung der privaten Güterproduktion durch die öffentliche würde mit der Beseitigung der Grundlagen, auf denen die gegenwärtige Wirtschaftsordnung wohl berechtigter Weise ruht, gleichbedeutend sein.

Wenn nun aber Zahl und Umfang der öffentlichen Aufgaben im Vergleich zu den der privatwirtschaftlichen Thätigkeit überlassenen im allgemeinen gewachsen sind, so gilt dies in besonderem Maße von dem in jenem Aufgabenkreise auf die Gemeinden entfallenden Antheile: stärker, so scheint es, als der Wirkungskreis des Staates, hat — wenigstens soweit die inneren Wohlfahrtsaufgaben in Betracht kommen — der Wirkungskreis der Gemeinde sich ausgedehnt. Es steht dieser Vorgang in Wechselbeziehung zu der Umgestaltung, welche das Verhältniß der Gemeinde zum Staat durch den Uebergang von der mittelalterlichen Rechtsordnung zum absoluten Staat und durch den Ausbau des absoluten Staats zum Rechtsstaat erfahren hat: auf diese Momente ist daher hier einzugehen.

Die Erfüllung der Wohlfahrts- und Kulturaufgaben beruhte nach der mittelalterlichen Ordnung weit weniger auf der Gesamtorganisation, als auf den einzelnen lokalen Faktoren, vor allem den örtlichen Korporationen und den Stiftungen: nur lose und lediglich nach einzelnen Richtungen wurde die Thätigkeit dieser Faktoren durch staatsähnliche Bildungen oder durch die Kirche zu einer höheren Einheit verbunden. Wenn gleichwohl eine gewisse innerliche Einheit die verschiedenen Formen jener Betthätigung beherrscht, so lag die Ursache nicht sowohl in der Einheitlichkeit der Leitung und des rechtlichen Bandes, als vielmehr in der Uebereinstimmung der Lebensrichtung, der sittlichen und rechtlichen Anschauung. Unter den lokalen Korporationen ragte von jeher die Ortsgemeinde an Bedeutung hervor: fast überall enthielt sie dasjenige Glied, welches in seinem Wirkungskreise die verschiedenen Aufgaben

des örtlichen Gemeinlebens organisch zusammenfaßte: auf dem Lande war sie meist zu einer eng geschlossenen, auf der Gemeinschaft des Eigentums und der Nutzungsrechte beruhenden und mit dem gebundenen landwirtschaftlichen Betriebe in engster Wechselbeziehung stehenden Interessengemeinschaft ausgebildet; eine komplizirtere und weiterverzweigte war der kommunale Organismus in den Städten; hier prävalirte vor dem Charakter der privatrechtlichen der der administrativen und politischen Gemeinschaft; die privatwirtschaftlichen und privatrechtlichen Interessen fanden ihre Vertretung vorherrschend in Spezialgenossenschaften, welche innerhalb der Gemeinde bestanden und für deren Bethätigung letztere die regulirende höhere Einheit darstellte. Ihrer Beziehung zum Einzelnen nach war die mittelalterliche Ortsgemeinde als eine das gesammte Leben der Genossen umfassende Gemeinschaft gedacht, dergestalt daß die Inanspruchnahme der Kräfte und des Vermögens des Individuums sich lediglich durch die von der Gemeinde dauernd und zeitweilig verfolgten Zwecke bestimmte; nur durch das Mittelglied der Gemeinde gehörte der Regel nach der Einzelne den weiteren Organisationen und den durch diese begründeten Beziehungen an; er war zuerst Mitglied der Gemeinde und nur als solches zugleich Angehöriger der umfassenderen Verbände, durch welche nach damaliger Lebensordnung die staatliche Gemeinschaft repräsentirt wurde.

Diese Sachlage änderte sich mit dem Aufkommen des absoluten Staates: je mehr derselbe wenigstens im Prinzip die einzelnen Rechts- und Kulturaufgaben in seinen Wirkungskreis aufnahm, desto mehr mußte er auf diejenigen dem Wirkungskreise der Ortsgemeinden angehörigen Sachgebiete, deren Inhalt zu jenen Aufgaben in Beziehung stand, sich Einfluß beilegen. Im Gegensatz zu England, wo die Nothwendigkeit, eine einheitliche Handhabung einzelner wichtiger Zweige der lokalen Verwaltung zu sichern, zur Begründung neuer, dem administrativen Zwecke völlig untergeordneter kommunaler Bildungen führte, geschah dies in den Staaten des europäischen Continents am Anfange meist ohne Aenderung der kommunalen Organisation als solcher: diese bestand fort in ihrer aus dem Mittelalter überkommenen Gestalt, jedoch nicht ohne daß in der Auffassung ihres Wirkungskreises, soweit die in der Aufgabensphäre des Staates vertretenen Materien in Frage kamen, sich allmählich ein wichtiger Umschwung vollzog; während nach der früheren Ansicht das Walten der Gemeinde auch in jenen Sachgebieten eine Bethätigung des Gesammtwillens der Genossenschaft gewesen war, trat jetzt der Charakter einer gewissermaßen im Auftrage des Staates und vermöge der von letzterem vorgeschriebenen Rechtsordnung sich

vollziehenden Thätigkeit in den Vordergrund: die äußerste Konsequenz dieser Ansicht bildete das gänzliche Zurücktreten des genossenschaftlichen Elements in der Gemeinde und die Auffassung derselben als einer einen bestimmten Abschnitt des Staatsgebiets in sich schließenden, der Verwirklichung vom Staat vorgezeichneter administrativer Aufgaben dienenden Organisation und Veranstaltung: eine Auffassung, die in den Gesetzgebungswerken und der Verwaltungspraxis wiederholt zum Ausdruck gelangte. Immerhin blieben es der englischen Organisation gegenüber beachtenswerthe Unterschiede, daß i. allg. die territoriale Abgrenzung der Gemeinde und oft auch wenigstens der Form nach die innere Verfassung beibehalten wurde, und daß die Wirkungssphäre der Gemeinde fortfuhr, die Gesamtheit der Aufgaben des örtlichen Gemeinlebens in sich zu begreifen: für kommunale Organisationen spezieller Natur, wie sie in England an die Stelle der älteren Gemeindebildungen traten, war daher hier nur ein beschränkter Spielraum gegeben. Wenn demnach auch in den Staaten des Kontinents meist in höherem Grade die Grundlagen einer gesunden kommunalen Existenz erhalten wurden, so hatte jene Aenderung in der Auffassung der Gemeinde doch eine Verminderung des Interesses der Gemeindegossen an der Führung der kommunalen Angelegenheiten vielfach zum Ergebnis: der Einzelne fühlte sich vor allem als Angehöriger des Staates, als dessen Organ oder Veranstaltung er die Gemeinde zu betrachten sich gewöhnt hatte. Die Spannkraft, welche die enge Beziehung zwischen den individuellen Interessen und der Gemeinde dem kommunalen Leben der früheren Periode gewährt hatte, begann zu erlahmen; die Folge hiervon war eine Erschlaffung des öffentlichen Geistes, deren Symptome insbesondere auch in unserem deutschen Vaterlande seit der zweiten Hälfte des vorigen Jahrhunderts vielfach zu Tage traten. Die Erkenntnis dieser Erschlaffung führte zu einer Reaktion, welche die Herstellung des zum Nachtheile der lokalen Kräfte verschobenen Gleichgewichts forderte: die dieser Reaktion entnommenen Gesichtspunkte haben Einfluß auf die Neuordnung gehabt, welche der Stellung der Gemeinde bei der Umbildung des absoluten Staates in den Rechtsstaat gegeben wurde. Zwei Richtungen sind es vorzugsweise, in denen die Ueberführung des absoluten Staates in den Rechtsstaat für die Gestaltung des Verhältnisses der Gemeinde von Einfluß gewesen ist.

Zunächst konnte die Aenderung, welche vermöge jenes Umbildungsprozesses in dem Verhältniß der Einzelnen zum Staate eintrat, nicht ohne Einfluß auf das Verhältniß des Einzelnen zu der örtlich ihm näher stehenden Ortsgemeinde bleiben. Wenn die im abso-

luten Staat ausgebildete Idee von der staatlichen Machtvollkommenheit sich im allgemeinen auch auf den Rechtsstaat übertrug, so fügte er doch ein beschränkendes Moment von erheblicher Tragweite durch die Formen hinzu, mit denen er das Handeln der Staatsorgane umgab, und durch die festen Grenzen, in die er die Zuständigkeit der einzelnen Staatsorgane einschloß: nicht mehr willkürlich, sondern in dem bei weitem größten Theile des staatlichen Wirkungskreises nach rechtlich festgestellter Form und Regel sollten die Befugnisse des Staats zur Ausübung gebracht werden: so ergab sich aus der Regelung und Begrenzung der staatlichen Funktionen eine Sphäre, welche der Einzelne als den seiner individuellen Selbstbestimmung überlassenen Spielraum in Anspruch nehmen konnte. Je mehr nun in der Auffassung, wie sie von dem Verhältniß der Gemeinde zum Staate sich bildete, jene Vorstellung zur Geltung gelangte, welche die Gemeinde in der Hauptsache als eine staatliche Veranstaltung betrachtete, desto mehr mußte auch das Verhältniß des Einzelnen zur Gemeinde nach dem Vorbilde des Verhältnisses zum Staate sich regeln: aus der die gesammte Persönlichkeit ergreifenden Lebensgemeinschaft, wie sie die Gemeinde des Mittelalters häufig enthielt, wurde daher ein örtlicher Organismus, in dessen Aufgabentkreis mehr und mehr die Verwirklichung staatlicher Anordnungen in den Vordergrund trat und dessen Herrschaftsverhältniß über den Einzelnen ebenfalls nach bestimmten, durch die Rechtsordnung des Staats vorgezeichneten Normen sich bemaß, Normen, welche vor allem auch die Erhaltung einer angemessenen, der individuellen Willensbestimmung des Einzelnen frei bleibenden Sphäre bezweckten. Die Leistungen des Einzelnen an die Gemeinde ruhten hiernach in erster Linie auf einer staatlich festgestellten und geregelten Verpflichtung, wie denn andrerseits auch die Einwirkung, welche dem Gemeindegliede auf die Verwaltung der Gemeinde zustand, formell und materiell staatlich geordnet war; wie der Einzelne an den Angelegenheiten der Gemeinde und in Ausübung seines staatlich festgestellten Rechts und Berufs theilzunehmen befähigt war, so konnte auch die Gemeinde nur innerhalb der durch die Rechtsordnung des Staats ihr eingeräumten Machtsphäre Forderungen an den Einzelnen zur Geltung bringen.

Wenn indessen zum Wesentlichen in der Herausbildung des Rechtsstaats die Auseinandersetzung zwischen Gemeinde und Staat in Betracht ihres Herrschaftsverhältnisses gegenüber dem Einzelnen gehörte, so wäre eine solche Auseinandersetzung doch unvollständig geblieben, wenn nicht zugleich auch die Abgrenzung des gegenseitigen materiellen Aufgabentkreises von Staat und Gemeinde der

veränderten Auffassung gemäß eine Neuregelung erfahren hätte: es handelte sich darum, auch die Sphäre eines Theils der vom Staat unmittelbar geleiteten, andrerseits der der Selbstbestimmung der Gemeinde verbleibenden Erfüllung öffentlicher Aufgaben zu bestimmen: vor allem diese, die materielle Seite des Auseinandersetzungsprozesses ist hier von Interesse. Wenn auch, wie oben geschildert, im Prinzip die Wirkungssphäre des Staats nach derjenigen Auffassung des Staatsbegriffs, wie sie mit dem Begriffe des absoluten Staats zur Herrschaft gelangte, eine Zahl wichtiger Aufgaben, welche bis dahin durch die Ortsgemeinden Erfüllung gefunden hatten, in sich aufnahm, so beschränkte hinsichtlich dieser Aufgaben im Anfang doch häufig die Einwirkung des Staats sich auf die Aufsicht und Leitung, während die Ausführung und unmittelbare Handhabung der Verwaltung den Ortsgemeinden verblieb; erst allmählich wurden die Fälle häufiger, in denen der Staat mit Zuschüssen sich betheiligte oder die unmittelbare Handhabung der Verwaltung an sich nahm.

Der Verschiebung des Gleichgewichts, wie sie aus dieser wachsenden Ausdehnung der Staatsthätigkeit sich ergab, trat wie vorbemerkt jene Bewegung entgegen, welche auf Stärkung der lokalen Faktoren gerichtet war: mit der Forderung der Erweiterung der gemeindlichen Wirkungssphäre, wie sie aus dem Inhalt jener Bewegung sich ergab, vereinigte sich die auf der Idee der Durchführung des Rechtsstaats beruhende Forderung einer ausgebehnteren Betheiligung des staatsbürgerlichen Elements an der Bethätigung der Verwaltung: da für die große Mehrzahl der zu Gebote stehenden derartigen Kräfte eine Betheiligung überhaupt nur insoweit möglich ist, als dieselbe an Ort und Stelle stattfinden kann, setzt die Durchführung jener Forderung voraus, daß dem Selbstbestimmungsrecht der Gemeinden ein hinreichendes Wirkungsgebiet vorbehalten oder eröffnet werde. Ein weiteres auf Dezentralisation hindrängendes Element bildet nun aber die in Folge der geschilderten Ausdehnung und Vielfältigung der Kulturaufgaben überhaupt naturgemäß zunehmende Häufung des administrativen Materials; in je größerer Massenhaftigkeit ein solches bei den zur Entscheidung zuständigen Staatsbehörden zusammenfloß, desto mehr entschwand die Möglichkeit sachgemäßer Erledigung durch die zentralen bezw. selbst die provinziellen oder sonst größeren Gebietstheilen vorgeordneten Organe und destomehr trat das Bedürfnis hervor, das Detail den Verhältnissen nächststehenden lokalen Organen bezw. den bei der Handhabung der Verwaltung mit ihrem Interesse betheiligten örtlichen Korporationen zu überlassen. Die politische Tendenz möglich größter

Ausdehnung des der Betthätigung des staatsbürgerlichen Elements in der Verwaltung geöffneten Spielraums und das administrativ-technische Motiv zweckmäßiger Beherrschung des Stoffes haben demnach gleichmäßig zur Vergrößerung des den örtlichen Organen, die der Natur der Sache nach mit den Organen der Gemeindeverwaltung identisch sind, eingeräumten Wirkungsgebiets getrieben: ihren sachlichen Inhalt hat diese Erweiterung größtentheils durch die vorher geschilderte, ein Korrelat der Entwicklung des Kulturlebens bildende Erweiterung und Spezialisierung der Ziele des individuellen Lebens und damit zugleich des gesellschaftlichen und staatlichen Gemeinlebens erhalten.

Wenn daher der allgemeine Entwicklungsgang eine Erweiterung des Wirkungskreises der öffentlichen Verwaltung überhaupt zum Ergebnis gehabt hat, so hat die aus Motiven theils des Staatsrechts und der Politik, theils der administrativen Technik herrührende, in der Gesetzgebung vorwaltende Tendenz der Dezentralisation dazu beigetragen, den Effekt jener Erweiterung für die Gemeinden um ein beträchtliches zu erhöhen. Da nun aber der Natur der Sache nach jene dezentralisierende Tendenz wesentlich nur in Ansehung der mit dem allgemeinen Staatsinteresse in enger Wechselbeziehung stehenden Aufgaben der kommunalen Wirkungsphäre sich wirksam erweisen konnte, so folgt schon hieraus, daß der Prozeß jener Erweiterung sich für die verschiedenen Bestandtheile des gemeindlichen Wirkungskreises nicht in einer gleichen Weise vollziehen konnte. Um die Entwicklung dieser verschiedenen Bestandtheile wenigstens in allgemeinen Linien zu zeichnen, ist es erforderlich, auf die einzelnen Elemente jenes Wirkungskreises näher einzugehen.

Wie soeben des näheren erörtert, ist in der Auffassung der Gemeinde vermöge der neueren staatsrechtlichen Entwicklung mehr und mehr der Charakter derselben als einer staatlichen Organisation bzw. Veranstellung in den Vordergrund getreten: immerhin hat er das in derselben fortbestehende genossenschaftliche Element nicht völlig verdrängt; wenn auch die Formen für die Geltendmachung der aus der Interessengemeinschaft der Gemeindegossen herrührenden Beziehungen vielfach verändert und nach dem Vorbilde der staatlichen Organisation umgestaltet worden sind, so ist doch die Gemeinde zumal in der Gestaltung, welche ihr in den kontinentalen Staaten in der Regel erhalten worden ist, immerhin derjenige Organismus geblieben, in welchem sich weitaus am meisten die Vertretung der wichtigeren Interessen der örtlichen Gemeinschaft vereinigt. In dem Aufgabenkreise der Gemeinden läßt sich daher naturgemäß ein doppeltes Element unter-

scheiden: dasjenige, welches in der Beziehung zu den allgemeinen Staatsinteressen, und dasjenige, welches in der Beziehung zu den besonderen Interessen des örtlich abgegrenzten Kreises der Gemeindegossen vorzugsweise seine Berechtigung findet. Wie indessen jener Charakter der Gemeinde als einer staatlichen Veranstaltung keineswegs in einer abstrakten Trennung von dem Elemente der genossenschaftlichen Interessengemeinschaft thatsächlich zum Ausdruck kommt, beide Elemente vielmehr zu einander im Verhältniß der organischen Vereinigung und der engsten Wechselbeziehung stehen, so ist auch der Gegensatz, wie er zwischen jenen Bestandtheilen des gemeindlichen Wirkungskreises besteht, keineswegs ein ausschließender und abstrakter: es besteht vielmehr, da bei zweckentsprechender Erfüllung der auf dem Sonderinteresse der Gemeindegossen beruhenden Aufgaben fast immer auch das allgemeine Interesse des Staates und umgekehrt bei sachgemäßer Erfüllung der durch letzteres Interesse gegebenen örtlichen Aufgaben auch das besondere Interesse der Gemeindebewohner theilhaftig ist, zwischen beiden Elementen des Aufgabentreibes ein innerer Zusammenhang und eine mehr oder minder enge Wechselbeziehung: nur von einem relativen und graduellen Gegensatz kann daher die Rede sein; gleichwohl ist das Bewußtsein dieses Gegensatzes und das Auseinanderhalten jener zwei Elemente für das Verständniß der Zusammensetzung und Gliederung des kommunalen Wirkungskreises von größtem Werthe. Werden nun von den kommunalen Aufgaben hier diejenigen in Betracht gezogen, welche ihrer Natur nach zu ihrer Erfüllung einen größeren Aufwand finanzieller Mittel erfordern, so stehen als solche, bei denen in besonderem Maße das allgemeine Staatsinteresse theilhaftig ist, unter ihnen in erster Reihe die auf den Volksunterricht und einen großen Theil der sonstigen Bildungszwecke, die auf die allgemeine Wohlfahrts- und Sicherheitspolizei, und die auf die öffentliche Armenpflege bezüglichen Aufgaben; in höherem Grade hängt mit den Interessen der Gemeindegossen die Fürsorge für die Wege und die örtlichen Kommunikationen zusammen; noch mehr im Interesse des der Gemeinde angehörigen Personentreibes stehen einerseits der größte Theil der gemeinsamen agrarischen bezw. landwirthschaftlichen Kulturaufgaben, welche in den Kreis der ortsgemeindlichen Wirksamkeit fallen, andererseits diejenigen Wohlfahrts-, Sicherheits- und Annehmlichkeitsaufgaben, welche durch die besonderen Bedürfnisse des städtischen Gemeindelebens bedingt werden; es gehören hierher die Leistungen für Herstellung, Unterhaltung, Reinigung und Erleuchtung der Straßen, Plätze und Brücken, die Veranstaltungen für die erhöhten Anforderungen

der Sicherheits- und Gesundheitspolizei, die Fürsorge für Einrichtungen zur Erholung und Unterhaltung u. s. w. Das Gesetz der intensiven bezw. extensiven Steigerung der Anforderungen, wie dessen Voraussetzungen vorher entwickelt worden sind, vollzieht sich nun in den genannten Aufgabentreisen in verschiedener Weise. Soweit die staatlichen Aufgaben in Betracht kommen, ist, weil ihre Erfüllung auf allgemeiner staatlicher Nothwendigkeit beruht, wenigstens das Mindestmaß, in welchem die Erfüllung stattfinden muß, regelmäßig Gegenstand der Feststellung durch allgemeine Rechtsnormen: es ist daher dieses Minimalmaß hier ein absolutes und bis zu einem gewissen Maße starres, das in Anspruch genommen wird, ohne daß hierbei dem besonderen Verhältniß der der Gemeinde bewohnenden finanziellen Kräfte überall Rechnung getragen werden kann. Mit dem Wachsen jenes Mindestmaßes, wie es nach dem Obigen ein Korrelat und Ergebnis der Kulturentwicklung ist, muß sich daher auch das zwischen den Kräften und der Leistungsfähigkeit der Gemeinden einerseits, und den aus der Erfüllung staatlicher Aufgaben erwachsenden Anforderungen andererseits etwa bestehende Mißverhältniß naturgemäß vergrößern. Mehr gestatten die auf die Sonderinteressen der Gemeindegemeinschaften bezüglichen Aufgaben eine Akkommodierung an das Maß der vorhandenen Mittel: hier ergiebt meist das Selbstbestimmungsrecht der Gemeindeorgane die Formen, in denen sich die Temperirung des Aufgabemaßes nach dem Grade der vorhandenen Leistungsfähigkeit vollzieht: es ist daher möglich, Kräfte und Leistungen in eine gewisse Wechselbeziehung zu einander zu setzen. Aber es besteht diese Möglichkeit doch nur bis zu einem gewissen Grade. Ein Theil der auf den gemeinsamen agrarischen und landwirthschaftlichen Kulturinteressen beruhenden Aufgaben ist zunächst der Art, daß ohne genügende Erfüllung derselben die landwirthschaftliche Produktion in den betreffenden Gemeinden nicht gesichert werden kann. Wenn nun auch die hieraus sich als unbedingte ergebenden Anforderungen aus dem Grunde weniger ins Gewicht fallen, weil die in den meisten neueren Gesetzgebungen sich geltend machende Tendenz der zunehmenden Individualisirung des ländlichen Grundeigentums die gemeinsamen agrarischen Interessen auf ein weit geringeres Maß zurückgeführt hat, so gilt doch nicht dasselbe von den in den Städten, zumal den größeren, sich geltend machenden gemeinsamen Interessen der Gemeindegemeinschaften und Einwohner: gerade unter dem Einfluß der modernen, an die hygienischen Einrichtungen sowie an die Veranstaltungen für Sicherheit und Leichtigkeit des Verkehrs und für die Wohlfahrt und Bequemlichkeit der Einwohner gerichteten

Ansprüche wächst hier in besonders rascher Progreßion intensiv und extensiv der auf die Staatsinteressen der Gemeindegensossen bezügliche Aufgabentkreis, und zwar dies um so mehr, einen je größeren Umfang die Anhäufung der Bevölkerung in den betreffenden Gemeinden erreicht und je vielfältigere, nur im Wege größerer gemeinsamer Veranstaltungen zu erfüllende Bedürfnisse sich aus dieser Anhäufung ergeben; die Steigerung der Anforderungen an die öffentliche Verwaltung, wie sie in einem solchen Gemeinleben naturgemäß sich bildet, wirkt dann vermöge der Gelegenheit, die sie der Befriedigung der gemeinsamen Bedürfnisse giebt, auf die Vervielfältigung und Steigerung der letzteren zurück und trägt mittelbar zur Erhöhung des Maßstabes bei, der an die örtliche Erfüllung nicht bloß der im örtlichen Sonderinteresse, sondern auch der im allgemeinen Staatsinteresse begründeten Aufgaben gelegt wird, dergestalt, daß das durch die allgemeine staatliche Gesetzgebung vorgezeichnete Mindestmaß nicht mehr zureicht und extensiv wie intensiv gesteigerte Leistungen sich als nothwendig ergeben.

Dies verschiedene Verhältniß der Erhöhung der Anforderungen innerhalb der einzelnen Bestandtheile des kommunalen Wirkungskreises führt aber weiter zur Erkenntniß derjenigen Abweichungen, mit denen jenes Gesetz der Erweiterung des Aufgabentkreises hinsichtlich der einzelnen Kategorien der ortsgemeindlichen Korporationen zum Ausdruck kommt.

Um ein genaueres Bild dieser Verschiedenheit zu geben, würde es nöthig sein, auf die kommunale Organisation der einzelnen Staaten und das von der Gesetzgebung derselben recipirte System der Vertheilung der öffentlichen Aufgaben auf die verschiedenen Faktoren einzugehen: bei der Beschränktheit des verfügbaren Raumes ist dies hier unmöglich. Am leichtesten ist das Prinzip des Wachstums der Aufgaben in seinem nach den Kategorien der Gemeinden sich ergebenden Sonderverhältniß da erkennbar, wo dieselben, wie dies in England der Fall, zwischen einzelnen neben einander stehenden kommunalen Organismen dergestalt vertheilt sind, daß jede Gattung von Aufgaben durch eine besondere Organisation repräsentirt wird: hier zeigt die Entwicklung des Aufgabentkreises bei denjenigen Verbänden, welchen die Erfüllung staatlicher Aufgaben zur Wirkungssphäre gesetzt ist, im allgemeinen jenes durch die Steigerung des gesetzlichen Mindestmaßes und die zunehmende Komplizirtheit der Verhältnisse, vor allem die auf der vermehrten Beweglichkeit der Bevölkerung beruhenden Schwierigkeiten bedingte Wachstum, wogegen in den Organismen, welche den aus dem besonderen städtischen Leben hervorgehenden Aufgaben gewidmet

sind, die durch die Ausgestaltung jener Interessen gegebene Erweiterung der Aufgaben zur Geltung gelangt; da jene Verbände in der Regel völlig getrennt und ohne daß zwischen ihnen eine organische Verbindung stattfände, neben einander bestehen, oft sogar auch räumlich auseinanderfallen, kann eine zweckmäßige Einwirkung der durch das Maß der Kräfte gegebenen Rücksichten auf die Gestaltung des Umfangs der Aufgaben hier nur in geringem Maße Platz greifen. Wie vorher bemerkt, gehört es indessen zum Charakteristischen der in den kontinentalen Staaten stattgehabten Entwicklung, daß in der Ortsgemeinde eine die Totalität oder doch die Mehrzahl der Aufgaben des örtlichen Gemeinlebens in ihrem Wirkungskreise organisch zusammenfassende Einheit erhalten worden ist; diese Einheit gewährt eher die Möglichkeit, der Rücksicht auf die vorhandene Leistungsfähigkeit einen temporären Einfluß auf die Bemessung der Aufgaben einzuräumen; die Einwirkung der mehrgedachten, in den einzelnen Spezialmaterien enthaltenen Momente für die Entwicklung des Aufgabentranges wird hierdurch in mancher Hinsicht gebrochen, nur für gewisse Hauptgruppen läßt sich das Charakteristische in dem Wachsthum des Aufgabentranges einigermaßen angeben. Ein Gegensatz wird vor allem zwischen den ländlichen Gemeinden, denen in mancher Hinsicht die kleinen städtischen Gemeinden sich nähern, und den größeren Städten wahrnehmbar. In ersteren sind es neben einzelnen Anforderungen für polizeiliche Zwecke vor allem die Aufwendungen für das Volksschul-, das Armen- und das Wegewesen, welche den Haushalt der Gemeinden belasten; neben den Anforderungen für diese Aufgaben treten die durch die agrarischen und die sonstigen gemeinamen Wohlfahrtsinteressen bedingten im Umfange nicht selten zurück: für den Umfang der erstgedachten Anforderungen ist vor allem das vom Staat festgesetzte Mindestmaß der Leistungen, demnächst die besondere Lage der tatsächlichen Verhältnisse in der Gemeinde, die Gestaltung des Erwerbslebens, der Ansiedlungsverhältnisse, sowie die größere oder geringere Ständigkeit oder Beweglichkeit der Bevölkerung bestimmend. Anders in den größeren Städten, wo neben den für die Aufgaben des Volksschul-, Armen- und Wegewesens erwachenden Anforderungen die auf den Kreis der besonderen örtlichen Sicherheits-, Wohlfahrts- und Bequemlichkeitsinteressen bezüglichen Aufwendungen eine wichtige, öfter sogar eine prävalirende Stellung einnehmen; aber auch für den Umfang der dem erstgedachten Kreise der staatlichen Aufgaben angehörigen Anforderungen ist in der Regel nicht sowohl das in der Staatsgesetzgebung bezeichnete Mindestmaß, als vielmehr dasjenige Maß, welches sich in der bei der Gemeinde bezw. bei

ihren Organen herrschenden Auffassung fixirt hat und das nach Maßgabe der Eigenart des städtischen Lebens über jenes vom Staat vorgezeichnete Mindestmaß meist weit hinausgeht, bestimmend: im Verein mit dieser Auffassung ist auch hier die besondere Lage der thatsächlichen Verhältnisse, zumal nach den vorbezeichneten Richtungen, für den Umfang der Anforderungen wesentlich entscheidend. Als der wichtigere Faktor für die Steigerung der Anforderungen in den ländlichen und kleineren Gemeinden erscheint demnach das vom Staat für die Leistungen der Gemeinden zur Erfüllung der staatlichen Aufgaben vorgezeichnete, von dem der besonderen finanziellen Leistungsfähigkeit der Gemeinde in concreto seinem Prinzip nach unabhängige Mindestmaß, wogegen in den größeren Städten neben diesem Faktor insbesondere die Auffassung, wie sie sich innerhalb der Gemeinde hinsichtlich des an die Leistungen zur Erfüllung der staatlichen wie auch der örtlichen Sonderaufgaben zu legenden Maßstabes bildet, als ein wesentlicher, ja oft als der in den Vordergrund tretende Faktor in Betracht kommt. Es ergibt sich hieraus, daß für die ländlichen und kleineren Gemeinden das Wachstum der Anforderungen ein stetiges, aber zugleich langsameres und gewissermaßen typisches, daß dasselbe dagegen in den Städten ein in höherem Grade von lokalen Verhältnissen wie von zeitweiligen theils allgemeinen, theils örtlichen Strömungen bedingtes ist, dergestalt daß die Stetigkeit in der Progression des Wachstums häufig durch ein zeitweiliges Anschwellen der Ansprüche unterbrochen wird: diese Anschwellungen tragen oft dazu bei, das Verhältniß der Steigerung der Anforderungen schwerer erkennbar zu machen; wenn auch unregelmäßiger, pflegt doch jenes Wachstum in den größeren Städten sich in einer stärker ansteigenden Progression als in den kleineren Gemeinden zu vollziehen.

Wenn sich hieraus das Gesetz für das Wachstum der Anforderungen im allgemeinen und im Durchschnitt ergibt, so kommt dasselbe insoweit, als es in dem Finanzbedarf der einzelnen Gemeinden seinen Ausdruck findet, doch nur in sehr gebrochener Weise zur Geltung, da die Uebersetzung der sachlichen Anforderungen in den Finanzbedarf sich nach Lage der besonderen Verhältnisse örtlich und zeitlich überaus verschieden gestaltet: für die Höhe dieses Bedarfs ist, wie schon vorher angedeutet, nicht bloß das Maß der Ansprüche bestimmend, welche nach der Rechtsordnung des Staats bzw. nach der in der Gemeinde herrschenden Auffassung an die Verwaltung gestellt werden: es kommt vielmehr als ein sehr wesentlicher Faktor vor allem auch das Maß der thatsächlichen Schwierigkeiten in Betracht, deren

Ueberwindung zur Durchführung der Aufgabe erforderlich wird; das Maß ist je nach der besonderen Lage der tatsächlichen Verhältnisse in den einzelnen Gemeinden naturgemäß das allerverschiedenste. Auch auf die Gestaltung des Bedarfs, wie ihn die Erfüllung der in dem Sonderinteresse der Gemeindegemeinschaften wurzelnden Aufgaben bedingt, wirkt dieser Faktor ein: so sind u. a. die Schwierigkeiten, welche bei Anlegung und Erhaltung von Straßen, Brücken und Plätzen zu überwinden sind, die Kosten der Beschaffung der Materialien und die Arbeitslöhne zwischen den einzelnen Gemeinden meist sehr verschieden. Indessen ist es in diesem Aufgabekreise, wie schon bemerkt, eben vermöge der engeren Wechselbeziehung, die hier zwischen den Ansprüchen und der Leistungsfähigkeit besteht, eher möglich, durch eine gewisse Herabsetzung der Anforderungen wenigstens zu einem Theil eine Ausgleichung herbeizuführen. Schwieriger ist es vermöge des in höherem Grade absoluten Charakters der Aufgaben, bei deren Erfüllung die allgemeinen Staatsinteressen in Betracht kommen, bezüglich dieser die Mittel zu einer derartigen Ausgleichung zu finden: die auf Erfüllung dieser Aufgaben gerichtete Thätigkeit erscheint für das Staatsgebiet gewissermaßen als ein Ganzes, das sich nur für den Zweck der Ausführung und Handhabung örtlich vertheilt; die Grundsätze, welche diese örtliche Vertheilung regeln, enthalten jedoch meistens nur in geringem Grade eine Gewähr dafür, daß die in den Bereich der Thätigkeit fallenden Leistungen sich in einer auch nur einigermaßen gleichheitlichen Weise auf die einzelnen durch die Gemeindegrenzen bezeichneten örtlichen Abschnitte repartiren und zwar das um so weniger, als ja — immer von England abgesehen — die gemeindliche Einteilung, wie sie vorhanden, ihrem Ursprunge nach kaum in irgend einer Wechselbeziehung zur Erfüllung jener Aufgaben steht, sondern größtentheils das Produkt einer historischen Entwicklung ist, deren Elemente weit über die Zeit, der der moderne Beruf der Gemeinde zur Erfüllung jener Aufgaben seine Entstehung verdankt, hinausreichen. Die tatsächlichen Kombinationen, von denen das konkrete Maß der zur Erfüllung der Aufgaben örtlich erforderlichen finanziellen Leistungen abhängt, scheiden sich nur unvollkommen nach den Gemeindegrenzen: es folgt schon hieraus, daß, wenn auch das vom Staat vorgezeichnete abstrakte Mindestmaß der Anforderungen für alle Gemeinden ein gleiches, doch das konkrete Maß der zur Herstellung dieses Maßes in den einzelnen Gemeinden erforderlichen Leistungen ein überaus ungleiches ist. Diese Ungleichheit wird aber noch dadurch beträchtlich gesteigert, daß auch bezüglich der Zeiten, in denen innerhalb der einzelnen Verwaltungs-

gebiete die Anforderungen an die Gemeinde hervortreten, die größte Verschiedenheit besteht: da die thatsächlichen Combinationen, von denen das Maß der Anforderungen in den einzelnen Verwaltungsgebieten abhängig ist, unter sich regelmäßig in keinem inneren Zusammenhange stehen, so folgt hieraus, daß die Anforderungen vielfach sich zeitlich unregelmäßig vertheilen und daß nicht selten ein Zusammentreffen zufälliger Momente eine zeitweilige Häufung derselben herbeiführt, daß ferner eine nicht minder erhebliche Ungleichheit in dem Verhältniß besteht, in welchem der Bedarf sich in einen der regelmäßigen Finanzwirtschaft angehörigen Bedarf und in einen außerordentlichen Kapitalbedarf scheidet. So gelangen wir zu dem Ergebnis, daß der großen Ungleichheit des Finanzbedarfs, welcher durch die Erfüllung der auf die Sonderinteressen der Gemeindegemeinschaften bezüglichen Aufgaben begründet wird, eine trotz der abstrakten Gleichheit des Mindestmaßes, dessen Leistung im Bereiche der staatlichen Aufgaben den Gemeinden auferlegt ist, in concreto noch größere Ungleichheit desjenigen Finanzbedarfs hinzutritt, welcher durch die Erfüllung dieser staatlichen Aufgaben entsteht und daß diese Ungleichheit sich durch die Verschiedenheit, in der der Bedarf sich auf die verschiedenen Zeiträume bzw. auf den regelmäßigen und außerordentlichen Bedarf repartirt, noch beträchtlich erhöht.

Es führt das zur Erkenntniß der Anforderungen, welche an die Entwicklung der Mittelbeschaffung der Gemeinden gestellt werden müssen: es bedarf nicht nur einer beträchtlichen Steigerung der Ertragsfähigkeit ihrer Einnahmequellen insgesammt und im Durchschnitt, sondern auch einer der Ungleichheit, wie sie durch die geschilderte Art der Vertheilung der Anforderungen bedingt ist, entsprechenden Dehnbarkeit derselben. Es fragt sich, in welcher Beziehung der Gang, den die Entwicklung der finanziellen Mittel der Gemeinde thatsächlich genommen, diesen Anforderungen Genüge leistet; auch hier wird bei der großen Verschiedenheit, die in Anbetracht dieser Entwicklung zwischen den einzelnen Kulturstaaten plaggreift, die Darstellung sich auf die Hervorhebung der wichtigsten Momente beschränken müssen. Wie oben ausgeführt, fanden diejenigen Aufgaben, welche heute den wesentlichsten Theil des Wirkungskreises der öffentlichen Verwaltung ausmachen, im Mittelalter, soweit sie nach der damaligen Lebensauffassung überhaupt gestellt wurden, zum größten Theil in der vielfach unvermittelt neben einander sich vollziehenden Thätigkeit der Individuen, Stiftungen und Genossenschaften ihre Erfüllung: es war naturgemäß, daß auch die Finanzwirtschaft der den letzteren beiden Kategorien angehörigen Fa-

toren, welche dem Charakter der damaligen wirthschaftlichen Zustände entsprechend vorherrschend eine Naturalwirthschaft war, sich vorzugsweise nach privatwirthschaftlichen Gesichtspunkten regelte. Dies gilt im großen und ganzen auch von der Finanzwirthschaft der Gemeinden, die ebenfalls überwiegend durch privatwirthschaftliche, den Interessen der Gemeindegossen entnommene Gesichtspunkte bestimmt zu werden pflegte und in der in gleicher Weise die Naturalwirthschaft prävalirte; vorzugsweise die Nutzung des Gemeinde-Eigenthums bezw. die von den Mitgliedern für die Benutzung dieses Eigenthums geschuldeten oder die sonst durch die Ortsverfassung begründeten Naturalleistungen und Dienste bildeten lange Zeit den weitaus größten Theil der Mittel, welche den Gemeinden zur Verfolgung ihrer administrativen Zwecke zur Verfügung standen. Da wo Gebühren bereits eine Einnahmequelle des kommunalen Haushalts zu bilden beginnen, wie dies öfters in den Städten der Fall war, erscheinen meist auch diese als ein vorwiegend nach privatwirthschaftlichen Gesichtspunkten abgemessenes Äquivalent für die Thätigkeit der Gemeindeorgane. Unter den Formen der Besteuerung, wie sie in den Städten zur Ausbildung kommen, erlangt in der Mehrzahl der Länder zuerst die Erhebung indirekter Steuern namentlich vom Eingange der Waaren in die Stadt eine größere Bedeutung; erst allmählich mit zunehmender Ausdehnung der Geldwirthschaft gewinnt auch das Element einer direkten Besteuerung der Gemeindegossen größeren Umfang; aber auch in der Ausführung dieser Besteuerung prävaliren lange Zeit privatrechtliche und privatwirthschaftliche Gesichtspunkte, häufig haben die Steuern die Natur bestimmter unveränderlicher, auf Grundstücken oder Realrechten ruhender Gebungen. Erst ein bei weitem späterer ist in den meisten Ländern der Gedanke einer in ihrem Betrage nach dem Bedürfnisse sich regelnden Umlage, die meist zuerst als eine Ergänzung der unzureichend gewordenen Naturaldienste, dann als ein Ersatz für letztere sich findet. Eine ausgedehntere Anwendung einer solchen dem Bedarf folgenden kommunalen Umlage findet sich zuerst in England, wo die vom Grundertrage erhobene Armensteuer das Prototyp der späteren Bildungen wurde und namentlich auch für die Ausgestaltung der an die Stelle der Frohnden tretenden Wegesteuer als Muster diente. Das Charakteristische des gegenwärtigen Zustandes, wie er aus der geschilderten Entwicklung hervorgegangen ist, besteht allgemein in dem Zurücktreten der Naturalwirthschaft, insbesondere in dem durchschnittlich verringerten Umfange der aus den gemeinschaftlich genutzten Gemeindegrundstücken gezogenen Hilfsquellen, in der abnehmenden Verwendung oder dem völligen Ver-

schwinden der Naturaldienste und Naturalleistungen und in der wachsenden Bedeutung, welche diesen Einnahmen gegenüber die Erträge der Steuern bzw. auch der Gebühren und der vermöge rechtlichen oder tatsächlichen Monopols von der Gemeinde betriebenen Gewerbe für den kommunalen Haushalt erlangen. Aber in der Art, in welcher diese Entwicklung sich vollzogen hat und vollzieht, bestehen wieder und zwar nicht nur zwischen den einzelnen Ländern, sondern oft auch zwischen den verschiedenen Kategorien der Gemeinden, sowie den einzelnen kommunalen Korporationen desselben Landes tiefgreifende Unterschiede. Der Umfang, in welchem die Nutzungen von Gemeindegrundstücken unter den Hilfsquellen des kommunalen Haushalts fungiren, ist von dem Maße abhängig, in welchem ein solches kommunales Eigenthum überhaupt sich erhalten hat: ein großer Theil der neueren Gesetzgebung ist dem Zuge zunehmender Individualisirung des gemeinsamen Eigenthums gefolgt, so daß auf dem Lande der Umfang des kommunalen Grundbesitzes und seiner Nutzungen sich immer mehr reduziert hat. Was die Städte anlangt, so sind es überall nur vereinzelte Fälle, in denen ein derartiges nutzbares Eigenthum der Gemeinde in erheblicher Ausdehnung erhalten geblieben ist. Die Naturaldienste sind in einzelnen Ländern von sehr entwickelter Geldwirthschaft, wie in England, nahezu verschwunden, wogegen sie in Frankreich, Belgien und auch in einigen deutschen Ländern vorzugsweise als Frohnleistungen für die Wegeunterhaltung ein größeres Gebiet der Anwendung behauptet haben: hauptsächlich charakterisirt das Verschwinden derselben die größeren Städte, in denen Dienste der Einwohner am wenigsten den in technischer Hinsicht gerade hier so erheblich gesteigerten Anforderungen genügen können und in denen die Leistung derselben ohne schwere Schädigung des Erwerbslebens der Einwohner in der Regel nicht realisirbar ist. Die durch verminderte Nutzung des Grundeigenthums wie durch Einschränkung der Verwendung der Naturaldienste entstehende Lücke ist in der großen Mehrzahl der Gemeinden durch Zurückgreifen auf die Besteuerung der Gemeindegemeinden und Einwohner ausgefüllt worden, welche vor allem auch die Mittel zur Befriedigung der in Folge der zunehmenden Kulturentwicklung und der in der Gesetzgebung herrschenden dezentralisirenden Tendenz an den Gemeindehaushalt neu hervortretenden Anforderungen geliefert hat. Gegenüber dem Besteuerungsprinzip hat das Gebührenprinzip eine verhältnißmäßig eingeschränkte Anwendung erhalten, das vorzugsweise nur im Haushalte der Städte eine erhebliche Rolle spielt: sein hauptsächliches Gebiet stellen die auf die besondere Wohlfahrts- und

Bequemlichkeitsinteressen der Gemeindegengenossen bezüglich der Aufgaben dar; in enger Wechselbeziehung steht zur Entwicklung desselben die Ausgestaltung der kommunalen Gewerbebetriebe monopolistischen Charakters, von denen manche, wie die der Gasbereitung und der Wasserversorgung, dem Haushalte der Großstädte beträchtliche Einnahmen zuführen, sowie die finanzielle Nutzbarmachung öffentlicher kommunaler Anlagen, wie der Schlachthöfe, Hafenanlagen, Entrepots, Markthallen und dergleichen. Eine über den Kreis der größeren Städte hinausgehende nennenswerthe Bedeutung haben von den Formen der Gebührenerhebung vor allem nur zwei: die des Schulgeldes und die gewisser Hebungen für die Wegebenutzung erlangt: die gegenwärtige Strömung ist auf die möglichste Einschränkung dieser beiden letzteren Formen — des Schulgeldes wenigstens insoweit, als solches für den gesetzlich vorgeschriebenen Volksunterricht erhoben wird — gerichtet. Es haben daher die Steuern sich immer mehr zu dem vorherrschenden Element des kommunalen Einnahmeetats herangebildet. Hieraus ergibt sich die enge Wechselbeziehung, welche zwischen der Leistungsfähigkeit der Gemeinde im allgemeinen und der Steuerkraft derselben besteht: Begriffe die mit dem zunehmenden Vorwalten der Steuern in der Einnahmewirtschaft der Gemeinden sich naturgemäß immer mehr identifizieren und ineinanderfallen.

Man kann von Steuerkraft in einem doppelten Sinne reden: es kann unter dem Ausdruck das höchste Maß der in einer Gemeinde ohne eine gemeinschaftliche Benachtheiligung der Individual-Wirtschaft zu erzielenden Steuerleistung in abstracto oder aber dasjenige Maß verstanden sein, das in concreto d. h. unter Voraussetzung einer bestimmten Gesetzgebung und einer bestimmten positiven Regelung der Besteuerung erlangt werden kann. Beide Begriffe decken sich nicht: das letztere Maß reicht nur da, wo die Einrichtungen rationelle und relativ vervollkommnete sind, verhältnismäßig nahe an das erstere heran; sehr viel häufiger ist der umgekehrte Fall, daß der Abstand zwischen der in abstracto vorhandenen und der in concreto nutzbar zu machenden Steuerkraft ein großer ist. Es beruht dies auf zweierlei: entweder darauf, daß vermöge der engen Begrenzung des örtlichen und sachlichen Gebiets, auf welches sich der Wirkungskreis der Gemeinde erstreckt, ein Steuersystem, mittels dessen die in abstracto vorhandene Steuerkraft voll ausgenutzt werden könnte, sich als unausführbar erweist, oder darauf, daß die Grenzen, in welche die Gesetzgebung des Staats und die ihr zu Grunde liegenden Prinzipien, vor allem aber die Rücksicht auf das Finanz- und Steuersystem des Staats die Ausübung des der Gemeinde

beimohnenden Besteuerungsrechts einschließen, einer solchen Ausnützung Hindernisse entgegenstellen. Im ersteren Falle befinden sich der Natur der Sache nach regelmäßig die ländlichen, und überhaupt alle kleineren Gemeinden: die enge Begrenzung ihres örtlichen Gebiets wie des Bereichs ihrer Finanzwirtschaft macht die Begründung eigener, den besonderen auf die Ausnützung der Steuerkraft bezüglichen örtlichen Vorbedingungen sich anpassender Steuersysteme für sie im allgemeinen zu einer Unmöglichkeit: derartige Gemeinden pflegen daher in der Mehrzahl der Fälle entweder auf Zuschläge zu den Staatssteuern, oder auf solche besondere Gemeindesteuern, für welche die vom Staat ausgegangenen Vorschriften die maßgebenden Normen enthalten, angewiesen zu sein. Das Maß der Abhängigkeit, in welchem sich die Besteuerung der Gemeinden von dem Steuer- und Finanzsystem des Staates befindet, ist in der Regel gegeben durch die Art, in welcher die Gesetzgebung des betr. Staats die Steuerquellen zwischen Staat und Gemeinde vertheilt: hier stehen zwei Systeme einander gegenüber, je nachdem die Gemeinde auf Zuschläge zu den Staatssteuern oder auf selbständige Steuern angewiesen ist; öfters auch setzen sich die zur Verfügung der Gemeinden stehenden Steuern aus Elementen beiderlei Art zusammen. Es liegt auf der Hand, daß eine wesentlich auf Zuschläge zu den Staatssteuern begründete Gemeindebesteuerung eine nur geringe Dehnbarkeit besitzen kann, da im Interesse der Erhaltung der Ergiebigkeit seines eigenen Steuersystems der Staat ein zu starkes Anschwellen jener Zuschläge zu verhüten Anlaß hat; eine noch geringere wird jene Dehnbarkeit, wenn unter den Staatssteuern, zu denen die Gemeinden Zuschläge erheben, Steuern realer Natur eine prävalirende Stellung einnehmen, da gerade solche Steuern, eben weil sie den realen Vermögensobjekten anhaften und den Charakter bleibender Substanzverminderung annehmen, Schwankungen in der Belastung am wenigsten ertragen. Auch selbständige Gemeindesteuern zeigen, sofern sie Realsteuern sind, eine im Verhältniß geringere Elastizität. Eine weit größere Dehnbarkeit der Veranlagung ist den vom persönlichen Vermögen oder Einkommen auf Grund freier Einschätzung erhobenen selbständigen Steuern eigen: solche Steuern sind jedoch für die Gemeinden in um so geringerem Maße verwendbar, einen je eingeschränkteren örtlichen bezw. Personentkreis die letzteren umfassen, da eine desto geringere die Ausgleichung ist, die dem Wechsel der persönlichen Vermögensverhältnisse gegenüber sich innerhalb der Gemeinde vollzieht; je kleiner die Gemeinde ist und je mehr die räumliche Sphäre des persönlichen Vermögens über das Gemeindegebiet hinausreicht, desto mehr wird durch das Vorwalten derartiger vom

persönlichen Einkommen erhobener Steuern die Gemeindebesteuerung auf eine schwankende Grundlage gestellt. Eine weit größere Elastizität ist den von der Gemeinde erhobenen Verzehrungssteuern eigen: derartige Steuern sind indessen aus technischen Gründen nur in größeren Gemeinden durchführbar; es ist ferner, wie schon oben erwähnt, in der Mehrzahl der Länder die die Gesetzgebung beherrschende Tendenz auf die möglich größte Einschränkung ihrer Anwendung gerichtet.

Auf dem Zusammenwirken so verschiedener Momente beruht es, daß die Entwicklungsfähigkeit der kommunalen Einnahmen eine viel eingeschränktere als die der staatlichen geblieben ist: da jene Momente größtentheils dauernder Natur sind bezw. eine Mobilisation nur durch fundamentale Umgestaltung tiefgewurzelter, mit dem System der bestehenden Verwaltungsinstitutionen eng verwachsener Einrichtungen erfahren können, so wäre der Fall denkbar, daß in fortschreitender Ausdehnung und Ausgestaltung der gemeindlichen Aufgaben ein Maß erreicht würde, in welchem zur Bestreitung des hierdurch für die Gesamtheit der Gemeinde erwachsenden Bedarfs die der Gesamtheit der Gemeinden zur Verfügung stehenden Hilfsquellen nicht mehr genügten. In Wirklichkeit indessen vollzieht sich die Abgleichung der Anforderungen und Hilfsquellen niemals für die Gesamtheit der Gemeinden: lediglich innerhalb der Wirthschaft der einzelnen Gemeinde tritt einer konkreten Gestaltung des Bedarfs ein konkretes Maß von Mitteln gegenüber; um die finanziellen Wirkungen der Entwicklung, wie sie der Aufgabenkreis der Gemeinden im allgemeinen nimmt, zu übersehen, ist es erforderlich, das Verhältniß, in welchem ebenso Bedarf wie Mittel sich auf die einzelnen Gemeinden vertheilen, in den Bereich der Betrachtung zu ziehen.

Wie ausgeführt, steht zwar die Entwicklung des auf die örtlichen Sonder-Interessen bezüglichen Aufgabenkreises in einer gewissen Wechselbeziehung zur Leistungsfähigkeit, doch sind immerhin manche diesem Aufgabenkreise angehörige Forderungen so gebieterischer Natur, daß sie eine dem geringeren Maße der Mittel sich anpassende Einschränkung nur wenig zulassen: im Gegensatz zu jenen Aufgaben sind die aus den staatlichen Aufgaben im e. S. sich ergebenden Anforderungen überwiegend absoluter Natur; ihrer tatsächlichen Vertheilung auf die einzelnen Gemeinden fehlt selbst bei der Gesetzgebung zu Grunde liegenden rationellen Vertheilungsprinzipien nicht nur die Gleichmäßigkeit überhaupt, sondern vor allem auch jene Wechselbeziehung zu den zur Verfügung der Gemeinden stehenden Mitteln. Andererseits ist die Vertheilung der Mittel eine womöglich noch ungleichmäßigere: die verschiedene Vertheilung des Wohlstandes auf die einzelnen Gemeinden, der Gang, welchen die Wirth-

schaft derselben geschichtlich durchlaufen hat, die mehr oder minder zweckentsprechende Handhabung der Gemeindefinanzen im einzelnen Falle sind Momente, deren Zusammenwirken die größte Verschiedenheit in der Entwicklung der den einzelnen Gemeinden zur Verfügung stehenden finanziellen Hilfsquellen zum Ergebnis hat. Es ist demnach das Verhältnis, in dem Bedarf und Leistungsfähigkeit innerhalb der einzelnen Gemeinden zu einander stehen, naturgemäß das allerverschiedenste. Diese Verschiedenheit muß eine größere sein in der Kategorie der kleineren Gemeinden, da hier die auf tatsächlicher Kombination beruhende zufällige Häufung der Anforderungen den weitesten Spielraum hat und der Fall nicht selten ist, daß gerade der dürftigsten Entwicklung der Einnahmen die größte Steigerung des Bedarfs gegenübersteht; im Gegensatz hierzu stellt bei einem gewissen Umfange der kommunalen Wirtschaft sich bezüglich jener Zufallskombinationen eher eine gewisse Ausgleichung her: dennoch ist der Fall ein nicht seltener, daß auch bei großen Gemeinden Bedarf und Hilfsquellen sich in durchaus ungleichem Verhältnisse entwickeln. Dieser Ungleichheit der örtlichen Vertheilung der Aufgaben und Mittel tritt die fernere Ungleichheit der zeitlichen Vertheilung der Anforderungen hinzu: auch dieser Ungleichheit gegenüber gewährt die Wirtschaft der größeren Gemeinden nicht nur in sich selbst eine gewisse Ausgleichung, sondern sie zieht auch in höherem Grade die Möglichkeit, im Wege der Anlehenaufnahme die Mittelbeschaffung über einen größeren Zeitraum zu repartiren, während in der Wirtschaft der kleineren Gemeinden, denen jene Befähigung fehlt oder nur mangelhaft beivohnt, die zeitweiligen Anschwellungen des Bedarfs nur allzu häufig drückend empfunden werden. Ist nun aber jenes, sei es im ganzen, sei es innerhalb der Wirtschaft der einzelnen Gemeinden hervortretende Mißverhältnis zwischen Anforderungen und Mitteln zum großen Theil ein Ergebnis theils der Entwicklung der durch das allgemeine staatliche Interesse gegebenen, in den Wirkungsbereich der Gemeinden übergegangenen Aufgaben, theils der Beschränkungen und Formen, welche der Staat im Interesse seiner eigenen Finanzwirtschaft den Gemeinden in Anbetracht der Heranziehung der im Kreise der Einwohnerschaft vorhandenen Steuerkraft auferlegt, so folgt schon hieraus der Verursachung des Staats, durch die ihm zu Gebote stehenden Mittel auf eine möglichste Ausgleichung jenes Mißverhältnisses hinzuwirken: es folgt hieraus ein derartiger Verursachung des Staats um so mehr, als für denselben die Erhaltung eines lebenskräftigen kommunalen Lebens, wie daselbe ohne eine Verhältnismäßigkeit zwischen den Anforderungen an die Gemeinden und ihrer Leistungsfähigkeit auf die Dauer nicht er-

halten werden kann, eine vitale Frage bildet. Die Richtungen, nach denen der Staat eine bezügliche Wirksamkeit entfalten kann, lassen sich in zwei scheiden: es kann derselbe einmal die Ermöglichung einer richtigen zeitlichen Vertheilung der Anforderungen bezw. der Mittelbeschaffung, zweitens aber die Herstellung eines größeren materiellen Gleichgewichts zwischen den Aufgaben und dem aus ihnen sich ergebenden Bedarf einerseits und den finanziellen Hilfsquellen andererseits sich zur Aufgabe setzen. In der ersten Richtung wirkt der Staat, indem er einmal in der Geltendmachung der im allgemeinen Staatsinteresse an die Gemeinden zu stellenden Anforderungen so sehr als möglich temporisirt und indem er ferner den Gemeinden die zweckentsprechende Aufnahme von Anlehen erleichtert. Die auf ersterem Wege mögliche Erleichterung der Gemeinden läßt sich nur schwer in gewisse grundsätzliche Normen bringen: es bleibt Sache der Ausführung, die zeitliche Geltendmachung der Anforderungen, welche zur Realisirung der staatlichen Aufgaben an die Gemeinden gestellt werden müssen, dergestalt zu regeln, daß dieselbe sich der zeitweiligen Lage der Gemeinde-Finanzwirtschaft thunlichst anpaßt; insbesondere pflegen solche den größeren administrativen Bezirken vorgesetzte Behörden, in deren Geschäftskreise die Mehrzahl der betreffenden Verwaltungszweige zusammenläuft, in der Lage zu sein, oft im Sinne einer solchen Temporisirung heilsam wirken zu können. Eine größere Mannigfaltigkeit grundsätzlich sich scheidender Stufen und Typen bietet jene zweite Thätigkeit des Staates dar, welche sich auf die Sicherung von den Interessen der Gemeinden sich anpassenden Anlehens-Mobilitäten erstreckt. Hier kann es unter Umständen — da wo es an privatwirtschaftlicher Initiative und privaten Kapitalkräften nicht fehlt — schon erhebliche Vortheile gewähren, wenn der Staat die Reglementirung von die Darlehensgewährung an Gemeinden sich zur Aufgabe machenden Instituten sich zum Ziele setzt: in noch vollständigerer Weise pflegt dem Bedürfniß dadurch Rechnung getragen zu werden, daß der Staat selbst jene Zwecke verfolgende Institute gründet bezw. sich mit der Leitung von solchen befaßt; die höchste Potenz unter denjenigen Formen, in denen jenes Ziel angestrebt werden kann, stellt die Gewährung von Darlehen oder Vorschüssen durch den Staat selbst dar: dieselbe kann theils ohne Zweckbestimmung, theils — und dieser Fall bildet weitaus die Regel — zum Zwecke einer bestimmten auf die Erfüllung staatlicher Aufgaben bezüglichen Verwendung erfolgen; im letzteren Fall ist das System solcher Vorschüsse meist mit dem System der für Zwecke gleicher Art vom Staat zu leistenden Zuschüsse — definitiver Zuwendungen — in organische Verbindung gebracht worden:

insoweit wird auf die für jene Vorschüsse geltenden Normen weiter unten zurückzugreifen sein. Immerhin bleibt die auf dem bezeichneten Wege den Gemeinden zu bringende Hilfe ihrer Natur nach eine eingeschränkttere: während sie den Druck zeitweiliger Belastung der Gemeindevirthschaft in häufigen Fällen erleichtert, vermag sie doch zur Herstellung des materiellen und dauernden Gleichgewichts von Anforderungen und Kräften nur verhältnismäßig Weniges zu leisten.

Als eingreifendere bezw. ihrem finanzwirthschaftlichen Inhalte nach umfassendere kommen daher diejenigen Mittel in Betracht, welche der Staat anwendet, um zwischen Anforderungen und Kräften innerhalb der Gemeinden jenes materielle Gleichgewicht herzustellen. Auch dieser Erfolg läßt sich auf zweierlei Wegen anstreben: einmal im Wege der kommunalen Organisation, indem versucht wird, die bestehenden mit ungenügender Leistungsfähigkeit versehenen kommunalen Korporationen zu leistungsfähigeren zu erweitern; sodann im Wege der unmittelbaren Regelung des Verhältnisses zwischen Aufgaben und finanzieller Leistungsfähigkeit; letzteres kann ebenfalls wieder auf einem zweifachen Wege geschehen, indem entweder die den Gemeinden obliegenden Aufgaben eingeschränkt oder die zu ihrer Verfügung stehenden finanziellen Kräfte erweitert bezw. ergänzt werden. Von allen diesen Wegen schließt keiner den andern aus: in der That sind sie denn auch in der Gesetzgebung der einzelnen Länder meist kumulativ und in Verbindung mit einander betreten worden.

Was nun den ersten Weg, die Herstellung leistungsfähigerer Ortsgemeinden im Wege der kommunalen Organisation anlangt, so ist ein gewisser Zug zur Umbildung derjenigen der bestehenden Gemeinden, welche der genügenden Leistungsfähigkeit entbehren, zwar den verschiedenen Gesetzgebungen gemeinsam: immerhin hat in der Mehrzahl der Staaten dieser Zug sich nur innerhalb verhältnismäßig enger Grenzen betheiligen können. Wie vorher ausgeführt, ist die heutige örtliche Abgrenzung der Gemeinden das Ergebnis einer, eine Reihe von Jahrhunderten umfassenden Entwicklung. Wiewohl das Element der Rechts- und Interessen-Genossenschaft in den heutigen Gemeinden häufig hinter dem der Veranstaltung zu administrativen und wirthschaftlichen Zwecken zurücktritt, so bleibt immerhin die Zahl der mit der ortsgemeindlichen Korporation verwachsenen oder in Wechselbeziehung stehenden Rechte und Interessen eine so große, daß die Gesetzgebung, ohne das in den Gemeinden lebende Rechtsbewußtsein zu verletzen, nur schwer hier umgestaltend eingreifen kann. Vorzugsweise in den ländlichen Gemeinden pflegt die Tendenz eines eifersüchtigen Festhaltens an ihrer

gegen die Nachbargemeinden sich abschließenden Sonder-Existenz rege zu sein: der Versuch der französischen Revolution, an die Stelle der überkommenen ortsgemeindlichen Eintheilung die Municipalitäten (Kantons-gemeinden) zu setzen, scheiterte an den Antipathien, die er auf allen Seiten hervorrief. Eine Ausnahme enthält es, wo wie in England an die Stelle jenes aus der geschichtlichen Entwicklung hervorgegangenen Gemeindegewesens eine neue, den administrativen Zwecken untergeordnete und auf sie berechnete kommunale Organisation getreten ist: wenn auch die Eintheilung des Landes in Zivilparochien oder Armen-gemeinden, welche die Basis der meisten neuen kommunalen Verbände für Wege-, Schul-, Gesundheitswesen u. s. w. gebildet hat, vielfach aus der vorhandenen kirchlichen Parochial-Eintheilung hervorgegangen ist und wenn daher auch für jene Eintheilung die bestehenden Verhältnisse den Rahmen gegeben haben, so hatten die Motive administrativer Zweckmäßigkeit hier doch von Anfang an freieren Spielraum: diese Motive führten zunächst für die öffentliche Armenpflege zur Zusammenziehung der bestehenden Zivilparochien zu größeren Verbänden; nach dem Vorbilde der für die Aufgaben der Armenpflege vollzogenen Organisationen wurden auch in anderen Zweigen der kommunalen Verwaltung die engeren Verbände zu größeren vereinigt. Im Gegensatz hierzu ist in den meisten Staaten des Kontinents der auch in neuerer Zeit öfter aufgenommene Plan einer Ueberführung der bestehenden Ortsgemeinden in aus einer größeren Zahl solcher gebildete Sammt-Gemeinden meist ohne praktische Ergebnisse geblieben: es sind im allgemeinen nur zwei Formen beschränkterer Anwendung jener Idee, welche sich ein größeres Gebiet der Bethätigung gewonnen haben. Zunächst autorisiren fast überall die Gesetzgebungen ein Vorgehen der Staatsgewalt, um solche Ortsgemeinden, welche in ihrer Leistungsfähigkeit allzusehr hinter dem Durchschnittsmaß zurückbleiben, mit anderen benachbarten Gemeinden zusammenzulegen: es liegt in der Natur dieser lediglich auf Beseitigung gewisser besonders hervortretender, exceptioneller Uebelstände gerichteten Vorschriften, daß sie nur in einer begrenzten, im großen und ganzen verschwindenden Zahl von Fällen zur Geltung gelangen können. Eine andere namentlich in einer Anzahl deutscher Staaten nicht selten vorkommende Form der Anwendung ist die der Vereinigung der Ortsgemeinden zu größeren Verbänden für einzelne Zwecke, so vor allem für die Unterhaltung der Kirche und der Volksschule, für Weg-zwecke, für die Aufgaben des Feuerlöschwesens, hie und da auch für Armenzwecke: es unterliegt keinem Zweifel, daß durch die Errichtung solcher Spezialverbände hie und da, indem die Last auf die Schultern

eines größeren und dadurch leistungsfähigeren gemeindlichen Organismus gelegt wurde, eine angemessenere Vertheilung der Anforderungen und damit ein entsprechenderes Verhältniß zwischen Bedarf und Leistungsfähigkeit herbeigeführt worden ist. Indessen stehen einer Verallgemeinerung derartiger Spezialverbände doch sehr große Bedenken von denjenigen Gesichtspunkten aus entgegen, welche für die kommunale Organisation im allgemeinen bestimmend sein müssen: wie schon oben hervorgehoben worden, ist es als ein Vorzug der Organisation, wie sie den Kulturstaaten des europäischen Kontinents im allgemeinen erhalten geblieben ist, zu betrachten, daß die Ortsgemeinde in ihrem Wirkungskreise die wichtigeren Aufgaben des örtlichen Gemeinlebens vereinigt; gerade diese ihre Eigenschaft befähigt sie, zwischen den lokalen Bedürfnissen und den lokalen Kräften in unterster Reihe eine Ausgleichung herzustellen, für die örtliche Finanzwirtschaft und Verwaltung gewissermaßen als Regulator zu dienen; allein dadurch, daß sie diese Funktion auszuüben vermag, erhält sie sich diejenige Spannkraft, welche sie zu einem wichtigen und lebendigen Gliede im Gesamtorganismus des Staates macht. Jene regulirende Wirksamkeit der Gemeinde muß aber um so mehr beeinträchtigt werden, je mehr einzelne Zweige örtlicher Verwaltung aus ihrem Aufgabekreise ausgesondert und auf Spezialverbände übertragen werden. In je größerer Dimension dies geschieht, desto mehr wird der Zustand dem in England bestehenden einer Auflösung der kommunalen Organisation in Spezialbildungen angenähert, welchen das zusammenfassende Element einer Ortsgemeinde in unserem Sinne ganz verloren gegangen ist. Auch hierauf wird weiter unten zurückzukommen sein. Vorläufig genügt es zu konstatiren, daß zwar im Wege einer auf Herstellung größerer Ortsgemeinden abzielenden kommunalen Reform eine Verminderung der Uebelstände, wie sie in dem zwischen Aufgaben und Leistungsfähigkeit der Gemeinden häufig bestehenden Mißverhältnisse beruhen, herbeizuführen, daß jedoch von solcher Reform allein ein jenes Mißverhältniß in allgemeiner Weise ausgleichender Erfolg nicht zu erwarten ist.

Hiernach bedarf es eines Zurückgreifens auf die Mittel, über welche der Staat, um auf das Verhältniß der den Gemeinden gestellten Aufgaben und der ihnen zu Gebote stehenden Mittel direkt einzuwirken, verfügt. Diese Mittel scheiden sich nach dem soeben Gesagten in zweierlei Gattungen, je nachdem eine Einschränkung der Aufgabensphäre der Gemeinden oder eine Vermehrung ihrer finanziellen Mittel bezw. eine Steigerung ihrer Leistungsfähigkeit ins Auge gefaßt wird.

Eine Einschränkung des Aufgabekreises der Gemeinden ist der

die Gesetzgebung der neueren Zeit beherrschenden Richtung im allgemeinen entgegen: es ist oben dargelegt worden, wie in dieser Gesetzgebung die auf die Ausdehnung der Wirkungssphäre der Gemeinden gerichtete Tendenz vorgewaltet hat und wie diese Tendenz in Motiven theils der administrativen Dezentralisation, theils des Ausbaus der Selbstverwaltung ihre Begründung findet: von einer grundsätzlichen Umkehr wird hier ebensowenig die Rede sein können, wie die Gesetzgebung dem Bestreben, gewisse zeitlicher der privaten Betheiligung überlassen gewesene, jedoch von der öffentlichen Verwaltung zweckentsprechender zu erfüllende Wohlfahrtsaufgaben in den Wirkungskreis der Gemeinden zu übernehmen, hindernd wird entgegengetreten dürfen. Dennoch sind es keineswegs alle zeitlicher dem Wirkungskreise der Gemeinden vorbehalten gebliebenen oder demselben übertragenen staatlichen Aufgaben, deren Verfassung in diesem Wirkungskreise durch administrative oder politische Motive der bezeichneten Art schlechterdings gefordert wird. Sene Motive führen vor allem nur dahin, daß dem engeren Kreise der Gemeinden diejenigen Aufgaben bewahrt bleiben, bei deren Erfüllung das Interesse gemeinsam mit der sachlichen Information des staatsbürgerlichen Elements, wie solches durch den in der Gemeinde enthaltenen Personenzirkel repräsentirt wird, sich als ein Hebel sachgemäßer und sparsamer Erledigung wirksam zu betheiligen vermag: im Gegensatz zu diesen Aufgaben giebt es andere, bei denen es mehr auf planvolle Handhabung, auf Verwendung technischer Kräfte, auf möglichst umfangreiche Veranstellungen und den Betrieb im Großen ankommt: hier hat in der Regel die Betheiligung derjenigen Kräfte, welche die Gemeinden aus der Mitte ihrer Mitglieder für die Ausübung zur Verfügung stellen können, einen weit geringeren Spielraum, während andererseits die Vorzüge, welche eine Organisation und Verwaltung im Großen hat, um so mehr auf eine Erfüllung der betreffenden Aufgaben durch größere Verbände hinweisen, einen je kleineren Kreis die betreffenden Gemeinden umfassen. So sehr daher auch die auf Erweiterung des Wirkungskreises der Gemeinden auch im Bereich der staatlichen Aufgaben gerichtete Tendenz als eine im allgemeinen berechtigte angesehen werden kann, so gilt dies doch nur mit dem Vorbehalt, daß in Verbindung hiermit solche Aufgaben, für deren Uebernahme durch den Staat oder größere Verbände überwiegende Gründe administrativer oder finanzieller Opportunität sprechen, aus dem Wirkungskreise der Gemeinden ausgeschieden und auf die breiteren Schultern jener größeren Verbände gelegt werden: nach beiden Richtungen hin den Wirkungskreis der Gemeinden einer Revision zu unterziehen bleibt Aufgabe der

Reform. In welchem Umfange in diesem Wege eine Entlastung der Gemeinden erzielt werden kann, hängt allerdings davon ab, inwieweit die gesammte staatliche und kommunale Organisation eine derartige zentralisirende Gegenströmung begünstigt: vor allem wird in größeren Staaten dies Maß dadurch bedingt sein, daß zwischen dem Staat und den Gemeinden sich in Gestalt der sogenannten Kommunalverbände höherer Ordnung eine Zwischenorganisation einschiebt, mittels deren die Zusammenfassung der für den Wirkungskreis der Ortsgemeinden minder geeigneten Aufgaben in dem Wirkungskreise größerer kommunaler Körperschaften und schließlich des Staates stufenweise erreicht werden kann; die Abwägung der vorbezeichneten Momente gegen einander ergiebt dann die Stelle, auf welcher die bezügliche Verwaltungsthätigkeit in dem Wirkungskreise der sich über einander aufbauenden Verbände einzureißen ist: nur auf diesem Wege läßt sich zu einer organisch ineinandergreifenden Vertheilung der Aufgaben gelangen. Was die einzelnen Staaten in der Ausgestaltung eines solchen Zwischenorganismus geleistet haben, ist nun allerdings sowohl seiner Ausdehnung als seinem Werthe nach sehr verschieden. Wie in England auf den unteren, die verschiedenen Richtungen der administrativen Thätigkeit repräsentirenden Stufen des kommunalen Organismus eine Vermittelung und sozusagen eine transversale Verbindung fehlt, ist auch die Bildung des Wirkungskreises der zwischen den unteren Stufen und dem Staate die Mitte einnehmenden Grafschaft nur wenig von administrativen Gesichtspunkten beherrscht: dieser Wirkungskreis umfaßt mehr ein Konglomerat auseinanderliegender Aufgaben, als daß er ein nach einheitlichen Ideen abgegrenztes Ganze darstellte; es entspricht diesem Zustande, daß eine rationelle Vertheilung der Aufgaben auf den verschiedenen Stufen hier nur wenig entwickelt und der Wirkungskreis der unteren Kommunalverbände in ihrem bezüglichen Verwaltungszweige ein sehr ausgedehnter geblieben ist. Sehr folgerichtig ist dagegen in der Begrenzung der Wirkungskphäre des französischen Departements und der ihm nachgebildeten der belgischen Provinz der Gedanke einer von den vorbezeichneten Gesichtspunkten geleiteten Aufgabenvertheilung zur Durchführung gelangt, dergestalt daß der Aufgabenkreis des Departements, soweit die staatlichen Aufgaben in Betracht kommen, mit dem der Gemeinden ein gewissermaßen einheitlich geordnetes Ganze bildet. Eine große Mannigfaltigkeit der hierhergehörigen Einrichtungen ist in Deutschland vorhanden. Die der beiden größten Staaten, Preußens und Bayerns, unterscheiden sich von den in Frankreich bestehenden im wesentlichen dadurch, daß die Zwischenglieder zwischen Staat und Ge-

meinde zwei- oder mehrstufige sind; hierbei tritt einerseits zwar das Prinzip der Aufgabenvertheilung weniger klar zu Tage, es ist dagegen andererseits die Möglichkeit einer weitergreifenden Uebernahme von dem Wirkungsbereiche der Gemeinde angehörigen Aufgaben gegeben; durch zweckentsprechendes Aneinandergreifen zeichnet sich die in der bayerischen Gesetzgebung bezw. Verwaltungspraxis durchgeführte Regelung des Aufgabekreises der Gemeinden, Distrikte und Kreise aus. Im großen und ganzen wird dasjenige, was nach der bezeichneten Richtung in den deutschen Staaten geschehen ist, als ein Anfang charakterisirt werden können, der, sowohl was rationelle Regelung als was Umfang anlangt, noch viel zu thun übrig läßt; mit der Ausdehnung der auf die größeren Verbände zu übernehmenden Aufgaben wird sich das Verhältniß, in dem Anforderungen und Kraft in der Wirtschaft der einzelnen kommunalen Korporation einander gegenüberstehen, von selbst zu einem richtigeren gestalten.

Wie wichtig nun aber auch ein solches Vorgehen sein mag, immerhin wird zu bedenken sein, daß der auf Dezentralisation hindrängenden Entwicklung gegenüber jene Fälle, in denen Opportunitätsrücksichten die Zusammenfassung von Aufgaben der kommunalen Verwaltung im Wirkungsbereiche der größeren Verbände fordern, Ausnahmen sind. Schon hierin liegt es, daß eine Lösung des Problems auch auf diesem Wege allein nicht zu gewinnen ist; als der wichtigere Faktor behufs Herstellung größeren Gleichgewichts zwischen Anforderungen an die Gemeinde und finanzieller Leistungsfähigkeit erscheint vielmehr die Erhöhung dieser Leistungsfähigkeit selbst. Sicher ist es nach dem oben Ausgeführten, daß nach dieser Richtung durch rationelle Weiterentwicklung der Einnahmen, insbesondere der Steuern für die Benutzung der kommunalen Betriebsanstalten und der Gebühren, vor allem aber durch Annahme sachgemäßer Basen für das Gemeindesteuernwesen und durch möglichste Befreiung desselben von nachtheiligen, ihm in Rücksicht auf das Finanzwesen des Staats auferlegten Schranken noch Erhebliches zu leisten ist: gleichzeitig hat aber die vorangegangene Darstellung auch die Grenzen erkennen lassen, in welche eine dem Bedürfniß folgende Erweiterung dieser Einnahmequellen eingeschlossen bleiben muß; es sind die Ursachen klar gelegt worden, aus denen angesichts des absoluten Charakters der staatlichen Aufgaben und des Mangels einer Wechselbeziehung ihres Maßes zu den vorhandenen Hilfsquellen eine Sicherung des Gleichgewichts zwischen Bedarf und Mitteln innerhalb der einzelnen Ortsgemeinde sich auf diesem Wege in irgend welcher Allgemeinheit nicht erreichen läßt: es beruht hierauf die Nothwendigkeit des

direkten Eintretens der größeren Verbände, deren Mittelbeschaffung auf breiterer Basis ruht und welche den Bedarf in gleichheitlicherer Weise auf die Steuerpflichtigen umzulegen im Stande sind, in oberster Reihe des Staates, mit positiven Zuwendungen. In der That haben, wie im Eingange bemerkt, fast alle europäischen Kulturstaaten derartige Zuwendungen als eine regelmäßige Institution ausgebildet; mit Recht ist für die Formen der Anwendung meistens der Gedanke bestimmend, daß jene Zuwendungen wesentlich zu dem Behufe erfolgen, die Gemeinden zur Erfüllung der durch das allgemeine Staatsinteresse gegebenen Aufgaben, soweit deren Erfüllung in ihren Wirkungskreis fällt, in den Stand zu setzen, bezw. die Erfüllung dieser Aufgaben zu erleichtern: wenigstens herrscht dieser Gesichtspunkt in der Zweckbestimmung der vom Staat aus seinen Mitteln zur Verfügung gestellten Zuwendungen vor, wogegen für die Zuwendungen, welche von den gewissermaßen Zwischenglieder bildenden und zu den örtlichen Interessen immer schon in etwas engerer Wechselbeziehung stehenden größeren Verbänden ausgehen, ein breiterer Spielraum der Verwendung besteht. Diese größeren Verbände dienen nun aber oft auch für die vom Staat ausgehenden Zuwendungen insofern als Mittelglieder, als diese Zuwendungen zunächst ihnen zufließen und erst durch ihre Vermittelung an die engeren Verbände und Ortsgemeinden gelangen; mit dem System der Zuwendungen steht daher das der Zuwendungen der größeren Kommunalverbände an die Gemeinden in enger organischer Wechselbeziehung und Verbindung: für die Betrachtung, sofern sie erschöpfend sein soll, lassen hiernach beide Elemente sich nicht von einander sondern. Aus diesem Grunde ist es als die Aufgabe des Aufsatzes bezeichnet worden, die Verhältnisse finanzieller Konkurrenz, wie sie einmal zwischen dem Staat und den Gliedern des kommunalen Organismus und ferner zwischen diesen Gliedern unter sich, insbesondere zwischen den größeren Kommunalverbänden und den Ortsgemeinden bestehen, und wie sie ein wesentliches, die Vertheilung der administrativen Aufgaben auf jene Faktoren ergänzendes Element bilden, zum Gegenstande der Darstellung zu machen; es handelt sich darum, zunächst die Formen klar zu legen, welche für die Betthätigung jener Verhältnisse der Konkurrenz in der positiven Gestaltung der Einrichtungen ausgebildet worden sind; sodann wird die Darstellung zu dem inneren Zusammenhange zurückzukehren haben, in welchem jene Formen mit der allgemeinen Entwicklung des kommunalen Finanzwesens und den anderen die Ausgleichung zwischen Bedarf und Mitteln zum Ziele habenden Richtungen dieser Entwicklung stehen. Wie die vorstehende

Ausführung gezeigt hat, bilden jene Formen nur eine Seite des in dem Verhältniß der Betheiligung des Staates und der Glieder des kommunalen Organismus eingetretenen und sich vollziehenden Umgestaltungsprozesses: nur im Wege einer an diese Gesamtentwicklung anknüpfenden Beurtheilung werden daher die tatsächlichen Ergebnisse, welche mittels der vorhandenen positiven Bildungen erzielt worden sind, richtig gewürdigt und für die Erkenntniß der in der kommunalen Finanzpolitik zu verfolgenden Ziele fruchtbar gemacht werden können.

I. Die bestehenden Einrichtungen.

A. Gegensatz des Dotationsprinzips und des Betheiligungsprinzips im engeren Sinne (Subventionsprinzips).

Den Zuwendungen, welche aus den Mitteln des Staats bezw. der größeren kommunalen Verbände an die engeren Verbände bezw. die Gemeinden erfolgen, liegt die gemeinsame Idee einer Beitragsleistung zur Erfüllung von dem Wirkungskreise der betreffenden Verbände und Gemeinden angehörigen Aufgaben zum Grunde: in der Form indessen, in welcher die Idee zum Ausdruck gelangt, läßt eine zweifache Stufe sich unterscheiden. Der Umfang der Beitragsleistung kann entweder in einer Weise abgemessen sein, bei welcher eine Beziehung desselben zu dem Umfange der an die Gemeinden gerichteten Anforderungen oder zu den Ursachen ihrer Bedürftigkeit erkennbar nicht hervortritt: oder es ist die Bemessung des Beitrags zu jenen Momenten des Maßes der Anforderungen oder der Bedürftigkeit in eine Beziehung gebracht. Das der ersteren Form der Betheiligung zum Grunde liegende Prinzip wird hier mit der Benennung des Dotationsprinzips, das in der zweiten zum Ausdruck kommende mit dem Namen des Betheiligungs- oder Subventionsprinzips bezeichnet werden; zu einer festen Abgrenzung der Begriffe gegeneinander ist bisher weder die Terminologie der Gesetzgebung, noch auch im allgemeinen die Praxis der Verwaltung gelangt; nicht selten nähern sich in der Ausübung beiderlei Formen, und zwar das um so mehr, je mehr einerseits bei dem Dotationsprinzip das Bestreben, bei der Bemessung der den engeren Verbänden bezw. den Gemeinden zu leistenden Zuwendungen dem Momente des Umfanges des Bedürfnisses Spielraum einzuräumen, und andererseits beim Subventionsprinzip die Tendenz einer möglichst großen Stabilität der zu gewährenden

Zuschüsse sich Geltung verschafft; vielfach greifen in der Praxis beide Prinzipien in einander über oder werden in kombinirter Weise zur Anwendung gebracht. Es handelt sich daher auch hier nicht um eine abstrakte Sonderung; dennoch ist es nöthig, das Bewußtsein jenes Gegensatzes evident zu halten, wenn die verschiedenen Formen der Anwendung klar zur Anschauung gebracht werden sollen: die Darstellung derselben wird daher hier nach ihrer Beziehung zu jenen beiden Prinzipien gegliedert werden müssen.

B. Das Prinzip der Dotation insbesondere.

1. Allgemeine Charakteristik.

Im großen und ganzen umfaßt dies Prinzip diejenigen Formen, mittels deren dem durch plötzliche Vermehrung der Aufgaben in den Anforderungen an die Gemeinden oder durch plötzliche Verminderung der ihnen zur Verfügung stehenden Hilfsquellen und Einnahmen eingetretenen Mißverhältniß zwischen Bedarf und Deckungsmitteln Abhilfe geschafft wird; die Anwendung desselben ist daher häufig der Begleiter fundamentaler Aenderungen der Gesetzgebung, die im Bereich theils der Bemessung des Aufgabekreises der Gemeinden, theils der Regelung der denselben zur Verfügung stehenden Einnahmequellen vollzogen werden; gerade weil derartige Aenderungen mit der besonderen Rechtsentwicklung der einzelnen Länder in Zusammenhang zu stehen pflegen, gestaltet sich die Art, in der das Dotationsprinzip in die Erscheinung tritt, zu einer sehr verschiedenen. Diese Verschiedenheit bezieht sich theils auf den thatsächlichen Hergang, welcher zu Dotationen Anlaß gegeben hat, theils auf die Kategorie finanzieller Mittel, welche den Gegenstand der Zuwendung bildet, theils endlich darauf, ob und welche Zweckbestimmung der Verwendung des überwiesenen Objekts gegeben wird.

Was den Anlaß der Dotation anlangt, so kann derselbe in zweierlei Kategorien von Vorgängen liegen: es kann das Bedürfniß entweder durch eine in den Anforderungen an die betr. Kommunalverbände eingetretene Vermehrung oder durch eine in den Mitteln eingetretene Einschränkung hervorgerufen sein. Die Erhöhung oder Vervielfältigung der Anforderungen beruht wie oben dargelegt wieder theils auf der inneren Ausgestaltung und Spezialisirung der Aufgaben, wie sie ein Korrelat der Entwicklung des Kulturlebens ist, theils auf der dezentralisirenden Tendenz der Gesetzgebung; Alle der letzteren, welche den Aufgabekreis der Kommunalverbände erweitern, werden daher in einer entsprechenden Dotationsmaßregel häufig ihr

Korrelat haben. Eine Verminderung der Mittel tritt vornehmlich dadurch ein, daß aus Gründen der Finanz- oder sonstigen wirtschaftlichen bezw. allgemeinen Politik gewisse Einnahmequellen den Gemeinden entzogen bezw. daß letztere in deren Ausnutzung eingeschränkt werden; Fälle dieser Art sind diejenigen, in denen Alte der Gesetzgebung die Aufhebung der mit den Erfordernissen des Verkehrs und Aufenthaltsfreiheit nicht in Einklang befindlichen Hebungen — des Einzugsgebüses, der Wege-, Brücken- und Hafen-Abgaben, des Schulgebüses — ausgesprochen oder gewisse Arten von Steuern unterdrückt haben. Zuweilen liegt der Anlaß zur Dotation auch darin, daß einem Staat neue Einnahmen in einer Ausdehnung zugeführt werden, welche es ihm ermöglicht, sich eines Theils derselben zu Gunsten der Kommunalverbände und Kommunen zu entäußern; in der Regel werden mit einer solchen Entäußerung alsdann noch andere Zwecke verfolgt; hierher gehört es, wenn bei Einführung neuer Steuern die antheilige Ueberweisung des Ertrages an die Kommunalverbände oder Gemeinden in der Absicht erfolgt, hierdurch das Obium der neuen Einrichtung zu vermindern oder die Gemeinden für die Beibehaltung der betr. Steuern sowie für eine zweckentsprechende Veranlagung und Einziehung von Staatssteuern zu interessieren. Meist stehen diese Zwecke alsdann sogar im Vordergrunde.

Ihrem Gegenstande nach ist die Dotation entweder eine solche, welche Vermögensobjekte oder finanzielle Mittel in die Wirtschaftssphäre der Kommunalverbände und Gemeinden überträgt, ohne daß dabei eine materielle Stärkung der finanziellen Leistungsfähigkeit dieser letzteren Faktoren beabsichtigt wird, oder sie ist eine solche, welche die Steigerung der finanziellen Leistungsfähigkeit der betr. Kommunalverbände oder Gemeinden bezweckt und daher der Wirtschaftssphäre derselben Objekte, die eine derartige Steigerung zu begründen geeignet sind, zuführt: erstere nenne ich formelle, letztere materielle Dotationen. Der Hauptfall der Anwendung der ersteren ist der der Ueberweisung ganzer bisher vom Staat oder größeren Kommunalverbänden gehandhabter Verwaltungszweige an die engeren Kommunalverbände bezw. die Gemeinden: in der Konsequenz solcher Ueberweisungen liegt es, daß auch diejenigen dem öffentlichen Dienst gewidmeten Immobiliar- und Mobiliar-Objekte, welche mit den betreffenden Verwaltungszweigen in Verbindung stehen und deren Werth hauptsächlich auf dieser Beziehung beruht, auf die in Rede stehenden Kommunalverbände u. übergehen; ein gleiches pflegt von solchen Nutzungen und Hebungen zu gelten, zu denen die Bewirtschaftung der betr. Objekte etwa Anlaß giebt. So ist es, wenn ganze Verwaltungs-

zweige aus der Wirkungssphäre des Staats in die der Kommunalverbände oder der Gemeinden übertragen werden, ein nothwendiges Korrelat dieser Uebertragungen, daß auch die jenen Verwaltungszweigen angehörigen Dienstgebäude den letztgedachten Verbänden mit übereignet werden: ebenso gehen, wenn den Kommunalverbänden die bisher vom Staat gehandhabte Unterhaltung der Chaussees überwiesen wird, naturgemäß auf sie außer dem Eigenthum an den Chaussees auch die etwaigen Nutzungen des Straßenterrains, die Hebungen an Wegegeld u. s. w. über¹⁾. Solche Uebereignungen haben den Charakter vorwiegend einer Vervollständigung der betr. Zuständigkeitsänderungen, ohne daß sie an und für sich eine Erhöhung der finanziellen Leistungsfähigkeit dieser Verbände bedeuten. Ein wesentliches finanzpolitisches Interesse haben nur die materiellen Dotationen. Das Objekt derselben kann ein sehr verschiedenes sein: es kann in seitens des Staates oder der größeren Kommunalverbände einmal oder periodisch zu gewährenden Summen, in nutzbaren Immobilien oder in dem ganzen oder antheiligen Ertrage von Steuern, Gebühren, Geldbußen, Konfiskaten u. s. w., bezw. auch darin, daß das Recht zur Erhebung bestimmter Steuern, Gebühren u. s. w., deren Vereinnahmung bis dahin für Rechnung des Staates erfolgte, übertragen wird, bestehen. Von besonderer Wichtigkeit sind in Bezug auf den finanziellen Effekt vorzugsweise zwei Arten von Dotationen: die Ueberweisung bestimmter, ein für allemal in den Etat eingestellter jährlich oder sonst periodisch zu gewährenden Summen und die Ueberweisung des ganzen bezw. des partiellen Ertrages gewisser Steuern: derartige Steuern sind von einem neueren Schriftsteller²⁾ Dotationssteuern genannt worden, ohne daß gerade hiermit eine qualitative besonders scharf sich abgrenzende Gruppierung gegeben wird: denn einmal behalten jene Steuern, so lange sie vom Staat direkt erhoben

1) So hat das preussische Dotationsgesetz vom 8. Juli 1875 — § 18 — den Provinzen bezw. ihnen gleichgeordneten Kommunalverbänden mit der Verpflichtung zur Unterhaltung der Staatschaussees auch das Eigenthum an denselben nebst allen Nutzungen und Pertinenzien einschließlich der Chausseewärter- und Einnehmerhäuser übertragen. Weit langsamer und in weit eingeschränkterer Weise wurde diese Konsequenz in der französischen Gesetzgebung gezogen: das Dekret vom 16. Dezember 1811, welches den Departements die Unterhaltung eines Theils der bisherigen Staatschaussees überwies, bestimmte wegen des Eigenthums derselben nichts, das daher formell dem Staate verblieb: erst später wurde anerkannt, daß an den in Ergänzung des früheren Reges auf Kosten des Departements ausgebauten Departementsstraßen den Departements das Eigenthum zustehe. Siehe Bloc, Dict. de l'adm. franc. Art. Voirie Nr. 17.

2) v. Bilinski, die Gemeindebesteuerung und deren Reform S. 20.

werden, ungeachtet der Betheiligung der Kommunen an ihrem Ertrage die Eigenschaft von Staatssteuern mit allen ihren Konsequenzen bei; ferner aber findet sich die Ueberweisung eines Anthells an dem Ertrage der Steuern auch in Anwendungen, bei denen die Idee einer Dotation gänzlich zurücktritt: es gehören hierher die schon oben berührten Fälle, in denen die Gemeinden, um ihr Interesse für die Beibehaltung und die Erhebung der Steuern zu gewinnen, an dem Ertrage derselben mit einer meist in Prozenten ausgedrückten Quote betheiligt werden¹⁾. Gesetzliche Bestimmungen, nach denen ferner Einnahmen aus vollstreckten Strafen und ausgesprochene Konfiskationen den Gemeinden überwiesen werden, kommen zwar noch vor²⁾, doch ist die finanzwirtschaftliche Bedeutung der betreffenden Uebereignungen regelmäßig eine untergeordnete: meist beruht das Motiv derselben in einer Auffassung, welche das Recht auf die Erträge jener Strafen als ein Annerkennung der Handhabung der Ortspolizei betrachtet, bezw. es besteht in der Absicht, die Gemeinden und ihre Organe für die Verfolgung der bezüglichen Konventionen zu interessieren.

Nach dem Grade, in welchem die Disposition der Kommunal-

1) Ein Beispiel enthalten die preussischen Gesetze vom 4. April 1848 — G.-S. von 1848 S. 77 — § 7 und vom 1. Mai 1851 — G.-S. von 1851 S. 198 — § 1, nach welchen die Reinerträge der damals in den größeren Städten erhobenen Wahlsteuer zu einem Drittel in die Gemeindefasse fließen. Unter dem gleichen Gesichtspunkte stehen die Bestimmungen der französischen Gesetzgebung, die den Gemeinden 8 Prozent vom Ertrage des Staatsgewerbesteuer überweisen. Gesetz vom 25. April 1844 Art. 32.

2) In verhältnißmäßig ausgedehntem Umfange disponirt in dieser Weise über die Erträge der Strafen die französische Gesetzgebung; nachdem der Artikel 467 des Code pénal als Prinzip aufgestellt, daß die von den Polizeigerichten erkannten Geldstrafen zum Vortheil der Gemeinden, in denen die Uebertretung geschehe, zu verwenden seien, erstreckte eine Verordnung vom 19. Februar 1820 das Prinzip auf die von den korrekzionellen Gerichtshöfen erkannten Geldstrafen; zugleich wurde hier und demnachst in einer Ordonnanz vom 30. Dezember 1825 das Prinzip dahin spezialisiert, daß von dem Reinertrage der Strafen ein Drittel für den Dienst der sogenannten unterstützten Kinder, zwei Drittel aber zu einem Fonds zur Leistung von Beihilfen an bedürftige Gemeinden in den Händen des Präfekten zu vereinigen seien. Ähnlich bilden in der preussischen Rheinprovinz sämtliche Polizei- und Zuchtpolizei-Estrafgelder für jeden Regierungsbezirk einen besondern Fonds, der hauptsächlich für die Bestreitung der Erziehung und Verpflegung verlassener Kinder bestimmt ist; Ueberschüsse werden zur Unterstützung hilfsbedürftiger Gemeinden verwendet. Rabinett'sorder v. 27. Nov. 1822 und Zirk.-Verf. des Ministers des Innern vom 31. Dezember 1822. In den übrigen preussischen Provinzen gehören mit wenigen Ausnahmen die Erträge der Geldstrafen dem Staat.

verbände und Gemeinden über die Objekte der Dotation eine freie oder eingeschränkte ist, kann von einer Dotation ohne oder mit Zweckbestimmung gesprochen werden: im ersteren Falle ist die Regelung der Verwendung der Selbstbestimmung der Kommunalverbände bezw. der Gemeinden überlassen, wogegen im letzteren in erster Linie der bei der Ueberweisung ausgesprochene Verwendungszweck maßgebend ist: der Umstand, daß die Instandsetzung der Gemeinde zur Leistung gewisser Ausgaben das Motiv der Zuweisung bildet, involvirt eine solche Beschränkung noch nicht; nur insoweit jener Verwendungszweck ausdrücklich als ein obligatorischer beigelegt ist, begründet er die rechtliche Nöthigung, das betr. Dotationsobjekt oder seinen Ertrag ausschließlich auf Ausgaben, welche für den gedachten Verwendungszweck geleistet werden, zu verwenden. Der Fall, daß solche Bestimmungen beigelegt sind, scheint der vormaligende zu sein: zuweilen sind mehrere Dotationszwecke alternativ bezeichnet oder es ist dem in erster Linie bezeichneten für den Fall, daß er nicht plangreifen könne, ein anderer substituirt. Diejenigen Anwendungen des Dotationsprinzips, welche auf der Beifügung einer solchen Zweckbestimmung beruhen, nähern sich den Anwendungsformen des Subventionsprinzips: sie gehen um so mehr in die letzteren über, je mehr eine periodische, den Aenderungen in den Bedarfsverhältnissen folgende Revision des betreffenden Dotationsbetrags sichergestellt oder in Aussicht genommen ist.

2. Die wichtigsten der in der positiven Entwicklung hervorgetretenen Anwendungen.

a. Der Kommunalfonds Belgiens.

Die Errichtung der Kommunalfonds bildet das wesentlichste Glied in der Reform des belgischen Kommunalsteuerwesens, wie sie sich mit der Aufhebung des Oktrois vollzogen hat. Der gedachte Fonds vereinigt in sich diejenigen Einnahmequellen, die den Gemeinden als Ersatz für den wegfallenden Oktroi überwiesen wurden: am Ertrage derselben haben indessen nicht nur diejenigen Gemeinden, in denen früher Oktroi erhoben wurde, sondern sämtliche Gemeinden des Königreichs Antheil. Ihrem Inhalte nach greift daher die Reform über den Kreis einer bloßen Ersetzung des Oktrois durch andere Einnahmequellen um ein erhebliches hinaus; sie ist zu einer theilweisen Neubegründung des kommunalen Steuersystems erweitert worden.

Die Geschichte der Reform ist wiederholt Gegenstand eingehender

schriftstellerischer Darstellung gewesen¹⁾. Es wird genügen, hier auf die Hauptmomente derselben zurückzukommen.

Die Oktrois hatten in Belgien eine altherkömmliche Existenz und bildeten eine hauptsächlichliche Einnahmequelle zumal der größeren Städte; ihre Aufhebung erfolgte durch die französische Gesetzgebung, die nach der Vereinigung mit Frankreich in Belgien zur Einführung gelangte: die Gesetzgebung unter dem Konsulat und dem Kaiserreich stellte die Oktrois wieder her: ihre weitere Ausbildung erfolgte durch die niederländische und demnächst die belgische Gesetzgebung. Ein reglementirender, das Arbitrium der kommunalen Organe in engere Grenzen verweisender Einfluß des Staats wurde durch diese Gesetzgebung und die auf ihr beruhende Verwaltungspraxis nur in geringem Maße ausgebildet; das Ergebnis war, daß in der Handhabung dieser Besteuerung bald Prinziplosigkeit platzgriff und daß demzufolge die Praxis der kommunalen Verwaltungen beträchtlich auseinanderging: die betr. Steuer artete öfter in lokalen Schutzoll zu Gunsten des in der Gemeinde betriebenen Gewerbes aus; sie lastete ferner zu einem großem Theile auf dem unentbehrlichen Lebensunterhalt dienenden Gegenständen und wurde daher vielfach als eine Bebrückung der ärmeren Klassen oder doch als eine Erschwerung der Versorgung derselben mit Nahrungsmitteln angesehen. Es erklärt sich hieraus, daß die freihändlerische Bewegung vorzugsweise die Oktrois zum Objekt ihrer Angriffe machte; das Projekt der Abschaffung der Oktrois war seit der in den Jahren 1844 und 1845 über den Gegenstand durchgeführten Enquete nicht mehr von der Tagesordnung verschwunden. Erst dem Ministerium Frère Orban gelang es im Jahre 1860, die Reform zu Stande zu bringen. Wenn die Zeit, welche die diesem Gesetze zu Grunde liegende Idee gebrauchte, um sich durchzuarbeiten, eine so lange war, so hatte das hauptsächlich in der Schwierigkeit gelegen, die durch den Wegfall der Einnahme aus dem Oktroi entstehende Lücke auszufüllen und geeignete Mittel des Ersatzes in Vorschlag zu bringen.

1) Siehe über die Literatur hauptsächlich meinen Aufsatz über indirekte Verbrauchs-Abgaben der Gemeinden, zweiter Artikel in Conrads Jahrbüchern für National-Oekonomie und Statistik N. F. Bd. 9 S. 262 fg. Das wichtigste Material enthält die amtliche Ausgabe der auf Abschaffung des Oktrois bezüglichen Verhandlungen: *Abolition des octrois communaux en Belgique, documents et discussions parlementaires*, 2 Bb. Bruxelles, imprimerie H. Hayez 1867. Vgl. außerdem, namentlich über die Entwicklung des Kommunalfonds, Henri Marichal, *les conséquences de l'abolition des octrois en Belgique*, *Journal des Economistes* Jahrg. 1878 Bd. 1 S. 204 (wie meine eben erwähnte Abhandlung).

Die Zahl der Gemeinden, welche einen mehr oder minder erheblichen Theil ihres Finanzbedarfs durch die Einnahmen aus den Oktrois deckten, betrug im Jahre 1858 78¹⁾, der Reinertrag, welchen dieselben aus jener Abgabe bezogen, 10876085 Fr.; die Auffindung von Mitteln, um diesen Betrag zu decken, hatte die Zentralabtheilung der Deputirtenkammer im Jahre 1856 der Initiative der Regierung und der Gemeinden vindiziren wollen; es blieb indessen dieser Appell an die Selbstthätigkeit der letzteren ohne Ergebnis. Der Fortschritt, den in der Behandlung Frère Urbans Vorgehen bezeichnet, beruht darin, daß er behufs jenes Ersatzes ein System, dessen Ausführbarkeit unbestritten war, in Vorschlag brachte. Die Projekte, welche nach gedachter Richtung hin in Erwägung gezogen wurden, haben an dieser Stelle für uns Interesse. Die Berechnung des aufzubringenden Bedarfs wurde so angelegt, daß obiger Summe von 10876085 Fr. noch eine Entschädigung für die übrigen, nicht Oktroi erhebenden Gemeinden dafür, daß sie bei der Aufbringung der zum Ersatz in Aussicht genommenen Steuererhöhungen und anderen Einnahmen ebenfalls mit einem Antheil konkurirten, im Betrage von 3 Millionen hinzugezählt wurde. Es ergab dies eine Bedarfssumme von rund 14 Millionen: diese war durch seitens des Staats zu beschaffende bezw. zu überweisende Einnahmen zu decken. Bei der Auswahl dieser Einnahmen glaubte man von einer Erhöhung der direkten Steuern bezw. Ueberweisung der aus diesen aufstommenden Einnahmen absehen zu müssen: man ging von der Erwägung aus, daß jede Aenderung an den direkten Steuern zu einer nicht in einem kurzen Zeitraume zum Abschluß zu bringenden Reform derselben nöthigen würde. Sehr viel ernster wurde der Gedanke eines einzuführenden Tabaks- oder Zuckerm monopol²⁾ in Betracht gezogen.

Der Reinertrag eines Tabakmonopols für Belgien wurde bei einer zu erwartenden Einnahme von 22000000 und bei einer zu erwartenden Ausgabe von 14000000 auf rund 7400000 Fr. berechnet: es wurde jedoch davon ausgegangen, daß dieser Ertrag in der ersten Zeit bei weitem nicht erreicht werden würde, daß außerdem die Einführung des Monopols beträchtliche Anlagkapitalien erheischen, sowie daß die Zahlung von Entschädigungen an manche derjenigen Gewerbetreibenden, welche bis dahin ihren Erwerb aus der Tabakindustrie gezogen, erforderlich werden würde: alles dies würde — so debuzirte

1) Diese und die nachstehenden Notizen sind entnommen aus dem vorher citirten Werke *Abolition des octrois* Bd. 1 S. 9 fg.

2) *U. a. D.* S. 201 fg.

man — den Ertrag beträchtlich schmälern, während doch der Erfolg eines Erfages für die Ausfälle nur theilweise gesichert werden würde. Was das Zuckermopol anlangt, so bildeten zwei Formen desselben den Gegenstand der Erwägung: das Monopol lediglich der Zuckerraffinerie und das Monopol der Produktion überhaupt. Im ersten Falle hätte der Staat den Zuckersfabriken den von ihnen produzierten Rohzucker gegen die Produktionskosten und einen die Stelle des Gewinns vertretenden Zuschlag von 10 Ets. per kg abgekauft, im zweiten Falle hätte er die gesammte Fabrikation übernommen; für den ersten Fall wurde der Reinertrag auf rund 11 Millionen, im zweiten auf rund 12 Millionen veranschlagt. Die erste Eventualität erinnert an diejenige, welche in der im Winter 1885/86 im deutschen Reichstage abgelehnten Vorlage inbetreff des Branntweinmonopols in Aussicht genommen war; sie wird in den Motiven des Gesetzentwurfes als die zweckmäßigere und als diejenige bezeichnet, welche leichter sich mit den bestehenden Einrichtungen in Einklang bringen lasse: gegen beide Formen wird indessen geltend gemacht, daß auch sie die zum Erfage des Otkroi-Ertrages erforderliche Summe nur zu einem Theile und zwar selbst diesen erst nach einer Zeit längeren Bestehens liefern würden; wenn auch beim Tabakmonopol, da der Ertrag desselben zum sehr überwiegenden Theile aus den Städten herrühre, die Zuwendung des bei weitem größten Theiles dieses Ertrages an die Otkroi-Gemeinden seine Rechtfertigung finde, so gelte doch nicht das gleiche vom Ertrage des Zuckermopols, da zu demselben auch das Land in erheblichem Verhältniß beisteuere. Der Regierung schien es daher den Vorzug zu verdienen, die Mittel zum Erfage des Otkrois mehr durch Erhöhung bezw. Aenderung der Verwendung bestehender Abgaben als durch Einführung neuer Finanzquellen zu gewinnen: in Aussicht genommen wurde, von den 14 000 000 Fr., welche aufzubringen waren, 3 500 000 durch Ueberweisung von Einnahmen, auf welche der Staat verzichten könne, 4 600 000 durch Umgestaltung und Erhöhung der Akise und 5 900 000 Fr. durch Umformung anderer indirekter Abgaben zu beschaffen.

Von den seitens des Staates zu überweisenden Einnahmen kam zunächst die Einnahme aus dem Postregal in Betracht: nach der Absicht des Gesetzentwurfes sollte der gesammte Ertrag des Brief- und Journalbeförderung umfassenden Postbetriebes dem zur Ersetzung der Otkroi-Einnahme zu bildenden Fonds zugeführt werden: es erschien derselbe den Urhebern des Gesetzentwurfes hierzu um so geeigneter, als gerade die Otkroigemeinden den bei weitem größten Theil dieses Ertrages lieferten: zwei Drittel dieser Gesamteinnahme

entfielen im Jahre 1857 allein auf die 13 ersten Städte des Landes. Dieser Reinertrag wurde nach dem Durchschnitt der drei letzten Jahre auf 1 500 000 Fr. berechnet. Den zweiten Gegenstand der Erwägung bildete der vom Staat erhobene Kaffeegoll, dessen mittlerer Ertrag auf 2 705 708 Fr. angenommen wurde: diesem Ertrage sollte zum Vortheil der Gemeinden die Summe von 2 000 000 Fr. entnommen werden. Beide Positionen ergaben als zu überweisende Staatseinnahmen den vorher genannten Betrag von 3 500 000 Fr. Während es sich bei dieser Summe lediglich um Ueberweisung bereits bestehender Staatseinnahmen handelte, sollte die Deckung des weiteren Betrages wie bemerkt durch Erhöhung bestehender Steuern erfolgen bezw. gewonnen werden. Als ein besonders ergiebiges Objekt erschien hiebei in erster Linie die Steuer von Wein und von Branntwein; wenn eine Besteuerung des Weines nur in Gestalt eines Eingangszolles vorkam, wurde die Steuer vom Branntwein in zweierlei Formen: als Eingangszoll vom auswärts produzierten und als Akzise vom inländischen Branntwein erhoben. Der Wein- und Branntwein-Eingangszoll sollte nun dergestalt, daß ein Mehrertrag von 860 000 Fr. sich ergab, die Akzise so, daß der Mehrertrag die Summe von 2 840 000 Fr. erreichte, erhöht werden; die hieraus den Konsumenten erwachsende Mehrbelastung wurde auf 6—8 Cts. für den Liter Branntwein berechnet. Die Akzise vom Bier sollte um so viel erhöht werden, daß ein Mehrertrag von 6 101 000 Fr. sich ergab; ebenso wurde dem ganzen Betrage, welchen die Akzise vom Zucker zu liefern hatte, der Betrag von 700 000 Fr. zugelegt. Alle diese Beträge ergaben eine Gesamteinnahme von 10 500 000 Fr., welche jenen 3 500 000 Fr. hinzutretend die Summe von 14 000 000 Fr. herstellte.

Wie nach der einen Richtung hin die Bezeichnung der Einnahmequellen, so bildete nach der andern die Regelung des Vertheilungsmodus einen Hauptpunkt der Vorlage. Sämmtliche vorbezeichnete Einnahmen sollten zu einem gemeinsamen Fonds — dem sogenannten Kommunalfonds — vereinigt werden, an welchem alle Gemeinden des Königreichs Antheil haben sollten, so jedoch, daß zunächst diejenigen Gemeinden, welche bis dahin Oktroi erhoben hatten, für ihre bisherige, nach der Einnahme des Jahres 1859 zu berechnende Reineinnahme aus dem letzteren volle Entschädigung erhielten. Im übrigen wurde als Theilungsmaßstab das Verhältniß des für die einzelnen Gemeinden aus den Steuerrollen des Vorjahres sich ergebenden Steuerzolls an Gebäude-, Personal- und Patent- (Gewerbe-) Steuer in Vorschlag gebracht, wogegen die Grundsteuer vom unbebauten Grundeigen-

thum nicht zur Berechnung gezogen werden sollte. Der in Anwendung des letzteren Vertheilungsmaßstabs sich für die einzelne Gemeinde ergebende Antheil war daher zunächst für die Otkroigemeinden je auf den Betrag des im Jahre 1859 an Otkroi bezogenen Reinertrags zu erhöhen, wogegen der durch diese Erhöhung in Anspruch genommene Betrag an dem Antheil der anderen Gemeinden gekürzt wurde. Als ein Präzipuum wurde dem gemeinsamen Fonds die Leistung derjenigen Subvention zur Last gelegt, welche einzelnen Gemeinden im Höchstbetrage von fünf Prozent ihres Antheils zur Bestreitung der Wartegelder für die ohne Verwendung gebliebenen Otkroibeamten zu bewilligen gestattet wurde.

Der Gesetzentwurf gelangte mit großer Majorität zur Annahme: die Uebereinstimmung der Ansichten in Bezug auf die Zweckmäßigkeit der Aufhebung des Otkrois war eine so allgemeine, daß für den Artikel, welchen diese Aufhebung aussprach, in der Deputirtenkammer¹⁾ 100 von 101 anwesenden Mitgliedern stimmten; ein prinzipieller Widerspruch gegen die wichtigeren Bestimmungen trat nirgends zu Tage; abgesehen von einer geringen Erhöhung der Steuer vom Zucker, bestand die einzige der beschlossenen Aenderungen darin, daß statt des Reinertrages des Postbetriebes 40 Prozent des Bruttoertrages jenes Dienstzweiges dem Fonds überwiesen wurden. Der so amendirte Entwurf bildet den Inhalt des Gesetzes vom 18. Juli 1860, das noch heute die nahezu unverändert gebliebene Grundlage des Kommunalfonds darstellt. Auch die neuerdings in der Besteuerung des Branntweins stattgehabte Reform hat den Kommunalfonds wesentlich nur insoweit berührt, als sie zu einer Erhöhung der dieser Steuer entlehnten Einnahme geführt hat²⁾.

Das Charakteristische der unter dem Namen des Kommunalfonds ins Leben gerufenen Einrichtung besteht hiernach darin, daß die Gemeinden des Königreichs zur unmittelbaren Theilnehmung an dem

1) Abolition des octrois Bd. 2 S. 269.

2) Eine solche Reform der Branntweinsteuer ist in Belgien durch das Gesetz vom 30. Juli 1883, welches eine Erhöhung der Sätze um ungefähr 50 Prozent zur Durchführung brachte, und demnächst weiter durch das Gesetz vom 2. September 1884 vollzogen worden; siehe Bulletin de statistique et de législation comparée Bd. 18 S. 165 fg. und Bd. 16 S. 328 fg. In Folge dieser Erhöhungen wurde die Einnahme des Kommunalfonds im Budget 1886 um 1769200 Fr. gegen den ursprünglich veranschlagten Betrag erhöht, eine Mehreinnahme, die allein auf den Branntwein entfällt. Siehe das Fest: Projet de budget pour l'exercice 1886, Amendements, S. 492 fg.

Erträge gewisser der Natur der Sache nach staatlichen Einnahmequellen berufen worden sind. Diese Einnahmen bestehen zum bei weitem größten Theile aus Zöllen und indirekten Steuern; mit der Theiligung an denselben wird zugleich und als das in erster Linie angestrebte Ziel eine Schadloshaltung der Gemeinden, welche früher Oktroi erhoben, für die durch Aufhebung dieser Abgabe ihnen entzogenen Einnahmen erreicht. Wenn der Inhalt der Reform öfter dahin charakterisirt worden ist, daß die früheren Oktroilinen von den Gemeindegrenzen an die Staatsgrenzen verlegt worden seien, so entspricht dies nur theilweise der Sachlage; zu einem großen Theil werden die Steuern, deren Erträge antheilig in den Kommunalfonds fließen, von anderen Objekten erhoben.

Zwei Richtungen sind es, nach denen die mit dem Kommunalfonds erzielten Ergebnisse hier unsere Aufmerksamkeit in Anspruch nehmen: es handelt sich einmal um die Entwicklung der im Kommunalfonds vereinnahmten Einnahmequellen überhaupt, sodann um das Verhältniß, in welchem an dieser Entwicklung theils die einzelnen Gemeinden, theils die in Frage kommenden Verwaltungszwecke Antheil gehabt haben.

Was die Auswahl der dem Kommunalfonds überwiesenen Einnahmequellen anlangt, so wird dieselbe im allgemeinen als eine glückliche bezeichnet werden können. Es handelt sich im wesentlichen um solche, welche den aus dem Wechsel der allgemein- wie der handelspolitischen Strömungen sich ergebenden Wandelungen nur in geringem Maße unterliegen: weitaus am meisten ist solchen Einflüssen der Betrieb des Postregals unterworfen; es scheint indessen nicht, daß die Rücksichten, welche auf die Sicherung der Einnahmen des Kommunalfonds zu nehmen waren, auf die Entwicklung des Postwesens Belgiens hemmend gewirkt haben. Im allgemeinen sind die dem Fonds zugetheilten Einnahmen solche, welche mit dem Wachsen der Bevölkerung und ihres Wohlstandes naturgemäß zunehmen: wenn auch, was die Besteuerung des Branntweins anlangt, das Bestreben der Gesetzgebung auf möglichste Einschränkung des zur Basis dieser Besteuerung dienenden Konsums gerichtet sein muß, so beruht doch das vornehmste Mittel, einen Erfolg in dieser Richtung zu erzielen, in der Erhöhung der Steuer und wird durch diese wenigstens bis zu einem gewissen Grade der durch Beschränkung des Konsums entstehende Minderertrag ausgeglichen, ja nicht selten überwogen. Mit Recht ist daher bei Errichtung des Kommunalfonds ein konstantes Wachsen seiner Jahreseinnahme vorausgesetzt worden: es haben jedoch die Ergebnisse die

gehegten Erwartungen weit übertroffen. Von einem Jahresertrage von rund 17 936 590 im Jahre 1866 war die Einnahme des Fonds im Jahre 1869 auf 19 089 221, im Jahre 1882 auf 27 507 295, im Jahre 1885 auf 29 240 545 Fr. gestiegen: für das Jahr 1887 ist sie auf 28 625 150 Fr.¹⁾ veranschlagt worden.

Die Art, wie sich dies Anwachsen auf die einzelnen betreffenden Einnahmequellen vertheilt, ergiebt die nachfolgende Tabelle: darnach entfällt der bei weitem größte Prozentsatz der Steigerung allerdings auf den Eingangszoll bezw. die Akzise — inländische Steuer — von Branntwein, wie sie aus der gemeinschädlichen Zunahme des Branntweinkonsums, welche in Belgien stattgefunden, zu erklären ist. Es bleibt zu hoffen, daß das Interesse, welches der Kommunalfonds an der betreffenden Einnahme hat, nicht davon abhalten werde, im Wege der Gesetzgebung in schärferer Weise als bisher mit Maßnahmen vorzugehen, welche eine Einschränkung jenes Konsums herbeizuführen geeignet sind; denn wie schon bemerkt würde die Steigerung der Einnahme, welche durch eine rationelle Erhöhung der Steuer zu gewinnen wäre, die aus der Minderung des Konsums sich ergebenden Ausfälle noch für geraume Zeit mehr als aufwiegen. Die übrigen Einnahmen zeigen ein der allmählichen Zunahme des Wohlstandes entsprechendes Wachsthum.

Siehe die Tabelle auf nächster Seite.

Entsprechend dieser Steigerung der Gesamteinnahme des Fonds erhöhte sich auch der Antheil der einzelnen Gemeinden. Auf dem für die Repartition des Fonds angenommenen Prinzip beruhte es, daß die Progression dieser Steigerung, je nachdem es sich um Gemeinden aus der Zahl der früheren Oktroigemeinden oder um andere Gemeinden handelte, eine verschiedene war. Die Gemeinden der ersten Kategorie hatten in jedem Fall so viel aus dem Fonds zu erhalten, daß für die einzelnen Gemeinden die Summe des Reinertrages, den sie im Jahre 1859 aus dem Oktroi bezogen hatten, mindestens erreicht wurde; eine dem Wachsen des Fonds entsprechende Steigerung ihres Antheils trat für sie hiernach erst ein, wenn der nach dem allgemeinen Vertheilungsprinzip auf die Gemeinde entfallende Antheil jene Summe zu übersteigen begann; die Zahl der Gemeinden, bei denen dies Stadium noch nicht eingetreten war, hat im Jahre 1885 nur noch 9 be-

1) Nach dem Durchschnitt der Einnahme der letzten drei Jahre, woraus sich der im Vergleich zum Jahre 1885 niedrigere Ansaß erklärt.

Kategorie der Einnahmen	1866 ¹⁾ Einnahme			1869 ²⁾ Einnahme		
	im ganzen	Antheil des kommunal- fonds	dem kommunal- fonds überwiesen	im ganzen	Antheil des kommunal- fonds	dem kommunal- fonds überwiesen
	Franken	Proz.	Franken	Franken	Proz.	Franken
Kaffeegoll	2 562 001,91	75	1 921 501,43	2 716 866,00	75	2 057 649,48
Zoll auf vom Aus- lande eingeführten Branntwein . . .	881 751,91	35	308 613,16	1 051 903,31	35	366 166,16
Zölle auf eingeführ- tes Bier u. Weineffig	177 769,79	35	62 213,42	265 111,07	35	92 738,80
Abgabe vom Wein .	4 013 563,30	35	1 404 747,15	4 123 688,23	35	1 443 290,88
Abgabe vom inländi- schen Branntwein	13 086 870,24	35	4 562 554,57	13 428 724,50	35	4 700 054,61
Abgabe von Bier und Weineffig	14 128 707,09	35	4 945 554,57	14 110 598,21	35	4 938 709,36
Abgabe vom Zucker .	6 244 155,18	35	2 185 454,28	7 178 511,99	35	2 512 479,19
Bruttoertrag der Post	6 210 861,98	41	2 546 455,41	7 307 519,62	41	2 996 085,04
zusammen Franken	47 254 681,40		17 936 590,93	50 182 925,95		19 089 221,58

1) Abolition des octrois Bd. 1 S. 758.

2) Extrait des notes et annexes du budget des recettes et des dépenses par ordre de l'exercice 1871 S. 4.

1882 ³⁾ Einnahme			1885 ⁴⁾ Einnahme		
im ganzen Franken	Anteil des Kommunal- fonds Proz.	dem Kommunal- fonds überwiesen Franken	im ganzen Franken	Anteil des Kommunal- fonds Proz.	dem Kommunal- fonds überwiesen Franken
3 724 497,90	75	3 724 497,90	3 466 399,77	75	2 599 799,83
1 102 188,48	35	1 102 188,38	1 327 836,16	33 $\frac{19}{100}$	448 594,75
744 400,61	35	744 400,61	880 407,03	35	308 142,46
4 557 879,37	35	4 557 879,38	4 594 401,79	33 $\frac{19}{100}$	1 608 040,62
26 826 188,67	35	26 826 188,67	34 917 121,50	35	11 796 302,91
Bier Wein- effig 14 117 299,89	35	14 117 299,89	Bier Wein- effig 13 581 218,97	35	4 753 426,64
10 823,55	35	10 823,55	17 724,28	35	6 205,50
8 878 763,68	35	8 878 763,68	6 154 019,68	35	2 146 906,89
12 270 199,06	41	12 270 199,06	13 864 318,87	41	5 684 370,73
72 232 241,22			78 783 448,05		29 351 848,35

3) Exposé des motifs du Budget pour 1884 S. 569.

4) Aus dem Budget für das Jahr 1887, Chambre des Représentants 1886 Nr. 104 S. 433 fg.

tragen¹⁾. Wenn hiernach für die große Mehrzahl der früheren Oktroigemeinden zur Zeit der vom Ertrage des Kommunalfonds bezogene Antheil ein bereits im Betrage wachsender ist, so hat es für viele derselben doch lange gedauert, bis dies Ergebniß erreicht wurde: bis dahin waren diese Gemeinden auf einen festen Betrag angewiesen gewesen, während der Oktroi, wäre er ihnen belassen worden, eine mit der Zunahme der Einwohnerzahl und der Erhöhung des Wohlstandes wachsende Einnahme ihnen zugeführt haben würde. Es war daher kein Wunder, daß zahlreiche Gemeinden die Reform als eine beträchtliche Störung in der Gestaltung ihrer Haushaltsverhältnisse empfanden, ja sogar für manche derjenigen Gemeinden, welche schon seit längerer Zeit an dem Wachsen der Einnahmen des Kommunalfonds Antheil nahmen, stellte doch dieser Antheil keineswegs ein Äquivalent für die ihnen entgehende Einnahme dar, da bei dem so beträchtlich weiteren Spielraum, welchen der Oktroi einer Erhöhung oder stärkerer Ausnützung gewährte, der Ertrag desselben eine in weit höherem Grade der Steigerung des Bedarfs folgende Elastizität gezeigt haben würde. So erklärt es sich, daß in manchen Städten, wie in Lüttich, die im Haushalte derselben durch den Wegfall des Oktroi geschaffene Lücke noch immer nicht genügend gefüllt worden ist, und daß andere, wie Brüssel, lange Zeit bei dem Versuche, einen passenden Ersatz durch andere Einnahmequellen herbeizuführen²⁾, mit erheblichen Schwierigkeiten kämpften; die glückliche Lage Antwerpens, welches in der außerordentlichen Entwicklung der Einnahmen aus der Benützung der Hafen- und Handelsanstalten ein rasches und reichliches Äquivalent gefunden hat, mag wohl als Ausnahme gelten. —

Abgesehen von jener zur Zeit im Verschwinden begriffenen Zahl der in einer Ausnahmestellung befindlichen Gemeinden bildet wie vorher bemerkt für den auf die einzelne Gemeinde entfallenden Antheil das Aufkommen von Personal-, Gewerbe- und Gebäudesteuer den Maßstab. Die Wahl dieses Maßstabes war von dem Gedanken beherrscht, daß die Gemeinden nach dem Verhältniß, in dem sie präsumtiv zu dem Ertrage der betreffenden Einnahmequellen beigetragen, auch zur

1) Chambre des Représentants 1886 Nr. 104 S. 456. Jene 9 Gemeinden waren: Nieuport, Termonde, Brügge, Gent, Soleren, Arlon, Mons, Hedimont und Hasselt.

2) Dieser Ersatz ist schließlich vorzugsweise durch die Steigerung der Einnahme aus dem Betriebe der Gasanstalt, der Wasserleitung, des Schiffsahrtskanals und des Schlachthofes gewonnen worden: Einnahmen, die theilweise ebenfalls auf einer Belastung des Konsums beruhen.

Theilnahme an der Einnahme aus dem Kommunalfonds zuzulassen seien: die durch das Aufkommen an jenen drei Steuern gegebene Basis, eine so mangelhafte sie ja war, konnte bis zu einem gewissen Grade als der allgemeine Ausdruck des Wohlstandsverhältnisses angesehen werden, von dem ja der lokale Umfang ebenso der Benutzung des Postbetriebes, als auch des Verbrauches der zur Besteuerung herangezogenen Verzehrungsgegenstände im allgemeinen abhängig ist; gerade deshalb weil bei der vom unbebauten Grundeigenthum eine derartige Wechselbeziehung zu den Wohlstandsverhältnissen fehlte, war davon abgesehen worden, auch diese unter die Elemente jener Basis aufzunehmen¹⁾. Aus der Wahl dieses Repartitionsmaßstabes ergibt sich, daß der Durchführung des Dotationsgedankens in Belgien der Gedanke eines ausgleichenden Eintretens des Staates vollkommen fremd ist; da die Gemeinden im allgemeinen nach ihren Wohlstandsverhältnissen an dem Fonds partizipiren, so folgt hieraus, daß die wohlhabenden Gemeinden einen verhältnismäßig erheblichen, die ärmeren einen entsprechend geringeren Antheil beziehen: während daher Gemeinden mit günstigen Wohlstandsverhältnissen durch das Wachsen ihres Antheils an dem Fonds öfter in die Lage gerathen, auf Erhöhung von Personalfteuern, welche von den Einwohnern ohne Beschwerde getragen werden können, zu verzichten²⁾, sind andererseits die Fälle häufig, in denen der Ueberbürdung der Gemeinden mit Steuern durch die Betheiligung am Kommunalfonds nur in geringem Maße abgeholfen worden ist.

Wenn es hiernach keineswegs der Gedanke einer ausgleichenden Ergänzung der Leistungsfähigkeit der Gemeinden ist, welcher in dem Modus der Vertheilung jener Einnahmen zum Ausdruck gelangt, so steht selbstverständlicherweise ebensowenig dieser Vertheilungsmodus zu den behufs Durchführung der administrativen Aufgaben an die Gemeinden sich richtenden Anforderungen in einer Wechselbeziehung. Das Maß der Hilfe, welche die Betheiligung am Kommunalfonds den betreffenden Gemeinden für die Erfüllung jener Aufgaben hätte bringen

1) Der Vorschlag, unter die Basen die Steuer vom unbebauten Grundeigenthum bzw. die Zahl der Bevölkerung aufzunehmen, wurde in der Central-Abtheilung der Deputirtenkammer verworfen: Abolition des octrois Bd. 1 S. 400 fg.

2) Hierauf beruht es offenbar, daß der Gesamtbetrag der in den belgischen Gemeinden erhobenen besonderen kommunalen Personalfteuern von 1865 und 1875 nicht nur keine Steigerung, sondern eine Minderung zeigt. Situation financière des communes en 1865 et en 1875 S. 17. 15. Die Verzichtsleistung auf derartige Steuern wurde von der Regierung begünstigt.

können, wird hierdurch wesentlich verringert. Nur insofern ist der Versuch, die Wirksamkeit dieser Hilfe zu erhöhen, gemacht worden, als durch die Schaffung eines der Kreditbeschaffung für Gemeinden und Provinzen dienenden Instituts die Möglichkeit gegeben worden ist, von dem auf die Gemeinden entfallenden Jahresantheil durch Vornahme im Wege der Anlehenskontrahirung Gebrauch zu machen. Es ist dies der im Jahre 1860 errichtete *Crédit communal*, der Form nach eine Aktiengesellschaft, in deren Organisation jedoch der mit ihr verfolgte öffentliche Zweck vorkommt und deren Mitgliedschaft sich auf die Intervention der Gesellschaft in Anspruch nehmenden Darlehensnehmer beschränkt. Die Gesellschaft leiht den Gemeinden die erforderlichen Beiträge zu einem zugleich die Amortisation in sich begreifenden Zinsfuß von $4\frac{1}{2}$ Prozent, wogegen sie selbst die Valuta durch Ausgabe von Obligationen von $3-4\frac{1}{2}$ Prozent beschafft. Dreiprozentige Obligationen mit Auslosungsprämien sind besonders beliebt; 5 Prozent der Darlehenssumme werden zur Deckung der Verwaltungskosten in Abzug gebracht; mit diesem Betrage wird jedoch die Darlehen nehmende Gemeinde zugleich Aktionärin der Gesellschaft und nimmt an dem von ihr erzielten Gewinne theil. Als Sicherheit für die von der Gemeinde zu entrichtenden Annuitäten dient der Gesellschaft der Antheil der Gemeinde am Kommunalfonds, der zur Erfüllung der bezüglichlichen Verpflichtungen von der Regierung dem *Crédit communal* direkt überwiesen wird¹⁾. Durch die im Anschluß an den Kommunalfonds erfolgte Errichtung des genannten Kreditinstituts ist es daher erreicht worden, daß auch kleine Gemeinden, welche bis dahin nicht oder nur unter Eingehung drückender Bedingungen sich Darlehen hatten beschaffen können, kreditfähig wurden: immerhin wurden sie dies lediglich nach dem oft geringen Betrage ihres Antheils am *fonds communal*, also nur in beschränktem Maße. Die auf diesem Wege zu kontrahirenden Darlehen reichten daher, zumal in ärmeren Gemeinden, in häufigen Fällen zur Befriedigung der mittels Kapitalbeschaffung zu deckenden administrativen Bedürfnisse nicht aus, wenn allerdings auch anzuerkennen ist, daß die Erfüllung mancher bezüglichlicher Aufgaben, namentlich der Bau der neueren Gemeindeforschulhäuser, durch die Wirksamkeit jenes Insti-

1) Die vorstehenden Notizen sind aus dem vom Vorstande der Gesellschaft mir gütigst zur Verfügung gestellten Heft: *Documents relatifs à l'institution d'une Société de crédit communal* entnommen. Soweit der vom Geranten der Gesellschaft, Herrn Gilson, mir freundlichst überhandte letzte Jahresbericht ersieht, hat inzwischen die Höhe des Zinsfußes der Darlehen keine Aenderung erfahren.

tutes in erheblicher Weise gefördert worden ist. Um Leistungen dieser Art in vollständiger Weise sicherzustellen und zugleich eine übermäßige Anspannung der Steuerkraft zu verhüten, bedurfte es der Ausbildung eines Systems von seitens des Staates bzw. der Provinzen für die verschiedenen administrativen Bedürfnisse zu gewährenden Subventionen: auf die hierher gehörigen Einrichtungen wird bei Darstellung der Anwendungsformen des Betheiligungsprinzips des näheren einzugehen sein.

b. Die Dotationen der Selbstverwaltungskörper in den deutschen Staaten.

a. Bayern.

Während in Belgien die Dotation der Gemeinden ihre Motive im wesentlichen aus den Gesichtspunkten für die Reform der Kommunalsteuern entnommen hat, stehen die Versuche von Dotationen der Kommunalverbände, mit denen einzelne deutsche Staaten vorgegangen sind, fast durchgängig zur Organisation der Selbstverwaltung und zur Ausgestaltung des Aufgabentreibes der Selbstverwaltungskörper in Beziehung; insbesondere ist dies der Fall in Bayern, dessen Gesetzgebung einen derartigen Versuch zuerst unternommen hat. Der erste auf die Errichtung der Selbstverwaltung bezügliche Schritt war hier die durch Gesetz vom 15. August 1828 zum Abschluß gebrachte Errichtung der Landräthe als Repräsentativorgane für die acht Regierungsbezirke (Kreise); diese Reformmaßregel, deren volle Konsequenz erst mit der durch das Gesetz vom 4. Juni 1848 ausgesprochenen Verleihung der rechtlichen Eigenschaft von Kreisgemeinden an die Regierungsbezirke gezogen wurde, wäre doch von vornherein eine auf dem Papier stehende geblieben, wenn nicht mit ihr die Absonderung einer administrativen und finanzwirtschaftlichen Wirkungssphäre für die Kreise Hand in Hand gegangen wäre; eine solche wurde daher auch, nachdem sie bereits in jenem Gesetz über die Landräthe vom 15. August 1828 in Aussicht gestellt war, zum Vollzuge gebracht durch das Gesetz vom 15. Mai 1837, welches den Gedanken einer die verschiedenen administrativen Gebiete umfassenden Trennung der Kreislasten von den Staatslasten zur Durchführung zu bringen versuchte. Der Einfluß der französischen Gesetzgebung, welcher der bayerischen Regierung durch die in der Pfalz vorgefundenen Einrichtungen besonders nahe gebracht worden war, ist in den Vorschriften dieses Gesetzes unverkennbar¹⁾.

1) Siehe die lichtvolle Darstellung in Max Seydel, Bayerisches Staatsrecht 3 Band 1. Abth. S. 279 fg., welche mir soeben vor dem Druck der Arbeit noch zugeht.

Dieser Einfluß äußert sich vornehmlich in der Einteilung der den Kreisen überwiesenen Aufgaben in gesetzliche und fakultative; auch in der Abgrenzung der den Kreisen zugetheilten Lasten ist das Vorbild der französischen Institutionen wahrnehmbar, wenn auch der Umfang, welcher der Ausgabeverpflichtung der Kreise gegeben wurde, über den durch die damaligen Einrichtungen Frankreichs gegebenen weit hinaus geht. Von Leistungen für die einzelnen Zweige der Rechtspflege und materiellen Verwaltung sind nämlich den Kreisen überwiesen: der gesammte persönliche und sachliche Aufwand für die Gerichte, von den Appellationsgerichten abwärts einschließlich der Landgerichte und der Landkommissariate, für Volksschulen, Schullehrer-Seminare, Lateinschulen, Gymnasien und Lyceen, polytechnische, landwirthschaftliche und gewerbliche Schulen, für das Gesundheitspersonal des äußeren Dienstes und für die Kreis-Irrenanstalten, für die Kreis-Armenanstalten und für den Transport und die Verpflegung der Heimathlosen, für die Bauverwaltung und Bauunterhaltung im Regierungsbezirke und endlich — zu vier Fünfteln — der zur Unterstützung von Landwirthschaft und Gewerbe bestimmte allgemeine Fonds¹⁾. Die Deckungsmittel sind für die gesetzlich nothwendigen und die freiwilligen Ausgaben verschiedene; für die ersteren sind bestimmt die besonderen Beiträge des Staates und der Gemeinden, die Benutzung der im Staats Eigenthum stehenden Gebäude für die überwiesenen Dienstzwecke und die Erträge aus Dienstwohnungen und Dienstgründen, die budgetmäßigen Netto-Aberjals-Zuschüsse aus der Staatskasse und die Kreisumlage für nothwendige Zwecke; zur Deckung der freiwilligen Ausgaben dient die hierzu bestimmte Kreisumlage²⁾. Die Idee der Dotation ist vor allem in den Netto-Aberjals-Zuschüssen zum Ausdruck gekommen: dieselben haben den Zweck, die Kreise zur Tragung der ihnen überwiesenen nothwendigen Ausgaben, soweit sie aus den sonstigen Staats- und Gemeindebeiträgen und der Kreisumlage nicht bestritten werden können, in den Stand zu setzen; sie sind im Budget in einer festen Jahressumme ausgeworfen, an welcher jeder Kreis mit einem ebenfalls festen Betrage partizipirt; inwiefern an der Zweckbestimmung, nach welcher diese Zuschüsse ausschließlich zu gesetzlich nothwendigen Ausgaben verwendbar waren, in der Praxis streng festgehalten wurde, habe ich nicht zu ermitteln vermocht. Eine weitere Aenderung jenes Prinzips ist in der Ueberweisung einzelner im Staatsbudget vorgesehener Ausgabefonds an die Kreise zu

1) Art. 1 des Gesetzes vom 15. Nov. 1887.

2) Art. 4 ebenda selbst.

finden: es gehören hierher vorzugsweise die auf die Kreise übertragene sogenannte Schuldotation, auf welche sogleich näher einzugehen sein wird, und der Fonds zur Bestreitung besonderer fundationsmäßiger Reichnisse für Erziehung und Bildung; es hat indessen für den Haushalt der Kreise wenigstens der letztere Fonds nur eine formelle Bedeutung gehabt, da er im wesentlichen eine nur durchlaufende Position bildet. Das System dieser Gesetzgebung verstieß zu sehr ebenso gegen die Postulate der Theorie wie gegen die Bedürfnisse der Praxis, als daß es sich in dauernderer Geltung hätte behaupten können; insbesondere fehlte es darin, daß es den Kreisen eine Anzahl von Lasten überwies, die ihrer Natur nach, wie der Aufwand für die Gerichte, zu den in eminenterer Weise unmittelbar staatlichen Leistungen zu rechnen sind: thatsächlich hatte das System eine erhebliche Verwickelung der staatlichen Finanzverwaltung zur Folge. Der Beschwerde der Stände-Versammlung gemäß erfolgte dann auch eine Revision und Umarbeitung jener Bestimmungen, die im Gesetze vom 23. Mai 1846¹⁾ ihren Abschluß fand. Dasselbe brachte vor allem eine wesentliche Einschränkung der Kreislasten, dergestalt, daß den Kreisen, abgesehen von den ihnen durch künftige Gesetze etwa besonders zu überweisenden Aufgaben, verblieben: die Kreis-Landwirthschafts- und Gewerbeschulen, die sonstigen Kreis-Anstalten für Industrie und Kultur, die Sanitätsanstalten und namentlich die Kranken-, Gebär- und Irrenhäuser, die Kreis-Armen- und Findelhäuser, sowie die Kreis-Beschäftigungsanstalten; außerdem sollte der Landrath Ausgaben im Gesamtinteresse des Regierungsbezirks oder zur Erleichterung der Distrikte und Gemeinden mit Genehmigung des Königs beschließen dürfen. Der behufs Deckung aller dieser Ausgaben zu errichtende Kreisfonds sollte durch die auf speziellen Rechtstiteln und Bewilligungen beruhenden Fundations- und Dotations-Beiträge des Staats und der Gemeinden, durch die Kreis-Schuldotation, durch den budgetmäßigen Zuschuß der Staatskasse für Industrie und Kultur oder für andere Kreiszwede, durch Zuschüsse aus sonstigen Einnahmequellen und endlich durch die Erträge der innerhalb des im Finanzgesetz vorgeesehenen Maximums zu bewilligenden Kreisumlage gebildet werden. Es sind daher die Aversal-Zuschüsse gänzlich verschwunden; die anderen Zuschüsse des Staates für Industrie, Kultur und andere Kreiszwede werden im jedesmaligen Budget nach dem Bedürfnisse festgesetzt und

1) Das Gesetz — die Auscheidung der Kreislasten von den Staatslasten und die Bildung des Kreisfonds betreffend — bildet im wesentlichen noch die Grundlage des heutigen Zustandes.

enthalten daher lediglich eine Anwendung des Betheiligungsprinzips: der Gedanke einer materiellen Dotation ist daher wesentlich nur noch durch die Kreis-Schuldotation vertreten. Mit derselben hat es folgende Bewandniß:

Durch den § 35 des Reichsdeputationshauptschlusses vom 25. Februar 1803 war auch für den bayerischen Staat die Verpflichtung begründet worden, einen Theil des eingezogenen Vermögens der Stifter und Klöster für die Schulen zu verwenden: in Ausführung dieser Vorschrift hatte schon vor Einführung der Landräthe der bayerische Staat einen nennenswerthen Beitrag dem Schulwesen gewidmet, welcher bei Einrichtung einer besonderen Finanzwirthschaft der Kreise in Höhe des bisher geleisteten Gesamtbetrages auf diese überging; nicht einbegriffen in diese Dotation waren die Beträge, welche in Erfüllung besonderer rechtlicher Verpflichtungen vom Staate für Zwecke des Unterrichtswesens geleistet wurden; im Gegensatz zu diesen Beträgen¹⁾ bildete jener Beitrag unter der Benennung allgemeine Schuldotation²⁾ eine besondere Position; dieselbe erschien im Budget mit denjenigen Theilbeträgen, welche sich aus der Zusammenzählung der je auf die einzelnen Kreise mitfallenden Leistungen ergaben; neben beiden Positionen stehen im Staatsbudget solche spezielle Aufwendungen für das Schulwesen, welche auf besonderen Gesetzestiteln beruhen, Zuschüsse des Staates zu den Lehrergehältern, Beihilfe an die das Pensionswesen besorgenden Vereine u. s. w.; von allen diesen Aufwendungen wird weiter unten bei Darstellung der Formen des Betheiligungsprinzips die Rede sein. Die Schuldotation wird auch gegenwärtig nach dem ursprünglichen, zuerst im Finanzgesetz bzw. dem Budget von 1837 vorgesehenen Repartitionsverhältniß auf die einzelnen Kreise vertheilt; das Verhältniß hat seitdem nur insoweit Abänderungen erfahren, als einzelnen Kreisen Erhöhungen bewilligt worden sind; dagegen sind von den den einzelnen Kreisen überwiesenen Beträgen die an die Lyceen, Gymnasien, die mit diesen verbundenen Lateinschulen und die Schullehrer-Seminare zu leistenden und in den Etats dieser Anstalten vorgesehenen Zuschüsse geführt, da auf den zur Gewährung dieser Zuschüsse erforderlichen Betrag sich das materielle Dispositionsrecht der Kreise nicht oder doch seit dem Gesetz vom 3. Juni

1) Dieselben bilden die vorerwähnte Position zu fundationsmäßigen Reichsaussen für Erziehung und Bildung.

2) Die Hauptmomente der Entwicklung der Einrichtung sind dargestellt in Jakob Godt, Handbuch der gesammten Finanzverwaltung im Königreich Bayern, 3. Aufl. des Werks von Stodkar von Neuforn 1885, Bd. 3 S. 483 fg.

1846 nicht mehr erstreckte¹⁾). Abgesehen von einer für die sogenannten isolirten Lateinschulen — Progymnasien — reservirten Summe von 10979 Mark beläuft sich der im Staatsbudget von 1886/87 unter dem Titel der Schuldotation für Zwecke des Volksschulwesens zur Verfügung gestellte Kredit auf 592 865 Mark²⁾); hauptsächlich werden aus der Dotation solchen Gemeinden, welche zur Befriedigung des Bedarfs ihrer Volksschulen aus den Mitteln ihres eigenen Haushalts unermöglich sind, dauernd oder für längere Zeit Beihilfen bewilligt; für die Vertheilung dieser Beihilfen ist in erster Linie die Bedürftigkeit der betr. Gemeinden maßgebend, dieselbe erfolgt daher unter dem Gesichtspunkte des Theiligungsprinzips; die Vertheilung des Gesamtbetrages auf die Kreise bildet demnach im kommunalen Finanzwesen des bayerischen Staates den einzigen Fall, welcher als eine Anwendung des Dotationsprinzips aufgefaßt werden kann: im übrigen ist dasselbe dem Theiligungsprinzip gewichen.

B. Preußen.

Zu viel ausgedehnter Geltung ist in Preußen das Dotationsprinzip gelangt: dasselbe ist für die Regelung der Beiträge, welche der Staat den Provinzen bezw. kommunalständischen Verbänden und den Kreisen leistet, maßgebend gewesen. Die Geschichte der bezüglichlichen Bestrebungen läßt sich in drei Perioden scheiden. Die erste beginnt mit der Regelung der Verwendung der im Besitze der neu hinzugeetretenen Landestheile vorgefundenen Aktivkapitalien und findet demnächst mit dem Gesetze über die Dotation der Provinzen und Kreise vom 30. April 1875 ihren Abschluß; während derselben ist die Idee des Ausbaues der Selbstverwaltung der Provinzen

1) Siehe Art. VIII des Gesetzes. So standen schon von dem im Budget für die vierte Finanzperiode (1837/43) als Schuldotation mit 542 600 Fl. ausgeworfenen Beträge nur 276 888 Fl. 55 Kr. den Kreisen für die Volksschulen und isolirten Lateinschulen zur Verfügung; allmählich hat sich dieser Betrag durch für einzelne Kreise bewilligte Erhöhungen auf den weiter unten im Text angegebenen von 592 865 Mark erhöht; solche Erhöhungen wurden u. a. in der Finanzperiode 1871/78 mit 25 000 Mark dem Kreise Niederbayern, mit 2500 Mark der Oberpfalz, in der Finanzperiode 1874/75 mit 20 000 Mark dem Kreise Oberfranken bewilligt. Den aus dieser Summe den Gemeinden gewährten Beihilfen treten die aus Kreismitteln bewilligten hinzu. Ich verdanke diese Notizen den gütigen Mittheilungen des Herrn Referenten beim königl. bayr. Staatsministerium des Innern für Kirchen- und Schulangelegenheiten.

2) Etat des königl. Staatsministeriums des Innern für Kirchen- und Schulangelegenheiten Kap. 10 § 3 Lit. 3.

und Kreise noch für die Regelung der Dotation die leitende. Die zweite hat ihre Vorläufer in den gegen die Mitte der siebziger Jahre häufiger werdenden Anträgen auf Ueberweisung eines Theiles der Grund- und Gebäudesteuer an die Gemeinden: sie umfaßt die Entwürfe der sogenannten Verwendungsgesetze, deren letzter, im Dezember 1882 eingebracht, ebensowenig wie die früheren die Zustimmung der parlamentarischen Körperschaften zu erlangen vermochte; in diesen Entwürfen war der Gedanke der Entlastung insbesondere der ländlichen Gemeinden und der Gutsbezirke der vorwaltende. Die dritte Periode begreift die in der sogenannten Leguene zum Ausdruck gelangten Bestrebungen in sich: bei denselben spielen agrarische Interessen und Gesichtspunkte eine wichtige Rolle. Nur die Bestrebungen der ersten und dritten Periode daher haben in Akten der Gesetzgebung ein positives Ergebnis gefunden; auch ohne daß sie zu einem praktischen Resultate führten, bilden indessen die Vorgänge der zweiten Periode ein Mittelglied, dessen Kenntniß zur Würdigung der gesammten Entwicklung unentbehrlich ist.

Wenn die Behandlung, welche die Dotationsprojekte in der ersten Periode fanden, insofern ein einheitliches Ergebnis erzielte, als sie zu den Dotationsgesetzen von 1873 und 1875 führte, so sind es doch zweierlei Vorgänge, welche der Entwicklung, die mit jenen Gesetzen ihren Abschluß erreicht, zum Impulse gebient haben.

Wie oben angedeutet, gab den ersten Anstoß die Nothwendigkeit, das Verhältniß der im Jahre 1866 neu hinzugetretenen Landestheile und die Verwendung der Aktivkapitalien, die sich bis dahin im Besitze der betreffenden Staaten befunden hatten, zu regeln: die Verwaltung dieser Fonds, soweit dieselben nicht für bestimmte Zwecke bestimmt waren, wurde durch die Verordnung vom 7. Juli 1867 der Generalstaatskasse in Berlin übertragen und wurden zugleich die Grundsätze, welche für die Verwaltung und Verwendung von Staatsgeldern maßgebend sind, auch auf die Verwaltung dieser Gelder als anwendbar bezeichnet. Da indessen jene Kapitalien nicht bloß den Einkünften der betreffenden Staaten entnommen, sondern naturgemäß auch für Landes Zwecke bestimmt gewesen waren, erschien es als eine dringende Forderung der Billigkeit, daß der Ertrag derselben auch ferner solchen Verwaltungsaufgaben, welche durch das Interesse jener Landestheile bedingt waren, zugeführt oder daß in irgend einer Weise für dieselben eine Kompensation geleistet würde. Als die angemessenste Form bot sich die Organisation einer provinzialen bezw. kommunalständischen Verwaltung in den neuen Landestheilen dar, deren Wirkungskreis die wich-

tigsten Sonderaufgaben in sich zu begreifen hatte und welcher alsdann jene Erträge oder die statt derselben gewährten Äquivalente als Beiträge zur Erfüllung der erwähnten Aufgaben überwiesen werden konnten. Eine derartige Ueberweisung enthielt das Gesetz vom 7. Mai 1868, welches die Gewährung einer jährlichen Summe von 500 000 Thalern an den provinzialständischen Verband der Provinz Hannover festsetzte; als Verwendungszwecke wurden bezeichnet: 1) die Bestreitung der Kosten des Provinzial-Landtages und der einzelnen Landschaften der Provinz, 2) die Unterhaltung und Ergänzung der Landesbibliotheken, die Leistung der Zuschüsse für öffentliche Sammlungen, welche der Kunst und Wissenschaft dienen, 3) die Unterhaltung bezw. Unterstützung der Irren-Anstalten, der milden Stiftungen, der Blinden-Anstalt, der Taubstumm-, Rettungs-, Ibioten- und Landarmen-Anstalten, sowie des jüdischen Schul- und Synagogenwesens der Provinz, 4) die Bestreitung der Kosten bezw. Unterstützung des chausséemäßigen Ausbaues der Landstraßen und Instandsetzung der Gemeindewege, 5) Bildung eines Fonds für Zuschüsse zu Landesmeliorationen, sowie für ähnliche im Wege der Gesetzgebung festzustellende Zwecke; soweit die Summe für den Bedarf der Zwecke nicht ausreichte, sollten die erforderlichen Mittel in dem sonst für die Deckung des Bedarfs der Provinzial-Verwaltung vorgeschriebenen Wege aufgebracht werden. Zu ähnlichem Zwecke waren die dem kurhessischen Staatschatz angehörig gewesenen Kapitalien durch einen königlichen Erlaß vom 16. September 1867 dem kommunalständischen Verbande des Regierungsbezirks Cassel überwiesen worden; ein späteres Gesetz vom 25. März 1869 erweiterte diese Zwecke, unter denen die des Chaussée- und Wegebaues eine hervorragende Stellung einnahmen. Den genannten Akten der Gesetzgebung reiht ein Gesetz vom 11. März 1872 sich an, welches zu Zwecken, die den vorbezeichneten im wesentlichen gleichartig sind, dem kommunalständischen Verbande des Regierungsbezirks Wiesbaden die jährliche Summe von 142 000 und ein Kapital von 46 380 Thalern übereignete.

Es war klar, daß diese Ueberweisungen Ansprüche der anderen Provinzen auf ähnliche Zuwendungen hervorrufen mußten; auch hatte die Regierung bereits bei Einbringung jenes Gesetzes eine entsprechende Veranlassung in Aussicht gestellt; sie begegnete damit einem Zuge, welcher die damaligen auf Organisation der Selbstverwaltung der Provinzen und Kreise gerichteten Bestrebungen beherrschte. Diese Bestrebungen waren darauf gerichtet, der Theiligung des staatsbürgerlichen Elements an der Verwaltung eine größere Ausdehnung zu geben; sollte diese Erweiterung eine sachlich wirksame sein, so mußte für dieselbe

durch entsprechende Erweiterung des selbständigen Wirkungskreises der Selbstverwaltungskörper Raum geschaffen werden; insbesondere bedurfte es einer derartigen Ausdehnung der Wirkungssphäre inbetreff der Kreise, die als die den örtlichen Verhältnissen näher stehenden Verbände in ihrer Verwaltung der Theiligung der Eingekerkerten besonders reiche Gelegenheit gewähren konnten; so sollte denn auch ein Theil der bisher von den unmittelbaren Organen des Staates ausgeübten Befugnisse auf die Organe der Kreise bezw. auf die in unmittelbarem Anschluß an letztere ins Leben gerufene Amtsverwaltung übergehen. Hieraus ergab sich als ein natürliches Korrelat, daß auch die etwaigen Kosten, mit welchen die Ausübung jener Befugnisse bisher für den Staat verbunden gewesen, zu überweisen waren: und in der That hatte die Regierung, sobald sie jenen Plan der Ausgestaltung der Kreisverwaltung gefaßt hatte, auch in den betreffenden Kreisordnungs-Entwurf eine den Betrag der vom Staat zu ersparenden Kosten zur Verwendung für die Kreise überweisende Bestimmung aufgenommen¹⁾. In Rücksicht darauf jedoch, daß die Verwaltung durch die Kreise und ihre Organe sich bei weitem kostspieliger als die durch den Staat gestalten mußte, wurde von den Kommissionen des Abgeordneten- und des Herrenhauses, welche den für die Session 1871/72 von der Regierung vorgelegten Kreisordnungs-Entwurf zu prüfen hatten, die Ueberweisung jener Ersparnisse — ihr Gesamtbetrag wurde unter Abzug der fortzuzahlenden Beträge von Wartegeldern auf 165 849 Thlr. angegeben — für ein zur Entschädigung der Kreise wegen der ihnen erwachsenden Mehrkosten unzureichendes Objekt erklärt und demgemäß eine Zusatzbestimmung hinzugefügt, nach welcher der Staat als Beihilfe zur Deckung der den Kreisen bezw. Amtsbezirken durch die Wahrnehmung von Geschäften der Staatsverwaltung erwachsenden Ausgaben besondere Fonds überweisen würde; die Festsetzung des Betrages und die Regelung der Vertheilung dieses Fonds wurde einem besonderen Gesetze vorbehalten. Diese Bestimmung ist demnächst in den § 70 der Kreisordnung vom 13. Dezember 1872 übergegangen. Auch nach der durch diese dem Gesetz schließlich gegebenen Fassung ist es dabei verblieben, daß der Staat als Beitrag zu den Kosten der Amtsverwaltung den Kreisen in erster Linie diejenige Summe zur Verfügung stelle, welche er in Folge des gegenwärtigen Gesetzes durch das Eingehen der königlichen Polizeiverwaltung, durch

1) Siehe § 67 des in der Session 1871/72 vorgelegten Entwurfs.

2) Siehe Druckfachen des Hauses der Abgeordneten Session 1871/72 Nr. 239 S. 39, des Herrenhauses Nr. 116 S. 68 und 158 fg.

den Wegfall der Schulzen-Remuneration und anderer Polizeiverwaltungskosten an den im Staatshaushalts-Etat für 1873 für obengenannte Zwecke veranschlagten Ausgaben fernerhin sparen werde: die Vertheilung des für jede Provinz festzustellenden Betrages auf die einzelnen Kreise erfolgt nach Maßgabe des Bedürfnisses durch die Provinzialvertretung bezw. durch eine von dieser zu wählende Kommission¹⁾.

So waren nach einer doppelten Richtung hin Anfänge einer Dotation der Provinzial- und Kreisverbände vorhanden. Aufgabe der Gesetze vom 30. April 1873 und 8. Juli 1875 war es, diese Anfänge fortzubilden, und das Ganze zu einem einheitlichen und mit der Lage der Gesetzgebung über die Organisation der Provinzialverwaltung in Einklang stehenden Abschluß zu bringen. Bei der Durchführung dieser Aufgabe war das Bestreben leitend, die Dotation sowohl der Provinzen als auch der Kreise nach einem gleichheitlichen für den ganzen preussischen Staat geltenden Maßstabe zu ordnen. Das Gesetz vom 8. Juli 1873 überweist zur Ausstattung der Provinzial- und Kommunalverbände denjenigen Landestheilen, welche durch die früheren Gesetze nicht berücksichtigt waren, einen Betrag von jährlich zwei Millionen Thaler; ferner zur Gewährung von Fonds für die Durchführung der Kreisordnung — bezw. zur vorläufigen Ausstattung der Provinzen, für welche die Einführung der Kreisordnung noch nicht beschlossen war, mit ähnlichen Fonds — jährlich eine Million Thaler. Beide Summen werden auf die einzelnen Provinzen zur Hälfte nach dem Flächeninhalt, zur Hälfte nach der Zahl der Zivilbevölkerung vertheilt: der gleiche Vertheilungsmaßstab findet auf die Untervertheilung der Theilbeträge, welche von der zur Durchführung der Kreisordnung bestimmten Summe auf die einzelnen Provinzen entfallen, auf die Kreise Anwendung. Für diejenigen Landestheile, in denen die Einführung der Kreisordnung vorläufig noch nicht stattfand, sollten die betr. Dotationsbeträge einstweilen zinsbar belegt werden; von der den Provinzen gewährten Summe sollte ein Betrag von zusammen 480 000 Thaler ebenfalls den Kreisen zur Durchführung der Kreisordnung überwiesen werden. Das Gesetz vom 30. April 1875 erhöhte jene zur Ausstattung der Provinzen überwiesenen Summen um 2 480 000 Thaler; für die Vertheilung derselben wurde der aus dem

1) Die Zuteilung dieser Beträge an die Provinzen und durch deren Vermittelung an die Kreise besteht noch gegenwärtig fort, doch erfolgt die letztere nicht mehr nach dem Bedürfnis, sondern zur Hälfte nach dem Flächeninhalt, zur Hälfte nach der Zahl der Kreisbevölkerung. Dot.-Ges. v. 30. April 1873 § 2.

Flächeninhalt und der Zahl der Zivileinwohner sich zusammensetzende Maßstab beibehalten: außerdem wurden die in Gemäßheit des Gesetzes vom 30. April 1873 zinsbar belegten Fonds nebst den an Zinsen zu gewachsenen Beträgen in bestimmten Summen den betr. Verbänden übereignet. Das Selbstbestimmungsrecht der Verbände in Ansehung jener Fonds wurde indessen gleichzeitig durch Hinzufügung bestimmter Verwendungszwecke in gewisse Grenzen eingeschlossen: aus der Zahl dieser Zwecke sind die Fürsorge für den Chausseebau bezw. die Unterstützung des Gemeinde- und Kreiswegebaues, die Bestreitung der Kosten des Korrigendenwesens bezw. Leistung von Beihilfen hierzu an die Landeskommunalverbände, die Fürsorge bezw. Gewährung von Beihilfen für das Irren-, Taubstummen- und Blindenwesen, die Unterstützung milder Stiftungen von Rettungs-, Kranken- und anderen Wohlthätigkeits-Anstalten, die Leistung von Zuschüssen für Vereine, welche der Kunst und Wissenschaft dienen, sowie für öffentliche Sammlungen, welche denselben Zweck verfolgen, die Unterhaltung von Denkmälern ausdrücklich zu nennen. Weitere ähnliche Zwecke festzustellen wurde der Gesetzgebung vorbehalten: außerdem wurde bestimmt, daß die Entnahme der Kosten der Provinzial- bezw. Kommunal-Landtage und einzelner sich an dieselben anlehnender Behörden sowie die Gewährung weiterer Beihilfen an die Kreise zur Durchführung der Kreisordnung aus den überwiesenen Summen zulässig sein solle. Dem Gedanken einer auf solcher Zuweisung selbständig zu verwendender Fonds beruhenden Abgrenzung eines selbständigen Wirkungskreises dieser Verbände entsprach es, daß diejenigen im Eigenthum des Staats befindlichen Liegenschaften und Gebäude sowie die Institute, welche den vorbezeichneten Verwaltungszweigen dienten, ferner die seither budgetmäßig geleisteten Staatszuschüsse an die betr. Verbände übergingen; insbesondere wurden das Chausseewesen, die Verwaltung und Unterhaltung der Hebammen-Institute und der Ackerbau-, Wiesen- und Obstschulen generell den Provinzialverbänden überwiesen, denen auch die Provinzial-Meliorationsfonds, wie sie für mehrere Provinzen bestanden, übereignet wurden. Für diejenigen Provinzen, für welche die Einführung der Kreisordnung noch nicht beschlossen war, wurden die Antheile der für die Durchführung der Kreisordnung bestimmten Dotation behufs zinsbarer Belegung den Provinzial- und Kommunalverbänden überwiesen: endlich erfuhren die den neu hinzugetretenen Provinzen für Wohlthätigkeitszwecke zu gewährenden Renten eine entsprechende Erhöhung. Von den Positionen des Ausgabebudgets, welche sich auf die nunmehr den Provinzen übertragenen Verwaltungszwecke bezogen und welche dem entsprechend als

Zuschüsse auf die Provinzen übergingen, war vor allem die für die Verwaltung und Unterhaltung der Staatschauffeen von Bedeutung: der Betrag derselben, welcher sich auf 19 Millionen Mark belief, wurde durch das Gesetz selbst bezw. durch eine nachfolgende Verordnung vom 12. September 1877 auf die Provinzen repartirt.

Es ergibt sich hieraus, daß es sich bei der ins Werk gesetzten Dotation der Provinzen und Kreise nicht um Zuwendungen liberaler Art handelte: den den Verbänden übereigneten Mitteln entsprach vielmehr eine Zuweisung neuer Aufgaben: bei der Art, in welcher sich diese letzteren entwickelten, haben durchgehends die Zuschüsse des Staats zur Bestreitung der Kosten nicht ausgereicht und ist ein Anschwellen der Belastung durch Provinzialsteuern überall das Ergebniß gewesen. Eine Erleichterung der Kreisverbände und Ortsgemeinden bezw. der den letzteren gleichgeordneten Verbände ist daher aus jener Zuwendung im allgemeinen nicht hervorgegangen: bei dem intensiven und extensiven Wachsthum, wie es aus den in der Einleitung geschilderten Ursachen die aus dem sonstigen Aufgabenkreise der Gemeinden sich ergebenden Anforderungen an das Finanzwesen dieser Verbände erfuhren, und bei der zunehmenden Ungleichmäßigkeit, in welcher diese Anforderungen zeitlich und örtlich an die Verpflichteten herantraten, mußte die Zahl der Fälle, in denen die durch jenen Aufgabenkreis begründete Belastung für die Kreise, vor allem aber für die Ortsgemeinden zu einer drückenden wurde, sich fortschreitend erweitern: die Frage, in welcher Weise hier Abhilfe zu schaffen, trat daher als eine dringlicher werdende an die gesetzgebenden Faktoren heran. Während einestheils in den Kreisen der ländlichen Bevölkerung sich vielfach das Verlangen einer entsprechenden Erleichterung vernehmen ließ, war es andererseits der durch die Aufhebung der Maß- und Schlachtsteuer im Haushalt der größeren Städte begründete Einnahmeausfall, welcher eine auf das Ziel einer Stärkung der finanziellen Leistungsfähigkeit der Gemeinden gerichtete Bewegung in Fluß brachte.

Die Form, in welcher die Forderung der Dotation der Gemeinden zum Zwecke einer solchen Erweiterung ihrer finanziellen Mittel zuerst gestellt wurde, stand in offenbarem Zusammenhange mit der seit dem Beginn der sechziger Jahre von den namhaftesten Vertretern der Freihandelsrichtung vertheidigten Theorie der Kommunalbesteuerung: indem diese Theorie das Steuerwesen der Gemeinden vorzugsweise auf Steuern vom Grund- und Gebäudeertrage, in den Städten vorzugsweise auf Miethesteuern basiren wollte, mußte sie die

Uebertragung der bestehenden Grundsteuern und Gebäudesteuern auf die Gemeinden anstreben, da nur hierdurch die letzteren in der Gestaltung ihrer Realsteuern freie Hand erhalten konnten. Von diesem Standpunkt aus lag es daher nahe, für die Einnahmen, deren Verlust den Gemeinden durch die beabsichtigte Aufhebung der Mahl- und Schlachtsteuer in Aussicht stand, einen Ersatz durch gänzliche oder eintheilige Ueberweisung der Staats-Grund- bezw. Gebäudesteuer in Anspruch zu nehmen. Ein dahin gehender Antrag wurde in der That bei Verathung des Entwurfs des jene Aufhebung aussprechenden Gesetzes im preussischen Herrenhause gestellt: ein Amendement des Oberbürgermeisters von Voss (Halle)¹⁾ forderte die Ueberweisung von fünfzig Prozent der Grundsteuer und von fünf Prozent der Gebäudesteuer: angenommen wurde statt dessen eine vom Oberbürgermeister Becker (Halberstadt) vorgeschlagene Resolution, welche die Vorlegung eines die Ueberweisung der Gebäudesteuer festsetzenden Gesetzentwurfs ev. anderweitige Entschädigung der durch die Aufhebung der Mahl- und Schlachtsteuer betroffenen Gemeinden der Erwägung der Regierung anheim gab²⁾. Eine weitere Formulirung erhielt jene Auffassung in einer im Jahre 1874 von der Stadt Berlin gemeinsam mit 879 Städten an die Regierung gerichteten Petition³⁾; die hier gestellte Forderung, den Gemeinden die Hälfte des Ertrages der Gebäudesteuer zur freien Verfügung zu überweisen, wird damit begründet, daß Gesetzgebung und Praxis in einem ausgedehnteren Maße die Kräfte der kommunalen Selbstverwaltung für den Staat in Anspruch genommen und daß gleichzeitig die Entwicklung der volkswirtschaftlichen Ansichten eine immer größere Zahl von Gemeinde-Einnahmen beseitigt habe; auf die Mehrleistungen für das Unterrichtswesen einerseits und den Wegfall der Zuschläge zur Mahl- und Schlachtsteuer andererseits wird besonders hingewiesen. Auch in mehreren der im Jahre 1873 während des Laufes jener Verhandlungen auf Veranlassung des Vereins für Sozialpolitik publizirten fünf Gutachten über Personalbesteuerung⁴⁾ hat — vielleicht in Wechselbeziehung zu jener von den Vertretern preussischer Städte vertheidigten Auffassung — die Forderung antheiliger Ueberweisung der Grund- und Gebäudesteuer an die Gemeinden

1) Druckfachen des preussischen Herrenhauses Session 1873 Nr. 135.

2) Verhandlungen des preussischen Herrenhauses von 1873 S. 27.

3) Dem königl. preussischen Staatsministerium überreicht am 4. August 1874.

4) Die Personalbesteuerung, Schriften des Vereins für Sozialpolitik Bd. 3; siehe insbesondere die Gutachten von Raffe S. 16 und Held S. 35 u. 38 daselbst.

Vertretung gefunden: nebenher ging eine korrespondirende Agitation insbesondere der landwirthschaftlichen Vereine dahin, daß in analoger Weise eine Quote der Grundsteuer den Gemeinden überwiesen werde.

Eine gewisse grundsätzliche Anerkennung haben diese Forderungen in dem Gesetze vom 16. Juli 1880 gefunden, welches die Verwendung der dem preussischen Staate in Folge weiterer Steuerreformen des Reichs zu überweisenden Geldsummen regelte: indem das Gesetz als Zweck der Verwendung der genannten Einnahmen den Erlaß eines entsprechenden Betrages an Klassen- und Einkommensteuer bezeichnet, stellt es diesen Verwendungszweck doch nur insoweit als maßgebend hin, als nicht über die betr. Beträge mit Zustimmung der Landesvertretung behufs Bedeckung der Staatsausgaben oder behufs der Ueberweisung eines Theils des Ertrages der Grund- und Gebäudesteuer Bestimmung getroffen würde: es ist damit wenigstens die Ausführung des Prinzips der Zukunft vorbehalten worden. Auf dem Standpunkte der Anerkennung des Prinzips stehen im allgemeinen auch die folgenden Gesetzesentwürfe; jedoch erscheint in ihnen der Gedanke zunächst insoweit beträchtlich mobilisirt, als die Ueberweisung nicht an die Gemeinden, sondern in erster Linie an die Kreise erfolgen soll, durch deren Vermittelung erst die Verwendung zu Gunsten der Gemeinden stattfindet. Hiermit ist das gesammte Prinzip der Vertheilung ein anderes geworden.

Seine erste Formulirung hat das in dieser Richtung abgeänderte Dotationsprinzip in dem am 21. Dezember 1880 dem preussischen Abgeordnetenhaufe vorgelegten Entwurfe eines sogenannten Verwendungsgesetzes erhalten; die Bestimmung des Gesetzes war, die Verwendung derjenigen Erträge zu regeln, welche aus der Einführung neuer oder aus der Erhöhung bestehender Reichssteuern dem preussischen Staate zufließen würden: offenbar verfolgt der Entwurf zugleich die Tendenz, die Gesetzesvorlagen, von deren Annahme jene Erhöhung der Reicheinnahmen abhing, durch Betheiligung der Interessen weiterer Kreise der Bevölkerung der Majorität des Reichstages annehmbarer zu machen. Wohl auf Rechnung des Vorkaltens des Bestrebens, jenen Projekten der Reichsregierung innerhalb des preussischen Staats Anhänger zu erwerben, ist eine gewisse formelle und sachliche Unfertigkeit zu sehen, welche diesen Entwurf ebenso, wie den aus ihm hervorgegangenen folgenden charakterisirt. Die Verwendung jener Mehreinnahme will nun der erstgedachte Entwurf in der Weise regeln, daß zunächst aus derselben die Klassensteuerpflichtigen der vier untersten Stufen freigestellt werden; der Restbetrag soll zur Außerhebungsetzung der dem-

nächst folgenden acht Klassensteuerebenen und der Hälfte der Grund- und Gebäudesteuer in der Weise verwendet werden, daß diejenigen Beträge, welche vom Ertrage dieser Steuern durch jene Einnahmen aus den Erträgen der Reichsteuern Deckung finden, den Gemeinden für ihre Bedürfnisse überwiesen würden: aber diese Ueberweisung soll, wie oben bemerkt, durch Vermittelung der Kreise erfolgen, welche aus den auf sie entfallenden Antheilen zuerst ihre Kreisabgaben unter Einschluß der auf sie vertheilten Provinzialabgaben zu decken, den Ueberschuß aber zur Erleichterung der Gemeinden zu verwenden haben: die Erleichterung der Gemeinden ist daher größtentheils eine nur indirekte und wird dadurch herbeigeführt, daß dieselben ihrer an den Kreis bezw. die Provinz zu entrichtenden Abgaben-Kontingente entzogen werden bezw. die entsprechenden Beträge zur eigenen Verfügung erhalten. Auch in dem später im Frühjahr 1882¹⁾ dem Landtag vorgelegten Entwürfe besteht derselbe Grundgedanke noch fort, doch ist er seiner Anwendung nach auf ein Viertel des nach Außerhebungszug der unteren Klassensteuerebenen verbleibenden Restbetrages eingeschränkt worden: dies Viertel soll den Kreisen bezw. selbständigen Städten behufs Verwendung bezw. weiterer Vertheilung überwiesen werden; die Repartition auf die Kreise soll nach dem Veranlagungssoll der Grund- und Gebäudesteuer erfolgen: die Vorschrift, daß die hiernach zu überweisenden Beträge zunächst zum Erlaß der Kreisabgaben des betr. Etatsjahres mit Einschluß der auf die Kreise vertheilten Provinzialabgaben zu verwenden seien, ist aus dem früheren Entwurfe wiederholt; der die Summe dieser Abgaben übersteigende Betrag soll zur Erleichterung der Kommunal-lasten und nach Maßgabe der für die Wegebauten stattgehabten Verwendungen auf die einzelnen örtlichen Kommunalverbände — Ortsgemeinden und Gutsbezirke — vertheilt werden²⁾. Schon mit der letzteren Vorschrift ist ein neues Element in die Behandlung des Gegenstandes eingeführt worden: die Vertheilung nach Maßgabe des Aufwandes für Wegebauten gehört dem Betheiligungs-, nicht dem Dotationsprinzip an. Aber auch abgesehen hiervon hat die Anwendung des letzteren in dem Gesetzentwurfe einen erheblich erweiterten Spielraum erhalten. Zwei Vierteltheile des nach Entbürdung der Klassensteuerpflichtigen der vier untersten Stufen verbleibenden Betrages sollen nämlich dazu verwendet werden, den Gemeinden die

1) Entwurf eines Gesetzes betreffend die Verwendung der in Folge weiterer Reichsteuerreformen an Preußen zu überweisenden Geldsummen vom 16. März 1882, Druckschrift des Hauses der Abgeordneten von 1882 Nr. 135.

2) Siehe daselbst § 10.

Tragung des Aufwandes an persönlichen Unterhaltungskosten der Volksschule zu erleichtern und zwar soll hier die Vertheilung in der Hauptsache zur Hälfte nach Verhältniß der im letzten Jahre durchschnittlich vorhanden gewesenen Schülerzahl, zur andern Hälfte der durch eigene Einkünfte nicht gedeckten persönlichen Unterhaltungskosten stattfinden: es tritt daher der Staat einfach mit Uebernahme einer Quote jener Kosten für die Bestreitung des Aufwandes der Volksschulen ein. Insoweit hier der Versuch gemacht worden ist, das Vertheilungsprinzip in umfangreicherer Anwendung in die Gesetzgebung einzuführen, wird auf die bezüglichen Bestimmungen dieser Entwürfe weiter unten zurückzukommen sein: zu praktischer Bedeutung sind ebensowenig diese wie die vorher angegebenen Vorschriften gelangt, weil weder die Erhöhung der Reichseinnahmen in der damals in Aussicht genommenen Form ins Leben trat, noch auch überhaupt die Grundlage der Geszentwürfe den Beifall der Mehrheit des preussischen Landtages fand: innerhalb derselben herrschte bei aller sonstigen Verschiedenheit der Beurtheilung doch darin Einverständnis, daß es sich nicht empfehle, sich durch Vorausbestimmung über die zu erwartenden Einnahmen inbetreff der Annahme von Vorlagen, deren Inhalt unbekannt war, zu binden.

Eine neue, die oben als die dritte bezeichnete Phase in der Behandlung der Angelegenheit trat mit der Vorlage ein, welche wegen Erhöhung der Agrarzölle und einer Anzahl von Industriezölle in der Session 1884/85 dem preussischen Abgeordnetenhaus unterbreitet ward.

Während es sich bei den frühern Entwürfen der Verwendungsgeetze um die Disposition über Einkünfte gehandelt hatte, welche zunächst nur den Gegenstand unbestimmter Hoffnungen bildeten, war es klar, daß die Annahme der Zolltarifnovelle Mehreinnahmen zum Ergebnis haben würde, deren Hinzutritt, mochten dieselben immerhin von wechselndem Betrage sein, doch eine beträchtliche Stärkung des Finanzwesens des Reichs bezw., soweit jene Mehreinnahmen auf die Einzelstaaten übergingen, dieser letzteren bedeuten würde; es lag daher nahe, daß die Partei des Zentrums, welche einer solchen Stärkung der Staatsgewalt abgeneigt, aber nach Maßgabe der bei ihren Mitgliebern vorkwaltenden wirtschaftlichen Auffassung in ihrer Majorität für die Erhöhung der Getreidezölle einzutreten entschlossen war, danach trachten werde, einen Modus zu finden, welcher den Effekt einer solchen Stärkung auszuschließen geeignet sein würde. Als ein Weg, dies Ziel zu erreichen, ist der Antrag zu betrachten, welchen der Abgeordnete Frhr. v. Huene, kurz vor der zweiten Lesung der Zolltarifnovelle im Reichstage in Gemeinschaft mit seinen Fraktionsgenossen im preussischen

Abgeordnetenhaus einbrachte; die Position der Antragsteller war eine besonders starke dadurch, daß sie im Falle der Ablehnung in der Lage gewesen wären, den Antrag auf Erhöhung der Getreidezölle im Reichstage durch eine negative Abstimmung zum Scheitern zu bringen. Der wesentliche Inhalt des Gesetzentwurfes¹⁾ beruhte in der Bestimmung, daß der durch Erhöhung der Getreide- und Viehzölle zu erzielende Ertrag zur Erleichterung der Gemeinden verwendet werden solle; wie in den früheren Entwürfen der Verwendungsgesetze war jedoch in Aussicht genommen, diese Verwendung der Regel nach nicht direkt, sondern durch Vermittelung der Kreise eintreten zu lassen, deren Bestimmung es anheimgegeben werden sollte, ob sie die auf sie entfallenden Anthelle für ihre Zwecke unmittelbar verwenden oder aber an die Gemeinden und Gutsbezirke weiter vertheilen wollten; nur in den mit einer Kreisordnung bis dahin noch nicht bedachten Provinzen Westfalen und Rheinprovinz sollte die Ueberweisung direkt an die Gemeinden geschehen. Als Maßstab der Vertheilung unter die gedachten Kommunalverbände wurde dasjenige Verhältniß in Vorschlag gebracht, das sich aus der Zusammenzählung der Einwohnerzahl jedes Kommunalverbandes und der Summe der von demselben aufgetragenen Grund- und Gebäudesteuer ergeben würde: dasselbe Verhältniß sollte für die seitens des Kreises etwa vorzunehmenden Untervertheilungen auf die Gemeinden maßgebend sein; alle zehn Jahre sollte eine Revision der der Vertheilung zu Grunde liegenden Zahlen vorgenommen werden. Der Entwurf wird damit motivirt, daß es ein dringendes Bedürfnis sei, der ländlichen Bevölkerung die Tragung der auf derselben ruhenden Kommunallasten zu erleichtern: die aus der Erhöhung der Getreide- und Viehzölle zu erwartenden Mehreinnahmen diesem Zwecke zuzuführen, sei um so mehr geboten, als die Ergebnisse, welche aus den Zollerhöhungen an sich für eine Verbesserung der Lage der Landwirthschaft treibenden Bevölkerung hervorgehen würden, im voraus nicht zu übersehen seien: es sei ungewiß, inwieweit die in Vorschlag gebrachten höheren Sätze als Schutz- und nicht vielmehr bloß als Finanzzölle wirken und inwiefern sie daher eine Steigerung der von den Produzenten zu erzielenden Absatzpreise zur Folge haben würden; ebenso werde erst die Erfahrung darüber Aufschluß geben, ob nicht für denjenigen ansehnlichen Bruchtheil der ländlichen Bevölkerung, welcher seinen Bedarf an Lebensmitteln im Wege des Detailhandels beziehe, aus den Zollerhöhungen eine Vertheuerung der nothwendigen Lebensmittel hervorgehen werde: nach

1) Druckfachen des Hauses der Abgeordneten 3. Session 1885 Nr. 59.

beiden Richtungen daher, sowohl um die Wirkungen der Erhöhung der agrarischen Zölle für die Produzenten zu ergänzen, als um dem unter der Vertheuerung der Lebensmittel leidenden konsumirenden Theil der ländlichen Bevölkerung eine Kompensation zu geben, bedürfe es der in Vorschlag gebrachten Verwendung des Ertrages für die Minderung der kommunalen Lasten. Die Ueberweisung an die Kreise rechtfertige sich in den Kreisordnungs-Provinzen dadurch, daß dies unter dem dem Steuerzahler zunächststehenden lokalen Verbänden diejenigen seien, welche vorzugsweise größere kommunale Aufgaben in ihrem Wirkungskreise vereinigten; den Maßstab der Vertheilung anlangend, so stelle die Grund- und Gebäbesteuer diejenige Verhältnißzahl dar, welche den an den Staat gemachten Leistungen entspreche, wogegen daneben der Faktor der Bevölkerung das Verhältniß der kommunalen Leistungen zum Ausdruck bringe.

In formeller Hinsicht handelte es sich hiernach um ein in der parlamentarischen Taktik ungewöhnliches und nur durch das besondere Verhältniß, in welchem das Reich und der preussische Staat zu einander stehen, mögliches Vorgehen; lediglich der Umstand, daß die Partei des Zentrums numerisch als ein wichtiger Faktor ebenso im Reichstage wie in der Landesvertretung in Betracht kam, gestattete es ihr, ihren Einfluß in einer Weise zu verwerthen, daß sie einen bestimmenden Druck auf die Beschlüsse des preussischen Abgeordnetenhauses übte: da die Verwerfung des Antrags v. Huene die Ablehnung der Zollerhöhungen im Reichstage nach sich gezogen hätte, so waren diejenigen Parteien, denen das Zustandekommen der Zollerhöhungen am Herzen lag, im Voraus zu Gunsten der Annahme des Antrags wenigstens im Prinzip einkulirt; dadurch schwächte der Widerspruch sich ab, zu dem seinem finanzpolitischen Inhalte nach der Gesetzentwurf ebenso bei der Regierung wie bei zahlreichen Anhängern der Getreide- und Viehzölle hätte auffordern müssen. Nur vereinzelt daher trat ein solcher Widerspruch hervor, wiewohl immerhin die Stellen, von denen er ausging, den geäußerten Bedenken ein besonderes Gewicht zu geben geeignet waren. Zu den ursprünglichen Gegnern der Idee des Gesetzes schien vor allem auch der preussische Finanzminister selbst zu gehören, der bei der ersten Ankündigung des Antrags davor warnte, daß bestimmte Einnahmen des Staats einem solchen bestimmten Ausgabezweck zugeheilt und daß die Kommunen auf Ueberweisungen von so schwankendem Ertrage angewiesen würden¹⁾; erst später, nach Einbringung des Entwurfs,

1) Besonders stark werden in der vom Minister v. Scholz in der Sitzung

hat er seine Stellung als die eines Anhängers desselben präzisirt. Daß das Reich bezw. der preussische Staat sich jener Einnahmen entäußern sollte, mußte vor allem im Hinblick darauf bedenklich erscheinen, daß einestheils dem Reich eine Vermehrung der Ausgaben bevorstand, anderntheils der Entwurf des preussischen Staatshaushalts-Etats ein auf einen Betrag von gegen 23 Millionen¹⁾ sich bezifferndes Defizit nachwies; mit besonderer Energie wurden in Rücksicht hierauf von einzelnen hervorragenden Vertretern der konservativen Parteirichtungen, wie von Dr. Wagner und Dr. Wehr, jene Einkünfte für das Reich bezw. den Staat reklamirt; zugleich wurde auch ihrerseits betont, wie mißlich es sei, die Gemeinden auf im Ertrage schwankende Einnahmequellen zu verweisen²⁾. Wenn so aus den Reihen derjenigen, welche im Prinzip

des preussischen Abgeordnetenhauses vom 20. Januar 1885 gehaltenen Rede die Einwendungen betont, welche der Ueberweisung im Ertrage schwankender Einnahmen an die Gemeinden entgegenstehen. „Ebensowohl“, heißt es daselbst, „kann ich Sie nur ganz im Sinne der Ausführungen, die gestern der Herr Abgeordnete Ridert gemacht und irriger Weise gegen mich machen zu müssen geglaubt hat, warnen, daß, was Sie den Kommunen zuführen wollen, in schwankenden Summen bestehen zu lassen. Der Herr Abgeordnete Ridert hat mehrmals, ich glaube auch in der Sitzung des Reichstags vom 28. Nov., an meine Adresse den Vorwurf gerichtet, daß die Regierungspolitik es mit sich bringe, den Staat, den Steuerträger, die Kommunen auf schwankende Ueberweisungen zu stützen und dadurch Verwirrung und unberechenbares Unheil in ihren Reihen zu stiften. Mich trifft dieser Vorwurf nicht, denn es ist einer der Hauptpunkte, in dem ich mich stets von der Politik meines Amtsvorgängers unterschied. Ich habe, schon während er noch im Amte und soweit es mir möglich war, stets den Gedanken schwankender Personalsteuern bekämpft und es für einen verhängnißvollen Fehler gehalten, daß mein Herr Amtsvorgänger dafür sich aussprach, nur eine solche Außerhebungsehung der Klassensteuer gewähren zu wollen gegen die Einnahmeerhöhungen, die wir an einer anderen Stelle begehrten, eine temporäre Außerhebungsehung, die oft schwankend ist, wo der Umfang der Wohlthat sich leicht wieder ändern kann, so daß vielleicht schon das nächste Jahr diese Wohlthat des Vorjahres wieder raubt.“ Verh. des Abgeordnetenhauses Session 1885 Bd. 1 S. 39. Die Bedeutung dieser Erwidierungen für seine Stellung zur Sache hat der Minister später namentlich durch den Hinweis darauf abzuschwächen versucht, daß er die bezüglichen Bedenken aus Anlaß der zum Ausdruck gekommenen bloßen Absicht, jenen Antrag einzubringen, und ohne daß die Staatsregierung in der Lage gewesen, über diesen Antrag, der noch nicht vorlag und erst später konkrete Gestalt gewonnen, einen Beschluß zu fassen, geäußert hat (Verhandlungen a. a. D. S. 1616 und Druckf. Nr. 202 S. 8). Mit Bezug hierauf ist jedoch zu bemerken, daß bei der Ankündigung des Antrags die Grundzüge desselben allerdings bereits vollständig angegeben waren (Verhandlungen a. a. D. S. 36 ff.).

1) Genau bezifferte sich das Defizit im Etat für 1885/6 auf 22 910 000 Mark.

2) Siehe Verhandlungen des Hauses der Abg. 15. Reg.-Ver. 3. Session 1885

auf dem Boden der beantragten Zollerhöhungen standen, der Vorlage Widerstand entgegentrat, so verstand es sich von selbst, daß bei allen denen, welche im Prinzip Gegner der agrarischen Zölle waren, der Antrag v. Huene auf die entschiedenste Opposition stoßen mußte: lag es doch auf der Hand, daß jene für den Ertrag der Erhöhungen in Aussicht genommene Verwendung den Erfolg haben konnte, die Gemeinden und durch das Mittelglied derselben die dem platten Lande angehörigen Steuerpflichtigen für jene Erhöhung und ihre Beibehaltung zu interessiren und dadurch die Eventualität einer Wiederannäherung an die freihändlerischen Grundsätze mit weiteren Schwierigkeiten zu umgeben. Daß die Opposition, welche hiernach gegen das Prinzip des Antrags von verschiedenen Seiten sich erhob, eine Verwerfung desselben nicht würde zur Folge haben, war angesichts der im Vorstehenden geschilderten Konstellation allerdings von Anfang an gewiß: nur im Wege der Amendirung sind jenen Einwendungen einzelne Konzessionen gemacht worden.

So sehr nun aber auch die politische Gesamtauffassung der Parteien für die Behandlung des Antrags von Einfluß gewesen ist, so kann es hier doch nur darauf ankommen, diejenige Entwicklung zu kennzeichnen, welche in der Diskussion und ihrem Ergebnis die auf die Anwendung des Dotationsprinzips bezüglichen Gesichtspunkte erhalten haben. Es kommt hierbei einerseits das Objekt der Dotation, sodann der Repartitions-Maßstab und endlich der Verwendungszweck in Betracht.

Was zunächst das Objekt der Dotation anlangt, so will der Antrag den Kreisen u. s. w. den gesamten Ertrag der Getreide- und Viehzölle überweisen: die Motive begründen dies dadurch, daß der Ertrag der Erhöhungen für sich allein sich nur schwer werde ausscheiden lassen, wogegen für die bei Ueberweisung des Ertrages der gesamten Agrarzölle dem Staat entgehende bisherige Einnahme demselben Ersatz aus den übrigen Zollerhöhungen zufließen werde¹⁾. Dieser Ausführung gegenüber wurde vor allem auf den Zustand der Unsicherheit hinge-

§. 519. 1627 ff. Bemerkt zu werden verdienen insbesondere auch die Ausführungen des Abg. v. Meyer-Arnswalde. Abgesehen von dem Mißlichen, das in der Ueberweisung von Staatseinkünften angesichts eines obwaltenden Defizits beruhe, macht derselbe auf die Bedenken aufmerksam, die gegen die Aufnahme im Ertrage so schwankender Einnahmen als Faktoren der Gemeindevirtschaft und gegen Vertheilungen an die für die Grundsteuer seiner Zeit entschädigten Güterbesitzer sprechen, a. a. O. §. 522 ff.

1) Siehe §. 3 der Nummer 3 der Drucksaßen.

wiesen, in den die Verweisung auf so schwankende Einnahmen die Finanzwirtschaft der Gemeinden bringen müsse; es wurde als richtiger bezeichnet, den mit jenen Mehreinnahmen zu überweisenden Betrag auf eine bestimmte Summe zu beschränken: von anderer Seite wurde dagegen die Ansicht wieder aufgenommen, daß die Ueberweisung einer Quote der Grund- und Gebäudesteuer die einzig richtige Form einer Erleichterung der Gemeinden enthalte, und vorgeschlagen, das Maximum der Ueberweisung auf den dreieinhalbmonatlichen Betrag der Grund- und Gebäudesteuer zu beschränken¹⁾. Keiner der Anträge, welche aus diesen Auffassungen hervorgegangen waren, vermochte eine Majorität auf sich zu vereinigen: dagegen erlangte die Forderung eine gewisse Berücksichtigung, daß die Erleichterung der kommunalen Lasten wenigstens nicht zu einer Verzichtleistung des Staats auf Einnahmen, welche er aus den agrarischen Zöllen nach dem bisherigen Tarife bereits beziehe, ausgebeht werden möge. In diesem Sinne änderte der Antragsteller selbst den Entwurf, indem er die Vorschrift einer Verwendung der betreffenden Zollerträge zu Gunsten der Kommunalverbände auf denjenigen Betrag beschränkte, um welchen der Ertrag die für die allgemeinen Zwecke des Staats vorwegzunehmende Summe von fünfzehn Millionen Mark übersteigen würde. Mit dieser Einschränkung der Ueberweisung wurde der Gesetzentwurf angenommen. Da hiernach die Betheiligung der Kreise bzw. Gemeinden sich lediglich auf den jene Summe von fünfzehn Millionen überschneidenden Betrag der betreffenden Einnahmepositionen erstreckt, ist das Objekt der Ueberweisung ein noch beträchtlich schwankendes geworden und hat damit der aus der Unsicherheit des für die Erleichterung der Gemeinden zu erwartenden Betrags hergenommene Einwand an Gewicht wesentlich gewonnen.

Bei keinem Punkte war die Verschiedenheit der einander entgegenstehenden Meinungen eine so große, wie in Ansehung der Mobilitäten und des Maßstabes der Vertheilung; dem im Gesetzentwurf vorgeschlagenen Repartitionsmodus wurde von einer Seite die Ansicht, daß für die den einzelnen Kreisen zu überweisenden Antheile das Verhältniß der Grund- und Gebäudesteuerbeträge maßgebend sein müsse, von anderer Seite das Verlangen, daß die auf die einzelnen

1) Dies war der Inhalt des von den Abgeordneten Sudowig und Dr. Enneccerus gestellten und von den übrigen Mitgliedern der nationalliberalen Partei unterstützten Antrags Nr. 239 der Drucksachen des Hauses der Abgeordneten.

Kommunalverbände entfallenden Antheile mit den Anforderungen der Schul- und Armenlast in Beziehung zu setzen seien, gegenübergestellt; in jener ersteren Forderung reproduzirte sich die schon mehrfach erwähnte Auffassung, daß Grund- und Gebäudesteuer an und für sich nicht für den Staat, sondern für die Gemeinden und kommunalen Verbände sich eignende Einnahmequellen seien, daß daher der Verwendung von Staatseinkünften zu Gunsten der kommunalen Korporationen in erster Linie die Richtung auf Uebertragung der in Rede stehenden Einnahmequellen auf jene Verbände gegeben werden müsse: diejenigen Kommunalverbände, an welche die Ueberweisung zu geschehen habe, seien aber — so wurde wenigstens von den der vorgeschrittenen liberalen Richtung angehörigen Vertretern jener Ansicht bezugirt — nicht die Kreise, sondern die Gemeinden, welche letztere ungleich mehr als erstere durch kommunale Lasten bedrückt seien und der Erleichterung bedürften: wenn vorläufig in Ermangelung einer Gemeindeordnung eine derartige Ueberweisung Schwierigkeiten habe, so erwachse hieraus eben nur die Verpflichtung der Regierung, für das endliche Zustandekommen einer Landgemeinde-Ordnung zu sorgen: dagegen verdiene das von einer solchen Reform ablenkende Bestreben, den Aufgabenkreis der Gemeinden durch die Kreise aufsaugen zu lassen, keinerlei Förderung¹⁾. Zu Gunsten eines mehr dem Verhältniß der Schul- und Armenlast folgenden Verteilungsmaßstabes wurde vor allem geltend gemacht, daß diese Lasten ihrer Natur nach überwiegend staatliche seien und daß sie zu denen gehörten, welche — zugleich auch wegen der Höhe der Anforderungen und der Ungleichmäßigkeit im Hervortreten derselben — am drückendsten empfunden würden: vorzugsweise von Mitgliefern der sogenannten freikonservativen Partei wurde dieser Standpunkt vertreten²⁾. Während der Ansicht, daß die Verwendung der überschüssenden Zollerträge in erster Linie zur Erleichterung der Steuerpflichtigen in Anbetracht der aus der Grund- und Gebäudesteuer erwachsenden Belastung stattzufinden habe, in dem schon erwähnten Antrage der Abgeordneten Rudowicz und Ennecerus, die Ueberweisung durch Herauszahlung des in den einzelnen Kreisen an Grund- und Gebäudesteuer aufgetommenen Betrages bis zum Maximum von $3\frac{1}{2}$ Monatsraten zur Ausführung zu bringen³⁾, eine gewisse Berücksichtigung zutheil geworden war, erhielt die letztere

1) Siehe die Reden der Abgeordneten Richter und Ridert a. a. O. S. 1604 fg. 1677 fg.

2) Siehe insbesondere die Rede des Abg. Freiß. v. Zebliß-Neutirch, a. a. O. S. 529.

3) Nr. 232 der Drucksachen.

Auffassung ihre Form in dem Antrage Frhr. v. Zedlitz-Neukirch und v. Liebemann, nach welchem die Ueberweisung der Kommunal- und Schullasten erfolgen und die Verwendung durch ein besonderes Gesetz geregelt werden sollte; lediglich bis zum Erlaß dieses Gesetzes sollte die interimistische Festsetzung einer Vertheilung auf die Kreise gelten¹⁾. Keiner dieser Anträge vermochte ein ausreichendes Maß von Zustimmung zu gewinnen bezw. die für die Annahme erforderliche Majorität auf sich zu vereinigen. Weitere Abänderungsanträge bezogen sich auf die Modifikation der von den Antragstellern für den Repartitionsmaßstab vorgeschlagenen Basen: man wollte zunächst die größeren Städte — die Stadtkreise — mit einem nach der Zahl der Kreiseinwohner zu berechnenden Antheile abfinden, bei der weiteren Vertheilung auf die Kreise aber den Faktoren der Einwohnerzahl und des Grund- und Gebäudesteuer-Ertrages den des Flächeninhalts hinzufügen; auch dieser Vorschlag fand jedoch keine Majorität; seine Wirkung würde die Benachtheiligung derjenigen Städte, die nicht Stadtkreise waren, gegenüber den Landgemeinden und Gutsbezirken gewesen sein. Nur insofern ersuhr das in dem ursprünglichen v. Queneschen Entwürfe vorgeschlagene Vertheilungsverhältniß eine Modifikation, als in Gemäßheit eines von dem Antragsteller demnächst hinzugefügten Eventualentwurfs²⁾ die nach der Einwohnerzahl zu vertheilende Quote auf ein Drittel herabgemindert wurde, wogegen zwei Drittel nach der in den einzelnen Kreisen auftommenden Grund- und Gebäudesteuer repartirt werden sollten: es enthielt diese Aenderung eine Konzeßion an das Prinzip der Ueberweisung von Quoten der Grund- und Gebäudesteuer. Dem Aufkommen an diesen Steuern soll die fingirte Grund- und Gebäudesteuer vom fiskalischen Besitz, soweit sie nach den Grundsätzen der Kreisbesteuerung zu dieser herangezogen werden kann, für den Zweck jener Vertheilung hinzugezählt werden³⁾. Für die Hozenzollernschen Lande wurde eine nach der Einwohnerzahl sich ergebende direkte Vertheilung auf die einzelnen Gemeinden vorgesehen.

Eine Vorschrift, welche die Kreise zu einer bestimmten Verwendung des auf sie entfallenden Antheils verpflichtet hätte, war, wie bereits aus dem eben Gesagten erhellt, in dem ursprünglichen

1) Siehe Nr. 222 der Drucksachen des Abgeordnetenhauses.

2) Der Antrag Ludowieg wurde zurückgezogen, der Antrag v. Zedlitz bei der Abstimmung verworfen.

3) Siehe den Kommissionsbericht Druckf. Nr. 202 S. 5.

Entwurf nicht enthalten gewesen; derselbe hatte sich darauf beschränkt, festzusetzen, daß, wenn die Kreise von der Befugniß, den ihnen zufallenden Betrag ganz oder theilweise kleineren Kommunalverbänden zu überweisen, Gebrauch machen wollten, für diese Untervertheilung derselbe Maßstab, der für die Hauptvertheilung auf die Kreise gelte, maßgebend sein müsse; weitergehende Beschränkungen den Kreisen aufzuerlegen wurde aus dem Grunde vermieden, weil die Verhältnisse zu verschiedenartige seien, als daß durch Einzelbestimmungen der Zweck einer wirklichen Entlastung der Steuerzahler mit allgemeiner Wirkung sichergestellt werden könne¹⁾. Gleichwohl gewann schon bei der Verathung in der Kommission die Befürchtung die Oberhand, daß die fast unbeschränkte Freiheit, wie sie der Entwurf den Kommunalverbänden einzuräumen beabsichtige, erheblichen Mißbräuchen die Thür öffnen werde: man beschloß daher, die Verwendung durch eine wenigstens in allgemeinen Umrissen aufgestellte Reihenfolge der Verwendungszwecke zu regeln, welche den Kommunalverbänden bei ihren bezüglichlichen Beschlußfassungen als Norm dienen sollte: diese Regelung sollte, da man die Unmöglichkeit anerkannte, eine den tatsächlichen Verhältnissen überall gerecht werdende Feststellung der Verwendungszwecke sofort zu bewirken, zunächst lediglich eine einstweilige sein und bis dahin gelten, wo ein die Verhältnisse endgültig regelndes Gesetz erlassen sein würde²⁾; als ihrer Natur nach wesentlich provisorische gingen daher die Vorschriften, über welche man sich schlüssig gemacht hatte, in das Gesetz über. Diese Vorschriften stellen die Zwecke einer nach gleichen Grundätzen erfolgenden Erleichterung der durch die Volksschulunterhaltung und die Armenfürsorge begründeten Lasten als die nach Entlastung der Kreiseingefessenen von den Kreissteuern in erster Linie zu erstrebenden hin; eine Erweiterung dieser Zwecke durch Aufnahme der Subventionirung von Sekundärbahnen fand ebensowenig Anhang wie der Vorschlag eines die unteren Stufen der Klassensteuerpflichtigen begünstigenden Vertheilungsmaßstabes³⁾. Dem Inhalt nach sind jene Normen theils obligatorischen, theils fakultativen Charakters. Obligatorisch ist zunächst die Vorschrift, daß in erster Linie die überwiesenen Summen zur Erfüllung solcher Aufgaben zu verwenden seien, für welche seitens der Land- und Stadtkreise die Mittel durch Zuschläge zu den direkten Staatssteuern oder durch direkte Gemeindesteuern aufgebracht würden;

1) § 3 des Gesetzes.

2) Druckf. Nr. 59 S. 5, Nr. 202 S. 8.

3) a. a. O. S. 35.

für diejenigen dieser Kommunalverbände, bei denen die überwiesenen Summen hinter den durch Staatssteuer-Zuschläge bezw. direkte Gemeindesteuern zu deckenden Beträgen zurückblieben — ein Fall, der für die Stadtkreise und einen großen Theil der Landkreise als der regelmäßige vorauszu sehen war —, hatte hiernach die Ueberweisung den Charakter einer einfachen Erleichterung des Budgets, einer Erleichterung, die ebensowohl zur Aufnahme weiterer, den oben erwähnten Deckungsmitteln zu entnehmender Ausgaben als zur Herabsetzung der Zuschläge und Steuern benutzt werden kann. Nur insoweit die zu überweisenden Summen jene Beträge übersteigen würden — also in einer je mit der Höhe der zu vertheilenden Summe wechselnden Zahl von Landkreisen —, konnte demnach eine fakultative, im Wege der Autonomie zu regelnde Verwendung in Aussicht genommen werden; für diese Fälle bezeichnet das Gesetz es als zulässig, auf Grund eines von der Aufsichtsbehörde zu genehmigenden Kreistagsbeschlusses die überschießenden Beträge entweder zur Entlastung der Schul- bezw. engeren Kommunalverbände hinsichtlich der Schullasten, insbesondere durch Aufhebung oder Minderung des Schulgeldes in denjenigen Schulen, welche der allgemeinen Schulpflicht dienen, oder zur Gewährung von Beihilfen an die Orts-Armenverbände, soweit nicht die Landarmen-Verbände dazu verpflichtet seien, zu verwenden: für den Fall, daß ein diesen Anforderungen entsprechender Beschluß nicht zu Stande kommt, sind die nicht verwendeten Beträge an die Stadt- und Landgemeinden bezw. die den letzteren gleichstehenden ländlichen Gutsbezirke des Kreises unter Festhaltung des für die Repartition auf die Kreise festgesetzten Maßstabes zu vertheilen; die hiebei auf die einzelnen Gemeinden und Gutsbezirke entfallenden Antheile sind ebenfalls in der vorbezeichneten Weise zur Bestreitung der Schul- bezw. Armenlasten zu verwenden¹⁾. Für Schleswig-Holstein ist es nachgelassen, daß durch Kreistatut die überschießenden Summen an andere Verbände als die Stadt- und Landgemeinden überwiesen werden; es hat damit den besonderen Verhältnissen der hier als Zweckverbände fortbestehenden Kirchspielsgemeinden Rechnung getragen werden sollen²⁾. Mit den aus der Beschlußfassung des Abgeordnetenhauses hervorgegangenen Bestimmungen, wie sie hiernach den Inhalt des Gesetzes bilden, ist das Dotationsprinzip insofern theilweise wieder verlassen worden, als in der den Kreisen erteilten Ermächtigung, die vorerwähnten Ueberschüsse der überwiesenen Summe zur Erleichterung

1) § 4 des Gesetzes.

2) § 5 des Gesetzes.

der Schul- und Armenlasten der Gemeinden zu verwenden, eine Anwendung des Vertheilungsprinzips zu erblicken ist. Da die durch Zuschläge zu den Staatssteuern bezw. durch selbständige Kreissteuern zu deckenden Ausgaben der Landkreise weit überwiegend — es ist das Verhältniß auf 70 Prozent angegeben worden — den Zwecken des Chaussee- bezw. Wegebaues dienen, liegt es in der Natur des angenommenen Verwendungsmodus, daß die durch das Gesetz erstrebte Ausgleichung bezw. Erleichterung sich in erster Linie auf diese Last bezieht, während den Zwecken des Schul- und Armenwesens jeweilig eine um so geringere Quote der überwiesenen Summe zufließt, je geringer die letztere Summe und eine je geringere dem entsprechend auch die Zahl der Kreise ist, in denen der Antheil an der Dotation die durch Zuschläge zu direkten Staatssteuern oder durch direkte Gemeindesteuern zu deckenden Beträge übersteigt.

Das Dotationsprinzip besteht hiernach in Preußen in zwei ganz auseinandergehenden, unter sich kaum einen grundsätzlichen Zusammenhang aufweisenden Anwendungsformen: die eine steht unter dem Gesichtspunkte der Ausgestaltung der Kreis- und Provinzial-Verbände zu Selbstverwaltungskörpern und mit der Bemessung der Wirkungssphäre der letzteren in engster Wechselbeziehung, die andere wird wesentlich von finanz- und agrarpolitischen Motiven beherrscht; während bei der einen bestimmte, nur einer geringen Abwandlung unterliegende Geldbeträge den Gegenstand der Ueberweisung bilden, beruht bei der andern das Objekt der Zuwendung in dem schwankenden Ertrage gewisser Steuern; wenn bei der einen der Gedanke der Stärkung der administrativen Leistungsfähigkeit der Selbstverwaltungs-Verbände der vordringende ist, stellt die andere die Entlastung der engeren Verbände und der Steuerzahler in den Vordergrund. Die erstere Form der Anwendung hat sich insofern vollkommen bewährt, als unter den Einnahmen, auf welche die Erfüllung der den Provinzial- und ihnen gleichstehenden Kommunal-Verbänden zugewiesenen Aufgaben angewiesen ist, die aus der Dotation des Staats entnommenen Zuschüsse immer noch einen wichtigen Faktor bilden; die Vertheilung des Staats mit einem andern, mit dem Verhältniß der Aufwendungen in Beziehung stehenden Maßstabe wäre bei der Ungleichheit eines großen Theils der die öffentlichen Lasten regelnden Gesetzgebung, wie sie zwischen den Provinzen bestand, unausführbar gewesen; jene dem Dotationsprinzip gegebene Anwendung hat daher die Schaffung der provinziellen Selbstverwaltung wesentlich ermöglicht. Auch in der Herstellung der Selbstverwaltung der Kreise bildet die Ueberweisung

der der Staatsdotations entnommenen Einnahmen ein wichtiges Element; angesichts des schon sehr ungleichen Verhältnisses in der Belastung der einzelnen Kreise würde es in überaus drückender Weise empfunden worden sein, wenn die Kreise mit den Kosten der bis dahin vom Staat für seine Rechnung ausgeübten Verwaltungsfunktionen ohne weiteres belastet worden wären; die denselben als Beitrag zu den Kosten des Kreis Ausschusses und der Amtsverwaltung gewährte Dotations hat daher die Durchführung der auf die Begründung der Selbstverwaltung bezüglichen Vorschriften beträchtlich erleichtert. Danach macht hier das Fehlen einer Beziehung des Theils an der Dotationssumme zur Höhe der Ausgaben sich bereits als ein die Wirkung abschwächender Mangel geltend; während für einzelne Kreise das Verhältniß der auf sie entfallenden Summen zu den Kosten der oben bezeichneten Kategorien ein so günstiges ist, daß dieselben einen Theil der Summe erübrigen und kapitalisiren, ist die letztere in anderen Kreisen so unzureichend, daß dieselbe nach Deckung der zu den Kosten der Amtsverwaltung zu leistenden Zuschüsse nur noch einen geringen Beitrag zu den Kosten der Kreis Ausschuß-Verwaltung darstellt und der Rest der letzteren aus anderen Mitteln gedeckt werden mußte¹⁾: die Erreichung des Zweckes der Ausgleichung wird hierdurch wesentlich beeinträchtigt. Ueber die zweite dem Dotationsprinzip durch die *Lex Huene* gegebene Anwendungsform liegen völlig abschließende Erfahrungen noch nicht vor, da das Jahr 1885/86 in Anbetracht der vorher angehäuften Getreidevorräthe betreffs des Ertrages der agrarischen Zölle für ein völlig normales nicht zu erachten ist: gleichwohl findet in den Ergebnissen dieses Jahres die von den Gegnern des Gesetzes zum Ausdruck gebrachte Erwartung, daß der Ertrag jener Zölle ein überaus schwankender sein werde, ihre Bestätigung: die gesammte überwiesene Summe hat sich auf 4002 116 Mark belaufen, von welchem Betrage die höchsten Theilbeträge auf die Provinzen Rheinland mit 582 251, Schlesien mit 516 654, Sachsen mit 397 235 M. entfielen; da die Zahl der Kreise einschließlich der Stadtkreise sich in der Rheinprovinz auf 69, in Schlesien auf 64, in Sachsen auf 33 beläuft, so ergibt sich für den einzelnen Kreis ein so geringer Theilbetrag, daß derselbe weder in der Finanzwirtschaft der Kreise überhaupt, noch für die Erleichterung der Steuerpflichtigen insbesondere als ein nennenswerther Faktor in Be-

1) Jenes ist u. a. im Kreise Prenzlau, dieses im Kreise Teltow — beides Kreise in der Provinz Brandenburg — der Fall. Siehe die betreffenden Haushaltsetats für 1884/85.

tracht kommen kann. Auch wenn für das Jahr 1886/87, wie es nach den zur Zeit vorhandenen Basen möglich scheint, sich der zu vertheilende Betrag auf 6 bis 7 Millionen Mark erhöhen sollte, würde dies doch eine die Wirksamkeit der Zuwendung wesentlich ändernde Steigerung kaum enthalten. Wird nun in Berücksichtigung gezogen, daß die auf die einzelnen Kreise entfallenden Summen gerade deshalb, weil sie ihrer Natur nach schwankende sind und jeder Vorausberechnung sich entziehen, Faktoren von über die Dauer des Etatsjahres hinausgehenden Finanzoperationen nicht bilden und daher auch der Aufnahme von Anlehen nicht als Basis dienen können, so wird der finanzielle Effekt der Ueberweisung, so lange die gegenwärtigen Grundsätze der Vertheilung und Verwendung zur Anwendung gelangen, sich nur als ein überaus geringer bezeichnen lassen; wenn auch mit den zur Vertheilung gelangenden Beträgen, sofern sie den Provinzen für Zwecke ihrer kommunalen Verwaltung überwiesen worden wären, sich nennenswerthe Erfolge hätten erzielen lassen, so nähert doch bei der Zersplitterung, wie sie jene Summen durch Ueberweisung an die Kreise erfahren, das Ergebniß sich größtentheils dem einer Verflüchtigung, wie dies bei der Diskussion des Gesetzentwurfes im Abgeordnetenhaus von Gegnern des Projekts mit Recht vorausgesagt worden ist. Vollends in der Richtung einer Erleichterung der Volksschulunterhaltung und der Armenfürsorge, d. h. derjenigen Lasten, bezüglich deren das Bedürfniß der Ausgleichung das relativ größte ist, werden mit dem Gesetze nur ungleichmäßige und unzureichende Leistungen erzielt.

7. Sachsen.

Auch im Königreich Sachsen fällt die Einführung des Dotationsprinzips in die Gesetzgebung mit der Begründung einer durch größere Kommunalverbände ausgeübten Selbstverwaltung zusammen. Derartige Verbände bestanden früher im Königreich Sachsen nicht; die Eintheilung des Landes in Amtshauptmannschaften war eine lediglich administrative; erst durch das Gesetz vom 21. April 1873 erhielten die diesen Amtshauptmannschaften zugewiesenen Bezirke eine kommunale Organisation; den Vertretungs-Organen der Bezirke, den Bezirks-Versammlungen wurde das Recht beigelegt, für gemeinnützige Zwecke, welche gesetzlich zu Bezirks-Angelegenheiten erklärt würden, Einrichtungen und Ausgaben zu beschließen und zu diesem Behuf das Vermögen des Bezirks zu verwenden, Anlehen aufzunehmen und den Bezirk

mit Abgaben zu belasten. Damit die Institution, welche mit dem 1. Oktober 1874 ins Leben treten sollte, baldigst eine lebenskräftige Gestalt gewinne, schien es wichtig, die Bezirke mit einem mäßigen Stammevermögen auszustatten, wozu die Ueberweisung des auf Sachsen entfallenden Antheils an der von Frankreich zu zahlenden Kriegs-Entschädigung Gelegenheit gab: nachdem bis zum Jahre 1873 der auf diesen Antheil gezahlte Betrag die Summe von 3 718 524 Thaler erreicht hatte, legte die Regierung im Herbst des genannten Jahres dem Landtage einen Gesetzentwurf vor¹⁾, wonach von jenem Betrage drei Millionen den Bezirks-Verbänden überwiesen werden sollten; aus dem mit wenigen Aenderungen angenommenen Entwurfe ging demnächst das Gesetz vom 25. Juni 1874 hervor; nach demselben sollte jene Summe von drei Millionen Thalern in vierprozentigen sächsischen Staatsschuldsscheinen am 1. Juni 1875 zur Verfügung gestellt und an die Bezirke zur Hälfte nach dem Flächeninhalt, zur Hälfte nach der Zahl der Zivil-Einwohner vertheilt werden; von den hiernach auf die einzelnen Kreise entfallenden Beträgen dürfen jedoch lediglich die Zinsen verwendet werden, wogegen das Kapital gegen mündelmäßige Sicherheit anzulegen und in seinem Gesamtbestande unvermindert zu erhalten ist. In der Auswahl der den Zinsen zu gebenden Verwendungszwecke sind dagegen die Bezirke nicht beschränkt: nur ist, wenn die Verwendung für Bezirksanstalten stattfindet, für deren Zwecke an einzelnen Orten des Bezirks durch lokale Einrichtungen bereits hinreichend Vorsorge getroffen ist, den betreffenden Ortsgemeinden aus den Vermögensnutzungen ein entsprechender Antheil zu gewähren. Eine Erweiterung hat die Anwendung des Dotationsprinzips demnächst noch dadurch erfahren, daß durch ein späteres Gesetz vom 18. Dezember 1876²⁾ den Bezirken die Forderungen aus den Darlehen, welche Angehörigen der Reserve und Landwehr aus den Sachsen überwiesenen bezüglichlichen Fonds gemacht worden waren, insoweit übereignet wurden, als die betreffenden Summen inmittelst weder ausgezahlt noch als uneinbringlich anerkannt worden waren. Der Gesamtbetrag der in dieser Weise gewährten Darlehen hatte die Summe von 434 232 M. erreicht; mit welchem Betrage diese Summe zur Zeit der Publikation des Gesetzes noch ausstand, ist aus den Motiven des Gesetzes nicht zu ersehen; die Uebertragung erfolgte an denjenigen Bezirksverband, innerhalb dessen die

1) Siehe Dekret an die Stände vom 16. Oktober 1873 (Dekrete 2, 43 fg.).

2) Siehe den Entwurf nebst Motiven in dem Dekret an die Stände vom 12. Okt. 1875 (Dekrete 3, 109).

Empfänger zur Zeit der Darlehnsverleihung wohnhaft gewesen waren; in jedem Falle ist die Erhöhung, welche durch diese weitere Ueberweisung die jährlich zur Disposition der Bezirke stehende Zinsrente erfährt, eine geringfügige. Aber auch der aus jener ersten Ueberweisung auf die Bezirks-Verbände entfallende jährliche Zinsbetrag ist immerhin ein so wenig erheblicher, daß derselbe ein besonders wichtiges Element in der Finanzwirtschaft dieser Bezirke nicht bilden kann: einer anderweitigen ausgleichenden Betätigung des Staats im Wege von nach dem Betheiligungsprinzip sich regelnden Beihilfen ist daher auch im Königreich Sachsen ein nicht unbeträchtlicher Spielraum geblieben.

C. Ergebnis.

Die Anwendungsformen, in denen das Dotationsprinzip in den Einrichtungen einestheils Belgiens, anderentheils der größeren deutschen Staaten zu Tage tritt, unterscheiden sich hienach in zweierlei: einmal in dem Anlaß, der in Belgien durch das Projekt einer Reform des kommunalen Steuerwesens, in den deutschen Staaten durch die auf Begründung der Selbstverwaltung der größeren kommunalen Verbände bezw. auf Minderung der mit den kommunalen Aufgaben verbundenen Belastung gerichteten Bestrebungen gegeben wurde; sodann darin, daß in Belgien die Dotation durch unmittelbare Ueberweisung der bezüglichlichen Erträge an die Gemeinden erfolgt, während es in den deutschen Staaten die größeren kommunalen Verbände sind, denen die den Gegenstand der Dotation ausmachenden Objekte in erster Linie zufließen. Beiderlei Unterschiede stehen mit einander in enger Wechselbeziehung: denn wenn für die den Gemeinden Belgiens seitens des Staates gewährte Dotation der Gedanke bestimmend war, den Städten für den bis dahin von ihnen erhobenen Oktroi einen Ersatz zu gewähren, so folgt hieraus von selbst, daß die Ueberweisung unmittelbar an die Gemeinden geschehen mußte; im Gegensatz hierzu erforderte die Durchführung der Absicht, die größeren Verbände mit einem selbstgovernmentalen Wirkungskreise auszustatten, die Ueberweisung der Dotations-Objekte an diese Verbände; das gleiche gilt von denjenigen Fällen, in denen es sich um die Entlastung der Ortsgemeinden bezw. der Steuerzahler handelte, da mit Recht davon ausgegangen wurde, daß eine solche in einer den Gesichtspunkten der Ausgleichung entsprechenden Weise in höherem Grade durch das Mittelglied der größeren kommunalen Verbände zu erreichen sei. Hiernach ist die Abgrenzung des Raumes, welcher den Anwendungsformen des Betheiligungsprinzips

frei bleibt, eine verschiedene: in Belgien gehen diese Formen selbstständig neben den Anwendungsformen des Dotationsprinzips und unabhängig von denselben her; das gleiche gilt von den Erscheinungsformen des Betheiligungsprinzips zum großen Theil auch in den deutschen Staaten, doch findet sich hier auch die Anwendung dieses letzteren Prinzips mit der des Dotationsprinzips dergestalt kombinirt, daß letzteres für die Vertheilung auf die größeren Verbände, ersteres für die weitere Repartition und Verwendung das maßgebende ist. Hierauf wird demnächst bei Darstellung der Anwendungsformen des Betheiligungsprinzips zurückzugreifen sein.

(Fortsetzung im nächsten Heft.)

Der italienische Weizenbau und die Agrarzölle.

Von

Dr. Karl Theodor Cheberg,
Professor in Erlangen.

Literatur: Atti della commissione d'inchiesta per la revisione della tariffa doganale, I parte agraria, fascicolo I; relazione del senatore Fedele Lampertico, Roma 1885. — C. Bertagnolli, I dazi sui cereali, Roma 1885, Nuova Antologia, fascic. 21, vol. 54 und separat. — Derselbe, L'economia dell'agricoltura in Italia e sua trasformazione, Roma 1886. — Cheberg, Agrarische Zustände in Italien, Leipzig 1886.

Die unlängst abgeschlossene und inzwischen auch bei uns bekannt gewordene Enquete Italiens über die landwirthschaftlichen Verhältnisse hat nur allzusehr bestätigt, was man längst vermutet und was unterrichtete italienische und deutsche Schriftsteller schon seit Jahrzehnten erzählt hatten, daß nämlich die italienische Landwirthschaft in technischer Beziehung weit zurückgeblieben ist und daß die soziale Struktur sehr ungesunde Verhältnisse aufweist. Solche Zustände machen schon an sich eine gedrückte Lage der Landwirthe, d. h. zunächst derer, welche den Boden eigentlich bestellen, erklärlich.

Es kann nun freilich auch die bestorganisirte Landwirthschaft in eine Krisis gerathen durch Verhältnisse, die nicht in ihr gelegen sind, sondern in allgemeinen oder gewissen besonderen gesellschaftlichen und ökonomischen Zuständen, wenn diese z. B. längere Zeit hindurch sehr niedrige Preise für alle oder wenigstens die hauptsächlichsten landwirthschaftlichen Produkte bewirken.

Und gerade die Frage, ob nicht die besonders ungünstige Lage der italienischen Landwirthschaft vielleicht noch mehr den niedrigen Preisen als den technischen und sozialen Mängeln zuzuschreiben sei, ist in Italien

in der letzten Zeit vielfach aufgeworfen worden. Man erkennt den Einfluß verwandter Bestrebungen in Deutschland und Oesterreich. Die Furcht vor der nordamerikanischen und ostindischen Getreidekonkurrenz hat auch die Italiener ergriffen; diese Konkurrenz in ihrer Wirkung abschwächen ist nach Ansicht Mancher vielleicht eine noch dringendere Aufgabe als der Versuch zur Besserung im Innern, weil eben eine Besserung im Innern von besseren Preisen abhängig sei. Was hilft es, sagt man, dem Landmanne gute Lehren bezüglich der Vervollkommnung der Technik zu geben, ihm diese und jene Maschine anzuempfehlen, ihn zum Bau von gesunden Ställen und Kellern zu veranlassen, wenn man ihm nicht zugleich durch bessere Preise eine bessere Rente und damit erst die Möglichkeit zur Durchführung kostspieliger Verbesserungen verschafft. So ist es natürlich, daß man bei der beabsichtigten Revision des Zolltarifes auch den erhöhten Schutz der Landwirtschaft ins Auge faßte, ja daß man in erster Linie die Agrarzölle der Diskussion unterstellte.

Die Kommission, der die Prüfung des italienischen Zollwesens obliegt, hat den ersten Theil ihres Berichtes unter dem Titel „Atten der Untersuchungskommission für die Revision des Zolltarifs, landwirtschaftlicher Theil“ erledigt und im Druck in italienischer Sprache veröffentlicht. Da in erster Linie der Getreidebau oder spezieller gesagt der Weizenbau bedroht ist, so handelt es sich hier, wenn ich von den Untersuchungen absehe, welche dem Reisbau gewidmet sind, auch nur um diesen, also um die Frage, ob dem Weizenbau in Italien durch Zölle eine wirksame Hilfe gewährt werden könne.

Der Berichterstatter, Fedele Lampertico, gelangt in seinem sehr eingehenden und fleißigen Bericht zu folgenden Schlüssen:

1) Die Depression der Preise und damit der Landwirtschaft rührt nicht von einer einzigen Ursache her, sondern von mehreren.

2) Die ausländische Konkurrenz ist sicher unter diesen und rührt ihrerseits von einem Ueberfluß der Produktion her.

3) Diese übermäßige Weltproduktion hat außerordentliche Ursachen und muß nothwendig in einer bestimmten Zeit aufhören.

4) Jede Maßregel, welche künstlich die Preise erhöht, verzögert den Augenblick des Ausgleiches, in dem die Produktion dem wirklichen Bedürfnis entspricht. Das würde die Wirkung von Einfuhrzöllen sein. Das von anderen Staaten in dieser Beziehung gegebene Beispiel paßt nicht ganz auf Italien, indem dort die Zustände vielfach anders liegen. Ein Schutz Zoll wäre für die (italienische) Landwirtschaft selbst eine Illusion und würde den Stand der Dinge, bei dem die Landwirtschaft sich selbst beschützt, verzögern.

5) Die Kommission kann deshalb eine Erhöhung des Einfuhrzolles auf Getreide nicht empfehlen.

Diese Säge fordern zur Prüfung auf.

1. Die Produktionskosten des italienischen Getreidebaues.

Frägt man nach den Ursachen, welche die äußerst gedrückte Lage der italienischen Landwirtschaft erklären, so wird in erster Linie auf die hohen Produktionskosten hingewiesen. Unter diesen wieder besonders auf die verschiedenen Steuern und Auflagen seitens des Staates, der Provinzen, der Gemeinden und gewisser Genossenschaften.

Eine einfache Betrachtung der Größenverhältnisse zeigt, daß dieselben hoch sind, sowohl für sich, als im Vergleich mit anderen inländischen und ausländischen. Aber was diese Steuern so drückend macht, ist nicht allein ihre Höhe, sondern die durch andere Umstände bewirkte trostlose Lage derjenigen, welche sie zu zahlen haben. Was die Höhe der Steuern anlangt, so verweise ich bezüglich der Grundsteuer auf die in meinem Bericht über das italienische Agrarwesen niedergelegten Angaben, sowie auf die verschiedenen in italienischen und deutschen Zeitschriften enthaltenen Artikel über die Versuche, die Grundsteuern in Italien auszugleichen. Besonders bemerkenswerth sind die Arbeiten von Bertagnolli und Ricca-Salerno¹⁾. Ich gebe hier lediglich einige Zahlen bezüglich der Höhe derselben.

Im Jahre 1883 betrug die Staatsgrundsteuer in Italien 125 596 289 Lire und zwar die eigentliche Steuer 96 321 504; der Rest entfällt auf Zuschläge. Die nach der Staatssteuer bemessenen Umlagen der Provinzen betrugen 51 521 076 Lire, jene der Gemeinden 75 339 707; die beiden letzten zusammen erreichten daher die Höhe von 125 850 783 Lire. Der Gesamtbetrag der Grundsteuer stellte sich demnach pro Jahr auf 252 447 071 Lire.

Der Druck der Steuern liegt nicht nur in ihrer sehr bedeutenden Höhe, sondern auch in der großen Ungleichheit derselben.

Schon äußerlich ist die Besteuerung der einzelnen Provinzen und Landschaften insofern höchst ungleich, als sie auf 22 verschiedenen Katastern beruht. Aber auch die innere Ungleichheit der einzelnen

1) Neben den oben citirten Werken s. besonders Ricca-Salerno, Die neue Regelung der Grundsteuer und die Steuerreform in Italien, in *Ehang's Finanz-Archiv* 1885, 747 ff.

Kataster mußte umsomehr wachsen, je ferner die Zeit ihrer Errichtung der Gegenwart liegt und je mehr Veränderungen in den einzelnen Orten und Gütern, in den besonderen Verhältnissen des Ackerbaues und des Eigenthumes und deshalb auch in den Verhältnissen der Rente und Steuerfähigkeit entstanden. Welche Veränderungen hat Mailand seit 1760, Toskana seit 1817, Neapel seit 1807 durchgemacht! Und doch dienen die aus jenen Jahren stammenden und nur in unwesentlichen Einzelheiten corrigirten Kataster noch heute als Grundlage der Steuererhebung, während sie doch bestenfalls nur die Zustände des Ackerbaues und der Fruchtbarkeit jener Zeit darstellen. Die großen Veränderungen, die an den Steuerobjekten vor sich gegangen sind, haben den Kataster nicht beeinflusst und so besteht schließlich ein tiefer Gegensatz zwischen den katastralen Angaben und den reellen Zuständen, der äußerlich zwischen den einzelnen Provinzen und Landschaften beginnt und sich innerlich in dem Gebiete desselben Katasters fortsetzt¹⁾. Die Wirkungen dieser ungleichen Besteuerung werden dadurch vervielfacht, daß zu den ursprünglichen Ungleichheiten noch die neu entstandenen Veränderungen hinzukommen. Und zu allen diesen verschiedenen Belastungen tritt noch der höchst verschiedene Druck der Gemeinde- und der Kreissteuern. Die folgenden Zahlen, welche die Steuer auf den mittleren Ertrag eines Hektars der Gesamtfläche jedes ehemaligen politischen Theiles, beziehungsweise auf 100 Lire steuermäßigen Reinertrag angeben, veranschaulichen diese Zustände²⁾.

Ehemalige Staaten Italiens	mittlerer Ertrag vom ha Lire	mittlere Steuer vom ha Lire	Steuer auf 100 Lire Ertrag Lire
Sardinien	7,35	1,38	18,76
Modena	8,05	6,38	79,29
Ex-Kirchenstaat	8,54	4,25	49,80
Toskana	12,98	3,16	24,39
Neapel	15,86	4,14	26,12
Lombardo-Venetien	15,98	16,90	} 44,27
Neue Provinzen	16,99	5,29	
Sizilien	18,71	3,20	17,12
Parma	21,40	5,41	25,26

1) Ricca-Salerno a. a. O. 772 ff.

2) Jfodore Sachz, L'Italie, ses finances etc, Paris 1885, 328.

Wenn auch diese Zahlen der Wahrheit nicht ganz entsprechen, so liefern dieselben jedenfalls den Beweis, daß zwischen den einzelnen Landbesttheilen die allergrößten Verschiedenheiten bestehen.

Nur wenige Zahlen mögen über die Verschiedenheit der durch Kreis- und Gemeinbezwecke verursachten Zuschlagsquoten orientiren. Dieselben betrugen im Jahre 1881 in Rom 82 Prozent der Staatssteuer, in der Lombardei 100, in den südlichen Provinzen 105, in Parma 117, in Toskana 137 und in der Romagna 147 Prozent. Und alle diese Steuern sind durch Zuschläge noch im Wachsen begriffen. Die Wirkung bleibt nicht aus. Es sind 26557 Immobilien wegen Nichtzahlens der Steuern dem Staat angefallen. Von diesen sind nur 2496 wieder verkauft worden; die anderen verblieben dem Staat. Die Uebertragungssteuer von liegenden Gütern wurde im Jahre 1883 von 353482 Verkäufen entrichtet, gegen 382490 im Vorjahre, und ergab 30693270 Lire gegen 32580990. Der Abgang entfällt nicht auf einzelne Provinzen, sondern auf 69, und vertheilt sich in einer solchen Weise, daß ihm nicht bestimmte Verhältnisse lokaler Natur, sondern ganz allgemeine zu Grunde liegen müssen. Man hat bestimmte Anzeichen, daß das Kapital sich immer mehr von der Landwirthschaft wezieht und anderen Anlagen zufließt.

Und dann die riesige Hypothekenschuld, die — und zwar die verzinsliche allein — am 31. Dezember 1883 7381 Millionen Lire betrug, von denen im Jahre 1883 allein 437 Millionen Lire an Kapitalien und 793 Millionen kapitalisirte Rente aufgenommen worden waren. Freilich lehrt ein Vergleich Italiens mit Frankreich und Oesterreich, wie er dem Bericht der Kommission beigelegt ist, daß in den beiden letztgenannten Ländern die eigentliche Hypothekenschuld eine größere ist. Es zeigt dies die folgende Statistik, wonach die verzinsliche Hypothekenschuld betrug:

Staat	Hypothekenschuld in Mill. Lire	Oberfläche in □ Kilometer	Schuld pro ha Lire	Ein- wohner
Italien (Ende 1883)	7 381	296 323	249	29 010 652
Frankreich (Ende 1878)	14 500	528 571	274	37 672 648
Oesterreich (Ende 1881)	10 845	299 894	362	22 144 144

Sie wäre demnach, wie gesagt, nicht unverhältnißmäßig groß, wenn nicht noch andere Umstände dazu kämen, die sie dazu machen. Und dies sind die unglaublich zahlreichen Personalschulden mit ihren hohen

Zinsfäken, das ist die systematische Bewucherung des ländlichen Arbeiters, den kein Gesetz und keine Genossenschaft gegen seine Peiniger schützt.

Ferner wird geklagt über die hohen Gerichtskosten, welche die Vertretung des Rechtsweges außerordentlich erschweren, und über die zahlreichen Abgaben an Genossenschaften für Be- und Entwässerungs- und ähnliche Zwecke. Die letzteren vermehren ganz besonders die Einseitigkeit der Belastung, weil sie naturgemäß nur jenen Landwirth treffen, den der Zufall in allzu wasserreiches oder auf ein der Bewässerung bedürftiges Stück Land geführt hat.

Zu den Produktionskosten, welche in der letzten Zeit ebenfalls nicht unwesentlich gestiegen sind, zählen auch die Arbeitslöhne. Die mittleren Löhne der männlichen Tagelöhner betrugen

	1847	1859	1866	1874
im Sommer. . . .	1,33	1,44	1,65	2,06 Lire
im Winter	0,89	0,98	1,11	1,41 „

so daß also die Zunahme während der 27 Jahre für die Sommerlöhne 55, für die Winterlöhne 58 Prozent betrug. Ebenso stiegen die Löhne der auf längere Zeit angestellten ländlichen Arbeiter. Nach Mittheilungen der Generaldirektion der Landwirthschaft stand der mittlere Lohn der ständigen Landarbeiter und der Gärtner im Jahre 1864 auf 300 Lire, jener der Frauen auf 150; dagegen steht er jetzt auf 450, beziehungsweise 225 Lire; der Lohn der Knechte, Hirten u. s. w. betrug 1864 200, jener der Frauen 100, während er jetzt 300 und 150 beträgt.

Mögen diese Angaben auch der Wirklichkeit nicht vollkommen entsprechen, da derartige Berechnungen ja sehr schwierig sind, so ist doch die eine Thatsache, daß eine Steigerung der Löhne vorliegt, noch von Niemandem bestritten worden. Diese Steigerung ist jetzt um so empfindlicher für die Arbeitgeber, als seit Aufhebung des Zwangskurses des Papiergeldes die Löhne nicht mehr in einem entwertheten Gelde gezahlt werden können.

Ferner erfordert jeder Fortschritt auf dem Gebiete der Landwirthschaft einen größeren Aufwand von Kapitalien. So lange die italienische Landwirthschaft über diesen nicht verfügen können, wird sie trotz des redlichsten Strebens aus dem heutigen Zustand veralteter und überlebter Technik nicht hinausgelangen und keinen intensiveren Betrieb an die Stelle des doch vorwiegend extensiven zu setzen vermögen. Nicht als ob der erstere unter allen Umständen der wünschenswerthere wäre — es giebt Bedingungen, unter denen man besser handelt, wenn man von zwei Pflakten nicht mehr Getreide verlangt, als unter anderen Um-

ständen von einem —, aber es finden sich in Italien unzweifelhaft viele Ländereien, die ihre volle Ertragskraft noch lange nicht äußern, weil es an Intensivität des Betriebes mangelt. Und dann kann auch der extensive Betrieb heute des Kapitals, z. B. in der Form von Maschinen, nicht mehr entbehren. Die große Agrarenquete bringt fast auf jeder Seite Klagen über Vernachlässigung der Düngung, über schlechte und veraltete Werkzeuge, über den Mangel an Maschinen und Lagerräumen. So berechtigt dieselben auch sind, so ist doch nicht zu verkennen, daß deren Anschaffung in einer schwierigen Zeit, in der der Landmann kaum sich vor dem Ruin bewahren kann, große Bedenken erwecken muß.

Bertagnolli hat in seiner kleinen Abhandlung auf einen weiteren Theil der Produktionskosten aufmerksam gemacht, der auffallender Weise in dem Bericht der Kommission nicht berücksichtigt wurde, nämlich auf die Höhe der Pachtpreise und der Güterpreise überhaupt. Sie bilden in ihrer bedeutenden und immer noch steigenden Höhe eine der hauptsächlichsten Ursachen, welche den italienischen Landwirth den Druck der Weltmarktsverhältnisse so empfindlich machen. Die Ursachen, schlimme und gute, welche den Eigenthumserwerb und das Nutzungsrecht landwirthschaftlicher Güter so sehr vertheuern, können an dieser Stelle nicht weiter interessiren. Es genügt wohl zu wissen, daß man Land, welches von Alters und regelmäßig in Kultur genommen ist, selten unter 2000 Lire pro Hektar erwerben kann; zumeist kostet solcher Boden per Hektar 3000, in den fruchtbaren Gegenden des Po auch 4000, 5000 und 6000 Lire. Man stelle diesen Summen die durchschnittlichen Güter- und Landpreise anderer Länder gegenüber, und man wird zu der Ueberzeugung gelangen, daß kaum eine andere Ursache so sehr die Produktionskosten und damit die Konkurrenzfähigkeit der italienischen Landwirtschaft beeinflusst wie diese.

Es mögen dies die hauptsächlichsten Produktionskosten sein, die mit dem Besitz und Eigenthum als solchem im Zusammenhang stehen. Es kommen natürlich noch jene des Betriebes hinzu.

Bertagnolli hat den Versuch gemacht, auf Grund der zahlreichen Monographien der großen Agrarenquete, die gesammten Produktionskosten des Getreides in einzelnen typischen Ziffern zu berechnen¹⁾. Ihm, als einem der vorzüglichsten Kenner der italienischen Agrarverhältnisse, können wir in seinen Untersuchungen größtentheils folgen.

Diese Berechnungen müssen natürlich ausgehen von der mittleren Getreide-(Weizen-)Produktion. Dieselbe beträgt in Italien 10,75 Hektoliter

1) Bertagnolli, I dazi sui cereali 20 f.

für den Hektar, also bedeutend weniger als in den sonstigen Kulturländern Europas. Diese Durchschnittszahl setzt sich außer den Mittelzahlen zum sehr großen Theil zusammen aus einer relativ kleinen Zahl von größten Erträgen von 20, 25, 30 bis zu 35 Hektoliter und aus einer sehr großen Zahl von kleinsten Erträgen, die von 7 Hektoliter bis auf 3 und noch weniger herabgehen. Die ersteren finden sich hauptsächlich in der Poebene, die letzteren auf dem Berg- und Hügel-lande und auf trockenen und mageren Grundstücken der Ebene.

Die unbedingt nöthigen Kosten auch auf wenig werthvollen Ländereien betragen auf den Hektar Getreide land für:

Pflügung	Sire	25,—
Düngung	"	30,—
Saat	"	25,50
Arbeitslohn	"	15,—
Ernte.	"	25,—
Transport und Dreschen	"	20,—

zusammen Sire 140,50

Wenn man nun auf den Hektar einen Ertrag von $6\frac{1}{2}$ Hektoliter rechnet, wie er in den Bergen nicht selten ist, und dabei den Preis des Weizens auf 17 Sire pro Hektoliter, also noch etwas höher ansetzt, als er augenblicklich steht, so erhält man an Körnerertrag 110 Sire 10 Cent. und mit 13 Doppelzentnern Stroh — den Doppelzentner zu 2,50 Sire — im Ganzen einen Ertrag von 143 Sire. Nur der des Rechnens völlig unfähige Wirth wird demnach in den Bergen und im Hügellande Getreide bauen.

Aber zu den oben berechneten Kultivationskosten kommen noch da, wo die Ländereien an sich für den Getreidebau nicht ungünstig sind, die weiteren oben erwähnten indirekten Kosten, die den Getreidebau wiederum für eine weitere Reihe von Grundstücken unrentabel machen. Nämlich:

5 Prozent Zinsen von dem Grundkapitale zu 1500 Sire per ha	Sire	75
Steuern und Zuschläge	"	20
Verwaltung, Versicherung, Instandhaltung der Werkzeuge und		
Geräthe	"	20

zusammen Sire 115

Diese 115 Sire indirekter Ausgaben können nur gedeckt werden, wenn auf demselben Acker neben den oben berechneten 6,5 Hektoliter noch weitere 5,25 Hektoliter erzeugt werden können, die mit dem Strohertrage 114,25 Sire ergeben. Daraus folgt, daß im Durchschnitt nur Acker, welche 11,25 Hektoliter Weizen pro Hektar produziren, den Landwirth vor Verlusten bewahren. Es würde sich demnach bei einem

Durchschnittserträge von 10,75 Hektoliter = 182,75 Lire Ertrag in Körnern und 52,50 Lire Ertrag in Stroh, zusammen also von 235,25 Lire, die Bebauung mit einem effektiven Verlust von 22 Lire pro Hektar oder 100 Millionen Lire für das ganze Königreich, so weit das Land mit Weizen bebaut ist, vollziehen. Selbst in den Thälern des Po, die in Bezug auf den Getreidebau zu den fruchtbarsten des Königreichs zählen, wäre nach Bertagnolli der Gewinn ein minimaler.

Man kann an diesen Zahlen wohl im einzelnen Kritik üben. Man kann z. B. anführen, daß sich die Produktionskosten für größere Komplexe berechnet wesentlich anders gestalten als für einen Hektar. Aber dem gegenüber muß man bemerken, daß unter den Ausgaben des Landmannes manche nicht enthalten sind, welche häufig vorkommen, wie Zinsen und Amortisationen für Kurrentschulden, und dann, daß es sich tatsächlich in Italien in erster Linie um einen kleinen Besitz handelt, für den die obigen Zahlen im ganzen wohl zutreffen werden. Denn bekanntlich ist Italien in hervorragendem Maße das Land des kleinen und parzellirten Besitzes, so daß die durchschnittliche Größe einer Parzelle 0,80 Hektar beträgt; und diese Durchschnittszahl ist auch nur dadurch gewonnen, daß einzelnen großen und sehr großen Gütern mit zusammenhängenden Bodenflächen im ehemaligen Römischen und Sardinischen zahllose kleine in endloser Zersplitterung gegenüberstehen.

Jedenfalls steht also das Eine fest, daß in Italien, abgesehen von begünstigten Orten und von besonderer wirtschaftlicher Intelligenz und Sorgfalt, der Getreidebau nur mit Verlust oder wenigstens nicht mit Gewinn vor sich gehen kann. Woraus dann weiter geschlossen werden muß, daß die Ausfälle bei dieser Art der landwirtschaftlichen Kultur durch größere Gewinne bei anderen Kulturarten gedeckt werden. Warum übrigens der Getreidebau trotz dieser ungünstigen Verhältnisse eine so breite Basis in der italienischen Landwirtschaft einnimmt, wird nachher noch zu erörtern sein.

Es läßt sich nach allem diesem zusammenfassend bemerken:

- 1) daß die Produktionskosten in erster Linie vertheuert werden durch die Steuern des Staates, der Provinzen und der Gemeinden;
- 2) daß diese Steuern eine um so größere Unordnung in der bäuerlichen Oekonomie bewirken müssen, als sie stets im Wachsen begriffen sind und keine festen und wirksamen Grenzen haben;
- 3) daß zu den Steuern für die Landwirtschaft noch andere Lasten kommen, welche einen um so schwereren Druck verursachen, als die italienische Landwirtschaft der Nothwendigkeit vielfacher Verbesserungen sich nicht entziehen kann.

Von jenen Einrichtungen und Zuständen, welche, zumeist in den letzten Jahren geschaffen, schon heute eine günstige Einwirkung auf die Landwirthschaft ausüben oder über kurz oder lang ausüben werden, wird später noch die Rede sein.

2. Der Umfang des Weizenbaues und die Weizenpreise.

Die ungünstige Lage der Getreidebauern ist um so empfindlicher, als der Getreidebau eben doch eine sehr breite Grundlage in Italien hat und von manchen Schriftstellern als die Basis der Landwirthschaft bezeichnet wird. Von den 11 783 774 Hektaren angebauten Landes, welche 39,8 Prozent der ganzen Oberfläche Italiens einnehmen, nimmt der Weizenbau allein 4 736 705 Hektare, also nahezu zwei Fünftel in Anspruch.

Nach dem Bollettino di notizie agrarie stellte sich der Anbau und Ertrag im Durchschnitt der Jahre 1876—1881 folgendermaßen:

Landchaft	Anbaufläche ha	mittlerer Ertrag vom Hektar Hektoliter	Gesamtertrag Hektoliter
Piemont	188 434	10 00	1 885 235
Lombardei	216 134	13 31	2 876 728
Venetien	231 863	11 22	2 600 977
Ligurien	82 257	8 57	705 220
Emilia	484 581	11 92	5 778 951
Marken und Umbrien . .	431 990	9 83	4 245 355
Lazio	403 923	11 31	4 566 573
Saturnia	160 000	9 85	1 576 000
Südöstliche } Provinzen	761 396	10 27	7 823 288
Südwestliche }	1 640 567	10 09	11 540 672
Sizilien	610 667	10 26	6 260 968
Sardinien	125 489	8 27	1 038 441
Königreich Italien . . .	4 736 705	10 75	50 898 468

Die mit Weizen bestandene Fläche nimmt etwa 16 Prozent der italienischen Gesamtbodenfläche ein; in einigen Provinzen aber auch 50 Prozent. So beträgt in der Provinz Venevento der mit Weizen bebaute Boden 53,20, in der Provinz Caserta 50,09 Prozent. Wenn man den in dem jährlichen Weizenерtrag gelegenen Gelbwerth ins Auge faßt, so wird die Präponderanz des Weizenbaues noch klarer. Von den

3055 998 403 Lire, auf welche der Geldwerth der hauptsächlichsten Produkte, des Getreides, des Reis, der anderen Mehlsfrüchte, des Hanfes, Weines und des Olivenöles geschätzt wird, entfallen auf den Weizen allein mehr als 878 Millionen Lire (878 362 738); sein Werth beträgt mehr als das Doppelte des Werthes des Mais (401 538 675), fast das Fünffache von dem Werth des Reis. Er übertrifft auch um etwa 190 Millionen den Werth des Weines, der in einer Summe von 688 Millionen Lire nach dem Weizen die erste Stelle unter den landwirthschaftlichen Produkten Italiens einnimmt.

Ich habe oben schon darauf aufmerksam gemacht, daß die mittlere Produktion von 10,75 Hektoliter per Hektar eine geringe ist und daß der Hauptgrund dieses geringen Ertrages darin besteht, daß ein wenig geeigneter Boden, vor allem im Berg- und Hügelland, zum Anbau verwendet wird. Eine weitere Erklärung liegt in den Mängeln des heutigen Betriebes, in schlecht gewählten Feldsystemen, bei denen zumeist Mais und Getreide abwechseln, in der spärlichen Düngung, in schlechter Bodenbestellung und in der Anwendung der sogenannten gemischten Kulturen¹⁾. Dieser mittlere Ertrag ist, wie schon erwähnt, aus sehr verschiedenen Zahlen entstanden, indem höchste Erträge von 20—35 Hektoliter pro Hektar niedrigsten Erträgen von 7—3 und noch weniger Hektoliter gegenüberstehen²⁾.

Eine für das vorliegende Thema sehr wichtige Frage ist natürlich die, ob der Getreidebau, beziehungsweise der Ertrag, in den jüngst abgelaufenen Dezennien zugenommen habe. Nach der Meinung Lamperticos soll er noch in den letzten 20 bis 30 Jahren in Folge besonderer Umstände sich auf weite bis dahin öde liegende oder anders bestellte Flächen ausgedehnt haben. Die Zunahme des Ertrages, z. B. in der Lombardei, veranschaulicht folgende Statistik³⁾:

Jährlicher Ertrag in Hektoliter

	1848—1858	1870—1878	1876—1881
Weizen	1 519 494	2 745 720	2 876 728
Roggen und Gerste . . .	357 935	682 989	—
Hafer	227 318	369 952	—

1) Man versteht darunter den Getreidebau in Verbindung mit Baumpflanzungen, z. B. mit Kastanien.

2) Atti della commissione etc. 10.

3) Bertagnoli a. a. O. 21.

Ein Theil dieser sehr starken Zunahme des Ertrages ist nun zweifelsohne auf eine bessere Bestellung zurückzuführen. Ein größerer Theil aber entsiehe, wenigstens nach der Ansicht des Berichterstatters, auf Neuanbau.

Diese letzte Thatfache, die wir zunächst akzeptiren wollen, muß besonders betont werden, denn auf sie gründet der offizielle Bericht einen Hauptgrund gegen Errichtung von Getreideeinfuhrzöllen. Der offizielle Bericht behauptet nämlich, daß, wenn auch die amerikanischen und asiatischen Weizenpreise einen bedeutenden Einfluß auf die Preise des italienischen Weizens ausüben, so doch der Anstoß zu denselben immer von den Märkten des Inlandes oder von der Konkurrenz ausgeht, die das Land sich selbst mache. Diesen in seiner Allgemeinheit und angesichts der Thatfachen in Deutschland und Oesterreich ziemlich bestreitbaren Satz sucht der Verfasser des Berichtes folgendermaßen zu begründen.

Vor gar nicht so langer Zeit, als die Weizenpreise hoch standen, sind Ländereien neu unter den Pflug genommen worden, welche bis dahin brach lagen. Die Kultur ist auch, dank den neuen Anbaumethoden und der Verwendung der Maschinen in der Landwirtschaft, da möglich geworden, wo sie früher nicht wohl anging. Es sind große Meliorationen ins Werk gesetzt und manche Wälder zu Gunsten des Getreidebaues niedergeschlagen worden. Nicht minder sind andere Pflanzen verdrängt worden, so im Süden die Baumwolle, im Norden der Hanf und der Mais. Sicher ist also das Eine, daß der Weizen eher an Terrain gewonnen als verloren hat, und daß, was er verloren hat, reichlich wieder durch größere Ertragnisse aufgewogen worden ist.

Nun entspricht aber diese Argumentation, wenn ihr auch einige Wahrheit nicht abgesprochen werden soll, doch den Thatfachen nicht völlig. Allerdings hat der Bau des Getreides ohne Zweifel zugenommen in jenen Gegenden, wo die Landwirtschaft in den veralteten Traditionen stecken geblieben ist, und da, wo die Theilwirthschaft herrscht — hier aus Gründen, auf die ich in anderem Zusammenhange noch zurückkommen werde. So eroberte sich die Getreideproduktion in Perugia in dem Zeitraum von 1835 bis 1880 ungefähr 19 000 Hektar — 170 773 gegen 189 674 —, in den Marken 43 000 Hektar — 230 000 gegen 273 000 —, in Toskana von 1834 bis 1864 wahrscheinlich einige hunderttausend Hektar. In den ersten Provinzen geschah die Zunahme auf Kosten des Mais und Hanfes, in Toskana wurde Land, das bis dahin unproduktiv lag, der Kultur unterworfen.

Ganz anders aber gestalteten sich die Verhältnisse in jenen Gegenden, wo die Landwirtschaft die Strömung der Zeit verstanden und ausgenützt

hat¹⁾. Da sind Rückgänge im Getreidebau zu verzeichnen, welche die oben erwähnten Zugänge mehr als ausgleichen. In Sizilien hat sich die mit Getreide angebaute Fläche um 651 086 Hektar — von 1 395 395 auf 742 309 —, also nahezu um die Hälfte vermindert. Nach dem Kataster sollte das Ackerland in Piemont 1 152 099 Hektar betragen, nach dem Bollettino di notizie agrarie von 1882 sind es aber nur 431 507. Auch in Ligurien hat das Ackerland in derselben Zeit um 100 000 Hektar abgenommen, und nicht minder stark in Sardinien, der Lombardei und Venetien.

Freilich steht fest, daß, wenn nicht die Getreidefläche, so jedenfalls die Produktmenge, hauptsächlich in Folge reichlicherer Düngung, zugenommen hat. Italien hat da eine ähnliche Entwicklung durchgemacht wie andere Staaten Europas, wie z. B. Frankreich, das in den letzten Dezennien trotz der drohenden Gefahren außer der Anbaufläche auch das mittlere Produkt vom Hektar nicht unbedeutend vermehrt hat.

Angesichts dieser Thatfachen wird man sich der Ueberzeugung nicht ganz verschließen können, daß die Zunahme des Körnerertrages in Italien jedenfalls einen Einfluß auf die niedrige Preislage ausgeübt hat, indem sie den ersten Anstoß zu derselben gegeben hat in einer Zeit, in der man in Italien von amerikanischem Weizen noch nichts wußte.

Diese Zunahme ist um so bedenklicher, als schon heute der größte Theil des ganzen Bedarfes der italienischen Bevölkerung an Getreide durch die einheimische Produktion gedeckt wird. Eine weitere Steigerung der Produktion müßte selbstverständlich die schwersten volkswirtschaftlichen Bedenken erregen; denn bei der Unmöglichkeit, den Ueberschuß auf dem Wege des internationalen Handels abzusetzen, müßte die naturnotwendige Folge ein weiteres Sinken der Preise im Inland sein.

Wie schon oben bemerkt worden ist, beträgt der Gesamtertrag an Weizen 50 919 579 Hektoliter; diese Zahl wird aber etwas hinter der Wahrheit zurückbleiben. Wenn man annimmt, daß die Saat auf den Hektar $1\frac{1}{2}$ Hektoliter, also für die 4,7 Millionen Hektar Getreideland in Italien 7 105 057 Hektoliter erfordert, so bleiben für den Konsum 43 814 522 Hektoliter übrig. Hiervon wird ein, wenn auch kleiner Theil nicht für die menschliche Nahrung, sondern zu anderen Zwecken verwendet. Setzt man den für die Konsumtion bestimmten Ertrag in Verhältniß zur Bevölkerung, die am 31. Dezember 1883

1) Bertagnolli, I dazi sui cereali 8 ff.

29 010 652 Seelen betrug, so entfielen auf den Einwohner etwas mehr als $1\frac{1}{2}$ Hektoliter.

Im allgemeinen wird angenommen, daß diese Quantität pro Kopf für den Konsum Italiens nicht völlig genügt. Ein genauer Nachweis ist schwer zu erbringen. Jedenfalls müßte man von der konsumierenden Bevölkerung die Säuglinge und die Kranken abrechnen. Ferner müßte dem Konsum von Mais, Gerste, Hafer, Reis, Gemüsen, Bohnen, Früchten, Milchprodukten u. s. w. Rechnung getragen werden. Man müßte außerdem die Vertheilung der Bevölkerung in Stadt und Land berücksichtigen, ihre Beschäftigung, ihre Lebensgewohnheiten, die in den verschiedenen Theilen Italiens verschieden sind. Es ist natürlich, daß diese Thatsachen auf die lokalen Preise nicht ohne Einfluß sind.

Allerdings werden in Folge der vermehrten Kommunikationsmittel die Preise im Lande sich auszugleichen trachten. Aber wie der nächste Anlaß zu höheren Getreidepreisen sich von selbst in den Ländern ergibt, welche Mangel an Getreide haben, so wird auch der niedrigere Preis bis zu einem gewissen Grade in besonderen lokalen Verhältnissen beruhen. So hat der Bericht nicht Unrecht, wenn er behauptet, daß die Getreidebilanz sich in verschiedenen Gegenden Italiens unter sehr verschiedenen Bedingungen feststelle. Zunächst weil die Quote des produzierten Getreides sehr verschieden ist, dann, weil das Verhältniß des Getreideertrags zum Getreidekonsum sehr verschieden sein kann, dann, weil neue Ausgleichungen oder Mißverhältnisse durch besonders reiche, oder mittlere, oder schlechte Ernten entstehen, endlich weil die Verkehrsverbindungen sowohl im Inlande als mit dem Auslande einen Ort mehr als den anderen begünstigen.

Freilich ist mit der Einigung des Königreichs auch die Getreidebilanz in ganz Italien immer einheitlicher geworden, haben sich mit der Erleichterung und Verbilligung der Transporte und mit der Befestigung des Handels auch die Preise mehr und mehr ausgeglichen. Aber doch wäre es irrig, heute schon eine völlige Ausgeglichenheit anzunehmen. „Es kann die Produktion für den Konsum Italiens ungenügend sein und doch hier und da ein Ueberfluß bestehen, und umgekehrt können auch bei reichlicher Produktion in der einen Provinz Nothlagen und Theuerungen in einer anderen sich finden. Und alles dies hat vielleicht keinen Einfluß auf die definitive Festsetzung der Preise, aber es übt sicher einen Einfluß auf die anfängliche Preissbildung von Gegend zu Gegend.“

Die Kommission spricht durch den Berichterstatter die Ueberzeugung aus, daß die Zunahme der Bevölkerung und die allmähliche Ver-

drängung des Maiskonsums durch den Weizenkonsum von selbst die Wirkung haben werde, den Preis des Weizens zu erhöhen. Das Schlusswort der Abschnitte über Weizenproduktion und -Verbrauch lautet folgendermaßen: „Nach allem, was sich hinsichtlich der nationalen Produktion und Konsumtion sagen läßt, werden wir den Schluß ziehen, daß die Vermehrung der Produktion und die Tendenz zur weiteren Steigerung in der That einen Einfluß auf den Rückgang der Preise ausüben kann, besonders mit Rücksicht auf die verschiedene Vertheilung der Produktion in Italien, indem sie in einzelnen Provinzen mangelhaft, in anderen wieder um so reichlicher ist. Dieser Einfluß wird um so fühlbarer sein, als die erste und unmittelbare Ursache der Preisbestimmung immer mehr in der Nähe als in der Entfernung gesucht werden muß. Wir werden ferner sagen müssen, daß diese Zunahme der Produktion oder die Tendenz zu einer weiteren Zunahme noch nicht im Verhältniß steht zu dem Bedarf des Landes nach Weizen, daß sie aber im Laufe der Zeit sich immer mehr einer Vermehrung der Bevölkerung und des Konsums gegenüberbefinden wird; daß der Ausgangspunkt des Preises mit Rücksicht auf die Getreidebilanz Italiens hochgehalten wurde, so lange die Produktion gering war im Verhältniß zum Bedarf; daß heute die von Gegend zu Gegend verschiedene Vertheilung des Weizenbaues beiträgt, den Preis zu erniedrigen; daß er aber endlich in die Höhe gehen wird, sobald die Bevölkerung und der Verbrauch im Königreich zunehmen werden, und zwar um so mehr, je mehr in Folge der niedrigen Preise der Weizenkonsum den Bedarf nach türkischem Korn verdrängt.“

Was nun den augenblicklichen durchschnittlichen Marktpreis und die Entwicklung der Getreidepreise in diesem Jahrhundert betrifft, so enthält der offizielle Bericht sehr wenig Thatsächliches. Aus anderen Quellen entnehme ich, daß der Weizenpreis im letzten Jahre auf 16 bis 16 $\frac{1}{2}$ Lire per Hektoliter stand. Er ist damit auf einem Punkt der Niedrigkeit angelangt, der nur einmal in diesem Jahrhundert unterschritten worden ist. In der Zeit von 1821 bis 1830, die auf eine Zeit hoher Getreidepreise folgte, stand der Marktpreis in Pavia auf 16,44, in Rovigo auf 10,04 Lire pro Hektoliter. In den Jahren 1872 auf 1874 war der Preis zu Pavia auf 27,33 Lire gestiegen; er hielt sich in den Jahren 1875 bis 1880 auf 22 bis 23 Lire, um dann in den achtziger Jahren auf seinen heutigen Stand zu sinken.

Zur Vergleichung bemerke ich, daß sich im Jahre 1885 auf deutschen und französischen Märkten die Weizenpreise per Doppelzentner (= 1,38 Hektoliter) folgendermaßen stellten:

Markt	Januar	April	Juli	Oktober
	Markt	Markt	Markt	Markt
Berlin	16,67—16,62	16,67—18,07	16,60—16,17	15,67—15,70
Wien	16,10—17,00	17,70—19,00	18,00—17,00	16,70—17,00
Dresdau . . .	14,30—14,40	15,40—16,30	15,90—15,90	14,10—14,10
	Franken	Franken	Franken	Franken
Paris	20,90—20,90	22,60—23,60	23,25—22,00	22,00—21,00

3. Die Weltkonkurrenz und ihr Einfluß auf Italien.

Nach diesen Ausführungen, welche die inneren agrarischen Zustände Italiens betreffen, ist es nothwendig, auch jenen Theil des Berichtes zu prüfen, der sich auf die Konkurrenz Nordamerikas und Ostindiens im Getreidehandel bezieht. Derselbe ist sehr umfangreich und mit größter Gewissenhaftigkeit ausgearbeitet. Lampertico unternimmt, wie sich Vertagnolli gut ausdrückt, eine Reise durch die Vereinigten Staaten, Ostindien und Australien, um zu erforschen, ob und innerhalb welcher Grenzen die Konkurrenz dieser Länder auch für die Zukunft eine schwere Gefahr für den italienischen Weizenbau bilden kann, „eine Reise durchaus wissenschaftlich gehalten und in der besten Gesellschaft, nämlich in Begleitung von englischen und amerikanischen Kommissären, mit sachverständigen Landwirthen, Oekonomen und Forschern der Alten und Neuen Welt“.

Indem ich die allgemeinen Thatfachen bezüglich der fremdländischen Konkurrenz vorausschicke, behalte ich mir vor, nachher noch auf die Beurtheilung, welche dieselbe von Seite des italienischen Berichterstatters erfährt, genauer einzugehen.

Der Import des amerikanischen Getreides machte sich in Italien später fühlbar als in England und Deutschland. Während die amerikanische Einfuhr im Jahre 1873 noch 250 Tonnen (zu 10 Doppelzentner) betragen hatte, stieg sie im Jahre 1878 auf 2942, 1879 auf 5716 Tonnen. Das war der höchste Stand; denn im Jahre 1880 ging sie auf 3051, 1881 auf 1087 zurück, hob sich dann 1882 wieder auf 2198 und sank in den Jahren 1883 und 1884 auf 1109 und 1928 Tonnen.

Viel rascher und stärker wuchs die Einfuhr aus Ostindien. Das Jahr 1878 bildet hier ebenfalls das Anfangsjahr mit 78 Tonnen; im Jahre 1884 waren es 26234 Tonnen.

Aus Tripolis und Tunis waren 1878 nach Italien gekommen 13112 Tonnen; das Jahr 1884 brachte nur mehr 5709.

Die asiatische Türkei hatte 1878 80 759, 1879 116 063 Tonnen importirt; im Jahre 1884 kamen noch 64 152.

Rußland endlich war 1879 mit 260 841 Tonnen betheiligt; die Einfuhr nahm dann in den nächsten Jahren ab, hob sich aber 1884 wieder auf 195 794 Tonnen.

Wenn man die gesammte Einfuhr Italiens ins Auge faßt, so war sie jedenfalls in der Zeit seit 1872 größer als vorher. Den Höhepunkt bezeichnet bis jetzt das Jahr 1879, in welchem im ganzen 488 399 Tonnen importirt worden waren.

1872	waren es	329 528	Tonnen
1874	" "	364 360	"
1876	" "	328 869	"
1878	" "	346 229	"
1884	" "	355 164	"

Wie man sieht, nimmt Rußland (Häfen am Schwarzen Meere) unter den importirenden Ländern bei weitem die erste Stelle ein; daran schließt sich die Türkei.

Was die nordamerikanische Getreidekonkurrenz und die von ihr der europäischen Landwirtschaft drohende Gefahr anlangt, so gelangt der Senator Lampertico im ganzen zu demselben Urtheil, das eine besonnene und kühle Auffassung der Verhältnisse uns auch in Deutschland geläufig machte. Nur wird man seinen Ausführungen den Vorwurf allzugroßen Optimismus nicht ersparen können. Er glaubt im Einklang mit den meisten unterrichteten Schriftstellern, daß in den Vereinigten Staaten die Zeit kommen werde, wo alle jene Ländereien, die nicht einer sorgfältigen Behandlung durch Bewässerung u. dergl. bedürfen, sämmtlich in Kultur genommen sein werden. Dann wird die Kultur Halt machen müssen vor ungeheueren und heute noch undurchdringlichen Wäldern und Sümpfen, oder sie wird dieselben erst allmählich in einer langen Reihe von Jahren und nach schweren und kostspieligen Arbeiten dem Getreidebau zugänglich machen können. Andere höchst ausgedehnte Gebiete werden wegen Mangels an Regenfall und fließendem Wasser kaum jemals für den Ackerbau erschlossen werden. Und eine bedeutende Ausdehnung des Getreidebaues wird enorme Schwierigkeiten und unermessliche Kapitalien erfordern. Zudem wächst die Bevölkerung der Vereinigten Staaten rasch und vermehrt an sich die Nachfrage. Wenn freilich der Berichterstatter soweit geht, zu behaupten, daß in Folge der niederen Preise des Weizens heute schon eher eine Verminderung als eine weitere Vermehrung des Getreidebaues zu erwarten sei, so setzt er sich damit in Widerspruch mit zahlreichen an-

ders lautenden und verbürgten Mittheilungen. In der optimistischen Auffassung Lamperticos, die an Stelle des Thatſächlichen das Gewünschte als heute schon vorhanden ansieht, ist es gelegen, daß er auch die feste Ueberzeugung ausspricht, daß eine Wiederholung jener für Italien wie für Europa überhaupt gefährlichen Periode, die sozusagen im Jahre 1880 gipfelt, nicht mehr zu befürchten sei; denn das Zusammentreffen außerordentlicher Fruchtbarkeit des angebauten Landes mit größten Fortschritten der Mechanik, die den Anbau im großen Maßstabe ermöglichten, und mit der außerordentlichen Ausdehnung der Verkehrsmittel, die den Transport auf die weitesten Entfernungen gestatteten, war nach Lampertico für die Amerikaner so besonders günstig, daß der ganze Ueberfluß der Produktion die westeuropäischen Länder mit einem Mal überfluthen konnte. Auch darin dürfte der Berichtserstatter sich täuschen, daß er den Zeitpunkt, in dem die für den europäischen Getreidebau günstigen Verhältnisse in den Vereinigten Staaten eintreten werden, als zu nahe liegend betrachtet.

Können wir somit rücksichtlich des Umfanges und der Tragweite der nordamerikanischen Weizenkonkurrenz auf die deutschen Publikationen verweisen, so bringt der Bericht doch manches Neue rücksichtlich der indischen Weizenproduktion und des indischen Exports, was unser Interesse verdient. Wenn ich absehe von einer erst jüngst erschienenen deutschen Schrift, so dürfte bei uns bisher die Frage des indischen Getreideanbaues und Exports noch niemals so eingehend behandelt worden sein, wie in dem vorliegenden italienischen Bericht. Die Angaben und Zahlen stützen sich durchweg auf die zuverlässigsten Quellen, nämlich auf Mittheilungen des großbritannischen Ministeriums für Indien, des Staatssekretärs für Ostindien, des Sekretärs des Gouvernements in Kalkutta u. s. w.

Darnach stellt sich die Produktion von Weizen in Ostindien folgendermaßen:

	Weizenanbaufläche		Gesamt- produkt Doppelzentner	Einwohner	Ertrag pro Kopf der Bevölkerung Doppelzentner
	acres	gleich Hektare			
Britische Staaten.	20 000 000	8 097 000	57 500 000	198 780 853	0,29
Einheimische Staaten. . .	6 000 000	2 428 000	12 500 000	55 150 456	0,22
zusammen	26 000 000	10 525 000	70 000 000	253 941 309	Mittel 0,27

Demnach reißt sich die Weizenproduktion Ostindiens hinter jene der Vereinigten Staaten und Frankreichs, und läme ungefähr jener von Rußland gleich. Wie aus der letzten Rubrik der Tabelle hervorgeht, treffen im Durchschnitt auf 1 Einwohner nur 27 Kilogramm Weizen, ein deutlicher Beweis dafür, daß der Weizen nur zum kleineren Theil die Nahrung der großen Masse des Volkes bildet, während die Hauptnahrung in türkischem Weizen, Reis und anderen Getreidefrüchten besteht.

Von dieser an sich nicht bedeutenden Produktion wird nun ein relativ großer Theil exportirt. Nach den amtlichen Angaben, welche die italienische Regierung direkt einholte, war die Ausfuhr erst im letzten Decennium, speziell in den allerletzten Jahren bedeutend.

Die Ausfuhr des Weizens aus Englisch Ostindien betrug:

im Jahr	Cwt = Kilogr. 50,8	im Jahr	Cwt = Kilogr. 50,8
1871—72	637 009	1878—79	1 056 720
1872—73	394 010	1879—80	2 201 515
1873—74	1 755 954	1880—81	7 444 375
1874—75	1 073 655	1881—82	19 901 005
1875—76	2 510 768	1882—83	14 192 763
1876—77	5 586 604	1883—84	20 956 495
1877—78	6 373 168	1884—85	15 854 800

Schon aus diesen wenigen Angaben geht hervor, daß die indische Weizenausfuhr einer ganz anderen Beurtheilung zu unterliegen hat als die nordamerikanische. Aber gleich hier mag die Bemerkung eingeschaltet werden, daß ein annähernd sicheres Urtheil über die Tragweite und den Einfluß der indischen Weizenproduktion auf den europäischen Markt heute wohl noch nicht abgegeben werden kann. Außerordentlich wichtig wäre es in dieser Beziehung, wenn man ungefähr die Grenzen, bis zu welchen sich der Weizenbau ausdehnen, und jene Faktoren bestimmen könnte, von denen der Export nach Seite der Erweiterung oder Einschränkung hin beherrscht wird. Und gerade für Beantwortung dieser Frage fließen die Quellen sehr spärlich.

Die Faktoren, von denen die Ausdehnung oder Einschränkung der ostindischen Weizenproduktion und -Ausfuhr in erster Linie abhängen, werden sein: erstens die Möglichkeit, den Anbau auf neue Ländereien auszudehnen, dann die Einführung landwirthschaftlicher Verbesserungen, die Ausdehnung der Verkehrsmittel, besonders der Eisenbahnen, dann die besonderen physikalischen und meteorologischen Eigenschaften des Landes und die Durchführung von Bewässerungen, ferner das größere Ergebniß der Ernten, die Preisbewegung in Ostindien und auf den Märkten Nordamerikas und Europas und die Höhe der Frachtgelber, endlich

das Anwachsen des inländischen Konsums, sei es in Folge der Zunahme der Bevölkerung oder in Folge Ueberganges zu einer besseren Nahrung.

Der Bericht zeigt auch in der Beurtheilung dieser Momente eine ziemlich optimistische Auffassung. Er sucht die größere Ausfuhr indischen Weizens aus lokalen Ursachen zu erklären, hauptsächlich aus einem besonderen Reichthum der Weizenernten bei gleichzeitigem reichlichen und den Volkskonsum vollauf befriedigenden Ertrag der Reis-, Mais- und Hirsefelder, aus der Zunahme der Eisenbahnen, aus dem Sinken der Kosten der Schiffsfrachten und des Werthes des Silbergeldes. Lampertico nimmt an, daß unter gewöhnlichen Verhältnissen Indien nicht in der Lage wäre zu exportiren; denn das mittlere Produkt von 29 Kilogramm Weizen in den englischen und 22 in den einheimischen Staaten reiche nicht annähernd aus, um den Bedarf eines Europäers zu befriedigen. Eine Ausfuhr sei demnach nur deshalb möglich, weil das Volksnahrungsmittel in türkischem Weizen (*holcus sorghum*) bestehe. Die Erscheinung, daß Indien exportirt, ist nach ihm zu neu, als daß man mit ihr als mit einer dauernden zu rechnen hätte; sie rühre mehr von einer überreichen Produktion her. Wenn auch wohl zugegeben werden müßte, daß heute noch weite Flächen existiren, über welche der Weizenbau noch ausgedehnt werden könne, so scheint doch eine Steigerung der Produktion, welche eine nennenswerthe Vermehrung der Ausfuhr bewirken könnte nicht wahrscheinlich. Auch der Bau neuer Eisenbahnen sei nicht sehr bedenklich, da dieselben entweder in militärischem Interesse errichtet würden, oder den Zweck hätten, die häufig auftretenden Theuerungen und Hungersnöthe durch eine Ausgleichung von Angebot und Nachfrage zu mildern. Endlich bewirkten eben diese häufig auftretenden Hungersnöthe, daß Indien von Zeit zu Zeit seine Getreideprodukte selbst verbrauche, wodurch ein regelmäßiger Ausfuhrhandel ausgeschlossen sei.

Ohne die Argumente Lamperticos zu unterschätzen, wird man sich doch kaum dem Eindruck verschließen können, daß seine Abneigung gegen Getreidezölle ihn auch hier die Verhältnisse günstiger betrachten läßt, als sie wohl eigentlich sind. Es sei gestattet, auf eine Schrift zu verweisen, die ebenfalls auf amtliche Quellen sich stützt und zu einigen anderen Resultaten gelangt. In dieser Schrift wird nachgewiesen, daß es sich hinsichtlich der Tragweite der ostindischen Konkurrenz in erster Linie um die Erhöhung der Bodenerträge und noch mehr um die Erniedrigung der Produktionskosten handeln wird. Der Verfasser nimmt zwar auch mit Lampertico an, daß in den nächsten Jahren aus dem indischen Weizenhandel kaum eine besondere Gefahr für die europäischen

Staaten entstehen dürfte, da es sich hier um einen langsam und nicht allgemein sich vollziehenden Prozeß handele. „Aber“, fügt er hinzu, „wenn der Fall eintrete, daß die nunmehr schon zu einer ständigen Thatsache erhobene Ausfuhr von irgend einer Seite bedroht würde, sei es durch Amerika oder ein anderes überseeisches Ausfuhrland oder durch eine Reform der Währungsverhältnisse, welche dem indischen Exporteur den (heute möglichen) Agiogewinn nähme, so würden in Ersparnissen und Rationalisirung der Kultur die letzten Stützen für die Erhaltung der Machtstellung der indischen Ausfuhr kaum ohne Erfolg gesucht werden¹⁾.“

Man wird kaum in Abrede stellen wollen, daß in der Beurtheilung der Tragweite sowohl der nordamerikanischen wie der ostindischen Weizenkonkurrenz der italienische Berichterstatter die Konkurrenzverhältnisse in besserem Lichte ansieht, als zulässig ist. Unzweifelhaft hat, wie schon Bertagnolli bemerkt, Lampertico Recht, wenn er annimmt, daß mit der Zunahme der Bevölkerung in Nordamerika sich der eigene Bedarf steigert und die Ausfuhrmöglichkeit verringert. Aber bis Amerika seine ganze Weizenproduktion selbst verbraucht, werden noch unzählige Wellen des Po in das Meer fließen.

Lampertico tröstet sich schließlich mit dem etwas bequemen Trost, daß die heutigen Verhältnisse ephemerer Natur sind, daß die niederen Preise, von denen alles Unglück herrührt, auch wieder aufhören werden, wie ähnliche Krisen in der Vergangenheit wiederholt vorübergegangen sind. Freilich befindet er sich da in Widerspruch mit anderen italienischen Autoritäten. Der Abgeordnete Minghetti glaubt zwar auch, daß die niederen Getreidepreise nur eine Wiederholung analoger Zustände in früheren Zeiten seien, jedoch mit dem Unterschiede, daß sie heute nicht so rasch vorübergehen würden; daß sich zwar der Preis des Getreides etwas, aber schwerlich bedeutend erhöhen, daß vielmehr die Wirkungen der Weltkonkurrenz sich dauernd geltend machen dürften. Und der Minister Grimaldi befürchtet ebenfalls, daß die überseeische Konkurrenz anhalten werde. Mögen die europäischen Staaten diese oder jene Mittel der Abwehr gegen die Uebersfluthung mit amerikanischem und ostindischem Getreide versuchen, aus allen geht hervor, daß man die Dauer des heutigen Zustandes nicht unterschätzt. Deutschland hat Schutzzölle errichtet, Frankreich versucht es mit dem gleichen Verteidigungsmittel, Oesterreich-Ungarn hat sich noch nicht entschlossen,

1) J. Wolf, Thatsachen und Ausichten der indischen Konkurrenz im Weizenhandel, Tübingen 1886.

England versucht vollends den Weizenbau zu Gunsten anderer Kulturen zu beschränken. Das heißt doch sicher an eine Dauer der heutigen Zustände glauben!

Bezüglich der nordamerikanischen Konkurrenz nimmt der Bericht an, daß eine direkte Gefahr für die italienische Landwirtschaft aus ihr nicht erwachse. In dieser Beziehung kann man ihm nicht Unrecht geben. Denn die Menge des aus Nordamerika nach Italien eingeführten Weizens ist nicht gerade besorgnißerregend. Die Gefahr für Italien wird wohl vorwiegend in einer eventuellen Steigerung des ostindischen Exportes gelegen sein. Aber Lampertico scheint zu übersehen, daß die indirekten Einwirkungen der nordamerikanischen Verhältnisse mindestens eben so stark sind, wie die direkten, jene indirekten Einwirkungen, welche in der allgemeinen Depression beruhen, die auf die Landwirtschaft des ganzen westlichen Europa sich gelegt hat. Schlechte Preisnotirungen auf den meisten Märkten, verminderte oder anders geleitete Ausfuhr früher reichlich exportirender Länder, gleichbleibender Steuerdruck, Schuldverpflichtungen und dergleichen — das sind Erscheinungen, welche das freie Athmen des Getreide bauenden Bauernstandes allenthalben stören.

4. Die Zolltarife Italiens in diesem Jahrhundert.

Das Getreide hat in Italien von jeher eine sehr schwankende zollmäßige Behandlung erfahren, die sich bis in die neueste Zeit fortgesetzt hat.

Wir sprechen hier zunächst von den Einfuhrzöllen.

Unter den alten italienischen Staaten gab es zwei, welche das einzuführende Getreide vollkommen zollfrei ließen: das waren Sardinien und Toskana. In Modena betrug der Zoll pro Hektoliter 0,50 Lire, in Parma 1, in der Lombardei 1,74 Lire; im Königreich beider Sizilien war der Import frei, wenn er unter neapolitanischer Flagge geschah, anderenfalls aber einem Zolle von 4,78 bis 9,55 Lire unterworfen; im Kirchenstaat gab es ebenfalls eine bewegliche Stala von Zöllen, die sich nach den Marktpreisen der inländischen Handelsstädte richtete. Die Einfuhr des Mehles war frei in Sardinien, dagegen betrug der Zoll in Modena 20 Cent., in Parma 50 Cent. bis 1 Lire, in Toskana 1,03 bis 1,36, in der Lombardei 3,92 und in dem Königreich beider Sizilien 4,78 bis 23,87 Lire.

Nach dem Tarif vom 9. Juli 1859 für das Königreich Sardinien, dann auch für die hinzukommenden Theile Italiens, war sowohl Getreide wie Mehl frei vom Zoll. Aber schon das Gesetz vom 24. November 1864 verfügte ein sogenanntes *diritto di bilancia*, eine Wägenabgabe von

50 Cent. vom Doppelzentner des aus dem Auslande eingeführten Getreides und von 75 Cent. vom gleichen Quantum des eingeführten Mehles. Diese Abgabe hatte aber nicht den Charakter eines Schutzzolles, sondern war reiner Finanzzoll. Der Tarif vom 14. Juli 1866 führte einen Zoll von 75 Cent. auf den Doppelzentner Getreide und 1,25 Lire auf den Doppelzentner Mehl ein. Das Wägegeld wurde auf 25 Cent. ermäßigt.

Mit Gesetz vom 16. Juni 1871 wurde das Wägegeld aufgehoben, dagegen der Getreidezoll auf 1,40 Lire von 100 Kilogramm Weizen, beziehungsweise 1 Lire für Korn und Hafer und auf 2 Lire 40 Cent. für Mehl erhöht. Zu dem Mehlezoll kam noch die im Inland erhobene Mahlsteuer von 2,40 Lire. Seit dem Jahre 1874 mußte auch eine statistische Gebühr (für Zusammenstellung und Veröffentlichung der Handelsübersichten) von 10 Cent. für 1000 Kilogramm Waaren entrichtet werden.

Durch Tarif vom 30. Mai 1878 endlich wurde der Zoll auf Berea-
lien und Mehle folgendermaßen festgestellt:

Weizen,	der Doppelzentner	1,40 Lire,
andere Getreide, „	„	1,15 „
Hafer, „	„	1,15 „
Mehl, „	„	2,77 „

Mit diesem Gesetz wurde auch die statistische Gebühr vom Jahre 1874 wieder aufgehoben.

Was die Ausfuhrzölle anlangt, so wurden jene auf Getreide im Jahre 1870 vollständig beseitigt.

Im Prinzip herrschte demnach bezüglich der Getreideprodukte bis zum Mai des Jahres 1878 in Italien wie in den meisten europäischen Staaten Handelsfreiheit. Als man den Zolltarif besprach, da wollte man auch von den geringen bestehenden Finanzzöllen absehen. Bei dieser Gelegenheit sagte der damalige Referent die verschiedenen Meinungen, welche sich für und wider die Zölle geltend gemacht hatten, folgendermaßen zusammen: die einen glaubten, daß Getreidezölle eine schlechte Wirkung auf die Ernährungsweise des italienischen Volkes ausübten sowohl in Zeiten der Theuerung wie in Zeiten des Wohlstandes; andere befürchteten sie nur für Zeiten der Theuerung; wieder andere besorgten weder in dem einen noch in dem anderen Fall einen bedenklichen Einfluß; endlich waren auch solche da, welche nach einer Vergleichung der verschiedenen Lasten, welche den italienischen Steuerzahler bebrückten, jene der Getreideabgaben für die schlimmsten erklärten.

Schließlich beschloß man, daß der Moment für eine völlige Auf-

hebung des Getreidezolles nicht günstig sei, und zwar aus Gründen der Finanzverwaltung, und deshalb behielt man die oben angeführten relativ niedrigen Zölle bei.

5. Die Revision der Getreidezölle.

In den bisherigen Ausführungen sind einige Materialien zur Beurtheilung der Frage der Getreidezölle in Italien zusammengestellt. Bei dieser Zusammenstellung, bei der ich mich hauptsächlich an den offiziellen Bericht zu halten hatte, habe ich eine Reihe von Ausführungen, die nicht gerade ein direktes Interesse haben, bei Seite gelassen, so z. B. die eingehenden Untersuchungen über englische und amerikanische Agrarverhältnisse, die Frage der Sklavenzölle, die Frage der Reiszölle. Die letzteren haben für uns keine Bedeutung, über die ersteren Fragen existirt bereits eine breite Literatur, der die Ausführungen des Berichtes nichts Neues hinzugefügt haben.

Zu welchem Urtheil Lampertico auf Grund seiner Untersuchungen für den vorliegenden Fall gelangt, habe ich gleich beim Beginn dieses Artikels angeführt. „Die Kommission kann in keiner Weise eine Erhöhung des Getreideeinfuhrzolles begutachten.“

Es wird nothwendig sein, noch die einzelnen Motive kennen zu lernen, auf welche sich, das ganze Material zusammenfassend, der Bericht stützt.

Die Motive, die an vielen Stellen des Berichtes zerstreut sich finden, beginnen damit, den Getreidezoll unter gewissen Umständen für wohlberechtigt zu erklären. Wenn die Produktion des Getreides sich in den letzten Jahren nicht so sehr ausgedehnt und vermehrt hätte, sagt Lampertico, wenn sie nicht auch heute noch, trotz der niederen Preise, sich behaupten oder sogar, im Mißverhältniß mit anderen Kulturen, wachsen würde, wenn die angekündigten Minderungen der Anbaufläche oder der Ernte, die mehr zufälliger Natur sind, nicht längst von einer neuen Ausdehnung der Getreideanbaufläche und von größeren Erträgen aufgewogen wären, so würde man sehr wohl im Namen der Idee des Zollschutzes die Forderung eines Zolles zu Gunsten einer Vermehrung der Getreidekultur verstehen können. Aber da die Landwirtschaft selbst die Nothwendigkeit zugiebt, die Getreidekultur zu begrenzen und zu vermindern und sie mehr in Verhältniß zu anderen Kulturen zu setzen, da das Verlangen nach Zöllen nicht aus dem Wunsche nach einer Vermehrung der Produktion, sondern aus dem Wunsche nach lohnenden Preisen entspringt, so kann man mindestens zweifeln, ob der Zoll nicht

jener Absicht entgegenwirkt, die ihn ins Leben rief. Der Berichterstatter gelangt schließlich zu folgenden Thesen:

1) Der Zoll ist an sich ein Anlaß zu höheren Preisen; aber es wäre eine Täuschung zu glauben, daß bei den zahlreichen Preisbestimmungsgründen die durch den Zoll verursachte Erhöhung den Minderungen des Preises, wie sie durch andere und überwiegende Ursachen hervorgerufen werden, das Gleichgewicht halten könnte.

2) Das ist so wichtig, daß selbst nach der Einführung neuer Zölle die Preise sanken und zwar manchmal tiefer als in Ländern mit freiem Getreidehandel. Und zwar deshalb, weil der Anlaß zu niedrigen Preisen, wie er namentlich in allzu großer Produktion liegt, überwiegend war.

3) Deshalb würde ein Land, welches sich mittels des Zolles gegen niedere Preise schützen und doch fortfahren wollte, einen gegenüber den anderen Kulturen unverhältnismäßigen Getreidebau zu erhalten oder gar zu vermehren, nicht nur keine höheren Preise, sondern geradezu niedrigere Preise bekommen.

4) Eine Erhöhung der Preise in Folge des Zolles würde einen Gewinn oder eine Vergütung für solche bedeuten, welche auch gegenwärtig nicht mit Verlust wirthschaften oder mittels einer solchen Vermehrung aufhören würden, mit Verlust zu wirthschaften, wenn letzteres je von einer Produktion behauptet werden kann, welche sich hält und ausdehnt. Fast man die Verschiedenheit der Produktionskosten ins Auge, so könnte ein nach den mittleren Produktionskosten bemessener Zoll, eben weil ein mittlerer Preis nicht existirt, für die einen eine Erhöhung des Gewinnes sein, während er für die anderen immer noch ungenügend sein würde.

5) Wenn nur durch die Wirkung des Zolles der Preis steigt, so setzt dies voraus, daß die Bewirthschaftung sich auf weniger geeignete Ländereien hat ausdehnen können, in der Weise, daß die Produktionskosten sich vermehrt haben, denen nun der Preis sich annähert. Der Zoll wird nämlich stets eine Vermehrung der Rente bei jenen Getreidebauern bewirken, welche das Getreide mit geringeren Kosten bauen.

6) Der Zoll bewirkt für sich keine Zunahme des Reichthums, er vertheilt ihn nur anders, mit Vortheil für die einen, mit Nachtheil für die anderen. Es ist deshalb nothwendig, mit solchen Maßnahmen vorsichtig zu Werke zu gehen, weil sie einen Theil der Bevölkerung belasten, um dem anderen einen wahren Gewinn zu verschaffen.

7) Es ist thöricht zu behaupten, daß die Steigerung des Preises

für die Konsumenten minimal ist; thöricht und widerspruchsvoll, weil die Steigerung doch als im Interesse der Produzenten gelegen gerühmt wird. Die Thatsache steht fest, daß jenes Mehr, welches die Konsumenten effektiv zahlen müssen, multipliziert mit der Zahl der Konsumenten, eine ungeheure Last bedeuten würde, die der Staat den Konsumenten zu Gunsten der Produzenten aufbürden würde. Der Staat wäre damit der Vertheiler des nationalen Reichthums.

Diese Thesen lassen sich wohl in zwei Grundgedanken zusammenfassen: Entweder würde der Zoll, der an sich wohl einen Anlaß zu höheren Preisen bilden kann, in Italien, das eine so große Vorliebe für den Getreidebau an den Tag legt, zunächst die Wirkung haben, den Getreidebau zu vermehren, sobald wegen verstärkten Angebotes im Inneren eine Erhöhung des Preises nicht eintreten könnte und damit die Lage der Landwirtschaft die gleiche bliebe — oder es würde in der That eine Erhöhung des Preises eintreten, dann würde aber der Zoll eine Verreicherung der Aderbautreibenden auf Kosten der Konsumenten, eine andere Vertheilung des Volkseinkommens bedeuten, was wieder mit sehr ernstern Bedenken verbunden wäre. Dabei geht der Bericht von der Annahme aus, daß der Getreidebau heute in Italien noch lohnend sei und lohnend sein müsse, weil er sich sonst nicht in so großer Ausdehnung und auf anerkannt ungünstigem Boden behaupten könnte.

Man wird nicht allen Argumenten Lamperticos gegen die Weizenzölle die gleiche Bedeutung beilegen dürfen. Es ist wohl keines dabei, das nicht auch in Deutschland gelegentlich der Revision unseres Zolltarifes angeführt worden wäre, nur ist ihre Tragweite in dem Grade verschieden, als die zu Grunde liegenden Verhältnisse der beiden Länder Verschiedenheiten aufweisen.

Zunächst dürfte schon der Gesichtspunkt, von dem Lampertico sich bei allen Betrachtungen beherrschen läßt, daß nämlich der italienische Weizenbau lohnend sein müsse, weil er sonst nicht weiter geübt würde, nicht ganz richtig sein. Ich habe oben bereits die Berechnungen Vertagnollis angeführt, aus denen — man mag an den Zahlen im einzelnen kritisiren — doch das eine mit Sicherheit geschlossen werden kann, daß für einen großen Theil der Landwirthe der Getreidebau mit einem unverhältnißmäßig kleinen oder mit gar keinem Gewinn oder sogar mit direktem Verlust verbunden ist. Diese Thatsache ist nicht so wunderbar, als sie aussieht. Einmal besteht nämlich für den Getreidebau eine alte Tradition in Italien; zum zweiten fehlt es, wie die große Agrarenquete deutlich bewiesen hat, den gewöhnlichen italienischen Eigenthümern, Pächtern, Theilbauern und wie die bäuerlichen

Klassen sonst heißen mögen, durchaus an der Fähigkeit, sich von dem Ertrage ihrer Wirthschaft und von dem Verhältniß desselben zu den aufgewandten Produktionskosten Rechnung zu legen; ferner ist bei dem fühlbaren Mangel an Kapitalien und an landwirthschaftlicher Bildung und bei der Unterstützung, welche die Getreidebanken noch da und dort zu bieten vermögen, die Bebauung des Feldes mit Getreide immer noch am leichtesten zu bewerkstelligen; dann kann der Ausfall, der durch die schlechten Getreidepreise eintreten muß, durch bessere und lohnendere Erträgnisse aus anderen Kulturarten gedeckt und dieser Thatbestand bei der vorwiegend naturalwirthschaftlichen Verfassung der Kleinbäuerlichen Betriebe leicht verschleiert werden; und endlich machen gewisse Zustände in der sozialen Organisation, namentlich die breite Anwendung der *Mezzeria*, der Theilbauwirthschaft, die Beibehaltung des Getreidebaues vielfach zur Nothwendigkeit. In den meisten Theilbauperträgen hat nämlich der *Padrone* das Recht, den Theilbauern die Art und Weise des Betriebes, die Art der zu bauenden Gewächse u. s. w. vorzuschreiben, da er ja seinen Herrenantheil in einer Naturalquote der Erträgnisse erhält. Und er wird zumeist den Bau von Weizen ausbedingen, weil er für das Mehl in seiner Wirthschaft immer eine Verwendung finden wird. Solche Zustände machen es erklärlich, daß, wenigstens für eine gewisse Zeit, der italienische Bauer den Getreidebau noch betreiben wird und muß und zwar auch auf ungünstigem Boden und mit effektivem Verlust. Freilich kann dies, falls die Preise sich nicht bessern, nur für eine gewisse Zeit geschehen.

Rampertico spricht ferner in seinen Thesen die Befürchtung aus, daß die Zölle und die dadurch bewirkten höheren Preise dazu beitragen könnten, den gegenüber anderen Kulturen unterhältnismäßigen Getreidebau zu erhalten oder zu vermehren, was wieder niedrigere Preise zur Folge hätte. Das ist allerdings nicht unmöglich. Aber das setzt doch voraus, daß die Zölle so hoch wären, daß sie die fremde Konkurrenz völlig ausschließen, während sie in dem vorliegenden Falle doch wohl nur die Aufgabe hätten, die Produktionsbedingungen des ausländischen besonders begünstigten und des inländischen unter erschwerenden Umständen arbeitenden Weizenbauern auszugleichen. Ob die von Rampertico angenommene Tendenz zur Ausbreitung des Getreidebaues auch heute noch besteht, darf Angesichts des von Vertagnolli geführten, oben bereits erwähnten Gegenbeweises füglich bezweifelt werden.

Die weitere Besorgniß, daß ein Zollschutz nur jenen Produzenten zu gute kommen würde, welche den Weizen mit geringeren Produktionskosten zu produziren vermögen, daß er nur diesen einen Gewinn

gewähren würde, während er für alle anderen ungenügend sein würde, um nur die Verluste zu decken, ist wohl zu allgemein ausgesprochen. Der Berichterstatter liebt, wie man aus den Thesen ersieht kann, Verallgemeinerungen, wodurch an sich richtige Gedanken mindestens ansehnlich werden. Bertagnolli macht dem gegenüber darauf aufmerksam, daß eine Steigerung des Preises gleichmäßig von dem Eigentümer, der mit Gewinn, wie von jenem, der mit Verlust sein Feld bestellte, empfunden werde. Der erstere wird eben noch 10 mehr gewinnen, der zweite wird 10 weniger verlieren, so daß beide den gleichen Vortheil vom Zolle ziehen.

Durchaus richtig ist der Satz, daß der Zoll an sich keine Zunahme des Reichthums bewirke, sondern ihn nur anders vertheile, mit Vortheil für die einen, mit Nachtheil für die andern, — richtig nämlich dann, wenn man Grund hat anzunehmen, daß der Zoll von den einheimischen Konsumenten getragen werde. Und diese Annahme dürfte da ihre Bestätigung finden, wo der Zoll durch seine Höhe den ausländischen Wettbewerb gänzlich ausschliesse. Aber wie dann, wenn der Zoll ein mäßiger ist, der die Preise zwar etwas erhöht, aber die fremde Konkurrenz nicht gänzlich ausschließt?

Wir kämen da auf die Frage, wer einen solchen Zoll trägt, der nationale Konsument, oder der Produzent oder der Zwischenhändler, eine Frage, deren Beantwortung der Bericht für sehr schwierig, ja für vielleicht unlöslich erklärt, da es an einem genauen Apparat fehlt, der die Ursachen konstatiren könnte, warum der Zoll heute auf diese, morgen auf jene fällt¹⁾. Es spricht viel für die Annahme, daß der Träger des Zolles von Tag zu Tag, von Fall zu Fall wechselt, daß ihn heute dieser, morgen ein anderer und zwar in ungleichen Verhältnissen zu tragen hat. Man hat auch, wie bei uns, behauptet, daß der Zoll keine Vertheuerung des Brotes bewirke. Und das wäre in der That der Fall, wenn in Folge des Zolles die Produktion wachsen und mit dem vermehrten Angebot der Preis sinken würde. Aber die Beantwortung dieser Frage ist vielleicht noch verwickelter als die jener, von der eben die Rede war. Denn die Faktoren, aus denen sich der Preis des Brotes zusammensetzt, sind so mannigfaltig, daß der Antheil des einzelnen Faktors kaum genau berechnet werden kann. Man müßte da den Preis des Rohstoffes in Beziehung setzen zu allen jenen Aenderungen, wie sie durch den Zoll, die Transportkosten, die Zinsen für Terminzahlungen, die Vermittelung und den Zwischenkauf, die Kosten der Reinigung, des

1) Bertagnolli, I dazi sui cereali 26 f.

Hin- und Wegtragens und Messens des Weizens, der Miethe für den Getreidespeicher, die Kosten des Mahlens und der Aufschläge, die Kosten der Verarbeitung zu Brot, die Kosten des Betriebes, den Gewinn der Wiederverkäufer bewirkt werden.

Aber wir wollen den Fall setzen, daß die Konsumenten den Zoll zu tragen haben. Dann wäre allerdings diese Thatsache gerade für die italienischen Verhältnisse sehr bedauerlich. Man kennt den Namen: Pellagra, den Namen jener heimtückischen Krankheit, welche besonders in einzelnen Kreisen Italiens alljährlich Tausende von Menschen im besten Alter tödtet, einer Krankheit, deren Ursache in dem Schmutz der italienischen Bauernhütten und dem fortwährenden Genuß verdorbener Pollenta gelegen ist. Das Weizenbrot ist der Feind der Maisnahrung und in dem Verdrängen der Maisnahrung durch den Weizen, wie es im Augenblick die niederen Weizenpreise gestatten, liegt die wohlthätigste Wirkung dieses sonst so kritischen Zustandes. Der alte Satz, daß jedes Ding zwei Seiten habe, bewahrheitet sich auch hier. Denn möglicherweise kommen die niederen Preise des Weizens den Weizenbauenden selbst wieder zu gute, indem in ihnen die Möglichkeit liegt, die Volksnahrung zu bessern.

Wenn man sich diese Thatsache vergegenwärtigt, so kann man es begreiflich finden, daß der einsichtsvolle und volkshfreundliche Bericht-erstatte vor einer Erhöhung der Weizenpreise durch den Zoll förmlich zurückschreckt und zur Unterstützung seiner Thesen Sätze anführt, die in ihrer Allgemeinheit nicht ohne Widerspruch gelesen werden können. Ich meine die etwas manchesterliche Ansicht, daß es nicht Aufgabe des Staates sein könne, auf die Vertheilung des Nationaleinkommens einzuwirken. Es können Gründe vorhanden sein, welche es vorübergehend nothwendig machen, daß gewisse Klassen der Konsumenten leiden, damit gewisse Klassen der Produzenten gewinnen und umgekehrt. Aber es würde zu weit führen, die Frage nach der vertheilenden Gerechtigkeit und der Aufgabe des Staates gegenüber derselben hier zu erörtern. Auf das Urtheil über die Nothwendigkeit, in Italien Getreidezölle einzuführen oder nicht, hat diese Frage ohnedies keinen direkten praktischen Einfluß.

Wenn es mir so nothwendig schien, in diesem und jenem den Ausführungen Lamperticos gegenüberzutreten, so stimme ich doch in dem Endurtheil mit ihm überein, daß Getreidezölle im Augenblick für Italien nicht angezeigt erscheinen. Nur möchte ich das Hauptgewicht in der Entscheidung dieser Frage auf andere Umstände legen als der Bericht-erstatte; ich möchte sie in Zusammenhang setzen mit der gerade

jetzt in Italien viel erörterten Nothwendigkeit einer Reform der Landwirtschaft, welcher Bertagnolli in seinem jüngsten Werke über die Landwirtschaft in Italien und ihre Umgestaltung so bereiten Ausdruck gegeben hat.

Es unterliegt keinem Zweifel, daß die Kultur des Getreides, besonders des Weizens, in Italien wenig einträglich, ja zum Theil mit Verlusten verbunden ist und selbst dann noch verbunden bleiben wird, wenn die Preise etwas in die Höhe gehen sollten. Das gilt besonders vom Berg- und Hügel land und von den trockenen oder allzu wasserreichen Theilen der Ebene. Auf gutem Boden in der Ebene wird sich der Weizenbau wohl noch halten, besonders dann, wenn der Betrieb verbessert wird, wenn der Boden besser bearbeitet, besser gedüngt, wenn besser gesät und gebroschen wird. Auf besonders reichem Boden wird der Getreidebau hauptsächlich vom Preise des Bodens und von der Höhe des Pachtzins abhängen. Erhebt sich dieser auf 200 bis 300 Lire pro Hektar und pro Jahr, so daß er eine Ernte von 12 bis 16 Hektoliter verschlingt, so ist der Gewinn des Bauern ein sehr bescheidener. Unter allen Umständen aber werden die Feldsysteme, welche heute allzu einseitig den Boden durch Getreidefrüchte ausbeuten, sich dem Fruchtwechsel zu nähern haben.

„Der Körnerbau ist für Italien keine gute Kultur. Entweder geben, wie dies meistens der Fall ist, die Acker nicht genug Ertrag, sei es wegen ihrer inneren Eigenschaft, sei es wegen klimatischer Verhältnisse; oder sie geben viel, haben aber dann einen so hohen Preis, daß sie kaum den Getreidebau gestatten. Der Körnerbau wäre für uns (Italiener) eine nicht hinlänglich lohnende Produktion, auch wenn die Preise des Getreides wieder zu jener Höhe stiegen, auf der sie sich früher befanden. Heute haben wir die Vereinigten Staaten von Amerika und Indien, welche auf sie drücken; später und vielleicht nicht viel später werden es Kanada, Brasilien, die La Platastaaten, Australien und Afrika sein und sie niedrig erhalten oder noch weiter sinken machen. Es ist demnach unsere Pflicht, ohne Säumen unsere Verhältnisse zu bedenken. Die Umgestaltung der Landwirtschaft kann nicht mit einem Federzug bewerkstelligt werden. Italien hat das Glück, den Körnerbau durch lohnendere Produktionen ersetzen zu können. Und eine Umgestaltung wird immer von Segen sein, mag nun die Zukunft des Getreides sich so oder so gestalten.“

Zu den oben bereits gemachten Angaben über die geringe Ertragsfähigkeit des italienischen Getreidebaues füge ich noch folgende Ueber-

sicht hinzu, welche die Ertragsverhältnisse verschiedener Kulturen mit einander in Vergleich setzt¹⁾:

Kulturarten	Produktionskosten per ha	Bruttoertrag per ha	Preis per Einheit	Reinertrag per ha
	Stre	Hektoliter	Stre	Stre
Getreide	140,50	10,75	17,00	87,25
Weizen	180,50	18,27	12,00	38,74
Reis	295,00	22,50	25,00	4,50
Gärten	478,77	—	—	701,23
Wiesen	250,00	—	—	350,00
Lein	488,50	—	—	536,20
Hanf	687,24	—	—	296,76
Tabak	426,00	Doppelzentner 16,00	91,00	974,00
		Hektoliter		
Weinbau { extensiv	45,00	7,00	30,00	165,00
{ intensiv	234,50	30,00	30,00	665,50
{ spezialisiert	580,00	50,00	30,00	920,00
Oliven	200,00	10,00	100,00	800,00
		Stück		
Sauerfrüchte	458,00	200 Tausend	10,00	1542,00

Von dem Reinertrage müssen nun noch die Zinsen des Bodenkapitals, die Steuern und die allgemeinen Verwaltungskosten abgezogen werden. Allein selbst wenn man einen etwas höheren Ertrag und höheren Preis des Getreides annehmen würde, würde doch die Getreidekultur immer noch als die am wenigsten einträgliche Art der Bodenbestellung erscheinen. Es ist dies ja nicht blos in Italien so, wie Bertagnolli zutreffend bemerkt, sondern auch in anderen Ländern; und jedes derselben sucht sich eben nach seinen Verhältnissen zu helfen. England geht zur Wiesen- und Weidewirtschaft über, Frankreich und Deutschland, von denen letzteres ausgebreiteten absoluten Getreideboden hat, auf dem eine andere Kulturart ebenfalls ungenügende Resultate ergeben würde, suchen über die kritische Zeit mittels Zollschutzes hinwegzugelangen, Oesterreich-Ungarn, dem als Weizen exportirenden Lande mit einem isolirten Zollschutz nichts geholfen wäre, sucht Europa zu einem gemeinsamen Zollgesetz gegen die russische und überseeische Konkurrenz zu veranlassen.

In Italien scheint man auch die Sachlage allmählich zu erkennen. Ich habe oben bereits im Gegensatz zu der Meinung Lamperticos darauf hingewiesen, daß zwar der Gesamtertrag des italienischen

1) Bertagnolli *Economia dell' agricoltura* u. 245 f.

Getreidebaues zu-, daß aber der Umfang des damit bebauten Bodens abgenommen habe. Damit soll natürlich keineswegs gesagt sein, daß Italien seine Getreidekultur gänzlich aufzugeben habe. Das wäre nach der ganzen Anlage und Organisation der italienischen Landwirthschaft unmöglich. Der Getreidebau wird immer seine Bedeutung behalten für jene kleinen Wirthe, welche nicht zu rechnen vermögen und unter allen Umständen eine Kultur fortzusetzen versuchen werden, die ihnen, wenn auch keine Rente, so doch wenigstens die hauptsächlichsten Nahrungsmittel gewährt. Er wird ferner seine Bedeutung behalten für jene Besizer, welche über einigen Wohlstand und über geeigneten Boden verfügen, und endlich für jene, welche in irgend einem Theilbauverhältniß gebunden sind.

Welche Ausdehnung die Umbildung der Landwirthschaft nach der Seite der Kulturänderung in Italien erreichen wird, welche Früchte an die Stelle des Körnerbaues treten sollen und werden, das sind Fragen, die füglich außer Betracht bleiben können.

So führt die Prüfung des offiziellen italienischen Berichtes dazu, die Verwerfung des Zollschutzes für Italien als begründet zu erachten. Freilich rücken wir andere Motive in den Vordergrund und legen mehr Gewicht auf die besonderen Verhältnisse der italienischen Land- und Volkswirthschaft als auf die prinzipiellen Einwände gegen den Schutzzoll überhaupt.

Die deutsche Auswanderung und die Frage der deutschen Kolonisation in Süd-Brasilien.

Von

Wilhelm Breitenbach.

Vorbemerkung.

Die nachstehende Arbeit bildet den wesentlichen Inhalt einer Anzahl von Vorträgen, welche ich im Laufe des Winters 1885/86 im Auftrage des „Deutschen Kolonialvereins“ zu Berlin in zahlreichen Städten Deutschlands gehalten habe und die sich überall eines ungetheilten Beifalls zu erfreuen hatten. Durch diese Vorträge ist es mir, wie ich glaube, gelungen, die Kenntniß von den wirklichen Verhältnissen der deutschen Kolonisation in Süd-Brasilien in weiteren Kreisen zu verbreiten, und eben diesen Zweck soll auch die nachfolgende Schrift haben, die durchaus nicht den Anspruch erhebt, etwas für den Kenner Süd-Brasiliens Neues zu bieten. Noch immer wird Süd-Brasilien von einem Theil der deutschen Presse systematisch in den Schmutz gezogen, die Verhältnisse auf den deutschen Kolonien werden gänzlich falsch dargestellt, trotzdem die Wahrheit leicht zu erfahren ist.

Sollen die auf die Förderung der deutschen Kolonisation gerichteten Bestrebungen des „Deutschen Kolonialvereins“ und der anderen Freunde unserer Sache von Erfolg gekrönt werden, so ist es vor allen Dingen nothwendig, diesen Verdächtigungen gegenüberzutreten, und zwar nicht durch tendenziöse Streitschriften, sondern durch objektive Darstellung des Sachverhaltes, wie ich es auf den nachstehenden Seiten versucht habe. Diese Schrift enthält das Wissenswertheste über Süd-Brasilien und seine deutschen Kolonien, so viel, daß der Leser jedenfalls im Stande ist, sich ein unabhängiges Urtheil über diese Frage zu bilden, die berufen erscheint, in der nächsten Zeit eine große Rolle zu spielen.

Die deutsche Kolonialfrage, welche erst seit wenigen Jahren so recht eigentlich in den Vordergrund des öffentlichen Lebens getreten ist, setzt sich — und darin steht sie in einem nicht unwesentlichen Gegensatz zu der Kolonialfrage Frankreichs und Hollands — aus zwei sehr verschiedenen Theilen zusammen, und ihre Lösung ist daher auch eine bei weitem schwierigere wie die der französischen oder holländischen Kolonialfrage. Es handelt sich bei uns einmal um die möglichst baldige und dauernde Befriedigung eines sehr dringenden Bedürfnisses unserer Industrie bezw. unseres Exporthandels, nämlich um die Erschließung neuer Absatzgebiete, und sodann um die vernünftige Leitung, die wirtschaftliche Nugbarmachung und die nationale Erhaltung des großen deutschen Auswandererstromes.

Die deutsche Industrie ist in den letzten beiden Dezennien auf allen Gebieten, sowol extensiv wie intensiv, so enorm gewachsen, das Angebot von Industrie-Erzeugnissen übersteigt die Nachfrage nach solchen so sehr, daß die Eröffnung neuer Absatzgebiete, namentlich neuer überseeischer Märkte, geradezu eine Lebensfrage für unsere Industrie und unsern Exporthandel geworden ist. Derartige überseeische Märkte glaubte man schon seit einer Reihe von Jahren am sichersten dadurch gewinnen zu können, daß man, dem Beispiele Englands, Frankreichs, Hollands, Spaniens u. folgend, eigene Kolonien gründete, d. h. also dadurch, daß man von solchen bisher von einer Kulturnation nicht besetzten d. h. herrenlosen überseeischen Ländern Besitz ergriff, in denen man mit den Eingeborenen einen mehr oder weniger bedeutenden Handel treiben, in denen man Plantagen anlegen könne, oder endlich, in die man einen Theil der deutschen Auswanderung, soweit sich dieselbe aus Ackerbauern und Handwerklern zusammensetzt, abgeben dürfe.

Die vielfach gemachten Bestrebungen nach dieser Richtung hin waren lange Jahre hindurch vergebens; wir trieben in Zeitungen, in Broschüren und Büchern lediglich theoretische Kolonialpolitik, bis endlich im Jahre 1884 der Reichskanzler Fürst Bismarck, der sich den kolonialen Bestrebungen gegenüber bisher sehr ablehnend verhalten hatte, aus seiner Reserve heraustrat und so die zweite Periode der neueren deutschen Kolonialgeschichte, die Periode der Besitzergreifungen,

der Flaggenhissungen, inaugurierte. Dieselbe beginnt mit dem kurzen, aber bedeutungsvollen Telegramm des Reichskanzlers an den deutschen Konsul in der Kapstadt, durch welches bekanntlich die damaligen Besitzungen des bremer Kaufmanns F. A. Lüderitz in Südwest-Afrika (Angra Pequena) unter den Schutz des Reiches gestellt wurden. Seit dieser Zeit nun haben wir eine Anzahl sogenannter „Kolonien“ erworben: an der Ost- und Westküste Afrikas und in verschiedenen Theilen der Sübsee. In allen diesen Kolonien wird schon jetzt Handel mit den Eingeborenen getrieben, hier mehr, dort weniger, überall werden bereits, wenn auch erst in relativ kleinen Mengen, deutsche Waaren verkauft. In einigen unserer überseeischen Besitzungen, nicht in allen, wird man ohne Zweifel mit Erfolg Plantagenwirthschaft betreiben können, d. h. man wird Kaffee, Baumwolle, Tabak, Reis, Zuderrohr, Gewürze zc. anbauen können. Namentlich dürfte das von Kamerun, Neu-Guinea und einigen Theilen der umfangreichen Besitzungen der ostafrikanischen Gesellschaft gelten. In keine unserer bisherigen Kolonien aber — das kann gar nicht scharf genug betont werden — darf man auch nur eine einzige deutsche Bauern- oder Handwerkerfamilie zu dauerndem Aufenthalt schicken; ja, schon der bloße Versuch, deutsche Bauern oder Handwerker zur Auswanderung nach Kamerun, Ostafrika oder Neu-Guinea zu veranlassen, wäre als ein Verbrechen zu bezeichnen. Alle unsere Kolonien liegen bekanntlich, mit alleiniger Ausnahme des wahrscheinlich gänzlich unbrauchbaren Angra Pequena und seines vielleicht etwas besseren Hinterlandes, in den Tropen, und hier kann nun einmal, man mag dagegen sagen, was man will, der deutsche Bauer oder Handwerker, der schwere körperliche Arbeit verrichten muß, auf die Dauer nicht existiren. Das ist für jeden mit Tropenländern bekannten Menschen so klar, daß wir darüber kein Wort weiter zu verlieren brauchen, und daß wir alle gegentheiligen Behauptungen einfach ignoriren können.

Wie man sieht, hat unsere jetzige Kolonial-Politik, wie sie mit Hilfe des Reiches getrieben wird, auf den zweiten Theil der Kolonialfrage, auf die Auswanderungsfrage, durchaus keinen Einfluß. Und doch ist, wie man das jetzt glücklicher Weise immer mehr einsieht, dieser Theil der bei weitem wichtigste. Denn während es sich bei der Gründung von Handelsfaktoreien oder bei der Anlage von Plantagen in überseeischen Ländern doch zunächst nur um das direkte Interesse einer kleinen Anzahl von Kaufleuten und Fabrikanten handelt, haben wir es bei der Auswanderungsfrage mit dem persönlichen Wohl und Wehe von Hunderttausenden, ja im Laufe der Jahre von Millionen unserer

Landleute zu thun, die selbst ausgewandert sind oder auswandern wollen, oder die Verwandte und Bekannte haben, welche sich in derselben Lage befinden. Diese haben sämmtlich ein direktes, zumeist sogar materielles Interesse an der richtigen Lösung der Auswanderungsfrage. Die vielen, vielen Tausende unserer Landleute, die alljährlich die alte Heimath verlassen, um sich in fremden Ländern eine neue Existenz, eine neue Heimath zu gründen, diese uns wirthschaftlich und national zu erhalten, das ist die größte, hochnationale Aufgabe, welche die deutsche Kolonial-Politik neben, oder richtiger vor anderen Aufgaben zu lösen hat.

Es ist allgemein bekannt, daß die große Masse des deutschen Auswandererstromes bisher nach den Vereinigten Staaten von Nord-Amerika gegangen ist; nur ein verhältnißmäßig kleiner Bruchtheil wandte sich nach anderen Theilen der Erde, nach Australien, dem Kapland, nach Süd-Amerika u. Es ist nicht leicht, die Zahl der in Nord-Amerika gelandeten Deutschen für ein bestimmtes Jahr genau anzugeben, da die Aufstellungen hierüber manche Verschiedenheit aufweisen und oft nicht mit der Gesamtzahl der deutschen Auswanderer in Einklang zu bringen sind. So sind z. B. nach E. Haffe im Jahre 1882 aus Deutschland 193 869 Personen ausgewandert; nach der „Kolonial-Zeitung“ B. I. S. 101 sollen aber allein in die Vereinigten Staaten in jenem Jahre 229 996 Personen aus Deutschland eingewandert sein. Ebensovienig wie für das Jahr 1882 stimmen die Angaben für das Jahr 1883. Nach einer anderen Stelle der „Kolonial-Zeitung“ beläuft sich die Gesamttheit der über deutsche Häfen, über Antwerpen, Amsterdam und Rotterdam beförderten deutschen Auswanderer auf ungefähr 171 900 Personen. Auf S. 101 wird dann die Zahl der im Jahre 1883 aus Deutschland nach Nord-Amerika ausgewanderten Personen auf 180 812 angegeben. Hierbei ist allerdings zu bemerken, daß in der oben angegebenen Zahl von 171 900 diejenigen deutschen Auswanderer nicht enthalten sind, welche ihren Weg über Havre nehmen. Im Gegenjag zu diesen enormen Massen von Deutschen, die alljährlich nach Nord-Amerika auswandern, gingen beispielsweise im Jahre 1883 von Hamburg und Bremen aus nach Australien 1085, nach Kapstadt 616, nach dem La Plata 711, nach Brasilien 1391, nach Honolulu und verschiedenen anderen Häfen etwa 2000 und endlich noch 763 Personen von Antwerpen aus nach Rio de Janeiro. Hierbei ist noch zu bemerken, daß wir es bei diesen Zahlen nicht einmal lediglich mit deutschen Auswanderern zu thun haben, sondern daß sich unter denselben auch Nicht-deutsche befinden, z. B. Oesterreicher. Diese wenigen Zahlen zeigen zur

Genüge, daß die überwältigende Mehrzahl aller deutschen Auswanderer nach Nord-Amerika geht, und daß sich nur winzige Bruchtheile des großen Menschenstromes nach andern Gegenden der Erde verlieren.

Während man bis vor nicht langer Zeit gegen diese gewaltige Auswanderung Deutscher nach Nord-Amerika wenig oder gar nichts einzuwenden hatte, ist das seit einigen Jahren glücklicher Weise anders geworden. Von Jahr zu Jahr hat man deutlicher erkannt, daß die Massenauswanderung nach den Vereinigten Staaten für uns zwei große Nachtheile im Gefolge hat, einen nationalen und einen wirthschaftlichen.

In nationaler Hinsicht: Es ist eine für uns sehr betrübende, leider aber feststehende Thatsache, daß die Deutschen in Nord-Amerika in ganz unglaublich kurzer Zeit ihre deutsche Sprache aufgeben. Prof. A. Sartorius von Waltershausen sagt darüber: „Von den 10 Millionen Deutschen und Nachkommen von Deutschen, welche in den Vereinigten Staaten leben, spricht die Hälfte die Muttersprache nicht mehr, ein Viertel spricht sie leidlich rein, und kaum ein Zehntel schenkt der heimischen Literatur eine Aufmerksamkeit.“ Mit der deutschen Sprache verschwinden leider auch die meisten anderen nationalen Eigentümlichkeiten der Leute, gehen deutsche Sitten und Gebräuche, deutsche Lebensgewohnheiten und Lebensanschauungen verloren; kurz, wir sehen bei den Deutschen Nord-Amerikas einen großartigen Entnationalisierungs-Prozeß vor sich gehen, wie wir ihn sonst bei keinem Volke der Erde beobachten können. Die Deutschen werden auf dem Boden der Vereinigten Staaten und im Verkehr mit den Amerikanern in wenigen Generationen selbst zu Amerikanern. „Die 641 deutschen Zeitungen und Zeitschriften (Zensus 1880), die deutsch-amerikanischen Schulen, die Verbreitung des deutschen Buchhandels, die deutschen Predigten in den Kirchen, die Thatsache, daß viele Anglo-Amerikaner Deutsch lernen, daß jede große amerikanische Zeitung für die deutsche Literatur einen deutschen Mitarbeiter hält, die öffentlichen Bibliotheken, in denen Tausende deutscher Bücher sind — Alles dies ist nach Sartorius von Waltershausen nicht im Stande gewesen, den Verlust der deutschen Sprache und, fügen wir hinzu, den Entnationalisierungs-Prozeß überhaupt aufzuhalten.“

Wenn das deutsche Element in Nord-Amerika nicht in jedem Jahre einen so bedeutenden Zuwachs an neuen Kräften aus der alten Heimath bekäme, von denen jetzt doch Manche sich mehr wie früher bestreben, deutsch zu bleiben, so würde der Rückgang des Deutschtums noch weit schneller von statten gehen. Und welcher rapiden Verlauf würde der traurige Prozeß erst nehmen, wenn einmal, und sei es auch nur auf

50 Jahre, überhaupt keine nennenswerthe deutsche Einwanderung in Nord-Amerika stattfände! Früher hat man diesen Rück- und Untergang des Deuththums wenig beachtet oder höchstens als eine Thatsache hingenommen, an der man nichts ändern könne. Jetzt aber, nachdem wir uns in einem langen, blutigen Kriege zu einem mächtigen, einigen Volke selbst zusammengeschmiebet haben, das allen anderen großen Nationen vollbürtig zur Seite steht, jetzt ist es wohl nicht nur berechtigt, sondern sogar mit Nothwendigkeit geboten, einmal die Frage aufzuwerfen: Ist es eines großen, mächtigen Kulturvolkes, wie wir es doch sind, würdig oder unwürdig, wenn es thatenlos zusieht, wie alljährlich Tausende und Abertausende seiner Angehörigen in einem fremden Volksthum spurlos untergehen, wie sie lediglich als „Völkerdlinger“ für das in der Bildung begriffene neue amerikanische Volk dienen? Ich denke, daß es auf diese Frage nur eine Antwort giebt. Es hieße meine Leser beleidigen, wollte ich diese Antwort erst hierhersetzen. Ich meine, die Thatsache, daß unsere Landsleute in Nord-Amerika ihr Deuththum verlieren und zu Amerikanern werden, sollte allein schon genügen, uns zu veranlassen, Alles aufzubieten, damit nicht mehr wie bisher fast der ganze Strom der deutschen Massenauswanderung nach Nord-Amerika geht.

Die Nothwendigkeit einer Ablenkung wenigstens eines großen Theiles der deutschen Auswanderer-Massen von den Vereinigten Staaten weg wird uns aber ganz besonders klar, wenn wir nun, wenn auch nur ganz summarisch, die großen wirthschaftlichen Nachtheile uns gegenwärtigen, welche diese Auswanderung für uns im Gefolge hat. Zunächst gehen uns unsere Landsleute als Käufer unserer Industrieartikel fast vollständig verloren. Vom ersten Tage ihres Aufenthaltes in Nord-Amerika an werden die meisten derselben Abnehmer vorwiegend amerikanischer und englischer Industrie-Erzeugnisse. Damit aber noch nicht genug; es werden sehr, sehr Viele bald unsere eigenen Konkurrenten: von Jahr zu Jahr kommen bekanntlich immer mehr Erzeugnisse der nord-amerikanischen Industrie und Landwirthschaft auf den europäischen, also auch auf den deutschen Markt, und die Produzenten derselben sind nicht zum geringsten Theile Deutsche und Abkömmlinge von Deutschen. Ferner geht mit den nach Nord-Amerika Ausgewanderten für uns ein dreifaches Kapital unwiederbringlich verloren: erstens dasjenige Kapital, welches die Leute an baarem Gelde, Werthschriften u. mit über den Ocean nehmen und welches pro Kopf 600 Mk. betragen mag; zweitens dasjenige Kapital, welches hier in Deutschland für die Erziehung, die kaufmännische, technische, landwirthschaftliche oder sonstige Ausbildung der Leute ver-

ausgab worden ist, oder wie Roscher treffend sagt, „das in ihrer Person sozusagen auf Leibrente angelegte Erziehungs-Kapital“, welches mit dem ersteren zusammen genommen nach Rapp per Kopf auf etwa 2250 M. oder jährlich 400 Millionen Mark für die Gesamtheit zu veranschlagen ist; dann die Intelligenz und die Arbeitskraft der Leute. Welch' eminente Bedeutung aber gerade diese für die wirtschaftliche Entwicklung der Union gehabt haben und noch haben, wie gerade diese es nicht zum geringsten Theile gewesen sind, welche die Vereinigten Staaten in einer schier unglaublich kurzen Zeit auf die Höhe der Entwicklung gebracht haben, auf der wir sie jetzt angelangt sehen, das ist ja so allgemein bekannt, daß ich das hier nicht weiter auszuführen brauche.

Die auf den vorübergehenden Seiten skizzirten nationalen und wirtschaftlichen Verluste, welche wir durch unsere Massenauswanderung nach Nord-Amerika erleiden, sind es aber noch nicht allein, welche uns die Ablenkung des Auswandererstromes von dort weg als dringend wünschenswerth erscheinen lassen; es kommen vielmehr noch andere Gründe in Betracht, von denen ich hier nur zwei mit wenigen Worten kennzeichnen will. Der eine ist die Verschlechterung der wirtschaftlichen Verhältnisse in der Union selbst, die es dem Einwanderer nicht mehr so leicht wie vor $1\frac{1}{2}$ oder 2 Jahrzehnten ermöglichen, sich und seiner Familie eine sorgenlose Existenz zu schaffen. Der Ellbogenraum ist auch in den Vereinigten Staaten ein enger geworden, und Tausenden, die mit den glänzendsten Hoffnungen hinübergefahren sind über den Ozean, gelingt es nicht, eine Existenz zu erringen, Viele gehen elendiglich zu Grunde. Man hört das nicht hier bei uns; wir vernehmen in der Heimath immer nur von denjenigen, die vorwärts gekommen sind. Viele der in und von Nord-Amerika Enttäuschten kommen, nachdem sie „drüben“ ihr Hab und Gut vergebens ausgegeben haben, arm wieder in die Heimath zurück. Fast jeder in Hamburg oder Bremen landende Dampfer aus Nord-Amerika bringt solche mit. Wie viele aber von denen, die voll stolzer Hoffnungen nach dem gelobten Lande ausgezogen sind, möchten auch wieder zurück, wenn sie nur die Mittel zur Ueberfahrt hätten! Wie viele endlich mag nicht auch Stolz oder Scham davon abhalten!

Ferner darf nicht unerwähnt bleiben das Verhalten der amerikanischen Regierung selbst, die jetzt die sogenannten „Paupers“, d. h. die gänzlich unbemittelten und dabei nicht arbeitsfähigen Einwanderer, nicht mehr annimmt, sondern dieselben, ehe sie den Boden des Landes betreten haben, wieder in ihre Heimath zurückschickt. Ich betrachte diese

Zurückweisung der „Paupers“ als das erste Anzeichen dafür, daß die nord-amerikanische Regierung bereits anfängt, sich gegen die große Masseneinwanderung aus Europa zu sträuben. Wer will sagen, ob nicht nach zehn oder zwanzig Jahren nur diejenigen Einwanderer zugelassen werden, welche im Besiz eines ganz bestimmten Baarvermögens sind? Ist doch schon in verschiedenen Zeitungen des Landes allen Ernstes der Vorschlag gemacht worden, man solle von jedem Einwandernden eine — ziemlich hohe — Kopfsteuer erheben!

In Erwägung dieser und anderer Umstände, auf die ich an dieser Stelle nicht näher eingehen will, sollte sich die Reichsregierung mehr als bisher um die Auswanderung nach Nord-Amerika kümmern; wenn irgendwo und irgendwann, so ist hier schärfere Beaufsichtigung des Agenturen-Wesens am Platze. Wer, wie ich, wiederholt gesehen und erfahren hat, wie die Leute von den Agenten bearbeitet werden, welche glänzenden Aussichten ihnen vorgespiegelt werden, wo ihrer doch Sorge und Elend wartet, der wird uns gewiß zustimmen. Dem Agenten ist es gleich, wohin die Leute gehen und was „drüben“ aus denselben wird! Wenn er nur seine Provision einstreichen kann! Im letzten Winter traf ich gelegentlich auf dem Bahnhofe zu Straßburg einen großen Trupp Auswanderer, an denen mir das Verwerfliche des Agenturen-Wesens wieder so recht deutlich vor die Seele trat. Ich habe etwa acht oder zehn Männer gefragt, wohin sie auswandern wollten. Die einzige Antwort, die ich bekam, war: nach Amerika! In welchen Theil der Vereinigten Staaten sie gehen, an welchem Orte sie sich ansiedeln wollten, das wußte Keiner! Was aus den meisten dieser Leute geworden sein wird, wenn sie in New-York waren, ist schwer zu sagen. Nach Brasilien erschwert man die Auswanderung so sehr, daß diese Erschwerung fast einem Auswanderungs-Verbote gleichkommt; nach Nord-Amerika läßt man ungewarnt Hunderttausende gehen, trotzdem man doch wissen sollte, daß Tausende und Abertausende derselben einem physischen und moralischen Ruin entgegengehen. Ist das gerecht? Diese Zurücksetzung Brasiliens gegen Nord-Amerika, die früher, — und auch damals nur in sehr beschränktem Maße — berechtigt und sogar geboten war, hat heute nach dem einstimmigen Urtheil aller Kenner der brasilianischen Verhältnisse auch nicht den Schatten einer Berechtigung mehr. Man sollte sich das bald sagen, ehe es zu spät wird!

Das vorstehend Gesagte mag genügen, um zu zeigen, daß es in unserem nationalen und wirthschaftlichen Interesse liegt, unsere Massenauswanderung sobald wie möglich von Nord-Amerika zu emanzipiren.

Da nun aber diese Auswanderung eine Thatfache ist, eine volkswirtschaftliche Erscheinung, welche aller menschlichen Voraussicht nach so bald nicht verschwinden wird, da im Gegentheil manche Anzeichen dafür sprechen, daß die deutsche Auswanderung in den nächsten Decennien wieder größere Dimensionen annimmt als heute, so müssen wir uns nothgebrungen nach anderen Ländern umsehen, welche gleiche oder bessere Chancen für das Fortkommen der deutschen Einwanderer und für die Erhaltung der deutschen Nationalität bieten als Nord-Amerika. Ein solches Land, welches man als Ziel für unsere vorwiegend aus Bauern, Fabrikarbeitern und Handwerkern sich rekrutirende Auswanderung wird empfehlen dürfen, muß unbedingt folgende vier Bedingungen erfüllen: Erstens: Es muß im gemäßigten Klima liegen; denn nur in einem solchen können Deutsche dauernd schwere Arbeit verrichten und nur in einem solchen wird die Nachkommenschaft nicht degeneriren. Zweitens: Es muß unseren ausgewanderten Landsleuten gestatten, deutsche Sprache, deutsche Sitten und Gebräuche, mit einem Wort die deutsche Nationalität dauernd treu zu bewahren. Drittens: Es muß den Ansiedlern ermöglichen, für sich und ihre Familie in relativ wenigen, sagen wir einmal in vier oder fünf Jahren, eine gute Existenz und eine gesicherte Zukunft sich zu schaffen. Viertens: Schließlich müssen in jenem Lande unsere ausgewanderten Landsleute wenigstens auf lange Zeit hinaus vorwiegend Käufer deutscher Industrieprodukte sein und bleiben und dürfen uns keine oder doch keine nennenswerthe Konkurrenz machen.

Wo sind solche Länder zu finden? Herrenlose Gebiete, in denen diese Bedingungen oder doch nur der größte Theil derselben erfüllt wären, giebt es nicht mehr. Ueberhaupt können, wie sich bei einer Rundschau über die verschiedenen Erdtheile sofort ergibt, nur noch drei große Gebiete in Frage kommen: der südliche Theil von Afrika, also namentlich das Kapland und die Buren-Republiken, der südliche Theil von Australien nebst der Insel Neu-Seeland, und der gemäßigte Theil von Süd-Amerika. Die Versuche, noch andere Länder, z. B. Babylonien, Syrien u., für eine große deutsche Auswanderung zu gewinnen, müssen wir ins Gebiet der Hirngespinnste verweisen. Von den eben genannten großen Gebieten sind nun aber das Kapland und Australien sofort wieder auszuschneiden, weil sie unter englischer Oberhoheit stehen. Das herrschende Bevölkerungselement ist hier das englische, also daselbe, mit welchem es unsere Landsleute in den Vereinigten Staaten zu thun hatten und noch zu thun haben. In Anbetracht dieses Umstandes glauben wir daher zu der Annahme berechtigt

zu sein, daß sich auch im Kapland und in Australien die Deutschen nicht als solche erhalten würden; auch hier würde das Deutschthum sehr bald dem Untergange geweiht sein. Verschiedene Thatfachen, die wir hier nicht näher besprechen können, weisen deutlich darauf hin. Man sollte es überhaupt vermeiden, deutsche Auswanderer mit britischen Kolonisten zusammenzubringen. Die enge Stammes-Verwandtschaft beider, die Leichtigkeit, mit welcher der Deutsche, namentlich der Niederdeutsche, sich die für den einfachen Mann ungemein praktische englische Sprache aneignet, bewirken nur zu leicht ein Aufgehen der deutschen Art in der englischen. Die Buren-Republik als besonders empfehlenswerth für deutsche Auswanderer hinzustellen, wie das neuerdings wieder von verschiedenen Seiten geschehen ist, scheint mir wenigstens so lange nicht richtig zu sein, als wir noch ein anderes, erstrebenswertheres und mehr Lohn verheißendes Ziel haben, und das ist der gemäßigte Theil von Süd-Amerika, also dasjenige Ländergebiet, welches sich zusammensetzt aus den drei Republiken Argentinien, Paraguay und Uruguay und aus dem südlichen Theil des Kaiserreiches Brasilien, namentlich den beiden Provinzen Rio Grande do Sul und Santa Catharina. Von einem fünften Theile Süd-Amerikas, von der Republik Chile, sehe ich hier ab, weil dieselbe an der entgegengesetzten Seite des Kontinentes liegt, also etwas weit abseits von der großen Straße des Welt- und Völkerverkehrs. Gegen das Land an sich soll damit durchaus Nichts gesagt sein, zumal ich sehr wohl weiß, daß es daselbst blühende deutsche Niederlassungen giebt und daß die Aussichten für deutsche Auswanderer in der thatkräftigen Republik des Westens recht gute sind. Der gemäßigte Theil von Süd-Amerika ist dasjenige Ländergebiet auf der Erde, welches in Zukunft einen Theil der großen Menschenmassen aufzunehmen hat, die aus Deutschland alljährlich auswandern und welche zu unserem eigenen Nachtheil bisher leider fast ausschließlich nach Nord-Amerika gegangen sind! Das ist der Hauptsatz, zu dem in den letzten Jahren alle Betrachtungen über die deutsche Auswanderungsfrage und über die Anlage großer deutscher Ackerbau-Kolonien geführt haben. Die Ablenkung des deutschen Auswanderer-Stromes von Nord- nach Süd-Amerika, das ist die Lösung der deutschen Auswanderungsfrage und damit des wichtigsten Theiles der gesammten deutschen Kolonialfrage!

Als der „Deutsche Kolonialverein“ sich mehr als bisher von anderer Seite geschehen war, mit der Auswanderungs-Frage zu beschäftigen begann, war sich derselbe unter Berücksichtigung der auf den vor-

hergehenden Blättern angedeuteten Verhältnisse bald klar darüber, daß ihre wirkliche und erfolgreiche Lösung nur in der angegebenen Weise geschehen könne. Nachdem dieser allgemeine Standpunkt theoretisch festgelegt war, hatte der Verein die sehr wichtige Frage zu beantworten: In welchem der genannten vier südamerikanischen Länder soll man zuerst kolonisationsmäßig vorgehen? Wo soll man mit der Anlage deutscher Ackerbau-Kolonien beginnen? Welches Land ist — wenigstens augenblicklich — für die deutsche Auswanderung das empfehlenswerteste? Auf diese prinzipiell wichtige Frage giebt es nur eine einzige Antwort, dieselbe, welche sich auch der „Deutsche Kolonialverein“ gegeben hat. Sie lautet: Süd-Brasilien! Der zwingende Grund dafür ist kurz folgender: Weder in Argentinien, noch in Paraguay, noch in Uruguay giebt es bis jetzt ausgebehnte deutsche Ackerbau-Kolonien. Wollten wir hier mit der Anlage solcher den Anfang machen, so stellten wir gewissermaßen koloniale Experimente an, die sehr viel Zeit und sehr viel Geld erfordern und deren Ergebnis man doch nicht mit Bestimmtheit voraussagen kann. Der Versuch kann gelingen, er kann aber auch fehlschlagen; man weiß es nicht vorher! Abgesehen davon, daß wir zu solchen Experimenten weder Geld noch Zeit haben, schädigt aber auch jedes mißlungene koloniale Unternehmen das Ansehen unserer jungen Kolonialpolitik im In- und Auslande und untergräbt das Vertrauen zu derselben selbst in denjenigen Kreisen, die ihr bis jetzt wohlwollend gegenüberstehen. In Süd-Brasilien sind wir nun der Nothwendigkeit, derartige Experimente anstellen zu müssen, vollkommen überhoben, denn hier giebt es bereits seit mehr als 60 Jahren ausgebehnte deutsche Ackerbau-Kolonien, hier wohnen bereits viele Tausende von deutschen Handwerkern und Kaufleuten. Wollen wir daher die Frage beantworten: Ist Süd-Brasilien ein Land, welches man mit ruhigem Gewissen deutschen Auswanderern empfehlen kann, so haben wir nichts zu thun, als die Lage der dortigen Deutschen, ihre verschiedenen Ansiedelungen dajelbst, einer genauen Untersuchung zu unterziehen. Ergiebt eine solche objektive Prüfung ein günstiges Resultat, mit anderen Worten, zeigt sich bei derselben, daß die vier Bedingungen, welche ich vorhin als unerläßlich für ein Land bezeichnete, in welches man einen Strom deutscher Auswanderer dirigiren will, in Süd-Brasilien erfüllt sind, so werden wir uns sicherlich der Ansicht des „Deutschen Kolonialvereins“ und aller Derjenigen anschließen, welche mit ihm Rio Grande do Sul und Santa Catharina als dasjenige Land bezeichnen, welches für die Aufnahme deutscher Ackerbauer und Hand-

werter am geeignetsten erscheint. Im Nachfolgenden ist es nun meine Aufgabe, den Beweis für diese Behauptung zu erbringen. —

Unter Süd-Brasilien verstehen wir im Gegensatz zu anderen Schriftstellern ausschließlich die zwei südlichsten Provinzen des großen amerikanischen Kaiserreiches, Santa Catharina und Rio Grande do Sul. Zwar giebt es auch noch in einigen andern Provinzen recht ansehnliche deutsche Niederlassungen, so in Paraná, S. Paulo, Rio de Janeiro und Espirito Santo; allein in diesen sitzen die Deutschen doch nicht in solchen kompakten Massen zusammen wie in den beiden erstgenannten und auch die Zukunft des Deutschthums liegt nicht in ihnen, sondern jedenfalls in Rio Grande do Sul und Santa Catharina. In diesem von mir gefaßten Sinne liegt Süd-Brasilien etwa zwischen 26°30' und 33°45' südlicher Breite, also völlig innerhalb der gemäßigten Zone. Die Grenzen des Landes sind folgende: im Osten der Atlantische Ozean, im Norden der Iguassu nebst seinem Nebenflusse Rio Negro, im Westen gegen Argentinien der in den Iguassu sich ergießende Rio San Antonio, der in den Uruguay fließende Pegiriguassu und im übrigen der Uruguay, im Süden gegen Uruguay der Chuy, die Lagoa Mirim, der in diese mündende Rio Jaguaraos, der in den Uruguay fließende Quaraíim und endlich eine die letzten zwei Flüsse verbindende Linie, deren Verlauf man auf einer Karte nachsehen wolle.

Die Küste des Landes verläuft einfach und zeigt keine großen oder tief in das Land einschneidende offene Buchten. Dagegen finden wir in der Küstenregion der Provinz Rio Grande do Sul eine große Lagunen-Bildung, deren Hauptrepräsentanten die Lagoa dos Patos und die Lagoa Mirim sind, welche letztere zum größten Theil allerdings der Republik Uruguay angehört. Die Lagoa dos Patos, die zum Theil Brackwasser enthält, steht mit dem Atlantischen Ozean durch die berühmte Barre von Rio Grande in Verbindung, auf die wir weiter unten noch zu sprechen kommen. Der schmale Landstrich, der die Lagoa dos Patos vom Ozean trennt, eine Nehrung, ist durch eine scharf ausgeprochene Dünenbildung charakterisirt, die sich auch noch auf den Küstenstrich südlich von Rio Grande fortsetzt. Zahlreiche kleine Seen und Lagunen, zum Theil noch mit brackigem Wasser angefüllt und dadurch ihren jungen Ursprung dokumentirend, verlaufen im allgemeinen der Küste parallel und unterbrechen so die Sandwüste. Wer Süd-Brasilien zuerst in Rio Grande betritt, der muß angesichts der Sandhügel, auf denen hie und da nur elendes Gestrüpp sich angesiedelt hat, von diesem schönen, fruchtbaren, von der Natur so reich gesegneten Lande allerdings einen sonderbaren Begriff bekommen. Ganz anders

ist die Küste von Santa Catharina; hier tritt das brasilianische Küstengebirge, die Serra do Mar, ziemlich dicht an das Meer heran und erfreut den mit dem Dampfer dicht Vorbeifahrenden durch seine malerischen Formen. Einzelne Punkte, wie der Hafen von Desferro auf der Insel Santa Catharina, sind von unvergleichlicher Schönheit.

Die eben genannte Serra do Mar verläuft, in der nördlicheren der zwei Provinzen, in Santa Catharina, den letzten Ausläufer des großen brasilianischen Küstengebirges bildend, im allgemeinen der Küste parallel und sendet verschiedene Ausläufer nach Westen und Osten, so die Serra do Espigao im Norden der Provinz nach Westen, die Serra do Trombudo im südlichen Theile nach Osten bis dicht an den Atlantischen Ocean heran. Das Gebirge wird in Santa Catharina 1600—1700 m hoch. Nach Süden erstreckt es sich noch etwa 150 Kilometer weit in die Provinz Rio Grande do Sul hinein und wendet sich dann geradewegs nach Westen, um, allmählich flacher werdend, am Uruguay sein Ende zu erreichen. Diesen von Osten nach Westen im Norden von Rio Grande verlaufenden Theil des Gebirges, der sich in verschiedene kleinere Systeme auflöst, nennt man mit einem gemeinschaftlichen Namen Serra Geral. Während die Serra do Mar in ziemlich steilen Terrassen nach dem Ocean zu abfällt, senkt sich die Serra Geral nach dem Uruguay zu in viel flacheren Abhängen. Durch die Serra Geral wird die Provinz Rio Grande do Sul in eine nördliche und eine südliche Region zerlegt, die wesentlich von einander verschieden sind. Die nördliche ist im allgemeinen ein Hochplateau mit Urwald, Camp-Formation (Weideflächen) und ausgedehnten Araukarien-Waldungen und wird gewöhnlich als Cima da Serra bezeichnet. Die südliche ist mehr Flachland und führt den Namen der Campanha. Letztere wird von einigen meist schön bewaldeten Höhenzügen durchsetzt, so von der Serra do Herval und der Serra dos Tapes und noch einigen anderen von geringerer Bedeutung. Zu diesen Höhenzügen kommen dann noch zahlreiche kleinere Bergrücken, sogenannte Cocalhas, von oft sonderbarer Form. In Rio Grande do Sul dürfte der höchste Punkt in der Serra Geral 1200 m nicht übersteigen, während die genannten Gebirgskzüge im Süden der Provinz eine Höhe von 500—600 m erreichen.

Ueber den geologischen Aufbau der Gebirge weiß man aus Mangel an diesbezüglichen genauen Untersuchungen noch sehr wenig. Drei Hauptformationen kann man aber mit Leichtigkeit nachweisen: Urgebirge, Uebergangsgebirge und tertiäre Formationen, die den größten Theil der Gebirge ausmachen. Auf einzelne Bestandtheile der Gebirge, die praktisch von Interesse und Bedeutung sind, kommen wir weiter unten zurück.

Süd-Brasilien kann man ein sehr wasserreiches Land nennen; es wird nach allen Richtungen hin von zahlreichen großen und kleinen Wasseradern durchzogen. Aber erst einige derselben sind für das wirtschaftliche Leben des Landes — als Verkehrswege — von Bedeutung; andere mit ruhigerem Laufe werden später in dieser Hinsicht von Wichtigkeit werden.

Der bedeutendste Küstenfluß in Santa Catharina ist der Itajahy, der von seiner Mündung bis zu der an seinen Ufern gelegenen deutschen Kolonie Blumenau, 8 deutsche Meilen von der Küste entfernt, schiffbar ist und auch thatsächlich von kleinen Dampf- und Schleppschiffen befahren wird, welche den Verkehr zwischen den Kolonien und der Haupt- und Hafenstadt Desterro auf der Insel Santa Catharina vermitteln. In seinem Oberlaufe bildet der Itajahy, ebenso wie seine Nebenflüsse, zahlreiche, zum Theil recht stattliche Wasserfälle, da er sich seinen Weg nicht selten über Felsengründe bahnen muß. Der Itajahy ist wiederholt mit großer Gewalt über seine Ufer getreten und im September 1880 erst richtete eine Ueberschwemmung in der Kolonie Blumenau großen Schaden an. Der nördliche bedeutende Grenzfluß von Santa Catharina, der Rio Iguaçu, der sich nach Westen zu in den Uruguay ergießt, besitzt, gleich den kleineren Flüssen dieser Gegend, auf seinem Laufe durch das Gebirge eine größere Anzahl von Stromschnellen und Wasserfällen, die eine reguläre Schifffahrt nicht gestatten.

Der wichtigste Fluß Süd-Brasiliens ist — wenigstens heute — der Rio Jacuhy in der Provinz Rio Grande do Sul. Der Fluß entspringt im nördlichen Hochlande der Provinz, fließt in seinem Auslaufe in südlicher Richtung, bis etwa zum 30° j. B., wendet sich dann nach Osten und mündet gegenüber der Provinzial-Hauptstadt Porto-Alegre in den Guahyba. Von Norden her empfängt der Jacuhy eine große Anzahl von Nebenflüssen, von denen die folgenden, von Westen nach Osten aufgeführt, für die deutschen Kolonien als Verkehrsadern schon jetzt eine hohe Bedeutung gewonnen haben: Rio Pardo, Rio Taquary, Rio Cahy, Rio dos Sinos und Rio Gravatahy. Die drei letztgenannten vereinigen sich mit dem Hauptstrom in der Nähe der Mündung desselben, und das gemeinsame Mündungsbedeen heißt dann eben Guahyba, der seinerseits wieder sein Wasser in die Lagoa dos Patos ergießt. Andere Nebenflüsse des Jacuhy sind von keiner Bedeutung. Der Jacuhy ist die Haupt-Verkehrsader der Provinz; auf ihm und seinen zum Theil schiffbaren Nebenflüssen dürften jetzt bereits 30—40 Dampfer und eine noch weit größere Anzahl anderer Fahrzeuge den von Jahr zu Jahr lebhafter werdenden Verkehr zwischen den deutschen und

italienischen Kolonien und der Hauptstadt Porto Alegre vermitteln. Im Süden der Provinz fließt in die Lagoa dos Patos der Rio Camaquam, an dessen linkem Ufer demnächst eine neue deutsche Kolonie von Seiten der unter der Hegide des „Deutschen Kolonialvereins“ ins Leben gerufenen Gesellschaft „German“ gegründet werden soll. Der Rio Gonzalo stellt die Verbindung zwischen der Lagoa dos Patos und der Lagoa Mirim her. Die letztere ihrerseits erhält von Nordwesten her den Grenzfluß Jaguaraö, der bis zur Stadt gleichen Namens mit kleinen Dampfzern befahren wird.

Der nördliche und westliche Grenzfluß von Rio Grande do Sul ist der gewaltige Uruguay, einer der La-Plata-Ströme, der, soweit brasilianisches Gebiet von ihm berührt wird, seine meisten Zuflüsse eben aus Rio Grande do Sul erhält. Es würde uns zu weit führen, wollten wir uns mit diesen, zum Theil sehr bedeutenden Nebenflüssen eingehend beschäftigen; sie fließen in fast unbewohnten Gegenden, wenige Angaben mögen genügen. Von wenigen, so vom Rio Nhucora, Rio Santa Rosa, Rio da Boa Vista, Rio Ibiraguitan weiß man, daß sie schiffbar sind, andere können wegen zahlreicher Stromschnellen oder Untiefen nicht befahren werden. Alle diese Nebenflüsse, wie auch der Hauptstrom selbst, sind für das wirtschaftliche Leben der Provinz jetzt noch fast ganz bedeutungslos; sie werden aber von hervorragender Wichtigkeit werden, wenn dereinst, hoffentlich in nicht allzu ferner Zeit, sich die deutsche Kolonisation des Gebietes am oberen Uruguay wird bemächtigt haben. Alle Kenner dieses großen, bis jetzt noch wenig erforschten Landes sind einig in dessen Lob; sie rühmen das herrliche, gesunde Klima, den äußerst fruchtbaren Boden und die mächtigen, an zahlreichen Nußhölzern reichen Wäldungen. In der That, auf der ganzen Erde dürften nur wenig Gebiete zu finden sein, die gerade für eine deutsche Kolonisation in großem Maßstabe so sehr geeignet wären wie dieses riograndenser Waldgebiet am oberen Uruguay.

Die Lagoa dos Patos, der große Binnensee der Provinz Rio Grande do Sul, hat eine Länge von 130 und eine Breite von etwa 40 Seemeilen, ist im allgemeinen flach und daher nur für kleinere Schiffe befahrbar. Durch den Rio Grande, an dessen Mündung die schon genannte Barre zu erwähnen ist, steht die Lagoa dos Patos mit dem Atlantischen Ozean in Verbindung.

Süd-Brafilien hat nach Henry Lange eine Größe von 310 709 Quadrat-Kilometern (Königreich Preußen: 348 339 Quadrat-Kilometer). Davon kommen auf Rio Grande do Sul 236 553, auf Santa Catha-

rina 74 156. Diese letztere Angabe ist indeß unter einer Voraussetzung nicht richtig: nämlich dann, wenn man ein schon seit langen Jahren zwischen den Provinzen Paraná und Santa Catharina streitiges Gebiet zwischen dem Uruguay und dem Iguassu zur Provinz Santa Catharina rechnet, wie das wahrscheinlich das Richtige sein dürfte. Folgende Angaben mögen die Größenverhältnisse der beiden Provinzen noch etwas näher erläutern: Die Provinz Rio Grande do Sul allein ist mehr als doppelt so groß als die drei deutschen Königreiche Bayern, Sachsen und Württemberg zusammengekommen. Wenn man von dem Königreich Preußen die Provinzen Ost- und Westpreußen, Pommern und Schleswig-Holstein abzieht, so bleibt ein Flächenraum von der Größe der Provinz Rio Grande do Sul übrig.

Auf diesem immerhin doch sehr bedeutenden Flächenraum wohnen nun etwa 1 Million Menschen, darunter schon jetzt rund 200 000 Deutsche und Abkömmlinge von Deutschen. Während im Deutschen Reiche auf dem Quadrat-Kilometer etwa 84 Menschen leben, zählt man deren auf der gleichen Fläche in Süd-Brasilien nur etwa 3. Man sieht, wie äußerst dünn das Land bevölkert ist. Land zu Kolonisationszwecken ist daher noch in Hülle und Fülle zu haben, Millionen fleißiger Menschen können sich hier noch eine wohlthätige Heimstätte bereiten. Von den genannten rund 200 000 Deutschen und Abkömmlingen von Deutschen entfallen auf die Provinz Rio Grande do Sul etwa 110—120 000 und der Rest auf Santa Catharina. Genau kann man die Zahl der Deutschen nicht angeben, da Volkszählungen in unserem Sinne nicht üblich sind. Die meisten Autoren geben etwas kleinere Zahlen an wie die obigen; ich behalte indeß aus Gründen, die ich hier nicht näher erörtern kann, die angeführten Zahlen bei und glaube damit keinen Fehlgriß zu thun. Nach Angabe der besten Kenner der einschlägigen Verhältnisse sind in den 60 Jahren, seit deutsche Ansiedelungen in Süd-Brasilien bestehen, von Deutschland nach Rio Grande do Sul höchstens 30 000 Personen ausgewandert. Die angegebenen Zahlen beweisen also eine ganz enorme Steigerung der deutschen Bevölkerung lediglich durch den Ueberschuß der Geburten über die Todesfälle. Diese geradezu erstaunliche Vermehrung des deutschen Elementes aus sich selbst heraus ist allen Besuchern der deutschen Kolonien aufgefallen; denn alle wundern sich über den kolossalen Kindersegen auf den Kolonien. Zum großen Theil haben die deutschen Kolonistenfamilien 8—10 oder auch noch mehr Kinder; Familien mit 10—15 Kindern gehören durchaus nicht zu den Seltenheiten. Nimmt man dazu dann eine geringe Sterblichkeit, namentlich der Kinder, und berücksichtigt man ferner, daß die im

Landes Geborenen sich körperlich weit schneller entwickeln als bei uns, daß sie daher in Verbindung mit der Möglichkeit, leicht eine Familie ernähren zu können, früher heirathen, als das bei uns üblich ist, so resultirt daraus eine ganz ungewohnt schnelle Vermehrung. Die jungen Deutsch-Brasilianer heirathen durchschnittlich im Alter von 20—22 Jahren, die jungen Mädchen mit 16—18 Jahren. Männer, die mit noch nicht 40 Jahren bereits Großvater sind, zählen keineswegs zu den Seltenheiten. Sehr viele Kolonisten erreichen ein hohes Alter, so daß sie die Freude haben, zahlreiche Enkel und Urenkel um sich versammeln zu können.

Dies alles spricht gewiß mit für das günstige Klima, durch welches Süd-Brasilien sich auszeichnet und über welches nun einige Angaben folgen mögen, da ich aus Erfahrung weiß, welche falschen Vorstellungen hierüber selbst in sonst ganz unterrichteten Kreisen angetroffen werden. Ich brauche nur daran zu erinnern, daß Süd-Brasilien in der gemäßigten Zone liegt, um sofort die Vorstellungen von tropischer Hitze, die viele Leute beim Nennen des Namens Brasilien haben, endgiltig verschwinden zu lassen. Ehe wir auf Einzelheiten eingehen, citire ich hier das zusammenfassende Urtheil Henry Vanges über das Klima Süd-Brasilien, welches ich für vollkommen zutreffend erkläre. „Das Klima kann durchweg als ein sehr günstiges bezeichnet werden. Die Sommer sind heiß, aber nicht unerträglich und durch regelmäßige Seewinde erfrischt, die Winter mild und meist ohne Schnee, auch treten zuweilen Nachtfröste ein; immer aber sind die Uebergangsjahreszeiten wundervoll. Häufige Regen verhindern Staubbildung und durchfeuchten die Luft; zahlreiche Gewitter mildern die Hitze und erfrischen den die üppigste Vegetation hervorbringenden Boden. Trockene Winde sind selten; in der Küstenzone ist der östliche, feuchte und milde Seewind vorherrschend. Außerordentlich gesund ist auch das Hochland. Die geringen Temperaturschwankungen, der mäßige Feuchtigkeitsgehalt der Vergluth und die wohlthuende Abwechslung in der Bodenbedeckung tragen gleichmäßig zur Salubrität des Landes bei.“ Die mittlere Jahrestemperatur beträgt z. B. in Rio Grande am Ausgang der Lagoa dos Patos 20,3° C., in Taquara in Rio Grande do Sul 18,7 C., in Santa Cruz und Sao Leopoldo in derselben Provinz 19,2° und 19,3° C., in Pelotas am Südenbe der Lagoa dos Patos 17,2° C. und in der Kolonie Neu-Petropolis 19,1° C. Für die Provinz Santa Catharina ist in Joinville als mittlere Jahrestemperatur 20,6° C., in Blumenau 21,5° C. festgestellt worden. Als extremste Fälle sind in Rio Grande do Sul +38° C. und —1,5° C. beobachtet worden. Im Winter (in den

Monaten Juni, Juli, August) fällt auf dem Hochlande beider Provinzen nicht selten Schnee; auf Cima do Serra in Rio Grande do Sul hat derselbe schon fußhoch gelegen. Wohl in jedem Jahre kann man Eis beobachten und nicht nur auf dem Hochlande. Ich selbst habe in Porto Alegre wiederholt fingerdickes Eis gesehen und an manchem Morgen die Weideplätze in der Umgebung der Stadt so dick mit Reif belegt gefunden, daß man dicke Schneeballen daraus anfertigen konnte. Durch die Schneefälle auf dem Hochlande der Provinz Rio Grande do Sul geht oft sehr viel Vieh zu Grunde. So soll ein Schneefall in Lagos vom 4. bis zum 6. Mai 1859 etwa 30 000 Stück Vieh das Leben gekostet haben. Vergleiches halber möge erwähnt sein, daß in Norddeutschland Königsberg eine mittlere Jahrestemperatur von $6,7^{\circ}$ C., Berlin von $8,9$, Rön von $10,1$, in Süddeutschland Wien von $10,0$, München (Hochplateau) von $7,5$ und Straßburg von $10,4^{\circ}$ C. besitzt. Die Mitteltemperatur von Süd-Brasilien finden wir in den südlichen Mittelmeerlandern wieder, indem in Palermo eine solche von $19,4$, in Jerusalem von $17,4$, in Athen von $18,2$, in Algier von $17,4$, in Unterägypten von $20,8^{\circ}$ C. festgestellt worden ist. Die gleichen Temperaturen weisen die südlichsten Theile der Vereinigten Staaten auf¹⁾.

Diesem außerordentlich günstigen Klima entspricht auch der vortreffliche Gesundheitszustand des Landes. Epidemische Krankheiten sind mit Ausnahme einer Pockenepidemie in Porto Alegre noch nicht vorgekommen. Namentlich verdient hervorgehoben zu werden, daß der böse Gast der Nordküste Brasiliens, das gelbe Fieber, das alljährlich zahlreiche Opfer fordert, in Süd-Brasilien vollkommen unbekannt ist. Nur in Desterro, der Hauptstadt der Provinz Santa Catharina auf der kleinen Insel gleichen Namens, ist wie mir der in Blumenau lebende vortreffliche deutsche Naturforscher Dr. Fritz Müller mitgetheilt hat, dasselbe wiederholt, allerdings nicht gerade besonders heftig, aufgetreten. Alles in allem genommen ist das Klima derart, daß die deutschen Kolonisten es vortrefflich ertragen können, zumal wenn sie es vermeiden, im Hochsommer mehr als absolut nothwendig ist, im Freien zu arbeiten. Dessen in den Zimmern kennt man gar nicht; ich habe wenigstens während meines Aufenthaltes in Süd-Brasilien keinen zu Gesicht bekommen. Die Brasilianer

1) Ein gewisses Maß von höherer Temperatur als im Mutterlande ist für das Gedeihen einer Ackerbaukolonie eher förderlich als hinderlich. Das erweist das außerordentliche Gedeihen der englischen Bevölkerung in Südost-Australien, obwohl die mittlere Temperatur anstatt $9\frac{1}{2}^{\circ}$ C. in der Heimath sich auf 16° C. beläuft.

selbst nennen die Provinz Santa Catharina das Land des ewigen Frühlings.

Die Bodenbeschaffenheit, d. h. die Qualität des Bodens in Rücksicht auf seine Brauchbarkeit zum Ackerbau ist in den verschiedenen Theilen des Landes, wie überall, sehr verschieden. Es giebt ausgezeichneten, mittelmäßigen und schlechten Boden. Im allgemeinen kann man sagen, daß der Boden auf den deutschen Kolonien ein recht guter, an sehr vielen Stellen ein vortrefflicher ist. Die bis jetzt vorhandenen deutschen Kolonien sind überwiegend im Bereich des den größten Theil der Gebirgszüge bedeckenden Urwaldes angelegt worden, und hier ist der Boden gewöhnlich mit einer dicken Humusschicht bedeckt, welche so außerordentlich fruchtbar ist, daß sie den Kolonisten den Anbau ihrer mannigfaltigen Produkte auf sehr lange Zeit hinaus ohne Düngung gestattet. Wirklich kennt man selbst auf den älteren Kolonien das Düngen kaum. Es ist natürlich selbstverständlich, daß dieser Zustand nicht mehr lange andauern kann und daß man bald gezwungen sein wird, dem Boden künstlich die Stoffe wieder zuzuführen, welche man ihm alljährlich entnimmt. Die Einführung der Düngung wird in engem Zusammenhang stehen mit der allgemeinen Einführung der Stallfütterung des Viehs, die man bisher nur ganz vereinzelt kennt, mit der man aber im Interesse der Viehzucht und der Milch- und Käsewirthschaft nicht lange mehr wird zögern dürfen. Auf dem Campland (den großen prärieartigen Weideflächen des südlichen Theiles der Provinz Rio Grande do Sul namentlich) hat man bisher nur vereinzelte Versuche mit Ackerbau gemacht, die aber nach dem Urtheil Sachverständiger gezeigt haben, daß bei rationeller Bewirthschaftung sehr gute Resultate erzielt werden können. Wenn die deutsche Kolonisation in Süd-Brasilien erst größere Dimensionen angenommen hat, wird sie sich ganz von selbst auch der Bewirthschaftung der Campos zuwenden, welche jetzt lediglich der Viehzucht, dem Estancia-Betrieb, dienen, auf den wir noch ausführlicher zurückkommen werden. Der Grund, weshalb die bisherigen Kolonien auf Urwald-Boden und nicht auf Campland angelegt worden sind, ist vorwiegend ein äußerer und hängt mit den geringen Mitteln zusammen, welche den meisten Einwanderern zu Gebote stehen. Die Kolonisation des Urwaldes ist billiger als die des Camplandes. Der Urwald liefert den neuen Ansiedlern Holz zum Bau eines Hauses, Holz zur Feuerung, Holz zur Herstellung einer Umzäunung des zum Aufenthalt für das Vieh bestimmten Terrains. Alles das fehlt dem Campo und müßte hier mit großen Kosten herbeigeschafft werden. Eben wegen seines Holz-

reichthums ist Süd-Brasilien als Kolonisations-Gebiet für Deutsche weit über die sehr holz- und waldbarme Argentinische Republik zu stellen.

Was bringt nun dieser Boden Süd-Brasilien hervor? Was pflanzen die deutschen Kolonisten? Eine geradezu endlose Fülle der mannigfaltigsten Produkte. Neben vielen tropischen Gewächsen gedeihen natürlich alle subtropischen und außerdem alle Gewächse unserer Zone. Unsere sämtlichen Getreidearten, unsere Gemüse, Kartoffeln, auch Äpfel und Birnen werden in den verschiedensten Kolonien mit Erfolg angepflanzt. Auf dem Markt von Porto Alegre kann man schon seit einer Reihe von Jahren jederzeit europäisches Gemüse und Obst in meist vortrefflicher Qualität bekommen. Von wichtigen tropischen und subtropischen Kulturpflanzen nenne ich zunächst folgende: Tabak, Reis, Zuckerrohr, Baumwolle, Kaffee. Tabak wird seit einer Reihe von Jahren auf vielen deutschen Kolonien beider Provinzen in immer steigendem Maße angepflanzt, und in einigen Koloniedistrikten ist es die Haupt-Kulturpflanze. So verdankt das reichste und größte Municipium der Provinz Rio Grande do Sul, das von Santa Cruz mit fast ausschließlich deutscher Bevölkerung, seinen großen Wohlstand namentlich dem Tabaksbau. Ueber den Tabaksbau in Rio Grande do Sul konnte ich im Jahre 1885 dem „Frankfurter Journal“ nachstehenden interessanten Bericht eines mit der Sache sehr genau bekannten Herrn aus Porto Alegre mittheilen. Derselbe mag hier seinen Platz finden: „Die Tabaksernte unserer hiesigen deutschen Kolonien Santa Cruz, Santo Angelo, San Sebastiao und Germania ist nun ganz am Markt und hat nach allen Richtungen hin befriedigende Resultate ergeben. Sie beträgt im ganzen genommen etwa 40 000 Zentner, in ungefähr 35 000 Ballen verpackt, welche sämtlich deutsche Namen als Marken tragen. Der Tabak wurde in diesem Jahre vornehmlich nach Antwerpen, Hamburg und Bremen verschifft; nur ein kleiner Theil ist nach Montevideo und Rio de Janeiro gegangen, an welchen beiden Plätzen der Rio-Grande-Tabak sehr beliebt ist. Die Tabakskultur in unserer Provinz ist einzig und allein eine deutsche Errungenschaft; dieselbe hat zuerst und am besten Fuß gefaßt in Santa Cruz und sich von da auf die oben genannten und einige andere Kolonien ausgedehnt. Der Exportwerth der diesjährigen Ernte beträgt über eine Million Mark, was immerhin schon der Mühe werth ist, wenn man bedenkt, daß derselbe vor zwanzig Jahren kaum den zehnten Theil ausmachte.“ Auch die Verarbeitung des Tabaks hat bereits durch Deutsche gute Fortschritte gemacht. Rauchtabak sowohl

wie Zigarren und Caporal, den die Brasilianer in Zigaretten rauchen, werden von deutschen Fabrikanten in guter Qualität hergestellt, so daß der Import dieser Artikel schon merklich nachgelassen hat.

Nebenbei mag eine Eigenthümlichkeit der Tabaksbauern in Rio Grande do Sul erwähnt werden, weil sie uns eklatant zeigt — was wir später noch wiederholt sehen werden —, daß die Deutschen Süd-Brasilien's ihr Deutschtum sich treu bewahren. In dem genannten Bericht heißt es: „Es wird Sie interessiren zu erfahren, daß die französische Tabaksgregie einer unserer besten Kunden ist. Wir stehen mit derselben schon seit Jahren in Verbindung und es mag den Herren in Frankreich manchmal wunderbar genug vorkommen, wenn sie aus Süd-Amerika Tausende von Ballen Tabak mit allerlei urdeutschen Marken, als da sind: Eichenberg, Heuser, Taatsch, Zuther, Nagel, Trein, Rosenburger u. empfangen und selbst — oft wohl contre coeur — aufbrauchen müssen.“ Ohne Zweifel hat der Tabaksbau auf den deutschen Kolonien Süd-Brasilien's noch eine große Zukunft, und wenn einmal mehr Kolonien daselbst sind, so werden wir mit der Zeit einen nicht unbeträchtlichen Theil des in Deutschland gebrauchten Tabaks von unseren Landsleuten aus Rio Grande do Sul und Santa Catharina beziehen können, denen wir dafür deutsche Industrie-Erzeugnisse senden.

Reis wird in verschiedenen Gegenden des Landes mit recht gutem Erfolge gezogen und zwar sowohl Bergreis wie Sumpfreis. Die Reiskultur ist aber erst in ihrem Anfangsstadium, und es könnte noch viel mehr angebaut werden, zumal verschiedene Stellen in den Flussniederungen dazu außerordentlich passend erscheinen.

Das Zuckerrohr wächst in beiden Provinzen; es wird aber nur in Santa Catharina überall noch reif; in Europa ist bekanntlich Andalusien das äquatorfernste Gebiet, in dem das Zuckerrohr noch gedeiht. In Rio Grande do Sul kann dasselbe nur an einzelnen besonders geschützten Lokalitäten im Norden angebaut werden. In Santa Catharina giebt es bereits eine ganze Anzahl Zuckerfabriken. In Rio Grande do Sul benutzt man das Zuckerrohr theilweise als außerordentlich nahrhaftes Viehfutter oder hauptsächlich zur Herstellung des brasilianischen Zuckerrohr-Branntweins, des Cachaça. Als Nebenprodukte gewinnt man dann noch Melasse und Rapadura, eine im Lande sehr beliebte Süßigkeit.

Raffee wird in Rio Grande do Sul selbstverständlich nicht mehr reif (ebensowenig irgendwo in Europa oder sonst am Mittelmeere) und in Santa Catharina auch nur an geschützten Stellen. Auf den deutschen

Kolonien der genannten Provinz wird hie und da Kaffee angebaut, der aber meines Wissens nicht exportirt wird, sondern lediglich zum eigenen Gebrauch der Kolonisten dient.

Seit wenigen Jahren erst wird in Rio Grande do Sul Baumwolle gepflanzt, die in Europa mit Erfolg noch im südlichen Theile der Balkanhalbinsel angebaut wird. Einige deutsche Kaufleute in Rio Grande und Porto Alegre haben sich um die Einführung dieser Kultur sehr große Verdienste erworben. Es hat den Herren große Mühe gekostet, die deutschen Kolonisten von der Vortheilhaftigkeit der Baumwollkultur zu überzeugen. Jetzt, nachdem das Eis gebrochen ist, wird die Baumwolle im Laufe der Jahre sich wohl immer mehr Terrain erobern und vielleicht wird ihr noch mancher Deutsche großen Wohlstand verdanken. Soviel mir bekannt geworden ist, hat die Baumwolle aus Rio Grande do Sul in Europa ganz annehmbare Preise erzielt, ähnlich der ägyptischen.

Der Weinbau Süd-Brasiliens darf nicht unerwähnt bleiben, zumal er, wenn nicht alles täuscht, eine sehr große Zukunft haben wird. Ueberall auf den deutschen, und ganz besonders auf den italienischen Kolonien, wird viel Wein gezogen. Man scheint aber noch nicht immer die für die bestimmte Gegend passendste Traube gefunden zu haben, und auch die Verarbeitung des Weines selbst läßt noch vieles zu wünschen übrig. Indessen bekommt man doch schon recht trinkbaren „Nationalwein“, und vielfach hat derselbe die früher allgemein getrunkenen künstlichen Bordeaugweine u. verdrängt. Exportirt wird der Wein wohl noch nicht oder doch nur ausnahmsweise.

Süd-Brasilien hat eine ganze Anzahl ihm eigener Nutzpflanzen, von denen wenigstens die wichtigsten hier aufgeführt sein mögen: Sehr verbreitet ist die sogenannte Pinheira, eine Araukarie, die in ihren großen Zapfen sehr wohlschmeckenden Samen enthält. Allgemein bekannt ist der Paraguay-Thee oder *Herva Mate*. Die getrockneten und zerstoßenen oder gemahlten Blätter und zarten Zweige dieser großen baumartigen Pflanzart liefern, mit kochendem Wasser übergossen, einen sehr schwachhaften Tee, der als eigentliches südamerikanisches Nationalgetränk bezeichnet werden kann. Es wäre zu wünschen, daß dieser Tee seiner außerordentlichen Billigkeit und seiner gesundheitszuträglichen Eigenschaften wegen auch bei uns weitere Verbreitung fände. Vortrefflich gedeihen ferner die Erdnuß, der Kassavestrauch, die Mandioccapflanze, aus der Sago bereitet wird, und die giftige Mandioca, aus deren großen, knollenartigen Wurzeln man nach Auspressung des giftigen Saftes Mehl, *Farinha*, macht, welches als Zusatz zu den

meisten Speisen sehr beliebt ist und aus dem man auch ein ganz schmackhaftes Brod bäckt.

Diejenigen Pflanzen, welche von den Kolonisten in größter Menge gepflanzt werden und welche die Hauptnahrung des Volkes bilden, sind Mais (Milho) und schwarze Bohnen, die beide in gewaltigen Massen nach den Nordprovinzen des Kaiserreichs, besonders nach der Hauptstadt Rio de Janeiro exportirt werden.

Die Südfrüchte, namentlich Orangen, Feigen u. dergleichen in beiden Provinzen, die ersteren in einer großen Anzahl von Varietäten. Bananen und Ananas werden in Rio Grande do Sul nur noch in minderwerthigen Qualitäten, und auch diese nur an geschützten Stellen, reif. In Santa Catharina zieht man schon weit bessere Sorten, und in der weiter nördlich gelegenen Provinz Paraná wird von der Hafenstadt Paranaguá aus ein bedeutender Handel mit diesen edlen Früchten getrieben. Diese kurze, keineswegs erschöpfende Aufzählung der wichtigsten Bodenerzeugnisse Süd-Brasilien's mag genügen; der Leser wird jedenfalls einen Begriff bekommen haben von der außerordentlichen Freigebigkeit der süd-brasilianischen Natur¹⁾.

An eßbaren Thieren — und nur diese interessiren uns hier — ist das Land weniger reich, trotzdem die Flüsse und Wälder deren immerhin eine Menge enthalten. Einige Fische und Rehartarten, Tapire, zwei einheimische Schweinearten, Gürtelthiere, Ameisenfresser, eine Menge eßbarer Vögel, Enten, Rebhühner u. s. w. bieten dem Jäger eine willkommene und meistens auch ausbeutereiche Gelegenheit zur Ausübung seiner Passion und geben dem Kolonisten manchen billigen Zusatz zu seiner im allgemeinen einfachen, dafür aber nahrhaften Speise.

In geologischer und geognostischer Beziehung ist Süd-Brasilien, wie schon oben erwähnt wurde, noch sehr wenig bekannt. Die Tertiärformation trifft man in einem großen Theile der Serra an, in der auch Gneis und Granit nicht selten sind. In tief

1) Die großen, zum Theil noch gänzlich unberührten Urwälder des Landes enthalten eine außerordentlich große Menge von zum Theil vortreflichen und werthvollen Nupzhölzern, von denen sich viele selbst zum Export nach Europa eignen würden. Im Jahre 1881 hatte ein guter Kenner der Holzarten des Waldes, Herr Jakob Petersen aus Porto Alegre, auf der deutsch-brasilianischen Ausstellung eine Sammlung von etwa 150 Holzsorten aus der Provinz Rio Grande do Sul ausgestellt. Akazien, Feigen, Lorbeer, Palmen, Nadelholzarten liefern vortrefliche Hölzer für Bau- und Möbelfischlerei. Zahllose deutsche Holzschneidereien in Süd-Brasilien verarbeiten schon enorme Mengen Holz, so daß, entgegen anderen Provinzen des Kaiserreichs, kein fremdes Holz mehr importirt wird.

eingeschnittenen Flußthälern treten häufig trachytische und dolomitische Gesteine zu Tage. In verschiedenen Gegenden beider Provinzen finden sich ausgezeichnete Sandsteine; in der Serra do Herral — und auch an manchen anderen Orten — wird ein guter Marmor gebrochen, der bereits vielfache Verwendung — zu Herstellung von Grabdenkmälern, zu Bauzwecken u. s. w. — gefunden hat. Besonders in der reichen Stadt Pelotas ist mir aufgefallen, daß man den Marmor in ausgedehntem Maße beim Häuserbau benützt. Thürschweller, Fensterpfosten, Treppen, Korridore u. dergl. sind in allen besseren Häusern aus Marmor. Der große Reichthum besonders des Hochlandes von Rio Grande do Sul an vortrefflichen Achaten und anderen Halbedelsteinen ist allgemein bekannt. Die weltberühmten Achat-schleifereien in Ibar und Oberstein beziehen den größten Theil ihres Rohmaterials durch Vermittelung deutscher Kaufleute aus Rio Grande do Sul. An verschiedenen Stellen des Landes hat man Steinkohlenlager, die bedeutend zu sein scheinen, entdeckt. Zwei derselben werden bereits mit Erfolg ausgebeutet. Das eine befindet sich in Tubarao in Santa Catharina, das andere in der Nähe des kleinen Städtchens San Jeronymo in Rio Grande do Sul. Die letztgenannten Minen wurden bereits vor einer längeren Reihe von Jahren von einer englischen Gesellschaft eröffnet. Später ging das Unternehmen in die Hände eines deutschen Geschäftshauses in Porto Alegre über, und seit mehreren Jahren ist eine deutsch-brasilianische Aktiengesellschaft Besitzerin desselben. Mit der Zeche ist seit kurzer Zeit auch eine Briquettfabrik verbunden. Die gewonnene Kohle ist zwar nicht von sehr guter Qualität, aber doch immerhin so, daß sie als Kessellohle in industriellen Etablissements, auf Dampfern und Lokomotiven verwendet werden kann. In unmittelbarer Umgebung von der Zeche wird vielfach, wovon ich mich selbst überzeugt habe, vortrefflicher Brauneisenstein in mächtigen Lagern frei zu Tage liegend gefunden, der nach meinem Dafürhalten und nach allerding's nur oberflächlichen Analysen dem besten siegerländer und nassauer Brauneisenstein nichts nachgiebt. Auch an anderen Stellen sind ähnliche Eisensteinlager entdeckt worden. Bei Bohrversuchen in der Nähe der Zeche von San Jeronymo sind kleine Mengen von Petroleum zu Tage gefördert worden; ob größere Mengen dieses werthvollen Brennmaterials in tieferen Schichten der Erde vorhanden sind, müssen spätere eingehendere Untersuchungen erweisen. Hier in San Jeronymo und Umgegend dürften die Keime zur Ausbildung einer zukünftigen Montan- und Eisenindustrie

liegen. Kupfer-, Blei- und Antimon-Erze sind aus den verschiedensten Gegenden Süd-Brasilien's bekannt geworden. In der Nähe von Lavras im Süden der Provinz Rio Grande do Sul giebt es große goldhaltige Kupfererzlager, die bereits behufs Goldgewinnung ausgebeutet worden sind, freilich nur mit sehr geringem Erfolge. Wenn erst die projektirte Eisenbahn von Rio Grande über Pelotas, Bagé und S. Gabriel Anschluß an die große Nordbahn Porto Alegre-Uruguaiana genommen haben wird, kann man die Kupfergewinnung rationell betreiben und dabei das Gold als Nebenprodukt gewinnen. Bei den jetzigen mangelhaften Kommunikationsmitteln würde die Ausbeutung der Kupferminen niemals rentiren. Wie man sieht, hat Süd-Brasilien auch unter der Erde reiche Schätze, die alle der fleißigen Hände warten, welche sie dereinst heben sollen. Mit dem weiteren Ausbau des projektirten Eisenbahnnetzes und mit der zunehmenden Dichtigkeit der Bevölkerung wird sich ohne Zweifel allmählich auch eine Industrie entwickeln, welche diese unterirdischen Schätze ans Licht befördert und zum Wohle des Landes und seiner Bewohner verarbeitet.

Hier ist nun der passende Ort zu einer kurzen Betrachtung der jetzigen Verkehrsverhältnisse des Landes, deren Kenntniß unumgänglich nothwendig ist, wenn man den Werth desselben für eine große Kolonisation richtig beurtheilen will. Bekanntlich giebt es drei Arten von Verkehrswegen: Landwege, Wasserwege und Eisenwege oder, wie man gewöhnlich sagt, Eisenbahnen. Was die ersteren anlangt, so giebt es Chausséen in unserem Sinne in Süd-Brasilien nicht; die vorhandenen Wege sind im besten Falle mehr oder minder schlechte Landwege. Dieser bedauerliche Mangel an guten und brauchbaren Kommunikationswegen zwischen den einzelnen Kolonien einerseits und zwischen diesen und den Marktplätzen andererseits ist zum Theil Schuld der brasilianischen Regierung, zum Theil aber auch Schuld der deutschen Bauern selbst. Geld genug wird zwar für Wegebauten ausgegeben oder doch von den gesetzgebenden Körperschaften bewilligt; allein bei der unfäglichen Korruption des brasilianischen Beamtenstandes, bei den vielen offenen und geheimen Unterschlagungen und sonstigen Betrügereien bleiben wohl zwei Drittel des ausgeworfenen Geldes unterwegs in den Taschen der Beamten und Spekulanten hängen und das übrighbleibende letzte Drittel kommt auch noch nicht immer zur richtigen Verwendung. Die deutschen Kolonisten selbst haben sich bisher aber auch fast gar nicht um die Herstellung guter Wege bemüht, sie erwarten alles von der Regierung und es fällt ihnen nicht einmal ein, unergründliche Löcher in den Wegen, und wenn dieselben vor ihrer eigenen Besizung

sind, auszufüllen. In dieser Beziehung ist der deutsche Kolonist in Süd-Brasilien — selbsttend mit einigen Ausnahmen — ebenso wie der deutsche Bauer bei uns zu Hause, der gewiß nichts an seinen Wegen machen würde, wenn man ihn nicht gesetzlich dazu anhielte. In Anerkennung dieser Verhältnisse und durchdrungen von der Nothwendigkeit, den deutschen Kolonisten wenigstens zum Instandhalten der vorhandenen Wege zu zwingen, haben schon im Jahre 1882 die damaligen beiden deutschen Deputirten zum Landtage der Provinz Rio Grande do Sul, die Herren Haensel und Bartholomäus, ein Wegegesetz eingebracht, welches nach einigen Debatten auch angenommen wurde und seit dessen Geltung in den von demselben betroffenen Koloniedistrikten der Zustand der Wege bereits anfängt besser zu werden. Nach diesem Gesetz, welches nur für die deutschen Kolonien Rio Grande do Suls Gültigkeit hat, soll jeder Kolonist jährlich etwa 12 M. an die Kasse seines Municipiums bezahlen, und das auf diese Weise eingehende Geld soll ausschließlich zur Verbesserung bezw. zum Neubau von Wegen innerhalb des Municipiums verwendet werden. Das Geld kann auch durch mehrtägige Arbeit des Kolonisten an den Wegen abgelöst werden. Es wäre dringend zu wünschen, daß man dem Wegebau in Süd-Brasilien die größte Aufmerksamkeit schenkte; denn gute und bequeme Absatzwege sind geradezu eine Lebensfrage für neue Ansiedelungen in wenig bewohnten Gebieten; ohne solche kann an eine erfolgreiche Kolonisation nicht gedacht werden.

Die Beförderung der Waaren erfolgt auf diesen Wegen entweder durch Karretten, d. h. schwere, plumpe zweiräderige Karren, die von 10 bis 14 oder auch mehr Ochsen gezogen werden, oder durch sogenannte Tropas, d. h. Maulthiertrupps, deren Thiere die Lasten zu beiden Seiten des Rückens tragen. In den Kolonien selbst findet man auch schon vielfach vierräderige Wagen, ganz wie bei uns.

Viel besser als mit den Landwegen steht es mit den Wasserwegen, und namentlich ist der Verkehr auf den schiffbaren Flüssen und auf der Lagoa dos Patos ganz vortrefflich eingerichtet. In der Provinz Santa Catharina ist lediglich der Itajaí schiffbar; und wie schon gelegentlich erwähnt worden ist, fahren einige kleine Dampfer zwischen der Kolonie Blumenau und der an der Mündung des Flusses gelegenen Stadt Itajaí bis nach Desterro auf der Insel Santa Catharina. Ferner fahren kleine Dampfer vom Hafen von S. Francisco nach der benachbarten deutschen Kolonie Joinville.

In der Provinz Rio Grande do Sul ist die Hauptverkehrsader der Jacuhy mit seinen Nebenflüssen Rio Pardo, Taquary, Caí und

Rio dos Sinos und die an diese Flüsse durch Vermittelung des Guahyba sich anschließende Lagoa dos Patos. Auf dem Jacuhy und seinen Nebenflüssen fahren jetzt mindestens 30, meist recht gute Dampfer, die zum überwiegenden Theil in den Händen von Deutschen sind. Die Dampfer vermitteln neben zahlreichen Segelbooten den Verkehr zwischen der Hauptstadt Porto Alegre und den Kolonien des Urwaldes im Gebiet der genannten Flüsse und des Hinterlandes. Der Jacuhy ist im Sommer bis Rio Parado, im Winter bis Cachoeira schiffbar. Auf dem Taquary fahren die Dampfer bis nach Taquary, auf dem Caxy bis Sao Sebastiao, auf dem Rio dos Sinos bis zur Kolonie Mundo Novo. Sodann fahren täglich Dampfer von Porto Alegre nach dem gegenüberliegenden Pedras Brancas, wo die meisten Schlächtereien sind, aus denen die Stadt das Fleisch bezieht. Die bedeutendste Flußdampfergesellschaft ist die Companhia Fluvial, die bereits seit einer Reihe von Jahren unter der energischen Leitung des Herrn Fr. Haensel steht und so gute Resultate erzielt, daß sie ihren Aktionären alljährlich durchschnittlich mindestens 30% Dividende zahlen kann. Auf der Lagoa dos Patos fahren drei ziemlich große Dampfer zwischen Porto Alegre, Pelotas und Rio Grande. Von Pelotas aus gehen ferner Dampfer durch den Rio Gonzalo in die Lagoa Mirim und den Rio Jaguarao hinauf bis zur Stadt gleichen Namens, und sodann Lokaldampfer nach Rio Grande.

Die Dampferverbindungen mit anderen Theilen Brasiliens und mit dem Auslande lassen manches zu wünschen übrig. Von Rio de Janeiro aus fahren zwei Gesellschaften, eine brasilianische und eine englische nach Süden, die Häfen Sao Francisco, Desferro, Rio Grande, Pelotas und zum Theil auch Porto Alegre anlaufend. Wegen der Barre und wegen des seichten Wasserstandes in der Lagoa dos Patos können nur die flachgehendsten dieser Dampfer bis nach Porto Alegre, am Nordende des Hafens gelegen, gelangen. Ein Dampfer fährt regelmäßig zwischen Porto Alegre und Montevideo, unterwegs Pelotas und Rio Grande anlaufend. Die großen transatlantischen Dampfer, welche von Europa kommen, können die Barre nicht passiren und auch nicht in die Häfen von Santa Catharina einlaufen; nur ausnahmsweise legen einzelne Dampfer der „Hamburg-Südamerikanischen Dampfschiffahrts-Gesellschaft“ in S. Francisco an. Sonst fahren die europäischen Dampfer nur bis Rio de Janeiro oder Santos, dem bekannten Kaffee-Exporthafen der Provinz Sao Paulo. Hier werden die für Süd-Brasilien bestimmten Waaren und Passagiere auf die kleineren Küstendampfer umgeladen.

Süd-Brasilien ist also in der unangenehmen Lage, keine großen,

für transatlantische Dampfer zugänglichen Häfen zu besitzen; der Verkehr mit dem Auslande ist daher umständlich und natürlich auch kostspielig. Das dringende Bedürfnis nach einem guten Hafen hat man in der Provinz Rio Grande do Sul schon lange eingesehen und man geht jetzt ernstlich mit der Absicht um, die Barre von Rio Grande auszubessern und hier einen großen Hafen anzulegen. Wie die neuesten Nachrichten aus Brasilien melden, ist ein hierauf bezüglicher Gesetzes-Entwurf im August 1886 im Reichstage in Rio de Janeiro in dritter Lesung durchgegangen. Es bleibt abzuwarten, ob sich eine Gesellschaft findet, welche diese Riesenarbeit übernimmt. Gelingt es, in Rio Grande einen großen Hafen herzustellen und die Barre so zu gestalten, daß die großen Seedampfer sie unbehindert passiren können, so wird die Entwicklung der Provinz Rio Grande do Sul einen ganz rapiden Aufschwung nehmen. Die ziemlich zahlreichen Untiefen in der Lagoa dos Patos sucht man seit einiger Zeit durch umfangreiche Diggerarbeiten zu beseitigen, u. z. mit bedeutendem Erfolg, wie ein neuer Konsulats-Bericht des seitherigen deutschen Konsuls in Porto Alegre, des Herrn Hellwig, bestätigt. Es wäre im Interesse der deutschen Kolonisation und des deutschen Handels zu wünschen, daß sich deutsche Dampfschiff-fahrts-Gesellschaften bemühten, den ausgedehnten und einträglichen Handelsverkehr mit Süd-Brasilien an sich zu ziehen und eine direktere Verbindung der dortigen deutschen Kolonien mit den deutschen See-städten herzustellen. Es ist doch eigentlich beschämend für uns Deutsche, daß der Verkehr von und nach den deutschen Kolonien vorwiegend durch englische Dampfer vermittelt wird. Ich habe mich stets, wenn im Hafen von Porto Alegre ein englischer Dampfer ankerte, gefragt: Warum kann dieser Dampfer kein deutscher sein? Wie mit den Dampfern ist es auch mit den Eisenbahnen, Gasanstalten, Pferdebahnen etc. Wie in ganz Brasilien, so sind dieselben auch in den Süd-Provinzen fast ausschließlich in englischen Händen. Ein einziges Mal ist von einem großen deutschen Geschäftshause der Versuch gemacht worden, mit kleinen flachgehenden Dzeandampfern eine direkte Verbindung zwischen Hamburg und Porto Alegre herzustellen. Das Unternehmen wäre ohne Zweifel geglückt, wenn nicht Neid und Eifersucht demselben hindernd entgegengetreten wären.

Wir wenden uns nun zu einer Betrachtung der Eisenbahn-verhältnisse in Süd-Brasilien. In der Provinz Santa Catharina giebt es bis jetzt nur eine einzige fertige Eisenbahnstrecke. Dieselbe geht aus von dem kleinen Hafen Imbituba im Süden der Provinz, überschreitet die Lagoa da Laguna und geht bis Tubarao zu den dort

befindlichen Kohlengruben. Wenn auch diese Bahn ursprünglich lediglich den Zweck hat, die Steinkohlen von Tubarao nach der Küste zu schaffen, so wird sie doch auch den im Hinterlande im Entstehen begriffenen Kolonien Grao Para, Azambuja z. von großem Nutzen werden. Die Provinz Rio Grande do Sul hat bis jetzt drei, zum Theil recht stattliche Eisenbahnen, die auch schon zum großen Theil in Betrieb sind. Die erste und älteste Bahn der Provinz geht von der Hauptstadt Porto Alegre aus und führt bei dem deutschen Städtchen Sao Leopoldo vorbei bis zur deutschen Kolonie Neu-Hamburg oder auch Hamburger Berg. Die Strecke ist nur 43 km lang. Die zweite, größte Eisenbahnlinie der Provinz ist die Porto Alegre-Uruguaiana-Bahn, welche die Provinz von Osten nach Westen durchschneiden wird. Sie hat aber ihren Ausgangspunkt nicht, wie man nach dem Namen vermuthen sollte, in Porto Alegre, sondern an einem Punkt auf dem rechten Ufer des Taquary, eines Nebenflusses des Jacuhy. Hier, nicht weit von der Mündung des Taquary in den Jacuhy, ist unter dem Namen Margem do Taquary eine große Station mit Lokomotiv-Schuppen, Reparatur-Werkstätten z. gebaut worden. Von Porto Alegre aus wird der Anschluß an die Bahn, die man auch wohl Nordbahn nennt, vermittelt der Dampfer der oben erwähnten Companhia Fluvial hergestellt. Die Bahn ist bereits in Betrieb auf 230 Kilometer Länge bis zur Station Santa Maria, in der Nähe einer deutschen Kolonie gleichen Namens. Weitergebaut wird sie über Cacequy und Alegrete bis nach Uruguayana, der brasilianischen Zollstation am Uruguay. Nach Fertigstellung dieser großen Eisenbahn wird das bisher, wenigstens über Cachoeiro, dem Endpunkte der Dampferfahrten, hinaus ziemlich unzugängliche Innere der Provinz dem Verkehr und der Kolonisation mehr erschlossen. Die reichbewaldeten und fruchtbaren Abhänge des Gebirges, die Thäler des Rio Ibicuhy und seiner Nebenflüsse werden den neuen Kolonisten zugänglich, die einst so blühenden Gegenden der alten Jesuiten-Missionen, welche man im vorigen Jahrhundert mit Recht die Kornkammer Süd-Amerikas nannte, werden an den Weltverkehr angeschlossen und unser vorschauendes Auge sieht bereits zahlreiche, blühende deutsche Niederlassungen in diesen Gegenden der Provinz Rio Grande do Sul.

An die große Nordbahn wird sich eine sogenannte Südbahn anschließen, die von der Hafenstadt Rio Grande an der Barre ausgeht. Von da läuft die Bahn zu der benachbarten schnell aufblühenden Handelsstadt Pelotas, und führt sodann in ziemlich nordwestlicher Richtung bis nach Vagé. Bis hierhin ist die Strecke, 240

Kilometer lang, bereits im Betrieb. Von Bagé wird die Bahn weitergebaut bis nach Cacequy, wo sie den Anschluß an die Porto-Alegre-Uruguayana-Bahn gewinnt. Durch diese wichtige Eisenbahn wird der Süden der Provinz dem Verkehre eröffnet, das Gebiet der Campos, das Gebiet der großen Viehzucht, auf die wir weiter unten ausführlicher zu sprechen kommen, wenn wir die Bedeutung von Pelotas näher betrachten. Außer diesen Linien sind nun noch einige andere Strecken projektirt, welche nach ihrer hoffentlich baldigen Ausführung das Eisenbahnnetz der Provinz vervollständigen. Von Pelotas aus soll eine Bahn in nördlicher Richtung in die große deutsche Kolonie Sao Laurengo gebaut werden, die dann später weiter geführt würde bis zur Mündung des Jacuhy in den Guahyba, Porto Alegre gegenüber. Diese projektirte Bahn nach Sao Laurengo und darüber hinaus würde einen Theil der Serra dos Tapes und der Serra do Herval zugänglicher machen und käme namentlich auch der, auf den Abhängen der Serra do Herval im Thale des Rio Camaquã von der Gesellschaft „German“ in Aussicht genommenen neuen Kolonie Sao Feliciano zugute. Ferner ist eine Eisenbahn auf dem linken Ufer des Uruguay projektirt und zwar von Itaquy über Uruguayana nach der Mündung des Rio Quaraim in den Uruguay, also bis zur uruguayanischen Grenze. Die kleine, schon seit Jahren fertiggestellte Bahn von Sao Jeronymo am Ufer des Jacuhy bis zu den eine Meile entfernten Kohlenminen von Sao Jeronymo ist lediglich zur Beförderung der Kohlen vorhanden.

Schließlich müssen wir noch eines großen Eisenbahnprojektes Dom Pedro I. gedenken, welches beide Provinzen betrifft; es ist das die Bahn, welche längst der Küste Rio de Janeiro mit Porto Alegre verbinden soll. Dieselbe würde von Sao Francisco ausgehen, dann Joinville, Blumenau, S. José gegenüber Desterro, ferner Piedade, Campinos am Rio Ararangua berühren, dann bei Torres in die Provinz Rio Grande do Sul eintreten und von da über Taquara am Rio dos Sinos nach Sao Leopoldo und schließlich im Anschluß an die Porto Alegre-Neu-Hamburger Bahn nach Porto Alegre führen. Von Sao Francisco aus läßt sich leicht an das in den nördlicheren Provinzen befindliche Eisenbahnnetz ein Anschluß herstellen und damit wäre dann die Hauptstadt des Kaiserreiches mit der wichtigen Hauptstadt der südlichsten Provinz in Schienenverbindung. Diese große Bahn hat neben wirthschaftlichen Vortheilen vor allen Dingen strategische Zwecke und wird daher über kurz oder lang ganz gewiß auch ausgeführt werden. Augenblicklich scheinen die Arbeiten wieder einmal ins Stocken gerathen zu sein, was in Brasilien bei solchen Unternehmungen gerade nichts Neues ist.

Alle größeren Orte beider Provinzen haben Telegraphenstationen und stehen dadurch in unmittelbarer Verbindung mit der Außenwelt. Die Posteinrichtungen lassen, namentlich was die Versendung der Poststücke nach dem Innern des Landes anbetrifft, noch manches zu wünschen übrig. In den Hafenstädten sind die Einrichtungen schon recht gut und ich möchte hier ausdrücklich hervorheben, daß ich während eines mehrjährigen Aufenthaltes in Porto Alegre niemals zu Beschwerden Ursache gehabt habe. Daß die Post in einem so dünn bevölkerten Lande mit nur wenigen Kommunikationsmitteln natürlich nicht so wunderbar exakt arbeiten kann, wie unsere muster-giltige deutsche Post, das wird Jeder einsehen und daher an die brasilianische Postverwaltung auch nicht dieselben Ansprüche machen, welche man an die unsrige zu machen gewohnt und berechtigt ist.

Nachdem wir auf den vorhergehenden Blättern ein abgerundetes, wenn auch nur skizzenhaftes Bild des Landes uns zu machen versucht haben, welches aller Wahrscheinlichkeit nach für die deutsche Auswanderung in den nächsten Jahrzehnten eine hervorragende Bedeutung erlangen wird, wollen wir nun im Nachfolgenden unser Augenmerk auf einige der wichtigeren daselbst befindlichen deutschen Kolonien richten. Wie geht es unseren, in Süd-Brasilien angesiedelten Landsleuten, was treiben sie, wie wohnen sie, welche Rolle spielen sie im öffentlichen Leben des Landes? Diese und ähnliche Fragen wollen wir objektiv, ohne Uebertreibung, ohne Haß und Gunst zu beantworten suchen. Ich habe keinerlei persönliches Interesse an dem Gedeihen oder Nicht-Gedeihen deutscher Kolonien in Süd-Brasilien; ich habe aber mehrere glückliche Jahre in Rio Grande do Sul unter den dortigen Deutschen zugebracht, Land und Leute aus eigener Anschauung kennen gelernt und liebgewonnen, so sehr, daß ich wohl sagen kann: Wenn ich kein Deutscher wäre, möchte ich wohl ein Riograndenser sein! daher mein großes Interesse an der Sache!

Der Bequemlichkeit halber unterscheiden wir vier große Gruppen von Kolonien, denen sich dann noch einige kleinere, unbedeutendere anschließen. Zwei derselben sind in Santa Catharina, zwei in Rio Grande do Sul. In der erstgenannten Provinz sind es die beiden großen Kolonien Donna Francisca mit den Hauptplätzen Joinville und Sao Bento, und Blumenau, in der letzteren Provinz unterscheiden wir erstens die Kolonien des Urwaldes in den Flußthälern des Jacuhy, Taquary, Caxy, Rio dos Sinos etc., also auf den Abhängen der Serra Geral, auch Cima de Serra, und im Zusammen-

hang damit die große und wichtige deutsche Kolonie in der Hauptstadt Porto Alegre, zweitens die Kolonien im Süden der Provinz, die wir hier unter dem Namen der wichtigsten derselben, Sao Lourenço, zusammenfassen wollen und denen sich die deutschen Kolonien in den beiden Hafenstädten Pelotas und Rio Grande anschließen.

Wir beginnen unsere Darstellung mit der deutschen Kolonie in Porto Alegre, diesem geistigen, kommerziellen und industriellen Mittelpunkt des Deuththums in ganz Brasilien, diesem Vollwerk des Germanismus inmitten des romanischen Süd-Amerika. Bei Schilderung des deutschen Elementes in dieser Stadt werden wir genügende Gelegenheit haben, uns über die Erhaltung der deutschen Sprache, der deutschen Sitten und Gebräuche in Süd-Brasilien zu äußern, so daß wir nachher nicht mehr besonders darauf zurückzukommen brauchen.

Porto Alegre, mit dem Klima von Athen, ist eine Stadt von etwa 40 000 Einwohnern, unter denen sich mindestens 6000 Deutsche und Abkömmlinge von Deutschen befinden. Diese Deutschen haben, das geben einsichtsvolle Brasilianer selbst zu, in den letzten 30 Jahren die Stadt und das Leben in derselben in mancher Hinsicht vollkommen umgestaltet. Aus einer ziemlich elenden, schmutzigen brasilianischen Landstadt ist eine der schönsten, reinlichsten Städte des Kaiserreiches geworden, die eine immer größere Bedeutung für den Handel, auch im internationalen Verkehr, gewinnt und der ganz bestimmt noch eine große Zukunft bevorzieht. Die Stadt hat regelmäßige Dampfschiff-fahrts-Verbindungen nach dem Innern des Landes und nach außerhalb, hat eine bzw. zwei Eisenbahnen und besitzt Telegraphenverbindungen nach allen Richtungen. Durch die Hauptstraßen der Stadt fahren gute Pferdebahnen, welche nach drei Richtungen eine Stunde weit zur Stadt hinausführen, bis in kleine Vorstädte, in denen zum Theil ebenfalls Deutsche wohnen. Die Straßen der Stadt sind jetzt durchgehends recht gut gepflastert und meistens ziehen sich Trottoirs zu beiden Seiten hin. An Stelle der früheren primitiven Läden mit den mehr als einfachen Einrichtungen, in die man direkt von der Straße aus hineintrat, — Fenster gab es nicht, sondern nur Thüren, welche den ganzen Tag über offen standen — sind große, hochelegante Verkaufsläden mit mächtigen Spiegelscheiben getreten, wenigstens in den Hauptstraßen. Die Gasbeleuchtung ist eine gute, ja in den Haupt-Verkehrsstraßen, wo die Geschäftsleute neben den städtischen Laternen meistens noch eine oder mehrere eigene haben, eine geradezu verschwenderische. Eine Wasserleitung versorgt die Stadt mit gutem Trinkwasser, welches einige Stunden weit aus dem benachbarten Gebirge kommt.

Porto Alegre ist, wie wir schon wissen, Provinzial-Hauptstadt von Rio Grande do Sul, als solche Sitz der obersten Zivil- und Militärbehörden, Residenz eines Bischofs. Die Stadt hat ferner ein geistliches Seminar, ein weltliches Lehrer- und Lehrerinnen-Seminar, die sogenannte Normalschule, eine Menge öffentlicher und Privatschulen aller Art, sieben oder acht Kirchen, eine öffentliche Bibliothek, eine Kadetten-Anstalt bezw. Kriegsschule, ein ziemlich bedeutendes Arsenal, zwei Theater, einen großen Prado (Platz zur regelmäßigen Abhaltung von Pferderennen) u. dgl. Es erscheinen in der Stadt eine große Anzahl politischer Zeitungen, ferner einige literarische Wochen- und Monats-Zeitschriften, die von entsprechenden Gesellschaften herausgegeben werden. Das gesellige Leben ist recht rege entwickelt, Konzerte, Theater und ähnliche Vergnügungen braucht man keineswegs zu vermissen.

Was nun die deutsche Kolonie in dieser schnell aufblühenden Handelsstadt anbelangt, so nimmt dieselbe in den meisten Beziehungen eine sehr hervorragende, in manchen sogar eine dominirende Stellung ein. Das letzte gilt ganz besonders vom Handel und von der Industrie, die fast ganz in deutschen Händen liegen. Wir wollen zuerst das gesellschaftliche, dann das geschäftliche Leben unserer Landsleute in der „bella e leal cidade de Porto Alegre“, dem „Fröhlichen Hafen“, betrachten. Es giebt in Porto Alegre eine evangelische und eine katholische deutsche Gemeinde, die beide ihre besonderen Gotteshäuser haben. Eine Freimaurer-Loge vereinigt in einem eigenen Logen-Gebäude eine große Anzahl freidenkender deutscher Männer der Stadt. Acht bis neun deutsche Knaben- und Mädchenschulen sorgen, freilich manchmal noch sehr ungenügend, für die geistige Ausbildung der jungen deutschen Knaben und Mädchen. Bis vor wenigen Jahren waren alle diese Schulen lediglich Elementar-Schulen; ein im Jahre 1881 von Herrn Dr. L. Aust, dem früheren Direktor der Realschule zu Pippstadt, unternommener Versuch, eine höhere Knaben- und Mädchenschule ins Leben zu rufen, scheiterte, weil es Herr Dr. Aust nicht verstanden hatte, sich mit den maßgebenden deutschen Herren der Stadt ins richtige Einvernehmen zu setzen. Später habe ich dann im Verein mit einigen gleichgesinnten Freunden und Bekannten im Anschluß an den „Allgemeinen deutschen Schulverein“ einen „deutschen Schulverein“ ins Leben gerufen, der sich zur Hauptaufgabe die Gründung einer höheren deutschen Schule gemacht hatte. Nach vielen vergeblichen Mühen gelang es, den Schulverein mit dem schon seit langen Jahren

bestehenden „deutschen Hilfsverein“ zu verschmelzen, und hauptsächlich den Bestrebungen des seitherigen deutschen Konsuls Herrn Hellwig — der leider seit kurzer Zeit abberufen worden ist — ist es gelungen, eine gute deutsche Schule ins Leben zu rufen, die unter Leitung eines Herrn Gerlach vom Gymnasium in Wiesbaden steht. Die Anstalt soll nach dem Muster eines preussischen Realgymnasiums von Jahr zu Jahr weitergeführt werden. Wir wollen hoffen, daß die junge Schule sich tüchtig weiter entwickelt, daß sie eine Pflanzstätte deutscher Bildung werde und das Vorbild für andere ähnliche Anstalten des Landes. Vielleicht stecken in derselben die Keime zu einer ersten deutschen Hochschule in Süd-Amerika.

Wie in jeder deutschen Stadt, so hat sich auch in Porto Alegre innerhalb der deutschen Kolonie ein reges, fast zu reges Vereinsleben entwickelt. Einige der wichtigeren Vereine verdienen besonders besprochen zu werden. Drei der nützlichsten Vereine sind der Kranken-Verein, der Hilfs-Verein und der Gemeinnützige Verein. Der erste hat die bekannten Aufgaben. Der zweite will hilfbedürftige Deutsche unterstützen, und er thut das auch in reichem Maße. Sodann hat er sich in der jüngsten Zeit ein großes Verdienst erworben um das Zustandekommen der neuen Schule, die offiziell nach ihm den Titel führt: „Schule des deutschen Hilfsvereins“. Der Verein unterstützt die Schule mit jährlich 3400 Milreis oder etwa 6000 Mark. Der Gemeinnützige Verein ist eine Art Bildungs-Verein, dessen Mitglieder zumeist aus strebsamen jungen Handwerkern bestehen. Der Verein hat ein eigenes Lokal, besitzt eine freilich noch kleine Bibliothek, eine kleine naturwissenschaftliche Sammlung u. dgl. Ein neu gegründeter Gewerbe-Verein hat eine ständige Ausstellung von Erzeugnissen deutschen Gewerbefleißes ins Leben gerufen und dürfte von großem Nutzen werden.

Eine große Rolle spielen der deutsche Schützen-Verein und der Turn-Verein. In ihnen ist so recht das Deutschthum repräsentirt; die zahlreichen Mitglieder derselben haben stets die nationale Fahne hoch gehalten. Der Schützen-Verein ist im Jahre 1869 aus dem damals bereits bestehenden deutschen Turnverein hervorgegangen. Vor mehreren Jahren nun wurde unter den Mitgliedern des Vereins der Wunsch laut, durch eine größere Festlichkeit nach Art der Bundes-schießen im alten Vaterlande eine engere Vereinigung der ziemlich zahlreichen deutschen Schützenvereine in Brasilien herbeizuführen. Im September 1885 kam dieser Gedanke endlich seiner Verwirklichung näher, indem der Beschluß gefaßt wurde, Ostern 1886 ein „Erstes

deutsches Bundeschießen in Brasilien“ zu veranstalten. Die öffentliche Einladung durch die deutschen Zeitungen Brasiliens erfolgte, und sympathische Zuschriften von allen Seiten, auch aus Europa, lieferten den Beweis, daß der Gedanke auf einen fruchtbaren Boden gefallen war. Es heißt in der Einladung: „Deutsche Schützen! Es ist das erste Mal, daß ein deutscher Schützen-Verein Brasiliens an Euch eine herzliche Einladung zu einem Bundeschießen entsendet! Wo immer Schützen weilen, wo Herz und Sinn für deutsche Geselligkeit und Verbrüderung wohnen, dahin lassen wir unsern Ruf ergehen: Kommt herbei, nehmt Theil am edlen Wettkampfe, feiert mit uns ein Fest, das unsere deutschen Gefinnungen, das Gefühl der Zusammengehörigkeit und Stammesgemeinschaft auch fern von dem Strande der alten Heimath kräftigen und beleben wird! Wo könnte auch in Brasilien ein deutsches Bundeschießen besser gefeiert werden, als in der Hauptstadt der deutschesten Provinz, in der, wie nirgends außerhalb des Deutschen Reiches, deutsche Art und deutsche Sitte eine ersprießliche Pflegstätte gefunden haben, in der die deutsche Pionierarbeit auf so außerordentliche Erfolge zurückblicken darf!“ Das Fest verlief in der schönsten Weise. Von Nah und Fern waren die deutschen Schützen herbeigeeilt, um dieses erste deutsche Bundeschießen jenseits des Ozeans, so fern vom alten Vater- und Stammlande, so glänzend wie möglich zu gestalten. Der Festzug war nach der ausgegebenen, uns vorliegenden Festzeitung imponirend; 1000 Festtheilnehmer mit 13 Fahnen setzten denselben zusammen. Vor dem deutschen Konsulat wurde mit angefaßtem Gewehr vorbeimarschirt. Das deutsche Bundeschießen soll fortan alle fünf Jahre in der Provinz Rio Grande do Sul gefeiert werden. Ist das nicht ein vollgiltiger Beweis für den echt deutschen Sinn, der unsere wackeren Landsleute in Porto Alegre und in der ganzen Provinz beseelt? Und sind nicht diese Männer bessere Deutsche geblieben wie jene Mitglieder des „New-York Independant Schützen-Vereins“ mit dem halb englischen, halb deutschen Namen, die am 4. Juli 1886 in Bingen ein deutsches Schützenfest zu feiern vorgaben und dabei nicht einmal eine deutsche Fahne, sondern ausschließlich Sternenbanner entfalteten? In Süd-Brasilien führen alle deutschen Vereine in ihren Fahnen die deutschen Farben neben den brasilianischen, gewöhnlich derart, daß die eine Seite des Fahnentuches Schwarz-Weiß-Roth ist, während die andere in dem Grün-Golden des brasilianischen Kaiserreiches prangt. In den Vereinslokalen trifft man bei festlichen Gelegenheiten stets die deutschen Farben an, und kein Fest vergeht,

ohne daß man in patriotischen Reden des alten Vaterlandes und seines greisen Heldenkaisers gedächte.

Der deutsche Turnverein zu Porto Alegre ist einer der ältesten in Brasilien und hat sich durch eifrige Pflege der Turnerei hoch verdient gemacht um die Erhaltung und Förderung deutscher Gesinnungen. Seit mehreren Jahren besitzt der Verein eine eigene, geräumige Turnhalle, wohl die erste deutsche Turnhalle in Brasilien. Das deutsche Knabenturnen hat bei den Brasilianern so großen Anklang gefunden, daß viele derselben ihre Knaben an diesem Unterrichte theilnehmen lassen und daß neuerdings sogar der General-Schuldirektor der Provinz mit dem Gedanken umgeht, das Turnen als obligatorischen Unterricht einzuführen. Der Turnverein macht mit seinen Mitgliedern zuweilen größere Fokstouren, was um so anerkennenswerther ist, als man in Brasilien wenig oder gar nicht spazieren geht, sicher aber zum Vergnügen keine größeren Fußwanderungen unternimmt. Die Feste des Turnvereins tragen einen rein deutschen Charakter. Ich bin immer stolz gewesen, einem solchen Feste beiwohnen zu können, denn ich sagte mir: Hier erblüht ein Geschlecht, welches nicht, wie in Nord-Amerika, seine deutsche Abstammung verleugnen wird, sondern welches deutsch fühlt, deutsch denkt durch die Jahrhunderte hinab, das die hohe Kulturmission des Deuththums in Süd-Amerika voll und ganz begriffen hat, und auf das das alte Vaterland stolz sein kann wie auf den anderen Brudervölkern, der in Siebenbürgen so fest und unentwegt an den Gebräuchen und Sitten, an der Sprache und Denkart seiner deutschen Stammesbrüder hängt.

Außer den besprochenen Vereinen giebt es nun noch eine große Anzahl von Vergnügungs-Vereinen, Gesang-Vereinen, Klubs &c. An der Spitze derselben steht die älteste Gesellschaft der Stadt, die „Germania“, welche sich jetzt mit großen Mitteln ein eigenes, prächtiges Heim baut. Wie Schützen- und Turnvereine die Brennpunkte des nationalen Lebens sind, so ist die „Germania“ der Mittelpunkt des geselligen Lebens der reicheren deutschen Kreise der Stadt. Konzerte, Theater, Bälle, Maskeraden sorgen genugsam für Unterhaltung der Mitglieder. Die Festlichkeiten in der „Germania“ sind immer sehr stark besucht und auch bei den Brasilianern beliebt. Auch in der „Germania“ herrscht ein guter deutscher Geist, der selbst bei den Vergnügungen der Karnevalszeit zum Durchbruch kommt. So hat vor zwei Jahren die Gesellschaft einen großartigen historischen Festzug veranstaltet, in dem Gruppen wie die Germania des Niederwald-Denkmales, eine Vorführung deutschen Militärs von den Landsknechten bis zu unseren jetzigen Soldaten, die

Entwicklung des Postwesens u. die Hauptglanzpunkte waren. Es würde uns zu weit führen, wollten wir auf alle Einzelheiten des sehr vielseitig entwickelten deutschen Vereinslebens in Porto Alegre eingehen. Das Mitgetheilte wird genügen, um dem Leser zu beweisen, daß in der deutschen Kolonie der Stadt ein lebendiger deutscher Sinn pulst.

Für den geistigen Zusammenhang des deutschen Elementes mit der alten Heimath sorgen außer der Schule und den Vereinen zwei deutsche Buchhandlungen und zwei deutsche Zeitungen; die eine derselben wird von Herrn Karl von Roseritz herausgegeben. Im ganzen erscheinen, wie ich das hier bemerken will, in Süd-Brazilien etwa 10 deutsche Zeitungen, im ganzen Kaiserreich etwa 15—18. Die Stadt hat mehrere deutsche Aerzte, die sich eines großen Rufes erfreuen. Mehrere deutsche Gasthöfe aller Stufen sorgen für eine gute Unterkunft der Reisenden.

Die bedeutendste Rolle spielen die Deutschen in Porto Alegre in kaufmännischer und industrieller Beziehung. Der Großhandel, Export- wie Importhandel, liegt fast ausschließlich in ihren Händen. Während es früher zahlreiche englische und französische Geschäfte gab, sind dieselben jetzt fast spurlos verschwunden und an ihre Stelle sind deutsche getreten. Englische Geschäfte sind, soviel ich weiß, nur noch 2 vorhanden, und diese sind, um überhaupt bestehen zu können, schon seit Jahren gezwungen, neben englischen Waaren auch deutsche zu führen. Etwa 25 deutsche Firmen importiren direkt aus Europa, z. Th. ganz bedeutende Waarenmengen; 40—50 Geschäfte zweiter Hand treiben einen schwunghaften Handel nach den deutschen und italienischen Kolonien der Provinz und nach dem weiteren Innern des Landes. Nicht-deutsche Geschäfte sind an diesem Handel nur sehr wenig betheiligt. In ganzen Straßen trifft man vorwiegend deutsche Geschäfte, die auch von Seiten der Brazilianer allen anderen vorgezogen werden. Die besten und gesuchtesten Handwerker der Stadt sind Deutsche, und manche derselben haben sich im Laufe der Zeit ein ansehnliches Vermögen erworben. Deutsche Schuster, Tischler, Schlosser, Hutmacher, auch Schneider, Photographen u. sind besonders stark vertreten.

Alles, was von eigentlicher Industrie in Porto Alegre vorhanden ist, ist deutsch oder doch auf deutschen Ursprung zurückzuführen. Obenan steht — echt deutsch! — die Bierbrauerei. Sieben oder acht deutsche Brauereien, darunter zwei recht bedeutende, versorgen Stadt und Land mit einem leidlich trinkbaren Bier, das auch in den Kreisen der Brazilianer von Jahr zu Jahr sich mehr Eingang verschafft und so auch hier seine „kulturträgerische“ Mission erfüllt. Ferner giebt es zwei

Maschinenfabriken mit Eisengießereien. Die eine Fabrik hat am Gua-
hyba eine kleine Werft, auf der die Flußdampfer montirt und reparirt
werden können. Zwei große mit Dampf betriebene und mit den
neuesten Holzbearbeitungsmaschinen versehene Möbelfabriken haben
den Import fremder Möbel fast vollkommen beseitigt. Wir finden
ferner Lichte- und Seifenfabriken, eine Sattelfabrik, eine Pinsel- und
Bürstenfabrik, eine große Töpferei, eine kleine Glasfabrik zc. zc. Alles
das ist deutsch und legt wohl ein beredtes Zeugniß ab von der
Thatkraft und von dem Unternehmungsgeist unserer Landsleute in
Porto Alegre.

Schließlich erübrigt noch ein Wort über die politische Be-
deutung des deutschen Elementes der Stadt. Zwei Deutsche,
Karl von Roseritz und Fr. Haensel, sind seit mehreren Jahren
Abgeordnete für den Provinzial-Landtag und spielen als Mitglieder
der wichtigsten Kommissionen eine hervorragende Rolle. Seitdem die
Deutschen eine eigene Vertretung haben, wird viel mehr für die
Kolonien gethan als früher. Bekanntlich sind erst seit Ende 1880 in
Brasilien die Ausländer und Katholiken wählbar, und in Anbetracht
der kurzen Zeit muß man mit der politischen Entwicklung des deutschen
Elementes zufrieden sein. Die Naturalisation macht erfreuliche Fort-
schritte, und wenn dann alle Wähler deutscher Abstammung ihre Pflicht
erfüllen und Deutschen ihre Stimme geben, so kann es nicht ausbleiben,
daß nach und nach immer mehr Deutsche in den Landtag gewählt werden
und daß damit der Einfluß des deutschen Elementes auf die Verwal-
tung und Gesetzgebung ein stetig steigender ist. Bereits jetzt sitzen in den
Municipalkammern des Landes deutsche Räte, die Offiziersposten der
deutschen Nationalgardekorps sind mit Deutschen besetzt, die Polizei-
und Substitut-Richterstellen ebenso, kurz, in allen Zweigen der Ver-
waltung macht sich das deutsche Element schon deutlich fühlbar. Unter
der energischen politischen Führung des Herrn von Roseritz wird das
deutsche Element nach und nach in diejenige Stellung einrücken, welche
ihm seiner geistigen und wirthschaftlichen Bedeutung nach gebührt.
Dann wird es auch an der Zeit sein, an die Gründung einer
großen selbstständigen deutschen Partei zu denken, die nicht
nur ihre eigenen Vertreter in die Provinzial-Parlamente, sondern auch
in den Reichstag nach Rio de Janeiro schickt! Ich bemerke hier, daß
auch in der Provinz Santa Catharina zwei deutsche Deputirte im
Provinzial-Landtage sitzen. Während aber die Herren in Rio Grande
do Sul derselben politischen Partei angehören, beide liberal sind, ist

in Santa Catharina der eine leider konservativ. Daß doch die Deutschen niemals einig sein können!

Das ist so ein ungefähres Bild der deutschen Kolonie von Porto Alegre, die man in gewisser Hinsicht als den Mittelpunkt der deutschen Niederlassungen in Süd-Brasilien ansehen kann und der in ganz Süd-Amerika keine andere deutsche Kolonie an Bedeutung, namentlich für die zukünftige Entwicklung der deutschen Kolonisation, gleichkommt. Wir betrachten nunmehr die wichtigeren deutschen Ansiedelungen in Süd-Brasilien, indem wir uns dabei vorwiegend an eine Vorführung der materiellen Lage der Kolonien halten, um dadurch den Beweis zu führen, daß die Ansiedelung größerer Mengen deutscher Bauern und Handwerker, denen eine entsprechende Anzahl von Kaufleuten, Ärzten, Lehrern u. zu folgen hat, wohl berechtigt ist.

Die deutsche Kolonisation in Süd-Brasilien begann in der Provinz Rio Grande do Sul, wo einige Meilen von Porto Alegre entfernt in dem jetzigen fast rein deutschen Städtchen Sao Leopoldo im Jahre 1825 der erste Kaiser von Brasilien, Dom Pedro I., 25 deutsche Familien und 16 Unverheirathete, im ganzen 126 Köpfe, ansiedelte. Jetzt wohnen in Sao Leopoldo und dem zugehörigen Koloniedistrikt bereits über 40000 Deutsche und Abkömmlinge derselben. Von Sao Leopoldo aus hat sich nun im Laufe der Zeit die deutsche Kolonisation über die ganze Serra Geral ausgebreitet, und in dieser Gegend der Provinz dürften annähernd 80000 Deutsche wohnen, denen es im allgemeinen recht gut geht, und die ihre deutsche Sprache, ihre heimatlichen Sitten und Gebräuche treu bewahrt haben. Die deutsche Sprache hat sich so fest erhalten, daß die Kinder in dritter und vierter Generation noch kein Portugiesisch sprechen, und die Leute lernen es auch nicht, wenn sie nicht aus Geschäftsrücksichten dazu gezwungen sind¹⁾. Es kommt auf den deutschen Kolonien sogar das merkwürdige und interessante Factum vor, daß Neger und Mulatten, die als Sklaven oder Diener deutscher Herren daselbst geboren sind, nur Deutsch verstehen. Der Hauptgrund für dieses starre Festhalten an der Muttersprache ist natürlich in dem Umstande zu suchen, daß die Deutschen in kompakten Massen

1) Tage- und wochenlang kann man durch die Region der deutschen Kolonien reiten, ohne andere Laute als deutsche zu hören. Nur hier und da vernimmt man einen dazu noch entsehrlich ausgesprochenen portugiesischen Gruß. Auf allen Kolonien giebt es deutsche Schulen, wenn auch oft herzlich schlechte. Wo es eben angeht, bilden sich Kirchengemeinden und deutsche Vereine aller Art, in denen die deutsche Sprache gesprochen wird.

zusammenwohnen und nur sehr wenig mit Brasilianern in Verührung kommen. In den Städten, wo unsere Landsleute mit zahlreicheren Brasilianern zusammenleben, sprechen die meisten natürlich auch mehr oder minder gut Portugiesisch, und leider giebt es hier auch eine Anzahl von Renegaten, aber doch nicht so viele, daß sie eine Gefahr für die fernere Erhaltung des Deuththums bilden, besonders wenn dasselbe durch einen stärkeren Zuwachs aus der alten Heimath neue Kräfte zugeführt erhält.

Sao Leopoldo selbst ist ein fast ganz deutsches Städtchen von mehreren Tausend Einwohnern und steht mit Porto Alegre durch die oben erwähnte Eisenbahn und durch den schiffbaren Rio dos Sinos in Verbindung. Früher hatte die Stadt eine große Bedeutung als Stapelplatz für die aus den Kolonien dieser Gegend kommenden Produkte, für welche jetzt, nach Vollenbung der Eisenbahn, Porto Alegre selbst der naturgemäße Markt geworden ist. Die Bewohner von Sao Leopoldo treiben zum Theil Ackerbau, zum Theil sind sie Handwerker. Es giebt da Bierbrauereien, die übrigens fast auf keiner Kolonie fehlen, Schlosserwerkstätten, Lohgerbereien und eine Anzahl von Sattlereien. Früher war Sao Leopoldo der Mittelpunkt der Sattelfabrikation; Ende der sechziger Jahre wurden jährlich etwa 70 000 Sättel im Werthe von fast einer Million Mark verfertigt. Jetzt ist dieser Fabrikationszweig dadurch etwas zurückgegangen, daß auch auf anderen Kolonien, namentlich in Mundo Novo, Gerbereien und Sattlereien in größerer Menge entstanden sind.

Sao Leopoldo ist leider der Hauptheerd des Jesuitismus in Süd-Brasilien, der sich von Jahr zu Jahr breiter macht. Die Jesuiten haben hier große Etablissements, eine Kirche, ein gewaltiges Knaben- und Mädchen-Pensionat u.; auch geben sie eine eigene deutsche Zeitung heraus. Dem gegenüber hat der evangelische Pfarrer Dr. W. Rotermund, der nur über geringe Mittel verfügt, einen sehr schweren Stand. Auch er giebt eine deutsche Zeitung heraus und hat eine mit Pensionat verbundene Knaben- und Mädchenschule. Das deutsche Vereinsleben ist auch in diesem deutschen Städtchen sehr rege entwickelt. In den Vereinen wird wacker getanzt, gesungen, gezecht, geschossen, gelegtelt u., kurz, man sucht sich das Leben nach des Tages Last und Hitze so angenehm wie möglich zu machen. Die Herren Jesuitenpatres sehen das freilich nicht gern und möchten an Stelle der Vergnügungen lieber Beistunden setzen. Allein die wackeren Kolonisten kehren sich nicht viel daran, und so herrscht denn namentlich an Sonntagen oder bei der „Kerb“, der Kirchweih, überall ein fröhliches

Leben, wobei es allerdings — geradeso wie bei uns — am Abend, wenn die jungen Leute viel Bier oder Wein getrunken haben, nicht selten blutige Schlägereien abseht.

In der Umgegend von Sao Leopoldo giebt es etwa zwanzig kleinere und größere deutsche Kolonien, von denen folgende genannt werden mögen: Neu-Hamburg und das benachbarte Hamburger-Berg, der Endpunkt der Eisenbahn, Dom Jardim, Schwabenschneiz, Kaffeepilade, Sommer-Pilade, Dom Jim, Hortensio, dann die in lebhaftester Entwicklung begriffene Kolonie Mundo Novo und die ehemalige Staatskolonie Neu-Petropolis u. a. Die beiden letzteren verdienen eine eingehendere Besprechung. Mundo Novo, nordöstlich von Sao Leopoldo, wurde im Jahre 1846 mit etwa 20 deutschen Familien gegründet und zählt heute 5—6000 Bewohner. Es giebt in der Kolonie etwa 900 Wohnhäuser, 3 evangelische und 2 katholische Kirchen, 15 Schulen, 28 Mühlen, 4 Bierbrauereien, 12 Spiritus-Brennereien, eine große Anzahl von Gerbereien und Sattlereien und sonstige Geschäfte. Der Mittelpunkt des ganzen etwa 15 deutsche Quadrat-Meilen großen Distriktes ist der kleine Ort Taquara, der nach Dr. F. v. Ihering im Jahre 1880 etwa 500 Einwohner hatte. Unter diesen gab es u. a.: 8 Sattler mit 30 Gesellen, 7 Schuhmacher mit 16 Gesellen, 3 Silberschmiede (hauptsächlich zur Anfertigung des in Süd-Brasilien üblichen silbernen Pferdegeschirres und Sattel-Beschlags). Man sieht, wie ungemein gewerblich dieser kleine Ort ist, und thatsächlich wird demselben wie dieser ganzen Gegend von allen Kennern des Landes eine große Zukunft vorhergesagt. Im Jahre 1885 gab es auf der ganzen Kolonie Mundo Novo nach ungefährrer Schätzung 3200 Pferde, 2400 Kühe, 1600 Ochsen, 16000 Schweine, 800 Maulthiere und 44000 Stück Geflügel. Reduzirt man dieses in der üblichen Weise auf Stück Großvieh, indem 1 Stück Rindvieh oder Großvieh gleich $\frac{2}{3}$ Pferden, gleich 1 Maulthier, gleich 4 Schweinen, gleich 10 Schafen oder 12 Ziegen gesetzt wird, so besitzen die 5000 bis 6000 Einwohner der Kolonie 13 800 Stück Großvieh oder $2\frac{1}{3}$ Stück auf den Kopf der Bevölkerung, während in Deutschland nur 0,8 Stück Großvieh auf jeden Einwohner im Durchschnitt gezählt werden. Ganz besonders stark tritt das Zugvieh mit einer Quote von 41 % hervor gegenüber 21 % im Deutschen Reich. Die Haupt-Exportartikel sind Sattelzeuge und sonstiges Pferdegeschirr, Speck, Schmalz, Butter, Eier, dann auch Bretter und Bohlen. Der Werth der exportirten Waaren dürfte mindestens 1 Million Mark betragen.

Die Kolonie Neu-Petropolis, nördlich von Sao Leopoldo,
Jahrbuch XI. 1, 1889. v. Schmoller.

wurde als Regierungskolonie im Jahre 1857 gegründet, und zwar mit 80 deutschen Familien. Nach dem Melatorium des brasilianischen Regierungs-Kommissars zählte die Kolonie im Jahre 1884 etwa 3 000 Bewohner in 394 Wohnungen. Ein Theil des Bodens in der Kolonie ist schlecht, weshalb schon viele Familien die Kolonie verlassen und sich anderweitig angesiedelt haben. Viele Kolonisten haben unangenehme Streitigkeiten mit der Regierung wegen Bezahlung ihrer Landschuld und wegen der Grenzregulirungen gehabt. Jetzt scheinen die Sachen ziemlich geregelt zu sein, und hoffentlich nimmt die Entwicklung von Neu-Petropolis, die im Vergleich zu anderen Kolonien etwas langsam vor sich gegangen ist, von nun ab einen schnelleren Verlauf. Von 378 Kolonie-Loszen, in welche das Gebiet eingetheilt ist, sind noch 234 unbesezt. Im Jahre 1884 besaß die Kolonie etwa 680 Pferde, 450 Maulthiere, über 1000 Ochsen und Kühe, etwa 7000 Schweine, zusammen 4200 Stück Großvieh, außerdem 10 000 Stück Geflügel. Exportirt wurden vorwiegend Bohnen, Erbsen, Schmalz, Butter, Wachs u., im ganzen etwa im Werthe von 200 000 Mark, während für 180 000 Mark Waaren importirt wurden.

Die bis jetzt betrachteten Kolonien liegen sämmtlich östlich vom Rio Cahy; wir überschreiten nun diesen Fluß und kommen in westlicher Richtung in die Region zwischen Cahy und Taquary, in der wir eine große Anzahl deutscher Niederlassungen antreffen. Die wichtigsten derselben sind: Sao Joao de Montenegro, Maratá, Montravel, Sao Sebastiao, Estrella, Taquary, Port Spalbing in der Nähe des kleinen Städtchens Triumpho u. Sao Joao de Montenegro besteht aus einer größeren Anzahl kleiner Kolonien, die sich verhältnißmäßig gut entwickelt haben. Das ganze Munizip hat die ungefähre Größe von 75 deutschen Quadrat-Meilen. Fünf Dampfer vermitteln den Verkehr zwischen der Kolonie und Porto Alegre. Zu dem Munizip gehören einige der großen italienischen Kolonien, auf welche wir hier aber nicht näher eingehen wollen, da wir sie später im Zusammenhang betrachten. Von einzelnen deutschen Niederlassungen dieses Distriktes seien zunächst erwähnt Santa Maria da Solebade oder Montravel an den Quellen des in den Cahy fließenden Baches Ferromecco. Weiter unten an diesem Bache haben wir eine Anzahl von Ansiedelungen, welche unter dem Namen „die Linien von Ferromecco“ bekannt sind. Hier wohnten im Jahre 1879 etwa 800 Familien; es gab 15 Geschäftshäuser, 2 Zucker-, 5 Mahlmühlen, 2 Gerbereien u. Die Kolonie Santa Maria da Solebade hatte nach offiziellen Angaben vor einigen Jahren 341 Kolonienplätze und 2034 Bewohner, darunter 746 Deutsche. Die Linien am

Maratá haben 9 Geschäftshäuser, 2 Tabakfabriken, 2 Gerbereien, 5 Zucker-, 3 Mahl-, 2 Sägemühlen, 1 Oelmühle u. Aehnliche Ansiedelungen giebt es, wie gesagt, in diesem Munizipium eine große Anzahl. Im allgemeinen dürfte das Munizip jährlich etwa für 1 550 000 Mark exportiren. Die genaue Zahl der Bewohner läßt sich leider nicht angeben, doch glauben wir dieselbe auf mindestens 10—12 000 veranschlagen zu dürfen.

Am linken Ufer des Taquary bemerken wir zunächst die große Kolonie Estrella mit mehreren Tausend meist deutschen Bewohnern. Diese vom Taquary durchströmte Gegend ist äußerst reich an werthvollen Nutzhölzern und schon jetzt giebt es am Taquary selbst und an seinen Zuflüssen eine große Anzahl von Schneidemühlen, welche für einen großen Theil der Provinz Bauholz und Bretter liefern. Durch eine vom Ausgangspunkt der großen Bahn Porto Alegre-Uruguaiana ausgehende Eisenbahn in diese Gegend hinein, wie sie thatsächlich projektirt ist, würden die fast endlosen Wäldungen erst recht verwerthet werden können. Im Jahre 1879 exportirte die Kolonie Estrella bereits 4600 Zentner Bohnen, 4000 getrocknete Häute, 7000 Dugend Bretter, 37 000 Zentner Mais u. dgl. Die Kolonie gehört, auch was Fruchtbarkeit des Bodens angeht, zu den besten der Provinz.

Weiter unten am Taquary liegt das kleine brasilianische Städtchen Taquary, bis wohin die Dampfer fahren können. Die Stadt ist der Markt für die Produkte der Kolonien des Hinterlandes, weshalb sich hier ein sehr reger Verkehr entwickelt hat. Ein großer Theil des Handels liegt in den Händen der Deutschen. Nicht weit von der Mündung des Taquary in den Jacuhy liegt die alte brasilianische kleine Stadt Triunpho, die früher bessere Tage gesehen hat, jetzt aber ziemlich zurückgekommen ist. Nur wenige deutsche Familien leben daselbst. In der Nähe befindet sich eines der größten industriellen Etablissements der Provinz; es ist die großartige Ringofenziegelei, Holzschneiderei, Bau- und Möbelschreinerei der Herren Gebrüder Spalbing. Die Werkstätten sind mit den neuesten Holzbearbeitungsmaschinen ausgestattet, die Steine und Dachziegel werden mit den modernsten Pressen angefertigt. Eine starke Dampfmaschine dient zum Betriebe des Ganzen. Die Herren beschäftigen über 200 Arbeiter; die Ziegelei ist bei vollem Betriebe im Stande, einen großen Theil der Provinz mit Steinen zu versehen. Mit der Hauptstadt Porto Alegre steht die Fabrik durch einen eigenen Dampfer in Verbindung. Für die meisten Arbeiter sind recht brauchbare Arbeiterwohnungen hergestellt worden: außerdem hat das Etablissement ein Gasthaus, Geschäfts läden verschiedener Art und eine eigene

Schule. Die eigentlichen Handwerker sind ausschließlich Deutsche, während unter den gewöhnlichen Arbeitern, den Handlangern u. ziemlich viele Neger, Mulatten, Italiener u. vorhanden sind. Gerade der Mündung des Taquary gegenüber bemerken wir das Städtchen São Jerônimo, von wo aus man vermittelt einer wenige Meilen langen schmalspurigen Eisenbahn nach den schon oben genannten Steinkohlengruben gelangt. Sonst hat der Ort, in dem nur vereinzelte Deutsche wohnen, wenig Bedeutung.

Wir überschreiten jetzt den Taquary und sehen uns die westlich von demselben gelegenen deutschen Kolonien etwas näher an. Zwischen dem Taquary und dem Rio Paro haben wir da zunächst das größte und reichste Koloniegebiet der Provinz, das Munizip Santa Cruz mit mindestens 20 000 deutschen Bewohnern. Der Ort Santa Cruz selbst hat etwas über 2000 Bewohner; das Vereinsleben ist sehr stark entwickelt. Wie schnell die eigentliche, ehemalige Kolonie Santa Cruz gewachsen ist, mögen folgende Zahlen zeigen: Im Jahre 1865 hatte die Kolonie 43¹⁸ Bewohner, im Jahre 1871 sodann 5997, im Jahre 1874 schon 7500, im Jahre 1880 etwa 15 000 und im Jahre 1885 vielleicht 20 000. Ueber die materielle Entwicklung der Kolonie geben die nachstehenden Angaben genügenden Aufschluß: Der Export betrug im Jahre 1864 rund 200 000 Mark; 1870 schon 884 000 M. gegen einen Import von 580 000 M. Während der letztere im Jahre 1874 auf 700 000 M. gestiegen war, exportirte die Kolonie für 1 040 000 M. Im Jahre 1878 endlich wurde für 1 160 000 M. exportirt und jetzt wird allein für die gleiche oder eine noch größere Summe Tabak versendet. Wie wir schon wissen, ist ja Santa Cruz der Mittelpunkt des Tabakbaues in der Provinz, und ihm vornehmlich verdankt das ganze Munizip seinen großen Wohlstand. Das ganze Gebiet von Santa Cruz setzt sich aus einer großen Menge einzelner größerer und kleinerer Kolonien zusammen, von denen nur Santa Emilia, Haensel, Brito, Villa Theresa u. s. w. genannt sein mögen. Ueberall in dieser Gegend findet man Tabaksbau und damit verbunden einen relativ großen Wohlstand, der natürlich besonders in dem Städtchen Santa Cruz selbst hervortritt.

Zu dem Munizip Santa Cruz gehört auch die Kolonie Mont' Alverne, die im Jahre 1859 gegründet worden ist und im Jahre 1885 von 1253 Seelen bevölkert war, die sich in 237 Wohnungen theilten. Etwa die Hälfte der Bewohner sind Deutsche und Böhmen. An Vieh besaß die Kolonie im genannten Jahre 800 Pferde, 100 Maulthiere, 1200 Ochsen und Kühe, 3700 Schweine, 100 Schafe, zusammen

3400 Stück Großvieh oder 2,6 auf den Kopf der Bevölkerung, außerdem 8000 Fühner. Es wurden in runden Zahlen produziert: 5000 Zentner Tabak, 1500 Zentner Schmalz, 2400 Zentner Bohnen, 4000 Zentner Mais u. dgl. Im ganzen exportirte die Kolonie für 197 000 M. und importirte für 140 000 M.

Ein anderer Kolonie-Bezirk dieser Gegend wird gewöhnlich unter dem Sammelnamen Germania zusammengefaßt; derselbe dürfte jetzt eine deutsche Bewohnerschaft von mindestens 20 000 Seelen haben. In dem Orte Germania selbst, der als Ausgangspunkt der großen Straße nach dem Innern der Provinz schon jetzt eine große Bedeutung hat und später gewiß eine noch größere erlangen wird, giebt es eine Menge von zum Theil nicht unbedeutenden Geschäften der verschiedensten Art. In der nächsten Umgebung befinden sich z. B. drei Dampf-Schneidemühlen, eine Wasser-Schneidemühle, vier (drei mit Dampf) Herva-Stampfen, auf denen die Blätter und zarten Zweige des Paraguay-Thee-Baumes (*Ilex paraguayensis*) für den Versand zubereitet werden, Bierbrauereien, Reisschälmaschinen, Ziegeleien u. dgl.

Nordwestlich von Germania haben wir die bedeutende Kolonie Santo Angelo, die sich unter der trefflichen Leitung des Herrn Baron v. Kahlben in mehr als einer Hinsicht ganz musterhaft entwickelt hat. Gegründet wurde die Kolonie im Jahre 1857 mit 119 deutschen Kolonisten. Im Jahre 1865 betrug die Bevölkerung 825 Personen, im Jahre 1874 schon 1862, Ende 1878 sodann etwa 3039 und endlich im Jahre 1885 fast 4000. Die Hälfte davon sind Brasilianer; dann folgen etwa 1700 Deutsche und der Rest sind Oesterreicher, Holländer, Schweizer und Italiener. Die Kolonie hat eine ungefähre Größe von 700 Quadrat-Kilometer (13 deutsche Quadrat-Meilen) und enthält 598 Kolonie-Loose, die auf 18 verschiedene Distrikte vertheilt sind. Mühlen, Bierbrauereien, Brennereien, Schneidemühlen u. zeugen von dem Gewerbefleiß der Bewohner, die trotz ihres gemischten Charakters doch in großer Eintracht neben einander leben. An Vieh besaß die Kolonie im Jahre 1885: 1500 Pferde, 1400 Ochsen und Kühe, 8000 Schweine, 100 Schafe, zusammen 5700 Stück Großvieh oder $1\frac{1}{2}$ Stück auf jeden Bewohner, außerdem 18 000 Stück Federvieh. An Bodenprodukten wurde erzeugt: 40 000 Zentner Mais, 5300 Zentner Bohnen, 7800 Zentner Reis, 1000 Zentner Weizen, 7500 Zentner Kartoffeln, 200 Zentner Mandioca, 3100 Zentner Tabak, 400 Zentner Branntwein u. u. Der Werth der exportirten Waaren betrug etwa 397 000 M.; importirt wurde für 270 000 M.

Auf dem linken Ufer des Jacuhy haben wir noch das brasilianische

Städtchen Cachoeira zu erwähnen, den Endpunkt der Dampfschiffahrt von Porto Alegre aus bei hohem winterlichen Wasserstande. In der Nähe des Ortes liegt die große Karqueada des deutschen Geschäftshauses Claussen. „Karqueadas“ nennt man die großen Schlächtereien, in denen das Vieh geschlachtet, das Fleisch gedörrt, die Häute zubereitet werden u. Wir kommen weiter unten ausführlich darauf zu sprechen. Diese deutsche Karqueada bei Cachoeira ist mit den neuesten Maschinen, mit elektrischem Licht u. dgl. versehen und ist unstreitig das besteingerichtete Etablissement dieser Art in der ganzen Provinz.

Eine der am weitesten nach Westen vorgeschobenen Kolonien ist Santa Maria da Boca do Monte mit etwa 20 000 Einwohnern, und unter diesen vielleicht 10 000 Deutsche. Der Ort selbst, der sehr hübsch liegt, hat annähernd 5000 Einwohner. Die Stadt ist eine Station der Porto Alegre-Uruguayana-Bahn, und zwar ist die Eisenbahn jetzt bis hierhin im Betrieb. Ohne Zweifel hat Santa Maria eine bedeutende Zukunft und schon jetzt ist Handel und Wandel in diesem weit vorgeschobenen Posten der Kolonisation ein sehr lebendiger. Ist erst nach einigen Jahren die Eisenbahn von Santa Maria bis nach Alegrete und Uruguayana im Betrieb, so wird damit das Thal des Ibicuy zugänglich und die Kolonisation wird immer weiter nach Westen vordringen, bis sie den Uruguay, den Grenzfluß von Argentinien, erreicht hat. —

Indem wir uns in Bezug auf die „Kolonien des Urwaldes von Rio Grande do Sul“ auf die vorstehenden Angaben beschränken, wenden wir uns jetzt zu dem zweiten Kolonisationsgebiet im Süden der Provinz. Die hier befindlichen Kolonien fassen wir unter dem Sammelnamen der Kolonien von São Lourenço, der wichtigsten derselben, zusammen. Diesen schließen sich dann die deutschen Kolonien in den Handels- und Hafenstädten Pelotas und Rio Grande an. São Lourenço, nördlich von der Stadt Pelotas, zwischen dieser und dem in die Lagoa dos Patos fließenden Rio Camaquã, wurde im Jahre 1858 von dem verstorbenen Deutschen Jakob Rheinganz gegründet. Das Areal der Kolonie hat nach den Angaben ihres Direktors eine Größe von $9\frac{1}{8}$ Quadratmeilen. Der größte Theil dieses Gebietes ist bereits verkauft; indessen ist in der Umgegend noch eine Menge Land zu haben. Während die Kolonie im Jahre 1867 erst 1568 Bewohner hatte, zählte sie 1879 deren 6000 und 1885 bereits 12 500. Es giebt auf der Kolonie 1147 Wohnhäuser, 2 katholische und 25 protestantische Kapellen, 11 Mühlen, eine Dampf-Schneidemühle, 4 Gerbereien, 2 Brauereien, einige Branntwein-Brennereien, 25 Geschäftshäuser u. Exportirt wer-

den hauptsächlich Mais (etwa 50 000 Sack), Kartoffeln (150 000 Sack), Bohnen (40 000 Sack), Speck, Schmalz, Eier, Butter u. dgl. Der Werth des Exports beläuft sich auf über 1 Million Mark. Im Jahre 1885 war der Viehbestand der Kolonie ungefähr folgender: 5500 Kühe, 200 Ochsen, 4000 Pferde, 50 Maulthiere, 5600 Schweine, 200 Ziegen, 11 000 Stück Federvieh, zusammen 13 000 Stück Großvieh, mehr als 1 Stück Großvieh auf den Bewohner. Seit einigen Jahren sind auf der Kolonie Versuche mit dem Anbau von Hopfen gemacht worden, die ein sehr günstiges Resultat gehabt haben, so daß schon jetzt von mehreren Brauereien einheimischer Hopfen gebraucht wird, ebenso wie man auch schon auf verschiedenen andern Kolonie-Brauereien aus einheimischer Gerste hergestelltes Malz verwendet. Auch die Seidenzucht hat man in Sao Lourenço (und anderen Kolonien) neben der Bienenzucht mit großem Erfolg eingeführt.

Die Bewohner sind größtentheils Pommern und Rheinländer, welche ziemlich getrennt von einander in verschiedenen Gegenden des Distriktes wohnen. Aus diesem Grunde kann man gerade in dieser Kolonie schön beobachten, wie fest die in mancher Hinsicht so verschiedenen deutschen Stämme an ihren heimatlichen Sitten und Gebräuchen hängen. Die Pommern, die in ihrer deutschen Heimath an schwere, wenig lohnende Arbeit gewöhnt sind, sehr einfach leben und sparsam sind, kommen sehr schnell zu Wohlstand. Kartoffeln, Milch, Speck und Brot sind ihre Haupt-Nahrungsmittel, für die sie nur wenig Geld auszugeben haben. Der Rheinländer lebt viel besser, arbeitet wohl auch etwas weniger, macht sich aber mehr Vergnügungen. Den Pommern rühmt man ihren geraden, biedern Charakter nach, ihre Ehrlichkeit, ihre Zuverlässigkeit und ihr Zusammenhalten bei gemeinsamen Anlässen, was von den Rheinländern nicht behauptet werden kann. Interessant ist, daß die Pommern die Gänsezucht aus ihrem Vaterlande mit nach Sao Lourenço gebracht haben. In Pelotas und Rio Grande kann man fast jederzeit vorzügliche geräucherte Gänsebrüste u. dgl. kaufen. Rheinländer und Pommern haben beide ihre heimischen Dialekte ziemlich fest bewahrt; namentlich gilt das von den letztern und es ist hier das merkwürdige Faktum zu verzeichnen, daß man nicht selten Neger antrifft, welche lediglich mecklenburgisches Plattdeutsch sprechen. Die Märkte für die Produkte der Kolonie sind vorwiegend die Städte Pelotas und Rio Grande. Die Produkte werden entweder über Land befördert oder zu Wasser. In dem letzteren Falle ist der kleine Ort Praia de Sao Lourenço an der Lagoa dos Patos der Hafenort für die Kolonie. Wenn die oben erwähnte Eisenbahn von Pelotas nach

Sao Lourenço erst fertig ist, wird die Kolonie noch günstigere Absatzwege haben und die Entwicklung derselben wird dann voraussichtlich einen neuen Aufschwung nehmen.

In der Umgegend von Sao Lourenço finden wir noch einige neuere kleinere Kolonien: Santa Augusta wurde im Jahre 1878 gegründet und wird von etwa 400 Pommern und Rheinländern bewohnt. Alliança, gegründet 1881, zählt bereits über 500 Bewohner, zumeist Pommern. Die Kolonie hat eine evangelische Schule und Kirche und 58 Wohnhäuser. Exportirt werden etwa 200 Zentner Butter und Schmalz, 1700 Sack Bohnen, 1500 Sack Kartoffeln, 1500 Sack Mais, ferner Eier, Speck u. s. w. Etwa 750 Schweine, 200 Kühe, 60 Pferde, eine Anzahl Ochsen oder 500 bis 600 Stück Großvieh, je 1 Stück auf 1 Bewohner, außerdem zahlreiches Federvieh bilden den Viehbestand dieser jungen Ansiedelung. Santa Silvana, 1870 angelegt, wird von 316 Pommern und Rheinländern bewohnt, besitzt eine Kirche und Schule, 68 Wohnhäuser, eine Brennerei, eine Mühle und ein Geschäftshaus. Die jährliche Ausfuhr ist: 320 Sack Gerste, 100 Zentner Butter und Schmalz, 4390 Sack Mais, 90 Sack Weizenmehl, 690 Sack Mandioca-Mehl, 4940 Sack Kartoffeln, ferner Eier, Früchte u. c. Sao Domingos, gegründet 1872, hat 140 Bewohner, Arroio do Padre, gegründet 1871, etwa 300.

An dieses günstige Kolonisationsgebiet in Sao Lourenço wird sich demnächst wahrscheinlich ein anderes anschließen, nämlich die von der Gesellschaft „German“ mit Unterstützung des „Deutschen Kolonialvereins“ zu gründende Kolonie Sao Feliciano. Die genannte Gesellschaft will nämlich von der Regierung der Provinz Rio Grande do Sul das Gebiet der ehemaligen Provinzial-Kolonie Sao Feliciano kaufen. Im Jahre 1874 legte die Regierung hier im Flußthale des Camaquã, am rechten Ufer des in den genannten Fluß strömenden Rio Subtil mit 75 Franzosen, 6 Schweizern und 2 Italienern eine Kolonie an. Dieses Unternehmen ist vollkommen fehlgeschlagen, hauptsächlich aus Mangel an Absatzwegen für die Produkte der Kolonie und sodann aber auch, weil die Kolonisten eben vorwiegend — Franzosen waren, die bekanntlich die denkbar schlechtesten Kolonisten sind. Das Gebiet der Kolonie, das sich durch Landankäufe nach allen Richtungen hin bedeutend vergrößern läßt, liegt auf dem südlichen Abhang der Serra do Herval und die Bodenverhältnisse sind daselbst denen von Sao Lourenço ganz ähnlich. Die Gesellschaft „German“ hat im Jahre 1886 Herrn H. Sopaux nach Sao Feliciano geschickt, um eine genaue Untersuchung des Gebietes vorzunehmen und namentlich auch um festzustellen, ob der

Rio Camaquã bis zur zukünftigen Kolonie leicht schiffbar gemacht werden könne. Herr Sohaux hat im Verein mit Herrn Dr. F. v. Ihering, dem eigentlichen Urheber des ganzen Projektes, eine genaue Untersuchung vorgenommen und ist dabei zu dem Ergebnis gelangt, daß das Gebiet von Sao Feliciano zur Anlage einer deutschen Ackerbau-Kolonie ganz außerordentlich geeignet sei und daß der Camaquã mit verhältnismäßig geringen Kosten zu einer bequemen Wasserstraße für die Kolonie gemacht werden könne. Damit sind alle die gehässigen Angriffe widerlegt, welche in einem Theile der deutschen Presse auf dieses Kolonisationsprojekt gemacht worden sind. Für alle Kenner der einschlägigen Verhältnisse war es freilich von vornherein klar, daß das Unternehmen ein gutes sein würde und daß seine Inangriffnahme freudig zu begrüßen sei. Die Bodenverhältnisse sind im allgemeinen denen von Sao Lourenço ähnlich, d. h. der Boden ist gut und fruchtbar und gestattet den Anbau einer fast unendlichen Mannigfaltigkeit von Pflanzen. Ohne irgend welche staatliche oder private Unterstützung hat sich unter solchen Umständen, trotz verhältnismäßig mangelhafter Absatzbedingungen, in Sao Lourenço eine blühende und wohlhabend zu nennende deutsche Kolonie entwickelt. Weshalb soll dasselbe nicht in Sao Feliciano möglich sein? Ja, wir erlauben uns sogar, die Behauptung aufzustellen, daß Sao Feliciano sich schneller entwickeln wird als Sao Lourenço, vorausgesetzt natürlich, daß das Unternehmen geschickt und energisch geleitet wird. Die Kolonisten von Sao Feliciano werden von Seiten der Gesellschaft „German“ mancherlei Unterstützungen erhalten, es werden ihnen Wege gebaut, es wird ihnen nach der Schiffbarmachung des Camaquã ein bequemer und billiger Wasserweg für ihre Produkte zur Verfügung stehen, der es ihnen ermöglicht, dieselben mit geringen Kosten, also mit größerem Verdienst, auf den Markt zu bringen, wie die Kolonisten von Sao Lourenço.

Die wichtigste Stadt im Süden der Provinz Rio Grande do Sul ist die reiche und schnell aufblühende Stadt Pelotas am linken Ufer des Rio Gonçalves, des Verbindungsflusses zwischen der Lagoa Mirim und der Lagoa dos Patos. Die Stadt hat etwa 30 000 Einwohner, darunter etwas über 1000 Deutsche, meistens Kaufleute und Handwerker in guten Verhältnissen. Pelotas ist der Hauptsitz der großartigen Karqueadas-Industrie, über die wir hier im Zusammenhang etwas ausführlicher berichten wollen. Die weiten, endlosen Campflächen der südlichen Hälfte der Provinz Rio Grande do Sul dienen fast ausschließlich zur Viehzucht, wie im benachbarten Uruguay oder wie auf den Pampas Argentiniens. Die Campos Süd-Brasiliens sind

weite, ebene oder schwach wellenförmige Gebiete, die zum großen Theil mit Gras oder grasartigen Pflanzen bedeckt sind. Hier und da unterbrechen kleine Höhenzüge mit manchmal recht stattlichen Waldbeständen die Monotonie der Gegend. Auf diesen Campos des südlichen Brasiliens nun weiden etwa 4—5 Millionen Stück Rindvieh neben Hunderttausenden von Pferden und Maulthierern. Von ersteren werden allein in der Stadt Pelotas jährlich 4—500 000 Stück geschlachtet. Es giebt hier einige 30 große Schlächtereien oder Carqueadas (Saladeros in Argentinien und Uruguay genannt), die fast alle an einem kleinen, in den Rio Gonçalo mündenden Bache liegen, nicht weit von der Stadt entfernt. Die Produkte der Schlächtereien finden die mannigfachste Verwendung: die getrockneten oder gesalzenen Häute werden zum größten Theil nach Europa oder Nord-Amerika exportirt; ebenso die Hörner, Hufe, die Haare und die vorher zu Knochenasche verbrannten Knochen. Das Fleisch und das Fett bleiben im Lande, u. z. wird das Fleisch auf eigenthümliche Weise zubereitet. Man schneidet es nämlich den Thieren von den Seiten ihres Körpers in zwei zusammenhängenden Platten herunter und trocknet diese dann an der Luft. Dieses an der Sonne getrocknete Fleisch führt den Namen Carque, oder im Spanischen *Carno secca*, und wird, soweit es nicht in der Provinz selbst bleibt, hauptsächlich nach den Nordprovinzen des Kaiserreiches versandt. Die Carque bildet im Verein mit schwarzen Bohnen und Mandioca-Mehl oder Farinha die eigentliche Volksnahrung der arbeitenden Bevölkerung in Brasilien.

Das Fett findet seit einigen Jahren fast ausschließlich Verwendung in Pelotas selbst. Einige Landleute haben zum Theil sehr bedeutende Kerzen- und Seifenfabriken angelegt, in denen die gewaltigen Fettmengen aus den Carqueadas verarbeitet werden. Die Firma Lang & Comp. macht seit Jahren schon so feine Toilette-Seifen, daß dieselben sich in Süd-Brasilien und auch in Rio de Janeiro einen großen Markt erobern haben und den europäischen sehr erfolgreich Konkurrenz machen. Die Ochsenzungen werden getrocknet oder in Dosen eingesalzen und gehen in sehr bedeutenden Mengen nach Rio de Janeiro und nach Europa. Die nun noch übrig bleibenden Abfälle des geschlachteten Viehs, die Eingeweide, das Blut u. s. w. wurden früher einfach fortgeworfen, weil man sie nicht zu verwerthen verstand, und sie verpesteten dann nicht selten in höchst unangenehmer Weise die Luft. Seit etwa 10 Jahren ist das anders geworden, seit nämlich unser Landsmann Herr G. Elste in Pelotas eine Fabrik zur Herstellung von künstlichem Guano aus denselben ins Leben gerufen hat. Die Fabrikate finden

auch in Europa einen willigen und ganz gut zahlenden Markt. Soviel ich in Erfahrung gebracht habe, kann Herr Elste in seiner Fabrik keineswegs sämtliche Abfälle aller Schlächtereien verarbeiten; es wäre daher für einen mit einigem Kapital versehenen unternehmungslustigen Chemiker ohne Zweifel in Pelotas noch viel zu verdienen. Auch will mir scheinen, daß die endlosen Mengen von Knochen an Ort und Stelle in chemischen Fabriken besser verwerthet werden könnten, wie jetzt, wo sie, soweit sie nicht verkommen, lediglich als Asche nach Europa versandt werden.

Außer den schon erwähnten deutschen Fabriken, welche das Fett und die Abfälle aus den Schlächtereien zu Lichtern, Seife und Guano verarbeiten, giebt es in Pelotas drei deutsche Bierbrauereien, mehrere Hutfabriken, darunter die größte der ganzen Provinz, deren Fabrikate auch in anderen des Kaiserreiches wegen ihrer vorzüglichen Qualität Anerkennung und Absatz finden¹⁾. Daß es auch in Pelotas deutsche Schulen, einen Schützen-Verein, Turnverein, Gesang-Verein, deutsche Gasthäuser und Bierwirthschaften giebt, braucht kaum gesagt zu werden. Die größeren deutschen Geschäftshäuser der Stadt treiben einen sehr ausgedehnten Handel mit den Kolonien von Sao Lourenço und mit dem weiten Gebiete des Südens der Provinz, bis an den Uruguay hin.

Am Ausfluß der Lagoa dos Patos in den Atlantischen Ocean liegt, wie wir bereits wissen, die Hafenstadt Rio Grande, mit etwa 20000 Einwohnern, darunter vielleicht 700 Deutsche, fast ausschließlich Kaufleute und Handwerker. Der Großhandel der Stadt liegt zum großen Theil in den Händen der sehr angesehenen deutschen Firmen. Auch in Rio Grande hat die deutsche Kolonie eigene Schulen, Vereine u. Der angesehenste Verein ist der Klub „Harmonie“, der ein eigenes Lokal mit großen Räumlichkeiten, Konzert- und Theaterjaal, mit einer vortrefflichen Bibliothek und einem auffallend reich ausgestatteten Lesezimmer besitzt. —

Das sind nun also die wichtigsten deutschen Ansiedelungen in der Provinz Rio Grande do Sul, in denen unsere Landsleute in größeren Mengen unter sich zusammen wohnen. Außer diesen treffen wir Deutsche in größeren oder kleineren Mengen aber auch noch an zahlreichen Orten des Landes an und man kann in der ganzen Provinz

1) Nicht unerwähnt darf die große Baumwollspinnerei und Weberei der Gebrüder Rheinganz, der Söhne des Gründers der Kolonie Sao Lourenço, bleiben, die neuerdings in eine Aktiengesellschaft umgewandelt worden ist. Es werden hauptsächlich gröbere Gewebe gemacht, die von Jahr zu Jahr mehr Absatz finden.

kaum eine Stadt, ein Dorf oder eine sonstige etwas größere Ansiedlung finden, in der nicht wenigstens einige deutsche Familien sich niedergelassen haben, und wir sehen, daß es denselben, Fleiß und Sparsamkeit vorausgesetzt, recht gut geht.

Ehe wir nun die Provinz Rio Grande verlassen, ist es nöthig, mit einigen Worten der sehr wichtigen italienischen Kolonisation daselbst zu gedenken. Bekanntlich hat Italien seit einiger Zeit eine sehr bedeutende überseeische Auswanderung erhalten, die bis vor wenigen Jahren zum größten Theil nach den La-Plata-Staaten ging, in denen allem Anschein nach über kurz oder lang das italienische Element das herrschende sein wird. Seit dem Jahr 1875 beginnt auch in Rio Grande do Sul eine energische italienische Kolonisation, so zwar, daß nach den offiziellen Angaben des derzeitigen italienischen Konsuls in Porto Alegre, des Herrn Dr. Corte, die Zahl der in der Provinz ansässigen Italiener sich im Jahre 1884 bereits auf über 37 000 Köpfe belief; und da in den letzten zwei Jahren die Einwanderung aus Italien eine ziemlich große war, so wird man nicht fehl gehen, wenn man die Zahl jetzt auf 50 000 veranschlagt. Es giebt vier große italienische Kolonien, die im allgemeinen nördlich von den deutschen Kolonien des Urwaldes gelegen sind, zum Theil sich aber auch zwischen die deutschen schieben. Das letztere ist mit wohl überlegter Absicht geschehen; man fürchtete in gewissen brasilianischen Kreisen ein zu mächtiges Anschwellen und den immer größer werdenden Einfluß des deutschen Elementes und wollte versuchen, in dem italienischen demselben ein romanisches Gegengewicht zu geben. Die vier italienischen Kolonien sind: Carias, Conde d'Eu und Donna Isabel nördlich von den Kolonien Neu-Petropolis, Santa Maria da Solebade und Estrella, und Silveira Martins, nördlich von Santa Maria da Boca do Monte. Die Kolonien haben sich, allerdings mit gewaltigen staatlichen Unterstützungen, auffallend schnell entwickelt; die Italiener, zum größten Theil Welschtiroler, also halbe Germanen, haben den Beweis geliefert, daß sie vorzügliche Kolonisten sind. Da ich über diese italienischen Kolonien ausführlich in den Zeitschriften „Globe“ und „Ausland“ berichtet habe, so will ich hier nur die wichtigsten Angaben über dieselben machen, indem ich den Leser im übrigen auf die angegebenen Aufsätze verweise. Im Jahre 1884 hatte die Kolonie Carias 13 680 Bewohner, darunter 315 Deutsche und 62 Franzosen; Donna Isabel 9595, darunter 2 Franzosen, aber keine Deutschen; Conde d'Eu 6036, darunter 404 Deutsche, 56 Franzosen u.; Silveira Martins endlich 6001, darunter 56 Russen und

keine Deutschen. Außerdem leben noch viele Italiener in deutschen Kolonien oder an sonstigen Orten der Provinz.

Trotzdem die italienische Kolonisation in dem genannten Jahre noch nicht zehn Jahre alt war, erzeugten die Kolonien doch schon erstaunliche Mengen von Produkten aller Art. In Carias belief sich Ende 1883 die Ernte auf folgende Quantitäten: Roggen 24 000 Zentner, Hafer 12 000 Zentner, Bohnen 32 000 Zentner, Mais 64 000 Zentner und Wein 58 000 Hektoliter. An Vieh besaß die Kolonie: 4800 Maultiesel, 5900 Pferde, 3500 Kühe, 12 000 Schweine und 1500 Ziegen, zusammen 20 400 Stück Großvieh, $1\frac{1}{2}$ Stück auf den Kopf der Bevölkerung. Die Kolonie Donna Isabel produzierte: Roggen 29 000 Zentner, Hafer 28 000 Zentner, Bohnen 35 000 Zentner, Mais 60 000 Zentner, Reis 900 Zentner, Wein 50 000 Hektoliter. Der Viehstand war folgender: 7500 Maulthiere, 6000 Pferde, 3800 Kühe, 12 000 Schweine, 8000 Ziegen, zusammen 24 300 Stück Großvieh, je $2\frac{1}{2}$ Stück auf den Bewohner. In der Kolonie Conde d'Eu wurden geerntet: Roggen 16 000 Zentner, Hafer 29 000 Zentner, Bohnen 32 000 Zentner, Mais 71 000 Zentner, Reis 800 Zentner, Wein 28 000 Hektoliter. Der Viehstand war folgender: 1000 Maultiesel, 700 Pferde, 700 Kühe, 8400 Schweine, 1500 Ziegen, zusammen 5100 Stück Großvieh, $0,8$ Stück auf jeden Bewohner. Die Kolonie Silveira Martins endlich produzierte: Roggen 24 000 Zentner, Hafer 12 000 Zentner, Bohnen 32 000 Zentner, Mais 64 000 Zentner, Reis 4000 Zentner, Wein 29 000 Hektoliter. An Vieh besaß die Kolonie: 500 Maultiesel, 1500 Pferde, 1000 Kühe und 10 000 Schweine, zusammen 4100 Stück Großvieh, $0,7$ Stück auf jeden Bewohner.

Aus diesen Zahlen, welche selbstverständlich nur die wichtigsten Produkte enthalten und auf deren Genauigkeit auch kein so großes Gewicht gelegt werden soll, wird der Leser zur Genüge ersehen können, daß die materielle Entwicklung der italienischen Kolonien sehr schnell vor sich gegangen ist, schneller in der That, wie die der meisten deutschen Kolonien. Aus mehreren Gründen sollten alle diejenigen, welche sich für die deutsche Kolonisation in Süd-Brasilien interessieren, ihr ganz besonderes Augenmerk auf diese schnell emporblühenden und wachsenden italienischen Kolonien in der Provinz Rio Grande do Sul richten, da dieselben, wie ich auch auf der Generalversammlung des „Deutschen Kolonialvereins“ zu Karlsruhe vom 30. April 1886 ausführte, bei weiterer Entwicklung, und ganz besonders dann, wenn die deutsche Einwanderung nicht bald stärker wird, eine sehr große Gefahr für das Deutschtum und die deutschen Kolonien in Süd-Brasilien be-

deuten. Jetzt sind zwar die Deutschen den Italienern an Zahl noch weit überlegen; wenn aber nur 10 oder 15 Jahre lang die italienische Einwanderung so stark bleibt, wie sie in den letzten Jahren gewesen ist, wenn andererseits die deutsche Einwanderung nicht wesentlich stärker wird, so wird uns die italienische Bevölkerung über den Kopf wachsen, zunächst numerisch und dann auch in anderer Hinsicht. An Stelle des deutschen Kaufmannes, der jetzt auch fast ausschließlich die italienischen Kolonien mit europäischen Industrieprodukten versorgt, wird nach und nach der Italiener treten und es kann leicht dahin kommen, daß die Nachkommen der deutschen Kolonisten italienische Waaren konsumiren oder doch deutsche und englische Waaren durch einen italienischen Kaufmann beziehen. Wir müssen darum Alles aufbieten, um dem deutschen Element in Süd-Brasilien möglichst bald neue Kräfte aus der Heimath zuzuführen. Die jetzt vorhandenen zahlreichen deutschen Kolonien müssen vergrößert, neue müssen angelegt werden, um die Verbindung zwischen den vorhandenen, aber getrennten Kolonien herbeizuführen, damit sich in die Zwischenräume nicht Italiener setzen und so das deutsche Element auseinander treiben. Nur wenn die Deutschen in kompakten Massen dicht geschlossen neben einander sitzen, wird sich das Deutschthum auch in Süd-Brasilien dauernd erhalten; wenn sie aber in relativ kleinen Gruppen inmitten einer gleich großen oder gar größeren romanischen Bevölkerung wohnen, so werden sie schließlich dem Einflusse derselben unterliegen; die Deutschen Süd-Brasilien's, die ihr Deutschthum bisher so wacker aufrechterhalten haben, werden das Schicksal der Deutschen Nord-Amerikas theilen, sie werden nach und nach entdeutsch werden. Das zu verhindern, liegt wesentlich in unserer Macht, indem wir eine stärkere deutsche Auswanderung nach Süd-Brasilien ins Leben rufen. —

Wir verlassen jetzt die Provinz Rio Grande do Sul und wenden uns nach Santa Catharina, dem „Lande des ewigen Frühlings“. Wie in Rio Grande do Sul, so können wir auch hier zwei Haupt-Gruppen von Kolonien unterscheiden, denen sich dann noch einige von untergeordneter Bedeutung anschließen. Es sind dies die Kolonien Donna Francisca mit Sao Bento und Blumenau mit Itajahy-Brusque.

Die erstgenannte Kolonie Donna Francisca wurde im Jahre 1849 von dem sogenannten „Kolonisations-Verein von 1849 in Hamburg“ gegründet. Mehrere hamburger Kaufleute erwarben einen Theil der dem Prinzen von Joinville gehörigen, in der Provinz Santa

Catharina gelegenen Ländereien behufs Anlage einer deutschen Ackerbau-Kolonie. Das Gebiet liegt in der Nord-Ost-Ecke der Provinz und zerfällt in zwei Theile, einen östlichen, nahe der Küste, mit dem Hauptort Joinville, und einen westlichen, auf dem Hochlande der Serra, mit dem Hauptort Sao Bento. Nach den Angaben des Direktors der Kolonie hat dieselbe einen Flächenraum von 144 558 ha oder 26 deutschen Quadrat-Meilen; die Kolonie ist also größer als das Herzogthum Sachsen-Altenburg. Von diesem großen Terrain sind bis jetzt unter Kultur genommen, bezw. an Kolonisten vergeben 49 485 ha, während der Rest von 95 073 ha noch vollkommen un vergeben daliegt. Die Bevölkerung der Kolonie bestand im Jahre 1856 aus 1428 Köpfen und war im Jahre 1882 schon auf 19 825 angewachsen; die jetzige Bevölkerungszahl kann man wohl auf 21—22 000 veranschlagen. Im Jahre 1881 gab es auf der Kolonie eine größere Anzahl mit Dampf oder Wasser getriebener Mähl- oder Schneidemühlen sowie Maté-Stampfen. Die Maté- oder Paraguay-Thee-Gewinnung bildet einen großen Erwerbszweig; es wird jetzt jährlich für mindestens 1 Million Mark exportirt. Die vorhandenen Angaben über den Gesamt-Export und -Import der Kolonie sind leider ungenau, und wie es uns scheint, durchweg zu niedrig. Der Export soll im Jahre 1881 etwa 1 800 000 Mark, der Import 1 700 000 Mark betragen haben. Der Hauptort der ganzen Kolonie ist das kleine Städtchen Joinville, in reizender Lage in einer von welligen Höhenzügen umgebenen Ebene gelegen. Der Ort hat etwa 3000 Einwohner, besitzt zwei Kirchen, Schulen, ein gutes Empfangsgebäude für die ankommenden Einwanderer, eine deutsche Zeitung, deutsche Gasthäuser u. Hugo Zöllner vergleicht Joinville, von den umliegenden Hügeln aus gesehen, mit einem mittelgroßen deutschen Badeorte, etwa in Thüringen. In der That macht die Stadt mit ihren sauberen, meist von Gärten umgebenen Häusern einen sehr guten Eindruck, der noch erhöht wird, wenn man bei näherer Betrachtung erkennt, welch großer Wohlstand unter den Bewohnern herrscht. Joinville zählt zu den besten und blühendsten Kolonien Süd-Brasiliens, von der auch ganz besonders das treue Festhalten an der deutschen Sprache, an deutscher Art und Sitte betont werden muß. Es giebt in Joinville deutsche Vereine aller Art in großer Menge, so daß man den Bewohnern der Stadt wohl schon den Vorwurf gemacht hat, sie lebten zu viel den Vergnügungen. Wir wollen nicht näher untersuchen, ob dieser Vorwurf berechtigt ist, sondern uns vielmehr freuen, daß die Umstände es unseren wackeren Landsleuten in Joinville gestatten, sich nach des Tages harter Arbeit des Lebens zu freuen und bei Bier,

Wein, Tanz, Gesang oder Regelspiel die Arbeit eine Zeit lang ruhen zu lassen.

Im Jahre 1873 wurde auf dem Hochlande der Serra do Mar, westlich von Joinville, die neue Kolonie Sao Bento gegründet, welche mit dem älteren Theil des Gebietes, namentlich auch mit Joinville selbst, durch eine gute Fahrstraße in Verbindung steht. Die neue Kolonie ist bereits von über 4000 Seelen bewohnt, unter denen neben den Deutschen sich auch Böhmen, Deutsch-Polen u. befinden. Schon jetzt besitzt die Kolonie eine Kirche und zwei Kapellen, 5 Schulen, 612 meist noch aus Holz gebaute Häuser, 11 Mühlen, 2 Bierbrauereien, 21 Geschäftshäuser u. Die Kolonie produziert ungefähr 7000 Hektoliter Bohnen, 10 000 Hektoliter Mais, 1000 Hektoliter Kartoffeln, 5000 Hektoliter Roggen u.; an Vieh sind vorhanden etwa 600 Pferde, 1500 Kühe, 200 Ochsen, 1500 Schweine u. dgl., zusammen 2700 Stück Großvieh, d. h. 0,7 auf den Kopf der Bevölkerung. In Sao Bento hat man sehr gut ausgefallene Versuche mit dem Anbau von Weizen gemacht. Die Einführung des Weizenbaues auf dem Hochlande war schon seit langen Jahren ein Lieblingsprojekt des ersten Direktors der Kolonie Donna Francisca und des Herrn Dr. Blumenau. Nach den in Sao Bento erzielten Resultaten scheint es gewiß zu sein, daß das Hochland von Santa Catharina da, wo der Boden passend ist, ein Weizenland ist, wie man es irgendwo findet. Es wäre zu wünschen, daß der Weizenbau in Süd-Brasilien energischer als bisher betrieben würde, damit das Land nicht mehr nöthig hätte, triester, ungarisches oder nordamerikanisches Weizenmehl zu importiren.

Die Kolonie Donna Francisca geht demnächst vom hamburger Kolonisations-Verein von 1849 in die Hände einer anderen Gesellschaft über, welche, soviel ich erfahren habe, zu dem jetzigen Gebiete noch weitere Länderstrecken zuzukaufen will und die sodann die Kolonisation des Hochlandes energisch weiterzuführen gedenkt. Möchte sie dabei den Weizenbau nicht aus den Augen verlieren, sondern ihm die erste Stelle einzuräumen! Ich bin überzeugt, daß demselben gerade hier eine große Zukunft bevorsteht.

Die bekannte Kolonie Blumenau, am Itajaí gelegen, wurde im Jahre 1850 von Herrn Dr. H. Blumenau aus Braunschweig gegründet. Im Jahre 1866 verkaufte der bisherige Besitzer die Kolonie an das Kaiserreich; von nun an bis zum Jahre 1882 war Blumenau Staatskolonie unter Dr. Blumenaus trefflicher Leitung. In dem eben genannten Jahre wurde die Kolonie emanzipirt, d. h. dem allgemeinen Verwaltungsmechanismus des Staates einverleibt, zu einem selbstän-

digen Munizipium erhoben. Im Jahre 1885 verkaufte Dr. Blumenau den größten Theil seiner ausgedehnten Privatländereien an Herrn Pastor H. Stuger, der dieselben jetzt kolonisiren will. Dr. Blumenau hat sich nach Deutschland zurückgezogen, um sein arbeits- und segensreiches Leben in wohlverdienter Ruhe im alten Vaterlande zu beschließen.

Die Kolonie, die zu den besten des ganzen Kaiserreichs gehört, hat eine Größe von 6500 Quadratkilometern (120 Quadratmeilen), von denen Ende 1879 erst 655 in festem Besitz und davon 110 unter Kultur sich befanden. Nach offiziellen Angaben betrug die Bevölkerung Blumenaus im Jahre 1860 947 Seelen, 1870 6188 Seelen, 1880 14981 Seelen und jetzt vielleicht 20—21000. Auf 629 Geburten im Jahre 1880 kamen nur 79 Todesfälle. Die überwiegende Mehrzahl der Bewohner sind Deutsche; neben diesen findet man noch Brasilianer, Tiroler und Italiener. Es befinden sich auf der Kolonie etwa 3000 Wohnhäuser, zum Theil massiv, zum Theil gezimmert oder auch noch provisorisch. Im Jahre 1885 zählte man von industriellen Anlagen: 138 Mandioccamühlen, 10 Ziegeleien, 3 Töpfereien, 8 Bierbrauereien, 32 Schneidemühlen mit Wasserkraft, 2 mit Dampfkraft, 27 Mahlmühlen, 154 Zuckerpressen, 143 Brennblasen, 2 Eßigfabriken, 10 Bäckereien, 2 Seifensiedereien u. s. w. Die Kolonie hat evangelische und katholische Gotteshäuser, 34 Elementarschulen, 2 Apotheken, 2 Postämter, 2 Buchdruckereien, 2 deutsche Zeitungen, eine große Anzahl von Vereinen aller Art.

Im Jahre 1881 wurden nach H. Lange produziert Hektoliter: Mais 96400, Bohnen 2500, Reis 6200, Farinsha 21100, Knollengewächse 110000, Branntwein 6700, Orangenwein 1300; Zentner: Baumwolle (unentkörnert) 60, Zucker 7000, Kaffee 130, Arorut 360, Tabak 320, Butter 2300, Käse 2600, Fleisch und Fett 13400, Honig 40, Wachs 4 und 62000 Schock Eier. Der Werth der exportirten Waaren beläuft sich auf über 1 Million Mark jährlich und ist fortwährend in der Zunahme begriffen. An Vieh besaß die Kolonie in dem genannten Jahre: 2410 Pferde, 9360 Ochsen und Kühe, 27400 Schweine, 104 Schafe, 42 Ziegen und 404 Maulthiere, zusammen 20200 Stück Großvieh oder 1,3 auf den Kopf der Bevölkerung, außerdem 297000 Stück Geflügel.

Der Marktflecken Blumenau selbst ist theilweise etwas zu tief am Ufer des Itajaí gelegen, wie die mehrfachen, zum Theil sehr verheerenden Ueberschwemmungen bewiesen haben. Die letzte große Ueberschwemmung fand, wie schon oben erwähnt wurde, im September 1880 statt; der angerichtete Schaden war so bedeutend, daß für die Ueber-

schwemmen sowohl in Brasilien als auch in Deutschland wohlthätige Sammlungen veranstaltet wurden. Jetzt ist der Schaden natürlich längst wieder ausgemerzt und die Entwicklung der Kolonie geht ihren ruhigen Gang weiter.

Oberhalb Blumenau liegen am Itajaí die Ortschaften Badensfurt, Indaial, Warnow u. s. w., unterhalb liegt São Pedro Apostolo. Im Südosten von Blumenau haben wir die beiden Kolonien Itajaí-Brusque und Príncipe Dom Pedro. Erstere Gruppe wurde im Jahre 1860, letztere 1867 gegründet. Während die Kolonien im Jahre 1871 erst 2100 Bewohner hatten, war die Bevölkerung im Jahre 1875 schon auf 4568 Seelen gestiegen, die jetzt auf etwa 14—15000 angewachsen sind. In diesen Kolonien sind die Deutschen in der Minderzahl, etwa ein Drittel der Bevölkerung. Nach Erlass des für die Entwicklung der deutschen Kolonien Süd-Brasiliens so sehr hinderlich gewesenen v. d. Heydt'schen Erlasses vom 3. November 1859 haben sich hier hauptsächlich Italiener und Brasilianer angesiedelt; doch haben es die Deutschen auch hier gut verstanden, ihr Deutschthum aufrecht zu erhalten. Wenn die nächste Zukunft eine stärkere deutsche Einwanderung bringt, wird es sogar möglich sein, die fremden Elemente zu assimiliren und den ursprünglichen, rein deutschen Charakter der Kolonien wieder mehr hervortreten zu lassen. Durch eine gute Straße stehen die Kolonien mit der kleinen Hafenstadt Itajaí an der Mündung des gleichnamigen Flusses in Verbindung. Exportirt werden etwa dieselben Produkte wie aus Blumenau.

Bereinzelte kleinere Kolonien finden wir noch im südlichen Theile der Provinz. So liegen der Insel Santa Catharina gegenüber, nur wenige Meilen von der Küste entfernt, die Kolonien Santa Isabel und Theresopolis. Genauer ist über dieselben nicht bekannt, da sie in den letzten Jahren von keinem Reisenden besucht worden sind. Da man indessen auch gerade nichts besonders Nachtheiliges über sie gehört hat, so kann man wohl annehmen, daß die Verhältnisse ganz normal sind. Im Süden der Provinz, im Flußgebiete des Tubarão, erwähnen wir die beiden neuen Kolonien Grao Pará und Azambuja, die von Deutschen und Italienern bewohnt sind. In der Hauptstadt der Provinz, in Desterro auf der Insel Santa Catharina, wohnen einige Hundert Deutsche als Kaufleute, Handwerker u. s. w. Der Großhandel ist auch hier, gerade so wie in Rio Grande do Sul, vorwiegend in deutschen Händen.

Aus den auf den vorstehenden Blättern gemachten Mittheilungen über Süd-Brasilien und die daselbst vorhandenen deutschen Ansiedelungen wird der Leser erlannt haben, daß die vier Hauptbedingungen, welche ich als absolut nothwendig für ein Land bezeichnete, in welches man einen größeren Strom deutscher Auswanderer leiten wolle, hier vollkommen erfüllt sind: das Klima ist ein gemäßigtes, subtropisches, etwas heißer allerdings als bei uns, aber doch so, daß die Kolonisten jede, selbst die schwerste Arbeit, dauernd ohne Schädigung ihrer Gesundheit im Freien verrichten können. Obne dies war noch jedem kolonisirenden Volke, die Engländer nicht ausgenommen, ein gewisser Drang nach wärmeren, südlicheren Gegenden, sobald nur der Körper noch leistungsfähig für Handarbeiten verblieb, eigen. Wenn auch Energie und Fleiß etwas nachlassen sollten, so belohnt dafür die Natur sehr viel freigebiger die Arbeit, welche auf den Ackerboden des Landes verwendet wird. Um so vortheilhafter sind solche in etwas wärmeren Klimaten gelegenen Einwanderungsländer, als diese dauernde Abnehmer der Industrieprodukte des Mutterlandes bleiben werden, denn die Industrie dürfte in Zukunft nur da Aussicht zur vollen Entfaltung haben, wo die Temperatur mit derjenigen Nordwesteuropas ungefähr in Uebereinstimmung steht.

Die deutschen Kolonisten in Brasilien haben bisher ihre Sprache, ihre deutschen Sitten und Gebräuche treu bewahrt, besser wie in irgend einem andern überseeischen Lande, in dem Deutsche in größerer Zahl wohnen. Es steht fest zu erwarten, daß, namentlich bei etwas stärkerer Zunahme der deutschen Bevölkerung durch Zuzug neuer Kolonisten aus Deutschland, die deutsche Nationalität in Süd-Brasilien dauernd erhalten bleibt, und es liegt ganz in unserer Hand, sie mit der Zeit daselbst sogar zur herrschenden zu machen. Nach den bisherigen Erfahrungen gelingt es sogar unbemittelten, aber fleißigen und sparsamen Kolonisten, sich in etwa vier oder fünf Jahren ein schuldenfreies Anwesen von etwa 48—50 ha (200 Morgen) zu erwerben und sich damit zu einem selbständigen, unabhängigen bäuerlichen Grundbesitzer zu machen, der eine sorgenlose, gesicherte Existenz hat. Schließlich ist Süd-Brasilien schon heute ein guter Markt für deutsche Industrieartikel, und wir haben in absehbarer Zeit von dort her weder für unsere Industrie, noch für unsere Landwirtschaft irgendwelche Konkurrenz zu befürchten.

Da von diesen Gesichtspunkten aus nichts gegen Süd-Brasilien einzuwenden ist, so werden wir mit dem „Deutschen Kolonialverein“ nicht nur berechtigt, sondern im Interesse einer richtigen und baldigen Lösung der Auswanderungsfrage sogar gezwungen sein, Süd-Bra-

filien als ein Land zu bezeichnen, welches man auswanderungslustigen deutschen Bauern und Handwerkern als Ziel hinstellen kann. Wir müssen nach klarer Erkenntniß der Sachlage endlich offen vor aller Welt bekennen, daß Süd-Brasilien vor Nord-Amerika den Vorzug verdient. Nun ist Süd-Brasilien aber nur ein kleines Stückchen Land im Vergleich zu den endlosen Flächen Nord-Amerikas; es ist daher auch nicht im Stande, so große Mengen deutscher Ackerbauer und Handwerker, zumal in einem kurzen Zeitraume, aufzunehmen. Mancherlei lokale Umstände bedingen, abgesehen von der doch relativ geringen Größe des Landes, eine Beschränkung der Auswanderung auf eine ziemlich eng umgrenzte Ziffer: die Kommunikationsmittel sind in schlechtem Zustande, die Verbindung des Landes mit dem Auslande ist eine schlechte und theure; es ist nur sehr wenig Land vermessen. Und man sollte Kolonisten niemals auf unvermessenem Lande ansiedeln, da daraus nur endlose Grenzstreitigkeiten mit den Nachbarn oder Prozesse mit dem früheren Eigenthümer des Landes resultiren, wie das z. B. in der Provinz Rio Grande do Sul auf mehreren Kolonien der Fall gewesen ist. Die aus solchen Prozessen entstehenden hohen Gerichtskosten erschweren aber das Fortkommen der Kolonisten sehr bedeutend.

Wie viele Auswanderer dürfen wir denn jährlich nach Süd-Brasilien als Kolonisten dirigiren? Ich habe bereits in einer früheren Schrift über „Die Provinz Rio Grande do Sul“ diese Zahl auf etwa 8000 angegeben. „Diese haben“, fügte ich damals hinzu, „bei angestrenzter Arbeit und wenn nicht unvorhergesehene Umstände ihnen hindernd entzgentreten, ziemlich sichere Aussicht, in einigen Jahren sich ein freies, unabhängiges Besizthum und eine sorgenlose Zukunft erwerben zu können . . . Wir können und dürfen unseren Landsleuten nicht den Rath geben, in großen Massen als Kolonisten nach Süd-Brasilien auszuwandern; wohl aber können wir mit ruhigem Gewissen dieses schöne Land für eine Auswanderung kleinerer Mengen Deutscher im höchsten Grade empfehlen.“ Diese Sätze halte ich in ihrem vollen Umfange aufrecht und ich glaube, daß alle Kenner der süd-brasilianischen Verhältnisse mir darin beistimmen werden. Vor allen Dingen aber freut es mich, hier konstatiren zu können, daß der beste Kenner des Landes und seiner Kolonisationszustände, Herr Karl v. Rojeritz, vollkommen den in diesen Sätzen ausgesprochenen Standpunkt einnimmt.

Es wird für die weitere Entwicklung der deutschen Kolonien in Süd-Brasilien unendlich segensreich werden, wenn in die Auswanderung ein gewisses System gebracht wird, wenn dieselbe nach bestimmten

Grundsätzen, die aus den süd-brasilianischen Verhältnissen selbst geschöpft werden müssen, systematisch geleitet wird, wozu vom „Deutschen Kolonialverein“ ein recht guter Anlauf gemacht worden ist. Bereits in meiner angeführten Schrift habe ich die Gründung von Kolonisations-Gesellschaften in Deutschland befürwortet, welche in Süd-Brasilien deutsche Kolonien gründen und dadurch die Auswanderung nach jenem Lande systematisiren sollen. Dieser Vorschlag, dem bereits ein ziemlich ausführliches Programm einer solchen Gesellschaft beigegeben war, war gemacht, ehe der Deutsche Kolonialverein sich mit der Angelegenheit befaßt hatte. Auch ein neuerdings in der „Deutschen Kolonialzeitung“ gemachter Vorschlag, in der Provinz Rio Grande do Sul eine Musterkolonie, gewissermaßen eine landwirthschaftliche Versuchsstation anzulegen, ist nicht neu, sondern findet sich gleichfalls schon in meiner Schrift. Eine derartige Versuchsstation, deren sofortige Begründung ich der Gesellschaft „German“ nicht dringend genug empfehlen kann, halte ich für ungemein wichtig, da die einzelnen Kolonisten durch dieselbe sich viele unnütze Mühe und viel Geld ersparen können, was doch dann der Gesamtheit wieder zugute käme.

Auf Anregung des „Deutschen Kolonialvereins“ ist bereits eine Kolonisations-Gesellschaft ins Leben gerufen worden, die Gesellschaft „German“, welche die frühere Provinzial-Kolonie Sao Feliciano in der Provinz Rio Grande do Sul ankaufen und auf dem Terrain derselben eine deutsche Ackerbau-Kolonie anlegen will. Die Wahl dieses Platzes halte ich für eine sehr glückliche und für die ganze Weiterentwicklung der deutschen Kolonien bedeutungsvolle. Soll das deutsche Element in Süd-Brasilien sich erhalten und kräftigen, soll die germanische Rasse ihre hohe Kulturmission in Süd-Amerika voll und ganz erfüllen, so hat meiner Ueberzeugung nach die deutsche Kolonisation zunächst in Süd-Brasilien folgende Wege einzuschlagen: Von Sao Lourenço aus wird die Serra dos Tapes und im Anschluß an die neu zu gründende Kolonie Sao Feliciano die Serra do Herval kolonisiert. Im weiteren Verlauf überschreiten die deutschen Kolonien die Serra do Herval und rücken bis an das rechte Ufer des Jacuhy vor. Damit ist dann die Verbindung zwischen den großen und zahlreichen Kolonien des Urwaldes und den Kolonien des südlichen Theiles der Provinz hergestellt, und wir haben zunächst mitten in Rio Grande do Sul einen gewaltigen Zentralpunkt deutscher Ansiedelungen, von dem aus wir nach allen Richtungen weiter vordringen können. Mit Hilfe der in einigen Jahren fertiggestellten Eisenbahnen nach dem Uruguay ist es uns leicht möglich, weitere Kolonien nach Westen vorzuschieben, bis wir in das unver-

gleichlich schöne Waldgebiet des oberen Uruguay gelangen, welches an Fruchtbarkeit des Bodens, an Waldb Reichthum und an Vortrefflichkeit des Klimas keinem Lande der Welt nachsteht, und welches so recht eigentlich das Ziel der deutschen Kolonisation in der Provinz Rio Grande do Sul sein muß. Während im Süden der Provinz durch Vorschieben der Kolonien nach dem Jacuhy zu der Anschluß an die Kolonien auf den Abhängen der Serra Geral u. erstrebt wird, wird auf dem Hochlande, auf Cima da Serra, trotz der hier vorhandenen italienischen Kolonien, die deutsche Kolonisation energisch fortgesetzt. In Anbetracht der starken italienischen Einwanderung sollten deutsche Kolonisations-Gesellschaften sich bemühen, für spätere deutsche Ansiedelungen in diesem nördlichen Theile der Provinz möglichst viel Land zu kaufen, damit es nicht in die Hände der Italiener kommt, welche sich wie eine trennende Mauer zwischen die deutschen Kolonien in Rio Grande do Sul und Santa Catharina schieben zu wollen scheinen. Jetzt ist diese Mauer noch dünn und lückenhaft; an uns ist es, dafür zu sorgen, daß die großen Zwischenräume zwischen den jetzt vorhandenen italienischen Kolonien mit deutschen Ansiedlern ausgefüllt werden. Geschieht das nicht sehr bald, so werden Italiener das besorgen, und zwischen den zwei germanischen Kolonisationszentren in Süd-Brasilien befindet sich eine dicke romanische Schicht, welche eine einheitliche Entwicklung des Germanenthums sehr erschwert. Um diesem Ueberhandnehmen des italienischen Elementes vorzubeugen, ist die Weiterführung der Kolonisation über Cima da Serra hinaus nach Norden bringend nothwendig. Gleichzeitig aber muß in der Provinz Santa Catharina zunächst von Blumenau aus nach Süden vorgegangen werden. Oder noch besser, es müssen im südlichen Theile der Provinz neue deutsche Kolonien angelegt werden, welche den Zusammenhang mit den deutschen Kolonien in Rio Grande do Sul herstellen. Auch dies muß so schnell wie möglich geschehen, denn schon bereisen italienische Konsuln den Süden von Santa Catharina, um sich nach Ländereien umzusehen, welche zur Anlage italienischer Ackerbau-Kolonien geeignet sind. Es scheint mir aus vielen Anzeichen hervorzugehen, als wenn die Italiener thatsächlich die bestimmte Absicht hätten, sich in großen Massen im Norden von Rio Grande do Sul und im Süden von Santa Catharina festzusetzen, d. h. also eine Vereinigung der zwei großen deutschen Kolonie-Systeme zu verhindern. Sollte ein solcher Plan wirklich vorhanden sein, so würde es von höchster Dringlichkeit sein, ihm zuvorzukommen und mindestens möglichst viel Land für später anzulegende deutsche Ansiedelungen zu erwerben. Daß in Santa Catharina natür-

lich auch eine baldige Verbindung zwischen Blumenau und Donna Francisca hergestellt werden muß, versteht sich von selbst. Erst wenn dies geschehen ist, würde es sich empfehlen, die Kolonisation des Hochlandes der Provinz aufzunehmen, d. h. also nach Westen vorzugehen.

Die große Aufgabe, welche hier die deutsche Kolonisation in der nächsten Zeit zu erfüllen hat, ist, wie der Leser aus dem Vorstehenden erkannt haben wird, eine möglichst enge Verbindung zwischen sämtlichen deutschen Kolonien Süd-Braziliens herbeizuführen, um gewissermaßen eine breite geschlossene Operationsbasis für das spätere Vorrücken nach Westen zu gewinnen. Gehen wir in dieser Weise systematisch und energisch vor, so werden wir im Laufe der Zeit diesen Theil Süd-Amerikas germanisiren; wir haben die deutsche Auswanderungsfrage in einer völlig befriedigenden Weise gelöst und wir werden nicht Gefahr laufen, daß unsere hier angesiedelten Landsleute ihr Deutschtum ausgeben.

Es ist keineswegs ausgeschlossen, daß in Zukunft das deutsche Element in diesem Theile Süd-Amerikas auch politisch von maßgebender Bedeutung wird. Inwiefern, das mag kurz angedeutet werden, um phantastischen Ansichten über diesen Punkt, wie sie manchmal leider auch in Zeitungen und Büchern geäußert werden, entgegenzutreten. Es sind zwei Fälle denkbar, in denen die politische Bedeutung des deutschen Elementes zur nachdrücklichen Geltung kommen kann:

1. Erweist sich das brasilianische Kaisertum von Dauer, so werden die deutschen Kolonisten, Handwerker, Kaufleute u., kurz die Deutschen in ihrem eigenen Interesse wohl daran thun, sobald als möglich sich naturalisiren zu lassen und so ihren Einfluß in den gesetzgebenden Körperschaften des Landes auszuüben. Statt der jetzigen zwei deutschen Deputirten wird der Provinzialalltag von Rio Grande do Sul nach einer Reihe von Jahren darin vielleicht zehn oder mehr haben, und diese werden dann den Willen der deutschen Bevölkerung voll und ganz zur Geltung bringen können. Vergrößerung des deutschen Einflusses in Gesetzgebung und Verwaltung des Landes auf legalem Wege, das ist die eine Möglichkeit, jetzt sogar die einzige, zugleich das politische Programm der Führer des Deutschtums in Süd-Brazilien, besonders des Herrn Karl v. Roseritz und seiner Freunde. Augenblicklich, d. h. beim Bestande der Monarchie, an etwas anderes denken zu wollen, ist einfach Unsinn. Interessant und in Deutschland wohl nur wenig beachtet ist die Thatsache, daß französische Zeitungen sich zuweilen genöthigt sehen, die

Brasilianer vor den Deutschen zu warnen. Da wird z. B. gefabelt: Die Deutschen haben — Fürst Bismarck steckt natürlich stets dahinter — die ruchlose Absicht, die Provinz Rio Grande do Sul zu annektiren. Brasilianische Zeitungen drucken derartigen Unsinn, der von den pariser Zeitungen meist als „berliner Korrespondenz“ gebracht wird, ab und dann entsteht im Lande wieder einmal ein wüthes Geschrei über diese verfluchten Deutschen, die der echte Brasilianer nun einmal nicht leiden mag. Findet man ähnliche Ansichten aber gar in deutschen Zeitungen ausgesprochen, spricht man selbst bei uns von einem Neu-Deutschland, welches in Süd-Brasilien entstehen solle, was Wunder, wenn dann selbst sonst ganz vernünftige Brasilianer stutzig werden und anfangen, die deutsche Einwanderung mit scheelen Augen zu betrachten!

2. Sollte, was ich persönlich für sehr wahrscheinlich halte, das Kaiserreich in Brasilien über kurz oder lang untergehen, so werden sich aus dem großen Länderkomplex ohne Zweifel mehrere neue Staatenbildungen herauskristallisiren, unter denen jedenfalls auch eine süd-brasilianische Republik sich befindet, etwa aus den jetzigen Provinzen Rio Grande do Sul, Santa Catharina und Paraná bestehend. Ist nun in diesem Zeitpunkt das deutsche Element mächtig und zahlreich genug, so wird es an der politischen Neugestaltung der Dinge in jenem Theile Süd-Amerikas ohne Zweifel sehr entscheidend mitwirken und es ist ja dann auch die Möglichkeit nicht ausgeschlossen, daß eine politische Verbindung mit dem Deutschen Reiche angeknüpft werden kann, wenn eine solche im Interesse des Landes wünschenswerth sein sollte. Augenblicklich aber ist, wie gesagt, an derartige Dinge nicht zu denken und wir sollten uns hüten, durch lautes Ausprechen solcher Wünsche die Brasilianer, die uns in ihrem schönen, großen und reichen Lande gastfrei aufnehmen, in ihrem berechtigten Selbstgefühl zu verletzen. Wir wünschen, daß das Land zahlreichen Deutschen, die in ihrem dicht bevölkerten Vaterlande kein rechtes Fortkommen finden, eine neue Heimath werde, daß zum Lohne für dieses fürstliche Geschenk die Ansiedler gute Bürger des brasilianischen Reiches werden, daß sie aber nimmer vergessen, daß ihre und ihrer Eltern Wiege in Deutschland stand. Der Handelsverkehr zwischen dem alten Vaterlande und den deutschen Kolonien möge von Jahr zu Jahr reger werden, die geistigen Bande zwischen Hüben und Brüben mögen fest und fester geschlungen werden. Wir wünschen und hoffen, daß in Süd-Brasilien blühende deutsche Gemeinwesen entstehen, welche mit ihrem Fleiß, mit ihrer Tüchtigkeit, ihrer Ordnungsliebe, mit der Intelligenz ihrer Bewohner allen anderen ein Vorbild zur Nachahmung sind und welche die hohe Kulturmission des

deutschen Volkes auch in Süd-Amerika voll und ganz erkennen lassen. Wir geben durch die Kolonisation in Süd-Brasilien Tausenden und Tausenden unserer Landsleute eine gesicherte Existenz, ihnen und ihren Kindern eröffnen wir die Aussicht auf eine sorgenlose Zukunft, auf ein menschenwürdigeres Dasein, wie sie es hier in Deutschland haben, unserm Handel eröffnen wir ein neues, immer größer, immer lohnender werdendes Absatzgebiet, und endlich bleiben die Ausgewanderten und ihre Nachkommen für alle Zeiten dem Deutschthum erhalten, sie werden nicht, wie in Nord-Amerika, lediglich als Völkerdünger verbraucht. Brasilien gewinnt in den deutschen Ansiedlern Tausende treuer Bürger, fleißiger Mitarbeiter an der Entwicklung des jungen Reiches, guter Steuerzahler. Weite Flächen des brach liegenden Landes werden von ihnen in blühende Felder verwandelt, an den Flüssen und auf den Bergen erheben sich Wohnstätten friedlicher Bürger, die in scharfem Wettbewerb sich bestreben, die reichen Schätze des Bodens zu heben und die Wohlfahrt des Landes und ihre eigene zu erhöhen. So haben beide Theile, Brasilien und Deutschland, von der deutschen Kolonisation Vortheil, und in diesem Sinne ist dieselbe hüben und drüben von allen einsichtsvollen Männern stets aufgefaßt und gut geheißten worden. Möge sie in Zukunft unter der Führung des „Deutschen Kolonialvereins“ einen erneuten Aufschwung nehmen!

Ende Oktober 1886.

Nachtrag.

Von hervorragendem Interesse für die Auswanderung nach Brasilien ist die gegenwärtig in Verathung befindliche Reform des Landgesetzes. War der Erlaß des Landgesetzes von 1850 für damals schon ein großer Fortschritt, weil er immerhin etwas zur Regelung der höchst verworrenen Landangelegenheiten beitrug — so ist doch seine Ausführung bei der Unzuverlässigkeit und Bestechlichkeit der brasilianischen Beamten eine höchst nachlässige gewesen. Es hat den gehegten Erwartungen nicht entsprochen, so daß schon seit langer Zeit auf die Nothwendigkeit einer gründlichen Reform desselben hingewiesen wurde. Endlich hat nun der Ackerbauminister einen bezüglichlichen Gesetzentwurf der brasilianischen Deputirtenkammer vorgelegt, welcher eher im Stande sein dürfte, den Wünschen und Verhältnissen des Landes zu entsprechen. Das Gesetz ist in vielen wichtigen Punkten dem Landgesetze der Vereinigten Staaten nachgebildet, es unterscheidet sich von ihm aber in der wesentlichsten Bestimmung: in Bezug auf diejenige normale Landbesitzgröße, deren

Entstehung und Erhaltung aus sozialen und politischen Gründen durch die Gesetzgebung möglichst gefördert werden soll. Man will die Entstehung eines selbstwirthschaftenden mittleren Besitzerstandes möglichst begünstigen und die spekulative Latifundienbildung möglichst hintanhalten. In den Vereinigten Staaten war die Heimstätte zu 160 acres oder zu 260 Morgen festgesetzt, eine Besitzgröße, aus der sich der mit Kapital und theilweis mit einigen Hilfskräften wirthschaftende Farmerstand entwickelt hat; in Brasilien ist nach dem neuen Gesetze die normale Heimstätte zu 25 Hektar oder zu 100 Morgen bemessen worden, eine Größe, die den bescheidenen Ansprüchen romanischer Auswanderer entspricht, für germanische Auswanderer jedoch nicht ausreichend erscheint. Es scheint auch bei diesem Gesetze noch die Nebenabsicht mitgesprochen zu haben, auf den großen Gütern Ersatz für die Arbeitskräfte der Sklaven durch angesiedelte Kleinbauern, die z. Th. auf dem Gute gegen Lohn arbeiten, zu erhalten. Es möchte daher diesem Gesetze für die deutsche Auswanderung keine so große Wichtigkeit beizumessen sein; der deutsche Kolonist wird es in der Regel vorziehen, sich abseits dieses Gesetzes auf Ländereien von deutschen Kolonisations-Gesellschaften u. anzusiedeln, bei denen die Bestimmungen angemessener für die Ansiedler festgesetzt werden.

Da das Projekt wohl ohne große Veränderungen von den gesetzgebenden Körperschaften angenommen werden dürfte, so wollen wir die folgenden Einzelbestimmungen noch kurz hervorheben.

Die öffentlichen Ländereien werden verkauft unter folgenden Bedingungen. Die Ländereien werden durch die Regierung vermessen und in Loojen von 25 Hektar in öffentlicher Versteigerung verkauft, oder ohne Versteigerung, sobald kein weiteres Gebot erfolgt. Der niedrigste Preis ist auf 8 Milreis (je $1\frac{2}{3}$ Mark, also zu 14 Mark) per Hektar festgesetzt. Der Käufer erhält nach Zahlung des Preises sofort seinen Besitztitel ausgeliefert. Niemand kann mehr als 4 Looje zu 25 Hektar an öffentlichen Ländereien kaufen.

Sobald die Ländereien gegen Zahlungsfrist von 3 Jahren gekauft werden, erhöht sich der Minimalpreis auf 10 Milreis pro Hektar. Den genannten Bestimmungen treten bei Kreditirung des Kaufpreises behufs Sicherung desselben noch folgende hinzu: Der Käufer muß seine wirkliche Wohnung auf dem betreffenden Lande haben und ist verpflichtet, ein Fünftel der erworbenen Walbländereien zu kultiviren und die Kampländereien (Prärien) mit einem der Güte entsprechenden Viehstand zu besetzen. Erfüllt der Kolonist diese Bedingungen nicht, so verliert er sein Anrecht auf das gekaufte Land. Die

auf Frist gekauften Ländereien können verkauft und hypothekirt werden, sie unterliegen aber dann den gleichen Bedingungen wie vorher.

Die öffentlichen Kampländereien (Prärien) können auch je auf 10 Jahre in Flächen bis zu 200 Hektar verpachtet werden, sobald kein Käufer da ist. Das Pachtgeld beträgt jährlich im Minimum 0,3 Milreis (50 Pfennige) pro Hektar, wobei der Pächter verpflichtet ist, einen Viehstand auf denselben zu unterhalten, welcher der Güte der Ländereien entspricht. Nach Ablauf der 10 Pachtjahre wird in letzterem Falle der Pächter Eigentümer der Fläche.

Besondere, individuell weit günstigere Bestimmungen gelten für diejenigen, welche sich auf den öffentlichen Ländereien ansiedeln, die nahe der Grenze (bis 50 Kilometer) der Nachbarstaaten liegen. Es soll damit aus politischen Gründen eine raschere Besiedelung herbeigeführt werden. Die sich unter diesen Bedingungen hier Ansiedelnden müssen daher auch brasilianische Bürger sein. Der Preis der Ländereien ist hier auf nur 4 Milreis per Hektar festgesetzt, die in maximo zu überlassende Fläche ist anstatt auf 100 Hektar (4×25) an Waldbland oder 200 Hektar an Kampland auf 200 Hektar Waldbland oder 500 Hektar Weideland festgesetzt. —

Formell zum Tabel giebt namentlich die Bestimmung Anlaß, daß die Vermessung, sobald es die örtlichen Verhältnisse irgend erlauben, auch künftig immer so gemacht werden soll, daß die Grenzlinien dem Meridian und den Längengraden entsprechen, also das Land wie ein Schachbrett in zahllose rechteckige Felder zerlegt wird, während doch das einzig Richtige wäre, die Flußthäler sowie die Straßen als Basis der Vermessung anzunehmen.

Der Haushalt und die Lebenshaltung einer leipziger Arbeiterfamilie¹⁾).

Von

Dr. H. Mehner,
Chemiker in Berlin.

Motto: „Auch in der Sozialwissenschaft thut
Cellular-Physiologie und „Pathologie noth.“
Robertus.

Die wichtige Stellung, welche jetzt in den nationalökonomischen Erörterungen die Arbeiterfrage einnimmt, veranlaßte mich zu dem Be-

1) Hiermit erscheint im Anschluß an die Abhandlung über die leipziger Düngemittelindustrie im 3. Heft des X. Jahrgangs dieses Jahrbuches der zweite Theil einer Arbeit, welche in ihrem ursprünglichen Plane die ökonomische Beschreibung der ganzen chemischen Industrie von Leipzig umfassen sollte. — Die Untersuchung wurde nur bei einem Zweige derselben vollendet, bei dem andern, der so wichtigen Fabrication ätherischer Oele, für die Leipzig der Hauptplatz ist, blieb nur Zeit, die geschichtlichen Anfänge und das Verhältniß zur Landwirthschaft zu ermitteln. Dieses handschriftliche Material würde einem Nachfolger auf diesem Gebiete gern übergeben werden.

Als Quellen zur Arbeit dienten außer den leipziger Rathssakten nur persönliche Befragung und eigener Augenschein. Allen, welche dazu verholfen haben, sei herzlich gedankt, insbesondere den Herren Fabrikanten und Arbeitern, welche viele Wochen hindurch wiederholte stundenlange nationalökonomische Sitzungen mit großer Gefälligkeit über sich ergehen ließen, zum Theil nach des Tages Last und Hitze.

Es muß hier mitgetheilt werden, daß ich einige mir bekannte Thatsachen nicht berichtet, mehrere von Erheblichkeit — beispielsweise den Reingewinn und die Kreditverhältnisse der Fabriten, nach denen zu fragen nur schadet — nicht ermittelt habe. Ich konnte einiges nicht veröffentlichen, was mir von Fabrikanten zur eigenen Orientirung unter der Bedingung der Verschwiegenheit anvertraut wurde, oder was mich Arbeiter aus Scheu vor der Kennzeichnung ihrer mißlichen Lage zu unterdrücken hielten. Einige erwiderten auf Anfragen: Wir lassen uns nicht in den Magen gucken. — Von diesen einfachen Weglassungen abgesehen, ist meine Arbeit durchaus der Sachlage getreu.

müssen, die Lage der bei der Verarbeitung der thierischen Abfälle in der chemischen Fabrik zu Eutrichsch bei Leipzig beschäftigten Arbeiter noch genauer kennen zu lernen, als es geschieht, wenn man die Höhe des bezogenen Lohnes erforscht. Die Angabe z. B. daß ein gewöhnlicher dieser Arbeiter täglich 2 Mark 20 Pf. verdient, ist an sich so abstrakt und wenig besagend, daß man durch dieselbe keineswegs eine Vorstellung davon bekommt, wie er lebt und inwieweit er an unserer Kultur als Mensch theilhaftig ist. Diese bestimmte Vorstellung ist nur zu erlangen, wenn man ihn in dem Dasein selbst beobachtet, zu dessen Führung die 2 Mark 20 Pf. die gesellschaftliche Anweisung oder Erlaubniß sind.

Bei der Ermittlung des Grades seiner Theilhaftigkeit an unserer Kultur hat man natürlich mit den materiellen Grundlagen derselben zu beginnen, den Verbrauch an Nahrung, Kleidung u. s. w. zu untersuchen. Leider ist man, nachdem dies geschehen, auch schon in der Hauptsache fertig, die mangelhafte Befriedigung der leiblichen Bedürfnisse läßt geistige überhaupt kaum entstehen.

Es wäre wünschenswerth, als Material für verschiedene volkswirtschaftliche Zwecke zahlenmäßig genau den Haushalt des Arbeiters in der üblichen Form des Budgets festzustellen. Das war mir aber nicht möglich und ist zur Erkenntniß der Lage des Arbeiters weder nöthig, noch genügend. Denn man erhält auch keine konkrete Vorstellung von der Lebensweise einer Arbeiterfamilie, wenn man weiß, dieselbe braucht jährlich für 188 Mark Brod oder für 50 Mark Wurst. Diese Mittheilung erweckt nicht annähernd den Eindruck, welchen man bekommt, wenn man die Familie wohnen und essen sieht, und deshalb soll es im Folgenden versucht werden, nicht mit abstrakten Zahlen, sondern mit Worten zu schildern, was ich bei der Untersuchung eines mittleren Arbeiterhaushaltes vorfand. Der Befund soll sodann in einer Haushaltsrechnung zusammengestellt werden: aber mit dem Vorbehalt, daß diese Rechnung nur ungefähr richtig ist. Da die Arbeiter bei ihrer einfachen Wirthschaft zweckmäßiger Weise kein Haushaltsbuch führen und ihre Haupt- und Nebeneinnahmen sehr unregelmäßig sind, auch die größeren Ausgaben sich als Konsumtion schlecht oder gar nicht auf die einzelnen Jahre vertheilen lassen, kann ich eine größere Schärfe nicht erreichen¹⁾.

Ich theile im Folgenden mit, was ich bei einem Arbeiter mit Frau und 3 Kindern, einem Mädchen von 11 Jahren, einem Jungen von 8 und einem Jungen von 4 Jahren gefunden habe.

Die Mittel, aus denen der Haushalt dieser Familie bestritten wird, werden von allen Mitgliedern derselben gemeinsam beschafft, trotzdem sind dieselben äußerst beschränkt. Der Mann ist in der Knochenfabrik in der von mir eingehend untersuchten eutrichscher Kunstbänderfabrik beschäftigt und bekommt täglich bei normaler Arbeitszeit 2 Mark 20 Pf. Lohn; die Frau sortirt die alten Knochen und erhält

1) Es ist mir bei dieser Untersuchung wahrscheinlich geworden, daß dieser Vorbehalt bei allen bis jetzt aufgestellten Arbeiterbudgets gilt.

für den Tag 1 Mark 20 Pf. Die Kinder suchen durch kleine Gelegenheitsdienste auch schon Geld ins Haus zu schaffen oder führen dem Haushalt Naturalien zu. Die Wohnung ist im Hintergebäude einer Schankwirtschaft mit Regelschub; dadurch hat der älteste Knabe Gelegenheit, an Sonntagen und an Abenden der Woche durch Regelaufsetzen einige Pfennige oder ein paar Dreierbrote mit Wurst zu verdienen. Seine Schwester hilft ihm bisweilen bei der Arbeit auf der Regelsbahn. Die Eltern schätzen die jährliche Regelgeldeinnahme auf 4—5 Mark. In der Regel sammelt die Tochter in ihrer schulfreien Zeit im Sommer Kamillen (nur für den Haushalt), läuft Wege für die Schankwirthin im Vorderhause, geht Aehren lesen und Kartoffeln „stoppeln“. Dieses Kartoffelstoppeln, das Hervorfuchen einzelner zurückgebliebener Kartoffeln auf dem abgeernteten Felde, und das Aehrenlesen ist zwar verboten, es geschieht aber trotzdem. Bei der so geringen Einnahme der Arbeiterfamilie wird man darin kein sehr schweres Unrecht erblicken, denn im Volksbewußtsein lebt offenbar noch der alte, noch nicht lange verdrängte Zustand, wo das Absuchen des Feldes nach der Ernte frei war. Diese Folgen der Armuth bilden einen neuen Antrieb zur Bekämpfung derselben. Denn nur aus Noth tritt das Mädchen fremde Felder, das sieht man aus den den Kindern wohlbelannten Folgen, hat es doch dabei schon einmal der Besitzer erwischt und mit der Peitsche gezüchtigt.

Die Einnahme des Mannes von 2 Mark 20 Pf. täglich wird zuweilen etwas vermehrt durch Ueberstunden, welche aber nicht in jeder Woche vorkommen. Der Lohn für dieselben ist 20 Pf. die Stunde, gegen 18 $\frac{1}{2}$ Pf. für die gewöhnliche Arbeitsstunde. Es läßt sich durchaus nicht angeben, wie viel Ueberstunden der Arbeiter im Jahre macht, weil zu den Ueberstunden, zu denen in der Fabrik das Bedürfniß an sich schon zu den verschiedenen Zeiten in verschiedenem Maße eintritt, nicht alle Arbeiter gebraucht werden und es von dem Willen des Fabrikleiters abhängt, wem er die Gunst längerer Beschäftigung zuwenden will. Als Gunst faßt der Arbeiter die Erlaubniß länger arbeiten zu dürfen auf. Er würde froh sein, wenn es recht häufig Ueberstunden (und die später zu erwähnenden Nachtschichten) gäbe, so lange irgend der Körper aushält; er drängt sich zu denselben. Ihm ist die Theorie unbekannt, daß in dem Maße, wie die Ueberstunden regelmäßiger und häufiger werden, dieselben nur eine Verlängerung des gewöhnlichen Arbeitstages bedeuten und den Lohn für die einzelne Tagesstunde entsprechend herabdrücken, so daß er schließlich nur länger für dasselbe Geld arbeitet; aus denselben Gründen, aus denen die Verkürzung des Arbeitstages erfahrungsmäßig, z. B. in der Schweiz, keine Lohnverminderung hervorgebracht hat. Außer den Ueberstunden leistet der Mann noch vereinzelt, aber in der letzten Zeit vor Beginn dieser Untersuchung (Sommer 1883) seltene Nachtschichten von 8 Uhr Abends bis 4 Uhr Morgens zu 2 Mark. Ferner arbeitet er zuweilen, er meint im Durchschnitt alle 3 Wochen einmal, Sonntags einen halben Tag zum gewöhnlichen Lohne. Da zu jener Zeit der normale Verdienst von 13,20 Mark wöchentlich etwas vermindert war (der Arbeiter klagt,

daß er zuweilen nur 11 Mark in der Woche verdiene) und nach seiner Angabe jedes Jahr im Sommer etwa 4 bis 5 Wochen lang wegen matten Geschäftsganges wöchentlich 1 bis 2 Tage ausfallen, so kommt man wohl der Wahrheit ziemlich nahe, wenn man annimmt, der Mann verdiene im Jahre den Lohn von 300 normalen Arbeitstagen = 660 Mark. Er hatte sich jährlich 663 Mark berechnet.

Der Verdienst der Frau ist gleichmäßiger, sobald sie in der Fabrik arbeitet; sie hat dann wöchentlich 6mal 1 Mark 20 Pf. = 7 Mark 20 Pf. Aber sie arbeitet nicht immer dort, gegenwärtig ist sie in der Fabrik seit 14 Tagen vor Ostern beschäftigt, aber sie hat die Absicht, so bald als möglich die Arbeit in der Fabrik mit der im Hause wieder zu vertauschen, weil sie mit Bedauern wahrnimmt, wie ihre häusliche Wirtschaft durch ihre unnatürliche Abwesenheit zu Grunde geht, ohne daß sie etwas dagegen thun kann. Im vorigen Jahre um diese Zeit hat sie Kamillen für den Verkauf gepflückt und damit einige Wochen hindurch wöchentlich 5 Mark verdient. Den Verdienst der Frau auf das Jahr zu berechnen, wäre die reine Willkür. Um einigermaßen einen Ueberblick zu gewinnen, wird es am besten sein, ihn mit dem Verdienste des Mannes zu vereinigen und mit Rücksicht auf die zufälligen Einnahmen der Kinder zu sagen, die Familie habe eine Wocheneinnahme von etwa 20 Mark¹⁾. Wenn Nachschichten gemacht werden, und zugleich die Frau voll arbeitet, dürfte der Wochenverdienst 22 bis 24 Mark betragen.

Sehen wir jetzt, welche Konsumtion dem dargelegten Lohne entspricht. Das werden wir erfahren, wenn wir die Arbeiterfamilie eine Zeit hindurch gleichsam auf Schritt und Tritt begleiten.

Ich weiß, daß die folgende Untersuchung ermüdend sein wird, indessen sie ist nöthig. Und ich bitte den Leser dieselbe, auch wo ihre Ergebnisse kleinlich und lächerlich erscheinen, hier auf dem Papiere in Geduld durchzuführen, wo sie so viel leichter ist als in der Wirklichkeit. Er wird den wesentlichen Nutzen davon haben, eine eingehendere Kenntniß von der Lage der Arbeiter zu erhalten, als irgend eine andere Art der Darstellung gewähren kann. Ich versichere das aus Erfahrung, denn ich habe schon seit Jahren die Verhältnisse der Arbeiter studirt und für beklagenswerth gehalten, aber daß die wahre Gestalt ihres Elends so wäre, wie ich es hier fand, habe ich vor Beginn dieser Ermittlungen nicht geglaubt.

Ich verzichte in der folgenden Darstellung auf jeden Versuch einer anziehenden Schilderung. Eine wissenschaftliche Untersuchung ist kein Kulturreoman. Und was ich gesehen habe bei meinen fortgesetzten Besuchen der dumpfen Proletarierwohnung, ist so niedererschlagend, daß es jeden Schwung lähmt; es erdrückt selbst die zunächst entstehende Bitterkeit.

Ich schildere schlicht die Thatfachen.

Die Frau erhebt sich um 4 oder $\frac{1}{45}$ Uhr von dem später zu beschreibenden Nachtlager; mit ihr stehen zugleich die beiden größeren Kinder auf. Sie macht zunächst Feuer an, um das erste Frühstück zu bereiten,

1) Die wirtschaftliche Bedeutung dieses anscheinend hohen Lohnes erhellt aus dem Nachtrage S. 333.

und kleidet sich an. Später weckt sie den kleinsten Jungen auf, um ihn zu waschen, zu kämmen und anzuziehen. Der Mann steht eine halbe Stunde später auf als die Frau. Zu den wichtigsten Morgengeschäften der Frau gehört es, für das Leben auf der Fabrik den Tag über den gemahlten Kaffee, etwas Wurst und das nöthige Brot einzupacken, das Hauptnahrungsmittel neben den Kartoffeln. Sie muß auch den Kindern das für den Tag bedurfte Brot abschneiden. Auf das Schwarzbrot, welches also nicht etwa dem Kaffeebrötchen der Reichen entspricht, sondern die Tagesnahrung außer Kartoffeln darstellt, giebt es Butter, bei den Kindern weiter nichts als Butter. Die Familie braucht wöchentlich 4 Brote zu je 8 Pfund im Preise von 88 Pfennigen, das heißt das Doppelte, wie begüterte Familien von gleicher Kopfbzahl verzehren. Semmel oder Weißbrot wird Wochentags nicht zum ersten Frühstück genossen, sondern Schwarzbrot, niemals giebt es zum Kaffee Zucker oder Milch. Vor dem Gange nach der Fabrik wird der Kaffee eingenommen. Der Kaffeegeuß lehrt täglich noch 3mal wieder. Das ist derjenige Genuß, welchen der wässerige Aufguß von wöchentlich $\frac{1}{4}$ Pfund Kaffee zu 30 Pf. und 1 Liter Gerste zu 20 Pf. gewähren kann.

Der Mann verzehrt statt des Kaffees eine Mehlsuppe mit etwas Butter und einer Kleinigkeit Zucker; zuweilen, aber nicht oft, mit einem Ei. Derselbe sagte bei der Vernehmung zu seiner Frau: „Das ist wundersehten, daß ich ein Ei kriege!“ Die von der Familie verwendete Butter ist „Fasbutter“, das Pfund zu 1 Mark. Es werden davon wöchentlich 2 Pfund gebraucht. Diese Butter, welche in dem später zu beschreibenden Vorraum der Wohnung, dem lustigsten Theil derselben, gestanden hatte, war an dem Tage meines Besuches Abends $\frac{1}{27}$ Uhr zum Theil flüssig wie dünnes Del. Frische Butter schmilzt bei etwa $31-31,5^{\circ}$ C., Fasbutter bei $32-37^{\circ}$. Auf der Sternwarte war an diesem Tage die Temperatur Nachmittags 2 Uhr $+ 26,8^{\circ}$ C., Abends 8 Uhr $+ 21^{\circ}$ C. Diese Butter enthielt also möglicherweise statt des vielfach verwendeten Butterfurrogates Margarin (aus Talg) eines der in der Seifenindustrie geschätzten Talgfurrogate, nämlich Palm-, Palmkern-, Kokos-Del. Die Beschaffenheit der Butter im übrigen ist so, daß die Frau aussagt, sie äße oft wenig oder gar keine Butter zum Brot, nicht um zu sparen, sondern weil der Geschmack so unangenehm wäre. In der Fabrik müssen die Leute das Brot gestrichen essen, weil die Arbeiter gegenseitig ihre Lebenshaltung kritisiren. Zum ersten Frühstück wird Weißbrot nur Sonntags gegessen (ohne Butter), für etwa 20, selten für 30 Pfennige.

Nachdem die Eltern nach der Fabrik gegangen sind, sind die Kinder außer der Schulzeit sich selbst überlassen. Damit der vierjährige Junge während der Schulzeit der beiden Geschwister nicht ganz allein ist, wird er zu Anfang derselben von seiner Schwester in die Wohnung eines anderen Arbeiters gebracht, welcher nur 1 Kind hat und mit seiner bei ihm wohnenden Mutter auf derselben Fabrik arbeitet, so daß seine Frau daheim bleiben kann. Nach der Schule wird der Junge wieder abgeholt. Er wird dort nur beaufsichtigt, zu essen erhält er nichts. Die

Kosten dieser Aufsicht betragen wöchentlich 1 Mark, während der Untersuchung wurde die Summe auf 50 Pf. ermäßigt.

Die Nahrung der Kinder besteht während der Abwesenheit der Eltern wie erwähnt hauptsächlich in Brot mit Fassbutter; manchmal kocht das Mädchen Mittags Kartoffeln, zuweilen auch nur eine Wassersuppe. Nur wenn die Schänkwirthin dem Mädchen für kleine Dienste etwas übriggebliebenes Mittagessen geschenkt, oder wenn die beiden ältesten Kinder von einer splendeniden Regelgesellschaft einen kleinen Imbiß bekommen haben (gewöhnlich ein Brötchen mit einem Groschenstückchen Blutwurst), wird hierdurch am Tage darauf die Mittagsmahlzeit der Kinder durch eine Fleischzulage verbessert.

Zum zweiten Frühstück genießen die Arbeitsleute Butterbrot mit Käse oder Wurst. Sie bringen sich zu ihrem gemeinsamen Verbrauch für 10 Pf. davon mit oder kaufen sie in der Fabrikshänke und essen davon die Hälfte. Als Getränk dient Kaffee; derselbe ist ihnen unentbehrlich: „sonst brächten wir das Brot nicht hinter“. Sie bereiten sich denselben auf sehr kunstlose Weise: sie bringen sich das erwähnte Gersten- und Kaffeegemisch als Pulver mit und übergießen dasselbe mit siedendem Wasser. Dieses Wasser liefert ein von der Fabrik aufgestellter Kessel, welchen man als Wohlfahrtseinrichtung auführt¹⁾. Nachdem sich das Pulver einigermaßen gesetzt hat, gießen sie sich je die Hälfte des Kaffees in ihre Gefäße über. Der so bereitete Kaffee enthält noch so viel Saß, daß die Leute denselben oft vom eingetauchten Brote abstreichen müssen. Die Frau hat zum Frühstück eine halbe Stunde Pause, der Mann muß bei der Arbeit und dem entsetzlichen Staube der Knochenstampfe essen.

Zum Mittagessen haben Mann und Frau eine Stunde freie Zeit. Dasselbe besteht aus Brot und Butter und der anderen Hälfte der für die 10 Pf. erhaltenen Mengen Käse oder Wurst. Dazu spendet der erwähnte Kessel wieder Wasser zu einem Topfe Kaffee. Da der Ausdruck „10 Pf. Wurst“ zu unbestimmt ist, um dem Manne in der Studirstube eine bestimmte Vorstellung von der Tagesration des Mannes in der Knochenstampfe zu geben, habe ich dieselbe durch gewissenhafte Durchschnittsermittlung gewogen und gemessen (letzteres durch Wasserverdrängung im Mefßglas). Ich fand das Gewicht des 10 Pfennigstückchens, welches die Leute theilen, zu 68 Gramm, ein Achtel Pfund, das Volumen zu 60 bis 61 Kubikzentimeter, oder in populärem Maße ausgedrückt: das täglich vom Manne verzehrte Stück Wurst ist noch nicht so groß wie drei Viertel von einer Jöndöppings-Streichholzschachtel ($1,9 \times 3,8 \times 6 = 43$ Kubikzentimeter). Davon macht er zwei Mahlzeiten.

Zum Vesper darf der Mann nicht von der Stampfe gehen. Er nimmt den Schwamm vom Munde, um zwischen dem Aufschütten der Knochen hindurch ein paar Bissen Butterbrot und zuweilen für 6 Pf. Braunbier zu genießen. Sein Bedarf an Getränken ist ein weit größerer, besonders im Sommer, er deckt das mehr durch Wasser

1) Vergl. Dr. Fränkel, Die Wohlfahrtseinrichtungen im leipziger Handelskammerbezirk.

oder kalten Kaffee (auch im Winter), welchen er vom Mittag her aufgehoben hat. Die Frau hat eine halbe Stunde Zeit zum Essen, sie verzehrt Brot mit Butter und trinkt dazu ebenfalls Wasser oder kalten Kaffee vom Mittag her, denn zum Vesper versagt die Wohlfahrts-einrichtung ihren Dienst. Früher hatten die Arbeiter zu jeder Mahlzeit warmen Kaffee, sie stellten sich denselben am Feuer der Knochenbarre her, was freilich dort durch Störung des Zuges zu Wärmeverlusten führte. Jetzt müssen sie im Winter den wärmenden Trank oft schwer entbehren. Sie befinden sich meist in ungeheizten Räumen, die Weiber stehen auf eisigem Pflaster und arbeiten mit den Händen in den nassen kalten Knochen umher, zum Theil im Zugwinde. Oft zittern und beben sie am ganzen Leibe. Als einmal eine Anzahl Weiber zum Vesper in der früheren Weise warmen Kaffee machen wollte, verfielen sie in empfindliche Geldstrafe. Als die Düngrfabrik noch im Privatbesitz war, hatten die Arbeiter eine Stube mit einem Ofen, wo sie sowohl ihren frostdurchschauerten Leib, als auch etwas Essen, wenn sie solches, etwa einen Rest vom Sonntag, hatten, erwärmen konnten. Jetzt ist der Ofen durch die genannte Wohlfahrts-einrichtung ersetzt worden und daher beides nicht mehr möglich. — Es kommt vor — die Leute sagen, „wenn das Brot gar nicht kriechen will“ —, daß zum Vesper auch noch Zubrot genossen wird; dasselbe besteht für Mann und Frau zusammen aus einer Gurke für 6 Pf. oder der Hälfte eines gesalzenen Serrings zu 10 Pf. Wenn sich dieselben die ausnahmsweise Verbesserung ihrer Kost gönnen, was in einer Woche höchstens einmal geschieht, so bringen sie, falls dieselbe in dem halben Serring besteht, die andere Hälfte davon ihren Kindern für den Verzehr am nächsten Mittag mit nach Hause.

Für den Fall, daß der Mann zum Vesper kein Braunbier getrunken hat, trinkt er noch ein Glas ($1\frac{1}{2}$ Liter) zu 6 Pf. beim Weggehen. Er muß etwas zu trinken haben, weil er trotz des Schwammes vor dem Munde bei der Arbeit den Hals ganz voll Staub bekommt. Er verzehrt noch an Getränken Vormittags für 5 Pf. Schnaps und Nachmittags für 5 Pf., er erklärt diesen Schnaps zur Erregung der Arbeitskraft zu bedürfen. Ein paar Mal in der Woche trinkt er statt des Braunbieres für 6 Pf. einen Schnaps für 5 Pf. beim Weggehen. Er zieht zwar wegen des trockenen Halses das Bier vor, sieht sich aber veranlaßt, mit Rücksicht auf den um 1 Pfennig niedrigeren Preis, sich oft mit Schnaps zu begnügen. Die Frau verzehrt nach der Arbeit nichts in der Fabrikshänke, sie sagt: „sonst könnten wir zu Hause gar nichts mehr essen“.

Es kommt vor, daß die Leute statt Wurst oder Käse als Zubrot für zweites Frühstück und Mittag fettes Schweinefleisch nehmen; besonders fett wählen sie es, weil, wie sie meinen, nach dem Genuße desselben der Mann nicht so fürchtbar von dem Staube im Halse belästigt wird. Sie kaufen ein halbes Pfund zu 35 Pf., welches für beide drei Tage lang zureichen soll, während das Fleisch zu einem normalen mittelgroßen Rotelett 25 bis 30 Pf. kostet. Da sie in diesem Falle des Fleischgenußes nicht ein unüberschreitbares Maß als einzelnes ab-

gemessenes Stück vor sich haben, wie bei der Wurst, gelingt ihnen das beabsichtigte Entlagungskunststück gewöhnlich nicht und sie kaufen am dritten Tage mitunter noch eine Gurke zu 6 bis 8 Pf. oder einen kleinen Käse zu 6 Pf.

Das Abendbrot im Hause ist bei den Leuten die warme Hauptmahlzeit, sie soll das Mittagbrot ersetzen. Sie besteht in der Hauptsache aus mit der Schale gekochten Kartoffeln; sie glauben, daß sie die Woche „drei Mehen gut“ davon gebrauchen. In den letzten drei Wochen haben sie 1 Zentner aufgegessen, also wöchentlich dem Gewichte nach ungefähr so viel als Brot. Als Zuspeise dazu genießen sie zweimal in der Woche je einen Hering zu 10 Pf.; einmal kaufen sie für 10 Pf. Quark, der von ihnen auf $\frac{1}{4}$ Pfund geschätzt wird. Gewöhnlich einmal in der Woche essen sie zu diesen Kartoffeln „geröstet Salz“, welches in folgender Weise bereitet wird: man nimmt eine Hand voll Salz, etwas Talg und Mehl und läßt es durch Braten in der Pfanne braun werden. Einmal in der Woche (außer Sonntags) ißt die Familie statt der Kartoffeln Graupen oder Reis. Sie verbraucht zu einer Mahlzeit 1 Pfund, dazu $\frac{1}{2}$ Pfund Rindfleisch zu 30 Pf. und für einige Pennige Zwiebel. Sonnabend Abends wird gar nicht gekocht; die Leute essen Wurst und Brot und trinken 2, auch wohl 3 Glas Bagerbier dazu, zu 13 Pf. das Glas. Für diesen Abend werden drei solche Groschenstückchen Wurst gekauft, wie oben erwähnt wurden. Das erste bekommt der Mann, doch nimmt die Frau etwas von demselben weg. Sie ißt noch einen Theil von dem zweiten, aus dem Rest des zweiten und einem Theil vom dritten Stückchen macht sie drei Stückchen für die Kinder, der Rest des dritten Stückchens liefert das Frühstück des Mannes am Sonntag früh. Jeden Abend eine so reichliche Abendmahlzeit herzustellen, hält die Frau für verschwenderisch: „das ist schon theuer, das kann man nicht egal ausführen“. Zuweilen giebt es auch braune Zwiebel zu den Kartoffeln, bisweilen auch gar nichts: „wie oft, daß wir Abends nur ein Bissel Kartoffeln, Butter und Salz haben“. Die Frau berechnet die Kosten der Zuthat zu den Kartoffeln auf 15 Pf. für den Abend.

Am Sonntag wird zum ersten Frühstück Semmel genossen, das zweite besteht aus Butterbrot, bei dem Manne mit obengenannter Wurst. Die Hauptmahlzeit ist Mittags und besteht aus $\frac{1}{2}$ Pfund Rindfleisch für 30 Pf. und dazu einer Schüssel voll Reis, Graupen, Klöße, überhaupt einer Speise, welche nicht zu viel Arbeit bei der Herstellung macht. Möhren z. B. macht die Frau selten, wegen des mühsamen Zupugens. Das Vesper fällt Sonntags weg, weil spät Mittag gegessen wird, statt dessen halten sie um $\frac{1}{26}$ oder 6 Uhr schon das Abendbrot; dasselbe besteht aus Kaffee und Brot. Auch an den übrigen Tagen wird nach der Abendmahlzeit noch Kaffee und Brot genossen. Als besonderen Sonntagsgenuß gönnt sich die Familie noch 2 Glas Bier (zu 13 Pf.), zum Theil aus Rücksicht auf die Haus- und Schänkwirtin.

In der ganzen Woche kommen insgesammt noch auf den Haushalt etwa 1 Pfund Mehl zu 22 Pf., für 20 Pf. Rindertalg (das Pfund 50 Pf.), welcher 10pfennigweise gekauft wird, 1 Pfund Salz

zu 10 Pf. und zur Verbesserung der Kost einige Eier. Die Frau schätzt die Zahl auf vier, eine weitere Anzahl nimmt sie nur ausnahmsweise und unter wirtschaftlichen Bedenken, nur wenn sie „einmal will lädlerlich sein“. Im Sommer, besonders zur Salatzeit, werden öfter Eier genossen an der Stelle von Fleisch. In einer Woche hatte die Frau z. B. dreimal Salat gegeben, zweimal Ei dazu, einmal gar nichts.

Es ist noch hinzuzufügen, daß die Frau nicht alles ißt, was hier auf sie gerechnet wurde. Oft denkt sie bei ihrem länglichen Mahle an ihre Kinder daheim; dann packt sie etwas ein, heimlich, „daß der Mann nichts merkt“, denn dieser will das nicht dulden. Wenn ihr Thun bemerkt wird, sagt sie, sie wäre satt. Abends erwartet sie ihr kleiner blaudugiger Junge schon am Thore und fragt: „Mutter, hast du mir etwas mitgebracht?“ Da giebt sie ihm denn eine Spur Wurst oder „einen Käseringel“ eines Quarkkäses. „Die Kinder müssen doch auch Liebe behalten zu einem.“

Zu diesen Ausgaben kommen noch unregelmäßig diejenigen hinzu, welche entstehen, wenn die Leute Sonntags Nachmittags ausgehen, oder wenn sie es versäumen, früh zur rechten Zeit aufzustehen. Die Ausgänge Sonntags sind sehr selten, ebensosehr wegen Geld- als wegen Zeitmangel infolge vieler häuslicher Geschäfte. Die Frau meint, sie müsse Sonntags erst recht arbeiten. „Einen Sonntag stich' ich, einen Sonntag wasch' ich. Vormittags reenevirt (renovirt) man, da macht man ein bißchen Wirthschaft.“

Sie wohnen zur Zeit der Untersuchung 8 Wochen in Gutritsch und sind während dieser Zeit einmal ausgegangen, nämlich zu Pfingsten nach Gohlis. In diesem Vergnügungsort haben sie 2 Glas Bier getrunken und sind im übrigen „blos durchgegangen“. Ehe die Untersuchung zu Ende geführt war (Mitte August) gingen sie noch einmal, nämlich wegen eines Geschäftes zu einem Verwandten.

Wenn sie morgens zu spät aufstehen, was ihnen gewiß zu verzeihen ist, weil sie bisweilen erst um 11 oder $\frac{1}{2}$ 12 Uhr ins Bett kommen, so eilt die Frau, daß sie wenigstens dem Mann etwas Warmes in den Leib schafft, und kocht etwas Kaffee auf einem Spiritusapparat. Dreimal Kochen kostet 10 Pfennige.

Als Genußmittel verbraucht der Mann noch wöchentlich 6 Zigarren zu 4 Pf. das Stück, außerdem Sonntags 3—4 Stück und $\frac{1}{4}$ Pfund Tabak zu der Pfeife, welche er Abends raucht, zu 12 Pfennige.

Die erwähnten Ausgaben für Nahrung oder was wichtiger ist und worauf es mir ankommt, das Einkommen an Nahrung in der Woche für die Familie stelle ich — so genau wie nur möglich — im Folgenden übersichtlicher, wenn auch weniger plastisch in Geldwerth (Mark) zusammen:

	gewöhnlich	zuweilen	d. h. auf die Woche zu rechnen
	M	M	M
Brot 32 Pfund	3,52		
Kaffee 1/4 Pfund	0,30		
Gerste 1 Siter	0,20		
Butter 2 Pfund	2,00	0,30	+ 0,10
Semmel	0,20	—	+ 0,05 wenn Schweinefleisch
sechsmal 0,10 Wurst oder Käse . . .	0,60	0,86	+ 0,06
Braumbier fünfmal 6 Pfennige . . .	0,30		
Gurke 0,06 oder Hering 0,10 . . .	0,08		
Schnaps zwölfmal 0,05	0,60		
Gurke 0,08 oder Käse 0,06	0,07		
Kartoffeln	1,17		
Hering Abends	0,20		
Quart	0,10	0,22	+ 0,02
Reis 0,20, Graupen 0,22	0,20		
Zwiebel	0,02		
Rindfleisch	0,30	0,39	+ 0,13
Abends Bier	0,26		
Wurst	0,30		
Fleisch	0,30		
Gemüse, etwa	0,25		
1 Pfund Mehl	0,20		
1 Pfund Salz	0,10		
Rindstalg	0,22		
2 Glas Bier	0,26		
4 Eier zu 0,05 das Stück	0,20		
Salat und Eier dazu	0,20		
Zigarren und Tabak	0,66		
Nahrungs- und Genußmittel ¹⁾ :	12,82		+ 0,36

1) Um die Beurtheilung der mitgetheilten Konsumangaben zu erleichtern, theilen wir in der folgenden Tabelle den wöchentlichen Konsum an Nahrungsmitteln der Familie eines Färbers in einer Spinnerei in der Kreishauptmannschaft Leipzig mit (Jahresberichte der sächsischen Fabrikinspektoren für 1885 S. 213), die gleichfalls aus 5 Köpfen bestand. Der Mann verdiente 18 Mark, die Tochter durch Näharbeit im Hause ca. 4 Mark wöchentlich. Die Frau führte die Wirthschaft. In der zweiten Rubrik sind die entsprechenden Zahlen für die vorstehend behandelte Arbeiterfamilie hinzugefügt worden:

	Färber- familie	Arbeiter- familie (Mehner)
	M	M
Brot	2,66	3,52
Semmel und Brötchen	0,60	0,20
Mehl zur Speise, Reis und Graupen . . .	0,50	0,40
Butter	2,80	2,00
Milch	0,28	—
Eier	0,15	0,30
Käse und Quart	0,28	0,30
zum Uebertrag	7,27	6,72

Das ist bloß für die Nahrung von der beschriebenen Dürftigkeit, fast so viel als der Mann in 6 Arbeitstagen in der Woche allein verdienen kann.

Es zeigt sich hier, daß die Kosten der Nahrung nahezu den normalen Verdienst des Ernährers absorbieren, und daß Ueberstunden und Frauenarbeit die übrigen Bedürfnisse decken müssen, während doch der erstere für sich für beiderlei Ausgaben Deckung bieten mußte.

Theilweise zur Herstellung der Nahrung, theilweise zur Erwärmung dient das verwendete Feuerungsmaterial. Es werden im Sommer und im Winter wöchentlich für 25 Pf. Holz verbraucht, im Sommer wöchentlich $\frac{1}{2}$ Scheffel Kohlen (85 Pf.), im Winter über $1\frac{1}{2}$ Scheffel (2,70 Mark) (? die Red.). Dieses Material muß der Mann nach Feierabend selbst aus dem Dorfe nach der Wohnung herauftragen. Die Leute müssen natürlich jede häusliche Verrichtung selbst ausüben. Man kann annehmen, daß wöchentlich für rund 1,75 Mark Kohlen im Durchschnitt verbraucht werden. Für Beleuchtung braucht der Haushalt: im Sommer während zwei Wochen 1 Liter, im Winter in 3 Wochen 2 Liter Petroleum, zu 24 Pf. das Liter, durchschnittlich $\frac{7}{12}$ Liter oder für 14 Pf. pro Woche.

An Bedürfnissen, die sich für die Woche angeben lassen, sind noch zu nennen: für 10 Pf. 1 Stück Seife, mit welcher sich der Mann nach der Arbeit das verstaubte Gesicht und die Hände wäscht, im Haushalt wöchentlich 1 Stück weiße Seife zu 12 Pf., 1 Stück schwarze zu 10 Pf., 1 Pfund Soda zu 10 Pf., vor Allem die Miethe für die Wohnung, welche vierteljährlich mit 18 Mark bezahlt wird. Die Leute legen sich wöchentlich 1,50 Mark dazu zurück, oder haben wenigstens die Absicht, das zu thun; auf diese Weise würden sie etwas mehr als die nöthige Miethe herausbekommen. Im Durchschnitt bedürfen sie für diese in der Woche 1,38 Mark.

	Färber- familie	Arbeiter- familie (Rehner)
	<i>M</i>	<i>M</i>
Uebertrag	7,27	6,72
Fett, Talg, Speck	0,75	0,22
Wurst	0,30	0,70
Kartoffeln	1,05	1,17
Fleisch	1,28	0,65
Gemüse, trocken und frisch	1,00	0,42
Salz und Gewürze	0,25	0,12
Kaffee, Gerstenkaffee, Zucker	1,20	0,50
Geringe, Essig, Del	0,30	0,25
Bier	0,36	0,99
Schnaps	—	0,60
Nahrung	13,76	12,51

Die Färberfamilie weist einen erheblichen Mehrkonsum von Weißbrot, Butter, Milch, Fette zur Speise, Fleisch, Gemüse, Gewürze und Zucker auf. Umgekehrt verbrauchte die andere Arbeiterfamilie mehr Brot, Eier, Käse, Wurst, Bier und Schnaps. Dieser Gegensatz ist charakteristisch. Die Redaktion.

Zur Beurtheilung der Wohnung mache ich zunächst einige Angaben über die Größe, welche die Hygiene dafür fordert.

Das für die Militärgesundheitspflege maßgebende Handbuch von Roth und Bez verlangt in den Kasernen für den Kopf 13 Kubikmeter Luftvolumen im Wohnraum und 18 Kubikmeter im Schlafrum und sagt Bd. 2 S. 165: „Für Kadettenhäuser muß für das Wohnzimmer der Studienzwecke wegen ein höherer kubischer Raum gefordert werden, auch für den Schlafrum ist wegen der hohen Bedeutung frischer Luft in der Entwicklungsperiode eine Steigerung auf 20 Kubikmeter nicht zu hoch gegriffen, es würden dann 20 Kubikmeter der normale kubische Raum für jeden Kadetten im Wohnzimmer und Schlafzimmer sein.“ In Sichterfelde bei Berlin hat jeder Kadett sogar 25 Kubikmeter. Diese Zurechnungen sind aber nur Nothbehelfe: Kompromisse einer in den Gelbmitteln beschränkten Praxis mit den Forderungen der Theorie. Es ist ferner dabei zu berücksichtigen, daß in der Kaserne für die Luftverschlechternden Arbeiten, Kochen, Waschen u. s. w., besondere Räume existiren und daß die Wohnräume freiliegen, z. B. nicht in winzigen engen Höfen.

Bettenkofer verlangt über 30 Kubikmeter Luftvolumen für den Kopf bei dreimaliger gänzlicher Auswechslung der Luft in der Stunde. Die besseren Wohnzimmer haben dem entsprechend mehr als 30 Kubikmeter, meine zweifelhafte Wohnung hat $5,30 \times 3,70 \times 2,85 = 56$ Kubikmeter.

Für die oben genannten 72 Mark per Jahr erhält die Arbeiterfamilie eine Wohnstube, eine Kammer, einen Vorraum, einen „Stall“, das ist ein Vorrathskammer für Holz, Kohlen und Gefäße, und die Berechtigung zum Gebrauch eines Verschlages im Keller. Die Wohnung ist im Erdgeschoß, wie schon erwähnt in einem Hinterhause. Dieses Haus ist sehr leicht gebaut, die Wände sind im Vorraum (Flur), welcher von außen eine dem Hause angelegte Bude darstellt, aus Fachwerk und so dünn, daß neben der Hausthür durch das bloße Zuschlagen ein mehr als fingerbreiter Spalt entstanden ist, die Mauern des eigentlichen Gebäudes sind auch viel zu schwach. Die Leute klagen trotz der ziemlich hohen und freien Lage des Hauses sehr über Nässe. Die Rückwand des Schlafzimmers ist bis oben hinauf verschimmelt. Die Nässe entsteht offenbar durch das Niederschlagen des in dem viel zu kleinen Raume erzeugten reichlichen Wasserdampfes an und in den durchkälten Steinen, ähnlich wie der Fensterschweiß am kalten Glase, und bewirkt eine schädliche Herabsetzung der so wichtigen Ventilation durch die poröse Wand.

Das Wohnzimmer hat folgende Ausdehnung:

Höhe	2,55 Meter,
Länge	3,40 „
Tiefe	2,90 „
<hr/>	
24,14 Kubikmeter.	

Zur Erzeugung einer konkreten Vorstellung möge der Leser einen solchen Raum aus seinem Zimmer herausmessen oder wenigstens ausschreiten.

Dieses Zimmer dient zugleich als Küche und Waschhaus, die beiden ältesten Kinder fertigen darin ihre Schularbeiten. Die Beleuchtung desselben für diesen Zweck ist mangelhaft, es ist nur 1 Fenster neben der Thür vorhanden. Hinter den Anforderungen der Gesundheitspflege (Kadettenhäuser) bleibt es um mindestens 70 Kubikmeter zurück, wenn man den gesammten Raum des Zimmers der Rechnung zu Grunde legt. Nach strenger hygienischer Auffassung vermehrt sich die Differenz noch um ein paar Kubikmeter, nämlich um das Volumen von einem Kleiderschrank, einer großen Truhe, einer Schublade, einem Glaspinde, einem Tisch, mehreren Stühlen und kleineren Hausgeräthen, einem Kachelofen und 5 Menschen. Im Sommer, wo ich meine Versuche dort machte, stand die Wohnstube durch Vermittlung des Vorraumes gewöhnlich nach dem Hofe hin gänzlich offen. Trotzdem war darin eine Hitze und ein Dunst, daß ich selten länger als 2 Stunden dort arbeiten konnte. Wie die Luft an einem Wintersonntag darin beschaffen ist, wenn alle Bewohner den ganzen Tag zu Hause sind und jedes Luftloch nach Kräften verschließen, außerdem viele Stunden Licht brennen, vermag ich nicht anzugeben.

Die Kammer, welche als Schlafzimmer dient, hat folgende Abmessungen:

Höhe	2,55	Meter,
Länge	2,20	"
Tiefe	2,90	"
<hr/>		
16,27 Kubikmeter.		

Es stehen darin zwei Betten und ein kleiner viereckiger Tisch; wenn das dritte Deckbette nicht versetzt ist, drei Betten ohne den Tisch. Der Luftkubus dürfte mit Rücksicht auf Betten und die fünf Menschen während der Nacht auf höchstens 15 Kubikmeter zu veranschlagen sein. Die Hygiene beansprucht für einen einzigen Erwachsenen allein etwa 18 Kubikmeter, für einen Unerwachsenen (Kadetten) 20 Kubikmeter; für das Bedürfnis der ganzen Familie fehlen wieder etwa 70 Kubikmeter.

Wenn man aber den hier vorhandenen Luftkubus nach dem von der Wissenschaft angegebenen Verhältniß vertheilt, so kommen auf einen Erwachsenen 2,81 Kubikmeter, auf ein Kind „wegen der hohen Bedeutung frischer Luft in der Entwicklungsperiode“ 3,13 Kubikmeter. — Dieser verderbliche Luftmangel wird dadurch gemindert, daß in der Nacht die Thüre nach dem Wohnzimmer eine Spanne weit offen gelassen wird, sowohl im Sommer als im Winter, im Sommer außerdem die Thür vom Wohnzimmer nach dem Vorraum offen bleibt.

Der Vorraum hat die

Höhe	von 2,30	Meter,
Breite	" 1,35	"
Tiefe	" 1,55	"

einen Inhalt von etwa 4,81 Kubikmeter.

Der fingerbreite Spalt in der Wand neben der Thür und ein handbreiter Spalt zwischen Thür und Pfosten verbinden ihn mit der freien Luft. Nur durch die Verbindung mit dem Vorraum wird die

enge Wohnung offenbar erst für die fünf Menschen nutzbar, es wird durch dieselbe besonders im Sommer bei der größeren Temperaturdifferenz gegen Morgen eine, wenn auch recht unvollkommene Ventilation bewirkt. Ob im Winter bei der geschlossenen Thür nach dem Vorraum trotz des bedeutenden Wärmeunterschiedes der Luftwechsel durch die nasse Wand auch nur das ganz ungenügende Maß desjenigen im Sommer erreicht, scheint zweifelhaft.

Der Vorrathsraum, Stall genannt, hat eine

Tiefe	von 1,70	Meter,
Breite	" 1,30	"
Höhe	" 2,30	"

einen Inhalt von 5,08 Kubikmeter.

Dieser Stall macht den Eindruck eines Schuppens, er ist nur unvollkommen geschlossen: der Wind, zum Theil auch der Regen, haben freien Zutritt. Der Zweck ist oben genannt. — Ein Verschlag im Keller steht eigentlich der Familie zur Verfügung, derselbe ist jetzt von der Wirthin eingenommen und die Leute möchten nicht gern die Bitte aussprechen, denselben zu räumen. Sie entbehren ihn übrigens bis jetzt nicht: „wir haben ja nichts hineinzuthun“.

Wie die Leute schlafen, wird weiter unten bei Aufzählung des Hausrathes dargelegt. —

Wie viel jährlich für die Kleidung der Arbeiterfamilie verwendet wird, läßt sich sehr schwer feststellen. Die unbrauchbar gewordenen Kleidungsstücke werden nur zum Theil in ziemlich regelmäßigen Zwischenräumen durch andere ersetzt, so daß sich ihre Dauer einigermaßen bestimmen lassen läßt, für andere kann dieselbe nur Schätzungen unterworfen werden. Ich theile mit, was ich über den Bekleidungsstand der Familie im einzelnen vorfand, es wird sich ergeben, daß dadurch der Konsum nach Beschaffenheit und Größe ganz gut gekennzeichnet wird, auch ohne die genaue Angabe des Aufwandes in Geld.

Es ist klar, daß bei der angestrengten körperlichen Arbeit und dem Knochenstaube bei der Arbeit die Kleider des Mannes sehr leiden. Deshalb braucht der Arbeiter wesentlich mehr, als man nach der Kenntnissnahme seiner Ernährungsweise erwarten sollte.

Er hat ein Vierteljahr vor der Zeit der Untersuchung ein Paar Hosen gekauft für 5,60 Mark, dieselben sind jetzt schon durchgerissen und gestickt. Am Ende der Untersuchung erwarb er durch Gelegenheitskauf ein Paar fast neue Hosen zu 5,50 Mark. Er schätzt seinen Bedarf an Hosen auf zwei Paar jährlich, etwa 11,60 Mark per Jahr. Die Weste langt drei Vierteljahr, wenn sie so lange als möglich gestickt wird. Dieselbe hat 50 Pf. gekostet und ist bei einem Lumpenhändler gekauft worden. Vom Erdbler können diese Leute nach ihrer Erklärung nicht immer ihre Sachen nehmen.

Den Rock benutzt der Mann nur zum Hin- und Hergehen zwischen Wohnung und Fabrik. Er rechnet, daß er alle zwei Jahre einen andern Rock für Wochentags gebraucht. Diese Schätzung drückt jedoch nur einen Wunsch, aber keine Thatsache aus. Es ist gewiß, daß er

alle zwei Jahre einen andern Rock gebraucht, ebenso gewiß dagegen, daß er ihn nicht hat; denn den jetzigen hat er 1871 neu gekauft (er theilt mir mit, daß er damals noch kein Kind und besseren Lohn hatte), seitdem hat er keinen wieder angeschafft. Ursprünglich war der Rock natürlich für Sonntag bestimmt; den Preis habe ich nicht erfahren können. Jetzt hat der Arbeiter für den Sonntag einen Anzug, der durch Abzahlung erworben wurde, als er noch in Leipzig wohnte und sich durch einen kleinen ambulanten Kohlenhandel nährte; nach dem mir vorgelegten „Contrabuch von S. Sachs, Leipzig, Universitätsstraße 10“ in folgender mühseliger Weise: Der Mann kauft am 22. Mai 1881 einen Anzug für 51 Mark und bezahlt darauf, indem er bei jedem Zahlungstag mit dem Buche nach dem Geschäft geht:

Mai 22	Mark 14	Uebertrag 11 Wege	Mark 33
29	2	August 7	1
Juni 5	2	14	2
12	2	21	2
19	2	28	2
26	2	September 4	2
Juli 3	1	11	2
10	2	18	2
17	2	25	2
24	2	Oktober 4	2
31	2	9	1
Uebertrag 11 Wege	Mark 33	Summa 21 Wege	Mark 51.

Man sieht beiläufig den Einfluß der monatlich zahlbaren Miete. Soll durchaus ein Budget hergestellt werden, so möchte es sich empfehlen, bei dem Arbeiter den Sonntagsanzug mit 10 Prozent zu amortisieren. Für solche Arbeiter, welche nicht in der Lage sind, selbst das Geld zu bringen, hält das Geschäft einen Kassirer, welcher bei jeder Wochenlohnzahlung die fällige Rate erhebt. Das Unternehmen ist sehr ausgebreitet, es zeigt auswärtige Geschäfte an in Breslau, Dresden, Altona, Bremen und das Hauptgeschäft in Hamburg. Jedenfalls ist es auch sehr einträglich, denn das Risiko ist sehr gering, weil jeder Käufer einen guten Bürgen stellen muß, und der für den Anzug geforderte Preis ist horrend. Ich habe den Anzug, welcher nur äußerst wenig getragen ist, nur Sonntags ein paar Stunden und sehr viele Sonntage gar nicht, von meinem Schneider lagern lassen. Dieser hat den Preis und die Herkunft desselben nicht gekannt und erst nach der Mittheilung seiner Schätzung erfahren. Er gab mir dann sein Urtheil schriftlich wie folgt: „Der Anzug ist neu im allerhöchsten Falle 33 Mark werth; fertig bekommt man solche schon für 30 Mark, da der Stoff ganz ordinär ist. Wenn ich solchen Stoff nehme und solche geringe Zuthaten, so kann ich denselben auch für denselben Preis herstellen und noch sauberer gearbeitet. Es ist geradezu eine Schmach, wenn man den Arbeiter so ausbeutet; diese Geschäfte sind die reinen Wucherer.“ —

Der Mann hat zwei Hüte, den einen für Sonntags hat er für 16 Mgr. bei dem Erbdöler gekauft, etwa zu derselben Zeit, als er den neuen Anzug erwarb, einen andern für die Woche, welchen er im Gegensatz zu dem genannten als „den alten“ bezeichnet, aus den

Lumpen für 30 Pf. Derselbe soll noch diesen Sommer mindestens aushalten. Außerdem besitzt er eine Wintermütze, welche ihm seine Frau vor vier Jahren zu Weihnachten geschenkt hat, im Werthe von 1,80 Mark. Jetzt ist Mottenfraß darin, sie soll aber noch ein paar Winter getragen werden.

Die Stiefel werden immer alt gekauft, die letzten sind vor reichlich einem Jahre für 4 Mark angeschafft worden. Für das Flicken der Stiefel braucht der Arbeiter keinen Schuhmacher, sondern er hilft sich selbst, so gut es gehen will. Er berechnet, daß er durch das Schuhflicken für sich und seine Familie ziemlich viel erspart. Für die national-ökonomische Beurtheilung ist solche Thätigkeit gegenüber der arbeitstheiligen Produktion natürlich Verschwendung. Bei seiner Schusterei sitzt der Mann von Zeit zu Zeit Sonntags und Wochentags an den Abenden bis tief in die späte Nacht hinein, zuweilen macht er deshalb eine förmliche Nachtschicht nach der Anstrengung des Tages. Er kann sich dabei manchmal, trotz des besten Willens, nicht aufrecht-erhalten, so ist er z. B. zur Zeit der Untersuchung einmal über ein Paar Schuhe seines Mädchens bei der Lampe eingeschlafen und mußte deshalb für deren Wiederherstellung zum zweiten Male einen Theil seiner Nachtruhe opfern. Zum Ausbessern der Stiefel hat er für 1,75 Mark Auschnittleder in einem leipziger Geschäft gekauft; das genügt, um außer den Sohlen noch Absätze, Flecken und Spitzen herzustellen. Ein Paar Sohlen hält ein Vierteljahr. Außer dem einen Paar Stiefel hat der Mann noch ein Paar Schuhe, dieselben sind vor etwa drei Vierteljahre alt gekauft und jetzt zum zweiten Male befohl. Sie haben ungefähr 2 Mark gekostet. Bei der Arbeit nutzt der Mann nach seiner Angabe jährlich 6 Paar Holzpantoffeln (? die Red.) ab, welche er mit Leder aus den Lumpen flickt. Preis je 1 Mark.

Der Mann besitzt nur zwei Paar wollene und zwei Paar baumwollene Strümpfe. Die Strümpfe strickt die Frau aus Garn, zu 80—90 Pf. das Viertelpfund Wollgarn. Für baumwollenes Garn zahlt die Frau 50 Pf. für das Viertelpfund. Ein Paar genügt 3—4 Wochen, dann wird es angestrickt mit einem halben Viertel Garn und nach 3—4 Wochen abermals. Außerdem ist es nöthig, dasselbe in der Zeit von etwa 14 Tagen tüchtig zu stopfen. Die Garnmenge dazu ist nicht bestimmt anzugeben. Für die Familie ist im Winter ein halbes Viertel in 3 Wochen erforderlich. Zuweilen sind auf das Paar noch 50 Pf. Strickerlohn zu verwenden, denn die Frau ist nicht im Stande, alles zu stricken, was für die Familie nöthig ist; obgleich sie in jeder freien Minute Sonntags und sogar auf der Fabrik in der Mittagsstunde strickt. „Man kann es ja nicht erzwingen.“ Der Mann hat einen sehr schweißigen Fuß, wechselt aber die Strümpfe nur alle 8 Tage und bedauert, daß ihm seine Mittel ein öfteres Wechseln nicht gestatten. Im Winter, wenn er in Holzpantoffeln auf dem kalten Pflaster steht, zieht er über die wollenen Strümpfe noch ein Paar baumwollene. Er wäscht dieselben in der Fabrik im Laufe der Woche selbst einmal aus, denn sie legen sich ganz voll von dem feinen Staub der zerkleinerten Knochen.

An Hemden braucht der Mann nach der Schätzung der beiden Leute drei im Jahre. Er wechselt dieselben jede Woche einmal und besitzt 5 Stück, welche ihm die Frau 1 Jahr vor dieser Untersuchung gekauft hat. Dieselben sind jetzt schon sehr abgenutzt. Das Hemd kostet 3 Mark, dabei ist der Nählohn mit eingerechnet, denn die Frau näht die Hemden nicht selbst. Der Stoff derselben ist Lama-Barchent, mit diesem Stoffe werden dieselben auch geflickt, denn ohne Flicker würde der Mann weit mehr als drei im Jahre gebrauchen. Deshalb hat die Frau gleich 2 Ellen zu je 40 Pf. von diesem Zeug mit den Hemden gekauft, sie glaubt, daß diese Menge für 1 Jahr zureicht. Für den Bedarf an Knöpfen kauft die Frau von einer Messe zur anderen 2 Dukend zu je 10 Pf., außerdem benutzt sie diejenigen, welche sie in den alten Knochen findet. An Zwirn rechnet die Frau nur für das Flicker für 10 Pf. weißen und für 10 Pf. blauen Zwirn in einem Monat.

Auf die Frage, wie viel er Hosenträger braucht, giebt der Mann zunächst an: jährlich ein Paar neue. Es stellt sich aber heraus, daß die jetzigen unter den Lumpen angekauft sind, welche die Frau im Jahre 1881 gesammelt hat, als der Mann arbeitsuchend umherreiste. Statt der Hosenträger benutzt der Mann auch zeitweise einen Riemen, den er noch vom letzten Feldzuge her besitzt. Im Winter benutzt der Mann noch eine Unterjacke zu 5,50 Mark, 2 Paar Unterhosen, das Paar zu 3 Mark und 1 Paar Fausthandschuhe zu 1 Mark. Er hat ferner zwei wollene Halstücher für die Fabrik und eines für den Weg dahin. Ein solches Tuch kostet 1 bis 1,20 Mark.

Laschentücher nimmt er wöchentlich zwei und rechnet, daß er im Jahre 3 verbrauchen werde. Er hat überhaupt 4 Stück zu 40 Pf., zwei davon werden Sonntags gewaschen.

Der Bedarf der Frau an Kleidungsstücken setzt sich zusammen wie folgt:

Sie braucht jährlich ein Paar neue Schuhe zu 3,50 Mark. Wenn diese auszubessern sind, so thut es der Mann. Er kaufte zuletzt, um sie zu besohlen, für 1,25 Mark Ausschnittleder, dazu mußte er noch alte Stiefelschäfte haben, um Absätze und Flicken herzustellen. Da die Menge des Flickenleders, welche auf jedes einzelne Familienglied zu rechnen ist, nicht genau sich ermitteln läßt, sei hier gleich der Konsum der ganzen Familie aufgeführt:

Jeder zum Besohlen jährlich:

bei dem Manne	viermal	Mark 1,75 =	Mark 7,00
bei der Frau	einmal	" 1,25 =	" 1,25
bei dem Mädchen	einmal	" 1,25 =	" 1,25
für die Knaben	viermal	" 0,75 =	" 3,00
zu Seitenflicken und Absätzen von den erwähnten Stiefelschäften jährlich 3 Paar			
zu je 10 Pf.			0,30
			<hr/> Mark 12,80

Sobiel wird gekauft.

Der Bedarf an Flickenleder ist noch etwas größer. Sie decken ihn auf andere Weise, benutzen dazu z. B. kürzlich „ein Paar alte Laschen“,

welche sie bei der Arbeit in den Lumpen gefunden hatten, die zu Düngermehl verwandelt werden.

Hauschuhe besitzt die Frau nicht, sie ging bei meinen Besuchen gewöhnlich barfuß. Einmal hatte sie zwei verschiedene Pantoffeln an, einen zerlatschenen Filzpantoffel und einen kleineren gestickten. Dieselben rühren auch aus den zum Düngermehl bestimmten Lumpen her. Es seien hier auch die übrigen Bedürfnisse für die Schuhflückeri des Mannes angeschlossen.

Im Jahre sind nöthig:

15	Pf. Pech,
60	" Draht (er hat auch schon über 1 Mark gebraucht),
30	" Holznägel (mindestens),
28	" Ortnägel,
30	" krumme Ahlen („die brauche ich aber gut und theuer“), d. h. sicherlich
<hr/> 1,53 Summa.	

Die Frau braucht ein Paar wollene und zwei Paar baumwollene Strümpfe jährlich. Sie giebt jedoch im Laufe der Untersuchung mit Widerstreben an, daß ihr im letzten Winter die wollenen Strümpfe gemangelt haben. Sie besitzt zwei Paar baumwollene. Ein Paar reicht 6 Wochen, wenn es neu ist, und erfordert ein und ein halbes Viertelpfund Garn für 1 Mark (es wird $\frac{1}{2}$ Pfund gekauft und der Rest zum Stopfen genommen). Dann wird es angestrichelt und geht wieder 6 Wochen, ein zweites Mal Anstrichen ist selten möglich, weil die Fängen der Strümpfe durch die Röcke zerrieben werden. Dabei müssen die Strümpfe noch sehr häufig gestopft werden.

Für den Weg zwischen der Fabrik und der Wohnung ist jährlich ein Anzug für die Frau erforderlich. Der jetzige ist von einem sehr groben halbwollenen Stoff und kostet 5 Mark an Zeug, 1 Mark an Futter, ferner zum Rock für 15 Pf. Borte, einen Schweiß, dessen Material aus dem ehemaligen Lumpenhandel der Frau stammt, mindestens für 10 Pf. Zwirn und 6 Knöpfe zu 3 Pf. das Stück (Summa 6,43 Mark). Sechs Knöpfe sind zu einem Frauenanzug zu wenig, damit kann der Anzug nicht gut sitzen. Der Anzug ist auch im übrigen zum Bedauern der Frau äußerst einfach: „kein bißel Besatz und nichts dran“. An Nählohn kostet er nichts, da ihn die Frau an Sonntagen und Abends selbst näht. Viele Arbeiterfrauen könnten dieses jedoch nicht.

Der Konsum an Hemden ist bei der Frau geringer als beim Manne, sie braucht jährlich 2 Hemden, das Stück zu 3 Mark, für das Flicken derselben ist nichts Besonderes zu berechnen, dazu dienen Reste und Abfälle aus der übrigen Wirthschaft. Um den Hals bindet die Frau ein Tuch, welches nur 10 Pf. kostet. Sie kauft dasselbe auf der Messe und braucht jährlich 3 Stück. Früher ging die Frau im bloßen Kopfe, weil das in ihrer Vaterstadt so Sitte war. Sie hat aber bemerkt, daß sie die Leute „bereden“ und trägt daher jetzt auf der Straße ein wollenes Kopftuch für 1 Mark und in der Fabrik eins von Rattun für 50 Pf. Sie glaubt, daß sie mit den beiden Tüchern ein Jahr auskommt, wenn sie das baumwollene flickt.

Das Sonntagskleid der Frau stammt aus einer Altkleiderhandlung. Sie hat dafür den hohen Preis von 7 Mark zahlen müssen und hofft, daß seine Dauer reichlich 2 Jahre betragen wird. Sowohl zu dem Sonntagskleide als zu dem für die Woche sind je 3 Unterröcke vorhanden. Hosen trägt die Frau keine. Der erste Sonntagsrock ist ein Stepprock oder Watterock: zwischen 2 Lagen von dünnem Zeug ist eine Schicht Watte festgenäht. Er ist fertig gekauft worden für 4,15 Mark bei dem Irdbler, er war nicht ganz neu. Der zweite Sonntagsrock ist von blauem Barchent. Es waren dazu erforderlich: 4 Ellen zu je 2 Mark, für 9 Pf. Band (3 Ellen), für 5 Pf. Zwirn. Der Schweiß dazu ist aus Flicken zusammengefügt. Diese Röcke sollen 2 Jahre Sonntags getragen werden, dann in der Woche. Das ist aber offenbar auch nur ein Anspruch, der an das Leben gemacht wird, der aber nicht erfüllt wird, wie aus der Beschreibung der Wochenröcke hervorgeht. Der erste davon stammt von einem ursprünglichen Kleid, er ist noch „von ledig“, d. h. 13 Jahre alt. Die Frau glaubt hinzufügen zu müssen, er sei nun schlecht. Der zweite ist auch nichts mehr werth; er ist vor 1½ Jahren gekauft für etwa 3 Mark, die Frau ist aber damit betrogen worden. Der dritte ist 4 Jahre alt, tüchtig ausgeflickt, geht aber noch eine Zeit, er ist alt gekauft worden; für wie viel, ist nicht mehr zu ermitteln. Ich werde bei der Zusammenrechnung im ganzen einen Verschleiß der Röcke von 20 % ansetzen.

Ein Korsett trägt die Frau nicht (hier ist die Armuth segensreich), nicht einmal ein Mieder. Da sie aber ebenfalls das Bedürfnis zur künstlichen Vervollkommenung ihrer körperlichen Schönheit empfindet, bedient sie sich einer Untertaille, der Jacke von einem alten Kleide, das sie als Fräulein trug. Statt der Nachthaube hat sie ein altes Tuch, Nachtsjacken und Morgenhauben fehlen. Die Frau hat nicht einmal einen Hut, derselbe würde fast die Hälfte ihres Wochenlohnes kosten. 1870 hat sie das letzte Jaquet gekauft, es ist seit drei Jahren unmöglich, dasselbe Sonntags zu tragen, doch dürfte es schon vorher nicht mehr ganz modern gewesen sein. Weil bereits solche, den meisten Frauen nothwendig erscheinende Stücke nicht vorhanden sind, habe ich nach entbehrlicheren Theilen der weiblichen Kleidung gar nicht gefragt.

In dem Bekleidungszustand der Kinder zeigt sich ein für die Lebenshaltung der Arbeiter sehr wohlthätiger volkswirtschaftlicher Einfluß der Schule, von welchem diese selbst allerdings wohl kaum eine Ahnung haben dürfte. In dem Streben, die Kinder an Ordnung und Reinlichkeit zu gewöhnen, zwingt sie dieselben, nicht in unsauberer und zerrissener Kleidung zu erscheinen, gestattet auch nur in den wärmsten Sommermonaten, daß die Kinder barfuß gehen. Sie geht darin mit lobenswerther Energie vor, so wurde einmal die Tochter der Arbeitsleute nach Hause geschickt, weil sie keine Schürze umgebunden hatte. Infolgedessen ging am anderen Tage die Mutter nach Leipzig, um 2 Stück für zusammen 12 Mgr. zu kaufen, obgleich sie dabei einen halben Arbeitstag verlor. Da dieser Zwang gegen das Herabsinken auf eine größere Bedürfnislosigkeit nicht nur gegen einzelne Arbeiterindividuen, sondern gegen die gesamte Arbeiterschaft gerichtet

wird, so folgt daraus eine ähnliche Wirkung, wie sie die staatliche Festsetzung eines Minimallohnes haben würde. Freilich wird dieses Ziel vielfach auf schmerzlichem Wege und in sehr beschränktem Maße erreicht.

Der Kleidungsbedarf der Kinder ist im Einzelnen der folgende:

Das Mädchen braucht im Jahre 2 Paar Zeugstiefel zu 3,50 Mark das Paar. Diese Billigkeit ist der Grund ihrer Wahl. Die Mutter stopft das Zeug, wenn es zerrissen ist, mit Zwirn und setzt auch Flecke ein, wozu im halben Jahre für 40 Pf. Zeug erforderlich ist. Diese Zeugschuhe werden in der Regel nur Sonntags getragen, auch manchmal in der Woche im Winter an einem trockenen Tage, sonst geht das Mädchen in der kälteren Jahreszeit in Holzpantoffeln, von denen bei möglichstem Gliden 1 Paar im Jahre zu 60 Pf. nöthig sind. Diese Fußbekleidung ist freilich etwas kalt, aber „das muß man gewohnt werden“, meint die Mutter. — Jeder Junge vernutzt im Jahr nur 1 Paar Schuhe, es kostet aber dem Manne sehr viel Flickarbeit, wenn dieses Resultat erreicht werden soll.

An Strümpfen brauchen die Jungen nach der annähernden Schätzung der Mutter jährlich 2 Paar, welche dieselbe selbst strickt. Sie kauft zu einem Paar $\frac{1}{4}$ Pfund Garn zu 50 Pf., zu den Strümpfen des Größeren kommt etwas mehr als $\frac{1}{4}$ Pfund Garn, das Mehr bleibt bei der Herstellung der kleineren übrig; so oft als es möglich ist, 2 bis 3 Mal, werden die Strümpfe angestrickt, außerdem gestopft. Zu einem Male Anstricken und für das Stopfen wird für das Paar ein halbes Viertel Pfund Garn gerechnet.

Das Mädchen braucht mehr Strümpfe als die Knaben, denn es hat die Unsitte, wenn es allein ist, oft in bloßen Strümpfen zu laufen. Die Mutter kann das zu ihrem großen Bedauern nicht gänzlich verhindern, weil es ihr durchaus nicht möglich ist, daheim zu bleiben: „Man kann die Kinder ja nicht anweisen!“ Es sind aus diesem Grunde jährlich 3 Paar Strümpfe nöthig, dieselben werden so oft angestrickt, als es gehen will, gewöhnlich 2 Mal, es ist auch zum 3. Male versucht worden, aber mit schlechtem Erfolg. Außerdem werden sie gestopft. Zum Neustricken ist ein Viertel Garn erforderlich zu 50 Pf., zum Anstricken ein halbes Viertel. Jährlich braucht das Mädchen noch 2 Paar Strümpfbänder, das Paar zu 15 Pf.; dieselben sind gewöhnlich ein Neßgeschenk.

An Hemden besitzt es drei Stück. Dieselben sind vor einem Jahre im Sommer von der Mutter genäht worden und werden jetzt sehr dünn, sie sollen aber noch $\frac{1}{2}$ — $\frac{3}{4}$ Jahr zureichen. Die Leinwand zu denselben kostet 2,70 Mark, der Zwirn 10 Pf. Zu einem Hemd ist $2\frac{1}{2}$ Elle Band verwendet worden, zu 1 Pf. die Elle, Spitzen und Borten sind nicht daran. Hosen trägt die Tochter so wenig wie die Mutter. „Wenn f'er (sie ihrer) hätte, trüg f'er auch, aber das kommt einem zu kostspielig.“

Der Ueberrock der Tochter ist aus 2 alten Röcken hergestellt, das Leibchen, welches statt Korsett dient, ist aus grober grauer Leinwand, welche einmal bei der Reparatur des Sophas übrig blieb, es dürfte höchstens 25 Pf. gekostet haben. Ihr Oberrock ist von Rattun, von

der Mutter genäht. Die Kosten waren 4 Ellen Rattun zu 40 Pf. die Elle, 5 Pf. Zwirn, 2 Ellen Band zu 1 Pf. Dieser Rock ist für die wärmere Jahreszeit bestimmt, seine Dauer wird auf 2 Sommer geschätzt. Zum Wechseln mit diesem ist noch ein älterer grauer Austre-Rock vorhanden, welcher eben so viel gelostet hat, derselbe muß theilweise auch im Winter getragen werden, seine Dauer wird auf $1\frac{1}{2}$ Jahr geschätzt. Die Schweife zu diesen Röcken sind nicht berechnet, weil sie aus altem Zeug zusammengestickt werden. Das Nähen eines Rockes erfordert einen halben Tag Arbeitszeit.

Zu den verschiedenen Röcken ist nur eine Jacke da. An derselben sieht man recht deutlich, wie schlecht die Leute bei dem Waareneinkauf behient werden. Das Zeug zu der Jacke ist im vorigen Herbst gekauft worden, die Frau nahm aus Sparsamkeit nur $2\frac{1}{2}$ Elle (zu 45 Pf. die Elle), sie glaubte damit sich einrichten zu können. Es gelang ihr nicht und sie machte in der neuen Jacke die innere Hälfte der Ärmel aus einem ähnlich gefärbten (fast schwarzen) Stoff, den sie in der Wirtschaft vorfand. Der gekaufte Stoff war so schlecht gefärbt, daß er jetzt ganz hellgrau aussieht, so daß ich glaube, die Jacke sei einst hellgrün gewesen. Das ältere, noch schwarze Zeug sieht natürlich davon häßlich ab. Zu der Jacke kamen noch 7 Knöpfe ordinärster Art zu je 2 Pf. und für 5 Pf. Zwirn. Das Futter, $\frac{1}{4}$ Elle, kostet 18 Pf. die Elle, „ist von geringer Qualität: ist blos solcher Shong“.

Die Tochter braucht noch jährlich 3 Schürzen zu je 60 Pf., dieselben werden fertig gekauft, und 2 kleine Halstücher für je 10 Pf. im Sommer, im Winter ein wollenes Tuch für 80 Pf. um den Hals, daselbe genügt für 2 Winter, und ein eben solches um den Kopf. Im Sommer trägt sie meistens gar nichts auf dem Kopfe, manchmal einen alten gebrauchten Strohhut; diese doch so anspruchslosen Leute nennen ihn „den alten Schiebel“, sie haben ihn durch Zufall geschenkt bekommen.

Die Tochter braucht noch ein Kleid von dem gleichen groben wollenen Stoff wie die Frau. Es werden zu demselben 6 Ellen zu 40 Pf. die Elle gebraucht, 2 Ellen Futter (Shong) und 5 Pf. Zwirn; die Knöpfe sind alte, ebenso der Schweiß, welcher aus vielen Stücken besteht. Das Kleid ist vergangene Weihnachten gekauft worden und eigentlich für den Winter bestimmt. Da aber kein anderes zur Verfügung steht, muß es auch im Sommer in der Schule getragen werden. Es ist zur Zeit der Untersuchung im Sommer schon schlecht, soll aber trotzdem noch bis Weihnachten dienen. Vor 2 Wintern hat das Kind (statt eines Wintermantels) ein Jaquet bekommen, das aus einem alten von der Mutter zurechtgeschnitten worden war. Dasselbe ist jetzt natürlich zu klein, muß aber noch einen Winter getragen werden. Handschuhe für den Winter fehlen, Pelztragen und Muff selbstverständlich, auch das Mädchen nimmt die Hände unter die Schürze. Es hat aber ein Paar Pulswärmer aus 4 Roth gutem wollenen Garn zu je 10 Pf. bekommen, deren Dauer auf 2 bis 3 Jahr geschätzt wird.

Daß von Schmucksachen bei der Tochter wie auch bei der Mutter nichts wirklich Werthvolles vorhanden ist, ist natürlich von vornherein

Klar, es fehlt aber auch jedes billige Surrogat dafür aus Glas und Blech, nicht die einfachste Brosche, nicht der gewöhnlichste Haarpfeil ist vorhanden.

Das Mädchen, wie die Kinder überhaupt, besitzen auch nicht ein Paar der so gewöhnlich gewordenen Schlittschuhe, „keinen Schlitten und gar nichts“. Das „Dschuscheln“ (Schlittern) auf den Holzpantoffeln, durch welches sich im Winter das Mädchen vergnügt, wird als Unsitte betrachtet und mit Schlägen bestraft, weil es mit starkem Verschleiß der Sohlen verknüpft ist. Die armen Kinder haben eine freudlose Jugend. In einem großen Theil ihrer von Schularbeiten und Hausgeschäften freien Zeit, die naturgemäß fröhlichen Spielen bestimmt ist, müssen sie im Sommer um dürftigen Bohn Regel aufsetzen, im Winter in der dumpfigen Stube sitzen.

Für die Bekleidung der Knaben (außer der schon beschriebenen Fußbekleidung) ist durch das Familieneinkommen der folgende Aufwand bedingt:

Der Kleine hat 4 Hemden; dieselben sind im vorigen Jahre aus 10 Ellen Zeug zu 25 Pf. die Elle, 8 Ärmeln zu 1 Pf. und dem erforderlichen Zwirn (10 Pf.) von der Mutter selbst hergestellt worden. Das Zeug dürfte wohl keine Leinwand sein, bei der von der billigsten die Elle 60 Pf. kostet. Eben solche Hemden, auch von derselben Größe, hat der ältere Knabe vor 2 Jahren bekommen. Die Dauer der Hemden wird auf 3 Jahre geschätzt, wenn die Mutter tüchtig flickt. Zum Flicken nimmt sie meistens altes Zeug, sie kauft nur 2 Ellen neues Hemdenzeug im Jahre für die ganze Familie.

Der Kleine soll jährlich 2 Anzüge nöthig haben, ob er sie wirklich bekommt, ist zweifelhaft. Den er zur Zeit der Untersuchung trägt (Anfang Juli), hat er zu Pfingsten bekommen. Er war natürlich für Sonntags bestimmt. Da aber für die Woche kein anderer mehr zur Verfügung steht, muß er ihn bereits Wochentags tragen. Derselbe kostete 4,50 Mark. Vorher hatte der Knabe einen Anzug erhalten, welchen die Mutter aus einem alten Anzuge des Mannes zurechtgemacht hatte; jetzt ist nichts da, was zu einem solchen Zweck dienen könnte. Außer dem genannten Anzuge, einer dicken, groben, schlecht sitzenden Magazinwaare, hat der kleinere Junge noch ein Paar alte Drillhosen. Der größere Junge hat einen grauen Anzug, welcher für die Schule und für den Sonntag bestimmt ist. Er ist im Magazin (auf dem Brühl) letzte Weihnachten für 5,20 Mark gekauft worden und ist beim Einkauf schwarz gewesen. Er ist jedenfalls zu schnell schlecht geworden, denn er ist bereits in einem Zustande, der es sehr unwahrscheinlich macht, daß er noch, wie beabsichtigt war, bis Weihnachten getragen werden kann, jedenfalls geht er nicht mehr für die Schule. Es soll zur Michaelis-Messe etwas Neues gekauft werden. Außer diesem Anzuge hat der Knabe eine Hausjacke, die bei dem Lumpenhandel erworben ist, und ein Paar Hosen, welche aus alten Kleidern, theilweise von der Mutter, hergestellt worden sind und für die nur 50 Pf. Macherlohn und für 5 Pf. Zwirn zu berechnen ist.

Um den Hals trägt der kleine Knabe im Winter ein Halstuch für

50 Pf., welches der Schächung nach 2 Winter reicht, im Sommer nichts, der große Knabe im Winter einen Shawl für 50 Pf., dessen Dauer auf einen Winter geschätzt wird. Als Kopfbedeckung hat der Kleine im Sommer einen ordinären Strohhut für 75 Pf., welcher voriges Jahr zu Pfingsten gekauft worden ist und diesen Sommer bis zur Unbrauchbarkeit abgetragen wird; im Winter eine Pelzmütze, erworben beim Lumpenhandel. Der größere Junge hat im Sommer einen eben solchen Strohhut von derselben Dauer, im Winter einen abgetragenen Filzhut, welcher vor 4 Jahren gekauft worden ist, und einen anderen aus den Lumpen der Düngersabrik: „den trägt er für gut“.

Zur Schonung der Kleider tragen die Knaben Schürzen, der kleinere eine von Leder, noch bei dem Lumpenhandel der Frau einst erworben; für den größeren ist ein alter Lumpensack von der Mutter zu einer Schürze umgestaltet worden. —

Die Feststellung des jährlichen Geldbedarfs für Haus- und Küchengeräthe ist nicht möglich.

Um von der Beschaffenheit der Kucheneinrichtung zunächst mir selbst einigermaßen ein Urtheil zu verschaffen und um dem Leser ein Bild davon geben zu können, habe ich mir in einem leipziger Geschäft eine Broschüre geben lassen: „Zusammenstellung kompletter Küchen- und Wirthschaftseinrichtungen für jeden Stand von A... B..., Leipzig.“ Dieselbe enthält Kucheneinrichtungen zu 50, 100, 200, 300 Mark und ein Universaleinrichtungsschema. Es wurde mir im Geschäft mitgetheilt, daß eine Einrichtung zu etwa 100 Mark, nach dem zweiten Schema, mehr oder weniger modifizirt, am meisten gekauft würde. Ich habe aber bei der großen Dürftigkeit der Arbeiterfamilie vorgezogen, die billigste Einrichtung zu 50 Mark der Vergleichung zu Grunde zu legen.

Es folgt hier:

Was die Einrichtung zu 50 Mark bietet und was die Einrichtung der Arbeiterfamilie davon hat. Die Preise dieser Einrichtung sind die jetzigen, die bei dem Arbeiterhaushalt angegebenen verstehen sich für die Zeit des Einkaufes, der meist viele Jahre zurückliegt. Dieser Umstand ist bei der Beurtheilung zu berücksichtigen.

Die Einrichtung zu 50 Mark.

	N	8
1. 3 gußeiserne Maschinen- töpfe	2	25
2. 1 Stielkasserol	—	50
3. 1 Schmortopf	—	65
4. 1 Kaffeelocher	1	—
5. 1 Bratpfanne	1	10

Die Einrichtung der Arbeiterfamilie.

- vorhanden zu 160, 80, 80 Pf. Eiserne Töpfe sind in der letzten Zeit billiger geworden.
- fehlt.
- zu 75 Pf.
- fehlt.
- es sind 2 Stück vorhanden. Die größere würde jetzt mindestens 2,50 Mark kosten. Dieselben sind aus der Wirthschaft des Vaters der Frau übernommen. Derselbe war

	N	3	
			Weber in Reichenbach i. Vogtl. Die Frau hat ihn in der letzten Krankheit gepflegt, und weil er verarmt war, statt der Erstattung der Kosten den vorhandenen Hausrath bekommen. Ich bezeichne die Stücke aus diesem Hausrath mit der Bemerkung v. W. vom Vater.
6. 1 Gierziegel	—	55	6. fehlt.
7. 1 Stürzenbret, garnirt, mit 6 Weißblechstürzen	1	75	7. eine alte Schwarzblechstürze.
8. 1 bronzirte Kaffeeküche . .	—	50	8. eine gewöhnliche von Weißblech, v. W., rostig.
9. 1 bronzirte Zuckerbüchse . .	—	50	9. fehlt.
10. 1 Kaffeemaß	—	10	10. fehlt. Die Frau schätzt den Kaffee mit der Hand.
11. 1 Wassertrichter	—	15	11. ein alter verbogener rostiger Weißblechtrichter.
12. 1 Durchschlag	—	55	12. von Weißblech, v. W.
13. 1 Seifenhalter	—	25	13. von Weißblech für 10 Pf.
14. 1 Lampe	—	25	14. eine gefundene Wagenlaterne.
15. 1 Rehrichtschäufel	—	55	15. von Weißblech für 30 Pf.
16. 2 lackirte Wassereimer . .	5	—	16. einer von rohem Zinkblech.
17. 1 Schuereimer	1	75	17. ein eben solcher.
18. 1 Reibeisen	—	40	18. für 30 Pf.
19. 1 Kohlenkasten	2	—	19. fehlt. Statt dessen dient eine alte Kiste.
20. 1 Kohlenlöffel	—	40	20. derselbe ist ziemlich abgenutzt, er kostete 50 Pf.
21. 1 Feuerhaken	—	40	21. fehlt.
22. 1 messingene Platte mit 2 gußeisernen Stählen . .	4	50	22. v. W.
23. 1 Kaffeemühle	1	50	23. von sehr mangelhaftem Ansehen, v. W.
24. 1/2 Duzend Tischmesser und Gabeln	2	—	24. es dürften etwa 1 Duzend da sein. Die Leute finden manchmal solche in den alten Knochen; wenn dieselben abgeschliffen sind, „da gehen sie wieder“. Die Messer sind zum Theil in recht elendem Zustande.
25. 1/2 Duzend Brit.-Spelßelöffel. (Beweis für die bescheidenen Verhältnisse, für welche diese Einrichtung berechnet ist.) . . .	1	25	25. es sind 5 blank gewesene Blechlöffel vorhanden. Der Mann benutzt einen silbernen, welchen er zum Andenken aus dem französischen Kriege mitgebracht hat. Er fand ihn als Lazarethgefaß im Tornister eines Offiziers, welchen ein Schuß durch die Brust getödtet hatte. Die mattgewordene Kugel, welche er auch noch verwahrt, hatte in den Löffel noch eine Beule geschlagen und war darin liegen geblieben. (Diese ausführliche Mittheilung zur Entschuldigung des Andenkens.)
26. 1/2 Duzend Theelöffel . .	—	50	26. die Leute haben 3 Stüd. Einen haben sie gefunden, 2 andere von Zinn sind aus Frankreich.

	N	§	
27. 1 Messerbändchen mit Puz- pulver	1	20	27. fehlt.
28. 1 Gemüsehobel	—	90	28. v. B.
29. 1 Gemüsehesser	—	15	29. v. B.
30. 1 Wiegemeßer	1	—	30. zu dem Preise des Schemas.
31. 1 Hackmesser	1	25	31. fehlt.
32. 1 Spicknadel	—	10	32. fehlt.
33. 1 Vorstücken mit Stiel	1	40	33. zu Mark 1,50.
34. 1 Handfeger	—	50	34. zu dem Preise des Schemas.
35. 1 Scheuerbürste	—	30	35. für 25 Pf.
36. 1 Saß Wischbürsten	1	—	36. 2 Stück zu je 30 Pf.
37. 1 Löffelbret, garnirt, mit Löffeln und Quirlen	1	40	37. das entsprechende Geräth ist ein blechernes Gehäng für 25 Pf., darin ist ein Quirl zu 12 Pf., ein Rost- löffel zu 15 Pf., eine Kelle.
38. 1 Kaffeetrichter mit Sieb und Drahtgaze	1	—	38. ein gewöhnlicher blecherner Kaffee- trichter ohne Sieb und Drahtgaze.
39. 1 Fleischklopper	—	50	39. fehlt.
40. 1 Rubelrolle	—	50	40. vorhanden.
41. 1 Bratenleiter	—	25	41. fehlt.
42. 2 Salz- und Mehlfässer	2	25	42. eine hölzerne Büchse zu Salz, der Preis wird auf 50 Pf. geschätzt, v. B.
43. 1 Gewürzschrank	2	—	43. eine einfache hölzerne Büchse, ent- hält das Nöthigste.
44. 1 Schoß Klammern	—	30	44. wie verlangt.
45. 1 Aufwischfaß	2	25	45. das spärliche Tischgeräth und die Töpfe werden in einem Asch zu 40 Pf. gewaschen.
46. 1 Petroleumkännchen	1	—	46. eine thönerne Flasche zu 30 Pf.
47. 1 Schöpflöffel	—	40	47. derselbe ist schon oben mitgezählt. Als Nr. 48 ist noch ein Rubelbrett vor- handen.

Es möge hieran sogleich das Tischgeschirr angereicht werden, welches mit dem Küchengeschirr zum Theil identisch ist, wie das Wohn- und Speisezimmer mit der Küche. So dienen die Kochlöffel auch beim Essen, ebenso die Kochtöpfe als Speiseschüsseln. Diese in der Kucheneinrichtung angeführten Geräthschaften werden ergänzt:

- 1) durch 5 Teller verschiedener Façon von Thon mit weißer Glasur, das Stück zu 8 Pf.
- 2) 8 Paar Tassen, von denen 4 Paar zur Zeit der Untersuchung (Mitte Juli) erst vor 8 Tagen gekauft worden waren. Das Paar kostete 10 Pf., ein einzelnes größeres 25 Pf.
- 3) 5 thönerne Töpfe.
- 4) 1 thönerne braune Kaffeekanne einfachster Form.
- 5) 3 kleine braune Milchtöpfchen.
- 6) 4 braune Schüsseln.

Das ist Alles.

Nur um sie namhaft zu machen, nicht weil sie zum Haushalt gehören, sei einer Anzahl zinnerner Gefäße, Trinkgeschirre u. hier erwähnt, welche aus dem Haushalt des Vaters herrühren und auf einen gewissen Wohlstand desselben hindeuten. Jetzt stehen sie mit geringer

Ausnahme blind und grau, zum Theil verlegt im Schranke und werden nicht benutzt.

Die übrigen Hausgeräthe können auch nur kurz aufgezählt werden, der jährliche Bedarf ist ohne Willkürlichkeiten nicht anzugeben. Ihre Beschaffenheit und Herkunft ist aber eine gute Unterlage zur Beurtheilung der Wirtschaft.

- 1) 1 Kleiderschrank von Fichtenholz, alt für 9 Mark gekauft, gestrichen, aber nicht polirt. Er ist durchaus morsch von Wurmfraß.
- 2) 1 Truhe, ein hölzerner Koffer von Fichtenholz, gestrichen, derselbe ist als Pfandstück für ein gewährtes Darlehen zurückgeblieben aus besseren Zeiten.
- 3) Ein kleiner ovaler, wackelnder Tisch als Speise- und Arbeitstisch, alt gekauft für 5 Mark. Er hat auf der Platte ein Fournier von Mahagoni oder einem andern dunklen Holze.
- 4) 5 Stühle, einige mit Brettsitz, neu, je für Mark 2,50, gestrichen gewesen, ein Rohrstuhl für Mark 3,50, zwei Polsterstühle vom Vater.
- 5) Eine hölzerne Fußbank v. B.
- 6) Eine Kommode v. B., sie hat demselben Mark 15 gekostet.
- 7) Eine sogenannte Waschtisch-Kommode v. B.
- 8) Ein altes Glaschränken, innen mit dunkel gewordener Tapete aus einer Auktion. (Darin stehen die erwähnten Zinngefäße nebst manchem andern alten und trümmerhaft aussehenden Zeuge.)
- 9) Ein alter grünlackirter Gartensessel von Holz ohne Lehne. Er wurde an die Frau als werthlos verschenkt.
- 10) Ein gewöhnlicher Küchenschrank v. B.
- 11) Ein kleiner viereckiger Tisch, als neu in der Auktion für 3 Mark gekauft.
- 12) 3 Betten, eins neu, eins alt gekauft, eins v. B.

Zwei dieser Betten sind jetzt aufgestellt; in dem einen, welches $1\frac{1}{2}$ -schläfrig ist, schläft der ältere Knabe mit dem Mädchen von 11 Jahren, in dem andern, einschläfrigen, schläft der Mann mit der Frau. Das neue (einschläfrige) Bett kostete 6 Mark, die Matratze (alt) davon 5 Mark, im andern Bette ist nur ein Strohsack, ein solcher gehört auch in das dritte. Zwischen den beiden Bettstellen ist nur ein schmaler Gang, derselbe ist zur Hälfte verbaut mit einer Bank und einem Stuhle, worauf auf einem Strohsack in einem kleinen Federbett der kleine Knabe schläft. Die Leute schlafen in Federbetten, das Federbett für den Mann ist aber jetzt auf dem Leihhause (wegen eines Darlehns von 9 Mark). Deshalb ist auch die dritte Bettstelle nicht aufgeschlagen. Der Mann wickelt sich in eine Wattdecke, welche aus Frankreich herkömmt. Er hat sie bei St. Privat erbeutet und dann während des ganzen Feldzuges mit sich geführt. Die Frau hat sie dann neu überzogen.

Wenn alle 3 Bettstellen stehen, muß der unter 11) erwähnte Tisch aus dem Schlafzimmer und auch dann noch ist es so eng darin, daß

die Thüre nur zum Theil sich öffnen läßt, das Zimmer ist dann vollständig gefüllt.

- 13) Eine hölzerne Waschwanne zu Mark 3,50.
- 14) Ein hölzernes Waschfaß.
- 15) Ein Zinkwaschfaß Mark 2,50.
- 16) Eine gewöhnliche Hängelampe, wie in Fabriken und Werkstätten üblich, alt für Mark 2,50.
- 17) An der Wand eine verhältnißmäßig große Anzahl von alten flechtigen Bildern.
- 18) An dem Fenster des Wohnzimmers Blumenstöcke. Darunter eine hübsch gezogene Myrte, welche die Frau mit liebender Sorgfalt pflegt.
- 19) Ein Laubfrosch treibt in dem dunstigen Zimmer die niedere Jagd und lehrt zuweilen in sein trübes, angebrochenes Wasserglas am Fenster zuruck.

Der Hausrath trägt durchaus die Merkmale größter Dürftigkeit, leider können dieselben nicht bei allen Stücken dargelegt werden, weil gas die Weichschwelligkeit oder Kleinlichkeit dieses Theiles der Abhandlung dar zu sehr vermehren würde; indessen die Teller aus braunem Thon, die Messer aus den Knochen, die Möbel, welche bei Begründung der Wirtschaft meistens schon gebraucht waren, und andere wirtschaftliche Erscheinungen sprechen deutlich genug für meine Behauptung, ebenso der Umstand, daß die Leute nicht einmal das so gewöhnliche Sopha aufzuweisen haben. Dasselbe war so wurmfressig, daß es zerfallen ist. Sie haben jetzt die unter 2) genannte Truhe an den Tisch gerückt. Auf deren gewölbtem Deckel sitzt die Frau oder hocken die Kinder beim Essen, oder bei Arbeiten, die am Tische vorgenommen werden.

Ich verzichte darauf, das übrige zu nennen, was die Leute nicht haben. Mit wissenschaftlicher Vollständigkeit ließe sich das nur durchführen, wenn eine Darstellung eines mittleren bürgerlichen Haushaltes vorläge. Ich möchte hier die Nationalökonomien anregen, bei günstiger Gelegenheit eine solche zu liefern. Sie würde nach meiner Darstellungsweise ein dicker Band werden. —

Die geistigen Genüsse der Leute sind äußerst bescheidener Natur, zur Zeit der Untersuchung gleich Null. Eine Zeitung lieft der Mann nur, wenn er einmal in eine Restauration geht; ich habe mitgetheilt, wie selten dies der Fall ist. Früher, noch im vorigen Jahre, hielten die Leute „billige Monatschriften“, das heißt, sie lasen einen Colportage-Roman. Zur Begründung dieser Ausgabe geben sie an: „Fortkommen thut man nicht und eine Unterhaltung muß man haben.“

Zur geistigen Unterhaltung ist wohl auch der Besuch der Kirche zu rechnen. Die Arbeitsleute kommen natürlich selten in die Kirche, es ist mehrfach Gelegenheit gewesen, über ihre Thätigkeit am Sonntage Angaben zu machen — es fehlt ihnen vor allem an der Zeit. Der Mann, lutherisch, steht nicht ganz auf dem Boden seines nominellen Bekenntnisses. Er geht zuweilen in die lutherische Kirche, zuweilen in das Bethaus einer leipziger Sekte. Die Frau bedauert, daß sie nicht im Stande ist, so oft, als sie möchte, die Kirche zu besuchen.

Sie behandelt das ganz als geistigen Genuß: „ich kann sagen, Kirche ist mein einziges Vergnügen“. Vergnügen ist hier im eigentlichen Sinne zu nehmen. Die Leute halten trotz der schweren Entbehrungen, welche ihnen ihr geringer Lohn auferlegt, auf Standesehre und rechnen sich auf der Fabrik zur besseren Gesellschaft. Sie wissen ganz genau, daß ihnen ihr täglicher mühseliger sozialer Kampf niemals zu besseren Verhältnissen verhelfen kann. Sie bleiben trotzdem ehrlich und äußerten gelegentlich: „wenn man nur nicht maust und hält sich reell“, und brauchten andere Wendungen ähnlichen Inhalts.

Daß außer derjenigen Bildung, welche die Kinder in der Schule erhalten, nichts weiter geboten wird, ist klar, auch auf die Erziehung können die Eltern nur sehr wenig Zeit verwenden (Geld, etwa in veredelnden Jugendschriften, gar nicht). Auf begangene schwere Fehler der Kinder erfolgt Prügel oder Einsperrung in den erwähnten Stall, weil dies das kürzeste ist; ein auf dauernde Belehrung oder Leitung angelegtes Erziehungssystem würde für diese Verhältnisse undurchführbar sein. „Man kann die Kinder ja nicht anweisen!“ Leider bereitet ein an diese extensive Pädagogik gewöhntes Kind der intensiveren Behandlung in der Schule, wo oft die erforderliche Mehrarbeit aufgewendet werden könnte, große Schwierigkeiten. Es erinnert dies an die Nothwendigkeit, die verschiedenen Zweige einer Landwirthschaft gleich intensiv zu halten.

Rechnen wir jetzt zusammen, so weit und genau, als es ohne subjektive Zuthaten möglich ist, was an Geldeswerth in dem untersuchten Arbeiterhaushalt verbraucht wird. Für Nahrungs- und Genußmittel ist schon eine Uebersicht gegeben worden. Die Summe der Ausgaben dafür, sowie für die Aufsicht des Knaben (0,50 Mark) beträgt wöchentlich Mark 13,50:

Mark 13,50

Dazu für Heizung und Beleuchtung:

Holz	Mark 0,25	
Kohlen	" 1,77	
Petroleum	" 0,28	
Spiritus zuweilen	" (0,10)	Mark 2,30

für Wohnung:

Mark 1,38 Mark 1,38

für Reinigung:

Seife für den Mann Mark 0,10

im Haus:

1 Stück Seife, weiß,	Mark 0,12	
1 schwarz	" 0,10	
1 Pfund Soda	" 0,10	Mark 0,42
		<u>Summa Mark 17,60.</u>

Es bleiben von den als wöchentliches Einkommen angenommenen 20 Mark demnach für alle anderen Bedürfnisse Mark 2,40 verfügbar. Das wäre jährlich: 124,80 Mark.

Davon muß zunächst die Kleidung beschafft werden. Ich ziehe in Folgendem die Summe dessen, was dafür jährlich ausgegeben wird. Als Summanden setze ich ein die Kosten der Kleidungsstücke dividirt durch die Anzahl der Jahre, während welcher sie benutzt werden.

Der Bedarf des Mannes an Kleidung ist:

2 Paar Hosen	Mark 11,20
Weste	" 0,66
Rock	" 5,10
Hüte 1,90 : 2	" 0,95
Belzmütze 1,80 : 6	" 0,30
Stiefel (4,00)	" 3,00
Holzputzoffeln	" 6,00
Hemden	" 9,84
Unterjacken	" 5,50
Unterhosen	" 6,00
Haushandschuh	" 1,00
Halstücher	" 3,00
Taschentücher	" 1,20
Wollene Strümpfe mindestens	" 6,40

Mark 60,05

Die Frau verbraucht an Kleidung:

Strümpfe mindestens	Mark 2,25
1 Paar neue Schuhe	" 3,50
Holzputzoffeln	" 6,00
1 Anzug	" 6,43
Hemden	" 6,00
Halstücher	" 0,30
Kopftücher	" 1,50
Sonntagsanzug Mark 7 : 2	" 3,50
{ Erster Rock Mark 4,15	
{ Zweiter Rock " 8,14	
{ Dritter Rock " 3,29	
{ Erster Rock " 0,00	
{ Zweiter Rock " 3,00	
{ Dritter Rock " 2,00	
Mark 20,58 : 5 =	4,12

" 33,60

Kleidung des Mädchens:

1 Paar Zeugstiefel	Mark 7,00
Plüden	" 0,80
Holzputzoffeln	" 2,40
Strümpfe	" 2,00
Strumpfbänder	" 0,30
Hemden etwa	" 1,60
Leibchen 0,25 : 3	" 0,08
Erster Oberrock	" 0,83
Zweiter Oberrock	" 1,12
Jade 1,55 : $\frac{3}{2}$	" 1,03
Schürzen	" 1,80
Halstücher, Sommer	" 0,20
Halstücher, Winter	" 0,40
Kleid	" 2,81
Pulswärmer	" 0,13

22,50

zum Uebertrag Mark 116,15

Uebertrag Mark 116,15

Kleidung des älteren Knaben:

Strümpfe etwa	Mark	1,50	
Hemden	"	0,89	
Anzug	"	5,20	
Hosen	"	0,55	
Halstücher	"	0,50	
Strohhut	"	0,37	
			Mark 9,01

Der jüngere Knabe erhielt, wenn man auf ihn jährlich 1 Anzug statt 2 rechnet:

Strümpfe etwa	Mark	1,50	
Hemden	"	0,89	
Anzug	"	4,50	
Halstuch	"	0,25	
Strohhut	"	0,37	
			Mark 7,51

Zu diesen Posten kommt der Kleidungsaufwand, welcher nur für die Familie im ganzen festzustellen war, nämlich:

Flickleder	Mark	12,80	
anderer Schusterbedarf	"	1,53	
Flickzeug zu Hemden	"	0,50	
Stopfgarn etwa	"	3,50	
			Mark 18,83

Die Familie hat also für Kleidung auszugeben in Summa Mark 151,00

Damit ist die Summe der Ausgaben noch nicht erschöpft.

Es treten als unvermeidlich hinzu: Steuern zc. nämlich:

Staatssteuer	Mark	3,60
Gemeindesteuer	"	8,60
Schulgeld	"	3,60

Summa Mark 15,80

Außerdem wäre der sehr unregelmäßige, deshalb nicht bestimmt feststellbare Betrag der Schulbedürfnisse für die Kinder zu rechnen, hat doch die Frau letzte Ostern für gedruckte Bücher allein 4,20 Mark ausgegeben. Wir dürfen also ganz entschieden die Summe der für das Jahr berechneten Ausgaben auf etwa 170 Mark berechnen. Wir hatten oben dafür verfügbar gefunden 124,80 Mark.

Nach dieser Aufstellung würde also die Ausgabe die Einnahme schon beträchtlich übersteigen, ohne daß eine Amortisation der Hausgeräthe darin aufgenommen ist, und ohne die unumgänglich nöthige Rücksicht darauf, daß in jeder Familie außerordentliche Ausgaben eintreten, z. B. für Krankheit. Bei den Arbeitern sind die Kosten einer Krankheit gegen den gewöhnlichen Lebensunterhalt ganz unverhältnißmäßig hoch und außerdem häufig mit einem Lohnausfall verknüpft. In der Familie, welche diese Untersuchung behandelt, sind einige Zeit nach Beendigung derselben Kinderkrankheiten vorgekommen; dieselbe gerieth infolgedessen sofort in tiefe Verschuldung.

Es wäre verfehlt gewesen, wenn ich am Schlusse der Arbeit zur Herstellung einer richtigen Bilanz auf dem Papiere an den verschiedenen Posten herumrevidirt hätte, bis mir die Leute zugegeben hätten, sie wären niedriger. Ich habe mich bei der ganzen Untersuchung streng

gehütet, die Angaben und Schätzungen der Leute durch eine Anleitung von mir zu beeinflussen. Meine Arbeit ist auch ohne diese Bilanz brauchbar. Sie lehrt, wie in einem Dorfe vor Leipzig das Natural-einkommen einer fünfköpfigen Familie beschaffen sein würde, welche unausgesetzt 21 bis 22 Mark Geldeinkommen wöchentlich hätte.

Der Widerspruch zwischen Ausgaben und Einnahmen erklärt sich aus der mehrfach beobachteten und berichteten Neigung der Leute, die Dauer der Kleider zu kurz zu schätzen. Sie tragen die Kleider länger, oft viel länger, als sie selbst es für möglich halten. Zum Theil löst sich der Widerspruch möglicherweise auch dadurch, daß der Mann einige Nachtschichten mehr bekommt, als er angegeben hat. Für den Herbst und das Frühjahr mag dies anzunehmen sein. Zieht man diese Umstände in Rechnung, so dürfte das Defizit verschwinden für den Fall, daß die Frau, wie angenommen, das ganze Jahr mit um Lohn arbeitet. Das ist aber nicht so. Die Frau beurtheilt ihren Hausstand nach dem Maßstabe eines geordneten Familienlebens, welcher ihr noch nicht abhanden gekommen ist. Bemerkungen wie: „man muß lässerlich wirtschaften“ (nämlich jetzt), bei Schilderung der früher in Wiederitzsch für 30 Thaler gemiethten größeren Wohnung (jetzt in Gutritsch, näher bei der Stadt, 24) und die oft wiederkehrenden Klagen über die jetzt unvermeidbare „polische Wirtschaft“ beweisen das. Wenn der Hausstand, nach diesem Maße gemessen, nicht ganz zu Grunde gehen soll, so muß die Frau, wie sie erklärt, nach einiger Zeit wieder zu Hause bleiben. Im Winter ist ihr das auch wegen der größeren Feuergefährlichkeit wünschenswerth. Wenn sie das thut, so wird, nach ihrer Meinung, die Familie noch wesentlich elender leben müssen als jetzt, wie sie es auch früher schon gethan hat. Die Aufnahme des Nahrungsaufwandes hatte mir das schon eher gezeigt, als ich es von der Frau selbst ersuhr. Der jetzige Zustand erscheint dieser als recht gut: „wenn ich egal mit fortginge, da ging's“ — „glücklicher wollten wir uns gar nicht wünschen“.

Vor der Einkommensvermehrung durch die Arbeit der Frau kann derselbe in der That nicht ganz so glücklich gewesen sein, denn die sehr ordentlichen Leute waren die wiederitzscher Miethen schuldig geblieben und hatten ein nöthiges Stück Mobiliar zc. nach dem andern auf das Leihhaus geschafft, wie bereits mitgetheilt, sogar eines von den ohnedies unzureichenden Betten.

Zum Abschlusse der Darlegung des Haushaltes sei noch bemerkt, daß derselbe sich im Laufe der Untersuchung und insolge derselben etwas geändert hat. Die Leute kaufen jetzt am Ende derselben nichts mehr zehnpennigweise in der Fabrikshänke ein, was sie früher mit Rücksicht darauf thaten, daß der Budier derselbe Mann ist, welcher die Nachtschichten austheilt. Sie hoffen, insolge meiner Vorstellungen, daß sie keine Benachtheiligungen erfahren, wenn sie ihre Wurst gleich im ganzen einkaufen, am Sonnabend gleich für den Bedarf der ganzen Woche.

Diese Hoffnung scheint sich nach mir später zugegangenen Nachrichten nicht erfüllt zu haben. Sie sind wegen einer, nach ihrer Meinung ohne Grund, ihnen auferlegten Geldstrafe mit dem Beamten in Differenzen gerathen und haben die Fabrik verlassen. Sie urtheilen sehr abfällig

über den Kleinhandel mit Lebensmitteln durch den Beamten: „Wer den dritten Theil des Lohnes nicht draußen läßt, den schafft er sich vom Halse.“

Sie gebrauchen auch keine Fassbutter mehr und haben sich vorgenommen, künftighin mit ihrem Wärgen einen Anzug bei einem gewöhnlichen Schneider auf Abzahlung zu entnehmen, statt in einem Bazar, — ob das möglich sein wird, bleibt dahingestellt. —

Die Ermittlung der Lage dieser Arbeiterfamilie hat allerdings eine große Ausführlichkeit erfordert; ich glaube aber, daß durch diese Art der speziellsten Untersuchung ein Material in die Wissenschaft eingeführt wird, an dem es bis jetzt noch sehr fehlt. Zeigt die gelieferte Beschreibung auch nur einen speziellen Fall, so tritt doch aus demselben allein schon das Typische deutlich genug hervor; noch besser wird es sich ergeben, wenn noch mehr derartige Arbeiten vorliegen, welche nicht nur die einzelnen Einkommensgüter anführen, sondern auch deren Beschaffenheit¹⁾. Schon jetzt verhilft sie zu einer besseren Beurtheilung der zahlreich in der nationalökonomischen Literatur verstreuten Lohnstatistiken. Sie lehrt z. B., daß es nicht die vielgenannte Bedürfnislosigkeit der Arbeiter ist, welche die meistens sehr niedrigen Löhne bestimmt. Wenn die Arbeiterfamilie mancherlei von ihren Kleidungsstücken und selbst Tischgeräthe aus Abfällen entnimmt, so zeigt sich, daß bei der angeführten Lohnhöhe von 20 Mark noch mancherlei ganz berechtigzte Bedürfnisse unbefriedigt bleiben, welche so äußerst intensiv wirken, daß sie lieber denselben aus den Abfällen Genüge zu leisten suchen, so gut es geht, als ihrer Befriedigung ganz entsagen.

Zur vollkommeneren Unterlage solcher vergleichender Kritik der Arbeiterverhältnisse ist zu beachten, daß die Familie keineswegs in der schlimmsten Lage sich befindet, besonders gegenwärtig, sowohl im Vergleich zu den Arbeitern der Düngersfabrik als zu den Arbeitern überhaupt. Schon der angeführte Ausdruck der Zufriedenheit spricht dafür. Es ist auf genannter Fabrik eine größere Zahl Arbeiter, welche sich besser befindet, etwa die Hälfte der angestellten. Dieselben haben entweder höheren Lohn, 2,50 Mark statt 2,20 Mark, oder ein Häuschen mit etwas Landwirthschaft, theilweis beides. Diese schlachten sich ein Schweinchen und haben etwas Kartoffelland. Auch die hier behandelte Familie hat in diesem Jahre von der Fabrik ein Feldstückchen von 3 Ruthen als Kartoffelland gepachtet, welches sie durch Sonntags- und Abends- oder Früharbeit bestellt. Ich habe es bisher nicht erwähnt, weil die Ernte davon während der Untersuchung noch nicht im Haushalt war. Die später geernteten Kartoffeln waren ganz schliffig.

Der dritte Theil der Leute ist etwa in derselben Lage wie die von mir geschilderte Familie, der Rest befindet sich schlechter, zum Theil wegen größerer Kinderzahl.

Daß die untersuchte Familie besser lebt als große Bevölkerungs-

1) Gegen Ende dieser Untersuchung erhielt ich das Werk von Schnapper-Andt, Fünf Taunusgemeinden. Dasselbe enthält ebenfalls derartig genau durchgeführte Arbeiterbudgets, welche ich nachzusehen empfehle.

schichten in andern Erwerbszweigen, lehrt jeder Blick in eine Lohnstatistik, welche durch Einzelbeschreibungen, wie die vorliegende, erst Leben gewinnt, besonders wenn man die arbeitslose Zeit berücksichtigt, und nicht einfach zur Herstellung des Jahresbudgets den Wochenlohn mit 52 multipliziert. Man vergleiche etwa Fries, Fabrikarbeiter in Schlesien. Auch aus beschreibenden Arbeiten findet meine Behauptung Bestätigung. Man lese Sax, Hausindustrie in Thüringen:

„Die Arbeitsstube, zugleich Küche und Wohnstube, wo sich die Kinder drängen und wo der Meister sein Werk verrichtet, ist gewöhnlich licht, ihre Fenster gehen auf die Gasse; dagegen die Kammer ist selten ventilirbar und noch seltener ventilirt. Sie enthält gerade Raum genug für 2 oder 3 Betten, die so nahe beisammen stehen, daß zwischen ihnen kein Durchgang frei bleibt; man steigt dann oder wälzt sich von einem Bett in das andere. Nachts dient jedes Bett 2 Personen zur Lagerstätte, oft schlafen 3, nicht selten 4 Personen beisammen in einem Bett, 2 mit dem Kopfe nach aufwärts und 2 nach abwärts. Man schaudert zurück vor dem Elend, das einem hier begegnet.“

Seite 39 sagt der Bezirksvorstand: „Wenn ich mit dem Exekutor komme, dann finde ich öfters die Mutter den Kindern die Wäsche machen, während die Kleinen sich nuckend auf dem Boden wälzen, sie haben eben nur ein Hemd, das gerade für den Sonntag rein gewaschen wird; die Alten sind schon besser daran, die haben zwei Hemden, eins auf dem Leibe und eins auf dem Baun.“

Dann folgt eine Schilderung der Nahrung, die fast ganz aus Kartoffeln besteht, welche schon am Morgen zum Zichorienaufguss genossen werden.

Oder man schlage Thun nach, Industrie am Niederrhein Bd. 1, wo Blumen an den Fenstern, wie ich sie vorgefunden habe, und nur zwei Stuben als Zeichen ausnahmsweisen Wohlstandes unter den Arbeitern angeführt werden (S. 62).

Für englische Verhältnisse und über die allgemeinen volkswirtschaftlichen Ursachen der berichteten Zustände lese man das Werk von Max Schippel: „Das moderne Elend und die moderne Uebevölkerung“, welches die älteren Angaben von Marx bis auf die neueste Zeit fortführt.

Nach der Kenntnisknahme dieser neueren Untersuchungen über den Volkswohlstand wird man es nicht mehr so sehr erstaunlich finden, daß sich Arbeiter in der von mir geschilderten Lage glücklich schätzen.

Nachtrag.

Jemand, welcher selbst dem Arbeiterstande (in seinen höheren Schichten) angehört, und von dem von mir im Obigen dargestellten Arbeiterhäushalte gründliche Einsicht genommen hat, versicherte mir, daß die Lebensweise der Familie durchaus nicht den dafür aufgewandten Geldmitteln entspräche. Er glaubt nach den Erfahrungen in seiner Wirtschaft zu der Behauptung berechtigt zu sein, daß die Leute mit einem wöchentlichen Haushaltsgelde von 10 Mark bei verständiger

Wirthschaft besser hätten leben müssen, als sie mit etwa 13 Mark thaten. Bei der Begründung, zu welcher ich ihn veranlaßte, gab er an, daß die geschilderte Ernährungsweise mit kaltem und ungelochtem Essen verhältnißmäßig sehr theuer zu stehen komme und daß eine Hauptmahlzeit Abends erfahrungsmäßig nicht im Stande sei, die Hauptmahlzeit Mittags zu ersetzen; er bezeichnete überhaupt den Haushalt mit starken Ausdrücken als einen völlig unwirtschaftlichen.

Mein Hinweis, daß seine Frau zu Hause wirtschaftete, während die Frau des behandelten Haushaltes von früh bis Abend in der Fabrik stehe, führte zu der übereinstimmenden Meinung, daß dieses die Ursache der anomalen Kostbarkeit der Wirthschaft sei. Durch diese ergänzenden Nachforschungen gewannen für mich die berichteten wiederholten Klagen der Frau über „polische Wirthschaft“ bedeutend an Inhalt und Gewicht, sie zeigen, daß die häusliche Thätigkeit der Frauen ein bedeutender Theil der Rationalproduktion ist, und daß die bloße Rückgabe der Hausfrau für ihren eigentlichen Beruf ohne weiteres eine ganz gewaltige Lohnerhöhung bedeuten würde, wenn dem Arbeiter die Möglichkeit geschaffen würde, die bewirkte Erhöhung der Lebenshaltung zu bewahren. Die Arbeit verheiratheter Frauen in den Fabriken raubt dem Arbeiterstande das Familienglück, außerdem raubt sie einen Theil von dem Sachlohn, auf welchen der Geldlohn des Mannes ohne sie die Anweisung wäre.

Die bestehenden Zollverhältnisse und der geplante Zollverein der skandinavischen Länder.

Von

Heinrich Martens.

In jüngster Zeit ist in dem skandinavischen Norden die Frage eines Dänemark, Schweden und Norwegen umfassenden Zollvereins wieder zur öffentlichen Diskussion gestellt worden. Der Gedanke eines skandinavischen Zollvereins ist nicht neu; er hat die Nationalökonomien des Nordens schon seit länger als zwei Jahrzehnten beschäftigt. Zuerst wurde die Frage auf dem Kongreß skandinavischer Nationalökonomien diskutiert, der 1863 in Gothenburg stattfand; sie stieß damals auf Bedenken aller Art, namentlich auf solche, welche die Finanzen der einzelnen Länder und deren Industrie betrafen. Drei Jahre später, auf dem nationalökonomischen Kongresse zu Stockholm, einigte man sich dahin, den Wunsch auszusprechen, daß die Regierungen der drei Länder die zur Erreichung des Zieles zweckmäßigsten Maßregeln treffen möchten. Als zu erstrebendes Ziel wurde bezeichnet: „ein gemeinsames Eintreten für die Handels- und Schifffahrtsinteressen der Länder namentlich an fremden Plätzen zur Entwicklung der Ausfuhr und Frachtfahrt der Länder“. Auf dem 1872 zu Kopenhagen abgehaltenen Kongreß wurde sodann dänischerseits die Niederlegung einer gemeinsamen Kommission für die drei Länder zu dem Zwecke beantragt, gegenseitige Zollermäßigungen oder -Aufhebungen vorzuschlagen. Dieser Antrag wurde sowohl von schwedischer wie norwegischer Seite bekämpft. Schwedischerseits wandte man gegen den Antrag ein, daß wenn der demselben zu Grunde liegende Gedanke zur Ausführung gelange, der schwedische Reichstag nicht mehr Herr in seinem eigenen Hause sein werde. Norwegischerseits wies man auf die großen Schwierigkeiten hin, welche sich der gerade damals zur Entscheidung stehenden Frage eines schwedisch-norwegischen Zollvertrages entgegenstellten, welcher eine engere wirtschaftliche Verbindung der beiden vereinigten Königreiche bezweckte. Der dänische Antrag wurde infolge dieser Einwendungen zurückgezogen. Endlich wurde auf dem letzten nationalökonomischen Kongresse, der 1881 in Malmö stattfand, von dem früheren schwedischen

Finanzminister Waern die Frage zur Verhandlung gestellt, welche Maßregeln im Hinblick auf die Zoll- und Schiffsabgaben zur Förderung des Waarenumsatzes zwischen den drei nordischen Ländern getroffen werden könnten. Waern erblickte in den bestehenden verschiedenen Zollsätzen sowie in der Frage nach der Grundlage für die Vertheilung der eingehenden Zollbeträge unüberwindliche Hindernisse gegen die Durchführung eines vollständigen Zollvereins; dagegen hielt er eine Zollverbindung wie die unter seinem Ministerium im Jahre 1874 zwischen Schweden und Norwegen durchgeführte, vorläufig für ausreichend, zumal eine solche Verbindung geeignet sei, einer weitergehenden den Weg zu bahnen. Der bekannte Führer des dänischen Handelsstandes, Etatsrath Tietgen-Kopenhagen, machte dem gegenüber geltend, daß der volle Nutzen nur durch eine vollständige Aufhebung der Zollgrenze zwischen den skandinavischen Ländern erreicht werden würde, und daß die in dieser Beziehung hervorgehobenen Schwierigkeiten mehr imaginärer Natur seien und mit etwas gutem Willen leicht überwunden werden könnten. Im übrigen schloß man sich auch dänischerseits dem von Waern ausgesprochenen Gedanken an, während die Norweger sich jeglicher Erklärung enthielten. Die Verhandlung endete mit einem mit großer Majorität gefaßten Beschlusse, welcher dahin ging, die respektiven Regierungen zu ersuchen, in Erwägung ziehen zu wollen, „wie die Abgaben, welche den Waarenumsatz zwischen den drei nordischen Ländern erschweren, aufgehoben oder ermäßigt werden können“. Es ist nicht bekannt geworden, ob die nordischen Regierungen Stellung zu diesem Beschlusse genommen haben event. welche. Inzwischen sind in den wirtschaftlichen Verhältnissen im allgemeinen und in denen der skandinavischen Reiche im besondern große und tiefeingreifende Wandlungen vor sich gegangen. Handel und Industrie, Landwirtschaft und Schifffahrt haben in den letzten fünf Jahren schwer unter der allgemeinen Ungunst der Verhältnisse gelitten und sehen sich nach Mitteln zur Begegnung der zu Tage tretenden Calamitäten um. Hierbei ist man nun aufs neue auf den Gedanken eines skandinavischen Zollvereins zurückgekommen. Der Anlaß dazu wurde von dem im Herbst 1885 abgehaltenen dänischen Handelstage gegeben. Bevor wir jedoch diese Angelegenheit einer weiteren Erörterung unterziehen, dürfte es zur besseren Beurtheilung derselben sich empfehlen, die bestehenden Zollverhältnisse Dänemarks, Schwedens und Norwegens und deren Entwicklung kennen zu lernen, was in Nachstehendem an der Hand einer vor 4 Jahren in der kopenhagener „Nationalökonomisk Tidsskrift“ erschienenen vortrefflichen Arbeit von Professor Falbe Hansen geschehen mag.

Bis zu Anfang des gegenwärtigen Jahrhunderts war in allen drei skandinavischen Reichen das zollpolitische Verbotsystem das herrschende. Man suchte durch sehr hohe Zollsätze oder gar Einfuhrverbote die ausländische Konkurrenz fernzuhalten und durch entsprechende Ausfuhrsätze oder Ausfuhrverbote der inländischen Industrie billige Rohstoffe und andere Produktionsbedürfnisse zu sichern. Durch Ausfuhrprämien, Differenzialsätze, Monopole, Unterstüzungen und andere ähnliche Maßregeln vervollständigte man das System. Es ist die auch anderswo in Europa herrschende mercantilistische Handels- und Industriepolitik,

welche wir hier im Norden wiederfinden. Am frühesten entwickelte sich diese Politik in Dänemark und Norwegen, wo wir derselben schon in der Mitte des 17. Jahrhunderts in der Zollrolle von 1651 begegnen, und schon gegen Ende jenes Jahrhunderts war sie ziemlich vollständig durchgeführt. In Schweden scheint die merkantilistische Politik etwas später zur Macht gekommen zu sein, und eigentlich erst in der sogenannten „Freiheitsperiode“, namentlich von 1739 ab, war sie zu einem vollständig fertigen System gediehen. Im Laufe des 18. Jahrhunderts wurde alsdann das System mit immer größerer Konsequenz durchgeführt und stand in seiner größten Machtsfülle zu Anfang der zweiten Hälfte des Jahrhunderts. Unter der Einwirkung der liberalen Zeitströmungen und der neuen physikalischen und Adam Smith'schen nationalökonomischen Theorien trat jedoch bald ein Umschwung ein. Zuerst und am vollständigsten trat dieser in der Zollverordnung von 1797 in Dänemark-Norwegen zu Tage. In Schweden kam der Umschwung erst 30 Jahre später, die Jahre 1828 und 1830 bilden dort die Wendepunkte. Die Veränderung, welche nunmehr eintrat, war jedoch kein Uebergang zum Freihandel modernen Verstandes, es war ein Uebergang vom Verbot- und Zwangssystem zu einem Freiheits- und Schutzsystem. Die Konkurrenz sollte jetzt das leitende Prinzip sein; das Verbot der Aus- und Einfuhr sollte aufgehoben und das Ausland Zutritt zum inländischen Markt haben, aber nicht unter gleichen Bedingungen mit der Produktion des Inlandes. Als Schutz für letztere sollte ein ermäßigter Zoll beibehalten werden, der allerdings nicht höher war, als daß er eine anspornend und fördernd wirkende Konkurrenz erlaubte, aber doch hoch genug, um die mehr entwickelte und vielleicht unter günstigeren Bedingungen arbeitende fremde Industrie zu verhindern, die inländische zu ruinieren. Gleichzeitig wurde der finanzielle Zweck des Zolltarifs, der zuvor stark vor dem industriellen zurücktreten mußte, mehr in den Vordergrund gestellt.

Die leitenden Prinzipien dieser Reformen waren in allen drei Ländern dieselben, jedoch trat die Veränderung in Dänemark-Norwegen in einer von Reformeifer ergriffenen Zeit ein, und die neuen Ideen wurden insolgedessen mit größerer Konsequenz durchgeführt, sie bildeten einen entschiedeneren Bruch mit der früheren Ordnung. In Schweden kam es erst ein Menschenalter später, in einer Periode zu einer Reform, als die Reaktion begonnen hatte, das Haupt zu erheben, die neuen Prinzipien der Zollordnung wurden daher nicht so vollständig durchgeführt, man behielt einen Theil des Verbotsystems bei, und die Entwicklung blieb insolgedessen in Schweden längere Zeit hinter derjenigen der beiden anderen Reiche zurück. Mit der Zeit ist dies jedoch anders geworden, nicht Schweden und Norwegen, sondern Dänemark blieb in der Entwicklung seiner zollpolitischen Gesetzgebung zurück, die noch jetzt auf der Grundlage der Zollordnung von 1797 basiert; die dänische Zollverordnung vom 1. Februar 1797 bildet heute noch die eigentliche Zollordnung in Dänemark und bei den späteren Tarifreformen hat man stets an den Hauptprinzipien festgehalten, welche durch jene Verordnung eingeführt wurden. Derartige Reformen in der angedeuteten Richtung sind 1838, 1844 und zuletzt 1863 vor-

genommen worden, indem sie hauptsächlich darauf hinausgingen, die Schutzzollsätze zu ermäßigen, den Zoll auf Nothwendigkeitsartikel herabzusetzen, den auf Luxusartikel zu erhöhen und den Tarif in einer Weise zu vereinfachen, daß die Zollverhandlung leichter, rascher und gleichartiger vor sich gehen konnte. Eine dem dänischen Reichstage zu Anfang der 80er Jahre von der Regierung unterbreitete Zollreform-Vorlage ist infolge der sogenannten „Verwettungspolitik“ des oppositionellen Folkethings, der zweiten Kammer des dänischen Reichstages, nicht zur legislativen Erledigung gelangt.

Die Zollordnung des bis 1814 mit Dänemark vereinigt gewesenem norwegischen Reiches hat denselben Ausgangspunkt wie die Dänemarks, nämlich die Verordnung vom 1. Februar 1797, welche im wesentlichen durch die provisorische Anordnung vom 7. Dezember 1818, die Norwegen seinen ersten besonderen Zolltarif gab, bestätigt wurde. Die spätere Entwicklung in Norwegen hat sich jedoch zum Theil in einer etwas anderen Richtung und zugleich rascher bewegt als in Dänemark; namentlich ist man in Norwegen freihändlerischer als in Dänemark gewesen. Schon 1818 erklärte eine Stortingsskommission, deren Anträge im wesentlichen vom Storting gutgeheißen wurden, „daß wenn norwegische Produkte die fremden verdrängen wollten, dieses am natürlichsten durch Herstellung gleich vollkommener Waaren zu gleich billigen Preisen geschehe“, und die Majorität der Kommission hielt es nicht für empfehlenswerth, daß die Veredelungsindustrie in Norwegen einen größeren Aufschwung nehme. Nach dieser ersten Freihandelsbewegung in Norwegen trat jedoch bald ein protektionistischer Rückschlag ein, welcher sich in den nachfolgenden Zolltarifen zu erkennen gab; der Zollschutz wurde zum Theil erhöht und außerdem erweitert. Der norwegische Zolltarif erhält leichter und schneller das Gepräge der zeitweilig herrschenden öffentlichen Meinung als der Tarif anderer Länder, denn auf Grund der das Steuerbewilligungsrecht betreffenden Bestimmung des norwegischen Grundgesetzes (Staatsverfassung) gilt der Zolltarif nur von dem einen ordentlichen Storting bis zur nächsten ordentlichen Session, also etwa ein Jahr. Eine Darstellung der Zollgeschichte Norwegens würde daher sehr weitläufig werden, wenn man alle einzelnen Zolltarife von Storting zu Storting durchgehen wollte. Es ist dies jedoch auch nicht nothwendig, denn die meisten dieser periodischen Revisionen sind ohne Bedeutung. Die wichtigsten derselben sind die, welche sich den von verschiedenen Zollkommissionen in den Jahren 1839, 1858 und 1875 abgegebenen Gutachten anschließen, die sämmtlich eine freihändlerische Richtung eingeschlagen und namentlich die Aufhebung des Zolles auf Rohprodukte und Gährungsstoffe, Geräthe und Lebensbedürfnisse empfehlen. Das Storting folgte im wesentlichen dieser Richtung, und wenn man auch im allgemeinen nicht so rasch reformirend vorging, als die Antragsteller empfahlen, sondern wie es scheint zuweilen sogar etwas zurückging, so näherte sich doch der norwegische Zolltarif verhältnißmäßig frühzeitig dem Freihandels-Standpunkte. Es verdient in dieser Beziehung besonders genannt zu werden, daß der Zoll auf Steinkohlen, welchen Dänemark noch in seinem Tarif beibehalten hat, in Norwegen schon 1854

aufgehoben wurde. Die Mindereinnahme, welche durch die berührte Reform bewirkt wurde, suchte man durch Erhöhung des Zolles auf Luxusartikel und Kolonialwaaren (Kaffee, Zucker, Thee und Tabak) zu decken. Nur den Ausfuhrzoll, welcher in fast allen zivilisirten Ländern abgeschafft worden ist, hat Norwegen bis zum heutigen Tag beibehalten. Der norwegische Ausfuhrtarif umfaßte früher eine große Anzahl Zollsätze, die indessen nach und nach bis auf nur wenige Sätze, darunter auf Holz und Fische, reducirt worden sind. Das Ereigniß, welches am meisten dazu beigetragen hat, Norwegen wie auch Schweden in freihändlerische Wege zu lenken, ist der Handels- und Schiffsahrtsvertrag mit Frankreich von 1865. Durch diesen Vertrag verpflichteten sich Schweden und Norwegen, den Zoll auf eine große Anzahl Artikel, hauptsächlich Luxus- und Industrie-Artikel, herabzusetzen, und die Zollermäßigungen, zu welchen man sich solcherweise verpflichtete, zogen eine Menge anderer nach sich. Die Aufhebung des Schutzes auf einem Punkte führte zu anderen Aufhebungen. Der Anstoß zu einer abwärts gehenden Bewegung war gegeben, und begünstigt von dem damaligen wirtschaftlichen Aufschwung wurde dieselbe auch in der nachfolgenden Zeit, besonders in den Jahren 1869 und 1878, fortgesetzt. Durch die Zollreformen von 1865 bis 1878 hatte Norwegen einen der freihändlerischsten Zolltarife Europas bekommen. In den folgenden Jahren erhob sich dann auch eine starke protektionistische Opposition, und von Seiten der Industrie wurde ein erhöhter Schutz gegen die Konkurrenz des Auslandes verlangt. Es wurde anlässlich dessen eine Kommission niedergesetzt, welche umfassende und interessante Untersuchungen über die Lage der norwegischen Industrie und deren Verhältniß zum Zolltarif anstellte. Die Majorität dieser Kommission empfahl in ihrem im Februar 1881 abgegebenen Gutachten, den Freihandels-Standpunkt festzuhalten, und beantragte, daß die 1878 angenommene Tarifordnung beibehalten werde. Das Storting stimmte diesem Antrage zu.

In Schweden ging der Uebergang vom Verbotsystem zum Schutzsystem in dem Zeitraum von 1823 bis 1830 vor sich. Der Schritt wurde damals keineswegs voll ausgeführt, man behielt manches von der früheren Ordnung bei und der Tarif war fortdauernd voller Verbote; man stellte aber doch schon derzeit klar und bestimmt das Ziel auf, welches man erreichen wollte, und man schritt dauernd in der angegebenen Richtung vorwärts, wenngleich sehr langsam und vorsichtig, so daß sich noch 30 Jahre, nachdem man im Prinzip das Verbotsystem aufgehoben hatte, 25 Einfuhrverbote und 4 Ausfuhrverbote und im übrigen stark protektionistische Zollsätze voranden. In der Session der Stände von 1854/55 erklärte die Regierung, daß das Schutzsystem nur ein Uebergangsstadium sein solle, durch welches man vom Verbotsystem zum vollständigen Freihandel gelange, und die Stände stimmten dem im Prinzip bei. In der Praxis ging man jedoch keineswegs so weit, obgleich einige Reformen vorgenommen wurden; die Zollsätze wurden nach und nach ermäßigt, die letzten Ein- und Ausfuhrverbote wurden 1858, und 1863 auch die Ausfuhrzölle gänzlich aufgehoben. Diese Reformen in dem schwedischen Zolltarif in Verbindung mit der gleichzeitigen Zoll-

reform in Dänemark vom 4. Juli 1863 bewirkten einen großen Aufschwung des schwedisch-dänischen Handelsverkehrs. Noch bedeutamer als diese Reformen wurde für Schweden, gleichwie für Norwegen, der Handelsvertrag mit Frankreich von 1865, der auch hier eine Menge zum Theil sehr bedeutender Zollreduktionen herbeiführte. Gleichzeitig mit dem französischen Handelsvertrag trat für Schweden eine lange Ruhezeit auf dem Gebiete der Zollgesetzgebung ein, die im wesentlichen noch andauert. Dies darf jedoch nicht dahin verstanden werden, daß seitdem durchaus keine Reformen mehr vorgenommen worden sind; es wurden fortwährend Reduktionen und andere Aenderungen im Tarif vorgenommen, welche, wie die Erfahrung lehrte, wünschenswerth waren, aber keine durchgreifende Revision des Tarifs; man war zufrieden mit dem gewonnenen Resultate und bedurfte sowohl der Finanzen wie der inländischen Industrie wegen der Ruhe. Eine sehr wichtige Reform wurde jedoch zu jener Zeit durchgeführt, nämlich das schwedisch-norwegische Zollgesetz von 1874, durch welches die früher mehr beschränkte Zollfreiheit, die zwischen Schweden und Norwegen bestand, in wesentlichem Grade erweitert wurde. Durch dieses Gesetz wurde bestimmt, daß Waaren schwedischen Ursprungs zollfrei in Norwegen eingehen und Waaren norwegischen Ursprungs zollfrei in Schweden eingehen sollten; nur einige wenige Artikel (Zucker, Tabak, Kaffee, Branntwein, Malz und Spielkarten) wurden aus finanziellen Rücksichten von dieser beiderseitigen Zollfreiheit ausgenommen. Es wurde somit durch dieses Gesetz eine Art Zollunion zwischen Schweden und Norwegen eingeführt, die sich aber von der vollständigen Zollunion, z. B. der deutschen, darin unterscheidet, daß sie nicht alle Waaren umfaßt, sondern nur Waaren inländischen Ursprungs, wenngleich dieser Begriff in einem etwas weiten Verstande angenommen wird, so daß darunter auch fremde Waaren begriffen werden, die in einem der beiden Reiche einer Verarbeitung unterworfen sind. Und in finanzieller wie wirthschaftlicher Beziehung besteht zwischen dem schwedisch-norwegischen Zollverein und einem allgemeinen Zollverein der bedeutende Unterschied, daß jedes der beiden Länder sein besonderes Zollwesen und seinen besonderen Tarif hat, auch findet keine gemeinsame Erhebung des Zolles und also auch keine nachfolgende Vertheilung der eingegangenen Beträge statt, sondern jedes Land behält ohne Abzug das, was an seinen Zollstätten einkommt. Eine derartige beschränkte Zollvereinigung gewährt jedem Lande eine ziemlich ausgedehnte Freiheit, die Zollsätze nach eigenem Gutdünken zu modifiziren, und sie gewährt außerdem die wesentlichsten Vortheile der vollständigen Zollunion, indem sie die Zollkontrolle erleichtert und den Markt für die inländische Industrie erweitert. Die Vereinigung hat indessen auch ihre Schattenseiten, so namentlich die, daß, da verschiedene ausländische Artikel, die als Rohstoffe oder Halbfabrikate einer weiteren Fabrikation im Inlande dienen, in den beiden Ländern verschieden verzollt werden, der betreffende Industriezweig dadurch in dem Lande, wo die zur Fabrikation benutzten Artikel am niedrigsten verzollt werden, eine Prämie bei der Einfuhr in das andere Land erhält.

Der protektionistischen Bewegung, welche sich, wie vorhin erwähnt,

etwa Mitte der 70er Jahre in Norwegen bemerkbar machte, begegnen wir auch in Schweden, wo sie indessen schärfer hervortrat und weiter in ihren Forderungen ging als in Norwegen. Diese Bewegung ist ja übrigens keine den drei nordischen Ländern eigenthümliche, vielmehr wurde so ziemlich ganz Europa davon ergriffen. Ueberall machten sich dieselben Ursachen geltend. Der Druck, welcher seit etwa Mitte der 70er Jahre auf fast allen Zweigen des Erwerbslebens lastet, ist überall die wesentlichste Ursache der Bewegung gewesen. In ihrer Noth nahmen die Gewerbetreibenden ihre Zuflucht zur Regierung und verlangten deren Hülfe; man sah, daß das Uebel sich in einem schwierigeren Abßatz im Inlande, in einer stärkeren Konkurrenz seitens der Ueberproduktion des Auslandes zu erkennen gab; es lag daher nahe, dem Uebel dadurch abzuheffen, daß man dieser Konkurrenz durch Wiedererrichtung der zuvor niedergerissenen Schranken Einhalt zu thun suchte, man sah ja auch, daß die zunehmende Konkurrenz und die schlechten Zeiten kurz nach der Durchführung der liberalen Zollpolitik eingetreten waren, und man nahm daher an, daß eine ursächliche Verbindung zwischen diesen beiden Thatsachen bestehe. In mehreren anderen Ländern bekam diese Bewegung einen praktischen Ausdruck im Zolltarif, auch in Schweden war dies zum Theil der Fall — so u. a. durch den 1881 eingeführten Zoll auf Mais und gewisse Getreidemühlen-Erzeugnisse. Die schwedische Regierung setzte sodann eine Kommission nieder, um die Erwerbsverhältnisse zu untersuchen und event. eine Zollreform in Vorschlag zu bringen. In ihrem 1881 abgegebenen Gutachten kam die Kommission zu dem Resultat, daß es allerdings nicht rathsam sei, die Freihandelsrichtung weiter zu verfolgen, daß aber der einmal eingenommene Standpunkt festzuhalten sei. Der schwedische Reichstag billigte in seiner Session von 1882 diesen Standpunkt und nahm die Kommissionsanträge im wesentlichen an.

Hand in Hand mit der norwegischen und schwedischen Zollreform von bezw. 1881 und 1882 ging der Abschluß eines neuen Handelsvertrages der beiden Länder mit Frankreich. Der Vertrag von 1865 war für einen Zeitraum von 12 Jahren abgeschlossen. Nach Ablauf dieses Zeitraums, 1877, wurde der Vertrag von Frankreich gekündigt, das auch die mit anderen Ländern geschlossenen Handelsverträge zu jener Zeit kündigte, um freie Hände zur Durchführung eines neuen allgemeinen Zolltarifs zu bekommen. Die Annahme eines neuen französischen „tarif général“ stieß indessen auf Schwierigkeiten, und die Verhandlungen über einen solchen nahmen mehrere Jahre in Anspruch. Da man die Verträge mit den fremden Mächten während dieser Zwischenzeit nicht außer Kraft treten lassen wollte, wählte man in Frankreich den Ausweg, dieselben wiederholt für eine kürzere Zeit zu erneuern. So auch Schweden und Norwegen gegenüber. Zunächst wurde der Vertrag mit diesen beiden Ländern bis Ausgang des Jahres 1877, alsdann für 1 weiteres Jahr und endlich „bis auf weiteres verlängert“, so daß jeder Theil denselben mit einer Frist von 6 Monaten kündigen konnte. Als dann endlich der neue französische Tarif im Mai 1881 von den gesetzgebenden Faktoren angenommen war, wurde der Vertrag aufs neue gekündigt, aber

gleichzeitig zu Unterhandlungen wegen eines neuen Handels- und Schifffahrtsvertrages eingeladen. Sowohl in Schweden wie in Norwegen war man sich darüber einig, daß die Einladung anzunehmen und eine Verständigung wegen eines neuen Vertrages zu erstreben sei. In Betreff der für Skandinavien so wichtigen Schifffahrt waren allerdings die schwedischen und norwegischen Schiffe selbst ohne Vertrag in Frankreich im wesentlichen mit anderen Nationen gleichgestellt, so lange aber kein Vertrag bestand, hatte man keine Garantie dafür, daß dieses von Dauer sein werde, und da man in Frankreich durch alle möglichen Mittel die französischen Schiffe auf Kosten der fremden zu begünstigen suchte, war zu befürchten, daß Frankreich, wenn es nicht durch Vertrag gebunden, die alten Surtage und Differenzialabgaben auf fremde Schiffe einführen werde. In Betreff des Handels hatte der neue französische tarif général verschiedene Sätze eingeführt, die den schwedisch-norwegischen Export nach Frankreich sehr genirten. Es war eingeführt ein Zoll auf „gehobeltes Holz“ und eine Surtage auf die indirekte Einfuhr desselben, die fast einem Einfuhrverbot glich, ferner ein hoher Zoll auf Fische und eine für Schweden ungünstige Tarifierung der Eisenzölle. In Schweden und Norwegen hatte man daher alle Ursache, die Verhandlungen zu einem guten Resultat zu führen, und ein solches wurde auch erreicht, indem am 30. Oktober 1881 ein Handels- und Schifffahrtsvertrag zwischen Schweden-Norwegen und Frankreich abgeschlossen wurde. Durch diesen Vertrag erreichten Schweden-Norwegen, daß der französische Zoll auf Stangeneisen von 6 auf 5 Franken pro 100 Kilogramm und auf gehobeltes Holz auf die Hälfte herabgesetzt wurde, sowie daß die Surtage auf die indirekte Holzeinfuhr (über Belgien) fortfiel und verschiedenen Artikeln, wie Meiereiprodukten und größeren Papiersorten, Zoll-erleichterungen gewährt wurden. Außerdem erreichte man die „Behandlung als meistbegünstigte Nation“. Auf dem Gebiete der Schifffahrt wurden freilich nicht sonderlich große positive Vortheile erzielt; die wichtigsten waren die Befreiung von der Erhöhung der „Mallercourtag“ und des „Bootsgeldes“, welche in Frankreich den Schiffen meistprivilegirter Nationen auferlegt werden und zuweilen zu recht ansehnlichen Beträgen anwachsen; wichtiger aber war, daß man durch den Vertrag Garantie dafür erhielt, daß Frankreich nicht durch einseitige Bestimmungen die bestehende Gleichstellung zwischen französischen und schwedisch-norwegischen Schiffen aufheben kann. Diese Begünstigungen mußten Schweden-Norwegen, außer durch verschiedene geringere Zugeständnisse, durch die Feststellung von Maximalsätzen für den Zoll auf eine Menge Artikel ertausen. Manche dieser Maxima waren jedoch höher als die bestehenden Zollsätze und hatten insofern keine andere Bedeutung als die, daß sie eventuelle Erhöhungen verhinderten. Andererseits machten diese Maxima auch positive Zollermäßigungen nothwendig, so für Wein auf Flaschen, Branntwein, künstliche Blumen, verschiedene „Modewaaren“ u. s. w. Es waren nicht so geringe Opfer, welche solcherweise den beiden Ländern auferlegt wurden. In industrieller Hinsicht wurde der Schutz für mehrere Artikel vermindert, und in Schweden erregte es besonders Bedenken, daß sich unter diesen eine

Waarengruppe bestand, der man nach Kräften aufzuhelfen wünschte, nämlich die Hausfleiß-Erzeugnisse (Leinengewebe). Auch in finanzieller Hinsicht mußte man Frankreich nicht unwichtige Zugeständnisse machen, und diese waren um so bedeutender, als man wegen der mit anderen Mächten abgeschlossenen Verträge die Ermäßigungen, zu denen man sich Frankreich gegenüber verpflichtet hatte, nicht auf die Einfuhr von letzterem Lande beschränken konnte, sondern dieselben auch auf die entsprechende Einfuhr von anderen Ländern ausdehnen mußte. Gegenüber den Vortheilen, welche der Vertrag der schwedisch-norwegischen Schifffahrt und dem Umsatze der beiden Länder mit Frankreich gewährt, mußten jedoch alle Bedenken weichen und daher wurde der Vertrag vom schwedischen Reichstag wie vom norwegischen Storting sanktionirt.

Galbe Hansen bedauert in hohem Grade, daß Dänemark nicht ebenfalls den Versuch gemacht hat, sich mit Frankreich wegen eines Handels- und Schifffahrtsvertrages zu verständigen. „Wir waren früher — sagt er — im Verein mit Griechenland die einzigen europäischen Mächte, die auf dem französischen Markte nicht die bedeutenden Vergünstigungen genossen, welche Frankreich denjenigen Ländern zugesteht, mit welchen es Handelsverträge abgeschlossen hat, und müssen fortbauend Zoll nach dem alten tarif général zahlen, anstatt wie andere Staaten nach dem viel niedrigeren tarif conventionel. Jetzt besitzt Frankreich einen neuen tarif général, der in mancher Beziehung unseren Interessen ungünstig ist; die meisten anderen europäischen Mächte haben im Laufe der letzten Jahre Handelsverträge mit Frankreich abgeschlossen, und es hat sich ein neuer tarif conventionel mit nicht unbedeutenden Zollermäßigungen für die Einfuhr der jenen Mächten entstammenden Waaren gebildet, und es fehlt somit nicht viel daran, daß wir wiederum in die alte Lage kommen, und daß Dänemark als der einzige nicht privilegierte Staat allein dasteht.“

Was nun die gegenwärtig in den drei nordischen Ländern bestehenden Zolltarife betrifft, so erhält man bei einem Vergleich der einzelnen Sätze derselben den Eindruck, daß der industrielle Zollsatz in Norwegen geringer ist als in den beiden anderen Ländern, während die sogenannten Finanzzölle in Dänemark am niedrigsten sind. So ist raffinirter Zucker in Dänemark, den Kriegssteueraufschlag einberechnet, mit einem Zollsatz von 13 Dore, unraffinirter mit 8 bis 9 Dore pro Pfund belegt, dagegen in Schweden mit bezw. 16,5 und 11,7 Dore und in Norwegen sogar mit bezw. 22 und 18 Dore pro Pfund. Noch größer ist der Unterschied in den Zollsätzen auf Tabak. In Dänemark werden 14,5 Dore, in Schweden 50 Dore und in Norwegen sogar 62,5 Dore Zoll pro Pfund Rohtabak gezahlt. Auch der Zoll auf Kaffee ist in Dänemark am niedrigsten, indem er dort nur 12 Dore beträgt, in Schweden dagegen 13 Dore und in Norwegen 20 Dore pro Pfund. Ferner ist der Zoll und die entsprechende inländische Abgabe, welche auf Branntwein und ähnlichen Spirituosen ruht, sehr niedrig im Vergleich mit denen Schwedens und Norwegens. Gewöhnlicher Branntwein ist in Dänemark mit 28½, in Schweden mit 58 und in Norwegen mit 90 Dore pro Pot (1 Pot = 0,9661 Liter) Zoll belegt. Beim

Branntwein kommt es indessen mehr auf die inländische Abgabe als auf den Zoll an. Die inländische Abgabe betrug im Jahre 1878 in Schweden 29 Dore pro Pot außer einer Aufschlagsabgabe in gewissen Fällen, in Norwegen 65,2 Dore und in Dänemark nur etwa 10 Dore pro Pot. Diese niedrige Besteuerung des Branntweins in Dänemark macht es begreiflich, daß der Branntwein-Konsum in Norwegen und Schweden weit geringer ist als in Dänemark. Im Jahre 1880 wurden in Norwegen nur 3,9 Liter Branntwein pro Individuum, in Dänemark dagegen 15 bis 20 Liter pro Individuum konsumirt. Ein besserer Beweis für die vortrefflichen Wirkungen einer hohen Steuerbelastung des Branntweins ist wohl kaum zu erbringen! — Zu den sehr wenigen Finanzzöllen, die in Dänemark höher sind als in den beiden anderen Ländern, gehört der Weinzoll, welcher in Norwegen und zum Theil auch in Schweden etwas niedriger ist als in Dänemark. Es ist dies auf den schon besprochenen schwedisch-norwegischen Handelsvertrag mit Frankreich zurückzuführen, in welchem Schweden und Norwegen sich verpflichteten, ihre Zölle auf Weine zu ermäßigen. Wenn Dänemark trotz seiner niedrigen Finanzzölle einen verhältnißmäßig weit größeren Ertrag aus seinen Zöllen als Schweden und Norwegen erzielt, nämlich im Jahre 1880 etwa 10 Kronen pro Kopf der Bevölkerung, während Schweden nur einen Ertrag von 6 Kronen und Norwegen von 8 bis 9 Kronen erzielte, so ist dies einerseits in Betreff Schwedens darauf zurückzuführen, daß der Wohlstand und Konsum dieses Landes geringer, andererseits darauf, daß das Land größer ist, daß es innerhalb seines Gebietes eine vielseitigere Thätigkeit entwickelt, so daß es in höherem Grade als die beiden anderen Länder sich selbst mit dem versehen kann, was es bedarf, also nicht so sehr der Zufuhr aus dem Auslande bedarf. „In Dänemark — sagt Falbe Hansen — ist man mehr modernisirt, man gebraucht mehr ausländische Artikel, man führt mehr Butter, Fleisch, Getreide und ähnliche Produkte aus, als man eigentlich entbehren kann und ersetzt den entstandenen Mangel durch Kaffee, Zucker, Reis u. s. w., man legt die Nationaltracht und die im Lande fabrizirten Tuche ab und ersetzt sie durch eingeführte billige Manufakturwaaren. Ob dies an und für sich eine vortheilhafte Transaktion ist, kann wohl zweifelhaft sein, aber es bewirkt jedenfalls eine Zunahme des Umsatzes mit dem Auslande und der Zolleinnahme des Staates. Es ist ja auch auffallend, daß Dänemark mit seiner nicht einmal halb so großen Bevölkerung einen fast gleich großen Umsatz mit dem Auslande wie Schweden hat.“ Die verhältnißmäßig großen Zolleinnahmen Norwegens sind theils auf die hohen norwegischen Finanzzölle, sowie auf die dort noch bestehenden Ausfuhrzölle, theils auch auf einen größeren Verbrauch von fremden Artikeln zurückzuführen. Dieser Verbrauch steht wiederum mit der Einseitigkeit in der norwegischen Produktions-thätigkeit in Verbindung, indem letztere sich um einige wenige Hauptzweige konzentriert, so daß das Land mehr Zufuhr bedarf, aber auch mehr ins Ausland ausführen kann.

Betrachten wir nun die anderen Waarenartikel, welche sich nicht in dem Maße wie die eigentlichen Finanzartikel zur Zollbesteuerung eignen,

aber doch, theils aus industriellen Rücksichten, theils weil sie im ganzen genommen ihrer Vielheit wegen einen recht ansehnlichen Ertrag ergeben, mit Zöllen belegt werden, so kommen wir zu dem entgegengesetzten Resultat. Hier hat Dänemark im allgemeinen die höchsten und meisten Zölle, während Norwegen die niedrigsten und wenigsten hat. Norwegen nähert sich mehr dem englischen System, man hat dort den Zoll auf diejenigen Artikel beschränkt, die sich besonders gut zur Besteuerung eignen und man spannt daher die finanzielle Leistungsfähigkeit derselben bis zum äußersten an. In Dänemark sind die Zollsätze mehr ausgeglichen, man nimmt alles mit, selbst das, was sich, wie z. B. Steinkohlen, nicht zur Besteuerung eignet, dafür aber hat man zur Entschädigung fast durchgehends sehr niedrige Sätze. Man folgt dem Prinzip, die Last über einen großen Raum zu vertheilen, damit sie leichter zu tragen ist. Es soll hier nicht untersucht werden, welches von beiden Systemen das beste ist, aber sicher ist man in Dänemark mit der Vertheilung der Zolllast zu weit gegangen, indem man Roh- und Hülfsstoffe für die inländische Industrie in größerem Umfange der Zollbesteuerung unterworfen hat. In Schweden und namentlich in Norwegen sind Roh- und Hülfsstoffe in weit höherem Grade von Zöllen befreit als in Dänemark. Dies ist z. B. bei Farbewaaren, Glaswaaren und Gummiwaaren der Fall. Steinkohlen sind sowohl in Schweden wie Norwegen zollfrei. Von Metallwaaren ist in Norwegen fast alles zollfrei, was zu Roh- oder Hülfsstoffen, zu Geräthen oder Maschinen gerechnet werden kann, wogegen Metallwaaren, die Gegenstand des unmittelbaren Konsums, besteuert sind, im allgemeinen jedoch niedriger als in Dänemark. In Schweden sind ebenfalls viele Metallwaaren, die als Roh- und Hülfsstoffe, sowie als Geräthe und Maschinen Verwendung finden, zollfrei; unmittelbare Verbrauchsartikel unter den Metallwaaren sind dagegen auch in Schweden mit Zöllen belegt. Ein Vergleich der Zölle auf Metall-, wie sonstige Waaren in den drei Ländern ist schwer zu bewerkstelligen, da die einzelnen Waaren in den Tarifen sehr verschieden postirt sind. In dem norwegischen und schwedischen Tarif sind die einzelnen Waaren spezifizirter, jede für sich und alphabetisch geordnet aufgeführt, während sie in dem dänischen nach ihrer Art und Beschaffenheit zu größeren Klassen vereint sind. So kommt es, daß der dänische Tarif nur 271 Positionen, der norwegische dagegen 532 und der schwedische sogar 636 Positionen hat. Für den Handelsverkehr ist die dänische Postirungsart sicher die zweckmäßigste, vom fiskalischen und industriellen Gesichtspunkte ist die schwedisch-norwegische vielleicht besser. Uebrigens hat man in neuerer Zeit auch in Norwegen und Schweden den Tarif generalisirt. In Dänemark scheint man jedoch in der Generalisirung des Tarifs zum Theil zu weit gegangen zu sein, indem man Waaren ohne Nothwendigkeit aber auf Kosten anderer berechtigter Interessen zu einer Position vereint hat.

Wir kommen nun auf den im Herbst 1885 abgehaltenen dänischen Handelstag zurück, auf welchem die Errichtung eines skandinavischen Zollvereins den ersten und wichtigsten Gegenstand der Tagesordnung

bildete. Referent über diesen Gegenstand war der Vorsitzende des Handelstages, Etatsrath Tietgen, wohl die hervorragendste kommerzielle und industrielle Persönlichkeit Dänemarks. Der dänische Handelstag besteht aus den Vertretern der Handelskorporationen des Landes; der Zollvereinsfrage wegen waren jedoch auch die hervorragendsten Vertreter der dänischen Industrie zu den Verhandlungen des letzten Handelstages eingeladen. Der vom Ausschuß des Handelstages herausgegebene Bericht über jene Verhandlungen ist jüngst im Druck erschienen, und wir entnehmen diesem Berichte die folgenden Ausführungen des Herrn Tietgen über die Frage eines nordischen Zollbundes:

Seit 1881 — sagte Herr Tietgen — gehe es in wirtschaftlicher Beziehung beständig bergab, von allen Seiten und in allen Sprachen höre man Klagen über die schlechten Zeiten, über Geschäftslosigkeit und über Verluste in jedem Betrieb. Während man sich aber in einigen Ländern damit begnüge Betrachtungen über die Ursachen anzustellen, sei man in anderen, zunächst und vor allen in Deutschland, zu Handlungen übergegangen. Durch alle möglichen Mittel suche man die Einfuhr der Produkte aus anderen Ländern zu verhindern und die Ausfuhr der Produkte des eigenen Landes zu vergrößern. „Auch die drei nordischen Länder — fuhr Tietgen wörtlich fort — gehören zu denen, welche sich bisher darauf beschränkt haben, Betrachtungen über die Ursachen der Geschäftslosigkeit anzustellen, obgleich sie alle drei die Folgen schon der früheren von Deutschland getroffenen Maßregeln, in Form theils geringerer Ausfuhr nach, theils vermehrter Einfuhr von diesem unserem südlichen Nachbarn, gefühlt haben; aber es kann nicht lange dauern, bis der Zustand unhaltbar wird, daß während uns alle Thüren verschlossen und verriegelt werden, wir den anderen alle Thüren offen lassen. Dies ist eine Thatfache, welche sich nicht dadurch beseitigen läßt, daß nach den Ursachen der Geschäftslosigkeit gesucht wird. Ob sie darin liegt, daß wir zu viel verbrauchen oder zu wenig verdienen, oder in der Ueberproduktion von allem, ausgenommen Gold, oder in der Verbesserung der Kommunikationsmittel durch Dampf, oder im Rückgange des Zwischenhandels, ob die niedrigeren Preise Ursache oder Wirkung sind — das sind zum Theil mäßige Betrachtungen. Wenn alles zu allem kommt, dürfte es bis zu einem gewissen Grade eine Meinungsache sein, nämlich: daß keine Meinung für irgendwelche Waare besteht. Es ist inzwischen klar, daß es unter Verhältnissen wie diesen die Pflicht eines jeden Landes ist, seine Grenzen zu schützen; wir müssen unser Land ebensowohl gegen Ueberschwemmungen von außen, wie gegen Uebersfälle von außen verteidigen. Die Frage ist nur: wie? und die Antwort ist die gewöhnliche des Opportunismus: auf dieselbe Art wie andere, also durch Förderung der nationalen Arbeit, durch Erhöhung der Zölle und andere Mittel, die zu unserer Verfügung stehen, um die Einfuhr dessen zu verhindern, was wir selbst produziren können, und die Ausfuhr dessen zu fördern, was wir mehr produziren, als wir selbst verbrauchen. Die Ausfuhr möglichst zu vergrößern ist in Verbindung mit Hinderung der Einfuhr derjenigen Produkte von außen, die wir selbst produziren, die nationale Aufgabe des Handels und der Schifffahrt,

während der Zwischen- und Transithandel deren internationale Aufgabe ist. Früher bildeten die Unkosten des Transportes von einem Orte zum anderen einen theilweisen Schutz für die inländische Arbeit, nachdem aber die Eisenbahn- und Dampfschiffelinen vervielfacht, sind die Transport-Unkosten auf ein Minimum eingeschrumpft, so daß hierin kein Schutz mehr liegt. Die nationale Arbeit durch entsprechende Maßregeln zu schützen, würde allerdings jedes einzelne der skandinavischen Länder für sich allein bewerkstelligen können, wegen ihrer geringen Bevölkerung aber mit weit geringerem Erfolg als vereint. Es geht hiermit wie im Frieden und Kriege: zu Zeiten des Friedens und der Handelsfreiheit ist die Größe der Länder ohne Bedeutung, kommt es aber erst zum Kriege, sei es nun ein wirtschaftlicher Krieg oder ein Waffenkrieg, dann spielen die Allianzen und die Größe der Bevölkerung wie des Gebietes der Länder die allergrößte Rolle. Bevor ich jedoch auf die Frage selbst näher eingehe, ist es nothwendig, einen Augenblick bei den gewöhnlichen Wirkungen des Schutzhystems, wenn es bis zu seinen äußersten Konsequenzen durchgeführt wird, zu verweilen.

„In der ersten Zeit fließt der größte Theil des Zolles in die Tasche der Fabrikanten, bis diese aus dem eingestrichenen Gewinn so viele neue Anlagen herstellen, daß eine inländische Konkurrenz entsteht, welche den Gewinn auf das geringste reduziert, zu welchem es sich lohnen kann, zu produziren. Im nächsten Stadium sucht man durch die Theilung der Arbeit, durch die Forcierung von Spezialitäten und die Produzierung derselben in vergrößertem Umfange die Produktionsunkosten zu vermindern, und wenn dann der inländische Markt die ganze Produktion nicht mehr aufnehmen kann, bleibt nur die Wahl zwischen zwei Dingen, entweder die Produktion zu beschränken, wodurch indeffen die Produktionsunkosten vermehrt werden, oder seine Ueberproduktion auf die fremden Märkte, gleichviel fast zu welchem Preise, zu werfen. Wir brauchen nicht aus unserem eigenen Lande (Dänemark) hinauszugehen, um Beispiele hierfür zu finden, die Papierfabriken haben sich z. B. unter dem Schutze hoher Zölle in einer Weise vermehrt, daß sie $\frac{1}{4}$ — $\frac{1}{5}$ mehr produziren können, als das ganze Land verbraucht, und man ist daher genöthigt gewesen durch Vereinbarungen, anderswo Kartelle genannt, die Fabrikation zu beschränken; gleichzeitig wird aber das Verhältniß dadurch verschlimmert, daß Deutschland uns, trotz unseres hohen Einfuhrzolles, mit einzelnen Sorten seiner Ueberproduktion überschwemmt, welche hier zu jedem Preise hineingeworfen wird, während wir nicht in gleicher Weise vorgehen können, weil das inländische Absatzgebiet für die Sorten, an welchen verdient werden kann, zu klein ist, um durch forcirte Fabrikation, durch welche allein der billigste Produktionspreis ermöglicht wird, unsere Ueberproduktion mit Vortheil auf die fremden Märkte werfen zu können.

„Falls wir nun unsern Absatz von anderen Produkten vergrößern und dadurch der solcherweise überschüssigen Arbeitskraft lohnende Beschäftigung zu verschaffen vermöchten, könnte uns ein Fall wie der soeben erwähnte ziemlich gleichgültig sein; das vermögen wir aber nicht, theils weil unsere eigentliche Industrie mehr dem Handwerkbere-

trieb angehört, dessen Produkte nur in geringem Grade Gegenstand der Ausfuhr sind, theils weil die anderen Länder uns durch hohe Schutzzölle verschlossen sind, und endlich, weil wir hier der Konkurrenz mit der Ueberproduktion des Auslandes begegnen. In Schweden sind es besonders die Metallindustrie und die Holzindustrie, welche unter den deutschen Maßregeln leiden, die erstere durch die Konkurrenz, die letztere dadurch, daß der deutsche Markt derselben verschlossen ist, was in gewissem Grade auch von Norwegen gilt. Falls nun jedes der nordischen Länder für sich durch hohe Einfuhrzölle die Produktion der anderen Länder auszuschließen suchte, würden sie der deutschen Ueberschwemmung allerdings einen Damm entgegensetzen, aber wir würden dadurch ja durchaus kein vergrößertes Absatzgebiet gewinnen, wogegen wir, falls die Zollgrenze zwischen den nordischen Ländern aufgehoben wäre, vorzugsweise die schwedischen und norwegischen Metall- und Holzprodukte konsumiren und Schweden-Norwegen vorzugsweise unsere Handwerksprodukte mit Ausschluß der deutschen Waaren konsumiren würden. Wir alle würden dadurch gewinnen und keiner verlieren. Nehmen wir den allerwichtigsten Erwerbszweig in Schweden und Dänemark, die Landwirtschaft, so haben sich ja an beiden Stellen Stimmen dafür erhoben, daß die fremde Einfuhr von Getreide, namentlich aus Amerika, durch Zölle zu verhindern oder zu vertheuern sei; es ist aber doch sicher sehr zweifelhaft, ob im Hinblick auf die Richtung, welche die Landwirtschaft in den letzten Jahren eingeschlagen hat, nämlich besonders die Ausfuhr ihrer Produkte in veredeltem Zustande, wie Vieh, Butter, Mehl u. s. w., zu erstreben, dem einzelnen Lande, Schweden wie Dänemark, ein Vortheil aus einer solchen Maßnahme erwachsen wird. Falls dagegen die Zollgrenze beseitigt ist, aber Zoll auf die Getreidewaaren anderer Länder gelegt wird, dann erst werden die Länder gegenseitig ihren Verbrauch unter einander ausgleichen, eine Einfuhr wird nur von dem statifinden, was die drei Länder über ihre Produktion hinaus verbrauchen, und die Preise werden sich nach der fremden Einfuhr mit Ausschlag des Zolles richten; wäre die Produktion größer als der Konsum, dann würde das Ausland trotzdem die Preise bestimmen ohne Rücksicht darauf, ob wir Zölle hätten oder nicht. Das Verhältniß zwischen den drei Ländern würde sich gestalten, wie es jetzt zwischen dem Landmann und seinem Kaufmann besteht: dort, wo er sein Getreide verkauft, kauft er seine Waaren, während jetzt niemand von uns einen vermehrten Absatz durch die Ankäufe gewinnt, die wir in anderen Ländern machen.

„Ich habe mich nur an diese allgemeinen Züge halten wollen, um die Versammlung nicht mit ausführlichen Untersuchungen der einschlägigen wirtschaftlichen Verhältnisse zu ermüden, und ich werde gleichfalls mehr das Allgemeine ins Auge fassen, wenn ich jetzt die andere Seite der Sache in Betracht ziehe, nämlich die Hindernisse, welche einem solchen Zollverein entgegenstehen sollen, wie auf den früheren nationalökonomischen Kongressen hervorgehoben worden ist. Zunächst wurde auf jenen Kongressen auf die bestehenden verschiedenen Zollfälle hingewiesen. Waern führte 1881 als Beispiel an, daß Tabak in Dänemark mit einem Zoll von nur 29 Ore belegt ist, in Schweden

aber mit 1 Krone und in Norwegen mit 1,25 Krone pro Kilogramm. Dies ist für Tabak in Blättern. Bei Zigarren und Zigaretten ist der Unterschied schon geringer; der Zoll ist hier 1,66, 3 und 2,50 Kronen. Es ist indessen theils gerade die Waare, bei welcher der Unterschied am größten ist, und theils wird man auch wohl erwarten können, daß wir einst hier im Norden hinsichtlich des Tabaks denselben Standpunkt wie die übrigen Länder Europas einnehmen werden, indem wir eine Verbrauchsabgabe einführen, und dies gilt auch für Branntwein, hinsichtlich dessen ebenfalls ein großer Unterschied zwischen den Abgaben in den drei nordischen Ländern besteht. Bei den übrigen allermeisten anderen Waaren, welche Gegenstand größeren Verbrauches oder größerer Einfuhr aus nicht-skandinavischen Ländern sind, ist der Unterschied nicht so groß, daß nicht ein Ausgleich gefunden werden könnte, der keine Unzuträglichkeiten herbeiführt. Eine andere hervorgehobene Schwierigkeit ist die Vertheilung der gemeinsamen Zolleinnahme. Auch hierfür würde, den guten Willen vorausgesetzt, leicht ein Modus zu finden sein, wie z. B. die letzte 5 oder 10 jährige Durchschnittseinfuhr derjenigen Gegenseiten, die bisher zollpflichtig gewesen sind, revidirt jedes fünfte Jahr im Verhältniß zur Vermehrung der Bevölkerung in den respektiven Ländern. Endlich ist die Unmöglichkeit hervorgehoben worden, die Genehmigung der fremden Mächte zu einem solchen Zollverein zu erhalten, mit denen Verträge bestehen, die auf dem Rechte der sogenannten „meist begünstigten“ Nationen basiren; aber gerade hierin liegt für mich die größte Aufforderung jetzt die Frage ernstlich auf die Tagesordnung zu setzen, da alles darauf hindeutet, daß eine gleiche Vereinigung zwischen Deutschland und Oesterreich-Ungarn erstrebt und früher oder später unzweifelhaft verwirklicht werden wird. Ein solcher Verein kann ebensowenig ohne Genehmigung der anderen Mächte, also auch der nordischen Länder, zur Ausführung kommen, und deshalb meine ich, daß der Augenblick gerade jetzt gekommen ist, diese Frage seitens des skandinavischen Nordens in Erwägung zu ziehen. Wenn der Zeitpunkt eintritt, daß der Zollverein zwischen Oesterreich und Deutschland in Kraft tritt, müssen die nordischen Länder die Frage erwogen haben. Sie wird so viele Vorarbeiten erfordern, es werden so viele verschiedene Aufklärungen und Berichte einzuholen sein, bevor ein Entwurf vorliegen kann, der die gesetzgebenden Körperschaften zu passiren hat, daß noch eine geraume Zeit vergehen wird, bis die Idee verwirklicht werden kann. Schließlich will ich nur noch bemerken, daß die beantragte Erwägung der Frage ja keineswegs Modifikationen in der Ausführung ausschließt; es ist aber meine volle Ueberzeugung, daß wenn diese Idee zur Wirklichkeit wird, wenn wir wirklich die Aufhebung der Zollgrenze zwischen den nordischen Ländern erreichen könnten, dieses in Verbindung mit den bereits bestehenden gemeinsamen Gesetzen und mit Hilfe der steten Entwicklung der Kommunikationsmittel mächtig dazu beitragen würde, das wirtschaftliche Leben im Norden demjenigen der großen Länder ebenbürtig zu machen.“

Den Ausführungen des Herrn Zietgen schlossen die übrigen Redner sich im großen und ganzen an, soweit sie sich auf die Befürwortung

eines die drei nordischen Länder umfassenden Zollvereins beschränkten, gegen die vollständige Beseitigung der zwischen den drei Ländern bestehenden Zollschranken wurden jedoch von einigen Rednern Einwendungen erhoben; man hielt eine so große und radikale Veränderung in den Zollverhältnissen nicht für rathsam, vielmehr wurde von dieser Seite ein Verein nach Art des seit 1874 zwischen Schweden und Norwegen bestehenden empfohlen, der Zollfreiheit für die gegenseitige Einfuhr der in den betreffenden Ländern produzierten Gegenstände, mit Ausnahme einzelner Artikel, gewährt. Im übrigen wurde allseitig zugegeben, daß ein gemeinsames Zollgebiet den drei Reichen große wirtschaftliche Vortheile gewähren werde, indem sie nicht allein Gelegenheit erhalten würden, ihre Kräfte unter der gegenseitigen Konkurrenz zu prüfen, sondern es würde auch ein größerer Markt für Spezialitäten in der Produktion geschaffen werden. Dänemark würde u. a. einen Markt von 8 bis 9 Millionen Menschen anstatt seiner jetzigen 2 Millionen bekommen. Es wurde denn auch schließlich einstimmig folgende von Lietgen beantragte Resolution angenommen:

„Der Handelsstag ersucht die (dänische) Regierung, mit der schwedisch-norwegischen Regierung wegen Niedersetzung einer gemeinsamen Kommission in Verhandlung zu treten, um die Errichtung eines Zollvereins zwischen den nordischen Ländern in Erwägung zu ziehen.“

Wie aus der vorausgegangenen Darstellung der Zollverhältnisse Dänemarks, Schwedens und Norwegens hervorgeht, gleicht das Zollwesen dieser drei Reiche sich in verschiedener Beziehung, es arbeitet zum Theil unter denselben Bedingungen, dessen historische Entwicklung ist sich in vielem ähnlich, und endlich haben neuerdings auch dieselben Ursachen die Frage einer Reform desselben auf die Tagesordnung gebracht, die durch die vor 5 Jahren in Schweden und Norwegen vorgenommenen Tarifrevisionen und die gleichzeitig von der dänischen Regierung vorgeschlagene Zollnovelle keineswegs ihren Abschluß gefunden hat. Es unterliegt daher keinem Zweifel, daß eine Zollvereinigung der drei Länder sich ohne allzugroße Schwierigkeiten durchführen läßt und daß ein solcher Verein für die wirtschaftliche Entwicklung des skandinavischen Nordens von großem Nutzen sein und einen frischeren Aufzug in manche Verhältnisse desselben bringen wird; ganz besonders würde, wie auch schon Professor Falbe Hansen vor 4 Jahren zugab, das kleine, wirtschaftlich vollständig isolirte Dänemark durch eine Verbindung mit den beiden anderen Ländern des Nordens gewinnen. Hansen plädirte jedoch für eine Verbindung nach schwedisch-norwegischem Muster, da nach seiner Ansicht ein vollständiger Zollbund zwischen den drei Ländern auf so große wirtschaftliche, finanzielle und selbst politische Schwierigkeiten stoßen würde, daß derselbe unter den gegenwärtigen Verhältnissen für undurchführbar gehalten werden müsse. So weit wir die in Betracht kommenden Verhältnisse der drei nordischen Reiche zu beurtheilen vermögen, liegt die Verwirklichung der skandinavischen Zollvereins-Idee allerdings noch in weiterer Ferne, aber zur Verwirklichung wird die Idee unter allen Umständen, sei es nach zehn oder nach fünfzig Jahren,

gelangen, und zwar schon aus dem einen Grunde, weil sie eine wirtschaftliche Nothwendigkeit für alle drei Staaten ist. Auf fallcher Fährte sind jedoch alle die geworden, welche einen Verein nach schwedisch-norwegischem Vorbilde erstreben. Die Art dieser Vereinigung, wie sie durch den zwischen beiden Reichen geschlossenen Vertrag von 1874 festgestellt ist, hat weder Norwegen noch Schweden zu befriedigen vermocht. Falbe Hansen selbst hat auf einen recht argen Mißstand hingewiesen, der sich im Gefolge des Vertrages befindet und dadurch bewirkt wird, daß das eine Reich seinen Zolltarif ohne Rücksicht auf das andre einrichten und abändern kann, so daß es der Gesetzgebung des einen Landes ermöglicht wird, seinen heimischen Veredelungs-Industrien auf Kosten der konkurrierenden Industrien des anderen Landes Ausfuhr-Prämien zu gewähren. Die norwegische Gesetzgebung hat hier von ziemlich ausgiebigen Gebrauch gemacht. Sehr niedrige norwegische Zollsätze auf gewisse ausländische Halbfabrikate, die in Schweden zum Schutze der dortigen einschlägigen Industriezweige mit hohen Einfuhrzöllen belegt sind, ermöglichen es der norwegischen Veredelungsindustrie, mit ihren Erzeugnissen der Konkurrenz am schwedischen Markte mit Erfolg die Spitze zu bieten. Es kommt sodann noch hinzu, daß man in Norwegen den Begriff heimischer Erzeugnisse sehr weit ausdehnt. Ein ausländisches Baumwollenfabrikat z. B., welches in Norwegen gefärbt oder gebleicht worden ist, wird in Schweden als norwegisches Industrieprodukt eingeführt. Ferner bestimmt u. a. der Vertrag von 1874, daß kleine Waarenmengen, gleichviel ob in- oder ausländischen Ursprungs, welche dem unmittelbaren Verbrauch dienen, zollfrei von dem einen in das andere Land eingeführt werden können. Mit dieser ganz allgemeinen, unpräzisen Bestimmung wird recht viel Unfug getrieben. Genug, man ist namentlich in Schweden sehr unzufrieden mit den zwischen beiden Ländern bestehenden Zollverhältnissen, und dieser Unzufriedenheit entspringt der vom letzten schwedischen Reichstage gefaßte Beschluß, den König um eine Revision des Vertrages von 1874 zu bitten. Diesem Wunsche ist königlicherseits durch Niederlegung einer schwedisch-norwegischen Revisions-Kommission entsprochen worden. Gewisse der unpräzisen Fassung des Vertrages entspringende Unzuträglichkeiten werden vielleicht durch gegenseitiges Entgegenkommen ausgeglichen werden, nicht aber die in schwedischen Interessententreisen am schwersten empfundenen Mißstände, welche durch die gesonderte Zollgesetzgebung beider Reiche herbeigeführt werden, denn diese Sonderstellung bildet eben das Fundament des Vertrages von 1874. Infolgedessen tritt auch in den betreffenden Interessententreisen Schwedens das Bestreben zu Tage, die Zollverbindung mit Norwegen vollständig aufzuheben. Ein dahin gehender Antrag wurde bereits in der letzten schwedischen Reichstagsession von schutzzönerischer Seite und unterstützt von den nationalen Ultras, die auf die Auflösung der Union hinarbeiten, gestellt, aber abgelehnt. Die Majorität des Reichstages verwarf den Ründigungsantrag eben hauptsächlich aus unionellen Rücksichten; der unionsfeindliche Charakter des Antrages war unverkennbar, und man sagt sich mit Recht, daß die Ründigung des Vertrages von 1874, ohne einen

vorausgegangenen Versuch, sich mit Norwegen über Beseitigung oder Abänderung der schwedischerseits beanstandeten Bestimmungen des Vertrages zu verständigen, selbst in unionsfreundlichen Kreisen Norwegens böses Blut machen und die unionsfeindlichen Bestrebungen, welche namentlich von der jetzt in Norwegen herrschenden Demokratie ausgehen, in hohem Grade fördern werde. Man stellte darauf den schon erwähnten Revisionsantrag, der Annahme fand, obgleich man sich in Schweden allseitig bewußt ist, daß wenn in nächster Reichstagsession die in letzter Session mit einer Majorität von nur wenigen Stimmen abgelehnten Schutzollanträge durchgehen, die Kündigung des Vertrages von 1874 die unmittelbare Folge sein wird, da ein großer Theil der begehrten Schutzölle, darunter besonders die Getreideölle, mehr oder minder an Werth verlieren würden, falls die Zollverbindung mit Norwegen in ihrem jetzigen Umfange aufrecht erhalten wird. Es läßt sich auch nicht leugnen, daß durch die schon erwähnten Mißstände, welche sich im Gefolge des Vertrages von 1874 befinden, in erster Reihe schwedische Interessen beeinträchtigt werden, während umgekehrt die Vortheile des Vertrages ganz besonders Norwegen zu gute kommen, denn die norwegische Ausfuhr nach Schweden hat seit 1874 in weit höherem Grade zugenommen, als die schwedische Ausfuhr nach Norwegen. Es ist dies ja auch ganz erklärlich, da die Verbrauchsfähigkeit des schwedischen Marktes die des norwegischen um mehr als das doppelte übersteigt. Anders würden die Sachen sich für Schweden gestalten, wenn auch Dänemark in die Zollverbindung eintreten würde, und wir glauben sicher, daß man gerade in Schweden, angesichts der bisherigen Erfahrungen, die man dort mit dem Vertrage von 1874 gemacht hat, einen skandinavischen Zollverein nach dem Muster des deutschen vorziehen würde.

Die Ansicht Falbe Hansens, daß einer solchen, die bestehenden Zollschranken zwischen den skandinavischen Ländern vollständig beseitigenden Vereinigung unüberwindliche Hindernisse entgegenstehen, wird in weiten Kreisen Dänemarks wie Norwegens und Schwedens nicht getheilt. Die wirtschaftlichen Verhältnisse der drei Länder lassen keine größeren Unterschiede erkennen, als die sind, welche zwischen dem Erwerbsleben der Küstengebiete Norddeutschlands und dem der Industriebezirke Mittel- und Süddeutschlands bestehen, es ist daher nicht erfindlich, welche wirtschaftlichen Gründe gegen einen dem deutschen nachgebildeten skandinavischen Zollverein sprechen sollten. Wenn Johann Falbe Hansen nachgewiesen hat, daß die Zolleinnahmen Dänemarks vor 6 Jahren 10 Kronen, die Schwedens dagegen nur 6 Kronen per Kopf der Bevölkerung im Jahre betrugen, daß somit die dänische Staatskasse eine Einbuße erleiden würde, wenn die Zolleinnahmen eines skandinavischen Zollvereins nach der Kopfbzahl der Bevölkerung repartirt würden, so ist zu bemerken, daß sich das Verhältniß der Zolleinnahmen Dänemarks zu denen Schwedens seit 1880 wesentlich zu Gunsten des letztgenannten Landes verbessert hat, indem die schwedischen Zolleinnahmen von Jahr zu Jahr in verhältnismäßig weit höherem Grade zunehmen als die Dänemarks. Falbe Hansen selbst hat ein gleiches schon für die Zeit

vor 1880 konstatirt. Der Einfuhrzoll Schwedens betrug 1870 15,8 Mill. Kronen, 1880 dagegen 27,6 Mill. Kronen, während der Einfuhrzoll Dänemarks in demselben Zeitraume von 13,8 Mill. auf nur 20,2 Mill. Kronen stieg. Welchen außerordentlichen wirtschaftlichen Aufschwung Schweden in neuerer Zeit genommen hat, geht daraus hervor, daß sich die Waareneinfuhr des Landes seit 20 Jahren fast verdreifacht, während die Waarenausfuhr sich mehr als verdoppelt hat. Man darf annehmen, daß die Jahres-Einnahme der drei Länder aus den Einfuhrzöllen sich gegenwärtig wie folgt stellt: Dänemark 11, Schweden 8 und Norwegen 9 Kronen pro Kopf der Bevölkerung, aus einer gleichmäßigen Repartition dieser Einnahmen würden sich also etwa 9 Kronen pro Kopf der Bevölkerung der drei Länder ergeben, so daß der ganze Verlust, welcher der dänischen Staatskasse aus einer Zollverbindung mit den beiden anderen nordischen Reichen erwachsen würde, gegenwärtig jährlich höchstens 4 Mill. Kronen betragen würde. Auf dem dänischen Handelstage wurde u. a. darauf hingewiesen, daß Dänemark allein schon durch den Wegfall seines jetzigen sehr kostspieligen Kreuzerzollwesens zur Verhinderung des Schmuggels zwischen Schweden-Norwegen und Dänemark eine große Ausgabe erspart würde. Sodann giebt es in Dänemark gewisse Einfuhrzölle, die unter allen Umständen schon im Interesse der dänischen Industrie beseitigt werden müssen, wie z. B. der Zoll auf Steinkohlen und auf Eisen. Wirklich stichhaltige finanzielle Gründe dürften demnach ebensowenig gegen die Zollunion vorzubringen sein.

Was sodann die von Falbe Hansen erwähnten politischen Gründe betrifft, welche der wirtschaftlichen Union im Wege stehen sollen, so ist ja allerdings nicht zu leugnen, daß eine Zollunion geeignet ist, die drei Völker auch politisch einander näher zu bringen, und daß dem größten der drei Staaten mit der Zeit eine Art führender Rolle zustehe. Ein skandinavischer Zollverein würde voraussichtlich ein skandinavisches Zollparlament zur Folge haben, in welchem der schwedische Einfluß naturgemäß der überwiegende sein würde, und hieraus könnte sich ja mit der Zeit auch auf politischem Gebiete ein überwiegender schwedischer Einfluß entwickeln. Aber wäre dies denn ein Unglück für Dänemark und Norwegen? Das letztere Land ist an und für sich doch schon mit Schweden durch ein gemeinsames Königshaus verbunden, und daß die politische Selbständigkeit der beiden kleineren Staaten schwedischerseits angetastet werden könnte, steht nach den mit der bestehenden schwedisch-norwegischen Union gemachten Erfahrungen sicher nicht zu erwarten. Seit der 72jährigen Existenz dieser Union hat im Gegentheil die kleinere norwegische Nation es verstanden, sich mehrerer ihr unbequemer unioneller Fesseln zu entledigen und sie ist gerade jetzt darauf aus, in dieser separatistischen Richtung weiter vorzugehen. Es ist indeß jedem Weiterblickenden klar, daß eine Zeit kommen wird, zu der die drei verwandten skandinavischen Völker sich auch in politischer Beziehung enger an einander schließen, zu der die gegenwärtig vollständig zurückgedrängten skandinavischen Einheitsbestrebungen sich wieder, und zwar in verstärktem Maße Geltung zu verschaffen suchen werden.

Dann sind auch noch — besonders von dänischer Seite — Bedenken

sozialer Natur gegen eine vollständige Zollunion vorgebracht worden. Etatsrath Levy, Direktor der dänischen Nationalbank, sprach auf dem dänischen Handelstage die Befürchtung aus, daß die dänischen Fabrikarbeiter durch die Konkurrenz mit den schwedischen Arbeitern geschädigt werden würden, da letztere sich mit niedrigeren Löhnen als die dänischen begnügten und die dänischen Fabrikanten, um mit den schwedischen unter der Union konkurriren zu können, daher genöthigt sein würden, auch ihrerseits die Arbeitslöhne zu ermäßigen. Hiergegen wurde jedoch von den anwesenden Vertretern der dänischen Industrie eingewandt, daß keineswegs dasjenige Land, welches, wie Schweden, hinsichtlich der Produktion am günstigsten gestellt sei, die niedrigsten Arbeitslöhne zahle, im Gegentheil sei der höhere Arbeitslohn sehr häufig ein Beweis für die größere produktive Kraft der Arbeiter. So sei z. B. in England der Verdienst, den der einzelne industrielle Arbeiter als Ertrag seiner Akkordarbeit erhalte, bedeutend größer als in anderen Ländern, die nicht mit England konkurriren könnten. Es sei dies auf die große Arbeit zurückzuführen, welche der einzelne Arbeiter auszuführen vermöge, vor allem aber darauf, daß England ein wirkliches Industrieland geworden sei, so daß dort nicht allein tüchtige Arbeiter und Arbeitgeber, sondern auch tüchtige Werkführer existirten. An alledem habe es Dänemark bisher gemangelt, durch die Vereinigung mit Schweden und Norwegen, mit dem großen Gebiete, welches Dänemark geöffnet werde, hoffe man ja gerade den bestehenden Mängeln auf industriellem Gebiete abzuheben. Auch in Norwegen habe man vor 1874 befürchtet, daß man mit Schweden, welches in industrieller Hinsicht ganz anders entwickelt sei, nicht werde zu konkurriren vermögen, auf dem nationalökonomischen Kongreß zu Malmö (1881) sei jedoch der Nachweis geliefert worden, daß die Ausfuhr Norwegens nach Schweden in den ersten 4 Jahren nach der schwedisch-norwegischen Zollverbindung von 1874, verglichen mit der der vier letzten Jahre vor der Verbindung, sich um 33 $\frac{1}{2}$ % gehoben habe, während die Ausfuhr Schwedens nach Norwegen in demselben Zeitraume nur um 2% zunahm.

Inbetreff der erhobenen Bedenken internationaler Art endlich, welchen Etatsrath Tietgen auf dem dänischen Handelstage Ausdruck gab, ist sodann kaum zu bestreiten, daß wenn überhaupt der Durchführung eines skandinavischen Zollvereins Schwierigkeiten von anderen Ländern auf Grund bestehender Handelsverträge gemacht werden sollten, solche jedenfalls weit eher durch den Eintritt Dänemarks in die bestehende schwedisch-norwegische Zollverbindung als durch die Errichtung eines vollständigen Zollvereins nach deutschem Muster herbeigeführt werden. Wenn Dänemark, Schweden und Norwegen einander solche Erleichterungen im gegenseitigen Waarenaustausch einräumen, wie sie gegenwärtig zwischen Schweden und Norwegen bestehen, würden andere Länder sehr wohl auf Grund von Meistbegünstigungsverträgen mit den drei Ländern Anspruch auf dieselben Vortheile erheben können, wovon bei einer wirklichen Zollunion aber kaum die Rede sein würde. Die von Etatsrath Tietgen geforderte und auch von anderen Mitgliedern des dänischen Handelstages, u. a. von Etatsrath Levy, bekräftigte voll-

ständige Beseitigung der Zollschranken zwischen den drei Ländern sollte daher ohne Widerspruch von den Anhängern der Vereinigung in den drei Ländern angenommen werden, zumal diese Art der Vereinigung ganz unabhängig von dem Ausfall der in allen drei Ländern tobenden Kämpfe zwischen Schutzzöllnern und Freihändlern vollzogen werden kann, während ein erweiterter Zollverein der jetzigen schwedisch-norwegischen Art u. a. die schwedischen Schutzzöllner zu entschiedenen Gegnern haben würde. Schließlich mag noch bemerkt werden, daß wie in Dänemark, so auch in Norwegen die industriellen Kreise dem Gedanken eines skandinavischen Zollvereins sehr sympathisch gegenüberstehen. Ein kürzlich stattgefundener norwegischer Handwerkerkongress nahm sich der Sache sehr warm an, und daß man in Dänemark so lebhaft für dieselbe eintritt, ist im Hinblick auf die isolirte handelspolitische Stellung, welche das Land einnimmt, erklärlich genug. Rühler beurtheilt man in Schweden die skandinavischen Zolleinheitsbestrebungen, wenngleich man auch dort die Vortheile nicht verkennet, welche dem Lande aus einer engen wirtschaftlichen Verbindung mit den beiden skandinavischen Nachbarländern unzweifelhaft erwachsen werden. Jedenfalls sind, wie wir schon Eingangs unsers Artikels erwähnt haben, die gegenwärtigen traurigen wirtschaftlichen Verhältnisse ganz danach angethan, jene Bestrebungen zu fördern, und nicht minder werden diese durch die die wichtigsten Erwerbszweige des skandinavischen Nordens schädigenden Zollmaßnahmen anderer europäischer Länder unterstützt. Man sagt sich ganz richtig, daß man vereint zum Schutz und Trutz im wirtschaftlichen Leben besser über wirtschaftliche Sturm- und Drangperioden hinwegzukommen vermag, als getrennt.

Hamburg, Anfang Oktober 1886.

Inwieweit besteht das Bedürfnis nach Einheit der deutschen Armengesetzgebung?

Von

Dr. Emil Münsterberg,
Gerichtsassessor in Berlin.

I.

Das Gesetz über die Freizügigkeit vom 1. November 1867 (F.-G.) gilt für das ganze Reich, das Gesetz über den Unterstützungswohnsitz vom 6. Juni 1870 (U.-W.-G.) für das Reich mit Ausnahme von Bayern und Elsaß-Lothringen. Die Befugniß zum Aufenthalt und zur Niederlassung bemißt sich daher für alle Reichsangehörigen und im ganzen Reichsgebiet nach dem Freizügigkeitsgesetze, während für die Verpflichtung zur Armenfürsorge im Geltungsgebiete des Unterstützungswohnsitzgesetzes ausschließlich das letztere, in Bayern und Elsaß-Lothringen hingegen die Landesgesetzgebung für die Verhältnisse im Innern, die gothaer und eisenacher Konvention im Verhältniß zu den übrigen Bundesstaaten maßgebend sind. Der gegenwärtige Rechtszustand ist daher der folgende:

1. Das Recht zum Aufenthalte und zur Niederlassung ist für alle Reichsangehörigen und in allen Gebieten des Deutschen Reiches — abgesehen von den sicherheitspolizeilichen Beschränkungen in § 3 des F.-G. — nur in folgenden zwei Fällen beschränkt: Die Gemeinde ist zur Abweisung eines Neuanziehenden befugt, sofern dieser zu seiner und seiner Angehörigen Unterhaltung unfähig oder sonst unvermögend ist (§ 4). Sie soll zur Wiederausweisung befugt sein, sofern sich nach dem Anzuge die Nothwendigkeit einer öffentlichen Unterstützung offenbart, jedoch bevor der Neuanziehende an dem Aufenthaltsorte einen Unterstützungswohnsitz (Heimathrecht) erworben hat, und nur wenn nachgewiesen wird, daß die Unterstützung aus anderen Gründen als wegen

einer nur vorübergehenden Arbeitsunfähigkeit nothwendig geworden ist (§ 5).

2. Es erlischt sonach im Geltungsgebiete des U.-W.-G. die letztgedachte Befugniß gegenüber allen Reichsangehörigen, sobald dieselben nach Maßgabe des Gesetzes — d. h. durch zweijährigen Aufenthalt — einen U.-W. erworben haben. Mit diesem Augenblick geht die endgültige Verpflichtung zur Duldung des Aufenthalts und zur Armenfürsorge auf denjenigen Ortsarmen-Verband über, in welchem der U.-W. erworben ist¹⁾.

3. In Bayern sind hierfür die Gesetze über Heimath, Verhehlchung und Aufenthalt vom 16. April 1868, über die öffentliche Armen- und Krankenpflege vom 28. April 1869, sowie das Nachtragsgesetz vom 26. Februar 1872 entscheidend. Ihnen zufolge liegt die endgültige Verpflichtung zur Duldung des Aufenthaltes und zur Armenfürsorge der Heimath ob. Diese wird durch fünfjährigen qualifizirten bzw. zehnjährigen unqualifizirten Aufenthalt erworben. Der Erwerb hat den Besitz der Staatsangehörigkeit zur Voraussetzung. Die Befugniß zur Ausweisung dauernd bedürftiger Personen, welche einem anderen Bundesstaate angehören, verbleibt daher den bayerischen Gemeinden in jedem Falle so lange, als das betreffende Individuum eine Heimath noch nicht erworben hat, während ein bayerischer Staatsangehöriger in jeder Gemeinde, welche zum Geltungsgebiete des U.-W.-G. gehört, durch unqualifizirten zweijährigen Aufenthalt und ohne Voraussetzung der Staatsangehörigkeit den U.-W. und somit die dauernde Befugniß zur Fortsetzung des Aufenthalts erwirbt; auch ist diese Gemeinde im Bedürfnisfalle zur Unterstützung verpflichtet.

4. In Elsaß-Lothringen besteht, abgesehen von der in diesem Zu-

1) Soviel bekannt, ist neuerdings zwischen preussischen und bayerischen Verwaltungsbehörden streitig geworden, ob § 5 des F.-G. auch für Angehörige von Bayern und Elsaß-Lothringen durchgreift. Man wird die Frage bejahen müssen, obwohl die Ausdrucksweise der §§ 5, 7, 11 des F.-G. nicht ganz zweifelsfrei ist. Namentlich führt zu der im Texte vertretenen Auffassung die Entstehungsgeschichte des F.-G. in Verbindung mit dem Wortlaute der §§ 5 und 11. Es wurde bei der Verathung im Norddeutschen Reichstage ausdrücklich und von verschiedenen Seiten hervorgehoben, daß man durch die in diesen Paragraphen getroffene Festsetzung diejenigen Bundesglieder, in deren Gebiet der unqualifizierte Aufenthalt zum Erwerbe des U.-W. ausreiche (namentlich Preußen mit seiner kurzen Frist), schwerer als die übrigen belasten würde. Gleichwohl wurden Amendements, welche darauf abzielten, sofort für das ganze Bundesgebiet einheitliche Normen in Bezug auf den U.-W. und die Heimath zu treffen, abgelehnt und in Ansehung Preußens noch betont, daß es allerdings in eine verhältnismäßig ungünstigere Lage komme, die Mehrbelastung aber nicht ernstlich in Betracht fallen könne, wo sein Gebiet mit etwa 24 Mill. Einwohnern dem übrigen Bundesgebiet mit 6—7 Millionen Einwohnern gegenüberstehe und nur ein geringer Bruchtheil der Bevölkerung in andere Bundesstaaten aus- und einwandere. Bayern und Elsaß-Lothringen, in welchen (1871 und 1873) das F.-G. verändert eingeführt worden ist, befinden sich nun dem übrigen Reichsgebiet gegenüber in derselben Lage, in welcher sich die einzelnen Bundesstaaten nach Gründung des Norddeutschen Bundes bzw. des Deutschen Reichs befanden, als zwar das F.-G., aber noch nicht das U.-W.-G. ergangen war. Ueber die hieraus sich ergebenden Folgen wird im Texte weiter zu handeln sein.

sammenhänge nicht interessirenden Departements-Armenpflege keine Verpflichtung der örtlichen Verbände zur Armenpflege. Es kann daher auch kein dem U.-B. oder der Heimath ähnliches Rechtsverhältniß begründet werden. Die Gemeinden Elsaß-Lothringens unterliegen sonach in Ansehung der Zurückverweisung dauernd bedürftiger Individuen keiner zeitlichen Beschränkung, während Elsaß-Lothringer im übrigen Deutschland nach Maßgabe des U.-B. (bezw. in Bayern der Heimath) behandelt werden müssen.

5. Ein fernerer Unterschied besteht zwischen dem Geltungsgebiet des U.-B.-G. auf der einen, Bayern und Elsaß-Lothringen auf der anderen Seite darin, daß innerhalb des ersteren jede sowohl vorübergehende als auch dauernde Unterstützung für Einheimische nach Maßgabe des U.-B.-G. erstattet wird, während von den Aufwendungen für Angehörige Bayerns und Elsaß-Lothringens die vorübergehenden gar nicht, die dauernden nur dann erstattet werden, wenn das unterstützte Individuum ausgewiesen wird und die vor der Ausweisung nothwendig gewordene Fürsorge länger als drei Monate gedauert hat (§ 7 F.-G.). Ebenso verhält es sich umgekehrt mit Aufwendungen für Individuen, welche dem Geltungsgebiete des U.-B.-G. angehören und in Bayern oder in Elsaß-Lothringen unterstützt worden sind. Doch ist in den Fällen, wo eine Erstattung zu erfolgen hat, nicht eine Gemeinde der anderen, sondern nur ein Bundesstaat den anderen gegenüber verpflichtet. Die etwaige Untervertheilung des bezüglichen Theiles der Armenlast auf die einzelnen Armenverbände ist Sache der Landesgesetzgebung.

6. Derselbe Gegensatz besteht auch in Ansehung der Uebernahme eines zurückverwiesenen Individuums. Im Geltungsgebiete des U.-B.-G. sind die einzelnen Armenverbände zur Uebernahme nach Maßgabe dieses Gesetzes verpflichtet, während im Verhältniß dieses Gebietes zu Bayern und Elsaß-Lothringen, sowie dieser Staaten unter einander die einzelnen Bundesglieder als solche — also als Staats Ganzes — zur Uebernahme ihrer Staatsangehörigen verpflichtet sind. Auch hier ist die etwaige Untervertheilung Sache der Landesgesetzgebung.

II.

Für die Erwägung, wie weit es bei dem dargelegten Sachverhältniß wünschenswerth bezw. möglich ist, die noch bestehenden Verschiedenheiten der Armengesetzgebung zu beseitigen, möchte den folgenden Gesichtspunkten Beachtung zu schenken sein.

1. Obwohl die Wirtschaftsgesetzgebung ganz regelmäßig die Richtung bestimmt, welche die Armengesetzgebung einschlägt, und dem entsprechend Beschränkungen der wirtschaftlichen Freiheit mit strenger Heimathgesetzgebung, weitgehende Gestattung der Freizügigkeit mit einer den bloßen Aufenthalt zu Grunde legenden Armengesetzgebung Hand in Hand zu gehen pflegt, so ist dies dennoch keine logische, sondern vielmehr nur eine praktische Konsequenz. An und für sich hat die Frage, ob ein Individuum sich in einer Gemeinde aufhalten, unter welchen Voraussetzungen es ausgewiesen werden darf, in zwingender Weise mit der anderen Frage nichts zu thun, wer für dasselbe im Falle der Be-

dürftigkeit die Fürsorge übernehmen soll. Es läßt sich sehr wohl denken, daß die Befugniß der Gemeinden zur Ausweisung überhaupt vollständig aufgehoben würde und die einzelnen Gemeinden dennoch zur Armenfürsorge nach Maßgabe der strengsten Heimathgesetzgebung (wo etwa die Geburt als der einzige Verpflichtungsgrund zu gelten hätte) verpflichtet blieben. In solchen Fällen würden die armenrechtlichen Vorschriften lediglich die Bedeutung eines finanziellen Prinzips für die Vertheilung der Armenlast haben.

2. Es muß ferner unterschieden werden zwischen denjenigen Folgen der Armen- und Wirthschafts-gesetzgebung, welche die Individuen, und denjenigen, welche die Armenverbände treffen.

Da für alle Reichsangehörigen (ohne Rücksicht auf ihre Staatsangehörigkeit) die Zurückverweisung nur aus § 6 des F.-G., also nur wegen dauernder Bedürftigkeit zulässig ist, so kann ein etwaiger schädlicher Eingriff in die wirthschaftlichen Verhältnisse des Einzelnen eben auch nur in Ansehung dauernd bedürftiger Individuen vorkommen. Für solche Individuen ist es nun aber im ganzen gleichgültig, wo sie sich aufhalten, weil dieselben an keinem Orte mehr wirthschaftlich thätig sein könnten und ihr Zustand an jedem Orte eine Unterstützung notwendig machen würde. Ob ein solches Individuum in Bayern bis zum Erwerbe der Heimath, in Elsaß-Lothringen auf unbeschränkte Zeit der Zurückverweisung ausgesetzt bleibt, ist daher im wesentlichen ohne Interesse¹⁾.

Dagegen ist es für die an der Zurückverweisung beteiligten Staaten von Bedeutung, von wem und wie lange die Kosten der Armenpflege im einzelnen Falle zu tragen sind. Hier ergiebt sich auf den ersten Blick, daß sich die zum Geltungsgebiete des U.-W.-G. gehörigen Staaten im Verhältniß zu Bayern und namentlich zu Elsaß-Lothringen in einem doppelten Nachtheil befinden. Denn nicht genug, daß Bayern während eines viel längeren Zeitraums als das übrige Deutschland und Elsaß-Lothringen überhaupt ohne zwingende zeitliche Beschränkung sich der bedürftigen Individuen entledigen können, zu deren Rücknahme die übrigen Bundesstaaten verpflichtet bleiben, so genießen die genannten beiden Staaten außerdem noch den Vorzug, daß sie ihre eigenen Angehörigen nur zurücknehmen müssen, so lange dieselben noch keinen U.-W. erworben haben.

3. Spezifisch verschieden von den eben bezeichneten Fragen ist die-

1) Die vom Bundesamt für das Heimathwesen aufgestellten Grundsätze über die armenrechtliche Familiengemeinschaft, die unter Umständen zu sehr großen Härten für die betroffenen Individuen führen können, interessieren in diesem Zusammenhange nur mittelbar, weil sie auch jetzt schon nicht bloß das Geltungsgebiet des U.-W.-G., sondern auch Bayern und Elsaß-Lothringen betreffen. Immerhin ist die nach jenen Grundsätzen zulässige Zurückverweisung arbeitsfähiger Personen für die in den letztgenannten Staaten aufhaltenden Angehörigen anderer Bundesstaaten um so viel härter, als die Befugniß zur Zurückverweisung für diese nicht oder nur in geringem Maße beschränkt ist. Hier kann auf diese Fragen nicht näher eingegangen werden. Vergl. des Verfassers Arbeit: Die deutsche Armengesetzgebung und das Material zu ihrer Reform (Weipzig, Dunder und Humblot) S. 494 ff.

jenige nach der Zweckmäßigkeit der bestehenden armenrechtlichen Systeme, also die Frage, ob sich der reichsgesetzliche U.-W., die bayerische Heimath oder die reichsländische freiwillige Armenpflege empfehlen. Es versteht sich, daß zur Herbeiführung der Rechtseinheit die Ausdehnung eines dieser Systeme auf das ganze Reich unter Beseitigung der beiden anderen nothwendig sein würde.

III.

Die auf Herstellung einer einheitlichen deutschen Armengesetzgebung bezüglichen Wünsche und Vorschläge sind sehr verschiedener Art. Während die einen das U.-W.-G. für das ganze Reich eingeführt wissen wollen, erstreben andere die reichsgesetzliche Einführung der bayerischen Heimath. Einige wünschen die Uebernahme der gesamten Armenlast auf das Reich, einige die völlige Aufhebung jeder gesetzlichen Armenpflege; doch verdient es hervorgehoben zu werden, daß bei den im übrigen so sehr lebhaft auftretenden Bestrebungen zur Reform der Armengesetzgebung diese Einheitswünsche verhältnismäßig selten und auch dann nur im Zusammenhange mit anderen Reformwünschen zum Vorschein kommen. Von wenigen Ausnahmen abgesehen tragen alle diesbezüglichen Vorschläge einen gemischten Charakter, indem sie auf Herstellung der Rechtseinheit nur unter der Voraussetzung abzielen, daß gleichzeitig mannigfache Aenderungen in den bestehenden Systemen getroffen werden. Im Vordergrund stehen hierbei namentlich die Wünsche nach Bildung größerer Armengemeinden, nach Uebernahme gewisser Zweige der Armenpflege durch größere Verbände, nach genügender Beaufsichtigung der örtlichen Armenverwaltung.

Die bemerkeuswertheste Ausnahme bildet die an den Reichstag gerichtete Petition des Kreises Mohrungen (Ostpreußen) um Einführung des U.-W.-G. in Elsaß-Lothringen. Um zu der Frage der Rechtseinheit eine Stellung zu gewinnen, möchte es auch aus einem äußeren Grunde zweckmäßig sein, diese Petition zum Ausgangspunkte der nachfolgenden Betrachtung zu nehmen. Den äußeren Grund bietet die Thatfache, daß ihre Vorlegung sowohl in der Petitionskommission wie auch im Reichstage selbst der jüngste Anlaß gewesen ist, unsere Frage ausführlich zu erörtern.

Zu ihrer Begründung war das Folgende angeführt worden. Wiederholt seien in den Jahren 1871 bezw. 1872 gut situierte Personen aus dem Kreise Mohrungen nach Elsaß-Lothringen verzogen und dort nach einer Reihe von Jahren, beispielsweise 1883 und 1884, nachdem sie inzwischen ihre Erbsparnisse verzehrt und ihre Arbeitskräfte aufgewendet hätten, entweder arbeitsunfähig und dadurch hilfsbedürftig geworden, oder mit Hinterlassung unerzogener Kinder gestorben. In solchen Fällen hätte nun der Kreis Mohrungen¹⁾ die betreffende Fürsorge übernehmen müssen, trotzdem jene Personen seit 11 bis 12 Jahren ununterbrochen in den Reichslanden wohnhaft gewesen seien. Es wird auf die bedeutenden, hieraus erwachsenden Kosten (jährlich mehrere hundert Mark)

1) In Ostpreußen fungiren die Kreise als Landarmenverbände.

hingewiesen und noch ein spezieller Fall angeführt, in welchem die Uebernahme einer in den Reichslanden geisteskrank gewordenen Person 800 Mark und die Unterbringung derselben in einer Irrenheilanstalt jährlich 300 Mark an Kosten verursacht hat. Petentin meint, daß ebenso wie zufällig der Kreis Mohrungen besonders schwer durch solche Armenlasten betroffen worden, jedenfalls auch alle übrigen Kreise bzw. deutschen Reichsgebiete einer derartigen Belastung ausgesetzt seien, während Elsaß-Lothringen sich in der günstigen Lage befinde, die Arbeitskraft der zuziehenden deutschen Reichsangehörigen ausnützen zu können, ohne den für die anderen Reichstheile nach dem Gesetz vom 6. Juni 1870 hieraus entspringenden Konsequenzen unterworfen zu sein, vielmehr das Recht habe, diese Armenlast auf andere Reichstheile abzuwälzen.

Von Seiten der Reichstags-Petitionskommission wurden die Ausführungen der Petentin über die Lage der Gesetzgebung als richtig und die hieraus sich ergebende erhebliche Unbilligkeit und Belastung für die einzelnen Bundesstaaten gegenüber dem Reichslande als thatsächlich vorhanden erkannt. Es konnte daher — wie der Berichtsratter ausführt — nach Ansicht der Mehrheit der Kommission der Wunsch nur gerechtfertigt erscheinen, daß — wenn irgend angängig — im Wege der Gesetzgebung die bestehende Ungleichheit beseitigt und bezüglich der Armenpflege und Uebernahme hilfsbedürftiger deutscher Reichsangehöriger eine für das ganze deutsche Reichsgebiet gleichmäßige, einheitliche Behandlung herbeigeführt werde.

Im Reichstage fand eine längere Diskussion über diesen Gegenstand statt, in welcher von den verschiedenen Seiten des Hauses die Vorzüge des reichsländischen, des bayerischen und des reichsdeutschen Systems hervorgehoben wurden. Namentlich betonten die reichsländischen Abgeordneten, daß man in Elsaß-Lothringen gar keine Veranlassung zur Einführung des Unterstützungswohnsitzgesetzes habe, weil die Armenpflege daselbst sehr Gutes leiste. Schließlich wurde, dem Beschlusse der Petitionskommission entsprechend, die Ueberweisung des Antrages an den Reichskanzler beschlossen¹⁾.

Betrachtet man unter Beachtung der zu I und II (namentlich II 2 und 3) aufgestellten Gesichtspunkte den Inhalt der Petition und der an sie geknüpften Verhandlungen, so wird man leicht einsehen, daß Ausführungen über Güte und Zweckmäßigkeit des einen oder anderen Systems dem Sinne der Petition nicht näher kommen und den eigentlich springenden Punkt gar nicht berühren. Denn nicht um die Frage handelt es sich hier zunächst, welche Gemeinde die Armenfürsorge zu übernehmen hat, und nach welchen Maßgaben, sondern in erster Linie steht die Frage, mit welchem Rechte Bayern und Elsaß-Lothringen als Staats Ganzes gegenüber jedem andern der deutschen Bundesstaaten in Ansehung der dauernd bedürftigen Individuen die Stellung des Auslandes haben und dadurch der Fürsorge für zahlreiche bei ihnen einwandernde Personen entzogen werden, welche aus Gründen, die für

1) Vergl. die Drucksachen des Reichstages 1886 Nr. 223 und Stenogr. Ber. S. 2046 ff.

alle übrigen Staaten entscheidend sind, als in wirthschaftlicher und sozialer Beziehung ihnen angehörig erachtet werden müssen. Anders ausgedrückt: weshalb ein Staat, aus dessen Gebiet ein Individuum seit langer Zeit abwesend gewesen ist, näher zur Fürsorge für dasselbe verpflichtet sein soll, als derjenige, in dessen Gebiet sich das Individuum während eben dieser Zeit aufgehalten hat, und in welcher Weise einem solchem Uebelstande abgeholfen werden kann und muß.

Wird die Frage so gestellt, so erkennt man, daß die belagte ungerechte Belastung schon dadurch vermieden werden könnte, daß man den Aufenthaltsstaat — im Gegensatz zum einzelnen Armenverbande — nach gewissen Maßgaben zum Behalten der bedürftigen Individuen verpflichtete. Man hätte mit anderen Worten an Stelle der gegenwärtig maßgebenden §§ 5 und 11 F.-G. und der gothaer Uebereinkunft eine Bestimmung zu setzen, welche die zeitlich wenig oder gar nicht begrenzte Ausweisungsbefugniß für Bayern und Elsaß-Lothringen angemessen beschränkte. Ein vollkommen brauchbares Beispiel hierfür bietet der ursprüngliche, vom Reichstage in seinen wesentlichsten Punkten abgeänderte Entwurf des Bundesraths zum Unterstützungswohnsitzgesetz. Gerade für die Regelung dieser Angelegenheit ist das Beispiel um so werthvoller, als der Entwurf überhaupt nur die interterritorialen Fälle ins Auge gefaßt hatte. In diesem Sinne sollte für den Fall, daß ein Individuum sich fünf Jahre in einem Bundesstaate aufgehalten hatte, ohne dort die Staats- oder eine besondere Gemeindeangehörigkeit (durch Unterstützungswohnsitz) erworben zu haben, eben dieser Bundesstaat zur ferneren Duldung des Aufenthalts sowie zur Armenfürsorge verpflichtet sein; erst mangels dieser Voraussetzungen sollte die gothaer Convention plaggreifen. Man mag nun 5 oder 3 oder 2 Jahre setzen, es leuchtet ein, daß man durch eine derartige Bestimmung einer ungerechten Belastung, wie sie der Kreis Mührungen beklagt, vorbeugen könnte, und zwar ohne in die inneren Verhältnisse Bayerns und des Reichslandes einzugreifen. Allerdings wird eine solche Bestimmung auch als schlechterdings nothwendig erachtet werden müssen, wenn anders den durch die Wirthschaftsgesetzgebung des Reichs geschaffenen Zuständen Rechnung getragen und die Armenlast nach einigermaßen gerechten, d. h. mindestens gleichartigen Grundsätzen auf die einzelnen Reichsgebiete vertheilt werden soll.

IV.

Im übrigen wird man, wiederum unter Beachtung der zu I und II bezeichneten Gesichtspunkte, unterscheiden müssen zwischen dem Bedürfnis nach materiellen einheitlichen Vorschriften und dem ideellen Bedürfnis nach einheitlicher Gesetzgebung. Es hatte seinen guten Grund, daß der Norddeutsche Bund bezw. das Deutsche Reich es für die nächste und wichtigste Aufgabe erachteten, das Reichsindigenat und die freie Bewegung für ihr ganzes Gebiet zu schaffen, dagegen den Erlass eines einheitlichen Armengesetzes zunächst noch hinaus-schoben. Denn es ist für das Reich nicht annähernd von solchem Interesse, wie sich seine einzelnen Glieder im Innern mit der finan-

ziellen Frage der Vertheilung der Armenlast abfinden wollen, als daß einerseits allen Reichsangehörigen innerhalb des gesammten Reichsgebietes ein ganz gleichmäßiger Schutz ihrer wirtschaftlichen Interessen behufs Ausnützung ihrer Kräfte zutheil wird und daß andererseits die aus der einheitlichen Wirtschaftsgegesetzgebung sich ergebenden Folgen, namentlich also die Folgen der Freizügigkeit, jedes Bundesglied nach Verhältniß treffen. Je mehr die Ausweisungsbefugniß, um die sich ja schließlich immer wieder die ganze Frage dreht, als ein schädliches Beiwerk der finanziellen Verpflichtung zur Armenlast erkannt und dem entsprechend beschränkt, hoffentlich einmal ganz aufgehoben werden wird, um so mehr werden auch die armenrechtlichen Vorschriften das werden, was sie ihrer innersten Natur nach sein müssen: ein finanzielles Prinzip. Und je mehr das Interesse des Reichs an der gleichmäßigen Regelung jener eben genannten Punkte durch streng einheitliche Wirtschaftsgegesetzgebung und durch Aufstellung eines vernünftigen Ausgleichungsmaßstabes zwischen den einzelnen Bundesgliedern betont und nachdrücklich gewahrt wird, um so geringer wird die Nothigung zur Herstellung einer einheitlichen Armengegesetzgebung. Es hieße in Bayern in die Gemeinbeverhältnisse, in Elsaß-Lothringen in die erprobten Armenpflegegrundsätze ohne Noth tief eingreifen, wollte man ihnen nur um dieses finanziellen Prinzips willen das Unterstützungswohnsitzgesetz aufdringen.

Abgesehen hiervon wird man aber noch einige praktische Gesichtspunkte berücksichtigen müssen, so namentlich den, daß ein einheitliches Armensystem regelmäßig nur eine formale, keine materielle Einheit zu schaffen vermag. Denn letztere besteht nur insoweit, als die vom Gesetze qualitativ gleichgestellten Armenverbände auch zu gleichartigen Leistungen fähig und willens sind. Daß aber für Hülfeleistungen an Bedürftige in Elsaß-Lothringen ohne Zwangsgegesetz viel-
fach mehr aufgewendet wird, als im Osten Preußens mit Zwangsgegesetz, ist eine ebenso feststehende Thatsache, wie die andere, daß in Bayern auch das Heimathprinzip vor übermäßiger Belastung einzelner Gemeinden und vor dem Wachsen der Armenlast im allgemeinen nicht hat schützen können.

Es ist ferner zu beachten, daß in Folge der in § 5 des Freizügigkeitsgesetzes ausgesprochenen Beschränkung der Ausweisungsbefugniß auf dauernd bedürftige Individuen die Frage der Uebernahme der Armenfürsorge zwischen verschiedenen Bundesstaaten verhältnißmäßig selten entschieden zu werden braucht, da der Bevölkerungsaustausch zwischen den einzelnen Bundesstaaten, wo er erheblicheren Umfang hat, hauptsächlich in Ansehung jüngerer, erwerbskräftiger Individuen stattfindet, für welche überwiegend nur vorübergehende Unterstützungen aus den Armenklassen nothwendig werden¹⁾.

1) Man vergl. hierzu Statistik des Deutschen Reichs Bd. 57, namentlich Theil 2 Tab. S. 244; ferner Neue Folge, 2 Bd. Berufsstatistik; Zeitschr. des bayr. stat. Bur. Jahrg. 14; namentlich aber die Mittheilungen über die Zahl der beim Bundesamt f. d. H. erwachsenen Spruchfachen im Zentralbl. f. d. D. R. (zuletzt Jahrg. 1886 S. 16). Danach wurden entschieden:

Auch wird daran zu denken sein, daß man bei Einführung des Unterstützungswohnsitzgesetzes oder des Heimathprinzipes in Elsaß-Lothringen den Osten wahrscheinlich höher belasten würde, als er es gegenwärtig trotz starker Auswanderung seiner Bewohner nach dem Reichslande ist. Denn da Unterstützungen, welche fremden Staatsangehörigen daselbst gewährt werden, nur in dem einen Falle zurückerstattet sind, daß die Fürsorge für einen Auszuweisenden geübt ist und länger als drei Monate gedauert hat, so erwächst zwar den Fortzugsgemeinden bezw. den beim Mangel eines Unterstützungswohnsitzes an ihrer Stelle verpflichteten Landarmenverbänden unter Umständen die Last dauernder Unterstützung für zurückverwiesene Individuen; aber sie haben weder Kosten für Krankenpflege, für Schulunterricht, für Kleidung, Obdach u. s. w., kurz für keine einzige vorübergehende Unterstützung, noch irgend einen dauernden Aufwand zu erstatten, sofern er nicht länger als drei Monate gedauert hat und die Ausweisung wirklich erfolgt ist.

Endlich wird auch der Umstand zur Vorsicht mahnen müssen, daß die bayerische und die reichsländische Bevölkerung jede mit ihrer Armengesetzgebung anscheinend zufrieden sind, was sich von dem übrigen Deutschland nicht in gleichem Maße sagen läßt.

V.

Mit dem ideellen Bedürfnis nach einheitlicher Gesetzgebung steht es freilich anders, hierfür fallen wesentlich andere als rein praktische Gesichtspunkte in Betracht, vor allem der eine, daß die natürliche Entwicklung eines großen Staatswesens dazu drängt, Einheit der wichtigsten Rechtsverhältnisse für sein ganzes Gebiet herzustellen, welche seine Angehörigen verbindet und die Festigkeit seines Bestandes sichert. Und zweitens ist hier von großer Bedeutung die Entwicklung und tatsächliche Gestaltung der bezüglichen Verhältnisse, welche der rechtlichen Gestaltung vorausgeeilt ist. Schon in den einzelnen Staaten, welche neben freierer Wirthschaftsgesetzgebung die Bürgerrechtsgesetzgebung mit ihrer Unterscheidung von Vollbürgern, Beisitzern, Einsassen u. s. w. hatten bestehen lassen, hatte sich alsbald ein scharfer Gegensatz zwischen den Gemeindebürgern (kraft Bürgerrechts) und den Gemeindegliedern (kraft Niederlassungsrechts) herausgebildet. Dieser Gegensatz wiederholte sich im Gebiete des Norddeutschen Bundes und demnächst in dem des Deutschen Reiches, nachdem das Freizügigkeitsgesetz erlassen bezw. auf Süddeutschland ausgedehnt worden war. Denn sobald von dem In-

	1881/82	1882/83	1883/84	1884/85
Landessachen	501	427	456	426
interterritoriale Sachen	95	68	75	66
überhaupt Sachen	596	495	531	492

Wenn hierbei zwar zu berücksichtigen ist, daß Bayern und Elsaß-Lothringen für die interterritorialen Sachen außer Betracht bleiben, so ist andererseits zu beachten, daß von der Befugniß, sich auch in Landessachen der letztinstanzlichen Entscheidung des B. f. d. G. zu unterwerfen, neun Staaten, darunter Sachsen, Württemberg, Baden, keinen Gebrauch gemacht haben.

halte des ehemaligen Vollbürgerrechts alle Befugnisse mit Ausnahme der politischen Wahlrechte und der etwaigen Nutzungsrechte jedem Gemeindeglieder schon kraft Reichsrechtes zustanden, also namentlich die Befugniß zur Niederlassung, zur Verheirathung, zum Gewerbebetriebe, so blieb von dem ersteren wenig oder nichts als besonders werthvoller oder besonders eigenthümlicher Bestandtheil zurück. Und wenn schon 1867 von einigen Abgeordneten vorgeschlagen wurde, die Voraussetzungen für Erwerbung des Gemeindebürgerrechts allgemein und ausschließlich von Reichswegen zu regeln, so war dies kein auf gänzlichen Umsturz abzielender Vorschlag, sondern vielmehr nur ein Versuch, den neugeschaffenen thatsächlichen Verhältnissen auch einen gesetzlichen Ausdruck zu geben. Das Gemeindebürgerrecht als solches war thatsächlich inhaltlos geworden. Aus diesem Grunde sind diejenigen im Irrthum, welche dem Unterstützungswohnsitzgesetz, das drei Jahre nach dem Freizügigkeitsgesetz erlassen wurde, eine willkürliche oder theoretische Konstruktion vorwerfen, statt seine Absicht, den bestehenden Zuständen einen gesetzlichen Ausdruck zu geben, zu würdigen. Ist es denn etwa auch ganz willkürlich und zufällig, daß in Preußen das Niederlassungsgesetz von 1842 in Begleitung des im Sinne des Unterstützungswohnsitzgesetzes gefaßten Armenpflegegesetzes erschien, daß 1870 (vor dem französischen Kriege) Baden seine sehr freie Wirthschaftsgesetzgebung durch ein ähnliches Armengesetz wie das preussische ergänzte, und daß den württembergischen Ständen 1870 ein im gleichen Sinne gefaßter Gesetzesentwurf vorgelegt wurde, der nur wegen des inzwischen erfolgten Ausbruchs des Krieges damals nicht zur Verabschiedung kam? Diese Thatfachen darf man nicht ungewürdigt lassen, wenn man einer einheitlichen Armengesetzgebung an und für sich geneigt ist und vor die Frage gestellt wird, welches der geltenden Systeme zu Grunde zu legen ist.

In größtmöglicher Uebereinstimmung mit den Prinzipien der geltenden Wirthschaftsgesetzgebung würde selbstverständlich das reichsländische System stehen, welches eine örtliche Zwangsarmenpflege nicht kennt. Es ist aber, wie die Verhältnisse gegenwärtig liegen und wohl in Zukunft sich entwickeln werden, wahrscheinlicher, daß in Elsaß-Lothringen die schon jetzt vielfach thatsächlich geübte Gemeindepflege zur öffentlichen Armenpflege in der in Deutschland vorgeschriebenen Art umgewandelt wird, als daß umgekehrt das französische, in besonderen Verhältnissen begründete System der Hospital- und Departementalarmpflege in Deutschland allgemein eingeführt wird¹⁾. Es bleiben sonach, was auch der herrschenden Meinung durchaus entspricht, das reichsgesetzliche Prinzip des Unterstützungswohnsitzgesetzes und das bayerische Heimathprinzip zur Erwägung. Man mag nun über den Werth des einen oder des anderen noch so verschiedener Meinung sein

1) Auf Detail kann hier selbstverständlich nicht eingegangen werden. Ausführlich ist über das Verhältniß von freiwilliger und öffentlicher Armenpflege, über die geltenden Systeme u. s. w. in des Verfassers schon in Anm. 1 S. 360 angeführtem Buche gehandelt.

— hierauf kann an dieser Stelle ebenfalls nicht näher eingegangen werden¹⁾: — davon wird man sich doch überzeugt halten müssen, daß die zunächstliegende Erwägung nicht wohl sein kann, ob man zur Heimathgesetzgebung zurückkehren soll, sondern ob man zu ihr zurückkehren kann, weil aus den eben dargelegten Gründen bei gleichzeitigem Bestehenbleiben unserer geltenden Wirthschaftsgesetzgebung, namentlich des Freizügigkeitsgesetzes, eine solche Umkehr voraussichtlich ganz wirkungslos bleiben würde. Will man das Heimathprinzip, so ist man vielmehr genöthigt, bei der Freizügigkeitsgesetzgebung zu beginnen, auf deren Beschränkung bezw. Beseitigung denn auch die Wünsche derer in Wahrheit hinauslaufen, welche die Wiedereinführung des Heimathprinzipes wünschen. Im schärfsten Gegensatze zu diesen steht die Meinung derjenigen, welchen die Aufrechterhaltung territorialer Gegensätze ein Hinderniß wahrhafter deutscher Einheit zu bilden scheint, welchen die allmähliche Heranbildung eines ernsthaften Reichsbürgerthums bei weitem werthvoller dünkt, als die Erhaltung oder Wiederbelebung eines im alten Sinne beschränkten Gemeindebürgerthums.

Was sich nun auch hiergegen von anderen Gesichtspunkten aus sagen läßt, die sittliche und nationale Bedeutung einer solchen Meinung mag man nicht unterschätzen. Sie deutet ein Erhofftes, vielleicht nie zur Vollenbung Gelangendes an; aber sie weist die Richtung, die einzuhalten ist, sie mahnt, das in dieser Richtung Errungene zu bewahren. Nirgends ist der Rückschlag leichter als auf dem Gebiete der Wirthschafts- und Armengesetzgebung, weil nirgends häufiger als hier lokale und allgemeine Interessen in Widerstreit mit einander gerathen. Aber nirgends auch ist ein Rückschlag gefährlicher weil die Natur der in Betracht kommenden Verhältnisse die mit der Gesetzesanwendung befaßten Organe begierig jede Handhabe des Gesetzes ergreifen heißt, welche den zunächst liegenden, ihnen unmittelbar anvertrauten Interessen von Vortheil sein kann. Den Faktoren aber, welche das gemeinsame Interesse zu pflegen haben, kommt es zu, von einem höheren Standpunkte aus Nutzen und Schaden gesetzgeberischer Maßnahmen gegen einander abzuwägen, das Interesse der einzelnen Gemeinde dem des Staates, das Interesse des einzelnen Staates demjenigen des Reiches nöthigenfalls unterzuordnen. In diesem, aber wesentlich auch nur in diesem Sinne wird die Rechteinheit auf dem Gebiete der Armengesetzgebung das Ziel sein müssen, dem nachzustreben ist, und in diesem Sinne wird man nicht umkehren, sondern die gegenwärtig für den größten Theil des Deutschen Reiches geltende Armengesetzgebung zum Ausgangspunkte nehmen müssen.

Wie weit es gleichzeitiger anderweiter Reformen dieser Armengesetzgebung bedarf, kann hier nicht weiter untersucht werden. Nur soviel sei erwähnt, daß dem Verfasser der Schwerpunkt solcher anderweiter Reformen in zweckentsprechender Bildung bezw. Betheiligung größerer Verbände als Träger gewisser Theile der Armenlast und in Herstellung

1) Vgl. vorige Anmerkung.

besserer Aufsicht über die Armenverwaltungen zu liegen scheint. Auch erachtet er es für einen besonderen Vorzug diesbezüglicher Bestrebungen, daß ihre Durchführung Sache der Landesgesetzgebung, ja vielfach und überwiegend nur Sache der betheiligten Verwaltung ist. Auch ohne Gesetzesänderung kann schon jetzt jeder Landarmenverband zweckmäßigere Theilnahme an der Armenlast, jeder Ortsarmenverband bessere örtliche Verwaltung sich angelegen sein lassen.

Kleinere Mittheilungen.

Die Hausindustrie und ihre älteren Ordnungen und Reglements.

Schanz, Dr. S., ord. Prof. an der Universität Würzburg: Zur Geschichte der Kolonisation und Industrie in Franken. (Auch unter dem Titel: Bayerische Wirtschafts- und Verwaltungsstudien, Heft 1.) Erlangen 1884, Deichert. 8°. XII u. 428 S. Text, 356 S. Urkunden.

Weln, Dr. Louis, Die Industrie des sächsischen Voigtlandes, II. Die Textilindustrie. Leipzig 1884, Duncker & Humblot. 8°. XII u. 556 S. mit 24 Tabellen.

Die Titel der Bücher sind doch nicht unwichtig. Als ich seiner Zeit das umfangreiche Werk von Schanz erhielt, begnügte ich mich mit einem Blick in dasselbe und legte es zurück, bis ich einmal speziell an Kolonisationsstudien oder an Studien über Ansbach-Baireuth käme. So hatte ich erst im Laufe dieses Sommers Veranlassung zur Lektüre und war erstaunt über die reiche Belehrung, die sich mir hier bot, aber auch darüber, wie wenig sich der Titel eigentlich mit dem Inhalt deckt. Was uns Schanz im allgemeinen vorführt, ist die Industriegeschichte von Erlangen und Schwabach von 1680 bis zur Gegenwart; worauf er aber weitaus am meisten verwendet, das ist die spezialisirte Geschichte zweier Hausindustrien, der Strumpfwirkeri Erlangens und des Nablergewerbes von Schwabach. Wir möchten auch das Uebrige, was er bietet, nicht wissen; hauptsächlich seine großen technologischen Kenntnisse, durch welche er sich wohl vor allen anderen heutigen deutschen Nationalökonomen auszeichnet, befähigen ihn den Uebergangsprozeß der alten lokalen Kleinindustrie in das moderne Großgewerbe sehr anschaulich an einer Reihe von Beispielen zur Darstellung zu bringen. Alles Einzelne, was er von den verschiedenen erlanger und schwabacher Industrien des 18. und des 19. Jahrhunderts erzählt, ist ebenso wie seine Nachricht über die Geschichte und Stellung der französischen Kolonien voll Interesse; aber es bildet, möchte ich sagen, kein Ganzes, es fällt etwas zusammenhangslos auseinander. Und zwar aus einer einfachen Ursache: die fränkischen Fürstenthümer Ansbach und Baireuth werden uns von Schanz nicht als politische und wirtschaftliche Individualitäten vorgeführt; es wird uns kein Gesamtinteresse an ihnen, als wirtschaftlichen und sozialen Körpern eingebläht, die eigene Schicksale, ein eigenthümliches, für sich bestehendes Leben hatten, zuletzt in Bayern aufgehen mußten. Und das gehörte dazu, wenn man eine Reihe von volkswirtschaftlichen Studien, die im übrigen ganz heterogen und theilweise bis in das kleinste Detail der Geschichte der Technik, der Geschichte der einzelnen Unternehmungen ausgearbeitet sind, an den gemeinsamen Faden des provinziellen Untergrundes anknüpfen wollte. Eignet sich dazu der Gegenstand oder das Studium des Autors nicht, dann rückt man — nach meiner Empfindung — eigentlich besser die Hauptsache in den Vordergrund und benennt darnach ein Buch. Ich hätte an Sch.' Stelle gesagt: „Die erlanger Strumpfindustrie und das schwabacher Nablergewerbe im 18. und 19.

Jahrhundert", oder „Studien über Handwerk, Haus- und Großindustrie in den fränkischen Fürstenthümern von 1680 bis 1880“.

Mit einem solchen Titel würde Schanz einen ganz anderen Erfolg erzielt haben. Er würde sofort auch ebenbürtig neben Thun, Sax, Schnapper-Arndt u. c. als Darsteller deutscher Industrien genannt und benützt worden sein. Und das wäre auch sachlich wünschenswerth. Denn so wenig er diese Schriftsteller in der Kunst erreicht, plastische Bilder deutschen Industrielebens so grau in grau, und schwarz in schwarz zu malen, daß alle Fibern des sozialen Mitgefühls wachgerufen werden, so sehr seine Darstellung theilweise mehr einer Materialienammlung als einem durchgearbeiteten Bilde gleicht, so übertrifft er sie und die meisten anderen neueren Bearbeiter ähnlicher Gebiete doch in anderer Hinsicht. Die Rolle derselben ist fast durchaus die eines öffentlichen Anklägers; die wesentliche Aufmerksamkeit ruht auf der Hervorkehrung der sozialen Mißstände. Bei Schanz wird das Elend des Kleinmeisters und Arbeiters nicht verschwiegen; es wird voll und ganz zugegeben; aber es wird nicht ausgemalt, weil es für ihn nur ein Inzidenzpunkt neben anderen ist. Ihn interessieren in erster Linie die Gesamtbedingungen der Industrie. Und daher ist er objektiver, vertheilt Licht und Schatten gleichmäßig, sieht in das historische Werden und Vergehen ganzer Industriezweige besser hinein.

Daher seine Anerkennung der Bedeutung des Unternehmerstandes. „Man ist heute gewöhnt“, sagt er als Schlusergebnis seiner Untersuchungen, „den Unternehmer nahezu zu vergessen, nur an die Lage derjenigen zu denken, welche er beschäftigt. Ich bin weit entfernt, die guten Gründe hierfür zu verkennen oder die wahrhaft staatsmännischen und humanen Ziele, die in dieser Richtung verfolgt werden, zu verurtheilen, aber man darf doch hervorheben, was uns die Geschichte über den Unternehmer mit Rücksicht auf die Existenzbedingungen der Industrie lehrt. In unseren Studien erscheint der Unternehmer so recht als das Haupt, als die Seele der Industrie; ohne seine Führerschaft weßt alles dahin; von seiner Tüchtigkeit hängt in erster Linie der Wohlstand und das Gedeihen des Gewerbes und des Gemeinwesens ab. Die Masse, mag sie noch so fleißige emsige Hände haben, zeigte sich in unseren Beispielen unfähig, entscheidende Wendungen mitzumachen, an der Spitze des Fortschritts zu bleiben, die Absatzquellen zu erschließen; sie geräth in Noth und Elend, wenn der Unternehmer versagt.“

Es ist der denkbar größte Gegensatz zu den auf gänglicher Unkenntnis der Wirklichkeit beruhenden sinnlichen Bemerkungen Herzlas über den Unternehmerstand, welche wir im letzten Jahrgange (X 3, 211–220) besprochen haben.

Die wichtigste wissenschaftliche, allgemein prinzipielle Bedeutung des Buches aber möchte ich darin sehen, daß Schanz in tiefgreifender und fruchtbarer Weise, als irgend einer seiner Vorgänger, die Bedeutung der älteren Gewerbebestatuten für die Hausindustrie untersucht und zur Darstellung bringt. Wohl hat Thun¹⁾ in seiner historischen Erzählung der älteren solinger Zustände einen werthvollen Beitrag hierfür geliefert; Sax²⁾ hat sowohl für die sonneberger Spielwaaren-, als für die ruhlaer Messerwaarenindustrie einiges aus den Gewerbebestatuten der älteren Zeit mitgetheilt. Zimmermann³⁾ hat die schlesischen Leinengewerbebestatuten des 18. Jahrhunderts ganz eigentlich zum Gegenstand seiner Untersuchung gemacht. Auch sonst existirt manches beiläufige Material in dieser Beziehung; ich erinnere z. B. an Warimanns Untersuchungen über St. Gallen⁴⁾, an die erst kürzlich erschienene Arbeit Geerings⁵⁾ über die Anfänge der baseler Hausindustrie im 17. Jahrhundert. Aber nirgends kommt gerade für den erwähnten Punkt so sehr viel heraus. Thun und Sax haben kein eigentliches Interesse oder nicht genug Material für die Zeit vor 1800; Zimmermann läßt sich von den Klagen in den Akten, daß die Reglements nicht gehörig befolgt wurden, blenden. Schanz

1) Die Industrie am Rhein und ihre Arbeiter, in Schmollers Staats- und sozialwissenschaftl. Forschungen Heft 8, 1879.

2) Die Hausindustrie in Thüringen, in Conrads Abhandlungen des Staatsw. Seminars zu Halle II, 7. und 8. Heft 1884 und 1885.

3) Blüthe und Verfall des Leinengewerbes in Schlesien, 1885.

4) Industrie und Handel des Kantons St. Gallen, 1875.

5) Handel und Industrie der Stadt Basel. Kunst- und Wirtschaftsgegeschichte bis zum Ende des 17. Jahrhunderts, 1886.

dagegen unterzieht die Statuten seiner erlanger Strumpfwirkerei und seiner schwabacher Nadler nicht bloß einer gründlichen Untersuchung, sondern er sucht auch Schritt für Schritt festzustellen, was mit diesen Statuten erreicht worden sei. Mit solcher Detailarbeit kommen wir definitiv über die alten Phrasen hinaus, die sich bis jetzt immer noch fast unvermittelt gegenüberstehen: die alte Theorie, z. B. Juffi, hatte erklärt, nur mit und durch die Reglements ist die Hausindustrie erblüht; die mancherliche ihr folgende Theorie hatte im Gegentheil behauptet, nur da, wo volle Gewerbefreiheit bestand, z. B. in Fürth im Gegensatz zu Nürnberg, in der Umgebung Nachens im Gegensatz zur zunftbeherrschten Altstadt, in der Sankt-Galler Baumwollindustrie im Gegensatz zum Feinengewerbe, in dem ruhlaer Pfeifen-Beschlägergewerbe im Gegensatz zur zünftigen Messerschmiedarbeit, erwuchsen glänzende Hausindustrien.

Ich möchte im Anschluß an die Untersuchung von Schanz einige allgemeinere Worte über diese Art der älteren Gewerbeorganisation sagen. Ich kann aber nicht umhin, dabei zugleich auf das ebenfalls umfangreiche Buch von Wein über die Geschichte der voigtländischen Textilindustrie zu verweisen. In einem kleinen Heftchen hatte derselbe Verfasser vorher die voigtländische Musikinstrumentenfabrikation beschrieben. Der Textilindustrie widmet er einen umfangreichen Band, der mit ganz seltener Gründlichkeit auf Grund archivalischer Studien alle Wechsel-fälle hauptsächlich der Baumwollwaarenindustrie dieses Bezirks verfolgt.

Wein hat manche Ähnlichkeit mit Schanz; das sozialpolitische Interesse steht zurück; technische und Organisationsfragen stehen im Vordergrund. Wein giebt noch mehr als Schanz eine Materialienammlung; es fehlen ihm nur leider etwas die allgemeinen Gesichtspunkte, über die Schanz verfügt. Aber immerhin ist sein Buch, theilweise gerade durch die fast unerlaubte Gründlichkeit, einer der lehrreichsten Beiträge zur deutschen Industriegeschichte. Und die ganzen ersten 300 Seiten des Buches sind überwiegend dem Thema gewidmet, das uns hier beschäftigt: der Organisation einer großen Hausindustrie, die von einer Stadt sich ausdehnt über eine ganze Landschaft, aus der Zunftverfassung herauswächst in die Hausindustrieverfassung, welche in den Schleierordnungen und Reglements von 1600, 1617, 1663, 1715, 1764 und 1774 ihre feste rechtliche Ordnung erhielt und diese erst nach schweren Kämpfen 1825—43 abstreifte. Sie erlag eigenthümlicher Weise nicht dem Andrängen der Großindustrie, sondern dem damals mächtig sich regenden Zunftgeiste. Die alten Wollweberinnungen tödteten die Innung der Verleger, der Baumwollwaarenfabrikanten in der Hoffnung, damit für die Kleinmeister bessere Zeiten herbeizuführen. Die eigentliche Großindustrie setzt erst von 1860 an bedeutungsvoll in den voigtländischen Haupttextilbranchen ein.

Das Material, das uns Wein so für die Organisationsfragen der Hausindustrien bietet — er drückt uns Schanz mehrere der wichtigsten Reglements ab —, ist von größtem Interesse. Es ist aber eben wesentlich nur Material, da Wein die Vergleichungspunkte aus der Geschichte anderer Industrien fehlen. Um so mehr dürfte hier ein allgemeines Wort am Platze sein. —

Die Hausindustrie, seit dem 16. und 17. Jahrhundert in Deutschland entstehend, im 18. ihren Höhepunkt erreichend, war eine neue Form der gewerblichen Organisation. Neben den Meister, der früher direkt ans Publikum verfaßt hatte, war der Verleger getreten, der nun die Waare in die Ferne vertrieb. Diese neue Form des gewerblichen Lebens mußte zunächst das Bestreben haben, die alte rechtliche Ordnung des Betriebes und der Organisation zu sprengen, sie wenigstens an den Stellen außer Kraft zu setzen, wo sie durch die alten Bestimmungen gehemmt wurde. Die größeren Meister und Verleger verlangten, mehr Gesellen halten, auf dem Lande arbeiten lassen, die Produkte anderer Meister, was in den alten Zunftstatuten stets verboten war, kaufen zu dürfen; die Verleger sind nur theilweise Meister, theilweise sind es eingewanderte Fremde, Krämer und Kaufleute; es fragt sich, ob sie in die Innung aufzunehmen sind, ob sie eine besondere Innung bilden, ob sie besondere Konzessionen erhalten oder ob die Verwallung sie ohne weiteres duldet. Vor allem aber, die Hausindustrie beschränkt sich meist nicht mehr auf eine Stadt; Stadt und Land, mehrere nahegelegene Städte arbeiten in demselben Gewerbe, bekommen gemeinsame Exportinteressen. Das alte lokale, rein städtische Zunftrecht paßt nicht mehr.

Daher naturgemäß eine gewerbefreiheltliche Strömung, deren Träger die

Verleger sind. Am deutlichsten sehen wir ihre Tendenzen in den Schriften holländischer Kaufleute und Verleger, wie Peter de la Court. Handelt es sich um eine neue Technik, um ein neues Gewerbe, so kann es unter der Leitung tüchtiger Verleger zunächst ohne alle Statuten emporkommen; handelt es sich um eine ältere hergebrachte Industrie, so ist jedenfalls eine gewisse stillschweigende oder genehmigte Außertrafifung der Zunftstatuten oder einzelner Punkte derselben nötig. Mögen die Verleger noch so früh beginnen, ihre beherrschende Stellung gegenüber den kleinen Meistern zu mißbrauchen, zunächst sind sie die Organisatoren des Gewerbes, sie bringen Nahrung und Wohlhabenheit; sie haben deshalb am leichtesten das Ohr der Fürsten und der Regierungen, setzen so ihre Wünsche durch. Die Verleger, sagt Joh. Joachim Becher, müssen wahrlich für die Grundpfeiler der Gemeinden gehalten werden, sie machen das Land populos und nahrhaft; ihr Ziel ist, die societatem civilem zu vermehren und zu ernähren; sie geben dem Bauer und Edelmann Nahrung durch die große Zahl Handwerker, die sie beschäftigen. „Man hat Exempel, daß durch ihrer etliche ganze fürnehme Städte sind aufgekomen, ja etliche Tausend Menschen von ihnen ihre ehrliche Nahrung gehabt.“

So lehrte die deutsche Nationalökonomie gegen Ende des 17. Jahrhunderts. Aber diese Gedanken und Tendenzen waren doch entfernt nicht stark genug, einen vollständigen Sieg der Gewerbefreiheit auch nur im Gebiete der Hausindustrie herbeizuführen. Die Verleger und Kaufleute wünschten bald da und dort selbst, um sich nicht zu unterbieten, eine Gesellschaft oder Innung zu bilden; sie wünschten oftmals, daß die kleinen Meister, welchen sie Brod gaben, nicht selbst hauffen gingen, die Messen überführten, die Preise warfen; sie wünschten, daß in technischer Beziehung alle Meister mehr oder weniger das gleiche Produkt lieferten, daß die Waaren nicht aus zu schlechtem Rohstoff hergestellt würden. Und umgekehrt hatten die kleinen Meister das größte Interesse, durch eine Genossenschaft gegen gewisse preisdrückende konkurrierende Elemente geschützt zu werden, in ihr eine Schutzwehr gegen die Verleger zu finden. Und die Regierungen sahen bald, daß hier ein heftiger sozialer Kampf entstehe, wenn sie nicht vermittelnd eingreifen und durch Statuten und Reglements, durch Eingriffe von Fabrikkommissionen und Fabrikinspektoren, durch Auferlegung gewisser Pflichten auf die Verleger und Kaufleute einerseits, die Kleinmeister und Heimarbeiter andererseits Frieden schaffen und den geordneten Gang des Geschäftes erleichtern.

So entstanden zu Duzenden und Hunderten theilweise unter Anregung der Betheiligten, stets unter Anhörung und Verhandlung mit ihnen neue Statuten; sie hießen bald einfach Zunft- oder Innungsstatute, bald Reglements, Ordnungen u.; sie schafften bald eine, bald mehrere neben einander stehende korporative Verbände, bald lassen sie das ganz bei Seite; in der Regel schafften sie über den Korporationen oder einzelnen Verlegern und Heimarbeitern staatliche Schödmänner; oft beziehen sie sich nur auf die Arbeiter einer großen Firma, oft nur auf eine Stadt, oft auf eine ganze Provinz, je nachdem die Industrie verbreitet ist. Einer der wichtigsten Unterschiede ist es, ob die Verleger eine besondere Innung erhalten, wie die Schleierhändler im Voigtlande, oder in der Innung der Handwerksmeister bleiben, wie beim schwebacher Kadelergewerbe; ebenso wichtig, ob die von ihnen Beschäftigten ursprünglich zünftige Meister sind und sich ihren Korporationsverband erhalten, wie die solinger Schmiede und Schleifer, die erlanger und apolbarer Strumpfwirter, oder ob die Beschäftigten überwiegend aus Frauen, Mädchen, Bauern und ländlichen Tagelöhnern bestehen, die weit zerstreut und ohne gemeinsame Traditionen es nicht zu einem Verbands bringen, wie die voigtländischen Baumwollwirter und die schlesischen Leinen Spinner und Weber.

Der Zweck der Reglements ist immer, dem neuen gewerblichen Leben eine feste, technisch-organisatorische, soziale Mißstände beseitigende Form zu geben. Je nachdem einseitige Berichte und einseitige Interessen die Feder geführt, ist der Inhalt ein wenig dem Zweck entsprechender, bleibt er theilweise ganz auf dem Papier. Wo aber redlicher Wille der Betheiligten und leidliche Einsicht der Regierenden zusammengewirkt, da entstehen rechtliche Ordnungen, die — nicht auf immer, oft nur für ein paar Jahre, oft auch für ein paar Jahrzehnte — außerordentlich segensreich gewirkt haben. Zu verkennen ist dabei aber nicht, daß der Inhalt einer solchen Ordnung sehr viel schwieriger richtig festzustellen war, als eine alte

Annunziationsordnung, weil eine Hausindustrie, die über Stadt und Land, eventuell über eine Provinz sich erstreckt, Absatz nach verschiedenen Ländern hat, auf dem Zusammenwirken einer ganzen Gruppe von Gewerben, auf einer Arbeitsteilung zwischen Produktion und Vertrieb beruht, ein sehr viel komplizirteres Wesen ist, als eine alte rein lokale Kunst. Immer war für den guten Erfolg der Ordnungen notwendig, daß sie bei jeder Aenderung der Verhältnisse revidirt und geändert, dem Umschwung der Technik, des Absatzes, der veränderten Arbeitsteilung angepasst wurden. Sie forderten eine sehr intelligente, weitstichtige, energische Gewerbepolitik seitens der Verwaltungsbehörden und des Staates.

Die Statuten und Reglements dieser Art halten die Mitte zwischen dem alten Kunstrecht und der modernen Fabrikgesetzgebung.

Sie haben theilweise, wie die Colbertschen Reglements und die preussischen Tuchmacherordnungen, den technischen Zweck, eine zurückgebliebene technische Übung auf ein höheres Niveau zu erheben; sie haben stets den Zweck, für gute, reelle, im Ausland geschätzte Waare zu sorgen; sie wollen stets diejenige Einheitlichkeit, welche an sich stets der losen Masse zahlreicher zerstreuter Kleinmeister und Verleger fehlt, der Industrie geben, so daß die Arbeitsprozesse richtig in einander greifen. Sie haben aber meist auch den Zweck, die ganze Produktion nach dem Maße der vorhandenen Absatzmöglichkeit quantitativ zu reguliren und daneben die kleinen Leute gegen die Mißhandlung, den Preis- und Lohndruck zu schützen. Ihre Absicht ist also nach dieser Seite dieselbe, wie die der heutigen Kartelle und Gewerksvereine und die der heutigen Fabrikgesetzgebung zusammen. —

Das schwabacher Nadelgewerbe, das uns Schanz vorführt, ist nach seinen Statuten vom Jahre 1651 (S. 330—32) noch ein ganz gewöhnliches lokales Handwerk mit einer Gewerbeverfassung, wie jedes andere. Es wird im 18. Jahrhundert eine blühende Hausindustrie, welche mit ganz anderen Statuten bis gegen 1815 ihren Höhepunkt erreicht, dann aber langsam der rheinischen und englischen Fabrikindustrie erliegt, um sich endlich 1870—1886 ebenfalls durch den Uebergang zum Großbetrieb zu retten. Die in den Ordnungen von 1758—1808 niedergelegte Verfassung war von da an vielfach ein Hinderniß, weil sie die Umbildung erschwerte, sie war aber bis dahin, wie Schanz nachweist, ein wesentliches Element des Fortschritts.

Im 18. Jahrhundert sind in Schwabach Verleger und Meister noch desselben Standes; sie bilden eine Kunst; von den vier Geschworenen derselben sind zwei Verleger, zwei Jogen. Heimarbeiter; die Verleger dürfen sich nicht für sich allein versammeln. Obwohl man der zahlreichen schwabacher Judenenschaft für den Vertrieb, besonders geringer und schlechter Waare, nicht ganz entbehren kann, so sorgen doch zahlreiche und oftmals bestrittene Bestimmungen streng und sicher dafür, daß die Juden die Verlegerchaft nicht an sich reißen. Nur die Verleger, nicht die Heimarbeiter durften und zwar nur polierte, d. h. durch die Verleger fertiggestellte Waare an die Juden verkaufen. Die Verleger sollten aus den Kleinmeistern hervorgehen; man bestimmte 1810, daß jeder Verleger wenigstens 1 Jahr als Façonmeister gearbeitet haben und ein freies Vermögen von 1000 fl. besitzen müsse; die Fähigkeit als Meister des Gewerbes haben sie stets nachweisen müssen. In den Hausseperioden hatte sich immer wieder die Gefahr gezeigt, daß zu viele Façonmeister Verleger werden wollten, daß sie mit zu wenig Kapital das Geschäft begannen, dann in leichtsinniger Weise die Waare verschleuderten, die Preise drückten und zuletzt stets die kleinen arbeitenden Meister zu immer billigeren Nadelpreisen drängten, so die Lebenshaltung des ganzen Gewerbes bedrohten. Dagegen waren die obigen Bestimmungen gerichtet. Schanz bemerkt dazu: „Die Weisheit dieser Beschlüsse kann nicht geleugnet werden.“

Die Arbeitsprozesse waren in der Hauptsache folgende: Zuerst besorgten zwei Drahtzieher, die von der Kunst als solche angestellt waren, das Drahtziehen; sie gaben den Draht an die vermögenden Heimarbeiter oder an die Verleger ab, welche die ärmeren derselben damit versorgten.

Die eigentlichen Meister zerfielen in Einschläger, welche Nähnadeln, und Ausschneider, welche Stednadeln fertigten. Letztere behaupteten einen gewissen Vorrang.

Für die Nähnadeln wurde der Draht in Stücke von doppelter Nadelnlänge, in sog. Schächte, zerschnitten; diese Schächte wurden gerade gerichtet, an beiden

Enden dann durch Schleifen gestrichelt. Das geschah ursprünglich auf Schleiffeinen durch die Nadler, später auf Schleismühlen durch sie selbst oder besondere Schleifer. Die Schleismühlen gehörten aber der Zunft; es war ein nicht unbedeutender Befehl, der Meister und Verleger zusammenhielt, im 19. Jahrhundert dann aber ein Haupthinderniß des technischen Fortschrittes bildete.

Nach dem Schleifen wurde der Schacht auseinander geschnitten, das obere Ende flach und das Rohr durchgeschlagen. Die Nadeln waren theils stählerne, theils eiserne.

In diesem Stadium der Halbfertigkeit pflegten die Nadeln in die Hände der Verleger überzugehen. Es war den Heimarbeitern streng untersagt, an andere als die lokalen Verleger der Innung zu verkaufen; hauptsächlich sollte nicht durch heimlichen Verkauf von Schwabwaare der Kredit Schwabachs geschädigt, durch Nothverkäufe und Hausirbetrieb die Preise geworfen werden.

Die Verleger pflegten dann die Nadeln durch Glühen zu härten, ihnen durch Rosten in Schweineeschmalz die Sprödigkeit zu nehmen und sie endlich in den Schor- und Polirwerken, die ebenfalls der Zunft gehörten, poliren und scheuren zu lassen. Zuletzt wurde die Waare von den Verlegern sortirt und verpackt.

Den Eintritt in das Gewerbe als Lehrling, Geselle und Meister hatte man nicht zu leicht gemacht. Nach der Ordnung von 1759 wurden 5 Lehrjahre, 6 bis 7 Gesellenjahre gefordert; dann ein Meisterstück, 25 fl. Eintrittsgeld, 40 fl. für den Anteil am Zunftbesitz. Der Meister, der einen Jungen gelehrt, mußte 5 Jahre ohne einen solchen arbeiten. Den großen Geschäftsaufschwung von 1770—1815 hatte das aber gar nicht gehindert; wohl aber hatte man damals die Gelbbeträge für den Eintritt u. wesentlich herabgesetzt.

Auch hatte diese Verfassung gar nicht gehindert, daß in Nebenhantirungen ein zahlreiches, nicht zunftgemäßes Arbeitspersonal beschäftigt wurde. Es gab im Jahre 1805 — 231 Werkstätten mit 120 Gesellen und 70 Lehrburschen, 1814 — 270 Meister mit 218 Gesellen, daneben etwa 1200 anderweitige Arbeiter einschließlich der helfenden Kinder, der 60 Schleifer u. Es gab bereits Verleger, die 60 Personen beschäftigten. Die Produktion stieg bis auf 300 Millionen Nadeln jährlich (1814), welche von 36 Verlegern oder Fabrikanten in alle Welt vertrieben wurden. Es war die Zeit, in welcher die niederbayerische Nadelindustrie darniederlag.

Die Verfassung des Gewerbes, welche im Laufe von 1½ Jahrhunderten langsam entstanden war, beruhte auf einem komplizirten Zusammenwirken mehrerer Tausend Personen; jedem war in dem Rechtsorganismus eine feste Stelle angewiesen. Ohne diese feste Ordnung war keine Woche und kein Monat ruhigen, glücklichen Geschäftsganges denkbar. Die Ordnung war natürlich nicht im Widerspruch mit den Sitten und Geschäftsgewohnheiten; sie legte aber doch nach allen Seiten dem individuellen Egoismus feste Zügel an, legte jedem Einzelnen bestimmte Pflichten im Interesse der Gesamtblüthe der Industrie auf.

Die Verfassung erhielt sich ziemlich unverändert, bis im Jahre 1847 die Heimarbeiter und kleinen Meister ein freies Verkaufsrecht durchsetzten. Wenig beschäftigt und schlecht bezahlt von ihren Verlegern, wählten die Heimarbeiter in dieser Freiheit Besserung zu finden, während die Einrichtung großer Fabriken mit Maschinenbetrieb in England seit 1825, in Württemberg seit 1836, in Aachen seit 1837, in Altona seit 1839, in Fierlohn seit 1840 durch ihre Konkurrenz die schwabacher Produktion von 300 auf 75 Millionen Nadeln und zwar überwiegend der ordinärsten Art beschränkt hatte.

Jahrzehnte lang mühte man sich ab, in dem vielspfigen Verband, innerhalb der alten Verfassung technische Fortschritte zu erzielen. Es zeigte sich als unausführbar. Er löste sich mit der Gewerbefreiheit von 1868 vollends auf. Nur die monarchische Leitung einiger tüchtiger Fabrikanten konnte mit Hilfe von aachener Maschinen und aachener Arbeitern es 1870—86 wieder dahin bringen, daß in 4 großen Etablissements jetzt in Schwabach wieder 250 Millionen Nadeln produziert werden. Die Arbeitslöhne stehen für den tüchtigen männlichen Arbeiter auf 17—18 Mark per Woche. „Man kann kaum behaupten, daß der alte Heimarbeiter vor dem jetzigen Fabrikarbeiter viel voraus hatte.“ —

Sollen wir nun aus der Thatfache, daß die alte Rechtsordnung der schwäbischen Nabler nicht die Fähigkeit enthielt, aus sich heraus den Uebergang zum maschinellen Fabrikssystem zu vollziehen, schließen, daß sie überhaupt falsch war? Im Gegentheil, sie war für ihre Zeit nicht bloß segensreich, sondern sie übertrug die heutige Rechtsordnung in unserer Großindustrie nicht bloß an sozialer Gerechtigkeit, sondern auch an der gemeinsamen Anpassung der Produktion an den Bedarf. Die heutige Großindustrie leistet technisch das Höchste durch die monarchische Diktatur des Unternehmers im einzelnen Establishment; in der Sorge für die Arbeiter, für gleichmäßige Beschäftigung aller Theilhaber, in der gemeinsamen Leitung der ganzen Industrie im Sinne eines Schutzes vor Ueberproduktion, vor Schleuderkonkurrenz und dergleichen ist unsere heutige Rechtsordnung der Industrie hinter der der alten Hausindustrie noch zurück.

Das Problem ist freilich heute deshalb ein so viel schwierigeres, als es sich heute um unendlich viel größere Märkte, um die eventuelle Zusammenfassung wenigstens einer ganzen nationalen Industriebranche, event. um internationale Verträge und Verabredungen handelt. So schwierig das Problem aber sein mag: an den Versuch der Lösung und zwar im Sinne, in der Tendenz der alten Ordnungen der Hausindustrie, muß herangetreten werden.

Das ist auch die Ursache, aus der heraus ich meine, ein Studium dieser älteren Gewerbeorganisationen sei auch für die Gegenwart noch sehr lehrreich. Wir müßten nur zu abschließenden Erörterungen noch ein viel größeres Material, zahlreichere Bearbeitungen haben. Die von Schanz über die Nadler und Strumpfwirker können dabei am besten als Vorbild dienen, die von Wein, von Thun, von Zimmermann und andere haben uns wenigstens schon reiche Bausteine für eine zusammenfassende und abschließende Erörterung gebracht.

Gustav Schmoller.

Zur Organisation des Lebensmittelmarktes (Marktverkehrs) in Berlin.

Mit der Eröffnung der städtischen Markthallen im Mai 1886 im Innern der Stadt Berlin ist eine bedeutsame Reform der Lebensmittelversorgung der Reichshauptstadt angebahnt worden. Diese Reform darf auf ein höheres als ein rein lokales Interesse Anspruch erheben, da dieselbe voraussichtlich nach und nach von allen Großstädten Deutschlands, sowie auch von wohlhabenden mittleren und kleineren Städten nachgeahmt werden dürfte.

Wenn zu einem definitiven Urtheile die kurze Zeit des Bestehens dieser bedeckten Märkte auch noch nicht ausreicht, so können doch die schließlichen Resultate bereits mit einiger Wahrscheinlichkeit übersehen werden. Im ganzen darf glücklicherweise behauptet werden, daß sich mehr die optimistischen als die pessimistischen Erwartungen erfüllt haben, um so mehr, wenn man in Erwägung zieht, mit wie großen Schwierigkeiten naturgemäß das erste Jahr zu kämpfen hatte, welche Reibungs widerstände nach fast jeder Richtung hin behufs Erzielung eines glücklichen Erfolges zu überwinden waren. In erster Reihe ist dieser Erfolg der tüchtigen Verwaltung, die dem Generaldirektor Oekonomierath Hausburg unterstellt ist, zu danken, die ihre Position unter schwierigen Verhältnissen der neugebildeten Markthalleninteressentenvereinigung, den alkirten Marktverkäufern gegenüber zu wahren hatte, wobei sie zwar in nicht unwesentlichen Dingen dieser Macht gegenüber nachgeben mußte, aber dafür in anderen, für die Allgemeinheit bezw. die Konsumenten wichtigen Punkten ihre Forderungen durchzusetzen vermocht hat. In geschickter Weise wußte dieselbe durch Vorträge, Aufsätze u. über das Markthallenwesen das Publikum sowie die Presse für die Sache zu interessieren und für sich zu gewinnen.

Für die verschiedenen Klassen der Bevölkerung hat die Markthallenfrage ein durchaus verschiedenes Gesicht. Für alle, welche auf Pflege der Gesundheit und Erhöhung der Annehmlichkeit der ungeschäftigen Stunden des Daseins großen Werth legen, steht die Säuberung der großen Plätze von dem turbulenten Markt-

verkehr in erster Linie. Die Stadt Berlin hat es ohne allzugroße Opfer erreicht, daß die großen öffentlichen Plätze im Innern der Stadt unannehmlich aus ihren Steinflächen in saubere Rasenflächen mit Parkanlagen umgeschaffen werden, eine Aufgabe, die denn auch sogleich zur Ausführung gelangen wird. Vor allem leiden die inneren Stadttheile unserer Großstädte bekanntermaßen unter dem Mangel an frischer Luft und an Erholungsstätten für Jung und Alt, einmal weil dieselben zu einer Zeit geringen Wohlstandes, geringerer Anforderungen an die Annehmlichkeiten und den Gesundheitszustand des Lebens angelegt worden sind, andererseits, weil sie von der Peripherie der Stadt und den öffentlichen Parks der Vorstädte, welche frische Luft und Abwesenheit nervenaufregenden Straßenlärms darbieten, so sehr entfernt liegen. Englische und amerikanische Städte haben sich, schon seit längerer Zeit auf einer höheren Stufe der Lebensansprüche stehend, wie bekannt, anders und glücklicher in dieser Hinsicht eingerichtet.

Die entscheidende Frage ist natürlich, ob die Markthallen in wirtschaftlicher Hinsicht die Aufgabe erfüllen, welche ihnen gestellt worden war. Als Zweck der offenen Märkte stellte sich dar, die Bevölkerung auf möglichst bequeme, gute und billige Weise mit Lebensmitteln, vor allem den leicht verderblichen Waaren, zu versorgen. Vor dem Kauf und Verkauf in Läden längs der Straßen, welche Verkaufsform im Detailhandel heutzutage als die normale und herrschende anzusehen ist, hat der Verkauf auf offenen Märkten, die in Berlin in jedem Stadttheile wöchentlich zweimal abgehalten wurden, den außerordentlichen Vortheil voraus, daß durch den Zusammenfluß von Käufern und Verkäufern auf wöchentlich zwei Vormittage ein möglichst konzentriertes Angebot von Waare und eine ebensolche Nachfrage nach Waare entsteht, daher hier die Konkurrenz die größtmögliche, die Auswahl der Waaren die umfassendste, der Umschlag der Waaren der raschste ist, so daß bedeutend geringere Preise als in den Läden gezahlt werden. Die Hausfrau vermag außerdem durch die Häufung der zahlreichen Verkäufer auf eine kleine Fläche viel rascher ihre Bedürfnisse zusammenzukaufen, als wenn sie längs der Straßen von Laden zu Laden jeweils einige hundert Meter zu gehen hätte. Außerdem erhält sich die Waare an der frischen Luft am längsten frisch und es wird jener charakteristische Moder- und Erdgeruch, den man in kleinen Gemüsehandlungen, in den Kellerläden etc. findet, vermieden; schließlich kann das erfahrene Auge der Hausfrau die Waare in der Qualität auf offenem Markte besser prüfen als dieses in den wenig Licht darbietenden Kellerläden etc. möglich ist. Trozdem war in Berlin die Konkurrenz der Läden bezw. Keller auch in Gemüsen seit längerer Zeit der Marktorganisation gegenüber eine sehr bedeutende und stets wachsende. Bequemlichkeit vieler Hausfrauen und Dienstboten gilt in erster Reihe als deren Existenzbedingung. Bei Waaren, welche die Handwerke der Lebensmittelindustrie zubereiten, wie z. B. Fleisch, Brot etc., überwiegt aus anderen Ursachen der Verkauf in den Läden seit langer Zeit den auf den Märkten. Ebenso steht es mit dem Verkauf der qualifizierten Arten derjenigen Lebensmittel, welche man sonst auf den Märkten zu suchen gewohnt ist.

Der überdeckte Markt, die Markthalle, bietet im allgemeinen bezüglich der Verkaufsorganisation ähnliche Vortheile dar wie der offene Markt und gleichzeitig einige Hauptvortheile der Läden. Nur in einem sehr wesentlichen Punkte bedarf es im Vergleich zu den offenen Märkten allmählich einer Ueberführung in andere, für den Marktverkehr weniger günstige Zustände. Der Platz für die nur einschüßigen Markthallen besitz im Innern der Großstädte einen so hohen Werth, daß eine wöchentlich nur zweimalige Benutzung während eines Vormittages gegenüber den hohen Platzkosten geradezu als ein Uinding erscheinen mußte. Die Verwaltung muß vielmehr bestrebt sein, eine tägliche Benutzung der Markthallen, womöglich am Vor- und Nachmittag, herbeizuführen, obwohl dadurch das volle Maß von zeitlicher Konzentration von Angebot und Nachfrage aufgegeben werden muß. Der Tarif für die Benutzung der Stände sollte derart gestellt werden, daß dieser Zweck so weit wie möglich erreicht wird. Die Lösung dieser Aufgabe ist der Markthallenverwaltung nur erst zu einem Theile gelungen, die Bevölkerung und daher auch die Verkäufer halten im Allgemeinen in den Markthallen noch an den zwei Wochenmarkttagen des früheren nächstgelegenen offenen Marktes fest, an denen ein doppelter und dreifacher Zusammenfluß von Käufern und Verkäufern in den Markthallen stattfindet als an den übrigen vier Wochentagen.

Hier wird erst mit der Zeit eine volle Umänderung herbeizuführen möglich sein. Nur die Zentralmarkthalle (am Bahnhof Alexanderplatz), die zum größeren Theil als Engroßmarkt für den gesamten berliner Lebensmittelhandel dienen soll, zum Theil als Detailmarkt benutzt wird, macht hierin eine bemerkenswerthe Ausnahme, wie diese Markthalle ja überhaupt berufen erscheint, in der Markthallenorganisation, auch im Detailhandel, eine ganz hervorragende Stellung einzunehmen. In diese Halle haben sich auch ungleich mehr als in die übrigen Markthallen Detailverkäufer von Lebensmitteln hineingezogen, welche bisher in Läden ihre Waare feil hielten, insbesondere haben die größeren, besseren Ladengeschäfte dieser Art Filialen dort errichtet. Diese Bevorzugung der Markthalle vor dem offenen Markt ist erklärlich. Vermag man doch in den Markthallen eine größere Auswahl von Waaren auszulegen und bieten doch die Hallen gleich den Läden Schutz gegen die Unbilden der Witterung, denen die Waaren wie die Verkäufer auf den offenen Märkten ausgesetzt sind. Möglichst viel Licht durch Glasbedachung, gute Ventilation, um dem Geruch, der durch die Waaren entsteht.. Abzug zu verschaffen, und möglichste Reinlichkeit durch ausgedehnten Gebrauch von Wasser zur Spülung mußten als Vorbedingung für ein gedeihliches Markthallenwesen gelten. Wenn in diesen Beziehungen noch nicht alle berechtigten Wünsche erfüllt worden sind, so wird man dieses hoffentlich in der Zukunft erreichen, namentlich könnte sich das Hinausweisen der stark riechenden Waaren, wie Käse zc., auf die halb offenen Höfe der Hallen nützlich erweisen, eine Einrichtung, die z. B. bei den französischen und belgischen Markthallen zu finden ist.

Die Hauptvorteile einer Marktkorganisation gipfeln natürlich in der Herbeiführung billigerer Preise, als die Organisation des Lebensmittelhandels in den Läden herbeizuführen vermag. Man rechnet z. B. in Berlin, daß auf den offenen Märkten Gemüse zu zwei Drittel, Fleisch zu sieben Achtel des Preises zu kaufen ist, welcher in den Läden für genau die gleiche Qualität zu zahlen ist. Es fragt sich nun, wie hat in dieser Beziehung die Markthallenorganisation gegenüber den offenen Märkten gewirkt? Die Zentralmarkthalle nimmt hierin den übrigen Hallen gegenüber eine besondere Stellung ein. Die Waaren gehen hier unmittelbar ohne Belastung mit Transportkosten aus den Händen des Engroßhandels in die der Detailverkäufer und weiter in die des Publikums über. Das muß die Waaren schon relativ billig stellen. Die Konkurrenz der Verkäufer ist dazu hier die größte, der Um Schlag jeder Verkaufsstelle ist pro Tag der bedeutendste, indem die Einkäufer für Haushaltungen mit großem Bedarf aus einem sehr großen Theile der Stadt der billigeren Preise halber hier zusammenströmen, überdies ist die betreffende Stadtgegend selbst zwar dicht bevölkert, aber weniger zahlungsfähig, das alles begünstigt diese Ausnahmestellung in der Höhe der Detailpreise. Es ist Thatsache, daß Frauen, die viel übrige Zeit haben — und deren giebt es bekanntlich sehr viele —, auch um normaler Markteinkäufe willen von den äußersten Enden der Stadt aus diese Halle wöchentlich besuchen; eine weitere größere Zahl besucht dieselbe, sobald sie größere Vorräthe an Lebensmitteln einkaufen will. Es ist kaum ein Zweifel, daß diese Zentralmarkthalle genau wie in Paris allmählich zu einem Komplex von Hallen für den Groß- und Kleinhandel anwachsen wird; leider wird die Platzfrage große Schwierigkeiten bereiten. Die Preise in dieser Zentralthalle sind nach allgemeiner Ansicht der Hausfrauen etwa: geringere als auf den früheren offenen Märkten.

Von den übrigen Hallen hört man im allgemeinen das Urtheil aussprechen, daß die Preise dieselben seien wie ehemals, nur möchte sich bei spezieller Nachforschung wohl ergeben, daß sich die wohlhabenden Klassen bei den Markthallen insofern besser befinden, als die Hausfrauen nicht mehr in dem Maße wie früher veranlaßt werden, die Einkäufe den Dienstboten allein zu überlassen. Hat doch bisher manche gebildete Frau den Markt deshalb nicht besucht, weil sie sich vor den Grobheiten der Marktleute fürchtete; diese Insulten glaubten sich nämlich die letzteren im Vollbewußtsein ihrer urwüchsigen Naturkraft gegenüber dem sie besuchenden verwehrt, unter Dach wohnenden Menschengeschlecht gestatten zu dürfen. Dieser Charakter hat sich durch den Einzug in die Hallen in auffälliger Weise gebessert, sind doch u. a. auch die Reibereien zwischen den Marktleuten selbst, die so sehr zu ihrem rohen Wesen beitrugen, durch die festen Stände in

den Markthallen zu einem Theil in Wegfall gekommen. Allerdings wird andererseits geklagt, daß die besser gekleideten Frauen wieder vom Markthallenbesuche absehen, weil in den theilweis viel zu engen Gängen ihre Kleider durch die sich drängende Menge, mit Marktkörben und Vorräthen beladen, beschmutzt werden.

Die ärmsten Volksklassen möchten hingegen durch die Veleitung der offenen Märkte in gewisser Weise geschädigt worden sein. Die ganze Marktorganisation trägt jetzt einen vornehmeren Charakter, sie ist gewissermaßen auf eine bessere Bevölkerungsschicht zugeschnitten worden, als dieses vordem mit den offenen Märkten der Fall war. Dem entsprechend ist auch die Preisbildung nach den sozialen Klassen eine andere geworden. Die ärmlich aussehende Arbeiterfrau bekam auf den offenen Märkten ihre Waare schon aus Mitleid und Konnivenz von der aus ähnlichem Stande emporgekliegenen Marktfrau außerordentlich billig, vielleicht bisweilen zu dem halben Preise wie die vornehm aussehende Hausfrau, deren Marktkorb durch ein Dienstmädchen getragen wurde. Ob das noch heute in gleichem Grade der Fall ist, müssen wir nach der allgemeinen Stimmung bezweifeln, die gutgekleidete Frau wird wohl nicht mehr in dem Maße übervortheilt, die schlecht gekleidete Frau nicht mehr so wie früher in umgekehrter Weise behandelt, haben doch auch die verkaufenden Marktfrauen in oft nicht wiederzuerkennender Weise ihr Äußeres gewechselt. Neue Elemente, die wohl zu verkaufen verstehen, aber deren Natur ebensowenig dem Wind und Wetter der offenen Märkte wie der allgemein herrschenden Grobheit gewachsen war, treten immer mehr in den Markthallen hinzu und verändern noch mehr den Gesamtcharakter des Marktes. Andere Momente bringen ähnliche Wirkungen hervor. Durch die größere Auswahl und Mannigfaltigkeit der nicht mehr in nomadenhafter Art und Weise herumgeführten Waarenvorräthe steigern sich die Ansprüche des kaufenden Publikums. Für Jeden, der es zahlen kann, ist dieses zweifellos ein großer Vortheil; aber für diejenigen, dem eine solche Auswahl kein Bedürfnis ist, entstehen daraus Nachteile. Sobald legt die bessere Lebensmittelpolizei in den Markthallen, so wohlthätig dieselbe ist, einen gewissen Druck auf den Verkauf billigster und entsprechend geringer Waarenqualitäten. Kurz die behandelte Einrichtung hat mit allen Institutionen, die in Folge der steigenden Einkommensverhältnisse in den Großstädten neu in das Leben gerufen werden, das gemein, daß sie zwar das Leben angenehmer, aber auch durch Verdünnung und Steigerung der Bedürfnisse theurer gestaltet. Das ist bitter für diejenigen Volksklassen, die es absolut nicht zahlen können. Diese Steigerung der Bedürfnisse in den größten Städten hat demnach zur Folge, daß die am schlechtesten bezahlten Arbeiter bezw. die von ihnen vertretenen Industrien allmählich, wie seit langer Zeit sichtbar, aus denselben herausgedrängt werden. Mag dieses für zahlreiche Personen auch mit den bittersten und traurigsten Folgen verknüpft sein, so können wir diesen Vorgang als Gesammtercheinung keineswegs als einen unzumuthbaren betrachten. —

Diese Umänderung der Dinge war natürlicherweise nicht ohne große Ausgaben durchzuführen, Ausgaben, die jedoch durch direkte wirtschaftliche Ersparnisse wieder ausgeglichen werden möchten. Auf den offenen Märkten zahlten die Verkäufer für den Markttag im Durchschnitt nicht viel mehr als 10 Pfennige Standgebühr, in den kostspieligen Markthallen hingegen mußte die Abgabe, um die Unkosten, Zinsen u. d. d., auf etwa 2 Mark per Tag für den Stand im Mittel festgesetzt werden. Das ist selbst gegenüber der verkauften Waare ein ziemlich in das Gewicht fallender Betrag. Wenn man annimmt, daß täglich im Durchschnitt für 40 Mark Waare in jedem Stande im Detail verkauft werden, so beansprucht die Standgebühr ungefähr 5 Prozent des Verkaufspreises. Dem gegenüber stehen die direkten Ersparnisse. Bei den offenen Märkten mußte jeder Verkäufer täglich sämtliche ausgestellten Waaren und dazu die Marktkutenfilien wie Fische u. d. d. beschaffen und wieder abfahren. Dazu bedurfte er eines Pferdes und Wagens, sowie der Mithilfe eines Markthelfers bezw. Hausknechtes. In den Markthallen hingegen finden die Verkäufer die nöthigen Geräthschaften wie Fische u. d. d. in ungezügelter Anordnung bereits vor, und sie belassen außerdem bei ihrer Abwesenheit die Waaren, sie mit Tüchern bedeckend, in dem Verkaufsstande, falls sie denselben ständig gemiethet haben. Die Heranschaffung neuer Vorräthe kann dann auf weit vorzüglicher Weise geschehen. Sie sparen daher Pferd,

Wagen und vielfach auch die Mithilfe eines Markthelfers. Die Hälfte der Markthallenverkäufer zieht nun zwar noch in früherer Weise von Markthalle zu Markt hin und her, aber auch sie wird bei voller Durchführung der Reform das Romadenleben aufgeben und dann in gleicher Weise an der Ersparnis der genannten Unkosten theilnehmen. Bis dahin haben diese Leute allerdings ein gewisses Recht, über die Höhe der Standgelde bittere Klage zu führen.

Durch die genannte Gebühr vermag man die Unkosten, Zinsen u. zu decken, welche durch die Schaffung der Markthallen entstanden sind. Obwohl die Markthallen im allgemeinen im Hinterterrain eines Häuserviertels auf bisherigen großen Holzplätzen u. mit großen Zufahrten von je zwei Straßen aus angelegt worden sind, so hat doch eine jede im Durchschnitt mehr als 2 Millionen Mark gekostet, wovon die größere Hälfte für Grund und Boden verausgabt werden mußte. Die erzielten Einnahmen des ersten Jahres betragen, auf 12 Monate ausgezehnt, etwa $1\frac{1}{2}$ Millionen Mark, dem jährliche Unkosten und Ausgaben in gleicher Höhe gegenüberstehen. Die Hälfte der letzteren Summe ist auf Verzinsung, Abnutzung und Reparaturen der Gebäude nebst Verzinsung von Grund und Boden zu rechnen, die andere Hälfte nimmt die Verwaltung, Reinigung, Wasserverbrauch, Beleuchtung u. in Anspruch. Zur Beseitigung der größeren offenen Märkte in den Vorstädten bedarf es noch einer gleichen Anzahl Markthallen, so daß nach Vollendung der ganzen Organisation die Gesamtausgabe ebenso wie die Gesamteinnahme sich bei dem derzeitigen Stadtsumfang auf 3 Millionen Mark belaufen wird, daher etwa $2\frac{1}{2}$ Mark auf den Kopf der Bevölkerung entfällt. Das beweist, daß das Markthallenwesen ein nicht unbedeutender Zweig der immer weitere Aufgaben umfassenden Kommunalwirtschaft sein kann. Im einzelnen ist zu bemerken, daß die größer angelegte Zentralmarkthalle sehr gut rentirt, während die drei übrigen Markthallen noch mit einem Defizit arbeiten.

Eine ganz besondere Verbesserung hatte man sich für die Organisation des Engroshandels mit Lebensmitteln durch die Errichtung der Markthallen versprochen. Die Eigenthümlichkeit des offenen Marktverkehrs, die schweren und rohen Arbeiten bei Aufbau und Abbau des Marktes, die Unbill der Witterung, die Nothwendigkeit, daß jeder Marktverkäufer und Verkäuferin mit Pferden umgehen muß u., gab sowohl dem äußeren Ansehen wie der Lebenslaufbahn der Marktleute ihre besondere Eigenthümlichkeit. Der junge Burche trat bei einem Marktverkäufer oder Verkäuferin als Markthelfer bezw. Hausknecht ein. Nach einer Anzahl Jahren, nachdem er etwas Geld zurückgelegt und sich verheirathet hat, fängt er dann selbst einen solchen Markthandel an, zuerst vielleicht mit dem Handwagen, dann mit einschirrigem Pferdegespann seine Geräthe und Waaren fortzuschaffen. Die hervorragendere Rolle spielt dann allerdings bei dem Markthandel entsprechend der weiblichen Rundtschaft stets die Frau. Die überwiegende Mehrzahl der Marktverkäufer besteht aus Frauen, frühere Mägde u., denen gegenüber ihre Ehemänner sowohl im Geschäft als Markthelfer u. wie vermuthlich entsprechend im inneren Hausstand mit einer untergeordneten Rolle sich zufriedengeben müssen. Der Verdienst war gut, höher als in irgend einem anderen Zweige der Thätigkeit des kleinen Mittelstandes, so daß sich die Leute bei angestrengtem Fleiß und guter Ordnung im pensionsbedürftigen Alter als kleine Rentner mit vielleicht 10000 Thaler Vermögen vom Geschäft zurückziehen vermochten.

War der Mann energisch und unternehmend, so hat er sich während der Laufbahn zum Engroshändler in eben demselben Marktwesen emporgeschwungen, der die Waaren in größeren Quantitäten von den Produzenten aufkauft, um sie an die Marktverkäufer in kleinen Partien wieder abzugeben. Dazu bedarf derselbe im allgemeinen größeren Kapitals, eines zweispännigen Gefährtes und einiger Leute, welche das Transportiren, das Sortiren u. besorgen und beim Verkauf der Waare mit behülflich sind. Dieser Engroshandel findet auf den Märkten bezw. Straßen statt in den Stunden, bevor das erste Publikum auf dem Markt erscheint, vom Sommer abgesehen also stets beim Scheine der Laterne.

Wirklich kaufmännische Intelligenz und Thätigkeit findet man daher auch beim Engroshandel von Lebensmitteln, so weit dieser mit dem Marktverkehr in Zusammenhang steht, bisher im allgemeinen nicht in Berlin. Das mußte allerdings für eine solche Stadt sehr merkwürdig erscheinen.

Alle Stadien des Markthandels waren durchdrungen von ungekünstelter Hausknechtsgröbheit. Noch mehr als die eintaufenden Hausfrauen hatten darunter die Produzenten zu leiden, so weit diese in der Nähe von Berlin wohnen und mit ihrer Fuhrre zur Stadt kommen. Die Markthändler suchten und suchten noch heute auf jede Weise durch boshafte Lebensarten, auch durch Thätlichkeiten zu verhindern, daß die Produzenten selbst auf den Märkten ausstehen, um dem Publikum direkt zu verkaufen. Und selbst das berliner Publikum bildet gewissermaßen, ohne sich dessen bewußt zu sein, eine Koalition den oft sehr gutmüthigen bäuerlichen Produzenten gegenüber, indem es, wie jede Hausfrau weiß, diesen Verkäufern stets erheblich geringere Preise zugesteht als den Markthändlern und dann noch gehäufte Messung verlangt, während es bei den Markthändlern mit schlichter Messung sich zufrieden giebt. Das Publikum stellt sich zu seinem eigenen größten Schaden diesen Produzenten in ähnlicher Weise gegenüber wie die Käufer auf einer Auktion, wo „Ramschpreise“ geboten werden im Vergleich zum regelmässigen Geschäft. In Anbetracht des Zeitverlustes, der hohen Ankosten, des Aufenthaltes in der Großstadt während des Markttages — wobei die Verlockungen derselben zu Ausgaben keine geringe Rolle spielen — ziehen es daher auch die nahewohnenden Produzenten in der Regel vor, an Händler zu verkaufen, wenn die Produzenten bei Gemüse z. B. auch nicht mehr als den halben Preis dessen erhalten, was schließlich das Publikum an die Marktleute dafür zahlen muß. Wie weit jene Gewaltthätigkeiten der Händler den Produzenten gegenüber namentlich früher, z. B. noch in den fünfziger und sechziger Jahren, gegangen sind, davon leben noch genügende Erinnerungen in der ganzen Bevölkerung. Der Markthändler fuhr Nachts den Produzenten vor die Thore der Stadt entgegen, hielt den entgegenkommenden Bauer an, eventuell mit halber Gewalt, lud die Waare ohne zu fragen auf den eigenen Wagen über, und gab ihm einen geringen, unter den Händlern verabredeten Preis für dieselbe. Ein anderer daherfahrender Händler, der nun einen höheren Preis geboten haben würde, hätte sein gesundes Knochen riskirt. Wollte nun der Bauer seine Waare zurückhaben, um sie selbst am Markte zu verkaufen, so kam es häufig zur Prügelei, bei welcher der darin geübte Händler nicht gerade den kürzeren zog. Ähnliche, wenn auch nicht mehr ganz derart brutale Formen des Vertragsabschlusses kommen noch heute häufig vor, indem z. B. der Händler den Bauer auf der Landstraße in der Nacht begl. am frühesten Morgen anhält, die Waaren in unglaublicher Arroganz überladet und dann erst zu unterhandeln beginnt, wobei er die Waaren bei Nichtabschluß des Kaufes nur unter Flüchen und Schimpfen dem Besitzer zurückgiebt. Die Händlerschaft tritt gleichwie dem Publikum, so auch noch heute den nahewohnenden bäuerlichen Produzenten als geschlossene Koalition gegenüber, wobei bei Nichterhaltung dieser Koalitionen zwei handfeste Arme noch stets eine Hauptrolle und den eigentlichen Mitt derselben bilden. Der Produzent hat aber heute im allgemeinen glücklicherweise stets die Möglichkeit, seine Waare an die von jener Koalition unabhängigen Keller- und Ladenbesitzer zu verkaufen oder am Markte selbst auszustehen. Beiläufig bemerkt, sollte die Markthallenverwaltung, um den Koalitionsgeist der Marktverkäufer und ihre hohen Preise in Schranken zu halten, den Besuch der Markthallen gerade durch die Produzenten auf das äußerste begünstigen, indem sie ihnen Stände zu ermäßigten Tarifen und, was noch wichtiger ist, dieselben vollständig gesondert von den Ständen der berufsmässigen Marktverkäufer anweist, damit jene nicht durch die Händler mit unerträglichem Hohn und Gespött überschüttet und ihre Waaren seitens derselben dem Publikum gegenüber durch Lebensarten schlecht gemacht werden. In England, wo der Charakter der Detailverkäufer auf den Märkten ein ähnlicher zu sein scheint, hat man beide Maßregeln mit Erfolg zur größten Zufriedenheit des Publikums vielfach durchgeführt. Theilweis ist den Produzenten sogar dort jegliches Standgeld in den Markthallen erlassen. Auch von zahlreichen deutschen Städten in Süddeutschland sind die gleichen Maßregeln, was offene Märkte anbelangt, bekannt.

Mit Hilfe der Markthallenorganisation laufmännische Sachkenntniß und Intelligenz der wichtigen Aufgabe zuzuführen, Berlin mit Lebensmitteln im Großhandel zu versorgen, galt als eines der wichtigsten Ziele, welche bei der Reform zu verfolgen waren. In gewisser Weise würde diese Umänderung auch ganz von selbst eingetreten sein, da ja eben mit der Markthallenorganisation die

wesentlichsten Momente beseitigt sind, welche dieses Mitwirken bisher verhindert haben. Die kaufmännische Thätigkeit in den Markthallen ist ja von der in den Läden bezw. Speichern keine so sehr verschiedene mehr. Zwecks energischer Umänderung jener Zustände beschloßen die städtischen Organe gleichfalls ihren Einfluß geltend zu machen, indem die Markthallenverwaltung eine höhere, entwickeltere Form der kaufmännischen Thätigkeit: die Vermittlung des Handels zwischen Produzenten und Markthändlern durch Auktionen bezw. freihändig, ausgesetzt durch konfessionirte Kommissionäre, welche genügende Kaution geleistet haben, gleichzeitig durchzuführen versuchte. In England und Frankreich hat sich diese Form außerordentlich bewährt und besitzt ausgebreitete Wirksamkeit beim Marktverkehr. Die bisherigen Markt-Engroshändler glaubten sich aber dadurch in ihrer Existenz bedroht, weshalb diese energischen Widerstand gegen diese neue Vermittlungsform zu leisten versuchten. Und daß dieselben ein größerer Schaden treffen kann, ist ja zuzugeben. Diejenigen der am Markthandel Theilhabenden, welche sich in die neue Ordnung der Dinge nicht zu schiden vermögen, sind ja freilich überhaupt in Gefahr, Schiffbruch zu leiden. Daß die Markthändler daher dem Markthallenprojekte einen ziemlich jähen Widerstand entgegenzusetzen versuchten, kann ihnen um so weniger verbacht werden, als in der That in den Markthallen künftig von den Markthändlern zum Theil andere Eigenschaften verlangt werden, als sie bisher in erster Linie für die offenen Märkte in Betracht kamen. Zwar liegt kaum eine Gefahr vor, daß das Geschäft der Markt-Groshändler an Umfang abnehme, denn die neue Gestaltung wird den Handel gerade nach der ihnen zufallenden Richtung hin ausdehnen. Wird doch auch ein großer Theil der Waaren auf den Auktionen weiter durch ihre Hände gehen. Und es wird auch in Zukunft durchaus nicht jede Waare, nicht einmal der überwiegende Theil derselben durch die Hand der Kommissionäre gehen, der Hauptzügen dieser Auktionen besteht vielmehr ebenso sehr darin, daß sie dem Produzenten jederzeit den ihm zukommenden Preis für die Waare auf der Auktion einbringen können, falls er sich an die Kommissionäre wendet. Daher muß sich der Engroshändler in Zukunft in allen Fällen mit einem bescheideneren Nutzen als bislang begnügen. Der Produzent ist nicht mehr wie bisher in die Hand eines oder weniger ihm zufällig bekannter Engroshändler gegeben, sondern ihm steht künftig als Verwerber um die Waare die gesammte Zahl der Händler gegenüber.

Wie weit diese Absicht der berliner Stadtverwaltung nunmehr gelungen ist, möge nachfolgender Jahresbericht einer der bedeutendsten dieser Kommissionärfirmen auseinanderlegen. Wenn in demselben der Verkauf der Kommissionäre in Auktionen an das Publikum für dessen größere Einkäufe als etwas behandelt wird, was nur im Nothfalle als Waffe der Kommissionäre gegen die Händlerkoalition dienen müsse, so können wir solcher Meinung vom allgemein volkswirtschaftlichen Standpunkte aus keinesfalls beistimmen. Wir sehen darin vielmehr eine durchaus wünschenswerthe, ja nothwendige, dauernd aufrechtzuerhaltende Konkurrenz den Markthallenverkäufern gegenüber zu Gunsten des Publikums. Wir hoffen, daß die Markthallenverwaltung nach voller Stärkung der Markthallenorganisation, speziell des Kommissionärgeschäftes, und damit ihrer eigenen Position, mit starker Hand diesen Kampf wieder aufnehmen und siegreich im Interesse des Publikums durchführen wird. In Frankreich und Belgien ist dieser Verkaufsmobus (*à la criée*) ganz allgemein üblich und kein Händler nimmt dort Anstoß daran. Die deutlichen Hausfrauen, welche in den größeren Städten Elsaß-Lothringens diese Einrichtung kennen gelernt haben, wissen ihre Vorzüge nicht genug zu loben.

Jener Bericht lautet:

Sandmann's Berliner Markthallen-Bericht zum Jahres-schluß 1886. — „Die Entwicklung des berliner Markthallen-Geschäftes bildet ein so hochinteressantes Kapitel unserer nationalökonomischen Geschichte, daß der Ueberblick und die Registrierung in kurzen Zwischenräumen sehr zweckdienlich erscheint und nicht bloß den Geschäftsinteressenten angenehm sein wird. Der Jahres-schluß bietet hierzu eine willkommene Gelegenheit. Obwohl der Zeitraum seit Eröffnung der berliner Markthallen, dem 3. Mai 1886, bis heute nur ein kurzer ist, haben wir doch wohl gerade in dieser Zeitperiode die wesentlichsten Umwandlungsstadien zu verzeichnen.

„Den Anlaß zur Errichtung der Markthallen gab der unserer Großstadt unwürdige Marktverkehr auf offenen Plätzen. Dabei wurde es auch als nothwendig erachtet, den täglich 1 Million Mark (? L.) übersteigenden Handel mit Marktartikeln in solidere, kaufmännische Bahnen zu lenken, Berlin zur Centrale für den deutschen Nahrungsmittelverkehr zu machen und durch größerer Umsätze die Lebensmittelpreise zu verbilligen. Zur Lösung dieser Aufgabe wurden von einer großen Anzahl von Bewerbern 15 Verkaufsvermittler berufen, von welchen jeder eine Kaution von 20 000 Mark bei der Stadthauptkasse hinterlegt hat.

„Wie lebhaft nun die Erinnerung an die Agitation der Markthändler gegen die Errichtung der berliner Markthallen und an die von ihnen ins Publikum und in Zeitungen verbreitete irrige Ansicht, daß durch die höheren Standmiethepreise die Waaren erheblich vertheuert würden, auch sein mag, noch lebhafter ist das Gedächtniß an den Widerstand, welchen die Händler der hier vollständig neuen Institution der städtischen Verkaufsvermittler entgegensetzten. Die Händler konnten sich nicht mit dem Gedanken vertraut machen, daß die Verkaufsvermittler es sich nur zur Aufgabe machen, die Zufuhr nach hier zu vermehren, um hier die Centrale des deutschen Nahrungsmittelverkehrs zu schaffen und die Waaren an Stelle und für Rechnung der Produzenten zu veräußern. Sie befürchteten, daß die Verkaufsvermittler ihnen das Geschäft entreißen und ihren Erwerbszweig ihnen vollständig aus den Händen nehmen würden. In dieser irrigen Ansicht befangen, schien ihnen kein Gegenmittel zu schlecht und alles, was gegen diese eingebildete Konkurrenz geschehen konnte, haben sie angewandt. Die Händler insgesammt zeigten sich persönlich feindselig. Die Engroshändler drohten den Kleinhändlern mit Entziehung des Kredits, falls sie von einem Verkaufsvermittler kaufen würden, und vereimbarten auch unter sich, in eine Geschäftsverbindung mit den Verkaufsvermittlern nicht einzugehen. Jede Offerte lehnten sie ab, selbst wenn sie noch so günstig war, und erwiderten dieselbe mit Spott und Hohn, der für einen Kaufmann unerträglich ist. Auch Delikatessehandlungen, Händler und Kaufleute außerhalb der Halle verschmähten es, hier ihre Einkäufe zu machen; theils weil sie gern renommiren, daß sie direkt beziehen, theils weil sie durch Abschlüsse zu direktem Bezuge gezwungen waren oder ihre Verbindungen nicht kurzer Hand brechen wollten.

„Die Verkaufsvermittler befanden sich in einer nicht beneidenswerthen Lage. Die Waarenzufuhren mehrten sich und die immer wärmer werdenden Tage gestatteten bei den meist verderblichen Artikeln kein Abwarten. Mit den Händlern war eine Geschäftsverbindung nicht möglich. Es blieb den Verkaufsvermittlern somit kein Weg übrig, als direkt an das Publikum zu treten und durch die Auktionen die Aufmerksamkeit desselben auf sich zu lenken.

„Die Waaren wurden in kleine Porten eingetheilt und meistbietend veräußert. Das berliner Publikum, daran gewöhnt, in den Auktionen zurückgesetzte Waaren billig zu erstehen, bot halbe Preise. Immerhin aber kamen die derzeitigen Auktionserlöse den bisherigen Engrospreisen sehr nahe, ja überstiegen diese zuweilen, so daß die Abfender, meist von dem Resultat befriedigt, größere Zufuhren machten.

„Durch Bekanntmachung der Markthallen-Preisnotirungen hat eine große Anzahl von Zeitungen zum Aufschwung des berliner Markthallenverkehrs beigetragen und den Dank ihrer Leser geerntet; denn einerseits hielten die Produzenten auf entsprechend höhere Preise bei ihren Käufen, den Engroshändlern, und andererseits drückten auch die Kleinhändler und das Publikum den Preis beim Einkauf. Diese beiden Parteien haben unstreitig durch die Institution der Verkaufsvermittler, die nur Kommissionsgeschäfte machen und sich mit der geringen Kommissionsgebühr begnügen, gewonnen. Für manchen Händler aber ist der Gewinn erheblich geringer geworden.

„Die Händler versuchten es nun durch alle möglichen Störungen und Gerüchte die Auktionen zu verhindern. Bald wurde die Polizei veranlaßt, während der Auktion zur sanitären Untersuchung der Waaren zu schreiten, wodurch die Auktion und der Verkauf gestört, das Publikum abgeschreckt wurde. Bald beantragte ein Gegner grundlos die Konfiskation, weil eine Waare verdorben sei u. s. f. Die Polizei gab solchem Verlangen stets willig Folge und die mangelhafte Einrichtung machte es, daß die konfiszierten Waaren oft halbe Tage

lang, während der Sommerhize, im Polizeibureau lagen und verdarben, ehe sie untersucht wurden. Ein Schutz dagegen ist noch bis heute nicht gewährt. Wenn selbst die Waaren vor dem Verkauf von Sachverständigen oder einem Thierarzt untersucht und für gut erklärt wurden, ist es doch schon wiederholt vorgekommen, daß sie kurz darauf von einem anderen gegentheilig beurtheilt und konfisziert worden sind. Im Falle einer Konfiskation richtete die Polizei die Anzeige nicht gegen den Abfender, sondern gegen den Verkaufsvermittler, der freilich die zu zahlende Strafe auf den Abfender abwälzte, weil es erste Bedingung ist, nur gute Waaren zum Verkauf nach hier zu senden. Von Seiten der Gegner wurde diese Handhabung der Polizei vielfach benützt, die Institution der Verkaufsvermittler zu schädigen. Es wurden Waarensendungen, besonders Wurst, an einen Verkaufsvermittler adressirt, worunter sich auch verdorbene Stücke befanden; Fische und Krebse, welche zum Theil unter Maß und nicht ganz frisch waren; Wild, dessen Schonzeit noch nicht abgelaufen war u. c. Es genügte, daß solche Sendung in den Räumen des betreffenden Vermittlers sich befand, und war ganz gleichgiltig, ob dieselbe bereits übernommen, untersucht oder zum Verkauf ausgebaut war, um auf Veranlassung irgend eines Denunzianten die Polizei zur Konfiskation zu bewegen.

So waren die heißen Sommermonate herangerückt und erst wenige der unabhängigen Kleinhändler zählten, durch mäßige Preise angezogen, zu den Kunden der Verkaufsvermittler. Die Aussichten auf eine Besserung der Geschäftslage waren sehr trübe, dagegen stiegen die ohnehin schon sehr hohen Untkosten durch verdoppelte Anstrengungen.

Den ausdauernden Bemühungen und der kaufmännischen Energie der städtischen Geschäftsvermittler blieb es überlassen, sich durch dieses Labyrinth, gleich muthigen Pionieren, unter Einsatz und Verlust von Zeit und Geld und Gesundheit hindurch zu arbeiten. Seitens der Direktion und des Kuratorii der städtischen Markthallen sind zwar Hoffnungen auf Miethherabsetzung und andere Erleichterungen und Verbesserungen gemacht worden, aber diese Behörden besitzen scheinbar so wenig Machtvollkommenheit, daß dem guten Willen die Ausführung noch nicht gefolgt ist und mancher der Verkaufsvermittler darüber den Muth verloren und das Gewehr gestreckt hat.

Aber unsere Gegner ermüdeten bei dem zweifelhaften Kampfe früher als wir. Nachdem die Polizei insolge wiederholter gerichtlicher Freisprechungen der benutzten Verkaufsvermittler kulanter wurde und nicht mehr jeder unbegründeten Anzeige Folge gab und in den kühleren Tagen des Herbstes die Zufuhren auch aus entlegeneren Gegenden möglich waren, hatte sich das persönliche Verhältniß zu den Händlern aller Gruppen schon soweit erträglich gestaltet, daß fast in allen Waaren ein Engroßhandel in bescheidenem Maße freihändig stattfinden und von den Detailauktionen im allgemeinen abgesehen werden konnte. Die noch bestehenden Detailauktionen werden unzweifelhaft aufhören, sobald uns der Engroßhandel in vollem Umfange möglich ist. Auf das Recht zu diesen Auktionen können wir aber nicht verzichten; sie müssen uns stets gestattet sein, wenn uns der angemessene Waarenabsatz im Engroßverehr nicht möglich ist.

Nicht wenig hatte zu der günstigeren Gestaltung der unerwartete Ueberfluß in dem einen, der unerwartete Mangel in dem anderen Artikel beigetragen. Denn wenn die Händler gewisse Artikel zu einem bestimmten festen Preise gekauft hatten, suchten sie diesen Preis auf seiner Höhe zu erhalten, indem sie größere Zufuhren zurückzuweisen versuchten, unbekümmert darum, daß die überreichen Spenden der Natur vollständig verloren gingen. Nun wurden dieselben in diesem Jahre herangeführt und vereitelten alle Spekulation und Verkaufsabschlüsse. Die Händler suchten naturgemäß ihren Verlust in den Preisschwankungen, sei es durch sofortige oder spätere Abzüge oder auf eine andere Weise, immer auf den Lieferanten zurückzuwerfen, behalten aber höheren Gewinn für sich. Dies ist den Produzenten in diesem Jahre klar geworden. Den einzigen Vortheil, welchen ihnen der feste Verkauf bietet, sofort für die Waare baares Geld zu erhalten, gewährt ihnen auch jeder Verkaufsvermittler, indem er einen dem Werthe der Waare entsprechenden Vorchuß zahlt. Gewiß ist, daß Lieferungsabschlüsse zu festen Preisen in den folgenden Jahren seltener sein werden.

Die Preise im Nahrungsmittelverehr richten sich in erster Reihe nach den

Leistungen der Natur und werden durch Import und Export nach Möglichkeit ausgeglichen und auf einer normalen Höhe erhalten. Angebot und Nachfrage kommen aber bei keinem Handelsmodus besser zum Ausdruck als bei der Versteigerung. Bedingung ist jedoch, daß Waarenposten, welche für den Markt ins Gewicht fallen, regelmäßig zur Versteigerung kommen.

Obwohl seit Eröffnung der Markthallen täglich Engros-Fischauktionen abgehalten wurden, waren die Zufuhren und Preise bei verhältnißmäßig geringer Theilnehmung der Fischhändler doch für den Markt bisher wenig maßgeblich, was um so bedauernderwerther, als der Fischhandel in Berlin noch einer ganz bedeutenden Ausdehnung fähig ist.

Einen durchschlagenden und bahnbrechenden Erfolg haben die Wild- und Geflügelauktionen der Firma Sandmann errungen, obgleich diesem Artikel übergroße Schwierigkeiten entgegenstanden. In der ersten Zeit war es kaum möglich, das wenige ankommende Wildpret zu verkaufen, weil bei jedem Stück fast die Polizei, von den Händlern veranlaßt, hindernd eingriff, allmählich hatte sich das persönliche Verhältniß zu den Interessenten besser gestaltet, und nach und nach gelang es dann, mit den Wildhändlern in einen regelmäßigen Geschäftsverkehr zu treten. Als nach Eröffnung der allgemeinen Jagd die Zufuhren größer wurden, war es endlich möglich, unter allgemeiner Theilnehmung der Interessenten regelmäßige Engros-Auktionen in Wild und Geflügel abzuhalten. Jetzt sehen es die Händler bereits als wesentlichen Vortheil an, auf der Auktion ihren Bedarf stets decken zu können, ohne sich, wie bei direkten Zusendungen, mit Waaren zu überladen, für welche sie nicht immer Verwendung haben. Sie können auf der Auktion, bei welcher ihnen eine große Auswahl zu Gebote steht, ohne Schaden höhere Preise anlegen als bei direktem Bezuge, und mit geringerem Gewinn verkaufen, um schnell zu räumen, weil sie stets wieder frische Waare je nach Bedarf haben können und weil sie weniger das Risiko des Verderbens haben. Die Abfender, wenn sie sich nicht durch einen zufällig geringen Preis bei der ersten Sendung abschrecken ließen, sondern die Sendungen regelmäßig fortsetzten, waren mit dem Erlöse zufrieden und machten für Sandmanns Wildauktionen Propaganda; denn sie waren jeder Beschwerlichkeit beim Verkauf und allen Schikanen und Kergernissen mit den Käufern enthoben, ohne geringere Preise zu erhalten. Immer größere Waarenmengen, darunter die Jagdbeute der königlichen Hofjagden, strömen den Wildauktionen aus allen Himmelsgegenden zu, die in der kurzen Zeit schon Waarenmengen wie kein anderes berliner Geschäft zu bewältigen hatten und deren Zufuhren und Preise für den berliner Markt und darüber hinaus unstreitig maßgebend und bestimmend geworden sind. Will man heute an einen Händler direkt Wildpret zc. verkaufen, so wird man wohl annähernd den niedrigsten Auktionspreis erhalten: höhere als die Auktionspreise zu erhalten, wird schwerlich gelingen. Viele Wildhändler haben sich bereits mit diesem Geschäftssystem soweit vertraut gemacht, daß sie ihre bisherigen Abfender an obige Vermittlerfirma gewiesen haben und direkte Zusendungen ablehnen, sich dagegen bei der Auktion mit dem provisorischen Einkauf für fremde Rechnung befassen. Ihnen gebührt die Anerkennung, daß sie die neue Institution schon jetzt richtig erkennen und nützen. Welche Veränderung! wenn man bedenkt, daß die Wildhändler i. B. die energischsten Gegner der Markthallen waren.

Dieses Beispiel im Wildhandel erregte auch die Aufmerksamkeit anderer Branchen, und die Versuche, für Fischräucherwaaren, Butter zc. zc. regelmäßige Engrosauktionen, bei welchen stets angemessene Preise gezahlt werden, abzuhalten, scheinen ebenso wie für Fische, wenn auch langsam, zum erwünschten Resultat zu führen. Nur Obst- und Gemüse-Engrosauktionen sind noch nicht versucht worden.

Allmählich ist aber das Verhältniß zu allen Branchen günstiger geworden und es gelingt sowohl mit allen Kleinhändlern wie auch mit vielen Engros-händlern in fast allen Markthallenartikeln freihändige Geschäfte zu schließen und nur in wenigen Fällen findet man noch einen ausgesprochenen Widerstand. Allen Anzeichen nach dürfte sich in nicht ferner Zeit in allen Marktartikeln der einzig richtige und für verderbliche Waaren durchaus notwendige Verkaufsmodus der Versteigerung durchführen lassen.

„Nur bei dem Artikel Fleisch, dem Hauptnahrungsmittel der Bevölkerung, ist

ein bemerkenswerther Fortschritt noch nicht zu verzeichnen, obwohl einige Verkaufsvermittler seit einiger Zeit schon sich mit diesem Artikel befassen. Ein Hauptgrund hierfür ist das leidige Kreditwesen, das neben anderen eigenthümlichen Mancen, die Fleischpreise ganz bedeutend erhöht. Mein f. B. dem Vorstande der Großschlächter gemachter Vorschlag ging dahin, daß einem städtischen Vermittler der Verkauf des von den Mitgliebrn geschlachteten Viehs, zunächst vielleicht unter Aufsicht der betreffenden Schlächter oder unter Garantie eines Minimalpreises, überlassen werde, wogegen die Verkaufsbeträge nach Abzug der zu vereinbarenden Provision sofort nach Verkauf zu zahlen wären. Wenn auch mit großen Schwierigkeiten, wäre es doch sicherlich nach einer gewissen Zeit gelungen, das Geschäft in solidere Bahnen zu lenken. Durch diese Arbeitsheilung und Beseitigung des Kreditwesens könnte mancher Großschlächter bis 15 % (? &) des Umsatzes einbringen, die heute als Verlust zu betrachten sein sollen.

Eine wesentliche Förderung wird das Fleischkommissionärgeschäft im Januar 1887 nach Einführung der allgemeinen Fleischschau in den berliner Markthallen erfahren, weil damit für den Verkaufsvermittler eine Stütze geschaffen ist, die ihn gegen frivole Denunziationen schützt. Wird diese amtliche Untersuchung auch auf andere Artikel ausgedehnt und nur der Abfender verdorbener Waaren zur Bestrafung gezogen, dann würden die Zusendungen geringwerthiger Waaren gewiß unterbleiben. Denn der Verkaufsvermittler hat wegen der geringen Provision durchaus kein Interesse mit verdorbenen oder geringwerthigen Waaren sich zu befassen, durch welche er sich überdies das Vertrauen seiner Kunden verschert und den Vertrieb guter Waaren erschwert.

Förderlich für den gesammten Markthallenverkehr wird in nicht ferner Zeit eine in unserer Zentral-Markthalle einzurichtende (Eisenbahn-) Güterexpedition wirken, wodurch promptere Zuführung der Waaren sowohl am Tage wie bei Nacht eintreten wird. Von wie weittragender Bedeutung diese Neuerung sein wird, läßt sich noch nicht absehen. Thatsache aber ist, daß der Staat unserer Landwirthschaft und Fischerei auf keine Weise eine wirksamere Hilfe angedeihen lassen kann, als wenn er den Abfah ihrer Produktion durch Ermäßigung der Tarifsätze und Beschleunigung der Beförderung fördert; dies ist zweckdienlicher als jede pekuniäre Unterstützung.

Erst durch die in baldige Aussicht gestellte Schließung der letzten offenen Märkte werden sich die berliner Markthallen-Verhältnisse konsolidiren. Dann aber werden die im Großhandel der Zentral-Markthalle zu bewältigenden Waarenmengen schon so angewachsen sein, daß neue Wünsche und Pläne unabweisbar sind.

Ziehen wir zum Schlusse endlich alle die Widerwärtigkeiten in Betracht, welche dem städtischen Markthallen-Unternehmen und der neuen Institution der Verkaufsvermittler seit Beginn entgegenstehen, so können wir die Fortschritte in der guten Meinung des Publikums und im Geschäftsverkehr als ganz unerwartet schnelle betrachten. Werden die Bemühungen der städtischen Verkaufsvermittler mit ungeschwächten Kräften auch im neuen Jahre fortgesetzt, dann unterliegt es keinem Zweifel, daß der berliner Nahrungsmittel-Markt bald eine unseres Reiches würdige Stellung einnehmen und gegen Paris und London nicht sehr zurückstehen wird."

Ih. Labes.

Geschäftsbericht des Reichs-Versicherungsamtes.

Dem Reichsanzeiger vom 8. Mai 1886 entnehmen wir den nachstehenden Bericht des Reichs-Versicherungsamtes, der unter dem 22. Februar 1886 dem Reichstage mitgetheilt worden ist.

Jahrbuch XI. 1. Hftg. v. Schmoller.

25

Geschäftsbericht des Reichs-Versicherungsamts für die Zeit bis zum 31. Dezember 1885.

Berlin, den 31. Dezember 1885.

Durch das Unfallversicherungsgeſetz vom 6. Juli 1884 (Reichs-Geſezbl. S. 69) ins Leben gerufen, hatte das Reichs-Versicherungsamt ſich während der erſten Zeit ſeines Beſtehens vornehmlich mit
der Organilation der Berufsgeſenſchaften,
der Errichtung der berufsgeſenſchaftlichen Schiedsgerichte und
der Organilation der Arbeitervertretung
zu beſchäftigen.

Diese Aufgabe kann gegenwärtig, ſoweit das vorerwähnte Geſez in Frage kommt, als im weſentlichen gelöſt bezeichnet werden. Für den Geltungsbereich des Ausdehnungsgeſetzes vom 28. Mai 1885 (Reichs-Geſezbl. S. 159) haben die Arbeiten erſt zum kleineren Theile abgeſchloſſen werden können.

Bildung der Berufsgeſenſchaften.

Um die Organilation der Berufsgeſenſchaften vorzubereiten, erließ das Reichs-Versicherungsamt unter dem 14. Juli 1884 gemäß § 11 des Unfallversicherungsgeſetzes eine Bekanntmachung,

betreffend die Anmeldung unfallverſicherungspflichtiger Betriebe, mit welcher eine nähere „Anleitung“ zur Belehrung der betheiligten Betriebsunternehmer und Behörden verbunden war.

Gleichzeitig wurde den letzteren eine Nachweiſung der Gruppen, Klaſſen und Ordnungen der Reichs-Berufs- (Gewerbe-) Statiſtik, ſowie ein Formular für die Zuſammenſtellung der Anmeldungen mitgetheilt, und 47 induſtriellen u. Vereinen unter Beiſugung des erforderlichen Materials anheimgegeben, Anträge zur freiwilligen Bildung von Berufsgeſenſchaften vorzubereiten.

Die Induſtrie nahm die neue Ordnung der Dinge, welche ihr eine berufsgeſenſchaftliche Organilation und die Befreiung von den Haftpflichtprozeſſen brachte, beifällig an.

So ergab es ſich, daß ſaſt ſämmtliche Induſtriezweige rechtzeitig Anträge auf Berufung von Generalverſammlungen zum Zweck der freiwilligen Bildung von Berufsgeſenſchaften ſtellten.

Eine Ausnahmte trat nur hervor hiñſichtlich der Steinbrüche, Kies-, Sand- und Torfgräberrien, ſowie hiñſichtlich einzelner, landesgeſezlich beſtehenden Knappſchaftsverbänden nicht angehörender Bergwerke und Salinen, endlich hiñſichtlich des Baugewerbes in einigen öſtlichen Provinzen des preußiſchen Staates, ſowie in Baden, Elſaß-Lothringen und den Hohenzollernſchen Ländern.

Nach dem Verhältniß der beſchäftigten Arbeiter ausgedrückt, haben für 90% der verſicherungspflichtigen Betriebe geeignete Anträge auf Abhaltung von Generalverſammlungen vorgelegen, für 10% dagegen nicht.

Hierbei iſt freilich zu bemerken, daß das Reichs-Versicherungsamt von dem Recht der Beilabung ſelbſt dann Gebrauch gemacht hat, wenn durch einen Antrag Betriebe von der Aufnahme in die Berufsgeſenſchaft direkt oder indirekt ausgeſchloſſen wurden, welche wegen ihrer geringen Zahl, oder wegen der geringen Zahl der in ihnen beſchäftigten Arbeiter eine eigene leiſtungsfähige Geſenſchaft zu bilden außer Stande waren und auch einer anderen Berufsgeſenſchaft zweckmäßig nicht zugetheilt werden konnten.

Einer zu großen Zerſplitterung der Induſtrie in zahlreiche kleine Berufsgeſenſchaften, wie dieſelbe von vielen Seiten angestrebt wurde, hat das Reichs-Versicherungsamt ſofort in den Anfangsſtadien, als es ſich um die Vorbereitung der Anträge in den Kreiſen der Betheiligten handelte, nach Kräften entgegengearbeitet. Soweit dennoch Anträge auf Bildung leiſtungsunfähiger Berufsgeſenſchaften einliefen, wurde gemäß § 13 Abſatz 3 a. a. O. die Entſcheidung des Bundesraths eingeholt (Denſchriften vom 19. Dezember 1884 und 22. Februar 1885, Druckſachen des Bundesraths Nr. 9 und 44).

Die Zahl der von Vertretern des Reichs-Versicherungsamts abgehaltenen Generalverſammlungen beträgt 53. Die letzteren fanden in der Zeit vom

7. Januar bis 11. April 1885 in den Hauptindustriecentren statt und zwar:	
in Berlin	23 Versammlungen,
„ Leipzig	4 „
„ Düsseldorf	3 „
„ Dresden	3 „
„ Stuttgart	3 „
„ Hannover	2 „
„ Breslau	2 „
„ München	2 „
außerdem:	
in Magdeburg, Rassel, Erfurt, Eisenach, Köln, Arafeld, Saarbrücken, Augsburg, Chemnitz, Hamburg und Mülhausen i. E. je 1 = zu-	
sammen	11 „

überhaupt 53 Versammlungen.

An den Versammlungen nahmen 12 578 Betriebsunternehmer theil, so daß in jeder Versammlung durchschnittlich 237 Unternehmer anwesend gewesen sind; durch Vollmacht, für welche unter den Einladungen ein Schema vorgegeben war, sind außerdem 32 891 Unternehmer vertreten gewesen. Die größte Zahl der in einer Versammlung Ercheinenden betrug 813.

Mittels Postkassette vom 29. April 1885 (Nachtrag dazu vom 16. Mai 1885) gelangten die von den Generalversammlungen gemäß § 14 a. a. O. gefaßten Beschlüsse, sowie eine Uebersicht der protokollarischen Aussagen von 763 Vertretern derjenigen Industriezweige, für welche geeignete Anträge auf Einberufung einer Generalversammlung nicht gestellt waren, mit den entsprechenden diesseitigen Vorschlägen an den Bundesrath (Drucksachen des Bundesraths Nr. 78 und 90). Unter dem 21. Mai 1885 faßte dieser über die Angelegenheit Beschluß, so daß es möglich war, schon am folgenden Tage 41 202 inzwischen vorbereitete Einladungen zu Genossenschaftsversammlungen behufs Verathung der Statuten an 20 hiesige Postanstalten zu vertheilen.

Nach den Beschlüssen des Bundesraths beträgt die Zahl der im Wege der Genehmigung gefaßter Generalversammlungsbeschlüsse gebildeten Berufs-genossenschaften 49, die der ohne solche Beschlüsse errichteten Berufs-genossenschaften 6. Zu diesen 55 Berufs-genossenschaften kommen die auf Grund des Ausdehnungs-gesetzes vom 28. Mai 1885 genehmigten beiden Berufs-genossenschaften der Privatbahnen und der Straßenbahnen hinzu, so daß zur Zeit 51 genehmigte und 6 errichtete Berufs-genossenschaften bestehen, nämlich

	mit Betrieben und Arbeitern,	
24 Reichsberufs-genossenschaften	86 879	1 392 138
22 andere Berufs-genossenschaften, welche sich über die Grenzen eines Bundes- staates hinaus erstrecken	67 456	981 085
I. 46 größere Berufs-genossenschaften	154 335	2 373 223
5 Berufs-genossenschaften, welche innerhalb des preussischen Staatsgebiets bleiben	14 033	229 864
2 Berufs-genossenschaften, desgl. in Bayern	10 985	47 782
2 Berufs-genossenschaften, desgl. in Sachsen	3 056	123 438
1 Berufs-genossenschaft, desgl. in Württem- berg	4 311	13 167
1 Berufs-genossenschaft, desgl. in Elsaß- Lothringen	247	56 745
II. 11 Bundes-Berufs-genossenschaften	32 632	470 996
Summe 57 Berufs-genossenschaften	186 967	2 844 219

Aufstellung der Statuten.

Am Fuße der vorerwähnten Einladungen war jedesmal mitgetheilt worden, es solle nach Erledigung der Hauptbeschlußfassung eine Verathung über gewisse genau formulirte Hauptfragen stattfinden, welche demnächst durch das Statut zu regeln sein würden; außerdem sollte ein Ausschuß zur Vorbereitung eines der

nächsten Genossenschaftsversammlung vorzulegenden Statutenentwurf gewählt werden.

Auf diese Weise wurde das Verständniß für die Bedeutung des Statuts in weiten Kreisen verbreitet, die erste Versammlung in erhöhtem Maße fruchtbringend gemacht, Zeit gewonnen und ermöglicht, daß die Statutenversammlungen nur von verhältnißmäßig wenigen besucht zu werden brauchten.

An der Hand eines vom Reichs-Versicherungsamt aufgestellten Normalstatuts vollzog sich die Ausarbeitung der Statutenentwürfe für die einzelnen Berufsgenossenschaften durch die vorerwähnten Ausschüsse verhältnißmäßig rasch. Das Reichs-Versicherungsamt vorrevidirte in den Monaten März bis Juni 1885 die Entwürfe, fand für seine Ausstellungen und Wünsche bei den Ausschüssen im allgemeinen ein williges Gehör und konnte somit unmittelbar nach dem Bundesrathsbeschuß vom 21. Mai die Statutenversammlungen abhalten lassen, deren letzte am 27. Juni 1885 tagte.

Am 28. Juni fanden gleichzeitig fünf Versammlungen statt, an anderen Tagen zwei und drei Versammlungen, was behufs Bewältigung der Einladungen und sonstigen Vorarbeiten die Heranziehung zahlreicher Bureauhilfskräfte erheischte.

Am 10. Juli wurde das letzte Statut genehmigt.

Proteste oder Beschwerden inbetriff der Gültigkeit der in den General- und Genossenschaftsversammlungen gefaßten Beschlüsse sind nicht erhoben worden.

Einer Entscheidung des Bundesraths auf Grund des § 20 Absatz 2 des Unfallversicherungsgesetzes, oder eines Erlasses der Statuten durch das Reichs-Versicherungsamt (§ 20 Absatz 3 a. a. O.) hat es nicht bedurft.

Abchluß der Organisation und Inzöbentreten der Unfallversicherung.

Sobald für die einzelne Genossenschaft das Statut genehmigt war, wurde deren innere Organisation (Wahl des Vorstandes, der Sektionsvorstände, Vertrauensmänner und genossenschaftlichen Beisitzer zu den Schiedsgerichten, Aufstellung des Stats etc.) betrieben. Vorbereitende Schritte hierzu waren bereits mittelft eines Rundschreibens vom 11. Mai 1885 („Amtliche Nachrichten des Reichs-Versicherungsamts“ S. 139) gethan.

Vor dem Ende September 1885 war die innere Organisation bei allen Berufsgenossenschaften durchgeführt. Dieselbe umfaßt

57 Genossenschaftsvorstände mit 696 Mitgliedern,

313 Sektionsvorstände mit 1818 Mitgliedern und

5269 Vertrauensmänner.

Durch die Aufstellung von Formularen für die Einladungen zu den konstituierenden Versammlungen, für die Versammlungsprotokolle, für das Genossenschaftskataster und die Mitgliedsheine wurde die Durchführung der Organisation diesseits unterstützt und der gleichmäßige Verlauf gewährleistet.

Um aber das Unfallversicherungsgesetz zum 1. Oktober 1885 seinem vollen Umfange nach in Kraft setzen zu können, war es erforderlich, die unter dasselbe fallenden Reichs- und Staatsbetriebe (Fabriken, Werften, Werkstätten etc.), deren Anschluß an die Berufsgenossenschaften auf Wunsch der zuständigen Behörden bisher nicht erfolgt war, auf Grund des Gesetzes vom 28. Mai 1885 mit den entsprechenden Einrichtungen zu versehen, auch die Privat- und Straßenbahnen, deren Werkstätten etc. ebenfalls von den bestehenden Berufsgenossenschaften ausgeschlossen waren, bis zum 1. Oktober 1885 berufsgenossenschaftlich zu organisiren.

Außerdem bedurfte es im Hinblick auf § 62 Absatz 3 des Unfallversicherungsgesetzes vorab der Ernennung der Vorsitzenden für die zu errichtenden 433 Schiedsgerichte (darunter 28 Gerichte, welche gemäß § 46 Absatz 2 a. a. O. vom Bundesrath auf beiseitigen Vorschlag gebildet worden sind, Denkschriften vom 23. Juni und 11. August 1885, Drucksachen des Bundesraths Nr. 103 und 115).

Die Ernennung erfolgte rechtzeitig, nachdem die Schiedsgerichtssitze gemäß § 46 Absatz 3 a. a. O. in 234 Fällen vom Reichs-Versicherungsamt im Einvernehmen mit den beteiligten Landeszentralbehörden und in 199 Fällen von letzteren allein bestimmt worden waren.

Daneben wurden die Beziehungen zur Post geregelt, die Berufsgenossenschaftsvorstände mit den nöthigen Instruktionen und zwölf verschiedenen Post-

anweisungssformularen versehen, das Unfallanzeigeformular festgestellt, die Ausführungsanordnungen zu § 5 Absatz 9, betreffend die Erhöhung des Krankengeldes vom Beginn der fünften Woche an, erlassen, die Wahlen der Bevollmächtigten von etwa 17000 Krankenkassen (§ 45 a. a. O.) durchgeführt, und ein alphabetisches Verzeichniß der zu den einzelnen Berufsgenossenschaften gehörenden Gewerbebezirke aufgestellt.

Die Allerhöchste Botschaft vom 14. April 1883, laut welcher Se. Majestät der Kaiser auf die rasche Einführung der Unfallversicherung hohen Werth legte, der Umstand, daß zum 1. Oktober zahlreiche Privat-Unfallversicherungsverträge abliefen, endlich die Rücksicht auf die zahlreichen schweren Unfälle, welche täglich neues Elend in die Kreise der Arbeiterbevölkerung brachten — des Anschwellens der verhängenden Haftpflichtprozesse nicht zu gedenken, — dies alles mußte dem Reichs-Versicherungsamt die äußerste Beschleunigung der Organisationsarbeiten zur Pflicht machen.

Am 14. September 1885 konnte berichtet werden, daß alles soweit vorbereitet sei, um die Unfallversicherung am 1. Oktober 1885 in Kraft treten zu lassen. (Drucksachen des Bundesraths zu Nr. 122.)

Letzteres geschah durch Kaiserliche Verordnung vom 25. September 1885 (Reichs-Gesetzbl. S. 271).

Genossenschaftskataster, Arbeitervertreter-Wahlen.

Seit dem 1. Oktober 1885 ist die Aufstellung der Genossenschaftskataster und die Verbenbung der Mitgliedscheine gefördert, die Wahl der Arbeitervertreter und der von diesen zu wählenden Schiedsgerichtsbeisitzer in die Wege geleitet, und wegen der Aufstellung der Gehaltentabelle und Lohnnachweisungen das Erforderliche eingeleitet worden.

Die Wahl der Arbeitervertreter erfolgt in dem Bereiche des gemäß § 44 a. a. O. diesseits erlassenen Regulativs in 852 für den vorliegenden Zweck gebildeten Wahlbezirken. Die Zahl der zu Wählenden beträgt 1054, die der wahlberechtigten Klassen 10519, so daß durchschnittlich auf 10 Klassen oder auf reichlich 2000 Arbeiter ein Arbeitervertreter (mit zwei Ersatzmännern) kommt: ein Verhältnis, welches annähernd auch in denjenigen Sektionen bestehen dürfte, die über die Grenzen eines Landes nicht hinausgehen und für die das Wahlregulativ deshalb von den zuständigen Landes-Zentralbehörden erlassen wurde. Zu Wahlkommissaren sind diesseits im Einvernehmen mit den letzteren durchweg die beteiligten Schiedsgerichtsvorsitzenden ernannt worden.

Ausdehnungsgesetz vom 28. Mai 1885.

Zu dem Ausdehnungsgesetz vom 28. Mai 1885 wurde die zunächst erforderliche Ausführungsbekanntmachung v. unter dem 5. Juni 1885 erlassen und, nachdem es unter Abkürzung der Anmelbungsfrist bereits gelungen war, zwei Eisenbahn-Berufsgenossenschaften vor dem 1. Oktober 1885 zu organisiren, nach Eintreffen der Anmelbungslisten (§ 11 der Gesetze) die Bildung der Schifffahrts-, Fuhrwerksbetriebs-, Expeditionen- u. Berufsgenossenschaften vorbereitet. Am 29. und 30. Dezember 1885 fanden die ersten Generalversammlungen der Schiffferei- u. Unternehmer statt.

Anstellung ehemaliger Privat-Unfallversicherungsbeamten.

Auf die Wiederverwendung der in Folge der neueren Gesetzgebung Stellen los gewordenen Privat-Unfallversicherungsbeamten wurde besonders Bedacht genommen.

So weit bekannt, sind 79 von diesen Beamten bei den Berufsgenossenschaften als Geschäftsführer u. angestellt worden. Zur Zeit sind noch 8 ehemalige Privat-Unfallversicherungsbeamte im Reichsversicherungsamt beschäftigt, nachdem mehrere andere aus dem Bureau des Reichs-Versicherungsamts heraus bei den Berufsgenossenschaften eine Anstellung gefunden haben.

Ämtliche Nachrichten des Reichsversicherungsamts.

Seit Jahresfrist giebt das Reichs-Versicherungsamt zweimal monatlich eine eigene Zeitschrift, die oben bereits angeführten „Ämtlichen Nachrichten des Reichs-Versicherungsamts“, heraus. Dieselbe hat jetzt 1908 Abonnenten.

Im Format des Reichs-Gesetzblattes erscheinend, dient das Blatt wesentlich zur Erleichterung des Verkehrs mit den Berufsgenossenschaftsorganen, sowie zur

Sicherung einer gleichmäßigen Durchführung der Unfallversicherungsgeßgebung, zumal auch der „Deutsche Reichs-Anzeiger“ das Wichtigere aus den „Ämtlichen Nachrichten“ aus freien Stücken übernimmt und dadurch zur Kenntniß der betheiligten Staats- und Kommunalbehörden bringt. Der erste Jahrgang enthält 100 Bescheide und Beschlüsse, zahlreiche Bekanntmachungen und Rundschreiben, eine Nachweisung der Berufsgenossenschaften, ihrer Sektionen und Schiedsgerichte, der Vorsitzenden der Genossenschafts- und Sektionsvorstände, sowie der Schiedsgerichte, der Ausführungsbehörden für die Reichs- und Staatsbetriebe, Referate über die General- und Genossenschaftsversammlungen u., statistische Tabellen u.

Plenarifikationen.

Es sind bis jetzt 100 Plenarifikationen abgehalten worden, deren Ergebnis in Protokollen niedergelegt ist. Außerdem fanden an bestimmten Wochentagen Beratungen der ständigen Mitglieder und Hilfsarbeiter des Reichs-Versicherungsamts statt.

Diese zahlreichen Sitionen und Beratungen waren nothwendig, einmal weil die Geße eine Reihe von wichtigen Fragen nicht selbst lösen, sondern der ausführenden Behörde zur Lösung übertragen; sodann weil die Ausführung der Geße an sich eine schwierige ist. Sektes, von anderen in der Sache selbst liegenden Gründen abgesehen, hauptsächlich deshalb, weil die Geße, welche neben der Regelung der Unfallversicherung die korporative Gliederung weiter Berufskreise, die Organisation eines Systems von Schiedsgerichten und die Errichtung einer umfassenden Arbeitervertretung heischen, ohne irgend welchen Vorgang ein bisher völlig unangebautes Gebiet urbar machen und darum mit theils neuen, theils schwankenden Begriffen operiren. Die wichtigsten Begriffsunterlagen der Geße stehen nicht fest, weil sie dem wirtschaftlichen Leben entnommen werden mußten.

Da auf diesen Begriffen öffentlich-rechtliche Pflichten und Rechte mancherlei Art beruhen, gestaltet sich deren Anwendung zu einer besonders schwierigen und im Hinblick auf das Wohl und Wehe der in Betracht kommenden Invaliden, Wittwen und Waisen verantwortungsvollen.

Das Reichs-Versicherungsamt befindet sich vor der Aufgabe, im Laufe der Jahre hier eine gewisse Festigkeit anzubahnen. Zu diesem Zwecke ist ein Präjudizienbuch angelegt worden, in welches bereits 270 grundsätzliche Entscheidungen aufgenommen sind.

Außerdem machten die Beziehungen zu den betheiligten obersten Reichs- und Landes-Zentralbehörden wegen der über die eigentliche Unfallversicherung hinausreichenden Bedeutung der Geße zahlreiche Beratungen nothwendig. Die Zahl der von diesen Behörden beim Reichs-Versicherungsamt eingelaufenen Schreiben beträgt 1840, während an dieselben diesseits u. a. 61 Rundschreiben gerichtet worden sind.

In die rechtsprechende Thätigkeit einzutreten, lag für das Reichs-Versicherungsamt ein tatsächlicher Anlaß noch nicht vor. Dagegen hat sich dasselbe an den Vorarbeiten für die Ausdehnung der Unfallversicherung durch die ihm übertragene Ausarbeitung von drei Gesekentwürfen nebst Motiven betheiligt.

Im übrigen darf auf die nachstehende Nachweisung der vom Reichs-Versicherungsamt bis jetzt ausgeführten größeren Arbeiten Bezug genommen werden.

Das Reichs-Versicherungsamt. Hdiker.

Nachweisung

der vom Reichs-Versicherungsamt bis zum 31. Dezember 1885 ausgeführten größeren Arbeiten.

Es wurden ausgearbeitet:

3 Gesekentwürfe nebst Motiven, betreffend Ausdehnung der Unfallversicherung

- a. auf die Transportgewerbe u.,
- b. „ „ Land- und Forstwirtschaft,
- c. „ „ Reichs-, Staats- und Kommunalbeamten;

- 3 Entwürfe zu Kaiserlichen Verordnungen, betreffend die Ausführung der §§ 50 Absatz 4, 90 Absatz 4, 111 des Unfallversicherungsgeſetzes.
 18 Ausführungs- u. Bekanntmachungen;
 9 Denkschriften für den Bundesrath;
 10 gutachtliche Aeußerungen auf Grund des § 1 Absatz 7, 8 und § 90;
 61 Rundſchreiben an oberſte Reichs- und Landes-Zentralbehörden;
 75 Rundſchreiben an die Berufsgenossenschafts-Vorstände;
 54 Rundſchreiben an Arbeitervertreter-Wahlkommissionen, Schiedsgerichts-vorſitzende, Krankenkassenvorstände u.;
 114 General- und Genossenschafts-Verkammungen wurden abgehalten, zu dem Ende
 345 446 Einladungſchreiben verſandt;
 57 Genossenschaftsstatuten wurden genehmigt.
Organisirt wurden:
 57 Genossenschaftsvorstände;
 318 Sektionsvorstände;
 493 Schiedsgerichte;
 852 Wahlbezirke für die Wahl von 1054 Arbeitervertretern wurden gebildet;
 10 519 Krankenkassen mit Stimmzetteln u. versehen;
 82 Kataster- und Wahlbeschwerden entſchieden, im ganzen
 22 731 neue Sachen (darunter 20 091 vom Jahre 1885) bearbeitet, außerdem ohne besondere Journalisirung mehrere tauſend Eingänge in Sachen der Arbeitervertreterwahlen.

Das kaiserliche Gesundheitsamt.

Das kaiserliche Gesundheitsamt hat aus Anlaß seines zehnjährigen Bestehens und gleichzeitig als Festgabe für die diesmalige Naturforscher-Versammlung, welche in Berlin abgehalten wurde, eine Schrift herausgegeben (Verlag von Julius Springer), welche auf den Ursprung sowie auf die bisherige Entwicklung und Thätigkeit des Amtes einen Rückblick wirft. Der Reichsanzeiger vom 22. September 1886 giebt daraus folgenden Auszug.

Von den beiden Abschnitten des Werks behandelt der eine die Entstehung, Einrichtung und Entwicklung des Gesundheitsamtes im allgemeinen, der andere bringt Einzelheiten aus folgenden Gebieten: 1) Befähigungsnachweise der Medizinalpersonen, 2) Medizinalstatistik, 3) Infektionskrankheiten, 4) Desinfektion, 5) Apothekenwesen, 6) Nahrungsmittel, Genussmittel und Gebrauchsgegenstände, 7) Wasser und Wasserversorgung, 8) Baugesundheitswesen, 9) Gewerbe und Industrie, 10) Verkehr, 11) Leichnenswesen, 12) Veterinärwesen, 13) Bibliothek. Als Anhang ist beigelegt: Die Denkschrift, betreffend den Etat des Gesundheitsamtes auf das Jahr 1876, ein Verzeichnis der Beamten des Amtes seit dessen Errichtung bis zur Gegenwart, ferner eine Liste der außerordentlichen Mitglieder desselben für 1880 und folgende Jahre, endlich eine Zusammenstellung der Voranschläge und rechnungsmäßigen Ergebnisse des Haushalts in den einzelnen Etatsperioden.

Das kaiserliche Gesundheitsamt wurde bekanntlich 1876 mit der Aufgabe errichtet, das ihm unmittelbar vorgelegte damalige Reichsfinanzamt in der Ausübung des verfassungsmäßigen Aufsichtsrechts über die Ausführung der in den Kreis der Medizinal- und Veterinärpolizei fallenden Maßregeln zu unterstützen. Der sich hieraus ergebende Aufgabekreis des Amtes bestand in der Vorbereitung von Gesetzen, Erstattung von Gutachten und Sammlung statistischen Materials. Nicht minder sah sich das Amt genöthigt, sich fortlaufend auf den zahlreichen betheiligten Gebieten der Wissenschaften, sowie über die tatsächlichen Vorgänge im Bereiche der betheiligten Gewerbe und Handelszweige im In- und Auslande zu orientiren. Die zu diesem Zweck angelegte Bibliothek, welche 1879 etwa 5000, 1882 8400 Bände umfaßte, zählt zur Zeit davon gegen 15 000 und enthält allein 150 noch jetzt erscheinende Fachzeitschriften. Um die in der Literatur oder

sonst bekannt gewordenen Ergebnisse der wissenschaftlichen Forschung vor ihrer Verwerthung für die Zwecke des Reichs nachprüfen und durch eigene Arbeiten ergänzen zu können, wurde das Amt mit einem chemischen und, nachdem es 1879 ein besonderes Dienstgebäude erhalten, auch mit einem hygienischen und einem bakteriologischen Laboratorium ausgestattet. Soweit angängig, wurden die Ergebnisse der statistischen und der experimentellen Arbeiten einem größeren Publikum mittelst der Wochenschrift „Veröffentlichungen des Kaiserlichen Gesundheitsamts“ (erscheint seit 1877) und mittelst der in zwangloser Folge herausgegebenen „Mittheilungen“ (Bd. I 1881, Bd. II 1884) und „Arbeiten aus dem Kaiserlichen Gesundheitsamt“ (Bd. I 1886) bekannt gegeben.

Mit der technischen Vorbereitung von Gesetzen und Verordnungen ist das Amt in Anbetracht der kurzen Zeit seines Bestehens verhältnismäßig häufig beschäftigt gewesen. Diese Thätigkeit bestand theils in der Gewinnung der materiellen Unterlagen, nicht selten unter Mitwirkung von Spezial-Kommissionen oder einzelnen außerordentlichen Mitgliedern, theils in der Ausarbeitung der bezüglichen Entwürfe selbst. So hat das Amt bei dem Nahrungsmittelgesetz vom 14. Mai 1879 in allen Stadien der Entwicklung desselben mitgewirkt. Auch die Ausführungsbestimmungen des Gesetzes, deren Formulirung wegen der Schwierigkeit des Gegenstandes ein langes Studium und die Sammlung zahlreicher eigener und fremder Erfahrungen erforderte, sind vom Amt zum großen Theile bereits fertig gestellt und haben entweder schon Gesetzeskraft erlangt, wie die auf Petroleum und Farben bezüglichen, oder liegen zur Zeit den zuständigen Behörden zur Beschlußfassung vor, bezw. es sind, soweit sie zur obligatorischen Einführung nicht geeignet erschienen, die ihnen zu Grunde liegenden Materialien veröffentlicht worden (z. B. Milch). An der Feststellung der Vorschriften für die Ausbildung und Prüfung der Medizinal-Personen ist das Gesundheitsamt lebhaft theilhaftig gewesen. Im besonderen war dies der Fall bezüglich der ärztlichen Prüfung und Vorprüfung, welche durch Bekanntmachungen des Reichs-kanzlers vom 2. Juni 1883 neu geregelt wurden, bezüglich der Prüfungsordnung für Thierärzte vom 27. März 1878 und des Normal-Lehrplans für die thier-ärztlichen Lehranstalten.

Die neue Pharmakopöe vom Jahre 1882 ist unter fortwährender Mitwirkung des Amts zum Abschluß gelangt. Auf pharmazeutischem Gebiete war dasselbe weiterhin mit Vorarbeiten für die den Handverkauf regelnde Verfügung vom 8. Juni 1878 und für die Verordnung betr. den Verkehr mit künstlichen Mineralwässern vom 9. Februar 1880, sowie mehrfach mit der Erstattung von Gutachten über die Auslegung bezw. Anwendbarkeit der Verordnung betr. den Verkehr mit Arzneimitteln vom 4. Januar 1875 beauftragt. Neuerdings ist eine Revision der letzteren Verordnung in Erwägung gezogen worden.

Auch an dem Zustandekommen eines Gesetzes betr. die Abwehr und Unterdrückung der Viehsuchen, vom 23. Juni 1880, ist das Gesundheitsamt in hervorragendem Maße theilhaftig gewesen, desgleichen an der Bearbeitung der zur Ausführung des Gesetzes erlassenen Instruktion des Bundesraths vom 24. Februar 1881, welcher eine Anweisung für das Desinfektions- und eine solche für das Obduktionsverfahren bei ansteckenden Krankheiten der Hausthiere als Anlagen beigegeben waren. An dieser Stelle dürften noch einige andere zu erwähnen sein, welche sich auf eingehend motivirte Gutachten des Amts stützen: nämlich das Verbot der Einfuhr von Schweinefleisch und Würsten aus Amerika vom 25. Juni 1880, die Bestimmungen über die Verladung und Beförderung von lebenden Thieren auf Eisenbahnen vom 13. Juli 1879 und die Bekanntmachung vom 20. Juni 1886 zur Ausführung des Gesetzes vom 25. Februar 1876 über die Beseitigung von Ansteckungsstoffen bei Viehbeförderungen auf Eisenbahnen.

Größere Schwierigkeiten haben sich den Bemühungen des Amts um Herbeiführung gesetzlicher Normen zur Bekämpfung der Menschenseuchen in den Weg gestellt. So z. B. waren es überwiegend praktische Verwaltungsbedenken, welche bisher die Einführung der obligatorischen Zeichenschau und der Anzeigepflicht bei ansteckenden Krankheiten hinderten. Indes fehlt es auch auf dem in Rede stehend: Gebiete nicht an positiven Ergebnissen. So fügen die Verordnungen der Seemächte, betreffend die gesundheitspolizeiliche Kontrolle der einen deutschen Häfen anlaufenden Seeschiffe, die Vorschriften zur Verhütung und Be-

Kämpfung des Selbstiebers auf Rauffahrtsschiffen, die auf Regelung des Impfwesens gerichteten Bestimmungen des Bundesraths wesentlich auf Vorarbeiten des Gesundheitsamts. In der zweiten Hälfte des verstrichenen Jahrzehnts entfaltete das Amt eine sehr rege experimentelle Thätigkeit behufs Erforschung der Ursachen der Menschen- und Thierseuchen, von denen vorzugsweise Milzbrand, Tuberkulose, Cholera, Unterleibstypheus, Diphtherie, Koth und andere in den Kreis der Untersuchung gezogen wurden. In engem Zusammenhange mit diesen stehen die gleichfalls sehr umfangreichen Arbeiten über Desinfektion, welche besonders auf schweflige Säure, Sublimat, Karbolsäure, Chlor, heiße Luft und heiße Wasserdämpfe ausgebehnt wurden und maßgebend für die Desinfektionspraxis über die Grenzen Deutschlands hinaus geworden sind.

Die Thätigkeit des Amts auf medizinisch-statistischem Gebiete war theils eine gesetzlich gebotene, theils eine aus eigenem Antriebe in der Absicht unternommene, auch da, wo, es noch an ausreichenden Unterlagen fehlt, mit freiwilliger Unterstützung der Behörden und Aerzte schon jetzt nach Möglichkeit zur Kenntniß der Sterblichkeit und Erkrankungs Häufigkeit beizutragen. In ersterer Beziehung ist das Amt durch Bundesrathsbeschlüsse gehalten, die Aufnahmen über die Erkrankungen in den Heilanstalten, über die Ergebnisse des Impfgeschäfts, über die Todesfälle an Pocken und über die Verbreitung der Viehseuchen regelmäßig zusammenzustellen und zu verarbeiten. Daneben werden die Mittheilungen über die Sterblichkeit in deutschen Städten von 40 000 und mehr Einwohnern wöchentlich, monatlich, vierteljährlich und jährlich, in solchen von 15 000—40 000 Einwohnern monatlich, vierteljährlich und jährlich, in größeren Städten des Auslandes theils wöchentlich, theils monatlich gesammelt und veröffentlicht. Dasselbe geschieht mit den Erkrankungen und Todesfällen in den größeren berliner Krankenhäusern wöchentlich und jährlich, und mit den Erkrankungen an einigen wichtigeren Infektionskrankheiten in einer Reihe deutscher Großstädte und preussischer Regierungsbezirke wöchentlich. In jüngster Zeit hat das Amt auch eine Statistik der Erkrankungen an Pocken eingeleitet.

Recht erheblich war die gutachtliche Thätigkeit des Amts, welche nicht nur von den Reichs-, sondern auch von deutschen Staats- und städtischen Behörden in Anspruch genommen wurde und sich auf die verschiedensten Fragen der öffentlichen Gesundheitspflege erstreckte. Mehrfach waren zu diesem Behufe Reisen einzelner Mitglieder des Amts erforderlich. Endlich sei noch der Lehrthätigkeit gedacht, welche auf dem Gebiete der Nahrungsmittel-Analyse und der Untersuchung der Mikro-Organismen im Amt geübt wurde.

Literatur.

I. Bücher.

1. Renger, Dr. Anton, ord. Prof. der Rechte an der Wiener Universität: Das Recht auf den vollen Arbeitsertrag in geschichtlicher Darstellung. Stuttgart 1886, Cotta. 8°. X und 171 S.

Eine sehr anziehende kleine Schrift, ebenso sehr von dem juristischen Scharfsinn, als von der Gelehrsamkeit des Verfassers zeugend.

Sie geht von dem Gedanken aus, der rechtsphilosophische Kern der sozialistischen Schriften und Systeme liege in der Frage, ob sie dem Individuum das Recht auf den vollen Arbeitsertrag zusprechen oder das Recht auf Existenz oder das Recht auf Arbeit. Sie sucht diese Forderungen scharf einander gegenüber zu stellen und erörtert dann von diesem Gesichtspunkte aus (S. 28—147) die verschiedenen sozialistischen Richtungen, nachdem zunächst der deutschen Rechtsphilosophie der Vorwurf gemacht ist, daß sie keines dieser Rechte anerkannt habe, während sie in der Zuerkennung von Urrechten ohne ökonomischen Inhalt so gar verschwenderisch gewesen sei.

Der eigentliche Werth des Buches liegt in der selten umfangreichen Belefenheit des Verfassers auf dem Gebiete der alten und neuen sozialistischen Literatur und in der scharfen Charakterisirung der einzelnen Autoren. M. sucht dabei den älteren englischen und französischen Sozialisten ihre Prioritätsrechte gegenüber Robertus und Marx zu retten; von seinem Standpunkt aus mit Recht, nur wird er insofern den Deutschen, wenigstens Marx, nicht gerecht, als für ihre Bedeutung doch nicht bloß die sozialistische Forderung, die sie aufstellen, sondern mehr noch die Art der Kritik, welche die ältern Sozialisten weit überragt, in Betracht kommt. Daß Robertus gegenwärtig vielfach überschätzt wird, geben wir dem Verfasser übrigens zu. Auch die beiden letzten stark polemischen Abschnitte, welche den deutschen konservativen Sozialismus als Feind des Kapitalismus und die englischen Bodenverstaatlicher als Feinde des Grundeigentums charakterisiren, enthalten in der Hauptsache sehr viel Wahres und Beherzigenswerthes. Etwas scheint mir der Verfasser freilich da zu übertreiben; er ist hier selbst nicht ganz frei von dem Vorwurfe, den er andern so reichlich macht, durch die politische Parteibrille zu sehen. Auch sollte der, welcher zum Schluß keine andere Rettung sieht, als den Weg der langsamen historischen Entwicklung der Jahrhunderte (also den Weg langsamer Umbildungen, welche stets nur partielle Zugeständnisse und Kompromisse enthalten), nicht so schroff eine partielle sozialistische Bestrebung verurtheilen, weil sie Halbheit sei. Doch, fügen wir gleich hinzu, hat Renger gegen Vogelzang wie gegen Henry George noch seine speziellen Argumente, neben dem Vorwurf der Inkonsistenz.

Das rechtsphilosophische und das praktische Ergebnis zieht M. zum Schluß in zwei kurzen Abschnitten (148—168). Was das erstere betrifft, so sind seine Hauptschlüsse folgende:

1) So lange das Privateigenthum mit Sondernutzung herrscht wie heute, kann das Recht auf den vollen Arbeitsertrag nie ganz verwirklicht werden. 2) Führt man, wie im russischen Mir, Gemeineigenthum mit Sondernutzung ein, so kann das Recht auf den vollen Arbeitsertrag innerhalb der Gemeinde verwirklicht werden, aber nicht über sie hinaus; Arbeiterassoziationen im Sinne Louis Blancs und Basseles würden im Tausche unter einander vielleicht ebenso sich Rente oder arbeitsloses Einkommen aneignen, wie heute die Individuen. 3) In einer Gesellschaft mit gemeinsamem Eigenthum und gemeinsamer Nutzung wäre die Durchführung des Rechts auf den vollen Arbeitsertrag nicht möglich, sondern nur die des Rechts auf Existenz.

In der praktischen Schlussfolgerung verweist M. die Durchführung der sozialistischen Rechtsbegriffe in eine ferne Zukunft, an der, wie schon erwähnt, die Entwicklung der Jahrhunderte arbeiten werde. Am ehesten werde man noch das Recht auf Existenz resp. auf Arbeit anerkennen; gewisse Schritte dazu seien schon gemacht durch das Armenrecht, durch die neueren deutschen Sozialgesetze. Jedenfalls aber dürfe schon heute durch den Staat kein neues arbeitsloses Einkommen begründet werden (z. B. durch Schutzgelder, Staatsschulden zc.), ein bestehendes arbeitsloses Einkommen nicht von einer Klasse auf die andere durch Gesetz übertragen werden.

Wir wollen auf eine Kritik dieser letzteren praktischen Schlüsse, gegen die sich manches einwenden ließe, nicht eingehen, da der Werth des Buches von ihnen ganz unabhängig ist. Die Durchdringung des rechtsphilosophischen Kerns der sozialistischen Systeme scheint mir durch den Autor wesentlich gefördert; seine diesbezüglichen, oben 1—3 angeführten Schlussfolgerungen gehören zu den erheblichsten kritischen Leistungen gegenüber dem Sozialismus. Aber andererseits will es mich bedünken, als ob der Verfasser die Untersuchung da fallen lasse, wo sie gerade das größte Interesse biete, resp. durch Nichterörterung der Frage, was in der realen Wirklichkeit der volle Arbeitsertrag oder das arbeitslose Einkommen sei, den letzten Knoten ungelöst lasse.

Ich will nur flüchtig andeuten, was ich meine, möchte im übrigen aber auf meine Abhandlung in diesem Jahrbuche N. F. V 19—54 über die Gerechtigkeit in der Volkswirtschaft verweisen.

Die Forderung des vollen Arbeitsertrags für den Arbeiter ist der Phrase und sozialistischen Formulirung entkleidet nichts anderes als die Forderung der rein individualistisch vertheilenden Gerechtigkeit. Sie sagt um kein Haar mehr, als *sum cuique*. Die Behauptung also, daß diese Forderung an sich schon logisch das Privateigenthum unmöglich mache, weil das Privateigenthum stets arbeitsloses Einkommen gebe, ist ein großer logischer, bei konkreter Erfassung der Dinge ganz unhaltbarer Schluß. Einmal giebt gar nicht alles Eigenthum Rente und dann macht die Rente nicht nothwendig den Rentenbezieher zum arbeitsunthätigen Faulenzer. Wir fordern in dem heutigen Kulturstaat in steigendem Maß als die Voraussetzung freier politischer Zustände unbezahlte Arbeit, die nur der Rentenbezieher verrichten kann.

Die Forderung der vertheilenden Gerechtigkeit im individualistischen Sinne, welche dahin geht, daß von mehreren, welche einen Gegenstand verfertigen, jeder in dem Verhältnis am Werth des Produkts partizipire, wie er an der Schöpfung theilhaft gewesen, hat der denkende Menscheng Geist von jeher aufgestellt und wird sie in aller Zukunft erheben. Nur wird diese Forderung nie das einzige Prinzip der Gesellschafts- und Rechtsorganisation sein können, schon weil es eine rein individualistische ist; die Gesellschaft hat ein Recht zu leben, vor und über dem Individuum; im Interesse ihres gesunden Fortbestandes wird sie diese Forderung stets mannigfach beschränken müssen.

Aber auch soweit sie das nicht thut, soweit sie der Forderung gerecht werden will, fragt es sich, welche Möglichkeit der Ausführung im einzelnen vorliege. Von Tag zu Tag wird die praktische Ausführung mit der Arbeitstheilung schwieriger; es kommen neue heterogenere Dinge und Leistungen in Betracht, die verglichen, in eine feste Zahlenproportion zum Zwecke der gerechten Vertheilung gebracht werden müssen. Immer mehr handelt es sich um Leistungen, die über Jahre, Jahrzehnte, ja über Generationen sich erstrecken; was ein Geschäft, wie das von Vorfig, von Krupp, von Werner Siemens leistet, das beruht auf Plänen, auf

Anstrengungen, genialen Erfindungen, die Jahrzehnte zurückreichen; wie ungerecht wäre es da, nur die Arbeit des heutigen Tages zu Grunde zu legen. Wie viel Hunderte von Unternehmern haben sich den Grundstock ihres Kapitals mit äußerster Mühsal und Entsagung zusammengepart; wie soll diese Leistung sich stellen zur Tagesarbeit des gestern eingetretenen Arbeiters. Wie soll endlich die Konzeptionsarbeit, der Scharfblick des wagenen Industriellen direkt verglichen werden mit der sorglosen und behaglichen Arbeit des Kommiss, der seine Bureaustunden abkist, mit der mechanischen Arbeit des Spinners und Webers. Nur wer seiner Phantasie die Zügel schießen läßt und sich eine allgegenwärtige und allwissende soziale Oberbehörde denkt, kann davon träumen, diese könne die Vertheilung direkt nach dem idealen Postulat der vertheilenden Gerechtigkeit vollziehen. Dies giebt Menger selbst dadurch zu, daß er (sub 3 seiner Endergebnisse) dem eigentlich sozialistischen Staat nur die Möglichkeit zuschreibt, ein Recht auf die Existenz zu statuiren, nicht ein Recht auf den vollen Arbeitsertrag. Damit ist gesagt, daß der sozialistische Staat in seiner Vertheilung nicht streng individualistisch gerecht sein, nicht das *sum cuique* bis zur letzten Konsequenz durchführen könne; er könnte nur einen ganz rohen Maßstab der Gerechtigkeit anlegen, er könnte nur ein ganz rohes Bezahlungssystem nach Stunden, nach willkürlichen Untercheidungen der Arbeitsqualität einführen.

D. h. er wäre genöthigt mit rohen, approximativen Maßstäben zu arbeiten; dieselben wären andere als die heutigen; sie wären aber im Prinzip vielleicht schon, jedenfalls in der Ausführung ungerechter, als die heutigen. Es würde sich auch im sozialistischen Staate nur um den ungefähren Versuch handeln, sich dem Prinzip der vertheilenden Gerechtigkeit indirekt durch konventionell akzeptirte Maßstäbe zu nähern.

Mehr ist überhaupt nie zu erreichen. Schon die heutige Gesellschaftsordnung strebt darnach. Es ist daher kein Vorwurf an sich für dieselbe, wenn Menger sagt, sie könne das Recht auf den vollen Arbeitsertrag „nie ganz verwirklichen“. Das „nie ganz“ liegt in der Natur menschlicher Dinge überhaupt gegenüber dem Ideale.

Das heutige Lohnsystem kommt dem Ideal vertheilender Gerechtigkeit näher, als die Leibeigenschaft, diese, als die Sklaverei. Die Lohnzahlungsrechnungen und Methoden in England beachten das *sum cuique* mehr, als die in Deutschland. Die Entwicklung von Lohnprämien, die Theiligung am Unternehmergewinn, die Zunahme der Genossenschaften, die Demokratisirung der Rente durch Sparcassen und andere Einrichtungen vollziehen weitere Annäherungsversuche an das Ideal der vertheilenden Gerechtigkeit. Mit all dem verfeinern sich langsam die konventionellen Maßstäbe, die jeweilig dem praktischen Leben eine gewisse historisch berechnete Ordnung im Sinne der vertheilenden Gerechtigkeit geben, die jeweilig ihren Ausdruck finden in einer Summe privatrechtlich sich eingelebt habender, zur Herrschaft gelangter Vertragsformen. Mehr ist nie möglich; anders wird auch eine sozialistische Weltstufe nie vorwärts kommen als durch derartige einzelne Umbildungen.

Das arbeitslose Einkommen wird und kann nie ganz aufhören; wo es gebadet ist durch sittliche und politische Fähigkeit und Leistung, wird und soll es bleiben; wo ihm dieser innere Rechtstitel fehlt, ist es stets im einzelnen theilweise mit, theilweise ohne Erfolg angegriffen worden — und in den nächsten Jahrhunderten wird wahrscheinlich noch mehr als früher gegen dasselbe Sturm gelaufen werden und wird es auch diesen Angriffen insoweit erliegen, als ihm die innere sittliche Rechtfertigung fehlt. Den vollen Arbeitsertrag im Sinne der Sozialisten, wie Marx, im Sinne der bloßen Anerkennung der mechanischen Handarbeit, im Sinne der Gleichberechtigung jeder mechanischen Handarbeit, ob sie nun das Werthvollste zu schaffen weiß oder Werthloses produziert, — werden die Arbeiter nie erhalten. Denn das wäre eine grobe Ungerechtigkeit, ebenso wie es eine grobe Ungerechtigkeit wäre, wenn im Sinne des kommunistischen Staates jeder nur noch ein Recht auf Existenz, aber nicht mehr auf Lohn seiner Leistungen hätte. Dieses letztere Ziel wird bleiben, man wird es aber „nie ganz“ erreichen, so wenig als den ewigen Frieden und die vollkommene irdische Glückseligkeit. Man wird zufrieden sein müssen, sich ihm langsam zu nähern.

Das sind Gedankenreihen, deren rechtsphilosophischer und psychologischer Untersuchung ich, wie erwähnt, schon an anderer Stelle näher zu treten suchte, Gedankenreihen, denen Menger ganz fern bleibt. Sie bilden aber, wie mir scheinen will, das Fundament der Frage, was denn eigentlich das Recht auf den vollen Arbeitsertrag sei. Menger geht darauf gar nicht ein; er bleibt bei der äußeren dogmatischen Formel, wie sie die Sozialisten aufgestellt haben, stehen.

G. Sch.

2. **Brecht, Theodor:** Reform — nicht Revolution. Nüchterne Vorschläge einer Reform der Arbeiterverhältnisse. Stuttgart 1885, Kohlhammer. 8°. 11 S.

Wie seiner Zeit die französischen Sozialisten Buchez und Louis Blanc, so bei seinem ersten Auftreten Schulze-Delitzsch, wie neuerdings Th. Herzka, so finden immer neue Gläubige sich ein, die von der Produktivgenossenschaft das Heil der sozialen Zukunft erwarten. Diesmal ist es ein schwäbischer Pfarrer, der in einem recht lehrwürdigen Büchlein das folgende Programm aufstellt.

„Die Gesamtheit der deutschen Arbeiter läßt junge tüchtige Leute ausbilden, so wie die technischen und kaufmännischen Direktoren der Staats- und Privatgeschäfte ausgebildet sind. In der Zwischenzeit werden die Arbeiterkonsumvereine möglichst allgemein organisiert. Darauf werden zunächst wenige Fabriken angekauft und mit den unterbezahlten ausgebildeten Direktoren besetzt. So wird der Betrieb mit solchen Fabriken begonnen, welche Massenverbrauchsartikel liefern. In den Arbeiterkonsumvereinen haben dieselben ein absolut sicheres Abzugsgebiet, das nie versagt und ihnen nie entzogen werden kann. Sind diese Betriebe einmal im Gang, die Anfänge mögen noch so minimal sein, so wird es durch mäßige Zuschüsse und durch das stetige Anwachsen des in den Fabriken schon angelegten Kapitals möglich sein, nach und nach die wichtigsten Branchen der Fabrikation friedlich zu okkupieren, immer mehr Bedürfnisse der Arbeiter auf die beste und billigste Weise zu befriedigen und nunmehr Geschäfte und Fabriken fideikommissartig in den Besitz der Arbeiterverbände zu bringen.“

Der Verfasser nennt seine Vorschläge nüchtern und sie zeugen jedenfalls von realistischerem Blick und besserer Beobachtung der wesentlichen psychologischen Erscheinungen in unserer heutigen Arbeiterwelt, als die Empfehlung der Produktivgenossenschaften durch Herzka. Es spricht zugleich ein Mann zu uns, der das Herz auf dem rechten Fled sitzen und der ernstlich über die sozialen Probleme nachgedacht hat. Seine Bemerkungen sind vielfach sehr treffend, seine Vorschläge im einzelnen überall vernünftig. Das Schriftchen leidet nur an einer großen Naivität; Verf. redet stets unter der Formel „wir“ von einem sozialen großen Organ der deutschen Arbeiter, das erst Millionen sammelt zur Ausbildung von Arbeiterfabrikanten, dann Konsumvereine bildet und Fabriken kauft, diese als Gesamteigentum des Arbeiterstandes einrichtet und so fort, — ohne uns auch nur mit einem Wort anzudeuten, wie dieses Organ entstehen, die deutschen Arbeiter an sich ziehen und dauernd leiten sollte. Das ist aber ja gerade der springende Punkt. Gäbe es ein solches und zwar ganz in seinem Sinne zusammengefügtes und wirkendes Organ, dann wäre sein sozialer Plan vielleicht durchzuführen. Aber ohne ein solches ist schlechthin nicht abzusehen, wer der handelnde Motor sein soll. Den Staat perhorresziert der Verfasser ausdrücklich. Nur das Prinzip der Selbsthilfe bietet ihm Garantie des Gelingens.

G. Sch.

3. **Schäfer, Dr. W.,** Dozent an der technischen Hochschule zu Hannover: Die Nationalökonomie und die neue deutsche Gesetzgebung. Von der philosophischen Fakultät der Universität Breslau gekrönte Preisschrift. Hannover 1886, Schmorl & v. Seefeld. 8°. 95 S.

Der Verfasser erörtert zuerst die allgemeine Frage, ob die Nationalökonomie nur zu untersuchen habe, was sei, oder auch was sein solle, ob und inwieweit überhaupt eine derartige Wissenschaft einen direkten praktischen Einfluß haben könne. Er stellt die Präsenzen des volkswirtschaftlichen Kongresses aus den 50er und 60er Jahren, daß die Gesetzgeber sich in jedem einzelnen Fall bei

ihm Rath und Anweisung zu holen hätten, der normalen indirekten Wirkung wissenschaftlicher Stimmen gegenüber, die nur warnend, anregend, rathend auftreten wollen, den wirtschaftspolitischen Praktikern und Staatsmännern die eigentliche Initiative und Ausführung überlassend.

Er erörtert sodann die neuere Entwicklung der wissenschaftlichen Nationalökonomie in Deutschland, geht dabei von Roscher, Knies und Hilsebrand aus, berührt nach einander die wichtigeren Namen und Werke, die sich an sie anschließen, sowie die entgegengesetzten Strömungen und schließt seine Uebersicht mit einer Erörterung des Sozialismus und der sozialistischen Schriften. Ueber die neueren methodologischen Arbeiten meint er: „In denselben finden sich gründliche Kritik und beachtenswerthe Vorschläge, aber der schöpferische Gedanke, der der Wissenschaft neue Bahnen anweist, ist noch nicht gesprochen.“

Was wir in dem betreffenden Abschnitte erhalten, ist weniger eine genetische Erklärung des wissenschaftlichen Prozesses, in dem sich die heutige deutsche Nationalökonomie befindet, als ein Blumenstrauß von Namen, Büchern und Richtungen. Der Verfasser schließt seine diesbezüglichen Betrachtungen mit der Bemerkung: „Als die reife Frucht der heutigen Wissenschaft dürfen wir wohl das mehrerwähnte Handbuch der politischen Oekonomie von Schönberg betrachten, in welchem der Sozialismus nicht als Subjekt, sondern als pathologisches Objekt behandelt wird.“

In dem dritten Abschnitt wendet sich Schäfer den sozialpolitischen Reformen in Deutschland zu. Die Thätigkeit des Vereins für Sozialpolitik und die Aussprüche seiner Hauptleiter werden der legislatorischen Arbeit auf dem Gebiete der Gewerbe- und Sozialpolitik gegenübergestellt, nebenbei die Finanzfragen, die Eisenbahnverstaatlichung und derartige erörtert. Es wird die persönliche Stellung Bismarcks berührt und die kaiserliche Botschaft von 1881 als der beste Ausdruck der ganzen gegenwärtigen Regierungstendenz herangezogen.

Das kurze Schlusswort, das noch die Kolonialfrage berührt, schließt mit einer Verherrlichung der Unabhängigkeit der Wissenschaft. „Es wäre schlimm“, sagt der Verfasser, „wenn es nicht Männer gäbe, die auch ohne diese psychologische Zwangsjacke (des Parteitreibens) dem öffentlichen Leben ihre Aufmerksamkeit widmen. Sie scheinen oft schwerfällig, weil sie tausend Bedenken haben, die der fertige Parteimann glücklich überfiehet, sie scheinen oft auch kleinlich, wenn sie den im öffentlichen Leben aufgewirbelten Staub, den der vornehme Politiker verächtlich von seinen Füßen abschüttelt, noch darauf untersuchen, ob nicht vielleicht ein Goldkörnchen darin enthalten sei. Sie mögen sogar staatsgefährlich erscheinen, wenn sie soziale Palliativmittel als solche bezeichnen, und wiederum wenig prinzipiell, wenn sie auf die Relativität aller gepriesenen Reformen aufmerksam machen. Aber zuweilen strahlt doch ein Licht von ihnen aus, welches auch die politische Welt freudig begrüßt, soweit es nicht auf ihre blöden Augen zu blendend wirkt.“

Wir schließen mit dem Ausdruck der Ueberzeugung, daß die deutsche Nationalökonomie sich aus ihren eigenen Wurzeln heraus weiter entwickeln wird, keiner politischen Partei hold, weder arbeiterfreundlich, noch sonst einen Produktionsstand begünstigend, sondern einfach die Wahrheit suchend. Die Wissenschaft soll nicht das Leben meistern, sondern vom Leben lernen.“

Das kleine Schriftchen enthält unstreitig vieles Gute, es sucht einen geistigen Prozeß kurz zur Darstellung zu bringen, aus dem es das Wichtigste richtig hervorhebt. Um ganz zu befriedigen, müßte es freilich viel weiter aussholen und die wissenschaftlichen und praktischen Bewegungen aus ihren tieferen Quellen ableiten.

G. Sch.

4. Währ, Dr. Otto: Eine deutsche Stadt vor sechzig Jahren. Kulturgeschichtliche Skizze. 2. Aufl. Leipzig 1886, Grunow. 8°. 197 S.

Der verbiente Verf. und Politiker, Reichsgerichtsrath a. D., entrollt in dem vorgenannten Wächlein uns ein Bild von Rassel in der Zeit von 1820—40. Schlicht und anspruchslos erzählt er uns, wie man damals in dem Mittelstand

lebte, sich kleidete, wie und was man aß und trank, was die Lebensbedürfnisse kosteten, wie man seine Gärten bestellte, gesellig verkehrte, reiste, wie seit jenen Tagen die Sprache, die Schule, der Buchhandel, die Literatur, die Musik, die bildenden Künste sich geändert haben, wie Industrie und Handel, Verkehr und Technik, öffentliches Leben und Ständebildung andere geworden sind. Eine fernere Zukunft wird in diesen Schilderungen eine der zuverlässigsten kulturgeschichtlichen Quellen finden. Dem heutigen Geschlecht aber, das in ruheloser Hast, in athemloser Unzufriedenheit sich abmüht, kann der zuverlässige Gewährsmann ein Trost nach mancher Seite hin sein und werden. Er sagt mit Recht: „Unser Volk weiß gar nicht, wie gut es ihm heute geht.“ Aus spießbürgerlicher Enge, aus kümmerlicher Nothdürftigkeit, ja fast Rohheit der Lebenshaltung selbst bei den sog. Gebildeten haben wir uns emporgearbeitet zu einem wohlhabenden, geachteten und staatlich geeinten, in der ganzen Welt geachteten Volk. Wir haben zwei Menschenalter des innern Friedens, der größten technischen und wirtschaftlichen Fortschritte hinter uns, die nicht allen gleichmäßig, aber allen bis auf einen gewissen Grad zu gute gekommen sind.

Aber, sagt Bähr, wir genießen das bescheidene Glück des Augenblickes nicht mehr; das Gemüthsleben kommt nicht mehr zu seinem Recht vor all den Reibungen und Kämpfen, vor dem Reid und der Tadelucht. Er meint, wir sollten wieder beschreibener werden, dann würde das Dichterwort wieder wahr, daß die Erde Raum hat für alle. Gewiß hat Bähr damit moralisch ganz recht; dem Individuum muß das immer wieder gepredigt werden. Sieht man aber auf das Ganze und die historische Entwicklung, so möchten wir ihm einwerfen: eine Zeit mit solch ungeheuren Umwälzungen, die kann nicht die feste Lebensordnung sofort haben, innerhalb der sich jeder Einzelne an bescheidener Stelle glücklich fühlt. Dieses Tadeln und Räsonniren, dies chaotische Ringen der sozialen Klassen, diese Unzufriedenheit mit dem Bestehenden trotz aller großen Fortschritte ist ein fast notwendiges Produkt der technischen, sozialen und politischen Revolution, die wir seit 60 Jahren erlebt, die aber noch nicht vollendet ist. Die Menschheit hat ein neues, stattlicheres Wohnhaus sich gebaut und es bezogen, als sie jemals früher hatte; sie ist aber noch nicht einig, und kann noch nicht ganz einig sein über die neue Hausordnung, die darin gelten soll. Wenn sie darüber noch ringt, kämpft, lärmend streitet, wenn jeder noch mehr verlangt, wenn die, welche man in dem neuen Palais in die Keller und die Dachkammern wies, damit nicht zufrieden sind, so ist das nicht unnatürlich, so liegt auch darin vielleicht ein gewisser Fortschritt.

Die großen Epochen, in welchen die Völker und die Menschheit voranschreiten, können nicht das Behagen gemüthlichen Stilllebens und individueller Zufriedenheit bringen; sie verlaufen nicht anders als unter Sturm und Gewitter.

G. Sch.

5. W. J. Blot: Eene hollandsche stad in de middeleeuwen. Haag 1888, Nijhoff. 8°. 378 S. — Eene hollandsche stad onder de bourgondisch-oostenrijksche heerschappij. Haag 1884, Nijhoff. 8°. 400 S.

Die Entwicklung der Geschichtswissenschaft ist keineswegs ausschließlich durch wissenschaftliche Momente bedingt. Ohne historischen Sinn im Volke keine Blüthe der Geschichtswissenschaft, keine Theilnahme an ihren Ergebnissen. Historischen Sinn haben aber nur die Klassen, die ihre Ideale entweder in der Vergangenheit oder in der Zukunft suchen. Holland mit seiner Vorherrschaft des Bürgerthums giebt uns das Beispiel eines Landes, in dem historische Studien verhältnißmäßig wenig bis vor kurzem gepflegt wurden. Die Klagen der holländischen Archivverwaltung über die spärliche Benützung ihrer urkundlichen Schätze sind in dieser Hinsicht ebenso bezeichnend wie die Thatfache, daß selbst die Heroenzeit der holländischen Geschichte, die Periode des Unabhängigkeitskampfes, in Ausländern: den Motley, Gachard, Jussie ihre vorzüglichsten Darsteller fand. Hatte sich auf dem Gebiet der politischen Geschichte schon früher ein Umschwung vollzogen, so gehört die Schöpfung einer wirtschaftlichen Literatur erst den letzten Jahren an. — Zu den hervorragenden Erscheinungen dieser Literatur gehören die vorliegenden

Arbeiten des früher in Leiden, jetzt an der Groninger Hochschule thätigen Verfassers. Die Periode, die der Verfasser behandelt, reicht von der Gründung der niederländischen Städte (ca. 1200) bis zur Zeit Maximilians und Karl V. Als Typus der holländischen städtischen Entwicklung gilt ihm die Stadt Leiden, deren ökonomische, finanzielle, politische Zustände im einzelnen dargestellt werden. Als allgemein interessante Resultate der auf Grund des Leidener Stadtarchivs angestellten Untersuchungen heben wir folgendes hervor. Leidens Einwohnerzahl betrug um 1400 etwa 5000, 1514 etwa 20 000 (heute 42 000). Schon frühzeitig war Leiden der Sitz einer ziemlich bedeutenden Wollindustrie, deren Produkte besonders nach den Ostseeländern Absatz fanden (gegen Ende des 15. Jahrhunderts gingen ca. 200 Webstühle). Die in Gilben organisierten Handwerker vermochten indeß es zu keinem politischen Einfluß zu bringen. Alle Versuche zur Eroberung der politischen Macht schlugen fehl, zumal da die Fürsten aus dem Hause Burgund ganz auf Seite des städtischen Patriziats traten. Dortrecht war der einzige Ort in Holland, in dem die Gilben an der städtischen Regierung Antheil nahmen. Im 14. und 15. Jahrhundert entstanden die Anfänge der holländischen Arbeiterklasse, doch entwickelten sich die Klassengegensätze nur langsam. Noch im Jahre 1514 besaß niemand in Leiden mehr als 14 000 Pfund Flämisch. Der Vergleich dieser Periode mit der Gegenwart fällt keineswegs zu Gunsten der letzteren aus. Anfang des 16. Jahrhunderts genoss $\frac{1}{3}$ der leidener Bevölkerung Armenunterstützung, heute $\frac{9}{10}$ der Einwohner, also die doppelte Zahl. Der Verfasser kommt ferner zum Ergebnis, daß der reale Arbeitslohn, wenn man ihn in Nahrungsmitteln ausdrückt, seit jener Zeit erheblich gesunken sei. Für seinen Tagelohn konnte ein Bauarbeiter erwerben:

1448
28 Liter Mehl
80 Heringe
 $\frac{1}{3}$ eines Schafes
 $\frac{1}{30}$ einer Kuh u.

1884
6 Liter Mehl
30 Heringe
 $\frac{1}{15}$ eines Schafes
 $\frac{1}{120}$ einer Kuh.

(I, 324 u. II, 396.)

Dies einige der wichtigsten Ergebnisse der vorliegenden Untersuchungen. Man sieht, daß dieselben ein mehr als lokales Interesse beanspruchen. Hoffentlich finden daher die Bücher des Verfassers auch in Deutschland die Beachtung, die sie in ihrer Heimath bereits gefunden.

Dr. O. Pringsheim.

6. Hirsch, Dr. Max: Die hauptsächlichsten Streitfragen der Arbeiterbewegung. Berlin 1886, Steinig & Fischer. 78 S.

7. Derselbe: Bericht über die Thätigkeit und Entwicklung der Gewerksvereine und des Verbandes seit dem 8. ordentlichen Verbandstage. Gewerksverein 1886 Nr. 26—29.

In der vorstehenden kleinen Schrift wie in der Eröffnungsrede auf dem 9. Verbandstage der deutschen Gewerksvereine in Halle a. S. (Juni 1886) setzt Dr. Hirsch das Wesen der unter seiner Leitung stehenden deutschen Gewerksvereine auseinander, verteidigt sie gegen die Angriffe der letzten Jahre und bespricht die bis jetzt erreichten Resultate. Die Schrift ist in der Form eines Nebekampfes zwischen einem Sozialdemokraten und einem Gewerksvereiner geschrieben. Ueber die Resultate sei folgendes erwähnt: 17 nationale Gewerksvereine mit 1030 Ortsvereinen zählen jetzt etwa 51 000 Mitglieder, von denen 44 839 den Hilfsklassen derselben angehören. Die wichtigsten sind folgende:

	1869	1886
Maschinen- u. Metallarbeiter mit 52 Ortsv. u. 7000 Mgl.	250 Ortsv. 16 000 Mgl.	
Fabrik- und Handarbeiter	9 "	175 " 9000 "
Tischler	6 "	98 " 6000 "
Schuhmacher	9 "	77 " 5000 "
Schneider	7 "	50 " 2500 "
Klempner u. Metallarbeiter	1 "	24 " 1500 "
Zigarren- u. Tabakarbeiter	1 "	28 " 1000 "

J a h r b u c h XI. 1, Hrs. g. v. Schmöller.

26

Außerdem bestehen Gewerksvereine der Porzellanarbeiter, der Kaufleute, der Lithographen, der Zimmerer, der Stuhlarbeiter, der Bildhauer, der Schiffszimmerer, der Töpfer u. Gänzlich außer dieser Statistik stehen natürlich die dem Verband nicht angehörigen Gewerksvereine, z. B. die der Buchdrucker mit ihren 14000 Mitgliedern, die der Goldarbeiter u., sowie die sozialdemokratisch gefärbten Fachvereine (von welchen allein in Berlin 78 nach Angabe der Regierung 1886 bestanden), deren es (nach den Grenzboten 1886 Nr. 42) 40 Hauptverbände mit 2—3000 Zweigvereinen geben soll.

Der Hauptstich der Verbandsgewerksvereine ist Brandenburg, Schlessen und die Provinz Sachsen; die Hauptzunahme fällt auf die letzten 6 Jahre; im Jahre 1879 zählte man 385 Ortsvereine mit 16500 Mitgliedern, 1882 611 mit 24500, Frühjahr 1886 1019 mit 51000. Das Krankentassengesetz, das jeden Arbeiter zwingt, irgend einer Kasse beizutreten, hat wohl den wichtigsten Antheil an der letzten Steigerung. Aber sie fällt doch trotzdem sehr ins Gewicht, da die Gewerksvereinstassen ohne Zuschüsse der Unternehmer arbeiten, also bei gleichen Leistungen höhere Beiträge erheben müssen.

Die dem Verband angehörigen Gewerksvereinshilfssassen hatten 1885 eine Einnahme von 779 775 Mark (darunter 754 933 Mark laufende Beiträge), gaben davon für Kranken- und Begräbnißgeld 616 564 Mark aus, erzielten einen Ueberschuß von 72 117 Mark (= 9 $\frac{3}{4}$ % der Einnahme) und hatten am Schluß des Jahres ein Vermögen von 394 550 Mark. Ob mit diesem Rechnungsergebniß für 1885 die Krise, welche das Krankentassengesetz durch seine starken Mehrforderungen und die Konkurrenz der gutverwalteten lokalen Zwangstassen brachte, schon auf ihrem Höhepunkt angelangt resp. überwunden ist, darüber spricht sich Dr. Hirsch nicht aus. Gegenüber den 4—5 Mill. Arbeitern, welchen das deutsche Krankentassengesetz vom 1. Dez. 1884 die unenbliche Wohlthat der Krankenversicherung brachte, ja selbst gegenüber der Thatfache, daß von den sozialdemokratischen nationalen freien Krankentassen die der Tischler Anfang 1885 72 000, die der Metallarbeiter 42 800, die der Uhrmacher 19 000, andere solche Klassen 5—9000 Mitglieder erreichten, könnte das Resultat der Gewerksvereinshilfssassen mit rund 45 000 Mitgliedern recht unbedeutend erscheinen. Aber wenn man bedenkt, daß bei den Gewerksvereinen die Krankenversicherung nur einer der Zwecke neben anderen ist, und daß zum Beitritt zu den freien Klassen derselben eine größere Energie, ein größeres Selbstbewußtsein gehört, daß sie einen größeren Grad von Schulung und Erziehung bei den Arbeitern bewirken, so wird man doch auch dieses Resultat respektabel finden. Die sozialdemokratischen freien Klassen stehen qualitativ weit unter den Gewerksvereinstassen, nach ihrer Organisation, ihrem Vermögen, ihren Verwaltungskosten. Die Tischlerklasse war schon Anfang 1885 halb bankrott.

Von den beiden Invalidentassen des Gewerksvereinsverbandes zählt die allgemeine Verbandstasse 5000, die Maschinenbauerkasse 10 000 Mitglieder. Hirsch setzt auseinander, daß und warum in der ersten die Karenzzeit von 5 auf 15 Jahre herauf, das wöchentliche Invalidengeld von 4,50 Mark auf 2,50 Mark herabgesetzt werden mußte; die Kasse hat bis Ende 1885 375 756 Mark ausgegeben (368 756 für Pensionen) und ein Vermögen von 262 687 Mark gesammelt. Die Maschinenbauerkasse hatte bis Ende 1885 165 460 Mark laufende Unterstützung und 71 300 Mark Kapitalabfindung gezahlt und besitzt ein Vermögen von 188 115 Mark. Auch nach dieser Richtung haben wir, mögen im einzelnen auch Fehlschüsse vorgekommen sein, eine höchst bedeutende und respektable Leistung der Selbsthilfe vor uns. Aller Anfang ist schwer. Ein erstes gelungenes Beispiel ist verbindlicher als 20 Nachahmungen. Und für das Invalidenwesen ist nationale Konzentration ebenso heilsam, wie für das Krankentassentwesen die lokale Organisation vorzuziehen ist.

Die übrigen Nachweisungen Hirschs beziehen sich auf die sonstige Thätigkeit der Gewerksvereine: Arbeitsnachweis, Stellenvermittlung, Rechtsschutz, Kampf für bessere Arbeitsbedingungen u.; über die wichtige Frage der Versicherung gegen Arbeitslosigkeit wurde auf dem 9. diesjährigen Verbandstage verhandelt und beschlossen, mit aller Energie für die Herstellung derselben thätig zu sein. Diesem Beschlusse ist jedenfalls die Ausführung aufs dringlichste zu wünschen. Denn die Versicherung gegen Arbeitslosigkeit ist, darin hat Brentano Recht, kein Aktzidens der

Gewertvereine, sondern ihr eigentliches Lebensfeld. Ohne das sind die Vereine keine wahren Gewertvereine. Das übrige Hilfsklassenwesen kann auch gesondert bestehen. Die Versicherung gegen Arbeitslosigkeit kann nur der Gewertverein übernehmen. In den letzten 5 Jahren haben die 7 größten englischen Gewertvereine 59,2 Mill. Mark ausgegeben, davon 24,1 an arbeitslose Mitglieder, 19,1 an Invaliden und Verunglückte, nur 3,7 für Arbeitseinstellungen.

Wir haben es stets freudig begrüßt, daß unsere Gesetzgebung die freien Hilfsklassen neben den für die Masse der niedriger stehenden Arbeiter durchaus nothwendigen Zwangsklassen hat fortbestehen lassen. Es war das auch für die Erhaltung der Hirsch-Dunderschen Vereine, wie des Buchdruckerverbandes u., nothwendig; deren Zerstörung wäre ein noch größerer Mißgriff gewesen, als die Aufhebung mancher sozialdemokratisch gefärbter, im übrigen aber ungefährlicher Fachgenossenschaften in Folge des Sozialistengesetzes von 1878 es war. Auch für die Zukunft halten wir ein Nebeneinanderbestehen großer blühender und maßvoller Gewertvereine neben den Zwangsklassen für die Krankenversicherung für sehr wohl möglich. Je mehr die Gewertvereine Lebenskraft gewinnen, desto mehr haben sie zu thun, auch ohne Krankenversicherung. Und deshalb halten wir das stete Gepöller und Geschimpf von Dr. Hirsch und dem Gewertverein gegen die Zwangsklassen für ebenso übertrieben als falsch.

Auch sonst würden wohl viele Angriffe auf ihn und die Gewertvereine unterbleiben, manche Apatheie schwinden, wenn der Ton, den Dr. Hirsch anschlägt, ein etwas modifizirter wäre, wenn in dem „Gewertverein“ wirklich nur die Arbeiterinteressen besprochen, nicht in so vielen andern, damit nicht oder nur lose zusammenhängenden Fragen mit Trompetenstimme für die Parteitendenzen des deutschen Freisinn's Stimmung gemacht würde. Hirsch beklagt sich, daß seine Gewertvereine stets als ein Appendix der Fortschrittspartei benutzirt würden, und versichert, daß dem nicht so sei. Er hat in gewisser Beziehung mit dieser Behauptung vielleicht Recht. Es ist begreiflich, daß die meisten Mitglieder der Gewertvereine politisch radikal sind. Die deutschen Buchdrucker, die nicht unter Hirsch stehen, haben ähnliche politische Gesinnungen; das ist unter dem Druck unserer deutschen politischen Vergangenheit erklärlich, macht aber die Gewertvereine noch lange nicht zur Vorfrucht der Sozialdemokratie. Sie sind im Gegentheil eines der wichtigsten Elemente zu ihrer Bekämpfung. Und schon deshalb sollten die konservativen Organe sie anders behandeln, als sie es meist thun. Aber andererseits müßte Dr. Hirsch als der spiritus rector der Gewertvereine es viel mehr verstehen, seine Person und seine persönlichen politischen Ansichten in den Versammlungen und Organen der Gewertvereine zurückzustellen; denn sonst erscheinen sie nicht als eine freie, aus dem Arbeiterstand hervorgehende, auf ihren Interessen stehende soziale Bewegung, sondern als die von einem fortschrittlichen Parteichef abhängigen, und deshalb nach Parteirücksichten gelenkten Urwähler. Auch die englischen Gewertvereine sind politisch radikal, verlangen das Frauenstimmrecht, viele sind der nationalization of land günstig u., aber von den bestehenden politischen Parteien haben sie sich eben dadurch, daß sie keinen gelehrten Chef haben, der zugleich als Politiker und Abgeordneter eine Rolle spielt, viel mehr frei gehalten.

G. Sch.

8. Huber, Dr. F. R. S.: Die schweizerische Industrie und ihre Beziehungen zu Deutschland. Stuttgart 1886, Grüninger.

Das reichhaltige wohlgeordnete Material, welches der Artikel „Deutschland“ in Furrer's Volkswirtschaftslexikon der Schweiz (Bern 1886, Dalsp; Bf. 5 f.) in kurzer und guter Beleuchtung bietet, hat der Verfasser benutzt, um in publizistischer Darstellung weitere Kreise in die thatsächlichen Grundlagen der gegenwärtig schwebenden Verhandlungen über den deutsch-schweizerischen Handelsvertrag einzuführen.

Ein erster Abschnitt unterwirft die in der Schweiz herrschende Stimmung einer kritischen Beleuchtung. Der zweite legt den deutschen Standpunkt gegenüber den Wünschen der Schweizer dar, indem er zugleich der in Berlin üblichen Unterschätzung des deutsch-schweizerischen Verkehrs entgegentritt. Im dritten

Theile befreit der Verfasser der Schweiz den Beruf und die Macht zur Durchführung von Schutzöllen.

A. Dem Aerger der Schweizer über die zunehmende Konkurrenz des deutschen Exports und über die neuesten Schutzölle begegnet der Verfasser, indem er zunächst die beiden Thatfachen trennt. Die steigende Differenzirung zwischen dem deutsch-schweizerischen Import und Export — soweit sie nicht bloß Folge verschiedener statistischer Berechnung ist, z. B. wechselnder Taxation bei den Uhren, sorgfältigerer Ermittlung des Ursprungs bei Rohseide (?) — erklärt sich nicht aus ungünstiger Behandlung der Schweiz: denn so wenig wie für England ist irgend ein Theil des früheren schweizerischen Exports nach Deutschland an eine andre außerdeutsche Konkurrenz verloren gegangen. Die Differenz rührt vielmehr her von dem Aufschwung der deutschen Produktion auf den verschiedensten Gebieten. Und diese Entwicklung ist noch keineswegs an ihrem Endpunkte angelangt. Wenn z. B. Frankreichs Einfuhr nach der Schweiz Jahr für Jahr annähernd das doppelte der schweizerischen Ausfuhr (240 gegen 120 Mill. Franken) beträgt, so wird sich die Schweiz dem wirtschaftlich aufstrebenden Deutschen Reich gegenüber wohl an ein ähnliches Verhältniß gewöhnen müssen¹⁾.

Die Darstellung der Genese der Schutzöllnerischen Strömung in der Schweiz leidet an einer störenden Einseitigkeit. Der Verfasser läßt dieselbe von Anfang an ausschließlich gegen Deutschland gerichtet sein. Zwar führt er sie vom Mai 1885 auf das Frühjahr 1882 zurück, aber er ignoriert, daß sie damals ihre Spitze gegen Frankreich wandte: sie ist bekanntlich erwachsen aus der Opposition gegen den Entwurf des gegenwärtig in Kraft stehenden schweizerisch-französischen Handelsvertrags vom 23. Februar 1882. Wenn die Schweizer seither ihr Mißvergnügen über die großeuropäische Schutzöllpolitik gegen Deutschland konzentriert haben, so hat das seinen Grund allerdings zum Theil darin, daß Deutschland seiner Machtposition entsprechend auch für die handelspolitischen Prinzipien als maßgebend angesehen wird, so daß darin, daß die beengenden Fortschritte der deutschen Konkurrenz der Schweiz ungewohnter waren, darum herber empfunden wurden, als jede andere Bilanzverschiebung. Allein ihren heutigen ausgeprägten Charakter hat die Abneigung gegen Deutschland doch erst erhalten durch die deutsche Zollnovelle vom Mai 1885. Diese erst hat die vielfach noch schlummernden Anklagen gegen Deutschland in weiteren und weitesten Kreisen geweckt, sie hat namentlich einen beträchtlichen Theil der schweizerischen Großindustriellen der Kampföllnerischen Bewegung in die Arme getrieben.

B. Die große Hauptforderung der Schweizer ist eine prinzipielle, sie betrifft die Meistbegünstigung, auf deren Grundlage der bisherige Vertrag ruhte. — Deutschland hat nämlich nur äußerst wenige, für die Schweiz belanglose Artikel 1888 mit Italien und mit Spanien gebunden. Dagegen hat die Schweiz im Interesse ihres anderweiten Verkehrs dem Ausland eine Menge Erleichterungen (167 gebundene gegen 187 ungebundene Artikel) zugeflossen müssen, an denen die deutsche Industrie vermöge der Meistbegünstigungsklausel ohne weiteres theilnahm. Namentlich der schweizerisch-französische Handelsvertrag von 1882 involvirte für Deutschland die umfassendsten Vergünstigungen. Und zuversichtlich erwarteten die Schweizer daraufhin bei Erneuerung der Verträge Gerechtigkeit zum Entgegenkommen auf deutscher Seite zu finden.

Die deutsche Antwort ist bekannt: Unmittelbar vor Eintritt der Ründigungsfrist erhöhte Deutschland den Zoll auf fast alle schweizerischen Hauptexporte, namentlich auf Uhren, um 40—600%.

Man kann sich denken, welche Enttäuschung und Erbitterung zugleich dieses Vorgehen in der Schweiz hervorgerufen mußte. Die Benachtheiligung, die schließliche Erdrückung des Schwächeren, welche in dem bestehenden System der Meistbegünstigungen liegt, erkennend, verlangt jetzt die Schweiz Reziprozität, d. h. wesentlich nur: Sicherung ihrer wichtigsten Exporte, vielleicht nicht durch Bindung, sondern durch Differenzialzölle. Anders würde ein neuer Vertrag doch

1) Die schweizerische Statistik für 1885 weist in der That bereits als Bilanz mit Deutschland 249,2—157,6, mit Frankreich nur noch 179,2—139,7 Mill. Franken auf, also einen starken Fortschritt des deutschen, wie es scheint auf Kosten des französischen Imports.

nicht zu stetigen und gedeihlichen Handelsbeziehungen führen, somit seinen Zweck nicht erreichen.

Der Verfasser versteht nun aber jene „sonderbare Antwort“ Deutschlands in einem sehr verständlichen Sinne. Ihren „Hauptzweck“ erblickt er darin: „dem schweizerischen Generaltarif die Spitze zu bieten und bei den Vertragsverhandlungen als erstes Opfer der Gegenanforderungen zu fallen. So gut Deutschland Spanien und Italien Zollermäßigungen zugestanden, ebenfogut wird man sich dazu der Schweiz gegenüber wenigstens bezüglich der neuesten Zollserhöhungen entschließen können.“

Schwieriger dürfte die Einigung über den Verehrungsverkehr sein. Das Interesse der Schweiz überwiegt hier nicht das deutsche: die Transitverehrung, welche sich seit 1880 nahezu verdoppelt hat, läuft finanziellen und wirtschaftlichen Interessen Deutschlands sogar zuwider. Wird sie aber beschnitten oder beseitigt, so wäre leicht möglich, daß es die Schweizer auf einen frischen frühlichen Zollkrieg antommen lassen.

In diesem Falle wird Deutschland die vorgesehene fakultative Zollserhöhung um 50% gegen die Schweiz anwenden. Die Schweiz würde ihren Generaltarif in Kraft setzen, der sich ja dann nach Bedarf weiterhin würde verbessern lassen. Die Kampfmittel, welche sie hiemit in Händen hat, werden in Norddeutschland in der Regel unterschätzt. „Es bedürfte nur eines mäßigen Differenzialzolles, um dem deutschen Sprit und Zucker in der Schweiz eine allgemeine Niederlage zu bereiten, und eines etwas stärkeren, um den Absatz der deutschen Textilindustrie, Konfektion, Glas- und Thonwaaren auf die Hälfte, vielleicht auf ein Drittel zurückzubringen. Den größten Vortheil würden dadurch Frankreich, Oesterreich und England, sowie einige inländische Industrien erlangen.“ (Zitat aus der N. Z. 3.)

C. Den dritten Abschnitt bildet ein geistvoller Essay über den handelspolitischen Verus der Schweiz. So anregend jedoch diese historischen Betrachtungen sind, so können sie doch zunächst nur zum Verständnis des Bestehenden dienen. Sie für die veränderte Gegenwart in der Politik nutzbar zu machen, dazu gehört ein großes Maß von Vorsicht und Unterscheidung. Wie weit die Schweiz den Freihandel in seiner heutigen einseitigen, immer mehr passiven Gestaltung festhalten soll, das ist eine praktische Frage, die nur durch hohe staatsmännische Einsicht gelöst werden kann. Der Verfasser ist der Ansicht, daß Faktoren, die dem Wechsel der Zeiten nicht unterworfen sind, daß Lage, Größe und Beschaffenheit des Landes, namentlich die geringe Bedeutung seines Marktes für die Großstaaten ein Abweichen von den alten Bahnen direkt verbieten. Dabei geht er jedoch in manchen praktischen Punkten viel zu weit.

So darf man der Schweiz doch wohl zutrauen, daß sie ihr Interesse am Fremdenverkehr und am Transit, sowie in der Tarifizierung der Rohstoffe und Lebensmittel verstehen und auch unter einem Schutzollsystem würde zu wahren wissen. Sogar der Mangel eigener Seehäfen kann ihrer zollpolitischen Autonomie nicht in dem Maße Abbruch thun. Die Abhängigkeit vom Auslande wird auf all diesen Punkten paralytisiert durch den hochentwickelten Stand der internationalen Konkurrenz.

Wichtiger wären die politischen Faktoren, die der Verfasser ins Feld führt, wenn sie so richtig wären, wie er sie schildert. Aber die 1822 noch zerrissenen Interessen werden heute durch den allseitigen Druck von außen, durch den mächtigen Zwang der Noth zusammengeschmiebelt. — Was endlich die Schwierigkeit der Grenzbeurkundung im Gebirge betrifft, so paßt das gerade Gegentheil davon auf die schweizerisch-deutsche Grenzlinie des Rheines von Konstanz bis Basel. —

Seine Rathschläge für die deutsche Regierung faßt der Verfasser in folgenden Schlusssatz zusammen: „Für die deutsche Zollpolitik, wie für die ruhige Arbeit der deutschen Industrie wäre es nur vortheilhaft, wenn auch hier gegen das ungestüme Andrängen der Parteien und Interessenten eine Wehr durch vertragmäßige Schranken gezogen würde. Wohin die plan- und nutzlosen Zollserhöhungen führen, zeigen die jüngsten Erfahrungen. Die Zolltarifmodelle vom Mai 1885 hat nicht bloß einen unserer besten Kunden, die Schweiz, vor den Kopf gestoßen, sondern auch eine die egoistischen Zollbesiderien viel zu sehr begünstigende Richtung eingeschlagen. Sie hat . . . bloß einer einzigen Fabrik

(in Glashütte) zuliebe den Tauschuhrenzoll, und auf Andringen von nur etlichen wenigen der plauener Stickeri-Fabriken, welche nicht einmal bei ihrer eigenen Handelskammer Unterstützung gefunden hatten, den Eingangszoll auf Stickerien erhöht, dagegen aber den schweizerischen Export (scil. Deutschlands) ganzer Industriezweige, namentlich des Wollengewerbes, das 1,8 Mill. Personen, und der Bekleidungsindustrie, die 7,3 Mill. Personen beschäftigt, in Frage gestellt: bei solchen Grundfällen wäre es ein Wunder, wenn nicht auch noch ergreifbare Gelüste, wie die Einführung des Wollzolls, der schließlich gefeßlichen Sanktion sicher wären, und unsere Schuttpolitik durch die Uebertreibung ad absurdum geführt würde. Soll Vernunft nicht zum Unsinn werden, so muß endlich einmal eine Grenze gezogen werden. Handel und Industrie verlangen nicht die Ausübung einer Retorik auf dem Gebiete der Zollpolitik, nicht die Aufstellung von Tauschobjekten für Vertragsverhandlungen, sondern vor allem eine möglichste Stabilität der Zolltarife. Sie giebt dem Handel die Basis zu seinen Kalkulationen und fördert sein Bestreben, sich neue Absatzgebiete zu erschließen, sie bildet die Grundlage zur fortschreitenden Entwicklung und Ausbildung der einzelnen Industriezweige, sie giebt den Anstoß zu neuen Kapitalsanlagen und gewährt die Beruhigung, daß die gemachten Aufwendungen nicht unberechenbaren Veränderungen der Produktions- und Absatzverhältnisse zum Opfer fallen.“

G.

9. Festenberg-Adisch, Hermann von, f. Vergnath a. D.: Entwicklung, Lage und Zukunft des niederschlesischen Steinkohlenbergbaues. Breslau 1886, Woywod. gr. 8^o. 88 S.

Die kleine Schrift ist mit Unterstützung des Vereins für die bergbaulichen Interessen Niederschlesiens herausgegeben und verfolgt den praktischen Zweck, für gewisse Tarifermäßigungen zu agitiren, welche der niederschlesischen Steinkohlenindustrie die Konkurrenz mit der von der Natur mehr begünstigten obereschlesischen erleichtern sollen. Aber sie ist daneben mit solcher Objektivität abgefaßt, sie giebt ein so gutes und anschauliches historisches Bild der Entwicklung der Industrie, ihrer natürlichen Vorbedingungen, ihrer technischen Ausbildung, und hauptsächlich der alles beherrschenden Rückwirkung des Eisenbahnbaues und speziell des Tarifwesens, daß sie auch in einer wissenschaftlichen Zeitschrift der rühmenden Empfehlung werth ist.

Folgende Zahlen mögen die historische Entwicklung der niederschlesischen Steinkohlenindustrie veranschaulichen:

	Werke	Jahresprodukt Tonnen	Werth der Produkte Mark	Arbeiter	durchschnittl. Arbeitsleistung Zentner	Dampf- pferde- kräfte
1780	26	25 317	—	—	—	—
1791	30	83 540	316 509	529	—	—
1818	32	240 150	964 866	1 550	—	—
1851	36	400 082	2 214 447	2 859	2 800	420
1861	43	755 952	4 252 539	4 065	3 608	2 464
1871	37	1 967 581	13 670 607	11 142	3 526	4 660
1881	47	2 706 977	16 979 434	12 797	4 340	9 705
1885	45	2 041 246	17 728 816	13 978	4 110	11 980

Die entscheidenden Momente des großen Aufschwungs sind der Eisenbahnbau Breslau-Freiburg-Waldenburg 1843—1853 sowie die weiteren Anschlüsse nach Liegnitz-Glogau und nach Oesterreich über Halbstadt. Bis gegen 1877 erfreute sich der Steinkohlenbergbau Niederschlesiens und die mit ihm zusammenhängende Industrie einer glänzenden Prosperität trotz viel höherer Eisenbahntarife als nach der Verstaatlichung der Bahnen, weil das natürliche Absatzgebiet dieser Kohle noch nicht von der obereschlesischen Kohlenkonkurrenz ernstlich bedroht und eingeschränkt war. Von da an begannen mit den für die obereschlesische Kohle

günstigen Bauten und Tarifiermäßigungen die Schwierigkeiten. Die Zunahme der oberschlesischen Produktion war nunmehr die doppelte. Und es ist die große Frage, die wesentlich in den Händen des Arbeitsministeriums ruht, ob es, mit Rücksicht auf den Wohlstand und die Industrie mehrerer Kreise und tausender von Arbeitern, nicht die Wohlthat des Tariffages von 2,2 Pf. für 100 km, welche Oberschlesien für sein Hauptabzugsgebiet genießt, auch Niederschlesien zuwenden will, das jetzt 2,6 Pf. zahlt, weil seine Hauptabzugsorte nicht über 100 km entfernt sind. Gelsieht das, so erscheint wenigstens eine weitere Reduktion der Industrie abgewendet. Man ersieht aus den vorzüglichen, sehr unparteiisch gehaltenen Darlegungen, welche ungeheure Macht heute das preussische Arbeitsministerium hat. Mögen wir für Privat- oder Staatsbahnen, für Aktien- oder Staatsbanken sein, mögen wir noch so sehr jede weitere Verstaatlichung irgend einer Industrie bekämpfen und abwenden, der große Gang der Zentralisation unserer volkswirtschaftlichen Organisation geht unabhängig davon Schritt für Schritt weiter. Unsere großen Industrien sind in ihren vitalen Lebensbedingungen mehr und mehr abhängig von den großen Eisenbahn- und Bankverwaltungen. Diese trifft, ob in Staats- oder Privathänden, von Jahr zu Jahr eine steigende Verantwortlichkeit; sie haben eine wachsende Möglichkeit, Segen zu stiften und Unheil anzurichten. Und die Hauptfrage ist nicht die, ob wir staatliche oder private Organisationen haben, sondern ob und wie weit wir auf dem einen oder andern Wege im Stande sind, die klügsten, energischsten, die Gesamtinteressen des Landes am weissesten abwägenden und verfolgenden Persönlichkeiten an die Spitze dieser unter allen Umständen sich bildenden und alles beherrschenden volkswirtschaftlichen Zentralorgane zu bringen.

G. S. G.

10. J. Mling, Geh. Ob.-Reg.-Rath: Die Zahlen der Kriminalität in Preußen für 1854—1884.

Die vorbezeichnete Abhandlung ist im XXV. Jahrgang (1885) der Zeitschrift des preussischen statistischen Bureau's erschienen. Dieselbe wendet sich in ihrer allgemeinen Tendenz gegen das bekannte Starke'sche Werk: Verbrechen und Verbrecher in Preußen 1854—1878, indem sie die darin niedergelegte optimistische Ansicht bekämpft, daß das Verbrechertum in den acht alten Provinzen Preußens sich in Abnahme befinde. Schon früher hat die Starke'sche Schrift mehrfache Besprechung gefunden, so in dem vorliegenden Jahrbuche, Jahrgang 1884, von Aschrott und in einschneidender Weise von Mittelsstädt in der Zeitschrift für die gesammte Strafrechtswissenschaft von Böttz und Lilienthal, Jahrgang 1884.

In einem ersten Abschnitte polemisiert Mling gegen die kriminalstatistische Verwendbarkeit der von Starke als Grundlage seiner „kulturgeschichtlichen Studie“ gewählten Zahlen der gerichtlichen Untersuchungen. Er führt hierbei im wesentlichen dieselben Bedenken ins Feld, welche schon Mittelsstädt und Aschrott angegeben haben. Besonders betont er, daß die Zahl der Angeeschuldigten vielfach größer ist, als die Zahl der gerichtlichen Untersuchungen, und zwar bei den verschiedenen Delikten in ganz verschiedenem Umfange; ferner daß ein nicht unbedeutender Theil der Untersuchungen nicht zur Verurtheilung, sondern zur Freisprechung führt, womit die Voraussetzung, daß eine That begangen ist, vollkommen beseitigt wird, daß aber auch hier das Procentverhältniß der Freisprechungen bei den verschiedenen Delikten ein durchaus abweichendes ist; sodann daß häufig nicht auf die Strafe des Deliktes, wegen dessen die Untersuchung eingeleitet worden, sondern auf die Strafe eines andern Deliktes erkannt wird; endlich daß die von Starke aus den Mittheilungen der Justizbehörde übernommenen Deliktsrubriken mehrfach ganz schwere und ganz leichte Thatshaten unterscheidungslos zusammenfassen. Zu diesen Ausstellungen tritt noch eine solche allgemeinerer Natur hinzu, nämlich daß eine überaus große Anzahl objectiv verübter Delikte entweder gar nicht zur Kenntniß der Behörden gelangt oder deshalb aus der Kriminalstatistik fortbleibt, weil der Verdacht eines bestimmten Thäters fehlt. Ein Maßstab für die Schätzung dieses Ausfalles ist natürlich unauffindlich; doch wird die von dem

Verfasser zitierte Behauptung Mittelstädts, daß nur ein außerordentlich geringer Theil von dem massenhaften Verbrechensstoffe zur gerichtlichen Untersuchung gebracht werde, schwerlich allgemeine Billigung finden.

Wenn der Verfasser unter Würdigung all dieser Gesichtspunkte zu dem Schlußse kommt, daß es an der Hand des vorhandenen kriminalstatistischen Materials unmöglich sei, ein auch nur annähernd der Wirklichkeit entsprechendes und alle wesentlichen Momente umfassendes Bild des Verbrechenthums und seiner Ab- und Zunahme zu geben, so wird ihm hierbei trotz der jüngst erschienenen Ausführungen von Körner, Die neuesten Publikationen über die Kriminalität in Preußen, Hildebrand-Conradtsche Jahrbücher, Jahrgang 1886 — beizupflichten sein: wenn Jlling aber alsdann die absoluten Gesamtziffern der Untersuchungen wegen Verbrechen und Vergehen, Uebertretungen und Holzdiebstähle für die Jahre 1854 und 1878 gegenüberstellt und aus deren Vermehrung von 590938 auf 858813 die Folgerung zieht, daß die Aussicht, die Zahl der Untersuchungen binnen nicht zu langer Zeit auf eine Million steigen zu sehen, geeignet sein dürfte, die Optimisten auf dem vorliegenden Gebiete einigermaßen stutzig zu machen, so läßt er außer Betracht, daß die in Frage kommenden Provinzen des preussischen Staates sich in dem Zeitraum von 1854 bis 1878 um mehr als $4\frac{1}{2}$ Millionen Einwohner vermehrt haben, und daß die Zunahme der Delikte zu einem wesentlichen Theile in dieser gleichzeitigen Zunahme der Bevölkerung ihre natürliche Erklärung zu finden hat. Thatsächlich entfielen auf 10 000 Einwohner im Jahre 1854: 347, im Jahre 1878: 397 neu eingeleitete Untersuchungen wegen der sämtlichen vorbezeichneten Straftathaten; es stellt dies eine Vermehrung um $14,4\%$ dar, welche, falls man aus jenen Gesamtsummen überhaupt einen Schluß ziehen darf, zu überaus großer Besorgniß wenig Veranlassung geben könnte.

Bis jetzt ist übrigens noch nicht auf eine in dem Starke'schen Werke enthaltene Fehlerquelle öffentlich aufmerksam gemacht worden, welche zwar rein technischer Natur ist, aber nicht selten geeignet war, die von Starke gewonnenen Resultate unrichtig zu beeinflussen. Die sämtlichen in dem Werke befindlichen Diagramme sind nämlich falsch dargestellt. Statt den allgemein üblichen Weg zu verfolgen und den Einfluß der Bevölkerungsvermehrung dadurch auszuweisen, daß er die Zahl der eingeleiteten Untersuchungen auf eine bestimmte Summe der jeweiligen Jahresbevölkerung, z. B. auf 10 000 oder besser auf 1 Million Einwohner, reduzierte, hat Starke das umgekehrte Verfahren eingeschlagen und seine Verhältniszahlen dahin berechnet, auf wie viele Einwohner jeweilig 1 Untersuchung fällt. Er gewann auf diese Weise Ziffern, mit welchen außerordentlich schwerfällig behufs Vergleichung unter einander zu operiren ist. Statt Brüche mit wechselndem Zähler (der Zahl der Untersuchungen) und gleichbleibendem Nenner (der als Grundlage genommenen Zahl der Einwohner) erhielt er solche, welche in dem unveränderlichen Zähler 1 die Zahl einer Untersuchung, im wechselnden Nenner die Zahl der darauf entfallenden Einwohner darstellen. Mit den letztgedachten Kennern verfährt nun Starke bei Konstruirung der Diagramme so, als wenn er ganze Zahlen vor sich hätte. Er stellt, in der üblichen Weise, eine Kurve her, deren jeweiliger Abstand von der angenommenen Grundlinie diesen Werthen des Kenners entspricht; genauer ausgedrückt: er stellt, ausgehend von einem System rechtwinkliger Koordinaten, die dem Zahlenwerthe der Nenner entsprechende Anzahl Längeneinheiten auf den zur Ordinatenlage in bestimmten Zwischenräumen gezogenen Parallelen ab und verbindet die erhaltenen Endpunkte. Damit die Kurve aber auch der gewöhnlichen Vorstellung entspreche und sich beim Steigen aufwärts, beim Fallen abwärts bewege, sind die Längeneinheiten nicht von einer Grundlinie aus nach oben, sondern von einer solchen aus nach unten zu auf der Tafel aufgetragen. Starke operirt sonach nicht mit den von ihm berechneten Werthen $\frac{1}{x}$, $\frac{1}{x'}$, $\frac{1}{x''}$ u., sondern mit den Werthen x , x' , x'' u. Wie sehr Starke hiermit gefehlt, erhellt am einfachsten, wenn man aus einer seiner Kurven mit Hilfe der am Rande beigewerteten Ziffern den Unterschied zweier Jahre zahlenmäßig festzustellen sucht. In Tabelle I Seite 32/33 Kurve IV „Verbrechen und Vergehen“ ist z. B. für das Jahr 1856 1 Untersuchung auf je 150 Einwohner, für das Jahr 1858 eine solche auf je 200 Einwohner notirt. Beide Jahre weisen einen Abstand von 50 Längeneinheiten auf. Die Differenz in den Verhältniszahlen beider Jahre ist aber nicht 50, sondern $\frac{1}{150} - \frac{1}{200} =$

^{1/1000}. Die thatsächlichen Bewegungen der Starckeschen Kurven nach oben oder unten entsprechen allerdings naturgemäß den Bewegungen der richtig konstruirten Kurven, in der Intensität des Steigens und Fallens ergeben sich aber stellenweise so durchgreifende Unterschiede, daß die Schlussfolgerungen, welche Starck vielfach an der Hand der Diagramme zieht, zuweilen nicht unerhebliche Modifikationen erleiden mußten.

Während die mit Hilfe der vorerwähnten zweckmäßigeren Verhältniszahlen konstruirten Diagramme ohne viele Mühe sämmtlich in demselben Maßstabe hätten angelegt werden können, ließ sich für die Starckeschen Diagramme nur selten ein gleicher Maßstab zur Anwendung bringen. Diese Verschiedenheit, welche durch verschiedene Farbenwahl zweckmäßig hätte angedeutet werden können, mußte sich für die Vergleichung oft un bequem erweisen. Des öfteren ist sie von Starck auch gar nicht genügend beachtet worden: so z. B. bei Gegenüberstellung zweier auf ungleichem Maßstabe beruhenden Diagramme in Tabelle III Seite 60/61 des Werkes daselbst wird mit der Kurve über „Verbrechen und Vergehen“ in Preußen eine einem französischen Werte entnommene Bewegungskurve der „affaires correctionnelles en France, poursuivies par le ministère public“ verglichen. Die letztere Kurve hat sowohl eine andere Konstruktionsgrundlage wie auch einen anderen Längensmaßstab, sie beruht auf den absoluten Zahlen und weist in ihrer vorliegenden Gestalt zufällig — das Gegenheil hätte ebenso gut der Fall sein können — für die Jahre 1870 bis 1871 ein stärkeres Fallen auf, als die preussische Kurve. Hieraus zieht Starck — Seite 63 — den Schluß: „Die Wirkungen des nationalen Gefühls — durch welches der deutsch-französische Krieg getragen wurde — waren in beiden Ländern dieselben, die Wirkung dieses Gefühls erlitt keine Aenderung durch den Umstand, daß Deutschland Sieger war und Frankreich unterlag, und nur insofern liegt anscheinend ein Unterschied vor, als ausweislich des Diagramms der Rückgang der strafbaren Handlungen in Frankreich während des Jahres 1871 noch größer war als in Deutschland.“

Es soll nicht weiter auf das Starckesche Werk eingegangen werden, erwähnt mag nur noch werden, daß die kalkulatorische Prüfung der Ziffern oft zu wünschen übrig läßt, daß bei Umstellung der mit dem Jahre 1870 aus der Kategorie der Verbrechen und Vergehen in diejenige der Uebertretungen übergegangenen Untersuchungen wegen Vagabondirens und Bettellei zc. aus der einen in die andere Kategorie für die Jahre 1870—1875 Irrthümer vorgefallen sind und daß die der Berechnung der Verhältniszahlen zu Grunde gelegten Bevölkerungsziffern nicht, wie angegeben und beabsichtigt, die Zivilbevölkerung, sondern die Gesamtbevölkerung darstellen. Zur Zeit dürfte es im übrigen anerkannt sein, daß die Bedeutung des Starckeschen Werkes weniger in seinen Schlussfolgerungen als in der meisterhaften Form seiner Darstellung und seiner Charakteristik der einzelnen Verbrechensklassen liegt. In dieser Beziehung wird es als eine geradezu glänzende Verarbeitung eines umfangreichen und spröden statistischen Stoffes bleibenden Werth behalten und sicherlich noch manche Auflage erleben. Wir würden uns freuen, wenn Starck in denselben den vorstehend gegebenen statistisch-technischen Ausstellungen Beachtung schenken wollte.

Kehren wir nach dieser Abkürzung zu der Illing'schen Abhandlung zurück. In einem zweiten Abschnitte stellt der Verfasser dem von ihm wiedergegebenen Starckeschen Materiale der neu eingeleiteten Untersuchungen, welchem er den nicht gerechtfertigten Vorwurf macht, daß es in seiner Massenhaftigkeit nicht übersichtlich sei und verwirrend wirke, ein an Zahl geringeres, aber die gistige Substanz des Verbrechenthums in konzentrierter Form enthaltendes Material gegenüber. Auf Grund der Statistik der zum Ressort des Ministeriums des Innern gehörigen Straf- und Gefangenanstalten weist er nach, daß die Zahl der alljährlich in die Zuchthäuser neu Eingelieferten, also der Verurtheilungen wegen Verbrechen, in den 12 Jahren von 1872 bis 1883/84 unter Berücksichtigung der Bevölkerungsvermehrung um 18% zugenommen habe. Bei den einzelnen Verbrechen schwankt die Zunahme zwischen 1% beim Diebstahle und 88% beim Meineide. Bestätigt wird diese Thatsache durch die Rechtsprechung der Schwurgerichte, welche die Kriminalität in ihren schwersten, unbedingt

wesentlichsten Erscheinungsformen zeigt; sie ergibt gleichfalls eine Zunahme des Verbrechertums, indem die Zahl der schwurgerichtlich Verurtheilten von 4558 im Jahre 1872 auf 6799 im Jahre 1878, also unter Berücksichtigung der Bevölkerungsvermehrung um 39,5% gestiegen ist. Eine Steigerung erfährt auch die Zahl der Rückfälligen, welche im Jahre 1869: 70,4, im Jahre 1883/84: 80,4% der Gesamtzahl der wegen Verbrechen Verurtheilten ausmachen. Unter Berücksichtigung all dieser Umstände glaubt der Verfasser, daß die neuerdings hervortretenden sanguinischen Anschauungen inbetreff der Abnahme des Verbrechertums wesentlich zu modifiziren seien, und kommt, soweit das als mangelhaft anerkannte kriminalstatistische Material — der neu eingeleiteten Untersuchungen — ein Urtheil möglich mache, zu dem Schlusse, daß Verbrechen und Vergehen seit einem vollen Menschenalter in der Zunahme begriffen sind, daß das Anwachsen seit 1872 bei den schweren Verbrechen ein sehr bedeutendes gewesen ist, und daß seit 1854 vornehmlich die Untersuchungen wegen solcher Verbrechen zugenommen haben, welche ihren Entstehungsgrund im Mangel an Respekt vor der gesetzlichen Autorität haben, in Mißachtung der öffentlichen Ordnung und in Rohheit. Die während der letzten 2—3 Jahre bei einigen Deliktategorien, namentlich beim Diebstahl, eingetretene Abnahme falle gegenüber diesen Thatfachen um so weniger ins Gewicht, als sie ihre Erklärung schon in der Besserung auf dem Gebiete der gewerblichen Thätigkeit und in dem gleichzeitigen Herabgehen der Getreidepreise finde, die jüngsthin fast zu Nothpreisen geworden sind. Ebenjowenig sei es von Bedeutung, daß die Belegschaft in den Gefängnissen der Justizverwaltung sich neuerdings erheblich vermindert hat. Vergleichen Schwankungen kämen in der Gefängnisverwaltung nicht selten vor, und die Abnahme der Belegschaft in den gerichtlichen Strafgefängnissen werde, schon weil in denselben in überwiegender Zahl nur Strafen für kleinere Delikte verbüßt werden, nicht als Kompensation dafür gelten können, daß die zur Verbüßung der Strafen für Verbrechen bestimmten Zuchthäuser seit langen Jahren größtentheils über ihre Stats angefüllt sind und angefüllt bleiben.

In seinem dritten Abschnitt wendet sich Jüling zur Betrachtung der auf die Kriminalität einwirkenden Faktoren. Als solche bezeichnet er die Preise der Lebensmittel, die Umgestaltung der Erwerbs- und Verkehrsverhältnisse, so dann aber, im Gegensatz zu Starke, den vermehrten Kenntniseingenuß, den Rückgang der Moral in den unteren Volksklassen sowie die Kurzzeitigkeit der Strafen und die Gemeinschaftshaft.

Daß Steigen und Fallen der Lebensmittelpreise pflegt auf die Bewegung der Delikte, namentlich die des Diebstahls, in gleicher Tendenz zu wirken. Diese Einwirkung wird jedoch nicht selten durch anderweite Einflüsse überwogen, so daß zuweilen gerade das umgekehrte Verhältniß eintritt. Von höherer Bedeutung als die Lebensmittelpreise ist jedenfalls die im Verlauf des letzten Menschenalters eingetretene vollständige Umgestaltung auf allen Gebieten des bürgerlichen Erwerbs- und Verkehrslebens. Dieselbe wurde bewirkt durch das Dichtwerden der Bevölkerung und den Aufschwung der Industrie. Das Zusammendrängen der Massen vermehrt die Gelegenheit zu Reibungen unter einander, sowie zu Konflikten mit den Gesezen; Maschine und Fabrik entziehen der Handarbeit und dem Handwerk täglich mehr den Boden, lösen in dem wüsten Treiben des Fabriklebens die sittlichen Bande des Familienlebens und untergraben dies durch Frauen- und Kinder-Arbeit vollends. Sie haben damit ein von der Hand in den Mund lebendes Proletariat geschaffen, welches vielfach in seiner Bedrängniß die Verletzung der Strafgesetze und den Eingriff in fremdes Eigenthum als Mite der Nothwehr gegen die Ausbeutung durch die besitzenden Klassen ansehen lernt. Eine solche Wichtigkeit, wie man gewöhnlich annimmt, kann aber auch diesem Faktor nicht beigelegt werden. Der Verfasser legt dieses dar an der Hand eines zwischen den Provinzen Ostpreußen, Rheinpreußen und Schlesien gezogenen Vergleiches. Ostpreußen besitzt eine noch in den Anfängen begriffene Industrie und eine sehr geringe Bevölkerung, Rheinpreußen eine hoch entwickelte Industrie bei dichter Bevölkerung, Schlesien nimmt eine Mittelstellung ein. Die Zahl der in diesen drei Provinzen im Jahre 1881

erfolgten Verurtheilungen wegen einiger hervorragender Delikte steht zum Theil in mehr als umgekehrtem Verhältniß zu der Dichtigkeit der Bevölkerung und der industriellen Entwicklung. Es folgt daraus, daß neben diesen Faktoren andere, nicht in Zahlen nachweisbare überwiegende Momente, so die konträren Besitz- und Erwerbsverhältnisse und vor allem der Kultur- und Bildungszustand, auch die landesüblichen Ansitten eine wesentliche Rolle spielen. Bei der großen Verschiedenheit, welche in allen diesen Beziehungen herrscht, glaubt der Verfasser sich zu dem Schlußse berechtiget, daß man ebensovienig die Kriminalität des ganzen Staates auf Grund der Kriminalitätsziffer der einzelnen Provinzen in Bausch und Bogen beurtheilen kann, wie etwa seine Jahrestemperatur auf Grund des Klimas der einzelnen Landestheile. — Aber warum thut er es denn selber?

Nach den Erfahrungen der deutschen Strafanstaltsbeamten ist der größere Theil der zur Untersuchung kommenden Vergehen und Verbrechen eine direkte oder indirekte Folge des Genusses geistiger Getränke. Daß der letztere, zumal der Brannntwein genuss, in dem letzten Jahrzehnt zugenommen hat, ist eine beklagenswerthe Thatsache, die nicht zum mindesten ihren Grund darin findet, daß durch die Gewerbeordnung vom 21. Juni 1869 die Prüfung der Bedürfnisfrage bei der Konzessionirung von Schankwirtschaften und Kleinhandlungen mit geistigen Getränken beseitigt und damit der schrankenlosen Vermehrung dieser Verschleißstätten Thür und Thor geöffnet wurde. Die Prüfung der Bedürfnisfrage ist durch Reichsgesetz vom 28. Juli 1879 zwar den Landesbehörden zurückgegeben worden; ob diese Maßregel sich aber als ausreichendes Schutzmittel gegen den gesteigerten Brannntweinconsum erweisen werde, erscheint dem Verfasser zweifelhaft. Er ist der Ansicht, daß das Brannntweineland vielleicht noch sehr radikale Mittel nöthig machen werde.

Was den Rückgang der Moral in den unteren Volksklassen anbelangt, so weisen die Jahresberichte der Strafanstaltsdirektoren zc. nach, daß das sittliche Niveau der Verurtheilten sich seit Jahren in hohem Maße verschlechtert habe. Der Glaube an Gott, die Achtung vor dem Gesetze und der Respekt vor dem, was göttliche Ordnung ist, wird vielfach, zumal auch unter den jüngeren Sträflingen, als ein überwundener Standpunkt betrachtet, unter den inhabitirten Frauenzimmern aber habe bis auf einen verschwindend kleinen Theil die Unschuld weitest Verbreitung gefunden. Der moralische Krankheitsstoff, der in dem Verbrechen seinen Ausdruck findet, muß daher nicht bloß extensiv durch die wachsende Zahl der Verbrechen, sondern auch intensiv durch seine zunehmende Absartigkeit zu den ernstesten Belorgnissen Anlaß geben.

Einen letzten und schwerwiegenden Faktor für die Steigerung der Verbrechen erblickt der Verfasser in der Strafrechtspflege selbst, in der Kurzzeitigkeit der Strafen, der zu milden Beurtheilung der Rückfälligkeit und in der Gemeinschaftshaft. Mehrfach ist dem deutschen Strafgesetzbuch der Vorwurf gemacht worden, daß der Grundlag der Milde und Humanität hin und wieder zu sehr in ihm ausgeprägt sei. Der Vorwurf ist nicht ganz gerechtfertigt. Der große Spielraum, welcher dem Richter zur Bemessung der Strafen gegeben ist, reicht jedenfalls aus, da, wo es nöthig ist, hart zu strafen. Es kommt jedoch weniger darauf an, wie nach dem Strafgesetzbuch gestraft werden kann, sondern wie nach demselben gestraft wird. In der gegenwärtigen Strafpraxis besteht, wie der Verfasser an mehreren Beispielen klarlegt, eine überaus ungerechtfertigte Milde, welche gänzlich verkennt, daß eine große Anzahl von Personen nur durch die Furcht vor der Strafe von Verbrechen abgehalten wird: je leichter die Strafe, desto geringer dünkt ihnen das Risiko. Vielfach wird bei Diebstahl, zumal bei solchem im Rückfalle, auf Strafen erkannt, die weder zur Abschreckung, noch zur Besserung dienen können. Es liegt hierin eine drohende Gefahr für die ganze bürgerliche Gesellschaft, welche, mag man dieser oder jener Strafrechtstheorie den Vorzug geben, jedenfalls einen Anspruch hat, durch die Strafrechtspflege gegen Personen geschützt zu werden, die mit wiederholten und immer wiederholten Diebereien und Betrügereien einen förmlichen Krieg gegen das Eigenthum ihrer Mitbürger führen. Schon durch die Kürze der Strafe ist die Möglichkeit, den Sträfling zu bessern, wesentlich erschwert. Gänzlich vereitelt wird dieselbe des öftern durch den Umstand, daß namentlich die jüngeren Ver-

brecher zu wenig von der Gemeinschaft mit älteren, weiter vorgeschrittenen Verbrechern im Gefängniß ferngehalten werden. In den preussischen Zuchthäusern existiren zur Zeit 5112 Isolirräume, außerdem 4009 Zellen für nächtliche Isolirung. Diese Zahl reicht leider nicht hin, um eine erspriessliche Einwirkung durch die Strafvollstreckung allgemein zu ermöglichen. Auch besitz nur die Rheinprovinz eine einigermaßen genügende Menge Anstalten zur Aufnahme der nach § 56 Str.-G.-B. unterzubringenden jugendlichen Uebeltäter. Infolge dessen kommt der § 56 in den Ostprovinzen nur verhältnißmäßig selten zur Anwendung, und wenn er zur Ausführung gelangt, so müssen die erst im Beginn der Verbrecherlaufbahn stehenden, meist noch besserungsfähigen jugendlichen Uebeltäter entweder in Privatanstalten untergebracht werden, oder wo es an solchen fehlt, in den gewöhnlichen Gefängnißanstalten, wo es bei aller Sorgfalt, welche man auf ihre Absonderung verwendet, unmöglich ist, sie vor dem demoralisirenden Einflusse der Gemeinschaftshaft zu bewahren.

Ohne Zweifel gehören diese letzten Auseinandersetzungen mit zu dem Beachtenswertheften, was der Verfasser in seiner Abhandlung giebt. Hier Mittel und Wege zu einer Wandelung zu finden, kann den maßgebenden Kreisen nicht faßlich genug ans Herz gelegt werden. Die Wiedereinführung der körperlichen Züchtigung innerhalb genau erwogener und maßvoll abgesteckter Grenzen dürfte u. E. nicht das Beste sein, was in Betracht gezogen würde. „Zachte chirurgijns maken stinkende wonden“, sagt Kling am Schlusse seiner Abhandlung, und mit vollem Rechte.

Dr. Esser.

11. Katalog der Bibliothek der Handelskammer zu Leipzig. Bestand am 1. Juli 1884. Leipzig 1886, Hinrichs' Verlag.

Seit die hamburger Kommerzbibliothek und das preussische statistische Bureau ihre Kataloge haben drucken lassen, sind die deutschen Staats- und Gesellschaftswissenschaften in dem werthvollen Besitze geordneter und reichhaltiger bibliographischer Nachschlagebücher. Der Druck des Katalogs der Bibliothek des deutschen Reichstages, der von Dr. Potthast redigirt ist, brachte eine wichtige Ergänzung im Jahre 1882. Dem reiht sich der oben genannte Katalog, von Dr. J. Gensel, dem hochverdienten Sekretär der Leipziger Handelskammer, veranlaßt und besorgt, in würdiger Weise an. Freilich gehört der überwiegende Bestand dieser Bibliothek der jüngsten Zeit an, ja ich möchte sagen, vor allem den letzten zehn Jahren; aber für diese Zeit ist er sehr reichhaltig und kann sehr nützlich neben den erwähnten Katalogen wie neben anderen bibliographischen Hilfsmitteln, z. B. dem Mühlbrecht'schen Wegweiser durch die neuere Literatur der Staats- und Rechtswissenschaften, benutzt werden, der am 1. Juli 1885 abgeschlossen ist.

II. Zeitschriften.

12. Finanzarchiv, Zeitschrift für das gesammte Finanzwesen. Herausgegeben von Professor Dr. Georg Schanz. Dritter Jahrgang 1886. Stuttgart 1886, J. G. Cotta. Gr. 8°, 454 und 529 S. —

Der 3. Jahrgang (1886) des von Prof. Schanz herausgegebenen Finanzarchivs wird eröffnet durch einen Aufsatz von Dr. Julius Wolf über „Zuckersteuer und Zuckerindustrie in den europäischen Ländern und in der amerikanischen Union von 1882 bis 1885, mit besonderer Rücksicht auf Deutschland und die Zuckersteuerreform daselbst“ (S. 1—85). Ein Nachtrag (S. 883—894) bespricht die deutsche Zuckersteuernovelle von 1886.

Die Krise, von welcher die Zuckerindustrie in der Epoche von 1882—1885 betroffen wurde, führte in den meisten Ländern zu staatlichen Reformmaßregeln. An der Spitze der zuckerproduzirenden Länder steht Deutschland, gleichmäßig voraan in der Technik der Rübenkultur und der Zuckererginnung. Es erzeugte im Kampagnejahre 1883/84 980 609 Tonnen Rohzucker zu je 1000 Kilogramm,

1884/85 sogar 1 185 000 Tonnen, d. h. es besorgte im erstgenannten Jahre bei einer Gesamt-Rübenzuckerproduktion von 2 366 000 Tonnen in Europa zwei Fünftel, in letzterem bei einer solchen von 2 575 000 Tonnen, allerdings wohl nur vorübergehend, die Hälfte derselben. Es folgen dann nach den Ziffern von 1883/84 das klimatisch weniger begünstigte Oesterreich mit 500 000 Tonnen, Frankreich, das in der Technik theilweise zurückgeblieben ist und ziemlich allgemein die Grundbäse einer rationellen Rübenkultur vernachlässigt, mit 406 000, Rußland, das seinen Markt durch hohe Zölle unzugänglich macht, mit 324 000, Belgien, zum großen Theil mit primitiv eingerichteten Fabriken, mit 104 000 Tonnen. 1884/85 stellt sich die Reihenfolge wie nachstehend: Oesterreich-Ungarn: 605 000, Rußland: 360 000, Frankreich: 275 000, Belgien: 85 000 Tonnen. Demgegenüber kommen Holland (mit 37 000 Tonnen in 1883/84, 25 000 in 1884/85) und Spanien (mit 25 000 Tonnen in den letzten Jahren), Dänemark und Schweden (mit 7 800 bezw. 2 500 in 1883, 15 000 Tonnen zusammen in den Jahren 1884 und 1885) nur wenig in Betracht.

Das wachsende Mißverhältniß zwischen der Ausbeuteannahme des deutschen Reichsgesetzes von 1869 (1:12 $\frac{1}{2}$) und der thatsächlich erzielten Ausbeute (1880 bis 1881 1:11,37, 1884—1885 1:9,30), welches durch die bedeutenden technischen Fortschritte hervorgerufen wurde, hatte Einnahmerückgänge in der Rübensteuer zur Folge. Diese wurden indeß erst bei stärker zunehmender Ausfuhr, d. h. von 1880 an, auffallend, dann aber um so mehr, als die Frist für die Rückvergütung bei der Ausfuhr (3—3 $\frac{1}{2}$ Monate) eine kürzere war als die für die Steuerentrichtung (6 Monate). Das Auseinanderfallen der Termine wurde durch die Bestimmung des Bundesraths vom 2. Juli beseitigt. Das Hauptübel jedoch blieb bestehen und rief eine Reihe von Schriften, Petitionen, Gesekentwürfen und Anträgen hervor. Die Frucht dieser Reformbestrebungen war das provisorische Gesetz vom 7. Juli 1883, welches für die Zeit vom 1. August 1883 (bezw. vom 1. September 1883) bis zum 1. August 1885 die Rückvergütung für 100 Kilogramm Rohzucker von 18,80 Mark auf 18 Mark, die für Kandis und die übrigen Zuckertarten in entsprechendem Maße herabsetzte. Hatte man gehofft auf Grund der Informationen, welche die im Sommer 1883 veranstaltete Zuckerenquête bot, zu einer einschneidenden Reform fortzuschreiten zu können, so blieb der Regierung angeichts des bedrohlichen Charakters, den die Zuckerkrise annahm, nichts übrig, als einer Verlängerung des Provisoriums bis zum 1. August 1886 zuzustimmen (Gesetz vom 13. Mai 1885) und außerdem — eine Konzession an die Zuckerindustriellen — den Bundesrath zu ermächtigen, die Steuerkredite gegen eine Zinsvergütung von 4% auszubehnen.

Die Krise ließ nach und Ende 1885 trat die Regierung mit einem neuen Gesekentwurf vor den Reichstag. Es kam zu einem Kompromiß (Gesetz vom 1. Juni 1886), nach welchem die Steuer von 1,60 Mark auf 1,70 Mark per 100 Kilogramm der zur Zuckerbereitung bestimmten Rüben erhöht wurde, während die Steuervergütung für je 100 Kilogramm ausgeführten Rohzucker von mindestens 90% (bisher 88%) Polarisation und für je 100 Kilogramm ausgeführte Raffinade von 90—98% Polarisation auf 17,25 Mark vom 1. Oktober 1887, für die Zwischenzeit vom 1. August 1886 an auf 18 Mark herabgesetzt wurde. Die raffinierten Zucker von höherem Gehalte erfuhren geringere Herabsetzungen der Steuervergütung. Also ein Ansporn, die Raffinierung im Inlande zu betheiligen, ein Sporn, welcher sich übrigens nach den jüngst veröffentlichten Monatsheften der Statistik des Deutschen Reichs bereits im verfloßenen Jahre wirksam gezeigt hat. Eine andere Wirkung, die W. von dem Gesetze erwartet, ist eine Erweiterung der Melassezuckerung von der Hälfte bis auf drei Viertel der gewonnenen Melasse: eine Hebung der in den letzten Jahren eingetretenen Stodung in der Durchführung von rationelleren Entzuckerungsverfahren sei vorauszusetzen, die Beförderung einer Besteuerung der Melasse, welche die Errichtung besonderer Melassezuckerungsanstalten gehindert, beseitigt und überdies nehme die Konsumfähigkeit der Brennerei für Melasse in geringerem Maße zu.

Was nun die finanziellen Ergebnisse des Gesetzes von 1886 betrifft, so würden sich auf Grund derselben die Jahreseinnahmen nach Wolfs Berechnungen mit 32—35 Millionen Mark eher niedriger wie höher als die der Vorjahre, nach anderen auf 47 Millionen Mark stellen. Die Wahrheit dürfte in der Mitte liegen.

Jedenfalls wird man das Gesetz nicht als einen Abschluß in der Zuckersteuergesetzgebung, sondern nur als einen Schritt in der Reformirung derselben betrachten können.

Bzüglich des weiteren Ganges dieser Reform endlich ist W. der Ansicht, daß die Argumente für oder wider Fabrikatsteuer, für oder wider Rübensteuer einander ziemlich die Wage halten und wenn er für seine Person selbst auch die Beibehaltung der letzteren für richtiger erachtet, so bekämpft er doch mit Entschiedenheit die Ansicht derer, welche in der Einführung der ersteren „eine enorme Umwälzung“ sehen. Die Vorschläge der Steuerermäßigung und Kontingentirung lehnt er ab.

Eine kontingentirte Zuckersteuer hat Oesterreich-Ungarn, geht aber daran, dieselbe zu reformiren. Die Ausfuhrn legten dem Staate steigende, relativ immer höhere Leistungen auf, ohne daß er bei der Krise an eine Herabsetzung denken konnte. Noch 1881/82 und 1882/83 erzielte er einen Mehrertrag von 2 Millionen bezw. 700 000 Gulden über das garantirte Erträgniß, welches 10—11 Millionen betrug, 1883/84 war bereits eine Nachzahlung von 2½ Millionen Gulden seitens der Zuckerfabriken nöthig, 1884/85 zahlte aber der Fiskus bereits 445 000 Gulden mehr an Ausfuhrvergütung, als er einnahm und es bedurfte einer Nachzahlung seitens der Fabrikanen von 12 Millionen Gulden, da das garantirte Erträgniß dieses Jahres 11,6 Millionen Gulden betrug.

Einen merkwürdigen Gegensatz zu dem langsamen Vorgehen der deutschen Gesetzgebung zeigt die französische in dem in Rede stehenden Zeitraum. 1880 (Gesetz vom 19. Juli) hatte man die dort bestehende hohe Fabrikatzuckersteuer, die 100—120% des wirklichen Werthes der Produktion betrug, um 44% ermäßigt, um den Zuckerkonsum, welcher nach den Steuererhöhungen von 1871, 1872, 1873 in bedeutend geringerem Maße als in der Zeit von 1849 bis 1869 zugenommen hatte, zu steigern, ohne jedoch die erhoffte Progression so bald zu erzielen. Man drängte zu weiteren Reformen. Man sah sich von Deutschland überflügelt, von Deutschlands Importen durch dauerndes Sinken der Preise bedroht und erblidete in der Besteuerungsart Deutschlands den Grund der Bedeutung seiner Zuckerindustrie. Trotz des lebhaften Widerstandes der großen Raffinerien, nur mit Hülfe der energischen Verantwortung der Regierung fügte das Gesetz vom 10. Juli 1884 dem Zuckerspöhl (außer der Konsumsteuer) von 3 Franken eine surtaxe von 7 Franken per 100 Kilogramm auf europäischen Roh- und raffinirten Zucker bis zum 31. August 1886 hinzu und führte die Rübensteuer ein, welche vom 1. September 1887 ab in allen Fabriken obligatorisch wird. Für die Zwischenzeit ist es den Fabriken freigestellt, die Fabrikatsteuer beizubehalten oder die Rübensteuer zu entrichten. Roh- und raffinirte Zucker, welche an den Konsum geliefert werden, zahlen 50 Franken und raffinirter Kandis 58,50 Franken per 100 Kilogramm; Melassen, die nicht Brennereizwecken dienen, je nach ihrem Zuckergehalt 15 bezw. 32 Franken für 100 Kilogramm. Diejenigen Fabriken, welche die Besteuerung vom Gewicht der Rübe während der Uebergangszeit wählen, werden bei Anwendung des Diffusionsverfahrens mit einer Rendementsannahme von 6 Kilogramm, beim Preßverfahren mit einer solchen von 5 Kilogramm raffinirten Zucker von 100 Kilogramm Rüben belastet. Die übrigen Fabriken, welche die Fabrikatsteuer vorläufig noch beibehalten, erhalten einen Fabrikationsverlust von 8% vergütet. Vom 1. September 1887 steigen die zu versteuernden Rendements von 100 Kilogramm Rüben von 6,25 bis auf 7,0 Kilogramm raffinirten Zucker. Woll sieht den Hauptnachtheil der Erhebung der Fabrikatsteuer durch die Rübensteuer für Frankreich in einer bereits Anfang 1886 bemerkbaren Verschiebung in den Standorten der Fabrikation. Er sieht einen weiteren Nachtheil für ganz Europa darin, daß die Bestrebungen, welche auf Herabsetzung der Ausfuhrprämien abzielten, einen für die nächsten Jahre nicht zu verwindenden Stoß erhalten hätten und dies zu einer Zeit, welche denselben entschieden günstig gewesen.

Rußland hat 1881 die Fabrikatsteuer eingeführt und allseitig befriedigende Resultate mit derselben erzielt. Der Satz der Steuer betrug für die Zeit vom 1. August 1881—1883 50 Kopeken, vom 1. August 1883 ab 65, vom gleichen Tage des Jahres 1886 ab 85 Kopeken und 1889 1 Rubel per Pud (1/3 Zentner) Rohzucker. Wie bereits oben bemerkt, ist der russische Markt durch die hohen Zölle (2,20 Rubel per Pud Rohzucker und 3,30 Rubel per Pud Raffinade) völlig

abgeschlossen. In Folge dessen konnten die russischen Fabrikanten und Händler zu einer vollkommenen Beherrschung des Marktes gelangen und die Preise auf vernunftwidrige Höhe treiben und auf derselben erhalten. Im März 1883 erreichte der Zuckerpreis seinen Höhepunkt und es begann nunmehr ein Rückschlag, welcher einen völligen Preissturz herbeiführte und manche Opfer forderte. Dies war die Veranlassung zum Gesetz vom 7. August 1885, welches dem exportirten Sandzucker und Raffinade von 99 1/2 % Polarisation außer der Rückerstattung der Steuer 1 Rubel per Pud Prämie gewährte. Diese Exportprämie von 1 Rubel wird bei den Zuckersteuerzahlungen der Jahre 1885/86 und 1886/87 zurückgefordert werden und das Gesetz tritt außer Kraft, sobald der Export die Höhe von 2 Millionen Pud erreicht.

Belgien wehrte sich gegen die Krise zuerst durch kgl. Beschluß vom 25. September 1884, welcher einen Zuschlag zu den Einfuhrzöllen von 10 % anordnete, und dann durch Gesetz vom 28. Juli 1885, das denselben auf 15 % erhöhte. Der belgische Zucker wird nach der Menge und Dichtigkeit des Saftes besteuert und zwar mit alljährlicher Festsetzung des Steuerminimums. Für die Kampagne 1885/86 betrug dasselbe 6 Millionen Franken, in den Vorjahren mehr. Für die Ausfuhrvergütungen bestehen drei Klassen. — Eins ist noch bemerkenswerth. Der Fabrikant kann seine Belastung außer durch Barzahlung (nach 6 Monaten der alle 14 Tage festgestellten Belastung) und durch Uebertragung der Steuern für den verkauften Zucker auf die Rechnung eines Raffinadeurs durch direkte oder mittelst eines Händlers bewirkte Ausfuhr mit einem Ausfuhrerlaubnißschein des Finanzbeamten bewirken. Nun gewinnen die Fabrikanten eine größere Menge Zucker als die, wofür sie belastet werden, während der Staat allein für das belastete Quantum die Ausfuhr vergütet. Will aber der Fabrikant seine Ueberschüsse nicht an den Konsum verkaufen, so kauft er die ihm fehlenden Erlaubnißscheine an der Börse oder vom Raffineur und bedarf der Ausfuhrerlaubniß nicht mehr. Daraus ist der Handel mit Ausfuhrscheinen entstanden, welche mit einem Agio von 3—25 Prozent verkauft werden.

Den Konsumenten kam natürlich der Preisrückgang des Zuckers in der Periode von 1882—1885 zu statten.

England verbrauchte 1884 1076000 Tonnen oder 30 Kilogramm Rohzucker per Kopf; in Dänemark betrug der Konsum 1883 15,5 Kilogramm, in der Schweiz 1884 14,25 (in Folge starker Einfuhr vor der am 1. Juni 1885 in Kraft tretenden Zollerhöhung; 1883 11,5 Kilogramm), in Holland 1883/84 12, in Frankreich 11, in Schweden 1883 10 Kilogramm per Kopf. Dann kommt erst Deutschland mit 8,05 Kilogramm in 1883/84, 8,15 Kilogramm per Kopf in 1884/85. In Belgien kamen auf den Einzelnen 7 Kilogramm.

Der Produktion Europas von 2366000 Tonnen und seinem Konsum von 2864000 Tonnen stehen in 1883/84 die Vereinigten Staaten von Amerika gegenüber mit einer Erzeugung von 160000 Tonnen, einem Verbrauch von 1265283 Tonnen und einer Einfuhr von 1154726 Tonnen Rohzucker, namentlich aus Cuba. Verschiedentlich angestellte Versuche, die Zuckerindustrie, die namentlich in Louisiana ihren Sitz hat, weiter zu verbreiten, sind unerachtet des Fehlens einer jeden Steuer an dem Mangel billiger Arbeitskräfte gescheitert. —

Die folgende Abhandlung des Regierungsraths und Rentamtsvorstandes Karl Burtart in München (S. 86—107) enthält eine Auseinandersetzung desselben mit dem Verfasser des im 2. Bande des *F.-A.* erschienenen Aufsatzes „Die Melbangabe bei der Veranlagung der persönlichen Steuern“ über den Begriff und die Bedeutung dieser sogenannten Melbangabe und daran anknüpfend eine Erörterung der Voraussetzungen ihrer Anwendbarkeit. —

Philippovich von Philippsberg giebt unter dem Titel: „Die Deutsche Reichsbank im Dienste der Finanzverwaltung des Reichs und der Bundesstaaten“ eine Darstellung des rechtlichen und des thatsächlich ausgeübten Verhältnisses dieses Bankinstituts zum Reich und den Gliedstaaten, besonders Preußen, und führt den bereits früher von ihm vertretenen Gedanken einer Uebernahme sämmtlicher Zahlungen des Reichs durch die Reichsbank aus. Was die Reichseinnahmen betreffe, so sei deren Sammlung und Vereinigung bereits der Bank überlassen, dagegen leiste sie nur den kleinsten Theil der endgültigen Zahlungen, in der Hauptsache diene sie als Medium für die Vertheilung der Reichsgelder in die

mehrfach gespaltenen Reichskassen. Nur die Postverwaltung habe ihren Zahlungsverkehr in selbständiger Weise enger mit dem der Reichsbank verschmolzen: sämtliche Postanstalten des Reiches führten ihre Ueberschüsse in ihrem gewaltigen Zahlungsverkehr an die nächste Reichsbankstelle ab und die Reichsbank buche dieselben in einem besonderen Konto ihres Girokomptoirs, während andererseits die sämtlichen Bankstellen an die Postanstalten Zahlungen leisteten, die dann aber bei dem Konto der Generalpostkasse abgeschrieben würden. Man sei leider noch weit davon entfernt, das Zahlungsverfahren des Reichs vollkommen in dieser so eminent staatlich organisirten Bank aufgehen zu lassen. Nur dem Beharrungsvermögen, mit welchem einmal gewordene staatliche Einrichtungen ihre Existenz behaupteten, sei es zuzuschreiben, daß nicht bereits das ganze Zahlungsverfahren des Reichs reorganisirt sei. — Ob es richtig ist, bei dieser Frage ausschließlich banktechnische, aber keinerlei verwaltungstechnische Gründe walten zu lassen, wagen wir nicht zu beurtheilen. Es ist aber doch wohl nicht unmöglich, daß durch eine übergroße Erleichterung im Zahlungsverfahren der Staatsverwaltung Einfluß darauf geübt wird, wofür und in welcher Höhe für die verschiedensten Zwecke Geld verausgabt wird, die Geldsummen gewissermaßen leichter zur Verausgabung gelangen. Das könnte vielleicht die Vortheile eines solchen Zahlungsverfahrens um ein Vielfaches aufwiegen. —

Richard von Kaufmann berichtet auf Grund von „offiziellen Quellen“ (*Annuario statistico Italiano*, Roma 1878) über „das Budget des Königreichs Italien“ (S. 118—167). Nach einem historischen Rückblick geht er in einem zweiten Abschnitt eine Uebersicht der Steuern, in einem dritten bespricht er die Kreditoperationen des Staates, und zwar außer Anleihen, Papiergeld u. solche, welche die Domänen und Kirchengüter einerseits, die Eisenbahnen andererseits betreffen, viertens die allgemeine Finanzlage, die Budgets des Königreichs und die Bilanzirung von Ausgaben und Einnahmen. Eines näheren Eingehens auf diese Verhältnisse bedarf es an diesem Orte nicht, da das Buch von Sachs und das darüber im Jahrbuch veröffentlichte Referat bereits ausführlichere Auskünfte über dieselben gegeben hat. —

Untersaatssekretär Herrfurth kommentirt (S. 168—193) das preussische Kommunalsteuer-Notzgesetz vom 27. Juli 1885. Das Gesetz ging hervor aus einem Initiativantrag der Abg. v. Huene und Lieber, welche damit eine vom Herrenhause zu Grabe getragene Gesetzesvorlage von 1884 reaktivirten. Es hat allerdings nur einen provisorischen Charakter, dürfte aber, wie Herrfurth betont, nichtsbeforderlicher vorausichtlich längere Zeit unverändert in Gültigkeit bleiben. Das Gesetz regelt die Gemeindeeinkommensteuerpflicht der Erwerbsgesellschaften mit juristischer Persönlichkeit, der gewerbetreibenden Kommunen und der Forensen hinsichtlich ihres Einkommens aus Grundbesitz und stehendem Gewerbebetrieb, sowie die des Staatsfiskus bezüglich seines Einkommens aus gewerblichen Unternehmungen, Domänen und Forsten und trifft Bestimmungen über die Steuerbefugniß der Gemeinden. Durch letztere erfährt die Zahl der steuerberechtigten Landgemeinden eine Steigerung von 4665 auf 37356 und der betreffenden Stadtgemeinden von 1238 auf 1282. Die Zahl der steuerpflichtigen Gesellschaften wird gleichfalls durch das Gesetz ausgedehnt. Der aus diesen neu eröffneten Steuerquellen stehende Mehrertrag ist, wie Herrfurth meint, viel zu niedrig, auf 2 Millionen Mark bei den Reichstagsverhandlungen angenommen worden. Berlin erzielt allein von den 7 daselbst befindlichen Kommanditgesellschaften schätzungsweise eine jährliche Mehreinnahme von 330000 Mark. Eine andere wesentliche finanzielle Aenderung liegt ferner darin, daß bei Vertheilung der steuerpflichtigen Reinerträge der Eisenbahn-, Fabrik- u. f. w. Unternehmungen auf die steuerberechtigten Gemeinden, welche bisher nach dem Prinzip der Leistungsfähigkeit (nämlich nach der Bruttoeinnahme) erfolgte, in Zukunft der Grundsatz von Leistung und Gegenleistung (d. h. die Vertheilung nach den Ausgaben an Gehältern und Löhnen) treten soll. Die Tragweite dieser Aenderung läßt sich noch nicht sicher ermesen, die Vermuthung jedoch, daß dieselbe auf Kosten des Westens und zu Gunsten des Ostens der Monarchie sich vollziehen werde, dürfte sich bewahrheiten. Höher noch als diese finanziellen Ergebnisse des Gesetzes schlägt Herrfurth die verwaltungsrechtlichen an: eine Reihe der strittigsten, das Gemeindeabgabewesen betreffenden Fragen werde für die Kommunen und die Verwaltungsbehörden in

gleich befriedigender Weise erledigt und das kommunale Besteuerungsrecht, bisher vorzugsweise auf der Praxis der Verwaltungsbehörden und dem Restriktionsrecht beruhend, erhalte eine feste gesetzliche Grundlage. — Anhangsweise (S. 194—202) sind die ministeriellen Ausführungsbestimmungen vom 19. October bezw. 5. November 1885 beigelegt. —

J. von Reukler referirt kurz über das russische Gesetz betr. die Abschaffung der Kopfsteuer und die Ablösung der Domänenpacht vom 28. Mai (9. Juni) 1885 (S. 264—273) und über die russische Kapitalrentensteuer vom 20. Mai (1. Juni) desselben Jahres (S. 274—280). Ueber Rußlands Schulden, Ausgaben und Einnahmen bringt das J.-A. S. 650—655 statistische Notizen. K. van der Borcht leitet die neuesten drei niederländischen Steuergesetze betr. die Staatseinkünfte, die Erbschaftsteuer und die Stempelsteuer auf Effekten ein (S. 281 bis 286). —

Geheimer Ober-Regierungsrath Dr. Voße giebt eine Darstellung und Würdigung der Anwendung der doppelten Buchführung in der italienischen Staatsbuchhaltung (S. 455—508). Bei einem Vergleich dieser italienischen Einrichtung mit den deutschen Verhältnissen kommt er zu dem Schluß, daß das einfachere Rechnungswesen Deutschlands mit seiner Revisionsbehörde dieselben Dienste leiste. —

In der folgenden Abhandlung: „Zwei steuertheoretische Fragen“ (S. 509—590), tritt Kleinwächter gegen die vielfach vertretene Anschauung, daß die Besteuerung durch den Staat auf dem Verhältniß von Leistung und Gegenleistung beruhen solle, und gegen die Postulate einer vulgären Gerechtigkeit in der Besteuerung auf. Dieser Richtung gegenüber ist wiederholt betont worden, daß die Besteuerung ein Ausfluß der Staatshoheit sei. Nun faßt aber Kl. den Gegensatz gleich von vornherein anders. Er stellt der nach seiner Meinung herrschenden Lehre, daß die Besteuerung eine persönliche Angelegenheit sei, d. h. daß jeder Bürger in der Steuer einen Theil seines Einkommens darbreite, die Lehre gegenüber, daß die Besteuerung ein sachlicher Vorgang sei, daß nämlich der Staat in der Steuer einen aliquoten Theil der produzierten Güter (beziehmäßig deren Werthäquivalent) konfiszire, gegenüber. In der That ist aber die Besteuerung doch nicht ein rein sachlicher Vorgang, sondern ein staatlicher Zwang der Einzelnen zur Abgabentrachtung. Den von ihm vertretenen Gedanken verwerthet Kl. zunächst bei einer Aufklärung über das Wesen der einzelnen Steuern, führt ihn im Vergleich mit der vermeintlich herrschenden Theorie in theoretischer Besprechung der Abwälzung der Steuern und des Verhältnisses der einzelnen Steuern, speziell des der Real- zu den Personalsteuern, durch, und gelangt zu dem Schluß, daß die Einforderung der Steuern in natura eigentlich das Richtige und in beschränktem Umfange durchgeführt auch heute noch kein Anachronismus sei — was ja vielleicht für Salizien oder Buxowina nicht unzutreffend sein mag. —

Freiherr von Reichenstein bringt unter dem Titel: „Eine kommunale Finanzreform in Nordamerika“ (S. 591—606), eine interessante Mittheilung über die neuerdings in einer nordamerikanischen Großstadt — Baltimore — hervorgetretenen Bestrebungen, die für viele amerikanischen Gemeinden typischen primitiven Steuerverhältnisse derselben auf ein Niveau zu heben, das den Bedürfnissen der Gegenwart entspricht. Das Steuerrecht des im Jahre 1796 zur Stadt erhobenen und damit begabten Baltimore hat sich nur langsam entwickelt und ist heute noch empfindlich eingeschränkt. Sein Steuerwesen basiert lediglich auf der Vermögenssteuer nach einer auch in anderen Staaten wiederkehrenden, auf der historischen Entwicklung basirenden Verfassungsbestimmung Marylands. Mit dieser vermag die Stadt das bewegliche Vermögen nur in ganz unzureichendem Maße heranzuziehen, Hinterziehungen und Kunstgriffe, der Steuereinschätzung zu entgehen, sind sehr häufig; während andererseits das öffentlich leicht fahbare, wie das in vormundschaftlicher Verwaltung stehende Vermögen unter dem Steuerdruck leidet. Die zwangsweise Herbeiführung der Zahlungen stößt auf erhebliche Schwierigkeiten. Lange Zeit nämlich war die Einforderung der Steuern an keine Frist gebunden; man verkaufte die rückständigen Steuern an den Steuererheber gegen ein Entgelt, das theils baar zu entrichten, theils in Schuldscheinen ohne Sicherstellung zu hinterlegen war. Damit erzielte man indess den Eingang

von kaum der Hälfte der Steuern innerhalb des Fälligkeitjahres und man griff daher 1885 zur Bewilligung eines Diskonts an diejenigen, welche ihrer Verpflichtung rechtzeitig nachkamen. Viele Steuerpflichtige endlich wissen dadurch, daß sie einen Theil des Jahres auf dem Lande wohnen, der Besteuerung in der Stadt zu entgehen. Diese Uebelstände veranlaßten Mayor und Stadtrath von Baltimore im Mai 1885, eine Kommission von 3 Mitgliedern einzusetzen, welche Verbesserungsorschläge machen sollten. Die Kommission gelangte zu dem folgenden Resultat. Zunächst seien feste Grenzen zwischen dem Besteuerungsrechte der Stadt und dem des Staates einerseits, zwischen dem Baltimores und dem der übrigen Gemeinden in Maryland andererseits in der und der Weise zu ziehen. Sodann solle die Einschätzung und Veranlagung der Steuer beim beweglichen Eigenthum alljährlich, beim unbeweglichen alle 3 Jahre und zwar jedes Jahr bei einem Drittel neu erfolgen. Drittens solle ein geordnetes Exekutionsrecht geschaffen, die Steuern statt an einem in vier jährlichen Zahlungsterminen entrichtet und an Stelle der Prämittung der pünktlichen Steuerzahler die säumigen mit einer Verzugsstrafe von 1 Prozent per Monat belegt werden. — J. Ely, Professor der Nationalökonomie an der John-Hopkins-Universität zu Baltimore, eines der drei Kommissionsmitglieder, reichte noch einen besonderen Entwurf ein, nach welchem er die einzige Vermögenssteuer durch ein System von Steuern ersetzt wissen will. —

Der kopenhagener Professor Wilhelm Scharling berichtet über die Finanzverhältnisse Dänemarks. Er stellt einleitungsweise die Vertheilung der Kassen der Rechtspflege, des Schulunterrichts, der Kranken- und der Armenpflege behufs richtiger Würdigung der diesbezüglichen Budgetpositionen des Staates, sodann die Finanzentwicklung, die Staatsaktiva und -Passiva und die ordentlichen und außerordentlichen Einnahmen und Ausgaben des dänischen Staates dar. —

§. 656—678 des F.-A. finden sich Daten aus der Einkommensteuerstatistik einiger deutscher Staaten. —

Prof. Schanz bringt die Besteuerung der Genossenschaften in den einzelnen deutschen Staaten und in Oesterreich (§. 674—762), Ministerialrath Sebold in Karlsruhe die direkten Steuern im Großherzogthum Baden nach Einführung des neuen Einkommensteuergesetzes in das badische Steuersystem zur Darstellung.

Dr. Frommer.

Eingesendete Bücher.

1. Adler, Georg, Dr., Dozent an der Universität Freiburg: Die Grundlagen der Karl Marx'schen Kritik der bestehenden Volkswirtschaft. Kritische und ökonomisch-literarische Studien. Tübingen 1887, Kaupp. gr. 8°. 294 S.
2. Armenpflege. — Schriften des Deutschen Vereins für Armenpflege und Wohlthätigkeit. 2. Heft. Stenographischer Bericht über die Verhandlungen der 7. Jahresversammlung im September 1886 zu Stuttgart, betreffend die Reform der ländlichen Armenpflege und die Behandlung von Armenstiftungen. Leipzig 1886, Dunder & Humblot. 8°. 118 S.
3. Aschrott, B. F., Dr. jur. & phil., Gerichtsassessor in Berlin: Das Universitätsstudium und insbesondere die Ausbildung der Juristen in England. Nebst einem Anhang: Vorschläge zur Reform der juristischen Ausbildung in Deutschland. [Deutsche Zeit- und Streitfragen, hrsg. von F. v. Holtzendorff. Neue Folge I. Jahrg. Heft 13.] Hamburg 1886, J. F. Richter. 8°. 44 S.
4. Auspitz, Rudolf, und Richard Sieben: Zur Theorie des Preises. Mit 4 Stein tafeln. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 52 S.
5. Bayern. Die Ergebnisse der Berufszählung im Königreich Bayern vom 5. Juni 1882. III. Theil. Die bayrische Bevölkerung nach ihrer gewerblichen Thätigkeit. L. Heft der Beiträge zur Statistik des Königreichs

- Bayern. Herausgegeben vom kgl. statist. Bureau, mit einer Einleitung von Karl Rapp, Regierungsdirektor. München 1886, Franz. gr. 8°. 571 S.
6. Berlin. Statistisches Jahrbuch der Stadt Berlin. Zwölfter Jahrgang. Statistik des Jahres 1884. Hrsg. von Richard Böhk, Direktor d. Statist. Amtes der Stadt Berlin. Berlin 1886, Stantiewicz. 8°. 348 S.
 7. Dernburg, Heinrich, Professor in Berlin: Die Reform der juristischen Studienordnung. Berlin 1886, F. W. Müller. kl. 8°. 41 S.
 8. Economics. The Quarterly Journal of —. Vol. 1 No. 1 October 1886. Published for Harvard University. Boston 1886, G. H. Ellis. 8°. 155 S. Erscheint vierteljährlich. Abonnement 2 Dollars für das Jahr. Enthält neben längeren rein wissenschaftlichen Aufsätzen auch Besprechungen von Tagesfragen.
 9. Education. Educational exhibits and conventions at the worlds industrial and cotton centennial exposition New Orleans 1884 — 85. Washington 1886, Government Printing Office. gr. 8°. 240, 576 und 148 S.
 10. Enseignement. Revue internationale de l'enseignement, publiée par la société de l'enseignement supérieur. Redacteur: M. Edmond Dreyfus-Brisac. Paris 1887, Armand Colin & Cie. gr. 8°. 96 S. Enthält einen Aufsatz von Georges Blondel: La réforme des études juridiques en Allemagne.
 11. Fischer, Johannes: Ein Fideikommiß der Arbeiter. Die Baarzahlung im Kleinverfehr. Eine kritische Analyse des Fürstlich-sächsischen Vorschlags: Die Verstaatlichung des Grund und Bodens betreffend. München 1886, Selbstverlag. gr. 8°. 118 S.
 12. Forsell, Hans, Delegate of Sweden at the Monetary Conference at Paris 1881; Ex-Minister of Finance of Sweden: The appreciation of gold and the fall in prices of commodities. London 1886, E. Wilson. kl. 8°. 92 S.
 13. Forster, Wilhelm: Die physikalisch-technische Reichsanstalt. Ein Beitrag zur Verständigung. Berlin 1887, Springer. 8°. 16 S.
 14. Frankenstein, Runo: Bevölkerung und Hausindustrie im Kreise Schmaltaiden seit Anfang dieses Jahrhunderts. Ein Beitrag zur Sozialstatistik und zur Wirtschaftsgeographie Thüringens. (Beiträge zur Geschichte der Bevölkerung in Deutschland seit dem Anfange dieses Jahrhunderts, herausgegeben von Fr. Neumann Nr. II.) Tübingen 1887, Laupp. gr. 8°. 283 S.
 15. Freund, Leonhard, Dr.: Forschungen über Staat und Gesellschaft. I. Studien und Streifzüge auf sozial-wissenschaftlichen, juristischen und kulturhistorischen Gebieten. 2. Heft. Leipzig 1886, Pfau. gr. 8°. 144 S. 2 M. 80 Pf.
 16. Garmo, Charles de, aus Illinois: Beitrag zur Lösung der Frage über die Beitragspflicht zur Unterhaltung der Elementarschulen. Historische und sozialpolitische Studie der Unterrichtsverhältnisse in Deutschland, England und Amerika. Zugleich 4. Heft des 4. Bandes der Sammlungen national-ökonom. und statist. Abhandlungen des staatswissenschaftl. Seminars zu Halle a. S., hrsg. v. Prof. Dr. J. Conrad. Jena 1886, Fischer. gr. 8°. 99 S.
 17. Gutstadt, Dr. med. Albert, Decernent im preuß. statist. Bureau, Professor: Die freie Liebesthätigkeit auf dem Gebiete der Krankenpflege und die Ausbildung des Krankenpflegepersonals in Preußen. Sonderabdruck aus dem Krankenhaus-Verikon für das Königreich Preußen, Theil 2 Abschnitt 4 und 5. Berlin 1886, preuß. statist. Bureau. gr. 8°. 183 S.

18. **Huber, Eugen**, Professor in Basel: Das Friedensrichteram und die gewerblichen Schiedsgerichte im schweizerischen Recht. Basel 1886, Schwabe. 8°. 60 S.
19. **John, Dr. Richard Ed.**, Geh. Justizrath u. Professor der Rechte in Göttingen: Strafprozeßordnung für das Deutsche Reich nebst Einführungsgefeß, erläutert von —. II. Band, 1. Heft. Separatabdruck aus der „Gesetzgebung des Deutschen Reiches mit Erläuterungen“. Erlangen 1886, Palm & Ente. gr. 8°. 418 S.
20. **Italienische amtliche Statistik**: Bollettino di notizie sul credito e la previdenza. Anno IV Nr. 16–24 (August — Dezember 1886). Roma 1886, Fratelli Bocca ed E. Löschner. gr. 8°. S. 605–1108. 0,20 Lire jede Nummer.
 Bollettino mensile della situazione dei conti degli istituti d'emissione etc. Anno XVII Nr. 7–11 (Juli — November 1886). Roma 1886, Frat. Bocca ed E. Löschner. gr. 8°. Je 36 S. 0,30 Lire jede Nummer.
 Bollettino di legislazione e statistica doganale e commerciale. Anno III. Secondo semestre. Juli bis November 1883. Roma 1886, Eredi Botta. gr. 8°. S. 1–850.
 Statistica della stampa periodica al 31 dicembre 1885 e movimento dei periodici durante gli anni 1884 e 1885. Roma 1886, Frat. Bencini. gr. 8°. 81 S. 1,50 Lire.
 Bilanci comunali per l'anno 1884. Parte I. Roma 1886. 4°. 248 S.
 Annali di Statistica. Statistica industriale. Fascicolo III. Notizie sulle condizioni industriali della provincia di Ancona. Mit 2 Karten. Roma 1886. 8°. 41 S. 1,50 Lire.
 —. Saggio di una storia sommaria della stampa periodica. Roma 1886. 8°. 286 S. 2 Lire.
 —. Studi sulla composizione della popolazione per età in Italia ed in altri stati secondo gli ultimi censimenti pubblicati. Roma 1885. 8°. 131 S. und 16 Tafeln.
 Statistica della emigrazione italiana per gli anni 1884 e 1885. Con notizie di legislazione e statistica comparata. Roma 1886. 4°. 476, 74 und LXXXIV S. nebst 4 Tafeln. 5 Lire.
 Movimento dei prezzi di alcuni generi alimentari dal 1862 al 1885. Roma 1886. 4°. 106 S. mit zahlreichen graphischen Tafeln über Getreidepreise in früheren Jahrhunderten u. s. w. 4 Lire.
 Popolazione. Movimento dello stato civile. Anno 1885. Introduzione. Roma 1886. 4°. 46 S.
21. **Jüngst, W.**, Redakteur in Cincinnati: Beiträge zur Entwicklung der sozialen oder sogenannten Arbeiterfrage. Korrespondenzartikel für den Cincinnati-Volksfreund. Cincinnati, Ohio, 1886, S. Rosenthal & Co. gr. 8°. 44 S.
22. **Klerrmann, Johannes Georg**, Ober-Amtsrichter in Passau: Das Besitzsteuer-System, die künftige einzige, direkte Steuerquelle aller Rechtsstaaten, dargelegt unter besonderer Berücksichtigung der bayer. Steuerverhältnisse. 2., umg. Auflage. Passau 1886, Reppner. 8°. 63 S.
23. **Klöppel, P.**: Staat und Gesellschaft. Gotha 1887, J. A. Perthes. 8°. 450 S. 8 M.
24. **Kolonisation**. Zur inneren Kolonisation in Deutschland. Erfahrungen und Vorschläge, herausgegeben im Auftrage des Vereins für Socialpolitik. Aufträge von G. Schmoller, H. Thieli, H. Rimpler und Sombart. Mit e. lith. Pläne. Leipzig 1886, Duncker & Humblot. 8°. 229 S.
25. **Lammassch, Heinrich**, Dr., o. ö. Professor des Strafrechts, des Völkerrechts und der Rechtsphilosophie in Innsbruck: Auslieferungspflicht und Asylrecht. Eine Studie über Theorie und Praxis des internationalen Strafrechts. Leipzig 1887, Duncker & Humblot. gr. 8°. 912 S. 18 Mark.

26. **Landwirthschaft. Statistik des Deutschen Reichs. Neue Folge Band V. Landwirthschaftliche Betriebsstatistik nach der allgemeinen Berufszählung vom 5. Juni 1882.** Berlin 1885, Puttkammer & Mühlbrecht. gr. 4^o. 323 S.
27. **Rippert, Julius: Kulturgeschichte der Menschheit in ihrem organischen Aufbau.** Erster Band (der zweite Band erscheint in kurzer Zeit). Stuttgart 1886, Enke. gr. 8^o. 643 S. 10 Mark.
28. **Eszt, Franz v., Dr., o. d. Professor der Rechte: Die Reform des juristischen Studiums in Preußen.** Rektoratsrede in Marburg, Oktober 1886. Berlin 1886, Guttentag.
29. **Mittler, Ernst, Dr.: Der öffentliche Haushalt in Böhmen. Beitrag zur Kenntniß und Beurtheilung der Selbstverwaltung in Oesterreich.** Leipzig und Wien 1887, Teubner & Deuticke.
30. **Munde, Dr. Joh. Richard, kaiserlich russischer Staatsrath und ordentlicher Professor an der Universität Dorpat: Deutschlands Getreideverkehr mit dem Auslande.** Greifswald 1887, Abel. gr. 8^o. 530 S.
31. **Münsterberg, Emil, Dr., Gerichtsassessor in Berlin: Die Armengeleghung und das Material zu ihrer Reform.** (Heft 4 des 6. Bandes der staats- und sozialwissenschaftlichen Forschungen, hrsg. von G. Schmoller.) Leipzig 1887, Duncker & Humblot. gr. 8^o. 569 S. 12 Mark.
32. **Naturforscherversammlung. Die naturwissenschaftlichen und medizinischen Staatsanstalten Berlins. Festschrift für die 59. Versammlung deutscher Naturforscher und Aerzte. Im Auftrage des Kultusministers bearbeitet von Prof. Dr. A. Guttstadt.** Berlin 1886, Hirschwald. gr. 8^o. 570 S.
33. **Naturforscherversammlung. Tageblatt der 59. Versammlung deutscher Naturforscher und Aerzte zu Berlin vom 18. bis 24. September 1886 unter Redaktion von Prof. Dr. Guttstadt, Sanitätsrath Dr. Guttstadt und Dr. Ellarel.** Berlin 1886, Schuhmacher. 4^o. 467 S.
34. **Neurath, Wilhelm, Dr., Docent der Nationalökonomie an der technischen Hochschule zu Wien: Das Recht auf Arbeit und das Sittliche in der Volkswirtschaft.** Wien 1886, Manz. 8^o. 41 S.
35. **Onden, Dr. August, Professor der Nationalökonomie an der Universität Bern: Die Maxime „Laissez faire et laissez passer“, ihr Ursprung, ihr Werden. Ein Beitrag zur Geschichte der Freihandelslehre. Berner Beiträge zur Geschichte der Nationalökonomie.** Bern 1886, Wyß. 8^o. 131 S.
36. **Orloff, Hermann, Dr.: Die Reform des Studiums der Rechts- und Staatswissenschaften. Mahnworte an Lehrer und Studierende.** Berlin 1887, C. Heymann. 8^o. 66 S.
37. **Parey, A., Verwaltungsgerichtsdirektor a. D.: Die Rechtsgrundzüge des Rgl. Preussischen Oberverwaltungsgerichts. II. Abtheilung.** Berlin 1886, Heine. gr. 8^o. S. 145—304.
38. **Platter, J., Professor an der Universität in Zürich: Gustav Cohns „ethische“ Nationalökonomie.** Wien 1886, Pichlers Wittve & Sohn. 8^o. 36 S. 0,40 Gulden.
39. **Politique. Revue générale du droit et des sciences politiques —. Publiée par M. Nicolas Basilevco. I Nr. 2, Oktober 1886. Bucarest 1886, N. Basilevco. gr. 8^o. S. 177—366. Erscheint vierteljährlich. Jahresabonnement 22 Franken.**
40. **Postpartassen. Verslagen aan den Koning betreffende den dienst der Posterijen, der Rijkspostspaarbank en der Telegrafien in Nederland 1885. 2. Band: Rijks-Postspaarbank.** Haag 1886, v. Cleef. 4^o. 90 S. und viele Tafeln.

41. Postparaffien. *Extrait du rapport au roi, concernant le service de la Caisse d'Epargne Postale des Pays-Bas, en 1885.* Amsterdam 1886, Faddergon & Co. gr. 8°. 13 S.
42. Raudnitz, Robert W., Dr. in Prag: *Die Findelpflege.* Wien 1887, Urban & Schwarzenberg. gr. 8°. 82 S.
43. Reuß, Karl Ferdinand, Dr., Rechtsanwalt in Sieben: *Das gemeine deutsche Civilrecht. Viertes Band: Das Obligationenrecht.* Darmstadt 1886, Bergsträßer. gr. 8°. 302 S.
44. Richter: *Zur Frage der Rang- und Gehaltsverhältnisse der höheren Staatsbeamten in Preußen, insbesondere der Richter, Staatsanwälte und Verwaltungsbeamten unter Berücksichtigung auch der akademisch gebildeten Lehrer. Von einem preussischen Richter.* Hannover 1886, Helwing. kl. 8°. 24 S.
45. Roscher, Wilhelm, Professor in Leipzig: *System der Finanzwissenschaft. Ein Hand- und Lehrbuch für Geschäftsmänner und Studierende.* Stuttgart 1886, Cotta. 8°. 699 S.
46. Sachsen. *Zeitschrift des k. sächsischen statistischen Bureau's. Redigiert von B. Böhmert. Supplementheft zum XXXII. Jahrgang (1886): Die Ergebnisse der sächsischen Berufszählung vom 5. Juni 1882.* Dresden 1886, v. Zahn. 4°. 227 S.
47. Schäffle, Albert G. F., Dr., k. k. österr. Minister a. D.: *Gesammelte Aufsätze, 2. Band.* Tübingen 1886, Baupp. (Enthält Abhandlungen über Bankwesen.)
48. Schimmelpfeng, W.: *Jahresbericht für 1886 des Instituts für kaufmännische Informationen und Infasso zu Berlin.* 8°. 48 S.
49. Schoenfeld, H., Dr., ancien médecin de charbonnages, président: *Les classes de prévoyance des ouvriers mineurs en Belgique. Extrait du Moniteur des intérêts matériels 1886.* Bruxelles 1886, Guyot. 8°. 45 S.
50. Schweidnitz. *Bericht über die Gründung, Entwicklung und Wirksamkeit des Gewerbevereins zu Schweidnitz. Zur Feier seines 50jährigen Stiftungsfestes verfaßt von Dr. S. Hübnert.* Schweidnitz 1886, Rastel. kl. 8°. 58 S.
51. Settegast, Dr. F., Geheimrer Regierungsrath und Professor an der landwirthschaftlichen Hochschule zu Berlin: *Der Idealismus und die deutsche Landwirthschaft.* Breslau 1886, Korn. kl. 8°. 131 S.
52. Shaw, Albert, Ph. D., associate Editor of the Minneapolis Daily Tribune: *Cooperation in a western city.* New York 1886, C. A. Stecher. gr. 8°. 106 S.
53. Smith, Richmond M., A. M., Professor of Political Economy at the Columbia College: *American Labor Statistics.* Reprinted from Vol. I No. 1 of the Political Science Quarterly. Boston 1886, Ginn & Co. 8°. 83 S.
54. Sozialpolitik. *Verhandlungen der am 24. und 25. September 1886 in Frankfurt a. M. abgehaltenen Generalversammlung des Vereins für Sozialpolitik über die Wohnungsverhältnisse der ärmeren Klassen in deutschen Großstädten und über innere Kolonisation mit Rücksicht auf die Erhaltung und Vermehrung des Bauernstandes. Auf Grund d. stenograph. Niederschrift.* Leipzig 1887, Duncker & Humblot. 8°. 138 S. 3 Maf.
55. Soetbeer, F., Dr.: *Graphische Darstellungen in Bezug auf die Silberfrage. Angefertigt auf Grund der zweiten vervollständigten Ausgabe der statistischen Materialien zur Erläuterung und Beurtheilung der wirthschaftlichen Edelmetallverhältnisse und der Währungsfrage.* Berlin 1886, Puttkammer & Mühlbrecht.

56. **Bagner, Adolf**, Professor in Berlin: Finanzwissenschaft. Dritter Theil: Spezielle Steuerlehre. 1. Heft: Steuergeschichte. Leipzig 1886, C. F. Winter. gr. 8°. 208 S.
57. **Walras, Léon**, Professeur d'Économie politique à l'Académie à Lausanne: Théorie de la Monnaie. Lausanne 1886. Leipzig, Duncker & Humblot. kl. 8°. 123 S. nebst Tafeln.
58. **Bilbrand, G.**, Landwirth zu Pisebe: Das fortschreitende Sinken der Preise unter der Herrschaft der Schutzollpolitik. Wismar 1887, Hinckorff. 8°. 63 S.
59. **Zittau**. Jahresbericht der Handels- und Gewerbekammer zu Zittau auf das Jahr 1885. Zittau 1885, Menzel. 8°. 184 S.
-

Ein Mahnruf in der Wohnungsfrage.

Von

Karl Schmoller.

1. Die Wohnungsnoth der ärmeren Klassen in deutschen Großstädten und Vorschläge zu deren Abhülfe. 1. Bd. 199 S., 2. Bd. 388 S. (Schriften des Vereins für Sozialpolitik Bd. 30 u. 31). 8°. Leipzig 1886, Dunder & Humblot.
2. Verhandlungen der Generalversammlung des Vereins für Sozialpolitik, im September 1886 abgehalten (Schriften des Vereins für Sozialpolitik Bd. 33). 8°. Ebend. 1887.
3. Erwin Reichardt, Dr., Die Grundzüge der Arbeiterwohnungsfrage. 74 S. 8°. Berlin 1885, Puttkammer & Mühlbrecht.
4. Zahlreiche Reports und Generalversammlungsberichte der großen Londoner Bangeßellschaften aus den letzten Jahren.
5. Vielfache kleinere Mittheilungen der letzten Jahrgänge des Arbeiterfreundes, Zeitschrift des Centralvereins für das Wohl der arbeitenden Klassen, herausg. von Dr. V. Böhmert und Dr. R. Gneiss.

Seit den 40er Jahren haben die furchtbaren Wohnungsverhältnisse in London und den englischen Fabrikstädten die öffentliche Aufmerksamkeit erregt. Auch in Deutschland begann man seit 1848 vereinzelt sich mit der Frage zu beschäftigen; ernstlicher aber doch erst in den 60er Jahren. Und es traten dann zumal im folgenden Jahrzehnt andere Theile des sozialen Problems viel mehr in den Vordergrund. Erst seit einiger Zeit hat man angefangen einzusehen, daß der kleine Rückgang der Mieten seit 1875 zwar die augenblickliche Noth in den Groß- und Fabrikstädten ein Unterkommen zu finden etwas ermäßigt, aber die Zustände im ganzen nicht verbessert hat. Das hart beweisende Material unserer deutschen Städtestatistik konzentrierte sich zu einer immer stärkeren Anlage gegen das Bestehende; der Arbeiterfreund und andere Zeitschriften begannen dies und jenes Material zu sammeln; verschiedene

Broschüren, Preisschriften und Berichte wurden veröffentlicht. Am meisten hat der Verein für Sozialpolitik für Sammlung eines brauchbaren Materials gethan; seine Debatten haben in weiten Kreisen Widerklang gefunden. In einer Reihe von Städten sind thatkräftige Arbeiterfreunde und Arbeiter im Begriff, praktisch ans Werk zu gehen.

Die folgenden Zeilen möchten nochmals weiteren Kreisen die ganze Bedeutung des Problems ans Herz legen.

Der Ausgangspunkt desselben ist psychologischer Natur. Es fragt sich, welche Wirkung die verschiedene Art des Wohnens auf die menschlichen, hauptsächlich die sittlichen Eigenschaften ausübe.

Man hat schon gesagt, der Mensch sei das, was er esse; jedenfalls richtiger ist es zu sagen, er sei das, was ihn seine Wohnung werden lasse.

Natürlich ist alle menschliche Gesittung ein unendlich komplizirtes Gesamtprodukt geistiger und materieller Einflüsse; aber unter den materiellen ist keiner wichtiger als die Wohnung. Man könnte unsere ganze Kulturgeschichte eine Geschichte der Wohnung nennen. Man hat den Bau des ersten eigentlichen Hauses als das Ende der Urgeschichte der Menschheit, als den Anfang der höheren Kultur bezeichnet.

Wer möchte sagen, in welche Zeit dieser erste Hausbau falle? Unsere älteren deutschen Rechtsquellen rechnen das Haus noch zu den Mobilien; bis ins 13. Jahrhundert zerstörte man das Haus des Bürgers wegen mäßiger Frevel. Es war noch ein halbes Blockhaus ohne allzuviel Werth!

Aber es war immer schon ein Haus, das sich von den Erblöchern und Hütten zu Tacitus' Zeit so weit unterschied, wie die damalige von unserer heutigen Wohnung. Und daß der Germane dieses Blockhaus zu fügen, daß er den Ziegel- und Steinbau gelernt, das hatte ihn festhaft, aus einem Nomaden zu einem Ackerbauer und Städtebewohner gemacht.

Der Garten- und Hausbau — nicht der Getreidebau fesselt den Menschen definitiv an die Scholle; der Hausbau für die einzelne Familie erzeugt erst das Familienleben, löst Vater, Mutter, Kinder und Gefinde aus der rohen Stammesgenossenschaft der Sippe aus; die vier Pfähle des eigenen Hauses umschließen nun und umfriedigen ein eigenartiges Dasein; das Feuer auf dem Herde des eigenen Hauses, das nie erlöschen soll, gilt jetzt als das Symbol der zusammenhängenden Kette von Generationen, die innerhalb dieser Wände ihre Traditionen und Heiligtümer bewahren sollen. Erst in das Haus sammelt der Vater Vorräthe für Kinder und Kindeskinde; erst mit dem Hause be-

ginnt eine gewisse Arbeitstheilung und Kapitalbildung, beginnt der Fleiß, die Sparjamkeit, alle wirthschaftlichen Tugenden. Nicht umjonst benennen wir mit dem griechischen Worte Haus „oikos“ noch heute alle diese Eigenschaften und Tugenden.

So ist die menschliche Kultur, die Gesittung, sie rankt sich, wie das Epheu am Stamme, empor an äußeren Einrichtungen. Indem der Mensch nicht zufrieden ist, in Höhlen und Erblöchern sich gegen Kälte und Feinde zu schützen, indem er jede natürliche Bedürfnisbefriedigung als Anlaß benützt zu festen typischen Formen des Handelns, zur Ausgestaltung einer durchdachten Lebensordnung, indem er all sein Thun eintreibt in den Zusammenhang eines Planes, der die Gegenwart und die Zukunft verbindet, indem er sein Haus einteilt in verschiedene Räume mit verschiedenen Zwecken, indem er jedem Familienmitglied und jedem Thun seinen festen Platz zuweist, baut er zugleich sein eigenes Innere aus, setzt er seinen niedrigen Trieben feste Schranken, unterwirft er sich mit der häuslichen einer sittlichen Lebensordnung. Er baut mit dem Haus der Sitte und der Sittlichkeit ihre Altäre. Es ist ein unentreißbarer Zusammenhang zwischen jedem Fortschritt unserer inneren Kultur und unseren Wohngewohnheiten und Bedürfnissen.

Erst mit der komplizirteren Entwicklung der Hauseinrichtung, mit der Ordnung von Ställen und Vorrathskammern, von Küche und Wohnzimmer, von Kammern und Schlafzimmer, mit dem festen Ehrensitze für den Gast, mit dem bestimmten Lagerplatz für Mann und Frau, mit den bestimmten Kammern für männliches und weibliches Gefinde hat das reinere Familienleben, die höhere Gesittung sich ausbilden können. Ofen und Geräte, Wandschmuck und Schränke, Truhen und Stühle in ihrer bestimmten Gestaltung sind der prägnanteste Ausdruck der jeweiligen Gesittung. Wer sich heute als älterer Mann noch erinnert, wie es bei Großvater und Großmutter aussah, die ihren Hausstand noch im alten 18. Jahrhundert begründet, und es vergleicht mit dem, was ihn in seiner Wohnung an Teppichen, Kunstgeräthen und Bildern umgiebt, hat den sichersten Gradmesser für den Kulturfortschritt unserer Zeit.

Aber er wird auch, wenn er seine Schritte in die Vorstädte und Armenquartiere, — oder auch nur in das Hinterhaus, ins Souterrain, in die Dachwohnung des eigenen Hauses lenkt, schauern, in welchem Gegensatz seine Wohnung zu der der Armen steht. Da wohnt eine Familie mit einem halben Duzend Kinder in einem Raum, der für Speisen, Arbeiten und Schlafen zugleich dient, ein paar zerbrochene Stühle, ein oder zwei zerlumpete Betten, ein Tisch sind das einzige

Geräth. Der Ofen raucht, die Thüren und Fenster schließen nicht. Und daneben sieht es noch schlimmer aus, da haufen noch fremde Schlafgänger mit der Familie im selben Raume, dort ist das Zimmer nur mit einem Kreibestrich für zwei Familien abgetheilt. Ein Haus der Sankt Simeons-Gemeinde in Berlin schildert der Stadtmissionar Voßelmann folgendermaßen:

Es ist von 250 Familien oder Parteien bewohnt, von welchen 17 Frauen in wilber Ehe, 22 Dirnen, 17 ungetraute Paare, 4 von ihren Männern geschiedene Frauen sind. Auf einem Korridor liegen 36 der kleinen Wohnungen. Die Fensterscheiben sind vielfach durch Papier, Holz oder durch ein Tuch ersetzt. So ist das Äußere des Hauses schon durchaus nicht ansprechend; wie viel weniger das Innere desselben! Man erblickt nur mit vielen Löchern versehene rohe Kalkwände und das Fachwerk. Wenn es hoch kommt, sind die Wände mit blauer oder grüner Wasserfarbe bestrichen, aber das ist dann auch alles; oder man findet die Wände mit Zeitungen tapezirt. Der Fußboden hat solche große Löcher, daß man sich hüten muß, hineinzufallen. Es giebt wohl keine Familie, die zwei Zimmer besitzt; wenn es hoch kommt, ein Zimmer und eine kleine Küche. Die durchschnittliche Größe der Zimmer beträgt 16 Fuß Länge und 10 Fuß Breite. Man findet 1 bis 2 Betten, Stühle, von Sopha nicht zu reden, einen kleinen eisernen Ofen, und das ist alles. Sämmtliche Sachen aber so schlecht, daß man sie schlechter nicht finden kann. Zu erwähnen ist auch noch der ungeheure Schmutz in diesen Wohnungen. Ich fand Betten — wenn man es überhaupt noch so nennen kann —, die thatsächlich rabenschwarz waren. Wenn ich so in einem Zimmer war, so dachte ich: wo mögen doch nur die Leute alle schlafen, denn ich fand zuweilen ein Bett nur, und eine Familie mit 5 Kindern. Vier schlafen alsdann in einem Bett, die übrigen Personen auf der Erde, entweder auf Stroh oder altem Zeug. Nun glaube man aber nicht, daß nur eine Familie in solchem Zimmer wohnt, nein, mitunter sind es zwei, ja ich weiß sogar von drei, die dann noch vier Kinder haben, von denen drei in einer Wiege liegen. —

Und wie viele andere neuere Berichte erzählen uns noch Grauenhaftes. Ich erinnere nur noch an jene Schlafhäuser, wo in verpesteter Luft, ohne je kalt zu werden, dieselben Bettstellen Tag und Nacht verschiedenen Serien von Arbeitern, die in Wechselrhythmus thätig sind, dienen, an jene Quartiere, wo Männer und Weiber je nur für eine Nacht kampiren und bezahlen.

In diese Wohnungen der Arbeiter und der Armen, die einen großen Theil unserer heutigen Groß- und Industriestädte ausmachen,

kommt kein gesitteter Mensch — außer von Zeit zu Zeit der Polizist, der Steuerbeamte, der Armenpfleger und der Geistliche, selbst der Arzt kaum, den kann ja der Arme nicht bezahlen. Die Besitzenden und Gebildeten sehen das Elend nicht, vielfach wollen sie es auch nicht sehen.

Seit die unvergleichliche Feder von vox zum ersten Mal den Schleier aufhob, der dieses entsetzliche Gemälde bisher verhüllte, hat man freilich angefangen, sich über das Räthsel zu besinnen, mit immer deutlicherer Stimme haben Aerzte, Menschenfreunde, Missionare, tüchtige städtische Beamte, Sozialpolitiker versucht, an das eingeschlaferte Gewissen der Gesellschaft sich zu wenden; und wer schroff die psychologische Wahrheit aussprechen wollte, der mußte sagen: die Zustände sind so entsetzlich, daß man sich nur wundern muß, daß die Folgen noch nicht schlimmere geworden sind. Nur weil ein großer Theil dieser Armen bis jetzt einen Schatz guter Sitte, kirchlicher Ueberlieferung, anständiger Empfindungen mit in diese Höhlen aus früherer Zeit gebracht hat, ist das Aeußerste noch nicht geschehen. Das Geschlecht von Kindern und jungen Leuten aber, das jetzt in diesen Löchern aufwächst, das muß mit Nothwendigkeit alle Tugenden der Wirthschaftlichkeit, der Häuslichkeit, des Familienlebens — alle Achtung vor Recht und Eigenthum, Anstand und Sitte verlieren. Wer keine ordentliche Wohnung hat, wer nur in der Schlafstelle schläft, der muß der Kneipe, dem Schnaps verfallen, er kann schon seine animalische Wärme nicht anders herstellen. Wer alle Vergnügungen und Zerstreuungen außer dem Hause sucht, der kann an Weib und Kind nicht den ersten Quell alles Glückes und aller Freude haben. Alle dauernden und ruhigeren Genüsse umschließt die eigene Wohnung, alle heftigen und rohen werden außerhalb derselben gesucht. An das Leben im Wirthshaus knüpfen sich die ehelichen Zwiste, die Mißachtung der Kinder für die Eltern. Die 14-jährigen Jungen verlassen die elterliche Wohnung, an die sie nichts fesselt; sie gehen als Schlafburschen dahin, wo ihrer Genußsucht und Lieberlichkeit die bequemste Stelle geboten wird. Von früh auf dem Laster, dem Schnapsgenuß ergeben, reifen sie bald zu Kandidaten des Zuchthauses heran. In Schmutz und Unordnung aufgewachsen, lernen sie auch in ihrem Innern nie die Reinlichkeit und Ordnung, welche die erste Vorbedingung gesitteten Lebens ist.

Gegen die Summe dieser den Einzelnen von seiner Geburt an umgebenden und beherrschenden Einflüsse helfen Schule und Kirche, Lehrlingszeit, Militärzeit und was sonst an günstigen Eindrücken vorhanden sein kann, nicht genügend. Wie eine Anzahl spanischer Kolonisten im mittäglichen Amerika, die abgeschnitten im Urwald sich selbst

überlassen waren, wieder ganz auf das Kulturniveau der Indianer zurückfiel, so nöthigt die heutige Gesellschaft die unteren Schichten des großstädtischen Fabrikproletariats durch die Wohnungsverhältnisse mit absoluter Nothwendigkeit zum Zurücksinken auf ein Niveau der Barbarei und Bestialität, der Rohheit und des Romdhythums, das unsere Vorfahren schon Jahrhunderte hinter sich hatten. Ich möchte behaupten, die größte Gefahr für unsere Kultur droht von hier aus. Die Lehren der Sozialdemokratie und des Anarchismus werden erst gefährlich, wenn sie auf einen Boden fallen, der so entmenslicht und entsehrlich ist.

Wenn die Dinge so fortgehen wie in den letzten 25 Jahren, so treiben wir furchtbaren Gefahren entgegen.

Aber sind die Dinge wirklich so schlimm, handelt es sich nicht blos um einzelne Ausnahmefälle, haben die Wohnungen in der That im Laufe der letzten Generation sich so verschlechtert?

Ich will die oft vorgeführten statistischen Tabellen hier nicht wieder vorbringen. Ich will nur an ein paar der wichtigsten Zahlen-ergebnisse erinnern.

Unsere Statistik reicht für die meisten Städte nicht weiter zurück, als ins Ende der 60er Jahre. Unheimlich schnell stieg seither in den Großstädten fast überall die Zahl der Wohnungen auf einem und demselben Grundstück, die Zahl der Hofwohnungen, die Zahl der Grundstücke mit über 10, 20, ja 30 Wohnungen, während die mit wenigen Wohnungen abnehmen. Es stieg meist sehr rasch die Zahl der Kellerwohnungen und der Gebäude mit 4 und mehr Etagen. Berlin hatte 1861 erst 3785 Wohnungen in der 4. Etage und höher, 1880 schon 31352. In Dresden wohnten noch 1875 12348 Personen so hoch, 1880 schon 34451. Durch immer weitere Theilung der Wohnungen stieg die Zahl derer mit nicht mehr als einem heizbaren Zimmer. In Frankfurt a. M. machen sie 23 Prozent, in Leipzig 28, in Hamburg 39, in Berlin 49, in Dresden 55, in Breslau 59, in Slettin 59, in Königsberg 62, in Chemnitz 70 Prozent aus. Je weiter wir nach Osten kommen, desto niedriger ist die Lebenshaltung und die Widerstandskraft gegen das Herabgedrücktwerden in schlechte kleine Quartiere. Fast die Hälfte der Bevölkerung lebt in Dresden wie in Berlin in solch kleinen Wohnungen, von denen ein großer Theil überfüllt ist. $3\frac{1}{2}$ —5 Bewohner kommen in den meisten größeren Städten auf dieses eine heizbare Zimmer; in den größeren Wohnungen fallen 1—2 auf einen solchen Raum. Neefe berechnet, daß 1880 in Dresden 33908 Personen in sogenannten überfüllten Wohnungen hausten, oder etwa 16—17 Prozent, das waren verhältnismäßig mehr

als in Berlin. Die Zahl der Mietwohnungen ist im Osten jetzt überall auf 90—96 Prozent aller Wohnungen gestiegen. Nur noch wenige Prozente aller Familien können des Vorzugs theilhaftig werden, auf eigenem Boden zu hausen. Die Zahl der Astermiether, Schlafstellen und Chambregarnisten hat fast überall aufs bedenklichste zugenommen; die Zahl der Haushaltungen mit solchen hat sich in Berlin 1861—1880 fast verdoppelt; in Dresden lebten schon 1871 etwa 10 Prozent der Bevölkerung in dieser Form. Meist ist entsprechend der Unsicherheit des Mietverhältnisses und der Mietsteigerung auch der jährliche Wohnungswechsel gewachsen. In Dresden mußten 1876 5,3 Prozent der Familien ihre Wohnung wechseln, 1878 11,5 Prozent, 1880 28,7 Prozent. Das ist fast ein Drittel der Bevölkerung. Welche Kosten entstehen dadurch, welcher Verderb und welcher Verlust an Mobilien; wie werden die sittlichen Bande des sich gegenseitig kontrollirenden Nachbar- und Hausgenossenverbandes gelöst, wenn jede Familie jedes zweite und dritte Jahr in ganz andere Umgebung versetzt wird. — Doch genug der beweisenden Zahlen. Die für uns wichtigere Frage ist die nach den Ursachen der ganzen Erscheinung.

Man könnte versucht sein, die Wohnungsverhältnisse ohne weiteres als das Ergebniß unserer sozialen Zustände überhaupt, als Folge des Lohnverhältnisses, der Lohnhöhe, der modernen Industrie darzustellen.

Und gewiß hängt die Frage mit diesen allgemeinen Elementen zusammen; zahlungsfähigere, besser gelohnte Arbeiter könnten bessere Wohnungen bezahlen. Aber einerseits sind die Zustände doch nur so schlimm in den Großstädten und rasch wachsenden Fabrikstädten und gerade hier sind die bestbezahlten Arbeiter; die Wohnungsnoth ist da am schlimmsten, wo die Löhne relativ am höchsten sind. Andererseits ist die Noth geographisch sehr verschieden verbreitet; wir haben im Süden und Westen Deutschlands, welche in der Industrie am weitesten voran sind, sehr viel bessere Zustände als im Osten. Wie hoch stehen Stuttgart, Frankfurt und andere rheinische Städte über Berlin oder gar Breslau? Man wird also jedenfalls diese Erklärung als eine zu allgemeine, die Sache nicht erschöpfende bezeichnen müssen.

Man könnte ferner daran denken, die städtische Grundrentenbildung in die vorderste Linie bei Aufzählung der wirkenden Ursachen zu rücken. Je mehr die Menschen sich auf wenige Punkte zusammendrängen, desto mehr steigt der Monopolwerth des städtischen Grundbesitzes. Einige Wenige bereichern sich, werden zu Millionären; Hunderte und Tausende sind verurtheilt, einen immer größeren Theil ihres Einkommens als Tribut an sie zu bezahlen.

Aber damit ist nur ein Symptom des sich abspielenden Prozesses hervorgehoben, nicht die Ursache; wenn ein immer größerer Andrang einer steigenden Zahl Menschen nach denselben begrenzten Wohnstellen stattfindet, so ist da nicht anders zu helfen, als daß man eine Auswahl trifft; der sozialistische Staat könnte sagen, ich weise von den jährlich zuwandernden drei Viertel aufs platte Land zurück; die heutige Gesellschaft sagt, wir lassen den zu, der die höhere Miete zahlen kann; es fragt sich, was ungerechter, verletzender, härter wäre. Wenn man nicht von Staatswegen dem Einzelnen seinen Aufenthaltsort zuweist, so muß ein Monopolwerth der meistbegehrten Stellen, eine hohe städtische Grundrente sich bilden. Auch wenn die letztere in die Rassen des städtischen oder staatlichen Fiskus flösse, die hohe vertheuernde Grundrente müßte bei gleichem Andrang dieselbe sein.

Nun ist aber die Höhe der Grundrente nicht einmal der wesentliche und wichtigste Faktor für die Entstehung der Wohnungsnoth; man könnte im Gegentheil behaupten, ihre Bildung sei noch einer der eingreifendsten Faktoren, um die Bauthätigkeit im Gange zu erhalten.

Der eigentliche Grund liegt darin, daß in unseren Groß- und Fabrikstädten sich seit 30 Jahren so rasch eine wachsende Arbeiterbevölkerung anhäuft, für die nicht entsprechend gebaut wird, die, weil dem so ist, sich allzu leicht eine Verschlechterung der Wohnung gefallen läßt.

Es sind zwei wichtige psychologische Thatfachen, die den gewöhnlichen privatwirthschaftlichen Mechanismus mit seinen Motiven zum Handeln, mit seinen gewöhnlichen Konsequenzen hier lahm legen. Es ist eine Nachfrage vorhanden, aber sie wirkt nicht auf ein entsprechendes Angebot. Die Phrase vom Egoismus und vom Selbstinteresse der Betheiligten, das stets am besten für jeden zu sorgen wisse, zeigt sich hier — eben als Phrase.

Die Vorgänge sind, wenn man sie etwas überlegt, sehr einfache.

Die unteren Klassen lassen sich eine Wohnungsverschlechterung leichter gefallen, als den Abbruch irgend einer anderen Lebensannehmlichkeit, weil sie die Tragweite einer solchen Aenderung nicht übersehen, weil Mann und Frau, den Tag über auf Arbeit abwesend, die Wohnung leicht nur als Schlafstelle ansehen, weil sie nicht ermessen, daß Sitte und Familienglück, geistiges und körperliches Wohl ihrer Kinder daran hängen. Angezogen vom Lohn der Großstadt nehmen sie die schlechte Wohnung in Kauf, ohne zu ahnen, was die Folge davon sein wird. Der energische Kampf, den jede gesellschaftliche Klasse, jeder tüchtige Arbeiterstand um die Erhaltung und Behauptung der einmal erreichten Lebenshaltung führt und führen muß, um nicht auf tiefere Stufen

oder gar ins Elend zu versinken, dieser wichtigste Sperrhafen in der sozialen Hebung der Menschheit, der versagt hier am leichtesten, weil die Folgen der schlechten Wohnung erst in der Zukunft sich zeigen. Alle Berichte über die Wohnungsverhältnisse der Großstädte, jeder unbefangene Blick ins Leben bestätigen diese Thatfache. Jeder kann im Kreise der ihm bekannten Familien Beispiele in Menge nachweisen, wie unter dem Druck der Wohnungsnoth rasch die Ansprüche an die Wohnung sinken, wie Leute, welche früher zwei Zimmer hatten, sich mit einem begnügen, wie Familien, die allein wohnten, jetzt Chambregarnisten und Schlafburschen aufnehmen, Familien, die früher ihren Diensthoten ein Zimmer gaben, sie jetzt auf Hängebetten, in der Küche u. s. w. schlafen lassen.

Ebenso klar und einfach ist die andere Thatfache, nämlich daß für die Arbeiter nicht entsprechend gebaut wird. Die Wohnungen der ärmeren Klassen sind fast überall übermäßig im Preis gestiegen; man hat in böhmischen Fabrikstädten berechnet, daß der Kubikmeter Luftraum hier von den Ärmsten der Armen theurer in der Miete bezahlt werden muß, als von den Reichen in den Glanzpalästen auf der wienener Ringstraße. Und wenn es so nicht überall ist, so weiß doch jedermann in jeder rasch wachsenden Stadt, daß die Armenwohnungen die höchsten Prozente abwerfen. Und doch tritt die Privatspekulation nur ungern, nur zeitweise, nur ganz ungenügend an das Geschäft heran, Arbeiterquartiere und kleine Wohnungen zu bauen. Aus einem einfachen Grunde. Die Bauppekulation will ja nicht vermietthen, sondern sie will bauen und verkaufen, und zwar möglichst baar verkaufen, um ihr Kapital wieder disponibel für neue Bauten zu haben.

Wer kann ihr Arbeiterwohnungen ablaufen? Der kleine Mann, der ein eigen Häuschen erwerben will, kann höchstens eine Rente im Laufe von 15 bis 30 Jahren zahlen. Eine solche wird kein Bauunternehmer brauchen können; was soll er mit den kleinen Theilzahlungen anfangen. Aber auch der Bauunternehmer, der eine Miethkaserne für kleine Leute baut, findet nicht leicht einen Käufer. Wer will sein Kapital so anlegen, so vor allem neu anlegen? wer von Eltern und Großeltern her ein solches städtisches Haus als Rentenfonds erhalten hat, der behält vielleicht das Haus; wenn er einen Gewinn machen kann, verkauft auch er. Aber die Käufer sind nicht leicht zu finden, weil die Vermietthung an kleine Leute ein so unangenehmes Geschäft ist, das bei den heutigen Miethgewohnheiten und Zahlungssitten nur durch große Härte rentabel gemacht werden kann. Der gewöhnliche spießbürgerliche Rentier und Hausbesitzer will „anständige

Leute“ haben, er will sich rühmen, daß bei ihm der Herr Geh. Rath, der Herr Oberst, oder wenigstens der Geh. Kalkulator oder sonst irgend ein betitelter Mann wohne. Das Geschäft der Vermietung der kleinen Wohnungen fällt so leicht in Hände, die ein halbes oder ganzes Wuchergeschäft daraus machen. Es fehlt die Konkurrenz, jedenfalls die anständige Konkurrenz von Leuten, die ein Gewerbe aus dem Vermietten kleiner Wohnungen machen. Parte Mittelspersonen zweifelhafter Art drängen sich zwischen Hauseigentümer und Miether, die selbst für sich große Prozente herauschlagen wollen; es sind theilweise Krämer, die den zahlungsunfähigen Miether zwingen, theure schlechte Waare bei ihnen zu kaufen. Oft sind die Hausbesitzer selbst in prekärer Lage, arbeiten zu ausschließlich mit fremdem, theurem Kapital und müssen so, um zu existiren, jeden denkbaren Druck mit unerbittlicher Härte ausüben.

Durch diese zwei einfachen, fast überall gleichmäßig sich wiederholenden psychologisch-wirtschaftlichen Thatfachen befinden sich die ärmeren Klassen gleichsam zwischen zwei sie zermalenden Schrauben.

Der Zug der Zeit und die wirtschaftliche Nothwendigkeit häuft die Menschen immer mehr an einzelnen Punkten an; der Grundwerth steigt; eine wilde Spekulation, theilweise sogar eine mit gefälschten Mietthen arbeitende Spekulation sucht die Grund- und Häuserwerthe, die Mietthen und die Versicherungssummen immer weiter in die Höhe zu treiben. Und die Zechе bezahlt vor allem der kleine Mann: hat er vor Jahrzehnten 5 und 10 Prozent seines Einkommens für die Mietthe gegeben, so muß er jetzt 15, 20, ja 25 und 30 bis 40 Prozent für die geringer werdende Wohnung geben. Der Mietilvertrag, in alter Zeit ein menschliches und Vertrauensverhältniß des Hausbesizers, der ein Stodwerk übrig hatte, zu der ins Haus aufgenommenen Familie, ist zu einer juristischen Kaufefalle, jedenfalls zu einem Geschäftsinstrument geworden, mit welchem große und kleine Spekulanten einer immer größeren Zahl ihnen persönlich unbekannter Miether möglichst viel Geld abnehmen wollen. Der kleine Miether selber kann nur noch existiren, wenn er Chamdregarnisten und Schlafgänger aufnimmt, die früher im Hause des Meisters, des Brotherrn unter der heilsamen Zucht des Familienstandes, jetzt als unabhängige, zahlende und begehrte Astermiether das Familienleben derer vergiften, wo sie sich eingemietit haben.

Kurz, was wir vorhin als bloße Thatfache hinstellten, den allgemeinen Rückgang der Wohnungsverhältnisse der unteren Klassen, haben wir jetzt als das nothwendige Produkt bestimmter psychologischer Ur-

jachen und der Gewohnheiten kennen gelernt, die unser Baugesetz, unser Mietzgesetz, unsere Mietzverträge beherrschen.

Wie ist zu helfen? Wo hat die Reform einzusetzen? Das Ziel ist ein klares; aber die Mittel, wie zu demselben zu gelangen, sind weder einfach, noch rasch wirkend.

Wir müssen zunächst, soweit es irgend geht, erziehend auf die unteren Klassen einwirken, in dem Sinne, daß sie den Werth einer guten Wohnung schätzen lernen; sie müssen begreifen, daß es gefährlicher ist auf ein gutes Zimmer, als auf ein Glas Bier, auf ein Sonntagsvergnügen zu verzichten. Der Kampf gegen den Alkoholismus, die Verbreitung guter Pektüre, jeder sittliche Einfluß auf das Familienleben, jeder intellektuelle Fortschritt, jedes gute Beispiel kommt da mit in Betracht. Aber eben weil die Wege der Beeinflussung zahlreiche sind, weil es sich um die ganz allgemeine moralische und geistige Hebung der unteren Klassen handelt, ist eine rasche und plötzliche Besserung nicht zu erwarten. Wir können uns nur mit dem Umstande trösten, daß die ältere Kultur im Westen Deutschlands unzweifelhaft selbst die untersten Schichten der Gesellschaft dort widerstandsfähiger gegen die Verschlechterung der Wohnungen gemacht hat. Wir können daraus die Hoffnung schöpfen, daß die still und langsam, aber sicher wirkenden Fortschritte der Gesittung auch im Osten nach und nach die Leute weislicher und zäher machen werden, daß nach und nach alle Theile unseres Volkes in den Kampf um Behauptung und Erhöhung ihrer Wohnungsansprüche eintreten werden, daß selbst die Ärmern die Wahrheit der Worte Beaconsfields einsehen lernen werden: alle Menschen äßen genug, manche tranken zu viel, aber niemand könne zu gut wohnen.

Weniger schwierig, weil unmittelbar faßbar, ist der andere Theil der Aufgabe. Wir müssen mehr kleine Wohnungen und bessere, gesündere kleine Wohnungen schaffen; wir müssen diese kleinen Wohnungen technisch und baulich so gestalten, daß sie das normale sittliche Familienleben fördern. Wir müssen Geschäftsformen und Unternehmungsformen finden, welche nicht der Grundwerthspekulation nachjagen, sondern zufrieden mit einer mittleren Verzinsung des Kapitals in anständiger dauernder Weise unter lokalen Mietzverträgen das Vermietungsgeschäft für kleine Leute betreiben. Wir müssen, soweit es noch geht, auch die kleinen Leute zu Eigenthümern machen.

All das ist möglich, ganz leicht ist aber auch diese Aufgabe nicht. Zunächst stehen alle hergebrachten Gewohnheiten, Sitten, Geschäfts-

gebräuche, vielfach die Bauordnungen, die Art unserer Bauunternehmungen der Besserung entgegen.

Durch die verschiedensten Mittel und Wege muß den bisherigen festgewurzelten Gewohnheiten entgegengearbeitet werden. Wir können dabei hauptsächlich eine indirekte Wirksamkeit und eine direkte unterscheiden.

Die indirekte fällt dem Staat, der Kommune, dem Recht und der Polizei zu.

Man kann daran denken, das bestehende Miethrecht zu ändern, man hat vorgeschlagen, den Miethwucher wie den Zinswucher unter Strafe zu stellen.

Man könnte durch Reichs- oder Staatsgesetze allgemeine Normen über den Neubau von Wohnungen aufstellen, die als Minimalforderungen dann den lokalen Bauordnungen zu Grunde zu legen wären.

Doch wird immer der Schwerpunkt dieser Thätigkeit in der lokalen Baupolizei liegen bleiben. Viel ist da schon geschehen. Noch mehr wird in Zukunft zu geschehen haben. Am meisten sündigen unsere städtischen Bauordnungen heute dadurch, daß sie alles über einen Kamm scheeren, daß sie dieselben Anforderungen wie für große Zinshäuser im Zentrum der Stadt an die Häuschen und Arbeiterwohnungen der Vorstädte stellen und so den Bau vertheuern und unmöglich machen.

Aber nicht bloß das Bauen, sondern auch den dauernden Zustand der Miethwohnungen, die Art ihrer Belegung wird man da und dort unter polizeiliche Kontrolle stellen müssen. In Frankreich und England haben Gesetze, die freilich theilweise wenig ausgeführt wurden, den Kommunen und ihren Sanitätsorganen weitgehende Befugnisse der Kontrolle, der Untersuchung, des Verbots bestimmter Wohnungen gegeben.

Ueberall sollten das ganze Aftermietthwesen und die Arbeiterlogirhäuser unter strenge Aufsicht im Interesse der Sittlichkeit, der Gesundheit, des öffentlichen Anstandes gestellt werden. Die diesbezüglichen Polizeiverordnungen in Paris, in der Rheinprovinz haben die Zustände wesentlich gebessert, die schlimmsten Auswüchse und Unsitten sehr vermindert.

Neben die Baupolizeiordnungen sollten in allen größeren Städten Miethordnungen, vor allem Aftermietthordnungen treten.

Ich will von diesen Aufgaben hier nicht eingehender reden; so wichtig sie sind, so vermag ihre Ausführung doch ebenfalls nur langsam einzutreten, nur dem größten Unfug vorzubeugen. Wichtiger ist die direkte Thätigkeit gegen die Wohnungsnoth, die Herstellung von

Organen, die für die Arbeiter und kleinen Leute bauen und die gebauten oder sonst erworbenen Wohnungen bis zum Verkauf verwalten oder sie dauernd vermietzen.

Auch in dieser Beziehung hat man Anforderungen an Staat und Gemeinde gestellt — und nicht etwa bloß von sozialistischer Seite. Oberbürgermeister Miquel hat vorgeschlagen, daß beide hauptsächlich für ihre Unterbeamten Mietwohnungen ohne jeden Zwang der Benutzung herstellen. Außerdem könnte man vor allem daran denken, daß es Sache der Kommune — nicht überall, aber je nach den Verhältnissen, den leitenden Personen, je nach dem Bedürfnisse — wäre, einen Theil der Grundstückspekulation in die eigene Hand zu nehmen. Welche Gewinne so zu machen sind, zeigen die wiener Verhältnisse, die Bebauung und Parzellirung der alten Festungswerke, aus denen die Ringstraße mit ihren Prachtpalästen entstand. In Deutschland haben eine Anzahl größerer Kommunen mit der Uebernahme der niedergelegten Festungswerke nach dieser Richtung hin glücklich operirt. Die Städte können so nicht nur Hunderttausende gewinnen, die sonst doch halb unverbient der Privatspekulation anheimfallen; sie können vor allem die Bau- thätigkeit beherrschen, einen Theil der Baupläze an gemeinnützige Baugesellschaften abgeben und anderes mehr.

Aber natürlich ist all das nicht überall möglich, nur die integerste Stadtverwaltung, die nicht von einer Vertretung von Grundstückspekulanten abhängig ist, kann so operiren.

Ueberhaupt möchte ich, nicht sowohl aus prinzipiellen als praktischen Gründen, behaupten, wir dürften zunächst und im Augenblicke, wo so viele und schwere sonstige Aufgaben auf Staat und Gemeinde lasten, nicht zu große Anforderungen an beide stellen, selbst zu bauen. Es sind neben der rein spekulativen und privaten Bauthätigkeit noch eine Reihe möglicher und sehr wirksamer Organe vorhanden, deren Thätigkeit in Deutschland in erster Linie zu steigern ist. Ich meine

1) die der großen industriellen Unternehmungen, welche theilweise den Hausbau ihrer Beamten und Arbeiter durch Vorschüsse, Prämien und Grundstückszuweisung fördern, theilweise selbst gute und billige Mietwohnungen herstellen,

2) die Baugenossenschaften kleiner Leute und Arbeiter nach englisch-amerikanischem Vorbilde,

3) die Unternehmungen in den Händen der gebildeten und besitzenden Klassen, Stiftungen, gemeinnützige Aktien-Baugesellschaften u., welche von Gemeinden oder Privaten ins Leben gerufen werden, eine gute Kapitalanlage darbieten, den Bau und Hausverkauf betreiben,

hauptsächlich aber durch ein solides und humanes Vermietungsgeſchäft außerordentlich gütig wirken können.

Von großen Arbeitgebern iſt in Deutſchland in der That ſchon Großartiges bisher geleistet worden. Voran ſteht die preußiſche Bergwerksverwaltung, hauptsächlich die ſaarbrücker; ſie hat an Prämien zu Hausbauten 2423 895 Mark in den Jahren 1842 bis 1872 gezahlt, daneben als Darlehen 2062 117 Mark aus der Knappſchaftsclaſſe und 1 877 050 Mark aus Staatsfonds in derſelben Zeit gewährt, an der Erbauung von 3742 Häuſern mitgewirkt. Aber auch Aktiengeſellſchaften und Private waren nicht müßig. Im Oberbergamtsbezirk Dortmund haben Privatwerkbefitzer ſchon 1874 an Arbeiterwohnungen errichtet: 1063 Vier-, 152 Zwei-, 56 Sech-, 43 Acht-, 42 Drei-, 8 Einfamilienhäuſer, daneben 9 Kaſernen mit 138 Wohnungen, 38 Schlafhäuſer mit Speiſeanſtalten für etwa 4800 Arbeiter. Die Firma Krupp in Eſſen hat eine ganze Reihe Arbeiterviertel gebaut, meiſt Wohnungen zu 60 bis 150 Mark jährlich; ſie verfügte 1882 über 3250 Arbeiterwohnungen, durch welche ſie den Stamm ihrer tüchtigſten Arbeiter zuſammenhält. Der Bochumer Verein für Bergbau und Gußtahlfabrikation kann jezt 397 Arbeiterwohnungen vergeben, in welchen über 2000 Köpfe untergebracht ſind, daneben beſitzt er ein muſterhaft eingerichtetes Koſt- und Logirhaus, in dem 1500 männliche Arbeiter Platz haben. Die Arbeiter drängen ſich nach den geſunden, gut eingerichteten Wohnungen zu 88 bis 154 Mark Miethe. Die Mansfelder Kupferſchieferbauende Geſellſchaft mit ihren 17000 Arbeitern hat große Schlafhäuſer gebaut, dann Arbeiterwohnungen für 3 bis 400 Familien (zu 36 bis 72 Mark jährliche Miethe), außerdem giebt ſie billigen Grund und Boden, Darlehen und Prämien zum Hausbau, wodurch ſie bis Dezember 1883 738 Häuſer für 1017 Familien ins Leben rief.

Auch Kommunen haben nach dieſer Seite ſich ausgezeichnet. Die Stadt Osnabrück beſitzt ein Bergwerk mit 700, Steinbrüche mit 300 Arbeitern. Da ſich der Hausbau durch die Arbeiter ſelbſt nicht bewährte, errichtete die Stadt nach und nach 131 Häuſer mit 250 Wohnungen zu jährlich 76 bis 96 Mark Miethe in eigenen Kolonien, mit Gärten, ſo daß die Leute Kühe und Schweine halten können; das aufgewendete Kapital verzinſt ſich in der Miethe nicht ganz, wohl aber in dem Vorzug eines Arbeiterſtammes, wie er nicht leicht bei anderen Bergwerken gefunden wird.

Von anderen Etabliſſements, die ſich durch Bau von guten Wohnungen ausgezeichnet, ſeien noch erwähnt: die Mechanische Baumwoll-

Spinnerei und Weberei in Augsburg, die Norddeutsche Futespinnerei und Weberei bei Schiffled (400 Arbeiter, 200 Wohnungen), die Schiffswerft, Eisengießerei und Maschinenfabrik der Gebrüder Howald bei Kiel.

Wo die Etablissements ihre Wohnungen nur vermieteten, stellten sie regelmäßig die Bedingung, daß der Mieter zugleich in dem Arbeitsverhältniß verbleibe. Das kann zu einer tadelnswerthen Abhängigkeit führen, muß es aber nicht. Wo die Unternehmer den Eigenthums-erwerb begünstigen, thun sie es meist unter beschränkenden Klauseln. Sie müssen sich für gewisse Fälle ein Rückkaufsrecht vorbehalten oder vorschreiben, daß der Verkauf der in ihren Kolonien liegenden Häuschen nur an einen Bergmann des Bergwerkes, an einen Arbeiter des Etablissements erlaubt sei.

Wenn diese ganze segensreiche Thätigkeit der großen Arbeitgeber überwiegend auf das platte Land und kleinere Städte sich bezieht, so ist sie doch auch in größeren Städten und ihrer Umgebung keineswegs ausgeschlossen. Hat es doch an Stimmen nicht gefehlt, die jedem großen industriellen Geschäft die Verpflichtung auferlegen möchten, für eine bestimmte Anzahl Arbeiterquartiere zu sorgen. Jedenfalls ist es wünschenswerth, daß auch auf diesem Gebiete energisch weitergearbeitet werde, daß der Osten Deutschlands dem rheinischen und westdeutschen Vorbild mehr als bisher nachzueifere. —

Die Baugenossenschaften der Arbeiter und kleinen Leute, die auch für Deutschland lange von B. A. Huber, Schulze-Delitzsch und anderen als das wichtigste Mittel der Verbesserung der Wohnungsverhältnisse empfohlen wurden, haben ihr Vorbild in den englischen building societies. Man zählte deren zu Anfang der 70er Jahre gegen 2000 mit mehreren hunderttausend Mitgliedern. Es sind vor allem Zwangssparcassen, die durch Kapitalansammlung ihren Mitgliedern das Baukapital zuführen wollen. Auch in Nordamerika, besonders in Philadelphia, haben sie eine erhebliche Thätigkeit entwickelt.

Neuerdings scheinen diese Gesellschaften ganz überwiegend den Charakter von Depositenbanken angenommen zu haben, welche ihre Fonds zu hypothekariischen Darlehen verwenden. Auch früher waren sie eine mehr für den Mittelstand als für die Arbeiter bestimmte Institution. Jedenfalls haben sie in Deutschland früher fast gar keine Nachahmung gefunden. Der Schulze-Delitzsch'sche Bericht von 1883 führt zwar 35 Baugenossenschaften auf. Aber die wenigsten prosperirten. Viele existirten nur dem Namen nach. Ein erheblicher Theil verdankte

die Entstehung wohlhabenden Leuten des Mittelstandes, welche sich so etwas billiger ein Haus bauen wollten.

Neuerdings haben die wohlgelungenen Beispiele des kopenhagener und des flensburger Arbeiterbauvereins zur Nachahmung aufgefordert. Der erstere Verein wurde 1865 von 280 Maschinenarbeitern gegründet; jedes Mitglied macht sich verbindlich, 10 Jahre lang wöchentlich 40 Pfennige zu zahlen; der Verein baut selbst jährlich eine Anzahl Häuser, über welche die Mitglieder loosen; der glückliche Erwerber trägt dann Miete und Restkaufgeld zusammen in Form einer Rente ab. Der Verein hatte 1885 15 158 Mitglieder, er hatte 581 Häuser gebaut im Werth von 4 bis 5 Millionen Mark; er besaß Vermögen Dezember 1884 1,7 Millionen Mark und einen Reservefonds von 139 115 Mark. Auch der flensburger, nach ähnlichen Grundsätzen arbeitende Verein war rasch von 189 Mitgliedern (1878) auf 795 (1885) gewachsen; er hatte Dezember 1885 19 Häuser im Werthe von 99 670 Mark hergestellt und besaß Grundstücke im Betrage von 29 550 Mark. In Dresden, Chemnitz, Leipzig, Köpenick und andernwärts will man jetzt ähnliches versuchen. Es ist sehr zu wünschen, daß die Versuche gelingen und weitere Verbreitung finden.

Aber sie haben natürlich große Schwierigkeiten zu überwinden: nur eine Elite von Arbeitern, nur sehr tüchtige Kleinmeister, Werkführer und Beamte sind fähig, den rechten Vorstand zu wählen und ihn an der Spitze zu lassen; die Kapitalbeschaffung wird immer nicht leicht sein; die Zwangspareinlagen reichen nicht weit, oder wenn die Mitgliederzahl sehr groß, wächst die Schwierigkeit, die Generalversammlungen zu leiten; die Solidarhaft schreckt, wenn sie adoptirt wird, die Wohlhabenden ab. Wenn der Grunderwerb und die Bauausführung billig zu stehen kommen soll, so müssen die Geschäfte in großem Stil betrieben werden, wozu die Personen und die Mittel leicht fehlen. Auch das Ideal dieser Genossenschaften, jedem Mitglied den Erwerb eines eigenen Häuschens zu ermöglichen, ist keineswegs überall möglich und durchführbar. Es ist angezeigt an kleinen Orten, auf dem Lande, in den Vorstädten, aber nicht in dem Innern der Groß- und Fabrikstädte; es ist viel näherliegend in Niedersachsen und Westfalen, wo uralte Gewohnheiten darauf hinweisen, als andernwärts. Für die große Masse der ärmsten und in ihren Wohnverhältnissen am meisten vernachlässigten Bewohner der Großstädte sind Baugenossenschaften ein Ding der Unmöglichkeit. —

Für sie muß eine Art Patronage der Besitzenden und Gebildeten eintreten. Für sie erscheint die Form der Altiengesellschaft, der

Korporation oder der Stiftung als das Organ, das am passendsten die Funktion übernimmt, der Privatbauspekulation Konkurrenz zu machen. Ob sich dabei die Aktiengesellschaft von Anfang an ein humanitäres Ziel neben der Aktienverzinsung setzt oder sich wesentlich auf geschäftlicher Grundlage aufbaut, ob sie nur mit eigenem oder mit fremdem Kapital arbeite, ob der Staat wie in Frankreich und England mit großen verzinslichen Vorschüssen ihre Thätigkeit erleichtere, ob die Aktiengesellschaft sich mehr an die großen Kapitalisten, wie in Mülhausen, oder an die Kleinen, wie in London, wende, all das macht zuletzt keinen großen Unterschied, so wenig als der Unterschied zwischen einem Korporations- bzw. Stiftungs- und einem Aktienkapital. Auch die Frage scheint unerheblich, ob eine große Aktiengesellschaft an mehreren Orten arbeite, oder ob, wie es der Plan des Pastor von Bodelschwingh mit seinem Arbeiterheim in Viefelseld ist, ein Agitationsverein für ganz Deutschland die Errichtung lokaler Aktiengesellschaften ins Leben rufen soll.

Der Grundgedanke bleibt immer derselbe: ein großes Kapital soll im Häuserbau oder Erwerb für die Zwecke der kleinen Leute angelegt werden; die Verzinsung bis zu 3 oder 4, ja sogar 5 Prozent erscheint als möglich, wenn halbwegs richtig gewirthschaftet wird, und Miethen und Rückerstattungspreise gefordert werden, die den Kosten und den herkömmlichen Preisen entsprechen; diese Verzinsung erscheint aber auch als genügend, zumal in einer Zeit, in welcher ganz sichere Anlagen nicht über 3 und $3\frac{1}{2}$ Prozent abwerfen. Die Verwaltung der Geschäfte erscheint nicht als schwieriger, als die in anderen Aktiengesellschaften; von gewagten Spekulationen ist hier nicht die Rede; alle Erwerbungen und Ausgaben sind der Kontrolle und dem vorgängigen rechnerischen Kalkül mit Leichtigkeit zu unterwerfen; die Hauptgeschäftslast ruht auf einigen tüchtigen Beamten und Architekten, die für den Dienst jeder soliden Aktiengesellschaft oder Stiftung zu haben sind. Die nöthige sukzessive Ausdehnung kann dem Geschäft durch Ausgabe neuer Aktien und Aufnahme von Anleihen gegeben werden. Der sukzessive Verkauf von Häusern auf Rentenzahlung ist für eine solche Anstalt mit Leichtigkeit zu machen; das Vermietungsgeschäft, das sie mit Hilfe von tüchtigen Beamten, Hausmeistern und unter Theilnahme von humanitären Patronen und Patronessen betreibt, ist der Natur der Aktiengesellschaft ebenfalls ganz entsprechend.

Die Erfahrungen, welche man in Deutschland bisher mit dieser Form des Hausbaues und des Vermietergeschäfts gemacht hat, sind nicht durchaus günstig. Manche der in den 50er und 60er Jahren begründeten Aktienbaugesellschaften für Arbeiterwohnungen haben keine

besonderen Geschäfte gemacht, vor allem aber sind viele nach einem kurzen Anlauf ersprießlicher Thätigkeit für Jahre und Jahrzehnte in eine Art vegetirender Lethargie verfallen; das vorübergehende Steigen des Zinsfußes 1866—76 trug dazu bei, noch mehr aber wohl die Schläfrigkeit der an der Spitze stehenden Persönlichkeiten und die Thatsache, daß alle öffentlichen Interessen anderweit in Anspruch genommen waren.

Immerhin haben auch bisher schon viele deutsche derartige Aktiengesellschaften Ersprießliches geleistet. Die gladbacher Aktienbaugesellschaft für Arbeiterwohnungen hat 1870—85 279 Häuser gebaut, 192 verkauft, dabei 1871—77 jährlich 5%, von da an meist 4% den Aktionären gezahlt. Die hanner Baugesellschaft hat 1872—80 157 Häuser für 654 000 Mark gebaut und stets zwischen 3½ und 4% Dividende vertheilt. Von anderen sind zu erwähnen: die frankfurter gemeinnützige Baugesellschaft (1860—82 55 Häuser, worunter 32 Cottages, mit 260 Wohnungen), die Aktienbaugesellschaft in Königsberg (109 Wohnungen), der nürnberger Wohnungsverein (65 Wohnungen), die hamburger gemeinnützige Baugesellschaft (192 Häuser), die berliner gemeinnützige Baugesellschaft, die sehr gut steht, aber eigentlich seit vielen Jahren auf ihren Vorbeeren ausruht; außerdem bestehen oder bestanden ähnliche Gesellschaften in Stettin, Börlitz, Lüdenscheid, Hagen, Bremen, Heilbronn.

Ersprießlicheres haben die schweizer und elsässer Gesellschaften geleistet; hauptsächlich die müllhäuser hat vielen anderen zum Muster gebient; sie hatte bis 1882 1028 Häuser gebaut, 731 verkauft; 1885 hatte sie von den Miethern und Hauswerbern 4 261 080 Fr. vercinahmt, davon 2 766 120 auf das Konto der Häuser.

All das tritt aber noch zurück gegen die Leistungen der englischen, hauptsächlich der londoner Baugesellschaften. Nach einer glaubhaften Zusammenstellung sind in London 1841—85 an Arbeiterquartieren auf 253 größeren oder kleineren Grundstücken 29 643 Familienwohnungen für 131 Mill. Mark hergestellt worden, in welchen sich gegenwärtig 146 809 Personen befinden. Weit über die Hälfte dieser Thätigkeit ging von Baugesellschaften aus. Eine einzige Aktiengesellschaft, die Artisans Labourers and general Dwellings Company limited, hat gegen 5000 Häuser gebaut. Ihre Aktien lauten auf je 10 £. Die meisten dieser Gesellschaften befinden sich im blühendsten Zustand, können neue Aktien mit Aufgeld verkaufen. Neben ihnen sind es Behörden, Stiftungen, Armenanstalten sowie Private, die in gleicher Absicht thätig waren. Auch wo humanitäre Gesichtspunkte mit maßgebend waren, ist doch stets insofern der geschäftliche Standpunkt gewahrt worden, als

eine mäßige landesübliche Verzinsung des Kapitals erwartet und erreicht wird. Einige Unterstützung fanden alle diese Unternehmungen in der englischen Expropriationsgesetzgebung, die gegen gesundheitswidrige Quartiere gerichtet ist, diese beseitigt und verhältnismäßig nicht zu theure große Bauplätze mitten in der Stadt den Gesellschaften lieferte. Aber das ist doch nicht die Hauptsache, so wenig als die Unterstützung durch Staatsanleihen.

Die Hauptursache des Gelingens scheint mir darin zu liegen, daß sich das soziale Pflichtgefühl der Besitzenden hier mit einem großartigen Unternehmungsgeist und der vorangeschrittensten Bautechnik verbunden hat, um einerseits jene Arbeiterstädte von Cottages zu schaffen, wie Shaftesbury Park, Queens Park, Noel Park Estate, andererseits jene Arbeiterwohnkaserne zu bauen, wie die Peabodyhäuser, die Gatt-liff buildings, neuerdings die Katharine buildings der East-End-Dwellings Company limited. Wenn man die Pläne und Risse dieser Arten studirt, kann man billig zweifeln, ob man mehr das eine oder das andere System bewundern soll. Mit beiden ist das technisch Vollendetste auf die denkbar billigste Weise geschaffen.

In den genannten Parks sind je 1200—2600 kleine Häuschen, jedes mit Hof und Garten, aneinandergereiht; für 6—11¹/₂ sh. wöchentlich ist ein solches Häuschen zu miethen. Öffentliche Plätze, Parkanlagen, Schulen, Bibliotheken, Arbeiterklubhäuser stehen mitten in diesen Quartieren, die mit allen Fortschritten der Neuzeit, was Ventilation, Wasserleitung, Dränirung betrifft, ausgestattet sind. In Noels Park wird der Bau einer Kirche geplant; überall ist für Feuerlöschanstalten gesorgt; es sind eigentlich kleine, relativ selbständige Stadtverwaltungen, um die es sich handelt; in Queens Park wohnen 15 000 Menschen; kein Wirthshaus wird zugelassen. Für Eisenbahn- und andere Verbindung sorgt die Verwaltung mit äußerster Anstrengung.

Das andere System der großen Kasernebauten gilt natürlich auch hier als das weniger Vornehme; aber seine Nothwendigkeit wird für die Großstädte mehr und mehr allgemein zugegeben; selbst die Gesellschaften, die sich bisher rühmten, nur Einzelhäuser zu bauen, gehen jetzt zu dem Versuche mit block-buildings über. Werthvolleres Bauterrain im Innern der Stadt kann man nur durch große Bauten mit 4—5 Stockwerken und mit einigen Etagen ausnützen. In der baulichen Anlage hat man sich bestrebt, die sämmtlichen Kommunikationswege bis zum Eingang in die einzelne Familienwohnung so freizulegen, daß sie jeden Moment vom Hofe oder von der Straße aus überschauen werden können; die Treppen liegen im Freien, die Höfe sind nach innen von freiliegenden Galerien

umgeben; die Gemeinsamkeit von Aborten und anderen Räumen für mehrere Familien ist gänzlich beseitigt oder auf das geringste Maß beschränkt. Dadurch sind die den Kasernenwohnungen bisher anhaftenden häßlichen Konflikte der verschiedenen Miethparteien, besonders der Frauen und Kinder, sehr vermindert, die Aufsicht durch die Hausmeister ist erleichtert, die Hauptquelle zu lieberlichem Verkehr ist verstopft. Die Metropolitan-Association vermietet Quartiere von 3 Räumen zu 4—6 sh. wöchentlich, ja von 2 sh. 6 d. an. In den für die ärmsten Klassen bestimmten Katharine buildings werden ein Raum in den höheren Stockwerken schon zu 1 sh. 6 d. wöchentlich, zwei Räume in dem ersten zu 5 sh. 6 d. abgegeben. Die Resultate für Sittlichkeit, Gesundheit, Familienleben, Sterblichkeit sind in allen diesen Quartieren überraschend, wozu allerdings die strenge Hausordnung, die wöchentliche Einziehung der Miete und andere derartige Verwaltungsmaßregeln wesentlich beitragen.

Sollen wir das in Deutschland nicht nachahmen können, weil unsere Zustände noch nicht so verzweifelt sind wie in London und den englischen Fabrikstädten? Was wir bisher in Deutschland an Baugesellschaften hatten, das waren kleine spießbürgerliche Vorversuche. Es ist Zeit, daß wir jetzt die Sache in großem Stile, mit großem Kapital, mit Bautechnikern ersten Ranges in Angriff nehmen. Es giebt wenige gleich dringliche Aufgaben; um der Verrohung unserer unteren Klassen, dem schändlichen Wohnungswucher, den ungesunden Miethsverhältnissen unserer großen Städte entgegen zu wirken, ist die Gründung großer humanitärer Vereine und Gesellschaften das einfachste und das am sichersten wirkende Mittel.

Dabei wird der Bau von kleinen Häuschen mit 1—2 Wohnungen nicht ausgeschlossen sein, aber doch zurücktreten müssen; ebenso der systematische Verkauf an die kleinen Miether.

Der Bau und Verkauf kleiner Häuser zu unbefränktem Eigenthum gehört eigentlich auf das platte Land, wo jedes Häuschen in einem Garten steht, seinem Nachbar so fern gerückt ist, daß die materiellen und moralischen Einflüsse selbst verderblicher Nachbarn keine große Rolle spielen. Wo, wie in der Stadt, mehrere solcher Häuser unter einem Dache sind, wo man Wand an Wand bauen muß, da existirt die Unabhängigkeit des Hauseigenthümers doch nur in der Idee vollständig. Hier stört jedes laute Gespräch, jeder Zank im Nachbarhause, man ist direkt beeinflusst, wenn da ein lärmendes oder schädliches Gewerbe betrieben wird; der Schnapsladen, die Vermietung von Zimmern an lieberliche Frauenzimmer berührt die sämmtlichen Familien, die in

derselben Straße ihre Häuschen haben. Die Unbeschränktheit des Eigenthums in den Händen einzelner räubiger Schafe wird hier zum Fluche für das ganze Arbeiterquartier; das hat man in Mülhausen und anderen Städten erfahren, wo die Häuschen in zweiter und dritter Hand bald die alten Mißstände der Uebervölkerung, des Schlafgängerwesens und noch Schlimmeres zurückführten. Das hat sich auch in den englischen Parks, hauptsächlich in den Quartieren der Artisans-Labourers and general Dwellings Company gezeigt. In der 19. Generalversammlung derselben (März 1886) wurde eingehend darüber unterhandelt. Der Präsident der Gesellschaft Mr. Noel, M. P., setzte auseinander, der Verkauf führe fast stets mit dem Tode des ersten Erwerbers dahin, daß das Haus von kleinen Rentiers gekauft werde, die es vermietthen, nicht selbst bewohnen wollen, die eine Ueberfüllung mit Bewohnern zulassen; bald würden die Schänken nicht mehr fern zu halten sein; die ganze Ruhe und Anmuth des Parks drohe verloren zu gehen. „A small landlord is generally a bad landlord.“ Wer von den Mietthern Eigentümer werden wolle, werde es viel besser in der Form des Aktienerwerbs; Kündigung bei Lebzeiten habe Keiner zu fürchten, der regelmäßig bezahle, und im Todesfall seien solche Aktien viel besser zu verwerthen, als ein Haus. Ein Mitglied der Versammlung meinte, er sei Zeit seines Lebens von dem Gedanken erfüllt gewesen, jeder Engländer müsse sein eigen Heim haben. Aber er habe sich jetzt überzeugt, daß für die Städte in $\frac{9}{10}$ der Fälle die Sache anders liege; ein Nachbar sitze da so dem anderen auf dem Halse, daß eine gemeinsam kontrollirende Aufsichtsgewalt nöthig sei. Liege diese Gewalt in den Händen eines Privatvermietthers, so könne sie drückend und ungerecht werden; auch der Uebergang dieser Gewalt in die Hände lokaler Gemeindeorgane taue nicht. Sie brauchten wenigstens in London ihre Macht zu falsch. Das beste sei, wenn die Autorität und restringirende Gewalt im Besitz einer Gesellschaft wie diese sei, welche, obwohl auf kommerzieller Grundlage ruhend, das Wohl der Mietther im Auge habe und ihre Beamten und Direktoren leicht zur Verantwortung ziehen könne. Die Mietther einer solchen Gesellschaft seien in viel besserer Lage, als die kleinen Hausbesitzer auf eigenem Grund und Boden. Diese wären innerhalb des Parks noch viel übler daran, würden oft mit großem Verlust verkaufen müssen, wenn nicht die Gesellschaft jetzt stets bereit wäre, die Häuser zurückzukaufen.

In verschiedenen Gesellschaften scheint man in den letzten Jahren durch absichtliches Zurückkaufen sich auf denselben Boden gestellt zu haben, auf dem sich diese Diskussion widerspruchsslos bewegte.

Sie scheint mir ebenso lehrreich, als in ihren Motiven durchschlagend. Je größer die Stadt, je mehr die Gebäude im Zentrum liegen, je weniger wohlhabend und gebildet die Bewohner sind, desto weniger ist die Erstrebung eines unbedingt freien Haus- und Grundeigentums angezeigt, möglich und segensreich. Man hat, wie mir scheint, in Deutschland viel zu einseitig behauptet, jede gemeinnützige Baugesellschaft verfehle ihren Beruf, wenn sie nicht Hauseigentümer schaffe. Es leben in unseren großen Städten überhaupt nur noch wenige Prozent der Familien im eigenen Hause. Es ist gewiß wünschenswerth, daß diese Sitte wieder mehr zunehme — in den Vorstädten und für den besitzenden Mittelstand; aber ehe er solche Wünsche sich aneignet, ist es Thorheit zu glauben, man könne und solle den kleinen Mann, den Fabrikarbeiter, dazu bringen. Er ahmt doch immer die Lebensgewohnheiten der Mittelklasse nach; er kann in seiner Lebenshaltung nicht anders als durch die Nachahmung steigen.

Dazu kommt, daß für die Menge dieser Leute doch oftmals das Wohnen in den Vororten zu zeitraubend, der Verkehr dahin zu theuer und zu schwierig ist. Gewiß muß man das Herausziehen der Etablissemments und der Arbeiter in jeder Weise fördern. Aber es ist nur für einen Theil und nur sehr langsam möglich. Die Menge bleibt in den engen alten Mittelpunkten des städtischen Lebens. Die Wohnplätze der Armen und Aermsten sind in absehbarer Zeit von da nicht wegzubringen.

Der Schluß, den wir daraus für die Aufgaben der deutschen Gegenwart ziehen, ist einfach: Soweit wir nicht auch in Deutschland schon Stiftungen für diesen Zweck haben, wie die dresdener Joh. Meyer-Stiftung (über 300 000 Mark schon verbaut), die hamburger Julius Ree-Stiftung (4 Mill. Mark), die ottensensche Heefst-Stiftung (100 000 Mark), müssen wir große Aktiengesellschaften ins Leben rufen, die in den Vorstädten Einzelhäuser für die Elite der Arbeiter, der kleinen Beamten, der Werkmeister bauen, aber nicht in erster Linie den Verkauf ins Auge fassen, die aber noch mehr beginnen, die eigentlichen Arbeiter- und Armenquartiere im Zentrum der Städte aufzukaufen, sie, soweit es nöthig ist, umzubauen nach den englischen Vorbildern, soweit es aber geht, sie nur zu renoviren und in musterhafter Weise zu vermieten.

Die letztere Aufgabe ist die, welche in ausgezeichnete Weise in Darmstadt und Leipzig, wenn auch zunächst in bescheidenem Maßstabe, aber mit großem Erfolge, in die Hand genommen wurde; es ist die, welche der Verein für das Wohl der arbeitenden Klassen für Berlin in großem Maßstabe ins Auge gefaßt hat.

Die Form des jetzigen deutschen Aktienrechts wird hierfür wie für

alle gemeinnützigen Baugeellschaften einige Schwierigkeiten machen; mit ihrem Mißtrauen gegen Direktoren und Aufsichtsräthe, mit ihrer scharfen Verantwortlichkeit, welche gegen die Börsenspekulanten und Gründer gerichtet ist, schreckt sie humane Kapitalisten, Architekten, Juristen, welche doch von Anfang an auf jede Verzinsung über 4 Prozent verzichten wollen, ab. Doch werden diese Schwierigkeiten zu überwinden sein. Wenn nöthig, müßten gesetzliche Spezialbestimmungen für humanitäre Baugeellschaften gegeben werden. In Preußen kann man die Form einer landesherrlich bestätigten Korporation wählen.

Man hat eingeworfen, Aktiengesellschaften, welche nur bereits bestehende Häuser kaufen und vermieten, änderten an der Sachlage nichts, weil sie das Angebot an Wohnräumen nicht vermehrten. Aber das ist ja das Eigenthümliche der Lage in manchen Städten, daß es weder an Häusern, noch an reger Baulust fehlt, sondern nur an Wohnungen für die kleinen Leute und noch mehr an Wohnungen, welche ihnen in einem Zustand und unter Bedingungen angeboten werden, welche ihr körperliches und sittliches Wohl zu fördern geeignet sind.

Wie man den wucherischen Kapitalverkehr der Pfandleiher und Winkelbankiers am besten bekämpft durch Sparcassen und Darlehenskassen, durch ein anständiges Leihgeschäft, so muß man den Wohnungswucher bekämpfen durch Schaffung lokaler geschäftlicher Organe, welche fähig sind und ein Interesse daran haben, ein anständiges Miethgeschäft im großen Stil zu treiben, ein Geschäft, das unter den Augen der Oeffentlichkeit, im Bunde mit sozialem Pflichtgefühl in dem Maße für die Aktieninhaber nützlich ist, als es anständig ist und auf die soziale Hebung der Miethbewohner hinwirkt.

Und dazu gehört, wenn die Miethwohnungen technisch gut hergerichtet sind, wenn gemeinsame Küchen, Aborte zc. beseitigt sind, für jede Wohnung ein möglichst selbständiger Eingang geschaffen ist, wenn regelmäßig Prämien für gute Haltung der Wohnungen gezahlt werden, nicht allzu viel. Eine gute strenge Hausordnung, gute energische Hausmeister, Verbot des Schlafburschen- und Astermiethwesens, Kündigung für alle, welche als regelmäßige Prokalepter oder Händelsucherinnen sich herausstellen, wöchentliche Miethziehung und womöglich eine Einrichtung, wie sie Miß Octavia Hill in London einführte, daß nämlich jede der kleinen Familien wöchentlich oder monatlich den Besuch einer Frau oder eines Herrn der höheren Stände empfängt, welche einerseits der Gesellschaft über sie berichtet, andererseits sie in allen Noth- und Krankheitsfällen berathet, als Fürsprecherin für sie bei den Organen der Gesellschaft auftritt. Die Miethzinshebung kann mit diesem Besuch

verbunden werden. Deutschland, das auf sein elberfelder System der unbezahlten Armenpfleger so stolz ist, wird auch hierfür die nöthigen Kräfte finden. Es ist eine Art Patronage, aber eine heilsame, es ist eine Brücke der Verührung und Verständigung zwischen Besitzenden und Nichtbesitzenden.

Wenn solche Pläne gelingen, wenn im Verlaufe von ein bis zwei Menschenaltern nur 10 Prozent der Gebäude unserer Groß- und Fabrikstädte in solchen Besitz und solche Verwaltung übergangen, so wäre damit schon unendlich viel gewonnen, ein Vorbild geschaffen, das auch auf die privaten Vermiether nothwendig zurückwirkte.

Der vorgeschlagene Weg wird von den einen als sozialistisch gepriesen, von den anderen aus demselben Grunde angegriffen werden. Er ist wie jede gesunde Reform gleich weit entfernt von der reaktionären Tendenz, das Bestehende mit seinen Mißbräuchen und Wuchergewinnen zu erhalten, wie von der überstürzenden Hast, welche ohne weiteres allen städtischen Grund- und Hausbesitz in Staats- oder Kommuneigentum verwandeln will. Er lehnt sich an das Bestehende an, arbeitet nur mit sicheren, bekannten Mitteln und eröffnet doch eine große Perspektive auf mögliche soziale Umbildungen tiefgreifendster Art. Er enthält eine Verstärkung rein geschäftsmäßiger Formen unseres wirtschaftlichen Lebens, eine Ethisirung, die doch den berechtigten Egoismus nicht beseitigen will; er ruft die verschiedenen sozialen Klassen zu Verührung und sittlicher Wechselwirkung herbei, ohne dem Geschäftsleben Zwang anzuthun. —

Wie man nun aber auch über diesen speziellen Vorschlag denken möge: wem es Ernst ist mit dem Wohle und der Zukunft des Vaterlandes, der muß ihn annehmen oder Besseres vorschlagen. Die Zeit ist vorbei, in der wir die Hände in den Schoß legen durften. Mit ehernen Schlägen pocht eine neue Zeit an unsere Thore.

Die besitzenden Klassen müssen aus ihrem Schlummer aufgerüttelt werden; sie müssen endlich einsehen, daß, selbst wenn sie große Opfer bringen, dies nur, wie es Chamberlain unlängst in London nannte, eine mäßige, bescheidene Versicherungssumme ist, mit der sie sich schützen gegen die Epidemien und gegen die sozialen Revolutionen, die kommen müssen, wenn wir nicht aufhören, die unteren Klassen in unseren Großstädten durch ihre Wohnungsverhältnisse zu Barbaren, zu thierischem Dasein herabzudrücken.

Gelingt eine energische Agitation, wächst das Verständniß für die Größe und Bedeutung der Frage, dann wird man an jedem Ort je nach den lokalen Bedingungen und Verhältnissen leicht das herausfinden, was zu thun ist.

Das berufsgenossenschaftliche Prinzip im Kranken- versicherungsgesetze

unter besonderer Berücksichtigung der Kassenorganisation im Stadt-
bezirke Berlin¹⁾.

Von

Dr. jur. Richard Freund,
Magistrats-Assessor in Berlin.

I. Die Organisation der Krankenversicherung nach Maßgabe des Gesetzes betreffend die Krankenversicherung der Arbeiter vom 15. Juni

1) Ich habe die folgende Abhandlung mit Vergnügen im Jahrbuch aufgenommen, weil sie aus konkreter Sachkenntniß heraus geschrieben und fähig ist, zur Klärung einer wichtigen Frage beizutragen. Daß ihre Tendenz meinen bisherigen Anschauungen widerspricht und daß auch ihre Feltäre mich noch nicht vom Gegentheil vollständig überzeugt hat, konnte selbstverständlich kein Hinderniß der Aufnahme sein.

Sieht man ab, daß von der Berufsorganisation der Arbeiter mehr erwartet wird als die Krankenversicherung, so muß man anerkennen, daß die billigere Verwaltung der sehr großen Kassen schwer in die Waagschale fällt, wobei aber wieder zu beachten, daß die kleinen Kassen wegen ehrenamtlicher Thätigkeit wieder günstiger dastehen (nach S. 40 und 41 betragen die durchschnittlichen Verwaltungskosten per Mitglied bei den Kassen bis 200 Mitgliedern [12 Kassen] 202 Pf., von 200 bis 600 Mitgliedern [21 Kassen] 219 Pf., von 600 bis 1000 Mitgliedern [7 Kassen] 260 Pf., von 1000 bis 6000 Mitgliedern [19 Kassen] 176 Pf., von 6000 bis 16 000 Mitgliedern [6 Kassen] 146 Pf., bei der Allgemeinen Ortsklasse mit 56 000 Mitgliedern nur 79 Pf.); ob aber nicht den sehr großen Kassen, gleichwie den kleinsten in Berlin, die Simulation trotz der Krankenkontrolle über den Kopf wächst, darüber geben die Zahlen zu denken. Nach der aus den beiden vorhergehenden Zahlenreihen berechneten und beigelegten Spalte über die durchschnittliche Zahl der jährlichen Krankentage pro Mitglied — die je nach dem Berufe ganz außerordentlich von einander abweichen — belief sich die durchschnittliche Zahl der Krankentage bei den Kassen bis 200 Mitgliedern (12 Kassen) pro Mitglied auf 6,4 Tage, von 200 bis 500 Mitgliedern (18 Kassen) auf 5,1 Tage, von 500 bis 1000 Mitgliedern (11 Kassen) auf 5,0 Tage, von 1000 bis 2000 Mitgliedern (7 Kassen) auf 4,8 Tage, von 2000 bis 5000 Mitgliedern (10 Kassen) auf 5,1 Tage, dahingegen von 5000 bis 16 000 Mitgliedern (7 Kassen) auf 6,8 Tage und bei der Allgemeinen Ortsklasse mit 56 000 Mitgliedern auf 8,0 Tage. G. Sch.

1883, deren Schwerpunkt in den Ortskrankenkassen liegt, basiert auf dem berufsgenossenschaftlichen Prinzip, auf dem Prinzip der Berufsgleichheit der Rassenmitglieder¹⁾. Dies kommt zum Ausdruck im § 16, Absatz 2: „Die Orts-Krankenkassen sollen in der Regel für die in einem Gewerbszweige oder in einer Betriebsart beschäftigten Personen errichtet werden.“

So führen die Motive aus: „Die gegenseitige Krankenversicherung der Berufsgenossen ist bei der relativen Gleichheit der Krankheitsgefahr die rationellste, übt durch die bei ihr am leichtesten durchzuführende Selbstverwaltung einen wohlthätigen moralischen Einfluß aus und erleichtert durch die nahen Beziehungen der Rassenmitglieder zu einander die zur Bekämpfung der Simulation unentbehrliche Kontrolle.“ (Motive, Allgemeiner Theil.)

„die Orts-Krankenkassen werden ihre nächste Aufgabe am besten erfüllen und eine moralische Wirkung auf ihre Mitglieder am sichersten ausüben, wenn ihre Mitglieder lediglich aus Berufsgenossen bestehen.“ (Motive, Spezieller Theil ad §§ 13, 14, 15.)

Der Regierungs-Kommissar erklärte in der Kommissions-Beratung:

„die Vorlage gehe von der Auffassung aus, daß eine auf der Grundlage der Berufsgemeinschaft durchgeführte Rassenbildung sowohl der unmittelbaren Aufgabe der Krankenversicherung, als auch den mit der letzteren zu verfolgenden sozialpolitischen Zielen am förderlichsten sein werde“ (Aktenstück Nr. 211, Bericht der achten Kommission).

Die strenge Durchführung des berufsgenossenschaftlichen Prinzips hat zur nothwendigen Folge die Dezentralisation der Krankenversicherung: so viel Gewerbe, bezw. Betriebsarten — so viel Rassen. Am stärksten wird diese Folge hervortreten in sehr großen Städten, wo die Zahl der in den einzelnen Gewerben bezw. Betriebsarten beschäftigten Personen meistens 100 übersteigt (§ 16 Abs. 1, § 18), am schwächsten in kleinen Städten²⁾, wo wegen der kleinen Anzahl der Berufsgenossen mehrere Gewerbe zusammengefaßt werden müssen, wo unter Umständen — wie dies auch die Motive in Betracht ziehen — für sämtliche Gewerbe und Betriebsarten nur eine Ortskrankenkasse errichtet werden kann³⁾.

1) Vgl. jedoch hierzu unten unter IV.

2) Vgl. die Angaben von Bewald: Die praktische Durchführung des deutschen Krankenkassengesetzes von 1883, im 4. Hefte dieses Jahrbuchs von 1885 S. 112. Darnach waren selbst in Frankfurt a. M. nur in 46 von 248 vorhandenen Betriebsarten mehr als 100 versicherungspflichtige Personen vorhanden.

3) Die bereits bei Einführung des Krankenversicherungsgesetzes vorhandenen alten Rassen, die der Reorganisation nach Maßgabe des § 85 unterlagen und

So wird man denn in den einzelnen Städten¹⁾, wenn man von denjenigen abstieht, welche überhaupt keine Orts-Krankenkassen errichtet haben²⁾, eine größere oder geringere Anzahl von Orts-Krankenkassen finden und diese Anzahl wird im allgemeinen in einem gewissen Verhältnisse stehen zur Größe der Einwohnerzahl: Berlin mit seinen 63 Orts-Krankenkassen nimmt die erste Stelle ein.

Es hat sich nun in neuerer Zeit in einigen größeren Städten die Ueberzeugung Bahn gebrochen, daß die Vielheit der Kassen eine geberäthliche Durchführung der Kranken-Versicherung in den verschiedensten Beziehungen hindere und daß daher unter Aufgabe des berufs-genossenschaftlichen Prinzips die Zentralisation der Kassen anzustreben sei.

Schon in einem Berichte des Magistrats zu Berlin vom 10. Dezember 1885, welcher dem Oberpräsidenten der Provinz Brandenburg und von Berlin über den Fortgang der Durchführung des Krankenversicherungsgesetzes im Stadtkreise Berlin erstattet worden ist, wurde ausgeführt,

daß man bei der Beurtheilung der Organisations-Frage unter dem Gesichtspunkte der Leistungsfähigkeit der Kassen zu dem Endresultate käme, daß die größte Kasse, d. h. also eine einzige Kasse für sämtliche zu versichernde Personen auch die beste sei.

Die Stadt Leipzig hatte 18 Orts-Krankenkassen errichtet. Am Schlusse des Jahres 1885 erwiesen sich nur 4 Kassen als leistungsfähig, und die Aufsichtsbehörde plante die Verschmelzung sämtlicher 18 Kassen zu einer gemeinsamen Orts-Krankenkasse. Wir

welche speziell in Preußen insbesondere auf Grund des Gesetzes vom 3. April 1854 in großer Zahl errichtet waren — nach den Motiven betrug die Zahl am Schlusse des Jahres 1880: 4342 —, basirten ebenfalls auf dem berufs-genossenschaftlichen Prinzip und sollten die Grundlage und den Ausgangspunkt für die neue Organisation bilden.

1) Die vorliegenden Ausführungen können sich füglich auf die Verhältnisse der Städte beschränken, da für die Landgemeinden mit Nothwendigkeit die Form der Gemeindekrankenversicherung oder der gemeinsamen Ortskrankenkasse aller Berufe zur Durchführung der Krankenversicherung gegeben ist. Vgl. Sewald a. a. O. S. 98 ff. u. 113.

2) So waren im Königreich Bayern Ende 1885 überhaupt nur 10 Ortskrankenkassen vorhanden, dagegen 3901 Gemeindekrankenversicherungs-Anstalten. (Gesetz von 1869.) Bayern links des Rheins hat keine einzige Ortskrankenkasse. Vgl. Monatshefte zur Statistik des Deutschen Reiches, herausgegeben vom kaiserlichen statistischen Amt, Jahrgang 1886 November-Heft.

finden in den diesbezüglichen Akten des Krankenversicherungs-Amtes der Stadt Leipzig in einem Exposé des Dezerenten folgenden Passus:

„Man kommt eben zu der Ueberzeugung, daß für das bei der Krankenversicherung zu tragende Risiko nicht allein und auch nicht einmal in erster Linie der Beruf ausschlaggebend ist, sondern daß noch andere Faktoren mitwirken, vor allem Geschlecht und Lebensalter, daß aber auch, soweit wirklich ein Unterschied der Krankheitsgefahr in der Verschiedenheit des Berufs begründet sein sollte, derselbe bei einer wirklich großen Kasse durch die Vertheilung auf die zahlreicheren Mitglieder ausgeglichen werde. . . . Endlich wird, soweit durch diese Momente noch nicht alle Unterschiede gehoben sein sollten, die Ueberzeugung das ihrige thun, daß die minimale Ersparniß, welche vielleicht der eine Beruf gegenüber dem anderen beim Getrenntbleiben in Erhebung der Kassensteuer zu erzielen vermöchte, weit überwogen wird von den Vortheilen der billigeren einheitlichen Verwaltung einer gemeinsamen Kasse, von der Stetigkeit und Gleichmäßigkeit des Arbeitens und von dem Bewußtsein, durch ein verschwindendes Opfer, wenn es überhaupt eines solchen bedurfte, zu dauernder fester Gestaltung des Krankenversicherungs-Wesens beigetragen zu haben.“

Die Stadt Chemnitz hatte 10 Orts-Krankenkassen und die Gemeinde-Krankenversicherung errichtet; auch hier gewann man bald die Ueberzeugung — obgleich die finanzielle Lage der Kassen keineswegs ungünstig war —, daß doch aus anderen Rücksichten die Vereinigung sämmtlicher Orts-Krankenkassen und der Gemeinde-Krankenversicherung zu einer gemeinsamen Orts-Krankenkasse für die Durchführung der Krankenversicherung am zweckmäßigsten sei. Dem „Berichte über die Verwaltung und den Stand der Gemeindeangelegenheiten der Stadt Chemnitz auf das Jahr 1885, Gewerbe- und Medizinal-Sachen, I. Krankenversicherung“ entnehmen wir folgende Ausführungen über die angestrebte und durchgeführte Vereinigung:

„Die allgemeinen Erwägungen, daß die Krankenkassen je größer desto leistungsfähiger sind, indem die Versicherungsgefahr bei einer größeren Vertheilung geringer wird, und größere Kassen besser im Stande sind, die großen Schwankungen in der Zahl der den einzelnen Gewerbszweigen angehörenden Kassenmitglieder, in den Beiträgen zur Kasse und in den Ansprüchen an die Kasse zu extragen, als getrennte Kassen für einzelne Gewerbszweige, führten zu dem Gedanken, an Stelle der 10 Orts-Krankenkassen und der Gemeinde-Krankenversicherung eine gemeinsame Orts-Krankenkasse für alle der

Krankenversicherungspflicht unterliegenden Gewerbszweige und Betriebsarten zu errichten.

Die Gründe, welche der Bevorzugung von Orts-Krankenkassen lediglich für Berufsgenossen vor gemeinsamen Orts-Krankenkassen für verschiedene Gewerbe bei Erlass des Krankenversicherungsgesetzes unterlegen haben, nämlich dem genossenschaftlichen Bewußtsein der Kassenmitglieder Rechnung zu tragen, dem Bedürfniß genossenschaftlicher Organisation zu entsprechen und dadurch zugleich die einzelnen Kassen den nach den Erkrankungs- und Unfallgefahren verschiedenen Klassen der Arbeiter anzupassen, können hier wie wohl überall nicht zur Geltung kommen, weil ihnen die tatsächlichen Verhältnisse entgegenstehen. In kleinen Orten fehlt für einzelne berufsgenossenschaftliche Kassen die zu deren Lebensfähigkeit nöthige Anzahl von Mitgliebern. In großen Orten, wie hier, tritt der dauernden Erhaltung eines bestimmten berufsgenossenschaftlichen Bewußtseins bei einem Theile der Arbeiter der theils durch die Jahreszeiten, theils durch die Aenderungen in der Geschäftslage und in den Lohnverhältnissen der verschiedenen Gewerbszweige bedingte Wechsel der Berufsarbeit entgegen. Weiter wird die berufsgenossenschaftliche Organisation der Arbeiter in dem Rahmen einzelner Orts-Krankenkassen oft bei Uebergang der Arbeiter zu einem anderen Arbeitgeber selbst dann, wenn dieselben bei derselben Berufsarbeit bleiben, durch die Trennung der Orts-Krankenkassen nach den verschiedenen Gewerbszweigen nicht nur nicht gefördert, sondern im Gegentheil gestört, da für die Zugehörigkeit zu den einzelnen Kassen nicht der Beruf der Arbeiter, sondern der Hauptbetrieb der Arbeitgeber maßgebend ist, und dieser Hauptbetrieb oft ganz anderer Art ist, als jener Beruf einzelner dabei beschäftigter Arbeiter. Ebenso ist es unmöglich, die Orts-Krankenkassen nach Gewerbszweigen und Betriebsarten so abzugrenzen, daß jede Kasse nur Arbeiter umfaßt, welche gleichen oder sich nahestehenden Erkrankungs- und Unfallgefahren unterliegen, oder jede Kasse überhaupt sich nur auf die Angehörigen eines in sich geschlossenen, durch gemeinsame Interessen verbundenen Berufs erstreckt, da die Abtheilungen der statistischen Uebersichten, welche man gezwungen sein wird zu Grunde zu legen, einen formalen Charakter haben, nicht aber unter Berücksichtigung der materiellen Berufsinteressen gebildet sind. Jene Erkrankungs- und Unfallgefahren sind in jedem Gewerbszweige und jeder Betriebsart, ja in jedem einzelnen Betriebe ganz verschieden. Sie sind weniger abhängig vom Beruf als vom Alter und vom Geschlechte der Arbeiter, von der Eigenschaft der zu verarbeitenden

Materialien, . . . von der Beschaffenheit der Arbeitsräume, davon, ob eine Elementarkraft bei den Betrieben verwendet wird oder nicht, von der Art der in jedem Betriebe von den einzelnen Arbeitern zu verrichtenden Arbeiten und von dem Arbeitsplatze der Arbeiter.

Uebrigens würde eine Trennung der Krankenkassen nach den verschiedenen Gefahrenklassen gefunden, sonst allgemein gültigen Versicherungsgrundsätzen widerstreiten, wenn es auch für zulässig gehalten wird, innerhalb jeder einzelnen Versicherung verschiedene Gefahrenklassen und diesen entsprechende Beitragstarife einzurichten, und was die oben erwähnten berufsgenossenschaftlichen Organisationen betrifft, so vermögen wir nicht zu erkennen, welchen Vortheil dieselben den Orts-Krankenkassen bringen sollen.“

In Dresden endlich, wo von vornherein nur 7 Orts-Krankenkassen errichtet wurden, ist man, vermuthlich aus denselben Gründen, ebenfalls mit der Vereinigung auch dieser wenigen Kassen zu einer gemeinsamen Rasse vorgegangen.

Die Zentralisation der Krankenversicherung wird hiernach hauptsächlich aus dem Gesichtspunkte angestrebt, daß die Größe der Rasse durch Verkleinerung des Risikos der Versicherung auf die Leistungsfähigkeit der Rasse einen bedeutenden Einfluß ausübe; es ist also etwa keine Abneigung gegen das berufsgenossenschaftliche Prinzip als solches vorhanden, sondern dieses Prinzip hindert die Bildung großer Kassen, und nur deswegen soll es fallen gelassen werden. Man geht hierbei gleichzeitig von der Erwägung aus, daß einerseits dies Prinzip ohne irgend welche Nachtheile für die Durchführung der Krankenversicherung aufgegeben werden kann, daß aber auch andererseits die Vortheile einer zentralisirten Kassenorganisation so groß sind, daß ihnen gegenüber etwaige Rücksichten, welche außerhalb des Zweckes der Krankenversicherung liegen, zurücktreten müssen.

In den oben bereits zitierten Motiven wurden besonders drei Gründe für die berufsgenossenschaftliche Kassenorganisation hervorgehoben:

- 1) relative Gleichheit der Krankheitsgefahr,
- 2) leicht durchführbare Selbstverwaltung,
- 3) Erleichterung der Kontrolle zwecks Bekämpfung der Simulation.

Was zunächst den letzten Grund anlangt, so kann derselbe als zutreffend nicht erachtet werden: eine lokalisirte Krankenkontrolle mit wirksamer Unterstützung des Gesetzes ist weit geeigneter zur Bekämpfung der Simulation. Eine wirksame Kontrolle kann nur ausgeübt werden durch Krankenbesucher, welche die Kranken in ihrer

Wohnung aufsuchen und sich von ihrer Arbeitsunfähigkeit persönlich überzeugen, welche bei nicht bettlägerigen Kranken — und hier ist die Gefahr der Simulation am größten — darüber wachen, daß die ärztlich festgesetzte Ausgehzeit innegehalten wird. Für den wirklich Kranken liegt hierin keine Härte, der Simulant wird aber dadurch gezwungen, die „Nachtheile“ der simulirten Krankheit, das Ausgehverbot, mit in den Kauf zu nehmen; das erträgt er in der Regel nicht lange Zeit, sondern er überschreitet entweder das Ausgehverbot, oder er geht wieder in die Arbeit. Diese Krankenbesuche müssen, um ihren Zweck vollständig zu erfüllen, so häufig wie möglich geschehen, und so ist es klar, daß, je kleiner der Kontrolbezirk ist, desto intensiver die Kontrolle sein kann. Nehmen wir z. B. den Rassenbezirk der Stadt Berlin, so hat gegenwärtig jede der 63 Orts-Krankenkassen ihre besonderen, zum Theil besoldeten Kontrolleure (Krankenbesucher), welche natürlich keineswegs im Stande sind, die über den eine Quadratmille großen Stadtbezirk vertheilten Kranken ihrer Kasse wirksam zu kontrolliren; dagegen würde zweifelsohne eine sehr scharfe Kontrolle mit geringeren Geldopfern und weniger Arbeitskräften¹⁾ ermöglicht werden, wenn Berlin örtlich etwa in 63 Kontrol-Bezirke eingetheilt würde und in jedem Bezirk 1 Kontrolleur die Kranken sämmtlicher Kassen besuchte.

In größeren Rassenbezirken liegen also die Verhältnisse derartig, daß eine wirksame Kontrolle überhaupt nur örtlich durchgeführt werden kann; in kleineren Bezirken würde die Wirksamkeit durch die Lokalisierung bedeutend erhöht werden, in sehr kleinen Bezirken bedarf es wiederum nicht der Begrenzung der Kontrolle auf den engen Kreis der Berufsgenossen, in allen Fällen erscheint somit die berufsgenossenschaftliche Rassen-Organisation entbehrlich, sicherlich aber nicht nothwendig oder besonders vortheilhaft zur Erreichung des Zweckes.

Die bestorganisirte Krankenkontrolle muß aber unwirksam sein, wenn der Kasse nicht die Möglichkeit gegeben ist, Ueberschreitungen der Kontrol-Vorschriften durch Entziehung des Krankengeldes zu ahnden, und hier muß die Gesetzgebung helfend eingreifen. Nach Lage der gegenwärtigen Gesetzgebung ist die Kasse zur Entziehung des Krankengeldes bei Ueberschreitung der Kontrol-Vorschriften nicht berechtigt, und so hat auch der Bezirksausschuß zu Berlin mit Recht einer diesbezüglichen

1) Die Anzahl der besoldeten Krankenkontrolleure bei den einzelnen Rassen ist verschieden; so hat z. B. die Allgemeine Orts-Krankenkasse deren 5. 16 Rassen haben überhaupt besoldete Kontrolleure. Im ganzen werden jährlich seitens der Orts-Krankenkassen für die Krankenkontrolle angewendet: 21 530 Mark.

Statuten-Bestimmung seine Genehmigung versagt. Diesem Uebelstande könnte durch eine in den § 26 Abs. 4 einzuschiebende Gesetzesbestimmung leicht abgeholfen werden¹⁾).

Der zweite in den Motiven hervorgehobene Punkt betrifft die Durchführbarkeit der Selbstverwaltung.

Die Selbstverwaltungs-Organe der Orts-Krankenkassen sind die General-Versammlung und der von derselben gewählte Vorstand. Nach § 37 Abs. 2 des Gesetzes muß die General-Versammlung aus Vertretern bestehen, wenn die Kasse 500²⁾ oder mehr Mitglieder zählt. Ist somit durch diese Bestimmung bei größeren Kassen die direkte Theiligung sämtlicher Kassenmitglieder an der Verwaltung der Kasse prinzipiell ausgeschlossen, so macht es bezüglich der Bildung und der Funktion der General-Versammlung keinen Unterschied, ob die Kasse aus 500 oder 50 000 Mitgliedern besteht.

Daß indeß die Berufsgleichheit der Kassenmitglieder ein größeres Interesse für die Verwaltung und Entwicklung der Kasse bedinge und daß dieses Interesse der leichten Durchführung der Selbstverwaltung zu gute komme, kann man wohl im allgemeinen zugeben; es muß aber entschieden bestritten werden, daß die Berufsverschiedenheit der Kassenmitglieder die Durchführung der Selbstverwaltung oder gar die Fortentwicklung der Kasse hindere. Es mag hier nur vorläufig konstatirt werden, daß in Berlin die „Allgemeine Orts-Krankenkasse gewerblicher Arbeiter und Arbeiterinnen“, welche etwa 57 000 Mitglieder zählt und über 100 der verschiedensten Betriebsarten umfaßt, die glänzendsten finanziellen Resultate erzielt hat und in jeder Beziehung als eine der bestverwalteten Kassen zu betrachten ist.

1) Vgl. Mugdan und Freund: „Vorschläge zur Abänderung des Gesetzes betreffend die Krankenversicherung der Arbeiter vom 15. Juni 1883“ in der „Arbeiterversorgung“ III. Jahrgang Nr. 26 u. 27 S. 480, 478 f. Darnach würde die Abänderung lauten:

„Durch das Rassenstatut kann ferner bestimmt werden:

. 2) daß Mitgliedern, welche den durch das Rassenstatut festgesetzten Verhaltensmaßregeln für Krankheitsfälle zuwiderhandeln, das statutenmäßige Krankengeld gar nicht oder nur theilweise zu gewähren ist.

Die Genehmigung der im Absatz 4 unter Nr. 2 bezeichneten Verhaltensmaßregeln kann durch die höhere Verwaltungsbehörde nach freiem Ermessen versagt werden.“

2) Nach der Regierungsvorlage (§ 38) sollte die Delegirten-Versammlung schon bei 100 Rassenmitgliedern eintreten.

Es kann also nicht behauptet werden, daß die Durchführbarkeit der Selbstverwaltung eine berufsgenossenschaftliche Rassen-Organisation verlan-
ge oder auch nur als sehr wünschenswerth erscheinen lasse.

Wir kommen schließlich zu dem an erster Stelle angeführten Punkt, der relativen Gleichheit der Krankheitsgefahr.

Wir haben bereits oben gesehen, wie von den Städten Chemnitz und Leipzig übereinstimmend ausgeführt wurde, daß nicht der Beruf, sondern weit mehr das Geschlecht und Lebensalter der Rassenmitglieder die Erkrankungsgefahr bedinge und für das bei der Krankenversicherung zu tragende Risiko maßgebend sei. So bemerkt auch Detschhäuser (Die Arbeiterfrage, ein soziales Programm, Berlin 1886, S. 17), „daß die Krankheiten nicht wie die Unfälle in der Beschäftigungsweise, sondern in allgemeinen Dispositionen ihren Grund haben“. Endlich möge auch auf eine Stelle in dem Berichte der achten Kommission (Aktenstück Nr. 211) hingewiesen werden:

„Gegen die Vereinigung verschiedenartiger Gewerbe zu einer Rasse wurde noch geltend gemacht, daß es eine Reihe von Gewerben gebe, in denen die Krankheitsgefahr eine sehr viel größere sei als in anderen, und daß deshalb, namentlich wenn man die Bildung größerer Rassen-Organisationen von der Abstimmung der Betheiligten abhängig mache, die Gefahr vorliege, daß die Angehörigen ungefährlicher Betriebszweige durch eine größere Anzahl von Angehörigen gefährlicher Betriebe überstimmt und zu einer für sie unzumutbaren und belastenden Rassenbildung gezwungen werden. Entgegnet wurde, daß die Verschiedenheit der Krankheitsgefahr in den verschiedenen Gewerbezweigen, von den hier außer Frage stehenden Betriebsunfällen abgesehen, aufgewogen, der Regel nach sogar übertroffen werde durch die Verschiedenheit der Krankheitsgefahr in den verschiedenen Lebensaltern.“

Wir verfügen leider noch nicht über eine Statistik der Krankheitsfälle mit Beziehung auf die in den einzelnen Rassen vertretenen Berufsarten¹⁾, auf Grund deren man die Frage entscheiden könnte; in dessen die eigentliche Bedeutung der Frage liegt doch in der finanziellen Seite, und da müßte man nach den bisherigen Resultaten, z. B. bei den berliner Orts-Krankenkassen, unbedingt zu dem Schlusse kommen,

1) Die Gewerbe-Deputation des Magistrats zu Berlin hat vor kurzem die einleitenden Schritte zur Beschaffung einer derartigen Statistik gethan.

daß die Berufsverschiedenheit der Klassenmitglieder zum mindesten nicht nachtheilig auf das finanzielle Resultat der Orts-Krankenkassen wirkte; denn, wie bereits erwähnt, die „Allgemeine Orts-Krankenkasse“, die einzige „gemeinsame“ Orts-Krankenkasse Berlins, hat in dem Betriebesjahr 1884/85 die höchsten Ueberschüsse mit etwa 170 000 Mark erzielt¹⁾.

1) Es dürfte vielleicht von Interesse sein, von der vollständigen Jahresrechnung dieser Kasse für 1886 Kenntniß zu nehmen. Wir lassen diese Rechnung hier folgen:

Einnahme.

	Mark	Pf.	Mark	Pf.
An Bestand vom 31. Dezember 1885			339 266	17
„ Beiträge der Arbeitgeber für Männer . . .	139 728	52		
„ Beiträge der Arbeitnehmer für Männer . .	279 457	29		
„ Beiträge der Arbeitgeber für Frauen . . .	110 084	78		
„ Beiträge der Arbeitnehmer für Frauen . .	220 169	71		
„ Beiträge der einzelzahlenden Männer . . .	108 781	07		
„ Beiträge der einzelzahlenden Frauen . . .	87 996	58		
„ 14 025 Eintrittsgelder der Männer aus den Betrieben	16 830	—		
„ 13 258 Eintrittsgelder der Frauen aus den Betrieben	13 258	—		
„ 1899 Eintrittsgelder der einzelzahlenden Männer	2 278	80		
„ 1484 Eintrittsgelder der einzelzahlenden Frauen	1 484	—		
„ Ersatzeleistungen Dritter, Männer 7428,66, Frauen 863,65 Mark	8 292	31		
„ zurückgezahltes Krankengeld von Kurkosten Männer 216,70, Frauen 37,15 Mark . . .	• 253	85		
„ sonstige Einnahmen	871	30		
„ Zinsen	14 352	62		
wirkliche Einnahme	1 008 338	78	1 008 338	78
			1 342 604	95
Nachweis des Bestandes.				
Reservefonds, im Magistrats-Depositorium:				
	Mt. 360 201 Pf. 80			
Sparkasse, auf Buch Nr. 263 006: „	74 647	07		
Zahlstelle I baar: „	11 843	92		
Zahlstelle II baar: „	7 107	81		
Summa: Mt. 453 800 Pf. 10				
Zahl der Mitglieder 59 792.				

Ausgabe.

	Mark	Pf.	Mark	Pf.
Für 8812 hauskrante Männer I. Klasse mit 183 583 Tagen (553 davon Unfalltage 17 429).	220 467	20		
„ 288 hauskrante Männer II. Klasse mit 3792 Tagen (29 davon Unfalltage 639)	2 469	30		
„ 7867 hauskrante Frauen I. Klasse mit 162 752 Tagen (101 davon Unfalltage 3111)	122 099	—		
„ 415 hauskrante Frauen II. Klasse mit 7025 Tagen (5 davon Unfalltage 110)	3 513	70		
„ 79 hauskrante Männer außerhalb mit 2908 Tagen.	5 220	20		
„ 86 hauskrante Frauen außerhalb mit 2386 Tagen.	2 637	98		
„ 2343 Wöchnerinnen mit 37 551 Tagen	28 163	50		
„ Unterstützungen an Angehörige männlicher Mitglieder mit 22 270 Tagen	13 465	40		
„ Unterstützungen an Angehörige weiblicher Mitglieder mit 895 Tagen	395	52		
„ Unfallrente.	1 314	89		
„ Unfallzuschuß für Männer mit 4087 Tagen	1 617	05		
„ Unfallzuschuß für Frauen mit 803 Tagen	198	90		
„ 1901 heilanstaltskrante Männer mit 57 978 Tagen.	102 237	66		
„ 1372 heilanstaltskrante Frauen mit 41 214 Tagen	71 720	84		
„ 549 Sterbegelder für Männer	35 002	24		
„ 237 Sterbegelder für Frauen	13 956	64		
„ Arznei.	140 149	28		
„ wund- und zahnärztliche Hilfe	9 703	55		
„ Bäder.	3 309	60		
„ Bandagen	10 112	50		
„ Brillen	2 662	45		
„ extra ärztliche Verordnungen	2 135	09		
„ 596 Krankentransporte nach den Heilanstalten	1 122	90		
„ Arzt-Honorare	44 721	10		
„ Drucksachen und Geschäftsbücher.	8 235	40		
„ Inserate.	—	—		
„ Porto.	276	54		
„ Lokalmiethe	3 000	—		
„ Miethsteuer	185	40		
„ Diäten	224	50		
„ Utensilien	208	55		
„ Beamtengehälter	35 369	60		
„ Heizung	274	86		
„ Gasbeleuchtung	316	89		
„ Schreibmaterialien	96	40		
„ Verwaltungskosten (Gerichtskosten 193,33)	742	28		
„ zurückgezahlte Beiträge	324	19		
„ Zinsen für eingekaufte berliner Stadt-Obligationen.	1 213	80		
wirkliche Ausgabe.	888 804	85	888 804	85
Bestand am 31. Dezember 1886			453 800	10
			1 342 604	95

Wir geben in der folgenden Tabelle eine Zusammenstellung über die im ersten Betriebsjahre bei den Berliner Orts-Krankenkassen vorgekommenen Krankheitsfälle und über die Ausgaben an Krankengeld.

laufende Nummer	Name der Orts-Krankenkasse	Mitgliedszahl	Erkrankte in Prozenten der Mitgliedszahl	durchschnittliche Dauer der Krankheit in Tagen	Krankentage pro Mitglied	Ausgabe an Krankengeld		
						insgesamt	% der Gesamts- Ausgaben	pro Kopf der Mitglieder
						M		M
1	Allgem. Ortskrankenkasse ge- werblicher Arbeiter u.	56 241	38,6	20,8	8,0	346 191	44,0	6,15
2	der Bäcker.	810	28,9	24,0	6,9	4 459	31,1	5,51
3	Barbiere.	380	21,1	17,8	3,8	871	23,1	2,29
4	für das Gewerbe der Be- herbergung u.	9 500	19,2	24,3	4,6	47 834	46,2	5,04
5	für das Bierbrauer-Gewerbe	875	48,5	17,9	8,6	5 304	29,3	6,06
6	der Bildhauer u.	1 901	19,2	25,1	4,8	10 199	40,1	5,36
7	„ Böttcher.	369	35,5	20,2	7,2	3 754	64,3	10,17
8	„ Brunnenbauer.	180	28,3	15,7	4,4	924	53,6	5,14
9	„ Buchbinder u.	2 686	16,7	24,5	4,1	14 272	46,0	5,31
10	„ Buchdrucker.	4 142	36,9	29,5	10,9	79 595	72,6	19,22
11	„ Bürsten- und Kamm- macher.	298	42,6	15,7	6,7	2 209	45,9	7,42
12	„ Dachdecker.	506	13,8	28,7	4,0	2 152	42,6	4,25
13	„ Drechsler u.	2 472	26,9	23,0	6,2	17 141	47,8	6,93
14	„ Feilenhauer.	102	35,3	43,3	15,3	1 860	67,5	18,24
15	„ Friseur.	152	21,7	34,6	7,5	532	34,1	3,50
16	„ Gelbgießer.	426	28,2	16,6	4,7	2 466	45,4	5,79
17	„ Goldschmiede.	1 145	20,7	22,8	4,7	7 255	45,0	6,34
18	„ Graveure u.	959	18,8	18,2	3,5	3 158	38,3	3,29
19	„ Gürtler.	2 410	20,6	23,2	4,3	14 153	45,3	5,87
20	„ Handschuhmacher.	257	17,1	19,0	3,3	810	32,7	3,15
21	„ Hutmacher u.	1 088	11,3	18,8	2,1	2 504	47,9	2,30
22	für den Gewerbebetrieb der Kaufleute u.	8 551	19,2	19,9	3,8	36 346	41,6	4,26
23	der Klempner.	4 653	20,7	16,9	3,5	23 434	43,4	5,05
24	„ Konditoren u.	557	17,6	21,0	3,7	2 025	28,4	3,64
25	„ Korbmacher u.	372	26,3	8,6	2,3	624	19,4	1,67
26	„ der Kürschner u.	301	21,9	12,7	2,8	1 231	43,4	4,09
27	„ Kupferschmiede.	262	28,6	17,5	5,0	1 936	56,0	7,58
28	„ Lackirer.	203	41,8	14,6	6,1	1 489	38,9	7,34
29	„ Maler.	3 191	26,7	20,6	5,5	21 631	52,2	6,79
30	„ Maschinenbauarbeiter u.	15 733	57,4	18,6	10,9	305 164	66,2	19,40
31	„ Maurer.	14 025	25,2	23,7	6,0	103 672	51,0	7,39
32	„ Mechaniker u.	789	22,6	18,8	4,3	4 415	45,8	5,60
33	„ Messerschmiede u.	165	17,0	41,0	7,0	1 214	44,7	7,36
34	„ Raddelpolirer.	645	16,0	16,2	2,6	3 561	45,5	5,52

laufende Nummer	Name der Orts-Krankenkasse	Mitgliederzahl	Erkrankte in Prozenten der Mitgliederzahl	durchschnittliche Dauer der Krankheit in Tagen	Krankentage pro Mitglied	Ausgabe an Krankengeld		
						insgesamt	‰ der Gesamt- Ausgaben	pro Kopf der Mitglieder
						M		M
35	der Zigarrenmacher zc.	724	20,7	22,9	4,7	6 286	45,0	8,68
36	für das Gewerbe der Ver- fertiger von Musikinstru- menten	100	19,0	23,6	4,5	426	41,4	4,26
37	der Radler zc.	94	18,1	13,5	2,4	176	22,8	1,88
38	" Photographen	375	9,6	21,0	2,0	872	22,6	2,32
39	" Posamentirer zc.	550	14,4	20,3	2,9	2 863	42,6	5,20
40	" Sattler	1 025	26,5	24,3	6,4	5 814	39,2	5,67
41	" Schlächter	1 999	46,5	15,5	7,1	8 196	25,4	4,10
42	" Schlosser zc.	5 540	29,9	27,8	8,3	57 357	56,2	10,35
43	" Schmiede zc.	833	58,2	20,4	11,9	11 808	50,4	14,18
44	" Schneider	10 900	19,4	16,5	3,2	27 633	28,6	2,54
45	" Schornsteinfeger	53	47,2	19,4	9,2	536	47,8	10,10
46	" Schuhmacher	4 321	34,7	12,1	4,2	10 113	25,3	2,34
47	" Silberpresser zc.	280	18,9	33,3	6,3	2 256	66,3	8,06
48	" Steinbrücker und Litho- graphen	2 251	17,5	27,0	4,7	18 539	51,7	8,26
49	" Steinseher	483	17,6	19,5	4,5	1 630	91,7	3,38
50	" Stellmacher	474	64,8	14,6	9,5	3 857	41,9	8,14
51	" Strumpfwirer	252	20,6	20,0	4,1	1 018	37,0	4,04
52	" Tabakfabrikarbeiter	183	40,4	22,1	8,9	2 085	50,6	11,31
53	" Tapezirer	1 968	21,6	17,4	3,9	8 241	39,3	4,13
54	" Tischler zc.	12 417	24,6	22,9	5,6	83 783	46,0	6,75
55	" Töpfer	549	17,1	13,9	2,4	2 316	32,0	4,22
56	" Tuchmacher	155	17,4	25,0	4,3	852	42,4	5,50
57	" Tuchscherer	69	16,0	24,5	3,9	283	58,2	4,10
58	" Uhrmacher	338	16,0	26,9	4,3	1 591	41,6	4,71
59	" Vergolder	1 179	25,4	17,5	4,4	6 227	42,8	5,30
60	für die Wäscheabfabrikation	4 350	23,2	23,9	5,6	14 425	27,4	3,32
61	der Weber zc.	2 284	26,4	19,4	5,1	11 504	43,2	5,04
62	" Weißgerber	321	35,5	20,0	7,1	2 733	56,6	8,51
63	" Zeugschmiede	109	21,1	37,5	7,9	994	65,8	9,12
64	des Zimmerer-Gewerbes	4 089	42,9	17,6	7,6	35 100	49,3	8,58
65	der Zinngießer	54	31,5	5,9	1,8	147	45,6	2,72

Es muß vorweg bemerkt werden, daß aus der Zahl der Krankheitsfälle keineswegs ein allgemeiner Schluß gezogen werden kann auf die Verteilung der Krankheitsgefahr bei den einzelnen Berufsgruppen, für welche die Kassen errichtet sind, da ja hier nur die Ergebnisse eines Betriebsjahres vorliegen, auf welche die verschiedenartigsten Umstände eingewirkt haben können. So nehmen z. B. die Stellmacher, welche bezüglich des Erkrankungs-Verhältnisses in der vorliegenden Uebersicht

die erste Stelle mit 64,8 Prozent der Mitgliederzahl behaupten, in der im Statistischen Jahrbuch der Stadt Berlin (11. Jahrgang S. 200 f.) mitgetheilten Zusammenstellung für das Jahr 1883 mit 36,6 Prozent eine der letzten Stellen ein. Von fast größerer Bedeutung als die Zahl der Krankheitsfälle ist deren durchschnittliche Dauer. Dieselbe beträgt bei der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“ 20,8 Tage bei einem Erkrankungs-Verhältniß von 38,6 Prozent der Mitglieder. Die Summe der Krankheitsfälle bei sämmtlichen Orts-Krankenkassen beträgt 61 400 mit 1 271 526 Tagen. Das hiernach sich ergebende Erkrankungs-Verhältniß von 31,6 Prozent der Mitglieder bei einer durchschnittlichen Dauer der Krankheit von 20,7 Tagen differirt somit nur wenig von den Ergebnissen der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“. Dieses Resultat muß für die Frage der Vertheilung der Krankheitsgefahr als höchst beachtenswerth erscheinen.

Die Ausgabe für Krankengeld bei den einzelnen Kassen ist nicht nur abhängig von der Zahl der Erkrankungen, sondern auch von der Höhe des Krankengeldes und der Dauer der von der Kasse statuten-gemäß gewährten Unterstützung. Da indeß die meisten berliner Kassen ein Krankengeld von 1,50 Mark pro Tag gewähren und sich der größte Theil aller Erkrankungen innerhalb der gesetzlichen Minimal-Unterstützungsbauer von dreizehn Wochen erledigt, so können die angegebenen Zahlen immerhin einen Maßstab für die Vergleichung bieten. Die „Allgemeine Orts-Krankenkasse“ verausgabte an Krankengeld pro Kopf der Mitglieder 6,15 Mark, während bei der Gesamt-Ausgabe von Krankengeld mit 1 404 221,71 Mark auf den Kopf sämmtlicher Mitglieder der Orts-Krankenkassen 7,21 Mark entfällt. Denken wir uns also den Anschluß sämmtlicher Kassen an die „Allgemeine Orts-Krankenkasse“ durchgeführt, so würde diese „gemeinsame“ Orts-Krankenkasse bei einem Erkrankungs-Verhältniß von 31,6 Prozent der Mitglieder, einer durchschnittlichen Krankheitsdauer von 20,7 Tagen und einer Ausgabe an Krankengeld von 7,21 Mark pro Kopf der Mitglieder ein sehr günstiges Resultat erzielen. Zwei der größten Kassen, die der Buchdrucker und der Maschinenbau-Arbeiter, zahlen an Krankengeld über 19 Mark pro Kopf der Mitglieder und müssen, um diese Leistung erfüllen zu können, die außerordentlich hohen Beiträge von 0,75 Mark bezw. 0,66 Mark wöchentlich erheben. Wir werden unten bei einer summarischen Berechnung sehen, daß die fingirte gemeinsame Orts-Krankenkasse die Leistungen bei dem bisherigen Beitrags-Satz der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“ von 0,39 Mark wöchentlich würde erfüllen können. Dies Resultat muß den Satz bestätigen, daß bei sehr

großen Rassen, d. h. also bei einer durchgeführten äußersten Zentralisation der Rassen-Organisation, auch sehr bedeutende Verschiedenheiten in der Krankheitsgefahr durch Vertheilung auf die große Mitgliederzahl ausgeglichen werden.

Wir müssen sonach, am Schlusse dieser Betrachtung, zu der Ueberzeugung kommen, daß die in den Motiven hervorgehobenen Gründe für eine berufsgenossenschaftliche Rassenorganisation nicht so schwerwiegend erscheinen, daß man um ihre willen Bedenken tragen könnte, das Prinzip der Berufsungleichheit der Rassenmitglieder aufzugeben.

II. Wir gehen nunmehr über zur Erörterung der positiven Vortheile einer zentralisirten Rassenorganisation, und da kommt in erster Linie in Betracht: die Ersparniß an Verwaltungskosten. In der Regierungs-Vorlage war die Minimalzahl der Mitglieder für eine zu errichtende Orts-Krankenkasse auf 50 festgesetzt. Die Reichstags-Kommission erhöhte diese Zahl auf 100 und führte zur Begründung an:

„Daß für die zu bildenden Rassen eine Minimalzahl von Mitgliedern vorzuschreiben sei, erkannte man allseitig an; über die Zahl selbst stellten sich Meinungsverschiedenheiten heraus. Dieselbe erschien einem Theil der Kommission zu niedrig gegriffen. Man hob hervor, daß kleine Rassen naturgemäß höhere Verwaltungskosten hervorrufen müßten. Alle Ausgaben für Verwaltungskosten aber seien, streng genommen, Schädigungen des Volksvermögens. Die Praxis habe die Wahrheit jener Thatsache erwiesen. Es existirten z. B. zu Berlin eine Anzahl Krankenkassen mit wenigen Mitgliedern bis zur Zahl 12 herab. Die Verwaltungskosten stiegen dabei fast genau im umgekehrten Verhältniß der Mitgliederzahl bis auf 39 Prozent, während der Durchschnitt derselben bei den berliner Orts-Krankenkassen etwa 11 Prozent betrage. Eine freiwillige Vereinigung solcher Rassen zu größeren Verbänden sei nicht zu erwarten, da einer solchen das Interesse des verwaltenden Personals, der sogenannten Altgesellen, entgegenstehe. Es sei deshalb unbedingt nöthig, die Behörden mit Zwangsmitteln zur Verhinderung so unzweckmäßiger Rassenbildungen auszurüsten.“ (Bericht der achten Kommission Aktenstück Nr. 211.)

Niemand wird wohl die Richtigkeit dieser Ausführungen bestreiten wollen, und die folgende Tabelle bezüglich der gegenwärtig funktionirenden berliner Orts-Krankenkassen wird für die Beurtheilung der Frage weiteres Material erbringen:

laufende Nummer	Name der Orts-Krankenkasse	Zahl der Mitglieder	Es wurden verausgabt an Verwaltungskosten					
			insgesamt		% der Gesamt- ausgaben	an Gehältern		pro Kopf der Mitglieder
			ℳ	℔		ℳ	℔	
1	Allgemeine Orts-Krankenkasse gewerbl. Arbeiter u.	56 241	44 900	15	5,7	32 436	—	79
2	der Bäcker	810	2 528	70	17,6	3 180	3	12
3	„ Barbieri	380	941	36	24,9	674	2	47
4	für das Gewerbe der Beherbergung	9 500	14 376	80	13,9	14 280	1	51
5	der Bierbrauer	875	1 926	25	10,6	1 200	2	20
6	„ Bildhauer	1 901	3 292	30	12,9	2 700	1	73
7	„ Böttcher	369	476	90	8,2	540	1	29
8	„ Brunnenbauer	180	224	52	13,0	—	1	25
9	„ Buchbinder	2 686	3 850	28	12,4	3 382	1	43
10	„ Buchdrucker	4 142	5 564	83	5,1	4 008	1	34
11	„ Bürstenmacher	298	524	55	10,9	—	1	76
12	„ Dachdecker	506	895	70	17,7	460	1	77
13	„ Drechsler	2 472	3 820	68	10,6	2 700	1	55
14	„ Feilenhauer	102	230	09	8,4	—	2	25
15	„ Friseur	152	320	50	20,6	400	2	11
16	„ Gelbgießer	426	802	75	14,8	540	1	88
17	„ Goldschmiede	1 145	2 034	13	12,6	1 080	1	77
18	„ Graveure	959	1 051	45	12,7	1 100	1	10
19	„ Gärtler	2 410	4 832	35	15,4	3 504	2	—
20	„ Handschuhmacher	257	830	82	33,5	560	3	23
21	„ Hutmacher	1 088	1 566	47	29,4	2 160	1	44
22	des Kaufmannsgewerbes	8 551	18 202	40	20,8	14 100	2	13
23	der Klempner	4 653	6 615	94	13,6	5 820	1	42
24	„ Konditoren	557	2 278	32	31,9	1 500	4	09
25	„ Korbmacher	372	1 096	53	34,0	684	2	95
26	„ Kürschner	301	638	48	22,5	340	2	12
27	„ Kupferschmiede	262	753	70	21,3	480	2	88
28	„ Lackirer	203	829	77	21,7	648	4	09
29	„ Maler	3 191	5 329	37	12,8	3 940	1	67
30	„ Maschinenbauarbeiter	15 733	17 824	12	3,9	10 836	1	13
31	„ Maurer	14 025	16 611	07	8,2	23 300	1	18
32	„ Mechaniker	789	1 796	28	18,6	1 200	2	28
33	„ Messerschmiede	165	320	15	11,8	186	1	94
34	„ Möbelpolirer	645	1 467	92	18,8	954	2	28
35	für das Gewerbe der Verrfertigung von Musikinstrumenten	100	253	49	24,6	150	2	53
36	der Radler	94	204	22	26,3	216	2	17
37	„ Photographen	375	1 287	70	33,4	1 020	3	43
38	„ Posamentirer	550	850	07	12,6	600	1	54
39	„ Sattler	1 025	1 419	01	9,6	1 200	1	38
40	„ Schlächter	1 999	5 013	31	15,5	5 100	2	51
41	„ Schlosser	5 540	10 547	91	10,3	7 580	1	90
42	„ Schmiede	833	3 042	77	13,0	1 200	3	65

laufende Nummer	Name der Orts-Krankenkasse	Zahl der Mitglieder	Es wurden verausgabt an Verwaltungskosten					
			insgesamt		% der Ges. kassent. ausgaben	an Gehältern	pro Kopf der Mitglieder	
			„	„		„	„	„
43	der Schneider	10 900	15 329	05	16,5	11 580	1	41
44	„ Schornsteinfeger	53	103	07	9,2	50	1	94
45	„ Schuhmacher	4 321	6 375	87	15,9	6 000	1	43
46	„ Silberpreßer	280	146	49	4,3	—	—	52
47	„ Steindrucker	2 251	4 559	85	12,7	—	2	02
48	„ Steinseger	483	1 168	32	22,7	630	2	42
49	„ Stellmacher	474	1 471	70	16,0	1 200	3	08
50	„ Strumpfwirter	252	391	—	14,2	325	1	55
51	„ Tabakfabrikarbeiter	183	284	20	6,9	—	1	55
52	„ Tapezirer	1 968	3 757	82	17,9	2 715	1	91
53	„ Tischler	12 417	17 591	78	9,7	17 628	1	42
54	„ Töpfer	549	2 531	—	34,9	1 512	2	61
55	„ Tuchmacher	155	391	15	19,4	300	4	52
56	„ Tuchseherer	69	66	26	13,6	40	—	96
57	„ Uhrmacher	338	380	11	9,9	300	1	12
58	„ Vergolber	1 179	1 986	25	13,6	1 500	1	68
59	für die Wäschefabrikation	4 350	11 212	09	21,3	4 380	2	58
60	der Weber	2 284	3 500	75	13,1	2 916	1	53
61	„ Weißgerber	321	430	20	8,9	120	1	34
62	„ Zeugschmiede	109	207	39	13,7	150	1	90
63	„ Zigarrenmacher	724	2 592	94	18,6	1 560	3	59
64	des Zimmerergewerbes	4 089	6 700	55	9,4	5 190	1	64
65	der Zinngießer	54	58	15	18,0	130	1	07

Abgesehen von der Orts-Krankenkasse der Silberpreßer, welche hier nicht in Betracht kommen kann, weil diese Kasse überhaupt keine besoldeten Beamten hat, ist der bei der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“, der größten Kasse, auf den Kopf der Mitglieder entfallende Anteil an den Verwaltungskosten, mit 0,79 Mark, der kleinste. Der höchste Anteil (über 3 Mark) ist ausschließlich bei den Kassen unter 1000 Mitgliedern, aber auch die größeren Anteile (über 2 Mark) entfallen fast ausschließlich auf diese Kassen. Die Gesamtausgabe an Verwaltungskosten betrug: 272610 Mark. Denkt man sich nun alle Kassen mit der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“ vereinigt, so würden die Verwaltungskosten bei dem Satz von 0,79 Mark und einer Mitgliederzahl von 194665 nur 153885 Mark betragen, also 118725 Mark weniger als die jetzigen Kosten. Indes sind die Gesamtkosten von 153885 Mark noch viel zu hoch gegriffen,

weil sich bei einer Vermehrung der Mitgliederzahl auf das vierfache keineswegs die Verwaltungskosten gleichfalls auf das vierfache erhöhen. So hat die „Allgemeine Orts-Krankenkasse“ gegenwärtig zwei Kassenlokale mit 22 Beamten, welche eine Besoldung von 32 436 Mark beziehen. Bei einer Vergrößerung der Kasse auf etwa 200 000 Mitglieder würde nur die Errichtung zweier weiterer Kassenlokale mit derselben Anzahl Beamten erforderlich sein, so daß man nicht eine Vervielfachung, sondern nur eine Verdoppelung der bisherigen Verwaltungskosten annehmen darf. Darnach würden sich die Ersparnisse auf rund 180 000 M. erhöhen, d. h. also: es würden zwei Dritteltheile der bisherigen Verwaltungskosten erspart werden.

Es mag ferner hier noch Folgendes hervorgehoben werden:

Kleine Kassen mit geringen Einnahmen sind nicht im Stande, diejenigen Kosten aufzuwenden, welche für die Erzielung einer guten Verwaltung nothwendig sind. Eine gute Verwaltung kann nur erzielt werden durch geschulte, technisch ausgebildete Berufs-Krankenkassenbeamte, welche im Stande sind, die Kassenbücher ordnungsmäßig zu führen und überhaupt bei der Abwicklung der Kassengeschäfte, unter Beobachtung der Bestimmungen des keineswegs leicht verständlichen Krankenversicherungsgesetzes, die nöthige Sorgfalt anzuwenden, um die Kasse vor Uebersportheilung zu bewahren. Das Prinzip der Selbstverwaltung der Kasse wird hierdurch in keiner Weise tangirt, und die Mehrausgabe, welche mit der Anstellung von Beamten verbunden ist, wird weit aufgewogen durch die Ersparnisse, welche jede geordnete Verwaltung an sich zur Folge hat. Die anfänglich schlechte finanzielle Lage einer großen Anzahl berliner Orts-Krankenkassen war zum größten Theil auf die schlechte Verwaltung zurückzuführen, und auch noch heute ist es nur dadurch möglich, eine große Anzahl kleinerer Kassen in einigermaßen geordneten Verhältnissen zu erhalten, daß bei der Aufsichtsbehörde zwei erfahrene Kalkulatur-Beamte angestellt sind, deren ausschließliche Arbeit es ist, die einzelnen Kassen fortbauern durch Revisionen zu kontrolliren und ihnen mit Rath und That zur Seite zu stehen.

Eine gute Verwaltung und die mannigfachen Vortheile derselben wird also nur eine große Kasse erzielen können. Die größte Kasse wird die beste und billigste Verwaltung haben. Daß mit einer allzu-großen Ausdehnung der Kasse die Gefahr der Undurchsichtigkeit der Verwaltung wächst, kann nicht zugegeben werden — sofern natürlich nur die örtliche Beschränkung auf den Gemeindebezirk aufrechterhalten bleibt. Bei einer Durchführung der Centralisation würde wohl kaum in einer anderen Stadt Deutschlands eine größere Kasse zur Bildung

kommen, als die berliner „Allgemeine Orts-Krankenkasse“ mit etwa 57 000 Mitgliedern, und es ist schon oben erwähnt worden, daß diese Kasse zu den bestverwalteten gehört. Was Berlin selbst anlangt, so würde die Vergrößerung der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“ auf das vierfache keine wesentliche Veränderung in der jetzigen Verwaltung hervorrufen. Die Wahlen der Delegirten zur General-Versammlung würden nach Bezirken¹⁾ erfolgen, die General-Versammlung brauchte die bisherige Größe nicht zu überschreiten und die eigentliche Rassenführung würde durch Vermehrung der Rassenlokale noch übersichtlicher werden.

Das allgemeine finanzielle Resultat einer Zentral-Orts-Krankenkasse für Berlin würde sich etwa folgendermaßen gestalten:

In dem ersten Betriebsjahre 1884/85 betrugen bei der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“

die Einnahmen	956 136 Mark,
die Ausgaben	786 129 „

mithin der Ueberschuß 170 007 Mark,

d. i. fast das doppelte der nothwendigen jährlichen Rücklage für den Reserve-Fonds (§ 32). Nimmt man nun bei einer Vermehrung der Mitgliederzahl auf das $3\frac{1}{2}$ fache auch eine Vermehrung der Ausgaben auf das $3\frac{1}{2}$ fache an, so würden die sich ergebenden Summen von etwa 2 700 000 Mark gegenüber den thatsächlichen Ausgaben bei sämtlichen Orts-Krankenkassen von etwa 2 800 000 Mark nur ein Minus von 100 000 Mark ergeben, welches durch die oben erwähnte Ersparniß an Verwaltungskosten gedeckt wird. Es würden sich also bei den jetzigen Rassenbeiträgen der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“ (0,39 Mark pro Woche) auch die Ueberschüsse auf das $3\frac{1}{2}$ fache, d. h. auf etwa 590 000 Mark vermehren. Dieser Summe steht der thatsächliche Ueberschuß von sämtlichen Orts-Krankenkassen in Höhe von nur etwa 320 000 Mark gegenüber; es würde sich also ein Plus von 270 000 Mark ergeben.

Das Krankengeld bei der „Allgemeinen Orts-Krankenkasse“ beträgt allerdings nur 1,20 Mark pro Arbeitstag (für erwachsene Männliche) gegen 1,50 Mark bei dem größten Theil der übrigen Kassen. Mit einer Erhöhung der Rassenbeiträge um 3 Pf. pro Woche (also 2 Pf. für das Mitglied) würde die Kasse das erhöhte Krankengeld von 1,50

1) Hierbei könnte man sich an schon vorhandene Einteilungen — z. B. die vom Gewerkskrankenverein bewirkten Einteilungen in Medizinalbezirke — an schließen.

Markt gewähren können, ohne daß der jährliche Ueberschuß in nennenswerther Weise verringert würde¹⁾. Mit dieser Erhöhung würde der Beitrag 0,42 Mark pro Woche betragen, ein keineswegs hoher Satz, wenn man erwägt, daß 12 Rassen höhere Beiträge haben, darunter zwei der größten Rassen, die der Buchdrucker und Maschinenbau-Arbeiter mit 0,75 bzw. 0,66 Mark. Indessen könnte bei einer Zentralkasse die Normirung der Beiträge und Leistungen nur auf der Basis des wirklichen Arbeitsverdienstes geschehen, und dies wäre kein Nachtheil, sondern sicherlich nur ein Vortheil, da die Klassen-Einteilung der Mitglieder auf Grund des wirklichen Arbeitsverdienstes der Gerechtigkeit und dem finanziellen Interesse der Kasse am meisten entspricht.

Die finanziellen Erfolge einer zentralisirten Rassenorganisation dürften indeß noch übertroffen werden von mannigfachen anderen Vortheilen. Wir haben oben bereits hingewiesen auf die Lokalisierung der Krankentontrolle als den wirksamsten Schutz gegen die Simulation und auf die für die eigentliche Rassenverwaltung entstehenden Vortheile. Wir haben ferner bereits erwähnt die durch die Vergrößerung der Kasse hervorgerufene Nothwendigkeit der Vermehrung der Rassenlokale. Diese Nothwendigkeit wird für alle Rassenmitglieder zur größten Wohthat, denn die während eines Krankheitsfalles erforderlichen zahlreichen Gänge zum Rassenlokal werden dadurch wesentlich abgekürzt und diese Erleichterung ist für große Städte, namentlich für Berlin, von höchstem Werthe.

Mit der Zentralisation der Rassen ist von selbst gegeben die Einrichtung einer Zentral-Meldestelle, welche bei zahlreichen Rassen keineswegs zweckmäßig ist. Die durch diese Einrichtung hervorgerufene Vereinfachung des Meldewesens würde von den Arbeitgebern mit Freuden begrüßt werden.

Die Beseitigung der Zuständigkeits-Frage der Rassen mit Bezug auf den Beruf der versicherungspflichtigen Person oder richtiger gesagt: mit Bezug auf den Betrieb, in welchem die versicherungspflichtige Person beschäftigt ist, würde zahlreichen unerquicklichen Streitigkeiten ein Ende bereiten, welche über die Verpflichtung der zuständigen Kasse zur Gewährung der Unterstützung entstehen und welche einerseits für die Mitglieder von größtem Nachtheile sind, ja in den meisten Fällen

1) Diese Beitragserhöhung würde bei der Zentralkasse keineswegs nothwendig sein, da ja die obige Berechnung, welche mit einem Ueberschuß von 590 000 Mark abschließt, auf der Voraussetzung beruht, daß die Zentralkasse den Mitgliedern die bisherigen Leistungen ihrer Orts-Krankenkassen gewährt.

überhaupt die Wohlthat der Versicherung illusorisch machen, andererseits die Durchführung der Krankenversicherung den Behörden erheblich erschweren. Dieser Uebelstand tritt naturgemäß am stärksten in Bezirken mit zahlreichen Rassen hervor. So dürfte wohl in Berlin seit Wirksamkeit des Gesetzes kein Tag vergangen sein, an welchem nicht derartige Streitigkeiten vor die Aufsichtsbehörde gebracht worden wären. Ehe die Rassen sich geäußert haben, ehe durch Vernehmung des Arbeitgebers die Qualität des Betriebes festgestellt ist, vergeht so viel Zeit, daß inzwischen der Unterstützungsfall sich erlebigt hat, daß dann in den meisten Fällen das Mitglied Armenunterstützung in Anspruch zu nehmen gezwungen war. Diese Streitigkeiten kommen nicht nur vor, wenn der Arbeitgeber überhaupt die Anmeldung unterlassen hatte, sondern auch wenn die Anmeldung geschehen und der Rassenbeitrag prompt bezahlt war, die Kasse aber hinterher ihre Zuständigkeit bestreitet. Mit der Feststellung der Qualität des Betriebes ist oft keineswegs bereits die zuständige Kasse festgestellt. Die größere Vervollkommenung der Betriebe bedingt deren Komplizirtheit und das gewöhnliche Handwerk verliert damit oft ganz seinen ursprünglichen Charakter. Mit dem Hauptbetriebe sind zahlreiche Hilfsbetriebe verbunden, es werden in einem Betriebe Arbeiter der verschiedensten Berufsarten beschäftigt — daraus mag erhellen, wie schwierig in manchen Fällen die Entscheidung ist. Die berliner Aufsichtsbehörde sah sich sogar jüngst genöthigt, zur Entscheidung eines Falles mehrere Gutachten von hervorragenden Sachverständigen einzuholen. Derartige Zustände, welche der prompten Wirkung der Krankenversicherung hinderlich sind, müssen im höchsten Grade unerwünscht erscheinen und die Beseitigung derselben dürfte nicht als der geringste Vortheil der Unifikation der Rassen anzusehen sein.

Beim Beginn der Durchführung des Krankenversicherungsgesetzes gingen von allen Seiten Klagen darüber ein, daß die Gemeindebehörden durch Uebertragung der Aufsichtsführung über die Rassen mit einer Arbeitslast beschwert würden, welche auch erhebliche Geldopfer bedinge, und es muß zugegeben werden, daß diejenige Behörde, welche sich nicht darauf beschränken will das Nothwendigste zu thun, sondern welche ernstlich bemüht ist durch scharfe Kontrolle und zweckmäßige Anordnungen die Wohlthat der Krankenversicherung zu verwirklichen, viel Arbeitskraft auf die Durchführung des Krankenversicherungsgesetzes aufwenden muß. Und auch hier würde durch eine zentralisirte Rassenorganisation die Aufsichtsführung ganz bedeutend erleichtert und dem entsprechend die Aufsichtsbehörde entlastet werden. Ein großer Theil der Arbeitslast

ist durch die Vielheit der Rassen bedingt und die Aufsichtsführung würde bei Konzentration auf eine einzige Rasse zum größten Vortheile für die gesammte Durchführung der Krankenversicherung an Intensität gewinnen.

Es mag endlich noch ein Punkt kurz berührt werden, nämlich: die Gewährung der freien ärztlichen Behandlung seitens der einzelnen Rassen. Das Krankenversicherungsgesetz enthält allerdings eine Bestimmung (§ 46), welche den Rassen die Bildung von Verbänden zum Zwecke der Abschließung gemeinsamer Verträge mit Aerzten freigiebt, indeß wird wohl von dieser Bestimmung wenig Gebrauch gemacht worden sein, und es kann in dieser Beziehung nur bedauert werden, daß die ursprüngliche Regierungs-Vorlage, welche die zwangsweise Bildung derartiger Verbände gestattete, nicht Gesetz geworden ist¹⁾. Die sehr großen Vortheile, welche aus diesen Verbänden resultiren²⁾, würden natürlich mit der Beseitigung der Vielheit der Rassen von selbst gegeben sein, ohne daß es eines so umständlichen Apparates, wie der in § 46 vorgesehene, bedürfte.

In der bisherigen Darstellung sind vorzüglich die Verhältnisse in großen Städten, insbesondere die der größten Stadt Berlin, betont worden. Es bedarf indeß keiner weiteren Auseinandersetzung, daß in mittleren und kleinen Städten die Zentralisation der Krankenversicherung erst recht am Plage ist, ja es dürften wohl in den meisten dieser Städte die thatsächlichen Mißerfolge der neuen Organisation ausschließlich auf das bisherige System der Dezentralisation zurückzuführen sein. In kleinen Städten sind die Voraussetzungen für die Bildung einer einzigen Orts-Krankenkasse von selbst gegeben, da hier die weit- aus meisten Gewerbe weniger als 100 versicherungspflichtige Personen umfassen, und es liegt durchaus kein Grund vor zur Bildung mehrerer gemeinsamer Orts-Krankenkassen. Hier kann also am leichtesten das berufsgenossenschaftliche Prinzip völlig aufgegeben werden.

III. Mit der Unifikation der Orts-Krankenkassen ist das Verschwinden der Gemeinde-Krankenversicherung mit Nothwendigkeit gegeben³⁾. Das Krankenversicherungsgesetz läßt indeß neben diesen beiden

1) Vgl. v. Woedike, Krankenversicherungsgesetz 3. Aufl. S. 175 Anm. 1.

2) Vgl. Rugdan und Freund in der „Arbeiterversorgung“ a. a. O. S. 485 f.

3) Vgl. auch Lewald a. a. O. S. 97. Es kann hier natürlich, wie bereits bei Beginn des Aufsatzes hervorgehoben, nur von solchen Rassenbezirken die Rede sein, welche nicht die Gemeindekrankenversicherung als einzige Form der Krankenversicherung eingeführt bzw. beibehalten haben. Im Deutschen Reich

Formen der Krankenversicherung noch folgende zu: Betriebs- (Fabrik-) Krankenkassen, Bau-Krankenkassen, Innungs-Krankenkassen, Knappschaftskassen, eingeschriebene oder auf Grund landesrechtlicher Vorschriften errichtete Hilfskassen.

Schon bei der ersten Verathung des Krankenversicherungsgesetzes in der 11. Sitzung (16. Mai 1882) führte der Abgeordnete Lasker Folgendes aus:

„Nun komme ich zu dem Bedenken gegen die Organisationen, welche das Gesetz über die Krankenkassen in Aussicht nimmt. An letzter Stelle subsidiär ist die Gemeinde-Krankenversicherung. Voran gehen Ortsklassen, Innungsklassen, Knappschaftskassen, Fabrikklassen, freie Hilfskassen. Außer der Reihe stehen die Bauklassen, welche in glücklicher Weise die besonderen Schwierigkeiten gewisser Spezialfälle lösen. Ebenso nehme ich vorweg an, daß die Gemeindeversicherung eine wirksame Fortsetzung in der Materie des Krankenversicherungswesens darbietet. Aber, meine Herren, wenn das Gesetz eine Konkurrenz zwischen Ortsklassen, Innungsklassen, Fabrikklassen und freien Hilfskassen eröffnet und wenn es vorschreibt, es müsse nach dem Willen der Verwaltungsbehörde für jede Betriebsart und für jede Fabrik eine selbständige Kasse gebildet werden, sobald sich 50 Versicherungspflichtige finden, so läßt sich als Wirkung hiervon leicht eine solche Zersplitterung voraussehen, daß die Kassen eben nur zur Nothdurft ihre Minimalaufgabe lösen, aber zu einer weiteren Fortentwicklung nicht verwendbar sein werden. Die Herren in unserer Mitte, welche sich mit der Leitung von Krankenkassen beschäftigt haben, werden mir bezeugen, daß bei einer kleinen Mitgliederzahl die Leistungen unendlich tiefer heruntergesetzt werden müssen, daß die Leistungsfähigkeit mit der größeren Zahl der Mitglieder steigt, allerdings bis zu dem Maximum, bis zu welchem eine gute Kontrolle und Verwaltung noch möglich ist. Nach dem Entwurf muß auf Anordnung der Verwaltungsbehörde jeder Inhaber einer Fabrik für diese eine selbständige Versicherungskasse errichten, sobald er 50 Versicherungspflichtige zu beschäftigen pflegt, das heißt ein System der Zersplitterung in das Kassenwesen hineinlegen und von vornherein es verurtheilen, nicht sich über das Minimum erheben zu können. Auf diese Weise erklärt der

waren am Schlusse des Jahres 1885 7024 Gemeinde-Krankenversicherungsanstalten mit 586 584 Mitgliedern vorhanden. Vgl. Monatshefte zur Statistik des Deutschen Reiches a. a. O.

Entwurf einen förmlichen Krieg zwischen den verschiedenen Rassen" (Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Reichstags V. Legislaturperiode 2. Session 1882/83 erster Band Seite 237).

Man wird diesen Ausführungen in mehr als einer Hinsicht zustimmen müssen, und es wäre durchaus wünschenswerth, wenn die vorhandene Rassenkonkurrenz beseitigt würde. Für diese Beseitigung dürfte vielleicht die durch die Zentralisation bewirkte Kräftigung des berufensten Organs der Krankenversicherung, der Orts-Krankenkassen, das beste Mittel sein. Hohe Rassenleistungen bei niedrigen Beiträgen, gute Verwaltung unter möglichsten Erleichterungen für Arbeitgeber und Arbeitnehmer, das sind Faktoren, welche bald jede Konkurrenz zum Schweigen bringen und die Durchführung einer äußersten Zentralisation der Krankenversicherung ermöglichen würden.

Von den erwähnten Rassen können die Bau-Krankenkassen und Knappschaftsklassen wegen ihrer geringen Bedeutung für städtische Verhältnisse außer Betracht gelassen werden¹⁾.

Was die Betriebs- (Fabrik-) Krankenkassen anlangt, so haben dieselben in mehreren Städten eine sehr große Bedeutung. So hat z. B. Chemnitz 77 Betriebs-Krankenkassen mit 21 954 Mitgliedern, während die Zahl der in den 10 Orts-Krankenkassen und der Gemeindekrankenversicherung versicherten Personen nur 6890 bezw. 125 beträgt. Hier liegt also der Schwerpunkt der Krankenversicherung in den Betriebs-Krankenkassen. Berlin hingegen hat gegenwärtig 10 Betriebs-Krankenkassen mit nur etwa 16 000 Mitgliedern gegen etwa 200 000 in den Orts-Krankenkassen²⁾. Es ist unleugbar, daß viele Arbeitgeber zur Errichtung eigener Rassen nur bestimmt werden durch die mit der Versicherung der Arbeiter bei den zuständigen Orts-Krankenkassen verbundenen mannigfachen Weitläufigkeiten und Unannehmlichkeiten — ganz besonders, wenn bei mehreren getrennten Betrieben die Versicherung bei mehreren Orts-Krankenkassen nothwendig ist —, durch die schlechte Verwaltung und die schlechte finanzielle Lage der Rassen. Fallen diese Bedenken weg, so wird diese, Arbeitgebern und Arbeitnehmern gleich

1) Im Deutschen Reiche waren am Schlusse des Jahres 1885 nur 88 Bau-Krankenkassen mit 12 115 Mitgliedern vorhanden. Vgl. Monatshefte zur Statistik des Deutschen Reiches a. a. O.

2) An Betriebs-(Fabrik-)Krankenkassen waren am Schlusse des Jahres 1885 im Deutschen Reiche 5473 mit 1 261 200 Mitgliedern vorhanden, an Ortskrankenkassen: 3693 mit 1 534 888 Mitgliedern. Vgl. Monatshefte zur Statistik des Deutschen Reiches a. a. O.

unsympathische Institution bald nur da fortbestehen, wo sie, insbesondere wegen lokaler Verhältnisse, notwendig ist.

Die Innungs-*Krankenkassen* haben zur Zeit keine nennenswerthe Bedeutung¹⁾. Berlin hatte 1883 nur 2 solcher Kassen, 1885: 6 (wobon indeß eine nur dem Namen nach bestand) und gegenwärtig sind 8 Kassen mit 13 238 Mitgliedern vorhanden²⁾. Die Innungs-*Krankenkassen* können korrespondirenden Orts-*Krankenkassen* mit kleiner Mitgliederzahl gefährlich werden. So ist die Auflösung der berliner Orts-*Krankenkassen* der Pfefferküchler und Glaser lediglich auf den Konkurrenz-Einfluß der entsprechenden Innungskassen zurückzuführen, und auch die Orts-*Krankenkasse* der Schmiede ist neuerdings durch die Errichtung einer Schmiede-Innungskasse in die ärgste finanzielle Bedrängniß gerathen: Sozialreform und Innungswesen kommen hier in eine bedenkliche Kollision und da wäre es sicherlich nur zu wünschen, daß die erstere durch das letztere nicht beeinträchtigt werde, ein Wunsch, dessen Verechtigung man auch an derjenigen Stelle, an welcher jetzt noch anscheinend dem Innungswesen große Sympathien entgegengebracht werden, wird anerkennen müssen. Indeß gegenüber den augenscheinlichen Vortheilen, welche eine große, gut verwaltete und gut situirte Orts-*Krankenkasse* bietet, werden auch hier diejenigen Sonderinteressen bald zurücktreten müssen, welche zur Gründung von Innungs-*Krankenkassen* führen.

Was endlich die freien Kassen, insbesondere die eingeschriebenen Hilfskassen anlangt, so ist deren Konkurrenz-Einfluß in manchen Bezirken ein sehr großer. In Berlin beträgt die Zahl der Mitglieder von 72 eingeschriebenen Hilfskassen, bezw. örtlicher Verwaltungsstellen solcher Kassen, welche den Anforderungen des § 75 genügen, etwa 60 000³⁾. In dieser Zahl stecken jedoch eine große Anzahl nicht versicherungspflichtiger Personen und solcher versicherungspflichtiger, welche ihrer Versicherungspflicht bei der zuständigen Orts- oder Betriebs-*Krankenkasse* auch genügen. Bestimmend für die Wahl der

1) Vgl. Bernald a. a. D. S. 123.

2) Im Deutschen Reiche waren überhaupt am Schlusse des Jahres 1885 224 Innungs-*Krankenkassen* mit 24 879 Mitgliedern vorhanden. Vgl. Monatshefte zur Statistik des Deutschen Reiches a. a. D.

3) Im Deutschen Reiche betrug die Zahl der den Anforderungen des § 75 des Krankenversicherungsgegesetzes genügenden eingeschriebenen Hilfskassen am Schlusse des Jahres 1885: 1805 mit 790 722 Mitgliedern, die Zahl der auf Grund landesrechtlicher Vorschriften errichteten Hilfskassen: 474 mit 143 785 Mitgliedern. Vgl. Monatshefte zur Statistik des Deutschen Reiches a. a. D.

eingeschriebenen Hilfsklasse ist für den Arbeitnehmer sein politischer Standpunkt, die vielfach höheren Rassenleistungen und wohl auch die Möglichkeit der freien Wahl des Arztes, für den Arbeitgeber, welcher den Arbeitnehmer zum Beitritt veranlaßt, ja sogar diesen Beitritt als Bedingung für das Engagement aufstellt, Bequemlichkeit und Egoismus, d. h. Befreiung von der An- und Abmeldepflicht und Ersparniß des Zuschusses zu den Beiträgen.

In den Kreisen, welchen die wirksame Durchführung des Krankenversicherungs-gesetzes am Herzen liegt, welche insbesondere unmittelbar an dieser Durchführung mitwirken — und zwar keineswegs nur in solchen Kreisen, welche schon von ihrem politischen Standpunkte aus den eingeschriebenen Hilfsklassen nicht wohlwollend gegenüberstehen —, wird die Konkurrenz der eingeschriebenen Hilfsklassen gegenüber den Orts-Krankenkassen als höchst unangenehm empfunden und mit allen gesetzlichen Mitteln bekämpft. Schon in der Kommission zur Verathung des Gesetzentwurfs über die Ausdehnung der Unfall- und Kranken-Versicherung wurde regierungsseitig hervorgehoben,

daß, sollte es sich herausstellen, daß die freien Hilfsklassen für die Dauer den Zwangskassen die Konkurrenz unmöglich machen, die Gesetzgebung eintreten könne (Bericht der XIV. Kommission, 6. Legislatur-Periode I. Session 1884/85 Nr. 77 der Drucksachen).

Die Gesetzgebung könnte auf zweierlei Weise Remedur schaffen: entweder durch einfache Streichung des § 75 bezw. des betreffenden Satzes des § 4 Absatz 1, oder durch Abänderung des § 75 dahin, daß die freie Hilfsklasse mindestens diejenigen Leistungen gewähren muß, welche in der Gemeinde, in deren Bezirke das Mitglied beschäftigt ist¹⁾, nach Maßgabe des § 6 von der Gemeinde-Krankenversicherung zu gewähren sind; auch müßte die freie Hilfsklasse die sonstigen Verpflichtungen der Orts-Krankenkassen, z. B. die Unterstützung Erwerbsloser (§ 28), übernehmen. Im letzteren Falle würde dann der Kampf zwischen freien Rassen und Orts-Krankenkassen mit einigermaßen gleichen Waffen geführt werden können und da würde der Sieg den gut verwalteten und mit reichen Mitteln versehenen Orts-Krankenkassen nicht ausbleiben. Das beste Mittel für eine erfolgreiche Bekämpfung der freien Rassen wird in jedem Falle die Konzentration der Kräfte der Orts-Krankenkassen sein.

Die Frage der Rassenkonkurrenz dürfte somit ihre natürliche Lösung finden in der Zentralisation der Orts-Krankenkassen,

1) Diese Abänderung wünscht auch Grawald a. a. O. S. 127.

welche von selbst die Zentralisation der Krankenversicherung überhaupt nach sich ziehen würde.

IV. Was die Durchführbarkeit der Zentralisation der Orts-Krankenkassen anlangt, so enthält das Krankenversicherungsgesetz wohl Vorschriften über die Vereinigung mehrerer Betriebe oder Gewerbsarten bei Errichtung von Orts-Krankenkassen (§§ 16. 17), dagegen keine Bestimmung über die Vereinigung bereits bestehender Orts-Krankenkassen. Zu dieser Vereinigung könnte man nur auf folgendem Umwege gelangen: sämtliche Orts-Krankenkassen bis auf eine, welche als Basis für die Vereinigung angenommen wird, werden aufgelöst (§ 47 Abj. 2) und die versicherungspflichtigen Personen derselben der bestehenbleibenden Orts-Krankenkasse überwiesen (§ 47 Abj. 4). Nun kann aber die Auflösung einer Orts-Krankenkasse nur unter Zustimmung der betreffenden General-Versammlung erfolgen (§ 47 Abj. 2), und so liegt die Durchführung der Vereinigung in dem Willen der Orts-Krankenkassen. Es kann nicht zweifelhaft erscheinen, daß an dem Widerstande der einzelnen Orts-Krankenkassen in den weitaus meisten Fällen die Unifikation scheitern würde. Schlecht situierte Kassen werden eher geneigt sein, ihre Auflösung zu beschließen, gut situierte Kassen mit Vermögen werden aber beharrlichen Widerstand leisten. Dazu kommen zahlreiche Sonderinteressen der Inhaber und Expektanten von besoldeten Kassenämtern, sowie überhaupt aller derer, welche pekuniären Vortheil von der Existenz der Kasse haben und den Verlust dieser Vortheile bei der Vereinigung der Kasse mit einer anderen fürchten. Daß die Zustimmung der Orts-Krankenkassen zu einer Verschmelzung durchaus nicht leicht zu erlangen ist, geht auch z. B. aus dem angezogenen Berichte des Krankenversicherungs-Amtes der Stadt Leipzig hervor; hier wird die Zusammenziehung der einzelnen Kassen 'nur dadurch gelingen, daß die Stadt den sämtlichen Orts-Krankenkassen eine von diesen gegen die Stadt eingegangene Schuld von 65 000 Mark unter der Bedingung erläßt, daß sie der Vereinigung zustimmen. Wollte man sich also auf den guten Willen der Kassen verlassen, so würde nicht viel erreicht werden, und es wird daher der Aufsichtsbehörde bezw. der höheren Verwaltungsbehörde eine Handhabe gegeben werden müssen, um nöthigenfalls ohne Initiative und gegen den Willen der Kassen die Vereinigung durchzuführen: es muß der Aufsichtsbehörde schlechtweg die Befugniß gegeben werden, mit Genehmigung der höheren Verwaltungs-Behörde sämtliche oder mehrere Orts-Krankenkassen ihres Bezirks nach Anhörung ihrer General-Versammlungen zu einer ge-

meinsamen Orts-Krankenkasse zu vereinigen¹⁾. Die Behörden werden zu ermessen haben, in welchem Umfange sie zur Kräftigung der Kassen-Organisation von dieser Befugniß Gebrauch machen müssen, ob insbesondere die Vereinigung sämtlicher Kassen nothwendig ist oder nur die Vereinigung einzelner Gruppen: es kann vielleicht dienlich sein, zunächst durch Vereinigung einzelner Kassengruppen mehrere große Kassen zu schaffen, um dann um so leichter die Vereinigung dieser größeren in gleich günstigen Vermögensverhältnissen befindlichen Kassen bewirken zu können.

Diese Zwangsmaßregel wird wohl von manchem als schwerer Eingriff in die Rechtssphäre der einzelnen Kassen — insbesondere der alten vor dem 1. Dezember 1884 gegründeten — zurückgewiesen werden; indeß, überzeugt man sich erst von der Nothwendigkeit dieser Maßregel, so wird dieselbe auch denjenigen Kreisen annehmbar erscheinen müssen, welche aus politischen Gründen einen derartigen Zwang nicht billigen zu können glauben²⁾.

Am Schlusse dieser Ausführungen resumiren wir uns in folgenden Sätzen:

- 1) Die Vielheit der Kassen hindert eine kräftige Entwicklung derselben, es ist daher
- 2) auf eine möglichste Vereinigung der Kassen hinzustreben und zur Erreichung dieses Zweckes muß
- 3) das berufsgenossenschaftliche Prinzip in der Organisation der Krankenversicherung aufgegeben werden.

Der letzte Satz wird vielleicht bei denjenigen Bedenken erregen, welche von demselben eine Gefährdung des in der Allerhöchsten Verfassung vom 17. November 1881 dargelegten Programmes: der Durchführung der Sozialreform durch den Anschluß an die realen Kräfte des Volkslebens und das Zusammenfassen der letzteren in der Form korporativer Genossenschaften befürchten. Diese Befürchtung müßte indeß als durchaus unbegründet erscheinen. Die Form der korporativen Genossenschaft wird zweifellos auch dann gewahrt, wenn die mehreren Kassen zu einer einzigen vereinigt werden: nicht die Form wird dadurch geändert, sondern die Zahl.

1) Vgl. Mugdan und Freund in der „Arbeiterversorgung“ a. a. O. S. 486 f.

2) So erklärt sich auch ein entschieden liberales Blatt, die „Breslauer Zeitung“, in ihrer Nr. 892 mit dieser Maßregel einverstanden.

Nur der Unterschied ist vorhanden, daß hier die Basis der Genossenschaft ist: der gesamte versicherungspflichtige Arbeiterstand, dort hingegen der engere Kreis der Berufsgenossen. Wie steht es aber in Wirklichkeit mit der Berufsgleichheit der Rassenmitglieder bei den berufsgenossenschaftlich organisierten Orts-Krankenkassen? Nach § 19 Abs. 2 ist maßgebend für die Zuständigkeit der Orts-Krankenkassen nicht der Beruf des Arbeitnehmers, sondern der Betrieb, in welchem derselbe beschäftigt ist. Nun ist es wohl außer Frage, daß in den meisten Fällen der Beruf des Arbeitnehmers mit dem Gewerbezweige oder der Betriebsart, in welcher er beschäftigt ist, korrespondiert — es wird dies regelmäßig bei jedem kleineren handwerksmäßigen Betriebe zutreffen —, dagegen in fast allen nach größerem Maßstabe angelegten Betrieben wird eine größere oder geringere Anzahl von Personen beschäftigt, welche den verschiedensten Gewerbezweigen angehören, die aber gemäß § 19 Abs. 2 nicht zu derjenigen Orts-Krankenkasse gehören, welche ihrem Berufe entspricht, sondern zu derjenigen, welche für den betreffenden Betrieb errichtet ist. Die notwendige Folge hiervon ist, daß namentlich in größeren Städten wohl keine Orts-Krankenkasse vorhanden ist, welche lediglich aus Berufsgenossen besteht. Dazu kommt, daß durch die Vorschrift des § 27 Abs. 1 jeder Person die Möglichkeit gegeben ist, sich die dauernde Mitgliedschaft bei einer Orts-Krankenkasse zu sichern. Eine kurze Beschäftigung in irgend einem Betriebe — wobei es nach dem eben Gesagten auf einen dem Betriebe entsprechenden Beruf nicht ankommt — genügt, um die pflichtige Mitgliedschaft zu erlangen und der Austritt aus der Beschäftigung giebt die Möglichkeit der weiteren freiwilligen Mitgliedschaft. Endlich kann durch eine entsprechende statutarische Vorschrift (§ 26 Abs. 4 Nr. 5) jeder beliebigen Person auch der direkte Weg zur Mitgliedschaft eröffnet werden.

Eine reine Form einer berufsgenossenschaftlich organisierten Kasse ist also nach Lage der Gesetzgebung überhaupt nicht zu erzielen; unter Umständen kann sogar die ursprünglich für eine bestimmte Betriebsart errichtete Orts-Krankenkasse tatsächlich zu einer „gemeinsamen“ werden. Um so leichter wird man sich bei dieser Sachlage zum völligen Aufgeben des berufsgenossenschaftlichen Prinzips entschließen können. Auch eine Förderung des berufsgenossenschaftlichen Lebens im allgemeinen kann von den Orts-Krankenkassen nicht erwartet werden. Bereits oben ist darauf aufmerksam gemacht worden, daß nach dem Gesetze bei allen größeren Kassen eine direkte Beteiligung sämtlicher Rassenmitglieder an der Verwaltung der Kasse ausgeschlossen ist. Demzufolge können

Versammlungen sämtlicher Berufsgenossen nur in dem kürzesten Zwischenraum von einem Jahre stattfinden und diese Versammlungen haben sich lediglich mit der Wahl von Delegirten zu beschäftigen. Damit läßt sich ein wirklich genossenschaftliches Leben nicht erzielen. Dazu kommt, daß nach § 29 Abs. 2 Beitrags-Erhebungen und Verwendungen aus dem Rassenvermögen nur zu den durch das Krankenversicherungsgesetz genau bestimmten Zwecken erfolgen dürfen; das Rassenstatut darf ferner keine Bestimmung enthalten, welche mit dem Zwecke der Rasse nicht in Verbindung steht (§ 23 Abs. 3). Damit ist der Genossenschaft ein scharf begrenzter Wirkungskreis gesetzt, über den sie nicht hinausgehen kann, damit sind ihr aber auch alle Mittel und Wege zur allgemeinen Förderung des berufsgenossenschaftlichen Lebens von vornherein abgeschnitten. Bei allen Arbeiter-Assoziationen bildet die gegenseitige Versicherung der Genossen gegen Krankheit, Invalidität u. s. w. ein wichtiges Ferment, aber die Versicherung ist hier eben nur Mittel zum Zweck und nicht Selbstzweck. Eine Vereinigung, welche nur den Zweck der Krankenversicherung verfolgt, kann wohl diesen Zweck in höchst vollkommener Weise erreichen, von einer solchen Vereinigung wird indeß eine allgemeine Förderung des genossenschaftlichen Lebens der Mitglieder nicht erwartet werden können.

Gegen eine Veränderung der bestehenden Organisation könnte endlich noch der Einwand erhoben werden, daß z. B. in Berlin der größte Theil der vorhandenen Orts-Krankenkassen sich in durchaus günstiger Vermögenslage befindet. Die Bedeutung dieses Resultates wird indeß abgeschwächt, wenn man erwägt, mit welchen Opfern dasselbe zum Theil erzielt worden ist. Es kann nicht nur darauf ankommen, daß die Krankenversicherung überhaupt durchgeführt werde, sondern es ist von ganz außerordentlicher Bedeutung, daß diese Durchführung so gut, so zweckmäßig, so billig wie möglich erfolge. In dieser Beziehung ist es des weiteren sehr zu bedauern, daß die Durchführung der Unfallversicherung mit einem durchaus anders organisirten höchst kostspieligen Apparate bewirkt wird, und es wäre nur zu wünschen, daß mit der Zeit die organisatorische Grundlage beider Versicherungen eine gemeinschaftliche würde: man führe die äußerste Zentralisation der Krankenversicherung nach örtlichen (Gemeinde-) Bezirken durch und übertrage dieser Organisation auch die Unfallversicherung¹⁾. Die enorme

1) Auch Döschelhäuser a. a. O. (S. 21) wünscht die Vereinigung beider Organisationen auf Grundlage der bestehenden Organisation der Krankenversicherung.

Ersparniß an Verwaltungskosten, die Einfachheit des ganzen Organismus¹⁾ und die damit verbundene große Erleichterung in der gesammten Durchführung der Versicherung würden etwaige andere durch die Verschiedenheit der Unfallsgefahr entstehende Nachteile — welche auch durch Einführung von Gefahrenklassen abgeschwächt werden könnten — weit überwiegen. Die so geschaffene Organisation würde dann sicherlich eine geeignete Grundlage für den weiteren Ausbau der Sozialreform bilden können.

1) Es ist gewiß höchst beachtenswerth, daß in der Begründung des preussischen Geszentwurfs, betreffend die Abgrenzung und Organisation der Berufsgenossenschaften auf Grund des § 110 des Reichsgesetzes über die Unfall- und Krankenversicherung der in land- und forstwirtschaftlichen Betrieben beschäftigten Personen, vom 5. Mai 1886 (Aktenstück Nr. 7 S. 783 f.) die „praktischen Vortheile einer Vereinfachung des Verwaltungsapparates“ und die „nicht unerhebliche Verminderung an Verwaltungskosten“ als die hauptsächlichsten Vortheile bezeichnet werden, welche durch die Uebertragung der Geschäfte der Berufsgenossenschaften auf bereits bestehende Organe der Selbstverwaltung erzielt werden sollen.

Wirthschaftliche Selbstverantwortlichkeit und Versicherungszwang.

Vortrag gehalten in der berliner Staatswissenschaftlichen Gesellschaft.

Von

Dr. H. Thiel,
Geh. Oberregierungsrath in Berlin.

Wir leben in der Zeit des Versicherungszwanges. Nie ganz erloschen, selbst als man nach Zerstörung alles Genossenschaftszwanges die Gesellschaft ganz auf die individuelle wirthschaftliche Freiheit gründen wollte, — man vergleiche die Reste des Feuerversicherungszwanges für alle Gebäude in einzelnen Städten und Landestheilen oder den Zwang der Beamten zur Fürsorge für die Hinterbliebenen — hat der Versicherungszwang in jüngster Zeit in der Kranken- und Unfallversicherung neue bedeutjame Gebiete erobert und ist berufen, in der Ausdehnung auf die Alters- und Invaliditätsversicherung gleichsam der Angelpunkt unserer ganzen modernen Sozialpolitik zu werden, soweit sie die Verbesserung der Lage der arbeitenden Klassen bezweckt.

Unter diesen Umständen dürfte es umsomehr die Mühe lohnen, einmal zu untersuchen, wie sich das Prinzip des Versicherungszwanges zu dem Prinzip der wirthschaftlichen Selbstverantwortlichkeit verhält, als man gerade im Namen dieses letzteren für die Gesundheit der Gesellschaft unentbehrlichen Prinzips den Versicherungszwang als den Tod jeder eigenen Verantwortlichkeit heftig angegriffen hat. Um für die Untersuchung, ob beide Prinzipien sich gegenseitig ausschließen oder wenn auch mit gewissen Einschränkungen neben einander bestehen können, die nöthige Grundlage zu gewinnen, müssen wir zuerst uns mit der Frage beschäftigen, welche Zwecke wir verfolgen, wenn wir uns be-

mühen, die Gestaltung der sozialen Verhältnisse nach bestimmten Grundsätzen zu regeln, oder mit anderen Worten: welches gesellschaftliche Ideal wir anstreben. Sollte die Antwort, welche wir auf diese Frage geben, dem einen oder anderen zu naturalistisch formulirt erscheinen, so muß hier die Andeutung genügen, daß die Anwendung des Prinzips der Entwicklung unter dem Einflusse des Kampfes um das Dasein auch auf den Menschen nach des Vortragenden Ansicht keineswegs mit einer Herabdrückung des Menschen auf das niedere Niveau der Thierwelt und einer rein mechanischen Weltauffassung identifizirt zu werden braucht. Denn da die Evolutionstheorie einen entwicklungs- und veränderungsfähigen Keim voraussetzt und die erste Entstehung dieses Keimes ebensowenig erklärt wie sie das Wesen der Veränderlichkeit und das Geheimniß der Vererbung enthüllt, so ist dieselbe keineswegs eine ausschließlich monistisch=pantheistische, sondern mit den auf anderen Grundlagen, z. B. der christlichen, beruhenden Anschauungen über Welt und Schöpfer wohl vereinbar. Diesen Gedanken weiter auszuführen, dürfte hier nicht der Ort sein, empfindet der Vortragende es doch sowieso schon beinahe als einen Umstand, für den er um Entschuldigun bitten muß, daß die Grundlegung weiter ausgreift, als dem Thema und der schließlichen Ausbeute an positiven Resultaten entsprechen dürfte; allein die Versuchung liegt für den Deutschen immer zu nahe, so lange zu tüfteln, bis er selbst die kleinsten Erden Schmerzen mit den Gesetzen in Verbindung gebracht zu haben vermeint, welche nach seiner subjektiven Ansicht das Universum beherrschen. Doch lehren wir zu unserer Frage nach dem gesellschaftlichen Ideal zurück. Nun liegt ja nichts dem humanen Gemüthe näher, als diese Frage einfach dahin zu beantworten, es könne sich hierbei doch nur darum handeln, alle Menschen, was man so nennt, glücklich zu machen oder mit anderen Worten alle materielle Noth und alles Elend aus der Welt zu schaffen.

Ist dies ein mögliches, ist es ein erstrebenswerthes Ziel? Meiner Ansicht nach nicht, und darf ich mir wohl erlauben, diese meine Ansicht mit den Worten zu motiviren, womit ich dies schon vor fast 20 Jahren in einer akademischen Gelegenheitschrift gethan habe, Worte, an denen ich auch heute noch im wesentlichen festhalte: „Es wird stets und besonders in den Epochen der Geschichte, in welchen beim Uebergang von alten zu neuen Formen der Gesellschaft ein gleichmäßiger Zustand noch nicht wieder erreicht ist, und daher einzelne wirtschaftliche Mißstände greller hervortreten, das Bestreben wohlmeinender Menschen auf Beseitigung dieser Mißstände und allgemeine Verbesserung der wirtschaftlichen Lage ihrer Mitmenschen gerichtet sein und finden wir

demgemäß zu allen Zeiten Ideen verteidigt, Schmaß ausgearbeitet und empfohlen, bei deren allgemeiner Anwendung als letztes Ziel Das erreicht werden soll, was von Alters her die Phantasie des Menschen, sei es als Bild vergangener Tage, sei es als Hoffnung auf die Zukunft, beschäftigt hat: das Paradies, das Tausendjährige Reich auf Erden, der selige Zustand einer wirklichen und vollen Befriedigung aller Interessen jedes einzelnen.

Zeigt uns nun schon die geschichtliche Erfahrung, daß ein solcher Zustand noch nirgendwo auch nur vorübergehend verwirklicht gewesen, so lehrt uns auch eine genauere Erforschung der Grundlagen der menschlichen Existenz, daß er überhaupt unmöglich ist. Denn seine Verwirklichung setzt für den Menschen die Aufhebung eines für alle übrigen organischen Wesen allgemein als gültig anerkannten Naturgesetzes voraus, des Gesetzes nämlich, welches wir seit Darwin, der es zuerst mit überzeugender Klarheit als Grundprinzip aller organischen Entwicklung dargelegt hat, den Kampf um das Dasein zu nennen gewöhnt sind. Eine solche Ausnahmestellung existirt nun weder jetzt für den Menschen, noch wird er sie jemals erringen, ebensowenig wie er jemals dazu gelangen wird, das Gesetz der Schwere für sich ungültig zu machen.

Auch für den Menschen ist die dauernde Möglichkeit des Lebens des einen nur durch den Tod des anderen gegeben, seine Vermehrung muß durch diesen gewaltigen Regulator begrenzt werden, wenn nicht eine vollständige gegenseitige Vernichtung schließlich eintreten soll. Das Gleichgewicht, welches jetzt durch die bald überwiegende Vermehrung, bald überwiegende theilweise Wiedervernichtung als Durchschnitt der stetigen Schwankungen resultirt, könnte auf anderem Wege nur dann erreicht werden, wenn jeder Mensch stets eine ganz klare Einsicht in seine Lage und die aller seiner Mitmenschen besäße und zugleich vollständige Freiheit des Willens und der Selbstbestimmung mit einer durch jene Einsicht geleiteten zweckmäßigen Anwendung dieses Willens verbände¹⁾. Da diese Bedingungen nie erfüllt werden können, ist die Fortexistenz des Menschen ohne die dauernde Herrschaft jenes Gesetzes gar nicht denkbar, wie wir denn überhaupt in der Natur keine Ruhe als solche, sondern nur als das Resultat mehrerer sich widersirebender Bewegungen kennen. Die Annahme des auch für den Menschen geltenden Kampfes aller gegen alle hat für unser Gefühl nur darum

1) Einstweilen bis den Bau der Welt Philosophie zusammenhält, erhält sie (die Natur) das Getriebe durch Hunger und durch Liebe. Schiller: Die Weltweisen.

etwas Verlegendes, weil wir damit unwillkürlich auch das Gefühl des gegenseitigen Hasses verbinden und dies dann mit unseren Begriffen von Nächstenliebe und Humanität nicht vereinbaren können. Es ist aber durch nichts gerechtfertigt, diese Begriffe ohne weiteres zu verbinden und von einer klareren Einsicht in den Zusammenhang der Lebensbedingungen eine Vernichtung aller edlen Empfindungen zu befürchten.

„Gerade das Bewußtsein, daß der gegenseitige Kampf nicht freier Wille, sondern Naturnothwendigkeit ist, erweckt auch im Kampfe des Lebens das theilnehmende Gefühl, wie es neben dem glühenden Verlangen nach dem Sieg sehr wohl bei den einzelnen Gliedern zweier sich feindlich gegenüberstehenden Armeen für einander bestehen kann, und lassen sich unsere Begriffe von Edelmuth sehr wohl mit dem Kampfe auf Leben und Tod vereinbaren, wenn er nur mit ehrlichen Mitteln in den konventionellen Formen ohne zwecklose Grausamkeit und Freude an der Vernichtung als solcher geführt wird. Zudem ist der Kampf um die Existenz ja in den seltensten Fällen ein direkt persönlicher und stets ein so wechselnder, daß wir in jedem Augenblick Angreifer und Angegriffene bald von dieser, bald von jener Seite sind und dabei fortwährend das Bedürfnis nach Bundesgenossen empfinden und solche nach allen Seiten zu werden suchen, auch uns hierdurch abhalten lassen, den momentanen Sieg bis in die letzten Konsequenzen auszunützen, da wir nicht wissen können, ob nicht im nächsten Moment der Besiegte uns als Allirter wieder nöthig sein wird, was alles vereint schließlich die Hauptgrundlage aller humanen Beziehungen der Menschen unter einander sein dürfte.

„Die vollständigste Ausöhnung mit dieser Vorstellung des fortwährenden Kampfes und theilweisen Untergehens liegt aber in dem Gedanken, daß derselbe nicht nur die Möglichkeit der Existenz sichert, sondern zugleich das kraftvollste Mittel ist, eine allgemeine Depravation des Menschengeschlechtes zu verhindern und immer neue Fähigkeiten in demselben zu entwickeln. Denn in diesem Kampfe behält schließlich nur der die Macht, auf dessen Seite auch das Recht ist, d. h. nur das Bessere bleibt auf die Dauer Sieger und das Unvollkommene muß dem Vollkommeneren Raum machen. Würde es möglich sein, jenen Wettbewerb aller unter einander aufzuheben, ohne die übrige Organisation des Menschen zu ändern, so würde sofort die tiefste intellektuelle und moralische Fäulniß den seiner Lebenslust beraubten Körper ergreifen.

„Alle unsere politischen und sozialen Bestrebungen haben daher nur insoweit Sinn und Aussicht auf Erfolg, als sie darauf hinausgehen, nicht den gegenseitigen Kampf aufzuheben, sondern ihn im Gegentheil

reiner und schärfer hinzustellen, damit sein wünschenswerthes Endergebnis, Sieg des Besseren, in jedem Augenblick schneller und mit möglichst wenig Opfern erreicht werden könne. Daß nach dieser Seite noch unendlich viel zu thun sei, wer könnte das leugnen. Ganz abgesehen von idealen und nie zu verwirklichenden Zuständen, kann man nur die Gesellschaft als gesund organisiert betrachten, in welcher ein jeder die Chance hat, wenigstens annähernd das zu erreichen, wozu ihn seine physischen und geistigen Anlagen qualifizieren, und in welcher nicht eine große Menge ohne eigenes Verschulden von vornherein durch die Koalition anderer, an und für sich schlechterer Elemente unterdrückt wird. Um einen solchen Zustand, der zwar nie zu einer dauernden Vernichtung lebenskräftiger Elemente, wohl aber häufig zu gewaltsamen Umwälzungen und Machtveränderungen führen kann, möglichst auszuschließen, werden die staatlichen Einrichtungen stets darauf gerichtet sein müssen, das Mächtigwerden einzelner Interessen und das daraus folgende Streben nach ausschließlicher Herrschaft derselben zu verhindern, damit auf diese Weise Waffen und Licht auf dem Kampfplatze stets möglichst gleich verteilt bleiben. Daß dies allerdings immer nur relativ möglich sein wird, geht aus der Unmöglichkeit hervor, alle Konkurrenten zu Anfang auf das gleiche Niveau der äußeren Verhältnisse und geistiger Fähigkeit bezw. Unfähigkeit zu versetzen¹⁾.

„Aus diesen Gesichtspunkten ist auch die Genossenschaftsbewegung unserer Tage zu beurtheilen. Setzt sie sich zum Endziel, die ganze Gesellschaft in zahlreiche, den verschiedensten Zwecken dienende Genossenschaften einzutheilen und diese Genossenschaften selbst wieder unter sich wie die einzelnen Mitglieder in jeder Genossenschaft solidarisch mit einander zu verbinden, um auf diese Weise alles Risiko und alle Kon-

1) Von diesem Gesichtspunkte aus ist das ganze Eigentumsrecht und speziell das Erbrecht, sowie die Steuer- und Gewerbepolitik zu betrachten, auch die Unterrichtsfragen und die politischen und Standesvorrechte spielen hier eine große Rolle. Bei den praktischen Entscheidungen wird man freilich ein einzelnes Prinzip nie radikal verfolgen können, sondern sich mit Kompromissen begnügen müssen. Das individuelle Erbrecht oder gar die Einrichtung von unveräußerbaren Familiengütern kann z. B. schädlich wirken, indem es einem weniger wertvollen Gliede der menschlichen Gesellschaft eine unverdiente privilegierte Stellung verschafft, es wirkt aber auf der anderen Seite auch nützlich durch Förderung des Spar- und Erwerbstriebes mit Rücksicht auf die Aussicht der Versorgung der Angehörigen oder durch Erhaltung bestimmter im öffentlichen Interesse wünschenswerther Besitzklassen. Es gilt also hier, wie vielfach auch sonst im sozialen Leben, eine mittlere Linie zu finden und den etwaigen Schäden durch andere Einwirkungen, also in diesem Falle z. B. stärkere Betonung der sozialen Pflichten des Reichthums, entgegenzuarbeiten.

kurrenz abzuschaffen, so ist das reine Cisyrrhus-*Arbeit* und scheitert schon von selbst an der inneren Unmöglichkeit. Sucht hingegen eine Genossenschaft nur gewisse berechnete, einzeln aber zu schwache Elemente zu vereinigen, um sie zu befähigen, den Kampf besser aufzunehmen und energischer zu führen oder um wenigstens einen geordneten Rückzug und den Uebergang zur Aufnahme des Kampfes auf einem anderen Felde zu decken, so liegen diese Bestrebungen in eben dem Maße im Interesse der ganzen Gesellschaft, als jene Elemente berechnigt und lebensfähig sind. Ueber letzteres a priori zu entscheiden, ist freilich in vielen Fällen fast unmöglich und kann auch hier nur der Erfolg entscheiden.“

So weit meine damaligen Ausführungen¹⁾. Ich möchte auch heute

1) Man hat dem gegenüber vielfach behauptet, es sei gerade die Aufgabe der Organisation der menschlichen Gesellschaft, den Kampf um das Dasein aufzuheben, letzterer sei eine Rohheit, die mit der damit verbundenen Vernichtung des Individuums nur in der unvernünftigen und gesellschaftlich nicht organisierten Thierwelt tolerabel sei. Es ist aber ein Irrthum, daß auch in der Thierwelt der Kampf ums Dasein stets ein individueller sei und stets zur Vernichtung der einzelnen Existenzen führen müsse. Auch in der Thierwelt finden sich mehr oder minder ausgebildete genossenschaftliche Organisationen: von der nur auf Zeit gebildeten Familie bis zum Schwarm und der Herde und schließlich dem sehr komplizirt organisierten Bienen- und Ameisenstaate. Alle diese Vereinigungen dienen gemeinschaftlichen Zwecken, die vielfach aber nicht gemeinsame aller Individuen, sondern die der Gattung sind. Der Kampf ums Dasein wird daher auch hier nicht durch die Organisation aufgehoben, sondern nur mobilisirt, so daß er nicht immer und ausschließlich zwischen den einzelnen Individuen, sondern zwischen Vereinigungen der gleichen Art, oder zwischen letzteren und anderen Gattungen angehörigen Individuen oder Genossenschaften geführt wird. Auch ist das Resultat des Kampfes um das Dasein nicht immer der direkte Tod, sondern vielfach nur die gänzliche oder theilweise Ausschließung von der Fortpflanzung.

Alle diese Erscheinungen treten auch in der menschlichen Gesellschaft auf, ihre Gesetze und Einrichtungen sollen den Existenzkampf nicht aufheben, sondern nur mobilisiren, ihn edler gestalten, um auch edlere Resultate zu zeitigen. Ohne diese Mobilisationen könnte es allerdings zweifelhaft sein, ob immer und überall das Edlere den Sieg behalten würde. Durch die langjährige Hilflosigkeit des Menschen in der Jugend ist zwar die Konservirung einer der edelsten Eigenschaften, nämlich der elterlichen Aufopferung für die Nachkommen, gerade durch den Kampf um das Dasein garantirt, denn Familien und Stämme ohne diese Eigenschaft würden ja rasch untergehen und man könnte immerhin annehmen, daß das Vorhandensein einer solchen dem individuellen Egoismus so entgegengesetzten Eigenschaft auch die Existenz anderer ähnlicher selbstloser Tugenden mit garantirt; allein man kann sich die Sache auch so vorstellen, daß der unorganisirte Kampf um das Dasein sehr bald, um es so auszudrücken, zur Vernichtung des Weizens durch das Unkraut führen würde. Es handelt sich ja in diesem Kampfe zunächst

diesen Standpunkt um so weniger aufgeben, als mit von ihm aus am entschiedensten der Widersinn der Weltreformpläne der kommunistischen

nicht um das Ueberleben des Besten, sondern nur des Geeignetesten, d. h. zur Akkommodation an die bestehenden Zustände Gerignetesten. Hier könnte die Gefahr nahe liegen, daß der bedürfnisloseste niedrigste, aber mit großer Lebendigkeit und großer Fortpflanzungsfähigkeit ausgestattete Schlag die edleren Elemente unterdrückt. Freilich wohl kaum auf die Dauer, denn wie wäre es sonst zu erklären, daß nicht nur in den einzelnen Völkern auf die Zeiten moralischer und wirtschaftlicher Verkommenheit wieder Zeiten höheren Aufschwunges so häufig gefolgt sind, sondern daß auch immer und immer wieder aus dem Schmutz und der Verfunkenheit ganzer großer Gebiete und Epochen einzelne edlere Stämme aufgetaucht sind und sich zu herrschender Geltung gebracht haben. Dem sei aber wie ihm wolle: nichts hindert, die Geseze und sozialen Einrichtungen gerade der höheren Kulturstufen aufzufassen nicht als Aufhebungen des Kampfes um das Dasein, sondern geradezu als Waffen in demselben, geschaffen in der bewußten oder instinktiven Absicht, die erreichten Kulturfortschritte zu erhalten und weiter zu fördern. Je komplizirter der Bau der menschlichen Gesellschaft wird, desto weniger wird man sich auf das laissez faire in dieser Beziehung verlassen dürfen, wenn nicht der Kampf um das Dasein geradezu dem Rückschritt dienen soll, desto mehr wird man also die Art und die Waffen des Kampfes so einzurichten haben, daß der Sieg dem physisch und moralisch Vollkommensten gesichert sei.

In welcher Weise unsere staatlichen und gesellschaftlichen Einrichtungen hier wirken können, sei an einem Beispiel veranschaulicht. Wenn das Duell eine für alle Menschen häufig eintretende Art des Kampfes wäre, so würde es auf die Entwicklung der Menschen von dem wesentlichsten Einfluß sein, ob die obligatorische Form des Duells der Faustkampf, der Kampf mit der blanken Waffe aber mit Schild und Rüstung, oder die Pistolenmensur wäre. Die Festsetzung dieser obligatorischen Form werden natürlich die einzelnen Klassen von Duellanten je nach ihren Fähigkeiten und Anlagen für sich günstig zu beeinflussen bemüht sein, während es Aufgabe des Staates sein müßte, im allgemeinen Interesse gerade die Form zu begünstigen, welche die z. B. für ihn wünschenswertheste Entwicklung fördert. Bei Uebertragung dieser Anschauung auf die Beurtheilung derjenigen staatlichen und sozialen Einrichtungen, welche den einzelnen zu Ehre, Einfluß und Ansehen wie zur Familiengründung und materieller Macht gelangen lassen, ergeben sich die Konsequenzen mit Bezug auf die Vermeidung von Klassengezetzgebung, Förderung der werthvollen Anlagen und Unterdrückung der schlechten Eigenschaften von selbst.

Dieser Sieg des Vollkommensten ist ein Ideal, welches wohl eher des Schweißes der Edlen werth ist als das vergebliche Streben in falsch verstandener Humanität jenen Kampf ganz zu beseitigen. Die kürzlich veröffentlichte Kontroverse zwischen Sadeleux und Spencer im *Contemporary Review* (Separatabdruck in Uebersetzung unter dem Titel: *L'Etat et l'individu ou Darwinisme social et Christianisme*. Florence, Joseph Pellas) legt es nahe, hier noch ein Wort über das Verhältniß des Christenthums zu diesen Anschauungen beizufügen. Wenn man von den ersten, aber an ihrer inneren Unmöglichkeit bald gescheiterten

Sozialdemokratie nachweisbar erscheint, soweit diese überhaupt sich nicht nur mit dem Umsturz der geſchafften beſtehenden Zuſtände, ſondern auch

kommuniſtiſchen Beſtrebungen der Chriſten abſieht, ſo dürfte in der ganzen Entwicklung des Chriſtlichen Dogmas und der Chriſtlichen Organiſation, nicht als einer weltflüchtigen und die Weltentſagung und die Ehelosigkeit als den beſſeren Stand anpreisenden Sekte, ſondern als einer die Welt beherrſchenden Religions-gemeinſchaft, nichts mit jenen Anſchauungen Unvereinbares liegen. Selbſt jenes Grundgebot des Chriſtenthums „Liebe deinen Nächſten wie dich ſelbſt“ iſt damit zu vereinigen, inſofern der ſittliche Menſch auch ſich ſelbſt nicht in der Art liebt, daß er ſich jeden Wuſch und jede Begierde erlaubt oder ſeine Exiſtenz über alles andere ſtellt. Und wer hätte es jemals als eine Lehre des Chriſtenthums angeſehen, ſich durch die Nächſtenliebe von der Verfolgung des Laſters bis zur Ausrottung der laſterhaften Exiſtenz, oder von der Beſtrafung des unbußfertigen Sünders, oder von der Vertheidigung der eigenen Exiſtenz, oder noch mehr der Exiſtenz der Angehörigen oder Nächſten ſelbſt auf Koſten der Exiſtenz Anderer abhalten zu laſſen? Sonſt wären ja Eltern- und Kindes-, ſowie Vaterlandsliebe mit dem Chriſtenthum unvereinbar.

Das Ideal der Welt, wie Kavelhege es ausmalt, die Welt ohne Sünde und ohne Noth und Elend, widerſpricht geradezu der Chriſtlichen Vorſtellung. Denn ein Erdenleben ohne das Eingreifen dieſer Faktoren wäre ja vom Chriſtlichen Standpunkte verfehlt, indem es nicht als Vorbereitung und Würdigerweiſung für eine höhere, von dieſen Schläden befreite Exiſtenz dienen könnte. Die Erde ohne Sünde und Noth und ohne Kampf um das Daſein iſt auch nicht mehr die Erde, ſondern das Himmelreich, welches letztere ganz logiſch daher auch in der Art charakteriſirt iſt, daß in ihm die beiden Hauptfaktoren des Kampfes um das Daſein, das Nahrungsbedürfniß und die Geſchlechtsliebe nicht vorkommen. Hier kann die allgemeine Seligkeit herrſchen, nicht aber auf der Erde. Wenn man dieſen Gedankengängen weiter nachgeht, ſo findet man auch die Verknüpfung der Chriſtlichen Anſchauung von dem Tode als der Sünde Sold mit der Aufſaffung des Todes als der Folge des gegenseitigen Wettbewerbes um die Exiſtenz. Denn die Begriffe Sünde und Noth und Elend liegen nicht ſo weit auseinander und die Naturnothwendigkeit des Todes des einzelnen Individuums dürfte nicht in ihm, ſondern in ſeinem Konflikt mit den Interellen anderer Organismen begründet ſein. Auf jeden Fall wenigſtens iſt die je nach den Verhältniſſen ſchwankende mittlere Lebensdauer ein Produkt der dauernd mehr oder minder günſtigen Exiſtenzbedingungen, wie ſie weſentlich durch die Anſtrengungen des Wettbewerbes beeinflusst werden; es iſt daher ſtreng genommen auch naturwiſſenſchaftlich nicht zuläſſig von einem natürlichen Lebensende zu ſprechen, wenn man das Individuum nur an und für ſich, nicht im Kampfe mit anderen betrachtet. Geht alſo von dieſen Anſchauungen aus Kavelhege entſchieden zu weit, wenn er ſich vom Chriſtlichen Standpunkte aus gegen die Zuläſſigkeit des Kampfes um das Daſein als eines berechtigten Faktors in der geſellſchaftlichen Organiſation ausſpricht, ſo braucht man deswegen noch lange nicht Spencer Recht zu geben, wenn er alles auf die Thätigkeit des einzelnen Individuums geſtellt wiſſen will. Was hiergegen einzuwenden wäre, wird gelegentlich der Beſprechung der Sumnerſchen Proſchüre unten angedeutet; hier ſei noch hinzugefügt, daß Spencer von ſeinem Standpunkte

mit positiven Organisationsgedanken für die Zukunft befaßt. Sehen wir uns einmal ein solches Zukunftsbild an. Es soll also gelungen sein, die ganze Gesellschaft mit all ihren verschiedenen Trieben und Bestrebungen soweit zu organisiren, daß man von einer Einzelwirthschaft eigentlich nicht mehr reden kann, sondern nur noch eine Gesamtwirthschaft vor sich hat. Das Maß der Bedürfnisse der einzelnen ist ebenso geregelt wie das Maß ihrer produktiven Arbeit, eine selbst eroberte Individualvorzugsquote an dem Ertrage der Arbeit kommt keinem mehr zu, von Aufsichtswegen wird der Arbeitsgewinn festgesetzt und getheilt. Vorzugselöhne für den geschickteren oder fleißigeren Arbeiter dürfen kaum mehr bestehen, auch der weniger Begabte hat ja das gleiche Recht zum Leben und die Gesellschaft muß die Verpflichtung, ihn mit durchzuschleppen, anerkennen. Wenn es nun in der That gelungen wäre, unter diesen Bedingungen die Menschen überhaupt noch zum Arbeiten zu bringen — es liegt ja viel näher, daß jeder müßiggehen und sich auf die Gesellschaft verlassen möchte —, was würde die unausbleibliche Folge sein? Natürlich würde ein jeder es als sein Recht in Anspruch nehmen, auch sein Leben nach jeder Beziehung hin auszuleben, und da die Entwicklung wohl schwerlich dahin gehen würde, wie im Dienenstaate das Gros der Bevölkerung aus geschlechtlich ver-

sehr inkonsequent handelt, wenn er der Privatwohlthätigkeit noch ein Feld eröffnet. Gerade das gedankenlose Almosengeben ist am ehesten geeignet, werthlose Existenzen auf Kosten besserer Elemente zu erhalten. Nur eine organisirte Armenpflege, die ihre Hauptaufgabe in der Prophylaxis und in der Unterstützung der Anstrengungen zu einem wirthschaftlichen Emporkommen, nicht in der einfachen, ohne Rücksicht auf die Ursachen der Bedürftigkeit erfolgenden Unterhaltung der Bedürftigen sieht, kann auf diesem schwierigen Gebiet nützlich wirken. Daß Spencer, nebenbei bemerkt, trotz seiner Empfehlung des Kampfes um das Dasein den Krieg zwischen Nation und Nation verwirft und dabei überfieht, daß für ihn genau dieselben Gesetze gelten und daß nichts so sehr geeignet ist, die sittliche Gesundheit der Nationen zu erhalten, als die Offenhaltung der Nothwendigkeit, für ideale Güter, und dazu gehört doch die nationale Unabhängigkeit, auch materielle und persönliche Opfer zu bringen, ist eine weitere Inkonsequenz, die man einem Engländer nach der neuesten Entwicklung dieses Landes kaum übel nehmen kann, obgleich wohl kein Land um rein materieller Vortheile willen so viele und zum Theil sehr ungerechte Kriege geführt hat und noch führt, wie gerade England. Die Betrachtung des Krieges als einer Einrichtung, die zunächst mit der Zerstörung vieler Produkte und Produktionsfaktoren verknüpft ist, also als einer eminent unwirthschaftlichen Erscheinung, ist doch ebenso einseitig wie die Anlegung desselben Maßstabes an die stehenden Heere oder ähnliche, nicht direkt der Güterproduktion dienende staatliche Einrichtungen.

krüppelten Wesen bestehen zu lassen, so würde die Konsequenz nicht abzuweisen sein, daß entweder ein jeder und eine jede zur Ehe schritten oder daß die zügelloseste Unsittheit sich breit machte. Im letzterem Falle würde die ganze Herrlichkeit sehr bald zu Grunde gehen, in ersterem aber eine Ueberpopulation um so rascher eintreten, je mehr im übrigen der Zweck des sozialen Staates, Verbreitung einer materiellen Glückseligkeit unter alle Glieder der Gesellschaft, auch nur vorübergehend erreicht wäre. Denn in dem Maße, wie dies gelungen, würde ja die Gesundheit der Erwachsenen und damit ihre Fruchtbarkeit und Lebensdauer zunehmen, die Kindersterblichkeit aber sich verringern.

Man kann hiergegen auch nicht einwenden, daß mit zunehmendem Wohlstand die Tendenz der Kinderzeugung abnehmen würde, diese Beobachtung von zudem nur relativer Wahrheit gilt bloß für unsere gegenwärtige Gliederung der Gesellschaft und für bestimmte Gesellschaftsklassen, welche das Bedürfnis eines egoistischen Wohlbehagens besonders stark sich entwickeln lassen; dieses Vorherrschen des Individualgefühls über das Gattungsgefühl würde aber gewiß sofort verschwinden, sobald es gelungen wäre, alle individuellen egoistischen Triebe der Menschen zu unterdrücken und sie nur zu Gattungswesen zu machen, was doch schließlich, wenn es nicht der ausgesprochene Zweck des Sozialstaates ist, so doch jedenfalls sein Erfolg sein würde. Was sollte auch wenigstens den männlichen Theil der Bevölkerung bewegen, sich in dieser Beziehung Schranken aufzuerlegen, die ehelichen Verpflichtungen würden ja bei dem ganz konsequenterweise mit dem sozialen Staat verbundenen System der freien Liebe und der Kindererziehung durch den Staat nicht mehr sehr drückend sein. Der soziale Staat würde daher in dem Maße, wie er im übrigen gelungen wäre, also Noth und Elend von allen seinen Theilnehmern fern hielte, um so schneller in die Gefahr kommen, an sich selbst zu Grunde zu gehen. Denn der Gedanke, daß die moderne Wissenschaft es schon fertig bringen werde, Lebens- und Unterhaltungsmittel ohne Maß entsprechend dem stets wachsenden Bedürfnis zu produziren, ist eine Utopie trotz der Autorität eines Mannes wie Werner Siemens, der bei diesem Ausspruch wohl kaum genügend in Erinnerung gehabt hat, daß das lebende Protoplasma doch noch etwas anderes ist wie eine willkürlich aus organischen Stoffen herzustellende Kombination. Auch darf man nicht auf die großen, noch nicht bebauten Strecken des Erdballs verweisen und denken, eine Weile lang werde man sich doch wohl einen solchen Glückseligkeits Traum erlauben dürfen, denn wenn man die absolute Gültigkeit einer Idee prüfen will, ist eine solche Verzögerung der schließlichen Konsequenzen der-

selben ja nur unwesentlich. Es bliebe also für den sozialen Staat nur noch der Ausweg des Kindermordes, der aber seinerseits wieder nicht durchzuführen wäre ohne eine solche moralische Depravation, daß auch daran der Staat in kürzester Zeit zu Grunde gehen müßte. Es wird also auch für die menschliche Gesellschaft wohl bei dem grausamen, aber die moralische und physische Gesundheit verbürgenden Grundgesetz verbleiben müssen, daß immer eine bestimmte Anzahl Individuen untergehen bzw. nicht zur vollen Entwicklung kommen müssen, um den übrigen Raum zum Leben zu verschaffen. Die Faktoren in diesem beständigen Ausleseprozeß können je nach dem Kulturzustand der Gesellschaft unter sehr verschiedenen Formen auftreten, vom einfachen Todschlag im Kampf um die Beute bis zur Ueberanstrengung in der edelsten geistigen Konkurrenz, was hier nur der Kürze wegen unter dem Begriff Noth und Elend zusammengefaßt sei. Wer aber in der Anerkennung der Nothwendigkeit von Noth und Elend in der menschlichen Gesellschaft eine Gefahr für alle humanen Bestrebungen zur Vinderung dieses Elends und damit eine Schädigung der Humanität selbst erblicken möchte, der möge sich daran erinnern, daß auf höheren Kulturstufen gerade im Kriege die hingebendste Humanität und Opferwilligkeit mit Hintenansehung des eigenen Lebens sich offenbaren kann und stets geoffenbart hat, zumal dem außer Gefecht gesetzten und daher nicht mehr als Feind betrachteten Gegner gegenüber. Und wer es mit einem vernünftigen Weltenplan unvereinbar halten möchte, daß zur Erhaltung desselben Noth und Elend in Folge gegenseitiger Vernichtung nothwendig sei, da eine solche Erkenntniß nur den Menschen zur Verzweiflung führen könne, dem sei entgegenet, daß schließlich auch die Sünde eine gottgewollte Einrichtung ist¹⁾, und daß sich durch diese Erkenntniß doch kein Mensch für berechtigt halten wird, zu sündigen oder in der Bekämpfung und möglichsten Beschränkung der Sünden nachzulassen. Das Glück dieser Welt ist nun einmal kein absolutes, und das menschliche Leben in seinem Zwiespalt zwischen Selbsterhaltungstrieb und Nächstenliebe ein tragisches Räthsel, auf dessen vollständige Lösung wir verzichten und uns damit begnügen müssen, daß ohne diese Schattenseiten auch die Lichtseiten nicht als werthvoll empfunden werden würden.

Es ist einleuchtend, daß man von diesem Standpunkte aus auf

1) Insofern als ohne die Möglichkeit der Sünde, also der Entscheidung zwischen Gut und Böse, ein sittlicher Werth des Menschen überhaupt nicht zu statuiren wäre.

die wirtschaftliche Selbstverantwortlichkeit des einzelnen nicht verzichten kann, denn in dem Maße, wie sie aufgehoben wird, wie also das wirtschaftliche Verschulden, welches zugleich ja auch immer ein moralisches ist, nicht schließlich die ganze Existenz treffen kann, ist auch der Kampf um das Dasein in seinen vernünftigen Wirkungen aufgehoben. Aber es fragt sich wohl, ob diese Selbstverantwortlichkeit eine absolute zu sein braucht. Die Antwort auf diese Frage wird je nach dem gesellschaftlichen Entwicklungszustande eine ganz verschiedene sein können. In einem Staaten-Embryo, wie z. B. in einem amerikanischen Territorium, wo die einzelnen Trapper fast wie einzelne Robinsons isolirt von einander leben, wo ein jeder in der That seines Glückes Schmied ist und auch sein kann, wird man viel geneigter sein, die Devise: Vogel friß oder stirb, erwirb durch eigene Kraft oder geh unter, zum obersten Grundsatz der gesellschaftlichen Beziehungen zu wählen, als in unseren verhältnißmäßig alten staatlichen Gebilden, in deren komplizirten Verhältnissen jeder einzelne schon von Geburt an ein Vermächtniß von Aktivis und Passivis zu tragen hat, deren Konsequenzen er sich absolut nicht entziehen kann und für die man ihn daher auch nicht verantwortlich machen kann. Wenn daher noch kürzlich ein amerikanischer Autor, der Professor der Staats- und Sozialwissenschaft am Yale-College William Graham Sumner, in einer auch ins Deutsche übersehten und charakteristischer Weise von dem Reichstagsabgeordneten Dr. Barth sehr lobend beantworteten Broschüre über die sozialen Pflichten oder was die Klassen der Gesellschaft einander schuldig sind, geneigt ist, jeden Aufwand von Mitteln oder Thätigkeit zur Unterstützung zurückgebliebener Mitglieder der Gesellschaft als einen Eingriff in das Walten eines wohlthätigen Naturgesetzes und als eine schädliche Verschwendung aufzufassen, so können wir die Entstehung einer solchen Doktrin in Amerika wohl begreifen, brauchen dieselbe aber nicht als für unsere Verhältnisse maßgebend anzuerkennen. Und selbst für Amerika, wo doch auch im Urwald die Ansiedler, wenn sie können, einander helfen, ohne ängstlich zu fragen, ob Leistung und Gegenleistung immer balancirt, dürfte sie schon nicht mehr passen. Der genannte Autor ist so sehr in das Prinzip des help yourself und in die Auffassung der menschlichen Gesellschaft als einer großen Organisation ausschließlich zur Güterproduktion verrannt, daß er in jeder Unterstützung, in jedem Almosen an einen nichtproduzirenden Menschen einen tadelnswerthen Raub an dem Lohn- und Produktionskapital der Nation und eine auf Kosten der arbeitenden Kräfte stattfindende Vergeudung des nur zu nützlichen Zwecken bestimmten Volksvermögens er-

blickt. Er geht zwar nicht so weit, nun jede Armenpflege und ähnliche Werke der Caritas für unmoralisch zu erklären, allein er lehnt es absolut ab, von seinem wirthschaftlichen Standpunkte aus diese Dinge zu behandeln, für ihn als Nationalökonom sind sie nicht vorhanden, ist er doch schon unzufrieden darüber, daß die Verkehrs- und Gesundheitspolizei, die von den Steuern der nüchternen und fleißigen Menschen unterhalten wird, unter Umständen eingreift und z. B. den Betrunknen aus der Gasse aufgreift, statt ihn liegen zu lassen, damit der Sündenlohn des Lasters sich um so schneller an ihm vollziehe. Eine nebenbei bemerkt selbst vom Standpunkt des genannten Autors sehr kurzfristige Auffassung, denn die Sache liegt ja nicht so, daß das Laster akut tödtet und damit die Gesellschaft von dem Lasterhaften befreit, sondern die moralischen und physischen Folgen solcher Vergehen sind meist sehr langsam und beschränken sich nicht auf die Lasterhaften allein, sondern gehen vielfach auch auf alle Elemente über, mit denen sie in Berührung kommen, so daß selbst die egoistischste Gesellschaft es nicht um jener, sondern um ihrer selbst willen wohl der Kosten werth halten muß, diese Infektionsherde möglichst unschädlich zu machen.

Für uns aber, die wir die Gesellschaft doch noch für etwas mehr halten als für ein Instrument der höchstmöglichen materiellen Produktion, und für unsere komplizirten gesellschaftlichen Verhältnisse ist, wie gesagt, die absolute wirthschaftliche Selbstverantwortlichkeit weder geboten noch gerechtfertigt, es genügt, wenn von ihr so viel erhalten bleibt, als nöthig ist, um die materiellen und ethischen Folgen des Kampfes um das Dasein nach der Seite der Restriktion der Bevölkerungszunahme und Erhaltung der sittlichen Gesundheit hin zur Erscheinung zu bringen. Nur der verdient die Freiheit und das Leben, der täglich sie erobern muß, heißt es mit Recht, aber nicht jeder gesellschaftliche Zustand nöthigt, Tag und Nacht gewappnet auf der Bresche zu stehen. In dem Maße wie als Lebensnothdurft nicht blos ausschließlich die bloße Fristung der animalischen Existenz empfunden wird, in dem Maße, wie das Leben erst durch den Besitz immaterieller Güter lebenswerth erscheint, veredelt sich auch der Kampf um das Dasein, ohne an seinen Wirkungen zu verlieren. Was in den rohesten Entwicklungsstadien direkter Kampf um die Nahrung war, kann jetzt sehr gut ein indirekter Wettbewerb um Ehre und Ansehen sein, und wenn es früher als Entscheidung des Kampfes nur Leben oder Tod gab, so können jetzt vielfache Nuancen des Besiegtheins durch Zurückweichen von den Höhen des Lebens in bescheidenere Lebensstellungen bis zum Minimum der Existenzfristung vorkommen. Ebenjowenig wie daher

die Wirksamkeit des Kampfes um das Dasein aufgehoben wird durch seine Unterbrechung in dem Gottesfrieden der Sonntagsruhe oder durch eine gewohnheitsmäßig oder gesetzlich konstituirte Normalarbeitszeit, ebenso wenig ist unter unseren Verhältnissen eine Einschränkung der wirtschaftlichen Selbstverantwortlichkeit bedenklich, so lange sie nicht in eine totale Aufhebung derselben übergeht. Welche Wirkung nach dieser Hinsicht jede einzelne Einschränkung haben wird, ist nicht an und für sich, sondern nach dem betreffenden Kulturzustand zu beurtheilen. Theoretisch genommen ist z. B. der bei uns gegenwärtig geltende Grundsatz der allgemeinen Zwangsversicherung gegen das Elend in Form der allgemeinen Steuerpflicht und des allgemeinen Anspruchs auf Armenpflege ein fast rabibaler Eingriff in die wirtschaftliche Selbstverantwortlichkeit. Man kann sich einen Zustand der Gesellschaft denken, in welchem eine solche Zwangsversicherung durch Beseitigung der Furcht vor den Qualen des Hungers und sonstigen materiellen Gebrechen als geradezu gemeinschädlich, weil auf alle moralische und wirtschaftliche Energie erschlaffend einwirkend, bezeichnet werden müßte, und in der That würde selbst heute noch diese Sicherheit vor den letzten Konsequenzen des Lasters in Einzelfällen schädlich wirken, wenn nicht die humane Theorie in Wirklichkeit durch die inhumane Praxis korrigirt würde. Allein von dem Momente an, und den haben wir ja in der Hauptsache erreicht, wo diese Form der Rettung des nackten Daseins schon als Bedrückung empfunden wird, und wo ein auf diese Weise ermöglichtes Leben einer größeren Mehrzahl nicht mehr lebenswerth erscheint, da können wir in der Ausbildung der gesellschaftlichen Mittel zur Erhaltung einer möglichst großen Anzahl von Existenzen auf einer höheren Lebensstufe selbst auf Kosten der wirtschaftlichen Selbstverantwortlichkeit dreist weitergehen, ohne befürchten zu müssen, wirtschaftliche und moralische Schäden großzuziehen. Jede Form des Versicherungszwanges dürfte daher auch nach den hier entwickelten Anschauungen statthaft sein, wenn sie nur überhaupt noch der Bethätigung der wirtschaftlichen Selbstverantwortlichkeit eine, wenn auch noch so eingeeengte Möglichkeit offen läßt, wenn sie also, um es mit anderen Worten auszudrücken, nicht darauf ausgeht, allen Elementen der Gesellschaft, guten wie schlechten, gleichmäßig ihre Wohlthaten aufzuzwingen, wenn sie nicht darauf besteht, alle und jede Folge selbstverschuldeten Elendes aufzuheben, wenn sie nicht die besseren Elemente der Gesellschaft damit belasten will, die schlechteren auf vollständig gleichem Fuße mit ihrer eigenen Lebenshaltung durchzuschleppen, und wenn sie schließlich ein Sicherheitsventil offen läßt, durch welches die nothwendige

Reinigung der Gesellschaft von den schlechtesten Elementen naturgemäß erfolgen kann. Aber selbst wenn alle diese Voraussetzungen zutreffen, wird man natürlich nur vorsichtig auf diesem Wege des Zwanges vorschreiten dürfen und alles das unterlassen müssen, was auch ohne einen solchen Zwang ebensogut zu erreichen ist.

So weit sich nun die Sache jetzt schon übersehen läßt, treffen alle diese Bedingungen bei den schon ins Werk gesetzten und noch beabsichtigten Zwangsversicherungen unserer Sozialreformpolitik zu. Sind es doch nicht die Zwangseinrichtungen des sozialdemokratischen Zukunftsstaates, der alle Menschen gleichmäßig glücklich machen will, sondern sie betreffen nur die Invaliden der Arbeit und nicht die Invaliden des Müßigganges und des Lasters, sie beziehen sich also zunächst nur auf den besseren Theil der Nation und scheiden von vornherein alle diejenigen aus, welche nicht freiwillig der Arbeit sich zugewandt haben. Ja, wenn sie aber alle arbeiten wollen und nun der Staat den gegen ihren Willen Arbeitslosen in Konsequenz des anerkannten Rechts auf Arbeit Beschäftigung giebt und sie damit auch der Wohlthaten der Versicherung theilhaftig macht, wird dann der Kreis der in ihrer Existenz Gesicherten nicht doch zu sehr erweitert? Hier ist allerdings die Einschränkung zu machen, die aber eigentlich selbstverständlich ist, daß ein Recht auf Arbeit oder mit anderen Worten auf Fristung der Existenz durch den Staat sich nur auf das einzelne Individuum und nur auf die Fristung der Existenz als solcher, nicht aber auf die Gewährung der Möglichkeit zur Familienbildung und Einlösung der solchergestalt kontrahirten Verpflichtungen durch den Staat erstrecken kann. Noch mehr aber fällt zur Rechtfertigung der beabsichtigten Zwangsversicherung ins Gewicht, daß dieselbe ja nur die Fortsetzung bestimmter Quoten des gehabten Verdienstes für den Fall der Krankheit oder der Invalidität sichern will, über die Höhe dieses Verdienstes bezw. der davon abhängigen Lebenshaltung des Versicherten zur Zeit seiner Arbeitsfähigkeit aber nichts bestimmt. Hier bleibt also auch nach Durchführung der ganzen Zwangsversicherung immer noch das breiteste Feld für die Bethätigung wirtschaftlicher Selbstverantwortlichkeit in der Erkrämpfung eines den individuellen Ansprüchen entsprechenden Arbeitslohnes übrig. Und da der Versicherungszwang nicht für immer, sondern nur so lange besteht, wie der Versicherte freiwillig arbeitet, so ist, ganz abgesehen von allen anderen Möglichkeiten des wirtschaftlichen Selbstmordes, auch bei der Zwangsversicherung die Erhaltung der Existenz immer noch in die Bethätigung der Selbstverantwortlichkeit gestellt, wenn auch diese wesentlich erleichtert ist. Und auch an den zu-

reichenden Gründen fehlt es nicht, wonach das gewünschte Ziel nur auf dem Wege der Zwangsversicherung zu erreichen ist, wenigstens wenn es so rasch erreicht werden soll, wie die erwünschte Wirkung auf die sozialdemokratisch verhegten Massen dies für uns dringend wünschenswerth macht.

Diese Gründe bestehen in den bekannten Beziehungen zwischen der Höhe des Arbeitslohnes und den aus demselben zu deckenden allgemein nothwendigen Bedürfnissen. Der Normalarbeitslohn sollte ja eigentlich enthalten nicht nur die Kosten des momentanen Unterhalts des Arbeiters, sondern auch die Rücklagen für die Zeit der Krankheit und Invalidität und die Rückvergütung für die Kosten der Ausbildung des Arbeiters in Form der Mittel zur eigenen Kindererziehung. Daß der Arbeitslohn die hierfür nöthige Höhe in den seltensten Fällen erreicht, liegt eben darin, daß jetzt noch einen Theil des Arbeitslohnes die Gesellschaft selbst in Form der Armen- u. -lasten trägt, durch die sie den Arbeiter von einem Theil der auf ihm ruhenden Verpflichtungen entlastet, und daran, daß die unwirtschaftlichen Elemente des Arbeiterstandes auf die Sicherung der Zukunft und die Bezahlung ihrer Schulden in Form einer genügenden Kindererziehung nur zu leicht verzichten. Es ist deshalb unmöglich, den wirtschaftlichen Arbeiter einfach auf Sparsamkeit und freiwillige Versicherung zu verweisen, der übliche Arbeitslohn wird hierzu nur unter außergewöhnlichen Verhältnissen oder bei ganz besonders entwickelter Fähigkeit sich einzuschränken hinreichen. Darauf aber zu warten, bis die große Mehrzahl der Arbeiter nicht nur soviel wirtschaftliche Tugend erlangt hat, um das Bedürfniß nach Deckung aller jener Versicherungsprämien aus dem Arbeitslohn als ein unabwegbares gemeinnütziges zu empfinden, sondern auch sich die Organisation freiwillig geschaffen hat, die unentbehrlich ist, um sich auf Grund dieses allgemein empfundenen Bedürfnisses eine entsprechende Lohnhöhe zu erkämpfen, das würde ein Optimismus sein, der in dem Charakter unserer Arbeiterbevölkerung gar keine Rechtfertigung findet, eine solche freiwillige Organisation könnte erst nach langen Jahren und den verberlichsten Krisen und Kämpfen geschaffen sein, ganz abgesehen davon, daß ihre Anfänge, wenn sie wirksam, d. h. mit Zwangs- und Bannrechten ausgestattet sein sollen, zunächst gefährliche Stützpunkte der Sozialdemokratie sein würden. Will man daher den Arbeitslohn so rasch, wie dies die Zeitverhältnisse erfordern, auf die Höhe bringen, die er eigentlich haben sollte, um ein genügendes Äquivalent für die eigentlichen Kosten der Arbeit zu sein, und will man die entsprechende Verwendungs dieser Erhöhung des Arbeitslohnes nicht zu vorübergehendem

Genuß, sondern zu wirthschaftlichen Anlagen sichern, so bleibt nur die Zwangsverpflichtung zu bestimmten Leistungen übrig, die dann als ein allgemein empfundenes unabweisbares Bedürfniß im Arbeitslohn ihren Ausdruck finden wird. Da aber eine solche Ausgleichung der Lohnhöhe mit den Lebenskosten immer nur langsam eintritt, so ist es statthaft, wenigstens für den Anfang einen Theil der Zwangsleistungen auch auf die Arbeitgeber und schließlich auf die durch die neue Organisation entlasteten Staats- und Kommunalverbände zu vertheilen.

Wenn es somit durchaus gerechtfertigt und auch vom Standpunkte der Erhaltung eines genügenden Maßes der wirthschaftlichen Selbstverantwortlichkeit nicht anfechtbar ist, auf dem geplanten Wege mit dem Versicherungszwange vorzugehen, so soll doch zum Schluß hier nicht verschwiegen werden, daß der Staat sich hiermit an eine der größten und schwierigsten Aufgaben wagt. Ich will dabei ganz absehen von den materiellen Schwierigkeiten der Organisation und Geschäftsführung und nur, um noch einmal auf die wahrlich nicht zu unterschätzende Gefahr der Uebervölkerung zurückzukommen, einen Punkt hervorheben. Es kann keinem Zweifel unterliegen, daß in dem Maße, wie es gelingen wird, durch alle diese Einrichtungen die Lebenshaltung der Arbeiter, also des Gros der Bevölkerung, zu heben, hierdurch in Verbindung mit den übrigen Maßregeln der Volkshygiene auch die Volksvermehrung selbst, sei es auch nur durch Verminderung der bei uns noch so erschreckend hohen Kindersterblichkeit, eine noch rascher als jetzt zunehmende sein wird, zumal da uns ja alle die Restriktionen der Sekshaftmachung und Eheschließung fehlen, die in früheren Zeiten den ähnlichen Bestrebungen der Sicherung der Existenz durch die Organisation bestimmter Gesellschaftsklassen, z. B. in den Zünften, zur Seite gingen. Einer Politik mit solchen Konsequenzen kann sich nur ein Staat zuwenden, der sich noch jugendkräftig und expansionsfähig genug fühlt, um nöthigenfalls sich den erforderlichen Raum für den Ueberschuß seiner Bevölkerung auch mit Gewalt verschaffen zu können. Wir wollen im neuen Deutschen Reiche gewiß noch nicht daran denken, uns greifenhaft einzuspinnen und nur auf Erhaltung des Erreichten bedacht zu sein, sondern wir fühlen hoffentlich den Muth und die Kraft, an die Lösung der größten Probleme heranzutreten; trotzdem wird es doch immer gut sein, sich der ganzen Schwere der Aufgabe, die wir zu übernehmen im Begriff sind, stets bewußt zu bleiben, denn nur aus diesem Bewußtsein kann die Energie des Pflichtgefühls zur Durchführung dieser großen Aufgabe erwachsen.

Ueber finanzielle Konkurrenz von Gemeinden, Kommunalverbänden und Staat.

Von

F. Freiherrn von Reichenstein,
Bezirkspräsidenten 3. D.

I. Die bestehenden Einrichtungen.

(Fortsetzung.)

D. Das Prinzip der Betheiligung (Subvention) insbesondere.

1. Allgemeine Charakteristik.

Die Anwendungen des Dotationsprinzips sind nach dem Vorstehenden sporadische geblieben: sie gleichen solchen in die Ebene hinausgerückten Gebirgsformationen, welche durch gewaltsam treibende Kräfte plötzlich emporgehoben, die vorhandenen Erdschichten durchbrochen und ihrer Lagerung neue Stützpunkte gegeben haben; aber wie nicht diese Formationen, sondern die durch ruhiger wirkende Kräfte hervorgerufenen Bildungen es sind, welche Charakter und Ergiebigkeit der Gegend vor allem bestimmen, so sind auch für die Art und den Umfang, in welchem die finanziell ausgleichende Wirksamkeit des Staates und der größeren Verbände im Verhältniß zu den engeren Verbänden zur Geltung gelangt, in erster Linie die Institutionen maßgebend, welche unter dem Einfluß des Betheiligungsprinzips sich im Wege stetiger Entwicklung gebildet haben; vorzugsweise die Anwendungsformen dieses Prinzips haben in der neueren Gestaltung der Einrichtungen Ausbau und Verallgemeinerung erhalten.

Nach dem oben Angeführten beruht das Charakteristische des Prinzips in der Wechselbeziehung, in welche dasselbe das Maß der

zu leistenden Beihilfen zu den Anforderungen stellt, die durch die Erfüllung namentlich der ihrem Charakter nach staatlichen Aufgaben an das Finanzwesen der Gemeinden und engeren Verbände gerichtet werden. Da indessen auch bei der Anwendung des Dotationsprinzips nicht selten das Bestreben leitend ist, einen dem Bedürfnis und speziell dem Umfange der durch die staatlichen Aufgaben gestellten Anforderungen möglichst sich anschließenden Repartitionsmaßstab zu finden, so erhellt, daß die Anwendungsformen beider Prinzipien sich in der Art ihres tatsächlichen Erscheinens nahe berühren müssen, und daß, wie bereits früher dargelegt, der Gegensatz sich nicht sowohl als einen ausschließenden und abstrakten, sondern vielmehr als einen graduell sich aufbauenden und gewisse Uebergangsformen zulassenden kennzeichnet. Der Gegensatz artztuirt sich umsomehr, je mehr in der Betthätigung des Betheiligungsprinzips die finanzielle Erhaltung eines Verhältnisses zur Höhe der Aufwendungen bezw. des Bedarfes zur Geltung kommt. Es umfaßt somit die Anwendung des Prinzips eine Reihe von Stufen; wenn es auch für diese Anwendung keineswegs unumgängliches Erfordernis ist, daß die Wechselbeziehung zu dem Aufwande in einem vollkommen konstanten und ziffermäßig darstellbaren Verhältnis ihren Ausdruck finde, tritt doch der Charakter des Prinzips am klarsten und in seiner potenzirtesten Bedeutung da hervor, wo die getroffenen Einrichtungen die Evidenthaltung eines derartigen Verhältnisses sicher stellen. Das Anwendungsgebiet gerade der diese Sicherstellung enthaltenden Formen hat sich im Laufe der neueren Entwicklung immer mehr erweitert.

Wie schon oben des näheren begründet worden, sind die Anlässe für die in Anwendung des Dotationsprinzips geschaffenen Einrichtungen vorherrschend akute: sie sind meist durch fundamentale Aenderungen gegeben, welche entweder in der Organisation der kommunalen Verbände bezw. in der Bemessung ihrer Wirkungssphäre oder in dem System ihrer Mittelbeschaffung, d. h. in erster Linie ihrer Besteuerung eintreten. Auch für die Ausbildung der Anwendungsformen des Betheiligungsprinzips können ähnliche akute Anlässe bestehen: derartige Anlässe werden namentlich dadurch geschaffen, daß plötzlich der administrative Aufgabenkreis der engeren Verbände eine Erweiterung erfährt oder eine Steigerung der Anforderungen an die in den einzelnen Verwaltungszeigen zu erzielenden Leistungen eintritt; beides geschieht nicht selten dann, wenn der Staat zu einem anderen System der Gesetzgebung und

Verwaltung übergeht oder wenn, sei es in der kommunalen Organisation, sei es in der Regelung der einzelnen administrativen Materien, größere Reformen zur Ausführung gelangen. Häufiger jedoch erhält der Staat zur Betheiligung mittels Subventionen den Anlaß durch das auf der Kulturentwicklung und dem Ausbau der Verwaltung beruhende allmähliche Ansteigen der Anforderungen und des durch sie bedingten Aufwandes, ein Ansteigen, hinter dem, wie früher geschildert, die Entwicklung der kommunalen Einnahmen häufig zurückbleibt: endlich kann auch ohne die Voraussetzung einer durch die objektive Gestaltung der Verhältnisse hervorgerufenen Erweiterung des Bedürfnisses die bloße auf eine an und für sich gerechtere Vertheilung der Lasten gerichtete Tendenz das die Gesetzgebung bei Ausbau der Anwendung des Betheiligungsprinzips inspirirende Motiv enthalten. Gerade deshalb, weil bei der Herausbildung der Formen des Betheiligungsprinzips die akuten Anlässe eine minder hervortretende Rolle spielen, ist hier regelmäßig die Kontinuität der Entwicklung eine größere, als dies bei den Anwendungsformen des Dotationsprinzips der Fall ist.

Aber auch die Art, in welcher auf Grund der geschaffenen Einrichtungen die Anwendung des Betheiligungsprinzips in concreto sich vollzieht, ist eine von den Erscheinungsformen des Dotationsprinzips durchaus verschiedene. Bei der Dotation pflegt derjenige legislatorische Akt, welcher den Kommunalkörpern die betreffenden Vermögensobjekte oder Einnahmequellen überträgt, den für jene hieraus sich ergebenden Zuwachs an wirtschaftlicher Kraft dauernd zu regeln, ohne daß es für die Uebereignung der aus diesen Objekten und Einnahmequellen gezogenen Erträge an die betreffenden kommunalen Korporationen weiterer tatsächlicher Anlässe bedarf: dagegen bringt das Wesen der Subvention als einer Betheiligung an dem tatsächlich erwachsenden Aufwand es mit sich, daß im einzelnen Falle die Voraussetzung eines solchen Aufwandes bezw. des auf demselben beruhenden Bedarfes tatsächlich gegeben sei. Der Inhalt dieser Voraussetzung ist nun aber insofern ein verschiedener, als entweder der von dem betreffenden Kommunalkörper zu leistende Ausgabenaufwand im ganzen und sein Verhältniß zur Leistungsfähigkeit der Korporation im allgemeinen in Betracht kommt oder die Feststellung jener Voraussetzung lediglich für einzelne Aufgaben und Zweige der kommunalen Verwaltung stattfindet, und als daher die Leistung des Zuschusses entweder zur Deckung des allgemeinen Bedarfs oder eines Spezialbedarfs erfolgt: da für den Umfang der Betheili-

gung das Maß, in welchem bei den betreffenden Verwaltungsaufgaben die Interessen des Staats und der weiteren Verbände konkurriren, bestimmt zu sein pflegt, so ist es erklärlich, daß unter den Anwendungsformen des Prinzips diejenigen, denen der Gedanke der Theiligung an dem Aufwande eines speziellen Verwaltungszweiges zum Grunde liegt, die weitaus vorwaltenden sind. Im Gegensatz hierzu kommen allgemeine Bedürfniszuschüsse der größeren Verbände und des Staates nur selten vor.

Eine nicht geringere ist die Verschiedenheit in Anbetracht des Objektes, durch dessen Ueberweisung die Stärkung der wirtschaftlichen Kraft des engeren Verbandes herbeigeführt wird; es liegt in der Natur des Theiligungsprinzips, daß unter den Anwendungsformen desselben die Ueberweisung nutzbarer Objekte oder des Ertrages von solchen oder von bestimmten Steuern eine Stelle nicht finden kann; bei allen diesen Formen richtet sich die Höhe des den betreffenden Kommunalverbänden aus der Ueberweisung zufließenden Ertrages lediglich nach Momenten, welche in der Natur der betreffenden Einnahmequellen begründet sind und welche daher von selbst eine dem Verhältniß des Aufwandes für gegebene administrative Zwecke folgende Bemessung ausschließen. Das Objekt der Ueberweisung kann hier demnach nur in den bezüglichen Verbänden oder Gemeinden zu überweisenden Geldbeträgen bestehen: nur die Art, wie die Höhe dieser Beträge und insbesondere ihr Verhältniß zu der Höhe des in Betracht kommenden Verwaltungsaufwandes sich bestimmt, unterliegt einer verschiebenen und zwar der mannigfaltigsten Regelung. Die unterste — d. h. die den Anwendungsformen des Dotationsprinzips am nächsten stehende — Stufe stellen diejenigen Fälle dar, in denen das Verhältniß zur Höhe des Aufwandes lediglich als Motiv für die Normirung in ihrem Betrage demnächst fixirt bleibender Beihilfen wirksam ist; als eine höhere Potenz werden die Fälle betrachtet werden können, in denen das Verhältniß der Beihilfe zum Aufwande den Gegenstand der Regelung bildet, so daß dem Betrage des Aufwandes entsprechend auch der Betrag der Subvention wechselt. Diese letztere Kategorie ist es, welche eine besonders große Fülle von Kombinationen der den Betrag der Subvention bestimmenden Momente umfaßt; am häufigsten ist jener Betrag auf eine Quote des Aufwandes normirt, die entweder nur bis zur Erreichung eines bestimmten Maximums oder unbeschränkt gewährt wird; öfter wird die Quote nur von dem ein gewisses Limitum übersteigenden oder von dem durch gewisse Ein-

nahmen nicht gedeckten Theil des Aufwandes berechnet; zuweilen haben der Staat bezw. die größeren Verbände den ganzen ein bestimmtes Maß übersteigenden Aufwand zu übernehmen. Die Art, in welcher hiernach der Maßstab der Subvention sich regelt, steht in gewisser Beziehung zu der Abgrenzung derjenigen Kategorien des Aufwandes oder Bedarfes, zu denen die Subvention geleistet wird; ist die Subvention nur zur Ausgleichung der allgemeinen Bedürftigkeit der Gemeinden oder Kommunalverbände bestimmt, so ist eine Normirung des Verhältnisses zur Höhe des Aufwandes nur in sehr allgemeinen Umrissen ausführbar; eine Regelung durch Aufstellung präziser und ziffernmäßiger Verhältnisse ist in um so höherem Grade möglich, je mehr die Kategorie der Ausgaben, um die es sich handelt, eine spezialisirte ist; je weiter in dieser Weise in der gesonderten Behandlung des Aufwandes der einzelnen Zweige der Verwaltung und der zu ihnen zu leistenden Subventionen vorgeschritten wird, desto mehr erscheint die auf jeden einzelnen Verwaltungszweig sich beziehende Finanzwirtschaft der Kommunkörper als ein in sich geschlossenes, die Finanzwirtschaft der Kommunkörper der verschiedenen Stufen gewissermaßen durchbrechendes Ganze, innerhalb dessen die Ausgabeleistungen der Gemeinden einerseits und die von den größeren Verbänden bezw. vom Staat zu gewährenden Zuschüsse andererseits sich vorzugsweise nach der besonderen Natur der in Betracht kommenden Verwaltungsaufgaben und der Arten des Aufwandes bezw. des Bedarfes regeln. In letzterer Beziehung ist zunächst die Scheidung von Personal- und Sachbedarf von Bedeutung; noch wichtiger ist die Scheidung zwischen laufendem Bedarf und außerordentlichem oder Kapitalbedarf; im allgemeinen ist das Bedürfnis der Ausgleichung in Ansehung der Kapitalaufwendungen am größten; hier tritt die Unverhältnismäßigkeit der Anforderungen im Vergleich zu den zur Verfügung stehenden Mitteln am leichtesten ein; oft sind es daher auch die Aufwendungen dieser Art, bezüglich deren der Betheiligung des Staats und der größeren Verbände die relativ größte Ausdehnung gegeben ist; unter den laufenden Ausgaben pflegen die der Unterhaltung von Anstalten und Einrichtungen dienenden solche zu sein, in denen Staat und größere Verbände sich in einem dem Verhältniß, in welchem jene Anstalten allgemeinen Interessen dienen, entsprechenden Maße betheiligen.

Mit der Scheidung zwischen allgemeinen Bedürfniszuschüssen und Beihilfen zu speziellen Verwaltungszwecken im engsten Zusammenhang steht das Maß, in welchem die Verwendung der Zuschüsse einer

Kontrolle unterliegt: einer solchen Kontrolle würde es bei Zuschüssen der ersteren Art an einem Inhalte fehlen; hier genügt es, wenn mit den den Zustand der Bedürftigkeit begründenden Thatsachen die Voraussetzung der Betheiligung festgestellt worden ist. Dagegen ist es klar, daß in je höherem Grade der Verwendungszweck durch Abgrenzung der Verwaltungszweige, zu deren Aufwande beizutragen die Subventionen bestimmt sind, eine Spezialisierung erfahren hat, ein desto intensiveres Interesse daran besteht, daß die Verwendung für die Aufgaben jenes Gebietes tatsächlich sichergestellt werde: regelmäßig bildet daher ein Korrelat der Subventionsgewährung das dem Staat oder den die Beihilfen leistenden größeren Verbänden zustehende Recht, die Thatsache der Verausgabung derjenigen Beträge, zu deren Bestreitung die Subvention beitragen soll, sowie ihrer Verwendung zu dem bezüglichen Zweck zu konstatieren. Die Mehrzahl der Gesetzgebungen bleibt indessen bei der bloßen Ermächtigung der größeren Verbände zur Konstatierung der Thatsache der Verwendung nicht stehen: es ist evident, daß die Betheiligung an den von den örtlichen Verbänden aufgewendeten Kosten nur dann eine wirklich gleichmäßige sein kann, wenn seitens dieser letzteren Verbände die Aufwendung nach gleichartigen Grundsätzen erfolgt: der Gewährung der Subvention entspricht daher in der Regel ein Recht des die Subvention leistenden größeren Verbandes, bei Feststellung der Grundsätze, welche die örtlichen Verbände bei ihren bezüglichen Verrichtungen anzuwenden haben, mitzuwirken und deren Befolgung zu prüfen; wo es sich um Bewilligungen handelt, welche im Wege autonomer Beschlußfassung erfolgen, pflegen die Modalitäten der Verwendung und des desfalls zu erbringenden Nachweises von der bewilligenden Körperschaft vorgezeichnet zu werden. Es ist selbstverständlich, daß eine solche Kontrolle der Verwendung sich um so leichter zur Ausführung bringen läßt, je mehr die Organisation und Leitung des einzelnen Verwaltungszweiges eine gleichförmige und zentralisierte ist: es ist daher unleugbar, daß die Ausbildung eines auf Spezialisierung der Finanzwirtschaft der einzelnen Verwaltungszweige beruhenden Subventionswesens auf eine gewisse Zentralisierung und Schematisierung hindrängt, welche der kommunalen Autonomie als ein einschränkendes Element gegenübertritt; andererseits ermöglicht es diese Zentralisierung, die in der Natur der Aufgaben beruhenden Momente in Ansehung der Lastenvertheilung und der Gestaltung der Finanzwirtschaft zu vollerer Geltung zu bringen.

Schon hieraus ergibt sich, daß die Darstellung der Anwendungsformen des Betheiligungsprinzips sich nicht völlig von der der materiellen Verwaltungseinrichtungen loslösen läßt: es ist insbesondere daran festzuhalten, daß die Regelung der in der Subvention zum Ausdruck kommenden finanziellen Betheiligung im wesentlichen ein Korrektiv der Aufgabenvertheilung überhaupt bildet; eben weil das Charakteristische des Betheiligungsprinzips in der Erhaltung eines Verhältnisses zur Ausgabenbemessung besteht, stehen die Anwendungsformen dieses Prinzips in sehr viel engerer Wechselbeziehung als die des Dotationsprinzips zu den Grundsätzen jener Aufgabenvertheilung: an die Darstellung dieser Grundsätze ist daher überall anzuknüpfen. Eine besondere Beachtung verdient von diesen Gesichtspunkten aus das Verhältniß, in welchem die Leistung der Subventionen sich auf den Staat und die mittleren Verbände vertheilt; letztere wirken in Bezug auf die von ersterem zur Verfügung gestellten Beihilfen öfter als örtliche Regulatoren, indem es ihnen obliegt, diese Beihilfen — vielfach zugleich mit den Beträgen, welche sie selbst zur Verfügung stellen — auf die engeren Verbände zu vertheilen. Auch die Scheidung zwischen solchen Beihilfen, welche die Natur gesetzlich geregelter Einrichtungen angenommen haben, und solchen, welche auf arbiträrem Ermessen der bezüglichen Körperschaften beruhen, ist von jenem Gesichtspunkt aus von Interesse. Endlich ist auch an die Wechselbeziehung zu erinnern, welche nach den Einrichtungen mancher Staaten zwischen den Veranstellungen zur Gewährung von Vorschüssen und Darlehen an Gemeinden und Kommunalverbände besteht: beiderlei Einrichtungen sind hier darauf angewiesen, sich gegenseitig zu ergänzen. Die durch Darlehensgewährung ermöglichte zeitliche Ausgleichung der einzelnen Anforderungen wird daher mit der materiellen Ausgleichung, deren Sicherstellung die Anwendung des Betheiligungsprinzips bezweckt, in Verbindung gebracht werden müssen.

2. Die wichtigsten der in der positiven Entwicklung hervorgetretenen Anwendungen.

Vorbemerkung.

Die Darstellung der Anwendungsformen wird am besten in der Weise zu gliedern sein, daß zunächst diejenigen Subventionen, welche lediglich aus Anlaß des allgemeinen Mißverhältnisses zwischen Anforderungen an die Gemeinden und Leistungsfähigkeit derselben gegeben werden und welche schon oben wiederholt unter dem Namen der all-

gemeinen Bedürfnißzuschüsse zusammengefaßt worden sind, behandelt werden; demnächst werden die Zuschüsse, welche zu dem Aufwande bestimmt abgezweigter Verwaltungsgebiete gewährt werden, zum Gegenstande der Darstellung zu machen sein. In Rücksicht darauf, daß Zuschüsse der ersteren Art einer Regelung durch allgemeine Normen nur in geringem Maße fähig und daß sie nur ausnahmsweise von der Gesetzgebung der einzelnen Staaten als eine ständige Einrichtung entwickelt worden sind, wird eine kurze Erwähnung derselben genügen; der Schwerpunkt fällt in die Darstellung der Einrichtungen, welche in Bezug auf die Gewährung von Zuschüssen zu einzelnen administrativen Zwecken ausgebildet worden sind.

a. Allgemeine Bedürfnißzuschüsse.

Zu einer ständigen Einrichtung sind diese Zuschüsse in. W. allein in Frankreich ausgebildet worden, wo sie an die Stelle des Verhältnisses finanzieller Gemeinschaft getreten sind, welches ursprünglich zwischen den Departements bestanden und in der Institution des sogenannten *fonds commun* seinen Ausdruck gefunden hatte. Wie demnächst noch näher darzulegen sein wird, war in der aus der Gesetzgebung der Revolutionszeit hervorgegangenen Organisation das Departement wesentlich als eine staatliche Veranstaltung aufgefaßt worden, welche in erster Linie den Zweck hatte, die staatlichen Verwaltungsaufgaben zur Durchführung zu bringen; dem entsprechend waren die Departements für die Bestreitung der auf die Durchführung dieser Zwecke bezüglichen Aufgaben auf durch bestimmte Limita begrenzte Zuschläge zu den Staatssteuern angewiesen; bei dem in den einzelnen Departements überaus verschiedenen Verhältnisse des Ertrages der Zuschläge zur Höhe der durch die staatlichen Aufgaben gestellten Anforderungen würde aber durch diese Zuschläge das Gleichgewicht zwischen Hilfsquellen und Anforderungen nicht sichergestellt worden sein. Dies Gleichgewicht zu sichern, war der Zweck jener unter dem Namen des *fonds commun* bezeichneten Einrichtung: bei derselben war die Idee leitend, zwischen den Departements für den Zweck der Durchführung der durch allgemeine Staatsinteressen gegebenen Aufgaben ein Gemeinschaftsverhältniß zu konstituieren, dergestalt, daß von den zur Deckung der auf jene Aufgaben bezüglichen, unter dem Namen der „ordentlichen“ zusammengefaßten Einnahmen ein Theil zu einem ge-

meinsamen Fonds vereinigt wurde, aus welchem dann die einzelnen Departements nach Verhältniß ihrer betreffenden Ausgaben bezw. ihrer Bedürftigkeit Zuschüsse erhielten. Die wachsende Bedeutung dieses Fonds ergibt sich aus dem zunehmenden Betrage der ihm überwiesenen Zuschläge; während der Antheil desselben am Anfange des Jahrhunderts sich auf zwei Centimes mit einem Ertrage von vier Millionen Franken belaufen hatte, war die Zahl der Centimes 1830 auf fünf mit einem Gesamtertrage von neun Millionen Franken gestiegen¹⁾; eine Erweiterung erfuhr die Einrichtung demnächst durch das Gesetz vom 10. Mai 1838 über die Zuständigkeit des Generalraths, indem es gestattet wurde, daß auch zum Veshuf der Vestrerung von Ausgaben fakultativer Natur unter bestimmten Voraussetzungen aus dem fonds commun Beihilfen geleistet würden; es sollte nämlich eine jährlich durch das Finanzgesetz zu bestimmende Quote jenes Fonds zu Beiträgen verwendet werden dürfen, welche den Departements als Unterstützungen zur Vollenbung der Departementalgebäude und der den Departementalstraßen angehörigen Kunstbauten sollten bewilligt werden dürfen; die zu solchen Zuschüssen bestimmte Quote war unter der Bezeichnung des zweiten fonds commun bekannt; derselbe war jedoch mit bei weitem geringeren Mitteln ausgestattet; im Jahre 1850 betrug der ihm überwiesene Antheil an den zum fonds commun ausgeworfenen sieben Centimes lediglich $\frac{6}{10}$ Centimes²⁾. In der Praxis hörte das Institut jedoch nicht auf, zu Ausstellungen Anlaß zu geben; es war ein Bestreben der Departements, so sehr als möglich die Ansätze der den Kategorien der Pflichtausgaben sowie der eben erwähnten fakultativen Ausgaben angehörigen Aufwendungen zu steigern bezw. die Abgrenzung dieser Ausgaben zu erweitern, um alsdann bei der Vertheilung der beiden Fonds mit einer möglichst großen Quote theilhaftig zu werden: die Einrichtung hatte in nicht seltenen Fällen die Wirkung, einer unwirtschaftlichen Bemessung der Ausgaben seitens der Departements Vorschub zu leisten. Dennoch glaubte eine im Jahre 1850 zur Prüfung der Finanzlage der Departements und Gemeinden niedergesetzte Kommission³⁾ nicht, sich für die Beseitigung des fonds commun auszusprechen zu sollen; sie war der Ansicht, daß jene Uebelstände der Hervorrufung zu großer An-

1) Audiffret, *Système financier de la France*. 3^{me} édition. Th. III S. 417. 421.

2) Audiffret a. a. O. S. 437. 482.

3) Der Bericht dieser Kommission befindet sich bei Audiffret a. a. O. S. 411 fg. Siehe daselbst den Abschnitt: Fonds communs, S. 436 fg.

spräche sich leicht durch eine strengere Kontrolle würden beseitigen lassen. Indessen lag eine solche Einschränkung der Selbstthätigkeit der Departements nicht in der Richtung, welche damals die Gesetzgebung des Kaiserreichs verfolgte: gerade der Wunsch, der autonomen Betthätigung dieser Kategorie der kommunalen Verbände einen weiteren Spielraum zu eröffnen, führte, nachdem der zweite fonds commun schon im Budget vom Jahre 1851 nicht mehr vorgesehen worden war¹⁾, in dem Gesetz vom 18. Juli 1866 zur Unterbrückung auch des ersten dieser Fonds: ersetzt wurde die Einrichtung durch einen im Staatsbudget vorgesehenen Kredit von vier Millionen Franken, aus welchem den Departements, deren Finanzlage dies erfordert, Beihilfen bewilligt werden können: diejenigen Departements, welche die von ihnen zu erhebenden Spezial-Wege- und Schul-Centimes nicht voll verwenden können, sollten auf Zulassung zur Betheiligung an dem Fonds erst dann Anspruch haben, wenn sie die Ueberschüsse zu ihren sonstigen Pflichtausgaben verwendet haben würden. Diese Einrichtung besteht noch fort; an dem Fonds haben im Jahre 1886 zweiundfünfzig Departements mit unter sich sehr ungleichen Beträgen Antheil gehabt²⁾. Näheres über den bei der Vertheilung zur Anwendung gebrachten Maßstab und die Kontrolle der Verwendung ist der veröffentlichten Uebersicht nicht zu entnehmen. Seiner sachlichen Bedeutung nach ist der Fonds gegenüber den weiter unten darzustellenden viel umfangreicheren Beträgen, mit denen der Staat sich an den Anforderungen der Spezialgebiete der Verwaltung betheiligt, beträchtlich in den Hintergrund getreten.

b. Subventionen zur Befreiung der Bedürfnisse spezieller Verwaltungszweige.

a. England.

Das englische System der Vertheilung der öffentlichen Aufgaben hat sein Charakteristisches vor allem in der Trennung, welche zwischen dem staatlichen und dem kommunalen Aufgabekreise besteht: während die Wirkungssphäre des Staates bis in die neuere Zeit sich auf die Erfüllung der durch die allgemeinen Macht-, Rechts- und Sicherheitszwecke gegebenen Aufgaben und auf die für die allgemeinen Interessen wichtigeren technischen Ver-

1) Audiffret a. a. O. S. 426.

2) Bulletin de statistique et de législation comparée, Theil 18 (Jahrg. 1885, zweite Hälfte) S. 162.

waltungszweige beschränkte, war im übrigen die innere Verwaltung, soweit sie lokaler Natur war, ebenso wie die mittlere und niedere Justiz in den Händen der Kommunalverbände oder doch von sich an die kommunale Organisation anlehnenden Organen. Dieser grundsätzlichen Trennung des Wirkungskreises entsprach denn auch eine ebenso vollständige Trennung des Steuerwesens dergestalt, daß während der Staat seinen Bedarf vorzugsweise aus dem Ertrage der indirekten Steuern und einer ergänzenden Einkommensteuer deckt, die Kommunalverbände auf Steuern vom Grundertrage angewiesen sind. Erst während der letzten Jahrzehnte bildete allmählich für die wichtigeren und in näherer Wechselbeziehung zu den allgemeinen Interessen stehenden Zweige der kommunalen Verwaltung eine Zentralleitung durch staatliche Organe sich aus, welche die Durchführung der durch die moderne Auffassung und Entwicklung gesteigerten Anforderungen zu sichern bestimmt war, welche indessen eine Aenderung in der Vertheilung der Lasten vorläufig noch nicht mit sich brachte; die Hindernisse, welche die ungenügende Leistungsfähigkeit der einzelnen Verbände der Erfüllung jener Anforderungen entgegensetzte, versuchte man dadurch zu beseitigen, daß man für die mit einem größeren Kostenaufwande verbundenen Aufgaben die engeren Verbände zu größeren und leistungsfähigeren zusammenzog; erst als dessen ungeachtet gegenüber der wachsenden Ungleichheit der Anforderungen an die Lokalverwaltung die Leistungsfähigkeit auch der erweiterten Verbände sich für manche jener Aufgaben als unzureichend zeigte und als gleichzeitig neue Zweige der lokalen Verwaltung geschaffen und ausgebaut wurden, ging man dazu über, mit Zuschüssen des Staats bezw. in einem einzelnen Falle auch der Grafschaft einzugreifen: während bei einer Gesamteinnahme der örtlichen Verbände von 25 038 000 £ im Jahre 1867/68 auf die Einnahme an Steuern 16 430 000 £ und auf die an Staats-Subventionen 951 000 £ entfielen, waren im Jahre 1881/82 bei einer Gesamteinnahme von 51 400 000 £ die Steuern mit 27 891 000 £, die Staats-Subventionen mit 2 841 000 £ betheiligt; seitdem hat sich das Verhältniß noch weiter zu Gunsten der Subventionen verschoben. Gleichwohl wird auch nach den letzten Ergebnissen jene Vertheilung noch immer nicht als eine besonders umfangreiche bezeichnet werden können, zumal in Berücksichtigung zu ziehen ist, daß auch die Kosten für die Unterhaltung der lokalen Behörden, welche in den kontinentalen Staaten vom Staate getragen werden, in England im Prinzip zu Lasten der örtlichen Verbände sind. Ueber die für die

Bemessung der Subventionen maßgebenden Grundsätze und die Beträge der letzteren ist es schwer, eine Uebersicht zu gewinnen; die im Jahresbericht des Local Government Board früher mitgetheilte desfallige Spezifikation ist in den Berichten der letzten Jahre weggefallen, auch war sie weder von vollkommen richtigen Gesichtspunkten aus aufgestellt, noch vollständig. Eine berichtigte und vervollständigte Uebersicht für das Jahr 1881/82 enthält die nachstehende, der Schrift von Wright und Hobhouse¹⁾ entlehnte Tabelle:

1. Armen- und Irrenverpflegung	
a) an Armenverbände	537 196 £
b) an Grafschaften und Städte für Irre	16 711 „
2. Polizei, gerichtliche Verfolgungen u. s. w.	
a) der Grafschaftspolizei	419 397 „
b) der Stadtpolizei	351 843 „
c) der hauptstädtischen Polizei	585 482 „
d) für strafrechtliche Verfolgungen, sowie Unterhalt und Zurückschaffung von Gefangenen	159 339 „
3. Gesundheitszwecke	
an Gehältern für Medizinalbeamte und Inspektoren	65 649 „
4. an Ortschaftsverbände	
Bewilligung für Volksunterricht	695 407 „
5. Verschiedenes	
hauptstädtische Feuerwehr	10 000 „
	<hr/>
	2 841 024 £.

Dieselbe entspricht jedoch dem gegenwärtigen Zustande insofern nicht mehr ganz, als sich einzelne Positionen inzwischen mehr oder minder beträchtlich erhöht haben; neu hinzugetreten ist insbesondere die vom Staat für die Unterhaltung der Hauptstraßen des Landes gewährte Beihilfe: nicht in der Tabelle, die sich nur auf die aus Staatsfonds gewährten Subventionen erstreckt, enthalten sind die Beträge, welche zur Unterhaltung der gedachten Hauptstraßen von den Grafschaften schon damals geleistet wurden²⁾. Die Staats-Subventionen

1) An Outline of Local Government and local Taxation S. 92.

2) In dem mir noch eben während des Druckes zugehenden Memorandum, welches dem letzten zufolge Parlaments-Verordnung vom 24. Mai 1886 veröffentlichten local taxation returns für das Rechnungsjahr 1884/85 vorangeht, ist Seite 10 der Gesamtbetrag der Staats-Subventionen pro Jahr 1883/84 auf 2 488 035 £ angegeben; der XVth Annual Report of the Local Government Board giebt Appendix J S. 228 den Gesamtbetrag auf 3 361 858 £ an; bei dem ersteren Betrage ist die Subvention an die school boards nicht berücksichtigt, in dem zweiten dagegen ist sie anscheinend enthalten.

werden nach der Tabelle theils an Grasschaften, theils an die örtlichen Armenverbände, städtische Distrikte und Schulverbände geleistet: wichtiger ist die Gliederung nach den Zwecken, indem die betreffenden Beiträge für Aufgaben theils der Armen- und Irrenpflege, theils der Polizei-, theils der Gesundheits-, theils der Wege- und endlich der Schulverwaltung geleistet werden. Dieser Gliederung werde ich im Nachstehenden folgen. Für die Kosten der öffentlichen Armenpflege gilt es als Prinzip, daß sie zu Lasten der betreffenden lokalen Verbände sind: nur insofern hat die Entwicklung seit der großen Armennovelle von 1834 eine Aenderung gebracht, als die zufolge derselben gebildeten Gesamtverbände — unions — einen immer wachsenden Antheil an jenen Kosten übernommen haben; mit beiden konkurriert in der Tragung der Armenlast der größere Verband der Grasschaft, welcher an den Kosten der Irrenpflege mit einem wesentlichen Antheile partizipiert. Zu den vom Gesamtverbande der union zu übernehmenden Kosten gehören vor allem die der Unterhaltung des Arbeitshauses und der Unterstützung sowohl der im Arbeitshause verpflegten als der außerhalb befindlichen Armen, außerdem die Ausgaben für Impfung und für Aufnahme der Zivilstandsakte der Armen sowie die Kosten gewisser Wahlen und Verwaltungsakte; zu Lasten der parish sind die Gehälter der Steuer-Einsammler und besoldeten Armenaufseher, die Kosten der Wahl-Reklamationen im Falle bestrittener Wahlen der guardians, Auslagen der Armenaufseher für die Aufstellung der Geschworenenlisten und das von den Armenrathen für nicht zu den unterstützten Armen gehörige Bedürftige gezahlte Schulgeld geblieben. Zu den von den unions zu bestreitenden Kosten gehören hiernach im Prinzip auch die Gehälter der Lehrer und Lehrerinnen, welche an den mit den Armenhäusern errichteten Schulen angestellt sind, sowie die Gehälter der für die Behandlung von Armen außerhalb des Arbeitshauses angestellten Armenärzte; ausnahmsweise ist jedoch für diese beiden Kategorien von Ausgaben eine Betheiligung des Staates ausgebildet worden, die in Ansehung der Lehrergehälter, soweit ich zu ermitteln vermocht habe, auf den allgemeinen hinsichtlich des Volksschulwesens angenommenen Bestimmungen, in Ansehung der Gehälter der Armenärzte aber auf besonderen gesetzlichen Vorschriften beruht und in ihrem Ursprunge mit dem Uebergange zu dem System fest besoldeter Armenärzte in Wechselbeziehung steht. Die frühere Einrichtung nämlich, nach welcher die Armenärzte für den einzelnen Fall bezw. bei den dauernd in ihre Be-

Handlung gelangten Kranken per Kopf remunerirt wurden, hatte sich nicht bewährt und hatte in Rücksicht hierauf ein im Jahre 1844 niedergesetztes Komitee feste Anstellung gegen Jahresgehalt empfohlen; obwohl auch bei dieser Einrichtung sich Uebelstände geltend gemacht zu haben scheinen, empfahl doch auch ein im Jahre 1854 ernanntes neues Komitee das Festhalten an dem Prinzip der festen Besoldung und die Erweiterung desselben zu dem Grundsatz der lebenslänglichen Anstellung, die demzufolge auch in Ansehung sowohl der Armenärzte als der Armenhilfsärzte seit der medical qualification order vom 10. Dezember 1859 Regel ist; zugleich wurde vom Gehalt dieser Ärzte die Hälfte auf Staatsfonds übernommen, eine Einrichtung, bei der es bisher sein Bewenden behalten hat¹⁾. Der dem Staat zur Last fallende Antheil an den Lehrer- und Lehrerinnen-Gehältern hat im Rechnungsjahr 25. März 1884/85 37 652 £, der an den Gehältern der Armenärzte bezw. den Kosten für an Arme verabreichte Arzneien und Heilmittel 147 270 £ betragen²⁾. — In besonderer Weise ist, wie bemerkt, die Beitragspflicht zu den Kosten der Irrenpflege geregelt; während bei den Kosten der allgemeinen Armenpflege die Grafschaft nicht konkurriert, ist das Verhältniß in betreff der Irrenpflege ein anderes: hier gilt als zur Fürsorge für die Errichtung und Unterhaltung der betreffenden Anstalten principaliter verpflichtet der Irrenhausbezirk, der regelmäßig durch die Grafschaft bezw. durch die mit eigener Vierteljahrsitzung der Friedensrichter oder mit dem Recht, einen eigenen besoldeten Stadtrichter zu halten, versehene Stadtgemeinde gebildet wird: andere Stadtgemeinden, soweit sie nicht bereits einem Grafschaftsverbande angehören, werden für diesen Zweck mit einer benachbarten Grafschaft vereinigt: dieser Bezirk trägt auch die Individual-Pflegekosten, soweit solche nicht aus den den unions zur Last fallenden Beiträgen Deckung erhalten: einen solchen Beitrag hat jede union sowie jede nicht im Verbande einer solchen befindliche parish für jeden entweder in der union bezw. parish niedergelassenen oder der Ausweisung aus derselben nicht mehr unterliegenden Irren im Höchstbetrage von 14 sh. pro Woche zu leisten, einem Höchstbetrage, der nur mit Zustimmung der Majorität des

1) Siehe Ashrott, Das englische Armenwesen in seiner historischen Entwicklung und in seiner heutigen Gestalt S. 89. 90.

2) XVth Annual Report of the Local Government Board S. 35 und 38. Aus der letzten Stelle habe ich entnommen, daß, wie im Text angegeben, die Erstattung sich auch auf die Kosten der verabreichten Arzneien bezieht.

Friedensrichter-Kollegiums überschritten werden darf; ebenso trägt die union für derartige Irre Transport- und Begräbniskosten, während für Pflege- und sonstige Individualkosten der Irren, welche nicht in den vorher angegebenen Beziehungen zu einer parish stehen, diejenige Grafschaft aufzukommen hat, in welcher sie im Zustande der Geisteskrankheit angetroffen wurden. Der hieraus für die Grafschaft sich ergebende Bedarf wird in Form einer besonderen Grafschaftssteuer aufgebracht, von welcher die einen besonderen Irrenhausbezirk bildenden Ortschaften befreit sind, zu welcher jedoch die für den Zweck der Tragung der Irrenlast mit der Grafschaft vereinigten Gebietstheile beizutragen haben. An den verschiedenen Kategorien der hiernach theils von den Grafschaften allein, theils von ihnen im Verein mit den unions und parishes zu tragenden Kosten betheiligt sich der Staat nur insofern, als er zu den Individual-Pflegekosten den festen Beitrag von vier Schilling die Woche für jeden der Armenpflege anheimgefallenen Geisteskranken beisteuert: die Zahlung dieses Beitrages erfolgt an diejenige union, parish oder Grafschaft, zu deren Kosten die Entrichtung der Pflegegelder ist. Im Rechnungsjahre 1884/85 hat der Gesamtbetrag der in dieser Weise den Armenverbänden bzw. den Grafschaften geleisteten Beiträge sich auf 469 634 £ belaufen, von welcher Summe 17 694 £ den Grafschaften gezahlt worden sind, der Rest auf die unions und parishes entfällt¹⁾.

Ähnlich wie die Last der Irrenpflege ruht die der Unterhaltung des Polizeidienstes, seit an die Stelle der alten örtlichen Selbstverwaltungsämter besoldete und militärisch disziplinierte Polizeimannschaften getreten sind, auf den Grafschaften bzw. den ihnen gleichgeordneten boroughs. Die Betheiligung des Staates beruht in der Leistung einer Beihilfe zu den Kosten der Besoldung und Uniformirung dieser Mannschaften; dieselbe war ehemals auf ein Viertel dieser Kosten begrenzt, ist jetzt aber an diese Beschränkung nicht mehr gebunden und im Betrage gegen früher verdoppelt. Sie erreichte im Rechnungsjahre 1883/84 einen Betrag von 430 104 £ bei einem Gesamtbetrage der von den Grafschaften bestrittenen Polizeikosten von 1 105 374 £²⁾. — Ein Korrelat des Ueberganges der Gefängnisverwaltung auf den Staat ist es, daß derselbe den Grafschaften ferner die vorauslagen Kosten der Verfolgung, des Transports und des Unterhalts der Gefangenen er-

1) XVth Annual Report of the Local Government Board App. J S. 248.

2) Local taxation returns pro 1884/85 Pars II (County treasurers accounts)

stattet, Kosten, die daher in den Grasschaftsrechnungen nur eine durchlaufende Post bilden; der bezügliche Betrag — im letztgedachten Jahre 115 239 £ — kann daher für eine Subvention in unserem Sinne nicht erachtet werden. Anhangsweise ist hinzuzufügen, daß neuerdings auch der Staat eine Subvention zur Ergänzung des unzureichenden Einkommens der Zivilstandsbeamten gewährt: die hierfür ausgegebene Summe betrug während des Jahres 31. März 1884/85 9688 £¹⁾).

Die Kosten der Gesundheitsverwaltung gehören zu denjenigen, zu deren Tragung die städtischen Korporationen und stadthänlich organisirten Distrikte sowie mit einer verhältnißmäßigen Einschränkung des Aufgabekreises die ländlichen Gesundheits Distrikte verpflichtet sind: die Betheiligung der Staatsfinanzen beschränkt sich hier auf die Erstattung einer Quote der gewissen Beamten jenes Verwaltungszweiges — den medical officers und inspectors of nuisances — gezahlten Gehälter, eine Beihilfe, die jedoch an die Bedingung gebunden ist, daß die Berichte der betreffenden Beamten den seitens der vorgesetzten Behörden gestellten Anforderungen entsprechen. Im Rechnungsjahre 25. März 1884/85 hat sich der hiernach vom Staat geleistete Beitrag auf 71 422 £ belaufen²⁾).

Die Widerstandskraft, welche die theilweise fossil gewordenen Institutionen des englischen Kommunalwesens der planmäßigen Durchführung der Verwaltungs-Ideen entgegensetzen, zeigt sich am meisten in der Organisation der Wege- und Straßen-Unterhaltung: wenn auch hier das Bestreben, eine gleichartige Vertheilung der Last durch Vergrößerung der betreffenden Verbände zu erzielen, leitend gewesen ist, so ist daselbe doch in der Durchführung gewissermaßen zum Stillstande gekommen: von den mit den Civil-parishes häufig, aber keineswegs durchgehend örtlich zusammenfallenden 14 089 Wegegemeinden — highway-parishes —, welche England enthält, waren im Jahre 1884 gegen vier Siebentel — 7886 — zu größeren Wegebezirken — highway-districts — vereinigt, wogegen etwas mehr als drei Siebentel — 6203 — einzeln den bezüglichen Aufgaben genügten; daneben standen die mit städtischer Verfassung versehenen Gemeinden, welche selbständig die Funktionen von Wegebezirken ausübten; dies gesammte System der Wegeunterhaltung wurde indessen bis in die neueste Zeit dadurch unterbrochen, daß ein großer Theil der

1) XVth Ann. Report S. XLIX.

2) XVth Ann. Report App. J S. 248.

Straßen, die sogenannten turnpike-roads — es gehören hierher vornehmlich die für den Verkehr wichtigeren Chaussees — Aktien-Unternehmungen waren; während bei den von den vorerwähnten Wege-Verbänden zu unterhaltenden Chaussees die Mittel im Wege der Besteuerung aufzubringen waren, wurden die Ausgaben für die turnpike-roads in erster Linie aus dem Ertrage des für ihre Benutzung erhobenen Wegezolles bestritten. Wenn diese Einnahmen in früherer Zeit zur Deckung des Bedarfes ausreichten oder sogar einen Ueberschuß gewährten, so wurden in neuerer Zeit die Fälle immer häufiger, in denen zur Deckung des theils durch die steigenden technischen Anforderungen, theils durch die höheren Löhne vermehrten Aufwandes die Erträge der Wegezölle nicht mehr zureichten und die Gesellschaften in den Zustand der Insolvenz geriethen, so daß alsdann die Wege-Gemeinden und -Distrikte, innerhalb deren die betreffenden Straßen lagen, die Unterhaltung derselben zu übernehmen genöthigt waren: es mußte dies zu einer mit der Zeit immer drückender werdenden Ueberbürdung zahlreicher dieser Verbände führen; hierin lag der Anlaß zur Ausbildung einer geregelten Betheiligung der Grafschaft und demnächst auch des Staats an dem Unterhaltungsaufwande jener aus der Zahl der früheren Aktienchaussees in das von den öffentlichen Verbänden zu unterhaltende Wegenetz übergegangenen Straßenzüge: wie in den anderen Verwaltungszweigen sind es daher auch hier weniger aus der Erkenntniß des Gesamtcharakters der modernen Entwicklung als aus dem Hervortreten erheblicher praktischer Uebelstände entnommene Motive, aus denen die Initiative zu Neubildungen hervorgegangen ist¹⁾. Das in dieser Beziehung grundlegende Gesetz ist die Highways and Locomotives Act vom Jahre 1878; die durch dasselbe geschaffene Kategorie der Hauptstraßen — main roads — begreift in sich einmal alle Straßen, welche seit 1870 aufhörten Aktienchaussees zu sein, soweit nicht die Grafschaftsbehörde mit Genehmigung des Parlaments ihre Deklassirung beschließt, und ferner alle diejenigen Straßen, welche auf Antrag des betreffenden Wegeverbandes durch die Grafschaftsbehörde in die Zahl der Hauptstraßen eingereiht worden sind; Verwaltung und Unterhaltung dieser Hauptstraßen bleibt zwar im Prinzip den Wegeverbänden, doch ist die Grafschaft verpflichtet, den Verbänden die Hälfte des Unterhaltungsaufwandes zu erstatten, wogegen ihnen auch über die Ver-

1) Siehe über diese Entwicklung Wright and Hobhouse, An Outline S. 37.

waltung eine gewisse Kontrolle zusteht. Die Erstattung eines weiteren Viertels erfolgt seit einem im Jahre 1882 gefaßten Parlamentsbeschlusse an jene Verbände durch den Staat: diese Subvention aus Staatsfonds wird auch den mit besonderen Quartalsitzungen der Friedensrichter versehenen Städten gewährt, obgleich diese, weil selbst die Stelle der Grafschaft einnehmend, eine Erstattung aus Grafschaftsfonds nicht erhalten; doch wird bei diesen Städten das zu erstattende Viertel nicht nach dem Istaufwande, sondern nach dem anschlagsmäßigen Unterhaltungsaufwande berechnet. Die hiernach an Wege-Distrikte und Wege-parishes gezahlten Staatsbeiträge haben sich im Rechnungsjahr 25. März 1883/84 auf 124 497, die Grafschaftsbeiträge auf 263 072 £ belaufen: die Bedeutung dieser Zahlen für das Maß der Betheiligung der größeren Verbände an der Wegelast ergibt sich daraus, daß der gesammte Aufwand für diese Last in den genannten Kategorien der Verbände während des gedachten Rechnungsjahres sich auf 2 084 223 £ bezifferte, wovon 1 602 554 durch die Wegesteuer aufgebracht wurden¹⁾.

Ein größerer Spielraum ist der Ausbildung einer rationellen Lastenvertheilung im Gebiete des Volksschulwesens geöffnet gewesen: hier hat die englische Gesetzgebung in der Elementary Education Act von 1870 ein abschließendes, die öffentlich-rechtliche Regelung dieser Materie in sich begriffendes Werk hervorgebracht. Dasselbe beruht auf der Idee einer zwar im Prinzip subsidiären, jedoch thatsächlich thunlichst ausgedehnten Kommunalisirung des gedachten Unterrichtswesens und weitgehender Unterordnung desselben unter staatliche Reglementirung und Aufsicht; ein mit diesem Einfluß des Staates in reger Wechselbeziehung stehendes Korrelat bildet eine umfangreiche Betheiligung der Staatsfonds an den finanziellen Lasten. Es war eine nahezu vier Jahrzehnte umfassende Entwicklung gewesen, welche zu dieser umfangreichen Neugestaltung geführt hatte: ihren Ausgangspunkt hatte dieselbe von der Bewilligung eines Staatskredits für Subventionen genommen, wie sie zuerst im Jahre 1833 mit dem bescheidenen Betrage von 30 000 Pfund erfolgte und zu deren Vertheilung die Regierung sich der beiden gewissermaßen die Organisation des Privatschulwesens in seinen wichtigsten Richtungen darstellenden Gesellschaften: der national school society und der british and foreign school society bediente. Eine weitere Grundlage erhielt die Ausbildung der staatlichen

1) XVth Annual Report S. 129.

Beeinflussung des Schulwesens durch die im Jahre 1839 vollzogene Ausgestaltung einer Abtheilung des Privy Council zur Central-Schulbehörde — board of Education —; der Errichtung dieser Behörde folgte zunächst die Organisation einer staatlichen Inspektion der Schulen und im Anschluß hieran die Ausbildung von Grundsätzen für die vom Staat zu leistenden Beihilfen, indem die Bewilligung regelmäßig von der Erfüllung gewisser Voraussetzungen in Betreff des Umfanges der zur Verfügung gestellten eigenen Mittel und von der Erzielung eines gewissen Maßes der Leistungen abhängig gemacht wurde: in Wechselbeziehung zu der durch die staatliche Betheiligung ermöglichten Vervielfältigung der Unterrichtsanstalten und zu der auf der Geltendmachung des staatlichen Einflusses beruhenden Steigerung der Anforderungen wuchs auch das Bedürfniß und mit diesem die Höhe der Staats-Subventionen; dieselben haben im Jahre 1863 den Betrag von 431 000, im Jahre 1870 den Betrag von 563 000 £ erreicht¹⁾; für ganz Großbritannien belief in den letztgedachten, der Reform vorangehenden Jahren der Gesamtbetrag der Subvention sich auf 840 000, wovon 33 000 für Zwecke des Baues, der Unterhaltung und Ausstattung der Elementarschulen, 91 000 für Gehaltszulagen in Schottland, 74 000 als jährliche Subventionen für Normalschulen, 554 000 als dergleichen für Elementarschulen bewilligt und 88 000 an Inspektionskosten aufgewendet wurden²⁾. Unter der Herrschaft des Gesetzes von 1870³⁾ ist diese Gruppierung der Subventionen obsolet geworden. Dies Gesetz bringt das Prinzip des obligatorischen Volksunterrichts in der Weise zur Durchführung, daß es die Eltern und Pfleger für einen ausreichenden Unterricht der Kinder zu sorgen verpflichtet und ferner anordnet, daß in jedem Orte, wo dies noch nicht geschehen, die erforderlichen Anstalten behufs Sicherstellung einer den Vorschriften genügenden Unterrichtsgelegenheit getroffen werden; das Organ für die Answerksetzung dieser Sicherstellung bildet die an jedem Ort zu errichtende Ortsschulbehörde — school board —, deren Wahl nöthigenfalls von der Centralbehörde erzwungen werden kann und welcher die örtliche Regelung des Elementarunterrichts sowie

1) Rowland Hamilton, Popular Education in England and Wales before and after the Elementary Education Act of 1870. (Journal of the Statistical Society Jahrg. 1883 S. 283 fg.) . Appendix Table IV S. 325.

2) Rowland Hamilton a. a. O. S. 320 (Appendix VIII).

3) 33 and 34 Vict. cap. 75. Seitdem abgeändert und erweitert vorzugsweise durch 39 and 40 Vict. cap. 79 (1876) und 43 and 44 Vict. cap. 23 (1880).

die Anwendung der geeigneten Mittel zur nöthigenfalls zwangsweisen Sicherung eines regelmäßigen Schulbesuchs obliegt. Die Kosten des örtlichen Schulwesens werden durch das von den Kindern gezahlte Schulgeld, durch den Antheil an der Staats-Subvention, durch Anlehen und durch die beifüß Deckung des jenen Einnahmequellen nicht zu entnehmenden Theils des Bedarfs umzulegende Schulsteuer bestritten. Unter der Herrschaft des Gesetzes war die Staats-Subvention von 790 000¹⁾ im Jahre 1872 auf 981 184 £ für das Jahr 29. September 1883/84 angewachsen, während in demselben Jahre an Steuern 2207 806 £ 12 sh. 7 d., an Schulgeld 551 037 £ 13 sh. 6 d., an Stiftungsbeiträgen 4088 £ 19 sh., an Beiträgen für Schulen für verwaahrloste Kinder — industrial schools — 21993 £ 3 d., aus anderen Titeln 22814 £ 2 sh. 3 d. vereinnahmt wurden: dieser Gesamteinnahme von 3788 925 £ 2 sh. 10 d. trat eine weitere von 1416 150 £ 3 sh. 11 d. aus Anlehen hinzu²⁾. Wie es scheint, wird der zu jährlichen Beihilfen für die Elementarschulen bestimmte Theil der Subvention ganz in Gestalt von Zuschüssen gewährt, die unter Zugrundelegung fest normirter Sätze theils nach der Frequenz der Schulen, theils nach der Zahl derjenigen jene Schulen besuchenden Kinder, welche bei Ablegung der Prüfung bestimmten der Stufe, der sie angehören, entsprechenden Anforderungen genügen, vertheilt werden. Jenes Maß der Anforderungen ist für die verschiedenen Stufen gesetzlich festgesetzt.

So dürftig diese Notizen sind, so treten doch aus ihnen die in der Durchführung des Betheiligungsprinzips vorhandenen großen Mängel hinreichend erkennbar hervor; wie den die verschiedenen administrativen Gebiete repräsentirenden, neben einander bestehenden kommunalen Organisationen eine universale Verbindung und Zusammenfassung auf den unteren und mittleren Stufen abgeht, so fehlt der Regelung auch des finanziellen Eintretens ebenso des Staats wie der Grafschaft die prinzipielle Einheit; der zurücktretenden Rolle, welche, wie vorher schon angedeutet, bei der Schaffung der in jenem Sinne hervorgerufenen Einrichtungen die von allgemeinen Gesichtspunkten ausgehende Erwägung spielte, entsprechend, entbehren die fast durchgehends aus Anlaß thatsächlich

1) Rowland Hamilton a. a. O. S. 375.

2) The annual local taxation returns, Jahrg. 1884/85, part. V S. 46 fg. Mit den hier mitgetheilten Zahlen stimmen die von Rowland Hamilton angegebenen nicht, doch habe ich die Ursachen der Abweichungen nicht aufzuklären vermocht.

herorgetretener dringender Uebelstände in den Spezialgebieten begründeten Institutionen des planmäßigen Zusammenhanges. Hierauf vor allem beruht es, daß eine ausgleichende Wirksamkeit der die Stelle eines Mittelgliedes zwischen dem Staat und den örtlichen Verbänden einnehmenden Grafschaft nur in geringem Maße entwickelt worden ist: die Ausbildung solcher Betheiligung fand vorzugsweise ein Hinderniß in der Stellung, welche diesem Verbande im kommunalen Organismus zutheil geworden ist, und in der Art der Bemessung seines Wirkungskreises: da der Wirkungskreis der Grafschaft ein Konglomerat heterogener, mit einander nicht in organischer Verbindung stehender Elemente darstellt und auf die Bemessung desselben die Idee der Ergänzung der unzureichenden Kraft der engeren Verbände kaum von einem Einfluß gewesen ist, konnte auch ein auf Ausgleichung der unzureichenden Leistungsfähigkeit der engeren Verbände abzielendes finanzielles Eintreten der Grafschaft sich nicht bilden; ganz vereinzelt ist ein solches durch Uebernahme einer Quote des Unterhaltungsaufwandes der main roads im Gebiete der Wegeverwaltung zur Entwicklung gekommen; im Gebiet der Irrenpflege stehen Leistungen der Grafschaft und der örtlichen Armenverbände zu einander mehr in dem Verhältniß gleichberechtigter Konkurrenz, als daß die letzteren durch die ersteren eine ausgleichende Ergänzung fänden. Aus der ungenügenden Entwicklung der Stellung der Grafschaft in dem Prozeß der finanziellen Ausgleichung erklärt es sich, daß überall der Staat, soweit er sich an der Tragung des örtlichen Verwaltungsaufwandes betheiligt, den örtlichen Verbänden direkt gegenübergestellt worden ist und daß die von ihm zu leistenden Beiträge sich durchgehends nach schematischen Merkmalen bemessen, so daß die Berücksichtigung der besonderen Bedürftigkeit der betreffenden Verbände völlig zurücktritt: überall beziehen die Beiträge des Staates und der Grafschaften sich auf den Unterhaltungsaufwand, während eine Betheiligung an dem Kapitalaufwande der ersten Anlage öffentlicher Anstalten und Einrichtungen anscheinend nirgends ausgebildet worden ist. Alles dies mindert wesentlich den ausgleichenden Effekt, dessen stärkeres Hervortreten im Vergleich zu den englischen vor allem die französischen Einrichtungen charakterisirt.

β. Frankreich.

Wenn in England, wie soeben gezeigt worden, staatliche und kommunale Verwaltung sowohl was den Aufgabenkreis,

als was die Mittelbeschaffung anlangt, im wesentlichen auseinanderfallen und selbständig neben einander hergehen, so gilt das Gegentheil von Frankreich: seine kommunalen Einrichtungen bilden ihrer ganzen ursprünglichen Anlage nach in der Hauptsache ein Glied und gewissermaßen eine Ergänzung des staatlichen Verwaltungs-Organismus, dem sie eingepaßt und dessen Zielen sie in vieler Hinsicht untergeordnet sind. Diesem durch die Gesetzgebung der Revolution zur Durchführung gebrachten Grundsatz entspricht es, daß Aufgaben-Erfüllung und Mittelbeschaffung seitens des Staats und der kommunalen Faktoren ihrem größten Theil nach nicht in isolirter Weise, sondern in Anwendung eines gesetzlich geordneten Gemeinschaftsverhältnisses erfolgt.

Schon die dezentralisirende Tendenz, wie sie in der Gestaltung der Staatseinrichtungen während der letzten beiden Jahrhunderte des ancien régime sich immer mehr akzentuirte, hatte die Selbständigkeit der Provinzen und Städte auf ein verhältnißmäßig geringes Maß zurückgeführt: vollends die Gesetzgebung der Revolution ging von einer jenen Faktoren feindlichen Strömung aus: sie glaubte, in den kommunalen Körperschaften hauptsächliche Stützpunkte der alten gesellschaftlichen Ordnung zu sehen: um der letzteren diese Stützpunkte ein für alle Mal zu entziehen, ersetzte sie die bestehende Provinzial-Eintheilung durch eine lediglich geographischen und administrativen Gesichtspunkten folgende und die auf der bisherigen geschichtlichen Entwicklung ruhende Zusammengehörigkeit meist ignorirende Departemental-Eintheilung: ferner wurde, wie schon oben bemerkt worden, versucht, die bestehenden Ortsgemeinden zu größeren Verbänden — Municipalitäten- oder Kantonalgemeinden — zusammenzuziehen. Wenn auch die letztere Schöpfung sich als eine dauernde nicht zu behaupten vermochte, so blieb doch für die Ortsgemeinden wie für die Departements im wesentlichen der Charakter staatlicher, zur Erfüllung der örtlichen Verwaltungsaufgaben bestimmter Veranstaltungen maßgebend, welche des Rechts der Selbstbestimmung nahezu entbehrten: erst die spätere dezentralisirende Gesetzgebung hat den Raum solcher Selbstbestimmung für sie wieder erweitert. Immerhin ist das wichtigste hierher gehörige Recht: die Befugniß selbständiger Steuererhebung auch im gegenwärtigen Stadium der Entwicklung sowohl den Departements wie den Gemeinden nur in relativ eng begrenztem Umfange zugestanden; ebenso unterliegt die Erfüllung der meisten dem kommunalen Wirkungskreise angehörigen Aufgaben einer intensiven Einwirkung der Staatsorgane, einer

Einwirkung, welcher andererseits meist ein Eintreten des Staates mit umfangreichen finanziellen Beihilfen entspricht. Beide Elemente — die enge Begrenzung des kommunalen Besteuerungsrechts einerseits und die intensive Einwirkung des Staates auf die Verwaltung sowie die Betheiligung desselben mit Beihilfen andererseits — stehen zu einander in engster Wechselbeziehung.

Als das wesentlichste Element kommunaler Selbstbestimmung wird immer die Berechtigung zur Erhebung selbständiger kommunaler Steuern gelten müssen; es war daher naturgemäß, daß vor allem der Ausstattung der Kommunkörper mit einer solchen Berechtigung gegenüber jene in der Gesetzgebung zur Herrschaft gelangte Richtung sich ablehnend verhielt: von Hause aus wurden Departements und Ortsgemeinden für die Deckung der aus ihren sonstigen Einnahmen nicht zu bestreitenden Ausgaben auf Zuschläge zu den direkten Staatssteuern angewiesen: nur den größeren d. h. im großen und ganzen den städtischen Gemeinden wurde durch Gestattung der Oktroi-Erhebung eine anderweitige, in den Ergebnissen oft jene andere überflügelnde Steuerquelle eröffnet. Ihrer großen Mehrzahl nach beziehen daher die Kommunkörper den Haupttheil ihres Bedarfes aus denselben Steuerquellen wie der Staat, mit welchem letzteren sie, was die Ausnutzung dieser Steuerquellen anlangt, in einem Verhältniß der Gemeinschaft stehen. Die wiederholt angeregten Projekte der Auflösung dieser Gemeinschaft und der Theilung der Steuerquellen zwischen Staat und kommunalen Korporationen sind im wesentlichen ohne Folge geblieben; die Prüfung der Frage bildete vor allem einen Gegenstand der Verathung für jene vorerwähnte, durch Dekret vom 30. März 1850 gebildete Kommission¹⁾, welche mit dem Studium der finanziellen Lage der Departements und Gemeinden beauftragt war; insbesondere war damals der Vorschlag gemacht worden, für den Staat die Grund- und Gewerbe- (Patent-) Steuer in Anspruch zu nehmen, die Mobiliarsteuer dagegen den Departements und die Thür- und Fenstersteuer den Gemeinden zu überweisen; in Ansehung aller dieser Steuern wurde zugleich eine Erhöhung bezw. entsprechende Umwandlung in Aussicht genommen²⁾. Die Kommission verhielt sich jedoch dem Projekt gegenüber durchaus ablehnend, da die den Departements bezw. Gemeinden zu überweisenden Steuern einen zur Deckung des Bedarfes ausreichenden Ertrag im konkreten Falle sicherzustellen nicht ge-

1) Siehe oben S. 83.

2) Audiffret, *Système financier de la France* Bb. III S. 441.

eignet schienen. Wie ich an anderer Stelle¹⁾ darzuthun versucht habe, besitzen die dem französischen Steuersystem angehörigen direkten Staatssteuern in nur geringem Maße eine Dehnbarkeit, welche die Anpassung derselben einem Wechsel des Bedarfs anzupassen ermöglicht: mit der Ausführung jenes Projektes würde daher eine finanzielle Selbständigkeit der Gemeinden und Departements tatsächlich nicht hergestellt worden sein. Da jener Mangel an Dehnbarkeit auf der Natur derjenigen Ertrags- oder Personal- bzw. Aufwandssteuern, aus denen sich das französische System der direkten Staatssteuern zusammensetzt, beruht, so würde derselbe auch den auf die Departements und Gemeinden übergehenden bezüglichen Steuern anhaften; gerade die zu geringe Steigerungsfähigkeit ihres Ertrages hat es nöthig gemacht, die Befugniß der Kommunkörper, jene Steuern mit Zuschlägen zu belasten, durch eine mehr oder minder enge Limitirung in bestimmte Grenzen einzuschließen, Grenzen, welche ungeachtet mancher erheblicher Erweiterungen, wie sie inzwischen der der Selbstbestimmung der Kommunkörper gewährte Spielraum erfahren hat, dennoch im wesentlichen fortbestehen und welche, ohne die Ergiebigkeit der Staatssteuern zu gefährden bzw. die Steuerpflichtigen der Eventualität einseitigen, übermäßigen Steuerdruckes auszusetzen, auch nicht wieder beseitigt werden können. Auf die Finanzwirtschaft der Kommunkörper aber wirkt diese Limitirung der Zuschläge in der Weise zurück, daß sie die dem Wechsel des Bedarfs sich anschließende Elastizität des Ertrages jener Zuschläge noch weiter vermindert: insbesondere innerhalb derjenigen Zweige der Verwaltung, betreffs deren die Erhebung von Spezialzuschlägen gestattet ist, tritt dieser Mangel an Elastizität hervor. Schon dies weist auf eine Ausgleichung durch den Staat und die größeren Verbände wenigstens insoweit hin, als es nicht gelungen ist, für einen Theil der Gemeinden durch die, wie vorerwähnt, den größeren Städten eingeräumte Befugniß zur Oktroi-Erhebung anderweitig ausgiebige Deckungsmittel zu verschaffen.

In nicht minderem Grade wie der finanziellen war die Gesetzgebung der Revolutionszeit der administrativen Selbständigkeit der Kommunkörper entgegen: vor allem die grundlegende Gesetzgebung des Konsulats wird durch die straffeste Zentralisation charakterisirt; selbst die Ernennung der Mitglieder der den ausführenden Behörden in den Gemeinden und Departements zur Seite gesetzten beratenden Organe wurde der Zentralgewalt vorbehalten: die schematische

1) Schriften des Vereins für Sozialpolitik Bd. XII S. 128 fg.

Gleichheit, wie sie durch jene Gesetzgebung dem gesammten staatlichen und kommunalen Behörden-Organismus gegeben wurde, begünstigte die Unterordnung der Aktion auch der kommunalen Verwaltungen unter die Zentralgewalt: die Direktiven, welche von der letzteren ausgingen, wurden fortan für die meisten Zweige der Departements- und der Gemeinde-Verwaltung bestimmend. Wenn auch das Maß der Selbstbestimmung der Kommunkalrörper inzwischen vor allem auf administrativem Gebiete beträchtlich erweitert worden ist, so ist es doch dabei geblieben, daß wenigstens für diejenigen Zweige der kommunalen Verwaltung, bei denen allgemeine Staatsinteressen betheiligt sind, Maß und Art der Leistungen durch die Gesetzgebung bezw. im Anschluß an dieselbe durch die reglementirende Thätigkeit der oberen Verwaltungsbehörden ihre Feststellung finden; diese Feststellung erfolgte vielfach in so gleichheitlicher Weise, daß die besondere Finanzlage der einzelnen kommunalen Korporationen bei Bemessung der Anforderungen nur unvollkommen zur Berücksichtigung gelangen konnte: der Umstand, daß hiernach das Maß der geforderten Leistungen ein abstraktes und nur wenig biegsames war, nöthigte nun aber dazu, entweder einzelne Kategorien von Obliegenheiten unmittelbar auf die breiteren Schultern der Departements und des Staates zu legen oder die Unzureichlichkeit der finanziellen Kräfte der engeren Verbände durch seitens der größeren zu gewährende Subventionen auszugleichen. Beide Wege sind — größtentheils in Gemeinschaft und in Wechselbeziehung zu einander, wie dies nach dem in der Einleitung Ausgeführten der Natur der Sache entspricht — von der französischen Gesetzgebung betreten worden.

Das Verhältniß der Konkurrenz, in welchem die wesentlichsten Glieder des Organismus: Gemeinden, Departements und Staat betreffs der Benutzung der Steuerquellen wie betreffs der Erfüllung der mit den allgemeineren Interessen in Beziehung stehenden Aufgaben der einzelnen Verwaltungszweige zu einander stehen, ist hiernach doppelter Art: einestheils pflegen in jedem jener Verwaltungszweige Departement und Staat neben der Ortsgemeinde mit einzelnen, den Aufgabekreis der letzteren ergänzenden unmittelbaren Leistungen betheiligt zu sein; andererseits wird, soweit hierdurch ein angemessenes Verhältniß der Anforderungen zur Leistungsfähigkeit innerhalb der Wirthschaft der einzelnen Gemeinden und Departements nicht sichergestellt werden kann, die erforderliche finanzielle Ausgleichung durch Beihilfen der Departements bezw. des Staates gemährt: diese letztere Ausgleichung bildet daher

das Korrelat und den Schlußstein des durch die gemeinsame Benützung der Steuerquellen und die Bestimmung des unmittelbaren Aufgabentreibes der einzelnen Faktoren gegebenen Systems der Lastenvertheilung. Im allgemeinen sind, was die durch die Interessen des Staats gegebenen Aufgaben anlangt, diese Beihilfen zu einer durch Rechtsnormen geregelten Institution entwickelt worden: immerhin bilden neben diesen Beihilfen solche, die auf autonomen Bewilligungen der Departements bzw. arbiträren Entschlüssen der Staatsorgane beruhen, ein wichtiges ergänzendes Element: nur entzieht dies thatsächliche Material betreffs der letzteren sich einer allgemeinen Kenntniß, da dasselbe wesentlich in Positionen der Budgets und Rechnungen der Departements bzw. der einzelnen staatlichen Verwaltungszweige beruht. Es wird daher genügen müssen, vorzugsweise jene zu Rechtsnormen ausgebildeten Grundsätze der Betheiligung für die einzelnen Verwaltungszweige hier zur Anschauung zu bringen: der Ergänzung, welche die bezüglichen Subventionen durch die aus dem Staatskredit von vier Millionen bewilligten allgemeinen Bedürfnis-Zuschüsse erfahren, ist schon oben gedacht worden.

Eine Konkurrenz von Staat und Gemeinden besteht zunächst in Ansehung des Personalbedarfs der örtlichen Polizeiverwaltung; diese Verwaltung wird in ihrem administrativ-technischen Theil größtentheils mit Hilfe oder unter Mitwirkung vom Staat berufener geschulter Beamter, der *commissaires de police*, besorgt; nicht zu verwechseln mit diesen für die Wahrnehmung von Funktionen der örtlichen Polizei als solcher bestimmten Hilfsbeamten sind die lediglich für bestimmte Zweige der Polizeiverwaltung — so für die Ueberwachung der Grenzen, die Leitung des Sicherheitsdienstes auf den Eisenbahnen — bestellten *commissaires spéciaux*, welche durchgehends aus Staatsfonds besoldet werden. Im Gegensatz ist es bezüglich jener mit Obliegenheiten der örtlichen Polizei betrauten Kommissare Prinzip, daß die Kosten der Besoldung von der Gemeinde getragen werden: erstreckt sich die Zuständigkeit dieser Beamten auf mehrere Gemeinden oder einen ganzen Kanton, so nehmen alle betreffenden Gemeinden an der Aufbringung der Besoldung theil; ebenso wie die Besoldungen werden die Bureau-Averse aufgebracht, während für Reise-, Umzugskosten u. s. w. der Staat, wie es scheint, allein aufkommt. Indessen hindert jene prinzipiale Verpflichtung der Gemeinden nicht, daß sich der Staat im Wege von seinerseits geleisteten freiwilligen Subventionen an dem Besoldungsaufwande theiligt: 414313 Fr. sind

zu diesem Zwecke im Entwurfe¹⁾ des Staatsbudgets für 1887 vorgesehen: die Grundsätze, nach denen die Vertheilung erfolgt, sind aus dem in die Oeffentlichkeit gelangten Material nicht zu entnehmen, doch ist vor- auszusetzen, daß an dem Fonds die kleineren, minder leistungs- fähigen Gemeinden vorzugsweise theilhaftig werden. Was das Seine-Departement anlangt, so ist für dasselbe die Aufbringung der Kosten der Polizeiverwaltung ebenso wie die gesammte Organi- sation dieses Dienstzweiges durch die Gesetzgebung in besonderer Weise geregelt: die Besoldung der Polizei-Kommissare der Stadt Paris trägt mit den übrigen Kosten der Polizeiverwaltung der Staat; dagegen tragen zur Besoldung der außerhalb Paris im Seine-Departement fungirenden Polizei-Kommissare die Gemeinden des Departements mit Ausschluß der Hauptstadt in einem durch Verordnung des Seine-Präfekten geregelten Verhältnisse bei; denselben fließt zu diesem Behuf ein Drittel des innerhalb der Bannmeile von Paris aufkommenden Ekroi-Ertrages zu; es theilhaftig ferner der Staat an diesen Kosten sich durch eine Subvention, für welche im Entwurfe des Budgets für 1887 die Summe von 654 700 Fr. ausgeworfen ist: offenbar wird durch diese Subvention eine erhebliche Quote der bezüglichen Kosten be- stritten. Anhangsweise mag hier bemerkt werden, daß auch an den Kosten, welche durch den den Vorschriften des Gesetzes vom 5. Juni 1875 entsprechenden Umbau und bezügliche Ausstattung der Departemental-Gefängnisse entstehen, der Staat der Bestimmung des gedachten Gesetzes entsprechend sich durch Subventionen theilhaftig, die nach der Finanzlage der Departements und der Ergiebigkeit des Departemental-Centime zu bemessen sind: je nachdem der Ertrag dieses Centime hinter 20 000 bezw. 40 000 Fr. zurückbleibt oder letzteren Betrag übersteigt, darf die Subvention $\frac{1}{3}$ bezw. $\frac{1}{2}$ oder $\frac{1}{4}$ der Kosten nicht überschreiten. Im Entwurf des Budgets für 1887 waren für derartige Subventionen 300 000 Fr. ausgeworfen worden.

Ein weit komplizirteres ist das Verhältniß der Konkurrenz zu den Leistungen im Gebiet der Armenpflege: da nach Auflösung aller einschlägigen Einrichtungen, wie sie durch die Gesetzgebung des Konvents eingetreten war, die rekonstruktive Gesetzgebung des Direktoriums sich, was die örtliche Armenpflege anlangt, damit begnügte, die stiftungsmäßigen Grundlagen derselben wieder herzustellen und denselben eine neue Form zu geben, so war sie bei Ausbau der-

1) Es ist im Nachstehenden überall der Entwurf citirt worden, weil das fertiggestellte Budget zur Zeit des Abchlusses des Artikels noch nicht vorlag.

jenigen Zweige der Armenpflege, deren Ausübung umfangreiche Veranstaltungen technischer Art oder einen größeren Kostenaufwand erforderte, darauf angewiesen, den Schwerpunkt in das Departement zu verlegen: sie auf die an sich schon unzureichende Leistungsfähigkeit der Ortsgemeinden zu basiren, würde umso weniger angänglich gewesen sein als, wie soeben dargestellt, das geltende Steuersystem und die Limitirung der Zuschläge der vollen Ausnutzung dieser Leistungsfähigkeit Hemmnisse entgegensetzte: es hat daher im Laufe der Ausgestaltung der Armengesetzgebung der Kreis der in die Wirkungssphäre des Departements aufgenommenen Zweige der Armenpflege sich naturgemäß erweitert: am zeitigsten hat die Betheiligung des Departements in Bezug auf die Fürsorge für Waisen und andere der Armenpflege anheimgefallene Kinder sich ausgebildet, welche heute wenn auch formell noch zur Zuständigkeit der Hospital-Kommissionen gehörig, doch sachlich fast ausschließlich durch den vom Staat besoldeten, dem Präfekten unterstellten Waisen-Inspettor geleitet wird und dessen Kosten zum weitaus größten Theile das Departement trägt; weiter gehört die Irrenpflege nicht bloß materiell, sondern auch formell zu den Aufgaben des departementalen Wirkungskreises; endlich ist im Prinzip die Unterhaltung der Depots für zu bettinirende Bettler (*dépôts de mendicité*) Sache der Departements, wenngleich diese Aufgabe den Charakter einer obligatorischen verloren hat; auch die Beiträge, welche einzelne Gemeinden für die Depots leisten, sind lediglich fakultative; zur Zeit bestehen in Frankreich 36 Depots; in der Regel haben mehrere Departements sich zur Unterhaltung je eines solchen vereinigt. Nicht eigentlich dem Gebiet der Armenpflege gehört der Schutz der im Alter von weniger als zwei Jahren befindlichen Pflegekinder an, dessen Organisation ebenfalls das Departement als Grundlage dient und dessen Kosten von den Departements und vom Staat zu gleichen Theilen getragen werden. Dieser Abgrenzung des departementalen Wirkungskreises gegenüber hat sich der Wirkungskreis der örtlichen Institute und Ortsgemeinden mehr und mehr auf die sogenannte allgemeine Armenpflege und die geschlossene und offene Krankenpflege beschränkt; dem fakultativen Charakter, welcher diesen Leistungen erhalten geblieben ist, entsprechend ist dieser Wirkungskreis sehr verschieden umgrenzt; in den mit reicheren Mitteln ausgestatteten Armenverwaltungen, wie sie vorzugsweise in den größeren Städten bestehen, ist derselbe ein erheblich umfangreicherer und spezialisirterer als in den ländlichen Ortsgemeinden, ja in zahlreichen der letzteren fehlt eine organisirte öffentliche Armen-

pflege ganz. Vor allem die ärmeren ländlichen Gemeinden sind daher auf ein ergänzendes Eintreten des Departements oder Staates angewiesen: als eine Bethätigung solchen Eintretens ist die in fast allen Departements zur Durchführung gelangte Organisation der medizinischen Armenpflege anzusehen, welche auf gemeinsamen Leistungen der Departements, örtlichen Institute und Gemeinden beruht und welche die Versorgung in ihren Wohnungen behandelter armer Kranker mit ärztlicher Hilfe, Arzneien und Heilmitteln in sich begreift; inbetreff sowohl der Remunerirung der Aerzte als des Verhältnisses, in welchem sich die Kosten auf die Gemeinden und Departements vertheilen, gelten in den verschiedenen Departements verschiedene Systeme; der Staat theiligt sich mit Subventionen, für welche ein jährlicher Kredit von 50 000 Fr. ins Budget aufgenommen ist; die Einrichtung ist vorzugsweise auf das platte Land berechnet, wogegen in den Städten durch die Wohlthätigkeitsbüreaus oder auch die Hospitäler bezw. die Gemeinde selbst Veranstellungen zur Sicherstellung einer medizinischen Fürsorge unterhalten werden. Auch im übrigen greifen die Departements und der Staat theils mit freiwilligen Subventionen, theils mit Unterhaltung einzelner Institute und Veranstellungen ein; so unterhalten die Departements nicht selten Anstalten, in denen sieche, altersschwache und gebrechliche Arme entweder gegen Zahlung eines Pflegegeldes durch ihre Heimathsgemeinden oder unentgeltlich Aufnahme finden können; ferner treffen sie meist Vorkehrungen für die Erfüllung spezieller Aufgaben, wie die Behandlung armer Augenkranker, die Erziehung verwahrloster Kinder. Der Staat unterhält insbesondere das berühmte Blinden-Asyl der Quinze-Vingts, die Anstalt für jugendliche Blinde, die Taubstummen-Anstalten in Paris, Bordeaux und Chambery, die Rekonvaleszenten-Asyle in Vincennes und in Besinet, denen noch ein weiteres Asyl für durch Unglücksfälle Beschädigte in Vacassy hinzutreten wird; endlich das Hospiz für Reisende auf dem Mont Genevre. Die Natur einer gesetzlich geregelten Einrichtung hat hiernach das Konkurrenzverhältniß von Gemeinden, Departements und Staat lediglich inbetreff der Waisen- und der Irrenpflege erlangt: auf die Grundsätze, nach denen sich hier die Lastenvertheilung regelt, wird daher kurz einzugehen sein.

Für die Regelung der Betheiligung an den Kosten der Waisenspflege bildet die Gesetzgebung des ersten Kaiserreichs den Ausgangspunkt: das grundlegende Dekret von 1811 brachte zunächst

eine Fixirung und Abgrenzung der Aufgaben dieses Zweiges der Armenpflege: es betraute mit derselben gewisse größere Hospitäler, die aus der Gesamtzahl ausgewählt wurden und den Namen hospices dépositaires erhielten; im Vordergrunde stand unter den Aufgaben die Fürsorge für Findelkinder und verlassene Kinder, während die Fürsorge für eigentliche Waisen ein zunächst noch zurücktretendes Element bildete; die Kosten dieser letzteren Fürsorge waren ganz zu Lasten der Hospitäler, wogegen für die Kosten der Fürsorge für Findelkinder und verlassene Kinder eine Scheidung zwischen inneren und äußeren Kosten maßgebend war: erstere begriffen hauptsächlich die Kosten des Unterhaltes und der Erziehung der im Hospital verpflegten Kinder, der dort gehaltenen Ammen und der Beschaffung der Kleider und des Wickelzeuges in sich, letztere umfassen die durch den Aufenthalt der Kinder in Kostpflege erwachsenden Kosten; jene waren fast ganz zu Lasten der Hospitäler, während zur Bestreitung dieser in erster Linie der Antheil bestimmt war, mit dem die einzelnen Hospital-Anstalten an einer für ganz Frankreich auf vier Millionen Franken bemessenen jährlichen Subvention partizipirten, einer Subvention, für welche die Mittel durch Vorwegnahme eines Antheils am Ertrage der seitens der Departements erhobenen ordentlichen Centimes aufgebracht wurde¹⁾; der Rest blieb, soweit er nicht aus dem der Fürsorge für die unterstützten Kinder zufließenden Antheile am Ertrage der Strafen und Konfiskate Dedung fand, ebenfalls den Hospitälern zur Last. Den hieraus sich ergebenden Anforderungen vermochten dieselben indessen bestoweniger zu genügen, je mehr die Zahl der unterstützten Kinder und der aus der Fürsorge für dieselben sich ergebende Bedarf anwuchs: es führte dies zu einer Erweiterung der Beitragspflicht des Departements, welches nunmehr den erforderlichen Betrag selbst zu notiren hatte, wogegen die aus dem gemeinsamen Fonds der vier Millionen gewährte Subvention in Wegfall kam; es wurden ferner die durch Fürsorge für Waisen im e. S. erwachsenden Kosten den durch die Verpflegung der Findelkinder entstehenden gleichgestellt²⁾; das so geschaffene Verhältniß bildet die Grundlage noch des heutigen auf den Vorschriften des Gesetzes vom

1) Analog dem oben geschilderten Verfahren bezüglich der Bildung des fonds commun. Siehe oben S. 82 fg.

2) Durch Staatsrathesbeschluß vom 21. Juli 1842. Siehe über diese ganze Entwicklung meine Schrift: Die Armengesetzgebung Frankreichs in den Grundlagen ihrer historischen Entwicklung S. 79 fg.

5. Mai 1869, welches die prinzipiale Verpflichtung der Departements zu konsequenterer und umfassenderer Durchführung gebracht hat, beruhenden Zustandes. Vor allem hält das Gesetz die Scheidung zwischen inneren und äußeren Kosten aufrecht, es erweitert jedoch die letztere Kategorie, indem es ihr auch die Bekleidungskosten zuweist: ferner stellt es beiden Kategorien eine dritte, die der Inspektionskosten, gegenüber, welche die Gehälter und Reisekosten der Inspektionsbeamten in sich begreifen und welche vom Staate getragen werden. Für innere und äußere Kosten als ein Gemeinsames gilt es sodann, daß auf beiderlei Kosten zuerst die Erträge der der Gesamtheit der Hospitäler des Departements zu Gunsten der unterstützten Kinder zugewendeten Stiftungen, Geschenke und Vermächtnisse, in zweiter Linie der für diesen Zweig der Armenpflege überwiesene Antheil am Ertrage der Strafen der korrekzionellen Polizei in Anrechnung kommt: der Rest wird vorbehaltlich einer auf ein Fünftel der inneren Kosten normirten Staats-Subvention und eines jährlich im Generalrath festzusetzenden Kontingents der Gemeinden, das jedoch ein Fünftel der äußeren Kosten nicht übersteigen darf, vom Departement getragen. Was das Kontingent der Gemeinden anlangt, so soll dasselbe auf alle Gemeinden des Departements ohne Rücksicht auf die den einzelnen derselben angehörige Zahl der unterstützten Kinder vertheilt werden: Nachlaß oder Freilassung darf nur solchen Gemeinden bewilligt werden, die nicht in der Lage sind, den bezüglichen Antheil aufzubringen¹⁾. Die Ausgabe des Staats an Inspektionskosten und zu den inneren Kosten zu leistendem Beitrage ist im Entwurfe des Budgets für 1887 mit 1 030 000 Fr. in Ansatz gebracht worden.

In noch eminentem Sinne ist die Irrenpflege als ein Zweig der departementalen Armenpflege zu betrachten, da hier die Verpflichtung zur Bestreitung des Finanzaufwandes ebenso wie die materielle und formelle Leistung sich beim Departement vereinigen; sowohl die Fürsorge für das Vorhandensein und die entsprechende Ausstattung der betreffenden Anstalten als die Entscheidung über die in Ansehung der einzelnen Geisteskranken einzuleitende Behandlung ist in der Hand der Organe bzw. der Behörde des Departements. Was die Verpflichtung zur Tragung der Kosten anlangt, so ist dieselbe, soweit es sich um die Errichtung oder Unterhaltung der Anstalten handelt, für die Departements eine volle, nur zuweilen ist hier der Staat mit freiwilligen Subventionen eingetreten, Sub-

1) Staatsrathsbeschluß vom 31. März 1880.

ventionen, für welche, da der Budget-Entwurf für 1887 eine bezügliche Position nicht enthält, ein Bedürfnis anscheinend nicht mehr vorhanden ist. Dagegen sind für die durch Pflege und Transport der einzelnen Geisteskranken erwachsenden Kosten — Individualkosten — soweit solche aus dem eigenen Vermögen bzw. durch die Angehörigen der Geisteskranken nicht gedeckt werden können, die Gemeinden, wo die Betreffenden ihren Unterstützungs-Wohnsitz haben, beitragspflichtig; die Quote, mit der diese beizusteuern haben, wird generell durch Beschluß des Generalraths festgesetzt: diese Festsetzung muß indessen, durch besondere Umstände veranlaßte Ausnahmen vorbehalten, sich innerhalb gewisser durch Ministerial-Verordnung festgestellter Maxima bewegen: das der Scala der Maxima zu Grunde liegende Prinzip ist das im Verhältniß der sinkenden Leistungsfähigkeit folgende Abnehmen der Quoten: als Maßstab der Leistungsfähigkeit ist der Betrag der ordentlichen Einnahmen der Gemeinden zu Grunde gelegt: das Maximum beträgt bei Gemeinden mit einer ordentlichen Jahres-Einnahme von mindestens 100 000 Fr. ein Drittel, bei denen mit einer Einnahme von 50 000 bis 100 000 ein Viertel, weiter von 20 000 bis 50 000 ein Fünftel und von 5000 bis 20 000 ein Sechstel; Gemeinden, deren ordentliche Jahres-Einnahme 5000 Fr. nicht erreicht, sollen nur dann, wenn dies ohne Benachtheiligung ihrer sonstigen Verwaltungsaufgaben geschehen kann, zu einem Beitrage herangezogen werden dürfen, der in diesem Falle stets weniger als ein Sechstel betragen muß¹⁾. Der hier zur Anwendung gebrachte Maßstab unterscheidet sich daher von dem für das Gemeinde-Contingent zu den Kosten der Fürsorge für die unterstützten Kinder dadurch, daß er in doppelter Richtung ein individualisirender ist: einmal ist die Beziehung der Gemeinde zu den einzelnen Fällen der Irrenpflege beibehalten: sodann stuft der Umfang der Beitragspflicht nach der Leistungsfähigkeit der Gemeinden sich ab: die prinzipiale Verpflichtung des größeren Verbandes hat daher zugleich die Bedeutung einer Ausgleichung, welche, was die hier in Betracht kommenden Anforderungen anlangt, den mit minderer Leistungsfähigkeit ausgestatteten Gemeinden gegenüber hergestellt wird.

Von Hause aus auf ein Zusammenwirken der Gemeinden und Departements ist die umfangreiche Entwicklung gestellt worden, welche der Ausbau und die Unterhaltung der Bizzinalwege seit dem grund-

1) Siehe die Ministerial-Zirkulare vom 5. Juli 1839, 5. August 1840 und 12. August 1841. Vergl. auch Thorlet, Régime financier et comptabilité des communes S. 56 fg.

legenden Gesetz vom 21. Mai 1836 erhielt: von den lediglich durch den Staat bzw. die Departements unterhaltenen Staats- bzw. Departemental-Straßen unterscheiden diese Straßen sich durch ihre vorwiegenden Beziehungen zu dem örtlichen Verkehr, wogegen die größere Wichtigkeit, welche sie im Vergleich zu den Gemeinde- und Ruralwegen für den über das Gebiet der Gemeinde hinausgehenden Verkehr haben, sie der eben genannten Kategorie von Wegen gegenüber als eine besondere Klasse charakterisirt: je nach dem Maße, in dem sie zugleich den Interessen eines über ein größeres oder geringeres Gebiet sich erstreckenden weiteren Verkehrs dienen, unterschied das Gesetz chemins vicinaux ordinaires, chemins d'intérêt commun und chemins de grande communication: erstere werden allein aus den Mitteln der Gemeinde unterhalten, wogegen bei der Unterhaltung der letzteren beiden Kategorien alle mit ihren Verkehrsinteressen theilhaftigen Gemeinden konkurriren: als Ergänzung sollten den auf diese Weise zur Verfügung stehenden Mitteln Subventionen der Departements hinzutreten, die für die chemins de grande communication als eine regelmäßige, für die anderen beiden Kategorien als eine nur unter besonderen außerordentlichen Umständen zur Anwendung zu bringende Einrichtung in Aussicht genommen wurden: die Vertheilung der für derartige Subventionen bewilligten Kredite lag anfangs dem Präfekten, sodann seit dem Gesetze vom 18. Juli 1866 dem Generalrathe ob: auf der Grundlage dieser Bestimmungen bildete sich allmählich ein Verhältniß heraus, vermöge dessen die Kontingente der Gemeinden an Zuschlägen und Frohnden als Theile eines gemeinsamen Fonds betrachtet wurden, dessen Verwendung wesentlich der Bestimmung der Departemental-Organen und -Behörden unterlag. Die Subventionen, mit denen der Staat sich theilte, waren bis zum Jahre 1868 von geringem Betrage: sie waren fast ausschließlich dem Ausbau der chemins de grande communication und d'intérêt commun zugewendet worden. Erst das Gesetz vom 11. Juni 1868 erweiterte das Anwendungsgebiet dieser Zuschüsse, indem es dieselben auf die chemins vicinaux ordinaires ausdehnte und die Förderung des bis dahin zurückgebliebenen Ausbaues der den letztgedachten Kategorien angehörigen Wege als die Hauptaufgabe des subventionirenden Eintretens des Staates hinstellte; von dem durch das Gesetz eröffneten Kredite von 115 Millionen Fr. wurden 100 Millionen für die chemins vicinaux ordinaires und 15 Millionen für die chemins d'intérêt commun bestimmt; jede dieser Subventionen war in zehn Jahresraten zahlbar; jede Rate war durch ein im Staatsrath er-

lassenes Dekret auf die Departements zu vertheilen, wobei auf die Bedürfnisse, die Einnahmen und die von den Departements gebrachten Opfer Rücksicht genommen werden sollte: von jeder Rate des Hundert-Millionen-Kredits sollte ein Zehntel gekürzt werden, um direkt für die Departements verwendet zu werden, in denen der Ertrag eines Zuschlags-Centime 20 000 Fr. nicht erreiche: in diesen Departements sollte ferner der Generalrath durch mittels Dekrets zu genehmigenden Beschluß festsetzen dürfen, daß die Hälfte der Raten des Fünfzehn-Millionen-Kredits für die chemins de grande communication verwendet werde. Das Eintreten mit Subventionen sollte seine Ergänzung durch ein sich an dasselbe anschließendes Eintreten mit Gewährung von Vorschüssen finden: als Organ für diese letztere Betthätigung der Staatsfinanzen wurde eine Bizinalwege-Kasse errichtet, welcher bei der caisse des dépôts et consignations auf die bei derselben von Kommunen und öffentlichen Anstalten hinterlegten Fonds ein Kredit von 200 Millionen Fr. eröffnet wurde und welche ihren sonstigen Bedarf sich durch Ausgabe von Schuldtiteln auf den Inhaber verschafft. Bei dieser Kasse konnten die Gemeinden zum Ausbau ihrer chemins vicinaux ordinaires Anleihen kontrahiren; soweit die Gemeinden von dieser Befugniß Gebrauch zu machen nicht im Stande waren, konnten die Departements ermächtigt werden, es statt ihrer zu thun; ferner sollten die Departements, in denen ein Steuer-Centime weniger als 20 000 Fr. betrug, ermächtigt sein, für die Vollendung ihrer chemins d'intérêt commun und de grande communication ebenfalls Vorschüsse aufzunehmen. Die Gemeinden bezw. Departements befreien sich durch Entrichtung von dreißig nach dem Satze von vier Prozent berechneten Jahresraten, welche mit den Zinsen zugleich den Amortisationsbetrag in sich begreifen: beiderlei Operationen, sowohl die des Eintretens mit Subventionen als die des Eintretens mit Vorschüssen, für deren Durchführung nach dem Gesetz vom 11. Juli 1868 zunächst nur ein Zeitraum von zehn Jahren in Aussicht genommen war, sind durch die neuere Gesetzgebung beträchtlich erweitert worden. Zunächst geschah dies in Ansehung der Darlehns-Operationen: ein Gesetz vom 10. April 1879 überwies der Wegekasse eine in zwölf Jahresraten zahlbare neue Dotation von 300 Millionen Franken, von denen 200 für die Bedürfnisse des alten d. h. des nach dem Gesetz von 1868 subventionirten Reges, 60 für neue in jenes Reg nicht einbegriffene Wege, 40 für die Bizinalwege Algeriens bestimmt waren; zugleich wurden die Einschränkungen für die Benutzung der Kasse durch die Departements beseitigt, indem nicht nur den mit einem

geringeren Ertrage des Steuer-Centime, sondern allen Departements gestattet wurde, Vorschüsse aus der Kasse zu entnehmen. Dieser Erweiterung der Dotation der Wegelasse folgte mittels Gesetzes vom 12. März 1880 eine Erhöhung der Dotation für Subventionen um 62 750 000 Fr., der demnächst weitere Erhöhungen hinzutraten: die Vertheilung bewirkt der Minister des Innern; als Grundlage dienen die Beschlüsse der Generalräthe; die letzteren haben jährlich die an den Vizinalwegen vorzunehmenden Arbeiten genau zu bezeichnen und dieser Bezeichnung die Angabe der von der Gemeinde hierzu überwiesenen Mittel und des auf das Departemental-Budget übernommenen Beitrages beizufügen, was dagegen die chemins de grande communication und d'intérêt commun anlangt, die an denselben vorzunehmenden Arbeiten direkt zu beschließen und die hierzu zu überweisenden außerordentlichen Einkünfte festzusetzen. Alle Subventionen werden nur für bestimmt bezeichnete Arbeiten gewährt, sie erlöschen, wenn die Verwendung in dem auf die Bewilligung folgenden Jahre nicht erfolgt ist. Voraussetzung der Bewilligung ist, daß die betr. Departements und Gemeinden die Gesamtheit ihrer für die Vizinalwege verfügbaren ordentlichen Spezialeinnahmen voll für dieselben verwenden. Als materielles Prinzip der Vertheilung ist der im Gesetz von 1868 zum Ausdruck gelangte Grundsatz, daß dieselbe nach dem Maßstabe der Bedürfnisse und Einnahmen der Departements und Gemeinden sowie der von ihnen gebrachten Opfer zu erfolgen habe, erhalten geblieben, er hat indessen durch die seiner Anwendung vorgezeichneten Modalitäten¹⁾ eine wesentlich andere Bedeutung gewonnen. Das Gesetz von 1880 bestimmt, daß als in Anrechnung zu bringende Opfer nur diejenigen Beträge in Betracht gezogen werden dürfen, welche die Departements und Gemeinden aus dem Ertrage außerordentlicher Einnahmen bewilligen: ferner stellen die in Ausführung des Gesetzes ergangenen Bestimmungen²⁾ einen Schematismus fest, nach welchem unter Zugrundelegung eines bestimmten Ergiebigkeitsverhältnisses der Gemeinde- bezw. der Departemental-Zuschlags-Centimes das Verhältniß der Betheiligung von Gemeinde, Departement und Staat bei den betreffenden Bauausgaben und damit der Betrag

1) Siehe hierüber meinen Aufsatz „Die wirthschaftliche Gesetzgebung Frankreichs“, zweiter Artikel II in Conrads Jahrbüchern für National-Ökonomie und Statistik N. F. Bd. IV S. 521 fg., von wo das Nachstehende entnommen ist.

2) Règlement d'administration publique vom 3. und Ministerial-Instruktion vom 5. Juni 1880, Bulletin du ministère de l'Intérieur Jahrg. 1880 S. 151.

der Subvention zu berechnen ist. Was zunächst die chemins vicinaux ordinaires anlangt, so theilt ein Tableau (A) die Gemeinden nach dem Ertrage je eines Gemeinde-Zuschlags-Centime in 10 Klassen dergestalt, daß mit dem Steigen jenes Ertrages auch die Quote wächst, welche die Gemeinden von den Baukosten aus eigenen Mitteln zu bestreiten haben; während auf der untersten, diejenigen Gemeinden, in denen ein Zuschlags-Centime nur einen Ertrag von 20 Fr. oder weniger liefert, umfassenden Stufe der von der Gemeinde zu übernehmende Anteil 20 Prozent beträgt und 80 Prozent durch Departemental- oder Staats-Subventionen zu decken sind, haben die Gemeinden der obersten Stufe — derselben gehören die Gemeinden an, in denen der Ertrag eines Zuschlags-Centime 900 Fr. übersteigt — 90 Prozent beizutragen und daher an Subventionen nur eine Quote von 10 Prozent zu gewärtigen. Der Anteil, welchen von der hiernach seitens der Gemeinden zu beanspruchenden Subvention die Departements zu übernehmen haben, wächst ebenfalls mit der Ergiebigkeit der Departements-Zuschlags-Centimes, jedoch so, daß der bei Vertheilung ihres Ertrages auf den Gesamtflächeninhalt des Departements für den Quadrat-Kilometer sich ergebende Betrag maßgebend ist; die Zahl der Stufen ist auch hier auf zehn normirt; die erste umfaßt die Departements, in denen der Ertrag der Centimes pro Quadrat-Kilometer 2 Fr. und weniger beträgt, die letzte diejenigen, in denen er 15 Fr. übersteigt; die nach Maßgabe dieser Stufen zu übernehmenden Quoten sind in einem zweiten Tableau (B) so normirt, daß der untersten Stufe ein vom Departement zu übernehmender Beitrag von 20, der obersten ein solcher von 90 Prozent entspricht. Die Beiträge, welche hiernach die Departements zu leisten haben, sind für dieselben rein fakultative, ihre Bewilligung enthält lediglich eine Vorbedingung für die Gewährung des betr. Subventionsbetrages seitens des Staates; es dürfen daher auch die Gemeinden in Stelle der Departements den betr. Beitrag übernehmen, wie andererseits die Departements die auf die Gemeinden entfallende Quote aus Departemental-Fonds zu bewilligen befugt sind. Ein drittes Tableau (C) stellt die Stufenfolge für diejenige Quote fest, welche die Departements an den Kosten des Baues von chemins de grande communication und d'intérêt commun, für welche sie eine Staats-Subvention beanspruchen, zu übernehmen haben; diese Stufenfolge umfaßt neun den neun unteren Stufen des Tableaus B entsprechende Klassen; die oberste Stufenfolge begreift die Departements in sich, in denen der Ertrag eines Centime pro Quadrat-Kilometer 9 Fr. übersteigt. Der vom Departement selbst zu über-

nehmende Antheil erhöht sich in der gedachten Stufenfolge dergestalt, daß derselbe, während er auf der untersten Stufe 50 Prozent beträgt, auf der obersten 90 erreicht. Der Umstand, daß der Ausbau der beiden ersten Klassen der Vizinalwege weit mehr vorgeschritten ist als der der chemins vicinaux ordinaires, rechtfertigt es, daß bei den ersteren die Betheiligung des Staates innerhalb engerer Grenzen bleibt. Während nach dieser einer freieren Beurtheilung nur wenig Spielraum lassenden schematischen Festsetzung die Vertheilung, wie vorbemerkt, dem Minister des Innern überlassen ist, behält das Gesetz die Bestimmung des jährlich einestheils für Kunstbauten, für die Herstellung der Karte Frankreichs und für andere gemeinsame Zwecke sowie anderentheils für Gewährung von Subventionen in Fällen, in denen außerordentliche Umstände oder Bedürfnisse vorliegen, zu reservirenden Betrages der Festsetzung durch ein nach Gutachten des Staatsraths zu erlassendes Dekret des Staatsoberhauptes vor. Die Gewährung der Subventionen erfolgt seit dem Gesetz von 1880 ebenfalls durch Vermittelung der caisse des chemins vicinaux; der Gesamtbetrag der bis zum Jahre 1885 bewilligten Kredite ist im Entwurf des Budgets für 1887 auf 225 750 000 Fr. angegeben worden¹⁾. Es erhellt hieraus, einen wie großen Umfang die Anwendung des Betheiligungsprinzips bezüglich der Kosten des Ausbaues der Vizinalstraßen erreicht hat; der individualisirende Maßstab, nach welchem die Vertheilung erfolgt, hat eine beträchtliche Erhöhung der ausgleichenden Wirkungen dieser Subventionen zum Ergebnis gehabt.

Auf einem ganz anderen, einem staatsrechtlichen Fundament beruht die Betheiligung des Staates an dem Aufwande für kirchliche Bedürfnisse: die Art, in welcher die Gesetzgebung des Konsulats und des ersten Kaiserreichs sich mit der Kirche auseinandersetzte, stellt hier noch immer den Rahmen dar, in dem die gegenwärtigen Verhältnisse sich bewegen. Demnach trägt der Staat in der Hauptsache die Kosten der Besoldung der katholischen, protestantischen und israelitischen Geistlichen; ebenso unterhält er die bischöflichen Kirchen und Diözesan-Gebäude, wogegen die sonstigen Kirchen- und Pfarrgebäude von den Gemeinden zu unterhalten sind, so daß der Staat sich an den bezüglichlichen Kosten lediglich durch Subventionen betheiligt. Der Kredit für diese Subventionen, welcher im Budget von 1885 noch 3 500 000 Fr. betrug, wurde im Entwurf des Budgets für 1886 von

1) Exposé des motifs du projet de loi portant fixation du Budget général de l'Exercice 1887, No. 553 Annexe No. 4.

der Regierung auf 2 Millionen ermäßigt und wurde in der Budgetkommission der Deputirtenkammer eine weitere Ermäßigung um 150 000 Fr. vorgeschlagen.

Wenn hiernach die Betheiligung des Staats an dem Aufwande für die religiösen Bedürfnisse zurückgeht, so hat dagegen um so größere Dimensionen die Betheiligung an dem Aufwande für das Unterrichtswesen genommen: vor allem ist es das Volksschulwesen, bezüglich dessen ein geregeltes Verhältniß der Betheiligung von Gemeinde, Departement und Staat zur Ausbildung gelangt ist. Während die Unterhaltung der Anstalten des höheren Unterrichts, abgesehen von den seitens privater Kreise gegründeten Instituten und den von einzelnen Gemeinden eingerichteten medizinischen und pharmazeutischen Vorbereitungsschulen bezw. den Vorbereitungsschulen für den höheren wissenschaftlichen Unterricht, dem Staate oblag, ist die Unterhaltung der Anstalten des mittleren Unterrichts zwischen Staat und Gemeinde bezw. Departement getheilt: die Lyzeen sind ihrem Charakter nach Staats-Anstalten, doch sind die Gemeinden, in denen sie sich befinden, das Lokal und die Einrichtung an Mobiliar und Sammlungen herzustellen und die Gebäude zu unterhalten verpflichtet: die *collèges communaux* werden von der Gemeinde unterhalten, doch theiligt sich der Staat nach Maßgabe des im Budget ausgeworfenen Credits mit Subventionen; ferner pflegen Gemeinden, Departements wie auch der Staat an den einzelnen Anstalten Freistellen zu unterhalten: noch weitere Leistungen haben die Gemeinden, in denen sich Lyzeen befinden, zu übernehmen, wenn sie die Verbindung eines Pensionats mit denselben verlangen. Den Lyzeen und *collèges* für Knaben sind durch die neueste Gesetzgebung¹⁾ gleichartige Anstalten für Mädchen hinzugefügt worden, die ebenfalls entweder Lyzeen oder *collèges communaux* sind und in Ansehung deren sich die Kosten in ähnlicher Weise wie bei den korrespondirenden Knaben-Instituten theilen. Im Gegensatz zu dieser nach der besonderen Natur der einzelnen Anstalten sich abmessenden Verpflichtung ist die Verpflichtung der Gemeinden zur Unterhaltung der Volksschulen zu einer prinzipalen, aber limitirten entwickelt worden: das über das Limitum hinausgehende Maß wird durch Subventionen des Departements bezw. des Staats gedeckt; im Laufe der Entwicklung hat der Umfang der der Gemeinde obliegenden Verpflichtungen sich stetig erweitert. Diese Erweiterung beruhte auf dreierlei Elementen: auf

1) Gesetz v. 21. Dez. 1880.

der Vervielfältigung der Schulen bezw. Ausdehnung derjenigen Kategorien derselben, deren Unterhaltung eine obligatorische ist, auf der Erhöhung der Besoldungen des Lehrpersonals und auf der Steigerung der Anforderungen an die bauliche Beschaffenheit und die Ausstattung der Schullokale. Was die Zahl der zu unterhaltenden Schulen anlangt, so ist dieser Punkt zur Zeit durch das Gesetz vom 28. März 1882 und 20. März 1883 geregelt; danach muß jede Gemeinde am Hauptorte und in den vom Hauptorte bezw. von einander wenigstens drei Kilometer entfernten Annexen dann eine eigene Schule unterhalten, sobald die Zahl der dort vorhandenen Kinder im Alter von 6 bis 13 Jahren mindestens zwanzig beträgt: übersteigt die Einwohnerzahl der Gemeinde 500, so muß dieselbe der Regel nach für jedes der beiden Geschlechter eine besondere Schule haben. Diesen Schulen, zu deren Unterhaltung und Einrichtung die Gemeinden verpflichtet sind, treten als solche, deren Unterhaltung ebenfalls obligatorisch ist, die unter Beachtung gewisser Bedingungen einmal errichteten Kleinkinder- und Vorbereitungsschulen hinzu; ferner müssen die Gemeinden, wenn sie gehobene Elementarschulen errichten, die bezüglichlichen Lasten auf mindestens fünf Jahre unter die obligatorischen Ausgaben aufnehmen. Für die Gehälter der Lehrer und Lehrerinnen sind die Sätze mittels Aufstellung von die Stufenfolge der Minimalsätze enthaltenden Tarifen durch die Gesetze vom 19. Juli 1875 und 16. Juni 1881 sowie das Dekret vom 29. Oktober 1881 geregelt worden: diese Sätze sind durchgehends beträchtlich höhere als die bis dahin vorgeschriebenen bezw. gebräuchlichen. Die Steigerung der Anforderungen in Bezug auf Lokal und Ausstattung beruht auf einem Detail reglementarischer Bestimmungen, auf das einzugehen hier zu weit führen würde. Die Unterhaltung der Lehrer-Seminare und Übungsschulen ist stets im Prinzip die Sache des Departements gewesen, wogegen der Staat und einzelne Gemeinden sich durch Unterhaltung von Freistellen zu betheiligen pflegen. Behufs Limitirung der den Gemeinden durch das Gesetz vom 16. Juni 1881 prinzipaliter auferlegten Verpflichtung, für den Bedarf der Elementar- und der Kleinkinderschulen aufzukommen, sind die Gemeinden in zwei Klassen getheilt, je nachdem der Ertrag eines Zuschlags-Centime bei ihnen hinter dem Betrage von 20 Fr. zurückbleibt oder denselben erreicht: im ersten Falle beschränkt sich der Beitrag der Gemeinden, abgesehen von den Revenüen etwaiger zu Schulzwecken errichteter Stiftungen auf den Ertrag von vier zu diesem Zweck zu erhebenden Zuschlags-Centimes oder eine demselben gleichkommende, anderweitig zu

deckende Summe; im anderen Falle haben die Gemeinden noch mit einem Fünftel gewisser anderer ordentlicher Einnahmen: als dem Ertrage des der Gemeinde gehörigen Grundeigenthums, des Antheils an der Pferd- und Wagensteuer, den Jagdscheingebühren, der Hundesteuer, des Reinertrages des Oktrois, der Wege- und Markthallengebühren u. s. w. beizusteuern. Den Mehrbetrag trägt das Departement bis zur Konkurrenz von vier Zuschlags-Centimes¹⁾, den hierdurch nicht gedeckten Betrag der Staat. Das subventionirende Eintreten des Staats hat hiernach sich in überaus reichhaltiger und vielgestaltiger Weise entwickelt: dasselbe ist, was die Institute des mittleren und des höheren Elementarunterrichts anlangt, ein für den Staat größtentheils arbiträres und auf Vereinbarungen mit den theilhaftigen kommunalen Verwaltungen beruhendes: im Entwurf des Budgets für 1887 waren für Zwecke des mittleren Unterrichts (lyceen, collèges communaux, höhere Töchter Schulen) 16 697 100 Fr.²⁾, für höhere Primärschulen 2 680 000 Fr.³⁾ ausgeworfen; eine sehr viel größere ist die Theilnahme im Gebiet des eigentlichen Volksschulwesens, wo der Gesamtbetrag der ausgeworfenen Subventionen und Zuschüsse sich auf 82 407 000 Fr. beläuft⁴⁾: es schließt dieser Betrag jedoch auch die an die caisse des lycées, collèges et écoles primaires seitens des Staats geleisteten Zuschüsse ein, welche nach Maßgabe der Gruppierung der Budgetpositionen sich nicht völlig aussondern lassen. Eine besondere Behandlung und Ausbildung haben die zum Bau und zur Errichtung von Schulgebäuden zu leistenden Subventionen erfahren: sie werden durch Vermittelung einer im Jahre 1878 gegründeten und im Jahre 1880⁵⁾ zur caisse des lycées, collèges communaux und écoles primaires erweiterten Kasse gewährt, deren Geschäftskreis ähnlich wie auf anderen Gebieten die caisse des chemins vicinaux zugleich die Gewährung der Vorschüsse zum Bau und zur Einrichtung der An-

1) Gesetz vom 16. Juni 1881 Art. 4.

2) Nämlich allgemeine Verwaltungskosten 240 000, lyceen 8 502 000, collèges communaux 2 832 100, höhere Töchter Schulen 1 463 000, Freistellen 3 700 000 Frs. Siehe Projet du Budget des dépenses du Ministère de l'Instruction publique, des Beaux Arts et des Cultes pour l'Exercice 1887 no. 553, annexe 8 chap. 48—50. Dazu kommen antheilig die weiter unten erwähnten Zuschüsse an die caisse des lycées.

3) Dasselbst chap. 54.

4) Zusammengezogen aus den chap. 55, 56, 58, 59, 61 und 63 ausgeworfenen Beträgen.

5) Gesetz vom 3. Juli 1880 des genannten Jahres.

halten des mittleren und des Elementar-Unterrichts umfaßt und welche die zu letzterem Behuf erforderlichen Mittel theils aus den seitens des Staatschazes ihr gegen Verzinsung überlassenen Fonds, theils durch Ausgabe von Schuldtiteln auf den Inhaber beschafft. Die der Kasse durch die Gesetzgebung seit dem Jahre 1878 zur Disposition gestellten Subventionskredite haben einschließlich der durch das neueste Gesetz ihr überwiesenen bezw. zugesicherten Subventionskredite 311 200 000 Fr. betragen. Was die Subvention zum Bau und zur Unterhaltung von Primärschulen anlangt, so wird dieselbe durch einen verhältnißmäßig komplizirten Maßstab geregelt, indem sie aus dreierlei Elementen sich zusammensetzt, für deren jedes ein besonderer Tarif aufgestellt worden ist: das eine wächst im umgekehrten Verhältniß des Ertrages eines Zuschlag=Centime, das zweite mit der Höhe der Zuschläge, welche die Gemeinde wegen Unzureichlichkeit der Einnahmen erhebt, das dritte mit den Lasten der Gemeinde, wie sie in dem Produkt der außerordentlichen Steuerzuschläge und der Zahl der Jahre, für welche diese bewilligt sind, ihren Ausdruck finden; ergiebt die Zusammenrechnung der drei Elemente einen Subventionsbetrag von mehr als 80 Prozent der Kosten, so findet Reduktion auf diesen Betrag statt. Das Bemühen, den Subventionen des Staates eine die Ungleichheiten der Leistungsfähigkeit ausgleichende Wirkung zu geben, hat hier eine besonders spezialisirte Form der Anwendung hervorgebracht.

Es hat hiernach die Ausbildung und Anwendung des Betheiligungsprinzips in Frankreich weit größere Dimensionen als in England genommen: wie sich das Konkurrenzverhältniß der Faktoren ziffernmäßig gestaltet, läßt sich weder in einem Gesamt=Ergebniß zur Anschauung bringen, noch überhaupt für die Mehrzahl der einzelnen Verwaltungszweige genau feststellen, da die Gruppierung, in welcher die Publikation der Rechnungsergebnisse erfolgt, hierfür die nöthigen Anhaltspunkte nicht darbietet¹⁾. Das Charakteristische jener An-

1) Der im Rapport adressé au Ministre de l'Intérieur et des Cultes sur la situation financière et matérielle des communes en 1877 (Paris 1881) S. IV berechnete Gesamtbetrag der den Gemeinden gewährten Subventionen von 58 777 725 Fr. giebt kein richtiges Bild, weil er einmal Geschenke, Vermächtnisse, Beiträge von Privaten einschließt, andererseits aber die den Instituten wie den Wohltätigkeitsbüreaus, Spitälern u. s. w. direkt geleisteten Beihilfen nicht mitenthält. Die für die Wiginalwege vom Staat und den Departements geleisteten Subventionen sind aus dem Annuaire statistique de la France von 1886 nicht ersichtlich. Von Interesse ist, was das Finanzwesen des Volksunterrichts an-

wendung ist für Frankreich im allgemeinen dahin zusammenzufassen, daß das Vertheilungsverhältniß zwischen Staat, Bezirken und Gemeinden für die einzelnen Verwaltungszweige meist durch allgemeine Normen schematisch geregelt ist und daß hierbei das Bestreben vorwaltend, eine Ausgleichung in erster Linie bezüglich der größeren Kapitalaufwendungen zu betheiligen, überhaupt aber bei Abmessung der Subventionen möglichst nahe dem Verhältniß der Abnahme der Leistungsfähigkeit zu folgen; in der Regel sind es theils der Ergiebigkeit der Steuerquellen, theils der Höhe der Anforderungen entnommene leicht erkennbare Kriterien, nach denen von jenem Prinzip aus der Betrag der Subvention im einzelnen Falle sich bestimmt; je mehr hierdurch die dem Vertheilungsprinzip für die einzelnen Zweige der kommunalen Verwaltung gegebene Betheiligte eine spezialisirte geworden ist, desto mehr zeigt das Finanzwesen der einzelnen Materien die Tendenz, sich zu einem von besonderen Grundätzen beherrschten, die allgemeine kommunale Finanzwirtschaft durchkreuzenden Gebiete abzuschließen; endlich ist, soweit es sich um Subventionen zum Zwecke von Kapitalaufwendungen handelt, wenigstens für die wichtigsten Kategorien der Anwendungsfälle mit der Gewährung der Subventionen die der Vorschüsse dadurch, daß sich beiderlei Thätigkeiten je in einer ihren Wirkungskreis über ganz Frankreich erstreckenden Klasse zu centralisiren, in organische Verbindung gebracht worden. Der wirtschaftliche Effekt der Subventionen hat durch letzteres eine nicht unbeträchtliche Steigerung erfahren.

langt, die im Bulletin de statistique et de législation comparée, 1885, mitgetheilte nachstehende Uebersicht, welche die Verschiebung des Verhältnisses der Einnahmequellen und das Wachsen der Staatsbeiträge ergibt:

Einnahme zur Deckung der ordentlichen Ausgaben des Volksunterrichts	Jahr 1857 Fr.	Jahr 1878 Fr.	Jahr 1888 Fr.
Schulgeld	9 090 080	18 221 803	
Einnahme aus Mitteln der Gemeinde	10 086 779	34 907 855	26 418 539
Beitrag der Departements	3 363 029	8 660 684	5 798 455
Beitrag des Staats	3 079 161	15 647 890	65 906 318
zusammen	25 614 949	77 438 252	98 118 312

(Fortsetzung im nächsten Heft.)

Die konstruktive Methode auf dem Gebiete des Verwaltungsrechtes.

Von

Edgar Loeving.

1. O. Mayer, a. o. Professor in Straßburg, Theorie des französischen Verwaltungsrechts. Straßburg 1886, Trübner.
2. O. Rosin, a. o. Professor in Freiburg, Das Recht der öffentlichen Genossenschaft. Eine verwaltungsrechtliche Monographie. Freiburg 1886, Mohr.

I.

Seit etwa 10 Jahren, seit dem Erscheinen von Labands großem Werke über das Staatsrecht des Deutschen Reichs, wird in der deutschen Wissenschaft lebhafter Streit geführt über die Methode und wissenschaftliche Behandlung des öffentlichen Rechts, ohne daß es bis jetzt gelungen wäre, eine Einigung auch nur in den Grundfragen zu erzielen. In diesem Jahrbuche ist schon vor einigen Jahren ausführlich über den Gegensatz der Ansichten in einem Aufsatz¹⁾ berichtet worden, der zu den bedeutamsten Kundgebungen in diesem Streite gehört und der selbst wieder zu mannigfachen Erörterungen Anlaß gegeben hat. Der Gegensatz, der uns in dieser wissenschaftlichen Bewegung entgegentritt, ist freilich nicht auf das Gebiet des öffentlichen Rechts beschränkt, er durchzieht die gesamte Rechtswissenschaft wie überhaupt alle sog. Geisteswissenschaften. In den verschiedensten Gestaltungen tritt er auf und nicht bloß in der Gegenwart, sondern in der gesamten Geschichte der Wissenschaft ist er ein bald hinderndes, bald treibendes Element ihrer Entwicklung. Wollen wir diesen Gegensatz auf seinen kürzesten, wenn auch nicht erschöpfenden Ausdruck bringen, so können wir ihn bezeichnen als den Gegensatz der Auffassungen über den wissenschaftlichen Werth der Begriffe und logischen Definitionen. Die eine Auffassung betrachtet es als die wichtigste, nicht selten als die alleinige Aufgabe der Wissen-

1) Gierke, Labands Staatsrecht und die deutsche Rechtswissenschaft. Jahrg. 1888 Heft 4 S. 1.

schaft, die Erscheinungen des realen Lebens in Begriffe zusammenzufassen, von den engeren Begriffen zu immer weiteren und höheren fortzuschreiten, um auf diesem Wege schließlich zu einigen wenigen allgemeinen Begriffen zu gelangen. Freilich zeigt sich nun gerade bei den hervorragenden Vertretern dieser Richtung in der heutigen Wissenschaft des öffentlichen Rechts eine gewisse Scheu, diese oberen allgemeinen Begriffe zu untersuchen und zu erörtern. Man liebt es, eine künstliche Scheidewand zu ziehen zwischen der Rechtswissenschaft und der Rechtsphilosophie oder allgemeinen Rechtslehre, und man glaubt sich berechtigt, die allgemeinen Begriffe des Rechts als gegeben annehmen zu dürfen, mit denen man operiren könne und müsse, ohne über ihren Inhalt völlig im klaren zu sein. Man vergißt hierbei nur allzu leicht, daß jene scharfe Scheidung der wissenschaftlichen Disziplinen nur einen methodischen und systematischen Werth besitzt, daß sie durch die Natur der Objekte des wissenschaftlichen Erkennens nicht gegeben ist. Die Gefahr liegt aber auch nahe, daß jene allgemeinen Begriffe, die doch nicht zu entbehren sind und die gerade die oben bezeichnete wissenschaftliche Richtung am wenigsten entbehren kann, in willkürlicher Weise verwandt und von jedem Schriftsteller nach den Bedürfnissen seiner individuellen Ansichten zugeschnitten werden, daß trotzdem aber für sie Allgemeingültigkeit in Anspruch genommen wird. Es wird später noch sich Gelegenheit bieten, hierauf zurückzukommen und das eben Gesagte durch Beispiele zu belegen. Doch der hiermit hervorgehobene Mangel ist ein mehr zufälliger, den die konstruktive Methode, wenn wir sie mit diesem schon mehrfach gebrauchten Ausdruck der Kürze halber bezeichnen dürfen, abstreifen kann, ohne ihre Natur zu verändern; oder richtiger gesagt, es ist ein Mangel, der eigentlich in Widerspruch mit ihrem innersten Wesen steht und der nur aus einer ungerechtfertigten Inkonssequenz in der Handhabung der Methode hervorgeht. Charakteristisch für diese Methode ist dagegen die Ueberschätzung des wissenschaftlichen Werths der Begriffe und Definitionen. Wir können freilich nicht ohne Begriffe, Definitionen und Urtheile wissenschaftlich denken und erkennen, aber Begriffe und Definitionen sind nicht Selbstzweck der Wissenschaft, sie sind nur Mittel, um zur wissenschaftlichen Erkenntniß zu gelangen. Sie sind nur der Ausdruck, in dem wir die Erkenntniß der realen Verhältnisse zusammenfassen, und sie haben nur als solche Ausdrucksmittel für die wissenschaftliche Forschung Werth. Sofern sie nicht der richtige Ausdruck für die zu erkennenden Verhältnisse der Forschungsobjekte sind, kommt ihnen ein objektiver Werth nicht zu, und sie können keinen Anspruch auf Allgemeingültigkeit erheben, wenn sie auch nicht selten trotz ihrer Unrichtigkeit auf die Entwicklung der Wissenschaft fördernd einwirken können. Begriffe und Definitionen können uns nichts lehren, was wir nicht vorher schon wissen, und sie können keinen anderen Inhalt haben als den, den wir selbst hineinlegen. Von der Wahrheit und Richtigkeit unserer Vorstellungen hängt die Wahrheit und der wissenschaftliche Werth unserer Begriffe ab, die nichts anderes sind als der in Worten formulierte Ausdruck unserer Vorstellungen. Wahrheit und Richtigkeit unserer Vorstellungen, d. h. die Uebereinstimmung der Vorstellung mit dem Objekt, dessen Erkenntniß Ziel der

wissenschaftlichen Forschung ist, müssen wir zunächst anstreben. Diese Erkenntniß ist errungen, das Ziel wissenschaftlicher Forschung erreicht, wenn wir in unsere Vorstellung alle diejenigen Eigenschaften und Thätigkeiten des Objekts aufgenommen haben, deren Inbegriff das Wesen des Objekts bildet, und wenn es gelungen ist, diesem Vorstellungsinhalt einen klaren und in sich übereinstimmenden Ausdruck zu geben. Das erstere muß aber dem letzteren vorangehen. Der Vorstellungsinhalt muß auf seine Uebereinstimmung mit dem Objekt geprüft und durch diese Prüfung richtig und erschöpfend gefunden sein, ehe wir den Begriff aufstellen, d. h. dem Vorstellungsinhalt den richtigen Ausdruck geben können. Enthält dieser Ausdruck sämtliche Eigenschaften und Thätigkeiten des Objekts, so haben wir den Begriff seinem ganzen Inhalt nach definiert. Eine wissenschaftlich richtige Definition ist also allerdings der vollendete Ausdruck der wissenschaftlichen Erkenntniß. Sie ist das schwierigste und letzte Resultat einer langen wissenschaftlichen Arbeit. Sie ist die letzte logische Operation, durch welche mühevollen und in der Regel sehr weitverzweigten Untersuchungen in wenigen Sätzen zusammengefaßt werden. Sie ist nur möglich, nachdem das Objekt, dessen Definition gegeben werden soll, nach allen Seiten hin untersucht und wissenschaftlich erkannt worden ist.

Sind diese Sätze richtig — und sie sind so anerkannt, daß sie manchem Leser als Gemeinplätze erscheinen dürften —, so ergibt sich aber auch, daß die Formulierung von Begriffen und die Aufstellung von Definitionen nicht die alleinige Aufgabe der Wissenschaft ist und nicht sein kann. Hierin besteht eine der Aufgaben der wissenschaftlichen Forschung, aber nur eine und zwar diejenige, welche überhaupt erst dann in Angriff genommen werden kann, wenn die anderen Aufgaben der Forschung gelöst sind. Man kann nicht die Forschung mit der Formulierung von Begriffen und der Aufstellung von Definitionen beginnen, sondern man kann sie damit nur beenden. Das Objekt muß vorher nach allen Seiten hin, nach seiner Ursache, seinen Eigenschaften, seinen Thätigkeiten, seinen Wirkungen, seinen Verhältnissen zu anderen Objekten erforscht und erkannt sein, ehe der Begriff desselben gegeben werden kann. Es ist deshalb für jede Wissenschaft unrichtig, die sog. konstruktive Methode als die allein richtige, als die allein wissenschaftliche zu bezeichnen, und so auch für die Rechtswissenschaft.

Man hat in neuerer Zeit vielfach und in sehr bestimmtem Tone, der jeden Widerspruch von vornherein auszuschließen suchte, die konstruktive Methode als die spezifisch juristische Methode, als die einzige, die in der Jurisprudenz auf Wissenschaftlichkeit Anspruch erheben könne, verkündet. Aber trotz dem Anklang, den diese Verkündung gefunden, muß behauptet werden, daß dies ebenso unrichtig für die Rechtswissenschaft wie für jede andere Wissenschaft ist. Eine spezifisch juristische Methode giebt es überhaupt nicht, die juristische Methode ist nichts anderes als die Anwendung der Erkenntnistheorie und der Den Gesetze auf die Objekte der rechtswissenschaftlichen Forschung. Die Objekte der Rechtswissenschaft sind sowohl die Verhältnisse der Menschen unter einander, soweit sie durch das objektive Recht geordnet werden sollen, wie

die Rechtsfälle, d. h. die menschlichen Willenserklärungen, welche die menschlichen Verhältnisse zu ordnen bestimmt sind. Diese Verhältnisse und diese Rechtsfälle nach allen ihren Seiten hin zu erkennen, ist die Aufgabe der Rechtswissenschaft. Von ihrem oben bezeichneten letzten Ziele, das Resultat der Erkenntniß in wissenschaftlich vollendete Begriffe und Definitionen zusammenzufassen, ist aber die Rechtswissenschaft auf den meisten Gebieten und vor allem auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts noch weit entfernt. Sie muß sich einstweilen mit unvollendeten Begriffen und unvollendeten Definitionen begnügen und muß ihre Arbeit vor allem darauf richten, die Rechtsverhältnisse und die Rechtsfälle nach ihrer Natur und nach allen Seiten ihres Wesens hin zu erforschen und zu erkennen. Mit einem sehr wenig begründeten Hochmuth blicken deshalb die Vertreter der sog. konstruktiven Methode auf diejenigen wissenschaftlichen Arbeiten herab, welche — zunächst von der Formulierung endgiltiger Begriffe absehend — das Recht in seinen Eigenschaften, seinen Wirkungen, seinen mannigfachen Verhältnissen zu anderen Gebieten des geistigen Lebens des Volkes zu ergründen bestrebt sind. Wo ihnen nicht Begriffskonstruktionen und Definitionen geboten werden, wollen sie eine juristische Untersuchung überhaupt nicht anerkennen. Freilich hätten sie sich wohl, diesen Maßstab auch an die Ueberreste der römischen Rechtswissenschaft, die uns erhalten sind, anzulegen. Sie wären sonst genöthigt, dem größten Theil unserer römischen Rechtsquellen ebenfalls den streng juristischen Charakter abzusprechen. Sie gelangen damit aber zu einer Unterschätzung, und nicht selten zu einer Nichtbeachtung von Werken, denen eine hohe wissenschaftliche Bedeutung zukommt und denen die Rechtswissenschaft eine größere Förderung zu verdanken hat, als die ist, welche den meisten Erzeugnissen jener konstruktiven Methode zukünftig wird zugeschrieben werden. Eine wissenschaftliche Untersuchung kann in Bezug auf die Formulierung der Begriffe und Definitionen sehr mangelhaft sein und trotzdem können ihre Resultate eine bleibende Bereicherung der Wissenschaft bilden. Es können dadurch neue Seiten, die bisher verdeckt waren, hervorgehoben werden, es können Verhältnisse, die bisher nicht beachtet oder in ungenügender Weise beachtet worden sind, in das richtige Licht gestellt werden, es kann aus der Entstehungsgeschichte eines Rechtsinstituts erst die wahre Bedeutung desselben nachgewiesen werden. Trotz ihrer formellen Mängel legen derartige Untersuchungen ein festes Fundament, auf dem die Wissenschaft weiter bauen kann. Sie erweitern in der That unsere Erkenntniß, während die konstruktive Methode im günstigsten Fall nur unserer Erkenntniß einen formellen Abschluß zu geben vermag.

Wir sind weit entfernt, den Werth eines solchen formellen Abschlusses zu verkennen oder zu unterschätzen. Er ist zur Sicherung und weiteren Verwerthung unseres wissenschaftlichen Besitzthums erforderlich, und es ist ein dem menschlichen Geist innewohnender, nicht zu unterdrückender Trieb, durch das Mittel der Begriffe und Definitionen die einzelnen Erkenntnisse zu einer Einheit zusammenzufassen und in dem Geiste ein Gebäude logischer Konstruktionen aufzubauen, das als Gegenbild des realen Zusammenhangs der Dinge und Verhältnisse auf Wahr-

heit Anspruch erhebt. Aber keine andere wissenschaftliche Methode verlangt größere Vorsicht und größere Selbstbeschränkung in ihrer Anwendung als die konstruktive, wenn sie nicht auf Abwege führen und haltlose, rein willkürliche Gebilde statt wahrer Erkenntniß zu ihrem Resultate haben soll. Sie hat gerade wegen jenes oben erwähnten Triebes des menschlichen Geistes etwas überaus Verführerisches. Sie erfällt den Geist mit dem Bewußtsein, an den letzten Aufgaben der Wissenschaft mitzuarbeiten, und sie verleitet deshalb leicht dazu, jede andere Methode der wissenschaftlichen Forschung als unwissenschaftlich oder wenigstens als „unjuristisch“ zu verachten.

Hieraus entstehen aber zwei, eng mit einander verwandte Gefahren. Um zu dem wissenschaftlichen Begriff eines Objekts zu gelangen, bedarf es einer allseitigen Erkenntniß desselben in allen seinen Verhältnissen. Nur allzu leicht aber begnügt man sich mit einer Erkenntniß einzelner Verhältnisse und faßt nun die erkannten Merkmale des Begriffs zu einer Definition zusammen. Eine so gebildete Definition ist dann aber nothwendiger Weise fehlerhaft oder wenigstens ungenügend. Schreitet man nun, gestützt auf solche ungenügende Definitionen, weiter fort, indem man diejenigen Erscheinungen, die dieselben Merkmale zeigen, zu höheren Begriffen zusammenfaßt, so ist die Gefahr schwer zu vermeiden, Objekte, die einzelne Merkmale mit einander gemein haben, unter einen gemeinsamen Begriff zu fassen, obgleich sie in wesentlichen Bestandtheilen verschieden sind. Man gelangt dann zu falschen Verallgemeinerungen, welche in ihrer Anwendung die Wissenschaft auf Irrwege führen müssen. In den Naturwissenschaften ist diese Gefahr eine weit geringere, weil hier Experiment und sinnliche Beobachtung jederzeit zuverlässige Korrektive gegen falsche Verallgemeinerungen darbieten. In den Geisteswissenschaften und insbesondere in der Rechtswissenschaft fehlt das Korrektiv des Experiments gänzlich, und die Beobachtung ist eine viel unsicherere und schwierigere. So können hier unrichtige Begriffe und Definitionen lange Zeit hindurch fortbestehen, und sofern sie ernst genommen und aus ihnen weitere Schlüsse gezogen werden, schädliche Wirkungen nicht bloß auf die Weiterführung der Wissenschaft, sondern auch auf das praktische Leben ausüben.

Die andere Gefahr, der die konstruktive Methode leicht verfällt, liegt in der eigenthümlichen und, wie es scheint, unausrottbaren Neigung des menschlichen Geistes, die von ihm gebildeten Begriffe als selbständige Wesen zu betrachten, denen auch außerhalb des menschlichen Geistes eine reale Existenz zukomme. Man vergißt nur allzu leicht, daß der Begriff nichts anderes ist als die Form, in welcher eine Vorstellung von dem menschlichen Geiste gedacht wird, und daß ihm nur als Denkform, nicht als reale Existenz außerhalb des Denkenden eine Bedeutung zukommt. Der Realismus der mittelalterlichen Scholastiker wirkt heute noch, wenn auch meist unbewußt, fort und treibt vor allem in der juristischen Literatur sein Wesen. Ist einmal ein Begriff aufgestellt worden, so werden demselben die realen Erscheinungen des Lebens unterworfen und sie sollen nach dem Begriffe umgestaltet werden, während der Begriff doch nur ein dienendes Instrument des menschlichen Denkens

ist. So werden den Begriffen Eigenschaften, Thätigkeiten, Wirkungen zugeschrieben, die nur realen Wesen zukommen, nicht aber den subjektiven Formen des menschlichen Denkens. Ist aber einmal die Vorstellung von den Begriffen als selbständigen Wesen, wenn auch nicht klar gedacht, zur Herrschaft gelangt, so ist das Herabsinken der Wissenschaft in die Scholastik unvermeidlich. Sie strebt dann nicht mehr nach Erkenntniß der realen Erscheinungen des Lebens, sondern sie sucht in den subjektiven, selbstgeschaffenen Begriffen das Fundament, auf dem sie ein künstliches Gebäude aufzurichten sich bemüht. Sie fählt sich befriedigt, wenn sie ihre Sätze in logische Uebereinstimmung mit diesen ihren Schöpfungen gebracht hat, und brüstet sich in stolzer Selbstgenügsamkeit mit wahrer und alleiniger Wissenschaftlichkeit, während sie doch in ein Rebelreich gelangt ist, von wo aus kein Weg zu der wahren Erkenntniß der Dinge führt.

Es wird hiergegen wohl kaum ernstlich der Einwand erhoben werden, daß jedes wissenschaftliche Denken sich in Begriffen, in deren Bildung und Analyse bewegen müsse. Wer wollte dies leugnen? und schon oben sind Begriffe und Definitionen als nothwendige Hilfsmittel der wissenschaftlichen Erkenntniß bezeichnet worden. Nur die einseitige Ueberschätzung des wissenschaftlichen Werthes der Begriffe sollte bekämpft und es sollte dargelegt werden, zu welchen Verirrungen jene Ueberschätzung zu führen geneigt ist. Auch sofern noch nicht alle Elemente, die zur Bildung des vollendeten Begriffs erforderlich sind, erkannt sind, wird die wissenschaftliche Forschung vielfach zur Bildung von Begriffen greifen müssen, um für ihre weiteren Untersuchungen einen Stützpunkt zu haben. Sie wird dies thun in dem Bewußtsein, nur ein vorläufiges Gerüst zu errichten, sie wird, wenn ich so sagen darf, den Begriff offen halten, um je nach den Fortschritten der Erkenntniß Elemente aus demselben auszuscheiden und andere demselben einzufügen. Sie wird in den Begriffen und Definitionen, die sie giebt, nur den subjektiven Ausdruck der jeweiligen Erkenntniß erblicken. Hält sie dieses Bewußtsein fest, so werden die Begriffe und Definitionen nicht eine Fessel für die weitere Forschung sein, sondern Ausgangspunkte, die zu tieferer Erkenntniß führen. Nur dann wird auch die Gefahr, den Begriffen eine objektive Existenz zuzuschreiben, mit Sicherheit vermieden werden können.

II.

Mit diesen Bemerkungen glauben wir nicht neue Wahrheiten ausgesprochen, noch auch den wichtigen Gegenstand erschöpft zu haben. Wir haben nur einige Gesichtspunkte hervorgehoben, von denen manche schon früher gerade in Bezug auf die wissenschaftliche Behandlung des öffentlichen Rechts geltend gemacht worden sind. Aber daß sie immer noch allzusehr außer Acht gelassen werden, daß die „konstruktive Methode“ auch heute noch einen wenig erfreulichen Einfluß auf die Bearbeitung des öffentlichen Rechts ausübt, dafür liefert eine ganze Reihe neuerdings erschienener Bücher Beweis. Bei keinem derselben ist uns aber die Nothwendigkeit, noch einmal an die allgemeinsten Grundsätze des wissenschaftlichen Erkennens zu erinnern, so lebhaft entgegengetreten, wie bei

dem ersten der beiden oben angezeigten Bücher, der Theorie des französischen Verwaltungsrechts von Professor Otto Mayer in Straßburg. Es liegt hier unseres Erachtens ein schlagendes Beispiel dafür vor, wie die einseitige Handhabung der konstruktiven Methode auch einen geistvollen Gelehrten auf die bedenklichsten Abwege führen und die Resultate eines langjährigen und eingehenden Studiums in Frage stellen kann. Die Leser dieser Blätter mögen deshalb gestatten, daß wir in einer etwas ausführlicheren Weise den Beweis hierfür erbringen und an einzelnen Beispielen zeigen, wie dem französischen Verwaltungsrecht hier „der Theorie“ zu liebe Gewalt angethan und daselbe verunstaltet, ja nicht selten geradezu unkenntlich gemacht worden ist.

Die Anwendung der konstruktiven Methode auf das französische Verwaltungsrecht brachte aber für den Verfasser noch eine weitere Gefahr mit sich, der derselbe nur allzu häufig erlegen ist. Der Verfasser will, wie er in der Vorrede sagt, nur die französische Theorie des Verwaltungsrechts ins Deutsche übersetzen. Er habe, sagt er (Vorrede S. X), keine eigenen Meinungen zu verteidigen, er wolle nur Berichterstatter über die Thaten der französischen Juristen sein. Indes hat sich der Verfasser hier einer schwer begreiflichen Selbsttäuschung hingegeben. Ueber die Thaten der französischen Juristen berichtet er uns nicht, sondern was er in seinem Buche giebt, ist seine eigene That, für die er die volle Verantwortlichkeit zu tragen hat. An der ganzen Gestaltung und Verarbeitung des Stoffes, der in dem Buche des Verfassers enthalten ist, kommt den französischen Juristen kein Verdienst zu, wie sie dafür auch keine Schuld trifft. Niemandem liegt die „konstruktive Methode“ ferner als den französischen Juristen. Sie sind viel zu sehr der praktischen Bedeutung der Rechtswissenschaft zugekehrt, als daß sie der Konstruktion von Begriffen und der Ausklügelung von Definitionen eine große Aufmerksamkeit widmen und darauf eine große geistige Arbeit verwenden könnten. Wohl aber suchen sie dadurch den Leser in das Verständniß der einzelnen Rechtsinstitute einzuführen, daß sie in allgemeinen Betrachtungen die wichtigsten Seiten derselben hervorheben, ihren Zusammenhang mit andern Rechtsinstituten darlegen, die Lebensverhältnisse, auf die sich die Rechtsätze beziehen, charakterisiren, den Zweck, den das Rechtsinstitut verfolgt, andeuten. Es kommt ihnen hierbei nicht auf eine streng logische Formulirung an, sondern sie wollen dadurch den Boden für die eingehende Erörterung der einzelnen Rechtsätze vorbereiten. Sie sind weit davon entfernt, diesen allgemeinen, einleitenden Erörterungen die Bedeutung von Definitionen zu geben, in welche dann später die Erscheinungen des Rechts einzuzwängen wären. Die hervorragenderen Schriftsteller über Verwaltungsrecht, wie Vivien, Ducrocq, Watbie, Aucocq, geben in diesen Einleitungen eine nach Form wie Inhalt vortreffliche Orientirung und erfüllen den Zweck, den sie damit verfolgen, in ausgezeichnete Weise. Nur darf man darin nichts anderes suchen, als was die Schriftsteller selbst geben wollen. Mayer hat aber den Charakter dieser Einleitungen völlig verkannt. Er ist der Ansicht, daß die französischen Juristen darin eine dogmatische Konstruktion des Verwaltungsrechts hätten geben wollen. Große Grundsätze seien darin

kaum angedeutet, weil sie den französischen Juristen selbstverständlich seien, unscheinbare Ausdrucksweisen entlehnten einen tiefen Sinn aus gemeinsamen Anschauungen des Schriftstellers und des Lesers. Es sei demnach auch für denjenigen Ausländer, der des Französischen vollkommen mächtig sei, eine fremde Sprache. Der Verfasser hat sich deshalb zur Aufgabe gesetzt, „die von den französischen Juristen in einer solchen unverständlichen Sprache niedergelegte Theorie des Verwaltungsrechts in das Deutsche zu übersetzen und in der Denkweise der deutschen Juristen wiederzugeben, was, vielfach unausgesprochen, ihr Inhalt sei“. Wir fürchten aber, daß der Verfasser die französischen Juristen trotz seiner Kenntniß der französischen Sprache und des französischen Rechts nicht verstanden hat, und sind darüber nicht im Zweifel, daß die französischen Juristen, auch wenn sie der deutschen Sprache ganz mächtig sind, seine Theorie des französischen Verwaltungsrechts nicht verstehen werden.

Es wird im Folgenden nachgewiesen werden, wie der Verfasser auf einzelne Äußerungen französischer Juristen, in denen nichts weniger als eine dogmatische Konstruktion gegeben werden soll, sich stützt, um auf diesem schwankenden Fundament ein dogmatisches System aufzuführen, in dem das französische Verwaltungsrecht kaum wiederzuerkennen ist. Denn den Inhalt der Institute des französischen Verwaltungsrechts darzulegen, darauf kommt es dem Verfasser nicht an. Seiner Ansicht nach hat es die Rechtswissenschaft überhaupt nicht mit dem Inhalt der Rechtsverhältnisse und Rechtsätze zu thun, sondern nur „mit den Formen, in welchen zwischen den von ihr beobachteten Rechtssubjekten Willensherrschaft gemäß dem objektiven Recht erscheint“ (S. 21), und die Aufgabe der Wissenschaft und des Verwaltungsrechts im Gegensatz zur Verwaltungsrechtskunde bestehe eben darin, diese Formen von allem Stofflichen zu reinigen und sie in die reine Luft der dogmatischen Konstruktion zu erheben (vgl. S. 20. 21).

Noch auf einen andern Mangel seiner Darstellung muß aber schon hier hingewiesen werden. Die konstruktive Methode, die er durchweg zu befolgen sucht, verlangt zudrörderst einen klaren und präzisen Ausdruck der Gedanken, der freilich nur dann möglich ist, wenn die Gedanken selbst klar und präzise sind. Die Ausdrucksweise des Verfassers ist aber nur zu häufig unbestimmt und verschwommen und bedient sich schillernder Redewendungen, die das, was der Verfasser sagen will, mehr verhüllen als klarlegen. Nicht selten entsteht dadurch der Eindruck, als habe der Verfasser seine Gedanken selbst nicht ganz bis zu Ende durchgedacht und sei auf halbem Wege stehen geblieben.

Die Einleitung (S. 2—25) ist dazu bestimmt, die Begriffe der Verwaltung und des Verwaltungsrechts darzulegen. Im engen Anschluß an die Theorie von der Trennung der Gewalten, wie sie noch heut vielfach in Frankreich vorgetragen wird, sieht der Verfasser in der Verfassung die Rechtsätze über die Vertheilung der Macht zwischen der gesetzgebenden und vollziehenden Gewalt. Mit dieser verfassungsmäßigen Macht ausgerüstet treten dann nach dem Verfasser (S. 7) die beiden Gewalten aus der Verfassung heraus (?) und werden für die verschiedenen Zwecke des Staates thätig. Die ganze Thätigkeit der Staats-

gewalt aber theile sich nach drei Gebieten. Diese Einteilung beziehe sich zunächst nur auf die vollziehende Gewalt, aber jedem Gebiet entspreche auch wieder ein besonderes Verhalten des Gesetzes (S. 7). Diese drei Gebiete sind Regierung, Rechtspflege und Verwaltung. Die französischen Juristen pflegen der Verwaltung die Regierung, gouvernement, entgegenzustellen, indem sie unter der letzteren die allgemeine und oberste Leitung des Staates im Gegensatz zu der Ausführung der einzelnen Staatsaufgaben erblicken. Daß dieser Gegensatz ein unbestimmter und verschwommener ist, wird von dem Verfasser zugegeben, er will deshalb den juristischen Kern des Begriffs der Regierung herauschälen. Dieser liege in der Unabhängigkeit der Regierung gegenüber dem Gesetze, d. h. die Thätigkeit der vollziehenden Gewalt werde auf dem Gebiete der Regierung allein bestimmt durch ihre verfassungsmäßigen Befugnisse, ohne daß „dem Gesetze“¹⁾ eine Mitwirkung zukomme. Gleich hier im Beginne seiner Vorstellug giebt uns der Verfasser ein Beispiel seiner Methode. Nach dem von ihm aufgestellten Begriff soll jedem Gebiet der Staatsthätigkeit ein besonderes Verhalten des Gesetzes entsprechen. Für das Gebiet der Regierung muß deshalb auch ein besonderes Verhalten des Gesetzes aufgefunden werden. Das Eigenthümliche der Regierung soll darin bestehen, daß sie von dem Gesetze unabhängig sei. Das ist aber nach allen Seiten hin unrichtig. Es giebt zahlreiche Befugnisse, welche das Staatsoberhaupt ohne Mitwirkung der Volksvertretung und ohne durch eine gesetzliche Bestimmung gebunden zu sein, ausüben kann, und die niemals zu den actes gouvernementaux gerechnet werden, z. B. die Ertheilung von Dispensen nach Art. 145, 164 und 169 des Code civil. Andererseits werden zahlreiche Akte des Staatsoberhauptes allgemein als Regierungsakte bezeichnet, welche keineswegs der vollziehenden Gewalt ausschließlich überlassen sind, so die Sanction der Gesetze, der Abschluß von völkerrechtlichen Verträgen, zu deren Gültigkeit die Zustimmung der Volksvertretung erforderlich ist, u. s. w. Dies letztere verkennt der Verfasser nicht. Aber da seine Theorie gerettet werden muß, so erklärt er, diese Akte gehörten nicht hierher. Sie seien nicht „Thätigkeiten der fertigen Staatsgewalten für die Staatszwecke“. Leider hat es der Verfasser veräumt, uns den Unterschied der fertigen und unfertigen Staatsgewalten klar zu machen, und weshalb z. B. das Staatsoberhaupt, wenn es einen Orden oder Titel verleiht, eine fertige, aber wenn es ein Gesetz sanktionirt, eine unfertige Staatsgewalt ist, läßt sich nicht recht verstehen. Ebenso will der Verfasser die Begnadigung und Beamtenernennung nicht zu den Regierungsakten rechnen, obgleich beide doch auch von dem Staatsoberhaupt „ohne Mitwirkung des Gesetzes“ vorgenommen werden. Denn diese Akte bildeten kein Gebiet für sich, sondern seien Stüde der Strafrechtspflege und der staatlichen Aufträge. Soll aber der juristische Kern des Begriffs Regierung in der Unabhängigkeit von dem Gesetze liegen, so geräth der Verfasser mit sich selbst in Widerspruch, wenn er doch nur solche Akte als Regierungsakte gelten

1) Der Verf. gebraucht das Wort Gesetz in einer der Klarheit keineswegs dienenden Weise vielfach im Sinne von gesetzgebender Gewalt.

lassen will, „welche ein eigenes Gebiet für sich bilden“. Wir sehen dabei ganz davon ab, daß es doch immer von der subjektiven Ansicht des Schriftstellers abhängt, aus welchen Akten er ein selbständiges Gebiet bilden will oder nicht. Die ganze Konstruktion des Verfassers ist eine willkürliche. Das Richtige dürfte vielmehr Folgendes sein. Ein Theil der französischen Juristen (keineswegs alle) versteht unter gouvernement im Gegensatz zur administration die oberste Leitung des Staates. Praktische Bedeutung hat diese Unterscheidung erst durch die Praxis des Staatsraths erhalten, welcher die Akte des Staatsoberhauptes auf einzelnen Gebieten der Staatsthätigkeit von seiner verwaltungsgerichtlichen Kompetenz ausschließt, ohne Unterschied, ob sie die oberste Leitung des Staates betreffen oder nicht, ohne Unterschied, ob sie in die Rechte der Unterthanen eingreifen oder nicht. Nur durch eine gründliche Untersuchung der Entscheidungen des Staatsraths lassen sich diese Gebiete feststellen, eine Untersuchung, die freilich mühsamer ist, als die Aufstellung einer Theorie.

Ebenso wenig befriedigend sind des Verfassers Erörterungen über das Verhältniß der Rechtspflege zur Verwaltung. Daß zu der Rechtspflege auch die Strafrechtspflege gehört, erwähnt er zwar, berücksichtigt es aber in seinen Begriffsbestimmungen gar nicht. Er würde doch sonst kaum haben behaupten können, daß in der Rechtspflege der Staat nicht für sich, für seine Interessen handle, sondern für das Interesse des einzelnen, damit dem einzelnen sein Recht werde (§. 17 u. ff.). Von diesem Standpunkte stellt er dann weiter die Ansicht auf, die zu der Rechtspflege gehörigen Gesetze seien keine eigenen Lebensäußerungen des Staats, sondern sie suchten ihren Inhalt nur aus den überkommenen Rechtsgewohnheiten zu entnehmen. Die Form aber, in welcher die gesetzgebende und vollziehende Gewalt hierbei zusammenzuwirken hätten, bestünde darin, daß die erstere die Normen aufzustellen, die letztere sie auf den Einzelfall anzuwenden hätte. Das Wesen der Verwaltung im Gegensatz zu der Rechtspflege soll nun darin bestehen, daß sie das eigene Interesse des Staates verfolge und im Namen des Staates handle. Im Unterschiede von der Regierung sei die Verwaltung dasjenige Gebiet, auf welchem gesetzgebende Gewalt und vollziehende Gewalt Namens des Staates und für seine eigenen Interessen handeln. Auf diesem Gebiete stelle das Gesetz nicht nur Normen auf, sondern es könne die Handlung selbst in unfertiger Gestalt enthalten. Wenn z. B. das Gesetz die Bedingungen aufstelle für die Ernennung der Beamten, so habe der Staat nicht etwa, wie es der oberflächlichen Betrachtung scheinen könne, Regeln gegeben für künftiges fremdes Handeln, sondern er habe durch das Verwaltungs Gesetz bereits begonnen zu handeln; was weiter geschieht, sei nur die Fortsetzung davon. Dies mache den inhaltlichen Gegensatz der Verwaltung zur Rechtspflege aus. Das kommt aber nach unserer Ansicht auf eine reine Wortspielerei heraus. Wenn das Gesetz die Bedingungen aufstellt für die Beamtenernennung (Alter, Vorbildung u. s. w.), so enthält das Gesetz ebenso Regeln für künftiges fremdes Handeln, wie etwa die meisten Strafgesetze. Daß das Gesetz im Namen des Staates erlassen wird und die Beamtenernennung eben-

falls im Namen des Staates erfolgt, kann an der Natur der Rechtsfälle nichts ändern. Und wie verhält es sich mit den zahlreichen Verwaltungsgefehen, die für die Unterthanen Gebote und Verbote enthalten? — Ist demnach der Begriff der Verwaltung, den der Verfasser uns giebt, ein völlig unzureichender, so ist auch der Begriff des Verwaltungsrechtes ein ganz einseitiger. Der Verfasser versteht unter Verwaltungsrecht nur den Inbegriff der allgemeinen Regeln, mit welchen der verwaltende Staat auf die einzelnen einwirkt (§. 17). Allen Normen, durch welche die Pflichten der Behörden festgestellt, der vollziehenden Gewalt die Ausführung bestimmter Aufgaben zur Pflicht gemacht wird, spricht der Verfasser den Charakter von Rechtsfällen ohne jede Begründung ab. Der Verfasser geht aber noch weiter. Diese allgemeinen Regeln, mit welchen der Staat auf den einzelnen einwirkt, begründen nach seiner Ansicht nur subjektive Rechte des Staates, nicht des einzelnen. Der einzelne hat der Verwaltung gegenüber kein subjektives Recht. „Dafür begegnen wir hier einer großen Mannigfaltigkeit von Zuständen verhältnismäßiger Sicherheit der Interessen gegenüber späteren staatlichen Willensäußerungen.“ (§. 18. 22. 157.) Subjektive Rechte kenne das Verwaltungsrecht nur insoweit, als den einzelnen eine Mitwirkung an der Staatsthätigkeit eingeräumt sei. All dies wird von dem Verfasser ohne jede weitere Begründung behauptet, wie er uns denn nicht einmal sagt, was wir unter einem subjektiven Recht oder einem „Zustand verhältnismäßiger Sicherheit der Interessen gegenüber staatlichen Willensäußerungen“ zu verstehen haben. Die Wissenschaft des Verwaltungsrechtes hat es nach dem Verfasser nur mit den Formen zu thun, in welchen zwischen dem Staat und den einzelnen Willensherrschaft gemäß dem objektiven Recht erscheint. Eine Behandlung des Verwaltungsrechtes, welche sich auch um den Inhalt dieser Willensherrschaft kümmere und welche demnach nach den verschiedenen Thätigkeitsgebieten der Verwaltung den Stoff eintheile, könne auf den Namen Verwaltungsrechtswissenschaft keinen Anspruch erheben! (§. 21.)

Indem der Verfasser hiermit allen deutschen und zahlreichen französischen Bearbeitungen des Verwaltungsrechtes den Charakter der Wissenschaftlichkeit abspricht, erhält er selbst keine systematische Ordnung nur dadurch, daß er „gewisse Theile des Verwaltungsrechtes wegen eines gemeinsamen abweichenden Grundzuges ihrer Rechtsinstitute von der Hauptmasse aus Zweckmäßigkeitsrücksichten abtrennt“ (§. 20). So ordnet er seine Darstellung in drei Abschnitte: Behördenordnung, eigentliches Verwaltungsrecht, Selbstverwaltung.

Es würde uns hier zu weit führen und der Bedeutung des Buches nicht entsprechen, wenn wir alle die verfehlten Konstruktionen, die seine ganze Darstellung durchziehen, hier kritisch beleuchten wollten. Nur an einzelnen wichtigen Beispielen unser Urtheil zu begründen, sei gestattet.

Einer der wichtigsten und interessantesten Theile des französischen Verwaltungsrechtes ist die Lehre von der Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte. Die Grenzen der Zuständigkeit können aber nur gefunden werden durch eine genaue Untersuchung der weitverzweigten Gesetzgebung

und der Praxis des Staatsrathes, da weder gegenüber den bürgerlichen Gerichten noch gegenüber den Verwaltungsbehörden die Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte durch allgemeine Rechtsätze abgegrenzt ist. Als wesentliches Erforderniß einer jeden Verwaltungsstreitsache erkennen aber die französischen Juristen ausnahmslos an, daß durch den Verwaltungsakt ein subjektives Recht eines einzelnen oder einer Korporation bestritten oder verletzt werde. Eine sorgfältige und übersichtliche Darstellung dieser Lehre, wie sie Referent z. B. in seinen Aufsätzen über die französische Verwaltungsrechtspflege (in Hartmanns Zeitschrift für öffentliches Recht VI 12—49) zu geben sich bemüht hat, gehört nach Ansicht Mayers nicht der Verwaltungsrechtswissenschaft, sondern nur der Verwaltungsrechtskunde an. Die erstere hat nur zu konstruiren. Die französische Theorie aber, nach welcher das Wesen des streitigen Verwaltungsaktes in der Bestreitung oder Verletzung eines subjektiven Rechtes liege, ist nach unserem Verfasser ebenfalls nicht wissenschaftlich. Denn subjektive öffentliche Rechte kennt der Verfasser, sofern es sich nicht um Mitwirkung an der Staatsthätigkeit handelt, überhaupt nicht an. Er will also zum ersten Male „den Begriff der streitigen Verwaltungsakte die konventionellen Fällen abstreifen“ (S. 109). Streitige Verwaltungsakte seien gebundene Verwaltungsakte, d. h. solche, in deren Vollziehung nur die Ausführung der im voraus von dem Gesetze gegebenen Bestimmungen enthalten sei. Damit sei ein ganz eigenenthümlicher, echt juristischer Maßstab gefunden für die Auswahl der Interessen, denen der Schutz der Verwaltungsgerichte zu theil werde. Es ist zu bedauern, daß der Verfasser sich mit dieser Konstruktion begnügt und nicht untersucht hat, ob denn diese Konstruktion auch mit dem geltenden Rechte übereinstimmt. In diesem Falle würde er sehr bald gefunden haben, daß jener so sehr gerühmte Maßstab von dem französischen Recht nicht angewandt worden ist, und darauf kommt es doch schließlich allein an. Es giebt zahlreiche Gesetze, welche sehr genaue Bestimmungen enthalten, die von den Verwaltungsbehörden auszuführen sind und aus denen streitige Verwaltungsakte nicht entspringen, selbst dann nicht, wenn durch die Nichtbeachtung der gesetzlichen Vorschriften die Behörden die Interessen einzelner verletzen. Zahlreiche Belege hierfür kann der Verfasser z. B. finden in den von Chauveau, Procédure administrative I 70, angeführten Entscheidungen des Staatsraths¹⁾. Das französische Recht ist aber so unwissenschaftlich, sich nicht in die Konstruktionen des Verfassers zu fügen und trotz seines Widerspruchs

1) Die dort angeführten Entscheidungen sind für den mit dem französischen Verwaltungsrecht nicht vertrauten Leser ohne weitläufige Erörterung nicht verständlich. Es sei deshalb das im Text Gesagte durch ein einfaches Beispiel erläutert. Ein Gesetz ermächtigt und verpflichtet die Regierung eine Heerstraße von X nach Y zu erbauen. Die Vollziehung dieses Gesetzes ist unzweifelhaft ein gebundener Verwaltungsakt im Sinne des Verfassers. Ebenso unzweifelhaft ist das Interesse der beiden Städte sowie der anliegenden Grundbesitzer an der Ausführung des Gesetzes. Daß aber nach französischem Verwaltungsrecht die Städte u. s. w. eine verwaltungsrechtliche Klage auf Herstellung der Straße hätten, wird doch auch der Verfasser nicht behaupten können. Unterläßt die Regierung das Gesetz auszuführen, so verletzt sie das Interesse, aber nicht das Recht der Städte.

erkennt es in der Verletzung oder Verletzung subjektiver Rechte das Wesen der streitigen Verwaltungssachen.

In der Darstellung dessen, was der Verfasser eigentliches Verwaltungsrecht nennt, sucht er den Gedanken durchzuführen, daß die Rechtswissenschaft es nur mit den Formen, nicht mit dem Inhalt der Rechtsinstitute zu thun habe. Die Verwaltungsrechtsinstitute aber bestehen nach ihm nur in Einwirkungen des Staats auf die einzelnen, soweit deren Gestalt durch Rechtsätze bestimmt ist (§. 21 u. f., 158 u. f.). Rechtlich bedeutsam sei aber nur das Wie der Handlung des Staats, nicht der Zweck, denn der Zweck liege außerhalb der Handlung selbst (§. 160). Es ist dem Referenten schwer verständlich, wie ein scharfsinniger Gelehrter, der sich eingehend mit dem Studium des öffentlichen Rechts beschäftigt hat, zu solchen Anschauungen gelangen kann, die zu dem ödesten Formalismus führen müssen. Daß der Zweck nicht außerhalb der Handlung liegt, sondern die Zweckvorstellung einen integrierenden Theil einer jeden menschlichen Handlung bildet, bedarf doch keines Beweises mehr. Eine zwecklose Handlung ist überhaupt keine Handlung, sondern eine unbewußte Thätigkeit. Der juristische Charakter einer Handlung wird aber überall durch den Zweck der Handlung, wenn auch nicht ausschließlich durch ihn, bestimmt. Es trifft dies für alle juristischen Handlungen zu, sofern man nur den unmittelbaren Zweck, der durch die Handlung erreicht werden soll, nicht mit den entfernteren Zwecken verwechselt. Das Gebot, Steuern zu zahlen, das Urtheil, das zur Zahlung einer Geldstrafe verurtheilt, das Urtheil, das zur Zahlung einer privatrechtlichen Schuld an den Staat verurtheilt, das Gebot, Schulgeld zu zahlen — sie alle haben das Wie der Handlung im Sinne unseres Verfassers gemeinsam und doch wie verschieden sind diese staatlichen Handlungen juristisch! Diese Verschiedenheit geht aber hervor aus der Verschiedenheit des Zweckes. Die Unrichtigkeit seiner Theorie beweist der Verfasser aber selbst, indem er sie gar nicht durchzuführen vermag. Auf Seite 160 u. f. erklärt uns der Verfasser, daß die Verwaltungsrechtswissenschaft die Handlungen des Staats nicht nach dem Zweck, sondern nach dem Wie einzutheilen habe, nach den Mitteln, mit welchen er seine Zwecke verfolge. Darnach ergibt sich 1) das Gebiet der Polizei, auf welchem der Staat als reine obrigkeitliche Macht auftritt, 2) das Gebiet der öffentlichen Anstalten, auf dem er den Interessen der Gesellschaft dient, indem er mit hoheitlicher Macht die Einzelinteressen verdrängt und seinen Werken dienstbar macht, und 3) die Verwaltung des Staatsvermögens. Im weiteren Verlauf seiner Darstellung kann sich der Verfasser aber selbst der Einsicht nicht verschließen, daß der Staat sowohl auf dem Gebiete der Polizei wie auf dem Gebiete, welches er sonderbarer Weise das der öffentlichen Anstalten nennt, als obrigkeitliche Macht auftritt und Befehle, die der Verfasser als das der Polizei eigenthümliche Rechtsgeschäft bezeichnet (§. 167), erläßt. Wenn der Staat aber Befehle erlasse, um die Zwecke einer öffentlichen Anstalt zu fördern, dann sei dies keine Polizei, es fehle, was diese auszeichne, der ideelle Zweck (§. 222). Mit anderen Worten: nicht die Mittel, mit

welchen der Staat seine Zwecke verfolgt, nicht das Wie der Handlung giebt den Eintheilungsgrund für das Verwaltungsrecht, sondern die vom Verfasser so sehr verpönten Zwecke der staatlichen Thätigkeit. Betrachten wir aber den von dem Verfasser aufgestellten Gegensatz von Polizei und öffentlichen Anstalten etwas näher. Zuvörderst sei bemerkt, daß der Begriff der *services publics*, welchen der Verfasser in einer wenig geeigneten Weise mit dem Ausdruck „öffentliche Anstalten“ wiedergiebt, nicht von der französischen Rechtswissenschaft, sondern erst von dem Verfasser dem Begriff Polizei entgegengesetzt wird. *Service public* ist überhaupt jeder Verwaltungszweig, so sind auch die Polizeiverwaltung, die Finanzverwaltung *services publics*, ebenso wie die Wege- und die Schulverwaltung, die öffentliche Armenpflege u. s. w. Die Polizei den *services publics* entgegenzusetzen, ist jedenfalls im Widerspruch mit dem französischen Sprachgebrauch. Doch dies nur nebenbei. Der Verfasser versteht unter einer öffentlichen Anstalt den Inbegriff „von staatlichen Mitteln, sachlichen wie persönlichen, welche zur Erhaltung je eines gewissen öffentlichen Zweckes bestimmt und vereinigt sind“ (S. 225). Also auch hier ist das juristisch wichtige und vereinigende Moment der Zweck! Wie unterscheidet sich von diesen öffentlichen Anstalten aber die Polizei? „Das Wesen der Polizei, sagt der Verfasser, besteht darin, daß der Staat seine obrigkeitliche Gewalt über die einzelnen verwendet, um durch Einwirkung auf das Vorhaben derselben gewisse Zustände des öffentlichen Lebens herbeizuführen“ (S. 160). Also beide, Polizei und öffentliche Anstalten, haben hiernach öffentliche Zwecke zu erfüllen — sie sollen sich aber dadurch unterscheiden, daß die Polizei ideelle Zwecke verfolgt (S. 222). Also die Polizei, welche die Vorbelle gewissen Beschränkungen unterwirft, verfolgt ideelle Zwecke, die Schulen und Akademien aber, die öffentlichen Anstalten sind, nicht! Und mit solchen Willkürlichkeiten glaubt der Verfasser die wahrhaft juristische Methode des Verwaltungsrechts begründen zu können? Doch es sei gestattet, die von dem Verfasser aufgestellten Begriffe der Polizei und der öffentlichen Anstalten noch etwas näher zu prüfen. Der Verfasser selbst muß zugestehen, daß die obrigkeitliche Gewalt, in welcher das Wesen der Polizei beruhen soll, auch auf dem Gebiete der öffentlichen Anstalten zur Anwendung kommt. Aber andererseits bedarf der Staat auch zur Durchführung der Polizei sachlicher wie persönlicher Mittel und kann sich nicht bloß mit obrigkeitlichen Befehlen begnügen. Wo bleibt also da der Unterschied von Polizei und öffentlicher Anstalt? Die ganze Konstruktion des Verfassers fällt also bei näherer Prüfung völlig in sich zusammen und hat gar keinen wissenschaftlichen Werth. Die Polizei ist im französischen Verwaltungsrecht ein bestimmtes Thätigkeitsgebiet der inneren Verwaltung, das sich durch seine Zwecke und Aufgaben, nicht aber durch die Mittel der staatlichen Thätigkeit von den anderen Zweigen der inneren Verwaltung unterscheidet. Es würde uns hier zu weit führen, alle die verkehrten Konstruktionen, in denen der Verfasser das französische Polizeirecht darstellt, zu besprechen, so z. B. die Behauptung, die Polizeistrafe sei Verwaltungszwang und als solcher ein Verwaltungsakt, der nur den Gerichten zur Ausübung übertragen

sei (§. 165), so die Behauptung, nur das Leben, welches sich an öffentlichen Orten bewege, nicht das häusliche Leben, sei das Objekt der polizeilichen Thätigkeit (§. 175 f.), so die ganze Darstellung der Lehre von dem Polizeistrafrecht (§. 182 ff.), dessen Eigenthümlichkeiten im Gegensatz zu dem kriminellen Strafrecht darauf beruhen sollen, daß der Polizeibefehl für den Betroffenen eine Verbindlichkeit gegenüber dem Staate, zu thun oder zu unterlassen, begründet. Thut dies nicht jedes Strafgesetz auch?

In dem Abschnitt, welchen der Verfasser als Recht der öffentlichen Anstalten betitelt, stellt er das Recht der inneren Verwaltung, soweit sie nicht Polizeiverwaltung ist, dar. Er schließt sich hier enger als in den übrigen Theilen seines Werkes an die französischen Bearbeitungen des Verwaltungsrechts, insbesondere an die von Dareste und Balthie, an. Wie diese Schriftsteller, erörtert er die Rechtsinstitute der inneren Verwaltung nicht nach den Zwecken, welche die Verwaltung verfolgt, und den Aufgaben, die sie zu lösen sucht, sondern nach den Rechtsgeschäften, in welchen die Verwaltung thätig wird. So stellt er folgende Rubriken auf: Begründung und Wirkung des öffentlichen Eigenthums, Enteignung, Grunddienstbarkeiten des öffentlichen Rechts, persönliche Lasten, öffentlich-rechtlicher Vertrag, Nutzungsgewährungen, Entschädigungspflicht des Staats u. s. w. Man hat bisher in Deutschland diese französische Methode der Behandlung des Verwaltungsrechts nicht nachgeahmt. Und, wie Referent überzeugt ist, mit Recht. Die französische Methode, wenn wir sie so nennen dürfen, obgleich sie nicht von allen französischen Juristen befolgt wird, zwingt das Verwaltungsrecht in die Kategorien des privatrechtlichen Vermögensrechts, und sie wird dadurch dem Wesen des Verwaltungsrechts nicht gerecht. Die Sätze des privatrechtlichen Vermögensrechts bezwecken nur, den Vermögensverkehr der Menschen zu regeln und für die daraus entspringenden Befugnisse und Verpflichtungen Normen aufzustellen. Ueber die Verwendung des Vermögens durch die einzelnen enthält das Vermögensrecht keine sie in der freien Verfügung bindenden Vorschriften. Es überläßt es dem einzelnen, in welcher Weise er sein Vermögen gebrauchen will, um sich materielle oder geistige Lebensgüter zu verschaffen. Befugnisse und Verpflichtungen des Vermögensverkehrs sind die Objekte und Zwecke des Vermögensrechts und deshalb werden die Rechtsinstitute desselben auch mit Recht nach ihnen gebildet. So entstehen dingliche und obligatorische Rechte mit ihren verschiedenen Instituten, Eigenthum, Servituten, Kauf, Miethe u. s. w. Ganz anders das Verwaltungsrecht. Dasselbe enthält die Rechtsnormen, nach welchen die Aufgaben des Staats auf dem Gebiete der Verwaltung zu erfüllen sind. Diese Aufgaben sind die Objekte und Zwecke des Verwaltungsrechts, und alle Rechtsfälle, welche sich auf die Ausführung einer staatlichen Aufgabe beziehen, stehen unter einander im engsten Zusammenhang, wenn auch die Mittel, welche der Staat zu deren Erfüllung anwendet, noch so verschieden sind. Diese Zwecke und Aufgaben sind das Band, welches ebenso die Handlungen des Staates wie die hierfür erlassenen Rechtsnormen zu Rechtsinstituten vereinigt. Werden aber ohne Rücksicht auf dieses Einheitsband die Normen des

Verwaltungsrechts auseinandergerissen, nach Analogie der Institute des Privatrechts behandelt und in privatrechtliche Kategorien eingeschachtelt, so wird das Verständniß der verwaltungsrechtlichen Institute nicht nur erschwert, sondern vielfach geradezu unmöglich gemacht. Die Rechtsordnung z. B. der Elementarschulen bildet ein in sich geschlossenes Ganze. Die Verpflichtung der Gemeinden, Schulen zu errichten und zu erhalten, wird bestimmt durch die Vorschriften über die Schulpflicht. Mit ihr hängt wiederum zusammen die Verpflichtung des Staats zu bestimmten Leistungen für die Elementarschulen und sie wird beeinflusst durch die Rechte des Staats in Bezug auf Einrichtung und Beaufsichtigung der Schulen. Wird aber das Verwaltungsrecht nach privatrechtlichen Kategorien dargestellt, so müssen alle diese Rechtsätze aus ihrem Zusammenhang herausgerissen und an den verschiedensten Orten des Systems erörtert werden. „Dann hat er die Theile in seiner Hand, fehlt leider nur das geistige Band.“ In den französischen Bearbeitungen des Verwaltungsrechts macht sich dieser Mißstand deshalb weniger geltend, weil die französischen Juristen es mit der Systematisirung nicht so genau nehmen. Das System dient ihnen zunächst nur dazu, dem ausgebreiteten Stoffe eine bequeme Uebersicht zu geben. Sie erörtern deshalb, ohne Rücksicht auf die Grundgedanken des Systems, da wo es ihnen gerade am passendsten erscheint, alle auf einen Verwaltungszweig bezüglichen Rechtsätze und suchen auf diese Weise im Gegensatz zu ihrem System die innere Einheit wieder herzustellen. Unser Verfasser aber macht mit seinem System Ernst und deshalb ist es fast unmöglich, aus seiner Darstellung auch nur eine Uebersicht über die Institute des französischen Verwaltungsrechts zu gewinnen. Seine Methode hat ferner den weiteren Nachtheil, daß zahlreiche Institute des Verwaltungsrechts sich in sein System gar nicht einordnen lassen. Er übergeht sie entweder gänzlich oder er sieht sich genöthigt, sie in einem Anhang als „unechte“ Institute unterzubringen. So muß er allen seinen Hauptabschnitten Anhänge zufügen, in denen er die „unechte Polizei“ (§ 33), die „unechten öffentlichen Anstalten“ (§ 54), die „unechte Selbstverwaltung“ (§ 72) behandelt. Der Verfasser hat damit selbst über sein System den Stab gebrochen und es wäre leicht nachzuweisen, wie willkürlich der Verfasser in der Konstruirung dieser „unechten“ Rechtseinstitute zu Werke gegangen ist. Andere sehr wichtige Rechtseinstitute werden von dem Verfasser gar nicht erwähnt, weil er ihnen in seinem System keinen Platz anzuweisen wußte, so Jagd- und Fischereirecht, das Recht der Ausübung der Heilkunde und des Betriebs von Apotheken, das gesammte Recht der Schulverwaltung, das der Verfasser nur mit einer kurzen Bemerkung von vier Zeilen streift (§. 323). Ueberall zeigt sich die Unzulänglichkeit des von dem Verfasser befolgten Systems und wir werden dafür nicht entschädigt durch den Versuch, den der Verfasser macht, nachzuweisen, daß der öffentlich-rechtliche Vertrag gar kein Vertrag sei, sondern seinem inneren Wesen nach der Requisition gleiche (§. 292). Unmittelbar darauf muß der Verfasser aber selbst zugeben, daß der öffentlich-rechtliche Vertrag den Bestandtheil, der die Requisition juristisch zur Requisition macht, nicht an sich trägt. In der Requisition

legt der Staat einseitig den einzelnen die Verpflichtung zu einer Leistung auf. Der öffentlich-rechtliche Vertrag schließt aber gerade umgekehrt diese einseitige Auferlegung einer Verpflichtung aus und legt dem Kontrahenten, der ihn mit dem Staat abschließt, nur diejenigen Verpflichtungen auf, die er freiwillig übernimmt. Daß der öffentlich-rechtliche Vertrag nicht ein Vertrag, sondern ein der Requisition analoges Rechtsgeschäft sei, ist von den französischen Juristen niemals behauptet worden. Diese Konstruktion gehört ausschließlich unserem Verfasser an. Allerdings hat die Lehre von dem öffentlich-rechtlichen Vertrag in dem französischen Verwaltungsrecht eine weit größere Bedeutung als in dem deutschen und demgemäß sind auch die Unterschiede desselben von dem privatrechtlichen Vertrag eingehender untersucht und durch Theorie und Praxis festgestellt. Wir sind aber weit entfernt, in dem weiten Herrschaftsgebiet, welches dem öffentlich-rechtlichen Vertrag in Frankreich eingeräumt ist, einen Vorzug des französischen vor dem deutschen Verwaltungsrecht zu erblicken. Es hängt dies zusammen mit dem in der französischen Gesetzgebung anerkannten Prinzip, daß alle Schuldsforderungen an den Staat auf administrativem Wege (durch die Verwaltungsbehörden oder Verwaltungsgerichte) zu regeln sind (Décret vom 26. Sept. 1793). In Folge dessen haben alle obligatorischen Verträge, die der Staat abschließt, den Charakter öffentlich-rechtlicher Verträge erhalten und unterstehen nicht dem Zivilrecht, sondern dem Verwaltungsrecht. Größern Dank als durch seine Konstruktionen hätte sich der Verfasser erworben, wenn er uns in einer sorgfältigen Untersuchung die Entstehung und Ausbildung dieses französischen Rechtsfazes gegeben hätte. Vortreffliche Vorarbeiten hierfür hätte ihm das auch in Deutschland allgemein bekannte Werk von Dareste geboten.

Endlich müssen wir noch mit einigen Worten auf den letzten Abschnitt des Buches eingehen, der von der Selbstverwaltung handelt (§. 427—528). Der französischen Rechtswissenschaft ist der Begriff der Selbstverwaltung unbekannt, wie auch der französischen Sprache ein eigener Ausdruck für diesen Begriff fehlt. Auch in der deutschen Literatur werden mit diesem Wort sehr verschiedene Begriffe verbunden. Unser Verfasser hat es für nothwendig erachtet, den Begriff der Selbstverwaltung in die Theorie des französischen Verwaltungsrechts einzuführen, diesen Begriff aber in eigenthümlicher Weise gefaßt. Er versteht darunter „die Mitwirkung bestimmter Kreise von Staatsangehörigen an der Verwaltung staatlicher Angelegenheiten kraft eines ihnen eingeräumten Rechts“. Wir wollen diese Begriffsbestimmung, gegen die sich sehr viel einwenden ließe, auf sich beruhen lassen und nur darauf aufmerksam machen, wie der Verfasser diesen seinen Begriff durchzuführen sucht. Er rechnet zu den Instituten der Selbstverwaltung nicht bloß die Gemeinden und Departements, sondern auch die Stiftungen und anerkannten Religionsgesellschaften. Es ist für die Methode des Verfassers höchst charakteristisch, wie er diese Institute unter seinen Begriff unterzubringen sich bemüht. Selbstverwaltung, sagt der Verfasser, ist Mitwirkung an der Verwaltung staatlicher Angelegenheiten. Das Wesen der juristischen

Personen des öffentlichen Rechts bestehe aber darin, daß bei ihnen dem einzelnen eine Mitwirkung an der Verwaltung staatlicher Angelegenheiten eingeräumt sei (§. 427 u. f., 484 Anm. 1). Aus diesen Begriffen schließt er nun, daß alle Zwecke, für welche Stiftungen gegründet werden können, staatliche Angelegenheiten sein müssen. Folglich ist die gesammte Wohlthätigkeit und Armenpflege nur eine staatliche Angelegenheit, bei deren Verwaltung bestimmten Kreisen von Staatsangehörigen nur eine Mitwirkung von dem Staate eingeräumt ist. Wer sind nun aber die Selbstverwaltungs-Berechtigten, denen der Staat ein Mitwirkungsrecht eingeräumt hat? Das sind „die freigebigen Spender von jetzt und künftig“ (§. 484). Der Verfasser hat das Gefühl, daß gegen diese absonderliche Konstruktion doch Einwendungen erhoben werden könnten. Diese Einwendungen schlägt der Verfasser im voraus nieder mit der Erklärung: „das Gesetz könne keine Begriffe machen“ (§. 484). Nachdem der Verfasser einmal die Begriffe dahin festgestellt hat, daß es keine juristischen Persönlichkeiten des öffentlichen Rechts ohne einen eingeräumten Antheil einzelner an der Staatsverwaltung, d. h. ohne Selbstverwaltung in seinem Sinne gebe, muß sich das positive Recht, mag es wollen oder nicht, dieser Konstruktion fügen und die Herrschaft der Begriffe unseres Verfassers anerkennen. Da sich aber andere Selbstverwaltungs-Berechtigte bei einer Stiftung nicht finden lassen, so müssen diejenigen Personen, die einer Stiftung eine Schenkung oder letztwillige Zuwendung machen, die Selbstverwaltungs-Berechtigten sein. So üben sie denn ganz ahnungslos ein ihnen vom Staate eingeräumtes Recht der Mitwirkung bei der Verwaltung staatlicher Angelegenheiten aus. In noch größere Schwierigkeiten kommt der Verfasser aber bei dem Versuch, die anerkannten Religionsgesellschaften als Selbstverwaltungskörper nachzuweisen, und er muß selbst gestehen (§. 501), die Anwendung der Rechtsinstitute der Selbstverwaltung auf die Kirche weise genug des Unzulänglichen und des Gezwungenen auf. Aber ein Zweifel an der Richtigkeit seiner Konstruktion kommt ihm dadurch nicht. „Das liegt aber nicht an der Fehlerhaftigkeit der juristischen Konstruktion, sondern an dem inneren Widerspruch der Stellung, welche der Kirche überhaupt gegeben ist, mit ihrem eigentlichen Wesen“ (§. 501). Wäre der Verfasser nicht in seinen eigenen Konstruktionen völlig befangen, so hätte er leicht eingesehen, daß dieser Widerspruch gar nicht existirt, sondern von ihm erst konstruirt worden ist. Es beruht einfach auf einem groben Irrthum, wenn der Verfasser behauptet, nach französischem Recht sei „der Kultus der anerkannten Religionsgesellschaften eine Thätigkeit von staatlicher Natur“ (§. 499). Es ist nicht richtig, „daß die Kirche nach der Stellung, die sie im Staate haben soll und auch haben will, sich in die staatliche Rechtsordnung nur unter dem Gesichtspunkt des Selbstverwaltungskörpers (im Sinne des Verfassers, siehe oben §. 138) einfügen lasse“ (§. 500). Es ist nicht richtig, daß „die Thätigkeit der Geistlichen in Lehre und Leitung des Gottesdienstes öffentliche Anstaltsthätigkeit hoheitlicher Natur“ sei (§. 510 u. f.). Das alles widerspricht dem französischen Staatskirchenrecht und der französischen Theorie schnurstracks, die vielmehr an dem Prinzipie festhalten, daß die kirchliche

Gewalt nicht staatliche Gewalt ist, daß die kirchlichen Funktionen ausschließlich kirchlicher Natur sind und nicht bestehen in der Mitwirkung der Staatsangehörigen an der Verwaltung staatlicher Angelegenheiten kraft eines ihnen eingeräumten Rechts. Der Verfasser beruft sich für seine Auffassung auf einzelne, aus dem Zusammenhang gerissene Stellen aus der bekannten Rede von Portalis über die Organisation der Kulte vom 15. Germinal X, die aber nichts weiter besagen, als daß der Staat die Kirche und ihre Diener nicht ohne Aufsicht lassen und die staatlichen Interessen durch Beschränkung der kirchlichen Freiheit wahren müsse. Hätte der Verfasser die ganze Rede in ihrem Zusammenhang aufgefaßt, so würde ihm nicht entgangen sein, daß niemand der von ihm aufgestellten Theorie ferner gestanden hat, als Portalis¹⁾. Indem es aber dem Verfasser nicht darauf ankommt, die Rechtsinstitute ihrem Inhalte und ihrer Wirksamkeit nach zu erkennen und den tatsächlichen Zusammenhang, in dem sie unter einander stehen, zu erforschen, sondern nur darauf, sie den von ihm selbst gebildeten Begriffen einzuordnen, versperrt er sich damit den Weg, auf dem allein eine richtige Erkenntnis des französischen Staatskirchenrechts gewonnen werden kann.

Doch wir müssen hier, um nicht allzu ausführlich zu werden, diese wenig erfreuliche Arbeit abbrechen. Die gegebenen Beispiele werden genügen, um unser Urtheil zu begründen. Zu unserm großen Bedauern waren wir genöthigt, diesem Versuch, „die Theorie des französischen Verwaltungsrechts ins Deutsche zu übersetzen“, mit Entschiedenheit entgegenzutreten. Der geistvolle und gelehrte Verfasser hat sich selbst um die Früchte seiner Arbeit gebracht, und verführt durch die angeblich allein juristische Methode ist er zu Begriffssphantasien gelangt, die mit den realen Rechtsinstituten nichts gemein haben. Nicht aus dieser „Theorie“ kann das französische Verwaltungsrecht erkannt werden. Wenn es die Absicht des Verf. war, „das französische Verwaltungsrecht in der Denkweise des deutschen Juristen wiederzugeben“ (Vorrede S. VIII), so ist glücklicherweise diese Denkweise noch nicht die des deutschen Juristenstandes. Das Studium des französischen Verwaltungsrechts wird — wir stimmen darin ganz mit dem Verf. überein — den deutschen Juristen von dem größten Nutzen sein, und aus seinem Inhalt wie seiner Bearbeitung können wir sehr viel lernen. Referent selbst hat sich bemüht, dem Studium des französischen Verwaltungsrechts in Deutschland Eingang zu verschaffen und er hat, vielleicht mehr als dies bisher geschehen war, den Einfluß nachzuweisen gesucht, den das französische Recht auf das deutsche Verwaltungsrecht ausgeübt hat. Aber andererseits muß doch auch vor einer Ueberschätzung desselben gewarnt werden. In dieser Ueberschätzung

1) So sagt Portalis ausdrücklich: „Les divers cultes ont par eux-mêmes une existence qu'ils ne peuvent tenir des lois et dont l'origine n'est pas réputée prendre sa source dans les volontés humaines . . . La liberté des cultes est le bienfait de la loi, mais la nature, l'enseignement et la discipline de chaque culte sont des faits qui ne s'établissent pas par la loi, et qui ont leur sanctuaire dans le retranchement impénétrable de la liberté du coeur.“ (Discours S. 55.) Der Verfasser führt den Anfang dieser Stelle selbst an (S. 501 Anm. 11), ohne zu bemerken, daß sie in direktem Widerspruch mit seiner Theorie steht.

scheint uns auch der Verfasser befangen zu sein. Er empfiehlt uns vor allem zur Nachahmung „den Geist des Ganzen, jenen großartigen Zug von Achtung vor der hoheitlichen Natur der Thätigkeit des Staats“. Bei uns überwiege die Neigung, den Staat im Verhältniß zu seinen Bürgern einfach wie ein Rechtssubjekt des Zivilrechts zu behandeln. Die gegenwärtige Entwicklung, in welcher Zivilrecht und Zivilrechtspflege ausschließlich von der Gunst der Reichsgesetzgebung getragen seien, leiste dem neuen Vorschub. Es sei aber nicht gleichgiltig, wie ein Volk durch die täglich wirkende Rechtsordnung gelehrt werde, seinen Staat zu betrachten (Vorrede S. IX). Die Behauptung, daß die Gunst der Reichsgesetzgebung sich ausschließlich dem Zivilrecht und der Zivilrechtspflege zuwende, ist geradezu unverständlich, wenn man die geringe Zahl der hierauf bezüglichen Reichsgesetze mit der jährlich anschwellenden Masse der Verwaltungsgesetze des Deutschen Reichs vergleicht, die nicht bloß die Verwaltung des Reichs normiren, sondern auf das tiefste in die Verwaltungszustände der deutschen Einzelstaaten eingreifen. Alle diese Gesetze sind erfüllt von der Achtung vor der hoheitlichen Thätigkeit des Staats; in ihnen ist von einer Neigung, den Staat im Verhältniß zu seinen Bürgern einfach wie ein Rechtssubjekt des Zivilrechts zu behandeln, keine Spur zu finden. Und ebenso wenig zeigt unsere staatsrechtliche Literatur hiervon auch nur eine Spur. Allerdings auf dem Gebiet des Vermögensverkehrs, auf dem der deutsche Staat sich den Normen des Privatrechts und der Gerichtsbarkeit der ordentlichen Gerichte wie ein Rechtssubjekt des Zivilrechts unterworfen hat, hat der französische Staat in weitem Umfang ein Sonderrecht für sich ausgebildet und die Gerichtsbarkeit der ordentlichen Gerichte für sich nicht anerkannt. Aber wer in Deutschland wollte, aus Achtung vor der hoheitlichen Natur des Staats, das deutsche Recht hier gegen das französische eintauschen! Auch in der größeren Selbstständigkeit und in der wahren Selbstverwaltung unserer Gemeinden, Kreise und Provinzen können wir nicht einen Mangel der Achtung vor der hoheitlichen Natur des Staats erblicken, nicht einen Rechtszustand, durch welchen die Ausbildung eines lebhaften Staatsbewußtseins gehindert werde. Was aber die Machtbefugnisse der Polizeibehörden betrifft, so sind dieselben in Deutschland und vor allem in Preußen weit größere als in Frankreich, und auf diesem Gebiet besteht wahrhaftig in Deutschland am wenigsten die Neigung, den Staat im Verhältniß zu seinen Bürgern wie ein Rechtssubjekt des Zivilrechts zu behandeln. Wir sagen umgekehrt wie der Verfasser: Was aus dem französischen Verwaltungsrecht zur Nachahmung in Deutschland empfohlen werden kann, ist nicht der Geist des Ganzen, dessen Uebertragung nach Deutschland einen höchst bedauerlichen Rückschlag unseres Rechts bezeichnen würde, sondern das ist die juristische Ausbildung der einzelnen verwaltungsrechtlichen Institute und der Rechtsschutz, welcher in Frankreich, wenn auch in ungenügender Weise, allen subjektiven Rechten gegenüber Eingriffen der Verwaltung gewährt ist.

III.

Der selben konstruktiven Richtung, wie das besprochene Werk von O. Mayer, gehört das zweite der oben erwähnten Bücher an, „Das Recht der öffentlichen Genossenschaft“ von H. Rosin. Doch ist der Charakter beider Bücher ein sehr verschiedener. Das Buch von Rosin ist eine auf sorgfältigen Studien beruhende Monographie und mit großer Vorsicht und in streng methodischer Weise geht der Verfasser seinen Weg, um einerseits zu einer Konstruktion der Begriffe und andererseits zur Analyse der in den Begriffen enthaltenen Elemente zu gelangen. Wie er in der Vorrede mittheilt, hat das Studium der neuen sozialpolitischen Reichsgesetze ihm die erste Anregung zu seiner Arbeit gegeben. Indem er das Wesen derjenigen Genossenschaften, welche sich als Träger der umfangreichen, durch jene Gesetze in unser Staatsleben neu eingeführten Pflichten darstellen, zu erkennen suchte und damit den juristischen Inhalt der Gesetze vollständig zu erfassen sich bemühte, fühlte er das Bedürfnis, die Einzelercheinungen der Berufs-genossenschaften auf einen höheren Gesamtbegriff zurückzuführen, und er glaubte denselben in dem Begriff der öffentlichen Genossenschaft zu finden. So stehen denn auch in seiner Untersuchung die neuen Berufs-genossenschaften für Unfallversicherung, die Kassenvereine und Hilfs-genossenschaften für die Krankenversicherung im Vordergrund, denen er die anderen von ihm unter jenen Gesamtbegriff untergeordneten Korporationen des Reichs- und Landesrechts anschließt. In der That liefert er auch für die wissenschaftliche Erkenntnis aller dieser Korporationen werthvolle Beiträge und nirgends verläßt er den festen Boden des positiven Rechts, um in die lustigen Regionen der Begriffssphantasien aufzusteigen. Aber wie er selbst sagt, kommt für seine Darstellung das Recht der einzelnen Genossenschaften nur als Material für den Aufbau des einheitlichen Systems, nicht als Selbstzweck in Betracht. Um den Absichten des Verfassers zu entsprechen, müssen wir also dieses einheitliche System prüfen und seine Haltbarkeit untersuchen. Aber hier tritt uns doch auch wieder die Einseitigkeit der von dem Verfasser ausschließlich befolgten konstruktiven Methode entgegen, die Ueberschätzung des Werthes allgemeiner Begriffe und das vergebliche Bemühen, aus den von dem Verfasser selbst erst gebildeten Begriffen zu einer tieferen Einsicht in das Wesen der Rechtsinstitute zu gelangen.

Die Unterscheidung von öffentlichen Korporationen und Privatkorporationen ist in der deutschen Literatur seit längerer Zeit hekömmlich und vielfach haben auch die Gesetzgebungen sich der Bezeichnung „öffentliche Korporationen“ bedient. Wodurch aber die Sonderstellung der öffentlichen Korporationen bestimmt wird, welches das unterscheidende Merkmal für die Wesensverschiedenheit der öffentlichen und der privaten Korporation ist, darüber sind weder die Schriftsteller einig noch enthalten die Gesetzgebungen hierüber ausdrückliche Bestimmungen.

Der Verfasser unterwirft zunächst die bisherigen Ansichten einer eingehenden Kritik und legt darin die Unzulänglichkeit der bisher aufgestellten Ansichten dar. Dieser kritischen Auseinandersetzung kann der

Referent in allen wesentlichen Punkten bestimmen¹⁾. Alle bisherigen Versuche, die Begriffe Privatkorporationen und öffentliche Korporationen scharf von einander zu scheiden, so daß wir dadurch eine wissenschaftlich werthvolle Klassifikation der Korporationen erhielten, sind in der That gescheitert. Aber nach Ansicht des Referenten ist es dem Versuche des Verfassers nicht besser ergangen. Der Verfasser erleichtert sich seine Arbeit dadurch, daß er zunächst die politischen Körperschaften (Staat, Gemeinden, Provinzen u. s. w.) auscheidet, ferner sowohl diejenigen korporativen Verbände, welche nach der Auffassung des Verfassers mehr öffentliche Stiftungen oder Anstalten als Korporationen sind, auch wenn sie korporative Elemente enthalten (Reichsbank, öffentliche Feuersozietäten), als auch diejenigen, welche keine selbständige Organisation besitzen, ausschließt. Weit bedenklicher ist es, daß der Verfasser auch die Kirchen nicht als öffentliche Korporationen anerkennen will, weil sie sich seiner Begriffsbestimmung nicht fügen wollen. Er setzt sich damit aber nicht nur in Widerspruch mit einem allgemein anerkannten Sprachgebrauch, der sowohl in der Literatur wie in der Gesetzgebung seit langer Zeit herrschend ist, sondern er vernachlässigt hierbei auch nicht, daß der Begriff der öffentlichen Korporation gerade mit Bezug auf die Kirchen entstanden und ausgebildet worden ist, um sie von den Privat-Korporationen zu unterscheiden und die besondere Rechtsstellung, welche sie zum Staate einnehmen, zu charakterisiren. Rosin glaubt das Merkmal, welches das Wesen der öffentlichen Korporation bestimme und sie von der Privat-Korporation unterscheide, darin gefunden zu haben, daß erstere kraft öffentlichen Rechts dem Staate zur Erfüllung ihrer Zwecke verpflichtet sei. Er gesteht zwar zu, daß die Kirchen heutzutage nach dieser Begriffsbestimmung keine öffentlichen Korporationen mehr sind, behauptet aber, die Bezeichnung der Kirchen als öffentlicher Korporationen rühre aus einer Zeit her, in welcher in der That die Kirchen in dieser von ihm gegebenen Bedeutung öffentliche Korporationen gewesen seien. Wenn sie auch heute noch in der Literatur und in der Gesetzgebung als öffentliche Korporationen charakterisirt würden, so sei dies nichts anderes als eine Reminiscenz eines früheren Rechtszustandes, welche man in der unbestimmten Absicht, damit die besondere Stellung der Kirchen gegen-

1) Der Verfasser rechnet (S. 3 Note 10) den Referenten zu denjenigen Schriftstellern, welche eine Körperschaft um deswillen als eine öffentliche qualifiziren, weil die Zugehörigkeit der Mitglieder zu derselben unabhängig von ihrem persönlichen Willensentschlusse eintritt, insbesondere auch ein Zwang zum Beitritt stattfindet. Es beruht dies auf einem Irrthum. In den von dem Verfasser angeführten Stellen des Lehrbuchs des Verwaltungsrechtes spricht Referent nicht von öffentlichen Korporationen, sondern von staatlichen Selbstverwaltungskörpern. Auf S. 677 des Lehrbuchs werden die öffentlichen Feuerversicherungsanstalten als öffentliche Korporationen bezeichnet, obgleich ausdrücklich auf S. 678 bemerkt wird, daß in den meisten Landestheilen Preußens ein Zwang zum Beitritt nicht besteht. Referent erkennt überhaupt, wie in dem Folgenden noch näher erörtert wird, eine scharfe Scheidung zwischen öffentlichen und Privat-Korporationen nicht an und hat deshalb auch in seinem Lehrbuch es vermieden, auf eine derartige Scheidung eine wissenschaftliche Eintheilung der Korporationen zu gründen.

über den gewöhnlichen Privatvereinen zum Ausdruck zu bringen, beibehalten habe. Die Einordnung der Kirchen in die Reihe der öffentlichen Korporationen habe erst in der Zeit des obrigkeitlichen Polizeistaats stattgefunden, der die Kirche als einen Theil des staatlichen Organismus, als „Staatskirche“ betrachtet habe, welche Religiosität und Christenthum als wichtige Mittel „guter Polizei“ zu pflegen berufen sei. Dem entspreche es völlig, daß zuerst das preussische Landrecht den Begriff der „öffentlichen Korporation“ zur Bezeichnung der katholischen und evangelischen Kirchengesellschaften verwendet und der eingehenden Regelung ihrer Rechtsverhältnisse zu Grund gelegt habe (§. 37 u. f.). Dieser Versuch des Verfassers aber, seine Theorie mit den geschichtlichen Thatfachen in Einklang zu bringen, zeigt, daß er sich hier auf ein Gebiet begeben hat, auf dem er wenig bewandert zu sein scheint. Die Bezeichnung der katholischen und evangelischen Kirche als öffentlicher, öffentlich aufgenommener oder privilegirter Kirchen hat sich nicht erst in der Zeit des Staatskirchentums ausgebildet und ist nicht erst von dem preussischen Landrecht angewandt worden. Sie ist vielmehr entstanden im Anschluß an den westfälischen Frieden, der diesen Kirchen nach Maßgabe der Normaljahre das *exercitium publicum religionis* zusicherte, und die Bezeichnung des allgemeinen Landrechts II 11 § 17 entspricht der im gemeinen Recht hergebrachten Terminologie¹⁾. Nicht weil die Kirchen dem Staate zur Erfüllung ihrer Zwecke verpflichtet waren, wurden sie öffentliche Kirchen oder öffentliche Korporationen genannt, sondern weil ihnen wichtige öffentlich-rechtliche Privilegien gewährt waren. Unrichtig ist es aber auch, wenn der Verfasser behauptet, die öffentlich aufgenommenen Kirchen hätten nach dem preussischen Landrecht in Bezug auf die Verpflichtung zur Erfüllung ihrer Zwecke eine prinzipiell andere Stellung zum Staate gehabt als die nur geduldeten Religionsgesellschaften. Der § 13 in Theil II Titel 11 des allgemeinen Landrechts bezieht sich nicht, wie der Verfasser zu glauben scheint, nur auf die privilegirten Kirchen, sondern auf alle Religionsgesellschaften, ebenso wie alle Bestimmungen des ersten Abschnitts des Titels 11, soweit sie nicht ausdrücklich nur die Verhältnisse der einen oder der andern Kategorie der Kirchengesellschaften ordnen. Die Verpflichtungen, welche den Kirchengesellschaften hiernach gegenüber dem Staate obliegen, sind prinzipiell die gleichen, und die geduldeten Religionsgesellschaften sind in demselben Umfang dem Staate zur Erfüllung ihrer Zwecke verpflichtet, wie die öffentlich aufgenommenen. Der Unterschied besteht nur darin, daß den letzteren weitergehende Rechte gewährt sind als den andern. Auch ist bisher niemals bestritten worden, daß die katholische und evangelische Kirche trotz der Aenderung des preussischen Staatskirchenrechts, wie sie durch den Art. 15 der Verfassung herbeigeführt wurde, ihre Stellung als öffentliche Korporationen beibehalten haben. Ebenso beruht es auf einem Irrthum des Verfassers, wenn derselbe behauptet, die Gesetze von Baden und Hessen aus den Jahren 1860 und 1875, welche der katholischen und evangelischen Kirche

1) Jakobson in der Zeitschrift für Kirchenrecht 1, 394.

das Recht öffentlicher Korporationen gewährleisten, hätten damit nur eine unrichtige Definition gegeben, der die Wissenschaft mit kritischer Freiheit gegenüberstehe. Diese Gesetze haben gar keine Definition gegeben, sondern sie haben einen Rechtsatz aufgestellt, und zwar des Inhalts, daß alle öffentlichen Rechte, welche den Kirchen als Korporationen bisher zustanden, ihnen auch weiterhin gewährt werden, soweit dieselben durch die vorliegenden Gesetze nicht abgeändert worden sind. Und diesen Inbegriff von öffentlichen Rechten haben sie in dem Ausdruck „das Recht öffentlicher Korporationen“ in einer dem bisherigen Sprachgebrauch durchaus entsprechenden Weise zusammengefaßt.

Doch wir legen darauf, daß unter die Definition des Verfassers die Kirche sich nicht einordnen läßt, nicht das Hauptgewicht. Der Verfasser könnte uns, auch wenn er die Richtigkeit unserer bisherigen Darlegung zugiebt, erwidern: „Auf den Namen kommt es nicht an. Die von mir als öffentliche Genossenschaften bezeichneten Korporationen bilden eine einheitliche Gruppe von Rechtsinstituten, welche gemeinsame Merkmale haben, wodurch sie sich von allen anderen Korporationen unterscheiden und die deshalb unter einem einheitlichen höheren Begriff zusammengefaßt werden müssen. Sie alle und nur sie allein bilden Erscheinungsformen dieses einheitlichen höheren Begriffs, der mit dem Ausdruck öffentliche Genossenschaft bezeichnet werden soll.“ Das charakteristische Merkmal findet, wie schon gesagt, der Verfasser darin, daß die öffentliche Genossenschaft kraft öffentlichen Rechts dem Staate zur Erfüllung ihres Zwecks verpflichtet sei. Der Verfasser kann sich aber selbst nicht verhehlen, daß es auch Privatkorporationen giebt, die kraft öffentlichen Rechts dem Staate zur Erfüllung ihrer Zwecke verpflichtet sind, z. B. die Eisenbahngesellschaften. Diesem Einwand glaubt der Verfasser dadurch begegnen zu können, daß er sagt, Bau und Betrieb der Eisenbahn, für welche die Gesellschaft konzeßionirt werde und zu deren Ausführung sie dem Staate verpflichtet werde, seien gar nicht der eigentliche Zweck der Gesellschaft, sondern nur das Mittel, durch dessen Verwendung sie ihren eigentlichen Zweck, den Vermögenserwerb ihrer Mitglieder, zu erreichen glaube. Dabei überieht aber der Verfasser, daß die Begriffe Zweck und Mittel nicht objektive, sondern rein subjektive Begriffe sind, die sich nur auf unsere Vorstellungen beziehen. Was dem einen Zweck ist, kann dem andern Mittel sein, und was ich mir als unmittelbaren Zweck vorstelle, kann ich mir gleichzeitig als ein Mittel zur Erreichung eines weiteren Zwecks vorstellen. Die Zwecke der Menschen schließen sich wie die Glieder einer Kette an einander an, und wenn wir den Ausdruck des Verfassers gebrauchen wollen, so können wir als „eigentlichen“ Zweck nur den letzten und höchsten Zweck, welchen ein Mensch in seinem Leben erreichen will und den er allen andern dienstbar macht, als solchen bezeichnen. Das Recht aber hat es mit diesen letzten und eigentlichen Zwecken, die meist gar nicht erkennbar sind, nicht zu thun, sondern es bestimmt selbst das Glied der Kette, für welche es seine Institute bestimmt. So ist der von dem Recht bestimmte Zweck der Eisenbahngesellschaften der Bau und Betrieb der Eisenbahn, und ob die einzelnen Mitglieder der Eisenbahngesellschaften noch weitere Zwecke damit

verfolgen und welches ihre „*eigentlichen*“ Zwecke sind, darum kümmert sich das Recht nicht. Auch ist es gar nicht richtig, daß alle Eisenbahngesellschaften den Vermögenserwerb ihrer Mitglieder auch nur zum entfernteren Zweck haben; vielfach sind namentlich kleinere Bahnen von Gesellschaften gebaut worden, um einem gemeinnützigen Zweck zu dienen, obgleich die Aussicht auf einen Vermögensgewinn sehr gering oder auch ganz ausgeschlossen war. Andererseits — ist denn aber bei den Korporationen, die der Verfasser zu den öffentlichen Genossenschaften rechnet, nicht auch vielfach der Vermögenserwerb der Mitglieder der *eigentliche* Zweck? Alle öffentlichen Genossenschaften zu gemeinschaftlichem Schutz oder gemeinschaftlicher Bewirthschaftung von Privateigenthum haben den Vermögenserwerb ihrer Mitglieder zu ihrem Zweck; aber weil sie zugleich öffentlichen Interessen dienen, sind ihnen öffentliche Rechte ertheilt und öffentliche Pflichten auferlegt. Es beruht auf subjektiver Willkür, wenn der Verfasser hier die Rollen von Zweck und Mittel anders vertheilen will als bei den Eisenbahngesellschaften und anderen Privatkorporationen. Wenn der Verfasser weiterhin aber behauptet, bei den öffentlichen Genossenschaften bestände eine nothwendige Beziehung ihrer öffentlichen Pflicht auf ihren Zweck, sie seien dem Staate gegenüber verpflichtet sich auszuleben, d. h. ihren Lebenszweck zu erfüllen, während dies bei den Privatkorporationen, die dem Staate gegenüber eine Verpflichtung zur Erfüllung ihres Zweckes haben, nicht der Fall sei, so bauen wir, diesen Unterschied nicht fassen zu können. Eine Eisenbahngesellschaft, welche die Eisenbahn nicht baut oder nicht betreibt, lebt sich ebensowenig aus, um den Ausdruck des Verfassers zu gebrauchen, wie eine Fischereigenossenschaft, welche die Fischerei nicht betreibt. Die Konstruktion des Verfassers ist also nach keiner Seite hin haltbar. Sie schließt von dem Begriff der öffentlichen Korporation gerade diejenigen aus, welche vorzugsweise als öffentliche Korporationen bezeichnet werden, und sie giebt keine zutreffende Unterscheidung zwischen Privat- und öffentlichen Korporationen. Es lassen sich deshalb auch in dem von dem Verfasser aufgestellten Begriffe keine Rechtsätze zusammenfassen, welche einerseits auf alle öffentlichen Genossenschaften Anwendung fänden und andererseits nicht auch auf Privatkorporationen sich bezögen. Gerade die eingehende Darstellung des Verfassers in den Kapiteln 3 bis 6 (Kap. 3 Die Persönlichkeit der öffentlichen Genossenschaft und die Staatsbewirthung; Kap. 4 Begründung und Beendigung der öffentlichen Genossenschaft; Kap. 5 Die Rechtsverhältnisse der öffentlichen Genossenschaft zu ihren Mitgliedern und zu dritten Personen; Kap. 6 Recht und Gericht der öffentlichen Genossenschaft) zeigt dies aufs deutlichste. Die allgemeinen Rechtsätze, welchen alle öffentlichen Genossenschaften unterstehen, beziehen sich entweder auf alle Korporationen oder doch auch auf einzelne Privatkorporationen. Alle andern von dem Verfasser erörterten Rechtsätze finden nur auf einzelne öffentliche Genossenschaften Anwendung und ergeben sich nicht etwa aus dem von dem Verfasser aufgestellten Begriff der öffentlichen Genossenschaft, sondern sie sind Rechtsätze, die für die einzelnen Arten der öffentlichen Genossenschaft nur dann und nur insoweit gelten, als sie durch besondere gesetzliche Bestimmung

für sie erlassen worden sind. So erweist sich der von dem Verfasser aufgestellte Begriff als völlig unfruchtbar und zur tieferen Erkenntniß der unter demselben zusammengefaßten Rechtsinstitute nicht verwertbar. Auch hier zeigt es sich, daß der Verfasser sich durch die sog. konstruktive Methode auf eine falsche Bahn hat führen lassen. Die sorgfältigen Untersuchungen, welche der Verfasser über die Kranken- und Unfallgenossenschaften, über die Knappschaftsvereine, die Innungen, die Wassergenossenschaften, die Schulsozialitäten u. s. w. anstellt, hätten zu viel werthvolleren und brauchbareren Resultaten geführt, wenn der Verfasser die einzelnen Rechtsinstitute nicht aus ihrem realen Zusammenhange herausgerissen hätte, um sie einem künstlichen und auf falscher Grundlage ruhenden Systeme einzuordnen.

Daß der Verfasser aber das Ziel, dem er nachstrebte, nicht erreicht hat, liegt vor allem daran, daß er sich eine unseres Erachtens nicht lösbare Aufgabe gestellt hat. Die Untersuchungen des Verfassers haben den Referenten in der von ihm längst gehegten Ueberzeugung bekräftigt, daß eine scharfe, wissenschaftlich brauchbare Scheidung zwischen öffentlichen und Privat-Korporationen überhaupt nicht möglich ist, weil der Begriff der öffentlichen Korporation kein absoluter, sondern nur ein relativer ist. Die Rechtsform der juristischen Person kann überall da zur Anwendung gelangen, wo es sich darum handelt, ein Gesamtinteresse durch Zusammenschließung der materiellen oder geistigen Kräfte einer Personenmehrheit zu verfolgen. Die Verfolgung dieses Gesamtinteresses bildet den Zweck der Korporation. Das Gesamtinteresse kann aber ein sehr verschiedenartiges sein, und nach der Verschiedenheit des Zweckes müssen auch die Mittel verschieden sein, durch welche die Korporation ihren Zweck erfüllen kann. Zu diesen Mitteln gehört einerseits die Rechtsfähigkeit auf dem Gebiete des privatrechtlichen Vermögensverkehrs, durch welche sie befähigt wird, Vermögensrechte zu erwerben und auszuüben und Vermögenspflichten zu übernehmen, und gehören andererseits öffentliche Rechte, welche der Staat ihr verleiht. Auch diejenigen Korporationen, welche ausschließlich den Vermögenserwerb ihrer Mitglieder zu ihrem Zweck haben, können doch einzelner öffentlicher Rechte nicht entbehren, wie denn das Recht der Prozeßführung nicht ein Privatrecht, sondern ein öffentliches Recht ist, und dementsprechend werden ihnen auch vom Staate öffentlich-rechtliche Verpflichtungen auferlegt und werden sie öffentlich-rechtlichen Beschränkungen unterworfen. Diesen Korporationen stehen solche gegenüber, deren Zweck in der Ausführung bestimmter staatlicher Funktionen besteht und welche mit den Privatinteressen ihrer einzelnen Mitglieder unmittelbar gar nichts zu thun haben, die Selbstverwaltungskörper oder politischen Korporationen. Zwischen diesen beiden Arten von Korporationen befindet sich aber eine ununterbrochene Reihe von Zwischenstufen. So giebt es Korporationen, deren Zweck nicht in der Förderung der Vermögensinteressen der Mitglieder besteht, welche vielmehr die Förderung anderweitiger Privatinteressen der Mitglieder verfolgen. Trotzdem aber haben sie nur auf dem Gebiete des Privatrechts Rechtsfähigkeit und sind nur soweit mit öffentlichen Rechten ausgestattet, als dies zum Schutz ihrer Vermögensinteressen erforderlich ist. Für das

Recht stehen sie jener erstgenannten Klasse von Korporationen, die wir als privatwirtschaftliche Korporationen bezeichnen wollen, ganz gleich. Auch sie haben die Förderung der Privatinteressen ihrer Mitglieder zum Zweck, diese Privatinteressen sind aber keine wirtschaftlichen, sondern geistige in der umfassendsten Bedeutung des Wortes. Dahin gehören Korporationen zur Förderung der Geselligkeit, der Bildung u. s. w. ihrer Mitglieder. Aber das Privatinteresse der Mitglieder, dessen Förderung Zweck der Korporation ist, sei es wirtschaftlicher oder geistiger Art, kann zugleich ein allgemeines Interesse sein, d. h. eine Vermehrung der wirtschaftlichen oder geistigen Güter der Gesamtheit in sich schließen¹⁾. Dies zieht jedoch an sich eine Veränderung in der Rechtsstellung jener Korporationen noch nicht nach sich. Der Staat kann aber auch die Förderung des allgemeinen Interesses, welche von der Korporation zu erwarten ist, für so wichtig erachten, daß er sie mit öffentlichen Rechten ausstattet, um ihnen dadurch die Erfüllung ihrer Aufgaben zu erleichtern. Die öffentlichen Rechte, mit welchen er sie zu diesem Zwecke ausstattet, können sehr verschieden sein nach Umfang und Inhalt. Es kann ihnen das Recht verliehen sein, die Beiträge ihrer Mitglieder im Wege des Verwaltungszwangsverfahrens beizutreiben, es kann ihnen eine Mitwirkung beim Erlaß staatlicher Normen eingeräumt sein, es kann ihnen eine Strafgewalt über ihre Mitglieder übertragen werden, es können dritten Personen öffentlich-rechtliche Verpflichtungen gegen die Korporation auferlegt werden u. s. w. Das Recht zeigt uns hier eine außerordentliche Mannigfaltigkeit der Gestaltungen, und ebenso verschiedenartig wie die öffentlichen Rechte, mit denen Korporationen ausgestattet werden, sind die öffentlich-rechtlichen Verpflichtungen, die ihnen auferlegt werden. Auch kann nicht behauptet werden, daß die Ertheilung bestimmter Rechte immer die Auferlegung bestimmter Pflichten nach sich ziehe. So bildet auch die vielen mit öffentlichen Rechten ausgestatteten Korporationen auferlegte Verpflichtung, für die Erfüllung ihrer Zwecke thätig zu werden, eine sehr wichtige, aber doch nur eine der mannigfachen Verpflichtungen, denen die Korporationen unterworfen werden können, ohne daß daraus für ihre übrigen Rechtsverhältnisse irgend eine Folgerung zu ziehen wäre. Nur im allgemeinen läßt sich sagen, daß die öffentlichen Rechte und Pflichten in einem gewissen Verhältniß zu einander stehen und in der Regel eine Korporation um so größeren Verpflichtungen und Beschränkungen unterworfen sein wird, je größer und wichtiger die öffentlichen Rechte sind, die ihr der Staat gewährt. Doch trifft auch diese Regel keineswegs immer zu. So blieb die katholische Kirche in Preußen nach Art. 15 der Verfassung im Besiz aller ihrer wichtigen und umfassenden öffentlichen Rechte, während die Rechte, welche dem Staat bis zum Erlaß der Verfassung gegenüber der katholischen Kirche zustanden, zum großen Theil für aufgehoben erklärt

1) Wie sich das Privatinteresse zu den allgemeinen Interessen verhält und wie es zu erklären ist, daß nicht jede Vermehrung der Güter der einzelnen auch eine Vermehrung der Güter der Gesamtheit bildet, kann hier nicht des näheren ausgeführt werden.

wurden. — Die Uebergänge sind so mannigfaltig, die Gestaltungen so verschiedenartig, daß sich weder nach den Zwecken, welche die Korporationen verfolgen, noch nach den öffentlichen Rechten, mit denen sie ausgestattet sind, noch nach den Verpflichtungen, die ihnen auferlegt werden, eine Scheidung der Korporationen in Privatkorporationen und öffentliche Korporationen durchführen läßt. Keines dieser Elemente ist für die juristische Konstruktion der Korporationen allein maßgebend. Wichtig ist es vielmehr und allein wissenschaftlich fruchtbar, bei den einzelnen Arten der Korporationen die privatrechtliche und die öffentlich-rechtliche Seite zu unterscheiden. Die Eintheilung der Korporationen in Privat- und öffentliche Korporationen gehört überhaupt erst der neueren Zeit an. Wie schon oben erwähnt, wurden früher die Kirchengesellschaften in öffentliche (öffentlich aufgenommene oder privilegierte) und in gebulbete oder private Kirchen eingetheilt, je nachdem ihnen das *exercitium religionis publicum* auf Grund des westfälischen Friedens oder der Landesgesetze zu stand oder nicht. Die öffentlichen Kirchen waren mit weitgehenden öffentlichen Rechten ausgestattet, welche an Wichtigkeit die privatrechtliche Vermögensfähigkeit, die ihnen oder ihren einzelnen Instituten zu stand, weit überragte. Dasselbe ist bei den Gemeinden und anderen Selbstverwaltungskörpern der Fall. So entsand der Sprachgebrauch, diejenigen Korporationen, bei welchen die öffentlich-rechtliche Seite die privatrechtliche überwiegt, als öffentliche Korporationen zu bezeichnen¹⁾. Aber ein fest und scharf umgrenzter Begriff ist damit nicht gegeben. Es giebt deshalb auch nicht einen Inbegriff von öffentlichen Rechten und Pflichten, welche allen öffentlichen Korporationen und nur diesen zukämen. Wird, wie dies in den babilischen und hebräischen Kirchengesetzen der Fall ist, den Kirchen das Recht der öffentlichen Korporationen gewährleistet, so kann dies nichts anderes bedeuten, als daß diejenigen öffentlichen Rechte, welche ihnen bisher zu standen, ihnen in Zukunft verbleiben, ohne Rücksicht darauf, welche öffentliche Rechte anderen Korporationen zustehen. Wird, wie dies vereinzelt, wenn auch selten, vorkommt, einem Vereine das Recht einer öffentlichen Korporation verliehen, so muß aus dem Inhalt des Verleihungsalles erst erkannt werden, welche öffentlichen Rechte ihm dadurch gewährt werden sollen, der Ausdruck allein kann hierzu nicht genügen²⁾. Der Ausdruck „öffentliche Korporationen“ braucht deshalb nicht durchaus vermieden zu werden. Er sagt in geeigneter Weise diejenigen Korpo-

1) Auch das preussische allgem. Landrecht bedient sich an einigen Stellen des Ausdruckes „öffentliche Korporation“ (II 7 § 19), kennt aber den Gegensatz von privaten Korporationen nicht, alle Korporationen sind nach dem allgem. Landrecht öffentliche Korporationen. Den Gegensatz hierzu bilden die erlaubten Privatgesellschaften, denen nicht die Rechte einer juristischen Person zukommen, welche nur die „inneren Rechte der Korporationen“ haben (II 6 § 13. 14). Vgl. Dernburg, Preuß. Privatrecht I § 58. 59.

2) So sind z. B. in Bayern dem St. Johannesverein für freiwillige Armenpflege durch königliche Entschliebung vom 17. Dezember 1853 die Rechte einer öffentlichen Korporation verliehen worden; d. h. in diesem Falle: dem Vermögen dieses Vereins sind die Privilegien einer *pia causa* nach bayerischem Rechte gewährt worden.

rationen zusammen, bei welchen die öffentlichen Rechte und Pflichten im Vordergrunde stehen und für deren Wirksamkeit die ihnen verliehene Rechtsfähigkeit auf dem Gebiete des Privatrechts nur eine sekundäre Bedeutung besitzt. Welche Korporationen zu ihnen gehören, wird hier nach im einzelnen Fall immer zweifelhaft sein können und von der subjektiven Anschauung abhängen. Da, wo es sich um scharfe Grenzbestimmungen handelt, wird deshalb die Unterscheidung von Privat- und öffentlichen Korporationen nicht verwerthbar sein und es muß als ein technischer Fehler der Gesetzgebung bezeichnet werden, wenn sie im allgemeinen von öffentlichen Korporationen spricht, ohne dies näher zu bestimmen, welche Korporationen darunter zu verstehen sind. Ein Beispiel hierfür bietet das Reichsgesetz betreffend die Kommanditgesellschaften auf Aktien und die Aktiengesellschaften vom 18. Juli 1884. Nach Art. 173 a und 207 a kann der Bundesrath die Ausgabe von Aktien mit geringerem Nominalbetrag gestatten, wenn für ein Unternehmen das Reich oder ein Bundesstaat, ein Provinzial-, Kreis- oder Amtsverband oder eine sonstige öffentliche Korporation auf die Aktien einen bestimmten Ertrag bedingungslos und ohne Zeitbestimmung gewährleistet hat. In den Kommissionsverhandlungen ward von den Regierungsvertretern in Beantwortung der Frage, welche Korporationen als öffentliche im Sinne dieser Artikel zu gelten hätten, auf das Landesrecht hingewiesen mit dem Zusatz: „hierbei sei meistens maßgebend, daß die öffentlichen Korporationen in einer organischen Verbindung zum Staatsganzen stehen“¹⁾. Man hatte in erster Linie Selbstverwaltungskörper im Auge, ohne doch die Bestimmung auf diese allein beschränken zu wollen. Aber auch die Landesrechte geben auf die Frage keine bestimmte und klare Antwort und so wird es für alle jene Korporationen, die weder zu den rein privatwirthschaftlichen Korporationen noch zu den Selbstverwaltungskörpern gehören, von dem Ermessen des Bundesraths abhängen, ob er sie zu den öffentlichen Korporationen zählen will oder nicht, sofern eine Korporation nicht ausdrücklich durch Landesrecht für eine öffentliche erklärt worden ist.

Halle a. S. Anfang Oktober 1886.

1) Rosin S. 2 Anm. 4.

Die Vorschläge zur Beseitigung oder Einschränkung des ländlichen Hypothekarkredits¹⁾.

Von

Gustav Schmoller.

1. Schäffle, Dr. A. E. Fr., k. k. österr. Minister a. D.: Die Incorporation des Hypothekarkredits. Tübingen 1883, Laupp. 8°. 159 S.
2. G. Rußland: Die Lösung der landwirthschaftlichen Kreditfrage im System der agrarischen Reform. Im Auftrage der 26. Wanderversammlung bayerischer Landwirthe. Tübingen 1886, Laupp. 8°. 161 S.

Durch alle Verhandlungen über den Hypothekarkredit, seine rechtlichen Formen und seine Organe ging fast zwei volle Menschenalter in Deutschland ein Gedanke: der Kredit muß erleichtert werden. Das heißt, man verlangte und setzte durch: eine Erhöhung der statutarischen Beleihungsgrenze, eine Taxirung der Grundstücke, die höhere Werthe ergab, eine Vermehrung der Institute, die dem Grundkredit dienen, eine größere Freiheit für sie in den Geschäften, eine Einschränkung der Pflichten der Hypothekenrichter, die Geschäfte zu präsen, eine Fortbildung der Formen der Uebertragung von Grundbesitz und der Eintragung von Grundschulden im Sinne der rascheren, glatteren Erledigung. Diese Bewegung begann mit der Reform unserer Pfandbriefinstitute seit 1820 und erreichte mit der Schaffung der zahlreichen Hypothekenbanken in den 60er Jahren, mit dem neuen preussischen Grundbuchrecht 1872 ihren Höhepunkt. Sie war gefördert durch die Ideen des laissez faire und durch die unzweifelhafte wirthschaftliche Thatsache, daß im ganzen

1) Die nachfolgenden Zeilen waren in der Hauptsache geschrieben, ehe ich Einsicht genommen hatte von den Bemerkungen des Herrn Ministerialrath Buchenberger, welche im letzten Hefte S. 81 u. 83 über Rußland abgedruckt sind. Ich stimme mit Herrn Buchenberger in seinem Urtheil wie in seinen Endergebnissen vollständig überein. Eine besondere Belprechung der Schäffle-Rußlandschen Ideen schien mir aber nichtsdestoweniger angezeigt.

von 1820 bis 1872 die Grundwerthe immer noch mehr stiegen, als die Verschuldung; im Hintergrunde schlummerte die Vorstellung, jede zunehmende Grundverschuldung sei ein Zeichen technischer Fortschritte der Landwirtschaft und zahlreicher Meliorationen; hohe Kultur und hohe Verschuldung seien nothwendig verbunden.

Als der Zinsfuß 1866—69 im Osten Deutschlands erheblich, durchschnittlich wenigstens um 1 Prozent stieg und damit die Güterpreise etwas fielen, und als Robertus der Welt (1868—69) in seinem Buche „Zur Erklärung und Abhilfe der heutigen Kreditnoth des Grundbesitzes“ die Augen darüber öffnete, daß vier Fünftel aller Grundschulden rückständige Kaufgelder und eingetragene Erbportionen seien, da begann leise und schüchtern ein Umschwung der Auffassung. Als aber seit 1878/79 eine allgemeine landwirthschaftliche Krisis aus der industriellen heraus sich entwickelte und als sich mehr und mehr wenigstens für einzelne Theile Deutschlands eine bedenkliche Ueberschuldung herausstellte, da erschaken die ängstlichen Gemüther; aller Hypothekarkredit erschien jetzt bald manchem nur als ein rasch weiter fressendes Uebel, als ein Ausdruck ungesunder Betriebsverhältnisse und falscher, verschleiierter Veräufierungen. Es dauerte nicht lange und die Parole erklang — erst vorsichtig und verschleiert, dann aber auch schroff und uneingeschränkt: Fort mit allem Hypothekarkredit!

Mit all den nun auftauchenden Plänen ist es nothwendig gegeben, daß sie ein neues Agrarrecht überhaupt fordern. Wenn man dem Grundeigenthümer das Recht freier Verschuldung nimmt, ihn an verschiedene Schranken nach dieser Seite bindet, so entsteht, man mag es eingestehen oder nicht, ein ganz anderes Grundeigenthumsrecht als das bestehende. Darin liegt nicht nothwendig ein Vorwurf; gewissen Schranken ist das Grundeigenthumsrecht stets unterlegen, soll und muß es unterliegen; nur fragt es sich, wie weit man in einem gegebenen Moment vom Bestehenden sich entfernen könne, inwieweit beschränkende Reformen nicht auch den Segen und die günstigen Folgen in Frage stellen, welche doch unzweifelhaft die Befreiung des Grundeigenthums von 1811 bis zur Gegenwart in Deutschland hatte.

Robertus hatte seine Gedanken über die Verwandlung der Hypothekenschulden in unkündbare Rentenschulden keineswegs zu einem festen und bestimmten Programm ausgearbeitet. Und so konnte er versichern, daß durch das Rentenprinzip die Freiheit des Grundeigenthums in jeder Beziehung unangetastet bleibe. Aber er wollte doch die sog. Landrentenschuld, d. h. die sichere unter öffentlicher Autorität vermittelte Schuld, für Preußen auf die Höhe der Grundsteuereinschätzung eingeschränkt wissen. Er wollte, daß in Verträgen über Grundeigenthum kein Kaufpreis genannt werde. Er wollte durch sein Rentenprinzip dem Reiz entgegenwirken, daß bei steigenden Konjunkturen die Grundeigenthümer verkaufen.

Ohne weiteres verlangte Vogelsang 1880¹⁾ die Schließung der

1) Die Nothwendigkeit einer neuen Grundentlastung. Wien 1880. Vgl. dieses Jahrb. 6 (1881), 248 und 279.

Hypothekendarlehen für den Theil des Grundbesitzes, der noch in eigentlich bäuerlichen Händen sei, und im Anschluß daran eine kapitalistische Grundentlastung durch Genossenschaften der Interessenten. Noch einen Schritt weiter ging Stolp 1881¹⁾; er will gemeindeartige sog. Gehörschaften bilden, die allen Grundbesitz und alle Hypothekenschulden übernehmen, Gläubiger und Grundeigentümer abfinden, die bäuerlichen Stellen an die Mitglieder nach der Reihenfolge des Looses verpachten; die Pächter dieser neugebildeten unverschuldbaren, arrondirten Bauerngüter sollen, so lange sie ihre Prästationen leisten, unabsehbar sein und einer der Söhne soll stets dem Vater folgen.

Zu gleicher Zeit hatte Lorenz von Stein auf das amerikanische Heimstättenrecht und das indische Schuldrecht verwiesen²⁾. Ueber das erstere berichtete bald darauf Rudolph Meyer selbst, der Stein darauf aufmerksam gemacht hatte³⁾. Und in vielfacher Weise ist von da an diese Beschränkung des Verschuldungs- und Exekutionsrechts als ein Heilmittel für den kleinen Besitz, als das Ideal einer demokratischen Gesellschaft gepriesen worden. So neuerdings noch von Dr. Julius Osner in Wien⁴⁾.

Von 48 amerikanischen Staaten und Gebieten haben 42 ein solches Recht, das dem kleinen Mann ein gewisses Vermögen oder ein gewisses Maß von Grundeigenthum (80—160 acres) als unantastbar gegen gewöhnliche Exekution sichern will. Freilich mit Zustimmung der Frau und für eingetragene Meliorationen und Restaufgelde, sowie für Steuerrückstände ist auch die Heimstätte fahbar. Aber da in Amerika fast nur der Personalkredit ausgebildet ist, so genügen die Bestimmungen in der Hauptsache, den kleinen Farmer auf seinem Eigenthum gegen die Wucherer zu schützen. Analoge Bestimmungen finden wir in Rumänien und Serbien — also in Ländern, die darin den Vereinigten Staaten gleichen, daß sie eine rohe, extensive Kultur, einen noch hypothekarisch nicht verschuldeten Bauernstand haben, der vor den Wucherern des beweglichen Kapitals geschützt werden soll.

Hätten wir ebenfalls noch einen unverschuldeten bäuerlichen Grundbesitz, so ist kein Zweifel, daß für Einführung eines ähnlichen Rechtes viel spräche; so aber hat die Sache ihre große Schwierigkeit. Es müßte jedenfalls für alle bereits erheblich verschuldeten Bauernhöfe eine Hypothekenentlastung vorausgehen, wenn nicht eine furchtbare Krisis und Kreditminderung entstehen sollte. Aber wie soll diese Entlastung vor sich gehen?

Außerdem kommt sofort die Frage, ob die geschützte Heimstätte nicht, wie in mehreren amerikanischen Staaten, für untheilbar erklärt werden und also einer der wichtigsten Punkte unseres Agrarrechts geändert werden soll. Der ganze Zweck des amerikanischen Heimstätten-

1) Die Begründung und Erhaltung des Bauernstandes oder die neue rechtliche Regelung des landwirthschaftlichen Grundbesitzes. 1881. Vgl. dieses Jahrb. 6, 248 und 280.

2) Die drei Fragen des Grundbesitzes. 1881.

3) Heimstätten- und andere Wirthschaftsgeetze. Berlin 1883.

4) Die neue Gesellschaft und das Heimstättenrecht. Wien 1886.

rechts ist nämlich umgangen, wenn die Heimstätte auf einen geringeren Umfang reduziert wird, als zum nothdürftigen Leben einer Familie nöthig ist, wenn eine beliebige Theilung, eine theilweise Abtretung erlaubt ist, die dann doch wahrscheinlich an einen Gläubiger erfolgte. —

Vollständig identifizirt sich mit den Ideen des Heimstättenrechts Gamp¹⁾, wenn er verlangt, daß der Staat die hypothekarische Ueberschuldung hindern, Hypotheken nur zulassen solle bis zu $\frac{2}{3}$ des Kaufwerths oder bis zum Grundsteuerreinertrag, daß der Grundbesitz, der nur das zum Unterhalt einer Familie notwendige Maß erreiche, gänzlich exekutionsfrei und unverpfändbar, von jedem größern Grundstück ein entsprechender Theil frei bleibe. Er will die Sache formell dadurch reguliren, daß die Grundeigenthümer für diesen Betrag eine gesetzliche allen andern vorgehende Hypothek erhalten, die im Falle einer Zwangsveräußerung dem von seiner Stelle vertriebenen Eigenthümer ausschließlich zum Erwerbe eines neuen unverschuldeten Grundstücks dienen soll. Wie der Uebergang zu diesem neuen Recht sich zu vollziehen hätte, verräth auch er uns nicht. Es ist klar, daß die Einschlebung einer solchen Eigenthümer-Hypothek vor allen andern vorhandenen diese entwerthen würde und zu massenhaften Kündigungen führen müßte.

In demselben Jahre, wie Meyer sein Buch über das Heimstättenrecht und Gamp seine Arbeit über den landwirtschaftlichen Kredit, ließ A. Schäffle seine Schrift über die Inkorporation des Hypothekarkredits erscheinen.

Sie verlangt die Bildung von Zwangsverbänden des mittleren und kleinen Grundbesitzes, welche das Monopol der Hypothekarkredit-Befriedigung erhalten, ihr Kapital durch Zentral-Pfandbriefe ausbringen und neben sich für den Personalkredit eingeschriebene Genossenschaften haben. Doch nicht diese Frage der Organisation, in welcher er sich wesentlich berührt mit der Schrift von Bleiken²⁾, interessirt uns hier zunächst, sondern die Geschäfte, welche die Verbände unter Ausschluß aller anderen Konkurrenten machen sollen. Sie sollen nie über 40—50 Prozent des Gutswerths beleihen, niemals Konsumtivkredit geben, einen Kredit für Rausschillingsreste und Erbportionen nur ganz beschränkt oder gar nicht gewähren; also sind sie in der Hauptsache nur thätig, wenn Kredit nöthig ist für Meliorationen, für außerordentliche Unfälle, für Versicherungs- und gewisse Familienzwecke. Bei jedem Besitzwechsel unter Lebenden und Todten muß, von Meliorationsschulden abgesehen, reine Bahn gemacht werden; der neue Erwerber muß, abgesehen von den letzteren, alles baar bezahlen und hierdurch die Abstoßung aller Schulden möglich machen. Daß die fakultative, wenn auch beschränkte Zulassung der Eintragung von Rausschillingsresten und Erbportionen die tauffähige Nachfrage nach Gütern und die Erhaltung der Güter in der Familie begünstigen würde, vergißt der Verfasser nicht anzumerken.

1) Der landwirtschaftliche Kredit und seine Befriedigung. Berlin 1883. Hauptsächlich S. 141—150.

2) Der Realkredit und die politische Gemeinde. 1882. Vgl. meine Anzeige in diesem Jahrbuche 6 (1882), 1392—93.

Aber im ganzen zieht er jeden raschen Besitzwechsel der Verschuldung vor, und gegen die Gefahr, gar keinen Käufer zu finden, will er theilende Erben dadurch bewahren, daß er den Korporationsverband verpflichtet, jedes ihm angetragene Grundstück einige Prozente unter seinem Werthe zu übernehmen. Der Verband hat es dann zu verpachten und mit der Zeit wieder zu verkaufen; auf die Dauer darf er es nicht behalten.

So lebhaften Widerspruch diese Gedanken bei unseren ersten agrarpolitischen Schriftstellern, bei Meißner, Miastowski, Conrad, wie bei vielen anderen fanden¹⁾, so wenig wird man leugnen können, daß die Schäffle'sche Konzeption von einer gewissen lässigen Größe getragen ist, daß er Recht hat in seiner Belämpfung der unproduktiven Verschuldungsursachen, mit seiner Betonung eines ungesunden Hinaustreibens der Bodenpreise kleiner Grundstücke, daß er mit seinem Vorschlag bäuerlicher Pfandbriefinstitute sich in einer Linie bewegt mit vielen sachverständigen, seit lange sich geltend gemacht habenden Stimmen.

Aber die Frage des Monopols dieser Institute und die außerordentliche Einschränkung des von ihnen zu gewährenden Kredits gab naturgemäß die Veranlassung zum Widerspruch. Was nützt es, wenn Schäffle versichert, er wolle die Hypothekenbücher nicht schließen; sie wären doch für alle geschlossen, die bereits 40—50 Prozent des Werthes beliehen haben. Was soll es heißen, wenn er versichert, er lasse dem Bauer die Wechselfreiheit, aber daneben jede Möglichkeit einer Wechselregulation aufhebt. Was soll die Versicherung, das bisherige gleiche Erbrecht und die Naturaltheilung müßten jedenfalls für Süddeutschland bestehen bleiben, wenn dafür kein Grundbesitz ohne Baarzahlung erworben werden kann, wenn so von 100 Erbfällen 95 mit der Vertreibung der Familien von den väterlichen Höfen endigen würden, wenn durch diese Nöthigung der Baarzahlung der Werth der Grundstücke um ein Viertel oder bis auf die Hälfte reduziert würde, wenn die Krisis dadurch noch viel mehr verschlimmert und aller Grundbesitz vom städtischen Geldkapital ausgekauft, unsere hängigen Bauern in Zwergpächter verwandelt würden, die von städtischen Bankiers und Honoratioren abhängig sind.

Die Schäffle'sche Schrift war der überläufige rasche Wurf eines idealistischen Theoretikers, dem in dieser Gestalt die Möglichkeit praktischer Verwirklichung fehlte. Aber es muß in einer gährenden Zeit einem Mann der Ideen, wie Schäffle es ist, erlaubt sein, einen solchen Wurf zu wagen.

Wenn nun aber nach Jahr und Tag derselbe Gedanke dem praktischen bayerischen Landwirth als realisierbare praktische Reform vorgelegt wird, wie jetzt von G. Ruhland in der oben angeführten Schrift, so ist das schon etwas anderes und verdient schärfer zurückgewiesen zu werden, wenn auch der Verfasser ähnlich wie Schäffle ein begabter, ja

1) Vgl. Ruhland, Der Gedanke korporativer Bodenkreditorganisation und seine Kritiken, in der tüb. Zeitschrift für die gesammte Staatswissenschaft 42 (1886), 464—529.

geißvoller Kopf ist, und durch seine Neigung zu theoretischer Konstruktion persönlich eine Entschuldigung für überkühne Gedankengänge hat.

Rußland hat sich zuerst 1883 durch drei Aufsätze in dem 39. Jahrgang der tübinger Zeitschrift für Staatswissenschaft bekannt gemacht. Der erste derselben führt den Titel „Genossenschaftliche Organisation des landwirthschaftlichen Personalkredits“ und bringt im Anschluß an ein hessen-darmstädtisches Vorbild, an die Spar- und Kreditkassen des Landgerichtsbezirks Großumstadt, Gemeinde-Kreditkassen mit solidarischer Haft der Gemeindegengenossen als Organe des landwirthschaftlichen Personalkredits in Vorschlag. Der zweite „Gedanken und Vorschläge über die Regulirung der Grundschulden“ sucht zu beweisen, daß die Freiheit des Grundeigentums überwiegend schädlich gewesen, daß alle Grundschulden zu beseitigen seien und zwar durch vorübergehenden Uebergang des verschuldeten Grundeigentums gegen Baarzahlung an die Gemeinde. Der dritte „Agrarpolitische Vorschläge auf Grund unserer geschichtlichen Rechtsbildung“ geht sehr viel weiter; er kommt zu dem Ergebniss, der Grundbesitz dürfe im Verkehr nur nach seinem wahren Werthe, nicht nach übertriebenen Angeboten zirkuliren, er solle privaten Schuldforderungen gegenüber unrequirbar, nur gegen Baarzahlung erwerbbar sein; der Verfasser stellt „die rechtliche Zulässigkeit dinglicher Rechte“ überhaupt in Abrede (S. 716); für das Familien- und Erbrecht kommt er zu dem Schluß, keinerlei familien- oder erbrechtliche Bestimmung dürfe den Grundbesitz der freien Bewegung des Verkehrs entziehen; für Substituierung des Anerbenrechtes an Stelle des Pflichttheilrechtes sprächen weder Gründe der Nützlichkeit noch der Nothwendigkeit¹⁾.

Rußland steht mit diesen Abhandlungen Schöffles gleichzeitig erschienener Schrift nicht nur ziemlich nahe, sondern er überbietet ihn noch in gewisser Beziehung, indem er eigentlich allen Grundkredit beseitigen will — ganz ähnlich wie Prefer²⁾, der eine vorübergehende Grundentlastung und später folgende gänzliche Unverschuldbarkeit des bäuerlichen Grundbesitzes unter Abschließung desselben zu bäuerlichen Familiengütern und Einführung des Anerbenrechtes fordert.

Nachdem Rußland dann noch im Jahre 1885 in einer umfangreichen Abhandlung der tübinger Zeitschrift seine Gedanken über Preis und Werth der Grundstücke mit Rücksicht auf Tagelohn, Grundrente und Arbeitslohn auseinandersetzt³⁾, wurde ihm von der 26. Wandervers-

1) Vergleiche über diese drei Aufsätze, die nachträglich auch als Buch zusammengedruckt erschienen, die ganz objektive und sympathische Anzeige von Herrn Th. Laves in diesem Jahrbuch 7, 724 und 8, 693 und 696. Der Sinn der unparlamentarischen Ausbrüche des Herrn Rußland über die erste dieser Anzeigen (tüb. Zeitschr. 39, 673), als ob er vom Jahrbuche nicht verstanden worden wäre, ist mir nicht recht klar geworden. Es sollte wohl nur eine Grobheit an meine Adresse gesagt werden, da Herr R. geglaubt hatte, ich hätte die Anzeige verfaßt.

2) Karl Prefer, Die Erhaltung des Bauernstandes und die Grundeigentumsfrage. Prag 1884.

3) Jahrg. 41, 253—387.

sammlung bayerischer Landwirthe der Auftrag, mit den Freiherren von Cetto und von Thüngen ein Gutachten über die Reform des landwirthschaftlichen Kreditwesens auszuarbeiten. Seine Publikation ist die Uebersetzung seines Berichtes, wie er ihn nach Einsichtnahme von Randbemerkungen der genannten Herrn sowie Buchenbergers und Schöffles festgestellt hat.

Die Schrift hat nicht blos durch diese Veranlassung und Mitarbeitererschaft eine besondere Bedeutung, sondern sie gehört auch, abgesehen davon, man mag nun ihre Ansichten und Tendenzen theilen oder nicht, zum Bedeutsamsten, was über diese Dinge bis jetzt in Deutschland geschrieben wurde. Der Verfasser tritt mit großem Talent, mit ungewisshafem Scharfsinn und schroffer Energie eine Ueberzeugung, mit der er jedenfalls nicht ganz allein steht. Er weiß derselben durch seine theoretisch-konstruktive Begabung eine Art wissenschaftlicher Unterlage zu geben. Er erörtert das Problem nicht blos an sich, sondern auf dem Hintergrund einer freilich sehr einseitigen Erklärung der landwirthschaftlichen Krisis. Kurz, es ist jedenfalls eine ernste Schrift, an der man nicht vorbeigehen kann. Der Inhalt ist kurz folgender.

Der Verfasser erörtert zunächst die Erscheinungsformen des agrarischen Uebels und meint, daß die kritische Lage des bäuerlichen Grundbesitzes territorial nicht mit jener Gleichmäßigkeit verbreitet sei, wie sie es wäre, falls blos äußere Ursachen ohne innern Zusammenhang mit unsern landwirthschaftlichen Zuständen schädigend über dieselben hinweggegangen wären. Die Krisis sei sehr verschieden verbreitet, und diese Verbreitung entspreche weder der Verschiedenheit von Boden und Klima, noch der der vorherrschenden Erbgewohnheiten. Man könne für Süddeutschland nur sagen, daß die Verschuldung und die Zahl der Ganten im umgekehrten Verhältniß zur Besitzgröße zunehme. Die eigentlichen Symptome der Krisis sieht er in den zu hohen Bodenpreisen, im Mangel an Betriebskapital und den zu frühen Geshchließungen. Mit aller Entschiedenheit müsse er behaupten, daß die früheren landwirthschaftlichen Krisen dieser gleich gewesen seien.

Bei der Untersuchung der Ursachen des Uebels stellt er seiner höheren sozialwirthschaftlichen Betrachtungsweise die privatwirthschaftliche gegenüber und rechnet dazu die der Schutzöllner und Bimetallisten ebenso, wie die der Freihändler und derjenigen, welche durch weitere Krediterleichterung, Kreditverbilligung und neue Kreditorganisation helfen wollen. Er fragt, wie man auf den schiefen Gedanken kommen könne, durch einen Schutzöll oder durch Vermehrung des Geldes helfen zu wollen, wo es sich doch nur um lokale Uebel ganz begrenzter Art handle, um Kleinbauern, denen am wenigsten ein Steigen der Getreidepreise zugute komme. Die weitere Krediterleichterung, meint er, würde die Leute, um die es sich bei der Krisis handle, nur verführen, noch höhere Preise beim Ankauf zu bieten, sich noch mehr zu verschulden. Die Freihändler macht er darauf aufmerksam, daß sie sich selbst wider-

sprechen, wenn sie auf der einen Seite verlangen, der Bauer solle sich durch Betriebsfortschritte helfen, auf der anderen zugeben, daß der Bauernstand durch den Großbetrieb ja doch vernichtet werden würde.

Seine sozialwirthschaftliche Betrachtungsweise sucht nun nach dem ökonomischen Entwicklungsgeſetz des agrarischen Uebels. Er fragt, welchen Einfluß hat die unbedingt freie Bewegung des Grundeigenthums Hand in Hand mit der Bevölkerungszunahme der Landwirthe? Die Antwort ist einfach: Die freie Vererbung, die freie Verschuldung, die freie Veräußerung löst den landwirthschaftlichen Wohlstand sicher mit der Zeit dadurch auf, daß mit wachsender Bevölkerung die große Zahl der Armen immer mehr den Grundbesitz zertheilt, mit Schulden kauft, übertriebene Bodenpreise bietet und sich so in eine Lage ſetzt, daß sie ohne Rückhalt, ohne Betriebsreserven die kleinste Ungunst der Konjunktur, wie sie im Wechsel der Jahre immer mal kommen muß, nicht aushalten kann.

Die Agrarfrage ist keine Produktionsfrage, sondern eine Frage nach der Vertheilung des landwirthschaftlichen Einkommens im Moment der Grundbesitzbewegung. Die Abhilfe besteht darin, daß dem landwirthschaftlichen Unternehmer sein selbstverdientes Einkommen gesichert werde gegenüber jenen vertragsmäßigen Verpflichtungen, welche aus dem Grundbesitzverkehr erwachsen. Es ist die Sache der Staatsgewalt, auf dem Punkt des Vertragsabschlusses zwischen dem bisherigen Grundeigenthümer und dem landwirthschaftlichen Unternehmer nach dem Gesichtspunkt sozialer Gerechtigkeit regelnd einzugreifen. Der Landwirth darf nicht mit Zinsen für frühere Eigenthümer und Miterben überlastet sein. Der vollständig Mittellose soll nicht mehr Grundbesitz erwerben; der Familiengründung der am stärksten sich vermehrenden Volksklasse wird so eine gewisse Schranke auferlegt.

Von dieser historischen Betrachtung aus kommt er zu seiner eigentlichen Forderung. Er will einfach die Grundrente in seinem Sinne beſeitigen; dann kommen die goldenen Tage der Landwirthschaft, dann wird sie nicht mehr berührt durch die Schwankungen des Zinsfußes und der Konjunktur. Statt der heutigen Bildung der Bodenpreise auf Grund der Ertragsberechnungen, der Kapitalisirung des Reinertrages soll der wahre Grundwerth entscheiden, d. h. wenn wir ihn und seine Formel $E + K$ recht verstehen, der ursprüngliche Ertragswerth E , der den Rodungskosten entspricht, und die Meliorationskosten K . Nur wenn man den Grundbesitz so behandle, erscheine der landwirthschaftliche Grundbesitz nicht mehr als Waare, und das sei das zu Erstrebende.

Bezüglich des Auerbenrechtes und der Agitation für Wiedereinführung eines solchen giebt der Verfasser jetzt zu, daß in dieser Bewegung die werthvollsten Ideen enthalten sind, welche heute in unserem öffentlichen Leben hinsichtlich der Agrarreform einen großen Anhang gefunden haben. Aber diese Reform geht ihm nicht weit genug, weil sie nur den Verkehr von Todes wegen, nicht den unter Lebenden umfasse. Er giebt die ganze Schale seines Jornes über Miaskowski aus, weil dieser als Vorzug dieser Reform den Umstand betonte, daß sie die Freiheit des Grundeigenthums im übrigen nicht antaste. Auch daß

man im preussischen Staat noch weitere Erhebungen gefordert habe, giebt ihm Anlaß zu ganz thörichten Angriffen, durch die er nur zeigt, daß er die norddeutschen Dinge und die hier handelnden Personen gar nicht kennt.

Das Universalheilmittel, das der Verfasser zuletzt in Kürze empfiehlt, ist die Schöfflesche Inkorporation des Grundkredits; d. h. die Grundeigentümer sollen obligatorische Verusgenossenschaften bilden und diesen letzteren soll allein das Recht zustehen, Hypothekendarlehen zu gewähren. Die Grundkreditverschuldung soll unter die Vormundschaft der Verusgenossenschaft gestellt werden; dadurch sollen die übertriebenen Bodenpreise und die übertriebene Zunahme der Verschuldung gehindert werden.

Der Gedanke Schöffles, meint R., habe bis jetzt freilich wenig Zustimmung gefunden; aber das sei zunächst das Schicksal aller großen Ideen. Er erklärt alle diejenigen, die nicht zustimmen, für schwächliche, unklare Menschen, die nicht „die hohe sittliche Kraft besitzen, das zu vergessen, was sie wissen, um die Wahrheit, die mit ihren Irrthümern im Widerspruch steht, in sich aufzunehmen“. Von allen Einwürfen der Kritiker will er nur den einen gelten lassen, daß eine scharfe und plötzliche Durchführung der Reform leicht eine noch stärkere Krise, ein ganz außerordentliches Sinken der Grundstückspreise erzeugen könnte. Aber er tröstet sich, das sei nur eine untergeordnete Frage des Uebergangs. Eventuell müsse man da, wo die Landwirthe nicht wohlhabend genug für die ganze Maßregel seien, vorläufig, d. h. bis zur genügenden Bereicherung derselben mit Kapitalbesitz, auf die Inkorporation verzichten und sich zunächst mit einer fakultativ benutzbaren Landeskreditkasse begnügen. Aber an der Beschränkung des ganzen Immobilienkredits müßte auch für diesen Fall festgehalten werden. Der freie Marktverkehr sei unfähig, den Werth der Grundstücke richtig zu bestimmen. Nur nach einer gewissenhaften Taxation dürfe künftig Grundeigenthum von einer Hand in die andere übergehen, nur Baarzahlung dürfe beim Grundbesitzerwerb zugelassen werden. Verusgenossenschaftliche Behörden durch alle Instanzen würden berufen sein, auch auf die Vertheilung des Besizes richtig zu wirken, z. B. im einzelnen Fall auf Annullation eines Erben die Naturaltheilung ausschließen, auf geschlossene Vererbung erkennen können.

Der Verfasser schließt mit der Bemerkung, es gebe kein anderes Mittel der Gesundung unserer bäuerlichen Verhältnisse. Der bayerische Grundbesitz sei jetzt nach den landesüblichen Preisen, wie v. Thüngen annehme, 4 Milliarden werth. Diese Preise seien mindestens 25 Prozent zu hoch, es handle sich also um eine Milliarde, um ein Kapital so groß wie jetzt die Hypothekenschuld, „um dessen Zinsen die bayerischen Landwirthe durch eine wirtschaftlich unberechtigte Grundpreisbildung in ihrem Einkommen verkürzt werden und das ihnen durch unsere Maßnahme wieder zugewendet werden soll“.

Wir kommen auf diese etwas unklare Stelle, wonach die bayerischen Landwirthe dadurch bereichert werden sollen, daß ihnen $\frac{1}{4}$ ihres Bodenwerthes genommen wird, zurück.

Stellen wir uns mit der Kritik nun zunächst auf den Standpunkt

des Verfassers, so ist ihm offenbar die Hauptsache: eine Herabdrückung der jetzigen Bodenpreise um mindestens 25, wo möglich aber noch mehr Prozent; alle private Preisbildung soll aufhören, öffentliche niedrig gehalten, den Monopolwerth des Grundeigentums nicht berücksichtigende Taxen sollen allein entscheiden; dann, meint er, ist der künftige Landwirth in guter Lage, er hat nicht zu theuer wie jetzt bezahlt, er ist von keinen Hypothekenzinsen belastet, er genießt selbst die Früchte seiner Arbeit.

Aber doch nur, wenn er als Käufer selbst arbeitet und nicht verpachtet. Der Verfasser möchte also, wenn nicht sofort alles Grundeigenthum, wie in Irland, in Zwergpacht übergehen soll, auch alles Verpachten verbieten; er möchte festsetzen, daß Grundeigenthum nur kaufen darf, wer es selbst bebauen will. Es wird ihm vielleicht auf diese Konsequenz nicht ankommen, denn dadurch mindert er wieder die Nachfrage nach Grundeigenthum, kann er die Bodenpreise leichter herabdrücken. Und auf das, was wir heute Freiheit des Grundeigentums nennen, legt er gar keinen Werth.

Aber, fragen wir, ist überhaupt eine solche Werthherabsetzung alles Grundeigentums durch Taxen möglich? und beträgt diese Herabsetzung nur so viel, als heute durch übermäßige Nachfrage Ueberzahlungen im Parzellarverkehr vorkommen? Letztere sind gewiß schädlich und man muß ihnen mit allen erlaubten Mitteln entgegen wirken; es giebt deren nicht wenige; ein großer Theil dieser Ueberzahlungen im Parzellarverkehr hängt mit den Versteigerungen, mit wucherischen Einkäufen, mit den Formen unseres Grundeigentumsverkehrs zusammen. Jedenfalls aber erstrecken sich diese, auch in der bairischen Enquete so sehr betonten Ueberzahlungen kleiner Parzellen nicht über ein paar Procente des gesammten Grundeigentums und machen auch auf der Fläche, auf die sie sich beziehen, entfernt nicht 25 Prozent des Werthes aus.

Will man also allen Grundwerth so reduzieren, so begehrt man etwas ganz anderes, unendlich viel Weitergehendes als die Beseitigung dieser Ueberzahlungen. Und indem man das durch amtliche Taxen vollziehen will, die in Widerspruch stehen mit den Ueberlegungen, den ganzen psychischen Faktoren, auf denen bisher die Preisbildung beruhte, so glaubt man für die Werthung des Grundbesitzes ein anderes Denken und Rechnen als für andere Dinge erzeugen zu können. Wird das gelingen? Ist das nicht identisch mit dem Preismaximum der französischen Revolution? Wird man damit nicht blos Verwirrung, Betrug, Täuschung erzeugen? Werden nicht die Käufer heimlich dem Verkäufer das Plus über die Taxe bieten, das nach ihrer Ansicht das Grundstück mehr werth ist? Der Verfasser möchte uns zunächst beweisen, wie Taxen, die den realen Quantitätsverhältnissen von Angebot und Nachfrage aufs schroffste ins Gesicht schlagen, durchführbar sind.

Aber nun auch mal die Möglichkeit dieser Herabminderung des Bodenwerthes zugegeben und zugegeben, daß eine künftige Generation neuer Erwerber sich bei geringeren Bodenpreisen besser fände, — zunächst leben wir, und der Lebende hat Recht. Zunächst wären doch von den etwa 700 000 Landwirthen Bayerns drei Viertel ruiniert, wenn

man ihnen 25 Prozent ihres Bodenwerthes nähme. Oder was soll der Trost, den uns Rußland bietet: bei denen, die dazu im Moment nicht kapitalkräftig genug sind, sei vorläufig mit der Incorporation zu warten, bis sie genügend mit Kapitalbesitz bereichert seien? Leider geschieht der Verfasser nicht, wer diese Bereicherung vornehmen soll. Wenn ich einem armen Teufel eine Kur verschreibe, die er einmal als Millionär wird durchführen können, so wird er das als Hohn betrachten. Rußland aber antwortet entrüstet: Mein Mittel ist unwiderleglich, ihr bösen Kritiker habt euch auf die Uebergangsmaßregeln zu besinnen, die dahin führen, daß der Patient meine Kur aushalten kann.

Der Uebergang in großen politischen und sozialen Maßnahmen ist eben nichts Gleichgültiges und Nebensächliches, sondern das Entscheidende. Rußland weiß auch auf die diesbezüglichen Einwürfe späterer Kritiker nur zu sagen, auch Schäßle habe sich den Uebergang nicht leicht gedacht. Er hat in keiner Weise den Einwurf entkräftet, daß, wenn plötzlich aller Grundbesitz baar bezahlt werden soll, er sofort massenweise in die Hände von Wucherern, Geldverleihern und städtischen Kapitalisten käme. Er verdreht den Einwurf Weizens, daß der kleine Mann in der Regel durch Kauf auf Kredit sich emporarbeite, wenn er ihn wiedergiebt mit der Frage, ob denn irgendwo heute der Kleinbauer sich zum Großgrundbesitzer aufarbeite. Vom Besitze eines verschuldeten halben Morgens zum Eigenthum von 20—30 Morgen haben sich viele tausende der heutigen Bauern aufgearbeitet. Und das könnten sie bei einem Hypothekenrecht im Rußlandschen Sinne wenigstens viel weniger leicht.

Mit all diesen Einwendungen soll nun nicht bestritten werden, daß der Verfasser sowohl in der Analyse der heutigen landwirtschaftlichen Krisis als in der Tendenz seiner Reform viel Richtiges und Berechtigtes vorbringt. Aber er bleibt in der ersteren Beziehung doch sehr einseitig, nimmt einen Theil für das Ganze und übertreibt dann in seinen Reformvorschlägen, bezw. setzt mit den Änderungsabsichten an falscher Stelle ein.

Seine Diagnose des Uebels ist gewiß nicht falsch. Indem er wie seiner Zeit Friedrich List, wie später Hellerich die proletarische Bevölkerungsbewegung der süddeutschen Zwerzwirtschaft, die übermäßig hohen Bodenpreise in vielen Gegenden und alles, was hiermit zusammenhängt, schildert, hat er für gewisse Theile Deutschlands ganz Recht, daß in diesen alten und seit lange hergebrachten Mißständen die Wurzel des Uebels ruhe.

Aber sie sind heute nicht die einzige Ursache der Krisis; das Gebiet dieser Kleingüterwirtschaft macht selbst in Süddeutschland doch nur einen sehr mäßigen Theil des Gesamtareals aus. Selbst in Bayern erreichen die Wirtschaften unter 10 Hektaren nur in der Pfalz und Unterfranken über 50 Prozent der Fläche, im eigentlichen Bayern bleiben sie bei 24—27 Prozent. Es ist nicht wahr, daß nur in diesen zwergwirtschaftlichen Bezirken eine Krisis, eine starke Verschuldung vorhanden sei; nach den preussischen Erhebungen ist der große Besitz viel verschuldeter als der kleine; er ist vielfach mehr in Noth.

Und auch der kleine Besitz ist keineswegs überall so sehr verschuldet, und keineswegs überall aus den von Rußland angegebenen Ursachen.

Vielmehr kommt zu ihnen zweierlei hinzu. Einmal macht dem deutschen, besonders dem kleinen Landwirth, der etwas altväterisch geschäftsunersfahren und schwerfällig ist, der Uebergang in die Zeit der Kreditwirthschaft zu thun. Im Laufe des letzten Menschenalters haben sich überall Geldverleiher, Viehhändler, Gütermakler, Wintelbankiers u. zwischen den Bauer und den übrigen Verkehr geschoben. Das ist nicht nothwendig ein Uebel; bis auf einen gewissen Grad liegt darin eine nothwendige Arbeitstheilung, die, in rechter Weise durchgeführt, auch dem Bauern nützt. Aber bis jetzt überwoogen die unlauteren Elemente, die die Unkenntniß und das Vertrauen des Bauern, seine Neigung zur Verheimlichung seiner Kreditgeschäfte benützen und ihn so in großartiger Weise bewuchern. Darin liegt ein großer Theil der Mißstände, die zu bekämpfen sind.

Dann ist der Rückgang der Produktpreise seit 1879 nicht, wie Rußland behauptet, eine schwankende Konjunktur, wie sie in jedem Menschenalter vorkommt, wie die Landwirthschaft sie ohne weiteres aushalten muß, sondern es ist eine Veränderung im Standort der Produktionszweige, eine Ausdehnung des Weltgetreidemarktes, wie sie höchstens einmal in der alten Geschichte ein Analogon aufzuweisen hat — in jener Epoche, in welcher die afrikanisch-sizilische Konkurrenz den italienischen Bauernstand vernichtete. Daß dies Rußland leugnet, daß er die Bedeutung dieser großen Veränderung unterschätzt und so auch die relative Berechtigung eines zeitweisen agrarischen Schutzzollens verkennt, hängt mit seiner geringen historischen Kenntniß zusammen. Wie könnte er mit etwas weiterer Orientirung auf diesem Gebiet behaupten, der agrarische Schutz Zoll sei etwas ganz Neues, bisher Unerhörtes. Nur ein Blick auf die preussische Geschichte des 18. Jahrhunderts, ja nur auf die preussischen Schutzzölle 1820—30 hätte ihn eines besseren belehren können. Auch die fable convenue, daß Friedrich List nie agrarischen Schutzzöllen zugestimmt hätte, die ich schon vor Jahren unter Hinweis auf seine kleinen Schriften (Ges. Werke 2, 385) widerlegte (Jahrb. 7, 1078), wiederholt er.

Ist so die Diagnose nach allen Seiten hin unvollständig, so ist natürlich auch die Therapie nicht richtig. Aber auch die Diagnose zugegeben, so bleiben Einwürfe in Menge. Warum, wird man fragen, wenn Uebersättigung und frühe Heirathen die primären Ursachen sind, soll nicht lieber an diesem Punkt eingegriffen werden, warum soll, wenn es sich nur um eine Krift einer Anzahl Dörfer mit Kleingütern handelt, das Agrarrecht sofort für den ganzen Bauernstand geändert werden; warum denkt der Verfasser nicht an mildere Mittel, wie sie z. B. im sächsischen Gesetze vom 30. Nov. 1843 liegen, daß bei ähnlich starker Bevölkerungszunahme in Sachsen einen relativ so gesunden Bauernstand bei mäßiger Verschuldung erhalten hat. Auch um einer falschen Preisbildung des Bodens, einer Ueberzahlung der Parzellen entgegenzuwirken, gäbe es immer noch einige näher liegende Mittel, als das Verbot jeder Eintragung von Restkaufschillingen und das Gebot

absoluter Baarzahlung. Schon die energische Verbreitung bauerlicher Pfandbriefinstitute mit richtigen Zinsen gäbe, wie Buchenberger im vorigen Hefte dieses Jahrganges ausführte, einen gewissen Schutz gegen falsche Grundpreisbildung.

Der Verfasser ist, wenn wir recht unterrichtet sind, ursprünglich Praktiker und es geht ihm, wie so oft dem Praktiker, wenn er anfängt zu schriftstellern, er wird theoretischer Doktrinar; er hat viel mehr Leidenschaft als kühle klare Ueberlegung, es fehlt ihm die strenge Schulung exakter Gedankenzucht. Und so kommt er zu dem Fehler des Fanatikers: nur eine einzige Ursache, die alles erklären soll, scheint ihm der Höhe und Tiefe des Problems zu entsprechen, und nur ein Mittel, ein Radikalmittel, das alles verändert, unser ganzes Agrarrecht auf den Kopf stellt, soll sofort angewandt werden.

Derartige Schriften richten nun aber in den Kreisen der Praktiker viel Unheil an. Sie werden gern gelesen, weil sie einfach und schroff sind, weil sie den Bedrängten ohne weiteres goldene Berge versprechen. Sie erwecken damit sehr viel falsche Hoffnungen. Und diese Wirkung wird dadurch nicht aufgehoben, wenn die Verfasser solcher Bücher bei der ersten öffentlichen Diskussion selbst einsehen, daß sie zu weit gegangen, Thesen vorschlagen, die sich ganz bedenklich der Ansicht jener mittleren und schwächlichen Leute nähern, denen Rußland eben die sittliche Kraft bestritten hat, die Wahrheit in sich aufzunehmen.

Auf der Versammlung der bayerischen Landwirthe, für welche Rußland das Buch geschrieben, stellte er mit den Herren von Cetto und von Thüngen Thesen auf¹⁾, in welchen all seinen extremen Vorschlägen die Spitze abgebrochen, das Auerbenrecht aufs dringendste empfohlen und öffentlich-rechtliche Kreditanstalten gefordert sind.

Und noch bezeichnender ist es, wie der eben hier tagende schroff agrarische Verein der Steuer- und Wirtschaftsreformer unsere Frage behandelt (1. März 1887). Der offenbar ausschließlich unter dem Eindruck der Schriften von Schäffle und Rußland stehende Referent, Landrichter Bänder-Schneidemühl, behandelte „Die dringliche Nothwendigkeit gesetzlicher Maßnahmen behufs Einschränkung der hypothekarischen Verschuldung des ländlichen Grundbesitzes“. Es sei dringend nothwendig, die arbeitende Klasse an den produktiven Grund und Boden zu fesseln, was allein durch eine „Grundschulden-Entlastung“ zu erreichen sei. Daher müßten gesetzliche Maßnahmen getroffen werden. Seine Vorschläge gipfelten in folgendem Antrag:

I. Gesetzliche Maßnahmen zur Einschränkung der Verschuldung unseres ländlichen Grundbesitzes sind nicht nur im eigensten Interesse der Grundbesitzer, sondern auch im Interesse der gesammten, produktiv thätigen, gewerbfleißigen Berufsreise dringend geboten.

II. Zur Herbeiführung einer wirksamen und dauerhaften Entlastung unseres ländlichen Grundbesitzes von seiner Ueberschuldung empfehlen sich folgende, auf dem Wege der Gesetzgebung ohne wesent-

1) Vgl. Heft 1 dieses Jahrgangs S. 91 Anm.

liche Kränkung wohlervorbener Rechte der Grundgläubiger durchführbar erscheinende Maßregeln.

A. in materieller Hinsicht: 1. Konversion der gesamten Hypothekenlast unseres ländlichen Grundbesitzes in unlösbbare, durch Amortisation tilgbare Rentenschuld; 2. allmähliche, durch Amortisation zu bewerkstelligende Zurückführung der Verschuldungsgrenze des verschuldeten ländlichen Besitzes auf die Hälfte des Ertragswertes als Maximalgrenze der Verschuldung; 3. Verschließung des ländlichen Grundbesitzes gegen jede anderwelts Verschuldung als eine bis zu 50 Prozent des Ertragswertes reichende Rentenverschuldung; sowie Verschließung desselben gegen jede Zwangsvollstreckung wegen solcher Personalschulden der Besitzer, deren Entstehung in die Zeit nach Inkrafttreten des diese Maßregel anordnenden Gesetzes fällt; 4. Herstellung einer dem Wesen des Grundbesitzes entsprechenden Erbfolgeordnung (Anerkennung).

B. in formeller Beziehung zwecks Durchführung der Maßregeln zu A 1 bis 4: 5. die korporative Organisation des Grundkredits, d. h. der obligatorische Zusammenschluß des gleichartigen ländlichen Grundbesitzes zu korporativen Kreditverbänden (Kreis- beziehentlich Bezirksverbänden, Provinzialverbänden, Landesverbänden), vermöge dessen einzige Gläubigerin des Grundbesitzes und einzige zwangsvollstreckende Behörde über denselben die Korporation wird, welche die rückständigen Renten im Wege der Zwangsverwaltung betreibt oder eventuell das mit Renten rückständige Grundstück gegen eine mäßige Taxe zu übernehmen berechtigt ist.“

Herr Landrichter Wünger sieht also ein, daß den Rußländischen Plänen die Grundentlastung vorangehen müßte, daß die Rechte der Gläubiger dadurch berührt würden; er will nur keine „wesentliche Kränkung“ dieser Rechte. Er wagt aber die letzten Forderungen, das Verbot der Eintragung aller Restlaufgelder und Erbportionen, das Gebot unbedingter Baarzahlung alles Grundbesitzererbes auch nicht auszusprechen, offenbar weil ihm das zu weit geht, bezw. er voraussah, daß hierfür selbst die agrarischen Heißsporne nicht zu haben wären. In der Debatte traten wohl die Herren von Thüngen und Mirbach im allgemeinen für diese Resolutionen ein, aber doch nicht ohne Zweifel und Einschränkungen; Herr von Thüngen verlegte den Schwerpunkt der Reform gleich auf ein anderes Gebiet: der Staat soll 1 Milliarde Papiergeld machen und den Zwangskreditgenossenschaften zu 2 Prozent geben. Und Herr von Mirbach beseitigte zuletzt die ganzen Wünger'schen Resolutionen durch den von ihm empfohlenen und von dem Verein angenommenen Antrag:

„Die Generalversammlung stellt sich vollständig auf den Boden der Wünger'schen Resolution, hält es aber für angezeigt, dieselbe zur formellen Revision dem Ausschusse zu überweisen, der diese unter Zuziehung des Referenten vornehmen soll, eventuell sich mit denselben betreffs etwaiger Abänderungen in Verbindung zu setzen hat.“

Wenn die Propaganda für Rußlands Ideen in dieser Versammlung es nicht weiter als zu einem derartigen succès d'estime bringen konnte, wo sollen sie dann akzeptiert werden?

Ein wichtiges Zeichen der Zeit aber bleiben die ganzen hier geschilderten Tendenzen und Bestrebungen. Sie entbehren des berechtigten Kerns nicht. Es fragt sich nur, wie weit sie heute praktisch auszuführen sind. Es will mir vor allem scheinen, daß die gesunde Entwicklung des ländlichen Personalkredits durch lokale Darlehnskassen, die Bekämpfung des ländlichen Wuchererthums durch Konzeptionspflicht dieser Leute nach dem Vorgang der Pfandverleiher, die Umgestaltung unserer Sparkassen zu ländlichen Kreditkassen, die Ausbildung von bäuerlichen Pfandbriefinstituten und anderes dieser Art der Veränderung des Hypothekenrechts, wenn überhaupt eine solche eintreten soll, vorangehen muß. Es will mir ferner scheinen, daß die Ausdehnung des Erbsenrechtes oder überhaupt Korrekturen des Erbsenrechtes und die Sorge für die überschießende ländliche Bevölkerung, ihre industrielle Beschäftigung, ihren Abzug nach deutschen Kolonien richtigere Mittel gegen übermäßige Hypothekenverschuldung sind, als Staatstaxen, die den Grundwerth in einem Maße rebuziren wollen, der den einfachen psychologischen Bedingungen der Preisbildung widerspricht. Eine gewisse Bevormundung des kleinen Grundeigenthümers in seinen Geschäften, die er sich heute ja doch vom Wucherer gefallen läßt, will ich nicht verwerfen; aber ich sehe sie lieber in den Händen einer ländlichen Darlehnskasse oder einer Gemeindekreditkasse als in denen einer Hypothekenbehörde, welche den einzelnen mit dem schablonenhaften Verbot jeder Eintragung von Kaufgeldern, dem harten Gebot der Baarzahlung des Grundbesitzes häufiger erwürgen als fördern wird. Ich würde noch viel eher jede weitere Naturaltheilung eines bäuerlichen Hofes von einer Agrarbehörde abhängig machen, als diese Annullirung des Grundkredits akzeptiren. Ich fürchte, dieselbe würde, nach Rußlands Vorschlag durchgeführt, in Millionen der besten und zugleich der ärmsten deutschen Staatsbürger den wichtigsten Motor zu Fleiß, Anstrengung und Sparsamkeit, den Trieb, einen kleinen eigenen Besitz zu erwerben, lahm legen.

In gewissem Sinne sind die Rußlandschen Vorschläge einfach das Verlangen in einem Flügel der heutigen Volkswirtschaft zum Mittelalter, zur Kreditlosigkeit zurückzulehren. Das kann nicht das Richtige sein. Wir dürfen nicht ohne weiteres den Kredit für unsere kleinen Bauern vernichten, sondern wir müssen sie erziehen zur rechten Kreditbenutzung. Das geschieht nicht, wenn wir ihnen Wechsel und Hypothek plötzlich verbieten. Nicht rückwärts, sondern vorwärts liegt das Ziel.

Ueber eine andere Gestaltung des Studiums der Wirthschaftswissenschaften.

Von

Dr. W. Hasbach,
Professor in Greifswald.

Aus dem Zusammenstoß der Staatswissenschaften, der Kameralistik und der political economy ist unter den Händen deutscher Nationalökonomen, vorzugsweise Raus, ein Aggregat von Wissenschaften entstanden, welches bis auf den heutigen Tag nur geringe Veränderungen erlitten hat. Noch immer umfaßt die politische Oekonomie die theoretische Nationalökonomie, die Volkswirtschaftspolitik und die Finanzwissenschaft. Die Geschichte der Volkswirtschaft scheint noch zu wenig angebaut, um ebenbürtig an die Seite der älteren Disziplinen zu treten; an ihrem Rechte dazu zweifeln nur noch wenige. Die Entwicklung und Theorie der Statistik wie die Bevölkerungs- und Moralistik werden von einigen Lehrern der Volkswirtschaftslehre vorgetragen. Nach der Meinung der Laien gehört ihre Pflege zu den Pflichten des Nationalökonomen, ja es giebt manche, welche Nationalökonomie und Statistik so ziemlich für identisch halten. In neuerer Zeit tritt die Gesellschaftswissenschaft hinzu, begehrt Berücksichtigung und trennt die feindlichen Bräder von neuem.

Schon diese Zusammenstellung zeigt, wie seltsam zusammengewürfelt unsere Wissenszweige sind; der Eindruck wird durch einen Blick in den Inhalt derselben verstärkt. Es giebt Materien unzweifelhaft theoretischen Charakters, über deren Heimathberechtigung nichtsdestoweniger die Gelehrten streiten; man erörtert, ob sie in die theoretische oder in die praktische Nationalökonomie gehören. Die Bezeichnungen allgemeine oder theoretische Nationalökonomie, spezielle Nationalökonomie oder Volkswirtschaftspolitik deuten auf ein Schwanzen über den Umfang, das Wesen und die Aufgabe der bezeichneten Wissenschaften hin. Einige Lehren werden deshalb entweder in beiden dargestellt oder auch übergangen. Dazu kommt, daß die „Volkswirtschaftspolitik“ einen unangenehm schillernden Charakter trägt. Derjenige Theil der Kameralistik, welcher Anfang dieses Jahrhunderts abgetrennt und in die vornehme politische Oekonomie nicht aufgenommen wurde, sucht in der „Volkswirtschafts-

wirtschaftspolitil" eine Unterkunft zu finden, die nach Lage der Dinge nur ärmlich ausfallen kann. Die schönen, lichtvollen Abhandlungen von v. d. Holz und Verris über Landwirthschaft und Handel in Schönbergs Handbuch der politischen Oekonomie dürften diese Ansicht bestätigen. Es ist eben unmöglich, Politil ohne Kenntniß der realen Verhältnisse zu treiben, und da eine abgeschlossene, zusammenhängende Darstellung des Technischen nicht mehr auf dem Lehrplane steht, so muß sie dort gegeben werden, wo sie sich nicht befinden sollte. Was aber viel wichtiger ist, Recht und Politil sind in der „Volkswirtschaftspolitil“ nicht geschieden. Die *lex lata* und die *lex ferenda* bewegen sich friedlich neben einander, der rechtlich geordnete Zustand und der rechtlich zu ordnende Zustand finden gleichmäßig liebevolle Erörterung, der „Politiker“ trägt kein Bedenken, dem Juristen ins Verwaltungsrecht zu pfuschen. Er deckt sich damit, daß die „Volkswirtschaftspolitil“ ja auch die „praktische“ Nationalökonomie sei und ebenfalls „spezielle“ Nationalökonomie genannt werde, wobei er noch hinzufügen könnte, daß man sie auch als die „technische“ Nationalökonomie bezeichnen dürfte. Endlich erinnert sich der Nationalökonom, daß er doch nur einen Theil eines größeren Ganzen, der Politil nämlich, vorträgt, und daß sich seine Wissenschaft, um einen trivialen Ausdruck zu gebrauchen, wie ein Schwanz ohne Kopf ausnimmt. Um diesem Schwanz einen Kopf anzuflicken, muß der sorgsame Nationalökonom sich ausreichend mit politischen Prinzipien versehen, welche Eingang der Vorlesung mit Würde vorgetragen werden. Dem so mit technischem, juristischem und politischem Beiwerk ausgerüsteten und beschwerten Dozenten gelingt es dann nicht selten, seine Zuhörer darüber hinwegzutäuschen, daß er sie in das Verständniß der eigentlich politischen Fragen, derjenigen, welche auf eine Lösung warten, nicht eingeführt hat.

Ähnliche Bemerkungen ließen sich über die Finanzwissenschaft machen. Die Diskussion darüber, ob sie auf der Nationalökonomie oder auf der Verwaltungslehre aufzubauen sei, ist ein Symptom dafür, wie wenig gefestigt jene Wissenschaft ist. Hier wie in der „Volkswirtschaftspolitil“ werden Recht und Politil neben einander vorgetragen, hier wie dort ein Zusatz von Geschichte und Statistik, hier wie dort ein Einschlag von politischen Prinzipien, welche in alle Tiefen der Rechtsphilosophie führen.

Wahrlich! der deutsche Nationalökonom ist ein Hans Dampf in allen Gassen. Ueber die theoretische Nationalökonomie ist es am besten zu schweigen. Wie sie sein könnte, erkennt man erst, wenn man in das Studium der großen Theoretiker eindringt und die Verwässerungen in glatteſter Systematik zu vergessen sucht: Verwässerungen mit gelehrtem Kleinkram, mechanische Aneinanderreihungen von dürren Paragraphen und Primanerauſſäßen, abschreckend durch die „Worthaide“ von Definitionen und scholaſtiſchen Spitzfindigkeiten, welche in unsere lebensvolle Wiſſenſchaft durch Theoretiker eingewärzt worden ſind, welche Jurisprudenz und Nationalökonomie mit einander verwechſelten.

Aus dem lebhaften, dauern den Gefühl des Mangels an Einheit unſerer Wiſſenſamofaik ſind folgende Erörterungen über eine andere Ge-

haltung des Studiums der Wirthschaftswissenschaften hervorgegangen, welche auf den geringst möglichen Umfang beschränkt worden sind.

Die Beschäftigung mit der Nationalökonomie muß hohl bleiben ohne die Kenntniß des Wichtigsten aus der Technik des Wirthschaftslebens. Deshalb hat das Studium der Wirthschaftswissenschaften mit der Technik zu beginnen: mit der Lehre vom Bergbau, von der Fischerei, von der Forstwissenschaft, der Landwirthschaft, den Gewerben und dem Handel. Der Stoff wäre über zwei Vorlesungen in vielleicht sechs Stunden wöchentlich zu vertheilen, der Unterricht müßte durch Abbildungen, Modelle und Anschauung der Arbeitsprozesse verdeutlicht werden. Für den Anfang des Studiums eigneten sich daher am besten solche Universitäten, in deren Nähe ein reges und vielseitiges wirthschaftliches Leben beobachtet werden könnte, z. B. Bonn.

Bei den Gewerben würde man sich, abgesehen von den landwirthschaftlichen Gewerben, die bei der Landwirthschaft am besten besprochen würden, wahrscheinlich auf die Metall- und Textilindustrie zu beschränken, das übrige dem erweckten Sinn für das Technische zu überlassen haben. Der Nutzen einer vorausgegangenen gründlichen Schulbildung in den beschreibenden und exakten Naturwissenschaften springt in die Augen. Wenn insbesondere die Lehrer der Chemie an den Realgymnasien die Technologie mehr in Betracht zögen, so würde der Unterricht fruchtbarer und für die Schüler auch anregender werden.

Mit Anschauungen und einem Verständniß des wirthschaftlichen Lebens erfüllt, hätte der Student nun an das Studium der Wirthschaftsgeschichte heranzutreten. Wenigstens eine große Vorlesung über den Gang der allgemeinen Wirthschaftsgeschichte müßte gehalten werden. Wie vieles auf diesem Gebiete noch der Aufklärung harren mag, so ist doch nicht zu verkennen, daß ein für den Anfänger genügendes Verständniß der Entwicklung der menschlichen Wirthschaft aus den Bruchstücken mannigfaltiger Forschungen schon heute gewonnen werden kann. Ob es besser ist, die heimische Wirthschaft im Rahmen der allgemeinen Wirthschaftsgeschichte zu behandeln, oder die allgemeine Wirthschaftsgeschichte am Zeitstrahen der breiter ausgeführten heimischen Entwicklung zu skizziren: diese Frage beschäftigt uns natürlich nicht. Dagegen halten wir es für nöthig, zwei Forderungen an den Dozenten zu stellen: er muß die Finanzgeschichte im Zusammenhang mit der Wirthschaftsgeschichte darstellen und die Entwicklung der politischen Oekonomie, fern von literarhistorischer Fülle, aus dem Werden des wirthschaftlichen Lebens erkennen lassen. In Zukunft wird wohl die Wirthschaftsgeschichte einen größeren Raum an den deutschen Universitäten behaupten; es werden verschiedene Vorlesungen historischen Inhaltes gelesen werden; vielleicht mag die Volkswirthschaft jedes großen Kulturvolkes ein Gegenstand akademischer Lehrthätigkeit werden. Dieser Punkt tritt jedoch vorläufig in der Erörterung zurück: es handelt sich an erster Stelle darum, daß die Wirthschaftsgeschichte einen anerkannten Platz im Studiengange des jungen Nationalökonomen erlange. Ist die Technik wieder in ihre Rechte eingesetzt, ein historischer Ueberblick über die Volkswirthschaft und ihre Lehre gewonnen, dann sind alle Vorbedingungen für das theoretische

Verständniß derselben vorhanden, denn die Theorie der Volkswirtschaft ist nach der Ansicht des Verfassers eine Analyse der Volkswirtschaft der Kulturvölker unserer Zeit. Jene Vorbedingungen sind deshalb erreicht, weil der Student über eine Summe von Anschauungen, Vorstellungen und Kenntnissen verfügt, deren Ordnung und Gliederung einem jetzt erwachten Bedürfnisse entspricht. Und es ist die Kunst des Lehrers, ein geistiges Bedürfniß zu wecken, wenn es sich noch nicht eingestellt haben sollte. Ohne dasselbe ist jeder Unterricht für den Lernenden schal und widerwärtig.

In die theoretische Nationalökonomie find alle nationalökonomischen Erkenntnisse theoretischen Charakters aufzunehmen, welche sich über die „Volkswirtschaftspolitik“ und Finanzwissenschaft zerstreut vorfinden. Sie muß flreicher, umfassender werden und ein volles, ganzes, tiefes Verständniß der heutigen Volkswirtschaft möglich machen. Zum Beispiel sind bei der Lehre vom Austausch der Güter, welche die volkswirtschaftlichen Erscheinungen erster Ordnung umfaßt, nicht blos Tauschwerth, Preis und Geld abzuhandeln, sondern es muß auch das Kommunikations- und Transportwesen, Markt und Börse, Maß- und Gewichtswesen, Geld und Münze, die Bildung des Gelbkapitals und das Bankwesen, die volkswirtschaftliche Funktion des Handels und der Einfluß der Rechtsordnung einer so genauen theoretischen Betrachtung unterzogen werden, daß kein Ecken des wirtschaftlichen Lebens unaufgeheilt bleibt. Dann wird auch die Diskussion über die Methode unserer Wissenschaft leiser werden: es wird sich zeigen, daß das Gebiet, auf welchem die deduktive Methode angewandt werden kann, außerordentlich beschränkt ist. Selbst das für die letztere in Anspruch genommene Preisgesetz ist bei der ersten Formulirung ein aus der Erfahrung gewonnenes Gesetz; es ist in seiner abstrakten Gestalt auch von vielen Nationalökonomien wieder aufgegeben worden. Hiermit wäre die eigentlich nationalökonomische Bildung abgeschlossen. Die nächste Wissenschaft, welche auf dem Lehrplan erschiene, wäre das Verwaltungsrecht. In demselben würde der Student erfahren, wie der Staat auch das wirtschaftliche Leben geregelt hat, das wirtschaftliche Recht würde ihm nicht mehr als ein einzelnes, als ein Ausschnitt, sondern als integrierender Theil eines großen Rechtsgebietes entgegenreten.

Wenn dieser Studiengang durchgeführt würde, dann müßte die „Volkswirtschaftspolitik“ zerfallen. Das ökonomisch-technische Element lieferte die Anfangsvorlesung, den volkswirtschaftlichen und rechtlichen Bestandtheil die theoretische Nationalökonomie und das Verwaltungsrecht. Einen Gegenstand der Beschäftigung des Nationalökonomens gäben nur noch die schwebenden Fragen der Wirtschaftsk- und Sozialpolitik ab. Mit diesen könnte er sich nun auch gründlicher beschäftigen. Er dürfte sie aber nicht als Politiker, sondern als Nationalökonom behandeln: das heißt, er hätte das Material zusammenzutragen, auf Grund dessen eine Entscheidung gefällt werden könnte. Doch müßte er sich derselben enthalten, schon allein deshalb, weil volkswirtschaftliche Fragen nicht allein mit volkswirtschaftlichen Gründen gelöst werden können. Zudem ist nach unserem Dafürhalten die Politik nicht das

Fach eines Dozenten der Nationalökonomie, sondern eines Lehrers der Politik, welcher, ähnlich wie der Lehrer des Verwaltungsrechtes, die ganze Politik im Zusammenhange vorträgt. Sie hätte den Schluß des staatswissenschaftlichen Unterrichts zu bilden, nachdem der Nationalökonom inzwischen mit dem Staatsrechte, Völkerrechte und Kirchenrechte vertraut geworden wäre. So vorgebildeten Hörern böte eine Vorlesung über Politik eine wohlthätige Ergänzung ihrer Kenntnisse, während sie jetzt nicht selten müßiges Reden und eine große Selbstgewißheit im Gefolge hat.

Doch lehren wir noch einmal zu den schwebenden Fragen der Wirthschafts- und Sozialpolitik zurück. Jeder Lehrer der Nationalökonomie wird zugeben, daß die Doppelwährung, die amerikanische, asiatische und australische landwirthschaftliche Konkurrenz, die Beseitigung der Gefahren, welche dem Kleingrundbesitz drohen, die Hochseefischerei, die Kanalschiffahrt, die Arbeiterschutzgesetzgebung u. s. w. Stoff genug für eine Privatvorlesung von gewöhnlicher Länge bieten. Der junge Nationalökonom würde auf diese Weise an eine gründliche, vielseitige Erörterung derartiger Fragen gewöhnt. Sobald sie geleglich geregelt wären, fielen sie dem Lehrer des Verwaltungsrechtes zu. Immer neue Objekte würde das wirthschaftliche Leben bieten, viele der besprochenen durch die Thätigkeit der Regierung und des Parlamentes nach und nach dem Verwaltungsrechte zuwachsen.

Auch die Finanzwissenschaft könnte nun vom Lehrplane verschwinden, doch mögen Gründe der Zweckmäßigkeit für ihre Erhaltung sprechen. Der politische Theil der Finanzwissenschaft würde in der Politik und der Rechtsphilosophie, das geltende Recht im Staats- und Verwaltungsrechte abgehandelt, der nationalökonomische Bestandtheil wäre in die theoretische Nationalökonomie verwiesen. Denn die Lehre von der Gemeinwirthschaft wird dort vorgetragen, die Grundlage für eine Lösung der Frage, in welchen Fällen die Gemeinwirthschaft passend die Privatwirthschaft ersetzt, eben daselbst gegeben, die nationalökonomische Betrachtung der direkten Steuern schließt sich ungesucht an die Lehre vom Ertrage und Einkommen an, die Ueberwälzung würde beim Preise der Güter erörtert, die volkswirthschaftliche Bedeutung der Anleihen innerhalb der Lehre von der Vertheilung der Güter ihren Platz finden. Die schwebenden finanzpolitischen Fragen wären den anderen schwebenden Fragen anzureihen.

Sechs Vorlesungen müßte der zukünftige Student der Wirthschaftswissenschaften demnach nothwendigerweise hören und zwar in folgender Reihenfolge: Technik, Wirthschaftsgeschichte, theoretische Nationalökonomie, Verwaltungsrecht, schwebende Fragen der Wirthschafts- und Sozialpolitik, Politik. Davon entfielen auf den Nationalökonom drei: die Wirthschaftsgeschichte, die theoretische Nationalökonomie und die Behandlung schwebender Fragen in dem gekennzeichneten Sinne. Der Nationalökonom der Zukunft hätte genug damit zu thun, daß er wirthschaftliche Zustände mit Wort und Zahl beschrieb, daß er sich in die Geschichte der Volkswirthschaft vertiefte, die Theorie fortbildete und die Lösung konkreter in sein Fach einschlagender Fragen durch Sammlung und

Sichtung des Materials vorbereitete. Nun wären Technik, Recht, Politikscharf von der Nationalökonomie geschieden und doch wieder so harmonisch mit ihr verbunden, daß sie sich gegenseitig ergänzten. Eine fruchtbare Verbindung mit dem öffentlichen Rechte und der Politik wäre angebahnt, während jetzt das öffentliche Recht und die Nationalökonomie an den preussischen Universitäten durch eine Fakultätsmauer getrennt sind.

Wenn einmal in Zukunft die Wirtschaftsgeschichte gründlich durchforscht sein wird, dann mag sich vielleicht die „Philosophie der Wirtschaftsgeschichte“ als eine Darstellung der Entwicklungsgeetze im Sinne Roschers an die genannten Vorlesungen anschließen. Doch ist es nicht angezeigt, in einem kurzen Aufsatz so weitliegende Punkte ins Auge zu fassen, während dringendere Fragen noch nicht beantwortet sind.

Wo bleibt die Statistik? wird man entgegnen. Hat der Verfasser ihr Dasein ganz vergessen? Das nicht, aber es scheint ihm von so geringer Wichtigkeit, wo man sie in den Studiengang eintreten lassen will, daß er sie nicht erwähnt hat, um die Darstellung des inneren Zusammenhanges zwischen den genannten Vorlesungen nicht zu durchbrechen. Der richtigste Platz für sie wäre wohl zwischen der theoretischen Nationalökonomie und dem Verwaltungsrechte.

Die Durchführung dieses Studienplanes würde im Laufe der Zeit wohl auch eine nähere, äußere Verbindung der genannten Disziplinen in staatswissenschaftlichen Fakultäten nach sich ziehen. Da sie das Prinzip der Arbeitsteilung verkörperten, so wäre eine Scheidung der Nationalökonomie in eine deskriptiv-historische und eine theoretische Abtheilung eine natürliche Weiterentwicklung. Die Vertreter der ersteren hätten ihre nationalökonomische Bildung durch die Kenntniß der geschichtlichen und statistischen Methode zu ergänzen, die Theoretiker würden ein größeres Gewicht auf juristische und philosophische Schulung zu legen haben.

Die Errichtung von staatswissenschaftlichen Fakultäten an allen Hochschulen Preußens müßte eine bedeutende Vermehrung der Ausgaben verursachen. Aber es ist nicht nöthig und nicht einmal wünschenswerth, dieselben an allen Universitäten zu gründen. Wenn in etwa vier Universitätsstädten mit regem wirtschaftlichen Leben je eine derartige Fakultät zu den vier alten hinzugefügt würde, so ließen sich die heutigen Erfolge ohne Erhöhung der Kosten erreichen. Und zwar dadurch, daß die Dozenten der Nationalökonomie und des Verwaltungsrechtes an den sechs übrigen Hochschulen in die neu gegründeten Fakultäten berufen würden. Die Dozenten hätten sich zu entscheiden, welchem Spezialfache sie nun ihre Kräfte widmen wollten. Zu Sigen der vier Fakultäten eigneten sich vielleicht Breslau, Berlin, Halle und Bonn am meisten, die Professuren für Nationalökonomie und Verwaltungsrecht in Königsberg, Greifswald, Kiel, Göttingen, Münster und Marburg würden eingehen.

Endlich soll noch ein Nebenpunkt eine kurze Ausführung erfahren. Es wurde vorher bemerkt, daß einem gründlichen Studium der Wirtschaftswissenschaften die Kenntniß der Naturwissenschaften zuträglich sei. Wenn einmal die Realgymnasien einen Mittelpunkt in den Naturwissenschaften gefunden haben werden, wenn sie sich nicht mehr ellipsenartig um zwei Brennpunkte bewegen und ihren Schülern endlich eine

Konzentration des Geistes ermdglichen, wenn diese durch die Kulturgeschichte der modernen Zeit vorgezeichnete Bahn eingeschlagen sein wird, dann dürfte das Realgymnasium auch dem künftigen Nationalökonomien die beste Vorbildung geben.

Nachfrist.

Ich habe diese Bemerkungen über eine veränderte Gestaltung der staatswissenschaftlichen Universitätsvorlesungen um so lieber ins Jahrbuch aufgenommen, als sie in wesentlichen Punkten meiner eigenen Ueberzeugung entsprechen. In anderen dagegen weiche ich von dem Herrn Verfasser sehr ab, z. B. in seiner Forderung, daß eine naturwissenschaftliche Vorbildung auf Realgymnasien das Richtige für das staatswissenschaftliche Studium sei. Unsere Wissenschaften gehören dem Gebiete der Geisteswissenschaften an; wir haben zu viele abschreckende Beispiele vor uns, daß eine rein naturwissenschaftliche Bildung zu Urtheilen auf dem Gebiete der Politik und des Staates eher unfähig als vorbereitet; die Grundfragen aller Staatswissenschaften und aller Nationalökonomie sind psychologische und historische. Für ihre Lösung kann nur eine humanistisch-philosophische Vorbildung vorbereiten.

Daß aber für die Nationalökonomie einleitende Vorlesungen über Technik, Maschinenlehre, Land- und Forstwirtschaft nöthig sind, darüber bin ich nie in Zweifel gewesen; ich habe sie als Student in Tübingen gehört, und sie können auch heute an manchen preussischen Universitäten ganz oder theilweise gehört werden: in Berlin, Breslau, Halle, Göttingen, wo landwirthschaftliche, theilweise auch technologische Vorlesungen gehalten werden.

Ganz stimme ich Herrn Kollegen Hasbach darin bei, daß die wirthschaftsgeschichtlichen Studien jeden Tag an Bedeutung gewinnen und daß sie den theoretischen Vorlesungen vorausgehen sollen. Ich lese seit 1872 die praktische Nationalökonomie nur als deutsche Wirthschafts-geschichte vom 17. bis 19. Jahrhundert; die ältere deutsche Wirthschafts-geschichte habe ich in den ersten Jahren meines berliner Aufenthaltes daneben besonders gelesen; jetzt hat sie Herr Dr. Höniger übernommen.

Die theoretische Nationalökonomie lese ich als eine theoretische zusammenfassende Behandlung der Grundfragen über Gesellschafts- und Wirthschaftsleben; ich rathe jedem Studenten, meine praktische Nationalökonomie und andere konkrete Spezialvorlesungen vorher zu hören. Alle scholastische Häufung von Definitionen, alle Erörterungen darüber, was Konsumtion sei, was produktiv sei, was Kapital sei u., lasse ich weg oder begnüge mich mit wenigen Worten oder Verweisungen. Kurz, ich lese sie als philosophische bezw. ethische Wissenschaft — in Anlehnung an die Entwicklung der heutigen Gesellschaftswissenschaft. Und ich glaube damit ziemlich in Uebereinstimmung zu sein mit dem, was Hasbach fordert.

Ueber die Tagesfragen lese ich stets ein- bis zweistündige Spezialvorlesungen, z. B. über die landwirthschaftliche Krisis und die trans-

atlantische Konkurrenz, über die heutige deutsche Gewerbe- und Sozialpolitik u. Auch hier also begegnen sich unsere Anschauungen.

Ähnlich bezüglich der Finanz. Ich lese seit Jahren nicht mehr Finanzwissenschaft; die ältere Art, dieses Thema zu behandeln, war mir stets ein Gräuel; unsere älteren Handbücher sind ja nicht viel anderes, als Sammlungen von Steuer- und anderen Rezepten. Die Finanzen eines Landes lassen sich von seiner Geschichte und seiner Politik nicht loslösen. Und deshalb lese ich preussische Verfassungs-, Verwaltungs- und Finanzgeschichte als eine einheitliche Vorlesung. Ad. Wagner hat in dem jüngst erschienenen Hefte seines großen Lehrbuches der Finanzwissenschaft für die Steuern insofern auf den gleichen Boden sich gestellt, als er seine vorzügliche Uebersicht über die Steuergeschichte ausschließlich nach Staaten ordnet und in Zusammenhang mit der Geschichte der einzelnen bringt.

Das praktische Bedürfnis aber wird daneben zunächst immer bleiben, daß besondere Vorlesungen über Finanzwissenschaft gehalten werden.

Wir dürfen bei unserer ganzen Vorlesungsthätigkeit ja überhaupt nicht vergessen, daß wir dieselbe nicht bloß nach dem inneren Bedürfnis und dem Wesen unserer Wissenschaft, sondern danach einzurichten haben, wer die Zuhörer sind. Wir haben im größeren Theile Deutschlands keine oder verschwindend wenige Zuhörer, die Staats- und Wirthschaftswissenschaften studiren wollen und können, sondern wir haben nur Juristen, Historiker, Landwirthe u., die nebenher eine oder ein paar Vorlesungen auf unserem Gebiete hören. Mit diesem Bedürfnis einerseits und der Entwicklung der eigenen Wissenschaft andererseits gilt es sich abzufinden. Jede allgemeine und plötzliche Aenderung ist da schwierig. Sie muß sich langsam von innen heraus vollziehen. Jedenfalls aber möchte ich gegen die Schaffung besonderer staatswirthschaftlicher Fakultäten mich aussprechen. Entweder gehören unsere Disziplinen in die rechts- und staatswissenschaftliche oder in die philosophische Fakultät. Das Zusammenspannen von zwei Nationalökonomien mit einem Landwirth, einem Forstmann, einem Technologen und einem Vertreter des öffentlichen Rechts giebt keinen einheitlichen Lehrkörper, noch weniger hätten diese Dozenten auf den preussischen Universitäten eine einheitliche Zuhörererschaft. Das Vorbild und die Geschichte der tübinger, wie der münchener staatswirthschaftlichen Fakultät sind für keinen, der sie näher kennt, verlockend; und doch war z. B. in Württemberg bei der ganz anderen, von den Juristen getrennten Einrichtung des Studiums der Verwaltungs- und Finanzbeamten eine solche Fakultät unendlich berechtigter, als sie es in Preußen wäre. Heute sind die Lehrkörper beider genannten Fakultäten eigentlich ein Kollegium von Forstwissenschaftslehrern, denen einige heterogene Elemente beigelegt sind.

G. G.

Versuch einer Arbeiterstatistik für das Deutsche Reich und Oesterreich.

Eine Studie

von

Albert von Randow.

Einleitung.

In unserer Zeit, in welcher die soziale und speziell die Arbeiterfrage nicht bloß die Volkswirtschaft, sondern wegen ihrer Rückwirkung auf das gesammte Volksleben und die Staatsverwaltung auch die Politik in hohem Maße beschäftigt, liegt wohl die Frage nahe, mit welchen numerischen Elementen uns die Arbeiterbevölkerung in einem Staate entgegentritt. Es ist nicht ganz leicht, sich ein vollständiges und getreues Bild über die quantitativen Verhältnisse des Arbeiterstandes in einem Staate zu entwerfen. Die Berufsstatistik ist eine noch keineswegs bis zur vollkommenen Klarheit entwickelte Disziplin der Statistik und wird es vielleicht wegen der Frage der Nebenbeschäftigungen niemals werden. Immerhin bleiben die bei Aufnahme der Berufszählung gefundenen Ziffern für uns das einzige Mittel, auch in dem Punkte der Arbeiterfrage der Wahrheit einigermaßen nahe zu kommen. Ein Versuch, aus der Zahl der Mitglieder der Arbeitervereine (Arbeiterunterstützungs-, Bildungs-, Krankenunterstützungs- und Sterbekassen-Vereine und selbst Arbeitercafés) den Umfang des Arbeiterstandes festzustellen, wie ein solcher Versuch im Frühjahr 1885 auf Wunsch des Hofraths und Reichsraths-Abgeordneten Dr. Exner innerhalb der Statistischen Central-Kommission in Wien gemacht wurde, um eine ziffermäßige Basis für den von den Reichsrathsabgeordneten v. Plener und v. Exner eingebrachten Gesetzentwurf über die Errichtung von Arbeiterkammern in Oesterreich zu gewinnen, ist gewiß unzuverlässiger für die Feststellung der Arbeiterzahl, als das Ergebniß der amtlichen Berufszählung, da er wohl ein Bild von der Mächtigkeith, nicht aber ein Zeugniß von der Zahl der Mitglieder des Arbeiterstandes geben kann.

Wenn wir nachstehend den Versuch gemacht haben, in großen Umrissen ein möglichst anschauliches und treues Bild der ziffermäßigen Verhältnisse zu geben, in welchen uns im Deutschen Reich und in Oesterreich der Arbeiterstand entgegentritt, so sind wir gleichwohl weit entfernt, den Anspruch zu erheben, daß unsere Arbeit das Thema erschöpfe; dieselbe soll eben nur ein Versuch, eine Anregung sein, auf welcher die Statistik weiter bauen kann.

Wir stützen uns dabei lediglich auf die Quellen der amtlichen Berufsstatistik, nämlich die Publikationen einerseits des Statistischen Amtes des Deutschen Reiches, andererseits der Statistischen Zentralkommission in Wien. Die Ergebnisse der österreichischen Berufsstatistik sind im 3. Hefte des 5. Bandes der österreichischen Statistik, herausgegeben von der k. k. Statistischen Zentralkommission, unter dem Titel: Die Ergebnisse der Volkszählung vom 31. Dezember 1880 in den im Reichsrathe vertretenen Königreichen und Ländern in analytischer Bearbeitung niedergelegt worden.

Bei Benutzung des grundlegenden Ziffernmateriales ist vor allem darauf Rücksicht zu nehmen, daß dasselbe uns doch in manchen wichtigen Punkten ganz im Stiche läßt, in anderen nur auf großen Zahlen basiert, die im einzelnen von vielen Ausnahmen durchbrochen werden, welche sich nicht überall verfolgen lassen. Ferner ist zu beachten, daß die Berufsstatistik weder in Deutschland noch in Oesterreich den eigentlichen „Arbeiterstand“ aus der Zahl der unselbständigen Arbeitsthätigen heraushebt, sondern im allgemeinen sich nur des Ausdrucks „Gehilfen und Arbeiter“, „im Berufe Beschäftigte“ etc. bedient, ohne eine Handhabe zu geben, wie man aus deren Zahl den eigentlichen Arbeiterstand heraus Schälen soll. Beide Begriffe decken sich aber keineswegs. Denn unter den unselbständigen Arbeitsthätigen finden sich auch die Lehrlinge und die zur weiteren Ausbildung und Verbollkommenung in ihrem Fache unter fremder Regie beschäftigten Gehilfen, bei denen beiden in der Regel die Frage noch eine offene ist, ob sie sich zu einer selbständigen Arbeitsthätigkeit entwickeln oder dauernd in fremdem Lohn und Brot verbleiben werden. Der eigentliche Arbeiterstand aber ist derjenige, dessen Mitglieder ihrer ganzen persönlichen Lage nach nicht im Stande sind oder es ausgegeben haben, sich eine selbständige wirtschaftliche Existenz zu gründen. Wie viel Unselbständige zu der Klasse der Arbeiter gehören, darüber läßt uns die Berufsstatistik im Stiche und wir müssen, um den Umfang des Arbeiterstandes als solchen ungefähr festzustellen, auf anderweite Indizien zurückgehen. Das Verheirathetsein oder Nichtverheirathetsein kann dabei weniger für ein symptomatisches Moment angesehen werden, als ein gewisses Lebensalter, und man wird in dieser Beziehung nicht irre gehen, wenn man als Durchschnitt annimmt, daß unselbständige Arbeitsthätige, die bis einschließlich zum 26. Lebensjahre nicht selbständig geworden sind, auch unselbständig bleiben werden und daher dem eigentlichen Arbeiterstande zugezählt werden müssen. Die Altersverhältnisse also sind es, die uns den Weg zeigen, um aus der Zahl der unselbständigen Selbstthätigen den eigentlichen Arbeiterstand herauszufinden. Nehmen wir aus der Zahl der produktiven Unselb-

ständigen die Zahl derer heraus, von denen noch ungewiß ist, ob sie eine selbstständige Existenz gewinnen werden, so finden wir die Masse des eigentlichen Arbeiterstandes. Nach der deutschen Reichsstatistik gab es im Jahre 1880 in Deutschland 14 025 000 männliche Personen im produktiven Alter (von 14 bis 70 Jahren), wovon 5 067 000 sich im Alter von 14 bis 26 Jahren befanden; nach der österreichischen Reichsstatistik waren dort 7 002 600 männliche Personen im produktiven Alter und 2 344 400 davon im Alter von 14 bis 26 Jahren. In jenem Falle waren also 36,1%, in diesem 33,4% noch in dem Alter, in welchem sich ihre Zukunft erst entscheiden sollte; ihre Zahl repräsentirte also etwa $\frac{1}{3}$ aller unselbstständigen Produktiven. Wir würden daher pauschaliter den Umfang des aktiven Arbeiterstandes auf zwei Drittel der unselbstständigen Selbstthätigen festsetzen können; allein da durchquert uns wieder ein anderer Umstand unsere Berechnung. Es ist dies die Thatsache, daß in fast allen Ländern Oesterreichs (mit Ausnahme von Nieder- und Ober-Oesterreich, von Salzburg, Triest und Gebiet, Istrien und vielleicht auch Vorarlberg) die Frauen der bauerlichen Arbeiter mit unter die Arbeiter (weibliche Arbeiter) gezählt sind, während sie die Berufszählung des Deutschen Reiches unter den Angehörigen auführt. Daraus erklärt sich in der österreichischen Berufszählung die ungewöhnlich niedrige Zahl der Angehörigen in der ländlichen Arbeiterschaft. Die Berechnung des Arbeiterstandes würde hiernach eine überaus komplizirte und doch nicht zuverlässige werden, wenn wir alle diese Gesichtspunkte berücksichtigen wollten. Wenn wir daher in nachstehenden Ausführungen das Wort Arbeiter gebrauchen, so ist es im weiteren Sinne zu verstehen und wir subsumiren darunter nicht nur den eigentlichen Arbeiterstand, sondern auch jene Vorbereitungsstufen der Unselbstständigen, bei denen es zweifelhaft ist, ob die diesen Arbeitsklassen angehörigen Arbeitsthätigen dereinst eine selbstständige Stellung gewinnen oder der eigentlichen Arbeiterklasse, der Arbeitsthätigkeit für fremde Rechnung, sich zuwenden werden. Die analytische Bearbeitung der österreichischen Vollszählung hat auf diese Unterscheidung zwischen Arbeiterstand und Unselbstständigkeit der Arbeit nicht Rücksicht genommen. Sie betrachtet — die Aufsichtspersonen ausgenommen — beide Begriffe als identisch.

Im allgemeinen beruht die deutsche amtliche Berufsstatistik auf viel sicherern Grundlagen, als, bei den leider unzureichenden Hilfsmitteln, welche der statistischen Reichsbehörde in Wien zur Disposition stehen, die österreichische. Die analytische Bearbeitung der österreichischen Berufsstatistik enthält auch sonst Lücken. Sie entbehrt einer Angabe über die Zahl der „Angehörigen“ des Arbeiterstandes, und die ganze österreichische amtliche Statistik, mithin also auch die analytische Bearbeitung derselben, krankt an dem Fehler, daß, in Gegenüberstellung der Verhältnisse von Stadt und Land, nur eine gewisse Anzahl Städte, nämlich diejenigen mit eigenem Statut, einer besonderen Beachtung gewürdigt wird, alle anderen (oft viel größeren) Städte aber in den Zahlen der Bezirke aufgehen. Insbesondere endlich enthält die analytische Bearbeitung der

österreichischen Volkszählung gerade auf dem Gebiete der Arbeiterfrage eine Reihe nicht unbedenklicher Irrthümer und Trugschlüsse, auf die wir im Laufe unserer Auseinandersetzungen speziell zurückkommen werden.

Es ist ein in der Statistik allgemein anerkannter Erfahrungssatz, daß bei den Ergebnissen der Berufszählung ähnliche oder selbst gleiche Erscheinungen keineswegs immer auf die nämlichen Ursachen zurückgeführt werden können, und daß daher die Berufszählungen von Theilen desselben Landes (z. B. Deutschlands), noch mehr aber die verschiedener Länder, deren Bevölkerungen ganz verschiedenen Lebensbedingungen unterworfen sind, nur mit großer Vorsicht und nach vorhergegangener Kritik sich vergleichen lassen. Wenn wir in Nachstehendem die Arbeiterverhältnisse Deutschlands und Oesterreichs parallel neben einander stellen, so wollen wir eben damit nur die Erscheinungen und deren abweichende Gestalt konstatiren, ohne daraus überall vergleichende Konklusionen zu entnehmen, es wäre denn da, wo sie in der Natur der Sache geboten sind.

Wir beginnen mit zwei, die absoluten Zahlen enthaltenden Generaltabellen, auf welche sich die späteren Tabellen mehr oder weniger zurückführen lassen.

Siehe die Tabellen auf den Seiten 176—179.

Die deutsche Tabelle gründet sich auf den Bevölkerungsstand vom 5. Juni 1882, die österreichische lediglich auf die Volkszählung von 1880. Beide Tabellen enthalten genau die amtlichen Ziffern des gedachten Urkundenmaterials. Nur den Zahlen der Angehörigen der österreichischen Arbeiter in der Landwirtschaft, der Industrie und dem Handel liegen Wahrscheinlichkeitsberechnungen zu Grunde. Die amtliche österreichische Statistik hat nämlich vom Arbeiterstande nur die selbstthätigen Personen in jeder Berufsart — also in der Landwirtschaft, in der Industrie, im Handel und im Stande der Tagelöhner — festgestellt; eine Feststellung der Angehörigen der selbstthätigen Arbeiter — also der Frauen und Kinder — hat, wenigstens bei der Landwirtschaft, der Industrie und dem Handel, nicht stattgefunden. Bei Aufstellung einer Statistik des Arbeiterstandes ist es aber gewiß von Wichtigkeit, zu erfahren, welche Quote der Gesamtbevölkerung der Arbeiterstand mit Frauen und Kindern repräsentirt, d. h. wie viel Prozente der Bevölkerung auf die Klasse der Arbeiter mit Frauen und Kindern kommen. Nun ist statistisch festgestellt, daß im Durchschnitt aller Berufsklassen aller Länder Oesterreichs auf 1000 selbstthätige Personen 1023 Angehörige kommen. Um nun den Arbeiterstand mit Frauen und Kindern zu ermitteln, hat der Verfasser der analytischen Bearbeitung der österreichischen Berufszählung sich berechtigt geglaubt, zu den gesammten Arbeitern, diese zu 1000 angenommen, 1023 oder in runder Summe 1000 hinzuzurechnen, also die Zahl der selbstthätigen Arbeiter kurzweg zu verdoppeln (§. 66 u. 68). Er kommt damit zu dem Resultate, daß die gesammte Arbeiterbevölkerung 12 Millionen Köpfe oder etwa 54 Prozent der Gesamtbevölkerung ausmache, ja er denkt sich §. 72 bei den Städten sogar einen Arbeiterstand von 60 bis 70 Prozent der Bevölkerung, weil nach seiner Meinung der Arbeiterstand in den Städten einen höheren Prozentsatz repräsentire.

Diese Berechnungen, sowie die Voraussetzungen, auf denen sie beruhen, sind aber durchaus irrig. Denn zuvörderst befinden sich unter der selbstthätigen Bevölkerung außer den Personen der Landwirtschaft, der Industrie und des Handels auch noch andere Berufsklassen: Staats-, Kommunal- und Privatbeamte, Hausoffizianten, Gelehrte, Lehrer, Geistliche, Militärs etc., welche fast alle einen hohen Prozentsatz Angehöriger haben, und sodann wissen wir, daß auf je 1000 selbstthätige Personen (Selbständige und Unselbständige zusammengekommen) in Oesterreich kommen:

1. beim Handel	1617	Angehörige
2. bei der Industrie	1140	"
3. bei der Landwirtschaft	925	"
4. bei den Tagelöhnern mit wechselndem Erwerb u. f. w.	863	"
		durchschnittlich 1023 Angehörige.

Unter der Zahl der selbstthätigen Personen in der Landwirtschaft, der Industrie und dem Handel befinden sich außer den Arbeitern nun auch die Prinzipale, Buchhalter, Aufsichtspersonen etc., deren Lebensbedingungen ganz andere sind. Nun ist es aber ein durch die Berufsstatistik bestätigter Erfahrungssatz, daß eine Familie um so weniger nöthig hat, Familienglieder zum selbstthätigen Broterwerb aus dem Familienverbande zu entlassen, in je besserem und behäbigerem Einkommensstande sie sich befindet, und daß das Kind des Arbeiters, sobald es nur der Schule entwachsen ist, durch gewerbliche Arbeiten, Tagelöhnerlei oder Hausdienst sich sein Brot selbst verdienen muß. Eine gewisse Zahl Arbeiter muß also auch weniger Angehörige zählen als ihre Aufsichtsbeamten und Prinzipale. In welchem erheblichen Maße die Quote der Angehörigen der Arbeiter sich von der der Prinzipale etc. unterscheidet, sehen wir aus nachstehender, der deutschen Berufsstatistik entnommener Zusammenstellung. Auf je 1000 selbstthätige Personen kommen in Deutschland Angehörige:

	auf 1000 Prinzipale und Aufsichtsbeamten	auf 1000 Arbeiter	durch- schnittlich
bei der Landwirtschaft	1919	701	1143
bei der Industrie	2048	1129	1468
bei dem Handel	2148	1180	1697
bei den Tagelöhnern mit wechselndem Erwerb	—	1354	—
überhaupt		914	1147

Hieraus ergibt sich, daß die Zahl der Angehörigen der Arbeiter auf ganz anderen Grundlagen berechnet werden muß, als es der Verfasser der analytischen Bearbeitung der österreichischen Berufsstatistik gethan, indem er die Zahl der Selbstthätigen kurzweg verdoppelte und damit auf einen Prozentsatz an der Gesamtbevölkerung von 54 Prozent und noch höher für den gesamten Arbeiterstand mit Frauen und Kindern gelangte. Um für Oesterreich die Angehörigen des Arbeiterstandes zu berechnen, müssen wir ein anderes Verfahren einschlagen und eine Wahrscheinlichkeitsberechnung zu Grunde legen. Wir kennen (vgl. oben) aus der österreichischen Berufsstatistik die Zahl der Angehörigen der gesamten selbstthätigen Personen der verschiedenen Berufe (Prinzipale,

Die Hauptgruppen der Berufsstatistik und die Stellung der Selbstthätigen im Deutschen Reich.

Deutschland ¹⁾	Landwirtschaft						Arbeiter (Unselbstthätige)		Gesamtpersonal	
	Prinzipale und Aufstiegspersonen			berufen angehörige			Berufsthatige		Berufsthatige	
	Prinzipale	Aufstiegs- personen	beide zusammen	angehörige	berufen angehörige	berufen angehörige	Berufsthatige		Berufsthatige	
Berlin	798	212	1 005	2 182	2 182	2 787	2 518	3 792	4 695	1 151 790
weßl. Industriegebiet	285 845	3 140	288 985	801 974	801 974	518 122	349 816	807 107	1 151 790	301 670
Rheinisch Sachsen	72 620	2 362	74 982	196 408	196 408	217 908	105 262	292 888	301 670	1 006 509
Nordseegebiet	218 696	4 046	222 742	631 482	631 482	475 895	375 027	698 687	1 006 509	2 036 676
Zentraldeutschland	400 419	15 426	415 845	1 142 613	1 142 613	1 089 709	884 063	1 505 554	2 036 676	3 584 002
östl. Landwirtschaftsgebiet	492 841	36 740	529 581	1 711 825	1 711 825	1 841 575	1 872 177	2 871 156	3 584 002	2 478 704
Süddeutschland	816 819	4 718	821 537	1 951 314	1 951 314	1 735 825	527 390	2 557 362	2 478 704	10 564 046
ganz Deutschland	2 288 033	66 644	2 354 677	6 437 798	6 437 798	5 881 819	4 126 243	8 236 496	10 564 046	40 551
in Centimille der Bevölkerung			11 593			28 958				
Deutschland ¹⁾	Industrie und Handwerk						Arbeiter (Unselbstthätige)		Gesamtpersonal	
	Prinzipale und Aufstiegspersonen			berufen angehörige			Berufsthatige		Berufsthatige	
	Prinzipale	Aufstiegs- personen	beide zusammen	angehörige	berufen angehörige	berufen angehörige	Berufsthatige		Berufsthatige	
Berlin	87 457	6 819	113 488	127 010	127 010	194 016	188 283	288 292	315 293	1 756 854
weßl. Industriegebiet	316 182	15 291	328 473	718 119	718 119	764 529	1 085 785	1 096 002	1 756 854	930 849
Rheinisch Sachsen	250 835	13 524	280 002	435 895	435 895	460 154	394 954	724 513	930 849	763 588
Nordseegebiet	155 919	8 463	204 382	400 798	400 798	327 896	362 850	532 278	763 588	2 041 364
Zentraldeutschland	426 625	19 882	446 007	965 294	965 294	856 356	1 076 070	1 802 363	2 041 364	1 591 868
östl. Landwirtschaftsgebiet	386 044	18 164	414 208	819 444	819 444	688 903	772 424	1 102 511	1 591 868	1 801 151
Süddeutschland	528 084	17 433	545 517	1 107 393	1 107 393	807 969	693 818	1 350 506	1 801 151	9 200 967
ganz Deutschland	2 201 146	99 076	2 300 222	4 578 833	4 578 833	4 096 243	4 627 134	6 896 465	9 200 967	31 492
in Centimille der Bevölkerung			11 925			20 167				
Deutschland ¹⁾	Handel und Verkehr						Arbeiter (Unselbstthätige)		Gesamtpersonal	
	Prinzipale und Aufstiegspersonen			berufen angehörige			Berufsthatige		Berufsthatige	
	Prinzipale	Aufstiegs- personen	beide zusammen	angehörige	berufen angehörige	berufen angehörige	Berufsthatige		Berufsthatige	
Berlin	40 426	14 898	55 324	100 385	100 385	55 220	51 998	110 544	152 328	392 785
weßl. Industriegebiet	91 990	18 003	109 993	278 046	278 046	90 717	119 739	200 710	392 785	212 493
Rheinisch Sachsen	58 417	16 317	74 734	136 226	136 226	56 160	76 267	130 894	212 493	354 071
Nordseegebiet	88 588	19 059	107 647	281 862	281 862	108 966	122 209	211 613	354 071	547 249
Zentraldeutschland	127 902	26 550	169 452	380 202	380 202	184 520	167 047	308 952	547 249	514 229
östl. Landwirtschaftsgebiet	127 608	20 153	147 761	346 155	346 155	139 953	168 074	287 714	514 229	492 156
Süddeutschland	151 577	26 588	178 165	338 775	338 775	146 726	133 381	324 891	492 156	2 665 311
ganz Deutschland	701 508	141 548	843 056	1 806 601	1 806 601	727 292	858 710	1 570 318	2 665 311	7 731
in Centimille der Bevölkerung			4 151			3 590				

Deutschland ¹⁾	Die gesamte Bevölkerung der Landwirtschaft, der Industrie und des Handels						
	Pringipale und Aufstiegspersonen			Arbeiter (Unselbständige)		Gesamtpersonal	
	Pringipale	Aufstiegs- personen	beide zusammen	berufen angehörige	Berufstätige	Angehörige	Berufstätige Angehörige
Berlin	128 676	21 929	150 605	229 527	252 023	242 789	402 628
westl. Industriegebiet	694 017	86 434	780 451	1 793 189	1 373 368	1 508 290	2 103 819
Königreich Sachsen	381 872	32 208	414 075	768 529	734 220	676 488	1 148 295
Nordseegebiet	503 208	31 568	534 771	1 264 082	907 757	860 086	1 442 528
Zentraldeutschland	969 946	61 338	1 031 284	2 488 109	2 080 585	2 137 180	3 111 869
östl. Landwirtschaftsgebiet	1 016 498	75 057	1 091 550	2 877 424	2 669 831	2 812 675	3 761 931
Süddeutschland	1 496 480	48 739	1 545 219	3 397 422	2 687 740	1 374 589	4 232 759
ganz Deutschland	5 190 687	307 268	5 497 955	12 318 232	10 705 324	9 612 092	16 203 279
in Centimille der Bevölkerung			27 068		52 706		79 774
	Tagelöhner			andere Berufsarten		Gesamtbeförderung	
	Berufs- tätige		Dienstboten ²⁾	Berufstätige und Rentiers	Angehörige	Berufstätige einschließlich Dienstboten	Summa aller Staat- bediensteter
		Ange- hörige					
Berlin	22 214	22 144	58 008	92 308	145 385	639 795	1 156 945
westl. Industriegebiet	44 987	70 111	173 876	235 650	421 379	3 792 919	6 177 375
Königreich Sachsen	25 140	28 398	66 914	161 043	206 994	1 894 478	3 014 822
Nordseegebiet	40 283	53 166	131 664	227 892	377 764	2 555 098	4 265 801
Zentraldeutschland	86 140	122 748	253 766	456 705	654 838	3 654 714	5 402 875
östl. Landwirtschaftsgebiet	132 773	202 885	369 771	519 783	851 878	4 413 937	11 158 799
Süddeutschland	46 045	39 131	220 980	692 249	608 584	4 971 056	10 390 782
ganz Deutschland	397 582	588 528	1 324 924	2 385 633	3 266 772	18 986 494	26 235 619
in Centimille der Bevölkerung	1 957		6 523	11 745		100 000 (einschließlich Dienstboten)	45 222 113

1) Unter westliches Industriegebiet wird hier verstanden Rheinland und Westfalen.
 unter Nordseegebiet: Schleswig-Holstein, Hannover, Oldenburg, Hamburg, Bremen, Lübeck.
 unter Zentraldeutschland: Brandenburg ohne Berlin, Provinz Sachsen, Preußen, Posen, Schlesien und die Provinzen.
 unter Südliches Industriegebiet: Die Provinzen Ost- und Westpreußen, Pommern, Danzig.
 unter Süddeutschland: Baden, Württemberg, Bayern, Elsaß-Lothringen.
 2) Die Dienstboten sind in der Rubrik „Gesamtbeförderung“ unter den „Angehörigen“, nicht aber in den „Angehörigen“ der einzelnen Berufsarten, sie müssen daher bei der Aufrechnung mitgezählt werden.

Die Hauptgruppen der Berufsstatistik und die Stellung der Selbstthätigen in Oesterreich.

Oesterreich ¹⁾	G a n d w i r t s c h a f t					
	Prinzipale und Aufstiegspersonen			A r b e i t e r (Unselbstthätige)		Gesamtpersonal
	Prinzipale	Aufstiegs- personen	beide zusammen	deren Angehörige ²⁾	Berufsthatige Angehörige ³⁾	
Niederösterreich	178 698	4 244	177 987	132 872	198 709	371 646
nödl. Industriegebiet	632 445	23 632	656 077	1 204 221	983 639	1 649 716
Geebiet	30 280	401	30 681	38 425	48 329	79 010
Alpengebiet	507 048	11 164	518 212	440 781	874 163	1 392 375
Landwirtschaftsgebiet	891 210	15 441	906 651	1 453 740	1 450 282	2 956 888
Städtegebiet	132 064	1 344	133 408	182 713	178 218	311 626
ganß Oesterreich	2 866 740	56 226	2 922 966	3 452 702	8 788 290	6 161 256
in Gentimille			21 258		92 797	54 055
I n d u s t r i e u n d G a n d w e r t						
Niederösterreich	80 742	12 572	93 314	98 872	886 986	480 250
nödl. Industriegebiet	278 977	26 933	300 910	633 752	925 258	1 226 168
Geebiet	9 671	896	10 567	12 312	31 460	42 027
Alpengebiet	111 116	8 061	119 177	102 422	238 661	357 838
Landwirtschaftsgebiet	92 675	5 901	98 576	237 525	94 939	193 515
Städtegebiet	8 935	496	9 431	14 639	15 730	25 161
ganß Oesterreich	577 116	54 859	631 975	1 094 022	1 642 984	2 274 959
in Gentimille			5 545		14 415	19 959
G a n d e l u n d V e r t e h r						
Niederösterreich	41 094	26 500	67 594	101 726	39 139	106 783
nödl. Industriegebiet	80 749	19 882	100 631	192 414	57 939	158 690
Geebiet	5 860	5 190	11 050	17 747	8 395	19 885
Alpengebiet	24 163	8 956	33 119	45 563	22 665	55 794
Landwirtschaftsgebiet	47 681	6 860	54 541	148 814	28 324	82 865
Städtegebiet	5 518	798	6 311	14 232	5 618	11 929
ganß Oesterreich	205 065	68 181	273 246	520 486	162 080	435 326
in Gentimille			2 397		1 422	3 819

O e s t e r r e i c h ¹⁾	Die gesamte landwirtschaftliche, Industrie- und Handelsbevölkerung					
	Hauptberufliche und Aufsichtspersonen			Arbeiter (Unterhändige)		
	Hauptberufliche	Aufsichtspersonen	beide zusammen	deren Angehörige ²⁾	Berufstätige Angehörige ³⁾	Gesamtbefähigte Angehörige
Niederösterreich	295 529	43 316	338 845	327 970	569 784	908 629
nörtl. Industriegebiet	937 171	70 447	1 057 618	2 030 887	1 976 886	3 034 514
Streugebiet	45 811	6 478	52 288	68 484	88 124	140 422
Alpengebiet	642 327	28 181	670 508	588 706	1 135 439	1 805 997
Landwirtschaftsgebiet	1 031 566	28 202	1 059 768	1 940 079	1 573 435	2 633 263
Städtegebiet	146 517	2 633	149 150	211 584	199 566	348 716
ges. Oesterreich	3 148 921	179 266	3 328 187	5 067 210	5 543 354	8 371 541
in Gentimille			29 200	48 694		77 834
	Lohnabhängige		Dienstboten ²⁾	andere Berufsarten		Gesamtbefähigung
	Berufstätige	Angehörige		Berufstätige	Angehörige	
Niederösterreich	79 110	68 825	161 953	143 828	172 104	1 131 567
nörtl. Industriegebiet	375 179	326 406	314 625	231 960	409 571	3 691 053
Streugebiet	12 732	10 768	19 903	18 083	18 916	171 237
Alpengebiet	165 926	144 855	134 155	153 036	117 574	2 124 959
Landwirtschaftsgebiet	242 220	210 732	247 344	129 588	235 667	3 005 071
Städtegebiet	7 432	6 465	12 827	27 815	25 136	333 963
ges. Oesterreich	832 599	367 551	830 207	753 710	879 018	10 507 350
in Gentimille	7 743		7 810	6 613	100 000	11 636 394
						22 144 244

1) Unter nördl. Industriegebiet werden hier verstanden die Länder Böhmen, Mähren, Schlesien;

unter Streugebiet: Tirol, Brix und Grabsitz;

unter Alpengebiet: Oberösterreich, Salzburg, Kärnten, Steier, Kroatien und Voralpenberg;

unter Landwirtschaftsgebiet: Galizien und Bukowina;

unter Städtegebiet: Wien und Böhmen.

2) Die Dienstboten sind in der Rubrik „Gesamtbefähigung“ unter den Angehörigen mit enthalten. Männer aber bei der Aufrechnung nicht mitgezählt werden.

3) Diese Zifferreihen beruhen, wie ausgeführt, auf Schätzung.

Aufsichtspersonen und Arbeiter) und wissen in dieser Beziehung, daß auf sämtliche Erwerbsthätige (Prinzipale, Aufsichtsbeamten und Arbeiter zusammengerechnet) kommen:

in der Landwirthschaft auf 6 161 246 Selbstthätige 5 708 150 Angehörige oder auf 1000 der ersteren 925 Angehörige,
in der Industrie auf 2 274 968 Selbstthätige 2 592 511 Angehörige oder auf 1000 der ersteren 1140 Angehörige,
in dem Handel auf 485 326 Selbstthätige 703 975 Angehörige oder auf 1000 der ersteren 1617 Angehörige.

Wie viele von diesen Angehörigen aber auf den Arbeiterstand entfallen, ist nicht ersichtlich. Wir wissen nun aber aus der reichs-deutschen Berufsählung, daß die Zahl der Angehörigen der Arbeiter jener Erwerbsarten überall niedriger ist als die Durchschnittszahl der Angehörigen aller Erwerbsthätigen derselben Branche. Wir wissen auch aus der deutschen Berufsählung, um wie viel Prozente die Arbeiterangehörigen sich niedriger stellen als die Angehörigen der Gesamtheit, und zwar bei der Landwirthschaft rund um 35 Prozent, bei der Industrie um 20 Prozent und beim Handel um 30 Prozent. Da wir nun für die Berechnung der Angehörigen des Arbeiterstandes in Oesterreich keinen greifbaren Maßstab haben und Oesterreich auf zwei Seiten vom Deutschen Reich eingeschlossen ist, also verwandte Verhältnisse indigirt sind, so glaubte sich der Verfasser dieses Aufsatzes für berechtigt halten zu dürfen, die oben angeführten Durchschnittsziffern der Angehörigen (925 Angehörige auf 1000 Selbstthätige bei der Landwirthschaft, 1139 bei der Industrie und 1617 beim Handel) um 35 bezw. 20 und 30 Prozent ermäßigt zur Feststellung der Angehörigen des Arbeiterstandes in der Tabelle über die Berufsstatistik in Oesterreich in Anwendung bringen zu dürfen.

I. Produktivität und Inproduktivität.

Wenn wir uns näher mit der Berufsstatistik befassen, so sind die ersten großen Gegensätze, auf die wir stoßen, die Unterscheidungen zwischen der selbstthätigen und aktiven Bevölkerung einerseits und den Angehörigen derselben, den Inaktiven, andererseits. Die letzteren sind diejenigen, welche ihre Existenz auf die Selbstthätigen stützen, von diesen unterhalten werden. Die Dienstboten nehmen eine Mittelstellung ein, denn sie sind in der That aktiv, sie arbeiten und werden für ihre Arbeit bezahlt, aber sie sind in gewissem Sinne nicht produktiv. Sie werden daher in der Berufsstatistik meist zu den Angehörigen der Selbstthätigen gezählt. Wir haben dieselben gleichwohl in Nachstehendem bei unseren Ausführungen über die arbeitenden Klassen mehrfach mit in Betracht gezogen, weil sie für Geld aktiv sind und das Ernährwerden derselben innerhalb der Familie den größten Theil des für ihre Dienste gewährten Äquivalentes bildet.

Inbetreff der Gegensätze zwischen aktiver und inaktiver Bevölkerung, speziell in Bezug auf die Arbeiterchaft, ergeben sich nun aus beiden vorstehenden Tabellen folgende lehrreiche Konsequenzen. Wir finden in den Tabellen für den vorliegenden Zweck zunächst folgendes Facit:

	Auf je 1000 Ernährerkommen Ernährte in			Zur Ernährung von 100,0 Personen sind erforderlich Ernährte in		
	Nord-deutsch-Land	Oesterreich	Süd-deutsch-Land	Nord-deutsch-Land	Oesterreich	Süd-deutsch-Land
in der Landwirthschaft bei den Prinzipalen und Aufsichtspersonen . . .	2926	1425	2375	25,4	41,2	29,6
bei den Arbeitern . . .	868	602	303	53,8	62,4	76,7
in der Industrie bei den Prinzipalen u. . .	1942	1731	2029	33,9	36,6	33,0
bei den Arbeitern . . .	1195	912	861	45,5	52,3	53,6
im Handel bei den Prinzipalen u. . .	2267	1904	1901	31,1	34,4	34,4
bei den Arbeitern . . .	1215	1132	1045	45,1	46,9	48,8
in allen drei Berufen bei den Prinzipalen . . .	2383	1522	2192	29,5	39,6	31,2
bei den Arbeitern . . .	1027	709	511	49,3	58,5	66,1
bei der Tagelohnarbeit .	1421	983	849	41,3	50,4	54,0
in anderen Berufen . .	1553	1166	879	38,9	46,1	53,2
in allen Berufen . . .	1435	1102	1090	40,2	47,4	47,8
im gesammten Arbeiterstande	1044	747	517	48,8	57,2	65,9
im gesammten Arbeiterstande ohne die landwirthschaftlichen Arbeiter .	1217	1053	888	45,1	51,3	52,9

Aus dieser Zusammenstellung ergeben sich folgende **Schlussfolgerungen**:

1. Die Angehörigen der Arbeiter sind durchweg geringer an Zahl, als diejenigen anderer Berufs- und Gesellschaftsklassen, weil die Kinder der Arbeiter frühzeitig zum eigenen Erwerbe aus dem Familienverbande entlassen werden und weil etwa ein Drittel der Arbeiter (Unselbständigen) aus jungen unverheiratheten Leuten besteht, welche keine Familienangehörigen haben, während die Prinzipale und Aufsichtspersonen meistens dem Stande der Verheiratheten angehören. 2. In der ländlichen Arbeiterschaft überwiegt in Deutschland wie in Oesterreich in der Regel der Stand der aktiven Personen vor dem der inaktiven (Familienangehörigen), weil Jung und Alt zur Arbeit geht und nur die unerlässliche Zahl der Familienmitglieder zur Verrichtung der nothwendigsten häuslichen Geschäfte von der Arbeit zurückbleibt. Wir sagen „in der Regel,“ denn die Regel wird, je nach Sitte und nach den agrarischen Verhältnissen, z. B. beim Vorwiegen des Großgrundbesitzes, bei welchem meist jedes Dominium seine Arbeiterkolonie hat, mehrfach durchbrochen, wie z. B. im Sandwirthschaftsgebiete Deutschlands, wo 1001 Angehörige auf 1000 Selbstthätige kommen und zur Ernährung von 1000 Köpfen der landwirthschaft-

lichen Arbeiterbevölkerung 494 Arbeiter genügen. 3. Um eine gleich große Anzahl Personen zu ernähren und zu erhalten, bedarf es beim Arbeiterstande in Norddeutschland weniger Produktive als in Oesterreich, und in Oesterreich weniger als in Süddeutschland, denn wir sehen aus vorstehender Tabelle, daß für die Ernährung von 100 Personen nöthig sind:

	in Nord- deutschland	in Oester- reich	in Süd- deutschland
bei den landwirthschaftlichen Arbeitern	58,8	62,4	76,7
„ „ Industriearbeitern	45,5	52,3	53,6
„ „ Handelsarbeitern	45,1	46,9	48,8
„ „ Tagelöhnern	41,8	50,4	54,0
„ „ Arbeitern überhaupt	48,8	57,2	65,9

Der Arbeiter, der von der Hand in den Mund lebt, stützt seine Ernährungsfähigkeit lediglich auf den Umfang seines Tagesverdienstes, während der selbständige Landwirth, der Industrielle, der Handeltreibende zum großen Theil auch die Kapitalkraft in Anwendung bringt, der Rentier sich lediglich auf diese stützt und der Beamte nicht nach seiner Arbeitsleistung bezahlt wird, sondern ein bestimmtes Gehalt bezieht. Wir finden daher bei letzteren Berufsständen in Beziehung auf das Verhältniß der Ernährer zur Stärke der Familie eine ganz andere Reihenfolge. Norddeutschland nimmt allerdings auch hier in Bezug auf die Höhe der durchschnittlichen Zahl der Familienangehörigen die erste Stelle ein, hinter Norddeutschland aber folgt zuerst Süddeutschland und erst zuletzt kommt Oesterreich. Auf 100 Personen kommen nämlich in den höheren Schichten der Gesellschaft Ernährer:

in Norddeutschland	81,8
in Süddeutschland	85,8
in Oesterreich	40,6

Die Stärke der Familie hängt daher bei den höheren Schichten der Gesellschaft mehr von Zufälligkeiten ab, während sie beim Arbeiterstande zum Theil als ein Maßstab für die Intensivität der Arbeit angesehen werden kann. Im Arbeiterstande sind, um je 100 Personen zu ernähren, in Norddeutschland 48,8, in Oesterreich 57,2 und in Süddeutschland sogar 65,9 produktiv Arbeitende erforderlich, und schließt man die landwirthschaftlichen Arbeiter, die vielfach eine geforderte Betrachtung verlangen, aus, so ergibt sich ein Verhältniß wie 45,1 : 51,8 : 52,9. Im Einzelnen stellt sich das Verhältniß allerdings sehr verschieden. Wenn wir die für Norddeutschland gefundenen Ziffern der zur Ernährung einer bestimmten Anzahl (z. B. 100) Personen erforderlichen Menschenkräfte als Basis mit 100 annehmen, so läßt sich der Mehrbedarf an Menschenkräften zur Ernährung der gleich großen Personenmenge in Oesterreich und Süddeutschland in folgenden Prozenten ausdrücken. Es stellt sich die Zahl der Ernährer prozentuell höher als in Norddeutschland:

	Oesterreich	in Süddeutschland um
bei den landwirthschaftlichen Arbeitern	16,0%	42,5%
" " Industriearbeitern	15,0%	17,8%
" " Handelsarbeitern	4,0%	8,1%
" " landwirthschaftlichen, Industrie- und Han- delsarbeitern	18,6%	34,0%
" " Tagelöhnern	22,2%	30,7%
" " Arbeitern überhaupt	17,2%	35,0%

Im Durchschnitt leistet daher der norddeutsche Arbeiter mit 6 Menschenkräften das, wozu der österreichische 7 und der süddeutsche 8 Arbeitskräfte nöthig hat. (Vgl. die Neb.) Im Stande der Tagelöhner stehen in Beziehung auf Arbeitsfähigkeit 10 norddeutsche mit 12 österreichischen und 13 süddeutschen Arbeitern gleich; in der Landwirtschaft haben wir das Verhältniß wie 6 : 7 : 8. In der Industrie stellen sich die norddeutschen Arbeiter zu den süddeutschen bezw. österreichischen in dem Verhältniß wie 6 : 7. Am wenigsten bemerkbar sind die Unterschiede im Handel, doch auch darin leistet hiernach der norddeutsche Arbeiter mehr als der österreichische, und dieser mehr als der süddeutsche. Wer die Arbeiterverhältnisse in Oesterreich und in Süddeutschland zu beobachten Gelegenheit hatte, weiß, daß der österreichische und der süddeutsche Arbeiter sich die Arbeit leichter machen, als der norddeutsche. In Wien nimmt man daher auch gern zu größeren Arbeitsunternehmungen Ausländer, und bei den Bahnbauten in Böhmen, Mähren und Schlessen wird meist von vornherein auf italienische Arbeiter recurriert. Die Ueberzeugung, die sich in Bezug auf die Leistungsfähigkeit der Arbeiter in Oesterreich und Süddeutschland dem Beobachter äußerlich aufdrängt, findet also, wie wir gesehen, Ausdruck auch in den Zahlen der offiziellen Statistik.

In Bezug auf die landwirthschaftlichen Arbeiterverhältnisse darf das, was wir soeben ausgeführt, allerdings nur mit starker Reserve aufgefaßt werden. Wir haben oben in der Einleitung schon bemerkt, daß in der österreichischen Berufsstatistik die Frauen der bäuerlichen Arbeiter mit zu den Arbeitern, also zu den Ernährern, nicht zu den Ernährten, gerechnet wurden. Ähnlich steht es in Süddeutschland, wo es keinen Großgrundbesitz, keine Rittergüter giebt, wo sich die Zahl der bäuerlichen Angehörigen um deshalb so niedrig darstellt, weil die jungen Leute aus den Familien der selbständigen Wirths zu den aktiven Arbeitern gezählt sind und daher, da sie noch nicht verheirathet sind, auch von Angehörigen derselben nicht die Rede sein kann. Ohne Zweifel ist, da Süddeutschland eine so ungewöhnlich geringe Zahl von Diensthoten aufweist (vgl. Kap. 6), auch das bäuerliche Gesinde, die Knechte und Mägde, dort den Arbeitern zugezählt.

II. Verhältniß des Arbeiterstandes zu den übrigen Berufsclassen und zu der Gesamtbevölkerung.

Bei der eminenten Bedeutung, welche in heutiger Zeit in allen Ländern der Welt der vierte Stand für die politischen und sozialen

Verhältnisse gewonnen hat, ist eine der ersten Fragen, die wir an die Statistik richten müssen, diejenige: in welcher Masse uns die Arbeiterbevölkerung in einem Lande entgegentritt? Unsere nachstehende Tabelle, in Verbindung mit den vorhergehenden Tabellen giebt uns bezüglich Deutschlands und Oesterreichs über diese Frage, soweit es eben möglich, Auskunft. Denn die Frage bezüglich dieser Länder prompt zu beantworten, ist, wie wir schon ausgeführt, nicht so leicht. Wir müssen daher von vornherein, wenigstens bei den ländlichen Arbeitern, von Feststellung der Zahl der aktiven Arbeiter absehen und uns auf die Gesamtmasse des Arbeiterstandes, also der Arbeiter mit Frauen und Kindern beschränken. In dieser Beziehung ist ein Irrthum weniger möglich, denn mögen die Frauen der ländlichen Arbeiter, bezw. die jungen Familienangehörigen zu den aktiven Arbeitern oder zu den Angehörigen gerechnet werden, — immer ist ihre Anzahl in der kombinierten Totalsumme enthalten. Dies gilt wenigstens bei der Landwirtschaft. Bezüglich der Industrie- und Handels-Arbeiter liegt die Sache günstiger, da hier von einer aktiven Mitarbeiterschaft der Frauen meist nicht die Rede sein kann. Wir können also hier auch Feststellungen über die Zahl der aktiven Arbeiter treffen.

Schiden wir, bevor wir zur Feststellung des Umfanges der Arbeiterzahl schreiten, einen Ueberblick voran über das Verhältniß der selbstthätigen Personen der Landwirtschaft, der Industrie und des Handels (Prinzipale, Aufsichtspersonen und Arbeiter) zu den übrigen Berufsständen und Thätigkeitsgruppen. Wir haben unter diese Berufsclassen auch die „Lohnarbeiter mit wechselndem Erwerb“ aufgenommen, weil die deutsche, wie die österreichische Berufsstatistik eine dergleichen Gruppe adoptirt hat. Im Grunde ist diese Gruppenbezeichnung nichts als ein statistischer Begriff, ein Gradmesser für die jeweilige Unvollkommenheit der Aufnahme. Wenn man beim Zählungsverfahren genauer auf die persönliche Thätigkeit dieser Personen eingeht, wird man in der Regel finden, daß dieselben entweder den landwirtschaftlichen, oder den Industrie-, oder den Handelsarbeitern zuzuzählen sind, weil sie sich einer dieser Gruppenthätigkeit vorzugsweise hingeben und in derselben aufgewachsen sind. Die Eintragung des Wortes „Arbeiter“ ohne Angabe der besonderen Art der Arbeitsthätigkeit in die Zählbogen oder in die Zählblätter ist kurz und bequem, aber der Zählungsbehörde fehlt dann, wenn eine solche Eintragung erfolgt ist, jede Handhabe für Subsumtion des Arbeiters unter eine besondere Kategorie der Arbeitsthätigkeit. Der statistischen Behörde bleibt unter solchen Verhältnissen nichts übrig, als solche Berufsbezeichnungen unter die Kategorie „Arbeiter mit wechselndem Erwerb“ zu verweisen. Wenn wir dennoch diese Kategorie in die Reihe der Berufsclassen, von denen wir reden, aufgenommen haben, so geschah es lediglich, weil wir von der von den statistischen Behörden des Deutschen Reiches und Oesterreichs angenommenen Einteilung nothwendig Notiz nehmen müssen, weil uns sonst in der Gesamtbevölkerung eine Lücke bleiben würde.

Trennen wir die Selbstthätigen aller Klassen und Berufe der Bevölkerung nach ihren Berufen, so finden wir nachstehendes Verhältniß. Es befanden sich unter je 100 000 thätigen Personen:

	in Oesterreich	in Deutschland	Deutschland besaß, also gegenüber Oesterreich, dessen Antheil je 100 gleichgesetzt
Thätige Personen der Landwirtschaft	54 055	40 551	75,0 %
thätige Personen der Industrie	19 959	31 492	157,7 %
thätige Personen des Handels	3 819	7 731	202,4 %
Lohnarbeiter mit wechselndem Erwerb	7 744	1 958	25,2 %
Dienstboten	7 810	6 523	88,5 %
andere Berufe	6 613	11 745	177,6 %
	100 000	100 000	

Der Industriepersonen sind also, wenn man die österreichische Prozentziffer zu 100 annimmt, in Deutschland um über die Hälfte mehr als in Oesterreich, der Handelspersonen um das Doppelte mehr und Personen anderer höherer Berufe um beinahe das Doppelte mehr. Dagegen finden sich in Deutschland nur drei Viertel so viel landwirtschaftliche Personen wie in Oesterreich, nur ein Viertel so viel Tagelöhner (das ist ein statist. Rest) und nur vier Fünftel soviel Dienstboten. An höheren Lebensberufen und entwickelter Technik der Produktion steht also Deutschland sehr erheblich über Oesterreich, während es von diesem übertroffen wird in Bezug auf die Personenzahl der Landarbeiter und derjenigen Berufsstände, welche sich ihr Brot durch rohe unentwickelte Arbeit verdienen. Scheidet man Deutschland in Norddeutschland und Süddeutschland, so nuancirt sich das Verhältniß gegenüber Oesterreich im wesentlichen hie und da nur quantitativ. Wir finden folgende Verhältnisse. Es zählten nämlich in Prozenten der analogen Ziffern des österreichischen Befundes, diesen zu 100 angenommen:

die norddeutschen die süddeutschen

Personen in der Landwirtschaft	44,8	91,0
" " " Industrie	167,5	130,0
" " " dem Handel	215,8	163,1
Tagelöhner	70,1	11,7
Dienstboten	6,4	55,1
Personen anderer Berufe	169,6	203,0

und in Prozenten des norddeutschen Befundes die süddeutschen:

Personen der Landwirtschaft	131,2
" " " Industrie	77,6
" " " des Handels	75,6
Tagelöhner	39,1
Dienstboten	58,7
Personen anderer Berufe	119,6

In der Zahl der Personen „anderer Berufe“ steht also Süddeutschland am höchsten, dann folgt Norddeutschland und zuletzt Oesterreich, in Handel und Industrie nehmen Norddeutschland und ihm nach Süddeutschland die ersten Stellen ein; in der Zahl der Landwirthschaftspersonen, der Diensthoten und Tagearbeiter dagegen behauptet Oesterreich den ersten Platz, während Norddeutschland sich in der Zahl der landwirthschaftlichen Bevölkerung und der Diensthoten, Süddeutschland in der Zahl der Tagearbeiter mit dem letzten Platze zu begnügen haben. Norddeutschland ist gegen Süddeutschland nur in der Zahl der höheren Berufspersonen und der ackerbautreibenden Bevölkerung inferior.

Wenn wir alle Arbeiter jeglicher Kategorie, also diejenigen der Landwirthschaft, der Industrie, des Handels und die Arbeiter wechselnden Erwerbes, mit Frauen, Kindern und allen sonstigen Angehörigen, zusammenfassen, so sehen wir, daß in Oesterreich unter zwei Personen durchschnittlich immer eine dem Arbeiterstande angehört (50,7 % der Gesamtbevölkerung), während in Norddeutschland nahezu dasselbe Verhältniß (48,2 %) obwaltet. Wesentlich anders stellt sich das Verhältniß in Süddeutschland, indem dort von 3 Bewohnern nur eine (33,9 %) dem Arbeiterstande angehört. Es ist dies um so bemerkenswerther, als dort aller Wahrscheinlichkeit nach ein großer Theil des Gefindes in der Landwirthschaft bei der Zählungsaufnahme der Arbeiterklasse zugezählt worden ist. Es scheint dies im eminenten Sinne für einen Kleinbetrieb der Landwirthschaft zu sprechen, welche Annahme auch in den sonstigen Zahlen der Statistik ihre Bestätigung findet, indem in Norddeutschland auf 43,8 selbständige Wirthe mit ihren Angehörigen 56,2 Arbeiter mit ihren Angehörigen kommen, in Süddeutschland aber auf 55,1 Wirthe zc. nur 44,9 Arbeiter zc., also noch nicht einmal auf einen Wirth ein Arbeiter. Gehen wir ein wenig mehr ins Detail, so finden wir, daß sich der höchste Procentsatz der Arbeiter einschließlich ihrer Angehörigen in den gesammten Wirthschaftszweigen findet:

im österreichischen Alpengebiet . . .	61,3 %	der Einwohner
im deutschen östl. Landwirthschaftszg.	51,4 %	" "
in Niederösterreich	50,9 %	" "
in Zentraldeutschland	48,1 %	" "
im Königreich Sachsen	47,6 %	" "
in Rheinland und Westphalen . .	47,8 %	" "

Die Sache stellt sich aber ganz anders, wenn wir uns auf diejenige Arbeiterklasse beschränken, welche man unter dem Ausdruck Arbeiterstand im speciellen begreift, nämlich die Industrie- und Verkehrsarbeiter mit ihren Angehörigen, also auf die Arbeiter ohne diejenigen der Landwirthschaft und ohne die Arbeiter mit wechselndem Erwerb. Wir finden dann auf 100 Köpfe der Bevölkerung in Norddeutschland 24 (23,9 %), in Süddeutschland fast 17 (16,9 %), in Oesterreich aber nur gegen 16 (15,7 %). Hier steht Norddeutschland wesentlich und Süddeutschland etwas in Stärke der Arbeiterzahl über Oesterreich, indem in Norddeutschland jeder vierte Mensch ein Angehöriger dieses Arbeiterstandes ist, in Süddeutschland nur der sechste und in Oesterreich weniger als der sechste. Mehr ins Detail eingehend

finden wir die höchsten Ziffern des Arbeiterstandes dieser Gruppierung (mit Frauen und Kindern), nämlich auf 100 Köpfe der Bevölkerung:

in Berlin	40,1 %
im Königreich Sachsen	35,3 %
in Rheinland und Westfalen	31,8 %
in Niederösterreich	31,2 %
in Zentraldeutschland	24,3 %
im nördl. Industriegebiete Oesterreichs	22,8 %
im österreichischen Seegebiete	21,9 %
im deutschen Nordseegebiete	21,1 %

Hiernach sind in Berlin von fünf Bewohnern immer zwei, im Königreich Sachsen jeder dritte, in Rheinland und Westfalen nahezu der dritte, in Zentraldeutschland der vierte und im nördl. Industriegebiet Oesterreichs und den beiden Seegebieten der fünfte Bewohner eine dem Arbeiterstande angehörige Person. Alle übrigen Gebiete, namentlich die Ackerbauggebiete und das Alpengebiet Oesterreichs rangiren unter dem Durchschnittsprozentsatz.

Ein ähnliches Verhältniß ergibt sich, wenn wir nur die aktiven Arbeiter dieser Art ohne ihre Angehörigen ins Auge fassen. Wir haben dann folgende Verhältnisse: Es befanden sich Arbeiter auf 100 Köpfe der Bevölkerung: in Norddeutschland 11 (10,9%), in Süddeutschland 9 (8,9%), in Oesterreich 8 (8,1%).

Das bisher Gesagte bezieht sich auf den Arbeiterstand im weiteren Sinne, also auf die Gesamtheit der unselbstständigen Selbstthätigen, inkl. der jungen Leute, von denen es noch unentschieden ist, ob sie dem Arbeiterstande dereinst angehören werden. Scheiden wir letztere rechnerisch aus und gewinnen wir auf diese Weise den eigentlichen Arbeiterstand, so kommen wir etwa zu folgenden Resultaten: Der eigentliche Arbeiterstand auf allen Wirtschaftsgebieten inkl. der Angehörigen umfaßt in Oesterreich 40 %, in Norddeutschland 39 % und in Süddeutschland 31 % der Gesamtbevölkerung, — es gehören also in Oesterreich von 10 Personen 4, in Norddeutschland nahezu 4, in Süddeutschland aber von 10 Personen nur 3 zum Arbeiterstande und, schließen wir die Landwirtschaftsarbeiter und die Arbeiter wechselnden Erwerbes aus, so kommen wir in Norddeutschland auf einen Stand von 18 auf 100 Einwohner, in Süddeutschland auf 18 $\frac{1}{2}$ %, in Oesterreich auf 12 $\frac{1}{2}$ %, das ist in Süddeutschland 1 Arbeiter zc. auf etwas mehr als 7 Bewohner, in Oesterreich 1 Arbeiter zc. auf netto 8 Bewohner. Fassen wir aber lediglich die selbstthätigen Arbeiter der Industrie und des Handels ohne Angehörige ins Auge, so finden wir auf 100 Bewohner in Norddeutschland 7,3, in Süddeutschland 6,0 und in Oesterreich 5,4 Arbeiter.

III. Verhältnisse des Arbeiterstandes in seinen gegenseitigen Beziehungen.

Wenn man in sozialpolitischer Beziehung vom Arbeiterstande spricht, so versteht man darunter gemeiniglich den Stand der gewerblichen Ar-

beiter, namentlich in den Städten, und zählt den ländlichen Arbeiter nicht ohne weiteres mit in diese Gesellschaftsklasse. Der ländliche Arbeiter will für sich beurtheilt sein und ist nach seinem Charakter und seinen Zielen wesentlich anderer Natur als der gewerbliche Arbeiter. Er ist in der Regel konservativ, während der gewerbliche Arbeiter fortschrittlich und oft sozialistisch angehaucht ist. Seine Bestrebungen sind, wenn sich in seinen Kreisen eine Bewegung bemerkbar macht, auf den Besitzstand und den Fruchtgenuß des Bodens gerichtet, wie z. B. in Irland, während die Interessen des gewerblichen Arbeiters sich um den Lohn, die Arbeitszeit, den Antheil des weiblichen Geschlechtes und der Kinder an der Arbeit und die Sicherung der Zukunft vor Noth drehen. Die Rücksichten auf die Interessen des Realbesitzes gehen ihm ab. Sein Besitz ist die Kraft seiner Arbeit und dessen, was er durch dieselbe verdient. Auch der Antheil des weiblichen Geschlechtes an der ländlichen Arbeit ist ein anderer, indem der weibliche Theil des ländlichen Arbeiterstandes in viel höherem Maße an der Arbeit Theil nimmt, als der des gewerblichen in den Städten und Fabriken. Trotz alledem müssen wir, wenn wir die Verhältnisse des Arbeiterstandes statistisch erfassen wollen, auch die ländlichen Arbeiterverhältnisse mit in das Bereich unserer Betrachtungen ziehen und in weiterem Sinne selbst auch auf den Stand der Dienstboten einen Seitenblick werfen. Der freie Tagelöhner steht seinem Charakter nach in der Mitte zwischen Landarbeiter und gewerblichem Arbeiter. Auf dem Lande geht seine Thätigkeit in die des Landarbeiters über, in den Städten nähert sie sich dem Verufe der gewerblichen Arbeiter. In nachstehender Tabelle haben wir, wie es schon in den früheren Tabellen geschehen, den Arbeiterstand in den vier Klassen: der Landarbeiter, der Industriearbeiter, der Handarbeiter und der Tagelöhner zusammen- und diese vier Klassen einander gegenübergestellt.

Die folgende Tabelle auf Seite 20 zeigt uns, daß die Kategorie der ländlichen Arbeiter sowohl in Deutschland wie in Oesterreich der Zahl nach den größten Antheil des Arbeiterstandes ausmacht, weil der gewerbliche Arbeiter meist in den Städten thätig ist und die Landbevölkerung der städtischen an Zahl überlegen ist. Doch tritt im Einzelnen wie im Ganzen zu Tage, daß Süddeutschland und nach ihm Oesterreich in weit ausgesprochenem Sinne Ackerbaugebiete sind als Norddeutschland. Selbst die Landwirtschaftsgebiete, welche in Deutschland und Oesterreich die höchsten Prozentsätze der ländlichen Arbeiter an der gesammten Arbeiterschaft zeigen, machen keine Ausnahme, denn auch der vorherrschend Ackerbau treibende Theil Norddeutschlands erreicht nicht die Höhe des Prozentsatzes der ländlichen Arbeiter, den das österreichische Alpengebiet, Südgebiet und vor allem Galizien und die Bukowina aufweisen. In den vorherrschend industriellen Gebieten — Berlin, Königreich Sachsen und Niederösterreich — finden wir die wenigsten ländlichen Arbeiter, die industriellen Gebiete Rheinland und Westfalen und Böhmen, Mähren und österr. Schlessien nehmen eine Mittelstellung ein. Im Durchschnitt des Staatsganzen bildet die Zahl der selbstthätigen Arbeiter der Landwirtschaft mehr als die Hälfte aller Arbeiter, doch wirkt bei Deutschland der hohe Prozentsatz der ländlichen Arbeiter

Von 100 Köpfen des Arbeiterstandes gehörten den verschiedenen Branchen der Arbeitsfähigkeit an:

	in Oesterreich:						in Deutschland:					
	Niederösterreich	nöbdl. Gm.-b.-Bezirk	Erzgebiet	Alpengebiet	nöbdl. Landw.-Bezirk	Erzgebiet	ganze Oesterreich	Berlin	Alten- und jugendl. Gm.-b.-Bezirk	Alten- und jugendl. Gm.-b.-Bezirk	Nordbezirk	Central-Deutschland
dem Ackerbau . .	29,9	42,2	47,9	67,3	79,9	86,1	58,2	1,0	36,5	28,7	50,3	50,3
der Industrie . .	51,9	39,3	31,2	18,3	5,2	7,6	25,6	70,8	53,9	60,6	34,6	39,5
dem Handel . .	6,0	2,5	8,3	1,7	1,5	2,7	2,5	20,1	6,4	7,4	11,0	6,2
der Tagelöhnerarbeit u. . . .	12,2	16,0	12,6	12,7	13,4	3,6	13,7	8,1	3,2	3,3	4,11	4,0
überhaupt . .	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Von 100 selbstthätigen Arbeitern

dem Ackerbau . .	29,9	42,2	47,9	67,3	79,9	86,1	58,2	1,0	36,5	28,7	50,3	50,3
der Industrie . .	51,9	39,3	31,2	18,3	5,2	7,6	25,6	70,8	53,9	60,6	34,6	39,5
dem Handel . .	6,0	2,5	8,3	1,7	1,5	2,7	2,5	20,1	6,4	7,4	11,0	6,2
der Tagelöhnerarbeit u. . . .	12,2	16,0	12,6	12,7	13,4	3,6	13,7	8,1	3,2	3,3	4,11	4,0
überhaupt . .	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Von 100 Personen des Arbeiterstandes (Arbeiter, Frauen und Kinder)

dem Ackerbau . .	26,2	38,0	43,3	63,2	77,0	83,6	59,3	1,0	29,0	22,1	45,7	44,8
der Industrie . .	54,3	42,3	33,6	20,6	6,0	8,8	28,0	70,9	60,2	65,2	37,1	43,7
dem Handel . .	7,0	2,9	9,9	2,2	2,0	3,5	3,1	19,9	7,0	9,0	12,2	6,8
der Tagelöhnerarbeit u. . . .	12,5	16,8	13,2	14,0	15,0	4,1	15,6	8,2	3,8	3,7	5,0	4,7
überhaupt . .	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

in Süddeutschland und im norddeutschen Ackerbaugebiete bestimmend auf die Höhe des Durchschnittsprozentsatzes. Ohne diesen Einfluß sinkt der Prozentsatz des ländlichen Arbeiterstandes auf kaum 24 Prozent aller Arbeiter im Lande herab.

Nächst den landwirthschaftlichen Arbeitern bilden die Industriearbeiter (gewerbliche Arbeiter) das stärkste Contingent zum gesammten Arbeiterstande, doch tritt deren Zahl im Durchschnitt des Staatsganzen wesentlich gegen die der landwirthschaftlichen Arbeiter zurück, am meisten in Oesterreich, am wenigsten in Norddeutschland. In Oesterreich und Süddeutschland stellt sich die Zahl der Industriearbeiter zu der der ländlichen Arbeiter wie 1 : 2, in Norddeutschland wie 4 : 5, also sehr abweichend zu Gunsten der Industriearbeit. Das Verhältniß beider Arbeiterklassen wird zu Gunsten der Industriearbeiter in Norddeutschland ein gerade entgegengesetztes, wenn wir die landwirthschaftlichen Ostprovinzen außer Betracht lassen, dann stellt sich das Verhältniß der Industriearbeiter zu den landwirthschaftlichen wie 46 : 41, da wir in diesem Falle folgende Proportionen (zusammen 100) finden:

Landwirthschaftliche Arbeiter	41,5
Industriearbeiter	46,7
Handelsarbeiter	7,9
Lagerlöhner u.	3,9

Doch wird der hohe Prozentsatz der Industriearbeiter von 46,7 % wesentlich beeinflusst durch die Verhältnisse in Berlin, dem Königreiche Sachsen und dem rheinisch-westfälischen Industriegebiete, während Landwirthschafts- und Industriearbeit in Zentraldeutschland und im Nordseegebiete sich gleichwerthig gegenüberstehen. In Oesterreich gelangt, wenn wir die Verhältnisse nach Ländergruppen betrachten, außer in Niederösterreich, die Industriearbeit zu keiner Superiorität über die Landwirthschaftsarbeit und selbst in Niederösterreich ist die Industrie nur wenig mehr entwickelt als in Zentraldeutschland und im deutschen Nordseegebiete. In der Gruppe Böhmen, Mähren und Schlessien, wo unter allen österreichischen Ländern, nächst Niederösterreich, die Dinge noch am günstigsten für die Industrie liegen, gelangt der Prozentsatz der Industriearbeiter durchschnittlich nur auf 39,3 gegenüber einem Prozentsatz der landwirthschaftlichen Arbeiter von 42,2 %. Wir fügen ausdrücklich hinzu „im Durchschnitt“ der Gruppe, denn in den einzelnen Ländern Oesterreichs, aus denen sich die Gruppen zusammensetzen, finden wir Ausnahmen, wie in Triest und Böhmen. In Vorarlberg halten sich beide Arbeiterklassen ziemlich die Wage (45,2 : 44,2) und in Schlessien und Mähren kommt die Zahl der Industriearbeiter derjenigen der landwirthschaftlichen Arbeiter etwas näher (50,3 : 28,5 und 46,4 : 38,5). In allen anderen Ländern Oesterreichs hält sich das Verhältniß durchschnittlich wie 58,2 : 25,9. Die Provinzen Preußens, die Staaten Deutschlands und die Länder Oesterreichs, in welchen die Industriearbeiter den landwirthschaftlichen Arbeitern an Zahl überlegen sind, beschränken sich auf folgende:

	Landwirth- schaft	Industrie	Summa
Berlin	1,4	98,6	100,0
Triest mit Gebiet	7,6	92,4	100,0
Provinz Rheinland	30,6	69,4	100,0
Königreich Sachsen	32,1	67,9	100,0
Provinz Westphalen	32,8	67,2	100,0
Niederösterreich	36,1	63,9	100,0
Böhmen	48,8	51,2	100,0

Von dem gesammten aktiven Arbeiterstande bilden die Selbstthätigen beider Arbeiterklassen zusammen folgende Prozente: in Oesterreich 83,8, Norddeutschland 88,9, Süddeutschland 92,4, und von der Gesammtbevölkerung folgende Prozente: in Oesterreich 24,3, Norddeutschland 20,9 und Süddeutschland 23,8.

Die Zahl der Arbeiter auf dem Gebiete des Handels und Verkehrs stellt sich, entsprechend den Handelsverhältnissen überhaupt, in Oesterreich durchschnittlich gegenüber Norddeutschland wie 1 : 3, gegenüber Süddeutschland wie 1 : 2. Berlin hat wegen seiner zahlreichen Handels- und Verkehrsanstalten den höchsten Procentsatz, indem dort ein Fünftel aller Arbeiter dieser Arbeitsbranche angehört. Nächst Berlin rangiren die Seegebiete Deutschlands und Oesterreichs, und zwar die des deutschen Seegebietes in höherem Maße, als diejenigen im adriatischen Seegebiete Oesterreichs. Wir finden dort unter 10, hier unter 12 Arbeitern immer einen dem Handel und Verkehr dienstbaren Arbeiter. Der Grund dieses hohen Procentsatzes der Handelsarbeiter in den Seegebieten liegt in dem Schiffs- und Seeverkehr, den Seeverkehrsinstituten und den Befrachtungsarbeiten am Strande, welche Rahnschiffer und Lastträger zahlreich beschäftigen. Nächst den Seegebieten zeigen noch das Königreich Sachsen, wo der 14., ferner Zentraldeutschland und das rheinisch-westfälische Gebiet, wo der 16. und Niederösterreich, wo der 17. Arbeiter dem Handel und Verkehr dienstbar ist, einigermaßen nennenswerthe Procentziffern, während das österreichische nördl. Industriegebiet und Südgebiet sehr geringe und das Alpen- und das östl. Landwirthschaftsgebiet Oesterreichs minutöse Procentziffern der in der Handelsthätigkeit beschäftigten Arbeiter aufweisen.

IV. Landwirthschaftliche Arbeit und Industriearbeit Korrelate.

Es ist ein bekannter wirthschaftlicher Lehrsatz, daß die Bevölkerung eines Landes, wenn sie nicht verarmen und wirthschaftlich zu Grunde gehen soll, durch industrielle Thätigkeit ergänzen muß, was ihr an den

natürlichen Erzeugnissen des Landes abgeht. Wo die zur Ernährung der Bewohner erforderlichen Lebensmittel importirt werden müssen, weil sie das Land selbst nicht produziert, müssen auf künstlichem Wege, durch Verarbeitung der Naturprodukte und Verkauf dieser Kunstzeugnisse die Mittel zur Bezahlung des Importes gewonnen werden. Die Natur der Dinge weist also von selbst darauf hin, daß die Industrie eine Ergänzung, ein Korrelat der Naturproduktion ist. Auch die Statistik des Arbeiterstandes führt zu demselben Ergebnisse in der sich ergänzenden Arbeitstätigkeit der Menschen. Wo Landwirtschaft, Fischfang, Jagd und andere Quellen der Naturproduktion die Bevölkerung genügend nähren, tritt an den Menschen nicht das Bedürfnis heran, sich auf einem komplizirteren Wege durch künstliche Erzeugnisse seinen Lebensunterhalt zu suchen. Es bedarf daher dort nicht nothwendig zum Unterhalt, sondern nur allenfalls zur Bequemlichkeit der Förderung der Industrie, oder die Industriestätten werden nur angelegt, um mit den natürlichen Hilfsmitteln des Landes durch deren Verarbeiten spekulativen Bereicherungszwecken nachzugehen. Wo aber keine oder wenig Industriestätten sind, können auch keine Industriearbeiter vorhanden sein. Sehen wir in unserer Tabelle IV nach, wie viel selbstthätige Industriearbeiter und wie viel dergl. Landarbeiter auf 10,000 Köpfe der Bevölkerung kommen, dann haben wir bei Gegenüberstellung des Ergebnisses folgenden Bild:

Für Deutschland:

	Industrie- arbeiter	Landwirth- schaftliche Arbeiter	Arbeiter anderer Art	Arbeiter überhaupt
Berlin	1592	23	635	2250
Königreich Sachsen	1495	708	265	2468
Provinzen Rheinland und Westphalen	1207	819	214	2240
Zentraldeutschland	931	1184	240	2355
Süddeutschland	757	1627	185	2569
Nordseegebiet	756	1099	332	2187
öfsl. Landwirtschafts- gebiet	608	1631		

Für Oesterreich finden wir auf 10 000 Einwohner:

	Landarbeiter	Industriearbeiter
Triest	125	1481
Niederösterreich	832	1446
Böhmen	1138	1195 **
Mähren	1164	896 **
Vorarlberg	1393	1302 **
Schlesien	1560	1196
im Durchschnitt des Staates	1688	742

	Landarbeiter	Industriearbeiter
Tirol	1912	455
Tyrien	1925	340 * *
Oberösterreich	2030	773 *
Öbz	2203	474 *
Galizien	2205	140 * *
Salzburg	2255	640 *
Steiermark	2312	624 *
Krain	2377	395
Bukowina	2386	200
Dalmatien	2562	121
Kärnten	3434	701 *

Bei der ersten Deutschland betreffenden Tabelle finden wir die entgegengesetzte Reihe der Decimillesätze streng gewahrt. Nur zwischen Zentraldeutschland und dem Nordseegebiete in der Landwirtschaft und zwischen dem Nordseegebiet und Süddeutschland in der Industrie haben unbedeutende Verschiebungen der Reihenfolge stattgefunden. Bei der Oesterreich betreffenden Tabelle ist ebenfalls die entgegengesetzte Reihenfolge der Decimillesätze zu ersehen. Nur die mit zwei Sternen versehenen Positionen hätten einer niederen, die mit einem Sterne versehenen Positionen einer höheren Stelle eingereiht sein sollen. Wesentlich aber ist, daß — Oberösterreich ausgenommen — alle Länder, die in der Landwirtschaft über dem Staatsdurchschnitt ihre Stelle gefunden haben, in der Industrie unter dem Staatsdurchschnitt stehen und umgekehrt. Daß Kärnten in der Landwirtschaft eine so hohe Ziffer des Arbeiterstandes einnimmt, beruht, wie die amtliche österreichische Statistik selbst einräumt, in einem Irrthum beim Zählungsverfahren, indem hier die Familienmitglieder in besonders starker Zahl unter die selbstthätigen Arbeiter eingereiht sind.

Man könnte gegen die vorstehenden Ausführungen einwenden, daß die entgegengesetzte Reihenfolge der Prozentfätze des Arbeiterstandes in der Industrie und in der Landwirtschaft in den verschiedenen Ländern Oesterreichs und Gruppen Deutschlands eine ganz selbstverständliche Sache sei, da diejenige Quote von 100 Arbeitern, die sich nicht von der Landwirtschaft nähre, sich von der Industrie nähren müsse. Das ist aber nicht ganz richtig, wie obige Ausnahmen bezeugen. Unsere Absicht geht auch nur dahin, zu konstatiren, daß der wirtschaftliche Satz von der Ergänzung der beiden Betriebszweige: Industrie und Ackerbau sich als thatsächliche Erscheinung in den Zahlen der Arbeiterchaft ausdrückt.

V. Die Roharbeit.

a. Die Tagelöhner mit wechselndem Erwerb.

Wir haben oben näher ausgeführt, daß die Bezeichnung „Tagelöhner mit wechselndem Erwerb“ in den häufigsten Fällen nichts weiter

ist, als ein statistischer Begriff, der die Unvollkommenheit der Berufszählung deckt. Immerhin giebt es aber doch Arbeiter, die sich eigentlich und ausgesprochenemassen dazu hergeben, sich jeder Art Dienstleistung gegen eine bestimmte Entschädigung zu unterziehen. Wir müssen also immerhin mit dieser Berufsgruppe rechnen, umsomehr, als die österreichische, wie die deutsche Statistik offiziell von ihr Notiz nimmt. In gewissem Sinne sind als Tagelöhner mit wechselndem Erwerb solche Arbeiter anzusehen, die nicht in einer spezialistisch entwickelten Arbeitsphäre produktiv thätig sind, sondern sich einer jeden sich bietenden Roharbeit, zu deren Ausführung nicht bestimmte technische Vorübungen oder Vorkenntnisse erforderlich sind, unterziehen. Wir sagten oben, daß diese Art Arbeiter eine Mittelstellung zwischen landwirtschaftlicher, Industrie- und Handelsarbeit einnehmen, indem sie helfend eingreifen, wo die Arbeitskräfte dieser Branchen nicht ausreichen, daß sie daher auch, wo die Landwirtschaft vorherrscht, meist in der Landwirtschaft, wo die Industrie oder der Handel kräftige Vertretung hat, in der Industrie oder in der Handelsarbeit Beschäftigung suchen und finden. Wir finden daher auch die Tagelöhner, wie unsere Tabelle IV erweist, besonders stark in den Landwirtschaftsgebieten, daher in Oesterreich, als einem vorherrschend Ackerbau treibenden Staate, mehr als in Deutschland vertreten. Oesterreich hat auffallend viel Tagelöhner. Wir haben auf 10 000 Köpfe der Bevölkerung Tagelöhner:

in Oesterreich

im Südgebiete	95
im Seegebiete	205
in Niederösterreich	339
im östlichen Landwirtschaftsgebiete	371
im nördl. Industriegebiete	453
im Alpengebiete	459
im Staatsdurchschnitt	399

dagegen

in Norddeutschland	in Süd- deutschland	in ganz Deutschland
im rheinisch-westphälischen Gebiete.	71	
im Königreich Sachsen	82	
im Nordseegebiete	93	
in Zentraldeutschland	94	
im östlichen Landwirtschaftsgebiete	117	
in Berlin	182	
im Durchschnitt	99	43
		86

Die Tagelöhner sind, wie man sieht, in Süddeutschland in überaus geringer Zahl vertreten und, bei dem vorherrschenden Betriebe der Landwirtschaft in Süddeutschland liegt daher der Gedanke nahe, daß dort die Tagelöhner bei dem Zählungsverfahren in ihrer Mehrzahl bei den landwirtschaftlichen Arbeitern mit gezählt worden sind. Oesterreich hat dreimal so viel Tagelöhner wie Norddeutschland, und Norddeutschland mehr als doppelt so viel wie Süddeutschland. Auch in Berlin

finden wir auffallend viel Tagelöhner. Hauptsächlich ist es neben der Industrie der Handel und Verkehr, der dort viele rohe Arbeitskräfte anzieht.

Wie stark kontrastierend Deutschland Oesterreich in der Arbeiterstatistik gegenübersteht, geht daraus hervor, daß hier in allen Gebieten ohne Ausnahme die Zahl, der Vertreter der rohen Arbeit diejenige der Handelsarbeit überwiegt und in dem östl. Ackerbauggebiet sogar mehr als doppelt so groß ist wie das gesammte Arbeiterpersonal auf dem Gebiete der Industrie und des Handels zusammengenommen, während sich in ganz Deutschland die Zahl der Tagelöhner unter allen Arbeitsklassen mit der niedrigsten Permillieziffer begnügen muß. In Deutschland kommt auf noch nicht 27 Arbeiter (26,9) ein Tagelöhner, in Oesterreich schon auf 6 einer.

b. Die Dienstboten.

Auch in der Zahl der Dienstboten überragt Oesterreich Deutschland, wenn auch nicht ganz in dem Maße, wie in der Zahl der Tagelöhner. Während Oesterreich auf 1000 Köpfe der Bevölkerung 40,4 Dienstboten zählt, finden wir in Deutschland auf 1000 Köpfe der Bevölkerung nur 28,7 Dienstboten. Auch in Deutschland findet aber, wie beim Stande der Tagelöhner, so auch bei dem der Dienstboten, ein Unterschied zwischen Norddeutschland und Süddeutschland statt, indem deren Zahl in Süddeutschland viel geringer ist als in Norddeutschland. In Norddeutschland finden wir 33,1 Dienstboten auf 1000 Köpfe der Bevölkerung, in Süddeutschland nur 20,7 auf 1000 Köpfe der Bevölkerung. Das Verhältniß stellt sich nämlich folgendermaßen: Es fanden sich Dienstboten

in Oesterreich		in Deutschland	
	auf 1000 Köpfe der Bevölkerung		auf 1000 Köpfe der Bevölkerung
Niederösterreich . . .	69,5	Berlin	47,6
nördl. Industriegebiet	38,0	rhein.-westph. In-	
Seegebiet	54,2	dustriegebiet . . .	27,4
Alpengebiet	34,5	Königreich Sachsen .	21,7
östl. Ackerbauggebiet .	37,9	Nordseegebiet . . .	41,9
Südgebiet	16,7	Zentraldeutschland .	27,6
ganz Oesterreich .	40,4	östl. Ackerbauggebiet .	32,6
		Norddeutschland	31,1
		Süddeutschland .	20,7
		ganz Deutschland	28,7

Aus dieser Zusammenstellung ist ersichtlich, daß die Reichszentralen bzw. die Länder, in welchen die Zentralen liegen, am dienstbotenreichsten sind und daß gleich hinter ihnen die Seegebiete rangiren. Auch die Ackerbauggebiete haben hohe Prozentätze. Auffallend sind durch die ge-

ringen Zahlen der Dienstboten, neben Süddeutschland, die Alpenländer, der Süden Oesterreichs und das doch im Uebrigen Zentraldeutschland charakterverwandte Königreich Sachsen. Für den Süden Oesterreichs findet man leicht die Erklärung in dem Umstande, daß in den dortigen primitiven Verhältnissen das Dienstbotenverhältniß im allgemeinen nicht landesbräuchlich ist und für das Alpengebiet, daß die Familienglieder dort, namentlich in Tirol, die Stellung der Dienstboten ersetzen. Die große Zahl Dienstboten in dem Ackerbaugebiete Oesterreichs hat ihren Grund in der polnischen Landessitte, auf die wir weiter unten im Kapitel „Stadt und Land“ zurückkommen.

VI. Verhältniß der Roharbeit zur spezialistisch entwickelten Arbeit.

Die Roharbeitsthätigkeit charakterisirt sich dadurch, daß sie keiner angelernten Technik bedarf und Jedermann, der die nöthigen Kräfte hat, sich dieser Arbeit unterziehen kann. Die Roharbeit steht daher in einem Gegensatz zu der Arbeitsthätigkeit auf dem Gebiete der Landwirthschaft, des Handels und vor allem der Industrie, die überall gewisse Handgriffe und besondere Kenntnisse der betreffenden Arbeitsbranche erfordert. Es ist nun gewiß von nicht geringem Interesse festzustellen, ein wie großer Bruchtheil der gesammten arbeitenden Klasse genöthigt ist, mangels besonderer Kenntnisse, sein tägliches Brot sich durch Roharbeit zu verdienen. Wir geben hieraufbezüglich nachstehende Tabelle:

Es befanden sich Selbstthätige aus dem Stande der Dienstboten und Tagearbeiter:

in Oesterreich				in Deutschland			
	auf 1000 Köpfe				auf 1000 Köpfe		
	der Gesammt- bevölkerung	der aktiven Arbeiter- bevölkerung	aller Berufs- thätigen		der Gesammt- bevölkerung	der aktiven Arbeiter- bevölkerung	aller Berufs- thätigen
	1.	2.	3.		1.	2.	3.
Niederösterreich	103,4	297	186,3	Berlin	65,8	241	139,4
nörtl. Industrieg. . . .	83,3	258	172,1	westl. Industrieg. . . .	84,5	137	85,5
Seegebiet	90,0	266	168,6	Königr. Sachsen	29,9	111	65,6
Alpengebiet	80,4	203	133,7	Nordseegebiet	51,2	196	117,2
östl. Ackerbaugeb. . . .	75,0	240	150,4	Zentraldeutsch- land	37,0	140	86,9
Südgebiet	26,2	93	51,0	östl. Ackerbaugeb. . . .	44,3	158	105,0
ganß Oester- reich	80,3	243	155,5	ganß Nord- deutschland	41,8	156	101,3
				Süddeutsch- land	25,0	90	51,4
				ganß Deutsch- land	37,3	137	86,0

Aus dieser Tabelle, Kolonne 3, geht hervor, daß von allen produktiven Personen in Oesterreich beinahe doppelt so viel sich von roher Händearbeit nähren wie in Deutschland, denn dort sind von 1000 Produktiven 155 derartige Arbeiter, in Deutschland nur 86. In Deutschland giebt es aber noch Abstufungen: Süddeutschland hat die wenigsten Koharbeiter, es finden sich dort nur 51 auf 1000 Selbstthätige, in Norddeutschland deren aber 101, so daß sich zwischen Süddeutschland, Norddeutschland und Oesterreich ein Verhältniß wie 1 : 2 : 3 herausstellt. In Oesterreich wird also der 6. bis 7. Produktive bezw. der 4. Arbeiter ein Koharbeiter sein, in Norddeutschland der 10. Produktive bezw. der 6. bis 7. Arbeiter ein Koharbeiter und in Süddeutschland der 20. Produktive bezw. der 11. Arbeiter ein Koharbeiter. Das sind beträchtliche Differenzen. — In Oesterreich finden sich die meisten Koharbeiter im Seegebiet, im nörbl. Industriegebiet und vor allem in Niederösterreich, — in Deutschland die meisten in Zentraldeutschland, im östl. Ackerbaugebiete, im Nordseegebiete und besonders in Berlin. In den Zentralen und den Seegebieten finden sich also die meisten Dienstboten und Tagelöhner, die wenigsten in den beiden Südgebieten Oesterreichs und Deutschlands, wobei aber keinesweges die Annahme gerechtfertigt wäre, daß die geringe Zahl der Koharbeiter in diesen beiden Südgebieten auf gleiche Ursachen zurückzuführen ist.

VII. Abhängigkeit der Arbeit.

Sahen wir im letzten Kapitel die Differenzen in der kulturell-technischen Entwicklung der verschiedenen Bevölkerungsgebiete, so ist nicht minder interessant eine Untersuchung der Frage, wie sich in denjenigen Klassen der Bevölkerung, innerhalb deren der Arbeiterstand eine mitthätige Rolle spielt, die Frage der Abhängigkeit des Arbeiters vom Brotherrn stellt. Jeder Mensch strebt nach Freiheit, auch nach Freiheiten der Erwerbsthätigkeit und es ist gewiß für die heutige Zeit werthvoll, zu wissen, wie hoch die Zahl derer ist, die einem populären Ausdruck zu folgen, ihre Füße unter einen fremden Tisch setzen müssen, die also in fremdem Dienst stehen, oder einem fremden Herrn, ohne selbst am Unternehmungsgewinn Theil zu haben, durch Arbeit um einen bestimmten Lohnsatz, dessen Arbeit und Wohlstand zu fördern helfen. Wir bieten nachstehend eine Tabelle, die uns dies anschaulich macht.

Siehe die Tabelle auf Seite 199.

Aus dieser Tabelle, Kol. 2, ersehen wir, daß, wenn wir die aktive Bevölkerung, also die Gesamtheit aller erwerbsthätigen Staatsbürger, zur Basis unserer Berechnung nehmen, von 1000 derselben in Süddeutschland 585, in Oesterreich über 600 und in Norddeutschland 650 unselbständige abhängige Arbeiter sind. Auch Oesterreich würde einen höheren Durchschnittsatz zeigen, wenn nicht der ungemein niedrige Arbeiterpermillesatz, den wir in dem östl. Landwirtschaftsgebiete Oesterreichs — Galizien und der Bukowina — finden, auf den durchschnittlichen Permillessatz drückte. Die Seelenzahl der beiden Länder repräsentirt beinahe ein Drittel der Bevölkerung Oesterreichs, die von zahlreichen

Abhängigkeit der Arbeit.

Es befanden sich selbstthätige Arbeiter (Unselbständige) der Landwirthschaft, Industrie und des Handels, sowie Diensthoten

in Oesterreich			in Deutschland		
	auf 1000 Köpfe			auf 1000 Köpfe	
	der Gesammtbevölkerung	der activen Bevölkerung		der Gesammtbevölkerung	der activen Bevölkerung
	1.	2.		1.	2.
Niederösterreich . . .	314,0	646,7	Berlin	254,4	599,5
Mischgebiet	276,7	620,8	rheinisch-westphäl.		
Seegebiet	302,0	627,3	Industriegebiet . . .	244,3	648,9
Alpengebiet	348,8	723,7	Königreich Sachsen .	260,3	600,3
Ackerbaugebiet	278,8	516,4	Nordseegebiet	251,3	530,5
Südgebiet	271,9	768,1	Zentraldeutschland . .	253,7	638,7
ganz Oesterreich	290,7	612,2	östl. Ackerbaugebiet .	268,5	721,0
			ganz Nord-		
			deutschland	257,0	650,8
			Süddeutschland	273,3	585,0
			ganz Deutsch-		
			land	260,8	633,6

gut bevölkerten Bauernndörfern durchsetzte Landschaft aber zählt nicht eben viele ländliche Arbeiter, da die Arbeit durch die Familienmitglieder versehen wird. Außerdem haben wir oben, Kap. V., gesehen, daß im österreichischen Landwirthschaftsgebiete nur in höchst geringen Vermessungen gewerbliche, Industriearbeiter und Handelsarbeiter vorhanden sind, so daß deren Zahl sogar durch die Zahl der Tagelöhner überwogen wird. Anders ist es im Landwirthschaftsgebiete Deutschlands, wo der Großgrundbesitz vorwiegt und in dem Alpengebiete Oesterreichs, wo in Kärnten und Krain durch eine irrige Auffassung beim Zählungsverfahren die Familienmitglieder mit unter die Arbeiter gezählt sind. Die Prozentziffer der unselbständigen Arbeiter schwankt in Oesterreich zwischen 51 und 77, in Deutschland zwischen 53 und 72 aller Selbstthätigen. Die Zahl der Unselbständigen in Niederösterreich ist verhältnißmäßig ungleich höher als in Berlin: dort finden wir 646,7 per Mille, hier nur 599,5 per Mille.

Wir können diesen Gegenstand nicht verlassen, ohne noch eine Tabelle beizufügen, welche das Verhältniß zwischen Arbeit und Kapital in den einzelnen großen Produktionszweigen anschaulich macht.

Aus dieser Tabelle ersehen wir zunächst, daß die Zahl der Prinzipale in der Landwirthschaft und im Handel sich in Oesterreich höher, die derselben in der Industrie niedriger stellt als in Deutschland. Ein Schluß aus den Ziffern der Tabelle auf das Maß des durch die Prinzipale repräsentirten Kapitals ist natürlich nicht gestattet, wohl aber

Tabelle über das Verhältniß der Principale, Aufsichtsbeamten und Arbeiter in Permille ausgebrüht

in Deutschland				in Oesterreich					
	Principale	Aufsichts- personen	Arbeiter	Gesamtzahl		Principale	Aufsichts- personen	Arbeiter	Gesamtzahl
Landwirthschaft									
Berlin	209	56	735	1000	Niederösterreich . .	467	11	522	1000
rhein.-westph. Gebiet	292	8	705	1000	n. Industriegebiet .	383	14	603	1000
Königreich Sachsen .	248	8	744	1000	Seegebiet	383	5	612	1000
Nordseegebiet . . .	313	6	681	1000	Alpengebiet	364	8	628	1000
Zentraldeutschland .	266	10	724	1000	d. Landwirthschafts-				
d. Landwirthschaftsg.	208	15	777	1000	gebiet	378	6	616	1000
Norddeutschland .	259	11	730	1000	Südgebiet	424	4	572	1000
Süddeutschland .	319	2	679	1000	ganß Oesterreich	384	9	607	1000
Deutschland									
überhaupt . . .	278	8	714	1000					
Industrie									
Berlin	303	30	667	1000	Niederösterreich . .	188	29	783	1000
rhein.-westph. Gebiet	288	14	698	1000	n. Industriegebiet .	223	22	755	1000
Königreich Sachsen .	346	19	635	1000	Seegebiet	230	21	749	1000
Nordseegebiet . . .	368	13	619	1000	Alpengebiet	310	23	667	1000
Zentraldeutschland .	327	14	659	1000	d. Landwirthschafts-				
d. Landwirthschaftsg.	359	16	625	1000	gebiet	479	30	501	1000
Norddeutschland .	331	16	658	1000	Südgebiet	355	2	643	1000
Süddeutschland .	391	12	597	1000	ganß Oesterreich	258	25	722	1000
Deutschland									
überhaupt . . .	344	16	640	1000					
Handel									
Berlin	365	134	627	1000	Niederösterreich . .	385	248	367	1000
rhein.-westph. Gebiet	458	89	453	1000	n. Industriegebiet .	509	125	396	1000
Königreich Sachsen .	446	124	430	1000	Seegebiet	302	267	431	1000
Nordseegebiet . . .	418	90	492	1000	Alpengebiet	433	160	407	1000
Zentraldeutschland .	470	87	443	1000	d. Landwirthschafts-				
d. Landwirthschaftsg.	443	70	487	1000	gebiet	576	82	342	1000
Norddeutschland .	441	92	467	1000	Südgebiet	463	63	474	1000
Süddeutschland .	466	81	453	1000	ganß Oesterreich	471	156	373	1000
Deutschland									
überhaupt . . .	447	90	463	1000					
Ueberhaupt in allen drei Branchen									
Berlin	319	54	627	1000	Niederösterreich . .	321	47	632	1000
rhein.-westph. Gebiet	330	17	653	1000	n. Industriegebiet .	325	23	652	1000
Königreich Sachsen .	333	29	630	1000	Seegebiet	325	46	629	1000
Nordseegebiet . . .	349	22	629	1000	Alpengebiet	355	15	630	1000
Zentraldeutschland .	311	20	669	1000	d. Landwirthschafts-				
d. Landwirthschaftsg.	272	20	708	1000	gebiet	392	11	597	1000
Norddeutschland .	308	21	671	1000	Südgebiet	420	7	573	1000
Süddeutschland .	353	11	636	1000	ganß Oesterreich	355	20	625	1000
Deutschland									
überhaupt . . .	320	19	661	1000					

auf das Maß des Arbeits- und Geschäftsumfanges und somit auch auf die Art der Gütervertheilung. Denn je geringer die Zahl der Prinzipale ist und je größer die Zahl der von ihnen besoldeten Arbeiter, desto größer muß der Umfang der Geschäfte sein und auf je mehr Geschäfte sich eine Erwerbsthätigkeit vertheilt, desto kleiner, aber auch allgemeiner wird der Gewerbetrieb, desto gleichmäßiger vertheilt der Gewinn und Genuß des Betriebes sein. Und je geringer die Zahl der Arbeiter den Geschäftsinhabern gegenüber ist, desto leichter wird es sein, sich in den Erwerbsverhältnissen auf eigene Füße zu stellen und der Arbeit für einen fremden Erwerb zu entzählen. Lassen wir die einzelnen Branchen der Erwerbsthätigkeit Revue passiren.

Was zuerst die Landwirthschaft anlangt, so stellt sich bei Oesterreich durchschnittlich das Verhältniß zwischen Prinzipalen und Arbeitern wie 2 : 3, nur in Niederösterreich und dem Südbgebiet nähern sich die Verhältnisse bis zu dem Maße, daß auf einen Prinzipal ein Arbeiter kommt, ein Beweis, daß hier der Landmann vorherrschend mit eigenen Kräften und ohne fremde Arbeitshilfe sein Land bebaut. Auch das östl. Landwirthschaftsgebiet — Galizien und die Bukowina — tritt nicht auffallend aus dem Durchschnitts-Promilleverhältniß heraus und nur im Alpengebiet, wo, wie wir schon hervorhoben, in einigen Ländern irrthümlich die Familienmitglieder den Arbeitern zugezählt sind, zeigt sich ein größerer Bestand von Arbeitern.

Anders in Deutschland. Hier finden wir im allgemeinen ein Verhältniß der Besitzer zu den Arbeitern wie 5 : 13. Aber in den einzelnen Gebieten Deutschlands zeigen sich abweichend von diesen Verhältnissen die größten Mannigfaltigkeiten. Vor allem treten die östlichen Provinzen Preußens aus dem allgemeinen Bilde abweichend hervor. Diese Provinzen erscheinen ihrem ganzen Charakter nach durch die geringe Zahl der Besitzer und den großen Arbeiterstand, sowie durch die außergewöhnlich große Zahl Aufsichtsbeamte (Wögte, Gutschreiber, Buchhalter etc.) als Gebiet des Großgrundbesitzes. Ganz im Gegentheil erscheinen hinwiederum als Kleinwirthschaftsbesitzer die Landbewohner Süddeutschlands, des Nordseegebietes und des rheinisch-westfälischen Industriegebietes; wobei nicht zu vergessen, daß nach unserer Tafel VI die landwirthschaftstreibende Bevölkerung dieser Gebiete keinesweges eine geringe, sondern den übrigen Gebieten entsprechende ist. Denn während die land- und forstwirthschaftstreibende Bevölkerung in Deutschland durchschnittlich 41 % der Gesamtbevölkerung repräsentirt, finden wir in dieser Branche im rheinisch-westfälischen Industriegebiet 81 % und in Süddeutschland 51 %. Berlin nimmt als Großstadt selbstverständlich eine eximirte Stellung ein, indem dort Landwirthschaft im gewöhnlichen Sinne gar nicht betrieben wird und die geringen Ziffern, die wir in der Statistik finden, sich auf Garten- und Gemüsebau beziehen. Bemerkenswerth, wenngleich nicht auffallend, ist in Oesterreich wie in Deutschland die Erscheinung, daß, je geringer die Zahl der Besitzer, desto größer die Zahl der Aufsichtsbeamten ist. Besonders prägnant ausgedrückt findet sich dies Verhältniß in Berlin, wo auf je

4 Besitzer ein Aufsichtsbeamter kommt. Die Zahl der Aufsichtsbeamten bewegt sich übrigens bei Deutschland wie bei Oesterreich (Berlin ausgenommen) nicht höher, als zwischen 2 bis 15 auf tausend der in der Landwirtschaft thätigen Bevölkerung.

Es ergibt sich als Fazit, daß unter je 1000 landwirtschaftlichen Personen (die Aufsichtsbeamten außer Betracht gelassen)

in Norddeutschland	259	Besitzer	mit	730	Arbeitern,
in Oesterreich	384	"	"	607	"
in Süddeutschland	319	"	"	679	"

thätig sind, so daß, wenn wir Besitzer und Arbeiter zusammen = 100 setzen, der Unternehmer-Gewinn der gesamten Arbeitskräfte in Norddeutschland 26, in Oesterreich 38 und in Süddeutschland 32 Arbeitsherrn zu gute kommt.

In der Industrie gestaltet sich das Verhältniß der Prinzipale zu den Arbeitern beinahe umgekehrt wie in der Landwirtschaft. Hatten wir hier die meisten Arbeitsherrn in Oesterreich, die wenigsten in Norddeutschland, so haben wir in der Industrie die meisten in Süddeutschland und die wenigsten in Oesterreich, ein Beweis, daß das Kleingewerbe in Süddeutschland vorherrscht, in Oesterreich mehr zurücktritt. Auch im deutschen Landwirtschaftsgebiet und Nordseegebiet dominirt das Kleingewerbe, während in Berlin und vor allen Dingen im Rheinland und Westfalen und der Großbetrieb gegenübertritt. Königreich Sachsen und Zentraldeutschland nehmen eine Mittelstellung ein. In Oesterreich finden wir die differentesten Verhältnisse. In Wien und dem Mißgebiete, auch im Seegebiete prävalirt der Großbetrieb, während in Galizien und der Bukowina der Kleinbetrieb die spärlich vorhandene Industrie in einem auffälligen Verhältnisse, in welchem sich dort Prinzipale und Arbeiter gegenüberstehen, beherrscht. Finden wir in der Landwirtschaft das Verhältniß der Arbeitsherrn zu den Arbeitern in Oesterreich wie 2 : 3, so stellt es sich in der Industrie wie 1 : 3 heraus; — für Deutschland aber, wo wir in der Landwirtschaft ein Verhältniß wie 5 : 13 hatten, sehen wir in der Industrie ein solches wie 1 : 2. Die Zahl der Aufsichtspersonen, Buchhalter u. bewegte sich, wie wir oben sahen, in Oesterreich wie in Deutschland — einige Ausnahmen abgerechnet — in den Permissesätzen von 2—10; in der Industrie finden wir dagegen die zweifacherigen Permissesätze bis 30 und zwar in Deutschland von 10—20, in Oesterreich von 20—30 vertreten. Es zeigt sich also auch hier der oben konstatierte Erfahrungssatz, daß der Großbetrieb mehr Aufsichtsbeamte bedarf und mit den sinkenden Permissesätzen der Arbeitsherrn die Permissesätze der Aufsichtsbeamten wachsen. Im allgemeinen charakterisirt sich das Arbeitsverhältniß zwischen Oesterreich und Deutschland dahin, daß der Deutsche, die großen Industriegebiete abgerechnet, sich mehr auf eigene Kräfte stützt, der Oesterreicher besonders in der Zentrale und in dem großen industriellen Mißgebieten sich zusammenhütet, um dem großen Kapital in der Hand Einzelner dienstbar zu werden.

Wir finden unter 1000 Personen, die in der Industrie beschäftigt sind,

in Norddeutschland	331	Prinzipale	auf	653	abhängige Arbeiter
" Oesterreich	253	"	"	722	"
" Süddeutschland	391	"	"	597	"

so daß der Gewinn aus der Thätigkeit der gesammten Arbeitskräfte, diesen zu 100 angenommen, in Oesterreich 26 Arbeitsherrn, in Norddeutschland 34, in Süddeutschland aber 40 Arbeitsherrn zu gute kommt.

Im Handel nähert sich die Zahl der Arbeiter auffallend der der Prinzipale. In Deutschland schwankt deren Zahl zwischen 400 und 500 auf 1000 Handelspersonen, in Oesterreich hält sie sich ein wenig unter diesem Permilliesatz. Selbstverständlich findet man in den Seehandelsgebieten, wo der Großhandel dominiert, die wenigsten Prinzipale, aber auch die beiden Zentralen, Berlin und Wien (Niederösterreich) zeigen sehr niedrige Permillieziffern der Handelsherrn, ein Beweis, daß auch dort der Großhandel den Kleinhandel überwiegt. Ueberaus charakteristisch sind die Permillieziffern in dem österreichischen östl. Landwirtschaftsgebiet. In Galizien und der Bukowina liegt der Handel fast ausschließlich in jüdischen Händen und charakterisirt sich theils als Hausirhandel, theils als mobiler Wuchergeschäftsverkehr, welchem kein stehendes Geschäft zur Grundlage dient. Unter den dortigen Juden handelt Alt und Jung und Jeder für sich allein. Gehilfen und Aufseher bedürfen die Handeltreibenden nicht, noch weniger Arbeiter. Alle diese Eigenschaften drücken sich frappant in den Zahlen aus, welche einen Bestand von fast 600 selbständigen Handeltreibenden unter 1000 im Handel beschäftigten Personen nachweisen, dagegen nur 342 per Mille Arbeiter und nur wenige Aufseher und Gehilfen. Diese anormale Zusammensetzung des Handelsstandes in einem Gebiete, welches fast den dritten Theil der Bevölkerung ganz Oesterreichs birgt, wirkt natürlich bestimmend auf die Ziffern des Durchschnittsverhältnisses, welches bei Weglassung Galiziens und der Bukowina ganz andere Verhältnisse zeigt, indem wir dann folgende Zusammensetzung haben:

446,5 Geschäftsbefiger,
174,0 Aufseher und Gehilfen,
379,5 Arbeiter,
<hr/> 1000

Im Handel und Verkehr treten uns die Aufsichts- und geistigen Hilfspersonen in verschiedenen Gestalten entgegen — als Verkaufsgehilfen, Buchhalter, Handelsreisende, Magaziner, Köche, Kellner, Wagenmeister etc. Begreiflicherweise stellt sich deren Zahl höher dar, als die der Aufseher etc. in der Landwirtschaft und in der Industrie. In der Landwirtschaft fanden wir bis 10 auf 1000 Personen, in der Industrie von 10 bis 30 auf 1000 Personen, — im Handel und Verkehr aber treten sie uns nicht unter 62 per 1000 Handelspersonen und bis gegen 300 per 1000 entgegen. In Deutschland sind die Per mille-Anteile, die ihre Zahl repräsentirt, zweizifferig, in Oesterreich dreizifferig. Die höchste Zahl derselben finden wir, entsprechend der oben konstatirten Regel,

wonach die Zahl der Aufseher, Geschäftsgehilfen u. in dem Maße wächst, in welchem die Zahl der Geschäftsinhaber kleiner wird, — in den Seehandelsgebieten und in den Reichszentren. In Deutschland bedient sich der Handeltreibende durchschnittlich derselben Zahl Hilfspersonen (Aufsichtspersonen und Arbeiter) wie in Oesterreich, nur scheint, falls die Statistik nicht trügt, der deutsche Prinzipal mehr mit dem höheren Hilfspersonal zu sparen — und sorgt lieber für ein zahlreiches Personal leistungsfähiger unterer Arbeiter. Rechnen wir obere Hilfspersonen und Arbeiter zusammen, so fügen sich

in Oesterreich	471 Handelsprinzipale auf	529 Arbeitskräfte
„ Süddeutschland	466	534
„ Norddeutschland	441	559

Der norddeutsche Herrscher verfügt also über ein größeres Kontingent Arbeitskräfte als der süddeutsche, und dieser über ein größeres als der österreichische.

Wir vervollständigen unsere gegenwärtigen Betrachtungen durch nachfolgende kleine Tabelle:

Auf 100 Prinzipale kommen Arbeiter:

in Oesterreich							
	in Nieder- österreich	im nördl. Industriegeb.	Seegebiet	Alpengebiet	ö. Landwirth- schaftsgebiet	Südgebiet	gan- z Oesterreich
Landwirthschaft	111	157	159	172	162	135	158
Industrie	417	337	325	214	102	176	234
Handel	95	71	142	93	59	102	78
überhaupt	193	200	192	176	152	136	176

in Deutschland								
	in Berlin	Rhein- westph. Industrie- gebiet	Rhein- land Industrie- gebiet	Nordsee- gebiet	Zentral- deutschland	östliches Land- wirthschafts- gebiet	gan- z Nord- deutschland	Süd- deutschland gan- z Deutschland
Landwirthschaft	(351)	181	300	217	272	373	281	257
Industrie	221	241	183	167	200	174	194	186
Handel	136	98	96	117	94	109	105	103
überhaupt	195	197	192	180	214	252	218	207

In Norddeutschland kommen also im Durchschnitt aller Arbeiter $2\frac{1}{5}$, in Süddeutschland $1\frac{4}{5}$ und in Oesterreich $1\frac{3}{4}$ Arbeiter auf einen Brotherrn. Sondert man aber die Arbeiter in landwirthschaftliche, Industrie- und Handelsarbeiter, so findet man folgende Verhältnisse: Es kommen je auf einen Brotherrn Arbeiter:

in der österreichischen Industrie $2\frac{5}{6}$,	in der süddeutschen Industrie $1\frac{1}{2}$,
" " norddeutschen Landwirtschaft $2\frac{4}{5}$,	im norddeutschen Handel etwas über 1,
" " süddeutschen Landwirtschaft $2\frac{1}{10}$,	" süddeutschen Handel etwas unter 1,
" " norddeutschen Industrie 2,	" österreichischen Handel $\frac{3}{4}$.
" " österreichischen Landwirtschaft $1\frac{3}{5}$	

Geht man noch mehr ins Detail und berücksichtigt man die verschiedenen Arbeitsbranchen in den einzelnen Bevölkerungsgebieten, so tritt uns das Verhältniß der Zahl der Arbeitsherrn auf 1000 Selbstthätige in nachstehender Reihenfolge entgegen:

in der Landwirtschaft	in der Industrie	im Handel
deutsches Landwirtschaftsgebiet 373	Niederösterreich . . 417	
Berlin 351	öfterr. nördl. Industriegebiet . . 387	
	öfterr. Seegebiet . . 325	
Zentraldeutschland . . 272	Königreich Sachsen 300	
	rhein.-westph. Gebiet 241	
deutsches Nordseegebiet . 217	Berlin 221	
	öfterr. Alpengebiet . 214	
	Zentraldeutschland . 200	
Alle übrigen zwischen 100 und 200.		österreichisches Seegebiet 142
		Berlin 136
		deutsches Nordseegebiet . 117
		deutsches östl. Landwirtschaftsgebiet . . 109
		österreichisches Südgebiet 102
		Alle übrigen Gebiete unter 100
		Das öfterr. nördl. Industriegebiet mit 71 Arbeitern und das öfterr. östl. Landwirtschaftsgebiet mit 59 Arbeitern stehen in der Arbeiterzahl am niedrigsten.

VIII. Stadt und Land.

Die Arbeiterbevölkerung in den Städten trägt ein ganz anderes Mischungsverhältniß, als uns in den Provinzen Deutschlands und den Ländern Oesterreichs, sowie im Durchschnitt des deutschen bezw. österreichischen Staatsganzen entgegentritt. Während auf dem platten Lande und in den kleinen Landstädten, daher auch im Reichsdurchschnitt beider Länder, die landwirtschaftlichen Arbeiter eminent das Uebergewicht haben, überwiegen in den mittleren und größeren Städten die Industriearbeiter. Auch der Handel und daher die demselben dienbaren Arbeiter sind in den Städten bei weitem mehr vertreten, als auf dem platten Lande und im Staatsdurchschnitte. Unsere Leser erkennen dies deutlich aus nachstehender Tabelle.

Es befinden sich Arbeiter:

	in Deutschland in Per mille der verschiedenen Arbeitsbranchen			
	in Berlin	in den Städten über 10 000 Einw.	auf dem platten Land und in den Städten unter 10 000 Einw.	im Reichs- durch- schnitt
	1.	2.	3.	4.
der Landwirtschaft. .	10	25	598	530
der Industrie	708	701	337	369
des Handels	201	198	46	66
Arbeiter mit wechselndem Erwerb	81	76	24	35
überhaupt	1000	1000	1000	1000
	auf 10 000 Köpfe der Bevölkerung kommen Arbeiter			
	1.	2.	3.	4.
der Landwirtschaft. .	23	50	1489	1275
der Industrie	1592	1409	845	884
des Handels	453	399	116	158
Arbeiter mit wechselndem Erwerb	182	152	60	86
überhaupt	2250	2010	2510	2408

in Oesterreich¹⁾

	in den großen Städten	in den Fabriks- mittelsstädten	in den übrigen Städten	in den Städten überhaupt	auf dem platten Lande und in den offenen Städten	in ganz Oesterreich
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
in Per mille						
der Landwirtschaft	8	13	90	23	617	582
der Industrie	751	759	618	728	226	256
des Handels	123	68	94	111	20	25
der freien Lohnarbeiter . . .	118	160	198	138	137	137
des Arbeiterstandes überhaupt	1000	1000	1000	1000	1000	1000
auf 10 000 Einwohner kommen Arbeiter						
der Landwirtschaft	16	29	180	48	1839	1690
der Industrie	1527	1733	1228	1494	673	742
des Handels	250	154	187	229	59	73
der freien Lohnarbeit	240	366	394	282	409	399
des Arbeiterstandes überhaupt	2033	2232	1989	2053	2980	2904

1) Zum Verständniß dieser Tabelle bemerken wir, daß wir die sämtlichen Städte Oesterreichs, welche ein eigenes Statut haben, in drei Gruppen getheilt haben: 1) in die großen Städte von je über 50 000 Einwohnern, d. i. Wien, Triest, Prag, Brünn, Graz, Lemberg, Krakau mit einer Gesamtbevölkerung von 1 319 264 Seelen; 2) die Fabrikmittelsstädte, d. i. Wiener Neustadt, Reichen-

Vor allen Dingen fällt auf, daß die Arbeiterbevölkerung in den Städten sich durchgängig relativ niedriger stellt, als diejenige auf dem platten Lande, indem in Deutschland auf 10 000 Köpfe der Bevölkerung in den Städten 2010 Arbeiter kommen, auf dem platten Lande aber 2510 und in Oesterreich in den Städten 2053, auf dem platten Lande aber 2980. In Deutschland stellt sich daher der Arbeiterstand ziffermäßig um ein Viertel höher auf dem platten Lande, als in den Städten, in Oesterreich sogar um die Hälfte höher. Es ist auch ganz natürlich, daß die Städte einen niedrigeren Prozentsatz Arbeiter haben, als die Gesamtbevölkerung der Provinz oder des Gebietes, in welchen die Städte liegen, weil die Zahl der Arbeiter beim Aderbau einen viel größeren Prozentsatz der Bevölkerung repräsentirt, als der in den Städten prävalirenden Industriearbeit. Es ist irrig, wenn der Verfasser der analytischen Bearbeitung der österreichischen Volkszählung behauptet, daß die Arbeiterzahl in den Städten nur scheinbar sich niedriger stelle, als diejenige in den die Städte umgebenden Provinzen und daß man in den Städten auf einen Arbeiterstand von 60 bis 70 Prozent der Gesamtbevölkerung gelangen müsse.

Rechnet man die landwirtschaftlichen und die Industriearbeiter zusammen, so repräsentirt ihre kombinierte Summe folgende Quote aller Arbeiter:

in Deutschland in den Städten 72,6%, auf dem platten Lande 98,0%
in Oesterreich " " " 75,1%, " " " 84,3%

und rechnet man Industrie- und Handelsarbeiter zusammen, so haben wir

in Deutschland in den Städten 89,9%, auf dem platten Lande 98,3%
in Oesterreich " " " 88,9%, " " " 94,6%.

Uebrigens zeigen die städtischen Arbeiterverhältnisse den allerdifferentesten Charakter, wie wir an einigen Beispielen zeigen wollen. Oben sahen wir, wie die Verhältnisse in Berlin waren; stellen wir einige andere Städte daneben:

	Berlin	Wien	Wien mit Vororten	die galizischen Städte Krakau und Lemberg	Triest	Hamburg
Landwirtschaftliche Arbeiter	10	3	27	23	7	63
Industriearbeiter . .	708	802	790	470	748	535
Handels- u. Verkehrsarbeiter . .	201	111	98	141	196	282
Tagelöhner wechselnd	81	84	85	366	49	120
Arbeiter überhaupt	1000	1000	1000	1000	1000	1000

berg, Jglau, Olmütz, Troppau und Bielitz mit einer Gesamtbevölkerung von 202 296 Seelen; und 3) die übrigen Städte mit eigenem Statut, d. i. Waidhofen a. d. Ybbs, Linz, Steyr, Salzburg, Raibach, Marburg, Gitsi, Klagenfurt, Görz, Robigno, Bozen, Rovereto, Innsbruck, Trient, Aremzier, Ungar. Gradisch, Znaim, Friedeck, Czernowitz mit einer Seelenzahl von 344 415 Einwohnern.

Welche Verschiedenheit im Charakter dieser Städte! Vergleichen wir z. B. die Arbeiterzahlen in der Industrie. An erster Stelle mit besonders zahlreichen Industriearbeitern steht Wien, dann kommt Triest, dann erst Berlin. Sehen wir weiter die Ziffern, welche die Arbeiterzahl im Handel und Verkehr darstellen. Hier finden wir selbstverständlich Hamburg an der Spitze. Ihm folgen Berlin und Triest und in verhältnißmäßig erheblichem Abstände die galizischen Städte. Wien und noch mehr Wien mit seinen Vororten bleiben erheblich zurück. Die außerordentlich große Zahl der Tagelöhner in den galizischen Städten ist neben der geringen Zahl von Industriearbeitern ein trauriges Zeichen des dortigen kulturellen Standpunktes.

Der Verfasser der analytischen Bearbeitung der österreichischen Statistik führt zum Beweise seines irrigen Satzes, daß die Arbeiterbevölkerung in den Städten verhältnißmäßig eine größere sei, als die in den Umgebungen der Städte, die gleichfalls falsche Behauptung ins Feld, daß die Mehrzahl der in den Städten beschäftigten Arbeiter in den Vororten der Städte, nicht in diesen selbst wohne. Die Behauptung hört sich plausibel an und wer in Wien gelebt und täglich gesehen hat, wie viel Tausende von Arbeitern alltäglich in den Morgenstunden nach Wien zu ihrer Thätigkeit einziehen und Mittags zum Essen wieder die innere Stadt verlassen, kann leicht des Glaubens werden, daß die meisten Arbeiter draußen vor den Thoren wohnen. Und doch wäre die Behauptung falsch. Selbst wenn es in den Vororten Wiens gar keine Arbeitgeber gäbe und alle in den Vororten gezählten Arbeiter für die Stadt beschäftigt wären, so übersteigt doch die Zahl der in der Stadt wohnenden die der in den Vororten wohnenden Arbeiter sehr erheblich. Wir haben das Verhältniß folgendergestalt festgestellt:

in der Stadt wohnende Arbeiter ¹⁾	. . 148 978 = 56,2%
in den Vororten wohnende Arbeiter	. 116 147 = 43,1%
überhaupt	265 125 = 100,0.

Das Verhältniß der im Innern der Stadt wohnenden zu den auswärts wohnenden stellt sich also wie etwa 54 : 46. Ähnlich ist das Verhältniß in Triest, wo wir folgende Ziffern fanden:

in der Stadt	. . 16 014 = 55,1%
in den Vororten	. 13 084 = 44,9%
überhaupt	29 101 = 100,0.

Laßen wir aber nun die Arbeiter jener Gewerbebranche, welche nicht städtischen Charakter trägt, der Landwirthschaft, außer Betracht, so giebt es außerordentlich viele Städte, vor allen Graz, Lemberg, Kratau u., in denen schon an und für sich die Arbeiterschaft, welche am Orte selbst wohnt, an Zahl vor derjenigen prädominirt, welche in den Vororten wohnt.

Nun arbeiten aber entfernt nicht alle in den Vororten wohnenden Arbeiter für Arbeitgeber der inneren Stadt, denn auch in den Vororten finden sich Arbeitgeber genug, Fabriken giebt es, namentlich der mit

1) Die Tagelöhner nicht mitgerechnet.

Dampf betriebenen, verhältnißmäßig ebensoviele, oft sogar mehr in den Vororten als im Innern der Städte. Der kleine Gewerbebetrieb dagegen stützt sich in den Vororten durchschnittlich auf eine geringere Zahl von Arbeitskräften als in den eigentlichen Städten.

Die amtliche österreichische Statistik enthält keine Angaben, wie viele der in den Vororten wohnenden Arbeiter für Arbeitgeber im Innern der Städte und wie viele von ihnen für die der Vororte arbeiten: Diese Frage ist aber eine höchst wichtige und interessante. Wollte man die Zahl der im Innern einer Stadt und in den Vororten derselben lebenden Arbeiter mit der Zahl der in beiden Wohngebieten lebenden Arbeitgeber dividiren und die dadurch auf den Kopf des Arbeitgebers fallende Arbeiterzahl mit der Zahl der städtischen Arbeitgeber multiplizieren, so würde man ein annäherndes, immerhin aber noch nicht ganz richtiges Bild der außerhalb der Städte wohnenden, aber in denselben arbeitenden Arbeiter finden, nicht ganz richtig, weil der Handwerkerstand in den Vororten mit weniger Hilfskräften arbeitet als der im Innern der großen Städte. Man wird nun vielleicht der Wahrheit ungefähr nahe kommen, wenn man schätzungsweise zu der auf diese Weise ermittelten, auf den Kopf eines Arbeitgebers fallenden Arbeiterzahl für die innere Stadt je einen Arbeiter zulegt (! die Red.) und dann die Multiplikation dieser Zahl mit der Zahl der städtischen Arbeitgeber vornimmt. Es waren nach der Zählung von 1880 in Wien und den Vororten wohnhaft:

Arbeiter

	Land- wirtschaft	Industrie	Handel	über- haupt ¹⁾	%
Wien Stadt	490	131 232	17 256	148 978	56,2
„ Vororte	7 492	104 301	4 354	116 147	43,8
überhaupt . . .	7 982	235 533	21 610	265 125	100,0

Arbeitgeber

	Land- wirtschaft	Industrie	Handel	überhaupt	%
Wien Stadt	543	39 338	21 269	61 150	67,1
„ Vororte	5 694	15 228	9 044	29 966	32,9
überhaupt . . .	6 237	54 566	30 313	91 116	100,0

Die Zahl der industriellen Arbeiter (235 533) — denn nur von diesen kann die Rede sein — mit der Zahl der industriellen Arbeitgeber (54 566) dividirt, ergibt auf den Kopf eines Arbeitgebers für Stadt und Vororte 4,3 Arbeiter und bei Zulegung eines Arbeiters auf den Kopf des Arbeitgebers zum Zwecke der Feststellung der im Innern beschäftigten Arbeiter, 5,3 Arbeiter. Multiplizieren wir nun die Anzahl der städti-

1) Ohne Tagelöhner.

schen Arbeitgeber mit 5,3, so gewinnen wir die für die Arbeitgeber der Stadt beschäftigten Arbeiter, d. i. 208 491 Industriearbeiter.

Hierzu die landw. Arbeiter 490
die Handelsarbeiter 17 256

ergiebt mithin für sammtl. städtische Arb. 226 237, wovon in Wien selbst nur 148 987 vorgefunden wurden. Die Uebrigen, ein Drittel der Gesamtzahl, wohnen in den Vororten Wiens. Auch bei den anderen Großstädten Oesterreichs gelangt man zu ähnlichen Ergebnissen. In den Mittel- und Kleinstädten, wenn sie nicht zu den Industriestädten gehören wie z. B. Reichenberg, haben sämtliche Industriearbeiter in denselben Städten, in denen sie arbeiten, auch ihren Wohnsitz. In Wiener-Neustadt wohnen schätzungsweise 15 %, in Lemberg 16, in Krakau 30, in Triest 30, in Reichenberg 34, in Wien 34, in Bräun 35, in Graz 35 und in Prag 45 % der dort beschäftigten Arbeiter in den Vororten. In manchen Mittelstädten kommen sogar Fälle vor, in denen Arbeiter, die für die Aderwirthschaften der Vororte thätig sind, in den Städten selbst wohnen.

IX. Arbeiter und Arbeiterinnen.

Die Erscheinung, daß unter den städtischen Arbeitern in eminentem Sinne das männliche Geschlecht vorwiegt, hat den Verfasser der analytischen Bearbeitung der österreichischen Volkszählung auf den angreifbaren Schluß geführt, es sei dies ein gutes Zeichen, aus welchem hervorgehe, daß die Arbeiterlage sich bessere, indem die weiblichen Arbeiterangehörigen nicht nöthig hätten, der Arbeit nachzugehen. Wir haben gesehen, daß auf dem Lande die landwirthschaftlichen Arbeiter, in den Städten die Industrie- und Handelsarbeiter vorherrschen. Nun ist das Verhältniß beider Geschlechter zu einander in Oesterreich ein solches, daß unter den Arbeitern auf 1000 männliche Arbeiter kommen:

in der Landwirthschaft	1266	weibliche
Industrie	403	"
im Handel	442	"
bei den Dienstboten	2626	"
Tagelöhnern mit wechselndem Erwerb	943	"
überhaupt	874	"

Da nun hiernach die Zahl der selbstthätigen weiblichen Arbeiter bei der Landwirthschaft diejenige der männlichen Arbeiter mehr als um ein Viertel übersteigt oder — wenn man in Betracht zieht, daß in Oesterreich viele weibliche Angehörige der Arbeiter, statt zu den Angehörigen, zu den Selbstthätigen gerechnet sind, — beide Geschlechter sich einander an Zahl mindestens gleich stehen, bei der Industrie aber ein solches Verhältniß besteht, daß auf 5 männliche Arbeiter nur 2 weibliche kommen (1000 : 403), während sich beim Handel die Zahl der männlichen Arbeiter zu den weiblichen wie 20 zu 9 stellt (1000 : 442), so ist es klar, daß in den Städten mehr männliche als weibliche Arbeiter sein müssen, ohne daß man aber darum berechtigt wäre, aus der geringeren Zahl der Arbeiterinnen auf eine bessere Lebenslage des Arbeiterstandes überhaupt oder gerade in den Städten zu schließen. Uebrigens ist die Erscheinung, daß in den Städten das männliche Geschlecht

im Arbeiterstande vorherrscht, keine Besonderheit der Städte, sondern liegt im allgemeinen Vorherrschen des männlichen Geschlechtes in der Arbeiterbevölkerung aller Industrie- und Handelsgebiete. Wir sehen dies aus folgenden Verhältnissen. Es befanden sich in Oesterreich Industrie- und Handelsarbeiter:

	in den großen Städten	%	in den Fabrik- Mittelfstädten	%	in den Fabrik- und Handelsgebieten von ganz Oester- reich (Stadt und Land)	%
männliche Arbeiter . .	175 330	72,6	11 449	72,3	1 320 508	73,4
weibliche Arbeiter . .	66 278	27,4	4 391	27,7	480 537	26,6
	241 608	100,0	15 840	100,0	1 801 537	100,0

Das Verhältniß ist also in den Industrie- und Handelsgebieten ein solches, daß erst auf drei Arbeiter eine Arbeiterin kommt. Dagegen befanden sich in der Landwirtschaft und unter den Tagelöhnern Arbeiter:

männliche	2 107 221	=	45,6 %
weibliche	2 517 714	=	54,4 "
	4 624 935	=	100,0 "

und bei der Landwirtschaft allein ohne Hinzurechnung der Tagelöhner mit wechselndem Erwerb:

männliche	1 652 994	=	44,2 %
weibliche	2 089 342	=	55,8 "
	3 742 336	=	100,0 "

Hieraus ergibt sich, daß wenn man Industrie- und Handelsarbeiter ausschließt, im Arbeiterstande das weibliche Element das männliche in Oesterreich überwiegt, oder ihm mindestens die Wage hält. Es wäre übrigens ein grober Irrthum, anzunehmen, daß das Fehlen des weiblichen Geschlechtes im industriellen Arbeiterstande eine Inaktivität des weiblichen Geschlechtes bedeute. Im Gegentheil: Sobald das Kind des Arbeiters der Schule entwachsen, wird es allgemein zum selbständigen Broterwerb aus dem Familienverbande entlassen und zwar im gleichen Maße die Mädchen wie die Knaben. Nur wählen beide in der Regel verschiedene Beschäftigungen: die Knaben treten in den Arbeiterstand, die Mädchen gehen in Dienst und so sind der Arbeiterstand und der Diensthofenstand zwei sich ergänzende Korrelate. Wir fanden oben, daß der Arbeiterstand in den Städten sich aus 72 bis 73% männlichen und 26 bis 27% weiblichen Personen zusammensetzt. Im Stande des Gefindes und der Hausdienerschaft findet sich gerade das umgekehrte Verhältniß. Wenn wir die sonst keineswegs gleichgültige Frage unberührt lassen wollen, wie viel vom Gefindepersonal bei Männern und Frauen auf die eigentliche Hauswirtschaft und wie viel auf die landwirtschaftliche Thätigkeit kommen, so finden wir die Befähigung in folgenden Zahlen. Es befinden sich in Oesterreich:

männliche Diensthofen	245 485	=	27,5 %
weibliche Diensthofen	644 722	=	72,5 %
	890 207.		

Hypothekarkredit und Lebensversicherung.

Von

Dr. Ferd. Aug. Müller,
Privatdozent in Gießen.

I.

Zu den edelsten Blüthen, welche die fortschreitende menschliche Gesellschaft gezeitigt hat, gehört unstreitig die Lebensversicherung. Die Schrecken des Todes vermag freilich auch sie nicht ganz zu bannen; aber es mildert die Trauer um den Tod des Ernährers, wenn der Versicherer, d. h. eine Lebensversicherungsgesellschaft, als Gegenleistung für die empfangenen Beiträge den Hinterbliebenen die Arbeit des Verstorbenen ganz oder theilweise weiter leistet und so wenigstens materiell den erlittenen Verlust ersetzt. Indem das Familienhaupt eine Versicherung eingeht und dem Verfügungsrecht über seine Ersparnisse fast vollständig entsagt, zeigt es eine Kraft der Aufopferung, die nur auf einer hohen Stufe moralischer Erziehung möglich ist. Mancherlei sind die Maßstäbe, mit denen man die Kultur der Völker zu messen getrachtet hat; ich glaube kaum, daß es einen zuverlässigeren giebt, als die Lebensversicherungs-Statistik. Die Zahl und Höhe der Versicherungen, die größere oder geringere Fähigkeit, mit welcher sie festgehalten werden, entscheiden mit großer Sicherheit über die moralische Bildungsstufe, auf welcher ein Volk steht.

So sehr aber von allen Einsichtigen die nationalökonomische und moralische Bedeutung der Lebensversicherung anerkannt wird, so giebt es doch einen Mittelstand, in welchen sie noch fast gar nicht eingebracht ist: der Bauernstand. Der Landmann hängt mit außerordentlicher Fähigkeit an dem Ueberlieferten und ist für Neuerungen nur sehr schwer zu gewinnen, besonders wenn ihr Nutzen ihm nicht wie etwa der einer Dreschmaschine handgreiflich und augenscheinlich demonstriert werden kann. Die Lebensversicherung erscheint ihm überflüssig; er hält es für praktischer, sein Geld in einer Sparkasse anzulegen, als es einer Gesellschaft anzuvertrauen, die erst im Falle seines Todes zu einer Gegenleistung verpflichtet ist. Freilich, tritt ein Todesfall ein, ehe das Kapital zurückgezahlt ist, welches der Landmann bei Uebernahme des Gutes aufgenommen hatte — wie es gewöhnlich geschieht, um den Geschwistern

ihr Erbtheil herauszuzahlen —, dann wird auch den Hartnäckigsten klar, von wie großem Nutzen eine Lebensversicherung in diesem Falle gewesen wäre. Denn nur zu oft kommt es dann zum Verkauf des Besitzthums. Deshalb, meine ich, müßte nach Mitteln gesucht werden, um dem Bauernstand die Lebensversicherung anziehend zu machen. Gelänge es ihr, auch nur ein Geringes zu seiner Konsolidirung beizutragen, ihn dem auf hoher Kulturstufe immer drohenden Schicksal, durch Latifundien-Inhaber verdrängt zu werden, auch nur einen Schritt abzu- drängen, so würde ihr dafür ein größeres Verdienst gebühren, als sie sich durch noch so vollkommenes Gewinnen irgend eines anderen Standes erwerben kann.

Die Hypotheken-Amortisations-Versicherung, von der im Folgenden gehandelt werden soll und die mit der schon mehrfach versuchten Hypotheken-Versicherung nicht verwechselt werden darf, ist, wie ich glaube, diejenige Art der Lebensversicherung, welche sich zur Einführung in die Schichten des Landvolkes am besten eignet. Mit solcher Versicherung wird ein konkretes Ziel erreicht, daß nämlich, wenn der Landmann, der zugleich Hypothekarschuldner ist, stirbt, ehe die auf seinem Besitzthum haftende Hypothek vollständig getilgt ist, der Versicherer den Rest der Schuld übernimmt, die Erben somit ein vollkommen schuld- freies Eigenthum erhalten. Dieses Ziel, meine ich, ließe sich dem Bauern erstrebenswerth machen, zumal wenn die Prämie niedrig gehalten ist, und die betreffende Versicherungs-Anstalt so vollkommene Sicherheit bietet (die größte würde natürlich der Staat selbst bieten), daß auch dem weitgehendsten Mißtrauen kein Anhalt geboten wird. Sich auf eine willkürliche Summe zu versichern, dazu ist der Bauer nur schwer zu bewegen, da er, wie gesagt, den Nutzen dieses Vorganges nicht recht einsehen will; aber das Besitzthum liegt ihm am Herzen und wenn ihm klar gemacht wird, daß durch eine Versicherung der Hypothekarschuld der Besitz gegen alle Eventualitäten gesichert ist, die ein frühzeitiger Tod nach sich ziehen kann, so wird ihn der Versicherer williger finden, als er nach früheren Erfahrungen annehmen dürfte.

Daß es bisher nicht zur Einführung dieser Art der Lebensversicherung gekommen ist, erscheint um so merkwürdiger, als bereits vor einer geraumen Zahl von Jahren ein dahin zielender Vorschlag gemacht worden ist. Der Statistiker Dr. Engel hat nämlich schon im Jahre 1862 über diesen Gegenstand geschrieben. Er war damals Mitglied des preussischen Landesökonomie-Kollegiums und wurde als solches mit einem Referate über die Mittel zur Abhilfe der Beschwerden und Mängel des Grundkredits betraut. Das verlangte Referat erstattete Engel in einer besonderen, als Manuscript gedruckten Broschüre unter dem Titel: „Der Grundkredit und das Kapitalbedürfniß des Grundbesitzes, befriedigt durch eine preussische Bodenkreditbank.“ Um die Ausführbarkeit seiner Vorschläge besser prüfen und prüfen lassen zu können, kleidete sie Engel in das Gewand eines motivirten Statuts für eine solche Bank, der u. a. auch eine Lebensversicherungs-Abtheilung zur Stärkung des hauptsächlich auf die persönlichen Eigenschaften der Kreditnehmer fundirten Personalkredits zugewiesen war. Die wichtigste Branche dieser Ab-

theilung sollte die kombinirte Lebens- und Tilgungsversicherung sein, deren Aufgabe er in folgende Worte zusammenfaßte: „Durch die kombinirte Lebens- und Tilgungsversicherung wird bezweckt, denjenigen, welche sich auf dem Wege der Annuitätenzahlung in den vollen und schuldenfreien Besitz eines Grundstückes zu setzen wünschen, die volle Tilgung sogar für den Fall möglich zu machen, daß sie innerhalb der Tilgungsbauer aus dem Leben scheiden sollten; das betreffende Grundstück würde dann schuldenfrei auf ihre Erben übergehen. — Solchen, welche von dieser kombinirten Versicherung Gebrauch machen, steht die Wahl der Tilgungsperioden, von Jahrslünst zu Jahrslünst abgestuft, frei. — Die Prämien für die kombinirte Lebens- und Tilgungsversicherung sind zusammengesetzt aus einer während der ganzen Tilgungsperiode sich gleichbleibenden Tilgungsquote (Annuität) und einer Versicherungsprämie für das laufende Jahr der Tilgung. Diese Prämie ist veränderlich, einerseits sinkt sie in dem Verhältniß, wie durch die alljährlich eingezahlten Tilgungsquoten das Kapital sich mindert, andererseits steigt sie, wie durch die zunehmenden Lebensjahre des Versicherten die Wahrscheinlichkeit, im laufenden Tilgungsjahre zu sterben, sich vergrößert.“ Auf Seite 57 (in den Motiven) der nämlichen Schrift wird dann in einigen Beispielen die Höhe der Prämien für je 100 Mark Versicherungssumme, bei verschiedenen Lebensaltern des Versicherten und verschiedenen Tilgungsfristen, angegeben und nachgewiesen, wie durch diese Art der Versicherung die vielbestrittene Testirfreiheit für den Grundbesitz vollkommen aufrechterhalten und die Lebensversicherung Kreisen zugänglich gemacht werden kann, in welchen sie bis jetzt noch am wenigsten Eingang gefunden: bei den Bauern.

So unbestritten Engel das Verdienst gebührt, als Erster in Deutschland auf die Möglichkeit hingewiesen zu haben, die Kreditverhältnisse besonders beim ländlichen Grundbesitz durch Kombination mit der Lebensversicherung in wesentlichen Punkten zu reformiren, so muß doch anerkannt werden, daß in England, dem klassischen Lande des Versicherungswesens, diese Kombination in einer etwas modifizirten Gestalt bereits früher Anwendung gefunden hat. Engel fand nämlich bei einer Reise, die er im Jahre 1860 nach England unternahm, die in Rede stehende Versicherungsart bei einigen sogenannten benefit building Societies (Birmingham). Wie dieselben aber im einzelnen den Gedanken durchgeführt hatten, darüber konnten wir nichts ermitteln. Es wäre sehr wünschenswerth, daß über diesen Punkt von kundiger Seite weitere Aufschlüsse gegeben würden.

II.

Nach zwei Richtungen können sich die Betrachtungen bewegen, welche die Heranziehung der Lebensversicherung bei der Tilgung von Kapitalien empfehlen sollen. Da diese Art der Versicherung von Hypothekarschulden eine Art der Lebensversicherung ist, so gebührt ihr derselbe moralische und nationalökonomische Werth, welcher dieser ohne allen Zweifel zugesprochen werden muß. Es bedarf eines gewissen Maßes

von Selbstverläugnung und Aufopferung, um noch bei Lebzeiten freiwillig sich eine Steuer aufzuerlegen, deren Ertrag den Rechtsnachfolgern erst nach dem Tode des Zahlenden zu gute kommen soll und welche bis zu einem gewissen Grade der Verfügung desselben entzogen ist. Dafür ist aber gerade diese Art der Kapitalanlage so außerordentlich zweckentsprechend, weil das zu erreichende Ergebnis nicht von der zufälligen Lebensdauer abhängig ist, sondern nur nach den Ersparnissen sich richtet, die Jemand alljährlich für die Versorgung der Familie zurücklegen kann. Hier nimmt die Hypothekarschulden-Versicherung an den Vortheilen der Lebensversicherung überhaupt Theil. Wer ein belastetes Haus, ein belastetes Grundstück besitzt und eine derartige Versicherung eingeht, erlangt den nicht hoch genug zu schätzenden Anspruch an den Versicherer, daß dieser den Erben sofort nach dem Ableben des Versicherten die weitere Schuldentilgung abnimmt, jene somit in den Besitz eines schuldenfreien Eigenthums gelangen. Wie nothwendig die durchschnittlich sehr beträchtliche Amortisationsdauer bei den Landkassen, Hypothekenbanken u. dgl. solche Vorsicht des Schuldners macht, darauf soll der folgende Abschnitt etwas näher eingehen. Zunächst möchten wir auf einen anderen, rein nationalökonomischen Nutzen aufmerksam machen, welcher der Hypotheken-Amortisations-Versicherung, im Unterschiede von anderen Arten der Lebensversicherung, zukommt und wegen dessen ihr noch eine ganz besondere Wichtigkeit zugesprochen werden muß.

Daß alljährlich mehr Hypothekarschulden eingegangen als getilgt werden, ist leider eine Thatsache, von der es schwerlich, von kürzeren zeitlichen Schwankungen abgesehen, Ausnahmen giebt, nur daß nach Ländern und Provinzen das Verhältniß von Belastung und Entlastung schwanken dürfte, da es dabei nicht bloß auf Wohlstand oder Ertrag der Ernte, sondern auch auf gesetzgeberische Verhältnisse, wie z. B. auf die Art der Kinderbetheiligung im Erballe ankommt. Umfangreiche Ermittlungen über die Bewegung in der Hypothekarbelastung der Realitäten sind in Oesterreich angestellt worden. Wir reproduziren zunächst aus einer Notiz, die sich in Nr. 7212 der „Neuen Freien Presse“ (24. Sept. 1884) findet, einige Zahlen, die sich auf das Kronland Salzburg beziehen.

Aus einem Bericht, welchen der Landesauschuß von Salzburg dem Landtage über die Kreditverhältnisse der Landwirthschaft in diesem Kronlande vorlegte, ergibt sich, daß im Herzogthum Salzburg von 1868 bis 1882 Realitäten in der Gesamtsumme von 91 779 340 Gulden veräußert wurden; davon entfallen nur 5,1 Prozent auf Uebertragungen im Exekutionswege. Mit welchem Prozentstake die Exekutionen wegen der Steuer- und Gebührenrückstände dabei vertreten sind, darüber fehlen die Angaben. Die Neubelastung betrug in den Jahren 1868 bis 1882: 44 373 989 Gulden, die Entlastung 34 734 845 Gulden. Von der Belastung entfallen 89 Prozent auf Verträge, 7 Prozent auf intabulirte Erbtheile und Vermächtnisse, 3,8 Prozent auf exekutive Intabulationen und 0,2 Prozent auf Pränotationen. Der Abfindungskredit (intabulirte Kaußchillings-Forderungen und Erbtheile) machte in den letzten fünf Jahren 28 Prozent der Neu-

belastungen aus. Im Jahre 1858 betrug die Höhe der Tabularschulden 20473090 Gulden, im Jahre 1868: 25981067 Gulden und im Jahre 1882: 35620211 Gulden, also seit 1858 ein Anwachsen um 15147121 Gulden, d. i. 74 Prozent! Ueberaus interessant und lehrreich sind die Daten über die Höhe des Zinsfußes. Von den Hypothekendarlehen waren 12,6 Prozent unverzinslich, 0,3 Prozent ein- bis zweiprozentig, 3,5 Prozent zwei- bis dreiprozentig, 30,4 Prozent drei- bis vierprozentig, 48,3 Prozent vier- bis fünfprozentig, 1,6 Prozent fünf- bis fünfsechshundertprozentig, 3,1 Prozent fünfsechshundert- bis sechshundertprozentig, 0,2 Prozent sieben- bis achtprozentig. Der Zinsfuß ist also durchschnittlich 4 bis $4\frac{1}{2}$ Prozent.

Ein nicht wesentlich verschiedenes Bild geben die Zahlen, welche sich auf sämtliche Kronländer mit geordnetem Grundbuchwesen (Nieder- und Oberösterreich, Salzburg, Steiermark, Kärnten, Krain, Tirol [ohne Vorarlberg], Böhmen, Mähren, Oesterreich-Schlesien) beziehen. Diese Zahlen wurden im Jahrgang 1883 der „Oesterreichischen Statistischen Monatschrift“ mitgetheilt und finden sich im Jahrgang 1884 dieses Jahrbuches, S. 1246, reproduziert. Es betrug, abgesehen von Eisenbahn- und Staatsschulden, der Zuwachs an Lasten (abzüglich der Abschungen) auf Realitäten gegenüber dem Vorjahr

1871	46,7	Millionen Gulden	1877	24,7	Millionen Gulden
1872	107,6	" "	1878	44,2	" "
1873	202,5	" "	1879	22,8	" "
1874	156,1	" "	1880	18,4	" "
1875	136,7	" "	1881	10,0	" "
1876	99,3	" "			

im ganzen also 869 Millionen Gulden. Da nach Angaben derselben Quellen am 31. Dezember 1881 die Gesamtbelastung in den Kronländern mit geordnetem Grundbuchwesen 2723 Millionen Gulden betrug, so belief sich die Zunahme in dem Zeitraum von 1871 bis Anfang 1882 auf fast 47 Prozent.

Die Zahlen, welche die Zunahme der Tabularschulden wiedergeben, sprechen zu laut, als daß sie eines weiteren Kommentars bedürften. Wie aber ist diesem Mißverhältniß abzuhelfen, das nothwendigerweise zum Ruin der Landwirtschaft führen muß oder wenigstens zum Ruin der kleinen Grundbesitzer, die noch jeder verständige Nationalökonom als das eigentliche Mark des Volkes anerkannt hat? Sollen wir willen- und widerstandslos der Latifundienwirtschaft entgegenreiben, die das gewaltige Reich der Römer untergraben und gerade jetzt wieder in Irland so unerquickliche Früchte gezeitigt hat?

An Vorschlägen zur Abhilfe war und ist kein Mangel. Auch der Landesausschuß von Salzburg macht deren, und ich will dieselben hier anführen, weil, wie ich gern zugebe, von verschiedenen Richtungen aus operirt werden muß, wenn dem schreienden Uebelstande der überhandnehmenden Verschuldung des Grundbesitzes gesteuert werden soll, und weil ich weit davon entfernt bin, zu glauben, daß die Hypotheken-Amortisations-Versicherung allein im Stande ist, hier heilend zu

wirken. Der Bericht des Landesausschusses gelangt auf Grund der obigen Daten über den Zinsfuß zu dem Schluß, sich gegen die Errichtung einer Landes-Hypothekar-Anstalt auszusprechen, weil der Zinsfuß ohnehin durchschnittlich nicht hoch ist, eine solche Anstalt aber die Höhe des Schuldenstandes selbst in gar nichts ändern würde. Dagegen stellt der Bericht folgende Konklusionen auf: Um der Grundkreditkrise zu steuern, muß a. durch ein Reichsgesetz eine Verschuldungsgrenze für landwirthschaftliche Güter geschaffen werden, b. für eine Entlastung des überlasteten Grundbesitzes bis zur angenommenen Grenze muß von amtswegen Sorge getragen werden (Ablösung der Grundschulden), c. staatliche Organisation der Kredit-Operationen für die Beleihung landwirthschaftlicher Grundstücke. Als anderweitige Maßnahmen empfiehlt der Bericht Förderung des bäuerlichen Personalkredits durch Einführung von Vorzuschüssen nach Raiffeisen'schem Muster, Errichtung von Agrarkammern (korporative Organisation des Bauernstandes), Förderung des landwirthschaftlichen Unterrichts, Hebung der Viehzucht u. und endlich Aenderung der Gebührenbemessungs-Gesetze, welche entschieden drückend auf dem Grundbesitze lasten.

Es soll, wie gesagt, nicht in Abrede gestellt werden, daß diese Vorschläge nach vielen Richtungen berechtigt sind und es muß einer einsichtigen Gesetzgebung überlassen werden, zu prüfen, was im einzelnen Falle anzunehmen oder zu verwerfen ist. Doch möchte ich, was die erste Bestimmung (die Schaffung einer Verschuldungsgrenze unterhalb der durch den wirklichen Werth statuirten) anbetrifft, da auch von anderer Seite ähnliche, sogar noch viel weitergehende Vorschläge gemacht wurden (vollständige Schließung des Lastenstandes für einige Zeit), darauf hinweisen, daß mit solchen, rein negativen Bestimmungen den Grundbesitzern wohl kaum gebient ist. Scheinbar würde in der That das Uebel verschwinden, wenn dekretirt würde, daß ein bestimmtes Maß von Grundbesitz nur mit einem gewissen Betrage hypothekarisch belastet werden dürfe; die Schrecken erregenden steigenden Zahlen der Verschuldung müßten weichen; ob aber der kreditjuchende Grundbesitzer auf andere Weise sich billiger Geld verschaffen würde, ist im höchsten Grade zweifelhaft, und zu glauben, daß mit dem Gebot: „Du sollst nicht borgen“, ihm über Zeiten pekuniären Mangels hinweggeholfen werde, ist doch eine sehr kindliche Auffassung.

Es muß nun als eine sehr werthvolle Empfehlung der im folgenden eingehender zu besprechenden Hypotheken-Amortisations-Versicherung betrachtet werden, daß sie, ausgiebig durchgeführt, zu einer Beschleunigung des Tempos in der Tilgung der Hypothekarschulden führen muß. Denken wir uns, sämtliche Hypothekarschuldner eines Staates, einer Provinz oder eines Kronlandes gingen, gleichviel aus welcher Zeit die Schuld stammt und wie viel davon schon amortisirt ist, eine Versicherung der noch nicht zurückerzahlten Hypothekarbeträge ein, dergestalt, daß eine Versicherungsanstalt gegen gewisse Prämien die Verpflichtung übernimmt, beim Ableben eines Schuldners den Rest des Kapitals an die Hypothekenbank zu zahlen, so würde die Wirkung dieses Schrittes

die folgende sein. Im ersten Jahre werden einige Kapitalien in den Grundbüchern dadurch gelöscht, daß die letzte Amortisationsrate an die Hypothekendarlei von den Schuldnern selbst gezahlt wird. Eine Anzahl von Hypothekendarlehen aber wird dadurch zur Tilgung gelangen, daß die Versicherungsgesellschaft an Stelle des verstorbenen Schuldners mit einem Male den Rest des Kapitals tilgt. Dasselbe gilt für die folgenden Jahre. Wie viel in den einzelnen Jahren die Versicherungsanstalt zur Erniedrigung des Lastenstandes beitragen würde, hängt von dem Alter der Hypothekendarlei und der Zeit, in welcher die Darlehen aufgenommen wurden, ab und läßt sich ohne statistische Grundlagen, die, was das Alter der Schuldner betrifft, gänzlich fehlen, nicht angeben; die Wirkung aber läßt sich mit mathematischer Sicherheit trotzdem vorhersehen. Diese Wirkung würde auch dann nicht beeinträchtigt werden, wenn es der Versicherer in einzelnen Fällen, nämlich bei niedrigem Zinsfuße der Hypothekendarlei, vorziehen würde, die Raten weiterzuzahlen, anstatt den Rest der Schuld auf einmal zu tilgen. Denn die Schuld laßt sich dann tatsächlich nicht mehr auf dem Grundbesitz, sondern auf der Versicherungsgesellschaft, und es müßte, um ein richtiges Bild der wirklichen Verschuldung des Grundbesitzes zu gewinnen, von dem, durch die Grundbücher ausgewiesenen Schuldenbeträge die Summe der bei der Versicherungsgesellschaft vorhandenen Reserve für bereits fällige Kapitalien in Abzug gebracht werden.

Freilich, diese Beschleunigung des Tempos wird durch eine Mehrbelastung der Hypothekendarlei erreicht, da die Lebensversicherer ebenso wenig wie andere Etbliche Leistung ohne Gegenleistung zu bieten im Stande sind. Ob die Hypothekendarlei solche Mehrbelastung — die übrigens, wie im folgenden gezeigt wird, nicht bedeutend ist im Vergleich zu dem, was erreicht wird — zu tragen im Stande sind und ob vielleicht hier die staatliche Intervention angezeigt wäre, das zu erörtern liegt außerhalb des Rahmens dieser Zeilen. Die eine Behauptung aber möchte ich hier mit aller Energie aussprechen und versetzen: daß auf keine Weise die Verminderung der Hypothekendarlei gerechter und mit größerem nationalökonomischen Nutzen erreicht wird, als wenn durch einen geringen jährlichen Beitrag der Hypothekendarlei eine Versicherungsgesellschaft in den Stand gesetzt wird, beim Ableben eines Schuldners den Rechtsnachfolgern desselben die Weiteramortisation abzunehmen. Kritische Momente in der Geschichte selbst der fleißigsten Bauerngeneration sind es, wenn beim vorzeitigen Ableben des Familienhauptes der älteste Sohn das Gut zu übernehmen und den Geschwistern ihre Antheile auszuzahlen hat, während das Gut noch stark belastet ist mit dem Kapital, welches der Verstorbene bei gleicher Gelegenheit aufgenommen hatte. Dann kann der alljährlich zu zahlende Betrag an Zinsen und Amortisation so bedeutend anschwellen, daß er die Leistungsfähigkeit des neuen Besitzers übersteigt und die Entwurzelung einer alten Familie ist die Folge. Hat sich aber erst die Hypotheken-Amortisations-Versicherung eingebürgert, so wird die alte Last jedesmal von der Versicherungsgesellschaft übernommen, wie kurz auch die

Zeit der Prämienzahlung gewesen sein mag, und der neue Besitzer tritt unter denselben Verhältnissen sein Besizthum an, unter denen es der Vater übernommen hat und unter denen er es selbst seinem Sohne übergeben wird. Die Lebensversicherung, welche dem Tod wenigstens materiell seinen Schrecken rauben kann, würde auch hier von mancher Sorge oder noch Schlimmerem bewahren.

Zusammenfassend können wir sagen: Die in größerem Umfange erfolgte Einführung der Hypotheken-Amortisations-Versicherung würde unzweifelhaft den Uebelstand mildern, daß alljährlich mehr Hypothekenschulden aufgenommen als getilgt werden. Die zur Erreichung des Gleichgewichts nöthige Mehrbelastung der Hypothekenschuldner ist in gerechtester Form auferlegt, wenn sie als Lebensversicherungsprämie berechnet wird, weil diese Mehrleistung den Rechtsnachfolgern derjenigen Schuldner zu gute kommt, welche vorzeitig, d. h. vor erreichter vollständiger Amortisation sterben. Um die Wirkung der Hypotheken-Amortisations-Versicherung im einzelnen vorherzusagen zu können, müßten statistische Ermittlungen besonders über das Alter der Schuldner angestellt werden.

III.

Ehe ich an einem speziellen Falle zeige, wie sich im einzelnen die versicherungstechnische Seite der neuen Kombination gestalten würde, möchte ich diejenigen Erwägungen anführen, welche den theilhaftigen Kreisen die Nothwendigkeit der Hypotheken-Amortisations-Versicherung eindringlich machen können. Für die nationalökonomische Seite dieser Versicherungen würden sich die Grund- und Gebäudebesitzer vermutlich wenig erwärmen und es richtet sich daher das im zweiten Abschnitt Gesagte mehr an die Adresse derer, denen es obliegt, für das Wohl des Volkes zu sorgen und besonders denjenigen Theil zu schützen, mit dessen Gedeihen das des Landes überhaupt verbunden ist: des Bauernstandes. Dagegen müssen die Zahlen, die weiter unten folgen, auch dem Hypothekenschuldner selbst, dem das Wohl des Hauses am Herzen liegt, es nahe legen, denjenigen sich zuzugesellen, welche durch eine geringe Leistung den Erben das Besizthum schuldenfrei zu hinterlassen sich vorgesetzt haben. Um in seinen Handlungen das Wohl eines Ganzen sich vorzustellen, dazu gehört bereits eine hohe Stufe geistiger und moralischer Entwicklung; für das Wohl des Hauses und der Familie läßt sich auch der Stumpfere interessieren; aber er arbeitet, indem er auf dieses kleinere Ziel schaut, mit an der höheren Idee.

Wir zeigen zuerst, welche Mängel dem bisherigen Amortisations-system bei den Kreditinstituten anhaften.

Es sei die Dauer der Amortisation, wie meistens üblich, 35 Jahre, dann läßt sich auf Grund der vorhandenen Sterblichkeitstafeln, die nicht so stark differiren, daß diese Unterschiede für unseren Zweck ins Gewicht fielen, berechnen, wie viele von 100 Personen noch am Leben sein werden, wenn die Amortisation beendet ist. Die Verhältniszahl

hängt von dem Alter beim Aufnehmen der Schuld ab, und die folgende kleine Tabelle giebt diese Zahl für verschiedene Altersstufen an¹⁾.

Alter bei Aufnahme des Darlehens	Von 100 Personen erleben die Tilgung des Kapitals
30	54,18
35	43,40
40	30,64
45	17,85
50	7,79

Von den im Beginn der Amortisation 40-Jährigen erleben also nicht einmal ein Drittel das Ende derselben; aber selbst von den bei Aufnahme der Hypothekenschuld 30 Jahre alten Personen ist unter Zugrundelegung der nach der angegebenen Sterblichkeitstafel berechneten Wahrscheinlichkeit schon fast die Hälfte nach 35 Jahren gestorben, von den ungünstigen Verhältnissen höherer Altersstufen ganz zu schweigen. Ohne den Resultaten genauer statistischer Ermittlungen vorgreifen zu wollen, möchte ich aber vermuthen, daß das Alter der Hypothekenschuldner schon bei Beginn der Amortisation durchschnittlich ein nicht geringes ist, weil die Mehrzahl überhaupt erst im vorgeschrittenen Alter in den Stand der Grund- und Hausbesitzer zu treten pflegt, doch enthalte ich mich, irgend welche spezielle Vermuthung hier auszusprechen, die nach Anstellung statistischer Ermittlungen doch werthlos wäre.

Dagegen ist es möglich, rein theoretisch einen anderen Umstand zu erwägen, der, soweit mir bekannt, noch nirgends betont wurde, trotzdem er bei der Amortisation von Kapitalien von größter Wichtigkeit ist: den Umstand nämlich, daß bei gleichbleibenden, Zinsen und Amortisationsquote in sich fassenden Raten die Amortisation im Anfang bei weitem langsamer von Statten geht, als gegen Ende der Tilgung. Um den Sachverhalt an einem prägnanten Beispiel aufzeigen zu können, setze ich zunächst eine Tabelle hierher, in welcher sich eine Amortisation unter den üblichen Verhältnissen vollständig durchgeführt findet.

Siehe Tabelle A auf nächster Seite.

Was hier sich tabellarisch durchgeführt findet, würde in fortlaufender Darstellung so zu formuliren sein: Ein Kapital von 10 000 Mark, für welches pränumerando $2\frac{1}{2}$ Prozent Zinsen halbjährlich zu zahlen sind, soll, ebenfalls durch halbjährliche Raten, amortisirt werden. Und zwar sollen zur Bequemlichkeit des Schuldners Zinsen und Amortisationsrate zusammen während der ganzen Dauer der Amortisation immer gleichviel, nämlich halbjährlich 3 Prozent des zu amortisirenden Kapitals oder 300 Mark betragen, mit Ausnahme der ersten und letzten Zahlung, die etwas davon verschieden sind. Nach den so festgestellten Bedingungen entrichtet der Schuldner zunächst gleich bei Beginn der Amortisation 250 Mark als pränumerando Zinsen für das erste Semester (erste Zahl

1) Die Tafel der 17 englischen Gesellschaften liegt diesen, wie überhaupt den folgenden Aufstellungen zu Grunde.

Tabelle A. Beispiel einer Amortisation.

Kapital 10000 Mark, halbjährige Rate 3% = 300 Mark, bestehend aus 5% Zinsen pränumerando und 1% Amortisation per annum.

Jahr	Kapital am Anfang des Jahres Mark	Zinsen pro I. Semester Mark	Rück- zahlung Ende I. Semester Mark	Rest Anfang des II. Semest. Mark	Zinsen pro II. Semester Mark	Rück- zahlung Ende II. Semest. Mark
I	II	III	IV	V	VI	VII
1	10000,—	250,—	51,28	9948,72	248,72	52,60
2	9896,12	247,40	53,95	9842,17	246,05	55,33
3	9786,84	244,67	56,75	9730,09	243,25	58,20
4	9671,89	241,80	59,70	9612,19	240,30	61,23
5	9550,96	238,77	62,80	9488,16	237,20	64,41
6	9423,75	235,59	66,06	9357,69	233,94	67,75
7	9289,94	232,25	69,49	9220,45	230,51	71,27
8	9149,18	228,73	73,10	9076,08	226,90	74,97
9	9001,11	225,03	76,89	8924,22	223,11	78,87
10	8845,35	221,13	80,89	8764,46	219,11	82,96
11	8681,50	217,04	85,09	8596,41	214,91	87,27
12	8509,14	212,73	89,51	8419,63	210,49	91,80
13	8327,83	208,20	94,16	8233,67	205,84	96,57
14	8137,10	203,43	99,05	8038,05	200,95	101,59
15	7936,46	198,41	104,19	7832,27	195,81	106,86
16	7725,41	193,14	109,60	7615,81	190,40	112,42
17	7503,39	187,58	115,30	7388,09	184,70	118,25
18	7289,84	181,75	121,29	7148,55	178,71	124,40
19	7024,15	175,60	127,59	6896,56	172,41	130,86
20	6765,70	169,14	134,21	6631,49	165,79	137,65
21	6493,84	162,35	141,18	6352,66	158,82	144,80
22	6207,86	155,20	148,52	6059,34	151,48	152,32
23	5907,02	147,68	156,23	5750,79	143,77	160,24
24	5590,55	139,76	164,34	5426,21	135,66	168,56
25	5257,65	131,44	172,88	5084,77	127,12	177,31
26	4907,46	122,69	181,86	4725,60	118,14	186,52
27	4539,08	113,48	191,31	4347,77	108,69	196,21
28	4151,56	103,79	201,24	3950,32	98,76	206,40
29	3743,92	93,60	211,69	3532,23	88,31	217,12
30	3315,11	82,88	222,69	3092,42	77,31	228,40
31	2864,02	71,60	234,26	2629,76	65,74	240,26
32	2389,50	59,74	246,42	2143,08	53,58	252,74
33	1890,34	47,26	259,22	1631,12	40,78	265,87
34	1365,25	34,13	272,69	1092,56	27,31	279,68
35	812,88	20,32	286,85	526,03	13,15	294,20
36	231,83	5,80	231,83			

der dritten Kolonne), zahlt am Ende des ersten Semesters den Betrag von 51,28 Mark zurück (erste Zahl der vierten Kolonne), so daß er mit einer Schuld von 9948,72 Mark (fünfte Kolonne) in das zweite Semester eintritt, für welche er wieder pränumerando 248,72 Mark (VI) Zinsen zahlt. $51,28 + 248,72$ ist gleich 300; die Bedingung also, daß halbjährlich an Zinsen und Amortisation 300 Mark zu zahlen seien, ist strikte erfüllt, da die postnumerando fällige Tilgungsquote und die pränumerando zu entrichtenden Zinsen zusammen so viel betragen.

Am Ende des zweiten Semesters beträgt die Tilgungsquote 52,60 Mark (siebente Kolonne), so daß der Schuldner mit einem Rest von 9896,12 Mark (zweite Kolonne) in das zweite Jahr eintritt; mit dieser Tilgungsquote werden gleichzeitig für den eben genannten Rest 247,40 (Mark) — etwas weniger als das erste Semester, weil das Kapital sich verringert hat — an pränumerando Zinsen entrichtet; $52,60 + 247,40$ ergibt 300; auch das zweite Mal beträgt also die Leistung des Schuldners 300 Mark, wie festgesetzt war. Und so geht es nunmehr weiter. Man erhält immer 300, erstens, wenn man eine Zahl der Kolonne IV mit der gleich hohen Zahl aus Kolonne VI, zweitens, wenn man eine Zahl aus Kolonne III mit der nächst höheren Zahl aus Kolonne IV zusammenaddirt.

Im übrigen erklärt die Tabelle sich selbst. Kolonne II enthält die Kapitalreste zu Beginn der respektiven ersten, Kolonne V zu Beginn der zweiten Semester. Die Rückzahlungen finden sich in IV und VII; addirt man die Zahlen dieser beiden Spalten zu einander, so erhält man, wie es die Natur dieser Aufstellung verlangt, den ursprünglichen Kapitalwerth, den Betrag 10 000. Am Ende des ersten Semesters des 36. Jahres bleibt die Zahlung des Schuldners hinter den sonst regelmäßig geleisteten zurück; er tilgt einfach den noch vorhandenen Rest, der in diesem speziellen Falle sich auf 231,88 Mark beläuft.

Um die zukünftigen Tilgungsquoten (Spalte IV und VII) auch für andere, als die hier angegebenen Bedingungen zu finden, stelle man die Gleichung

$$\frac{(A - x) p}{100} + x = a$$

auf, worin

- A den jedesmal vorhandenen Kapitalrest,
- a die halb- (oder ganz-)jährlich zu zahlende Gesamtquote,
- p die Zinsen vom Hundert für die entsprechende Zeit,
- x die gesuchte Tilgungsrate

bedeutet. Um beispielsweise nach dieser Formel die erste Zahl der vierten Spalte zu berechnen, hat man zu setzen

$$\begin{aligned} A &= 10000 \\ a &= 300 \\ p &= 2,5 \end{aligned}$$

und findet

$$\begin{aligned} \frac{(10000 - x) 2,5}{100} + x &= 300 \\ x &= \frac{2000}{89} = 51,28 \end{aligned}$$

wie in der Tabelle.

Dies zur Erläuterung vorausgeschickt, wollen wir nun den Zahlen der zweiten (oder fünften) Spalte unsere besondere Aufmerksamkeit zuwenden. Ein Blick auf dieselben lehrt, daß die Amortisation im Anfang viel langsamer von statten geht, als gegen das Ende. Es erklärt sich dies einfach aus der zu Grunde gelegten Bedingung, daß die am Ende jedes Halbjahrs zu entrichtende Gesamtquote (in der vorstehenden Aufstellung a) immer den gleichen Werth beibehalten soll. Da nun im Anfang die Verzinsung mehr in Anspruch nimmt, so bleibt für die Tilgungsquote weniger übrig; es nimmt z. B. im zweiten Semester

des ersten Jahres die Verzinsung von 9948,72 Mark 248,72 Mark in Anspruch, sodaß für die Amortisation von den ausgeworfenen 800 Mark nur 51,28 Mark verbleiben; nach 20 Jahren erfordert die Verzinsung von 6362,66 Mark nur noch 158,82 Mark, sodaß für die Amortisation 141,18 Mark bleiben. Die Hälfte des Kapitals ist erst nach etwa 25 Jahren zurückgezahlt; die Tilgung der anderen Hälfte nimmt dann nur etwa 10 Jahre in Anspruch.

Man achte wohl auf diesen leicht erklärlichen, aber folgenschweren Umstand. Der Schuldner, zu dessen Bequemlichkeit die Hypothekendarlehen gleichbleibende Gesamtquoten eingeführt haben, lebt in dem Wahne, durch seine gleich hohen Zahlungen die übernommene Schuld gleichmäßig zu amortisiren. In Wirklichkeit aber übersteigt im Anfang die halbjährliche Zahlung den zur Verzinsung nöthigen Betrag nicht sehr bedeutend; erst in dem Maße, als die Schuld abnimmt, kommt ein größerer Theil der Gesamtquote der Tilgung zu gute. Trotz der gleichen Zahlung leistet der Schuldner daher im Anfang weniger als später, denn die wirkliche Leistung hängt nicht davon ab, wieviel er im ganzen an den Gläubiger abführt, sondern davon, um wieviel er die Schuld verringert hat. Würde der Schuldner das Ende der Amortisation erleben, so käme darauf wohl wenig an, aber wir sahen, daß selbst bei mittlerem Anfangsalter (so wollen wir das Alter bei Aufnahme des Darlehens nennen) nur ein Bruchtheil das Ende der Amortisation erlebt. Da nun aber die Tilgung sich nicht gleichmäßig über die ganze Zeit der Amortisation vertheilt, vielmehr im Anfang langsam, später in rascherem Tempo erfolgt, so wird die weitere Frage von Interesse sein: wie sich dieser eigenthümliche Umstand mit der Absterbenswahrscheinlichkeit komplizirt?

Wir begnügen uns damit, unter Zugrundelegung des Beispiels in Tabelle A, die Wahrscheinlichkeit anzugeben dafür, daß ein Schuldner die Rückzahlung der Hälfte des Kapitals erlebt, also nach 25 Jahren noch am Leben ist.

Alter bei Aufnahme des Darlehens	Von 100 Personen erleben die Tilgung des halben Kapitals
30	73,55
35	67,78
40	59,44
45	48,14
50	34,67

Diese Zahlen haben nicht geringere Bedeutung, als die oben angegebenen, welche sich auf die Wahrscheinlichkeit für das Erleben des Amortisationsendes bezogen. Wenn aus der ersten Zusammenstellung hervorging, daß beim Anfangsalter von 40 Jahren nicht einmal ein Drittel der Schuldner das Ende der Tilgung erleben, so wissen wir jetzt weiter, daß mehr als ein Drittel gestorben ist, ehe auch nur die halbe Schuld abgetragen ist. Steigt das Anfangsalter auf 45 Jahre, so erleben die Rückzahlung des ganzen Darlehens etwa $\frac{1}{3}$ der Schuldner; aber es erlebt die Hälfte auch nicht einmal die Zeit, wo die Schuld

um die Hälfte sich vermindert hat. Diese eigenthümlichen Verhältnisse, welche die stets gleichbleibende Amortisationsquote mit sich bringt, kennt wohl nur selten ein Schuldner; die weitaus größte Mehrzahl lebt in dem Wahne, durch gleichbleibende Zahlungen auch das Kapital gleichmäßig zu amortisiren.

Wir glauben daher, daß durch energische Hinweisung auf die große Wahrscheinlichkeit, die dafür besteht, daß besonders ältere Schuldner nicht das Ende der Amortisation, ja nicht einmal die Tilgung des halben Kapitals erleben, auch ohne staatlichen Zwang, der übrigens hier vielleicht berechtigter wäre, als in manchem anderen Falle, die Hypotheken-Amortisations-Versicherung sich popularisiren lassen müßte. Die Versicherungsgesellschaften würden, wenn sie auf diesen neuen Zweig ihre Thätigkeit erweiterten, sich um das Wohl des Landes verdient machen, und ohne Zweifel, selbst wenn sie sich bei der einzelnen Versicherung mit geringem Nutzen begnügten, die Neueinführung nicht zu bedauern haben. Auch die Hypothekenbanken und sonstigen Hypothekargläubiger haben ein Interesse an der Einführung der kombinirten Lebens- und Tilgungsversicherung, worauf wir aber in diesem Aufsatz nicht näher eingehen wollen.

IV.

Was die Affekuranzgesellschaft bei der Versicherung von Hypothekarschulden zu leisten hat, ist klar vorgeschrieben: Beim Ableben des versicherten Schuldners hat die Gesellschaft dem Hypothekargläubiger gegenüber den Rest der Verpflichtung, d. h. das noch nicht zurückgezahlte Kapital rechtlich zu übernehmen. Ob die Gesellschaft sofort den Kapitalrest ganz zurückzahlen oder die Amortisationsraten sammt Zinsen weiter entrichten wird, hängt von der Höhe des Zinsfußes ab, zu welchem das Kapital aufgenommen wurde; ist derselbe niedriger als der, zu welchem die Versicherungsgesellschaft ihre Aktiven placirt hat, so wird sie die Raten weiterzahlen, bei höherem Zinsfuß der Schuld dagegen ist es selbstverständlich vortheilhafter, den Rest auf einmal zu tilgen. Dagegen kann die Gegenleistung des Versicherten, die Prämie, auf sehr verschiedene Weise eingehoben werden und wir möchten, daß das, was wir im folgenden über die Art der Prämienzahlung vorbringen, nur als erster Versuch betrachtet werde zur Lösung einer Frage, die bei wirklicher Einführung der Hypotheken-Amortisations-Versicherung von größter praktischer Bedeutung sein wird.

Bei der einfachen Todesfallversicherung, als deren Modifikation die hier in Rede stehende Kombination gelten muß, hat die Zahlung gleichbleibender Prämien alle anderen Beitragsarten aus dem Felde geschlagen, weil es für den Versicherten am bequemsten ist, jedes Jahr gleichviel zu leisten und eventuell einen Versicherungsüberschuß als Bonifikation zurückzuerhalten. Bezeichnet $P(x)$ die einmalige Prämie, welche eine x -jährige Person zu zahlen hat, damit bei ihrem Tode die Summe 1 gezahlt werden kann, $p(x)$ die gleichbleibende, jährlich lebenslänglich pränumerando zahlbare Prämie ebenfalls für die ver-

sicherte Einheit, endlich $R(x)$ den gegenwärtigen Werth einer pränumero zahlbaren Leibrente im Betrage 1, so ist bekanntlich

$$p(x) = \frac{P(x)}{R(x)}$$

die einfache Relation, nach welcher die gleichbleibende Prämie berechnet wird. So ist z. B. für eine 30 jährige Person¹⁾: $P(x) = 0,34687$, $R(x) = 19,314$, daher

$$p(30) = \frac{0,34687}{19,314} = 0,017959.$$

Für den versicherten Betrag von 100 beträgt daher die gleichbleibende, lebenslängliche Nettoprämie 1,7959.

Während bei der einfachen Todesfallversicherung und überhaupt bei allen Kombinationen, bei denen das versicherte Kapital während der Versicherungsdauer konstant bleibt, die Umsetzung der einmaligen Prämie in eine jährliche, gleichbleibende nicht das mindeste Bedenken hat, sich im Gegentheil aus praktischen Gründen empfiehlt, stehen bei der Hypotheken-Amortisations-Versicherung dieser Methode der Prämienberechnung eigenthümliche Schwierigkeiten entgegen, die sich aus dem Umstande ergeben, daß die sogenannte Risikoprämie hier nicht einfach Funktion des Alters, sondern Funktion des Alters und des jeweiligen Kapitalrestes ist. Um diese der Versicherung sinkender Kapitalien eigenthümliche Schwierigkeit in besseres Licht zu setzen, müssen wir auf das Wesen der Risikoprämie etwas näher eingehen.

Die Lebensversicherung ist eine Wissenschaft geworden, seitdem sie auf Sterblichkeitstafeln beruht, aus denen sich die Wahrscheinlichkeit entnehmen läßt dafür, daß eine Person von gewissem Alter innerhalb des betreffenden Jahres stirbt. Nach dieser Wahrscheinlichkeit richtet sich die Prämie, welche der Versicherte für das Jahr zu zahlen hat. Beschränkt man sich auf diejenigen Altersstufen, welche für die Todesfallversicherung überhaupt in Betracht kommen, so gilt die Regel: daß mit zunehmendem Alter die Sterbenswahrscheinlichkeit immer größer wird, und die Risikoprämie, d. h. die für die Versicherung eines Jahres zu zahlende Prämie daher in fortwährendem Wachsen begriffen ist, vorausgesetzt, daß das versicherte Kapital sich gleich bleibt. Bezeichnet $\lambda(x)$ die Zahl der x -jährigen, $\tau(x+1) = \lambda(x) - \lambda(x+1)$ die Anzahl der Todten vom Alter x , und nehmen wir, wie das gewöhnlich geschieht, an, daß die Todesfälle alle am Ende des Jahres eintreten, so ist, wenn wir noch mit q den Diskontirungsfaktor bezeichnen, die Risikoprämie für 1

$$R \text{ Pr}(x) = \frac{\tau(x+1)}{\lambda(x)} q$$

Nach dieser Formel sind die Zahlen der folgenden Tabelle B be-

1) Tafel der 17 englischen Gesellschaften; Zinsfuß der anzulegenden Kapitalien der Reserve $3\frac{1}{2}$ Prozent (nicht zu verwechseln mit dem Zinsfuß, nach welchem die Verzinsung des zu amortisirenden Kapitals erfolgt, der in unserem Falle zu 5 Prozent angenommen ist).

rechnet, welche die Risikoprämien für die Altersstufen von 25 bis 85 Jahren mit 25 Prozent Zuschlag darstellen. Beispiels halber hat man für $x = 30$

$$R \text{ Pr } (30) = \frac{727}{86292} \cdot 0,9662 = 0,00814.$$

Daher ist die Risikoprämie für den 30-Jährigen und für 100 Mark bei 25 Prozent Zuschlag (für Verwaltungskosten etc.) 1,02, wie die folgende, in dieser Weise berechnete Tabelle ausweist.

Tabelle B. Temporäre Prämien für ein Jahr und 100 Mark.
(Risikoprämien.) Mit 25 Prozent Zuschlag.

I	II	I	II	I	II
Alter	Prämie bei 25% Zuschlag M	Alter	Prämie bei 25% Zuschlag M	Alter	Prämie bei 25% Zuschlag M
25	0,94	46	1,55	66	5,72
26	0,95	47	1,63	67	6,22
27	0,97	48	1,72	68	6,72
28	0,98	49	1,82	69	7,26
29	1,00	50	1,93	70	7,84
30	1,02	51	2,04	71	8,47
31	1,04	52	2,17	72	9,16
32	1,06	53	2,31	73	9,89
33	1,08	54	2,45	74	10,68
34	1,10	55	2,62	75	11,54
35	1,12	56	2,79	76	12,46
36	1,15	57	2,98	77	13,46
37	1,17	58	3,19	78	14,55
38	1,20	59	3,41	79	15,71
39	1,22	60	3,66	80	16,96
40	1,25	61	3,94	81	18,29
41	1,28	62	4,24	82	19,71
42	1,32	63	4,57	83	21,25
43	1,36	64	4,93	84	22,91
44	1,41	65	5,32	85	24,77
45	1,47				

Auf Grund dieser Tabelle wollen wir nun berechnen, wieviel eine Person, welche in der durch Tabelle A angegebenen Weise ein Kapital verzinst und amortisiert, an Jahresprämie zu zahlen hat, damit jedes Jahr gerade das Risiko gedeckt, d. h. der noch vorhandene Kapitalrest gegen Todesfall versichert sei. Offenbar haben wir, um diese Berechnung durchzuführen, aus Tabelle A, Spalte II den Kapitalrest am Anfang des Jahres, aus Tabelle B die dem betreffenden Alter entsprechende Risikoprämie zu entnehmen und diese Zahlen zu multiplizieren; da die Prämien in Tabelle B um 25 Prozent im Vergleich zu der Sterbenswahrscheinlichkeit erhöht sind, so werden auch die so erhaltenen Prämien für das sinkende Kapital einen 25 prozentigen Zuschlag enthalten. Allerdings machen wir uns bei diesem Verfahren einer Ungenauigkeit schuldig. Denn nach dem Amortisationsmodus, den wir in der ersten Tabelle darstellten, wird nicht bloß am Ende des Jahres, sondern auch in der Mitte desselben eine Rückzahlung geleistet; wir müßten also streng genommen die halbjährlichen Risikoprämien berechnen

und sie mit den, am Anfang der einzelnen Halbjahre vorhandenen Kapitalsresten multiplizieren, um die halbjährlich zu entrichtenden Prämien zu erhalten. Zur Vereinfachung der Rechnung, und weil, wie gesagt, die hier gegebenen Auseinandersetzungen nur einen vorläufigen Begriff von den, bei eventueller praktischer Durchführung der Hypotheken-Amortisations-Versicherung zusammenkommenden Verhältnissen geben sollen, habe ich die Rückzahlung im Laufe des Jahres unberücksichtigt gelassen und die Annahme gemacht, daß der in Kolonne II angegebene Kapitalsrest für das ganze Jahr zu versichern sei. Eine wesentliche Verschiebung des Tatsächlichen findet durch diese Annahme nicht statt.

Tabelle C enthält das Resultat der sukzessiven Multiplikationen für einige Altersstufen. Hat z. B. Jemand im Alter von 30 Jahren (Anfangsalter) ein Darlehen von 10 000 Mark aufgenommen, das sich durch Amortisation in der durch die Spalte II der Tabelle A angegebenen Weise vermindert und nach etwa 35 Jahren getilgt ist, und man will wissen, welche Jahresprämie er nach 10 Jahren zu zahlen haben wird, so entnehmen wir zunächst aus Tabelle A, daß der Kapitalsrest nach 10 Jahren (Anfang des 11. Jahres) 8681 Mark 50 Pf. beträgt. Da der Schuldner jetzt 40 Jahre alt ist, 100 Mark versicherten Kapitals für ein Jahr also (nach Tabelle B) 1 Mark 25 Pf. kosten, so hat er für dieses Jahr eine Bruttoprämie von 108 Mark 65 Pf. zu erlegen (nämlich 86 Mark 92 Pf. Nettoprämie für das bloße Risiko und 21 Mark 73 Pf. Zuschlag für Verwaltungskosten u.) Im nächsten Jahre ist der Schuldner 41 Jahre alt; der Kapitalsrest beträgt nur noch 8509 Mark 14 Pf., aber die Risikoprämie für 100 Mark beträgt bei einem 41-jährigen 1 Mark 28 Pf.; die zu entrichtende Prämie steigt somit auf 109 Mark 5 Pf.

Siehe Tabelle C auf nächster Seite.

Die hier angegebenen Prämienwerthe zeigen, eben weil sie sowohl von dem sinkenden Kapitalsrest als auch von dem steigenden Alter des Schuldners abhängen, einen eigenthümlichen Verlauf, der sich bei keiner auf konstante Kapitalien bezüglichen Kombination findet. Betrachten wir die jährlichen Risikoprämien für das Anfangsalter von 30 Jahren. Im ersten Jahre hat der Versicherte 101 Mark 75 Pf. zu zahlen; die Prämie steigt dann fortwährend, um nach 24 Jahren mit 128 Mark 99 Pf. ihr Maximum zu erreichen; von da an nimmt sie bis zum Schluß der Amortisation ab. Dasselbe gilt für die höheren Altersstufen. Das Anfangsalter von 40 Jahren beginnt mit 125,15 Mark, ist nach 25 Jahren auf 261,27 Mark gestiegen, also auf mehr als das Doppelte, in den folgenden Jahren fällt die Prämie wieder; die 50-jährigen beginnen mit 192,50 Mark, haben nach 25 Jahren das Maximum, nämlich 566,37 Mark, erreicht und gehen dann wieder in den Beiträgen zurück. Allgemeine Regeln lassen sich über den Verlauf dieser Risikoprämien für ein sinkendes Kapital nicht aufstellen, da die Mortalitätstafeln das Resultat statistischer Ermittlungen sind und ein einfaches Gesetz des Absterbens wohl kaum existirt; doch lassen sich auf Grund des gemeinschaftlichen Verhaltens, welches 30-, 40- und

Tabelle C. Versicherungsprämien auf Todesfall für das vorstehende durch Amortisation sinkende Kapital (Tabelle A Spalte II).

Mit 25 Prozent Zuschlag.

Nach Verlauf von Jahren	Kapitalrest <i>K</i>	Alter bei Beginn der Amortisation (Anfangsalter)		
		30 Jahre	40 Jahre	50 Jahre
		Prämie <i>K</i>	Prämie <i>K</i>	Prämie <i>K</i>
0	10000,—	101,75	125,15	192,50
1	9896,12	102,53	126,83	201,97
2	9786,84	103,39	128,77	212,13
3	9671,89	104,18	131,42	223,02
4	9550,96	104,92	134,94	234,33
5	9423,75	105,71	138,99	246,56
6	9289,94	106,42	144,05	259,47
7	9149,18	107,04	149,35	272,70
8	9001,11	107,69	155,01	286,83
9	8845,35	108,48	160,90	301,77
10	8681,50	108,65	167,12	318,07
11	8509,14	109,05	173,66	335,14
12	8327,83	109,58	180,51	353,23
13	8137,10	110,57	187,63	371,87
14	7936,46	112,13	194,71	391,32
15	7725,41	113,94	202,12	411,29
16	7503,39	116,35	209,57	431,48
17	7269,84	118,67	216,68	451,95
18	7024,15	120,96	223,83	471,92
19	6765,70	123,07	230,81	490,99
20	6493,84	125,01	237,92	509,26
21	6207,86	126,70	244,50	526,01
22	5907,02	128,04	250,55	540,80
23	5590,55	128,91	255,49	552,85
24	5257,65	128,99	259,23	561,75
25	4907,46	128,40	261,27	566,37
26	4539,08	126,78	261,02	565,63
27	4151,56	123,74	258,10	558,92
28	3743,92	119,30	251,54	544,58
29	3315,11	113,10	240,58	520,77
30	2864,02	104,93	224,61	485,63
31	2389,50	94,11	202,47	437,04
32	1890,34	80,18	173,07	372,59
33	1365,25	62,89	135,01	290,05
34	812,88	40,08	86,85	186,23
35	231,88	6,17	13,38	28,71

50-Jährige bei ihren variablen Leistungen zeigen, die Vortheile und Nachtheile dieser Art der Prämienberechnung ganz wohl im allgemeinen gegen einander abwägen.

Die Vortheile, welche die durch Tabelle C repräsentirte Art der Prämienzahlung bietet, bestehen hauptsächlich in folgendem:

1. Es braucht, wenn die Prämien für die Versicherung eines durch regelmäßige Amortisation sich vermindernenden Kapitals nach einem, Tabelle C entsprechenden Tarif eingehoben werden, keine Prämienreserve angesammelt zu werden, denn jede Prämie genügt

genau dem Bedürfnisse des betreffenden Jahres, vorausgesetzt natürlich, daß zu der reinen Risikoprämie so viel an Zuschlag hinzugefügt werde, als im einzelnen Falle zur Deckung der Verwaltungskosten u. dergleichen erforderlich ist. Nun ist es allerdings ein weitverbreiteter Irrthum, es für einen Uebelstand zu halten, wenn eine Art der Prämieeneinhebung eine geringere Prämienreserve ergibt, als eine andere Methode; die bis zum Ueberdruß wiederholten Einwände gegen die Zillmer'sche Methode sind ein Beweis für dieses tiefeingewurzelte Mißverständnis. Dasselbe entspringt offenbar aus einer Verkennung des fundamentalen Unterschiedes, welcher zwischen Reserven überhaupt, wie sie z. B. die Elementarversicherer außer den Prämienreserven anzusammeln pflegen und welche ich Vorsichtsreserven nennen möchte, und der ganz eigenartigen Prämienreserve bei Lebensversicherungen besteht. Eine Vorsichtsreserve anzusammeln ist Sache der Klugheit, besonders bei denjenigen Versicherungszweigen, deren Schäden unregelmäßig eintreten pflegen, wie es besonders bei der Hagelversicherung, minder seltend auch bei der Feuerversicherung der Fall ist. Solche Vorsichtsreserve anzusammeln kann übrigens auch dem Lebensversicherer nicht schaden, da Jahre erhöhter Sterblichkeit eintreten können, die dann erst durch die folgenden Jahre mit Untersterblichkeit wieder gut gemacht werden. Die der Lebensversicherung eigenthümliche Prämienreserve dagegen anzusammeln, ist nicht Sache kluger Vorsicht, sondern einfach Pflicht des Versicherers; während die Klugheit und Vorsicht des Elementarversicherers um so größer ist, eine je höhere Vorsichtsreserve er zurüchlegt, giebt es eine vermehrte und verminderte Pflichterfüllung bei der Prämienreserve nicht. Sie soll richtig sein; das ist die einzige Forderung, welche man an eine Prämienreserve stellen kann, richtig nach den Rechnungsgrundsätzen, welche man für die Prämienberechnung zu Grunde legt. Es kann sehr wohl sein, daß eine Lebensversicherungs-Gesellschaft eine andere Art der Prämienberechnung als die sonst übliche der gleichbleibenden Nettoprämien aufstellt und sie kann in Folge dessen im Anfang eine geringere Prämienreserve ansammeln, als unter sonst gleichen Verhältnissen eine andere Anstalt; daraus aber einen Vorwurf abzuleiten, ist unrichtig, wenn nur die Rechnungsgrundlagen sonst richtig sind. Was aber gefordert und mit aller Energie gefordert werden muß, ist: daß die Lebensversicherer, eben weil sie mit Ansammlung der Prämienreserve nur eine Pflicht gegen den Versicherten erfüllen, der Oeffentlichkeit vollen Aufschluß darüber geben, ob die Prämienreserve richtig ist. Es wird in der Lebensversicherung nicht eher zu voller Stabilität kommen, bis die maßgebenden Faktoren zu der Ueberzeugung gelangen, daß die Lebensversicherer alle die Daten der Oeffentlichkeit übergeben müssen, auf Grund deren jeder mathematisch Gebildete die Richtigkeit der Prämienreserve prüfen kann. Versicherungs-Departements und ähnliche Einrichtungen zeugen vom guten Willen der Regierungen, hier helfend einzutreten; wirksamen Schutz des Versicherten aber kann allein der Zwang der Oeffentlichkeit gewähren. So lange aber diese Verpflichtung, alle zur Berechnung der Prämienreserve erforderlichen Daten zu publiziren, nicht

besteht, würde der Versicherte am geschätztesten gegen alle Mißbräuche der Verwaltung sein bei derjenigen Methode der Prämienberechnung, welche die Ansammlung einer Prämienreserve überhaupt unnötig macht, wie es bei der Methode der Tabelle C der Fall ist. Hier wird in jedem Jahr nur so viel erhoben, als zur Deckung des Risikos und der Verwaltungskosten erforderlich ist. — Mit dem Fehlen der Prämienreserve hängt aber zusammen, daß

2. der Hypothekenschuldner wann immer der Versicherung beitreten kann und sich die zu zahlenden Prämien dann sofort aus derselben Tabelle ergeben. Will z. B. eine Person, welche im Alter von 30 Jahren ein in $35\frac{1}{2}$ Jahren amortisables Darlehen von 10 000 Mark aufgenommen hat (Anfangsalter gleich 30 Jahre), nach 20 Jahren, wenn das Kapital schon auf 6493 Mark 84 Pf. gesunken ist, der Amortisationsversicherung beitreten (Beitrittsalter gleich 50 Jahre), so hat sie im ersten Jahre 125 Mark 1 Pf., im zweiten 126 Mark 70 Pf. zu zahlen, gerade so, als ob sie gleich bei Beginn der Amortisation die Versicherung eingegangen wäre, d. h. Anfangs- und Beitrittsalter zusammenfielen. Um diesen Vortheil recht zu schätzen, muß man bedenken, daß ohnedies die Aufstellung von Tarifen bei der Hypothekarversicherung ziemlich umständlich ist, da für jede verschiedene Amortisationsdauer ein anderer Tarif aufzustellen sein wird.

Diesen beiden Vortheilen der Einhebung von Risikoprämien steht nun allerdings ein Uebelstand gegenüber, der sie völlig aufzuwiegen scheint: die Ungleichmäßigkeit des Prämienverlaufs. Bei einem Eintrittsalter zwischen 25 und 40 Jahren und der hier stets nur berücksichtigten Amortisationsdauer von 35 Jahren ließe sich diese Unregelmäßigkeit noch ertragen, da das im Verlaufe der Prämienzahlung eintretende Maximum nicht bedeutend über der Anfangsprämie liegt. Bei einem Anfangsalter von 30 Jahren z. B. steigt die Prämie nur etwa um den vierten Theil. Bei höherem Anfangsalter aber wächst der Beitrag des Versicherten so bedeutend (bei 40 Jahren um mehr als das Doppelte, bei 50 Jahren fast um das Dreifache), daß bei diesen Altersstufen die Tarification nach Tabelle C, d. h. nach einfachen Risikoprämien, kaum erträglich erscheint. Bei diesen höheren Altersstufen nähern sich die Verhältnisse dem, welches bei der einfachen Todesfallversicherung stattfindet. Man kann aus Tabelle B, welche die Risikoprämien für ein konstantes Kapital von 100 Mark angiebt, ersehen, warum bei der gewöhnlichen Versicherung gegen Todesfall (Lebensversicherung) niemals die einfachen Risikoprämien erhoben werden. Der 30-Jährige hätte beim Eintritt freilich nur etwa 1 Mark für 100 Mark versichertes Kapital (bei 25prozentigem Zuschlag) zu zahlen. Wenn er aber das Glück hätte, 70 Jahre alt zu werden, würde sich sein Jahresbeitrag fast auf das achtfache steigern (7,84 Mark für 100) und bei höherem Alter würde das Anwachsen der Prämie einfach unerträglich werden. — Wir wollen nun untersuchen, ob bei der Hypotheken-Amortisations-Versicherung dem besprochenen Uebelstande mit denselben Mitteln abgeholfen werden kann, mit denen man sich bei der gewöhnlichen Todesfallversicherung desselben entledigt.

V.

Bei der Versicherung konstanter Kapitalien gegen Todesfall wird die außerordentliche Unregelmäßigkeit der Prämien dadurch beseitigt, daß man die steigende Risikoprämie durch eine während der ganzen Versicherungsdauer gleichbleibende Prämie ersetzt. Wie dieselbe gefunden wird, haben wir bereits früher besprochen. Eine solche gleichbleibende Prämie ist im Anfang selbstverständlich höher als die Risikoprämie, bleibt aber später hinter derselben zurück. Sie wird also im Anfang nicht ganz verbraucht, und daher rührt die Notwendigkeit, den nicht verbrauchten Rest als Prämienreserve anzusammeln. Die folgende kleine Zusammenstellung, die mit einigen Änderungen aus Karup's Handbuch entnommen ist, giebt eine Anschauung von den Beziehungen zwischen steigender Risikoprämie und gleichbleibender Prämie.

Tabelle D.

Prämien für ein konstantes Kapital von 100 Mark bei einem Eintrittsalter von 30 Jahren nebst 25 Prozent Zuschlag.

Alter	Steigende Risikoprämie <i>M</i>	Gleichbleibende Prämie <i>M</i>	Differenz <i>M</i>
30	1,02	2,24	+ 1,22
35	1,12	2,24	+ 1,12
40	1,25	2,24	+ 0,99
45	1,47	2,24	+ 0,77
50	1,93	2,24	+ 0,31
55	2,62	2,24	— 0,38
60	3,66	2,24	— 1,42
65	5,32	2,24	— 3,08
70	7,84	2,24	— 5,60
75	11,54	2,24	— 9,30
80	16,96	2,24	— 14,72
85	24,77	2,24	— 22,53

Wie man sieht, muß der Versicherer in den Anfangsjahren (genauer in den ersten 22 Jahren) einen gewissen Betrag von der Netto-Prämie reserviren; von der so gebildeten Prämienreserve wird dann der Ausfall der folgenden Jahre gedeckt.

Es scheint nun das Nachfolgende, auch bei der Versicherung von durch Amortisation sinkenden Kapitalien die Risikoprämien durch eine gleichbleibende Prämie zu ersetzen. Es stehen aber diesem Versuche gewisse Schwierigkeiten entgegen, die früher bereits angedeutet wurden, und die wir nunmehr, über die Bedeutung der Risikoprämie orientirt, etwas näher beleuchten können. Ich will versuchen, an einem Beispiel dieses eigenthümliche Hinderniß zu erläutern.

Die Berechnung der gleichbleibenden Prämie erfolgt bei der Hypotheken-Amortisations-Versicherung nach derselben Formel, nach welcher sie bei konstantem Kapital vorzunehmen ist; es ist nämlich

$$p(x) = \frac{P(x)}{R(x)}$$

nur daß $R(x)$ die temporäre Rente von derjenigen Dauer bedeutet, welche die Amortisation in Anspruch nimmt. Um nicht Bruchtheile von Jahren in Rechnung ziehen zu müssen, wollen wir den Kapitalrest vom Anfang des 36. Jahres bei Ermittlung der einmaligen Prämie unberücksichtigt lassen, so daß für diesen also die Prämie noch außerdem zu entrichten wäre. Es ist dann $R(x)$ die Rente für das Beitrittsalter 30 und für die Dauer von 35 Jahren. Der Werth derselben wird nach bekannter Formel ermittelt; nicht so einfach ist aber bei sinkendem Kapital die Berechnung von $P(x)$; man muß in jedem Jahr die Zahl der Lebenden mit der betreffenden, aus Tabelle C zu entnehmenden Risikoprämie multiplizieren, alle diese Produkte auf den Anfang der Versicherung diskontiren, die Summe bilden und endlich diese unter die zu Anfang der Versicherung lebenden Personen theilen. Man findet so $P(x) = 1956,80$.

Auf Grund dieser einmaligen Prämie ergibt sich die während der 35 Jahre gleichbleibende Prämie von 109 Mark 76 Pf. (mit 25 Prozent Zuschlag) für die Versicherung des sinkenden, anfangs 10 000 Mark betragenden Kapitals gegen Todesfall bei einem Beitrittsalter von 30 Jahren. Der jährlichen Einhebung dieses Beitrags aber steht folgende Schwierigkeit entgegen.

Vergleichen wir nämlich den eben gefundenen Werth der konstanten Prämie mit den Zahlen der Tabelle C, welche die jährlichen, genau dem Risiko (abgesehen vom Zuschlag) entsprechenden Prämien für das sinkende Kapital enthält, so zeigt sich, daß er im Anfang zur Deckung des Risikos ausreicht, denn die temporäre Prämie für das erste Jahr beträgt nur 101 Mark 75 Pf., so daß ein Betrag von 8 Mark 1 Pf. übrig bleibt, von dem ein Theil als Prämienreserve zurückzulegen ist. Zu Anfang des dreizehnten Jahres ist die temporäre Jahresprämie ungefähr ebenso hoch gestiegen, wie die gleichbleibende; in diesem Jahre wird also nur noch ein ganz geringer Betrag zu reserviren sein. Dann wird die temporäre Prämie höher und der Versicherer muß daher die in den vorhergehenden Jahren angesammelte Reserve angreifen, um Risiko und Verwaltungskosten decken zu können. Dagegen wäre ja nichts einzuwenden, denn genau dasselbe geschieht, wie wir oben sahen, auch bei der Versicherung eines konstanten Kapitals, wenn die temporären, fortwährend wachsenden Jahresprämien durch einen gleichbleibenden Beitrag ersetzt werden. Es läßt sich aber, und zwar ohne alle Rechnung, zeigen, daß einmal der Moment eintreten muß, wo die Reserve aufgebraucht ist, und trotzdem die gleichbleibende Prämie noch niedriger ist, als die temporäre, wo also die Reserve negativ wird.

Es ist nämlich die im 31. und den folgenden Jahren zu erhebende variable Prämie wieder niedriger, als die gleichbleibende, da jene, wie Tabelle C ausweist, zu Anfang des 31. Jahres auf 104 Mark 93 Pf. gesunken ist und dann weiter sinkt, während die gleichbleibende Prämie immer im Betrage von 109 Mark 76 Pf. erhoben wird. Am Ende des 35. Jahres aber muß, wenn anders die gleichbleibende Prämie richtig berechnet ist, die Prämienreserve gleich Null sein. Folglich tritt die Reserve ganz sicher mit einem negativen Werth in das 31. Jahr ein

und der Ueberschuß dieses und des folgenden Jahres wird dazu verwandt, diesen negativen Werth in den Nullwerth überzuführen. Die Prämienreserve mit positivem Werth stellt eine Schuld des Versicherers an den Versicherten dar; erlangt die Reserve aber einen negativen Werth, so heißt das, der Versicherte sei der Versicherungsgeellschaft etwas schuldig. Es giebt also, sobald man bei der Versicherung eines durch Amortisation sinkenden Kapitals die temporären Jahresprämien durch eine konstante, während der ganzen Versicherungsdauer gleichbleibende Prämie ersetzt, im allgemeinen¹⁾ einen Zeitraum, in welchem die Reserve negativ ist, d. h. der Versicherte dem Versicherer einen Betrag schuldet. Es fragt sich nun: kann der Versicherer diese, bei Versicherung gleichbleibender Kapitalien niemals eintretende Umkehrung des Schuldverhältnisses zulassen oder widerstreitet sie den Prinzipien der Lebensversicherung?

Der gewöhnliche Praktiker, dem das, was ist, zugleich für das Nothwendige gilt, wird sofort mit der Antwort bereit sein: Negative Prämienreserven sind unter allen Umständen zu verwerfen. Indessen! ebenso wie wir im vorigen Abschnitt vor der landläufigen Ansicht warnten, als entscheide die Höhe der Prämienreserve über den Werth der zu Grunde gelegten Berechnungsart der Prämie, ebenso möge man nicht ohne weiteres aus der Thatsache: daß bei der gewöhnlichen Versicherung konstanter Kapitalien nur positive Prämienreserven auftreten, den Schluß ziehen: also muß bei jeder denkbaren Versicherungskombination die Prämienreserve, wenn überhaupt eine solche in Frage kommt, einen positiven Werth behalten. Nichts ist in wissenschaftlichen Fragen so schädlich, als falsche Generalisirung; eine solche würde es aber sein, wenn man verkennete, daß es sich bei der Versicherung von Hypothekenschulden um ganz eigenartige Verhältnisse handelte, bei denen vielleicht erlaubt ist, was unter den bisher üblichen Umständen allerdings durchaus unstatthaft ist.

Nach den bei der gewöhnlichen Todesfallversicherung gebräuchlichen Bedingungen hat der Versicherte jederzeit oder wenigstens nach Ablauf des ersten Jahres das Recht, von der Versicherung zurückzutreten. Bei dieser Sachlage allerdings darf die Prämienreserve niemals negativ werden, da sonst der Versicherte bei seinem Scheiden eventuell eine Schuld an die Gesellschaft hätte, die er nicht zurückzahlen brauchte. Denn eine negative Reserve bedeutet, wie bemerkt, eine Schuld des Versicherten. Daß der Versicherer dem Versicherten etwas schuldig sei, hat dagegen nichts Unstatthaftes, so lange die Gesellschaft solvent ist; der sogenannte Rückkaufswert, den der ausscheidende Versicherte entweder baar oder in Form einer reduzierten aber prämienfreien Versicherung erhält, bedeutet die Ausgleichung der Schuld des Versicherers, welche die positive Prämienreserve repräsentirt hat.

Nicht in dem Begriff als solchem liegt also die Unstatthaftigkeit

1) In einzelnen Fällen kann diese Schwierigkeit wegfallen, wenn nämlich die Amortisationsdauer so beträchtlich ist, daß die temporäre Prämie bis ans Ende der Versicherung im Steigen begriffen ist.

der negativen Prämienreserve; sie ist zulässig, wenn der Versicherte gezwungen werden kann, entweder so lange bei der Versicherung auszuharren, bis die negative Reserve auf den Nullwerth oder einen positiven Betrag zurückgeführt ist; oder bei früherem Ausscheiden den vorhandenen Betrag der negativen Reserve an den Versicherer zu zahlen. Nun sind aber gerade bei der Versicherung von Hypothekenschulden die Verhältnisse derart, daß sie einen solchen Zwang rechtfertigen und möglich machen. Der Hypothekenschuldner ist Eigentümer eines Objectes, das durch die Schuld gewöhnlich noch nicht bis an die Werthgrenze belastet ist. Es kann daher die Fortzahlung der gleichbleibenden Prämie bis ans Ende der Amortisation oder bei früherem Ausscheiden die Vergütung der eventuell gerade vorhandenen negativen Reserve ebensogut hypothekarisch sichergestellt werden, wie das versicherte Darlehen selbst. Die Zusatzbelastung, welche das Hypothekarobject dadurch erleidet, ist im allgemeinen nicht bedeutend, da sie nur dem Maximum der negativen Reserve gleichkommen muß. Tabelle E zeigt den Verlauf der Reserve für das mehrfach benutzte Beispiel, nämlich für ein Anfangsalter von 30 Jahren.

Siehe Tabelle E auf nächster Seite.

Zur Erläuterung dieser Tabelle möge folgendes dienen:

Spalte I enthält das Alter der Versicherten.

Spalte II die Zahl der Lebenden nach der Tabel der 17 englischen Gesellschaften.

Spalte III die gleichbleibende Nettoprämie, aus der sich die oben angegebene Zahl (109,76) durch Zuschlag von 25 Prozent ableitet.

Spalte IV enthält die zuerst steigende, dann wieder sinkende Risikoprämie für ein nach Tabelle A amortisiertes Kapital. Die Zahlen der Tabelle C (Anfangsalter 30 Jahre) stimmen mit den Zahlen dieser Kolonne überein, wenn man zu letzteren den 25 prozentigen Zuschlag hinzufügt.

Spalte V bringt die Differenz aus III und IV, giebt also an, wieviel bei einer einzelnen Versicherung von der gleichbleibenden Prämie nach Deckung des Risikos übrig bleibt (positive Zahlen), oder zu derselben behufs dieser Deckung hinzugefügt werden muß (negative Zahlen). Im Anfang ergibt die gleichbleibende Prämie einen Ueberschuß, dann wird die Risikoprämie höher, und endlich überwiegt die konstante Prämie.

Spalte VI, erhalten durch Multiplikation der Zahl der Lebenden mit der Differenz in Spalte V, besagt, um wie viel die ganze Gruppe der jeweilig Lebenden bei Entrichtung einer gleichbleibenden Prämie das wirkliche Jahresrisiko über- oder unterzahlt. Die Werthe verlaufen, dem Vorzeichen nach, entsprechend denen in Rubrik V.

Spalte VII giebt die Gruppenreserve für die Jahresanfänge (ehe die neue Prämie gezahlt ist); sie wird erhalten, indem man die Zahlen der Spalte VI von oben herunter addirt (bezw. subtrahirt); aber jedesmal die Jahreszinsen dem gerade vorhandenen positiven oder negativen

Tabelle E. Verlauf der Reserve bei gleichbleibender Prämie.
Kapital 10000 Mark. Amortisation wie in Tabelle A bei einem Anfangsalter
von 30 Jahren. (Ohne Zuschlag von 25 Prozent.)

Alter	Zahl der Lebenden	Gleich- bleibende Netto- prämie	Steigende Risiko- prämie	Differenz aus III u. IV	Produkt aus II u. V	Gesamt- reserve (in Millionen)	Einzel- reserve
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
		<i>M</i>	<i>M</i>	<i>M</i>		<i>M</i>	<i>M</i>
30	86 292	87,81	81,40	+ 6,41	+ 553 130	—	—
31	85 565	87,81	82,02	+ 5,79	+ 495 430	+ 0,57	+ 6,70
32	84 831	87,81	82,71	+ 5,10	+ 432 630	+ 1,11	+ 13,10
33	84 089	87,81	83,34	+ 4,47	+ 375 880	+ 1,59	+ 18,90
34	83 339	87,81	83,94	+ 3,87	+ 322 520	+ 2,04	+ 24,50
35	82 581	87,81	84,57	+ 3,24	+ 267 560	+ 2,45	+ 29,70
36	81 814	87,81	85,14	+ 2,67	+ 218 440	+ 2,81	+ 34,40
37	81 038	87,81	85,63	+ 2,18	+ 176 670	+ 3,13	+ 38,60
38	80 253	87,81	86,15	+ 1,66	+ 133 220	+ 3,42	+ 42,60
39	79 458	87,81	86,78	+ 1,03	+ 81 843	+ 3,68	+ 46,30
40	78 653	87,81	86,92	+ 0,89	+ 70 002	+ 3,90	+ 49,60
41	77 898	87,81	87,24	+ 0,57	+ 44 367	+ 4,10	+ 52,70
42	77 012	87,81	87,66	+ 0,15	+ 11 552	+ 4,29	+ 55,70
43	76 173	87,81	86,46	— 0,65	— 49 512	+ 4,46	+ 58,50
44	75 316	87,81	89,70	— 1,89	— 142 350	+ 4,56	+ 60,50
45	74 435	87,81	91,15	— 3,34	— 248 620	+ 4,57	+ 61,40
46	73 526	87,81	93,08	— 6,27	— 461 010	+ 4,48	+ 60,90
47	72 582	87,81	94,94	— 7,13	— 517 510	+ 4,15	+ 57,20
48	71 601	87,81	96,17	— 8,96	— 641 550	+ 3,76	+ 52,50
49	70 580	87,81	98,46	— 10,65	— 751 670	+ 3,23	+ 45,80
50	69 517	87,81	100,01	— 12,20	— 848 110	+ 2,57	+ 37,00
51	68 409	87,81	101,36	— 13,55	— 926 940	+ 1,78	+ 26,00
52	67 253	87,81	102,43	— 14,62	— 983 240	+ 0,88	+ 13,10
53	66 046	87,81	103,13	— 15,32	— 1 011 825	— 0,11	— 1,70
54	64 785	87,81	103,19	— 15,38	— 996 390	— 1,16	— 17,90
55	63 469	87,81	102,72	— 14,91	— 946 320	— 2,23	— 35,10
56	62 094	87,81	101,42	— 13,61	— 845 100	— 3,29	— 53,00
57	60 658	87,81	98,99	— 11,18	— 678 160	— 4,28	— 70,60
58	59 161	87,81	95,44	— 7,63	— 451 400	— 5,13	— 86,70
59	57 600	87,81	90,48	— 2,67	— 153 790	— 5,77	— 100,20
60	55 973	87,81	83,94	+ 3,87	+ 216 620	— 6,14	— 109,70
61	54 275	87,81	75,29	+ 12,52	+ 679 520	— 6,13	— 112,90
62	52 505	87,81	94,14	+ 23,67	+ 1 242 800	— 5,64	— 107,40
63	50 661	87,81	49,91	+ 37,90	+ 1 920 000	— 4,55	— 89,80
64	48 744	87,81	32,06	+ 55,75	+ 2 717 400	— 2,72	— 55,75
65						0	0

Betrag hinzufügt. Also: im Anfange des ersten Jahres werden in Reserve gestellt 553 130 Mark, diese verzinsen sich bis zum Ende des Jahres auf 0,57 Millionen (erste Zahl der Kolonne), hierzu treten als Ueberschuß der geleisteten Prämienzahlung am Anfang des zweiten Jahres 495 430 Mark, giebt, zum vorhandenen Betrag addirt, 1,07 Millionen, die sich bis zum Ende des Jahres auf 1,11 Millionen vermehrt haben (zweite Zahl der Kolonne) u. s. w. Die Gruppenreserve steigt erst, nimmt ab, wird negativ, erreicht ihr (negatives) Minimum und wird endlich, ihrer Bedeutung entsprechend, Null.

Spalte VIII endlich giebt die Prämienreserve für eine Einzelversicherung an. Man erhält die Zahlen dieser Rubrik, indem man die Zahlen von Kolonne VII durch die entsprechenden aus II dividirt, d. h. indem man die Gruppenreserve unter die Mitglieder der Gruppe theilt. Dem Vorzeichen nach entspricht der Verlauf der Einzelreserve dem der Gruppenreserve. Das positive Maximum beläuft sich auf 61,40 Mark, das (negative) Minimum beträgt 112,90 Mk.

Trotzdem, wie wir oben zu zeigen versuchten, prinzipiell gegen negative Reservewerthe dann nichts einzuwenden ist, wenn der Versicherte gezwungen werden kann, bei vorzeitigem Ausscheiden den eventuell vorhandenen negativen Reservewerth an die Gesellschaft zu zahlen (stirbt der Versicherte vor Ablauf der Amortisation, so wird die eventuelle Schuld von dem versicherten Kapital in Abzug gebracht), so lassen sich doch andererseits die praktischen Bedenken nicht übersehen, die sich der Einhebung einer gleichbleibenden Prämie und der Konsequenz aus diesem Beitragsmodus, den zeitweilig eintretenden negativen Reservewerthen entgegenstellen. Wäre die Hypotheken-Amortisations-Versicherung die einzige Lebensversicherungskombination, so würde sich das Publikum daran gewöhnen, je nach der Zeit des Austritts bald einen gewissen Betrag zurückzuerhalten, bald etwas daraufzahlen zu müssen. Da aber bei der gewöhnlichen Ablebensversicherung der Versicherte jederzeit einen Betrag, als Rückkaufswerth, vergütet erhält, wenn er die Versicherung aufgibt, so würde es erhebliche Schwierigkeiten machen, bei der Versicherung amortisabler Kapitalien so sehr von dem gewöhnlichen Gebrauch abweichen zu wollen, daß dem Versicherten unter gewissen Umständen sogar noch eine Nachzahlung auferlegt wird, wenn er ausscheidet. Man muß bei Einführung neuer Kombinationen mit dem Bestehenden rechnen und es ist kaum anzunehmen, daß sich das versichernde Publikum bei der hier in Rede stehenden Kombination einer Praxis fügen würde, welche so sehr von der sonst üblichen abweicht.

VI.

Vielleicht haben wir uns schon zu lange bei solchen Arten der Prämienzahlung aufgehalten, welche kaum Aussicht auf tatsächliche Annahme haben. Indessen wird, abgesehen davon, daß die praktischen Bedenken, besonders gegen die gleichbleibende Prämie, aufgezeigt werden mußten, das Vorhergehende vielleicht nach der Richtung eine nützliche Wirkung haben, daß der Leser für die Eigenthümlichkeit der Hypothekendarversicherung aufmerktsamer gemacht worden ist, als er es geworden wäre, wenn ich sofort auf die Art der Beitragsleistung gekommen wäre, welche wohl allein Aussicht auf wirkliche Durchführung hat. Der Versuch, die Hypotheken-Amortisations-Versicherung nach hergebrachter Schablone einzuführen, muß unfehlbar zu einem Fiasco führen; vor einem solchen kann es nur bewahren, wenn die Eigenart der neuen Kombination auch in theoretischer Hinsicht gründlich begriffen wird.

Die gleichmäßig fallende Prämie ist geeignet, aber die Schwierigkeiten hinwegzuhelfen, welche sowohl die, genau dem Jahres-

rifiko Rechnung tragende, variable, als die während der ganzen Amortisationsdauer konstante Prämie bietet. Nach welchem Gesetz die Prämie fallen soll, entscheidet sich durchaus nach praktischen Gesichtspunkten; theoretisch ist nur das eine zu berücksichtigen, daß die Prämienreserve zu keinem Zeitpunkt negativ werde. Um aber eine deutlichere Vorstellung zu geben, wie sich die wirkliche Durchführung der neuen Versicherungsart gestalten würde, habe ich die fallende Prämie nach folgendem Prinzip berechnet.

Ausgeschlossen wurde wieder die Prämie für das letzte Halbjahr, welche bei einem Anfangsalter von 30 Jahren z. B. 6,17 Mark beträgt. Die 35 ganzen Jahre wurden in 7 Quinquennien geteilt; immer nach Ablauf von 5 Jahren soll die Prämie um einen gleichen Betrag fallen. Als Prämie des letzten Quinquenniums wurde die Prämie des 35. Jahres angenommen, also 40,08 Mark bei einem Anfangsalter von 30 Jahren. Dann berechnen sich die Prämien der einzelnen Quinquennien folgendermaßen.

Bezeichnet $P(x)$ die einmalige Prämie für das Anfangsalter x , $R_k(x)$ oder kurz R_k die temporäre Rente für das Alter x und für k Jahre, a die Prämie des letzten Quinquenniums, endlich z denjenigen Betrag, um welchen die Prämie immer nach fünf Jahren fällt, so ist

$$P(x) = R_{35} \cdot a + R_{30} \cdot z + R_{25} \cdot z + \dots + R_5 \cdot z,$$

daraus

$$z = \frac{P(x) - R_{35} \cdot a}{R_{30} + R_{25} + \dots + R_5}$$

Man hat dann:

Prämie des ersten Quinquenniums	$a + 6z$
" " zweiten	$a + 5z$
" " dritten	$a + 4z$
" " vierten	$a + 3z$
" " fünften	$a + 2z$
" " sechsten	$a + z$
" " siebenten	a
letzte Prämie	

Beispiel. Für das Anfangsalter von 30 Jahren hat man, wie oben angegeben

$$\begin{array}{lll} P(30) = 1956,80 & & \\ a = 40,08 & & \\ R_{35} = 17,834 & R_{30} = 16,820 & R_{25} = 15,429 \\ R_{20} = 13,598 & R_{15} = 11,250 & R_{10} = 8,2934 \\ & R_5 = 4,5963 & \end{array}$$

also

$$\begin{aligned} z &= \frac{1956,80 - 17,834 \cdot 40,08}{16,820 + 15,429 + 13,598 + \dots + 4,5963} \\ z &= 17,75 \end{aligned}$$

In Tabelle G finden sich danach die Prämien für das Anfangsalter 30 sowie für die von 40 und 50 Jahren berechnet. Das zu amortisierende Kapital beträgt wieder 10 000 Mark.

Tabelle G. Gleichmäßig fallende Prämien für die Todesfallversicherung von 10 000 Mark Kapital. 25% Zuschlag.

	Alter bei Beginn der Amortisation		
	30 Jahre	40 Jahre	50 Jahre
	<i>M</i>	<i>M</i>	<i>M</i>
1. Quinquennium	146,58	215,79	369,17
2. "	128,83	193,30	338,68
3. "	111,08	172,81	308,19
4. "	93,33	151,32	277,70
5. "	75,58	129,83	247,21
6. "	57,83	108,34	216,72
7. "	40,08	88,85	186,23
letztes Halbjahr	6,17	13,38	28,71

Daß bei den hier gemachten Annahmen die Prämienreserve zu keinem Zeitpunkt negativ wird, ergibt sich durch Zusammenstellung der Tabellen C und G ohne alle Rechnung. Für das Anfangsalter von 30 Jahren ergibt z. B. die Vergleichung folgendes: In den ersten fünf Jahren wächst die temporäre Jahresprämie, welche (abgesehen vom Zuschlag) nur dem jeweiligen Jahresrisiko Rechnung trägt, von 101,75 auf 104,92, die gleichmäßig fallende Prämie beträgt in diesem Zeitraum jährlich 146,58, es wird also in jedem Jahr ein gewisser Betrag in Reserve gestellt. Genau dasselbe gilt für das zweite Quinquennium, die fallende Prämie (128,83) ist dauernd höher als die temporäre. Erst zu Anfang des 15. Jahres fängt die temporäre Prämie an zu überwiegen (112,13 gegen fallende Prämie gleich 111,08), in diesem Jahr wird ein Theil der Reserve verbraucht. Dieser Zustand aber erhält sich dann bis ans Ende der Versicherung; die temporäre Prämie bleibt ununterbrochen höher als die gleichmäßig fallende. Zur Reserve werden also in den ersten 14 Jahren Beträge hinzugefügt, von da an Beträge weggenommen; sie kann niemals negativ werden, da keine Beträge vorhanden sind, durch welche sie wieder aus der Negativität herauskommen könnte.

Den primitivsten Anforderungen entspricht die nach unserem Prinzip berechnete fallende Prämie also tatsächlich. Die Prämienreserve wird zu keiner Zeit negativ; ferner aber schließt sich der Verlauf der Prämie wenigstens einigermaßen dem Verlauf des durch Amortisation sinkenden Kapitals an. Das Kapital ist am Anfang des 26. Jahres auf die Hälfte gesunken; dasselbe ist angenähert für das Anfangsalter 40 der Fall, ein Alter, welches man vielleicht als das durchschnittliche beim Eintritt wird annehmen dürfen. Beim Anfangsalter 30 ist allerdings zu Beginn des sechsten Quinquenniums die Prämie schon fast auf ein Drittel gefallen, beim Anfangsalter 50 aber noch nicht um die Hälfte; indeß wird es schwer halten, wenn man nicht das Rechnungsprinzip mit dem Alter verändern will, hier größere Gleichförmigkeit zu erzielen. Uebrigens ist ja vom technischen Standpunkt aus die Anforderung: daß der Prämienverlauf sich dem Verlauf der Amortisation anschmiegen solle, unberechtigt und es wird sich fragen, wie weit hier

auf eventuelle Wünsche der Versicherten Rücksicht zu nehmen sei. Ich glaube nicht, daß es dem Zweck dieser Schrift, auch in Nicht-Fachkreisen Interesse für die Versicherung von Hypothekenschulden zu erwecken, dienlich sein würde, wollte ich noch weiter in Einzelheiten der Prämienberechnung mich vertiefen. Ich glaube, daß die Entscheidung über diese Fragen mit Ruhe den Männern überlassen werden darf, welche es verstanden haben, durch geeignete Kombination von Theorie und Praxis die älteren Zweige des Versicherungswesens zu einer so ungeahnten Entwicklung und Blüthe zu bringen.

Kleinere Mittheilungen.

Die ostindische Konkurrenz.

Es ist eine alte Beobachtung nicht bloß auf dem Gebiete wirtschaftlicher Geschichtsforschung, die ja an und für sich noch so großer Entwicklung fähig ist, daß neue Wirtschaftsercheinungen leicht hin nach Analogie früherer beurtheilt werden, mit denen sie eine äußerliche Aehnlichkeit besitzen. Lange Zeit hat man dergestalt die modernen, durch Entwicklung der maschinellen Großindustrie bedingten Produktionskrisen zusammengeworfen mit jenen Spekulationskrisen, wie Frankreich schon unter Law eine solche erlebte. Und noch heute stößt man vielfach auf eine Anschauung, welche die amerikanische und die ostindische Getreidekonkurrenz, die beiden Schreden der europäischen Landwirthe unserer Tage, völlig identifizirt und die bekannten Vorbedingungen der Entwicklung der amerikanischen Konkurrenz ohne weiteres auch bei der ostindischen voraussetzt. Die gleiche Gefahr, mit welcher die beiden überseeischen Weizenländer gemeinsam unseren Getreidebau bedrohen, die unverhältnismäßig größere Billigkeit ihrer Erzeugnisse hat genügt, um jene äußerliche Beurtheilung zu rechtfertigen. Der Stand der Forschung begünstigte die letztere.

Die amerikanische Konkurrenz hat eine Menge Darsteller mit Erfolg angezogen. Hier lag der Betrachtungsgegenstand näher, die Materialien waren verhältnismäßig bequem zu erreichen. Alles dies traf für Ostindien nicht zu. 1873 war der Wettbewerb dieses Landes schon deutlich in die Erscheinung getreten. Aber bis 1886 entbehrten wir noch jeglicher wissenschaftlichen Bearbeitung der Frage. Nun ist endlich vor kurzem der erste Versuch einer solchen erschienen. Wenn wir sagen „Versuch“, so glauben wir uns hierin mit dem Verfasser desselben in voller Uebereinstimmung. Dr. J. Wolf hat seine Schrift, die wir meinen, Thatsachen und Aussichten der ostindischen Konkurrenz im Weizenhandel¹⁾ betitelt. Und wir denken, daß er eben damit selbst sagen will, er könne vorerst nur einzelne Thatsachen, wenn auch viele der wichtigsten, über sein Thema geben, nicht aber bereits eine erschöpfende Behandlung desselben. Der Rundgang, den wir im Folgenden durch sein interessantes Buch unternehmen wollen, ohne uns an seine Anordnung des Stoffes zu binden, wird uns des näheren belehren.

Weizen wird in allen Theilen Ostindiens, namentlich aber nördlich vom 20. Breitengrade ab, gebaut. In den englischen Provinzen Punjab, Dudd, Bombay, Betar und Madras, den Nordwest- und Zentralprovinzen, umfaßte das „normale“ Weizenareal in 1884 bezw. 1885 rund 20 Millionen Acres, d. h. bis zu einem Drittel des überhaupt kultivirten Landes, und in den Eingeborenentaaten etwa 6,3 Mill. Acres. Die bebaute Fläche vergrößert sich aber noch stetig. Leider fehlen die Daten, mittels deren die Ausdehnung des Weizenbaues über 1878/79 zurück zu verfolgen wäre. Bloß für das Punjab läßt sich amtlich feststellen, daß die Vermehrung des Weizenlandes schon während des Dezenniums

1) Tübingen 1886, G. Saupp. kl. 8^o, VIII n. 168 S.
Jahrbuch XI, 2, hrsg. v. Schmoller.

1873/83 allein 14% betrug. Für die letzten Jahre dagegen liegen aus allen Provinzen offizielle Belege über die stetige Zunahme des Weizenanbaus vor, die selbst dann stattfand, wenn die Ausfuhrnachfrage fiel. Nach sachverständigen Schätzungen war die bebaute Fläche der unter englischer Verwaltung stehenden Provinzen im Februar 1886 insgesammt auf etwa 25 1/2 Mill. Acres gestiegen. Das Acre trägt nicht unter 9 1/2 Bushel durchschnittlich, gewöhnlich aber 18 1/2 Bushel, in den Nordwestprovinzen weit darüber, so daß die Gesamternte der englischen Provinzen für 1885 auf 6 1/2 Mill. und für 1886 auf 7 Mill. Tonnen geschätzt wurde. Die Beschaffenheit der erzielten Körner ist nicht gleich. Es giebt vier Sorten, weissen und rothen, weichen und harten Weizen, von denen der weisse weiche der am meisten geschätzte ist.

Hiermit sind wir zu einer der Seiten gekommen, über die wir bei Wolf ganz besonders nur einzelne Thatfachen finden, nicht eine umfassende Darstellung — zu den wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Verhältnissen, unter denen in Indien produziert wird. Alles, was Wolf über dieses noch am wenigsten durchforschte Gebiet bekannt war, findet sich bei ihm hauptsächlich in dem Kapitel, das von der „Besteuerung, Verschuldung und der Abhängigkeit des ostindischen Bauern“ handelt. Das Material hätte vielleicht, trotz seiner Kürzlichkeit, doch mehr an Deutlichkeit gewonnen, wenn es zuvörderst getrennt gehalten worden wäre von den Verschuldungs- oder wenigstens Besteuerungsverhältnissen. Die gesellschaftlichen Verhältnisse, unter denen produziert wird, sind bekanntlich von der allgrößten Bedeutung gerade für die Konkurrenzfähigkeit einer Produktion. Unter mittlerer bauerlicher Grundbesitz, der weder intensive Gartenwirtschaft noch landwirtschaftlichen Großbau mit allen Maschinenbedürfnissen treiben kann, weiß davon zu erzählen. In Bengalen giebt es nach Wolf, der immerhin das Verdienst hat, diesen Gegenstand zum ersten Male überhaupt in der deutschen Literatur berührt zu haben, „Quasigrundbesitzer“, „Quasipächter“, „Asterpächter und Bauern. Es bestanden dort 1882/83 153 343 Besitzungen, davon etwa 43 000 unter 20 Acres (ein Acre ist gleich 1 1/2 Morgen), 97 695 von 20 bis 500 Acres, 12 304 dagegen von 500 bis 20 000 Acres, und 457 über 20 000 Acres groß. Nur ein Achtel des Bodens besteht aus Besitzungen, die an Größe mit unseren bauerlichen zu vergleichen sind, wovon wiederum nur ein kleiner Theil auf kleinbürgerliche Besitzungen entfällt. Das übrige Land besteht aus Besitzungen, die an Größe mit unseren Rittergütern und namentlich unseren Herrschaften zu vergleichen sind. Die Zahl der Güter vermehrt sich seit einer langen Reihe von Jahren. Welches der Grund dieser auffälligen Erscheinung ist, wird nicht gesagt. Hier giebt es eben noch ganze Gebiete zu entdecken und zu erforschen. Das Verhältniß zwischen den großen Grundherren (Zamindars) und den Pächtern ist ein sehr gespanntes. Siegen hier vielleicht Zustände vor, die den modernen irländischen wenigstens von weitem ähneln? Wir sind nicht die ersten, die daran gemahnt werden. Die englischen Blaubücher über die in Indien periodisch ausbrechenden Hungernöthe, und andere englische Quellen, von deren Benutzung Wolf abgesehen hat, die aber von Neumann-Spallart in seiner Arbeit „Die letzte Hungersnoth in Indien“ (Jahrb. für Nationalökonomie u. Statistik, 13. Jahrgang, S. 82 ff.) sehr instruktiv verwertet sind, verglichen bereits die Zustände in Bengalen mit irlischen. Sir Bartle Frere z. B. schrieb 1874: „Große Volksmassen in Indien und speziell in Bengalen leben an der Grenze des Verhungerns; stets kümmerlich genährt, beschränken sie sich doch selbst auf eine einzige Art von Speise, und zwar auf eine wenig nahrhafte: eine schlechte Sorte Reis. Daraus geht hervor, daß ein relativ geringes Fehlschlagen der Ernte, und eine darauf folgende relativ geringe Theuerung, welche in England die ärmsten Klassen nur unbedeutend berühren würden, in Indien tausende dem Hungertode überliefert. Genau so, wie in Irland der Einfluß der fast ausschließlichen Kartoffelnahrung bei jedem Steigen der Kartoffelpreise Massenelend hervorrief.“ Und gleiche Wirkungen lassen doch oft auf gleiche Ursachen, hier also auf eine ähnliche Entwicklung der Eigentumsverhältnisse an Grund und Boden, schließen. Neumann gewinnt a. a. O. noch viel tieferer Einblicke in die gesellschaftlichen Verhältnisse, unter denen in Bengalen produziert wird. Er berichtet nach den amtlichen englischen Quellen von einer nächst den Dorfhandwerker und dem Gesinde zahlreichsten Klasse, nämlich von

jener der Feldarbeiter und Kleinhäusler, welche ein Stück Feld selbst besitzen, sich aber nebstbei den größeren Grundbesitzern gegen Lohn zu verdingen pflegen. Während der Hungersnoth von 1873/74 mußten bis zu 1 770 732 solcher Menschen bei Nothbauten beschäftigt werden. Auch in einem „England und die Cholera“ überschriebenen Aufsatze der „Grenzboten“ (IV 1884 S. 481 fg.), in welchem die Ausbeutung der Eingeborenen und ihre Verdrängung von Grund und Boden geschildert wird, lehrt der Vergleich Bengalens mit Irland wieder: „Es war ähnlich wie in Irland“, heißt es da, „und die Folgen waren dieselben wie hier: Brachliegen großer Strecken des fruchtbarsten Bodens und Hunger...“ Man sieht — hier ist der Zusammenhang zwischen den sozialen Verhältnissen und dem Fort- oder Rückschritte der Produktion gerade auch in Bezug auf den indischen Weizenbau direkt angedeutet, und es ist kein Zweifel, daß die durch Wolf endlich angebahnte Durchforschung dieses neuen Gebietes in ihrem Vordringen die interessantesten Zusammenhänge aufzudecken haben wird. Dazu dürfte auch die Erklärung gehören, wieso es kommt, daß, wie Wolf berichtet, im Süd- und Westtheil Vorderindiens ein selbständiger Bauer vorgefunden wurde, während man im Punjab und den Nordwestprovinzen auf die alte Dorfgemeinschaft stieß, die in jenen Distrikten überholt zu sein scheint. Wolf streift übrigens, da wo er von der Unbekanntheit der Eingeborenen mit dem Begriff eines rechtlich unbeschränkten Eigenthums und von den zwei scharf geschiedenen Pächterklassen Indiens spricht, den Einfluß dieser sozialen Verhältnisse auf die Landwirthschaft. Aber er streift ihn eben vorläufig nur. Auch die Berechnung der Erzeugungskosten des Weizens in Indien dürfte sich wesentlich klären, wenn erst die gesellschaftlichen Faktoren, welche bei der Produktion mitwirken, mehr unterschieden werden können. Für jetzt bedeutet die bezügliche Darstellung Wolfs deshalb schon einen großen Fortschritt, weil er sie mit einer treffenden Abfertigung der vielen leichtfertigen Berechnungen verknüpft, die bislang verbreitet wurden. Nach Berücksichtigung aller Faktoren stellt sich der Herstellungspreis eines Quarters Weizen in Indien auf mindestens 10 s. 11 d., und nicht auf die viel zu niedrig gegriffene Summe von 6 s. 6 d., die man bisher für richtig hielt.

Nun hat der indische Weizen aber vom Erzeugungsorte meistens noch riesige Strecken bis zu den drei Haupthäfen für die Ausfuhr zurückzulegen. Das ganze Punjab sendet seine Frucht nach Kurrachee, die Zentralprovinzen und ein Theil der Nordwestprovinzen nach Bombay, Oudh und umliegende Gegenden nach Kalkutta. Merkwürdigerweise ist die Bedeutung der natürlichen Transportwege, diejenige der Flüsse und Kanäle, für den Ausfuhrhandel immer eine untergeordnete geblieben. So weit die Eisenbahnen in den Thälern schiffbarer Ströme laufen, haben sie die Schifffahrt sogar mehr oder minder verdrängt. Ihr Ausbau ist allerdings von Anfang an nach ganz bestimmtem Plane erfolgt. 1853 wurde die erste Schiene auf indischem Boden gelegt, 1878 waren die wichtigsten Linien für die Zufuhr nach Bombay und Kalkutta vollendet und zwar unter Garantie des Staates mit Privatkapital. Von da ab entschloß sich die Regierung, selbst Bahnen zu bauen, so daß im Jahre 1885 das Netz in einer allen Richtungen der Weizenausfuhr völlig entsprechenden Weise hergestellt war. Das gesammte indische Eisenbahnsystem, das theils dem Staate, theils acht Gesellschaften gehört, umfaßt

im Jahre 1853	20,5 engl. Meilen
" " 1855	170
" " 1865	3 373
" " 1875	6 519
" " 1884/85	12 004

Und während die Kornfruchttransporte auf den Eisenbahnlinsen

	der East Indian	der Great Indian Peninsular	der Eindh Punjab u. Delhi
im Jahre 1872 noch	48 392	167 974	67 420 Tons
betragen hatten, stiegen sie			
im Jahre 1876 auf	195 452	424 515	91 628
" " 1884 "	517 577	558 907	435 114 "
			18*

Bis zum Jahre 1878 hatte Ostindien eine verhältnißmäßig geringe Weizenausfuhr. In diesem Jahre wurde der Ausfuhrzoll aufgehoben. Die Regierung baute von da ab das Eisenbahnetz selbst aus, wie wir oben sahen. Und so erfolgte denn in 1878/79, nachdem bereits 1871/72 ein bemerkenswerther Anlauf genommen worden war, ein Aufschwung, der, wenn er auch in der ersten Zeit noch gefährdet schien, schließlich doch festgehalten wurde und, wenn man 1878/80 als Jahre theilweiser Missernte und Hungersnoth ausnimmt, in ziemlich ständiger Steigerung sich fortsetzte. Man betrachte folgende Uebersicht:

Die Weizenausfuhr Indiens betrug

im Jahre	Zentner	Werth in Pfd. Sterl.
1867/68	299 385	101 308
1871/72	637 099	235 645
1873/74	1 755 954	827 606
1876/77	5 568 604	1 957 640
1880/81	7 444 375	3 277 942
1881/82	19 901 005	8 869 562
1885/86	21 061 000	?

Im Jahre 1860 hatte England bei einer Weizeneinfuhr von insgesammt 37 695 828 Zentner nur 998 Zentner aus Ostindien bezogen. 1884 aber nimmt Indien unter den Ländern, welche Weizen nach England einführen, schon die zweite Stelle ein. Indischer Weizen hat überdies in größeren Massen mit Hilfe des Suezkanals außer nach Belgien den Weg nach Frankreich und Italien gefunden. Die bezüglichen Ziffern sind folgende:

Ausfuhr indischen Weizens (in 1000 Zentnern)

nach	1872/3	1874/5	1876/7	1878/9	1880/1	1882/3	1884/5	1885/6
Großbritannien . .	181	458	4 937	855	4 802	6 575	7 444	12 071
Frankreich	—	259	561	11	1 346	3 567	3 312	2 145
Italien	—	93	65	—	136	176	700	1 218
Belgien	—	—	171	—	226	1 458	1 738	2 661
Holland	—	—	—	—	365	578	133	85

Der indische Weizen vertheilt sich sonach, was seine Zufuhr nach Europa betrifft, zu ungefähr zwei Drittel auf Großbritannien und zu einem Drittel auf den Kontinent. Auf letzterem ist Belgien vorzugsweise Durchfuhrland. Die indische Frucht nimmt in der Regel über Antwerpen den Weg weiter nach Süddeutschland und in die Schweiz. Auch Frankreich war theils Durchfuhrland bis zur Eröffnung der Gotthardbahn. Jetzt scheint einen Theil der früher von Frankreich besorgten Durchfuhr Italien aufgenommen zu haben.

In Europa trifft der indische Weizen auf den amerikanischen als wichtigsten Wettbewerber. Ueber den Verlauf dieses Konkurrenzkampfes möchten wir umgekehrt wie Wolf so urtheilen: „Nordamerika weicht hier in demselben Maße zurück, als die indische Weizenausfuhr vorrückt.“ Das mit elementarer Kraft zu drängende Element ist das indische Korn, das nur gezwungen vom Markte weicheude das amerikanische. Das Rechenexempel bei der Kalkulirung der Preise auf dem Weltmarkte fällt zu Gunsten Indiens aus, und dies ist das Entscheidende. Die drei Faktoren Produktionskosten, Bahnfracht und Seefracht stehen sich bei den beiden Konkurrenten im allgemeinen Durchschnitt folgendermaßen gegenüber:

	indischer Weizen s. d. pro Bushel	amerikanischer Weizen s. d.
Produktionskosten . .	19 ² / ₃	30
Bahnfracht	— 9	— 6 ¹ / ₂
Seefracht	— 7 ¹ / ₅	— 4 ¹ / ₅
	2 11 ¹³ / ₁₅	3 4 ² / ₅

Man darf die Relativität dieser Ziffern nicht vergessen — immerhin sind aber die Vereinigten Staaten bedeutend ungünstiger gestellt als Indien, und zwar gegenwärtig allein durch die Höhe der Produktionskosten. Daraus wird von neuem ersichtlich, wie wichtig eine Untersuchung der gesellschaftlichen Verhältnisse Indiens ist, unter denen die Produktion dort vorgeht, dieselben wirken eben wesentlich vertheuernd oder verbilligend auf die Kosten ein. Hier endlich, bei der Vergleichung mit Amerika, geht Wolf ein wenig auf dieselben ein. Die Stellung des amerikanischen Weizenbauers gegen den indischen sei eine grundverschiedene. Es heißt bei Wolf: Höfe von dem geringen Umfange der indischen sind in Amerika eine Seltenheit. Die Verschiedenheit der Hofgröße einerseits, die geringen Kosten menschlicher Arbeit andererseits haben auch nach unserem Autor die indische Wirtschaft der Gartenwirtschaft genähert, in Amerika die entgegengesetzten Verhältnisse aber die Maschine zum Inventarstück des Hofes gemacht. Sollte nun die fürchterliche Schuldnethschaft, in welcher der indische Bauer nach Wolf schwachet, nicht eben daselbe vorbereiten helfen, was Wolf als einen Vortheil Amerikas bezeichnet: „die Zusammenlegung kleiner Farmen zu großen nach dem Aufkauf der ersteren zu niedrigem Preise“? Die Maschine dürfte sich dann ebenfalls bald einstellen. Wolf meint zwar, so lange das Niveau der Böden in Indien kein wesentlich höheres als gegenwärtig sei, fänden landwirtschaftliche Maschinen dort keinen Eingang. Er berichtet aber selbst an anderer Stelle, daß die Steigerung der Einfuhr seit 1879 vorzugsweise mit auf Maschinen entfällt. Jenes Hinderniß kann also doch nicht so groß sein. In der That dürfte wohl auch der Unternehmer in Indien wissen oder wenigstens bald lernen, daß nicht die Höhe der Auslagen, sondern das Verhältniß der erzielten Resultate zu denselben für ihn das Ausschlaggebende sein muß. Und von diesem Gesichtspunkte aus ist die theuere Maschine oft der noch so billigen Handarbeit vorzuziehen. Stehen doch für den Anbau des Weizens in Indien außerdem noch 56 1/2 Mill. Acres offen. Ein Mehr des Ertrages von 30—70 Prozent pro Acre auf den schon jetzt kultivirten Feldern wäre überdies nach dem Chef des indischen Landwirtschaftsdepartements schon durch besseres Pflügen und Düngen zu erzielen. Die landwirtschaftlichen Arbeiter, die doch (entgegen Wolf) nach jenen Blaubüchern über die Hungernöth nicht fehlen, werden überdies in mehr als genügender Anzahl von den depopulirten Kleinbauern gestellt werden. Schon muß nach unserem Autor in den Vereinigten Staaten eine Zone des Weizenbaugesbietes, nämlich jene mit den höchsten Produktions- und Frachtkosten, der indischen Konkurrenz erliegen, und für den amerikanischen Durchschnittsfarmer bedeutet ein Preis entsprechend dem Niveau der Produktions- und Frachtkosten ostindischen Weizens: bereits jetzt die vollständige Einbuße seiner Rente. Der Ausbau des indischen Eisenbahnnetzes wird die Ausfuhr von dort in den nächsten Jahren nach den bisherigen Beobachtungen um ein weiteres Drittel steigern. Allerdings mag das Netz der amerikanischen Eisenbahnen 1884 bezw. 1884/85 nicht weniger als 125 377 engl. Meilen gegen 12 004 Meilen des ostindischen — die Ausdehnung des letzteren betrug also nur den zehnten Theil des ersteren. Diese Thatfache spricht aber doch wiederum mehr für die künftige Expansionsfähigkeit des ostindischen Weizenhandels als für seinen amerikanischen Rivalen. Es kommt dazu, daß auf den indischen Bahnen nach Wolfs sorgfältigen Berechnungen die Möglichkeit der Frachttherabsetzung noch in weitem Umfange besteht und die ostindische Konkurrenz daher auch in diesem Punkte noch erhebliche Unterstützung empfangen wird.

In Wolfs Buche finden sich noch Ausführungen über das Sinken des Silberpreises; er schreibt der ganzen Silberfrage einen nicht unwesentlichen Einfluß auf die Entwicklung des ostindischen Weizenhandels zu. Gerade diese Ausführungen aber haben bislang den meisten Widerspruch gefunden, und wir nehmen deshalb von ihrer Wiedergabe um so eher Abstand, als uns die sonstigen Darlegungen des fleißigen Autors bereits genügendes Licht auf die meisten Hauptfragen der ostindischen Weizenkonkurrenz zu werfen scheinen. Das Wolf'sche Werkchen ist so zeitgemäß und legt endlich die Grundlagen zur wissenschaftlichen Behandlung einer Wirtschaftsfrage, die derselben längst bedurfte, daß wir glauben, der Verfasser wird binnen kurzem eine neue Ausgabe desselben unter

Benutzung des unterdessen neu erwachsenen Materials vornehmen müssen. Möge er für diese Aufgabe auch in diesen Zeilen eine oder die andere Anregung finden!

Dr. Max Quard.

Der Stand der Industrie im europäischen Rußland und in Polen.

P. A. Orlow, Verzeichniß der Fabriken und gewerblichen Anstalten (Sawob) im europäischen Rußland und Königreich Polen. Materialien zu einer Gewerbe-Statistik, nach offiziellen Daten des Departements für Handel und Manufakturen zusammengestellt. St. Petersburg 1887. 8°. XIV u. 823 S. (in russischer Sprache).

Wiederholt ist in den letzten Jahren deutscherseits über die Verminderung der Einfuhr in Rußland geklagt worden. Mehr und mehr, wenn auch nur langsam und in weiten Bogen, scheint das große russische Reich sich dem Ziele zu nähern, seinen Bedarf an gewerblichen Erzeugnissen im Lande selbst hervorzubringen. Im Jahre 1886 hat es in dieser Beziehung wieder Fortschritte gemacht, denn es bezog in den ersten 10 Monaten nur mehr für 59 426 000 Rubel industrielle Artikel, während in der entsprechenden Zeit des Vorjahres (1885) für 64 523 000 Rubel Fabrikate aller Art eingeführt wurden¹⁾. Im allgemeinen bleibt es daher wohl richtig, daß Rußland auf gewerblichem Gebiete von dem Auslande unabhängiger als bisher wird. Unter diesen Umständen gewährt es besonderes Interesse, sich den Stand und die Bewegung der Industrie im Territorium unseres östlichen Nachbars zu vergegenwärtigen.

Mit der russischen Statistik pflegt es zur Zeit noch schwach auszu sehen und auch die Zahlen der Gewerbe-Statistik pflegten bis jetzt nicht über jeden Zweifel erhaben zu sein. Obwohl bereits seit dem Jahre 1838 es den Fabrikhabern zur Pflicht gemacht ist, jährlich durch die Ortsobrigkeiten auf bestimmt vorgeschriebenen Formularen gewisse Nachrichten über ihre Unternehmungen an das Finanzministerium gelangen zu lassen, so erfreuten sich diese Auskünfte bis zum Ende der siebziger Jahre keines guten Rufes. Die örtlichen Behörden waren nicht in der Lage, die ihnen zugehenden Papiere auf ihren Inhalt zu prüfen. Lücken und Ungenauigkeiten in den auf dieselben gestützten Zusammenstellungen, wie sie das mit der Verarbeitung betraute Departement für Handel und Manufakturen anfertigte, waren daher unvermeidlich. Hierin ist nun insofern Wandel geschaffen, als das Departement von sich aus jährlich jetzt direkt die Fragebogen, die überdies den zeitgenössischen Anforderungen gemäß umgestaltet sind, in die Gouvernements versendet und seit dem August 1885 eine eigene statistische Abtheilung ins Leben gerufen hat mit dem Zwecke den Eingang der Materialien zu überwachen und dieselben zu verarbeiten²⁾.

Auf Orlow's Wert, welches die offiziellen Daten benutzen durfte und, wenn es auch unter dem Namen eines Privatmannes erscheint, wohl als Leistung des Departements anzusehen ist, haben diese Verbesserungen gewiß schon Einfluß geübt. Selbst falls diese nicht überall ihm direkt zu gute kommen konnten, so erscheint es immerhin in einer anderen Beleuchtung als frühere ähnliche Bücher, wie z. B. der erste Jahrgang dieses Verzeichnisses, der 1881 von demselben Verfasser herausgegeben wurde. Denn ehe die erwähnte Vervollkommenung der statistischen Organisation platzgreifen konnte, hat es an Ermahnungen, Aufmunterungen und Erklärungen für die Gouvernements-Behörden nicht gefehlt. Man ist also in den letzten Jahren auf die Wichtigkeit der Gewerbe-Statistik aufmerkamer und sich dessen bewußt geworden, daß die Antworten geprüft wer-

1) Vergl. die Abersichtlichen Monatsberichte der statistischen Abtheilung (Direktor A. v. Stein) des russischen Finanzministeriums.

2) Finanz-Anzeiger 1886 Nr. 48 S. 575—577 (in russischer Sprache).

den. Dem entsprechend hütet man sich mehr als früher vor Angaben, die beim Nachprüfen nicht stichhaltig erscheinen. Belebend hat überdies die Thätigkeit der Fabrikinspektoren gewirkt. Mit dem Gesetz vom 1. Juni 1882 über den Schutz der Kinderarbeit in den Fabriken war gleichzeitig die Einführung einer Beaufsichtigung und die regelmässige Abhaltung von Berichten seitens der Inspektoren über die Beschaffenheit der ihrer Aufsicht unterstellten gewerblichen Anstalten geplant. Die allerhöchste Verfügung vom 10. Juni 1884 beauftragte den Etat der Inspektion, und nachdem dann der Professor der moskauer Universität, Jankul, der als Inspektor für den moskauer Bezirk thätig ist, im Jahre 1884 mit einem Berichte den Anfang machte, sind ihm bald andere gefolgt. Im Jahre 1886 haben von den 9 Inspektionsbezirken, in welche das Reich eingetheilt ist, nämlich Moskau, Wladimir, St. Petersburg, Wilna, Woronesch, Rjewe, Charkow, Kasan, Warschau, alle mit Ausnahme von Charkow die vorschriftsmässigen Berichte herausgegeben. Diese Veröffentlichungen sind viel mehr als Nachweisungen über die gegen das Gesetz vorkommenden Verstöße; sie enthalten recht eingehende statistische Beschreibungen der gewerblichen Zustände in den betreffenden Bezirken. Die Inspektoren mußten sich eben erst eine Grundlage für ihre Wirksamkeit schaffen und diese bestand darin, daß sie zunächst den gegenwärtigen Stand der Verhältnisse vermittelten.

Durch alle diese Bestrebungen ist nun der russischen Gewerbe-Statistik neues Leben eingehaucht und ohne Zweifel wird man daher gegenwärtig jede neue einschlägige Publikation mit geringerem Mißtrauen als seither zu Rathe ziehen dürfen. Noch mehr läßt sich von der nächsten Zukunft erwarten. Denn das allerhöchst bestätigte Reichsrathsgutachten vom 8. Juni 1886¹⁾ betreffend das neue Reglement über die Beaufsichtigung der Fabriken, der gegenseitigen Beziehungen der Fabrikanten und Arbeiter u. s. w., hat im Art. VII die Posten von 10 Gehilfen der Bezirksinspektoren geschaffen, die theilweise bereits vom 1. September an in Wirksamkeit treten sollten. Eine solche Vermehrung der Arbeitskräfte leistet natürlich Gewähr für vollkommenere und nachhaltigere Befriedigung des Bedürfnisses nach statistischen Nachrichten.

Dolows Verzeichniß gruppirt die sämmtlichen gewerblichen Anstalten in 10 Abtheilungen, nämlich 1) Textilindustrie, 2) Holzindustrie, 3) Gemische Industrie, 4) Seife- und Seifenfabrikation, 5) Herstellung und Bearbeitung von Leder und anderen thierischen Erzeugnissen, 6) Industrie der Steine und Erden, 7) Maschinenbau und Verarbeitung von Metallen, 8) Nahrungsmittel-Industrie, 9) Industriezweige, welche der Akise unterliegen (Zucker-, Spiritus-, Tabakfabrikation), 10) verschiedene Industrien (z. B. Pulver-, Asphaltfabrikation, Herstellung musikalischer Instrumente u. s. w.). Die Montan-Industrie, insofern es sich um Gewinnung des Rohstoffes handelt, bleibt ausgeschlossen. Eisenwerke, Stahlfabrikation u. s. w. sind in Abtheilung 7 nachgewiesen. Inwiefern die Stätten des Handwerks und der Hausindustrie aufgenommen sind, geht nicht ganz klar hervor. In der Hauptsache führt das Verzeichniß nur gewerbliche Anstalten auf, deren Jahresproduktion den Werth von 2000 Rubel übersteigt. Demnach könnten also jene Werkstätten kaum berücksichtigt sein. Doch wird auch eine Anzahl kleinerer Etablissements — 8857 mit 18 970 Arbeitern — namhaft gemacht, deren Jahresproduktion über 1000 Rubel nicht hinausgeht (S. 755), bei denen man mithin an Werkstätten des Handwerks denken möchte. Eine genaue Begrenzung des Begriffs „Fabrik“ ist nicht versucht und der Unterschied, den man russischerseits zwischen Fabrik und „Sawod“ macht, nicht angegeben. Nach Pawlowstys Wörterbuch heißt Sawod gleichfalls Fabrik, bedeutet aber auch soviel wie Hüttenwerk. Diele sind freilich in das Verzeichniß nicht aufgenommen worden; insofern aber Eisenwerke, Stahlfabriken u. dergl. angeführt sind, könnte der Ausdruck „Sawod“ vielleicht auf diese angewandt sein.

Im Jahre 1884 gab es im europäischen Rußland und im Königreiche Polen 33 815 Fabriken mit 932 094 Arbeitern und einem Produktionswerthe von 1 521 458 000 Rubeln. Vor 6 Jahren — für 1879 — wies der erste Jahrgang des Verzeichnisses 34 774 Fabriken mit 861 029 Arbeitern und einem Produktions-

1) Regierungs-Anzeiger 1886 Nr. 155 (in russischer Sprache).

werthe von 1 290 362 000 Rubeln nach. Demgemäß wäre die Zahl aller Betriebe um 959 zurückgegangen. Indeß ist diese Abnahme, falls in dieser Hinsicht die Statistik vergleichbare Zahlen darbietet, kein Zeichen des Verfalls, denn gleichzeitig ist die Zahl aller Arbeiter um 71 065 gewachsen und der Produktionswerth um 231 091 000 Rubel gestiegen. Während im Jahre 1879 pro Kopf des Arbeiters industrielle Gegenstände im Werth von 1498 Rubeln erzeugt wurden, betrug die entprechende Summe im Jahre 1884 1632 Rubel. Man hat hier ein Beispiel mehr für den überall beobachteten Vorgang, daß die Industrie zu immer stärkerer Konzentration neige. Man bedarf der Motoren, Maschinen und vervollkommneter Werkzeuge, welche das kleine Kapital und die kleine Werkstätte nicht in ausreichender Menge beschaffen kann. Um den Wettkampf erfolgreich bestehen zu können, muß der einzelne Betrieb auf vollständige Ausnutzung des Rohstoffs, zweckmäßigste Arbeitstheilung und Arbeitsvereinigung bedacht sein. Das aber wird eher in großen, als in kleineren Etablissements erreicht und daher jaugen die ersteren die letzteren auf.

Relativ hat sich die Zahl der Arbeiter von 1879 bis 1884 um etwa 9 Prozent, der Erzeugnißwerth um etwa 17 Prozent vergrößert. Mit den Angaben weiter zurückliegender Jahre die Zahlen des Standes von 1884 zu vergleichen, empfindet sich kaum. Allerdings hat man in dem Jahrbuche des russischen Finanzministeriums von 1870 Daten über den Stand der Industrie im Jahre 1867, nicht nur über die gewerbliche Thätigkeit des europäischen Rußlands, sondern auch über die des asiatischen Rußlands, Finnlands und Polens. Aber nach dem Eingangs Bemerkten wohnt denselben kein Werth inne; überdies fehlen die Zahlen für diejenigen Zweige, welche der Einrichtung einer Akise unterworfen sind, wie Branntweinbrennereien, Bierbrauereien, Zuder- und Tabakfabriken. Andererseits sind dieses Mal Nachrichten über finnländische Fabriken und gewerbliche Anstalten des asiatischen Rußlands weggeblieben. Ueber die Industrien in Sibirien, im Kaukasus und in Turkestan soll demnächst ein besonderer Band ausgegeben werden. Demnach müßten, um die Vergleichbarkeit der Daten von 1867 und 1884 herzustellen, manche Zu- und Abrechnungen vorgenommen werden, müßelige Arbeiten, die zu dem Werthe der Zahlen nicht recht im Einklange stehen würden.

Ein beträchtlicher Theil der gesamten industriellen russischen Leistungen entfällt auf die zehn polnischen Gouvernements. Diese besitzen 12 $\frac{1}{2}$ Prozent aller Betriebe, stellen 11 Prozent aller Arbeiter und liefern etwa 19 $\frac{1}{2}$ Prozent des ganzen Erzeugnißwerthes. Auf das europäische Rußland kommen 27 235 Betriebe mit 826 794 Arbeitern und einem Produktionswerthe von 1 329 602 000 Rubeln; auf Polen entfallen 6580 Betriebe mit 105 300 Arbeitern und einem Produktionswerthe von 191 851 000 Rubeln.

Im europäischen Rußland ragen die Gouvernements Moskau und St. Petersburg durch die industrielle Thätigkeit ihrer Bewohner weit vor den anderen hervor. In ersterem erzeugen 1943 Fabriken für 218 Millionen Rubel, in letzterem 793 Anstalten für 159 Millionen Rubel industrielle Gegenstände. Hoch stehen auch die Gouvernements Wladimir und Rjewe, dieses mit einem Produktionswerthe von 84 Millionen Rubel, jenes mit einem Werthe von 89 Mill. Rubel. Diesen beiden steht das polnische Gouvernement Piotrkow mit einem Produktionswerthe von 83,6 Millionen Rubel nahe. Im eigentlichen Rußland folgen auf die vier genannten die Gouvernements Wobolien, Charkow und Wilna, welche für je 50 Mill., 48 Mill. und 44 Mill. Rubel Industrieartikel erzeugen. Stärker als in diesen drei ist die Industrie im polnischen Gouvernement Warschau entwickelt, in welchem für nahezu 55 Millionen Rubel produziert wird. Das Gouvernement Chersson bringt für 36 Millionen Rubel industrielle Gegenstände hervor. Dieses bildet gleichsam den Uebergang zu allen denen, in welchen die gewerbliche Thätigkeit ein weniger lebhaftes Tempo anschlägt, in denen der Werth der Jahresproduktion zwischen 20 und 30 Millionen Rubel schwankt. Es sind die Gouvernements Saratow, Chisland, Perm, Zula, Koftroma, Jaroslaw, Jekaterinoslaw, Tambow, Orel, Kursk, Iwer, Ischnirow und Woroneß. In allen übrigen Gouvernements erscheint die Industrie schwach entwickelt — der Werth der jährlichen Erzeugung bleibt unter 20 Millionen Rubel — oder ist ganz unbedeutend. Das letztere ist der Fall im Gebiet der donschen

Rosafen, in den Gouvernements Olonez, Astrachan, Archangel und Ufa. Von den polnischen Gouvernements würde man Schwalli und Radom hieher rechnen können.

Uebersieht man die Gruppierung der Betriebe nach der Größe der jährlichen Erzeugung, so fällt die ansehnliche Zahl der kleinen Fabriken auf. Gegen 9000 Betriebe weisen einen Produktionswerth von unter 2000 Rubeln nach. Nur in 12 Etablissements geht der Werth des jährlich Hervorgebrachten über 5 Mill. Rubel hinaus, in 39 schwankt er zwischen 3 und 5 Mill. Rubel. Diese 12 Anstalten — die größten im Reich — sind die folgenden:

1) Die Scheibler'sche Aktiengesellschaft für Herstellung baumwollener Fabrikate in der Stadt Sodz; Jahresproduktion: 15 348 000 Rubel.

2) Die Krähnholmsche Baumwollen-Manufaktur in der Nähe von Narva; Jahresproduktion: 9 021 000 Rubel.

3) Die Nikolaj'sche Baumwollen-Manufaktur von Morosow u. Cie im Kreise Potrow, Gouvernment Wladimir; Jahresproduktion: 8 625 000 Rubel.

4) Obeffaer Aktiengesellschaft für Zuckerraffinerie; Jahresproduktion: 8 490 000 Rubel.

5) Die russisch-ameritanische Gummi-Manufaktur in St. Petersburg; Jahresproduktion: 6 685 000 Rubel.

6) Die Rjewsche Zuckerraffinerie; Jahresproduktion: 6 474 000 Rubel.

7) Die Tabakfabrik von Ahmelow u. Cie in der Stadt Kowno am Don; Jahresproduktion: 6 Mill. Rbl.

8) Die L. G. Königsche Zuckerraffinerie in St. Petersburg; Jahresproduktion: 6 Mill. Rubel.

9) Die Zuckerraffinerie von Charitonenko und Sohn im Kreise Sjumy, Gouvernment Charkow; Jahresproduktion: 5 637 000 Rubel.

10) Die Fabrik von E. J. Armand für Herstellung leichter Wollengewebe und für Färberei im mostauschen Kreise; Jahresproduktion: 5 425 000 Rubel.

11) Die Ischertaj'sche Zuckerraffinerie im Gouvernment Rjewe; Jahresproduktion: 5 241 000 Rubel.

12) Die Jaroslaw'sche große Baumwollen-Manufaktur in Jaroslaw; Jahresproduktion: 5 200 000 Rubel.

Als die hauptsächlichsten Industriezweige des heutigen Rußlands führt Orlow elf auf: er verfolgt deren Entwicklung während des letzten Jahrzehntes von Jahr zu Jahr in einer Tabelle, die um so interessanter erscheint, als die Jahre 1880—84 auch für Rußland eine Krisis gewesen sind. Es läßt mithin diese Aufstellung die Lebensfähigkeit der einzelnen Industriezweige besonders charakteristisch hervortreten.

Als Industrien, die unbestimmt um die allgemeine Stodung des Erwerbslebens weiter geblüht haben, erscheinen die Verarbeitung von Baumwolle, von Glas, die Papierfabrikation, die Seiden- und Stoffweberei, die Glasfabrikation, die Fayence- und Porzellan-Industrie, die chemische Industrie. Dagegen weisen die Verarbeitung von Wolle, die Färberei und Druckerie, die Leder-Industrie und der Maschinenbau eine Verminderung des Werthes ihrer Jahresproduktion auf. Das europäische Rußland und Polen verhalten sich dabei mit folgenden Unterschieden im allgemeinen gleich. Die polnische Wollen- und Leder-Industrie sind nur wenig zurückgegangen, während sie im europäischen Rußland eine beträchtliche Einbuße erfahren. Der Maschinenbau ist in Polen nicht eingeknickt, während er im europäischen Rußland bedeutend weniger als vor 5 Jahren erzeugt. Die Seiden- und Stoffweberei, die übrigens dort nie weit verbreitet war, hat in Polen sehr stark nachgelassen, wogegen sie im europäischen Rußland sich ausdehnte. Demgemäß erscheint die polnische Industrie im ganzen gefestigter und vermag eher den wirtschaftlichen Stürmen Troß zu bieten, als die eigentlich russische.

Die Baumwollen-Industrie zeigt folgende Entwicklung:

1) im europäischen Rußland

	1880	1881	1882	1883	1884
Zahl der Fabriken	575	618	597	623	661
Produktionswerth in 1000 Rbln.	156 438	190 813	208 423	186 877	171 151
Zahl der Arbeiter	166 973	177 939	187 732	181 096	199 475

2) im Königreich Polen

Zahl der Fabriken	293	267	239	232	240
Produktionswerth in 1000 Rbln.	19 765	25 428	30 575	32 599	41 075
Zahl der Arbeiter	19 907	19 907	18 507	18 956	22 715

Wie aus diesen Zahlen ersichtlich, ist die Entwicklung in Rußland eine ganz andere als in Polen gewesen. In ersterem hat die Zahl der Fabriken um 15 Prozent, der Arbeiter um 19 Prozent, der Produktionswerth um 9 Prozent zugenommen. Dagegen ist in letzterem die Zahl der gewerblichen Anstalten um 18 Prozent vermindert, die Zahl der Arbeiter aber wuchs um 14 Prozent und der Produktionswerth stieg um nahezu 108 Prozent. Die russische Industrie hat sich demnach extensiv, die polnische intensiv entwickelt. Auf den Kopf des russischen Arbeiters entfielen vom Produktionswerthe im Jahre 1880 936 Rubel, im Jahre 1884 858 Rubel; der auf den Kopf des polnischen Arbeiters kommende Betrag wuchs von 987 Rubel auf 1852 Rubel in derselben Zeit. Offenbar hat also gerade in Polen die oben erwähnte Auffassung der kleineren Etablissements durch die größeren stattgefunden und ist die Vervollkommenung dieses Industriezweiges mehr als in Rußland durch Maschinen und neue technische Vorrichtungen angebahnt worden.

Ueber die Glash-Industrie liegen folgende Daten vor:

1) europäisches Rußland

	1880	1881	1882	1883	1884
Zahl der Fabriken	158	153	154	160	166
Zahl der Arbeiter	24 631	33 688	34 170	35 991	38 966
Produktionswerth in 1000 Rbln.	24 805	23 738	24 044	27 130	26 347

2) Königreich Polen.

Zahl der Fabriken	15	14	18	21	19
Zahl der Arbeiter	9 339	7 298	7 425	8 402	7 810
Produktionswerth in 1000 Rbln.	2 697	2 276	3 056	3 840	3 743

Auch auf diesem Gebiete nimmt man denselben Unterschied wie bei der Baumwollen-Industrie zwischen dem europäischen Rußland und Polen wahr. Der Produktionswerth der russischen Glash-Industrie nimmt nicht in dem Maße zu, als die Zahl der Betriebsstätten und Arbeiter sich vergrößert; dagegen die polnische Glash-Industrie die Zahl ihrer Arbeiter beträchtlich mindert, gleichwohl aber den Werth ihrer Erzeugung steigert. Durch die von 1880 bis 1884 neu hinzugekommenen 8 Fabriken vergrößert sich der Produktionswerth der russischen Glash-Industrie um 1542 000 Rubel, der der polnischen Industrie wächst mit 4 neuen Etablissements um 1 048 000 Rubel. Der Effekt ist also so ziemlich der gleiche. Aber die russische Industrie hat, um ihn zu erzielen, 14 335 Arbeiter mehr eingestellt, die polnische Industrie ihre Arbeiterzahl um 1529 Köpfe verringert. Demnach muß sie mehr mit Maschinen und vervollkommeneten technischen Einrichtungen thätig gewesen sein, als die erstere.

Charakteristisch ist für beide Industriezweige, für die Verarbeitung von Baumwolle wie von Glas, daß die Entwicklung, am Produktionswerth gemessen, keine beständige, ruhige ist, sondern Wellenbewegungen macht. Es hängt diese Erscheinung vermuthlich doch damit zusammen, daß beide Industrien noch nicht gehörig fest gegründet sind und daher jedem Stoß durch eine ungünstige Konjunktur einige Etablissements immer zum Opfer fallen.

In Bezug auf die 5 anderen großen Industrien, die gleichfalls von 1880 bis 1884 einen Fortschritt erkennen lassen, kann man sich kürzer fassen. Ihre Produktion ist nicht von so erheblichem Umfange, wie die der eben betrachteten.

Industriezweige		Zahl der				Produktions- werth in 1000 Rubel	
		Fabriken		Arbeiter			
		europ. Rußland	Polen	europ. Rußland	Polen	europ. Rußland	Polen
1. Seiden- u. Stoff- weberei	{1880 1884	220 298	6 6	12 727 15 673	452 333	10 705 12 205	771 442
2. Papierfabrikation	{1880 1884	136 140	35 27	11 419 13 304	1730 1891	10 876 14 697	1730 1919
3. Chemische Industrie	{1880 1884	650 610	36 37	13 741 16 504	270 653	14 216 21 366	1220 1516
4. Glas-Industrie	{1880 1884	177 206	30 30	13 554 18 776	1059 2143	7 333 9 175	974 1135
5. Porzellan- und Fayence-Industrie	{1880 1884	50 42	9 8	7 300 7 693	486 797	2 999 3 554	220 389

Unter diesen Industrien weist die Seiden- und Stoffweberei des europäischen Rußlands nach allen drei Beziehungen, Fabrikenzahl, Arbeiterzahl, Produktionswerth eine Zunahme auf; in Polen ist zwar die Zahl dieser Etablissements gleich geblieben, doch tragen dieselben eine geringere Thätigkeit als früher zur Schau. Die Papierfabrikation zeigt die Neigung sich dem Großbetriebe zuzuwenden; in Polen hat sich die Zahl der Etablissements verringert, im europäischen Rußland steht die Vergrößerung der Zahl der Betriebe, um 4, in keinem Verhältniß zu der beträchtlichen Vermehrung des Produktionswerthes, um 3 821 000 Rubel. Dieselbe Tendenz nimmt man bei der chemischen Industrie und der Porzellan- und Fayence-Industrie wahr; bei ersterer ging im europäischen Rußland die Zahl der Etablissements um 40 zurück, der Produktionswerth aber wuchs um mehr als 7 Millionen Rubel. Bei der letzteren stieg der Werth der gesamten Erzeugung, obwohl acht Fabriken eingingen, um mehr als eine halbe Million Rubel.

Zu denjenigen großen Industrien, welche im Jahr fünf 1880—84 im europäischen Rußland nicht haben gedeihen wollen, gehören sehr ansehnliche und zwei sehr alte, für welche das Land nach seiner natürlichen Beschaffenheit besonders geeignet erscheint, nämlich die Wollen- und die Leder-Industrie. Die den Stillstand belegenden Zahlen sind folgende:

		Zahl der				Produktions- werth in 1000 Rubel	
		Fabriken		Arbeiter			
		europ. Rußland	Polen	europ. Rußland	Polen	europ. Rußland	Polen
1. Wollen-Industrie	{1880 1884	766 789	425 362	96 902 77 830	14 668 15 965	85 365 76 142	29 710 29 856
2. Leder-Industrie	{1880 1884	3563 3179	335 389	20 689 19 685	2678 2909	42 057 38 098	6762 6693
3. Färberei und Druderei	{1880 1884	707 658	67 65	33 684 32 990	950 2351	60 896 57 525	5 744 3 727
4. Maschinen-In- dustrie	{1880 1884	202 261	68 66	43 945 41 305	4 438 4 601	50 836 39 150	5 569 6 910

Das abweichende Verhalten des europäischen Rußlands und Polens auf diesen Industrie-Geieten wurde schon oben berührt. Die seltsame Erscheinung bei der polnischen Färberei und Druckerei, daß, während die Zahl der Establishments und der Produktionswerth zurückgehen, doch 1400 Arbeiter mehr beschäftigt gewesen sein sollen, zu erklären, fehlt jede Handhabe. Ein dauernder Verfall der hier genannten Industriezweige ist nicht anzunehmen. In der Zwischenzeit von 1880—1884 gab es einige Jahre, so namentlich 1882 und 1883, wo bereits größere Werthe als in den vorhergehenden erzielt wurden. Vermuthlich werden sich diese Industrien mithin demnächst wieder erholen. Daß sie indeß so leicht kränkeln, ist freilich kein gutes Zeichen für ihre Festigkeit.

Deuten alle die vorstehend mitgetheilten Daten darauf hin, daß die russische Fabrik-Industrie noch nicht die Stellung einnimmt, welche ihr in dem Wirtschaftsleben eines so großen Staates zukäme, so ist zur Bezeichnung derselben schließlich noch charakteristisch, daß der allergrößte Theil der Geschäftsführer eine regelrechte technische Ausbildung nicht genossen hat. Orlow ertheilt über dieses Verhältniß die Auskunft nur aus acht Gouvernements, nämlich Wladimir, Wolynien, Kijew, Kurland, Moskau, St. Petersburg, Rjasan und Grodno. Doch da hier die gewerbereichsten Provinzen mit herangezogen werden konnten, so wird das Ergebnis wohl als typisch für das ganze Reich betrachtet werden können: wenn nicht in den übrigen Gebietstheilen schlimmere Zustände herrschen sollten. Den 5294 Fabrikten in diesen Gouvernements standen 5647 Geschäftsführer vor und von ihnen waren nur 508 technisch gebildete Männer — neun Prozent aller Vorstände. Die große Masse derjenigen, welche die Fabriken zu einem höheren Maße der Leistungsfähigkeit als bisher zu bringen bestimmt sind, stehen den Fragen der Technik vollständig fern, sind vielmehr Praktiker, welche durch Erfahrung die zum Betriebe erforderlichen Kenntnisse sich angeeignet haben. Fast die Hälfte aller Techniker stammt aus dem Auslande — 227 unter 508. Im übrigen ist die Zahl der Ausländer unter den Fabrikleitern auffallend klein. Nur 645 oder 11 Prozent sind Nichtrussen. Mit der landläufigen Ansicht, daß die Industrie größtentheils durch Eingewanderte befördert und ins Leben gerufen ist, wollen diese Angaben sich nicht vertragen. Wurde doch gelegentlich der moskauer Ausstellung im Jahre 1882 von dem Professor Martownilow hervorgehoben, daß eigentlich nur die Mustelarbeit des russischen Arbeiters auf der Industrie-Ausstellung eine Rolle spiele, im übrigen alle Fortschritte der Eingebung und dem Verständniß von Ausländern zu danken seien. Das scheint nun nach Orlows Angaben nicht mehr zutreffend. Die aus den Ostseeprovinzen stammenden Deutschen werden allerdings vermuthlich bei dieser Ermittlung als russische Landeskinde aufgeführt sein.

Ueber die Arbeiter liegen genauere Nachrichten bezüglich ihrer Gruppierung nach Alter und Geschlecht zunächst nur von acht Gouvernements vor, nämlich Wladimir, Wolynien, Grodno, Kijew, Kurland, Moskau, Rjasan und St. Petersburg. Hiernach überwiegen unter ihnen die männlichen Erwachsenen: 68,9 Prozent aller Arbeitenden sind Männer, 24,4 Prozent Frauen, 4,7 Prozent Anaben und 2 Prozent Mädchen. Mit Bezugnahme indeß auf die in den Berichten der Fabrikinspektoren enthaltenen Angaben, welche von den feineren abweichend ausfallen, hält Orlow im Durchschnitt die Zahlen: 67,3 Prozent Männer, 25,6 Prozent Frauen, 4,6 Prozent Anaben, 2,5 Prozent Mädchen für richtiger. Kinder werden vorzugsweise in den Fabriken der Gouvernements Woronesch und Charkow beschäftigt, hier trifft man unter den Arbeitern 11—12 Prozent Kinder. Hiernach erscheint die Kinderarbeit verhältnißmäßig selten. Stärker würde voraussichtlich die Beteiligung ausfallen, wenn man auch die Hausindustrie in den Kreis der Betrachtungen ziehen könnte. Eine über den Reichsburchschnitt hinausgreifende Beschäftigung von Frauen trifft man in den Fabriken von St. Petersburg, Wladimir und Warschau. Hier sind mehr als der dritte Theil aller Arbeiter weiblichen Geschlechts, in Wladimir (1885) z. B. 36,3 Prozent.

Orlows Wert hat aber nicht nur Bedeutung als zuverlässiger Führer durch die Gewerbe-Statistik; sein Verzeichniß dient zugleich einem praktischen Bedürfnis, indem es die Adressen einer großen Zahl von Fabriken mittheilt. Bei jedem Industriezweige — innerhalb der 10 erwähnten Gruppen und weiterer Unterabtheilungen — 90 Klassen — sind sämtliche Gouvernements mit An-

gabe der Ortschaften und Firmen, in denen er vertreten ist, aufgeführt. Ein alphabetisches Register mit den Namen der Fabrikbesitzer erhöht den Werth des Nachschlagswerks für die Geschäftswelt.

Prof. Dr. W. Stieba.

Die österreichisch-ungarische Bank 1878—1885.

Leonhardt, Gustav, Generalsekretär der Österreichisch-ungarischen Bank: Die Verwaltung der Österreichisch-ungarischen Bank 1878—1885. Mit 66 Tabellen und einer Uebersichtskarte. Wien 1886, Hölzer. 4°. VII, 315 S.

Die österreichisch-ungarische Bank, über deren Entwicklung von der Zeit ihres Bestehens an bis zum Ablauf des Jahres 1885 in dem vorliegenden Werke berichtet wird, ist aus der österreichischen Nationalbank, deren drittes Privilegium zu Ende Dezember 1876 ablief, hervorgegangen. Auf Grund des Gesetzes vom 28. Juni 1878 eröffnete sie am 1. Juli 1878 ihre Wirksamkeit. Für die wirtschaftlichen Verhältnisse der beiden Theile der Monarchie war die Organisation der Bank in der Weise, wie sie bei Gelegenheit des Ausgleiches zwischen Oesterreich und Ungarn nach langwierigen und durch ihre Verknüpfung mit staatsrechtlichen Fragen ungewöhnlich schwierigen Verhandlungen erfolgte, von der größten Bedeutung. Die österreichische Nationalbank war mit Rücksicht auf ihr Verhältniß zu Ungarn, das der gesetzlichen Regelung entbehrte, und durch den staatsrechtlichen Streit, der sich bezüglich des dem Staate von der Bank erteilten Darlehens von 80 Millionen Gulden zwischen den beiden Theilen der Monarchie erhob, in den letzten Jahren ihres Bestandes in eine ungewisse Lage verkehrt, welche jede weitere Initiative zur Entwicklung lähmte. Die österreichisch-ungarische Bank hatte es von vornherein mit geklärteren Verhältnissen zu thun und konnte das Schwergewicht ihrer Thätigkeit ihrem wirtschaftlichen Verufe zuwenden. Als ein großer Fortschritt war es anzusehen, daß zum ersten Mal und nicht ohne Widerstreben auch in Ungarn der gemeinsamen Notenbank eine gesetzliche Stellung eingeräumt wurde. „Dieses große, von Gesetzes wegen ihr eröffnete Gebiet“, sagt Leonhardt, „auch moralisch zu erobern und damit die Idee der Einheit der Banknote für beide Theile der Monarchie für die Zukunft auch in der öffentlichen Meinung Ungarns zu befestigen, das mußte zu einem leitenden Gesichtspunkte der Bankverwaltung werden, nicht nur im Interesse der Bank, sondern noch weit mehr im Interesse aller Länder, in denen sie zu wirken berufen war.“ Um eine gemeinsame Notenbank für beide Theile der Monarchie herzustellen, dazu war vor allem notwendig, daß in der Organisation der Bank der staatsrechtliche Dualismus und die politische Parität der beiden Staaten zum Ausdruck kam. Es tritt das auch ganz und gar in dem Statute der Bank, die dem politischen Gleichgewicht der beiden Staaten vollständig Rechnung trägt, hervor.

Der Geschäftskreis der österreichisch-ungarischen Bank ist im ganzen und großen mit demjenigen der deutschen Reichsbank identisch. Die Bank kann Wechsel, Effekten und Coupons eskomptiren, Darlehen gegen Handpfand erteilen, Depositen zur Verwahrung bezw. zur Verwaltung, Gelder gegen Verbriefung, sowie Gelder, Wechsel und Effekten mit kurzer Verfallzeit in laufende Rechnung (Girogeschäft) übernehmen. Sie kann ferner Anweisungen auf ihre eigenen Kassen ausstellen; kommissionsweise Geschäfte besorgen; verfallene Effekten und Coupons von österreichischen oder ungarischen Staats-, Landes- bezw. Gemeindschulden einlösen, Gold und Silber, gemünzt und ungemünzt, dann Wechsel auf auswärtige Plätze anschaffen und verkaufen. Nach einer Richtung hin hat indeß der Geschäftskreis der österreichisch-ungarischen Bank über denjenigen der deutschen Reichsbank hinaus eine Erweiterung erfahren. Die erstere hat neben ihrem Charakter als Notenbank auch denjenigen einer Hypothekendarbank; sie besißt eine besondere Hypothekendarlehenabtheilung, wodurch sie in den Stand ge-

setzt ist, Hypothekendarlehen in Pfandbriefen zu gewähren und eigene Pfandbriefe anzukaufen und zu veräußern. Eine Verquickung der Geschäfte einer Notenbank mit denjenigen einer Hypothekendarlehsbank hat die Theorie mit Recht für unthunlich oder als nur in beschränktem Maße thunlich erklärt. Um nun ohne Benachtheiligung des eigentlichen Zweckes der Bank als Notenbank auch Hypothekendarlehsverkehr betreiben zu können, mußte eine Form gefunden werden, die das letztere zuließ. Es wurde deshalb auch für die meritorischen und juristischen Aufgaben des eigentlichen Hypothekengeschäftes eine gesonderte Organisation geschaffen, so daß nur die auf das Pfandbriefwesen bezügliche Verwaltung in das Bereich der allgemeinen Geschäftsführung der Bank fällt. Der Betrieb des Hypothekengeschäftes (250 Millionen Gulden) ist von der Banknotenemission völlig unabhängig; für die Zwecke des ersteren dient der Reservefonds der Bank. Aus der Notenemission kann sowohl für Darlehen, als auch für den Ankauf von Pfandbriefen auch nicht 1 Gulden verwandt werden.

Was die Betriebsmittel der Bank anbetrifft, so entspringen dieselben aus zwei Quellen: aus ihrem Vermögen und ihrem Notenrechte. Das Vermögen der Bank setzt sich — wenn von dem Pensionsfonds abgesehen wird — aus dem Aktientkapital (90 Millionen Gulden) und dem Reservefonds (18 Millionen Gulden) zusammen. Von dem Aktientkapital sind $\frac{2}{3}$ durch das permanente Darlehen an den Staat gebunden; der Rest ist zum Theil in den Bankgebäuden und in sonstigen Aktivis (hörsenmäßig angekaufte Pfandbriefe, rückständige Wechsel u. s. w.) angelegt, zum Theil für vorkommende Anlagen ähnlicher Art in Bereitschaft. Der Reservefonds ist schon seiner Natur nach zur stabilen Anlage bestimmt; die Verwendung desselben in dem eigentlichen Bankgeschäft ist wenigstens als Regel nicht vorausgesetzt. Für den Betrieb der „bankmäßigen“ Geschäfte stehen somit keine anderen Mittel zur Verfügung, als das Kontingent der metallisch ungedeckten Noten von 200 Mill. Gulden, mit welchem Kontingent die äußerste Grenze für die Mittel gegeben ist, welche den bankmäßigen Geschäften zugewendet werden können. Eine Erweiterung läßt diese Grenze nicht zu, auch nicht durch den Ankauf von Metall, weil die Bank, da ihr Kapital anderweitig gebunden ist, Metall wieder nur gegen Ausgabe von Banknoten erwerben kann! Durch Heranziehung von Girogelbern und Baardepositen ihre Aktionskraft zu steigern, was — von der Bank von England wegen der zu auffälligen Verschiedenheit der Verhältnisse abgesehen — bei der deutschen Reichsbank und bei der Bank von Frankreich möglich, ist bei der österreichisch-ungarischen Bank in Folge des unübersteigbaren Notenkontingents nicht anlässlich. Die deutsche Reichsbank, deren Notenrecht nominell auf eine metallisch ungedeckte Notenemission von 278 Millionen Mark beschränkt ist, hat durch die Befugniß, die Notenemission über diesen Betrag gegen Entrichtung einer 5prozentigen Notensteuer nach Erforderniß und ohne ziffermäßige Grenze ausdehnen zu können, das Recht einer ziffermäßigen unbegrenzten Notenemission erhalten. Durch diesen Rückhalt, der für alle Fälle sichert, ist die Reichsbank in den Stand gesetzt, ihrem Girogeschäft eine so großartige Ausdehnung zu geben und unbedenklich einen namhaften Theil der Girogelber zu Anlagen zu verwenden. Der Bank von Frankreich ist ebenfalls große Freiheit der Bewegung gewährt, da ihr Emissionsrecht seither sukzessive bis auf 3500 Millionen Franken erhöht wurde und sie überdies an sonstige Deckungsvorschriften nicht gebunden ist. Die österreichisch-ungarische Bank entbehrt eines solchen Rückhaltes, so daß ihr Girogeschäft keine nennenswerthe Bedeutung erlangen kann. Im Falle das letztere einen großen Umfang haben würde, müßte die Bank gewärtig sein, auch die Ansprüche ihrer Girogläubiger herantreten zu sehen, daher eventuell die Kreditgewährung einstellen zu müssen, um zunächst ihren eigenen Zahlungsverpflichtungen gerecht zu werden. Die Bank ist beschränkt in dem Betriebe der bankmäßigen Geschäfte auf das Kontingent der metallisch ungedeckten Noten von 200 Millionen Gulden. Die Kreditansprüche an die Bank sind in den Jahren 1879 bis 1884 beträchtlich gestiegen: sie verlangen im Momente, wo sie auftreten, ihre Befriedigung und können nicht auf die in späterer Zeit verfügbaren Mittel vertrösten werden. Unter diesen Umständen ist es denn auch nicht ausgeblieben, daß der für bankmäßige Geschäfte disponible Betrag im Jahre 1880 gelegentlich bis auf einen Rest von 28,2 Mill., im Jahre 1881 bis auf 21,6 Millionen Gulden aufgebraucht wurde. In den

Jahren 1882, 1883 und 1884 wurde er vollständig erschöpft und mußte sogar um 6,3 bzw. 5,1 und 1,9 Millionen überschritten werden, um den tatsächlichen Verhältnissen zu genügen. Diese Ueberschreitung wurde, ohne die Bankstatuten zu verletzen, nur dadurch möglich, daß von dem Kapital des Reservefonds ein größerer Betrag nicht fruchtbringend angelegt war und daher in dem bankmäßigen Geschäft verwendet werden konnte. Es muß dabei in Betracht gezogen werden, daß jene Steigerung der Kreditanforderungen nicht etwa in Folge politischer Verwickelungen oder durch eine Handelskrise oder durch eine Ueberspekulation in Effekten oder Waaren, sondern durch den normalen Gang des gesunden Geschäftes hervorgerufen wurde. Die Verhältnisse bei der Bank liegen deshalb so, daß eine, wenn auch nur vorübergehende Einstellung der Kreditgewährung leicht eintreten kann. Um einer solchen vorzubeugen, schlägt Herr Leonhardt für die österreichisch-ungarische Bank die bei der deutschen Reichsbank getroffene Einrichtung vor, wonach für die Notenemission prinzipiell zwar ein Maximalbetrag festgesetzt, gleichzeitig aber dessen Ueberschreitung gegen Entrichtung einer „Notensteuer“ gestattet ist. Dadurch würde gleichzeitig gegen die Gefahr einer übergroßen Notenemission sowie gegen jene einer absoluten Begrenzung derselben Gewähr geleistet sein. Es bleibt indeß fraglich, die bei der deutschen Reichsbank getroffene, auf die österreichisch-ungarische Bank anzuwenden ist. Bei der ersteren hat man es mit einer baarzählenden Bank zu thun, was bei der letzteren nicht der Fall ist.

Es erübrigt hier mit einigen Worten diejenige Zirkulation an Banknoten zu erwähnen, die unmittelbar aus dem Metallbesitze der Bank hervorgeht. Historisch genommen ist zwar der im Besitze der Bank befindliche Metallschatz nicht durchweg durch ad hoc vorgenommene Banknotenemissionen erworben; es ergibt sich jedoch rechnermäßig aus dem gegenwärtigen Stande doch das Verhältniß, daß für den ganzen Metallschatz Banknoten im Umlaufe sind. Da die Bank aus ihrem Kapital wegen der Festlegung in ein Darlehen an den Staat Metallanschaffungen nicht bestreiten kann, so muß dem als Aktium vorhandenen Metallschatz nothwendig eine gleich hohe Summe an umlaufenden Banknoten als Passivum gegenüberstehen. Die letztere beträgt 198,8 Millionen Gulden. Auf diese sowie auf die im Betrage von 338 Millionen Gulden zirkulirenden Staatsnoten kann die Bank keinerlei regulirenden Einfluß ausüben. Der gesammte Notenumlauf der Monarchie beträgt 701 Millionen Gulden. Die Frage, ob derselbe nicht für die gewöhnlichen Verkehrsverhältnisse Oesterreich-Ungarns zu groß ist, ob nicht durch ihn die Höhe des Goldagio hervorgerufen werde, und ferner ob nicht durch eine Verminderung ihrer Menge die österreichische Wala sich noch um ein mehreres über den Weltmarktpreis des Silbers erheben könnte, wollen wir hier nicht erörtern.

Der Metallschatz der Bank betrug Ende 1878 an Gold 67 374 595, Ende 1885 69 072 718 Gulden. An Silber waren vorhanden 153 860 372 bzw. 198 796 035 Gulden. Wechsel auf auswärtige Plätze, zahlbar in Gold, besaß die Bank Ende 1878 für 11 549 570, Ende 1885 für 10 242 126 Gulden. Die metallische Deckung der Banknoten schwankte in der Zeit vom 1. Juli 1878 bis 31. Dezember 1885 zwischen 45,3 und 60,1 Prozent; sie ist zu Ende 1885 um 5,7 Prozent höher als am 7. Juli 1878. Für die metallisch ungedeckten Noten, zugleich der sofort zur Rückzahlung fälligen Gelder, war nicht nur stets die volle Bedeckung in bankmäßigen Werthen vorhanden, sondern es ergab sich in wechselnder Höhe ein Ueberschuß, der jederzeit in dem Maße eintrat, als für Rechnung des Reservefonds oder der Ertragnisse „bankmäßige“ Anlagen gemacht oder durch die baare Mobilität solcher Mittel die Zirkulation der Banknoten verringert wurde. Was das Verhältniß des gesammten Notenumlaufs zur Bedeckung in Metall, Devisen und Escompten anbelangt (mit Beiseitelassung der Darlehen und der diversen bankmäßigen Anlagen), so waren die Noten der Bank in der Zeit vom 7. Juli 1878 bis 7. Januar 1885 mit 90,3 bis 103,1 Prozent mit Metall und Wechseln auf in- und ausländische Plätze gedeckt.

Im Folgenden wollen wir einzelne Daten über die Entwicklung der Hauptgeschäftszweige der österreichisch-ungarischen Bank im Vergleich mit denjenigen der deutschen Reichsbank geben:

	Es betrug der Gesamtbetrag der bei der österreichisch-ungarischen Bank eskomptirten Wechsel	Der Gesamtwechseleingang bei der deutschen Reichsbank betrug
1879	494 292 456 Gulden	
1880	548 184 628 "	
1881	646 648 687 "	3 725 560 000 000 Mark
1882	707 609 167 "	4 050 390 000 000 "
1883	776 542 346 "	3 852 640 000 000 "
1884	792 148 562 "	3 829 540 000 000 "
1885	641 816 302 "	

Darlehen auf Effekten (Bombardverkehr).

Ende des Jahres	bei der österreichisch-ungarischen Bank	bei der deutschen Reichsbank
1879	24 081 200 Gulden	
1880	20 924 300 "	
1881	21 991 500 "	103 830 000 Mark
1882	32 537 000 "	80 360 000 "
1883	30 034 800 "	70 860 000 "
1884	34 220 100 "	133 590 000 "
1885	27 216 700 "	

Durchschnittlicher Stand des Banknotenumlaufs

im Jahre	bei der österreichisch-ungarischen Bank	bei der deutschen Reichsbank
1879	295 918 000 Gulden	667 670 000 Mark
1880	316 641 000 "	
1881	327 246 000 "	739 717 000 "
1882	345 195 000 "	
1883	357 716 000 "	737 246 000 "
1884	358 399 000 "	732 906 000 "
1885	347 376 000 "	

Zur Preisbewegung der neuesten Zeit.

1. Materialien zur Erläuterung und Beurtheilung der wirtschaftlichen Geldmetallverhältnisse und der Währungsfrage. Auf Veranlassung des Vereins zur Wahrung der wirtschaftlichen Interessen von Handel und Gewerbe gesammelt von Ad. Soetbeer. Zweite, vervollständigte Ausgabe. Berlin 1886.
2. The Appreciation of Gold, and the Fall in Prices of Commodities. By Hans Forsell. London 1886.
3. Geldwerth und Preisbewegung im Deutschen Reiche 1871—1884. Von Dr. Franz Kral. Mit einer Einleitung über die Methode der statistischen Erhebung von Geldmenge und Geldbedarf von Dr. F. X. von Neumann-Spallart. Jena 1887.

4. Der Detailhandel und die Waarenpreise. Von Dr. William Scharling. (Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik, herausgegeben von Professor Joh. Conrad, N. F. Bd. XIII.)
5. Movimento dei prezzi di alcuni generi alimentari dal 1862 al 1885 e confronto fra essi e il movimento delle merci coll' aggiunta di notizie storico-statistiche sui prezzi del frumento e del grano turco risalenti più addietro del corrente secolo. Roma 1886.
6. Contribuzione per una statistica delle merci (Annali di Statistica serie 3. vol. 14, Roma 1885).

Die Bewegung der Preise ist von jeher der Gegenstand aufmerksamer Beobachtung und lebhaften Interesses gewesen. Abgesehen auch andere wirtschaftliche Erscheinungen durch ihre Verknüpfung mit höheren Problemen des sozialen Lebens eine idealere Bedeutung haben — kaum eine bringt so sehr in die weiten Kreise des Volkes und wird so unmittelbar empfunden. In Zahlen drückt sie sich aus, welche anzeigen, für wie viel Geld eine bestimmte Menge eines Gutes zu kaufen und zu verkaufen ist. Diese Zahlen gilt es zu gewinnen und zu erläutern.

Von einzelnen Preisangaben kann man leicht eine große Anzahl sammeln. Aber für sich allein bieten sie kein erhebliches Interesse dar. Dieses entsteht erst, wenn wir erkennen können, in welcher Beziehung sie zu menschlichem Wohl und Wehe stehen. Wir müssen wissen, wie viel Geld die Menschen, welche eines Gutes bedürfen, für dessen Anschaffung zur Verfügung haben; sonst sagt uns dessen Preis nicht viel. Wie viel Geld aber ein Mensch für ein bestimmtes Gut verwenden kann, hängt nicht allein von der ihm im ganzen verfügbaren Summe, sondern auch von den Preisen anderer Güter ab. Erst in der Kombination mit anderen Preisangaben treten die einzelnen Preise in das rechte Licht. Wie für die Verhältnisse eines festen Zustandes, so gilt dies auch für Preisveränderungen. Doch sind diese schon an sich der Beachtung werth. Einerseits kann man aus ihnen Schlüsse ziehen unter der Annahme, daß die übrigen Verhältnisse gleich geblieben sind; dann muß man sich jedoch stets des hypothetischen Charakters des Ergebnisses bewußt bleiben. Andererseits fordern sie, und zwar umsomehr, je erheblicher sie sind und je wichtigere Gegenstände sie betreffen, zur Ermittlung ihrer Ursachen auf. Und wenn die Änderungen sich nicht auf einzelne Preise beschränken, sondern in großem Umfange, vielleicht gar durchweg in einer und derselben Richtung eintreten, so erhält die Forschung einen erhöhten Reiz, nach allgemeinen Ursachen zu suchen.

Die Preise drücken das Werthverhältniß zwischen dem Gelde und den übrigen Gütern aus. Ihre Änderung kann durch Vorgänge sowohl auf jener wie auf dieser Seite bewirkt werden. Wenn eine Erhöhung oder Erniedrigung aller Preise vorhanden ist, liegt die Vermuthung nahe, daß dieselbe auf der Seite des Geldes ihren Ursprung hat. Dürfte aber schon eine solche Erscheinung nur selten vorkommen und festgestellt werden, so sind auch theoretische Schwierigkeiten zu überwinden, um den Grad, in welchem sie sich etwa vollzogen hat, zu berechnen. Auf dieselben Schwierigkeiten stößt der Versuch, bei entgegengesetzten Veränderungen der Preise die durchschnittliche Bewegung derselben zu ermitteln. Ueber die Methode, welche hierbei anzuwenden ist, herrscht in der Wissenschaft noch keine Uebereinstimmung. Will man die Veränderung der für eine Person in Betracht kommenden Güterpreise in einem Durchschnitt zusammenfassen, so ist es selbstverständlich, daß man die verschiedene Wichtigkeit, welche die einzelnen Güter für die betreffende Person haben, in Rechnung bringt. Man hat nun meistens von einzelnen Personen bezw. Klassen der Gesellschaft abgesehen und ganz im allgemeinen durch Zahlen, welche für keinen Menschen eine unmittelbare Bedeutung haben, die durchschnittliche Preisbewegung darzustellen gesucht. Dabei ist häufig die verschiedene Wichtigkeit der einzelnen Güter unberücksichtigt geblieben. Von anderen ist sie beachtet worden, und es ist auch wohl allgemein zugestanden, daß letzteres der richtige Weg ist, um den Grad der durchschnittlichen Veränderung des Geldwerths zu erkennen. Ob dies aber ebenso richtig ist, um die Ursache der Veränderung zu ermitteln, erscheint doch zweifelhaft. Es möchte zur Lösung

der beiden verschiedenen Fragen nicht dieselbe Methode der Berechnung anzuwenden sein.

Es ist gelegentlich bemerkt worden, daß bei Beurtheilung der Preisbewegung von einer Seite die Interessen der Produzenten, von anderer die der Konsumenten verfolgt würden. In Bezug hierauf mögen folgende Bemerkungen Platz finden. Hohe Preise eines Gutes sind für die Produzenten, niedrige für die Konsumenten desselben ein Vortheil und umgekehrt. Die Händler stehen gegenüber den Produzenten auf dem Standpunkt der Konsumenten, gegenüber diesen auf dem Standpunkt jener. Jedoch verquickt sich die Frage insofern, als die Menschen regelmäßig zugleich an der Produktion und an der Konsumtion theilhaftig sind, so daß in gewisser Weise eine Ausgleicheung eintritt. Auch sind die wirtschaftlichen Beziehungen so sehr ineinander verschlungen, daß eine hier oder dort eintretende Störung sich bald genug auch solchen fühlbar macht, welche nicht unmittelbar von ihr betroffen sind. Wie die Konsumenten, die für einen Gegenstand ihres Bedarfs einen höheren bezw. einen geringeren Preis zahlen, für den Konsum anderer Güter, ebenso sind die Produzenten, welche für ihre Waare einen geringeren bezw. höheren Preis erzielen, im allgemeinen als Konsumenten in geringerem bezw. höherem Grade leistungsfähig geworden. Dadurch wird wiederum ihre eigene Lage und diejenige der Produzenten, von denen sie kaufen, beeinflusst.

Die Untersuchung über die Preisbewegung ist im Anfange des Jahrhunderts durch eine Steigerung vieler Preise, in jüngster Zeit durch eine Preisentfaltung lebhaft angeregt worden. Wie damals von einer Seite die Bankpolitik verantwortlich gemacht wurde, so vermengt sich heute die Frage nach der Ursache der Preisentfaltung mit dem währungspolitischen Streit und zieht aus ihm reiche Nahrung. — Im Folgenden sollen einige Schriften über die Preisbewegung der neuesten Zeit besprochen werden. —

In erster Linie kommen wohl Prof. Adolf Soetbeers „Materialien zur Erläuterung und Beurtheilung der wirtschaftlichen Edelmetallverhältnisse und der Währungsfrage“ in Betracht. Dieses Werk, welches zunächst über die Edelmetallproduktion, das Verhältniß des Silbers zum Golde, die Verwendung, die Ein- und Ausfuhr, den Vorrath und Umlauf des Edelmetalls und über Diskont und Wechselkurs handelt, enthält auch einen Abschnitt über „Veränderungen der Waarenpreise im allgemeinen und der Kaufkraft des Goldes“. Derselbe ist wie das ganze Werk in der zweiten Ausgabe (Berlin 1886) wesentlich vervollständigt worden und wird hier allein in dieser Form Berücksichtigung finden. Er ist verhältnismäßig am ausführlichsten behandelt und zeichnet sich vor den anderen Abschnitten dadurch aus, daß er über Thatfachen und Gründe der in Frage stehenden Erscheinung die Ansichten einer Reihe von Männern aus beiden währungspolitischen Lagern anführt. Eine Erörterung derselben ist jedoch dem Charakter des Werkes gemäß nicht angestellt und eine eigene Meinung nicht absichtlich und ausdrücklich ausgesprochen worden. Die Wiedergabe jener Ansichten geht der Mittheilung des Materials voraus. Schlagen wir den umgekehrten Weg ein.

Das Hauptmaterial ist der hamburgischen Handelsstatistik entnommen. In derselben sind für mehr als 300 Waaren nach den bei der Einfuhr pflichtmäßig eingereichten und vom statistischen Bureau aufmerksam geprüften Deklarationen die Durchschnittspreise für jedes Jahr seit 1847 berechnet worden. Aus dieser Preisliste, der keine gleichwerthige an die Seite zu stellen ist, sind in den „Materialien“ 92 Artikel, von denen einige mehrere Waarensorten zusammenfassen, ausgewählt und durch 8 Artikel, für welche die von hamburgischen öffentlichen Verwaltungen bei Einkäufen im großen gezahlten Preise eingestellt wurden, ergänzt (Kartoffeln, vier Fleischsorten, Milch, Butter und Eier). Zu diesen 100 Artikeln, welche in Produkte des Ackerbaues (20), Produkte der Viehzucht und Fischerei (22), Süßfrüchte u. dgl. (7), Kolonialwaaren (19), Bergwerks- und Hüttenprodukte (14), Textilstoffe (7) und Artikel verschiedener Art (11) zerfallen, sind noch 14 britische Exportartikel (fast ausschließlich Garne und Gewebe) mit den in der britischen Handelsstatistik ermittelten Preisen hinzugefügt worden. Für alle diese 114 Artikel sind für die Zeit von 1847 bis 1850 und von da ab für jedes Jahr und jedes Jahr fünf (bis 1885) einerseits die Durchschnittspreise selbst,

andererseits, indem die Preise von 1847 bis 1850 gleich 100 gesetzt wurden, die entsprechenden Preisverhältniszahlen in übersichtlicher Weise zusammengestellt worden. Ebenso werden die Preisverhältniszahlen für die bezeichneten 8 Gruppen der 114 Artikel und für deren Gesamtheit mitgetheilt¹⁾. Eine Erläuterung dieser Zahlen würde, wie der Verfasser sagt, auf eine förmliche Handelsgeschichte der letzten Jahrzehnte hinauslaufen. Er hat daher nur einige wenige Bemerkungen hinzugefügt.

Es ergibt sich aus den Soetbeer'schen Preistabellen, daß im Jahre 1885 im Vergleich zu 1847—50 von den 114 Artikeln 51 um mehr als 5 Prozent im Preise gestiegen, 55 um mehr als 5 Prozent gesunken und 8 nicht erheblich verändert waren, während 1885 im Vergleich zu 1871—75 der Preis von nur 10 Artikeln um mehr als 5 Prozent zugenommen, von 90 um mehr als 5 Prozent abgenommen und von 14 keine bedeutende Verschiebung erfahren hatte. Im Folgenden finden sich für einzelne wichtige Artikel, für die Hauptgruppen und für die Gesamtheit der Artikel die Verhältniszahlen der fünfjährigen Durchschnittspreise seit 1850 und der Preise für das Jahr 1885.

	Weizen	Roggen	Reis	Ochsenfleisch	Kaffee	Rohzucker
1847—50	100	100	100	100	100	100
1851—55	120	146	85	90	120	99
1856—60	116	131	70	96	141	129
1861—65	105	121	71	110	180	102
1866—70	120	149	66	137	142	106
1871—75	122	143	64	160	216	120
1876—80	113	134	62	169	207	115
1881—85	96	125	55	158	139	92
1885	79	100	52	150	123	58

	Salz	Baumwolle	Wolle	Leder	Steinkohlen	Roh Eisen
1847—50	100	100	100	100	100	100
1851—55	75	89	102	120	108	106
1856—60	85	110	116	156	106	102
1861—65	65	253	105	156	101	94
1866—70	44	177	85	137	99	92
1871—75	70	184	93	180	131	141
1876—80	58	102	79	110	91	91
1881—85	45	95	66	129	80	78
1885	39	92	56	125	78	69

	Produkte des Ackerbaues	Produkte der Viehzucht u. Fischerei	Kolonial- waaren	Produkte des Berg- und Hüttenwesens	Textil- stoffe	Gesamt- heit der 114 Artikel
1847—50	100	100	100	100	100	100
1851—55	130	115	111	107	105	112
1856—60	132	132	123	114	107	121
1861—65	124	128	119	102	132	124
1866—70	138	136	118	95	129	124
1871—75	145	155	131	117	117	133
1876—80	138	147	126	94	102	123
1881—85	131	151	120	82	97	118
1885	111	140	116	74	96	109

1) Von dem Referenten ausgearbeitete „Graphische Darstellungen in Bezug auf die Silberfrage, angefertigt auf Grund der zweiten verbollständigten Ausgabe der Materialien zur Währungsfrage“ (Berlin 1886) bringen außer der Edelmetallproduktion 1493—1885 nach jährlichem Durchschnitt, nach Perioden und nach Ländern, dem Edelmetallabfluß nach Britisch-Indien 1851—85 und dem Wertverhältniß des Silbers zum Golde 1501—1885, auch die Preisbewegung 1851—85 zur Anschauung. Es sind hier für die drei Gruppen der Produkte des Ackerbaues, der Produkte der Viehzucht und Fischerei, der Produkte des Berg- und Hüttenwesens, sowie für die Gesamtheit der 114 Artikel Linien gezeichnet worden, welche den durchschnittlich jährlichen Preisstand darstellen.

Die Preisverhältniszahlen für die Gruppen und für die Gesamtheit der Artikel stellen die arithmetischen Mittel der für die einzelnen Artikel berechneten Verhältniszahlen dar. Es ist also in den „Materialien“, in welchen übrigens die Zahlen „mit allem Vorbehalt“ gegeben und auch der angewandten Methode entgegenstehende Bedenken angedeutet werden, der Forderung, die verschiedene Wichtigkeit der Güter bei den Durchschnittsberechnungen zu berücksichtigen, nur insoweit nachgegeben, als unter den Artikeln, für welche Preisnotirungen zu Gebote standen, eine sorgfältige Auswahl getroffen ist¹⁾. Für die ausgewählten Artikel selbst ist die verschiedene Wichtigkeit nicht ermittelt und in Anschlag gebracht.

Ein Versuch in dieser Hinsicht ist für England mit Beschränkung auf die 22 Artikel, für welche der londoner Economist, ausgehend von den Durchschnittspreisen der Jahre 1845—50, für jeden 1. Januar und 1. Juli (mit einigen Rügen) Preisverhältniszahlen mittheilt²⁾, in dem Third Report of the Commission on the Depression of Trade and Industry (London 1886) auf Anregung Balgreves von Nash gemacht worden. Derselbe hat, indem er den Ueberschuß der Einfuhr über die Ausfuhr feststellte und den Umfang der einheimischen Produktion abschätzte, für jedes Jahr seit 1865 gemäß dem Preisstand vom 1. Januar den Werthbetrag des Verbrauches der 22 Artikel und danach (auch für jedes Jahr) ihre verhältnismäßige Wichtigkeit berechnet³⁾. Er findet auf diesem Wege z. B., daß Weizen 1885 82 mal so wichtig gewesen ist als Indigo. Aus einer Kombination der Verhältniszahlen, welche die relative Wichtigkeit, und derer, welche die Preisveränderung der einzelnen Artikel in jedem Jahre angeben, sind dann die Zahlen gewonnen, welche die Preisbewegung der 22 Artikel zusammen bezeichnen. Dieselben ergeben in mehrjährigen Durchschnitten folgende Reihe (links), welche mit der ohne Berücksichtigung der relativen Wichtigkeit der einzelnen Artikel gewonnenen (rechts) zu vergleichen ist:

1865—69	100	100
1870—75	99	96
1876—80	98	87
1881—85	85	78

In den „Materialien“ sind die Zahlen für jedes einzelne Jahr mitgetheilt⁴⁾. Es werden aber die zwei gewichtigen Bedenken erhoben, daß die Zahl der berücksichtigten Artikel eine zu kleine, und daß die zu Grunde liegende Preisnotirung an einem einzigen Termin des Jahres leicht Zufälligkeiten ausgelegt ist.

Jedoch, auf den im letzten Grunde die Berechnungen des Economist zurückzuführen sind, hat mit allzu kühnem Schluß, nachdem er die durchschnittliche Preisveränderung einer Anzahl von Handelsartikeln berechnet hat, eine entsprechende Veränderung des Geldwerthes angenommen. Man hat dies längst getadelt, indem man darauf hinwies, daß um über eine Veränderung des Geldwerthes ein Urtheil zu gewinnen, die Berücksichtigung aller Güterpreise erforderlich sei. Die „Materialien“ enthalten daher außer den Preisangaben für die 114 Artikel ergänzende Mittheilungen, welche allerdings nur ipsofacto und an Wichtigkeit mit jenen nicht zu vergleichen sind⁵⁾.

1) Daß eine Auswahl, welche sich lediglich nach der Wichtigkeit der Artikel richtet, irre Leiten kann, bemerkt Lehr, indem er daran erinnert, daß die in derselben Richtung erfolgende Preisbewegung vieler unwichtiger Artikel der Preisbewegung eines wichtigen an Bedeutung gleichkommen kann. Auf die Schrift Lehrs „Beiträge zur Statistik der Preise, insbesondere des Geldes und des Holzes“ (Frankfurt a. M. 1885) sei hier besonders hingewiesen. Die in ihr enthaltenen Erörterungen über die Berechnung der Veränderungen des Geldwerthes zeichnen sich durch großen Scharfsinn aus. Sie lassen leider nur darüber die Auskunft vermissen, wie man sich gegenüber denjenigen Gütern, welche in denselben Exemplaren zu verschiedenen Preisen zum Verkauf kommen, verhalten soll.

2) Auch deren Gang, wie er sich durch Berechnung des arithmetischen Mittels ergibt, ist in den oben erwähnten Graphischen Darstellungen eingezeichnet worden.

3) Die Resultate für die Jahre 1865, 1875 und 1885 sind in den „Materialien“ mitgetheilt worden.

4) Es findet sich dort auch eine aus derselben Quelle stammende ähnliche Berechnung für Frankreich, bei welcher jedoch die einheimische Produktion, die doch die Hauptmasse ausmacht, nicht berücksichtigt ist.

5) An zerstreuten Stellen finden sich noch in den „Materialien“ für verschiedene Jahre Preis- und Mengennotirungen nach Witten, Preise von Nahrungsmitteln nach der preussischen Statistik.

Zunächst ist zu erwähnen, daß die „Materialien“, in welchen der Mangel einer ausreichenden Statistik über die Bewegung der Bodenpreise beklagt wird, den Gesamtertrag der königl. preussischen Domänenverwalter für die Jahre 1850, 60, 70, 80/81, 84/85 und 86/87, sowie die Resultate der anderweitigen Verpachtung der von 1874 bis 1885 pachtlos gewordenen Domänenverwalter Jahr für Jahr angeben. Der Gesamtertrag (an Pachtzins) ist im Jahre 1886/87 in den alten Provinzen im Vergleich zu 1850 bezw. 1870 um 171 bezw. 45 Prozent (38,25 Mark pro ha gegenüber 14,10 bezw. 26,46 Mark), in den neuverworbenen Landestheilen im Vergleich zu 1870 um 33 Prozent (52,85 gegenüber 39,60 Mark) höher gewesen.

Ferner findet sich in den „Materialien“ für die Summe von 9 Wohngebäuden mit hohen Miethen und diejenige von 10 Wohngebäuden mit niedrigen Miethen zu Hamburg der eingeschätzte Betrag an Miethe für 1850, jedes folgende fünfte Jahr und das Jahr 1886. Es ergibt sich für letzteres ein um 114,5 bezw. 111,9 Prozent höherer Stand als für das Jahr 1850. Die Steigerung ist für die betreffenden Jahre eine beständige gewesen. Nur der Ertrag der Grundstücke mit hohen Miethen ist von 1885 auf 1886 um ein geringes gefallen.

Eine wichtige Rolle in unserer Frage spielt die Bewegung der Arbeitslöhne. Auch darüber geben die „Materialien“ einige Nachweise. An erster Stelle werden die Lohnsätze mitgetheilt, welche von der Baudeputation in Hamburg seit 1848 für Arbeiten im Tagelohn gezahlt worden sind. Es erhielten jährlich (das Jahr zu 304 Arbeitstagen gerechnet)

	1848—51 Mark	1874—78 Mark	Steigerung %
Steinhauer	638	1368	98
Steinseher 1. Klasse	632	1140	80
„ 2. Klasse	632	1049	66
Steinseher-Arbeitsleute 1. Klasse	423	958	127
„ 2. Klasse	423	912	116
Erdbarbeiter	367	752	105

In den Jahren 1879—86 sind die Lohnsätze die gleichen geblieben wie die von 1874—78. — Zweitens werden in den „Materialien“ die Besoldungen der Beamten der preussischen Staatsbahnen für die Jahre 1850, 1860, 1872 und 1886 angegeben. Die Beamten sind in 3 Kategorien getheilt, welche im Durchschnitt jährlich erhielten:

1850	1860	1872	1886	Steigerung von 1850 bis 1886
Mark	Mark	Mark	Mark	%
644	756	1079	1123	74,4
1086	1469	1994	2199	102,5
2496	2700	3397	3659	46,6

Diese Besoldungsverhältnisse¹⁾ werden als ein Zeugniß dafür angeführt, in

eine braunschweiger Detailpreise von solchen nach Scheffler (f. unt.), Seidenpreise nach einer Auskunft aus Elberfeld, und verschiedene indische Preise nach dem Third Report of the Commission on the Depression of Trade and Industry.

1) Die Bewegung einiger Detaillöhne in Braunschweig ist in den „Materialien“ nach Scheffler (f. unt.) mitgetheilt. Außerdem ist von Birmez (La crise, examen de la situation économique de la Belgique, Bruxelles 1884) eine durch briefliche Mittheilung desselben ergänzte Tabelle abgedruckt, welche für die gesammte Steinkohlenproduktion im Hennegau seit 1860 über Rohertrag, Arbeitslöhne, andere Kosten und Reinertrag, speziell auch über das Verhältniß von Kapitalgewinn und Arbeitskosten Aufschluß giebt. Es betrug dort im Durchschnitt der jährliche Lohn:

1860—71	1872—76	1877—83	1884	1885
Francs	Francs	Francs	Francs	Francs
797	1173	897	911	796

Es wird in den „Materialien“ behauptet, daß die Vergütungen in Geld für persönliche Dienstleistungen jeder Art auch in den Zeiten, wo die für den Großhandel wichtigen Waaren überwiegend im Preise gesunken seien, eine Tendenz zum Steigen behalten hätten. Dagegen ist bei den aus Hamburg mitgetheilten und diesen belgischen Löhnen ein solches beharrliches Steigen nicht ersichtlich.

welchem Grade die Kosten des Lebensunterhaltes in Deutschland gestiegen seien. Es sind hierüber für Braunschweig von Schöffler (Betheiligung am Gewinn und Rationalverföhrung, Braunschweig 1875, und handschriftliche Mittheilungen desselben) Schätzungen vorgenommen worden, deren Ergebnis mitgetheilt wird wie folgt. Eine Familie von 6 Personen brauchte:

	im höheren Arbeiterstand	im unteren Beamtenstand
	Mark	Mark
1850	794 (100)	1120 (100)
1870	1203 (151)	1906 (170)
1875	1896 (176)	2181 (195)
1885	1360 (171)	2341 (209)

Im Allgemeinen Krankenhaus zu Hamburg haben nach den Angaben der „Materialien“ die Nahrungsmittel für die Person (Kranke und Angestellte) jährlich gekostet:

	Mark
1841—50	135 (100)
1851—60	157 (116)
1861—70	191 (141)
1871—75	277 (205)
1876—80	325 (241)
1881—85	306 (227)
1885	274 (203)

Die bedeutende Zunahme der Kosten von 1870 bis 1881 wird zum Theil auf den Umstand zurückgeführt, daß die Verpflegung eine bessere und reichlichere geworden sei; es wird aber gesagt, daß man auch davon abgesehen eine auffällige Vertheuerung für jene Zeit nicht bestreiten könne. —

Hiermit ist angedeutet, was an Thatsächlichem in Bezug auf die Bewegung der Preise in dem Werke von A. S. enthalten ist. Außerdem giebt dasselbe einen Ueberblick über die in der jüngsten Literatur vertretenen Ansichten betrefis der Preisbewegung des letzten Jahrzehntes und ihrer Gründe. Die hier zunächst in Betracht kommenden Schriftsteller berücksichtigen vorzugsweise die Bewegung der Waarenpreise im Großhandel, welche in letzter Zeit, wie wir sahen, abwärts gegangen ist. Den Grund hierfür erblickt Goshen in dem bei vermindelter Produktion gesteigerten Begehr von Gold, welcher durch die Münzpolitik von Deutschland, den Vereinigten Staaten, Italien und den Niederlanden eingetreten sei. Ähnlich äußert sich Giffen, welcher bemerkt, die Thatsache der Goldknappheit habe sich, seitdem im Jahre 1871 Deutschland seine Goldbeziehungen aus London begann, darin gezeigt, daß mit Ausnahme von 1879 und 80 in jedem Jahre plötzliche Steigerungen des Diskonts vorgekommen seien. An Goshen und Giffen schließt sich Hermann Schmidt an. Auch Arendt hält münzpolitische Maßregeln, namentlich den Uebergang Deutschlands zur Goldwährung für den Hauptgrund der Preissteigerung. Denn da hierdurch das Silber entwerthet sei, so könnten die Länder mit Silberwährung einerseits aus den Goldwährungsländern weniger importiren, andererseits zu niedrigeren Preisen dorthin exportiren. Ebenso sehe es mit denjenigen Ländern, welche wegen der gestiegenen Nachfrage nach Gold ihre Valuta nicht hätten aufrecht erhalten können.

Von anderer Seite wird der Einfluß einer wirklichen oder vermeintlichen Goldknappheit und der Silberentwerthung auf den Niedergang der Preise in Abrede gestellt. Hanfard führt denselben auf eine Ueberproduktion und eine Anhäufung von Vorräthen zurück, welche er für 25 Artikel und für die Zeit von Ende 1874 bis Ende 1883 Jahr für Jahr berechnet. Die Ueberproduktion selbst sei namentlich durch die Fortschritte der Fabrikation und des Transportwesens verursacht. Besonders sei der Bau von Eisenbahnen in Indien, den Vereinigten Staaten und Südamerika, ferner die Vervollkommnung und Verbilligung der Schifffahrt (z. B. durch den Suezkanal) zu erwähnen. Auch die Ausdehnung der Aktienunternehmungen und des telegraphischen Verkehrs sei von Einfluß gewesen. Eine Goldknappheit sei in England nicht zu bemerken gewesen, was schon aus dem durchschnittlich niedrigen Diskont der Bank von England hervorgehe. Der

Geldbedarf mindere sich mehr und mehr wegen der Ausbildung des Kreditwesens. — Der Vervollkommnung der Produktion und der Beförderung räumt Giffen einen gewissen Einfluß auf die niedrigen Preise ein, während Schmidt bemerkt, daß dieselbe schon vor 1879 fast ebenso wirksam gewesen sei wie seitdem; beide betonen den letzten Gesichtspunkt für die Vervollkommnung des Kreditwesens, und Giffen erinnert daran, daß die Höhe des Diskonts lange Perioden hindurch nicht von der Menge des Goldes, sondern von derjenigen des Leihkapitals abhängt.

Rasse macht zunächst darauf aufmerksam, daß eine allgemeine Preiserniedrigung im Vergleich zu den Zeiten vor der Ueberspekulation von 1871—74 nicht dargethan sei. Nur für die meisten Waaren im Großhandel, namentlich für Rohstoffe und Halbfabrikate, habe man den Nachweis geführt, dagegen nicht für die Preise im Kleinverehr, für die Ganzfabrikate und für die Arbeitslöhne. Die niedrigen Preise der Waaren im Großhandel seien aber viel eher als aus Goldmangel aus der erheblichen Minderung ihrer Produktionskosten zu erklären. Rasse weist wie Hanfard auf die Erschließung und Entwicklung großer Gebiete in den anderen Welttheilen und auf die Verbesserung der Kommunikation mit denselben hin, um daraus die Verbilligung der meisten landwirthschaftlichen und mancher Bergwerks-Produkte abzuleiten. Er erinnert daran, daß in fast allen Zweigen der Stoffveredelnden Industrie die Technik beständig fortschreite, die Produktion sich ausgedehnt habe, und daß die Transportkosten erheblich verringert seien. Auch Rasse sagt, ein Goldmangel habe sich nicht fühlbar gemacht; er hätte sich in erhöhten Diskontsätzen zeigen müssen, welche nicht eingetreten seien. Eine verhältnißmäßig kleine Ausdehnung des Kredits wiege eine erhebliche Verminderung der Goldproduktion aus. — In seiner an Rasse gerichteten Schrift (Der Währungsstreit in Deutschland, Berlin 1886) giebt Arendt zu, daß der Preisrückgang aus den von jenem erörterten, von der Währungsfrage unabhängigen Ursachen zum guten Theil resultire, bemerkt aber bezüglich des Diskonts, daß derselbe sich bei der Reichsbank von 1879 bis 1882 von Jahr zu Jahr gesteigert habe, und daß jetzt die wirtschaftliche Stagnation der Goldnachfrage und Diskonterhöhung entgegenwirke. — In ähnlicher Weise wie Rasse spricht sich P. Leroy-Beaulieu aus.

Ein deutscher Industrieller macht noch darauf aufmerksam, daß die Waarenpreise auch in den Ländern mit unterwerthigem Papiergeld gesunken und also nicht durch gesteigerte Kaufkraft der Goldmünze gedrückt seien, und daß die nach Vollendung der hauptsächlichsten Eisenbahnanlagen frei gewordenen Arbeiter und Kapitalien zur Ueberproduktion der für den unmittelbaren Konsum bestimmten Waaren beitrügen.

Auch der Verfasser selbst betont die Umgestaltung des Geldwesens durch den Kreditverkehr und warnt davor, aus Vergleichen mit einer Zeit, in welcher die Preise ganz vorwiegend durch die verfügbaren Bestände an Edelmetall bestimmt worden seien, falsche Schlussfolgerungen für die Gegenwart zu ziehen. Er führt eine Aeußerung Hefnerichs an, welcher sich schon im Jahre 1843 in diesem Sinne hat vernehmen lassen¹⁾.

Schließlich erinnert der Verfasser daran, daß den Klagen von Kaufleuten und Industriellen über den Niedergang der Preise die Klagen anderer Kreise über Vertheuerung des Lebensunterhaltes gegenüberstehen. Er erklärt dies einerseits daraus, daß die Vermehrung der Produktion für die Konsumenten durch den Zwischen- und Kleinhandel vielfach aufgehoben werde und der Preis für persönliche Dienstleistungen sowie für alles, worin solche pekuniär zu vergüten seien, viel höher geworden sei, andererseits daraus, daß in allen Klassen der Ver-

1) Zugleich erwähnt der Verfasser, in den währungspolitischen Streit übergreifend, es sei zwar eingeräumt worden, daß der Kredit nur in gewöhnlichen Zeiten die erwähnte Ausbülfe gewähre, in dessen habe man auch bemerkt, daß beim Eintreten von Katastrophen wenig darauf ankomme, ob neben dem Gold auch Silber nach einem bestimmten Verhältniß gelegentlich Zahlungsmittel sei. Erreichte z. B. die Metallreserve der Bank von England durch Hinzunahme von Silber die doppelte Höhe ihres gewöhnlichen Bestandes oder noch mehr, so sei sie doch gänzlich unzureichend, um die schließlich alle auf sie zurücklaufenden täglich fälligen Forderungen im Vereinigten Königreich gleichzeitig zu betriebligen. Wenn dies verlangt würde, könne nur ein zeitweiliger Zwangskurs für garantirtes Papiergeld helfen. — Von bimetalistischer Seite wird jedoch auch gerade mit Rücksicht auf kritische Zeiten auf die Einführung der Doppelwährung Gewicht gelegt.

völkerung die Lebensansprüche sich fortwährend gesteigert hätten. Die selben üben einen wesentlichen Einfluß auf den Werth des Geldes aus und verdienen in allgemeiner wirtschaftlicher Rücksicht vielleicht mehr Beachtung als die Waarenpreise im Großhandel. Es ständen sich also die Gründe für die Annahme einer gestiegenen wie einer gesunkenen Kaufkraft des Geldes in letzteroffener Zeit gegenüber. Man müsse die fast gleichmäßige Berechtigung beider Auffassungen einräumen; es komme nur auf den Gesichtspunkt an, von dem aus die Dinge und Verhältnisse betrachtet würden.

So wichtig es auch ist, die Veränderung der Lebensansprüche und der Lebenshaltung zu beachten, so dürfte doch die Frage nach der allgemeinen durchschnittlichen Bewegung der Preise oder des Geldwerthes dadurch nicht eben gefördert werden. A. S. stellt auf die eine Seite die Waarenpreise im Großhandel, auf die andere „die aus den Kosten des Lebensunterhaltes abgeleiteten Momente“, wobei die Löhne einmal vom Standpunkt derer, welche sie zahlen, ein anderes Mal vom Standpunkt der Empfänger betrachtet werden. Unter jene Momente fällt auch das der veränderten Lebensansprüche. Will man jedoch dieses Moment für unsere Frage berücksichtigen, so muß man es ganz abseits stellen; es ist keinem anderen koordinirt. Die übrigen „aus den Kosten des Lebensunterhaltes abgeleiteten Momente“ müssen neben (nicht gegenüber) den Waarenpreisen im Großhandel und den anderen Preisen berücksichtigt werden, um zu berechnen, ob für dieselbe Menge Geld zu verschiedenen Zeitpunkten dieselbe Menge Güter oder ob mehr oder weniger und um wieviel mehr oder weniger davon zu erhalten gewesen ist. Dem entsprechend ist der Werth des Geldes der gleiche geblieben oder ein größerer bezw. geringerer geworden. Dann erst würde sich die Frage erheben, ob in dem entsprechenden Zeitraum die für die Lebenshaltung als erforderlich erachtete Menge von Gütern dieselbe geblieben oder eine andere geworden ist¹⁾. Wollte man aber sagen, der Werth des Geldes habe sich z. B. verringert, wenn zwar alle Preise der Güter gesunken, jedoch die Lebensansprüche in höherem Grade gestiegen seien, so müßte man abweichend vom herrschenden Sprachgebrauch den Geldwerth mit Rücksicht darauf definiren, daß eine bestimmte Summe Geldes den Menschen in Stand setzen soll, nicht eine gewisse Menge von Gütern zu kaufen, sondern in einer gewissen Klasse der Gesellschaft standesgemäß zu leben. —

Von dem schwedisch geschriebenen Aufsatz Forssells „Goldbristen och de låga varuprisen“ (Nordisk tidskrift Jahrgang 1886) ist der letzte Abschnitt in englischer Uebersetzung erschienen unter dem Titel: „The Appreciation of Gold, and the Fall in Prices of Commodities“ (London 1886). Der Verfasser geht in demselben davon aus, daß, wie von Jebons die von diesem angenommene allgemeine Preissteigerung von 1850 bis 1863 durch einen Ueberfluß von Gold, so von Goshen, Giffen u. a. die von ihnen angenommene allgemeine Preisentwertung seit 1876 durch einen Mangel daran erklärt wird. Er unterwirft letztere Ansicht einer geschickten Kritik, indem er zuerst untersucht, ob wirklich eine allgemeine Preisentwertung festgestellt und bei den Versuchen dazu die richtige Methode angewandt sei, und zweitens darauf hinweist, daß man, falls dies gelungen sei, nicht voreilig den Grund der Preisentwertung auf Seiten des Geldes annehmen dürfe.

In Bezug auf den ersten Punkt bemerkt F., daß die Vergleichung sich auf längere Perioden erstrecken müsse, damit vorübergehende Einflüsse kein falsches Bild herbeibrächten. Der Fall der Preise nach der Ueberproduktion von 1871 bis 1875 sei natürlich. Es empfehle sich, die Perioden 1851—70 und 1871—85 zu vergleichen. Die Preistabellen des Economist, in welchem für die Preise von 22 Artikeln an jedem 1. Januar und 1. Juli die Verhältniszahlen im Vergleich zum Preisstand von 1845—50 berechnet und dann addirt seien, um den Total

1) Ihre Hauptbedeutung hat die Frage, wenn man die Untersuchung auf die Verhältnisse bestimmter Personen oder Klassen der Gesellschaft beschränkt. In diesem Falle hat man die Veränderung der Lebensansprüche nicht mit der Veränderung des Geldwerthes im allgemeinen, sondern mit der Veränderung der für jene Personen oder Klassen in Betracht kommenden Güterpreise zu vergleichen. Man darf dann aber nicht aus diesen Verhältnissen heraus ein Urtheil über die allgemeine Geldwerthbewegung fällen.

Index Number für die allgemeine Preisbewegung zu gewinnen, zeigten allerdings, daß derselbe geringer geworden sei. Aber von jenen 22 Artikeln umfasse die in Folge des amerikanischen Krieges in den sechziger Jahren enorm im Preise emporgetriebene Baumwolle allein 4. Wenn man dieselben ausseide, so erhalte man statt

1845—50	1851—60	1861—70	1871—75	1876—80	1881—85
100	114	141,8	127,6	115,5	104,3
folgende Verhältniszahlen					
100	114	125,8	128,4	119,5	107

Tabak, Fleisch, Indigo und Leder zeigten eine steigende Preisbewegung. Wie nun, wenn man noch mehr dergleichen Artikel in Rechnung stellte!

Die Preistabellen für 100 Artikel von A. Soetbeer wiesen folgende Zahlen auf¹⁾:

1847—50	1851—60	1861—70	1871—75	1876—80	1881—85
100	117,7	122,6	133,8	124,1	121,7
122					
126,2					

Daraus ergebe sich, daß Goldüberfluß und hohe Preise sowie Goldmangel und niedrige Preise nicht zusammenfielen. Die Preise seien 1871—75 am höchsten und 1881—85 noch fast ebenso hoch wie 1861—70 gewesen.

Wenn aber die Soetbeerschen Tabellen, indem sie mehr Artikel berücksichtigten, die Tabellen des Economist überträfen, so seien doch auch sie zur Entscheidung der Frage nach der Beziehung zwischen den Preisen und dem Golde nicht genügend. Die Preise des Bodens und der Arbeit, welche 1860—80 wahrscheinlich gestiegen seien, und für deren Zahlung jährlich wohl ebensoviel, wenn nicht mehr Geld erfordert würde als für die Zahlung von Waarenpreisen, seien gänzlich außer Acht gelassen. Ferner enthielten die Preistabellen fast nur Nahrungsmittel und Rohstoffe und auch diese nur in sehr unvollständigem Maße.

Aber selbst die beschränkte Zahl der berücksichtigten Artikel zeige nicht die nämliche Preisbewegung. Von den 22 Artikeln des Economist seien wenigstens 4 seit 1860 im Preise gestiegen. Von den Soetbeerschen 100 Artikeln seien seit 1850 22 gleichmäßig gestiegen, 20 gleichmäßig gesunken; im ganzen hätten 51 Artikel wechselnde Tendenzen zu steigen gezeigt, 49 seien hauptsächlich gesunken.

Was nun die Methode betreffe, um aus der Preisbewegung der einzelnen Artikel die allgemeine Preisbewegung oder die Bewegung des Geldwerthes zu berechnen, so sei es eine nutzlose Spielerei ohne wissenschaftlichen Werth, von den Preisen der einzelnen Artikel einfach das arithmetische Mittel zu nehmen²⁾. Für jemanden, der 100 Pfund Fleisch und nur 1 Pfund Thee brauche, sei, wenn jenes früher $\frac{5}{6}$, jetzt 1 sh., dieses früher 4, jetzt 3 sh. koste, der Werth des Geldes nicht um $\frac{2}{3}$ Prozent gestiegen, sondern um $14\frac{2}{3}$ Prozent (richtiger $15\frac{1}{3}$ Prozent) gesunken. Es dürfte also die verschiedene quantitative Wichtigkeit der einzelnen Artikel auf dem Markte nicht unberücksichtigt bleiben. Dazu fehlten aber jetzt und wahrscheinlich für immer die nöthigen statistischen Grundlagen.

Aber wenn auch die Veränderung des Geldwerthes genügend berechnet sei, so wäre damit noch nicht bewiesen, daß die Ursache davon auf Seiten des Geldes liege. Das würde nur dann wahrscheinlich sein, wenn die Preisbewegung der größeren Zahl von Waaren nicht auf Umstände zurückgeführt werden könnte, welche Angebot und Nachfrage dieser Waaren selbst beeinflussten. Heute könne man aber fast durchweg für das beklagte Sinken der Preise solche Umstände angeben, z. B. für Getreide, Baumwolle, Wolle, Zucker und Quecksilber die Entdeckung neuer Produktionsplätze, für Guano, Cochenille und Talg neue Entdeckungen, für Eisen die Ueberspannung der Industrie von 1871—75 u. dgl. m. Im ganzen genommen liege der Grund für den andauernden, sich auf viele Artikel erstreckenden

1) Nach der ersten Ausgabe der „Materialien“.

2) F. hält, ohne einen Grund dafür anzugeben, die Berechnung des geometrischen und die des harmonischen Mittels noch für richtiger.

den Preisfall in der Verbesserung der Kommunikation (Suezkanal, amerikanische Eisenbahnen, Alpentunnels, indische Eisenbahnen, Dampfschiffe, Erniedrigung der Fracht von Amerika um 50—70 Prozent), in technischen Fortschritten, in der erweiterten und entwickelteren Anwendung von Dampf und Elektrizität.

F. faßt das Ergebniß seiner Untersuchung mit folgenden Worten zusammen: „Jene Hypothese, welche versucht die gegenwärtigen Preisschwankungen einem Wechsel in dem Verhältniß zwischen den Mengen von Gold und Waaren zuzuschreiben, ist nicht allein unbeweisbar, weil sie die Unterstützung hinreichender Induktion entbehrt; sie ist auch ungenügend, weil sie nicht gleichzeitig sowohl die steigenden wie die sinkenden Waarenpreise erklären kann; sie ist schließlich auch überflüssig, da es vollständigere und bessere Erklärungen für einen weit verbreiteten Preisfall giebt. Damit fällt das ganze Gebäude von Preistheorien, welche mit so viel Lärm auf einem gebrechlichen Grunde aufgebaut sind, zusammen.“ —

Ueber „Geldwerth und Preisbewegung im Deutschen Reiche 1871—1884“ (Jena 1887) hat Kral eine Abhandlung geschrieben, welche aus dem wiener statistischen Seminar hervorgegangen und von Neumann-Spallart mit einer Einleitung über die Methode der statistischen Erhebung von Geldmenge und Geldbedarf versehen worden ist. Nach einer Darstellung und Kritik der älteren Lehren über den Einfluß der Menge des Geldes auf den Werth desselben oder die Preise stellt K.-S. in dieser Einleitung für die Beurtheilung des Geldbedarfs und seiner Deckung eine Reihe von Momenten auf, welche sich in folgender Weise anordnen lassen.

I. Der Bedarf an Geld wird bestimmt durch

A. den Bedarf an Geld für die Zirkulationsvermittlung, welcher abhängt von

1) der Güterzirkulation im ganzen, d. h.

- a) der Menge der in den Verkehr gelangenden Güter,
- b) der Zirkulationsgeschwindigkeit derselben;

2) der davon abzuziehenden Güterzirkulation, welche ohne Hilfe des Geldes stattfindet

- a) durch unmittelbaren Tausch,
- b) durch Kreditoperationen;

B. den hinzuzurechnenden Bedarf an Geld für Reserven, Kassenvorräthe u. dgl.

II. Die genügende, mangelhafte oder überreichliche Deckung des Geldbedarfs wird bestimmt durch

A. die Menge des vorhandenen Geldes,

B. die Umlaufgeschwindigkeit desselben.

Außer diesen Momenten kommen jedenfalls noch die Preise der Güter in Betracht. Allerdings muß man bei Untersuchung der Frage, ob im Laufe der Zeit ein Mißverhältniß zwischen Geldbedarf und Geldmenge eingetreten sei, gleichgebliebene Preise annehmen. Sonst könnte man durch Preisänderungen, welche vielleicht durch ein solches Mißverhältniß selbst hervorgerufen sind, getäuscht werden. Das ist aber kein Grund, von der Berücksichtigung der Preise überhaupt Abstand zu nehmen.

K.-S. bemerkt, daß man die verschiedenen von ihm bezeichneten Verhältnisse nur theilweise direkt durch die Statistik erfassen könne. Soweit dies nicht möglich sei, müsse man sich an Symptome halten, welche zwar niemals für die betreffenden Verhältnisse absolute Zahlen ergäben, aber aus deren Veränderung auf die Veränderung dieser ein Schluß zu ziehen sei. Die Menge der in den Verkehr gelangenden Güter sei ausreichend bekannt nur für den Außenhandel. Symptome für die Größe und Geschwindigkeit der inneren Umsätze seien die Größe des Volksvermögens und Einkommens sowie Umfang, Reichheit und Lebhaftigkeit der Güterbewegung auf den wichtigsten Transportanstalten. Die Naturaltauschgeschäfte seien gänzlich unberechenbar. In Betreff des Kredits kenne man nur die Mengen der einlösbaren Noten, der Wechselportefeuilles, der Depositen, des Chequerverkehrs, des Giroverkehrs der wichtigsten Institute, und des Clearing. Für Geldreserven, Kassenvorräthe u. dgl. böten die Barvorräthe der großen

Banken und Kreditinstitute einen Anhalt. Die Menge des Geldes stehe genügend fest; seine Umlaufgeschwindigkeit müsse man beurtheilen nach der Dichtigkeit der Bevölkerung, ihrer Wohnweise, der Entwicklung der Verkehrsmittel sowie der Banken und Kreditinstitute.

Dieses Programm hat Ral im allgemeinen befolgt, um zu ermitteln, ob in Deutschland während der Zeit von 1871 bis 1884 die Geldmenge dem Geldbedarf entsprochen hat. Daß dabei manche Schätzung in Rausch und Wogen vorgenommen werden mußte, versteht sich von selbst. Als Ergebnis des ersten Theiles seiner Untersuchung stellt R. hin, daß der Verkehr in Deutschland von 1871 bis 1884 um 80–90 Prozent zugenommen habe, und daß, wenn man in Anbetracht der bedeutenden Vermehrung minderwerthiger Güter im Verkehr und der Abnahme des Zwischenhandels einen Abschlag davon mache, der Geldbedarf um 40–50 Prozent gestiegen sei. Darauf prüft er, wie sich der Kredit in der betreffenden Zeit gestaltet hat, und findet, daß dessen Entwicklung eine viel intensivere gewesen sei, als die des Verkehrs. Er glaubt, daß damit die Frage nach der Deckung des Geldbedarfs eigentlich bereits entschieden sei. Das ist in dessen ein voreiliger Schluß, welcher um so mehr zu bedauern ist, als er den Mittelpunkt der Ral'schen Abhandlung bildet. Die Vermittlung der Verkehrsumsätze geschieht durch Zahlung baaren Geldes und durch Kreditoperationen. Wenn letztere sich mehr entwickelt haben als die Verkehrsumsätze, so kann man daraus allein nicht den erwähnten Schluß ziehen¹⁾. R. steht seinem Stoff zu äußerlich gegenüber. Er macht sich nicht die Mühe, die verschiedene Bedeutung, welche die vielen von ihm vorgeführten Zahlen für seine Beweisführung haben, gehörig zu würdigen. Wenn er z. B. bei der Betrachtung der Kreditverhältnisse auf der einen Seite die Abnahme des Landespapiergeldes bezw. der Reichsstassenscheine und der ungedeckten Banknoten, auf der anderen Seite die Zunahme des Ghes. und Giroverkehrs angiebt, so wäre doch mit einem Wort daran zu erinnern gewesen, daß es sich dort um Papiere handle, von denen wohl ein jedes mehr- oder vielfache Umsätze bewirkt, während im letzteren Falle nur die Summe der einmaligen Umsätze in Rechnung kommt. Die Verhältniszahlen für Ab- und Zunahme in der Periode werden allerdings dadurch nicht behelligt; aber es kommt nicht allein auf die relativen, sondern auch auf die absoluten Ziffern an²⁾. — Nach jenem Schluß von der Entfaltung des Kredits auf die Deckung des Geldbedarfs sagt R. nur zur Vervollständigung des statistischen Materials auch noch den Vorrath an Geld ins Auge, bei dem er eine erhebliche Zunahme feststellt. Für die Berücksichtigung der Umlaufgeschwindigkeit des Geldes bietet ihm vor allem wieder die Ausbildung der Kreditwirtschaft einen Anhalt.

In dem letzten „Der Ausdruck des Geldwerthes“ überschriebenen Hauptabschnitt seiner Schrift (auf welchen merkwürdigerweise der Gesamttitel des Werkes bezogen ist) sucht R. gewissermaßen die Probe seiner Rechnung zu machen, indem er nachforscht, ob in Deutschland Symptome einer ungenügenden Deckung des Geldbedarfs in der Preisbewegung zu Tage getreten seien. Er bemerkt, daß ein Sinken der Preise für gemeine persönliche Leistungen nicht nachweisbar sei, und wendet sich eingehender den Preisen der Sachgüter zu. Dabei legt er die hamburger Preisnotirungen zu Grunde, welche auch in A. Soetbeer's „Materialien“ benutzt worden sind. Von diesen „Materialien“ hat er die zweite gerade in dem hierher gehörigen Abschnitt wesentlich vervollständigte Ausgabe noch nicht benutzt. Er glaubt sich nicht an die von A. Soetbeer getroffene Auswahl von Artikeln halten zu sollen, sondern berücksichtigt alle diejenigen, für welche von 1847 bis 1884 eine vollständige Reihe von Preisnotirungen vorhanden war. Es sind dies 265 Artikel, für deren Preise R. im einzelnen, gruppenweise und im ganzen für

1) Ist $V = G + C$, so folgt daraus nicht, daß $2V < G + 3C$ ist.

2) Wenn R. z. B. anführt, daß der Antheil der produktiven Altersklassen während der Zählungsperiode 1871–75 abgenommen und sich erst während der Jahre 1875–80 wieder gehoben habe, und daß deswegen ein Einfluß der vermehrten Bevölkerung auf die in Frage stehenden Verhältnisse nur mit Einschränkungen und da nur für die letzten Jahre unserer Periode ausgeübt werden könne, so ist das nicht richtig. Auch in den früheren Jahren haben die in den produktiven Altersklassen vorhandenen Personen absolut zugenommen, und diese Thatsache, sowie der Grad, in welchem sie sich vollzogen hat, kommen allerdings für unsere Frage in Betracht.

die Perioden 1847—50, 1851—55, 1856—60, 1861—65, 1866—70 und für die einzelnen Jahre von 1872 bis 1884 die Verhältniszahlen im Vergleich zum Stande von 1871 berechnet hat. So dankenswerth die Vermehrung der berücksichtigten Artikel an sich auch ist, so dürften doch die Zahlen, welche R. für die allgemeine Bewegung der Waarenpreise gewinnt, weniger zutreffend sein als die entsprechenden Zahlen in A. Soetbeers „Materialien“. Denn R. nimmt auf die verschiedene Wichtigkeit der einzelnen Artikel nicht die mindeste Rücksicht, während in den „Materialien“ durch eine gewissenhafte Auswahl und Ergänzung einige Sorge dafür getragen ist.

Der Verlauf der Waarenpreisbewegung seit 1871 ist nach R. im allgemeinen der gewesen, daß anfangs eine bedeutende Steigerung, nach 1873 bis 1879 eine langsamere, aber noch bedeutendere Senkung, 1880 eine Erholung und darauf ein von Jahr zu Jahr erheblicherer Fall stattgefunden hat¹⁾. R. behauptet, daß innerhalb einer so kurzen Zeit noch nie ein so intensiver Preisrückgang erlebt worden sei wie von 1873 bis 1884. Mit Recht betont er aber, daß die Preise von 1873 abnorm hoch gewesen seien.

Er forscht dann nach den Ursachen der Preisbewegung für die wichtigeren Waaren und erhält folgendes Ergebnis. Gegenüber der Behauptung, daß die Einführung der Goldwährung den Geldwerth erhöht und die Preise erniedrigt habe, sei zu bemerken, daß die Preiserniedrigung bereits seit dem Jahrstunkt 1856—60 stattfinde²⁾ und nur im Anfang der sechziger Jahre unterbrochen worden sei. Jener Behauptung widerspreche auch die Art, in welcher die Preiserniedrigung vor sich gegangen sei. Wenn ihre Ursache wirklich auf Seiten des Goldes läge (R. sagt: wenn wirklich eine Geldwerthberhöhung eingetreten sei), so hätte sie sich zuerst, anhaltend und am meisten bei den europäischen Industrieartikeln, mit welchen das Gold aus dessen Produktionsländern eingetauscht werde, zeigen und sich von ihnen auf alle übrigen übertragen müssen. Dies sei nicht geschehen. Man mag dieser Argumentation Bedeutung beimessen oder nicht (warum das Gold, welches man im Ausland eintauscht, früher theurer werden soll als das im Inland eingetauschte, ist nicht recht einzusehen), so ist doch das Moment, welches R. als Hauptursache der Preisrentung anführt, jedenfalls anzuerkennen: die Entwicklung der Verkehrsmittel, welche die Zufuhr von Erzeugnissen fremder Welttheile bedeutend gesteigert haben. R. giebt an, daß hiervon zuerst die im Verhältnis zu ihrem Gewicht werthvolleren, dann die weniger werthvollen Waaren betroffen seien. Demgemäß seien im Preise zuerst gesunken: die Gewürze, nach ihnen Tabak und Südfrüchte, dann Kaffee, Thee und Zucker, hierauf die Nahrungsmittel Weizen, Roggen und Gerste und in neuester Zeit Fleisch; daneben Wolle, Häute, Farbwaaren und andere Rohstoffe der fremden Welttheile. Der Preisrückgang dieser Waaren habe sich den übrigen mitgetheilt, insbesondere den industriellen Produkten. Für Deutschland, welches von 1871 bis heute den Uebergang vom Agrikultur- zum Industriestaat durchgeführt habe, komme noch in Betracht, daß es bei seinem Auftreten auf dem Weltmarkt die Konkurrenz Englands gefunden und wie andere Länder unter dem Aufblühen der Industrie in den Vereinigten Staaten zu leiden gehabt habe; beide Momente hätten den Abfall erschwert und die Preise gedrückt. — Auf diese Weise hat R. eine Beweisführung versucht, der man einen bestechenden Schein nicht absprechen kann. Schade nur, daß die von ihm selbst benutzten Zahlen keine genügende Unterstützung dafür bieten. —

Die auch von A. Soetbeer hervor gehobene Erscheinung, daß, während Industrielle und Kaufleute über den Niedergang der Preise klagen, die Konsumenten wenig davon empfinden, behandelt Scharling in einem Aufsatze über den Detailhandel und die Waarenpreise (Conrads Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik N. F. Bd. XIII). Er untersucht zunächst, indem er sich auf die Verhältnisse einer aus 5—6 Personen bestehenden lopenhagener Familie mit einem Einkommen von 3—6000 Kronen bezieht, einen wie großen

1) Nach den „Materialien“ steigen die Preise 1882 und 1883 noch einmal.

2) Nach den „Materialien“ ist dies nicht der Fall.

Antheil an ihrem Haushalt diejenigen Ausgaben haben, welche von der zumeist ins Auge gefaßten Preisbewegung auf dem Weltmarkt gänzlich unabhängig sind. In diese Rechnung stellt er die Wohnungsmiethe mit 20 Prozent, die kommunale Einkommensteuer mit 3 Prozent, Schulgeld und Dienstbotenlohn zusammen mit 12—15 Prozent ein und führt außerdem in jener Beziehung noch folgende Ausgaben an: für Wittwenversorgung und Lebensrenten für die Kinder, für häusliche Arbeit und Wäsche mit fremder Hilfe, für den Arzt und die Medizin, für einige andere gelegentliche Bedürfnisse, für den Friseur und Barbier, für Bäcker, Gas, die Benutzung von Droschken, Pferdebahnen und Eisenbahnen, für Theater und Vereine. S. schätzt, daß diese Ausgaben zusammengenommen meist etwa 40, selten weniger als 30, öfters auch 50 Prozent aller Ausgaben betragen¹⁾, und bemerkt, sie seien durchweg in letzter Zeit nicht gesunken. Von den Artikeln des Weltmarkts kämen viele, für welche der Preisfall gerade am bedeutendsten sei, für die gewöhnlichen Haushaltungen nicht direkt in Betracht (Metalle, Indigo, Cochenille, Guano, Harz, Pech, Theer u. s. w.). Dagegen hätten einige für dieselben wichtige Artikel wie Fleisch und Milch ihren Preis ziemlich unverändert erhalten. — Indessen seien doch im Durchschnitt die Preise, wie im allgemeinen, so auch für die Artikel des gewöhnlichen Verbrauchs auf dem Weltmarkt gesunken. Aber fast alle diese Artikel gingen theils zur Verarbeitung durch die Hände von Handwerkern, theils durch die von Detailhändlern. Im ersten Falle sei in der fertigen Waare auch der Arbeitslohn für den Handwerker zu zahlen. Daher könne ihr Preis, falls nicht auch der Lohn entsprechend gesunken sei, nicht in demselben Verhältniß wie der des Rohstoffes fallen. Die Detailhändler (auch die Handwerker kämen als solche in Betracht) ständen ihren Kunden, welche ihr Interesse nicht energisch verfochten, im Preiskampf überlegen gegenüber, besäßen vielfach bis zu einem gewissen Grade ein lokales Monopol und verbündeten sich unter einander. Sie seien daher nicht immer gezwungen bei sinkenden Einkaufspreisen auch ihre Verkaufspreise herabzusetzen. Auch hätten sie ja in diesem Falle ihre jeweiligen Vorräthe früher theurer gekauft. Indessen könnten sie auch gar nicht, ohne selbst Verlust zu leiden, die Detailpreise in demselben Verhältniß wie die Engrospreise fallen lassen. Denn in jenen seien außer diesen großentheils noch Ausgaben zu bezahlen, welche nicht sanken: Zoll, Ladenmiethe, Gas, Kautelohn u. dgl., sowie der Lohn für die eigene Arbeit. Ja diese Ausgaben hätten sich vielfach noch vermehrt, indem größere Anforderungen des Publikums von den Detailhändlern befriedigt würden, sei es durch Vermehrung der Läden oder deren Ausstattung oder durch Verpacken und Schicken der Waaren. Wenn die hierdurch verursachten höheren Kosten von den Kunden nicht gemerkt würden, so finde das darin seinen Grund, daß die Händler sie wegen des Sinkens der Engrospreise nicht auf die früheren Detailpreise aufzuschlagen brauchten. — So könnte ein Rückgang der Preise auf dem Weltmarkt um 22 Prozent, welcher auf 35—40 Prozent der Ausgaben¹⁾ der betrachteten Familie gar keinen Einfluß habe, die übrigen Ausgaben höchstens um 10 Prozent, also die Gesamtheit der Ausgaben nur um 5—6 Prozent verringern.

S. zieht aus dieser Untersuchung als deren wesentliches Ergebniß die Folgerung, daß, wie ein bedeutender Preisrückgang auf dem Weltmarkt sich nur in einer kleinen Verringerung der Ausgaben der Konsumenten ausdrückt, umgekehrt die Nöthigung für die Konsumenten, ihre Ausgaben um ein kleines einzuschränken, einen bedeutenden Preisrückgang auf dem Weltmarkt herbeizuführen im Stande sei. Jene Nöthigung könne aber dadurch bewirkt werden, daß die Einnahmen der Konsumenten in Folge einer absoluten oder im Vergleich zur zunehmenden Bevölkerung relativen Abnahme der Geldmenge vermindert würden. Wenn dieser auf die Nachfrage nach Waaren und ihren Preis drückende Umstand mit einer gleichzeitigen Vermehrung des Angebots derselben zusammentreffe, so sei ein doppelter Grund für den Preisrückgang vorhanden. Das sei aber heute der Fall.

Man sage zwar mit Recht, daß eine Abnahme der Geldmenge nicht zu

1) Für eine Familie mit einem Einkommen bis zu 2000 Kronen, welche keine Dienstleute hatte nicht die vollen Steuern zahlte und die Kommunalsschulen unentgeltlich benutzte, kaum mehr als 15—20, für eine ländliche Familie knapp 10 Prozent.

einer Verminderung der Einnahmen zu fähren brauche, da sie durch eine schnellere Geldzirkulation kompensirt werden könne. Es fehle jedoch jeder Beweis dafür, daß dies wirklich geschehe. Wenn eine verhältnißmäßig geringere Menge Geld unter mehr Hände zu vertheilen sei, so werde die Zirkulation desselben vielleicht etwas schneller werden, aber wahrscheinlicher und natürlicher Weise nicht in solchem Grade, daß in allen Klassen der Gesellschaft die durchschnittliche Einnahme dieselbe bleibe. Das gleiche wie bei der Zunahme der Bevölkerung gelte bei der Zunahme der umzusetzenden Waaren. Auch hier könnten die vermehrten Ansprüche an das Geld durch eine größere Zirkulationsgeschwindigkeit desselben befriedigt werden; dies werde aber nicht in dem Maße eintreten, daß jede einzelne Waarenmenge ihren früheren Werth behalte. Der Niedergang der Waarenpreise bedeute aber seinerseits wieder eine Schmälerung der Einnahmen für Produzenten und Kaufleute. Mit einem Ausblick auf die Zukunft schließt S. den Haupttheil seiner Abhandlung, welchem er eine Uebersicht und Kritik der gegen seine Ansicht erhobenen Einwendungen¹⁾ und anderer Erklärungen des Preisfalles²⁾ hinzufügt. —

Während in den bisher vorgeschrittenen Schriften das Problem der allgemeinen Preisbewegung in letzter Zeit behandelt wurde³⁾, soll jetzt ein Band der italienischen Statistik besprochen werden, welcher hauptsächlich die Bewegung der Preise einiger Nahrungsmittel von 1862 bis 1885 darstellt und außerdem Weizen- und Maispreise für eine viel längere Zeit mittheilt: für Udine die Weizenpreise von 1600 bis 1875, die Maispreise von 1626 bis 1875; für Brescia⁴⁾ die Weizenpreise von 1685 bis 1882, die Maispreise von 1774 bis 1882; für Mailand die Weizenpreise von 1700 bis 1873, die Maispreise von 1715 bis 1874; für Rom die Weizenpreise von 1703 bis 1877, die Maispreise von 1811 bis 1877; für Rovigo⁴⁾ die Weizen- und Maispreise von 1773 bis 1872; für Ferrara die Weizenpreise von 1786 bis 1873, die Maispreise von 1788 bis 1873, für Mantua die Weizen- und Maispreise von 1796 bis 1876; für Padua die Weizen- und Maispreise von 1800 bis 1881 und für Portogruaro die Weizen- und Maispreise von 1825 bis 1877.

Für diese Zeiträume sind für Udine, Brescia, Mailand und Portogruaro Zusammenstellungen benutzt worden, deren Quellen nicht weiter mitgetheilt sind. Die Angaben für Mantua stammen größtentheils aus Urkunden des Staatsarchivs daselbst, diejenigen für Rovigo seit 1822 aus Verzeichnissen, welche bei der Handelskammer vorhanden sind, für die frühere Zeit theils aus Bibliotheken, hauptsächlich aber aus Marktpreiszetteln. Für Ferrara hat man zunächst auch derartige monatliche Preiszetteln, für die Zeit nach deren Abschaffung Anzeigen der Geschäftsleute bei der Stadtbehörde benutzen können, für Padua die Stadtarchive und für Rom Urkunden des kommunalen statistischen Amtes. — Es sind nun für die einzelnen Märkte und die betreffenden Zeiträume jährliche Durchschnittspreise in Lire für den Hektoliter Weizen bezw. Mais berechnet und in Tabellen mitgetheilt worden. Außerdem sind dieselben, abgesehen von den Preisen in Brescia und Padua, sowohl einzeln als auch zu allgemeinen jährlichen Durchschnittspreisen kombinirt, graphisch zur Anschauung gebracht.

Der Haupttheil des vorliegenden Werkes beschäftigt sich mit der Bewegung der Preise von Weizen, Mais, Reis, gewöhnlichem Lischwein, Oliven-Speiseöl und geschlachtetem Rindfleisch seit der Einigung des Königreichs Italien 1862 bis 1885. Die Angaben beziehen sich auf eine ausgewählte Zahl von Märkten

1) Daß es genug Gold gebe, da die Banken wohl versehen und die Diskontsätze niedrig seien; daß die vorhandene Goldmenge mit Rücksicht auf die das baare Geld ersetzenden Kreditmittel keine so große Bedeutung habe; und daß der Preisfall, wenn er durch die begrenzte Goldmenge, den Goldmangel, verursacht wäre, für alle Waaren gleich sein müßte.

2) Daß der Preisfall nur eine Reaktion gegen die Preissteigerung im Anfang der sechziger Jahre und ein Rückgang auf einen mehr normalen Stand sei; daß er in der großen Ausdehnung der Produktion, der Verringerung der Kosten derselben oder in dem Mangel an Spekulation seinen Ursprung habe.

3) Von neueren englischen Schriften sei die von Sanerbed, *Prices of commodities and the precious metals* (Journal of the Statistical Society, London 1886) erwähnt.

4) Die Angaben für Brescia und Rovigo sind bereits früher veröffentlicht worden.

(23 für Weizen, 19 für Mais, 4 für Reis, 8 für Wein, 7 für Del und 8 für Fleisch) und sind für die Zeit von 1862 bis 1870 der *Gazetta ufficiale del Regno*, für die Jahre 1871—73 den offiziellen Zeitungen der Provinzen und von da ab dem von der Generaldirektion der Landwirtschaft zusammengestellten *Bollettino settimanale* entnommen. — In diesen Quellen, deren Säden zum großen Theil durch die *Syndici* der Kommunen und die Vorstehenden der Handelskammern ausgefällt wurden, sind für jede Woche die höchsten und niedrigsten Preise bzw. die Preise für Waare erster und zweiter Qualität zu finden¹⁾. Dieselben sind in dem vorliegenden Werke für den *Heftoliter* Weizen, Mais und Reis in Bezug auf die einzelnen ausgewählten Märkte²⁾ graphisch dargestellt worden. Dagegen finden sich in den Tabellen ebenfalls für die einzelnen Märkte die monatlichen (nicht wöchentlichen) Durchschnittspreise eines *Meterzentner* (= 100 Kilogramm) Weizen, Mais und Reis erster Qualität, eines *Heftoliter* Wein und Del sowie eines Kilogramm Fleisch erster und zweiter Qualität. Bei letzteren drei Waaren ist nämlich der Unterschied der Qualitäten erheblicher als bei den ersteren. Die ebenfalls mitgetheilten jährlichen Durchschnittspreise sind bei allen 6 Waaren für die erste und zweite Qualität berechnet worden. Für Weizen und Mais sind ferner aus den jährlichen Durchschnittspreisen der verschiedenen Märkte³⁾ allgemeine jährliche Durchschnittspreise für erste und zweite Qualität und aus ihnen wieder Durchschnittspreise für eine mittlere Qualität hergeleitet⁴⁾. Die aus den letzteren sich ergebende Zahlenreihe hat man dann aus dem früher erwähnten Material rückwärts bis zum Jahre 1801 ergänzt. — Die Preise sind von Mai 1866 bis Februar 1888 im allgemeinen in Papiergeld angegeben. Doch sind die jährlichen Durchschnitte auch auf Gold umgerechnet. Außerdem ist der Kurs des Papiergeldes nach wöchentlichem, monatlichem und jährlichem Durchschnitt und nach höchstem und niedrigstem Stande in den einzelnen Monaten und Jahren tabellarisch, ferner der wöchentliche und jährliche Durchschnitt des Kurses und des sowohl in gesetzlicher Währung wie in Gold ausgedrückten Preises von Weizen erster Qualität auf 5 Märkten graphisch dargestellt worden. — Zu bemerken ist noch, daß in den angegebenen Preisen die Konsumsteuer nicht enthalten ist außer beim Fleisch, wo sie nicht hat ausgeschlossen werden können.

Nachdem im Vorstehenden der etwas verwickelte Bau des und beschäftigten den Werkes analysirt worden ist, sollen nun einige Ergebnisse desselben mitgetheilt werden. Für das 17. Jahrhundert liegen aus Udine (und seinem Gebiet) Weizen- und Maispreise vor. Erstere schwanken, auf den *Heftoliter* berechnet, zwischen 4,98 Lire (1639) und 14,00 Lire (1601), wenn man absteigt von den Jahren 1628—31, wo sie bis auf 22,40 (1628), und 1648—50, wo sie bis auf 22,82 (1649) Lire sich erheben. In 10-jährigen Durchschnitten betragen sie (bei Berücksichtigung auch jener letztgenannten Jahre)

	Lire		Lire
1601—10	10,18	1651—60	9,45
1611—20	10,52	1661—70	8,38
1621—30	14,26	1671—80	9,25
1631—40	9,46	1681—90	7,57
1641—50	12,68	1691—1700	10,49

Daraus ergibt sich ein 100-jähriger Durchschnitt von 10,22 Lire.

Für die folgende Zeit werden hier die 4 Märkte berücksichtigt, für welche eine vollständige oder nur selten unterbrochene Reihe von Angaben vorliegt. Es sind dies Udine, Mailand, Brescia und Rom. Die Preise für einen *Heftoliter* Weizen betragen durchschnittlich in:

1) Diese Ausdrücke wechseln. Im Folgenden wird der Kürze halber nur der Ausdruck „Preise für erste bzw. zweite Qualität“ gebraucht werden.

2) Einige sind ausgelassen, andere hinzugefügt, ohne daß ein Grund dafür angegeben ist.

3) Für Mais sind 4 Märkte wegen zu geringer Wichtigkeit hierbei unberücksichtigt geblieben.

4) Für Reis sind nur für Vercelli jährliche Durchschnittspreise für eine mittlere Qualität, für Fleisch für 5 Märkte zusammen Durchschnittspreise je für erste und zweite Qualität berechnet worden.

	Udine	Mailand	Brescia	Rom	den 4 Städten zusammen
	Sire	Sire	Sire	Sire	Sire
1701—1710	9,69	13,66	11,00	10,82 ¹⁾	11,29
1711—1720	9,94	11,24	9,66 ¹⁾	10,61	10,86
1721—1730	7,98	8,62	7,59	10,09	8,56
1731—1740	10,22	11,93	10,75	10,61	10,88
1741—1750	11,07	12,68	11,81	11,13	11,67
1751—1760	11,35	11,98	11,43	11,96	11,68
1761—1770	12,60	11,35	12,22	13,36	12,88
1771—1780	14,93	14,66	15,47	13,89	14,74
1781—1790	16,05	16,67	15,52	15,04	15,82
1791—1800	20,60	20,64	18,64	17,23 ¹⁾	19,28
1701—1800	12,44	13,34	12,42	12,47	12,66
1801—1810	23,54	23,53	20,32	19,24 ¹⁾	21,66
1811—1820	23,93	24,46	23,01	25,59 ¹⁾	24,25
1821—1830	13,29	17,16 ¹⁾	13,88	15,98	15,08
1831—1840	14,75	16,54 ¹⁾	15,77	17,65	16,18
1841—1850	16,70	21,39	17,07	17,00	18,04
1851—1860	21,26	22,30	19,81	20,36	20,93
1861—1870	18,95	20,98	19,71	21,55	20,30
1801—1870	18,92	20,91	18,51	19,62	19,49

Wie groß die Unterschiede der Preise zwischen den verschiedenen Märkten waren, wird durch folgende Tabelle anschaulich gemacht. Die (jeweils bedeutendste) Abweichung der Durchschnittspreise des einzelnen Marktes von den für die 4 Märkte zusammen berechneten Durchschnittspreisen betrug

Jahre	in	nach unten %	in	nach oben %	Summa %
1701—1710	Udine	14	Mailand	21	35
1711—1720	Brescia	7 ¹⁾	Mailand	8	15
1721—1730	Brescia	11	Rom	18	29
1731—1740	Udine	6	Mailand	10	16
1741—1750	Udine	5	Mailand	9	14
1751—1760	Udine	3	Mailand	3	6
1761—1770	Mailand	8	Rom	8	16
1771—1780	Rom	6	Brescia	5	11
1781—1790	Rom	5	Mailand	5	10
1791—1800	Rom	11 ¹⁾	Mailand	7	18
1701—1800	Brescia	2	Mailand	5	7
1801—1810	Rom	11 ¹⁾	Udine	9	20
1811—1820	Brescia	5	Rom	6 ¹⁾	11
1821—1830	Udine	12	Mailand	14 ¹⁾	26
1831—1840	Udine	9	Rom	9	18
1841—1850	Udine	7	Mailand	19	26
1851—1860	Brescia	5	Mailand	7	12
1861—1870	Udine	7	Rom	6	13
1801—1870	Brescia	5	Mailand	7	12

In dem in der Einleitung unseres Werkes enthaltenen Text wird zur Erläuterung der nicht selten großen Preisunterschiede zwischen den verschiedenen

1) Hier fehlen die Angaben für einige Jahre.

Märkten gesagt, daß sie sich zum großen Theil auf eine Zeit bezögen, in welcher eine Ausgleichung der Preise wegen größerer Schwierigkeiten des Verkehrs, häufiger Störungen durch die Zollgesetzgebungen und politischer Zersplitterung nicht so leicht gewesen sei wie heute. Dem gegenüber muß die höchst merkwürdige Thatfache konstatirt werden, daß nach dem vorliegenden Material jene Unterschiede mit der Zeit durchaus nicht kleiner geworden sind. Auch lehrt ein Blick auf die graphischen Darstellungen, daß die Bewegung der Preise im 18. Jahrhundert in Italien weit ruhiger gewesen ist als im 19. Jahrhundert. Dagegen wird mit Recht darauf aufmerksam gemacht, daß die Richtungsänderungen der Preisbewegung auf den verschiedenen Märkten in diesem Jahrhundert einander mehr entsprechen als in jenem, daß sich aber auch bereits in jenem ein beachtenswerther Parallelismus zeigt.

Im großen und ganzen verläuft die Preisbewegung so, daß vom Anfang bis ins dritte Decennium des vorigen Jahrhunderts ein Sinken, dann bis 1816 ein Steigen, hierauf ein jäher Sturz und endlich wieder bis 1873 ein Steigen stattfindet. Im einzelnen ist noch folgendes bemerkenswerth. Von 1709 auf 1710 und 1711 vollzieht sich nach jahrelangem Anstieg ein namentlich in Udine und Mailand bedeutender Sturz. Dasselbe gilt für Udine, Mailand und Brescia von der Zeit von 1735 bis 1737. Eine erhebliche Steigerung trat auf allen 4 Märkten von 1762 bis 1766 und 1769 (1770) bis 1774 (1773) ein. Beide Male folgte ein ebenso erheblicher Fall. Es ist dann eine vielfach unterbrochene Hebung der Preise wahrzunehmen, welche von 1798 ab riesig emporzuschellen, von 1801 (1800) mit Unterbrechung im Jahre 1805 bis 1808 (1809) noch tiefer, wenn auch weniger plötzlich fallen, im Jahre 1811 wieder eine beträchtliche Höhe erreichen, noch einmal sinken und sich im Jahre 1816 auf den höchsten Stand erheben (in Udine 42,00, Mailand 37,61, Brescia 37,99 und Rom 36,04 Lire für den Hektoliter). Es folgt bis 1819 ein kolossaler Sturz; die Preise erholen sich für kurze Zeit und sinken bis 1825 auf den niedrigsten Stand des Jahrhunderts (in Udine 9,11 [1824: 9,05], Brescia 9,64 und Rom 10,51 Lire), von dem sie sich bald wieder erheben. Bedeutendere Hebungen und Senkungen finden sich später noch mit den Kulminationspunkten in den Jahren 1847 (1846), 1854 (1855), 1861 (1862) und 1873 (1874).

Die Preise des Mais seit 1715 nehmen, indem sie stets einige Lire weniger betragen, ziemlich die gleiche Bewegung wie die des Weizens. Nur zeigt dieselbe etwas schroffere Richtungsänderungen. —

Der Haupttheil des vorliegenden Werkes kann nicht mit der entsprechenden Ausführlichkeit behandelt werden wie die eben verüfflichtigten historisch-statistischen Angaben desselben. Es wurde bereits erwähnt, daß unter Kombination beider Theile die durchschnittlich jährlichen Preise für einen Meterzentner (= 100 Kilogramm) Weizen und Mais von 1801 bis 1885 zusammengestellt worden sind¹⁾. Berechnet man daraus die 10- bezw. 5-jährigen Durchschnitte und setzt man (für 1866—83) die Preise in Gold an, so ergeben sich folgende Beträge und Verhältniszahlen (die Preise von 1841—50 gleich 100 angenommen):

Weizen			Mais		Reis
	Lire	%	Lire	%	in Vercelli Lire
1801—10	26,18	117	16,59	111	
1811—20	30,22	136	20,47	137	
1821—30	18,49	83	13,18	88	
1831—40	20,16	90	14,41	96	
1841—50	22,29	100	14,91	100	
1851—55	27,07	121	19,51	131	
1856—60	25,92	116	16,95	114	
1861—65	26,63	119	16,70	112	29,25 (1862—65)
1866—70	27,21	122	15,99	107	29,53
1871—75	30,44	137	20,15	135	32,11
1876—80	29,37	132	19,23	129	33,86
1881—85	24,06	108	17,01	114	29,21

1) Dabei hat man von 1801 bis 1861 für Weizen Udine, für Mais Udine und Rom, von 1862 bis 1885 für Mais 4 Märkte ausgeschieden.

Betrachten wir die Periode seit 1862 etwas genauer, so finden wir auch hier, daß die Unterschiede zwischen den Preisen auf den einzelnen Märkten ziemlich bedeutend sind, daß aber die Bewegung derselben annähernd den gleichen Verlauf nimmt. — Für Weizen, Mais und Reis zusammen kann man sagen, daß die Preise anfangs sinken, bis 1867 (1868) steigen, bis 1869 (1870) fallen, dann sich auf ihren höchsten Punkt erheben (1874 für Weizen 33,46, für Mais 24,42, 1873 für Reis in Vercelli 33,91 Lire), von welchem sie bis 1874—75 herabsinken. In den folgenden Jahren nehmen sie wieder einen hohen Stand ein, bis sie 1880—85 von neuem fallen. Im letzten Jahre kostete der Zentner Weizen 20,01, Mais 14,10 und Reis in Vercelli 27,83 Lire.

Aus einer Tabelle, in welcher von 1869 bis 1884 die durchschnittlichen jährlichen Weizenpreise verglichen werden für Italien und einige der hauptsächlichsten auswärtigen Märkte, erhellt eine ziemlich Uebereinstimmung hinsichtlich der Preisbewegung. Italien nimmt insofern eine Sonderstellung ein, als auf den übrigen Märkten die Preise 1873, nicht 1874 ihren höchsten Stand erreichen und von 1877 ab nicht nur bis zum Jahre 1880, sondern bis 1881 einen hohen Stand behaupten. In jener Tabelle, gegen welche allerdings gewichtige Bedenken obwalten, sind auch für den ganzen Zeitraum die Durchschnittspreise berechnet, woraus sich folgende Reihe ergibt: der Zentner Weizen kostete (auf Gold berechnet) in Wien¹⁾ 21,58 Lire, in Budapest²⁾ 24,75, in New-York 25,63, in Berlin 26,01, in Algier 27,25, in Italien 28,03, in Amsterdam 28,57, in London 28,93, in Paris 29,73, in Brüssel 29,76 und in Kopenhagen 31,93. In den einzelnen Jahren ändert sich die Reihenfolge; nur Wien zeigt stets die niedrigsten Preise.

Die Weinpreise lassen keine deutliche Tendenz zum Steigen oder Fallen bemerken, die Oelpreise dürften sich eher verringert haben, und die Fleischpreise sind wohl seit 1873 gefallen, stehen jedoch noch höher als in den sechziger Jahren. —

Ein besonderer Abschnitt unseres Wertes hat den Zweck, die Bewegung der Nahrungsmittelpreise mit derjenigen der Löhne zu vergleichen. Es sind dabei die Lohnermittlungen zu Grunde gelegt, welche bereits in den *Annali di Statistica* (serie 3 a vol. 14) im Jahre 1885 veröffentlicht sind.

Dort finden sich zunächst über die Löhne ländlicher und industrieller Arbeiter in der Lombardie für die Jahre 1847, 1859, 1866 und 1874 Angaben vor, welche Professor Rota gesammelt hat. Sie enthalten für jedes der vier Jahre Maximal- und Minimallöhne und sind in der Regel für Männer, Frauen und Kinder gesondert vorhanden. Im folgenden sind einige Hauptergebnisse derselben mitgeteilt. Es erhielten im Durchschnitt für den Tag³⁾:

	1847	1859	1866	1874	Zunahme des Lohnes von 1847 zu 1874 %
	Lire	Lire	Lire	Lire	
in der Landwirtschaft ⁴⁾					
die Arbeiter { im Sommer . . .	1,33	1,44	1,65	2,06	55
{ im Winter . . .	0,89	0,98	1,11	1,41	58
in der Baumwollenindustrie					
die Spinner { als Maximallohn	1,35	1,50	1,70	2,14	59
{ als Minimallohn	0,87	1,07	1,17	1,44	66
die Weber { als Maximallohn	1,48	1,53	1,67	2,10	42
{ als Minimallohn	0,92	0,98	1,07	1,30	41

1) Wo die Jahre 1869—72 außer Rechnung geblieben sind.

2) Wo die Jahre 1869 und 1870 nicht mitgerechnet sind.

3) Die Angaben beziehen sich auf die männlichen, nur in der Seidenindustrie auf die weiblichen Arbeiter. — Es ist hier und im folgenden zu beachten, daß die Summen seit 1866 (Nak) in Papiergeld ausgedrückt sein werden.

4) Nach Ausscheidung abnormer Bezahlungen (z. B. zur Erntezeit oder in Zeiten einer Epidemie. — Auch nach den von der Generaldirektion der Landwirtschaft gesammelten, in unserem Werte mitgetheilten Angaben haben die Löhne der ländlichen Arbeiter seit den letzten 20 oder 25 Jahren, zum Theil erheblich, zugenommen.

	1847	1859	1866	1874	Zunahme des Lohnes von 1847 zu 1874 %
	Sire	Sire	Sire	Sire	
in der Seidenindustrie					
die Spinnerinnen { als Maximallohn	0,94	0,97	1,08	1,16	23
{ als Minimallohn	0,75	0,79	0,88	0,93	24
in der Wollenindustrie (zu Gandino)					
die Weber { als Maximallohn	1,20	1,35	1,35	1,70	42
{ als Minimallohn	1,00	1,20	1,20	1,40	40
in der Papierindustrie (Handwerk)					
die Arbeiter { als Maximallohn	1,20	1,20	1,35	1,40	17
{ als Minimallohn	0,85	0,85	1,00	1,00	18

Die Löhne in der Industrie haben sich nach Rotas Untersuchungen von 1847 bis 1874 manchmal um mehr als 100 Prozent, im Durchschnitt etwa um 68 Prozent gesteigert.

Für die Zeit von 1862 ab sind von 16 Eigenthümern oder Leitern industrieller Unternehmungen und von den Ingenieuren der Bergwerke Sardiniens und der Schwefelgruben Siziliens Lohnangaben gesammelt, in dem genannten Band der Statistischen Annalen veröffentlicht und in unserem Werke benutzt worden¹⁾. Es ist in diesem berechnet, daß die Löhne von 1862 bis 1874 um etwa 33 Prozent, von 1874 bis in die achtziger Jahre um etwa 18 Prozent, von 1862 bis zu dieser Zeit um etwa 57 Prozent und von 1847 ab um nicht weniger als 70 Prozent zugenommen haben²⁾.

Wenn man hiermit, so heißt es weiter, die Preise der gewöhnlichen Lebensmittel vergleiche, so erhele, daß die Lage der Arbeiter im allgemeinen in bemerkenswerther Weise verbessert sei. Um hierfür einen zahlenmäßigen Ausdruck zu gewinnen, werden aus einigen Lohnangaben für jedes Jahr seit 1862 durchschnittliche Stundenlöhne berechnet und diese in die Summen dividirt, welche in den entsprechenden Jahren ein Zentner Weizen und ein Zentner Mais zusammen kosteten. Dadurch soll gezeigt werden, wie viel Stunden Arbeit in den verschiedenen Jahren nöthig waren, um sich einen Zentner Weizen und einen Zentner Mais zu verschaffen. Es wird gefunden, daß hierzu³⁾ heute etwa halb so viel Arbeitsstunden erforderlich seien als vor 24 und auch vor 10 oder 12 Jahren. Wein, Fleisch und Del seien nicht wie Weizen und Mais im Preise gesunken, hätten aber auch viel geringere Wichtigkeit für den italienischen Arbeiter. Dagegen seien die Preise anderer Nahrungsmittel bedeutend gefallen, z. B. die von Kaffee und Zucker, bei denen daher die stark erhöhten Zölle sich nicht fühlbar gemacht hätten. Auch die Kleidungsstücke seien billiger, die Wohnungen, auf welche $\frac{1}{6}$ der jährlichen Ausgabe des Arbeiters entfiel, zwar theurer, aber auch

1) In den Annalen sind auch noch Lohnangaben für die Arbeiter in den Schwefelgruben der Romagna, welche, soweit sie im Innern der Gruben beschäftigt sind, 1881 einen geringeren Verdienst gehabt haben als 1862. Warum dies in unserem Werk nicht mitgetheilt ist, wird nicht gesagt. — Daß in der Seidenindustrie die Löhne zum Theil wenig oder gar nicht zugenommen haben, ist in demselben erwähnt worden. In den von den Urhebern der Lohnangaben mitgetheilten Bemerkungen heißt es, daß seit der Krankheit des Seidenwurms die Arbeit viel langsamer von Statten gehe, was bei einem Steigen der Akkordlöhne zu beachten sei. Nach einer Aussage hat sich das Loos der Seidenarbeiter dadurch verbessert, daß in Folge der fortgeschrittenen Technik auch die Kinder, welche früher eine Last für die Familie gewesen seien, mit arbeiten und verdienen können. Einer anderen Äußerung zufolge sind dadurch die Frauen verdrängt und in der Höhe ihres Lohnes geschädigt worden.

2) Für England hat Giffen (im Journal of the Statistical Society of London, März 1886) für die letzten 50 Jahre eine Lohnsteigerung von 100 Prozent, in den weniger begünstigten Industrien um wenigstens 50 Prozent angenommen.

3) „Um das Brot zu kaufen“, sagt unser Werk, indem es überfiehet, daß die Brotpreise sich nicht in demselben Verhältnis wie die Weizen- und Maispreise verändern.

besser geworden. Schließlich wird noch eine Reihe von Vortheilen namhaft gemacht, welche neuerdings den arbeitenden Klassen zutheil geworden sind.

Die Mängel der vorgeschführten Statistik, namentlich derjenigen über die Löhne, sind ihren Urhebern nicht unbekannt. In den Annalen heißt es in Bezug auf die letztere: Eine eigentliche Lohnstatistik müßte die hauptsächlichsten Industriezweige und für jeden eine hinreichend große Zahl von Unternehmungen und Arbeitern nach gleichmäßiger Methode unter Befreiung unbestimmter oder allgemeiner Angaben ins Auge fassen. Es dürften nicht nur Durchschnitts- oder Maximal- und Minimallöhne mitgetheilt werden; auch müßte man die Arbeiter nach Geschlecht, Alter, Beschäftigung und Geschicklichkeit einteilen, und ersichtlich machen, wie viel Arbeiter die verschiedenen Löhne beziehen. Ferner sei anzugeben, unter welchen Verhältnissen die Arbeit stattfindet, ob sie dauernd oder mehr oder weniger unterbrochen sei, wie es mit der Sorge um Gesundheit und Sicherheit der Arbeiter stehe, und wie theuer ihr Lebensunterhalt sei. Endlich müsse man ermitteln, ob außer dem Normallohn noch ein besonderer Verdienst, neben der Hauptbeschäftigung noch eine Nebenbeschäftigung, ob neben dem Geldlohn noch eine andere Löhnung oder irgend eine Leistung an die Arbeiter vorkomme. Im Hinblick auf diese Anforderungen sei die mitgetheilte Statistik, deren Zahlen übrigens nicht selten in der angeedeuteten Weise erläutert werden, nur ein beschreibender Versuch, ein Beitrag für eine zukünftige Statistik.

Heinrich Soetbeer.

Die deutsche Kolonisation in Posen und Westpreußen.

Am 26. April 1886 ist das Gesetz über die Beförderung deutscher Ansiedlungen in den deutsch-polnischen Landestheilen erschienen. Der Verein für Sozialpolitik hat kurze Zeit nachher einen werthvollen Sammelband, Erfahrungen und Vorschläge zur inneren Kolonisation in Deutschland (Schriften Bd. 32, Dunder und Humblot 1886) herausgegeben und die Frage in seiner Generalversammlung am 24. und 25. September 1886 in Frankfurt (Schriften Bd. 33, 1887) eingehend erörtert. Prof. Baasche in Marburg hat seitdem in Conrads Jahrbüchern (N. F. Bd. 14 S. 209 ff.) die spezielle Frage der Erbpacht- und Renten-güter eingehender behandelt. Wir wollen hier zur weiteren Orientirung die Denkschrift mittheilen, welche im Januar 1887 dem Abgeordnetenhaus über die Durchführung der Kolonisation auf Grund des Gesetzes vom 26. April 1886 zugeing, der wir nur hinzufügen, daß nach sicheren und zugänglichen Nachrichten der aus der Denkschrift hervorgehende glückliche Erfolg der Maßregel heute bereits noch viel unzweifelhafter ist, als er sich nach dieser Ende des Jahres 1886 abgefaßten Darstellung herausstellt. Die Denkschrift lautet:

Durch den § 1 des Gesetzes vom 26. April 1886 (Gesetz-Samml. S. 131) ist der Staatsregierung ein Fonds von 100 Millionen Mark zur Verfügung gestellt, um zur Stärkung des deutschen Elements in den Provinzen Westpreußen und Posen gegen polonisirende Bestrebungen durch Ansiedelungen deutscher Bauern und Arbeiter Grundstücke käuflich zu erwerben und, soweit erforderlich, die erstmaligen Einrichtungskosten neuer Stellen oder ganzer Landgemeinden, sowie die Kosten der erstmaligen Regelung der Gemeinde-, Kirchen- und Schulverhältnisse derselben zu bestreiten.

Ueber die Ausführung des Gesetzes, insbesondere über die erfolgten Ankäufe und Verkäufe, die Ansiedelungen oder deren Vorbereitung, und die Verwaltung der angekauften Güter, ist gemäß § 11 a. a. O. dem Landtage der Monarchie jährlich Rechenschaft zu geben. Die letztere bildet für den Zeitraum des Jahres 1886 den Gegenstand der vorliegenden Denkschrift.

A. Begründung der Ansiedelungs-Kommission für Westpreußen und Posen und des Büreaux.

Durch § 12 des Gesetzes ist die Ausführung desselben einer besonderen, dem Staats-Ministerium unterstellten Kommission übertragen worden. Nachdem auf Grund dieses § 12 die näheren Bestimmungen über die Zusammenfassung, den

Sitz, den Geschäftskreis und die Befugnisse der Kommission durch die Königl. Verordnung vom 21. Juni 1886 (Gesetz-Samml. S. 159) erlassen waren, wurden durch Allerhöchste Kabinettsorder vom 26. Juli 1886 der Oberpräsident der Provinz Posen Graf von Zedlitz-Trützschler zum Präsidenten der Ansiedelungs-Kommission, der Oberpräsident der Provinz Westpreußen von Ernsthausen zum Stellvertreter des Präsidenten, und zu Mitgliedern der Kommission auf 3 Jahre

I. aus der Provinz Posen:

- 1) der General-Kommissions-Präsident Bentner,
- 2) der General-Landschafts-Direktor Staudy,
- 3) der Rittergutsbesitzer Kennemann,
- 4) der Rittergutsbesitzer Eduard Müller,

II. aus der Provinz Westpreußen:

- 5) der General-Landschafts-Direktor von Roerber,
- 6) der Landschafts-Rath Wehle,
- 7) der Rittergutsbesitzer von Kries

ernannt.

Ferner wurden auf Grund des § 1 ad 2 der allegirten Verordnung als Ministerial-Kommissarien bestellt:

- 1) von dem Minister-Präsidenten, der Geheime Ober-Regierungsrath von Lepper-Kaszi,
- 2) von dem Minister des Innern, der Geheime Ober-Regierungsrath Haale,
- 3) von dem Minister für Landwirthschaft, Domänen und Forsten, der Geheime Regierungsrath von Wilnowski,
- 4) von dem Minister der geistlichen, Unterrichts- und Medizinal-Angelegenheiten, der Geheime Regierungsrath Dr. Rügler,
- 5) von dem Finanz-Minister, der Regierungsrath Kunze.

Durch Allerhöchsten Erlaß vom 26. Juli 1886 (Gesetz-Samml. S. 204) wurde als Sitz der Kommission (§ 3 der Verordnung vom 21. Juni 1886) die Stadt Posen bestimmt.

In dem Personalbestand der Kommission sind im Laufe der Berichtszeit Veränderungen nicht vorgekommen. Ebenso hat der Vorsitzende von der ihm beigelegten Befugniß, die Kommission für einzelne Geschäfte auch an einem anderen Orte als der Allerhöchste zum Sitz derselben bestimmten Stadt Posen zusammenzuberufen, keinen Gebrauch gemacht.

Auf Grund des § 13 der Königl. Verordnung vom 21. Juni v. J. wurde der anliegende Etat der Ansiedelungs-Kommission für Westpreußen und Posen für das Jahr vom 1. April 1886 bis 31. März 1887 vom Staatsministerium festgestellt.

Es ist schon jetzt zu übersehen, daß bei den Tit. A I und IX, sowie B I der Ausgabe nicht unwesentliche Beträge unbenutzt bleiben werden. Der Grund hierfür liegt darin, daß die Ankäufe von Grundstücken zu Ansiedelungszwecken einen geringeren als den eingestellten Kostenbetrag erfordern werden, sowie, daß es gelungen ist, die gesamten Geschäftsräume, z. B. aus 6 größeren Zimmern bestehend, und damit dem augenblicklichen Bedürfniß, wenn auch knapp genügend, in für diesen Zweck freigestellten Zimmern des Regierungsgebäudes zu Posen miethfrei unterzubringen. Ebenso konnte, da der Sitzungsaal des Oberpräsidentiums für die Sitzungen der Kommission verfügbar ist, die Ausstattung und bauliche Herrichtung der früher zu anderen Zwecken verwandten Geschäftsräume auf das nothwendigste beschränkt werden.

Als Hilfsarbeiter nach Maßgabe des § 7 der Verordnung vom 21. Juni 1886 wurden dem Vorsitzenden

- 1) der Sanrath Dr. von Wittenburg,
- 2) der Regierungsrath Steinicke, bisher Spezial-Kommissar bei der General-Kommission zu Bromberg,
- 3) der Regierungsbaumeister Messerschmidt, bisher mit der Leitung der Flussregulirungen im Kreise Plesch beauftragt,

zugeordnet.

Der Vorsitzende wurde ferner ermächtigt, innerhalb der Grenzen des vom Staats-Ministerium festgestellten Etats, unter Beachtung der maßgebenden Be-

stimmungen insbesondere hinsichtlich der Zivilversorgung der Militärärzte, die für die Geschäftsführung der Kommission erforderlichen Bureau-, Kanzlei- und Unterbeamten kommissarisch anzunehmen. Dies ist nach Maßgabe des tatsächlichen eingetretenen Bedürfnisses durch Annahme von drei Bureaubeamten, zwei Kanzlisten und einem Hilfsboten erfolgt.

Auch in dem Personal der dem Vorsitzenden zugeordneten Hilfskräfte an Oberbeamten, Subaltern- und Unterbeamten sind in der Berichtszeit Veränderungen nicht vorgekommen.

Bei dem zunehmenden Umfang der Geschäfte wird es voraussichtlich erforderlich werden, die Zahl der Oberbeamten und des Bureaupersonals zu vermehren. Schon jetzt konnten die Geschäfte nur mit äußerster Anspannung der Kräfte und dadurch turrent erhalten werden, daß zeitweise eine Heranziehung von bei der Regierung zu Posen beschäftigten Beamten und eine ziemlich ausgedehnte Verwendung von Lohnschreibern eintrat.

B. Sitzungen der Kommission.

Die Ansiedelungs-Kommission ist im Laufe der Berichtsperiode von dem Vorsitzenden vier Mal zu je zweitägigen Sitzungen in Posen zusammenberufen worden.

Am 24. August erfolgte die Konstituierung der Ansiedelungs-Kommission, sowie die Mittheilung über die von dem Vorsitzenden vorläufig angeordneten organisatorischen Maßregeln.

Demnächst wurden in den Sitzungen zur Vorlage, Berathung und Beschlußfassung gebracht:

- A. der Entwurf eines Geschäftsregulativs für die Ansiedelungs-Kommission,
- B. Feststellung der Grundsätze, nach denen die zwischenzeitliche Verwaltung der angekauften Güter mit den königlichen Regierungen zu vereinbaren ist,
- C. Erörterungen der Maßnahmen, welche der Austhuung erworbenener Güter und der Ansehung der Ansiedler voranzugehen haben,
- D. Feststellung der Vertragsformulare für die Austhuung der Ansiedelungsstellen zu Eigenthum gegen Rente,
- E. Feststellung der Vertragsformulare für Austhuung der Ansiedelungsstellen zu Eigenthum gegen Kapital,
- F. Feststellung der Vertragsformulare für Austhuung der Ansiedelungsstellen in Zeitpacht,
- G. Berathung eines vom Vorsitzenden vorgelegten Ansiedelungsplanes für die Güter Dollnit und Paruschie,
- H. Feststellung eines Kostenregulativs über Anstellung von Landmessern.

Ferner:

außer der Erledigung einer größeren Zahl laufender geschäftlicher Angelegenheiten, die Entscheidung über den Erwerb von etwa 140 Gütern.

C. Zahl und Umfang der bisher angekauften Besitzungen.

Die bis zum Schlusse des Jahres 1886 für die Zwecke des Ansiedelungsgesetzes angekauften und übernommenen Besitzungen umfassen:

- a. eine Herrschaft mit 3 selbständigen Wirthschaftsdepartements und in Summa 8 Vorwerken,
 - b. 16 Rittergüter mit einer größeren Zahl dazu gehöriger Vorwerke und früher mit ihnen vereinigte Bauernwirthschaften,
 - c. 3 selbständige Wirthschaften mit Gebäuden, Inventar und Ernte.
- Davon entfallen:

auf den Regierungsbezirk Marienwerder das Gut Dollnit mit Paruschie im Kreise Pladow und die Herrschaft Rynsk mit den Vorwerken Marianken, Franulla, Roggarten, Orzechowo, Sablonowo, Sudowice und Gajstochleb mit einem Gesamtflächeninhalt von 4637 ha und einem Gesamtaufpreise von 2427 200 M;

auf den Regierungsbezirk Posen die Rittergüter Zobyń, Kreis Bomst, Elonstowo, Kreis Kröben, und Wegierki, Kreis Wreschen, mit einem Gesamtflächeninhalt von 1659 ha und einem Gesamtaufpreise von 1071 200 M;

auf den Regierungsbezirk Bromberg
die Rittergüter Komorowo, Lubowo, Lubowlo, Soloknisi, Swiniarki, Swiniari, sämtlich Kreis Gnesen, Ostrowitte, Kreis Mogilno, Jabłowo mit Buschkono, Sadlogosch, beide Kreis Schubin, Ustassewo und Zernitsi, beide Kreis Wągrowitz, mit einem Gesamtflächeninhalt von 5433 ha und einem Gesamtkaufpreise von 3174 500 \mathcal{M} ; ferner

auf den Regierungsbezirk Bromberg
die selbständigen Wirthschaften Bziezowo Nr. 15, Woznit Nr. 7, Braciszewo Nr. 11 a, sämtlich Kreis Gnesen, mit einem Gesamtflächeninhalt von 111 ha und einem Gesamtkaufpreise von 88 845 \mathcal{M} .

Bis zum Schluß des Jahres 1886 ist daher erworben an Gutsareal 11780 ha mit einem Kaufpreise von 6 672 900 \mathcal{M} , an sonstigem Areal 111 ha mit einem Kaufpreise von 88 845 \mathcal{M} .

Im Durchschnitt kostet somit der Hektar Gutsareal 568,87 \mathcal{M} . In der Begründung des Gesetzentwurfs war der durchschnittliche Preis für den Hektar auf ungefähr 560 \mathcal{M} angegeben.

Im Regierungsbezirk Danzig sind Ankäufe bisher nicht erfolgt.

Die Anlage II giebt den Nachweis über den Umfang, den Grundsteuerertrag, die landwirthschaftlichen Tagen, wo solche vorhanden, die gezahlten Preise für die einzelnen Güter und die Namen der mit der Verwaltung betrauten oberen Sozialbeamten.

Dieselbe enthält ferner eine Uebersicht der Klasseneinschätzung zur Grundsteuer bei den Hauptkulturlarten nach ihrer früheren Veranlagung. Es muß indeß bemerkt werden, daß seit jener Zeit sehr wesentliche Veränderungen sowohl in den Kulturlarten wie in dem Flächenumfang derselben stattgefunden haben, bedingt theils durch Rodungen, theils durch Anlage oder Umbruch von Wiesen, theils auch durch Zuschlagung von bäuerlichem Areal, welches in den Steuerkatastern der Rittergüter nicht nachgewiesen ist.

Die Aufnahme dieser Nachweisungen in die Anlage II ist nur erfolgt, um ein allgemeines Bild von den Bonitätsverhältnissen der erworbenen Güter zu geben.

D. Bewerbungen um Ueberlassung von Parzellen.

Obwohl eine Anregung zur Anmeldung für den Erwerb von Ansiedelungsstellen seitens der Ansiedelungs-Kommission bisher nicht erfolgt ist, sind aus allen Theilen von Deutschland, ferner aus Rußland, in einzelnen Fällen auch aus Oesterreich und sogar aus Amerika, zahlreiche Gesuche, diejenen Gegenstand betreffend, eingegangen. Ein erheblicher Theil dieser Bewerber hat hierbei sofort angegeben, mit welchem disponiblen Vermögen er bereit und befähigt sei, sich bei dem Erwerb von auszuübenden Ansiedelungsstellen in Zeitpunkt oder zu Eigenthum zu betheiligen, und fast ohne Ausnahme ist von denselben die ungefähre Größe der in einer oder der anderen Form zu übernehmenden Bewirthschaftungsflächen bezeichnet worden.

Um einen Ueberblick zu gewinnen, wohin sich die Wünsche der Ansiedelungslustigen richten, ist zunächst eine Trennung derselben nach der Größe des beanspruchten Landes, und zwar für alle diejenigen, welche Stellen unter und bis zu 50 ha beanspruchen, und demnächst für alle diejenigen, welche größere Wirthschaften über 50 ha zu erhalten wünschen, vorgenommen worden. Ferner ist die Zahl der Bewerber aus dem Auslande besonders festgestellt worden. Von diesen 3 Kategorien ist demnächst, und zwar für jede besonders, die Anzahl und der Gesamtbetrag des Vermögens, endlich auch der Durchschnittsbetrag desjenigen Kapitals der Bewerber berechnet worden, welche ihr Vermögen angegeben haben.

Es haben sich hiernach gemeldet:

a. für Stellen bis zu 50 ha	421 Bewerber,
davon haben angegeben 168 ein disponibles Vermögen von	
555 541 \mathcal{M} , im Durchschnitt pro Bewerber 3307 \mathcal{M} ;	
b. für Stellen über 50 ha	407 „
davon haben angegeben 165 ein disponibles Vermögen von	
2368 100 \mathcal{M} , im Durchschnitt pro Bewerber 14 322 \mathcal{M} ;	

zum Uebertrag 828 Bewerber,

Uebertrag 828 Bewerber,
49

c. Ausländer
mit einer Vermögensangabe von 278 000 *M.*, im Durchschnitt pro
Bewerber 5673 *M.*;

zusammen 877 Bewerber.

E. Bewerbungen um Beamtenstellungen.¹

Die Zahl der Personen, welche an die Anstellungs-Kommission mit der Bitte um Verwendung zumeist als Verwalter angekaufter Güter, dann aber auch unter Offerirung ihrer Dienste für alle möglichen Zwecke herantraten, war eine außerordentlich große. Ein erheblicher Theil derselben mußte, theils wegen völliger sofort erkennbarer Ungeeignetheit, theils auch wegen unerfüllbarer dabei gestellter Bedingungen, ohne weiteres zurückgewiesen werden. Von den übrig Bleibenden sind für etwaige künftige Verwendung 341 Personen notirt; von diesen sind 68 aus dem Stande früherer Gutbesitzer und Gutspächter, 177 aus dem Stande der landwirthschaftlichen Beamten und 96 aus verschiedenen anderen Berufsarten.

F. Geschäftsthätigkeit der Kommission und des Vorsitzenden.

Für die geschäftliche Behandlung der Anstellungs-Angelegenheiten ist außer dem Geleß vom 26. April 1886 und der königlichen Verordnung vom 21. Juni 1886 das auf Grund des § 15 der letzteren vom Staatsministerium festgestellte Regulativ zur Ordnung des Geschäftsganges maßgebend gewesen. Auf Grund des letzteren sind alle im § 2 besonders bezeichneten Geschäfte der kollegialischen Beschlußfassung vorbehalten worden. Ebenso ist nach Vorschrift des § 12 des Regulativs, nach welcher der Vorsitzende zwar befugt ist, in eilbedürftigen Fällen und während die Kommission nicht versammelt ist, selbständig zu entscheiden, aber von jeder solchen Entscheidung der Kommission bei ihrem unmittelbar darauf folgenden Zusammentreten Mittheilung zu machen hat, verfahren worden. Alle derartigen Entscheidungen haben die Genehmigung der Kommission gefunden.

In grundsätzlicher Beziehung sind folgende Normen für die Geschäftsthätigkeit der Kommission maßgebend erachtet worden.

a. Bezüglich der Verwaltung der angekauften Güter.

Die gesamte Wirthschaftsorganisation soll sich in die einfachsten Formen zu fügen haben und jede Einrichtung vermeiden, welche besondere Aufwendungen nothwendig macht. Insbesondere muß bei dem System der Verwaltung der erkauften Güter damit gerechnet werden, daß eine Meliorationsthätigkeit über den Rahmen hinaus, welche eine sorgsame Verwaltung an sich und ohne Geldzuschüsse von außen zuläßt, nicht beabsichtigt sein kann, so lange über die endgiltige Verwendung der Grundstücke nicht entschieden ist. Es sollen daher alle Ausgaben streng vermieden werden, die eine Verbesserung und Vermehrung der Gebäude und des todtten wie lebenden Inventars über das Maß dessen hinaus im Auge haben, was zur Erhaltung der Substanz unbedingt erforderlich ist. Von einer Versicherung der Feldfrüchte gegen Hagel soll mit Rücksicht auf den Umfang und die regional weit verstreute Lage der einzelnen Besitzungen allgemein abgesehen, die Versicherung der Gebäude und des Inventars jedoch in jedem einzelnen Falle besonderer Bestimmung vorbehalten bleiben.

Was die Stellung und die Kompetenzen der Lokalverwalter betrifft, so soll hierfür diejenige Form und dasjenige Maß von Natural- und Baarbezügen maßgebend sein, welches tüchtige und zuverlässige Beamte im Privatdienst bei Stellungen gleicher Art in den betreffenden Gegenden beziehen. Auf dieser Basis ist von dem Vorsitzenden der Kommission mit den Vertretern sämmtlicher theilhaftigen Regierungen über die zwischenzeitliche Verwaltung eine Vereinbarung getroffen worden, über deren Detailbestimmungen hier wird hinweggegangen werden können.

Ein Ueberblick darüber, welche finanziellen Ergebnisse die angekauften Güter im laufenden Wirthschaftsjahre liefern werden, war bis zum Abschluß der Berichtsperiode nicht zu gewinnen. Voraussichtlich werden diese jedoch zunächst sehr gering sein, wahrscheinlich sogar in einzelnen Fällen nicht unerhebliche Zu-

schüsse erfordern, da ein großer Theil der Güter in schlechter wirtschaftlicher Verfassung ohne genügende Erntebestände übernommen worden ist.

Um die Uebelstände, welche mit der Regieverwaltung so bedeutender Gutskomplexe erfahrungsmäßig verbunden sind, zu vermeiden, wurde wiederholt in Erwägung gezogen, ob es angängig sei und sich empfehle, die Güter während der Zwischenperiode bis zu ihrer definitiven Aushuung an Kleinwirthse in Zeitpacht zu vergeben. Auch wenn hierdurch nur eine sehr niedrige Verzinsung der angelegten Kapitalien erreichbar wäre, würde dies System durch die Ersparniß an Verwaltungs- und Aufsichtskosten und durch die Sicherheit gegen mögliche Verluste im Selbstbetriebe viele Vorzüge bieten. Die Schwierigkeit, dasselbe in größerem Umfange zur Anwendung zu bringen, liegt nur darin, daß der Kreis der zum Kauf des Inventars und zur nutzbringenden Wirtschaftsführung leistungsfähigen Bewerber um derartige, nur auf kurze Fristen begebare Pächten sehr gering sein dürfte, und daß durch die Bestimmungen der Pachtverträge Vorzüge getrübt werden muß, daß der eigentliche Zweck des Gesetzes, die angelaufenen Güter an kleinwirthschaftliche Bauern und Arbeiter auszugeben, nicht gehindert oder auf längere Zeit hinausgeschoben wird, endlich, daß die Ansiedelungskommission zur Erfüllung jener Aufgabe jeder Zeit die Disposition über die Grundstücke gesichert behält.

Es wird das Bestreben der Kommission sein, einen gangbaren, die Ziele des Gesetzes nicht nur nicht hindernden, sondern sie fördernden und zugleich dem finanziellen Interesse des Fiskus zuträglichsten Weg zu finden.

b. Bezüglich der Erwerbungen.

Diese sollen vorwiegend in deutsch-polnisch gemischten Kreisen gemacht werden, damit in ihnen der deutschen Bevölkerung das Uebergewicht verschafft wird. Damit soll nicht völlig ausgeschlossen sein, daß auch in überwiegend deutschen Kreisen Ankäufe stattfinden, wo die Gefahr eines Ueberganges deutschen Besitzes in polnischen Besitz vorliegt, oder wo die Bedrängung bestehender deutscher Schul- und Kirchensysteme zu befürchten ist. Jedoch soll der Ankauf solcher Besitzungen aus deutschen Händen nur ausnahmsweise stattfinden. Ebenso ist die Gelegenheit zu benutzen, in ganz polnischen Kreisen größere Komplexe oder mehrere einzelne Güter in zusammenhängender Lage oder solche Besitzungen zu erwerben, welche an bereits bestehende vereinzelt deutsche Gemeinden angrenzen.

Was die Qualität der anzukaufenden Besitzungen betrifft, so sollen nur solche erworben werden, welche sich durch ihre bessere Bodenbeschaffenheit zum erfolgreichen Betrieb der Landwirthschaft eignen.

c. Bezüglich der Vorbereitung der Kolonisation größerer Besitzungen.

Jede Schablone soll vermieden werden, durch welche die Ausnutzung abweichender Angebote erschwert, die Kosten erhöht und die Schwierigkeit der Aufgabe gesteigert werden könnte.

Um ausreichende praktische Erfahrungen zu sammeln und die Sicherheit zu gewinnen, daß Aushuungen im größeren Maßstabe sich als lebensfähig erweisen werden, ist zunächst ein paralleles laufendes doppeltes Verfahren nach Maßgabe des Angebots zahlungsfähiger Ansiedler zur Anwendung zu bringen und zwar in der Art, daß einige Güter der General-Kommission zur planmäßigen Parzellirung, analog dem bei Ausföhrung von Vertoppelungen beobachteten Verfahren, überwiesen, bei anderen der Versuch gemacht werden soll, nach vorheriger Feldmesserischer Feststellung der einzelnen natürlichen Feldabschnitte und Kulturarten, sowie unter Berücksichtigung der sich auf die Grundsteuererschätzung stützenden Bonitätsverhältnisse zunächst nur einen generellen Besiedelungsplan aufzustellen, auf Grund desselben mit den Ansiedelungslustigen zu verhandeln und die endgiltige Feststellung der Ansiedelungsstellen bis nach Abschluß der Verhandlungen mit jenen zu vertagen.

In beiden Fällen würde bei neuer Ansiedelung ganzer Gemeinden auf die Regelung der Schul-, Kirchen- und Gemeindeverhältnisse Bedacht zu nehmen, auch die dafür erforderlichen Grundstücke zu reserviren und auszuweisen sein.

In den Ueberlassungsverträgen soll Vorsorge getroffen werden, daß der neue Ansiedler sich den zur Regelung der öffentlich-rechtlichen Verhältnisse vom Staat zu treffenden Anordnungen unterwirft. Auch sind geeignete Bestimmungen aufzunehmen, um künftigen unwirtschaftlichen Parzellirungen, sowie dem Spekulationsweisen Auktan und der Vereinigung mehrerer einzelner Stellen vorzubeugen.

Von den Kolonisten wird zu beanspruchen sein, daß sie diejenigen Mittel besitzen, welche erforderlich sind, um die zu erwerbenden Stellen mit dauerndem Erfolg bewirthschaften zu können.

d. Bezüglich der Ueberlassung der einzelnen Stellen.

Alle diejenigen Formen sind für zulässig zu erachten, welche das Gesetz bezeichnet, also Verkauf gegen Kapital oder gegen ablösbare und nicht ablösbare Rente und Ueberlassung gegen Zeitpacht. Zeitverpachtungen sind insoweit vorzunehmen, als sie voraussichtlich vielfach das nothwendige Uebergangsstadium bilden werden, bis die definitive, dem Zweck des Gesetzes entsprechende Verwendungs der gekauften Grundstücke gesichert sein wird. Es wird in solchen Fällen zweckmäßig sein, den Pächtern bereits bei dem Abschluß des Pachtvertrages den künftigen Eigenthumserwerb in irgend einer Form zu sichern, falls sie sich bewähren und den eingegangenen Verpflichtungen nachkommen.

Um jedoch von vornherein die Gemeindebildung zu fördern und in Bezug auf öffentlich-rechtliche Verhältnisse, sowie mit Rücksicht auf die Kontrolle und die Beaufsichtigung der ausgethanen Stellen keine besonderen Schwierigkeiten hervorzurufen, wird es sich empfehlen, bei einem und demselben Kolonisationsobjekt möglichst einheitliche Formen für die Ueberlassung der Stellen zur Anwendung zu bringen.

Ingleichen soll vermieden werden, die Ansiedler konfessionell gemischt anzusetzen. Es ist dies unerlässlich, um die Schwierigkeiten und Kosten der Einrichtung der Kirchen- und Schulsysteme nicht ungemessen zu steigern, andererseits aber auch nöthig, um die Sicherheit zu erlangen, daß die neuen Ansiedler in eigenen, ihrer Konfession angehörigen deutschen Schul- und Kirchenverbänden die dringend erforderliche Stärkung ihrer Widerstandsfähigkeit gegen polonisirende Bestrebungen finden.

e. Bezüglich der Bemessung der Größe der auszuethuenden Stellen.

Diejenige Grenze ist einzuhalten, welche die Absicht des Gesetzes zieht, einen leistungsfähigen Bauernstand und einen festen Arbeiterstand in den polnischen Landestheilen heranzuziehen.

Den wirtschaftlich richtigsten Maßstab hierfür wird die Spannfähigkeit bilden. Besitzungen, welche zu ihrer Bewirthschaftung eine Anspannung von mehr als 2 Pferden erfordern, werden nur ausnahmsweise, etwa zu Ausnutzung vorhandener, anderweit nicht verwertbarer Gebäudekomplexe oder bei abgetrennter Lage gewisser natürlicher Feldabschnitte, und solche mit dieser Anspannung besonders da in größerer Zahl anzulegen sein, wo Gelegenheit zu Lohnführern die Ueberwinterung der Pferde erleichtert. Kleinere Höfe mit einer Spannhaltung von 1 Pferd oder 2 Ochsen oder Arbeitskühen werden dagegen als Regel anzustreben sein. Daneben soll die Aushuung einer größeren Anzahl von kleinen, zur Spatenkultur geeigneten Stellen behufs Vorsehung mit kleinen Gewerbetreibenden und Handwerkern besonders da in Aussicht genommen werden, wo durch die Nähe größerer Forstkomplexe, industrieller Etablissements, Steinbruchanlagen u. s. w. Gelegenheit zu lohnendem Nebenverdienst gegeben ist.

f. Bezüglich der Schadloshaltung des Staats.

Den Ansiedlern ist die Erstattung bezw. Verzinsung des Selbstkostenpreises der Ansiedlerstelle nach Maßgabe nachstehender Feststellungen aufzuerlegen; hierbei sollen jedoch, insoweit es sich um Ueberlassung zu Eigenthum handelt, drei Freijahre gewährt und der kapitalisirte Selbstkostenpreis des Fiskus, insoweit derselbe nicht durch Anzahlung vom Ansiedler übernommen ist, nur mit 3 Prozent nach Ablauf der Freijahre, bei Zeitpachten dagegen sofort zu verzinsen sein.

Zum Zweck der Berechnung des Selbstkostenpreises der Ansiedlerstellen ist

der Gesamtkostenpreis der vom Fiskus im Laufe einer Ankaufsperiode, also eines Jahres, angekauften Güter, auf Grund einer zu diesem Zweck zu veranlassenden ausgleichenden Werthungstage auf die einzelnen Güter zu vertheilen. Jedem Gut wird der hiernach auf dasselbe entfallende Betrag unabhängig von dem gezahlten Kaufpreise zur Last geschrieben und wird ein aliquoter Theil desselben, je nach Größe und Bonität, der Werthberechnung jeder Ansiedlerstelle zu Grunde gelegt. Ein derartiges Verfahren erscheint uns demnach notwendig, weil es weder richtig sein würde, besonders günstige Chancen des Ankaufs der Güter einzelnen Ansiedlern zu gute kommen zu lassen, noch billig und ausführbar sein dürfte, die höheren Kosten ungünstigerer, vielleicht theilweise durch politische Erwägungen veranlasseter Anläufe auf die Schultern der Ansiedler abzuladen.

Nach dem Urtheile erfahrener landwirthschaftlicher Sachverständiger wird es ohne besondere Schwierigkeiten und ohne detaillierte Taxen möglich sein, die Werthe der einzelnen Güter in der oben bezeichneten Weise auszugleichen.

Insoweit bei Ansthuung der Güter Grundstücke für öffentliche Zwecke, also insbesondere zur Dotirung der Kirchen, Schulen und Gemeinden, ausgewiesen werden, soll, soweit sich dies möglich zeigen wird, der nach denselben Grundätzen ermittelte Werthbetrag der letzteren prozentual den einzelnen Ansiedlerstellen ebenfalls zur Last gelegt, dagegen der Werth des Gebäudeskapitals oder besonderer industrieller Etablissements oder endlich dem Gute bewohnender, finanziell werthbarer Berechnungen, insoweit die hierdurch gefundenen Werthe realisirbar sind, bei der Berechnung des Werthes der einzelnen Ansiedlerstellen gut geschrieben werden.

Was die Gewährung von Freijahren und die Bemessung des dem Fiskus in Form von Pacht, Rente oder Verzinsung des Kestkaufgeldes zu gewährenden Zinses betrifft, so ist die Kommission der Meinung, daß die Zubilligung ersterer sich empfiehlt, um den neuen Ansiedler zunächst wirthschaftlich erstarren zu lassen und ihn vor der Nothwendigkeit zu bewahren, schon in den ersten Jahren Kredit zu suchen. Bei Normirung des Zinsfußes auf 3 Prozent ersieht die Erwägung maßgebend, daß, abgesehen von dem allgemeinen Sinken des Zinsfußes, der Kleinwirth bei dem verhältnißmäßig sehr hohen Gebäude-Inventar, dessen er in allen Fällen bedarf, nicht wohl höhere Baarbeträge herauswirthschaften kann.

Inwieweit bei Berechnung des den Ansiedlern zu überlassenden Werthes der einzelnen Stellen vorhandene Gebäude und vorhandenes Inventar mit zum Ansat gebracht werden müssen, entzieht sich nach Ansicht der Kommission der vorgängigen grundsätzlichen Feststellung. Dieselbe ist der Meinung, daß, soweit nicht bei den Ankäufen miterworbene Gebäude u. s. w. in Frage kommen und zweckmäßig verwerthet werden können, es sowohl im Interesse des Fiskus wie der neuen Ansiedler liegt, die Errichtung derselben und die Beschaffung des Inventars den letzteren selbst zu überlassen. Dies würde nicht ausschließen, auch zum Theil durch den Auslegungsplan schon festgestellt werden können, daß den Ansiedlern bestimmte Verpflichtungen bezüglich der Hoflage, des Umfangs und der Art der Bauausführung auferlegt würden. Ebenso könnte den Ansiedlern durch Errichtung von Feldzuteileien, Hergabe sonstigen Baumaterials zu Selbstkostenpreisen, Leistung von Fuhrren, Zuweisung zuverlässiger Sachverständiger unter Normirung billiger Preissätze für Bauausführungen ohne eigene Kosten für den Fiskus eine sehr wesentliche Unterstützung geleistet werden. Endlich wird es sich in vielen Fällen, wenn der Abschluß der Ueberlassungsverträge rechtzeitig und der Anzug der Ansiedler im zeitigen Frühjahr erfolgt, ermöglichen lassen, dieselben für die sommerliche Bauzeit provisorisch in Gutsgebäuden ohne erhebliche Aufwendungen für die Herrichtung der letzteren zu diesem Zwecke unterzubringen und ihnen dadurch Gelegenheit zu geben, sich mit ihrer Arbeit an der Herrichtung der Baulichkeiten selbst zu betheiligen. Der großwirthschaftliche Betrieb des Gutes könnte dann während der Bauperiode keinen geregelten Fortgang nehmen, und der Ernteertrag des Jahres demnach auf die einzelnen Ansiedlerstellen pro rata vertheilt werden. Dies würde den weiteren Vorzug haben, daß die Periode, in welcher der neue Ansiedler aus seiner Tasche leben muß, auf wenige Monate vom Frühjahr bis zur Ernte beschränkt werden könnte.

Die Kommission ist sich jedoch bewußt, daß dies System, so wünschenswerth

es an sich erscheint, nicht in allen Fällen durchführbar sein wird, und daß der Fiskus nicht umhin können wird, auch vielfach selbst als Bauherr aufzutreten. Insbesondere wird dies der Fall sein überall da, wo entweder die Stellen in Zeitpacht ausgegeben werden sollen, oder wo es sich aus Erwägungen anderer Art nothwendig zeigt, Anfiedler anzusehen, welchen das eigenthümliche Kapital zur Herrichtung der Gebäude fehlt.

Wo aber der Fiskus bauen muß, werden auch die 3 Prozent Verzinsung des hierfür aufgewendeten Kapitals vom Anfiedler gefordert werden müssen, und der entsprechende Betrag dem oben berechneten Satz für die Anfiedlerstelle hinzutreten.

Darüber, in welcher zweckmäßigsten und zugleich billigsten Form die für Kleinwirtschaftlichen Betrieb erforderlichen Gebäude hergerichtet werden können, sind eingehende Untersuchungen im Gange.

g. Bezüglich der Sicherstellung zur Erfüllung der Zwecke des Gesetzes

sind Beschränkungen des Verfügungsrechtes und die Auserlegung persönlicher Verpflichtungen des Uebernehmers der Anfiedlungsstellen unabweisbar, wie dieselben auch bereits in den §§ 5 und 6 des Gesetzes vom 26. April 1886 Ausdruck gefunden haben. Ohne derartige Einschränkungen des Verfügungsrechtes ist die Gefahr nicht ausgeschlossen, daß die neuen Anfiedler, nachdem sie mit erheblichen Opfern des Staates in den Besitz ihrer Stellen gelangt sein werden, diese aus Leichtsinne oder aus Gründen der Erbtheilung, oder auch, weil ihre Wünsche sich anders wohin richten, oder auch um bei günstigen Chancen Gewinne zu realisiren, wiederum verkaufen und in die Hände polnischer Erwerber kommen lassen. Die Erfahrung in beiden Provinzen hat gelehrt, daß diese Gefahr eine sehr erhebliche ist.

Sodann glaubte die Kommission von den Anfiedlern fordern zu dürfen, daß sie bei etwaigen Verhandlungen wegen Umbildung der Gutsbezirke in Landgemeinden und wegen Regelung der Gemeindeverhältnisse dem Fiskus Vollmacht erteilen, sowie sich verpflichten, nach Bildung der neuen Gemeinden einem Statute beizutreten, durch welches die Schullast, die Unterhaltung der öffentlichen Wege, die Unterhaltung der Vorfluthgräben, Fluß- und Seeufer, die Unterhaltung der öffentlichen Brunnen, sowie der gemeinschaftlichen Wege, Sand- und Kiesgruben, endlich die Haltung der erforderlichen Zuchtsierr und Zuchteber als Gemeindeflast auf die Gemeinde übernommen wird.

Man ging hierbei von der gewiß zutreffenden Auffassung aus, daß die Organisation der neuen Gemeinden von vornherein auf möglichst normale Grundlagen gestellt werden muß, und die hierzu erforderlichen Beschlüsse nicht von dem Unverstand oder dem Willkürlichen Einzelner abhängig gemacht werden dürften.

Zu praktischen Resultaten bezüglich der Verwendung angelaufener Güter zu Anfiedlungen ist die Kommission bisher nicht gelangt. Es wird dies mit Rücksicht auf den kurzen Zeitraum von kaum 4 1/2 Monaten, in welchem sie in Thätigkeit gewesen ist, und bei der Schwierigkeit ihrer Aufgabe, sowie in der Nothwendigkeit, ihre Organisation völlig neu unter Ausarbeitung grundlegender Maximen, für welche zum Theil eingehende Studien und wiederholte kollegiale Beschlüßfassungen erforderlich waren, zu bilden, nicht erwartet worden sein. Aber es ist ermdöglicht worden, für die Güter Vollmit und Parulichte im Kreise Flatow auf Grund eines generellen Auslegungsplans und auf Grund von vorläufigen Verhandlungen mit einer größeren Zahl geeigneter Anfiedlungslustigen zu einem Resultat zu gelangen, das den definitiven Abschluß der Ueberlassungsverträge bis zum Beginn des Frühjahrss erhoffen läßt.

Die Kommission betrachtet die Besiedelung dieser beiden Güter wesentlich vom Standpunkte des Versuchs und beabsichtigt insbesondere, an diesen Gütern, welche wegen ihrer Bodenbeschaffenheit, ihrer Terraininformation, sowie ihrer öffentlich-rechtlichen Verhältnisse besondere Schwierigkeiten bieten, Erfahrungen zu sammeln.

Der Anfiedlungsplan gründet sich auf sehr genaue örtliche Erhebungen über den Umfang, die Baulichkeiten und sonstigen wirtschaftlichen Verhältnisse

der in geüblicher Entwicklung befindlichen deutschen Dörfer der Umgegend; ferner auf eine Abschätzung des Werths des Grund und Bodens, welche doppelt, einmal von Sachverständigen an Ort und Stelle vorgenommen, zum anderen lediglich theoretisch auf den Grundsteuereinschätzungen unter Berücksichtigung der Veränderungen in den Kulturarten hier, stattgefunden hat, in beiden Fällen aber und ohne gegenseitige Kenntniß der Resultate zu fast dem gleichen Ergebniss gelangt ist. Ebenso haben parallele Abschätzungen der vorhandenen Gebäude, der zum Gut gehörigen Wassermühle mit ziemlich bedeutender Wasserkraft und der Kosten der Wiederherstellung in Verfall gerathener Wehranlagen u. stattgefunden.

Der Auslegungsplan selbst ist unter Mitwirkung lokalfundiger und zuverlässiger Sachverständiger aufgestellt und in seinen Grundzügen festgelegt, wird jedoch in unwesentlichen Punkten die Möglichkeit der Abänderung nach den Wünschen der Ansiedelungslustigen gestatten.

Für öffentliche Zwecke sind reichliche Ausweisungen von Land in Aussicht genommen. Tropdem läßt sich erhoffen, daß der Fiskus bei Begebung der Stellen, sofern er nicht selbst Baulichkeiten herzurichten hat, zu einer mindestens 3prozentigen Verzinsung des ausgelegten Kapitals, bezw. zu einer Rückerstattung seiner Auslagen im Wege der Anzahlung gelangt.

Der höchst mangelhafte Zustand, in welchem sich das Kartierungsmaterial und die Vermessungsregister fast aller angekauften Grundstücke befinden, macht erhebliche feldmesserische Arbeiten nothwendig, um die nöthigen Grundlagen für die Aufstellung der Ansiedelungspläne, die spätere Auflassung der Ansiedlerstellen u. zu gewinnen. Es wird erwünscht sein, hierfür wenigstens theilweis eigene, unter unmittelbarer Leitung der Kommission stehende technische Hilfskräfte heranzuziehen.

G. Allgemeine Bemerkungen.

Die Thätigkeit der Ansiedelungs-Kommission findet nicht nur in beiden theiligten Provinzen, sondern weit darüber hinaus ein weitgehendes Interesse. Rundgebungen der verschiedensten Art aus allen Theilen Deutschlands, aber auch über dieses hinaus, bezeugen, daß in sehr verschiedenen Schichten der Bevölkerung der gesetzgeberische Vorgang, welchem die Kommission ihr Entstehen verdankt, rege Theilnahme erweckt hat.

Allgemein meint die durch die Mittel des Gesetzes gegebene Möglichkeit, den ausgedehnten Kautundienbesitz der beiden Provinzen durch Zertheilung in Kleinwirthschaften zu verringern und durch Begründung von leistungsfähigen, in sich massigten Bauerngemeinden eine Vermehrung der selbständigen landwirthschaftlichen Betriebe herbeizuführen, als ein besonders wünschenswerthes Ziel angesehen zu werden. Neben den sozialpolitischen Erwägungen über die Nützlichkeit derartiger Veränderungen der Besitzverhältnisse gründet sich diese Ansicht auf die Erwägung, daß durch die Vermehrung des bäuerlichen Areal und der bäuerlichen Bevölkerung, bei einer nicht unwesentlichen Einschränkung der Produktion landwirthschaftlicher Marktgegenstände, die Konsumtion erheblich gesteigert und damit günstigere Preisverhältnisse für jene geschaffen werden würden.

Die zahlreichen, ohne jede Anregung auch aus kleinbäuerlichen Kreisen eingehenden Anerbietungen und Wünsche zur Uebernahme von Ansiedlerstellen beweisen ferner, daß in Deutschland eine sehr bedeutende Zahl von Menschen vorhanden ist, die sich im Kleinwirthschaftlichen Betrieb sesshaft zu machen wünscht und dafür auch genügendes Kapital besitzt, wenn billige Bedingungen die Erwerbungen erleichtern. Es wird mit Recht angenommen werden dürfen, daß der aus der Liste über die Ansiedelungsbewerbungen, Anlage III, ersichtlich gemachte Vermögensstand, wenigstens insoweit es sich um Bewerber für kleine Stellen handelt, nicht das wirklich vorhandene Kapital erschöpfend darstellt. Derartige Leute pflegen ihr Vermögen meist niedriger, als thatsächlich richtig, anzugeben.

Daneben laufen allerdings auch völlig unerfüllbare Ansprüche und die Erwartung, auf Kosten des Staats ohne eigene Leistung zu Besitz zu gelangen; ja in vielen Fällen ist das Streben deutlich erkennbar, lediglich die zu Bruch gegangene Existenz an diesen letzten Nothanker zu knüpfen. Es liegt auf der Hand, daß das Ansiedelungswert nur gelingen kann, wenn die Vergabung der

Stellen in der Hauptsache an Leute erfolgt, welche aus dem eigentlichen Stande der bauerlichen oder der ländlichen Arbeiterbevölkerung hervorgegangen und in diesem bis zur Uebernahme der Stellen verblieben sind. Auch für Handwerker wird sich vielfach in der Vereinigung eines kleinen Besitzes mit lohnendem Handwerksbetrieb geeigneter Boden finden. Dagegen bieten die vielfach zu Tage tretenden Wünsche von Leuten höherer Gesellschaftsklassen oder früherer Besitzer, Pächter und Inspektoren aus großwirtschaftlichem Betrieb kaum Aussicht auf erfolgreiche Ansiedelungen in größerer Zahl und werden deshalb möglichst zu beschränken sein.

In zahlreichen Schreiben, insbesondere von Ansiedlungslustigen bauerlichen Standes, ist die Bitte ausgedrückt, möglichst bald über ihre Aussicht unter Bekanntgabe der gestellten Bedingungen beschieden zu werden, da sie andernfalls beabsichtigten, in überseeischen Ländern ihr Glück zu versuchen. In einzelnen Fällen mag diese Angabe ohne Hintergrund als Prestigiemittel gebraucht sein, in vielen aber scheint sie wirklich auf der thatsächlich vorhandenen Absicht auszuwandern zu beruhen.

Nach den Ergebnissen der Geschäftsthätigkeit der Kommission in dieser ersten Berichtsperiode und nach den Erfahrungen, welche bisher gemacht wurden, dürfte es berechtigt sein, zum Schluß die Hoffnung auszusprechen, daß es der Ansiedelungs-Kommission gelingen wird, wenn auch vielleicht langsamer als vielfach erwartet, so doch stetig und mit Erfolg den Zielen des Gesetzes vom 26. April 1886 entsprechend zu arbeiten. Jeder Schritt vorwärts auf dieser Bahn wird sich von dauernem Nutzen für die nationale Präftigung, sowie für die soziale und wirtschaftliche Entwicklung beider Provinzen erweisen.

Der Clearing-Verkehr auf den großen Handelsplätzen.

Der Clearing- und Giro-Verkehr. Ein statistischer Beitrag zur Kenntniß des volkswirtschaftlichen Zahlungsprozesses. Von Dr. Heinrich Rauchberg. Wien 1886. 8°. 90 S.

Die ziffernmäßigen Ergebnisse meiner unter dem vorstehenden Titel veröffentlichten Untersuchungen über die geldlose Abwicklung des volkswirtschaftlichen Zahlungsprozesses, welche ich im Auftrage der Statistischen Zentral-Kommission angestellt habe, stelle ich unter Beifügung der neuesten Daten zu der folgenden vergleichenden Uebersicht zusammen.

Siehe die Tabelle auf Seite 147.

Jüngeren Datums als die oben genannten sind die italienischen und die deutschen Abrechnungsstellen. Die Umsätze der ersteren betrugen bei täglicher Abrechnung in Genua, Mailand, Bologna, Florenz, bei zweitägiger in Livorno, Rom, Catania im Jahre

in	1882 (II. Semester)	1883	1884	1885	1886	per Kopf der Bevöl- kerung 1886	Theil- nehmer Ende 1886
Millionen Lire							
Livorno. . . .	?	779	1089	1029	996	9500	218
Genua	6	11	13	282	908	4800	14
Mailand	40	437	1282	2007	2494	7900	140
Rom	1	7	3	3	914	3000	8
Bologna	—	9	15	22	28	200	25
Catania	—	4	18	29	42	400	43
Florenz.	—	—	—	221	866	2100	44
zusammen	(47)	1247	2371	3594	5747		492

im Jahre	Umsätze der Abrechnungsstellen					
	NewYork ¹⁾	London ²⁾	Manchester ³⁾	Newcastle upon Tyne ⁴⁾	Paris ⁵⁾	Wien ⁶⁾
	Millionen Reichsmark ⁷⁾					
1872	140 319	120 376	753 ⁴⁾	405	640 ⁵⁾	478 ⁶⁾
1873	147 022	122 498	1465	637	857	661
1874	94 761	127 862	1536	652	805	500
1875	103 804	114 692	1637	621	886	455
1876	89 542	100 148	1640	566	1027	449
1877	96 357	101 740	1738	591	880	528
1878	93 319	100 733	1729	468	1051	532
1879	104 391	98 584	1700	433	1289	494
1880	154 157	117 011	2058	487	1634	477
1881	201 354	128 226	2190	495	1818	478
1882	193 008	125 525	2318	666	1664	442
1883	167 035	119 638	2392	789	1687	515
1884	141 346	116 997	2392	—	1657	523
1885	104 690	111 197	2291	—	—	416
1886	—	119 075	2430	—	—	432
per Kopf Markt	65 000	29 000	4100	3200	800	350

1) Die Rechnungsperiode endet mit 31. Oktober.

2) Die Rechnungsperiode endet mit 31. Dezember.

3) Die Rechnungsperiode endet mit 31. März.

4) Für 1872 vom Monat Juli an.

5) Für 1872 vom Monat März an.

6) Für 1872 vom 4. März an.

7) 1 Pfund Sterling = 20,177 Reichsmark,

1 Dollar = 4,146 Reichsmark,

20 Franken = 16 Reichsmark,

20 Lire = 16 Reichsmark.

Der Umrrechnung der Gulden österr. Währung in Reichsmark liegen folgende Durchschnitts-
Kursätze zu Grunde:

für 1872	9,5 Prozent	für 1880	17,25 Prozent
" 1873	10,8 "	" 1881	16,7 "
" 1874	11,2 "	" 1882	18,8 "
" 1875	11,7 "	" 1883	19,0 "
" 1876	20,8 "	" 1884	20,8 "
" 1877	22,9 "	" 1885	23,6 "
" 1878	18,0 "	" 1886	24,9 "
" 1879	16,8 "		

Der Freundlichkeit des Reichsbankdirektors, Herrn Geh. Oberfinanzrathes Dr. R. Koch, ist die folgende Uebersicht über die Geschäftsthätigkeit der Abrechnungsstellen der deutschen Reichsbank zu danken.

Abrechnungsstellen in Jahre	Stückzahl der Einlieferungen	Betrag der Einlieferungen		davon Uebertragungen auf Giro-Konto		Durchschnittsbetrag eines eingelieferten Stückes in Mark	Einlieferung 1866	
		Millionen	Mark	in Prozenten der Einlieferungen			Stück auf 100 Einwohner	Mark per Einwohner
Berlin . .	1884	177 439	2 873	1 532	53,8	16 192	15	2 400
	1885	191 567	3 060	1 617	52,8	15 976		
	1886	206 064	3 233	1 740	53,8	15 690		
Hamburg	1884	1 235 703	5 240	441	8,4	4 241	347	14 000
	1885	1 291 193	5 248	410	7,8	4 064		
	1886	1 388 710	5 609	479	8,5	4 039		
Bremen .	1884	37 719	452	66	14,7	11 972	48	5 400
	1885	61 276	695	118	19,8	11 335		
	1886	60 374	680	118	17,4	11 268		
Breslau .	1884	18 278	153	65	42,5	8 385	8	900
	1885	23 457	226	91	40,3	9 624		
	1886	24 199	278	110	39,7	11 499		
Köln . . .	1884	134 947	555	181	32,6	4 112	88	3 500
	1885	138 737	562	223	39,6	4 049		
	1886	140 233	553	213	39,9	3 909		
Dresden .	1884	32 759	82	44	53,4	2 494	16	400
	1885	32 673	87	56	64,0	2 670		
	1886	38 443	100	63	63,1	2 609		
Frankfurt a. M.	1884	201 891	2 183	390	17,9	10 814	151	14 000
	1885	205 311	2 024	456	22,5	9 857		
	1886	214 615	2 286	508	24,4	10 653		
Leipzig .	1884	70 612	347	115	33,1	4 917	33	1 600
	1885	71 664	349	141	40,3	4 873		
	1886	66 609	322	138	42,9	4 836		
Stuttgart	1884	69 664	245	105	43,0	3 516	51	2 200
	1885	69 561	303	159	52,5	4 362		
	1886	66 366	289	147	50,8	4 360		
zusammen	1884	1 979 012	12 130	2 939	24,23	6 129		
	1885	2 085 439	12 554	3 270	26,05	6 020		
	1886	2 205 563	13 356	3 517	26,32	6 056		

Damit sind die Abrechnungsstellen weder Deutschlands noch der anderen Länder erschöpfend dargestellt. In Berlin wie in anderen deutschen Großstädten besitzen die Bankiers eine von der Reichsbank unabhängige Abrechnungsstelle. Beim Berliner Kassensverein kamen z. B. im Jahre 1884 7918 Millionen Mark Forderungen zur Einlieferung.

In der Eingangs bezeichneten Schrift habe ich weiter jene Momente, welche für die Errichtung der Abrechnungsstellen in den einzelnen Staaten maßgebend waren, und die Technik des Abrechnungsverfahrens zu zeigen versucht. In der ersten Beziehung hat sich eine gewisse Gleichartigkeit insofern herausgestellt, als alle Abrechnungsstellen durch einen mehr oder weniger deutlich empfundenen Mangel an Zirkulationsmitteln ins Leben gerufen und in ihrer Wirksamkeit gefördert wurden, sei es daß die Zirkulationssumme in Folge einer versuchten oder faktisch durchgeführten Regelung des Geldwesens verringert wurde, wie in Frankreich, Italien und Oesterreich, sei es daß die vorhandenen Zirkulationsmittel den gesteigerten Ansprüchen des Verkehrs nicht mehr genügen konnten, wie in Deutschland; England und Amerika gehören zur Zeit ihrer Valutaregelung der ersten, Johann der zweiten Kategorie an.

In einem weiteren Kapitel wurde eine eingehende Analyse der Umstände der österreichischen Abrechnungsstelle, des „Wiener Saldirungs-Vereines“ vorgenommen, welcher, wie die obige synoptische Tafel zeigt, keine rechte Entwicklung genommen hat. Die Untersuchung der Ursachen dieser bedauerlichen Erscheinung hat als die Voraussetzungen, an welche der Clearingverkehr überhaupt geknüpft ist, die allgemeine Verbreitung des Buchdepósitos, Giro- und Checkwesens ergeben. Dasselbe wurde daher in seiner Ausbildung, welche es in Deutschland und Oesterreich erfahren hatte, möglichst eingehend dargestellt, wobei der von der österreichischen Staatsparlasse (Postparlasse) gemachte Versuch, dem Giroverkehr dadurch eine breitere Grundlage zu verleihen, daß ihm die Institutionen der Post dienstbar gemacht wurden, besondere Würdigung fand.

Das Schlusskapitel versucht die Bedeutung des Giro- und Checkverkehrs, welcher im Clearing seine Zentralisation findet, für die Gestaltung des volkswirtschaftlichen Zahlungsprozesses theoretisch darzustellen. Dieses besteht darin, daß an die Stelle des Geldes von der causa debendi losgelöste Geldforderungen treten, der Zahlungsprozeß somit von dem Zirkulationsprozeß der Güter getrennt, der den Forderungen innewohnenden Ausgleichungsstendenz aber durch eine besondere Organisation und Technik größtmögliche Gelegenheit zur Verhätigung geboten wird.

Dr. Heinrich Rauchberg.

Die deutschen Notenbanken im Jahre 1886.

Das Geschäftsjahr 1886 ist für die deutschen Notenbanken kein günstiges gewesen. In den Berichten fast aller jener Institute wird über die mangelhaften geschäftlichen Verhältnisse des Jahres Klage geführt, durch welche die Thätigkeit der Banken sehr eingeengt wurde. Als ein Symptom der ungünstigen geschäftlichen Entwicklung ist die große Geldflüchtigkeit zu betrachten, die eine Herabsetzung des Zinsfußes auf eine so niedrige Stufe, wie sie seit einem Menschenalter kaum annähernd zu verzeichnen gewesen ist, im Gefolge hatte. Einen Beweis für die billigen Zinsverhältnisse liefert die Gestaltung des offiziellen Wechseldiskonts der Reichsbank. Derselbe wurde am 22. Januar auf 3,5, am 20. Februar auf 3 Prozent herabgesetzt, welcher niedriger Stand bis zum 18. Oktober Geltung hatte. Vom 18. Oktober bis zum 29. November betrug die Reichsbankrate 3½ Prozent. Am letzteren Tage wurde dieselbe auf 4 Prozent und am 18. Dezember auf 5 Prozent gesteigert, welche Steigerungen hervorgerufen wurden durch bedeutende Anforderungen an die Reichsbank und durch Ausfichten auf weiteren großen Geldbedarf. Durchschnittlich belief sich der offizielle Wechselzinsfuß in 1886 auf 3,28 Prozent gegen 4,12 Prozent in 1885. Der durchschnittliche Diskontfuß am offenen Markte für große, solideste Firmen im Jahre 1886 berechnete sich in Berlin auf 2,15 Prozent, in Frankfurt auf 2,11 Prozent und der durchschnittliche Privatdiskontfuß der Reichsbank auf 2,40 Prozent. Unter diesen Umständen mußte

natürlich das Gewinnergebnis derjenigen Banken, deren geschäftliche Thätigkeit in der Wechseldiskontirung ihren Schwerpunkt hat, in empfindlicher Weise leiden, zumal auch bei vielen Instituten der Diskontwechselverkehr eine Abnahme aufzuweisen hat.

In folgender Uebersicht bringen wir den Entwicklungsgang der einzelnen Positionen der Notenbanken in 1886 in steter Vergleichung mit dem Vorjahre. Wir berücksichtigen nur diejenigen Banken, deren Noten im gesammten Reichsgebiete umlaufsfähig sind, und theilen die Banken, abgesehen von der Reichsbank, in eine norddeutsche und eine süddeutsche Gruppe ein. Der ersteren rechnen wir die Bremer Bank, die Chemnitzer Stadtbank, die Danziger Privatbank, die Hannoversche Bank, den Leipziger Kassenverein, die Magdeburger Privatbank, die Posener Provinzial-Actienbank, die Sächsische Bank zu Dresden und die Städtische Bank zu Breslau zu; der letzteren die Badische Bank, die Bank für Süddeutschland, die Bayerische Notenbank, die Frankfurter Bank und die Württembergische Notenbank. Die Lübecker Commerzbank, die auf das Recht der Notenausgabe verzichtet hat, und die Kölner Privatbank, welche die Liquidation beschlossen, haben wir pro 1886 nicht berücksichtigt.

Wie aus den Uebersichten für die Privatnotenbanken hervorgeht, hat der Bestand an Cassa (inkl. Reichscassenscheinen und Noten anderer Banken) sich um 4 106 000 Mark oder um 3,6 Prozent gesteigert. Die Erhöhung des Bestandes bei der norddeutschen Gruppe beträgt 655 000 Mark; es ist dabei zu berücksichtigen, daß an dem Cassenbestand in 1885 die Lübecker Commerzbank und die Kölner Privatbank mit 1 252 000 Mark theilnahmen. Der Bestand bei der süddeutschen Gruppe hat sich um 3 451 000 Mark gesteigert.

Der Notenumlauf war Ende 1886 um 2 720 000 Mark oder um 1,3 Prozent größer als in 1885. Das Mehr ist vorzugsweise den norddeutschen Banken zuzuschreiben und stellt sich bei diesen auf 1 799 000 Mark. Zu beachten ist indeß, daß in dem Nachweis über 1885 auch die Lübecker Commerzbank mit einem Notenumlauf von 664 000 Mark, die Kölner Privatbank mit einem solchen von 1 656 000 Mark figurirt. Eine Ueberschreitung der steuerfreien Notenreserve hat bei der Sächsischen Bank zu Dresden stattgefunden. Dieselbe überschritt 11 Mal die Grenze, am weitesten am 30. Dezember. Die an das Reich zu entrichtende Steuer betrug 7271 Mark.

Der Wechselbestand Ende 1886 beträgt 8 055 000 Mark oder 3,07 Prozent weniger als im Jahre 1885. Der Rückgang fällt zum größten Theile und zwar mit 5 605 000 Mark auf die süddeutsche Gruppe; die Verringerung bei den norddeutschen Banken beläuft sich auf 2 450 000 Mark. In der auf das Jahr 1885 bezüglichen Uebersicht beträgt der Wechselbestand der Kölner Privatbank 7 138 000, der Lübecker Commerzbank 3 600 000 Mark.

In Folgendem geben wir eine Uebersicht des Wechselbestandes zu Ende des Jahres (in 1000 Mark) bei den Privatnotenbanken:

	1885			1886		
	Platz- wechsel	deutsche Wechsel	ausländ. Wechsel	Platz- wechsel	deutsche Wechsel	ausländ. Wechsel
norddeutsche Gruppe	91 788	49 438	14 860	75 297	57 221	493
süddeutsche Gruppe	63 775	63 843	283	65 101	57 711	788

Die Anlagen in Lombard haben nur geringfügige Veränderungen erlitten. Das Effektenkonto hat eine unwesentliche Zunahme aufzuweisen. Das gleiche gilt von den Debitoren. Das Grundkapital hat durch den Ausfall der Kölner Privatbank und der Lübecker Commerzbank eine Abnahme von 5 400 000 Mark erfahren. Der Reservefonds hat sich nur wenig verändert. Die Verbindlichkeiten umfassen Kontokorrentkreditoren und Giroverbindlichkeiten haben um 5 864 000 Mark abgenommen. Die Abnahme entfällt ungefähr zu gleichen Theilen auf beide Gruppen. In der Uebersicht für 1885 kommen auf die Kölner Privatbank und die Lübecker Commerzbank Giroverbindlichkeiten und andere Kreditoren im Betrage von 4 210 000 Mark. Die Depositen haben um 3 001 000 Mark zugenommen. Die Zunahme entfällt zum größten Theil auf die süddeutsche Gruppe.

Das finanzielle Resultat der Notenbanken ist ein ungünstigeres gewesen.

Der Bruttoerwerb hat in nicht unbeträchtlicher Weise abgenommen. Der Ausfall ist in der Verminderung des Gewinnes aus dem Wechselverkehr zu suchen, für welche die Gründe oben angegeben sind. Der Ertrag aus dem Lombardverkehr hat eine Zunahme erfahren, die auf die norddeutsche Gruppe entfällt; bei der süddeutschen ist eine Abnahme zu verzeichnen. Der vertheilbare Reingewinn ist nicht ganz um das gesammte Minus der Bruttoeinnahme zurückgegangen, was auf die geringeren Abschreibungen zurückzuführen sein dürfte.

Die folgende Tabelle liefert eine vergleichende Uebersicht der Dividendenvertheilung:

Anzahl der Banken:

	1885	1886
keine Dividende	1	—
bis 4 Prozent	—	4
bis 5 „	6	5
bis 7 „	6	2
über 7 „	2	1

In den nachstehenden Uebersichten geben wir neben dem finanziellen Resultat die Daten für die Beurtheilung der Liquidität der Notenbanken. Auf die eine Seite stellen wir die Verbindlichkeiten, in welche inbegriffen sind: sämtliche Creditoren (Giro, Kontokorrent, Depositen), Notenumlauf, der baar zu zahlende Reingewinn. Auf der anderen Seite stehen die zur Deckung dienenden Posten: Kassa, Wechsel, Effekten, Lombardforderungen und Debitoren. Aus der Rechnung geht die vollständige Liquidität der Privatnotenbanken hervor.

	Verbindlichkeiten	vorhandene Deckung	Aktivüberschuß
1885	287 688 000	430 635 000	142 947 000
1886	286 176 000	427 613 000	140 437 000

Siehe die Tabellen Seite 292 und 293.

Die preussischen Sparkassen im Jahre 1885.

Die statist. Korrespondenz des k. preuß. statist. Bureau's vom 15. Januar 1887 bringt darüber Folgendes:

Nach Ausweis der eben abgeschlossenen amtlichen Uebersicht waren am Schlusse des Rechnungsjahres 1885 bezw. 1885/86 (verglichen mit dem Rechnungsvorjahre) in Preußen 1318 (1286) Sparkassen mit 476 (444) Nebenkassen und 1009 (869) Annahmestellen, im ganzen also 2803 (2599) Sparkassen und 177 Annahmestellen. Städtische Sparkassen gab es 559 mit 16 Nebenkassen und 177 Annahmestellen, Landgemeinde- u. f. w. Sparkassen 134 mit 11 Annahmestellen, Kreis- und Amtsparkassen 304 mit 292 Nebenkassen und 628 Annahmestellen, Bezirksamtsparlaffen 9, Provinzial- und ländliche Sparkassen 6 mit 130 Nebenkassen und 34 Annahmestellen, Vereins- und Privatparlaffen 306 mit 38 Nebenkassen und 159 Annahmestellen. An dem Jahreszuwachs von 204 Sparkassen waren Schlesien mit 49, Berlin mit 31, Schleswig-Holstein mit 29, Brandenburg mit 22, Pommern mit 16, Posen mit 14, Sachsen mit 12, Westpreußen, Hannover und Rheinland mit je 10, Westfalen mit 5 und Hessen-Nassau mit 2 Stellen betheiligt, während in dem schon bisher nur dürftig mit Spargeliegenheit ausgestatteten Ostpreußen sogar eine Verminderung um 6 Stellen eintrat. Der Einlagebestand stieg im Berichtsjahre von 2 112 819 126 auf 2 260 938 912 Mark, d. i. um 7,01 Proz.; an diesem Wachsthum nahmen sämtliche Provinzen Antheil, und nur Hohenzollern hatte eine scheinbare Abnahme zu verzeichnen, welche jedoch lediglich Folge einer durch Statutveränderung bedingten anderweitigen Buchung eines Theiles der bei der hohenzollerischen Spar- und Leihkasse angelegten Kapitalien war. Von dem Einlagebestande stellten Westfalen 18,75, Hannover 14,42, Rheinland 13,65, Schleswig-Holstein 12,30, die Provinz Sachsen 11,18, Schlesien 8,13, Brandenburg 5,60, Pommern 4,46, Hessen-Nassau 4,37, Berlin 3,04, Westpreußen 1,41, Ostpreußen 1,86, Posen 1,18 und Hohenzollern 0,15 Prozent.

Gewinn- und Verlustkonto der deutschen Notenbanken
laufende Wirt

	Gewinn auf		Gesamter Bruttogewinn		Rein- gewinn	Reingewinn in Prozenten des		Vertheilung des Reingewinnes			Dividende in Prozenten des Aktien- kapitals
	Wechsel	Kombard	Betrag	Prozente des Aktien- kapitals		Brutto- gewinnes	Aktien- kapitals	Zantime	Referen- fonds	Dividende	
im Jahre 1885											
11 norddeutsche Banken.	4 954	781	7 118	8,9	4 533	63,6	5,9	120	158	4 442	5,6
5 süddeutsche Banken	4 022	414	5 307	8,1	3 665	69,3	6,2	114	284	3 231	5,5
Gesamte Privat- notenbanken . . .	8 976	1 195	12 425	8,5	8 198	67,1	6,0	234	442	7 673	5,6
Reichsbank	14 092	2 603	19 328	16,1	10 607	54,8	8,8	—	1 041	7 488	6,24
im Jahre 1886											
9 norddeutsche Banken	3 508	628	5 579	7,4	3 540	63,4	4,7	56	88	3 276	4,4
5 süddeutsche Banken	2 992	577	4 367	7,4	2 828	64,8	4,8	25	117	2 581	4,4
Gesamte Privat- notenbanken . . .	6 500	1 205	9 946	7,4	6 368	64,2	4,7	81	205	5 857	4,4
Reichsbank	10 932	1 977	15 426	12,8	7 273	47,1	6,6	—	474	6 348	5,29

**Stilanz der deutschen Notenbanken
Zehnjährige Markt**

	Aktiva					Passiva							
	Kasse inkl. H.-Baffen- scheine mit Noten anderer Banken	Wechsel	Zom- barch	Effekten- besitz	Leisterer in Prozenten des Aktien- kapitals	Rento- lorenten- Debi- toren	Grund- kapital	Reserve inkl. Sepa- rat- fonds	Leisterer in Prozenten des Aktien- kapitals	Noten- umlauf	ungebeder Noten- umlauf	Girover- bindlich- keiten und andere Kreditoren	Depo- siten
Ende 1885													
11 norddeutsche Banken	46 091	182 528	19 210	4 976	6,3	12 381	79 507	10 162	12,7	72 844	28 964	21 065	94 595
5 süddeutsche Banken	64 970	128 816	7 335	9 488	16,2	3 854	58 915	9 560	16,4	126 603	62 638	17 186	7 588
gesammte Privat- notenbanken . .	111 061	261 344	26 545	14 364	11,1	16 235	137 822	19 722	14,3	199 447	91 597	38 251	42 188
Reichsbank	639 365	461 827	78 939	46 680	38,9	665	120 000	24 380	23,1	913 346	273 981	260 727	537
Ende 1886													
11 norddeutsche Banken	46 746	190 078	18 210	5 517	7,4	12 496	74 107	9 320	12,6	74 648	27 097	18 978	85 705
5 süddeutsche Banken	68 421	123 211	8 547	9 721	16,7	3 966	58 915	9 657	16,5	127 524	58 808	14 509	9 479
gesammte Privat- notenbanken . .	115 167	253 289	26 757	15 238	11,4	16 462	132 422	18 977	14,3	202 167	85 900	32 887	45 184
Reichsbank	686 142	546 479	115 549	62 882	52,4	552	120 000	23 810	19,4	1 057 061	370 819	289 303	947

Die sechs östlichen Provinzen mit Berlin (14 358 814 Einwohner) belaufen also nur 25,18 (davon Schlessien allein fast ein Drittel), die sechs westlichen Provinzen mit Hohenzollern (18 959 644 Einwohner) 74,82 Prozent des gesammten Sparkassenkapitals. Im ganzen Staatsgebiete entfielen an Spareinlagen auf den Kopf der Bevölkerung 79,84 Mark, im Westen im allgemeinen erheblich mehr, im Osten bedeutend weniger, wie dies die nachfolgende Uebersicht des näheren ergibt.

Landestheile	Einlagen der Sparkassen			
	Ende 1884		Ende 1885	
	Einlagen Mark	pro Kopf der Bevölkerung Mark	Einlagen Mark	pro Kopf der Bevölkerung Mark
Ostpreußen . . .	28 767 644	14,72	30 878 476	15,76
Westpreußen . .	28 804 193	20,46	31 968 817	22,70
Stadtkreis Berlin	60 187 982	47,14	68 714 045	52,24
Brandenburg . .	115 611 488	49,68	126 566 470	54,03
Pommern . . .	92 696 326	61,29	100 808 388	66,96
Posen	24 199 139	14,13	26 674 080	15,55
Schlessien . . .	170 820 153	41,75	188 874 744	44,71
Sachsen	236 594 167	98,87	252 794 956	104,10
Schleswig-Holstein	266 124 646	232,29	278 028 362	241,70
Hannover . . .	310 337 990	143,53	325 983 515	150,04
Westfalen . . .	403 349 454	185,67	424 017 707	191,33
Hessen-Nassau . .	91 737 097	57,88	98 715 968	61,99
Rheinland . . .	280 113 396	65,29	308 574 071	71,03
Hohenzollern . .	5 540 857	82,82	8 339 362	50,05
Staat Preußen	2 114 884 512	75,23	2 260 933 912	79,84

Hiernach war namentlich in Schleswig-Holstein, nächst dem aber auch in Westfalen, Hannover und Sachsen der Kopfbetrag der Einlagen erheblich höher als im Gesamtstaate; die übrigen Landestheile nähern sich mehr oder weniger dem Durchschnitt, und nur Posen, Ost- und Westpreußen bleiben so weit hinter demselben zurück, daß sie von den erstgenannten vier Provinzen rund um das fünf- bis fünfzehnfache (Posen gegen Schleswig-Holstein) übertroffen werden.

Der Reservefonds sämtlicher preussischen Sparkassen vermehrte sich im Berichtsjahre von 139 421 515 auf 151 661 055 Mark, d. h. um 8,78 Prozent, also etwas schneller als die Einlagen, und erreichte 6,71 Proz. von deren Gesamtbestande. Die Zinsüberschüsse stellten sich auf 23 994 935 Mark, d. h. auf 1,6 Proz. der Einlagen. Der Gesamtbestand der letzteren vertheilte sich am Jahreschlusse auf 4 209 453 Sparkassenbücher, 274 856 mehr als im Vorjahre, und kamen am Schlusse des Rechnungsjahres (des Vorjahres) insgesammt auf Konten bis 60 Mark 29,11 (28,86), über 60 bis 150 Mark 17,93 (18,06), über 150 bis 300 Mark 15,38 (15,59), über 300 bis 600 Mark 15,35 (15,37) und über 600 Mark 22,23 (22,12) Prozent der Bücher. Es hat sich also, wie schon in den letzten Jahren, der Antheil der kleinsten, nächst dem aber auch der größten Konten an der Bücherzahl auf Kosten der mittleren Konten vermehrt. Der Antheil der einzelnen Konten an dem Gesamteinlagebestande läßt sich auf Grund der vorliegenden Nachrichten nicht ermitteln und nur sehr oberflächlich schätzen; der auf ein Sparkassenbuch entfallende Einlagenbetrug betrug Ende 1885 537,11 Mark, lag also unweit der Grenze der höchsten, nur 22,23 Prozent der Bücher umfassenden Kontenklasse, so daß sich in der letzteren auch viele auf ziemlich bedeutende Beträge lautende Einlagen finden werden.

Zur Anlegung der Sparkassengelder dienten städtische und ländliche Hypotheken (zu ziemlich gleichen Theilen) für 54,08, Werthpapiere für 28,78, Schuldscheine ohne Bürgschaft für 0,24, mit Bürgschaft für 5,71, Wechsel für 2,14,

Kaufpfänder für 2,20, öffentliche Institute u. dgl. für 6,90 Proz. von dem gesamten zinsbar angelegten Bestande. Von diesen Durchschnittsniveaus weichen jedoch einzelne Landesheile erheblich ab, wie denn z. B. auf Schuldscheine oder Wechsel von je 100 Mark Sparassengelbern in Schleswig-Holstein 20,48, in Posen 19,44, in Hessen-Rassau 16,52, in Westpreußen 16,29 Mark (gegen 8,09 Mark im Durchschnitt des Staates) ausgeliehen sind.

Werfen wir noch einen Blick auf die Entwicklung des preussischen Sparassenswesens im letzten Jahrzehnte, gemessen an der Höhe des Einlagebestandes und dem Kopfbetrage der Einlagen, so ergibt sich bei einer Beschränkung auf das gesammte Staatsgebiet folgendes Bild. Es betragen

am Schlusse der Rechnungsjahre	die Gesamt- einlagen Mark	der Kopfbetrag derselben Mark	die Steigerung des Kopfbetrages gegen das Vorjahr Mark
1876	1 222 489 905	46,92	2,46
1877	1 301 413 400	49,38	2,58
1878	1 385 391 296	51,96	2,85
1879	1 478 379 085	54,81	3,65
1880	1 594 618 796	58,46	3,76
1881	1 710 103 731	62,22	3,54
1882	1 821 166 513	65,76	3,85
1883	1 970 235 773	70,61	4,62
1884	2 114 884 512	75,23	4,61
1885	2 260 933 912	79,84	

Es ergibt sich hieraus, daß für das gesammte Staatsgebiet in dem ganzen zehnjährigen Zeitraume eine ununterbrochene Steigerung der Gesamteinlagen, des Kopfbetrages und fast durchweg auch des jährlichen Zuwachses des Kopfbetrages stattgefunden hat, so daß der letztere im Jahre 1885 — trotz der erwähnten nicht unerheblichen, aber doch nur scheinbaren Abnahme in Hohenzollern — fast doppelt so groß gewesen ist als im Jahre 1877. Eine Verfolgung dieser Verhältnisse bis in die einzelnen Provinzen würde uns hier zu weit führen; wir beschränken uns daher auf die Bemerkung, daß seit dem Jahre 1878, in welchem in den Provinzen Brandenburg, Pommern und Westfalen auf je 100 Mark Rückzahlungen nur 97,45 bzw. 98,15 und 98,83 Mark an Einzahlungen trafen, ein Uebergewicht der Rückzahlungen in keiner Provinz mehr stattgefunden hat.

Nicht unerwähnt wollen wir schließlich lassen, daß die preussische Sparassensstatistik einen großen Theil der Volkserparnisse gar nicht erfaßt, da sie sich nur auf die eigentlichen Sparassens bezieht, nicht aber auf die häufig mit denselben in Wettbewerb tretenden Vorschuß- und Kreditvereine, Darlehnskassen und ähnliche Anstalten, welche in erster Linie nicht, wie die Sparassens, den Einlegern, sondern den Kreditnehmern zu dienen bestimmt sind und in der Statistik der Erwerbs- und Wirtschaftsgenossenschaften u. dgl. eine besondere Beleuchtung erfahren. Hierzu kommt, daß alljährlich ein gewisser Theil der Sparsummen wegen Erreichung der vielfach statutarisch vorgeschriebenen Maximalgrenze der Einlagen anderweit Anlegung findet und sich so der Erfassung durch die Sparassensstatistik entzieht.

Die Entwicklung der ungarischen Schulspartassens.

Wir theilen aus dem 9. Jahresbericht, welchen der k. Rath Bernhard Franz Weiß über diesen Gegenstand erstattet hat, Folgendes auszüglich mit.

Der Bericht liefert den erfreulichen Beweis, daß die zur Verbreitung dieser Institution fortgesetzte Propaganda schon bisher sehr erfpriechliche Resultate erzielt

hat, so daß der Fortbestand und die Entwicklung dieser, von moralischem und volkswirtschaftlichem Gesichtspunkte gleichmäßig hochwichtigen Institution gesichert erscheint.

Wir lassen hier zunächst die Zahlen sprechen, indem wir folgenden Ausweis über die Entwicklung der Schulspartassen in Ungarn geben:

im Jahre	in Orten	in Schulen	Manipulanten (Lehrer)	Einlagen	Ersparte Summe in Gulden
1876	13	15	32	2 621	13 387
1877	17	20	95	2 010	18 884
1878	30	36	105	3 682	30 416
1879	35	50	93	2 862	33 650
1880	96	141	222	7 333	54 647
1881	178	240	451	14 984	71 817
1882	256	365	565	16 278	114 734
1883	314	438	697	21 992	131 580
1884	317	458	758	24 085	151 451
1885	334	517	775	23 494	152 474
1886	397	581	926	28 256	118 264

Rechnet man die Resultate dieser elf Jahre zusammen, so beträgt die Summe der Einlagen 147 595 und der Betrag derselben 886 264 Gulden.

Diese Zahlen sprechen wohl deutlich genug zu Gunsten der Institution, und wenn dieselbe noch nicht durchaus Wurzel gefaßt hat, so liegt der Grund dafür nicht in irgend welchen Antipathien, welche endlich als überwunden anzusehen sind, sondern in dem Indifferentismus, welchen bei uns oft neue Institutionen zu bekämpfen haben.

Wir hoffen, daß auch diese Gleichgiltigkeit allmählich schwinden wird, und daß diejenigen, welche es betrifft, immer mehr die Heilsamkeit dieser Institution, ihre große Tragweite und moralische Wirkung auf die künftigen Generationen einsehen werden, und daß der größere Theil unserer Lehrer es als seine moralische Aufgabe betrachten wird, den Charakter der Schuljugend auch nach dieser Richtung hin zu bilden.

Viel wichtiger, werthvoller und erfreulicher, als das oben ausgewiesene materielle Resultat, ist der jetzt schon wahrnehmbare moralische Erfolg, was in Folgendem bewiesen werden soll. Am Schluß des Schuljahres wird nämlich an die Lehrer auch die Frage gerichtet: „Welche moralische Wirkung übt die Schulspartasse sowohl auf die Schüler als auf die Eltern?“

Der Bericht führt nun die, auf diese Frage eingelaufenen Antworten der Lehrer aus 40 Gemeinden (welche die Anfangsbuchstaben C—F umfassen) auf. Diese Aeußerungen gipfeln darin, daß die Institution der Schulspartassen nicht nur auf die Schüler selbst, sondern auch auf die Eltern den wohlthätigsten Einfluß übt, in ihnen den Sinn für Sparsamkeit erweckt und nährt.

Der Bericht fährt dann also fort: Nach alledem habe ich es wohl nicht nöthig, mit weitläufigen Argumentationen für die Heilsamkeit dieser Institution einzutreten. Die aus dem praktischen Leben geschöpften Erfahrungen sprechen zur Genüge für dieselbe. Doch will ich noch erwähnen, daß außer den angeführten Aeußerungen uns aus dem heurigen Jahre noch an 500, und aus früheren Jahren mehr denn 1000 Briefe von Lehrern zugegangen sind, welche sich aus eigener Praxis über die Nützlichkeit dieser Institution in der lobendsten Weise ausdrücken.

Ueberdies haben sich mehrere eifrige Lehrer gefunden, die über diesen Gegenstand in verschiedenen Journalen aufmunternde Artikel, ja sogar Flugschriften veröffentlicht haben. So namentlich Arnold Hirschler (Szarvasi) in Sissei eine Flugschrift unter dem Titel: „Wie soll in unserem Vaterlande die Institution der Schulspartasse populärer gemacht werden?“ Ferner Tobias Niedermayer in Arab eine Flugchrift unter dem Titel: „Schulspartassen in der Gewerbeschule.“

— Ich muß noch erwähnen, daß einige — aber nur einige — Schulinspektoren der warmen Empfehlung und Aufforderung Sr. Excellenz des Herrn Kultus- und Unterrichts-Ministers, in dieser Angelegenheit aneifernd auf die ihnen unterstehenden Lehrer einzuwirken, entsprochen haben.

Im ganzen genommen ist die Sache sehr einfach. Auf der einen Seite stehen: der aus dem Leichtfinn flammende Mangel an Berechnung, die Verschwendung und das Schuldenmachen, der moralische und materielle Verfall, welcher unmittelbar zu Diebstahl und Raub, kurz zu unendlichem Jammer und Unglück führt. Auf der anderen Seite sehen wir die Folgen der vernünftigen, berechnenden Sparsamkeit: Reichtum, Zufriedenheit, ein glückliches Familienleben. Reichtum setzt uns in den Stand, Wohlthätigkeit zu üben, die vaterländische Kunst und Industrie opferwillig zu unterstützen, kurz: den Segen Gottes ruhig und wahrhaft glücklich zu genießen. Stellen wir uns diese beiden Gegenstände recht lebhaft vor, so werden wir sicherlich das letztere wählen und bestrebt sein, unsere Kinder schon von zartester Jugend angefangen an vernünftige Sparsamkeit zu gewöhnen. Das Kind beginnt mit sechs Jahren das Schulleben und setzt dasselbe zwölf Jahre hindurch fort, bis es das Obergymnasium oder die Oberrealschule absolvirt hat. (Allerdings giebt es auch in zahlreichen Mittelschulen Schulspartassen.) Eine zwölfjährige Übung ist hinreichend, in der Seele des Kindes einen Charakter auszubilden; diese zwölf Jahre sind im Stande, seinem künftigen Schicksal, seiner künftigen Lebensbahn die Richtung zu geben; wenn es während dieser Zeit sich an vernünftige Berechnung gewöhnt, wenn es hier erlernt, mit seinem kleinen Vermögen verständig zu wirtschaften, dann wird es sich mit dem Worte „Sparsamkeit“ vertraut machen, wird sich an vernünftige Sparsamkeit gewöhnen, dieser Tugend treu bleiben in seinem ganzen Leben und so das Glück und die Wohlfahrt seines Daseins begründen.

Uebersicht über die Fortschritte der deutschen Lebensversicherung.

Die letzten Mittheilungen der Teutonia in Leipzig brachten nach dem deutschen Reichsanzeiger vom 2. April 1887 folgende Uebersicht. Es waren in Deutschland vorhanden:

am Ende des Jahres	versicherte Personen		Zunahme auf 100 000 Einwohner per Jahrünft
	überhaupt	auf 100 000 Ein- wohner	
1830	2 072	7	22
1835	9 274	29	31
1840	19 852	60	22
1845	28 463	82	22
1850	36 955	104	45
1855	54 333	149	103
1860	95 406	252	278
1865	210 227	530	357
1870	362 250	887	189
1875	523 842	1 076	269
1880	608 648	1 345	208
1885	727 534	1 553	

Zum Verständniß der vorstehenden Zahlen sei bemerkt, daß die Zahl der versicherten Personen gleich der Zahl der Policen angenommen ist, eine Annahme, die nicht zutrifft, da viele Personen mehr als eine Police besitzen. Ferner sind die Ausländer, welche bei deutschen Anstalten versichert sind, in den

obigen Angaben mitenthalten, wogegen diejenigen Inländer, welche ihr Leben bei ausländischen Gesellschaften versichert haben, nicht mit ausgewiesen werden. Immerhin geben die Zahlen ein annähernd richtiges Bild von der Theiligung der Bevölkerung Deutschlands an der Lebensversicherung. Sie lehren das beträchtliche Anwachsen derselben, aber zugleich auch, wie viel den deutschen Lebensversicherungs-Gesellschaften noch zu thun übrig bleibt, wenn sie die in Betracht kommenden Kreise der Bevölkerung für sich gewinnen wollen. Stellen wir uns beispielsweise als mittleren Wohnplatz eine kleine Stadt von 2000 Einwohnern vor, so dürften in derselben nach dem gegenwärtigen Stande der Lebensversicherung 31 Personen vorhanden sein, welche ihr Leben versichert haben, d. h. nur ein kleiner Bruchtheil der dort lebenden 600 männlichen erwachsenen Einwohner. Die Zahl der Versicherten in dieser Stadt nimmt glücklicherweise in jedem Jahrfaßt um 5 oder jährlich um 1 Versicherten zu. Die Lebensversicherung fängt um 1830 an, sich in Deutschland einzubürgern, erst sehr langsam, seit 1850 beginnt eine raschere Ausbreitung, seit 1860 hat die jährliche Zunahme im Vergleich zur Bevölkerung den Grad erreicht, den wir noch gegenwärtig fortschreitend beobachten.

Literatur.

I. Bücher.

13. Ouden, Dr. August, Professor der Nationalökonomie: Der ältere Mirabeau und die ökonomische Gesellschaft in Bern, auch u. d. T. Berner Beiträge zur Geschichte der Nationalökonomie, Nr. 1. Bern 1886, Wpß. II. 8°. 77 S.
14. Derselbe: Die Maxime des laissez faire et laissez passer, ihr Ursprung, ihr Werden. Ein Beitrag zur Geschichte der Freihandelslehre, auch u. d. T. Berner Beiträge zur Geschichte der Nationalökonomie, Nr. 2. Bern 1886, Wpß. II. 8°. 131 S.

Die Literaturgeschichte der Nationalökonomie ist in das Zeitalter gelehrter Spezialforschung eingetreten, welche jede einzelne Ausgabe, jeden Aufsatz prüft, die Lebensschicksale der Autoren verfolgt, jedes Wort bis auf seinen ersten Ursprung verfolgt. Wie neuerlich Karl Renger die älteren Sozialisten, so hat hier Ouden die Anfänge der Physiokraten vorgenommen und nicht ohne Erfolg. Die zuerst genannte Rectoratsrede hat zwar wesentlich nur für Bern Bedeutung; sie erzählt uns, daß der ältere Mirabeau nach seiner Belehrung zur physiokratischen Lehre durch Quesnay (1757) der ökonomischen Gesellschaft zu Bern 1759 eine Preischrift über den Getreidebau und seine Hindernisse einreichte; sie bespricht deren Inhalt und die späteren Versuche der Physiokraten, diese berner Gesellschaft auf ihren Boden herüberzuziehen, sowie die Schicksale derselben bis in unser Jahrhundert. Um so werthvoller aber ist der zweite der Oudenschen Beiträge. In ihm wird festgestellt, daß selbst in unseren besten Handbüchern Quesnays Name ganz falsch geschrieben ist und der Ursprung der Maxime laissez faire et laissez passer falsch erzählt wird. Es wird in einer sauberen und sorgfältigen Untersuchung, die bis auf Colberts Zeit zurückreicht und sich ebenso sehr durch kritisches Eingehen auf alle literarischen Denkmäler, wie auf die allgemeinen Zeitverhältnisse in Frankreich auszeichnet, nachgewiesen, daß das Wort laissez faire wahrscheinlich in dem letzten unglücklichen Jahre Colberts diesem gegenüber von dem Kaufmann Legendre gebraucht wurde, daß es dann seine wissenschaftliche Ausbildung durch René Louis de Voyer, Marquis d'Argenson (1694 bis 1757) erhalten hat, den ersten energischen Kämpfer gegen die Vielregiererei, für die unbedingte individuelle wirtschaftliche Freiheit. Eine Anzahl anonymen Aufsätze desselben aus der seit 1751 erschienenen Zeitschrift *Journal oeconomique* werden analysirt und die Urheberchaft d'Argensons bewiesen. Dann wendet sich die Untersuchung Quesnay zu, der wie seine wichtigsten Schüler viel mehr von dem Sprichwort *le monde va de lui-même* als von der Formel *laissez faire* ausgeht. Erst in den *Ephémérides du Citoyen* (vom Jahre 1767 an; dieselben wurden von 1768 an von Dupont de Nemours herausgegeben) wird das Lösungswort *laissez faire et laissez passer* regelmäßig gebraucht und auf den verstorbenen Handelsintendanten Gournay zurückgeführt. Es wird dann das Verhältniß Gournays zu Quesnay untersucht, die gänzliche Unzuverlässigkeit der Angaben von Dupont de Nemours über ersteren gezeigt, die genauere Entstehungs-

geschichte des Tableau oeconomique, das Verhältniß Zurgots zu Gournay und Quésnay untersucht. Wir erfahren, daß Gournay ein staatsmännischer Kopf war, der wohl für freien Verkehr im Innern, aber nach außen hin für mäßige Schutzzölle war, und daß wenn Gournay bei einer Zusammenkunft mit Mirabeau den Ausdruck gebrauchte *laissez faire et laissez passer*, er damit einen viel beschränkteren Sinn verband, als die Doktrinaire der physiokratischen Schule.

Wer sich die Mühe nehmen will und nach den Ausführungen Oudens die betreffenden Abschnitte bei Kellner „Zur Geschichte des Physiokratismus“ (1847) oder die betreffenden Einleitungen in den *Principaux économistes* nachliest, der wird ganz und voll den großen Fortschritt einer solchen gelehrten Behandlung der Literaturgeschichte empfinden. Daß die Kritik auch ihre Rehrüste haben, daß sie dazu verführen könne, nicht mehr nach dem Geiste, sondern nach dem Buchstaben zu forschen, wissen wir dabei so gut, als daß bei manchen derartigen Untersuchungen wenig oder nichts herauskommt. So lange aber die streng methodische Forschung in einer Wissenschaft noch eher fehlt, als übertrieben wird und so lange dieselbe sich wie hier bei Ouden mit einer richtigen Hervorhebung und Würdigung der allgemeinen Gedanken und ihres Verhältnisses zu den Zeitumständen verbindet, so lange wird man solche Untersuchungen nur als einen Fortschritt begrüßen dürfen.

G. S. d.

15. Rippert, Julius: Kulturgeschichte der Menschheit in ihrem organischen Aufbau. (In zwei Bänden.) Erster Band. Stuttgart 1886, Gntz.

Die großen Fortschritte der Anthropologie, Urgeschichte und Rassenlehre, sowie der geographisch deskriptiven Literatur einerseits, der Sprachforschung und Vergleichung andererseits haben unsere Kenntniß vom Menschen, von seiner älteren gesellschaftlichen Verfassung und seiner älteren Geschichte so bereichert, daß es ganz naturgemäß ist, wenn wir allenthalben Versuche sehen, aus dem immer reichlicher zufließenden Rohmaterial und den tiefgreifenden Spezialuntersuchungen auch zusammenfassende Darstellungen und Theorien zu gestalten. Der eine gestaltet daraus eine Soziologie (Herbert Spencer), der andere eine Völkerkunde (Pechel), der dritte geistreiche kulturhistorische Aufsätze (Lenormant), der vierte eine eigentliche Kulturgeschichte: Rippert. Die Verechtigung solcher Versuche wird niemand bestreiten können, der nicht ausschließlich in dem Detailstudium stecken bleibt. Auf den Titel, den man solchen Versuchen giebt, kommt es auch nicht gerade an.

Rippert untersucht nicht die einzelnen Völker und ihre Kultur in der Weise, daß er sie als Individualitäten nach einander vorführt, sondern er giebt uns in diesem Bande, der in vielen oder den meisten Kapiteln bis ins Mittelalter reicht, eine Darstellung der menschlichen Rassen und ihrer Verbreitung über die Erde, eine Geschichte der ersten menschlichen Werkzeuge und Waffen, der Feuerbenutzung, der menschlichen Kleidung und Ernährung, der Kulturthiere und Kulturpflanzen. Daran reihen sich dann einzelne Abschnitte und Untersuchungen über gesellschaftliche Einrichtungen, wie Sprache, Ehe, Kindertödtung, patriarchalische Stammverfassung und Nomadenthum; doch sind sie weit entfernt auf das Ganze der gesellschaftlichen Einrichtungen sich zu erstrecken; sie dehnen sich auch zeitlich nicht so weit aus, als die vorgenannten wesentlichen Kapitel des Buches. Wahrscheinlich kommt der Verfasser eingehender darauf im zweiten Band. Doch hat man den Eindruck, daß er diesen Fragen überhaupt ferner steht. Sein Ausgangspunkt liegt in seiner Geschichte der Familie (Stuttgart 1884, Gntz), in welcher er die Gedanken von Bachofen, Morgan, Post und anderen über die älteste Familienverfassung neu untersucht und formulirt hat, und in seiner Kenntniß der älteren Religionskulte (vergl. seine *Allgemeine Geschichte des Priesterthums*, Berlin 1884, Th. Hoffmann, 2 Bde.). Hat er in letzterem Werke den Gedanken des Seelenkultus sehr übertrieben, und hat er durch seine Angriffe auf die bisherige wissenschaftliche Auffassung der Mythenbildung wie durch die Raschheit seiner Bücherproduktion gewisse Zweifel über seine gelehrte Legitimation erregt, so muß man doch zugeben, daß ihm seine Kenntniß der religiösen Kulte zu einem sehr brauchbaren wissenschaftlichen Instrument wird; er weiß überall nach, wie wir in den Kulturhandlungen späterer Zeiten Reflexe von Urzuständen vor uns

haben, und es gelingt ihm mit dieser Betrachtung eine Reihe von Spezialfragen zu fördern und aufzuheilen. Weniger erheblich scheint uns der an die Spitze des ganzen Buches gestellte Gedanke, daß die Lebensfürsorge der herrschende Grundantrieb der Kulturgeschichte sei. Das ist eine jener Generalisationen, die in jeder Hand etwas anderes bedeuten; aber wir wollen Lippert wenigstens zugeben, daß er diesen Gedanken nicht so zu Tode hegt, wie andere es mit dem der Entwicklung oder des Kampfes ums Dasein oder des gesellschaftlichen Nutzens thun. Der allgemeine Standpunkt des Verfassers ist ein empirisch-rationalistischer, er steht den ausschließlich auf Darwin vereidigten materialistischen Ethikern und Kulturhistorikern nahe — sein Ausgangspunkt ist eben nicht Ethik, Psychologie, Recht und Gesellschaftswissenschaft —; aber er sieht doch ein, daß die Formel Darwins, welche den organischen Wesen niederer Art abstrahirt ist, nicht ohne jede Einschränkung auf den Menschen und die Gesellschaft übertragen werden könne, und daß sie nicht allein ausreicht, die Geschichte zu erklären. Das Buch ist gänzlich frei von materialistischen Plattheiten, wie sie Hellwalds Kulturgeschichte verzieren, und ebenso von allen anmaßlichen Behauptungen an die Adresse der Spezialforscher. Würdig und wissenschaftlich gehalten hat es seinen Werth nicht darin, daß es eine abschließende Kulturgeschichte der Menschheit wäre — denn wer vermöchte heute eine solche zu schreiben —, sondern darin, daß es gewisse, in der Regel getrennte Wissensgebiete verbindet und dadurch, wie mir scheint, will, in einer Reihe von Punkten unser Verständniß fördert. Und da und dort über Bachel, Hahn, über Morgan und Lubbock hinausgekommen zu sein, ist doch auch im Sinne der Spezialforschung ein Verdienst.

Wir wollen hier keinen Versuch machen, den Gehalt des Buches zu skizziren, sondern einige Punkte hervorheben, die besonderes staatswissenschaftlich-theoretisches oder historisches Interesse haben. So zunächst die Untersuchungen, die mit der Bevölkerungslehre zusammenhängen.

Lippert weist nach, daß in der Urzeit, in welcher die Eینه fehlte, alle Verwandtschaft durch die Mutter bestimmt wurde, die Ernährung der Kinder durch die Muttermilch wahrscheinlich 4–5 Jahre dauerte, daß der Geschlechtstrieb der Frauen in dieser Zeit ruhte, daß so die Fortpflanzung ursprünglich durch die natürlichen Intervalle des Geschlechtstriebs, durch die alles erschöpfende Nahrungsfürsorge, durch das frühe Verblühen sehr beschränkt war, daß hauptsächlich erst die Zähmung der Thiere und die Benutzung thierischer Milch ein viel rascheres Wachsen der Stämme ermöglichte. Er zeigt uns aber, wie trotz dieser ursprünglich geringeren Progenitur fast alle rohen Urstämme sich regelmäßig nicht bloß der alten Leute, sondern auch eines Theils der Neugeborenen und selbst darüber hinaus aller lästig werdenden Kinder entledigten, wie die brutalen Ausführungen dieser gesellschaftlichen Lebensfürsorge, die natürlich stets im Widerspruch mit natürlichen Gefühlen und Instinkten der Verwandten und der Mutter stand, durch Kulturvorfstellungen erleichtert und gefördert wurden. Alle ersten Geburten wieder zu vernichten, lag im Interesse des Stammes, da sie bei so frühem Geschlechtsverkehr stets die schwächlichsten waren, lag auch viel eher im Sinne einer jugendlichen Mutter, die aus dem Genuße des Lebens nicht gern eine Reihe von Jahren ausschied. In Australien und in der Südsee war der Kindermord ganz allgemein, ehe der Einfluß der Weißen sich geltend machte. Man schätzt, daß zwei Drittel aller Kinder so ums Leben kamen; der abelige Orden der Gérois, eine Art Kriegerbund, bestehend aus Männern und Frauen auf Hawaii, tötet noch heute alle Kinder. Spuren früheren Kindermordes treffen wir fast überall, auch bei den hochstehenden Kulturvölkern: der Mord ermäßigt sich zur Aussetzung; ausgelegte Kinder spielen eine große Rolle: Moses, Sargon, Cyrus, Romulus und Remus. Das Recht der Tödtung erscheint dann gemildert als das Recht des Vaters, das Kind aufzunehmen. Tacitus berichtet es von den Germanen als ein Lob, daß sie die Zahl der Kinder nicht beschränken.

Die Tödtung der Kinder hängt theilweise mit dem umherstreifenden Leben der Urstämme zusammen; noch dringlicher führte das Wandern zur Preisgebung der Kranken und Alten; dazu kam theilweise die eigenthümliche Angst des Urmenschen vor Kranken und Todten; der Hottentotte setzten die Schwerkranken und Alten ein in einer eigens dazu in der Wildniß erbauten Hütte aus. Auf den Bittinseln ließ man dem Greise die Wahl, ob er erdroffelt oder lebendig begraben

sein wolle, und vollzog die That mit dem frommen Ernste des Kultus. Die rothe Rasse Amerikas hat diese Sitte ziemlich allgemein getheilt. Bei den Chippewas führte der Sohn den tödlichen Schlag mit der Kriegsart gegen den alten Vater, die Sippe rief singend den großen Geist herbei, dem die Seele des Getödteten zu fremdlichem Fortleben übergeben werden sollte. Strabo erzählt von den arischen Baktriern, daß sie die wegen Alter und Krankheit Aufgegebenen besonders dazu gehaltenen Hunden, die Todesgräber hießen, vorgeworfen hätten. Anflänge an eine Preisgebung der Siegen lehren noch in Platons *Auserkaat* wieder. In Rom lebte die Sage, man habe einst die Sechzigjährigen im Liber ertränkt. In Schweden bewahrte man in den Kirchen — nach Lylor — große hölzerne Keulen, sogenannte Familienkeulen auf, von denen einige bis heute erhalten sind, und die dazu dienten, die Greise und hoffnungslos Kranken in feierlicher Weise zu tödten.

Das war die Altersversorgung der Urzeit, aus der erst nach Jahrhunderten und Jahrtausenden der bauerliche Altentheil, die Armenpflege und die moderne Altersversorgung hervorgehen konnte. —

Als wirtschaftsgeschichtlich von besonderem Interesse möchten wir einiges aus den Untersuchungen des Verfassers über die Anfänge des Ackerbaues und das Nomadenthum hervorheben.

Der Urmench wählte an Nahrung, was die Natur am mühelosesten bot, was er mit primitiven Werkzeugen zermahlen, mit primitiven Waffen erreichen konnte: Muscheln, Krebse, Fische, Brotsfrucht, Bananen, Sago, Bohnen, Samen der Lotosblume, Wurzeln, Hirsefrüher, Kräuter, Honig. Den ersten Fortschritt darüber hinaus macht der Mann durch die Jagd, die Frau durch den Anbau gewisser Kulturpflanzen. Zum Pflanzenbau gehören Eigenschaften, die Jahrtausende lang ausschließlich weibliche waren: Fleiß, Ausdauer, Vorbedacht des Sammelns und Auffparens. Wir treffen Stämme, bei welchen demzufolge die männliche und weibliche Ernährung sich scheidet. Gewisse Fortschritte in der Jagd, wie die Verbreitung von Pfeil und Bogen, haben bei einzelnen Stämmen die Anfänge des Ackerbaues wieder verdrängt. In gleicher Weise sehen wir den begonnenen Ackerbau der Frotosen- und Delawarenfrau stets bedroht durch den Hang der Männer, die Fürsorgelosigkeit ihrer Erwerbsart auch in den Vorrathstämmern der Frau schalten zu lassen.* Die germanischen Männer läßt Tacitus der Jagd, dem Krieg und den Gelagen sich widmen, die Frauen und Alten dem Anbau des Roggens.

Aber selbst diesen schwachen Anfang eines Pflanzenbaues haben die ältesten Stämme der schwarzen und rothen Rasse ursprünglich nicht gehabt; die gelbe und weiße Rasse hat ihn überall hin mit sich gebracht; aber eine durchschlagende Bedeutung erhielt der Ackerbau erst, als der Mann sich ihm widmete, als er sich mit der Seßhaftigkeit und der künstlichen Bewässerung verband, wie in Aegypten, Mesopotamien und dem chinesischen Niederlande.

Einen wesentlichen Unterschied aber sieht Rippert weiter darin, ob dieser Uebergang zum Ackerbau direkt an die frühere Epoche der männlichen Jagd und des weiblichen Pflanzenbaues angeschlossen, wie in Japan, Peru, Phönicien, oder ob eine Epoche des Nomadenthums sich dazwischen schob; die Zähmung und Nutzung der Thiere konnte im ersteren Fall ganz ausbleiben (Japan) oder nachträglich sich einstellen (Aegypten). Die ganze wirtschaftliche und soziale Kultur wurde aber eine andere, wenn wie bei den meisten semitischen und arischen Stämmen eine langjährige Nomadenzeit dem Ackerbau voranging. Das Nomadenthum wirkt sozial erziehend; es schafft die strenge Gewalt des Patriarchen und die väterliche Gewalt über die Kinder, die militärisch beduinartige Wanderverfassung; die hochasiatischen Steppen haben zuerst große Stämme erzeugt mit gegliederter sozialer Aufzung, mit der Kunst die Thiere zum Transport zu benutzen. Aus diesen Nomadenstämmen sind alle die Völker hervorgegangen, die heute die Welt beherrschen.

Noch genug der Mittheilungen. Wir können jedem Freunde kulturhistorischer Forschung nur die eigene Lektüre des Buches empfehlen.

G. Sch.

16. **Rudolf Aupst** und **Richard Vieben**: Zur Theorie des Preises. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. VII und 52 S. mit 4 Steintafeln.

In dem vorliegenden Hefte, welches als erstes Kapitel einer demnächst erscheinenden größeren Abhandlung zu dienen bestimmt ist, wird der Versuch gemacht, die Theorie des Preises durch Anwendung analytischer Geometrie zu erklären. Unter den Voraussetzungen einer stabilen Volkswirtschaft, der freien Konkurrenz, des Gleichgewichtes aller übrigen Preise und daß alle auf dem Markte verkehrenden selbständigen Individuen im wohlverstandenen Interesse handeln, wobei jedoch unter Interesse nicht bloß das materielle verstanden werden soll, konstruieren die Verfasser ein Koordinatensystem, dessen Abszissen Mengen des einen Artikels A, dessen Ordinaten Geldbeträge bedeuten sollen. Herstellungskosten und Nützlichkeit erscheinen durch Kurven dargestellt, von denen die eine vom Nullpunkte ansteigend verläuft und konvex ist, weil größere Güterquanten relativ größere Herstellungskosten verursachen, die andere durchaus konkav, nach einer Steigung die Abzisse schneidet, indem die Nützlichkeit jedes weiteren Theilquantums eine geringere ist und schließlich gleich Null wird. Aus diesen ursprünglichen Kurven entstehen die abgeleiteten, aus der Kostenkurve die Angebotskurve, aus der Nützlichkeitkurve die Nachfragerkurve, indem angenommen wird, daß die Kosten des letzten noch produzierten Theilchens die Kosten des Gesamtprodukts, der Aufwand für das letzte noch konsumierte Theilchen den Gesamtaufwand für ein und dasselbe Gut bestimmen. Der Schnittpunkt dieser beiden Kurven giebt in der Abzisse den Jahresabsatz, in der Ordinate den Jahres-Geldumsatz einer Waare. Damit kennen wir aber den Preis, welcher der Tangente des Winkels entspricht, den die Verbindungslinie zwischen dem Schnittpunkte der Angebots- und Nachfragerkurve und dem Nullpunkte des Koordinatensystems mit der Abzisse bildet. Der Vertikalabstand zwischen Angebots- und Kostenkurve giebt den Nutzen der Produzenten, zwischen Nachfrage- und Nützlichkeitkurve den der Konsumenten, zwischen Kosten- und Nützlichkeitkurve den Gemeinnutzen. Die uns nun bekannten Kurven werden im weiteren Verlaufe verworthen, indem ihre Anwendung auf einige der allgemein anerkannten Erfahrungssätze gezeigt wird. Die Verfasser, von denen der erste genannte als liberaler Abgeordneter des österreichischen Reichsrathes weiteren Kreisen bekannt ist, beabsichtigen, ihre, mit der von Walras in Lausanne übereinstimmende Methode auch auf andere Gebiete der politischen Oekonomie anzuwenden.

Dr. Hainisch.

17. **Pappenheim, Max**: Die altdänischen Schuttilde. Ein Beitrag zur Rechtsgeschichte der germanischen Genossenschaft. Breslau 1885, Abbnr. 8°. VIII und 516 S.

In drei Abschnitten behandelt der Verfasser: Entstehung, Statuten, Recht und Verfassung der altdänischen Schuttilde. Anhangsweise sind die erhaltenen dänischen Gildeskræen, sowie das in seinen Hauptzügen aus Dänemark entlehnte Statut der Rnuttilde zu Rebal mitgetheilt.

Die Gildeskræen bilden die Grundlage der ganzen Darstellung. P. hat dieselben zum erstenmal übersichtlich zusammengefaßt und kritisch bearbeitet. Sein Abdruck wie seine Uebersetzung der dänischen Texte sind musterhaft.

Soweit die Statuten einen Einblick zulassen, entwirft P. in seinem Buche ein klares Bild von Verfassung und Recht der altdänischen Schuttilde. Hier beherrscht der Verfasser den Gegenstand in allen seinen Beziehungen und dieser spezifisch rechtsgeschichtliche Abschnitt der Darstellung wird wohl ganz allgemein als ein dankenswerthes Ergebnis gründlicher und scharfsinniger Untersuchungen anerkannt werden.

Sehr viel ungünstiger ist der Stand der Uebersetzung für die ältere Geschichte, insbesondere für die Frage der Entstehung der dänischen Schuttilde. In dieser Beziehung bieten sich nur einige wenige auf Gilderverhältnisse bezügliche Urkunden und chronikalische Notizen, deren Echtheit obendrein durch Haffner¹⁾ neuerdings in Frage gestellt ist, sowie dürftige Andeutungen der Rechtsquellen. Hier war von je ein weiter Spielraum für den Kombinationseifer zur Ergän-

1) Das Schleswiger Stadtrecht. Kiel 1880.

zung der lüdenhaften Ueberlieferung gegeben. Nicht sowohl durch neues Quellenmaterial als lediglich durch eine sorgfältig durchdachte Verwendung des gegebenen Stoffes kommt P. zum Theil weit über seine Vorgänger hinaus.

In meisterhafter Kritik widerlegt er die noch immer maßgebende Ansicht Wilbas, der zufolge die Gilde in ihrer äußeren Gestalt auf das heidnische Element des Gelages, in ihrem Kern auf die christliche Pflicht der Bruderliebe zurückzuführen sei. Zunächst weist er jede Bedeutung des Gelages für die Entstehung der Gilde ab. P. bemerkt sehr treffend, daß das Gelage eine germanische Institution ist, „das gemeinsame Trinken der Gildebrüder ist nur die Anwendung eines allgemeinen Brauchs in einem besonderen Fall“. Er zeigt ferner, daß die Gilde auf dem Boden der heidnischen Blutrache steht, daß sie Racheübung und Wahrung persönlicher Ehre bei jeder Unbilde in schroffem Gegensatz zu den Anschauungen der christlichen Lehre ihren Mitgliedern zur Pflicht macht. Und diese, wie P. sie nennt, unchristlichen Pflichten sind in allen älteren Straaen an erster Stelle und ausführlich besprochen, während die spezifisch christlichen, auf Gottesdienst, Heiligendevotion, christliches Begräbniß u. dergl. bezüglichen Pflichten regelmäßig nur am Schluß eine kürzere Erwähnung finden. Bei der allgemeinen Entwicklung des mittelalterlichen Statutarrechtes, nach welcher jüngere Zusätze einfach am Ende hinzugefügt wurden, legt P. auf diesen Umstand mit gutem Recht besonderes Gewicht. P. zeigt aber auch aus der verschiedenen Strafbemessung für Verletzung der beiden Kategorien von Pflichten — Hilferverweigerung für den in Folge Todtschlags verfolgten Genossen oder Duldung einer Beleidigung sind mit Ausstoßung, Verdamniß der Leichenfolge oder des Seelmehoppers mit ganz geringen Ordnungsstrafen belegt —, daß selbst in späterer Zeit die „unchristlichen“ Pflichten für wesentlicher als die christlichen galten und „daß jedenfalls zur Zeit der Entstehung der Bruderpflichten nicht deren Uebereinstimmung mit den Dogmen des Christenthums den Maßstab bildete“. Schließlich erinnert er daran, daß selbst die Uebung der christlichen Bruderpflichten durch ihre Beschränkung auf den engeren Kreis der Gildegenossen in Widerspruch mit der „die gesammte Menschheit umfassenden Idee der christlichen Bruderliebe“ tritt.

Die christliche Lehre bietet also auch keinen Anhalt zur Erklärung der Entstehung der Gilde. Was in den Statuten auf christliche Anschauungen zurückgeht, hat erst im Laufe der Zeit Geltung gewonnen. P. betont mit besonderem Nachdruck, daß der Inhalt der Statuten kein einheitlicher sei, sondern daß er als Niedererschlag einer längeren geschichtlichen Entwicklung aufzufassen ist. Es ist ein Hauptverdienst seiner Untersuchungen, daß er die einzelnen Bestandtheile der Straaen sorgfältig scheidet und ihr gegenseitiges Verhältniß geschickt bestimmt und abgrenzt.

In der Darlegung seiner eigenen Auffassung über die Entstehung des Gildewesens knüpft P. an eine schon früher gelegentlich geäußerte, aber durchaus mangelhaft begründete Ansicht an. Aus Recht und Sitte, aus Geschichte und Sage altnordischer und altdänischer Quellen, die er in weitestem Umfange heranzieht, weist er seinerseits den bestimmt erkennbaren Zusammenhang zwischen der Blutsbrüderschaft der germanischen Helbenzeit, die in Scandinavien so auffallend lange lebendig geblieben ist, und der Schwurbrüderschaft, auf deren Grundlage die Gilde beruht, nach. Dieser urgermanische Gehalte einer künstlich geschaffenen Brüderschaft erhält in der Gilde seine besondere Ausprägung durch die Verbindung mit der Stadt und der Stadtverfassung.

Das alles sind klare und völlig überzeugende Ausführungen.

P. fiktirt außerdem in den wichtigsten Sägen die Entwicklung der Gilde in ihrem Verhältniß zur städtischen Verfassungsgeschichte. Zuoberst betont er, daß die Gilde selbständig auf dänischem Boden erwachsen sei. Eine Uebertragung, wie sie Wilba aus England vermuthet, oder eine Anlehnung an hanfsische Vorbilder, wie sie Haffe andeutet, ist nach P. nicht nachzuweisen. Die Gilde ist eine spezifisch städtische Institution. Der Mangel eines festen Geschlechtsverbandes und seines Schutzes, sowie eines öffentlich-rechtlich geordneten Erlasses veranlaßte die bunt zusammengewürfelte städtische Bevölkerung zur Organisation der Schwurbrüderschaft. Zweck derselben ist: „ihre von verschiedenen Seiten gefährdete Selbständigkeit nach außen hin besser vertheidigen und die mit der Ansiedelung

in der Stadt sich ergebenden mancherlei neuen Interessen nach innen wirksamer wahrnehmen zu können". „Die Gilde hat stets den Charakter einer lokalen Vereinigung. Sie ist an einen bestimmten Ort gebunden und darf anderwärts Wohnende nicht aufnehmen. Dagegen hat sie ursprünglich die Tendenz, alle Bürger des betreffenden Ortes zu umfassen. In älterer Zeit ist die Identität der Bürgerschaft und der zur Gilde gehörenden Personen prinzipiell angestrebt und wohl auch meist erreicht", erst die spätere Entwicklung beseitigt jene Identität. Damit wird „die Gilde zu einer engeren, nach wie vor nur Bürger, aber nicht mehr alle Bürger umschließenden Genossenschaft". „Der Aldermann der Gilde war, so lange diese sich noch als eine Vereinigung aller Bürger darstellte, von selbst gleichzeitig das Haupt der Bürgerschaft. Als mit dem zunehmenden Wachsthum der Städte die einzelnen Klassen der Bevölkerung und zwar auch der Bürgerschaft einander selbständiger gegenübertraten und die Gilde nur noch einen Theil der Bürger in sich zu vereinigen begann, mußte das Stadtrecht in die Hand einer Behörde gelegt werden, welche als Vertreterin aller Städter auftreten konnte." Als solche erscheint seit dem Ende des 13. Jahrhunderts der Rath. Die Frage nach dem Verhältniß von Gilde und Rath läßt P. mit Rücksicht auf die Tüchtigkeit des für Dänemark vorhandenen Quellenmaterials offen.

Mit dem Erstarken des Rathes und mit der Konsolidirung der Stadtverwaltung verfällt die politische Bedeutung der Gilde von selbst. Außerlich bestehen die alten Gilden zwar fort und existiren zum Theil noch heute, aber für das innerste Wesen der alten Schwurbruderschaft fehlt schon seit dem 15. Jahrhundert der Raum. Mit dem Schwinden der politischen Bedeutung treten die geselligen Zwecke der Genossenschaft immer stärker in den Vordergrund. „Diese Entwicklung ist gegenwärtig ganz konsequent in der Weise abgeschlossen, daß bei den noch bestehenden Anutsgilden von Lund und Malmö das Gelage in zeitgemäßer Umgestaltung als Ballfestlichkeit u. dergl. einen wesentlichen Theil des Gildeorganismus bildet."

Es sind allgemeine Ausführungen, in denen Wahres und Falsches neben einander liegt. Der exakte Beweis ist durchweg unterblieben, zum Theil in Folge fehlender Quellen überhaupt nicht zu erbringen. Ich möchte denselben statt aller Auslegungen im einzelnen den Gang der Entwicklung in einigen Hauptzügen, wie sie sich nach meiner Auffassung vollzog, gegenüberstellen.

Nicht alle Bürger, sondern nur alle am Handel beteiligten Bürger hat die Gilde umfaßt. Es erscheint mir sogar fraglich — und ist jedenfalls durch nichts erwiesen —, ob sie ursprünglich auf die Bewohner eines bestimmten Ortes beschränkt war. Für Deutschland läßt es sich bestimmt nachweisen, daß das spätere Stadtrecht seinen Ausgang von einem besonderen Kaufleuterecht nimmt. Dieses besondere Recht bezieht sich zunächst auf die Person des Kaufmanns, erweitert sich dann durch seine Beziehung zu dem festen Standort des Verkehrs zum Marktrecht und dehnt sich hier allmählich auf alle Bewohner des Marktplatzes als Stadtrecht aus. Eine politische Gleichberechtigung der städtischen Gesamtbevölkerung aber tritt damit noch nicht ein. Die am Handel nicht direkt beteiligten niederen Elemente erscheinen als wesentlich minderberechtigte, gewissermaßen als Bürger zweiter Klasse neben den kaufmännischen Kreisen. Wo der Rath von diesen kaufmännischen Kreisen selbständig geschaffen und ausschließlich aus ihrer Mitte besetzt wird, da tritt er voll und ganz die Erbschaft der alten Gilde an. So liegen die Dinge beispielsweise in Köln. Der kölnner Gilde bleibt nach Konstituierung der Rathsverfassung nur noch eine Entwicklung nach der sozialen Seite offen. Sie bildet sich unter dem Namen der Rikherzeche zu der sozial abgeschlossenen Selbarristokratie der Stadt um. Nach meiner Annahme wiederholt sich das gleiche Verhältniß in den dänischen Städten. Ich möchte nur darauf hinweisen, daß der Aldermann der flensburger Gilde denselben Einfluß auf die Besetzung der Rathsstellen hat, wie die Offizialen der kölnner Rikherzeche auf die Wahl der Bürgermeister, und daß das Wort „Rikherzeche" genau denselben Sinn wie das *summu convivium* der dänischen Städte hat. Auch hier ist die Gilde, wie sich aus den Statuten mit aller Deutlichkeit ergibt, zu einer Art Kasinogemeinschaft geworden. Der feierliche Ernst, mit dem P. die Bestimmungen über das jährliche Stiftungsfest oder über Einzelheiten des Bierkommens erörtert, wirkt beinahe komisch.

Ich kann hier nur Behauptung gegen Behauptung stellen. Den Beweis für meine Auffassung denke ich an anderer Stelle zu versuchen. In sehr wesentlichen Punkten glaube ich dabei den Ausführungen Hasses beitreten zu müssen, welchem P. allerdings einige willkürliche Annahmen und Irrthümer nachweist, gegen den er aber in den Hauptfragen mit mehr Eifer als Erfolg polemisiert.

R. Hoeniger.

18. Ventner, Dr. Ferdinand: Das internationale Kolonialrecht im neunzehnten Jahrhundert. Wien 1886. 8°. 138 S.

Als eine Folge der mannigfachen kolonialen Bestrebungen, welche während der letzten Jahre von europäischen Staaten ausgegangen sind, erweist es sich, daß auf dem Gebiete des Völkerrechts in neuerer Zeit Fragen und Probleme aufgetaucht sind, deren Lösung durch internationale Uebereinkunft bisher nur zum geringen Theil erreicht worden ist und deren Betrachtung reichen Stoff für wissenschaftliche Untersuchungen bietet. Einen Beitrag zur Klarlegung derjenigen völkerrechtlichen Grundsätze, welche in unserer Zeit für den Erwerb kolonialer Besitzungen maßgebende Geltung erlangt haben, sucht Dr. F. Ventner in seiner oben genannten Schrift zu liefern.

Die Arbeit zerfällt in einen „historischen“ und einen „pragmatischen“ Theil; als Anhang sind die „Generalakte der Berliner Konferenz“ und eine Darstellung des Streites um den Besitz der Karolinen-Inseln „Die Karolinen-Akte“ beigegeben.

Was die „historische Darstellung“ anlangt, so wäre eine eingehendere Schilderung und nähere Untersuchung der hier in Betracht kommenden Ereignisse speziell aus den letzten Jahren wünschenswerth gewesen. Daß der Verfasser auf einer halben Seite die kolonialen Bestrebungen der „alten Völker“, sowie die Eroberungs- und Ausfaugungspolitik späterer Jahrhunderte bespricht, um dann sofort auf die neuesten Ereignisse in Madagaskar, Tonting und Birma überzugehen, mag im Hinblick auf das gestellte Thema als gerechtfertigt erscheinen. Daß er es aber veräumt hat, hier im historischen Theil eine genauere Schilderung derjenigen Ereignisse zu liefern, welche während der letzten Jahre zu den Erwerbungen Deutschlands in Afrika und auf den Südseeinseln, zu der Aktion Frankreichs in Madagaskar und Tonting, zum Vorgehen Italiens an den Küsten des Rothen Meeres geführt, muß als ein Mangel bezeichnet werden. Durch Schaffung eines genügenden Materials festbegründeter Thatsachen hätte der Untergrund für die folgende pragmatische Darstellung gewonnen werden müssen.

Auf die kolonialen Bestrebungen Deutschlands übergehend, wird der Verfasser allerdings in seiner Erzählung etwas ausführlicher, ohne sich jedoch auf eine detaillirtere Darstellung weiter einzulassen. Er bemerkt, daß Erwägungen über die Nothwendigkeit, dem deutschen auswärtigen Handel Schutz zu gewähren, die bekannten, durch die Modalitäten ihrer Ausführung auch völkerrechtlich bedeutsamen Kolonialunternehmungen zur Folge gehabt. Aber eine nähere Darlegung und Prüfung dieser „Modalitäten“ suchen wir vergebens; die folgende bloße Aufzählung der unter deutschen Schutz gestellten Gebiete in Afrika und in der Südsee kann diesem Mangel nicht abhelfen.

Eine Ergänzung der dürftigen Angaben findet sich in dem pragmatischen Theile unter dem Titel „Die neuesten Gestaltungen“, dessen Inhalt der Verfasser besser dem historischen Theile der Arbeit hätte zuweisen sollen. Aber auch unter Hinzurechnung der dort verzeichneten Thatsachen bleiben die Angaben lückenhaft. — So dankenswerth endlich die dem letzten Abschnitt der historischen Darstellung zugewiesenen Bemerkungen über „Die koloniale Interessensphäre Oesterreich-Ungarns“ sind, so stehen sie doch mit der Frage über das internationale Kolonialrecht des neunzehnten Jahrhunderts in so geringem Zusammenhange, daß ein Fehlen derselben nicht vermist worden wäre.

Die an den historischen Theil sich anschließende „pragmatische Darstellung“ wirkt leider mehr verwirrend als aufklärend. Bei Feststellung der verschiedenen Arten territorialer Erwerbungen folgt der Verfasser der alten völkerrechtlichen Klassifizierungsmethode und behandelt dem entsprechend in den einzelnen Abschnitten die occupatio simplex, die occupatio qualificata mit den Unterabtheilungen der

occupatio bellica und colonica, die occupatio imperii und die occupatio maritima. Daß die Verwerthung dieser Begriffe bei Erörterung völkerrechtlicher Grundsätze des 19. Jahrhunderts besonders empfehlenswerth wäre, darf mit Recht bezweifelt werden. Durch die Wahl einer freieren, den modernen völkerrechtlichen Prinzipien mehr entsprechenden Disposition wäre entschieden auch ein günstigeres Resultat gesichert worden. Hinsichtlich des im pragmatischen Theil verarbeiteten Materials ist zu bemerken, daß der Verfasser besser gethan hätte, in eingehenderer Weise die begüglichten Ereignisse, diplomatischen Noten und ähnlichen Schriftstücke neueren Datums auf ihren völkerrechtlichen Inhalt hin zu untersuchen, anstatt durch Zitate aus Hugo Grotius, Pufendorf und Heyser seinen Behauptungen ein größeres Gewicht zu geben.

In den ersten Abschnitten der pragmatischen Darstellung bespricht der Verfasser die sog. occupatio simplex, die Besitzergreifung an „staatenlosem“ Lande und findet, daß die Besitzergreifung eine „effektive“ sein müsse, wenn sie als internationaler Rechtsakt für die Einverleibung von staatenlosem Land als Kolonialgebiet gelten solle. Die Okkupation von Kolonialgebiet erzeuge das Recht nur mittels körperlicher Besitzergreifung, nämlich das nackte Besitzrecht mit Ausschluß jedes Staats- oder Gebietshoheitsrechts. Unvereinbar mit dieser Auffassung ist der Umstand, daß der Verfasser zur Unterstützung seiner Meinung den Satz Bluntschli anführt: an staatenlosem Lande wird die Gebietshoheit erworben durch die Befignahme „von Seiten einer bestimmten Staatsgewalt“ — wie der Verfasser zitiert. Bluntschli sagt dann aber weiter: „Es besteht die öffentlich-rechtliche Befignahme in der tatsächlichen Ausübung der ordnenden und schützenden Staatsgewalt, verbunden mit dem Willen, das staatenlose Land auf die Dauer staatlich zu beherrschen.“ Die „Befignahme“ also, von welcher Bluntschli hier spricht, ist nicht die bloße occupatio, nicht die „effektive“ Besitzergreifung von Land, sondern die Befignahme mittels tatsächlicher Ausübung der ordnenden und schützenden Staatsgewalt.

In einem zweiten Abschnitt geht der Verfasser auf die sog. occupatio bellica über, deren Wirkungen er darin sieht, daß die Landstriche, so weit sie effektiv besetzt, nur nach erfolgtem Friedensschluß volles Eigenthum des Eroberers werden; im Kampfe gegen unwillkürte Völker könne die vollständige Unterwerfung derselben die nämlichen Folgen haben. Wie durch die Befignung des staatenlosen Landes noch nicht die „Gebietshoheit“, so würde durch kriegerische Okkupation allein auch nicht die „Staatsgewalt“ erworben.

Eine weitergehende Wirkung spricht der Verfasser der occupatio colonica, welche mittels „Kultivation“ des Landes oder „kommerzieller Adaptation“ erfolge, insofern zu, als er behauptet, daß diese auf eine Reihe von zukünftigen Erwerbungen vermöge fortgesetzter Arbeit gerichtete Willensthätigkeit selbst dann einen gültigen Eigenthumstitel zu schaffen vermöge, wenn in Wirklichkeit eine körperliche Apprehension des ganzen zu erwerbenden Gebiets noch nicht stattgefunden.

Ueber den Erwerb der Gebietshoheit nach erfolgter Okkupation, welche als occupatio imperii bezeichnet wird, bemerkt der Verfasser, daß dieselbe weder durch Okkupation, noch durch Kriegseroberung originär erworben werden könne, sondern erst in abgeleiteter Weise durch Rechtsnachfolge, regelmäßig wohl durch Vertrag oder anderweitiges Abkommen. — Als gültigen Rechtstitel für den Erwerb der Gebietshoheit bezeichnet der Verfasser „das den Bewohnern angebotene und von denselben angenommene Protektorat“. Das geringe Vertrauen, welches er zu der Dauerhaftigkeit und rechtlichen Korrektheit derjenigen Verträge hegt, welche zwischen zivilisirten Staaten und wilden Völkerschaften abgeschlossen, ist nicht unbegründet und im Hinblick auf manche Ereignisse der letzten Jahre auch seine Forderung berechtigt: „klar und unzweideutig eine internationale Verständigung über die Bedingungen zu erzielen, unter denen die Gebietshoheit oder Schutzherrschaft über nicht okkupirtes, unter einer völkerrechtlichen Autorität stehendes Land allgemein erworben wird“.

Die letzte Art des Kolonialerwerbes bezeichnet der Verfasser mit „Kolonialerwerb durch Souveränitätsakte“ und versteht darunter die sog. occupatio maritima, d. h. diejenigen Okkupationshandlungen, welche ausschließlich von der Seeseite aus gegen fremdes Gebiet gerichtet werden. Der leitende Gedanke, welcher diesem Abschnitt der Arbeit zu Grunde liegt, aber keineswegs in bestimmten Umrissen

überall klar hervortritt, ist der, daß auf dem Gebiete des internationalen Seerechts sich seit langer Zeit eine freiere Auffassung hinsichtlich der Erfordernisse ausgebildet hat, welche nothwendig vorhanden sein müssen, um die Uebertragung der Staatsouveränität auf fremdes Gebiet als zu Kraft bestehend erscheinen zu lassen. Die rechtliche Begründung eines derartigen Aktes liege in der maritimen Okkupation durch Uebertragung der Flagge vom Schiff als schwimmendem Gebietsheile des Heimathstaates auf das Festland. Diesem seiner Natur nach nur symbolischen Akte wohne ins solange eine provisorische Rechtswirkung inne, als dawider nicht effektive Okkupationsthaten und ihre älteren und stärkeren Rechtstitel wirksam geltend gemacht würden. — Warum ausschließlich die von der Seeseite aus geleitete Okkupation als „Souveränitätsakt“ vom Verfasser bezeichnet worden ist, vermochte ich nicht zu ergründen. Mit demselben Recht kann doch auch die sog. occupatio imperii ein „Souveränitätsakt“ genannt werden, denn in diesen Fällen wird nach des Verfassers Ansicht zwischen dem erwerbenden Staate und dem fremden Staate, bezw. der Völkerschaft, ein Vertrag abgeschlossen, welcher die Grundlage der Protektorats Herrschaft bildet; der Abschluß derartiger Verträge aber muß ebenso als ein „Souveränitätsakt“ gelten, wie die maritime Okkupation.

Während der Verfasser an oben erwähneter Stelle der Flaggenhissung auf fremdem Territorium eine weitrtragende, wenn auch nur provisorische „Rechtswirkung“ beilegt, beschränkt er an anderer Stelle (S. 35 sub 3) die Bedeutung dieser Handlung insofern, als er behauptet, daß „das Aufpflanzen von Fahnen, Flaggen und anderweitigen Abzeichen der staatlichen und bewaffneten Kraft nur symbolisch den Willen der Besitzergreifung kundgeben“ solle, nicht aber den Akt derselben verwirklichen könne. Hat der Verfasser mit Absicht diese so wichtige Frage des internationalen Kolonialrechts unentschieden gelassen?

In dem Abschnitte „Die neuesten Gestaltungen“ bietet der Verfasser in gedrängter Kürze einen Ueberblick über die neuesten kolonialen Operationen der europäischen Staaten.

Das folgende „zusammenfassende Ergebnis“ hätte die Resultate in festeren Formen fügen sollen mit Fortlassung alles unnützen Beiwerks. Welchen Zweck haben z. B. in diesem, die gefundenen Rechtsnormen vereinigenden Abschnitte die langen Auseinandersetzungen über „den Fettschdienst und seine wahnwitzigen Mythen“, über Sklaverei und ähnliche Materien?

Der letzte Abschnitt beschäftigt sich mit der Frage über die zukünftige Entwicklung des Kolonialrechtes. Unter anderem spricht der Verfasser den Kolonialgesellschaften jede Fähigkeit ab, irgend welche Staatshoheits- oder Landeshoheitsrechte zu erwerben. Gegen diese Behauptung hat sich kürzlich Dr. A. Pann in seiner Schrift „Das Recht der deutschen Schutzherrschaft“ (Wien 1887) ausgesprochen und mit Recht zum Beweise dafür, daß Gesellschaften jene eben erwähnte Fähigkeit besitzen können, auch auf den Inhalt des kaiserlichen Schutzbriefes hingewiesen, welcher der deutsch-ostafrikanischen Gesellschaft im Jahre 1885 ausgestellt worden ist. In jener Urkunde sind nämlich unter den durch Vertrag erworbenen Rechten der Gesellschaft auch die Rechte „der Landeshoheit“ speziell hervorgehoben. Es werden nicht etwa die Rechte als solche der Gesellschaft neu verliehen, sondern nur die Befugniß zur Ausübung der Rechte wird ertheilt und hiermit zugleich anerkannt, daß die Gesellschaft sich im Besitze jener durch Vertrag erworbenen Rechte, also auch der Landeshoheitsrechte, befand.

Der Satz des Schluszwortes: „Nirgendes haben Abstraktionen und allgemeine Thesen so wenig Berechtigung wie im Völkerrecht“ — bezeugt, daß der Verfasser von richtigen Anschauungen geleitet an seine Aufgabe herangetreten; leider kann aber nicht behauptet werden, daß dem guten Willen auch die gute That gefolgt sei.

Dr. M. Wiedemann.

19. Beloch, Dr. Julius, Professor der alten Geschichte an der Universität Rom: Die Bevölkerung der griechisch-römischen Welt. Erster Theil der historischen Beiträge zur Bevölkerungslehre. Leipzig 1886, Dunder u. Humblot. 8^o. 520 S.

Die glänzenden Erfolge unserer jüngsten bevölkerungshistorischen Forschung auf dem Gebiete der spätmittelalterlichen Stadtverhältnisse sind bekannt. — Die

frappanten von ihr zu Tage geförderten, wenn auch noch vielfach umstrittenen Resultate haben ganz neue Einblicke in die volkswirtschaftlichen Zustände jener Zeit gestattet und vor allem unschätzbare Beiträge zu einer bereinigt aufzustellenden Bevölkerungstheorie geliefert. „Historische Beiträge zur Bevölkerungstheorie“ nennt sich auch die neueste Arbeit des römischen Professors F. Weloch, deren erster Band, unter dem Titel „Die Bevölkerung der griechisch-römischen Welt“, uns vorliegt.

Das Werk will sich nicht auf eine spezialhistorische Untersuchung beschränken, sondern es wird auch — soviel sich aus den im 1. Bande gemachten Andeutungen schließen läßt — Bevölkerungstheorie zum nicht geringen Theile, enthalten; wie der Verfasser ankündigt „eine eingehende Erörterung der Ursachen, von denen die Bevölkerungsbewegung während des Alterthums bestimmt worden ist“ — und zwar „soll diese Frage von einem höheren Standpunkte aus behandelt werden“; aber „ihre Lösung wird erst dann versucht werden können, wenn die Bevölkerungsgeschichte der letzten 5—6 Jahrhunderte näher erforscht sein wird — die Aufgabe des 2. Theiles der Studien“ (S. 502).

Also — vom Euphrat bis zur Seine — von den alt-ägyptischen Königen an bis in die Neuzeit: ein Gebiet, das an Umfang nichts zu wünschen übrig läßt! Und wir möchten uns hier den leisen Zweifel auszusprechen gestatten, ob die Bewältigung eines so enormen Stoffes nicht für eine Kraft unmöglich, ob vor allem jetzt schon die Zeit gekommen sei, das Feld der Spezialforschung zu verlassen und statt dessen eine Lösung des Bevölkerungsproblems auf dem Wege univerfahistorischer Betrachtung zu versuchen.

Der 1., uns vorliegende Band bringt den „Thatbestand“ der Bevölkerungsverhältnisse in der griechisch-römischen Welt — also Aften, Aegypten, Griechenland nebst Zubehör, Italien nebst Inseln und dem „lateinischen“ Westen —, zu dem — als Einleitung — eine Skizzirung der vom Verfasser befolgten Methode der Forschung“ (Kap. 1 und 2). Auf diese Methode scheint derselbe besonderen Werth zu legen, denn er sagt in der Vorrede (S. VI): „Wer es unternimmt, mich zu widerlegen, wird seinen Angriff nicht auf einzelne Punkte zu richten haben, sondern auf den ganzen Bau meines Systems, dessen Steine gegenseitig sich stützen.“ — Danach wäre freilich von vornherein jeder „Angriff“ auf den einzelnen vorliegenden Band ausgeschlossen, da ja das „System“ seinen Ausbau erst im 2. Theil der Studien finden soll. Doch wird der Verfasser selbst den 1. Band als Ganzes aufgefaßt sehen wollen und zwar, insofern sich in ihm schon der Geist, die Methode seiner Forschung kundgibt.

Gegen diese Methode dürfte denn auch kaum etwas einzuwenden sein — es ist die in der Natur der Sache begründete: einerseits Benützung der direkten Ueberlieferung — deren Richtigkeit formal zu prüfen und sachlich zu kontrolliren ist an den anderen einschlägigen Punkten. Von solchen direkten Quellen kommt bekanntlich für das Alterthum in erster Linie der römische Zensus in Betracht, dem B. das ganze 8. Kapitel seines Buches widmet. Es würde hier zu weit führen, auf die verschiedenen Kontroversen einzugehen, die hinsichtlich der Bedeutung der Irvianischen „civium capita“ unter den Historikern bestehen. B. nimmt, im Gegensatz namentlich zu Hildebrand, Zumpt, Herzog, Mommsen u. a., an, daß darunter „sämmliche erwachsene Bürger männlichen Geschlechts“ zu verstehen seien (S. 313). Es genüge hier, darauf hinzuweisen, zu welch ganz anderen Bevölkerungszahlen diese Auffassung gelangen muß, als z. B. diejenige Mommsens (Staatsrecht II S. 371), mit „capita civium“ seien nur die juniores bezeichnet.

Statistisches Interesse hatten bekanntlich die Alten so gut wie gar nicht; auch der römische Zensus, wenigstens in der republikanischen Zeit, diente ähnlich wie die Bürgerlisten und Musterrollen Athens vorwiegend militärischen Zwecken. Und Angaben über Stärke der Heere, Flotten u. sind auch fast die einzigen direkten Ueberlieferungen, die uns die Schriftsteller des Alterthums bieten. Es handelt sich also, nachdem man die überlieferte Zahl textkritisch festgestellt hat (keine leichte Arbeit, in Anbetracht daß Zahlen gerade am ehesten der Entstellung ausgelegt sind und eine Korrektur so gut wie ausschließen), vor allem um die Untersuchung der allgemeinen Militärverfassungsverhältnisse des betreffenden Landes, um die Prüfung der Bedeutung der einzelnen militärischen Opera-

tion, um zu ermitteln: welcher Theil der Bürgerschaft stand im Felde und wie groß muß die Gesamtbevölkerung gewesen sein, um dieses so näher bestimmte Contingent liefern zu können.

In dieser Weise operirt denn auch V. in den meisten Fällen, nachdem er in der Einleitung eine Uebersicht über die Militärverhältnisse des Alterthums vorausgeschickt hat.

Es ist hier nicht der Ort, auf diese rein historisch-technische Seite der V.'schen Arbeit näher einzugehen. Wichtiger für uns ist das Korrelat jener Art der Untersuchung, nämlich die Prüfung der gefundenen und zum Theil die Ermittlung selbständiger Resultate aus dem wirtschaftlichen Zustande des betreffenden Landes. — Hier kommen namentlich in Betracht: Produktivität des Bodens, Wirtschaftssystem, Ein- bezw. Ausfuhr von Bodenprodukten. V. läßt natürlich diese Momente nicht außer Acht, nützt sie jedoch nicht immer in so eingehender Weise aus, wie es wohl zu wünschen gewesen wäre. Daß er sich zum Theil zu falschen Schlüssen im einzelnen verleiten läßt, werden wir weiter unten sehen. —

Als Basis endlich für alle so gefundenen Resultate muß eine zuverlässige Arealbestimmung des betreffenden Gebietes dienen. Wie oberflächlich dieselbe bisher war, ersehe man aus dem einen Beispiel: daß Italien nach den früheren offiziellen Annahmen einen Flächenraum von 296323 qkm, nach den neuesten Aufnahmen des italienischen Generalstabs einen solchen von nur 286588 qkm — also rund 10000 qkm weniger (!) — umfaßt. Rechnet man zu dieser Untorrektheit der früheren planimetrischen Erhebungen die historische Unsicherheit in der Abgrenzung der alten Gebietstheile der betreffenden Länder gegen einander, und man wird einsehen, welch neue Schwierigkeit sich für die Ermittlung einer annähernd richtigen Bevölkerungszahl der alten Welt daraus ergibt. V. hat besonderen Fleiß auf eine korrekte Arealbestimmung der in Betracht kommenden Gebiete verwandt. Seine Angaben stützen sich theils auf die neuesten, tüchtigen kartographischen Arbeiten namentlich des russischen Generals Strelbik, theils auf persönlich vorgenommene planimetrische Messungen.

Die Resultate, zu denen V. auf diesem von uns skizzirten Wege der Untersuchung der Bevölkerungszahlen gelangt, weichen zum großen Theil von den bisher verbreiteten Annahmen ab. Sie haben im allgemeinen dieselbe Tendenz, wie diejenigen der neuesten deutschen bevölkerungshistorischen Forschung auf dem Gebiete des Mittelalters — nämlich die Tendenz, die bisher angenommenen Zahlen als viel zu hoch gegriffen nachzuweisen.

Nur darf man nicht erwarten, daß eine ähnliche Reduktion, wie sie für die Einwohnerzahl der deutschen Städte des Mittelalters vorgenommen ist, für das Alterthum auch nur annähernd angängig sei. — Ernüchterungen, wie sie uns durch die Ergebnisse der deutschen Forschung bereitet sind, die Großstädte von 100000 und mehr Einwohnern zu Mittelstädten von 20000 Einwohnern herabdrückte, sind für die alte Geschichte theils nicht möglich, theils nicht nöthig. Denn Zahlen, wie die von Haaf Vossius angenommenen, der die Bevölkerung des kaiserlichen Roms auf 14000000 veranschlagte, sind längst als werthlose Phantasieprodukte ad acta gelegt. Es kann sich auf dem Gebiete der alten Geschichte allerhöchstens um Ermäßigungen überlieferter Zahlen um 100% — in wenig Fällen mehr — handeln.

Wir dürfen eben nicht vergessen, daß eine skeptische Auffassung und Forschung hinsichtlich der Bevölkerung der alten Welt bereits durch die berühmten Essays von D. Hume (1752) inaugurirt wurde und daß schon Gibbon z. B. statt jener 14 Millionen des Vossius nur 1200000 Einwohner für das kaiserliche Rom annahm. Eine der größten Reduktionen, die V. hinsichtlich einer noch heute vielfach gängigen Zahl vornimmt, bezieht sich auf die 400000 Sklaven Athens, an denen auch Böckh noch in seinem „Staatshaushalt der Athener“ im Anschluß an die Ueberlieferung des Athenäus festhält. Wenn Beloch die Zahl auf den 10. Theil rebugirt, so schließt er sich auch hier nur dem Vorgange Humes (Essays I 419) an. Der Weg, auf dem V. zu dem humeschen Resultat gelangt, ist allerdings ein anderer: er nimmt eine Verwechslung der beiden Bedeutungen des Zahlzeichens μ (40 und 10000) seitens des Athenäus an. —

Wir können hier weder eine Mittheilung aller von V. gefundenen Resultate

bringen (dieselben sind am Schluß des 1. Bandes seines Werks tabellarisch zusammengestellt), noch auf eine Prüfung ihrer Richtigkeit im einzelnen eingehen. Vielsach scheinen uns die von B. angeführten Zahlen bedeutend zu niedrig — besonders für Italien. Letzteres soll — einschließlich Gallia cisalpina — zu Beginn der Alleinherrschaft des Augustus nicht mehr als $5\frac{1}{2}$ Mill. Einwohner, Mitte des 1. Jahrhunderts unserer Zeitrechnung etwa 7 Mill. Einwohner gehabt haben — beide Male die Sklaven eingerechnet. In diesen Zahlen figurirt die Hauptstadt das eine Mal mit etwa 500 000, das andere Mal mit etwa 800 000 Entw. — Diese letztere Zahl ist aber unbedingt um mindestens die Hälfte zu niedrig gegriffen; und zwar aus folgenden Gründen:

1) Es ist ganz unerschützt, die Zahl der Getreideempfänger mit derjenigen aller Bürger männlichen Geschlechts zu identifizieren, was B. thut.

2) Das Verhältniß zwischen erwachsenen Männern einerseits, Kindern und Frauen andererseits ist ganz willkürlich angenommen. Ein Vergleich mit dem modernen Rom, dem Haupt der katholischen Christenheit, dem Eldorado der Mexiker, ist doch wohl ganz und gar nicht angängig.

3) Es ist eine völlig unhaltbare Ansicht, daß in der Zahl der Getreideempfänger die Einwohner der umliegenden Gegend bis zu einer Entfernung von 40 km einzubegreifen seien (S. 402). 50 000 Bürger der Campagna sollen von den römischen Getreidependen gelebt haben? — Zunächst, welche Schwierigkeit des Transports: mehrere Scheffel Korn 40 km weit nach Hause zu schleppen — denn Fuhrwerksbesitzer dürften die Almosenempfänger kaum gewesen sein. Und welche Mühe für den einzelnen! Zwei Tagereisen hin, zwei zurück durch die glühende Campagna! — Hätte es sich da nicht gelohnt, dem Strom des ländlichen Proletariats zu folgen und sich in Rom dauernd niederzulassen, um sich in den Strahlen des hauptstädtischen Glanzes zu sonnen? Oder was sollen diese 50 000 Campagnolen für Elemente gewesen sein? Leute, die noch etwas an ihre heimatliche Scholle fesselte? — Die pilgern nicht 40 km jeden Monat nach Rom, um ein Almosen in Empfang zu nehmen.

4) Die Sklavenzahl dürfte ebenfalls zu niedrig angelegt sein. Wenn auch Rom „nie eine Handels- und Industriestadt ersten Ranges“ war, so mußte sich (auch nach B. annähernd) 1 Mill. Menschen doch nähren, kleiden u., ganz abgesehen von den Luxusklaverei, der B. ebenfalls zu geringe Bedeutung beizulegen scheint.

Was nun endlich die Probe anbetrifft, die der Verfasser für die von ihm gesundene Einwohnerzahl an dem bekannten Flächenraum des kaiserlichen Rom vornimmt, so leuchtet ein, daß damit auf keinen Fall etwas bewiesen werden kann. — Von der Engigkeit der Straßen, der Höhe der Häuser, dem Eingepferchtsein der Bewohner in den ärmeren Stadttheilen des alten Rom können wir uns schwer eine so sehr übertriebene Vorstellung machen. Schlüsse aus den Verhältnissen moderner Städte, selbst z. B. des Vento di Napoli, sind ohne alle Beweiskraft. —

Falsch scheint uns ferner die geringe wirtschaftliche und populationistische Bedeutung zu sein, die B. dem Latium der damaligen Zeit giebt.

„Bereits im letzten Jahrhundert der Republik“, heißt es S. 422, „war Latium, was es, freilich in höherem Grade, noch heute ist, eine menschenleere Einöde.“ — Zum Beweis werden ein paar der bekannten Dichterstellen angeführt, die den Verfall der früher mächtigen Gaufürste Gabii, Labicum, Bovillae, Fidena, Ardea u. beklagen. — „Nur die Villen der römischen Großen in der nächsten Umgebung der Hauptstadt, auf den Albanerbergen, bei Tibur und am Meeresstrande brachten Leben in die verödete Landschaft.“ — Nun ist es ja im Grunde gleichgiltig, was Leben in eine „verödete Landschaft“ bringt — wenn einmal das Leben hineingebracht ist, ist es eben keine „menschenleere Einöde“ mehr. Aber es waren gar nicht einmal „nur“ die Villen der Großen an den genannten Orten, die Leben hineinbrachten. Der Charakter der Umgegend Roms war naturgemäß im Laufe der Jahrhunderte völlig verändert. Das mächtige, im Aufschwung begriffene Rom hatte wie mit einem riesigen Athemzuge alles Leben umher in sich eingesogen — aber nicht weniger, wenn auch durch den Stoffwechsel verändertes Leben hauchte dasselbe Rom wieder in seine nächste Umgebung hinaus. Wenn wir von den Rosen- und Weichengärten im Umkreis der Stadt bei

Varro lesen, oder von der hochkultivirten, auf größte Arbeits- und Kapitalintensivität angewiesenen Wirthschaft der villae rusticae, von den Wildparken, den Lauben-, Pfauen-, Krametsvögelhäusern — wenn wir bedenken, daß sehr viele Produkte einer intensiven Viehwirthschaft, deren die Hauptstadt bedurfte, nur in ihrer Nähe mit Vortheil hergestellt werden konnten, so wird uns das Bild nicht in Erstaunen setzen, das uns Plinius (ep. II 17) von der Gegend um sein Laurentina entwirft, wo er von den „tecta villarum, quae praestent multarum urbium faciem“ spricht. Daß diese Villen zum großen Theil „rusticae“ gewesen sind, dürfte keinem Zweifel unterliegen. . . Was früher Landstädten gewesen, wurden jetzt Villenkomplexe, wie Rut. Numat. (I 224) von A. Silius sagt: nunc villae grandes, oppida parva prius. Und zum Bedarf der Villen, soweit sie ihn nicht selber deckten, waren zwischendurch ansehnliche vici in der Landschaft eingestreut. Wenn uns Plinius an derselben Stelle berichtet, daß der ihm nächstgelegene Fleden, quem una villa discernit — nicht weniger als balnea meritoria tria besessen habe, so ist das auch gerade kein Umstand, der für eine „menschenleere Einöde“ spräche.

Ober giebt der Verfasser zu, daß ein so bedeutender Aufschwung in Latium während des 1. Jahrhunderts unserer Zeitrechnung stattgefunden habe? — Dann hätte er keine weiteren Ausführungen und Berechnungen danach modifiziren müssen. —

Ohne eine ähnliche Prüfung der für die übrigen Theile Italiens von Beloch gefundenen Resultate vorzunehmen, sei uns zum Schluß noch der Hinweis auf einen unbegrifflichen lapsus gestattet, der dem Verfasser passiert. Er debuzirt nämlich nach dem Vorgange von Dureau de la Malle (Ec. pol. des Rom. I 243) für Oberitalien Kleinbauernthum und freie ländliche Arbeiterbevölkerung noch zu Trajans Zeit aus dem bekannten plinianischen (ep. III 19) nam nec ipse unquam victos habeo, nec ibi quisquam. — Also Gegensatz von vincti liberi, statt servi soluti, wie doch jetzt allgemein angenommen wird (vgl. Col. I 7)! — Und welche Belege der Verfasser für die Annahme hat, „die Latifundienwirthschaft“ sei in jener Zeit noch nicht bis nach Gallia cisalpina vorgebrungen gewesen, würde uns von Interesse sein zu erfahren.

So schließen wir unsere Besprechung mit dem Bemerken, daß wir des Verfassers „System als Ganzem“ durchaus unsere Achtung sollen und ihm Dank für die bevölkerungsgeschichtlichen Beiträge wissen, die er uns dadurch geliefert, daß wir aber jedem Leser rathe, trotz der Verwahrung, die der Verfasser dagegen einlegt, ihn „an einzelnen Punkten“, wenn auch nicht „anzugreifen“, so doch aufmerksam zu prüfen.

W. Sombart.

20. Schlitt, Dr. Bruno: Die Zusammenlegung der Grundstücke in ihrer volkswirtschaftlichen Bedeutung und Durchführung. 3 Abtheilungen. Leipzig 1886, Dunder & Humblot.

Der Verfasser behandelt in diesem seinem dreibändigen Werke das „letzte und höchste Glied der Agrargesetzgebung zur Befreiung des Grundeigentums von den uralten Fesseln des Mittelalters“, dem er in Uebereinstimmung mit dem neueren offiziellen Sprachgebrauche die Bezeichnung der Grundstücks-Zusammenlegung beilegt, während nach älterem partikulären Sprachgebrauch auch die Ausdrücke: Vereinigung, Konsolidation, Regulirung, Vertoppelung, Verrainung, Arrondirung, Vereinöbung, Kommassation, Kommassirung, Spezialseparation u. a. m. vorkommen.

Da es sich bei dieser Arbeit um die Darstellung und volkswirtschaftliche Würdigung eines Gliedes der Agrarverfassung — und fügen wir hinzu: eines aus innigste mit derselben verwachsenen Gliedes — handelt, so glaubte der Verfasser seine Aufgabe nur dann vollständig lösen zu können, wenn er außer dem einzelnen Gliede auch den ganzen Körper, zu dem dasselbe gehört, in den Kreis seiner Untersuchung zog. Er hat daher zwischen die Bezeichnung der Stellung, welche die Zusammenlegung in der Volkswirtschaft einnimmt, und die allgemeine Darstellung der deutschen Zusammenlegungs-Gesetzgebung einerseits (1. Abtheilung: Allgemeiner Theil) und die Darstellung der Gesetzgebung der übrigen europäischen Staaten andererseits (Anhang zur 3. Abtheilung) eine Reihe agrarstatistischer Mo-

nographien eingeschoben, welche in zwei starken Bänden die einzelnen preussischen Provinzen sowie die deutschen Mittel- und Kleinstaaten zum Gegenstande haben.

In diesen monographischen Darstellungen bildet die Behandlung der Zusammenlegung den Mittelpunkt. An denselben schließen sich aber weitere Ausführungen über Größe und Vertheilung des landwirthschaftlich benutzten Grundeigentums, über die Anseidelung in Einzelhöfen und Dörfern, die Form der letzteren, das Bild der Flur, Gemengelage, Flurzwang, Feldsystem, rechtliche Verhältnisse des Grundeigentums (Hufenverband, Geschlossenheit der Güter, Theilungsverbote und Theilungsbeschränkungen, Wandelbesitz u.), bäuerliches Erbrecht, Reste von Markgenossenschaften und Altgemeinden, Theilung gemeinschaftlicher Grundstücke bezw. Ueberweisung derselben an die politische Gemeinde, noch bestehende wichtige Servituten, Servitutablösungsgesetze u. a. m. an.

Indem der Verfasser die umfangreiche agrarstatistische und agrarpolitische Literatur und darunter namentlich auch die neuesten Publikationen des Vereins für Sozialpolitik aufs sorgfältigste benutzt und das Resultat seines Bücherstudiums durch die Durchsicht zahlreicher Flurkarten und unmittelbar an Ort und Stelle angestellte Beobachtungen ergänzt hat, ist es ihm gelungen, eine Reihe aufs sauberste ausgeführter Mosaikbilder zu liefern, die sich ebensosehr durch die treue Wiedergabe der Wirklichkeit wie durch ihre frischen Farben auszeichnen. Ja es fällt schwer eine Entscheidung darüber zu treffen, ob man die große Fülle agrarstatistischer Details oder die geschickte Anordnung derselben zu einem übersichtlichen, unser Auge fesselnden Bilde mehr bewundern soll.

Doch wollen wir neben dieser Anerkennung der großen Verdienste des zu besprechenden Werkes auch derjenigen Punkte gedenken, hinsichtlich deren wir mit dem Verfasser nicht ganz einverstanden sind und die wir daher doch anders behandelt zu sehen gewünscht hätten.

Zunächst bedauern wir, daß der Verfasser uns die von ihm, wie er uns mittheilt, fertig ausgearbeitete Geschichte des Grundeigentums vorenthalten hat. In dieser wäre die Zusammenlegung der Grundstücke als ein nothwendiges Moment der Entwicklung erschienen, wodurch erst eine höhere und allgemeinere Auffassung dieser Maßregel möglich geworden wäre. Es ist das große Verdienst Lorenz von Stein's, die Grundstückszusammenlegung als eine Spezies in einem Komplex von solchen gleichzeitig in allen Staaten auftretenden Maßregeln, denen er die generelle Bezeichnung der Entwährung beilegt, nachgewiesen zu haben. Zum vollen Verständniß der Zusammenlegung gehört aber noch der Nachweis, daß Maßregeln wie die genannten, wenn auch in verschiedenen Formen, im Laufe der Geschichte nach bestimmten Zeiträumen immer wiederzukehren pflegen. Mögen es nun periodische Neuvertheilungen der zum Viehbrauch oder auch bereits zu Sondereigenen ausgehanen Hufen oder nur Grenzberichtigungen und Regulirungen der Grundstücksformen oder wirkliche Zusammenlegungen im vollen Privateigenthum befindlicher Grundstücke sein: immer liegt eine Reaktion der „Vernunft“ gegen den „Unsinn“ und die „Plage“ vor, zu der der individuelle Besitz und der freie Verkehr am Boden leicht führen kann und vielfach zu führen pflegt. Wenn sich in Deutschland die Nothwendigkeit der Zusammenlegungen erst verhältnismäßig spät eingestellt hat, so haben wir das der gebundenen Agrarverfassung des Mittelalters und des ancien régime zu verdanken, welche die durchaus rationelle Hufenverfassung und die durch dieselbe bedingten Gütergrößen und -formen gleichsam für ein Jahrtausend „gefrieren“ gemacht hat.

Auch hätten wir inmitten der vielen Details einige für die Entwicklung entscheidende Punkte mehr hervorgehoben zu sehen gewünscht. So führt z. B. die Genealogie der von Friedrich dem Großen für Schlessien ins Auge gefaßten Separation (Gemeinheitstheilung und Zusammenlegung der zu einem Gute gehörigen Parzellen) auf England zurück, wo sie bei dem Uebergewicht, das der Lord of the manor über seine Nachbarn besaß, von ihm leicht auch ohne staatliche Beihilfe durchgeführt werden konnte. Aus England lernte Friedrich der Große diese für die Landeskultur so wichtigen Maßregeln durch die Vermittlung der Enzyklopädisten und Physiokraten kennen.

Durch eine stärkere Betonung der politischen und Agrarverfassung des deutschen Südens und Südwestens einer- und des Nordens und Nordostens andererseits hätten der Darstellung sodann neue Lichter aufgesetzt werden können. So war die

weitgehende preussische Separationsgesetzgebung zur Zeit der Herrschaft des *laissez faire* nur möglich in einem absoluten Beamtenstaate, in dem der Monarch durch sein *quos ego* den Doktrinarismus der Theorie zu brechen vermochte. In den süddeutschen Staaten dagegen, in denen bekanntlich schon früh Repräsentativverfassungen auf moderner Grundlage eingeführt wurden, waren die Fürken durch die Kammern beschränkt und diese wieder mußten auf die Stimmung der Wähler Rücksicht nehmen, welche lange kein Verständniß für die Güterzusammenlegung hatten. Daß hier auch die weitgehende Zersplitterung, Parzellierung und Gemengelage des Grundbesitzes ein viel stärkeres Hemmniß für die Neuformung der Güter abgab als im Nordosten, hat der Verfasser richtig hervorgehoben. Und wenn die neuesten Vorgänge in Baden, Bayern und Württemberg auch schließlich eine Annäherung des Südens an das preussische System zeigen, eine Annäherung, welche noch vor einigen Jahrzehnten unmöglich erschien, so ist dieselbe zu erklären einmal durch die in Preußen erzielten günstigen Resultate, sodann aber hauptsächlich durch die Schwächung des staatsflüchtigen Prinzips bezw. das stärkere Hervortreten staatssozialistischer Ideen sowie durch die landwirthschaftliche Krisis, welche auf eine Erhöhung der in Folge der Konkurrenz der westeuropäischen Landwirthschaft mit billiger produzierenden Ländern gesunkenen Grundrente hindrängt.

Endlich wollen wir noch auf einige geringfügige Unrichtigkeiten, soweit sie die Provinz Schlesien betreffen, also dasjenige Gebiet, in dem der Verfasser dieser Besprechung gegenwärtig seinen Wohnsitz hat und das ihm daher genauer bekannt ist, hinweisen. Damit soll aber keinesfalls ein Tadel gegenüber der Arbeit ausgesprochen werden. Denn bei der staunenswerthen Fülle des mühsam zusammengetragenen Materials, hinsichtlich dessen der Verfasser vielfach von seinen Gewährsmännern abhängig war, konnten kleine Ungenauigkeiten kaum vermieden werden. Das hat der Verfasser auch selbst gefühlt, wenn er sich zur Entschuldigung der etwa hervortretenden Mängel und Irrthümer seiner Arbeit auf die Schwierigkeiten derselben beruft. Durch Hervorhebung einiger Kleinigkeiten möchte ich dem Verfasser nur den Beweis dafür liefern, daß ich sein Buch genau gelesen habe. Vielleicht können diese Fingerzeige auch für weitere Auflagen von Nutzen sein.

In Abtheilung 2 S. 306 wird zu den nachtheiligen Wirkungen des Zwergbesitzes in den ober-schlesischen Nothstandsbezirken auch die Verminderung der Spannkraft gerechnet und als Beleg für die behauptete Verminderung der Spannkraft angeführt, daß in 10 typischen Ortschaften des Kreises Rybnik der größte Theil des Acker gewöhnlich einspännig und im günstigsten Fall mit von je zwei Bauern zusammengepannten Pferden bearbeitet wird. Indes wird man kleinere Wirthschaften, welche noch ein Pferd zu halten vermögen, wohl nicht zu den Zwergwirthschaften rechnen dürfen, indem den Besitzern hier die Möglichkeit gegeben ist, das Pferd als Zugthier durch den Ochsen oder die Kuh zu ersetzen oder zur Spatentkultur überzugehen. Ist doch durch den Uebergang zu einer solchen, der Größe des Guts entsprechenden Art der Bearbeitung des Bodens in manchen Gegenden Deutschlands die Lage der Besitzer wesentlich gebessert worden. An jenen ober-schlesischen Kleinbauern wäre daher weniger zu tadeln gewesen, daß sie das Gut nur mit einem Pferde, als daß es sie überhaupt noch mit einem Pferde bearbeiten. Dagegen verdiente hervorgehoben zu werden, daß mit der Verkleinerung des Besitzes auch die Fähigkeit, das nöthige Hornvieh zu überwindern, verloren geht oder doch eingeschränkt wird und daß damit der Dünger abnimmt und die Kultur des Bodens leidet.

Auf S. 313 wird zu den Fluren mit deutscher Ansiedelung, welche sehr lange Streifen zeigen, irrthümlicherweise auch das im Loobschüler Kreise gelegene Dorf Wilsch gerechnet.

Auf S. 314 heißt es, daß auf den bäuerlichen Fluren der ober-schlesischen Nothstandsdistrikte die Dreifelderwirthschaft noch gegenwärtig die ausnahmslose Regel bildet, während sich dort faktisch weder die reine Dreifelderwirthschaft noch auch der Flurzwang mehr vorfinden, sondern überall durch Einbau der Brache u. s. w. der Uebergang zur Fruchtwechselwirthschaft gemacht ist.

Auf S. 314 werden für die ober-schlesischen Kreise neben sehr hohen Kreis-, Gemeinde-, Kirchen- und Schulbauten sehr hohe Ablösungsrenten erwähnt, während doch in den Ablösungsrenten auch die Ablösung älterer geistlicher und Schul-lasten mit enthalten ist.

Auf S. 316 hat sich ein lapsus linguae eingeschlichen, indem für (Preussisch-) Schlesien von Verordnungen aus der Josephinischen Zeit die Rede ist, was sich doch nur auf (Oesterreichisch-) Schlesien beziehen kann.

Zu dem auf S. 337 erwähnten angeblich einzigen Fall einer mit einer Zusammenlegung verbundenen Aufforkung von Oedländerreien (Sentawa, Kreis Groß-Strehlen) ist noch ein zweiter Fall hinzuzufügen. Auch auf dem im Suhrauer Kreise gelegenen Gute Woidnig sind drei Vorwerke der Ablösung geopfert und der Rest des Gutes aufgeforstet worden.

Abgesehen von diesen kleinen schwer zu vermeidenden Mängeln können wir das eben besprochene Buch zu jenen wenigen Werken zählen, welche uns eine ebenso genaue wie lebensvolle Anschauung der deutschen Agrarverhältnisse vermitteln. Mögen wir dem Verfasser noch häufig auf diesem Gebiete begegnen.

A. v. Niaszkowski.

21. **Fehner, Hermann:** Die handelspolitischen Beziehungen Preußens zu Oesterreich während der provinziellen Selbständigkeit Schlesiens 1741 — 1806. Berlin 1886, G. Reimer. 8°. XII u. 577 S.

So lebhaft auch handelspolitische Fragen seit Jahrhunderten die Völker beschäftigt haben, ist doch auf wenigen Gebieten die Literatur eine so ungenügende und dürftige wie auf diesem. Es ist unmöglich, mit Hilfe derselben die Entwicklung der Handelsverhältnisse auch nur zwischen den bedeutenderen Staaten in den Details kennen zu lernen. Um so freudiger sind Arbeiten zu begrüßen, welche auf Grund der Archivalien die kassenden Lücken in der Geschichte der Handelspolitik zunächst wenigstens Deutschlands auszufüllen unternehmen. Erst mit ihrer Hilfe werden sich die Wirkungen der verschiedenen handelspolitischen Systeme richtig würdigen lassen.

Die vorliegende Schrift schildert auf Grund eingehender Aktenstudien die Verhältnisse, welche für die Entwicklung der deutsch-österreichischen Handelsbeziehungen bis zur Gegenwart maßgebend geworden sind. Manches, das dem Referenten bei Abfassung seiner Geschichte der Hauptindustrie Schlesiens¹⁾ in den großen Aktenmassen entgangen ist, findet sich hier sorgfältig dargestellt. Als Friedrich Schlesien der österreichischen Monarchie entriß, war diese Provinz der blühendste und industriereichste Theil derselben. Ein sehr bedeutender Großhandel war hier konzentriert. Die benachbarten österr. Landesheile dienten Schlesien als Bezugsquellen für Rohstoffe wie besonders Flachse, Garn, rohe grobe Seinen und Wolle, während sie selbst durch die schlesischen Kaufleute mit zahlreichen Industrieproducten und fast allen Kolonialproducten versorgt wurden. Die Waarenfabrikate der Provinz, die Garne und Seinen, gingen allerdings meist im Eigenhandel der Nordseehäfen nach den überseeischen Ländern. Demgemäß war trotz der zwischen den einzelnen österreichischen Ländern bestehenden Zollgrenze die Einfuhr der Rohstoffe nach Schlesien möglichst erleichtert, dagegen mußte der lohnende Exporthandel Ausfuhrzölle zahlen. Die Beziehungen der durch beträchtliche Zölle unter sich und vom Ausland getrennten preussischen Provinzen zu Oesterreich waren wenig ausgebildet. Selbst mit Schlesien standen nur die Mark und Preußen in nennenswerthen Geschäftsverbindungen. Sollte Schlesien seine Stellung auf dem Weltmarkt behaupten, so kam alles darauf an, ihm auch für die Zukunft den billigen Bezug der Rohstoffe für seine Industrie aus Oesterreich zu erhalten. Dahin ging denn auch des großen Königs lebhaftes Streben, sobald er sich mit den wirtschaftlichen Bedürfnissen des eroberten Landes vertraut gemacht hatte. Als es daher zum ersten Friedensschluß kam, ertheilte er seinen Unterhändlern den Auftrag, die Erhaltung des status quo auf dem Gebiete des Handels unter fester Formulirung der einzelnen Punkte durchzusetzen. Im Interesse beschleunigten Abchlusses der Präliminarien vertrug man indeß die definitive Regelung dieser Frage bis zum endgiltigen Friedensschluß und vereinbarte, daß bis dahin alles auf dem Fuß wie vor dem Kriege bleiben solle. Und nun ging es wie es leider auf diesem Gebiet so oft gegangen. Den Diplomaten fehlte Verstand und Interesse für Fragen des Handels, sie schoben dieselben, wo es

1) Blüthe und Verfall des Leinwandgewerbes in Schlesien. Breslau 1885.

immer ging, bei Seite. Der definitive Friede wurde geschlossen, ohne daß die handelspolitische Angelegenheit ernstlich in Erwägung kam. Der Artikel 8 des berliner Friedens bestimmte, daß sogleich eine Kommission niedergelegt werden solle, um die gegenseitigen Handelsbeziehungen zu regeln. So lange dies Uebereinkommen nicht zu Stande gebracht, solle alles wie vor dem Kriege bleiben und die anciens accords au sujet du commerce et de tout ce qui y a du rapport gewissenhaft beobachtet werden. Es gab aber gar keine derartigen alten Vereinbarungen zwischen den beiden Staaten, und der status quo war in Schlefien schon längst geändert! Friedrich der Große hatte nämlich sogleich die Akzise fürs platte Land abgeschafft, die böhmischen Häufirer beschränkt, den Jahrmartbesuch für Oesterreich befreit, die private Briefbeförderung verboten &c. Kein Wunder, daß Oesterreich gleichfalls gegen die schlesischen Waaren vorging und einen Garnausfuhrzoll einführte. Die in Aussicht genommenen Verhandlungen fanden nie statt. Unter solchen Umständen brach der zweite Krieg aus. Die schlesischen Rammern drängten lebhaft darauf, gelegentlich der dresdener Friedensverhandlungen die wirtschaftlichen Interessen der Provinz besser zu sichern, aber Minister Podewils fürchtete durch Forderungen auf diesem Gebiet den Abbruch zu verzögern oder gar zu gefährden. Er begnügte sich unbegreiflicher Weise mit der Bestätigung des dunkeln Artikels im berliner Frieden und mit der allgemein gehaltenen Zusage beider Staaten den beiderseitigen Handel nach Kräften zu begünstigen und zu ermuntern.

Die Folge war, daß Oesterreich auf der einmal beschrittenen Bahn ruhig fortfuhr und Schlesiens Handel nach Kräften schädigte. Verschiedene Vorstellungen des Königs in Wien wegen Herstellung des status quo blieben fruchtlos. Im Frühjahr 1748 wurde der in Wien neu ernannte Gesandte von Podewils, ein Neffe des Ministers, mit der Einleitung regelrechter Verhandlungen in der Angelegenheit betraut. Ein Notenaustausch fand statt, aber ohne Erfolg. Oesterreich erklärte sich zu Beobachtung der Traktate nach dem Buchstaben bereit, wenn vorher festgestellt werde, was denn „das wahre Regulativum“ sei, welches der berliner Friede im Auge habe. Preußen habe zuerst das früher Bestehende in einschneidender Weise geändert. In Preußen empfand man die österreichischen Schikanen unangenehm, mochte sich andererseits aber nicht dazu entschließen, an die Sache ernstlich heranzugehen. Vor allem hielt man die einmal bestehenden Verhältnisse immer noch für besser, als sie ein förmlicher Handelsvertrag gestalten könne. Es zeigte sich nämlich immer klarer, daß Oesterreich in keiner Beziehung auf Schlefien ernstlich angewiesen war, höchstens konnte ihm der Weinabsatz dahin von Werth sein, dem Veredelungsverkehr mußte das zu erwartende Aufkommen selbständiger Unternehmer in Böhmen ein Ende bereiten. Es galt abzuwarten, bis Oesterreich in irgend einer Sache Preußens guten Willen brauche. Das geschah Ende der vierziger Jahre, als Maria Theresia, welche zur Hebung ihrer Industrie Schlefien in die Erblände ziehen wollte, Vorstellungen gegen die hohe preussische Auswanderungssteuer machte. Friedrich versprach Aufhebung derselben gegen Herstellung des status quo von 1740. Darauf ging die Kaiserin nicht ein. Aber ein neues und, wie es schien, besseres Verhandlungsmittel fand sich um jene Zeit. Preußen hatte im berliner Frieden die Tilgung beträchtlicher schlesischer Schulden übernommen. Ein Theil derselben war gegen schlesische Unterthanen kontrahirt worden und der Kaiserin lag sehr daran, daß diese Forderungen befriedigt würden. Dem gegenüber erklärte Friedrich, daß er die Schuldsache nur parallel mit der Handelsangelegenheit zu behandeln gedente, und begann nun mehr als je auf Wiederherstellung des status quo zu drängen. Oesterreich bot darauf im Januar 1751 wiederum den Abschluß eines Handelsvertrages an. Derselbe solle auf voller Reziprozität beruhen und zwar für die Gesamtheit der beiderseitigen Länder. Bis zum Abschluß desselben könne sich kein Theil die Hände binden. Es war dies das erste Mal, daß die geriebenen österreichischen Staatsmänner alle die Unklarheiten der berliner Friedensbestimmungen auszunützen begannen. Als Preußen diesen Antrag rundweg ablehnte, bot der österreichische Handelsminister vertraulich eine dreimonatliche Frist für beiderseitige Herstellung des status quo und eine längere zum Abschluß eines Vertrages nach vorheriger Regelung der Schuldsache an. Auch darauf ging Preußen nicht ein. Nun erklärte Oesterreich sich zur Herstellung des status quo bereit, aber nur zwischen Preussisch- und Oesterreichisch-

Schlesien, falls Preußen nicht volle Reziprozität gewähre. Graf Chotek sei bevollmächtigt, über Provisorium wie Definitivum zu verhandeln. Diesmal zeigte sich Preußen geneigter. Der Schwiegerohn von Podewils, Vizepräsident von Dewih, reiste Ende April 1751 als Unterhändler nach Wien. Er war angewiesen, die Schul- und Handelsache nur gleichmäßig zu behandeln. In der letzteren solle er auf Erneuerung des status quo bestehen, doch müsse jedem Theil das Recht bleiben, die Zölle für die eigenen Unterthanen zu ändern. Wiederherstellung der alten schlesischen Verhältnisse wurde nur in einigen Punkten in Aussicht gestellt. Die nun beginnenden Verhandlungen, welche Dewih bis Ende 1752 geführt hat, gewähren ein sehr unerquickliches Bild. Die Hoffnungen, welche der König auf die Schuldsache als Pressionsmittel gesetzt, haben sich durchaus nicht erfüllt. Nicht um einen Schritt ist man weiter gekommen, ja die Verhältnisse haben sich während der Besprechungen fortbauern verschlimmert. Oesterreich bestand hartnäckig auf Abschluß eines Vertrages für sämtliche beiderseitige Länder; Preußen versuchte dagegen darzulegen, daß der vor 1740 geltende Zustand im wesentlichen, und zwar nur zwischen Schlesien und Oesterreich wiederhergestellt und dauernd beibehalten werde. Unglücklicherweise fehlten ihm aber geeignete Pressionsmittel, um Oesterreich zu einem derartigen Abkommen zu bewegen; die Schuldsache allein zog nicht, und alle Versuche, Englands oder Frankreichs diplomatischen Beistand zu gewinnen, scheiterten. So nahm denn König Friedrich im Sommer 1751 doch des Grafen Chotek Vorschlag, einen neuen Vertrag zu schließen, an. Falls die Verhandlungen sich zerschlugen, bleibe er aber auf dem status quo des berliner Friedens bestehen. Das letztere wollte Oesterreich durchaus nicht zulassen. Im September 1752 entschloß sich der König daher, noch mehr nachzugeben, er bot die Einbeziehung des größeren Theils seiner Provinzen in das Vertragsverhältniß an. Dem Kaiserstaat war indeß die ganze Negotiation nicht sehr ernst, man verschleppte die Antwort Monate lang und arbeitete inzwischen mit aller Kraft an einem neuen hohen Zolltarif für alle österreichischen Lande. Im Januar 1753 starb Dewih, an seiner Stelle nahm der spätere Großkanzler Karl von Fürst die Verhandlungen auf, gleichfalls ohne den geringsten Erfolg trotz seiner Thätigkeit. Die österreichischen Minister wollten jetzt selbst den Vertrag nur auf einen kurzen Zeitraum, etwa 12—15 Jahre, abschließen. Den neuen Tarif setzten sie im April 1753 ohne weiteres in Kraft und brachen somit offen den berliner Frieden.

Es ist anzunehmen, daß schon damals beim König kein Zweifel mehr über die Aussichtslosigkeit der Verhandlungen bestand. Er wußte bereits, daß Maria Theresia mehr als je für den Rachekrieg rüstete und die Vertragsnegotiationen nur hinzog, um Preußen keinen Anlaß zum Vorschlagen zu geben, bevor sie fertig war. Aber aus rein politischen Gründen ließ er die Mission Fürsts fortbauern. Oesterreich ging jetzt in seinen Forderungen wieder einen Schritt weiter. Es verlangte Mittheilung der Zolltarife sämtlicher Provinzen Preußens, und Karl von Fürst befürwortete Erfüllung dieser Forderung. Auf seine Vorstellung hin willigte denn der König Anfang November 1753 auch darin, wenn Oesterreich gleichfalls seine Zolltarife vorlege. Indessen jedes Entgegenkommen beantwortete die Kaiserin durch neue Forderungen. Sie verlangte auch Einsicht in die preussische Akziseordnung u. dergl. Dieses Benehmen erbitterte denn doch den König so sehr, daß er sich entschloß, ein neues Unterhandlungsmittel in Anwendung zu bringen. Unterm 17. Februar 1754 erließ er eine Kabinettsorder an den schlesischen Minister, worin er demselben befahl, den Zoll auf österreichischen Wein in dem gleichen Maßstabe zu erhöhen, welchen Oesterreich den schlesischen Weinwaaren gegenüber angewendet. Einige Tage später dehnte er diese Maßregel auf alle österreichischen Einfuhrartikel aus. Ueberdies wurden hohe Ausfuhrabgaben auf die der böhmischen Industrie unentbehrlichen schlesischen Produkte wie Wolle, Flachs und Garn gelegt. Später folgten Getreideausfuhrverbote, Ausschluß böhmischer Waaren von den schlesischen Appreturanstalten zc. Doch auch diese Maßnahmen, welche immerhin Oesterreichs Interessen nicht unberührt ließen, vermochten die Kaiserin nicht von ihrer Handelspolitik abzubringen. Die Fürstlichen Versuche, einen annehmbaren Vertrag zu Stande zu bringen, blieben fruchtlos, Oesterreich beantwortete die preussischen Repressalien nur mit der Drohung seine Tarife noch zu steigern. In der That wurden im Herbst 1754 die schlesischen

Waaren im Erbherzogthum mit einem 80 procentigen Aufschlage belegt. Im November 1755 trat an Stelle Fürst, welcher Großkanzler wurde, als Unterhändler in Wien ein Herr von Dieß. Seine Wahl ist ein klarer Beweis, daß Friedrich der Große die Verhandlungen nur noch pro forma fortsetzte, denn Dieß war ganz unfähig. Natürlich richtete er in Wien auch nicht das Geringste aus, und die wirthschaftlichen Beziehungen beider Länder waren schlimmere denn je, als der Krieg ausbrach. Fürst hat sogar vorgeschlagen, die trassen Rechtsverletzungen Oesterreichs auf diesem Gebiete in der Kriegserklärung aufzuzählen!

Die neuen Friedensverhandlungen fanden die preussische Diplomatie in den handelspolitischen Fragen besser unterrichtet. Der König hegte von Anfang an die Absicht, bei dieser Gelegenheit die wirthschaftlichen Interessen Schlesiens sicherzustellen. Doch auch Oesterreich war entschlossen, den Bedürfnissen seiner Industrie Rechnung zu tragen. Schon im Dezember 1762 schlug daher der österreichische Unterhändler vor, beiden Theilen in der Handelsache freie Hand zu lassen, bis sie zu einer Vereinbarung gelangten. Obzweilen könne die Kaiserin die preussische Interpretation der älteren Abmachungen nicht anerkennen und so würde die Angelegenheit sonst nur zu neuem Streit Anlaß geben. Graf Herzberg bestand dem gegenüber auf den Bestimmungen des berliner und dresdener Friedens, erklärte sich aber zum Abschluß eines billigen Handelsvertrages bereit. Er verlangte nur, daß die Prinzipien desselben sofort festgestellt würden. Oesterreich blieb jedoch auf seinem Standpunkte stehen und erklärte die Präliminarien zur Diskussion derartiger Prinzipien nicht für geeignet. Der König, welcher sich in dieser Sache durch einen der besten Rätthe der Breslauer Domänenkammer unterrichten ließ, entwarf dennoch selbst die Grundzüge für einen Handelsvertrag mit dem Kaiserstaate. Er schlug vor, die Ausfuhrzölle auf dem alten Flect zu lassen und nur eine Reihe Artikel festzusetzen, deren Export nie verboten werden dürfe. Die Konsumzölle sollten in beiden Ländern nie über 10% betragen. Für den Transit empfahl er Rückkehr auf den status von 1740 und endlich die gegenseitige Zuerkennung der Rechte der meistbegünstigten Nation. So billig alle diese Vorschläge waren, lehnte sie Oesterreich doch rundweg ab. Der österreichische Kommissar hatte den Auftrag, im äußersten Falle nur den Artikel des dresdener Friedens ohne die berliner Klausel in den Traktat zu setzen. Leider war ja Oesterreich nicht völlig besieg und ohnmächtig, während Preußen Frieden brauchte; es blieb daher dem König nichts übrig, als die österreichische Forderung, welche als *conditio sine qua non* gestellt wurde, anzunehmen. Jede Hoffnung auf eine künftige Vesserung der Zollverhältnisse schwand damit. Nach Abschluß des hubertusburger Friedens ging denn auch der Kampf der Repressalien und Zollschikanen auf beiden Seiten rüstig weiter. Der Handel bestand nur noch dank einem vollständig organisirten und beiderseitig von den Behörden unterstützten Schmuggelsystem.

Als der große König starb, versuchte sein Nachfolger auch auf diesem Gebiete liberalere Grundsätze durchzuführen. Mit Befragung der schlesischen Kaufleute ließ er die Grundzüge eines Abkommens mit Oesterreich feststellen und entschloß sich sogar, selbst wenn Oesterreich sein System beibehalte, die Kampfszölle aufzuheben. Auf eine vertrauliche Anfrage des Gesandten in Wien erfolgte die Antwort: die Wiederherstellung des Handelsverkehrs mit Schlesien laufe den in Oesterreich geltenden Grundsätzen zuwider. Man wünsche hier fremde Waaren überhaupt auszuschließen. Eine dennoch überreichte preussische Note im obigen Sinne wurde nicht einmal beantwortet! Erst nach dem Tode Josephs II. zeigte sich der Kaiserstaat etwas zugänglicher. In Schlesien, wo sich bereits die Sperren der überseeischen Märkte in Folge der Revolutionskriege fühlbar machte, begann man neue Hoffnungen zu schöpfen. Der Versuch wurde gemacht, von Oesterreich gegen Herabsetzung der Weinzölle Zollermäßigungen für Industrieerzeugnisse zu erhalten, aber das Beamtenthum theilte nicht die liberalen Anschauungen des Kaisers. Es blieb alles beim Alten, ja unter Franz II. traten sogar neue Verschärfungen des österreichischen Tarifs in Kraft, während Preußen fortgesetzt seine Zollschranken herabsetzte.

Alfred Zimmermann.

22. Kramar, Dr. Karel: Das Papiergeld in Oesterreich seit 1848. Leipzig 1886, Dunder & Humblot. gr. 8°. 128 und 122 Seiten.

Das vorliegende Buch hat der Verfasser seinem Lehrer, Professor Adolf Wagner, gewidmet. Es liegt darin nicht nur der Ausdruck der Dankbarkeit des herangereiften Schülers gegen den Lehrer, sondern wohl auch des inneren Zusammenhangs ihrer Arbeiten. Denn die Wagner'sche Agiotheorie hat in der Formulierung, welche sie in der Studie über die russische Papierwährung und später in Schönbergs Handbuch gefunden hat, für die eingehenden Untersuchungen Kramars über den Einfluß der Papierwährung auf die Gestaltung der österreichischen Volkswirtschaft Gesichtspunkte und Richtung bestimmt, andererseits aber durch dieselben sowohl eine weitere Befestigung ihrer Grundlagen als auch eine — zumindest in ihrer Beziehung auf die österreichischen Verhältnisse — entschieden nothwendige Erweiterung erfahren.

Kramar giebt zunächst in streng pragmatischer Darstellung einen Ueberblick über die Entwicklung der österreichischen Papierwährung seit 1848, unter eingehender Berücksichtigung der Verhältnisse des Staates zur österreichischen Nationalbank und des jeweiligen Standes dieser letzteren. Der zweite, der Erörterung des Agios gewidmete Abschnitt des Buches wird durch eine in Wagners Agiotheorie kulminirende Dogmengeschichte eingeleitet. Von Interesse wird dieselbe durch die Ausbehnung auf die Ansichten zum Theil weniger bekannter österreichischer Schriftsteller. Die Unterlage für die Untersuchung der Bestimmungsgründe des Agios selbst bildet eine äußerst fleißig und umsichtig gearbeitete Statistik des täglichen Standes der österreichischen fünfprozentigen Metalliques, des wiener Wechselkurses auf Augsburg, London und Paris, des Silberagios in Wien und des Kurzes der fünfprozentigen österreichischen Staatspapiere in Frankfurt a. M., deren Bewegung für die Zeit von 1848 bis 1861 eingehend untersucht wird, wobei sofort die Konclusionen aus den charakteristischen Erscheinungen gezogen werden. Die Erklärungsgründe Wagners, der im wankenden Kredit die letzte Ursache, in der Vermehrung der Menge des Papiergeldes aber das Maß für den Werthverlust der Papierwährung erblickt, reichen darnach für die Erklärung der Bewegung des österreichischen Agios nicht aus. Sie kann überhaupt nicht in rein „mechanisch“ wirkenden Faktoren wie Nachfrage nach Edelmetall, Geldmenge u. gefunden werden. Diese wirken vielmehr mittelbar, indem sie den subjektiven Faktor Vertrauen bestimmen, die Grundlage des Kredits, auf welchem der Staat das Papiergeld basirt. Den Staatskredit aber bestimmt die Börse, welche — für das Oesterreich jener Zeit zumindest — gleichbedeutend ist mit der „Spekulation“. So gelangt denn der Verfasser zu dem Schlusse, „daß die Bewegungen des Agios von der Spekulation der Börse abhängen, die, in ruhigen Zeiten volkswirtschaftlich nicht ohne Nutzen, alle die Momente betrachtet, welche den Kredit und die Steuerkraft des Staates, den Bedarf an effektiver Münze betreffen, und darnach die Agiohöhe regelt; daß aber diese Spekulation in bewegten Zeiten, wo die Gefahr für den Staat am größten, regelmäßig in ein Spiel ausartet, das Agio höher treibt, als es die Verhältnisse rechtfertigen, die verderblichen, raschen und großen Sprünge desselben verursacht und es länger hochhält, als man nach den Anzeichen mit Grund erwarten könnte“.

Es ist in der That bei sorgfältiger Ueberprüfung des beigebrachten Materials unmöglich zu einem anderen Ergebnisse zu gelangen. Und doch läßt die Darstellung einem Zweifel Raum. Man muß sich nämlich fragen, wie denn die Börsenspekulation zu solcher Macht gelangen konnte, daß sie dem Agio zeitweilig eine durch die wirtschaftliche und politische Sachlage gänzlich ungerechtfertigte Höhe zu verleihen vermochte, ob denn nicht jeder derartige Versuch an dem Widerstande des eigentlichen Devisen- und Valuten-Marktes hätte scheitern müssen, welcher die Unterlage des spekulativen Börsenverkehrs bildet. Diesem Bedenken hätte der Verfasser unseres Erachtens durch eine Charakteristik des österreichischen Handelsstandes jener Zeit begegnen können. Er hätte zu diesem Ende den Untergrund zeigen müssen, von dem aus die Neugestaltung Oesterreichs, der unermittelte Uebergang von der Stagnation des wirtschaftlichen Lebens während der ersten Hälfte dieses Jahrhunderts zur modernen Geld- und Kreditwirtschaft und zum kapitalistischen Großbetriebe sich vollzog. Das niedrige Niveau der allgemeinen und speziell der wirtschaftlichen Bildung, der Mangel an einem wirklichen Kaufmanns-

stande, die geringe mercantile und politische Erfahrung und Schulung der unteren Wirtschaftskreise einerseits, andererseits die Gewissenlosigkeit jener höheren Kreise, in welchen die gewirthschaftliche und kapitalistische Organisation kulminirte, der für Oesterreich überhaupt charakteristische, so tief bedauerliche Pessimismus — war doch die Valutaspeculation schon ihrer Technik nach vorwiegend Baisse-speculation —, eine Zeitlang wohl auch die Konnivenz der Nationalbank, all dies ermöglichte der Speculation in jener Zeit, in der alles unfertig war und tühne Rücksichtslosigkeit die Bürgschaft des Erfolgs schien, ein Ausmaß von Freiheit, welches sonst und anderwärts undenkbar gewesen wäre. Der Verfasser kennt diese Momente sehr wohl, berührt sie auch zuweilen in seiner Darstellung, hat es aber unterlassen, sie dem mit den älteren österreichischen Verhältnissen minder vertrauten Leser in einheitlicher Zusammenstellung vorzuführen.

In zwei weiteren Abschnitten wird der Einfluß des Agios auf die Preise und auf die allgemeine Lage der Industrie und des Handels besprochen. Auch diesen Untersuchungen liegt reiches statistisches Material über die Preise der wichtigsten Lebensmittel, über die Höhe des gemeinen Tagelohns und über die Entwicklung des österreichischen Handels zu Grunde. Der Verfasser hat dasselbe mit Geschick benützt und auch die bei dem mangelhaften Stand der statistischen Quellen jener Zeit sehr nothwendige Kritik daran zu üben nicht unterlassen. Das Ergebniß der Untersuchung reicht über die bloße Festätigung des schon früher bekannten insbesondere durch die strengere Hervorhebung des ethischen Standpunktes hinaus, welcher von den wirthschaftlichen Schäden sprunghafter Preisbewegung die demoralisirende Wirkung des Spiels ins Auge faßt, in welches jedes Geschäft ausartet, und der Rückwirkung der Valutaschwankungen auf die Lage der Arbeiter besondere Bedeutung beilegt: „In dem in Folge der Valuta-Entwerthung entbrannten Kampfe um die Preisausgleichung, in welchem der Bauer und der Productenhändler, der Fabrikant und der Kaufmann schneller oder langsamer, je nach der Macht, die sie besitzen, die schwindende Kaufkraft des Geldes durch Preiserhöhungen paralisiren, sieht der Arbeiter ohnmächtig da; die Kaufkraft seines Lohnes schwindet ihm täglich unter den Händen, und erst nach langen und langen Leiden gelangt die Valuta-Entwerthung mit ihren Wirkungen auch an ihn heran, aber auf solchen Umrufen und darum so abgeschwächt, daß die Ausgleichung des Lohnsatzes mit ihr nicht besonders weit zu gehen braucht.“

Auch das ungünstige Urtheil Kramars über die Schutzollfunktion des Agios erscheint durch den Gang der wirthschaftlichen Entwicklung Oesterreichs von 1848 bis 1878 wohl begründet. Das Agio hat zwar die Rückwirkungen der auf den Anschluß an Deutschland gerichteten österreichischen Zollpolitik für einzelne Industriezweige gemildert, Anfang der sechziger Jahre wohl auch einen vorübergehenden Aufschwung hervorgerufen, aber jede durch das Agio bewirkte Stimulation des wirthschaftlichen Lebens muß einem heftigen Rückschlag weichen. Die Vortheile, welche das Agio dem einen bietet, wendet es ihm nur auf Kosten eines andern zu. Im Kampfe um die Ueberwälzung ist es zuletzt der wirthschaftlich Schwächste, der Arbeiter, der den größten Verlust erduldet. Eine allgemeine, tiefgehende Schwächung ist die endliche Folge.

Der letzte Abschnitt des Buches erörtert den Einfluß der entwertheten Papierwährung auf die Staatsfinanzen. Daß zwischen beiden eine rege Wechselbeziehung besteht, liegt auf der Hand. Zur Begründung der Konklusion des Verfassers, daß hierbei gerade die Valuta vorwiegend Ursache, die Finanznoth Wirkung gewesen sei, halten wir das beigebrachte Material nicht für ausreichend. Treffend ist dagegen der Hinweis, daß in einem Staate, dessen Währungsverhältnisse den Handel zu einem Spiel machten und müßelosen Gewinn auch ohne konsequente Erwerbsthätigkeit erhoffen ließen, auch das kleine Lotto fruchtbaren Boden finden und zu einer wichtigen Quelle der Staatseinnahmen, gleichzeitig aber auch zu einem Faktor der Demoralisirung des Volkscharakters werden mußte.

Das Buch Kramars ist zur richtigen Zeit erschienen. Eben jetzt schreiten nämlich Oesterreich und Ungarn an die Erneuerung ihres Zoll- und Handelsbündnisses, jenes Uebereinkommens, auf welchem auch die Währung der Monarchie beruht, und eine in das neue Abkommen¹⁾ aufzunehmende Bestimmung lautet: „Die

¹⁾ Nr. 172 der Beilagen zu den stenograph. Protokollen des Abgeordnetenhauses 10. Session.

beiderseitigen Regierungen verpflichten sich, unmittelbar nach Abschluß des Zoll- und Handelsbündnisses eine Kommission einzusetzen zum Zwecke der Berathung jener vorbereitenden Maßnahmen, welche nothwendig sind, um beim Vorhandensein einer günstigen finanziellen Lage die Herstellung der Barzahlungen der Monarchie zu ermöglichen. Die sodann mit der Herstellung der Valuta neu einzuführende Währung hat den Namen „österreichisch-ungarische Währung“ zu führen.“

In eindringlicherer Weise als durch das besprochene Buch konnte dieses große, hiedurch wenigstens im Prinzip in Aussicht genommene Reformwerk kaum befürwortet werden.

23. Münsterberg, Dr. Emil: Die deutsche Armengesetzgebung und das Material zu ihrer Reform. (Schmollers Staats- und sozialwissenschaftliche Forschungen Band VI Heft 4.) Leipzig 1887, Dunder & Humblot. gr. 8°. 510 S.

In einer Zeit, welche wie die unsrige so reich ist an Vorschlägen zur Verbesserung des Armenwesens im ganzen und im einzelnen, erscheint es wünschenswerth, die mannigfaltigen Reformbestrebungen im Zusammenhang zu überblicken und eine sichere Orientirung über den Stand der wichtigsten Reformfragen zu erhalten. Diesem Bedürfnis, das namentlich der vielbeschäftigte Praktiker empfindet, entspricht das neue Münsterberg'sche Werk in sehr dankenswerther Weise.

Der Inhalt des in 3 Bücher eingetheilten Werkes ist folgender:

In dem ersten Buche wird in einem einleitenden Abschnitt eine Uebersicht über die Literatur und Statistik der öffentlichen Armenpflege gegeben, sodann die Nothwendigkeit der öffentlichen Armenpflege begründet und deren Verhältniß zur Selbsthilfe (Versicherung) sowie zu der freiwilligen Armenpflege untersucht. In einem weiteren Abschnitt wird die geschichtliche Entwicklung der deutschen Armengesetzgebung dieses Jahrhunderts im Zusammenhang mit der Geschichte der Wirtschaftsgesetzgebung geschildert und die gegenwärtig herrschende Armengesetzgebung in ihren Grundzügen dargelegt.

Das zweite Buch enthält die Beurtheilung der geltenden Gesetzgebung insbesondere nach ihren finanziellen und sozialen Wirkungen. Hinsichtlich der finanziellen Wirkungen wird erörtert, ob die Armengesetzgebung auf die Höhe der Armenlast im allgemeinen von Einfluß sei und in welchem Verhältniß beide zu der Bevölkerungsbewegung und zu sonstigen Faktoren des wirtschaftlichen und politischen Lebens stehen. Sodann wird der Rechtsgrund der Vertheilung der Armenlast auf die Orts- und Landarmenverbände nach dem sogenannten wirtschaftlichen Äquivalent untersucht und der Zusammenhang der finanziellen Lage der Gemeinden mit der Höhe des Armenaufwandes und ihr Einfluß auf den Zustand des Armenwesens eingehender nachgewiesen. Ferner wird die Frage der Abschiebung und der kostspieligen Armenpflege für fremde Rechnung behandelt. Inbetreff der sozialen Wirkungen der geltenden Gesetzgebung werden namentlich die Fragen untersucht, ob durch das Reichsgesetz über den Unterstützungswohnsitz ein Anspruch der Armen auf Unterstützung begründet worden sei und ob das Landarmenwesen einen ungünstigen sittlichen Einfluß auf die Armen habe.

Das dritte Buch enthält die Darstellung der neueren Reformbestrebungen und zwar in der Reihenfolge, daß Vorschläge, welche auf eine vollständige Aenderung der Gesetzgebung abzielen, vorangestellt sind und die übrigen mehr oder weniger umfassenden Einzelvorschläge folgen. Es werden dabei erörtert: die Einführung der Staatsarmenpflege, die Rückkehr zur Primatthgesetzgebung mit den Beschränkungen der Freizügigkeit und der Gesehliegung, die Bildung größerer Verbände als Träger der Armenlast, die Vereinigungen zu einzelnen Zwecken der Armenpflege (Bezirksarmenhäuser, Arbeits- und Naturalverpflegungsstationen), die Theilnehmung größerer Verbände an der Armenfürsorge, die Aenderung der Fristen und der Voraussetzungen des Fristenlaufs für Erwerb und Verlust des Unterstützungswohnsitzes, die Aenderungen der Vorschriften in Beziehung auf die Erstattung von Unterstüßungen. In dem Schlußkapitel werden die Zwangsmaßregeln gegen Arme (Zwang zur Arbeit, Arbeitshausprinzip, Beschränkungen der persönlichen Freiheit) mit dem Arbeitsnachweis als Anhang, sowie die Zwangsmaßregeln gegen Armenverwaltungen (Aufsicht, Streitverfahren, Handhabung gleichmäßiger Grundsätze durch eine Zentralarmenbehörde) behandelt.

Es ist eine Fülle interessanten Materials, das uns der Verfasser in lichtvoller Gruppierung und mit sorgfältiger begrifflicher und geschichtlicher Begründung darbietet. Daß er seinen eigenen Standpunkt bei der Gegenüberstellung der verschiedenen Reformvorschläge und Meinungen nicht zurücktreten läßt, erscheint natürlich, doch wird man ihm das Zeugniß einer objektiven und unparteiischen Darstellung im ganzen nicht versagen können. Wenn die Masse des Stoffes und der praktische Zweck des Buches eine durchaus gleichmäßige Untersuchung aller Fragen der öffentlichen Armenpflege ausschlossen, so sind die Hauptfragen ausführlich behandelt und überall ist der Leser durch die genaue Angabe der Quellen in den Stand gesetzt, selbst weitere Detailstudien zu machen.

Im Mittelpunkt des Interesses steht dem Verfasser der Streit um den Unterstützungswohnsitz und das Landarmenwesen. Dabei zeigt er sich, ohne die Reformbedürftigkeit einzelner Bestimmungen zu verkennen, als eifriger Verteidiger der herrschenden Reichsgesetzgebung. Insbesondere sucht er im zweiten Buche durch Vorlegung eines reichen statistischen Materials und eingehende dogmatische Ausführung die Ansichten zu widerlegen, welche den Grundlagen unserer heutigen Wirthschafts- und Armengesetzgebung eine Steigerung und eine ungerechte Vertheilung der Armenlast im ganzen, sowie speziell dem Landarmenwesen nachtheilige soziale Wirkungen zuschreiben. Das Prinzip des wirthschaftlichen Aequivalents als Rechtsgrund der Vertheilung der Armenlast findet er richtig und den thatsächlichen Verhältnissen entsprechend: jedoch nur in seiner Anwendung auf die Ortsarmenverbände, nicht aber in seiner Anwendung auf die Landarmenverbände. Der wahre Rechtsgrund für die Verpflichtung der Landarmenverbände ist nach seiner Ansicht die Stellung des Staats als Träger der allgemeinen Rechtsordnung, der helfend und ergänzend einzutreten hat, wo eine Ortsangehörigkeit nicht vorhanden oder nicht ermittelt ist. Der Vorwurf der Willkür, welcher der Reichsgesetzgebung gemacht werde, treffe mit größerem Recht die Heimathgesetzgebung, welche um des Systems willen auch den mit einer Heimath bedachte, bei dem die Voraussetzungen einer solchen nicht mehr oder niemals vorhanden gewesen seien.

So gründlich und scharfsinnig übrigens die Ausführungen des Verfassers über diese Frage sind, so vermochten sie uns doch nicht von der absoluten Zweckmäßigkeit der Reichsgesetzgebung und von der Unrichtigkeit des Heimathprinzips zu überzeugen. Indem der zur öffentlichen Armenpflege an sich verpflichtete Staat die Ortsgemeinden zu Trägern der Armenlast macht und als Prinzip der Vertheilung dieser Last unter die Ortsgemeinden die durch den Aufenthalt begründete Ortsangehörigkeit erklärt, so handelt er nicht willkürlich, wenn er nach dem Bedürfnis des Lebens die Rechtsgrundlagen der Ortsangehörigkeit erweitert, um für jeden Bedürftigen eine unterstützungspflichtige Ortsgemeinde bezeichnen zu können. Dahin gehört namentlich die Bestimmung, daß ein Individuum seine einmal erworbene Ortsangehörigkeit (beziehungsweise seinen Unterstützungswohnsitz) nicht verlieren soll, ehe es eine neue erlangt hat. Wenn diese von dem Aufenthalt getrennte Ortsangehörigkeit oder Heimath von dem Verfasser eine fiktive genannt wird, so muß eine solche Fiktion auch nach dem Reichsgesetz über den Unterstützungswohnsitz bei einer Abwesenheit von weniger als zwei Jahren eintreten, da auch in diesem Falle die Ortsangehörigen meist den Mittelpunkt ihrer Thätigkeit von ihrem bisherigen Aufenthaltsort weg verlegt haben. Die konsequente Durchführung des Ortsangehörigkeits- (Heimath-) Prinzips setzt allerdings voraus, daß der Staat eine unbillige Vertheilung der Armenlast, wie sie bei langer Abwesenheit eines Ortsangehörigen von seiner unterstützungspflichtigen Heimathsgemeinde entstehen kann, durch Beihilfe aus eigenen Mitteln oder durch Verpflichtung größerer Verbände zu finanzieller Beihilfe ausgleiche. Im übrigen läßt sich wohl kaum mit Recht behaupten, daß das Prinzip des Unterstützungswohnsitzgesetzes eine gerechtere Vertheilung der Armenlast herbeiführe, als das Heimathprinzip. Daß aber die Bestimmungen der Reichsgesetzgebung, welche den Verlust des Unterstützungswohnsitzes ohne Erwerb eines neuen durch zweijährige Abwesenheit statuiren, das System der Abchiebung in kleineren Gemeinden wesentlich gefördert haben und bei dem fortwährenden offenen und geheimen Krieg der Ortarmenverbände unter einander die Lage eines nicht ganz unbedeutenden Bruchtheils der Armen, der heimathlos gewordenen Landarmen, zu einer

unsichern und in Folge hievon vielfach mißlichen machen, dürfte auf Grund täglicher Erfahrung wohl aufrecht zu erhalten sein.

Dagegen hat der Verfasser nachgewiesen, daß manche Angriffe gegen die Reichsgesetzgebung auf falschen Vorurtheilen, irrigen Voraussetzungen und unklaren Gefühlsregungen beruhen, daß andere nicht die Reichsgesetzgebung, sondern die Landesgesetzgebungen und die Ausübung der Armenverwaltung treffen. Es muß ihm namentlich zugegeben werden, daß die Behauptung, es habe die Armen- und Wirtschaftsgesetzgebung des Reiches die Armenlast im ganzen gesteigert und auf die Wanderbewegung der Bevölkerung nachtheilig eingewirkt, der Begründung entbehre, daß überhaupt gesetzgeberische Akte viel geringeren Einfluß auf die Gestaltung des Armenwesens haben, als Umstände, die nicht vorher berechnet werden können, wie wirtschaftlicher Aufschwung oder Niedergang, gute oder schlechte Verwaltung des Armenwesens.

Die Frage nach der Zusammensetzung und Größe der Bandarmenverbände, welche in den einzelnen Staaten einen nicht unwichtigen Gegenstand der Erörterung bildet, hat der Verfasser nicht in den Kreis seiner Betrachtungen gezogen, dagegen hat er die auch von dem Deutschen Verein für Armenpflege und Wohlthätigkeit im letzten Jahre eingehend behandelten Fragen von der Bildung größerer Heimathbezirke und von der Betheiligung größerer Verbände an der Armenlast gründlich untersucht. Mit Recht wird die Erweiterung dieser Betheiligung besonders empfohlen, da sie geeignet ist, nicht nur die Armenpflege selbst zu verbessern, sondern auch den Gegensatz zwischen dem Bandarmen- und dem Heimathprinzip zu mildern.

Für das Verhältniß der öffentlichen und freiwilligen Armenpflege hätten wir eine ausführlichere Darstellung gewünscht. Die Herstellung eines richtigen Verhältnisses zwischen beiden ist eine wichtige Reformaufgabe, welche mit dem Satz, daß die öffentliche Armenpflege „nur eben dann und eben soweit wirksam werden soll, als die freiwillige Armenpflege Mittel nicht bereit stellt“ nicht gelöst zu sein scheint. Nach unserer Ansicht soll die öffentliche Armenpflege nicht nur „das von der freiwilligen Armenpflege unbesehte Gebiet besetzt halten“, sondern mit ihren Nachmitteln auch da eintreten, wo die letztere der unternommenen Aufgabe nicht richtig zu genügen vermag. Wir erinnern nur z. B. an die Fürsorge für Geisteskrante, für arbeitscheue Arme. Wurde doch das Bettlerwesen von jeher nicht sowohl durch unzureichende als durch überreiche und falsch gerichtete Wohlthätigkeit (Armenstiftungen, planloses Almosengeben) groß gezogen! Die Frage, wie eine fruchtbare Wechselwirkung zwischen öffentlicher und freiwilliger Armenpflege nicht bloß in der offenen Armenpflege der Städte, sondern in weiterem Umfang hergestellt werden könnte, bedarf noch weiterer Untersuchung. Auch zur Einleitung dieser Wechselwirkung dürfte die von dem Verfasser gewünschte Zentralarmenbehörde berufen sein.

Die systematische Anordnung des Stoffes ist eine zweckmäßige und übersichtliche; nur in einigen Punkten konnten wir mit derselben nicht ganz einverstanden sein. Der Verfasser behandelt die ganze Frage von der Reform des Unterstützungswohnsitzgesetzes im Sinne der Rückkehr zur Heimathgesetzgebung bei der Beurtheilung der geltenden Gesetzgebung im zweiten Buche. Dies veranlaßt ihn später in der Reihenfolge der Vorschläge, welche auf eine vollständige Aenderung der Gesetzgebung abzielen, unter der Rubrik „Rückkehr zur Heimathgesetzgebung“ statt dieser Frage in der Hauptsache nur die Vorschläge, welche auf Beschränkungen der Freizügigkeit und der Geschiebung, sowie auf anderweitige Beschränkung der wirtschaftlichen Freiheit gerichtet sind, zu behandeln, obwohl ein nothwendiger Zusammenhang dieser Einzelvorschläge mit der genannten Hauptfrage nicht besteht.

Die Frage der Bezirksarmenhäuser hätte u. E. unter der Rubrik Vereinigungen zu einzelnen Zwecken der Armenpflege nur kurz berührt und ausführlich im Zusammenhang mit dem Arbeitshausprinzip im 12. Kapitel behandelt werden sollen.

Die Zusammenfassung der „Vertheilung der Armenlast zwischen den verschiedenen Armenverbänden“ und des „Verhältnisses der Armenlast zu der Leistungsfähigkeit der Armenverbände“ unter dem gemeinsamen Begriff der „Vertheilung der Armenlast“ und ihre Unterseidung als Vertheilung der Armenlast nach außen und

nach innen scheint uns eine etwas gezwungene zu sein. Auch sonstige einzelne Begriffsbestimmungen dürften anfechtbar sein.

Im ganzen halten wir das Werk für eine bedeutende Leistung, von der wir hoffen, daß sie vielen reiche Belehrung und Anregung gewähren werde.

E. Hugel.

24. *U. S.* Die Verbrecherwelt von Berlin. Dritte verbesserte Ausgabe. Berlin 1886, Guttentag. 16°. 248 S.

25. *U. S.* (Verfasser der Londoner Briefe in der Adlonischen Zeitung.) Der Anarchismus und seine Träger. Berlin 1887, Neufeld & Neuring. 8°. 211 S.

In der dritten Auflage von Nitolais Beschreibung Berlins aus dem Todesjahre Friedrichs d. Gr. heißt es (I, 402): „Die öffentliche Sicherheit ist so vollkommen, als man es in einer so großen und volkreichen Stadt kaum vermuthen sollte. Es gehen viele Jahre vorbei, ehe man von einem Straßenraube hört und fast niemals bleibt der Thäter unentdeckt; von Diebesbanden hört man selten, von Morde auf den Straßen gar nicht, von gewaltsamen Einbrüchen und anderen beträchtlichen Diebstählen vergleichsweise gegen andere große Städte nicht viel. Man kann auf den Straßen die ganze Nacht hindurch ebenso sicher gehen, als bei Tage.“ Wie weit wir es gegenüber diesen idyllischen Zuständen heute gebracht haben, zeigt die erste der oben genannten Schriften.

Der betrichtigte Prozeß Dicksch hat einem hervorragenden Kenner und Juristen Berlins Veranlassung gegeben, in derselben das größere Publikum zusammenhängend und sachlich darüber zu belehren, was es eigentlich mit der heutigen berliner Verbrecherwelt auf sich habe, wie die tausende von Verbrechern Berlins, die auf freiem Fuß hier leben, zu ihrem Verufe kommen, wie die neuere wirtschaftliche Entwicklung, das überrasche Wachsen der Stadt, die Wohnungs- und Kneipenverhältnisse, die Organisation der Prostitution und vieles andere dazu beigetragen haben, hier ein gewerbmäßiges Verbrechertum zu schaffen, welches an Zahl und Gemeingefährlichkeit das ähnlicher Städte bedeutend übertrifft, obwohl wir im ganzen eine bessere Polizei als jene Städte haben. Er meint, der berliner Verbrecher sei weniger blutdürstig, aber in Bezug auf das Eigenthum viel bedrohlicher; er zeige eine größere Intelligenz, Unerbittlichkeit und Zähigkeit; er treibe sein Gewerbe mit kaltblütiger Ruhe und eiserner Entschlossenheit als Sport. Mit Gelehrigkeit studire er als „Kriminalstudent“ die Gerichtsverhandlungen; die Organisation der Betheiligten unter einander sei zum höchsten Grad der Vollkommenheit ausgebildet. Die Vermittler und Kommissionäre, die Einbrecher, die Louis, d. h. die Zubälter der öffentlichen Dirnen, die Prostituirten, die Wirthe der Verbrecherklappen, die Fehler arbeiteten sich in vollendetster Weise gegenseitig in die Hände. Der Neuling müsse eine feste Schule durchmachen: besondere Namen und eine eigene Sprache, eine gewisse Art von Disziplin, von Verschwiegenheit verbinde jenen ganzen Kreis der Betheiligten und erschwere der Polizei, dem Strafrichter und Gefängnißbeamten seine Thätigkeit außerordentlich. Die berliner Verbrecherwelt, sagt er, ist ein wesentlicher Faktor in dem sozialen Leben Berlins, eine nicht zu unterschätzende Gefahr für öffentliche Ordnung und Sicherheit, für Leib, Leben und Eigenthum der Bewohner, für den ganzen Staat. Das Schlimmste ist, möchten wir hinzufügen, nicht, daß man in Berlin nicht mehr ruhig schlafen kann, ohne den geladenen Revolver auf den Nachttisch zu legen, daß man kein 10—18jähriges Mädchen ohne Begleitung über die Straße schicken kann, daß die Sorgen, wie man Haus- und Korridorthüre, Fenster und Laden schließt, mit Stahlplatten belege, mit elektrischer Versicherung versehen, keinen ruhigen Staatsbürger mehr verlassen; das, kann man sagen, sind individuelle Großstadtsorgen, die jeder mit sich abzumachen hat, der sich den Luxus gestattet, in Berlin sein zu wollen. Die Hauptgefahr liegt darin, daß die tausende von Louis, von Einbrechern, von Fehlern, die man sich auf freiem Fuß bewegen läßt, bei jeder Störung der Ordnung, wie wir sie neuerdings in London, Belgien, 1870 in Paris erlebt, die eigentliche aktive Armee des Umsturzes sein werden. Wenn es soweit gekommen sein wird, wird man über Anarchismus und Sozialdemokratie

deklamiren; die Anarchisten werden auch die Führer und Heher sein, die Häufte aber wird das Verbrechertum stellen.

Der Verfasser verlangt, daß unbarmherzig das Messer an die Wurzel des Uebels gesetzt werde. Er zeigt uns, wie wenig der an sich ganz lobenswerthe Verein für Besserung der Strafgefangenen thun könne; 2000 entlassene Verbrecher wenden sich jährlich an ihn; etwa 1500 verschafft er Arbeit, 1000 führen sich dann auch leidlich. Aber, sagt er, was bedeuten diese Zahlen gegenüber den enormen Schaaren, die alljährlich aus den Pforten der Gefängnisse und Zuchthäuser nur in Berlin und nach Berlin entlassen werden! Und gänzlich erfolglos bleiben muß die Vereinsthätigkeit gegenüber den wirklich professionellen Gaunern; ein solcher würde sich schämen, an den Verein sich in anderer Absicht zu wenden, als um ihn zu pressen. Er kann nicht mehr gebessert werden; er kann nur abgekehrt und unschädlich gemacht werden. Der Verfasser sagt es nicht, aber läßt es durch die Zeilen lesen, daß an diesem Punkt und gegenüber dem habituellen Verbrecher unsere ganz moderne hyperhumane Strafgesetzgebung mit ihrer Besserungstheorie auf dem Holzwege ist.

Er bespricht dann die Organisation und die Leistung der berliner Kriminalpolizei, der er alle Gerechtigkeit widerfahren läßt; er tabelt nur gewisse lokale Einrichtungen und Spartenbenen, welche rasches Handeln erschweren, ferner die Trennung der Sitten- von der Kriminalpolizei, die indessen theilweise schon beseitigt ist, dann die besondere Polizei der Vororte, und das berliner Nachtwachwesen; die beiden letzten Einrichtungen sind allerdings so unvollkommen und ungeeignet als denkbar. Er beklagt dann die zahlreichen Freisprechungen durch die berliner Schwurgerichte, die zu geringe Strafzumessung durch den Strafrichter. Er kommt zuletzt zu dem Schluß, daß unsere Zuchthäuser von dem gewerbsmäßigen Verbrecher nicht gefürchtet werden; er erzählt Fälle, in welchen die Diebe um höhere Strafen baten, Majestätsbeleidigungen aussprachen und Spiegelscheiben einschlugen, um Verpflegung hinter Schloß und Riegel zu erlangen. Für manchen, sagt er, ist das Gefängniß ein Eldorado: „Ein kräftigendes Bad, gesunde Kleidung, vortreffliche Kost, eine reinliche, im Winter warme Zelle mit Gaslicht und elektrischem Telegraph, eine gute Lagerstätte, Bewegung in der frischen Luft, mäßige, nicht allzu schwere Arbeit, ja selbst Lektüre (werden doch im Untersuchungsgefängniß sogar moderne Romane zur Unterhaltung gereicht), erlaubter und unerlaubter Verkehr mit Mitgefangenen und vor allem die humanste und rücksichtsvollste Behandlung werden ihm leicht über den Verlust der Freiheit hinweg helfen, zumal sein Dasein zu den sorgenlosesten gehört, die man sich vorstellen kann.“ Daher verlangt er Strafen, die auch für den gewerbsmäßigen Verbrecher abschreckend werden. Worin diese bestehen sollen, spricht er nicht näher aus.

Wir würden ohnmaßgeblich vorschlagen, jeden gewohnheitsmäßigen Verbrecher nach verbüßter harter Strafe nicht mehr in Berlin auf die Gesellschaft loszulassen, sondern ihn in eine Verbrechertolonie zu bringen, von der es in den ersten 20 Jahren keine Wiederkehr giebt. Hier im Urwald, an der Grenze menschlicher Kultur müßte er arbeiten lernen oder zu Grunde gehen. Die jetzige Strafrechtspflege mit ihren kurzen und milden Strafen, mit dem systematischen Verbrecher- und Verheimlichungsunterricht, der bei wiederholten Anklagen, Untersuchungen und Zuchthausaufenthalten unwillkürlich gegeben wird, ist für den gewerblichen und gewohnheitsmäßigen Verbrecher kein Hindernismittel mehr, sondern fast ein Beförderungsmittel. Alle zwei bis drei Jahre werden dieselben Personen immer raffinierter und geschickter gleichsam auf die friedlichen Bürger gehegt. *Caveant consules, ne quid detrimenti capiat respublica.* —

Die zweite der oben genannten Broschüren ist eine Erweiterung der seiner Zeit viel gelesten londoner Briefe und behandelt die Geschichte der deutschen Anarchisten, hauptsächlich ihre Organisation in London. Manches wird denen, die die Dinge verfolgt, bekannt sein, anderes ist neu und erscheint zuverlässig. Der Verfasser erzählt uns hauptsächlich die Lebensgeschichte des Buchhändlers Johann Most, des Schriftstellers Reinsdorf, des geheimnißvollen Belgiers Victor Dave, der jetzt in London an der Spitze der anarchischen Verschwörungen steht und den er im Verdacht hat, in französischem Solbe zu stehen, er schildert uns die londoner Anarchistenklubs, die englischen und russischen Anarchisten, die in London haufen, hauptsächlich Fürst Krapottin, und giebt dann eine Darstellung

der Ermordung des Polizeirathes Dr. Kumpff, wonach Sieste nur einer von drei Mördern und zwar der geringste war. Dann geht er auf das Wesen, die Organisation, die Presse der Anarchisten und auf ihr Verhältniß zu den Sozialdemokraten ein.

Was den geistigen Ausgangspunkt der Anarchisten betrifft, so sucht er ihn, abgesehen von Bakunin und seinem Einfluß, in den unverbauten Broden naturwissenschaftlicher Bildung und pessimistischer Philosophie, die auf dem Boden der Liederlichkeit und Halbbildung leidenschaftliche Charaktere zu Verschwörern und Mördern machen. Immer wieder beruft sich die „Freiheit“ auf die Resultate der Philosophie, der Naturwissenschaften, der Statistik. Ihr Ideal ist die Auflösung alles Staatslebens und aller heutigen Gesellschaftsorganisation in eine unbedingt freie Gruppenbildung, in das sog. föderalistische System, dem eine prästabilierte Harmonie innewohnen soll. Wie die Ehe, so hört die Gesetzgebung auf. „Niemand wird von oben regiert, jeder ist Mitglied zahlreicher Korporationen, denen er sich nach freier Auswahl anschließt; alle betheiligen ihren Willen; keiner ist gezwungen, gegen seine Meinungen zu handeln. Kurze Arbeitszeit, reichlicher Genuß und allgemeines Wissen verwandeln die seither zerklüftete Menschenwelt in einen Bund von Brüdern und Schwestern. Das ist die Anarchie oder wem das alte Fremdwort nicht beliebt — die Harmonie.“ Das ist Moßs Programm, der wenigstens noch am Zwang der Arbeit festhalten will. Peukert erklärt, derselbe sei verdammenstwerth, das Recht zu leben ohne Arbeit sei das Grundprinzip der wahren Freiheit.

Die Muechelmorde gegenüber Fürsten und Beamten in den verschiedenen Ländern deuten auf eine einheitliche Zentralleitung hin; sie hat aber nur bis 1881, so lange Moß in London war, bestanden; dann hat ein sog. Vertrauenskomitee von November 1884 bis April 1885 wieder den Versuch einer strafferen Leitung gemacht. Im übrigen wirkt das föderalistische Prinzip, der blinde Haß gegen alle Autorität immer wieder auflösend auf jede Zusammenfassung der anarchischen Kräfte. Der energischste Vertreter der absoluten individuellen Freiheit ist Peukert, der daher in jeder Weise das geistige Haupt der londoner Verschwörer, Dave, bekämpft. Nur in kleine Gruppen soll sich der Bund nach ihm ausbreiten, und die entscheidenden Thaten sollen der persönlichen Initiative überlassen bleiben. Neben die Propaganda in Wort und Schrift soll die Propaganda der That treten. Die Muechelmorde sollen das Volk an die Existenz einer mächtigen geheimen Gesellschaft mahnen, die auf diesem Wege zum Anschluß einladet. Der lärmende Schreck solcher Thaten soll die vornehme Gesellschaft rathlos machen, das Proletariat zur Leidenschaft entflammen. Die Herstellung von Dynamit, Gift und dergleichen wird immer wieder empfohlen, wie die Brandstiftung bei den Reichen, die Erschießung aller Pfaffen.

Die Anarchisten besitzen gegenwärtig elf Organe, fünf in englischer, fünf in deutscher, eins in französischer Sprache. Die sechs bedeutendsten erscheinen als Eigenthum der Internationalen Arbeiterassoziation in Amerika, darunter die „Freiheit“ (Moß), die „Parole“, der „Vorbote“. In London erscheinen deutsch „Die Autonomen“ und der „Rebell“ (aus der Schweiz dahin verlegt, von Peukert und Rinkel redigirt). Der Rebell wirkt mehr durch Flugblätter als durch seine selten erscheinenden Nummern. Daß diese Organe trotz der spärlichen Mittel und der heftigen persönlichen Handel der Betheiligten doch bestehen können, beruht auf der fanatischen Verschwörerhingabe der Anarchisten an ihre Sache.

Die londoner Anarchisten unter Dave sollen mit etwa 50 deutschen Anarchisten, die im Vaterlande leben, in Verbindung stehen; außerdem suchen sie unter der Sozialdemokratie Propaganda zu machen, und der Verfasser bebauert, konstativen zu können, daß gegenwärtig Massenübertritte der „Blauen“ zu den „Rothen“ im Gange sind. Die Einschmuggelung der anarchischen Propaganda geschieht durch Matrosen und an der belgischen Grenze auf die raffinierteste Weise. Die Diskreditirung der bisherigen sozialdemokratischen Führer wird systematisch betrieben. Der „Sozialdemokrat“, bis vor kurzem das offizielle Organ der Sozialdemokratie, führt oft eine so radikale Sprache als Moßs Freiheit. Radow und Genossen, die Freunde Bebels und Liebknechts, sind im Begriffe in corpore in das anarchische Lager überzugehen. Aber immerhin meint der Verfasser, ein gemeinsames Vorgehen der „Blauen“ und „Rothen“ sei für die nächsten Jahrzehnte noch

völlig ausgeglichen. Erst eine große allgemeine Revolution dürfte sie Mann an Mann gegen die bestehenden Klassen kämpfen sehen.

Werden wir eine solche erleben? Wir hoffen für Deutschland mit Nein antworten zu können, weil wir auf die versöhnende Macht des Königthums und der sozialen Reform bauen und weil wir die leichte Niedererschlagung jedes Putzsches durch unsere festgefügte Staatsgewalt sicher erwarten. Ob in anderen Ländern, das ist viel mehr fraglich. Auch der Verfasser unserer Enthüllungen meint, daß nach seiner Kenntniß Frankreich und England einen anarchistischen Brand am eigenen Herde, von den eigenen Landsleuten entflammt, zu löschen haben werden, der die anarchistischen Wühlereien in unserem Vaterlande völlig in den Schatten stellen werde. Er tröstet sich damit, daß zunächst auch der deutsche Anarchismus, wenn er Geld brauche, wie zur Ermordung Kumpfs, dasselbe im Auslande sammeln müsse. Vor allem fordert er, um dem Anarchismus zu Leibe zu gehen, die Aufhebung des Asylrechts. Die londoner Anarchisten wunderten sich selbst über die Nachsicht, die man ihnen angedeihen lasse. Er schließt mit der dringlichen Ermahnung, die deutsche Arbeiterbewegung vor der Verschmelzung mit den Anarchisten zu bewahren, die Anarchisten aber unbarmherzig gewaltsam auszurotten.

Wenn er damit Recht hat, wie wir glauben, so liegt darin zugleich ausgesprochen, daß das Sozialistengesetz, soweit es gegen den extremen linken Flügel der Sozialdemokraten gerichtet ist, berechtigt, ja vielleicht noch nicht drakonisch genug ist, daß es aber, soweit es die Masse unzufriedener Arbeiter und Spießbürger, die bei den Wahlen sozialdemokratisch wählen, an der Verfolgung von Vereins- und anderen berechtigten Interessen hindert und erbittert, nothwendig geändert werden muß. Gewiß ist es nicht leicht, hier die rechte Scheidelinie zu treffen. Aber das ist die Aufgabe, die unserer Regierung gestellt ist, und der sie hoffentlich auch genügen wird. Es ist unzweifelhaft eine der größten und schwierigsten der Aufgaben, die dem Fürsten Bismarck noch gestellt worden sind.

G. Sch.

II. Zeitschriften.

26. Zeitschrift für die gesammte Staatswissenschaft. 41. Jahrgang 1885. 320 S. 42. Jahrgang 1886. 394 S. 43. Jahrgang 1887. Heft 1 S. 1—231. Herausgegeben von Professor Frider. Schäffle, v. Schönberg und Wagner. Tübingen 1885, 1886, 1887. Laupp.

41. Jahrgang. Schäffle, „Die amerikanische Konkurrenz im Lichte des jüngsten Zensus der Vereinigten Staaten“. Zweiter Artikel (s. unten). —

Die Untersuchung von Franz Freiherr von Myrbach, „Die Besteuerung der Gebäude und Wohnungen in Oesterreich und deren Reform“ ist in einem zweiten, dritten und vierten Artikel in diesen Jahrgängen fortgesetzt und beendet. v. Myrbach läßt seiner trefflichen historischen Einleitung „Historische Entwicklung der österreichischen Gebäudesteuer“ eine Darstellung der „österreichischen Gesetzgebung nach ihrem gegenwärtigen Stande“ folgen, welche die Hauszinssteuer, die Hauskastensteuer und die Zuschläge der Länder und Kommunen zur Gebäudesteuer und die Gemeindemiethsteuern zum Gegenstande hat. Hierauf wird die österreichische Gebäudesteuer-Gesetzgebung (Hauszins- und Hauskastensteuer) einer Kritik unterzogen und die Reform der beiden Steuern erörtert. Ein letzter, allgemein steuertheoretischer Abschnitt betrachtet die Steuer auf Gebäude und Wohnungen in ihrer Stellung im Haushalte des Staates, der Länder und der Gemeinden. —

42. Jahrgang, 1. Heft. Die Studie eines Nordamerikaners, Arthur Payer, berichtet einiges über „Die Finanzpolitik im nordamerikanischen Bürgerkrieg“ (S. 1—23). Die Einkünfte der Union berechneten sich nach dem Vorschlag vom 4. März 1861 auf 80 Millionen Dollars und zwar auf 57 Millionen aus Zöllen, 20 aus internen Steuerquellen und 3 aus dem Verkauf von Staatsländereien an Ansiedler. Die Staatsschuld betrug nur 68 Millionen Dollars. Die Ausgaben für das erste Kriegsjahr wurden auf 320 Millionen Dollars veranschlagt, wovon 80 Millionen durch die regelmäßigen Einkünfte, 240 Millionen durch eine Anleihe

aufgebracht werden sollten. Allein die Ausgaben wuchsen und überstiegen die Summe von 320 Millionen, die Einnahmen aus den Zöllen blieben in Folge der durch den Krieg verursachten Handelsstörungen hinter dem Vorschläge zurück. So mußten neue Steuern, neue Anleihen geordert und bewilligt werden. Am 30. Juni 1862 waren die Ausgaben ohne Zinsen auf 462 Millionen Dollars angewachsen, während die Steuereinnahmen nur 52 Millionen betrugen. Am Schluß des Kampfes (30. Juni 1865) bezifferten sich die Jahresausgaben ohne Zinsen auf 1192 Millionen, die Staatschuld (am 31. Oktober 1865) auf 2808 Millionen Dollars; die Steuereinnahmen waren indeß auf 329 Millionen gestiegen. Bei diesem ungeheuren und raschen Anschwellen der Finanzbedürfnisse im Laufe weniger Jahre konnten die Maßnahmen der Regierung naturgemäß nicht überall glücklich sein. Wo es der Existenz gilt, da ist ein langes Abwägen und Zaudern nicht am Platze. Ob daher die stellenweise harte Kritik des Verfassers gegenüber den Mitteln, welche die Regierung ergriff, um die erforderlichen Gelder aufzubringen (Anleihen, Steuererhöhung, Einführung der Nationalbank), gerechtfertigt ist, erscheint insbesondere bei der nur oberflächlichen Behandlung des Stoffes zweifelhaft.

Schäffle beendet (S. 24—111) seinen oben genannten Aufsatz. Gegenstand des ersten Artikels war: Umfang und territoriale Vertheilung der Körner- und Viehproduktion und insbesondere Bedeutung der Weizenzeugung und -Ausfuhr der Vereinigten Staaten nach dem Stande von 1880. Im weiteren weist Schäffle zunächst die Grenzen nach, welche die landwirtschaftliche Konkurrenz Nordamerikas in der Größe der noch nicht in Angriff genommenen Anbauschläge findet. Der größte Theil des Landes ist bereits eingearbeitet, besiedelt. Das unbefiedelte Land ist nur in einer Ausbuchtung, welche Anfang 1880 dem Staate Ohio gleichkam und im Laufe desselben Jahres sich um den dritten bis vierten Theil vermindert hat, adersbar. Von dem Eidelande sind allerdings noch 46,9 Prozent nicht kultivirt; allein dies sind die weniger günstigen Böden, und gerade in den hauptsächlichsten Weizen- und Maisstaaten überwiegt das Auland das noch wild daliegende Farmland. Auch sind da die Kaufpreise schon nicht mehr niedrig. Sodann weist Schäffle darauf hin, daß die der Konkurrenz zunächst ausgesetzten älteren Oststaaten der Union in ihrer Landwirtschaft nicht zurückgegangen seien, und findet Anzeichen dafür in der Vermehrung der Farms, in der Zunahme des Aulandprozentages der Farmflächen, in dem Ueberwiegen der Zunahme der Farmenzahl über die Zunahme der gesamten Farmfläche (Verminderung der Farmeinheitsfläche), in dem höheren Steigen des Werthes als der Ausdehnung des Farmlandes, endlich in der fast ausnahmslosen Zunahme der Cerealienproduktion und Vieherzeugung, sowie in der Bevölkerungsbewegung in den Oststaaten. Ein fernerer Abschnitt behandelt die Betriebsstufe und die Produktionskosten der amerikanischen Landwirtschaft. Schäffle schildert die geradezu virtuose Entwicklung der Betriebstechnik, die Höhe des Betriebs- und die Geringfügigkeit des Meliorationskapitals. Er geht dann über zu der Höhe des Zinsfußes und der Löhne und giebt ziffernmäßig die Größe der Weizenproduktion pro Kopf, die Preise der landwirtschaftlichen Produkte, den Ertrag des Körnerbaues pro Acre nebst den offiziellen Gewichtsbestimmungen der Körner in Pfunden für die Einzelstaaten an. Interessant ist besonders ein Vergleich der amerikanischen Ertragsverhältnisse mit den deutschen. Im Deutschen Reiche wurden nach dem Durchschnitt von 1878 bis 1882 13,5, in den Vereinigten Staaten 9,4 Meterentner Weizen pro Hektar im Durchschnitt geerntet und selbst der Ertrag in den Weizenkammern derselben übertraf nur wenig den Durchschnittsertrag der ungünstigsten Gegenden in Deutschland, namentlich Ost- und Westpreußen. Dagegen stellt sich der Durchschnittsertrag pro Kopf in Deutschland auf 21,15 (in Europa auf 16,50) und in den Vereinigten Staaten auf 48,10 Bushel Getreide; der Konsum in beiden Staaten steht im Verhältniß von 23 : 40 pro Kopf. Den quantitativ reichsten Ertrag giebt der Mais. Nur 8 Prozent desselben werden zur menschlichen Nahrung verwendet — und doch vertritt der Mais größtentheils die Stelle, welche die Kartoffel in Europa für denselben einnimmt —, wenig mehr für Export, Saat und Brennerei, der weitaus größte Theil für Viehfutter. Wie der Weizenbau Grundlage der unmittelbaren Konkurrenz mit Europa in Brodstoffen, ebenso ist der Maisbau die Grundlage der mittelbaren Konkurrenz in Viehprodukten. Die eigentliche Vieh- und Fleischproduktion findet sich ebenso wie die Weizen- und

Weizenmehlproduktion in den nördlichen in der Mitte gelegenen Staaten der Union. Die Milchwirthschaft ist besonders in den alten Staaten, die Schafzucht in den Steppen des Westens heimisch. Im Reichthum an Rind- und Vorchenvieh überragen die Vereinigten Staaten alle Länder absolut wie relativ. Schließlich betont Schäffle noch einen Punkt, über den vielfach Vorstellungen herrschen: nicht der mechanische Latifundienbetrieb sei die Grundlage der nordamerikanischen Landwirtschaft und werde es auch nicht werden, derselbe sei ganz vereinzelt und die Natur der landwirthschaftlichen Technik stehe einer größeren Ausdehnung desselben entgegen, nach wie vor werde der Farmbetrieb auf mäßig großem Besitze vorherrschen.

Hierauf wendet sich Schäffle zur Industrie der Vereinigten Staaten. Die Arbeits- und Lohnverhältnisse, die Berufsstatistik, die Größe des Geschäftskapitals in den einzelnen Gewerben, die territoriale Vertheilung derselben und die Bedeutung der einzelnen Plätze werden hier zur Darstellung gebracht. Als von besonderem Interesse dürfte hervorzuheben sein, daß von 17,39 Millionen Erwerbsthätigen der 50 Millionen zählenden Bevölkerung 7,6 Millionen dem Ackerbau, 4,1 dem Handwerk und den persönlichen Dienstleistungen, 1,8 dem Handel und Transportwesen, 3,8 der Industrie und dem Bergbau angehören. In Deutschland, welches 1882 bei einer um 10 Prozent schwächeren Bevölkerung absolut mehr Erwerbsthätige (18,9 Millionen) gezählt hat, sind trotz der größeren gewerblichen Entwicklung verhältnismäßig nicht mehr Leute außerhalb der Urproduktion beschäftigt. Es drückt sich in dem ziemlich hohen Procentsatz der nicht ackerbaureisenden Bevölkerung in den Vereinigten Staaten der arbeitsparende mechanische Charakter des nordamerikanischen Landwirtschaftsbetriebes aus. Unter den 7 670 000 Erwerbsthätigen im Ackerbau finden sich nur 594 000 erwerbsthätige Frauen, in Deutschland dagegen unter 8 Millionen Erwerbsthätigen 2,5 Millionen erwerbsthätige Frauen. In Amerika gehört die Frauenarbeit in der Landwirtschaft zu den Ausnahmefällen. Anders steht es bei den Gewerben und bei den persönlichen Dienstleistungen; hier kommen auf die 4,07 Millionen Erwerbsthätigen in der Union 1,36 Millionen Frauen. Desgleichen wird für die Industrie eine starke Zunahme der Frauen- und Kinderarbeit im letzten Jahrzehnt festgestellt. Handel und Verkehr zeichnen sich wiederum durch wenig Frauenarbeit aus; man zählte unter den 1,8 Millionen Erwerbsthätigen nur 59 300 Frauen, in Deutschland hingegen unter 1,5 Millionen 298 000 Frauen. Im Anschlusse hieran sei noch erwähnt, daß die fremdgeborenen Einwohner nicht weniger als 20,09 Prozent der Bevölkerung betragen, und zwar im Ackerbau mit 10,60, in den Handwerken und persönlichen Dienstleistungen mit 24,48, im Handel und Transportwesen mit 25,33, in den Fabriken, Manufakturen, mechanischen Gewerben und Bergwerken mit 31,95 Prozent der Gesamtzahl jener Berufsgruppen vertreten waren. Was die örtliche Gruppierung der Industrie betrifft, so haben die beiden größten Erwerbszweige, die Mülerei und Handelschlächtereie, ihren Hauptfig in den Bevölkerungsmittelpunkten der oben bezeichneten in der Mitte befindlichen Staaten und hier namentlich in Minneapolis bezw. Chicago; fernere Plätze sind St. Louis und Milwaukee, auch an der Ostküste New-York, Brooklyn, Philadelphia. Die Eisen- und Stahlindustrie ist ganz besonders in Pennsylvanien vertreten, welches die Hälfte der Gesamtproduktion dem Werthe nach besorgt.

Die nächsten beiden Abschnitte behandeln das Transport- und Frachtwesen der Vereinigten Staaten und die Steuerlast und Verschuldung der Landwirtschaft, beide gleich wie die vorhergehenden ausgezeichnet durch eingehende statistische Tabellen. Im ersten erfahren wir, daß der Vielerzentrer Weizen von Chicago bis Liverpool 4 Mark, also vier Drittel des deutschen Weizenpreises beträgt. Bezüglich der Steuerlast tritt Schäffle dem vielfach verbreiteten Irrthum entgegen, daß der amerikanische Grundbesitz geringer besteuert sei als der deutsche; die direkte Besteuerung ergab eine Belastung von 6,23 Dollars oder 26 Mark pro Kopf, während man in Deutschland um dieselbe Zeit 6—7 Mark direkte, 15,4 Mark direkte und indirekte Steuern zahlte. Freilich die Privatverschuldung ist, wie Schäffle glaubt annehmen zu dürfen, sehr mäßig und hierin kontrastirt die deutsche und die amerikanische Landwirtschaft wesentlich. Der amerikanische Landwirth, durch Zinsenlast nicht beschwert, vermag die Betriebskraft seiner Wirthschaft in viel höherem Maße zu verstärken.

Alles zusammengefaßt, kommt Schäffle zu etwa folgendem Ergebniss. Die amerikanische Konkurrenz in ihrer heutigen Gestalt ist nur eine vorübergehende Erscheinung. Eine Steigerung kann dieselbe nur noch für eine gewisse Zeit erfahren, so lange als der Ueberfluß an leichtest bebaubarem, keines Düngers bedürftigem, vom Klima in Saat und Ernte begünstigtem Boden währt. Dann beginnt auch für Nordamerika die Periode allgemeinen Ueberganges zu höheren Graden der Betriebsintensität, zu höherem Arbeits- und Kapitalaufwand, also zu immer kostspieligerer Produktion, wie es zu einem Theil bereits in den atlantischen Staaten eingetreten ist. Die amerikanische Konkurrenz bedeutet daher nicht den unaufhaltsamen wirtschaftlichen Niedergang Europas, selbst dann nicht, wenn keine oder nur minimale Zollsätze beliebt worden wären. Deutschland darf aber auch nicht wie England seine Landwirtschaft dem Interesse seiner Industrie an billigen Nahrungsmitteln opfern. England vermag wohl durch Vereinigung mit seinen riesigen Kolonien zu einem Zollgebiet ein Greater Britain zu bilden. Ähnliches trifft aber nicht für Deutschland zu. Und gegenüber den Vereinigten Staaten, die bald im wesentlichen sich selbst genügen könnten, würde ein Hyperindustrialismus in Deutschland nur kurze Zeit sich zu behaupten im Stande sein. Daß die deutsche Landwirtschaft weiter bestehen könne, darauf weisen auch die (oben berührten) landwirtschaftlichen Verhältnisse in den Gebieten älterer Kultur in Nordamerika, die zunächst den Stoß der reichen und billigeren Produktion des Westens auszuhalten haben, hin. Freilich hat hier die Industrie in hohem Maße sich entwickeln und ein massenhafter Abfluß an Bevölkerung nach dem Westen stattfinden können. Allerdings wird ferner die amerikanische Konkurrenz bis zu der Zeit, mit welcher sie sich abzuschwächen beginnen wird, sehr empfindlich für die europäische Landwirtschaft sein. Und schließlich treten mit stetig wachsendem Getreideexport neben die Vereinigten Staaten auf den Weltmarkt vor allem Ostindien und Australien, sodann Rußland, Ungarn und die Balkanstaaten und den Preis von Vieh und Fleisch werden alsbald Australien und die Kaplatastaaten mitbestimmen helfen. Dies ist aber nur um so mehr ein Impuls zur positiven Thätigkeit in der Richtung einer Hebung der europäischen Landwirtschaft.

Schäffle wünscht vor allem Erhebung der Bauernschaft zu einem Oekonomenstande, wie ihn der amerikanische Farmer darstellt, ferner Durchführung des Eigenbesitzes und der Unüberkuldbarkeit, kapitalreicheren, arbeitssparenden Betrieb, Herabsetzung von Tarifen und Frachtsätzen im Interesse der Förderung des wohlfeilen Lokalverkehrs, Verbilligung der Nahrungsmittel durch Konsumvereine und endlich und zwar nicht als letzte Maßregel Zusammenschließung eines größeren Theiles des skandinavischen Europa zu gemeinsamer, jedoch nicht prohibitionsistischer Handelspolitik. —

Dr. F. Schacht stellt ein „System der Feldsysteme“ zusammen. —

2. Heft. Albert Vorstorf bemüht sich um eine prinzipielle Begründung und finanzpolitische Ordnung der „Wehrsteuer“. Ausgehend von den durch die allgemeine Wehrpflicht gebotenen Gesichtspunkten, findet er die Grundlage der Wehrsteuer in dem Gedanken wirtschaftlicher Ausgleichung und fordert demgemäß Heranziehung der nicht zur Fahne einberufenen Wehrpflichtigen zu entsprechenden, ihrer Leistungsfähigkeit angepaßten sachlichen Aufwendungen als ein sachliches Äquivalent für die ausfallenden persönlichen Leistungen und sodann Verwendungs der Erträge dieser Steuer zu Gunsten derjenigen, welche wirkliche wirtschaftliche Nachteile durch Erfüllung der Dienstpflicht erlitten haben. Daß die Resultate dieser Untersuchung, welcher es an scharfsinniger und folgerichtiger Durchführung des in der Vorbergründung gestellten Gedankens nicht fehlt, so geringe sind, liegt theils an der Methode, anderentheils an der einseitigen Abweisung der Meinungen anderer und der von diesen (wie Feging, v. Treitschke, G. Cohn) vertretenen und wohl in Betracht zu ziehenden Gesichtspunkte, was eine ruhige und tiefere Behandlung des Gegenstandes nicht auskommen läßt. Besonders lebhaft wendet sich der Verfasser gegen G. Cohn, dessen staatsphilosophische Argumentationen seines Erachtens „nicht geeignet waren, das Verständniß weiterer Kreise für das intrikate Problem zu vermitteln und die praktische Durchführung desselben anzubahnen“. —

Dr. Wilhelm Pappenheim macht, anknüpfend an die Hare'schen Ideen, einen „Vorschlag zur Lösung des Problems der Verhältniß- und Minoritätenvertretung“ (S. 288—296), in welchem er plausibel zu machen hofft, daß es möglich ist —

wenigstens in „Staaten mit allgemeinem Stimmrecht und mit politischen Parteien im eigentlichen Sinne des Wortes“ — die bisherigen Uebelstände zu beseitigen.

Julius Schwarz bringt einen zweiten Artikel seines bereits früher von Laves in diesem Jahrbuch charakterisirten Aufsatzes über „Montesquieu's Erziehung zum Verfassungspolitiker“. —

In einer kleineren Abhandlung, „Die Verbrecherstatistik und ihre Bedeutung“, weist E. Rübel auf die Entwicklungsbedürftigkeit dieses Zweiges der Moralistik hin und empfiehlt denselben der Aufmerksamkeit des internationalen Kongresses für Strafwesen. —

Heft 3. Julius Wolf liefert einen Beitrag „Zur Geschichte vom Werth“, nach welchem er in dem „subjektiv-objektiven“ Begriff eines „ursprünglichen (oder selbständigen) werthschafflichen Werthes“ den Grundbegriff der Volkswirtschaftslehre erkennt. Daneben stellt Wolf den Begriff eines „abhängigen“ Werthes auf, indem er, wie er sagt, nicht nur die Thatfache, sondern noch das Maß der Begehrung berücksichtigt. Von einem „ursprünglichen“ oder „selbständigen“ Werthe zu sprechen ist allein schon bedenklich. Denn dieser Ausdruck legt die Auffassung nahe, als wäre von einem den Dingen anhaftenden absoluten Werthe die Rede. Allein wenn Wolf auch nicht dieser Auffassung huldigt, was er durch die Bezeichnung subjektiv-objektiv hervorheben zu wollen scheint, so erscheint doch die von ihm gewählte Unterscheidung für eine tiefere Auffassung nicht förderlich. Sein „ursprünglicher“ Werth besagt, daß ein Gegenstand begehrt wird, daß er deshalb Werth hat. Dagegen giebt sein „abhängiger“ Werth darüber Auskunft, wieviel ein werthschaffliches Gut werth ist. Es wird also hier nur das allgemeine Werthurtheil präjiziert, statt einer Abstraktion das konkrete Bild aufgestellt. Nicht aber handelt es sich um verschiedene Werthbegriffe. Schließlich wird man auch daran Anstoß nehmen müssen, in dem Werthe den Grundbegriff der Volkswirtschaftslehre zu sehen. Lassen sich denn aus diesem oder einem anderen Begriffe alle übrigen werthschafflichen Begriffe ableiten? —

Der Gedanke, eines, sei es allein Deutschland und Oesterreich-Ungarn, sei es ganz Mitteleuropa umspannenden Zollvereins ist in den letzten Jahren vielfach, zuletzt eingehender auf dem landwirthschaftlichen Kongreß in Budapest im Herbst 1885 erörtert und befürwortet worden. Von neuem wird derselbe von Richard v. Kaufmann (S. 530—534) empfohlen und zwar tritt v. Kaufmann nicht nur für einen österreichisch-ungarisch-deutschen Zollverein, der ja besonders in unserem Nachbarlande von Deutsch-Oesterreichern wie von den ungarischen Großgrundbesitzern gewünscht wird, ein, sondern sieht in ihm nur eine Stappe zur Zusammenschließung der mittleren und westlichen europäischen Kontinentalstaaten zur gemeinsamen werthschafflichen Abwehr gegen die mächtigen Riesenreiche der Zukunft, Rußland, China, England und die Vereinigten Staaten, denen nur so die Spitze geboten werden könne. —

Heft 4. — Schäffle eröffnet eine Reihe von „Kolonialpolitischen Studien“. Plan derselben ist: zunächst eine Uebersicht über die geographischen und ethnographischen Verhältnisse Afrikas, sowie über den dortigen Handelsbetrieb; sodann Darstellung der Schöpfungen der berliner Konferenz vom 15. November 1884 bis 26. Februar 1885: Kongostaat, südmittelafrikanisches Freihandelsgebiet, internationales Freihandelsgebiet des Niger-Venuebeckens; allgemeine Normativbestimmungen über Küstenokkupation, Sklavenhandel, Eingeborenengrund und Neutralisirung Aequatorialafrikas; drittens sollen die deutschen Kolonien in Afrika: Kamerun, die Damara-Namaqua-Küste (Angra Pequena) und das Gebiet der Deutsch-Niasitanischen Gesellschaft, hierauf die afrikanischen Besitzungen der übrigen Staaten, endlich die deutschen Kolonien der Südbsee einer Untersuchung unterzogen werden. Eine Zusammenfassung der wissenschaftlichen Ergebnisse soll die Reihe der Studien abschließen. — Der erste Artikel enthält einmal (S. 628—655) die Orientirung über die geographischen und ethnographischen Verhältnisse Afrikas und sodann (S. 656—685) auf Grund der in der Austria mitgetheilten Beobachtungen der österreichischen Fregatte Helgoland eine summarische Uebersicht über das Faktoreiwesen und den Kaufhandel insbesondere an der westafrikanischen Küste. —

In der darauf folgenden Abhandlung „Entstehung und Entwicklung der Klassenlotterie in Preußen (1708—1813)“ giebt Otto Warshawer, an seine früheren

Untersuchungen anknüpfend, einen ersten Ueberblick über die bisherigen Ergebnisse seiner diesbezüglichen Studien der preussischen Lotteriereakten. Wir erfahren: Die Idee einer Klassenlotterie wurde in Preußen zuerst im Jahre 1703 verwirklicht. 1705, 1708, 1709, 1711 fanden weitere Veranstaltungen statt. Die Durchführung erfolgte jedesmal in der Weise, daß ein Unternehmer, welcher sich verpflichtete, einen gewissen, in den einzelnen Fällen verschiedenen Betrag zu milden Zwecken zu zahlen, eine einmalige Konzession erhielt; die Ziehung fand je nach Beendigung des Looseverkaufs statt. Bei der 1711 konzessionirten Lotterie kamen Unregelmäßigkeiten seitens des Unternehmers vor und die kurmärkische Landschaft mußte die noch nicht vollendete Auspielung übernehmen. Nun trug man sich mit dem Plane, durch die Landschaft eine Lotterie von größerer Bedeutung zu errichten, und ging 1715 an die Ausführung. Allein die Loose fanden, wie es bereits bei der Lotterie von 1711 der Fall gewesen war, nicht genügenden Absatz, was die Aufhebung der Lotterie durch Ministerial-Reskript vom 7. Juli 1716 zur Folge hatte. — Das Jahr 1736 bezeichnet einen zweiten Anlauf, eine Klassenlotterie durch die kurmärkische Landschaft zu veranstalten — ein Anlauf, der indessen zu keiner dauernden Institution führte. Der Versuch, 20 000 Loose zu je 5 Thlr. Einzahlung abzugeben, glückte und die Landschaft erhielt auch bald darauf eine zweite Konzession — diesmal zum Besten des großen Waisenhauses zu Potsdam —, welche gleichfalls von Erfolg begleitet war. Allein es wurde ihr keine weitere Genehmigung erteilt, sondern vom Jahre 1740 ab wurden wieder von Zeit zu Zeit private Klassenlotterien zu Gunsten von Kirchen und Erziehungsanstalten konzessionirt. — Erst nach dem Siebenjährigen Kriege wird die Klassenlotterie eine Finanzquelle des Staates — freilich noch Jahrzehnte lang von geringfügiger Bedeutung. Die Pachtsozialität, welche das 1763 gekaufte Staatsmonopol auf Lotterien erwarb, nahm 1767 auch die Klassenlotterie in ihre Geschäftsführung auf. In den Jahren 1767 bis 1773 wurden 7 Lotterien mit anfangs 10 000 Loosen zu 15 Thaler 15 Groschen nach Ueberwindung der anfänglich großen Schwierigkeiten und unter mehrfachen tiefgreifenden Abänderungen des Lotterielehens ausgesetzt. Allein die Konkurrenz der weit besser organisirten hannoverschen und bairisch-württembergischen Klassenlotterien überwog und so ließ die Theilnahme des Publikums an der preussischen nach. Das hatte eine völlige Stodung in der preussischen Klassenlotterie im Jahre 1774 zu Folge. Auch die seit 1768 zu Königsberg bestehende Klassenlotterie, welche ihre Errichtung dem Umstande, daß hier die Konkurrenz der großen Entfernung halber einen wesentlich geringeren Einfluß hatte, verdankte, hatte, mehrfacher Reformversuche ungeachtet, keinen Fortgang und mußte 1777 liquidirt werden. Man schritt nunmehr 1779 auf Veranlassung der Pachtsozialität dazu, durch Zirkular vom 31. März das Spielen in den genannten fremden Lotterien den Inländern zu verbieten, und legte der 8. Klassenlotterie, deren Ziehung am 7. Juli 1779 begann, einen neuen, von dem der 7. Lotterie wesentlich abweichenden, den hannoverschen Einrichtungen in vielem nachgeahmten Plan zu Grunde. Es gelang, und seitdem nahm die Klassenlotterie einen stetig sich steigenden und nur jeweilig durch äußere politische Verhältnisse gehemmten Fortgang. Allerdings war ihre Entwicklung in den ersten Jahren nach 1779 im Vergleich zu den finanziellen Erfolgen der Zahlenlotterie eine bescheidene zu nennen. Indes sie eroberte sich in der Zeit bis 1794 ein kleines, aber sicheres Abgabegbiet; die Zahl der Loose stieg von 10 000 auf 55 000. — Mit dem 1. Juni 1794 löste der Staat das Pachtverhältnis und nahm die Klassen- wie die Zahlenlotterie in eigene Verwaltung (Edikt vom 20. Juni 1794). Das neu errichtete Staatsinstitut, welches auch die Klassenlotterie mitumsaßte, führte den Titel „Königliche erste Lotterie-Direktion“. Die erste Ziehung der Klassenlotterie, die auf Rechnung des Staates stattfand, war ein Mißerfolg. Trotzdem hielt man an dem eingeschlagenen Wege fest und traf nur insoweit eine Aenderung, als das Debit der Loose einem Generalunternehmer übergeben wurde. Man errichtete ein Haupt-Einnahme-Kontor und übertrug dessen Leitung dem Bankier Wulff zu Berlin. Von Beginn der zweiten Klassenlotterie, seit dem 1. Januar 1795, übernahm Wulff sämtliche Loose auf eigene Rechnung und Gefahr mit Ausnahme derjenigen, welche an die bereits früher bestellten und beibehaltenen Ober-Lotterie-Einnahmer zu Berlin und Breslau abzugeben waren. Wulff hatte eine Kaution von 70 000 Thlr. zu stellen. Er erhielt $3\frac{1}{2}$, später 4 Prozent Provision

von der Einnahme und hatte eine solche von $1\frac{1}{2}$ Prozent an die von ihm bestellten Einnehmer zu zahlen. Die Klassenlotterie prosperirte und bereitete der Zahlenlotterie eine immer größere Konkurrenz; die Zahl der Loose stieg auf 90 000 bei der 23. Ziehung im Jahre 1805. Die Kriegsjahre unterbrachen die ruhige Entwicklung und brachten Verwirrung in die geordnete Verwaltung. Die Folge war eine Suspendirung der Klassenlotterie durch die Kabinettsorder vom 17. März 1810, nachdem Wulff bereits von dem Loosevertrieb zurückgetreten war. Das Lotterie-Edikt vom 28. Mai 1810 stellte eine anderweitige Organisation in Aussicht. Die Neuordnung der Klassenlotterie erfolgte am 1. Oktober 1813. Sie ist die Grundlage der bis an den heutigen Tag hinanreichenden Entwicklung.

Dies die wesentlichsten Thatfachen, die Warschauer berichtet. Die Erklärung der Erscheinungen, die Motivirung der Maßnahmen, die Darlegung der Organisation und der finanziellen Erfolge, des Verhältnisses der Klassen- zur Zahlenlotterie im einzelnen ist von einer größeren Arbeit zu erwarten, deren Ausläufer die vorstehend besprochene Abhandlung ist. —

Schäffle giebt (S. 709—876) die übliche Uebersicht über die Verträge, Gesetze und Verordnungen des laufenden Jahres (1885). In drei Haupttheilen stellt er dieselben zusammen. 1. Die äußeren (völkerrechtlichen) Beziehungen der souveränen Staaten unter einander. 2. Die Kolonien und die Schutzgebiete der souveränen Staaten. 3. Innere Verfassung und Verwaltung der souveränen Staaten.

43. Jahrgang. 1. Heft. Prof. Frider, „Ueber die Entwicklung des Erscheinens einer Verfassungsurkunde auf das bestehende Recht“.

Adolph Wagner bringt einen ersten Artikel über „Finanzwissenschaft und Staatssozialismus“ (S. 37—122). Er schickt demselben voraus eine längere Besprechung von Steins und Roschers Finanzwissenschaft, in welcher er die Richtung und Methode der genannten beiden Forscher charakterisirt und die Abweichungen derselben von seinem eigenen Standpunkte hervorhebt. Aufgabe der ganzen Abhandlung soll sein, in „systematisch-prinzipieller Behandlung“ den Nachweis zu liefern, daß die wirtschaftliche Rechtsordnung und das Finanzrecht, welche in der „staatsbürgerlichen Periode“ noch aus früheren Entwicklungsperioden zurückgeblieben oder auch als Niederschlag aus den politischen Grundätzen des Individualismus entstanden sind, nicht mehr genügen, sondern Umänderungen in „sozialer“ Richtung erhalten müßten — Umänderungen, welche aber nur die Konsequenz der in der Volkswirtschaft und Gesellschaft sich unaufhaltsam vollziehenden Entwicklung sind.

In dem vorliegenden ersten Artikel wirft Wagner zuerst einen Blick auf den finanzwirtschaftlichen Entwicklungsengang in der feudalen Epoche, in der Epoche des ständischen Patrimonialstaates, in der des absoluten Staats und endlich in der staatsbürgerlichen Epoche des Verfassungsstaates. In der letzten Epoche habe, trotz ihrer Beeinflussung durch zwei schwere Irrthümer, nämlich die „enge Rechtsstaats-theorie“, welche unter prinzipieller Verwerfung des Wohlfahrtszwecks dem Staate lediglich einen Rechts- oder Rechtsschutzzweck zuerkennt, und die physiokratisch-smithsche Doktrin der freien Konkurrenz, der „kommunistische Charakter“ der öffentlichen Körperchaften ungemieine und zwar noch größere Fortschritte gemacht als in den früheren Epochen. Die öffentliche Gemeinwirtschaft, die Zwangswirtschaft behne sich in der Volkswirtschaft absolut und relativ immer mehr aus (viel größere und intensivere Staatsbthätigkeit auf dem Gebiete des Rechts- und Machtzwecks und ungemieine Steigerung des Finanzbedarfs) und ziehe immer mehr Gebiete (Verkehrsanstalten, Schulen z.) in ihre Sphäre. Ja, sie schene sich nicht, durch den Steuerzwang regulirend in den Konsum ganzer Gesellschaftsklassen einzugreifen. Und mit dieser Ausdehnung der Staatsbthätigkeit gehe Hand in Hand der neueste Umschwung in den herrschenden Ideen und Rechtsanschauungen: „Die Erhebung des ökonomischen Sozialismus gegen den Liberalismus, des Staatsprinzips“ d. h. des Prinzips öffentlich-rechtlicher Regelungen, eventuell unter Anwendung von Zwang, gegen das Privatprinzip“ d. h. das Prinzip lediglich privatrechtlicher, insbesondere vertragsmäßiger Regelungen und gegen den bloßen Voluntarismus.“ Mit alledem künde sich eine neue Geschichtsperiode an, in welcher über die Ideen, Rechtsanschauungen und Rechtsnormen der staatsbürgerlichen Periode in ähnlicher Weise hinausgegangen werden würde, wie es in der staatsbürgerlichen gegenüber der absolutistischen und ständisch-patrimonialen geschehen sei: eine neue Periode,

welche man wohl die „soziale“ nennen dürfe, weil in ihr bestimmte „soziale Ideen“ hinsichtlich der volkswirtschaftlichen Produktions- und Vertheilungsordnung und der davon in erster Linie mit bedingten ökonomischen und demgemäß sozialen Lage der Bevölkerung zur Herrschaft kämen; zuerst in der öffentlichen Meinung, dann im öffentlichen Recht und, soweit notwendig, selbst im Privatrecht, das aber in dieser Epoche seines rein privaten Charakters zum Theil entkleidet und von gesellschaftlichen, daher von öffentlich-rechtlichen Gesichtspunkten mit durchdrungen würde. Eines der besten, wenn auch nicht das beste Mittel, einer solchen sozialen Epoche zum vollen Durchbruch auf dem Wege der Reform zu verhelfen, sei der Staatssozialismus. Die Vertreter des Staatssozialismus, zu denen er sich rechne, hielten eine Verwirklichung des extremen Sozialismus, d. h. einer wirtschaftlichen Rechtsordnung ganz ohne Privateigenthum an sonstigen Produktionsmitteln, an Boden und Kapital und einer dem entsprechend organisierten volkswirtschaftlichen Produktion und Vertheilung des Produktionsertrages weder im Interesse des Volksganzen und des Kulturfortschritts für erwünscht, noch für möglich. Dagegen anerkannten dieselben, daß der Sozialismus in der Kritik der Theorien des ökonomischen Individualismus vielfach, in derjenigen der praktischen wirtschaftlichen Grundlagen während der wenigen Menschenalter, wo die freie Konkurrenz der regierende Faktor in den modernen Volkswirtschaften immer mehr geworden sei, bei manchen Uebertreibungen, welche sich der Sozialismus hier erlaube, großentheils Recht habe. Sie stimmten ihm darin bei, daß im heutigen volkswirtschaftlichen System die von ihm abgeleiteten Entwicklungstendenzen beständen und immer mächtiger würden. Selbst in betreff einiger Hauptpunkte des Ziels bestehe zwischen beiden sozialistischen Richtungen noch Uebereinstimmung. Die Verwirklichung der neuen sozialen Geschichtsperiode stelle aber auch bedeutende finanzielle Aufgaben: Aufgaben, welche eine Lösung im Sinne einer „sozialen Finanzreformpolitik“ erheischen. Danach sei das staatssozialistische Programm folgendes: „bessere Produktionsordnung; größere Verhütung der Ausnützung der wirtschaftlichen Konjunkturen durch die einen, welche regelmäßig auf Kosten der anderen erfolge; umfassendere Theilnahme der Masse der Bevölkerung, namentlich der arbeitenden Klassen, aber auch der übrigen kleinen Leute an den materiellen Früchten und an den Kulturgütern, welche die Zunahme der Produktionskräfte überhaupt zu erringen erlaubt; Aufnahme von solchen Maßregeln in die Verwaltungsaufgaben des Staats, der Gemeinde und der übrigen öffentlichen Körper, welche die sittliche, geistige, sanitäre, physische, wirtschaftliche, soziale Hebung der Massen des Volkes zum Gegenstande haben; soweit notwendig und zweckmäßig, Verwendung öffentlicher Finanzmittel gerade auch für solche Aufgaben und daher überhaupt Anerkennung der prinzipiellen Berechtigung der Staatshilfe; Einrichtung der Finanzwirtschaften so, daß ein größerer Theil des Nationaleinkommens in die Kanäle der öffentlichen Klassen geleitet wird; demnach Verstaatlichungen (Verkommunalisierungen), neue Regalisirungen und soweit passend Monopolisirungen, zunächst und vor allem auf Gebieten, wo die moderne Technik eine solche Entwicklung förmlich handgreiflich nahe legt und wo der Privatkapitalismus, auch mittels des Aktien- und Börsenwesens, am meisten Gelegenheit zu Ausbeutungen und zur übermäßigen Steigerung seiner ökonomischen, politischen, sozialen Machtsphäre findet — aus sozialpolitischen Gründen; Einrichtung der Deckung des Finanzbedarfs so, daß dabei der geschilderte kommunistische Charakter unserer öffentlichen Körper überall da zur Entwicklung kommt, wo nicht entscheidende, mit nach den konkreten Verhältnissen zu bestimmende Bedenken dagegen sprechen; Einrichtung der Besteuerung so, daß die letztere neben ihrer direkten Aufgabe, die Mittel zur Kostenbedeckung des Bedarfs der öffentlichen Finanzwirtschaften zu liefern, eine nicht minder wichtige zweite indirekte und wiederum doppelte Aufgabe möglichst passend löst: einmal in die Vertheilung des Einkommens und Vermögens der Privatwirtschaften regulierend in der Richtung einer Ausgleichung der Härten, Unbilligkeiten, übermäßigen Begünstigungen der aus diesem Verkehr sich ergebenden Vertheilung einzugreifen; sodann aber auch, z. B. im Gebiete der Arbeiterversicherung, regulierend in den Konsum des Volkes einzugreifen. Dies seien die entwicklungsgeheimnißhaften Bedürfnisse und Ziele der neuen, in den Geburtswehen begriffenen Geschichtsperiode. „Die staatsbürgerliche Periode des Liberalismus und des Individualismus“ — so schließt Wagner seinen

ersten Artikel — „ist eben nicht der Abschluß, sondern eine Phase der geschichtlichen Entwicklung. Das sollten Männer von dem historischen Blick der Stein und Kolcher am wenigsten verkennen.“

Der zweite Artikel soll die Prinzipien, auf denen das staatssozialistische Programm beruhe, und die einzelnen Forderungen, welche dasselbe enthalte, besonders gegenüber Steins Polemik wider den Staatssozialismus, zu begründen suchen. —

Schäffle wendet sich in seinem zweiten Artikel kolonialpolitischen Studien nicht, wie er beabsichtigte, sofort zu den Schöpfungen der Kongokonferenz, sondern schiebt einen kolonialtheoretischen Abschnitt ein. Nach einer Begriffsbestimmung der Kolonisation betrachtet er die Kolonisation im Verhältniß zu anderen Entwicklungsstufen, stellt sodann gewisse Typen und Klassen von Kolonialerscheinungen und Kolonisationsstufen auf und beleuchtet zum Schluß den Charakter der gegenwärtigen europäischen und insbesondere der deutschen Kolonisation sowie die nächsten Aufgaben der zentralafrikanischen Kolonisation.

Dr. Frommer.

Eingeseudete Bücher.

60. Aderbau. Mittheilungen des kön. ung. Ministeriums für Aderbau, Industrie und Handel. (In deutscher Sprache.) Monatsheft aus dem amtlichen, in ungarischer Sprache erscheinenden Wochenblatte des Ministeriums. II. Jahrg. Heft 1 bis 12, III. Jahrg. Heft 1 und 2. (Bemerkenswerthe Aufsätze: Motivenbericht Ungarns zum Gesekentwurf über die Verlängerung des Zoll- und Handelsbündnisses zwischen Oesterreich und Ungarn, enthält zahlreiche Angaben über die Preisentwicklung, sowie über den Verkehr zwischen Oesterreich und Ungarn; Ungarns Mühlenindustrie am Anfange des Jahres 1885, Ergebnisse einer technisch-kaufmännischen Enquete durch das kön. ung. statistische Bureau; die ungarische Mühlenindustrie auf der Landesausstellung zu Budapest 1885, vornehmlich die pester Dampf-mühlen behandelnd; Ungarns Gewerbe-Statistik im Jahre 1885.) Abonnement 10 Gulden. Budapest 1886, Pester Buchdruckerei Aktiengesellschaft. gr. 8°. 940 S. und 108 S.
61. Adler, Heinrich, Landwirth: Zur Erneuerung der Handelsverträge. Wien 1887, Fried. S.
62. Borchert, Dr. Th., Staatsanwalt: Codex des deutsch-preussischen Strafrechts und Strafprozesses, enthaltend sämtliche Gesetze und Verordnungen des Deutschen Reiches und Preussens, welche zur Zeit auf dem Gebiete des Strafrechts und Strafverfahrens in Geltung sind; zusammengestellt und mit Anmerkungen versehen. Zwei Bände nebst erstem Nachtrage. Erster Nachtrag. Berlin 1887, R. Kühn. gr. 8°. 430 S.
63. Branntweinsteuer. Zur Branntweinsteuerfrage. Zweite unveränderte mit einem Vorwort versehene Auflage von: Das Branntwein-Monopol verdient den Vorzug vor hoher Konsum- und Lizenzsteuer. Flugchrift gerichtet an alle Parteien von einem Liberalen. Berlin 1887, Walther & Apolant. 8°. 32 S.
64. Brunner, Heinrich, Professor in Berlin: Deutsche Rechtsgeschichte. Erster Band. [II. 1. 1 von Bindings Handbuch der deutschen Rechtswissenschaft.] Leipzig 1887, Duncker & Humblot. gr. 8°. 412 S. 9,60 Mark.
65. Buchenberger, A., Ministerialrath im badischen Ministerium des Innern: Das Verwaltungsrecht der Landwirtschaft und die Pflege der Landwirtschaft im Großherzogthum Baden. Unter Mitwirkung von Fachmännern. Zaubersbischofsheim 1887, Lang. 8°. 845 S.

66. **Buchner, Max, Dr. med.**, ehemaliger Vertreter des Deutschen Reiches in Kamerun: Kamerun. Skizzen und Betrachtungen. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 258 S.
67. **Deutsches Reich. Statistik des Deutschen Reichs.** Herausgegeben vom Kaiserlichen Statistischen Amt. Neue Folge Band 5: Landwirtschaftliche Betriebsstatistik nach der allgemeinen Berufszählung vom 5. Juni 1882. Berlin 1885, Puttkammer & Mühlbrecht. gr. 4°. 323 S.
68. — —. Neue Folge Band 6: Gewerbestatistik des Reichs im Ganzen und der Großstädte nach der allgemeinen Berufszählung vom 5. Juni 1882. Erster Theil: Gewerbestatistik des Reichs, mit einer Einleitung und mit kartographischen Darstellungen. gr. 4°. 122, 84 und 190 S. — Zweiter Theil: Gewerbestatistik der Großstädte. gr. 4°. 376 S. Berlin 1886, Puttkammer & Mühlbrecht.
69. **Economies.** The Quarterly Journal of —. Vol. 1 No. 2. January 1887. Published for Harvard University. (Enthaltend zwei Aufsätze über Arbeiterorganisationen und Strikes, sowie von Hart: The disposition of our public lands, mit den statistischen Ausweisen über die jährlichen Verkäufe und Vergebungen öffentlichen Landes seit dem Jahre 1787.) Boston 1887, George H. Ellis. gr. 8°. 262 S.
70. **Economist.** Giornale degli —, diretto dal Dott. Alberto Zorli. Vol. II fasc. 1. Bologna 1887, Fava & Garagnani. gr. 8°. 120 S.
71. **Education.** Circulars of information of the Bureau of Education. No. 1 und No. 2. 1886. Washington 1887, government printing office. 8°. 169 S.
72. **Funck-Brentano, Th.,** Professeur à l'école libre des sciences politiques: Nouveau Précis d'économie politique. Les éléments. Paris 1887. fl. 8°. 274 S.
73. **Geffken, Fr. Heinrich:** Das Recht der Intervention. (Besonders in Beziehung auf Rußland und Bulgarien.) Separatausgabe aus dem Handbuch des Völkerrechts, herausgegeben von Franz von Holtzendorff. Hamburg 1887, J. F. Richter. 8°. 50 S.
74. **Goldschmidt, Dr. L.,** Geheimer Justizrath und ordentlicher Professor der Rechte in Berlin: Zur Reichstagswahl am 21. Februar und 2. März. Berlin 1887, Puttkammer & Mühlbrecht. 8°. 61 S.
75. **Göpfert, Robert,** königl. Postdirektor: Staatspost und Privatpost. Versuch einer Erläuterung der Stellung der Staatsverkehrsanstalten im Deutschen Reich gegenüber konkurrirenden Privatverkehrsanstalten. Vom sachmännlichen Standpunkte unter Berücksichtigung der geschichtlichen Entwicklung der Post und der Postgesetzgebung bearbeitet. Dresden 1887, Baensch. gr. 8°. 43 S.
76. **Hansen, Johannes,** Assistent an der landw. Lehranstalt zu Jena: Untersuchungen über den Preis des Getreides mit besonderer Rücksicht auf den Nährstoffgehalt desselben. Mit 5 lithogr. Tafeln. Heft 2 Band 1 der Staatswissenschaftlichen Studien, herausgegeben von Prof. Ludwig Elster in Königsberg. Jena 1887, Fischer. gr. 8°. 78 S.
77. **Henneberg, Freiherr v.:** Die Gesellschaft für innere Kolonisation, ihre Ziele und Bestrebungen. Hierzu ein Plan zu einer Ansiedlung. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 39 S.
78. **Hertner, Heinrich, Dr.:** Die oberelsässische Baumwollindustrie und ihre Arbeiter auf Grund der Thatfachen dargestellt. Heft 4 der Abhandlungen aus dem Staatswissenschaftlichen Seminar zu Strassburg. Strassburg i. E. 1887, Trübner. 8°. 411 S.

- 78 a. Gegenschrist. — Offener Brief an Herrn Dr. H. Hertner über sein Buch: Die oberelsässische Baumwollindustrie und ihre Arbeiter von F. Rohmann, Stadtarchivar in Colmar. Mülhausen 1887, C. Delloff. 8°. 24 S. 0,4 Mark.
79. Herzka, Theodor: Das Wesen des Geldes. Leipzig 1887, Duncker & Humblot. 8°. 121 S.
80. Hirsch, Benjamin, in Halberstadt: Praktische Besprechung der Währungsfrage. Halberstadt 1887, Meyer. 4°. 59 S.
81. Huber: Zur Wiedereinführung der obligatorischen Meisterprüfung. Stuttgart 1887, Grüninger. 4°. 8 S.
82. Huber, H. C., Dr. jur., Sekretär der Handelskammer in Stuttgart: Der Abschluß der württembergischen Steuerreform. Stuttgart 1887, Nepler. 8°. 51 S.
83. Hypothekenhank. Jahresbericht der Preussischen Central-Votendredit-Aktiengesellschaft zu Berlin für 1886. 4°. 15 S.
84. Jannasch, Rob., Dr., Vorsitzender des Zentralvereins für Handelsgeographie: Die deutsche Handelsexpedition 1886. Mit zahlreichen Abbildungen und 3 Karten. Berlin 1887, C. Heymann. gr. 8°. 292 S.
85. Industrieller Club in Wien: Jahresbericht, enthaltend eine Abhandlung über die relative Bedeutung des Fabrikatenerportes der wichtigsten Industrieländer 1881—1885. Wien 1887, Industrieller Club. 4°. 10 S.
86. Italianische amtliche Statistik: Bollettino di notizie sul credito e la previdenza. Anno V Nr. 2—7. Roma 1887, Fratelli Bocca ed E. Löscher. gr. 8°. S. 53—371. 0,20 Lire für die Nummer, 3,50 Lire für das Abonnement.
- Casse di Risparmio. Anno II, Bollettino del secondo semestre 1885. 341 S. — Anno III, Bollettino del primo semestre 1886. 81 S. Roma 1886 und 1887, Eredi Botta. gr. 8°. 2 und 1 Lire.
- Bollettino di legislazione e statistica doganale e commerciale. Anno III. Dicembre 1886. S. 853—1164. — Anno IV. Gennaio 1887. 196 S. — Febbraio 1887. S. 341—544. — Marzo 1887. S. 545—903. Roma, Eredi Botta. gr. 8°.
- Statistica del commercio speciale di importazione e di esportazione. Gennaio, Febbraio und Marzo 1887. Roma, 4°.
- Statistica dei debiti comunali e provinciali per mutui al 31 dicembre degli anni 1882, 1883 und 1884. Roma 1886. gr. 8°. 417 S. 3 Lire.
- Risultati dell' inchiesta sulle condizioni igieniche e sanitarie nei comuni del regno. Relazione generale. 234 S. 5 Lire. — Parte prima: Notizie relative al comuni capoluoghi di provincia. 178 S. 2 Lire. — Parte seconda: Notizie date per ciascun comune. 504 S. 5 Lire. Roma 1886, Carlo Verdesi & Cie. gr. 8°.
87. Brähler, Johannes von, Dr.: Zur Geschichte und Kritik des bauerlichen Gemeindebesitzes in Rußland. Dritter Theil, Schluß: Zur Lösung des Problems. St. Petersburg 1887, Rieder. gr. 8°. 374 S.
88. Kirckensheim, Dr. Arthur v., a.o. Professor an der Universität Heidelberg: Lehrbuch des deutschen Staatsrechts. Handbibliothek des öffentlichen Rechts, herausgeg. von v. Kirckensheim. Bd. I. Stuttgart 1887, Enke. 8°. 440 S.
89. König, Dr. Gustave: Un nouvel impôt sur le revenu. Mémoire qui a inspiré le projet du gouvernement relatif à la réforme de la contribution personnelle mobilière, déposé sur le bureau de la chambre par M. Dauphin, ministre des finances, février 1887. Seconde édition. Paris 1887, Vieweg. ff. 8°. LXII und 193 S.

90. Leipzig. Verwaltungsbericht der Stadt Leipzig für das Jahr 1885. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. gr. 8°. 627 S.
91. Majorana, Angelo, Prof. e Avvocato alla Cassazione di Roma: Theoria costituzionale della entrata e delle spese dello stato. Roma 1886, Ermanno Löschner & Cie. gr. 8°. 100 S.
92. Mamroth, Karl, Dr.: Die Entwicklung der österreichisch-deutschen Handelsbeziehungen vom Entstehen der Zollvereinsbestrebungen bis zum Ende der ausschließlichen Zollbegünstigungen (1849–1865). Inaugural-Dissertation. Berlin 1887, C. Heymann. 8°. 194 S.
93. Mantica, Niccolo: Bibliografia della beneficenza e previdenza nella provincia di Udine. Udine 1885, Gamblerasi. 8°. 293 S.
94. — — Il risparmio in provincia di Udine. (Nebst eingehenden Vergleichen mit dem Sparwesen des gesammten Italien.) Udine 1886, Doretta & Cie. 8°. 41 S.
95. Marlo, Karl: Untersuchungen über die Organisation der Arbeit oder System der Weltökonomie. Zweite, vervollständigte Auflage. Zweiter Band: Geschichte und Kritik der ökonomischen Systeme. Vierter Band: Allgemeiner praktischer Theil der Volkswirtschaft. Tübingen 1886, Laupp. gr. 8°. 630 S. und 417 S.
96. Meili, F., Dr., Professor der Rechte in Zürich: Internationale Eisenbahnverträge und speziell die Berner Konvention über das internationale Eisenbahn-Frachtrecht. Hamburg 1887, J. F. Richter. gr. 8°. 189 S.
97. Meissenburg. Beiträge zur Statistik Meissenburgs. Vom großh. Stat. Bureau zu Schwerin. 10. Band, 4. Heft: Die Berufszählung vom 5. Juni 1885 im Großherzogthum Meissenburg-Schwerin. Schwerin 1887, Stiller. 4°. 317 S.
98. Musio, Pampaloni: Studi Senesi nel circolo giuridico della R. Università. Vol. III No. 4. Siena 1887, Torrini. 8°. S. 241–320.
99. Oner, Julius, Dr.: Werth und Arbeit. Wien 1887, Hölder. 8°. 38 S.
100. Oldenburg. Bericht der Oldenburgischen Spar- und Leihbank zu Oldenburg über das Geschäftsjahr 1886. 4°. 22 S.
101. Ostermeyer, Max, Rechtsanwalt in Memel: Strafgesetz und Moral. Heft 12 des ersten Jahrganges neuer Folge der Deutschen Zeit- und Streit-Fragen. Hamburg 1886, J. F. Richter. 8°. 47 S.
102. Oesterreich-Ungarn: Volkswirtschaftliche Chronik von Oesterreich-Ungarn. Zweiter Jahrgang. 1. Oktober 1885 bis 1. Januar 1887. 8°. 365 S.
103. Parn, R., Königl. Verwaltungsgerichts-Direktor a. D.: Die Rechtsgrundsätze des Königl. Preussischen Ober-Verwaltungsgerichts. Nach den gedruckten Entscheidungen Band 1–12 zusammengestellt und mit Rücksicht auf die fortschreitende und auf die neuen Provinzen ausgedehnte Verwaltungs-Gesetzgebung erläutert. Berlin 1887, J. F. Heine. gr. 8°. 548 S.
104. — — Die Realbank. Ein Rettungsmittel aus der Noth unserer Zeit (Ausgabe von unverzinslichen, durch allen Grundbesitz garantirten Realnoten, ausgegeben bis zu 40% des Grundbesitzwerthes, woraus den Grundbesitzern billiger Kredit gegeben werden und alle Staats- und Gemeindeausgaben gedeckt werden sollen!). II. 8°. 48 S.
105. Political Science Quarterly. Edited by the faculty of political science of Columbia College. Vol. II No 1, March 1887. New York 1887. Europa: London, Henry Rowde. Abonnement 3 Dollars per Jahr. gr. 8°. 196 S.

106. **Politiques.** Revue générale du droit et des sciences —, publiée par Dr. M. Nicolas BasileSCO. Année I No 3, Janvier 1887. Bucarest 1887, Selbstverlag. gr. 8°. S. 367—506.
107. **Bruck, Hugo, Dr. jur.:** Friedenssprachen und Reichsverfassung. Eine staatsrechtliche Studie. Berlin 1887, Rosenbaum. 8°. 97 S.
108. **Knauchberg, Heinrich, Dr.:** Die Erkrankungs- und Sterblichkeits-Verhältnisse bei der Allgemeinen Arbeiter-Kranken- und Invaliden-Kasse in Wien. Separatabdruck aus der „Statistischen Monatschrift“. Wien 1886, Földer. gr. 8°. 37 S.
109. **Rechtspflege.** Blätter für Rechtspflege in Thüringen und Anhalt. Herausgegeben von H. Brüdner, Oberlandesgerichtsrath in Jena. Neue Folge 14. Band 1. Heft. (Enthält einen Aufsatz vom Herausgeber: Zur Reform der juristischen Studien- und Prüfungsordnung, unter besonderer Berücksichtigung der dem Oberlandesgerichtsbezirk Jena angehörenden Gebiete.) Jena 1887, H. Pöhle. 8°. 96 S.
110. **Revue d'Economie politique.** Comité de rédaction: Charles Gide, Alfred Jourdan, Edmond Villey, Léon Duguit, secrétaire de la rédaction, professeurs d'économie politique à Montpellier, Aix, Caen et Bordeaux. I. Année No. 1. (Enthält u. a. einen Aufsatz von V. Beauregard, M. P.: La hausse des salaires au XIX^e siècle en France et à l'étranger.) Abonnement 16 Franken, 6 Hefte jährlich. Paris 1887, Larose et Forcel. gr. 8°. 105 S.
111. **Sax, Dr. Emil, Professor an der deutschen Universität zu Prag:** Grundlegung der theoretischen Staatswissenschaft. Wien 1887, Földer. gr. 8°. 574 S.
112. **Schall, Karl:** Zur Geschichte der älteren Wiener Maasse im 15. und 16. Jahrhundert. Separatabdruck aus den Blättern des Vereins für Landeskunde von Niederösterreich, 1886. Wien 1887, Verlag des Vereines. gr. 8°. 49 S.
113. **Schmidt, Conrad, Dr.:** Der natürliche Arbeitslohn. Jena 1887, Fischer. gr. 8°. 87 S.
114. **Schön, Max:** Innere Kolonisation. Zeitschrift herausgegeben von der Gesellschaft für innere Kolonisation zu Berlin. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. gr. 8°. 24 S.
115. **Statistik.** Bulletin de l'Institut International de Statistique. Tome I, 3 et 4. livraisons. Année 1886. (Enthält u. a. einen bemerkenswerthen Aufsatz von Jeans: The economics of european railways, ein Vergleich zwischen den wirtschaftlichen Ergebnissen derselben.)
116. **Stein, Lorenz von:** Lehrbuch der Nationalökonomie. Dritte umgearbeitete Auflage. Wien 1887, Manz. gr. 8°. 457 S.
117. **Stolz, Hermann, Dr.:** Die Begründung und Erhaltung des Bauernstandes oder die neue gesetzliche Regelung des landwirtschaftlichen Kleingrundbesitzes auf genossenschaftlichem Wege und im Geiste der Sozialreform. Berlin 1887, Staube. 8°. 78 S. 2 Mark.
118. **Tallquist, J. V.:** Recherches statistiques sur la tendance à une moindre fécondité des mariages. Thèse présentée à la faculté de philosophie de l'Université de Helsingfors. Helsingfors 1886, Frenckell & fils. 8°. 117 S.
119. **Niethorn, Gerhard, Dr. theol., Abt zu Loccum in Hannover:** Katholicismus und Protestantismus gegenüber der socialen Frage. Göttingen 1887, Vandenhoeck & Ruprecht. 8°. 60 S. 1 Mark.

120. Umpfenbach, Karl, Dr., ord. Professor in Königsberg: Lehrbuch der Finanzwissenschaft. Zweite Auflage. Stuttgart 1887, Enke. gr. 8°. 517 S.
121. Verwaltungsdienst. Die Vorbildung zum höheren Verwaltungsdienste in den deutschen Staaten, Oesterreich und Frankreich. Berichte und Gutachten veröffentlicht vom Verein für Socialpolitik. Nr. XXXIV der Schriften des Vereins. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 208 S.
122. Bode, Wilhelm, Dr., Geheimer Oberrechnungs-rath beim Rechnungsgerichtshofe des Deutschen Reiches: Die Abgaben, Auflagen und die Steuer vom Standpunkte der Geschichte und der Gerechtigkeit. Stuttgart 1887, Cotta. gr. 8°. 625 S.
123. Wagner, Adolf, Professor in Berlin: Finanzwissenschaft. Dritter Theil: Spezielle Steuerlehre. Zweites Heft: Die Besteuerung des 19. Jahrhunderts. Einleitung. Dritte Heft: Besteuerung. Leipzig 1887, Winter. 8°. S. 209—366.
124. Werthauer, Paul Friedrich, Dr. jur. in Leipzig: Ueber den Einfluß des Irrthums auf Verträge. Erörterung der Grundgedanken im Anschlusse an die Bestimmungen des sächs. bürgerl. Gesetzbuches. Dresden 1887, Morgenstern. gr. 8°. 86 S.
125. Wohnungsfrage. Die Herstellung der Reinlichkeit in den Wohnungen der Armen. Ein Beitrag zu sozialer Verbesserung. 4. Auflage. Darmstadt 1886, Wittich. 8°. 40 S.
126. Zographos, Georg Chr.: Ueber die Rechtsstellung des Ausgelieferten nach französischem Rechte. Hamburg 1887, J. F. Richter. 8°. 66 S.

Unsere Verluste durch Wanderung.

Ein Vortrag, gehalten Ende Februar 1887

von

Dr. A. Becker,

Geheimer Ober-Regierungsrath, Direktor des Kaiserlichen Statistischen Amtes.

Unsere bedeutende überseeische Auswanderung, die neuerdings befolgte Kolonialpolitik und die Bestrebungen der handelsgeographischen Vereine haben seit kaum einem Jahrzehnt zu einer Fluth von Schriften und Reden über Auswanderung und Kolonisation Veranlassung gegeben, worin die Angelegenheit nach den verschiedensten Seiten hin erörtert worden ist. Wenn ich unter diesen Umständen die Wanderungsfrage zur Sprache bringe, so kann ich nicht hoffen, der geehrten Versammlung etwas wesentlich Neues mitzutheilen. Indes bin ich doch auch keineswegs ganz auf eine Wiedergabe von bereits Vorgebrachtem angewiesen, und so habe ich mein Thema um so eher wählen zu dürfen geglaubt, als ich annehme, daß unsere Gesellschaft einer Besprechung der Wanderungen bei dem tiefen Eingreifen derselben in unser Volks- und Staatsleben nicht ungern einmal einen Abend widmet.

Selbstverständlich kann ich in einem kurzen Vortrage die Sache nicht erschöpfen. Das ist auch gar nicht meine Absicht; dieselbe geht vielmehr nur dahin, zur Beurtheilung unseres durch die Wanderungen verursachten Verlustes einen Beitrag zu liefern. Die Angelegenheit von dieser Seite zu prüfen, haben mich hauptsächlich zwei Schriften veranlaßt, in welcher der man kann sagen landläufig gewordenen Vorstellung von den enormen Beträgen entgegengetreten wird, die alljährlich in den nach ihrem Kapitalwerth geschätzten Auswanderern selbst, abgesehen von dem mitgenommenen Vermögen, dem Lande entzogen werden sollen. Auch bei mir hatte diese Vorstellung sich festgesetzt; aber jene

beiden Schriften machten mich, schon wegen ihrer hochachtbaren Verfasser, Rümelin und Herzog, stutzig.

Rümelin sagt in seinem Artikel „Bevölkerungslehre“ in Schönberrgs Handbuch der politischen Oekonomie 1882, daß allerdings durch die Auswanderung die zurückbleibende Bevölkerung nicht nur einen Verlust an Personenzahl, sondern (wegen der besonderen Geschlechts- und Altersverhältnisse der Auswanderer) einen relativ größeren an Arbeits- und Wehrkraft erleide. Dagegen sei jene neuerlich übliche und beliebte Aufstellung, wonach jeder Mensch den Geldwerth seiner Erziehungskosten, soweit er sie der Gesellschaft nicht durch seine Arbeit heimgezahlt hat, repräsentirt, und durch die Millionen von Auswanderern zugleich Milliarden an Volksvermögen verloren gehen und ohne Gegenleistung fremden Ländern zum Präsent gemacht werden, wohl zu den täuschenden Schein- oder Halbwahrheiten moderner wirtschaftlicher Theorien zu rechnen. Die bloßen Arbeitskräfte hätten keinen wirtschaftlichen Werth an sich selbst, sondern nur wenn und soweit sie Stoff und Gelegenheit zu nützlicher Verwendung fänden. Sie seien, wie andere Waaren, dem Gesetz von Angebot und Nachfrage unterworfen, und wenn sie einmal taxirt werden sollten, nicht nach dem zu schätzen, was ihre Großziehung von der Geburt an gekostet haben möge, sondern nach ihrer jeweiligen Verwerthbarkeit und dem gesammten Bedarf unter den gegebenen gesellschaftlichen Bedingungen. Seien diese ungünstig, so wäre es besser, wenn die müßig liegende Arbeitskraft anderswo ihr Auskommen suche und damit die Stelle eines Konsumenten freimache. Aber auch insofern gehe jene Theorie von falschen Prämissen aus, als die Erziehungskosten der aufwachsenden Generationen nicht aus dem Volksvermögen, sondern aus dem Volkseinkommen bestritten würden, und es sei eine willkürliche Annahme, daß sie im anderen Fall erspart worden und dem Vermögen zugewachsen wären. Man habe nur mehr arbeiten müssen und weniger genießen können. Das liege aber rückwärts und bleibe sich gleich, was auch aus dem Erzogenen werden möge. Einen Geldwerth habe nur der Sklave, und nur für ihn gelte der aus jener Theorie folgende Satz, daß der an der Schwelle seiner Arbeitsfähigkeit Stehende den höchsten Kaufpreis erreiche. Aber von freien Menschen könne der eine, alt oder jung, für die Gesellschaft ganz unschätzbar sein, während den andern loszuwerden kein Opfer zu groß erscheine.

Ähnlich sagt Herzog in einem Aufsatz im Jahrgang 1885 der Schmollerschen Jahrbücher über den Gewinn der Vereinigten Staaten durch die Einwanderung und den Verlust Deutschlands durch die überseeische Auswanderung, daß er die Werthschätzung des Nachtheils, welcher

durch die Auswanderung entstehen solle, für unzutreffend halte. Wenn es auch angehe, den Aufwand zu berechnen, welchen die Ernährung und Ausbildung eines Menschen bis zu einem gewissen Lebensalter verursache, so sei doch die Summe dieses Aufwandes nicht gleich dem Werth des Menschen, und man dürfe dieselbe nicht als Aktivum in die Bilanz des Volkvermögens einstellen. Viele Menschen seien die Kosten ihrer Aufzucht nicht werth. Das gelte, wie überhaupt, so auch von einer Quote der Auswanderer, unter denen sich namentlich eine größere Anzahl von sittlich unsicherem oder unsätem Wesen zu befinden pflege. Andere könnten, auch wenn sie in der Heimath blieben, wegen Krankheit oder frühzeitigen Todes ihre Schuld an Ernährer und Erzieher nicht abtragen, noch andere hätten durch Gegenleistungen, wie z. B. Erfüllung der Militärpflicht, einen Theil von dem, was sie empfangen, bereits vergolten. Vieße man sich einmal auf Werthberechnung ein, so dürften derartige Subtrahenden nicht außer Acht bleiben.

Beide Autoren kommen des weiteren darauf hinaus, indem sie die Vortheile und Nachtheile der Auswanderung gegen einander abwägen, diese nicht für so bedenklich zu halten, wie es wohl geschehe. Eine ähnliche Ansicht hat, wie ich beiläufig bemerke, schon früher Mohl, neuerdings auch Leroy-Beaulieu geäußert.

Soweit die Ausführungen von Rümelin und Herzog gegen die üblichen Methoden der Schätzung des Kapitalwerthes unserer Auswanderer gerichtet sind, halte ich sie für begründet. Dagegen scheint mir eine solche Schätzung im Prinzip nicht unthunlich zu sein. Der national-ökonomische Werth, den die Auswanderer für die Zurückbleibenden haben, besteht doch in dem Ueberschuß ihrer Leistungen über ihren Verbrauch. Ich sehe nun nicht ein, warum man diesen Ueberschuß — nicht etwa für einzelne, sondern für Gesamtheiten, auf die sich Durchschnittssätze wohl anwenden lassen — nicht sollte in Geld veranschlagen dürfen. Ein solcher Anschlag ist, wie mir scheint, nicht nur erlaubt, sondern auch nützlich; denn man erhält dadurch in einem einfachen Ausdruck und in gewohnter Anschauungsweise einen eben deshalb leicht faßbaren Begriff von der Größe des Verlustes, wie man ihn sich sonst nicht so bestimmt zu verschaffen vermag.

Natürlich kann dieser Verlust nur insoweit, als er durch den Gewinn aus Einwanderung nicht ersetzt wird, in Frage kommen, so daß eigentlich nur von dem Verlust durch den Ueberschuß der Aus- über die Einwanderung die Rede sein sollte. Theoretisch gilt aber für die Schätzung von dieser Mehr-Auswanderung genau dasselbe, wie von der Auswanderung selbst, so daß man in der Beziehung unterschiedslos von

der einen oder andern sprechen kann. Bei der Schätzung selbst ist allerdings nur die Mehr-Auswanderung in Rechnung zu ziehen.

Von wesentlicher Bedeutung ist dabei, daß die Gesamtheit der Auswanderer (oder Mehr-Auswanderer) nach Geschlecht, Alter u. s. w. ganz besonders zusammengesetzt ist. Das männliche Geschlecht und die produktiven Altersklassen sind darunter erheblich stärker, Frauen, Greise und Kinder schwächer als unter der Bevölkerung überhaupt vertreten. Da nun von der Gesamtbevölkerung eines Staates durchschnittlich jährlich mindestens soviel produziert als konsumirt werden muß, so hätte bei regelmäßigem Verlauf der Dinge von der Gesamtheit der Auswanderer, wenn sie in der Heimath geblieben wären, mehr produziert als konsumirt werden müssen. Dieses Plus an Produktion ist es, welches durch die Auswanderung dem Staat entzogen wird.

Um diesen Verlust in Geld zu schätzen, ist, da Arbeitsleistung und Verbrauch in erster Linie von Geschlecht und Alter abhängen, vor allem erforderlich, Produktion und Konsumtion eines jeden Geschlechts und Alters, d. h. der verschiedenen Gesamtheiten von Personen gleichen Geschlechts und Alters, besonders zu veranschlagen. Daß dieser Anschlag thunlich sei, wird nicht wohl bestritten werden können. Berechnungen und Schätzungen des durchschnittlichen Einkommens, des durchschnittlichen Arbeitsverdienstes, des durchschnittlichen Verbrauchs einer Bevölkerung sind vielfach angestellt worden, und diese Schätzungen müssen sich auf die eben bezeichneten Gesamtheiten erstrecken lassen. Dabei hat man sich zu denken, daß in jeder Gesamtheit Fleißige und Faule, Starke und Schwache, Kluge und Dumme, Solide und Abenteuerer u. s. w. ungefähr in dem Verhältniß wie in der Bevölkerung vertreten seien. Sollte die eine oder andere dieser Eigenschaften in der Gesamtheit ungewöhnlich häufig oder selten vorkommen, so wäre dafür ein Zuschlag oder Abzug zu machen. Statt auf die betreffende Gesamtheit, kann man das Schätzungsergebniß auch auf den ihr entsprechenden Durchschnittsmenschen beziehen und so die Grundlagen zur Ermittlung seines Kapitalwerthes gewinnen. Das ist der Sinn, den meines Erachtens die Schätzung des national-ökonomischen Menschenwerthes hat, und in diesem Sinne hat sie gewiß nichts die Würde eines freien Menschen Verletzendes, wie auf der anderen Seite ihre Bedeutung wohl nicht zu leugnen ist.

Erforderlich ist dabei, Arbeitsleistung und Aufwand so zu veranschlagen, wie es den Lebens- und Arbeitsbedingungen des Staates und der Gesellschaftsklasse, wofür die Rechnung angestellt werden soll, hier also desjenigen deutschen Bevölkerungstheiles, aus welchem die

Auswanderer hauptsächlich hervorgehen, entspricht. Keineswegs soll der wirthschaftliche Werth des Durchschnittsmenschen danach gemessen werden, was allenfalls aus ihm herausgeschlagen werden könnte, wenn er ein Sklave wäre und zu keinem anderen Zweck existirte, als möglichst viel zu erübrigen, sondern nach dem, was er unter den Verhältnissen, in welchen er lebt, zur Erhaltung der Gesellschaft und zu ihrem Fortschritt erarbeiten muß. Nicht Sklavenarbeit und Sklavenfutter sind zu schätzen, sondern Arbeit und Unterhalt eines freien Menschen, der vor allem für sich und seine Angehörigen sorgt und lebt, und es hätte keinen Sinn, diesen Werth des Menschen mit dem von Pferden oder Hunden zu vergleichen, wie es bei anders ermittelten Menschenwerthen wohl geschehen ist, oder es gar tragisch zu nehmen, wenn der erstere gegen den letzteren zurückbleibt.

Selbstverständlich ist der Werth des Durchschnittsmenschen für den Staat identisch mit dem Verluste, welchen er beim Ausscheiden desselben aus der Staatsbevölkerung, sei es durch Auswanderung oder Tod, erleidet. Dieser Verlust besteht nun nicht in dem, was der Mensch bisher an Unterhalt und Erziehung gekostet oder was er geleistet hat, sondern in dem Ueberschuß seiner künftigen Leistungen über seinen künftigen Bedarf, gerade so wie man den Gebrauchs- oder Nutzungswerth eines Gegenstandes nicht nach dem bemißt, was seine Hervorbringung oder Herstellung gekostet oder was er bisher genutzt hat, sondern nach dem Nutzen, den man sich von ihm verspricht. Um also den Kapitalwerth des Durchschnittsmenschen zu finden, sind die von ihm zu erwartenden Leistungen und Aufwendungen nach ihrem gegenwärtigen Werth zu ermitteln.

Berechnungen des Menschenwerthes auf ähnlicher Basis, jedoch zu anderen Zwecken und diesen entsprechend nach anderen Grundsätzen, sind namentlich von Wittstein und in etwas abweichender Weise von Lüdke angestellt worden. Ihrem Gedankengange neigt sich Engel in seinen Untersuchungen über den Preis der Arbeit und den Werth des Menschen zu. Bei diesen Betrachtungen und Untersuchungen wird davon ausgegangen, daß der Mensch in den Kosten seines Unterhaltes und seiner Erziehung allmählich ein Kapital in sich ansammle, das er später durch seine Arbeit nach und nach an die Gesellschaft wieder abzutragen habe. Natürlich wird die Rechnung nicht für einen einzelnen angestellt, sondern für eine Generation, die ich zur Erleichterung der Anschauung als die aus den Geburten eines Jahres hervorgegangene Gesamtheit von Personen bis zu ihrem Aussterben bezeichnen will. Bei dieser Generation werden nun Unterhaltskosten und Arbeitsleistung

in eine solche Relation zu einander gesetzt, daß beide, nach einem bei Anleihen üblichen Zinsfuß auf die Zeit der Geburt diskontirt, sich gegenseitig decken. Der Kapitalwerth der Generation zur Zeit der Geburt ist dann gleich Null (wobei ich bemerke, daß Engel auch schon für den Neugeborenen einen Werth annimmt), und bei bestimmtem Alter ist der Kapitalwerth gleich dem noch nicht abgetragenen Theil der Unterhaltskosten, immer unter Ansatz der auf die Gegenwart diskontirten Werthe.

In der wirklichen Bevölkerung, wie sie sich zu einer bestimmten Zeit darstellt, folgen aber die verschiedenen Altersklassen nicht, wie in der Generation, der Zeit nach auf einander, sondern stehen gleichzeitig neben einander, und zwar in dem Verhältniß, daß dieselben bei einer durch den Ueberschuß der Geburten über die Todesfälle verursachten, Jahr für Jahr gleichmäßigen Bevölkerungszunahme von beispielsweise 1 Prozent nahezu die mit 1 Prozent auf die Zeit der Geburt diskontirten Altersklassen der entsprechenden Generation darstellen. Bei der Bevölkerung genügt es nun für die Relation zwischen Unterhaltskosten und Arbeitsleistung offenbar, wenn die jährliche Produktion und Konsumtion sich gegenseitig decken. Läßt man diese Relation für die Rechnung gelten, so begründet das einen Unterschied der danach ermittelten Werthe gegen die nach der Wittsteinschen Methode berechneten, der darauf hinauskommt, daß die letzteren zur Berechnung des Kapitalwerthes einer Gesamtheit gleichzeitig Lebender, d. i. also desjenigen Geldwerthes, den die Gesamtheit für die übrige Gesellschaft repräsentirt, zu hoch sind.

Für denselben Zweck sind die Werthe aber nicht bloß aus diesem, sondern auch noch aus einem andern Grunde zu hoch. Sie sind nämlich auf eine Gesamtheit gleichzeitig Lebender nur unter der Voraussetzung anwendbar, daß diese Gesamtheit auf den Aussterbeetat gesetzt sei. Dieselbe wird dabei so genommen, wie sie ist, ohne daß ein Nachwuchs, für dessen Aufzucht sie zu sorgen hätte, stattfände. Da dann mit der Zeit die jugendlichen Unproduktiven aus ihr gänzlich verschwinden, so repräsentirt sie einen erheblichen Werth selbst dann, wenn bei vorhandenem Nachwuchs Produktion und Konsumtion sich stets decken. Nach meiner Meinung hat aber eine Gesamtheit, welche immer alles verzehrt, was sie erarbeitet, sofern man von dem etwaigen Nutzen eines Tauschverkehrs mit ihr absteht, für die übrige Gesellschaft gar keinen wirtschaftlichen Werth. Wie hoch sie sich selbst schätzen möchte, kann ihr füglich ganz überlassen bleiben.

Noch weitere erhebliche Bedenken gegen die Anwendung der von

Wittstein oder Rüdte berechnet oder anderer entsprechend ermittelter Menschenwerthe auf unsere Schätzung vermöchte ich geltend zu machen. Doch setze ich davon ab, sie Ihnen vorzutragen, nachdem ich genügend begründet zu haben glaube, weshalb ich die Berechnung des Kapitalwerths unseres durch die Wanderungen verursachten Menschenverlustes auf Grund solcher Werthe für durchaus unzutreffend halte.

Ganz einwandfreie Werthe an deren Stelle zu setzen, bin ich nun freilich nicht im Stande. Der Grund liegt einmal darin, daß das Verhältniß, in welchem die Geschlechter und Altersklassen hinsichtlich ihrer Arbeitsleistung und ihres Verbrauches zu einander stehen, zur Zeit nur nach allgemeinen Eindrücken und Erfahrungen geschätzt werden kann, und zweitens, daß es nach den vorhandenen Grundlagen nicht möglich ist, die Größe des unter den Auswanderern zu erwartenden Nachwuchses und die Kosten der Aufzucht desselben genau in Rechnung zu ziehen. Letzteres insbesondere vermag ich nur indirekt zu thun, und zwar mit Hilfe des eben aufgestellten Satzes, daß der wirtschaftliche Werth einer Gesamtheit mit ihrem Nachwuchse, in welcher Produktion und Konsumtion sich stets decken, für die übrige Gesellschaft gleich Null zu setzen sei. Der Kapitalwerth einer solchen, in ihren Geschlechts- und Altersverhältnissen der Bevölkerung entsprechenden Gesamtheit von Personen, welcher sich berechnet, wenn man sie auf den Aussterbetat setzt, repräsentirt dann nämlich den gegenwärtigen Werth der Kosten, die für die Aufzucht ihres Nachwuchses aufzuwenden sind. Wenn man nun diese Kosten zugleich als diejenigen gelten läßt, welche eine gleich große Gesamtheit von Auswanderern auf die Aufzucht ihres Nachwuchses zu verwenden hat, und sie von dem gegenwärtigen Kapitalwerth dieser letzteren Gesamtheit, dieselbe als auf dem Aussterbetat stehend gedacht, subtrahirt, so erhält man in der Differenz den gegenwärtigen Werth der Auswanderer-Gesamtheit bei Berücksichtigung ihres Nachwuchses. Natürlich können die so berechneten Werthe, auch wenn man sie, wie ich es bei den nachher mitzutheilenden Werthen gethan habe, zur Berücksichtigung des zahlreicheren Nachwuchses der Auswanderer einer Korrektur unterzieht, nur Näherungswerthe darstellen; indeß wird doch nicht zu bestreiten sein, daß sie für den vorliegenden Zweck viel zutreffender sind, als diejenigen, welche nach Methoden berechnet wurden, die, wie Rümelin und Herzog mit vollem Recht ausführen, für eben diesen Zweck nicht passen.

Bevor ich Ihnen die rationeller berechneten Werthe mittheile, will ich einige allgemeine Daten über unseren Menschenverlust selbst und den

Verlust an Kapitalien, die von den Auswanderern mitgenommen werden, geben.

Zum Nachweis des Menschenverlustes durch Wanderungen, also des Ueberschusses der Aus- über die Einwanderung, führt am sichersten ein Vergleich der durch zwei Volkszählungen bestimmten Bevölkerungs- Zu- oder Abnahme überhaupt mit dem Ueberschuß der in der Zwischenzeit Geborenen über die Gestorbenen oder umgekehrt. Die Differenz kommt nämlich, wenn man von Zählungsfehlern absieht, auf Rechnung der Wanderungen.

Für unser Deutsches Reich ergiebt ein solcher Vergleich, daß ihm in den vierzehn Jahren vom 1. Dezember 1871 bis dahin 1885 durch Wanderung 1 680 000 Menschen verloren gegangen sind; das macht durchschnittlich jährlich 120 000. Dieser Verlust ist in den einzelnen Volkszählungsperioden sehr verschieden gewesen. Er betrug nämlich durchschnittlich jährlich in der Periode 1871—75 80 000, 1875—80 76 000, 1880—85 aber 200 000, das ist mehr als je vorher. In früheren Jahren hatte er sich durchschnittlich jährlich belaufen im Jahrzehnt 1841—50 auf 57 000, 1851—60 auf 90 000, 1861—70 auf 89 000. Vor 1841 ist er nach allem, was darüber vorliegt, erheblich niedriger zu schätzen. Drückt man die durchschnittliche jährliche Migrationswanderung in Promille der Bevölkerung aus, so erhält man dafür 1841—50: $1\frac{2}{3}$, 1851—60: $2\frac{1}{2}$, 1861—70: $2\frac{1}{4}$, 1871—75: 2, 1875—80 nur $1\frac{3}{4}$, 1880—85 aber $4\frac{1}{4}\text{‰}$. Diese Zahlen und die erhebliche Abnahme unserer überseeischen Auswanderung in den Jahren 1885 und 1886 (1881—84 durchschnittlich jährlich 186 700, 1885: 110 028, 1886: 79 875) führen mich zu der Annahme, daß die enorme Auswanderung in der letzten Zählungsperiode nicht das Zeichen einer immer weiter zu unseren Ungunsten fortschreitenden Wanderbewegung, sondern nur eine ungewöhnlich hohe Auswandererwelle war, daß also das Wanderfieber in der Heftigkeit, mit der es 1880—84 auftrat, unsere Bevölkerung nur vorübergehend ergriffen hatte. Für die nächste Zukunft glaube ich unseren Jahresverlust auf nicht mehr als durchschnittlich jährlich 100 000 Köpfe, d. i. 2 bis $2\frac{1}{2}\text{‰}$ Promille der Bevölkerung, veranschlagen zu sollen.

Dieser Verlust wird, wie aus den eben mitgetheilten Zahlen hervorgeht, hauptsächlich durch unsere überseeische Auswanderung veranlaßt, für die wir von überseeischen Ländern nur einen ganz minimalen Ersatz empfangen. Nach den Ermittlungen in unseren und mehreren fremden Häfen sind dort in den vierzehn Jahren 1872—85 1 400 000 Personen als überseeische Auswanderer eingeschifft worden, davon

1 330 000 nach den Vereinigten Staaten von Amerika, 30 000 nach Brasilien, 10 000 nach Argentinien, 14 000 nach Australien u. s. w. Da über die direkte Auswanderung Deutscher von großbritannischen und, mit Ausnahme des letzten Jahres, auch niederländischen Häfen aus Nachweise fehlen, so sind unsere Zahlen zu klein. Die Statistik der Vereinigten Staaten giebt denn auch statt unserer 1 330 000 Auswanderer dahin 1 600 000 deutsche Einwanderer an. Diese Zahl ist indeß wahrscheinlich zu groß; die Wahrheit wird zwischen beiden liegen. — Außer durch die Wanderung über See erleiden wir noch einen Verlust durch unseren Bevölkerungsaustausch mit europäischen Staaten, bei dem wir namentlich gegenüber Frankreich, der Schweiz, Großbritannien, Belgien und Dänemark, sehr wahrscheinlich auch Rußland, im Nachtheil sind. Doch fällt derselbe im Vergleich zur überseeischen Auswanderung der Kopfszahl nach nicht erheblich ins Gewicht.

Nun ist es aber nicht etwa nur die Kopfszahl, welche uns unsere Auswanderung fühlbar macht, schwerer noch wiegt sie durch die Beschaffenheit der auswandernden Personen. Denn es sind, wie ich schon vorhin bemerkte, vorzugsweise Personen im arbeitsfähigsten Alter und männlichen Geschlechts, die uns bei dem Bevölkerungsaustausch verloren geben. Aus den Volkszählungsergebnissen und den Nachweisen über die Geborenen und Gestorbenen läßt sich berechnen, daß in den fünf Jahren 1876—1880 die Mehr-Ausgewanderten zu 58 Prozent dem männlichen, also nur zu 42 Prozent dem weiblichen Geschlecht angehört haben, während in der Gesamtbevölkerung beide Geschlechter ungefähr gleich stark vertreten sind, und ferner, daß trotz der beschränkenden Bestimmungen wegen der Wehr- und Militärpflicht 28 Prozent aller Mehr-Auswanderer aus männlichen Personen im Alter von 15 bis 25 Jahren, daß ferner etwa 27 Prozent aus weiblichen Personen im Alter von 20 bis 35 Jahren bestanden haben, während nach der Volkszählung von 1880 in der Gesamtbevölkerung diese Quoten nur etwa 9 bezw. 11½ Prozent ausmachen. Gegen diesen Verlust haben wir in den höchsten Altersklassen von etwa 70 Jahren an aufwärts aus den Wanderungen einen kleinen Gewinn zu verzeichnen, der vermuthlich von zurückkehrenden Auswanderern herrührt¹⁾.

Vergleichen wir unseren Menschenverlust durch Wanderung mit demjenigen anderer europäischer Staaten und nehmen dazu die Ergebnisse der 9 Jahre 1872—80 oder einer diesem Zeitraum möglichst

1) Nach der auf nächster Seite folgenden Tabelle vertheilen sich nach Geschlecht und Alter:

nahegelegenen Periode, wie es für den betreffenden Staat paßt, so ergibt sich, daß von den europäischen Großstaaten (ohne Rußland, für das zuverlässige Nachweise fehlen) nur das Vereinigte Königreich von Großbritannien und Irland einen stärkeren Verlust durch Wanderungen als das Deutsche Reich erfahren hat. Der starke Verlust fällt dort aber allein auf Irland, das erste Auswanderungsland der Welt, wo er im Jahresdurchschnitt $12\frac{1}{2}\text{‰}$ der Bevölkerung gegen unsere $1\frac{9}{10}\text{‰}$ betragen hat, und wo die Bevölkerung in den Jahren 1841–1881 von 8 auf 5 Millionen gesunken ist. Großbritannien ohne Irland hatte während der letzten zehnjährigen Volkszählungsperiode nur einen Verlust von 1‰ durchschnittlich jährlich; derselbe war also nur etwa halb so hoch wie der unsrige. In Oesterreich-Ungarn belief sich der jährliche Verlust auf nur $\frac{3}{4}$, in Italien auf $1\frac{1}{8}\text{‰}$, während im Gegensatz dazu Frankreich einen Gewinn von $1\frac{1}{8}\text{‰}$ aufzuweisen hatte. Von den kleineren Staaten haben Schweden und noch weit

Alter in Jahren	1000 Mehr- Auswanderer 1875–1880		1000 Einwohner 1880	
	männl.	weibl.	männl.	weibl.
0–1	3	3	15	15
1–3	5	5	28	28
3–6	8	8	39	39
6–10	11	11	44	44
10–14	25	11	41	41
14–17	81	12	30	30
17–20	129	25	27	28
20–25	102	94	42	44
25–30	73	101	36	37
30–35	54	74	33	35
35–40	38	35	30	32
40–50	47	41	50	53
50–60	20	16	38	42
60–70	3	1	25	28
70–80	— 8	— 7	10	12
80–90	— 11	— 8	2	2
90 u. älter	— 1	— 1	0,.	0,.
Summa	579	421	490	510
	1000		1000	

In den beiden Kolonnen für die Mehr-Auswanderer bedeuten die mit — versehenen Zahlen Mehr-Einwanderer.

mehr Norwegen einen über den unsrigen hinausgehenden, Dänemark hat einen ihm ungefähr gleichen Verlust erfahren. In den Niederlanden, Belgien und der Schweiz war er weniger groß.

Wenn wir hiernach zu den Staaten mit starker Mehr-Auswanderung gehören, so schließen wir uns gleichwohl denjenigen mit ansehnlicher Bevölkerungszunahme an. In derselben Periode, für welche ich eben das Resultat der Wanderungen angegeben habe, betrug die jährliche Bevölkerungszunahme innerhalb Deutschlands im Mittel $10\frac{3}{4}$ Promille. Von den eben genannten Staaten übertrafen uns darin nur Großbritannien (ohne Irland), die Niederlande und Dänemark; Belgien und Schweden standen uns ungefähr gleich; das zisleithanische Oesterreich, Ungarn, Italien, die Schweiz, Norwegen und vor allen Frankreich, dieses mit nur $4\frac{1}{2}$ Promille durchschnittlich jährlich, blieben dagegen hinter uns zurück.

Die Ursache unserer raschen Bevölkerungszunahme liegt in der bedeutenden Geburtenfrequenz und mäßigen Sterblichkeit. Von den genannten fremden Staaten hat im Verhältniß zur Bevölkerung nur Ungarn mehr, Oesterreich diesseits der Leitha ebensoviel, alle übrigen haben weniger Geburten, am wenigsten Frankreich. Deutschland hat im Jahresdurchschnitt auf 1000 Einwohner 39—40, Frankreich nur 25—26 Lebendgeborene, ersteres 26—27, letzteres 22—23 Gestorbene. Die natürliche, d. h. aus Geburten und Sterbefällen resultirende Volksvermehrung beträgt daher bei uns 12—13, in Frankreich nur 3—4 Promille.

Demnach ist die Beschränkung der Bevölkerungszunahme, welche unsere Auswanderung mit sich bringt, wenig Besorgniß erweckend. Sie wirkt aber nicht bloß hierauf, sondern auch auf die Vertheilung unserer Bevölkerung nach Geschlecht und Alter ein, in der Art, daß dieselbe relativ aus noch mehr Personen weiblichen und weniger männlichen Geschlechts, sowie aus mehr Kindern und weniger Erwachsenen besteht, als es nach den Geburts- und Sterblichkeitsverhältnissen allein der Fall sein würde. Diese und die Wanderungen zusammen sind die Ursache, daß unsere Bevölkerung sich nach Geschlecht und Alter wesentlich anders zusammensetzt, wie beispielsweise die französische. Unter 1000 Personen zählen wir nur 490, Frankreich ungefähr 500 männliche, wir 356, Frankreich nur 267 Kinder unter 15 Jahren, wir 565, Frankreich 610 Erwachsene von 15—60 Jahren, wir 79, Frankreich 123 Greise über 60 Jahre. Wenn letzteres uns hiernach an relativer Zahl der Erwachsenen überträgt, so bleibt es gleichwohl an absoluter Zahl der Männer im Alter von 20 bis 35 Jahren, die ich aus nacheliegen-

den Gründen aus der Bevölkerung heraushebe, hinter uns zurück. Wir zählten deren im Jahre 1880: 5 020 000, Frankreich im Jahre 1881: 4 270 000, wir also damals 750 000, jetzt wohl mindestens 800 000 mehr. Das mag uns über unsern Menschenverlust durch Wanderung etwas beruhigen.

Ich wende mich nun zu den Beträgen, die von unseren Mehr-Auswanderern mitgenommen werden. Ueber die Höhe dieses mitausgewanderten Vermögens liegen aus einer Reihe deutscher Staaten Erhebungen und Schätzungen vor, wovon die meisten der ersteren freilich neuerdings wegen zu großer Unsicherheit der Ergebnisse aufgegeben worden sind. Indes läßt sich daraus doch entnehmen, einmal, daß die Summen, welche von den überseeischen Auswanderern mitgenommen werden, durchschnittlich erheblich geringer als die von den Auswanderern nach europäischen Ländern mitgenommenen sind, sowie daß die ersteren sich auf 300 — 400 Mark pro Kopf schätzen lassen. Hiernach rechne ich, da unser Menschenverlust zum ganz überwiegenden Theil aus der überseeischen Auswanderung herrührt, 350 Mark auf den Kopf. Das macht für 100 000 Köpfe, als den für die nächste Zukunft geschätzten Jahresverlust durch Wanderungen, 35 Millionen Mark jährlich. Ungefähr so viel mögen, nach einer überschläglichen Schätzung, unsere Vergnügungs-, Erholungs- und Wadereisenden alljährlich nach Oesterreich, der Schweiz und Italien tragen. Aber für diese letzteren Summen handeln wir Gesundheit, Geistes- und Körperfrische ein, während das von den Auswanderern mitgenommene Vermögen uns ohne unmittelbare Gegenleistung verloren geht.

Um die Bedeutung dieses Verlustes für unsere Volkswirtschaft zu ermessen, ist erforderlich, auf unser gesamtes Volksvermögen und Volkseinkommen einen Blick zu werfen. Das erstere, wie es sich zusammensetzt aus Grund und Boden, Kapital und Verbrauchsvorrath, soweit dieser letztere sich einer Schätzung nicht gänzlich entzieht, schlage ich auf Grund von Untersuchungen, die neuerdings in Württemberg, Großbritannien, Frankreich und Dänemark über das dortige Volksvermögen angestellt worden sind, auf etwa 175 Milliarden Mark an. Die eben erwähnten Untersuchungen sind vorgenommen in Württemberg von Dr. Schall in der neuesten, 1882/86 vom stat.-topogr. Bureau zu Stuttgart herausgegebenen „Beschreibung des Königreichs Württemberg“, für Großbritannien von Robert Giffen in seinen 1882 in dritter Auflage herausgegebenen „Essays in finance“, für Frankreich von de Foville im „Economiste français“ von 1882 und Fournier de Flair im „Journal de la société de statistique de Paris“ von

1885, endlich für Dänemark von Falbe-Hansen in der 1885 herausgegebenen „Danmarks Statistik“. Nach diesen Untersuchungen berechnet sich das Volksvermögen auf den Kopf der Bevölkerung in Württemberg zu 4500 Mark, in Großbritannien zu 6500 Mark, in Frankreich zu 4900 Mark und in Dänemark zu 3720 Mark. Nehme ich für Deutschland auch nur die niedrigste Schätzung von 3720 Mark pro Kopf, so ergibt sich daraus die genannte Summe von 175 Milliarden. Nimmt man nur 3200 Mark, d. i. die Hälfte des Satzes für Großbritannien, so erhält man 150 Milliarden. Es mögen wohl nur so viel sein, es können auch 200 Milliarden Mark sein; auf 25 Milliarden mehr oder weniger kommt es bei diesen kolossalen Summen für meinen Zweck nicht an, und entsprechende Differenzen sind auch wohl bei den Schätzungen des Volksvermögens in den genannten Ländern nicht gerade unwahrscheinlich. Auf 3—4000 Mark pro Kopf werden wir unser Volksvermögen aber wohl jedenfalls veranschlagen dürfen. Wenn nun die Auswanderer nur 350 Mark pro Kopf, also den zehnten Theil, mitnehmen, so ergibt sich daraus, wie sehr sie zu den wenig bemittelten Volksklassen gehören.

Nach den weiteren Untersuchungen in den genannten Ländern ist das Volksvermögen in neuester Zeit, seit etwa 40 Jahren, überaus stark gewachsen, nämlich in Württemberg in den 20 Jahren 1863/83 von 4600 auf 9000 Millionen Mark, in Großbritannien in den 10 Jahren 1865/75 von 6113 auf 8548 Millionen £, in Frankreich in den 57 Jahren 1826/83 von 71 auf 226 Milliarden Fr., und in Dänemark hat das Volksvermögen sich in den 20 Jahren 1864/84, ähnlich wie in Württemberg, ungefähr verdoppelt. Da in jedem Lande die Schätzungen zu Anfang und Ende der Periode gleichmäßig vorgenommen sind, so wird der angegebene Zuwachs nicht gar weit von der Wahrheit entfernt sein. Derselbe berechnet sich durchschnittlich jährlich für Württemberg auf $3\frac{1}{2}$ Prozent, Großbritannien auf $3\frac{2}{5}$ Prozent, Frankreich auf 2 Prozent, hier aber während der zweiten Hälfte des im ganzen 57 Jahre umfassenden Zeitraums vermuthlich nicht unerheblich höher als während der ersten, für Dänemark auf $3\frac{1}{2}$ Prozent. Für Deutschland glaube ich nach dem allgemeinen Eindruck, den ich vom Gange der Volkswirtschaft in neuerer und neuester Zeit habe, ungeachtet der langwierigen gewerblichen Krisen, jedoch ohne Rücksicht auf den in den letzten Jahren anscheinend vorgekommenen Rückgang der Bodenpreise, wie bei jenen Ländern einen erheblichen Vermögenszuwachs annehmen zu müssen. Reche ich ihn zu ungefähr 3 Prozent jährlich, so ergibt das einen jährlichen Zuwachs von

5 Milliarden Mark, das macht auf den Kopf der Bevölkerung jährlich reichlich 100 Mark. Mir will diese Zunahme, obwohl ich im Vergleich zu den erwähnten Schätzungen nur mäßige Sätze angenommen habe, außerordentlich hoch erscheinen; indeß vermag ich die Zahlen für unser Reich nicht durch glaubwürdigere zu ersetzen. In Betracht kommt allerdings dabei, daß der Zuwachs zum Volksvermögen sich keineswegs allein aus Ersparnissen, sondern zum nicht geringen Theil aus bloßen Werth- oder Preiserhöhungen ohne Substanzänderungen bildet. Namentlich beim Grund und Boden und den Gebäuden erhöht sich deren Werth bloß durch steigende Nachfrage bei wachsender Bevölkerung oder durch Anlage von Verkehrswegen oder andere Umstände, ohne daß zur Substanz etwas hinzugeht. Auch das Sinken des Geldwerthes hat die Schätzungsergebnisse in neuerer Zeit erhöht. Wie hoch ich diese zum Theil nur nominelle Werthsteigerung aber auch anschlage, so glaube ich doch schon reichlich weit zu gehen, wenn ich die Hälfte der gesammten Vermögenszunahme darauf in Anrechnung bringe, so daß die andere Hälfte, also mindestens $2\frac{1}{2}$ Milliarden Mark oder auf den Kopf der Bevölkerung 50 Mark jährlich, aus dem Volkseinkommen erspart und zum Volksvermögen geschlagen würde.

Das jährliche Volkseinkommen nun kann ich auf Grund von Schätzungen, die für mehrere deutsche Staaten von verschiedenen Seiten vorgenommen worden sind und ziemlich übereinstimmende Resultate ergeben haben, auf ungefähr 400 Mark pro Kopf, also für das Deutsche Reich im ganzen auf 18—19 Milliarden Mark veranschlagen. Von diesem Volkseinkommen würden nach den eben ermittelten Summen durchschnittlich jährlich, ungefähr $12\frac{1}{2}$ Prozent erspart und zum Volksvermögen gelegt werde.

Gestatten Sie mir angesichts dieser Rechnungsergebnisse ein paar kurze Zwischenbemerkungen: erstens, daß sich danach in den letzten 40 Jahren die Malthussche Theorie von der hinter der Zunahme der Bevölkerung zurückbleibenden Zunahme der Subsistenzmittel für uns wohl nicht bestätigt hat; und zweitens, daß wenn es sich für unser Reich bei den Ersparnissen aus dem Volkseinkommen wirklich um so ungeheuerere Summen, wie 2500 Millionen Mark jährlich handelt — und ich kann daran nicht zweifeln —, dann das Plus an Militärlasten oder die für eine Invaliden- und Altersversorgung der Arbeiter nöthigen Summen keineswegs unerschwinglich erscheinen, vielmehr nur Sorge zu tragen wäre, die erforderlichen Beträge von den richtigen Häufen zu nehmen. Hierin liegt denn freilich die Schwierigkeit, nicht in der Höhe dieser Beträge an sich.

Was aber die von den Auswanderern mitgeführten 35 Millionen Mark betrifft, so mögen wir uns wohl damit trösten, daß nun statt der 2500 jährlich 2465 Millionen Mark zurückgelegt werden, eine Differenz, die bei der ungemein großen Elastizität der Volkswirtschaft nicht merkbar werden kann. Dies um so weniger, als sie in der That noch gar nicht einmal so groß ist. Denn ohne Zweifel rührt von den mitausgewanderten 35 Millionen Mark ein Theil aus Ersparnissen her, die allein zu dem Zweck, die Auswanderung zu ermöglichen, gemacht wurden, die aber, wenn die Auswanderung nicht beabsichtigt gewesen wäre, gar nicht zurückgelegt, sondern verbraucht worden wären. Außerdem kommt in Betracht, daß nicht unerhebliche Summen in Form von Unterstützungen an die Zurückgebliebenen oder mit den Auswanderern selbst wieder einwandern. Somit komme ich zu dem Ergebnis, daß dem von den Auswanderern mitgenommenen Vermögen ein irgend erhebliches Gewicht für unsere Volkswirtschaft nicht beizumessen ist.

Bedenklicher wird die Sache, wenn wir den Kapitalwerth, den die Auswanderer selbst für die Zurückbleibenden repräsentiren, ins Auge fassen. Die allgemeinen Grundsätze, nach welchen derselbe meines Erachtens zu schätzen ist, habe ich vorhin angegeben. Ich füge nur noch Folgendes hinzu:

Zu den Lebens- und Arbeitsbedingungen unseres Reichs, welche bei der Schätzung zu berücksichtigen sind, rechne ich in erster Linie, und zwar im Anhalt an das über unser Volksvermögen und Volkseinkommen Vorgetragene und unter dem Vorbehalt einer Erörterung der Uebersüllungsfrage, daß auch ohne Auswanderung jebermann bei gesunden Gliedern, event. mit Hilfe seiner Angehörigen, so viel verdienen kann, als erforderlich ist, um sich und die Seinigen zu erhalten und seine Kinder zu erziehen. Sollte ihm das an seinem Heimathort nicht gelingen, so findet er sicher in anderer Gegend seinen Unterhalt. Im ganzen wird, wie wir gesehen haben, von unserer Reichsbevölkerung erheblich mehr produziert als konsumirt. Muß das aber auch für die hier in Rede stehende Schätzung gelten? Bei Beantwortung dieser Frage ist zu beachten, daß diese Schätzung zunächst nicht für die Auswanderer selbst, sondern für die Bevölkerungsklasse, aus welcher dieselben hauptsächlich hervorgehen, anzustellen ist. Die Frage stellt sich demnach so: Würde die Reichsbevölkerung einen entsprechenden Ueberschuß der Produktion über die Konsumtion verlieren, wenn sich ein Bevölkerungstheil von ihr löslöste, der zwar ähnliche Geschlechts- und Altersverhältnisse wie sie selbst aufweist, aber in gewerblicher und

sozialer Beziehung sich wie die Auswanderer, also im wesentlichen aus kleinen Landwirthen und Handwerkern, aus Arbeitern und Gehilfen in Landwirtschaft und Gewerbe und aus Diensthoten, alle ohne irgend erhebliches Vermögen, zusammensetzt? Ich glaube nicht; denn in der Gesamtbevölkerung unterstützen Grund und Boden und Kapital die Arbeit ganz erheblich und machen sie, wenn auch nicht für den Arbeiter selbst, so doch für die Gesamtheit ertragreicher. Grund und Boden ist aber für jenen Bevölkerungstheil, den ich als Auswanderungs-Bevölkerung bezeichnen will, gar nicht in Rechnung zu ziehen (weil die Auswanderer davon nichts mitnehmen) und vom Kapital nur ein sehr bescheidener Theil. Von beiden fällt nach der Lösung auf die übrige Bevölkerung ein größerer Kopftheil und unterstützt nun um so wirksamer ihre Arbeit. Demnach glaube ich für die Auswanderungs-Bevölkerung bei der hier beabsichtigten Schätzung die Produktion wenn überhaupt, so doch nur wenig höher als die Konsumtion ansetzen zu dürfen. Nach vielfachen Ermittlungen, die über die Werthe von Arbeitsleistung und Verbrauch angestellt sind, schlage ich beide auf etwa 300 Mark pro Kopf an. Dazu nehme ich aus der statistischen Untersuchung von P. Vallin über den Haushalt der arbeitenden Klassen, herausgegeben 1883, das Ergebnis einer Zusammenstellung der Jahres-Einnahmen und -Ausgaben von 319 theils nach Zahl, Geschlecht und Alter ihrer Mitglieder genau verzeichneten Haushaltungen, wonach die Einnahmen sich im Durchschnitt um ungefähr 8 Promille höher als die Ausgaben belaufen. Nunmehr können unter Annahme angemessener Verhältniszahlen und Berücksichtigung der in der Anmerkung auf Seite 10 mitgetheilten Bevölkerungsziffern Produktion und Konsumtion der beiden Geschlechter und verschiedenen Altersklassen ermittelt und darauf die weiteren Rechnungen gegründet werden. Nähere Ausführungen hierüber würden die Grenzen meines Vortrags überschreiten¹⁾. Ich gebe daher gleich das

1) Den Rechnungen ist die „Northampton“-Sterbetafel zu Grunde gelegt. Es hätte vielleicht eine passendere gewählt werden können, doch wurde jener der Vorzug gegeben, weil danach berechnete Rententwerthe — es sind die bei Annahme eines Zinsfußes von 4 Prozent berechneten genommen — vorlagen (Mafius, Lehre der Versicherung etc., Leipzig 1846), unter Anwendung derselben und bei Zulassung von Mittelwerthen für die in der Anmerkung Seite 10 aufgeführten mehrjährigen Altersklassen die ganze Rechnung sich einfach stellte, es aber auf eine subtile Ermittlung überhaupt nicht ankommen konnte. — Die bezüglich der Unterhaltskosten und Arbeitsleistung der verschiedenen Geschlechter und Altersklassen angenommenen Verhältniszahlen sind folgende:

Resultat, welches darin besteht, daß der Kapitalwerth, den in dem vorhin angegebenen Sinne die Auswanderer für die Zurückbleibenden haben, und der mit ihnen für die letzteren verloren geht, sich pro Kopf der Mehr-Auswanderer auf 800—900 Mark, also bei 100 000 Mehr-Auswanderern auf 80 bis 90 Millionen Mark jährlich beläuft. Ist dieser Verlust pro Kopf auch nur ein Drittel oder selbst nur ein Viertel so groß, wie er seither geschätzt zu werden pflegte, so reicht er doch beinahe aus, um sagen zu können, daß mit Millionen von Auswanderern ungefähr so viel Milliarden von Mark für unsere Volkswirtschaft verloren gehen. Der Verlust rührt fast allein von den besonderen Geschlechts- und Altersverhältnissen der Auswanderer her. Er würde,

Mittlere jährliche Unterhaltskosten beim Alter von:

0—6 Jahren	= a,	gleich für beide Geschlechter,
6—10	"	= $1\frac{1}{2}a$, ebenfalls gleich für beide Geschlechter,
10—14	"	= 2a, wieder gleich für beide Geschlechter,
14—20	"	= $2\frac{1}{2}a$ für das männl. und $2\frac{1}{4}a$ für das weibl. Geschlecht
20—25	"	= $3\frac{1}{2}a$ " " " " $2\frac{1}{2}a$ " " " "
25—60	"	= 4 a " " " " 3 a " " " "
60—70	"	= 3 a " " " " $2\frac{1}{2}a$ " " " "
70 u. mehr	"	= $2\frac{1}{2}a$ " " " " $2\frac{1}{2}a$ " " " "

Mittlere jährliche Arbeitsleistung beim Alter von:

14—20 Jahren	= 1b	gleich für beide Geschlechter,
20—25	"	= $1\frac{1}{2}b$ für das männl. und $1\frac{1}{4}b$ für das weibl. Geschlecht,
25—60	"	= 2 b " " " " $1\frac{1}{2}b$ " " " "
60—70	"	= 1 b " " " " $\frac{1}{2}b$ " " " "
70 u. mehr	"	= 0,20b " " " " 0,15b " " " "

Außerdem ist noch für das Alter von 10—14 Jahren eine mittlere jährliche Arbeitsleistung 0b, gleich für beide Geschlechter, angesetzt.

Hieraus, aus den oben im Text mitgetheilten Einkommens- und Verbrauchs-, sowie aus den in der Anmerkung auf Seite 10 angegebenen Bevölkerungszahlen ergibt sich a zu 116, b zu 330 Mark.

Die weitere Berechnung ist dann auf Grund der früheren Bemerkungen darüber so angestellt, daß als Kapitalwerth der Auswanderer das Plus desjenigen (auf die Gegenwart reduzierten) Kapitalwerths ermittelt ist, den, nach dem zu erwartenden Ueberschuß ihrer Produktion über die Konsumtion und ohne Rücksicht auf den zu erwartenden Nachwuchs, die Auswanderer gegenüber einer in Geschlecht und Alter der Bevölkerung entsprechenden gleich zahlreichen Gesamtheit repräsentiren. Auch bei Ermittlung des Kapitalwerths dieser Gesamtheit ist angenommen, daß ihre Produktion die Konsumtion um 8 Promille übersteige, obgleich nach den früheren Ausführungen die Gesamtheit nur dann für die übrige Gesellschaft keinen Werth hat, wenn in ihr Produktion und Konsumtion sich decken. Der Ueberschuß der Produktion mag aber als Aequivalent für den Umstand dienen, daß unter den Auswanderern ein stärkerer Nachwuchs als unter der bezeichneten Gesamtheit zu erwarten ist.

wie es nach den vorhin aufgestellten Grundjagen sein muß, ziemlich gleich Null sein, wenn diese Verhältnisse denjenigen der Gesamtbbevölkerung entsprächen. So aber beträgt er ungefähr $3\frac{1}{2}$ Prozent der gesammten Ersparnisse in unserer Volkswirtschaft, und wir sind also genöthigt, entweder diese Ersparnisse um ebenso viel zu beschränken oder die Ausgaben für die Befriedigung unserer Lebensbedürfnisse und für den Genuß, die auf etwa 16 Milliarden Mark jährlich veranschlagt werden können, um $\frac{1}{2}$ Prozent zu ermäßigen oder auch, wie es wahrscheinlich geschieht, theils das Eine, theils das Andere zu thun.

Ist nun auch dieser Verlust nicht gerade Schrecken erregend, so ist er doch unangenehm genug und wird es erst recht, wenn, wie in der letzten Volkszählungsperiode, statt 100 000 200 000 Personen jährlich mehr aus- als einwandern, und damit alle Verlustzahlen sich verdoppeln. Wir vermögen uns auch nicht damit zu trösten, daß, wie Rümelin sagt, der Verlust, den die Aufzucht der Auswanderer verursacht habe, in der Vergangenheit liege; im Gegentheil, wir tragen ihn, wenn er uns auch nicht zum Bewußtsein kommt, fort und fort, in der Weise, daß mit relativ geringerer Arbeitskraft für relativ größeren Konsum gesorgt werden muß. Wir bilden in der That, wie von anderer Seite bemerkt worden ist, ohne Vergütung eine Art Kinder- und Schulkube fürs Ausland, besonders für Nord-Amerika.

Aber, so mag man bei der Verborgtheit des Verlustes wohl fragen, ist derselbe denn wirklich vorhanden? Sind die Wanderungen nicht vielmehr ein Segen? Kosmopolitisch betrachtet, gewiß; ohne Zweifel gewinnen die Einwanderungsländer durch die Einwanderung erheblich mehr, als die Auswanderungsländer durch die Auswanderung verlieren. In jenen bliebe ohne die Einwanderung der vorhandene Reichtum latent, erst durch sie wird er frei. Indes was für das Ganze gilt, gilt nicht auch für jeden Theil.

Aber, so fragen wir weiter, leiden wir denn nicht schon an einer gewissen Uebervölkerung, und ist die Auswanderung nicht ein gesunder Aderlaß? Allerdings gehört das Deutsche Reich zu den dicht bevölkerten europäischen Staaten. Wenn Belgien auch über doppelt so stark, Großbritannien und die Niederlande sehr erheblich, Italien nicht unbedeutend stärker bevölkert sind, so stehen wir doch allen anderen europäischen Staaten in relativer Bevölkerung voran, vielen unter ihnen sehr weit. Indes vermag ich, wenn ich mir das Gesamtergebnis unseres Bevölkerungsaustausches, desjenigen zwischen Theilen des Inlandes und des mit dem Auslande, vorstelle, eine Uebervölkerung noch lange nicht anzunehmen. Es sind nämlich, wie sich aus unseren Volks-

zählungsergebnissen nachweisen läßt, außer den großen Städten hauptsächlich unsere dicht bevölkerten, industriellen Gegenden, welche nicht nur weit mehr als andere ihre eigene Bevölkerung festhalten, sondern noch Fremde aus dem In- und Auslande in erheblicher Zahl zu sich heranziehen, während insbesondere die dünn bevölkerten Bezirke von ihrer Bevölkerung ans In- und Ausland abgeben. Die ersteren müssen also Arbeit und lohnenden Verdienst nicht nur für ihre Eingeborenen, sondern auch für Fremde bieten; denn beides ist es, was die Wandernden in erster Linie suchen, wie wir das deutlich aus den zeitlichen Schwankungen unserer überseeischen Auswanderung erkennen, die aufs engste mit den Schwankungen der wirtschaftlichen Lage in den Vereinigten Staaten zusammenhängen. Bei unseren Industriebezirken kann daher von Ueberschüttung keine Rede sein. Unsere schwach bevölkerten Gegenden aber, die relativ nur etwa den vierten oder selbst fünften Theil der Bevölkerung jener tragen, überfüllt zu nennen, will mir nicht richtig erscheinen. Allerdings vielleicht insofern, als bei dem dortigen Zustand von Landwirthschaft und Gewerbe, nämlich im allgemeinen große Besitzungen und wenig Industrie, die wachsende Bevölkerung zum Theil an Ort und Stelle hinlänglich lohnende und ihr zusagende Arbeit und gutes Auskommen nicht mehr zu finden scheint. Indes könnte man doch höchstens von einer relativen Ueberschüttung sprechen, in Bezug nämlich auf die bestehende Art der Volkswirthschaft, die aber doch keineswegs unabänderlich ist.

Müßten aber nicht, fragen wir ferner, wenn unsere Auswanderer uns so viel werth sind, fremde Einwanderer in gleicher Zahl und Qualität uns eben so viel werth sein? Darauf erwidere ich, daß wenn uns plötzlich 100 000 unbemittelte Fremde auf den Hals kämen, um Arbeit und Brot zu erhalten, wir uns wohl für ihre Aufnahme bedanken würden, da sie nicht leicht in die ganze Volkswirthschaft eingefügt werden könnten. Etwas anderes aber ist es, wenn 100 000 Einheimische, die in unser Wirthschaftsleben hineingewachsen sind, fortgehen. Uebrigens haben wir in der That, hauptsächlich in unseren Industrie- und Grenzbezirken, einen keineswegs unerheblichen Zuzug Fremder, der aber nicht plötzlich, sondern allmählich und zum großen Theil auf unseren Ruf erfolgt, und es ist nicht im mindesten zu bezweifeln, daß unsere Volkswirthschaft aus ihrer Arbeit denselben Nutzen wie aus der Arbeit Einheimischer zieht.

Noch eine Frage drängt sich auf, nämlich die, ob denn unser Verlust nicht durch den Gewinn, welchen wir aus dem Verkehr mit den Ausgewanderten ziehen, gedeckt werde. Ich will nun keineswegs be-

haupten, wie es wohl geschehen ist, daß es für uns gleichgültig wäre, ob statt der Millionen unserer Stammesgenossen in den Vereinigten Staaten von Amerika dort eben so viele Engländer, Irländer, Franzosen oder Russen säßen. Ich kann nicht anders als annehmen, was von anderer Seite geleugnet wird, und ich habe meine Ansicht aus Schriften und mündlichen Unterhaltungen mit kundigen Deutschen und Deutsch-Amerikanern gewonnen, daß der deutsche Stamm in Amerika sich einen guten Theil von Deutschtum und Anhänglichkeit an das alte Vaterland bewahrt hat, seit dem politischen Aufschwung des letzteren stolz auf dasselbe ist und mit seinen Sympathien immer auf dessen Seite stehen wird. Was aber den wirthschaftlichen Vortheil anlangt, so kann ich denselben so hoch, daß er auch nur einen erheblichen Theil unseres Verlustes ersetzte, nicht schätzen. Nach mehrjährigen Durchschnitten beurtheilt, wird unser Handel mit den Vereinigten Staaten von demjenigen Frankreichs übertroffen und hat seit 1872 nicht so stark wie dieser zugenommen. Dabei überwiegt im französischen Handel die Ausfuhr Frankreichs nach den Vereinigten Staaten dessen Einfuhr von daher, in unserem Handel ist das Gegentheil der Fall. Allerdings ist in den letzten Jahren der Verlauf für uns günstiger gewesen, ob das aber andauern wird, steht dahin. Vorläufig sind die Vortheile Frankreichs aus diesem Handel den unsrigen mindestens gleich zu schätzen. Frankreich zieht sie, ohne daß seine Angehörigen massenhaft nach den Vereinigten Staaten auswandern. Sollten wir sie uns nicht auch ohne unsere starke Auswanderung zu erringen gewußt haben? Und wird schließlich unser Nutzen aus dem Verkehr mit den Vereinigten Staaten nicht wesentlich herabgedrückt durch die gewaltige Konkurrenz, welche uns dort erwachsen ist und immer zuzunehmen droht?

Nach dem allem sehe ich den Verlust, wie ich ihn berechnet habe, als einen sehr realen an, den wir nur, ähnlich wie Verzehrungssteuern, nicht empfinden, weil er ganz allmählich, ich möchte sagen in Differenzialen, eintritt. Er muß aber bewirken, daß die Kapitalansammlung in unserer Volkswirtschaft langsamer vor sich geht, oder daß wir sparsamer oder beschränkter leben, als wenn wir ihn nicht zu tragen hätten. Mit vollem Recht ist daher die Frage aufgeworfen und erörtert worden, ob er nicht zu vermeiden, oder ob nicht ein Ersatz dafür zu finden sei. Gestatten Sie mir, zum Schluß meines Vortrags die Mittel dazu in aller Kürze zu besprechen.

Zuerst nenne ich, indem ich ein Verbot der Auswanderung für Nicht-Wehrpflichtige als außer Frage stehend unberücksichtigt lasse, die Erschwerung derselben durch Zahlung einer Abgabe. Ich muß gestehen,

daß ich nach den Ergebnissen der Untersuchung über den Verlust, den wir durch die Auswanderung erleiden, dem Staat das moralische Recht dazu nicht streitig machen kann. Aber dieser Verlust bildet sich vom Moment der Auswanderung an erst allmählich in dem Werth der Arbeitsleistung, die verloren geht, ähnlich wie der Werth einer künftig zu zahlenden Rente, und kann zwar nach seinem gegenwärtigen Kapitalwerth veranschlagt, nicht aber augenblicklich aus den beschränkten Mitteln des Auswanderers gedeckt werden. Durch Auferlegung einer dem Verlust entsprechenden Kapitalzahlung würde daher die Auswanderung in den meisten Fällen geradezu unmöglich gemacht werden, was mit unseren Ideen von persönlicher Freiheit gewiß nicht vereinbar wäre. Ueberdies würde eine solche Maßregel die Auswanderung in erheblichem Maße über fremde Häfen leiten und so theilweis ihren Zweck verfehlen. Danach ist die Zahlung eines früher sogenannten Abzugsgeldes gewiß nicht zu empfehlen. Auf der anderen Seite verdient aber hervorgehoben zu werden, daß unser Staat, statt von den Auswandernden ein Kapital zu fordern, bis zu ihrer Ankunft auf fremdem Boden seine schützende Hand über ihnen hält, sie vor Schwindelei, Ausbeutung und gesundheitschädlichen Einflüssen bewahrt, für angemessene Landbeförderung, Verpflegung, Unterkommen und bequeme Ueberfahrt sorgt, und auf die Weise, das läßt sich nicht verkennen, die Auswanderung auf seine eigenen Kosten fördert. Freilich würde ein gleichgiltiges Ziehenlassen die Auswanderer wohl mehr der alten Heimath entfremden, als es ohnehin der Fall ist, und so mag es sich auch aus rein ökonomischen und politischen Rücksichten empfehlen, ein gewisses Interesse für sie zu betheiligen. Aber anzuerkennen ist doch, daß es etwas Humaneres, als die weitgehende Fürsorge für unsere Auswanderer, kaum geben kann.

Ein zweites Mittel, das mit der Auswanderung selbst zugleich ihre Veranlassung heben oder mindern würde, ist die Beschränkung unserer starken Kinderproduktion. Im Ernst wird indeß wohl niemand daran denken, zu dem Zweck das Heirathen zu erschweren oder auf andere Maßregeln zu sinnen. Glücklicher Weise, darf man wohl sagen, liebt unser Volk ja auch die Kinderzucht und läßt sich dafür gern manche Einschränkung und selbst Entbehrung gefallen. Wir mögen auch um so weniger eine Aenderung wünschen, als wir von unseren unruhigen Nachbarn jenseits der Vogesen um nichts mehr als um unseren Kinderreichtum beneidet werden. In dieser Beziehung werden wir dem französischen Volk von seinen volkswirtschaftlichen, sozialwissenschaftlichen und statistischen Schriftstellern als leuchtendes Muster vorgehalten, und

ängstlich sieht man dort unsere Volkszahl die französische allmählich um eine Million nach der anderen überflügeln. Ob wir übrigens Rußland gegenüber nicht bald in eine ähnliche Lage kommen werden, wie die, in welcher Frankreich sich jetzt uns gegenüber befindet, dürfte eine kaum zu verneinende Frage sein. Soweit sich aus den spärlichen und wenig zuverlässigen russischen Nachweisungen schließen läßt, wächst die dortige Bevölkerung nicht unerheblich rascher als die unsrige.

Es ist ferner in Vorschlag gekommen, die Auswanderung nach nahe gelegenen, dünn bevölkerten fremden Gebietstheilen, namentlich Ungarn und der Türkei, zu leiten. Die Idee wurde besonders in den 40er Jahren von Friedrich List in der Hoffnung, daß die Türkei das Erbe Deutschlands werden würde, später auch von Moscher vertreten. Ihre Verwirklichung könnte in der That wohl nur in der Aussicht auf Annexion der fremden Gebietstheile empfohlen werden, da wir sonst außer anderem riskiren würden, unsere Stammesbrüder und ihre Nachkommen gelegentlich in Waffen gegen uns zu sehen. Jene Aussicht fehlt indeß und der Vorschlag ist daher als zu den Alten gegangen anzusehen.

Wenn aber auch nicht nach den Nachbarstaaten, so ließe sich doch vielleicht die Auswanderung mit Vortheil nach dünn bevölkerten, noch wenig kultivirten Gebietstheilen überseeischer Staaten leiten, wo die Auswanderer sich in sog. Ansiedelungs-Kolonien ihr Deutschtum besser und ungestörter als in der amerikanischen Union bewahren, in engeren Beziehungen zu dem Mutterlande bleiben und durch ihren Verkehr mit diesem ihre Schuld an dasselbe abtragen könnten. Hierauf richtet sich bekanntlich das Streben des Zentralvereins für Handelsgeographie, der einen Theil seiner Aufgabe in der Anbahnung und Unterhaltung eines regen Verkehrs der im Auslande lebenden Deutschen überhaupt mit dem Mutterlande erblickt und als Ziel der Auswanderung vor allen die südbrazilianischen Provinzen Rio Grande do Sul und Santa Catharina empfiehlt. So sehr ich auch mit anderen Bestrebungen des Vereins sympathisire, so muß ich doch gestehen, daß ich mich für die letztere Idee nicht sonderlich erwärmen kann. Einmal erscheint es mir kaum möglich, den Auswanderern gegenüber eine Garantie dafür zu übernehmen, daß sich ihr Schicksal in den erst eben der Kultur erschlossenen oder ihr noch zu erschließenden Gegenden, wo sie wesentlich nur auf sich selbst angewiesen sind, besser oder auch nur nicht schlechter gestalten werde als in den Vereinigten Staaten mit ihren geordneten Verhältnissen, ihren bedeutenden Hilfsmitteln, ihrer großen Zahl von Stammesgenossen und vielleicht Verwandten, ihrer Sicherheit vor Kriegsgefahr, ihren Aussichten in die Zukunft, freilich auch mit ihrem rücksichtslosen Streben

nach Gewinn. Sodann bleiben die Auswanderer doch immer abhängig von der fremden Regierung, die ihren Verkehr mit der alten Heimath fördern oder hemmen kann, je nachdem sie es für den eigenen Staat am besten hält. Und dann ist auch noch zweifelhaft, ob es sich mehr empfiehlt, uns in Südbrazilien statt in den Vereinigten Staaten neue Konkurrenten, insbesondere bezüglich unserer landwirthschaftlichen Erzeugnisse, heranzuziehen. Immerhin möchte ich dafür halten, daß die Auswanderung dorthin, schon wegen der bedrohlichen Konkurrenz Fremder, namentlich der Italiener, in der Aneignung der Ländereien, nicht besonders zu erschweren, sondern mit der nach anderen Staaten auf gleiche Stufe zu stellen sei. Ich meine daher, daß, nachdem die berüchtigten *Parceria*-Verträge nicht mehr zu fürchten sind, die ja viele unserer Auswanderer nach Brasilien ins Verderben geführt haben, dem vielbesprochenen v. d. Heydt'schen Erlaß vom Jahre 1859, welcher alle zur Beförderung von Auswanderern nach Brasilien erteilten KonzeSSIONen zurücknahm, fernerhin eine Folge nicht zu geben sei.

Vortheilhafter als solche Ansiedelungs-Kolonien in fremden Staaten sind natürlich, weil sie politisch mit uns verbunden bleiben, eigene Kolonien in bisher herrenlosen oder wenigstens nicht unter anerkannter Staatsgewalt stehenden Gebieten. Daher ist auch vom Standpunkt der Auswanderungsfrage aus unsere neuere Kolonialpolitik freudig zu begrüßen. Wie die Angelegenheit sich gestalten wird, steht dahin, und ich erlaube mir darüber kein Urtheil. Klar ist aber, daß solche Kolonien nur dann Mündungen unserer Auswandererströme werden können, wenn sie sich zum Anbau durch Europäer eignen und für diese nicht etwa nur zum Plantagenbau durch Eingeborene oder als Handelskolonien dienen können. Allerdings würden sie in den letzteren Eigenschaften durch ihren Güteraustausch mit dem Mutterlande zur Vermehrung der Erwerbsgelegenheiten in diesem beitragen, und damit komme ich zu der letzten von denjenigen Maßnahmen, die ich als zur Vermeidung oder doch zur Verminderung unseres Verlustes durch die Auswanderung führend anzugeben habe, nämlich Beschränkung derselben durch Vermehrung der Erwerbsgelegenheiten und Sicherung des Erwerbs im Inlande.

Wir brauchen uns nur an das, was ich vorhin über das Ergebnis unseres gesamten Bevölkerungsaustausches in seinem Einfluß auf die Volkszahl unserer Staaten und Landestheile bemerkt habe, zu erinnern, um die Ueberzeugung zu gewinnen, daß nichts mehr als Reichtum oder Armuth an Erwerbsgelegenheit, welche den Neigungen der Bevölkerung entspricht, die Zu- oder Abnahme derselben durch Wande-

rung beeinflusst. Wir sehen, daß, selbst mit Ausschluß unserer großen Städte, die dicht bevölkerten Gegenden mit relativ kleinen Besitzungen und lebhafter Industrie durch Wanderung an Bevölkerung gewinnen oder doch kaum verlieren, während der hauptsächlich Verlust auf die dünn bevölkerten Gegenden mit relativ großen Besitzungen und geringem Gewerbsfleiß fällt. Daß im einzelnen Ausnahmen vorkommen, kann das große, sehr charakteristische Bild im ganzen nicht trüben. Also Schaffung kleinerer Landstellen in unseren nördlichen und nordöstlichen Gegenden und damit zugleich der Grundlagen für die Hebung der Industrie: das wäre meines Erachtens das wirksamste Mittel zur Beschränkung der Auswanderung und des Verlustes, den sie mit sich bringt. Ich weiß wohl, daß große Bedenken dem entgegenstehen, die Sache auch viel leichter gesagt als gethan ist, überdies die halbvermauerte russische Grenze der industriellen Entwicklung schwer zu überschreitende Schranken setzt. Zu umgehen ist aber meiner Meinung nach die Bildung kleinerer Besitzungen auf die Dauer nicht, und ein Anfang wird ja auch schon gemacht. Ich kann ihm nur guten Erfolg und weitere Verbreitung wünschen. Sollte es gelingen, unsere weiten Moore zu kultiviren, so wäre das wohl eine besonders günstige Gelegenheit, kleinere Landstellen zu schaffen und damit unsere Bevölkerung mehr an die Heimath zu fesseln.

Aber nicht allein die vermehrte Erwerbsgelegenheit, auch die erhöhte Sicherung des Erwerbs muß einen ermäßigenden Einfluß auf die Auswanderung ausüben, und es ist gewiß nicht zu bezweifeln, daß unsere Unfall- und Krankenversicherung sich auch in dieser Beziehung heilsam erweisen werden. Dasselbe wäre natürlich wohl in noch höherem Grade von der Invaliden- und Altersversorgung der Arbeiter zu sagen, wenn wir sie erst hätten.

Nicht weniger sicher scheint mir aber zu sein, daß eine dauernde Abnahme der Auswanderung sobald nicht eintreten wird, um so weniger, als doch die Vereinigten Staaten in mehrfacher Beziehung Vortheile bieten, welche die alte Heimath gar nicht gewähren kann. Voraussetzlich wird sie vorläufig weitergehen, vielleicht wachsen, und der pariser Professor Levasseur noch für längere Zeit in dem letzten Sage Recht behalten, wenn er sagt (im *Economiste français* von 1884): „Jetzt stürzt der Deutsche sich auf die Neue Welt, wie die barbarischen Vorden sich früher auf das Römische Reich stürzten; aber die friedlichen Eroberungen der Arbeit schaffen keine Ruinen, tragen indeß dazu bei, das Gleichgewicht der Rassen und der Staaten in der Welt zu stören.“ Immerhin ist es erfreulich zu wissen, daß diese Störung zu unseren Gunsten erfolgt.

Studien über die wirthschaftliche Politik Friedrichs des Großen

und Preußens überhaupt von 1680 bis 1786.

Von

Gustav Schmoller.

XII.

Die wirthschaftlichen Zustände im Herzogthum Magdeburg: die Industrie, hauptsächlich die Textilgewerbe und die Salinen.

Der Gegensatz der alten Stadtwirtschaft und Zunftorganisation zu den neuen Unternehmungsformen und der Produktion für einen großen Markt. Die alte Brauverfassung und die Anläufe zu ihrer Reform; die ländliche Brennerei und die Bürokratisirung der alten Gildebrauerei bildet den Uebergang zum modernen Privatgeschäft. Die Gründe für Erhaltung der städtischen Marktvorrechte. Das Zunftwesen, die magdeburgischen Zunftreformtendenzen und Zunftstatuten von 1680 an, die preussische Zunftreform von 1713—1740, die Zunftgewerbe nach der Statistik von 1802. Der Einfluß der französischen Kolonie auf die gewerbliche Entwicklung. Die Strumpfwirkelei in Halle und Magdeburg 1700—1802; ihre Organisation, die Versuche der Produktionsregulirung, das französische Fabrikinspektorat. Die Wollweberei in Magdeburg, Halle, Burg, Halbe und Luckenwalde. Die größeren Geschäfte für gemischte Stoffe. Die Seiden- und Bandweberei. Die Leinenspinnerei und -Weberei. Die Hut-, Handschuh-, Lederfabriken, die Tabakindustrie, die Stärkemacher, Papiermühlen u. Die Kupferschiefer- und Steinkohlen-Bergwerke, die Braunkohlen- und Torfindustrie, die Steinbrüche. Die Bedeutung der magdeburgischen Salinen. Jzama's historische Theorie. Die Verfassung der hallischen Saline im 15. Jahrhundert. Das Thalgericht, die Unterbeamten, die Bornknechte, die Thalvorsitzer, die Verschläger, die gemeinsame Regelung der Produktion, die Pfänner, ihre genossenschaftliche Organisation und das Holzamt, ihre

individuelle Geschäftsthätigkeit, die Rot- oder Wirkmeister, die übrigen Arbeiter. Die Blüthe der Saline bis 1627 und ihre Ursachen. Der Rückgang 1628—1748. Die Stellung der preussischen Verwaltung zur Saline, ihre fiskalischen Ansprüche auf die Quartsoole und auf Steuern. Der Ablass nach Sachsen und die sächsische Salzsteuerverfassung. Die der holländischen Pfännerchaft aufgedrungenen Reformen. Die pfännerchaftlichen Salinen von Großenhain und Staßfurt. Die ältere Versorgung Brandenburgs mit Lüneburger Salz. Der fiskalische Salzmarkt des In- und Auslandes. Die Generalsalzklasse und ihre Resultate. Die fiskalische Saline in Halle, ihre technischen Fortschritte und die Verpachtung des Siedegeschäfts. Die fiskalische Saline in Schönebeck, ihre jetzige Vergrößerung und Verbesserung. Die Thätigkeit von Waiz, Derschau, Gansauge; das Werk 1786. Der Uebergang von der Siebepacht zur Selbstadministration. Schluß.

Bei all den wechselnden Schicksalen des Handels und der Schifffahrt Magdeburgs, welche wir darzulegen suchten, ist eines klar: die städtischen Interessen treten zurück gegenüber den staatlichen; die städtischen Einrichtungen gehen über in staatliche oder vom staatlichen Standpunkt aus geordnete; die Handel und Interessentkämpfe werden geschlichtet vom staatlichen Standpunkt aus, mag das nun dem lokalen Gebeihen im Augenblick Nutzen oder Schaden bringen.

Der Mittelpunkt des staatlichen Interesses Preußens lag aber in der Industriepflege. Und wenn sich auch die Industrien der Hauptstadt, der Kurmark, später Schlesiens dabei in den Vordergrund drängten: Magdeburg stand neben ihnen doch in erster Linie; seine natürlichen Bodenschätze, seine altererbte dichtere Bevölkerung und ältere Kultur wiesen gerade diese Provinz ebenso auf eine gewerbliche Entwicklung hin, wie die seit 1680 beginnende und sich weiter verschärfende Schutzollpolitik. Die Frage, wie die gewerblichen Zustände von 1680 bis 1800 sich entwickelt, ist also in gewissem Maße auch für die Beurtheilung der wirtschaftlichen Politik des Staates in Bezug auf diese Provinz die entscheidende. Leider steht uns für die Beantwortung derselben nur ein lückenhaftes, hauptsächlich in statistischer Beziehung unzureichendes Material zur Verfügung; aber zu einer klaren und entscheidenden Antwort genügt es doch.

Wir haben auf die gewerblichen Zustände, wie sie nach dem 30 jährigen Kriege lagen, schon mehrfach hinweisen müssen¹⁾. Das Wesentliche für alle Industrie des Landes war, daß sie noch ganz in den Formen sich bewegte, die seit dem 16. Jahrhundert immer weniger genügten; die Stadtwirtschaft und die entartete Zunftorganisation beherrschten das gewerbliche Leben und den lokalen Ver-

1) Jahrb. 1884 Heft 3, Studie V 1017—20; 1886 Heft 3, Studie X 676 ff.

lehr noch gänzlich. In dem Maße als die kurzfristigen und kleinsten Interessen jedes Städtchens, jeder lokalen Rlique, jeder Brau- und anderen Zunft an diesen Formen festhielten und sie noch weiter verbarben, mußte der städtische Wohlstand vollends zu Grunde gehen. Nur die Produktion für einen größeren als den lokalen Markt, nur neue Geschäfts- und Unternehmungsformen, eine neue Technik konnten über diese Krähwinkelade hinweghelfen. Eine Reihe von Momenten setzten von 1680 an ein, um in glücklichem Zusammenwirken Bresche in das mittelalterliche Gebäude zu legen und nach allen Seiten an Stelle des alten Gerümpels Neubau an Neubau zu reihen. Neben die alten Zunftgewerbe treten große Hausindustrien und kapitalistische Unternehmungen, große Fabriken, staatliche Betriebe der umfassendsten Art. An die Stelle der lokalen Märkte tritt der staatliche, sowie ein nicht unbedeutender Export; neue Bedürfnisse aller Art werden durch eine moderne Technik befriedigt, die mit ihren glänzendsten Fortschritten, wie mit der Dampfmaschine, hier unmittelbar neben und an Stelle von Prozeduren tritt, die seit Jahrhunderten keine Aenderung erlebt hatten. —

Mehr dem Wesen als der Zeit ihrer definitiven Ausbildung nach die alterthümlichste Industrie des Landes war die Bierbrauerei¹⁾. Sie hatte als städtisches Gewerbe hier, wie in der Altmark und den benachbarten anhaltinischen Landen, ihre glänzendsten Tage im 15. und 16. Jahrhundert erlebt. Als Nebengewerbe der wohlhabenden städtischen Hufen- und Hausbesitzer hatte sie sich überall in Niedersachsen eine halb kommunale, halb gildenmäßige Verfassung gegeben. Das Recht zu brauen war auf gewisse Häuser beschränkt, in Magdeburg z. B. auf 500; in bestimmtem Wechsel durfte jedes Haus sein gleichmäßig bemessenes Brauen bejorgen; da und dort hatte man gemeinsame Brauhäuser, Braupfannen und im Wechseldienste der einzelnen Brauerben thätige Braumeister. Eine genossenschaftliche Ordnung, verknüpft mit der Einrichtung der städtischen Brausteuern, leitete in einer fast künstlichen Weise die Industrie, die sich bei jeder Gelegenheit zumal bei jeder Steuererhöhung weitere Privilegien zu verschaffen suchte. Wie

1) Ich habe über die niedersächsische und preussische Brauerei und ihre Entwicklung vom 15. bis 18. Jahrhundert ein sehr umfangreiches gedrucktes und archivalisches Material gesammelt; ich kann hier nur mit kurzen Strichen die Hauptergebnisse desselben heranziehen, um die speziell magdeburgischen Zustände verständlich zu machen. Für die Provinz habe ich benützt M. St. A. Kammer I. VI. 2. 157 Brauwesen im Herzogth. M. 1713—1805; das. 159 das Projekt zur Brauonstitution 1721—38 und anderes mehr.

fast jede mittelalterliche deutsche Stadt das fremde Bier der Nachbarstädte verbot oder hoch besteuerte, so sicherte sich die Brauerei ihren Absatz auch hier und steigerte diese Sicherung durch das Zwangsrecht auf den Verlag in den umliegenden Dörfern. Vielfach wurden die einzelnen Dörfer und Krüger einzelnen Brauhäusern fest zugetheilt. Immer genauer wurde bestimmt, wie oft und wie viel jeder brauen dürfe; wo es an Absatz fehlte, wurde theilweise das Reihebrauen eingeführt; dieser demokratischen, auf Gleichheit und Begünstigung der ärmeren Brauer hinwirkenden Maßregel widerstrebten aber die reicheren in der Regel; diese, meist mit den Bürgermeistern und Rathsmitgliedern zusammenfallend, wußten sich jedenfalls, sei es mit oder ohne Reihebrauen, mit oder ohne Vertheilung der Krüge, so zu stellen, daß sie nicht zu kurz kamen. Das Brauwerk war so im 17. Jahrhundert ein Stück komplizirtester Gemeinde- oder Genossenschaftsverfassung, mit allen möglichen Ordnungen, Privilegien, Privatrechtstiteln geworden, technisch seit lange stagnirend, begründet auf die Lokalisierung des Marktes und die städtischen Vorrechte, welche beide sich schon mehr oder weniger überlebt hatten, nach innen immer oligarchischer sich ausbildend, alle fernere Bewegung und allen technischen Fortschritt hemmend. Die brutalsten Mißbräuche der brauenden und zugleich an der Spitze der Braugilde stehenden Rathsmitglieder deckte die preussische Verwaltung auf, als sie 1680—92 an die Neuordnung der Biersteuer ging¹⁾.

Gegenüber einer solchen Verfassung war es natürlich, daß das platte Land die Fessel des Zwangsabzages abzustreifen strebte. Ein Gutsbesitzer nach dem andern suchte mit oder ohne Rechtstitel zu brauen, seine und andere Landkrüge zu verlegen, den städtischen Absatz und die städtischen Rechtstitel zurückzubringen. Eine Reihe großer und folgenreicher Prozesse beunruhigten das ganze magdeburger Land im 17. Jahrhundert. Das Einkommen der Rittergüter, wie die Blüthe der Städte schien gleichmäßig von der Frage abzuhängen, welche Stellung die preussische Regierung in dem großen Rechts- und Prinzipienstreit, der zwischen Stadt und Land schwebte, einnehme. Die Akzise- und Kommissariatsbehörden wollten in jeder Weise die Städte in ihrem alten Braugewerbebetriebe schützen. Aber noch viel energischer hatte die magdeburger Domänenverwaltung unter Traut das nachgemacht, was die großen und vornehmen Edelleute vor ihr gethan; sie hatte eine Amtsbrauerei nach der anderen gebaut, den Städten einen Theil ihres ländlichen Absatzes entzogen. Und so standen, als es zur städtefreund-

1) Vergl. Jahrb. 1884 Heft 3, Studie V 1018.

lichen Braukonstitution von 1721 kommen sollte, Adel, Landesregierung und Domänenkammer in geschlossener Linie gegen die Kommissariats-tendenzen zusammen¹⁾. Der Adel und die Ämter wußten nun auch ihre Stellung und ihren Absatz zu behaupten, was insofern nicht ungerechtfertigt war, als ihr Bier das bessere war, als sie mehr wie die Stadtbrauer den technischen Fortschritt vorstellten; die ländlichen Brauereien waren einzelne modern organisierte Unternehmungen, welche der absterbenden städtischen Genossenschafts- und Kommunalverfassung überlegen waren.

Auch in der Stadt selbst drohte dem städtischen Brauer ein Verlust nach dem andern; die sogenannten Eximierten durften jedenfalls fremde Biere einlegen, ebenso gestattete man es den französischen und pfälzer Kolonien, die das Stadtbier der magdeburgischen Städte für untrinkbar erklärten; theilweise erlaubte man den Kolonisten sich selbst leichtes und besseres Bier zu brauen, das dann auch in weiteren Kreisen Beifall fand; selbst die Amtsbiere drangen in die Städte ein; jedenfalls in einigen Schanklokalen mußten die Magistrate die Konkurrenz inländischer Biere dulden.

Als in den Jahren 1713—16 in der Stadt Magdeburg auch über den Verfall der Braunahrung so sehr geklagt wird, ergibt eine gründliche Untersuchung, daß ihr Zustand seit 20 und mehr Jahren ungefähr derselbe sei; jeder Besitzer eines der 292 damals noch berechtigten Brauhäuser — so ergab die Untersuchung — komme jährlich drei Mal etwa zum Brauen; viele übten das Recht nicht aus, sondern verkauften ihren Brauzettel für 30—33 Rthl.; „mithin das Brauwesen, ohne die Wohnung zu rechnen, von jedem Brauer an die 100 Thl. alljährlich genossen werden kann“; dafür mußte der Brauer allerdings entsprechend mehr Einquartierung (2—3 Soldaten) tragen.

Auch das hallische Brauwesen tritt uns in den Jahren 1680 bis 1700 im traurigsten Zustand entgegen²⁾. Man hatte hier das Recht, zu brauen, von den Häusern losgelöst, zu einem lebenslänglichen gemacht, ohne Zweifel um bei der Vergebung desselben um so ungestörter den Nepotismus zu Gunsten der „Rathsfreunde“ walten zu lassen; bei der Vergebung einer erledigten Stelle wurden 100 Th. gezahlt; das Braurecht war so eine Anweisung auf eine lebenslängliche Rente geworden; wer wirklich brauen wollte, kaufte Brauzettel von den Be-

1) Jahrb. 1886 Heft 2, Studie IX 340—41.

2) Vergl. darüber Schwetschke, Zur Gewerbegegeschichte der Stadt Halle I (1888) 165 ff.

rechtigten, war dann aber genöthigt, in dem festen Turnus sein Brauen in einem der gemeinsamen Brauhäuser, die der Mehrzahl nach der Stadt gehörten, mit einem Braumeister, mit Braufnechten, mit einem Hopfentocher, mit Mägden und Tagelöhnern, die er nicht anstellte, die ihm nicht gehorchten, die auf festen Gebühren standen und ihn nach allen Richtungen hin übervorteilten und bestahlen, zu verrichten. Die immer komplizirteren Bestimmungen gegen diese Mißbräuche, die genauen Taxen und Gebühren schnürten den Betrieb in immer engere schematische Bahnen ein; die Mißbräuche hörten nicht auf; das Bier wurde schlechter, der Gewinn geringer, die Klagen stärker; immer wieder ertönte die Forderung eines neuen verbesserten Braureglements.

Daß im übrigen Lande die Verfassung des Brauwesens eine ähnliche war, ergibt sich aus der folgenden Tabelle, welche die Nachrichten von Heinericius¹⁾ aus dem Jahre 1785 über das Brauwesen zusammenstellt.

	Zahl der Häuser überhaupt	Zahl der brauberechtig- ten Häuser	Bemerkungen über die Art des Brauens
Altstadt Magdeburg	2050	292	
Neustadt Magdeburg		38	
Aden			Brauhaus
Padmerleben . . .			Brauhaus
Seehausen			das Rathshaus ist zugleich Brau- haus
Neuhaldensleben . .	460	78	Reihebrauen
Debisfelde	202	18	Reihebrauen
Wolmirstadt	370	24	Brauhaus, Reihebrauen
Burg	1075	144	Reihebrauen nach Loosen
Genthin	184	36	nur 16 üben das Recht aus
Sandau	286	53	nur 16 üben das Recht aus
Rönnern	345	131	Reihebrauen
Halle	1587	200	4 Stadtbrauhäuser, daneben hat der Strohhof ein Brau- haus, wo 20 Erbbräuer brauen
Löbejün	257	161	Rathsbrauhaus, wo nach der Nummer gebraut wird
Wettin	112	70	2 Brauhäuser
Gerbstadt	262	104	
Mannsfeld		128	2 öffentliche Brauhäuser
Schraplau	126	38	

1) Ausführliche topographische Beschreibung des Herzogthums Magdeburg 1785.

Aus diesen Zahlen und Angaben, die aus den letzten Regierungsjahren Friedrichs II. stammen, ist zugleich ersichtlich, daß die preussische Verwaltung die Art an die Wurzel des Uebels nicht angelegt hatte; das Wesen der alten Brauverfassung bestand in seinen Grundzügen bis 1806 fort und war wohl auch noch nicht reif zur Beseitigung; die Aufhebung der Braugerechtsame wäre in der ersten Hälfte des 18. Jahrhunderts nur als ein schreiender Rechtsbruch, als eine unverständliche Eigenthumsverletzung erschienen.

Gleichgiltig aber hat die preussische Verwaltung den Mißbräuchen der alten Verfassung nicht gegenüber gestanden; es war vielmehr hier wie anderwärts eine ihrer Hauptjorgen, durch immer neue Untersuchungen, Reformvorschläge und Braureglements die Braunaehrung wieder einigermaßen zu heben und von ihren schlimmsten Mißbräuchen zu säubern. Sie hat dabei unzweifelhaft im einzelnen viel Gutes gewirkt, im ganzen aber konnte sie eine tiefgreifende Aenderung nicht herbeiführen aus naheliegenden Gründen.

Die städtische Bierproduktion ging im Laufe des 18. Jahrhunderts in den meisten magdeburgischen Städten nicht vorwärts, in mehreren immer weiter zurück. Aus der Stadt Magdeburg wird z. B. 17. Juli 1778 berichtet: „Die Brauerei, welche vormals einen ansehnlichen Nahrungszweig ausmachte, ist seit einigen Jahren in einen beinahe gänzlichen Verfall gerathen.“ Im Jahre 1796 war die Zahl der Brauhäuser in der Stadt auf 286, die der thatsächlich brauenden auf 64 gesunken¹⁾. Die großen, oft wiederholten Steuererhöhungen bezüglich der Bierakzise, der damit verknüpfte Rückgang des Bierkonsums, die Ersetzung des Bieres durch Kaffee, Thee, Wein und Branntwein in breiten Schichten der Bevölkerung haben dabei wesentlich mitgewirkt. Aber sie tragen nicht die Hauptschuld; denn die ländliche Brauerei nahm dabei immer zu. Das Wichtigere blieb die künstliche Verfassung des städtischen Brauwerks, die durch alle Reglements und Konstitutionen nicht zu heilen war. Zweierlei aber hat die preussische Verwaltung immerhin angestrebt: eine billige Abgrenzung der Rechte zwischen Stadt und Land und eine bessere Ordnung der inneren städtischen Brauverfassung.

Was den ersten Punkt betrifft, so hatte die Polizeiordnung von 1688 alles Kesselbrauen, d. h. das Brauen der Konsumenten für den eigenen Bedarf, verboten, außer für die Ämter, die Rittergüter und Klöster; sie verbot ferner den Bauern, die eine Braugerechtigkeit erstritten hatten, Bier zur Stadt zu bringen, und bestimmte, daß das

1) Beheim-Schwarzbach, Hohenzoll. Kolonisationen 483 Anm. 2.

Braurecht des Adels nicht nothwendig den Zwangsverlag in allen seinen Dörfern bedeute. Die wichtigste Rechtsfrage in der Folgezeit war die, welche Dauer des Besitzstandes dem Adel seine Braurechte sichere, und welches Gericht er anrufen könne. Und während die nicht zu Stande gekommene Braukonstitution von 1721 einen Nachweis des Besitzes von 1663 bis 1713 forberte, begnügte man sich später mit dem von 1713, unter Friedrich II. mit dem von 1740¹⁾. Die Unterstellung der adeligen Braurechte unter die Jurisdiktion der Rammern beseitigte das Ressortreglement vom 19. Juni 1749. Jeder Adelige konnte nun wieder vor das ihm meist günstige Provinzialgericht gehen. Die Ämter ließ man in dem Besitzstand, den sie sich bis 1719 zugelegt. Die 1721 zugleich mit der Braukonstitution geplante Vertheilung aller Landkrüge in fester Weise an Stadt und Land kam so wenig als diese zu Stande. Die Verwaltung hielt später an dem Grundsatz fest, daß die Landchenken, die nicht herkömmlich oder durch Urtheil einem bestimmten Zwangsverlag unterworfen seien, die freie Wahl zwischen dem Stadt- und dem Amtsbier hätten, und daß dem Adel nicht verstattet werden solle, seinen Bierverlag weiter als über seine Gerichte auszu dehnen. Als man 1794—1804 von neuem an die Ausarbeitung einer magdeburgischen Braukonstitution ging, stand man bald wieder vor denselben Fragen wie 1721; sie waren, als die Provinz dem Königreich Westphalen einverleibt wurde, noch nicht spruchreif. — Kurz die Verwaltung hatte nach den vergeblichen Anläufen, die Stadtbrauerei in ihrem alten Vorrecht zu schützen (1685—1721), in erster Linie den Ämtern wie auch dem Adel etwas freieren Spielraum gegönnt, aber beide und ebenso die Bauern doch nicht zu ganz freier Konkurrenz in den Städten zugelassen; man blieb bei der etwas künstlichen rechtlichen Abgrenzung der Absatz- und Konkurrenzgebiete.

Sehr viel thätiger und energischer war man auf dem anderen der erwähnten beiden Gebiete gewesen. Für 30 magdeburgische Städte kamen hauptsächlich unter Friedrich Wilhelm I. und dann auch unter seinem Nachfolger neue Braureglements zu Stande. Ihre wichtigste Absicht war, an die Spitze des Brauwesens jeder Stadt ein Direktorium zu stellen, in dem neben den kleinen und großen Brauerben einerseits die Bürgerschaft, andererseits die staatliche Verwaltung und die Steuerbehörde vertreten sei, welches also größere Garantie böte gegen die schamlosen Mißbräuche der im Rath sitzenden Großbrauer. In das

1) Vergl. Fischer, *Lehrbegriff sämtlicher Kameral- und Polizeirechte* (1785) 3, 298.

hollische Braudirektorium wurden (19. Jan. 1718) zwei Mitglieder der Stadt- und Burgerichte, zwei Brauer, zwei Rathsmitglieder und zwei Mitglieder der Innungen und Gemeinheit unter dem Steuerkommissarius gesetzt. Die so konstituirten Braukollegien erhielten das Recht, auch gegenüber allen Eximirten einzuschreiten; sie sollten das Brauwesen „als eine Polizeisache“ behandeln und befördern; auch alle Bier-schenken wurden in Halle ihnen unterstellt. Das Kollegium hielt wöchentlich Sitzung und bestimmte, wieviel die nächste Woche gebraut werden dürfe; es nahm die Braumeister, Brauknechte und das übrige Personal an, das die Brauerben dann im Wechsel benützten; es stellte die Viertagen fest; es sollte allen Gebrechen, gegenwärtigen und künftigen Mißbräuchen der Braunahtung abhelfliche Maße geben.

Es handelte sich so um eine Bürokratisierung des Brauwesens, die unzweifelhaft viele Mißbräuche der reicheren Brauer und des gemeinsamen Unterpersonals beseitigte, aber auch jeden Einfluß der Brauer, d. h. der eigentlichen Interessenten vollends bei Seite schob. Wo gar das eigentliche Reibebrauen, dem Friedrich Wilhelm I. und seine Minister aus humanitär-demokratischen Rücksichten auf die kleinen Leute den Vorzug gaben, Platz griff, wie in der Mehrzahl auch der magdeburgischen Städte, wo also jeder Brauer ganz denselben Absatz hatte, da hörte jedes Interesse und jeder Einfluß der Brauerben, jede Konkurrenz auf; eine amtliche Behörde leitete das Ganze; ein Unterpersonal, das er nicht annahm und entließ, besorgte dem Brauer die technischen Maßnahmen, ja selbst den Einkauf der Gerste und des Hopfens; in einem fremden Brauhaus braute er, in einen fremden Keller legte er sein Bier ein; für sein Brauen wie für sein Ausschänken und sein Verkaufen waren ihm feste Normen vorgeschrieben; das Verhältniß zu den Landkrügen war streng geordnet, der Brauer sollte nicht durch Geschenke, nicht durch Vorgen, nicht durch eine größere Zahl Freitonnen die einzelnen Krüger anlocken.

Die genossenschaftliche Organisation hatte im 15.—17. Jahrhundert noch gute Ergebnisse liefern können; sie war im 18., je mehr die alte Stadt- in die Staats- und Volkswirtschaft sich auflöste, ein Anachronismus, aus dem in dem Maße, als man die einzelnen Mißbräuche beseitigte und aus dem Betrieb einen staatlich sozialistischen Mechanismus machte, auch die Lebenskräfte schwanden.

Friedrich II. und die französische Regie sahen mehr und mehr ein, daß das Reibebrauen ein Lotterbett für Faulheit und Indolenz sei; indem man anfang, dasselbe da und dort aufzuheben und so vorzubereiten, was das 19. Jahrhundert doch bringen mußte, beförderte

man vollends den Untergang der alten städtischen Brauverfassung, bereitete man den Boden für die wenigen übrig bleibenden Privatgeschäfte, die nun nach dem System der Arbeitsteilung die Brauerei das ganze Jahr hindurch und nicht mehr als ein Nebengewerbe eines städtischen Haus- und Hofbesizes betrieben.

Wie bezüglich der Brauverfassung, so waltete auch in Bezug auf die lokale städtische Marktverfassung zunächst ein gewisser konservativer Geist in der Verwaltung: es konnte von einer wirtschaftlichen Gleichstellung von Stadt und Land umsoweniger die Rede sein, als die Allzise auf der Idee beruhte, daß Handel und Gewerbe ausschließlich städtischer Natur seien.

Noch mehr freilich als anderwärts hatte in dem dicht bevölkerten Lande das adelig-ständische Interesse längst an den alten Fesseln der Stadtwirtschaft gerüttelt: wie man immer mehr auf dem Lande Bier braute, so trieb man auch Vieh-, Getreide- und Wollhandel, die ländlichen Schenken und die ländlichen Handwerker waren hier viel zahlreicher als in Brandenburg und Pommern; der Vorkauf und der Hausirhandel in den Händen zahlreicher fremder, das Land durchziehender Salzlärrner, Glashändler, Siebmacher und Viehhändler war hier stärker als in Brandenburg oder Pommern.

Die preussische Steuer- und Polizeiverwaltung blieb in Magdeburg, wie in den anderen Mittelprovinzen, das 18. Jahrhundert hindurch auf dem Standpunkt stehen, daß all das mehr oder weniger ein Mißbrauch sei: sie schränkte den Hausirhandel so viel als möglich ein, erhielt die alte Wochenmarktsgesetzgebung aufrecht, verfolgte den sog. Vorkauf vor den Thoren, suchte Handel und Handwerk möglichst nach den Städten zu zwingen¹⁾. Allerdings nicht ohne an die entwickelteren Zustände der Provinz Konzessionen zu machen, wie z. B. schon die Polizeiordnung von 1688 den hausirenden Einkauf von Vidualien auf dem platten Lande dulden will, wenn nur die Einkäufer die Waaren sofort nach der Stadt brächten²⁾. Und die Handwerkerstatistik Krugs von 1802 zeigt uns, daß nicht bloß die sechs allgemein im preussischen Staate auf dem

1) Im Reglement vom 21. Juni 1716 Art. VII (Mewitz 2, 88) heißt es: Die Neuanbauenden auf dem Lande dürfen Holz und Steine holen, wo sie sie am nächsten und wohlfeilsten erhalten, alles übrige aber sollen sie in den Städten des Herzogth. Magdeburgs, wann es darinnen um billigen Preis vorhanden, einkaufen.

2) Rylius III, 95 Kap. 23 § 2.

Landes zugelassenen Kategorien von Handwerkern, die Schmiede, Zimmerleute, Böttcher, Schneider, Weinweber und Hutmacher, sondern daß von 43 angeführten Handwerkerarten 16, und davon einzelne eben so stark und stärker auf dem platten Lande als in den Städten vertreten waren. Aber immer beruhte diese Zulassung auf speziellen Konzessionen und wahrscheinlich nahm die Zahl derselben erst in der zweiten Hälfte des Jahrhunderts, besonders seit 1786 zu. Am Prinzip hielt man fest und zwar in der Zeit von 1680—1740 nicht ohne große, tief einschneidende Härten. Dieses Prinzip war aber jedenfalls für die Zeit 1680—1786 nicht so falsch, wie das moderne Schwärmer für Gewerbe-freiheit glauben möchten¹⁾.

Es sprachen in der Zeit nach dem 30jährigen Kriege, in dieser Epoche allgemeiner Auflösung und Vagabundage, sowie tiefsten Verfalls besonders der kleinen Städte mancherlei Gründe für eine starke Einschränkung des betrügerischen Hansirhandels, für eine systematische Förderung des städtischen Handwerkes. Die übermächtigen Interessen eines die staatlichen Gewalten beherrschenden Landadels waren es, die bis nach 1700 die Beseitigung der Wochenmarktsgesetzgebung, die Zulassung der fremden Hausirer, der ländlichen Handwerker und alles derartige forderten. Eine bürgerfreundliche, die Industrie fördernde Politik mußte hier im Nordosten Deutschlands ebenso auf der Seite der Städte stehen, wie die großen dänischen und schwedischen Könige des 16. und 17. Jahrhunderts, wenn sie die Bevormundung von Adel und Hansa los sein wollten, den einheimischen Städten und Stadtbürgern das Vorrecht auf Handel und Gewerbe zusprachen.

Außerdem dürfen wir nicht vergessen, daß für einen großen Theil der abgelegeneren Gegenden Technik, Verkehr und Arbeitsteilung auch 1700, und selbst 1800 noch nicht auf viel anderem Standpunkt waren als 1800—1500; da erschien es als das erste Gebot wirtschaftlicher Politik zwischen jeder der kleinen Städte und dem umliegenden Lande einen lebendigen und regelmäßigen Austausch zu erziehen und zu unterhalten. Die Belegung der kleinen Städte mit Militär, die Sorge für Hebung der Tuchindustrie auch in den kleineren Orten wirkte ebenso wie die Aufrechterhaltung der alten Schranken zwischen Stadt und Land

1) Auch Niebuhr hat bekanntlich den Anspruch: „Die Scheidung zwischen städtischem und ländlichem Gewerbe, erwähnt von dem gekündeten Verstande der Vorfahren, gegen welche die politisch-ökonomischen Halbtöpfe so viel bis zum Stel geschrieben haben, wird nur dann hart, wenn der Zustand von Unterdrückung und Verarmung eintritt, auf den die Systeme dieser alles neuernden Pinsel hinführen.“

darauf hin, daß in dem 18. Jahrhundert viele derselben sich hoben, andere wenigstens nicht weiter zurückgingen. Wir haben zahlenmäßige Nachweise dafür schon oben bei der Bevölkerungsstatistik gebracht.

Einen anderen, weniger konservativen Standpunkt nahm die preussische Verwaltung gegenüber dem im Magdeburgischen ganz besonders entarteten Zunftwesen ein.

Wir wollen uns hier nicht dabei aufhalten, die oft besprochenen Zunftmißbräuche zu schildern; wir haben einiges speziell auf das Herzogthum Magdeburg bezügliche schon in anderem Zusammenhang mitgetheilt. Wovon wir hier als bekannt auszugehen haben, das ist die wichtige Thatsache, daß das Zunftwesen, wie es sich hier und anderwärts in Deutschland im 16.—17. Jahrhundert entwickelt hatte, nicht bloß die Technik, die Arbeitstheilung und die Form der Unternehmungen festhielt auf den alten Geleisen, auf den Bahnen einer starren Ueberlieferung, die nichts Neues duldete, sondern daß zugleich die Zunftverfassung jener Tage noch das ausschließliche Gepräge der Stadtwirtschaftspolitik, d. h. der städtischen Lokalpolitik an sich trug, also mit den Tendenzen einer territorialen und staatlichen Politik täglich in schrefferen Widerspruch kommen mußte. Die Zunft beanspruchte das Privileg des lokalen Marktes; ihr zu lieb war die Einfuhr von der nächsten Stadt her beschränkt, ihr zu lieb waren dem Verkehr und Handel, dem einheimischen Krämer und dem fremden Jahrmarktsgast große Fesseln aufgelegt, ihr zu lieb wurde die Zahl der Meisterstellen beschränkt. Die Anpassung und Leitung der lokalen Produktion für den lokalen Markt in der Form von Kleinunternehmungen, deren Inhaber zugleich auch technische Arbeiter ohne großes Kapital seien, das war der ausschließliche Horizont der Zunftverfassung, wenn auch — da und dort — längst Risse in das System gekommen waren.

Für die preussische Verwaltung handelte es sich jetzt um die Aufgabe, eine territoriale und staatliche Produktion für den staatlichen Markt nach dem Systeme geographischer Arbeitstheilung mit Export und Absatz im großen, mit neuer vorangeschrittener Technik in der Form der Hausindustrie, der kapitalistischen Unternehmung herzustellen. Nicht mehr vom Handwerk ist jetzt ausschließlich die Rede, sondern von Manufakturen und Fabriken. Nicht mehr bloß auf Grund eines Meistertitels wird gearbeitet, gerade das Herzogthum wird zumal in der Zeit von 1680—1713 mit fürstlichen Gewerbeconzessionen geradezu überschüttet. Eine starre Aufrechterhaltung des alten Zunftrechts hätte

jeden industriellen Fortschritt, die ganze industrielle Einwanderung der Franzosen, Pfälzer und Wallonen unmöglich gemacht. Es ist nicht zufällig, daß die ersten umfassenden preussischen Anordnungen im Sinne einer Zunftreform das Herzogthum Magdeburg betreffen: das kurfürstliche Reskript vom 16. Juni 1684 verordnete billige Meisterstücke, Beschränkung des Wanderns auf 1 Jahr, der Wuthzeit auf ein halb Jahr, aller Aufnahmekosten auf 10 Thlr. Das 26. Kapitel der magdeburger Polizeiordnung — von Adel und Regierung über den Kopf der Städte hinweg erlassen — ordnet im Sinne der Reichstagsverhandlungen von 1666—72 das ganze Zunftwesen, sucht es im staatlichen Sinne von seinen Mißbräuchen und lokalen Ausschließungstendenzen zu reinigen, verlangt z. B. Annahme der Bauernkinder als Lehrlinge, behält den von der Regierung angesetzten Freimeistern gleiche Rechte vor wie den Zunftmeistern und schränkt die Zunftgerichtsbarkeit ein¹⁾.

Der Bestand des berliner und des magdeburger Staatsarchivs²⁾ lehrt uns, daß eine sehr große Zahl alter Innungen wie eine bedeutende Zahl neuer Gewerbe in den Jahren von 1680—1730 Innungsstatute erhalten haben; in den ersten Jahren sind sie meist von den Innungen selbst entworfen und enthalten noch viele Bestimmungen, die mit den beiden angeführten fürstlichen Verordnungen in Widerspruch stehen; später überwiegen die fürstlichen Reformtendenzen bei der Feststellung. Schon bei den neun von Meyer abgedruckten Statuten aus der Zeit von 1680—85, die theils städtische Innungen von Halle und Magdeburg, theils provinzielle, die ganze Provinz umfassende, betreffen, tritt uns mit ganzer Schärfe der Umschwung in der gewerblichen Organisation entgegen, der mit der neuen Zeit, der neuen Verwaltung, dem Aufblühen neuer Gewerbszweige gegeben war.

Bei den Fleischern von Halle (4. Dez. 1683) freilich ist noch die alte lokale Regulirung der Produktion die Hauptsache: es sollen nur 32 Meister in der Stadt sein, weil es nur 32 Fleischscharren giebt, und keiner darf mehr schlachten als der andere. Bei fast allen andern aber spielt, wie später bei den Strumpfwirthern, das Verbot mit den Waaren zu hausiren, das Verbot, für die Bauern im Hause zu arbeiten, also einen außerstädtischen Absatz sich gegenseitig überbietend zu suchen, eine Rolle; ebenso ist für die meisten ein Hauptzweck des neuen Statuts,

1) Vergl. M. Meyer, Die Handwerkerpolitik des großen Kurfürsten und König Friedrichs (1884) 93—95.

2) Vergl. hauptsächlich M. St. A. Rep. A. 5 x^a Innungs- und Handwerksachen 1—236.

die etwa vorhandene Konkurrenz von Händlern, welche dieselbe Waare wie die Zunftmeister verkaufen, zu reguliren: die Seifensieder verboten ihren Mitgliedern, für Kaufleute zu arbeiten, den Händlern und Krämern Seife feil zu halten; die Hutmacher sprechen den Seidenkrämern das Recht ab, andere als ganz feine Hüte zu führen; die Messerschmiede gestatten den Krämern, nicht aber den Semblern, Radlern und Schwertseggern Messer zu verkaufen; die Sämißgerber verboten den Krämern, Luchsherern, Beutlern, Schneidern und Senklern lederne Kleider zu verkaufen oder auszubessern. In einzelnen Gewerben erscheinen die Meister bereits ebenso sehr als Händler mit fremden Produkten, wie als technische Produzenten: die Drechsler behalten sich das alleinige Recht vor, die Schuppen, Mulden und derartiges aus dem Gebirge kommendes Holzwerk aufzukaufen. Und ebenso sehen wir überall die Ansätze zu größeren Betrieben; wie mehrere Innungen das Recht erhalten 3 Stühle, 3 Gesellen, 2 Lehrlingen zu halten, so wird bei dem in Halle ganz neuen Gewerbe der Messerschmiede entgegen den alten Zunftregeln erlaubt, daß die ärmeren Meister an die wohlhabenden verkaufen, daß nicht bloß Gesellen, sondern auch unbeschäftigte Meister bei anderen um Lohn arbeiten dürfen. Jeder sogen. rheinische Sämiß- und Weißgerber darf ebensowohl sämiß Leder einkaufen als selbst produziren. Mit diesen Bestimmungen war das lokale Handwerk alten Stiles, das jedem Meister nur die selbstproduzirte Waare zu verkaufen gestattete, schon überholt und beseitigt.

Die Fortsetzung und Vollendung der preussischen Zunftreform unter Friedrich Wilhelm I. geht nicht mehr von unserer Provinz aus; aber sie hat sich auch auf sie erstreckt und so sei nur mit wenigen kurzen Strichen angedeutet, was sie bezweckte und in der Hauptsache auch erreichte.

Man übertrug die Revision aller Zunftstatute von der Lehnkanzlei auf die Kommissariatsbehörden und die späteren Kriegs- und Domänenkammern, bezw. auf das Generaldirektorium und den König, die Rechtssprechung über die Zunftstreitigkeiten von den Gerichten auf die Landespolizeibehörden, welche die Statute nicht sowohl als Privilegien und wohl-erworbene Privatrechte, sondern als öffentliches im Gesamtinteresse jeden Augenblick zu änderndes Recht ansahen. Man brachte nach dem Reichsgewerbegesetz von 1781 alle lokalen Statute mehr oder weniger in Uebereinstimmung und stellte indirekt so eine einheitliche staatliche Rechtsordnung für die künftigen Gewerbe her, innerhalb deren die Innungen, wie der einzelne Meister sich halten mußten. Man unterdrückte die großen, über ganz Deutschland sich ausbreitenden Institute der Haupt- und

Nebenladen und der Gesellenbruderschaften, welche in jedem Augenblick den Gang des gewerblichen Lebens und die Lohnkämpfe von auswärtigen Genossenschaften abhängig machten; man kontrollierte streng alle Korrespondenz der Innungen untereinander, verbot das Wandern außerhalb Preußens. Die Jurisdiktion der Gesellenverbände wurde ganz unterdrückt, die der Innungen in enge Schranken gewiesen. Man beseitigte in der Hauptsache die geschlossenen Zünfte, zwang die Innungen jeden Meister, der an anderem Orte das Meisterstück gemacht, ohne solches anzunehmen; man zwang zu leichter Aufnahme der fremden eingewanderten Gewerbetreibenden, sowie der invaliden Soldaten, man erlaubte jedem Meister soviel Gesellen zu halten, als er wollte¹⁾; man beseitigte das ganze bisherige Gesellenarbeitsrecht, den Handwerksgruß, die Vorzeigung von Geburts- und Lehrbrief, als Bedingung jedes Arbeitsvertrags; die Kundschaft, d. h. der staatlich kontrollierte Arbeitsentlasschein des letzten Arbeitgebers, trat an die Stelle. Kurz man nahm den Städten und Zünften in der Hauptsache die Möglichkeit nach eigenem Gutdünken die Produktion regulieren zu wollen, man nahm den überwiegend außerpreussischen gewerblichen großen Verbänden der Innungen, den sog. Hauptladen, welche zahlreiche Innungen als Nebenladen unter sich stehen hatten, das Recht, die inländische Industrie zu beeinflussen. Man ließ den so unter staatliche Führung gestellten Innungen immer noch das wichtige Recht der Aufnahme, der Lehrlings- und Gesellenkontrolle; die Innungen blieben Organe der Arbeitsnachweisung, des Hilfskassenwesens, der genossenschaftlichen Ehre; aber sie waren und konnten nicht mehr die Regulatoren der Produktion sein. Die ganze Reform war fast schon ein ebenso großer Schritt von der lokalen gewerblichen Organisation weg zum Individualismus und zur staatlichen Gewerbeleitung, als die bureaukratisierenden deutschen Gewerbeordnungen von 1820—50. Nicht umsonst hat man den in Preußen hauptsächlich von 1731 an hergestellten Zustand im vorigen Jahrhundert vereinzelt schon als Gewerbefreiheit bezeichnet.

Daß diese Reform auch das magdeburgische Zunftwesen umgestaltete, daß sie Raum schaffte für die neueren französischen Manufakturen, kann wohl keinem Zweifel unterworfen sein; doch bin ich leider nicht im Stande, den Grad dieser Umgestaltung genauer festzustellen und zahlenmäßig nachzuweisen. Ich kann nur für die Zeit von 1795 bis

1) M. St. A. A. 5 x^a 18, WD., daß die Handwerker, so in Wolle, Leinen, Leder, Holz, Eisen, Kupfer und Messing arbeiten, so viel Gesellen und Jungen halten können, als sie wollen, 1728.

1802 die Meisterzahlen von 42 Gewerben in Stadt und Land nach Strug anführen¹⁾. Man zählte:

	in den Städten	auf dem Lande
Apotheker	40	—
Bäder	316	229
Barbiere	113	77
Böttcher	358	128
Buchbinder	37	—
Buchdrucker	12	—
Bürstenbinder	8	—
Drechsler	91	7
Färber	65	3
Gastwirth und Kräger	111	708
Gelb- und Rothgießer	11	—
Glaser	94	—
Goldschmiede	28	—
Gürtler	14	—
Handschuhmacher	18	—
Hutmacher	51	—
Kaufleute	91	—
Krämer und Materialhändler	357	—
Klempner	24	—
Knopfmacher	36	—
Korbmacher	23	—
Kürschner	76	—
Kupferschmiede	15	—
Weinweber	585	1584
Wohgerber	85	—
Maurer	116	343
Müller	176	590
Perrückenmacher, Friseur	150	—
Riemer, Sattler	142	—
Schlosser, Uhrmacher	130	11
Schmiede	189	436
Schneider	842	711
Schornsteinfeger	7	—
Schuhmacher und Kläder	1079	407
Seifenfieber	54	—
Seiler	148	—
Stell- und Radmacher	109	222
Tischler	302	125
Tuchmacher	611	—
Weißgerber	70	—
Zimmermeister	87	375
Zinngießer	13	—
	5884	5896
	11 780	

1) Die in meiner Geschichte der deutschen Kleinindustrie S. 21 nach Maicher und Rotelmann angeführten Zahlen von 1784 sind falsch, was ich erst erkennen konnte, seit ich ihre Quelle, Weiß, über das Kunstwesen (1798) 31 gefunden; die beiden Schriftsteller haben die Familienväter in den Städten als Innungsmeister aufgefaßt und so eine große Uebersetzung der Gewerbe herausgebracht. Die Zahlen, die ich für 1802 mittheile, sind Strug 2, 178—205 entnommen.

Es fehlen in dieser Tabelle manche schon damals vorhandene Handwerker, wie die Fleischer, die Töpfer, die Maler, die Posamentier; es fehlt die wichtige Industrie der Strumpfwirker, so daß die Gesamtzahl der Meister immer auf gegen 14 000 geschätzt werden könnte; die Gesellen giebt Krug 1802 auf 3135 an; Meister und Gesellen kommen also auf etwa 17 000; das wären etwa 6 Prozent der ganzen Bevölkerung, während die Handwerker nebst Gehilfen in diesem Jahrhundert im Durchschnitte des preussischen Staates 1816 3,8, 1843 4,6, 1861 5,9 Prozent ausmachten.

Vergleicht man die Handwerkerzahlen des etwa gerade doppelt so großen Regierungsbezirkes Magdeburg von 1834 mit den Zahlen von 1802, so ist die Veränderung doch nicht unbedeutend. Die am leichtesten zu ergreifenden Handwerke, wie Schuhmacher, Schneider, auch Tischler haben sehr stark zugenommen, am meisten die Gastwirthe und Schenken von 819 auf 2933, dann die Müller, hauptsächlich die Windmüller, was ohne Zweifel Folge der veränderten Gewerbeverfassung war; bis 1806 hielten doch die alten Schranken in gewissem Umfang, vor allem auf dem Lande vor. Dann sind aber auch die feinen Gewerbe in stärkerem Maße gewachsen, wie z. B. Buchdrucker, Goldschmiede, Klempner, viele sind freilich auch stabil geblieben, wie die Hutmacher, Kürschner, Roth- und Gelbgießer. Immerhin können solche Vergleiche uns keinen Ersatz dafür bieten, daß wir die eigentliche Bewegung des Handwerks in der Zeit von 1700—1800 nicht genauer verfolgen können.

Dafür können wir aber von einigen der wichtigeren Industrien, welche von 1680 an neu im Lande entstanden und zur Blüthe kamen, noch Eingehenderes berichten. Sie wurden hauptsächlich von den Hugenotten eingeführt.

Friedrich II. sagt von den französischen Einwanderern: „sie verschafften uns die Manufakturen, die uns mangelten“. Sie waren aber neben Berlin, wo die Hauptkolonie von 5—6 000 Seelen sich niederließ, nirgend so verbreitet wie in den magdeburgischen Städten. Die holländische Kolonie zählte 1700—726, die magdeburger französische 1703—1875, die pfälzer 1949 Seelen, Halberstadt besaß 1700 223, Burg 201, Neußaldensleben 170 Koloniebürger. Diese Städte waren für die von Westen Kommenden am leichtesten zu erreichen, sie lockten die Industriellen durch die Nähe des leipziger Marktes; in ihnen standen noch viele Häuser leer; der große Kurfürst hatte noch selbst eine große Zahl dahin

gewiesen, und trotz des Widerwillens, den ihnen die alteinheimische Bevölkerung entgegenbrachte, gediehen diese Kolonien und die von ihnen begründeten Manufakturen rasch. In einem Bericht der zwei Kommissäre Trenoy und Drouet über die magdeburger Koloniegemeinde vom 19. Dezember 1694 heißt es: „Dieselbe ist im allgemeinen zusammengesetzt aus Leuten, die nicht reich sind, die aber begüßlich leben und mit der Zeit Vermögen erwerben können. Alle die kleinen Industriellen (manufacturiers) arbeiten gut, vertreiben ihre Waaren ohne Noth und leben zusammen in ganz guter (assez bonne) Eintracht; sie erweisen sich gegenseitig alle guten Dienste. Ueberdies ist es wahr, daß es in den Staaten Eurer kurfürstlichen Hoheit keine französische Kolonie außer Berlin giebt, welche die Beachtung verdient, wie die von Magdeburg; sie kann sich noch bedeutend vermehren und der Stadt und dem Lande großen Vortheil bringen.“

Es kam mit den Franzosen, Pfälzern, Rothringern, Meßern und Straßburgern gleichsam eine neue Welt nach dem östlichen Deutschland: wie sie das Suppenessen und die feinen Gemüse einführten, so brachten sie das weiße Brod und überhaupt die feinen Backwaaren, die feinen Würste mit sich; das bessere Talglicht verdrängte die theure Oelampe und den Riehnspahn; sie richteten die ersten eigentlichen Speisewirthschaften und feineren Gasthöfe ein. Der 1696 in Halle von einem Pfälzer aus Mannheim gegründete Gasthof zum Kronprinzen und die 1712 von dem Franzosen Jean Michel daselbst gegründete preussische Krone waren lange die ersten Anstalten dieser Art. Die Einwanderer fingen an in modischen Magazinen und Läden zu verkaufen, wie man es bisher nicht gewohnt war; ihre Köche und Zuckerbäcker, ihre Uhrmacher wie ihre Waffenschmiede, ihre Tapezierer wie ihre Friseure, ihre Kaufleute wie ihre Bildhauer, Künstler und Bautechniker waren etwas ganz anderes als die bisher im Lande thätigen; sie brachten andere, rasch nachgeahmte Bedürfnisse und Ideen mit sich, hoben so die ganze wirthschaftliche Lebenshaltung in ähnlicher, nur viel stärkerer Weise, als man es sonst ab und zu der freien und starken Einfuhr der Industrieprodukte älterer Kulturländer nachgerühmt hat.

Ebenso wichtig aber als die Veränderungen der Konsumtion waren die Fortschritte in der Produktion: wie sie neue technische Methoden, so brachten sie neue Unternehmungsformen: unter den ersten magdeburgischen Einwanderern sind eine Reihe solcher, die sich als marchand boutonnier, marchand chapelier, marchand manufacturier u. s. w., d. h. als Industrielle, welche zugleich Kaufleute und Magazininhaber sind, bezeichnen. Sie bringen die kapitalistische Unternehmung mit sich,

die durch den „facturier“ oder direkt den Kleinmeister beschäftigt oder bereits in großen Etablissements arbeiten läßt. Sie sind die Vertreter der sogen. manufactures réunies. Und wenn später z. B. in der magdeburger Strumpfindustrie noch geklagt wird, ihr Mangel sei, daß nicht genug kaufmännische Verleger für die Kleinmeister da seien, so wird andererseits von den französischen Geschichtsschreibern der Kolonie noch hervorgehoben, im Magdeburgischen würden manche Industrien, z. B. die Handschuhmacherei, die in Berlin direkt ans Publikum verlaufe, als manufactures réunies betrieben¹⁾. Und ebenso ist ein Beweis des Vorhandenseins größerer Geschäfte, daß in den Berichten nach Berlin aus den Jahren 1689—1700 die Frage schon eine erhebliche Rolle spielt, in wie weit die kleineren französischen Manufakturiers durch Anfertigung von unächten Stoffen (qui ne sont pas fideles) die großen Fabriken und den Ruf der ganzen Industrien schädigen. Es werden von diesem Gesichtspunkt aus die Einführung von Maitres jurés und Visitationen verlangt. Für den technischen Fortschritt aber und den Absatz mußte es eine große Bedeutung haben, daß nun wenigstens einzelne große, kaufmännisch betriebene Unternehmungen mit ausgedehnten auswärtigen Handelsbeziehungen vorhanden waren.

Auch die Verbindung des Handwerkers und Industriellen mit dem kaufmännischen Kredit wurde durch die Kolonisten eingeführt; sie gründeten erst in Berlin, dann in Halle und anderen Orten die konzeSSIONirten bureaux d'adresse, die als Sparbanken, als Arbeitsnachweisedbüreau, als Pfandleih- und Kreditanstalten dienten, wo hauptsächlich der Handwerker und der hausindustrielle Meister, wenn er im Moment nicht Absatz fand, seine Waare sollte niederlegen, Kredit darauf erhalten, unter Umständen öffentlich verkaufen können. Es wird gerühmt, daß ihre Vorschüsse den Absatz sehr erleichtert haben²⁾.

Die wichtigsten der von ihnen eingeführten oder verbesserten Industrien waren die Strumpfwirkereien, die Wollmanufakturen, die Seiden-, Sammt- und Bandfabriken, die Tapetenfabriken, die Handschuhmacherei und Hutfabrikation, die Gerberei, die Seifenfabrikation und die Tabakfabriken. Dreßhaupt³⁾ zählt 1755 22 seit 1680 in

1) Erman et Reclam, Mémoires pour servir à l'histoire des réfugiés français dans les Etats du roi (1782 fg.) 4, 337.

2) Dreßhaupt, Beschreibung des Saalkreises 2 (1755), 534, sowie verschiedene Archivalien.

3) Ebendaf. 2, 560. Zu vergl. außerdem B. St. A. Rep. 92. Manuscr. boruss. 551. 552. 557. 858, welche viele sehr interessante Berichte an den Geh. Rath von Rhes enthalten.

Halle neu eingeführte Arten von Gewerbetreibenden und technischen Prozeduren auf, die fast alle auf die Einwanderung zurückgeführt werden.

Unterstützt durch Vorschüsse, durch Baumaterialien, durch Ueberlassung von Fabrikgebäuden, im Absatz nach Innen bald durch die steigenden Schutzzölle, die gerade auch von den magdeburger Kolonisten 1689—1700 bringend gefordert werden, gesichert, in steter Fühlung mit der Regierung durch besondere französische Fabrilinspektoren haben diese französischen und pfälzer Unternehmungen rasch die holländischen, französischen, schweizer und englischen, bald auch die sächsischen Waaren im Inland ganz verdrängt und auf den Messen von Braunschweig, Leipzig, Naumburg und Frankfurt ihnen scharfe Konkurrenz durch Güte und Billigkeit gemacht, durch ihre Verbindungen mit hugenottischen Handelshäusern in Hamburg, Danzig und Kopenhagen in kurzer Frist auch in Rußland, Polen und im Norden sich einen Markt erobert. Mit äußerster Sparsamkeit und Frugalität verbanden sie große Zuverlässigkeit; selbst wohlhabende Kaufleute wanderten zu Fuß von Magdeburg und Halle nach Leipzig zur Messe; die ihnen gewährten Vorschüsse zahlten sie theilweise bald zurück. Viele einfache Arbeiter wurden bemittelte Fabrikanten. Daneben fingen sie freilich auch an, Frauen und Kinder, Leute auf dem Lande, ungelernte Arbeiter zu beschäftigen. Und obwohl sofort einzelne bedrohte zünftlerische Meister darüber klagten, so überwog doch zunächst der Gesichtspunkt, daß hierdurch Hungernen und Arbeitslosen Verdienst und Uebung, Kunst und Geschicklichkeit gebracht werde.

Unter den von den Kolonisten beförderten Industrien sind die Textil- und Bekleidungsgewerbe die wichtigsten. Wie sie in unserer heutigen Gewerbestatistik noch an Zahl voranstehen, so hatten sie schon in den mittelalterlichen Städten den Vorrang vor anderen Gewerben behauptet. Die blühenden Stätten des Gewerbesleißes in Italien, wie am Rhein und in Schwaben waren da zu finden, wo das Weberschiffchen ging und man die Geheimnisse der Färberei verstand, wo man mobische Kleider, Schleier, Hüte und Schuhe zu fertigen verstand. An den großen Fortschritten der Renaissance in den Textilindustrien hatten nur wenige Gegenden Deutschlands vollen Antheil genommen; die Niederlande, Holland, England und Frankreich waren neben Italien an die Spitze getreten; alle feineren Textilwaaren kamen daher; die Schutzpolitik dieser Staaten hatte die Gewebe im Auge, die Reglements Colberts wollten die Textilindustrie auf den Standpunkt von Italien und Holland heben; alle Schriften der deutschen Kameralisten

des 17. und 18. Jahrhunderts sind erfüllt von Projekten zur Hebung der Textilindustrie. In der Schweiz, in einzelnen Theilen Süddeutschlands, in Sachsen, in Hamburg, waren es italienische und niederländische Einflüsse, welche die Grundlage zu der theilweise noch heute blühenden Gewerbeindustrie legten.

In den preussischen Provinzen war Spinnerei und Weberei, Gerberei und Schuhmacherei in tiefem Verfall; man arbeitete nach alten Methoden; die Tuchmacherei ging zurück und verkam in Roth und Schlendrian; — die Hebung dieser Gewerbe mußte in erster Linie in Angriff genommen werden, wenn der Staat nicht auf den Rang der höhern fortschreitenden Kultur verzichten wollte. Und hier konnte durch die richtigen wirtschaftspolitischen Maßregeln geholfen werden. Die Bekleidungs Gewerbe gehören zu denjenigen, die fast überall gleichmäßig möglich sind; es sind die Manufakturen, von denen Büsch sagt: ein jedes Volk muß sie haben können, wenn es sie nur haben will.

Der Schwerpunkt der fördernden Pflege der Textilindustrie liegt, wie wir schon andeuteten, im Brandenburgischen, speziell in Berlin, später in Schlesien. Aber auch Magdeburg hatte sein Theil daran; ja einzelne Zweige, wie die Strumpfweberei, waren hier noch mehr zu Hause als in Berlin.

Aus der Strumpffrickerei war im 16. Jahrhundert die Strumpfwirkelei am Strumpfwirkerstuhl entstanden; von Frankreich war sie gegen 1600 ins Elsaß und nach Basel eingebracht; die Mode begünstigte die gewebten Strümpfe und Hosen, die an Stelle der früher genähten Kleider die schönen Körperformen viel besser zur Erscheinung brachten; auch andere Kleidungsstücke, Teppiche, Handschuhe, Wollhemden, Jacken, Barrete wurden so aus Wolle hergestellt; daher auch der wechselnde Name: Paretmacher, Hosen- oder Strumpffricker, Strumpfwirker, Handschuhmacher, womit stets dasselbe Gewerbe gemeint ist; es war eine im 17. Jahrhundert rasch aufblühende Industrie. Die Handfrickerei hatte sich schon früher in Deutschland verbreitet; die Wirkerei mit dem Strumpfstuhl scheint aber ins Innere des Reiches erst gegen 1670—90, hauptsächlich durch französische, pfälzer und strassburger Protestanten gebracht zu sein. Die Hauptorte der heutigen Strumpfwarenindustrie Sachsen, Apolda, Weimar erhielten ihre ersten

Strumpfstühle später als Berlin, Magdeburg und Halle, ja theilweise daher¹⁾.

Wie in Basel die Industrie ausblühte dadurch, daß sie fast nur Gesellen welschen und burgundischen Herkommens hatte, wie die erlanger Strumpfweberei durch Franzosen begründet wurde, so war es auch im preussischen Staate. Im Februar 1680 bitten eine Anzahl hallischer Strumpfw Weber, die ohne Zweifel aus dem Elsaß stammen, ihnen das straßburger Handwerksprivileg von 1605 zu gönnen; sie fügen bei, es handle sich um ein neues Gewerbe; in den kaiserlichen Erbländen des Administrators sei es noch nirgends außer in Langensalza zu finden; in Dresden und Raumburg sei es auch schon zünftig; ihre Hauptladen hätten sie in Wien, Prag, Breslau und Dresden. Ob an diesen Orten schon der Strumpfwirkerstuhl damals verbreitet war, kann ich nicht entscheiden.

In der Franzosen und Pfälzer umfassenden Kolonistenberufsstatistik, welche neuerdings Muret²⁾ veröffentlicht hat, nehmen die Strumpfarbeiter weitaus die erste Stelle ein: es kommen 1700 auf 252 Strumpfwirker, von welchen 104 in Berlin, 39 in Halle, 67 in Magdeburg und 7 in Halberstadt sich aufhalten, nur 119 Wollweber, 136 Wollspinner und Kämmer, 109 Schuhmacher, 50 Sergefabrikanten, 42 Gerber und 34 Hutmacher; alle anderen Gewerbe zählen weniger Personen.

Unter Leitung des Kriegsrath Steinhäuser wurde noch von dem großen Kurfürsten eine Walkmühle in der Stadt Magdeburg für die Strumpfwirker gebaut; Isaac Mesmyn, ein erfahrener und wohlhabender französischer Kaufmann, der eine Summe von 5000 Thlr. der Koloniekasse gegen das mäßige Gehalt von 300 Thlr. überließ, wurde 1688 als Fabrikinspektor daselbst angestellt; er war bis zu

1) Ueber die Geschichte der Strumpfweberei im allgemeinen: J. Beckmann, Beiträge zur Geschichte der Erfindungen (1808) V 2, 155—205; E. Schmoller, Die Straßburger Lucher- und Weberzunft (1879) 539 und 547 ff. (Hofenstricker seit 1535); E. Schanz, Zur Geschichte der Kolonisation und Industrie in Franken (1884), 89 ff. 107—220; E. Geering, Handel und Industrie der Stadt Basel (1886) 597 ff. 619—23. Ueber die magdeburgische folgende Archivalien: M. St. A. Rep. A 5. X. Innungssachen 174. 175. 176; B. St. A. Magdeburg CLXXIV Nr. 1 Verbesserung der im Herzogth. Magdeburg befindlichen Fabriken 1739—46; CCI Nr. 5 Untersuchung und Abstellung der Mißbräuche bei den Strumpfabrikanten zu Magdeburg 1728—32; XVIII Nr. 1 Magdeb. Manufaktur- und Fabrikinspektoren 1723, sowie eine Reihe anderer Akten.

2) Geschichte der französischen Kolonie (1885) 317—19.

seinem 1734 erfolgten Tode in erster Linie für die Strumpfindustrie thätig; es wird ihm in den Älten nachgerühmt, daß ihm hauptsächlich die Blüthe und der Absatz zu danken sei; er habe den Absatz über Amsterdam nach Indien und Portugal vermittelt. Neben ihm erscheint Pierre Labry als die wichtigste Persönlichkeit; er errichtete 1685 in Magdeburg ein Geschäft für Herstellung der Strumpfwirkerstühle und konnte bald mit 6 Gesellen nicht genug Stühle herstellen; er verkaufte sie an die Bemittelteren, ließ sie an die Ärmere, die nun in kleinen wöchentlichen Zahlungen Miethe und Kaufpreis nach und nach abführten. Er habe, wird berichtet¹⁾, oft erzählt, daß bei seiner Ankunft in Magdeburg das Gras auf der Straße gewachsen, die ganze Stadt öde und verlassen gewesen sei; nachher habe sie sich so rasch gehoben. Von „Monsieur Rouselle, manufacturier de bas aux métiers“, schreibt der Kommissar Trenoy nach einem Besuch Magdeburgs im Mai 1689: er mache sehr gute Waare von leichtem Absatz; es könnten nicht genug Stühle im Lande sein. Neben den Franzosen trieben die Pfälzer das Gewerbe und die Eingeborenen blieben nicht zurück, überflügeln sogar bald die französischen und pfälzer Meister, da man von Anfang Sorge trug, den französischen Meistern, die möglicher Weise in ihr Vaterland zurückkehren konnten, deutsche Lehrlinge zu geben.

Soweit meine Zahlen reichen, hat das Gewerbe in der Stadt Magdeburg am stärksten 1713—40 zugenommen. Die Stuhlzahl stieg da 1713—30 von 500 auf 940. Im Jahre 1731 zählte man in der Stadt

295 deutsche Meister mit 587 Stühlen	165 Gesellen	157 Jungen
106 französische „	250 „	157 „ 45 „
106 pfälzer „	103 „	35 „ 28 „
507	940	357 230

Die Franzosen hatten immer noch verhältnißmäßig die größere Stuhl- und Gesellenzahl, waren also die wohlhabenderen. Für das Jahr 1740 finde ich 900 Stühle angegeben, für 1748 315 Meister, 263 Gesellen und 83 Lehrlinge; für das Jahr 1802 nur noch 309 Stühle.

Von Halle sagt Gasser im Jahre 1729, die Stadt habe seit etlichen Jahren 1000 Menschen mehr, die in Wolle arbeiteten, womit er neben der Tuchmacherei hauptsächlich die Strumpfwirkerlei meint; im Jahre 1731 wurden daselbst 288, 1770 448 Stühle gezählt; die Meisterzahl, welche 1700 39 gewesen, war 1748 231 (mit 223 Ge-

1) Erman et Reclam 6, 331.

sellen und 84 Lehrlingen) 1770 232; im Jahre 1803 werden noch 551 mit der Strumpfwirkerei beschäftigte Personen (Meister und Gehilfen) angeführt. In Burg, Kalbe und anderen kleinen Städten fanden sich ebenfalls eine Anzahl Meister.

Drehhaupt sagt von Halle (1755): Es nähren sich von der Strumpfwirkerei eine große Menge Menschen, sowohl bei dem Auslesen, Zubereiten, Rämmen, Färben und Spinnen der Wolle und Seide, als bei dem Weben, Zusammennähen und Zwischelstücken der Strümpfe.

Man wird annehmen können, daß das Gewerbe die ersten drei Viertel des Jahrhunderts hindurch in der Provinz etwa 1250 Stühle mit 12—1300 technischen Wirkearbeitern (Meistern und Gehilfen) beschäftigte. Neben diesen standen in der ältern Zeit noch eine Anzahl Handstricker nach alter Weise; z. B. 1731 in Magdeburg 22, in Halle 51 Meister. Außerdem aber ein großes Spinnerpersonal von vielleicht 2—3000 Menschen in Stadt und Land. Gegen Ende des Jahrhunderts ging die Industrie zurück; doch sind 1790 noch 1071 Stühle mit 1272 Arbeitern angeführt, 1802 noch 870 Arbeiter; ein Theil der besseren Meister hatte sich in den letzten Jahrzehnten auf die Seidenstrumpfweberei geworfen; man zählte 1790 99 Seidenstrumpfstühle. Im Jahre 1822 waren in Magdeburg noch 50 Strumpfstühle in Gang. Einzelne Stühle erinnere ich mich in Halle noch 1860—70 in Bewegung gesehen zu haben. Im ganzen aber verdrängte die Industrie Apolda und Sachsens das magdeburger Produkt im 19. Jahrhundert.

Ueber die Organisation des Strumpfwirkergerwerbes in der ersten Zeit des Aufblühens in Magdeburg meint Erman, sie habe wegen der mäßigen hierfür erforderlichen Mittel keinen Gegenstand der Großindustrie (*manufacture réunie*) ausgemacht. Und Plessmann klagt wiederholt, das sei gerade ihr Fehler, daß es ihr an Verlegern fehle, daß die kleinen Meister direkt ans Publikum und auf den Messen verkaufen¹⁾. Aber wir treffen doch von Anfang „*facturiers en bas*“ und größere Geschäfte, die über 6 Stühle haben, sowie Kaufleute, welche den kleinen Meistern die Waare ablaufen; neben den Wirklern stehen die Hilsgewerbe, die Färber, Walker und Appreteure; alle diese Operationen werden freilich theilweise von den Meistern selbst, theilweise aber von

1) Er schreibt 1747: „Wann nur eine oder andere uns nahe gelegene Messen des Debits ausfällt, so wissen unsere arme Fabrikanten gleich nicht wo aus noch ein; denn sie sind und bleiben bei dem Mangel der Handlung im Lande allzu arm und nothdürftig.“ Bei allen seinen Äußerungen ist nicht zu vergessen, daß er der energischste Gegner der Schutzpolitik war.

besonderen Unternehmern besorgt; ebenso das Kämmen und Tragen der Wolle, während das Spinnen überwiegend von Weibern, Kindern und auf dem Lande geschieht.

Wie wir schon erwähnt, suchten sich die hallischen Strumpfwirker schon 1680 nach dem straßburger Muster eine zunftmäßige Organisation zu geben und erreichten dieses Ziel auch: jeder Meister darf 4 Stühle, 3 Gesellen, 1 Jungen haben, keiner darf mit seiner Waare in Stadt oder Land hausiren. Die Krämer sollen keine untüchtigen Waaren „so nicht ausgearbeitet oder zugerichtet und Musterwaaren“ sind, führen.

Als die hallischen Meister aber 1698 ihr Statut in etwas erweiterter Form eingeben, da hat der Magistrat und die Krämerinnung großes Bedenken; der Rath will von der früheren Genehmigung der Statuten nichts wissen; das Strumpfsticken sei ein freies *opificium et commercium* gewesen, so in *liberalitate naturali et mera facultate* bestanden; viele arme Weib- und Mannspersonen, Leute im Hospital, die armen Kinder in den Frandeschen Stiftungen nährten sich davon. Die Meister antworteten: Das Stricken wehrten sie niemandem, nur die gewaltte Arbeit sei ihr Vorrecht; sie seien es, welche hunderte armer Leute durch Wollkämme, Grempeknäuel und Stricken der Strümpfe, Schlafmützen und Handschuhe ernährten und nachher diese Arbeit durch die Walle und andere Anstalt vollends recht bereiteten. Sie wollten hauptsächlich geschützt sein gegen die Pfücher und die Buden, die von anderen Orten lüderliche Arbeit bezögen. Die in ihrem Betrieb bedrohten Krämer, Schnur- und Zwirnbüdnier wußten die Genehmigung zu hintertreiben.

Die Tendenz der Meister, die nicht bloß dahin ging in kleinlicher Weise die Konkurrenz des platten Landes zurückzuhalten, sondern (und das war berechtigt) bei dem großen Wechsel der Konjunkturen die Produktion einigermaßen entsprechend zu reguliren, erreichte aber doch in der Hauptsache ihr Ziel. Wenigstens sehen wir, daß 1714 in der Stadt Magdeburg die bisher getrennten französischen, pfälzer und deutschen Strumpfwirker in eine Korporation zusammentreten und die Genehmigung ihrer Statuten erreichen (1. Sept. 1714).

Wir erfahren aus dem Statut, daß es bisher größere kaufmännische Betriebe gab, in welchen der Unternehmer vom Handwerk nichts verstand, mehr als 6 Stühle hatte; sie sollen nun der Innung beitreten, ihre Rechte allerdings behalten, aber keine Jungen mehr lehren dürfen und künftig sollen keine solche Geschäfte wieder zugelassen werden; künftig soll jeder Unternehmer Meister werden,

keiner über 6 Stühle haben, aber jeder darf anderen Meistern ihre Waare ablaufen, ihnen Stühle zum Abverdienen geben. Für solche Fabriken darf jeder Meister arbeiten, aber nicht für andere Professionisten, so die Wollfabrik nicht treiben. Dadurch sollten die bloß kaufmännischen Vermittler ausgeschlossen werden, was aber nie ganz gelang.

Alles Hausiren der Waare wird, um die Schleuderkonkurrenz zu hindern, streng verpönt, das Lehrlings- und Gesellenwesen genau geordnet, ebenso das Meisterwerden, die Beschäftigung der Arbeit; die Herstellung eines reellen Geschäftsbetriebes ist neben der Einschränkung der Produktion die Hauptsache.

Naturgemäß wurden aber diese Bestimmungen lax gehandhabt, so lange der Absatz ein wachsender war, wie 1714—23. Ein Anlauf zu noch stärkerer Beschränkung hauptsächlich der Manufakturen wurde 1716 zurückgewiesen; die Beschäftigung einzelner größerer französischer Geschäfte durch die Innung wurde stets von der Regierung gewehrt.

Im Jahre 1728 zeigten sich die Vorboten einer Ueberproduktion: hoher Gelblohn selbst für Lehrlingen, Ueberbeschäftigung der Schlosser, die Stühle bauen, alte Stühle zu repariren sich weigern. Die Innung verlangt, man möge verbieten, daß in 10 Jahren ein neuer Stuhl angeschafft werde, und daß die Lehrlinge Gelblohn erhielten, auch das Verbot des Hausirens einschränken. Wir sehen aus den Verhandlungen, wie die Kaufleute und großen Strumpfhändler damals mehr und mehr das Geschäft an sich zogen, wie Weber, Makler und Unterhändler zwischen sie und die kleinen Meister traten, anstatt daß früher letztere stets selbst mit jenen unterhandelt hatten. Weber und Makler, heißt es, überliefern die Kaufleute mit Waaren, suchen auch sonst schlechte Strümpfe unterzubringen; ihnen zahle der Kaufmann nach Gutdünken; „die Unterhändler bringen dem kleinen Meister, was sie wollen, behalten von dem Gelde einen guten Theil zurück, der arme Meister bekommt zuweilen nicht sein ausgelegtes Geld und verdirbt wegen der großen Depretiorirung die Waaren.“ Das falle unter das statutenmäßig verbotene Hausiren mit Strumpfwaren.

Das Generaldirektorium entscheidet: daß die Zahl der Lehrlingen nach der Stuhlzahl fixirt werde (auf 5 Stühle 2, auf 3—1 Jungen), sei passend, nicht aber ein Verbot der Lohnzahlung an Lehrlinge; eine Schranke für die Anfertigung neuer Stühle dürfe nicht gesetzt und der Art. 15 der Statuten, der das Hausiren und Herumtragen der Waaren verbiete, solle vernünftig und billig angewendet werden.

Die Lage scheint sich nun aber in den ganzen folgenden Jahren noch verschlechtert zu haben, wenigstens in der Stadt Magdeburg. Das

Duzend Strümpfe war von 6 auf $4\frac{1}{2}$ Thlr., das Paar von 12 auf 9 Gr. gesunken; davon waren 3—5 Groschen Wirklohn; die kleinen Meister meinten, unter $3\frac{1}{2}$ Groschen sollte man nicht gehen; aber die Faktoren, hieß es, brechen einen Dreher vom Lohn nach dem andern ab; durch schlechte Wolle werde die Waare diskreditirt, durch Schleuderpreise auf Jahrmärkten und Wochenmärkten werde das ganze Gewerf ruinirt; auf den Messen könne man nur noch gegen Waaren verkaufen und so zahlten dann die Kaufleute und Faktoren die Meister theilweise auch wieder in Waaren, die weit über ihren Werth angelegt seien.

Lange Beratungen und Erhebungen fanden statt (1729—32). Es wurde festgestellt, daß 1731 die Stühle in Magdeburg noch zugenommen haben, von 902 auf 940, daß durchschnittlich täglich auf jedem Stuhl ein Paar Strümpfe, zusammen jährlich 232 000 Paar, daß in Halle pro Stuhl an groben Mannsstrümpfen wöchentlich 9—10 Paar, an sauberen 5—6, von den aller saubersten 3—4 Paar, zusammen 74 880 Paar, in Burg 2700 Paar, im ganzen also 309 580 Paar oder 25 790 Duzend Paar angefertigt worden seien. Wenn es wahr ist¹⁾, daß zeitweise 78 000 Duzend Paar hergestellt wurden, so würde diese Produktion, welche allerdings 4867 Duzend Paar handgestrickter Waare nicht mit umfaßte, in der That eine sehr tiefe Waisse darstellen. Von 2—300 unbeschäftigten Stühlen hören wir freilich ab und zu; es ist ein Wahn, dem sozialistisch gefärbte Schriftsteller häufig huldigen, erst die Gegenwart habe wechselnde Konjunkturen erzeugt.

Man suchte damals zunächst damit zu helfen, daß man das Waarenzahlen streng bestrafte; den Meistern schärfte man ein, das Paar Strümpfe nicht unter 3 Gr. 6 Pf. zu wirken, aber auch die Wolle in guter Qualität, das Duzend Strümpfe in der gehörigen vorgeschriebenen Schwere zu liefern. Dem Fabrikinspektor, dem Steuerkommissar, der Kammer und dem Generaldirektorium fällt damals, wie bei vielen ähnlichen Verhandlungen die Rolle zu, versöhnlich zwischen den Parteien zu vermitteln, die zu weit gehenden Innungsbeschlüsse ebenso zu hindern, wie die Mißbräuche der Faktoren und Kaufleute.

Aus den verschiedenen Instruktionen²⁾ für die französischen Fabrikinspektoren der Stadt Magdeburg sei hervorgehoben, daß es Pflicht derselben war, alle halben Jahre die sämtlichen Manufakturiers in ihren Quartieren zu besuchen, die Ursachen des Fort- oder Rückganges

1) Erman et Reclam 4, 330.

2) Es liegt mir die von 1721 und 1736 vor.

gründlich zu examiniren, mit ihnen die Verbesserung des Gewerbes zu überlegen und davon ein Protokoll dem Kommissariat einzureichen. Dann sollen sie durch auswärtige Korrespondenz sich bemühen, den Absatz in fremde Provinzen auf alle Weise zu befördern, allen Zusammenkünften des Strumpfmachergewerkes beizuwohnen und genau darauf acht geben, daß kein Meister, der hier einige Freiheit genossen, außerhalb Landes gehe oder Werkstühle an Auswärtige überlasse¹⁾, sowie daß die Faktoren und Strumpffabrikanten nicht schlechtes geringhaltiges Geld von den Messen bringen, es den armen Manufakturiers für voll aufbringen, diesen überhaupt ihren Lohn nicht zur Ungebühr verringern.

Neben dem wechselnden Absatz auf den Messen war es das Schwanken der Wollpreise, was stets Schwierigkeiten erzeugte. Die Regierung verfolgte daher stets mit Aufmerksamkeit den Preisstand. Daß der frühere Bezug feiner sächsischer Wolle ebenso aufhörte, wie der Absatz der groben magdeburgischen nach Sachsen, wurde im ganzen leicht ertragen; der Aufschwung 1720—30 hängt vielleicht mit dem Wollausfuhrverbot zusammen; feinere Wolle, die mit der magdeburgischen zu mischen war, bezog man aus Berlin. Staatliche oder städtische Wollmagazine zu Gunsten der kleinen Meister zu errichten plante man, um der Wolltheuerung zu begegnen, 1739—40; man zählte damals 198 kleine Meister in der Stadt Magdeburg, die sich mit Wolle nicht recht selbst versorgen konnten; Friedrich II. hatte (4. August 1740) schon 10 000 Thlr. dazu versprochen; da hinderte der Ausbruch des Krieges die Ausführung. Ueber zu theure Wolle wird auch noch 1746 geklagt. Manitzius meint damals, man sollte wieder auf den Plan eines Wollmagazins zurückkommen; das würde besser sein, als die 4 Prozent Export-Douceurzelber. Soweit ich sehen kann, wurden solche aber nur zeitweise und nur an einzelne Fabrikanten bezahlt. Zur Errichtung von Wollmagazinen kam es in den meisten magdeburgischen Städten erst 1786—93; im ganzen wurden damals 26 200 Thlr. dazu angewiesen. Einzelne Strumpffabrikanten erhielten aber auch früher Darlehen oder Gnadengeschenke; so z. B. Antoine Bruquier in Magdeburg 1769 7000 Thlr. unter der Bedingung, daß er seine 15 seidenen und 61 wollenen Rastorstrumpfstühle regelmäßig im Betriebe erhalte. Der Uebergang zur Seidenstrumpffabrikation

1) Im Jahre 1755 werden 4 große verdächtige als Meubel deklarirte Kisten in Stettin angehalten; es stellte sich heraus, daß es eiserne Strumpfstühle sind, die die Strumpfwerber Gobin und Dumas aus Magdeburg nach Kopenhagen senden wollten.

hatte schon früher eine gewisse Erleichterung verschafft. In einem Bericht über die magdeburgische Industrie der Kriegs- und Domänenkammer von 1746 heißt es: „nachdem aber verschiedene Duvriers sich auf das Wirken solcher Seidenstrümpfe gelegt und der Debit nach Schlesien nicht mehr so hoch wie bisher beschwert, so hat die Manufaktur sich wieder etwas erholt.“

Es wird damals bemerkt, die magdeburgischen Strümpfe gingen bis nach England, Holland, Rußland, Spanien, Dänemark, Polen, Siebenbürgen und Schweden. Der Hauptabsatz war aber neben dem im Lande doch auf den nächsten Messen, hauptsächlich in Leipzig, Braunschweig und Frankfurt. Präsident von Platen berichtet 1748 dem König, daß allein nach Braunschweig und Sachsen für etwa 60 000 Thlr. Strumpfwaren jährlich gingen.

Da mußten natürlich die Verbote preussischer Waaren in Sachsen 1755 und 67 sehr hart wirken; auch die österreichischen Zölle, das Aufkommen der Strumpfwarenindustrie an anderen Orten, in Thüringen, in Frankfurt a. M., drückten auf das Gewerbe. Und doch hielt es sich im ganzen auf seiner alten Höhe bis gegen 1790. In diesem Jahre rechnete man auf die 1071 Stühle mit 1277 Arbeitern eine Jahresproduktion an Wollstrümpfen von 180 258 Thlr., von denen 103 325 Thlr. ins Ausland gingen; die Seidenstrumpffabrikation lieferte Waaren im Werth von 40 619 Thlr., wovon 15 849 im Ausland abgesetzt wurden.

Für die Gewebeindustrie war das, was die Kolonisten mitbrachten, nicht das Gewerbe selbst; es war ein uraltes im Lande; und in Burg zählte man 1680 immer noch eine stattliche Zahl Tuchmacher; aber sie brachten bessere Stühle, bessere Farben, bessere Zubereitung, neue Stoffe; sie riefen Hilsgewerbe ins Leben, die bisher gefehlt hatten, wie z. B. eine große Fabrik von schwarzer, für die Wollgewebe nöthiger Seife, welche von dem Bürgermeister der pfälzer Kolonie, Josias Maret, gegründet wurde; später von 1736 an hatten Cuny und Bonté eine derartige Seifenfabrik daselbst. Die Einwanderer bürgernten die Kultur der Webersauben und verschiedener Farbpflanzen im Lande ein.

In der Stadt Magdeburg entstanden rasch ansehnliche Geschäfte in der Wollweberei; André, Pierre et Antoine Dubosc frères aus Nîmes, Jean Rafinesque aus Uzès, Jean Messres aus St. Ambroise, André Valentin aus Nîmes und Pierre Claparède aus Montpellier waren bald angesehene Firmen daselbst; die letztgenannte soll nach

Erman schon 1687 100 Arbeiter an den Webstühlen und 400 Spinnerinnen beschäftigt haben, was aber wohl sehr übertrieben ist. In einem mir vorliegenden Bericht von 1689 wird derselbe mit 5 Webstühlen für Serges de Nimes und ähnliche Stoffe angeführt; er würde, heißt es, mehr aufstellen, wenn er schon sein Haus für sich hätte. Aehnlich bescheiden, aber hoffnungsreich klingen die amtlichen Nachrichten über die anderen genannten Geschäfte, die uns sehr lebendig in die Entstehungsgeschichte derselben, ihre Schmerzen und Klagen, wie ihre rasch wachsenden Aussichten hinein versetzen. Sie machten nicht sowohl Tuch, als verschiedene Modestoffe, Ratine, Serges de Rome, Serges de Nimes, Espangolettes, Droguets und wie sie alle hießen. Später im 18. Jahrhundert erhielt das berliner Lagerhaus auch für Magdeburg das Vorrecht, die ganz feinen Tuche zu liefern; die ältere magdeburgische Weberei hatte an Tuchen sich wohl stets überwiegend auf die mittleren und ordinären Sorten beschränkt, aber daneben Frieze und Flanelle angefertigt. Von der Zeit der Hugenotten an spielten die feineren ungewalkten Zeuge, die halbseidenen und halbwollenen, auch halbleinene und halbwollene, eine Rolle.

In dem bereits erwähnten Bericht über die Industrie der Provinz von 1746 wird von der Stadt Magdeburg erwähnt, daß ihre Tücher, Frieze und Flanelle nach Sachsen, Frankfurt a. M. und Rußland gingen; die Neustadt arbeite hauptsächlich für die braunschweiger und frankfurter Messen. Weiter, heißt es, ist hier in der Neustadt die Wollmanufaktur nicht zu puffiren, weil in dieser Gegend die Wolle aus alterum tantum im Preise gestiegen, die Viktualien theuer, der Ackerbau schwer und die Leute nicht in so wohlfeilem Preis wie in mageren Ländern die Wolle spinnen können, auch mit dem Flachse zu thun haben.

In einem Bericht des deutschen magdeburgischen Fabrikinspektors Daniel Nöser rühmt dieser sich, daß er die aus Zelle gekommenen Tuchmacher, die in Aischersleben sich nicht halten konnten, in der Neustadt etablirt habe; jetzt seien ihnen andere gefolgt. Er habe sich nicht verbrießen lassen, auch die Tuchmacher in den kleinen Städten Wolmirstädt, Neuhalbensleben, Möckern, Loburg und Egeln zu instruiren, wie sie ihre Wolle sortiren und kämmen, ihre Waare tüchtig nach Maßgabe der Schaunordnung herstellen müßten; er habe ihnen Debit verschafft, habe scharfe Aufsicht über Tuchbereiter und Färber geübt, die Werkstühle und Walkmühlen fleißig visitirt; kein Stück sei hierher gebracht, das er nicht zu Gesicht bekommen; er habe eine Art erfunden, den Waaren mit geringen Kosten allerhand schöne und beständige Rouleuren zu geben,

auch auf seine Kosten die auswärtigen Messen wegen des Debits besucht und endlich auf dem Zuchtthause in Magdeburg die Anstalt gemacht, auch selbst den Verlag mit gethan, daß die Züchtlinge die Wolle streichen, kämmen, tragen und spinnen müssen, entsetzlichen Schaden und Mühe bei diesem Gesindel gehabt und viel Haß und Feindschaft bei seinen Mitmeistern sich dadurch zugezogen.

Von Halle erzählt Dreyhaupt, es sei ehemals hier nur ein einziger Tuchmachermeister gewesen, der nicht einmal selbst gearbeitet, sondern die Tücher aus Sachsen habe kommen lassen, um sie auszuscheiden; jezo, fügt er bei, werden viererlei Sorten Landtücher hier gemacht, Fein-, Kern-, Mittel- und Ordinärtücher, und ernährt das Handwerk eine große Menge Menschen. Von Flanellen und Friesen wird eine große Anzahl, sonderlich von den ersteren, weiß und gefärbt, bis in entfernte Lande versendet. Das bestätigt unser mehrerwähnter Kammerbericht von 1746; da heißt es: „Die 107 Tuchmacher fertigen Frieße, Flanelle und Bohe, befinden sich in ziemlich gutem Stande. Die Tücher werden im Lande und in den benachbarten kleinen Städten verschnitten, die Frieße, Flanelle und Bohe gehen ins Sächsische, Anhaltische und nach Frankfurt a. M.

In Bezug auf Magdeburg und Halle wird 1746 bemerkt, daß größere Militärlieferungen erwünscht wären. Die Regimenter hätten früher von den Innungen den Bedarf direkt bezogen, jetzt seien große Lieferanten dazwischen getreten. Dasselbe wünscht Burg mit seinen 140 Meistern. Der Absatz dieser ging nach Bremen, hauptsächlich aber nach Braunschweig und Lüneburg; es sei den Meistern verboten, von dort fremdes verurtheiltes Geld mitzubringen, was seine Schwierigkeiten habe; doch fänden sie auch in den königlichen Provinzen Absatz; die Meister klagen (1746) über die hohen Wollpreise und daß das Lagerhaus ihnen nicht mehr wie früher 1000 Stück Tücher jährlich abnähme. Die 17 Tuchmacher in Haldensleben haben erst seit 1732 eine Innung, ihr Absatz ins Dessauische und Sächsische bringe ein paar Tausend Thaler ins Land; es wäre ein Generalverleger wie in Aschersleben und eine Färberei zu wünschen; der Debit nach Magdeburg sei schwierig, da die Leute dabei jedesmal 3 Tage verlören.

Während Burg und Magdeburg alte Tuchmacherorte sind, war die Tuchindustrie in Kalbe und Luckenwalde ausschließlich ein Produkt der preussischen Gewerbepolitik. In Kalbe hatte der Große Kurfürst noch 23. Dezember 1687 durch ein Privileg den Grund dazu gelegt; die damaligen 7 Meister hatten sich bis 1746 auf 123 mit 140 Gesellen vermehrt; sie machten hauptsächlich Frieße fürs Ausland, jähr-

lich 8—9000 Stücke zu 10 Thlr. Mit einem kgl. Wollmagazin, Armeelieferung und besserer Spinnereieinrichtung könnte die Fabrik, meinten die Betheiligten, auf die doppelte Zahl kommen. Die in Rudenwalde heute noch blühende Tuchindustrie, die 1723 im Städtchen noch unbekannt war, ist fast ausschließlich einem sächsischen ins Land gezogenen Unternehmer Christian Jänichen zu danken; er baute eine Walkmühle und Färberei mit 9000 Thlr. Kosten, erwarb einiges Vermögen, zog gegen 40 Tuchmacher nach sich, beschäftigte die meisten in Rudenwalde befindlichen und sorgte für Absatz in Leipzig, sogar auch für die Tuchmacher anderer kleiner Städte. Er hat wiederholt, ihn zum Fabrikinspektor zu ernennen. „Er hat diesen sonst schlechten und unbekannten Ort in Aufnahme und Bekanntheit gebracht.“

Ueber den Gesamtzustand der Wollindustrie des Landes legte der Rammerpräsident von Platen dem König 1748 folgende glänzende Tabelle vor; es gab

	Tuchmacher			Zeug- und Raschmacher			Woll- arbeiter zusammen
	Meister	Ge- fellen	Jungen	Meister	Ge- fellen	Jungen	
Altstadt Magdeburg.	49	49	12	98	86	66	360
Neustadt Magdeburg	29	20	10	—	—	—	59
Eubenburg	1	—	—	—	—	—	1
Burg	151	65	35	4	1	1	257
Roburg	12	13	4	—	—	—	29
Mödern	5	4	—	—	—	—	9
Genthin	—	—	—	2	—	—	2
Rudenwalde	47	21	8	3	2	—	76
Salze	113	146	53	1	1	—	314
Aden	2	—	—	1	—	—	3
Mhlleben	1	—	—	—	—	—	1
Egeln	3	—	—	1	—	—	4
Wolmirstadt	2	—	—	1	—	—	3
Halbendsleben . . .	17	7	—	2	—	—	26
Debisfeld	—	—	—	1	—	—	1
Schönebeck	—	—	—	2	—	—	2
Halle	91	46	8	24	34	1	204
Glauchau	1	1	—	3	2	3	10
Neumarkt	13	9	2	8	4	2	38
Mannsfeld	4	—	—	—	—	—	4
Schraplau	—	—	—	3	—	—	3
	541	381	127	154	130	73	1406

Ueber die Zeit nach dem siebenjährigen Kriege sagt ein amtlicher Bericht vom 7. Nov. 1769: „Was die Wollfabriken beträfe, so sei dafür zu halten, daß dergleichen hinlänglich und alle Gattungen von wollenen Zeugen vorhanden; es sei nur auf die Konfervation zu sehen durch Aufrechterhaltung des Verbots alles Wollverkaufs auf dem platten

Landes, durch genaue Wolltabellen, durch Errichtung einer Spinnschule für Feinspinnerei und Spinnprämien. Trotzdem hat man im folgenden Jahre 100 deutsch-polnische Tuchmacherfamilien ins Magdeburgische geführt, um sie hier anzusiedeln¹⁾. Es muß also doch noch die Möglichkeit einer Ausdehnung vorgelegen haben.

In den Berichten aus der Zeit unmittelbar nach dem Tode Friedrichs des Großen über die Möglichkeit eines freien Verkehrs mit Sachsen²⁾ geht der halberstädter Kammerbericht einfach davon aus, der bisher schon beträchtliche Absatz der diesseitigen wollenen Waaren in die kurfürstlichen Lande werde bei freierem Verkehr sich merklich vermehren. Die magdeburgische Kammer meint, auch in groben Landtüchern und wollenen Strümpfen und Mützen sei die sächsische Konkurrenz auszuhalten, nicht aber in allen feineren gewebten, gewirkten, gestrickten, genähten und geklöppelten Waaren. Sie leugnet auch, daß es möglich sei, jetzt wieder große Geschäfte nach Sachsen zu machen, nachdem die (offizielle, erlaubte) Ausfuhr dahin seit 1765 nahezu aufgehört. Trotz des Widerspruchs dieser Stimmen zeigt sich in ihnen die Bedeutung der magdeburgischen Wollindustrie.

Die Statistik von 1790 faßt die Wollindustrie in folgenden Zahlen zusammen:

	Stühle	Arbeiter	Produktions- werth Thlr.	Ausfuhr ins Ausland Thlr.
Wollene Zeuge	80	150	49 719	24 498
Tuche, Frieze und Flanelle . .	561	1881	343 688	184 898
Solgas- und Flanelldruckerei .		48	41 467	23 617
	641	2079	494 869	182 508

Den Verbrauch an Wolle für alle wollverarbeitenden Gewerbe hatte Platen 1748 auf 13 151 Zentner berechnet; er wurde 1784 auf 17 589, 1790 auf 12 369 Zentner angegeben; die inländische Wollproduktion hatte, wie wir sahen, 9—10 000 Zentner nie überschritten, ebenso viel und noch mehr wurde eingeführt, davon aber 6—8000 Zentner wieder an andere Provinzen abgegeben.

Nach dem Wollverbrauch hätte also von 1748 bis 1784 immerhin noch eine gewisse Entwicklung der Wollindustrie stattgefunden; nach der Zahl von 1790 aber, wenn sie nicht Folge vorübergehender Stockung war, nicht. Jedenfalls aber ist auch noch von 1748 bis gegen 1800 ein Fortschritt in der Qualität der Produkte anzunehmen. Freilich

1) Beheim-Schwarzbach, Hohenzollernsche Kolonisationen 390 Anm. 1.

2) B. St. A. Magdeb. CLXXXI, Alta betreffend die Herstellung des freien Handels zwischen den diesj. und tursächf. Landen 1787—88.

nicht sowohl im Gebiete der Tuche und Flanelle, die im handwerksmäßigen Betriebe gefertigt wurden, als in der Branche der Serge, Crepons und anderer künstlicher Stoffe; genau ausscheiden lassen sich die hierher gehörigen Produkte nicht, da sie theilweise von denselben Meistern hergestellt wurden, die nebenher für den Absatz im kleinen geringere Waare erzeugten; die Arbeiter dieser feineren Produkte sind in den obigen Zahlen mitenthaltend. Die hierbei in Betracht kommenden Unternehmungen beschäftigten meist zugleich Leinen- und Parchmentweber.

Die verschiedensten Versuche dieser Art wurden gemacht, gelungene und mißlungene. Von der Schulzenischen Sergenfabrik in Magdeburg, die 1729 angelegt worden, heißt es 1746, sie könne seit der Einziehung der 4prozentigen Douceurgelder¹⁾ nicht mehr recht bestehen, habe aber jetzt einen Absatz nach Italien zu erhalten versucht. Halle rühmt 1746 seine Sommerzeugfabrik, die 30 Meistern gute Nahrung gebe, ebenso die Crepon- und Calamanquefabrik, die Molton- und Crajacfabrik, welche Beringuier 1729 angelegt, und noch mehr die Percan- und seine Camelottesfabrik, welche guten Absatz nach Sachsen, Ungarn und Mähren habe, von Jahr zu Jahr mehr in Aufnahme komme. Ihr Inhaber heißt Döfse, wie überhaupt die deutschen Namen mehr und mehr neben den französischen sich zeigen. Drehhaupt bemerkt von der Döfse'schen Fabrik 1755, sie werde mit gutem Nutzen fortgesetzt; ihre Waaren glichen an Güte, Farben und Dauerhaftigkeit den niederländischen vollkommen und stünden in leichterem Preise.

Für die Zeit nach dem siebenjährigen Kriege liegen mir über solche größere Webeunternehmungen für Herstellung feinerer Zeuge die gedruckte Liste der magdeburger Manufakturen²⁾ von 1775 und mehrere archivalische Zusammenstellungen vor. Die Inhaber sind theils größere Meister, theils Kaufleute. So hat Halle 1769 neben mehreren größeren Seidenstrumpf- und Seidenband-Geschäften die 1745 gegründete blühende Percan- und Camelottesfabrik, die seit 1716 bestehende Creponfabrik, dann eine Flanel- und Wolgasdruckerei mit 53 Arbeitern. Magdeburg außer seinen Seiden-, Seidenband- und Seidenstrumpf-Geschäften mit je 8—16 Arbeitern die 1766 errichtete Wehrmannsche Fabrik für gedruckte Serge, Wolgas, Veril und Moltons, hauptsächlich aber das für

1) Dieselbe war wohl in der Finanzklemme von 1799 erfolgt, als eine mehrjährige wirtschaftliche Krisis auf ihrem Höhepunkt angelangt und zu verschiedenen Abzifferhöhungen und Sparsamkeitsmaßregeln führte. Ich habe diese Krise Jahrb. 1887, 1, 20 nicht hervorgehoben, da ich über sie wesentlich nur brandenburgisches Material habe.

2) Beschreibung des Herzogth. Magdeburg (1785) 67.

jene Tage sehr große Geschäft von Diesing, das 1732 gegründet, 1767 in die Hände des Kaufmanns und Kriegsraths Gösler übergang.

Der oft erwähnte Bericht vom 20. Mai 1746 rühmt Diesing nach, wie er verstanden, fremde Wollarbeiter seit 1732 ins Land zu ziehen, feine halbwollene und halbseidene Stoffe herzustellen, einfache Leinenarbeiter zu dieser Thätigkeit zu erziehen, einen großen Absatz nach Polen, Moskau, Hamburg, Lübeck, Lüneburg, Hildesheim und Bremen zu organisiren. Die Fabrik beschäftigte damals 100 Stühle und 600 Arbeiter; nur ein Drittel ihrer Waaren blieb im Lande; sie hatte früher 4 Prozent Export-Douceurgelder erhalten, welche aber auf Klagen von berliner Konkurrenten eingezogen worden waren; die Kammer beantragte, sie jetzt wenigstens für die gestreiften Flanelle, die ballenweise ausgeführt wurden, wiederherzustellen; der König genehmigte sie 19. Juni 1746 allgemein wieder für die Fabrik. Die große Handelsstockung nach dem siebenjährigen Kriege, die auf Magdeburg besonders lastete, brachte das Geschäft, jetzt Diesing und Haase genannt, in solche Verlegenheit, daß es einzugehen drohte. Der Kammerpräsident Auer freute sich (9. März 1767) dem König berichten zu können, es sei gelungen, den Kaufmann Gösler zur Uebernahme und Continuirung zu bewegen.

Wir haben Göslers schon öfter erwähnt; er galt längst als der erste Kaufmann Magdeburgs; der König hatte ihn öfter in wichtigen Handelsangelegenheiten um Rath gefragt, ihn nach Potsdam kommen lassen; er war seit 1756 Mitglied der Kriegs- und Domänenkammer¹⁾, hatte im siebenjährigen Kriege während des glänzenden Handelsaufschwunges der Stadt auch für die Regierung alle möglichen Geschäfte besorgt; er hatte ein großes Vermögen verdient und verlangte nun, als er sich halb aus patriotischen Motiven entschloß, das große Diesingsche Etablissement zu übernehmen, dafür den Konsens zur Erwerbung der Güter Königsborn und Welitz. Der König schlägt es erst ab; Bürgerliche thäten viel besser, ihr Geld in der Handlung zu verkehren und zu nutzen. Da aber Gösler auf dieser Bedingung besteht, so giebt der König nach, weil ihm die Existenz der Fabrik wichtiger ist; er läßt ihm aber eröffnen, er hätte besser und vernünftiger gethan, ihm zu folgen und sein ganzes Geld in der Fabrik und im

1) Fechner, Die handelspol. Beziehungen Preußens und Oesterreichs 1740—1806, 486—88 theilt einen Bericht Göslers an Schlagerndorf v. 16 Nov. 1764 mit über die Möglichkeit den Transit nach Oesterreich höher zu besteuern, doch macht er Gösler fälschlich zum Kammerpräsidenten.

Commercio anzuwenden ¹⁾. Im Jahre 1775 beschäftigte Gofler 99 Stühle.

Nicht ebenso glänzende Erfolge, wie die Diesing-Gofler'sche Fabrik, welche offenbar Jahrzehnte lang in der Altstadt Magdeburg die erste Rolle spielte, hatten die Bemühungen, auch die Seiden-, Sammet-, Spitzen- und Bandfabrikation im Lande heimisch zu machen. Doch wurde immerhin einiges erreicht, einerseits in der schon erwähnten Seidenstrumpfmanufaktur, andererseits in der Bandfabrikation.

Die Bandfabrik des Posamenter Büchling in Halle, heißt es 1746, ist in gutem Stande, unterhält 36 Stühle; die Waaren werden auf den Messen von Leipzig, Braunschweig, Frankfurt und Breslau vertrieben. Friedrich der Große verfolgte die Entwicklung der Bandfabrikation mit ganz besonderem Interesse. Er wünschte den starken Import von Seiden- und anderen Bändern, der aus der Schweiz und den Niederlanden kam, durch eine eigene Industrie ersetzt und drängte Minister Marschall wiederholt in dieser Richtung. Dieser wies auf die Bandfabrik der Gebrüder Lehen in Arefeld und die hallische Bandfabrik von Büchling hin (Jan. 1749). Wir sehen aus den Verhandlungen auch, daß die inländische Produktion bereits neben den alten ordinären Bandstühlen, welche die zünftigen Posamenter billigten, die neuen Bandmühlen, auf denen eine ganze Anzahl Bänder zugleich gefertigt werden konnten, verwendete. Die Jahresproduktion der Provinz wird damals auf 3500 Thaler geschätzt. In der Stadt Magdeburg hatte Kaufmann Bachmann & Co. das Privileg zu einer Bandfabrik erhalten. Ein holländischer Bandfabrikant, der mit 14—18000 Thlr. eine Bandfabrik im preussischen Staate gründen will, wird abgewiesen, da in Halle auf 20 Bandstühlen ebenso gute Bänder gearbeitet würden und da man eine weitere Produktion nach Art der schweizer auf Bandmühlen gearbeiteten Bänder schon erreichen könne, wenn man nur den Handwerksmißbrauch streng bestrafe, daß die Posamentergesellen jeden für unfähig erklärten, der auf einer Bandmühle arbeite.

Diesen Bandkunststuhl hatte ein Baseler ²⁾ 1668 aus Amsterdam in seine Heimath gebracht, das Reich hatte ihn, wie Nürnberg, Frankfurt, Köln und andere Städte verboten; Kurachsen war noch 1720 gefolgt, während man ihn in Preußen seit 1728 hatte und zuließ ³⁾. In einem Berichte Fätsch, des damaligen Chefs des Handelsdeparte-

1) Nach den Minuten des B. St. A. Band 70, 87 und 99.

2) Geering a. a. O. 609.

3) Bedmann, Beiträge zur Gesch. der Erfindungen (1783) I 1, 122—33.

ments vom 8. Febr. 1753 wird erzählt, die hallische Schnur- und Bandfabrik von Büchling und Weinmann gehe recht gut von statten, die Entrepreneurs hätten mit vieler Mühe und schweren Kosten 6 Bandmühlstühle aus Holland und der Schweiz, auch mit Lebensgefahr einige Duvriers aus der Schweiz herbeigeschafft; die Schweizer und Krefelder setzten jetzt aber ihre Waaren so herab, daß die Fabrik kaum bestehen könne; er schlägt eine Akziseerhöhung für die schweizer Bänder und akzisefreien Einlaß der hallischen in allen königlichen Städten vor.

Im Jahre 1790 wird die Bandfabrikation der Provinz folgendermaßen angegeben:

	Stühle	Arbeiter	Produktionswerth Thlr.	Ausfuhr Thlr.
Leinene, wollene und halbwoollene	69	256	49 000	5 166
seidene Bänder.	80	290	61 531	14 933

Sie hat sich also von 1753 an noch sehr gut entwickelt. Im Jahre 1802 zählt die Seidenbandfabrik gar 646 Arbeiter mit einer Produktion von 189 300 Thlr. und die Seidenstrumpffabrik 476 Arbeiter mit 75 000 Thlr.

An Leinen-, Parchent- und Baumwollenweberei war gegen 1680 sehr wenig im Lande. Seit dem Verbot des fremden Rattuns 1721 kam die bunte Leinwandmanufaktur auf, hauptsächlich ein bedeutendes Geschäft in Wolmirstädt, das auch Tafeldamaste herstellte; seit 1723 die Parchentfabrikation, die aber keinen großen Umfang erreichte, so wenig als die inländischen magdeburgischen Baumwoll-, Zig-, Rattun- und Musselinfabriken. Doch waren die Verjuche und einzelne Geschäfte immer nicht ganz ohne Bedeutung. Von der Verfertigung der geringeren bunt gedruckten, auch gemalten Wachsleinwand in Halle sagt Drehhaupt: Solche ist ehemals sehr stark verfertigt und auswärts debitiert worden, nachdem aber sich auswärts viel dergleichen Fabrikanten angesetzt, wo die Bedürfnisse dazu um leichten Preis zu haben und daher die hiesigen mit jenen nicht Markt halten können, so sind sie theils verdorben, theils gestorben und die Fabrik allhier ganz eingegangen. Am meisten glückte noch die Herstellung von hunder Leinwand mit Streifen und Drellmustern. Der König verwilligte für sie auch Export-Douceurgelder von 4% des Werthes. Noch viel mehr aber gelang es Friedrich dem Großen in Anlehnung an seine Kolonisationstendenzen der gewöhnlichen Leinwandweberei im Lande wieder eine größere Bedeutung zu geben.

Es hatte gänzlich an Leinengarn und Garnspinnern im Magdeburgischen gefehlt; schon die Arbeitskräfte dazu hatten vor der Bevölkerungszunahme und Kolonisation gemangelt. Nur Halberstadt be-

saß eine bedeutende Garnspinnerei, verkaufte aber das Produkt an Rärner, die es für die sühler, die anhaltiner, die niedersächsischen Weberei aufkauften. Die sächsische Leinwandkonkurrenz war sehr stark, bis Friedrich der Große sie durch Tarifierhöhungen, später durch Verbote abhielt. Urfinus berechnet nach 1756, daß Magdeburg für 13 500 Thlr. wollene, für 14 700 Thlr. leinene Waaren aus Sachsen beziehe; das hörte nun auf. Und es entwickelte sich eine ziemlich bedeutende Leinweberei an der Hand des zunehmenden Flachsbauers. Unter den Vorschlägen zu reellen Verbesserungen, welche die Kammer 1769 macht, steht die Vermehrung der Fabriken in den leinenen und halbleinenen Waaren oben an. Das könne mit Nutzen geschehen.

In der Zusammenstellung von 1790 sind verzeichnet 2559 Leinweberstühle mit 2579 Arbeitern und einem Jahresprodukt von 1 574 010 Thlr. (gegen 907 835 Thlr. im Jahre 1784); es wurden in diesem Jahre für 942 907 Thlr. im Inland, für 482 404 Thlr. Leinewaren im Ausland verkauft. Man darf nicht vergessen, daß es sich bei der Schaffung dieser Erwerbsquelle weniger um eine städtische Industrie, als darum handelte, Kolonisten, Maurern, Zimmerleuten, Tagelöhnern, alten Männern, Weibern und Kindern in ihren unbeschäftigten Wochen und Monaten eine nützliche Beschäftigung an die und in die Hand zu geben. Krug zählte, wie wir schon sahen, für 1802 585 städtische und 1584 ländliche Leinwebereim im Herzogthum, während in Pommern, der Neu- und Kurmark sich die städtischen und ländlichen Leinwebereim fast die Wage halten, im Spinnerlande Minden-Ravensburg allerdings die ländlichen Weber die städtischen um das sechsfache, nicht wie in Magdeburg um das dreifache übertreffen¹⁾.

Von den anderen neuen Industrien, welche seit 1680 im Lande aufblühten, gehen noch mehrere auf die Kolonie zurück; so waren die Hutfabriken, die Handschuhsfabriken, die Weiß- und Sammetfärberei, sowie die größeren Rohgerbereien wesentlich französischen Ursprungs.

Eine besonders große Hutfabrik in Magdeburg begründete Antoine Belou; eine andere 1732 Jaques Pascal. Von der holländischen Fabrik heißt es in dem Bericht vom 20. Mai 1746, sie sei seit unvordenklichen Jahren hier, die feinen Hüte seien aber erst etwa seit 1680 gangbar geworden; 20 Meister fanden sehr guten Absatz in Stadt und Land,

1) Bd. 2, 189.

auf Jahrmärkten und Messen, dann im Sächsischen. Im Jahre 1748 sind nach einem Bericht Platens 65 Hutmacher mit 39 Gesellen und 16 Jungen im Lande; 1790 aber 116 Arbeiter, welche für über 2000 Thlr. Waaren herstellen, wovon etwas über ein Viertel ins Ausland geht.

Von der hallischen Lederfabrik, womit wohl die Weißgerberei gemeint ist, erzählt derselbe Bericht von 1746, sie sei von 1680 an durch die französischen Refugianten angelegt worden und habe sich von Zeit zu Zeit dergestalt verbessert, daß solche in Sachsen, Braunschweig, Hannover, Danzig und Böhmen starke Abnahme finde; viele Einheimische hätten davon Unterhalt. Eine Fabrik gelben und rothen Saffians, die der Obermeister des Lohgerberhandwerks Vinkebant mit Mühe und vielen Kosten in Stand gebracht habe, erwähnt Drehhaupt. Ihre Felle, meint er, fielen an Schönheit, Dauerhaftigkeit der Farbe und Güte den türkischen gleich; aber wegen Mangels und hohen Preises der Ziegenfelle könne die Sache nicht höher getrieben werden. Die Geschäfte, welche das weißgegerbte Leder herstellten, fielen ohne Zweifel theilweise mit denen zusammen, welche die Herstellung lederner Handschuhe übernahmen. So sehr man derartige damals schon trug, so wenig wurden sie bisher im Osten Deutschlands gemacht. Magdeburg, Halle und Halberstadt wurden nun die Hauptsitze der Industrie; die Ziegenhäute des Landes lieferten ein gutes Material. Isaac Figuer aus Metz, Girard Dan von Grenoble, Arbaletrier aus der Dauphiné, Plantier von St. Amand gründeten größere Geschäfte. Die Fabrik feiner weißer und brauner dänischer Handschuhe, sagt Drehhaupt, debittirt eine große Menge dukendweise auf den Messen und sonst auswärts, davon, weil es eine feine und saubere Arbeit ist, sich vieles bedürftige Frauenzimmer von Kondition erhält, solche zu nähen und zusammenzusetzen. Im Jahre 1746 berufen sich die *gantiers français* als sie um 4^o/oige Exportgelder bitten darauf, daß sie 500 Personen beschäftigen. Im Jahre 1769 werden in Halle zwei große Fabriken von Plantier und Bourdau erwähnt, die 14 Gesellen und 180 Nähterinnen Brot gäben, daneben eine Ziegenfellblancherie von Du Bignau. Die magdeburger Handschuhfabriken liefern 1775 für 40 000 Thlr. Waare; für die ganze Provinz enthält die Statistik von 1790 folgende Zahlen:

	Arbeiter	Jahresprodukt	auswärtiger Absatz
leberne Waaren	261	123 697 Thl.	23 000 Thl.
leberne Handschuhe	304	20 509 "	11 869 "

Der Absatz muß also von 1775 an sich sehr eingeschränkt haben, wie das auch Erman 1786 von Halle erwähnt. —

Die Tabakindustrie Magdeburgs hängt wohl wesentlich mit der pfälzer Kolonie und ihrem Tabaksbau zusammen; immer aber bildete neben ihr der schon länger bestehende erhebliche Handel mit fremden Tabaken eine Grundlage derselben. Mit ihren zahlreichen kleinen handwerksmäßigen Tabakspinnern, einigen großen Tabaksfabriken, einer Anzahl Tabakshändlern und einer Tabakspfeifenfabrik steht diese Industrie in der Stadt Magdeburg stets im Vordergrund des lokalen Interesses. Auch in Halle werden übrigens Tabakspfeifen gemacht; der Tabaksbau wurde in der dortigen Gegend wieder aufgegeben, da der Boden als zu schwer sich herausstellte. Der große Industriebericht der Kammer von 1746 sagt von dem größten magdeburger Geßäfte: „Christian Scherertzens Tabaksfabrik ist 1722 angefangen und hat bis dato mit gutem Sulzeß kontinuiert; der Vertrieb geht nach Sachsen und anderen angrenzenden Landen; fremd Geld kommt dafür herein.“ Die Verwandlung der Tabakindustrie in ein Staatsmonopol erzeugte, wie wir mehrfach erwähnt, viele Klagen; die dortige Industrie hörte aber nicht auf; sie ging nur in Staatshände über, wie sie dann 1786 mit Aufhebung des Monopols wieder als Privatgeßäft fortbauerte. Die Statistik von 1790 verzeichnet neben 33 handwerksmäßigen Tabakspinnern die große Tabaksfabrik mit 144 Arbeitern, diese mit einem Jahresprodukt von 93 152, jene mit einem solchen von 8376 Thl. Bis zum Jahre 1802 war die Industrie auf 520 Arbeiter mit einem Jahresprodukt von 540 610 Tblr. angewachsen.

Die Parallele für die Tabakgeßäfte in Magdeburg sind die Stärkemacher in Halle. Dreypaupt erzählt schon 1755 von dem Aufblühen dieser Industrie. Der beste Nutzen davon, sagt er, ist die Schweinemast; hunderte von mageren Schweinen werden aus der Mark und Meßlenburg angetrieben und dann fett wieder nach Leipzig und anderen Orten verkauft. Man zählte daselbst¹⁾:

1756	19	Stärkemacher	
1770	18	"	
1784	18	"	
1798	32	"	mit 40 Gehilfen
1803	64	"	" 74 "

Sechs von denselben bezogen damals die Messen. Das Jahresprodukt war 197 205 Tblr. Die Stärkeproduktion der ganzen übrigen preußischen Monarchie war kaum viel größer als die der Stadt Halle. Es ist ein Industriezweig, der bis auf unsere Tage fortgeblüht hat, (1861 17 Fabriken), der seine Grundlage in dem vortrefflichen Weizen

1) Schwetfcke a. a. O. 218 und Krug 2, 367.

der Provinz, in der Landwirthschaft der Umgebung hatte, ähnlich wie die ebenfalls rasch zur Blüthe gekommene Zichorienfabrikation. Sie zählte 1808 8 Fabriken mit 640 Arbeitern und einem Jahresprodukt von 120 000 Thlr. Auch diese Industrie hat sich bis auf den heutigen Tag erhalten und zwar mit der führenden Rolle für ganz Deutschland. Die Hälfte aller deutschen Arbeiter in Zichorienfabriken befand sich 1861 in der Provinz Sachsen.

Auch der Aufschwung der Papierfabrikation der Provinz reicht bis in die Zeit Friedrichs des Großen zurück; das Ausfuhrverbot für Lumpen erfolgte schon unter Friedrich Wilhelm I.¹⁾ Die frühesten Papiermühle finde ich 1754 erwähnt, ebenso die Verfertigung von blauem Papier für die Zuckerrübe. Die Kabinettsverfügungen des Königs vom 23. Juli und 25. September 1754 beschäftigen sich mit der Anfertigung des feineren holländischen Papiers. Im Jahre 1790 werden 10 Papiermühlen gezählt mit 44 Arbeitern und dem allerdings noch bescheidenen Jahresprodukt von 12 446 Thlr. Im Jahre 1802 war die Summe auf 31 649 Thlr. gestiegen.

Einen gewissen Aufschwung der Buchdruckerei und Schriftgießerei hatten die Universität in Halle und die Franckeschen Stiftungen erzeugt, mit denen ja eine große Buchhandlung und Druckerei von Anfang an verbunden war. Im Jahre 1802 bestanden 12 Buchdruckereien in der Provinz. Die Schriftgießerei zählte schon 1790 8 Arbeiter.

Von anderweiten Fabriken, die über die lokale Bedeutung hinausgegangen waren, erwähne ich noch: eine Blechweissungsfabrik in Magdeburg, die 1746 ihren Absatz fast ausschließlich in Rußland, Holland, Spanien, Italien und der Türkei hatte; Porzellan-, Fayence- und Steingutfabriken in Halle und Magdeburg; von der hallischen berichtet Drehhaupt, sie sei seit 15—20 Jahren angelegt und mache gar keine Sorten gemeinen Porzellans in billigem Preis; die magdeburgische ist 1758 durch Hofrath Guichard gegründet; 1790 werden in dieser Industrie 60 Arbeiter gezählt. Eine zinnerne Knopfabrik mit großem Vertrieb in fremde Lande erwähnt Drehhaupt schon 1755 in Halle; eine andere von Schiers 1774 gegründet, hatte 1780 20, 1791 73, 1798 104 Arbeiter²⁾. Ferner bestanden eine Bouteillenfabrik in Sommersehburg, eine Grünspanfabrik in Halle, eine Salmiak- und

1) M. St. A. Rep. A 8 VIII 2• Akta betreffend die Anlegung mehrerer Papiermühlen und deshalb verbotene Ausfuhr der Lumpen und Papierspähne, wie auch den verbotenen Papierhandel mit fremdem Papier, 1735—78.

2) Vergl. über sie den auf Grund der Akten erstatteten Bericht von Dr. G. Schwegelsche, hallische Zeitung v. 6. Fez. 1883.

Bitriolfabrik in Magdeburg, eine Wachsbleiche daselbst, Strohputgeschäfte in Verbstädt und Schraplau. Die 303 Wasser- und 250 Windgetreidemühlen, die 271 Oelmühlen, die 26 Schneidemühlen, die man 1790 zählte, werden wohl nur dem örtlichen Bedarf gedient haben.

Um so wichtiger aber ist die letzte Gruppe von Industrien, die wir bisher noch gar nicht berührt: das ganze Gebiet des Bergwerks-, Hütten-, Steinbruchs-, Mineralien- und Salinenbetriebs, das Gebiet, das schon seit Jahrhunderten dem Lande einen großen Theil seines Wohlstandes gegeben, das gegen 1680 theilweise ganz verlassen, theilweise in der traurigsten Verfassung war.

Von den Naturschätzen, die der Ostrand des Harzes bot, war freilich nur ein Theil an Preußen gekommen. Hauptsächlich von dem großen Kupferschieferflöz, der durch sein Kupfer und Silber die Grafen von Mansfeld einst reich gemacht hatte und bis heute vorhält, war der weitaus größere Theil an Sachsen gefallen. Und auch im preussischen Antheil von Mansfeld beanspruchte Kurachsen die Oberlehns-hoheit und die Berggerichte über die Bergwerke soweit, als die sog. kaiserliche Berggrenze ging, wie sie wohl 1364 durch Karl IV. — bei der kaiserlichen Belehnung an den Grafen — als Grenze festgesetzt worden war.

Innerhalb dieser Berggrenzen lagen die im 14. und 15. Jahrhundert blühenden Bergwerke mit ihren 95 Feuern, welche nach Bruchstücken alter Rechnungen damals bis zu 18, 20, ja 24 000 Zentner Kupfer jährlich erzeugen konnten. In fürstlichem Besitze und Betriebe wurden sie etwa im Anfang des 16. Jahrhunderts getheilt in die 3, später 5 Mansfeldischen Linien, was viele Streitigkeiten, ewige Verhandlungen zwischen den Linien und Vermittelungen durch andere fürstliche Häuser herbeiführte. Noch tiefer einschneidend aber war die Thatfache, daß fremde Gläubiger, meist die Kupferhändler, Kaufleute aus Nürnberg, Leipzig und anderswoher, (auf jedes der fürstlichen Fünftel gegen 1570 etwa 100 000 Gulden vorgestreckt hatten. Diese Kaufleute, Verleger genannt, und die hinter ihnen stehenden Stadträthe, erst von Nürnberg, später von Leipzig, wurden so die eigentlichen Herren und Verwalter der Bergwerke, bis der 30 jährige Krieg alles ins Stocken brachte. Nach ihm schleppte sich unter kursächsischer Vormundschaft eine Sequesterverwaltung bis 1671 hin; damals wurde der mansfelder Bergbau innerhalb der alten Berggrenzen, um ihn wieder zu

heben, für frei erklärt; aus den Gläubigerschaften bildeten sich 7 neue Gewerkschaften, die aber schon vor ihrer Vereinigung (von 1852) eine Art gemeinsamer Verfassung für Stollenbau, Kohlenbezug, gemeinsame Entsilberung des Kupfers, Verkauf des Kupfers, Produktionsregulirung und Ausschluß weiterer Konkurrenten hatten. Im ganzen auf sächsischem Boden gelegen berührten sich diese Gewerkschaften doch dadurch mit Preußen, daß sie Uebergriffe über die alten Berggrenzen hinaus auf dem preussischen Antheil von Mansfeld sich 1725—47 erlaubten; der in dem burgörner, rotheweller, todtthügeler und jägersberger Revier betriebene Abbau kam 1747 durch Vergleich an die rothenburger d. h. preussische Gewerkschaft. Außerdem verdient bezüglich dieser sächsischen Werke noch angemerkt zu werden, daß sie, um den Kupferpreis zu halten, stets mehrjährige Kontrakte mit großen leipziger und augsburger Häusern über Abnahme des Kupfers schlossen, und daß in diese Kontrakte von 1776 an der preussische Kriegsrath Abraham von Gansauge, später seine Erben eintraten, d. h. jener große Unternehmer, der seit 1765 die Salzsiedung in Schönebeck in Pacht hatte; ursprünglich Kaufmann und Holzhändler in Tangermünde, hatte er sich zu einem Unternehmer größten Stils emporgearbeitet. Wir sind seiner Wittwe schon als Besizerin von fünfzehn großen Elbschiffen (1792) begegnet¹⁾.

In dem preussischen Antheile von Mansfeld, jenseits der kaiserlichen Berggrenzen, und im Saalkreise waren in älterer Zeit nur geringfügige Bauberuche gemacht worden; im 16. Jahrhundert aber brachte es eine Gewerkschaft 1538—66 zu einer höchst bedeutenden Blüthe des Kupfergeschäfts; Erzbischof Sigismund, sein Vater Joachim II. von Brandenburg, zahlreiche Adelige und Bürger aus der Mark waren theilhaftig; man baute bei Rönnern und an einer Reihe anderer Orte; 150 Pferde zum Betrieb der Wasserkunstwerke und 500 Bergleute waren beschäftigt; die Vorstadt von Rönnern, die Freiheit wurde damals gebaut. Drei Schmelzhütten wurden angelegt; die wichtigste war die bei Rothenburg an der Saale. Eine furchtbare Saaleüberschwemmung 1565 und der Einfall des Grafen Hans von Mansfeld, der

1) Ueber den Bergbau im sächsischen Mansfeld des 18. Jahrhunderts ist hauptsächlich benutzt der große amtliche Bericht vom 19. Juni 1780 M. St. A. XIV 16 (früher Berl. Bibl. Manuscr. bor. fol. 655). Daneben der für die holländische Industrieausstellung geschriebene gedruckte Bericht der Oberberg- und Hütten-direktion von Eisleben: Der Kupferschieferbergbau und der Hüttenbetrieb in beiden Mansfelder Kreisen etc., 1881; er kommt auch für das folgende wesentlich neben den Archivalien in Betracht.

1566 die rothenburger Hütte bis auf den Grund zerstörte, brachte das Unternehmen zum Erliegen. Die verschiedensten Versuche der Wiederbelebung, hauptsächlich 1620—25, hatten keinen rechten Erfolg. Die unbeschäftigten Bergleute und Hüttenmeister verwandelten sich im großen Kriege zu einer Art organisirter Räuberbande und Landplage von 90 Personen¹⁾.

„Das Bergwerk war zu Sumpfe gegangen.“ Zuerst hatte dann ein Oberst Pfuhl wieder große Kosten auf dasselbe (gegen 1680) verwandt, hatte sich aber ohne Erfolg arm daran gebaut. Da griff der Hofammerpräsident Minister von Knyphausen, einer der fähigsten Organisatoren, die je an der Spitze der preussischen Finanzen gestanden, persönlich ein; Kurfürst Friedrich betheiligte sich zuerst, ließ aber, als große Zubußen erfordert wurden, seine Ruzen ins Freie fallen. Knyphausen, der Oberpräsident Dankelmann und andere höhere Beamten von Berlin ließen sich aber nicht abschrecken; von den 400 Ruzen der Gewerkschaft übernahm Dankelmann 292.

Die Gewerkschaft erhielt 12. Dezember 1691 ein sehr weitgehendes ausschließliches Privilegium²⁾ auf allen Erz- und Steinkohlenbergbau des Landes sowie der Altmark, auf Errichtung aller dazu nöthigen Vorrichtungen und Manufakturen, und damit Steuer-, Einquartirungs- und Servisirfreiheit für alle Beamten und Arbeiter, die Exemption derselben von allen gewöhnlichen Gerichten, das Recht ein Bergamt mit Berghauptmann, Bergrichter und Bergmeister zur Handhabung der Jurisdiktion zu bestellen und anderes mehr. Der Kurfürst behielt sich nur den Vorkauf des Silbers und den Zehnten vor. Da das Unternehmen dann bald einen guten Fortgang hatte, so wurden diese Privilegien noch vermehrt, ein Bergamt als gemeinsame Behörde der Gewerkschaft und des Kurfürsten errichtet und die Arbeiterverhältnisse im einzelnen geregelt durch die Bergordnung vom 20. Mai 1696³⁾. Im folgenden Jahre wurde der Gewerkschaft die neu eröffnete Saalschiffahrt in Pacht gegeben, um ihr den Holz- und Kohlenbezug zu erleichtern⁴⁾.

Als 1698 Dankelmann und Knyphausen zusammen fielen, ließ der Kurfürst die 292 Dankelmannschen Ruzen konfisziren, erwarb bald noch weitere 20 und verfügte so über 312, während 88 im Besiz der Krug-

1) Dreyhaupt, Beschreibung des Saalkreises 1, 657.

2) Mgl. Corp. Const. Magdeb. 5, 252—57.

3) Daf. 274—80.

4) Vergl. darüber Jahrb. 1886 Heft 3, Studie X 687—88.

schen Familie und anderer Privaten blieben. Die Krug von Ribbassche Familie hat das Verdienst in mehreren ihrer Mitglieder nach einander an der Spitze der Gewerkschaft, wie des rothenburger Bergamtes gestanden und eine Reihe der wichtigsten technischen Fortschritte durchgeführt zu haben. Ob von den fiskalischen Ruzen bald wieder eine größere Zahl an Private verkauft wurde, kann ich nicht angeben. Jedenfalls erscheint später das rothenburger Werk, wie das zu ihm gehörige wettiner Steinkohlenwerk bis 1768 als nicht eigentlich fiskalische, sondern private Unternehmung. Es hatte seine glänzendsten Tage gegen 1720—46, lieferte damals bis zu 5—6000 Zentner Kupfer und gegen 100 000 Thlr. Reinertrag jährlich. Hauptsächlich das gollwitzer Revier war sehr ergiebig, bis man hier der Wasser nicht mehr Herr wurde. Das Werk würde, sagt Drehhaupt 1755, noch in solchem guten Zustande sein, wenn nicht das Unglück mit dem gollwitzer Revier vorgefallen wäre.

Auch die Erwerbung des frieburger Werkes 1741 und die Ausdehnung auf die bisher von den sächsischen Gewerkschaften genutzten, vorhin erwähnten Reviere 1747 besserten die Lage nicht. Die frieburger Hütte nebst Bergwerk, welche ein gräflich mansfeldscher Domänenpächter geschaffen und an den Grafen von Mansfeld veräußert hatte, war von diesem an Anhalt-Bernburg weiter verkauft worden. Friedrich d. Gr. wollte keine fremden Fürsten so in seinem Lande neben dem rothenburger Werk wirtschaften lassen, und brachte es dahin, daß Anhalt verzichtete und die Hütte an die rothenburger Gewerkschaft kam. Aber ihre Schiefer, wie die 1747 erworbenen, waren zu wenig ergiebig; die Kosten der Kohlenbeschaffung stiegen fortwährend. Und so sehen wir die Lage eine fortgesetzt ungünstigere werden. Die Verwaltung war eine sehr große und ausgedehnte. Die Gewerkschaft hatte außer ihren zahlreichen Revieren, Hütten- und Kohlenwerken die große Saalschiffahrtspacht auf dem Halse und zeitweise, wie es scheint, noch die große Spiegelmanufaktur zu Neustadt a. d. Dosse. Sie wollte sogar durch ihren Vertreter, den Jagdrath Nietsch die Siedepacht in Schönebeck (1747) übernehmen. Man antwortete ihr, sie stecke schon in zu großen Weitläufigkeiten und müsse alles mit fremdem Gelde traktiren. Es kamen Unglücksfälle hinzu. In den Jahren 1751—58 wurde der große frieburger Stollen auf 1046 m Länge gebaut. Die Hebung des Wassers machte Schwierigkeiten, denen die damalige Technik mit Öpelfünsten und Pferden nicht recht gewachsen war. Der fast unentbehrliche Bezug sächsischen Holzes aus den benachbarten sächsischen Forsten stieß auf zunehmende Hemmnisse seit der Aufspizung

des sächsisch-preussischen Zollkrieges von 1755 an. Kurz, die Lage war eine ungünstige vor dem 7jährigen Kriege und wurde es noch mehr nach demselben. Der König war seit 1767 sehr unzufrieden, die Wirthschaft taue nichts, das Kupfer werde zu theuer, müßte so billig werden, als im Auslande. Man verbot zu Gunsten der Gewerkschaft das fremde Kupfer, auch in Schlesien und Ostpreußen. Die Kupferpreise wurden von Minister Hagen und Bergrath Kramer neu festgesetzt. Aber die Schulden waren zu groß; Schlesien hatte seine eigenen Werke, auf die der König Rücksicht zu nehmen befaßl. Man konnte zuletzt nicht anders helfen, als daß der Betrieb auf fiskalische Rechnung übernommen, die Gewerke und Gläubiger abgefunden wurden¹⁾ (1768).

Run gelang es, eine bessere Wirthschaft einzurichten. Auf dem burgörner Revier, besonders auf dem sog. Wetterkreuze wurden reichere Mittel aufgeschlossen. An theuren Stollenbauten und der Nothwendigkeit, das Wasser mit kostspieligen Göpel- und Rostkünsten zu bewältigen, fehlte es freilich auch jetzt nicht; aber man kam doch wieder bis zu einer Produktion von 5000 Ztr. Kupfer und 1785 entschloß man sich zur Aufstellung der ersten Feuer- oder Dampfmaschine auf dem Schacht „König Friedrich“. Heineccius beschreibt das Werk in diesem Jahre (1785) folgendermaßen: „Es besteht aus 8 Revieren, die theils im Saalkreis, theils in der Grafschaft Mansfeld liegen und sämmtlich in Betrieb sind. Es werden jährlich 4—5000 Fuder zu 48 Zentner gewonnen; das Fuder enthält 60—65 Pfund Kupfer und 9—10 Loth Silber; zwei Drittel werden in Rothenburg, das übrige auf den Schmelzhütten bei Friedeburg im Mansfeldschen verarbeitet. Hinter dem Dorf an der Saale liegt die größte Schmelzhütte, wo die geförderten Schiefer zu Garkupfer geschmolzen und alsdann zu Wasser nach Neustadt an der Dosse in der Mittelmark auf dem dortigen hohen Ofen geseigert werden.“ Den Jahresumsatz giebt Heinitz mit 160 000 Thlr. an, die Silbergewinnung zu 3000 Mark; die Kupfergewinnung zu 4000 Zentner, den Reinertrag zu 20 000 Thlr.²⁾. Sowohl ein Bergamt, das den Betrieb leitet, als ein Oberbergamt, unter dem

1) Minist. für öffentl. Arbeiten, Bergabth. Akta, betreff. die Aquirirung der Rothenburger Bergwerke Vol. 1—3, 1768—1812.

2) Vergl. die Denkschrift von Minister Heinitz über den Zustand des Bergwesens in Preußen: Mirabeau, de la monarchie pruss. 2, 213—308, speziell 271—72.

jämmtliche magdeburgische und halberstädtische Berg- und Hüttenwerte stehen, waren in Rothenburg¹⁾).

Das wettiner Steinkohlenwerk hatte in ähnlicher Weise mit abnehmender Gunst der Natur zu kämpfen. Schon 1466 hatte man die Kohlen beim Suchen nach Kupferschiefer entdeckt, aber nichts damit zu machen gewußt. Vor dem großen Kriege hatte Christian Wilhelm endlich einen ordentlichen Betrieb eingerichtet und Versuche mit Steinkohlenfeuerung beim Salzfieden angestellt. Zwei aus dem halleischen Rath und zwei aus der Pfännerschaft waren nach Allenborn in Hessen gegangen, um sich dort die Steinkohlenfeuerung anzusehen. Auch in Lößjün hatte man Kohlen gefunden. Der Krieg vernichtete diese Versuche, die Bergleute verließen sich. Erst 1691 gelang es der rothenburger Gewerkschaft das Kohlenwerk wieder in Gang zu bringen; es wurde bis 1714 von dem Bergamte Rothenburg administriert. Die Kohle wurde hauptsächlich in Halle zur Salzfiedung verwendet.

Das gab Veranlassung, das Werk an die Oberamtsleute Rohse und Stecher, welche die Siedepacht in Halle hatten, zu verpachten (1714—31). Sie zahlten dafür an den Fiskus für die in seinem Besitze befindlichen Ruze 20 000 Tplr. jährlich, an die Privaturge eine entsprechende Summe. Dafür durften sie jährlich 7000 Wispel fördern und zu gewöhnlichem festgesetzten Preise verkaufen. Von 1731 an wurden jährlich durch die eigene Verwaltung gegen 8—9000 Wispel gefördert, zu denen seit 1720 1—2000 Wispel, welche in Lößjün gefördert wurden, hinzukamen. Die Ausbeute wurde aber wegen Er-

1) Unter westfälischer Herrschaft kam der rothenburger Bergbau durch Kaufvertrag vom 11./14. Juni 1810 an die mansfelder (bisher sächsischen) Gewerkschaften; sie wurden nach Verhältniß ihrer Feuergerichtigkeiten gemeinschaftliche Besitzer und setzten von da an dessen Betrieb nur theilweise und mit der friedeburger Hütte (bis zu ihrer Konsolidation auf gemeinschaftliche Rechnung) fort. Diese Konsolidation zu einer einheitlichen, der mansfelder Kupferschieferbauenden Gewerkschaft erfolgte 21. Jan. 1852. Die Kupferproduktion dieses Werkes war (schon vor der Konsolidation war eine gemeinsame Verwaltung) 1840 — 16 210 Zolzentner, 1850 — 20 535, 1866 — 46 738 (halleischer Handelskammerbericht von 1866 88), 1872 — 109 503 Zentner. Das Werk ist jetzt wohl das größte industrielle Deutschlands, hatte 1880 — 13 087 Arbeiter, förderte 1880 894 650 Tonnen (zu 1000 kg) Schiefer, d. h. 7 893 000 Zentner, die bei 2 Procent Ausbeute wohl über 900 000 Zentner Kupfer gaben. Für den Vergleich mit früheren Zeiten ist nicht zu vergessen, daß die Produktion gegen 1500 auch schon 24 000 Zentner erreichte und daß die 4—6000 Zentner Kupfer des preussischen Werkes von 1720—85 nur das Ergebnis eines sehr kleinen Theiles des Werkes, wie es 1810—80 bestand, waren.

schöpfung der Gänge nach und nach eine geringere; sie war in den letzten Regierungsjahren Friedrichs II. in Wettin, Löbejün und Orlau zusammen etwa 5000 Wispel oder 100 000 Scheffel¹⁾, nachdem sie vorübergehend noch geringer gewesen war. Der König hatte zu neuen Unternehmungen angespornt; die neu gefundenen Gänge waren aber so unergiebig, die Untkosten so hoch, daß man z. B. 1785—86 mit Verlust von 14 796 Thlr. gearbeitet hatte, der Preis des Scheffels stand damals auf 22 Groschen; Heinitz wünschte sehr, ihn erniedrigen zu können. Außer den Bergbeamten arbeiteten damals in Wettin ein Ober- und sechs Fahrsteiger, drei Kohlenmesser und 282 Bergleute. Diesen ihren billigen Lohn zu sichern und ihnen bei Streitigkeiten den Weg über alle Beamten bis zu ihm selbst zu sichern, war Friedrich II. wiederholt bemüht²⁾. Er verweist es dem Kammerpräsidenten, daß er sie Rebellen und Räbelsführer nenne, weil sie eine Deputation zu ihm nach Potsdam geschickt.

Die magdeburger Bergwerke hatten nicht bloß für das Land und die Gegend die Bedeutung, hunderten von Familien Brot und Nahrung zu geben und den Verkehr zu beleben, sie waren auch für die preussischen Beamten die erste Schule der Erfahrung in dieser Beziehung. Von hier ging die Familie der Krug von Nibda aus, deren bedeutendster Sprosse in unserem Jahrhundert (1854—78) das preussische Berg- und Hüttenwesen auf seine jetzige Höhe hob. Vom Mansfeldischen kam der Bergmeister Deder, der in der Grafschaft Mark den Steinkohlenbergbau wieder emporbrachte und die gesamten bergbaulichen Verhältnisse neu ordnete (1737). Für die magdeburger Salinen hatte der König schon 1755 den kurheffischen Geh. Rath Waiz ins Land gerufen, um sie und die Steinkohlenwerke zu besichtigen und Rath zu ertheilen. Er war 1774—77 dann der erste technisch gebildete, preussische Bergwerksminister, dem der sächsische Freiherr von Heinitz folgte. Kurz, von hier gingen die Anregungen aus, die nachher so große und reiche Früchte trugen. Schlesien stand bis nach dem 7jährigen Kriege weit hinter Magdeburg in dieser Beziehung zurück; es lieferte 1740 noch nicht mehr als 1600 Wispel Steinkohlen, hatte 1765 erst 247 Bergarbeiter, nicht soviel als Wettin. Unter den ersten Dampfmaschinen, die Heinitz durch Oberberggrath Wüchling aus England holen und in Preußen nachbauen ließ, waren neben der

1) Für die Grafschaft Mark giebt Heinitz die Produktion für 1737 zu 467 874, für 1787 zu 1 707 461 Scheffel an.

2) Vergl. Minuten 1751 Suppl. 358 u. 484.

in Larnowitz und in der berliner Porzellanmanufaktur mehrere im Magdeburgischen, in Schönebeck, in Rothenburg, in Bbbsün, die noch zu Friedrichs II. Lebzeiten arbeiteten¹⁾. Welche Bedeutung mußte das für die Technik der ganzen Provinz haben. In Rothenburg konnte man mit Hilfe der Maschinen den Abbau 150 Fuß tiefer in die so trocken gelegten Schieferlager treiben, gewann so, wie Heiniz rechnet, den Rohstoff für weitere 60 Jahre.

Die Hauptschwierigkeit für den Betrieb des rothenburger Werkes blieb damals die Feuerung. Man bezog das Holz hauptsächlich aus der Neumark. Die Galerien und Schächte hatte man begonnen auszumauern, statt mit Holz zu spießen.

Die Braunkohlengewinnung und Benützung lag 1780—90 in den ersten Anfängen; immer aber hatte sie begonnen: der Siedepächter von Schönebeck hatte die Pacht von Braunkohlslagern mit übernommen; eine Dampfmaschine war auch bereits zum Betrieb aufgestellt. Aber die Resultate waren gering. Heiniz sah die künftige Bedeutung der Braunkohle voraus und nahm auch eine große Verbreitung derselben in der Provinz an.

Im übrigen suchte man sich damals gegen Holz- und Steinkohl-mangel durch emsige Förderung der Torfgewinnung zu helfen. Auch in dieser Beziehung war die Verwaltung hauptsächlich von 1740 an thätig²⁾. Heiniz berichtet, daß jetzt (1787) durch drei große Betriebe jährlich 5—6 Mill. Stücke Torf, gleich 6387 Klastern Holz, viermal soviel als früher, produziert wurden, zum größten Segen des Landes.

Während so an Brennmaterialien das Land immer noch sehr der Hilfe der anderen Provinzen bedurfte, erlangte die Steinbruchindustrie des Herzogthums eine Ausdehnung, welche nicht bloß für sie, sondern auch für die anderen mittleren Provinzen ausreichte.

Man hatte sich in der älteren Zeit eben überall in der Niederung auf den Backsteinbau beschränkt, für Berlin höchstens noch etwas rüdersdorfer Kalkstein verwendet, die Mühlsteine aber ganz aus Sachsen bezogen. Der Große Kurfürst hatte 1668 bedeutende Mühlsteinbrüche bei Pirna erkaufte³⁾, mit sächsischer Erlaubniß einen Betrieb unter einem Faktor dort eingerichtet und mit Hilfe eines Jolles von 12 Thlr.

1) Preuß. Friedrich der Große 3, 56.

2) M. St. A. A. 9. 13. Die Aufführung des Torfes im Herzogth. Magdeburg. 7 Volumina.

3) Dresd. St. A. Commerzien-, Zoll- u. sachen mit Kurbrandenburg 2965 Vol. I, 1698—1703.

für jeden nicht ihm gehörigen Mühlstein, der seine Lände passirte, sowie unter Anspruchnahme der Fürstengutszollfreiheit in Sachsen für die von ihm ausgeführten Steine, einen einträglichen fiskalischen Handel eingerichtet, mit Niederlagen in Tangermünde, Ratzenow, Brandenburg, Berlin und anderen Orten, von wo sich nun sogar die außerpreussischen niederländischen Gebiete versorgten. Aber immer stand dieser Regalbetrieb auf schwachen Füßen. Die Sachsen waren längst ungehalten darüber, bestritten die Fürstengutsqualität; die Brüche hatten nur eine bestimmte Größe.

Sobald Magdeburg preussisch geworden, begannen die Versuche, einen Ersatz an dem Harzrande zu finden. Die Regierung ließ überall nach Steinbrüchen suchen; es wurden in den Aemtern eine Reihe von Versuchen gemacht; hauptsächlich aber suchte man Quadersteine für die großen Bauten Berlins und Mühlsteine für die Mühlen zu erhalten. Zahlreiche Gesuche um Privilegien liegen in den Akten. Mit erneuter Energie wurde die Angelegenheit von 1723 an betrieben; erhebliche Steinbrüche in den Aemtern wurden verpachtet, einige zu Rönnern und Rothenburg der dortigen Gewerkschaft übergeben. Die Beschaffung einer genügenden Zahl von Mühlsteinen gelang aber erst unter Friedrich dem Großen durch den Steinmehmeister Trippel, dem die dazu passenden Brüche im Mansfeldischen übergeben wurden (1752). Er bedang sich im Anfang noch das Recht aus, durch pirnaer Steine seine Produktion zu ergänzen. Der König verfolgte die Entwicklung genau, zankte und trieb immer wieder. In wenigen Jahren war man dann soweit, daß die Sandsteinbrüche von Rönnern, Rothenburg, Siebenrode, Seehausen und Ummendorf alle Mühlen der mittleren Provinzen mit Ausnahme Schlesiens versorgen und für alle großen Bauten Berlins und Potsdams die Steine liefern konnten. Der König hatte den Betrieb hauptsächlich durch Vorauszahlungen unterstützt, oft bis zu 40000 Thlr. an einen Unternehmer. Er freute sich, endlich von Sachsen ganz unabhängig in dieser Beziehung zu werden. Die Einfuhr aller fremden Fliese und Quadersteine hat er 15. Juli 1754, die aller fremden Mühlsteine 3. Sept. 1754 zu Gunsten der magdeburgischen Brüche verboten. Auch hier handelte es sich nicht darum, vorhandene Kapitalien aus einem Kanal in einen anderen zu leiten, sondern vorhandene unbenuzte Naturschätze aufzusuchen, eine indolente Lokalbevölkerung an die neue Thätigkeit zu gewöhnen und dann den inländischen Rohstoff auszunützen, im

Interesse der nächsten Umgebung und der Konsumenten, wie im Interesse des inneren Verkehrs¹⁾).

Auch die großen und tiefgreifenden Aenderungen im magdeburgischen Salinenwesen nahmen ihren Ausgangspunkt von der Verwunderung des Großen Kurfürsten bei seinem ersten Besuch in Halle, daß hier solch reiche Gottesgabe vergeudet, sündlich und unverantwortlich ein so großer Theil der Soole ungenutzt in die Saale laufen gelassen werde.

Ein Blick auf die magdeburgischen Salzwerke in ihrer Entwicklung von 1680 bis 1806 hat nicht bloß Interesse als Theil der provinziellen und staatlichen Industriegegeschichte, sondern gewährt uns den eigenthümlichen Reiz, die wichtigste Form mittelalterlicher Großindustrie mit den Vorzügen und Nachtheilen ihrer alterthümlichen Organisation zu Grunde gehen und durch andere Formen ersetzt zu sehen. Nicht als ob man nicht längst im allgemeinen wüßte, daß die meisten Gewerbe- und Pflännerschaften der älteren Zeit in Deutschland vor ihrem vollständigen wirthschaftlichen Bankerott nur durch die staatliche Bevormundung im 17.—18. Jahrhundert gerettet werden konnten. Aber die Ursachen sind im einzelnen nicht aufgedeckt, sind noch nirgends volkswirthschaftlich untersucht.

Für die Geschichte der magdeburgischen Salinen, besonders der hallischen, liegt ein reicheres gedrucktes und ungedrucktes Quellenmaterial für die Zeit von 1400 bis 1800, auch liegen zahlreichere Bearbeitungen desselben vor als für irgend eine andere Saline²⁾. Und so lohnt es

1) M. St. A. A 9 Nr. 1. 2. 3. 5. 6. 10. 11. 12. Dann die Minuten an zahllosen Stellen, endlich Heiniz a. a. O. bei Mirabeau 2, 275.

2) Es kommt in Betracht: Hondorf, Salzgräfe, Das Salzwerk zu Halle in Sachsen, 1670; Drenhaupt, Salzgräfe, Beschreibung des Saalkreises 1749 I Anhang, wo Hondorf mit Anmerkungen und einer Reihe Urkunden abgedruckt ist; Fischbach, Beiträge die k. preuß. Staaten betreffend I 1, 7—39 (1781), Beschreibung von den k. preussischen Salzwerken; Förster, Beschreibung und Geschichte des hallischen Salzwerkes nebst Urkunden, Halle 1799; Dunder, Oberberggrath, Historisch-technische Beschreibung der k. preuß. Salinen in Niedersachsen, 2 Bde. Folio, Manuskript des Oberbergamtes in Halle, 1828; Martins, Oberberggrath, Die hallische Pflännerschaft in Ersch und Gruber III 20, 75 ff. 1845; Schmetschke, Zur Gewerbegegeschichte der Stadt Halle a. S. 1680—1880, 14—165 das Salzwesen, 1883 (ist wesentlich ein Auszug aus Dunder). Außerdem habe ich eine Reihe von Akten des berliner und magdeburger Staatsarchivs benützt.

Ueber die Geschichte des Salinenwesens im allgemeinen sind zu vergleichen

doppelt, die totale Schilderung in Verbindung zu bringen mit den großen Zügen der Organisationsgeschichte der wirtschaftlichen Unternehmungen überhaupt.

Die magdeburgischen Salinen gehörten seit den ältesten Zeiten zu den angesehensten in ganz Deutschland. Während der Salzgehalt der meisten bearbeiteten Soolen 2—10 Prozent betrug, stieg er in Schönebeck oder Großenhauze auf $11\frac{1}{2}$, in Staßfurt auf $17\frac{1}{2}$, in Halle auf 21, ein Gehalt, der in Norddeutschland nur durch die Lüneburger Soole, in Süddeutschland durch Reichenhall, Wimpfen und Friedrichshall erreicht oder übertroffen wurde; die nächstliegenden konkurrierenden hessischen, westfälischen und sächsischen Salinen hatten meist nur 2—5 Prozent, konnten erst später vom 16. oder gar vom 18. Jahrhundert an mit kostspieligen Grabirwerken ordentlich genutzt werden. Auch der Menge der Soole nach stand Halle frühe mit seinen 100—116 Koten oder Siedehäusern in erster Linie. Daneben wurden Altsalz 1230 mit 114 Koten, später Großenhauze mit 34 Koten, Staßfurt mit 32 Koten, Sohlen mit 9, Culmburg mit 12 Koten und noch eine Anzahl kleinerer Brunnen genannt, wie Friedrichsthal, Kemnersleben (im Besitz der Veltzeins und Affeburgs, zweier magdeburgischen Adelsfamilien), Morchleben, Siebichenstein, die sich nicht dauernd im Betrieb hielten. Die erste großartige Blüthe scheinen die größeren norddeutschen Salinen im 15. und 16. Jahrhundert erreicht zu haben, nicht nur weil der Bedarf an Salz mit der Bevölkerung stieg, sondern weil mit der Blüthe von Handel und Verkehr nun ein Absatz im großen auf weitere Entfernung möglich war. Die Salinen mit starker Soole und reichlichem Zufluß beseitigten nun die Konkurrenz der vielen kleinen und schlechten Salinen. Halle erreichte gegen 1600 eine Produktion, welche die der größten deutschen Saline Oberdeutschlands, nämlich Reichenhall, erheblich überstieg und wahrscheinlich der der größten niederdeutschen, Lüneburg, sehr nahe kam¹⁾.

Was die Verfassung der älteren deutschen Salinen betrifft, so

Roch-Sternfeld, Die deutschen Salzwerke zunächst im Mittelalter, 1886; B. Hehn, Das Salz, eine kulturhistorische Studie, 1873; A. Schmidt, Das Salz, eine volkswirtschaftliche und finanzielle Studie, 1874; Inama-Sternegg, Zur Verfassungsgeschichte der deutschen Salinen im Mittelalter, Sitzungsberichte der phil.-hist. Klasse der kais. Akad. der Wissensch. CXI 1, 369 fg.; dann R. J. W. Karsten, Lehrbuch der Salinenkunde, 1846—47.

1) Nach Roch-Sternfeld 1, 45 produzierte Reichenhall 1508—1619 durchschnittlich jährlich 290 000 Zentner; Halle erreichte, wie wir unten sehen werden 380 000 Zentner jährlich.

hat Inama-Sternegg neuerdings in das Wirrsal derselben einigermaßen Ordnung gebracht. Er zeigt uns, wie die Soolbrunnen, ursprünglich im Eigenthum der großen Grundherren, hauptsächlich der Kirchen, frühe in ein getheiltes Eigenthum übergehen; König oder Grundherr, Bischof oder Fürst behalten sich gewisse Oberaufsichts- und Regalrechte vor, auch gewisse Salzbezüge, Gelbrenten oder Antheile anderer Art; der größere Theil des Eigenthums geht aber in der Form 1) von Brunnenanteilen, 2) von Anteilen an Grund und Boden bei dem Brunnen oder an den hier errichteten Siedehäusern, den Koten, endlich 3) von Anteilen an den Pfannen, in welchen die Soole versotten wurde, an Kirchen, geistliche Stiftungen, Adel und Bürger über; in den Pfännern, die vom 12. bis 17. Jahrhundert die eigentlichen Unternehmer darstellen, deren jeder auf eigene Rechnung, theils als Pächter, theils als Käufer der Soole arbeitet, welche aber zugleich selbst Antheile von Brunnen, Koten und Pfannen besitzen, sieht Inama die früheren Salinenarbeiter, die mit dem großen Aufschwung städtischen Wesens vom 12. bis 14. Jahrhundert sich zu Bürgern und Stadtjunkern emporarbeiteten, dem wirren Gemeinwesen der Salinen mit ihren widerstreitenden fürstlichen, kirchlichen und sonstigen Theilhaberinteressen durch die Wucht ihrer Thätigkeit die nöthige Einheit gebend.

Die Ableitung der Pfänner aus den Salinenarbeitern halte ich für die Salinen, deren Geschichte ich näher kenne, nicht für richtig, nämlich für Bäneburg, Kolberg, Halle, Staßfurt und Salze¹⁾. Im übrigen aber trifft Inamas allgemeine Charakterisirung auch für Halle vollständig zu, dessen Salinengeschichte mit dem 15. Jahrhundert in das helle Licht von beglaubigten umfangreichen Urkunden tritt.

Die erzbischöfliche Kirche in Magdeburg, mit allen im Gau befindlichen Soolquellen von Otto dem Großen begnadigt, hatte in der Zeit, zu welcher unsere Urkunden beginnen, längst den ganzen hallschen Salinenbesitz zu Lehen weggegeben. Kirchliche Stiftungen, hoher und niedriger Adel der Umgegend auf der einen, Stadtbürger auf der

1) Ueberall hat an diesen Salinen der Landadel längere Zeit oder dauernd einen wesentlichen Theil der Pfänner gebildet. In Halle speziell ist die Thatsache, daß die Arbeiter, die sog. Halloren, seit uralten Zeiten sich in Sitte, Kleidung, körperlichen und geistigen Eigenschaften als Abkömmlinge einer anderen Klasse, der Relten oder Wenden, dokumentirten, ein Beweis, daß sie die ursprünglichen Arbeiter waren; wären die Halloren erst als Arbeiter eingetreten, nachdem die Pfänner hierzu zu vornehm geworden, so wären es Arbeiter niederstammigen Stammes ohne besondere Eigenthümlichkeit gewesen.

anderen Seite sind die Theilhaber nach komplizirten eigenthümlichen Zahlenverhältnissen; die Stadtbürger, mit dem städtischen Patriziat zusammenfallend, zeigen das energische Bestreben, alle Antheile in ihre Hand zu bringen, die Saline und alle ihre Antheile fest einzuschließen in das System der egoistisch geschlossenen Stadtwirtschaft. Rechtlich zerfallen die Theilhaber in die Soolgutsbesitzer, die unter dem Namen der Ausläufte eine wechselnde Rente oder Entschädigung für ihre Sooleantheile, die Kotbesitzer, welche gegen Instandhaltung der Siebehäuser ihre jährliche Kotpension erhalten, und die Pfänner, die stets zugleich Antheile an Soolgut und Koten haben, hauptsächlich aber die Salzverfiebung, die Unterhaltung der Pfannen und den Salzverkauf auf ihre eigene Rechnung besorgen, dabei bedient von zwei Arbeitergruppen, von welchen die eine im Solde der Gesamtunternehmung, die andere im Dienste der einzelnen Pfänner steht.

Mit dem wirtschaftlichen Aufschwung der Stadt, dem zunehmenden Salzabsatz in die Ferne, hauptsächlich nach Sachsen, sehen wir aber die Interessenkonflikte aller Betheiligten sich zu immer schärferen Gegensätzen zuspitzen. Wie der Erzbischof überhaupt mit der Stadt über ihre Selbständigkeit hadert, so kämpft er um einen größeren Antheil und das Besteuerungsrecht an der Saline, um seine Lehnware, um sein Recht, heimgefallene Lehen seinen Getreuen und nicht den Stadtbürgern zu geben. In der Stadt stehen einander Patriziat und Salzjunker oder Pfänner auf der einen, Innungen und Gemeinheit auf der anderen Seite feindselig, zu Revolution und Gewaltthat bereit, gegenüber; und dieser Gegensatz verquickt sich mit dem der städtischen und nichtstädtischen Antheilhaber, die nicht pfannwerthen, die sich seit Jahrzehnten an ihren Ausläufen und Kotzinsen übervorthheit fühlen, auf der einen und den Pfännern, die sich immer mehr zu einer die Herrschaft und die Gewinne in Stadt und Saline an sich reißenden Genossenschaft abschließen, auf der anderen Seite. Die Arbeiter der Saline scheinen 1470—80 hinter den Pfännern gestanden zu haben, vielleicht gewonnen durch eine sehr günstige Art der Bezahlung und Behandlung, deren erste Ordnung uns 1424 entgegentritt; sie schließt frühere soziale Kämpfe nicht aus; sie waren aber jedenfalls damals geschlichtet.

Wie aus diesen Gegensätzen zwei oder drei Menschenalter der heftigsten Kämpfe entstanden, haben wir hier im einzelnen so wenig zu schildern, als wir genau angeben können, wie die Verfassung der Saline vor denselben war. Nach denselben und durch dieselben hat sie die Form angenommen, welche bis tief ins 18. Jahrhundert sich unver-

ändert erhalten hat. Die Form, welche bis in den 30 jährigen Krieg die steigende Blüthe der Saline ermöglichte, von da an ihr rasches Sinken mitverschuldete.

Es ist mehr eine komplizirte eigenthümliche Real- und Personal-Gemeinde als eine wirtschaftliche Unternehmung; die verschiedenen Interessenten, der Erzbischof, der Stadtrath, die Bürger, die Antheile haben aber nicht pfannwerken, und die Pfänner einerseits, die von diesen Interessenten abhängigen Organe andererseits wirken in eigenthümlicher Weise an der Leitung mit; gewisse wirtschaftliche Funktionen liegen in den Händen der gemeinsamen Organe, der Schwerpunkt der geschäftlichen Thätigkeit aber befindet sich noch ganz in den 100—116 pfännerschaftlichen Kleinbetrieben, die nach allen Seiten hin einer gemeinsamen Ordnung unterworfen, trotz ihrer Selbständigkeit von der Zentralleitung, deren Beamten und den gemeinsamen Arbeitern abhängig sind.

Der Kampf zwischen dem Erzbischof und den städtischen Salzjunkern hatte 1479 äußerlich mit einem Siege des ersteren abgeschlossen; auf die Dauer aber stellte sich das Verhältniß doch so, daß dieser Sieg mehr als ein bloß formeller erschien, daß die Salzjunker in ihren wichtigsten materiellen Absichten ihre Ziele erreichten.

Der Erzbischof hatte ein Viertel der Soolgüter und Rote in Anspruch genommen, im Jahreswerth von 4000 rheinischen Gulden; aber er versprach diese Einnahme in Halle für einen Schloßbau auszugeben, verzichtete darauf, je mehr zu erwerben, gelobte, was ihm an Lehen weiter heimfalle, an hallische Bürger zu verkaufen, seine Soole und Rote nicht selbst zu nutzen, sondern sie um die sog. Ausläufte und die Rotpension an hallische Pfänner, die Stadtbürger seien, zum Pfannwerken zu überlassen, an die sog. Gnadenpfänner. Auch die Lehnware, welche der Erzbischof beim Besitzwechsel in Anspruch nehmen könne, wurde genau bestimmt; ein erhebliches Besteuerungsrecht übte bald die Stadt und nicht der Erzbischof aus; auf die Soolgüter und Rote desselben legte die Stadt bald wegen der Schulden desselben die Hand. So sehen wir die stadtwirtschaftlichen Tendenzen von allen Seiten her durchbringen; jedenfalls der stadtegoistische Gedanke, daß nur Stadtbürger Antheile besitzen sollen, hatte ganz gesiegt.

Die Bestimmung der Regimentsordnung von 1479, daß die Pfännerschaft keine Innung, Sammlung oder Brüderschaft bilden dürfe, war bald vergessen. In die jährliche Besetzung des Thalgerichts d. h. der obersten Gerichts- und Verwaltungsbehörde der Saline hatten sich schon 1483 Rath und Erzbischof getheilt; doch verschäftigte sich

das Miternennungsrecht des Erzbischofs bald in ein Bestätigungsrecht. So blieb nur ein allgemeines Gesetzgebungs- und Obergerichtsrecht der Landesregierung übrig, das bis 1680 in der Regel nur auf Wunsch und nach den Absichten der Pfänner ausgeübt wurde.

Das Thalgericht, unter dem Salzgrafen als Vorsitzendem und Richter und mit ursprünglich 12, 1482 9 Schöffen, war offenbar eine uralte Einrichtung. Das Grafenamt war ursprünglich erbliches Lehen, wurde im 16. Jahrhundert vom Rath vergeben. Was die Schöffen betrifft, so wurde 1482 bestimmt, daß jährlich von den neun nur drei Schöffen als Oberbornmeister neben dem Grafen fungiren sollen: davon soll einer ein Pfänner sein, ein zweiter soll den Innungen, ein dritter der Gemeinheit angehören, beide letztern sollen Soolgutbesitzer sein. Es sind die Gruppen der städtischen Gesellschaft, die dem Erzbischof im Kampf gegen die Pfänner beigestanden, die seit lange von den Pfännern sich übervorthielt glaubten. Das Thalgericht war so mehr als bisher eine Vertretung der gesammten Antheilbesitzer geworden.

Das Thalgericht war ein lokales Gericht im räumlichen Bezirk der Saline, im sog. Thal; bis 1579 wurde der Salzgrafe vom Kurfürst von Sachsen als Burggrafen von Magdeburg mit dem Blutbann beliehen; der Salzgrafe hielt die Wottinge oder Rügitage, auf denen alle Arbeiter und Beamten des Thales erscheinen und melden mußten, was sie Unrechtes gesehen; wer Gut im Thal beanspruchte, mußte vor ihm erscheinen. Er hielt die wächserne Lehentafel, auf der das Eigenthum aller Interessenten verzeichnet war. Das Thalgericht war aber außerdem Polizei- und wirtschaftliche Verwaltungsbehörde. Es regulirte die Größe der Produktion jedes Pfanners, den Salzpreis, wie die Gewinne der Rot- und Soolgutbesitzer, kontrollirte die Behandlung der Salzgäste. Wöchentlich sollten die Schöffen die Rote besichtigen, daß nirgends zu viel gesotten werde.

Der Vornschreiber war Sekretarius und Aktuaris des Thalgerichts, er ordnete hauptsächlich die vom Thalgericht jährlich vorzunehmende Befassung, d. h. die Vertheilung des Soolguts und der Roten an die Pfänner und berechnete nach den Wochen und Tagen des Siedens in dem Generalverslag die Einkünfte eines jeden Antheilhabers.

Unter dem Thalgericht standen die 4 Unterbornmeister, welche die 4 Brunnen unter sich hatten und die Dygler, welche ein Auge darauf haben mußten, was an Soole aus jedem Brunnen gezogen wurde. Diese, der Thalvogt, die 6 Amtsknechte und eine Anzahl anderer höherer Arbeiter bildeten gleichsam die Unteroffiziere der großen Arbeiter-

schaar, welche unter dem Namen der Vornknechte, seit 1509 zu einer Bruderschaft vereinigt, die Soole aus den Brunnen herausholten und nach den Koten trugen. Mit Rad und Haspel wurden die Eimer herauf- und herabgelassen von den Hasplern und Radetretern, von den Stürzern in ein Faß umgestürzt, von den Trägern in je 2 Zubern über der Schulter nach den Koten getragen. All diese Arbeiter, die unter der Leitung der Thalbeamten standen, wurden mit bestimmten Sooleantheilen, die allem andern privaten Soolebezug vorausgingen und Gerente hießen, bezahlt; die Pfänner, welche diese Soole verarbeiteten, hatten sie wie andere nicht ihnen gehörige Soole zu vergüten. Die Stellen der Vornknechte, die ein gutes sicheres Einkommen gewährten, waren gesucht; wer eintreten wollte, meldete sich, wurde vorgemerkt bis eine Stelle frei wurde; aus diesen vorgemerkten Anwärtern hielten sich die alten und arbeitsuntauglichen Vornknechte oder Gerentner, wie sie von ihrer Rente hießen, einen Stellvertreter, den sie viel niedriger bezahlten. Es war eine sehr auskömmliche Alters- und Krankenversicherung, die so geschaffen war. Förster sagt von der Thalordnung von 1482, welche diese Einrichtung definitiv ordnete, sie sei wohl kein Muster von Sparsamkeit, aber von löblicher Gutmüthigkeit; man scheine es sich damals zur Regel gemacht zu haben, damit dem ärmeren Theil der Einwohner Brot zu schaffen, Arbeiter anzustellen, von welchen ein guter Theil entbehrlich war. Die Bruderschaft umfaßte über 100 Gerentner oder Vornknechte.

Die Besoldung dieses gemeinsamen Personals sowie die Verwaltung und Instandhaltung der Brunnen selbst, die Unterhaltung gewisser kirchlicher Stiftungen hatte zur Schaffung einer besonderen Verwaltungsstelle unter dem Thalgericht Veranlassung gegeben. Die erste, ohne Einfluß des Erzbischofs zustande gekommene Thalordnung von 1424 hatte nach manchen Streitigkeiten und Unredlichkeiten bestimmt, wie die zu all diesen Zwecken bestimmten Sooleantheile, welche $\frac{1}{8}$ — $\frac{1}{4}$ der gesamten Soole ausmachten, vorweggenommen und verwaltet werden sollten; es sind eine Summe von Bezügen unter verschiedenen Namen. Die Pfennigsoole für arme Knechte, die sich im Thal verarbeitet haben, die Parzsoole, die Nikolaussoole, die Amtssoole für die Beamten u. s. w. Alle diese Amtssoole und Gerente verwalten die 4 Thalvorsteher, von welchen 2 jährlich zurücktreten; 1424 sind es 2 Schöffen und 2 Gewerke; 1485 wird bestimmt, daß zwei derselben frühere Unterbornmeister sein und zwei aus denen gewählt werden sollen, die Gut im Thal haben und auf ihren Ausläufen sitzen. Wir sehen hier wieder die Einschlebung der den Pfännern gegenüberstehenden bürgerlichen Interessenten. Ihre Beeidigung, ihre

Rechnungslegung vor dem Rath und einer Vertretung der Antheilbesitzer aus Innungen und Gemeinheit, ihre amtliche Kompetenz gegenüber den Unterbornmeistern war aufs eingehendste geordnet. Die 4 Thalvorsteher haben aber keine Strafgewalt, müssen in dieser Beziehung sich an das ihnen vorgesetzte Thalgericht wenden.

Eine andere wichtige dem Thalgericht untergeordnete Kommission, wie es scheint, erst in der Zeit von 1475—1485 entstanden, waren die 4 Verschläger; gottesfürchtige Männer, zwei Wirker (d. h. in den Roten für Pfänner thätige Arbeiter) und 2 Bornknechte, in ihrem Amt nur wegen groben Mißbrauchs von Rath und Oberbornmeister absetzbar, sollen sie durch ein jährliches Probefieden und tägliches Verfolgen des Holzlaufes auf dem Markt und in den Gassen als unparteiische Preiskommission wirken. Sie verschlagen nach landläufiger Münze, d. h. sie machen Anschläge, Werthüberschläge, welche für das Thalgericht bindend die Grundlage der ganzen Einkommensvertheilung zwischen den Interessenten werden. Durch dieses Institut sollten die ewigen Spädel zwischen denen, die pfannwerken, und denen, die bloße Antheile haben, nach der Thalordnung von 1485 beseitigt werden. Als ihre Aufgabe wird bezeichnet, „daß den Herrn des Gutes nach Redlichkeit und Gleichheit ihre Ausläufe vom Gute werden, daß die Gewerke von ihrem Sieben auch redlichen Zugang und Gewinnst, daß die Knechte, die im Thale arbeiten, von ihrer Soole auch nach Redlichkeit ihren Verdienst haben“. Sie bestimmen den Preis der Soole alle Woche, hauptsächlich nach dem Holzpreis; bei niedrigem Holzpreis konnte die Soole höher bezahlt werden. Für den Rotzins eines Rots war 1475 ein jährliches Maximum von 15 rheinischen Gulden, später im 16. Jahrhundert ein viel höheres von 4—5 Gulden pro Siebewoche bestimmt. Nach den Angaben der Verschläger machte das Thalgericht den schon erwähnten jährlichen Generalthalsversschlag und den jeweiligen Salzlauf, an den jeder salzverkaufende Pfänner gebunden war. Er sollte so bestimmt werden, „daß das Soolgut nicht vernichtet und von Theuerde wegen des Salzes unsere Stadt Halle nicht umfahren und gemieden werde“.

Dieser Preisregulirung entsprach die Produktionsregulirung, die wir in den Ordnungen des 15. Jahrhunderts in steigender Ausbildung sehen. Schon die Ordnung von 1424 bestimmt, daß alle Pfänner zugleich fieden oder kalt liegen sollen; es soll nicht mehr geduldet werden, daß einer größer fiede als der andere, daß einer mehr als ein Amt im Thale habe. Dazu kommt später die genaue Kontrolle über gleiche Sool- und Salzmasse; kein Rot soll wöchentlich über 40 Werke fieden,

kein Pfänner soll mehr als 2 Gerente zum Versieden erhalten; wer eigene Soole genug hat, erhält gar keine Gerentesoole. Alle Sonnabend wurde aus jedem Rote gemeldet, wie viel Salzstücke in Vorrath lägen, der Wagemeister berichtete, was die Fuhrleute und Kärner die Woche abgeholt, und nun bestimmten Salzgräse und Oberbormmeister nach Vorrath und Umständen der Jahreszeit, nach guten und bösen Wegen, wie viel Tage in der folgenden Woche zu Vorne gegangen und gesotten werden dürfe oder Kaltlager gehalten werden müsse. Der Thalsoogt trat vor die Stube und verkündete den Beschluß den harrenden Rotmeistern und Borknechten.

Zeigt diese ganze Organisation die Absicht neben den pfännerschaftlichen den allgemeinen Stadt- und sonstigen Anttheilsinteressen einen Einfluß auf die Regierung des Salzwerks zu sichern, so waren die Pfänner eben doch einerseits die Hauptbesitzer der Antheile, andererseits die reichen und energischen Unternehmer; wie sie auf die Dauer im Rathsstuhl den Haupteinfluß behaupteten, so mußten sie auch die Saline zu beherrschen, sie geben sich spätestens im 16. Jahrhundert wieder die verpönte genossenschaftliche Verfassung, wählen einen kleinen Ausschuß von 5, einen großen von 25 Personen, errichten eine eigene Kasse mit besonderen Beamten und übernehmen unabhängig von Thalgericht und Thalsovorstehern gewisse wichtige wirtschaftliche Funktionen, hauptsächlich die Holzlieferung, später auch die Eisenblechlieferung und ein Bant- und Kreditgeschäft, hauptsächlich im Interesse der Pfänner.

Als die Beschaffung des Holzes aus der Nähe für die Versiedung im 16. Jahrhundert immer schwieriger geworden war, gelang es Stadt und Pfännerschaft mit Kurfürst August von Sachsen einen Vertrag über große Holzlieferungen aus den sächsischen fiskalischen Wäldungen abzuschließen; das Scheitholz wurde mit Hilfe neugebauter Floßgräben auf der Saale und Elster geflüßt, in Halle durch einen Rechen aufgefangen und von dem pfännerschaftlichen Holzamt, den Holzherren und dem Holzschreiber an die einzelnen Pfänner und die hallischen Bürger verkauft. Indem Kurfachsen von 1582 an so durch periodisch alle 6 Jahre erneuerte Verträge auf jährlich 8000, später auch mehr Klafter Holz sich einen gewinnbringenden Holzabsatz von jährlich tausenden von Klavern verschaffte, wurde es zugleich veranlaßt, seine eigenen damaligen Versuche der Salzproduktion aufzugeben, den Absatz des hallischen Salzes in Kurfachsen zu fördern. Das pfännerschaftliche Holzamt mit seinem Kasten wurde der Anfang einer zentralisirten Salinenverwaltung. Die Beschaffung des Eisenbleches für die Pfannen auf gemeinsame Rechnung und die Kreditgewährung aus den großen, im Augenblicke disponiblen

Rassenbeständen gegen Sicherheit und Pfänder an Pfänner und andere Personen tritt uns in der Pfännerordnung vom 28. Aug. 1644 als Nebenzweck des Kastens entgegen. An die Ausdehnung der Thätigkeit des Holzamtes knüpft die spätere zentralistische Reform der Salinen an.

Vorerst aber und bis ins letzte Viertel des 18. Jahrhunderts blieb das Versiedungsgeschäft dezentralisirt, Sache der einzelnen Pfänner als selbständiger Unternehmer.

Die Pfänner waren eine mehr und mehr sich aristokratisch abschließende städtische Genossenschaft von etlichen hundert Personen, die das ausschließliche Recht hatten, zu „pfannwerken“, aber, wie wir schon erwähnt, auch von dem Lehnbesitz an Soolgut und Roten einen sehr erheblichen Theil besaßen. Doch waren zu letzterem auch die gemeinen Bürger und Innungsmitglieder befähigt. Die Antheile an Soolgut, welche etwa die Hälfte der Gesamtreineinnahme der Saline betrug, zerfielen nach komplizirten Zahlenverhältnissen in sog. Stühle, Quarte, Nökel Pfannen und Zober. Mehr als 48 sog. Pfannen an Soolgut oder einen Stuhl durfte kein Bürger besitzen. Doch gab es im ganzen nur 52 Stühle in den vier Brunnen. In allen 4 Brunnen rechnete man wöchentlich 12944 Zober Herrngut und 3736 Zober Gerente oder Amtsoole, zus. 278 Schock Zober, die aber nur gehoben zu werden brauchten, wenn die Saline in vollem Gange war. Man stellte später im 18. Jahrhundert fest, daß man bei unausgesetztem Betrieb nicht leicht über 280 Schock Zober wöchentlich heben könne. An Roten existirten später niemals über 112; sie zerfielen in große, mittlere und kleine. Es waren kleine Häuschen, von Tannen- und Fichtenbalken, Lehm und Stroh gebaut; um die Hitze zu halten waren Wände und Dach mit Lehm, Stroh und Brettern möglichst verwahrt; im Innern stand der Herd mit der Pfanne ohne Rauchfang, so daß die Roten stets von Rauch und Dampf erfüllt waren; die Kosten der Herstellung beliefen sich auf 7—800 Thaler. Ueber 30—40 Jahre hielt ein solcher Bau nicht. Die Eigentümer, welche die Rotpension bezogen, theils mehrere Rote, theils auch nur ein Viertel oder einen noch kleineren Theil an einem Rot besaßen und die Rote in baulichem Wesen unter Kontrolle der Oberbornmeister und Thalvorsteher zu unterhalten verpflichtet waren, hatten damit nicht das Recht, Salz zu siedern. Die gesammten Rotpensionen betrugen etwa den 10. Theil der reinen Einnahme der Saline.

Im Gegensatz hiezu machte der Pfännergewinnst etwa ein Drüttel derselben aus. Wer pfannwerken wollte und das Pfännerrecht von seinem Vater geerbt hatte, der brauchte nur nachzuweisen, daß er eigen Haus,

Küchen und Rauch in der Stadt besitze. Wer neu eintreten wollte, mußte besonders aufgenommen werden, nachweisen, daß er Rathsbürger in Halle und verehelicht sei, von 1647 an, daß er an Thalgut und Roten wenigstens den Werth von drei Pfannen deutsch, etwa 1000 Thaler Kapitalwerth, besitze. Man verlangte später die Eigenschaft eines sog. Honoratioren der Stadt. Nur bezüglich der fürstlichen sog. Gnadenpfänner, die häufig Beamte waren, begab man sich einer so genauen Prüfung der persönlichen Eigenschaften.

Pfannwerken durfte jeder Pfänner nur auf einem Rote; mannigfach arbeiteten zwei und mehrere zusammen und hießen dann Spänner. Soweit sie nicht Eigenthümer der von ihnen versottenen Soole und der Rote waren, hatten sie die Ausläufte und die Rotpension den Eigenthümern zu vergüten. Ihre Unternehmerstellung zeigte sich vor allem darin, daß sie für die Siedpfannen, die Salzkörbe und das Brennmaterial zu sorgen hatten, das Salz verkauften und je für ein Jahr beliebig einen Rot- oder Werkmeister als technischen Betriebsleiter annahmen, der seinerseits mit Frau und Kindern, sowie mit einem oder mehr Knechten das Sieden besorgte. Der Wirker erhielt seinen Lohn theils wöchentlich fixirt, theils von den Salzläufern ein gewisses Trinkgeld pro Stück Salz; er mußte davon die Geräthschaften, die Beleuchtung, die kleinen Materialien zur Siedung halten, sowie seine Knechte bezahlen. Er mußte täglich bei seinem Salzjunker aufwarten und dort Befehle holen, sollte ohne Vorwissen des Junkers nicht verkaufen, im übrigen womöglich stets im Rote anwesend sein. Der ganze Betrieb war ihm genau vorgeschrieben, wie wir das aus der Ordnung Christian Wilhelms von 1615 sehen. Alle Sonnabend, wenn das Ave Maria läutete, hatten die Wirker die Arbeit einzustellen und am Werkeltage vor dem Einläuten der Messe mit dem Sieden nicht wieder zu beginnen. Die Zahl der Eimer Soole, aus denen sie ein Werk herzustellen, d. h. einmal Salz zu sieden und die Körbe zu füllen hatten, war ebenso genau bestimmt, wie die Zahl der Werke, die sie in der Woche sieden durften. Wer wegen Untreue bestraft wurde, durfte nicht von einem anderen Pfänner als Meister angenommen werden. Von ihrer Ehrlichkeit, ihrem Fleiß, ihrer Sachkenntniß hing wesentlich der ganze Betrieb ab.

Diese Wirker oder Rotmeister, gegen 100 an der Zahl, bildeten den Kern der Salinenarbeiterschaft, der sog. Halloren; sie bildeten wie die Vornknechte eine besondere Bruderschaft; mit besonderer Rasseeigenthümlichkeit, nur unter sich heirathend, ihre Kinder stets derselben Thätigkeit widmend, entwickelten sie einen starken Korporationsgeist, der

seinen äußeren Ausdruck in bestimmten Sitten und Unsitten, wie in ihren Geschäftsgeheimnissen und ihren Privilegien erhielt; sie ergänzten sich aus ihren Knechten; keiner durfte mehr als einen Kot haben. Sie hatten das Recht des Fischeffangs, des Vogelfangs, mit den Vorknechten zusammen das Recht der Schweineeschlächtereie in gewissem Umfang; sie hatten zu Feuer und Wasser geschworen, d. h. mußten bei Feuer und Wassergefahr helfen und retten; sie hatten das Recht, die Beerdigungen in der Stadt zu besorgen. Es war eine trotzig, selbstbewußte, gut gelohnte Arbeiterschaft, der man manchen Trotz und Uebermuth nachsah, die um so mehr auf ihre Rechte, ihre Stellung und ihre Meistertitel pochte, als sie mehr und mehr die technische und kaufmännische Geschäftsleitung den reichen Pfännern aus der Hand nahm.

Ihnen zur Seite standen endlich die von den Salzgästen nach gewissen Tagen gelohnten Arbeiter, welche nach dem Verkauf des Salzes beim Fortschaffen behülflich waren: jeder Kot hatte in der Regel 2 Träger, welche das Salz an die Wagen trugen; ihnen nahmen es die Läder, 12 Meister und 10 Knechte mit einer beliebigen Anzahl Strohhungen ab, welche das Salz in die Wagen beförderten oder es in Tonnen schlugen, während 6 Stöppermeister mit 6 Knechten die Wagen mit Stroh, Decken und Stricken sicherten. Auch sie gehörten dem Kreis der Halloren an. Die gesammte Arbeiterschaft belief sich so zur Blüthezeit auf mehrere hundert Leute.

Mit der so geschilderten, sehr komplizirten, aber den Verhältnissen angepaßten Verfassung ist die hallische Saline nicht bloß bis 1627 gut ausgekommen, sondern sie hat sogar im Laufe des 16. Jahrhunderts einen glänzenden Aufschwung erlebt. Der Salzabjaß war bis gegen 1580 im Steigen begriffen; während im ersten Viertel des 16. Jahrhunderts nur etwas über 20 Wochen im Jahr gesotten worden war, so konnte im letzten Viertel desselben und bis gegen 1617 ziemlich regelmäßig alle überhaupt verfügbare Soole verbraucht werden; es wurden 50—52 volle Wochen verzotten, gar keine Kaltlager gehalten. Mehr als etwa 10 000 Lasten Salz zu 4000 Pfd., oder 14 000 zu 2840 Pfd. oder 360 000 Stücke Salz (zu etwa 107—8 Pfd.) konnten jedoch selbst beim blühendsten Betrieb und Absatz nicht hergestellt werden¹⁾. Das Stück Salz wurde nach der Berechnung von Drey-

1) Schwetjke a. a. O. 85 giebt 14 000 Lasten an, weil er die kleinere Last zu 27 Stück meint; die Last wird früher zu 27 und 33 Stück, 2840 und 3240 Pfund angegeben, erst gegen 1800 zu 37 Stück oder 4000 Pfund; die Rechnung ist einfach: mehr als 40 Werte zu 2 Stücken durften in keinem Kot wöchentlich gemacht

haupt und Martins 1500—1523 durchschnittlich zu 7 g. Gr., 1571—1627 zu 13 g. Gr., die Last (von 37 Stück oder 4000 Pfd.) zu 10 und 20 Thlr. in diesen zwei Epochen verkauft; es wurde also bei vollem Betrieb eine Einnahme von 100 000, später 200 000 Thlr. erzielt. Luther schätzte bekanntlich einen reichen Grafen zu 4000, einen namhaften Fürsten zu 40 000 Gulden Einkommen, also etwa zu 8000 und 80 000 Thlr. Die reicheren der lüneburger Sülzmeister stellte man damals den Grafen gleich; die hallischen Pfänner werden ihnen nicht viel nachgegeben haben. Auch hier ging die Rede, daß mancher Pfannenbesitz einem Rittergut gleichkomme.

Die Blüthe der Saline beruhte nicht etwa auf großen technischen Fortschritten; es wurden von 1480 bis 1720 keine wesentlichen gemacht, wenn man nicht etwa daran erinnern will, daß wenigstens das Verrieseln mit Holz ganz an die Stelle des älteren Siedens mit Stroh trat¹⁾. Die Gradirwerke, die im 16. Jahrhundert aufkamen, brauchte man bei der starken Soole in Halle nicht; die Vergrößerung der Pfannen, die in Reichenhall 1540 begann, wurde in Halle so wenig eingeführt, als die andernwärts schon angewandten Pump- und Leitwerke an Stelle des Schöpfens und Tragens der Soole. Die in Hessen (Altendorf) seit 1560 gelungene Steinkohlenfeuerung wurde in Halle nur flüchtig 1624 versucht. Was Halle seine günstige Stellung gab, das war, abgesehen von den natürlichen Vorzügen seiner Soole, der Holzbezug aus Sachsen, die geringe oder ganz fehlende Salzkonkurrenz in dem ganzen östlichen Mitteldeutschland und die Bevorzugung des hallischen Salzes in Sachsen. So lange diese Umstände ungestört dauerten und so lange die pfännerisch-genossenschaftliche Verfassung der Saline in Uebereinstimmung mit der alten Stadtverfassung und Stadtwirtschaftspolitik richtig funktionirte, konnte die Blüthe dauern. Mit dem großen Kriege trat der Umschwung, zunächst durch äußere Umstände bedingt, ein; es zeigte sich dann aber bald, daß auch die ganze Institution in ihrer Schwerfälligkeit nichts mehr taue, zu technischen und anderen Fortschritten unfähig sei.

Der Salzabsatz fing von 1627 an zu stocken; man kam bis 1644 auf 7 Siedewochen im Jahr herab, war 1651 froh wieder 11, 1756

werden, 36 wurden durchschnittlich gemacht; das giebt bei 100 Ruten und 50 Wochen die obigen Zahlen. Die 360 000 Stücke zu 107—108 Pfund geben 388 800 Zentner zu 100 Pfund.

1) Ueber mißlungene Versuche zu technischen Fortschritten Anno 1513 (Holzparung), 1511 (kupferne Pfannen), 1529 (2 Pfannen auf einem Herd) siehe Drehhaupt 61 § 7.

wieder 20 Wochen siedern zu können und kam von da über dieses bescheidene Maß nicht mehr hinaus. Von den älteren kleinen Lasten Salz wurden 1660—1748 durchschnittlich 4—5000 jährlich, 1691—1708 sogar wieder etwas über 6000 abgesetzt.

Nach der Statistik, die Drehhaupt über die Zahl der im Jahr versottenen Wochen und die sonstigen Resultate der Saline bis 1748 veröffentlicht hat, konnte Oberberggrath Martins allerdings in dem jeweiligen Münzgelde, welches die späteren Angaben verhältnißmäßig zu hoch erscheinen läßt, den ganzen Gang der Geschäfte von 1500 bis 1748 in einer Reihe von Tabellen zur Anschauung bringen, wovon ich hier nur kurz das Wichtigste hervorhebe. Es bestand:

	die Vergütung für einen Zuber Soole in	die sog. jährliche Ausläufe für eine Pfanne deutsch in		auf den Rot kamen durchschnittl. jährlich		
				Ausläufe	Rotzins	Pfanner-gewinn
	fl.	Thlr.	g. Gr.	Thlr.	Thlr.	Thlr.
1500—1520	14	9	20	271	98	136
1521—1571	17	12	15	348	104	174
1572—1627	25	17	17	489	104	245
1628—1680	29	8	8	230	109	115
1680—1741	38	11	14	320	101	160
1742—1748	32	7	9	204	94	102

Die Gesamtnutzung der hallischen Saline betrug für die Interessenten durchschnittlich jährlich:

	für die Soolgutseigen-thümer	die Rotbesitzer	die Pfänner	für alle drei Interessenten-gruppen zusammen
1500—1520	26 558	1 874	13 279	41 711
1521—1571	36 192	5 963	18 096	60 251
1572—1627	50 856	11 925	25 428	88 209
1628—1680	25 079	8 413	12 540	46 032
1680—1741	32 320	7 129	16 160	55 609
1742—1748	19 176	8 196	9 588	36 960

Nach der Veränderung des Geldwerths von 1500 bis 1640 und dem vorhin über den steigenden Absatz Bemerkten könnte man erwarten, daß die Geldeinnahmen bis 1627 stärker gestiegen wären. Aber jeder solche allgemeine Schluß aus dem Geldwerth auf den Preis einer einzelnen Waare ist ja zweifelhaft. Und dann hat trotz steigenden Absatzes der Reinertrag nicht ebenso steigen können wegen der Holzpreise, die zwar in ihrem weiteren extremen Steigen durch die sächsischen Holz-

Lieferungsverträge gehindert wurden, aber im ganzen von 1500 bis 1627 doch wie überall erheblich in die Höhe gingen.

Wenn unsere Berechnung vorhin richtig war, daß die rohe Geldeinnahme für Salz gegen 1600 200 000 Thlr. war, so sehen wir nun, daß davon 80—90 000 an die Interessenten, und zwar etwa 62 000 als reine Rente, 25 000 als Unternehmergeinn ging; 110 000 Thlr. müssen also in der Hauptsache für Holz und Arbeitslohn ausgegeben worden sein.

Für den Vergleich der Rentabilität des 16. mit dem 17. und 18. Jahrhundert ist nicht zu vergessen, daß der Abfall sich noch erheblich stärker darstellen würde, wenn dieselben Münzen zu Grunde liegen würden; der Thaler des 16. Jahrhunderts ist $\frac{1}{8}$ — $\frac{1}{9}$ der feinen Mark, der des 18. ist ein $\frac{1}{12}$ — $\frac{1}{14}$ derselben.

Die wichtigste Ursache des Verfalls der magdeburgischen Salinen im 17. Jahrhundert war nach den Störungen des 30 jährigen Krieges der Umstand, daß der alte Absatz sich nicht wieder herstellen ließ, daß die Steuern und Zölle in den Nachbargaaten, hauptsächlich in Sachsen stiegen, während der hallischen, wie den anderen magdeburgischen Pfännerschaften vollständig die Fähigkeit fehlte, durch technische Fortschritte, gute Organisation und billigen Preis oder auch durch geschickte diplomatische Verhandlungen das verlorene Gebiet wieder zu erobern.

Gegenüber Sachsen war freilich durch die guten Beziehungen des Administrators August zum sächsischen Hof immerhin einiges erreicht worden. Mit einem Kapital von 15 000 Thlr. hatte die Pfännerschaft 1650 den im Kriege eingeführten Salzgrenzzoll abgelaufen. Dies hinderte aber nicht, daß später wieder der hohe sächsische Lizent eingeführt wurde. Auch die für Halle scheinbar so günstigen Verträge mit Sachsen von 1662 an, auf die wir nachher noch kommen, hatten immer nicht die Folge, daß der Absatz die Hälfte des früheren erreichte.

Ueber den innern Zustand des Werkes im 17. Jahrhundert klären uns die Thalerordnungen von 1615 und 1655, die Pfännerordnung von 1644, die Arbeiterartikel von 1660 auf; wir haben in ihnen Anläufe vor uns, dem beginnenden und rasch zunehmenden inneren Verfall des Werkes entgegenzutreten. Wir sehen hier die Pfänner in ärgerlichen Händeln unter einander; Minoritäten fassen als Pfännerversammlungen Beschlüsse, denen die anderen sich nicht fügen. Der einzelne Pfänner will sich die alte feste Ordnung der Produktion nicht mehr gefallen lassen; bei dem stöckenden Absatz sucht jeder die Salzgäste dem anderen durch besseres Gewicht, Geschenke und dergleichen abzuspannen. Alle

die verschiedenen Behörden und Aemtern im Thal wollen von dem Pantetiren bei jeder Gelegenheit, daß sie sich in den guten Tagen angewöhnt, nicht lassen. Von den Berathungen der Pfänner heißt es, sie seien nichts als große Konfusion und Unordnung. Das Holzamt der Pfänner wurde 1653 der Inspektion des Thalgerichts unterstellt.

In ihrer Stellung als Unternehmer traten die Pfänner immer mehr zurück; sie werden zu Rentenempfängern, wie die Soolguts- und Rotbesitzer, überlassen die Geschäfte mehr und mehr den Wirtern oder Rotmeistern. Diese verkaufen das Salz, thun und treiben, was sie wollen. Eine steigende Zahl von Mißbräuchen, von kleinen Manipulationen halb egoistischer, halb betrügerischer Art stellt sich ein. Die Wirter verkaufen die Salzabfälle auf ihre Rechnung an die Bauern, bringen sonst Salz und Holz auf die Seite, gebrauchen falsche Maße, halten sich Vieh in den Roten; und was dergleichen mehr ist. Immer scharfer werden die Unordnungen gerügt: der Wirter soll alles ordentlich auf einem Täfelchen anschreiben, soll täglich seinem Junker persönlich aufwarten, soll nicht selbständig Salz verkaufen, ohne Wissen des Junkers nicht Soole und Salz verbergen; der wegen Untreue bestrafte Wirter soll nicht von einem anderen Pfänner angenommen werden. Die immer breiter werdenden Ordnungen und Artikel schreiben den Arbeitern alles aufs genaueste vor, ermahnen sie in beweglichen Worten zu Gottesfurcht und Kirchenbesuch; auch die Löhne und Taxen für die verschiedenen Hilfsarbeiter werden neu regulirt. Man fordert Kaution von den Wirtern, um die Abrechnung mit ihnen zu erleichtern.

Im ganzen half es aber nicht viel. Der alte Schlenbrian dauerte fort. Die Rotmeister und die anderen Arbeiter sind beherrscht von Eigensinn und von der steten Furcht, etwas an ihren althergebrachten Gerechtigkeiten, an ihrer Unabhängigkeit zu verlieren. Es fehlt jede einheitliche Disziplin; die alte patriarchalische Verwaltung, welche mehr auf die beglückliche Existenz der Arbeiter als auf gute und billige Arbeit gesehen, wird immer schlechter und hinderlicher, je mehr der Abzug stockt, die Arbeiter nicht voll beschäftigt sind, die Pfänner die vornehmen Herren spielen, unter sich hadern, zu irgend einem technischen oder Verfassungsfortschritt nicht kommen.

Was Wasser und Dreyhaupt im 18. Jahrhundert sagen, gilt schon für die ganze Zeit nach dem großen Kriege. Wasser meint 1729: die gute liebe hallische Pfännerschaft ist zu keiner Verbesserung zu bringen, daher die Pfänner, die bei alten Zeiten an sich selbst reiche Leute waren, jetzt kaum den Lebensunterhalt haben. Und Dreyhaupt meint 1749, „es wäre in dem Thale gar vieles zu verbessern und große Menage

zu machen, allein da die Gewerkschaft aus gar zu vielen Köpfen bestehet, die theils auf dem alten Pfenn beruhen, theils sich gar zu weise bedünken, so sei nichts fruchtbarliches auszurichten“.

Daran ist festzuhalten, wenn wir jetzt daran gehen, zu erzählen, wie die preussische Herrschaft von 1680 an eingewirkt habe.

Mit zwei Gesichtspunkten trat sie an das Salzwerk heran, mit dem fiskalischen, möglichst viel aus dem alten Rechte der erzbischoflichen Regierung auf die Quart der Ausläufte und Kotzins und aus dem Besteuerungsrechte herauszuschlagen, und daneben mit dem volkswirtschaftlichen, nicht länger zu dulden, daß die halbe Soole ungenutzt wegfließe, während Brandenburg enorme Summen jährlich für lüneburger Salz ausbebe. Der erstere Gesichtspunkt drohte die rückgängige Enträglichkeit noch mehr zu vermindern und hat, wie wir weiter sehen werden, zu mancherlei Härten geführt. Der zweite eröffnete, wenn die Pfännererschaft halbwegs klug auf die Absichten der berliner Regierung einging, die Aussicht auf eine neue glänzende Blüthe.

Der Anspruch der erzbischoflichen Regierung auf die Quart der Ausläufte und Kotzins war ein historisch berechtigter, seit 200 Jahren in thesi bestehender. Nur hatte die Verwaltung vor 1680 nicht mit Ernst und Nachdruck auf ihre Rechte gehalten. Ein Theil der Quartgüter war längst veräußert und verschenkt; ein Theil der fürstlichen Rote war eingegangen, ließ sich nicht mehr ermitteln. Damit ließ sich aber die brandenburgische Regierung nicht abspeisen; sie verlangte 1683 kategorisch 25 Rote und den vierten Theil der Soole; außerdem machte sie den Anspruch, diese selbst zu versieben. Dem heftigen Proteste der Stadt, daß dies gegen die Rechte der Pfänner sei, daß niemals der Landesfürst selbst gejotten habe, setzte die Regierung 1686 den Satz entgegen, die alten Ordnungen schlossen wohl Extraneos vom Pfannwerfen aus, aber nicht den Landesfürsten; der jetzige Landesherr sei überdies nicht an diese Ordnungen gebunden.

Auf die 1689 nun wirklich beginnende fiskalische Versiebung gehen wir hier nicht ein, da sie bezüglich der Quartsoole nur vorübergehend war; schon von 1689 an hatte man den Pfännern einen Theil derselben gegen die Ausläufte überlassen und später von 1711 an erhielten sie dieselbe wieder ganz, nachdem man vorübergehend 1709 auf die ganze Saline fiskalisch Beschlagnahme gelegt hatte, um die Pfänner zur Nachgiebigkeit bezüglich der Quart und der 25 Rote zu zwingen. Jetzt endigte ein Vertrag diese Streitigkeiten, welcher die Quart den Pfännern zur Versiebung zurückgab; auch eine spätere Drohung (1720), die Quartsoole in der neugebauten königlichen Saline zu versieben, wurde nicht

ausgeführt. Wohl aber lag 1709, 1711 und 1720 die Absicht der Kammer vor, sich die Quartsoole von den Pfännern möglichst hoch bezahlen zu lassen. In den über diesen Punkt stets wieder von neuem auf je 6 Jahre geschlossenen Pachtverträgen wurde der Zober Soole von 3 auf 6, ja 9 Gr. hinaufgeschraubt und daneben noch eine Extrazahlung (z. B. 1711 3500 Thlr.) für den dem Fiskus entgehenden Pfännergewinnst ausbedungen. Das erschwerte besonders den armen Pfännern, welche ohne viel eigenes Soolgut wesentlich diese Quartsoole verarbeiteten und bezahlten, die wirtschaftliche Existenz sehr; es blieb ihnen fast kein Pfännergewinnst übrig. Einzelne dieser Pfänner mußten nach und nach zu pfannwerken aufhören; die Pfännerenschaft kaufte von 1737 an einzelne solcher leerstehenden Roten mit Bewilligung der Regierung auf, zugleich in der Hoffnung, damit den Absatz für den Rest zu heben. Sie hatte aber nicht genug Kapital, das in umfangreicherer Weise zu thun; es blieben bis 1790 93 Rote.

Das Einkommen des Fiskus aus der Quart, das 1700 6000 Thlr. betragen, stieg zeitweise auf über 17 000 Thlr., und hielt sich später meist auf 8—11 000 Thlr.¹⁾ Es wechselte natürlich nach dem Absatz der Pfännerenschaft.

Die Quart wurde von der Kammer als fiskalisches Eigentum in Anspruch genommen. Der an Stelle der früheren Lehnware 1722 eingeführte Vererbungsanon von jährlich 1278 Thlr. war schon halb Steuer; an wirklichen Steuern wurden aber nochmal 8—12 000 Thlr. jährlich von der Saline im 18. Jahrhundert erhoben; waren der Herbschoß, die Monatssteuer, die Münzeigefälle, die Salzsteuer auch althergebracht, die Monatssteuer, die man 1686 mit der Akise aufgehoben, wurde 1708 wieder hergestellt, ja, es wurden 50 000 Thlr. von der Pfännerenschaft für die 1686—1708 dauernde Richterhebung erpreßt, wie wir schon berichteten. Die härteste neu eingeführte Steuer war die 1708 befohlene von 16 Gr. pro berliner Scheffel für das im Inland verzehrte Salz, 1709 auf 36 Gr. erhöht. Die Unzufriedenheit war außerordentlich, die Folgen weitgehende; die suldorfer Saline z. B. sank auf die Hälfte ihrer Produktion herab; 6. März 1711 wurde diese Steuer wieder aufgehoben. Halle wurde dadurch verhältnismäßig weniger getroffen, weil es nur den kleinsten Theil seines Salzes im Inland absetzte. Bei Einführung des Verkaufsmonopols durch die Regierung (für Magdeburg 1726) wurde der Pfännerenschaft ihr bisheriger inländischer Absatz von 200 Last gesichert, indem die Regierung

1) Schmetzke a. a. O. 72—73 und 89.

sich verpflichtete, diese Quantität ihr dauernd abzunehmen. Wohl aber war es für Halle von Bedeutung, daß jedes Stück, das nach Sachsen ging, seit 1709 2 Gr. preussische Steuer¹⁾ und daß alles im Inland verzehrte Salz die Akzise gab. Wir können uns bei den Einzelheiten dieser Besteuerung nicht aufhalten; es genügt uns zu wissen, daß der hollische Salzsteueretat 1738—39 26 103 Thlr. Einnahme hat (einschließlich 10 060 Thlr. Quart), daß 1797 derselbe Posten 19 989 (mit 10 609 Thlr. Quart) enthält. Damals nahm die Pfännerschaft etwa 120 000 Thlr., 1797 noch 58 383 Thlr. für Salz ein. Lassen wir die Quart ganz bei Seite, so ist es eine Steuer von $\frac{1}{7}$ — $\frac{1}{6}$ der rohen Einnahme, die der Staat in Anspruch nahm. Nicht umsonst jammerte die Pfännerschaft seit 1771, man möge ihr doch die Steuern ganz oder theilweise erlassen.

In gewisser Weise war dies nun freilich längst geschehen. In den Verträgen über die Quartbezahlung hatte der Staat zuerst wohl um dem wettiner Kohlenwerk Absatz zu schaffen und den technischen Fortschritt bei der Pfännerschaft zu fördern, den Pfännern seine Steinkohle pro Wispel zu 5 Thlr. überlassen; zugleich hatte er damit allerdings die Einschränkung des sächsischen Holzbezugs auf die Hälfte veranlaßt. In den späteren Verträgen war der Preis für die Steinkohle theilweise erhöht, dann aber auch wieder reduziert worden. Im ganzen blieb es ein hinter dem Marktpreis so weit zurückbleibender Werth, daß die Sachverständigen einen Gewinn von 9—10 000 Thlr. jährlich für die Pfänner daraus berechneten²⁾; also etwa so viel, als die Steuern später betrugen.

Andererseits verbanden sich mit diesem Kohlenbezug für die Pfänner zwei Uebelstände: in den alten schlechten Roten konnte man mit Steinkohle nicht leicht heizen; man brauchte zumal im Anfang die doppelte Zeit zum Sieden wie bisher. Und dann wurde die Einschränkung der sächsischen Holzlieferungsverträge für Sachsen die Ursache seinen Soolbrunnen eine Pflege zuzuwenden, die 1690—1770 nicht ohne große Resultate blieb. Damit kommen wir zum wichtigsten Punkt für die Pfännerschaft im 18. Jahrhundert, zur Abnahme ihres Absatzes. Da derselbe wesentlich nach Sachsen gerichtet war, so ist ein Seitenblick auf die dortige Salzverfassung nöthig³⁾.

1) Sachsen setzte seinen Zigent dafür um 2 Gr. herab und erhielt dafür das Recht sächsische Einnahmer in Halle und Großenhain zu halten, die den sächsischen Zigent von den sächsischen Salzfuhrleuten erhoben. D. St. A.

2) Martinz a. a. O. 99.

3) Vergl. Godeg August. von Büning 2, 63 ff. und 1203 ff. Hauptsächlich

Kurfürst August hatte in der großartigsten Weise und mit unendlichen Kosten versucht, Sachsen von den magdeburger Salinen unabhängig zu machen. Auf seine Bemühungen geht es zurück, daß das Kurfürstenthum bis 1806 drei ganz getrennte Salzversorgungsgebiete hatte.

Für den Kurkreis und Meissen, welchen sich später die Lausitzen anschlossen, hatte er die Bojsalzverflebung in Dresden organisiert; als diese im 30 jährigen Kriege versagte, entstand daraus 1631—41 für das östliche Sachsen die dresdener Hauptsalzasse mit ihren größeren Salzniederlagen und lokalen Salzschenken, mit ausschließlich fiskalischem Vertrieb des in Großenjalze, später in Berlin oder Schönebeck angekauften Salzes. Seit 1640 schloß Sachsen für diesen an der Elbe gelegenen Landestheil Verträge mit der Pfännerschaft von Großenjalze, meist auf jährlich 60 000 Stücke Salz, welche halb in Geld, halb in sächsischem Holz bezahlt wurden. Wiederholte Versuche mit hallischem Salz zeigten, daß das großenjalzer nach Preis, Gemäß, Güte und Transportkosten den Vorzug verdiene. Für die Lausitzen nahm Sachsen dann das sog. berliner (d. h. schönebecker) Salz aus den fiskalischen Kotturen zu Hilfe. Der freie Salzhandel war in diesem Theile Sachsens ganz verboten. Damit hing es wohl auch zusammen, daß der alte hallische Durchfuhrhandel über Großenhain nach Böhmen, Schlesien und dem Osten überhaupt nach und nach ganz aufhörte.

Für den mittleren und westlichen Theil seines Landes hatte Kurfürst August begonnen, die Salzquellen in Erlbach, Neusulze, Arleben, Posern, Neubitz und Röttschau in Nutzung und Betrieb zu setzen; Artern hatte er für 40 000 Thlr. erkauft (1577—81). Die Soole war aber in diesen sämtlichen Salinen zu schlecht, die Kosten waren zu hoch; 1582 schloß der Kurfürst den ersten Holzvertrag mit Halle, verkaufte Artern an den Fürsten von Schwarzburg, der dieses Werk zu Gunsten seiner Saline Frankenhäusen eingehen ließ. Mit dem Holzvertrag ergab sich die Versorgung der mittleren sächsischen Lande durch den freien Salzhandel der sächsischen Salzfuhrleute, die ihr Salz in Halle holten, von selbst. Dieser freie Salzhandel erhielt sich auch in der Folgezeit, besonders von 1662 an, als für den leipziger, erzgebirgischen, voigtländischen und neustädtischen Kreis, sowie für Henneberg und Merseburg unter der leipziger Hauptlizenteinnahme die Einfuhr, Durchfuhr und der ganze lokale Salz-

benutze ich eine umfangreiche systematische historische Darstellung des dresdener Staatsarchivs loc. 81 850 Rep. XXXVIII. Gen. No. 68 a „Gesammelte Nachrichten von Salzplätzen und der Verfassung des Salzwesens in Sachsen“ 1775.

handel einheitlich geregelt wurden. Im Jahre 1659 hatte Sachsen, hauptsächlich um wieder größere Holzlieferungen nach Halle zu erhalten, einen Vertrag mit der Pfännererschaft geschlossen, die sächsischen Salzfürhrer nur nach Halle, nicht nach anderen Salinen fahren zu lassen. Darauf gründet sich das Patent von 1662, das dann öfter wiederholt wurde. Es gab Halle aber keinen ganz sicheren Absatz in die Distrikte des leipziger Hauptlizentamtes; denn einerseits durften die sächsischen seit 1690 wieder im Betrieb befindlichen gewerkschaftlichen Salinen Reuditz und Rötschau hier zugleich verkaufen, andererseits war bei dem freien Salzhandel das Einbringen anderen Salzes nie ganz zu hindern; die Durchfuhr von hallischem oder anderem Salz war stets gestattet. Den Salzfuhrleuten war für den Verkauf nie ein fester Preis vorgeschrieben. Erst im Laufe des 18. Jahrhunderts fing man an, für die abgelegeneren Orte, wo die Fuhrleute nicht regelmäßig hinkamen, konzessionirte Salzschenken oder Salzpachten einzuführen, die gegen eine bestimmte Pacht die ausschließliche Versorgung des Ortes erhielten.

Jede Erhöhung der Salzpreise in Halle und jede sächsische Salzsteuer machte sich im Absatz geltend. In Halle war man eher geneigt, wie z. B. 1698, einige Groschen pro Klafter Holz mehr zu zahlen, als hohen sächsischen Salzsteuern zuzustimmen. Wie hoch der Lizent vor 1706 war, kann ich nicht sagen, jedenfalls wurde er damals für alles nach Sachsen eingehende oder durch Sachsen gehende Salz pro Stück auf 12 Gr. (bei einem Preis von etwa 1 Rthlr. also = 50 Prozent) festgesetzt, wovon 1709 dann Sachsen 2 an Preußen abtrat; die sächsische Lizenterhebung erfolgte nun in Halle selbst. Zu diesem Lizent oder Grenzzoll kam dann noch eine inländische sächsische Akzise von 20 Prozent des Werthes (2 Gr. von 10 Gr. Werth). Die endlosen Zollstreitigkeiten Sachsens mit Preußen 1705–28 beziehen sich hauptsächlich auf diese Einrichtungen und Abgaben, auf die vollständige Rahmlegung aller, auch der fiskalischen magdeburger Salinen durch einen so hohen Durchgangszoll, wenn das fiskalische Salz nicht als Fürstengut vom Zoll frei war. Das gaben nun die Verträge mit Sachsen von 1721 (26. August) und 1727 (6. Dezember) zu. Dadurch erlangte das fiskalische Salz die Möglichkeit, von Halle nach Berlin und nach Franken durch sächsisches Gebiet zu kommen. Für das pfännererschaftliche Salz blieb aber der sächsische Durchfuhrzoll bestehen. Und damit war jede Möglichkeit des Absatzes für die Privatsalinen über Sachsen hinaus, nach Böhmen und Franken, ausgeschlossen.

Der hallischen Pfännererschaft blieb so nur der Absatz im leipziger

Hauptlizentamtsgebiet und dieser schmolz durch die eigene sächsishe Produktion immer mehr zusammen, wie wir gleich sehen werden.

In dem dritten selbständigen sächsischen Salzverwaltungsgebiet, dem thüringischen Kreise mit Quedlinburg und Naumburg, hatte kein fremdes Salz irgend welches Vorzugsrecht; die zersprengte westliche Lage dieses Landes theils nöthigte hier dazu, jedes fremde Salz gleichmäßig gegen Lizenz ein- und durchführen zu lassen. Auch hier aber war das staßfurter und hallische Salz gegen das konkurrirende frankenhäuser im Nachtheil. Dieses durfte auf Grund alter Verträge mit Schwarzburg frei durchgeführt werden.

Die eigenen sächsischen Salinen wurden von 1696 an in jeder Weise befördert, zunächst die gewerkschaftlichen von Reuditz und Röttschau bei Merseburg durch zeitweisen Lizenzersaß und Zulegung bestimmter Städte aus dem leipziger Lizenzbezirk als feste Absatzorte. Im 18. Jahrhundert gelang es den unermüdblichen Bemühungen der tüchtigen sächsischen Bergbeamten durch Gräbirwerke und sonstige technische Fortschritte die schlechten fiskalischen Soolen von Artern (seit 1720), von Rösen (seit 1730) und von Dürrenberg bei Merseburg (seit 1753) immer nutzbarer zu machen. Es entstanden so drei erhebliche fiskalische Salinen, welche zusammen mit den Gewerkschaften von Reuditz und Röttschau lieferten

1734 = 59 482 Stück Salz

1742 = 119 500 " "

1771 = 97 839 " "

Dürrenberg war bald so weit, daß es mit entsprechendem Feuerungsmaterial den ganzen sächsischen Bedarf, der etwa 250 000 Stück betrug, hätte liefern können. Bis Dresden war die Fracht zu theuer; aber im thüringischen und leipziger Lizenzdistrikt brauchte man kein magdeburger Salz von 1777 an mehr, außer was die sächsischen Rittergutsbesitzer, an alter Gewohnheit festhaltend und auf ihre Befreiung von der sächsischen Salzverfassung pothend, noch in Halle abholten. Während in alten Zeiten Halle fast 200 000 Stück nach Sachsen gesandt, war der Absatz, der vor dem Kriege auf 106 775 Stück sich gehalten, während desselben nochmal auf 157 968 (1760) sich gehoben hatte, 1771 auf 55 398, 1777 auf 15 742 Stück herabgegangen und blieb nun auf etwa 3000 Stück jährlich stehen. Vergeblich hatten die Pfänner in der letzten Zeit vor 1777 durch Herabsetzung der Preise sich zu helfen gesucht. Vergeblich waren ihre wie Friedrichs II. Bemühungen, in Dresden zu irgend welchen Bedingungen noch einen erheblichen Theil des Absatzes zu retten.

Der sächsische Markt und seine Erhaltung wäre für Halle keine solche Lebensfrage geworden, wenn die hallische Pfännerschaft von Anfang an auf die Absichten der berliner Regierung eingegangen wäre, Lieferungen für die Mark Brandenburg zu mäßigen Bedingungen zu übernehmen. Man wollte ihr zu 12 g. Gr. das Stück Salz 1686—87 abnehmen, während sie sonst allerdings mehr als das doppelte erhielt. Die Regierung glaubte aber nicht mehr bieten zu können, da sie mit ihren Ansprüchen auf die Quart- und auf die ungenützt abfließende Soole sicher glaubte, noch billiger produziren zu können.

Als das Salzregal, d. h. der ausschließliche Verkauf von fiskalischem Salz zu festgesetzten Preisen, auch in Magdeburg eingeführt wurde, verpflichtete sich die Regierung, wie schon erwähnt, der Pfännerschaft 200 Last, gleich dem bisherigen inländischen Absatz, zu 24 Thlr. 8 Gr. abzunehmen (etwa 20 Gr. pro Stück); der Preis wurde später 1770 auf 34 Thlr. 1 Gr. 6 Pf. gesetzt. Im Jahre 1773 genehmigte Friedrich der Große, um die Pfännerschaft vor vollständigem Ruin zu retten, daß ihr 1500 Last für Westpreußen zu 33 Thlr. 3 Gr. außer den 200 abgenommen würden. Dieser Absatz ist ihr dann 1797 auf immer garantirt worden; der Vertrag mit der westfälischen Regierung von 1810 und mit der preussischen von 1817 erhöhte dieses Quantum noch auf 2700 Lasten. Auf dem sicheren Absatz von 85500 Zentnern zu einem Preise von 1 Thlr. 3 Gr. 8 Pf. beruhte von da bis 1868 der ruhige und behagliche Fortgang der pfännerschaftlichen Saline in Halle.

Freilich hatte sie längst auch in ihrer Verfassung und ihrer Technik manche Fortschritte vollzogen, — alle aber sind ihr nur unter dem stärksten Druck von außen abgerungen worden. Aus sich heraus war sie zu jedem Fortschritt unfähig. Nur zögernd und nach Jahrzehnten führte sie durch, was die fiskalische Saline ihr vorgemacht hatte.

Mit der ihr aufgedrungenen Steinkohlenfeuerung war es nöthig geworden, die Kote ganz anders zu bauen: bessere Herde, ein Rauchfang, eiserne Röhren, die das Salz trockneten, die Beseitigung der Strohdächer verbesserten 1700—1748 die Einrichtung; immer aber blieb die ganze Versiedung in den Koten theuer und schlecht, wurde immer theurer, je mehr bei geringem Absatz der Betrieb und die Feuerung häufig unterbrochen wurde.

Im Jahre 1722 hatte Friedrich Wilhelm die Salinenantheile aus fürstlichen Mannlehen in freies Erbeigenthum gegen einen Vererbungsanon verwandelt. Das sog. Thalgericht war mit dem Verg- (oder Stadt-) Gericht und dem Schöppensuhl vereinigt worden; die

Ernennung des Salzgrafen behielt sich der König vor; die jährlich im Turnus wechselnden Oberbornmeister wurden eine dauernde Behörde; die bald darauf folgende Betheiligung der Saline an der vom Fiskus eingerichteten Kalkunst zum Auspumpen der Soole änderte manches in den Arbeiterverhältnissen; ein neuer königlicher Thaletat mußte der Rechnung zu Grunde gelegt werden. Aber alle diese kleinen Aenderungen enthielten keine solche Verstärkung des Regierungseinflusses, daß eine Reform von Grund aus möglich gewesen wäre. Der innere Zustand blieb der alte, bis der Absatz ganz aufhörte, die laufenden Einnahmen aus den Soolgütern, Roten und Pfännerrechten von 88 000 Thlr. (in der Blüthezeit), von 36 960 (in den Jahren 1741—48) auf 2—3000 Thlr. (gegen 1780) herabgegangen waren. Man schätzte, daß der Kapitalwerth zu Anfang des 18. Jahrhunderts noch 600 000 Thlr., jetzt kaum 250 000 Thlr. betrage und nicht über ein Prozent sich verzinse. Die Hunderte der Salzarbeiter verhungerten beinahe.

Von 1772 an trat man ernstlich an Verathungen über die innere Reform heran; ein Theil der Pfänner schlug sofort gemeinsames Sieben, gemeinsamen Salzverkauf, Uebergang der einzelnen Rote auf das Corpus der Pfännerschaft vor. Die Mehrzahl betonte aber, es dürfe über derartiges keinesfalls per majora abgestimmt werden. Am 2. Februar 1773 kam man endlich überein, den sächsischen Salzdebit gleichmäßig auf alle Roten durch ein Reibeladen zu vertheilen, alle Einnahmen in eine gemeinsame Salzgelberlasse zu ziehen, die Löhne der Salzwirler auf den Betrag von 1756 zurückzusetzen. Letzteres führte fast einen Aufstand der hungernden Rotmeister herbei, konnte nur mit Gewalt durchgesetzt werden.

Eine wirkliche Besserung trat damit nicht ein; nur die Beseitigung der kleinen Betriebe und ihre Ersetzung durch eine große gemeinsame Fabrik konnte helfen. Darüber berieth die Pfännerschaft mit der Kammer, dem Generaldirektorium und einer besonderen königlichen Kommission nochmal über 10 Jahre 1781—91. Die Kommission, hauptsächlich der Kriegs- und Domänenrath Förster, erklärte, nur durch die billigere Produktion in wohl eingerichteten Siebehäusern könne geholfen werden. Förster war es, der in der Hauptsache die Reform durchsetzte. Aus landesväterlicher Fürsorge, erklärt der König, habe er sich entschlossen, der Pfännerschaft ihren ganzen Haushalt besser und vortheilhafter einrichten zu lassen. In den Jahren 1789—90 wurde das erste, 1797—99 das zweite gemeinsame Siebhaus, jedes mit einer großen Röhrpfanne von 379 □ Fuß und 3 Soggepfannen von je 345 □ Fuß, zusammen mit einem Kostenaufwand von 42 305 Thlr.

gebaut; die Soole wurde nun mit einer Dampfmaschine gehoben, in hölzernen Röhren in die Siebehäuser geleitet.

Die Hauptschwierigkeit bei den Anläufen zu einer Reform hatten stets die Arbeiter gemacht; sie glaubten, privilegierte Ansprüche auf ihr Brot und ihre Stellung zu haben, daher mitreben, jeder ihnen unangenehmen Aenderung mit Anmaßung und Widerspenstigkeit entgegenzutreten zu dürfen. So sehr ihre Einnahmen durch den geringen Absatz beschränkt wurden und sie daher dem Hunger und Elend preisgegeben waren, so unverhältnißmäßig hoch waren die Arbeitskosten. Man zählte immer noch einige hundert Arbeiter; ein großer Theil der älteren Wirker und Bornarbeiter hielt an dem Vorrecht fest, die Arbeit nicht selbst zu verrichten, sondern dazu einen Knecht sich zu halten. Man suchte die überflüssigen Kräfte nun bei der Aenderung in anderen Fabriken unterzubringen. Das Generaldirektorium verfügte 19. Nov. 1789: eine Anzahl könne ja immer noch beschäftigt werden, die alten abgelebten und kranken Siebemeister müßten aus den Gerenten, dem Thalbeutel und der Stadtarmenkasse unterstützt werden; die jungen Leute und Kinder müßten ein neues Metier ergreifen.

Was aber bei der tiefgreifenden technischen und Betriebsreform von 1790—97 ungeändert blieb, das war die innere rechtliche Verfassung, die Stellung der Salinenantheilhaber: der Besitz wurde fortgehandelt nach Quarten und Pfannen Soole; es wurden jährlich die Gerente fortberechnet, die Soole wurde auch künftig jährlich den fiktiven, längst abgerissenen Roten zugetheilt, den Rotbesitzern ihre Rotpension berechnet; es mußte jeder Pfänner nachweisen, daß er genügende eigene oder gekaufte Soole zur Besetzung seines Rots habe. Aber das waren von nun an papierne Operationen. Die wirkliche Siedung, die Anstellung der Arbeiter, die Beschaffung der Roh- und Hilfsstoffe, der Verkauf des Salzes, das war Sache der zentralisirten Leitung eines Großbetriebs geworden. Damit hatte die hallische Pfännerchaft sich die Möglichkeit einer Fortexistenz erkauf¹⁾.

1) Die neueste Phase der Pfännerchaft gehört nicht mehr hieher. Ich erwähne nur, daß mit Aufhebung des Salzmonopols und Einführung der Salzsteuer im Norddeutschen Bunde die preussische Regierung im Vertrag vom 7. Febr. 1868 der Pfännerchaft die hallische fiskalische Saline, 80 000 Thlr. baar und eine Anzahl Grubenfelder überließ, um von der ewigen Verpflichtung, der Pfännerchaft 85 500 Zentner Salz abzunehmen, frei zu werden. Der Betrieb im Thale auf dem alten Boden der Pfännerchaft hörte damit ganz auf, wurde in die fiskalischen Gebäude an der Saale verlegt. Die Produktion der so kombinierten Saline erreichte 1872 wieder 217 144 Zentner, immer nicht so viel als einst die

Die in gleicher oder noch schlimmerer Lage befindlichen adeligen Pflännerschaften von Großenhauze und Stassfurt waren zu einer solchen Reform nicht fähig. Großenhauze konnte bei vollem Betriebe jährlich 147 768 Stüde, Stassfurt etwa 90 000 Stüde Salz liefern; sie hatten längst einen solchen Absatz nicht mehr gehabt, obwohl Stassfurt seit 1742 durch bedeutende Abnahmen von Salz (500—850 Last) seitens der preussischen Regierung unterstützt wurde. Auch ihnen gab die sächsische Konkurrenz, das Aufhören des Absatzes nach Sachsen von 1780 ab den Todesstoß, wozu für Großenhauze noch die Verschließung Böhmens durch Josef II. kam. Vergeblich mahnte der preussische Gesandte in Dresden, die drei magdeburgischen Pflännerschaften möchten gemeinsam in Dresden unterhandeln, sonst sei jedenfalls nichts zu erreichen. Aber sie konnten sich nicht einigen. Großenhauze und Stassfurt, deren Betrieb noch schlechter eingerichtet war als der hallische, sahen eine Rettung nur in der Uebernahme der Salinen durch den Staat. Die Verhandlungen zogen sich viele Jahre hin. Die stassfurter Pflännerschaft erhielt 1797 endlich 85 000, die großenhauzer 1800 80 000 Thlr. bei der Uebergabe an den Fiskus. Die Pflänner retteten so einen kleinen Rest ihres Kapitals¹⁾.

Der Staatsbetrieb verdrängte die pflännerschaftliche Verfassung hier ganz, wie er in Halle und Schönebeck sich längst als der überlegene, sparsame, den technischen Fortschritt vertretende gezeigt hatte. Wir haben das Aufblühen dieser zwei großen fiskalischen Werke, das die glänzende Rehrseite zum Niedergang der Pflännerschaften ist, nun zu schildern. —

Der Hintergrund dieser Blüthe ist die Entstehung des staatlichen Salzverkaufsmonopols, sowie die Fähigkeit der berliner Regierung, den Absatz ihres Salzes auch weit über ihre Grenzen hinaus auszubehnen. So wenig wir hier auf die ganze Entwicklung der Salzmonopolverwaltung eingehen können, so müssen wir doch mit ein paar Strichen andeuten, wie für den preussischen Staat die Möglichkeit erwuchs, nach und nach 18—20 000 Lasten magdeburger Salz (zu 3240 Pfd.) im Inlande und 3000 im Auslande — zusammen gegen 7—800 000 Zentner. — abzusetzen.

Im 16. Jahrhundert theilte sich das zur See eingeführte Boijalz hauptsächlich mit dem lüneburger in das ganze den Küsten nahegelegene

Pflännerschaft in ihren Glanztagen verkauft hatte. Das benachbarte (früher sächsische) fiskalische Werk in Dürrenberg produzirte 1872 — 433 895 Zentner.

1) Vergl. über beide Bänder 1, 6—21.

Gebiet von Westfalen und Niedersachsen bis Schlesien; das magdeburger kam nur wenig dahin. Nach Brandenburg kamen vor 1583 jährlich in freiem Handel 2—300, höchstens 500 Lasten lüneburgischen Salzes; hauptsächlich 5—6 Kaufleute in Frankfurt a. O. bezogen und vertrieben es; da der jährliche brandenburgische Konsum schon damals 1000 bis 1200 Lasten war, so fällt der Rest hauptsächlich auf das von Stettin heraufkommende Boissalz, das ebenso der Kaiser für Schlesien, Sachsen für die an der Elbe gelegenen Lande bezog. An der westlichen Grenze konkurrierte wahrscheinlich das magdeburgische Salz.

Die Versuche Joachims II., eigene Salzwerke in seinen Landen in Gang zu bringen, waren mißlungen¹⁾. Da glaubte Johann Georg, von dem Grafen Rochus von Lynar bewogen, 1583 seine Finanzen dadurch bessern zu können, daß er mit dem Rath und den Sülzmeistern von Lüneburg zunächst auf 7 Jahre einen Salzlieferungsvertrag von je 2000 Last für das Jahr schloß, um so auf seine Rechnung von 13 Niederlagen aus die Versorgung seines Landes zu übernehmen. Es war noch kein eigentliches Monopol, wie die Salzordnung vom 13. August 1583²⁾ deutlich zeigt; nur die Elbe und Spree herauf sollte kein Privater lüneburger Salz einführen dürfen, wohl aber zu Lande sowohl dieses wie das magdeburgische; das Boissalz dagegen war Privaten zu sieben und zu verkaufen ganz verboten. Der Kurfürst selbst unterhielt eine Boissalztieberei in Spandau. Man hoffte nicht bloß auf den Absatz im Lande, sondern auch, daß die Inländer das Salz weiter nach dem Osten vertreiben würden. Nach den Seestädten verbat sich die Lüneburger jeden solchen indirekten Handel mit ihrem Salz; diese wollten sie selbst versorgen.

Der Graf von Lynar scheint den Handel auf seine Rechnung betrieben, dem Kurfürsten jährlich 5000 Thlr. und der Kurfürstin 400 ausbezahlt zu haben. Er rechnet, daß wenn er für 1000 Last in Lüneburg 17 500 Thlr. zahle, er sie zu 31 797 verkaufen müsse. Das Geschäft ging nicht besonders; anderes, billigeres Salz drang so viel ein, daß kaum 1200—1600 Lasten abgenommen werden konnten; der Absatz nach Polen und Schlesien stockte immer mehr. Daneben steigende Entrüstung der Stände und Städte über schlechtes und theures Salz, über den angeblich großen Gewinn und die Bedrückung der Armuth durch diesen fiskalischen Handel. Der Vertrag wurde nach den ersten

1) Rüdten, Beiträge zur Geschichte des Oberhandels 5, 46.

2) Mpl. IV 2, 3.

7 Jahren nur auf geringere Salz mengen, 1200 Lasten jährlich, fortgesetzt.

Als Hynar 1596 gestorben war, wußten die mittel-, udermärkischen und ruppiniſchen Städte den ganzen Salzhandel mit Lüneburg an ſich zu bringen. Der Kurfürst erhielt pro Tonne eine Gebühr; sein Salzschreiber kontrollirte den ganzen Handel; das Voi- und magdeburger Salz war gerade damals (1597—1600) theurer geworden. Und so entwickelte sich nun das städtisch-staatliche Salzhandelsgeſchäft mit lüneburger Salz¹⁾ bis 1625 in günstiger Weise. Die Hofrente erhielt 1620 jährlich bis 6—7000 Thlr., die Städte hatten ohne Zweifel einen noch viel größeren Gewinn; sie sollten ihre Schulden damit abtragen. Lüneburg hatte seinen festen sicheren Absatz zu guten Preisen; es war stets bereit, dem kurfürstlichen Hause große Darlehen zu machen, um es in günstiger Stimmung zu erhalten.

Von 1625 an ließ sich aber das Vorrecht der Städte, das schon stets durch die Freiheit des Adels, Salz einzuführen, beeinträchtigt worden war, nicht mehr recht halten. Man ließ gegen einen Zoll auch andere Händler mit Salz ins Land. Die Verträge mit Lüneburg wurden zwar nochmal 1633—39 erneuert; von 1637 an aber waren die Sülzmeister dort nicht mehr im Stande, ihre Verbindlichkeiten zu erfüllen. Die ganze Einrichtung zerfiel und machte einem freien Handel Platz.

Die havelberger und lüneburger Schiffer, die bisher das Salz für die brandenburgischen Städte geführt, setzten von 1640 bis 1652 den Salzhandel als eigenes Geſchäft fort. Der Große Kurfürst schloß aber bald (1651) einen Vertrag mit Lüneburg über die Schulden seines Hauses und zugleich über neue Salzlieferungen, über jährlich 1000 Lasten zu 21 Thlr. Das Edikt vom 15. Febr. 1652²⁾ verkündete das ausschließliche fürstliche Recht des Salzverkaufes. Nur dem Adel mußte sein Recht, auf Freipässe sein Salz zu holen, gelassen werden. Im übrigen war alle freie Ein- und Durchfuhr verboten. Die Dörfer wurden (1664) gewissen Städten zugelegt, wo sie ihr Salz holen mußten. Durch Salzregister sollte der Nachweis geliefert werden, daß jeder Konsument nur fiskalisches Salz verbrauche. Es wurden Salzinspektoren angestellt, welche die Salzfactoren und Salzjeller kontrolliren

1) Siehe die Bitte von 1610—25 im Sinne einer Verschärfung der Rechte der Städte Mhl. IV 2, 6—16.

2) Mhl. IV 2, 18—52 die Bitte, welche die Durchführung des Salzregals ordneten.

sollten (1694). Mit der Wiederherabsetzung der 1708—11 enorm gesteigerten Salzpreise glaubte man bereits so weit zu sein, auch Adel und *pia corpora* zur Entnahme aus den königlichen Faktoreien zwingen zu können. Das Salzregal hatte sich so für Brandenburg 1652 bis 1713 nach und nach entwickelt; es erschien von gegen 1700 an als ein mehr oder weniger fertiges Institut.

Der Große Kurfürst war von Anfang an nicht mehr gemeint gewesen, sich ausschließlich an Lüneburg zu binden. Er hatte 1661 neben dem lüneburgischen großensalzer Salz gekauft. Er machte 1667 bekannt, daß jeder lüneburgisch, magdeburgisch oder Voilsalz zu bestimmten Preisen kaufen könne. Er hat später (1684) für die Neumark Voilsalzniedereien in Driesen und Dramburg errichtet. Ueberwiegend aber blieb er zunächst bei dem lüneburger Salz, da 1661—63 sich die größte Abneigung gegen das schwarz aussehende magdeburger Salz in der Mark gezeigt hatte. Die Verträge mit Lüneburg wurden auf jährlich 1000 oder 1200 Last zu 19—19½ Tlhr. bis 1691 erneuert. Von da an hörten sie auf. Es war einer der schwersten Schläge für Lüneburg, daß dieser Absatz wegfiel. Noch zwei volle Jahrzehnte sehen wir die lüneburger Rath- und Sülzmeister alle möglichen Hebel bei ihren Gönnern in Berlin, hauptsächlich dem Geh. Rath von Zena ansetzen, um die alte Position wieder zu erhalten. Von Michael Mathias schreibt der lüneburgische Unterhändler schon beim letzten Vertragsabschluß 1681, er sei mürrisch und unzugänglich, schon halb für das hallische Salz gewonnen. Einzelne Posten lüneburger Salzes wurden übrigens bis 1715 gekauft¹⁾.

Es war natürlich, daß Brandenburg nun selbst im Besitz eines reichen Salzlandes das Joch abzuschütteln suchte, welches die reiche Handelsstadt auf die Mark gelegt; mit den Salzlieferungen nicht nur, sondern auch mit Kapitalvorschüssen, mit Waarenlieferungen, mit lüneburger Schiffen, welche Elbe und Spree herauf kamen, hatte die überlegene Handelsstadt ihre Handelsherrschaft über die Mark seit über 100 Jahren befestigt. Was war naheliegender, als nunmehr an Stelle dieser neue Verkehrsbande mit der neuen Provinz zu knüpfen, die ebenso gutes Salz in Menge liefern konnte, ohne die Präension zu erheben, die Mark wirtschaftlich zu beherrschen und auszubeuten. Die Hallenser hatten es sofort 1680 als ihre Hoffnung ausgesprochen, daß nun ihr

1) Die Darstellung des Vorstehenden gründet sich auf die 10 Vol. Akten des lüneburger Stadtarchivs *Salinaria* 112. Salzhandlung mit Brandenburg 1441—1700.

Salz als ein inländisches Produkt das lüneburger und Boissalz in der Markt, wo nicht ganz, doch zu einem guten Theile verdrängen werde¹⁾.

Dies geschah auch im Laufe der Jahre, aber freilich nicht so, wie die hallische Pfännerschaft es wünschte; der Kurfürst nahm von 1686 an die Quart, wie wir schon sahen, wenigstens vorübergehend, dauernd aber die von der Pfännerschaft wegen ihres geringen Absatzes nicht genützte, in die Saale abfließende sog. Extrasoole zu eigener Versiedung in Anspruch. Es wurden in dem fiskalischen Betrieb bald 4—5000 Lasten hergestellt, genug um die Markt Brandenburg zu versorgen und einen großen Handel nach Polen und Schlessien (von 1699 an) und nach Franken zu organisiren. In den Jahren 1733—65 hob sich der hallische Staatsbetrieb zu einer Produktion von 5000—6000 Lasten, während daneben in Schönebeck 1715 schon 2500, 1717 3000, 1723 4000, 1735 8400 produziert wurden, die auf 17 000—21 000 Lasten gegen Ende des Jahrhunderts stiegen.

Ueber den Verbleib dieser großen Salzengen belehren uns die Generalsalzkaufen-Etats, deren erster von 1715 stammt:

		1715	1722	1730	1740
Inland	Kurmark	4000	3360	3700	3843
	Hohenstein	60	70	80	80
	Pommern	223	900	1260	1534
	Preußen	—	1400	3400	3800
	Halberstadt	—	230	330	377
	Magdeburg	—	—	917	927
Ausland	Polen	—	430	500	450
	Mecklenburg	260	200	230	380
	Schlessien	2500	1000	1000	1000
	Niederlausitz	200	60	80	100
	Frankenland	1400	1200	1150	1100

In der Folgezeit sind dem Inlande an Absatz noch 5754 Lasten für Schlessien und 2200 für Westpreußen zugewachsen; Pommern stieg auf 1877, die Kurmark und Neumark zusammen auf 4825 Lasten; der auswärtige Debit ging eher etwas zurück. Mit der Theilung Polens waren die preußisch gewordenen Landestheile noch zu versorgen. Im Jahre 1795 sollte die Produktion in Schönebeck auf 21043, in Halle auf 5913 Lasten (zu 3240 Pfund) steigen; es war mehr als die Soolen leisten konnten; die folgenden Jahre gingen auf 17—18 000 hier, auf 4 bis 5000 dort herab.

1) Förster a. a. D. 146.

Der Absatz im Inlande war ein erzwungener. Das Regal, wie es in Brandenburg bestand, war in den Jahren 1720—26 auf Pommern, Preußen, Magdeburg und Halberstadt, nach 1740 auf Schlesien ausgedehnt worden. Im Magdeburgischen hatte man damals, wie mehr erwähnt, den Privatsalinen so viel Salz zu einem festen Preis abzunehmen garantirt, als sie bisher im Inlande abgesetzt. In Pommern und Preußen hatte es sich um die schwierige, den dortigen Handel schwer schädigende Verdrängung des Boissalzes gehandelt, das von da an nur noch zur Durchfuhr nach Polen verwendet werden durfte. In Mittel- und Oberschlesien wurden, während Niederschlesien vorher schon magdeburger Salz verzehrt hatte, einige tausend Lasten wilkizsches Salz verdrängt. Nach dem polnischen Westpreußen waren früher schon einige hundert Lasten schönebecker Salzes gegangen; nun verschwand auch hier das Seesalz ganz.

Es wäre also gewiß falsch anzunehmen, die Ausdehnung des Marktes für das magdeburgische Salz habe nur auf dem Regalzwang beruht; wurde auch oftmals über die Qualität vorübergehend geklagt, im ganzen war es ein vortreffliches Produkt, auf dem allerdings in Folge des Regalzwanges eine Preiserhöhung von ein Drittel bis zur Hälfte des Preises ruhte. Gerade die Provinzen aber, denen man das Boissalz nahm, konnten sich über die Besteuerung am wenigsten beklagen, da man wegen der größeren Transportkosten dorthin die Steuer um so niedriger bemas. Und der Einschränkung des auswärtigen Handels mit Boissalz stand als Gewinn die Belebung der innern Schifffahrt und des Verkehrs auf Flüssen und Kanälen, die innere Verbindung der Provinzen unter einander entgegen.

Der auswärtige Absatz, den die fiskalischen magdeburger Salinen bis 1740 in Schlesien, das ganze Jahrhundert hindurch in Sachsen, Polen, Mecklenburg und hauptsächlich in Franken erzielten, beweist jedenfalls, daß sie gutes und preiswürdiges Salz herstellten. Ohne eine Reihe von Handelsverträgen sind freilich auch diese Märkte nicht zu erwerben und nicht festzuhalten gewesen. Wir haben schon erwähnt, wie der Absatz nach den fränkischen, ansbach-baireuthischen Fürstenthümern auf der Fürstengutzollfreiheit im Sächsischen, die Preußen für das fiskalische Salz durchgesetzt, beruhte, — aber nicht auf ihr allein, sondern auf einer steten aktiven Bemühung und Organisationsthätigkeit, auf steten Verhandlungen mit den hohenzollernschen Vettern. Der Große Kurfürst hatte schon 1686 diesen Handel in der Hoffnung auf ein Entgegenkommen seiner fürstlichen Verwandten angeregt. Man verkaufte dann bald

die Last Salz dahin zu 22—25 Thlr., später zu 24—29 Thlr., ein Preis, der immer einen Gewinn von 13 Thlr. pro Last übrig ließ¹⁾.

Der fiskalische Regalpreis der Last Salz im Inlande war nach den Provinzen sehr verschieden; z. B. 1770—80 nach den erheblichen Erhöhungen der letzten Jahrzehnte, 44 Thlr. 21 Gr. in Halberstadt, 51—15 in Magdeburg, 67—18 in Pommern und Lithauen, 68—1 in Ostpreußen, 70—6 in Westpreußen, 76—26 in der Neumark und im Negebistritz. Der Gewinn, welchen die Generalsalzklasse hierbei machte, schwankte zwischen 8 und 43 Thlr.

Ueber die Verwaltung dieses preussischen Salzwesens im 18. Jahrhundert will ich — das weitere gehört nicht hieher — nur ein paar aufklärende statistische Zahlen hier noch einschieben.

Die seit 1715 gebildete Generalsalzklasse, welche das Salzwesen des ganzen Staates, also auch die 2000—3000 Lasten Salz der rheinischen Provinzen umfaßte, giebt in ihren Stats folgendes Bild, wobei von 1770 an die Roh-Einnahmen eingestellt sind, vorher nur die Ueberschüsse der lokalen Verwaltungen:

	Einnahme	angenommene Lastenzahl	Ueberschuß an die Gen.-Domänenkasse
	Reichsthlr.		Reichsthlr.
1715	—	8 643	135 241
1730	285 959	12 727	250 432
1740	387 210	14 168	373 864
1750	405 135	14 721	390 281
		(ohne Schlessen)	
1770—71	1 081 149		569 249
1782—88	1 345 473	23 659	643 050

Die folgende für Friedrich den Großen wohl 1776 gemachte Uebersicht über die Salinenverwaltung giebt ein Bild über den Antheil der Provinzen an derselben.

Siehe die übernächsten beiden Seiten 108 u. 109.

Die wesentliche Voraussetzung nun aber von all dem war eine gute technische Produktion, war die Thatfache, daß man erst in Halle, dann in Schönebeck verstanden hatte, alle im 17. und 18. Jahrhundert möglichen technischen Fortschritte in Anwendung zu bringen und eine Betriebsorganisation herzustellen, welche der alten pfännerschaftlichen durch ihre zentralisirte Leitung unendlich überlegen war.

In Halle hatte der fiskalische Betrieb 1686 mit der Inanspruch-

1) Schwetfcke a. a. O. 81, wo nach Dunder das Detail dieses Abjages geschildert ist.

nahme der fürstlichen Rote und Soole unter dem heftigsten Widerspruch der Pfänner begonnen; der Landrentmeister Kraut war mit der Angelegenheit beauftragt worden; es wurde R. L. Goldstein als kurfürstlicher Obersalzfaktor und Inspektor zur Beaufsichtigung der Salzwirker und der Rentischreiber Junge als reisender Faktor und Buchhalter bestellt. Die Opposition der Pfänner gegen die fürstliche Unternehmung hatte sich 1688—90 gelegt, als man ihnen versprochen, den Absatz nach Sachsen, an dem bisher das fiskalische Salz theilgenommen, ihnen allein zu überlassen, das fiskalische Salz nur nach der Mark und nach Franken zu liefern. Die Selbstverfeuerung war in jenen Jahren mit der Quart und der sog. Extrasoole begonnen worden, gründete sich später aber nur auf die letztere, da man die Quartsoole der Pfännerschaft gegen die durch Verträge festgestellten Ausläufe überließ. Der fiskalische Betrieb war damit von Anfang an bis gegen das Ende des 18. Jahrhunderts in der unangenehmen Lage, nur siedeu zu können, wenn und soweit die Pfännerschaft die Soole nicht ganz brauchte. Bei ihrem geringen Absatz bedurfte sie nun ja nie aller vorhandenen Soole; aber man konnte doch nie sicher im voraus wissen, ob und wie ihr Absatz wieder zunehme; man mußte in den Siedetagen sich darnach richten, wann und wie der Soolenüberschuß sich ergab. Man mußte deshalb große Soolenreservoirs anlegen, um nicht von Tag zu Tag von der Pfännerschaft abhängig zu sein. Man konnte keinen festen Etat machen. Die von Jahr zu Jahr schwankende Produktion war wesentlich ein Ergebnis hiervon. Immer wieder versuchte die berliner Salzverwaltung diesem Verhältniß ein Ende zu machen; wiederholt¹⁾ wurden der Pfännerschaft günstige Anerbietungen über Abnahme ihrer Produkte gemacht, wenn sie dauernd und rechtlich auf eine feste Theilung der Soole einginge, wie sie thatsächlich ja vorhanden war; sie lehnte es stets ab in der eiteln Erwartung, daß wieder bessere Tage kämen. Erst nach dem gänzlichen Verlust des sächsischen Absatzes und dem Vertrag von 1797 schwand diese Hoffnung ganz und konnte der fiskalische Betrieb seinen Soolenbezug als absolut gesichert betrachten, auch die technischen Einrichtungen demnach treffen. Die Pfännerschaft benutzte nun den besten der Brunnen, den deutschen, allein, während die fiskalische Saline auf die andern, hauptsächlich den Outjahrbrunnen angewiesen war.

1) J. B. 1712 wurde vorgeschlagen, ihr 20—24 Siedewochen zu gewähren, was sie längst nicht mehr hatte und ihr das Salz zum damaligen Preis abzunehmen.

Vom Salz-Debit und dessen Verkaufs-Unterkosten und reinen Überschuß-Erträgen,
Durchschnitt, aus den

Rahmen der Provinz	Anzahl derer Menschen	Jährlicher Salz-Con- sumo nach einem 6jährigen Durchschnitt	Salz-Preis in der Provinz pro 1 Last			die ganze Salz- Revenü beträgt zu Folge der Rechnungen nach einer 6jährigen Fraktion		
			Zal.	gl.	℔	Zal.	gl.	℔
Ostpreußen	430 342	3 197	68	1	11	217 653	20	—
Bitthauen	335 368	1 475	67	18	9	99 978	10	4
Westpreußen	416 233	2 200	70	6	6	154 601	14	5
Kleinpreußen	107 665	500	76	16	—	38 333	8	—
Pommern	384 484	1 877	67	22	6	127 525	3	4
Neumark	233 354	1 468	76	16	3	112 563	16	8
Churmark	618 463	3 357	71	9	11	239 738	10	2
Magdeburg	231 913	754	51	15	5	38 938	22	—
Saal Kreis und Mannsfeld		262	51	3	8	13 402	5	5
Halberstadt		364	44	21	6	16 341	15	7
Hohenstein	21 095	97	51	16	3	5 012	16	1
Winde und Ravens- berg	124 812	494	91	—	2	44 957	18	9
Singen und Tetten- burg	39 629	147	63	7	7	9 307	7	8
Ostfriesland	102 183	478	60	—	—	28 662	—	—
Grafschaft Mark	117 480	443	75	8	9	33 386	18	—
Elebe, Gelbern und Meurs	146 598	547	75	17	3	41 419	11	—
	3 887 765	17 660	—	—	—	1 221 823	5	5
Außerhalb Landes:								
Nach Böhlen	—	442	50	—	4	22 106	—	—
„ Mecklenburg	—	487	37	22	4	18 471	11	2
„ Sachsen	—	523	48	5	3	25 218	13	11
„ Franken	—	721	28	21	11	20 845	12	4
„ Winde	—	109	33	21	6	3 694	18	2
„ Preußen	—	150	32	—	—	4 800	—	—
Grafschaft Mark	—	605	35	10	—	21 426	18	2
		3 037				116 563	1	9

Vor = 17 660 Lasten Salz sind eingenommen:
1 221 823 rthl. 5 gl. 5 ℔,
also pro 1 Last im Durchschnitt = 69 rthl. 4 gl. 5½ ℔.

in denen königlichen Provinzen, und außerhalb Landes, nach einem 6jährigen Spezial-Salz-Rechnungen.

Ausgaben in den Provinzen pro 1 Last per Fractionem			Zur General-Salz-Casse fließen im Durchschnitt			Davon werden an Sieder, Tonnen-, Packungs-Kosten, Schiff-, Fracht-, Canal- und andere Ungelber bezahlt pro 1 Last			Bleibt reiner Gewinnst		
Tal.	gl.	ſ	Tal.	gl.	ſ	Tal.	gl.	ſ	Tal.	gl.	ſ
14	—	11	172 771	22	9	30	11	1	23	13	11
12	—	9	82 238	10	2	90	11	1	25	6	11
17	10	4	116 249	13	10	44	8	11	8	11	3
5	20	—	35 417	18	—	47	9	6½	23	10	5½
4	16	5	118 735	20	1	29	21	5	33	8	8
3	13	10	107 314	7	2	29	2	9	43	23	8
2	1	11	232 755	22	6	28	12	5	40	19	7
—	9	6	38 593	17	9	15	13	5	35	16	6
1	1	3	13 127	1	1	34	14	4	15	12	1
—	21	—	16 080	20	—	15	13	5	28	11	1
20	5	—	3 052	10	—	15	4	—	16	7	3
53	9	—	18 590	6	3	—	—	—	37	15	2
34	14	8	4 219	16	5	—	—	—	28	16	11
46	5	9	6 577	11	6	—	—	—	13	18	3
24	23	8	22 317	20	8	—	—	—	50	9	1
44	7	8	17 176	8	—	—	—	—	31	9	7
—	—	—	1 005 164	10	2	—	—	—	—	—	—
1	10	8	21 467	15	9	28	13	3	20	—	5
2	6	—	17 375	14	8	25	8	2	10	8	2
—	9	6	14 999	19	—	26	21	—	20	22	9
3	3	4	18 581	20	7	15	4	—	10	14	7
32	9	10	161	23	8	—	—	—	1	11	8
25	8	—	1 000	—	—	—	—	—	6	16	—
22	11	4	7 831	23	8	—	—	—	12	22	8
—	—	—	81 418	21	4	—	—	—	—	—	—

3 387 765 Menschen konsumiren 17660 Lasten Salz
 also 1000 Menschen 5 Last 12 Scheffel 12¼ Mehen.
 100 " — " 31 " 417/40 "
 10 " — " 3 " 21/20 "
 1 " — " — " 5 "

Die technischen Fortschritte bei der fiskalischen Versiedung begannen 1693 mit der vom Amtskammerrath von Schmettau eingeführten Steinkohlenfeuerung. Er hatte sie 1692 in Allendorf im Hessischen studirt. Die Durchführung wollte erst nicht gelingen; das Salz blieb feucht, bis der Salzgießer Böttcher auf die Idee kam, das Feuer durch Röhren von Eisenblech gehen zu lassen, welche die Trocknung beförderten. In den Jahren 1699—1700 war man einig, daß darin ein großer Fortschritt liege; von 1708 an folgten die pfännerschaftlichen Rote diesem Vorgange nach und nach. Gemäß dem Resultat einer Untersuchung durch eine besondere Kommission wurden die fiskalischen Siebekosten pro Last dadurch von 17 Thlr. 14 Gr. auf 11 Thlr. 12 Gr. herabgemindert, was auf die 2500 Last für die Kurmark einen Gewinn von 15 260 Thlr. 20 Gr. ergab und es ermöglichte, die Produktion um 1500 Last zu vermehren, welche man eben in jenen Jahren Gelegenheit hatte, nach Schlefien abzufegen¹⁾.

Außerdem hatte man damals verschiedene technische Verbesserungsversuche mit den Pfannen gemacht. Um dem Geschmack der Brandenburger entgegenzukommen, die an lüneburger in Bleipfannen versottenes Salz gewöhnt waren, hatte man solche eingeführt, aber ohne günstigen Erfolg. Schmettau kehrte zu den Pfannen aus Eisenblech zurück; eine bessere Konstruktion größerer Pfannen glückte ihm nach vielfältigen Bemühungen, wodurch mehr Salz in kürzerer Zeit hergestellt werden konnte. Auch umfangreiche Versuche, weitere Brunnen abzuteufen, fallen in jene Jahre, in welchen die Extrasoole wegen bessern Absatzes der Pfännerschaft zu mangeln begann. Doch hatte weder der Brunnen in Siebichenstein, noch der sog. Königsbrunnen im Thal den erwünschten Erfolg. Ein großes Salzmagazin wurde 1701 an der Saale erbaut.

Die Hauptfortschritte fallen aber in die Jahre 1719—32. Trotz der Verbesserung der fiskalischen Rote in Bauart und technischer Einrichtung zeigten sich dieselben als zu unvollkommen; da das Salzmagazin und der Ausladeplatz der Kohlen an der Saale lag und so der Transport von Salz und Kohlen zwischen diesem Platz und den Roten im sog. Thale erhebliche Kosten machte, so baute man 1719—21 direkt an der Saale zwei große Siebehäuser, in welche die Soole durch Röhren geleitet und in 53 großen Reservefässern angesammelt wurde; eine sog. Püschelfunst führte die Soole dahin; auch die altwätersche Hebung der Soole aus den Brunnen wurde trotz aller Proteste des

1) König, Historische Schilderung der Residenzstadt Berlin (1795) 3, 352.

Magistrats, der Thälgerichte, der Pfännerschaft und der Arbeiter geändert; es wurden Rostkünste für die beiden Hauptbrunnen errichtet (1731), die sich freilich nicht dauernd bewährten. Durch diese Einrichtungen wurden 50 Trägerfamilien für den fiskalischen Betrieb überflüssig. Die Pfänner ließen ihre Soole nur in ein Rot neben den Brunnen pumpen und von da auch ferner in den Zobern nach den Roten tragen. In den fiskalischen Siebehäusern hatte man große neue gußeiserne Wärm- und schmiedeiserne Siedepfannen aufgestellt, die eine bedeutende Feuerungsersparniß bedeuteten. Nach Dunder haben diese Bauten 1719—34 etwa 60—70 000 Thlr. gekostet. In den Jahren 1764—66 wurden die Siebehäuser für 200 000 Thlr. neu gebaut, nachdem der starke Betrieb während des Krieges die alten sehr mitgenommen hatte.

Ein ganzer Theil dieser Verbesserungen war dadurch angeregt worden, daß, wie es mir scheinen will, von Anfang an die Kammer in Halle Versuche gemacht hatte, das eigentliche Siebengeschäft nicht auf fiskalische Rechnung zu betreiben, sondern gegen feste Zahlungen pro Last in Pacht zu geben. Jedenfalls 1701—19 sehen wir die Ritterschaft der Mittel- und Udermark, von 1719 an den Kriegsrath Stecher als Pächter des Siebengeschäfts. Er hatte hauptsächlich den Bau der großen Siebehäuser betrieben. Er, seine Familie und Nachkommen und verschiedene ihm beitretende Genossenschaftler (Lohse, Burghof u. s. w.) haben in der Hauptsache diese Pacht des hallischen fiskalischen Werkes bis 1790 fortgesetzt; sie haben zeitweise zugleich auch den Siebepacht in Schönebeck und den Pacht der wettiner Steinkohlenwerke mitgehabt. Die meist auf 6 Jahre geschlossenen Pachtverträge gingen dahin, daß der Staat die Gebäude und Einrichtungen unterhalte, den Pächtern ein gewisses Jurisdiktionsrecht über die Arbeiter gebe, ihnen gewisse Quantitäten Steinkohle zu einem billigen Preis liefere, und daß dafür der Pächter die bestimmte Summe von Salz — 4—6000 Last — zu einem festen Siebepreis herstelle. Dieser Siebepreis pro Last von 3240 Pfund war bis 1719 10 Thlr. (1701 hatte man der Pfännerschaft die Siebung zu 10^{1/2} Thlr. angeboten), 1720—35 8 Thlr., 1735—39 6 Thlr. 8 Gr., 1740—44 6 Thlr. 1 Gr., 1745—65 6 Thlr. 16 Gr., von 1769 an 9 Thlr. 6 Gr., von 1778 an 8 Thlr. 2 Gr. Mag man aus diesen Zahlen die technischen Fortschritte von 1700 bis 1745, die Wertheuerung der Brennmaterialien von 1745 bis 1769 und dann eine nochmalige Verbilligung in technischer Hinsicht ersehen. Die wirklichen Siebekosten haben wir insofern in denselben nicht vor uns, als der Vertrag stets die Lieferung des Feuerungsmaterials zu billigem Preise einschloß. Und gegenüber der pfännerschaftlichen Saline, welche pro Last nicht

unter 24 — 33 Thlr. verlaufen wollte, ist nicht zu vergessen, daß in diesem ihrem Preis nicht bloß die höheren Produktionskosten, sondern ein hoher Soolepreis und eine Rente für die Salinenantheilhaber steckte, während der Staat die sog. Extrasoole, als ungenutzt ablaufend, umsonst in Anspruch nahm. Daher entspricht es nicht ganz den Verhältnissen, wenn man sagt, die fiskalische Siedung habe zu 9, die pfänner-schaftliche zu 29 Thlr., also mit 20 Thlr. Nutzen pro Last produziert. In der Rechnung, welche Dunter zum Vergleich des lüneburgischen mit dem hallisch-fiskalischen Salz anstellt, wird die etwas kleinere Last des lüneburgischen Salzes zu 26 Thlr. 12 Gr., des hallischen einschließlich der Fracht bis Alten zu 17 Thlr. 5 Gr., also der Uebergang hiezu als ein Gewinn von 9 Thlr. 7 Gr. pro Last berechnet. Für das hallische ist die Fracht bis Alten deshalb eingerechnet, weil von hier, wie von Lüneburg, der Weg in die kurfürstlichen Faktoreien durchschnittlich gleich groß gewesen sei.

Vielleicht noch größer aber als die Leistung der Verwaltung in Halle, war die in Schönebeck. Dort knüpte man an Altes an, nahm eine ganz ausgezeichnete Soole umsonst in Anspruch, was immerhin gewissen rechtlichen Bedenken unterlag. In Schönebeck schuf man ganz Neues, stellte eine sehr viel großartigere Saline her und zwar unter ungünstigeren Verhältnissen; man stellte das Salz aus einer viel geringhaltigeren Soole her.

Das Dorf Elmen oder Altensalze, dicht neben Schönebeck liegend, soll einstmal 114 Kote besessen, ein volkreicher und nahrungsreicher Ort gewesen sein. Seit Jahrhunderten aber lag der Ort wüste; die Salznahrung war auf das nahe Großenalze übergegangen. Im Jahre 1704 fand ein Bürger Mathias Römer einen alten Soolbrunnen in Elmen; 1705 wurden zwei weitere entdeckt; man richtete nach einer Untersuchung durch den Geh. Kammerrath Bartholbi eine Püschelkunst (Pumpwerk) und eine Röhrenfahrt nach Schönebeck ein, wo man ein altes Brauhaus zum Kot mit 8 Pfannen umgestaltete und unter Aufsicht des Amtmanns Göbcke mit dem Sieben begann. Die Absicht war, die Saline so direkt an der Elbe zu haben und an Transportkosten möglichst zu sparen.

Im Jahre 1709 schloß man mit einem braunschweigischen Unternehmer einen Pachtvertrag ab, begann auch Gradirwerke und weitere Koten zu bauen. Aber der Pächter kam nicht recht voran, die Siedung blieb schwach; 1713 gab er das Werk zurück.

Es erfolgte nun eine Administration; 1714 erging der Befehl, die Saline auf 1500 Last, 1715 sie auf 2500 einzurichten; Kote, Päch-

räume, Kohlenschuppen, Röhrenstrecken, eine zweite Püschelkunst wurden gebaut; aber das Salz kam zu theuer, auf 24—27 Thlr., und die gewünschte Salzquantität wurde nicht erzielt.

Man schloß 1716 einen siebenjährigen Pachtvertrag mit den Ministern von Görne und von Mardefeld, die bald den schon erwähnten Stecher aus Halle zum Mitpächter annahmen, ja ihm 1721 die Pacht allein übergaben. Man bewilligte ihnen 20 000 Thlr. Baukosten mit vollständiger Freiheit, das ganze Werk nach ihrem Gefallen einzurichten und neue Brunnen zu graben; sie sollten erst 1500, später 2000 und 3000 Lasten zu 18, 17 und zuletzt 15 Thlr. liefern. Es fand nun eine sehr große Bauthätigkeit in den folgenden Jahren statt; 1724 konnte Stecher, der die Pacht allein fortsetzte, bereits in 77 Pfannen 4000 Lasten herstellen; die Versorgung Ostpreußens wurde dadurch möglich; 33—34 000 Thlr. Baukosten genehmigte der König in diesem Jahre, der 1718 und 1723 das Werk selbst genau mit dem alten Dessauer besichtigt hatte.

Nicht ohne Mißgeschick ging die weitere Steigerung der Produktion, hauptsächlich der unterirdische Bau der Schächte, welche die Wildwasser und die leichtern Soolen abhalten sollten, vor sich. Es kam 1728 zu einem großen Durchbruch, der die Verhaftung, aber auch glänzende Freisprechung Stachers zur Folge hatte; im Jahre 1743 zerstörte ein großes Feuer einen Theil des Werkes. Aber alles derartige hielt den Fortschritt nicht auf. In den Jahren 1732—34 wurden zwei große neue Siebehäuser mit 46 Pfannen zu 36 000 Thlr. Kosten gebaut. Bald darauf wurde die Einrichtung zur Hebung der Soole und zum Vorwärmen derselben durch gußeiserne Röhren, welche durch die Vorwärm-pfannen gingen, verbessert. Im Jahre 1742 wurden für den schlesischen Debit zwei neue Siebehäuser gebaut. Dabei hatte man trotz der immer schwieriger werdenden Beschaffung des Feuerungsmaterials die Siedepacht pro Last nach und nach von 15 Thlr. auf 8 Thlr. 18—19 Gr. herabgebrückt, und zwar für 8—9000 Lasten; nur für den schlesischen Bedarf, zunächst 3000 Lasten, zahlte man 11 Thlr. 11 Gr. Dadurch hatte man auch das Salz zeitweise in der Qualität beeinträchtigt. Stecher hatte 1743 den Vertrag so billig fortzusetzen sich geweigert; man hatte sich vorbereitet, die Administration eintreten zu lassen. Aber die Kammer war dagegen und so wurde der Pachtvertrag wieder erneuert.

Im folgenden Jahrzehnt hat Friedrich der Große sich persönlich sehr viel um die Verbesserung des Werkes bemüht; die Gräbirwerke zu

Königsborn in der Grafschaft Mark und zu Neusalzwerk in Minden schienen ihm durch ihren guten Erfolg als nachahmenswerthe Vorbilder. Er schickte die dortigen Siebepächter, den Kr.- und Dom.-Rath Rapard und Baron von Torf, nach Schönebeck, um Verbesserungsvorschläge zu machen. Die Pläne, welche 50 000 Thlr. Baukosten verlangten, damit jährlich 16 000 Thlr. an Siedekosten gespart würden, wurden vom Präsident von Schladerndorf und Minister von Boden geprüft. Da die Ausrechnungen der verschiedenen Sachverständigen sich widersprachen, ließ der König sie erst von dem berühmten Mathematiker Prof. Leonh. Euler prüfen; am 19. Juli 1755 aber wies er Boden an, den hessischen Geh. Rath und Kammerdirektor Waitz nach Schönebeck zu bitten. Aus seinem Aufenthalt August und September 1755 gingen die großen technischen Aenderungen und Umbauten hervor, die vor dem Kriege mit 100 000 Thlr. begonnen, nach demselben unter nochmaliger Anwesenheit von Waitz 1763—65 mit 150 021 Thlr. in der Hauptsache ausgeführt wurden. Waitz ist 1774 unter dem Namen Waitz Freiherr von Eschen preussischer Minister und Oberberghauptmann geworden. Seine Gewinnung geht auf seine Verdienste um die schönebecker Saline zurück.

Er hatte konstatiert, daß die Soole 13,1 löthig sei, daß man demnach aus den vorhandenen Zuflüssen nach idealer Rechnung 17 702 Lasten, nach Abzug unvermeidlicher Stillstände 12 874 Last Salz jährlich herstellen könne. Mit Hilfe großer Reservoirs und verbesserter Grabirwerke hoffte er $\frac{1}{4}$ der Brennmaterialien zu sparen, die Soole 21 löthig zu machen. Außerdem war die Hauptfrage, ob durch einen Wasserkanal oder durch Windwerke und Pferde die nöthige mechanische Kraft zur Hebung der Soole herzustellen sei. Man entschied sich für das letztere. Neue Bohrlöcher wurden eröffnet, die Röhrenleitungen und Pfannen verbessert. Ende 1766 hatten sich die Kosten der gesamten Umbauten seit 1755 auf 353 511 Thlr. belaufen.

Da unterdessen Stecher, der Sohn, gestorben war und wegen der Größe der Aufgaben die Kammer beabsichtigte, nun die Siebepacht von Halle und Schönebeck zu trennen, war es nicht leicht, einen neuen Pächter für das technisch ganz neu eingerichtete, in seinen Resultaten noch nicht erprobte Werk zu finden. Es war wieder davon die Rede, die fiskalische Selbstadministration einzuführen. Aber der Kammerpräsident von Auer schrieb am 26. März 1765: „Die bloße Vorstellung einer Administration macht mich zittern und es ist hierin der Herr Kammerdirektor Burghoff und die ganze Kammer mit mir einer Meinung.“ Es gelang in dem schon erwähnten Kaufmann und Holzhändler Abraham Gansauge aus Tangermünde einen kühnen und fähigen Unter-

nehmer zu gewinnen, der den Voraussetzungen von Waitz glaubte, daß man nun von 35 810 Mastern Holz 8952 sparen könne. Es wurde mit ihm auf 12 791 Lasten zu 9 Thlr. 4 Gr. (2. Juni 1765) kontrahirt; daneben mußte er die 17 168 Thlr. „Profit vom Gräbirwerk“ extra bezahlen. Er erhielt bald auch das Amt Schönebeck in Pacht. Er und seine Wittve behielten die Riesenunternehmung, bis 1793 die staatliche Administration eintrat. Unter ihm wurde das Werk bis zu einer Leistungsfähigkeit von 20 000 Last vermehrt.

Er hat wesentlich auch den Minister Derschau bei seinen großen Reformen im Salzwesen des ganzen Staates, welche in die Jahre 1769—74 fallen, unterstützt. Dieselben beziehen sich hauptsächlich auf die Generalsalzklasse und deren Verwaltung in Berlin und sind daher hier nicht darzustellen. Andererseits hängen sie doch enge mit der Verpachtung der Siederei in Schönebeck und den dortigen technischen Einrichtungen zusammen. Auch diese Reformen gehen direkt auf die Initiative des Königs zurück, der Derschau als klevischen Kammerpräsidenten am 16. Januar 1769 nach Berlin rief, um ihm eine geschäftsorganisatorische und technische Untersuchung des Salzwesens aufzutragen. Als seine Berichte aus Schönebeck und Halle ihm gefielen, ernannte er ihn zum Minister und beauftragte ihn mit der Durchführung seiner Vorschläge, mit der Herstellung klarer und deutlicher Generalsalzklassen-Etats.

Die Hauptschwierigkeit für diese Klasse war gewesen, daß sie die Feuerungsmaterialien, welche die Siedepächter nach ihren Kontrakten erhielten, selbst beschaffen mußte und dadurch eine ungeheuer schwerfällige Materialverwaltung, oftmals Holzbestände bis zu 200 000 Thlr. Werth, hatte. Derschau verlängerte Gansauge seinen Vertrag, bewog ihn, die bisherigen Holzbestände für 131 162 Thlr. und die künftige Feuerung ganz zu übernehmen, wobei er ihm im Bezug ganz freie Hand ließ; man schloß, indem man Gansauge eine Reihe kleiner Konzessionen machte, zu 14 Thlr. 8 Gr. für 13 626 Last ab. Die Geschäftsbeziehungen wurden dadurch viel klarer und einfacher, die Verwaltung der Generalsalzklasse war entlastet, der Gewinn bei ihr wurde auf 90 196 Thlr. berechnet.

An diese Vertragsänderung schlossen sich in den folgenden Jahren die Brunnen-, Schacht-, Magazin-, Siedehaus- und Gräbirwerksbauten, die für die Ausdehnung der Produktion bis gegen 20 000 Lasten nöthig waren; es war nochmal eine Kapitalanlage von etwa 140—150 000 Thlr. zu machen. Von 1776 bis 1786 ist dann wohl wenig mehr geändert worden.

So standen die beiden königlichen Salinen zu Halle und Schönebeck 1786 beim Tode des Königs als großartige, technisch vollendet ein-

gerichtete Unternehmungen den absterbenden Pfantertschaften gegenüber. Das hallische beschäftigte etwa 260, das schönebedsche 840 Arbeiter, während die hallische Pfantertschaft 5—600 Arbeiter gebraucht hatte, auch nachdem ihre Produktion längst auf 3—4000 Lasten gesunken war. Im sächsischen Dürrenberg beschäftigte man 1765 53 Personen, um etwa 1500 Lasten zu erzeugen. Die großen und wesentlichen Fortschritte der Salinentechne im 18. Jahrhundert, die Verbesserung der Gradirwerke, die Vergrößerung der Pfannen und Kote, die Verbesserung der Herde und die Anwendung billigen Feuerungsmaterials, die Anlage von Röhrenstrecken und Pumpwerken an Stelle des Sooletragens, die verbesserten Trocknungsmethoden waren in den königlichen Werken durchgeführt, in den pfantertschaftlichen stand man noch bei der Technil des 16. Jahrhunderts oder hatte zaghaft Vereinzelt des Neue rungen adoptirt, das dann in das alte System nicht recht paßte.

Das schönebeder Werk beschreibt Heineccius 1785 folgendermaßen¹⁾: Die drei Hauptsoolbrunnen sind 180—231 Fuß tief abgeteufet; die wilden Wasser wurden abgefangen, werden durch eine Kunst herausgehoben. Ueber den Brunnen erhebt sich das Hauptkunstgebäude in 4 Geschossen mit Rostkünsten zur Hebung der Soole; daneben der 100 Fuß hohe massive Kunstmühlenthurm mit einem holländischen Windwerk; außer diesem noch zwei ähnliche Thürme, halb Reservoir für die Soole, halb Windhebwerke. Die zusammenhängende Reihe der Gradirhäuser beträgt 500 rheinländische Ruthen; ihre Höhe übertrifft alle andern bekannten Gradirwerke. Ausgezeichnete Geschwindstellungen ermöglichen in 2—3 Sekunden die Gradirung zu öffnen, zu verschließen und einzustellen, ein starkes oder schwaches Tröpfeln der Soole herbeizuführen, was bei Wetterwechsel nöthig ist, um möglichst Zeit und Soole zu sparen. Die Soole wird von 12 und 15 Loth auf 21 veredelt. Die so verbesserte Soole wird in den Bassins aufbewahrt und durch Röhrenstrecken und Künste nach Schönebed geleitet. Dort sind die 15 Salzfiedehäuser, jedes mit 6 Siebepfannen und den dazu gehörigen Trockenkammern, Pack- und Schütträumen. Acht Hauptmagazine dienen zur Aufbewahrung des gepackten Salzes und der vorrätigen Tonnen bis zur Abschliffung. Sie sind durch obere Gänge mit den Siebepfannern verbunden; das ganze Werk hängt so zusammen. Außerdem gehören die Korbmacherei, 9 Offizianten- und 7 Rotmeisterwohnungen, und besondere Magazine für Schifffahrt und Böttcherei zum Werk.

1) Theilweise ziehe ich Nachrichten von Dunder 1, 348—50 herbei.

Die Jurisdiktion über das Werk übt der Siedepächter und Entrepreneur, der ein besonderes Komtoir mit dem Hauptbuchführer, Buchhalter, Siedefaktor und 8 Schreibern hat. Unter ihm stehen die Rotmeister und Salzwirter mit ihren Familien, die Obersiede- und Kunstmeister, die Brenn- und Stabhölzschiffahrt, der Grabirmeister, der ökonomische Verwalter, der die Brunnen und Künste beaufsichtigende Kunstmeister, die Brunnensteiger, die Windmüller, Ober- und Untergrabirer, die Pfannenschmiede, die Böttcher, die Knechte. Ueber 100 Pferde sind für die Künste und sonst in dem Werke thätig, das im übrigen ganz auf den Wassertransport eingerichtet ist.

Neben dem Pächter stehen nun aber noch verschiedene andere Verwaltungen: 1. eine Salz- und Schifffahrtsinspektion, welche die Verschiffung nach Schlesien auf Rechnung besorgt; 2. eine verpachtete Generalentreprise für die Verschiffung nach den andern Provinzen, an deren Spitze ein Schifffahrtsdirektor steht; 3. aber und hauptsächlich die königliche Faktorei, welche das Salz dem Siedepächter abnimmt, auf tüchtige Verpackung sieht, den inländischen Debit für Magdeburg-Halberstadt besorgt, mit der Generalsalzklasse und dem Pächter abrechnet; sie umfaßt 16 Ober- und Unterbeamte.

Nach dem Tode des Königs führten eine Reihe von Erwägungen zu dem 1789 gefaßten, in Halle 1790, in Schönebeck 1793 ausgeführten Entschluß, die Siedepacht aufzugeben und die eigene Administration an die Stelle zu setzen. In Halle sollten noch große Verbesserungen durchgeführt werden: der Bau eines neuen Siedehauses mit 7 großen an Stelle von 54 kleinen Pfannen, sowie der wichtige Uebergang von der Steinkohlen- zur Braunkohlenheizung. Ueber die ganze Technik der Siederei lagen jetzt die Erfahrungen von drei Menschenaltern vor; die Gefahren, die man 1743 und 1765 seitens der Verwaltung gefürchtet, bestanden nicht mehr; die Pächter hatten glänzende Reichthümer gesammelt, eine Konkurrenz mehrerer Liebhaber um die großen Pachten existirte kaum; die Verwaltung klagte, daß man stets dieselben Familien im Besiz gelassen, daß sie nur rasch reich werden, aber nicht das Werk verbessern wollen, auch dazu die nöthigen Kenntnisse nicht haben, wie die Beamten; man glaubte vieles noch sparsamer und besser einrichten zu können. In Halle stellte sich nach der genauen Berechnung Dunders heraus, daß die Pächterin bisher 8 Thlr. 8 Gr. pro Last gebraucht, die königliche Verwaltung mit 6 Thlr. 22 Gr. auskomme, was einen Gewinn von 1 Thlr. 11 Gr. oder 6800 Thlr. ergab. Die Benutzung der Braunkohle begründete jedenfalls die ganze große halle'sche Braunkohlenindustrie des 19. Jahrhunderts. Es gelang in Halle und Schöne-

beck mit weniger Beamten auszukommen. Der sittliche Zustand der Arbeiter wurde außerordentlich verbessert; man warf den Pächtern vor, daß sie übermäßig Weiber- und Kinderarbeit benutzte, schlechte Löhne gezahlt, für die Erziehung nicht gesorgt hätten. Infolge der Uebertragung der niederen Gerichtsbarkeit auf sie hatten sie fast dieselbe Stellung gegenüber den Arbeitern, wie die Grundherrschaften gegenüber ihren Leibeigenen. Das alles wurde jetzt anders; eine Knappschaftsklasse wurde für die Arbeiter eingerichtet, für die Erziehung der Kinder gesorgt.

In der tüchtigen preussischen Bergwerksverwaltung lebte in den zwei bis drei folgenden Generationen die lebhafteste Ueberzeugung, daß der Uebergang zur fiskalischen Selbstverwaltung ein großer Fortschritt gewesen sei. Das große Werk von Dunder ist hauptsächlich dem Beweis hiervon gewidmet. Wir können an dieser Stelle die weiteren technischen und ökonomischen Fortschritte, welche hauptsächlich in die Jahre 1797—1806 und 1816—34 fallen, nicht näher verfolgen. Dunder berechnet den Gewinn, den die Selbstadministration für die Jahre 1793 bis 1816 gebracht, auf 161 581 Thlr. Jedenfalls aber war Schönebeck 1786, wie 1825 und wie 1880, die größte und wahrscheinlich auch die besteingerichtete deutsche Saline. Die Produktion, die 1790 etwa 500 000 Zentner gewesen war, stand 1880 auf $1\frac{1}{2}$ Millionen Zentner bei einer Gesamtproduktion Deutschlands an Kochsalz von $8\frac{1}{2}$ Millionen Zentner. Die Grundlage zu dieser Größe wurde 1720—86 gelegt.

Wir hatten die letzte Studie, welche die Bevölkerung, den Ackerbau, den Handel und die Schifffahrt Magdeburgs darstellte, mit der Bemerkung geschlossen, daß die entscheidende Frage bezüglich der Ergebnisse der preussischen Verwaltung auf einem andern Gebiete liege, auf dem der Industrie. Wir haben nun versucht, ein Bild der industriellen Zustände und Fortschritte der Provinz im 18. Jahrhundert zu entwerfen. Man wird nicht leugnen können, daß die Veränderung von 1680 bis 1800 eine außerordentliche ist, daß aus einem verkommenen, feudalen Ackerbauländchen eine frisch ausblühende industrielle Provinz geworden ist.

Neben dem alten Handwerk, das wir auf 12—14 000 beschäftigte Personen schätzen können, stehen jetzt bereits gegen 7—8000 Arbeiter, die in den neuen Betriebsformen der Haus- und Fabrikindustrie, sowie in den Bergwerken und Salinen beschäftigt sind. Aus den Amtsleuten, Kaufleuten und Großunternehmern hat sich bereits eine kapitalistische bürgerliche Aristokratie entwickelt, wie sie kaum in einer andern Pro-

vinz vorhanden war. Die Technik hatte die größten Fortschritte gemacht; die Naturschätze des Landes waren jetzt nach allen Seiten ausgenützt; die Grundlagen waren gelegt für die künftige Größe der industriellen Entwicklung des 19. Jahrhunderts. Wenn man am Schlusse unseres Säkulums das Land vergleichen wird mit dem Zustand von 1800, so wird der Fortschritt freilich ein noch größerer sein; aber dieses Mehr wird sich in der Hauptsache darstellen, als die Folge der großen technischen Revolution unserer Tage, nicht als die Frucht einer Verwaltung, welche die der Nachbargebiete weit überragte. Die Fortschritte von 1680 bis 1800 sind in erster Linie die Folge einer musterhaften Verwaltung, erst in zweiter gehen sie zurück auf die Naturschätze des Landes und die Stammes- und Charaktereigenschaften der Bewohner.

1. Oktober 1886.

Ueber finanzielle Konkurrenz von Gemeinden, Kommunalverbänden und Staat.

Von

F. Freiherrn von Reichenstein,
Bezirkspräsidenten z. D.

I. Die bestehenden Einrichtungen.

D. Das Prinzip der Betheiligung (Subvention) insbesondere.

2. Die wichtigsten der in der positiven Entwicklung hervorgetretenen Anwendungen.

b. Subventionen zur Bestreitung der Bedürfnisse spezieller Verwaltungszweige. (Fortsetzung.)¹⁾

γ. Belgien.

Die kommunale Organisation Belgiens trägt noch heute die Charakterzüge ihres französischen Ursprungs; das gleiche gilt vom Steuersystem, das ebenfalls aus dem Frankreich hervorgegangen ist; wenn indessen schon vermöge der großen Verschiedenheit der Einrichtungen, wie sie bei der Vereinigung mit Frankreich in Belgien vorgefunden wurden, manche der in letzterem Lande neueingeführten Institutionen eine andere Gestalt gewannen, so erweiterte sich der Abstand beträchtlich, als nach der Trennung von Frankreich die

¹⁾ Durch Versehen sind in dem vorigen Heft S. 115 Z. 19 von oben nach dem Worte „Kosten“ folgende Worte fortgeblieben: „welche in dem betr. Jahr durch Verzinsung und Amortisation der zu jenen Zwecken aufgenommenen Anlehen entstehen“. Auch muß es Zeile 8 daselbst statt „Unterhaltung“ „Ausstattung“ heißen.

Rechtsentwicklung für die Niederlande und demnächst nach der Ablösung von letzterem Staate für Belgien von neuem zu einer selbständigen wurde; im Gegensatz zu den französischen Institutionen hat vor allem eine größere finanzielle und administrative Selbständigkeit der Gemeinden und Provinzen sich herausgebildet. So unterliegt die Gestaltung des kommunalen Steuersystems in erster Linie der autonomen Beschlussfassung der Gemeinde, welche ihren Bedarf ebensowohl durch Zuschläge zu den Staatssteuern wie durch Erhebung besonderer direkter oder indirekter Steuern zu decken befugt ist; nur die Erhebung von beim Eintritt in das Stadtgebiet zu erhebenden Konjunktionssteuern (*Dtroids*) ist den Gemeinden untersagt: für den Verlust dieses Rechtes sind sie, wie oben dargestellt, durch den Kommunalfonds entschädigt worden. Im Gegensatz zu den Gemeinden sind die Provinzen zwar in der Hauptsache auf Zuschläge zu den direkten Staatssteuern angewiesen; immerhin beziehen sie etwa ein Drittel ihrer auf die Besteuerung entfallenden Einnahmen aus besonderen Provinzialsteuern. In enger Wechselbeziehung zu dieser größeren finanziellen Selbständigkeit steht das höhere Maß autonomer Selbstbestimmung, dessen in administrativen Angelegenheiten sich die kommunalen und provinziellen Organe Belgiens im Vergleich zu den Trägern der entsprechenden Funktionen in Frankreich erfreuen; jene schematische Regelung der Aufgabenerfüllung, wie sie für Frankreich charakteristisch ist, ist in Belgien größtentheils vermieden worden. Gegenüber der Bethätigung dieser Autonomie macht die staatliche Aufsicht sich vielfach nur in negativer Weise geltend, indem sie nur eine den staatlichen Gesichtspunkten nicht entsprechende Ausübung verhindert.

Diesem Charakter der kommunalen Institutionen Belgiens entspricht nun eine im Vergleich zu Frankreich größere Dezentralisation der Aufgabenvertheilung: es macht sich dies theils in dem Verhältnisse des Staats zur Provinz, noch mehr aber in dem Verhältnisse beider genannter Faktoren zur Gemeinde geltend; während einerseits einzelne in Frankreich vom Staat getragene Lasten, wie die Unterhaltung der bischöflichen Kirchen und Gebäude, in Belgien der Provinz überwiesen sind, ist von dem Mittel, die größeren Veranstaltungen oder umfassenderen Aufwand erfordernden kommunalen Verwaltungszweige der Provinz zur unmittelbaren Ausübung zu übertragen und sie in deren Wirkungskreise zu zentralisiren, in letzterem Staate ein sehr viel geringerer Gebrauch gemacht worden; es beruht daher die Erfüllung der Aufgaben der Polizeiverwaltung, des Elementar-Unterrichtswesens, der öffentlichen Armen-

pflege und der Bizinalwegeverwaltung entweder ausschließlich oder doch weit überwiegend auf der selbständigen Aktion der Gemeinde-, bezw., was das Armenwesen anlangt, der ihnen gleichgeordneten Stiftungsorgane, während Staat und Provinz sich zum Behuf der finanziellen Ausgleichung mit Subventionen betheiligen. Am detaillirtesten ist diese finanzielle Betheiligung von Provinz und Staat für die Sachgebiete des Armen- und des Elementar-Unterrichtswesens geregelt worden; da der hier zur Verfügung stehende Raum eine weitergreifende Behandlung nicht gestattet, wird es genügen müssen, die in den beiden letztgedachten Gebieten geschaffenen bezüglichlichen Einrichtungen einer summarischen Betrachtung zu unterziehen.

Was zunächst die Armengesetzgebung anlangt, so hat dieselbe von der Frankreichs, welcher die Basen entlehnt sind und mit welcher namentlich auch das fundamentale Prinzip, daß die Armenpflege in erster Linie Sache der Hospitäler und Wohltätigkeitsbüreaus und nur subsidiär Sache der Gemeinde sei, in das belgische Recht übernommen worden ist, im Laufe der weiteren Entwicklung und namentlich seit der Trennung Belgiens von den Niederlanden sich immer mehr entfernt; es gilt dies namentlich von dem den Einrichtungen Frankreichs zum Grunde liegenden fakultativen Prinzip, das im Laufe der Zeit in Belgien immer mehr durch das Prinzip der obligatorischen Armenpflege ersetzt worden ist. Zunächst wurde jenes ältere Prinzip durch die Zulassung eines Regresses derjenigen Hospitäler, Wohltätigkeitsbüreaus und Gemeinden, welche die Fürsorge bewirkt hatten, gegen die Gemeinden, in denen der Hilfsbedürftige seinen Unterstützungs-Wohnsitz hatte, durchbrochen¹⁾; sodann fand eine beträchtliche Erweiterung derjenigen Kategorien von Hilfsbedürftigen statt, bezüglich deren der Fürsorge der Wohltätigkeitsanstalten und Gemeinden ohne weiteres ein obligatorischer Charakter beigemessen wurde; es gehören hierher, abgesehen von den Findel-, verlassenen und Waisenkindern, denen schon die französische Gesetzgebung und das sich anschließende belgische Gesetz vom 30. Juli 1834 einen Anspruch auf Fürsorge zuerkannt hatten, vor allem die Blinden, Taubstummen und Geisteskranken, die in Anstalten untergebrachten Bettler und verwahrlosten Kinder; es ist jedoch vermieden worden, nach dem Vorgange der französischen Gesetzgebung die Verpflichtung zur Fürsorge im Prinzip den Provinzen aufzuerlegen; diese Verpflichtung zur Leistung der Fürsorge bezw. zur Erstattung der durch dieselbe erwachsenen Kosten liegt vielmehr vorbehaltlich

1) Siehe vor allem das niederländische Gesetz vom 28. Nov. 1818 Art. 13.

der sogleich zu erwähnenden weiteren Ausgleichung den Hospizien und Wohlthätigkeitsbüreaus derjenigen Gemeinden bzw. denjenigen Gemeinden ob, in denen für die Hilfsbedürftigen der Unterstützungswohnsitz begründet ist; die Institution des Unterstützungswohnsitzes hat hierdurch beträchtlich an Bedeutung gewonnen; durch das grundlegende Armengesetz vom 18. Februar 1845 war die zum Erwerbe des Hilfsdomizils erforderliche Aufenthaltsfrist auf acht Jahre festgesetzt worden; die Novelle vom 14. März 1876, welcher jene Erweiterung der Institution des Unterstützungswohnsitzes hauptsächlich angehört, hat diese Frist auf fünf Jahre herabgesetzt. Eine Verpflichtung des Staats, für die Kosten der Armenpflege einzutreten, war in der früheren Gesetzgebung nur in Ansehung derjenigen Hilfsbedürftigen anerkannt worden, welche entweder Ausländer oder im Auslande geborene Belgier waren, sofern sie innerhalb Belgiens einen Unterstützungswohnsitz noch nicht begründet hatten; dagegen war der Provinz die Hälfte des Aufwandes für die unterstützten Kinder auferlegt; außerdem sollte dieselbe den Gemeinden Subventionen in Höhe desjenigen Theils ihres namentlich durch die Fürsorge für Blinde und Taubstumme veranlassten Armenaufwandes leisten, welchen letztere aus eigenen Mitteln zu bestreiten nicht im Stande waren. Diesem Eintreten des Staats und der Provinz ist in der neuesten Gesetzgebung eine Erweiterung gegeben und ist sodann behufs Gewährung einer noch vollständigeren Ausgleichung ein Verband der Gemeinden hergestellt worden, welchem die quotenweise Erstattung gewisser weiterer Kategorien von Kosten zufällt. Was die Theiligung des Staats und der Provinzen anlangt, so ist sie auf alle Kosten ausgedehnt worden, welche durch die Fürsorge für solche Findel-, verlassene und Waisenkinder, Geistesranke und Taubstumme entstehen, deren Unterstützungswohnsitz nicht ermittelt werden kann: zugleich hat eine Erhöhung der zu erstattenden Quote auf drei Viertel des Aufwandes stattgefunden; zu dem Betrage dieser Quote tragen Staat und Provinz zu gleichen Antheilen bei. Die gemeinsame Kasse, zu welcher die Gemeinden jeder Provinz behufs antheiliger Tragung gewisser Kosten vereinigt sind, trägt den Namen des fonds commun; aus dieser Kasse sind drei Viertel aller derjenigen Kosten zu erstatten, welche den Gemeinden und örtlichen Wohlthätigkeitsanstalten durch die Fürsorge für mit einem Unterstützungswohnsitz versehene Geistesranke, Taubstumme, Blinde, sowie für solche Hilfsbedürftige entstehen, welche zur Zeit des Unterstützungsbedürfnisses bereits fünf Jahre von dem Orte ihres Unterstützungswohnsitzes abwesend waren; die Beiträge

zum fonds commun sind von den einzelnen Gemeinden nach Verhältniß ihrer Einwohnerzahl zu leisten; jene Erstattung aus dem Fonds schließt die Verpflichtung der Provinz mit Subventionen einzutreten für den Fall nicht aus, daß die Gemeinde das ihr zur Last bleibende Viertel der Kosten nebst ihrem Beitrage zum fonds commun zu bestreiten unvernünftig ist; in der Praxis ist dem Prinzip dieser Verpflichtung die Anwendung gegeben worden, daß von dem Gesamtaufwand der Fürsorge für Blinde, Taubstumme und Geistesranke der Staat ein Drittel und die Provinz ein anderes Drittel übernimmt; erst von dem übrigbleibenden Drittel werden die vom fonds commun zu übernehmenden drei Viertel berechnet, so daß der Gemeinde des Unterstützungswohnsitzes lediglich ein Zwölftel zur Last verbleibt¹⁾. Am wenigsten ist hiernach ein Ausgleich durchgeführt in betreff derjenigen Kosten, welche die Fürsorge für verlassene Kinder und Waisen mit bekanntem Unterstützungswohnsitz in Anspruch nimmt; diese Kategorien von Hilfsbedürftigen sind vorbehaltlich fakultativer Subventionen der Provinzen und des Staats zu Lasten jene der Wohlthätigkeitsbüreaus diese der Hospizien²⁾, denen die Gemeinden, soweit die Mittel dieser Institute nicht ausreichen, die erforderlichen Zuschüsse zu leisten haben. Das Verhältniß, in welchem hiernach öffentliche Institute, Gemeinden, Provinzen und Staat zu den Anforderungen für die Armenpflege beitragen, läßt sich ziffernmäßig nicht bestimmen, da hierzu das zur Veröffentlichung gelangte Material, soweit uns zugänglich, nicht ausreicht: für das Jahr 1880 hatte der von den Gemeinden an Zuschüssen an Wohlthätigkeitsbüreaus und Hospizien gezahlte Gesamtbetrag sich auf 4 267 606, der Gesamtbetrag der an andere Wohlthätigkeitsanstalten gezahlten Beihilfen und der für den Unterhalt von Geistesranken, Blinden, Taubstummen, von in den Depots detinirten Bettlern und von Waisen den Gemeinden erwachsenen Kosten sich auf 3 517 927 und die Ausgabe des Staats für Wohlthätigkeitszwecke sich auf 986 062 Fr. belaufen; die eigenen Einkünfte der Wohlthätigkeitsanstalten betrugen im gleichen Jahre 10 254 288 Fr.³⁾; die von den Provinzen für Zwecke der Armenpflege aufgewandten Kosten sind in den statistischen Publikationen nicht ausgesondert; das Staatsbudget für 1887 sieht an bezüglichem Ausgabekrediten einschließlich der zur Unterhaltung der

1) Giron, Le droit administratif de la Belgique, Bd. 2 S. 244.

2) Giron a. a. O. S. 251.

3) Annuaire statistique de la Belgique, année 1885 S. 190 fg.

Ackerbauschulen in Ruysschiledo und Vernem bestimmten Gelder 883 500 Fr. vor. Nach dem Vorangeführten wird schwerlich der Eindruck abgewehrt werden können, daß das Ineinandergreifen der verschiedenen Kategorien der Verbände in übermäßig komplizierter Weise und dabei ohne durchgehendes Prinzip geregelt worden ist; wenn auch die Erweiterung der Theilnahme von Staat und Provinz an den Kosten der Fürsorge für einzelne Kategorien von Hilfsbedürftigen als ein glücklicher Griff erscheint, so läßt von der Schaffung des fonds communal in seiner gegenwärtigen Gestalt sich kaum das gleiche behaupten: da die höhere Zahl der Hilfsbedürftigen regelmäßig den größeren Städten, also den leistungsfähigeren Gemeinden angehört, die Beiträge zum Fonds aber nach der Einwohnerzahl auf die Gemeinden repartirt werden, so ist es unausbleiblich, daß bei dieser Ausgleichung gerade die weniger leistungsfähigen Gemeinden zum Vortheil der reicheren benachtheiligt werden.

Wie in anderen Staaten ruht auch in Belgien das Finanzwesen des öffentlichen Volksunterrichts auf wesentlich anderen Grundlagen, als das des mittleren und höheren Unterrichts; im Gebiet des letzteren stehen neben den Anstalten des Staats private Anstalten oder solche, welche die Natur kirchlicher Stiftungen haben; im mittleren Unterricht konkurriren auf Grund von theils durch allgemeine Normen, theils fakultativ und privatrechtlich geordneten Verhältnissen die Leistungen von Staat, Provinzen, Gemeinden, Korporationen und privaten Kreisen; im Gegensatz hierzu prävalirt bezüglich der Unterhaltung des Volksschulwesens ein durch allgemeine Normen geregeltes Konkurrenzverhältniß: vor allem durch das grundlegende Gesetz vom 23. September 1842 ist die Entwicklung in diese Bahn gelenkt worden; dasselbe verpflichtet die Gemeinden, soweit nicht etwa in einer den Anforderungen entsprechenden Weise durch Privatschulen für das Unterrichtsbedürfniß gesorgt ist, zur Errichtung und Unterhaltung der nöthigen Zahl von öffentlichen Schulen; die Aufbringung des Bedarfs für die Erhaltung dieser Schulen, soweit derselbe nicht den Einkünften etwaiger zur Verfügung stehender Stiftungen, Geschenke und Vermächtnisse entnommen werden kann und vorbehaltlich der sogleich zu erwähnenden Betheiligung der Provinz und des Staats, ist eine obligatorische Last der Gemeinden; der Bedarf umfaßt den Bau und die Unterhaltung des Schullokals, die Beschaffung und Unterhaltung der Utensilien und Lehrmittel, die dem Lehrer zu gewährende Besoldung, sowie den Unterhaltungsaufwand für die ihm einzuräumende Wohnung bezw. die an

Stelle der letzteren tretende Miethentschädigung, endlich den für die unentgeltliche Ertheilung des Unterrichts an die Armenkinder zu zahlenden Beitrag, soweit beides nicht etwa aus den Mitteln des Wohlthätigkeitsbureaus getragen werden kann. Behufs Bestreitung des Aufwandes kann eine Subvention der Provinz dann eintreten, wenn der von der Gemeinde zur Verfügung gestellte Kredit wenigstens den Ertrag von zwei Zuschlags-Centimes zu den direkten Steuern und außerdem den im Budget von 1842 vorgesehen gewesenen Betrag erreicht; in gleicher Weise ist, wenn die Subvention der Provinz dem Ertrag jener Zahl von Zuschlags-Centimes und zugleich mindestens dem von ihr im Budget des Jahres 1842 zur Verfügung gestellt gewesenen Betrage gleich kommt, eine Subvention des Staates zulässig. Die Zwecke, welchen außerdem die von der Provinz zur Verfügung zu stellenden Mittel vorzugsweise dienen sollen, sind die Errichtung von Freistellen für Lehreraspiranten, die Subventionirung von Hilfs- und Pensionsklassen für Lehrer und die Bestreitung der Kosten für die Kantonalinspektion und die Lehrerkonferenzen, während der Staat seine Mittel hauptsächlich der Errichtung von Kindergärten, der Begünstigung von Abend- und Sonntagschulen und der Errichtung von ateliers de charité, sowie von Lehrlingschulen zuwenden soll. Gehobene Elementarschulen mit Hilfe der Gemeinden in den Provinzen zu errichten, sollte eine Aufgabe des Staates sein: die Errichtung und Unterhaltung der Lehrerseminare wurde ebenfalls für eine Obliegenheit des Staates erklärt. Wenn auch nach diesem Gesetz die Verpflichtung der Gemeinden und öffentlichen Verbände, für den Volksunterricht zu sorgen, sich als eine prinzipiale charakterisirte, so blieben die Leistungen der Gemeinden vielfach doch thatsächlich nur subsidiäre; seitens der klerikalen Kreise wurde alles aufgeboten, um durch Gründung von unter dem Einfluß der Geistlichkeit stehenden Privatschulen die öffentlichen Schulen entbehrlich zu machen: hierauf sowie auf den Normen, nach denen sich die Feststellung der Lehrergehälter bemaß, beruhte es, daß die Anforderungen, welche das öffentliche Schulwesen an die Gemeinden stellte, längere Zeit hindurch eingeschränkte blieben; das Minimum für das Dienst Einkommen des Lehrers war — außer Schulgeld und Wohnung — auf nur 200 Fr. jährlich festgesetzt. Hierin hat das neue Gesetz über den Elementarunterricht vom 1. Juli 1879 in umfassender Weise Wandel geschaffen. Durch dasselbe bzw. durch die im Anschluß an das Gesetz erlassenen Ausführungsbestimmungen ist die Errichtung einer für das Bedürfniß des Volksunterrichts hinreichenden Anzahl öffentlicher Schulen allgemein und in absoluter Weise angeordnet

worden; das Minimalgehalt der Lehrer hat ferner eine sehr wesentliche Erhöhung erfahren, welche durch in Zwischenräumen von je fünf Jahren zu gewährende Alterszulagen noch gesteigert wird; für den Lehrer ist das Minimum auf 1200, für den Unterlehrer auf 1000 Fr. festgesetzt worden; die Alterszulage beträgt beispielsweise nach zehn Jahren 200, nach zwanzig Jahren 600 Fr. Dieser Erhöhung der Anforderungen entsprach eine stärkere Heranziehung der Gemeinden zu dem behufs Bestreitung des gesammten Schulbedarfs in jeder Gemeinde aus den eigenen Einkünften der Schule und den Beiträgen der Gemeinde, der Provinz und des Staates zu errichtenden Schulfonds. Als Grundsatz stellte das Gesetz auf, daß die Gewährung einer Subvention für die Provinz nur dann obligatorisch sei, wenn die Gemeinde zuvor einen ihrer Leistungsfähigkeit entsprechenden Betrag, der keinesfalls geringer als der im Jahre 1878 in ihr Budget eingestellt gewesene sein dürfe, bewilligt habe; für die Subvention des Staates bildet es die Voraussetzung, daß außer einer dem bezeichneten Maße entsprechenden Bewilligung der Gemeinde die Dotirung eines Zuschusses der Provinz, welcher den Ertrag von zwei Zuschlags-Centimes erreiche und ebenfalls mindestens dem im Jahre 1878 bewilligt gewesenen Betrage gleich sei, vorliegen müsse. Für die Art, in welcher sich nach dem Gesetze das Beitragsverhältniß der konkurirenden Faktoren gestaltete, mußte vor allem die Anwendung entscheidend sein, welche der Grundsatz, daß in erster Linie die Gemeinde nach Maßgabe ihrer Kräfte heranzuziehen sei, in der Praxis der Verwaltung finden würde: erst im Verlaufe mehrerer Jahre gelangte die Regierung zu einer Fixirung ihrer desfallsigen Grundsätze¹⁾. Zur Basis ihrer Aufstellungen nahm sie die Ansicht, daß als Gradmesser für die Leistungsfähigkeit dreierlei Elemente in Betracht kämen: der Ertrag, welchen die Gemeinden aus den Nutzungen ihres Stammvermögens in Liegenschaften, Gerechtigkeiten und Kapitalien bezögen, sodann der Antheil, mit dem sie am Kommunalfonds partizipirten, endlich der Ertrag der von ihnen erhobenen Steuerzuschläge; in Rücksicht darauf indessen, daß auch der Antheil am Kommunalfonds sich nach dem Ertrage der Steuern, wenn auch mit Ausnahme der Grundsteuern bemisst, wurde es für zulässig erachtet, den Faktor des Ertrages der Steuerzuschläge, als bereits durch jenen anderen repräsentirt, außer Betracht zu lassen; man beschränkte daher sich darauf, eine doppelte Skala aufzustellen: zuerst eine Skala, welche den Antheil am Schulbedarf festsetzt, den die Ge-

¹⁾ Siehe im Album der *Règlements généraux* die Verordnungen vom 30. und 31. Dezember 1883.

meinde je nach der Höhe des vom Ertrage des Stammvermögens auf den Kopf entfallenden Betrags zu übernehmen hat; sodann eine zweite Stala, welche in gleicher Weise den Antheil regelt, der von dem übrig bleibenden Theile des Bedarfs nach Maßgabe des auf den Kopf entfallenden Antheils am Ertrage des Kommunalfonds von der Gemeinde zu decken ist; die erste Stala steigt von 12 Prozent bei einem auf den Kopf entfallenden Antheil am Ertrage des Stammvermögens von 2 Fr. oder weniger auf 30 Prozent bei einem 20 Fr. übersteigenden Ertrage; die zweite von 14 Prozent bei einem auf den Kopf entfallenden Antheile des Kommunalfonds von 1 Fr. oder weniger auf 60 Prozent bei einem Ertrage von mehr als 18 Fr.; die Zusammenrechnung der beiden Stalen angehörigen Beträge ergibt die Quote, mit welcher die Gemeinden, um auf die bezügliche Subvention der Provinz bezw. des Staates Anspruch zu erhalten, sich zu betheiligen haben; die Subvention der Provinz und des Staates stuft daher im umgekehrten Verhältniß der präsuntiven Leistungsfähigkeit der Gemeinden sich ab und kommt gerade hierdurch der Idee einer wirklichen Ausgleichung weit näher als diejenige Ausführung, welche im Armenwesen der Betheiligung der größeren Verbände gegeben worden ist.

Wenn es demnach oben als ein Mangel bezeichnet worden ist, daß die Form, in der die Institution des Kommunalfonds ins Leben getreten ist, einer solchen Ausgleichung allzuwenig Spielraum gelassen hat, so findet dieser Mangel in den Grundsätzen, nach denen, wie oben geschildert, die Betheiligung von Provinzen und Staat im Bereich des Elementarunterrichtswesens geordnet worden ist theilweise ein Korrektiv. In jedem Falle enthalten diese letzteren Grundsätze Reime einer rationellen Umgestaltung der auf die Verwirklichung des Betheiligungsprinzips bezüglichen Bildungen; inwiefern an dieselben eine weitere Entwicklung sich anschließt, wird vor allem von dem Maße abhängen, in welchem die administrativen und sozialen Aufgaben in dem kommunalen Wirkungsbereiche zunehmend Aufnahme finden. Die gegenwärtigen Einrichtungen stellen einer solchen Entwicklung manches Hinderniß entgegen; dazu gehört vor allem auch die unvollkommen durchgeführte Kommunalisirung der Armenpflege, die, wie im obigen bemerkt wurde, den die Basis bildenden französischen Einrichtungen gemäß größtentheils auf neben den Gemeinden bestehenden stiftungsmäßigen Instituten ruht und deren Organisation daher für die Herbeiführung einer einheitlichen Handhabung und einer rationellen Ausgleichung zur Zeit nur mangelhafte Grundlagen gewährt.

8. Deutschland.

Vorbemerkung.

Von den Staaten, deren auf die Durchführung des Betheiligungsprinzips bezügliche Einrichtungen zeitlich betrachtet worden sind, unterscheidet das Deutsche Reich sich dadurch, daß es in seinem Wirkungskreise von den Aufgaben, welche mit der Zuständigkeitsphäre der örtlichen Verbände in Beziehung stehen, nur einen relativ beschränkten Theil in sich vereinigt; was insbesondere die hierher gehörigen Aufgaben der inneren Wohlfahrtspflege anbelangt, so ruht der größere Theil derselben in der Hand der Einzelstaaten, welche, wie sie einestheils an Größe und Bevölkerungszahl überaus ungleich sind, so auch in der bisherigen Entwicklung ihrer administrativen und kommunalen Einrichtungen weit auseinander gehen; gerade die Einzelstaaten sind es demgemäß auch, in denen der Prozeß der Betheiligung der größeren Verbände und des Staats sich vorzugsweise abspielt. Nur für einzelne Sachgebiete der örtlichen Verwaltung hat die Reichsgesetzgebung, was die Vertheilung der aus der Erfüllung der Aufgaben herrührenden finanziellen Lasten anlangt, einen Rahmen vorgezeichnet, innerhalb dessen die Partikular-Gesetzgebung sich zu bewegen hat; es ist dies in umfassenderer Weise für das Gebiet der Militärlasten, in enger begrenzter für das der Armenlasten geschehen; in Bezug auf die meisten Materien ist die Autonomie der Einzelstaaten um so mehr eine vollständige geblieben, als jene Vertheilung zu der in den einzelnen Staaten so heterogen entwickelten kommunalen Organisation in engster Wechselbeziehung steht. Zweierlei Momente sind es, welche für den Gegensatz der in den Einzelstaaten bestehenden Einrichtungen vorzugsweise bestimmend sind: einmal ist der Umfang des einzelnen Staates auf die Gestaltung der Kommunal-Verfassung und auf die mit ihr in Wechselbeziehung stehende Vertheilung der Lasten vom wesentlichsten Einfluß, da je größer der Staat, desto mannigfacher naturgemäß die Stufenfolge zwischen den Gemeinden und dem Staat sich aufbauender Zwischenglieder der kommunalen Organisation ist, während in den kleineren Staaten dem Staat selbst ein mehr oder minder erheblicher Theil der Aufgaben dieser Zwischenglieder zufällt; sodann spiegelt in den kommunalen Einrichtungen eines Theils der deutschen Staaten sich der Einfluß wieder, welchen die Zusammengehörigkeit mit Frankreich im Anfang des Jahrhunderts oder doch der vorbildliche Einfluß der französischen Gesetzgebung verbunden mit den Anforderungen eines vor-

geschrittenen Stadiums der wirtschaftlichen Entwicklung gehabt hat; während in diesen Staaten ebenso die kommunale Verfassung wie das Steuersystem sich durch ein aus der Einwirkung der französischen Einrichtungen hervorgegangenes Maß schematischer Gleichheit und eine wesentlich aus Motiven administrativer und finanzieller Zweckmäßigkeit hervorgegangene Gestaltung charakterisiren, bestehen in den von diesem Einflusse weniger berührten Ländern noch manche Reste der früheren patrimonialen Ordnung fort. Die Art, wie die einzelnen Staaten sich nach den bezeichneten beiden Gesichtspunkten gruppiren, ist wesentlich für die Institutionen bedingend, in welchen die finanzielle Betheiligung des Staates und der größeren Verbände zur Ausbildung gelangt ist. Es ist unmöglich, in den dieser Abhandlung vorgezeichneten Grenzen ein einigermaßen vollständiges Bild der mannigfaltigen Institutionen zu geben; es wird genügen müssen, in kurzgefaßter Darstellung die wichtigsten bezüglich der Einrichtungen einiger größerer und mittlerer Staaten, einige der bemerkenswerthesten Typen zur Anschauung zu bringen.

aa. Preußen.

Bei aller Verschiedenheit, wie sie in Bezug auf die Vertheilung der öffentlichen Lasten zwischen den im Vorstehenden in Betracht gezogenen Ländern besteht, zeigt die Regelung dieser Vertheilung doch das Gemeinsame, daß sie im wesentlichen durch für den gesamten Bereich des Staates geltende gleichheitliche Normen bestimmt wird; gerade hierin stellt Preußen einen Gegensatz dar, indem die Materien, bezüglich deren eine derartige gleichheitliche Regelung der Lastenvertheilung stattgefunden hat, gewissermaßen eine Ausnahme bilden; diese Materien fallen fast zusammen mit denjenigen, für welche heute die Reichsgesetze den Rahmen der Lastenvertheilung herstellen; so ist einmal im allgemeinen die Last der Militärleistungen und -lieferungen und sodann nach einzelnen Richtungen auch die Armenlast in Preußen betreffs ihrer Repartition einheitlich geregelt. Aber für den größten Theil der durch die Erfüllung der örtlichen Aufgaben gegebenen Lasten hat die Ungleichartigkeit des Rechtszustandes, wie sie ursprünglich durch die Besonderheiten der einzelnen im Laufe der Zeit zu dem Ganzen des preussischen Staates vereinigten Länder und Gebietstheile bedingt war, sich forterhalten bezw. ist sie nur für einzelne Punkte in einen Zustand der Gleichheitlichkeit hinübergeführt worden. Ist hiernach die Lastenvertheilung in ihrer dem heutigen staatsrechtlichen und wirth-

schaftlichen Zustände entsprechenden Entwicklung zurückgeblieben, so hat diese Erscheinung ihre Ursache in einem doppelten Momente: einmal darin, daß lange Zeit hindurch von den maßgebenden Faktoren auf eine einheitliche Gestaltung jener Gesetzgebung nur wenig Werth gelegt wurde und im Gegentheil eine übermäßige Rücksichtnahme auf die Eigenthümlichkeit der aus der Vergangenheit überkommenen provinziellen Rechtsinstitutionen leitend war; sodann und vor allem darin, daß die nicht hinreichend entwickelte kommunale Organisation der Ausbildung einer Gesetzgebung in vorstehender Richtung ein kaum übersteigliches Hinderniß entgegengesetzte; den Provinzen und Kreisen fehlte eine administrative Organisation, welche sie zur Aufnahme umfangreicherer Aufgaben in ihren Wirkungsbereich befähigt haben würde; wenn nun auch dieser Mangel durch die oben geschilderte Gesetzgebung seit dem Jahre 1872 bezw. 1875 Abhilfe erfahren hat, so ist doch die Unvollkommenheit der Orts-gemeindeverfassung bestehen geblieben: diese Verfassung ist eine nicht nur zwischen der östlichen und der westlichen Hälfte des Staates und demnächst wieder zwischen den alten und den im Jahre 1866 neu hinzugetretenen Provinzen vielfach verschiedene, sondern sie wird auch, was die Mehrzahl der alten Provinzen anlangt, in namhafter Weise durch die mit einer kommunalen Organisation nicht versehenen, aber in ihrer rechtlichen Stellung den Gemeinden koordinirten selbständigen Gutsbezirke durchbrochen: bei diesem Zustande war es unmöglich, das Verhältniß der Gemeinden und jener ihre Stelle vertretenden Glieder zur Erfüllung der öffentlichen Aufgaben gegenüber den größeren Kommunalverbänden und dem Staat in einer für den gesammten Staat gleichheitlichen Weise zu regeln: aber auch die große Ungleichheit in der Leistungsfähigkeit der Gemeinden mußte einer solchen Regelung die wesentlichsten Schwierigkeiten entgegenstellen; diese Regelung würde endlich zahlreiche privatrechtliche Verhältnisse durchbrochen haben, welche, wie weiter unten noch eingehender zu erwähnen sein wird, bei der Vertheilung der öffentlichen Lasten vielfach noch einen wesentlichen Faktor bilden: es darf nur an die in den östlichen Provinzen noch in großer Ausdehnung bestehenden, aus dem Kirchenpatronat oder, was die Schulleistungen anlangt, aus dem gutherrlichen Verhältniß fließenden besonderen Verpflichtungen erinnert werden, Verpflichtungen, welche auf der anderen Seite ihr Korrelat in der Befreiung von den allgemeinen Leistungen der Gemeindeglieder zu haben pflegen; bei dem realen Charakter, welcher den bezüglichlichen Verpflichtungen und

Rechten eigen ist, erklärt es sich, daß dieselben sich ebenfalls als einer rationellen Reform der Lastenvertheilung widerstrebende Elemente erweisen.

In je engerer Wechselbeziehung nun aber die Grundsätze für das finanzielle Eintreten des Staates und der größeren Verbände zu den der Lastenvertheilung zum Grunde liegenden Prinzipien stehen, desto weniger konnte ein Zustand wie der geschilderte die Aufstellung gleichheitlicher Normen für ein solches Eintreten begünstigen: es ist oben dargelegt worden, wie diese Sachlage dazu nöthigte, die Vertheilung der zur Ausstattung der Provinzen und Kreise bestimmten Fonds nach Maßgabe des Dotationsprinzips zu ordnen; lediglich für die innerhalb der unmittelbaren Finanzwirtschaft der Kreise nicht zu verwendenden Beträge der auf die einzelnen Kreise nach der lex Huene entfallenden Anttheile ist der Regelung der Verwendung nach dem Betheiligungsprinzip Spielraum gelassen; abgesehen hiervon sind es zunächst die von den Provinzen und Kreisen den engeren Verbänden und Gemeinden für die einzelnen Verwaltungsaufgaben geleisteten Zuschüsse, welche sich nach dem Betheiligungsprinzip entnommenen Gesichtspunkten bestimmen; endlich sind als Anwendungen dieses Prinzips die Subventionen zu bezeichnen, welche in einzelnen Verwaltungsgebieten vom Staat den Gemeinden und lokalen Korporationen unmittelbar geleistet werden. Gerade bei der Mannigfaltigkeit und dem Auseinanderliegen der bezüglichlichen Formationen wird auch für Preußen darauf verzichtet werden müssen, jenes Material hier mit einiger Vollständigkeit zu gruppiren und zur Anschauung zu bringen; ein solcher Versuch würde um so weniger Aussicht auf Erfolg haben, als es für manche gerade derjenigen Verwaltungszweige, welche hier in erster Linie in Betracht kommen, an zusammenfassenden Bearbeitungen der Einrichtungen und der mit ihnen erzielten Ergebnisse noch nahezu fehlt: der Mangel einheitlicher Normen, nach denen die Verwaltung auf diesen Gebieten sich regelte, ist die Ursache, daß in Preußen sich schwerer als in den meisten anderen deutschen und außerdeutschen Staaten eine Uebersicht über die einschlägigen Verhältnisse gewinnen läßt. Diejenigen Gebiete, in denen das Betheiligungsprinzip den relativ größten Umfang der Anwendung hat, sind auch in Preußen das Armen-, das Wegewesen, die Kirchen- und die Elementarschulverwaltung; es wird genügen müssen, über die Art und die Formen, in denen jenes Prinzip sich in diesen Sachgebieten bethätigt, hier einige Notizen zu geben.

Was nun zunächst die öffentliche Armenpflege anlangt, so ist, wie schon mehrfach erwähnt, für dieselbe in erster Linie der durch die reichsgesetzlichen Normen über die Organisation der Armenverbände und Vertheilung der Armenfälle an dieselben gegebene Rahmen maßgebend; die weitere Ausführung dieser Normen blieb Sache der Landesgesetzgebung, welche ihre diesbezügliche Aufgabe durch entsprechende Umbildung der früheren preussischen Gesetzgebung, der jene reichsgesetzlichen Bestimmungen theils entnommen worden waren, gelöst hat; eine materielle Ordnung des Armenwesens ist ebensowenig in den landesgesetzlichen wie in den reichsgesetzlichen Vorschriften enthalten; ungeachtet der angeordneten Rechtskontrolle ist für Art und Maß der Leistungen der Armenpflege in Preußen noch heute die Praxis der kommunalen und der sonst mit diesem Verwaltungszweige befaßten administrativen Organe in erster Linie bestimmend. Im Prinzip beruht die Leistung auf den Ortsarmenverbänden, d. h. den als solchen geltenden Ortsgemeinden und selbständigen Gutsbezirken; in Ergänzung der Betheiligung dieser Verbände ist dem meist mit der Provinz oder dem kommunalständischen Verbands, öfter auch mit dem Kreise zusammenfallenden größeren Verbands, dem Landarmenverbande, durch reichsgesetzliche Bestimmung die Fürsorge für die keinem Ortsarmenverbande zugehörigen Hilfsbedürftigen auferlegt; hierüber hinausgehend verpflichtet die preussische Gesetzgebung den Landarmenverband, denjenigen Ortsarmenverbänden, welche die nach dem Gesetz ihnen obliegenden Leistungen zu erfüllen unvermögend sind, angemessene Beihilfen zu gewähren; sie ermächtigt die Landarmenverbände zugleich, die Kosten der Fürsorge für Geistesranke, Idbioten, Taubstumme, Sieche und Blinde auf ihren Fonds zu übernehmen; die Voraussetzungen einer erweiterten Anwendung dieser Bestimmung sind dadurch hergestellt worden, daß, wie vorbemerkt, der Staat den Provinzen fast sämtliche zeitlich von ihm unterhaltenen, den verschiedenen Aufgaben der Armenpflege dienenden Institute einschließlich der bisher für jene Institute im Staatsbudget vorgesehenen Einnahme- und Ausgabe-Positionen überwiesen hat; in Wechselbeziehung zu diesen Bestimmungen hat eine Betheiligung theils der Provinzen und der ihnen gleichgeordneten kommunalständischen Verbände, theils der Kreise bezw. der mit den genannten Verbänden zusammenfallenden Landarmenverbände sich hauptsächlich nach einer zwiefachen Richtung ausgebildet: einmal unterhalten diese größeren Verbände Institute oder sonstige

Veranstaltungen zum Behuf der Fürsorge für gewisse Kategorien von Hilfsbedürftigen, zweitens werden von ihnen den unvernünftigen bzw. überbürdeten Ortsarmenverbänden Beihilfen geleistet. In den Einrichtungen der erstgedachten Kategorie leben theils gewisse aus den Staaten, aus denen der preussische Staat sich zusammengesetzt hat, überkommene Institute und stiftungsmäßige Anstalten fort, theils haben dieselben die Basis ihrer Entwicklung in autonomen Beschlüssen der provinziellen, kommunalständischen und Kreisorgane; schon hieraus ergibt sich, daß nach dieser Richtung hin der Wirkungskreis der Verbände ein sehr verschieden abgemessener sein muß; meist sind es Veranstaltungen zur Fürsorge für Geistesfranke, Idioten, Taubstumme, Blinde, für die Pflege von Siechen, Altersschwachen und Kranken, endlich für die Erziehung verwaister Kinder, welche jener Wirkungskreis in sich begreift; die Verpflichtung zur Unterbringung verwahrloster Kinder ist den Provinzen und ihnen gleichstehenden Verbänden durch Gesetz übertragen worden¹⁾. Soweit die durch diese Veranstaltungen erzielte Entlastung der Ortsarmenverbände in Betracht kommt, pflegt sie, was die Kosten der Herstellung und Unterhaltung der Institute anlangt, eine vollständige zu sein; ein anderes gilt von den Individualkosten, d. h. den durch die Fürsorge für den einzelnen Hilfsbedürftigen in diesen Anstalten erwachsenden Kosten; auch diese werden von den größeren Verbänden zuweilen ganz oder doch innerhalb der Grenzen, wie sie durch die Zahl der bei den Instituten errichteten Freistellen gezogen sind, getragen; häufiger ist jedoch der Fall, daß dieselben mit einem gewissen, durch Tarif oder Vereinbarung festgesetzten, in der Regel ermäßigten Satz den Ortsarmenverbänden, welche zu Gunsten ihrer Hilfsbedürftigen von jenen Veranstaltungen Gebrauch machen, zur Last bleiben; nicht selten werden auch unvernünftigen oder überbürdeten Armenverbänden von jenen Sätzen noch besondere Nachlässe bewilligt. Die seitens der Landarmenverbände den unvernünftigen Ortsarmenverbänden zu gewährenden Beihilfen pflegen in freier Würdigung der Finanzlage der letzteren und von Fall zu Fall festgesetzt zu werden, ohne daß für die Bemessung allgemeine Normen maßgebend wären. Das Verhältniß, in welchem sich hiernach die Armenlast einerseits auf die Ortsarmenverbände, andererseits auf die Landarmenverbände theilt, ist in der preussischen Armenstatistik des Jahres 1885 dahin berechnet

1) Gesetz vom 13. März 1878.

worden, daß auf die Ortsarmenverbände ein Gesamt-Ausgabebetrag von 49 293 099, auf die Landarmenverbände ein solcher von 5 572 685 M. entfiel¹⁾; der von den letzteren getragene Antheil betrug demnach nur wenig über ein Zehntel der Gesamtbelastung, worin ein hinreichendes Maß der Betheiligung der größeren Verbände schwerlich wird gefunden werden können; daß sich dies Verhältniß durch die auf Grund der *lex Huene* seitens der Kreise für Armenzwecke etwa den Ortsarmenverbänden zugetheilten Subventionen wesentlich geändert habe, ist weder aus den veröffentlichten Notizen über die Ausführung dieses Gesetzes zu entnehmen noch als wahrscheinlich vorauszusetzen. Demnach erscheint es als der Sachlage durchaus entsprechend, wenn die vom Deutschen Verein für Armenpflege und Wohlthätigkeit im Jahre 1885 zur Prüfung des Zustandes der ländlichen Armenpflege niedergelegte Kommission jene Betheiligung für eine ungenügende erachtet und ihre Erweiterung nach einer doppelten Richtung empfohlen hat, indem sie einerseits die Ausdehnung der von den größeren Verbänden zur unmittelbaren Ansübung zu übernehmenden Zweige der Armenpflege, andererseits die Erweiterung der Betheiligung jener Verbände an den Kosten der dem Wirkungskreise der Ortsarmenverbände verbleibenden Zweige der Armenpflege befürwortet hat; als die angemessenste Form dieser Betheiligung wird die Uebernahme entweder von Quoten des Gesamtaufwandes oder von festen, hinter den Gesamtkosten zurückbleibenden Beiträgen empfohlen, wogegen allgemeine Bedürfnis-Zuschüsse nur insoweit, als jene anderen Formen nicht anwendbar, für zulässig erachtet werden. Als ein Korrelat dieser erweiterten Betheiligung bei den Kosten wird für die größeren Verbände eine von ihnen auszuübende Kontrolle über die Handhabung der Zweige der Armenpflege, zu deren Aufwande sie beitragen, in Anspruch genommen²⁾.

Während der Bau und die Unterhaltung der Kanäle in Preußen naturgemäß Staatssache ist und das Eisenbahnwesen immer mehr zu einem Zweige der unmittelbaren Staatsverwaltung sich entwickelt, ist im Gegensatz hierzu der Wegebau wesentlich ein Element des kommunalen Wirkungskreises geblieben: die Entwicklung hat hier in überwiegend dezentralisirender Richtung sich bewegt.

1) Siehe Blant, Die ersten Ergebnisse der Armenstatistik in Preußen, Zeitschr. des preuß. stat. Bureau's, Jahrgang 1886, Bd. I u. II, S. 42 ff.

2) Siehe das vom Verfasser dieses Aufsatzes herausgegebene Werk „Die ländliche Armenpflege und ihre Reform, Verhandlungen des Deutschen Vereins für Armenpflege“. Anh. S. 38, Thesen 3—11.

Die rechtliche Regelung der Wegebaulast gliedert sich vor allem nach der Scheidung der Wege in Kunststraßen einerseits und in nicht chaussirte Wege andererseits; die Herstellung und Unterhaltung der Kunststraßen ruhte lange Zeit fast ausschließlich auf den Schultern des Staates; erst später, bei weiterer Ausbildung der Selbstverwaltung ging derselbe dazu über, die Selbstverwaltungskörper zur Betheiligung bezw. zu selbständiger Inangriffnahme des Chausseebaues anzuregen; ebenso fand es Begünstigung, daß Aktiengesellschaften sich in einzelnen geeigneten Fällen der Herstellung von Chausseeanlagen bemächtigten; in allen diesen Fällen pflegte der Staat sich nicht auf die Einräumung der sogenannten fiskalischen Vorrechte zu beschränken, sondern sich auch an den Baukosten zu betheiligen; es geschah dies, indem er zu den bezüglichen Provinzial- oder Bezirks-Fonds Zuschüsse bewilligte, vor allem aber, indem er für die Herstellung der Chausseen den Provinzen, Kreisen, Gemeinden und Aktiengesellschaften Bauprämien in Höhe einer Quote des Bauaufwandes gewährte; auch die Provinzen gewährten zuweilen derartige Prämien aus ihren Chausseeaufwands den Kreisen und Gemeinden. Der modernen Entwicklung des Verkehrswesens zufolge, die an die Stelle der Kunststraße, was ihre Bedeutung für den allgemeinen Verkehr anlangt, fast durchgehends Schienenwege gesetzt hat, entsprach es, daß der Staat, während er sich des Eisenbahnwesens bemächtigte, der Unterhaltung der Chausseen sich zu entäußern bestrebt war; die Ueberweisung der Staatschausseen an die Provinzen bildet, wie vorbemerkt, eine der wichtigsten Bestimmungen des Dotationsgesetzes vom 8. Juli 1875; damit kam die Kategorie der früheren Staatschausseen in Wegfall, zugleich gingen auf die Provinzen diejenigen Budget-Positionen über, welche bis dahin der Unterhaltung der Chausseen gewidmet gewesen waren: hierdurch kamen die Provinzen in die Lage, zugleich diejenige Thätigkeit fortsetzen zu können, welche bis dahin der Staat in Bezug auf die Förderung des Chausseebaues durch die engeren Verbände entfaltet hatte. Die Provinzen konkurriren hiernach bei dem Bau und der Unterhaltung der Chausseen zur Zeit in einer dreifachen Richtung: sie unterhalten die bisherigen Staatschausseen, sie fördern den Chaussee-Neubau der Kreise, Gemeinden u. s. w. mittels Gewährung von Prämien und sie betheiligen sich an der Unterhaltung der Kreis-, Gemeinde- und Aktien-Chausseen. Was die erstere Thätigkeit anlangt, so ist es ein wohlbegründetes und dem geschilderten dezentralisirenden Zuge der Gesetzgebung entsprechendes

Bestreben der Provinzen, die Unterhaltung der bisherigen Staats- bzw. Provinzial-Chausséen den engeren Verbänden der Kreise zu übertragen, welche, da sie regelmäßig bereits ein eigenes Chausséenez unterhalten, die Aufgaben jener Verwaltung meist in zweckmäßigerer und sparsamerer Weise zu erfüllen vermögen: derartige Vereinbarungen mit den Kreisen sind in den einzelnen Provinzen auf Grund verschiedener Basis getroffen worden, indem die Kreise die Unterhaltung der Provinzialchausséen entweder gegen Zahlung eines festen Pauschal-satzes oder für Rechnung der Provinz und gegen Zahlung einer Vergütung für die Mühewaltung und die Verwaltungskosten übernehmen. Je mehr das Bestreben der Provinzen auf thunlichste Dezentralisirung der Unterhaltungslast gerichtet war, desto weniger konnten dieselben geneigt sein, das von ihnen unmittelbar zu unterhaltende Chausséenez noch ferner zu erweitern. Soweit bekannt, ist es bei den Verwaltungen derselben überall leitender Grundsatz, sich mit dem Neubau unmittelbar nicht mehr zu befassen, vielmehr sich auf die Förderung desselben mittels Bewilligung von Prämien oder Beihilfen zu beschränken: diese Prämien pflegen eine Quote der anschlagsmäßigen Herstellungskosten zu betragen. Zuschüsse zur Unterhaltung von Kreis-, Gemeinde- und Aktien-Chausséen pflegen endlich die Provinzen dann zu leisten, wenn es sich um kostspieligere und für den Verkehr wichtigere Reparaturen oder Verbesserungen, wie um Verbreiterung des Straßendamms, um Pflasterung von besonders starker Abnutzung unterliegenden Strecken handelt. Wenn hiernach in der Behandlung des Chausséebauwes durch die Provinzen und in der Regelung ihrer Theiligung an der Kostenlast gewisse gemeinsame Richtungen erkennbar sind, so ist doch im einzelnen die Ausführung in weit auseinandergehender Weise geordnet; so betragen die Sätze der Prämien in der Provinz Ostpreußen $\frac{3}{5}$ der zur anschlagsmäßigen Herstellung der Chaussée nachweislich aufgewendeten Baukosten ausschließlich der Kosten für Grund- und Kreiszugs-Entschädigung¹⁾. In der Provinz Brandenburg richtet sich der zur Anwendung kommende Prämienatz in erster Linie darnach, ob die Länge der im Kreise vorhandenen Provinzial-Chausséen den zur Hälfte nach dem Flächeninhalte, zur Hälfte nach der Seelenzahl zu berechnenden Durchschnitt der auf jeden Kreis entfallenden Länge übersteigt oder hinter diesem Satz zurückbleibt; im ersteren

1) Wie demann, Die kommunale Verfassung und Verwaltung der Provinz Ostpreußen, Königsberg i. Pr. 1881, S. 47.

Fälle darf bis 5 Mark für den laufenden Meter der zu erbauenden Chausseen, aber nicht mehr als $\frac{5}{12}$ der gesamten Bau- bzw. Wiederherstellungskosten, im zweiten Falle bis zu 6 Mark für den laufenden Meter, aber nicht mehr als $\frac{1}{2}$ der gesamten Bau- bzw. Wiederherstellungskosten bewilligt werden¹⁾. In der Provinz Hannover endlich zerfallen die von der Provinz zum Landstraßenbau bewilligten Beihilfen in ordentliche und außerordentliche: jene werden nur für Neubauzwecke gewährt; ihre Höhe richtet sich nach der Leistung des den Neubau ausführenden Wegeverbandes für den Neubau der Landstraßen einschließlich der Verzinsung und Tilgung der bereits aufgenommenen bzw. noch aufzunehmenden Anlehen des Verbandes behufs Neubaus von Landstraßen und war für das Jahr 1883/84 dergestalt normirt, daß sie bei einer Belastung für den vorgedachten Zweck mit 12 Umlagen und darüber 35, mit 10 Umlagen und darüber 25, mit 8 Umlagen und darüber 15 und mit 6 Umlagen und darüber 10 Prozent der Leistung des Wegeverbandes beträgt; außerordentliche Beihilfen dürfen, ganz dringende Fälle abgerechnet, zum Neubau oder zur Unterhaltung nur dann bewilligt werden, wenn der Wegeverband zum gedachten Zweck sich mit mindestens 6 Umlagen belastet hat; bei der Bewilligung soll auf das Verhältniß zwischen Kraft und Last des Verbandes, auf die wirtschaftliche Bedeutung der betreffenden Straße und die bisherigen Anstrengungen des Wegeverbandes billig Rücksicht genommen werden²⁾. An Prämien der vorgedachten Art hat die Provinz Ostpreußen für die vier Jahre 1884/85 bis 1887/88 eine Summe von 2 Millionen Mark bewilligt, wovon im Jahre 1884 für 207,6 Kilometer 1 763 600 Mark bereits zugesagt waren; die Provinz Brandenburg hat im Jahre 1883/84 320 979 Mark gezahlt. Dem einheitlichen Prämienfuß in Ostpreußen steht in Brandenburg ein im umgekehrten Verhältniß der bisherigen Förderung des Chausseebaues in den betr. Kreisen, in Hannover ein nach der Anspannung der Steuerkraft des Verbandes für den beregten Zweck abgestufter Satz gegenüber. Den für Kunststraßen bewilligten Subventionen würden diejenigen angereicht werden können, welche einzelne Kommunalverbände für den Bau von Sekundäreisenbahnen oder Trambahnen bewilligen; die bezüglichen For-

1) Verwaltungsbericht des Provinzial-Ausschusses für die Provinz Brandenburg für das Jahr 1881/82 S. 21.

2) Grundzüge über Bewilligung von Beihilfe zum Landstraßenbau nach den Beschlüssen der Provinziallandtage von 1877 und 1882; Ebert, Wege-Gesetzgebung der Provinz Hannover 2. Aufl. S. 81.

mationen sind indessen noch zu neu, als daß bereits sich Grundsätze von einer gewissen Allgemeingiltigkeit bezüglich der Konkurrenz der verschiedenen kommunalen Faktoren hätten herausbilden können. —

Wenn hiernach der Regelung der Bau- und Unterhaltungslast der Kunststraßen in den preussischen Provinzen zur Zeit wenigstens gewisse allgemeine Umrisse gemeinsam sind, so ist ein solcher Zustand der Annäherung in sehr viel geringerem Maße in den auf die nicht chauffirten Wege bezüglichen Rechtsinstitutionen erreicht worden: für die Ausbildung eines in den Hauptpunkten gleichartig geordneten Eintretens der Provinzen und Kreise besteht das Haupthinderniß darin, daß die Wegebaupflicht sich in dem größeren Theile der Monarchie — es gilt dies namentlich von den alten Provinzen — nach veralteten, auf jener privatrechtlichen und privatwirthschaftlichen Auffassung der Verkehrswege, wie sie in einer früheren Epoche herrschend war, beruhenden Normen bemißt, Normen, die sogar für die einzelne Provinz nicht immer gleichförmige, sondern öfter je nach den verschiedenen territorialen Bestandtheilen, aus denen sie zusammengesetzt wurde, verschiedene sind. Vielfach bildet das Interesse der angrenzenden Feldmarken oder sogar des vom Wege berührten Individual-Grundbesitzes das Motiv des Repartitionsmodus; vor allem mußte in den östlichen Provinzen wegen des unfertigen Zustandes der dort geltenden ländlichen Ortsgemeinde-Verfassung die Kommunalisirung des Wegebaues eine unvollständige bleiben. Hiernach fehlte es meist an einer Basis, auf Grund deren eine gleichheitliche Normirung der von den Kreisen und Provinzen zu übernehmenden ergänzenden Leistungen möglich gewesen wäre; in der That sind auch für die von diesen Verbänden zu gewährenden Beihilfen ganz verschiedene Grundsätze maßgebend. So vertheilt die Provinz Brandenburg direkt Beihilfen zum Gemeindegewebau, wozu sie im Etatsjahr 1881/82 150 000 Mark ausgeworfen hatte: anscheinend ist bei diesen Beihilfen die Rücksicht theils auf die Kostspieligkeit der einzelnen Bauten, theils auf ihre Wichtigkeit für den Verkehr leitend. In Ostpreußen wird dagegen jährlich ein Betrag von 120 000 Mark zur Unterstützung des Gemeindegewebaus nach Verhältniß des Flächeninhalts und der Einwohnerzahl an die Kreise vertheilt, welche dem auf sie entfallenden Kontingent die aus ihren Fonds etwa bewilligten Beiträge hinzufügen; über die Verwendung des Anthells entscheidet in jedem Kreise der Kreisausschuß; außerdem ist ein Betrag von 6000 M. zur Verfügung des Provinzialausschusses befußs unmittelbar von ihm zu beschließender Subventionen reservirt. Eine weitere Förderung läßt

die Provinz dem Wegebau dadurch zu theil werden, daß sie in ihrem Etat jährlich einen Betrag von 100 000 M. zu dem Zwecke der Prämiiirung des Baues sogenannter Riesauffseer, einer den Kunststraßen sich annähernden Kategorie von Wegen, aufnimmt; die Prämie beträgt die Hälfte der anschlagsmäßigen Kosten, wird jedoch regelmäßig nur dann bewilligt, wenn der Kreis den Bau der Riesauffseer unternimmt. In grundsätzlicherer Weise ist in der Provinz Hannover die Subventionirung des Gemeindegewegbaues geordnet worden. Sie erfolgt der Regel nach lediglich zum chausséemäßigen Ausbau außerhalb des Ortes belegener oder für den Verkehr wichtiger Wegestrecken bezw. zur Fortsetzung früher begonnener Wegbauten oder zur Herstellung solcher Steinbahn- und Brückenanlagen außerhalb des Ortes, von deren Ausführung die gute Fahrbarkeit längerer Wegestrecken abhängig ist; nur ausnahmsweise kann bei notorischer Hilfsbedürftigkeit der Wegepflichtigen zum Ausbau besterter Dorfstraßen oder zur Anlage von Erdbahnen ohne Besteinung unter gewissen Bedingungen eine Beihilfe gewährt werden; unter allen Umständen setzt die Bewilligung der vorerwähnten Zuschüsse voraus, daß von der wegepflichtigen Gemeinde für den auszuführenden Bau in einem Jahre wenigstens 500 M. verwendet werden und diese Leistung zugleich den Betrag von mindestens 10 kleinen Straßenumlagen erreiche, daß endlich eine den technischen Anforderungen entsprechende Ausführung und spätere Unterhaltung genügend gesichert sei; zur bloßen Unterhaltung besterter oder unbesterter Gemeindegewege sind derartige Beihilfen, ganz vereinzelte Fälle des dringendsten Bedürfnisses abgerechnet, ausgeschlossen. Bei der Bemessung der Beihilfen sind zunächst gewisse der Wichtigkeit der betreffenden Wegeanlagen für den Verkehr entnommene Gesichtspunkte maßgebend; im übrigen ist entscheidend: das Verhältniß zwischen dem Kostenaufwande und der Leistungskraft der Wegepflichtigen, die Höhe der nothwendiger Weise aufzuwendenden Baukosten und die Größe gleichzeitiger Leistungen der Wegepflichtigen zum Landstraßenbau oder zu anderen öffentlichen Zwecken¹⁾. Als Minimum für die Leistungen der Provinz Hannover zum Bau der Kunststraßen und Gemeindegewege ist die Summe von 300 000 Thalern festgesetzt. Auch hier ist demnach den Normen, welche in der Provinz Hannover für die Abstufung der Subventionen maßgebend sind, die Rücksichtnahme auf die Leistungsfähigkeit der Pflichtigen

1) Grundsätze für die Bewilligung provinzieller Beihilfen zum Gemeindegewebau in der Provinz Hannover vom 22. Dezember 1874; Ebert, Wege-Gesetzgebung der Provinz Hannover S. 132.

bezw. ihre Inanspruchnahme durch andere Lasten eigen, ein Gesichtspunkt, welchem in den beiden vorher genannten Provinzen überhaupt nicht oder doch nicht durch Formulirung bestimmter desfallsiger Direktiven Rechnung getragen worden ist. Die Uebelstände, zu denen der Mangel einer einheitlichen und dem Stadium der wirthschaftlichen Entwicklung entsprechenden Regelung der Wegelast und vor allem einer nach rationellen Gesichtspunkten geordneten Betheiligung der größeren Verbände Anlaß giebt, werden seit geraumer Zeit anerkannt; auf der Würdigung derselben beruhen die seit 1865 wiederholt unternommenen Versuche, eine neue gesetzliche Regelung herbeizuführen; den Entwürfen einer Wegeordnung, welche zu diesem Behufe dem Landtage vorgelegt wurden, ist zwar die Auffassung gemeinsam, daß die Pflicht zum Bau und zur Unterhaltung der Wege im Prinzip Sache der Ortsgemeinden und der ihnen gleichgestellten Gutsbezirke sei; es tritt in ihnen jedoch in zunehmender Stärke die Tendenz zu Tage, die tatsächliche Wirksamkeit dieses Prinzips auf die lediglich dem engeren örtlichen Verkehr dienenden Wegeanlagen zu beschränken, in Ansehung der auch für den weiteren Verkehr wichtigeren dagegen die Unterhaltungslast den Kreisen zu übertragen; keiner der Entwürfe ist zur Schlußberatung gelangt; wenn ungeachtet der im ganzen sympathischen Aufnahme, welche das Prinzip der Entwürfe bei der Landesvertretung gefunden hatte, die Versuche seit 1876 nicht mehr erneuert wurden, so beruht dies wohl darauf, daß man in den leitenden Kreisen zu vermeiden wünschte, den auf die Reform der ländlichen Gemeindeverfassung gerichteten Bestrebungen, wie dieselben aus der Durchführung der Wegeordnung eine neue Anregung erhalten haben würden, einen Anstoß zu geben. Einen Versuch in anderer Richtung enthält der letzte unter dem 15. März 1882 dem Landtage vorgelegte, nicht zur Annahme gelangte Entwurf eines Verwendungsgesetzes: darnach soll das aus dem Antheile Preußens an den von der Durchführung der Reichsteuer-Reform zu erwartenden Ueberschüssen auf die Kreise entfallende Kontingent, soweit es in den einzelnen Kreisen zur Deckung der Kreisabgaben, einschließlich der durch solche aufgebrauchten Provinzialsteuern, nicht erforderlich, der Regel nach auf die Gemeinden und Gutsbezirke nach Maßgabe der für Wegebauten stattgehabten Verwendungen vertheilt werden. Daß bei der Anwendung dieses eine Berücksichtigung der Leistungsfähigkeit der Gemeinden und ihres Verhältnisses zur Belastung ausschließenden Maßstabes durch das Projekt eine rationelle Ausgleichung der Wegelast nicht erzielt sein würde, liegt auf der Hand; es ist aber

nicht minder gewiß, daß bei dem gegenwärtigen Zustande, wonach Bau und Unterhaltung der Wege vielfach noch mittels der Einfügung in die Geldwirtschaft der Gemeinden größtentheils sich entziehender Naturalleistungen bezw. im Wege von Leistungen vorwiegend privatrechtlicher oder privatwirtschaftlicher Natur erfolgt, die Grundlagen einer solchen Verteilung auch anderweitig kaum zu gewinnen gewesen wären.

Während das ausgleichende Eintreten der größeren Verbände sich hiernach im Gebiete der Armen- und der Wegelast in der Instanz der Provinzen und Kreise abwickelt, gehört es, wie schon bemerkt, zum Charakteristischen der Kirchen- und der Schulunterhaltung, daß hier jene finanzielle Beteiligung direkt vom Staate ausgeht und demnach bei derselben Provinzen und Kreise einen Faktor nicht bilden. Die Grundsätze der Kirchen- und Schulunterhaltung stehen insofern in einem gewissen Zusammenhange, als das Amt des Elementarlehrers lange Zeit auf dem Lande wie in den Städten vorwiegend ein Nebenamt kirchlicher Bediensteter, des Küsters oder Glöckners, ja zuweilen des Geistlichen war, so daß dann einestheils die den kirchlichen Zwecken gewidmeten Gebäude gleichzeitig Schulzwecken dienten, andernteils die Besoldung der Lehrer theilweis kirchlichen Mitteln entnommen wurde. Obwohl das Schulamt im Laufe der neueren Entwicklung zunehmend an Bedeutung gewonnen hat, ist doch der Zusammenhang zwischen beiderlei Organismen keineswegs gelöst; die Finanzwirtschaft derselben greift daher auch heute noch vielfach in einander über. In der Regelung des Verhältnisses beider Organismen zu den kommunalen Korporationen begegnen wir in der preussischen Gesetzgebung zwei entgegengesetzten, unter sich noch nicht vollständig zur Ausgleichung gekommenen Auffassungen, indem kirchliche und Schulinstitute theils als selbständige, bezüglich der Unterhaltung mit gewissen Ansprüchen auf die Leistungen der Orts- und Schulgemeinde versehene stiftungsartige, theils als kommunale Anstalten — d. h. im letzteren Falle als Anstalten der politischen, Kirchen- oder Schulgemeinden — angesehen werden; zu besonderen Leistungen sind, wie schon oben erwähnt, in einem großen Theile des preussischen Staats den bezüglichlichen Instituten gegenüber die Kirchenpatrone bezw. die Guts herrn verpflichtet. Die Patronats- und gutherrlichen Rechte hafteten vielfach auf fiskalischem Besitz und blieben meist auch nach Veräußerung dieses Besitzes dem Staate reservirt; es erklärt sich hieraus, daß der Staat bei der Kirchen- und Schulunterhaltung mit sehr umfassenden, auf dem privatrechtlichen Fundament jener oben bezeichneten

Rechtsverhältnisse beruhenden Leistungen konkurriert, denen mannigfache andere, auf vertragmäßige Vereinbarung oder besondere Bewilligung sich gründende Leistungen hinzugetreten sind. Obwohl von diesen Leistungen diejenigen, welche auf der Betheiligung des allgemeinen ausgleichenden Berufes des Staates beruhen, grundsätzlich zu trennen sind, so ist es doch schwer, diese Trennung tatsächlich überall evident zu erhalten, da die Gebiete von beiderlei Leistungen sich mannigfach berühren und ergänzen.

Eine Sonderung beider Arten von Leistungen fehlt zunächst demjenigen Titel des Kultusetats, welcher die Zuschüsse an evangelische bzw. katholische Geistliche und Kirchen — im Budgetentwurf für 1887/88 1 453 592 bzw. 1 245 113 Mark — in sich begreift¹⁾; anscheinend sind die meisten hierher gehörigen Leistungen solche, welche auf privatrechtlichen Verpflichtungen ruhen. Von größerer Wichtigkeit für die hier in Frage kommenden Gesichtspunkte ist die zur Verbesserung der Lage der Geistlichen aller Bekenntnisse ausgeworfene Summe von 3 255 612 Mark; von diesem Betrage sind zwei Millionen Mark bestimmt, um das Jahreseinkommen der bereits seit mindestens fünf Jahren im Amt befindlichen Pfarrer und zwar der evangelischen auf 2400, der katholischen auf 1800 Mark fürs Jahr zu erhöhen: der etwaige Rest ist zu Zulagen für Geistliche mit einem jährlichen Einkommen von unter 3000 Mark bestimmt²⁾; der Staat befindet sich hier in der naturgemäß ihm zukommenden Stelle eines die Leistungsfähigkeit der einzelnen Institute und Korporationen ergänzenden Faktors. Die gleiche Auffassung liegt den zur Unterstützung von ausgeschiedenen Geistlichen und für Hinterbliebene von Geistlichen und Kirchenbeamten aufgenommenen Beträgen zu Grunde, welche im Etat für 1887/88 mit 48 000 bzw. 180 732 Mark ausgeworfen worden sind³⁾.

Was die Institute des höheren Unterrichts — Universitäten, Akademien, technische Hochschulen u. s. w. — anlangt, so sind sie, soweit die erforderlichen Mittel nicht ihrem etwaigen Stiftungsvermögen entnommen werden können, in Preußen grundsätzlich zu Lasten des Staats; im Gebiete des mittleren Unterrichts konkurrieren mit den vom Staat unterhaltenen Gymnasien und Realgymnasien die von Gemeinden, anderen Korporationen oder Stif-

1) Entwurf des Etats des Ministeriums der geistlichen, Unterrichts- und Medizinal-Angelegenheiten für 1887/88 Kap. 113.

2) Kap. 124 Titel 5 des erwähnten Entwurfs.

3) Kap. 124 Tit. 11 und 9 des Entwurfs.

tungen unterhaltenen derartigen Anstalten und Realschulen; öfter ist der Staat an dem Aufwande für diese in erster Linie durch anderweitige Verpflichtete zu unterhaltenden Anstalten mit Subventionen theilhaftig. Im Gegensatz hierzu ruht die Unterhaltung der Veranstellungen des Elementar-Unterrichts im Prinzip auf den örtlichen Verbänden: als solche kommen entweder die aus den zum Schulbezirk gewiesenen Hausvätern bestehenden besonderen Schulgemeinden oder die dem Schulbezirk angehörigen Ortsgemeinden, bezw. die ihre Stelle vertretenden selbständigen Gutsbezirke in Betracht, je nachdem die betreffenden Organisationen nach dem sogenannten Sozietäts- oder dem Kommunalprinzip erfolgt sind; jenes ist das den Vorschriften des Allgemeinen Landrechts und daher den Einrichtungen im größten Theil der alten preussischen Provinzen, dies das den Schulordnungen für die Provinz Preußen und für Neuvorpommern, sowie den in der Mehrzahl der neuen Provinzen geltenden Bestimmungen zum Grunde liegende; thatsächlich ist indessen das Sozietätsprinzip auch in den zum Geltungsbereich des Landrechts gehörigen Städten außer Anwendung, indem hier durchgehends die politische Gemeinde die Unterhaltungslast übernommen hat; selbstredend tritt die Verpflichtung der Schul- bezw. Ortsgemeinden nur insoweit in Wirksamkeit, als nicht etwa die erforderlichen Mittel dem eigenen Vermögen der Schule entnommen werden können und als nicht die Ausgaben in Beiträgen der Kirchenpatrone, kirchlichen Interessenten, Gutsherrn und sonstigen privatrechtlich Verpflichteten ihre Deckung finden. Schon aus jener Verschiedenheit des der Gesetzgebung zum Grunde liegenden Prinzips ergibt sich, daß die rechtliche Regelung der Schulunterhaltungslast im preussischen Staat eine ungleiche sein muß; noch weit größere Verschiedenheiten gehen daraus hervor, daß die Ausführung, welche jene beiden Prinzipien in den in den einzelnen Landestheilen geltenden besonderen Gesetzgebungen erhalten haben, eine weit auseinandergehende ist; selbst das Allgemeine Landrecht, das das verhältnißmäßig weitaus größte Gebiet der Anwendung hat, wird doch fast überall durch besondere partikularrechtliche Normen durchbrochen. Die Versuche, an die Stelle dieses buntstückerigen und seinem materiellen Inhalte nach der heutigen Gestaltung der Verhältnisse keineswegs mehr entsprechenden Zustandes einheitliche Bestimmungen zu setzen, sind durchgehends gescheitert. Dennoch war das Bedürfnis einer solchen legislatorischen Reform ein dringendes, da die Ver-

besserung der längst als unzureichend anerkannten Lehrerbefolgungen und die Herstellung von den modernen Anforderungen einigermaßen entsprechenden Schulgebäuden ohne eine solche Umgestaltung des Rechtszustandes nur mangelhaft durchzuführen war; die Motive des vom Minister v. Mühler 1868 vorgelegten, nicht zu Ende berathenen Entwurfs eines Schuldotationsgesetzes schildern den Nothstand, indem sie hervorheben, daß wo auch die Leistungsfähigkeit der Betheiligten völlig außer Zweifel, die begründetsten Anforderungen oft nur allzuoft hinausgeschoben werden müßten, weil der Kreis der Verpflichteten und der Umfang der die einzelnen betreffenden Beitragspflicht streitig und mit allem Verhandeln darüber nicht eine befriedigende Feststellung, sondern nur eine Vermehrung der Zwietracht und des Widerwillens zu erreichen sei. „Die Ursache des Uebels“, heißt es weiter, „ist meistens nicht sowohl in zu großer Armuth der betheiligten Bevölkerung und in einer gewissen Abneigung derselben gegen bereitwillige Erfüllung gesetzlicher Verpflichtungen zu suchen, als vielmehr in der Beschaffenheit und dem Inhalt zur Anwendung zu bringender gesetzlicher Bestimmungen, die aus älterer Zeit herrührend und für die Gegenwart nicht mehr passend, theils offenbar unbillig und zweckwidrig erscheinen, indem sie die Betheiligten nicht gleichmäßig nach ihrem Interesse und Vermögen heranzuziehen gestatten, sondern die einen über Gebühr belasten, die andern zur Ungebühr befreien, theils dunkel und zweifelhaft sind, indem die Grundlagen der staatlichen und gemeindlichen Ordnung, der sozialen und wirthschaftlichen Verhältnisse so viele und tiefgreifende Veränderungen erfahren haben, daß das Detail der alten Bestimmungen nur mit sehr künstlicher, dem mannigfachen Widerspruch ausgesetzter und regelmäßig bezeugender Interpretation auf die heutigen Verhältnisse überhaupt noch angewendet werden kann¹⁾.“ Der Hauptmangel des bestehenden Rechtszustandes beruht hiernach darin, daß er eine Heranziehung der Betheiligten nach ihrer Leistungsfähigkeit nicht ermöglicht; es liegt auf der Hand, daß, so lange ein solcher Zustand aufrecht erhalten bleibt, alle Versuche, eine rationelle Vertheilung der Schullast anzubahnen, vergeblich sein werden, da mit denselben sich eine zweckentsprechende und den Anforderungen der Billigkeit Rechnung tragende Ausnutzung der Steuerkraft der örtlichen Kreise für den Bedarf des Volksschulwesens nicht sicherstellen läßt. Da gleichwohl

1) Druckfachen des Hauses der Abgeordneten 2. Session 1868 Nr. 26 S. 24.

Motive, welche auf anderen Gebieten liegen, von einem Zurückkommen auf jene mit der Reform der ländlichen Gemeindeverfassung in engster Wechselbeziehung stehende Neugestaltung der Vorschriften über die Schulbotation Abstand nehmen ließen, so blieb nur übrig, für die Einschränkungen, welche jener bestehende Zustand der Heranziehung der Nächstverpflichteten auferlegte, ein Aequivalent auf anderem Wege zu suchen; es geschah dies, indem den Leistungen des Staats auf diesem Gebiet eine fortschreitend größere Ausdehnung gegeben wurde: die Art, in welcher diese Erweiterung eintrat, ist je nach den verschiedenen Richtungen des Bedürfnisses, um das es sich handelte, eine verschiedene gewesen.

Was zunächst den Personalbedarf anlangt, hatte der bereits mehrfach erwähnte, dem preussischen Landtage im März 1882 vorgelegte Entwurf eines Gesetzes, betreffend die Verwendung der in Folge weiterer Reichssteuerreformen an Preußen zu überweisenden Geldsummen, eine erhebliche Quote dieser letzteren dem Zwecke einer antheiligen Uebernahme der durch eigene Einkünfte nicht gedeckten persönlichen Unterhaltungskosten der Volksschule bis zur Hälfte derselben zuführen wollen¹⁾; da dieser Entwurf die Genehmigung des Landtags nicht erhielt, so wurde nunmehr mit besonderer Energie die Erhöhung der bezüglichen Positionen des Staatsbudgets aufgenommen. In erster Linie wurden die Kredite für die Verbesserung der Lehrerbefoldungen beträchtlich erhöht. Nachdem zur Ergänzung der unzureichenden Lehrerbefoldungen im preussischen Staatshaushalts-*etat* zuerst des Jahres 1867 165 000, sodann des Jahres 1869 weitere 100 000 Thaler bewilligt worden waren, ist die bezügliche Position inzwischen dergestalt angewachsen, daß sie im *Etat* von 1887/88 die Summe von 12 719 144 Mark erreicht hat: ein Betrag, welcher die Aufwendungen zur Gewährung zeitweiliger Gehaltszulagen an ältere Lehrer, sowie zu Unterstützungen mit umfaßt²⁾; daneben steht an allgemeinen Ausgabepositionen der zur Errichtung neuer Schulstellen ausgeworfene Betrag von 250 448 Mark. Wenn indessen die geltenden Bestimmungen über die Vertheilung der Schullast einer Heranziehung der Nächstbetheiligten nach einem gerechten und der Leistungsfähigkeit

1) Siehe § 2 II a des Entwurfes, Drucksachen des Hauses der Abgeordneten 3. Session 1882 Nr. 135 S. 3.

2) Entwurf des *Etat*s des Ministeriums der geistlichen, Unterrichts- und Medizinal-Angelegenheiten für das Jahr 1887/88 Kap. 121 Tit. 27.

entsprechenden Verhältniß vielfach hindernd im Wege stehen, so sind dieselben eben hierdurch auch ungeeignet zur Herstellung einer Basis, auf Grund deren das Maß des auf der ungenügenden Leistungsfähigkeit der Schul- und Ortsgemeinden beruhenden Bedürfnisses des Eintretens des Staatsfonds zuverlässig beurtheilt werden könnte; hierüber Kriterien vollkommener Allgemeingiltigkeit aufzustellen hat die Praxis des Unterrichts-Ministeriums sich vergeblich bemüht; noch schwieriger gestaltete sich die Ertheilung von Anweisungen für die Anerkennung einer den Anspruch auf Staatszuschüsse begründenden Nothlage verpflichteter Guts Herren; da hier der Staatsverwaltung lediglich eine Privatwirthschaft gegenübersteht und unverschuldete und verschuldete Leistungsunfähigkeit von einander kaum zu trennen sind, mußte die Ausdehnung derartiger Beihilfen auf Guts Herren, wie sie prinzipiell von der Staatsregierung als zulässig anerkannt war, zu mißlichen Widersprüchen führen ¹⁾. Es konnte daher nicht fehlen, daß ungeachtet des reicheren Maßes, mit welchem sich der Staat an den zur Durchführung von Aufbesserungen erforderlichen Opfern betheiligte, die den verpflichteten Gemeinden und Gutsbezirken zugemutheten Mehrleistungen vielfache Klagen hervorriefen, die theils in dem durch die bestehenden Bestimmungen gegebenen unbilligen Vertheilungsverhältniß, theils in einem öfter von den Verwaltungsbehörden zur Anwendung gebrachten, die zeitweilige schwierige Lage der Landwirthschaft nicht genügend berücksichtigenden zu abstrakten Maßstabe, theils aber auch wohl in der auf der agrarischen Bewegung beruhenden größeren Hervorkehrung jener Uebelstände und der damit im Zusammenhang stehenden zunehmenden Unwillfährigkeit der Betheiligten zur Uebernahme höherer Leistungen ihre Ursache haben. Der im allgemeinen gegen eine weitere Steigerung der Anforderungen an die Nächstverpflichteten gerichteten Strömung kommt ein im Winter 1886/87 von der preussischen Regierung dem Landtage vorgelegter Gesetzentwurf entgegen; durch denselben wird für den Fall, daß gegen die den Schulunterhaltungspflichtigen angesonnenen neuen oder höheren Leistungen sich auf Seiten der Pflichtigen Widerspruch erhebt, die Entscheidung über die Festsetzung der Mehrleistungen für die Städte den Bezirksausschüssen, für das platte Land den Kreisausschüssen, also Organen der

¹⁾ Siehe den Erlaß des Ministers der geistlichen Angelegenheiten vom 26. Oktober 1881 in Schneider und v. Bremen, Das Volksschulwesen im preuss. Staate Bd. 2 S. 416 ff. sowie die Anlagen.

Selbstverwaltung übertragen, deren Mitglieder fast sämmtlich aus der Wahl der die Betheiligten repräsentirenden Kreise hervorgehen und mit den Interessen derselben in nächster Beziehung stehen. Ungeachtet der sehr erheblichen, gegen das Prinzip des Gesetzes streitenden und von Rednern fast aller Parteien zum Ausdruck gebrachten Bedenken¹⁾ fand der Entwurf dennoch Annahme²⁾. Als eine Milderung des Prinzips ist es anzuerkennen, daß gegen die Beschlüsse der Kreis- und Bezirksausschüsse die Beschwerde an den Provinzialrath zugelassen, und daß die Anwendung auf Bauleistungen ausgeschlossen ist. Mit diesem Gesetz ist nicht nur die Konsequenz der preussischen Gesetzgebung, welche seit den grundlegenden Maßnahmen Friedrich Wilhelms I. immer die Feststellung des für die Volksschule in Anspruch zu nehmenden Maßes von Leistungen für ein unveräußerliches Recht der un-mittelbaren Staatsorgane erachtet hatte, verlassen, sondern auch die Grundlage für die Anwendung des Betheiligungsprinzips verschoben worden, da bei einem in so eminentem Grade zugleich die örtlichen Interessen berührenden Verwaltungszweige, wie ihn das Elementarschulwesen darstellt, das Eintreten des Staats immer nur unter der Voraussetzung angemessener Heranziehung der örtlichen finanziellen Kräfte gerechtfertigt werden kann; bei den erwähnten engen Beziehungen namentlich der Kreisausschüsse zu den Interessententreisen ist indessen kaum zu erwarten, daß in ihnen eine solche Heranziehung in der Mehrzahl der Fälle eine wirksame Unterstützung finden werde; es wird daher, wie dies mit besonderem Nachdruck von einem Redner der konservativen Partei³⁾ hervorgehoben wurde, die Regierung sich in der Lage befinden, entweder auf Verbesserungen verzichten, oder dieselben nahezu ausschließlich auf Kosten des Staats zur Durchführung bringen zu müssen.

Auf weit rationellerer Grundlage beruht die Bewilligung von Alters-Zulagen aus Staatsfonds, wie sie — zuerst eingeführt durch Ministerial-Erlaß vom 18. Juni 1873 — seit dem Erlasse vom 9. Juli 1834 nach zwölfjähriger Dienstzeit den Lehrern im Betrage von 30,

1) Von besonderem Interesse sind in dieser Hinsicht die Reden der Abgeordneten Graf Hue de Grais und v. Meyer-Arnswalde, Stenogr. Berichte des Hauses der Abgeordneten Session 1887 S. 896. 853.

2) Veröffentlicht als Gesetz vom 26. Mai 1887.

3) Siehe die Bemerkungen des Abgeordneten von Meyer-Arnswalde, Stenographische Berichte des preuß. Abgeordnetenhauses über die Session von 1887 S. 895.

den Lehrerinnen im Betrage von 24 Thalern, nach zweiundzwanzig-jähriger Dienstzeit den Lehrern im Betrage von 60, den Lehrerinnen im Betrage von 40 Thalern jährlich gewährt werden können; da es ein allgemeines Interesse des Volksunterrichts ist, welches die Gewährung dieser Zulage erheischt und da bei Entstehung des Anspruchs in concreto zufällige Kombinationen ihr Spiel haben, die Last sich ungleichmäßig über die einzelnen Gemeinden vertheilt, entspricht es in eminentester Weise dem ausgleichenden Verufe des Staats, daß im Budget desselben für jenen Zweck verwendbare Fonds disponibel gestellt werden; ähnliche Momente rechtfertigen die Bewilligung von Mitteln für den Zweck der Unterstützung von Lehrern. Einen weiteren erheblichen Antheil an den persönlichen Kosten des Volksunterrichts hat der Staat durch das Gesetz vom 6. Juli 1885 übernommen, nach welchem die Pensionen der Volksschullehrer bis zu einem Jahresbetrage von 600 Mark im einzelnen Falle von ihm getragen werden. Wenn auch die Momente, welche das Eintreten des Staatsfonds für den Zweck der Gewährung von Alterszulagen an die Lehrer rechtfertigen, in gleichem Maße für die Betheiligung desselben bei der Aufbringung der Pensionen¹⁾ sprechen, so scheint doch mit der Uebernahme des vollen Aufwandes bis zum Betrage von 600 Mark über das Bedürfniß hinausgegangen zu sein, dem vielleicht auch genügt worden wäre, wenn jene Uebernahme sich auf eine den größeren Theil des bezüglichen Aufwandes umfassende Quote beschränkt hätte; daß mit einem Antheile an dem Pensionsaufwande den Nächstbetheiligten auch ein Interesse daran geblieben wäre, daß der Lehrer, so lange er dienstfähig, auch seiner Thätigkeit erhalten würde, hätte im sachlichen Interesse nur als erwünscht betrachtet werden können. Der im Etat von 1887/88 für Lehrerpensionen ausgeworfene Betrag beläuft sich auf 2300 000 Mark²⁾. Hinterbliebenen von Lehrern hilft der Staat theils direkt, indem er in geeigneten Fällen aus seinen Fonds Unterstützungen bewilligt, theils indirekt dadurch, daß er den Wittwen- und Waisenklassen für Lehrer

1) Schon früher hat der Verfasser seine Ansicht dahin ausgesprochen, daß der Aufwand für Alterszulagen, Pensionen und demnächst für Beamte innerhalb der Volksschulverwaltung diejenigen Ausgaben darstelle, welche am meisten für eine Betheiligung des Staates geeignet seien. Siehe dessen 1883/84 erschienenen Aufsatz über indirekte Verbrauchsabgaben der Gemeinden in Conrads Jahrb. für Nat.-Oekonomie und Statistik, N. F. Bd. 8 S. 15.

2) Kap. 121 Tit. 29 des Entwurfs.

Zuschüsse gewährt. Für 1887/88 sind zu Unterstützungen von Hinterbliebenen von Lehrern¹⁾ 185 000, zu Zuschüssen für Elementarlehrer-Wittwen- und Waisenkassen 250 000 Mark ausgeworfen worden²⁾.

Von den sachlichen Kosten des Volksschulwesens sind es vor allem die Kosten des Baues und der Unterhaltung der Schulgebäude, welche die finanziellen Kräfte der Gemeinden in erheblicher Weise in Anspruch nehmen: unter ihnen erscheinen die Kosten von Neubauten im Prinzip für eine ausgleichende Betheiligung besonders geeignet, da auch sie die Betheiligten ungleichmäßig und nicht selten unvorhergesehen treffen, und da bei der Höhe der Beiträge, um welche es sich handelt, die Kräfte der Gemeinden gerade durch die Anforderungen dieser Art in ganz besonderem Maße in Anspruch genommen zu werden pflegen. In der Ausführung dagegen begegnet das Prinzip gerade hier besonderen Schwierigkeiten; dieselben beruhen theils darin, daß Bedürfniß und Ausführung der betreffenden Bauten sich durch die den Verhältnissen ferner stehenden Staatsorgane minder leicht kontrolliren lassen, theils darin, daß gerade in Preußen bei der Ausführung der Schulbauten zahlreiche private Verpflichtungen realen Charakters konkurriren, zu deren Uebernahme, soweit sie anderen obliegen, für den Staat kein Anlaß besteht. Auch für den Staat bilden die Leistungen, welche in Erfüllung rechtlicher Verpflichtungen erfolgen, den vorherrschenden Fall; daß ihnen gegenüber die lediglich auf finanzwirtschaftlichen und allgemein politischen Motiven beruhende Betheiligung des Staats nicht zu einer besonders ausgiebigen Entwicklung gelangt ist, geht aus dem Betrage der zur Gewährung von Beihilfen für Schulbauten an unvermögende Gemeinden und Schulverbände ausgeworfenen Summen hervor, welcher für 1887/88 650 000 Mark nicht übersteigt³⁾, wogegen zum Neubau und zur Unterhaltung der Kirchen-, Pfarr-, Küsterei- und Schulgebäude, soweit die bezüglich Leistungen auf rechtlicher Verpflichtung beruhen, 1 830 000 Mark — der sogenannte Patronats-Baufonds — aufgenommen worden sind; von dem Gesamtaufwande für Schulbauten, welcher im Durchschnitt der Jahre 1874 bis 1881 jährlich nach den Feststellungen des Statistischen Büreaus sich auf 14 649 346 Mark be-

1) d. h. von Lehrern an öffentlichen Schulen überhaupt einschließlich der Universitätslehrer.

2) Siehe Kap. 124 Tit. 10 und 8 des Entwurfs.

3) Entwurf des Etats Kap. 121 Tit. 28 a.

zifferte, wurden durch allgemeine Staats-Subventionen 396 408 Mark, aus dem Patronats-Faund 364 202 Mark gedeckt¹⁾; die letztere Summe erscheint relativ erheblicher, wenn berücksichtigt wird, daß dieselbe sich auf den verhältnißmäßig beschränkten Kreis von Gemeinden, bezüglich dessen Verpflichtungen der in Rede stehenden Art begründet sind, bezieht. Zu einer abschließenden grundsätzlichen Regelung ist die Praxis des Ministeriums auch hier nicht gekommen, indem sie sich vorzugsweise auf die Vorzeichnung eines Verfahrens behufs Feststellung der Bedürftigkeit der Verpflichteten beschränkt und zu diesem Behuf als Regel die Aufstellung von Individual-Repartitionen vorgeschrieben hat, welche den von den Anforderungen auf die einzelnen Mitglieder der Schulgemeinden entfallenden Antheil im Verhältniß zu dem Vermögens- und Besitzstande derselben nachweisen sollen. Die Entscheidung über die Bewilligung beruht daher im allgemeinen noch zur Zeit auf freier Würdigung der Verhältnisse von Fall zu Fall und zwar dies um so mehr, als nach den gegebenen Direktiven nicht finanzwirthschaftliche Erwägungen allein den Ausschlag zu geben haben, sondern auch, wie es in dem noch nicht aufgehobenen Ministerial-Birkular vom 2. November 1837 heißt, Motiven der Erhaltung kirchlichen Sinnes und der Belebung echt-patriotischer und loyaler Gesinnung Einfluß eingeräumt werden soll.

Der Gesamtaufwand für Volksschulen ist vom königlich preußischen Statistischen Bureau im Durchschnitt der Jahre 1874 bis 1881 auf den jährlichen Betrag von 101 016 623 Mark berechnet worden; hiervon wurden aufgebracht durch Einkünfte vom Schul- und Kirchenvermögen 7 865 188 Mark oder 7,70 Prozent, aus Mitteln der Gemeinden, Sozietäten und sonstigen Verpflichteten 66 940 751 Mark oder 66,27 Prozent, aus Staatsmitteln 12 367 522 Mark oder 12,24 Prozent, durch Abgaben des Dienstmachfolgers an Emeriten 257 202 Mark oder 0,25 Prozent, durch Schulgeld 12 975 525 Mark oder 12,85 Prozent, aus sonstigen Quellen 610 433 Mark oder 0,60 Prozent²⁾. Jener Antheil des Staats von 12,24 Prozent umfaßt zugleich die privatrechtlichen Leistungen desselben; andererseits kommt in Betracht, daß, wie dargestellt, durch Erhöhung der Kredite, namentlich in Folge

1) Siehe die Zusammenstellung in dem Aufsatze: Die öffentlichen Volksschulen im preußischen Staate, 13. Ergänzungsheft zur Zeitschrift des preuß. Statistischen Bureau's S. 186. 187.

2) Siehe Peterfilie, Preußens öffentliche Volksschulen, Zeitschrift des königl. preuß. Statistischen Bureau's, Jahrg. 1883 S. 88.

der mit dem Lehrerpensionsgesetz von 1885 eingetretenen Mehrbelastung sich seitdem die Leistungen des Staats beträchtlich erhöht haben. Immerhin wird man in der Annahme nicht fehl gehen, daß die Quote, mit welcher der preussische Staat theilhaftig ist, weit unter derjenigen bleibt, mit der er in England und in Frankreich konkurriert; in letzterem Lande entfällt außerdem eine Quote auf die Departements; welchen Betrag die von den Kreisen aus den nach der *lex Huene* auf sie entfallenden Kontingenten für Schulzwecke geleisteten Beihilfen erreicht haben, darüber fehlt es zur Zeit noch an zureichenden Anhaltspunkten; jedenfalls haben diese Beihilfen eine besondere Bedeutung erreicht.

Wie das Vorstehende ergibt, läßt sich in der Regelung, wie sie in Preußen die finanzielle Theilhaftigkeit des Staates und der größeren Verbände an dem Verwaltungsaufwande der engeren und örtlichen Korporationen gefunden, ein System nur in geringem Maße erkennen; wenn schon in den Bildungen, wie sie in den einzelnen Verwaltungszweigen entwickelt worden sind, sich der durchgehende Einfluß einer leitenden Idee vielfach vermissen läßt, so ist noch weniger zwischen den hierher gehörigen Einrichtungen der verschiedenen Ressorts ein planmäßiger Zusammenhang vorhanden: ein gleichmäßig geordnetes, harmonisches Ineinandergreifen der Leistungen von Gemeinden, Kreisen, Provinzen und Staat ist kaum für irgend eine Materie herausgebildet worden; meist beschränkt die finanzielle Theilhaftigkeit des Staates und der Provinzen sich auf Gewährung von Subventionen auf Grund einer Beurtheilung und Abmessung von Fall zu Fall; eine Ergänzung jener Theilhaftigkeit durch Subventionen mittels eines in geeigneten Veranstaltungen sich zentralisirenden kommunalen Darlehenswesens ist nicht vorhanden. Die neuen Bildungen, wie sie theils der Erkenntniß der Unzureichlichkeit der bestehenden Einrichtungen, theils auf anderen Gebieten liegenden Motiven ihren Ursprung verdanken, namentlich auch die auf Grund der *lex Huene* zur Vertheilung gelangenden Beihilfen haben die Inkongruenz der bestehenden Einrichtungen noch vermehrt: wenn in neueren Entwürfen und Reformbestrebungen ein bemerkenswerther Zug hervorgetreten ist, so ist es die auf die Erweiterung der Einwirkung der Kreise gerichtete Tendenz, welche diese Verbände mehr und mehr zu Mittelpunkten für die Effektuirung der wichtigeren kommunalen Aufgaben machen und durch sie die materielle Zuständigkeit der Orts-

gemeinden, wenigstens für das platte Land, weiter aufsaugen will; es entspricht zugleich diese Tendenz der Abneigung, welche in einem Theil der maßgebenden Kreise gegen eine Reform der ländlichen Ortsgemeinde besteht. Immerhin kann, wie weiter unten gezeigt werden wird, der Kreis finanzwirtschaftlich die Ortsgemeinde nicht ersetzen.

Die gewerbliche Entfaltung im Deutschen Reiche

nach der Aufnahme vom 5. Juni 1882.

Von

Dr. Paul Kollmann,

Großherzoglich oldenburgischem Regierungsrath und Vorstand des Statistischen Büreaus in Oldenburg.

1. Die Einrichtung und Ausführung der Aufnahme.

Die Ausbildung, welche während der letzten beiden Jahrzehnte in Deutschland das Zählungswesen erfahren hat, ist in nicht geringem Maße der Erforschung der gewerblichen Zustände nutzbringend geworden. Dadurch namentlich, daß man es lernte, ein nicht nur massenhaftes, sondern auch sehr verwickeltes Material, wie es diesem Gegenstande eigen, bis in seine Einzelheiten hinein zu bewältigen, war man in der Lage, den Ermittlungen eine solche Ausdehnung und Einrichtung zu geben, daß aus ihnen eine gründlichere und ausgiebigere Erkenntniß der Entwicklung und Kraftentfaltung des deutschen Gewerbefleißes zu schöpfen war. Neben der verbesserten Technik des Verfahrens übte freilich auch die straffere Leitung des neuen Reiches einen wohlthätigen Einfluß auf die Vornahme und Durchführung umfassender Erhebungen und ermöglichte sie jedenfalls weit eher, als das zu Zeiten des vormaligen Zollvereins angängig war. Was dieser nach Ueberwindung großer Schwierigkeiten zu Stande brachte, steht denn auch weit ab von den Ergebnissen der jüngsten Unternehmungen. Da die von ihm gesammelten Thatfachen nicht allein beschränkten Umfanges waren, da sie ebenfalls zeitlich bereits einigermaßen zurücklagen, so begreift es sich, daß schon bald nach der Begründung des Reiches das Verlangen nach einer wiederholten Ermittlung der gewerblichen Zustände hervortrat. Demselben wurde bekanntlich zunächst am 1. Dezember 1875 entsprochen.

Diese erste Reichs-Gewerbeaufnahme, die gleich den früheren Fällen in engster Verbindung mit der allgemeinen Volkszählung erfolgte, bekundete bereits einen bemerkenswerthen Fortschritt. Ihr Ziel war die Feststellung der selbständigen Betriebe in der Hauptsache der eigentlichen industriellen wie der Handels- und Verkehrsgewerbe, ohne Unterschied, ob solche von physischen oder moralischen Personen unternommen wurden. Die Feststellung geschah einmal und allgemein durch die Erfragung der Berufsverhältnisse aller bei der Volkszählung zu erhebenden Personen und sodann durch einige besondere, gleichfalls in das Volkszählungsinstrument aufgenommene Ermittlungspunkte, welche sich nur an die selbständigen Inhaber oder Leiter von Betrieben richteten und im wesentlichen den Umfang der Gehilfenhaltung betrafen. Während hierauf für alle die Betriebe, die höchstens fünf Hilfspersonen beschäftigten, die Ermittlungen beschränkt blieben, wurden über die größeren Geschäfte mittels eigener Frageliste weiter erhoben: außer dem Sitz, dem Gegenstande, der Firma des Geschäftes die Zahl der Inhaber, die des Hilfspersonals nach Dienststellung, Alter und Geschlecht, die Zahl, Art und, soweit thunlich, auch die Kraft der Motoren wie gewisse charakteristische Arbeitsmaschinen. Der Kreis der gewerblichen Thätigkeit, auf den sich alle diese Erhebungen zu erstrecken hatten, zerfiel in 19 Gruppen mit 95 Klassen und 204 Ordnungen. Die Ergebnisse, vom kaiserlichen Statistischen Amte in übersichtlicher Gestalt zusammengestellt, füllen vier mächtige Quartbände.

So vervollkommenet diese Aufnahme den vorausgehenden gegenüber auch immer zu nennen ist, so reich die Ausbeute war, die sie lieferte, hafteten ihr doch auch verhängnißvolle Mängel an, die für den Fall einer Wiederholung dringend zur Abstellung mahnten. Dieselben bezogen sich vorzugsweise auf die sogenannten Kleingewerbe, d. h. die weitaus überlegene Anzahl aller Betriebe. Schon daß die Scheidelinie sehr hoch, bis zur Haltung von 5 Gehilfen hinauf gelegt war und für alle Betriebe, die diesseits derselben lagen, keine eingehenderen Nachweise verlangt wurden, als sie die wenigen Fragen der eigentlichen Volkszählung ergaben, war beklagenswerth. Bedenklicher mußte aber jedenfalls erscheinen, daß die ganze Art und Weise, wie die Fragen gestellt und zu beantworten waren, Zweifel, Lücken und Doppelzählungen nicht genügend beseitigte. So sicherte die geforderte Angabe der „etwaigen mit Erwerb verbundenen Nebenbeschäftigung“ nicht die gehörige Benennung aller Nebenbetriebe und damit aller Betriebe überhaupt in Fällen, wo mehrere Nebenbetriebe neben einander vorlagen; so ließ sich die Sachlage dort nicht klar erkennen, wo der Sitz des Betriebes und

der Wohnort des gezählten Inhabers nicht zusammenfielen, so ferner waren Irrungen leicht möglich bei mehreren Inhabern eines Geschäftes, ja es blieb selbst zweifelhaft, ob man unter „Gehilfen“ nur solche im engeren Sinne, also niedere Kräfte, oder auch das Kontor- und höhere technische Personal begriffen hatte. Sollte also eine zukünftige Erhebung einen günstigeren Erfolg erstreben, mußte sie vor allen Dingen auf die genauere Erforschung der kleineren Betriebe und ihrer näheren Verhältnisse wie überhaupt der Erwerbsthätigkeit ihr Absehen richten. In diesem Sinne ist dann auch bei der nächsten Gelegenheit, unter allseitiger Ausnutzung der 1875 gemachten Wahrnehmungen, verfahren worden. Uebrigens hatten auch damals schon eine größere Reihe von Einzelstaaten nach der nämlichen Richtung hin die greifbarsten Uebelstände mittels ergänzender Maßnahmen abgeschwächt¹⁾.

Zu der folgenden Erhebung kam es außerordentlich rasch. Vielleicht trug der Umstand, daß die bisherige nicht vollständig befriedigt hatte, dazu bei, bereits im Anschluß an die große — im Hinblick auf die umfassenden sozialpolitischen Reformpläne des Reiches veranstaltete — sogenannte Berufsermittlung vom 5. Juni 1882, mithin nach kaum siebenjähriger Spanne, eine erneute Gewerbeaufnahme ins Werk zu setzen. Ihre Einrichtung war insoweit der von 1875 nachgebildet, daß sie ebenfalls in zwei Theile zerfiel. Auch sie erfragte einmal die beruflichen Beziehungen überhaupt mittels des allgemeinen Zählungsinstrumentes und sodann die näheren Umstände des Betriebes durch eine besondere Gewerbekarte. Während letzteres zuvor aber nur bei Betrieben von mehr als fünf Gehilfen geschah, wurden jetzt alle, welche menschliche wie motorische Hilfskräfte in Anspruch nahmen oder mehrere Inhaber zählten, eingeschlossen.

Die erstere in dem „Berufszählbogen“ enthaltene Ermittlung umfaßte zunächst die Frage nach dem Haupt- wie dem Nebenberufe, welche — und zwar von letzterem alle etwaigen Arten — in genauester Weise zu bezeichnen waren, sowie die nach der besonderen Stellung in denselben, also als Inhaber, Verwalter, Gehilfe, Arbeiter u. s. w. Hierbei war auch insbesondere zur Erforschung der Hausindustrie dazuthun, wann der in der Wohnung des Gewerbetreibenden erfolgende Betrieb für ein fremdes Geschäft geschah. Sodann wurde von den selbständigen Gewerbetreibenden Auskunft darüber verlangt, ob sie Gehilfen beschäftigten oder in Verbindung mit (thätigen) Mitinhabern arbeiteten und ob sie in ihrem Hauptberufe motorische Kräfte verwendeten.

1) Statistik des Deutschen Reiches, Bd. 34 Th. 1.

Da, wo diese letzteren Fragen bejaht wurden, kam die „Gewerbekarte“ zur Anwendung, demnach bloß dort nicht, wo der Betrieb ganz allein auf die menschliche Arbeitskraft seines Inhabers gestellt war.

Aus der „Gewerbekarte“ sollte hervorgehen neben dem Namen oder der Firma des Inhabers und dessen Wohnort: der Sitz des Betriebes, die Art des Gewerbes, dessen Ausübung als Haupt- oder Nebenbeschäftigung, die besondere Stellung des Gewerbetreibenden (Inhaber, Pächter, Leiter), insbesondere auch im Hinblick auf seine etwaige Thätigkeit als Hausindustrieller, das Vorhandensein von Mitinhabern, die Besitzverhältnisse (Gesellschaftsbetrieb u. s. w.), der Bestand an höherem und niederem Personal und dessen Geschlecht, die Art der benutzten Motoren sowie endlich die vom Betriebe aus in der Hausindustrie, auch in Straf- oder Besserungsanstalten beschäftigten Personen. Zu erstrecken hatten sich diese Ermittlungen und in Folge dessen die gesammte Aufnahme auf die eigentlichen Industrie-Gewerbe mit Einschluß des Bergbaues, des Hütten- und Salinenwesens, auf die Gewerbe des Handels, Transportes, der Versicherung, der Gast- und Schankwirtschaft sowie auf die Kunst- und Handelsgärtnerei, die Fischerei, die gewerbmäßige, nicht landwirthschaftliche Thierzucht und schließlich auf die land- und forstwirthschaftlichen Nebengewerbe, wie Ziegelei, Torfstich, Brennerei. Inbegriffen waren die Werkstätten der Eisenbahn- und Telegraphenverwaltungen sowie die von Strafanstalten betriebenen Gewerbe. Nicht in den Bereich der Erhebung fiel demnach die Land- und Forstwirthschaft, das Medizinalwesen, die Unternehmungen für Wissenschaft, für musikalische und theatralesche Aufführungen und für aller Art Schaustellungen sowie der Eisenbahnbetrieb. Für die Ausfüllung der Karten galt die Regel, daß für verschiedene Gewerbe desselben Inhabers, gleichviel ob räumlich vereinigt oder von einander getrennt, ebenso gleichartige Gewerbebetriebe des nämlichen Besitzers, die räumlich von einander liegen und jeder für sich bestehen, stets eine besondere Karte anzufertigen war.

Vergleicht man hiernach die Anlage des Erhebungswerkes von 1882 mit der von 1875, so hebt sich jene von dieser in mehr als einer Beziehung vortheilhaft ab. Zwar hat der Kreis der Gegenstände, welche über die Gestaltung der Betriebsverhältnisse durch die besondere Gewerbekarte erfragt wurden, einige Einschränkungen erfahren; namentlich sind die Arbeitsmaschinen ganz bei Seite gelassen und die verschiedenen motorischen Kräfte nur nach ihrer Verwendung überhaupt und ohne Rücksicht auf die Art und den Stärkegrad der Verwendung ins Auge gefaßt worden. Dem gegenüber ist hervorzuheben, daß vor allen

Dingen die mancherlei Anlässe zu zweifelhafter Beantwortung und unvollständiger Erfassung der Gewerbebetriebe durch eine schärfere Fragestellung wie eingehendere Anleitungen gehoben sind, daß ferner die über die allgemeinen beruflichen Beziehungen der Gewerbtätigen hinausgehenden näheren Ermittlungen in einem weit größeren Umfange ausgedehnt wurden, da lediglich die allerbescheidensten Betriebe, in denen nur ihr Inhaber und dieser allein ohne motorische Hilfe thätig war, ausgeschlossen blieben. Ein — für das Reich als Gesamtheit wenigstens — ganz neues Gebiet ist durch Sammlung von Thatfachen über die Verbreitung der Hausindustrie erschlossen worden. Endlich sei noch erwähnt, daß auch die bei der Erhebung in Betracht gekommenen Zweige eine Erweiterung erfahren haben — insbesondere durch Hinzutritt der gewerbsmäßigen Thierzucht und des Versicherungswesens —, daß zudem mehrfach eine genauere Unterscheidung der Gewerbe wie eine geeignetere Einordnung derselben vorgenommen ist. Darnach sind die Gewerbe an Stelle der früheren 19 Gruppen mit 95 Klassen und 204 Ordnungen auf 20 Gruppen vertheilt worden, welche in 93 Klassen und 200 Ordnungen, im ganzen in 248 einzelne Unterscheidungen zerfallen.

Das auf diese Weise erhobene Material ist, soweit es das Reich betrifft, vom Kaiserlichen Statistischen Amte wieder zu umfänglichen Zusammenstellungen verwendet worden, welche ganz kürzlich zum Abschlusse gelangt sind. Sie bilden vier Theile der „Statistik des Deutschen Reiches“, von denen zwei sich auf die größeren Gebiets-theile, einer auf die Großstädte und einer endlich auf das Ganze bezieht¹⁾. Mit der den reichsstatistischen Veröffentlichungen eigenen Gründlichkeit und Uebersichtlichkeit sind auch in diesem gewaltigen Werke die Ergebnisse in eingehender Weise veranschaulicht worden und zwar nach fünf Richtungen hin. Die erste Nachweisung beziffert einmal die Gewerbebetriebe und solche als Haupt- wie als Nebenbetriebe und das gewerbtätige Personal im ganzen wie sodann gesondert darnach, ob der Betrieb lediglich von dessen Inhabern und ohne Anwendung motorischer Kräfte oder in anderer Gestalt geführt wird. Während die erstere dieser beiden Gattungen nicht weiter in Betracht kommt, wird die andere, also jene, wo das Geschäft entweder von mehreren

1) Statistik des Deutschen Reiches, herausgegeben vom Kaiserlichen Statistischen Amte, Neue Folge Band VI 1 u. 2, VII 1 u. 2, Berlin 1885—1886: Gewerbestatistik des Reichs und der Großstädte nach der allgemeinen Berufszählung vom 5. Juni 1882.

Inhabern besessen wird, Motoren benutzt oder Gehilfen hält, in einer zweiten Uebersicht näher dargethan nach dem Umfang des Betriebes, gemessen an der Zahl der darin thätigen Gewerbetreibenden. Eine dritte Uebersicht behandelt die Anwendung der Motoren in den Betrieben und zwar nicht bloß unter Angabe der verschiedenen Arten der benutzten Motoren, sondern auch in Verbindung mit der Größe des Personalbestandes. Die letzte Uebersicht umfaßt die vierte und fünfte Seite: die Hausindustrie und endlich das Besitzverhältniß, d. h. sie giebt an, ob das Geschäft durch eine einzelne Person oder durch eine Gesellschaft betrieben wird. Der gesammte hier angeedeutete Inhalt ist nach 149 einzelnen Gegenständen oder Spalten beziffert worden und durchweg außer für die 24 größeren Gruppen für die 248 einzelnen gewerblichen Unterscheidungen. Ueber diese eigentlichen quellenmäßigen Mittheilungen des Materials hinaus bringt die Veröffentlichung noch eine urkundliche Schilderung der Anlage und Ausführung der Aufnahme wie eine Prüfung der Beschaffenheit der erhobenen Thatfachen und sodann eine zusammenfassende Bearbeitung des wesentlichsten Inhaltes des Tabellenwerkes. Durch die Beigabe dieses Schlusssteines des großen Unternehmens zeichnet sich die gegenwärtige Veröffentlichung vortheilhaft vor der vorigen aus. Denn erst diese mit Scharfsinn und Fleiß abgefaßte Untersuchung und Schilderung, welche wiederum die Vornahme und Mittheilung umständlicher Verhältnißberechnungen zur Voraussetzung hatte, macht die erfolgreiche Verwerthung und das Studium des Werkes wahrhaft nutzbringend¹⁾.

1) Von den statistischen Organen der Einzelstaaten sind theilweise ebenfalls Veröffentlichungen über die Ergebnisse der Gewerbeaufnahme erfolgt. Dieselben gehen jedoch über das von der Reichsstatistik Gebotene nicht hinaus, abgesehen von der Wiedergabe der Nachweisungen für kleinere räumliche Abschnitte. Auch hat in diesen Fällen bisher nirgend eine weitere wissenschaftliche Verwerthung der zusammengetragenen Thatfachen stattgefunden, so daß sich die Mittheilungen fast allein auf tabellarische Uebersichten beschränken. Die hier vorliegenden Werke sind die folgenden:

Preussische Statistik, herausgegeben in zwanglosen Heften vom Königl. Statistischen Bureau in Berlin. LXXXIII. Die Gewerbebetriebe im preussischen Staate nach der Aufnahme vom 5. Juni 1882. 2 Theile Berlin 1885—1886.

Die Ergebnisse der Berufsählung im Königreich Bayern vom 5. Juni 1882. III. Theil. Die bayerische Bevölkerung nach ihrer gewerblichen Thätigkeit. Herausgegeben vom Königl. Statistischen Bureau mit einer Einleitung von G. Rosp. München 1886.

Württembergische Jahrbücher für Statistik und Landeskunde, herausgegeben von dem R. Statistischen Landesamt. Jahrg. 1885. Stuttgart 1886. S. 120—130: Die gewerblichen Betriebe Württembergs nach der Aufnahme vom 5. Juni 1882.

So hat denn die nach ihrer ganzen Anlage bis jetzt in Deutschland einzig dastehende große Berufsermittlung des Jahres 1882 für die Erkenntniß unserer gewerblichen Kraftentfaltung eine treffliche und ergiebige Quelle geschaffen. Aus dem reichen Inhalte derselben soll hier geschöpft werden, um in ähnlicher Weise, wie es im Anschluß an die Aufnahme von 1875 geschehen, die hauptsächlichsten Ergebnisse weiteren Kreisen zugänglich zu machen¹⁾. Allerdings läßt sich das wie damals nur in kurzen Zügen bewirken. Insbesondere gebietet der Hinblick auf den Raum, regelmäßig bloß die 20 bezw. (nach Trennung von deren vieren) 24 großen Gruppen, in die die Gewerbe zerlegt sind, herauszugreifen. In Folge dessen muß denn auch von einer näheren Untersuchung der Erscheinungen abgesehen werden und die Darstellung sich vorwiegend auf eine Vorführung der Thatfachen selbst beschränken. Um aber von diesem Gesichtspunkte aus ein einigermaßen abgeschlossenes und vollständiges Bild zu bieten, sollen alle von der Aufnahme berührten Seiten in ihren hervorragendsten Momenten in Betracht gezogen und zu ihrer gehörigen Würdigung neben den Verhältnißwerthen auch die absoluten Größen beziffert werden.

2. Die Gewerbebetriebe im allgemeinen.

Setzte die gewerbliche Ermittlung bei den Gewerbebetrieben, bei den Unternehmungen im Gegensatz zu den darin wirkenden Personen, ein, so ist auch hier von selbigen auszugehen. Den Begriff des Gewerbebetriebes hat die Aufnahme im weitesten Sinne genommen, so nämlich, daß jegliche regelmäßig und selbständig — einerlei ob für eigene oder für fremde Rechnung — geübte gewerbliche Thätigkeit als besonderer Betrieb angesehen ist. Auf die Stellung der gewerbtthätigen Person in ihrer Haushaltung, ob diese die des Vorstandes oder eines sonstigen

Beiträge zur Statistik der inneren Verwaltung des Großherzogthums Baden. Herausgegeben vom Ministerium des Inneren. 45. Heft. Ergebnisse der berufsstatistischen Erhebung vom 5. Juni 1882. II. Theil. Gewerbestatistik, Tabellenwerk. Karlsruhe 1885.

Statistische Mittheilungen über das Großherzogthum Baden. Karlsruhe 1884—1885. Bd. IV Nr. 9 u. 10: Die Gewerbezahl vom 5. Juni 1882.

Beiträge zur Statistik des Herzogthums Braunschweig, herausgegeben vom Statistischen Bureau des Herzogl. Staatsministeriums. Heft VI, 1886: Die Gewerbe im Herzogthum Braunschweig nach den Ergebnissen der Berufszählung vom 5. Juni 1882. S. 108—197.

1) P. Kollmann, Die deutsche Gewerbe-Aufnahme vom 1. Dezember 1875 in ihren Hauptergebnissen, im 6. Jahrgang 2. Heft des Jahrbuches für Gesetzgebung, Verwaltung und Volkswirthschaft im Deutschen Reich 1882.

Jahrbuch XI. 3—4, hrsg. v. Schmoller.

11

Mitgliedes, kam es hierbei nicht an. Auch war es gleichgiltig, ob der Betrieb in allerbescheidenstem Umfange und nur als eine rein nebenfällige Erwerbsthätigkeit erfolgte. Wo sich verschiedenartige Gewerbe zu einem Gesamtbetrieb vereinigt fanden, wurde für jedes dieser Gewerbe ein Betrieb in Ansatz gebracht; ebenso sind gleichartige, jedoch räumlich getrennte Betriebe des nämlichen Besitzers, so z. B. ein Haupt- und ein Filialgeschäft, einzeln gezählt. Die gewerblichen Unternehmungen sind demnach so vollständig als möglich zu erfassen gesucht worden. Soweit sie in den Rahmen der Aufnahme gehörten, wurden am Zählungstage, am 2. Juni 1882, im ganzen 3609801 solcher Gewerbebetriebe im Deutschen Reiche ermittelt. Diese Zahl mit der der Bevölkerung verglichen, ergibt 798,2 Betriebe auf 10 000 Einwohner. Man muß hierbei wohl im Auge behalten, daß die Erhebung nur einen Theil der erwerblichen Thätigkeit begriffen hat, daß eine Reihe sehr bedeutender Zweige, wie die sog. liberalen Erwerbszweige und vor allen Dingen die Land- und Forstwirtschaft, hier ganz ausfallen. Land- und Forstwirtschaft allein umfassen aber bereits annähernd die eine Hälfte der ganzen Bevölkerung.

Die Vertheilung jener 3 $\frac{1}{2}$ Millionen Gewerbebetriebe auf die 24 größeren Gruppen ist derart, daß entfallen:

auf	Betriebe insge- samt	darunter		von der Gesamti- zahl %	auf 10 000 Einw.
		Haupt- betriebe	Neben- betriebe		
Kunst- und Handelsgärtnerei; Baumschulen	17 699	15 977	1 722	0,49	3,9
gewerbmäßige Thierzucht (ohne die Zucht landw. Ruchthiere), Fischerei	25 395	15 909	9 486	0,70	5,6
Bergbau, Hütten- und Salinen- wesen	2 652	2 588	64	0,07	0,6
Forstgräberei und Forstbereitung	5 492	2 701	2 791	0,15	1,2
Industrie der Steine und Erden	59 772	52 994	6 778	1,66	13,2
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens) . . .	16 678	15 686	992	0,46	3,7
Eisenverarbeitung	160 669	148 549	12 120	4,45	35,5
Verfertigung von Maschinen, In- strumenten und Apparaten .	94 807	82 874	11 933	2,63	21,0
Chemische Industrie	10 438	9 191	1 247	0,29	2,3
Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse . .	10 314	7 162	3 152	0,29	2,3
Textilindustrie	406 574	344 482	62 092	11,26	89,9
Papierindustrie	16 665	15 814	851	0,46	3,7
Leber-, Wachstuch- und Gummi- industrie	49 642	44 725	4 917	1,37	11,0
Industrie der Holz- u. Schnitzstoffe	284 502	238 969	45 533	7,88	62,9

auf	Betriebe insge- samt	darunter		von der Gesamt- zahl %	auf 10 000 Einw.
		Haupt- betriebe	Neben- betriebe		
Nahrungs- und Genußmittel- industrie	288 771	245 286	43 485	8,00	63,9
Bekleidungs- und Reinigungs- gewerbe	949 704	879 139	70 565	26,31	210,0
Baugewerbe	184 698	162 535	22 163	5,12	40,8
polygraphische Gewerbe	10 395	9 612	783	0,29	2,3
künstlerische Gewerbe	8 689	8 032	637	0,24	1,9
Handelsgewerbe	616 836	452 725	164 111	17,09	136,4
Versicherungsgewerbe	32 463	4 555	27 908	0,90	7,2
Landverkehr	78 369	56 342	22 027	2,17	17,3
Wasserverkehr	20 952	19 766	1 186	0,58	4,6
Beherbergung und Erquickung . .	257 645	169 844	87 801	7,14	57,0

Will man die Bedeutung der verschiedenen Gewerbezweige nach dem Verhältniß abschätzen, in welchem ihre Betriebe zur Bevölkerung stehen, so nimmt den ersten Rang ohne Frage diejenige industrielle Thätigkeit ein, welche sich mit der Herstellung, Ausschmückung, Ausbesserung und Reinigung der Bekleidungsgegenstände befaßt. Ihr gehören schon mehr als ein Viertel aller überhaupt vorhandenen Betriebe an. Namentlich ragen hier hervor:

Näherei mit	370 439	oder	59,8	auf 10 000 Einw.
Schuhmacherei mit	267 694	"	59,2	"
Schneiderei mit	226 412	"	50,1	"
Wäscherei und Plätterei mit	99 393	"	22,0	"

Die starke Verbreitung gerade dieser Industrien, mit denen wohl mehr wie bei irgend einer anderen die häusliche, außergewerbliche Thätigkeit der Frauen konkurriert, mag füglich für das ausgebehnte Verlangen nach ihren Erzeugnissen sprechen. Dazu kommt aber noch, daß sie ihrer Natur nach eine mehr extensive Betriebsweise bedingen, daß sie also wegen der Herstellung der Kleidungsgegenstände nach dem Bedürfnisse der einzelnen und ihrer abweichenden Maßverhältnisse wenig zum größeren, fabrikmäßigen Betriebe tauglich erscheinen, vielmehr weit über das Land zerstreut sein und sich auf einen engeren Geschäftskreis beschränken müssen. Doch auch der Umstand wird zu der großen Zahl der Betriebe beitragen, daß manche, namentlich die Näherei, Schneiderei, Wäscherei, Putzmacherei, mit Leichtigkeit und ohne erhebliche Vorbereitungen ergriffen werden können und sich besonders zu einer neben-sächlichen Erwerbsquelle der weiblichen Bevölkerung eignen.

Die zweite Stelle wird durch die Handelsgewerbe ausgefüllt, unter denen sich, wie nahe liegt, der Handel mit Lebensmitteln hervor-thut, der ja naturgemäß eine weite Verbreitung erheischt. Er bean-

spricht 139867 Betriebe oder 30,9 auf 10 000 Bewohner. Noch etwas zahlreicher ist der Handel „mit verschiedenen Waaren“ vertreten, nämlich mit 147 959 oder 32,7. Hierhin zählen vorzugsweise die weit über das Land ausgefäeten Krämereigeschäfte, die zumal in schwach bevölkerten Orten die mannigfachsten Artikel, in erster Linie aber gemein-
hin ebenfalls Lebensmittel zu führen pflegen. Darnach sind noch zu nennen der Handel mit:

landwirthschaftlichen Produkten mit 87 331 Betrieben oder 19,3 zur Bevölk.			
Manufakturwaaren mit	50 257	11,1	„
Thieren mit	30 934	6,8	„

Von einigem Belange sind auch die Geschäfte der Handelsvermittlung, Makler, Agenten, die in 38 709 bezw. 8,6 Betrieben vorkommen.

Erwiesen sich eben die Bekleidungsgewerbe als die zahlreichsten, kann es nicht überraschen, daß solche Gewerbe, welche jenen die hauptsächlichsten Stoffe zur Verarbeitung liefern, ebenfalls einigermaßen hervortreten. Das ist denn auch in Bezug auf die Textilindustrie der Fall. Wenn sie aber auch auf der dritten Stufe steht, hat sie doch bloß kaum halb so viel Betriebe als die Bekleidungsindustrie. Dafür liegen bei ihr auch die Betriebsverhältnisse anders. Die Textilindustrie, welche unmittelbare örtliche Beziehungen zum Konsumenten nicht voraussetzt, kann darum auch in weit höherem Maße intensiv geführt werden. Ueberdies wird nur ein Theil der in Deutschland verarbeiteten Stoffe auch bei uns hergestellt; während also hier die Mitwirkung des Auslandes in Betracht kommt, hat solche für die Bekleidungsgewerbe im großen und ganzen nur eine untergeordnete Bedeutung. Die Textilgewerbe, welche sich am meisten hervorthun, sind die:

Leinenweberei mit	101 658	Betrieben oder 22,5	zur Bevölkerung
Baumwollenweberei mit	56 217	12,4	„
Strickerei und Wirlerei mit	47 517	10,5	„
Seidenweberei mit	41 091	9,1	„

Darnach fallen noch mit mehr als 20 000 Betrieben die Wollenweberei, die Weberei gemischter Waaren und die Spitzenverfertigung nebst Weißzeugstickerei ins Gewicht.

Nach einem abermals nicht unmerklichen Abstände reißen sich der Textilindustrie die fast gleich starken Industrien der Nahrungs- und Genußmittel wie der Holz- und Schnitzstoffe an. Unter den ersteren nehmen die Bäckereien nebst Konditoreien mit 88 477 Betrieben oder deren 19,6 auf 10 000 Einwohner den größten Theil in Anspruch. Und nicht viel geringer ist mit 81 713 oder mit 18,1 im Hinblick auf die Bevölkerung die Zahl der Fleischereien. Wird wohl im allgemeinen

durch das Nahrungsbedürfnis eine geringere Zahl von Betrieben als durch das der Bekleidung erfordert, da bei ihnen der einzelne Betrieb einem größeren Konsumentenkreise zu dienen vermag, so ist es doch verständlich, wenn gerade die Versorgung mit Brot und Fleisch, den beiden wichtigsten Verzehrungsgegenständen, welche jeder gern frisch und in der Nähe zu erhalten liebt, die meisten Betriebe dieser Gruppe, und zwar erheblich mehr als einer der übrigen Zweige, beschäftigt. Die Zahl der Bäcker- und auch wohl der Fleischnetzgewerbe würde übrigens eine weit ansehnlichere sein, wenn nicht in vielen Gegenden Deutschlands noch auf dem Lande die hauswirtschaftliche Beschaffung der fraglichen Lebensmittel in Rechnung fiel. Von den anderweitigen Arten hebt sich allein noch die Getreidemüllerei mit 58 079 bezw. 12,8 Betrieben ab, während auf Brauereien, Branntweinbrennereien, Tabakfabrikation keine 20 000 Betriebe mehr kommen.

Von der Holz- und Schnitzindustrie sind namentlich die Tischlereien mit Einschluß der Parkettfabrikation zu erwähnen, deren 125 926 Betriebe oder 27,8 im Hinblick auf die Volkszahl vorhanden waren. Auch die Böttcherei tritt mit 39 555, ferner die Korbmacherei mit 26 573 und die Drechslerei mit 22 729 Betrieben noch hervor.

Es folgen unter den Gruppen die sog. Gewerbe der Beherbergung und Erquickung, also die Gast-, Schank- und Speisewirtschaften in ihren verschiedenen Arten und hierauf die Baugewerbe. Von letzteren sind Maurer- und Zimmergewerbe die verbreitetsten, jene durch 55 651, diese durch 38 704 Betriebe, sodann die Stubenmaler durch 32 626, wohingegen Dachdecker und Glaser nicht mehr voll 15 000 erreichen. Nicht viel schwächer als die Baugewerbe ist die Industrie der Eisenverarbeitung vertreten und zwar besonders wegen des Schmiedegewerbes, welches ja eine weite Vertheilung erfordert und in 82 532 bezw. 18,3 Betrieben ermittelt wurde. Eine schon merklich geringere Ausdehnung zeigt die Gruppe, welche sich mit der Herstellung von Maschinen, Instrumenten und Apparaten befaßt und zu der als wichtigster Bestandtheil mit 53 610 die Stellmacherei und Wagnerei zählt, dann der Landverkehr, dieser freilich ohne den ganz bei Seite gelassenen Eisenbahnverkehr, ferner die Industrie der Steine und Erden wie der Herstellung von Leder, Wachstuch und Gummiwaaren: lauter Gruppen, bei denen immer noch mehr als 10 Unternehmungen 10 000 Einwohnern gegenüberstehen. —

Bei diesem Ueberblick über den Verbreitungsgrad der verschiedenen gewerblichen Gruppen ist derselbe nach der Zahl der Betriebe im ganzen, also sowohl der Haupt- wie der Nebenbetriebe, gemessen worden.

Nun begründet es allerdings für Leistungen der gewerblichen Thätigkeit keinen wesentlichen Unterschied, ob der Betrieb des Gewerbes die eigentliche und hauptsächlichste oder bloß eine mehr nebenächliche Nahrungsquelle ihres Unternehmers bildet; wohl aber hat sie aus dem Gesichtspunkte dieses letzteren eine ganz hervorragende Bedeutung. Um daher die Stellung der Gewerbe im nationalen Haushalte gebührend würdigen zu können, wird man auch jene beiden Formen des Betriebes, die Scheidung in Haupt- und Nebenbetriebe, nicht übersehen dürfen. Letztere ist derartig bewirkt, daß als Hauptbetriebe solche Unternehmungen angesehen sind, in denen irgendwie Personen mit ihrer Hauptbeschäftigung thätig waren, als Nebenbetriebe, wo das nicht statt hatte, demnach Unternehmungen, in denen niemand seine hauptsächlichste Thätigkeit ausübte. Darnach erhält man dann im Reiche 3 005 547 Haupt- und nur 604 344 Nebenbetriebe, so daß also jene etwa fünfmal so zahlreich sind als diese. Das Verhältniß ist aber je nach den Gewerbezweigen den größten Schwankungen unterworfen und zwar in solchem Grade, daß es selbst zu Gunsten der Nebenbetriebe umschlägt, wie ein Nachweis für die Gruppen lehrt. Es kommen nämlich:

bei	unter 100 Betrieben auf die		je unter der Gesamt- zahl Prozent auf die	
	Haupt- betriebe	Neben- betriebe	Haupt- betriebe	Neben- betriebe
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baum- schulen	90,3	9,7	0,53	0,28
gewerbmäßige Thierzucht (ohne die Zucht landwirthschaftl. Nutzthiere), auch Fischerei	62,6	37,4	0,53	1,57
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	97,6	2,4	0,09	0,01
Forstgärtnerei und Forstbereitung . .	49,2	50,8	0,09	0,46
Industrie der Steine und Erden . .	88,7	11,3	1,77	1,12
Verarbeitung von Metall (mit Aus- nahme des Eisens)	94,1	5,9	0,52	0,16
Eisenverarbeitung	92,5	7,5	4,94	2,01
Verfertigung von Maschinen, Instru- menten und Apparaten	87,4	12,6	2,76	1,97
Chemische Industrie	88,1	11,9	0,30	0,21
Herstellung forstwirthsch. Nebenprod., Brennstoffe, Fette, Oele und Firnisse	69,4	30,6	0,24	0,52
Textilindustrie	84,7	15,3	11,46	10,27
Papierindustrie	94,9	5,1	0,53	0,14
Leber-, Wachs- u. Gummiwaaren- industrie	90,1	9,9	1,49	0,81
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe	84,0	16,0	7,95	7,54
Nahrungs- und Genussmittelindustrie	84,9	15,1	8,16	7,20
Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe	92,6	7,4	29,24	11,68
Baugewerbe	88,0	12,0	5,41	3,65
polygraphische Gewerbe	92,5	7,5	0,32	0,13

bei	unter 100 Betrieben auf die		je unter der Gesamt- zahl Prozent auf die	
	Haupt- betriebe	Neben- betriebe	Haupt- betriebe	Neben- betriebe
künstlerische Gewerbe	92,7	7,8	0,27	0,11
Handelsgewerbe	73,4	26,6	15,07	27,16
Versicherungsgewerbe	14,0	86,0	0,15	4,62
Landverkehr	71,9	28,1	1,88	3,65
Wasserverkehr	94,3	5,7	0,65	0,20
Beherbergung und Erquickung . . .	65,9	34,1	5,65	14,53

In zwei Gruppen ist diesen Ziffern zufolge also der Nebenbetrieb der vorherrschende: in den Versicherungsgewerben und hier ganz eklatant, sowie in der Torfgräberei und Torfbereitung, in diesem Falle hingegen nur in schwachem Maße. Sonst überwiegen durchweg die Hauptbetriebe. Vorzugsweise tritt hierbei der Bergbau nebst dem Hütten- und Salinenwesen hervor, doch sind unter den 24 noch weitere 9 Gruppen, in denen die Hauptbetriebe mindestens neun Zehntel ausmachen.

Der Haupt- oder nebenfachliche Gewerbebetrieb steht übrigens in enger Beziehung zu der Ausdehnung des Unternehmens. Wenigstens ist es von unverkennbarem Einflusse, ob überall keine andere menschliche oder motorische Kraft als die seines alleinigen Inhabers im Betriebe thätig ist, oder ob weitere Kräfte, seien es nun Motoren, mehrere Inhaber oder Hilfspersonen, vorhanden sind. Da nun einmal die Gewerbeaufnahme in der ganzen Behandlung des Stoffs einen einschneidenden Unterschied zwischen beiden Arten von Betrieben gemacht hat, da es sich zudem im weiteren Verlaufe wesentlich nur noch um die Hauptbetriebe handeln wird, so empfiehlt es sich schon hier einen Streifblick auf den Betriebsumfang zu werfen, wenigstens soweit, als es zur ferneren Beleuchtung der Haupt- und Nebenbetriebe geboten erscheint. Zu dem Ende sei erwähnt, daß die Reichsstatistik jene beiden Größenklassen — die aus einem Inhaber und ohne Motoren bestehenden und die Betriebe mit Mitinhabern, Gehilfen oder Motoren — der Kürze wegen als Allein- und als Gehilfen-Betriebe bezeichnet, welche Ausdrucksweise hier beibehalten werden soll. Die Verteilung der Betriebe unter beide Klassen ist nun derart, daß entfallen auf die:

bei	Alleinbetriebe			Gehilfenbetriebe		
	zu- sammen	darunter		zu- sammen	darunter	
		Haupt- betriebe	Neben- betriebe		Haupt- betriebe	Neben- betriebe
Kunst- und Handels- gärtnerei, Baum- schulen	9 686	8 042	1 644	8 013	7 935	78
nicht landwirtschaft- liche Thierzucht, auch Fischerei	18 256	9 540	8 716	7 139	6 369	770
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	74	63	11	2 578	2 525	53
Loisgraberei u. Loos- bereitung	1 796	262	1 534	3 696	2 439	1 257
Industrie der Steine und Erden	18 671	14 212	4 459	41 101	38 782	2 319
Verarbeitung von Metall (mit Aus- schluß des Eisens) . .	7 944	7 151	793	8 734	8 535	199
Eisenverarbeitung . .	70 694	60 081	10 613	89 975	88 468	1 507
Verfertigung von Ma- schinen, Instrumen- ten und Apparaten . .	55 645	44 948	10 697	39 162	37 926	1 236
Gemische Industrie . .	3 875	3 014	861	6 563	6 177	386
Herstellung forst- wirtschaftl. Neben- produkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle, Firnisse . .	3 586	2 052	1 534	6 728	5 110	1 618
Textilindustrie	321 875	263 605	58 270	84 699	80 877	3 822
Papierindustrie	7 197	6 475	722	9 468	9 339	129
Leber-, Wachs- u. Gummiindustrie	24 508	20 827	3 681	25 134	23 898	1 236
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe . .	182 319	144 155	38 164	102 183	94 814	7 369
Nahrungs- und Ge- nussmittelindustrie . .	100 420	67 091	33 329	188 351	178 195	10 156
Bekleidung und Rei- nigungsgewerbe	765 972	697 182	68 790	183 732	181 957	1 775
Baugewerbe	111 312	90 596	20 716	73 386	71 939	1 447
polygraphische Ge- werbe	3 505	2 951	554	6 890	6 661	229
künstlerische Gewerbe .	6 363	5 800	563	2 306	2 232	74
Handelsgewerbe	443 899	293 399	150 500	172 937	159 326	13 611
Versicherungsgewerbe .	30 572	3 191	27 381	1 891	1 364	527
Landverkehr	59 492	39 472	20 020	18 877	16 870	2 007
Wasserverkehr	6 559	5 532	1 027	14 393	14 234	159
Beherbergung und Er- quickung	168 829	88 231	80 598	88 816	81 613	7 203
Gewerbe überhaupt . .	2 423 049	1 877 872	545 177	1 186 752	1 127 585	59 167

Werden hierzu die Berechnungen ausgeführt, so betragen die:

bei	Allein- betriebe	Gehilfen- betriebe	Haupt- betriebe	Neben- betriebe	Haupt- betriebe	Neben- betriebe
	%o sämtlicher Betriebe		%o der Allein- betriebe		%o der Gehilfen- betriebe	
Kunst- und Handelsgärt- nerei, Baumschulen . . .	54,7	45,3	88,0	17,0	99,0	1,0
nichtlandwirtschaftl. Thier- zucht, auch Fischerei . . .	71,9	28,1	52,3	47,7	89,2	10,8
Bergbau, Hütten- und Sa- linenwesen	2,8	97,2	85,1	14,9	97,9	2,1
Lothgräberei u. Lothbereitung	32,7	67,3	14,6	85,4	66,0	34,0
Industrie der Steine und Erden	81,2	68,8	76,1	23,9	94,4	5,6
Verarbeitung von Metall (mit Ausschluß des Eisens)	47,6	52,4	90,0	10,0	97,7	2,3
Eisenverarbeitung	44,0	56,0	85,0	15,0	98,3	1,7
Verfertigung von Maschinen, Instrumenten u. Apparaten	58,7	41,3	80,8	19,2	96,8	3,2
Gemische Industrie	37,1	62,9	77,8	22,2	94,1	5,9
Herstellung forstwirtschaftl. Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse .	34,8	65,2	57,2	42,8	76,0	24,0
Textilindustrie	79,2	20,8	81,9	18,1	95,5	4,5
Papierindustrie	48,2	56,8	90,0	10,0	98,6	1,4
Leber-, Wachs- und Gummiindustrie	49,4	50,6	85,0	15,0	95,1	4,9
Industrie der Holz- und Schneidstoffe	64,1	35,9	79,1	20,9	92,8	7,2
Nahrungs- und Genuß- mittelindustrie	34,8	65,2	66,8	33,2	94,6	5,4
Bekleidungs- u. Reinigungs- gewerbe	80,7	19,3	91,0	9,0	99,0	1,0
Baugewerbe	60,3	39,7	81,4	18,6	98,0	2,0
polygraphische Gewerbe . .	33,7	66,3	84,2	15,8	96,7	3,3
künstlerische Gewerbe . . .	73,4	26,6	91,2	8,8	96,8	3,2
Handelsgewerbe	72,0	28,0	66,1	33,9	92,1	7,9
Versicherungsgewerbe . . .	94,2	5,8	10,4	89,6	72,1	27,9
Landverkehr	75,9	24,1	66,3	33,7	89,4	10,6
Wasserverkehr	31,3	68,7	84,3	15,7	98,9	1,1
Beherbergung und Er- quickung	65,5	34,5	52,3	47,7	91,9	8,1
Gewerbe überhaupt	67,1	32,9	77,5	22,5	95,0	5,0

Da das Verhältniß der Allein- und der Gehilfenbetriebe später noch näher zu erörtern ist, genügt es hier, darauf hinzuweisen, in wie sichtlichem Grade — im ganzen wenigstens — jene diesen noch überlegen sind. Blickt man auf die Gruppen, so steigt der Anteil der Alleinbetriebe bei den Versicherungsgewerben zu mehr denn neun Zehntel an und steht ferner recht hoch bei der Industrie der Bekleidung und Reinigung, der Anfertigung von Textilstoffen, beim Landverkehr, den künstlerischen Gewerben und den Handelsgewerben, also theilweise gerade bei solchen Zweigen, die sich durch ihre starke Verbreitung hervor-

thaten. Selbstverständlich macht sich das Gewicht jener zahlreich verbreiteten Gewerbe, die schon mehr als die Hälfte aller Betriebe umschließen, auch für den Antheil der Alleinbetriebe überhaupt geltend. Umgekehrt treten begreiflicherweise die letzteren Betriebe fast gänzlich zurück, und werden nur als Gehilfenbetriebe geführt die Unternehmungen des Bergbaues, Hütten- und Salinenwesens; auch in der Torfgräberei, der Industrie der Steine und Erden, im Wasserverkehr, in der Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte, der Industrie der Nahrungs- und Genußmittel und in den polygraphischen Gewerben erreichen die Gehilfenbetriebe etwa noch zwei Drittel. — Setzt man jetzt aber auf das ein, um was es sich hier vorzugsweise handelt, auf die Vertretung der Haupt- und der Nebengeschäfte innerhalb der besprochenen beiden Klassen, so zeigt sich, daß sie eine recht abweichende ist. Zwar bilden hien wie drüben die Nebengeschäfte die Minderzahl; während sie aber unter den Alleinbetrieben immer noch beinahe ein Viertel ausmachen, kommen sie unter den Gehilfenbetrieben nur verschwindend vor. Die nebenfachliche Gewerbsthätigkeit pflegt also dort vorzugsweise aufgesucht zu werden, wo der Erwerbsthätige ganz allein auf sich selbst gestellt ist. Und in etlichen Gruppen haben die Nebengeschäfte unter den Alleinbetrieben eine ansehnliche Ausdehnung: vor allen Dingen, mit fast neun Zehnteln, auch hier wieder in den Versicherungsgewerben und in der Torfgräberei, dann, sich der Hälfte nähernd, in der Thierzucht und Fischerei und der Gast- und Schankwirtschaft. Dagegen ist auch dort, wo bloß Alleinbetrieb vorliegt, das nebenfachliche Unternehmen selten, d. h. findet sich höchstens in einem Zehntel der Fälle: bei der Metallverarbeitung, der Papier-, der Bekleidungs- und der Kunstindustrie. In den Gehilfenbetrieben begegnet man nur vereinzelt Gruppen mit einer etwas höheren Vertretung von Nebengeschäften, wie in der Torfgräberei, in den Versicherungsgewerben und in der Herstellung forstlicher Nebenprodukte. Umgekehrt sind sie so gut wie gar nicht vorhanden in der Kunstgärtnerei, der Eisenverarbeitung, der Papier- und der Bekleidungsindustrie sowie im Wasserverkehr. Gewerbe, welche eine größere menschliche wie motorische Hilfe erheischen, scheinen sich demnach zum nebenfachlichen Betrieb weniger zu eignen.

3. Die Größe des Gewerbebetriebes.

Auf die ganze Gestaltung des gewerblichen Lebens muß es, wie leicht einzusehen, von tiefgreifendem Einflusse sein, in welchem Verhältnisse kleinere und größere Unternehmungen, im allgemeinen wie in den

einzelnen Zweigen, zu einander stehen. Die weitere Erkenntniß des Gegenstandes erheischt deshalb, die bisher blos in ihrer Gesamtheit betrachteten Gewerbebetriebe zuvörderst auch nach ihrer geschäftlichen Ausdehnung, nach dem Umfange des Betriebes ins Auge zu fassen. Beruht die Unterscheidung von Klein- und Großbetrieb auf der Größe des Anlage- und Betriebskapitals, dem Umfange des Roh- und Reinertrages und auf der Anzahl der beschäftigten Personen¹⁾, so kann allerdings nicht nach Maßgabe dieser Merkmale, wenigstens nicht allein und in ihrer Vereinigung, entschieden werden, in welcher Verbreitung die eine oder andere Art vertreten ist. Denn ein scharfes, sicheres Erkennungszeichen für die statistische Erhebung des Betriebsumfanges, für die Bestimmung von Klein- und Groß-, von Handwerks- und Fabrikbetrieb ist bis jetzt ebensowenig entdeckt, wie es für die gesetzliche Regelung gewisser gewerblicher Erscheinungen gelungen ist, den Begriff Fabrik zutreffend zu bestimmen²⁾. So lange noch eine korporative Verfassung die Gewerbe zusammenhielt, hatte man es mit der Scheidung leichter: was zur Innung gehörte, konnte als handwerksmäßiger Betrieb angesehen werden, die großen Anlagen dagegen, welche außerhalb standen, welche maschinelle Kräfte und zahlreiche, durch keinen zünftigen Lehrgang hindurchgegangene Arbeiter, und meist solche verschiedener Branchen, beschäftigten, sie galten als Fabriken. Hieran lehnte sich noch die Aufnahme von 1861 an. Indessen war durch die fortschreitende Entwicklung, insbesondere auch durch die neuere Gewerbeverfassung des Norddeutschen Bundes jene Trennungsweise eine ganz unhaltbare geworden. Bedurfte man anderweiter, leicht erkennbarer Anzeichen, so ward es von vornherein klar, daß eine Feststellung der Größe des Kapitals und des Umsatzes, als eine unzulässige Ergründung jorgfältigst bewahrter Privatverhältnisse, praktisch unerreichbar sein würde. Es blieb nur die Anwendung von Kraft- und Arbeitsmaschinen wie die Venuugung von Hilfspersonen. Man entschied sich für die letztere und damit insofern gewiß für das Richtige, als ja im allgemeinen die verwandte menschliche Arbeitskraft ein bedeutungsvolles Anzeichen — wenn auch keineswegs das alleinige — für die Ausdehnung und Wirksamkeit des Betriebes darstellt. Man that aber darin keinen glücklichen Griff, daß man — wenigstens für das Reich im ganzen und im

1) G. Schönberg, Handbuch der politischen Oekonomie, Tübingen 1882, Bd. 1 S. 779.

2) W. Stieba, Gewerbliche Zustände in der Gegenwart, in den Preussischen Jahrbüchern 1886 Bd. 57 S. 180 ff.

Gegensatz zu den Einzelstaaten — die Scheidungslinie bei einer Haltung von mehr oder weniger als fünf Gehilfen derart zog, daß alle Betriebe bis zu fünf Gehilfen hin zusammengeworfen und als Kleinbetriebe behandelt und noch dazu bloß ziemlich obenhin behandelt wurden. Mag auch vielfach die Verwendung von mehr als fünf Hilfspersonen auf einen größeren — wiewohl auf keinen eigentlichen Groß- — Betrieb hinweisen, so ist doch die Zahl von Arbeitskräften, welche die Annahme einer in größerem oder kleinerem Umfange geführten Unternehmung rechtfertigt, je nach den verschiedenen Gewerben eine stark abweichende. Ein künstlerisches, ein Apotheken-, ein kaufmännisches Geschäft mit fünf Hilfspersonen kann süglich schon ein großer Betrieb sein, während schwerlich ein Bergwerk, eine Eisen- oder Maschinenfabrik selbst mit deren 10 so genannt werden dürfte. Gewiß wurde darum bei der jüngsten Ermittlung ein verheißungsvollerer Weg in der Art angebahnt, daß sie zunächst einmal die sogenannten Alleinbetriebe, die also, welche lediglich aus einem Inhaber und ohne jede motorische Mitwirkung bestehen, als die zweifellos kleinste Form des Kleinbetriebes heraus hob und allen anderen Betrieben gegenüberstellte. Im übrigen hat dann die Reichsstatistik wiederum die Betriebe geschieden, insofern sie keine Gehilfen halten, jedoch sei es Motoren verwenden oder mehrere Theilhaber besitzen oder aber bis höchstens fünf und über fünf Gehilfen beschäftigen. Diese auch hier wiederkehrende Scheidung nach fünf oder mehr Hilfspersonen ist als eine zweckmäßige Rücksicht auf das Verfahren von 1875, zur Erhaltung der Vergleichbarkeit, aufzufassen. Sie ist aber diesmal des weiteren dahin ausgeführt, daß nicht nur, wie früher schon, bloß die größeren Betriebe nach ihrer Gehilfenzahl in gewisse Stufen getheilt, daß vielmehr auch diejenigen bis zu fünf Gehilfen je nach der einzelnen Anzahl der letzteren ersichtlich gemacht sind. Ebenso sind die gehilfenlosen Betriebe nach der Zahl ihrer Theilhaber bezw. darnach auseinandergehalten, ob bei bloß einem Inhaber motorische Mitwirkung statt hat. So bleibt genügender Spielraum, die Erscheinungen genauer verfolgen zu können.

Um nun den ermittelten Thatfachen selbst näher zu treten, empfiehlt es sich, den Betriebsumfang der Unternehmungen zunächst einmal nach größeren Klassen ins Auge zu fassen und dann erst auf die einzelnen Stufen einzugehen. Hierbei fragt es sich, nach welchen Größenklassen die Betriebe zweckmäßig zu zerlegen sein würden. Einen beachtenswerthen Fingerzeig hat dafür die reichsstatistische Bearbeitung der Ergebnisse gewährt. Sie beläßt es bei der alten Einteilung und rechnet die Geschäfte bis zur Haltung von 5 Hilfspersonen den Klein-

betrieben zu, hebt hierbei aber die gehilfenlosen Betriebe als besondere Unterabtheilung hervor. Von den Betrieben mit stärkerer Gehilfenzahl werden die mit einem gesammten Personalbestande von 6 bis 50 Köpfen als mittelgroße und erst die, welche mehr denn deren 50 zählen, als Großbetriebe aufgefaßt. Folgt man diesem Verfahren, so vertheilen sich die sämmtlichen Gewerbebetriebe auf diejenigen:

bei	ohne Gehilfen	mit 1—5 Gehilfen	6—50 Personen	mehr als 50 Per- sonen
Kunst- und Handelsgärtnerei . . .	8 115	7 146	688	28
nichtlandwirthsch. Thierzucht, Fischerei	9 827	5 993	87	2
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	81	491	905	1 111
Lothgräberei und Lothbereitung . .	268	2 001	403	29
Industrie der Steine und Erden . .	14 956	27 623	9 540	875
Verarbeitung von Metall (mit Aus- nahme des Eisens)	7 260	6 551	1 681	194
Eisenverarbeitung	62 091	82 573	3 378	507
Verfertigung von Maschinen, Instru- menten und Apparaten	45 423	32 908	3 649	894
Chemische Industrie	3 096	4 791	1 056	248
Herstellung forstwirthschaftl. Neben- produkte, Leuchtstoffe, Fette, Oele u. Firnisse	2 287	3 698	1 118	119
Textilindustrie	265 765	69 576	7 007	2 134
Papierindustrie	6 604	7 116	1 743	351
Leber-, Wachs- u. Gummiindustrie	21 134	21 899	1 561	131
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe	145 833	87 648	5 160	328
Nahrungs- und Genußmittelindustrie	79 973	154 781	9 407	1 125
Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe	699 880	172 090	6 854	315
Baugewerbe	91 233	58 648	11 724	930
polygraphische Gewerbe	3 005	4 256	2 165	186
künstlerische Gewerbe	5 833	1 899	296	4
Handelsgewerbe	297 269	143 230	11 996	230
Versicherungsgewerbe	3 208	1 052	277	18
Landverkehr	39 607	15 646	1 018	71
Wasserverkehr	5 680	12 872	1 089	125
Beherbergung u. Erquickung	89 205	76 233	4 387	19
Gewerbe überhaupt	1 907 633	1 000 661	87 189	9 974

Bei dieser Vertheilung hat nur diejenige Gehilfen- bezw. Personen- zahl Berücksichtigung gefunden, welche innerhalb der dem Inhaber gehörenden Betriebsstätten thätig war, während die in der Hausindustrie und in Strafanstalten beschäftigten Arbeiter zur Vermeidung von Doppelzählungen für den entsprechenden Betrieb nicht in Anrechnung gebracht sind. Ferner bedarf es der Erwähnung, daß es sich hier wie im weiteren Verlaufe nur um die Hauptbetriebe handelt. Ebenso bleibt hervorzuheben, daß im gegenwärtigen Falle in den gehilfenlosen Betrieben auch diejenigen eingeschlossen sind, welche über Motoren verfügen und mehrere Inhaber besitzen. — Werden des besseren Verständnisses

wegen die vorstehenden absoluten in relative Zahlen umgesetzt, so bekommt man unter je 100 Betrieben solche:

bei	ohne Gehilfen	mit 1—5 Gehilfen	6—50 Personen	mehr als 50 Per- sonen
Kunst- und Handelsgärtnerei . . .	50,8	44,7	4,8	0,2
nichtlandwirtsch. Tierzucht, Fischerei	61,8	37,7	0,5	0,01
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	3,1	19,0	35,0	42,9
Lebgraberei und Lebbereitung . .	9,9	74,1	14,9	1,1
Industrie der Steine und Erden . .	28,2	52,1	18,0	1,7
Verarbeitung von Metall (mit Aus- nahme des Eisens)	46,3	41,8	10,7	1,2
Eisenverarbeitung	41,8	55,6	2,3	0,3
Verfertigung von Maschinen, In- strumenten und Apparaten . . .	54,8	39,7	4,4	1,1
Gemische Industrie	33,7	52,1	11,5	2,7
Herstellung forstwirtschaftl. Neben- produkte, Leuchstoffe, Fette, Öle und Firnisse	31,9	50,8	15,6	1,7
Legetilindustrie	77,1	20,2	2,1	0,6
Papierindustrie	41,8	45,0	11,0	2,2
Leber-, Wachs- u. Gummiindustrie	47,3	49,0	3,4	0,3
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe	61,0	36,7	2,2	0,1
Nahrungs- und Genussmittelindustrie	32,6	63,1	3,9	0,4
Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe	79,6	19,6	0,8	0,04
Baugewerbe	56,1	36,1	7,2	0,6
polygraphische Gewerbe	31,3	44,3	22,5	1,9
künstlerische Gewerbe	72,6	23,6	3,7	0,1
Handelsgewerbe	65,7	31,6	2,6	0,1
Versicherungsgewerbe	70,4	23,1	6,1	0,4
Landverkehr	70,3	27,8	1,8	0,1
Wasserverkehr	28,7	65,1	4,6	0,6
Beherbergung und Erquickung . .	52,5	44,9	2,6	0,01
Gewerbe überhaupt	63,5	33,3	2,9	0,3

Für sämtliche Gewerbe giebt das bloß 2,9 mittlere und gar nur 0,3 Großbetriebe. Beide Arten treten also weit, weit hinter den Kleinbetrieben mit ihren 96,8 Prozent zurück. Und unter den letzteren sind wiederum die kleinsten, die gehilfenlosen Betriebe fast doppelt so stark als die mit höchstens fünf Hilfspersonen vertreten. Denn auf jene kommen bereits 63,5, auf diese alsdann 33,3 Prozent. Eine solche entschiedene Ueberlegenheit der kleineren Unternehmungen, wie sie hier für den Durchschnitt erscheint, kehrt auch fast bei allen größeren Gewerbegruppen wieder. Eine Ausnahme macht nur der Bergbau mit Einschluß des Hütten- und Salinenwesens, in dem auf die Betriebe bis zur Haltung von fünf Gesellen hinauf noch kein Viertel kommt. Auch sind es hier mehr die eigentlichen Groß- als die Mittelbetriebe, welche hervorragen. Sonst giebt es keine Gruppe, wo auf die Betriebe von mehr denn fünf Gehilfen auch nur 25 Prozent, keine, wo auf die über 50 Personen insbesondere auch nur 3 Prozent kämen. Unter letzteren

machen sich allein noch die chemische und die Papierindustrie mit mehr als 2 Prozent bemerkbar. Stärkere Vertretung zeigt aber die mittlere Betriebsgröße für sich allein. Da stehen mit über einem Fünftel die polygraphischen Gewerbe oben an, denen mit 15 bis 18 Prozent die Torfgräberei, die Bereitung forstlicher Nebenprodukte und die Industrie der Steine und Erden folgen. Dagegen zeichnen sich durch die Anzahl ihrer Kleinbetriebe und zwar mit mindestens 95 Prozent derselben aus die Leder- und Gummiindustrie, Eisenverarbeitung, Gärtnerei, Textilindustrie, die Handelsgewerbe, die Industrie der Holz- und Schnitzstoffe, der Nahrungs- und Genusmittel, die künstlerischen Gewerbe und namentlich die Thierzucht und Fischerei und die Bekleidungsindustrie. Während aber unter den genannten meistens die gefühllosen Betriebe die zahlreicheren sind, ist bei den beiden ersten derselben, der Leder- und der Eisenindustrie sowie bei der Industrie der Nahrungs- und Genusmittel das Gegentheil der Fall. Es verlohnt sich, diese wichtige Gliederung der Gewerbe nach ihrer Betriebsausdehnung im einzelnen genauer anzusehen.

Werden darum zum anderen jetzt auch die speziellen Größenstufen herangezogen, so wird mit den kleineren Unternehmungen zu beginnen sein und hier dann naturgemäß mit den Alleinbetrieben, mit jenen kleinen Geschäften also, in welchen außer dem einzigen Inhaber auch keine Kraftmaschine in Thätigkeit ist. Ihre Gesamtzahl von 1877 872 Hauptbetrieben macht 62,48 Prozent aller Hauptbetriebe aus. Auf die Gruppen fallen sie derart, daß ihr Antheil beträgt bei ¹⁾:

Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	50,38 %
nichtlandwirthschaftliche Thierzucht, Fischerei	59,97 „
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	2,48 „
Torfgräberei und Torfbereitung	9,70 „
Industrie der Steine und Erden	26,82 „
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens).	45,59 „
Eisenverarbeitung.	40,44 „
Verfertigung von Maschinen, Instrumenten und Apparaten	54,24 „
Chemische Industrie	32,79 „
Herstellung forstwirthschaftlicher Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Oele und Firnisse	28,65 „
Textilindustrie	76,52 „
Papierindustrie	40,94 „
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie.	46,57 „
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe	60,32 „

1) Da die betreffenden absoluten Zahlen schon Ausgangs des vorigen Abschnittes gegeben sind, bedarf es hier ihrer Wiederholung nicht.

Nahrungs- und Genußmittelindustrie	27,85 %
Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe	79,80 „
Baugewerbe	55,74 „
polygraphische Gewerbe	30,70 „
künstlerische Gewerbe	72,21 „
Handelsgewerbe	64,81 „
Versicherungsgewerbe	70,05 „
Landverkehr	70,06 „
Wasserverkehr	27,99 „
Beherbergung und Erquickung	51,95 „

Die ganz kleinen Geschäftsstätten, in welchen sich Deutschlands Gewerfleiß überwiegend d. h. zu beinahe zwei Drittel — 62,48 Prozent — bethätigt, sind hiernach also vorzugsweise und bis nahezu vier Fünftel aller Betriebe der Industrie der Bekleidung und Reinigung eigen. Doch auch der Landverkehr, die Versicherungsgewerbe, die künstlerischen Gewerbe und die Textilindustrie treten noch mit mehr als 70 Prozent aus dem Rahmen heraus. Indessen ist es doch die größere Zahl der 24 Gruppen, in welcher der Alleinbetrieb nicht die Hälfte erreicht. Des Bergbaues, in dem er kaum, der Torfgräberei, in der er schwach auftritt, ist schon Erwähnung gethan. Ja, wenn man zu den einzelnen Gewerben herabsteigt, stößt man auf eine nicht gerade kleine Reihe, in denen überall kein Alleinbetrieb statt hat, sich auch nach der ganzen Natur dieser Gewerbe füglich verbietet; so in Eisengruben, Nickel-, Kobalt-, Wismuth-Hütten, bei der Salzgewinnung, in Kohlenbergwerken, Quarzmühlen, in der Fabrikation von Blechwaaren, Stahlfedern, Dampfmaschinen, in der Geschützgießerei, der Anilinfabrikation, in Seidentrocknungsanstalten und Wigognespinnereien. Was diesen gegenüber nun jene Zweige betrifft, in denen der Alleinbetrieb ansehnlich zur Geltung kommt, so gehören dahin:

die	Allein- betriebe absolut	% der Be- triebe des Gewerbs- zweiges
Spinnerei (ohne Stoffangabe)	595	99,17
Dienstmännengewerbe	10 086	98,64
Hilfsgewerbe des Handels	11 777	98,27
Flachs- und Hansbechelei und -Spinnerei	7 074	97,49
Näherei	248 924	96,29
Wäscherei, Plätterei	84 591	94,77
Leichenbestattung	4 414	94,58
Stellenvermittlung	8 001	93,58
Spitzenverfertigung und Weißzeugstickerei	17 186	93,56
Aleiberreinigung, Kammerjagd	490	93,51
Seidenfilanden und Seidenhaspelbetriebe	390	92,86

die	Allein- betriebe absolut	% der Be- triebe des Gewerbs- zweiges
Häutelei und Stickerie	6 626	92,62
Appretur für Strumpf- und Strickwaaren	4 438	91,56
Handelsvermittlung	27 128	89,47
Hafen- und Booten- u. Dienst	271	89,44
Weberei von Holz, Stroh u.	10 581	89,40
Wäscherei u. für Spitzen und Weißzeugstickerie	370	88,94
Privatarchitekten u.	5 338	88,73
Weberei (ohne Stoffangabe)	1 686	88,27
Baumwollenspinnerei	5 090	87,13
Felbmeh- und Marktscheibekunst u.	2 267	85,77
Posamentenfabrikation	12 898	84,57
Erdbelhandel	4 876	84,48
Verfertigung von Kostenträgern, Kravatten u.	9 337	84,44
Gold- und Silberbrachzieherei u.	812	84,32
Verfertigung von anatomischen und mikroskopischen Präparaten	75	84,27
Gummi- und Haarflechterie und -Weberei	788	82,60
Strickerie und Wirterei	33 900	80,84
Verfertigung von Korsetts	1 241	80,48
nichtlandwirtschaftliche Thierzucht	620	80,10
Zeitungsverlag und -Exhibition	2 209	80,07
Auktionsgeschäfte und Auktionatoren	728	79,47
Tuteweberei	128	78,75
Seiden- und Seidenstoff- u. Spinnerei	2 510	78,34
Pfandleihanstalten	687	76,93
Baumwollweberei	37 615	76,85
Leinwandweberei	55 441	76,58
Verfertigung von groben Holzwaaren	10 842	76,44
Handel mit landwirtschaftlichen Produkten	48 231	75,55
Wollbereitung	769	75,02
Korbschneiderie	821	74,77
Korbmacherei	16 421	74,76
Handel mit Thieren	16 403	74,34
Puppmacherei, Verfertigung von künstl. Blumen u.	13 796	73,67
Inseratenvermittlung u.	491	73,61
Schneiderie	154 571	73,05
Wollspinnerei	3 759	72,55
Weberei von gemischten u. Waaren	15 932	71,78
Kupfer- und Stahlbruckerie	128	71,51
Verfertigung von Regnen, Segeln, Säcken u.	573	71,45
Stock- und Schirmfabrikation	1 748	71,35
Seidenweberei einschließlich Sammetverfertigung	28 333	70,90
Versicherungsgewerbe	3 191	70,05

Hierunter sind alle diejenigen Zweige begriffen, von welchen die allein betriebenen Unternehmungen mindestens 70 Prozent ausmachen. Fast man diese Gewerbe schärfer ins Auge, kann nicht entgehen, daß sie vorzugsweise solche sind, welche entweder in ziemlich einfachen Ver-richtungen bestehen oder geringe Vorbereitungen für den Betrieb, ins-besondere ein minimales Kapital erheischen. Das macht sich bei kleinen,

auf einen geringen Absatzkreis berechneten Krämergeschäften und sonstigen Verkaufsläden für den örtlichen Bedarf bemerkbar; auch manche kleine Handwerksarten, in denen der Gewerbetreibende häufig zu seinen Kunden ins Haus geht, so — über die oben angeführten Zweige hinaus — die Stellmacher, die Landschlächter, die Glaser, Hausstichter zählen dahin. Sind die Zweige mit keinen großen Ansprüchen an die Körperkraft verbunden, dann werden sie mit Vorliebe von alternen, halb invaliden und namentlich weiblichen Personen ergriffen, so die Wäscherei, die Näherei, die Handspinnerei, die Spitzenverfertigung. Soweit es die letztere angeht, wird das später bei Behandlung der Gewerbetreibenden noch zu belegen sein. Aber auch weiter kommt für die Alleinbetriebe in Betracht, daß sie häufig ihrer ganzen Natur nach vorzugsweise auf die Wahrnehmung durch eine einzige Person hingewiesen sind, so bei Dienstmännern, den Hilsgewerben des Handels, also den Trägern, Stauern, Todtengräbern, Leichenwäschern, daß ferner schon die Nothwendigkeit engen Verkehrs mit der Kundschaft einen möglichst extensiven Betrieb bedingt, wie das von Zeitungs Expeditionen, Handelsagenturen (Handelsvermittlung), Auktionsgeschäften gilt. Ein wichtiges Moment giebt auch die Hausindustrie für die Alleinbetriebe ab, in der ein einzelner Arbeiter für Rechnung seines Verlegers bei sich daheim arbeitet, wie das besonders in der Korkschneiderei und verschiedenen Arten von Weberei vorkommt. Aber auch umgekehrt möchten von jenen Verlagsgeschäften solche hierher gehören, in denen der kaufmännische Betrieb durch eine Person allein, die Herstellung der Fabrikate aber außer Haus besorgt wird. Endlich tritt der Alleinbetrieb öfter dort auf, wo wie bei künstlerischen Gewerben, bei Feldmessern, Privatarchitekten die Gewerbsausübung höhere Bildung oder Technik voraussetzt und wo für deren Erzeugnisse oder Leistungen ein vergleichsweise beschränkter Bedarf besteht.

Den Alleinbetrieben stehen, was den Geschäftsumfang anlangt, in der Rangordnung die gehilfenlosen Betriebe am nächsten, diejenigen, in welchen sich jedoch mehrere Inhaber in die Arbeit theilen oder aber der alleinige mindestens in einer Kraftmaschine Unterstützung findet. Solche gehilfenlose Hauptbetriebe sind ermittelt:

bei	mit je			zu- sam- men
	1	2	über 2	
	Inhabern			
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen . . .	46	20	7	78
gewerbmäßige Tierzucht, auch Fischerei . . .	71	121	95	287
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen . . .	10	4	4	18
Torfgräberei und Torfbereitung . . .	6	—	—	6
Industrie der Steine und Erden . . .	621	99	24	744
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	55	48	6	109
Eisenverarbeitung . . .	1 777	217	16	2 010
Verf. v. Maschinen, Instrumenten und Apparaten	338	123	14	475
Chemische Industrie . . .	68	12	2	82
Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse . . .	204	27	4	235
Textilindustrie . . .	1 940	189	31	2 160
Papierindustrie . . .	97	28	4	129
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie . . .	226	76	5	307
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe . . .	1 401	252	25	1 678
Nahrungs- und Genussmittelindustrie . . .	12 518	331	33	12 882
Werkzeug- und Reinigungsgewerbe . . .	2 115	529	54	2 698
Baugewerbe . . .	488	187	12	687
polygraphische Gewerbe . . .	24	29	1	54
künstlerische Gewerbe . . .	15	16	2	33
Handelsgewerbe . . .	868	2 663	339	3 870
Versicherungsgewerbe . . .	3	14	—	17
Landverkehr . . .	102	29	4	135
Wasserverkehr . . .	21	113	14	148
Beherbergung und Erquickung . . .	831	123	20	974
Gewerbe überhaupt . . .	23 795	5 250	716	29 761

Das giebt unter je 100 Hauptbetrieben (der einzelnen Gruppen) solche gefülfsenlose Betriebe:

bei	mit je			zu- sam- men
	1	2	über 2	
	Inhabern			
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen . . .	0,29	0,13	0,04	0,46
nichtlandwirtschaftl. Tierzucht, auch Fischerei . .	0,44	0,76	0,60	1,80
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen.	0,39	0,16	0,15	0,70
Torfgräberei und Torfbereitung	0,22	—	—	0,22
Industrie der Steine und Erden.	1,17	0,19	0,04	1,40
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	0,35	0,31	0,04	0,70
Eisenverarbeitung	1,20	0,14	0,01	1,35
Verf. v. Maschinen, Instrumenten und Apparaten	0,41	0,15	0,01	0,57
Chemische Industrie.	0,74	0,13	0,02	0,89
Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	2,85	0,38	0,05	3,28
Textilindustrie.	0,56	0,06	0,01	0,63
Papierindustrie	0,61	0,18	0,03	0,82
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie	0,51	0,17	0,01	0,69
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe.	0,59	0,10	0,01	0,70

bei	mit je			zu- sam- men
	1	2	über 2	
	Inhabern			
Nahrungs- und Genußmittelindustrie	5,10	0,14	0,01	5,25
Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe	0,24	0,06	0,01	0,31
Baugewerbe	0,27	0,11	0,01	0,39
polygraphische Gewerbe	0,25	0,80	0,01	0,56
künstlerische Gewerbe	0,19	0,20	0,02	0,41
Handelsgewerbe	0,19	0,59	0,07	0,85
Versicherungsgewerbe	0,06	0,31	—	0,37
Sandverkehr	0,18	0,05	0,01	0,24
Wasserverkehr	0,11	0,57	0,07	0,75
Beherbergung und Erquickung	0,49	0,07	0,01	0,57
Gewerbe überhaupt	0,79	0,18	0,02	0,99

Wie dem ersten Blicke bemerkbar wird, handelt es sich hierbei nur um einen schwachen Bruchtheil der Hauptgeschäfte, der nicht einmal deren 30 000, kaum ein volles Prozent der Gesamtzahl erreicht. Und die große Mehrheit unter ihnen sind solche Betriebe, in welchen bloß ein Inhaber in Verbindung mit einer motorischen Kraft schafft. Gerade sie kommen dort stärker zum Vorschein, wo sich die Gruppen merklich über den allgemeinen Durchschnitt erheben. Letzteres ist vorzugsweise in den Nahrungsgewerben, in der Herstellung forstlicher Nebenprodukte, bei der Eisenverarbeitung, der Industrie der Steine und Erden und in der Fischerei der Fall. Mit Ausnahme der Fischerei überwiegen hier die Betriebe eines Inhabers. Vor allen fallen im einzelnen die Getreidemühlen ins Gewicht, die in 11 596 Betrieben d. h. unter je 100 des Gewerbes in 22,09 Fällen von dem Müller selbst unter Zuhilfenahme der Wasser- oder Windkraft ohne Verwendung eines Gehilfen besorgt werden. Eine annähernd ähnliche Verbreitung dieser Betriebe findet sich bei keinem anderen Gewerbe. Den nächsten Platz nehmen ein die Zeug-, Sensen- und Messerschmiede, von denen 1284 oder 6,52 Prozent ihres Gewerbes hierher gehören. Relativ zahlreich vertreten ist die Verfertigung feiner Steinwaaren mit 355 Betrieben oder 18,32 Prozent, die Glasfabrikation bezw. Veredelung mit 102 oder 7,46 Prozent, die Oelmühlen mit 191 oder 11,85 Prozent, die Lohmühlen mit 51 oder 10,49 Prozent und endlich die Herstellung fertiger Kleider und Wäsche mit 644 Betrieben oder 7,14 Prozent. Den beiden anderen Stufen, denen mit zwei oder mehreren Theilhabern, begegnet man etwas häufiger und namentlich häufiger als denen mit bloß einem Besitzer, vorzugsweise bei den Handelsgewerben und bei der Fischerei. Vielfach gehören zu den gehilsenlosen Betrieben auch solche, welche in Verbindung mit der

Haus- und Gefängnisindustrie arbeiten, demnach Waaren ver-
treiben, deren Herstellung mit — für sie — fremden Händen be-
schafft wird.

Ein weiterer, sehr wichtiger Schritt führt von hier zu denjenigen
Kleinbetrieben, welche Gehilfen und zwar bis zu 5 halten.
Dieselben zerfallen in solche:

bei	mit durchschnittlich				im ganzen
	1	2	3—5	6 u. mehr	
	thätigen Personen				
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	217	3 036	3 585	308	7 146
nichtlandwirthschaftl. Thierzucht, auch Fischerei	549	3 453	1 891	100	5 993
Bergbau, Hütten- und Salinen- wesen	19	102	330	40	491
Torfgräberei und Torfberei- tung	739	611	624	27	2 001
Industrie der Steine und Erden	2 417	9 661	14 167	1 378	27 623
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	118	3 021	3 087	325	6 551
Eisenverarbeitung	2 946	48 306	30 069	1 252	82 573
Verfertigung von Maschinen, In- strumenten und Apparaten. . .	1 758	19 977	10 469	704	32 908
Gemische Industrie	288	2 145	2 125	233	4 791
Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse . . .	664	1 380	1 371	223	3 638
Textilindustrie	4 452	39 563	24 262	1 299	69 576
Papierindustrie	261	3 241	3 346	263	7 116
Leber-, Wachs- und Gummi- industrie	704	11 535	9 030	630	21 899
Ind. der Holz- und Schnitzstoffe	6 385	48 411	31 100	1 752	87 648
Nahrungs- u. Genußmittelindustr.	17 580	77 843	56 135	3 223	154 781
Bekleidungs- und Reinigungs- gewerbe	4 397	101 416	63 066	3 211	172 090
Baugewerbe	1 507	28 166	26 638	2 337	58 648
polygraphische Gewerbe	163	1 396	2 327	370	4 256
künstlerische Gewerbe	39	774	1 004	82	1 899
Handelsgewerbe	17 724	67 298	52 494	5 714	143 230
Versicherungsgewerbe	174	330	444	104	1 052
Landverkehr	2 584	7 780	4 970	312	15 646
Wasserverkehr	396	7 600	4 689	187	12 872
Beherbergung und Erquickung . .	17 960	34 373	22 453	1 447	76 233
Gewerbe überhaupt	84 041	521 418	369 676	25 526	1 000 661

Danach betragen Prozent sämmtlicher Hauptbetriebe die mit
1 bis höchstens 5 Hilfspersonen und zwar:

bei	mit durchschnittlich				im gan- zen ‰
	1	2	3—5	über 5	
	thätigen Personen				
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	1,36	19,00	22,44	1,93	44,73
nichtlandwirthsch. Thierzucht, auch Fischerei	3,45	21,70	11,89	0,63	37,67
Bergbau, Glätten- und Salinenwesen . . .	0,73	3,94	12,75	1,55	18,97
Torfgräberei und Torfbereitung	27,36	22,62	23,10	1,00	74,08
Industrie der Steine und Erden	4,56	18,23	26,74	2,60	52,13
Verarbeitung von Metallen (mit Ausnahme des Eisens)	0,75	19,26	19,68	2,07	41,76
Eisenverarbeitung	1,99	32,52	20,24	0,84	55,59
Verfertigung von Maschinen, Instrumenten und Apparaten	2,12	24,11	12,63	0,85	39,71
chemische Industrie	3,18	23,34	23,12	2,54	52,13
Herstellung forstwirthsch. Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse . .	9,27	19,27	19,14	3,12	50,80
Textilindustrie	1,29	11,49	7,04	0,38	20,20
Papierindustrie	1,65	20,49	21,16	1,70	45,00
Leber-, Wachs- und Gummiindustrie . . .	1,57	25,79	20,19	1,41	48,96
Industrie der Holz- und Schnitzstoffe . . .	2,67	20,26	13,02	0,73	36,68
Nahrungs- und Genussmittelindustrie . . .	7,17	31,74	22,88	1,31	63,10
Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe . . .	0,50	11,54	7,17	0,36	19,57
Baugewerbe	0,92	17,33	16,39	1,44	36,08
polygraphische Gewerbe	1,70	14,52	24,21	3,25	44,28
künstlerische Gewerbe	0,48	9,64	12,50	1,02	23,64
Handelsgewerbe	3,91	14,87	11,60	1,26	31,64
Versicherungsgewerbe	3,82	7,25	9,75	2,28	23,10
Landverkehr	4,59	13,81	8,82	0,55	27,77
Wasserverkehr	2,00	38,45	23,72	0,95	65,12
Beherbergung und Erquickung	10,57	20,24	13,22	0,85	44,88
Gewerbe überhaupt	2,80	17,35	12,30	0,85	33,30

Von dieser Größenklasse, die im ganzen ein Drittel — 33,30 Prozent — der Hauptbetriebe begreift, ist die erste Stufe, auf der das Geschäft nur aus einer Person besteht, im Mittel eine der schwächsten; auf sie kommen nicht mehr als 2,80 Prozent der Betriebe. Wenn hier, wo doch Geschäfte mit Gehilfen in Frage stehen, solche mit bloß einer Person vorkommen, muß selbstverständlich diese Person ein Gehilfe sein, während der betreffende Inhaber mit seiner vormaltenden Thätigkeit in einem anderen Betriebe wirksam ist. Derartige, lediglich durch eine einzige Hilfsperson bediente Unternehmungen, die also für den Besitzer eine mehr nebenfällige Bedeutung haben, machen sich am meisten bemerkbar bei Lohmühlen mit 196 Betrieben oder 40,33 Prozent, in der Massebereitung für glasierte Steinwaaren mit 6 Betrieben oder 35,30 Prozent, in den Quarz- und Glasurmühlen mit deren 5 oder 33,33 Prozent dieses Gewerbszweiges; auch bei Oelmühlen, der Fabrication künstlicher Düngstoffe, bei der Gewinnung von Gips und Schwefelspat und in der Torfgräberei erheben sie sich zu mehr als einem Viertel aller Hauptbetriebe. Die Stufe von 2 Personen tritt dann durchschnittlich mit 17,35 Prozent am meisten hervor; auch die auf

3 bis 5 Köpfe bezüglichse zeichnet sich durch 12,30 Prozent aus, während die von 6 und mehr Personen gebildete blos 0,85 Prozent begreift. Auf die einzelnen Gewerbegruppen gesehen, finden sich darunter in den polygraphischen Gewerben und in der Herstellung forstlicher Nebenprodukte deren zwei, in denen der Anteil auf dieser letzten Stufe über 3 Prozent hinausgeht. Ein Bestand von 3—5 Personen schwankt zwischen fast 27 Prozent bei der Industrie der Steine und Erden und 7,04 bei der Textilindustrie. Neben der erstgenannten weisen noch immer über ein Fünftel der Hauptbetriebe auf die Gärtnerei, die Torfgräberei, die Eisenverarbeitung, die Chemische, die Papier-, die Leder- und Gummi-, die Nahrungsmittel-Industrie, die polygraphischen Gewerbe und der Wasserverkehr. Derselbe ist es auch, der unter den zweiköpfigen Geschäften mit fast zwei Fünftel die größte Besetzung darthut, eine Höhe, hinter der mit über 30 Prozent die Eisenverarbeitung und die Nahrungsmittelindustrie doch noch wahrnehmbar zurückbleiben. Nach der anderen Seite hin fallen mit weniger als einem Zehntel die künstlerischen und die Versicherungsgewerbe sowie verständlicherweise ganz besonders der Bergbau auf.

Ist auch hier wiederum auf die einzelnen Zweige Rücksicht zu nehmen, so sind diejenigen, welche an der Haltung von 1 bis zu 5 Hilfspersonen in erster Linie betheiligt sind:

die	mit Betrieben	in Prozenten
Quarz- und Glasmühlmühlen	13	86,7
Bohmühlen	392	80,7
Fabrik. von künstlichen Mineralwässern	699	79,3
Branntweinbrennerei	7 635	77,9
Getreide-, Mahl- und Schälsmühlen	39 288	74,8
Brauerei	11 464	74,8
Torfgräberei und Torfbereitung	2 001	74,1
Schornsteinfegererei	2 626	73,6
Kaffeebrennerei	82	71,9
Gips- und Schwerpatmühlm	459	71,2
Essigfabrikation	603	70,6
Masserbereitung (für Thonwaaren)	12	70,6
Verleihungsgeschäfte	1 191	70,5
Kalkbruch und Kalkbrennerei	1 616	69,6
Apotheken	3 208	68,9
Mälzerei	358	67,9
Marmorbrüche	78	67,6
Kaolingräberei und -Schlämmerei	60	67,4
Badeankalten	794	67,2
Oelmühlen	1 073	66,6
Wassertransport	12 851	66,0
Bäckerei und Konditorei	51 755	64,6
Ziegelei und Thonröhrenfabrikation	11 418	64,3
Konservenfabrikation	505	64,3
Holzjurichtung und Konservirung	7 092	63,6
Grob- und Hufschmiede	46 403	62,5
Eisbereitung und -Bewahrung	26	61,9

Alle diese Gewerbe sind mit mehr als 60 Prozent verbreitet. Von den 248 gewerblichen Arten, welche die Reichsstatistik unterscheidet, sind es 56, in welchen die Betriebe von 1 bis zu 5 Gehilfen die größere Hälfte ausmachen.

Führt der Verfolg der Stufenleiter zu den Unternehmungen von 6 und mehr Hilfspersonen, so gelangt man damit schließlich zu den Mittel- und Großbetrieben, die hier vereint zu veranschaulichen sind. Gezählt wurden derartige Hauptbetriebe:

bei	und zwar mit durchschnittlich					im gan- zen
	6—10	11—50	51 bis 200	201 bis 1000	über 1000	
	thätigen Personen					
Kunst- u. Handelsgärtnerei, Baum- schulen	439	249	25	2	1	716
nichtlandwirtschaftliche Tierzucht, auch Fischerei	48	39	2	—	—	89
Bergbau, Hütten- und Salinen- wesen	188	717	611	419	81	2 016
Torfgräberei und Torfbereitung . .	187	216	27	2	—	432
Industrie der Steine und Erden .	4 711	4 829	755	116	4	10 415
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	676	1 005	174	20	—	1 875
Eisenverarbeitung	1 708	1 670	435	71	1	3 885
Verfertigung von Maschinen, In- strumenten und Apparaten . .	1 369	2 280	670	209	15	4 543
chemische Industrie	385	671	210	36	2	1 304
Herstellung forstwirtschaftl. Neben- produkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	484	634	105	14	—	1 337
Textilindustrie	2 613	4 394	1 668	451	15	9 141
Papierindustrie	646	1 097	297	54	—	2 094
Leder-, Wachs- und Gummi- industrie	787	774	112	18	1	1 692
Industrie der Holz- u. Schnitzstoffe	2 722	2 438	310	18	—	5 488
Nahrungs- u. Genussmittelindustrie	5 307	4 100	954	170	1	10 532
Bekleidungs- u. Reinigungsgewerbe	4 330	2 524	286	29	—	7 169
Baugewerbe	4 644	7 080	849	78	3	12 654
polygraphische Gewerbe	927	1 238	175	11	—	2 351
künstlerische Gewerbe	173	123	4	—	—	300
Handelsgewerbe	6 923	5 073	224	6	—	12 226
Versicherungsgewerbe	133	144	17	1	—	295
Landverkehr	594	424	68	2	1	1 089
Wasserverkehr	523	566	98	25	2	1 214
Beherbergung und Erquickung . .	2 720	1 667	19	—	—	4 406
Gewerbe überhaupt	43 237	43 952	8 095	1 752	127	97 163

Diese Unternehmungen machen nun Prozent sämtlicher Hauptbetriebe aus:

bei	und zwar mit durchschnittlich					im gan- zen
	6—10	11—50	51 bis 200	201 bis 1000	über 1000	
	thätigen Personen					
Kunst- u. Handelsgärtnerei, Baum- schulen	2,75	1,56	0,16	0,01	0,00	4,48
nichtlandwirtschaftliche Thierzucht, auch Fischerei	0,30	0,25	0,01	—	—	0,56
Bergbau, Hütten- und Salinen- wesen.	7,26	27,71	23,61	16,19	3,13	77,90
Forstgräberei und Forstbereitung	6,92	8,00	1,00	0,68	—	16,60
Industrie der Steine und Erden	8,89	9,11	1,42	0,22	0,01	19,65
Verarbeitung von Metall (mit Aus- nahme des Eisens)	4,31	6,40	1,11	0,13	—	11,95
Eisenerarbeitung	1,15	1,13	0,29	0,05	0,00	2,62
Verfertigung von Maschinen, In- strumenten und Apparaten.	1,65	2,75	0,81	0,25	0,02	5,48
Chemische Industrie	4,19	7,30	2,29	0,39	0,02	14,19
Herstellung forstwirtschaftl. Neben- produkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse.	6,76	8,85	1,47	0,19	—	17,27
Textilindustrie	0,76	1,28	0,48	0,13	0,00	2,65
Papierindustrie	4,08	6,94	1,88	0,34	—	13,24
Leber-, Wachs- und Gummi- industrie	1,76	1,73	0,25	0,04	0,00	3,78
Industrie der Holz- u. Schnitzstoffe	1,14	1,02	0,13	0,01	—	2,30
Nahrungs- u. Genussmittelindustrie	2,17	1,67	0,39	0,07	0,00	4,30
Bekleidungs- u. Reinigungsgewerbe	0,49	0,29	0,03	0,01	—	0,82
Baugewerbe	2,86	4,36	0,52	0,05	0,00	7,79
polygraphische Gewerbe	9,64	12,88	1,82	0,12	—	24,46
künstlerische Gewerbe	2,16	1,53	0,05	—	—	3,74
Handelsgewerbe	1,53	1,12	0,05	0,00	—	2,70
Versicherungsgewerbe	2,92	3,16	0,38	0,02	—	6,48
Landverkehr	1,06	0,75	0,12	0,00	0,00	1,93
Wasserverkehr	2,65	2,86	0,49	0,13	0,01	6,14
Beherbergung und Erquickung	1,60	0,99	0,01	—	—	2,60
Gewerbe überhaupt	1,44	1,46	0,27	0,06	0,00	3,23

Daß sowohl auf die als mittelgroße angenommenen Geschäfte bis zu 50 Hilfspersonen als auch und vollends auf die übrigen, auf die eigentlichen Großbetriebe im Hinblick auf die Gesamtheit der gewerblichen Unternehmungen ein bescheidener Theil fällt, ist schon vorhin erörtert worden. Hier zeigt sich jetzt, daß die beiden Stufen, welche der mittleren Betriebsgröße hinzugerechnet sind, für den Durchschnitt eine ziemlich gleichartige Besetzung an den Tag legen, mit 1,44 und 1,46 %. Doch auch in Ansehung der 24 Gruppen kann man beobachten, daß bei manchen Abweichungen im einzelnen gemeinhin dort, wo die eine Stufe dichter gefüllt ist, dies ebenfalls bei der anderen zutrifft und umgekehrt. So sind Gruppen mit häufigeren mittelgroßen Betrieben bei nicht allzu verschiedener Stärke beider Stufen die Industrie der Steine und Erden,

der Torfgräberei, der Gewinnung forstlicher Nebenprodukte, der polygraphischen Gewerbe, in denen mindestens 6 Prozent jeder Stufe angehören. Von denselben wird, soweit es sich um industrielle Gewerbe handelt, die untere bis zu 10 Personen reichende mehr den gehobenen Handwerkerstand, die obere überwiegend kleinere Fabrikanten umfassen. Am zahlreichsten kommen die Betriebe, die zwischen 11 und 50 Köpfe beschäftigen, im Bergbau nebst Hütten- und Salinenwesen, und das noch ein wenig über ein Viertel aller Betriebe hinaus, vor; sie unterscheiden sich aber darin von den eben hervorgehobenen, daß sie viel stärker, ja fast viermal so zahlreich als die der niedrigeren Stufe vorhanden sind, obschon letztere vergleichsweise eher eine kräftige denn eine schwache Vertretung aufweist. Greift man über die großen Gruppen hinaus, so lernt man als die vorherrschenden Zweige der Mittelbetriebe von 6 bis zu 50 Hilfspersonen kennen die:

		b. h. Prozent aller Betriebe
Salinen	mit 42 Betrieben	58,33 %
Braunkohlwerke	" 298	57,97 %
Verfotungsanstalten	" 45	56,96 %
Eisengießereien	" 676	58,94 %
Gelb- und Graugießereien	" 1	(50,00 %)
Seibentrocknungsanstalten	" 3	(75,00 %)
Bigogne-Spinnereien	" 53	53,54 %
Wachstuch- und Lederfabrikation	" 29	50,88 %
Papier- und Pappfabrikation	" 638	50,35 %
Schokoladenfabrikation	" 64	53,34 %
Herstellung von Kaffeesurrogaten	" 150	51,02 %

Was die Großbetriebe angeht, so schrumpft ihr Anteil um so mehr zusammen, je größer die Ausdehnung des Betriebes mit mehr als 50 Hilfspersonen wird. Die letzte Stufe, welche 1000 Köpfe voraussetzt, ist bei der Mehrzahl der Gruppen garnicht vertreten, und wo das der Fall, doch nicht über den minimalen Bruchtheil von zwei Hundertstel Prozent. Nur die Montangewerbe, die wahren Vertreter der Großindustrie, machen sich auch hier noch mit über 3 Prozent geltend. Und vollends auf den Stufen von 201 bis 1000 Personen finden sie sich in nennenswerther Verbreitung von fast 17 Prozent, während von den übrigen Gruppen bloß die Torfgräberei etwas über ein halbes Prozent hinausgeht. Ganz die nämliche vorherrschende Stellung nehmen die Montangewerbe mit fast einem Viertel auch bei einer Verwendung von 51 bis 200 Menschen ein, nur daß hier die chemische Industrie bis über 2, die Papierindustrie, die der Steine und Erden, die polygraphischen Gewerbe, die Gewinnung forstlicher Nebenprodukte und die Metallverarbeitung (ohne Eisen) bis über 1 Prozent ansteigen. Die

einzelnen Gewerbe, in denen der Großbetrieb in der Hälfte und mehr aller Geschäfte auftritt, sind die:

Steinkohlenbergwerke	mit 305 Betrieben =	85,44 %
Salzbergwerke	" 11 "	= 68,75 %
Silber-, Blei-, Kupfer- u. Hütten . . .	" 70 "	= 52,24 %
Stahlfabrikation	" 1 "	= 50,00 %
Geschützgießereien	" 1 "	= 50,00 %
Rübenzuckerfabrikation	" 346 "	= 88,72 %

Beziehen sich diese sechs Zweige auf die Großbetriebe überhaupt, so verdienen insbesondere jene noch aufgesucht zu werden, wo das Großunternehmen in seiner ausgeprägtesten Gestalt d. h. mit über 1000 Personen vorkommt. Es sind das einmal:

Steinkohlenbergwerke	mit 44 Betrieben =	12,33 %
Erz- (ohne Eisen-) Bergwerke	" 15 "	= 7,04 %
Salzbergwerke	" 1 "	= 6,25 %
Herstellung von Eisen und Stahl . . .	" 18 "	= 2,14 %
Silber-, Blei-, Kupfer- u. Hütten . . .	" 2 "	= 1,49 %
Fabrikation von Dampfmaschinen . . .	" 5 "	= 2,29 %
Anilin-Fabrikation	" 1 "	= 3,70 %

Es gehören diese Geschäfte also meistens der Montanindustrie an. Denelben reißen sich weitere an, in denen sich über 1000 Personen nur in dem schwachen Verhältnisse von weniger als 1 Prozent finden, und zwar der Schiffsbau (mit 4 Betrieben), die Wollspinnerei und Baumwollbleicherei (je mit 3), die Porzellanfabrikation, Flachs- und Hanfheckerei, Seiden- und Baumwollweberei und der Transport zu Wasser (je mit 2), dann die Eisenerzbergwerke, Papencefabrikation, Glasfabrikation, Verfertigung eiserner Kurzwaaren, Fabrikation von Spinnerei- und Weberei-Maschinen, von Farbenmaterial, Baumwollspinnerei, Weberei gemischter Waaren (andere als Baumwolle), Bleicherei, Gerberei gefärbter Leder, Bauunternehmung, Maurerei, Einrichtung von Gas- und Wasseranlagen und Posthalterei (je mit 1 Betrieb).

Ihnen gegenüber stehen aber die Verfertigung von anatomischen und mikroskopischen Präparaten sowie die Kleiderreinigung, die weder über Groß- noch auch nur über Mittelbetriebe verfügen, und bei einer größeren Anzahl weiterer Gewerbe sind sie beide derart in der Minderzahl, daß sie es noch nicht auf 1 Prozent bringen, wie bei den Schmieden, in der Stellmacherei, der Seidenweberei, Leinenweberei, Böttcherei, Korbmacherei, Näherei, Schuhmacherei, Wäscherei, Handelsvermittlung — also bei Gewerben, die sich vorzugsweise unter den Allein- oder gehilfenlosen Kleinbetrieben bemerklich machten.

Ist hier somit im einzelnen nachgewiesen, wie sich die gewerblichen Unternehmungen nach ihrem, in der Hauptsache an der verwendeten menschlichen Arbeitskraft gemessenen Betriebsumfange zusammensetzen, dürfte es des besseren Ueberblicks wegen wohl angebracht sein, diese Abstufung nochmals für die Gewerbe im ganzen kurz zusammenzufassen. Alsdann gelangt man zu folgender Uebersicht. Es fallen Hauptbetriebe auf die:

Kleinbetriebe:		absolut	Prozent
Alleinbetriebe ohne Motoren		1 877 872	62,48
Gehilfen- (bzw. Mitinhaber- und Motoren-) Betriebe:			
ohne	mit je 1 Inhaber	23 795	0,79
Gehilfen	" " 2 Inhabern	5 250	0,18
und zwar	" " 3 und mehr Inhabern	716	0,02
zusammen		29 761	0,99
mit 1 bis 5 Gehilfen und zwar	mit 1 Person	84 041	2,80
	" 2 Personen	521 418	17,35
	" 3—5 Personen	369 676	12,30
	" über 5 Personen	25 526	0,85
zusammen		1 000 661	33,90
Mittelbetriebe:			
mit über 5 Gehilfen und zwar	mit 6—10 Personen	43 237	1,44
	" 11—50 "	43 952	1,46
zusammen		87 189	2,90
Großbetriebe:			
mit über 5 Gehilfen und zwar	mit 51—200 Personen	8 095	0,27
	" 201—1000 "	1 752	0,06
	" über 1000 "	127	0,00
zusammen		9 974	0,33
Hauptbetriebe überhaupt		3,005 457	100,00

Das gewaltige Uebergewicht der Klein- und unter ihnen wieder der Alleinbetriebe kommt hier recht anschaulich zur Geltung. Zerfällt danach die gewerbliche Kraftentfaltung Deutschlands in eine ansehnliche Zahl kleiner und ganz kleiner Unternehmungen, ist also der Wirksamkeit des Kleingewerbes noch eine erhebliche Ausdehnung geblieben: so stellt sich freilich die Sachlage ganz anders, wenn man statt auf die Gewerbebetriebe auf die darin thätigen Gewerbetreibenden sieht. Das wird der folgende Abschnitt näher belegen.

4. Die Gewerbetreibenden.

Nächst den vorangestellten Gewerbebetrieben selbst sind es zweifellos die in denselben verwendeten Menschenkräfte, welche für die Beurtheilung der gewerblichen Zustände die bedeutungsvollste Grundlage bilden. Um dieselben deshalb möglichst zutreffend zu erfassen, um insbesondere den in manchen Gewerben nach Jahreszeiten wechselnden Bedarf an Per-

sonal gehörig zu berücksichtigen, richtete die Aufnahme ihr Absehen nicht allein auf die am Zählungstage anwesenden, sondern auch auf die im Jahresdurchschnitte verwendeten Hilfspersonen. Das ergab an dem sommerlichen Zählungstage 5 581 354 in Gehilfenbetrieben thätige Gewerbetreibende gegen bloß 5 462 917 im Jahresdurchschnitte. Werden dazu die 1 877 872 Inhaber von Alleinbetrieben gelegt, für die selbstverständlich nur eine Angabe erhoben werden konnte, so stellt sich die Gesamtzahl der Gewerbetreibenden für den 5. Juni auf 7 459 226 und für den Durchschnitt auf 7 340 789 Köpfe. Die letztere von beiden, die durchschnittliche Größe, muß als die, zumal für Vergleichen der Zweige unter einander, geeignetere angesehen werden, und wird auch an ihr die weitere Darstellung festhalten.

Geht diese zuerst auf die Vertheilung jener 7 Millionen Gewerbetreibenden über die 24 Gruppen ein, so fallen davon auf die Betriebe für:

Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	41 560 = 0,57 %
gewerbmäßige Thierzucht, auch Fischerei	25 858 = 0,35 „
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	416 530 = 5,67 „
Torfgräberei und Torfbereitung	13 604 = 0,19 „
Industrie der Steine und Erden	349 196 = 4,76 „
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	73 450 = 1,00 „
Eisenverarbeitung	386 263 = 5,26 „
Maschinen, Instrumente und Apparate	356 089 = 4,85 „
Chemische Industrie	71 777 = 0,98 „
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	42 705 = 0,58 „
Textilindustrie	910 089 = 12,40 „
Papierindustrie	100 156 = 1,36 „
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie	121 592 = 1,66 „
Holz- und Schnitzstoffe	469 695 = 6,40 „
Nahrungs- und Genußmittel	743 881 = 10,13 „
Bekleidung und Reinigung	1 259 791 = 17,16 „
Baugewerbe	533 511 = 7,27 „
polygraphische Gewerbe	70 006 = 0,95 „
künstlerische Gewerbe	15 388 = 0,21 „
Handelsgewerbe	888 392 = 11,42 „
Versicherungsgewerbe	11 824 = 0,16 „
Landverkehr	98 320 = 1,34 „
Wasserverkehr	76 926 = 1,05 „
Beherbergung und Erquickung	314 246 = 4,28 „

Von Interesse ist es, diese Zusammensetzung der Personen mit der der Betriebe, wie sie anfänglich mitgetheilt wurde, zusammenzuhalten. Man wird dann beobachten, daß im großen und ganzen keine

erheblichen Abweichungen in der Reihenfolge der Gruppen vorliegen. So stehen hier wie dort die Bekleidungsgewerbe obenan, zählen zu den hervorragenden die Textilindustrie, die Handelsgewerbe, die Nahrungsmittelindustrie und finden sich umgekehrt nur ganz schwach vertreten die Torfgräberei und die künstlerischen Gewerbe. Immerhin sind jedoch bemerkenswerthe Abweichungen vorhanden. Dieselben betreffen in erster Linie den Bergbau, auf den unter 1000 Betrieben erst einer, auf welchen jedoch bereits nahezu 6 Personen von je 100 kommen. Seine geringfügige Verbreitung in Bezug auf die Unternehmungen, seine ansehnliche Bedeutung rücksichtlich der Gewerbetreibenden stimmt mit dem zusammen, was bereits wiederholt über den hier vormaltenden Betriebsumfang, der eine große Anzahl Arbeitskräfte bedingt, dargethan ist. Wenn schon an sich in beiden Fällen von keinem Belange, ist doch auffallend, daß unter den Versicherungsgewerben der Antheil der Geschäfte sechsmal so groß als der der Personen ist. Auch die Bekleidungsgewerbe, wenn sie gleich nach beiden Gesichtspunkten den ersten Rang einnehmen, sind doch ihrem Antheil nach hier und dort nicht unmerklich von einander verschieden. Erreichten bei ihnen die Betriebe über ein Viertel der Gesamtheit, kommen hier auf ihre gewerbthätigen Zugehörigen erst 17 Prozent. Ferner erheben sich im ersteren Falle die Handelsgewerbe bis zu fast einem Fünftel, im anderen aber blos bis zu wenig über ein Zehntel. Ebenfalls ist der Ausschlag zu Gunsten der Betriebe noch beim Landverkehr und bei der Gast- und Schankwirthschaft bemerkenswerth. Umgekehrt trifft man unter den Gruppen mit mittlerer und schwächerer Verbreitung wiederholt solche, in denen der relative Antheil der Personen mindestens doppelt so groß ist als der der Geschäfte, wie das in der Herstellung forstlicher Nebenprodukte, in der Metallverarbeitung, beim Wasserverkehr vorliegt, ja dreimal so groß in der chemischen und Papierindustrie sowie in den polygraphischen Gewerben.

Aus der Höhe des vorstehend bezifferten Antheils der einzelnen Gruppen an der Gesamtheit der deutschen gewerbthätigen Bevölkerung kann man nun allerdings schon einigermaßen entnehmen, welche größere oder geringere Wichtigkeit jeder Gruppe nach Maßgabe der in ihr wirkenden menschlichen Arbeitskräfte in dem volkswirtschaftlichen Lebensprozeß beikommt. Deutlicher läßt sich das aber noch in der Weise zeigen, daß man unmittelbar das Verhältniß der gewerbthätigen Bevölkerung der verschiedenen Gruppen zur Gesamtbevölkerung ermittelt. Und zwar tritt das Verhältniß dann wohl am faßlichsten hervor, wenn man berechnet, für wie viel Einwohner ein

Gewerbetreibender thätig ist. Eine solche Berechnung ergibt sodann bezüglich der größeren Gruppen, daß je eine gewerbetreibende Person kommt in:

Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	auf 1088	Bewohner
gewerbsmäßige Thierzucht, auch Fischerei	1749	"
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	109	"
Torfgräberei und Torfbereitung	3337	"
Industrie der Steine und Erden	130	"
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens) . .	616	"
Eisenverarbeitung	117	"
Maschinen, Instrumente und Apparate	127	"
Chemische Industrie	630	"
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse.	1059	"
Textilindustrie	50	"
Papierindustrie	452	"
Leber-, Wachs- und Gummiindustrie	372	"
Holz- und Schnitzstoffe	96	"
Nahrungs- und Genußmittel	61	"
Bekleidung und Reinigung	36	"
Baugewerbe	85	"
polygraphische Gewerbe	646	"
künstlerische Gewerbe	2939	"
Handelsgewerbe	54	"
Versicherungsgewerbe	3825	"
Landverkehr	460	"
Wasserverkehr	588	"
Beherbergung und Erquickung	144	"

Wird hier die Bedeutung der Gewerbe für den nationalen Haushalt nach dem Grade ihrer Füllung durch industrielle Personen gemessen, so muß nach der gewählten Berechnungsweise die Bedeutung eine um so hervorragendere sein, je kleiner die Zahl der Bewohner ist, für die das Gewerbe arbeitet. Dem entsprechend würde auch hier wiederum die Bekleidungs- und nächstbem die Textilindustrie die umfassendsten Bedürfnisse befriedigen und hingegen das Versicherungsgewerbe und die Torfgräberei auf der Unterstufe stehen. Es ist nun aber gerade im gegenwärtigen Falle ein gänzlich unzulängliches Bild, welches man über die produktive Stellung der Gewerbe empfängt, sofern man sich bloß an die größeren Gruppen hält. Um einen etwas klareren Einblick zu erlangen, wird man, da sämtliche einzelne Zweige heranzuziehen sich des Raumes wegen verbietet, mindestens den in der Mitte stehenden Klassen sein Augenmerk zuwenden müssen. Hierbei nimmt man dann wahr, daß die Verhältniszahlen — die Anzahl der

auf je einen Gewerbetreibenden kommenden Bewohner — im Vergleich zu den auf die Gruppen bezüglichen weit erheblicher, daß sie insbesondere auch in den sehr zahlreich vertretenen Klassen vielfach höher sind als jene, obschon doch eben gesagt ward, daß die Verhältnisziffer sich um so niedriger stellen müsse, je ausgedehnter das Gewerbe sei. Es ist das eine natürliche Folge davon, daß der Dividendus, die Bevölkerung, auf die die Gewerbetreibenden bezogen werden, durchweg die nämliche ist, während der Divisor, also die letzteren, innerhalb der Klassen selbstverständlich einen geringeren Umfang hat als in den größeren Gruppen, von denen die Zweige nur einen Theil ausmachen; der abnehmende Divisor muß eben gegenüber dem gleichbleibenden Dividendus einen größeren Quotienten ergeben. Blickt man hiernach auf die ermittelten Thatfachen und reiht sie ihrem Intensitätsgrade nach an einander, doch derart, daß sie in zwei Hälften zerlegt werden, je nachdem in der Bevölkerung für die Gewerbe ein mehr oder minder ausgedehntes Bedürfnis besteht, so erhält man — was zuerst die stärker verbreiteten Zweige anlangt:

in den Betrieben für	Gewerb- treibende absolut	je 1 Gewerb- treibender auf Bewohner
Wäsche, Kleidung, Kopfbedeckung, Schuh	720 848	63
Waarenhandel	705 956	64
Weberei, einschl. Bandweberei	491 796	92
Schuhmacherei	398 757	113
Eisen und Stahl (Metallverarbeitung)	386 263	117
vegetabilische Nahrungsmittel	383 339	118
Verfertigung glatter Holzwaaren	247 788	183
Stein- und Braunkohlengewinnung zc.	205 272	220
Lehm- und Thonwaaren	204 767	221
Beherbergung	174 905	259
Maurerei	169 908	266
Maschinen und Apparate	167 529	270
Spinnerei	162 716	278
Erquickung	139 341	325
animalische Nahrungsmittel	133 322	339
Bauunternehmung und Bauunterhaltung	124 634	363
Müllbetrieb, auch Frisch- und Streckwerke	124 620	363
Wagen- und Schiffsbau	114 536	395
Getränke	113 824	398
Tabak	113 396	399
Baden und Waschen	105 683	428
Wäscherei	98 054	461
Färberei, Druckerei, Appretur von Spinnstoffen zc.	86 351	524
Landtransport	80 562	561
Erzgewinnung, auch Aufbereitung von Erzen	79 103	572
Wasserverkehr	76 112	594

in den Betrieben für	Gewerb- treibende absolut	je 1 Gewerb- treibender auf Bewohner
Striderei und Wirterei	78 829	613
Steine	72 249	626
Riemer-, Sattler- und Tapezierarbeiten	67 639	669
Stubenmalerei, Staffirerei, Anstreicherei	63 869	708
Buchdruckerei, auch Stein-, Metall- und Farbendruck	60 206	751
Papier und Pappe	58 532	773
Böttcherei	50 965	887
Drechsler- und Schnitzwaren, Korbschneiderei	48 073	941
unedle Metalle	45 289	999
Gerberei, Bohmühlen u.	44 985	1 005
Buchbinderei und Kartonnagefabrikation	41 624	1 086
Kunst- und Handelsgärtneri, Baumschulen	41 560	1 088
Glas	38 921	1 162
Holzzerichtung und -Konfervierung	38 558	1 173
Handelsvermittlung	36 180	1 250
Hätlei, Stickeri, Spigenfabrikation	35 966	1 257
Baderei, Haarschneider, Perrückenmacherarbeit	34 553	1 309
Korbmacherei	32 156	1 406
Kies, Sand, Kalk, Zement, Trass, Gips, Schwerpat	31 304	1 445
Polamentenfabrikation	31 004	1 459
edle Metalle	28 161	1 606
Zeitmeßinstrumente	26 208	1 725
Expedition und Kommission	25 094	1 802
Fischerei	24 770	1 826
Geld- und Kredithandel	22 644	1 997

Und sodann in den Klassen mit geringerer Verbreitung kommen:

in den Betrieben für	Gewerb- treibende absolut	je 1 Gewerb- treibender auf Bewohner
Hafen- und Booten-, Leuchtturm- u. Dienst.	814	55 555
gewerbmäßige Thierzucht	1 088	41 563
Stuckaturarbeit	1 638	27 608
forstwirtschaftliche Nebenprodukte	1 868	24 209
Behm- und Thongrüberei, Kaolingrüberei u.	1 955	23 137
Ofenseker	1 991	22 713
Gummi- und Hanfflechterei- und -Weberei	2 792	16 197
Brunnenbau	2 875	15 729
Schriftschneiderei und -Gießerei, Holzschnitt	3 611	12 523
Lampen und andere Beleuchtungsapparate	4 481	10 092
Feldmeß- und Marktscheidekunst, Wiesenbau	5 065	8 928
Leichenbestattung	5 281	8 563
photographische Anstalten	6 189	7 307
Schußwaffen	6 671	6 779
Zubereitung von Spinnstoffen	7 015	6 446
Deilmühlen	7 260	6 229
Salzgewinnung	7 535	6 002
Einrichtung von Gas- und Wasseranlagen	7 589	5 959
Schornsteinfeger	7 782	5 813
sonstige chemische, pharmazeutische u. Präparate	8 437	5 360

in den Betrieben für	Gewer- treibende absolut	je 1 Gewer- treibender auf Bewohner
Wachs- und Ledertuch, Treibriemen, Gummi- u. Waaren	8 908	5 077
Abfälle und künstliche Düngstoffe	9 058	4 993
Asphaltirer- und Steinseherarbeit	9 553	4 734
Seifen- und Seifenfabrikation	10 457	4 325
Explosivstoffe und Zündwaaren	10 638	4 251
Kohlentheerschmelzerei, Mineral- und ätherische Öle u. Vergoldung und sonstige Veredelung von Holz- u. Waaren	11 242	4 023
Waaren	11 301	4 002
Versicherungsgewerbe	11 824	3 825
Gasanstalten	11 878	3 807
Apotheken	12 081	3 743
Dienstmännleinstitute u.	12 477	3 624
Versteigerung, Verleihung, Engagements- u. Ver- mittlung	13 378	3 380
Hilfsgewerbe des Handels	13 966	3 238
Gemische Großindustrie	14 813	3 053
mathematische, physikalische, chemische und chirurgische Instrumente u.	15 073	3 000
künstlerische Gewerbe	15 388	2 939
Farbematerialien, Thierkohle, Kohlenfilter u.	16 750	2 700
Glaserei	17 988	2 514
Seilerei und Reepflägerei u.	18 620	2 429
sonstige Weberei und Flechtereie von Holz, Stroh, Bast u.	18 650	2 425
Buch-, Kunst- und Musikalienhandel, Zeitungsver- lag u.	21 174	2 136
Musikinstrumente	21 591	2 094
Kämme, Bürsten, Pinsel, Federposen, Stöcke u.	22 204	2 036
Dachbederei	22 565	2 004

Insofern das Verlangen nach den Erzeugnissen eines Gewerbes auf die Anzahl der darin schaffenden Hände zurückwirkt, wird also in dieser letzteren ein gewisser Anhalt für die volkswirtschaftliche Bedeutung desselben zu suchen sein. Demgemäß weisen die vorstehenden Thatsachen mit nahezu gleicher Intensität der Klasse der Herstellung von aller Art Kleidung mit ihren Zweigen der Näherei, Schneiderei, Konfektion, Puzmacherei, Hut- und Mützenmacherei, Kürschnerei sowie dem Waarenhandel — im Gegensatz zum Geld-, Expeditions- und Buchhandel — die erste Stelle an. Nach diesen Gewerben bekundet sich also das weitgehendste Bedürfnis oder scheint sich doch im Hinblick auf die Ausdehnung des beschäftigten Personals zu bekunden. Schon fast auf den sechzigsten Menschen kommt ein Gewerbetreibender der beiden ersten Klassen. Bereits um die Hälfte größer ist der Bevölkerungsteil, dem ein Paar Hände in der Weberei entsprechen, so daß diese Seite der Textilindustrie lebhaft in Anspruch genommen wird. Wieder ein Sprung

ist es zur Schuhmacherei, die demnach weit weniger Kräfte als die übrigen Velleidungsgewerbe erheischt, ferner zur Verarbeitung von Eisen und Stahl, zur Herstellung vegetabilischer Nahrungsstoffe und weiter zur Verfertigung glatter Holzwaaren, zu welcher Klasse die verbreiteten Gewerbe der Tischler und Böttcher zählen. Darüber hinaus steht ein Gewerbetreibender schon mehr als 200 Bewohnern gegenüber. Und das setzt sich fort bis zu den Lehm- und Thongräbereien, der Gewinnung forstlicher Nebenprodukte, der Beschaffung von Studaturarbeit, den Ofensekereien, in denen ein Gewerbtätiger durchschnittlich den Bedürfnissen von zwischen 20 000 und 30 000, in der gewerbmäßigen Thierzucht von etwas über 40 000 und zu oberst im Hafen-, Bootsen- und Leuchtthurmdienst von rund 56 000 Bewohnern Rechnung trägt.

So lehrreich nun gleich die Hinweise der vorstehenden langen Zahlenreihe für die Erkenntniß der Bedürfnisse nach gewerblichen Erzeugnissen einer- und der dadurch bedingten gewerblichen Kraftentfaltung andererseits sind, versteht es sich doch von selbst, daß sie nicht mit der Schärfe und Sicherheit eines Barometers die wirtschaftliche Rangstellung der Gewerbe ankündigen oder daß sie, wie Engel in seiner schätzenswerthen Bearbeitung der Aufnahme von 1875 sich ausdrückt, die „absolute Wichtigkeit und Unentbehrlichkeit“ der Gewerbe genau darthun¹⁾. Immer kann es sich bei dieser Betrachtung des zwischen der gewerbtreibenden und der gesammten Bevölkerung bestehenden Verhältnisses nur um allgemeine Andeutungen handeln, die im einzelnen Falle der eingehendsten Prüfung bedürfen. Denn wenn für die Größe der Produktion eines Gewerbezweiges, für seine Leistungen noch andere Momente als die Kopfszahl der darin thätigen Menschen von Belang sind, so wird die letztere auch nicht allein, wenn wohl schon vorwiegend, durch die Nachfrage und Konsumtionskraft der Bewohner des eigenen Landes bedingt. Ja, der als Gradmesser genommene Umfang der Gewerbtätigen kann statt für ein weitreichendes Bedürfniß ebenso gut für eine Uebersetzung von Gewerben sprechen. Denn auch darin hat Engel Recht, wenn er daran erinnert, daß eben „Füllung der Gewerbe mit Gewerbetreibenden und Wichtigkeit und Nothwendigkeit dieser Gewerbe zwei sehr verschiedene Dinge sind“.

1) Preussische Statistik, herausgegeben in zwanglosen Heften vom Königl. Statistischen Bureau in Berlin. XXXX. Die definitiven Ergebnisse der Gewerbezahlung vom 1. Dezember 1875 im preussischen Staate. Berlin 1878. Th. 1 S. 32.

Mustert man die obige Reihenfolge der Gewerbeklassen, so läßt sich die Vermuthung nicht zurückdrängen, daß hier theilweise eine Besetzung vorliegt, die über das hinausgeht, was durch die gegebenen Bedürfnisse geboten zu sein scheint. Namentlich fällt das bezüglich des Waarenhandels wie der Gast- und Schankwirthschaften auf. Jener besonders, dessen Aufgabe doch bloß in der Vermittelung der Güter zwischen dem Erzeuger und Verzehrer und nicht in deren Anfertigung besteht, ist eins der verbreitetsten Gewerbe. Die neuerlich überall in Deutschland vielfach bemerkte Ausdehnung der Handels- und Verkehrsgewerbe hat zum Theil gewiß ihre volle Berechtigung in den gesteigerten Kommunikations- und Austauschbedürfnissen, in der Ausbreitung des Straßennetzes und in der kräftigen Entfaltung der Eisenbahnen. Doch hierüber hinaus scheint auch eine ungesunde Entwicklung zur Ausbreitung dieser Zweige beigetragen zu haben. Nur zu häufig sind, begünstigt durch die neuere Gewerbeverfassung, viele Existenzen, und zumal in den durch Zufluß vom Lande bereicherten Städten, auf den kaufmännischen Kleinbetrieb der verschiedensten Gattungen — und hierunter nicht zu vergessen die mit dem Ausschank verbundenen Spirituosenhandlungen — begründet worden. Mit wenigen Mitteln und mit dem leicht, ja oft nur allzuleicht zu erlangenden Kredit sind solche Unternehmungen ohne viele Schwierigkeiten bald eingerichtet; und da sie ihren Inhabern vergleichsweise wenig Arbeit, mindestens keine körperlich anstrengende Arbeit abnöthigen, dabei im ganzen sich als rentabel erweisen, ist der Zubrang zu solchen Geschäften begreiflich. Personen, welche zu anderweiter und namentlich harter gewerblicher Thätigkeit unfähig sind, so Wittwen und Alternde, werden darum mit Vorliebe in einem Ladengeschäft, einer Schankstelle ihre Hilfsquelle erblicken; aber auch viele kleingewerbliche Kräfte, die der steigenden Konkurrenz der Fabriken zu erliegen drohen, werden den einträglicheren Vertheilungsbetrieben den Vorzug geben. Mag dies nun wohl dem einzelnen frommen, für die gesammte Volkswirtschaft hat es doch seine bedenklichen Seiten, wenn zahlreiche Hände der eigentlichen Industrie und der Landwirthschaft entzogen werden, um statt dessen durch eine das allgemeine Bedürfniß übersteigende Besetzung der Vertheilungsgewerbe sich als ein Glied zwischen Produzenten und Konsumenten zu schieben, welches lediglich dazu angethan ist, den Güterumsatz zu vertheuern. Was Engel in seiner Beurtheilung der preussischen Ergebnisse der Gewerbeaufnahme über die bedenklichen Folgen solcher Füllung der Reihen der distributiv Thätigen sagt, verdient auch hier nochmals hervorgehoben zu werden. „Je mehr das über das nothwendige Maß der Fall ist —

heißt es dort —, desto mehr sind die unnötigen Distribuenten den Parasiten vergleichbar und desto theurer müssen die Waaren werden, weil sie über ihre unschmälerbaren Produktionskosten hinaus den zur Erhaltung der Distribuenten nötigen Aufschlag zu tragen haben. Werden die Waaren nicht theurer, so werden sie schlechter, aber sie werden mit dem Schein des Echten und Guten umkleidet; es entsteht eine förmliche, mit allen Hilfsmitteln der Wissenschaft und Technik arbeitende Verfälschungsindustrie. Ein gesteigerter Umsatz vermag diesen Uebelstand nicht auszugleichen, denn die Umsatzmenge kann sich unter übrigens gleichen Umständen und soweit der eigene Staat dabei in Betracht kommt, dadurch nicht vermehren, daß die Zahl der Produzenten ab- und die der Distribuenten zunimmt.“ Wie weit derartige krankhafte Auswüchse der distributiven Gewerbe sich herausgebildet haben, läßt sich freilich auf Grund des vorliegenden Materials schwer sagen, aber nicht nur aus der auffällig starken Besetzung der fraglichen Klassen, aus den oft vernommenen Klagen der Ueberfüllung und der Stellennoth und aus dem, was der Augenschein überall, in Stadt und Land, in den immer aufs neue entstehenden kleinen Läden und Wirtschaften lehrt, läßt sichfügig abnehmen, daß eine nachtheilige, mit einer Störung des volkswirtschaftlichen Gleichgewichts drohende Entwicklung in der gewerblichen Lebensäußerung der Bevölkerung eingetreten ist. —

Für die Betrachtung des in den Gewerben beschäftigten Personals ist es in gleicher Weise wie in Ansehung der Unternehmungen von Wichtigkeit, selbiges nach der Größe des Betriebes, in welchem es Verwendung findet, auseinanderzuhalten. Werden dabei die einzelnen, bei der Ermittlung unterschiedenen Größenstufen berücksichtigt, so gehören an den:

Alleinbetrieben (ohne Motoren)	1 877 872	Gewerbetreibende oder	25,58 %
gehilfenlosen Betrieben	35 014	"	0,48 "
Betrieben mit 1—5 Gehilfen	2 576 092	"	35,09 "
Betrieben mit mehr als 5 Gehilfen			
und zwar:			
mit 6— 10 Personen	346 941	"	4,73 "
" 11— 50 "	891 623	"	12,15 "
" 51— 200 "	742 688	"	10,12 "
" 201—1000 "	657 399	"	8,95 "
" über 1000 "	213 160	"	2,90 "

Auch aus diesen Thatsachen spricht augenfällig das entschiedene Vorwalten des Kleingewerbes, in dem, wenn solches bis zu einer Verwendung von 5 Hilfspersonen angenommen wird, mehr als drei Fünftel aller gewerbthätigen Arbeitskräfte ihren Wirkungskreis finden. Indessen

gestaltet sich, wie schon vorhin bemerkt, diese Abstufung des Personals doch durchaus abweichend von der der Geschäfte, da hier eben die wachsende Personenzahl die oberen Stufen füllen, die unteren demnach entsprechend entlasten muß. Ramen auf die Gewerbebetriebe von mehr denn 5 Hilfspersonen nur reichlich 3, machen hier die Gewerbetreibenden fast 39 Prozent aus. Und der Antheil derer, die ohne fremde menschliche wie motorische Hilfe arbeiten, sinkt auf ein Viertel herab, während ihre Betriebe sich mit 62 Prozent hervorthun. — Wie sich die Zusammensetzung je nach den 24 größeren Gruppen gestaltet, weisen folgende Ziffern nach. Es sind Gewerbetreibende ermittelt in:

den Betrieben für	Kleinbetrieben		Mittelbetrieben		Großbetrieben	
	ohne Ge- hilfen	bis zu 5 Ge- hilfen	mit 6 bis 10 Per- sonen	mit 11 bis 50 Per- sonen	mit 51 bis 1000 Per- sonen	über 1000 Per- sonen
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	8 149	21 031	3 453	4 484	3 413	1 030
gewerbemäßige Thierzucht, Fischerei	10 202	14 503	378	659	116	—
Bergbau, Hütten- u. Salinen- wesen	98	1 706	1 557	18 859	248 587	145 723
Torfgräberei u. Torfbereitung	263	4 412	1 432	4 435	3 057	—
Industrie der Steine u. Erden Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	15 083	82 827	37 005	98 722	108 791	6 768
Eisenverarbeitung	7 312	19 273	5 463	21 192	20 210	—
Maschinen, Instrumente und Apparate	62 314	209 226	13 597	36 161	63 884	1 081
chemische Industrie	45 564	82 001	11 109	50 876	146 003	20 536
forstwirtschaftliche Nebenpro- dunkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	3 108	13 759	3 093	15 244	32 770	3 803
Textilindustrie	2 318	9 884	3 964	12 980	13 559	—
Papierindustrie	265 499	175 074	21 080	100 728	328 725	18 983
Seider-, Wachs- u. Gummi- industrie	6 594	20 442	5 250	24 753	43 117	—
Holz- und Schnitzstoffe	21 201	59 056	6 397	15 672	17 592	1 614
Nahrungs- und Genussmittel	146 068	221 620	21 761	48 593	31 653	—
Bekleidung und Reinigung	80 267	388 385	42 146	84 571	147 386	1 126
Baugewerbe	699 794	443 722	34 203	48 168	33 904	—
polygraphische Gewerbe	91 449	167 575	37 291	141 527	90 300	5 369
künstlerische Gewerbe	3 025	13 978	7 589	26 054	19 360	—
Handelsgewerbe	5 854	5 772	1 396	2 136	230	—
Versicherungsgewerbe	300 655	375 325	56 766	86 760	18 886	—
Landverkehr	3 222	3 156	1 088	2 802	1 556	—
Wasserverkehr	39 642	37 553	4 652	7 804	7 079	1 590
Beherbergung und Erquickung	5 823	32 210	4 434	10 410	18 512	5 537
	89 377	173 602	21 837	28 033	1 397	—

Darnach befinden sich von je 100 Gewerbsthätigen solche in:

den Betrieben für	Kleinbetrieben			Mittel- betrieb. mit 6—50 Per- sonen	Groß- betrieb. mit über 50 Per- sonen	Mittel- und Groß- betrieb. zu- sammen
	ohne Ge- hilfen	bis zu 5 Ge- hilfen	zu- sam- men			
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	19,6	50,6	70,2	19,1	10,7	29,8
gewerbmäßige Thierzucht, Fischerei	39,5	56,1	95,6	4,0	0,4	4,4
Bergbau, Hütten- u. Salinen- wesen	0,08	0,4	0,4	4,9	94,7	99,6
Torfgräberei u. Torfbereitung	2,0	32,4	34,4	43,1	22,5	65,6
Industrie der Steine u. Erden	4,3	23,7	28,0	38,9	33,1	72,0
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens) . .	10,0	26,2	36,2	36,3	27,5	63,8
Eisenverarbeitung	16,1	54,2	70,3	12,9	16,8	29,7
Maschinen, Instrumente und Apparate	12,8	23,0	35,8	17,4	46,8	64,2
chemische Industrie	4,3	19,2	23,5	25,5	51,0	76,5
forstwirtschaftliche Neben- produkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	5,4	28,1	28,5	39,7	31,8	71,5
Textilindustrie	29,2	19,2	48,4	13,4	38,2	51,6
Papierindustrie	6,6	20,4	27,0	29,9	43,1	73,0
Leder-, Wachs- u. Gummi- industrie	17,4	48,6	66,0	18,2	15,8	34,0
Holz- und Schnitzstoffe . . .	31,1	47,2	78,3	15,0	6,7	21,7
Nahrungs- und Genussmittel	10,8	52,2	63,0	17,1	19,9	37,0
Bekleidung und Reinigung .	55,6	35,2	90,8	6,5	2,7	9,2
Baugewerbe	17,2	31,4	48,6	33,5	17,9	51,4
polygraphische Gewerbe . . .	4,3	20,0	24,3	48,0	27,7	75,7
künstlerische Gewerbe	38,0	37,5	75,5	23,0	1,5	24,5
Handelsgewerbe	35,9	44,8	80,7	17,1	2,2	19,3
Versicherungsgewerbe	27,2	26,7	53,9	32,9	13,2	46,1
Landverkehr	40,3	38,2	78,5	12,7	8,8	21,5
Wasserverkehr	7,6	41,9	49,5	19,3	31,2	50,5
Wohn- und Erquickung	28,5	55,2	83,7	15,9	0,4	16,3

Des besseren Ueberblicks halber sind hier die Zwischenstufen fortgelassen. Hält man dann die dritte und die letzte Spalte zusammen, so springt deutlich in die Augen, wo die Gewerbsthätigen in den größeren, wo in den kleineren Geschäften überwiegen. In der Hauptsache folgt dabei die gruppenweise stark schwankende Verteilung derjenigen, welche früher in Ansehung der Betriebe nachgewiesen wurde. Demgemäß treten auch hier als die Gruppen, in welchen größere Unternehmungen vorzugsweise das gewerbliche Personal in Anspruch nehmen, vor allen Dingen der Bergbau, die chemische Industrie und die polygraphischen Gewerbe, in denen über drei Viertel aller Hände größeren Unternehmungen dienstbar

sind, in den Vordergrund. Ja im Bergbau sind die in kleineren Betrieben Beschäftigten geradezu verschwindend. Namentlich gilt das von den am zahlreichsten vertretenen Personen der Steinkohlenbergwerke, die 172 747 oder 99,4 % der Gewerbtätigen dieses Zweiges ausmachen. Ferner sind die Eisen- und Stahlhütten nebst Frisch- und Streckwerken mit 101 848 oder 94,7 %, die Erzgruben (mit Ausnahme der von Eisenerz) mit 47 810 Köpfen oder 97,3 % von Belang. An die genannten Gruppen reihen sich die Papier-, die Maschinen-, die Metall-Industrie, die der Steine und Erden und die Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte. In der Maschinenindustrie macht sich die Fabrikation von Dampfmaschinen mit 25 520 Personen oder 91,6 % ihrer Gesamtzahl, der Schiffsbau mit 17 452 oder 77,5 %, in der Metallindustrie die Eisengießerei mit 30 116 Gewerbtätigen oder 67,7 %, in der Industrie der Steine und Erden die Porzellanfabrikation durch 18 795 Personen oder 81,4 % und die Glasfabrikation durch 22 825 oder 77,1 % bemerkbar. Auch die Textilindustrie, obschon sie als Gruppe nicht durch Zahl ihrer Gewerbetreibenden in größeren Geschäften hervorragt, vielmehr solche mit denen der kleineren sich annähernd die Wage halten, besitzt doch eine Reihe von Zweigen, in denen das erstere zutrifft, so in der Baumwollspinnerei mit 51 338 Köpfen oder 84,0 %, in der Baumwollbleicherei mit 17 080 oder 73,2 %, in der Flachsspinnerei mit 16 914 oder 67,4, in der Wollspinnerei mit 28 670 oder 60,6 %. Ähnlich ist es mit den Nahrungsmittel-Gewerben bestellt, in denen bei vorherrschender Verwendung des Personals im Kleinbetriebe die Rübenzuckerfabrikation 66 322 Gewerbtätige oder deren 98,6 % erfordert. Unter den hervorgehobenen Gruppen mit überwiegend in größeren Betrieben thätigen Arbeitskräften sind die meisten auch solche, in denen der Schwerpunkt in den wirklichen Großbetrieben, also in denen, welche über 50 Köpfe beschäftigen, liegt. Eine Ausnahme machen indessen namentlich die polygraphischen Gewerbe, die Herstellung forstlicher Nebenprodukte und die Industrie der Steine und Erden, deren Personal mehr den mittleren, 6 bis 50 Köpfe umfassenden Betrieben zuzählt. Umgekehrt fallen nun als diejenigen Gruppen, in denen die Gewerbetreibenden im kleinen Betrieb ihren Wirkungskreis finden, namentlich und mit mehr als neun Zehntel aller Beteiligten die Fischerei und Thierzucht wie die Industrie der Bekleidung und Reinigung auf. Während aber dort die Verwendung von Gesellen entschieden vorherrscht, ist hier das Entgegengesetzte der Fall. Auch im Landverkehr, in den künstlerischen Gewerben, der Holzindustrie, der Lederindustrie, der Eisenverarbeitung, der Kunstgärtnerei, in den Handels-

gewerben gehören mindestens zwei Drittel der Gewerbetreibenden dem Kleingewerbe an und hierunter in den fünf letztgenannten Gruppen überwiegend den Gehilfen haltenden Betrieben. Aus dieser Stufe mit geringerer Verwendung von Gehilfen sind als einzelne Zweige namhaft zu machen: aus der Gruppe der Metallverarbeitung: Groß- und Hufschmiede 108 004 oder 78,1 %, Klempner 26 040 oder 72,0 %, Schlosser 41 891 oder 66 %, aus der Gruppe der Herstellung von Maschinen u. s. w.: Stellmacher 44 218 oder 62,6 %, aus der Papier- und Lederindustrie: Sattler und Riemer 31 782 oder 60,1 %, aus der Holzindustrie: Tischler 128 929 d. h. doch nur 57,8 %, aus der Nahrungsindustrie: Bäcker und Konditoren 132 282 oder 75,7 %, Getreidemüller 87 639 oder 73,9 %, Fleischer 89 199 oder 72,4 %, Branntweinbrenner 20 645 oder 60,7 %, aus der Bekleidungs- und Reinigungsindustrie: Schuhmacher 208 994 oder 52,4 %, Fäbber, Haarkünstler 21 335 oder 61,7 %, endlich aus der Gruppe der Baugewerbe: Stubenmaler 39 361 oder 61,6 %. Fast alle diese Gewerbe, in denen in größerem Umfange eine beschränkte Gehilfenhaltung stattfindet, dienen dem örtlichen Bedürfnisse und sind vorzugsweise handwerksmäßiger Natur. Aus der starken Vertretung ihrer Zugehörigen kann man nun wohl abnehmen, daß gerade sie zu denen zählen, die in dem schweren Existenzkampf des Kleingewerbes mit der Großindustrie dieser gegenüber ihre Lebensfähigkeit behauptet haben. —

Sind hier gleich die Gewerbetreibenden je nach der geschäftlichen Ausdehnung der Unternehmungen, in denen sie wirken, unterschieden worden, so ist doch ihr Verhältniß zu der Zahl der letzteren noch nicht untersucht worden. Es ist aber geboten, Personen und Betriebe einander gegenüber zu stellen, um so zur mittleren Besetzung, zur mittleren Betriebsgröße und damit zu dem kürzesten, einfachsten Ausdruck der zwischen beiden bestehenden Beziehungen zu gelangen. Geschieht das, so erhält man im Deutschen Reich bei den 7340 789 Gewerbetreibenden und den 3 005 457 Gewerbebetrieben auf je einen Hauptbetrieb 2,4 der ersteren, ein Ergebnis, welches wiederum deutlich auf den vormalenden Kleinbetrieb hinweist. Wenn auch immer noch ein bescheidenes Mittelmaß, so doch ein schon doppelt so hohes stellt sich heraus, nämlich von 4,8 Köpfen, sobald man die Alleinbetriebe absetzt. Da nun die letzteren eine ganz eigene Stellung im Gewerbeleben einnehmen, sie ja im ganzen genommen einen so hervorragenden Bruchtheil des gewerblichen Elementes ausmachen, so empfiehlt es sich, für die verschiedenen Gruppen und kleineren Abtheilungen die durchschnittliche Betriebsgröße mit und ohne Einschluß der Alleinbetriebe zu ermitteln.

Aus der Vergleichung beider Größen gewinnt man dann einen Anhalt, in welchem Maße die Alleinbetriebe auf die allgemeine Durchschnittsstärke gedrückt haben; überdies ergibt sich daraus, wo selbst bei Verwendung von Hilfspersonal der Zuschnitt der Unternehmungen im allgemeinen doch noch ein begrenzter bleibt. Werden daraufhin zuerst die Gruppen angesehen, so sind durchschnittlich gewerbetreibende Personen thätig in je 1 Hauptbetrieb und zwar in:

den Betrieben für	den Hauptbetrieben überhaupt	denen mit Gehilfen insbesondere
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen.	2,6	4,2
gewerbmäßige Thierzucht, Fischerei.	1,6	2,6
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen.	160,9	164,9
Forstgräberei und Forstbereitung.	5,0	5,5
Industrie der Steine und Erden.	6,6	8,6
Bearbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	4,7	7,8
Eisenverarbeitung.	2,6	3,7
Maschinen, Instrumente und Apparate.	4,3	8,2
Chemische Industrie.	7,8	11,1
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe u. .	6,0	8,0
Textilindustrie.	2,6	8,0
Papierindustrie.	6,3	10,0
Leber-, Wachs- und Gummiindustrie.	2,7	4,2
Holz- und Schnitzstoffe.	2,0	3,4
Nahrungs- und Genussmittel.	3,0	3,8
Bekleidung und Reinigung.	1,4	3,1
Baugewerbe.	3,3	6,2
polygraphische Gewerbe.	7,3	10,1
künstlerische Gewerbe.	1,9	4,3
Handelsgewerbe.	1,9	3,4
Versicherungsgewerbe.	2,6	6,3
Landverkehr.	1,7	3,5
Wasserverkehr.	3,9	5,0
Beherbergung und Exquidung.	1,9	2,8

Nach allem, was über den Betriebsumfang bisher schon beigebracht ist, kann es nicht überraschen, daß die Gruppe des Bergbaues in Ansehung der mittleren Besetzung weit, weit über die übrigen hervorragt, so sehr hervorragt, daß ihre Ziffer die nächstfolgende, die der chemischen Industrie, etwa um das zwanzigfache übertrifft. Von den 161 Köpfen eines Betriebes beim Bergbau, Hütten- und Salinenwesen bis zu den 1,4 in dem Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe ist denn auch ein gewaltiger Sprung. Der letzteren Gruppe ziemlich ähnlich verhalten sich mit kaum oder höchstens 2 Personen im Mittel die Fischerei und gewerbmäßige Thierzucht, die Gast- und Schankwirtschaft, die künstlerischen und die Handelsgewerbe, der Landverkehr und die Industrie der Holz- und Schnitzstoffe. Diese Gruppen kennzeichnen sich meistens

zugleich als solche, in denen die Alleinbetriebe erheblich verbreitet sind, und zwar dadurch, daß nach Ausscheidung der letzteren die mittlere Kopfzahl relativ ansehnlich, d. h. auf etwa das doppelte, bei den Bekleidungs- und Reinigungsgewerben fast auf das dreifache steigt. Demnach bleiben hier auch die Gehilfenbetriebe immer nur noch bescheidenen Umfangs, der in keinem dieser Fälle auch nur 5 Köpfe erreicht. Ebenfalls nicht unerheblich ist der Unterschied der mittleren Besetzung, je nachdem sämtliche oder bloß die Gehilfenbetriebe herangezogen werden, bei den Versicherungsgewerben, bei der Herstellung von Maschinen, Instrumenten und Apparaten und bei der Textilindustrie. Namentlich in der letzteren Gruppe sind die Gehilfen haltenden Geschäfte um mehr als das dreifache dichter besetzt als die Geschäfte überhaupt. Sie macht sich als eine industrielle Gruppe bemerkbar, in der auf der einen Seite viele Hände in kleinen und ganz kleinen, aber auf der anderen auch zahlreiche in großen, hingegen weniger in mittleren Betrieben thätig sind. Längst nicht so ansehnlich sind die Inhaber der Alleinbetriebe in der zweiten der genannten Gruppen; in ihr, namentlich soweit es sich um Maschinenfabrikation handelt, finden sich aber auch zahlreiche Großunternehmungen; so sind beinahe die Hälfte aller Kräfte in solchen von über 50 Personen untergebracht. Da, wo die mittlere Kopfstärke eine höhere ist, wie in der Papierindustrie, in den polygraphischen Gewerben, in der chemischen Industrie und vollends im Bergbau, macht sich der Abstand mit oder ohne Berücksichtigung der Alleinbetriebe längst nicht so bemerkbar. Das nämliche hat auch bei der Torfgräberei statt, wo kaum ein Unterschied auffällt. Hier sind nicht nur besonders die Allein-, sondern auch die übrigen Kleinbetriebe schwächer vertreten, während die Mehrzahl aller Personen auf die größeren und speziell auf die mittleren entfällt.

Viel bedeutender als hier für die Gruppen gestalten sich die Schwankungen in dem durchschnittlichen Umfange der Betriebe für einzelne Gewerbebezüge. Da nun an ihre Beobachtung sich das größere Interesse knüpfen dürfte, sollen die wichtigeren derselben, die, welche mindestens 20 000 Personen umfassen, noch in Betracht gezogen werden. In ihnen betragen:

in den Betrieben für	Hauptbetriebe		Gewerbtätige		Gewerbtätige für je 1 Hauptbetrieb	
	im ganzen	mit Gehilfen z. insbes.	im ganzen	im Gehilfenbetrieb	im ganzen	mit Gehilfen insbes.
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen, Torfgräberei.						
Bergwerke und Gruben auf Erze, ausgenommen Eisenerze . .	213	210	49 142	49 139	230,7	234,0
Eisenerzbergwerke und -Gruben	302	302	29 961	29 961	99,2	99,2
Herstellung von Eisen und Stahl, Frisch- und Streckwerke . .	842	791	107 576	107 525	127,8	135,9
Steinkohlenbergwerke.	357	357	173 883	173 883	487,1	487,1
Braunkohlenbergwerke u. Braunkohlen-Brikettfabrikation . .	514	511	24 781	24 778	48,2	48,5
Industrie der Steine und Erden.						
Steinbrüche und Verfertigung von groben Steinwaaren . .	4 926	3 706	35 639	34 419	7,2	9,3
Steinhauerei	6 838	3 424	21 579	18 165	3,2	5,3
Ziegelei, Thonröhrenfabrikation	17 770	17 231	136 937	136 998	7,7	7,9
Töpferi, Verfertigung von feinen Thonwaaren	11 400	6 835	35 259	30 244	3,1	4,7
Porzellanfabrikation und Veredelung	1 807	575	23 094	21 862	12,8	38,0
Glasfabrikation u. Veredelung	1 368	825	29 606	29 063	21,6	35,2
Metallverarbeitung.						
Verfertigung von Gold-, Silber- und Bijouteriewaaren . .	5 325	2 542	22 161	19 378	4,2	7,6
Erzeugung und Verarbeitung von Metalllegierungen aller Art	4 124	2 701	30 103	28 680	7,3	10,6
Eisengießerei und Eisenmaillierung	1 147	1 118	44 508	44 479	38,8	39,8
Klempnerei	17 583	10 022	36 164	28 603	2,1	2,9
Verfertigung von eisernen Stiften, Nägeln, Schrauben z. .	8 593	2 709	23 609	17 725	2,7	6,5
Grob- und Hufschmiede. . . .	74 239	47 105	138 264	111 130	1,7	2,4
Schlosserei, Verfertigung von feuerfesten Gießkränken . .	24 409	15 299	63 467	54 357	2,6	3,6
Zeug-, Senfen- und Messerschmiede, Verfertigung von eisernen Kurzwaaren. . . .	19 700	10 906	55 889	47 095	2,8	4,3
Maschinen, Instrumente und Apparate.						
Fabrikation von Dampfmaschinen, Lokomotiven z.	218	218	27 855	27 855	127,8	127,8
Verfertigung von Maschinen und Apparaten anderer Art . .	3 196	2 522	88 427	87 753	27,7	34,8
Stellmacherei, Wagnerei . . .	45 713	20 096	70 655	45 038	1,5	2,2

in den Betrieben für	Hauptbetriebe		Gewerbtätige		Gewerbtätige für je 1 Hauptbetrieb	
	im ganzen	mit Gehilfen u. insbes.	im ganzen	im Gehilfenbetrieb	im ganzen	mit Gehilfen insbes.
Wagenbauanstalten	1 026	947	21 357	21 278	20,8	22,5
Schiffsbau	1 075	733	22 524	22 182	21,0	30,3
Zeitmehsinstrumente	13 789	5 271	26 208	17 690	1,9	3,4
Textilindustrie.						
Wollenspinnerei	5 181	1 422	47 347	43 588	9,1	30,7
Flachs- und Hanfheckerei und Spinnerei	7 256	182	25 095	18 021	3,5	99,0
Baumwollenspinnerei	5 842	752	61 140	56 050	10,5	74,5
Seidenweberei, einschließlich Sammetverfertigung	40 041	11 653	76 264	47 876	1,9	4,1
Wollenweberei	26 026	7 981	108 007	89 962	4,1	11,3
Leinenweberei	72 392	16 951	103 808	48 367	1,4	2,9
Baumwollenweberei	48 949	11 334	125 591	87 976	2,6	7,8
Weberei von gemischten und anderen Waaren	22 211	6 279	73 750	57 818	3,3	9,2
Strickerei und Wirkerei	41 934	8 034	73 829	39 929	1,8	5,0
Spitzenverfertigung und Weißzeugstickerei	18 368	1 182	25 639	8 453	1,4	7,2
Wollenfärberei, -Druckerei und -Appretur	2 424	1 651	20 611	19 838	8,5	12,0
Baumwollenbleicherei, -Färberei, -Druckerei u.	1 162	842	23 345	23 025	20,1	27,3
sonstige Bleicherei, Färberei, Druckerei und Appretur	5 916	3 172	26 431	23 687	4,5	7,5
Posamentenfabrikation	15 252	2 354	31 004	18 106	2,0	7,7
Papier und Leder.						
Verfertigung von Papier, Pappe, auch von Pelpapier, Schleispapier u.	1 267	1 227	40 723	40 633	32,1	33,2
Gerberei, Verfertigung von gefärbtem und lackirtem Leder u.	9 883	6 852	43 943	40 912	4,4	6,0
Buchbinderei und Kartonnagefabrikation	12 503	6 887	41 624	36 008	3,3	5,2
Sattlerei und Kiemerei	27 511	12 900	52 910	38 299	1,9	3,0
Holz- und Schnitzstoffe.						
Holzjurichtung u. -Konservirung	11 148	8 753	38 558	36 163	3,5	4,1
Verfertigung von groben Holzwaaren	13 530	3 188	23 468	13 126	1,7	4,1
Fischerei und Partettfabrikation	114 722	52 073	222 949	160 300	1,9	3,1
Böttcherei	32 639	10 866	50 965	29 192	1,6	2,7
Korbmacherei	21 966	5 545	32 156	15 735	1,5	2,8
Drehälerei und Verfertigung von Schnitzwaaren	19 882	7 931	45 514	33 563	2,3	4,2

in den Betrieben für	Hauptbetriebe		Gewerbtätige		Gewerbtätige für je 1 Hauptbetrieb	
	im ganzen	mit Ge- hilfen zc. insbes.	im ganzen	im Ge- hilfen- betrieb	im ganzen	mit Ge- hilfen insbes.
Nahrungs- und Genussmittel.						
Getreide- und Mahlmühlen	52 492	52 111	118 518	118 182	2,3	2,3
Bäckerei und Konditorei	80 117	53 675	174 640	148 198	2,2	2,8
Rübenzuckerfabrikation u. Zuckerraffinerie	390	390	67 288	67 288	172,5	172,5
Fleischerei	62 747	36 079	123 211	96 543	2,0	2,7
Brauerei	15 327	13 606	68 234	66 513	4,5	4,9
Branntweinbrennerei, Still- u. Preßbrennerei	9 798	8 825	33 990	33 017	3,5	3,7
Tabakfabrikation	15 226	7 005	113 396	105 175	7,4	15,1
Bekleidung und Reinigung.						
Näherei	253 319	9 395	268 337	24 413	1,1	2,6
Schneiderei	211 603	57 032	317 896	163 325	1,5	2,9
Herstellung von fertigen Kleidern und Wäsche	9 014	4 063	37 614	32 663	4,2	8,0
Putzmacherei, Verfertigung von künstlichen Blumen u. Feder- schmud.	18 728	4 932	33 923	20 127	1,8	4,1
Verfertigung von Hosenträgern, Krabatten und Handschuhen	11 058	1 721	22 196	12 859	2,0	7,5
Schuhmacherei	247 779	84 597	398 757	235 575	1,6	2,8
Waberei, Haarschneider und Perrückenmacherarbeit	21 593	8 769	34 553	21 729	1,6	2,5
Wäscherei, Plätterei	89 254	4 663	101 119	16 528	1,1	3,6
Baugewerbe.						
Bauunternehmung	6 288	5 055	114 290	113 057	18,2	22,4
Maurerei	48 951	19 872	169 908	140 829	3,5	7,1
Zimmerei	33 112	16 010	98 054	80 952	3,0	5,1
Stubenmalerei, Staffirei, Anstreicheri	30 643	15 183	63 369	48 409	2,1	3,2
Dachbederei	12 150	4 693	22 565	15 108	1,9	3,2
Poligraphische Gewerbe.						
Buchdruckerei	3 413	3 221	42 113	41 921	12,3	13,0
Handelsgewerbe.						
Handel mit Thieren	22 065	5 662	30 332	13 929	1,4	2,5
„ „ landwirthschaftlich. Produkten	63 844	15 613	93 325	45 094	1,5	2,9
„ „ Brennmaterialien	13 227	6 673	30 579	24 025	2,3	3,6
„ „ Kolonial-, Ez- und Trinkwaaren	100 392	37 385	167 432	104 425	1,7	2,8
„ „ Manufakturwaaren	43 017	23 522	112 475	92 980	2,6	4,0

die Durchschnittsziffer nur um ein Minimum über 1 Person hinaus. In vielen dieser Gewerbe, welche sich durch im allgemeinen schwach besetzte Betriebe bemerkbar machen, kommt solches Ergebnis auf Rechnung der zahlreich vertretenen Alleinbetriebe. Es läßt sich daher auch hier wieder, sowie vorhin bei den Gruppen, wenn man neben das allgemeine Mittel das der Gehilfenbetriebe insbesondere hält, mehrfach ein starker Abstand zwischen beiden Größen wahrnehmen. So bei der Strickerei, der Spigenverfertigung, der Posamentenfabrikation, der Putzmacherei, der Leinen- und Seidenweberei. Doch auch andere Zweige, die nicht zu denen minimaler durchschnittlicher Betriebsgröße bei Berücksichtigung aller Geschäfte zählen, weisen eine wesentlich andere Ziffer auf, sofern allein die Gehilfenbetriebe in Frage kommen. Das trifft namentlich bei der Porzellanfabrikation, der Woll-, Baummoll- und vor allen Dingen bei der Flachsspinnerei zu. Im letzteren Falle faßt ein Gehilfenbetrieb etwa dreißigmal so viel Personen als ein Betrieb überhaupt. Wie sehr in der Flachsspinnerei die einfachste Form des Kleinbetriebes und die des Großbetriebes und zwar ziemlich unvermittelt neben einander liegen, ersieht man daraus, daß einerseits auf die Gewerbetreibenden in Alleinbetrieben 28, auf die in Geschäften von über 200 Köpfen 57 % kommen, so daß alle Zwischenstufen nur 15 % bergen, von denen allein wieder 10 % den Unternehmungen von 51 bis 200 Personen angehören. Sind hier die Abstände groß, so trifft man auch wiederum auf eine namhafte Anzahl von Gewerben, wo das Gegenteil statt hat. Es sind das nicht bloß jene Zweige mit starker mittlerer Besetzung der Geschäfte, die, weil sie überhaupt wenige oder keine Alleinbetriebe haben, auch in beiden Fällen sich ziemlich gleichartig verhalten müssen. Vielmehr kommen dabei vorzugsweise handwerksmäßig betriebene Gewerbe in Frage, Gewerbe, welche, soweit sämtliche Betriebe in Betracht gezogen werden, höchstens einen mittleren Umfang von 3 Köpfen aufweisen. Läßt man hier die Alleinbetriebe fort, so erreichen noch keinen durchgängigen Bestand von 3 Personen die Klempnereien, Stellmachereien, Böttchereien, Korbmachereien, Müllereien, Bäckereien, Fleischereien, Schuhmachereien, Badereien nebst Paargeschäften, sowie die Gast- und Schankwirthschaften; unter 4 Personen bleiben die Werkhätten der Schlosser, Sattler, Tischler, Branntweinbrenner, Dachdecker und auf nicht mehr als 5 Köpfe bringen es die Betriebe der Töpfer, der Sensen- und Messerschmiede, der Zimmerleute und für Holzjurichtung (Brettschneider, Sägemühlen, Holzapetenfabrikation u. dgl.). In keinem dieser Gewerbe ist in den Gehilfenbetrieben insbesondere die mittlere Besetzung doppelt so stark als in den Betrieben überhaupt. Da, wo hier fremde Hilfe benutzt wird, kann

es doch gemeinhin nur in bescheidenem Maße geschehen. Es spricht das eben für den vorwiegend handwerksmäßigen Charakter dieser Zweige. Noch deutlicher wird sich das zeigen, wenn man das Verhältniß der gehaltenen Hilfspersonen zu den Geschäftsleitern oder Inhabern aufsucht. Das setzt eine Auflösung der bisher als ein Ganzes betrachteten Gewerbetreibenden in ihre beiden bedeutungsvollsten sozialen Klassen der Arbeitgeber und Arbeitnehmer voraus. —

Wendet man sich deshalb der Arbeitsstellung der Gewerbetreibenden, ihrem Arbeits- oder Dienstverhältnisse innerhalb des Gewerbezweiges zu, so erhält man 2 909 676 selbständig ihr Gewerbe Ausübende und 4 431 113 Hilfspersonen. Demnach kommen auf jene 39,64 %, auf diese aber 60,36 %, mithin erheblich mehr. Die weitaus größte Zahl dieser Arbeitnehmer, nämlich 4 226 052 oder 57,57 % aller Gewerbetreibenden sind technische Hilfskräfte und nur 205 061 oder 2,79 % bilden das höhere, das Verwaltungs-, Aufsichts- und Bureaupersonal. In die Verwendung aller dieser Geschäftsgehilfen theilen sich aber nur 996 790 Inhaber oder Leiter d. h. doch bloß 13,58 Prozent der sämtlichen Gewerbsthätigen, während die 1 877 872 Inhaber von Allein- und die 35 014 von gehilfenlosen Betrieben 26,06 Prozent ausmachen. Dieses Verhältniß der Selbständigen und Hilfspersonen gestaltet sich nun gruppenweise derart, daß entfallen auf:

in den Betrieben für	Selbständige in			Hilfspersonal		
	Allein- be- trieben	Gehilfenbetrieb.		für die Ver- waltung	sonstiges Per- sonal	zu- sammen
		ohne Gehilfen	mit Gehilfen			
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	8 042	107	7 604	457	25 350	25 807
gewerbemäßige Thierzucht, Fischerei	9 540	662	5 753	49	9 854	9 903
Bergbau, Hütten- u. Salinen- wesen	63	35	2 222	12 915	401 295	414 210
Lochgräberei u. Lochbereitung	262	6	675	161	12 500	12 661
Industrie der Steine u. Erden	14 212	871	27 056	6 751	300 306	307 057
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	7 151	161	8 728	2 256	55 154	57 410
Eisenverarbeitung	60 081	2 233	83 229	5 177	235 543	240 720
Maschinen, Instrumente und Apparate	44 948	616	36 247	13 450	260 823	274 278
chemische Industrie	3 014	94	6 016	6 070	56 583	62 653
forstwirtschaftliche Nebenpro- dukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	2 052	266	4 171	3 950	32 266	36 216
Textilindustrie	263 605	1 894	72 911	21 073	550 606	571 679
Papierindustrie	6 475	119	8 833	3 279	81 450	84 729

in den Betrieben für	Selbständige in			Hilfspersonal		
	Allein- be- trieben	Gehilfenbetrieb.		für die Ver- waltung	sonstiges Per- sonal	zu- sammen
		ohne Gehilfen	mit Gehilfen			
Leber-, Wachs- u. Gummi- industrie	20 827	374	23 347	2 379	74 605	76 984
Holz- und Schnitzstoffe . . .	144 155	1 913	85 096	4 667	233 864	238 531
Nahrungs- und Genußmittel	67 091	13 176	141 937	20 599	501 078	521 677
Bekleidung und Reinigung . .	697 182	2 612	174 470	6 450	379 077	385 527
Baugewerbe	90 596	853	69 925	5 640	366 497	372 137
polygraphische Gewerbe . . .	2 951	74	6 346	3 108	57 527	60 635
künstlerische Gewerbe	5 800	54	2 214	95	7 225	7 320
Handelsgewerbe	293 399	7 256	146 571	74 852	316 314	391 166
Versicherungsgewerbe	3 191	31	1 231	6 031	1 340	7 371
Landverkehr	39 472	170	12 653	631	45 394	46 025
Wasserverkehr	5 532	291	13 244	3 869	53 990	57 859
Beherbergung und Erquickung	88 231	1 146	56 311	1 152	167 406	168 558

Diese absoluten Größen wieder in relative umgesetzt ergeben unter 100 Gewerbtätigen:

in den Betrieben für	Selbständige in				Hilfspersonal		
	Allein- be- trieben	Gehilfenbetrieb.		den Be- trieben über- haupt	für die Ver- waltung	sonstiges Per- sonal	zu- sammen
		ohne Gehilfen	mit Gehilfen				
Kunst- und Handels- gärtnerei, Baum- schulen	19,35	0,26	18,30	37,91	1,10	60,99	62,09
gewerbsmäßige Thier- zucht, Fischerei . . .	36,89	2,56	22,25	61,70	0,19	38,11	38,30
Bergbau, Hütten- u. Salinenwesen . . .	0,02	0,01	0,53	0,56	3,10	96,34	99,44
Lebengüter u. Lebz- bereitung	1,93	0,04	4,96	6,93	1,18	91,89	93,07
Industrie der Steine und Erden	4,07	0,25	7,75	12,07	1,93	86,00	87,93
Verarbeitung von Metall mit (Aus- nahme des Eisens)	9,74	0,22	11,88	21,84	3,07	75,09	78,16
Eisenverarbeitung . .	15,55	0,58	21,55	37,68	1,34	60,98	62,32
Maschinen, Instru- mente u. Apparate	12,62	0,17	10,18	22,97	3,78	73,25	77,03
chemische Industrie . .	4,20	0,13	8,38	12,71	8,46	78,33	87,29
forstwirtschaftl. Neben- produkte, Leucht- stoffe, Fette, Öle und Firnisse	4,80	0,62	9,77	15,19	9,25	75,56	84,81
Textilindustrie	23,96	0,21	8,01	37,18	2,32	60,50	62,82
Papierindustrie	6,46	0,12	8,82	15,40	3,28	81,32	84,60

in den Betrieben für	Selbständige in				Hilfspersonal		
	Allein- be- trieben	Gehilfenbetrieb.		den Be- trieben über- haupt	für die Ver- waltung	sonstiges Per- sonal	zu- sammen
		ohne	mit				
		Gehilfen					
Leber- u. Wachsstock- u. Gummiindustrie	17,14	0,31	19,21	36,66	1,96	61,38	63,34
Holz- u. Schnitzstoffe	30,69	0,41	18,12	49,22	0,99	49,79	50,78
Nahrungsmittel	9,02	1,77	19,08	29,87	2,77	67,36	70,13
Bekleidung und Rei- nigung	55,34	0,21	13,85	69,40	0,51	30,09	30,60
Baugewerbe	16,98	0,16	13,11	30,25	1,06	68,69	69,75
polygraphische Ge- werbe	4,22	0,11	9,06	13,39	4,44	82,17	86,61
Künstlerische Gewerbe	37,69	0,35	14,39	52,43	0,62	46,95	47,57
Handelsgewerbe	34,99	0,87	17,48	53,34	8,93	37,73	46,66
Versicherungsgewerbe	26,99	0,26	10,41	37,66	51,01	11,33	62,34
Landverkehr	40,15	0,17	12,87	53,19	0,64	46,17	46,81
Wasserverkehr	7,19	0,38	17,22	24,79	5,03	70,18	75,21
Beherbergung u. Er- quickung	28,08	0,36	17,92	46,36	0,37	53,27	53,64

Die Erscheinung einer weitaus überlegenen Anzahl Hilfspersonen, die sich für die Gesamtheit der Gewerbetreibenden soeben herausstellte, kehrt hiernach nicht in allen 24 Gruppen wieder. Vielmehr fällt in fünf derselben, beim Landverkehr, bei den künstlerischen Gewerben, beim Handel, bei der gewerbsmäßigen Thierzucht und Fischerei, in hohem Maße endlich in der Bekleidungsindustrie, der Schwerpunkt nach Seiten der Selbständigen. Ziemlich gleichmäßig ist die Vertheilung bei der Bearbeitung von Holz- und Schnitzstoffen. Mit Ausnahme der Fischerei ist dieses Uebergewicht oder die starke Ausdehnung der Selbständigen den zahlreichen Inhabern von Alleinbetrieben zuzuschreiben. Als Gruppen, welche ein größeres Hilfspersonal besitzen, ragen mit mindestens vier Fünftel desselben unter allen das Gewerbe Betreibenden hervor die Industrie der Steine und Erden, die chemische Industrie, die Papierindustrie, die Herstellung forstwirtschaftlicher Nebenprodukte, die polygraphischen Gewerbe und besonders die Torfgräberei und der Bergbau. In beiden letzteren Gruppen machen die Gehilfen über neun Zehntel aus, ja im Bergbau schrumpfen die Selbständigen auf reichlich ein halbes Prozent zusammen. Bei der Torfgräberei erklärt sich die ansehnliche Ueberlegenheit der Hilfspersonen daraus, daß dieselbe häufig in Verbindung mit einem anderen Unternehmen vorkam, der Inhaber in diesem anderen aber seine Hauptbeschäftigung hatte. In solchen Fällen konnten denn

nur Gehilfen für die Torfgräberei gezählt werden, während der Besitzer hier außer Rechnung blieb.

Unter den Gehilfen behauptet fast in allen Zweigen das technische Personal die hervorragende numerische Stellung. Nur im Versicherungsgewerbe gestaltet sich der Ausschlag zu Gunsten des Bureau- und Verwaltungspersonals, da eben hier der ganzen Natur des Geschäftes nach eigentliche industrielle Arbeiter gar nicht und andere für niedere körperliche Leistungen erforderliche Kräfte nur wenig in Anspruch genommen werden. Freilich auch in den übrigen Gruppen ist der Antheil der letzteren Art der Arbeitnehmer nicht durchweg so erheblich, als sich das für den Gesamtdurchschnitt zeigte. Vielmehr macht sich insbesondere in der chemischen Industrie, in den Handelsgewerben und in der Herstellung für forstwirtschaftliche Nebenprodukte die Quote des höheren Personals mit 8 bis 10 Prozent der das Gewerbe Betreibenden bemerkbar — allerdings gegen die andere Gattung gehalten immer nur noch in schwachem Grade.

Das Verhältniß dieser beiden Abtheilungen des Hilfspersonals und ebenso das der Selbständigen und der Gehilfen ist, wie sich leicht begreift, nun ein durchaus abweichendes, sobald man die Betriebsgröße in Anschlag bringt. Denn alsdann betragen in den Betrieben mit:

	bis zu 5	Hilfspersonen	über 5
die Selbständigen . . .	2 806 284 = 62,5%	108 392 = 3,6%	
die Hilfspersonen . . .	1 682 694 = 37,5%	2 748 419 = 96,4%	
darunter			
Verwaltungspersonal . .	44 850 = 1,0%	160 211 = 5,6%	
sonstiges Personal . .	1 637 844 = 36,5%	2 588 208 = 90,8%	

Während also im Kleingewerbe schon wegen der beträchtlichen Anzahl ihr Geschäft allein, ohne menschliche und motorische Mitwirkung besorgender Gewerbetreibenden die Selbständigen fast doppelt so stark vertreten sind, kommt auf sie in der Großindustrie — für die hier des kürzeren Ausdrucks wegen alle Betriebe von mehr denn 5 Hilfspersonen genommen werden — nur ein verschwindender Bruchtheil. Und in Ansehung weiter der Arbeitnehmer zeigt sich hier, daß das höhere Personal, insbesondere das des Kontors, hauptsächlich den größeren Unternehmungen eigen ist und verhältnißmäßig mehr als fünfmal häufiger denn in den kleineren vorkommt. Auf die einzelnen Gruppen gesehen, vertheilen sich je nachdem keine oder bis höchstens 5 und über 5 Hilfspersonen gehalten werden, die selbständigen und die abhängigen Gewerbetreibenden derart, daß unter je 100 kommen auf die:

in den Betrieben für	Kleinbetriebe				Großbetriebe			
	Geschäftsleiter		Hilfspersonen		Geschäftsleiter		Hilfspersonen	
	absolut	%	absolut	%	absolut	%	absolut	%
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen . .	15 006	51,4	14 174	48,6	747	6,0	11 633	94,0
gewerbsmäßige Tierzucht, Fischerei . . .	15 840	64,1	8 865	35,9	115	10,0	1 038	90,0
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	468	25,9	1 336	74,1	1 852	0,4	412 874	99,6
Torfgräberei und Torfbereitung	768	16,5	3 902	88,5	165	1,8	8 759	98,2
Industrie der Steine u. Erden	34 188	34,9	63 722	65,1	7 951	3,2	243 335	96,8
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	13 829	52,1	12 756	47,9	2 211	4,7	44 654	95,3
Eisenverarbeitung . . .	141 533	52,1	130 007	47,9	4 010	3,4	110 713	96,6
Maschinen, Instrumente und Apparate	76 564	60,0	51 001	40,0	5 247	2,3	223 277	97,7
Chemische Industrie . .	7 555	44,7	9 812	55,3	1 569	2,8	53 341	97,2
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	4 011	36,1	7 111	63,9	1 398	4,6	29 105	95,4
Textilindustrie	328 298	74,6	112 275	25,4	10 112	2,2	459 404	97,8
Papierindustrie	13 164	48,7	13 872	51,3	2 263	3,1	70 857	96,9
Leber-, Wachs- und Gummiindustrie . . .	42 458	52,9	37 799	47,1	2 090	5,1	39 185	94,9
Holz- und Schnitzstoffe .	225 583	61,4	142 105	38,6	5 581	5,5	96 426	94,5
Nahrungs- und Genussmittel	210 985	45,0	257 667	55,0	11 219	4,9	264 010	95,1
Bekleidung u. Reinigung	866 642	75,8	276 874	24,2	7 622	6,6	108 653	93,4
Baugewerbe	148 286	57,2	110 738	42,8	13 088	4,7	261 399	95,3
polygraphische Gewerbe .	6 983	41,1	10 020	58,9	2 388	4,5	50 615	95,5
künstlerische Gewerbe . .	7 732	66,5	3 894	33,5	336	8,9	3 426	91,1
Handelsgewerbe	430 424	63,7	245 556	36,3	16 802	10,4	145 610	89,6
Versicherungsgewerbe . .	4 093	64,1	2 285	35,9	360	6,6	5 086	93,4
Bahnverkehr	51 275	66,4	25 920	33,6	1 020	4,8	20 105	95,2
Wasserverkehr	18 169	47,7	19 864	52,3	898	2,3	37 995	97,7
Beherbergung und Erquickung	141 340	53,7	121 639	46,3	4 348	8,5	46 919	91,5

Nach Maßgabe des Durchschnittssatzes von bloß 37,5 Prozent der Hilfspersonen unter den Kleinbetrieben durfte man kaum erwarten, daß, wie vorstehende Thatsachen lehren, auch unter ihnen in bereits neun Gruppen die Arbeitnehmer das Uebergewicht haben. Ja in dem einen Falle der Torfgräberei ist es so groß, daß es an die Verhältnisse der größeren Unternehmungen streift, in denen überall mindestens neunmal mehr Gehilfen als Selbständige sich finden. Auf den Grund, weshalb in der genannten Gruppe, und das beim Klein- wie beim Großbetrieb, die Arbeiterzahl so merklich im Vordergrund steht, ist vorhin

aufmerksam gemacht worden. Neben der Gruppe der Torfgräberei ist es dann der Bergbau, in welchem ebenfalls bei kleinerem Geschäftsumfange das Hilfspersonal sehr viel zahlreicher als das der Inhaber und Geschäftsleiter ist, da auf ersteres etwa drei Viertel des Bestandes entfällt. Weiter treten durch ein stärkeres Kontingent der Arbeitnehmer die Industrie der Steine und Erden, die Herstellung der forstwirtschaftlichen Nebenprodukte, die polygraphischen Gewerbe, die chemische Industrie, die der Nahrungs- und Genußmittel und in minderm Grade der Wasserverkehr und die Papierindustrie hervor. Dem Gleichgewicht zwischen Gehilfen und Selbständigen, doch mit einem Ausschlag zu Gunsten der letzteren, nähern sich die Kunst- und Handelsgärtnerei, die Lederindustrie, die Verarbeitung des Eisens wie die sonstige Metallfabrikation. Dagegen sind ganz entschieden die Kleinindustriellen Selbständigen den Arbeitnehmern gegenüber in der Mehrheit in der Textilindustrie und in der Bekleidung und Reinigung mit etwa drei Vierteln, sowie im Landverkehr und den künstlerischen Gewerben mit mindestens zwei Dritteln der zugehörigen Gewerbetreibenden. —

Die hier erörterten Beziehungen zwischen den Selbständigen und Hilfspersonen im Gewerbebetriebe lassen sich auch noch in etwas anderer und schärferer Weise darthun, indem man nämlich, wie vorhin hinsichtlich der Betriebe, die Zahl der letzteren ermittelt, welche einem der ersteren gegenübersteht. Geschieht dies zunächst für die Gruppen und mit Auseinanderhaltung der kleinen und größeren Unternehmungen, so erhält man Hilfspersonen auf je 1 Selbständigen in den:

in den Betrieben für	Kleinbetrieben	Großbetrieben	Betrieben überhaupt
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen . .	0,94	15,57	1,64
gewerbsmäßige Thierzucht, Fischerei	0,56	9,03	0,62
Bergbau, Hütten- und Salinentwesen	2,85	222,98	178,54
Torfgräberei und Torfbereitung	5,08	53,08	13,57
Industrie der Steine und Erden	1,86	30,60	7,29
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	0,92	20,20	3,58
Eisenverarbeitung	0,92	27,61	1,65
Maschinen, Instrumente und Apparate	0,67	42,55	3,35
Chemische Industrie	1,23	34,00	6,87
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	1,77	20,82	6,70
Textilindustrie	0,34	45,43	1,69
Papierindustrie	1,05	31,31	5,49
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie	0,89	18,75	1,73
Holz- und Schnitzstoffe	0,63	17,28	1,03
Nahrungs- und Genußmittel	1,22	23,53	2,35
Bekleidung und Reinigung	0,32	14,26	0,44
Baugewerbe	0,75	19,97	2,31

in den Betrieben für	Kleinbetrieben	Großbetrieben	Betrieben überhaupt
polygraphische Gewerbe	1,43	21,20	6,47
künstlerische Gewerbe	0,50	10,20	0,91
Handelsgewerbe	0,57	8,67	0,87
Versicherungsgewerbe	0,56	14,13	1,66
Landverkehr	0,51	19,71	0,88
Wasserverkehr	1,09	42,31	3,03
Beherbergung und Erquickung	0,86	10,79	1,16

Selbstverständlich stimmen die aus diesen Ziffern sprechenden Thatsachen völlig mit den bisher beobachteten überein, welche das prozentuale Verhältniß beider Gattungen von Gewerbetreibenden zur Gesamtheit derselben nachweisen. Dort wie hier sind es demnach die nämlichen Gruppen, welche durch hohe oder niedrige Gehilfenhaltung hervorragen. Bedarf es deshalb keiner näheren Besprechung dieser Ergebnisse, so bleibt noch zu erwähnen, daß für den Durchschnitt aller Gewerbe auf den Selbständigen 1,52 Hilfspersonen kommen. Für die Kleinbetriebe insbesondere verjüngt sich die Ziffer auf 0,60, wogegen sie für die größeren Unternehmungen zu 26,58 anwächst. Um etwas anderes als um das Verhältniß der Hilfspersonen zu den Selbständigen handelt es sich natürlich, wenn man nach demjenigen zu den Betrieben forscht. Will man dieses jenem und zwar nur für die Gewerbe im ganzen an die Seite stellen, so arbeiten durchschnittlich in einem Hauptbetriebe 0,97 Selbständige und 1,47 Arbeitnehmer, darunter 0,07 höheren Personals. Daß nicht auf jeden Hauptbetrieb mindestens ein Selbständiger kommt, zumal doch des öfteren mehrere Theilhaber vorhanden sind, kann nach der ganzen Art der Materialbehandlung nicht befremden, da die Inhaber verschiedener Hauptbetriebe stets nur einmal gezählt sind, es demnach mehr Hauptbetriebe als Besitzer oder Leiter derselben giebt. Das Verhältniß der Selbständigen sinkt übrigens noch, wenn man insbesondere auf die Betriebe mit Gehilfen, und zwar mit höchstens 5 derselben, Rücksicht nimmt. In ihnen sind für den Hauptbetrieb durchgängig nur 0,89, hingegen 1,68 Hilfspersonen, worunter 0,04 höhere, ermittelt. In den größeren Geschäften dagegen beträgt die mittlere Besetzung 1,06 Geschäftsleiter und noch etwas mehr höheres Personal, nämlich 1,65, dann aber 26,64 anderweites, so daß es im ganzen 28,29 Arbeitnehmer sind.

Soll das für das ganze gewerbliche nicht nur sondern überhaupt volkswirtschaftliche Gedeihen so bedeutungsvolle numerische Verhältniß der Hilfspersonen zu den Selbständigen etwas genauer in Betracht ge-

zogen werden, genügt es nicht, bei den großen Gruppen stehen zu bleiben. Denn da solche doch aus einer Reihe oft recht verschiedenartiger, in Bezug auf Einrichtung und Betriebsbedingungen wesentlich von einander abweichender Gewerbe zusammengesetzt sind, vermögen sie für die vorliegende Frage keinen hinreichenden Aufschluß zu geben. Dazu müssen die einzelnen Gewerbe selbst, soweit die Aufnahme sie unterschieden hat, herangezogen werden. Ist, um sie alle aufzuführen, auch ihre Zahl zu groß, erlangt man doch schon ein ziemlich ausgiebiges und jedenfalls umfangreiches Material, wenn bloß diejenigen Zweige einbegriffen werden, denen mindestens 3000 Hauptbetriebe angehören. Es sind die folgenden, in denen ermittelt wurden:

in den Betrieben für	Ge- schäfts- leiter	Hilfspersonen		auf 1 Geschäfts- leiter Hilfspersonen	
		der Ver- waltung	sonstige	der Ver- waltung	sonstige
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baum- schulen	15 753	457	25 350	0,03	1,61
Fischerei auf offener See und an den Küsten	6 857	3	3 647	0,000	0,53
Fischerei in Binnengewässern	8 420	9	5 834	0,001	0,69
Steinbrüche und Verfertigung von groben Steinwaaren	3 561	494	31 584	0,14	8,87
Steinhauerei	6 655	188	14 736	0,03	2,21
Ziegelei, Thonröhrenfabrikation . . .	10 129	2 467	124 341	0,24	12,28
Töpferei, Verfertigung von feinen Steinwaaren	11 437	380	23 442	0,03	2,05
Verfertigung von Gold-, Silber- u. Bijouteriewaaren	5 593	727	15 841	0,13	2,33
Kupferschmiede	3 567	103	5 528	0,03	1,55
Erzeugung und Verarbeitung von Metalllegierungen aller Art	4 182	1 058	24 863	0,25	5,95
Klempnerei	17 520	117	18 527	0,01	1,06
Verfertigung von eisernen Stiften, Nägeln u.	8 561	449	14 599	0,05	1,71
Grob- und Hufschmiede	71 439	279	66 546	0,004	0,93
Schlosserei, Verfertigung von feuer- festen Geldschränken	24 301	377	38 789	0,02	1,60
Zeug-, Senfen- u. Messerschmiede u. Verfertigung von Maschinen anderer Art (nicht spezifiziert)	19 891	1 119	34 879	0,06	1,75
Stellmacherei, Wagnerei	3 325	5 602	79 500	1,68	23,91
Zeitmeßinstrumente	44 092	61	26 502	0,001	0,60
Verfertigung von Musikinstrumenten, ausgenommen Pianoforte	13 791	191	12 226	0,01	0,89
Apotheken	4 560	133	6 472	0,03	1,42
Seiden- und Seidenhobby-Spinnerei . .	4 684	2 038	5 359	0,44	1,14
Wollenspinnerei	3 097	128	6 183	0,04	2,00
Flachs- u. Hanfheckerei u. -Spinnerei .	4 850	1 387	41 110	0,29	8,48
Baumwollenspinnerei	7 255	484	17 356	0,07	2,39
	5 892	1 620	53 628	0,27	9,10

in den Betrieben für	Ge- schäfts- leiter	Hilfspersonen		auf 1 Geschäfts- leiter Hilfspersonen	
		der Ver- waltung	sonstige	der Ver- waltung	sonstige
Seidenweberei, einschließlich Sammet- verfertigung	39 905	1 837	34 522	0,05	0,87
Wollweberei	26 465	3 558	77 984	0,13	2,95
Reinweberei	69 537	741	33 530	0,01	0,48
Baumwollweberei	48 216	1 903	75 472	0,04	1,57
Weberei von gemischten u. Waaren .	22 104	2 869	48 777	0,13	2,21
Strickerei und Wirkerei	41 550	1 340	30 939	0,03	0,74
Hautelei und Stickerie	7 153	335	2 839	0,05	0,40
Spitzenverfertigung und Weißzeug- stickerie	18 249	259	7 131	0,01	0,39
Appretur für Strumpf- und Strick- waaren	4 517	56	3 363	0,01	0,74
sonstige Bleicherei, Färberei, Druck- erei u.	5 687	810	19 934	0,14	3,51
Polamentenfabrikation	15 256	857	14 891	0,06	0,98
Seilerei und Keschlägerei	8 288	139	7 978	0,02	0,96
Gerberei, Verfertigung von gefärbtem und lackirtem Leder u.	10 192	915	32 836	0,09	3,22
Buchbinderei und Kartonnagefabr. .	12 055	871	23 698	0,07	2,38
Sattlerei und Riemerei	27 319	587	25 004	0,02	0,92
Ausführung von Tapezierarbeiten .	6 448	176	8 105	0,03	1,26
Holzjurichtung und -Konservirung .	6 253	1 349	30 956	0,22	4,95
Verfertigung von groben Holzwaaren	13 117	205	10 146	0,02	0,77
Eislerie und Partettfabrikation . .	113 322	889	108 738	0,01	0,96
Böttcherei	32 138	108	18 719	0,003	0,58
Korbmacherei	21 651	101	10 404	0,005	0,48
sonstige Weberei und Flechterie von Holz u.	11 764	426	6 460	0,04	0,55
Drechslerie und Verfertigung von Schnitzwaaren	19 734	616	25 164	0,03	1,28
Verfertigung von Rämmen, Bürsten, Pinseln u.	6 080	250	9 048	0,04	1,49
Vergoldung und sonstige Veredelung von Holz u. Waaren	3 277	260	7 764	0,08	2,37
Getreide-Mahl- und Schälmaschinen .	45 192	2 837	70 484	0,06	1,56
Bäckerie und Konditorei	74 220	761	99 659	0,01	1,34
Fleischerie	60 552	442	62 217	0,01	1,03
Fabrikation von Butter, Käse und condensirter Milch	3 317	187	5 966	0,06	1,80
Brauerei	13 609	3 644	50 931	0,27	3,75
Branntweinbrennerei	5 227	3 593	25 169	0,69	4,82
Tabakfabrikation	15 561	4 114	93 721	0,26	6,02
Räherie	253 200	51	15 086	0,000	0,06
Schneiderei	210 531	496	106 869	0,002	0,51
Herstellung von fertigen Kleidern und Wäsche	8 403	2 890	26 321	0,34	3,13
Pfupmacherei, Verfertigung von künst- lichen Blumen	18 628	413	14 882	0,02	0,80
Hutmacherei, Verfertigung von Filz- waaren	3 821	534	12 623	0,15	3,30
Rärschneiderei	7 059	111	6 175	0,02	0,87

in den Betrieben für	Ge- schäfts- leiter	Hilfspersonen		auf 1 Geschäfts- leiter Hilfspersonen	
		der Ver- waltung	sonstige	der Ver- waltung	sonstige
Verfertigung von Hosenträgern, Kra- vatten u.	11 035	435	10 726	0,04	0,97
Schuhmacherei	245 602	913	152 242	0,004	0,62
Baderei, Haarschneider- u. Arbeit .	21 428	39	13 086	0,002	0,61
Wäscherei, Plätterei	88 972	138	12 009	0,002	0,14
Bauunternehmung	6 465	2 250	105 575	0,35	16,33
Privatarchitekten u.	6 039	845	3 460	0,14	0,57
Maurerei	48 487	926	120 495	0,02	2,49
Zimmerei	32 381	693	64 980	0,02	2,01
Glaserei	11 883	58	6 047	0,005	0,51
Stubenmalerei, Staffirei u. . . .	30 751	105	33 013	0,003	1,07
Dachdeckerei	12 079	30	10 456	0,002	0,87
Asphaltirer- und Steinsegerarbeit .	3 269	51	6 233	0,02	1,91
Schornsteinfeger	3 557	77	4 148	0,02	1,17
Buchdruckerei	3 384	2 176	36 553	0,64	10,80
künstlerische Gewerbe	8 068	95	7 225	0,01	0,90
Handel mit Thieren	22 534	137	7 661	0,01	0,34
„ „ landw. Produkten	63 057	3 881	26 387	0,06	0,42
„ „ Brennmaterialien	12 380	1 762	16 437	0,14	1,33
„ „ Metall u. Metallwaren . .	5 733	3 122	7 723	0,54	1,35
„ „ Kolonial-, Efz- u. Trink- waren	95 026	7 256	65 150	0,08	0,69
„ „ Wein	4 859	2 472	6 611	0,51	1,36
„ „ Tabak und Zigarren	5 575	1 266	4 669	0,23	0,84
„ „ Leder, Wolle, Baum- wolle	4 162	906	2 852	0,22	0,69
„ „ Manufakturwaren	45 391	13 221	53 863	0,29	1,19
„ „ Kurz- und Galanterie- waren	10 950	1 890	7 752	0,17	0,71
verschiedenen u. Waaren	101 297	11 845	68 700	0,12	0,68
Trödelhandel	5 738	25	1 145	0,004	0,20
Geld- und Kredithandel	5 510	12 105	5 029	2,20	0,91
Expedition und Kommission . . .	5 667	6 530	12 897	1,15	2,28
Buch-, Kunst- und Musikalienhandel	4 392	2 920	7 169	0,66	1,63
Handelsvermittlung	30 808	2 359	3 013	0,08	0,10
Hilfsgewerbe des Handels	12 101	82	1 783	0,01	0,15
Stellenvermittlung	3 209	114	191	0,04	0,06
Versicherungsgewerbe	4 453	6 031	1 340	1,35	0,30
Postkalkerei u. Personenfuhwerk u.	14 242	350	22 487	0,02	1,58
Frachtfuhrwerk	23 277	224	19 982	0,01	0,86
Wassertransport	18 741	3 740	53 631	0,20	2,86
Dienstmannsinstitute u.	10 158	23	2 291	0,003	0,23
Leichenbestattung	4 618	29	634	0,01	0,14
Beherbergung	79 441	742	94 722	0,01	1,19
Erzquidung	66 247	410	72 684	0,01	1,10

Man hat es hier also mit den am meisten verbreiteten und in-
sofern wichtigsten Gewerben zu thun. Zugleich sind es überwiegend
solche, welche noch vorherrschend handwerksmäßig, mehr im kleinen be-

trieben werden, was für die Frage nach den Beziehungen zwischen Selbständigen und Unselbständigen von besonderem Interesse ist. Solche, welche vorherrschend in größerem Umfange arbeiten, namentlich ein größeres Personal erheischen, finden sich unter den am häufigsten vorkommenden Zweigen nur wenige. Von den 103 aufgeführten Gewerben hat keins eine höhere Ziffer als knapp 26 Hilfspersonen auf einen Selbständigen. Dieselbe gehört der Verfertigung von Maschinen und Apparaten der mannigfachsten Art an. Wenn auch in Bezug auf das Herstellungsverfahren und die davon mehr oder minder abhängige ganze Gestaltung des Betriebes die zahlreichen einzelnen Arten dieses Gewerbes oder richtiger dieser „Ordnung“, wie die amtliche Bezeichnung lautet, ohne Zweifel sehr abweichender Natur sein mögen — das systematische Verzeichniß der Gewerbe führt nicht weniger denn zwischen 200 und 300 einzelne, jener „Ordnung“ einverleibte Zweige auf —, so hat man es doch überwiegend mit fabrikmäßig betriebenen Unternehmungen zu thun. Allein die Anstalten zur Herstellung der Maschinen und Werkzeuge für zahllose Fabrikationszweige, die Anfertigung von allerhand Gas- und Luftdruckapparaten, von Druckereimaschinen, von Schiffskesseln u. a. m. sind ihrer ganzen Anlage nach auf Verwendung größerer Hilfskräfte hingewiesen. Ebenso geht es den Bauunternehmungen, welche mit reichlich 16 Köpfen die zweite Stufe ausfüllen. Auch in der Ziegelei werden durchschnittlich viele Hilfspersonen gebraucht, theils für das Ausheben und die Anfuhr des Lehms oder Thons, theils für das Formen und Brennen. Charakteristisch für die ganze intellektuelle Entwicklung der Gegenwart, für das Bedürfniß der Verbreitung des Gedankens ist es auch, daß noch die Buchdruckerei sich den Gewerben zugesellt, in denen das Gehilfenverhältniß eins der höchsten ist. In ihnen wie in den Ziegeleien beträgt es noch zwischen 11 und 13 Arbeitnehmern. Unter 10 hinunter, doch immer sich noch höher als 5 haltend, sinkt es nach und nach in der Baumwollenspinnerei, in Steinbrüchen und der Verfertigung grober Steinwaaren, in der Wollspinnerei, der Tabakfabrikation, in der Metalllegirung und in den Betrieben für Holzzurichtung. Sollen auch die letztgenannten Gewerbe als solche mit zahlreicherer Gehilfenverwendung gelten, muß denen, welche weniger als 5 Arbeitnehmer auf einen Selbständigen, doch deren mehr als 2 haben, eine Mittelstellung zuerkannt werden. Unter ihnen ist nur die Brauerei, in der volle 4 Arbeiter einem Prinzipal gegenüberstehen; dagegen erreichen diese Höhe nicht mehr, übersteigen jedoch die Zahl drei der Expeditionshandel, die Konfektionsgeschäfte, die Gerberei und Bleicherei verschiedener Stoffe. Endlich zwischen 2 und 3 Hilfspersonen haben

auf je einen Inhaber die Steinhauerei, die Töpferei, die Verfertigung von Gold- und Bijouteriewaaren, die Seiden- und Flachsweberei, die Weberei gemischter Waaren, die Buchbinderei, die Betriebe für Vergoldung, der Maurer und des Buchhandels. Soweit es sich hierbei um industrielle Geschäfte handelt, kann nur noch von einem rein handwerksmäßigen, wenn auch wohl gehobenerem Zuschnitt die Rede sein. Dagegen zeugt es schon von einer bescheidenen Ausgestaltung des Betriebes, wenn nicht einmal auf einen Geschäftsleiter zwei Arbeitnehmer treffen. Und das ist in der großen Mehrzahl aller aufgeführten Zweige — bei 72 derselben — der Fall. Unter ihnen sind dann wieder 27, in welchen doch immer noch zwischen 1 bis 2 Gehilfen mitwirken. Das hat z. B. in etlichen Handelsbranchen, in den Geschäften der Klempner, der Nagel-, Messer-, Kupferschmiede, Schlosser, Drechsler, der Kamm- und Bürstenmacher, Müller, Bäcker, Fleischer statt. Von ihnen stechen aber wieder noch sichtlich ab und tragen ein durchaus kleinhandwerksmäßiges Gepräge die Gewerbe, in denen nicht einmal mehr eine Hilfsperson je einem Inhaber entspricht. Diese — 45 an der Zahl — bilden allein fast die eine Hälfte der sämtlichen verbreitetsten Zweige. Und darunter befinden sich gerade diejenigen, welche weitaus die meisten Unternehmungen, über 100 000 und selbst über 200 000 Hauptbetriebe aufzuweisen haben und welche zugleich für die Beschaffung der nächsten und unentbehrlichsten menschlichen Bedürfnisse zu sorgen haben. Dahin zählen vor allen die Näherei, Schneiderei, Schuhmacherei, Wäscherei, die Strickerei, die Leinenweberei, dann die Kolonialwaarengeschäfte und die Handlungen mit gemischten Waaren, ferner die Stellmacherei, Hufschmiede, Sattlerei, Tischlerei, Böttcherei, Korbmacherei und Frachtfuhrwerk. Vielsach sind es ja vorzugsweise solche Gewerbe, welche weit über das Land hinaus verbreitet zu sein pflegen und eben deswegen im allgemeinen nur in extensiver Weise, also in kleinem Umfange betrieben werden können. Es gilt von den meisten derselben, was Gustav Schmoller in seinen eingehenden Forschungen „zur Geschichte des deutschen Kleingewerbes“ über dieje Art Betriebe richtig bemerkt und was deshalb wie bei der Darstellung der Ergebnisse von 1875 wieder hervorgehoben werden mag: daß nämlich „je ärmlicher und einfacher ein Gewerbe in der Regel ist, je mehr es Landmeister unter sich begreift, je weniger es großes Kapital zu Anfang des Geschäftes fordert, je mehr es ausschließlich auf persönlichen Dienstleistungen des Meisters beruht, — desto niedriger die Gehilfenzahl ist“.

Man wird nun leicht und auch nicht ganz ohne Berechtigung geneigt sein, solche häufig vorkommende ganz geringfügige Gehilfenhaltung für

ein Anzeichen einer schwach gehobenen gewerblichen Entwicklungsstufe und in Folge dessen für eine wenig erspriessliche Gestaltung des volkswirtschaftlichen Lebens zu nehmen. Insofern es sich allein um die technische Seite handelt, ist es ja gewiß richtig, daß in der Hauptsache erst bei größerem Betriebsumfange Vollkommenes geleistet zu werden vermag, daß durch zweckmäßigere Theilung und Ausnützung der Arbeitskräfte, Verwendung maschineller Einrichtungen auf der einen, durch wohlfeileren Einkauf der Rohstoffe, feinere Ausnutzung der Absatzverhältnisse, Verwerthung des Kredits, sowie durch mannigfache Ersparungen auf der anderen Seite nicht nur bessere, sondern auch wohlfeilere, also dem Konsumenten genehmere Waaren erzeugt werden können. Doch auch wenn man das wirtschaftliche Ergebnis seiner Thätigkeit für den Gewerbetreibenden selbst in Anschlag bringt, giebt ihm in der Regel erst ein erweiterter Zuschnitt, die Heranziehung von Hilfspersonen die Aussicht auf eine gesicherte Lage, die ihn zugleich in den Stand setzt, den Wandelungen in der Herstellungsweise, in den Bezugs- und Marktverhältnissen gehörig zu folgen. Und ebenso ist es dem gegenüber unverkennbar, daß die ganz kleinen Unternehmungen mit ihrer geringfügigen, nicht selten nur aus einem Lehrling oder gar bloß aus weiblichen Hausgenossen bestehenden Hilfe, die sogar, wie sich gezeigt hat, in sehr vielen Fällen von ihrem Inhaber allein betrieben werden, — daß diese freilich nur zu oft ein trauriges Bild darbieten: ohne Mittel und ohne Kredit hapert es mit der Beschaffung der Geräthe und des Materials, in Folge dessen nicht bloß die Leistungen unvollkommen sind, sondern auch der Erwerb kümmerlich, nur eben ausreichend ist, den Unterhalt von der Hand in den Mund zu gewähren. Mit Vorliebe hat man darum — um abermals Schmollers Worte zu gebrauchen — „die steigende Gehilfenzahl an sich als einen Beweis gesunder Handwerkszustände angesehen“, hat man „es als das soziale und wirtschaftliche Ideal hingestellt, daß jedes Gewerbe ungefähr eben so viele Lehrlinge und dreimal soviel Gesellen als Meister habe“. Wie sehr das wohl den Interessen des einzelnen selbständigen Handwerkers entsprechen, wie sehr derartige in manchen Zweigen, zumal in solchen mit verwickelterem Herstellungsprozeß und größeren Kapitalerfordernissen für eine technisch zureichende und finanziell ihren Mann nährenden Betriebsführung unerläßlich sein mag: so sind mit einer hohen Gehilfenziffer doch auch wiederum unleugbare, das Wohl der großen Menge der Gewerbetreibenden wie der ganzen Bevölkerung nahe berührende Nachteile verbunden. Einmal erheischt schon die Befriedigung einer Reihe der unmittelbarsten, täglich wiederkehrenden Bedürfnisse eine mit der Ansiedelungsweise der

Bevölkerung Schritt haltende weite örtliche Verbreitung gewisser Gewerbe. Da nun regelmäßig die ländliche Bevölkerung und die kleinen Wohnplätze, die Weiler, Dörfer und Flecken in der großen Mehrheit sich befinden, so müssen demgemäß jene Gewerbe durch zahlreiche Geschäfte über das ganze Land hinaus vertreten sein. Damit aber hängt es zusammen, daß sie im allgemeinen nur ein beschränktes Absatzgebiet und somit auch nur einen beschränkten Betriebsumfang, insbesondere auch nach der Seite der Gehilfenverwendung hin, haben können. Sodann aber fällt nachdrücklich ins Gewicht, daß eine den Selbständigen überlegene Anzahl von Hilfspersonen, wie sie doch eine durchschnittliche Haltung mehrerer derselben von einem Prinzipal voraussetzt, ja selbst schon das numerische Gleichgewicht von Arbeitgebern und Arbeitnehmern den letzteren stark die Aussicht auf einen eigenen und selbständigen gewerblichen Wirkungskreis beeinträchtigt. Die Verkümmern dieses naturgemäßen Zieles für einen erheblichen Theil der Gewerbetreibenden schließt nicht nur die Vermehrung einer besitzlosen Arbeiterklasse in sich, sie befördert auch damit zugleich die soziale Unzufriedenheit. So ist also ein hohes Gehilfenverhältniß im Handwerk, obschon es ja in anderer Hinsicht für einen blühenden Zustand desselben spricht, nicht frei von gewichtigen Bedenken. Jedenfalls wird man deshalb, wenn neben der eigentlichen Großindustrie und einer Reihe in größerem Umfange betriebener Handwerke eine erhebliche Anzahl ganz bescheidener, oft ohne alle fremde menschliche wie motorische Hilfskraft nur von ihrem Inhaber allein geführter Geschäfte besteht, solches nicht ohne weiteres als eine nachtheilige oder unerfreuliche Erscheinung betrachten dürfen. Um darüber ein zulängliches Urtheil zu gewinnen, ob alle jene minimalen Betriebe auf gesunder wirtschaftlicher Grundlage ruhen und einem wirklichen Bedürfnisse Rechnung tragen, reicht freilich das durch die Aufnahme erbrachte Material nicht aus; indessen ward doch schon zuvor nach bestimmten Richtungen hin eine Ueberfüllung von Gewerben und zwar gerade von solchen vermuthet, in welchen die ganz kleinen Unternehmungen stark im Vordergrund zu stehen pflegen. Soweit jedoch diese kleingewerblichen Existenzen ihren Platz gehörig ausfüllen, deutet das zwischen selbständigen und unselbständigen Gewerbetreibenden bestehende Verhältniß, wie es ja gerade für die verbreitetsten Zweige statt hat, unverkennbar an, daß im Deutschen Reich noch einer breiten Schicht der Bevölkerung die Erreichung einer eigenen, unabhängigen gewerblichen Wirksamkeit, wiewohl meistens nur von bescheidenem Umfange, ermöglicht ist.

Einen ungefähren Anhalt, inwieweit es den Gehilfen gelingt, zu einer selbständigen Stellung aufzurücken, würden geeignete Nachweisungen

über die Alterszusammensetzung der beiden sich gegenüberstehenden sozialen Klassen der Gewerbetreibenden zu geben vermögen. Denn da doch gemeinhin die gewerbliche Laufbahn zunächst in untergeordneterer Stellung betreten wird, um dann später in einem reiferen Lebensalter mit einem selbständigen Wirkungskreise vertauscht zu werden, so muß aus einer vereinten Betrachtung der Altersabstufung von Hilfspersonen und Selbständigen der Uebergang aus der einen in die andere Stellung ersichtlich werden. Leider sind die in erster Linie hierfür erforderlichen Unterlagen nicht vorhanden, da die besondere Gewerbeaufnahme die Altersverhältnisse diesmal gänzlich unberührt gelassen hat. Wohl aber können der gleichzeitigen allgemeinen Berufsermittlung derartige Aufschlüsse entnommen werden. Freilich erscheinen sie nicht so verwendbar als die, welche die Gewerbeaufnahme zu geben im Stande gewesen wäre, da die beiden Erhebungen doch nicht in allen Stücken von der gleichen Voraussetzung ausgegangen sind und ihre Ergebnisse sich daher auch nicht genau decken. Immerhin wird mangels einer vollkommeneren Quelle auch die Verwerthung dieser schon eine annähernde Vorstellung über den Wechsel in der Arbeitsstellung der Gewerbetreibenden zu liefern in der Lage sein.

Zu diesem Ende handelt es sich also darum, die Altersgliederung von Selbständigen und Hilfspersonen mit einander zu vergleichen. Soll hierbei für die Frage, welche Aussichten den letzteren auf Zutritt in die Kreise der ersteren eröffnet sind, etwas Ersprießliches herauskommen, empfiehlt sich von vornherein eine dreifache Beschränkung: einmal auf die eigentlich industriellen Gewerbe, also mit Ausschluß der Gärtnerei, Thierzucht, Fischerei, der Handels-, Versicherungs-, Transport- und Wirthschaftsgewerbe, da auf diese Weise gleichartigere Bestandtheile in Rechnung gezogen werden, und sodann blos auf die männlichen, als die ganz vorzugsweise hierbei bedeutungsvollen Gewerbetreibenden; drittens erscheint weiter eine Aussonderung des höheren, insbesondere des Verwaltungspersonals angezeigt. Diese, welche ohnehin ja nur einen geringfügigen Bruchtheil der Gewerbetreibenden ausmachen, sind von der großen Masse derselben so verschieden, daß ihre Herbeiziehung nur störend sein würde. Auf diese Weise erhält man für die Industrie i. e. S. mit Einschluß des Bergbaues und des Bauwesens nach den Ergebnissen der Berufsermittlung 1 621 668 männliche Selbständige und 3 551 014 technisches Hilfspersonal des nämlichen Geschlechtes. Dagegen belaufen sich dieselben Größen nach der Gewerbeaufnahme, und zwar wenn man den Bestand am nämlichen Zählungstage — nicht den sonst hier benutzten des Jahresdurchschnittes — annimmt, auf 1 628 601

und 3 136 014 Personen. Die Abweichungen zwischen beiden Angaben fallen demnach, wie beiläufig hervorgehoben werden mag, nicht erheblich und jedenfalls für den vorliegenden Zweck nicht ins Gewicht.

Die Art und Weise, wie sich jene zuerst bezifferten männlichen Industriellen, auf selbständiger und abhängiger Seite, nun in ihren Altersbeziehungen verhalten, geht aus folgender Abstufung hervor. Es stehen unter ihnen im Alter von:

	Selbständige		gewöhnl. Gehilfen	
	absolut	%	absolut	%
unter 20 Jahren	14 421	0,9	932 249	26,3
20—30 "	236 696	14,6	1 139 420	32,1
30—40 "	430 783	29,6	719 597	20,3
40—50 "	402 412	24,8	430 838	12,1
50—60 "	277 929	17,1	217 266	6,1
60—70 "	163 200	10,1	93 986	2,6
über 70 "	46 227	2,9	17 658	0,5

Geschäftsleiter und Hilfspersonen haben also — wie hieraus klar ersichtlich wird — eine durchaus verschiedene Altersgliederung. Gleich auf der untersten Stufe treten uns die letzteren, die Hilfspersonen, in namhafter Stärke entgegen: bereits mehr als ein Viertel ihrer Gesamtstärke gehört derselben an. Ihre Zahl wächst noch auf der folgenden Stufe. Manche jungen Leute ergreifen erst nach ihrem 20. Jahre ein industrielles Gewerbe, nachdem sie zuvor als Diensthboten oder landwirtschaftliche Arbeiter thätig waren. Namentlich wird das häufig in Fabrikgeschäften, überall dort vorkommen, wo es sich um keinen regelrechten Lehrgang handelt. Nach dem 30. Jahre schrumpft dann aber die Gehilfenziffer merklich zusammen und das von Stufe zu Stufe in steigendem Grade. Eine theilweise Erklärung für diese Abnahme bietet die Alterszusammensetzung der Selbständigen. Ihrer giebt es vor dem 20. Jahre begreiflicherweise nur vereinzelte, da eben diese Zeit der Erlernung oder Vorbereitung zur selbständigen Berufsausübung gewidmet zu sein pflegt. Wesentlich stärker ist dann die nächste Stufe besetzt, doch längst nicht so stark, wie die der Hilfspersonen. Erst nach dem 30. Jahre beginnt die Quote der Geschäftsleiter sich kräftig zu heben und die der Gehilfen bereits entschieden zu überragen. Es ist das in jenem Zeitraum, in dem die Verminderung der Hilfspersonen einsetzt. Der Zusammenhang beider Erscheinungen tritt offen zu Tage: das Wachstum der Geschäftsleiter erfolgt, weil ein ansehnlicher Theil der Hilfspersonen die gewerbliche Selbständigkeit erlangt und aus der Gehilfenklasse ausscheidet. Der nämliche Zufluß von Gehilfen setzt

sich auf der nächsten Stufe fort. Allerdings nimmt der Anteil der Selbständigen nach dem Alter von 40 Jahren nicht mehr zu, sondern fängt sogar zu sinken an. Es geschieht das indessen nur ganz allmählich und ist wesentlich auf Rechnung der Sterblichkeit zu setzen. Dagegen ist die Verminderung der Hilfspersonen stufenweise noch fortgesetzt eine recht belangreiche, so daß man den häufigen Uebergang in andere Stellungen annehmen muß. Wenn übrigens im höheren Alter, nach dem 60. Jahre, wo die Abgabe neuer Elemente aus den Reihen der Gehilfen in die der Selbständigen aufzuhören pflegt, die Ziffer der letzteren der jener sichtlich überlegen ist, so mag das zum Theil sich wohl daher schreiben, daß ein mehr oder minder großer Bestandtheil der Selbständigen nur noch dem Namen nach im Berufe thätig ist, jedenfalls mehr als abhängige Leute in der Lage ist, sich einen Ruheposten zurechtzulegen und die hauptjächliche Besorgung des Geschäftes anderen Kräften zu überlassen. Der Zählung gegenüber fühlt und benennt sich ein solcher Veteran immer noch als aktiver Gewerbetreibender. Eine Hilfsperson aber, die stumpf geworden, muß eher ausscheiden, da sich für sie nicht leicht eine Altersversorgung in der Werkstatt oder im Fabriketablissement findet. Mag nun auch dieser Umstand zu einer Vichtung der höheren Altersstufen der Unselbständigen mitwirken, immerhin wird man doch — worauf es hier ja ankommt — der Altersgliederung entnehmen können, daß im großen Durchschnitt nur ein kleiner Theil der Gewerbetreibenden bis in ein höheres Lebensalter in seiner abhängigen Stellung verharret.

Selbstverständlich ist aber je nach den einzelnen Industrien und der in denselben vorwaltenden Organisation des Betriebes dem Einzelnen in ganz verschiedenem Grade die Möglichkeit einer selbständigen Berufsausübung offen gehalten. Man muß daher, wenn man eine leidlich zureichende Darstellung der Sachlage gewinnen will, auf die Betriebsverhältnisse wenigstens insoweit Rücksicht nehmen, daß die eigenthümlichen Erscheinungen des kleineren und größeren Geschäftsumfanges zum Ausdruck kommen. Es kann das freilich nur auf einem Umwege geschehen, da die hier zu Grunde gelegte Berufsermittlung bloß die erwerbende Thätigkeit der einzelnen Personen ins Auge gefaßt, mit dem geschäftlichen Unternehmen derselben als solchem nichts zu thun gehabt hat. Um die Bedeutung des Betriebsumfanges für die Altersverhältnisse zu ermessen, wird man deshalb die einzelnen gewerblichen Zweige nach Maßgabe ihrer vorherrschenden Betriebsgröße — wie sie vorhin im Anschluß an die Gewerbeaufnahme geschildert sind — zu gruppieren und für jede solche Gruppe die Altersthatsachen aufzusuchen haben. Dabei ist es rathsam,

von den im Kleinbetriebe gipfelnden Gewerben die, welche hervorragend als Alleinbetriebe geführt werden, gesondert zu behandeln, und das schon deshalb, weil ja der vorherrschende Betrieb ohne Hilfspersonen ein eigenartiges numerisches Verhältniß zwischen Selbständigen und Unselbständigen begründet, sodann aber auch, weil hier mannigfache Berufsarten vorkommen, deren selbständiger Ausübung vielfach keine als Hilfsperson vorauszugehen pflegt, wie z. B. als Köhler, Abdecker, Photograph. Da — wie sich später noch zeigen wird — zu den Alleinbetrieben eine Anzahl von Gewerben, namentlich der Bekleidung und Reinigung, gehören, die vorzugsweise, wenn nicht ausschließlich in Händen von Frauen sich befinden, so sind diese Gewerbe bei Seite gelassen und nur die überwiegend von Männern ausgeübten herangezogen worden. Den beiden Gruppen mit vorherrschendem Allein- und mit sonstigem Kleinbetrieb sind nun zwei andere zugesellt, in denen es sich um eine Verwendung von mehr als 5 Gehilfen handelt und zwar in einem Fall bei einem Personalbestand von 6 bis 50, im anderen von mehr als 50 Köpfen. Diese letztere Trennung bezweckt, sowohl die bedeutenderen handwerksmäßigen und kleineren Fabrikgeschäfte als auch die eigentlichen Großbetriebe besonders zur Geltung zu bringen. Den so gebildeten vier Gruppen gehören 1593413 Geschäftsleiter und 3403907 Hilfspersonen an d. h. von der Gesamtzahl der in Betracht kommenden industriellen männlichen Gewerbetreibenden 98,3 Prozent jener und 95,9 % dieser¹⁾. Der Rest fällt auf die, welche in Berufen mit über-

1) Hinzugerechnet sind zu den 4 Gruppen, nämlich: zur Gruppe mit vorherrschenden Alleinbetrieben (bei überwiegenden Männern): Fayence- und Porzellanwaarenfabrikation und -Veredelung; Glashütten, Glasveredelung, Glasbläserie vor der Lampe; Verarbeitung edler Metalle (Goldschmiede etc.); Verfertigung von Stiften, Nägeln, Schrauben etc.; Nähmadel-, Nadelwaaren-, Drahtgewebe- und Drahtwaarenfabrikation; Verfertigung von Maschinen, Werkzeugen, Apparaten; Stellmacherei und Wagenbau; Verfertigung von Schusswaffen; Verfertigung von Zeitmeßinstrumenten; desgleichen von musikalischen Instrumenten; desgleichen von mathematischen, physikalischen, chemischen und chirurgischen Instrumenten und Apparaten; desgleichen von chemischen, pharmazeutischen und photographischen Präparaten; Explosivstoffe und Zündwaaren; Abdecker; Köhlerei, Holztheer-, Ruß-, Pech- und Harzgewinnung; Weberei; Gummi- und Haarflechtei und -Weberei; Strickerei und Wollerei; Bleicherei, Färberei, Druckerei und Appretur von Spinnstoffen etc.; Seilerei und Reepschlägerei; Verfertigung von Riemen- und Sattlerarbeiten; von groben glatten Holzwaaren; Tischlerei und Parkettfabrikation; Böttcherei; Korbmacherei; Drechslerei, Verfertigung von Dreh- und Schnitzwaaren, auch Korbschneiderei; Verfertigung von Rämmen, Bürsten, Pinseln, Federposen, Stöcken und Schirmen; Holz- und Schnitzwaarenvergoldung und sonstige Veredelung; Schaum- und

mit vorherrschenden	Selbständige absolut	%	gewöhnl. Gehilfen absolut	%
Alleinbetrieben	1 157 843	71,4	1 891 702	53,3
sonstigen Kleinbetrieben.	431 047	26,6	1 053 981	29,7
Betrieben von 6—50 Personen . .	1 271	0,1	43 307	1,2
Betrieben von über 50 Personen. .	3 252	0,2	414 917	11,7

Die Altersvertheilung in diesen vier Gruppen gestaltet sich nun in nachstehender Weise. Es betragen:

im Alter von	die Selbständigen		die gewöhnlichen Gehilfen	
	absolut	%	absolut	%
a) bei vorherrschendem (männlichen) Alleinbetrieb				
unter 20 Jahren	11 656	1,0	503 347	26,6
20—30 "	171 398	14,8	598 728	31,7
30—40 "	333 617	28,8	373 927	19,8
40—50 "	279 427	24,1	222 794	11,8
50—60 "	201 154	17,4	121 601	6,4
60—70 "	123 800	10,7	59 447	3,1
über 70 "	36 791	3,2	11 858	0,6
b) bei vorherrschendem sonstigen Kleinbetrieb				
unter 20 Jahren	1 441	0,33	319 313	30,3
20—30 "	61 311	14,2	362 352	34,4
30—40 "	198 769	32,2	192 411	18,3
40—50 "	114 912	26,7	105 491	10,0
50—60 "	70 894	16,4	50 497	4,8
60—70 "	35 800	8,3	20 281	1,9
über 70 "	7 920	1,8	3 636	0,3
c) bei vorherrschendem Betriebsumfang von 6 bis 50 Personen				
unter 20 Jahren	5	0,4	7 950	18,4
20—30 "	106	8,3	12 888	29,8
30—40 "	400	31,5	10 805	24,9
40—50 "	416	32,7	6 837	15,8
50—60 "	218	17,2	3 413	7,9
60—70 "	102	8,0	1 237	2,8
über 70 "	24	1,9	177	0,4
d) bei vorherrschendem Betriebsumfang von über 50 Personen				
unter 20 Jahren	14	0,4	64 465	15,5
20—30 "	287	8,8	126 500	30,6
30—40 "	832	25,6	110 367	26,6
40—50 "	1 074	33,0	73 552	17,7
50—60 "	663	20,4	30 539	7,3
60—70 "	302	9,3	8 436	2,0
über 70 "	80	2,5	1 058	0,3

Eine genauere Betrachtung zeigt, daß jede Gruppe ihre eigentümliche Zusammensetzung hat. Insbesondere besteht ein Gegensatz zwischen den beiden Gruppen, welche einen größeren Betriebsumfang darstellen, und der, in welcher vorzugsweise handwerksmäßige Kleinbetriebe enthalten sind. In den ersteren beiden, die sich von einander übrigens nicht merklich unterscheiden, ist die Quote der Gehilfen auf

der untersten Stufe weit schwächer als in einer der anderen Gruppen. Namentlich dort, wo Großbetrieb vorwaltet, sind jugendliche Arbeiter bis unter 20 Jahren vergleichsweise recht gering vertreten. Da hier für die meisten Arbeiter keine eigentliche Lehrzeit besteht, bei der herrschenden Arbeitsteilung überwiegend begrenzte mechanische Verrichtungen von ihnen verlangt und sie — entgegen dem unbefoldeten Lehrling — dafür gelohnt werden, treten zahlreiche Kräfte, namentlich die den ländlichen, Ackerbau treibenden Gegenden entstammenden, erst dann in die Fabriken ein, nachdem sie als Gesinde gedient oder ihrer Militärpflicht Genüge gethan haben. Man beobachtet denn auch für die Stufe von 20 bis 30 Jahren eine namhafte, bei dem Großbetriebe das Doppelte der vorigen Stufe betragenden Anschwellung. Von diesem so plötzlich gewonnenen hohen Stande geht nun aber — und das ist ferner bemerkenswerth — der Antheil der Hilfspersonen in den folgenden Stufen nur ganz langsam zurück. Eine ausgeprägte Tendenz dieser Gehilfen, einen Theil ihrer Genossen an die Selbständigen der gleichen Berufsbranche abzugeben, ist also nicht wahrzunehmen. Wer einmal Fabrikarbeiter ist — darauf weisen die Altersstatsachen deutlich hin — wird es gemeinhin auch bleiben, so lange ihn nicht seine Körperkräfte im Stiche lassen. Und wo es ihm gelingt, über diese Stellung hinauszukommen, wird es regelmäßig in einem ganz anderen Wirkungskreise innerhalb oder außerhalb von industrieller Thätigkeit sein. Die Geschäftsinhaber erhalten denn auch von hier aus keinen Zufluß. Zwar steigt ihre Ziffer noch nach dem 30. Jahre ansehnlich, ohne daß aber die der gewöhnlichen Hilfspersonen abnimmt. Sie werden sich aus dem höheren, dem wissenschaftlich gebildeten wie kaufmännischen Aufsichts- und Verwaltungspersonal rekrutiren. Aus den betreffenden Thatsachen ist das freilich nicht ersichtlich, wahrscheinlich deshalb nicht, weil der in die Prinzipalitätsstellung aufrückende Bruchtheil zu gering ist, um bemerkbar zu werden. Es vertheilt sich nämlich das höhere männliche Personal derartig, daß kommen auf die Betriebe von:

im Alter von	6 bis 50 Personen		über 50 Personen	
	absolut	%	absolut	%
unter 20 Jahren	109	7,0	444	4,4
20—30 "	472	30,2	2 554	25,0
30—40 "	406	26,0	2 776	27,2
40—50 "	274	17,5	2 453	24,0
50—60 "	196	12,6	1 381	13,5
60—70 "	86	5,5	530	5,2
über 70 "	19	1,2	75	0,7

Auch das Aufsichts- und Verwaltungspersonal der größeren Betriebe verharret demnach in ausgedehnterem Maße bis in ein vorgeschrittenes Alter hinein in seiner doch immerhin unselbständigen Stellung. Wohl aber ist dieselbe vielfach eine bevorzugte und bei aller Abhängigkeit freiere und lohnendere, so daß der Trieb nach einem eigenen Unternehmen mehr zurückgedrängt wird. Die Stufen nehmen nur sehr langsam zu und langsamer noch ab als die der niederen Arbeiter. Ganz abweichend von diesen mehr fabrikmäßig geführten Gewerben gestalten sich nun aber die Erscheinungen in jenen, welche vorherrschend in Kleinbetrieben arbeiten. Hier, wo es die Erlernung gilt all der verschiedenartigen Fertigkeiten und Kenntnisse, die der Handwerksbetrieb erfordert, wo deshalb eine wirkliche Lehrzeit die Voraussetzung bildet, hier ist auch schon die Anfangsstufe stark, bis nahezu einem Drittel aller Beteiligten, angefüllt. In keiner der anderen Gruppen ist das in gleichem Maße der Fall. Die Ziffer hebt sich dann noch ein wenig während des 21. bis 30. Jahres, erreicht damit jedoch ihren höchsten Stand. Dann aber — und das ist wiederum charakteristisch für den Kleinbetrieb — hüßen die Hilfspersonen fast ihre ganze eine Hälfte ein, während die Selbständigen um mehr als das doppelte wachsen. Diese Thatsache besagt nichts anderes, als daß nach dem 30. Jahre ein namhafter Theil der dienenden Gewerbetreibenden zu einer unabhängigen Stellung gelangt. Die nämliche Bewegung setzt sich, wiewohl langsamer, auch auf den nächsten Stufen fort. Denn wenngleich dort die Ziffer der Geschäftsinhaber ebenfalls schon zu sinken anhebt, so thut sie das augenfällig in weit geringerem Maße als die der Hilfspersonen. Man muß darum wohl annehmen, daß sie immer noch in gewissem Umfange von letzteren Zuwachs erhalten.

Einigermassen verwandt mit dieser Gruppe ist die, welche überwiegend aus Alleinbetrieben besteht. Soweit hier Gehilfen gehalten werden, hat eine Abgabe in weiter Ausdehnung an die Selbständigen statt. In diesen mit schwacher Unterstützung betriebenen Gewerben, meist weit verbreitet und einfacher Natur, daher auch wenig Kapital bedingend, ist die Möglichkeit, zu einem eigenen Geschäft zu gelangen, einem weiten Kreise geboten, wie man das namentlich an den absoluten Zahlen erkennt, welche von ihrem Höhepunkte während des 20. und 30. Jahres zusehends zurückgehen. Umgekehrt nimmt die Ziffer der Selbständigen vom Zeitraum zwischen dem 30. und 40. Jahre an nur ganz leise und jedenfalls langsamer als in einer der übrigen Gruppen ab, so daß neben dem Einflusse der Sterblichkeit ein ent-

gegengesetzter in Gestalt eines weiteren Zuwachses angedeutet wird. Dieser Zuwachs, wie überhaupt derjenige, den die Selbständigen in der vorliegenden Gruppe erfahren, entstammt nun keineswegs allein den Hilfspersonen gleichartiger Gewerbe. Gewiß kommen selbstige in erster Linie in Betracht: soweit das Gewerbe sich nur immer zur Ausübung ohne fremde Mitwirkung eignet, wird es das Bestreben des Gesellenstandes sein, falls ihnen für erweiterte Unternehmen die Mittel fehlen, einen Alleinbetrieb zu begründen. Insbesondere zählen auch die kleinen Betriebe der Hausindustrie hierher. Aber unter den Alleinbetrieben finden sich auch zahlreiche Existenzen, die erst später, vielleicht nach längerer Thätigkeit als Fabrikarbeiter oder Geselle, zu diesem Geschäfte übergetreten sind und sich auf diese Weise für ihr reiferes Alter eine unabhängigere Stellung erringen. Vielfach wird auch der Umstand dazu drängen, bei abnehmenden Kräften, die den Anforderungen des Prinzipals im Fabrikgeschäfte oder größerem Handwerk nicht mehr Genüge thun, eine leichtere Beschäftigung zu suchen. Daher giebt denn auch die Ziffer der Selbständigen hier bis in die obersten Stufen hin eine vergleichsweise so beträchtliche Höhe zu erkennen.

Die neben einander gestellte Altersgliederung von selbständigen und unselbständigen Personen bekundet also, daß nur dort, wo kleine und ganz kleine Betriebsführung die Regel bildet, den Gehilfen in größerer Ausdehnung der Weg offen steht, in dem ergriffenen Berufe zur unabhängigen Ausübung desselben überzugehen. Es ist das bei diesen Gruppen um so mehr von Belang, als ihnen die viel erheblichere Anzahl von Gewerbetreibenden und demnach auch von Hilfspersonen angehört. Von den 3 403 907 in Betracht gezogenen männlichen Arbeitern der industriellen Gewerbe kommen auf die vorherrschend im kleinen betriebenen bereits 2 945 683, während in den hauptsächlich fabrikmäßig organisirten, mithin denjenigen Zweigen, in welchen ein Uebergang in die Prinzipalstellung der Regel nach ausgeschlossen ist, bloß 458 224 oder 12,8 Prozent männliche Arbeiter sich vorfinden. In jener ersteren, zahlreicheren Gruppe sind über ihr 50. Lebensjahr hinaus nur noch 276 320, über ihr 60. Jahr noch 95 222, d. h. von 100 9,4, bezw. 3,2 in der abhängigen Stellung verblieben. Absolut genommen ist freilich auch dieser Theil, der auf die erstrebte selbständige Wirksamkeit verzichten muß, noch groß genug. Auch steht ja dahin, wie viele Gesellen, die als solche ausgeschieden, sich als Meister gesetzt haben. Nicht selten werden sie gezwungen gewesen sein, andere Auskunfts Mittel zu ergreifen. Anschaulich hat sich Gustav Schmoller in seiner Geschichte des deutschen Kleingewerbes auch hierüber aus-

gesprochen. „In den verschiedensten anderweitigen Berufen — schreibt er — finden wir frühere gelernte Handwerksgefallen. Mag es an Zahl verschwinden, daß auf den Brettern, die die Welt bedeuten, so manche Schneider- und andere Gefellen eine Zuflucht gefunden, daß der Stiefelpuger der deutschen Universitätsstädte fast ausschließlich ein alter Gefelle ist, der nicht Meister werden konnte, daß die vielen Diener von Museen, Lesegefellschaften, Vereinen hauptsächlich aus verunglückten Meistern und Gefellen bestehen; schon nach hunderten und tausenden zählen andere Zufluchtsorte ihre aus dem Handwerkerstande rekrutierten Mitglieder. Höferei und Schankwirthschaft sind da in erster Linie zu nennen. Die zahllosen Dienstmänner, die in jeder größeren Stadt jetzt sich anbieten, habe ich bei vielfacher persönlicher Frage fast immer als gelernte Handwerksgefallen erkannt, denen es mißlungen ist, ein eigenes Geschäft zu begründen und die doch nicht zeitlebens Gefellen bleiben wollten. Die hunderte und tausende von preußischen Zivilversorgungsberechtigten, die durch längere Militärzeit sich einen Anspruch auf eine subalterne Anstellung im Staats-, Gemeinde- oder Eisenbahndienst erwerben, haben zu einem großen Theil früher dem Handwerk angehört. Vor allem sind die älteren Gefellen und Meister, die nicht vorwärts kommen, unter den Auswanderern vertreten.“ Weiter heißt es dann: „Und trotz aller dieser Abflüsse der verschiedensten Art bleibt die Zahl 27—36 jähriger Gefellen, die selbständig werden möchten, doch noch immer so groß, daß jede Erleichterung der Geseßgebung im Sinne der Gewerbefreiheit und der Niederlassungsmöglichkeit den Anstoß zu zahlreichen Versuchen selbständiger kleiner Geschäfte giebt, aus denen einzelne tüchtige Leute sich emporarbeiten, von denen die Mehrzahl aber wieder eingeht.“

Mit der größeren oder geringeren Aussicht auf selbständige Berufsausübung hängt es nun weiter auch zusammen, in welchem Umfange der Gehilsenstand verheirathet zu sein pflegt. Um im Anschluß an die soeben betrachteten Erscheinungen diese nicht völlig zu übergehen, möge gleichfalls die Vertheilung der Gewerbtreibenden nach ihrem Familienstand, und zwar abermals mit Unterscheidung der vier, die Betriebsverhältnisse charakterisirenden Gruppen, durch einige Angaben kurz belegt werden. Erfolgt hierbei wiederum die Beschränkung auf die männlichen Gewerbtreibenden der industriellen Berufsbranche im engeren Sinne, so waren von ihnen am 5. Juni 1882:

bei vorherrschendem	ledig und geschieden		verheirathet		verwitwet	
	Selbstständige	Hilfspersonen	Selbstständige	Hilfspersonen	Selbstständige	Hilfspersonen
Alleinbetrieb. . . .	140 545	1 057 472	953 961	797 113	63 337	37 117
sonstigen Kleinbetrieb	38 542	675 631	374 145	363 602	18 360	14 748
Betrieb von 6—50 Personen	169	17 117	1 048	25 387	54	803
Betrieb von über 50 Personen	468	155 482	2 602	252 183	182	7 252
zusammen	179 724	1 905 702	1 331 756	1 438 285	81 933	59 920

Für den vorliegenden Zweck kommt es wesentlich darauf an, zu erkennen, wie viele Gewerbetreibende zur Ehe gelangt sind, wie viele nicht. Das Augenmerk würde also einerseits auf die Ledigen, andererseits auf die Verheiratheten und die verheirathet Gewesenen zu richten sein. Leider ist es in dieser Beziehung störend, daß durch die in dem reichsstatistischen Quellenwerk vorgenommene Verschmelzung der Ledigen und der Geschiedenen beide Momente nicht rein zum Ausdruck gelangen. Doch wird man nicht allzuviel Gewicht hierauf legen dürfen, da die Geschiedenen im Reichsdurchschnitt nur 0,14 Prozent der Bevölkerung ausmachen, ihre Zahl also von geringem Einfluß ist. Werden nun zu den Verheiratheten die ihnen hier gleichzustellenden Verwitweten gelegt, so sind unter je 100 männlichen Industriellen:

bei vorherrschendem	ledig und geschieden		verheirathet und verwitwet	
	Selbstständige	Hilfspersonen	Selbstständige	Hilfspersonen
Alleinbetrieb.	12,1	55,9	87,9	44,1
sonstigen Kleinbetrieb	8,9	64,1	91,1	35,9
Betrieb von 6—50 Personen	13,3	39,5	86,7	60,5
Betrieb von über 50 Personen	14,4	37,5	85,6	62,5
im Mittel.	11,3	56,0	88,7	44,0

Daß sich, wie diese Ziffern besagen, unter den Selbstständigen weit mehr verheirathete Personen befinden als unter den Gehilfen, liegt auf der Hand: außer der durchschnittlich gehobeneren ökonomischen Lage bringen das schon die Altersverhältnisse mit sich. Auffällig dagegen ist es, wenn die Selbstständigen unter einander wieder je nach der Quote ihrer Verheiratheten und Verwitweten und zwar ziemlich merk-

lich von einander abweichen, wenn insbesondere die Alleinbetriebe sich niedriger als die übrigen Kleinbetriebe verhalten. Daß im allgemeinen die Inhaber kleiner Geschäfte eher als die größeren Unternehmer auf eine Familienhaushaltung hingewiesen sind, ist verständlich: wo diese sich Wirthschaftspersonal halten können, bedürfen jene der Hilfe von Frau und Kindern, sie müssen vielfach nicht bloß zur Unterstützung in der Werkstatt, sondern überall für den Geschäftsbetrieb, für die Verpflegung des Personals, für manchen Verkehr mit den Kunden, so namentlich in der Verkaufshalle, ein helfendes weibliches Wesen haben, dessen Stelle niemand geeigneter als die Frau oder die erwachsene Tochter ausfüllt. Man sollte nun annehmen, daß ähnliche Bedürfnisse im verstärkten Maße in den Alleinbetrieben, wo doch jede regelmäßige fremde Hilfe fehlt, zum Ausdruck kämen. Wenn jedoch das Gegentheil zutrifft, wenn hier die Heirathsziffer unter dem Durchschnitt steht, so drängt sich die Vermuthung auf, daß bei dieser Art kleingewerblicher Existenzen die Erwerbsverhältnisse wohl oftmals die Begründung eines eigenen Hausstandes nicht gestatten. So mag es vielleicht mit den hierher gehörigen und ziemlich stark vertretenen Webern bestellt sein, deren Selbständige gar nur bis zu 84 Prozent verheirathet und verwittwet sind.

In viel höherem Grade als die Selbständigen unterscheiden sich nun weiter die verheiratheten Gehilfen mit Rücksicht auf die geschäftliche Ausdehnung der Unternehmen, denen sie angehören, dergestalt, daß die kleineren Betriebe deren relativ weit, weit weniger besitzen. Diese Erscheinung ist in erster Linie darauf zurückzuführen, daß eben in den Kleinbetrieben den Gehilfen erheblich mehr Gelegenheit geboten ist, zur Stellung eines Geschäftsleiters überzugehen. Denn die Gehilfen, welche die Aussicht haben, einst einen selbständigen Wirkungskreis zu erlangen, werden auch im allgemeinen damit warten, sich häuslich niederzulassen, bis sie mit ihrer derzeitigen jene höhere, in der Regel auskömmlichere Stelle vertauscht haben. Zu berücksichtigen ist aber auch, daß — wie sich zeigte — in den kleingewerblichen Gruppen das jugendliche Element stärker als in denen mit vorwiegendem Fabrikbetrieb vorhanden ist. Anders gestalten sich die Verhältnisse für die Arbeiter in der Großindustrie. Sie, welche viel weniger hoffen dürfen, einmal in eine selbständige Stellung überzugehen, sind, wenn sie sich verheirathen wollen, darauf hingewiesen, dies als Hilfsperson zu thun. Und da der Fabrikarbeiter mit der vollen Entwicklung seiner körperlichen Kraft zugleich den Gipfel seiner Leistungsfähigkeit und den Vollgenuß seines Verdienstes zu erreichen pflegt, so ist er auch in jüngeren

Jahren — und früher als die Handwerksgehilfen — in der Lage, seinen Ansprüchen gemäß eine Familie zu versorgen. So begreift es sich denn wohl, daß die Verheiratheten hier erheblich stärker verbreitet sind.

Ueber die Beziehungen zwischen den beiden sozial bedeutungsvollen Klassen der Gewerbetreibenden und ebenfalls über die Betriebsführung namentlich in den kleingewerblichen Unternehmungen würde es weiteres Licht verbreiten, wenn auch die Verwendung insbesondere von Lehrlingen zur Besprechung herangezogen werden könnte. Leider geht das jedoch nicht an, da — im Gegensatz zu 1875 — die diesmalige Aufnahme eine Auscheidung derselben von dem übrigen Hilfspersonal nicht vorgenommen hat. Wohl aber läßt sich die Arbeitsstellung der Gewerbtätigen noch etwas näher beleuchten, wenn dabei auf die geschlechtliche Zusammensetzung Rücksicht genommen wird. Dazu ist es aber geboten, vorweg einmal das Geschlecht der Gewerbetreibenden im allgemeinen und unabhängig von ihrem Arbeits- oder Dienstverhältniß ersichtlich zu machen.

Die Zählung erbrachte für den 5. Juni 1882 im ganzen 5 950 846 männliche und 1 508 378 weibliche innerhalb des Rahmens der Ermittlung gewerbtätige Personen und nach der Durchschnittsangabe für das Jahr 5 831 622 der ersteren und 1 509 167 der letzteren, so daß also die mittlere Verwendung weiblichen Personals der des Zählungstages gegenüber eine größere, die von Männern eine kleinere ist. Daß aber an und für sich die gewerbliche Thätigkeit weit mehr vom männlichen als vom weiblichen Bestandtheil ausgeübt wird, daß — nach der Durchschnittsermittlung — auf jenen 79,14, auf diesen bloß 20,6 Prozent fallen, liegt auf der Hand. Allerdings giebt es einzelne Gewerbe und selbst Gruppen, in denen es das weibliche Element zu ansehnlicher Vertretung bringt, doch bleibt es, wenigstens in Ansehung der letzteren, durchweg in der Minderzahl. Es wurden nämlich ermittelt:

in den Betrieben für	männliche	weibliche	unter 100 Gewerbtätigen	
	Gewerbtätige		männliche	weibliche
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	34 716	6 844	88,5	16,5
gewerbmäßige Thierzucht, Fischerei	24 786	1 072	95,9	4,1
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	406 105	10 425	97,5	2,5
Torfgräberei und Torfbereitung	10 430	3 174	76,7	23,3
Industrie der Steine und Erden	321 536	27 660	92,1	7,9
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	61 609	11 841	83,9	16,1

in den Betrieben für	männliche	weibliche	unter 100 Gewerbtätigen	
	Gewerbtätige		männliche	weibliche
Eisenverarbeitung	376 943	9 320	97,6	2,4
Maschinen, Instrumente u. Apparate	315 704	4 385	98,8	1,2
chemische Industrie	64 391	7 386	89,7	10,3
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Seuchstoffe, Fette, Öle u. Firnisse	39 114	3 591	91,6	8,4
Textilindustrie	547 951	362 138	60,2	39,8
Papierindustrie	68 900	31 256	68,8	31,2
Leber-, Wachs- u. Gummiindustrie	114 791	6 741	94,5	5,5
Holz- und Schnitzstoffe	442 323	27 372	94,2	5,8
Nahrungs- und Genussmittel	647 157	96 724	87,0	13,0
Bekleidung und Reinigung	708 490	551 301	56,2	43,8
Baugewerbe	530 075	3 436	99,4	0,6
polygraphische Gewerbe	60 474	9 532	86,4	13,6
künstlerische Gewerbe	14 608	780	94,9	5,1
Handelsgewerbe	653 855	184 537	78,0	22,0
Versicherungsgewerbe	11 768	56	99,5	0,5
Landverkehr	91 179	7 141	92,7	7,3
Wasserverkehr	75 878	1 048	98,6	1,4
Beherbergung und Erquickung . . .	172 839	141 407	55,0	45,0

In keiner der Gruppen kommt also die weibliche Mitwirkung der männlichen gleich, wohl aber in der der Beherbergung und Erquickung und in den Gewerben der Bekleidung und Reinigung ziemlich nahe. Auch in der Textilindustrie macht sie sich, wenngleich schon in niederem Grade, immer noch recht bemerklich. Eine mittlere Stellung haben in dieser Beziehung die Papierindustrie, die Torfgräberei und die Handelsgewerbe inne. Umgekehrt sind Frauen schwach vertreten in der Fischerei, im Bergbau, der Eisenverarbeitung, der Maschinenindustrie, im Wasserverkehr und vollends in den Bau- und Versicherungsgewerben. Steht als Gruppe auch das Gast- und Schankwirtschaftsgewerbe obenan, so begegnet man, sobald man die einzelnen Zweige aufsucht, doch solchen, in denen der weiblichen Erwerbstätigkeit ein viel größerer Spielraum eingeräumt ist, in denen sie nicht nur überwiegt, sondern fast ganz allein in Frage kommt. Sieht man bloß auf jene Gewerbe, in denen der Anteil der Frauen mindestens 60 Prozent beträgt, so macht sich einmal aus dem Bereiche der Handelsgewerbe die Stellenvermittlung geltend, in der neben 1289 Männern 2225 Frauen arbeiten, so daß auf sie 63,3 Prozent kommt. Aus der Gruppe der Metallverarbeitung sind hervorzuheben die Gold- und Silberdrahtzieherei, in der nur 1208 Männer, dagegen 2394 oder 66,5 Prozent Frauen arbeiten, sowie die Stahlfederfabrikation mit 110 und 233 oder 68,8 Prozent weiblicher Zugehörigen. Mehr noch stellt die Textilindustrie Gewerbe, die

vorzugsweise durch weibliche Hände besorgt werden. Da sind zu nennen:

	männliche	weibliche	%
	Personen		
Seidenfilanden- und Seidenhaspelanstalten . .	36	1 038	96,6
Seiden- und Seidenhobby-Spinnerei	1 427	7 981	84,8
Mungo- und Shobbyherstellung und -Spinnerei	3 002	5 352	64,1
Flachs- und Hanfhecklei und -Spinnerei . .	7 587	17 508	69,8
Spinnerei anderer Stoffe	1 216	2 300	65,5
Spinnerei ohne Stoffangabe	57	578	91,0
Häkelei und Striderei	1 177	9 150	88,6
Spitzenverfertigung und Weißstiderei	4 585	21 054	82,1
Appretur für Strumpf- und Stridwaaren . .	701	7 235	91,2
Wäscherei, Bleicherei für Spitzen- und Weiß- zeugstidereien	148	683	81,0

Spinnen, Haspeln, Striden, Häkeln sind von altersher den Frauen vorbehaltene Arbeitsfelder gewesen, die auch noch heute, insbesondere wo sie fabrikmäßig und mit Hilfe von Maschinen versehen werden, ihrer Einfachheit wegen meist weiblichen Personen zufallen. Vor allen Dingen aber finden diese Beschäftigung innerhalb der Gruppe der Bekleidung und Reinigung mit:

in	männliche	weibliche	%
	Personen		
Näherei	208	268 129	96,9
Wäscherei, Plätterei	3 798	97 321	96,2
Hutmacherei	2 683	31 240	92,1
Anfertigung von Korsetts	1 760	4 154	70,2
Verfertigung von Kleidung und Wäsche . . .	13 680	23 934	63,6
Verfertigung von Hosenträgern, Krabatten und Handschuhen	8 086	14 110	63,6

Unter diesen Zweigen weiblicher Handarbeit im engeren Sinne tritt denn auch stellenweise die Mitbenutzung von Männern fast ganz zurück. Namentlich zeigt sich die Näherei als eine so gut wie ausschließlich weibliche Erwerbsquelle.

Viel länger als diese Reihe durch starke Beteiligung der Frauen ausgezeichnete Gewerbe ist begreiflicher Weise die, in welchen jene von verschwindender Bedeutung ist. Zählt man doch bereits über dreißig, in denen auf das weibliche Geschlecht noch nicht ein Prozent kommt, wie z. B. in den Salinenwerken, der Steinhauerei, den Schmiedehandwerken, der Schlosserei, der Fabrikation von verschiedenen Maschinen, dem Mühlen- und dem Schiffsbau, der Stellmacherei, in Gasanstalten,

den meisten Baugewerben. Und in manchen dieser Fälle dürfte wohl auch die weibliche Mitwirkung noch auf Rechnung von engeren Angehörigen der Familie kommen, die einen Theil ihrer Zeit dem gewerblichen Unternehmen des Haushaltungsvorstandes widmen. Ueberall fehlt weibliche Thätigkeit in der Geschützgießerei, in der Verfertigung anatomischer und mikroskopischer Präparate und im Hafen-, Bootsen- und Leuchtturmbdienst, während sie sowohl beim Wassertransport, wie beim Frachtfuhrwerk, hier sogar mit 2 Prozent, vorhanden ist.

Nicht ohne Bedeutung für die geschlechtliche Gliederung der Gewerbetreibenden erweist sich die Ausdehnung des Betriebes. Das belegen folgende Ziffern. Es sind nämlich Personen thätig in den:

Siehe die Tabellen auf Seite 239 und 240.

Die Verschiedenheit in der Geschlechterbetheiligung, wenn auch sämtliche Stufen unverkennbare Abweichungen von einander zeigen, besteht also hauptsächlich zwischen den ganz kleinen und den übrigen Unternehmungen, insofern jene eine relativ weit umfangreichere weibliche Quote haben, eine Quote, die für den Durchschnitt aller Gewerbe ein Drittel des betreffenden Personals erreicht. Allerdings wird dieser Durchschnitt nur durch einige wenige Gruppen bewirkt, während im übrigen unter den Alleinbetrieben die Frauen ebenso, wenn nicht gar noch mehr als in den größeren Geschäften zurüctreten. In erster Linie sind es die dem weiblichen Element besonders zugänglichen Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe, welche durch ihre außerordentliche Verbreitung und namentlich in der Form der Alleinbetriebe zu jenem Mittelsage beigetragen haben. Hier allein unter allen Gruppen sind in diesen minimalen Geschäften die Frauen den Männern überlegen und das nicht ganz unerheblich. Aehnlich verhält es sich mit der Textilindustrie, nur daß hier auf die weiblichen Inhaber von Alleinbetrieben nicht mehr als etwas über ein Drittel entfällt. Sodann kommen noch mit rund einem Viertel weiblicher Vertretung die Handelsgewerbe und die Gast- und Schankwirthschaft in Betracht, während der Wasserverkehr, die Versicherungsgewerbe, die Baugewerbe, die Eisenverarbeitung und die Thierzucht und Fischerei auch unter den Alleinbetrieben fast ganz für die Frauen ausfallen. Nicht unwichtig ist es bei der hervorragenden Stellung, welche die lediglich von ihrem Inhaber und ohne jede Mitwirkung motorischer Hilfsmittel geführten Unternehmungen im volkswirthschaftlichen Haushalte Deutschlands einnehmen, die Zweige speziell zu kennen, in denen den Frauen ein umfassenderer Wirkungskreis gewährt ist. Werden auch hierbei wiederum, was eine regere

bei den Betrieben für	Kleinbetrieben ohne Motoren		Mittelhaber- und Gehilfenbetrieben					
	männliche	weibliche	Gehilfen					
			ohne		mit 1—5		mit über 5	
			männliche	weibliche	männliche	weibliche	männliche	weibliche
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen . . .	7 672	370	90	17	18 274	2 757	8 680	3 700
gewerbsmäßige Tierzucht, Fischerei . . .	9 487	53	658	4	18 547	956	1 094	59
Bergbau, Kütten- und Salinenwelen . . .	63	—	35	—	1 674	32	401 333	10 393
Torfgräberei und Torfbereitung . . .	262	—	5	1	3 324	1 088	6 839	2 085
Industrie der Steine und Erden . . .	13 479	733	864	7	78 950	9 877	228 243	23 043
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens) . . .	6 276	875	150	11	17 779	1 494	97 404	9 461
Eisenverarbeitung . . .	59 839	242	2 229	4	207 085	2 191	107 840	6 883
Maschinen, Instrumente und Apparate . . .	44 347	601	613	3	80 949	1 052	225 795	2 729
chemische Industrie . . .	2 891	123	87	7	13 155	604	48 258	6 652
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse . . .	1 955	97	260	6	9 210	674	27 689	2 814
Tegilindustrie . . .	162 092	101 513	1 716	178	133 956	41 118	250 187	219 329
Papierindustrie . . .	5 828	647	111	8	18 067	2 875	44 894	28 226
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie . . .	20 417	410	371	3	57 645	1 411	36 358	4 917
Holz- und Schnitzstoffe . . .	134 196	9 959	1 887	26	214 843	6 777	91 397	10 610
Nahrungs- und Genussmittel . . .	64 478	2 613	13 056	120	365 451	22 934	204 172	71 057
Bekleidung und Reinigung . . .	284 422	412 760	1 759	853	363 323	80 399	271 974	57 289
Baugewerbe . . .	90 553	43	849	4	166 699	876	281 974	2 513
photographische Gewerbe . . .	2 839	112	70	4	13 183	795	44 382	8 621
künstlerische Gewerbe . . .	5 422	378	52	2	5 561	211	9 573	189
Handelsgewerbe . . .	217 230	76 169	5 950	1 906	289 874	85 451	141 401	21 011
Versicherungsgewerbe . . .	3 131	10	31	—	3 137	19	5 419	27
Landverkehr . . .	33 976	5 496	162	8	36 241	1 312	20 800	325
Wasserverkehr . . .	5 507	25	290	1	31 534	676	38 547	346
Bergbau und Erzgewinnung . . .	67 266	20 965	784	362	78 620	94 982	26 169	25 098
Gewerbe überhaupt . . .	1 243 678	634 194	31 479	3 535	2 222 031	354 061	2 394 434	517 377

Darnach kommen von je 100 Gewerbetreibenden innerhalb der vier Abteilungen auf jedes der beiden Geschlechter Personen und zwar in den:

	Kleinfabrikbetrieben				Mittelfabrik- und Gefäßbetrieben			
	ohne Motoren		Gefäßen		ohne		mit 1 — 5	
	männliche		weibliche		männliche		weibliche	
	männliche	weibliche	männliche	weibliche	männliche	weibliche	männliche	weibliche
Kunst- und Handwerksbetriebe, Baumschulen	95,4	4,6	84,1	15,9	86,9	13,1	70,1	29,9
gewerbsmäßige Holzguth, Tischerei	99,4	0,6	99,4	0,6	98,4	6,6	94,9	5,1
Bergbau, Hütten- und Salinenwesen	100,0	—	100,0	—	98,1	1,9	97,5	2,5
Torfgewinnung und Torfbereitung	100,0	—	88,8	16,7	75,3	24,7	76,6	23,4
Industrie der Steine und Erden	94,8	5,2	99,2	0,8	95,3	4,7	90,8	9,2
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	87,8	12,2	98,2	6,8	92,3	7,7	79,8	20,2
Eisenverarbeitung	99,6	0,4	99,8	0,2	99,0	1,0	94,0	6,0
Maschinen, Instrumente und Apparate	98,7	1,3	99,5	0,5	98,7	1,3	98,8	1,2
chemische Industrie	95,9	4,1	92,6	7,4	95,6	4,4	87,9	12,1
forstwirtschaftliche Nebenprodukte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	95,3	4,7	97,7	2,3	93,2	6,8	90,8	9,2
Textilindustrie	61,5	38,5	90,6	9,4	76,5	23,5	58,3	46,7
Papierindustrie	90,0	10,0	98,3	6,7	88,4	11,6	81,4	38,6
Geder-, Wachs- und Gummiindustrie	98,0	2,0	99,2	0,8	97,6	2,4	88,1	11,9
Holz- und Schnitzstoffe	93,1	6,9	98,6	1,4	96,9	3,1	89,6	10,4
Nahrungs- und Genussmittel	96,1	3,9	99,1	0,9	94,1	5,9	74,2	25,8
Bekleidung und Reinigung	40,8	59,2	67,3	32,7	81,9	18,1	50,7	49,3
Baugewerbe	99,9	0,1	99,5	0,5	99,5	0,5	99,1	0,9
polygraphische Gewerbe	96,2	3,8	94,6	5,4	94,3	5,7	88,7	16,3
künstlerische Gewerbe	93,5	6,5	96,3	3,7	96,3	3,7	95,0	5,0
Handelsbetriebe	74,0	26,0	78,7	26,3	77,2	22,8	87,1	12,9
Versicherungsgewerbe	99,7	0,3	100,0	—	99,4	0,6	99,5	0,5
Landverkehr	86,1	13,9	95,3	4,7	96,5	3,5	98,5	1,5
Wasserverkehr	99,5	0,5	99,7	0,3	97,9	2,1	99,1	0,9
Verkehrsgewerbe und Equipage	76,2	23,8	68,4	31,6	45,3	54,7	51,0	49,0
Gewerbe überhaupt	66,2	33,8	88,9	10,1	86,3	13,7	81,9	18,1

Betheiligung angeht, alle die Gewerbe herausgegriffen, welche wenigstens 60 Prozent Frauen enthalten, so sind das bei:

	Personen		%
	männliche	weibliche	
Näherei	25	243 899	100,0
Wäscherei, Plätterei	900	83 691	98,9
Seidenfilanden- und Seidenhaspelnanstalten	5	385	98,7
Häkelei und Strickerei	112	6 514	98,5
Putzmacherei zc.	217	13 579	98,4
Appretur für Strumpf- und Strickwaaren	109	4 329	97,5
Spitzenverfertigung und Weißzeugstickerei	647	16 539	96,2
Wäscherei zc. für Spitzen und Weißzeugstickerei	14	356	96,2
Spinnerei anderer Stoffe	7	119	94,4
Spinnerei ohne Stoffangabe	40	555	93,3
Flachs- und Hanfheckerei und -Spinnerei	488	6 586	93,1
Seiden- und Seidenhobby-Spinnerei	212	2 298	91,6
Verfertigung von fertigen Kleidern und Wäsche	480	4 471	90,3
Mungo- und Shobbyherstellung und -Spinnerei	4	28	87,5
Gold- und Silberdrahtzieherei zc.	105	707	87,0
Verfertigung von Hosenträgern, Kravatten und Handschuhen	1 233	8 104	86,8
Wollspinnerei	583	3 176	84,5
Baumwollspinnerei	899	4 191	82,3
Verfertigung von Korsetts	251	990	79,8
Bisamentenfabrikation	3 255	9 643	74,8
Fabrikation von Bunt- und Zugspapier	17	45	72,6
Stellenvermittlung	887	2 114	70,4
Gummi- und Haarflechtei und -Weberei	248	540	68,5
Rudel- und Mattaronifabrikation	35	70	66,7
Verfertigung von Bleistiften zc.	41	80	66,1
Weberei und Flechtei von Holz zc. (ausschließlich Korbmacherei)	3 733	6 848	64,7

Es sind das in der Hauptsache die nämlichen Zweige, die eben zuvor überhaupt als vorzugsweise durch Frauen bediente nachgewiesen wurden, nur daß hier meist der weibliche Antheil noch kräftiger hervortritt.

Von den übrigen Stufen der Betriebsausdehnung ist weibliche Beschäftigung in den größeren, mehr als 6 Hilfspersonen haltenden Unternehmungen am meisten begehrt. Indessen bringen die Frauen es hier im Mittel doch immer noch nicht zu einem Fünftel der thätigen Gewerbetreibenden. In den Bekleidungs- und Reinigungsgewerben, wie in der Gast- und Schankwirthschaft steigen sie jedoch ungefähr bis zum numerischen Gleichgewicht mit den Männern an und kommen der Hälfte in der Textilindustrie nahe. Auch die Industrie der Nahrungsmittel und Genussmittel, die Torfgräberei, die Kunstgärtnerei, die Metallverarbeitung und namentlich die Papierindustrie erheben sich noch über

den Durchschnitt. Im einzelnen sind es wesentlich auch in diesem Falle die schon genannten Gewerbe, welche ins Gewicht fallen. So gehören dahin die Glasbläſerei vor der Lampe, Gold- und Silberdrahtzieherei, Staſſleberfabrikation, aus der Textilindustrie: Seidenfilandenanstalten und Mungo-Spinnerei, Spinnerei verschiedener Stoffe, Häſelei und Strickerei, Appretur für Strumpf- und Strickwaaren, Wäſcherei für Spitzen und Weißzeugstickereien; aus der Gruppe der Bekleidungs- und Reinigungsgewerbe: namentlich die Näherei, die Herstellung fertiger Kleider und Wäſche, die Putzmacherei, die Hosenträger-, Kravatten- und Handschußfabrikation, die Wäſcherei und Plätterei, endlich aus der Nahrungsmittel-Industrie: die Rubelfabrikation, die Raffeebrennerei und die Fiſchpöſelei. In allen diesen Gewerben machen die Frauen mindestens 60 Prozent aus. Wenn ihnen in denselben in ziemlichem Umfange Gelegenheit zu gewerblicher Thätigkeit geboten wird, so geschieht das doch fast ausschließlich in abhängiger und meist sogar in ziemlich niedriger Stellung, wie es der Betrieb in Fabriken vielfach mit sich bringt.

Wird, um die Art der gewerblichen Wirksamkeit nicht außer Acht zu lassen, nunmehr schließlich noch ein Blick auf die Arbeitsstellung nach dem Geschlecht der Gewerbetreibenden geworfen, so sind, was einmal die absoluten Größen angeht, in den Gehilfenbetrieben — also mit Ausſchluß der eben bereits behandelten Alleinbetriebe — unter den:

in den Betrieben für	Selbständigen		Verwaltungs- personen		anderen Hilfs- personen	
	männl.	weibl.	männl.	weibl.	männl.	weibl.
Kunst- u. Handelsgärtnerei, Baumschulen	7 291	420	445	12	19 308	6 042
gewerbsmäßige Thierzucht, Fiſcherei	6 197	218	49	—	9 053	801
Bergbau, Hütten- und Sa- linenwesen	2 220	37	12 908	7	390 914	10 381
Torfgräberei u. Torfbereitung	663	18	161	—	9 344	3 156
Industrie der Steine und Erden	26 829	1 098	6 703	48	274 525	25 781
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	8 514	375	2 200	56	44 619	10 535
Eisenverarbeitung	83 666	1 796	5 144	33	228 294	7 249
Maschinen, Instrumente und Apparate	36 203	660	13 394	56	257 760	3 068
Chemische Industrie	5 875	235	6 050	20	49 575	7 008
forſtwirtschaftliche Neben- produkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	4 237	200	3 906	44	29 016	3 250
Textilindustrie	69 360	5 445	20 454	619	296 045	254 561

in den Betrieben für	Selbständigen		Verwaltungs- personen		anderen Hilfs- personen	
	männl.	weibl.	männl.	weibl.	männl.	weibl.
Papierindustrie	8 460	492	3 216	68	51 396	30 054
Leder-, Wachs- und Gummiindustrie	23 093	628	2 327	52	68 954	5 651
Holz- und Schnitzstoffe	84 593	2 416	4 496	171	219 038	14 836
Nahrungs- und Genussmittel	147 609	7 504	20 353	246	414 717	86 361
Bekleidung und Reinigung	149 663	27 419	5 339	1 111	269 066	110 011
Baugewerbe	69 984	794	5 630	10	363 908	2 589
polygraphische Gewerbe	6 104	316	3 038	70	43 493	9 034
künstlerische Gewerbe	2 204	64	92	3	6 890	335
Handelsgewerbe	135 558	18 269	72 829	2 023	228 238	88 076
Versicherungsgewerbe	1 261	1	6 011	20	1 315	25
Landverkehr	11 729	1 094	598	33	44 876	518
Wasserverkehr	13 900	235	3 869	—	53 202	788
Beherbergung u. Erquickung	49 529	7 928	901	251	55 143	112 263
Gewerbe überhaupt	954 142	77 662	200 113	4 948	3 433 689	792 363

Und hierzu dann die Verhältnissberechnungen gefügt, erhält man von je 100:

in den Betrieben für	Selbständigen		Verwaltungs- personen		anderen Hilfs- personen	
	männl.	weibl.	männl.	weibl.	männl.	weibl.
Kunst- und Handelsgärtnerei, Baumschulen	94,6	5,4	97,4	2,6	76,2	23,8
gewerbmäßige Tierzucht, Fischerei	96,6	3,4	100,0	—	91,9	8,1
Bergbau, Hütten- und Salinen- wesen	98,4	1,6	99,9	0,1	97,4	2,6
Loisgräberei und Loisbereitung	97,4	2,6	100,0	—	74,7	25,3
Industrie der Steine und Erden	96,1	3,9	99,3	0,7	91,4	8,6
Verarbeitung von Metall (mit Ausnahme des Eisens)	95,8	4,2	97,5	2,5	80,9	19,1
Eisenverarbeitung	97,9	2,1	99,4	0,6	96,9	3,1
Maschinen, Instrumente und Apparate	98,2	1,8	99,6	0,4	98,8	1,2
Chemische Industrie	96,2	3,8	99,7	0,3	87,6	12,4
forstwirtschaftliche Nebenpro- dunkte, Leuchtstoffe, Fette, Öle und Firnisse	95,5	4,5	98,9	1,1	89,9	10,1
Textilindustrie	92,7	7,3	97,1	2,9	53,8	46,2
Papierindustrie	94,5	5,5	98,1	1,9	63,1	36,9
Leder-, Wachs- und Gummi- industrie	97,4	2,6	97,8	2,2	92,4	7,6
Holz- und Schnitzstoffe	97,2	2,8	96,3	3,7	93,7	6,3
Nahrungs- und Genussmittel	95,2	4,8	98,8	1,2	82,8	17,2
Bekleidung und Reinigung	84,5	15,5	82,8	17,2	71,0	29,0
Baugewerbe	98,9	1,1	99,8	0,2	99,3	0,7
polygraphische Gewerbe	95,1	4,9	97,7	2,3	84,3	15,7

in den Betrieben für	Selbständigen		Verwaltungs- personen		anderen Hilfs- personen	
	männl.	weibl.	männl.	weibl.	männl.	weibl.
Künstlerische Gewerbe	97,2	2,8	96,8	3,2	95,4	4,6
Handelsgewerbe	88,1	11,9	97,3	2,7	72,2	27,8
Versicherungsgewerbe	99,9	0,1	99,7	0,3	98,1	1,9
Landverkehr	91,5	8,5	94,8	5,2	98,9	1,1
Wasserverkehr	98,3	1,7	100,0	—	98,5	1,5
Beherbergung und Erquickung .	86,2	13,8	78,2	21,8	82,9	67,1

Im Mittel, d. h. für die Gewerbe im ganzen, entfallen in den nicht bloß auf die eigene Arbeitskraft des Inhabers beruhenden Unternehmungen auf die Selbständigen weit, weit weniger weibliche Personen als auf die Gehilfen. Bei jenen stehen sich nämlich 92,5 Prozent Männer und bloß 7,5 Prozent Frauen gegenüber, bei diesen und zwar bei den niederen Hilfspersonen 81,3 Prozent der Männer und 18,7 der Frauen. Doch erstreckt sich diese umfassendere Verwendbarkeit der letzteren in dienender Stellung nur eben auf die untergeordneteren Aufgaben, denn unter dem höheren Personal treten sie mit 2,4 Prozent entschieden in den Hintergrund, während hier die Männer davon noch 97,6 Prozent ausfüllen. Nur in zwei Gruppen erheben die Frauen sich in dieser Eigenschaft zu etwas ausgedehnter Mitwirkung: vor allen Dingen in der Gast- und Schankwirtschaft und in der Bekleidungs- und Reinigungs-Industrie, doch bringen sie es auch hier nicht auf ein Viertel aller Beteiligten. Dagegen steigt ihr Anteil bei den anderweiten Hilfspersonen in der Gruppe der Beherbergung und Erquickung bis zu reichlich zwei Drittel an. Ebenso beläuft er sich für jene in der Textil- und in der Papierindustrie hoch, wenn er gleich hinter der Hälfte zurück bleibt. Als Selbständige eröffnet sich nur in der Bekleidungs- und Reinigungs-Industrie, sowie in der Gast- und Schankwirtschaft, also in den auch für die weiblichen Hilfspersonen wichtigen Gruppen den Frauen ein ausgedehnter, ein Zehntel der Gewerbetreibenden überragender Spielraum. Außerdem sind von einigem Belange noch, d. h. von mehr als 5 Prozent, der Landverkehr, die Textil- und die Papierindustrie wie die Kunst- und Handelsgärtnerei. Wenn nun aber aus diesen Belegen hervorgeht, daß, soweit weibliche Mitwirkung in den Gewerben statt hat, sie es doch nur in bescheidenem Maße zu selbständiger Tätigkeit bringt, so darf freilich nicht vergessen werden, daß hier lediglich die Gehilfenbetriebe, also die, in denen in der Hauptsache Selbständige und Unselbständige einander gegenüberstehen, in Betracht gezogen sind. Anders würde sich natürlich der Sach-

verhält gestalten, wenn man auch die Alleinbetriebe herzunähme, in denen ja, wie sich zeigte, die Frauen vorzugsweise stark und in vielen Zweigen selbst stärker als die Männer vertreten sind. Dann nämlich erhielt man im ganzen 2197 820 selbständige männliche und 711 856 derartige weibliche Personen, so daß auf letztere doch immer noch 24,5 Prozent, also fast ein Viertel käme. Wie hier demnach für den Anteil selbständiger Frauen die ganz kleinen Geschäfte ausschlaggebend sind, so kann man nun auch wiederum innerhalb der Gehilfenbetriebe beobachten, daß bei niedriger Zahl der gehaltenen Hilfspersonen die weibliche Quote größer ist als bei höherer. Sieht man nämlich noch auf den Geschäftsumfang, sind in den Gehilfenbetrieben:

und zwar in den Betrieben	männliche		weibliche Personen	
		%		%
mit bis zu 5 Gehilfen				
Selbständige	854 890	92,1	73 542	7,9
Hilfspersonal	1 398 640	83,1	284 054	16,9
darunter				
Verwaltungspersonal	43 500	97,0	1 350	3,0
sonstige Hilfspersonen	1 355 140	82,7	282 704	17,3
mit über 5 Gehilfen				
Selbständige	99 272	96,0	4 120	4,0
Hilfspersonal	2 235 162	81,3	513 257	18,7
darunter				
Verwaltungspersonal	156 613	97,8	3 598	2,2
sonstige Hilfspersonen	2 078 549	80,3	509 659	19,7

In den Unternehmungen beschränkteren Umfanges ist also die Ziffer der selbständigen Frauen relativ fast doppelt so hoch als in denen von mehr als 5 Hilfspersonen. Bei dem abhängigen Personal liegt das Verhältniß indessen insofern umgekehrt, als selbiges in seinem weiblichen Bestandtheil mehr, wenn auch nicht eben beträchtlich mehr, den ausgedehnteren Geschäften angehört. Auch wird man wohl annehmen dürfen, daß die Hilfspersonen der kleineren, insbesondere auch der handwerksmäßigen Betriebe vielfach aus Angehörigen, aus Frauen und Töchtern der Geschäftsinhaber bestehen, während es in der Großindustrie die lediglich berufsmäßigen Arbeiterinnen, die Fabrikmädchen sind, die hier benutzt werden.

Müssen sich auf diese Ausführungen die über die Gewerbtätigen angestellten Ermittlungen beschränken, so bleibt es zu bedauern, daß nicht auch das Alter und der Familienstand und damit ein Gebiet be-

rührt werden kann, welches gewisse weitere Einblicke in das Wohl-
ergehen der industriellen Bevölkerung gestattete. Es hat indessen diesmal
die Gewerbeaufnahme von der Erhebung dieser Gegenstände abgesehen,
weil sie in den Kreis der eigentlichen Berufsermittlung gezogen sind.
Auf die Ergebnisse dieser letzteren einzugehen würde zu weit führen,
zumal jene, auf anderer Grundlage angelegt, eine Reihe vorgängiger
Erörterungen nöthig machte.

Die landwirthschaftlichen Betriebe im Deutschen Reiche.

Von

H. v. Scheel.

Mit einer Karte.

Die durch das Reichsgesetz vom 15. Februar 1882 angeordnete Erhebung einer allgemeinen Berufsstatistik, für welche eine besondere Volkszählung am 5. Juni 1882 veranstaltet wurde, hat auch für die landwirthschaftliche Statistik Deutschlands erheblichen Gewinn gebracht, indem durch sie nicht nur die Betheiligung der Bevölkerung am landwirthschaftlichen Beruf ziffermäßig festgestellt worden ist, sondern auch über Zahl, Größe und Beschaffenheit der landwirthschaftlichen Betriebe Aufschlüsse erzielt sind, die früher vollständig fehlten.

Auf frühere Aufnahmen über die Vertheilung des Grund und Bodens Deutschlands nach Eigenthums-, Besitzes- oder Bewirthschaftungs-Größen einzugehen, dazu liegt hier, wo eine Darstellung der Hauptergebnisse der landwirthschaftlichen Betriebs-Statistik von 1882 beabsichtigt ist, deshalb keine Veranlassung vor, weil von einer Vergleichbarkeit der Ergebnisse nicht die Rede sein kann¹⁾.

Die Aufnahme von 1882 hat von der Frage des Grundeigenthums vollständig abgesehen und sich lediglich auf die Betriebe gerichtet; und zwar unter Betrieb die von einer Haushaltung aus landwirthschaftlich benutzte Fläche verstanden. Art und Umfang der Erhebung werden sofort klar, wenn man sich das hier abgedruckte Formular ansieht, welches auf der Rückseite des bei der Aufnahme vom 5. Juni 1882 für jede Haushaltung auszufüllenden Zählbogens abgedruckt war.

1) Ältere Aufnahmen über Vertheilung des Grundeigenthums in Deutschland und Oesterreich dargestellt in: H. v. Scheel, Die bisherigen statistischen Leistungen über Vertheilung des Grundeigenthums in Deutschland, Hilkebrands Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik, 1865, Bd. 4 S. 469 fg. — Neuere Aufnahmen: Kull, Die Vertheilung des landwirthschaftlich benutzten Grundbesitzes in Württemberg, Württembergische Jahrbücher für Statistik u. Jahrg. 1881. — Eine bemerkenswerthe Schrift über die statistische Behandlung dieser Frage überhaupt ist Alfred de Foville, Le Morcellement, Paris 1885. — Ueber englische Verhältnisse mit Notizen aus anderen Staaten: P. G. Craigie, The Size and Distribution of Agricultural Holdings in England and abroad, im Journal of the Royal Statistical Society Vol. L part. I, March 1897.

Formular für die Erhebung der landwirthschaftlichen Betriebe.

Hauptfrage. Wird unmittelbar von der Haushaltung aus Landwirthschaft betrieben, d. h. eine Bodenfläche, wenn auch vom kleinsten Umfange, landwirthschaftlich — als Acker, Gartenland (mit Anschluß von Ziergärten), Wiese, Weide, zum Wein-, Obst-, Gemüse-, Tabak- u. Bau — bewirthschaftet? (Ja oder Nein!) Wird die vorstehende Hauptfrage bejaht, so sind die folgenden Nebenfragen zu beantworten.

Wer die Flächenangaben nicht in Hektar und Ar machen kann, wolle die Angaben in dem alten orisälllichen Maße an den Rand links neben die Fragen und die Benennung der Maßeinheit darüber schreiben.

	Hektar	Ar		Anzahl
1. Wie groß ist die zur Haushaltung (Wirthschaft) gehörige Gesamtfläche (einschließl. Haus- und Hofraum, Garten, Holzland, Gewässer, Wege u. c.)?			5. Wenn zur Haushaltung (Wirthschaft) Nutzvieh der nachbezeichneten Arten gehört, so wollen Sie darüber die folgenden Angaben machen!:	
2. Wie viel von dieser Gesamtfläche ist gepachtes Land (als solches gilt auch das in Vertretung für einen Pächter bewirthschaftete Land)?			A. Pferde zum landwirthschaftlichen Betrieb, auch zur Zucht oder Aufzucht ¹⁾ , Gesamtzahl, einschließl. Fohlen. Wie viele von diesen Pferden dienen zur Ackerarbeit?	
3. Wie viel von der Gesamtfläche (Ziffer 1):			B. Stiere und Ochsen, Gesamtzahl, einschließl. Stier- und Ochsen-Kälber	
A. ist Acker, Gartenland (mit Anschluß von Ziergärten), Wiese, Fettweide oder kultivirte Weide, Obstgarten, Weinberg? . . .			Wie viele von diesen Stieren und Ochsen dienen zur Ackerarbeit?	
B. ist Holzland (mit Holz bestanden — Wald, Holzjung, Forst, Busch)?			C. Kühe, Gesamtzahl, einschließl. Kuhkälber	
C. sonstige Fläche (Haus- und Hofräume, Ziergärten, Hutung ob. unkultiv. Weide, Gewässer, Wege, Oed- u. Unland?)			Wie viele von diesen Kühen dienen zur Ackerarbeit?	
4. Findet von der Haushaltung aus eine Theilnahme an der gemeinsamen Nutzung von ungetheilter Weide statt? (Ja oder Nein!)			D. Schafe, Gesamtzahl, einschließl. Lämmer	
			E. Schweine, Gesamtzahl, einschließl. Ferkel	
			F. Ziegen, Gesamtzahl, einschließl. Lämmer	
			6. Wurden in dem landwirthschaftlichen Betriebe (abgesehen von etwaigen Nebengewerben) im letzten Jahre folgende Maschinen, gleichviel ob eigene oder fremde benutzt: Dampfplüge; Säemaschinen; Mähmaschinen; Dampfdreschmaschinen; andere Dreschmaschinen; Lokomobilen (nicht lediglich für Dampfzug oder Dreschmaschine); stehende Dampfkeessel mit oder ohne Triebwerk?	
			(Die Frage ist mit Nein zu beantworten, wenn keine der vorstehend genannten Maschinen benutzt wurde; andernfalls sind als Antwort die zutreffenden Wörter zu unterstreichen.)	

1) Auch diese Angaben über das Nutzvieh sind nur zu machen, wenn die obenstehende Hauptfrage bejaht wird.

2) Andere Pferde bleiben außer Anschlag.

Durch die „Berufszählung“ wurde, auf jenem Zählbogen, gleichzeitig die Zahl der sämmtlichen mit Landwirthschaft im alleinigen, Haupt- oder Nebenberuf beschäftigten Personen festgestellt, und man könnte meinen, es wäre eine Verbindung der Berufszählung mit der landwirthschaftlichen Betriebszählung in der Weise leicht möglich gewesen, daß man auch die landwirthschaftliche Bevölkerung in ihrer Verbindung mit den Betrieben nachwies und damit die Betheiligung der Bevölkerung an den kleinen, mittleren u. s. w. Landwirthschafts- Betrieben feststellte; ähnlich wie es bei der, gleichfalls bei dieser Gelegenheit vorgenommenen Gewerbe- zählung für die Industrie geschehen ist. Indessen begegnete das bei dem großen Umfange, in dem die landwirthschaftliche Arbeit nur zeitweilig und als Nebenbeschäftigung ausgeübt wird, und weil ein und dieselbe Person im Laufe des Jahres in vielen Betrieben verschiedener Größe beschäftigt werden kann und wird, erheblichen Schwierigkeiten, und man mußte fürchten, zu unbrauchbaren Angaben zu kommen. Allerdings hätte vielleicht die Möglichkeit vorgelegen, eine Moment- Aufnahme dieses Verhältnisses zu machen, indem man für jeden Betrieb fragte, wie viel Personen in den verschiedenen Berufsstellungen an dem Tage der Zählung darin beschäftigt waren. Diese Frage wäre sehr viel leichter zu beantworten, als die nach der durchschnittlich in einem bestimmten Zeitraum beschäftigten Personenzahl, und die Antworten hätten — wenn der Zählungstermin günstig liegt — annähernd denselben Werth wie die auf die letztere, an sich allerdings besser begründete Frage.

Inzwischen hat man jetzt erstens die in der Landwirthschaft thätigen Personen nach ihrer Zahl und Berufsstellung und zweitens die Anzahl und Größe der landwirthschaftlichen Betriebe. Die Zahl der letzteren muß gleich sein der Zahl aller selbständig Landwirthschaft Treibenden, gleichviel ob dies Haupt- oder nebensächliche Beschäftigung ist. Nur insoweit kann die Zahl der Betriebsleiter und Betriebe verschieden sein, als ein Betrieb von zwei oder gar mehr gleichgestellten Personen geleitet werden kann; z. B. wenn zwei Brüder die Bewirthschaftung ihres Erbes gemeinsam leiten, ohne daß der eine als Gehilfe des anderen zu bezeichnen wäre. Diese Fälle verschwinden aber gegenüber der Masse derjenigen, wo der Betrieb nur einen Leiter hat; und im großen ganzen müssen also jene beiden Zahlen übereinstimmen. Im vorliegenden Falle mußten also die Ergebnisse der „Berufsstatistik“, d. i. die aus den betreffenden Antworten über den Beruf auf den Zählbogen gemonnenen Zahlen, und die der landwirthschaftlichen „Betriebsstatistik“ sich bis auf einen geringen Unterschied decken; und zwar mußte wegen

des soeben besprochenen Grundes die Zahl der Betriebsleiter — nach der Berufsstatistik — etwas größer sein, wie die der Betriebe. Das ist nun allerdings nicht der Fall. Nach der Berufsstatistik gab es nämlich am 5. Juni 1882:

- 1) 1 862 798 selbständige Landwirthe, welche nur Landwirtschaft trieben,
- 2) 389 733 selbständige Landwirthe im Hauptberuf, welche einen Nebenerwerb außerhalb der Landwirtschaft hatten,
- 3) 866 493 selbständige Landwirthe, die zugleich landwirtschaftliche Tagelöhnerie betrieben, bezw. landwirtschaftliche Tagelöhner, die zugleich selbständig Landwirtschaft trieben,
- 4) 1 928 035 Erwerbsthätige aus anderen Berufen, welche nebenher selbständig Landwirtschaft trieben,
- 5) 9394 Erwerbsthätige aus anderen Berufen, die aber zugleich Personen der zu 3 bezeichneten Art waren.

zusammen 5 056 453 Betriebsleiter; hingegen wurden

5 276 344 Betriebe durch die „Betriebsstatistik“ nachgewiesen. Dieser Unterschied erklärt sich — abgesehen von Ursachen, die in der Technik der Auszählung der Ergebnisse liegen und hier nicht erörtert zu werden brauchen — gewiß aus dem Umstande, daß man als landwirtschaftlichen Betrieb jede von einer Haushaltung aus bewirtschaftete Bodenfläche „sei es auch nur im kleinsten Umfange“ (s. den Wortlaut des obigen Formulars) zählte; und mit Recht, denn eine Grenze, wo der Begriff „Betrieb“ beginnen sollte, läßt sich nicht ziehen; dann aber andererseits daraus, daß mancher, der eine ganz kleine landwirtschaftliche Fläche — z. B. etwas Kartoffel- oder Gemüseland — hatte, auch nicht einmal nebenächlich als Landwirth zu bezeichnen war.

Das führt uns nun sofort zu der Größeneinteilung der Betriebe, und insbesondere dazu, uns anzusehen, wie viel Bodenflächen kleinsten Umfanges, auf denen von einem landwirtschaftlichen „Betrieb“ nicht viel die Rede sein kann, sich unter denselben befinden. Nach den in Band 5 Neue Folge der Statistik des Deutschen Reichs (Berlin 1885), der die Ergebnisse jener landwirtschaftlichen Aufnahme enthält, veröffentlichten Uebersichten, in denen die Betriebe nach 14 Größenklassen nachgewiesen sind, gab es:

Betriebe von	Zahl	mit einer Gesamtfläche von Hektaren	auf die betr. Größenklasse kommen %	
			der Zahl	der Fläche
bis unter 2 Ar	66 148	1 960	1,8	0,00
2 „ „ 5 Ar	195 298	10 526	3,7	0,08
5 „ „ 20 Ar	656 198	98 504	12,4	0,2
20 Ar „ „ 1 Hektar	1 405 682	817 216	26,8	2,0
1 „ „ 2 „	788 515	1 236 152	14,0	3,1
2 „ „ 5 „	981 407	3 882 902	18,6	9,5
5 „ „ 10 „	554 174	4 780 980	10,5	11,9
10 „ „ 20 „	372 481	6 711 087	7,1	16,7
20 „ „ 50 „	239 887	9 080 545	4,5	22,6
50 „ „ 100 „	41 623	3 394 918	0,8	8,3
100 „ „ 200 „	11 033	1 927 090	0,2	4,8
200 „ „ 500 „	9 814	4 126 825	0,2	10,8
500 „ „ 1000 „	3 629	3 200 642	0,1	8,6
1000 und mehr Hektar	515	1 024 884	0,0	2,6
	5 276 344	40 178 681	100,0	100,0

Es ist nun gar nicht möglich, allgemein zu sagen, bei welcher Flächengröße ein „Betrieb“ anfängt, um so dem Worte eine feste Begrenzung zu geben. Der allgemeine Sinn desselben ist jedenfalls der, daß ein landwirtschaftlicher Betrieb dann vorhanden sei, wenn eine Haushaltung in erheblichem Maße mit der Bebauung von Grund und Boden beschäftigt ist und Erwerb daraus zieht. Das kann nun bei günstiger Bodenbeschaffenheit und Kulturart bekanntlich schon auf sehr kleiner Fläche geschehen. In der neuesten englischen Statistik läßt man ein „agricultural holding“ mit $\frac{1}{4}$ acre, also bei ungefähr 10 Ar ($\frac{3}{8}$ preußische Morgen, $\frac{2}{10}$ bayerische Tagewerk) anfangen. Im Anhalt an die durch unsere Statistik gegebene Einteilung könnten wir nur die Flächen von unter 5 Ar unberücksichtigt lassen als für die Haushaltung mutmaßlich von untergeordneter Bedeutung und ihr keinen landwirtschaftlichen Charakter ausprägend; denn die Abtheilung bei 20, so daß man alle nicht mindestens 20 Ar umfassenden — $\frac{4}{5}$ preuß. Morgen, $\frac{2}{5}$ Tagewerk — Wirtschafts-Komplexe unbeachtet ließe, ist gewiß zu hoch; man müßte denn den „Betrieb“ erst da beginnen lassen wollen, wo er hauptsächlich oder erst wo er alleinige Nahrungsquelle für die Haushaltung wird. Dazu liegt aber kein vernünftiger Grund vor.

Wenn man nun aber die Betriebe unter 5 Ar aus unserer Statistik ausscheidet, so vermindert man dadurch zwar die Zahl auf rund 5 Millionen, aber was von der Fläche abgeht, ist nicht der Rede werth; selbst wenn man die Fläche aller Betriebe unter 20 Ar abzieht, so macht das erst 106 000 von den 40,2 Millionen Hektaren. Die Ver-

hältniszahlen bezüglich der Flächen in den verschiedenen Größenkategorien werden also so gut wie gar nicht geändert, ob man die kleinsten „Betriebe“ dazu nimmt oder nicht.

Die Zahl der kleinen Betriebe ist natürlich verhältnismäßig immer groß, auch da, wo der Großgrundbesitz eine ganz hervorragende Rolle spielt, bezw. wo die durchschnittliche Fläche eines Betriebes groß ist — in Deutschland hat ein Betrieb durchschnittlich 7,6 ha Gesamtfläche, 6,0 ha landwirtschaftlich benutzte Fläche; in England ist der Durchschnitt 24 ha landwirtschaftliche Fläche, aber die „holdings“ unter 1 acre (40,47 a) sind doch schon 5 Prozent der Zahl sämtlicher Betriebe. Es ist vom volkswirtschaftlichen Standpunkte aus jedenfalls sehr erwünscht, daß die Zahl der kleinen Besitzungen und Betriebe relativ recht groß sei; die landwirtschaftliche Physiognomie des Gebietes wird aber durch den Anteil bedingt, den die Größenkategorien an der Fläche haben. Wenn man fragt, welche Stelle der Kleinbetrieb, Mittelbetrieb, Großbetrieb in der deutschen Landwirtschaft einnehme, so wird die Antwort darauf durch Veibringung der betreffenden Flächenzahlen zu geben sein.

Wie man die Kategorien bilden, wo man die zahlenmäßige Grenze ziehen soll, um die Begriffe Klein-, Mittel- u. Betrieb damit zu decken, das wird allgemein gültig nie entschieden werden können und für ein größeres Gebiet werden die Grenzen immer einigermaßen willkürlich gegriffen werden. Unsere Statistik mit ihren sieben dargestellten 14 Größenabtheilungen bietet die Möglichkeit, dieselben in verschiedene Stufen zusammenzufassen, um zu jenem Ziele zu gelangen. Das kaiserliche Statistische Amt hat für seine Bearbeitung der Ergebnisse vier Stufen angenommen, nämlich bis unter 1 ha für die kleinsten Betriebe, 1 bis 10 ha für die Kleinbetriebe, 10 bis 100 ha für die mittleren, 100 und mehr ha für die Großbetriebe, und begründet diese Grenzbestimmungen so ausreichend, als es eben für ein nothwendiger Weise summarisches Verfahren geschehen kann. Hiernach war die Vertheilung nach Kategorien der Betriebe folgende, wobei zu bemerken, daß die Größenabstufung immer nach der landwirtschaftlich benutzten¹⁾, nicht nach der Gesamtfläche gemacht wurde.

1) Als landwirtschaftlich benutzte Fläche, nach welcher die Größeneintheilung geschah, ist gerechnet die als: Acker, Gartenland, Wiese, Fettweide oder kultivirte Weide, Obstgarten oder Weinberg benutzte Fläche.

	Kleinste Betriebe (unter 1 Hektar)	Kleinbetriebe (1—10 Hektar)	Mittlere Betriebe (10—100 Hektar)	Großbetriebe (100 u. mehr Hektar)
Zahl der Betriebe. . .	2 323 316	2 274 096	653 941	24 991
b. i. unter je 100 Be- trieben.	44,0	43,1	12,4	0,5
Gesamtfläche.	923 206	9 850 084	19 126 500	10 278 941
landwirthschaftliche Fläche.	777 958	8 146 130	15 159 621	7 786 263
von je 100 Hektaren der Gesamtfläche. . . .	2,3	24,5	47,6	25,6
von je 100 Hektaren der landwirthschaftlichen Fläche.	2,4	25,6	47,6	24,4

Daraus geht hervor, daß, mag man nun nach der Gesamtfläche oder der landwirthschaftlichen Fläche rechnen, die Großbetriebe etwa $\frac{1}{4}$, die mittleren etwas weniger als die Hälfte, die Kleinbetriebe ungefähr $\frac{1}{4}$, die kleinsten den geringen Rest der Fläche einnehmen; wobei es vielleicht nicht überflüssig ist, nochmals daran zu erinnern, daß es sich um Betriebsflächen, nicht um Eigenthumsflächen handelt.

Es ist aber hier gleich anzuschließen, daß, wie man aus dem Eingangs abgedruckten Fragen-Schema sieht, unsere Statistik doch den Unterschied von Betriebsfläche und Eigenthumsfläche nicht ganz unberücksichtigt gelassen hat. Wenn es auch nicht möglich erschien, bei dieser Aufnahme über die Betriebe zugleich eine Statistik des Grundeigenthums zu erzielen, die, wie jedem Sachverständigen bekannt, sehr große Schwierigkeiten bietet, so ist doch danach gefragt worden, wie viel von der Betriebsfläche dem Betriebsleiter eigenthümlich gehörte bezw. wie viel davon gepachtet war. Das Ergebniß stellt sich nun für die vier Größenklassen so:

	Von der Gesamtfläche der			
	kleinsten B.	Kleinbetriebe	mittleren B.	Großbetriebe
waren Pachtland Hektar	309 053	1 286 746	1 276 196	2 301 127
von je 100 Hektaren	33,5	13,1	6,7	22,4

Die Statistik bringt hier ziffermäßig zum Ausdruck, was zwar im allgemeinen, nicht aber dem Größenverhältniß nach bekannt war. Man wußte nämlich bereits einerseits, daß unter den kleinsten und kleinen landwirthschaftlichen Wirthschafts-Einheiten sich viele gepachtete Flächen befinden, und andererseits, daß der große Grundbesitz sehr häufig in Pachtungen zerlegt wird, und daß der mittlere — bäuerliche — Besitz

sich vorwiegend in der Bewirthschaftung der Eigenthümer befindet; aber niemand konnte über seine nächste Umgebung mit Anspruch auf Glaubwürdigkeit sagen, in welcher Stärke diese und jene Erscheinung auftrate.

Als besonders bemerkenswerth wollen wir hier hervorheben, daß bei den mittleren (10 bis 100 ha umfassenden) Wirthschaftseinheiten die Betriebs- und die Eigenthumsflächen bis auf einen unwesentlichen Bruchtheil zusammenfallen — natürlich finden in einzelnen Gebietstheilen bedeutende Abweichungen vom Durchschnittsverhältniß für das Reich statt, insbesondere haben im westlichen und südlichen Theile des Reiches die Pachtländereien einen viel höheren Antheil —, und daß deshalb für diese Kategorie die Betriebsstatistik mit ihren Ergebnissen denen der Eigenthumsstatistik sehr nahe kommt.

Diese Thatsache in Verbindung mit derjenigen, daß die Ausdehnung des mittleren Besitzes ein hervorragendes volkswirtschaftliches Interesse in Anspruch nimmt, reizt zu näheren Untersuchungen bezüglich dieser Kategorien besonders an. Es erscheint daher gerechtfertigt, daß aus den kartographischen Darstellungen, welche das kaiserliche Statistische Amt seinem Werke über die Aufnahme der landwirtschaftlichen Betriebe beigegeben hat, gerade diejenige über die mittleren Betriebe (mit Erlaubniß dieses Amtes) hier wiedergegeben wird¹⁾.

Diese Karte zeigt, daß im nordwestlichen und südöstlichen Theile Deutschlands die Betriebe (und Besitzungen) mittlerer Größe — von 10 bis 100 ha Umfang der landwirtschaftlich benutzten Fläche — von hervorragender Bedeutung sind, dort ihren eigentlichen Standort haben. Die hell schraffirten Flächen im Südwesten sind die des Ueberwiegens der kleinsten und kleinen Betriebe; diejenigen im Norden rechts der Elbe und im Osten bezeichnen das Gebiet der Großbetriebe. Die dunkeln Schraffirungen, welche anzeigen, daß die mittleren Betriebe in den betreffenden Bezirken mehr als im Reichs-Durchschnitt bezw. über die Hälfte der landwirtschaftlich benutzten Fläche einnehmen, bilden einen breiten, unregelmäßig geformten Streifen, der von der Nordgrenze des Reiches in Schleswig bis im Süden zur tiroler Grenze, von der Königsau bis zur Zugspitze fortläuft. Jedoch tritt am Harz, Thüringer Wald, an der Rhön eine Unterbrechung der dunkeln Schraffirung ein, welche von dem stärkeren Auftreten des kleineren Besitzes in diesen Gegenden herrührt. Rechts vom Harz, nach der Elbe zu, in dem

1) Dieselbe ist dem Band 5 Nr. 7 der Statistik des Deutschen Reichs, nebst fünf anderen von größerem Maßstab beigegeben; in dem Maßstab der vorliegenden dem Statistischen Jahrbuch für das Deutsche Reich Jahrgang 1887.

Gebiete der Zuckerrübe, bedeutet die hellere Schraffirung aber das Auftreten der Großkultur, die im übrigen nur rechts der Elbe den größten Bruchtheil der Fläche einnimmt. Die Breiten-Ausdehnung des Gebietes, in dem das großbäuerliche Areal mehr als die Hälfte des landwirthschaftlich benutzten ausmacht, ist, wie man auf der Karte sieht, eine sehr bedeutende. Fast ganz Schleswig-Holstein, insbesondere dessen Marschgegenden, und die sich daran anschließenden Theile von Hannover und Oldenburg, ein anderer großer Theil von Hannover, sowie die Bezirke Münster und Düsseldorf gehören ihm an. Im Süden umfaßt das Gebiet des bäuerlichen Besitzes fast das ganze rechtsrheinische Bayern und den östlichen Theil von Württemberg. Im übrigen Deutschland findet sich der großbäuerliche Besitz als vorwiegende Größenklasse nicht in so großen und geschlossenen Gebieten; besonders bemerkenswerth erscheint es aber, daß in einem nicht unerheblichen Theile des Königreichs Sachsen und in der Provinz Ostpreußen — dort in einem stark industriellen Gebiete, hier zwischen dem Großbesitz — die mittleren Betriebe so bedeutende Theile der Fläche einnehmen. Von den hier hervorgehobenen Gebieten ist es übrigens ein kleiner Theil von Hannover, nämlich der Bezirk Aurich, und der Bezirk Düsseldorf, in denen die mittleren Betriebe sich nicht annähernd mit den großbäuerlichen Besitzungen decken; nämlich in Aurich sind 32 Prozent, in Düsseldorf 25 Prozent der zu dieser Größenklasse gehörigen Fläche Pachtland. In den anderen Gebieten mit vorwiegenden Mittelbetrieben ist bei diesen das Pachtland ebenso unbedeutend vertreten, wie wir es vorhin für den Reichs-Durchschnitt sahen.

So wichtig nun die Kenntniß der Vertheilung des Areals unter die Größenkategorien der landwirthschaftlichen Betriebe schon an und für sich ist, so wünschenswerth bleibt es, durch die Statistik noch Material zur Beurtheilung der wirthschaftlichen Leistungen und damit des volkswirthschaftlichen Werthes jeder dieser Kategorien zu erhalten. Als Ideal ist aufzustellen die Schaffung einer Produktions-Statistik nach solchen Größenklassen. Aber der Erreichung derselben stellen sich die großen Schwierigkeiten, Weitläufigkeiten und Kosten entgegen. Die Aufstellung eines Planes dafür, sowie andererseits die Verarbeitung des gesammelten Materials wäre bei dem gegenwärtigen Stande der statistischen Technik wohl zu erreichen; aber das Schwierige ist, was in der Mitte liegt: eine ordentliche Erhebung durch ausgiebige und verständnißvolle Mitwirkung des Publikums und der Behörden; und außerdem sind natürlich bei dem Umfange des Werkes die Kosten ein bedeutendes Hinderniß. Man muß sich also mit Bruchstücken begnügen.

Bei der Aufnahme von 1882 ist nur eines der Stücke, aus denen sich die Produktions-Statistik aufbauen läßt, gewonnen, es ist nämlich der Bestand an Nutzvieh, nach Gattungen desselben, für jeden Betrieb ermittelt worden.

Von den einzelnen Viehgattungen kommen

Stück	auf die Betriebe				
	von				überhaupt
	unter 1 Hektar	1—10 Hektaren	10—100 Hektaren	100 u. mehr Hektaren	
Pferde.	17 768	644 150	1 865 214	587 288	3 114 420
Rindvieh	648 900	6 179 113	7 088 651	1 537 708	15 454 372
Schafe	461 850	1 975 098	7 228 971	11 451 538	21 116 957
Schweine	1 339 280	3 539 744	3 071 948	480 294	8 431 266
Ziegen	1 620 889	692 753	133 436	5 449	2 452 527

Das macht auf je 100 Hektar landwirtschaftlich benutzter Fläche Stück:

Pferde.	2,8	7,9	12,8	7,5	9,8
Rindvieh	83,4	75,9	46,8	19,7	48,5
Schafe	59,3	24,2	47,7	147,1	66,3
Schweine	172,2	43,5	20,8	6,2	26,5
Ziegen	208,4	8,5	0,9	0,1	7,7

Schon die absoluten Zahlen sind in dieser Einteilung lehrreich. Die Thatsache, daß die mittleren Betriebe die bei weitem größte Zahl von Pferden haben, zeigt, daß die Erhaltung und Nachzucht des Pferdebestandes bei uns wesentlich in den Händen der großbäuerlichen Wirtbe liegt und daß man vor allen sie berücksichtigen muß, wenn in Sachen der Pferdezuucht etwas gethan werden soll. Die absolut größte Menge des Rindviehbestandes liegt gleichfalls in den Händen der mittleren Wirtbe, dann kommen die Kleinbetriebe und erst in weitem Abstand die Großbetriebe. Die Schafhaltung hingegen ist hauptsächlich mit dem landwirtschaftlichen Großbetrieb verbunden; an der Schweinehaltung haben Kleinbetrieb und Mittelbetrieb den Haupt-Anteil; die Ziegenhaltung aber ist so sehr Sache des kleinen Mannes, daß die kleinsten Betriebe trotz des winzigen Bruchtheiles, den sie vom Areal einnehmen, den allerbedeutendsten Theil des Ziegenbestandes haben, während die mittleren und Großbetriebe dagegen verschwindende Zahlen aufweisen.

Wenn man dann zur Untersuchung der Beziehungen zwischen Fläche und Viehstand übergeht, und die Frage stellt, wie viel Vieh nährt auf gleich großer Fläche die eine und andere Größtenkategorie der Betriebe, so muß man bezüglich der kleinsten Betriebe die Erwägung

eintreten lassen, daß hier die Berechnung auf die landwirthschaftliche Fläche (zu der überall unkultivirte Ländereien, wie namentlich Hutungen nicht gerechnet sind) insofern unzutreffend wird, als in den Haushaltungen mit ganz geringem Areal das Vieh, so wenig wie die Menschen, auf den Ertrag der zugehörigen Fläche ganz angewiesen zu sein pflegt und sein kann, sondern andere Nahrungsquellen (zugekauftetes Futter, Wald-Hutung u. s. w.) dazu kommen. Die stärkere oder schwächere Viehhaltung ist also nicht so zu erklären, daß die Zwergwirthschaft im Vergleich zu den anderen Kategorien mehr oder weniger befähigt sei, auf ihrer Fläche Vieh zu erhalten. Was die anderen drei Kategorien anbelangt, so sehen wir nun bezüglich der Pferdehaltung Klein- und Großbesitz auf gleicher Leistungstufe, den mittleren auf erheblich höherer. Bezüglich der Rindvieh-, Schweine- und Ziegenhaltung zeigt sich vom Klein- zum Großbesitz eine absteigende, bezüglich der Schafhaltung eine aufsteigende Stufenfolge.

Es hat nun einen gewissen wissenschaftlichen Reiz, sich nicht mit der Betrachtung des in Rede stehenden Verhältnisses für die einzelnen Viehgattungen zu begnügen, sondern eine Aufrechnung des Gesamt-Viehstandes nach Größenkategorien vorzunehmen und diese nach dieser ihrer Gesamtleistung zu vergleichen. Natürlich muß man dazu die fünf Viehgattungen auf einen Nenner bringen. Wenn es bloß auf einen Vergleich der Größenklassen unter einander ankommt, so wäre es dafür ziemlich gleichgiltig, nach welchem Maßstabe man die fünf Viehgattungen, und ob man sie auf eine bestimmte Gattung, z. B. Pferde, oder eine ideale Gattung, wie man dies früher vielfach that, auf Großvieh umrechnet. Wir wollen, ohne uns den Bedenken zu verschließen, die dagegen zu erheben sind, hier einen Weg einschlagen, der uns durch die Ergebnisse der letzten Viehzählung¹⁾ gewiesen ist. Bei dieser sind nämlich die Verkaufswerte eines Thieres mittlerer Qualität, unter Einhaltung der Unterscheidungen in Alters- u. Klassen, die überhaupt bei der Viehzählung (vom 10. Januar 1883) gemacht wurden, erfragt und die Durchschnitte für die einzelnen Bezirke u. festgestellt worden. Es sind danach für das Reich im ganzen folgende durchschnittliche Verkaufswerte berechnet worden: für 1 Pferd 477 M., 1 Stück Rindvieh 195 M., 1 Schaf 16 M., 1 Schwein 52 M., 1 Ziege 15 M.; und unsere Rechnung würde sich auf Grund dessen so stellen:

1) Siehe diese in den Monatsheften zur Statistik des Deutschen Reichs 1884 Heft 6; auch in besonderem Abdruck (bei Puttkammer & Mühlbrecht in Berlin) erschienen.

Größtenklasse der Betriebe	Viehwerth in 1000 Mark	auf 1 Hektar Mark
unter 1 Hektar	286 848	304
1 bis 10 "	1 738 246	213
10 " 100 "	2 549 401	168
100 Hektar u. mehr	788 271	101
überhaupt	5 312 266	167

Danach vereinigen die Mittelbetriebe das bei weitem größte Viehkapital auf sich; auf den ha landwirthschaftlicher Nutzfläche berechnet ergibt sich aber eine gegen die Großbetriebe hin sich abstufende Reihenfolge. Die Rechnung würde wohl den letzteren etwas günstiger ausgefallen sein, wenn man die Qualität der Stücke der einzelnen Nutviehgattungen hätte berücksichtigen können, denn man darf wohl annehmen, daß die Großbetriebe in dieser Beziehung einen Vorsprung vor den anderen haben.

Außer diesem eben besprochenen Stück Produktionsstatistik dürfte das wichtigste von den Ergebnissen der landwirthschaftlichen Aufnahme von 1882 sein, daß die Erforschung der Verbindung des landwirthschaftlichen mit anderen Verufen sich gleichfalls für die Größenklassen der Betriebe verfolgen läßt. Bei der Bearbeitung der Berufsstatistik ist die Verbindung des landwirthschaftlichen Berufes mit allen einzelnen Berufsarten sehr ausgiebig untersucht und es ist nachgewiesen worden, in wie vielen Fällen derselbe als Haupt- und als Nebenberuf neben den einzelnen anderen Erwerbszweigen hergeht. Durch die landwirthschaftliche Statistik ist nun noch eine Spezial-Untersuchung nach Größenklassen der Betriebe eingetreten, die sich freilich nicht in der Weise ausdehnen konnte, wie eben für die Berufsstatistik erwähnt, weil die Tabellen-Arbeit zu ungeheuer geworden wäre; man hat sich darauf beschränkt, festzustellen, wie oft bei den — 14 überhaupt unterschiedenen — Größenklassen der Betriebe eine andere Erwerbsart und wie oft insbesondere gewisse mit der Landwirthschaft besonders eng zusammenhängende oder besonders häufig mit ihr verbundene Erwerbsarten neben ihr vorkommen.

Die Ergebnisse dieser Untersuchung für das Reich sind in der nachfolgenden Uebersicht zusammengestellt.

Siehe die Tabelle auf nächster Seite.

Hierdurch kommt zur ziffermäßigen Anschauung einerseits, wie viel rein landwirthschaftliche Betriebe es in den einzelnen Größenklassen gibt — am meisten in den mittleren Betrieben —; andererseits wie diese sich bezüglich der Verbindung mit andern, theils der Landwirth-

Verbindung der Landwirthschaft mit anderen Erwerbszweigen.

In den landwirthschaftlichen Betrieben bezw. von den Leitern derselben waren nach der Aufnahme v. 5. Juni 1882	In den Betrieben der Größenklasse				überhaupt
	von				
	unter 1 Hektar	1 bis 10 Hektaren	10 bis 100 Hektaren	100 u. mehr Hektaren	
selbständige Landwirthe ohne Nebenerwerb . . .	331 703	1 154 644	549 815	17 912	2 054 074
zugleich landwirthschaftliche Tagelöhner . . .	682 567	189 016	364	—	871 947
ergiebt Betriebe rein landwirthschaftlicher Natur	1 014 270	1 343 660	550 179	17 912	2 926 021
bleiben Betriebe gemischter Natur . . .	1 309 046	930 436	103 762	7 079	2 350 323
Hierunter Betriebe verbunden mit:					
Gast- und Schankwirthschaft	40 320	86 139	30 657	190	157 306
Getreidemüllerei	5 534	30 721	15 874	848	52 977
Fuhrwesen	7 470	25 052	4 494	69	37 085
Biegelei	1 808	6 733	5 697	1 663	15 901
Brauerei	1 653	7 618	5 396	272	14 939
Brennerei	782	2 222	2 948	2 722	8 674
Zuckerfabrikation	90	86	153	213	542
Kleingewerbe und Handel	370 800	326 243	15 547	78	712 668
Gehilfenarbeit in der Industrie	474 550	151 286	709	2	626 547
sonstiger nicht-landwirthschaftlicher Erwerbsthätigkeit	406 039	294 336	22 287	1 022	723 684
Von je 100 Betriebsleitern waren demnach:					
nur selbständige Landwirthe	14,3	50,8	84,1	71,7	38,9
zugleich landwirthschaftliche Tagelöhner	29,4	8,8	0,1	—	16,5
zugleich nicht landwirthschaftlich thätig	56,3	40,9	15,8	28,3	44,6
und zwar von letzteren:					
Gast- und Schankwirth . . .	1,7	3,8	4,7	0,8	3,0
Getreidemüller	0,2	1,4	2,4	3,4	1,0
Fuhrleute (selbständig) . .	0,3	1,1	0,7	0,3	0,7
Biegler (")	0,1	0,3	0,9	6,7	0,3
Brauer (")	0,1	0,3	0,8	1,1	0,3
Brenner (")	0,0	0,1	0,5	10,9	0,2
Zuckerfabriks-Leiter . . .	0,0	0,0	0,0	0,9	0,0
Kleingewerbsmeister und Händler ¹⁾	16,0	14,3	2,4	0,3	13,5
Gehilfen in der Industrie	20,4	6,7	0,1	0,0	11,9
sonstig nicht-landwirthschaftlich thätig	17,5	12,9	3,3	3,9	13,7

1) Sofern ohne Gehilfen.

schaft wesentlich nahe stehenden, theils mit ihr selbst in keinem inneren Zusammenhange befindlichen Erwerbszweigen verhalten.

In letzterer Beziehung ist nun zwar nicht unterschieden, ob die Landwirthschaft oder der andere Beruf hauptsächlich Erwerbszweig ist, was ja auch in zahlreichen Fällen wirklich zweifelhaft und schwer, in vielen kaum zu entscheiden ist; als Regel wird man aber ohne weiteres annehmen dürfen, daß die Bedeutung der Landwirthschaft mit der Größe der Fläche wächst; hier also in der untersten Größenkategorie die Landwirthschaft regelmäßiger Nebenberuf ist; daß bei den Kleinbetrieben besonders häufig der Fall vorkommen wird, wo sich an Wichtigkeit der landwirthschaftliche und der andere Beruf für den Betreffenden ungefähr die Wage hält; daß bei den mittleren Betrieben, insbesondere bei den der oberen Grenze näher liegenden, und bei den Großbetrieben die Landwirthschaft Hauptgrundlage des Erwerbes sein wird. — Natürlich hängt ja auch hierbei so vieles von der Gunst der natürlichen Verhältnisse und der Intensität des Betriebes ab, auch wenn man die persönlichen Eigenschaften des Betriebsleiters überall als gleich voraussetzt. Aber auch die Fälle, wo dieses letztere nicht zutrifft, wo persönliche Eigenschaften und Neigungen des Leiters des Betriebes diesem einen abnormen Charakter verleihen, muß die Statistik verzeichnen, und so können Zahlen erscheinen, die nach den aus der allgemeinen Natur der Dinge geschöpften Anschauungen unerklärlich erscheinen. Hierher könnte man z. B. das Erscheinen einer Anzahl landwirthschaftlicher Tagelöhner unter den großbäuerlichen Wirthen bezw. den Leitern von mittelgroßen Betrieben rechnen, da man sich sagt, daß eine Fläche von mindestens 10 ha (rund 40 preussische Morgen, 30 bayerische Tagewerk) wohl hinreichen sollte, um ihren Bewirthschafter voll zu beschäftigen, zumal es sich hier nur um landwirthschaftlich benutztes und kultivirtes Areal handelt, also der Theil der Wirtschaftseinheiten, der auf Wald, Hutung, Unland fällt, ausgeschlossen ist. Ebenso ist es auffallend, daß unter den großen Landwirthen sich noch Kleingewerbsmeister und Händler — worunter hier nur Selbständige in industriellen, Handels- und Verkehrs-Gewerben, die darin ohne Gehilfen arbeiten, verstanden sind — finden. Indessen muß aber die große Mannigfaltigkeit des wirklichen Erwerbslebens in Betracht gezogen werden, die auch ausnahmsweise Zustände schafft und daher Zahlen in der Statistik erscheinen läßt, die auf den ersten Blick unmöglich erscheinen, aber doch wirklich vorhandenen Fällen entsprechen. Wenn wir die in vorstehende Tabelle bezüglich der Zuckerfabrikation als zweiten Beruf eingetragenen Zahlen ansehen, so finden wir auch ein Beispiel, daß zwei verschiedene statistische Aufnahmen, die, wie man

glauben sollte, zu genau denselben Zahlen führen müßten, in ihren Ergebnissen doch nicht übereinstimmen können, ohne daß die eine oder die andere falsch wäre. Wir finden nämlich hier 542 Landwirthe als Leiter von Zuckersfabriken erwähnt, während nach der Statistik der Zucker-Versteuerung, deren Angaben über die Zahl der Rübenzucker-Fabriken gewiß unbedingt zuverlässig sind, in dem betreffenden Kampagnejahre im deutschen Zollgebiet nur 343 solche Fabriken in Thätigkeit waren. Woher sollen also so viel mehr Leiter von Zuckersfabriken in die landwirthschaftliche Betriebsstatistik kommen? Nun, die Sache erklärt sich dadurch, daß Fabriken von mehreren Theilhabern geleitet werden, und wohl auch mit dadurch, daß, freilich nicht ganz korrekt, an genossenschaftlichen Zuckersfabriken theilhaftige Landwirthe sich als Inhaber solcher Fabriken bezeichneten und somit als Geschäftsleiter zum Nachweis kamen. Auch die in derselben Rubrik auffallenden Zahlen, welche schon bei kleinsten und kleinen Betrieben Leiter von Zuckersfabriken angeben, lassen sich leicht damit erklären, daß es sich dabei um solche Geschäftsleiter handelt, die nicht im Hauptberuf Landwirthe sind, sondern nur nebenbei ein kleines Areal landwirthschaftlich betreiben.

Im allgemeinen wird durch die Zahlen der in Rede stehenden Uebersicht deutlich, daß die innige und häufige Verbindung von Landwirtschaft und Industrie, auch anderen Verufen überhaupt, sich keineswegs auf die kleine Landwirtschaft beschränkt, bei der eine solche Verbindung von vornherein unzweifelhaft war; sondern daß die Kleinbetriebe zu einem sehr beträchtlichen Theil, mehr als $\frac{4}{10}$, die Großbetriebe zu mehr als $\frac{1}{4}$ ihrer Zahl, die mittleren Betriebe auch zu etwa einem Sechstel andere als rein landwirthschaftliche Interessen haben.

Als Lehre, welche die Volkswirtschaftspolitik aus dieser Statistik zu ziehen hat, scheint aber insbesondere die beherzigenswerth, daß alle Regierungsmaßregeln, welche die Landwirtschaft betreffen, vor allem auf die Wahrung der Interessen des mittleren Landwirths abzielen müssen; hier fällt Betrieb und Eigenthum fast zusammen, hier kommt die größte Fläche in Frage, hier ist das größte Kapital angesammelt, hier ist das Interesse der Landwirtschaft mit dem anderer Erwerbszweige am wenigsten vermisch.

Der internationale Geldmarkt im Jahre 1886¹⁾.

Von

Dr. C. Struck,
Prof. in Naug.

Der Darstellung der Bewegungen auf dem Geldmarkt soll auch hier wieder wie im vorjährigen Bericht vorangeschickt werden eine kurze Schilderung der allgemeinen wirthschaftlichen Verhältnisse, welche auf jene von einem so maßgebenden Einfluß sind. Das Urtheil über das verfloßene Jahr kann wesentlich günstiger lauten als über seine unmittelbaren Vorgänger. In den Vereinigten Staaten von Amerika hat der geschäftliche Aufschwung, welcher Mitte 1885 einsetzte, auch 1886 hindurch angehalten, ja stetig an Kraft gewonnen. In den europäischen Ländern machte sich freilich in der ersten Hälfte des Berichtsjahres die Depression noch beinahe eben so stark geltend wie früher. Allein im Spätsommer ist auch hier die entscheidende Wendung zum Besseren eingetreten. Die Periode der niedergehenden Bewegung darf damit als abgeschlossen, die neue Periode aufsteigender Richtung als eingeleitet gelten. Einige genauere Angaben zur Begründung dieses Urtheils mögen zunächst mitgetheilt werden.

In den Vereinigten Staaten von Amerika hat der Außenhandel eine erhebliche Erweiterung erfahren. Die Einfuhr von Waaren ist gestiegen von 587,6 Millionen Dollars auf 663,4 Millionen, also um mehr als ein Achtel, die Ausfuhr freilich nur von 688,8 Millionen auf

1) Zu folgenden Ausführungen sind vornehmlich benutzt worden: Frankfurter Zeitung, Berliner Börsenzeitung, Neue Freie Presse (Wien), Times, Economist, Economiste français, New York Financial and Commercial Chronicle. In mehreren Fällen stimmen die in dem vorliegenden Bericht für 1885 und die früheren Jahre gegebenen Zahlen nicht überein mit denjenigen des vorjährigen Berichts. Es erklärt sich dies daraus, daß in den jetzigen Bericht die nachträglich bekannt gewordenen genaueren Angaben aufgenommen sind.

713,3 Millionen. Eine Importsteigerung in den Vereinigten Staaten läßt aber stets mit größerer Sicherheit als in den west- und mitteleuropäischen Ländern auf eine gestiegene Kaufkraft der Bevölkerung schließen, da in letztgenannten Ländern diese Erscheinung auch durch eine schlechte heimische Ernte hervorgerufen werden kann. Beachtenswerth ist insbesondere, daß die Einfuhr sehr viel stärker angewachsen ist als die Ausfuhr, ein Umstand, welcher unzweifelhaft mit dazu beigetragen hat, das Uebergreifen der Besserung auf Europa zu beschleunigen und zu erleichtern. Denn in Folge davon wurde die Zahlungsbilanz für Amerika in der ersten Hälfte des Jahres eine so ungünstige, daß Goldexporte im Betrage von 38,7 Millionen Dollars nothwendig wurden, denen nur 4,4 Millionen an Goldimporten gegenüberstanden. Der weitaus größte Theil dieses Goldstroms hat sich nach Europa gewendet und hier zunächst einen ungewöhnlich niedrigen Zinsstand ermöglicht, welcher der Besserung der Geschäfte förderlich sein mußte.

Günstig sind auch die Ergebnisse des Eisenbahnverkehrs. 93 Gesellschaften mit zusammen 62 618 englischen Meilen erzielten im Jahre 1886 eine Einnahme von 344,4 Millionen Dollars gegen nur 314,3 Millionen in 1885. Das ist eine Steigerung von $9\frac{1}{2}$ Prozent, während die Meilenzahl nur um $4\frac{1}{2}$ Prozent gewachsen ist. Besonders hoch waren die Uberschüsse gegen das Vorjahr vom Juni an, während sie sich in den ersten Monaten freilich niedriger stellten und im Januar sich sogar ein Defizit ergeben hatte. Damit steht im Einklange die Kursbewegung der amerikanischen Eisenbahnaktien. Mit wenigen Ausnahmen standen die Kurse am Schlusse von 1886 höher als zu Anfang des Jahres und in einigen Fällen sogar recht bedeutend. Erie z. B. notirte am 31. Dezember $34\frac{1}{4}$ gegen $26\frac{5}{8}$ am 2. Januar, New-York Central $113\frac{1}{4}$ gegen $106\frac{3}{8}$.

Recht deutlich tritt die Besserung der Geschäftslage ans Licht in den Ausweisen der Clearinghäuser. In sämtlichen Einrichtungen dieser Art in der Union wurden 1886 umgesetzt 48 926 Millionen Dollars gegen 41 322 Millionen in 1885, d. h. ein Plus von 18,4 Prozent. Diese Zunahme vertheilt sich in ziemlich gleichem Maße auf New-York und die übrigen Städte. Im newyorker Clearinghaus betrug die Zunahme gegen das Vorjahr 19,6 (33 677 Millionen gegen 28 152), außerhalb New-Yorks 15,8 Prozent. Die letzteren Umsätze aber verdienen stets eine besondere Beachtung, weil sie weniger als die newyorker durch spekulative Operationen beeinflusst werden und mehr den Umfang des reellen Geschäftes widerspiegeln. Uebrigens ist auch die Zunahme im newyorker Clearinghaus ganz dem reellen Geschäftes zu verdanken. Denn die an den verschiedenen newyorker Börsen umgesetzten Mengen an Effekten, Petroleum, Baumwolle und Getreide stellten im Jahre 1886 einen Werth von 10 757 Millionen Dollars dar, in 1885 aber einen solchen von 11 795 Millionen. Also ein Rückgang im Börsenverkehr neben der so bedeutenden Steigerung der Gesamtumsätze. Am stärksten war die Zunahme der Gesamtumsätze im ersten Halbjahre; sie schwankt hier in den einzelnen Monaten zwischen + 19 Prozent und + 38,1 Prozent; in dem zweiten Halb-

DEUTSCHES REICH.

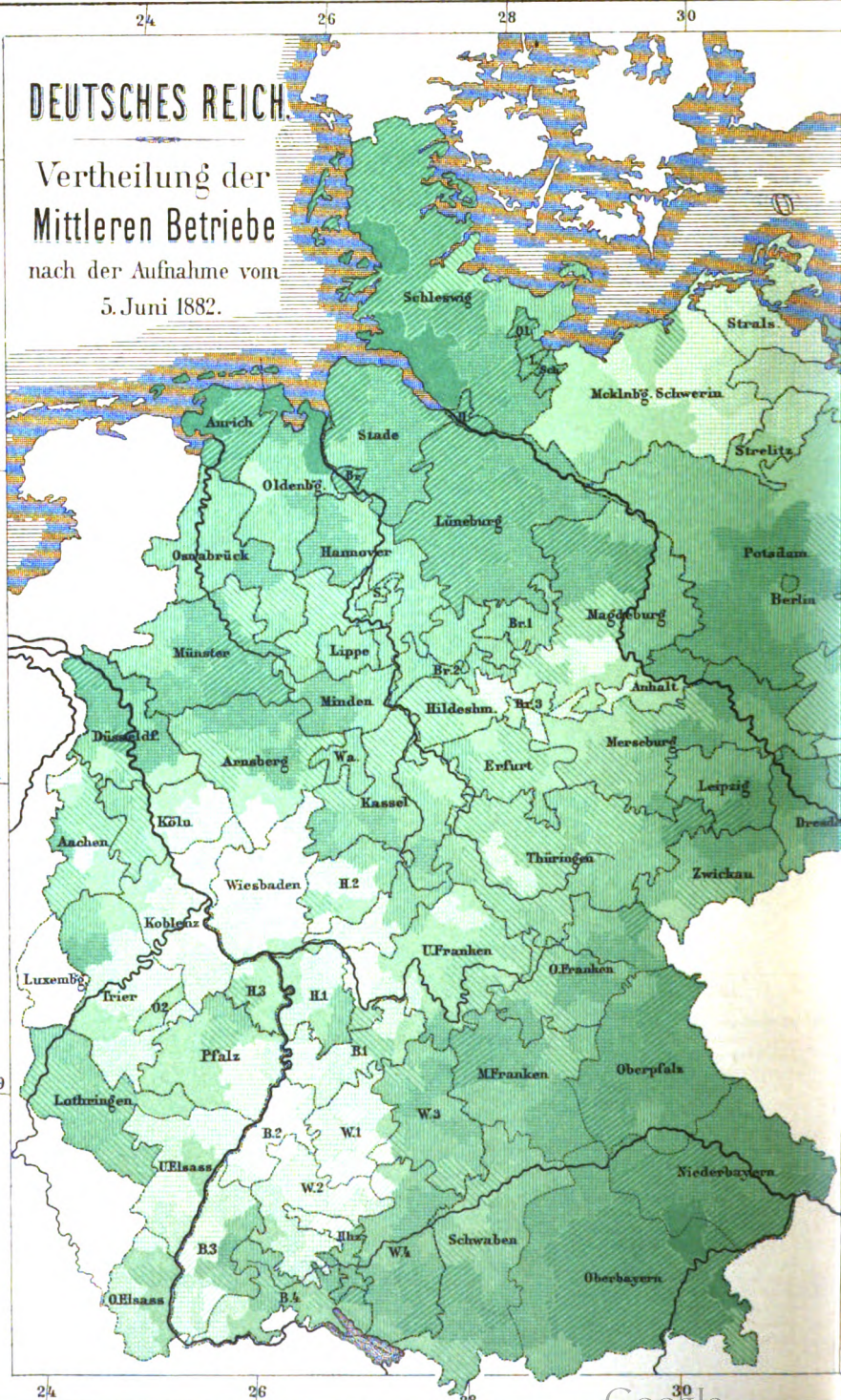
Vertheilung der
Mittleren Betriebe
nach der Aufnahme vom
5. Juni 1882.

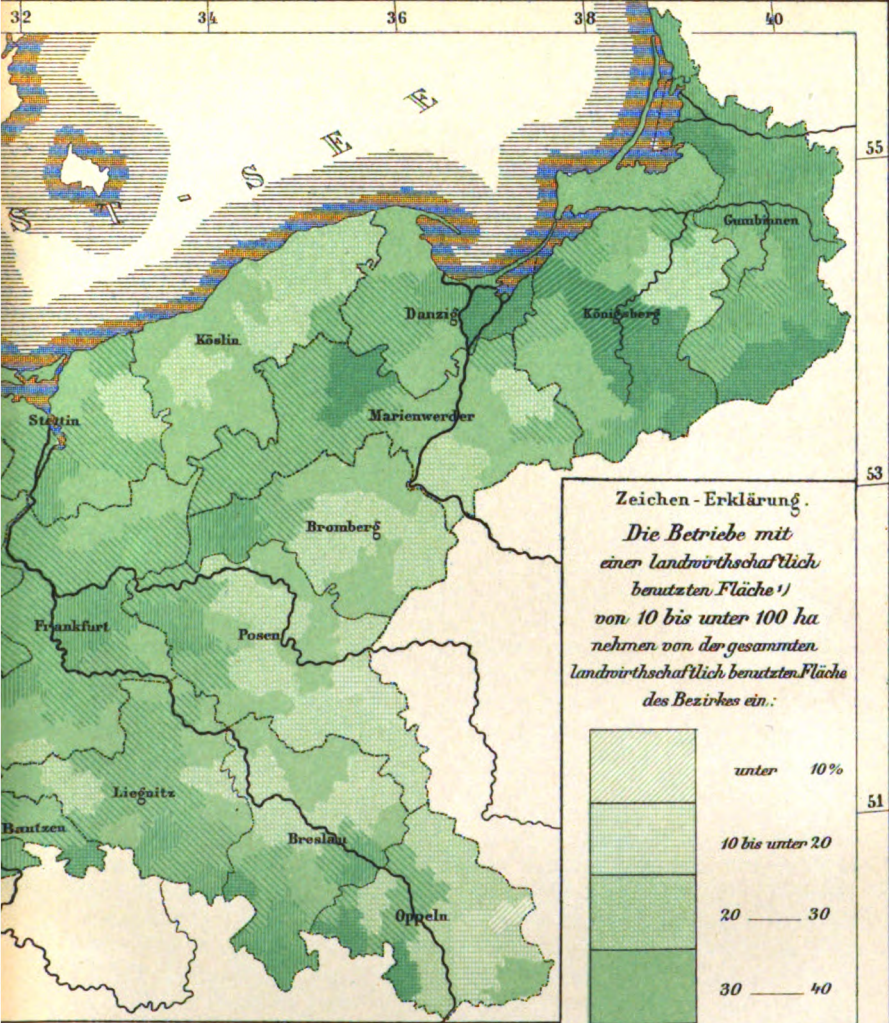
55

53

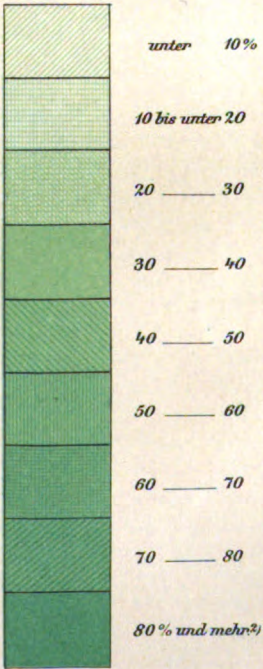
51

49





Zeichen - Erklärung.
Die Betriebe mit
einer landwirtschaftlich
benutzten Fläche¹⁾
von 10 bis unter 100 ha
nehmen von der gesamten
landwirtschaftlich benutzten Fläche
des Bezirkes ein:



Abkürzungen.

- W1 Fecharkreis
- W2 Schwarzwaldkreis
- W3 Jagdkreis
- W4 Donaukreis
- B.1 Landescommissariat Mannheim
- B.2 " " Karlsruhe
- B.3 " " Freiburg
- B.4 " " Konstanz
- L.1 Provinz Starkenburg
- L.2 " " Oberhessen
- L.3 " " Rheinhessen
- Sch. Landwehrkampagnebez. Schönberg
- O.1 Oldenburg-Fürstenthum Lüneburg
- O.2 " " Birkenfeld
- Be1 Kreise Braunschweig, Wolfenbüttel,
- " Helmstedt
- Be2 " Holzminden, Gandersheim
- Be3 Kreise Blankenburg
- S. Schaumburg-Lippe
- H. Hamburg
- L. Lübeck
- B. Bremen

1) Zur landwirtschaftlich
benutzten Fläche ist gerech-
net: Ackerland, Gartenland
(mit Ausschluss der Zier-
gärten), Wiese, Fettweide oder
kultivierte Weide, Obstgarten,
Weinberg.
2) Der geringste % Satz beträgt
2,7 (Schwändorf in Württemberg).
Der % Satz für das ganze
Reich ist 47,6.
Der höchste % Satz beträgt 86,6
(Butjadingen in Oldenburg).

jahre zwischen $+ 0,4$ Prozent und $+ 22,2$ Prozent. Dieser Unterschied rührt aber vornehmlich daher, daß im ersten Halbjahre 1885 auch in den Vereinigten Staaten noch eine vollständige Ermattung des geschäftlichen Lebens sich zeigte, worauf seit der Mitte schnell ein beträchtlicher Aufschwung folgte, während das Jahr 1886 in seinen einzelnen Abschnitten einen viel gleichmäßigeren Charakter aufweist.

Die Zahl der Fällissements betrug 1886 9834 mit einem Gesamtbetrage der Passiva von 114.6 Millionen, in 1885 hingegen 10 637 mit 124,2 Millionen. Dieses gleichfalls günstige Verhältniß ist indeß ganz zu danken dem ersten Halbjahre. Das zweite hat an Zahl und Größe der Fällissements den entsprechenden Zeitraum von 1885 wieder übertroffen, 4678 bezw. 4663 Fällissements, Passiva im Betrage von 64,2 Millionen bezw. 49,5 Millionen. Die erheblich höheren Zinssätze, welche seit August hier herrschten, werden dies zum Theil erklären.

Den glänzendsten Aufschwung weist die amerikanische Eisenindustrie auf. An Roheisen wurden produziert in 1886 6 367 000 Tonnen von 2000 Pfund engl. gegen 4 530 000 in 1885. Gleichwohl haben die Vorräthe in den Händen der Produzenten sich während 1886 vermindert von 417 000 Tonnen auf 250 000 Tonnen, was um so mehr ins Gewicht fällt, als gleichzeitig auch die Eiseneinfuhr gestiegen ist von 648 000 Tonnen in 1885 auf 1 230 000 Tonnen in 1886. Der Preis des Eisens ist dabei in die Höhe gegangen von $18\frac{1}{2}$ Dollars pro Tonne von 2240 Pfund engl. auf $20\frac{1}{2}$ Dollars, die Zahl der angeblasenen Hochofen aber hat sich vermehrt von 275 am 1. Januar 1886 auf 323 am 1. Januar 1887. An Bessmerstahl wurden produziert 2 541 000 Tonnen in 1886 gegen 1 702 000 in 1885, an Stahl überhaupt 2 757 000 Tonnen gegen 1 917 000, an Eisen- und Stahlschienen 1 770 000 Tonnen gegen 1 094 000. Das Eisenbahnnetz in den Vereinigten Staaten hat sich in 1886 erweitert um 8010 englische Meilen, während in 1885 die Zunahme nur 3131 Meilen und in 1884 nur 3825 Meilen betragen hatte. Für 1887 wird nach den bestehenden Projekten der Bau von 11 000 Meilen neuer Eisenbahnlinien erwartet. Die Ausdehnung des Eisenbahnnetzes hat sich bisher stets als ein treffliches Kennzeichen von der Intensität des wirtschaftlichen Lebens in der Union erwiesen und es mag deshalb noch bemerkt werden, daß hierin das Jahr 1886 nur von den Jahren 1881 und 1882 übertroffen wird (9796 bezw. 11 568 Meilen).

Die vorgeführten Zahlen lassen keinen Zweifel darüber bestehen, daß die Besserung der Geschäftslage eine ebenso allgemeine wie bedeutende ist. Immerhin muß man sich doch hüten, das Maß des bereits eingetretenen Aufschwunges zu überschätzen. Die Gesamttumsätze in den Clearinghäusern der Union, die, wie vorhin angegeben, 1886 48 926 Millionen Dollars ausmachten, stellten sich 1882 auf 60 712 Millionen und 1881 gar auf 63 337 Millionen. Der Kurs der Eriebahnaktien stand im Januar 1881 auf $52\frac{7}{8}$, der von New-York Central auf 155, während 1886 die höchsten im Dezember erzielten Kurse $38\frac{3}{8}$ bezw. $117\frac{3}{8}$ waren. Von dem im Jahre 1881 erreichten

Höhepunkt sind die Vereinigten Staaten demnach noch ein gutes Stück entfernt.

Von Amerika aus hat sich ähnlich wie 1879 die Besserung der Geschäftslage fortgepflanzt nach Europa, aber zum entscheidenden Durchbruch ist sie hier erst gelangt nach der Mitte des Jahres. In allen wichtigeren europäischen Ländern und auf den verschiedensten Gebieten der wirtschaftlichen Thätigkeit lassen die beiden Halbjahre einen deutlichen Unterschied erkennen hinsichtlich der Lebhaftigkeit des Geschäfts. Die Folge davon ist, daß trotz der unzweifelhaften Wendung zum Besseren die Ergebnisse des vollen Jahres 1886 in mancher Beziehung doch noch zurückstehen hinter denen von 1885.

In England ist der Werth der Waareneinfuhr gesunken von 370,4 Millionen Pfund Sterl. in 1885 auf 349,4 Millionen in 1886, also um 21 Millionen Pfund Sterl. Diese Abnahme vertheilt sich aber sehr ungleich auf die beiden Semester, auf das erste fielen davon nicht weniger als 19 Millionen, auf das zweite 2 Millionen. Der Werth der Waarenausfuhr (mit Ausschluß der wieder ausgeführten fremdländischen und kolonialen Waaren) ist nur um einen kleinen Betrag zurückgegangen, nämlich von 213 Millionen Pfund Sterl. in 1885 auf 212,4 Millionen in 1886, doch hatte das erste Halbjahr allein ein Minus von 1 Million Pfund Sterl. ergeben, das durch einen Ueberschuß im zweiten Halbjahre zum Theil wieder eingebracht wurde. Sehr bemerkenswerth ist dabei, daß die Abnahme in der Ein- wie Ausfuhr ganz durch den Preisrückgang der verschiedenen Artikel hervorgerufen ist. Der Menge nach zeigt sich sogar eine Steigerung, die wenigstens bei der Ausfuhr nicht unerheblich ist. Bei den Preisen von 1885 nämlich würde die Einfuhr von 1886 einen Werth repräsentirt haben von 373,2 Millionen Pfund Sterl., die Ausfuhr einen solchen von 224,4 Millionen. Am stärksten ist die Zunahme in der Menge bei der Einfuhr der Textilstoffe und bei der Ausfuhr der Textilfabrikate, sodann bei der Ausfuhr der Metallwaaren. Bei ersteren zeigt sich sogar auch eine kleine Steigerung im Werthe. Schon dies beweist, daß die Zahlen über den englischen Außenhandel im Jahre 1886 nicht so ungünstig sind, wie sie auf den ersten Blick scheinen, und es spricht ferner dafür die Thatfache, daß fast die Hälfte in dem Rückgang des Werthes der Einfuhr, nämlich $9\frac{1}{2}$ Millionen Pfund Sterl., auf Getreide und Mehl kommt, bei denen sich auch eine beträchtliche Abnahme in der Menge zeigt. So hat sich die Einfuhr von Weizen vermindert von 61,5 Millionen Zentner in 1885 auf 47,4 Millionen in 1886, die von Weizenmehl von 15,8 Millionen Zentner auf 14,7 Millionen. Es versteht sich aber von selbst, daß diese verringerte Einfuhr an Weizen und Mehl ihren Grund hat in einer besseren heimischen Ernte, nicht in einer Abnahme der Kaufkraft der englischen Bevölkerung oder einem schlechteren Geschäftsgange.

Die Einnahmen der englischen und irischen Eisenbahnen beliefen sich im ersten Halbjahre 1886 auf 25,3 Millionen Pfund Sterl. oder 522 000 Pfund Sterl. weniger als 1885, im zweiten Halbjahre hingegen auf 29,3 Millionen oder 235 000 Pfund Sterl. mehr als 1885.

Die Einnahmen der schottischen Eisenbahnen, die ihr Rechnungsjahr mit dem 1. Februar beginnen, stellten sich vom 1. Februar 1886 bis 1. Februar 1887 auf 6,6 Millionen Pfund Sterl. oder etwa die gleiche Summe wie im Vorjahr, ohne daß die beiden Halbjahre erhebliche Unterschiede aufweisen. Die Gesamtdividende der erstgenannten Eisenbahnen betrug im ersten Halbjahre 1886 p. a. $3\frac{9}{16}$ Prozent gegen $3\frac{7}{8}$ Prozent in 1885, im zweiten Halbjahre $5\frac{1}{2}$ Prozent gegen $5\frac{7}{16}$ Prozent, im vollen Jahre 1886 $4\frac{17}{32}$ Prozent gegen $4\frac{21}{32}$ Prozent in 1885. Die Gesamtdividende der schottischen Bahnen in 1886/87 war $3\frac{1}{2}$ Prozent gegen $3\frac{5}{8}$ Prozent im Vorjahre. Diese Ergebnisse machen noch kaum einen günstigen Eindruck; es ist indeß zu bedenken, daß im Laufe von 1886 erhebliche Tarifiermäßigungen stattgefunden haben, welche die Einnahmen verringern mußten.

Erfreulicher sind die Zahlen über die Umsätze im londoner Clearinghaus. Die Gesamtumsätze desselben beliefen sich auf 5902 Millionen Pfund Sterl. gegen 5511,1 Millionen in 1885 oder 890,9 Millionen, d. h. 7,1 Prozent mehr. Indessen fallen von dieser Zunahme nicht weniger als 263,5 Millionen auf die Börsenliquidationstage, deren Umsätze gegen das Vorjahr eine Steigerung von 28,2 Prozent aufweisen. Die Umsätze an den Vierten der Monate dagegen, an welchen die am Ersten fälligen Wechsel durch das Clearinghaus gehen, sind hinter dem Vorjahre um 6,4 Millionen Pfund Sterl. oder 2,8 Prozent zurückgeblieben. Da gerade die Clearinghausumsätze wohl besser als andere Daten die Intensität des wirtschaftlichen Lebens wieder spiegeln, so verdienen diese Zahlen besondere Beachtung. Sie beweisen, daß die Zunahme der Geschäftsthätigkeit in England sich doch noch vorwiegend in den spekulativen Sphären gehalten hat, noch nicht hinreichend bis in die Tiefen des reellen Geschäfts. Wir erinnern uns dabei zugleich der Zahlen über den amerikanischen Clearingverkehr, speziell den newyorker, die gerade den entgegengesetzten Sachverhalt zu erkennen geben. Das verschiedene Stadium, in welchem sich der geschäftliche Aufschwung in den Vereinigten Staaten und in England befindet, ist damit aufs deutlichste bezeichnet. Der schon mehrmals hervorgehobene Unterschied zwischen den beiden Halbjahren kommt auch in den Zahlen des londoner Clearinghausverkehrs zum Ausdruck. Im ersten Halbjahre betrugen die Umsätze 2801,3 Millionen Pfund Sterl. oder 84,4 Millionen mehr als in 1885, an den Börsenliquidationstagen aber 561,5 Millionen Pfund Sterl. oder 98 Millionen Pfund Sterl. mehr als 1885. Von diesen letzteren Tagen abgesehen hat also der londoner Clearinghausverkehr im ersten Halbjahre noch einen, wenn auch unbedeutenden Rückgang gegen 1885 gezeigt. Dasselbe hat im Clearinghaus von Manchester stattgefunden. Im ersten Halbjahre 1886 noch eine Abnahme von etwa $\frac{1}{4}$ Mill. Pfd. St., im vollen Jahre eine Steigerung um 6,9 Millionen Pfund Sterl. oder 6 Prozent, nämlich von 113,5 Millionen Pfund Sterl. in 1885 auf 120,4 Millionen Pfd. Sterl. in 1886.

Ein ziemlich ungünstiges Bild bietet noch die englische Eisenindustrie dar. Es wurden in England an Roheisen produziert 6 871 000 Tonnen gegen 7 251 000 in 1885, an Bessmer Stahl 1 571 000 Tonnen

gegen 1 304 000 Tonnen, an Bessemer Stahlschienen 730 000 Tonnen gegen 707 000. Dabei haben sich die Vorräthe an Roheisen noch vermehrt und zwar stiegen dieselben von Ende 1885 bis Ende 1886 in Schottland von 1 051 000 Tonnen bis auf 1 183 000, in Cleveland von 517 000 auf 652 000 Tonnen. Die Zahl der angeblasenen Hochofen betrug am 1. Januar 420, verringert sich von da an bis zum 1. Oktober auf 360 und steigt darauf wieder bis auf 373 am 31. Dezember. Am Clyde wurden gebaut 172 000 Register-Tonnen Schiffe aus Eisen und Stahl gegen 193 000 Reg.-Tonnen in 1885, in England überhaupt 481 000 Reg.-Tonnen gegen 540 000.

Auch die Fallissementsstatistik läßt noch wenig erkennen von dem neuen wirtschaftlichen Aufschwunge. Die Gesamtzahl der Fallissements hat sogar gegen das Vorjahr eine ziemlich bedeutende Steigerung erfahren, nämlich von 5089 auf 5714. Allein die Fallissements im Engroßgeschäft haben abgenommen von 586 auf 533, von welchen auf das zweite Halbjahr nur 247 fielen. Danach scheinen die kleineren Geschäfte noch gelitten zu haben unter der geschwächten Kaufkraft der mittleren und unteren Bevölkerung — ein neuer Beweis dafür, daß von einem tiefen Eindringen der geschäftlichen Besserung in England noch nicht die Rede sein kann.

Besser sind dagegen wieder die folgenden Zahlen, weil sie einem spekulativen Gebiet angehören. Die neuen Emissionen an Obligationen und Aktien stiegen von 78 Millionen Pfund Sterl. in 1885 auf 101,9 Millionen Pfund Sterl. in 1886.

Ueberblicken wir diese für England gegebenen Zahlen, so zeigt sich ein Nebeneinander von günstigen und ungünstigen Symptomen. Ja die letzteren scheinen, wenigstens wenn wir das ganze Jahr ins Auge fassen, eher noch die überwiegenden zu sein, und auch soweit günstige hervortreten, beweisen sie doch mehr einen spekulativen Aufschwung, als eine bis in die Tiefen des reellen Geschäfts und in die breiten Massen des Volkes hinabreichende Besserung. Immerhin läßt sich doch nicht leugnen, daß der Fortschritt in der Depression, der in der Hauptsache noch das ganze Jahr 1885 hindurch angehalten hat, in 1886 zum Stillstande gekommen ist, die späteren Monate zeigen ganz unverkennbar wieder die Anfänge einer nach oben gerichteten Bewegung.

Ähnlich ist die Lage des Continents, nur daß hier die Besserung nicht überall schon so weit vorgebrungen ist wie in England. Die Einfuhr Deutschlands ist gesunken von 2990,0 Mill. Mark in 1885 auf 2945,0 Mill. in 1886, die Ausfuhr ist dagegen gestiegen von 2915,3 Mill. Mark in 1885 auf 3051,4 Mill. in 1886. Diese Zahlen verstehen sich einschließlich des Edelmetallverkehrs. Läßt man letzteren außer Acht, so betrug die Einfuhr 1885 2944,4 Mill., 1886 2888,4, d. h. 56 Mill. weniger, die Ausfuhr 1885 2860,3 Mill., 1886 2985,6 d. h. 125,3 Mill. mehr. Erwägt man nun, daß in der Einfuhr der Posten „Getreide und andere mehligte Nahrungsmittel“ gegen 1885 um rund 100 Mill. Mark abgenommen hat, welche Abnahme sich aus der besseren heimischen Ernte erklärt, so müssen die Zahlen für den Außenhandel Deutschlands in 1886 als durchaus günstige bezeichnet

werden. Noch günstiger erscheinen dieselben, wenn man die Mengen ins Auge faßt. Berechnet man nämlich den Werth der Ein- und Ausfuhr von 1886 nach dem Preisstande von 1885, so ist die Einfuhr von 1886 gegen 1885 nur geringer um 44,8 Mill. statt wie oben angegeben um 56 Mill. und die Ausfuhr von 1886 ist größer gegen 1885 um 199,4 Mill. statt um 125,3.

Die Einnahmen der deutschen Eisenbahnen, mit Ausschluß der bayerischen und der Sekundärbahnen, haben im Jahre 1886 mit 889,2 Millionen Mark genau die Höhe der vorjährigen erreicht. Kilometrisch ergibt sich aber wegen der Ausdehnung des Eisenbahnnetzes ein Minus von 1,5 %. Daselbe ist indeß ganz auf Rechnung des ersten Halbjahres zu setzen, in welchem es 3,5 % ausmachte, während das zweite Halbjahr für sich allein ein Plus von 0,5 % ergeben hat.

An den sämtlichen Abrechnungsstellen der Reichsbank wurden in 1886 13 357 Millionen Mark abgerechnet gegen 12 554 Millionen im Vorjahre. Zum Theil wird dies auf das natürliche Wachsthum dieser Einrichtung zu schieben sein, aber der Umstand, daß von der Zunahme im Betrage von 800 Millionen nicht weniger als 700 Millionen auf das letzte Vierteljahr entfallen, scheint doch auch für eine gebesserte Geschäftslage zu sprechen. Das gleiche geht hervor aus den Zahlen über die der Bank des berliner Kassensvereins eingelieferten Wechsel, Effekten und Rechnungen. Dieselben stellten sich nämlich auf 8278 Millionen Mark gegen 7450 Millionen in 1885. Damit stimmt es freilich schlecht, wenn die Einnahme an Wechselstempelsteuer im Deutschen Reich gegen 1885 um 131 000 Mark gefallen ist, nämlich von 6 700 000 auf 6 569 000 Mark. Andererseits ist wieder die Durchschnittsgröße der von der Reichsbank aufgetauften Diskontowechsel gestiegen von 2358 Mark in 1885 auf 2458 Mark in 1886, die Durchschnittsgröße der Rimessenwechsel ist dagegen gesunken von 1424 auf 1403 Mark. Diese letzteren Zahlen beweisen jedenfalls, daß von einem entschiedenen Durchbruch des Aufschwunges noch nicht viel zu merken ist.

Die Produktion an Roheisen im Deutschen Reich belief sich in 1886 auf 3 489 000 Tonnen gegen 3 659 000 Tonnen in 1885. Die Kurse der deutschen Bergwerks- und Hüttenaktien sind im ganzen gestiegen. Zwar Laurahütte ist gesunken von 86,20 zu Anfang des Jahres auf 85,70 am Schluß desselben, aber Dortmunder Union hat sich gehoben von 58,40 auf 68. Diese Kurssteigerung ist indeß erst in den letzten Monaten eingetreten und trägt überdies einen spekulativen Charakter. Zu Ende August notirte Laurahütte 60,70 und Dortmunder Union 38,10.

In Oesterreich-Ungarn ist die Einfuhr an Waaren in 1886 gesunken gegen das Vorjahr von 557,9 Millionen Gulden auf 547,2 Millionen, die Ausfuhr aber hat sich vermehrt von 672,1 auf 722,9 Millionen. Die sämtlichen österreichisch-ungarischen Eisenbahnen vereinnahmten in 1886 238,8 Millionen Gulden oder 3,9 Millionen weniger als in 1885. Die Einnahme pro Kilometer ist gefallen um 3,5 %. Die Ergebnisse für das erste Halbjahr sind auch hier weit ungünstiger. In den ersten 6 Monaten schwankt die Mindereinnahme pro Kilometer zwischen 5,3 und 12,2 %, in den 5 Monaten vom

Juli bis November zwischen 0,3 und 3,9 %, während der Dezember eine Mehreinnahme von 6,2 % ergeben hat. Die Umsätze in Wechseln und Anweisungen im wiener Saldirungsverein betrugen in 1886 539,8 Millionen Gulden gegen 510,4 Millionen im Vorjahre; die Umsätze im wiener Giro- und Kassenverein 4685 Millionen gegen 4330.

In Frankreich hat der Außenhandel eine beachtenswerthe Erweiterung erfahren und zwar in der Einfuhr wie in der Ausfuhr. Die erstere überstieg bei 4234 Millionen Franken die des Vorjahres um 146 Millionen, die letztere bei 3300 Millionen Franken um 212 Millionen. Es ist indeß die Zunahme in der Einfuhr erst ganz im zweiten Halbjahr zustande gekommen, die 6 ersten Monate hatten sogar ein Minus ergeben von 23 Millionen. In der Ausfuhr hatte zwar auch schon das erste Halbjahr eine Steigerung gebracht, aber der weitaus größte Theil derselben, nämlich 166 Millionen Franken, gehört dem zweiten an. Höchst unbefriedigend sind dagegen die Ergebnisse des Eisenbahnverkehrs. Die Einnahmen der 6 großen Gesellschaften und der Staatsbahnen sind bei 982 Millionen Franken um 21,3 Millionen gegen 1885 zurückgeblieben. Alle 6 Gesellschaften haben pro Kilometer ein Minus der Einnahme, das bei den einzelnen schwankt zwischen 1,51 % und 9,32 %. Nur die Staatsbahnen haben ein Plus von 7,64 % erzielt. Erfreulich ist dabei jedoch, daß das Defizit ganz auf das erste Halbjahr fällt, in welchem es bei den 6 Gesellschaften und den Staatsbahnen zusammen 25,1 Millionen Franken betrug. Die Umsätze in dem Clearinghaus der pariser Bankiers haben bei 4207 Millionen Franken die von 1885 übertroffen um 224 Millionen. Indesß ist dieser ganze Ueberschuß zu verdanken den beiden Monaten Mai und Juni, in welchen die Umsätze unverhältnißmäßig hoch waren wegen der Operationen aus Anlaß der Aufnahme der französischen Staatsanleihe im Betrage von 500 Millionen Franken. Läßt man diese beiden Monate, die sich nicht recht zum Vergleich eignen, fort und beschränkt sich auf die übrigen 10 Monate, so bleiben die Umsätze von 1886 hinter denen von 1885 noch um 33 Millionen zurück. Auch der Gesamtumsatz der Bank von Frankreich auf Rechnung von Privaten zeigt bei 12 Milliarden Franken eine Abnahme von 234 Millionen gegen 1885. Der Durchschnittsbetrag der von der Bank von Frankreich diskontirten Wechsel war nur 730 Franken gegen 793 Franken in 1885. Die Produktion an Roheisen endlich ist gefallen von 1 629 000 Tonnen in 1885 auf 1 526 000 in 1886. Also von dem Außenhandel abgesehen, erscheint für das volle Jahr 1886 alles noch in ungünstigerem Sichte als 1885. Von dem neuen Umschwunge ist gerade Frankreich noch verhältnißmäßig wenig berührt worden.

Wir fügen diesen Angaben noch die Zahlen über die Einnahme des Suezkanals bei, die von symptomatischer Bedeutung für die Ausdehnung des Verkehrs mit dem Orient sind. Sie beliefen sich auf 56,5 Millionen Franken in 1886 gegen 62,2 Millionen in 1885.

Bezüglich der Preisverhältnisse beschränken wir uns auf den englischen Markt und legen dabei die Notirungen des Economist zu Grunde, die im genaueren in der Tabelle im Anhang gegeben sind. Nach den

Aufstellungen und Berechnungen dieses Blattes über 22 wichtige Waaren ist die Gesamtheit ihrer Preise vom Januar 1886 bis zum April zunächst gesunken im Verhältniß von 2023 zu 2017. Darauf steigt die Vergleichsziffer auf 2026 im Juli und 2108 im Oktober, um dann freilich wieder zurückzugehen bis auf 2048 im Dezember. Immerhin ist doch der Stand der Preise zu Ende des Jahres höher als zu Anfang, während in den unmittelbar vorangegangenen Jahren das umgekehrte Verhältniß bestand. Von wichtigeren Artikeln, welche erheblicher im Preise sich gehoben haben, sind zu erwähnen Eisen (Scotch pig iron 2 £ 1 s und 2 £ 4 s 1 d), Zinn (92 £ 17 s 6 d und 100 £ 3 s 9 d), Baumwolle ($4^{15/16}$ d und $5^{1/4}$ d), Wolle ($10^{1/2}$ d und 1 s bezw. $9^{1/2}$ d und $1\text{ s } \frac{1}{2}$ d), Seide (10 s 9 d und 15 s), Flachß (29 £ 10 s und 32 £), Weizen (englischer 1 £ 10 s 3 d und 1 £ 13 s 11 d) und Kaffee (2 £ 16 s 6 d und 3 £ 14 s). Einen größeren Preisrückgang weisen dagegen von wichtigeren Waaren namentlich auf Stahlhienen (4 £ 15 s und 4 £ 5 s), Kupfer (40 £ 17 s 6 d und 38 £ 17 s 6 d), Zucker (11 s 9 d und 8 s 3 d bezw. 14 s 3 d und 11 s) und Thee ($7^{1/4}$ d und $5^{1/2}$ d bezw. 1 s 1 d und 1 s). Die übrigen Waaren sind im Preise wenig oder gar nicht verändert. Es ergibt sich hieraus, daß die Preissteigerung entschieden überwiegt in den beiden wichtigsten Gruppen, bei den Metallen und den Textilstoffen. Diese fällt auch unzweifelhaft schwerer ins Gewicht als der vorherrschende Preisrückgang in der Gruppe der Genußmittel. Der günstige Eindruck, welchen die oben angegebenen Gesamtvergleichsziffern machen, bleibt daher bestehen oder wird eher noch verstärkt, wenn man die Preisbewegung der einzelnen Waaren ins Auge faßt, wenigstens zugegeben werden muß, daß durch die schwankenden, hier natürlich nicht feststellbaren Ernteverhältnisse Preisänderungen hervorgerufen werden können, welche in keinem Zusammenhange stehen mit der Intensität des geschäftlichen Lebens und der Kaufkraft der Bevölkerung. —

Mit den geschilderten allgemeinen wirthschaftlichen Verhältnissen stehen die Zustände des Geldmarktes durchaus im Einklange. Das Jahr 1885 hatte, von den newyorke Banken abgesehen, bei allen Zentralbanken eine Abnahme ihres Leihgeschäfts gebracht, meist auch Verringerung ihres Notenumlaufs, dagegen ein beträchtliches Anschwellen ihrer gesammten Baarvorräthe. Die Entwicklung im Jahre 1886 war eine andere. Das Leihgeschäft und der Notenumlauf werden zwar bei gewissen Banken noch weiter eingeschränkt, bei anderen zeigt sich dagegen eine Vermehrung, die im ganzen doch schwerer ins Gewicht fällt. Die Gesamtsumme der Baarvorräthe hat zwar abermals eine bemerkenswerthe Steigerung erfahren, aber sie bleibt doch weit zurück hinter der von 1885.

Bei den newyorke Banken haben die Anlagen in Diskonten und Vorschüssen von Mitte Dezember 1885 bis dahin 1886 sich erhöht von 338,7 Millionen Dollars auf 352,4 Millionen. Bei der Bank von England zeigt sich freilich eine Abnahme ihrer Anlage in Privatsicherheiten, da dieselbe von Mitte Dezember 1885 bis dahin 1886 fiel von

20 236 000 Pfund Sterl. auf 19 660 000 Pfund Sterl. Aber bei den 10 Londoner Aktienbanken mit rein hauptstädtischem Wirkungskreise sind die Diskonten und Vorschüsse um mehr als 600 000 Pfund Sterl. gestiegen, nämlich von 53 414 000 Pfund Sterl. zu Ende 1885 auf 54 085 000 Pfund Sterl. zu Ende 1886. Das gleiche wird bei den Provinzialbanken eingetreten sein und überhaupt wird in England eine Ausdehnung im Leihgeschäft der Banken stattgefunden haben, womit es wohl vereinbar ist, daß die Anlagen der Bank von England in Privatsicherheiten abnehmen, da dieses Institut mehr und mehr aus dem Leihgeschäft herausgedrängt wird und seinen so erheblichen Theil desselben mehr bewältigt wie früher. Sehr bedeutend ist die Zunahme in der Anlage von Wechseln und Lombard bei der deutschen Reichsbank. Ihr Wechselbestand betrug am 31. Dezember 1885 461,6 Millionen Mark, ein Jahr später 546,1 Millionen. An Lombarddarlehen standen an diesen Terminen aus 78,9 und 115,5 Millionen Mark. Bei den übrigen deutschen Zettelbanken zeigt sich dagegen eine Abnahme. Ihr Wechselbestand ist um beinahe 9 Millionen zurückgegangen, während ihre Lombarddarlehen die gleiche Höhe hatten zu Ende 1886 und 1885. Bei der Bank von Frankreich betrug die Anlage in Wechseln Mitte Dezember 1885 613,2 Millionen Franken, zu derselben Zeit von 1886 aber nur 504,4 Millionen, die Vorschüsse für Private hatten sich in derselben Zeit vermindert von 299,9 Millionen Franken auf 265,9 Millionen. Bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank dagegen ist das Portefeuille im Laufe des Jahres 1886 wieder gestiegen von 136,4 Millionen Gulden auf 145,7, während die Lombarddarlehen freilich von 27,2 Millionen Gulden auf 23,9 Millionen gesunken sind. Bei der Niederländischen Bank zeigt sich ein Rückgang der Anlagen in Wechseln und Vorschüssen. Die ersteren haben seit Mitte Dezember 1885 abgenommen von 48 767 000 Gulden auf 41 136 000, die letzteren von 41 262 000 auf 34 561 000 Gulden. Also stellenweise eine Zunahme im Leihgeschäft, stellenweise eine Abnahme, ein Nebeneinander von günstigen und ungünstigen Symptomen auch hier wie in den allgemeinen wirtschaftlichen Verhältnissen.

Ganz ähnlich steht es mit dem Notenumlauf der Banken. Bei den newyorker Banken hat sich derselbe zwar vermindert von 10,1 Millionen auf 7,9, aber dafür ist ihr Bestand an Staatspapiergeld gesunken von 29,1 auf 18,1 Millionen, so daß also von Kreditumlaufsmitteln doch beinahe 9 Millionen Dollars aus den Banken herausgestossen sind. Was die größeren europäischen Zentralbanken angeht, so findet sich eine Abnahme des Notenumlaufs nur bei der Bank von Frankreich, wo derselbe von Mitte Dezember 1885 bis dahin 1886 gesunken ist von 2784,5 Millionen Franken auf 2718,3 Millionen. Bei allen andern hingegen zeigt sich eine Zunahme. Am schwächsten ist dieselbe bei der Bank von England (24 015 000 Pfund Sterl. und 24 050 000 Pfund Sterl.), mäßig bei der Niederländischen Bank (194,0 Millionen Gulden und 201,5 Millionen) sowie der Oesterreichisch-Ungarischen Bank (363,6 Millionen Gulden und 371,7 Millionen), sehr stark dagegen bei der deutschen Reichsbank (858,9 und 1009,5

Millionen Mark), während sie bei den übrigen deutschen Zettelbanken wieder nur gering ist (202,7 Millionen und 206,0). Die außerordentliche Zunahme in dem Geschäftsumfang der deutschen Reichsbank, wie sie sich ergibt aus den Angaben über ihre Anlagen in Wechseln und Lombard sowie über ihren Notenumlauf, steht größtentheils im Zusammenhange mit den zahlreichen und umfassenden Konversionen von alten und Emissionen von neuen Anleihen, die im Jahre 1886 in Deutschland stattgefunden haben. Es würde dagegen verfehlt sein, dieselbe in erster Linie zurückzuführen auf eine lebhaftere allgemeine Geschäftsthätigkeit.

Die Baarvorräthe der wichtigeren Banken, der Bank von England, der deutschen Reichsbank und der anderen deutschen Zettelbanken, der Oesterreichisch-Ungarischen Bank, der Bank von Frankreich, der Niederländischen Bank, der belgischen Nationalbank, der italienischen Nationalbank und der newyorker Banken sind zusammen gestiegen von 4180,4 Millionen Mark auf 4814,2, also eine Steigerung von 193,8 Millionen Mark, während dieselbe in 1885 801,8 Millionen Mark betragen hatte.

Hinsichtlich der durchschnittlichen Höhe der Zinssätze führt der Vergleich zwischen den beiden letzten Jahren zu keinem einheitlichen Ergebnis. Während in New-York in Folge der Fortdauer und Zunahme des wirtschaftlichen Aufschwunges eine beträchtliche Zinssteigerung eingetreten ist, zeigt sich auf den kontinentalen Geldmärkten eine erhebliche Zinsermäßigung und nur in London hat sich der Zins unwesentlich gehoben. Es betrug nämlich der durchschnittliche Stand der Zinssätze für Wechsel erster Klasse (an den europäischen Plätzen der Privatdiskontsätze) in:

	London	Paris	Berlin	Amsterdam	New-York
1884	2,43 %	2,48 %	2,90 %	2,84 %	4,64 %
1885	2,10 %	2,45 %	2,91 %	2,87 %	3,52 %
1886	2,12 %	2,22 %	2,18 %	1,95 %	4,25 %

Es macht sich darin vor allem die Thatsache geltend, daß bisher der Kontinent von dem wirtschaftlichen Aufschwunge viel weniger berührt ist als die Vereinigten Staaten und England. Noch deutlicher tritt dies zu Tage, wenn man die durchschnittlichen Zinssätze für die einzelnen Halbjahre berechnet, wie in der folgenden Tabelle gesehen ist.

	London	Paris	Berlin	Amsterdam	New-York
1885 I. Semester	2,58	2,60	3,11	2,60	3,74
II. "	1,62	2,14	2,71	2,14	3,89
1886 I. "	1,62	2,13	1,88	1,89	3,41
II. "	2,61	2,31	2,46	2,00	5,07

Danach ist im zweiten Halbjahr 1886 überall eine Zinssteigerung eingetreten gegenüber dem ersten; am stärksten ist dieselbe außer in New-York und London in Berlin, während sie nur geringfügig ist in Paris und Amsterdam. Besser kann das Maß der Theilnahme der verschiedenen Länder an dem wirtschaftlichen Aufschwunge gar nicht zum Ausdruck gebracht werden. Die vorstehenden Ausführungen werden den Beweis geliefert haben, daß nach den Vereinigten Staaten und England Deutschland sich am meisten der Besserung der Geschäfte zu erfreuen gehabt hat, in Frankreich hingegen davon noch wenig zu verspüren ge-

wesen ist. Was aber die Niederlande angeht, so ist deren wirtschaftliche Lage wie 1884 wieder aufs ungünstigste beeinflusst worden durch die traurigen Verhältnisse in Niederländisch-Indien, die mit dem Rückgang der Zuckerpriese im Zusammenhange stehen. In London war die Bewegung der Zuckerpriese die folgende:

	Manila Sow Brown	West India refined	Rüben- zucker
Ende 1885	11 s 9 d	14 s 3 d	15 s 9 d
Mitte 1886	10 s 9 d	12 s 6 d	11 s 1½ d
Ende „	8 s 3 d	11 s 0 d	11 s 1½ d

Die wichtigeren niederländisch-indischen Werthe an der amsterdamer Börse haben die folgende Kursbewegung erfahren:

	Dorrepal- aktien	Dorrepal- Obligationen	Javabank- aktien	Kolonialbank- aktien
Ende 1885	50 ^{15/16}	—	184	43
Mitte 1886	—	70½	181	30½
Ende „	6	29 ^{9/16}	165	34½

	niederländisch-indische Handelsbankaktien	niederländisch-indische Eisenbahnaktien
Ende 1885	60	138
Mitte 1886	55	137½
Ende „	42½	133

Außer der Intensität des geschäftlichen Lebens hat den Stand der Zinssätze aber noch beeinflusst die internationale Edelmetallbewegung. Namentlich dient dieselbe mit zur Erklärung des Unterschieds in der Zinsbewegung in England und auf dem Kontinent. Für England war die auswärtige Zahlungsbilanz im ganzen eine ungünstige. Nach der Statistik des auswärtigen Verkehrs hat England im Jahre 1886 zwar nur eine Ausfuhr von Gold im Betrage von 13,7 Mill. Pfund Sterl. gehabt gegenüber einer Einfuhr von 13,4 Mill. Pfund Sterl. Allein der Barvorrath der Bank von England hat sich von Ende 1885 bis dahin 1886 verringert von 20 115 000 Pfund Sterl. auf 18 820 000 und nach ihren Wochenausweisen hat sie 3,4 Mill. Pfund Sterl. mehr an das Ausland abgegeben als daher empfangen. Der höchste Stand ihres Barvorraths war 1885 28 117 000 Pfund Sterl., 1886 nur 22 992 000. Namentlich ist das Gold aus England nach Portugal und der Argentinischen Republik geflossen im Zusammenhange mit den Anleihen dieser Staaten, die auch den deutschen Markt beglückt haben. Das erstere Land hat 1 863 000 Pfund Sterl. an Gold empfangen, während sonst alljährlich dahin nur etwa $\frac{3}{4}$ — 1 Million Pfund Sterl. zu gehen pflegen. Wie viel Gold nach Argentinien abgeflossen ist, läßt sich nicht genau ermitteln, da die englische Statistik den Verkehr mit ganz Süd- und Zentralamerika, mit Ausschluß jedoch von Brasilien, in einem Posten zusammenfaßt. Es kann indeß keinem Zweifel unterliegen, daß hiervon auf Argentinien der weitaus größte Antheil entfällt. Es betrug nun der Goldexport aus England nach dieser Ländergruppe in 1886 4 266 000 Pfund Sterl. gegenüber einer Goldeinfuhr von daher im Betrage von 1 465 000 Pfund Sterl., während in den früheren

Jahren seit 1880 der Ueberschuß des Exports dahin höchstens rund 600 000 Pfund Sterl. betragen hatte. Ohne diese ganz ausnahmsweise ungünstige Zahlungsbilanz gegenüber den genannten Ländern würde auch wohl in England eine Ermäßigung der Zinssätze gegenüber dem Vorjahre nicht ausgeblieben sein.

Ein anderes Ergebniß hat die internationale Edelmetallbewegung für die kontinentalen Länder gebracht. Der Goldvorrath der Bank von Frankreich hat sich im Laufe des Jahres gehoben von 1157,4 Millionen Franken auf 1240,3 Millionen, ihr Silbervorrath von 1085,4 Millionen auf 1144,5 Millionen Franken. Daß diese Vermehrung zum größeren Theil aus dem Auslande herrührt, zeigt die Statistik des auswärtigen Edelmetallverkehrs, nach welcher Frankreich 1886 an Gold 62,5 Mill. Franken und an Silbermünzen 33,5 Mill. Franken mehr empfangen als abgegeben hat. Bei der Niederländischen Bank hat sich der Posten „Goldbarren“, der auch die fremdländischen Goldmünzen enthält und der durch die internationale Goldbewegung demnach in erster Linie berührt wird, vermehrt von 25 069 000 Gulden auf 43 489 000, während der Posten „Gold“, der die inländischen Goldmünzen enthält, gleichfalls noch um eine Kleinigkeit zugenommen hat. Bei den deutschen Notenbanken endlich ist der Metallbestand gestiegen von 701 Millionen Mark auf 753 Millionen, eine Zunahme, die wohl theils durch inländischen, theils durch ausländischen Zufluß bewirkt worden ist. Woher dieser Zufluß nach den kontinentalen Ländern gekommen ist, läßt sich mit Sicherheit nicht feststellen. Insbesondere kann hier nicht der Goldimport aus den Vereinigten Staaten nach Europa in Betracht kommen, der zwar im ersten Halbjahr sehr bedeutend war, aber durch einen gleich starken Goldexport dahin im zweiten Halbjahr wett gemacht worden ist.

Indem wir nun dazu übergehen, den Verlauf der Ereignisse auf dem internationalen Geldmarkte während des verfloffenen Jahres zu schildern, bemerken wir zunächst, daß sich dasselbe in zwei Perioden scheiden läßt. Die eine, die erste größere Hälfte des Jahres umfassend, ist charakterisirt durch die Fortdauer der Depression in Europa, durch einen starken Goldexport dahin aus den Vereinigten Staaten von Amerika und durch einen daraus entspringenden, ungewöhnlich niedrigen Zinsstand. Die andere, mit der zweiten kleineren Hälfte des Jahres zusammenfallend, weist nach all diesen Richtungen hin die entgegengesetzten Züge auf. Eine lebhaftere Geschäftsthätigkeit greift platz, das Gold fließt aus Europa nach Amerika zurück und die Zinssätze schlagen wieder eine steigende Richtung ein. Es ist sodann die weitere Bemerkung vorauszuschicken, daß politische Verhältnisse von einem kaum merkbaren Einfluß auf die Lage des Geldmarkts gewesen sind und daß die Erscheinungen desselben vorwiegend einen normalen Charakter tragen. Außergewöhnliche Ereignisse sind nur zwei eingetreten, im Zusammenhange mit der Aufnahme der großen französischen Anleihe im Frühjahr und aus Anlaß des Zusammenbruchs der newyorker Börsenspekulation gegen Schluß des Jahres. Es wird deshalb in der folgenden Dar-

stellung das Augenmerk auch vornehmlich auf das gerichtet sein, was als normal bezeichnet werden darf.

Der Anfang des Jahres hat wie regelmäßig ein Abfallen der Zinssätze gebracht. Es ist dies zum Theil die Rehrseite der aufsteigenden Bewegung der Zinssätze, welche am Schluß des Jahres im Zusammenhange mit den Bedürfnissen des Jahreswechsels einzutreten pflegt. Die mannigfachen bedeutenden Zahlungen, welche sich auf den Jahreswechsel konzentriren, die Einlösung der Zinskupons und Dividendenscheine, die Begleichung der Jahres- und Semesterrechnungen, die Auszahlung der Gehälter steigern im Lande den Bedarf an Zirkulationsmitteln außerordentlich. Beschafft werden diese hauptsächlich auf dem Wege des Kredits. Private Geschäftsleute, Aktiengesellschaften, Regierungen, kurz alle diejenigen, welche größere Zahlungen zu machen haben und mit Banken in Verbindung stehen, lassen bei diesen Wechsel diskontiren oder sich Lombarddarlehen geben. Die Banken selbst aber sind größtentheils nicht mit den erforderlichen Baarmitteln versehen und können sich dieselben nur verschaffen von demjenigen Institut, welchem die Regulirung des Geldumlaufs obliegt, von der Zentralbank des Landes. In jedem größeren europäischen Lande haben wir eine solche Zentralbank, in Deutschland die Reichsbank, in England die Bank von England, in Frankreich die Bank von Frankreich. In Amerika freilich fehlt eine solche, aber die newporter Banken in ihrer Gesamtheit nehmen eine ähnliche Stellung auf dem amerikanischen Geldmarkte ein wie die Reichsbank auf dem deutschen oder die Bank von England auf dem englischen. Die Banken minderer Ordnung, wie wir die neben der Zentralbank stehenden nennen wollen, können sich die erforderlichen Zirkulationsmittel von der Zentralbank in der Hauptsache auch nur verschaffen auf dem Wege des Kredits, also durch Wechseldiskontirung und Lombardirung. Daher steigen regelmäßig mit dem Jahreswechsel die Anlagen der Zentralbanken in Wechseln und Lombard. Gewöhnlich beginnt die vermehrte Thätigkeit derselben aus diesem Anlaß nicht vor Mitte Dezember. Im einzelnen zeigen sich dann manche Unterschiede. Am stärksten treten die Ansprüche des Jahreswechsels hervor bei der deutschen Reichsbank, der Bank von England und der Bank von Frankreich. Bei der ersteren vermehrten sich die Anlagen in Wechseln und Lombard vom 15. bis 31. Dezember 1885 von 419,1 Millionen Mark auf 540,5 Millionen Mark, eine Steigerung, die als eine für die Zeit mäßige bezeichnet werden darf. Bei der Bank von England hoben sich die Privat- und Regierungssicherheiten vom 16. Dezember 1885 bis 6. Januar 1886 von 32 Millionen Pfund Sterl. auf 40 $\frac{1}{4}$ Millionen, also eine Zunahme von 8 $\frac{1}{4}$ Millionen Pfund Sterl., wovon allerdings 6,1 Million auf die Regierungssicherheiten entfallen. Bei der Bank von Frankreich vermehrte sich das Wechselportefeuille von 607,4 Millionen Franken am 23. Dezember auf 804,1 Millionen am 30. Dezember, während der Lombardbestand fast unverändert blieb. Weit geringer sind die Ansprüche, welche um diese Zeit an die übrigen Zentralbanken herantreten. Bei der Oesterreichisch-ungarischen Bank zeigte sich vom 15. bis 31. Dezember eine Zunahme des Wechselportefeuilles

von nur 17,1 Millionen Gulden, nämlich von 119,3 Millionen auf 136,4, und die Lombarddarlehen weisen nur die geringfügige Vermehrung von 26,8 auf 27,2 Millionen Gulden auf. Bei der Niederländischen Bank tritt die Steigerung der Leihthätigkeit etwas später ein und setzt sich regelmäßig auch etwas länger fort. Ihr Wechselbestand wuchs vom 19. Dezember bis 16. Januar von 47,5 Millionen Gulden auf 55,8, von welcher Steigerung allerdings der Hauptposten im Betrage von beinahe 5 Millionen der Woche bis zum 2. Januar angehört. Bei den newyorker Banken endlich ist die Steigerung regelmäßig am unbedeutendsten. Ihre Anlagen in Diskonten und Vorschüssen hoben sich in der Woche bis zum 2. Januar nur um 3 Millionen Dollars, nämlich von 336,9 auf 339,9 Mill.

Im Zusammenhange mit dieser Vermehrung der Ansprüche an die Banken geht der Zinsfuß in die Höhe. Indessen tritt dessen Steigerung vielfach schon etwas früher ein als die Zunahme in der Leihthätigkeit der Banken. Hier wie anderwärts werden eben die im voraus bekannten tatsächlichen Verschiebungen im Verhältniß von Angebot und Nachfrage antizipiert. Am deutlichsten zeigte sich dies in Berlin und Paris. An ersterem Orte war der Privatdiskont am 28. November 1885 $2\frac{5}{8}\%$, steigt dann bis auf $2\frac{7}{8}\%$ am 5. Dezember, auf 3% am 12., auf $3\frac{3}{8}\%$ am 24. Dezember. In Paris hob sich der Privatdiskont, obwohl die starke Zunahme in den Darlehen der Bank von Frankreich erst in der Weihnachtswoche stattfand, von $2\frac{1}{4}\%$ am 9. Dezember auf $2\frac{1}{2}\%$ am 16., blieb auf diesem Stande bis zum 23., um dann abermals zu steigen bis auf $2\frac{3}{4}\%$ am 30. Dezember. Andererseits pflegt der Zinsfuß in den letzten Tagen des Dezember schon wieder etwas zurückzugehen, weil dann das Geldbedürfnis in der Hauptsache schon befriedigt ist. So fiel der Privatdiskont in Berlin bis auf $3\frac{1}{8}\%$ am 31. Dezember. Auf dem londoner Geldmarkte kamen diese Tendenzen um diese Zeit nicht recht zum Ausdruck, weil hier wegen des starken Goldexports nach Deutschland, der zur Erhöhung der Bankrate von 3 auf 4% am 17. Dezember führte, nicht normale Verhältnisse bestanden. Der Privatdiskont war in Folge der Erhöhung der Bankrate am 17. Dezember auf $3\frac{1}{2}\%$ angestiegen, ging dann aber, da dieselbe die erwünschte Wirkung hatte und den Goldabfluß beseitigte, gleich darauf zurück auf 3% . Von den anderen Geldmärkten zeigt nur noch Wien eine ansehnliche Erhöhung des Zinsfußes. Es steigt daselbst der Privatdiskont von $3\frac{1}{4}\%$ am 4. Dezember auf $3\frac{1}{2}\%$ am 11., ist am 18. Dezember $3\frac{3}{4}\%$ und am 31. Dezember 4% . In Amsterdam hingegen und New-York bleiben die Zinssätze unverändert, entsprechend der geringen Vermehrung in der Leihthätigkeit der Niederländischen Bank und der newyorker Banken. Unverändert bleibt regelmäßig auch die Bankrate. Nur der Privatdiskont erfährt die Einwirkungen der Bedürfnisse des Jahreswechsels.

Es erscheint zweckmäßig, an dieser Stelle wie im vorjährigen Bericht wieder hinzuweisen auf den Unterschied in der Form, in welcher die Darlehen bei der Bank von England einerseits und der Reichsbank

und der Bank von Frankreich andererseits gewährt werden, um so mehr als dieser Unterschied im allgemeinen keineswegs die gebührende Beachtung findet und speziell die Erscheinungen bei der Bank von England auch nicht selten unrichtig aufgefaßt werden. Die von der Bank von England gewährten Darlehen haben sich, wie vorhin gezeigt, in der Zeit vom 16. Dezember 1885 bis 6. Januar 1886 vermehrt um $8\frac{1}{4}$ Millionen Pfund Sterl. In derselben Zeit sind an Münzen und Noten aus der Bank aber nur $1\frac{1}{2}$ Millionen Pfund Sterl. geflossen, darunter noch mehr als 700 000 Pfund Sterl. Gold, die ins Ausland gegangen sind. Ihre Depositen aber haben sich vermehrt von 26,5 Millionen Pfund Sterl. auf 33 Millionen Pfund Sterl., also um $6\frac{1}{2}$ Millionen. Ganz vorwiegend sind demnach diese neuen Darlehen gewährt worden durch Gutschrift in den Büchern der Bank, durch Vermehrung der Guthaben der Darlehnsnehmer, nur zum kleineren Theil durch Herausgabe von Münzen und Noten. In unsern Zeitungen werden diese Vorgänge in den Berichten über den Geldmarkt vielfach verkehrt dargestellt. Es wird etwa bemerkt, daß die Bank von England ihre Darlehen zwar sehr vermehrt, aber die Mittel dazu gewonnen habe durch Zufluß von Depositen. In Wirklichkeit findet aber ein Zufluß von Depositen, d. h. eine Einlage von Münzen, Noten u. s. w., gar nicht statt und es wäre auch schwer zu sagen, woher derselbe um diese Zeit kommen sollte, sondern die Vermehrung der Depositen ist einfach die Folge der Vermehrung der Darlehen. Die Kreditgewähr von Seiten der Bank erfolgt eben in der Form der Gutschrift. Das genügt auch vollständig da, wo Checks das übliche Zahlungsmittel sind. Denn in dem Maße, als die Guthaben bei der Bank anwachsen, können eben mehr Checks ausgestellt werden und so wird in den Ländern des Checkverkehrs der vermehrte Bedarf an Zirkulationsmitteln gedeckt.

Anders bei der deutschen Reichsbank und der Bank von Frankreich. Bei ersterer haben die Darlehen in der zweiten Hälfte des Monats Dezember sich vermehrt um rund 120 Millionen Mark, während an Münzen, Noten u. s. w. rund 170 Millionen herausgefloßen sind, also sogar noch mehr als neue Darlehen gewährt wurden. Der Ueberschuß rührt daher, daß Depositen (Girogelder) im Betrage von 45 Millionen Mark zurückgezogen wurden. Hier ist demnach die ganze Summe der neuen Darlehen gewährt worden durch Herausgabe von Münzen, Noten u. s. w. und außerdem sind solche der Bank noch entzogen worden durch Rückforderung der Guthaben. Also gerade die entgegengesetzten Erscheinungen wie bei der Bank von England; sie sind naturgemäß in einem Lande, wo Münzen und Noten noch das vorherrschende Zahlungsmittel sind. Bei der Bank von Frankreich betrug die Vermehrung der Darlehen 200 Millionen Franken. An Noten und Münzen verlor die Bank dabei etwa 150 Millionen, während ihre Depositen um 25 Millionen anwuchsen. Auch hier also ganz überwiegend die Form der Herausgabe von Münzen und Noten für die Kreditgewähr, und zum kleineren Theil die Form der Gutschrift.

Die aus Anlaß des Jahreswechsels aufgenommenen Darlehen werden in den ersten Wochen des neuen Jahres zurückgezahlt. Damit

geht Hand in Hand ein Rückfluß von Münzen und Noten aus der inländischen Zirkulation in die Banken, bei der Bank von England zugleich eine Abnahme ihrer Depositen, bei der deutschen Reichsbank eher eine Vermehrung derselben. Dieser Prozeß der Rückzahlung währt regelmäßig etwas länger, als die Frist, während welcher dieselben aufgenommen wurden, am längsten bei der Bank von Frankreich. Im Jahre 1886 hatte ihr Wechsel- und Lombardbestand erst am 3. März die Höhe vom 23. Dezember 1885 wieder erreicht, eine Woche vorher war er noch um etwa 100 Millionen Franken höher gewesen. Anders bei den übrigen Banken. Bei der deutschen Reichsbank wird der weit- aus größte Theil der neu erhobenen Darlehen schon in der ersten Hälfte des Januar zurückerstattet. Die Anlagen der Reichsbank, die sich durch die Bedürfnisse des Jahreswechsels in der zweiten Dezemberhälfte um etwa 120 Millionen Mark vermehrt hatten, verringerten sich in der ersten Januarhälfte schon wieder um beinahe 100 Millionen Mark und eine Woche später waren auch die noch fehlenden 20 Millionen zurückgezahlt. Bei der Bank von England war wenigstens der weitaus größere Theil ihrer bis zum 6. Januar neu hinzugekommenen Anlagen in Regierungen- und Privatsicherheiten wieder abgegeben bis zum 3. Februar. Nur die Regierungssicherheiten waren noch um 2 Millionen Pfund Sterl. höher als Ende Dezember und haben sich auch in der Folgezeit nicht weiter vermindert. Indes ist dabei zu bedenken, daß die Bank von England in den letzten Monaten von 1885 sich genöthigt sah, um den Privatdiskont in die Höhe zu treiben und ihre eigene Zinsrate wirksamer zu machen behufs Beseitigung des Goldexports nach Deutschland, auf dem offenen Markt Geld auf Konsols zu leihen. Diese in jener Zeit abgestoßenen Konsols nahm sie, als sie ihren Zweck erreicht hatte, im Anfang des neuen Jahres zurück und daher blieb der Bestand von Regierungssicherheiten jetzt höher als er Ende Dezember gewesen war. Hier lagen also exzeptionelle Verhältnisse vor. Sonst ist es durchaus Regel, daß ähnlich wie bei der deutschen Reichsbank die Rückzahlung der Darlehen binnen wenigen Wochen erfolgt. Das gleiche ist der Fall bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank und der Niederländischen Bank. Bei ersterer war schon am 23. Januar wieder die Wechsel- und Lombardmenge von Mitte Dezember erreicht, bei der letzteren freilich erst am 6. Februar, aber hier pflegt die Zunahme auch anzuhalten bis Mitte Januar.

Die Rückzahlung der Darlehen in den ersten Monaten des Jahres beschränkt sich aber nicht darauf, das Plus hinwegzunehmen, welches durch den Jahreswechsel neu hinzugekommen ist, sondern geht erheblich darüber hinaus. Es liegt dies daran, daß die Wintermonate Januar, Februar und zum größeren Theil auch noch März überall eine Einschränkung des Verkehrs mit sich bringen. Es vermindern sich daher die Anlagen der Banken in Wechseln und Lombard noch weiter, ihr Notenumlauf nimmt ab und ihre Baarvorräthe schwellen an. Diese Bewegung hält regelmäßig das ganze erste Quartal hindurch an bis dahin, wo die Bedürfnisse für den Quartalswechsel, die gleicher Art, wenn auch nicht gleichen Umfangs sind wie für den Jahreswechsel, sich

geltend machen, oder doch wenigstens bis Ende Februar. So wurde bei der deutschen Reichsbank der Tiefpunkt des Wechselportefeuilles Mitte März erreicht mit 319 Millionen Mark nach einem Stande von 461,6 Millionen am 31. Dezember und 381,8 Millionen am 23. Januar, bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank am 23. März mit 103,6 Millionen nach 136,4 am 31. Dezember und 120,4 am 23. Januar, bei der Bank von Frankreich am 24. März mit 568,4 Millionen Franken nach 804,1 Millionen am 31. Dezember und 622,1 Millionen am 3. März. Der Notenumlauf war bei der Reichsbank am niedrigsten am 23. Februar bei 680 Millionen, bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank am 23. März bei 330,5 Millionen, bei der Bank von Frankreich am 24. März bei 2787,4 Millionen. Ungefähr um dieselbe Zeit steht der Baarvorrath am höchsten, so bei der deutschen Reichsbank am 23. März mit 705,7 Millionen Mark. Etwas abweichend gestalteten sich die Verhältnisse bei der Niederländischen Bank und der Bank von England. Bei ersterer nahm die geschilderte Bewegung ihren Fortgang bis Ende April, allein dies ist eine ganz exzeptionelle Erscheinung, die ihren Grund in einem ungewöhnlich starken Goldimport hatte. Der Posten „Goldbarren“ stieg von Anfang des Jahres bis Ende April von 25,1 Millionen Gulden auf 49,6 Millionen oder beinahe auf das Doppelte. Dadurch wurden der Geschäftswelt so große Mittel zur Verfügung gestellt, daß die Bedürfnisse des Quartalswechsels gedeckt werden konnten, ohne Vermehrung der Anlagen bei der Bank, die vielmehr noch zurückgingen. Der Notenumlauf erreicht aber auch hier Ende März seinen Tiefpunkt. Bei der Bank von England hingegen kam die geschilderte Bewegung schon früher zum Stillstande, nämlich im Februar und dies ist hier eine ganz gewöhnliche Erscheinung. Der Grund davon liegt darin, daß die Monate Januar bis März das letzte Quartal des englischen Finanzjahres bilden und daß in demselben die Steuereinzahlungen, namentlich die Einzahlungen an Einkommensteuer, besonders stark sind. Um diese leisten zu können, werden bei der Bank von England regelmäßig schon früher neue Darlehen aufgenommen und ihre Anlagen in Privatsicherheiten steigen. Der niedrigste Stand dieser Anlagen wurde hier am 24. Februar erreicht und dahin fällt auch der niedrigste Betrag ihres Notenumlaufs mit 23 441 000 Pfund Sterl., sowie der Höchstbetrag ihres Baarvorraths mit 22 992 000.

Die geschilderte Bewegung treibt nun die Zinssätze von dem Stande am Schlusse des Jahres nach unten und zwar wurde nicht nur der Privatdiskont ermäßigt, sondern auch die Bankrate, wenigstens in England und Deutschland. Dabei folgte die deutsche Reichsbank wie so oft strikte dem Vorgange der Bank von England. Die letztere setzt ihren Diskont am 21. Januar von 4 auf 3 % herab, die deutsche Reichsbank den ihrigen am 22. Januar von 4 auf $3\frac{1}{2}$ %, die erstere geht am 18. Februar weiter herunter auf 2 %, die deutsche Reichsbank zwei Tage später auf 3 %. Der Privatdiskont fiel in London von 3 % zu Ende des Jahres auf $1\frac{7}{8}$ % am 20. Januar und auf $1\frac{1}{4}$ % am 18. Februar. Der Stand der Reserve war, als die Bankrate in England auf 2 % normirt wurde, keineswegs ein ungewöhnlich hoher. Sie

beliebte sich nach dem Ausweis für den 17. Februar erst auf 14 904 000 Pfund Sterling und steigt in der folgenden Woche nur auf 15 300 000, den höchsten Stand, den sie im Berichtsjahre überhaupt einnahm. Wenn die Bank von England gleichwohl auf ihren niedrigsten Satz zurückging, so geschah dies wohl, weil sie weitere starke Goldimporte von den Vereinigten Staaten her erwartete und der Privatdiskont schon vorher auf $1\frac{3}{8}\%$, also auf weniger als die Hälfte der Bankrate, gefallen war, so daß die Bank fürchten mußte, bei Festhalten an der Rate von 3% ganz aus dem Leihgeschäft herausgebrängt zu werden. Wenn aber aus diesem Grunde das Verhalten der Bank von England auch begreiflich war, so läßt sich doch nicht leugnen, daß die Interessen der Geschäftswelt hierdurch verletzt wurden. Die spätere Erhöhung der Bankrate auf 3% im Mai, welche durch Goldexporte veranlaßt wurde, würde wahrscheinlich vermieden worden sein, wenn die Bank im Februar sich mit dem Satz von $2\frac{1}{2}\%$ begnügt hätte. Der schwache Einfluß der Bank von England auf den offenen Markt hat hier wie so häufig unnötige Schwankungen der Zinssätze zur Folge gehabt. Mit der Herabsetzung der Bankrate auf 2% um Mitte Februar und dem daran sich anschließenden Rückgang des Privatdiskonts auf $1\frac{1}{4}\%$ war in London vorerst der niedrigste Zinsstand erreicht. Von da an hebt sich der Privatdiskont wieder und schwankt von Ende Februar bis Mitte März zwischen $1\frac{1}{2}\%$ und $1\frac{5}{8}\%$, theils in Folge der vorhin erwähnten Steuereinzahlungen, theils in Folge von größeren Goldexporten, die namentlich nach Holland, Frankreich und Südamerika gingen und die durch die Goldimporte aus den Vereinigten Staaten keineswegs wett gemacht wurden.

Unverhört war die Geldfülle, welche um diese Zeit auf dem deutschen Geldmarkte sich einstellte. Durch die Zuflüsse von Münzen und Noten war die steuerfreie Notenreserve der Reichsbank, die zu Ende des Jahres 70,6 Millionen Mark betragen hatte, schon Anfang Februar gestiegen auf 278,8 Millionen Mark und hob sich weiter bis auf 330,8 Millionen am 23. Februar, d. h. die umlaufende Notenmenge war im Betrage von über 50 Millionen Mark mehr als voll gedeckt durch Kasse. Auch wenn man die Reichskassenscheine und die Noten anderer Banken wegläßt, war immer noch eine Ueberdeckung der Noten vorhanden. Der Metallbestand der Reichsbank war am 23. Februar 704,3 Millionen Mark, der Notenumlauf nur 680 Millionen. Die Ueberdeckung der Noten durch Kasse hielt länger als einen Monat an, vom 15. Februar bis zum 23. März. Die Ursachen dieser ungewöhnlichen Geldfülle lagen zum Theil in der Fortdauer und der weiteren Verschärfung der Depression. Gerade die Monate Januar bis März brachten eine empfindliche Einschränkung des Verkehrs. Die Einnahmen der deutschen Eisenbahnen (mit Ausschluß der bayerischen und der Sekundärbahnen) hatten im ersten Vierteljahr ein Minus gegen denselben Zeitraum des Vorjahres im Betrage von rund 10 Millionen Mark oder mehr als 6% pro Kilometer ergeben. Ferner machten sich geltend die Nachwirkungen des starken Goldimports aus England im Herbst 1885 und der Goldimport aus den Vereinigten Staaten von Amerika, der gerade

um diese Zeit stattfand und von dem an anderer Stelle genauer gesprochen werden soll. In Folge dieser Zustüsse hob sich der Baarvorrath der Reichsbank von 618,2 Millionen Mark zu Ende des Jahres auf 705,7 Millionen am 28. März, also um 87,5 Millionen, während in den Jahren 1885 und 1884 die Zunahme des Baarvorraths während dieser Zeit nur einige 60 Millionen Mark betragen hatte. Zugleich war der Baarvorrath im Februar und März um beinahe 130 Millionen Mark höher als in 1885 und um etwa 80 Millionen höher als in 1884, während der Notenumlauf nur mit 30—40 Millionen über den der Vorjahre hinausging. Ein starker Druck auf die Zinssätze konnte dabei nicht ausbleiben. Von der Herabsetzung der Bankrate von 4 auf $3\frac{1}{2}$ % am 22. Januar und weiter auf 3 % am 20. Februar ist bereits gesprochen worden. Zur Würdigung dieser Thatsache muß hinzugefügt werden, daß die Reichsbank mit ihrer offiziellen Rate nur äußerst selten unter 4 % herabgegangen ist, wenngleich sie vielfach auf dem offenen Markte als Privatdiskonteur zu niedrigeren Sätzen aufgetreten ist. Am 18. Mai 1876 entschloß sie sich zum ersten Male, ihren Diskontsatz auf $3\frac{1}{2}$ % herunterzusetzen, ging aber schon am 11. Juli 1876 wieder auf 4 % hinauf. Am 21. März 1879 stellte sie sogar den Diskontsatz auf 3 % und blieb dabei bis zum 13. August, wo sie wieder die Rate von 4 % annahm. Die Sommermonate in den Jahren 1876 und 1879 waren auch für den englischen Geldmarkt eine Zeit der größten Geldfülle, wo der Baarvorrath der Bank von England weit über 30 Millionen Pfund Sterl. und ihre Reserve über 20 Millionen betrug und wo neben einer Bankrate von 2 % ein Privatdiskont bestand, der wenig über 1 % ausmachte und zeitweise sogar auf diesen Satz und unter denselben fiel. Unter dem Einfluß der englischen Verhältnisse und der geschäftlichen Depression jener Jahre konnte auch die Reichsbank sich nicht enthalten, unter den Satz von 4 % herabzugehen. Seit 1879 aber schien dieser wieder das unverbrüchliche Minimum zu bilden, bis im Jahre 1886 abermals eine Ermäßigung der offiziellen Rate unter diesen Satz erfolgte. Die Rate von 3 % blieb dann bestehen bis nach Mitte Oktober, also etwa 8 Monate, und demnach länger als je zuvor. Der Privatdiskont erreichte in Berlin gleichfalls einen ungewöhnlich niedrigen Stand. Von dem Satze von $2\frac{7}{8}$ % zu Anfang des Jahres ging er in schnellem Tempo herunter auf $1\frac{1}{2}$ % noch vor Mitte Februar und blieb auf diesem Stande, abgesehen von einer vorübergehenden Erhöhung auf $1\frac{5}{8}$ % zu Ende Februar, volle vier Wochen stehen. Mehrere große Banken in Berlin und anderwärts setzten gleichzeitig ihren Zinssuß für Giro Guthaben, der bis dahin 2 % und mehr ausgemacht hatte, auf 1 % herab.

Auch auf den übrigen Geldmärkten ermäßigten sich die Zinssätze. In Wien fiel der Privatdiskont von 4 % zu Ende des Jahres schon Mitte Januar auf 3 % und schwankte von da an monatelang in der Hauptsache zwischen 3 und $3\frac{1}{4}$ %. In Amsterdam ging derselbe zurück von $2\frac{1}{4}$ % zu Anfang des Jahres auf $1\frac{5}{8}$ % Mitte März, in Paris bewegt er sich etwas langsamer wegen des langsameren Rückflusses, von $2\frac{3}{4}$ % zu Ende des Jahres nach unten bis auf $2\frac{1}{8}$ % um Mitte

März. Auch hat hier verzögernd gewirkt ein dringender Geldbedarf der französischen Regierung, der sogar zur Folge hatte, daß die Zinsen für dreimonatliche Schatzbons im Januar vorübergehend von 1 % auf $2\frac{1}{2}$ % erhöht wurden. Daher sank auch hier bis gegen Mitte Februar der Privatdiskont nicht unter $2\frac{1}{2}$ %, stand aber zeitweise auf $2\frac{5}{8}$ %; erst dann, als der Geldbedarf der französischen Regierung vorerst befriedigt war, trat die weitere Ermäßigung bis auf $2\frac{1}{8}$ % ein. An allen drei Plätzen, in Wien, Amsterdam und Paris, blieb übrigens die Bankrate unverändert. Auch in New-York blieb eine Erniedrigung der Zinssätze nicht aus. Die Ueberschußreserve der newyorker Banken stieg in Folge von Zuflüssen aus der inländischen Zirkulation von $24\frac{1}{4}$ Millionen Dollars zu Anfang des Jahres auf beinahe 35 Millionen um Mitte Februar und der Diskont ging zurück von 4 % auf 3 % im Februar und März, um von da an monatelang zu schwanken zwischen 3 und $3\frac{1}{2}$ %. Selbst die entlegeneren und kleineren Geldmärkte konnten sich der Einwirkung dieser allgemeinen Geldfälle nicht entziehen. Es mag zu dem Zweck genügen, kurz auf Brüssel, die italienischen Plätze und Petersburg hinzuweisen. Die belgische Nationalbank ermäßigte Ende Januar ihre Zinsrate von $3\frac{1}{2}$ auf 3 % und Mitte März weiter auf $2\frac{1}{2}$ %, der Privatdiskont fiel in Brüssel im Zusammenhange damit von $3\frac{1}{4}$ % zu Anfang des Jahres auf $2\frac{1}{4}$ % im März. Die italienische Nationalbank ging Mitte März mit ihrer Zinsrate von 5 auf $4\frac{1}{2}$ % herunter und in Petersburg sank der Privatdiskont von 5 auf $4\frac{1}{4}$ % nach Mitte März. Ueberall demnach ein ungewöhnlich niedriger Zinsstand, die Folge der fortdauernden starken Depression in Europa. Amerika freilich war bereits in vollem Aufschwunge, konnte aber vorerst immer noch zehren von der reichen Geldfülle, die sich hier im Laufe des vergangenen Jahres angesammelt hatte.

Hinsichtlich der Gestaltung der internationalen Zahlungsbilanz während dieses Zeitraums sind auseinander zu halten die Zahlungsbilanz zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika und Europa und die Zahlungsbilanz der verschiedenen europäischen Länder unter einander. Die erstere war von Anfang des Jahres an eine für Europa sehr günstige. Schon am 31. Dezember 1885 notirten londoner Sichtwechsel in New-York $4,88\frac{1}{2}$ Dollars, also erheblich über Parität ($4,86\frac{3}{4}$). Ähnlich günstig war der Stand der newyorker Wechselkurse auf die kontinentalen Plätze. In den nächsten Tagen und Wochen verbesserte sich sodann der Stand der Zahlungsbilanz für Europa noch weiter. Londoner Sichtwechsel hoben sich von $4,88\frac{1}{2}$ auf $4,89\frac{1}{2}$, berliner Sichtwechsel von 96 auf $96\frac{1}{8}$, amsterdamer von $40\frac{9}{16}$ auf $40\frac{11}{16}$, pariser Checs fielen von $5,15\frac{5}{8}$ auf 5,15 und dann weiter bis zu $5,13\frac{3}{4}$ gegen Mitte Februar. Die Kursnotirung für die pariser Wechsel ist bekanntlich eine andere als die für die übrigen. Bei den londoner, berliner und amsterdamer Wechseln ist die fremde Valuta die feste, bei den parisiern die heimische. Daher müssen pariser Wechsel in New-York fallen, wenn ihr Kurs für Paris günstig werden soll. Dieser Stand der Wechselkurse hat in der Hauptsache angehalten bis zur Mitte des Jahres und hat zur Folge gehabt einen Goldexport aus

Amerika von ungewöhnlich großer Ausdehnung. Nach der amerikanischen Statistik sind im ersten Halbjahr 1886 38,7 Millionen Dollars Gold aus der Union ausgeführt worden, während in derselben Zeit nur 4,4 Millionen eingeführt wurden, also ein Exportüberschuß von Gold im Betrage von 34,3 Millionen Dollars. Die uns vorliegenden Angaben über den auswärtigen Goldverkehr der Union im ganzen sind nicht nach Ländern spezialisirt und es läßt sich deshalb nicht genau angeben, welcher Theil davon nach Europa geflossen ist. Zur Aushilfe benützen wir die spezialisirtere Statistik über den auswärtigen Goldverkehr New-Yorks, die auch für diesen Zweck genügt, da fast der gesammte auswärtige Goldverkehr der Union seinen Weg über New-York nimmt. So betrug die Ausfuhr aus New-York bis Anfang Juli 36,9 Millionen Dollars gegen 38,7 Millionen aus der Union überhaupt im ersten Halbjahr. Von jenen 36,9 Millionen Dollars sind nur $6\frac{1}{2}$ Millionen nach Westindien geflossen, dagegen 29,6 Millionen nach England, Frankreich und Deutschland zusammen. Holland ist hierbei nicht besonders mit aufgeführt, der dahin abgegangene Betrag wird deshalb mit enthalten sein in den Summen für die übrigen Länder. Die ersten Goldimporte langten in Europa Ende Januar an. Die bedeutende Steigerung der Baarvorräthe, welche sich von da ab besonders bei der Bank von Frankreich, der Niederländischen Bank und der deutschen Reichsbank zeigt und bis Anfang Juni bezw. bis nach Mitte Juli anhält, ist außer durch den der Jahreszeit eigenthümlichen und den von der geschäftlichen Depression hervorgerufenen Rückfluß größtentheils durch die amerikanischen Goldzufuhren veranlaßt worden. Bei der Bank von Frankreich stieg der Goldbestand von 1152,2 Millionen Franken zu Ende Januar auf 1392,7 Millionen zu Anfang Juni, bei der Niederländischen Bank hob sich der Posten Goldbarren von 25,3 Millionen Gulden zu Ende Januar auf 57,4 Millionen gegen Mitte Juli, bei der deutschen Reichsbank vermehrte sich der Baarvorrath von 671,4 Millionen Mark zu Ende Januar auf 738,2 Millionen nach Mitte Juli. Die letztere scheint übrigens vorwiegend die letzten Goldsendungen seit dem Juni an sich gezogen zu haben, die früheren sind hauptsächlich den beiden anderen Banken zugute gekommen. Der Baarvorrath der Bank von England hat seit Ende Januar eine erhebliche Zunahme nicht mehr aufgewiesen; er steht vom April an sogar niedriger als damals. Gleichwohl ist ein großer Theil des aus Amerika verschifften Goldes nach England gegangen und zwar nach der amerikanischen Statistik 12 $\frac{1}{2}$ Millionen Dollars, nach der englischen ebensoviel, nämlich 3 Millionen Pfund Sterl. Aber dieses Gold ist alsbald von England wieder weiter exportirt worden.

Die Ursachen des starken Goldexports aus den Vereinigten Staaten liegen in der Gestaltung theils des auswärtigen Waarenverkehrs, theils des auswärtigen Effektenverkehrs. Ein Goldexport aus den Vereinigten Staaten nach Europa in der ersten Hälfte des Jahres ist zwar eine ziemlich regelmäßige Erscheinung, aber seine ungewöhnliche Ausdehnung im Jahre 1886 hat die erwähnten besonderen Gründe. Im ersten Halbjahr 1885 hatte der auswärtige Waarenverkehr der Union einen

Ueberschuß des Exports ergeben von 55,3 Millionen Dollars, im ersten Halbjahr 1886 hingegen war ein Ueberschuß des Imports von beinahe 1 Million Dollars entstanden. Das allein macht es schon begreiflich, wenn im ersten Halbjahr 1885 der Goldimport der Vereinigten Staaten dem Goldexport gleichstand, da beide etwa 7,3 Millionen Dollars betrugten, während sich im ersten Halbjahr 1886 ein so bedeutender Exportüberschuß an Gold ergab.

Der Grund jener merkwürdigen Verschiebung in der Handelsbilanz ist aber, wie man nach der Gestaltung des auswärtigen Waarenverkehrs im letzten Quartal 1885 erwarten könnte, nicht zu suchen auf der Seite des Exports, sondern auf der Seite des Imports. Der Waarenexport der Vereinigten Staaten war im letzten Quartal 1885 mit 27,8 Millionen Dollars zurückgeblieben hinter dem desselben Zeitraums von 1884, hauptsächlich wegen der schlechten amerikanischen Weizenernte von 1885 und des durch die wirtschaftliche Depression veranlaßten geringeren Baumwollverbrauchs der europäischen Industrie. Das erste Quartal von 1886 wies nun freilich gegenüber dem Vorjahre gleichfalls noch ein Minus im Export auf von 22,3 Millionen Dollars, dagegen das zweite Quartal ein Plus von 13,5 Millionen, also das erste Halbjahr nur noch ein Minus von 8,8 Millionen Dollars. Dagegen ist der Import des ersten Halbjahres von 1886 über das Vorjahr hinausgegangen mit 47,6 Millionen Dollars. Die für Europa so günstige Handelsbilanz gegenüber Amerika im ersten Halbjahr 1886 ist also doch mehr der durch den geschäftlichen Aufschwung hervorgerufenen Steigerung der amerikanischen Kaufkraft zu danken, als der schlechten amerikanischen Weizenernte von 1885, der eine bessere in Europa gegenüberstand, und der Einschränkung im Baumwollverbrauch der europäischen Industrie.

Auf die Zahlungsbilanz zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika und Europa ist aber ferner von Einfluß gewesen der Effectenverkehr, der überhaupt neben dem Waarenverkehr immer mehr als ein bestimmender Factor hervortritt. Die amerikanischen Eisenbahnactien sowie andere maßgebende Werthe erfuhren in den ersten Monaten des Jahres einen sehr erheblichen Kursrückgang. Der Tiefpunkt in der rückläufigen Bewegung wurde etwa Mitte April erreicht. So waren bis dahin gefallen Eriebahn von 26⁵/₈ zu Anfang des Jahres auf 23¹/₈ und New-York Central von 106³/₈ auf 100⁵/₈. Die Ursachen davon waren mehrere. Die Einnahmen der Eisenbahnen hielten sich in recht mäßigen Grenzen, zum Theil in Folge der ungünstigen Witterung, und blieben jedenfalls weit zurück hinter den hochgespannten Erwartungen der Speculanten; die ruinösen Tariskämpfe zwischen den verschiedenen Gesellschaften, welche im Sommer 1885 glücklich beigelegt wurden, schienen zeitweise wieder hervorbrechen zu wollen; dazu zahlreiche Strikes und Arbeiterunruhen, welche die Geschäftswelt entmutigten und den Verkehr lähmten. Nun ist es eine bekannte Erscheinung, daß fremde Papiere, wenn sie einen ernstlichen Kursrückgang erleben, die Tendenz haben in die Heimath zurückzuwandern, und daher werden wir annehmen dürfen, daß in dieser Zeit umfassende Verkäufe amerikanischer

Werthe von Seiten Europas stattgefunden haben, welche die Zahlungsbilanz für die Vereinigten Staaten noch weiter verschlechtern mußten.

Dagegen ist ein dritter Faktor, welcher im Jahre 1885 mit von Einfluß gewesen ist auf die Gestaltung der Zahlungsbilanz, der Silberschrecken, im Jahre 1886 zurückgetreten. Dieser Silberschrecken hatte seinen Grund gehabt in einer bedenklichen Abnahme des disponiblen, d. h. zur Deckung der Goldzertifikate nicht erforderlichen Goldvorraths des Schatzamts, einer Abnahme, welche soweit ging, daß es zweifelhaft erscheinen mußte, ob das Schatzamt seine Zahlungen in Gold, namentlich die Auszahlung der Zinsen auf die Staatsschuld, werde aufrecht erhalten können. Indessen war es der geschickten Leitung des Schatzamts schon im Jahre 1885 gelungen, die Situation desselben wesentlich günstiger zu gestalten. Von Ende Mai bis Ende Dezember war der disponible Goldvorrath vermehrt worden von 115,8 Millionen Dollars auf 148 Millionen. Im Januar 1886 trat zwar wieder eine Abnahme ein bis auf 136,1 Millionen zu Ende des Monats, aber von da an zeigt sich wieder eine stete Steigerung bis auf 156,8 Millionen zu Ende Juni. Ein Grund zu einem Silberschrecken war damit nicht mehr vorhanden.

Die Gestaltung der Zahlungsbilanz der verschiedenen europäischen Länder unter einander in den ersten Monaten des Jahres ist größtentheils das Ergebniß des Zinsstandes auf den verschiedenen Geldplätzen. Die frühere Darlegung hat gezeigt, daß die Zinssätze den höchsten Stand einnahmen in Paris. Hier fielen sie bis Mitte Februar nicht unter $2\frac{1}{2}\%$ und sanken später nur bis $2\frac{1}{8}\%$. In London und Berlin hingegen stellte sich der Privatdiskont im Februar erheblich unter 2% , während Amsterdam ungefähr in der Mitte sich hält zwischen London und Berlin einerseits und Paris andererseits. Demgemäß stellen auch die Wechselkurse sich am günstigsten für Paris, und zwar in gleicher Weise in London, Berlin und Amsterdam, aber am wenigsten an letzterem Orte, wo sie die Parität noch nicht erreichen. Zu gleicher Zeit stellen sich aber auch die Wechselkurse günstig für Holland gegenüber Deutschland und England. Diese Bewegung der Wechselkurse hat auch zu Goldversendungen Anlaß gegeben, namentlich ist aus England Gold nach Frankreich und Holland geflossen, sowie nach letzterem auch aus Deutschland. Der Goldexport aus England nach Holland in den Monaten Februar bis April betrug über 800 000 Pfund Sterl., der nach Frankreich im Februar und März über 400 000. Der Einfluß der Zinssätze auf die auswärtigen Wechselkurse wird wohl mitunter bestritten. Indessen ohne Grund. Wer sich die Mühe nimmt, die tatsächlichen Erscheinungen mit unbefangenen Blick zu prüfen, wird in zahlreichen Fällen eine Bestätigung dieses Einflusses finden, wie sie besser nicht gedacht werden kann, und gerade die Vorgänge in den ersten Monaten von 1886, sowie die gleich nachher zu behandelnden in den späteren Monaten sind in dieser Beziehung besonders lehrreich.

Indem wir nun übergehen zu der weiteren Darlegung der Bewegung der Zinssätze, die wir am Schlusse des ersten Quartals verlassen haben, sind zunächst die Vorgänge im Zusammenhange mit dem

Quartalswechsel kurz zu erörtern. Die Bedürfnisse, welche hierbei sich geltend machen, sind gleicher Art wie die beim Jahreswechsel, aber nicht von demselben Umfange. An die deutsche Reichsbank traten die neuen Ansprüche in der Hauptsache erst in der letzten Märzwoche heran und zwar betrug die Vermehrung ihrer Anlagen in Wechseln und Lombard in 1886 etwa 80 Millionen Mark gegen 120 Millionen Mark am Jahreschluß. Bei der Bank von England hingegen stellte sich schon Mitte März eine Zunahme ihrer Privatsicherheiten im Betrage von 4 Millionen Pfund Sterl. ein, die auch behauptet wurde bis zum Ende des Monats. Hier kommen die neuen Ansprüche regelmäßig früher, mitunter schon im Februar, zum Vorschein, was mit den in diese Zeit sich stark zusammendrängenden Steuereinzahlungen zusammenhängt. Bei der Bank von Frankreich zeigt sich in der letzten Märzwoche ein Anwachsen ihres Portefeuilles und Lombardbestandes um etwa 60 Millionen Franken, bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank setzt sich die Zunahme desselben bis Ende April fort und erreicht 30 Millionen Gulden, bei der Niederländischen Bank endlich zeigt sich eine solche überhaupt erst und noch dazu in der geringen Höhe von nur 6 Millionen Gulden zu Ende April und Anfang Mai.

Damit wird die bis tief in den März hineinreichende rückgängige Bewegung der Zinssätze abgelöst durch eine aufsteigende Bewegung, die indeß entsprechend den geringeren Ansprüchen des Quartalswechsels nicht so weit geht wie am Jahreschluß. Andererseits wird aber auch in den Monaten April und Mai nicht wieder derjenige tiefe Stand der Zinssätze erreicht, welcher regelmäßig den Februar und März auszeichnet. Der Grund liegt auf der Hand. Die Frühjahrsmonate bringen ein lebhafteres Geschäft mit sich als das Ende der Winterzeit. Februar und März bilden die eine Periode im Jahr, wo die größte Geldfülle und der niedrigste Stand der Zinssätze zu herrschen pflegt. Die zweite werden wir später kennen lernen. Bemerkenswerth ist ferner, daß auch hier das Ansteigen der Zinssätze sich schon etwas früher bemerkbar macht als bei der Centralbank sich die Vermehrung ihrer Anlagen zeigt, wogegen dann am Schlusse des Monats schon wieder ein Abfallen der Zinssätze sich einstellt. Nirgends zeigt sich das deutlicher als auf dem deutschen Geldmarkte. Der Privatdiskont, der in Berlin am 6. März noch $1\frac{1}{2}$ % betragen hatte, erhebt sich von da an auf $1\frac{3}{4}$ % am 13., auf 2 % am 20., um am 27. schon wieder auf $1\frac{7}{8}$ % und nach Anfang April auf $1\frac{3}{4}$ % zurückzugehen, auf welchem Stande er in der Hauptsache bis Ende Mai verharret. In London hatte sich, zum Theil durch Golberpote veranlaßt, eine Erhöhung der Zinssätze schon seit Ende Februar gezeigt, die von dem Tiefpunkt von $1\frac{1}{4}$ % nach Mitte Februar bis zu $1\frac{3}{4}$ % um die Mitte März geht, von wo an sich wieder eine Ermäßigung zeigt bis auf $1\frac{1}{4}$ % zu Anfang April, welcher Satz allerdings nur kurze Zeit bestehen bleibt. In Amsterdam die gleiche Erscheinung. Von $1\frac{5}{8}$ % um Mitte März steigt der Privatdiskont in einer Woche bis auf 2 %, um dann wieder bis auf $1\frac{3}{4}$ % gegen Mitte April zurückzugehen. In Paris endlich zeigt sich eine Erhöhung des Privatdiskonts von $2\frac{1}{8}$ % gegen Mitte März bis auf

2 $\frac{1}{2}$ % zu Ende März. Ein Sinken desselben ist dann vorerst nicht eingetreten, weil andere Faktoren außergewöhnlicher Art sich geltend machen.

Diese Faktoren stehen im Zusammenhange mit der Aufnahme der großen französischen Anleihe im Mai und haben in der Hauptsache die Lage des europäischen Geldmarktes während des ganzen zweiten Quartals und selbst noch weiterhin bestimmt. Die französische Regierung beschloß sich durch eine Anleihe die Summe von 500 Millionen Franken zu verschaffen zur Deckung schwebender Schulden. Da man dafür 3 %ige Rente ausgeben wollte zu einem Kurse, der schließlich auf 79,80 festgesetzt wurde, so war dazu im ganzen ein Nominalbetrag von 631 $\frac{1}{2}$ Millionen Franken in 3 %iger Rente erforderlich. Dieser Anleihe wurden bei dem Mangel an sicheren und zugleich einträglichen Anlagewerthen in Frankreich selbst die größten Sympathien entgegengebracht. Sobald das Projekt der Regierung um Mitte März bekannt gegeben war und etwas festere Gestalt angenommen hatte, begannen schon die Umsätze in dem neuen Papier. Wochenlang konzentrierte sich das Hauptinteresse der pariser Börse auf dasselbe, und ehe die Subskription überhaupt stattgefunden hatte, ja ehe nur der Emissionspreis bekannt gegeben war, wurde dasselbe schon mit einer Prämie bis zu zeitweise 2 Franken gehandelt. So fest war das Vertrauen auf eine starke Nachfrage von Seiten des Publikums und auf einen der Spekulation genehmen Emissionspreis. Die Einwirkung davon auf den französischen Geldmarkt war eine beträchtliche Erhöhung der Zinssätze. Die Banken und andere Darlehnsgeber suchten ihre disponibeln Mittel bereit zu halten, um auf die Anleihe subskribiren zu können und wurden sehr spröde gegenüber allen anderen Kreditansprüchen. Der Privatdiskont in Paris, der, wie wir gesehen, unter dem Einfluß der Ansprüche des Quartalswechsels, zum Theil aber auch schon in Folge der bevorstehenden Anleihe von 2 $\frac{1}{8}$ % gegen Mitte März bis auf 2 $\frac{1}{2}$ % zu Ende des Monats sich gehoben hatte, setzte diese Steigerung im April ohne Unterbrechung fort und erreichte Anfang Mai den Satz von 3 %, d. h. die volle Höhe der Bankrate. An der Börse stiegen die Zinssätze noch mehr. Bei der Ultimoliquidation des April ergab sich für französische Rente ein Reportsatz, der zwischen 3 $\frac{3}{4}$ und 4 $\frac{3}{4}$ % schwankte, bei einigen anderen Werthen stieg er bis über 20 %.

Aber nicht nur in Frankreich, auch anderwärts, namentlich in England, Belgien, Deutschland und Holland, wurde die französische Anleihe freudig begrüßt. Auch von hier aus wollte man sich an der Subskription betheiligen. Um das aber zu können, mußten die Banken und Kapitalisten außerhalb Frankreichs disponible Mittel nach Paris schaffen, was durch Ankauf und Versendung von pariser Wechseln bewirkt wurde. Daher sehen wir den günstigen Stand der Zahlungsbilanz, der aus den früher dargelegten Gründen für Frankreich schon in den ersten Wochen des Jahres sich herausstellte, vom März an sich noch weiter verbessern. Ueberall in London, Berlin, Amsterdam, Brüssel und Rom steigen die Wechselkurse auf Paris sehr erheblich. In Berlin ging der Kurs der pariser Wechsel, der zu Anfang des Jahres 80,70 be-

tragen und im Februar die Parität von 81 überschritten hatte, Mitte März auf 81,20 in die Höhe und hielt sich von da an bis Anfang Mai zwischen 81,10 und 81,20. In Paris fiel der Kurs der londoner Wechsel, der von Anfang des Jahres bis in den Februar schon von 25,24 auf 25,17 gesunken war, im März weiter auf 25,15, im April auf 25,13 und stellte sich Anfang Mai auf 25,12. In Amsterdam stieg der Kurs der pariser Wechsel von 47,75 im Januar auf 47,87 $\frac{1}{2}$ im Februar, auf 47,97 $\frac{1}{2}$ im April, auf 48 Anfang Mai. Ein so günstiger Stand der Wechselkurse war für Frankreich seit langer Zeit nicht dagewesen. In Berlin war die Parität von 81 nicht gesehen worden seit September 1884, in Amsterdam die Parität von 48 nicht seit November desselben Jahres, der niedrigste Stand des Wechselkurses auf London in Paris in den beiden vorangegangenen Jahren war 25,14 bezw. 25,16 gewesen. Es gingen ferner in Brüssel pariser Wechsel in die Höhe von 100,10 im Februar bis auf 100,20 Anfang Mai. Auch auf den italienischen Plätzen blieb eine Kurssteigerung der pariser Wechsel nicht aus, die sich daselbst von 100,80 auf 100,37 $\frac{1}{2}$ hoben, und selbst in New-York machte sich dieselbe Tendenz fühlbar. Denn wenn auch der Stand der newyorker Wechselkurse um diese Zeit für alle europäischen Plätze ein sehr günstiger war, so war er doch ohne alle Frage am günstigsten für Paris. Der Kurs von 5,13 $\frac{3}{4}$ und 5,14 $\frac{3}{8}$ für pariser Checs, der in New-York vom Februar bis zum Mai hin bestand, ist ein ungewöhnlich niedriger. Ottomar Haupt giebt den Goldpunkt für Frankreich schon mit 5,15 $\frac{3}{4}$ an. Der größte Theil des Goldexports aus New-York in den Monaten März und April ist denn auch nach Frankreich abgelenkt worden, von im ganzen 14,3 Millionen Dollars 7,7 Millionen.

Auch auf dem europäischen Geldmarkte führte die Bewegung der Wechselkurse zu Versendungen von Baargeld. So hat die belgische Nationalbank von Mitte März bis Mitte Mai etwa 26 Millionen Franken oder mehr als $\frac{1}{5}$ ihres Baarvorraths verloren und dieser ganze Betrag dürfte nach Paris gegangen sein. Beträchtliche Summen Gold sind ferner von England nach Frankreich abgeflossen, nach der englischen Statistik im Mai 575 000 Pfund Sterl. und auch von Goldexporten aus Deutschland wird berichtet. Die Folge dieser Baargeldexporte nach Frankreich war eine Erhöhung des Zinsfußes auch außerhalb Frankreichs. Die belgische Nationalbank und die Bank von England sahen sich veranlaßt, um den Abfluß zu hemmen, ihre Zinsrate zu erhöhen, und damit stieg auch der Privatdiskont. Die erstere ging mit ihrer Rate schon Mitte April von 2 $\frac{1}{2}$ auf 3 % und Anfang Mai auf 4 %. Der Privatdiskont in Brüssel stieg in derselben Zeit von 2 $\frac{1}{4}$ % auf 3 $\frac{1}{4}$ %. Die Bank von England erhöhte ihre Bankrate am 6. Mai von 2 auf 3 %, da ihre Reserve auf unter 12 Millionen und ihr Baarvorrath auf nur 21 Millionen gefallen war. Schon vorher hatte der Privatdiskont von seinem niedrigsten Stande im April, 1 $\frac{1}{4}$ %, sich gehoben und auch die Bank von England hatte in den letzten Tagen vor der Erhöhung der Bankrate mehrfach abgelehnt, zu dem noch bestehenden Minimalsatz von 2 % die Wechsel zu diskontiren, sondern sie verlangte bald 2 $\frac{1}{4}$ % und 2 $\frac{1}{2}$ %. Der Privatdiskont

stellte sich in Folge dessen Anfang Mai auf über 2 %, also auf mehr als die Bankrate, ein Fall, der hervorgehoben zu werden verdient, weil er nur äußerst selten eintritt.

Geringer war die Einwirkung auf die Zinsbewegung der übrigen Geldmärkte. In Amsterdam steigt zwar der Privatdiskont von $1\frac{3}{4}$ % auf 2 %, aber die Bankrate bleibt unverändert, in Berlin ist auch der erstere in der Hauptsache stabil geblieben, wenn es auch als möglich betrachtet werden muß, daß ohne die französische Anleihe sich hier eine Ermäßigung der Zinssätze gezeigt haben würde.

So hat also die französische Anleihe im April und Anfang Mai auch außerhalb Frankreichs die Zinssätze gesteigert oder doch ein Sinken derselben verhindert. War ihr Einfluß auf den deutschen und niederländischen Geldmarkt am geringsten, so erklärt sich das daraus, weil von hier aus die Beteiligung an der französischen Anleihe am schwächsten war. In England und Belgien ist die französische Rente ein sehr beliebtes Papier, den deutschen und holländischen Kapitalisten aber bietet sie, von andern Gründen abgesehen, keine Vortheile gegenüber dem Kursstand der heimischen Staatspapiere. Für Italien aber ist sie vollends zu theuer. Denn die 5 %ige italienische Rente, welche mit Berücksichtigung des Steuerabzugs noch $4\frac{1}{8}$ % Zinsen giebt, stand in Paris im April auf etwas über 97, während die neue 3 %ige französische Rente zum Kurse von 79,80 aus gegeben wurde. Daraus erklärt es sich, weshalb der italienische Geldmarkt, der sonst in gleicher Abhängigkeit vom französischen sich findet wie der belgische, bei dieser Gelegenheit doch viel weniger beeinflusst worden ist, als der letztere.

Die Subskription auf die neue Anleihe fand am 10. Mai statt. Es ergab sich dabei eine Ueberzeichnung in mehr als zwanzigfachem Betrage. Bedenkt man nun, daß 15 % der gezeichneten Summe bei der Zeichnung selbst einzuzahlen waren, so wird klar, daß die Einzahlung ganz gewaltige Dimensionen erreichen mußte. Thatsächlich sind für diesen Zweck nicht weniger als 2009 Millionen Franken hinterlegt worden. Die Größe dieser Summe macht uns die mächtige Einwirkung dieser Anleihe auf den internationalen Geldmarkt verständlich. Interessant ist nun vor allem die Rolle, welche die Bank von Frankreich bei dieser Geldoperation gespielt hat. Es erhöhten sich nämlich in der Woche vom 5. bis 12. Mai die Anlagen derselben in Wechseln und Lombard um mehr als 700 Millionen Franken. Das Wechselportefeuille nahm zu von 658,7 Millionen Franken auf 1098,5 Millionen, also um 440 Millionen, an dem 10. Mai allein um 270 Millionen, der Lombardbestand, welcher schon in der vorangegangenen Woche sich um 20 Millionen vermehrt hatte, stieg von 297,6 Millionen auf 573,6, also um 270 Millionen. Diese Erhöhung zeigt sich namentlich bei dem Hauptkontor in Paris, weniger in den Filialen. Der Wechselbestand des Hauptkontors nahm zu von 275,8 Millionen auf 587,3 Millionen, der der Filialen von 383,0 auf 511,2 Millionen; der Lombardbestand des Hauptkontors nahm zu von 143,8 Millionen auf 413,9, der der Filialen nur von 143,3 auf 148,5 Millionen. Während aber, wie wir früher gesehen haben, eine Vermehrung des Wechsel- und Lombardbestandes bei der Bank von Frankreich wie bei der deutschen

Reichsbank ganz vorwiegend zu einem Ausfluß von Münzen und Noten führt, zeigte sich bei dieser Gelegenheit gerade das Entgegengesetzte. Bei der Vermehrung der Darlehen um mehr als 700 Millionen Franken sind Münzen und Noten nicht nur nicht aus der Bank herausgedrückt, sondern es sind deren noch mehr als 200 Millionen Franken eingedrückt. Es vermehrte sich nämlich in der besagten Woche der Baarvorrath der Bank von 2451,4 Millionen Franken auf 2505,5 Millionen, also um 54,1 Millionen und ihr Notenumlauf verringerte sich von 2845,3 Millionen auf 2686,7 Millionen, also um 158,6 Millionen. Dagegen weisen die Depositen bei der Bank eine Zunahme auf im Betrage von über 900 Millionen Franken. Und zwar stiegen die Staatsguthaben von 133,6 auf 282,6 Millionen, die Privatguthaben von 573,9 auf 1351,1, eine Vermehrung, die indeß fast ausschließlich, wie das ja auch nicht anders zu erwarten ist, auf Paris entfällt, denn die Privatguthaben in den Filialen sind überhaupt winzig und haben auch jetzt nur um einen geringfügigen Betrag sich vermehrt, sie hoben sich von 47,1 Millionen auf 60,9. Wir nehmen also bei dieser Gelegenheit im Zusammenhange mit der großartigen Erweiterung der Reisthätigkeit der Bank von Frankreich dieselben Erscheinungen wahr, wie wir sie sonst bei der Bank von England zu sehen gewohnt sind. Es mag nun dahingestellt bleiben, in welchem Maße die 15 %ige Einzahlung auf die gezeichneten Anleihebeträge durch Checks auf die Bank von Frankreich und in welchem Maße durch Münzen und Noten geleistet worden ist. In letzterem Falle wären die betreffenden Summen den Subskribenten bis zum 12. Mai bereits wieder zurück erstattet worden. Jedenfalls ist diese ganze Operation ein treffliches Beispiel von der außerordentlichen Expansionskraft unseres modernen Kreditwesens und seiner Fähigkeit, auch die gewaltigsten Aufgaben gleichsam spielend zu lösen. Denn diese ganze riesige Operation ist, wenn auch in den Wochen vorher ein erhebliches Ansteigen der Zinssätze eingetreten war, schließlich vorübergegangen ohne eine Erschütterung oder auch nur ernstliche Bedrängniß des Geldmarkts. Die Höhe von 3 % ist vom Privatdiskont nicht überschritten worden.

Sobald die Subskription beendet war, traten genau die entgegengesetzten Erscheinungen ein gegenüber den früheren. In Paris waren Geldmittel angehäuft, für die sich nicht gleich eine geeignete Verwendung fand. Die Konkurrenz um Anlage in Wechseln wurde daher eine außerordentlich scharfe und der Privatdiskont fiel in wenigen Tagen von 3 % auf $1\frac{5}{8}$ % und bis Anfang Juni weiter auf den für Paris unerhört niedrigen Satz von 1 %, auf welchem er bis nach der Mitte des Monats verharrte. Die fremden Banken und Kapitalisten, welche zum Zweck der Betheiligung an der Anleihe umfangreiche Geldmittel nach Paris geschafft hatten, sahen sich jetzt veranlaßt, da wegen der starken Ueberzeichnung nur geringe Beträge ihnen zugetheilt werden konnten, diese Summen größtentheils wieder in die Heimath zurückzubefördern. Das geschah durch Ankauf von Wechseln auf die fremden Plätze in Paris, und die Zahlungsbilanz stellt sich daher jetzt für Frankreich ebenso ungünstig wie sie vorher günstig gewesen war. Check London ging noch im Laufe des 10. Mai mit einem gewaltigen Sprunge

von 25,12 auf 25,20 in die Höhe und stieg in den folgenden Wochen über Parität bis auf 25,27 zu Anfang Juni. In Berlin fielen pariser Wechsel von 81,20 zu Anfang Mai auf 80,70 Ende des Monats, in Amsterdam von 48 auf 47,80, in Brüssel in wenigen Tagen von 100,20 auf 99,95. Nach Belgien fanden auch sofort größere Baargeldsendungen statt. Der Ausweis der belgischen Nationalbank vom 19. Mai zeigt gegen den vom 12. Mai eine Zunahme im Baarvorrath von 86,9 auf 101,6 Millionen, also um beinahe 15 Millionen, und diese ganze Zunahme dürfte aus Paris gekommen sein. Kleinere Goldexporte gingen ferner nach England, Deutschland und den Niederlanden. Im Zusammenhange damit gehen dann die Zinssätze auch außerhalb Frankreichs nach unten, wie sie vorher sich nach oben bewegt hatten. Die belgische Nationalbank setzte ihre Zinsrate schon am 17. Mai auf 3 % herab und Ende Juni auf $2\frac{1}{2}$ %; der Privatdiskont in Brüssel ermäßigte sich im Anschlusse daran bis auf $2\frac{1}{8}$ %. In London fiel der Privatdiskont von $2\frac{1}{2}$ % auf $1\frac{1}{2}$ % zu Anfang Juni, und als am 10. des Monats die Bankrate auf $2\frac{1}{2}$ % herabgesetzt wurde, ging er weiter zurück bis auf 1 % in der zweiten Hälfte des Monats. Reserve und Baarvorrath der Bank von England waren keineswegs hoch, als die Bankrate auf $2\frac{1}{2}$ % angesetzt wurde. Die erstere betrug noch nicht $11\frac{1}{2}$ Millionen und letzterer wenig über 20 Millionen Pfund Sterl., aber das weite Abfallen der Sätze des offenen Marktes ließ auch jetzt wie so oft der Bank von England keine andere Wahl. In Berlin ging der Privatdiskont bis Anfang Juni auf $1\frac{5}{8}$ % zurück und in Amsterdam auf den gleichen Stand. So ergaben sich überall als Folge der beendeten Subskription auf die französische Anleihe große Geldfülle und niedrige Zinssätze.

Dieser Zustand konnte freilich nicht von langer Dauer sein, da seine Ursachen zum Theil wenigstens vorübergehender Natur waren. Namentlich in Paris mußten die Zinssätze wieder steigen, sobald die daselbst angehäuften Geldmittel wieder auf ihre alte Höhe reduziert waren. Dies nahm immerhin eine Reihe von Wochen in Anspruch. Der Lombardbestand der Bank von Frankreich war zwar schon Ende Mai auf seinen normalen Betrag gesunken, nämlich auf 288,1 Millionen Franken, aber das Wechselportefeuille enthielt um diese Zeit noch 923,8 Millionen, fiel dann jedoch bis Mitte Juni bis auf 668,9 Millionen. Noch langsamer nahmen die Privatguthaben ab. Für gewöhnlich erheben sie sich nur selten und wenig über 400 Millionen Franken, stehen vielmehr den größeren Theil des Jahres unter dieser Summe. Der am 12. Mai erreichte Betrag von 1351,1 Millionen verringert sich nun bis Mitte Juni auf 693,5 Millionen, bis Mitte Juli auf 484,7 Millionen und fällt eine Woche später auf 381,9 Millionen, während gleichzeitig das Portefeuille auf 597 Millionen und der Lombardbestand auf 265,6 Millionen gesunken waren. Es haben sich danach in der Zeit vom 12. Mai bis 21. Juli die Privatguthaben um 160 Millionen mehr verringert als die in der Abnahme des Wechsel- und Lombardbestandes der Bank zum Ausdruck kommende Rückzahlung der Darlehen betrug. Im Zusammenhange damit gingen die Zinssätze von Mitte Juni an in Paris wieder in die Höhe, eine Bewegung, die noch

befördert wurde durch eine neue Einzahlung, welche auf die Anleihe im Juli geleistet werden mußte. Der Privatdiskont, welcher Mitte Juni 1 % ausmachte, stellte sich Ende Juni schon auf $1\frac{5}{8}$ %, Mitte Juli auf $2\frac{5}{8}$ % und nahm diesen Stand auch nach einer kleinen dazwischenliegenden Ermäßigung noch Ende des Monats ein.

Auf einem Theil der übrigen Geldmärkte führten die mit dem Semesterwechsel hervortretenden Bedürfnisse zu einer vorübergehenden Unterbrechung der Geldfülle. Dieselben sind gleicher Art wie die des Jahreswechsels, erreichen sie aber im allgemeinen bei weitem nicht an Umfang. Nur der deutsche Geldmarkt macht eine Ausnahme. Die Ansprüche, welche an die Reichsbank um diese Zeit herantreten, erreichen nicht selten die gleiche Höhe wie die des Jahreswechsels, übertreffen sie auch wohl oder geben ihnen doch nur wenig nach. Im Jahre 1886 nahm vom 15. bis 30. Juni der Wechselbestand der Reichsbank zu um 81,3 Millionen, der Lombardbestand um 57,1 Millionen. Bei der Bank von England zeigt sich vom 23. Juni bis 7. Juli eine Vermehrung ihrer Anlagen in Privat- und Regierungssicherheiten von nur wenig über 3 Millionen Pfund Sterl.; bei der Niederländischen Bank zeigt sich eine Steigerung ihres Wechsel- und Lombardbestandes von 6 Millionen Gulden. Die Oesterreichisch-Ungarische Bank zeigt hierin diesmal eine größere Aehnlichkeit mit der deutschen Reichsbank, da ihre Anlagen an Wechseln und Lombard vom 15. Juni bis 7. Juli um 28 Millionen Gulden sich erhöhten d. h. um mehr als beim Jahreswechsel. Bei der Bank von Frankreich kommen wegen der um diese Zeit bestehenden abnormen Verhältnisse die Bedürfnisse des Semesterwechsels überhaupt nicht recht zum Ausdruck. Im Jahre vorher hatte sich eine Zunahme ihres Wechselportefeuilles und Lombardbestandes im Betrage von 98 Millionen Franken gezeigt.

Diesen Verhältnissen entspricht es durchaus, wenn die Zinssteigerung aus Anlaß des Semesterwechsels nirgends eine so weitgehende ist wie auf dem deutschen Geldmarkt. Eine beträchtliche Erhöhung des Privatdiskonts im Juni ist hier eine ganz reguläre Erscheinung. Zum Beweise diene die folgende kleine Tabelle, welche die Privatdiskontsätze in Berlin bringt:

	1884	1885	1886
5. Juni . . .	$2\frac{1}{2}$	$2\frac{5}{8}$	$1\frac{5}{8}$
12. " . . .	$2\frac{7}{8}$	$2\frac{7}{8}$	2
19. " . . .	$3\frac{1}{8}$	3	$2\frac{5}{8}$
26. " . . .	$3\frac{1}{8}$	$3\frac{1}{8}$	$2\frac{3}{8}$
3. Juli . . .	$3\frac{1}{8}$	$2\frac{1}{8}$	$1\frac{3}{4}$
10. " . . .	$2\frac{1}{2}$	$2\frac{5}{8}$	$1\frac{5}{8}$

Von Einfluß auf diese Bewegung sind übrigens noch die zahlreichen Wollmärkte, welche gerade im Juni stattfinden, so in Berlin, Breslau, Schweidnitz, Landsberg, Thorn, Stettin, Königsberg, Leipzig, Ulm, und welche an den betreffenden Plätzen zu einer beträchtlichen Erhöhung der Umsätze führen.

Außerhalb Deutschlands ist die Zinssteigerung um diese Zeit geringer. In London trat eine solche überhaupt nicht hervor, nur ist hier der Rückgang des Privatdiskonts von 1 % auf $\frac{7}{8}$ % durch den

Semesterwechsel etwas verzögert worden. Ebenowenig hatte in den beiden vorangegangenen Jahren sich bei dieser Gelegenheit eine Zinssteigerung gezeigt. In Amsterdam ging der Privatdiskont von $1\frac{1}{8}$ auf $2\frac{1}{4}\%$ in die Höhe, am meisten noch, nächst Berlin, in Wien, wo er sich von 3 auf $3\frac{3}{4}\%$ hob.

Gleichzeitig mit der Steigerung des Privatdiskonts in Berlin während des Juni pflegt sich daselbst ein Rückgang in den fremden Wechselkursen einzustellen, eine Besserung in der internationalen Zahlungsbilanz für Deutschland. Beide Erscheinungen stehen dabei im engsten Zusammenhange. Die beträchtliche Steigerung der Zinssätze in Deutschland, mit welcher eine gleich hohe im Auslande sich nicht verbindet, treibt nothwendigerweise die fremden Wechselkurse in Berlin nach unten. Auch hierfür fügen wir eine kleine Tabelle bei:

berliner Wechselkurse	auf London			auf Paris			auf Amsterdam		
	1884	1885	1886	1884	1885	1886	1884	1885	1886
Juni 7. . .	20,475	20,40	20,395	81,15	80,95	80,70	168,65	169,05	168,80
„ 14. . .	20,47	20,40	20,365	81,20	80,85	80,55	168,60	169,	168,60
„ 21. . .	20,445	20,36	20,345	81,15	80,85	80,60	168,60	168,85	168,40
„ 28. . .	20,405	20,35	20,345	81,15	80,80	80,55	168,55	168,80	168,65
Juli 5. . .	20,44	20,36	20,375	81,20	80,80	80,65	169,10	169,15	168,80
„ 12. . .	20,43	20,36	20,365	81,15	80,85	80,70	169,	169,	168,75

Hier tritt die geschilderte Tendenz nur nicht in der Bewegung des pariser Wechselkurses im Jahre 1884 hervor, sonst überall. Eine derartige Ausnahme aber kann selbstverständlich auch bei der bestbegründeten Regel vorkommen. Mitunter wird der Druck auf die Wechselkurse so stark, daß kleinere Goldimporte nach Deutschland stattfinden, namentlich aus England, wo um diese Zeit der Zinsfuß niedrig zu sein pflegt. So sind 1885 und 1886 in den Monaten Juni und Juli, in letzterem wahrscheinlich in den ersten Tagen, mehrere hunderttausend Pfund Sterling von England nach Deutschland verschifft worden. Wenn ferner im Juni 1886 der Goldimport aus Amerika vorwiegend nach Deutschland abgelenkt wurde, so wird man auch den Grund hiervon in den geschilderten Verhältnissen finden müssen. Von 6,9 Millionen Dollars, die im Juni von New-York nach Europa exportirt wurden, sind nicht weniger als 4,6 Millionen nach Deutschland gegangen.

Nach dem Semesterwechsel folgt dann auf die Zinssteigerung wieder eine beträchtliche Zinsermäßigung und allgemein bilden die Sommermonate eine zweite Periode höchster Geldfülle und niedrigsten Zinsstandes. Doch ist dabei ein Unterschied zu bemerken zwischen den drei maßgebenden europäischen Geldmärkten. Auf dem englischen fällt diese Periode in die Monate Juni und Juli und hält regelmäßig 6 bis 8 Wochen an, auf dem deutschen hingegen umfaßt sie Ende Juli und Anfang August und währt etwa 3 Wochen, auf dem französischen endlich stellt sie sich erst im September ein und dauert etwa ebenso lange. In den drei Jahren 1884, 1885 und 1886 hat sich dieser gleiche Entwicklungsgang gezeigt. Auf dem niederländischen Markte ist diese Periode

nicht so scharf abgegrenzt, immerhin ist auch hier der Zinsstand ein sehr niedriger von Ende Juli bis in den September hinein, wenn auch mit gelegentlichen Unterbrechungen. Der österreichische Geldmarkt kommt auch in dieser Hinsicht dem deutschen am nächsten. Im Jahr 1886 fiel in London der Privatdiskont zunächst Anfang Juli auf nur $\frac{7}{8}\%$, hob sich jedoch alsbald wieder, ohne aber bis Ende des Monats den Satz von $1\frac{1}{8}\%$ zu überschreiten. In Berlin ging der Privatdiskont Anfang Juli auf $1\frac{3}{4}\%$ zurück und dann weiter bis $1\frac{1}{2}\%$ nach Mitte des Monats, auf welchem Stande er bis gegen Mitte des August verblieb. In Wien fällt er von dem Satze von $3\frac{3}{4}\%$, der Ende Juni erreicht war und auch den größeren Theil des Juli hindurch bestand, auf 3% zu Ende dieses Monats und im August. In Amsterdam ergiebt sich der niedrigste Stand gleichfalls in der zweiten Hälfte des Juli mit $1\frac{3}{8}\%$. In Paris endlich bleibt der Privatdiskont im August noch auf 2% und mehr stehen, fällt dann aber Anfang September auf $1\frac{5}{8}\%$. Regelmäßig um diese Zeit nimmt auch das Wechselportefeuille bei der Bank von Frankreich seinen niedrigsten Stand ein und schrumpft ihr Notenumlauf am meisten zusammen. In dem Ausweise vom 22. Sept. beträgt ersteres nur 427,6 Millionen Franken oder wenig mehr als die Hälfte des Betrags vom 30. Dezember, und der Notenumlauf war gesunken auf 2661,8 Millionen oder mehr als 250 Millionen weniger als an dem oben genannten Termin.

Mit diesem erneuten Rückgange der Zinssätze in den verschiedenen europäischen Ländern schließt die erste Periode in der Geschichte des internationalen Geldmarktes während des verflossenen Jahres. Die zweite, welche bis zum Schluß des Jahres sich erstreckt, hat ein stetiges Ansteigen der Zinssätze gebracht und schließt mit einer Höhe über dem normalen Stande.

Die nächste und unmittelbarste Veranlassung hiezu war außer der Belebung des Geschäfts die Aenderung in der Zahlungsbilanz zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika und Europa. Bis Anfang Juli hin war die letztere sehr günstig gewesen. Noch am 2. Juli notirten londoner Sichtwechsel in New-York $4,89\frac{1}{2}$, deutsche Sichtwechsel 96, pariser Checks $5,15\frac{5}{8}$ und Sichtwechsel auf Amsterdam $40\frac{5}{8}$. Von da an aber schlägt die Bewegung der newyorker Wechselkurse eine für Europa ungünstige Richtung ein und in so schnellem Tempo vollzieht sich dieselbe, daß bereits wenig nach Mitte August ein Kursstand erreicht war, der den Goldimport aus Europa lohnend machte. Die Notirungen waren am 20. August $4,83\frac{1}{2}$ für London, $94\frac{3}{4}$ für Berlin, $5,22\frac{1}{2}$ für Paris und $40\frac{1}{8}$ für Amsterdam.

Diese Wendung in der amerikanisch-europäischen Zahlungsbilanz ist zum Theil normaler Natur. Nicht selten stellt sich bereits in den Sommermonaten, Juni oder Juli, bald früher bald später, der nachhaltige Rückgang in den newyorker Wechselkursen ein. Zwar der auswärtige Waarenverkehr ist um diese Zeit für Amerika eher noch ungünstig als günstig, namentlich wenn man in Betracht zieht, daß die Vereinigten Staaten allmonatlich an Europa etwa 10 Millionen Dollars an Zinsen, Dividenben, Frachtgeldern u. s. w. schulden. Die starken Exporte an Brodstoffen und Baumwolle beginnen regelmäßig erst im

Oktober. Auch im Jahre 1886 hat sich dies gezeigt. Der auswärtige Waarenverkehr der Vereinigten Staaten, nach Monaten gesondert, war der folgende (Millionen Dollars):

	Import	Export	Ueberschuß des Imports (—) Exports (+)		Import	Export	Ueberschuß des Imports (—) Exports (+)
Jan.	47,40	57,96	+ 10,56	Juli	55,53	52,78	— 2,75
Febr.	56,68	51,96	— 4,72	Aug.	58,68	51,16	— 7,52
März	60,04	53,69	— 6,35	Sept.	55,33	54,06	— 1,26
April	57,36	54,02	— 3,34	Okt.	54,77	69,63	+ 14,86
Mai	52,79	53,91	+ 1,12	Nov.	54,05	72,62	+ 18,57
Juni	54,06	55,81	+ 1,75	Dez.	56,27	85,30	+ 29,07

Wenn gleichwohl im Jahre 1886 wie in früheren Jahren schon im Juli die Zahlungsbilanz sich zu Ungunsten Europas wendet, so ist der Grund davon zu erblicken in der spekulativen Wechseltraffirung, von der bereits im vorigen Bericht gesprochen wurde. Die newyorker Bankiers ziehen in den Sommermonaten auf ihre europäischen, namentlich londoner Korrespondenten Wechsel, die ihre schließliche Bezahlung finden durch die starken amerikanischen Exporte im Herbst und Winter, aber gleich in New-York zum Verkauf gebracht werden wegen der dann noch höheren Kurse. Im verflossenen Jahre wird aber diese spekulative Wechseltraffirung von namhaftem Umfang gewesen sein. Die Saatenstandsberichte lauteten für Amerika recht günstig, während man sich in England auf eine schlechtere Ernte als seit Jahren gefaßt machte. Es war deshalb Grund zu der Meinung vorhanden, daß der Export an Brodstoffen einen ansehnlicheren Umfang erreichen werde, und daß gleiche oder doch lohnendere Preise, was hier auf dasselbe heraus kommt, durfte man für Baumwolle erwarten, nach welcher die Nachfrage mit der Belebung der Geschäfte in Europa sich erweitern mußte.

Es haben aber außer dieser normalen Ursache noch zwei andere Faktoren dahin gewirkt, die Zahlungsbilanz so bald und in so hohem Maße für Europa ungünstig zu stellen. Die Bewegung der Effektenkurse an der newyorker Börse, welche in den ersten Monaten des Jahres nach unten gerichtet gewesen war und den Tiefpunkt etwa Ende April erreicht hatte, schlug von da an wieder in das Gegentheil um. Im Mai und Juni war die Kurssteigerung noch eine vergleichsweise mäßige, aber sie wurde eine außerordentlich lebhafte im Juli.

	Erie	New-York Central	Central Pacific
Ende April	23 ¹ / ₈	100 ⁵ / ₈	39 ¹ / ₈
Mai	26	102 ³ / ₄	40 ¹ / ₂
Juni	27 ⁷ / ₈	105 ⁵ / ₈	41 ¹ / ₂
Juli	33 ¹ / ₈	111 ¹ / ₈	43 ¹ / ₈

Es ist nun naturgemäß, daß wie im Anfang des Jahres der Kursrückgang der amerikanischen Eisenbahnpapiere zu starken Verkäufen von Seiten Europas führte, so die Kurssteigerung in der Mitte des Jahres die Veranlassung wurde zu umfassenden europäischen Ankäufen.

Es wird dies um so eher anzunehmen sein, als die Kurse der europäischen Dividendenpapiere immer noch nicht recht vorrücken wollten, die mancher sogar, so namentlich der deutschen Bergwerks- und Hüttenaktien, sich noch in fallender Richtung bewegten. Die fest verzinslichen Werthe aber, namentlich die sicheren Staatspapiere waren bereits auf einen so hohen Stand emporgetrieben worden, daß eine weitere nachhaltige Steigerung zweifelhaft sein mußte. Preussische 4 %ige Konsols notirten in Berlin Mitte Juli 106, $3\frac{1}{2}$ %ige preussische Konsols sogar 108,50. Zahlreiche Konversionen fanden in Deutschland statt von 4 %igen Werthen in $3\frac{1}{2}$ %ige. Nach den Angaben von Ströhl in Conrads Jahrbüchern wurden hiervon bis Mitte Oktober konvertirt oder waren in der Konversion begriffen nicht weniger als 1452 Millionen Mark, wovon der Hauptposten mit 1070 Millionen auf Pfandbriefe und Bodenkreditobligationen entfällt, sodann ein weiterer erheblicher Bruchtheil mit 323 Millionen auf Prioritäten verstaatlichter Eisenbahnen. Es war als sicher anzunehmen, daß bei Fortdauer des niedrigen Zinsstandes oder gar einem weiteren Sinken desselben die Konversionen eine noch viel größere Ausdehnung erlangen mußten. Damit mußten diese festverzinslichen sicheren Papiere viel von ihrer früheren Anziehungskraft einbüßen, und das Interesse der Spekulanten und der Kapitalisten wendete sich mehr den minder bekannten, höher verzinslichen, aber auch unsicheren Staatspapieren wie Spaniern, Portugiesen, Südamerikanern, Aegyptern zu, die alle sehr bedeutende Kurssteigerungen erlebten, namentlich aber den seit langer Zeit vernachlässigten Aktien. Mit welchem Eifer man nach dieser Richtung hin drängte, davon nur zwei Beispiele, die allerdings erst im Herbst sich ereigneten, aber doch die Stimmung der Spekulation und des Kapitals in dieser ganzen Zeit erkennen lassen. In England wurde die große Brauereifirma Guinness und Comp. in eine Aktiengesellschaft verwandelt mit einem Kapitalbetrage von 6 Millionen Pfund Sterl. Die Subskription auf die Aktien ergab eine Ueberschneidung beinahe im Betrage des Zwanzigfachen. In Deutschland sollen auf die im Betrage von 4 Millionen Mark zur Subskription aufgelegten Aktien des Grusonwerkes, eines industriellen Unternehmens, welches vorwiegend Kriegsmaterial herstellt, etwa 100 Millionen gezeichnet worden sein, obwohl die volle Baareinzahlung der angemeldeten Beträge zur Bedingung gemacht wurde, die Anmeldung übergroßer Summen also erschwert war. Da nun, wie schon bemerkt, in den Sommermonaten bei den Aktien der europäischen Unternehmungen sich noch kein erheblicher Kursaufschwung zeigte, der vielmehr im Zusammenhange mit der allgemeinen Besserung der Geschäfte erst vom Herbst an sich einstellte, so mußten die in lebhaftester Häufte befindlichen amerikanischen Eisenbahn-papiere für Spekulanten wie Kapitalisten ein gleich willkommenes Objekt werden. In der That wird denn auch aus New-York von den umfassendsten europäischen Anläufen an der Effektenbörse berichtet. Allein in der letzten Juliwoche sollen für 5 bis 8 Millionen Dollars Aktien und Obligationen nach Europa verkauft worden sein.

Dazu kam noch eine ernstliche Versteifung des newyorker Geldmarktes im August. In den ersten Monaten des Jahres war wie in

Europa so auch in New-York das Geld sehr flüssig gewesen. Der Diskontsatz war in New-York von 4 % zu Anfang des Jahres herabgegangen auf 3 % im Februar und März; er hob sich dann freilich im April wieder auf $3\frac{1}{2}$ %, auf welchem Satze er bis Ende Juni verharnte, worauf dann im Juli sogar vorübergehend eine Ermäßigung auf $3\frac{1}{4}$ % eintrat. Das sind für New-York niedrige Sätze. Sie sind um so beachtenswerther, als in dieser Zeit nicht nur die starken Goldexporte nach Europa hin stattfanden, sondern auch wegen der Besserung der Geschäfte vermehrte Darlehnsansprüche an die Banken herantraten. Der Grund der niedrigen Zinssätze wird demnach in erster Linie zu erblicken sein in der Vertrauensseligkeit der Banken gegenüber der Kredit begehrenden Geschäftswelt, wie sie ja natürlich und begreiflich ist, wenn nach langer Depression sichere Anzeichen eines neuen Aufschwunges hervortreten. Ein Vergleich zwischen dem ersten Halbjahr von 1885 und 1886 wird hierüber kaum einen Zweifel lassen. In jenem belief sich der Mindest- und Höchstbetrag der Vorschüsse und Diskonten bei den newyorker Banken auf 298,7 und 303,8 Millionen Dollars, in diesem auf 337,9 und 359,7 Millionen, die Ueberschußreserve schwankte in jenem zwischen 40,1 Millionen und 63,4, in diesem zwischen 11,1 Millionen und 36,1. Gleichwohl war wie schon früher angegeben, der durchschnittliche Diskontsatz im ersten Halbjahr 1885 3,74 %, im ersten Halbjahr 1886 aber 3,41 %.

Die starken Goldexporte und die Vermehrung der Darlehen mußten schließlich doch die Mittel der Banken soweit erschöpfen, daß Vorsichtsmaßregeln unvermeidlich wurden. Bis Ende Juli hatte die Ueberschußreserve sich noch auf einer, wenn auch nicht gerade beträchtlichen, so doch allenfalls genügenden Höhe erhalten. Im August aber sank sie schnell auf einen bedenklich niedrigen Stand, von 12,9 Millionen Dollars am 31. Juli auf 6,8 Millionen Dollars am 21. August, wobei wir bemerken, daß diese Ausweise den Durchschnittsstand während der ganzen mit dem Tage des Ausweises abschließenden Woche enthalten. Welch eine Aenderung in der kurzen Frist eines Jahres: am 1. August 1885 hatte die Ueberschuß-Reserve betragen $64\frac{3}{4}$ Millionen Dollars! Was den Rückgang der Reserve im August noch bedenklicher machte, war die Art ihrer Platzierung. Am 7. August stellte sie sich auf 8,7 Millionen Dollars, davon besaßen drei Banken allein 8,4 Millionen und zwei derselben 7,95. Also bei nur zwei oder allenfalls drei Banken war um diese Zeit beinahe die ganze Summe der überhaupt noch verleihbaren Mittel konzentriert. Bei dieser Lage der Dinge konnte eine erhebliche Zinssteigerung nicht ausbleiben. Der Diskont ging denn auch, nachdem er schon Ende Juli sich bis auf $3\frac{1}{2}$ % gehoben hatte, im August in schnellem Tempo auf 4 und 5 % in die Höhe, welchen letzteren Stand er bereits vor Mitte des Monats erreichte. Der Satz für call loans dagegen stieg vorübergehend auf 15—20 %. Daraus aber mußte sich wieder eine Einwirkung ergeben auf die Gestaltung der amerikanisch-europäischen Zahlungsbilanz, um so mehr als die Zinssätze in New-York die gleichzeitigen auf den europäischen Geldmärkten im drei- bis vierfachen Betrage überragten. Um sich in dieser Geldlemme Mittel zu verschaffen und von den hohen Zinssätzen in New-York nach Möglichkeit Nutzen

zu ziehen, wurden die europäischen Wechsel mit großer Vehemenz auf den Markt geworfen und unter dem starken Druck die Wechselkurse zum Weichen gebracht.

So erreichten die Wechselkurse am 20. August einen Stand, welcher den Goldimport aus Europa ermöglichte. Nur vier Wochen waren verfloßen, seit die letzten Goldsendungen aus Amerika in Europa eingetroffen waren.

Von da an bleibt die Zahlungsbilanz für Europa eine ungünstige. Freilich trat binnen kurzem eine kleine Besserung in dem Stande der Wechselkurse ein, so stieg London bis Ende September wieder auf $4,85\frac{1}{2}$ und Berlin auf $95\frac{1}{8}$ und bis Mitte Dezember hat sich auch der niedrige Stand vom 20. August nicht wieder gezeigt. Die Ursache dabon wird namentlich darin zu erblicken sein, daß die Exporte des letzten Quartals doch hinter der gemuthmaßten Höhe zurückblieben. Die Weizenernte ergab zwar 457 Millionen Bushels oder 100 Millionen mehr als im Vorjahre, aber sie sann doch immer nur zu den mittleren gerechnet werden und erreichte bei weitem nicht die von 1884, 1882 und 1880. Die Maisernte war bei 1665 Millionen Bushels um 270 Millionen geringer als im Vorjahre, ebenso zeigt die Baumwollenernte bei 6550 000 Ballen einen Abfall von 100 000 gegen die vorjährige. Schätzt man den Werth dieser drei Ernten auf Grund der Preise vom Januar 1886 bezw. 1887, so ergibt sich im ganzen für 1886 noch ein Defizit von 65 Millionen Dollars (1528 Millionen gegen 1593), daß allerdings ausschließlich auf den für den Export minder wichtigen Mais entfällt, bei dem allein es 167 Millionen Dollars ausmacht. In Folge dieser Ernteverhältnisse übertrafen die Exporte im letzten Quartal von 1886 die von 1885 nicht so erheblich, nämlich nur um etwa $13\frac{1}{2}$ Millionen (227,6 gegen 214,1 Millionen). Andererseits waren auch die Importe um $8\frac{1}{2}$ Millionen höher (165,2 gegen 156,6 Millionen), so daß der Exportüberschuß den von 1885 nur um 5 Millionen Dollars überragte.

Die andern vorhin erwähnten Faktoren blieben dagegen in ihrer Wirkung für Amerika günstig. Die Kurssteigerung der amerikanischen Eisenbahnpapiere hielt an bis in den Dezember und war auch jetzt von ansehnlichem Umfange. Daher dauerten auch die europäischen Käufe fort, wenn auch wegen der gleichzeitigen Kursserhöhung in den Aktien der europäischen Unternehmungen die amerikanischen Eisenbahnpapiere nicht mehr eine so ausschließliche Anziehungskraft ausüben konnten. Ebenso blieben die hohen Zinssätze in New-York bestehen, wenn auch in Folge der gleichzeitigen Zinssteigerung in Europa die Differenz gegenüber den europäischen Sätzen schließlich etwas kleiner wurde, als sie im August gewesen war. Zeitweise stieg der Diskont in New-York auf 6 % und den größeren Theil der Zeit hielt er sich auf $5\frac{1}{2}$ %, da auch die Ueberschußreserve noch tiefer sank und zeitweise nur wenig mehr als 4 Millionen Dollars betrug. Dem auswärtigen Effectenverkehr und seinen hohen Zinssätzen hat Amerika unzweifelhaft seine günstige Zahlungsbilanz in den letzten Monaten des Jahres und seine Goldimporte aus Europa, die während dieser ganzen Frist mit geringen Unterbrechungen anhielten, zu danken, viel weniger seinem auswärtigen

Waarenverkehr. Es mag gleich an dieser Stelle bemerkt werden, daß der Goldimport in die Vereinigten Staaten in den Monaten August bis Dezember 36,7 Millionen Dollars betrug, nach New-York speziell sind importirt worden 33,4 Millionen, wovon 29,8 Millionen aus Europa. Dazu kommt noch im Januar 1887 ein Import von 3,4 Millionen, davon nach New-York aus Europa 2,8 Millionen, deren Verschiffung größtentheils auch noch im Dezember vorgenommen wurde. Man sieht also, Europa hat im zweiten Halbjahr etwa ebensoviel an Amerika verloren, als es im ersten daher bezogen hatte.

Auf dem europäischen Geldmarkte gab der Umschwung in der Zahlungsbilanz gegenüber Amerika, vollends aber der beginnende Goldexport dahin das Signal zu einer allgemeinen Zinssteigerung. Am frühesten machte sich diese Wirkung wie gewöhnlich fühlbar in London. Schon im Juli fing man daselbst an in Folge des schnellen Rückganges der newyorker Wechselkurse ungemüthliche Betrachtungen anzustellen, wozu man um so mehr Veranlassung zu haben meinte, als die Reserve der Bank einen für diese Jahreszeit sehr niedrigen Stand (etwa $11\frac{1}{2}$ Millionen Pfund Sterl.) aufwies. Als daher in der zweiten Juliwoche der Privatdiskont wegen der Bedürfnisse der Medioliquidation an der Effektenbörse, die nicht selten eine kleine Zinssteigerung hervorgerufen, von $\frac{7}{8}\%$ auf $1\frac{1}{8}\%$ in die Höhe gegangen war, blieb er auf dieser bis zum Schlusse des Monats stehen, während andernfalls wohl wieder eine kleine Zinsermäßigung eingetreten wäre. Noch deutlicher als in dem Diskont der Dreimonatswechsel, der immer gemeint ist, wenn von Privatdiskont schlechtweg die Rede ist, tritt die Einwirkung dieses Umstandes zu Tage in dem Diskont der Sechsmonatswechsel, der ja allerdings von Besorgnissen wegen eines starken Goldexports im Herbst und Winter besonders stark berührt werden mußte. Derselbe hob sich nämlich von $1\frac{3}{8}\%$ zu Anfang Juli auf 2% zu Ende des Monats. Sowie jedoch im August die newyorker Wechselkurse auf einen so niedrigen Stand herabgingen, daß man mit unmittelbar bevorstehenden Goldexporten rechnen mußte, ging auch der Diskont der Dreimonatswechsel sprunghaft in die Höhe und zwar in drei Wochen auf mehr als das Doppelte, von $1\frac{1}{8}\%$ zu Ende Juli auf $2\frac{3}{8}\%$ am 19. August. Dabei war die Reserve der Bank noch gestiegen bis auf beinahe $12\frac{1}{2}$ Millionen Pfund Sterl. Gegen keine anderen ungünstigen Wechselkurse ist der englische Geldmarkt so empfindlich wie gegen ungünstige newyorker, weil die Erfahrung gezeigt hat, daß diese unter Umständen zu ganz gewaltigen Goldexporten führen können. Allerdings sind auf die Zinssteigerung im August auch von Einfluß gewesen die Ernte- und Reisebedürfnisse, welche gerade um diese Zeit sich geltend zu machen pflegen. Zu Anfang August erreicht daher der Notenumlauf der Bank von England regelmäßig sein Maximum, im Jahre 1886 am 4. August 25 808 000 Pfund Sterling, oder doch eine Höhe, die demselben sehr nahe kommt, und auch Münzen strömen in beträchtlicher Menge aus der Bank in die Zirkulation. Allein diesen Faktoren ist doch nur die geringere Bedeutung beizumessen, in erster Linie wird regelmäßig die Abliche Zinssteigerung auf dem englischen Geldmarkte im August hervor-

gerufen durch den Umschwung in der europäisch-amerikanischen Zahlungsbilanz, und eben dies war auch im verflossenen Jahre der Fall.

Am 19. August begann thatsächlich auch der Goldexport, und obwohl die Bankrate aus schwer verständlichen Gründen unverändert blieb, fuhr doch der Privatdiskont zu steigen fort und überschritt abermals die Höhe der ersten. Während die Bankrate noch $2\frac{1}{2}$ % betrug, stellte sich am 24. und 25. August der Privatdiskont auf $2\frac{5}{8}$ %. Allerdings scheint die Bank durch ihre offizielle Rate von $2\frac{1}{2}$ % sich nicht mehr gebunden gefühlt und nur noch zu höheren Sätzen diskontirt zu haben. Am 26. August erfolgte dann die Erhöhung der Bankrate auf $3\frac{1}{2}$ %, worauf dann der Privatdiskont bis auf $2\frac{3}{4}$ % nachfolgte. Die leichte Besserung in den newyorker Wechselkursen, die im September eintrat, führte dann freilich wieder zu einer Ermäßigung der Zinssätze, die bis $2\frac{1}{4}$ % fortschritt. Die Goldexporte aus England nach Amerika hielten jedoch an und beliefen sich in den beiden Monaten August und September nach der englischen Statistik auf 1 132 000 Pfund Sterling.

Wiel weniger wurden die Zinssätze auf den kontinentalen Geldmärkten durch diese Verhältnisse beeinflusst. In Berlin stieg zwar der Privatdiskont von Anfang August bis Ende des Monats von $1\frac{1}{2}$ % auf $1\frac{7}{8}$ % und ebenso in Amsterdam. Allein diese Steigerung tritt doch sehr zurück gegenüber der so viel bedeutenderen auf dem englischen Geldmarkte. In Paris stand der Privatdiskont im August zwar über 2 %, aber aus andern Gründen, und seine Bewegungstendenz war mehr nach unten als nach oben gerichtet. Berlin hatte demnach unter den drei großen europäischen Geldmärkten im August den niedrigsten Zinssatz und auch im September ist dieses Verhältniß in der Hauptsache gewahrt geblieben, da nur in Paris der Privatdiskont vorübergehend etwas niedriger stand als in Berlin (Anfang September $1\frac{5}{8}$ % gegen $1\frac{3}{4}$ % und $1\frac{7}{8}$ %). Es ist daher kein Zufall, wenn in dieser Zeit in erster Linie der deutsche Goldvorrath in Anspruch genommen wurde. Nach der amerikanischen Statistik betrug der Goldimport der Vereinigten Staaten im August und September zusammen 10 Millionen Dollars, der des Hafens von New-York in ungefähr derselben Zeit 9,6 Millionen Dollars. Von der letzteren Summe sind als aus Deutschland herrührend 4,9 Millionen Dollars angegeben, also etwa die Hälfte, aus England 1,9, aus Frankreich 1,2 Millionen. Freilich giebt die englische Statistik, wie schon bemerkt, den Export aus England nach den Vereinigten Staaten im August und September auf über 1 Million Pfund Sterl., also auf 5—6 Millionen Dollars an. Die beiden Angaben stimmen also nicht überein — ein Mangel, den man bei der Edelmetallstatistik der verschiedenen Länder häufiger zu beklagen Gelegenheit hat. Doch sprechen auch die Ausweise der deutschen Reichsbank einerseits, der Bank von England andererseits für größere Goldexporte aus Deutschland, für kleinere aus England. Bei ersterer betrug die Verminderung des Baarvorraths vom 23. August bis 30. September 1886 67,2 Millionen, in 1885, wo allerdings kleinere Goldimporte aus England stattfanden, nur 38,6 Millionen, in 1884 51,9 Millionen. Bei der Bank von England dagegen nahm der Baarvorrath vom 18. August

bis 29. September 1886 nur ab um 598 000 Pfund Sterl., wovon noch 85 000 Pfund Sterl. in die inländische Zirkulation abgefloßen sind.

Eine weitere Steigerung der Zinssätze wird sodann zunächst hervorgerufen durch die Bedürfnisse des Quartalswechsels. Die Ansprüche, welche der Wechsel des Herbstquartals bringt, sind sehr umfassend und erreichen nicht selten oder übertreffen gar an Ausdehnung diejenigen, welche beim Jahreswechsel sich einzustellen pflegen. Groß sind sie namentlich bei der deutschen Reichsbank und waren es wenigstens in 1886 auch bei der Bank von England. Bei ersterer stiegen von Mitte bis Ende September die Anlagen in Wechseln und Lombard von 416 Millionen auf 568,2 Millionen, also um 152,2 Millionen, während die steuerfreie Notenreserve sich verminderte von 217,7 auf 27,4 Millionen Mark und an Depositen 40,8 Millionen zurückgezogen wurden. Bei letzterer vermehrten sich die Anlagen in Privat- und Regierungssicherheiten vom 15. September bis 6. Oktober um 7,5 Millionen Pfund Sterl., nämlich von 31,6 auf 39,1 Millionen, während die Reserve abnahm um 845 000 Pfund Sterl. und die Depositen stiegen um 6,3 Millionen. Bei der Bank von Frankreich stiegen in der letzten Septemberwoche die Anlagen in Wechseln und Lombard um 98,3 Millionen Franken, ihr Notenumlauf hob sich um 81,8 Millionen und ihre Depositen zeigten eine Zunahme von 21,9 Millionen Franken. Während bei diesen drei Banken die Vermehrung der Darlehen ihr Ende erreicht am Schluß des September oder zu Anfang Oktober, worauf dann wieder eine Verminderung eintritt, entwickelten sich die Verhältnisse wesentlich anders bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank und der Niederländischen Bank. Wie nämlich hier im Frühjahr die Vermehrung der Darlehen anhält bis Ende April oder Anfang Mai, so im Herbst bis Ende Oktober oder Anfang November. Bei ersterer hob sich der Wechsel- und Lombardbestand vom 23. Sept. bis zum 30. von 146,1 Millionen Gulden auf 157,6 Millionen, dann aber weiter bis Ende Oktober auf 177,6 Millionen. Bei der letzteren nahm die Anlage in Wechseln und Lombard vom 18. September bis 2. Oktober zu von 60 Millionen Gulden auf 64 Millionen, erfuhr aber eine weitere Steigerung bis auf 77 Millionen Gulden zu Anfang November. Bei beiden Banken fällt also die Vermehrung der Anlagen zum großen Theil erst in den Oktober — ein normaler Vorgang, der auch in anderen Jahren zu beobachten ist.

Es ist nun bemerkenswerth, daß bei all diesen Banken mit Ausnahme der Oesterreichisch-Ungarischen Bank die Vermehrung der Anlagen um diese Zeit weit erheblicher war als im Vorjahre, worin man ohne Zweifel die Folgen der lebhafteren Geschäftstätigkeit, des sich entfaltenden neuen Aufschwunges zu erblicken hat. Bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank ist übrigens zu bedenken, daß schon seit Jahresmitte ihre Anlagen hoch über denen des Vorjahres standen, namentlich im August. Der Wechselbestand hatte im August 1885 geschwankt zwischen 96,4 Millionen Gulden und 100,4, im August 1886 dagegen zwischen 127,1 und 130,0 Millionen, war also um etwa 30 Millionen höher. Auch hier ist also bei genauerem Zusehen der Einfluß der Besserung der Geschäftslage nicht zu verkennen.

Im Zusammenhang mit diesen Vorgängen trat dann eine Zinssteigerung ein, welche stellenweise recht erheblich war. In Berlin stieg der Privatdiskont von Anfang September bis zum 25. von $1\frac{3}{4}\%$ auf $2\frac{1}{8}\%$, ging aber in den letzten 4 Tagen des Monats noch weiter in die Höhe und zwar bis auf $2\frac{5}{8}\%$ am 30. In London hob er sich von $2\frac{1}{4}\%$ zu Anfang September auf $2\frac{5}{8}\%$ am Ende desselben, in Paris von $1\frac{5}{8}\%$ auf $2\frac{1}{8}\%$, in Amsterdam von $1\frac{5}{8}\%$ auf $2\frac{1}{4}\%$, welcher Satz auch im Oktober nicht überschritten wurde. In Wien stieg er im September von 3 auf 4% , während im Oktober sich eine leichte Ermäßigung bis auf $3\frac{7}{8}\%$ einstellte.

Die aus diesem Anlaß eingetretene Zinssteigerung setzte sich in den folgenden Monaten noch weiter fort, wenigstens auf den wichtigeren europäischen Geldmärkten. Dabei ist zunächst zu berücksichtigen, daß die Zinssätze im letzten Quartal stets verhältnismäßig hoch sind. Die Rückzahlung der beim Quartalswechsel genommenen Darlehen erfolgt vielfach nicht in einem so umfassenden Maße, wie in den andern Quartalen, und daher gehen auch die Zinssätze regelmäßig nicht so weit zurück. Der Grund davon liegt in dem regen Verkehr der Herbstmonate, namentlich wohl in den zahlreichen und mannigfachen Geschäften, welche der Absatz der Ernte mit sich bringt. Für 1886 kam dann noch hinzu der neue wirtschaftliche Aufschwung und die stetig anwachsende zuberstehliche Stimmung der Geschäftswelt. Die Anlagen der Banken blieben daher auf einer beträchtlichen Höhe.

Bei der deutschen Reichsbank ging der Wechsel- und Lombardbestand, der Ende September 568,2 Millionen Mark betragen hatte, bis auf 501,3 Millionen am 23. Oktober zurück, sank aber unter diese Summe in der Folgezeit nicht mehr erheblich, erfuhr vielmehr zeitweise noch Erhöhungen. Bei der Bank von Frankreich nahmen in der ersten Oktoberwoche die Anlagen in Wechseln und Lombard um 63,5 Millionen Franken ab, von da an aber zeigt sich wieder eine Vermehrung, die mehr als einmal die Summe von Ende September überschreitet, so namentlich Ende Oktober und Anfang Dezember. Auch bei der Niederländischen Bank ist im November nur eine ganz geringfügige Verminderung ihrer Anlagen im Betrage von wenig mehr als 2 Millionen Gulden eingetreten. Größer war jedoch die Rückzahlung bei der Oesterreichisch-Ungarischen Bank, wo sie bis Anfang Dezember sich auf 35 Millionen Gulden belief, und vollends bei der Bank von England. Hier waren die Anlagen in Regierungs- und Privatsicherheiten schon bis Ende Oktober um 6 Millionen Pfund Sterl. verringert und nach einer vorübergehenden kleinen Vermehrung zu Anfang November sanken sie um weitere $1\frac{1}{2}$ Millionen Pfund Sterl. bis Anfang Dezember. Wenn gleichwohl auch auf dem englischen Geldmarkt die Zinssätze im letzten Quartal verhältnismäßig hoch sind, so liegt das daran, daß derselbe um diese Zeit regelmäßig mehr als die kontinentalen Geldmärkte unter dem Einflusse einer ungünstigen Zahlungsbilanz, namentlich gegenüber Amerika, steht.

Als eine weitere Ursache des Anstiegens der Zinssätze in den letzten Monaten des Jahres ist sodann anzuführen die bedrohliche politische Lage. Durch den Ausbruch der Revolution in Bulgarien

um Mitte August und die sich daran anschließenden Ereignisse war das Vertrauen auf Aufrechterhaltung des Friedens stark erschüttert worden. Namentlich schien ein Krieg zwischen Oesterreich-Ungarn und Rußland nicht ganz ausgeschlossen. Daß eine derartige Meinung in der That in weiten Kreisen bestand, geht klar hervor aus der Bewegung der Effectenkurse. Von Mitte August bis Mitte Dezember sanken an der berliner Börse 4 %ige österreichische Goldrente von 98 auf 91,30, 4 %ige ungarische Goldrente von 87,80 auf 88,90, 4 %ige 1880er Russen von 88,20 auf 82,60. Nun sind in dieser Zeit freilich die Kurse vieler Staatspapiere und anderer Obligationen zurückgegangen, weil eben die Erwartung berechtigt schien, daß mit dem Hervortreten des wirtschaftlichen Aufschwungs die bisherige Geldfluth verschwinden und die Zinssätze dauernd einen höheren Stand einnehmen würden. Allein bei keinen andern Werthen ist doch der Rückgang so erheblich gewesen wie bei den österreichischen, ungarischen und russischen Staatspapieren, und das wird sich nur erklären lassen aus den politischen Befürchtungen, welche gerade hinsichtlich dieser Länder gehegt wurden. So sanken z. B. zwischen den erwähnten Terminen 4 %ige deutsche Reichsanleihe nur von 107 auf 106,10, 4 %ige preussische Konfols von 105,70 auf 105,60, Italiener von 100,60 auf 100,10, andere Staatspapiere, wie namentlich Spanier und Portugiesen, stiegen sogar noch, so an der pariser Börse die ersteren von 61¹/₈ auf 68⁷/₈, an der londoner die letzteren von 51¹/₄ auf 55³/₈. Es kann daher der geschäftliche Aufschwung und die dadurch bewirkte Hebung der Zinssätze wohl nicht die einzige Ursache des starken Kursrückganges auf die österreichischen, ungarischen und russischen Papiere gewesen sein. Wie nun die politischen Befürchtungen auf den Effectenmarkt einwirkten, so werden sie ohne Zweifel auch den Geldmarkt beeinflusst, sie werden die Banken und andere Geldgeber vorsichtiger und eher zu Zinssteigerungen geneigt gemacht haben. Schon bei der Erhöhung ihrer Zinsrate von 2¹/₂ auf 3¹/₂ % zu Ende August hat die Bank von England sich zum Theil auch wohl leiten lassen durch die Rücksicht auf die politische Lage, und ebenso wird dieses Motiv später und bei anderen Instituten wirksam gewesen sein. Andererseits muß man sich aber doch hüten, die Bedeutung dieses Faktors zu überschätzen. Auch bei einer durchaus friedlichen Gestaltung der politischen Verhältnisse würde eine bedeutende Zinssteigerung nicht ausgeblieben sein, denn ihre vornehmste Ursache war, von dem wirtschaftlichen Aufschwunge abgesehen, ohne alle Frage die ungünstige Zahlungsbilanz gegenüber Amerika.

Diese beiden Umstände waren vor allem die Veranlassung zu der Erhöhung der Zinsrate der Bank von England von 3¹/₂ auf 4 % am 21. Oktober. Die Bank hatte zwar seit Ende August an Gold aus dem Auslande etwas mehr empfangen als dahin abgegeben. Allein der starke Abfluß von Münzen und Noten in die inländische Circulation hatte doch ihre Mittel sehr erschöpft. Die Reserve betrug nach dem Ausweise vom 18. Oktober nur wenig mehr als 10¹/₂ Millionen Pfund Sterling und der Vorrath 20¹/₄ Millionen. Da nun bei der Belegung der Geldkäse auf einen baldigen Rückfluß dieser Noten und Münzen nicht mit der gleichen Sicherheit zu rechnen war wie sonst und die

Goldexporte nach Amerika kein Ende nahmen, so schien der Satz von $3\frac{1}{2}\%$ nicht mehr im Einklang zu sein mit den tatsächlichen Verhältnissen, und die Bank erhöhte denselben zur Stärkung ihrer Reserve auf 4% , worauf auch der Privatdiskont bis auf $3\frac{1}{4}\%$ nachfolgte, nachdem er im Anfang des Monats auf $2\frac{3}{8}\%$ zurückgegangen war, aber freilich schon vor Mitte desselben in Erwartung der Erhöhung der Bankrate wieder auf $2\frac{7}{8}\%$ sich gehoben hatte.

Schon einige Tage früher, nämlich am 18. Oktober, hatte die deutsche Reichsbank ihre offizielle Rate von 3 auf $3\frac{1}{2}\%$ in die Höhe gesetzt. Außer den vorhin erwähnten allgemein wirkenden Faktoren waren hiersfür noch zwei andere maßgebend, die Deutschland allein betrafen. Der eine ist die starke Betheiligung Deutschlands an auswärtigen Anleihen im Jahre 1886. Nach einer Berechnung der *Vossischen Zeitung* sind in 1886 in Berlin an neuen Papieren zur Emission gelangt im ganzen 595 Millionen Mark. Davon kommen auf inländische Papiere nur 73 Millionen, auf fremde 522 Millionen. Von diesen letzteren wieder lauteten nicht weniger als 287 Millionen auf deutsche Reichswährung. Biewohl nun zu berücksichtigen ist, daß ein großer Theil dieser Emissionen außer in Berlin auch auf auswärtigen Märkten stattfand, so scheint doch die hohe Summe der auf Reichsmark lautenden fremden Papiere dafür zu sprechen, daß der Schwerpunkt der fremden Emissionen im Jahre 1886 in Deutschland gelegen hat. Daraus aber ergab sich eine Belebung des Bank- und Börsengeschäfts, die auch den Bedarf an Zirkulationsmitteln steigern mußte. Nach der gleichen Richtung wirkten die zahlreichen Konversionen von 4prozentigen in $3\frac{1}{2}$ prozentige Papiere, von denen schon gesprochen wurde. Auch im Herbst, als schon der Zinsfuß wieder nach oben sich bewegte, waren solche noch in großem Umfange in Vorbereitung, und man mußte daher mit der Möglichkeit rechnen, daß ein größerer Theil der Gläubiger die geplante Konversion ablehnen und die Auszahlung der Kapitals verlangen werde, wodurch wenigstens vorübergehend gleichfalls der Bedarf an Zirkulationsmitteln größer werden mußte. Wie berechtigt derartige Erwägungen waren, hat der weitere Verlauf der Dinge gezeigt. Die $3\frac{1}{2}$ prozentigen Papiere haben in den letzten Monaten an Sympathien beim Publikum ganz erheblich eingebüßt. Es ergibt sich das ganz klar, wenn man den Kursstand der 4prozentigen und der $3\frac{1}{2}$ prozentigen preussischen Konfols im August und Dezember mit einander vergleicht. Mitte August notirten die ersteren 105,70, die letzteren 103,60, also eine Differenz von 2,10, Mitte Dezember jene 105,60, diese 101,30, also eine Differenz von 4,30. Im Frühjahr 1887 hat sich dann diese Differenz sogar auf über 6 erweitert.

Der Privatdiskont in Berlin hatte sich schon vor der Erhöhung der Bankrate, aber freilich in Erwartung einer solchen gehoben von $2\frac{1}{8}\%$ zu Anfang Oktober auf $2\frac{3}{4}\%$ in der Mitte des Monats und stellte sich nachher auf $2\frac{7}{8}\%$. Während nun in England eine weitere Erhöhung der Bankrate bis Mitte Dezember nicht nöthig wurde, da ihre Reserve sich wieder bis auf über $11\frac{1}{2}$ Millionen vermehrte, und der Privatdiskont sogar eine Ermäßigung, in der zweiten Hälfte des No-

vember, bis auf $2\frac{7}{8}\%$ erfuhr, wurde in Deutschland die Steigerung der Bankrate und des Privatdiskonts noch fortgesetzt. Der letztere war zwar bis auf $2\frac{1}{2}\%$ zu Anfang November gesunken, hatte sich dann aber wieder gehoben bis auf 3% seit Mitte des Monats. Die Bankrate aber wurde aus denselben Gründen wie im Oktober am 29. November auf 4% erhöht. Diese Erhöhung auf 4% war wohl schon im Oktober geplant und nur verschoben worden im Interesse einer mehr allmählichen Steigerung. Der Privatdiskont ging darauf im Dezember, aber noch vor Mitte desselben, auf $3\frac{1}{2}\%$ und $3\frac{5}{8}\%$ in die Höhe.

Etwas anders gestaltete sich die Entwicklung der Verhältnisse auf dem französischen Geldmarkte. Gerade der französische Goldvorrath wurde in dieser Zeit besonders stark in Anspruch genommen für die Exporte nach Amerika. Der Goldbestand der Bank von Frankreich nahm vom 22. September bis 15. Dezember um 100 Millionen Franken ab, wovon ein beträchtlicher Theil jedenfalls den erwähnten Weg gegangen ist. Anstatt nun gleich der Bank von England und der deutschen Reichsbank ihren übrigens sehr reichlichen Goldvorrath zu schätzen durch eine Diskonterhöhung, griff die Bank von Frankreich wieder zu dem alten Mittel, Gold nur gegen eine Prämie abzugeben und unter Beschränkungen. Schon im Oktober betrug die Prämie auf Gold $4\frac{1}{2}\%$, sie stieg im November auf 5% , im Dezember auf 6% . Dabei gab die Bank das Gold nur in begrenzten Beträgen und auch dies nur an wenige bevorzugte Käufer. Auf diese Weise wurde es ermöglicht, daß die Zinssteigerung in Paris eine mäßige blieb. Von dem Sage von 2% , auf welchen der Privatdiskont in der ersten Oktoberwoche herabgegangen war, erhob er sich freilich schon gegen Mitte des Monats bis auf $2\frac{1}{2}\%$, aber ist dann bis Mitte Dezember über diesen Stand auch nicht hinausgekommen, von einer vorübergehenden Erhöhung auf $2\frac{5}{8}\%$ zu Anfang November abgesehen. In der Hauptsache schwankte er während dieser Zeit zwischen $2\frac{1}{4}\%$ und $2\frac{1}{2}\%$.

Wenn aber hierdurch auch eine wesentliche Vertheuerung des Credits für die französische Geschäftswelt vermieden wurde, so wurde derselben dafür doch ein anderer Nachtheil zugesügt, die Unsicherheit in dem Werth der französischen Valuta gegenüber dem Auslande. Denn eine Bank, die ein Goldagio erhebt, bringt das Land in eine ähnliche Lage, wie sie unter der Herrschaft einer Papierwährung besteht. Die Wechselkurse unterliegen größeren Schwankungen und in alle Geschäfte mit dem Auslande kommt ein höchst unerwünschtes Risiko, das die internationale Bedeutung des heimischen Geldmarktes abschwächt und auch auf den inländischen Verkehr störend einwirkt. So stieg in Paris der Kurs der londoner Wechsel, der schon Ende August in die Höhe gegangen war, als in London höhere Zinssätze zum Vorschein kamen, Ende Oktober auf 25,34, hat dann im November und der ersten Hälfte des Dezember zwischen 25,35 und 25,37 geschwankt, während sonst 25,32 $\frac{1}{2}$ schon als der Goldpunkt für England gilt. Damit hängt auch der ungewöhnlich niedrige Stand der französischen Wechsel in Berlin zusammen, die Anfang Dezember nur 80,35 notirten. So ist durch die Erhebung eines Agios eine Entwerthung der französischen Valuta in einem Maße

eingetreten, wie sie sonst nicht möglich gewesen wäre. Als nach Mitte Dezember, worauf wir gleich noch kommen, die Bankrate in England wie Deutschland auf 5 % erhöht wurde, verschlechterte sich der Stand der französischen Valuta noch mehr. In Paris stiegen londoner Wechsel bis 25,41, in Berlin fielen pariser Wechsel bis auf 80,25. Es kann wohl keinem Zweifel unterliegen, daß die Politik, wie sie von der Bank von England, der deutschen Reichsbank und überhaupt allgemeiner geübt wird, zum Zweck der Verhinderung des Goldexportes den Diskontsatz zu erhöhen, die richtigere ist, auch deshalb, weil hier die Nachteile, welche Goldexporte im Gefolge haben, sich gleichmäßiger über die Geschäftswelt vertheilen.

Auch die Niederländische Bank hat während dieser Zeit ihre Zinsrate unverändert auf $2\frac{1}{2}$ % erhalten, ohne freilich bei der Abgabe von Gold irgendwelche Schwierigkeiten zu machen. Daher blieb hier auch der Privatdiskont auf einer mäßigen Höhe und stieg bis Mitte Dezember nicht über $2\frac{1}{4}$ %. Der weite Abstand desselben gegenüber den Sätzen in London und Berlin führte dann auch hier zu einer ungünstigen Zahlungsbilanz. Londoner Wechsel, die im Juli $12,05\frac{1}{2}$ notirten, stiegen bis Mitte September auf 12,10, gingen in den folgenden Wochen eine Kleinigkeit zurück, hielten sich aber von Ende Oktober bis gegen den Schluß des Jahres hin in der Höhe von 12,10 bis 12,12. Der berliner Wechselkurs auf Amsterdam fiel von 168,65 zu Anfang August bis 168,40 zu Ende September, hob sich vorübergehend im Oktober auf 168,60 und ging abermals bis auf 168,20 zurück Ende November, über welchen Stand er sich auch im Dezember nur um eine Kleinigkeit erhob. In Folge dieses ungünstigen Standes der Wechselkurse verlor die Bank Gold in dem ansehnlichen Betrage von 14 Millionen Gulden. Der Posten Goldbarren verringerte sich von 57,4 Millionen Gulden um die Mitte des August bis auf 43,5 Mill. am Schluß des Jahres. Ein großer Theil hiervon ist wohl nach Amerika geflossen, aber auch Deutschland hat einen beträchtlichen Theil erhalten, namentlich seit Ende November. Der amsterdamer Wechselkurs auf Paris blieb dagegen günstig, entsprechend dem Umstande, daß in Amsterdam der Zinssatz nicht wesentlich geringer war als in Paris.

Niedrig blieben die Zinssätze ferner in Belgien. Die belgische Nationalbank bleibt stehen bei dem Satze von $2\frac{1}{2}$ %, und der Privatdiskont in Brüssel hob sich bis Mitte Dezember nicht über $2\frac{3}{8}$ %. Der italienische und russische Geldmarkt haben dagegen mehr theilgenommen an der allgemeinen Zinssteigerung. Die italienische Nationalbank erhöhte Ende Oktober ihren Diskontsatz von $4\frac{1}{2}$ auf 5 %, worauf auch der Privatdiskont in die Höhe ging. In Petersburg war der niedrigste Stand des Privatdiskonts Ende Mai und Anfang Juni zum Vorschein gekommen mit $3\frac{3}{4}$ %, von da an aber zeigt sich wieder eine Steigerung bis auf 5 % zu Ende November.

So bedeutend nun auch diese allgemeine Zinssteigerung war, so blieb doch der Geldmarkt gegenüber den Ansprüchen der Kreditnehmer in der Hauptsache immer willig. Eine Schwierigkeit, Kredit zu erhalten, trat nirgends zu Tage. Da aber griff um Mitte Dezember ein

Ereigniß platz, welches wenigstens vorübergehend die Lage des Geldmarktes bedenklicher erscheinen ließ: der Zusammenbruch der newyorker Börsenspekulation. Von jeher hat sich diese ausgezeichnet durch ein Kühnes, weit in die Zukunft vorgreifendes Operiren. Sie hat demselben auch ungewisse Erfolge zu verdanken. Es war ein Meisterstück, als sie im Juli 1885, in einer Zeit allgemeiner Muthlosigkeit, die Kurse der Eisenbahnaktien prozentweise in die Höhe setzte und damit ihrer Erwartung Ausdruck gab, daß die Krisis überwunden sei. Glänzend hat die spätere Entwicklung diese muthige Voraussicht gerechtfertigt. Aber ebenso oft ist die newyorker Spekulation auch in den Fehler verfallen, eine im Grunde berechnigte Bewegung fortzutreiben bis zu einem unvernünftigen Uebermaß. Der Kurs einer Reihe von Aktien, besonders der weniger günstig gestellten Bahnen, war in der zweiten Hälfte von 1886 auf eine Höhe gebracht worden, die gar nicht mehr im Einklang stand mit den vermehrten Eisenbahneinnahmen und der Besserung der allgemeinen Geschäftslage. Die Bahn New-York Central gehört zu den besser situirten und die Kursentwicklung ihrer Aktien weist im allgemeinen nicht solche Sprünge auf, wie die vieler anderer. Nun beliesen sich in den ersten elf Monaten von 1886 die Einnahmen derselben auf 29,7 Millionen Dollars gegen 22,2 Millionen in demselben Zeitraum des Vorjahres, der Kurs ihrer Aktien aber war von Anfang 1886 bis Ende November gestiegen von $106\frac{3}{8}$ auf $114\frac{3}{8}$. Diese Steigerung ist gewiß eine mäßige. Wie anders aber z. B. bei Erie und Louisville Nashville. Bei der ersteren war eine Steigerung der Einnahmen eingetreten von 14,5 Millionen Dollars in den ersten elf Monaten von 1885 auf 17,1 Millionen in 1886, der Kurs ihrer Aktien aber hatte sich erhöht von $26\frac{5}{8}$ auf $37\frac{1}{8}$. Noch prägnanter ist das Beispiel von Louisville Nashville. Hier die winzige Steigerung der Einnahmen um nicht ganz 300 000 Dollars von dem einen Jahr zum andern bei einer Höhe derselben von über 13 Millionen und doch eine Kurserhöhung der Aktien von $45\frac{3}{4}$ auf $63\frac{1}{4}$. Ähnlich war es in mehreren anderen Fällen. Solch eine Uebertreibung mußte nothwendig früher oder später einen Rückschlag hervorbringen.

Bis Ende November war alles in rosigster Stimmung, von da an aber macht sich ein Mißtrauen bemerkbar, das von Tag zu Tag weiter um sich greift. Auch die Banken werden schließlich von demselben erfaßt und als sie um Mitte Dezember den Spekulanten die Kredite kündigten, welche diese zur Fortsetzung ihrer Engagements bedurften, gingen die Kurse mit einem mächtigen Ruck nach unten. Der schlimmste Tag war der 15. Dezember; an demselben notirte Erie $33\frac{1}{8}$ nach $37\frac{1}{8}$ zu Ende November, New-York Central $111\frac{1}{2}$ nach $114\frac{3}{8}$, Louisville Nashville $60\frac{1}{4}$ nach $63\frac{1}{8}$, Lake Shore $92\frac{7}{8}$ nach $98\frac{1}{4}$, New-York Ontario 18 nach $21\frac{1}{4}$. Bei anderen, meist minder bedeutenden Werthen waren die Schwankungen noch größer, so zwischen dem 11. und 15. Dezember bei Manhattan Elevated $165\frac{1}{8}$ — $153\frac{3}{4}$; Chattanooga 101— $67\frac{1}{2}$; New-York and New-England $64\frac{1}{4}$ —44; Philadelphia and Reading 48—30; N. and W. P. Terminal $45\frac{1}{2}$ —30; Tennessee Coal and Iron 109— $60\frac{1}{2}$. Man sieht hieraus, daß es

vornwiegend die Nebentwerthe waren, welche von der Panik ergriffen wurden, die dann aber auch die Hauptwerthe in den Kursturz mit hineinzogen. Von nie dagewesenem Umfang war das Geschäft an diesem Tage, nicht weniger als 1 096 000 Aktien wurden am 15. Dezember umgelegt. Die Zinssätze für call loans wurden in wilder Erregung bald nach oben, bald nach unten getrieben. Am 13. und 14. Dezember hatten die Zinssätze bei guten Sicherheiten durchschnittlich $6\frac{1}{2}$ —7 % betragen, wenn auch bei minder guten 10—20 % bewilligt werden mußten. Am 15. ging der Zinssatz stetig in die Höhe von 15 auf 50 % p. a.; darauf kam ein Sprung bis auf den höchsten Satz von 6 % pro Jahr und $\frac{1}{2}$ % pro Tag, also zusammen 186 % pro Jahr. Ein Rückgang bis auf 6 %, der vorübergehend eintrat, wurde alsbald wieder abgelöst durch eine Steigerung auf 6 % pro Jahr und $\frac{1}{4}$ % pro Tag, also 96 % pro Jahr, womit die Börse am 15. schloß. Der durchschnittliche Zinssatz für diesen Tag wird auf 25 % p. a. angegeben, und sehr große Summen sind zu 50 % verliehen worden. Auch an den beiden folgenden Tagen wurden die Zinssätze vorübergehend bis auf 50 und 100 % p. a. in die Höhe getrieben. So gewährte die Börse zeitweise das Bild vollständiger Verzweiflung; das Vertrauen in die Zahlungsfähigkeit war aufs tiefste erschüttert. So ungewöhnlich hoch aber die Zinssätze auch sind, welche bei dieser Gelegenheit zum Vorschein kamen, so sind sie doch nicht die höchsten, welche die newyorker Börse erlebt hat. Als im Mai 1884 die große Panik ausbrach, stieg der Zinssatz auf 8 % pro Tag oder 1080 % pro Jahr. Dabei müssen wir freilich bedenken, daß es sich hier um den Zinssatz für call loans, für jederzeit kündbare Darlehen handelt, und daß dieser enorme Zinssatz auch nur für die kurze Frist von einem Tage zu zahlen war. An den europäischen Börsen, wo meist nicht tägliche Liquidationen üblich sind, wie in New-York, sondern monatliche oder halbmonatliche, haben die Speculanten nie so hohe Sätze zu entrichten gehabt für die Gelber, die sie zur Verlängerung ihrer Engagements gebrauchten. Immerhin sind bei der Haussebewegung, welche dem pariser Krach vom Januar 1882 voranging, doch auch Reportsätze bis zu 118 % aufs Jahr bewilligt worden.

Bemerkenswerth ist, daß durch diese Vorgänge der Wechselkurs in New-York fast gar nicht berührt wurde, er erfuhr nur die kleine Steigerung von $5\frac{1}{2}$ auf 6 %. Um so mächtiger aber war die Einwirkung auf den Stand der fremden Wechselkurse. Es zeigte sich, was als Folge einer Panik sich stets einzustellen pflegt. Die Wechsel wurden mit voller Wucht auf den Markt geworfen, um Gelber flüssig zu machen, die so dringend nöthig schienen in dieser Zeit des allgemeinen Mißtrauens. Londoner Sichtwechsel sanken vom 13. bis 15. Dezember von $4,83\frac{1}{4}$ auf $4,80\frac{1}{4}$, einen ganz außerordentlich niedrigen Stand, deutsche Sichtwechsel von $94\frac{3}{4}$ auf $94\frac{3}{8}$, pariser Checs stiegen von $5,28\frac{3}{4}$ auf 5,26. Damit aber wurde der Goldexport aus Europa im höchsten Maße lohnend und er nahm in diesen Tagen eine Ausdehnung an, wie zu keiner Zeit des Jahres vorher. Der Bank von England allein wurden am 16. und 17. Dezember beinahe 700 000 £ für New-York entzogen. Auch die Bank von Frankreich verlor am 17. Dezember

10 Millionen Franken, worauf in den folgenden Tagen noch mehrere Millionen folgten. Sie entschloß sich jetzt, jeden gewünschten Betrag für Amerika abzugeben, weil nur so ein tiefer Druck auf den Stand der französischen Valuta im Auslande vermeidbar schien. Weniger oder gar nicht scheint um diese Zeit die deutsche Reichsbank in Anspruch genommen worden zu sein. Vom 15. bis 23. Dezember verringerte sich der Baarvorrath derselben nur um die geringe Summe von 3,1 Millionen Mark. Dies ist viel weniger, als gewöhnlich in diesen Tagen in die inländische Zirkulation abzufließen pflegt, und erklärt sich nur aus den Goldimporten aus Holland, beweist aber zugleich auch, daß nach Amerika größere Beträge nicht gegangen sein können.

Gleichwohl hielt es die Reichsbank für gerathen, Maßregeln zum Schutze ihres Goldvorraths zu treffen. Als daher die Bank von England am 16. Dezember mit ihrer Zinsrate auf 5 % in die Höhe ging, folgte ihr die Reichsbank am 18. Dezember mit dem gleichen Schritte nach, während die Bank von Frankreich an ihrem alten Satze von 3 % festhielt. Auch der Privatdiskont ging jetzt überall in schnellem Tempo in die Höhe. In London stieg er von 3 % zu Anfang Dezember auf $4\frac{1}{4}$ % nach Erhöhung der Bankrate, stellte sich aber niedriger für Vier- und Sechsmonatsswechsel. So war am 23. Dezember der Stand der Zinssätze der folgende. Dreimonatswechsel $4\frac{1}{8}$ %, Viermonatswechsel 4 %, Sechsmonatsswechsel $3\frac{1}{2}$ %. In der Regel sind die Zinssätze für die längeren Fristen höher, ein niedrigerer Stand derselben pflegt nur vorzukommen, wenn für die folgenden Monate ein erheblich niedrigerer allgemeiner Zinssatz erwartet wird, als der augenblicklich herrschende. Dann wendet sich die Nachfrage vorwiegend den längeren Fristen zu, um von dem hohen Zinssatze noch möglichst lange zu profitieren, und drückt hier den Diskont herab. In jener eigenthümlichen Stellung der Zinssätze für die Wechsel verschiedener Lauffrist zu Ende Dezember drückte sich also die Meinung des englischen Geldmarktes aus, daß es sich nur um eine vorübergehende Zinssteigerung handele. In Berlin erhob sich der Privatdiskont von $3\frac{5}{8}$ % vor Mitte Dezember auf $4\frac{3}{8}$ % nach derselben, in Paris stieg er von $2\frac{1}{2}$ auf $2\frac{7}{8}$ und schließlich auf 3 %. Die italienische Nationalbank erhöhte am 21. Dezember ihre Zinsrate von 5 auf $5\frac{1}{2}$ %. Jetzt zum ersten Male seit langer Zeit stellten sich auch ernstliche Schwierigkeiten heraus hinsichtlich der Beschaffung des Geldbedarfs, namentlich für die Börsenspekulation. Von der berliner Börse, wo die Vorbereitungen für die Ultimoliquidation schon eine gute Woche vor dem eigentlichen Termin, wie üblich, begannen, wird berichtet, daß Geld schwer erhältlich war. Die Persönlichkeit der Geldnehmer und die Kategorie der hereinzunehmenden Effekten waren von größtem Einflusse auf die Höhe der zu bewilligenden Reportsätze, was nur der Fall zu sein pflegt bei einem gespannten Zustande des Geldmarktes. Die Reports betrugen im allgemeinen nicht unter 7 %, stellten sich vielfach aber höher. Auch an der londoner Börse zeigten sich ähnliche Erscheinungen und selbst an der pariser Börse verlief die Liquidation nicht so glatt wie sonst. Zahlreiche Realisationen ergaben sich daraus und manche Effektkurse und Waarenpreise mußten

wenigstens vorübergehend nachgeben in dieser unerquicklichen Situation. So schloß das Jahr mit den höchsten Zinssätzen und mit einem ebenso unerwarteten wie herediten Warnungsrufe an die Spekulation, nicht bloß in Amerika, sondern auch auf allen Weltmärkten Europas. —

Am Schlusse dieses Berichtes sollen wie im vorjährigen noch kurz einige Erscheinungen und Vorgänge behandelt werden, deren Darlegung hier besser am Platze ist, als wenn sie in den bisherigen Gang der Darstellung eingefügt worden wäre.

Der Silberpreis hat 1886 abermals einen beträchtlichen Rückgang erfahren. Er stellte sich im Durchschnitt des Jahres auf $45\frac{5}{16}$ d. gegen $48\frac{5}{8}$ d. in 1885 und $50\frac{11}{16}$ d. in 1884, also in zwei Jahren ein Rückgang von mehr als 10 %. Es kann wohl keinem Zweifel unterliegen, daß die Ursachen hiervon vornehmlich zu erblicken sind in den mehr und mehr schwindenden Aussichten auf eine baldige Rehabilitation des Silbers und in der Steigerung der Silberproduktion. Dagegen scheint der Waarenverkehr mit Ostasien dem Silber in 1886 nicht weiter ungünstig geworden zu sein. Die Einfuhr Englands aus Ostindien, Hongkong und China betrug in 1886 48,3 Millionen £ gegen 48,4 in 1885, die Ausfuhr dahin 41,5 Millionen bzw. 41,2. Kennenswerthe Veränderungen in der Größe des Waarenverkehrs zwischen England und Ostasien sind also gegenüber dem Vorjahre nicht eingetreten. Gleichwohl ist die Silberausfuhr von England nach Ostasien d. h. Indien, China einschl. Hongkong und Japan, beträchtlich zurückgegangen, nämlich von 7,5 Millionen £ in 1885 auf 5,6 Millionen in 1886 und dies hat ohne Zweifel zu dem niedrigen Preisstande des Silbers mit beigetragen. Schwieriger ist es, zu einer befriedigenden Erklärung zu gelangen hinsichtlich der Schwankungen des Silberpreises. Am 31. Dezember 1885 notirte Silber $46\frac{15}{16}$ d.; auf dieser Höhe blieb es in der Hauptsache bis Anfang April, indem seine Schwankungen sich zwischen $46\frac{1}{2}$ und 47 bewegten. Von da an aber zeigt sich ein stetiger, von nur wenigen Erhöhungen unterbrochener Rückgang bis zu dem tiefsten jemals erreichten Punkte von 42 d. zu Anfang August. Etwa einen Monat bleibt dieser niedrige Stand bestehen, die Erhöhungen bis Anfang September gehen nicht über $42\frac{5}{8}$ hinaus. Darauf stellt sich jedoch wieder eine Preissteigerung ein, die Mitte November zu dem Satze von 47 d. führt, der freilich nicht ganz behauptet werden konnte. Das Jahr schloß mit dem Satze von 46 d. Dies sind Schwankungen von mehr als 10 % im Laufe weniger Monate, gewiß eine Werth- und Beständigkeits, die den Bedürfnissen des soliden Handels in keiner Weise entspricht.

Es mag nun, was die Ursachen dieser Schwankungen angeht, zunächst hervorgehoben werden, daß dieselben nicht in Uebereinstimmung zu bringen sind mit den Verläufen an India Council Bills in London und der Zinsbewegung in Indien. Im ersten Vierteljahr, wo Silber verhältnißmäßig fest war, betrug die Summe der verkauften Council Bills 4,4 Millionen £, in den folgenden vier Monaten dagegen, in welchen das Silber seinen tiefen Preissturz erlebte, belief sich diese Summe nur auf nicht ganz 2 Millionen £, dagegen in den letzten

fünf Monaten, wo die Silberpreisbewegung wieder nach oben gerichtet war, $4\frac{3}{4}$ Millionen £. Und doch muß ein hoher Betrag dieser Verkäufe dem Silberpreise ungünstig, ein niedriger ihm günstig sein. Der Zinsfuß in Indien, dessen Erhöhung dem Silberpreise gleichfalls zugute kommen muß, war von Anfang des Jahres bis nach Mitte Juli hin im Steigen begriffen, dann aber im Rückgange bis zum Schluß des Jahres. Das Bantminimum stand in Kalkutta und Bombay zunächst auf 4%, hob sich auf 6 bezw. 7% im März und auf 8 bezw. 9% im Juli, während der Silberpreis schon seit Anfang April im Fallen war. Von da an wurde das Bantminimum ermäßigt und hielt sich in der Zeit der Silberhauffe meist auf der Höhe von 5 und 6%. Am richtigsten wird man gehen, wenn man die Ursachen der Schwankungen im Silberpreise sucht in den wechselnden Erwartungen, die hinsichtlich der münzpolitischen Maßnahmen gehegt wurden. Der Zusammentritt des Kongresses der Vereinigten Staaten im Dezember 1885 scheint zunächst die Hoffnung erregt zu haben, daß von dieser Seite entscheidende Schritte zu Gunsten des Silbers gethan werden würden, und dies mag den Silberpreis in den ersten Monaten des Jahres gehalten haben. Als aber Monate vergingen, ohne daß solche erfolgten, obwohl die vorgeschlagene Suspension der Blandbill mit großer Majorität abgelehnt wurde, war das Fallen des Silberpreises unvermeidlich. Ungefähr in derselben Zeit, als der Kongreß auseinanderging, wurde der tiefste Stand des Silberpreises erreicht. Die Preiserhöhung, welche dann im September einsetzte, scheint dagegen vornehmlich hervorgerufen zu sein durch das Wiedererstarren der Hoffnungen in Folge der Einsetzung der englischen Währungskommission. Im Sommer scheinen auch die Operationen der englischen Exporteure dem Silberpreise ungünstig gewesen zu sein. Aus Sorge für die Zukunft des Silbers gingen sie, wie von mehreren Seiten berichtet wird, dazu über, in größerem Umfange als bisher sich den Gegenwerth für die Waarenversendungen nach Indien alsbald zu verschaffen, um der Ungewißheit hinsichtlich der künftigen Preisgestaltung überhoben zu sein. Die große Menge von Wechseln, welche dabei auf den Markt geworfen wurden, mußte selbstverständlich den Silberpreis wenigstens vorübergehend drücken.

Die österreichisch-ungarische Valuta hat sich im Jahre 1886 abermals verschlechtert. Zwar schloß dieselbe mit einem Kurse der Napoleons, der etwas unter dem zu Ende 1885 stand (9,97 gegen $9,99\frac{1}{2}$), aber die Schwankungen des Kurses fanden 1886 statt zwischen 9,88 und 10,05, in 1885 zwischen 9,74 und 10,01. Wie im Vorjahre steht dieser Agiosteigerung gegenüber eine sehr wesentliche Verbesserung der Handelsbilanz. Der Exportüberschuß im verfloßenen Jahre belief sich nämlich auf 175,7 Millionen Gulden gegen nur 114,2 in 1885, eine Zunahme, die fast ganz, im Betrage von 50 Millionen, auf die Vermehrung des Exports entfällt. Die Ursachen der Valutaverschlechterung müssen demnach auf politischem Gebiete liegen und außerdem in der Preisgestaltung des Silbers. Schon im vorigen Bericht ist auf den Zusammenhang zwischen dem Stande der österreichisch-ungarischen Valuta und dem Silberpreise hingewiesen worden. Es ist dem dort Gesagten

hier hinzuzufügen, daß, wenn auch die freie Silberprägung beseitigt ist, thatsächlich doch Silberprägungen stattfinden, nämlich auf Rechnung der Regierung. Diese Prägungen sind allerdings nicht von großem Umfange; man beschränkt sich dabei auf das Silber, das aus den heimischen Minen gewonnen wird, ein Import von Silberbarren zum Zweck der Ausmünzung unterbleibt. So wurden im Jahre 1885 5,2 Millionen Silbergulden ausgeprägt, im ersten Halbjahr 1886 rund 4 Millionen. Die Regierung macht hierbei einen nicht unerheblichen Gewinn. Nach Swoboda hat der Silbergulden bei einem londoner Silberpreise von $47\frac{1}{4}$ d. einen realen Werth von nur 1,553 Mark Gold. Thatsächlich aber war der Silberpreis in London im Jahre 1886 viel niedriger, während der Kurs der österreichischen Banknoten in Berlin immer über 160 Mark pro 100 Gulden stand. Der Silbergulden hat also einen geringeren realen Werth als der Kurswerth des Papiergulden und da die Silbergulden zu ihrem Nominalwerth, also *al pari* mit den Papiergulden, in den Verkehr gebracht werden, so gewinnt die Regierung die Differenz. Es versteht sich aber von selbst, daß eine starke Vermehrung der Silberprägungen gerade so wirken müßte, wie eine Vermehrung des Papiergeldumlaufes, also auf eine Erhöhung des Goldagio's hin. Uebrigens wird auch berichtet, daß die neu geprägten Silbergulden alsbald in die Bankkassen wandern und Noten dafür entnommen werden. Die bisherigen geringen Prägungen können nun zwar an und für sich einen merklichen ungünstigen Einfluß nicht ausgeübt haben. Aber man muß mit der Möglichkeit rechnen, daß die Regierung in Zeiten größerer finanzieller Verlegenheiten der Versuchung vielleicht nicht widerstehen wird, aus der Silberbaiffe in größerem Umfange Nutzen zu ziehen. Das ist Grund genug, der österreichisch-ungarischen Valuta auch jetzt schon Mißtrauen entgegenzubringen und in um so höherem Maße, als der Silberpreis tiefer sinkt.

Der Zusammenhang zwischen der Silberbaiffe und der Agiosteigerung, in Oesterreich ist auch deutlich erkennbar, wenn man die Bewegung des Agios im einzelnen verfolgt. Der Kurs der Napoleons stand von Anfang des Jahres bis Ende Februar über 10 und war nach Mitte des Monats 10,04, im März zeigt sich ein Rückgang bis auf $9,98\frac{1}{2}$ zu Ende des Monats, wohl hervorgerufen durch die politische Veruhigung, die mit dem Friedensschluß zwischen Serbien und Bulgarien eingetreten war. Wenn dann aber von Anfang April an bis Anfang September der Kurs fast ununterbrochen über 10 stand, so wird sich dafür kaum ein anderer Grund angeben lassen als die Silberbaiffe und ebenso kein anderer Grund als die Silberkaufse, wenn trotz der bulgarischen Verwickelung der Kurs von September an bis zum Schluß des Jahres anhaltend unter 10 stand. Was insbesondere noch den auswärtigen Waarenverkehr angeht, so ist zu bemerken, daß derselbe im ersten wie zweiten Halbjahr einen ungefähr gleichen Exportüberschuß ergeben hat (83,4 Millionen Gulden gegen 92,3).

Noch mehr als die österreichisch-ungarische hat sich die russische Valuta verschlechtert. Der Kurs der russischen Banknoten betrug in Berlin Anfang Januar 1886 200,30, Ende Dezember 1886 190,50, die

Schwankungen lagen zwischen 188,10 und 204,70, im Vorjahre dagegen zwischen 198 und 215,50. Die Ursachen davon gehören theils dem kommerziellen, theils dem politischen Gebiete an. Der Außenhandel ist in 1886 für Rußland bei weitem nicht so günstig verlaufen wie im Vorjahre, 1885 belief sich der Exportüberschuß auf 118,1 Millionen Rubel (379,8 Mill. Import und 497,9 Mill. Export), 1886 nur auf 58,6 Mill. (382,9 Mill. Import und 436,5 Mill. Export). Die Verschlechterung der Handelsbilanz hat also ihren Grund in der Abnahme der Ausfuhr und diese wieder ist die Folge der geringen Ernte von 1885 gewesen. Der auswärtige Waarenverkehr hat übrigens seinen Einfluß im ungünstigen Sinne nur ausgeübt in der ersten größeren Hälfte des Jahres. In den sieben Monaten Januar bis Juli nämlich hatte der Außenhandel einen Importüberschuß von 11 Millionen ergeben, so daß also in den letzten fünf Monaten in Folge der besseren Ernte der Exportüberschuß 64,6 Millionen betragen hat. Die politischen Verhältnisse waren in den ersten Monaten dem Rubelturse eher günstig. Der Friedensschluß zwischen Serbien und Bulgarien führte zu einer Steigerung desselben bis auf 204,70 zu Anfang März und überhaupt ist der Rubelturs bis Mitte August nicht unter 197,40 gesunken. Ganz anders seit Mitte August. Die Politik, welche Rußland in der bulgarischen Angelegenheit verfolgte, erweckte ein ebenso allgemeines wie starkes Mißtrauen. Man sah eine Friedensstörung von Seiten Rußlands als unmittelbar bevorstehend an, und trotz der Besserung in der Handelsbilanz sank der Kurs bis auf 188,10 um Mitte Dezember, über welchen Punkt er sich nur um eine Kleinigkeit bis zum Jahreschluß erhob.

Der Stand der französischen Valuta ist wenigstens auf den Frankreich gegenüber selbständigen europäischen Märkten, dem englischen, deutschen und holländischen, ein ungünstiger geblieben, abgesehen von der Zeit, welche der Aufnahme der französischen Anleihe voranging. Die Ursachen dieser Erscheinung sind in dem vorjährigen Bericht genauer besprochen worden. Hier ist nur noch hinzuzufügen, daß die Handelsbilanz für Frankreich sich weiter gebessert hat, indem der Export gegen 1885 um 212 Millionen Franken zunahm, der Import jedoch nur um 146 Millionen. Auch für Italien hat der Außenhandel in 1886 zu günstigeren Ergebnissen geführt. Die Einfuhr blieb in der Hauptsache unverändert bei 1452 Millionen Franken in 1886 gegen 1453,5 Mill. in 1885, aber die Ausfuhr hat sich um beinahe 80 Millionen gehoben, von 942,8 Millionen auf 1021,0. Immerhin ist der Unterschied gegenüber den günstigen Handelsbilanzen von 1884 und namentlich 1883 noch ein sehr bedeutender. Auch die Cholerafurcht war im Sommer 1886 noch keineswegs ganz verschwunden, und daß die Bank von Frankreich nach wie vor Schwierigkeiten gemacht hat bei der Herausgabe von Gold, ist schon gezeigt worden. Somit sind es dieselben Ursachen gewesen, welche 1886 wie 1885 den niedrigen Stand der französischen Valuta auf den Hauptmärkten des europäischen Auslandes verschuldet haben.

Wochenausweise der newyorker Banken 1886 (Millionen Dollars).

Datum		Baar- vorrath	Noten- umlauf	Legal tenders	Depo- siten	Vor- schüsse u. Dis- konten	Ueber- schuß- reserve	Diskont
Januar	2.	89,7	10,0	28,8	377,0	339,9	+ 24,250	4—5
	9.	93,1	9,9	31,1	383,4	339,9	+ 28,350	4—5
	16.	97,1	9,8	33,4	389,9	339,8	+ 33,025	3 $\frac{1}{2}$ —5
	23.	98,3	9,7	34,3	389,8	338,7	+ 35,150	3 $\frac{1}{2}$ —5
Februar	30.	100,2	9,6	33,4	390,0	337,9	+ 36,100	3 $\frac{1}{2}$ —5
	6.	99,1	8,8	33,5	390,6	339,4	+ 34,950	3 $\frac{1}{2}$ —5
	13.	98,1	8,6	35,4	396,1	344,6	+ 34,475	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
	20.	97,0	8,8	33,5	395,1	348,2	+ 31,725	3—4 $\frac{1}{2}$
März	27.	92,3	8,7	31,2	390,3	349,7	+ 25,925	3—4 $\frac{1}{2}$
	6.	89,7	7,9	33,7	393,3	354,5	+ 25,075	3—4 $\frac{1}{2}$
	13.	87,3	7,7	32,5	395,4	358,9	+ 20,650	3—4 $\frac{1}{2}$
	20.	84,2	7,8	31,1	391,4	359,7	+ 17,450	3—4 $\frac{1}{2}$
April	27.	79,1	8,0	28,8	380,3	356,1	+ 12,825	3—5
	3.	78,5	8,0	26,2	370,8	349,8	+ 12,000	3 $\frac{1}{2}$ —5
	10.	77,5	7,9	31,4	373,2	350,1	+ 15,600	3 $\frac{1}{2}$ —5
	17.	76,7	7,9	32,2	376,8	350,6	+ 14,700	3 $\frac{1}{2}$ —5
Mai	24.	74,7	7,9	32,4	375,2	351,5	+ 13,300	3 $\frac{1}{2}$ —5
	1.	73,0	7,9	32,2	372,8	351,3	+ 12,000	3 $\frac{1}{2}$ —5
	8.	70,9	7,9	33,3	372,3	350,7	+ 11,125	3 $\frac{1}{2}$ —5
	15.	69,8	7,9	34,7	368,2	347,8	+ 12,450	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
Juni	22.	69,8	7,9	35,4	365,7	342,1	+ 13,775	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
	29.	69,5	7,9	35,6	365,2	341,5	+ 13,800	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
	5.	67,4	7,8	35,7	364,4	342,8	+ 12,000	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
	12.	66,5	7,8	40,0	367,5	343,6	+ 14,625	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
Juli	19.	66,6	7,8	42,1	371,7	347,4	+ 15,775	3 $\frac{1}{2}$ —4 $\frac{1}{2}$
	26.	65,0	7,8	43,3	375,8	351,1	+ 14,350	3 $\frac{1}{2}$ —4
	3.	64,5	7,8	40,9	377,4	355,7	+ 11,050	3 $\frac{1}{4}$ —4
	10.	65,7	7,8	42,3	379,1	355,0	+ 13,225	3 $\frac{1}{4}$ —4
August	17.	63,7	7,8	45,1	380,7	353,6	+ 13,625	3 $\frac{1}{4}$ —4
	24.	64,0	7,8	45,0	378,8	353,8	+ 14,300	3 $\frac{1}{2}$ —5
	31.	64,3	7,9	43,0	377,7	354,3	+ 12,875	3 $\frac{1}{2}$ —5 $\frac{1}{4}$
	7.	65,1	8,0	37,8	376,8	358,2	+ 8,700	4—5 $\frac{1}{4}$
September	14.	65,4	7,9	34,2	369,3	355,1	+ 7,275	5—6
	21.	66,2	7,9	30,1	358,1	348,1	+ 6,775	5—6
	28.	68,6	8,0	25,7	349,4	342,3	+ 6,850	5—6
	4.	70,3	8,1	23,2	346,0	339,1	+ 7,000	6—6 $\frac{1}{2}$
Oktober	11.	73,2	8,1	20,9	345,7	337,6	+ 7,675	5 $\frac{1}{2}$ —6
	18.	74,1	8,1	20,0	345,8	337,3	+ 7,650	5 $\frac{1}{2}$ —6
	25.	76,6	8,1	19,2	347,1	337,5	+ 9,025	5 $\frac{1}{2}$ —6
	2.	74,1	8,2	18,6	346,8	340,2	+ 6,000	5 $\frac{1}{2}$ —6
November	9.	75,7	8,1	16,8	349,9	343,8	+ 5,025	5 $\frac{1}{2}$ —6
	16.	75,3	8,2	17,1	350,9	343,8	+ 4,675	6—6 $\frac{1}{2}$
	23.	75,8	8,2	16,8	348,6	341,6	+ 5,450	6—6 $\frac{1}{2}$
	30.	76,6	8,2	17,0	349,1	341,4	+ 6,325	6—6 $\frac{1}{2}$
Dezember	6.	77,1	8,2	16,2	350,7	341,0	+ 5,625	5 $\frac{1}{2}$ —6 $\frac{1}{2}$
	13.	78,0	8,1	17,8	351,7	341,9	+ 7,875	5 $\frac{1}{2}$ —6 $\frac{1}{2}$
	20.	80,7	8,0	17,9	354,8	341,8	+ 9,900	5 $\frac{1}{2}$ —6 $\frac{1}{2}$
	27.	79,6	8,0	18,2	355,7	344,5	+ 8,875	5—6 $\frac{1}{2}$
Januar	4.	77,8	8,0	18,6	361,0	350,8	+ 6,150	5 $\frac{1}{2}$ —6 $\frac{1}{2}$
	11.	76,0	7,9	18,1	360,2	352,4	+ 4,050	5 $\frac{1}{2}$ —6 $\frac{1}{2}$
	18.	74,4	7,9	18,1	353,8	348,7	+ 4,050	6—6 $\frac{1}{2}$
	25.	77,3	7,9	17,8	351,7	343,5	+ 7,175	6—6 $\frac{1}{2}$
	31.	82,7	7,9	19,4	359,3	343,7	+ 12,275	5—6 $\frac{1}{2}$

Wochenausweise der Bank von England 1886 (Tausende Pfund Sterling).

Datum	Noten- umlauf	öffentl. Guthaben	Privat- guthaben	Regierungs- sicherheiten	Privat- sicherheiten	Total- reserve	Baar- vorrath	Ueberschuss- des Gold vom Ausl. (+) o. n. d. Ausl. (—)	Bank- diskont o/o	Privat- diskont o/o
Dez. 85	24 513	4 002	25 053	12 047	23 428	11 352	20 115	— 39	4	3
Jan. 86	24 932	5 155	27 880	17 947	22 903	10 783	19 965	— 386	4	27/8
13.	24 607	4 320	27 345	17 247	20 844	11 628	20 485	+ 87	4	23/8
20.	24 804	3 649	27 624	15 947	20 969	12 400	20 954	+ 73	3	17/8
27.	23 987	4 259	27 020	15 047	20 645	13 632	21 868	+ 432	3	1 1/2—1 5/8
Februar	24 413	4 029	25 454	13 747	20 442	13 879	22 042	— 46	3	1 3/8—1 1/2
10.	23 877	4 664	25 407	13 745	20 199	14 271	22 398	—	3	1 3/8—1 1/2
17.	23 598	6 267	24 188	13 745	20 007	14 904	22 753	— 106	2	1 1/4
24.	23 441	7 690	23 170	13 770	19 953	15 300	22 992	— 151	2	1 1/2—1 5/8
März	23 997	8 262	22 886	14 318	20 860	14 422	22 669	— 438	2	1 5/8
10.	23 685	8 708	22 570	14 560	20 567	14 686	22 571	— 247	2	1 1/2—1 5/8
17.	23 620	9 739	25 494	14 560	24 568	14 586	22 455	— 396	2	1 3/4—1 1/8
24.	23 754	10 846	24 287	14 560	24 526	14 593	22 537	— 50	2	1 1/2
31.	24 453	11 803	23 140	14 585	24 591	13 743	22 451	+ 72	2	1 1/2
April	24 903	7 820	23 551	14 583	21 688	12 768	21 922	— 89	2	1 1/4—1 3/8
7.	24 748	7 006	22 901	14 583	20 460	12 714	21 714	— 89	2	1 1/2—1 5/8
14.	24 781	7 223	22 732	14 583	20 826	12 492	21 463	— 7	2	1 3/4—1 1/8
21.	24 695	7 467	22 442	14 583	20 684	12 458	21 402	+ 45	2	1 7/8—2
28.	25 049	7 014	22 770	14 583	21 289	11 789	21 098	— 44	2	2 1/8
Mai	24 829	5 980	22 683	14 833	20 978	10 720	19 800	— 863	3	2 1/4
5.	24 575	7 278	22 188	14 833	21 423	11 068	19 893	+ 15	3	1 3/4—1 7/8
12.	24 494	6 565	22 619	14 833	21 211	10 988	19 672	— 948	3	1 5/8
19.	24 900	6 162	22 561	14 833	21 122	10 616	19 766	+ 55	3	1 1/8
26.	24 624	5 838	23 170	14 583	20 831	11 399	20 278	+ 284	3	1 5/8
Juni	24 549	6 004	23 210	14 583	20 706	11 743	20 542	+ 226	2 1/2	1
3.	24 891	6 757	23 286	14 583	20 815	12 447	21 088	— 2	2 1/2	1
10.	25 241	8 981	23 069	14 583	22 785	11 828	21 819	+ 163	2 1/2	1—1 1/8

Datum	Noten- umlauf	öffentl. Guthaben	Privat- guthaben	Regierungsgü- tersicherheiten	Privat- sicherheiten	Total- reserve	Baar- vorrath	überdies- des Gold vom Ausl. (+) o. n. d. Ausl. (—)	Bank- bihaft	Privat- bihaft
Juli	7. 25 567	5 976	25 816	16 283	22 236	11 907	21 124	+ 131	2 1/2	7/8
14. 25 335	4 261	25 117	15 933	15 933	19 945	11 555	21 141	3	2 1/2	1 1/8—1 1/4
21. 25 309	4 025	24 951	15 547	15 547	19 997	11 543	21 103	60	2 1/2	1 1/8
28. 25 394	3 610	24 653	14 840	14 840	19 570	11 938	21 582	+ 473	2 1/2	1 1/8
August	4. 25 808	3 337	24 705	14 840	19 551	11 488	21 546	+ 268	2 1/2	1 5/8—1 3/4
11. 25 428	3 854	24 425	14 188	14 188	19 979	11 752	21 430	— 111	2 1/2	1 3/4
18. 25 183	3 733	24 138	14 088	14 088	19 568	12 346	21 799	+ 81	2 1/2	2 5/8
25. 24 898	3 868	23 940	14 088	14 088	19 637	12 222	21 370	— 479	3 1/2	2 5/8—2 3/4
September	1. 25 085	3 219	24 234	13 838	19 887	12 163	21 497	+ 204	3 1/2	2 1/4
8. 24 825	2 486	23 238	12 737	12 737	19 286	12 157	21 232	— 175	3 1/2	2 1/4
15. 24 533	2 598	23 244	12 337	12 337	19 327	12 617	21 400	+ 88	3 1/2	2 1/2
22. 24 408	3 178	22 976	12 337	12 337	19 515	12 751	21 409	— 50	3 1/2	2 1/2
29. 25 138	3 259	25 408	15 935	15 935	22 962	11 818	21 201	— 80	3 1/2	2 5/8
Oktober	6. 25 582	4 583	27 451	15 935	23 184	10 723	20 555	25	3 1/2	2 5/8
13. 25 402	3 521	24 662	15 985	15 985	19 453	10 632	20 284	+ 60	3 1/2	2 5/8
20. 25 107	3 043	23 695	14 035	14 035	19 768	10 792	20 149	— 186	4	3 1/4
27. 24 837	2 965	23 207	14 385	14 385	19 623	10 940	20 027	— 132	4	3 1/4
November	3. 25 103	3 115	23 723	14 035	20 190	10 456	19 810	+ 46	4	3 1/2—3 5/8
10. 24 827	3 141	23 785	14 385	14 385	19 466	10 940	20 017	+ 34	4	3 1/4—3 5/8
17. 24 576	3 340	23 033	14 035	14 035	18 956	11 293	20 119	+ 59	4	2 5/8
24. 24 218	3 117	22 774	13 985	13 985	18 711	11 633	20 100	— 190	4	2 5/8
December	1. 24 389	2 927	22 647	13 135	18 894	11 364	20 003	— 281	4	3—3 1/8
8. 24 192	2 836	22 590	12 685	12 685	18 396	11 659	20 101	— 71	4	3—3 1/8
15. 24 050	3 085	23 503	13 132	13 132	19 660	11 644	19 944	— 240	5	4 1/4—4 1/2
22. 24 275	3 956	22 314	13 132	13 132	20 326	10 635	19 160	— 983	5	4 1/8—4 1/4
29. 24 437	4 363	24 138	13 132	13 132	23 067	10 133	18 820	— 62	5	4 5/8—4 1/2

Wochenansweise der deutschen Reichsbank (Millionen Mark).

Datum	Metal- bestand	Reichs- kassen- schatze	Noten anderer Banken	Dechsel	Bombard	Effekten	Noten- umlauf	täglich fällige Verbindl.	steuer- freie Noten- reserve	Banfbiafont	Privat- biafont	Datum
Dez. 85	618,2	21,1	16,3	461,6	78,9	46,7	858,9	261,9	+ 70,60	4	2 ¹ / ₈	2. Jan.
Jan. 86	629,4	21,5	17,8	439,0	65,7	49,7	821,9	279,5	+ 120,69	4	2 ¹ / ₈	9. 16.
15.	645,4	22,7	16,6	396,8	44,1	49,9	778,2	274,2	+ 180,36	4	2	23.
28.	664,5	20,4	12,0	381,3	39,4	32,9	785,3	289,7	+ 235,39	3 ¹ / ₂ (22. Jan.)	2	30.
Februar	671,4	19,7	9,8	386,1	40,0	36,1	792,2	306,0	+ 252,60	3 ¹ / ₂	1 ⁶ / ₈	6.
6.	683,1	20,7	10,3	362,4	40,5	37,4	709,2	319,3	+ 278,83	3 ¹ / ₂	1 ¹ / ₂	13.
15.	692,6	22,3	13,3	348,7	39,0	27,5	692,0	325,3	+ 310,06	3 ¹ / ₂	1 ¹ / ₂	20.
23.	704,3	21,7	10,8	343,8	37,2	21,1	680,0	332,1	+ 330,76	3	1 ⁶ / ₈	27.
März	699,8	20,5	14,1	350,0	39,1	43,9	705,2	335,3	+ 303,15	3	1 ¹ / ₂	6.
6.	700,6	20,6	10,7	333,3	38,3	37,3	700,9	313,3	+ 304,83	3	1 ¹ / ₂	13.
15.	705,0	21,3	12,9	319,0	39,1	37,6	699,0	308,5	+ 314,09	3	1 ¹ / ₄	20.
23.	705,7	20,7	14,4	322,3	39,2	34,1	711,4	302,6	+ 303,30	3	2	27.
31.	682,4	16,1	13,2	378,1	63,0	37,2	822,8	244,3	+ 162,82	3	1 ⁷ / ₈	3.
April	678,4	16,5	11,2	373,3	55,7	35,6	795,4	251,2	+ 184,57	3	1 ³ / ₄	10.
7.	684,7	17,4	12,7	345,1	43,8	34,7	764,8	251,8	+ 223,81	3	1 ³ / ₄	17.
15.	684,7	17,3	14,3	355,8	42,3	39,7	763,8	267,0	+ 227,25	3	1 ³ / ₄	24.
23.	685,5	17,3	13,4	366,7	48,7	38,1	794,6	252,7	+ 197,23	3	1 ⁷ / ₈	1.
30.	687,2	17,3	13,4	366,7	48,7	38,1	794,6	252,7	+ 197,23	3	1 ⁷ / ₈	8.
Mai	692,9	18,4	10,9	364,4	44,9	38,7	775,6	264,7	+ 220,51	3	1 ³ / ₄	15.
7.	700,5	19,8	13,3	352,1	40,9	24,2	756,2	270,2	+ 251,21	3	1 ³ / ₄	22.
15.	710,2	21,0	12,1	351,7	39,1	19,5	743,6	285,0	+ 273,54	3	1 ³ / ₄	29.
22.	700,5	20,5	11,4	365,2	41,4	12,7	764,3	277,6	+ 234,23	3	1 ³ / ₄	5.
31.	712,9	20,5	11,4	365,2	41,4	12,7	764,3	277,6	+ 234,23	3	1 ³ / ₄	12.
Juni	713,8	20,9	16,3	358,0	42,7	8,5	757,8	288,7	+ 267,16	3	1 ⁶ / ₈	19.
7.	720,4	21,3	15,2	356,6	43,0	16,2	759,3	288,7	+ 271,40	3	2	26.
15.	723,7	21,3	15,2	356,6	43,0	16,2	800,7	303,6	+ 227,96	3	2 ¹ / ₈	
23.	723,7	21,3	15,2	356,6	43,0	16,2	800,7	303,6	+ 227,96	3	2 ¹ / ₈	
30.	705,2	17,7	11,4	437,9	100,1	20,0	910,1	273,9	+ 93,04	3	2 ¹ / ₈	

Datum	Metal- bestand	Reichs- kassen- sichere	Noten anbarer Banken	Wechsel	Kombard	Gefften	Noten- umlauf	täglich fällige Verbindl.	steuer- freie Noten- reserve	Bankdisfont	Privat- disfont	Datum
Juli	7. 706,3 15. 730,6 23. 738,2 31. 735,0	17,7 18,4 19,1 19,0	12,4 11,8 11,2 12,0	414,9 387,7 377,0 379,1	79,1 47,9 43,1 43,9	21,6 17,8 19,7 19,0	872,3 831,1 802,0 811,9	269,6 265,1 279,2 268,9	+ 138,04 + 208,58 + 240,46 + 227,82	3 3 3 3	1 3/4 1 5/8 1 5/8 1 1/2	3. 10. 17. 24. 31.
August	7. 735,1 14. 733,4 23. 736,8 31. 729,6	19,4 19,6 20,2 19,6	10,3 9,1 11,2 10,6	362,6 363,2 363,8 375,7	41,6 40,5 37,8 42,6	12,5 13,3 23,0 52,7	794,3 786,5 779,6 811,3	265,3 270,3 289,8 295,8	+ 245,27 + 250,42 + 263,45 + 223,33	3 3 3 3	1 1/2 1 3/4 1 7/8 1 7/8	7. 14. 21. 28.
Sept.	7. 720,8 15. 714,5 23. 704,3 30. 669,6	20,1 20,0 19,5 16,5	12,0 10,5 9,2 13,3	370,5 375,0 388,4 474,6	39,5 41,0 44,1 93,6	55,8 56,0 56,2 53,3	805,5 802,1 814,6 946,9	289,8 291,4 283,6 250,6	+ 222,33 + 217,74 + 193,23 + 27,37	3 3 3 3	1 3/4 1 3/4 1 7/8 2 1/8	4. 11. 18. 25.
Oktober	7. 657,8 15. 657,9 23. 659,8 30. 651,9	16,7 17,3 17,6 16,9	13,3 13,9 10,1 9,1	469,1 447,3 452,7 478,3	88,4 62,4 48,6 53,9	55,4 58,1 54,8 59,0	920,8 887,9 861,6 872,0	256,5 245,6 258,0 272,9	+ 41,91 + 76,00 + 100,66 + 80,80	3 3 1/2 3 1/2 3 1/2	2 1/8 2 3/4 2 3/4 2 3/4	9. 16. 23. 30.
Nov.	6. 653,8 15. 660,3 23. 668,8 30. 676,4	17,2 17,8 19,2 19,6	9,8 11,9 12,4 10,4	460,1 452,3 450,9 464,4	47,1 42,9 42,1 48,6	59,4 55,9 51,2 55,1	864,1 848,6 821,1 845,0	257,6 267,3 297,9 307,4	+ 91,10 + 116,28 + 154,48 + 137,84	3 1/2 3 1/2 3 4 (29. Nov.)	2 1/2 2 7/8 3 3 1/2	6. 13. 20. 27.
Dez.	7. 679,3 15. 690,9 23. 687,8 31. 669,5	19,6 20,2 18,8 16,5	12,8 11,7 14,5	460,8 461,0 517,3 546,1	44,8 42,1 48,8 115,5	63,6 56,9 59,2 62,3	828,9 833,9 878,7 1009,5	314,0 328,8 348,8 291,1	+ 155,08 + 164,70 + 114,47 - 34,16	4 4 5 (18. Dez.) 5	3 1/2 3 5/8 4 3/8 4 3/8	4. 11. 18. 24. 31.

Wochenansweise der Bank von Frankreich (Millionen Franken).

Datum	Gold	Silber	Wechsel	Vorschüsse für Private	Noten- umlauf	Guthaben der Privaten	Guthaben des Staates	Bantrate	Privat- discont
Dez. 85	1157,4	1085,4	804,1	300,3	2918,0	397,2	142,4	3	2 ³ / ₄
Jan. 86	1151,2	1082,4	737,7	303,6	2913,5	402,6	81,2	3	2 ¹ / ₂
13.	1149,3	1079,5	727,6	298,8	2931,1	399,3	66,6	3	2 ¹ / ₂
20.	1147,7	1081,0	706,6	302,8	2916,4	353,6	106,6	3	2 ¹ / ₂
27.	1152,2	1083,4	765,3	301,7	2901,2	383,4	159,6	3	2 ⁶ / ₈
Februar	1155,2	1086,2	707,9	304,2	2899,8	329,2	178,8	3	2 ⁶ / ₈
8.	1161,5	1085,3	712,6	290,6	2852,8	306,1	236,0	3	2 ¹ / ₂
10.	1175,8	1091,0	703,7	287,1	2855,3	324,2	216,0	3	2 ³ / ₈
17.	1191,5	1092,9	718,1	285,0	2825,7	395,2	224,7	3	2 ³ / ₈
März	1211,6	1094,6	622,1	286,7	2842,6	340,6	174,5	3	2 ³ / ₈
3.	1229,0	1092,9	609,2	282,9	2825,4	347,9	182,1	3	2 ¹ / ₈
10.	1251,3	1097,6	606,6	280,7	2812,9	364,9	187,6	3	2 ³ / ₈
17.	1266,0	1103,1	568,4	278,2	2787,4	371,2	208,7	3	2 ¹ / ₄
24.	1280,4	1106,7	627,4	278,5	2833,7	380,2	208,8	3	2 ¹ / ₄
31.	1287,3	1111,2	600,8	281,5	2833,7	407,9	169,7	3	2 ¹ / ₂
April	1288,6	1114,7	605,0	279,0	2870,9	398,4	158,6	3	2 ¹ / ₂
14.	1295,9	1118,2	598,0	277,2	2835,4	419,8	168,5	3	2 ⁶ / ₈
21.	1303,4	1120,6	661,4	277,2	2851,3	476,3	183,4	3	2 ¹ / ₈
28.	1326,0	1125,4	638,7	297,6	2845,3	578,9	133,6	3	3
Mai	1371,7	1133,8	1098,5	573,6	2686,7	1351,1	282,6	3	1 ⁵ / ₈
5.	1388,7	1129,9	987,1	392,0	2774,2	1033,5	225,5	3	1 ³ / ₈
12.	1392,1	1132,0	923,3	288,1	2754,0	884,3	227,1	3	1 ¹ / ₈
19.	1392,1	1132,0	870,2	279,2	2837,0	848,5	105,3	3	1
26.	1387,5	1130,1	728,4	276,8	2799,5	756,4	98,5	3	1
Juni	1381,1	1128,2	668,9	272,2	2792,7	693,5	106,4	3	1
2.	1384,6	1128,9	625,9	268,2	2765,8	646,5	141,4	3	1 ³ / ₈
9.	1377,4	1126,7	629,4	267,3	2828,3	531,9	174,5	3	1 ⁵ / ₈
16.									
23.									
30.									

Datum	Gold	Silber	Wechsel	Vorräthe für Private	Noten- umlauf	Guthaben der Privaten	Guthaben des Staates	Bankrate	Privat- diskont
7. Juli	1365,3	1126,0	589,3	269,1	2831,5	477,1	162,2	3	1 1/8
14. „	1359,0	1123,1	597,3	267,2	2850,3	434,7	197,6	3	2 3/8
21. „	1357,2	1124,9	597,0	265,6	2795,4	381,9	299,6	3	2 1/4
28. „	1357,1	1126,3	625,9	265,6	2776,1	415,0	327,0	3	2 3/8
4. August	1356,7	1128,3	551,0	266,7	2788,8	389,4	277,3	3	2 1/8
11. „	1360,6	1127,2	524,0	262,9	2788,3	401,1	273,7	3	2 1/8
18. „	1366,6	1130,9	487,1	263,4	2699,0	438,2	254,0	3	2 1/8
25. „	1366,1	1133,1	479,5	260,7	2698,0	467,1	247,8	3	2 1/4
1. September	1362,8	1132,6	510,1	262,8	2697,7	485,9	203,9	3	2
8. „	1364,1	1133,6	430,8	264,5	2678,9	525,1	128,8	3	1 5/8
15. „	1365,7	1133,9	429,4	263,7	2632,3	530,1	123,1	3	1 5/8
22. „	1371,2	1136,3	427,6	265,3	2681,8	546,7	131,2	3	2
29. „	1368,1	1138,0	537,8	263,4	2742,6	559,7	140,1	3	2 1/8
6. Oktober	1363,7	1136,5	469,7	268,0	2710,9	428,5	231,5	3	2
13. „	1354,2	1135,2	476,3	263,9	2731,9	386,8	255,0	3	2 1/2
20. „	1347,8	1138,0	495,9	264,8	2717,8	356,0	310,3	3	2 3/8
27. „	1339,2	1139,9	571,6	262,1	2726,0	392,4	333,6	3	2 1/8
3. November	1331,5	1138,9	497,7	266,9	2755,4	340,4	301,2	3	2 3/8
10. „	1320,1	1136,7	526,7	266,6	2733,3	343,2	316,4	3	2 1/2
17. „	1318,2	1141,3	538,8	266,6	2733,4	338,9	316,4	3	2 1/2
24. „	1309,3	1141,1	519,6	264,5	2712,0	351,5	318,8	3	2 1/4
1. Dezember	1296,0	1142,4	575,9	267,1	2735,9	345,4	316,0	3	2 1/4
8. „	1284,3	1143,0	505,0	267,1	2714,2	345,8	285,2	3	2 3/8
15. „	1271,1	1142,7	504,4	265,9	2718,3	325,2	280,3	3	2 1/2
22. „	1262,8	1144,4	531,0	265,8	2715,0	344,4	275,1	3	2 1/2
29. „	1240,3	1144,5	657,5	272,0	2790,0	369,0	288,6	3	3

З а б е м е н и я XI. 2-4, изд. в. Шмоллер.

21

Wochenausweise der Niederländischen Bank (Tausend Gulden).

Datum	Gulb	Silber	Gulbbarren	Wechsel	Vorküffe	Noten- umlauf	Giro- gut haben	Bank- biatont	Privat- biatont
Januar									
2.	22 874	96 062	25 069	54 819	42 025	199 488	22 651	21/2	21/4
9.	22 865	95 872	25 087	55 387	41 762	204 033	18 986	21/2	21/4
16.	22 868	95 873	25 153	55 849	42 148	205 867	17 588	21/2	21/4
23.	22 873	96 028	25 331	53 147	41 438	205 653	15 189	21/2	2
30.	22 887	96 254	25 342	50 686	41 209	203 716	14 384	21/2	2
Februar									
6.	22 881	96 073	27 901	48 806	39 831	202 897	15 199	21/2	2
13.	22 888	96 261	28 283	46 209	39 704	200 436	14 691	21/2	2
20.	22 897	96 803	28 956	43 610	39 378	198 809	14 681	21/2	1 1/8
27.	22 903	97 032	32 338	41 346	39 022	199 815	14 456	21/2	1 3/4
März									
6.	22 907	97 223	36 331	38 711	38 490	201 891	14 214	21/2	1 3/4
13.	22 905	97 601	37 603	37 036	37 985	198 679	16 078	21/2	1 1/8
20.	22 908	97 911	39 656	35 335	37 869	198 310	16 832	21/2	2
27.	22 913	98 282	41 199	33 901	37 544	197 614	17 815	21/2	1 1/8
April									
3.	22 920	98 193	45 874	33 910	37 102	204 281	15 232	21/2	1 1/8
10.	22 919	97 829	48 711	33 637	36 931	206 267	15 501	21/2	1 3/4
17.	22 954	97 761	49 261	33 375	36 849	204 008	18 201	21/2	1 3/4
24.	22 952	97 832	49 557	33 194	36 744	202 759	19 099	21/2	1 1/8
Mai									
1.	22 943	97 847	49 858	36 353	37 870	205 433	20 858	21/2	1 1/8
8.	22 954	97 736	49 906	37 749	38 278	206 614	21 178	21/2	2
15.	22 964	97 795	50 287	36 604	38 584	205 793	24 361	21/2	1 1/8
22.	22 976	98 038	52 031	35 342	38 579	204 220	26 750	21/2	1 1/8
29.	22 979	98 232	52 893	33 703	38 191	202 849	26 012	21/2	1 1/8
Juni									
5.	23 022	97 984	52 475	33 225	36 904	200 598	26 635	21/2	1 1/8
12.	23 027	97 819	52 505	32 235	36 698	199 710	26 106	21/2	1 1/8
19.	23 038	98 085	53 944	31 287	36 868	200 616	26 632	21/2	1 3/4
26.	23 059	98 471	53 969	30 584	36 893	198 404	28 390	21/2	1 3/4

Datum	Gold	Silber	Golddarren	Rechnel	Portschiffe	Noten- umlauf	Giro- guthaben	Bank- bilant	Privat- bilant
3. Juli	23 086	98 888	55 475	36 496	97 106	203 678	30 533	2 1/2	2 1/4
10.	23 035	98 077	57 304	35 272	36 203	205 949	27 660	2 1/2	2
17.	23 034	98 012	57 350	32 585	36 083	206 930	23 445	2 1/2	1 5/8
24.	23 034	97 962	57 383	30 275	35 758	206 608	21 552	2 1/2	1 3/8
31.	23 048	97 824	57 383	28 459	35 144	201 912	23 003	2 1/2	1 3/8
7. August	23 033	97 450	57 412	28 025	34 789	201 572	22 447	2 1/2	1 1/2
14.	23 034	97 203	57 412	27 153	34 098	200 003	22 102	2 1/2	1 5/8
21.	23 044	97 304	57 268	26 526	33 800	199 487	22 003	2 1/2	1 7/8
28.	23 045	97 220	56 634	25 779	33 577	198 121	21 427	2 1/2	1 7/8
4. September	23 040	96 888	56 139	26 061	33 658	198 473	20 444	2 1/2	1 3/4
11.	23 037	97 004	55 841	26 431	33 341	197 859	21 254	2 1/2	1 5/8
18.	23 047	97 349	55 850	26 894	33 129	195 887	23 616	2 1/2	1 5/8
25.	23 053	97 506	55 830	27 384	33 014	195 695	24 298	2 1/2	2
2. Oktober	23 053	96 982	55 830	30 221	33 820	201 548	21 497	2 1/2	2 1/4
9.	23 049	96 591	55 830	31 399	33 612	204 610	19 174	2 1/2	2 1/4
16.	23 053	96 467	55 830	32 192	33 712	204 857	19 430	2 1/2	2 1/4
23.	23 055	96 605	55 830	33 533	34 013	204 004	22 080	2 1/2	2 1/4
30.	23 060	96 428	55 824	37 753	34 946	208 896	21 473	2 1/2	2 1/4
6. November	23 067	95 956	55 824	41 419	35 612	213 644	21 095	2 1/2	2 1/4
13.	23 064	96 197	54 546	41 298	35 214	213 596	19 818	2 1/2	2 1/4
20.	23 065	96 658	54 145	40 266	34 940	210 938	21 370	2 1/2	2 1/4
27.	23 072	96 730	50 213	39 613	34 963	203 829	23 465	2 1/2	2 1/4
4. * Dezember	23 070	96 757	48 762	41 851	34 651	203 391	24 468	2 1/2	2 1/4
11.	23 073	96 913	47 544	41 136	34 561	201 511	24 652	2 1/2	2 1/4
18.	23 075	97 493	45 578	43 072	36 235	202 958	25 065	2 1/2	2 1/4
24.	23 083	97 471	43 658	46 611	38 953	207 297	25 440	2 1/2	2 1/4
31.	23 086	97 553	43 439	52 327	41 250	213 517	26 431	2 1/2	2 3/8

Wochenausweise der Oesterreichisch-Ungarischen Bank (Millionen Gulden).

Datum	Notenumlauf	Silber	Gold	Goldwechsel	Wechsel	Sombard	Bank- diskont	Privat- diskont	Datum
31. Dez. 85	863,6	129,7	69,1	10,2	186,4	27,2	4	4	31. Dez. 85
7. Jan. 86	866,5	130,1	69,1	10,2	182,0	26,5	4	3 1/2	7. Jan. 86
15. Jan. 86	855,4	130,1	68,6	10,7	124,0	25,2	4	3	14. Jan. 86
23. Jan. 86	849,4	130,5	68,4	11,0	120,4	24,1	4	3	21. Jan. 86
30. Jan. 86	851,9	130,6	67,4	11,8	123,5	23,5	4	3 1/2	28. Jan. 86
6. Febr. 86	848,7	130,7	65,3	14,1	114,8	23,2	4	3	4. Febr. 86
15. Febr. 86	843,7	130,7	63,9	15,6	111,8	22,9	4	3 1/4	11. Febr. 86
23. Febr. 86	838,4	130,8	63,9	15,9	109,3	22,1	4	3 1/4	18. Febr. 86
27. Febr. 86	845,4	131,1	63,9	15,6	116,7	22,1	4	3	25. Febr. 86
6. März 86	840,9	132,1	63,9	15,5	110,7	21,6	4	3 1/8	4. März 86
15. März 86	836,2	132,6	63,9	15,5	105,8	21,7	4	3 1/8	11. März 86
23. März 86	830,5	132,4	63,9	15,5	103,6	21,7	4	3	18. März 86
31. März 86	840,1	132,5	63,8	15,5	110,7	22,4	4	3 1/8	25. März 86
7. April 86	855,8	132,6	63,8	15,7	123,8	22,4	4	3 1/8	1. April 86
15. April 86	857,9	132,9	63,8	15,6	127,0	23,1	4	3 1/8	8. April 86
22. April 86	858,0	133,0	63,8	16,0	127,3	23,7	4	3	15. April 86
30. April 86	864,5	133,8	63,8	16,2	130,3	25,0	4	3 1/8	22. April 86
7. Mai 86	864,1	133,9	63,8	16,6	129,0	24,9	4	3 1/8	29. April 86
15. Mai 86	854,4	133,9	63,8	15,7	123,7	23,6	4	3 1/8	6. Mai 86
22. Mai 86	849,7	133,8	63,8	15,9	122,8	21,9	4	3 1/8	13. Mai 86
31. Mai 86	847,0	133,5	63,8	16,0	122,1	21,9	4	3 1/8	20. Mai 86
7. Juni 86	845,2	133,4	63,8	15,7	114,1	21,8	4	3	3. Juni 86
15. Juni 86	845,8	133,4	63,8	15,6	109,1	21,7	4	3 1/8	10. Juni 86
23. Juni 86	845,0	133,9	63,8	15,6	115,1	22,1	4	3 1/8	17. Juni 86
30. Juni 86	853,4	134,6	63,7	15,6	124,8	23,7	4	3 3/4	24. Juni 86

Datum	Notenumlauf	Silber	Gold	Goldwechsel	Sombarb	Bank- bistont	Privat- bistont	Datum
Juli	7. 362,4	135,1	63,8	15,6	129,5	4	3 ⁹ / ₄	1. Juli
	15. 356,3	136,0	63,8	15,7	122,4	4	3 ⁹ / ₄	8. 15.
	23. 352,1	136,3	64,8	14,6	120,7	4	3 ⁹ / ₄	22. 22.
	31. 358,3	136,8	64,8	14,7	125,9	4	3	29. 29.
August	7. 359,7	136,6	64,8	14,9	127,2	4	3	5. 12.
	14. 361,6	136,7	64,8	15,0	128,3	4	3	19. 19.
	23. 366,2	136,7	64,8	15,1	127,1	4	3	26. 26.
	31. 368,7	136,6	64,7	14,9	130,0	4	3 ¹ / ₄	2. 2.
September	7. 366,6	137,0	64,7	15,1	128,7	4	3	9. 9.
	15. 364,5	137,1	64,7	15,0	129,4	4	3 ⁹ / ₈	16. 16.
	23. 360,8	137,0	64,7	14,8	122,7	4	3 ¹ / ₂	23. 23.
	30. 364,3	137,1	64,7	14,9	133,6	4	4	30. 30.
Oktober	7. 367,0	136,9	64,8	14,7	135,3	4	3 ¹ / ₂ —4	7. 14.
	15. 367,5	137,2	64,8	14,8	135,7	4	3 ¹ / ₂ —4	21. 21.
	23. 367,9	137,3	65,9	13,7	138,6	4	3 ⁷ / ₈	28. 28.
	30. 384,5	138,7	67,0	12,6	153,3	4	3 ⁷ / ₈	4. 11.
November	6. 380,5	138,7	67,0	12,7	150,8	4	3 ⁷ / ₈	18. 18.
	15. 370,9	138,0	67,0	12,7	141,0	4	4	25. 25.
	23. 380,0	138,8	67,0	12,5	131,7	4	4	9. 9.
	30. 352,6	138,8	67,0	12,5	123,2	4	4	16. 16.
Dezember	7. 343,2	138,7	67,0	12,6	120,7	4	4	23. 23.
	15. 349,6	138,5	67,0	12,6	120,9	4	3 ⁹ / ₄ —4	30. 30.
	23. 362,6	138,2	66,8	12,9	134,1	4	4	
	31. 371,7	138,8	66,7	12,5	145,7	4	4	

Wechsel-

Datum		Amster- dam f. S.	in Berlin auf				in Paris auf London f. S.
			London f. S.	Paris f. S.	belg. Plätze f. S.	Italien f. S.	
Januar	2.	168,80	20,335	80,70	80,70	80,50	25,22
	9.	169,00	20,385	80,80	80,75	80,55	25,24
	16.	168,95	20,40	80,90	80,85	80,65	25,22
	23.	169,05	20,39	80,90	80,95	80,60	25,21
	30.	169,15	20,385	80,95	80,90	80,65	25,18
Februar	6.	169,30	20,41	81,05	81	80,80	25,17
	13.	169,40	20,42	81,15	81,05	80,95	25,18
	20.	169,35	20,40	81,05	81,00	80,85	25,17
	27.	169,30	20,40	81,15	81,00	80,85	25,17
März	6.	169,55	20,42	81,10	81,05	80,85	25,17
	13.	169,65	20,41	81,20	81,05	80,95	25,17
	20.	169,35	20,39	81,10	80,95	80,85	25,16
	27.	169,30	20,395	81,15	80,95	80,90	25,15
April	3.	169,35	20,39	81,15	80,95	80,85	25,15
	10.	169,40	20,42	81,20	81	80,85	25,15
	17.	169,20	20,41	81,15	80,95	80,80	25,13
	24.	169,10	20,415	81,20	81	80,85	25,14
Mai	1.	169,15	20,405	81,20	81	80,85	25,13
	8.	169,10	20,425	81,10	81	80,80	25,12
	15.	169,20	20,42	80,95	80,95	80,75	25,24
	22.	169,10	20,415	80,75	80,85	80,65	25,26
Juni	29.	168,85	20,39	80,70	80,75	80,65	25,26
	5.	168,80	20,395	80,70	80,80	80,60	25,27
	12.	168,60	20,365	80,55	80,65	80,65	25,25
	19.	168,40	20,345	80,60	80,60	80,65	25,26
Juli	26.	168,65	20,345	80,55	80,60	80,55	25,25
	3.	168,80	20,375	80,65	80,75	80,60	25,26
	10.	168,75	20,365	80,70	80,70	80,65	25,23
	17.	168,75	20,36	80,75	80,70	80,65	25,21
	24.	168,55	20,365	80,80	80,70	80,60	25,22
August	31.	168,75	20,365	80,85	80,70	80,60	25,19
	7.	168,85	20,38	80,85	80,75	80,60	25,23
	14.	168,75	20,395	80,85	80,70	80,55	25,24
	21.	168,65	20,40	80,75	80,65	80,50	25,30
	28.	168,65	20,415	80,70	80,60	80,40	25,28
September	4.	168,55	20,415	80,70	80,60	80,40	25,28
	11.	168,55	20,41	80,70	80,60	80,40	25,29
	18.	168,40	20,40	80,65	80,60	80,35	25,31
	25.	168,40	20,385	80,55	80,50	80,25	25,30
Oktober	2.	168,50	20,39	80,65	80,60	80,35	25,31
	9.	168,60	20,39	80,65	80,50	80,25	25,31
	16.	168,60	20,40	80,50	80,40	80,20	25,31
	23.	168,45	20,40	80,50	80,40	80,15	25,34
	30.	168,40	20,39	80,50	80,40	80,20	25,34
November	6.	168,50	20,425	80,60	80,45	80,20	25,37
	13.	168,30	20,40	80,50	80,45	80,15	25,35
	20.	168,30	20,39	80,50	80,45	80,15	25,35
	27.	168,20	20,37	80,35	80,30	80,10	25,35
Dezember	4.	168,30	20,39	80,45	80,35	80,05	25,36
	11.	168,25	20,385	80,35	80,25	80,05	25,36
	18.	168,25	20,38	80,25	80,20	79,90	25,41
	24.	168,25	20,37	80,30	80,20	79,95	25,36
	31.	168,35	20,39	80,50	80,35	80,05	25,36

Kurse 2c.

in Amsterdam auf		in New-York auf					in Berlin Banknoten		in Wien Napoleons	in London Silber
London l. S.	Paris f. S.	Berlin Sicht	London Sicht	Paris Chefs	Amster- dam Sicht	öftrr.	russische			
12,05 ¹ / ₂	47,75	96	4,88 ¹ / ₂	5,15 ⁵ / ₈	40 ⁹ / ₁₆	161,25	200,30	9,99 ¹ / ₂	46 ¹ / ₂	46 ¹ / ₂
12,05	47,75	96 ¹ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,15	40 ¹¹ / ₁₆	160,65	200,50	10,04	46 ¹ / ₂	46 ¹ / ₂
12,06 ¹ / ₂	47,82 ¹ / ₂	96 ¹ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,15	40 ¹¹ / ₁₆	160,95	200,70	10,04	46 ¹ / ₂	46 ¹ / ₂
12,06 ¹ / ₂	47,85	96 ¹ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ¹¹ / ₁₆	161,40	199,90	10,01	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,06	47,80	96 ¹ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ¹¹ / ₁₆	161,30	199,60	10,01 ¹ / ₂	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,05	47,87 ¹ / ₂	96	4,89 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ¹¹ / ₁₆	161,35	199,40	10,03	46 ¹ / ₂	46 ¹ / ₂
12,04 ¹ / ₂	47,85	96	4,89 ¹ / ₂	5,13 ³ / ₄	40 ¹¹ / ₁₆	161,35	200,20	10,04	46 ¹ / ₂	46 ¹ / ₂
12,05	47,87 ¹ / ₂	96	4,89 ¹ / ₂	5,13 ³ / ₄	40 ¹¹ / ₁₆	161,85	200,60	10,02	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,04 ¹ / ₂	47,85	96	4,89 ¹ / ₂	5,13 ³ / ₄	40 ¹¹ / ₁₆	161,85	201,30	10,01	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,05	47,87 ¹ / ₂	96	4,89 ¹ / ₂	5,13 ³ / ₄	40 ¹¹ / ₁₆	161,90	204,70	10,00	46 ³ / ₄	46 ³ / ₄
12,04 ¹ / ₂	44,85	96	4,89	5,13 ³ / ₄	40 ¹¹ / ₁₆	162,20	204,40	9,99	46 ³ / ₄	46 ³ / ₄
12,08 ¹ / ₂	47,80	96	4,89 ¹ / ₂	5,13 ³ / ₄	40 ¹¹ / ₁₆	162,25	203,90	9,99	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,04 ¹ / ₂	47,87 ¹ / ₂	96	4,88 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	162,50	203,20	9,98 ¹ / ₂	46 ¹ / ₁₆	46 ¹ / ₁₆
12,04 ¹ / ₂	47,90	96	4,88 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	162,10	201,30	10,00	46 ¹ / ₁₆	46 ¹ / ₁₆
12,05	47,92 ¹ / ₂	96	4,88 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,90	201,50	10,01	46 ³ / ₈	46 ³ / ₈
12,05 ¹ / ₂	47,97 ¹ / ₂	96	4,89	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,85	200,70	10,02	46 ³ / ₁₆	46 ³ / ₁₆
12,04 ¹ / ₂	47,95	96	4,89	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,70	200,80	10,03	46 ¹ / ₄	46 ¹ / ₄
12,06	47,97 ¹ / ₂	96	4,89	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,75	201,10	10,02	46 ¹ / ₁₆	46 ¹ / ₁₆
12,06 ¹ / ₂	48	96	4,89 ¹ / ₂	5,14 ³ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,45	199,70	10,04	45 ³ / ₈	45 ³ / ₈
12,05 ¹ / ₂	47,82 ¹ / ₂	95 ³ / ₄	4,89	5,15	40 ⁵ / ₈	161,20	199,50	10,05	45 ³ / ₈	45 ³ / ₈
12,05 ¹ / ₂	47,80	95 ³ / ₄	4,89 ¹ / ₂	5,15	40 ⁵ / ₈	161	200,05	10,04	45	45
12,08 ¹ / ₂	47,82 ¹ / ₂	95 ⁷ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,15	40 ⁵ / ₈	161,15	199,20	10,03	45 ¹ / ₂	45 ¹ / ₂
12,07 ¹ / ₂	47,82 ¹ / ₂	95 ⁷ / ₈	4,89	5,15	40 ⁵ / ₈	161,45	199,40	10,02	44 ³ / ₄	44 ³ / ₄
12,08	47,80	95 ⁷ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,15 ⁵ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,45	199	10,01 ¹ / ₂	45	45
12,08	47,82 ¹ / ₂	95 ⁷ / ₈	4,89 ¹ / ₂	5,15 ⁵ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,50	198,10	10,01	44 ⁷ / ₈	44 ⁷ / ₈
12,08	47,77 ¹ / ₂	96	4,89 ¹ / ₂	5,15 ⁵ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,45	198,20	9,98	44 ¹ / ₁₆	44 ¹ / ₁₆
12,05 ¹ / ₂	47,75	96	4,89 ¹ / ₂	5,15 ⁵ / ₈	40 ⁵ / ₈	161,35	198	9,99	44 ⁵ / ₈	44 ⁵ / ₈
12,06	47,77 ¹ / ₂	96	4,88 ¹ / ₂	5,16 ¹ / ₄	40 ⁵ / ₈	161,15	198,50	10,03	44 ¹ / ₁₆	44 ¹ / ₁₆
12,05 ¹ / ₂	47,80	96	4,88	5,16 ¹ / ₄	40 ⁵ / ₈	161,30	197,40	10,02	43 ¹³ / ₁₆	43 ¹³ / ₁₆
12,08 ¹ / ₂	47,85	95 ⁷ / ₈	4,87 ¹ / ₂	5,16 ¹ / ₄	40 ¹ / ₂	161,60	198,10	10	43 ⁷ / ₈	43 ⁷ / ₈
12,07	47,87 ¹ / ₂	95 ⁵ / ₈	4,86 ¹ / ₂	5,17 ¹ / ₂	40 ³ / ₈	161,85	197,80	10,02	43 ¹ / ₈	43 ¹ / ₈
12,06	47,85	95 ⁵ / ₈	4,85 ¹ / ₂	5,18 ³ / ₄	40 ¹ / ₈	161,75	197,90	10,02	42	42
12,07	47,82 ¹ / ₂	95 ¹ / ₄	4,84 ¹ / ₂	5,20 ⁵ / ₈	40 ¹ / ₄	161,80	198,40	10,01	42 ¹ / ₂	42 ¹ / ₂
12,07 ¹ / ₂	47,87 ¹ / ₂	94 ³ / ₄	4,83 ¹ / ₂	5,22 ¹ / ₂	40 ¹ / ₈	162	198,30	10,01 ¹ / ₂	42 ³ / ₁₆	42 ³ / ₁₆
12,07 ¹ / ₂	47,87 ¹ / ₂	94 ³ / ₄	4,84	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₈	161,70	197	10,02	42 ¹ / ₂	42 ¹ / ₂
12,09	47,87 ¹ / ₂	94 ³ / ₄	4,84 ¹ / ₂	5,22 ¹ / ₂	40 ¹ / ₈	161,55	196,50	10	42 ⁵ / ₈	42 ⁵ / ₈
12,10	47,85	95	4,85	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₈	162,15	197,20	9,98 ¹ / ₂	42 ¹ / ₂	42 ¹ / ₂
12,10	47,87 ¹ / ₂	94 ⁷ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₈	162,15	196,80	9,99	44	44
12,09 ¹ / ₂	47,85	95 ¹ / ₈	4,85 ¹ / ₂	5,21 ¹ / ₄	40 ¹ / ₄	162,80	195,80	9,96	44 ¹ / ₈	44 ¹ / ₈
12,09 ¹ / ₂	47,82 ¹ / ₂	95 ¹ / ₈	4,85 ¹ / ₂	5,21 ¹ / ₄	40 ¹ / ₄	162,50	195	9,93 ¹ / ₂	44 ⁵ / ₈	44 ⁵ / ₈
12,09	47,77 ¹ / ₂	95 ¹ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₈	162,80	194,90	9,91	44 ¹ / ₁₆	44 ¹ / ₁₆
12,08 ¹ / ₂	47,77 ¹ / ₂	94 ⁷ / ₈	4,84	5,22 ¹ / ₂	40 ¹ / ₈	162,85	192,60	9,92	45 ¹ / ₄	45 ¹ / ₄
12,09	47,75	94 ⁵ / ₈	4,84	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	163,40	193,50	9,90 ¹ / ₂	45 ³ / ₁₆	45 ³ / ₁₆
12,10	47,80	95 ¹ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	163,30	194,20	9,89	45 ¹ / ₈	45 ¹ / ₈
12,10 ¹ / ₂	47,75	95 ¹ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	163,45	193,30	9,88	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,12	47,80	95 ¹ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	162,85	193,50	9,92 ¹ / ₂	46 ³ / ₈	46 ³ / ₈
12,11 ¹ / ₂	47,82 ¹ / ₂	95 ¹ / ₈	4,85	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	162,60	192,90	9,94 ¹ / ₂	46 ⁵ / ₁₆	46 ⁵ / ₁₆
12,11 ¹ / ₂	47,77 ¹ / ₂	95 ¹ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	161,90	192,30	9,96 ¹ / ₂	46 ¹ / ₈	46 ¹ / ₈
12,10 ¹ / ₂	47,72 ¹ / ₂	95 ¹ / ₈	4,84 ¹ / ₂	5,21 ⁷ / ₈	40 ¹ / ₄	161,70	192,10	9,96 ¹ / ₂	45	45
12,10 ¹ / ₂	47,72 ¹ / ₂	95	4,84	5,23 ¹ / ₈	40 ¹ / ₈	161,70	190	9,97	46 ¹ / ₄	46 ¹ / ₄
12,10	47,67 ¹ / ₂	94 ³ / ₄	4,83	5,24 ³ / ₈	39 ⁷ / ₈	161,50	188,10	9,97 ¹ / ₂	46 ¹ / ₄	46 ¹ / ₄
12,10 ¹ / ₂	47,65	94 ¹ / ₈	4,83 ³ / ₄	5,24 ³ / ₈	39 ⁷ / ₈	161,70	188,30	9,98	46	46
12,09	47,72 ¹ / ₂	95	4,84 ¹ / ₂	5,23 ¹ / ₈	40	161,60	190,50	9,97	46	46

Effektenkurse 1886.

B e r l i n e r B ö r s e .

Datum	Preuß. Rou- fols 4%	Oester. Gold- rente 4%	Hug. Gold- rente 4%	Ruf. An- leihe 5%	Sta- tuten 5%	Wah- rung- An- leihe	Ma- ren- burg- fa	Mek- len- burger fa	Ost- preuß. Geb- bahn	Oester. Ungar. Staats- bahnge- bäude	Som- barben	Darm- städter Bank	Deut- sche Bank	Dis- konto- Bank	Dis- konto- Bank	Oester. Kredit Bank	Ostf. Kredit- Bank	Dortm. Union Bank	Saur- hauss Bank
Jan. 2.	104,30	89,60	81,40	96,60	96,80	99,40	52,90	191,50	98,60	430	215	132,90	152	200,70	123,50	499	132,70	58,40	86,20
30.	105,10	90,80	81,90	97,40	98,30	99,10	54	183,50	98,20	425	215	134,20	151,70	197,60	126,25	494,50	130,10	56,60	85,40
Febr. 27.	105,50	91,90	84,70	99,70	98,60	100	56,50	178,20	95,50	417	209	135,00	156,00	204,00	128,30	493,50	136	55,70	83,70
März 31.	105,20	92	83	97,10	97,10	98,70	56,50	180,50	92	413	200,50	138,70	153,90	214,20	131,80	495	136	53,40	78
April 30.	105,70	92,60	83,40	98,70	97,50	99,20	51,20	173,90	84,30	381,50	194	139	155,30	214,70	132	468	137,10	48,40	73,90
Mai 31.	105,20	94,20	84,50	99,70	99	98	47,80	175,20	87,30	381,50	194	139	155,30	214,70	132	468	137,10	48,40	73,90
Juni 30.	105,40	94,60	85,30	99,40	99,90	97,40	44,20	175,50	78,50	365,50	185	136,75	157,20	205,70	131,60	449,50	136,90	42,50	69,40
Juli 31.	105,70	97,50	86,70	98,80	100,30	99,20	45,40	167,20	81	369,50	189	139,70	158,50	206,60	133,90	451	139	37,50	67
Aug. 31.	105,70	95,20	86,60	98	100	95,60	37,40	161,20	70,40	369,50	181	136,70	157,50	207	133	450	139,60	38,10	60,70
Sept. 30.	105,70	95	84,90	98,50	100	95,70	37,70	163,70	70,90	372,50	170,50	137,30	163,70	210,50	134,75	449,50	139	45,50	71,20
Okt. 30.	105,80	93,50	84,50	97,20	100,30	96	36,10	166,50	69,50	402,50	174,50	141,50	169,90	212	137,40	460	139,30	48,00	69
Nov. 30.	106	92,90	84,80	97,40	100,30	95,30	35	164,20	66,50	402	174	147	174,50	212,20	139,10	452	139,90	57,20	77,50
Dez. 31.	106	91,70	84	96,10	99,90	93,70	33	159,30	60,70	412	169	143,40	171,50	214,50	136	476,50	141,70	68	85,70

B e r l i n e r B ö r s e .

Datum	Anglo-Bank	Depositen-Bank	Oester.-Ungar. Bank	Ungar. Kredit- bank	Oester. Sänder- bank	Berb.-Nord- bahn	Eisenbahnen Geld- Gart.-Eisen- B.	Ostf. Nord- bahn	Nordwest- Bahn
Januar 2.	103,75	192	872	307,20	106,20	2310	221,50	169,20	162,50
30.	114,75	194	869	304,20	111,50	2302	219,70	168,50	159,70
Februar 27.	117,50	197	875	303,70	118,50	2375	207	178,70	170
März 31.	115,50	192	875	295,50	114	2390	208,10	171,70	160,50
April 30.	115,50	191	876	292,70	222,40	2380	204,70	167,50	149,50
Mai 31.	116	190	880	289,20	224	2355	198,70	167,50	158,70
Juni 30.	114,50	190	866	284,20	223	2370	187	168	159
Juli 31.	114	189	872	287,20	222	2290	192,70	174,70	171,10
August 31.	111	189	862	288,50	215	2265	191,70	172	169,50
September 30.	107	183	861	286,50	212,50	2287	195,50	170,50	169,70
Oktober 30.	108	176	867	293,70	216,75	2310	192,70	170,20	170,70
November 30.	116	192	886	303,20	249	2360	197	169,50	168,70
December 31.	113,50	182	879	303,30	239,50	2345	196,50	168,50	162,20

Öffentlichkeits 1886.

Neuhyorler Börse.

Datum	Fund. Anteile 4 0/0	Eisenbahnaktien									Western Union Telegr.	
		Erie	New- York Central	Central Pacific	Northern Pacific Pref.	Louis- ville & Nashville	Union Pacific	Chicago Milw. & St. Paul	Canada Pacific	Canada Southern		Safe Shore
Januar	2.	123	26 ⁵ / ₈	106 ⁵ / ₈	44 ³ / ₈	61 ³ / ₄	45 ³ / ₄	55 ⁵ / ₈	63	42 ¹ / ₄	88 ³ / ₈	73
"	30.	124	24 ³ / ₈	105 ¹ / ₈	49 ⁵ / ₈	58 ⁷ / ₈	41 ¹ / ₄	51	65	42 ³ / ₈	85 ¹ / ₄	70 ¹ / ₂
Februar	27.	127 ¹ / ₄	27 ⁵ / ₈	105 ⁷ / ₈	41 ³ / ₄	58	41	49	63 ¹ / ₂	43	86 ¹ / ₂	73 ³ / ₄
März	31.	126 ¹ / ₈	26 ¹ / ₈	102 ¹ / ₄	41	55 ⁷ / ₈	39 ⁷ / ₈	47 ⁵ / ₈	66 ³ / ₄	39 ³ / ₄	82 ¹ / ₂	67 ³ / ₈
April	30.	126 ¹ / ₄	23 ¹ / ₈	100 ⁵ / ₈	39 ¹ / ₈	55	34 ¹ / ₈	49 ¹ / ₄	64	37 ¹ / ₄	78 ¹ / ₂	64 ³ / ₈
Mai	29.	126	26	102 ³ / ₄	40 ¹ / ₂	57 ³ / ₈	38 ¹ / ₂	51	64 ¹ / ₂	39 ¹ / ₂	82	62 ¹ / ₄
Juni	30.	126 ⁷ / ₈	27 ¹ / ₈	105 ⁵ / ₈	41 ¹ / ₂	59 ¹ / ₈	42	55	66	42	83 ⁷ / ₈	64 ¹ / ₂
Juli	31.	126 ⁷ / ₈	33 ¹ / ₈	111 ¹ / ₈	49 ¹ / ₈	61 ⁵ / ₈	45 ⁵ / ₈	57 ¹ / ₄	67	46 ¹ / ₂	89 ¹ / ₂	67 ¹ / ₂
August	31.	126 ¹ / ₄	31 ¹ / ₄	108 ¹ / ₈	41	58 ¹ / ₈	49 ³ / ₈	54	64 ¹ / ₂	43 ¹ / ₂	84 ⁷ / ₈	66 ¹ / ₈
September	30.	129 ¹ / ₂	35 ¹ / ₈	111 ¹ / ₈	48 ³ / ₈	62	50 ¹ / ₈	61 ¹ / ₈	95	68 ¹ / ₄	90 ⁷ / ₈	
Oktober	30.	128 ¹ / ₂	35 ³ / ₄	113 ¹ / ₄	46 ³ / ₄	63	57 ⁷ / ₈	60 ⁵ / ₈	94 ¹ / ₄	68 ³ / ₈	95 ¹ / ₈	79 ³ / ₄
November	30.	128 ⁵ / ₈	37 ¹ / ₈	114 ⁵ / ₈	49	63 ¹ / ₄	63 ¹ / ₈	63 ³ / ₄	93 ¹ / ₂	65 ⁵ / ₈	98 ¹ / ₄	80 ¹ / ₂
Dezember	31.	128 ¹ / ₂	34 ¹ / ₄	113 ¹ / ₄	43	61 ¹ / ₄	66 ³ / ₈	61 ⁵ / ₈	90 ³ / ₄	63 ¹ / ₂	96	75 ¹ / ₄

Warenpreise in London im Jahre 1886.

Datum 1886	Scotch pig		Iron Cleveland bars		Steel rails end		Coals Best Waller- end		Copper Chili bars		Type Straits		Lead Engl. pig		Saltpetre Engl. ref.		Cotton raw middl. Up-land		Yarn 40 mule twist		Wool South down hogs wash.		Silk Cosim- buzar		Flax Petersb. 12 ahead		Hemp Manilla		Jute good marks	
	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. cwt	£-s-d	p. lb	d	p. lb	d	p. lb	£-s-d	p. lb	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d	p. ton	£-s-d
Jan.	2	1-0	4-12-6	4-15-0	17-0	40-17-6	40-17-6	12-12-6	92-17-6	12-12-6	12-12-6	1-1-9	4 1/16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	0-10 1/2	0-9 1/2	10-9	29-10	31-10	31-10	12-0	12-0	12-0	12-0	12-0	12-0	12-0	12-0
Febr.	5	1-19-3	4-12-6	4-15-0	16-0	40-7-6	40-7-6	12-13-9	92-16-3	12-13-9	12-13-9	1-1-9	4 1/16	8 3/4	0-10	0-9 1/2	0-10	0-9 1/2	12-3	30-10	31-0	31-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
März	6	1-18-6	4-12-6	4-15-0	17-6	41-11-3	41-11-3	13-12-6	93-2-6	13-12-6	13-12-6	1-1-9	4 1/16	8 3/4	0-10	0-9 1/2	0-10	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	27-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
April	8	1-19-9	4-12-6	4-15-0	16-3	42-0-0	42-0-0	13-15-0	93-10-0	13-15-0	13-15-0	1-1-9	4 1/16	8 3/4	0-10	0-9 1/2	0-10	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	28-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Mai	8	1-18-4	4-12-6	4-15-0	15-0	40-18-9	40-18-9	13-10-0	94-10-0	13-10-0	13-10-0	1-1-9	4 1/16	8 3/4	0-10	0-9 1/2	0-10	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	28-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Juni	4	1-18-8	4-12-6	4-15-0	15-3	39-17-6	39-17-6	13-2-6	99-0-0	13-2-6	13-2-6	1-1-9	4 1/16	8 3/4	0-10	0-9 1/2	0-10	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	28-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Juli	2	1-18-10	4-12-6	4-15-0	14-3	39-12-6	39-12-6	13-16-3	100-12-6	13-16-3	13-16-3	1-1-3	5 1/16	8 3/8	0-10 1/2	0-9 1/2	0-10 1/2	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	28-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
August	7	1-19-0	4-12-6	4-15-0	15-9	38-18-9	38-18-9	13-5-0	97-5-0	13-5-0	13-5-0	1-1-3	5 1/16	8	0-11	1-0	0-11	1-0	12-0	31-0	31-0	31-0	28-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Sept.	4	1-19-4	4-12-6	4-15-0	16-0	38-18-9	38-18-9	13-2-6	99-0-0	13-2-6	13-2-6	1-1-3	5 1/16	8 3/4	1-0	1-0	1-0	1-0	12-9	32-0	30-15	32-0	30-15	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Okt.	2	2-0-9	4-12-6	4-15-0	16-6	40-18-9	40-18-9	13-2-6	102-15-0	13-2-6	13-2-6	1-1-6	5 1/16	8 3/4	1-0	1-0	1-0	1-0	14-9	32-0	30-10	32-0	30-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Nov.	5	2-1-11	4-12-6	4-15-0	15-3	40-12-6	40-12-6	13-3-9	100-5-0	13-3-9	13-3-9	1-1-3	5 1/16	8 3/8	1-0	1-0	1-0	1-0	14-9	32-0	31-0	32-0	31-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
Dez.	3	2-2-1	4-12-6	4-15-0	16-3	39-7-6	39-7-6	13-3-9	100-17-6	13-3-9	13-3-9	1-1-3	5 1/16	8 3/8	1-0	1-0	1-0	1-0	14-9	32-0	31-0	32-0	31-0	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10
25.	2	4-1	4-12-6	4-15-0	17-3	38-17-6	38-17-6	12-18-9	100-9-9	12-18-9	12-18-9	1-1-3	5 1/4	8 3/8	1-0	1-0	1-0	1-0	15-0	32-0	30-10	32-0	30-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10	12-10

Datum 1886	Wheat		Barley		Oats		Flour		Potatoes		Rice		Sugar		Tea		Coffee		Oils		Tallow	
	Americ. red win- ter	Engl.	p. qur	£-s-d	p. qur	£-s-d	p. qur	£-s-d	280 lbs	£-s-d	good engl.	good prime	Manila Low	West Ind.	Com- mon	Good	Ceylon Plant.	Petrol.	Levant.	Olive	Town	
Jan.	2	1-16-6	1-10-3	31-9	1-0-18	1	1-5-0	2-6	4-0	4-0	11-9	14-3	7 1/4	1-1	2-16-6	6 1/16	40-10-0	1-6-3	1-6-3	1-6-3	1-6-3	
Febr.	5	1-16-6	1-9-0	31-9	1-0-18	1	1-5-0	2-8	4-0	4-0	11-3	13-3	7	1-1	2-15-6	6 1/16	38-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
März	6	1-16-6	1-9-0	31-9	1-0-18	1	1-5-0	3-0	4-0	4-0	10-9	12-9	7	1-1	2-15-0	6 1/16	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
April	3	nom.	1-11-9	31-9	1-0-2	2	1-5-0	2-8	4-0	4-0	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Mai	8	nom.	1-11-5	31-9	1-0-0	4	1-5-0	2-8	4-0	4-0	10-3	13-0	6 1/2	1-0	2-18-0	5 1/8	39-0-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Juni	4	nom.	1-12-2	31-9	1-0-4	4	1-5-0	2-6	4-0	4-0	10-3	12-6	5 3/4	0-11	2-17-6	5 1/8	39-0-0	1-7-9	1-7-9	1-7-9	1-7-9	
Juli	2	nom.	1-11-1	31-9	1-0-10	4	1-5-0	2-6	4-0	4-0	10-9	12-6	7	1-3	2-17-6	5 1/8	38-10-0	1-6-3	1-6-3	1-6-3	1-6-3	
Aug.	7	nom.	1-11-8	31-9	1-0-19	2	1-5-0	2-6	4-0	4-0	9-0	11-9	7 1/4	1-1	3-8-6	5 1/8	37-5-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Sept.	2	1-13-6	1-13	31-9	1-0-19	2	1-5-0	2-6	4-0	4-0	8-9	11-0	6 1/4	1-1	3-9-6	5 1/8	37-5-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Okt.	2	1-13-6	1-10-8	31-9	1-0-17-6	1	1-5-0	2-6	4-0	4-0	8-9	11-0	5 3/4	1-0	3-11-6	5 1/8	38-10-0	1-6-3	1-6-3	1-6-3	1-6-3	
Nov.	5	1-15-0	1-12	31-9	1-0-16-11	1	1-5-0	2-6	4-0	4-0	8-3	11-0	5 1/2	1-0	3-14-6	7	37-10-0	1-8-6	1-8-6	1-8-6	1-8-6	
Dez.	3	1-14-6	1-10-8	31-9	1-0-17-11	1	1-5-0	2-6	4-0	4-0	8-3	11-0	5 1/2	1-0	3-14-6	7	37-10-0	1-8-6	1-8-6	1-8-6	1-8-6	
25.	1	1-17-6	1-13-11	31-9	1-0-16-7	1	1-6-6	2-6	4-0	4-0	8-3	11-0	5 1/2	1-0	3-14-0	6 1/16	37-10-0	1-7-0	1-7-0	1-7-0	1-7-0	

Effektenliste 1886.

New Yorker Börse.

Datum	Fund. Anleihe 4 0/0	Eisenbahntien								Western Union Telegr.		
		Erie Central	New- York Central	Central Pacific	Northem Pacific Pref.	Routé- ville & Nashville	Union Pacific	Chicago Milw. & St. Paul	Canada Pacific		Canada Southern	Rail Shore
Januar	2.	123	106 ³ / ₈	44 ³ / ₈	61 ³ / ₄	45 ³ / ₄	55 ⁵ / ₈	95 ³ / ₄	68	42 ¹ / ₄	88 ³ / ₈	73
	30.	124	105 ¹ / ₈	43 ⁵ / ₈	58 ⁷ / ₈	41 ¹ / ₄	51	92 ¹ / ₂	65	42 ³ / ₈	85 ¹ / ₄	70 ¹ / ₂
Februar	27.	127 ¹ / ₄	105 ⁷ / ₈	41 ³ / ₄	58	41	49	91 ³ / ₄	63 ¹ / ₂	43	86 ¹ / ₂	73 ³ / ₄
März	31.	126 ⁷ / ₈	102 ¹ / ₄	41	55 ⁷ / ₈	39 ⁷ / ₈	47 ⁵ / ₈	88 ¹ / ₈	66 ³ / ₄	39 ³ / ₄	82 ¹ / ₂	67 ³ / ₈
April	30.	126 ¹ / ₄	100 ⁵ / ₈	39 ¹ / ₈	55	34 ¹ / ₈	49 ¹ / ₄	85 ¹ / ₂	64	37 ¹ / ₄	78 ¹ / ₂	64 ³ / ₈
Mai	29.	126	102 ³ / ₄	40 ¹ / ₂	57 ³ / ₈	38 ¹ / ₂	51	92 ⁵ / ₈	64 ¹ / ₂	39 ¹ / ₂	82	62 ¹ / ₄
Juni	30.	126 ⁷ / ₈	105 ⁵ / ₈	41 ¹ / ₂	59 ¹ / ₈	42	55	91 ⁷ / ₈	66	42	83 ⁷ / ₈	64 ¹ / ₂
Juli	31.	126 ⁷ / ₈	111 ¹ / ₈	43 ¹ / ₈	61 ⁵ / ₈	45 ⁵ / ₈	57 ¹ / ₄	94 ¹ / ₂	67	46 ¹ / ₂	89 ¹ / ₂	67 ¹ / ₂
August	31.	126 ¹ / ₄	108 ¹ / ₈	41	58 ¹ / ₈	43 ³ / ₈	54	90 ⁷ / ₈	64 ¹ / ₂	43 ¹ / ₂	84 ⁷ / ₈	66 ¹ / ₈
September	30.	129 ¹ / ₂	111 ¹ / ₈	48 ³ / ₈	62	50 ¹ / ₈	61 ¹ / ₈	95	68 ¹ / ₄	56 ⁵ / ₈	90 ⁷ / ₈	79 ³ / ₄
Oktober	30.	128 ¹ / ₂	113 ¹ / ₄	46 ³ / ₄	63	57 ⁷ / ₈	60 ⁵ / ₈	94 ¹ / ₄	70 ³ / ₄	63 ⁵ / ₈	95 ¹ / ₈	80 ¹ / ₂
November	30.	128 ⁵ / ₈	114 ³ / ₈	49	63 ¹ / ₄	63 ¹ / ₈	63 ³ / ₄	93 ¹ / ₂	69	65 ⁵ / ₈	98 ¹ / ₄	80 ¹ / ₂
December	31.	128 ¹ / ₂	113 ¹ / ₄	43	61 ¹ / ₄	66 ³ / ₈	61 ⁵ / ₈	90 ³ / ₄	67 ¹ / ₄	63 ¹ / ₂	96	75 ¹ / ₄

Waarenpreise in London im Jahre 1886.

Datum 1886	Iron			Copper		Tip. Straits	Lead		Saltpetre Engl. ref.	Cotton		Wool		Silk Coechin- buzar	Flax		Hemp Manilla	Jute good marks
	Scotch pig	Cleveland bars	Steel rails	Beet Wal- end	Bars		Engl. pig	p. ton		raw midl. Upland	40 mule twist	South down hogs	un- wash.		12 ahead	p. ton		
	p. ton	p. ton	p. ton	p. ton	p. ton	p. ton	p. ton	p. ton	p. cwt	p. lb	p. lb	p. lb	p. lb	p. lb	p. ton	p. ton	p. ton	p. ton
Jan.	2-1-0	4-12-6	4-15-0	17-0	40-17-6	92-17-6	12-12-6	12-12-6	1-1-9	4-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	10-9	29-10	31-10	12-0	12-0
Febr.	5-1-18-6	4-12-6	4-15-0	16-0	40-7-6	92-16-3	12-13-9	1-1-9	4-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	12-3	30-10	31-0	12-10	12-10	
März	6-1-18-6	4-12-6	4-15-0	17-6	41-11-3	93-2-6	13-12-6	1-1-9	4-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	12-3	30-10	31-0	29-5	12-10	
April	8-1-19-9	4-12-6	4-15-0	16-3	42-0-0	93-10-0	13-15-0	1-1-9	4-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	27-0	12-10	
Mai	8-1-18-4	4-12-6	4-6-3	15-0	40-18-9	94-10-0	13-10-0	1-1-9	5-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	28-0	12-10	
Juni	4-1-18-8	4-12-6	4-6-3	15-3	39-17-6	95-0-0	13-5-0	1-1-9	5-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-9 1/2	12-0	31-0	31-0	28-0	12-10	
Juli	7-1-18-10	4-12-6	4-15-0	14-3	39-12-6	100-12-6	13-16-3	1-1-3	5-15-16	8 1/8	0-10 1/2	0-11 1/2	12-0	31-0	31-0	28-15	12-10	
August	7-1-19-0	4-12-6	4-15-0	15-9	38-18-9	97-5-0	13-5-0	1-1-3	5-15-16	8 1/8	0-11 1/2	0-10 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	12-10	
Sept.	4-1-19-4	4-12-6	4-15-0	16-0	38-18-9	97-5-0	13-5-0	1-1-3	5-15-16	8 1/8	0-11 1/2	0-10 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	12-10	
Ok.	2-0-9-4	4-12-6	4-15-0	16-6	40-18-9	102-15-0	13-2-6	1-1-6	5-15-16	8 1/8	0-11 1/2	0-10 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	12-10	
Nov.	2-2-0-11	4-12-6	4-15-0	15-3	40-12-6	100-5-0	13-2-6	1-1-0	5-15-16	8 1/8	0-11 1/2	0-10 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	12-10	
Dez.	3-2-2-1	4-12-6	4-5-0	16-3	39-7-6	100-17-6	13-3-9	1-1-3	5-15-16	8 1/8	0-11 1/2	0-10 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	12-10	
25.	2-4-1	4-12-6	4-5-0	17-3	38-17-6	100-3-9	12-18-9	1-1-3	5-15-16	8 1/8	0-11 1/2	0-10 1/2	12-0	31-0	31-0	31-0	12-10	

Datum 1886	Wheat		Barley		Oats		Flour		Beef		Mutton		Potatoes		Rice		Sugar		Tea		Coffee		Oils		Tallow	
	Americ. red win- ter	Engl.	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	town made 2nds	infer small	Prime	8 lbs	8 lbs	Prime	good engl.	good engl.	Ran- goon	Manilla Low Brown	West Ind. Refin.	Com- mon	Good	Ceylon Plant.	petrol.	petrol.	gal.	levant.	gal.	town
	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. qur	p. cwt	p. cwt	p. cwt	p. lb	p. lb	p. cwt	p. gal.	p. ton	p. ton	p. cwt	p. cwt
Jan.	2-1-16-6	1-10-3	1-9-9	1-10-18	1-5-0	2-6-4	1-5-0	2-6-4	4-0-4	4-6	4-0-6	7 1/2	4-0-6	4-0-6	8	11-9	14-3	7 1/4	1-1	2-16-6	6 1/16	40-10-0	1-6-3	1-6-3	1-6-3	
Febr.	5-1-16-6	1-9-9	1-9-9	3-0-18-10	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	8	4-0-6	4-0-6	9	11-3	13-3	7	1-1	2-15-6	6 1/16	38-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
März	6-1-16-6	1-9-9	1-9-9	3-0-18-10	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-9	12-6	7	1-1	2-15-0	6 1/16	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
April	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Mai	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Juni	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Juli	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Aug.	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Sept.	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Ok.	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Nov.	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
Dez.	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	
25.	8-1-16-6	1-11-9	1-4-5	1-10-19-5	1-5-0	2-8-4	1-5-0	2-8-4	4-0-4	4-6	4-0-6	9	4-0-6	4-0-6	9	10-6	12-6	7 1/4	1-1	2-18-0	5 1/8	39-10-0	1-4-9	1-4-9	1-4-9	

Alt-Basel.

Eine deutsche Fabrik- und Handelsstadt
in ihrer Geschichte und Geschichtsschreibung.

Von

Dr. J. Jastrow.

Tr. Geering, Handel und Industrie der Stadt Basel, Kunst- und Wirthschafts-geschichte bis zum Ende des 17. Jahrhunderts. Aus den Archiven dargestellt. Basel 1886, Druck und Verlag von Felix Schneider (Adolf Geering). XXVI und 678 Seiten.

Das Interesse für die wirthschaftliche Vergangenheit unserer Städte ist verhältnißmäßig noch jungen Ursprungs. Dieser Forschungszweig hat sich im wesentlichen aus zwei Wurzeln entwickelt. Die einen sind ausgegangen von der Liebe zur Heimath und ihren früheren Schicksalen, sie sind von den einzelnen politischen Ereignissen auf die rechtlichen Formen, in denen sie sich bewegten, und von diesen auf die tiefer liegenden wirthschaftlichen Ursachen geführt worden; die andern haben mit allgemeinen nationalökonomischen Studien begonnen und sind von dem Bedürfniß nach tieferer historischer Begründung zu einem immer engeren Anschluß ihrer Forschung an eine bestimmte Vertiklichkeit gedrängt worden. Die neuere Wirthschaftsgeschichte hat zu ihren Vorläufern sowohl wie zu ihren Begründern in der großen Mehrzahl nicht die älteren Historiker von Fach, sondern zwei Gruppen, welche früher abseits der großen Heerstraße der historischen Literatur standen: die Sozialhistoriker einerseits, die Nationalökonomten andererseits.

Dem vorliegenden Buch ist es an die Stirn geschrieben, daß es beide Richtungen unserer neueren Wirthschaftsgeschichte in sich vereinigt. Man braucht nur den Namen dessen, der es geschrieben hat, und dessen, dem es gewidmet ist, zu lesen, um die Vereinigung beider Richtungen vor sich zu sehen. Verfaßt ist das Werk von dem Träger eines gut-baselschen Namens, bekannt namentlich durch die literarischen Beziehungen, welche „Felix Schneider (Adolf Geering)“ gerade hier in der Grenzstadt zwischen Deutschland und der Schweiz aufrecht erhält; gewidmet

ist es demjenigen unter den modernen Nationalökonomem, welcher am energischsten dafür eingetreten ist, seiner Wissenschaft nicht bloß eine allgemeine historische Unterlage, sondern eine detaillierte und konkrete in der Erforschung einzelner örtlicher Wirtschaftsgebiete zu geben, und welcher in seinen Forschungen über eine einzelne deutsche Stadt gleichzeitig Vorbild und Anleitung für andere ähnlich Strebende gegeben hat: Gustav Schmoller.

Wir treten der doppelseitigen Bedeutung dieser Literatur in keiner Weise zu nahe, wenn wir bei dem Verfasser gleichwohl als ursprünglichen Ausgangspunkt seiner Studien die bloße Lokalforschung annehmen. Die baseler Geschichtschreibung ist ein organisches Ganze, welches sich in allen Perioden seiner Entwicklung dadurch ausgezeichnet hat, daß es für neue Gesichtspunkte geöffnet blieb. Die Wirtschaftsgeschichte ist für diese in sich begrenzte und in die Tiefe gehende Geschichtschreibung nichts weiter als einer dieser neuen Gesichtspunkte. Ein neues Werk über Basel läßt sich in seiner Bedeutung nicht würdigen ohne einen Rückblick auf die reiche Zahl seiner Vorläufer. Dieser Rückblick ist auch in manch anderer Beziehung lehrreich. Das wissenschaftliche Treiben in den schweizerischen Städten stellt ein Stück öffentlichen Lebens dar, welches uns in Deutschland, namentlich in Norddeutschland, gänzlich fehlt. Dort ist an demselben keineswegs bloß der enge Kreis der Fachgelehrten oder der studierten Leute überhaupt betheiligt, sondern mitforschend oder unterstützend, sei es mit der Orts- und Sachkenntniß des Eingeborenen, sei es mit Geldmitteln von Einzelnen oder Vereinen, sei es auch nur mit Theilnahme und landsmannschaftlicher Anregung, nimmt die ganze Bevölkerung einen lebhaften Antheil wie an den Geschicken des Gemeinwesens in der Gegenwart so auch an denen in der Vergangenheit. Die Bethätigung dieser Heimathsiebe in der Geschichtschreibung zu verfolgen, hat auch für denjenigen Interesse, der an literarhistorischen Studien keine weitere Freude findet.

1.

Die Geschichtschreibung der schweizerischen Städte, wie sie in unserem Jahrhundert mit großer Lebhaftigkeit sich entwickelt, geht überall auf das vorige zurück. Hier sind es zwei sehr entgegengesetzte Strömungen, welche derselben Wurzel entsprossen, auf demselben Boden weiter leben und auch dem wissenschaftlichen Treiben in diesen Städten sein Gepräge verleihen: die Kleinstaaterie und das Weltbürgerthum. Nirgends in ganz Europa hatte die kantonale Politik einen solchen Erfolg errungen wie in den schweizer Bergen und den ihnen vorgelagerten Ebenen. Ueberall sonst war man im vorigen Jahrhundert bereits zur Gründung von Großstaaten gelangt oder hatte dieselbe angebahnt; selbst in dem zersplitterten Deutschland waren Anfänge zu großstaatlichenbildungen vorhanden. Nur in der Schweiz war Heimath und Vaterland identisch geblieben. Die Eidgenossenschaft schlang nur ein loses Band um die einzelnen Kantone, verknüpfte sie nicht alle und ist schließlich doch immer selbst nur ein Gebiet von geringem Umfange

geblieben. Eben darum aber, weil dieser Boden von großstaatlichen Bildungen unbeeinflusst blieb, ist er sowohl gegenwärtig und war er dem weltbürgerlichen Gedanken des vorigen Jahrhunderts, welcher zwischen der Menschheit und dem Individuum große nationale Gemeinschaften möglichst wenig dulden wollte, um so mehr geöffnet.

Auch in Basel sehen wir diese beiden Richtungen neben einander bestehen. Schon seit Jahrhunderten war hier der Lokalpatriotismus in der Geschichtsschreibung so groß, daß man eine eigene kleine Sammlung von „Scriptores rerum Basiliensium“ besaß. Und während die baseler Forschung sich bis in die kleinsten Poren des historischen Lebens zu vertiefen begann, war sie gleichzeitig für den weltumfassenden Gedanken, welcher für die ganze Bildung des 18. Jahrhunderts der beherrschende war, für den Menschheitsgedanken, mehr als irgend eine andere zugänglich. Daselbe Jahrhundert, welches von dem Kleinstaat Genf seine weltbürgerliche Staatstheorie, von dem Kleinstaat Bern seine von umfassendster Menschenliebe getragene Erziehungslehre empfing, hat den reinsten Ausdruck seiner kosmopolitischen Geschichtsauffassung in dem Werke eines baseler Bürgers gefunden. Selten hat ein kantonaies Leben drei solche Vertreter gerade der größten Gesichtspunkte gezeitigt, wie Rousseau, Pestalozzi und Helin.

In der baseler Geschichtsschreibung, und zwar gerade in der Lokalen, ist in der Folgezeit Helins Einfluß unverkennbar. Als im Jahre 1786 der Rathsschreiber Peter Ochs daran ging, seine Geschichte der Stadt und Landschaft Basel zu schreiben, stellte er an die Spitze seines Werkes die Worte: „Hat Helin, mein Vorfahrer, mein Freund und mein Lehrer, schrieb die Geschichte der Menschheit; sein Nachfolger, sein Verehrer, sein Schüler liefert die Geschichte des kleinsten Theiles derselben.“ Und diese Vergleichung der kosmopolitischen mit der kantonalen Geschichtsschreibung ist nicht bloß etwas Aeußerliches, bei diesem Autor wird es in der That zur Aufgabe, große Gesichtspunkte auch für den kleinen Gegenstand seines Werkes walten zu lassen. Sein Buch will „mehr als eine Chronik sein“. Es sollte „eine Art Abhandlung über Politik“ werden. Es warnt vor chauvinistischer Ueberschätzung des Heimathlandes und vor übertriebener Anhänglichkeit an die Scholle. So hat in acht Bänden der Verfasser nicht bloß das Material zusammengetragen, das seine Vorgänger in gedruckten Büchern oder in handschriftlichen Sammlungen aufgespeichert hatten; er hat auch begonnen, dasselbe geistig zu durchdringen und zu einem geschichtsschreiberischen Ganzen zu erheben. 36 Jahre lang hat das Erscheinen des Werkes gedauert, im Jahre 1822 war es vollendet. Es ist bis heute die Grundlage der baseler Geschichtsschreibung geblieben.

Wie auf dieser Grundlage die Folgezeit weiter gearbeitet und sich fortentwickelt hat, zeigt sich deutlich an den Schicksalen der neuen Organe, welche diese Geschichtsschreibung sich geschaffen hat. In dem Jahre, bevor der letzte Band von Ochs' Werke ausgegeben wurde, erschien am 1. Januar ein „Neujahrsblatt mit Darstellungen aus der Geschichte der Vaterstadt zur Belehrung für die baselerische Jugend“. Dieses Blatt hat nicht wieder zu erscheinen aufgehört. Es stellte sich

immer mehr und mehr heraus, daß es auch von den Erwachsenen mit Interesse gelesen wurde. Und es erweiterte sich schließlich zu einem jährlich erscheinenden Festen mit Mittheilungen zur baseler Geschichte. Unter dem gesteigerten Interesse für die Geschichte Basels machte sich aber bald auch das Bedürfnis nach einer Zeitschrift größeren Stiles geltend. Im Jahre 1839 wurden die baseler „Beiträge“ begründet. Auch diese gingen bald einer Erweiterung entgegen, man schritt von darstellenden Aufsätzen zu forschenden über, man richtete einen Theil der Beiträge für Herausgabe von Quellen ein. Diese Vereinigung war um so leichter, da der größte Theil der alten Urkunden, in mittel-hochdeutscher Sprache geschrieben, dem schwyzerräthlich redenden Volke noch heute verständlich ist. Neben die „Beiträge“ wurde von vorn-herin als technische historische Zeitschrift im Jahre 1850 das „Taschenbuch“ gesetzt, welches sich zur Aufgabe machte, die Geschichte des kleinen Vaterlandes „im Zusammenhang der Welt- und Zeitereignisse“ zu schreiben. Dasselbe ist allerdings, nachdem es kaum anderthalb Jahrzehnte bestanden, wieder eingegangen, in neuerer Zeit aber hat es seit dem Jahre 1879 in dem baseler „Jahrbuch“ einen ebenbürtigen Nachfolger gefunden.

Schon die Entwicklung dieser Zeitschriftenliteratur über Basels Geschichte zeigt uns ein Bild, wie es kaum eine Stadt in Deutschland liefert. Nirgends bei uns reicht das Interesse für die Geschichte der Vaterstadt in so weite Ferne zurück. Und wo es etwa der Fall ist, hat es kaum hie und da zu mehr als einem wissenschaftlichen Organe geführt. Daß eine Stadt wie Basel vier Zeitschriften aufzuweisen hat, von denen drei neben einander noch heute bestehen, findet bei uns nicht seines gleichen.

Von diesem Hintergrunde eines weiteren Kreise der Bevölkerung umfassenden Interesses heben sich nun die mehr gelehrten Arbeiten ab, welche in unserem Jahrhundert, hier wie überall, mit genauer und treuer Herausgabe der Quellen ansetzten. Um die Mitte des Jahrhunderts begann Trouillat seine große diplomatische Arbeit. Noch war er mit der Herausgabe der Urkunden nicht fertig (1867), als man bereits die schriftstellerischen Quellen in Angriff genommen hatte, und schon im Jahre 1872 war der erste Band der baseler Chroniken fertig gestellt. Wenn Trouillat, von kirchengeschichtlichem Gesichtspunkte ausgehend, nicht dem Kanton, sondern dem Bisthum Basel in seiner ganzen Ausdehnung sich zugewandt hatte, so hat man neuerdings danach gestrebt, auch kantonale Sammlungen zu erhalten. Für den Kanton Basel-Land gab Boos im Jahre 1881 ein eigenes Urkundenbuch heraus, welches nunmehr in zwei Bänden das gesamte Mittelalter umfaßt.

Wie das vorhandene Material verwandt, nach wie mannigfachen Gesichtspunkten dasselbe ausgebeutet wurde, das zeigt uns am deutlichsten die Festschrift, welche die baseler historische Gesellschaft an dem fünfhundertsten Jahrestage der furchtbarsten Katastrophe Basels, des Erdbebens von 1356, veröffentlichte. Dieselbe stellt „Basel im 14. Jahrhundert“ dar und zwar nach den verschiedensten Seiten. Es werden darin behandelt die große Katastrophe des Erdbebens und des schwarzen

Todes, die geistige Richtung der Zeit, verkörpert in dem großen Mystiker Nikolaus von Basel, die Rechtszustände, einzelnes aus der Kunst und Literatur. Den Hintergrund zu dem Ganzen hat Fetscher gezeichnet, indem er eine Topographie Basels im 17. Jahrhundert rekonstruierte, wie sie noch heute als Muster für ähnliche Arbeiten gelten kann.

Wo man so bestrebt war, die Geschichte der Vaterstadt nach den verschiedensten Seiten hin zu erforschen, war man eben jeder Zeit auch für diejenigen Gesichtspunkte offen, welche in der allgemeinen Geschichtsschreibung die maßgebenden wurden. Als der Rückschlag gegen die kosmopolitische Weltanschauung des vorigen Jahrhunderts in dem unsrigen wieder den Staat in den Vordergrund der Geschichtsschreibung rückte, da wurde die deutsche Reichs- und Rechtsgeschichte zu einer empor kommenden Disziplin. Wie sich hier überall das Bedürfnis zeigte, das einzelne Ereigniß in Bezug auf die Rechtszustände der Zeit zu fassen und zu würdigen, so machte sich auch für die denkenden Männer, in deren Händen die Geschichte dieser Stadt sich befand, alsbald das Bedürfnis geltend, die Behörden, die Einwohnerklassen, die Prozessformen, die Verwaltungsgrundsätze, von denen überall in den Quellen die Rede war, in ihrer rechtlichen Bedeutung und in ihrem rechtlichen Zusammenhange zu würdigen. Mit Wilhelm Arnold kam der hervorragendste Träger dieser Studien an die Universität Basel. Noch hat von den sieben Freistädten, die Arnolds Werk mehr generalisierend umfaßte, keine andere eine spezielle Darstellung von der Bedeutung gewonnen, wie sie Heuslers „Verfassungsgeschichte der Stadt Basel“ seit mehr als einem Vierteljahrhundert in der deutschen Städtegeschichte einnimmt. — In der Folgezeit that die Reichsgeschichte weitere Schritte. Man begnügte sich nicht mehr damit, die rechtlichen Formen des Staatslebens zu ergründen, sondern man ging den Trägern dieser Rechtsformen nach, man suchte die Machtansammlungen zu ergründen, welche dieses Recht staatlich handhabten, nicht nur die politische und die militärische Macht, sondern vor allem auch die finanzielle und wirtschaftliche. Wie so in der Staatengeschichte mehr und mehr die Finanzfrage eine Rolle zu spielen anfang, so machte sich alsbald dieser Schritt auch in der baseler Geschichtsschreibung geltend. Während hier die älteren Anregungen ihren ruhigen Fortgang fanden, während Voos es unternahm, sie in einer neuen „Geschichte der Stadt Basel“ zusammenzufassen, traten im Jahre 1879 mitten in diese Literatur Schönbergs Untersuchungen über die Finanzverhältnisse der Stadt im 14. und 15. Jahrhundert: ein Werk, welchem für die Folgezeit eine ähnliche Bedeutung für die Finanzgeschichte der anderen deutschen Städte zufallen wird, wie sie dem Heuslerschen für die Rechtsgeschichte bereits zuteil geworden ist. Schon aber bleibt man bei der Frage nicht mehr stehen, aus welchen Finanzquellen die Machtmittel eines Staatswesens herrühren. Man stellt die weitere Frage auf, aus welchen Quellen wiederum diese Finanzen fließen, und wird so auf den letzten Träger des Volkswohlstandes, auf das Volk selbst bis in seine tiefsten Schichten, geführt. Mit diesem Schritt von der Staatswirtschaft zur Volkswirtschaft tritt aber die Geschichtsschreibung gerade in den Punkt ein, an welchem der

Kenner der örtlichen Verhältnisse zugleich der überlegene Forscher und Beurtheiler ist.

Daß an diesem Punkte das vorliegende Werk einsetzt, darin liegt sein charakteristisches Verdienst. Es ist wiederum eines jener baslerischen Werke, welche einen Gesichtspunkt, der für die allgemeine Wissenschaft maßgebend zu werden beginnt, schnell und kräftig in die heimische Geschichtsschreibung einzuführen unternehmen; aber diesmal ist es ein solcher, welcher mehr als irgend einer der vorangegangenen den eingeborenen Kenner des heimischen Bodens zum Erstberufenen macht. —

Ein hübsches Bild des innigen Zusammenhanges zwischen der Geschichte Basels und seiner Geschichtsschreibung erhält man, wenn man in dem „Wappenbuche“ blättert, welches vor einigen Jahren in der Stadt zusammengestellt worden ist. Einen erstaunlich großen Theil der Forscher finden wir unter den altansässigen Familien wieder. Wir sehen in dem Buche nicht nur das Wappenthier der „Ochse“ von Basel, auch das Häuschen der Heusler, die gekreuzten Rlingen der Fechter, die Aalgabel (Geere) der Geering finden wir darin. Unzweideutig tritt uns aus dem Buche der familienhafte Zusammenhang der baseler Geschichtsschreiber entgegen. Die Arnold, die Schönberg u. a., die wir unter den Alteingesessenen nicht wiederfinden, mögen uns in dieser Familie als angeheirathete Mitglieder gelten, die dem guten Geschmac und der wirksamen Anziehungskraft der Familie das beste Zeugniß ausstellen.

Friedlich wie in Generationen von Vater und Sohn hat sich die baseler Geschichtsschreibung fortentwickelt. Sie hat weder bedeutende Polemiken, noch umstürzende Werke aufzuweisen. Keiner von denen, die in ihr thätig waren, hat den Ehrgeiz besessen, seinen Vorgänger zu verdrängen; ihr Bestreben war nur nach Vertiefung des vorhandenen Wissens gerichtet. Eine solche Vertiefung lag unstreitig in dem Ueber gange von der Erzählung der Ereignisse zu der Darstellung der Rechts zustände, sodann von der Behandlung des Staatsrechts zu der Betrachtung der Staatswirthschaft; den Schritt von der Staatswirthschaft zu der Volkswirthschaft thut nunmehr das vorliegende Werk.

2.

Geerings Buch ist im wesentlichen chronologisch geordnet. Drei einleitende Kapitel orientiren uns über die Entstehung der baseler Zünfte sowie über die beiden wichtigsten Funktionen, denen dieselben dienen, über Handwerk und Handel; namentlich über den letzteren bringt der Verfasser eine große Menge von Einzelheiten bei, welche uns über den Handelsbetrieb auch anderer Städte aufklären, so daß es nicht un berechtigt war, diesen Abschnitt zu überschreiben „Die Grundlagen des Verkehrs im Mittelalter“. Während die älteren Jahrhunderte nur in diesen Einleitungen behandelt sind, widmet der Verfasser der Zeit nach dem Erdbeben von 1356 eine periodenweis geordnete eingehendere Darstellung. Seine erste Periode vom Erdbeben bis zum Konzil (1356 bis

1430) benutzt er, um uns in die Organisation des baseler Wirthschaftslebens an einzelnen Stellen einen genaueren Einblick thun zu lassen. Er zergliedert die Krämerzunft (zum Safran) nach den sehr verschiedenen Bestandtheilen, aus denen dieselbe zusammengesetzt ist, und zeigt uns, wie Handwerk und Handel in buntester Mischung hier eine Gemeinschaft darstellen, die kaum noch etwas anderes gemeinsam hat als die organisatorische Zusammenfassung. Es sind in derselben nicht nur Leder- und Metallarbeiter mit dem ursprünglichen Stod der Gewürzkrämer vereinigt, sondern an diese schließen sich nun auch geistig höhere Gewerbe, wie das der Apotheker und selbst der Aerzte an.

Ein neues Leben zog in Basel ein mit der Eröffnung des Konzils, welches in seinen Mauern von 1431 bis 1449 tagte. Der Verfasser bespricht die verschiedenen Vorbereitungen, welche zum Empfang der zahlreichen Versammlung nothwendig waren, die Einrichtungen im Verkehrsweisen, die Herstellung neuer Brücken, die Besorgung von Gasthäusern und Miethwohnungen und eine Reihe anderer Einrichtungen im Handelsbetriebe, von der Aufstellung kleiner Krambuden bis zur Errichtung einer neuen Reichsgoldmünzstelle und zum Einstromen des europäischen Geld- und Wechselverkehrs in einen augenblicklichen Mittelpunkt; zugleich mit den hohen Gästen trat die spekulirende Kaufmannschaft massenweis in die Stadt ein. Welche Aufgabe der Verwaltung dadurch gestellt wurde, zeigt der im Mittelalter ganz einzig dastehende Vorschlag, eine öffentliche Gesundheitspflege einzurichten. Von den Handwerksbetrieben bekamen einen besonderen Aufschwung namentlich die höheren, dem Kunstgewerbe wurden eine Menge neuer Anregungen und neuer Muster zugeführt. Die erhöhte Schreibthätigkeit auf dem Konzil legte den Grund zu Basels Papierindustrie. Diese ganze Art, das Konzil unter wirtschaftsgeschichtlichem Gesichtspunkte zu betrachten, ist durchaus neu; ja man kann sagen, daß Geering überhaupt das erste Beispiel geliefert hat, wie man ein konkretes Ereigniß der mittelalterlichen Geschichte nach seinen wirtschaftlichen Wirkungen zu betrachten hat. Mit vollem Recht stellt er an die Spitze dieses Abschnittes den Satz: „Ein Konzil ist die stärkste Konjunktur, die sich für das gesamte Wirthschaftsleben einer mittelalterlichen Stadt denken läßt.“

Allerdings ist bei dieser Konjunktur, wie bei jeder andern, nach dem schnellen Vorübergehen der Rückschlag nicht ausgeblieben. Die Auflösung des Konzils war für das wirtschaftliche Leben Basels eine bedeutende Krisis. Viele Wirkungen desselben sind zwar dauernd geblieben. Insbesondere die Hebung des Handwerks zum Kunsthandwerk und zur Ornamentik hin ist nicht wieder rückgängig gemacht worden. Die Baumwollweberei hat durch die neu angenommenen Muster ihren Charakter bedeutend verbessert. Die Thiermuster aus der Vogelwelt haben den baseler „Vogelschürli“ schnell berühmt gemacht. Die Papierindustrie hat unter den Gallizianen sich nicht nur gehalten, sondern noch immer mehr und mehr gehoben. Die Darstellung, welche der Verfasser von dieser berühmten Papiererfamilie giebt, ist die erste artenmäßige. Eine ungeahnte Bedeutung erhielt die ganze Papierindustrie mit der Einführung der Buchdruckerkunst. Diese schuf einen

ganz neuen Industriezweig. Dies war um so bedeutungsvoller, als derselbe von vornherein außerhalb der bisherigen Kunstformen stand. Es ist eine durchaus zutreffende Bemerkung, daß in den „freien Künsten“ außerhalb der Künste der erste Anstoß zu der modernen kapitalistischen Betriebsweise gegeben war. Indem der Verfasser so überall die Einwirkung des Kunstgeschmacks und des emporkommenden Wissenschaftsbetriebes auf das wirtschaftliche Leben zeigt, und dem entsprechend diese ganze Periode der zweiten Hälfte des 15. Jahrhunderts mit dem in einer Wirtschaftsgeschichte ungewohnten Namen „Renaissance“ überschreibt, erkennt man überall unschwer den Landsmann Jakob Burckhardt.

Die erhöhte Stellung des Kapitals, welche sich schon in der zweiten Hälfte des 15. Jahrhunderts zeigt, tritt in der ersten Hälfte des 16. noch deutlicher hervor und reizt die einheimischen handwerklichen Produzenten zu einem förmlichen Sturm gegen den kapitalistischen Handelsbetrieb, überhaupt gegen jede Art von Großbetrieb. Wirklich erlangte damals das Kunsthandwerk einen ganz ungetheilten Sieg: eine Enquete des Jahres 1521 zur Geltendmachung handwerklicher Beschwerden führte im Jahre 1526 zu einer neuen Wirtschaftsordnung von Basel, welche die Höhe des Kunstregiments bezeichnet. Allein der Rückschlag blieb nicht aus. Nach einem Menschenalter erreichte der Handelsstand im Jahre 1552 eine Restitution, welche ihm eine Fortexistenz und in der Folgezeit sogar einen entscheidenden Einfluß in der Stadt sicherte.

Für die Darstellung des nächsten halben Jahrhunderts (1550 bis 1603) wählt Geering einen persönlichen Mittelpunkt, Andreas Ryff, einen baseler Handelsheeren, über den wir durch seine eigenen Schriften besonders gut orientirt sind. Im Anschluß an diesen Mittelpunkt bespricht er die Einzelheiten des baseler Kaufmannslebens, die Ausbildung der Lehrlinge, den Besuch der Messen und Märkte, die nunmehr verbesserten Verkehrsmittel, den Uebergang von der Flußschiffahrt auf bessere Landwege, den Zustand der letzteren in der Ebene und im Gebirge, den Reisekomfort, die Buchführung u. s. w.

Tiefer in das 17. Jahrhundert hinein führt den Verfasser nur noch dasjenige Ereigniß, welches die bedeutendste Veränderung in dem Wirtschaftsleben Basels darstellt, nämlich das Eindringen neuer Industrien durch die Refugies, einmal durch Lokarner und Hugenotten, sodann durch die Refugianten im Dreißigjährigen Kriege. Der Schlußabschnitt, welchen Geering noch „über die Anfänge des Fabrikwesens“ hinzufügt, gewinnt ein besonderes Interesse durch die historische Beleuchtung eines Momentes, welches in allen wirtschaftlichen Fragen der Gegenwart anfangt das eigentlich entscheidende zu werden: das Entstehen des vierten Standes.

Man sieht, daß man es nicht mit einem Werke zu thun hat, welches in durchgehender gleichmäßiger Behandlung der einzelnen Perioden jedesmal seinen ganzen Stoff erschöpft. Der Verfasser macht einmal ein einzelnes Ereigniß, ein andermal eine einzelne Persönlichkeit zum Mittelpunkt seiner Darstellung; er wählt jedesmal das aus, was ihm bemerkenswerth scheint. So kommt es, daß nicht jeder Faden bis zu

Ende gesponnen wird. In Frankreich hat man von dem Werke als von einer gelehrten Notizensammlung Kenntniß genommen. Die Geringschätzung, welche in dieser Art der Respektsbezeugung liegt, ist zwar unbeabsichtigt, aber auch unverdient. Wenn hie und da die Darstellung etwas Notizenhaftes gewinnt, so liegt das daran, daß der Verfasser in seinem weitschichtigen Stoffe mehr sieht, als ein ungeschulter Beobachter für möglich halten möchte. Von überallher weiß er für seinen Bau Material herbeizuschaffen. Er beschränkt sich nicht auf das direkt wirtschaftliche Altenmaterial, das ihm doch schon in überreicher Fülle zufließ; auch ganz fern liegenden Notizen weiß er für seinen Gegenstand eine belehrende Seite abzugewinnen. Wie ein geschickter Inquirent versteht er es, ein Verhör einzurichten und nimmt zu Protokoll nicht nur was der Vernommene gesagt, sondern auch was er stillschweigend supponirt hat. Einem Bericht über Ausplünderung und Entschädigung baseler Kaufleute weiß er Mittheilungen zu entlocken über den Waarenverkehr des 14. Jahrhunderts, über den Umfang der einzelnen Geschäfte, den Antheil des Großhandels am Verkehr, sein Größenverhältniß zu anderen süd- und norddeutschen Handelsunternehmungen, die Betheiligung von Frauen an kaufmännischen Geschäften u. a. m. Mit aufmerksamem Blick folgt der Verfasser einer Reihe von Veränderungen im geistigen Leben, welche von seinen Mitforschern auf dem Gebiete der materiellen Kultur gar zu oft übersehen werden. Er nimmt Kenntniß von dem Aufkommen der arabischen Ziffern und ihrer Bedeutung für ein geordnetes Rechnungswesen, er registrirt die ersten Lehrbücher der Buchführung, die Aufnahme des Rechenunterrichts in die Schulen u. a. m. Derselbe Autor, der mit ökonomischer Gewandtheit den alten Kaufherren nachrechnet, daß sie blos 5—10 Prozent ihres Baarvermögens in ihr Meßgeschäft steckten, weiß andererseits in das Gemüthsleben der Altvordern einzubringen, um im „Simplicissimus“ den Reflex schweizerischer Zustände zu finden; ja er hält sich nicht für zu gut, auf einen modernen Roman zu exemplifiziren, wenn er in „Markus König“ seinem Leser einen Typus mit einem Worte vorführen will. Ehrlich bestrebt, überall zu lernen und zu belehren, wo die wissenschaftliche Möglichkeit geboten wird, hat der Verfasser sich die seltene Fähigkeit erhalten, selbst einen Geschichtsschreiber wie Janßen, da wo er Recht hat, ruhig und objektiv anzuerkennen. Kurz, mag man die Quellenmaterialien betrachten, die für die Forschung benutzt werden konnten, die Gesichtspunkte, unter denen sie sich verwertzen ließen, oder die Gewährsmänner, die zur Erläuterung herangezogen werden konnten: immer tritt uns aus dem Buche eine Vielseitigkeit des Interesses entgegen, welche auf den Verfasser ebenso anregend gewirkt haben muß, wie sie auf seine Leser nicht nur belehrend, sondern auch erfreuend und erfrischend wirkt. Und dennoch giebt es noch eine fernere Richtung dieser Vielseitigkeit, welche dem Werke in beinahe noch höherem Maße zugute gekommen ist: das ist sein gleichmäßiges Interesse für die verschiedensten Zeiträume der Geschichte. Je allgemeiner heute die Neigung ist, die eigene Forschung auf ein Jahrhundert oder gar nur auf wenige Jahrzehnte einzuengen, desto ehrenvoller und bedeutsamer ist es, wenn ein Gelehrter irgend

einen Gegenstand, und sei es der kleinste, durch alle Stadien seiner Entwicklung zu verfolgen im Stande ist. Hierin liegt für die moderne Geschichtschreibung die große Bedeutung der vielgeschmähten Sozialgeschichtsforscher, daß sie die zur Mode gewordene zeitliche Beschränkung durch die räumliche paralysiren. Wenn Geering die drei Jahrhunderte, welche den Haupttheil seines Werkes ausmachen, in einer Weise behandelt, welche überall den Kenner auch der vorhergehenden und der folgenden Zeiträume zeigt, so ist dies eben dadurch ermöglicht, daß die räumliche Beschränkung für ihn die naturgemäß gegebene war. Kommt ihm die genaueste Kenntniß der Ortsverhältnisse überall zugute, so ist er freilich mit Erfolg bemüht, ein Gegengewicht gegen die damit verbundene Einseitigkeit in dem vergleichsweisen Heranziehen anderer Städte zu finden.

Wenn die genaue Vertrautheit mit dem Stoffe zweifellos einer der größten Vorzüge des Werkes ist, so läßt sich auf der anderen Seite nicht leugnen, daß diese Bekanntschaft ihm insofern verhängnißvoll geworden ist, als der Verfasser dieselbe auch bei seinen Lesern vor auszulegen scheint. Er geht mit spezifisch baslerischen Ausdrücken um, als ob sie jeder kennen müßte. Daß „der“ Markgraf, von dem Geering beständig spricht, der von Sausenberg ist, wird von hundertern seiner Leser schwerlich mehr als einer wissen, ebensowenig daß mit den „Bündnerpässen“ (S. 204) die graubündener gemeint sind. Wenn als Zoll zu zahlen ist ein Pfennig vom „Saum“ (S. 147), so können wir dabei schwerlich an etwas anderes als an den Saum des Gewandes denken und werden uns wundern über eine so frühe Entwicklung der Konfektionsbranche; daß mit Saum eine Saumthierlast gemeint ist, ist uns Kindern der Ebene, die das Saumthier nur vom Hörensagen kennen, unbekannt. Vergebens werden wir darüber nachdenken, welches die „alten Häfen“ gewesen seien (S. 140), die in Basel vorkommen; denn als Seestadt ist Basel uns nicht bekannt, und daß alte Häfen alte Löpfe sind, weiß man im östlichen Deutschland nicht. „Der Tag des Gesechts war 1610, der Dienstag vor Lucia, 13. Dezember“, lautet die kriegerische Nachricht mitten in diesem Werke, welches doch durchaus den Thaten des Friedens gewidmet ist (Seite 176); erst im Wege der Kombination werden die meisten feststellen können, daß unter „Gesecht“ eine Gewichtsrevision verstanden wird.

Manch einer wird sich freilich schämen, seine Unwissenheit einzugestehen, so lange die Vertrautheit mit diesen Ausdrücken als selbstverständlich in Anspruch genommen wird. Diese Scheu schwindet aber, wenn man sieht, daß hinterher der Verfasser es doch für nothwendig hält, seine Ausdrücke zu erklären. Seite 140 wird von „Schürliß“ gesprochen, Seite 150 wird das Wort gelegentlich mit „gemeinem schwäbischen Barchent“ auf eine Stufe gestellt. Seite 259 aber erfahren wir: „der spezifische Name des Baumwollstoffes in Basel ist Schürliß“, und daran wird eine lange Auseinandersetzung geknüpft über das, was die verschiedensten Lexikographen bisher diesem gut baslerischen Ausdruck gegenüber gesündigt haben. Es ist in hohem Grade schätzenswerth, wenn ein baseler Kind sich dieser Ausdrücke annimmt, allein

dann muß das nicht 119 Seiten später geschehen, sondern gerade da, wo dieser Ausdruck zum ersten Male vorkommt. Dieses Beispiel steht auch nicht vereinzelt da. Seite 157 werden die „Gremper zu Gartnern“ genannt. Erst Seite 228 erfahren wir von dieser doppelt räthselhaften Bezeichnung, es seien die Mitglieder der Gartnerzunft, welche „den Vertrieb von Landesprodukten, von Käse, Änlen, Unschlitt, Del, Salz u. s. w. hatten“. Wer glücklich ist, kann jetzt für weitere Forschung im Lexikon nachschlagen, was Änlen und Unschlitt bedeuten. — Gerade zu Anfang des Werkes, Seite 9 Anmerkung 5, ist von „Sedlern“ die Rede so, als ob jedermann wüßte, was das Wort bedeutet. Seite 232 werden wir darüber belehrt, sie seien „nicht zu verwechseln mit Täschnern“. Auf der nächsten Seite erhalten wir die weitere Erklärung, „die Täschner verfertigten nur Taschen und keinerlei Riemenwerk, Handschuhe und Band“. Mit einiger Schlaueit können wir jetzt wirklich vermuthen, was denn nun eigentlich die Sedler gemacht haben.

Ich vermag nicht zu ergründen, ob andere sonderbare Wortbildungen, für welche mir all und jede Analogie fehlt, ebenfalls einen baslerischen Ursprung haben. Wenn Geering von einer „nahezu monopolistischen Anziehungskraft der Wasserstraße“ spricht (Seite 182), so weiß ich nicht, ob dies davon herrührt, daß man im baseler Sprachgebrauch „monopolistisch“ etwa so wie „kosmopolitisch“ ableiten will. Es scheint das nicht, denn Seite 219 spricht er von „monopolistischen“ Handelsgesellschaften, und da er Seite 356 das Wort „Monopolismus“ kennt, so muß wohl auch hier irgend ein reicher Strom von Wortbildungen fließen, der bisher in das Meer des gemeinen deutschen Sprachschages noch nicht eingemündet ist.

Man glaube nicht, daß das Haften an lokaler Ausdrucksweise etwas Unbedeutendes sei. Es kann dies manchem guten Buche geradezu verhängnißvoll werden. Bei uns in Norddeutschland denkt kein Mensch daran, in ein historisches Werk Ausdrücke aus unserem Plattdeutsch einzumischen; sind sie sachlich geboten, dann werden sie erklärt, wie unbekannte Fremdwörter.

Die allgemeine Stimmung des Verfassers, in welcher er überhaupt die ihm wohl vertraute Umgebung bei jedem anderen als bekannt voraussetzt, zeigt sich namentlich auch in der Art, wie er uns durch die Straßen und Plätze seiner Vaterstadt führt, nicht wie der Einheimische den Fremden, sondern wie der Landsmann den Landsmann. Er erklärt uns nicht die Lage der einzelnen Gebäude und Verticlichkeiten, sondern er belehrt uns über die Bestimmung derselben in einer Art, als ob auch wir sie von Jugend auf vor uns gesehen hätten. Je mehr man nun aber der Ueberzeugung ist, daß gerade diese Vertrautheit mit dem heimischen Boden eine der starken Seiten des Verfassers ist, je höher man sein Verdienst anschlügt, vermittelst der Berücksichtigung des Bodens und seiner Bebauung die Verhältnisse des alten Basel klarer gemacht zu haben, desto mehr wird man auch das Bedürfniß fühlen, sich im Anschluß an sein Buch hierüber bis ins einzelne zu orientiren. Und dieses Bedürfniß kann einen nun geradezu zur Verzweiflung treiben. Zwar besitzen wir über die Topographie des alten Basel jene Arbeit, welche

in der deutschen Geschichtsforschung vielleicht ganz einzig dasteht, die von Fehrer. Der Fehrer'schen Topographie ist ein Plan beigegeben, welcher mit derselben Sorgfalt und Sachkunde entworfen ist, welche das ganze Werkchen auszeichnet. Wer auf den tollen Einfall gekommen ist, diesen Plan nach Süden zu orientiren, weiß ich nicht; jedenfalls ist er damit für alle diejenigen, die nicht eine ganz besondere Gewandtheit im Kartenlesen besitzen, unbrauchbar gemacht. Die Stadtpläne, welche in Meyers Konversationslexikon beigegeben, sind bloße Wiederabdrücke aus dem bekannten Neumannschen Werk über das Deutsche Reich; da Basel bereits außerhalb der Reichsgrenze liegt, so fehlt es naturgemäß. Kurz, wem nicht ganz besondere Hilfsmittel zu Gebote stehen, dem bleibt nichts übrig, als seinen Bädeler zur Hand zu nehmen und sich damit in seinen wissenschaftlichen Studien fortzuhelfen. Bädeler's Rärtchen ist hierfür nicht berechnet. Wem es um die Sache zu thun ist, der muß sich den Lauf des Birfags über den alten Kornmarkt hinweg selbst einzeichnen, dann kann er ungefähr die Stadttheile und Gegenden des alten Basel unterscheiden.

Dem ganzen Mangel hätte sich mit Leichtigkeit durch Beigabe eines einfachen Planes des alten Basel und vielleicht auch noch eines Alpenkärtchens abhelfen lassen. Daß dies nicht geschehen ist, ist ein Vorwurf, der freilich nicht ausschließlich dem Verfasser des Werkes zur Last fällt. Der Verleger hätte überhaupt für ein solches Werk schon ein übriges thun können.

Allerdings soll auf der anderen Seite nicht unerwähnt bleiben, daß auch vieles geschehen ist, um die Orientirung in dem Werke zu erleichtern. Außer einem systematischen Inhaltsverzeichnis hat der Verfasser mehrere alphabetische Register beigegeben, sowie eine „Konkordanz der wichtigeren Gewerbegeeschichten“, welche jedem, der sich mit irgend einem Gewerbe in Deutschland beschäftigt, sofort ermöglicht, alle wichtigeren einschlägigen Stellen des Werkes in wenigen Minuten aufzufinden. Wenn in dem Buche von Abkürzungen ein etwas reichlicher Gebrauch gemacht ist, so ist doch dafür ein Schlüssel der Abkürzungen beigelegt, der uns jedes Zweifels überhebt; nur hätte das Verzeichniß der abgekürzt citirten Druckwerke etwas vollständiger sein sollen. Eine Krug in allen wirtschaftsgeeschichtlichen Untersuchungen ist die Orientirung nach dem wirtschaftlichen Maßstabe, nach dem Gelde; desto dankenswerther ist es, daß Geering eine vollständige „Erklärung der Werthmaße“ seinem Werke beigegeben hat.

Alles in allem ist Geering's Werk ein solches, das den verschiedensten Leserkreisen die reichste Belehrung bietet. Man möchte es kaum glauben, daß es eine Erstlingsarbeit ist, hervorgegangen aus einer Doktordiffertation. Zwar Dissertationen von wissenschaftlich bedeutendem Werth sind in der philosophischen Fakultät nichts Seltenes, und daß der promovirte Autor seine Arbeit später in erweiterter Gestalt in den Buchhandel giebt, fängt sogar an, zur Regel zu werden. Wir sind also durchaus daran gewöhnt, in Erstlingswerken nicht schülerhafte Leistungen zu erblicken. Daß aber aus einer Doktordiffertation ein Buch

wie das vorliegende hervorgeht, welches gerade in der weiten Ausdehnung gelehrten Wissens, in der umsichtigen und weitherzigen Verwerthung desselben nach den verschiedensten Gesichtspunkten, in der Ruhe des Urtheils und in der geschäftskundigen Betrachtung wirtschaftlicher Zustände, kurz überall in den Punkten seine Hauptstärke hat, welche sonst die charakteristische Schwäche des Anfängers bilden, — das ist doch ein Fall, dem ich keinen zweiten an die Seite zu stellen wüßte. Wenigstens von dem letzten Jahrzehnt historischer Literatur, welches ich unter diesem Gesichtspunkte zu verfolgen wiederholt Veranlassung hatte, glaube ich versichern zu können, daß dieses Beispiel ohne ein zweites dasteht. Wir haben es hier offenbar mit einem Autor von ungewöhnlicher Begabung zu thun.

Vielleicht das Ungewöhnlichste an dieser Begabung ist die lange Zurückhaltung, welche der Verfasser in der Veröffentlichung seiner Arbeit sich auferlegt hat. Die Vorrede ist datirt vom März 1886, eine Anmerkung sagt uns, daß die ursprüngliche Doktordissertation (über die Federjungf) im Frühjahr 1882 von der baseler Fakultät genehmigt wurde. Er hat also volle vier Jahre dem großartig erweiterten Stoff des ursprünglich nur engen Gebietes gewidmet, er hat seine Arbeit wachsen und ausreifen lassen.

Wenn der Verfasser aber an Zurückhaltung viel gethan hat, er wäre unendlich belohnt worden, wenn er noch ein klein wenig mehr gethan hätte. Wo vier Jahre für den Autor erforderlich sind, um ein Werk zu schreiben, da kann er wohl vier Monate gebrauchen, um es noch einmal durchzulesen; d. h. durchlesen mit dem Stift in der Hand, anstreichen, was vielleicht entbehrlich scheint, was aus dem Text besser in die Anmerkung gebracht wird, was aus einem Kapitel in ein früheres gestellt werden muß, und wenn eine gänzliche Umarbeitung nothwendig werden sollte, dann alle die Aenderungen probeweise durchführen, noch einmal durchlesen und nachsehen, ob sie sich bewähren, ob nicht durch die eine Aenderung andere nothwendig geworden sind, erforderlichenfalls wieder umarbeiten u. s. w. Schriftsteller, die ihre Aufgabe leichter nehmen, mögen immerhin ihr Buch, sobald es zum Schluß gebracht ist, in die Druckerei schicken; wer aber so viel Arbeit auf ein Werk verwendet, der muß schon noch ein klein wenig mehr dransetzen, bloß damit man dem Werke die Arbeit nicht anmerkt, die es gekostet hat.

Alles dieses gilt namentlich von den drei einleitenden Kapiteln. Der einzelne Satz ist fast immer klar; aber der Gedankengang im großen nur allzuoft in sprungweisem Vorgehen gehalten, ohne deutlichen Zielpunkt oder Mittelpunkt. Dazu kommt, daß im Inhaltsverzeichnis von dem setten Druck und dem Alinea ein so unlogischer Gebrauch gemacht ist, daß der Gedankengang auch da, wo er in sich sachgemäß und sicher geordnet ist, dem Leser zuweilen nur als eine lose Aneinanderreihung einzelner Bemerkungen erscheint. In Bezug auf diese einleitenden Kapitel muß man jener französischen Charakteristik des Wertes beinahe Recht geben.

Wird es aber nicht manchem Leser so gehen, daß er durch die ersten Kapitel sich abschrecken läßt, von den weiteren Kenntniß zu nehmen? — Wir unsererseits möchten gern etwas dazu beitragen, dies zu verhüten und dem weniger bewanderten Leser die Lektüre des Werkes zu erleichtern.

In der Absicht, an einem einzelnen Beispiel zu zeigen, wie die wirthschaftsgeschichtliche Auffassung des Verfassers dazu dient, unsere Anschauung von verfassungsgeschichtlichen Vorgängen und selbst von einzelnen politischen Ereignissen zu vertiefen, wählen wir hierfür nicht eines der zahlreichen Momente, welche in dem Haupttheil des Werkes überall dem Leser vor Augen treten, sondern gerade die Entwicklung der älteren Zeit, die nach Geering zu studiren eine harte Aufgabe ist.

Wenn nicht mit Unrecht darüber geklagt wird, daß, wer keine Zeit hat, Bücher zu lesen, noch weniger Zeit findet, umfangreiche Rezensionen über sich ergehen zu lassen, so möchten wir diese Besprechung gern so einrichten, daß sie dem Leser nicht Zeit raubt, sondern erspart. Unser Ueberblick über die ältere Zeit soll die Hauptmomente so darstellen, daß der Leser befähigt wird, jedes beliebige Kapitel bei Geering ohne weitere Vorbereitung zu lesen.

Gleichzeitig wird dieser Ueberblick über die ältere Zeit an einem Spezialfalle klar machen, was wir von der allgemeinen deutschen Geschichte früher einmal¹⁾ im Anschluß an Karl Wilhelm Nitzsch ausführten. Wie wir dort, um einen Durchschnitt zu gewinnen, ein bestimmtes Moment der Entwicklung herausgriffen, den allmählichen Uebergang von der Natural- zur Geldwirthschaft, so wählen wir hier ein damit in nahem Zusammenhange stehendes, aber im örtlich kleinen Kreise konkreter hervortretendes Moment: die Arbeitstheilung in ihrem Einflusse auf die soziale Gliederung des Volkes, auf die verfassungsmäßige Organisation, auf den Gang der politischen Ereignisse.

3.

Mittelpunkt der städtischen Entwicklung Basels ist der bischöfliche Hofhalt. Ursprünglich war dieser nichts anderes als jede herrschaftliche Wirthschaft, im wesentlichen begründet auf den Großgrundbesitz. Die Hörigen, unter die der Boden ausgethan ist, gehören dem Bischof; was er befiehlt, müssen sie thun.

In diese ungegliederte Masse von Sklaven unter ihrem Herrn bringt aber bereits die intensivere Bewirthschaftung der karolingischen Zeit einen gewissen Grad der Arbeitstheilung hinein. Die gesteigerten Anforderungen, welche der Hofhalt schon des 9. und 10. Jahrhunderts an die menschliche Arbeitskraft stellt, erheben es zur Regel, dieselbe einer bestimmten Thätigkeit zu widmen. Der Bischof überläßt die einen ihrem Acker und verlangt von ihnen nur noch die Abgabe eines Zinses; anderen stellt er bestimmte Aufgaben für ihrer Hände Arbeit und behält sich davon bemessene Dienste vor. Im Zins der „Zinsleute“

1) Karl W. Nitzsch und die deutsche Wirthschaftsgeschichte: Jahrbuch Neue Folge Bd. 8.

(censuales) wie im Dienst der „Dienstmannen“ (ministeriales) zeigt sich noch das Eigenthum des Herrn. Der Dienst besteht nicht nur in dem Kriegsdienst, sondern auch in allerlei handwerklichen Leistungen. Der Bischof bestimmt die einen zu Bäckern, damit sie ihm sein Brot backen; andere zu Schmieden, damit sie ihm seine Rösse beschlagen, Nägel herstellen u. s. w.; er wählt vertrauenswürdige Leute aus, die die Münze besorgen und hier, wie überall, unter dem Namen der „Hausgenossen“ erscheinen. Was die Handwerker an Rohmaterialien brauchen, Eisen und Mehl so gut wie Silber und Gold, giebt ihnen der Herr; was sie daraus herstellen, gehört dem Herrn.

Von allen Diensten die angesehensten sind die im Haushalt des Bischofs selbst; und hier erscheinen, wie überall, insbesondere die vier großen Ämter des Marschalls, Mundschents, Truchseß und Kämmerers, die den Beamten in eine besonders nahe Stellung zu seinem Herrn bringen. Was sie inne haben, erscheint namentlich als „Dienst“ oder „Amt“ (officium, ministerium), die Inhaber werden die bevorzugten Träger des Namens der Beamten oder Dienstmannen (officiales, ministeriales).

Je größer nun die Hofhaltung wurde, desto mehr stellte sich die Nothwendigkeit heraus, den einzelnen Betriebszweig in sich zusammenzufassen; dann beauftragte der Bischof einen seiner Ministerialen mit der Aufsicht über die Schmiede, einen anderen setzte er über die Bäcker, einen dritten über die Hausgenossen u. s. w. Diese Aufsicht war das „Amt“ des Ministerialen, und bald übertrug man die Bezeichnung des Amtes auch auf die Gemeinschaft der Handwerker selbst; man nannte z. B. die Gesamtheit der Bäcker das „Bäckeramt“ (officium pistorum).

Ob neben dieser bischöflichen Wirthschaft des alten Basel noch andere selbständige Mächte bestanden haben, insbesondere ob es in Basel eine königliche Pfalz gegeben hat, das sind Fragen, die unserm Gegenstande gegenüber von untergeordneter Bedeutung sind. Denn wenn Beziehungen zum Königsrecht oder zum öffentlichen Reichsrecht bestanden haben, so sind sie eben unwesentlich gewesen. Wodurch das Basel des 10. Jahrhunderts sein charakteristisches Gepräge erhält, das ist gerade die Einheit der Wirthschaft, welche in Bischofspfalz und Bischofskirche ihren Mittelpunkt hat. Nicht einmal andere selbständige Kirchen, geschweige denn irgendwie eingreifende höhere Gewalten giebt es in dem Wirthschaftsleben des ältesten Basel. Welcher Unterschied gegenüber Aöln, das schon in der Ältesten Zeit so sehr von selbständigen und wirthschaftenden Pfarrkirchen angefüllt ist, daß man glaubt, seine ganze Stadtverfassung von der Parochialverfassung herleiten zu können, gegen Regensburg, wo der Bischof in einer alten Königsstadt sitzt, gegen Lübeck, welches Bischofsitz ist und doch Fürstenstadt wird, sowie endlich gegen das ganze Gebiet der östlichen Städte, wo auf die slavische Bevölkerung der deutsche Kaufmann eine eigene Kaufmannsgemeinde aufspröpft. Ueberall sehen wir die Entwicklung der einzelnen hofrechtlichen Gemeinschaften durch andere gestört und gekreuzt. Dem gegenüber bietet uns Basel das Bild einer ungestörten Entwicklung, eines bischöflichen Hofrechtes, man kann sagen, geradezu ein Schul-

beispiel. Wir gehen nicht fehl, wenn wir uns Basel im 10. Jahrhundert im wesentlichen als eine große Gutsherrschaft mit einem burgartigen Mittelpunkt denken.

Fragen wir nun, welches das eigentliche Moment gewesen ist, das aus dieser Gutsherrschaft eine Stadt gemacht hat, so ist die natürliche Antwort: dasselbe, welches auch heute zwischen Land und Stadt unterscheidet, die dichtere Bevölkerung. Eine Geschichtsschreibung, welche nicht vergißt, daß ihr Gegenstand die Menschen sind, wird sich immer von neuem darauf besinnen müssen, daß die rein numerische Zunahme der Bevölkerung für die einzelnen Perioden ihrer Geschichte das grundlegende Moment bildet. Die Zunahme der Bevölkerung in Basel äußert sich nun das ganze 11., 12. und 13. Jahrhundert hindurch in mehreren parallelen Ereignisreihen, welche alle gemeinsam darauf hinauslaufen, den alten Zwang der hofrechtlichen Eigenwirthschaft zu durchbrechen.

Die deutlichste Wirkung der Bevölkerungszunahme ist die Begründung neuer Kirchen. Im Jahre 1083 schon wurde vor den Thoren der Stadt St. Alban gestiftet, im Jahre 1135 wurde St. Leonhard zum Stifte erhoben. Beide erhielten Grund und Boden, beide begannen eine neue Stiftswirthschaft. Wir werden sehen, wie dieselbe in den Zusammenhang der bischöflichen Eigenwirthschaft Bresse legte.

Ein weiterer, mehr direkt an das Individuum herantretender Umstand ist sodann die fortschreitende und nunmehr zum Prinzip erhobene Arbeitstheilung. Die großartigste und energischste Leistung auf dem Gebiete der Arbeitstheilung ist in dieser ganzen Zeit gleichmäßig in allen Gegenden Deutschlands die Ausbildung eines eigenen Kriegerstandes mit ritterlicher Uebung und ritterlicher Ehre. Auch in Basel hat die ganze höhere Ministerialität, welche die Waffen trug, den Rittergürtel erworben und ist mit den ritterbürtigen Freien der Umgegend, welche sich erhalten haben, zu einem gemeinsamen Ritterstande verschmolzen. Dem Ritterstande gehörten die burgsässigen Ministerialen auf dem platten Lande genau so an wie diejenigen, welche um die Pfalz des Bischofs in der Stadt Basel wohnten.

Ausschließlich auf dem Boden der letzteren vollzieht sich eine weiter reichende ständische Bildung unter dem Einfluß der Arbeitstheilung in den tiefsten Schichten der Bevölkerung; es ist die Ausbildung eines eigenen Handwerkerstandes. Ueberall, wo die Bevölkerung anfängt dichter zusammenzuwohnen, wo die bloße Bebauung des Bodens nicht mehr genügt, seine Bewohner zu ernähren, sieht man sich genöthigt, dazu fortzuschreiten, einzelne Thätigkeiten zum Beruf bestimmter Personen zu erheben und deren Leistungsfähigkeit so zu erhöhen, daß sie nicht nur für sich, sondern auch für einen großen Theil ihrer Nebenmenschen das Nothwendige leisten können. Hierin ist nun begründet, daß mit der steigenden Zunahme der Bevölkerung auch die Spezialisirung des Handwerkes immer mehr steigen muß, und daß die Uebung desselben eine immer größere Stetigkeit voraussetzt. Diese Stetigkeit wurde noch erhöht, indem der Bischof, welcher ursprünglich seine Handwerker nur für den eigenen Haushalt arbeiten ließ, welcher sodann nur ausnahmsweise ihnen das eigene Arbeiten gestattete, jetzt die Ausnahme

zur Regel machte. Es wird dem Arbeiter vollständig überlassen, wie, wo und wovon er arbeiten will; nur einige Tage im Jahr ist er noch zum herrschaftlichen Dienst verpflichtet. Diese Arbeitstage stellen sich in den Zeiten der Naturalwirthschaft als eine procentuale Steuer dar.

Dieses System freier Arbeit hat seinen Mittelpunkt in einem städtischen Markte, auf welchem der Handwerker seine Rohstoffe nach freiem Belieben einkauft und die Erzeugnisse seines Gewerbefleißes nach freiem Belieben feilbieten darf. Eben deswegen bildet die Grundlage dieses gesammten Handwerksbetriebes die bischöfliche Erlaubniß zu laufen und zu verkaufen (*gratia emendi et vendendi*), wie sie im 11. Jahrhundert in den oberrheinischen Städten aufkam. Noch blieben zwar wie vorher die bischöflichen Handwerker vereinigt in dem gemeinsamen Amt (*officium*), in welchem sie in der bischöflichen Eigenwirthschaft gemeinschaftlich gearbeitet hatten. Aber dieses Amt ist nicht mehr ein Theil des bischöflichen Haushaltes, es ist nur noch eine Zusammenfassung zum Zweck gemeinsamer Operation der Einzelnen, gemeinschaftlicher An- und Verkäufe, Feststellung und Ueberwachung von Handwerksregeln, einer Aufsicht über ehrbare Führung u. s. w. Für alle diese Funktionen bleibt an der Spitze des Offiziums der Offizial stehen und für die mehr technische Leitung nach wie vor der Meister, beide ganz wie in älterer Zeit von dem Bischof aus den höheren Ständen über die Handwerker gesetzt.

In dieser Art finden wir als „Ämter“ dieser Zeit, aus den Ministerialen genommen, die Hausgenossen für die Münzung und die Weinleute für dasjenige Landesprodukt, welches die sorgsamste Behandlung erforderte; aus den niederen Stufen, den Hörigen, waren genommen die Bäcker und Schmiede, die Maurer und Zimmerleute, die Becherer und Lederarbeiter. Diesen aber wie jenen war ein höherer Ministeriale, ein „Ritter“ vorgelegt.

In dem Wesen der Arbeitstheilung ist es nun mit Nothwendigkeit begründet, daß jeder Fortschritt einen neuen Fortschritt herbeiführt. Der Bäcker, der jetzt seine ganze Arbeitskraft darauf verwendet, nicht bloß für sich, sondern auch für seine Nachbarn Brot herzustellen, der Schmied, der die ganze Gegend mit Nägeln und Hufeisen zu versehen hat, die Weinleute, die ihre ganze Arbeitskraft darauf verwenden, die ihnen anvertraute Traube sorgsam zu behandeln, sie sind nicht mehr wie früher im Stande, den Flachß im eigenen Hause zu spinnen, das gesponnene Garn zu verweben. Wenn sich jemand ihnen anbietet, das Garn selbst herzustellen, so sind sie nunmehr auch durch ihrer Hände Arbeit in den Stand gesetzt, fremde Arbeitskräfte auszunutzen und zu belohnen. Die mit der Arbeitstheilung verbundene soziale Gliederung und die Heraushebung einzelner Schichten begünstigt ferner das Aufkommen des Luxus und der Luxusgewerbe. So hat in dieser Zeit das Aufkommen des Ritterstandes den ritterlichen Luxus bei den Waffen, dem Sattelzeug und dem Pelzwerk herbeigeführt. Diese und ähnliche Umstände schafften Platz für neue handwerksmäßige Thätigkeiten wie die der Grautücher, Leineweber und Schuhmacher für die Bekleidung aller Bevölkerungsklassen, der Sattler und Kürschner in erster Linie

für die ritterlichen Bedürfnisse, ferner auch der „Seidler“, der Metzger u. a. Ja, noch einen Schritt weiter ging die Arbeitsteilung, indem alle diese Handwerker bald ihren Vorthell darin erblickten, nicht mehr mit dem Rohmaterial alle Manipulationen vorzunehmen, sondern auch dieses möglichst in einer Gestalt in die Hand zu bekommen, welche eine schnellere Verarbeitung ermöglichte. Die Schuster und die Sattler kaufen das Leder nicht mehr vom Metzger, um es zu vergerben und dann erst in Arbeit zu nehmen, sondern ihr Handwerk trägt ihnen bald so viel ein, daß sie lieber etwas mehr für das Leder zahlen, um es gleich gegerbt in die Hand zu bekommen. Mit anderen Worten, es ist Platz da für ein selbständiges Gerberhandwerk.

Die große und ewig wiederkehrende ökonomische Wahrheit, daß der Markt den Markt hervorruft, zeigte sich eben im alten Basel in den beständig wachsenden Bedürfnissen. Jedes Handwerk, das ein Bedürfnis befriedigte, diente gleichzeitig dazu, ein neues hervorzurufen. Diesem allmählichen Wachstum entsprechend, haben wir uns auch das Zusammenwachsen dieser neuen Handwerke zu denken. Ein fremder Zuwanderer versuchte es, in der Nähe der Stadt sich niederzulassen und eine Beschäftigung aufzunehmen, welche in der Stadt noch fehlte. In dieser Art siedelten sich einzelne Handwerker außerhalb Basels am linken Ufer des Birsigflusses an. Wie diese ganze Bewegung eine spontane war, so hat sie auch nirgends mit einer Organisation begonnen. Jeder neue Handwerker arbeitete für sich, und da ihnen ursprünglich jede Geschlossenheit fehlte, so hat Geering nicht Unrecht, wenn er diese Betriebe im Unterschiede von den alten Handwerken, den Ämtern, als „offene“ Handwerke bezeichnen will. Für die allgemeine Aufsicht, welche über die neuen Bevölkerungsklassen zu üben war, genügte ein Richter. Dieses Gericht über das linke Birsigufer wurde später dem Propste von Sankt Leonhard übergeben, welcher seit 1185 in dieser Stellung erscheint. Wenn die neue Ansiedlung einem neuen Herrn übergeben wurde, so sehen wir sie dadurch schon von vornherein in einer freieren Stellung. Es fehlten ihr alle die Beziehungen, welche der alten Gemeinde aus der Zeit der strengen Hörigkeit anhafteten. Sie war ihrem neuen Herrn von vornherein zu freierem Recht übergeben. Und wenn auch die Ansiedler des linken Birsigufers noch an die bischöfliche Pflanz einzelne Arbeitsleistungen abzugeben hatten, so stellten sich diese nicht mehr als Reste der Hörigkeit dar, sondern von vornherein als Abgaben, wie sie jeder Unterthan zu leisten hat. Eben wegen dieser freieren Stellung aber waren die neuen Handwerke hinter den alten in einer Beziehung zurück. Es fehlen ihnen alle Vortheile einer Geschlossenheit des Amtes, namentlich für gemeinsames Vorgehen. Diesen Mangel suchen nun die neuen Handwerke, wie sie überall spontan entstanden sind, so auch durch spontanes Vorgehen zu ersetzen; sie treten einfach zu Vereinen oder, wie sie sich nennen, zu „Bruderschaften“ zusammen. Diese Bruderschaften treffen, wo es ihnen nöthig scheint, Verabredungen: *conducta* — oder, was ursprünglich dasselbe bedeutet, „Zünfte“.

Wir finden also in dem alten Basel, in der inneren und in der äußeren Stadt, zwei verschiedene Formen des Handwerkes, Ämter und

Zünfte (Bruderschaften). Die ganze folgende Entwicklung ist nun dadurch bestimmt, daß diese beiden Formen sich einander nähern.

Die Bruderschaft fängt an, über ihre ursprünglichen Zwecke rein geselliger Unterhaltung oder mildthätiger Unterstützung hinauszugehen. Sie nimmt Fragen des gemeinsamen Handwerkes in die Hand, sie versucht, eine Disziplin über ihre Mitglieder zu üben, sie geht darauf aus, alle Vortheile des Marktes, die *gratia emendi et vendendi*, an die Zunft zu knüpfen. Zu allen diesen Zwecken suchen sie nun den Verein, den sie aus freiem Antriebe gegründet haben, von dem Bischof so bestätigt zu erlangen, daß er eine Zwangsgenossenschaft wird. Im Jahre 1226 wenden sich die Kürschner mit einer solchen Bitte an den Bischof und verlangen ausdrücklich, neben dem Meister, den sie schon immer an ihre Spitze gestellt hatten, einen bischöflichen Offizialen zu erhalten, wie ihn die Ämter haben. In der Folgezeit erhalten Metzger, Schneider, Gartner und andere ebenfalls diesen bischöflichen Beamten an die Spitze und damit den Charakter einer das ganze Handwerk zusammenzwingenden Genossenschaft. Jetzt ist die Zunft organisiert wie das Amt, nur mit dem Unterschiede, daß sie aus alter Zeit den Handwerkermeister neben dem neuen Offizial beibehalten hat, daß sie im Laufe der Zeit für selbstgewählte Vorstände, die „Sechser“, obrigkeitliche Gewalt gewinnt, während in den alten Ämtern auch dieser Meister nicht aus der Mitte der Zunft gewählt, sondern von dem Bischof aus den höheren Bevölkerungsklassen, aus den Ministerialen, dieser vorgelegt ist.

Auf der anderen Seite nähern sich die Ämter ganz ebenso den Zünften. Wie die offenen Zünfte darauf ausgegangen waren, auch den Zwang zu gewinnen, der der Zunft eine feste Stellung gegenüber der Gesamtheit der Berufsgenossen geben soll: ebenso suchen die Ämter nun mit dem Zwange denjenigen Grad von Freiheit zu verbinden, durch welchen die Zünfte vor ihnen ausgezeichnet sind. Wie dieses Element der Freiheit in die Amtsverfassung sich hineingeschlichen hat, das zeigt Geering an einem sehr bezeichnenden Beispiele. Maurer und Zimmerleute waren in der bischöflichen Verfassung zwei geschlossene Ämter. An dieser Amtsverfassung rütteln sie nicht. Als aber Fassbinder und Wagener, zwei offene Handwerke, eine gemeinsame Bruderschaft bilden, machen die Maurer und Zimmerleute mit ihnen gemeinsame Sache. Diese Bruderschaft der vier Handwerke, zweier offener und zweier geschlossener, macht nun ein Kondikt zum Schutz gemeinsamer Interessen. Die Hauptbestimmung ist die, daß keiner Arbeit übernehmen soll für einen Kunden, der noch einem Mitmeister den Lohn schuldet. Diese Bruderschaft ist eine rein autonome Organisation, welche von der bischöflichen Verfassung einfach ignoriert werden kann. Im Jahre 1248 bittet die neue Bruderschaft den Bischof um Bestätigung dieses Kondiktes. Zu diesem Zweck setzt nun der Bischof über die Gesamtbruderschaft aller vier Handwerke einen gemeinsamen Offizial. Indem dieser Offizial sodann die Handhabung der gemeinsamen Aufgaben in die Hand nimmt, fallen die alten Offizialen der beiden geschlossenen Handwerke plötzlich fort. In den Frohnfastenpfennigen, die zunächst allerdings zu dem unschuldigen Zwecke gesammelt werden, den Kronleuchter im

Münster zu bezünden, finden sich bereits die Anfänge einer gemeinsamen Zunftsteuer. Im Jahre 1271 vereinigte sich mit der neuen Bruderschaft die Trefhizunft (Bäcker) sowie die Wanner. Allmählich bringen sie zu noch freierer Verfassung durch. Der Offizial wird ganz beseitigt, ein Zunftmeister wird vom Bischof ernannt; nach dem Muster der freien Bruderschaften erhalten sie eine Sechserverfassung. —

Zwischen den beiden großen und durchaus verschiedenen Bevölkerungsklassen, welche wir auf Grund der Arbeitsteilung herauswachsen sahen, zwischen den Rittern und Handwerkern, erscheint nun aber noch eine mittlere Klasse, die später unter verschiedenen Namen, bald Müßiggänger, bald Bürger genannt, einen Stand für sich bildet. Wir lassen es dahingestellt, inwiefern wir in dieser Klasse einen Rest alt-freier Gemeinde oder bevorzugte Grundbesitzer oder eine handeltreibende Bevölkerung zu erblicken haben. Wirksam gewesen sind jedenfalls alle diese Momente, an dem einen Ort mehr die einen, an dem anderen die anderen. Halten wir uns an jene beiden Namen, unter denen diese Klasse in späterer Zeit erscheint, so deutet der Name der Müßiggänger darauf, daß sie vom Besitz lebten, der der Bürger darauf, daß sie die einzigen waren, welche ein aktives Bürgerrecht ausübten. Beides zusammen genommen genügt vollständig, um uns ihre ursprüngliche Stellung zu erklären. Sobald durch fortgeschrittene Arbeitsteilung eine Kapitalansammlung ermöglicht wird, äußert sich dieselbe entweder in der Ausbildung einer grundbesitzenden oder einer handeltreibenden Klasse. Erinnern wir uns der Entwicklung in den Städten des Altertums, namentlich des ganz besonders ausgeprägten Verhältnisses im alten Rom, so werden wir es naturgemäß finden, daß in den Anfangsstadien städtischen Patriziats beide Kapitalanlagen sich ebenso vereinigten, wie sie heute getrennt sind.

Von beiden kommt für uns weitaus am meisten die Entwicklung des Handels in Betracht. Der älteste Handel Basels muß zu seinem Gegenstande das Korn vom Sundgau, den Wein von den Abhängen des Schwarzwaldes und die Baumaterialien an Holz, Eisen und Stein vom Jura Gebirge her gehabt haben. Diese Handelszweige aber schließt Geering mit der gesamten Urproduktion von seinem Buche aus. Ueber die Rohproduktion hinaus schreitet der Handel erst in etwas weiterer geographischer Umgrenzung, als die Tuche aus Flandern und endlich seit den Kreuzzügen die indischen Gewürze hinzukamen. Diese erste Handelsentwicklung ist ursprünglich vollständig ohne Organisation. Als größere Betriebsgruppe findet sie nur das Handwerk vor. Der Handel schließt sich demselben in der Organisation an. Dieses Hineinschleichen des Handels in eine handwerksmäßige Organisation können wir später noch in verschiedenen Formen beobachten. Die erste derselben ist das in Basel besonders ausgebildete Institut der Doppelzünftigkeit; indem jeder die Möglichkeit hat, nicht bloß einer, sondern mehreren Zünften, namentlich zugleich einer der Handelszünfte, anzugehören, erwirbt er ein legitimes Recht, nicht nur die Produkte seiner Handarbeit, sondern auch fremde unter die Leute zu bringen, d. h. Handel zu treiben. Zweitens sehen wir einzelne Verwaltungsgebiete des Handels von

vornherein durch die Natur der Sache den Zünften übertragen. Die Hausgenossen üben das Handwerk der Münzherstellung, aber gleichzeitig die Funktion, das Marktgewicht zu bewahren, also eine der wichtigsten Funktionen des Geldverkehrs. In ähnlicher Art überwachen für den Waarenverkehr die Schmiede und Metzger das Zentnergewicht, die Krämer die Elle, die Gartner trockene und die Weinleute nasse Hohlmaße. Drittens endlich ahmt die handeltreibende Bevölkerung die vorhandenen Formen der Zunft nach und organisiert sich in dieser Form für ihre Zwecke. In solcher Art finden wir den Tuchimport organisiert in der Zunft der Kaufleute, nach ihrem Versammlungsort auch „Zunft zum Schlüssel“ genannt, den Gewürzhandel in der Zunft der Krämer, die nach ihrem kostbarsten Artikel auch den Namen „zum Safran“ führt.

Aus dieser ganzen Entstehungsgeschichte des baseler Handels geht nun hervor, daß er überwiegend ein interner gewesen sein muß. Nirgends kann man deutlicher die vollkommene Natürlichkeit eines Zustandes kennen lernen, in welchem der Handel rechtlich auf die Ansässigen oder Benachbarten beschränkt ist, in welchem der Fremde aber vollkommen rechtlos ist. Eben wegen dieser ursprünglichen Rechtlosigkeit jedes Fremden ergibt sich die Nothwendigkeit eigener Maßregeln, um den Verkehr mit ihm in geordnete Bahnen zu lenken. Es wird ein eigenes Kaufhaus angelegt, welches dem Fremden die Möglichkeit giebt, seine Waaren unter dem Schutze der Gesetze auszuliegen, welches aber auch den Regierenden die Möglichkeit giebt, den Kaufmann aus der Fremde an diesen einen Ort zu fesseln. Eben aus diesem Grunde trägt das Kaufhaus und alle seine einzelnen Einrichtungen einen doppelten Charakter, es verschafft einmal dem Fremden Schutz, es verschafft aber dann auch den einheimischen Regierenden die Gelegenheit zur Ausnutzung des Fremden, namentlich zu einer strengen Einziehung aller Gebühren, die er für den Schutz zahlen muß, des Zolles. Sehr richtig hat Geering die Natur des ältesten Zolles beleuchtet, indem er ökonomisch die Geleitsgebühr und die für den Marktfrieden auseinanderhält; allerdings ist ebenso richtig seine Bemerkung, daß die mittelalterliche Verwaltung selbst eine Unterscheidung dieser beiden nicht kennt. Je länger nun aber diese Zustände dauern, je mehr der Fremde sich daran gewöhnt, den rechtlichen Verkehr mit den Einheimischen als die Regel anzusehen, als etwas, was nicht mehr erkaufte zu werden braucht, desto mehr empfindet man den Zoll nur noch als eine bloße Abgabe, der man sich nach Möglichkeit zu entziehen sucht. Es beginnen die Umwege um die großen Plätze zum „Abfahren“ des Zolles und damit des Marktes. Eben darum sucht jeder Platz sich die Herrschaft über die Straßen in einem gewissen Umkreise zu sichern. Schon im Jahre 1262 erwirbt die Stadt den Hornfelsen, um dort den „Mann am Horn“ zu postiren.

Es leuchtet ein, daß für diesen Verkehr der Zug der Straßen und die Lage der Märkte eine ganz andere Bedeutung hatte als für den modernen. Alles konzentrierte sich um den Marktverkehr, und alles war davon abhängig, die Straßen so anzulegen und zu beherrschen, daß

eine Umgehung dieses Marktes unmöglich wurde. Hierin liegt die große Bedeutung der baseler Marktanlage und ihre enge Beziehung zu den Straßenbauten. Zu Anfang des 13. Jahrhunderts wurde gleichzeitig an der Grenze der inneren und der äußeren Stadt in der Nähe des Rheins der Kornmarkt geschaffen, und durch die Rheinbrücke der Verkehr mit dem jenseitigen Ufer zu einem regelmäßigen gemacht. „Der baseler Kornmarkt steht mit der baseler Rheinbrücke in engstem Zusammenhang. Wie sie die Verbindung zwischen dem rauheren, aber auf seinen Südhängen weinreichen Schwarzwald und dem korngesegneten Sundgau herstellte, so war der baseler Kornmarkt der Platz, wo beide die Ueberschüsse ihrer Produktion ausgleichen konnten. Unter den Kräften, welche Basel groß gemacht haben, ist dieser sein Charakter als Markt, als Verkehrsgelenk der links- und rechtsrheinischen Wirtschaftsgebiete, nicht die letzte. Es verdankt denselben wesentlich seiner Brücke.“ (S. 178.)

In dieser Zeit des mehr lokalen und nachbarlichen Verkehrs unterscheidet Seering im wesentlichen drei Straßen für das alte Basel: durch das Aeschenthor den Rhein aufwärts, durch das Spalenthor abwärts und durch die Rheinbrücke über den Rhein.

Im weiteren Umkreis schließen sich hieran die Straßen für einen provincialen Verkehr: rheinaufwärts über die Birz, rheinabwärts nach Straßburg zu, über den Rhein durch die Wiese in die Schwarzwaldgegenden und weiter. Alle diese Wege tragen freilich noch einen sehr primitiven Charakter: über die Birz führte nur ein Steg, erst Ende des 13. Jahrhunderts hören wir etwas von einer Fähre, die Frachtwagen sind höchst wahrscheinlich noch immer durch das Flußbett gefahren.

In dem örtlichen, dem nachbarlichen und dem provincialen Verkehr erschöpft sich nun wesentlich das Handelsleben Basels im 11. und noch im 12. Jahrhundert. Irgendwie größere Einwirkungen des Weltverkehrs vermögen wir nicht zu erkennen. Insbesondere macht der Verfasser darauf aufmerksam, daß der ostwestliche Verkehr von Schwaben nach Genf nie über Basel gegangen sei, sondern sich südlich vom Jura gehalten habe, nur der Verkehr von Ulm (nebst Augsburg, Nördlingen, Nürnberg) nach Mittelfrankreich habe seinen Weg über Basel genommen. Wie alt dieser Verkehr sei, darüber läßt sich der Verfasser nicht aus; und da der mittelfranzösische Handel überhaupt zu denjenigen Partien der Handelsgeschichte gehört, über welche noch ein ziemliches Dunkel herrscht, so vermögen wir uns dieses Bild nicht weiter auszumalen. Nur werden wir uns auch einstweilen mit der Annahme trösten dürfen, daß Handelsbeziehungen, die sich bei der Quellenlektüre so wenig bemerktlich machen, nicht eben im Vordergrund der Verhältnisse gestanden haben werden. Im ganzen, können wir sagen, stimmt auch hierin das Bild, welches wir von Basel erhalten, ganz vortrefflich zu dem allgemeinen Gemälde des Stilllebens im deutschen Handel, wie es Nissch von dem Deutschland des 11. und 12. Jahrhunderts für den nord-südlichen Verkehr entworfen hat. Alles wird dadurch bezeichnet, daß in dieser Zeit die deutschen Märkte im wesentlichen nur für den internen Verkehr da sind, daß der Weltverkehr, wo er überhaupt vorhanden ist wie hier an der Peripherie, nur eine untergeordnete Rolle spielt.

Geographisch kamen für diesen Weltverkehr nach dem Süden hin drei Alpenstraßen in Betracht: der große St. Bernhard, der Gotthard und der Septimer. Für alle drei handelte es sich im wesentlichen darum, die große helvetische Straße zu gewinnen, welche in den Tagen der Römer wie heute im Zeitalter der Eisenbahnen vom Bodensee über Zürich, Olten, Solothurn, Avenche nach Genf sich hinzieht; das heißt: welche Alpenstraße man auch benutzen wollte, für Basel kam es immer zunächst auf die Pässe an, die über den Jura führten. Die Jurastraße für Basel führte die Birs überschreitend im Ergolzthale aufwärts bis nach Viesstal, von dort aus trennten sich die Wege über die beiden Gauensteine: entweder über den oberen nach Solothurn und Genf oder über den unteren nach Olten und Luzern. Dort gelangte man über den großen St. Bernhard nach Genua hin, hier über den Septimer nach Mailand und in die mittlere Lombardei. Die Septimerstraße führte schon die Römer vom Po und Comersee zum Wallensee, Zürichsee und Rhein. Sehr hübsch macht Geering darauf aufmerksam, daß das Nordende des Komerssees und das Südende des Wallensees von den Römern in gleicher Weise „Ufer“ genannt wurden: Riva und Ripa (Wallenburg). Die Septimerstraße trug in der That hauptsächlich den Charakter einer Wasserstraße von Mailand bis Zürich, in welcher nur von Riva bis Ripa, von Ufer zu Ufer, ein Alpenweg führte. Eben weil diese Straße im wesentlichen Wasserweg, also leicht befahrbar war, bildete sie sich zuerst als der große Hauptweg über die Alpen aus. Hier stand der Alpenwanderer auch auf dem ganzen Wege unter dem einheitlichen Geleit eines Geleitsherrn, des Bischofs von Chur. Freilich kam hier auch am frühesten das „Abfahren“ des Zolles von Chur auf, indem man den seitwärts liegenden Runtelspaß und das Kloster Pfäfers benutzte. — In der Mitte zwischen dem großen St. Bernhard und dem Septimer liegt die Gotthardstraße von Luzern aufwärts. Diese ist von allen in Betracht kommenden Alpenstraßen weitaus die schwierigste. Es ist daher erklärlich, daß sie erst nach Ausföhrung einer äußerst schwierigen Felsenbrücke in Aufnahme kam, als der Verkehr mit Italien ein mehr direkter und häufiger wurde. Der Aufschwung der Gotthardstraße fand ziemlich plözhlich, Ende des 13. Jahrhunderts, statt. Geering stellt einige Thatfachen zusammen, die uns in wenigen kräftigen Zügen das Auskommen dieser Straße vor Augen führen. Im Jahre 1278 giebt der Bischof von Chur Zollbefreiung an die Luzerner, das heißt, er sucht sie durch Geschenke an seine Septimerstraße noch zu fesseln. Aber schon im Jahre 1290 wird Luzern in den Churer Registern gar nicht mehr erwähnt. Im Jahre 1291 trifft es bereits mit Basel eine Vereinbarung zum Schutze der Gotthardstraße.

Diese ganze wirthschaftliche Entwicklung, wie wir sie vom 10. durch das 11. und 12. bis zum 13. Jahrhundert verfolgt haben, giebt nun den Untergrund zu der Entwicklung des Verfassungslebens im alten Basel. Wir vermögen die verfassungsmäßige Entwicklung der Stadt zu betrachten unter dem Gesichtspunkte, daß sie die politischen Folgen der Arbeitstheilung zeigt. Das Verhältniß von Geistlichen,

Rittern, Handwerkern und Kaufleuten, wie wir es in der wirtschaftlichen Entwicklung betrachtet haben, wiederholt sich in der politischen. Im 10. Jahrhundert, wo das wirtschaftliche Leben Basels sich im wesentlichen darstellt als große Gutswirtschaft des Bischofs, sind auch verfassungsmäßig Stadt und Bischof ungeschieden. Wie der Bischof sein ganzes Gut mit einem Rathe von „Klerus und Laien“ verwaltet, so regelt er mit demselben Rathe auch die Angelegenheiten der Stadt. Unter den Laien haben wir uns hierbei als die vornehmsten Vertreter die waffentragenden Dienstmannen, die Ritter, zu denken.

Während also an der Spitze der Verwaltung nur die oberste Schicht der Stadtbevölkerung zu finden ist, liegt der städtische Krystallisationspunkt in der untersten Schicht, in der Handwerkerbevölkerung, welche aus dem „Ante“ die freiere „Zunft“ entwickelt. Diese Zünfte sind entschieden das am meisten und am sichersten organisch erwachsende Glied in dem politischen Leben des alten Basel. Zwischen Zünften und Rittern stehen die Mähiggänger, die Bürger; während sie auf der einen Seite nahe genug an den Rittern stehen, um Antheil am Rathe verlangen zu können, stehen sie andererseits ebenso nahe den Zünften, um an ihnen theilzunehmen. Ein großer Theil der Mähiggänger wächst auf diese Art in das Zunftleben hinein, es entstehen die vier oberen Zünfte (Herrenzünfte) und die elf unteren mit einer stets steigenden Autonomie. Während nun der ganze Kern der handwerklichen Bevölkerung dem bischöflichen Rathe noch fern liegt, sehen wir die Bürger bereits in demselben vertreten. Genau in demselben Maße, wie sich wirtschaftlich die Stadt selbständig entwickelt, sah sich auch der Bischof genöthigt, sie als einen selbständigen Verwaltungsgegenstand zu betrachten. Der alte Rath von Klerus und Laien theilt sich allmählich. Die Angelegenheiten seines Bisthums verwaltet der Bischof mit dem Klerus, die seiner Stadt mit den Laien, das heißt, jene mit den Domherren, diese mit den Bürgern; diejenige Klasse aber, welche in Stadt und Land, im weltlichen und im geistlichen Territorium dieselbe Rolle spielt, die waffentragende Ritterschaft ist in beiden vertreten. — In dem städtischen Rath erscheinen demgemäß Ritter und Bürger als die ungeschiedene Masse der Laien. Erst im Jahre 1240 hören wir von einer Scheidung der beiden Klassen. Wie wir nun überall beobachten können, daß die untersten Klassen die aufsteigenden sind, so sehen wir nach und nach die obersten abgestoßen und die nächst höhere Schicht hinaufsrücken. Die Ritter werden von der Oberzunftmeisterstelle, welche neben dem Bürgermeister stand, durch die Bürger verdrängt. Diese organische, ruhig vor sich gehende und noch ebenso ruhig zu beobachtende Entwicklung, in welcher zwei Strömungen von oben nach unten wie von unten nach oben sich die Hand reichen, hat es nun bewirkt, daß die beiden einander so nahe stehenden Klassen der Ritter und der Bürger gerade am stärksten an einander gestoßen wurden. Die Elemente, aus denen sich anderswo ein städtischer Patriziat ausgebildet hat, waren in Basel ebenso gut vorhanden, dennoch hat diese Bildung nicht stattfinden können. Eben dieser Widerstreit zwischen Rittern und Bürgern hat aber die Zünfte in jeder Weise begünstigt. Hieraus erklärt es sich, daß

sie frühe zu einer eigenen kollegialen Verfassung gelangten, ja Ende des 13. Jahrhunderts bereits wurden einzelne Zunftmitglieder kommissarisch zum Rathe zugezogen.

Wie in der Wirthschaft das Handwerk, so ist in der Verfassung die Zunft das Emporstrebende. Während die Handwerker in ihren Zünften den festen Kern für eine Stadtverfassung unter dem Bischof liefern, schwanken zwischen dem Bischof und seinen Unterthanen die dazwischen stehenden höheren Klassen der Bevölkerung hin und her. Von den Rittern und den Burgern geht die höchste Schicht von jenen ganz zum Bischof und lebt, getrennt vom Bürgerthum, als Landadel weiter; die niederste Schicht von diesen sucht Einfluß zu gewinnen durch Eintritt in die Zünfte, die dadurch eben zu Herrenzünften werden. Was zwischen beiden von Rittern und Burgern übrig bleibt, sucht vergebens den geselligen Vereinigungen der „Stuben“, in denen sie sich bald zusammenthun, bald ständeweis auseinanderreten, eine Bedeutung zu sichern, wie sie die Zünfte in dem sicheren Fortschritt wirtschaftlicher Arbeitstheilung auch verfassungsmäßig erringen.

Wie wir in dieser Art die Verfassungsentwicklung der Stadt Basel zu verstehen vermögen, wenn wir uns den wirtschaftlichen Hintergrund zu derselben gezeichnet denken, so sehen wir dann von diesem doppelten Hintergrunde auch die Geschichte der Personen und der Ereignisse in einem ganz neuen Lichte sich abheben.

Wer daran glaubt, daß im Leben der Einzelnen die Maßnahmen in hohem Grade durch wirtschaftliche Umstände beeinflusst werden und vielleicht dann am meisten, wenn man sich ihrer am wenigsten bewußt ist, der darf daran nicht zweifeln, daß ein ähnliches Verhältniß für die in der Geschichte auftretenden Personen obgewaltet hat. An den bischöflichen Regenten der Stadt Basel vermögen wir auch dies noch zu verfolgen; ich wähle ihrer drei aus verschiedenen Zeiten der uns beschäftigenden Periode: Burchard von Hasenburg, Heinrich von Thun, Heinrich von Neuenburg.

Burchard von Hasenburg (1072 bis 1107) ist derjenige Bischof, auf welchen der Umfang des alten Basel zurückgeht. Er hat die Stadterweiterung vorgenommen, welche vom St. Albanthor bis zum St. Johannes-Schwibbogen noch heute durch die „Gräben“ bezeichnet wird. Es leuchtet sofort ein, welcher Unterschied ist zwischen einer Geschichtsschreibung, welche sich an dem bloßen Nachsprechen dieser Thatfachen genug sein läßt, und einer ökonomisch vertieften, welche sich das wirtschaftliche Objekt dieser Maßregel konkret vorzustellen vermag. Wir haben gesehen, welcher wirtschaftliche Vorgang auf dem linken Rheinufer sich abspielte, wir sahen, daß die ganze fortschreitende Arbeitstheilung hier ihren Sitz hatte, ebenso wie die daran sich knüpfende freiere Gestaltung des Handwerks. Burchard von Hasenburg ist also derjenige Bischof, der die neue Entwicklung legalisirt hat. — Wenn wir hören, daß Burchard im Jahre 1080 sich den Buchsgau schenken läßt, so zeigt uns ein Blick auf die Karte, daß er damit die beiden Hauensteinpässe und den Aarübergang in Olten gewann, d. h. den Zu-

gang zu jener großen helvetischen Straße, welche für Basel das Bindeglied zu allen Alpenwegen bildete. Und endlich erscheint der lange Streit, den der Bischof um den Besitz des Klosters Pfäfers geführt hat, jetzt in einem ganz anderen Lichte, wenn wir uns vor Augen halten, daß eben dieses Kloster im Stande war, das „Abfahren“ des churer Zolles und damit eine selbstständige Benutzung der Septimerstraße zu ermöglichen. Wenn der Bischof die Jurapässe sowie einen Stützpunkt an der Septimerstraße vom König sich schenken läßt und auf dieser letzteren Schenkung mit ganz besonderer Energie zu bestehen sucht, so sehen wir, daß derselbe Mann, der die freiere Gestaltung des Handwerks legalisirt, auch schon dem Anfange eines noch freieren Handelslebens seine Aufmerksamkeit zuwandte. Die Bedeutung dieser Schenkungen zeigt uns gewissermaßen den Preis seiner Königspolitik. Burchard von Hagenburg spielt in der deutschen Reichsgeschichte eine nicht unbedeutende Rolle als einer der treuesten Anhänger Kaiser Heinrichs IV. Im Jahre 1076 treffen wir ihn auf der Synode zu Worms, er hat sich an der Absetzung Gregors VII. nicht nur betheiligt, sondern war einer der erwählten Träger des Absetzungsdekretes an die lombardischen Bischöfe. Im nächsten Jahre, 1077, hat er Heinrich auf der Fahrt nach Canossa begleitet, er hat dann den Gegenkönig bekämpft, er ist mit Heinrich nach Italien gezogen. Dieses treue Ausharren beim Königthum ist es gewesen, welches dem Bischof Burchard jene Schenkungen verschaffte. Je deutlicher die wirtschaftliche Bedeutung der letzteren vor Augen tritt, desto mehr muß uns Burchards Reichspolitik als ein Glied in der Kette seiner verkehrspolitischen Maßnahmen erscheinen.

Deutlicher erkennbar sind die wirtschaftlichen Maßnahmen, welche ein Jahrhundert später Heinrich von Thun getroffen hat (1215 bis 1238). Heinrich fand jene offenen Handwerke, welche Burchard von Hagenburg auf dem linken Virfigufer in die Stadt gezogen hatte, schon in ziemlicher Entwidlung vor sich. Er ist es gewesen, der an die Kürschner den Kondiktzwang für gewerbliche Regelungen der verschiedenen Art verliehen hat; diese Kürschnerurkunde zeigt uns zuerst eine Zunft, welche nicht bloß einem bischöflichen Ministerialen unterstellt ist, sondern welche an ihrer Spitze für Handwerksangelegenheiten einen jüngsten Meister hat. Wie Heinrich das Handwerk zur Verwaltung der eigenen Angelegenheiten heranzieht, so ist er auch für den Handel in großem Maßstabe thätig gewesen. Kornmarkt und Rheinbrücke, die wir in ihrer weitreichenden Bedeutung und in ihrem untrennbaren Zusammenhang kennen lernten, verdanken ihm beide ihren Ursprung. Endlich aber hat Heinrich den Kräften, welche er wirtschaftlich hob, auch einen politischen Antheil gegeben. Er ist es gewesen, der zuerst neben sein und des Kapitels Siegel ein Stadtiegel an eine Urkunde gehängt hat. Mag man immerhin in Zweifel darüber sein, wieviel von diesen Maßnahmen freiwillige und kluge Beförderung vorhandener Kräfte gewesen ist, wieviel erzwungenes oder furchtloses Nachgeben gegen eine unwiderstehliche Macht: darüber wird am Ende nicht ein Zweifel sein können, daß dieser Mann, der Handel und Handwerk in solcher Weise gehoben hat, eine direkt antistädtische Politik

nicht verfolgt haben kann. Und das muß uns den Schlüssel zum Verständniß seiner Reichspolitik geben. Der entscheidende Theil seiner Regierungszeit fällt mit den Anfangsjahren Friedrichs II. zusammen, d. h. in eine für die Städtegeschichte noch räthselhafte Periode. In dem Verhältniß Friedrichs II. zu der städtischen Entwicklung Deutschlands ist man auch bis jetzt nicht viel über den Satz hinausgekommen, daß er ihr zu Anfang günstig und nachher entschieden ungünstig gewesen sei. Eben darum ist es von doppelter Bedeutung, die Stellung der einzelnen Reichsfürsten zu dieser Frage kennen zu lernen. Heusler (S. 109 ff.) hat vom dem Privileg, welches Heinrich von Thun sich gegen den städtischen Rath erwirkt hat, eine vortreffliche juristische Interpretation gegeben, welche uns zeigt, daß dasselbe nicht gegen die Existenz eines Rathes, sondern nur gegen sein willkürliches Besteuerungssystem gerichtet sei. Ferner hat Heusler nachgewiesen, daß der König Friedrich, dem vom Bischof eine größere Quote an den Städteinnahmen zugebilligt wird (ein Halb statt ein Drittel), nicht, wie man früher annahm, Friedrich I. sondern Friedrich II. sei. — Nach alledem vermögen wir uns nun das Bild dieses Bischofs Heinrich von Thun zu rekonstruiren. Er steht den Kräften, welche Burchard von Hasenburg in das städtische Leben hineingezogen hat, nicht mehr frei gegenüber. Um es zu heben, fördert er sie; aber um sich zu schützen, muß er bereits Maßregeln ergreifen, welche sie politisch einigermaßen hemmen. Hierzu benutzt er die Reichsgewalt; indem er für die Hebung der freien Kräfte in Basel so viel thut, wie nur irgend ein Bischof vor ihm oder nach ihm, macht er doch gleichzeitig Zugeständnisse an den König, um die Reichsgewalt zur Verstärkung der eigenen Stellung gegenüber den Bürgern auszunutzen. Er will das Bürgerthum fördern, aber in der Hand behalten. Diese vermittelnde Politik findet darin ihren Ausdruck, daß Heinrich von Thun das geistliche Fürstenprivileg von 1231 unterschrieben und beansprucht, an den städtefeindlichen Beschlüssen von Ravenna aber sich in keiner Weise betheiligt hat.

In dieser Weise wird seine Stellung uns klar, er ist der Fortsetzer Burchards im Sinne der Förderung freien gewerblichen Lebens, aber die Kräfte, denen er sich gegenüber sah, sind bereits derart gewachsen, daß er nicht bloß für sie, sondern auch gegen sie Stellung nehmen muß. Jener braucht die Reichspolitik nur für städtische Wohlfahrt, dieser gleichzeitig, um dieselbe unterm Krummstab zu halten. In der Vermittelung beider so entgegengesetzter Ziele liegt seine Größe.

Ein Menschenalter später sehen wir die Entwicklung unter Heinrich von Neuenburg (1262 bis 1274) wieder um ein bedeutendes Stück weiter gerückt. Unter seinem Vorgänger Berthold II. erscheinen die einzelnen Kreise des städtischen Lebens bereits in vollständig selbständiger Politik. Die Ritter haben nicht nur Parteinungen unter sich, welche sich nach den erwählten Wählern zur Bezeichnung ihrer „Stuben“ Stern und Pfittich (Papagei) nennen, sondern diese Parteinung ergriff auch die Ritter und freien Herren der ganzen Umgegend. Die ehemaligen Ministerialen des bischöflichen Haushaltes erscheinen gar nicht mehr als ein Glied, das von der äußeren Kette dieses Hofhaltes umschlossen

wird, sondern nur als ein Bestandtheil der über den ganzen Südwesten des Reiches ausgegossenen Ritterschaft. In derselben Art sehen wir dann auch die Bürgerschaft selbständige Politik treiben. Schon im Jahre 1246 thut sie sich mit der Stadt Mülhausen zusammen, um das Schloß Landser zu brechen. Um die Mitte des 13. Jahrhunderts erscheint sie unter einem eigenen Bürgermeister. Im Jahre 1254 nimmt sie an dem großen politischen Verbande des rheinischen Bundes einen selbständigen Antheil. Und der innerste Kern der bischöflichen Verwaltung, die Geistlichkeit, fängt um diese Zeit sogar an, ihre selbständige Stellung bis in die eigensie Gerichtsbarkeit des Bischofs auszudehnen. Propst und Dekan mit ihren Judices aus den Domkapitularen wollen die ganze geistliche Gerichtsbarkeit an sich ziehen. Kurz die einzelnen Kreise des städtischen Lebens entwickeln sich mit einer solchen Selbständigkeit und Freiheit, daß die bischöfliche Gewalt ausgehöhlt zu werden droht. In dieser Noth erwählt Bischof Berthold den Dompropst Heinrich von Neuenburg zum Roadjutor. Von einem Manne, der in so kritischer Zeit berufen wird, der dann, zwei Jahre später Bischof geworden, zwölf Jahre lang den Hirtenstab unter beständigen Kämpfen und energischen Maßregeln geführt hat, dürfen wir allerdings annehmen, daß er sich von bestimmten Gesichtspunkten hat leiten lassen. Diese Annahme erhält vollaus ihre Bestätigung, wenn wir sehen, daß die erste Maßnahme, die er getroffen hat, die Bestätigung einer Zunft, eine deutliche Abweichung von allen früheren zeigt. Die Gartenerurkunde aus dieser Zeit zeigt uns eine ganz andere Organisation, als die älteren Zunftstatute. Der bischöfliche Official, welcher früher jeder Zunft vorgelegt wurde, fällt weg, der zukünftige Meister wird nicht vom Bischof ernannt, sondern die Zunftmitglieder wählen ihn sich selbst, ebenso wie den Vorstand der „Sechser“. Meister und Sechser werden gewählt „mit der mereren volge“, das heißt mit Stimmenmehrheit. Welchen Zweck diese Zugeständnisse verfolgen, zeigt uns die weitere Bestimmung, daß die Zunft ein Banner erhält, daß Bischof und Zunft einen gegenseitigen Eid sich leisten, gegen die Feinde sich bewaffneten Widerstand geloben. In derselben Art hat Heinrich später die Leineweber sowie die Bauleute und jedenfalls auch noch andere Zünfte organisiert. — Auch Heinrich hat neben den Interessen des Handwerks die des Handels begünstigt. Wenn in den Jahren 1265 bis 1273 die Landgrafen des Saargaus für Waldburg, Otten, Liestal und die Feste Homburg als Vasallen des Bischofs sich bekennen müssen, so sehen wir nunmehr gerade diejenigen Punkte der Juraübergänge in den Lehnverband des Bischofs gezogen, welche bei dem jetzt mehr emporkommenden italienischen Handel über den Gotthard der Schlüssel zu dem Alpengebiet, zu dem Antheil am Weltverkehr waren. — Wie Bischof Heinrich neue Kräfte in der Stadtverwaltung unterbringen wollte, davon giebt uns das, was wir aus seiner Handfeste wissen, ein hinreichend deutliches Bild. Der abtretende Rath ernannt zwei Ritter und vier Bürger, diese nehmen zwei Domherren dazu; diese 8 zusammen sind die Rathskleier, die den neuen Rath zu wählen haben. Wie in dieser Zusammensetzung des Rathes einmal der Bischof

selbst zurücktritt, und sodann keine Klasse so bevorzugt ist wie die der Bürger, so sehen wir in jenen oben erwähnten Junjurtunden den Bischof noch einen Schritt weiter heruntergehen, indem er nicht nur von den Rittern zu den Bürgern sondern von diesen zu den Handwerkern herabsteigt. Wie bei diesen Junjurtunden, so sind auch bei manchem anderen wichtigeren Akte Vertreter aus den Handwerken zugezogen worden. Mit dieser Politik stimmt es, wenn Geering vermutet, daß der Bischof, unter welchem der Oberjunstmeister mit seinem Kollegium neben den Bürgermeister trat, eben dieser Heinrich von Neuenburg gewesen sei. Wie den einzelnen Zünften gegenüber, so wird auch mit dem gesammten Rathe ein gegenseitiger Hilfsbund vereinbart, daß keine engere Verbindung geschlossen werden soll ohne Bischof und Vogt, ohne Rath und Gemeinde. — Mit voller Deutlichkeit sehen wir, wie das Regiment eines Fürsten, welcher alle ihn umgebenden Kreise in ungebundener Selbständigkeit trifft, die niederen gegen die höheren ausspielt. Handwerk und Handel werden gehoben, um einen Hebel gegen die kriegerische Ritterschaft in die Hand zu bekommen. Nicht nur die Bürger, sondern auch die Handwerker werden bewaffnet, werden durch Zugeständnisse kampfesfreudig gemacht, um an ihnen eine Stütze in den Adelskämpfen zu gewinnen.

Dies ist der wirtschaftliche und städtepolitische Hintergrund zu dem großen Kampfe, in welchen die höchsten Ereignisse unserer Reichsgeschichte dieser Zeit so dramatisch hineinspielen. Unter den Herren der umliegenden Gegend, die in diesen Kämpfen eine Rolle spielen, ist bald der hervorragendste der Graf Rudolf von Habsburg, der gefährlichste Feind des Bischofs. In der Stadt wird der „Stern“ vertrieben, und der „Pfittich“ kann sich nicht halten. In der größten Noth greift nun der Bischof zu jenem Mittel, welches ihm die vielfach begünstigten Kräfte des städtischen Lebens zugänglich machen soll, und giebt seinen Handwerkern die Waffen in die Hand. Sie handhaben sie freilich ungeschickt, aber der Kampf wird doch einen Augenblick gehalten. Da kommen gerade in diesem Moment jene Schichten der Nation, denen auch die baseler Ritterschaft angehörte, der niedere Adel zu einer Bedeutung, wie er sie weder vorher noch nachher in unserer Geschichte erreicht hat. Der niedere Adel giebt der Nation einen König. Unter den Mauern von Basel haben der Ahnherr der Habsburger und der der Hohenzollern in der deutschen Reichsgeschichte ihre gemeinsame That vollbracht: der Burggraf Friedrich von Nürnberg hat die Verhandlungen geführt, welche dem Grafen Rudolf von Habsburg die deutsche Königswahl sicherten. Zum König gewählt und als der rechtmäßige Nachfolger Friedrichs II. anerkannt, hat Rudolf von Habsburg seinen Einzug in die Stadt Basel gehalten. Der Bischof war besiegt.

So muß in der rein politischen Geschichte Heinrich von Neuenburg als Verfechter eines untergehenden Prinzips erscheinen; er ist gestorben als vollständig besiegter Mann in einem Kampfe, dem er sein Leben geweiht hatte. Betrachten wir aber die politischen Ereignisse im Zusammenhang der wirtschaftlichen Entwicklung, so fällt eine ganz andere Beleuchtung auf sie. Die freiere Gestaltung des Handwerks, wie er sie

begründet hat, hat sich weiter entwickelt, die Straßen, die er dem baseler Handel gesichert hat, sind bis heute noch befahren. Und die Zusammenfassung aller städtischen Kräfte in einer gemeinsamen Behörde hat sich Jahrhunderte lang an die Handfeste Bischof Heinrich geknüpft. So erscheint uns Heinrich von Neuenburg im kleinen Kreise als einer jener Staatsmänner, die auf den Höhen der Menschheit so schwer in ihrer Bedeutung zu schätzen sind, weil sie in ihren Mitteln fruchtbarer sind als in ihren Zielen.

Mit voller Deutlichkeit tritt der Parallelismus der wirthschaftlichen und der politischen Entwicklung in der Geschichte Basels hervor. Die eine ohne die andere läßt sich nicht verstehen. Wir haben die wirthschaftlichen Vorgänge bis zum Ende des 13. Jahrhunderts verfolgt, wo zuerst auch im baseler Handel die Entwicklung des gesteigerten Weltverkehrs, insbesondere der neueröffneten Gotthardstraße sich zeigte. Es ist dieselbe Zeit, in welcher auf schweizerischem Boden die ersten Ansätze zu der Organisation gebildet sind, die später unter dem Namen der Eidgenossenschaft zu so weitreichender Bedeutung gelangt ist. Mit vollem Recht stellt Geering beides neben einander (S. 207): „Die Eröffnung eines neuen Alpenpasses steht in der Wirthschaftsgeschichte ebenso einzig da wie in der politischen der glückliche Erfolg der eidgenössischen Freiheitskämpfe.“

4.

Die Betrachtung des Geering'schen Werkes hat uns tief in die Vergangenheit und zum Theil in die fernligendste Vergangenheit zurückgeführt. Wenn aber die Wirthschaftsgeschichte ein Grenzgebiet zwischen Geschichte und Wirthschaftslehre ist, so wird man mit Recht wohl ein Wort darüber verlangen können, was das Werk nicht bloß für die historische, sondern auch für die nationalökonomische Wissenschaft bietet. Man darf wohl sagen, daß auch, wer bloß nationalökonomische Belehrung sucht, daselbe nicht ohne dieselbe aus der Hand legen wird.

Wenn gleichwohl das vorliegende Werk nirgends den Versuch macht, einzelne Sätze mit lehrhaften Bemerkungen zu begleiten, so gereicht ihm dies durchaus zur Ehre. Derartige Bemerkungen, welche in einem hier und da gelungenen Versuch sofort die Nuganwendung auf die Gegenwart machen wollen, nehmen sich nicht anders aus als wie die fromm sein sollenden Zusätze mancher Geschichtsschreiber, die in irgend einem Mißersolge der Gegenpartei den „Finger Gottes“ zu erkennen glauben. Die historische Methode kann ihrem ganzen Wesen nach lehrhaft für die Gegenwart nur werden, wenn sie den Faden ihrer Erzählung bis zur Gegenwart herabführt. Nicht in den einzelnen Thatfachen, die sie lehrt, sondern in dem zusammenhängenden Faden, den sie uns giebt, gewährt sie die Mittel zur Beurtheilung und zur Fortentwicklung des gegenwärtigen Zustandes.

Diese Fortführung bis zur Gegenwart fehlt nun aber dem Geering'schen Werke. Die gänzlich veränderte Lage des Quellenmaterials für

das 18. und 19. Jahrhundert würde eine Ausdehnung der Arbeit erfordert haben, die irgend welchen nahe bevorstehenden Abschluß nicht erwarten ließe. Wieviel aber die Fortsetzung gerade nach national-ökonomischer Seite geboten hätte, sehen wir an einem einzelnen Beispiele, für welches der Verfasser das 18. Jahrhundert wenigstens noch streift: die Krisis des Handwerks gegenüber der Großindustrie.

So zünftig streng geschlossen auch das alte Basel war, diese Schließung war nicht so fest, daß nicht das Kapital Mittel und Wege gefunden hätte, einen Großbetrieb über das Maß des zünftigen Handwerks hinaus zu begründen. Gering behandelt dieses Eindringen der kapitalistischen Großindustrie an drei verschiedenen Stellen seines Werkes (S. 333, 504, 592), die beiden letzten wohl unter der zu eng gefaßten Ueberschrift „Ursprung des vierten Standes“.

Neben den Anlässen des kapitalistischen Betriebes, welche wir oben in den freien Künsten erwähnt hatten, bestand in Basel bereits ein anderer Vorläufer des kapitalistischen Großbetriebes in dem Verlegerthum auf dem Lande. Hierzu kam nun aber noch ein politisches Moment, nämlich der Umstand, daß die Stadt Basel über ihre ländliche Umgebung zur Herrin wurde. Indem im Sinne eines beherrschenden städtischen Mittelpunktes das Verhältniß der ländlichen Hausindustrie geregelt wurde, erhob sich hier die Bildung eines vom kapitalistischen Großbetrieb abhängigen Arbeiterstandes. Der Verf. verfolgt dies im einzelnen an den Klagen und Widerlegungen der baseler Passementweber. Im Jahre 1612 wird verordnet, daß die ländlichen Arbeiter dieser Branche nicht in die Stadt kommen dürfen, um Arbeit abzuholen. Die Motivirung: „damit die hiesigen Meister desto mehr zu arbeiten haben“, zeigt uns aufs deutlichste, daß wir es mit einem Regiment zu thun haben, welches das Land ausschließlich nach städtischen Rücksichten lenkt. Dem entsprechend hat der Rath auch nichts dagegen, daß die städtischen Verleger, soviel sie wollen, aufs Land gehen. Diese Verordnung konnte es nun freilich nicht hindern, daß fremde Gesellen vor den Thoren sich niederließen und die Kaufherren den städtischen Meistern entfremdeten. Im Jahre 1656 reichte die Zunft hiergegen eine Klage ein. Der Rath richtete eine Anfrage an die Verleger und bekam zur Antwort, die Baseler könnten überhaupt gar nicht so viel produziren, wie für die Bedürfnisse ihrer Verleger erforderlich wäre. Damals kam eine Einigung zu Stande. Die gewöhnlichste, niedrigste Arbeit wurde an jedermann freigegeben und der Zunft nur dasjenige vorbehalten, was eine kunstfertige Vorbildung erforderte. Zwei Ereignisse haben nun aber in der Folgezeit der zunftmäßigen Beschränkung des Handwerks vollständig den Garaus gemacht. Einmal führte die Erfindung des Kunststuhls dazu, aus jener Grenzregulirung zwischen Fabrik und Handwerk eine Konsequenz zu ziehen, welche auf dem ganzen weiten Gebiete der Textilindustrie dem Handwerk kaum noch die Existenz übrig ließ. Im Jahre 1668 wurde in Basel der erste Kunststuhl errichtet, es erhoben sich dagegen die furchtbarsten Klagen. Ein eigener Ausschuß wurde niedergesetzt, welcher nach reiflicher Ueberlegung zu der Ansicht kam, es könne unmöglich die Produktion vermöge des Kunst-

fluß zu Gunsten der hinter demselben zurückbleibenden Handwerker eingestellt werden. Dieses Gutachten nennt Geering „das bedeutendste Aktenstück der gesammten baseler Wirthschaftspolitik“. Etwa gleichzeitig aber hatten die Bedürfnisse der Verwaltung zu dem gleichen Ergebnis geführt. In den Jahren 1665 bis 1669 errichtete der Rath ein „Zucht- und Waisenhaus“, in welchem die Zucht der Verbrecher und die Erziehung der Waisenknaben im wesentlichen Erziehung zur Arbeit und durch Arbeit sein sollte. Zu dieser Arbeit wählte man das Passementgewerbe aus, mit andern Worten: der Rath errichtete eine Großindustrie. So lange das noch in bescheidenen Anfängen blieb, verhielten sich die Zünfte schweigend. Erst im Jahre 1713 remonstrirten sie. Indem der Rath erwiderte: „wenn der Staat etwas ad pias causas vornimmt, so solle dies den Zünften billig den Mund verschließen“, hat er denselben Grund geltend gemacht, welcher überall vorhandenen Privilegien gegenüber geltend gemacht worden ist: daß ein Sonderrecht unhaltbar geworden sei, insofern es dem öffentlichen Interesse widerstrebt.

Die schließliche Entscheidung erfolgte in einer Zeit, in welcher das günstige Basel rings von den Zöllen der umliegenden Staaten umschlossen war. Der kleine Staat war bedrängt und doch hat auch diese Lage in mancher Beziehung sich als fördernd erwiesen. „Sein kleines Gebiet machte die günstigen Resultate, welche sich größere und daher wirtschaftlich autarkische Territorien von der Schließung hinter Schutzzölle versprechen können, illusorisch. Die günstigen Handwerke verloren mehr und mehr ihr natürliches Gebiet, es trat für Basel immer deutlicher zu Tage, daß es als Zunftstadt nicht weiter gedeihen könne, daß es sein Heil in der Großindustrie zum Massenelexport nach fernen Ländern zu suchen habe. Zwar sind darüber einige Handwerke zu Grunde gegangen, aber ohne Schaden für die Stadt. Es waren diejenigen, welche mit der Zeit überall haben weichen müssen. In Basel ist ihre Ablösung zum größten Vortheil der Stadt außerordentlich früh geschehen. Schon im 17. und 18. Jahrhundert hat das Handwerk hier gelernt, was anderwärts bis auf unsere Tage streitig ist: daß es vor der wirtschaftlichen Krasterspamniß, vor der größeren Leistungsfähigkeit des Großbetriebs zu abstrahiren hat von allem mechanisch Herzustellenden, zum Theil auch von den leichteren Handwerkszeugnissen, daß es sich beschränken muß auf diejenigen Zweige, wo ein positives menschliches Können, wo zumal die spezifische Fertigkeit der menschlichen Hand unter einem bewußten und ästhetisch geschulten persönlichen Wollen in Kraft tritt. — Die unentbehrlichen, dieser großindustriellen Konkurrenz weniger ausgesetzten Urhandwerke: Bäcker und Metzger, Schuster und Schneider, Schlosser und Schmiede, Schreiner und Bauleute, haben selbstverständlich fortbestanden, aber sie haben gelernt, sich mit einer bescheidenen Stellung im Ganzen der städtischen Wirthschaft zu begnügen.“ (S. 539 f.)

Die historische Erfahrung aus der Vergangenheit giebt zugleich die Prophezeiung für die Zukunft. Der Frage, ob Großbetrieb oder Kleinbetrieb besser sei, d. h. nach Lage unserer gegenwärtigen wirtschaftspolitischen Parteiverhältnisse im wesentlichen doch, ob Gewerbefreiheit oder

Zunftzwang bestehen sollte, dieser Frage steht die historische Schule im wesentlichen anders gegenüber als die politischen Parteien. Sie stellt die Frage nicht, weil sie nicht vorliegt; sie fragt nicht „ob“, sondern „inwiefern“. Aber auch in dieser Beschränkung ist es nicht das Mehr- oder Mindermaß von Freiheit, auf welches sie Gewicht legt, sondern die richtige Auswahl der Objekte, denen ihrer Natur nach diese Freiheit zukommt. In dem Kampfe zwischen Fabrikation und Handwerk werden auch bei uns gewisse Handwerke untergehen müssen. Es kommt darauf an, diejenigen herauszufinden, welche unrettbar dem Untergange verfallen sind, und diejenigen, deren weitere Erhaltung wünschenswerth und möglich ist. Geht man an eine sachliche Auswahl dieser Handwerke heran, so betrachtet die historische Schule die Frage zunächst als eine untergeordnete, durch wen die Auswahl getroffen werden soll. Das Wichtigste ist ihr, daß die Auswahl geschehe, und zunächst, daß sie wenigstens erörtert werde.

Gewiß kann es keinem Zweifel unterliegen, daß wir eine große Reihe ähnlicher nationalökonomischer Belehrungen empfangen würden, wenn der Verfasser auch in anderen Punkten sein Werk zeitlich weiter hinausführen oder gar vollständig bis zur Gegenwart herabgeleiten würde. Dem Vernehmen nach ist dies augenblicklich nicht seine Absicht. Es heißt, daß derselbe in den Kreis der niederrheinischen Historiker eingetreten ist, welche in der alten Metropole des Rheinlandes durch die Protektion eines Mäzenaten, wie er in Deutschland selten ist, für die Erforschung der Vergangenheit thätig sind. Das nächste Werk, welches wir von ihm zu erwarten haben, würde also der kölnischen Geschichte angehören. Im Ernst dürfen wir dies nicht bedauern; je größer gerade in der deutschen Städtegeschichte die Gefahr des Generalisirens ist, desto erfreulicher ist es, wenn der einzelne Forscher von dem lieb gewordenen Gegenstande auch einmal losgerissen wird, um später mit desto freierem Blicke zu ihm zurückkehren zu können. Allerdings geben der Verfasser und seine Heimathstadt ein so hübsches Paar ab, daß man den Wunsch nicht wird unterdrücken können, das französische Sprichwort von der ersten Liebe möge sich auch hier erfüllen.

Zwei neue Publikationen des Deutschen Vereins für Armenpflege und Wohlthätigkeit.

Von

Dr. Emil Münßberg,
Amtsrichter in Renden.

1. Die ländliche Armenpflege und ihre Reform. Verhandl. d. D. V. f. A. u. W. sowie der von ihm niedergelegten Kommission nebst den erstatteten Gutachten und Berichten. Im Auftrage herausg. von F. Frhr. v. Reizenstein. Freiburg i. B. 1886, Wagner.
2. Das Armenwesen in 77 deutschen Städten und einigen Landarmenverbänden. Von Dr. V. Böhmert. Dresden 1886, Selbstverlag des Verf. I. Allgem. Theil.

Der Deutsche Verein für Armenpflege und Wohlthätigkeit darf das Verdienst in Anspruch nehmen, vom ersten Tage seines nunmehr siebenjährigen Bestehens der Aufgabe, die er sich gestellt, mit dem vollen Bewußtsein ihrer Schwierigkeiten gegenübergetreten zu sein. Aus diesem Bewußtsein heraus wurde es nicht nur vermieden, rein theoretische Betrachtungen anzustellen und durch sie den Jahresversammlungen Stoff zur Verhandlung zu bieten, sondern von Anbeginn das Bedürfniß betont, auf dem Boden der Praxis zu bleiben, von ihm aus zum Besprechen der ernstesten Fragen des Armenwesens und zum Fassen von Beschlüssen vorzuschreiten. Wesentlich diesem von allen Seiten unterstützten Bemühen ist es zu danken, wenn die dort gepflogenen Verhandlungen nicht einfach bei Seite gelegt worden sind, sondern gegenwärtig sowohl bei den zuständigen Behörden dauernde Beachtung genießen, als auch in der Literatur des Armenwesens einen hervorragenden Platz behaupten; oft bieten sie das Beste, oft selbst das einzige Material für die Erkenntniß gewisser Zustände des Armenwesens. Diesen hervorragend praktischen Charakter zeigen auch die oben genannten Veröffentlichungen; beide verdanken ihre Entstehung dem dringenden Wunsche des Vereins, die gegenwärtig brennendste Frage des Armenwesens, die öffentliche Armenpflege, auf der breiten Grundlage vorgängiger thatsächlicher Ermittlungen erörtern zu können und zu diesem Zwecke auf der einen Seite festzustellen, welche Leistungen der

öffentlichen Armenpflege obliegen, welche Mittel sie aufwendet, welche Anstalten ihr zu Gebote stehen, und auf der anderen Seite, welche für die Uebung der Armenpflege wichtigen Individualitäten in Ansehung der unterstützten Personen wahrnehmbar sind.

Der Feststellung in der ersten Richtung dient das Sammelwerk: Die ländliche Armenpflege und ihre Reform. Im Anschluß an die früheren Verhandlungen des Vereins fährt es den auf der Jahresversammlung von 1885 gefaßten Beschluß aus, eine Kommission zur Verathung „einer Reform der ländlichen Armenpflege“ einzusetzen. Diese zunächst aus 15 Mitgliedern bestehende Kommission kooptirte dann weitere 22 Mitglieder bezw. Berichterstatter, welche dem Verein in seiner 1886 abgehaltenen Versammlung 37 Spezialberichte nebst einem Generalbericht der Herren Landesdirektor Graf Winkingerode und Oberamtmann Huzel vorlegten. Dieser historischen Entstehung des Materials entsprechend umfaßt das vorliegende Werk zwei Theile: einen allgemeinen, welcher die bis 1885 erwachsenen, auf die öffentliche Armenpflege bezüglichen Verhandlungen und Beschlüsse des Vereins, sowie diejenigen der Kommission wiedergibt; einen speziellen, mehr als noch einmal so umfangreichen Theil, welcher die 37 Einzelberichte enthält; als Anhang sind die neuesten Verhandlungen und Beschlüsse des Vereins von der Jahresversammlung von 1886 beigefügt. Als Herausgeber ist der um die literarische Behandlung aller einschlägigen Fragen hochverdiente Präsident v. Reitzenstein thätig gewesen; von ihm rühren auch die einleitenden Worte her. So liegt denn ein abgeschlossenes Ganzes vor, welches einen Einblick in die gesammten, hierher gehörigen Vereinsarbeiten gestattet und zugleich ein nahezu vollständiges Bild der gesammten, auf die öffentliche Armenpflege in Deutschland bezüglichen Einrichtungen gewährt. Denn galt auch das Bemühen zunächst nur der ländlichen Armenpflege, so konnte bei der engen Verbindung derselben mit der gesammten Armenpflege, bei der Gemeinschaftlichkeit vieler Anstalten und Mittel, namentlich bei der Zusammenfassung nach den mit Armenpflegefunktionen betrauten größeren Verwaltungsbezirken (Kreise, Provinzen, Amtsbezirke) es nicht ausbleiben, daß auch die städtische Armenpflege vielfach Gegenstand der Behandlung wurde und daß die heute so sehr und mit Recht in den Vordergrund gerückten Funktionen der größeren Bezirke vollständig zur Darstellung gelangten. Bei dem dringenden Bedürfniß, gerade in Ansehung der letzteren ein Gesamtbild zu erhalten, möchten wir gleich hier auf die sehr lehrreichen, in Theil I Seite 113 ff. enthaltenen tabellarischen Gesamtübersichten über Art und Größe der zur mittelbaren oder unmittelbaren Armenpflege berufenen Verwaltungskörper aufmerksam machen.

Ueber Gegenstand und Zweck der Erhebung giebt die Theil II Seite 4 und 5 mitgetheilte Fragestellung näheren Aufschluß. Nach einer summarischen Darstellung der Einrichtungen und der Handhabung der ländlichen Armenpflege soll der Zustand der Armenpflege nach ihren einzelnen Zweigen und Richtungen, wie Fürsorge für Kranke, Irre, Blinde, Waisen, erwerbsunfähige, arbeitscheue Personen u. s. w., ge-

schildert, und hierneben hauptsächlich noch mitgetheilt werden, in welchem Umfange sich an den bezüglichlichen Aufgaben der Armenpflege die Ortsarmenverbände, die Kommunalverbände höherer Ordnung, etwaige Spezialverbände, sowie die organisirte Privatarmenpflege betheiligen. Endlich wird eine Uebersicht der bei den gegenwärtigen Zuständen wahrgenommenen hauptsächlichlichen Mängel, sowie die Aeußerung darüber gewünscht, wieweit eine Verbesserung von der Herbeiführung der Bildung von Gesamtarmenverbänden, von Spezialarmenverbänden, von der Erweiterung des Wirkungskreises der bestehenden größeren Verbände durch unmittelbare Uebernahme einzelner Zweige der Armenpflege, oder durch Subventionirung der unteren Verbände erwartet wird. Die Berichtserstatler haben sich der vorstehend skizzirten Fragestellung durchweg angeschlossen; keiner hat weniger als eine, wenn auch mitunter knappe, Antwort auf die gestellten Fragen gegeben, viele haben ihre Antworten mit ausführlicher Begründung versehen, einige noch mehr als das Gewünschte durch Hinzufügung von Wahrnehmungen auf verwandten Gebieten gethan. Ausführlich sind die Berichte aus den preussischen Provinzen, überwiegend von den Vorständen der Landarmenverbände erstattet, sehr summarisch diejenigen aus den thüringischen Staaten, mit Ausnahme von Koburg-Gotha und Meuß j. L.; sehr ausführlich die Darstellung der Zustände im südlichen Bayern. Mit kurzen, orientirenden Vorbemerkungen ist der württembergische Bericht ausgestattet; etwas breit und über den Rahmen der gestellten Aufgabe ein wenig hinausgehend erscheint nur der Bericht über die hohenzollernschen Lande. Als besonders werthvoll sind die drei Berichte über Bayern (Nord-, Südbayern, Pfalz) und derjenige über Elsaß-Lothringen hervorzuheben, weil sie die Länder betreffen, die außerhalb des Gesetzes über den Unterstützungswohnsitz liegen und es an einer derartigen Darstellung für diese Länder bisher gefehlt hat. Nunmehr ergänzen sie in willkommener Weise die vortrefflichen Publikationen, welche Bayern seit 1880 regelmäßig in der Zeitschrift seines statistischen Büreaus, und die einmalige Veröffentlichung, welche das Reichsland in seinem statistischen Handbuch für 1885 gebracht hat. Eine besondere Gewähr für die Zuverlässigkeit der Mittheilungen bieten die Namen der Berichtserstatler, unter denen wir kaum einen ganz unbekannten, wohl aber eine große Reihe solcher finden, welchen ihre Träger auf dem Gebiete des Armenwesens längst einen guten Klang verschafft haben; wir nennen v. d. Goltz-Stettin, Germershausen-Insterburg, Herse-Posen, Graf v. Winkingerode-Merseburg, Seyffardt-Arfeld, Müller-Hannover, Hugel-Schwab. Hall, Ludwig Wolf-Leipzig, Wieland-Karlsruhe, Ohly-Darmstadt, Kollmann-Oldenburg, Ziller-Meinigen, Gröning-Bremen, v. Reichenstein-Freiburg u. a. m. Das Bild, welches von den Berichtserstatlern entrollt wird, entspricht im allgemeinen der Vorstellung, die man sich bisher von den Zuständen der ländlichen Armenpflege gemacht hat; aber die Uebereinstimmung, die in den unabhängig von einander gefertigten Berichten in Ansehung einer Reihe von Wahrnehmungen herrscht, mahnt mit besonderer Eindringlichkeit. Drei Mängel vor allem sind es, welche von allen Seiten betont werden: die Kleinheit der gesetzlich zur Armenpflege

verpflichteten Armenverbände und ihre hieraus entspringende technische und finanzielle Leistungsunfähigkeit, zweitens der Mangel genügender Anstalten zur Aufnahme von kranken, gebrechlichen und siechen Personen, und drittens der Mangel genügender Aufsicht über die einzelnen Armenverbände. Und entsprechend diesen Mängeln werden als Heilmittel mit fast gleicher Einmüthigkeit angegeben: Verbindung der leistungsunfähigen Verbände zu größeren Gesamtverbänden, Errichtung von Anstalten durch größere Verbände unter gleichzeitiger Uebernahme der ganzen oder eines Theils der Fürsorge für die der Anstaltspflege Bedürftigen und Herstellung geeigneter Aufsicht, am besten in Verbindung mit Subventionirung der kleinen Verbände. Von verschiedenen Seiten wird daneben die Entfittlichung der Armen durch die herrschende Gesetzgebung beklagt und die Aufhebung des Vandalenwesens gewünscht. Von anderen Mängeln wird vor allem noch die Unzulänglichkeit, ja vielfach das völlige Fehlen der ärztlichen Hilfe auf dem Lande beklagt, ein Punkt, den man auch unseres Vorfürhaltens nicht oft und scharf genug betonen kann. Aber hier wie bei den zuerst genannten Klagen kehrt auch fast in allen Berichten der Zusatz wieder, daß es leider an Mitteln fehle, das Nöthige herzustellen. Gleichwohl zeigen gerade die Berichte, daß und wie viel doch auch für die ländliche und für die Anstaltsarmenpflege in jüngster Zeit gethan ist. Von Einzelheiten, auf die im übrigen an dieser Stelle nicht wohl eingegangen werden kann, möchten wir die in dem Bericht über Hessen-Rassau gegebene Uebersicht über den Armenaufwand und sein Verhältniß zu der Steuerkraft, in demjenigen für Hannover die Angaben über Entstehung und Wirksamkeit der Amtsnebenanlageverbände hervorheben; in der Darstellung von Hohenzollern ist eine gute Nachweisung der in den einzelnen Gemeinden vorhandenen Stiftungen und Armenfonds mitgetheilt, und in derjenigen von Mecklenburg sind sehr bemerkenswerthe Angaben über die Repartition gewisser Armenpflegekosten auf sämtliche Gemeinden des Bezirks enthalten. Das gleiche gilt von der aus Braunschweig mitgetheilten quotifirten Beihilfe der Kreiskommunalverbände für die Pflege der Gebrechlichen. Aus dem Berichte für Koburg-Gotha dürfte die gute Instruktion des Landrathsamts zu Koburg hervorzuheben sein. Das Gesammturtheil über das vorliegende Werk wird unter allen Umständen nur ein günstiges sein können; es bringt für die Fragen der öffentlichen Armenpflege ein bisher gar nicht oder nicht in dieser Vollständigkeit vorhandenes Material aus zuverlässigen Quellen an einem Orte zusammen, es ermöglicht zum ersten Mal einen Ueberblick über die gesammten Leistungen der an der Armenpflege theilnehmenden größeren Verwaltungsbezirke innerhalb des ganzen Deutschen Reichs. Doch sei es gestattet, dem Dank, den wir hierfür dem Herausgeber und seinen Mitarbeitern auszusprechen verbunden sind, den Wunsch hinzuzufügen, daß auf der nun gewonnenen Grundlage die Arbeit fortgesetzt und eines hinzugefügt werde, was der vorliegenden noch fehlt: eine Konzentration der Einzelermittlungen. Wenn man es unternähme, alljährlich oder auch in größeren Zeitabständen die gesammten Einnahmen und Ausgaben, namentlich der größeren Verbände, zu ermitteln

und etwa tabellarisch zusammenzustellen, so würde gerade in Ansehung der von allen Seiten so lebhaft gewünschten Betheiligung der größeren Verbände an der Armenpflege eine zahlenmäßige Grundlage für die Erweiterung der bisher schon gesetzlich geordneten oder freiwillig übernommenen Fürsorgepflicht gewonnen werden können.

Die zweite der oben näher bezeichneten Veröffentlichungen zerfällt ebenfalls in einen allgemeinen und einen speziellen Theil, von denen zunächst nur der erstere vorliegt. Derselbe enthält neben einer kurzen Einleitung Angaben über den bisherigen Stand der Armenstatistik in deutschen und außerdeutschen Ländern, sowie eine Darlegung der bezüglichen früheren Arbeiten des Vereins. Die vorliegende Arbeit ist aus dem Versuche hervorgewachsen, durch Auszählung sämtlicher innerhalb eines Ortsarmenverbandes unterstützten Personen nach gewissen individuellen Eigenschaften einen Anhalt für Zahl und Art der Bedürftigen zu gewinnen und namentlich auch in Ansehung einiger für jede Gesetzesänderung wichtigen Punkte Aufklärung zu erhalten, dies insbesondere in Ansehung des Alters, der Dauer des Aufenthalts bei Beginn der Unterstützung und endlich des Erwerbs des Unterstützungswohnsitzes. In diesem Sinne wurden Zählarten hinausgegeben, in welche nach etwa 12 Haupt- und ebensoviel Nebenrubriken die Einzelangaben eingetragen werden sollten. Durch Zusammenstellung der Resultate für sämtliche Unterstützte ein- und desselben Armenverbandes, durch Gegenüberstellung der Resultate aus den verschiedenen Verbänden, durch Auszählung endlich nach gewissen, der oben angedeuteten Absicht entsprechenden Gesichtspunkten hoffte man den gewünschten Zweck annähernd zu erreichen. Doch sollte es hieran nicht genug sein. In der richtigen Erkenntniß, daß solche Ergebnisse erst durch Rückbeziehung zu der geltenden Armengesetzgebung und den in den einzelnen Verbänden bestehenden Verwaltungseinrichtungen verständlich und werthvoll sind, hat der Herausgeber den tabellarischen Darstellungen einen kurzen Ueberblick über die Lage der Gesetzgebung und der Verwaltung vorausgeschickt. Bei letzteren wiederum, durch die Massenhaftigkeit des Materials von vornherein auf Beschränkung angewiesen, hat er nicht alle, sondern nur die hauptsächlichsten Verwaltungssysteme mitgetheilt, an ihrer Spitze das sogenannte Elberfelder, welches durch die seine Individualisirung der Armenpflegefälle allen übrigen voransteht; von anderen Verwaltungen sind die von Barmen, Arefeld, Berlin, Dresden, Leipzig, Bremen, Königsberg, Stuttgart, Darmstadt, Frankfurt, Landsberg, Weimar, Gotha und Straßburg mehr oder weniger kurz berührt; bezüglich ihrer nimmt die Darstellung nur 10 Seiten ein, während für Elberfeld auf nahezu 50 Seiten die gesammten Einrichtungen, die wesentlichsten Ergebnisse seit ihrem Bestehen, sowie sämtliche dort zur Anwendung gelangenden Formulare mitgetheilt sind. Diesen wesentlich vorbereitenden Abschnitten (Seite 1—105) folgen endlich in Abschnitt IV (Seite 106 bis 128) eine Anzahl Hauptergebnisse der Vereinsstatistik, welche bereits in dem 1885 dem Verein erstatteten Berichte abgedruckt sind, und

zulezt (Seite 130 bis 139) ein Abdruck des Berichts, den die Armenverwaltung von Landsberg für das Jahr 1884/85 der Stadtgemeinde erstattete; er soll als Beispiel dienen, wie statistische Resultate für eine Verwaltung praktisch verwerthet werden können.

Wie die vorstehende Uebersicht ergibt, liegt nur erst der kleinste Theil der statistischen Ergebnisse vor; dieselben betreffen die Auszählung aus denjenigen Zählarten, welche 77 an der Statistik sich freiwillig betheiligende Armenverbände größeren und kleineren Umfanges (darunter Berlin mit $\frac{3}{4}$ Millionen und Brüssel i. M. mit $2\frac{1}{4}$ Tausend Einwohnern) ausgefüllt und dem Verein bezw. dem von letzterem beauftragten Herausgeber zur Verfügung gestellt haben. Im ganzen sind 16 Tabellen mit kurzem erläuternden Text mitgetheilt. In der ersten ist die Zahl der Unterstützten insgesammt und geschieden nach Selbst- und Mitunterstützten, sowie im Verhältniß zur Bevölkerungsziffer, in der folgenden Alter und Familienstand der Selbstunterstützten angegeben. Von den übrigen Tabellen seien als von besonderem Interesse hervorgehoben die siebente: „die am Zählorte unterstützungswohnfigberechtigten, unter dem Unterstützungswohnfiggesetz bedürftig gewordenen dauernd Unterstützten von 40 Armenverbänden nach dem Alter und der ständigen Dauer des Aufenthalts bei der ersten Unterstützung“, die achte: „die Selbstunterstützten nach Gebürtigkeit, Unterstützungswohnfig, Landarmeneigenschaft u. s. w.“, endlich die fünfzehnte, welche die „Ursachen der Bedürftigkeit“ angiebt.

Trotz des reichen Inhalts auch dieser Arbeit wird das Urtheil über dieselbe nicht so günstig lauten können wie über das zuerst genannte Sammelwerk. Gerne zwar will der Referent sein an anderer Stelle (Conrads Jahrbücher 1886 Heft 5 Seite 423) abgegebenes Urtheil, in welchem er sein Bedauern über das bevorstehende Erscheinen der nunmehr vorliegenden Publikation aussprach, modifiziren, weil er ungern den Schein erweckte, als gelte dieses Urtheil der Armenstatistik als solcher oder dem auf diesem Gebiete ebenso unermüdlchen wie sachkundigen Bearbeiter. Aber auch gegenwärtig vermag er ein lebhaftes Bedenken gegen die vorliegende Arbeit nicht zu unterdrücken, und dies um des Ortes willen, an, und um der Form willen, in welcher sie erscheint. Denn darüber sind ja wohl alle, welche dem Gegenstande einige Aufmerksamkeit gewidmet haben, einverstanden, daß die Individualarmenstatistik noch in ihren ersten Anfängen steht und daß der von dem Verein für Armenpflege und Wohlthätigkeit unternommene Versuch eben nur ein, wenn auch zum Theil recht geglückter, Versuch ist. Der Referent glaubt in Ansehung der hierüber herrschenden Meinungen sich auf kein besseres Zeugniß als das des Vereins selbst berufen zu dürfen, in dessen Schoße umfangreiche, in den Verhandlungen und Berichten von 1883—1885 abgedruckte Erörterungen über Werth und Ziel einer solchen Statistik stattgefunden haben; auch auf seine eigenen ausführlichen Arbeiten über diesen Gegenstand glaubt er verweisen zu sollen. Als Gesamtergebniß stellt sich überall heraus, daß die Zählungen auf einem vorläufig noch so unsicheren Grunde beruhen, daß sie Zuverlässigkeit nur in sehr eingeschränktem Grade, Vergleichbar-

zeit fast gar nicht besitzen. So reinlich und sauber sich die zahlenmäßig und mit dem Aufwande besser statistischer Technik hergestellten Tabellen ausnehmen, ihr Inhalt ist dennoch in hohem Grade problematisch, ihr Gesamtergebniß nicht als feste Grundlage irgend welcher Reform verwendbar. Und deshalb wird das Bedenken gegen Ort und Form der gegenwärtigen Publikation gerechtfertigt sein. Es handelt sich eben nicht mehr darum, das Publikum mit den Ergebnissen der Vereinsstatistik überhaupt bekannt zu machen; denn sämmtliche in dem vorliegenden Werke mitgetheilten Vorarbeiten und Tabellen waren bereits in den dem Publikum ebenfalls zugänglichen Vereinsberichten und -verhandlungen von 1883 bis 1885 veröffentlicht worden. So viel nöthig war, den außerordentlich dankens- und anerkennenswerthen Versuch der Theilnahme, der Kritik zu unterbreiten, so viel war in mehr als ausreichender Weise geschehen unter gleichzeitigem deutlichen Hinweis darauf, daß es sich eben nur um einen Versuch handelte. Hier von ist in der vorliegenden Veröffentlichung aber keine Rede; diese stellt sich dar als ein Quellenwerk, als ein Hand- und Nachschlagebuch für Behörden und Armenverwaltungen. An ein solches Werk dürfen und müssen jedoch andere Ansprüche gemacht werden als an einen Versuch; es soll, wenn nicht etwas schlechtthin Vollkommenes, doch etwas sein, was nach dem gegenwärtigen Stande der Wissenschaft und Praxis auf der Höhe seiner Aufgabe steht. Das kann trotz des ernstesten Bemühens aller Betheiligten hier noch nicht der Fall sein. Und doppelt bedenklich ist dieser Umstand gerade bei statistischen Darstellungen, weil den aus dem nicht mitvorgelegten Vormaterial geschöpften Zahlen gegenüber diejenige Kontrolle fehlt, welche sonst praktische Erfahrung, wissenschaftliche Erkenntniß zu üben vermögen. Von allen Seiten wächst ein solches Material gegenwärtig heran; auf allen Gebieten sucht man zahlenmäßige Belege zu schaffen; doch Hand in Hand mit den kaum mehr übersehbaren statistischen Publikationen geht die Klage, daß man des Guten mehr als zu viel thue, daß man Versuche als fertige Werke gebe und nun auch gleich auf der Grundlage solcher Versuche zu durchgreifenden Reformen schreite. Einen Theil dieser Vorwürfe wird man auch der vorliegenden Arbeit nicht ersparen können. Doch erscheint es geboten, daneben der vollendeten Thatsache ins Gesicht zu sehen und, da nun einmal das Werk in der gegenwärtigen Gestalt ans Licht getreten ist, der mannigfachen und reichen Belehrung zu gedenken, die gleichwohl durch dasselbe geboten wird. Dahin rechnen wir den Abschnitt über den bisherigen Stand der Armenstatistik und vor allem denjenigen über die elberfelder Verwaltung, der das vielfältig zerstreute zu dankenswerther Einheit an einem Orte zusammenbringt.

Sechster Jahresbericht über die neueste Völkerrechtsliteratur aller Nationen.

Von

Dr. A. Balmerincq,
Professor in Heidelberg.

1. Geschichtliche Literatur.

Wir freuen uns zunächst mittheilen zu können, daß G. Rolin-Jaequemyns, welcher in den Jahren 1869—1878 in der *Revue de droit international* verschiedene Zeitfragen behandelt hatte, wie die Alabamafrage, den französisch-deutschen Krieg und die orientalische Frage, in einer „Chronik des internationalen Rechts“ nunmehr in derselben Zeitschrift XVIII 369 ff. die Besprechung inzwischen stattgehabter internationaler Ereignisse wieder aufgenommen hat. Er will sie analysiren vom Standpunkt der praktischen und theoretischen Entwicklung des internationalen Rechts und nimmt somit den Rechtsstandpunkt ein. Diese Behandlung ist aber gegenüber den politischen Tendenzen, welche mehr verwickeln als entwirren und bei welchen die Allgemeinheit in den Sonderinteressen untergeht, von großem Werth, besonders wenn sie von einem politisch durchgebildeten und geübten Publizisten ausgeht, dessen Feder nicht in den Dienst eines Staates sich stellt und die Politik dieses von einem nur scheinbar allgemeinen Standpunkt aus zur herrschenden zu erheben und als eine gemeinnützige zu verherrlichen trachtet. Der Publizist eines neutralisirten Staates wie Belgien ist auch eher ein unparteiischer Richter in politischen Zeitfragen. Mit Recht beklagt der Verfasser aber den fortdauernd geringen Kontakt zwischen Diplomatie und Wissenschaft trotz der andauernden Bemühungen und theilweisen Erfolge des *Institut de droit international*. Wenn aber jemand besonders dazu sich eignet, diesen Kontakt herzustellen und zu unterhalten, so ist es der Verfasser, der frühere Staatsminister Belgiens und Präsident des genannten Instituts.

Rolin-Jaequemyns faßt von den Ereignissen, welche die Balkanstaaten am meisten bedrohten, daß der Revolution von

Philippopol (im September 1885) vom völkerrechtlichen Standpunkt ins Auge und unterzieht dabei besonders die Politik Rußlands und Englands einer Prüfung. Die Stellung des geeinten Bulgariens erörtert er in Bezug auf dessen Existenzbedingungen und Fähigkeit Rechte auszuüben und Verpflichtungen zu erfüllen, soweit beide einem Staat zukommen und obliegen. Dem Fürsten Alexander gesteht er zu, daß er tatsächlich die Suveränität über Ostrumelien auf dem Schlachtfelde von Slivniza erworben habe, trotz aller in den Kanzleien geschaffenen Kombinationen. Dem geeinten Bulgarien räumt er den Anspruch ein, durch die anderen Staaten, jedoch unter der Voraussetzung, daß es die Macht und den Willen habe, seine internationalen Verpflichtungen zu erfüllen, anerkannt zu werden. Ferner erörterte der Verf. die Frage: ob die nächste große bulgarische Nationalversammlung, welche zur Wahl eines neuen Fürsten zu schreiten haben werde, eine Versammlung bloß der Notabeln Bulgariens oder auch Ostrumeliens sein werde. Er ist der Meinung, daß, wenn man sich an den Buchstaben des berliner Vertrages und des türkisch-bulgarischen Uebereinkommens halte, man die erstere Lösung annehmen müsse, daß man dagegen, wenn man in Betracht ziehe, daß der zu wählende Fürst tatsächlich über den ganzen bulgarischen Staat zu herrschen haben und daß der Wahlsakt nur ein Korrelat der Existenz des Staates sein werde, die letztere Lösung den Vorzug verdiene.

Für die juridische Grundlage der europäischen Kollektivintervention in die Angelegenheiten der Balkanhalbinsel erklärt der Verf. nicht das egoistische und ausschließliche Interesse der intervenirenden Mächte, sondern das Interesse und das Recht der Bevölkerungen, zu deren Gunsten die Intervention gesüßt wird. Denn außerhalb jener gebe es keine legitime Intervention, sondern nur eine Usurpation und einen Mißbrauch der Gewalt. Wenn jeder einzelne Staat seine eigene Politik treibe und nicht vorher alle über ein gemeinsames Prinzip sich geeinigt hätten, sei die kollektive Intervention ein Nonsens und eine Ungerechtigkeit, weil keine Uebereinstimmung in der Aktion stattfinden könne bei Nichtübereinstimmung in der Absicht.

Von Bedeutung ist die Bemerkung des Verf., daß der Art. 6 des Vertrages von San Stefano laute: „Bulgarien ist konstituiert als nationales tributäres Fürstenthum mit einer christlichen Regierung und einer nationalen Miliz“, und daß erst der berliner Vertrag den Zusatz hinzufüge: „unter der Suveränität der Pforte“, ohne daß aus den Protokollen des berliner Kongresses festgestellt werden könne: wann diese Worte hinzugekommen seien. Der Verf. führt dann unter Berufung auf Wattel, Grotius und Wheaton aus, daß ein bloß tributärer Staat als ein unabhängiger anzusehen sei, welcher mit anderen Staaten unter der Autorität des Völkerrechts verkehre und daß wenn auch ein einer fremden Macht gezahlter Tribut die Würde dieses Staates als Zugeständniß der Schwäche vermindere, er dennoch die Suveränität vollständig bestehen lasse. Dem bulgarischen Staat und dessen Haupte kämen daher aktiv und passiv alle Rechte der Su-

veranität zu, welche ihnen durch den Vertrag von Berlin nicht ausdrücklich verweigert seien. Besonders habe Bulgarien das Kriegerrecht und das Recht zum Friedensschluß. Dem widersprechen freilich Thatfachen. Denn nicht nur verhandelte ein Delegirter der Pforte mit über den Frieden, sondern es wurde auch im Eingang der Friedensurkunde hervorgehoben, daß der Delegirte Bulgariens durch den Sultan in dieser Eigenschaft bestätigt sei. Die Drohung aber des Grafen Rachevskij, daß, falls die bulgarischen Truppen weiter in Serbien vorrückten, die österreichischen Truppen Serbien zu Hilfe kommen würden, erklärt der Verf. nicht nur für eine verhängte Intervention, sondern auch für eine Verleugnung der Unparteilichkeit und Neutralität, zu welcher doch die Großmächte wenigstens anscheinend sich verpflichtet hätten.

Als von allgemeinem völkerrechtlichen Interesse hebt der Verf. hervor, daß als Serbien und Bulgarien sich nicht über die Waffenstillstandsbedingungen vom 21. Dezember 1885 verständigen konnten, sie sich dem Schiedsspruch einer internationalen militärischen Kommission unterwarfen, daß eine neutrale Grenzzone von drei Kilometern von jeder Seite der Grenze festgesetzt wurde, daß nahe bei Bregovo streitiges Territorium in Abwartung einer allendlichen Entscheidung durch eine von beiden Parteien einzusetzende gemischte Kommission neutralisirt werden sollte, daß Flüchtlinge beider Länder 60 Kilometer von der Grenze entfernt werden und eine jegliche Handlung ihrerseits, welche den Frieden im benachbarten Staat stören könnte, verhindert werden sollte.

Als einzige Verletzung der Kriegsgeetze durch die Bulgaren konstatiert der Verf. die Plünderung der serbischen Stadt Pirot, nachdem freilich vorher die Serben nach Sprengung der alten türkischen Zitadelle und durch eigenes Plündern zu Gewaltthätigkeiten angereizt hatten.

Endlich bezeichnet der Verf. die Werke der internationalen Barmherzigkeit im Kriege als die besten des europäischen Konzerts während der ganzen Zeit und beschließt seine kritische Betrachtung mit den Worten: „Oeuvres fécondes de miséricorde et d'amour, elles pèseront plus dans la balance de la justice éternelle que des montagnes de notes creuses et de protocoles stériles.“ —

Die nächste Studie widmet Rolin-Jacquemyns dem griechisch-türkischen Konflikt (Rev. de dr. intern. XVIII 591).

Nach einer tiefgehenden Würdigung des Hellenismus, welchen der Verfasser, falls er als Recht beansprucht wird, für antijuristisch und gefahrbringend erklärt, besonders für den Staat, welcher ihn zur Basis seiner Politik nimmt, schildert der Verf.: wie, nach weitergehenden Versprechungen der Großmächte, welche Griechenland Hoffnung auf Erweiterung seines Gebietes in Thessalien und Epirus um 20 000 Quadratkilometer erregten, auf Widerspruch der Pforte dieselben Mächte im Verein mit dieser durch Konvention vom 24. Mai 1881 nur 13 200 gewährten. Diese Täuschung hätte auf die Stellung eingewirkt, welche Griechenland zu der in Philippopel proklamirten Einigung der beiden Bulgarien eingenommen und die es auch nach der durch den Krieg Serbiens gegen Bulgarien nur bekräftigten Einheit desselben beibehalten

hätte, trotzdem es formell die ungünstige Grenzlinie von 1881 akzeptirt hatte, so daß diese dadurch eine völkerrechtliche Sanktion erfuhr. Griechenland rüstete aber auch wieder ab auf Dazwischentunft der Mächte und in Folge der durch diese gegen dasselbe verhängten effektiven Blockade.

An dem von den Großmächten gegen Griechenland rücksichtlich der von ihm geforderten Entwaffnung gerichteten Ultimatum tadelt Rolin-Jacquemyns, daß in demselben nicht hervorgehoben sei, daß es seinen gerechten Grund zum Kriege gegen die Türkei habe, ja daß in diesem Fall wie in vielen Akten der diplomatischen Schule die Worte Recht und Gerechtigkeit nicht einmal ausgesprochen seien, und bezeichnet es als nothwendig, daß man sich besonders in den Angelegenheiten des Orients dazu entschleße, die wesentliche Bedeutung dieser Begriffe ins Auge zu fassen und sich nicht bloß an der Aufrechterhaltung des materiellen Friedens genügen zu lassen.

Andererseits erblickt der Verf. in der verhängten Friedensblockade gegenüber früheren derartigen Blockaden einen großen Fortschritt, denn diese hätten jeden Verkehr der blockirten Rüste nach außen untersagt und alle Schiffe mit Beschlagnahme belegt, welche dieses Verbot zu übertreten versuchten. Bei der gegen Griechenland verhängten Blockade wurde dagegen nur griechischen Schiffen das Anlaufen der blockirten Rüste und die Fahrt von denselben verboten, auch sollten sie im Fall der Zuwiderhandlung nur zurückgehalten werden.

Zu erwähnen ist noch aus der Revue de droit international (XVIII 83) eine Abhandlung von L. Olivi, Prof. in Modena, über Jean Pierelli aus dem 17. Jahrhundert unter der Ueberschrift: „Ses missions diplomatiques et sa théorie sur l'immunité des envoyés en matière pénale“. Besonders wird eine Schrift Pierellis hervorgehoben unter dem Titel: „Il direttore dell' ambasciate“, in welcher auch die diplomatischen Immunitäten behandelt werden und außerdem die diplomatische Kunst und die Geschichte der Gesandtschaften, von den Immunitäten aber nur die auf Kriminalfachen bezüglichen. In Bezug auf den Verbrechensversuch bemerkt der Verf., daß der Gesandte eximirt sein müsse von jeder Strafe seitens der lokalen Richter und daß man ihm nur befehlen könnte, unverzüglich den Hof und das Land seines Sitzes zu verlassen, während er für ein vollendetes Verbrechen den lokalen Gerichten zu unterwerfen sei.

Wir gehen nunmehr zu einer seit 1887 in Paris erscheinenden Zeitschrift über, welche der Geschichte der Diplomatie gewidmet ist und gewissermaßen die seit 1861 dort erscheinenden Archives diplomatiques ergänzt, indem jene die Geschichte der Vergangenheit der Diplomatie monographisch behandelt, diese aber die Aktenstücke zur Gegenwart der Diplomatie darbieten.

Die neue Zeitschrift führt den Titel „Revue d'histoire diplomatique“ und ist das Organ einer in Paris im Jahre 1886 von Diplomaten und Historikern gegründeten „Société d'histoire diplomatique“. Diese beabsichtigt in ihrer Revue die internationalen Fragen, also nicht bloß die Diplomatie in ihrem historischen Ursprunge zu erörtern, die

Beziehungen Frankreichs zu anderen Staaten und dieser unter einander darzulegen und die in den Archiven enthaltenen Aktenstücke zu veröffentlichen, mit Ausschluß von Fragen der inneren Politik. Die Gesellschaft will sich nicht auf Frankreich beschränken, sondern auch Repräsentanten und Mitglieder in anderen Staaten anwerben. Die ersteren sind korrespondierende und können die letzteren vorschlagen. Der Abonnementspreis auf die Revue, von welcher alljährlich vier Hefte je zu 160 Seiten erscheinen sollen, beträgt 23 Franken, für Mitglieder 20 Franken.

Die Revue will in ihren Arbeiten sich in den Dienst der Wahrheit stellen. Wenn Diplomaten, Historiker und Publizisten verschiedener Länder sich zu dem Zweck vereinigen, internationale Fragen vom objektiven Standpunkt zu behandeln, so kann solche Kollektivarbeit wesentlich dazu dienen, die Fortdauer des internationalen Friedens zu sichern, indem den Organen der nationalen Parteipresse eines jeden einzelnen Landes, welche verblendeterweise den Interessen desselben durch Schüren von Antipathien gegen andere Nationen und Herabsetzung dieser zu dienen vermeint und sich dadurch mit dem Glorienschein des Patriotismus zu umgeben trachtet, ein allgemeines internationales Organ gegenübertritt, welches sachlich auf historischer Basis die Zeitfragen prüft und die Volksmassen zu einem Kosmopolitismus heranbildet: während, wenn sie von einer wüsten Agitation in Rede und Schrift angeleitet, ja hineingehehrt werden, an die Volksleidenschaften anstatt an die Volksvernunft appelliert wird und daher auch die ersteren zum Kampf der rohen Gewalt, zum Kriege mit den Nationen, gegen welche sie systematisch verhetzt werden, sich getrieben fühlen, anstatt zum Kampf der Geister und zum friedlichen Wettbewerb in materieller Arbeit. Viel zu lange haben die gebildetsten Elemente der Nationen solchem Treiben passiv zugeesehen und sich von den andrängenden Wogen ungebildeter Massen fortreiben lassen. Es ist hohe Zeit, daß auch durch die Presse die richtige politische Anschauung gefördert werde. Eine so wirkende Presse wird mehr erreichen als alle Kongresse von Friedensfreunden und Abrüstungsvorschläge; denn so lange überall die Hezorgane der Presse zum Kampf treiben, können auch die Kampfmittel: die Heere, nicht vermindert werden, sondern müssen vielmehr weiter anwachsen, je weiter jener Kampf treibt und je ärger er tobt. Wünschen wir der neu erscheinenden Revue, daß sie zu einem internationalen wahrhaften Friedensorgan werde, dann wird sie auch gewiß die Mitarbeit aller gleichgefinnten Hochgebildeten in den verschiedenen Ländern erwerben.

Wenn wir die Artikel der uns vorliegenden ersten zwei Hefte der Revue übersehen, so können wir dieselben ihrem Inhalt nach in drei Kategorien bringen. Erstens allgemeine, zweitens solche über das Verhältnis zweier Staaten, drittens die über die völkerrechtlichen Verhältnisse eines Staates und viertens Charakteristiken einzelner Diplomaten. Diesen Kategorien reihen sich Anzeigen neu erschienener Schriften an.

In die erste Kategorie gehören zwei Artikel, von welchen der

eine den Organen des friedlichen Verkehrs der Staaten: den Diplomaten, insbesondere „dem religiösen Charakter der Diplomatie des Mittelalters“ von Fund-Brentano gewidmet ist, der andere der „Aufgabe (le rôle) des Krieges in der Bildung der Nationen und der allgemeinen Gesellschaft“ von Ad. Franck und ein dritter „der Diplomatie und politischen Oekonomie“ von Fund-Brentano. Die erstere Arbeit veranschaulicht die Mitwirkung der Geistlichen, Bischöfe und Priester bei Gesandtschaften und Vertragsabschlüssen, letztere sehr häufig an geweihten Orten, wofür historische Beispiele angeführt werden; von ganz besonderem Interesse ist aber die dabei veröffentlichte Urkunde über die beim Friedensschluß in Arras (1435) stattgehabten geistlichen Zeremonien. In dem anderen Artikel untersucht der Verf.: weshalb der Krieg bestanden und besteht und unter welchen Bedingungen er in Zukunft werde bestehen können. Der Verf. anerkennt die Dienste, welche die Kriege besonders zur Bildung der alten, aber auch der modernen Nationen erwiesen. Indes sei auf die Aktion der Gewalt die der Intelligenz und Gesinnung (sentiments) gefolgt und habe der Krieg den Werten des Friedens und der Freiheit den Platz räumen müssen. In der gegenwärtigen Lage Europas und der Welt habe aber der Krieg keine Existenzberechtigung. Zwar sei seit dem frankfurter Frieden im Bewußtsein selbst der friedliebendsten Franzosen das Wort *Revanche* zurückgeblieben, indes bestände der Patriotismus nicht darin zu riskiren, was man behalten, um wiederzuerlangen, was man verloren. Auch könnten die Ungerechtigkeiten des Stärkeren nicht bloß durch Gewalt wettgemacht werden, sondern könnte auch der Ablauf einer längeren Zeit, der natürliche Gang der Ereignisse und könnten internationale Transaktionen zu gleichem Ziel führen. — Es wäre zu wünschen, daß diese Meinungsäußerungen eines der hervorragendsten Publizisten Frankreichs gebührende Beachtung finden im In- und Auslande. — In dem dritten Artikel wird der Ursprung der politischen Oekonomie der französischen Diplomatie vindicirt. Wir überlassen den eine andere Ansicht vertretenden deutschen Fachmännern den Gegenbeweis.

In die zweite Kategorie gehört die auf diplomatische Verhandlungen gegründete Studie des Baron d'Abrial über die von Oesterreich (1850—1851) projektirte Aufnahme seiner nichtdeutschen Provinzen in den Deutschen Bund und eine kurze Erörterung der Entstehung des von Oesterreich und Preußen im Jahre 1879 geschlossenen Bündnisses von Roth an.

Auf die dritte Kategorie beziehen sich die sehr umfassende Abhandlung eines Griechen: Nikelas, „über die Bildung des griechischen Staates und seiner Grenzen“, welcher nach vorausgehender historischer Entwicklung den Aspirationen des Hellenismus auf Gebiets-erweiterung und Annexionen gemäßigten Ausdruck giebt und resignirt eine zuwartende Politik empfiehlt. — Ferner ein „Memoire des brandenburger Hofes“ aus dem Jahre 1694 mit einigen einleitenden Worten von Ch. Schefzer; „Zwei Heirathen des Hauses von Braganza“ vom

Grafen Barral, „Philipp III. und der Herzog von Lerma“ und die „Auslieferung im 14. Jahrhundert in der Grafschaft Genevois“.

Zur Charakteristik einzelner Persönlichkeiten und ihrer Zeit dienen Auszüge aus Talleyrands Korrespondenzen von Kervyn de Lettenhove, ein Briefwechsel zwischen Napoleon I. und dem König Friedrich von Württemberg, zwischen dem letzteren und der Königin von Westfalen Katharina aus der von Schloßberger herauszugebenden Korrespondenz der genannten Personen. Zum ersten Mal publiziert werden Briefe von Charlotte de Rohan an den König von Schweden, vom Grafen de Mass Latrie, und Depeschen des französischen Gesandten in Kopenhagen über Struensee vom Grafen E. de Barthelemy.

Endlich sind noch folgende Mittheilungen der Revue zu erwähnen. Aus dem unter dem Titel „Diplomatische Relationen der Monarchie von Savoyen“ von der I. Deputation vaterländischer Geschichte herausgegebenen Werke, von welchem der erste Band erschienen ist, ist die Vorrede des Unternehmens in das Französische von dem Redakteur: de Maulde übertragen worden. Von Louis Thaaene ist der Procès verbal des Vizefanzlers der römischen Kirche Rodrigo Borgio über die Freisprechung der Florentiner vom 3. Dezember 1480 mit einer erklärenden Einleitung herausgegeben worden. Den ersten Band der Revue eröffnet der Herzog von Broglie mit einem diplomatischen Manifest Voltaires. Der Zweck des Manifestes war, alle Fürsten des Deutschen Reichs aufzufordern, sich um den Nebenbuhler Maria Theresias, den Kurfürsten von Bayern, späteren Kaiser Karl VII., zu schaaren. Die Veröffentlichung unterblieb durch den Eintritt des Todes Karls VII. Voltaires diplomatischer Versuch erscheint als ein interessantes Aftenstück damaliger verhängter Interventionspolitik.

Wir erwähnen hier ferner noch das seinem Titel und zum Theil auch seinem geschichtlichen Inhalt nach hieher gehörige „Buch von der Weltpost, Entwicklung und Wirken der Post und Telegraphie im Weltverkehr“ von O. Beredarius (wohl Pseudonym), Berlin 1885, Verlag von Meibinger. Es behandelt 1) das Schriftthum und die Entwicklung des brieflichen Verkehrs, 2) das Verkehrswesen im Alterthum, 3) das Verkehrswesen im Mittelalter und bis in das achtzehnte Jahrhundert, 4) die Wege und Mittel der Postbeförderung im neunzehnten Jahrhundert, 5) die Telegraphie, 6) die Einrichtung und Verwaltung des Post- und Telegraphenwesens, 7) die internationalen Wege der Post und Telegraphie, 8) den Weltpostverein und die Post im Reich der Käste.

Zwei Karten gewähren eine Uebersicht der hauptsächlichsten internationalen Postverbindungen im Weltverkehr und der großen internationalen Telegraphenverbindungen. Fast alle seefahrenden Nationen stellten sich mit dem Besten, was ihre Handelsmarinen besaßen, der Post zur Verfügung. Belgien, Deutschland, England, Frankreich, Italien, Japan, die Niederlande, Oesterreich-Ungarn, Portugal, Spanien, Rußland und die Vereinigten Staaten von Amerika weisen

zum Theil sehr stattliche Flotten von Postdampfern auf, denen sich da und dort Kolonial- und Privatschiffe zur Vermittelung des Verkehrs auf Zweigstrecken anschließen. Während nun unter 7) die großartigsten Einrichtungen verschiedener Länder für den Weltverkehr geschildert werden, finden wir unter 8) eine Geschichte des Weltpostvereins, deren Wesen schon Klüber in seiner Schrift „Das Postwesen in Deutschland“ (1811) ahnte, als er sagte: „Die Wechselwirkung zwischen der Post und jedem Kulturverhältniß aller zivilisirten Nationen ist so vielfach und so unzertrennlich, daß man sie als Weltpostanstalt betrachten muß, wenn man ihren ganzen hohen Werth richtig fassen will.“ Schon anderthalb Jahrhundert früher rief Marperger in seinen „Kuriösen Fragen“ aus: „Wie schön würde es auch nicht seyn, wenn durch die ganze Welt (welches aber niemals zu hoffen) eine amikable Korrespondenz zwischen Nationen und Nationen seyn sollte, wenn Europäische Potentaten sich bemühten, denen Asiatischen und barbarischen Prinzen ein solches mit Abkommen zu treffen, daß die mutuelle Handlung zwischen beiderseits Unterthanen in Schwung käme.“ Was für unmöglich gehalten wurde, ist verwirklicht und unter den Schutz des Völkerrechts gestellt.

Sowie das vorstehende Werk als Hilfswerk der Völkerrechtsliteratur bezeichnet werden kann, so haben auch die Philologen die Geschichte des Völkerrechts gefördert. Wir brauchen hier für die frühere Zeit nur an Osenbrüggens Schrift *de iure belli ac pacis* zu erinnern, der nicht bloß Jurist, sondern auch Philolog war, und an Laurents Ausbeutung philologischer Autoren in seiner Völkerrechtsgeschichte des Alterthums. In neuester Zeit hat aber der Philolog Karl Sangemeister in Heidelberg in der *Westdeutschen Zeitschr. f. Gesch. u. Kunst*, Jahrg. 5, eine Schrift von Karl Samwer „Die Grenzpolizei des römischen Reichs“ herausgegeben, welche u. a. auch bemerkenswerth ist durch die Maßregeln, welche sie gegen den Grenzverkehr und den internationalen Verkehr richtete. Erstens durften die Grenzen des römischen Reichs im Alterthum nur bei Tage überschritten werden. Zweitens wurde in dem ersten Separatfrieden mit den Quaden, weil die noch im Kriege befindlichen Markomannen und Jazjgen sich durch die Quaden ihre Bedürfnisse einkaufen konnten, jeder Handelsverkehr derselben mit dem römischen Reich verboten. Als dann die Markomannen und Jazjgen im Friedensschluß folgten, wurde ihnen und ohne Zweifel auch den Quaden der Verkehr mit den römischen Ländern erlaubt, aber bald die Beschränkung getroffen, daß nur an bestimmten Tagen und an bestimmten Orten, sei es des römischen oder fremden Gebiets, Handel getrieben werden durfte. Als Grund der Beschränkungen des Grenzverkehrs wurde im 2. wie im 5. Jahrhundert die Furcht vor den Spionen angegeben. „Es geziemt sich nicht die Geheimnisse des andern Reichs auszukundschaften“, sagt Theodosius II. Auch für die heute vorkommende Bestimmung Grenzstreifen unbebaut zu lassen, finden wir Spuren. Im Markomannenfrieden von 180 n. Chr. mußten die Markomannen und Quaden das ganze nördliche Donauufer in einer Breite von etwa

einer deutschen Meile räumen und versprechen, es wüßt liegen zu lassen. Die Jaggen mußten die Donauinseln räumen und versprechen keine eigenen Fahrzeuge auf der Donau zu halten: in unserer Zeit war das schwarze Meer Gegenstand ähnlicher Beschränkungen. Die Varier an der Nordwestgrenze Daciens mußten einen Grenzgürtel von einer deutschen Meile zwischen ihrem Lande und Dacien unbewohnt und selbst unbeweidet lassen. Gegen andere Länder wurden Grenzwälle und Pfahlgräben errichtet zur Absperrung der Grenzen. Um den Uebergang einzelner Fremder oder von Haufen fremden Gefindels zu erschweren, wurde die Verbindung zwischen den Kastellen und Wartthürmen durch Patrouillen (*praetenturae*), welche die Grenzpolizei übten, aufrecht erhalten. Um aber dies Abperrungssystem vollständig zu machen, waren die Grenzflüsse mit Flottillen bedeckt. Auf der Donau und dem Rhein gab es Wachtschiffe, auf der ersteren sogar Flottenstationen zu diesem Zweck.

2. Systeme.

Wenn es uns nicht gelingt, in unseren Jahresberichten die gewünschte Vollständigkeit, auch nicht für diese Rubrik, zu erlangen, so hat das vielfach darin seinen Grund, daß mehrere Verfasser uns nicht ihre Veröffentlichungen zusenden und diese nicht immer leicht auf buchhändlerischem Wege zu erlangen sind. Namentlich gilt das von englischen und amerikanischen Werken. Um so dankenswerther ist es, daß Francis Wharton uns seinen „Digest (Rechtsammlung) of the international law of the United States“ (Washington 1886, Government printing Office in 3 Bänden gr. 8., I. 825 S., II. 832 S., III. 837 S.) zugesandt und damit uns die Möglichkeit gewährt hat, über dieses für die Auffassung und Beobachtung des Völkerrechts durch die Vereinigten Staaten von ihrer Gründung an bis auf den heutigen Tag so hervorragende Werk zu berichten, welchem für andere Staaten kein einziges derartige Werk zur Seite steht. Während andere Staaten zum Theil noch immer die Aktenstücke ihrer Staatsarchive, soweit sie diplomatischen Inhaltes sind, der Veröffentlichung entziehen, ist diese im umfassenden Maßstabe bewertstellte Sammlung auf Beschluß des Kongresses der Vereinigten Staaten, welcher von deren Präsidenten am 28. Juli 1886 sanktionirt wurde, und auf Kosten der Staatsfinanzen geschehen, wobei Francis Wharton die Superrevision zur Herausgabe übertragen wurde. Der Inhalt des Digest ist entnommen den Opinions der Präsidenten, Staatssekretäre, Generalanwälte (*Attorney Generals*), den Entscheidungen der Gerichte (*Federal courts*) und den Akten der internationalen Kommissionen, an welchen die Vereinigten Staaten als Partei theilhaftig waren.

Aus den beiden ersten Opinions hat der Herausgeber alle auf das internationale Recht bezüglichen Stellen abgedruckt, namentlich die in der diplomatischen Korrespondenz und in den Botschaften der Präsidenten enthaltenen, wogegen aus den Opinions der *Attorney Generals* und

der Bundesgerichte nur Auszüge gegeben sind, da diese weniger direkt den Hauptgegenstand des Werkes betreffen. Indes gab der Verf. nicht bloß die Schriftstücke, sondern kommentirte sie auch vielfach und fügte namentlich noch hinzu die Noten von Dana und Lawrence zu Wheatons Völkerrecht und Kommentare von Bancroft Davis zu den durch das Staatsdepartement publizirten Verträgen. Auch bezog er sich vielfach auf Hallecks und Woolseys Werke. Der Stoff ist unter bestimmte Hauptgegenstände des Völkerrechts gebracht, zwar nicht in systematischer Reihenfolge, indes erleichtert ein sehr ausführlicher Index die Auffindung der Materien.

Von dem ganzen Werk ist schon eine zweite Auflage vorbereitet. Soll man daraus schließen, daß die erste schon vergriffen ist? Man kann das wohl muthmaßen, da 1000 Exemplare dem Senate, 2000 dem Repräsentantenhause zum Gebrauch überwiesen wurden. Welche gesetzgebende Körperschaft Europas befindet sich wohl im Besiz eines solchen internationalen Digest? Wiederum ein Beweis, daß in den europäischen Staaten die internationalen Verhandlungen noch immer als wesentlich für die Staatsregierungen und deren Archive bestimmt erachtet werden, nicht einmal aber für die Volksvertretungen, obgleich ihnen wiederholt internationale Verträge zur Beschlußfassung vorliegen.

Schon in unserem vierten Jahresbericht erwähnten wir der neuen Uebersetzung von Fiores internationalem öffentlichen Recht durch Antoine, von welcher der erste und zweite Band 1885 und nunmehr der dritte 1886 erschien. Auch Fiores Werk nähert sich hiermit dem Umfange englischer und amerikanischer Völkerrechtswerke. Dabei ruht seine Darstellung auf breiter naturrechtlicher Grundlage und sind trotz des Umfanges die Verträge weit weniger benutzt, weshalb es denn mehr ein Völkerrecht nach Autorenmeinungen als ein positives ist. Diese sind freilich verlaubar und geprüft, aber ohne die Verträge des positiven Rechts, wenn auch internationale Rundgebungen eines einzelnen Staates erwähnt sind. So ist hauptsächlich nur eine Kritik der Theorie geübt, manche Ansicht geklärt, aber doch das reiche Material der internationalen Verträge, Konventionen und Deklarationen unverwerthet geblieben. Merkwürdiger ist dabei, daß der Verf. (I 215) die gesetzlich theoretischen Prinzipien für die nicht wirkfamsten erklärt. Das Urtheil über Friedrich Georg v. Martens' Völkerrecht (1796), daß dasselbe vollständig auf der Autorität der Verträge beruhe und weit davon entfernt sei, im Einklang zu sein mit den modernen Doktrinen, ist einerseits eine zu weitgehende Anerkennung von Martens und andererseits kein Tadel, insofern diese Doktrinen nicht aus dem positiven Recht abgeleitet wurden. Wir halten das Martens'sche Werk nicht bloß für jene Zeit, wo es geschrieben wurde, sondern auch noch für die heutige für eine der besten Darstellungen des positiven Völkerrechts, sowohl wegen der juridischen Präzision seiner Sätze als auch hinsichtlich ihrer Begründung aus internationalen Fakten und Verträgen, besonders aber auch wegen seiner Kürze, da wir in den heute üblichen, immer weiteren Ausdehnungen und der Auf-

nahme prinzipiell nicht bearbeiteten Materials eine höchst bedenkliche Stoffvermehrung erblicken, indem über die Masse immer mehr die Herrschaft verloren geht.

Ueber das „Manual de Derecho Internacional publico e privado por El Marqués de Olivart (Madrid 1886)“ verdanken wir Herrn Dr. Heimburger (Karlsruhe) folgende Beurtheilung:

»Die Dürftigkeit, an der unsere juristische Literatur im allgemeinen leidet, nähert sich auf dem Gebiete des internationalen Rechts einer geradezu kläglichen Verarmung.« Mit diesen offenen Worten charakterisirt der Verfasser den dermaligen Zustand der Völkerrechtsliteratur im eigentlichen Spanien. Und in der That hat das Vaterland der Suarez, Victoria und Ayala in den letzten drei Jahrhunderten, außer vielleicht dem 1849 erschienenen tüchtigen Buche von Riquelme keine hervorragende Leistung auf völkerrechtlichem Gebiet aufzuweisen, und wir würden kaum ein nennenswerthes Völkerrecht in spanischer Sprache besitzen, wenn nicht die südamerikanischen Republiken ihr Mutterland auf diesem Gebiete weit überflügelt und durch die Werke eines Vello, eines Sesas, eines Pando und vor allem Calvos sich einen ehrenvollen Platz in der Literatur des internationalen Rechts gesichert hätten.

„Dem Mangel einer auf der Höhe der Zeit stehenden einheimischen Bearbeitung des Völkerrechts, der sich in Spanien trotz der angeführten spanisch-amerikanischen und der Uebersetzungen der namhaftesten ausländischen Autoren (es existiren solche z. B. von Battel, Wheaton, Hefstler, Bluntschli und Fiore) immer noch in fühlbarer Weise geltend machen soll, will das vorliegende Handbuch abhelfen. Indessen hat der Verfasser auf die Ausarbeitung einer eigenen selbständigen Darstellung verzichtet, wiewohl er versichert, daß ihm eine solche weit weniger Mühe gekostet haben würde (?), als das Werk, welches er hier dem Publikum vorlegt. Dieses besteht aus einer mosaikartigen Zusammenstellung von Auszügen, die er aus den anerkanntesten modernen Völkerrechtsschriftstellern ausgesucht und übersezt hat. Der Kreis der von ihm zu diesem Zweck herangezogenen Quellen ist kein allzu großer; er beschränkt sich auf die Darstellungen von Holzendorff (in seiner Encyclopädie), Neumann (in dessen Grundriß) und Calvo für das öffentliche, auf die von War (d. h. nur auf dessen Skizze in der Holzendorffschen Encyclopädie!) und Affer für das private internationale Recht. Die geschichtliche Einleitung entnimmt er dem Grundriß zu Vorlesungen über Völkerrecht von H. Schulze. Die einzige selbständige Arbeit des Verfassers besteht in einer sechzig Seiten umfassenden Skizze der speziell spanischen Theorie des Privatrechts. Diese Studie ist insofern von allgemeinem Interesse, als sie die erste Verarbeitung des in der spanischen Gesetzgebung enthaltenen einschlägigen Rechtsstoffes bietet, während das speziell dem internationalen Privatrecht gewidmete Werk von Torres Campos (1883) dem spanischen Recht nur wenige Seiten widmet.

„Das System, in welches der Verfasser seine Exzerpte eingereiht hat, schließt sich im allgemeinen der üblichen Einteilung in ein Kriegs- und ein Friedensrecht an, weist jedoch insofern eine, wie uns scheint, prinzipiell in keiner Weise zu rechtfertigende Eigenthümlichkeit auf, als es den ge-

nannten, unter dem Titel des öffentlichen internationalen Rechts zusammengefaßten Abschnitten das internationale Privatrecht als selbständigen Haupttheil vorausschickt. Dagegen ist das sog. internationale Strafrecht in einen Anhang zu dem das Friedensrecht behandelnden ersten Abschnitt des zweiten Theiles verwiesen. Eine Begründung dieser neuen und eigenthümlichen Systematik hat der Verfasser nicht zu geben versucht.

„Vielleicht erhalten wir darüber in dem als unter der Presse befindlich angekündigten zweiten Band des Werks Aufklärung, welcher im übrigen die Anmerkungen des Verfassers zu den übersetzten Stellen nebst einigen Anhängen, Registern, Prologen u. s. w. enthalten soll.

„Der vorliegende Band mag vielleicht für den ersten Unterricht einen gewissen Werth haben; eine allgemeine wissenschaftliche Bedeutung kommt demselben jedoch in keiner Weise zu und er dürfte kaum dazu berufen sein, dem von seinem Verfasser so berechtigt geschilderten Jammer der spanischen Völkerrechtsliteratur abzuhelpfen.“ —

Pitt Cobbet's *Leading cases and Opinions*, London 1885 (Bell Yard, Temple Bar), stellen unter bestimmten Rubriken in Art der *Causés célèbres du droit des gens* von Ch. de Martens, welche größtentheils aus früheren Jahrhunderten und nur im 4. (1858) und 5. (1861) Bande aus diesem Jahrhundert bis 1858 herrühren, Fälle meist aus diesem Jahrhundert und Urtheile über dieselben zusammen, welchen dann ein wissenschaftlicher Kommentar folgt. Die Nützlichkeit solcher Werke für die Systeme des Völkerrechts wie für die Praxis bedarf keiner Begründung.

Ganz anderer Art ist E. J. Lawrence's *Handbook of public international law*, 2. Ausgabe Cambridge (Deighton, Bell and Co.) 1885. Eine zunächst für Studirende bestimmte Anleitung zum Studium des Völkerrechts, aber zugleich auch veröffentlicht in der Hoffnung, Lehrern für ihre Vorlesungen nützlich sein zu können. Der Verf. will eine systematische Analyse des öffentlichen internationalen Rechts bieten und das in 122 S. kl. 8°. Nach einer Einleitung folgt das Friedens-, Kriegs- und Neutralitätsrecht in üblicher anglo-amerikanischer Anordnung. Wenn auch das Werkchen weit über den deutschen sog. Völkerrechtscompendien und Katechismen steht, so bezieht es sich doch nur auf einige wenige englische und amerikanische Autoren und steht zu befürchten, daß es ebenso in England wie in Deutschland das Völkerrechtsstudium benachtheiligt, da die danach sich vorbereitenden Examinanden leicht in einer sehr verdünnten Quintessenz den Stoff selbst erblicken oder auf jene sich zu beschränken für genügend halten. Die Unwissenheit der Examinanden im Völkerrecht wird durch solche Extrakte aus Hauptwerken wesentlich befördert und halten wir sie daher durchaus nicht für verdienstlich.

3. Monographien.

Nachdem die beiden vorhergehenden Rubriken dieses Mal so viel Raum beansprucht, müssen die Schriften dieser Rubrik zum Theil unbesprochen bleiben, zum Theil nur in Kürze besprochen, zum Theil nur

genannt und auf den nächsten Jahresbericht verschoben werden. Auf die völkerrechtlichen Grundrechte, insbesondere auf das Recht der Staaten auf Ehre, bezieht sich die Schrift „Offenses et actes hostiles commis par des particuliers contre un État étranger“ von Edouard Clunet, Paris 1887.

Zunächst erwähnt der Verf., daß eine Beleidigung einer Privatperson gegen einen fremden Staat durch das französische Gesetz gleich vielen fremden Gesetzen nicht reprimirt werde, wohl aber die gegen ein fremdes Staatshaupt durch die französischen Gesetze von 1875 und 1881, falls die Beleidigung öffentlich zugefügt worden. Verfolgt wird dieselbe auf Antrag des Beleidigten oder ex officio, wenn der Minister des Auswärtigen darum angegangen ist. Als eine der Manifestationen einer solchen Beleidigung erscheine der sog. „feindselige Akt“, indefs habe das Gesetz ihn nicht näher definiert. Die Bestimmung des Art. 84 des C. P., daß derjenige, welcher durch seine, von seiner Regierung nicht gebilligten feindseligen Handlungen den Staat einer Kriegserklärung aussetze, mit Verbannung gestraft werde, wenn aber ein Krieg die Folge davon war, mit Deportation, hält der Verf. für einen toten Buchstaben. Deshalb sei auch dieser Artikel in den fremden Ländern, wo der C. P. von 1810 in Wirksamkeit getreten, aus den neuen Gesetzbüchern, welche an dessen Stelle traten, eliminirt worden. Das Gesetz fordert, daß eine Beleidigung gegen einen fremden Staat ebenso unterjagt werde, wie eine Beleidigung gegen den Angehörigen der eigenen oder einer anderen Nation, und daher auch für den Privaten, der sie begangen, eine Strafe nach sich ziehe. Als Strafe für eine gegen einen im Frieden mit dem Staat des Beleidigers befindlichen Staat von einer Privatperson verübte Beleidigung schlägt Clunet vor Gefängniß von 3 Monaten bis zu 3 Jahren und eine Geldstrafe von 100 bis 300 Franken oder bloß eine der beiden Strafen.

Wir wenden uns dem internationalen Privatrecht zu.

Affer berichtet in der *Revue de droit international* 1886, XVIII 5 ff., über die Fortschritte eines einheitlichen Handelsrechtes und erwähnt zunächst, daß dasselbe rücksichtlich des Eisenbahnwaarentransports durch den Entwurf einer Konvention auf der berner Konferenz im Jahre 1881, woselbst zehn Staaten repräsentirt waren, seiner Realisirung entgegengehe. Damit aber auf diesem Gebiet die kritische Arbeit zentralisirt werde, hat die Redaktion der *Revue de droit international* beschlossen, in jedem ihrer Hefte eine besondere Rubrik zu eröffnen, welche die Fortschritte der Handelsgesetzgebungen der hauptsächlichsten Länder darlegt. Auch sollen dort gleichzeitig mit den Vorschlägen zu einheitlichen Gesetzen die durch sie veranlaßten Kritiken veröffentlicht werden und etwaige Gegenentwürfe. — Dem einleitenden Artikel folgt ein niederländischer Gesekentwurf über den Wechsel und die anderen Handelseffekten, welcher vom Sohn Affers aus dem holländischen überseht und in Beziehung gesetzt ist zu den neuesten Gesetzgebungen. Das neue Gesetz beruht auf dem System des deutschen Gesetzes von 1849, hat aber auch Rechnung getragen den neuesten Gesetzen. Affers sen. berichtet dann noch, daß ein eidgenössischer schwei-

gerischer Gesetzentwurf zur Verfolgung für Schulden und Bankrotte vom 11. November 1885 dem Bundesrath durch das Justiz- und Polizeidepartement vorgestellt worden sei und daß seit dem 1. Januar 1886 Spanien im Besitze eines neuen Handelskodes sei, welcher den von 1829 ersetzte.

v. Drelli, welcher auf dem Gebiet des Urheberrechtes national und international so unermüßlich anregend wirkt und fördert, hat in den „Deutschen Zeit- und Streitfragen“ (N. F. 2. Jahrg. Hft. 1—2) eine Schrift: „Der internationale Schutz des Urheberrechtes“ veröffentlicht, welche Beachtung im weitesten, aber auch im engeren wissenschaftlichen Kreise verdient. Der Verf. giebt nicht nur eine geschichtliche Entwicklung, sondern er prüft auch die Bedeutung des Urheberrechtes und der Reziprozität in Bezug auf dasselbe, das Eintragungssystem, die Gegenstände des Schutzes, das Uebersetzungsrecht, die erlaubte Benutzung fremder Geisteswerke, das sog. getheilte Verlagsrecht, wonach ein Autor sein Werk gleichzeitig mehreren Buchhändlern mit der Verabredung in Verlag giebt, daß jeder Verleger das Werk nur in einem bestimmten Lande verbreiten dürfe, die Auf- führung dramatischer und musikalischer Werke, die rückwirkende Kraft des internationalen Rechtsschutzes und die Verletzung des Urheberrechtes. v. Drelli entwickelt historisch, daß der Schutz gegen Nachdruck zunächst durch Privilegien und zwar zuerst 1491 von der Republik Venedig gewährt wurde, welchen 10 Jahre später das erste des Deutschen Reichs folgte. Von da an seien solche verliehen worden vom deutschen Kaiser für das ganze Deutsche Reich, von den Landesherren für ihre Territorien, von den Königen und Parlamenten in Frankreich und England. Die Gesetzgebung über den Nachdruck habe sich aus der Anerkennung eines Rechtes des Verlegers zur Anerkennung eines wirklichen Autorrechtes entwickelt. Ein bahnbrechendes Gesetz für alle Gebiete des geistigen Schaffens habe Frankreich am 19. Juni 1793 erlassen, der Code pénal erklärt jede contrefaçon für ein strafbares Vergehen. In Deutschland sei auf Antrag Preußens am 6. September 1832 der erste Bundesbeschluß zu Stande gekommen, durch welchen bei Anwendung der gesetzlichen Vorschriften über den Nachdruck jeder Unterschied zwischen den eigenen Unterthanen eines Bundesstaates und jenen der übrigen deutschen Bundesstaaten aufgehoben wurde. Das durch den damaligen preußischen Minister v. Savigny am 11. Juni 1837 ausgearbeitete Gesetz sei die erste eingehende, in formeller Beziehung kaum übertroffene Modifikation des Urheberrechtes, welche den späteren Gesetzen der deutschen Staaten und auch der jetzigen Reichsgesetzgebung als Grundlage und Muster gedient habe. Der Norddeutsche Bund habe dann das Bundesgesetz vom 11. Juni 1870 betr. das Urheberrecht an Schriftwerken, Abbildungen, musikalischen Kompositionen und dramatischen Werken zu Stande gebracht, welches zur Zeit des neuen Deutschen Reiches auch in den süddeutschen Staaten und Elsaß-Lothringen in Kraft getreten. 1876 endlich seien die Ergänzungsgesetze gefolgt. v. Drelli nennt die Gesetz-

gebung des Deutschen Reichs eine vollständige und ausgezeichnete Kodifikation der ganzen Materie, fügt dann aber später hinzu: „Es handelt sich auf diesem Gebiet nicht um eine nationale Angelegenheit, sondern um eine solche der ganzen zivilisierten Menschheit, denn es kann dieser Schutz nur dann ein vollständiger und wirksamer sein, wenn das Recht als ein internationales behandelt wird. Frankreich spricht v. Drelli das Verdienst zu, zuerst eine Reihe von Staatenverträgen veranlaßt und abgeschlossen zu haben, welche die Grundlagen schufen für die neueste Ausgestaltung einer allgemeinen internationalen Vereinbarung auf Grundlage der gegenseitigen Gleichstellung der Fremden mit den Einheimischen.“

v. Drelli berichtet in der *Revue de droit international* (XVIII 35 ff.) über die zweite internationale Konferenz zum Schutz der literarischen und artistischen Werke, welche in Bern vom 7. bis 18. September 1885 stattfand, nachdem derselbe in derselben Zeitschrift (XV 593 ff.) einen Bericht über die erste Konferenz im Jahre 1884 erstattet hatte. Ein Schlußprotokoll enthielt einen Vertragsentwurf, welcher im September 1886 von den Delegirten bedeutender Staaten Europas vorläufig unterzeichnet und dessen Ratifikation am 5. September d. J. vollzogen wurde.

Der Weltpostkongreß hielt seine Sitzung im Jahre 1885 vom 5. Februar bis 21. März in Lissabon ab. Einen allgemeinen Bericht über denselben erstattete v. Kirchenheim in der *Rev. de dr. intern.* (XVIII 92 ff.). Zur Zeit seiner Gründung umfaßte der Weltpostverein 22 Staaten mit 345 Millionen Einwohnern, 1884 53 Staaten mit 832 Millionen Einwohnern. Einen kurzen Bericht über die Resultate des Kongresses geben die *Arch. dipl.* (II. Ser. 25. Jahrgang S. 119).

In der *Rev. de dr. intern.* (XVIII 94 ff.) berichtet gleichfalls v. Kirchenheim über die internationale Telegraphenkonferenz vom 10. August bis 18. September 1886 in Berlin. Es wurde daselbst die bloße Worttage angenommen und das internationale Reglement durch ein solches für den Fernsprecher vermehrt. Die Prinzipien der Telephonie in den verschiedenen Staaten legte Meili dar in seiner Schrift: „Das Telephonrecht“, Leipzig 1885. Die beiden Weltvereine für den Post- und Telegraphenverkehr erörterte Gessner im *Archiv für öffentliches Recht* 1887 2. Bd. 2. Heft S. 220—242. Wenn derselbe in Bezug auf den internationalen Vertrag zum Schutz der submarinen Kabel bemerkt: „Nach Art. 17 soll die Auslieferung der Ratifikationsurkunden spätestens nach Ablauf eines Jahres, also am 14. März 1885, zu Paris erfolgt sein, die Auslieferung ist aber bis jetzt noch nicht erfolgt“ — so erfolgt dieselbe nach den *Arch. dipl.* (1885 III 10) am 6. April 1885.

Die Neutralität Belgiens wurde von Faider in seiner Rede über „Le génie de la constitution“ (Bruxelles, Bruylant-Christophe; *Rev. de dr. intern.* XVIII 89 ff.) erörtert. Derselbe bezeichnet dieselbe als eine europäische, vertragsmäßige und nothwendige und als be-

ruhend auf dem positiven Völkerrecht, als ewig. Sie lege Verpflichtungen auf gegenüber den Mächten, mit welchen Belgien verhandelt, und könne einer Revision nur unterzogen werden mit Zustimmung (commun accord) der Mächte. Sie habe indeß aber auch einen konstitutionellen Charakter, da sie durch den Kongreß angenommen und in Uebereinstimmung mit der gesetzgebenden Gewalt in einer definitiven Konvention eingeführt sei.

Engelhardt gelangt in einer Abhandlung: „Das Prinzip der Neutralität in seiner Anwendung auf die internationalen Flüsse und die maritimen Kanäle“ (Rev. de dr. intern. XVIII 159) zu dem Resultat, daß die verfassungsmäßigen oder gesetzlichen Bestimmungen in Rücksicht auf den Krieg die Tendenz verfolgen, dem internationalen Handel einen vollständigeren und wirksameren Schutz zu gewähren in Rücksicht auf die maritimen Kanäle als auf die Flüsse. Dennoch gewährten die ersteren nicht dasselbe Interesse vom Standpunkt des Austausches unter den Nationen und seien auch nicht unter denselben Bedingungen der Freiheit und Gleichheit zugänglich. Für die mehreren Staaten gemeinsamen Flüsse würde die Neutralität der Schifffahrt und der zu ihrem Dienst bestimmten Funktionäre und Einrichtungen hinreichend den legitimen Anforderungen des internationalen Handels entsprechen.

Erstentlich ist es, wieder ein Mal aus Holland eine Doktorschrift aus dem Gebiet des internationalen Rechts zu erhalten, dem Lande, welches unter den Auspizien von de Tex und de Wal einst so zahlreiche lieferte. Leider ist nur die Schrift nicht in einer internationalen Sprache verfaßt, sondern in der holländischen. Der Titel lautet: „International Bewijsrecht in Burgerlijke Zaken. Akademisch Proefschrift door Th. G. M. Smits. Amsterdam, L. Kervel & Co. 1885.“

Von Schriften aus dem internationalen Kriminalprozeßrecht machen wir namhaft obenan die Schrift von L a m m a s c h: „Auslieferungspflicht und Asylrecht“, Leipzig 1887, welcher früher die Schrift „Ueber das Recht der Auslieferung wegen politischer Verbrechen“, Wien 1884¹⁾, und später eine Abhandlung „Ueber die Frage der Staatsangehörigkeit im Recht der Auslieferung“ (im Arch. d. öffentl. Rechts 1886 Bd. 1) veröffentlichte. In die erstgenannte Schrift ist die letztgenannte Abhandlung nahezu völlig und nur wenig geändert und ergänzt übergegangen, aus der vorhergenannten Schrift zwar auch vieles, aber oft nur auf sie verwiesen worden. Wir beschränken uns hier, da wir das Hauptwerk in einer anderen Zeitschrift eingehender anzuzeigen aufgefördert sind, den Inhalt desselben anzugeben. Zunächst wird die Stellung der Auslieferung im Rechtssystem und die Geschichte ihrer Entwicklung gegeben, sodann werden erörtert die Quellen des heutigen Auslieferungsrechts, die Auslieferungsdelikte, Beschränkungen und Bedingungen der Auslieferungspflicht, das Verfahren der Auslieferung, die Stellung des Ausgelieferten

1) In's Französische übertragen von A. Weiß und Louis Lucas, Paris 1885.

gegenüber der Justizhoheit des requirirenden Staates und als Anhang die Rechtshilfe in Strafsachen.

Besondere Fragen der Auslieferung behandeln zwei andere Abhandlungen: 1) H. J. Hamaker, „Ueber die Auslieferung der Inländer wegen der im Auslande begangenen Verbrechen“, im Archiv f. öffentl. Recht 1. Bd. 2. Heft S. 279 ff., und 2) Georg Chr. Zographos, „Ueber die Rechtsstellung des Ausgelieferten nach französischem Rechte“, Hamburg 1887.

Die erstere Untersuchung beschäftigt sich besonders mit der Frage der Auslieferung eigener Untertanen und gelangt zu folgenden Hauptresultaten: „Die Auslieferung ist eine That der Jurisdiktion über eine Handlung, welche auch mit Bezug auf den ausliefernden Staat ein Verbrechen ist, nicht eine That internationaler Rechtshilfe, wodurch wir nur dem Staate, an welchen ausgeliefert wird, in der Verfolgung dessen beistehen, was für ihn, nicht aber für uns ein Verbrechen ist.“ Die zweite Schrift erörtert die Praxis des französischen Kassationshofes hinsichtlich der zwei Fragen: a) ob der Ausgelieferte das Recht hat, bei dem betreffenden Gericht Beschwerde zu erheben über seine Auslieferung selbst und deren Nichtigkeitserklärung aus formellen oder materiellen Gründen herbeizuführen, b) ob der flüchtig gegangene Angeklagte im Verhältniß zu anderen Angeklagten durch seine Flucht ein Vorzugsrecht erlangt habe, oder ob nicht wenigstens in rechtlicher Beziehung seine Lage von derjenigen anderer Angeklagten sich unterscheide.

Der Praxis des Court of claims der Vereinigten Staaten von Nordamerika gehören an die vom Richter John Dawis veröffentlichten, am 17. und 24. Mai 1886 abgegebenen Opinions des Gerichtshofes (Washington, Government printing office 1886) über die sog. „French spoliations“, die durch irrtümliche Handlungen von Unterbeamten entstanden, welche Amerikaner und Engländer wegen ihrer Identität in Rasse und Sprache verwechselten. Als das Interessanteste in dieser Publikation erachten wir die ausführliche Geschichte der französischen Spoliationen.

Dem Kolonialrecht besonders gewidmet sind:

1. Eine Schrift von Lentner: „Internationales Kolonialrecht im 19. Jahrhundert“ (Wien 1886, Manz'sche Buchh.), welche mit einer Geschichte von Deutschlands überseeischen Kolonialerwerbungen beginnt, hierauf der Kongokonferenz und dem Kongofreistaat, ferner der kolonialen Interessensphäre Oesterreich-Ungarns sich zuwendet und sodann in einer „pragmatischen Darstellung“ den Kolonialerwerb durch Okkupation, durch Vertrag, durch Suveränitätsakte erörtert, um schließlich zu den neuesten Gestaltungen, wesentlich der deutschen, überzugehen. Nach kurzer Unterbrechung durch Andeutung der Bestrebungen der Vereinigten Staaten und Englands in Bezug auf Polynesien und Frankreich in Bezug auf Madagaskar, welche letzteren kaum hieher gehören, besonders seit Frankreich sich das Protektorat über Madagaskar erworben, wendet sich der Verfasser den deutschen Schutzgebieten und dem bezüglichen deutschen Reichsgesetz (17. April 1886) zu, wobei er nach Analogie der

englischen Bestimmungen für das vollständige Verordnungsrecht zur Regelung der Gerichtsbarkeit in den deutschen Schutzgebieten eintritt, soweit nicht die Bewilligung von Geldmitteln des Reichs in Frage steht. Es ist aber schon in jenem Gesetz auf Regelung bestimmter Verhältnisse durch k. Verordnung hingewiesen und ebenso in den Schutzbriefen des deutschen Kaisers auf weitere zu erlassende Anordnungen und Ergänzungen. In neuester Zeit ist aber dem durch Vorlagen an den Reichstag Rechnung getragen.

2. Eine Schrift von Arnold Pan: „Das Recht der deutschen Schutzherrschaft“ (Wien 1887, Manz'sche Buchhandl.). Der Verf. ist bemüht, das Wesen und die rechtliche Natur der deutschen Schutzherrschaft juristisch festzustellen und zieht den positiven Inhalt der deutschen Gesetzgebung hinsichtlich der Schutzgebiete in Betracht und die Stellung der Schutzgerichtsgerichte im System der internationalen Rechtspflege. Vielfach richtet sich der Verf. gegen Bornhals unten zu nennende Abhandlung.

Endlich erwähnen wir die ursprünglich in russischer Sprache von F. v. Martens in St. Petersburg erschienene Schrift „Die Kongokonferenz in Berlin und die Kolonialpolitik der modernen Staaten“, welche vom Grafen Sauter ins Französische übertragen in der Rev. de dr. intern. XVIII 113 ff. u. 244 publiziert wurde, die aber mehr politischen als juristischen Inhaltes ist, und Bornhal: „Die Anfänge des deutschen Kolonialstaatsrechts“ im Archiv f. öffentl. Recht, 2. Bd. 1. Heft S. 3 ff., sowie „Die deutsche Kolonialpolitik“ (Altensfüße, Leipzig 1886). Wir behalten uns für den nächsten Jahresbericht die Besprechung der hier genannten und anderer Schriften über das Kolonialrecht vor und ebenso auch die der in demselben Archiv (I 3 ff.) erschienenen: von v. Martitz: „Das internationale System zur Unterdrückung des afrikanischen Sklavenhandels in seinem heutigen Bestande“. —

Aus dem Kriegerecht erwähnen wir zunächst die Schrift von Koszykowski über die genfer Konvention, welche in Lemberg 1887 in polnischer Sprache erschien. Der Verfasser stellt in derselben alle Abänderungsprojekte zu den Bestimmungen der Konventionen sowie die in den Kriegen, von denen Dänemark bis zum Orientkriege von 1877, gemachten Erfahrungen zusammen und vergleicht die Bestimmungen der Konvention sowie die Projekte zur Abänderung mit den die Verwundeten betreffenden Konventionen vergangener Jahrhunderte. Endlich macht er die ihm unumgänglich erscheinenden Veränderungen namhaft. Wie in seinen sonstigen, wiederholt in diesem Jahresbericht besprochenen Schriften hat der Verfasser auch in dieser eine geschichtlich wohlbegründete Darstellung gegeben.

Wir fügen hier an Gustave Moynier: De quelques faits récents relatifs à la convention de Genève, 1886 (Rev. de dr. intern. XVIII 545).

Eine systematische Darstellung der „Rechtsstellung der Kriegsschiffe in fremden Hoheitsgewässern“ gewährt uns im Arch. f. öffentl. R. F. Perels (I 461 ff.). In derselben Zeitschrift behandelt Geßlen „Völkerrechtliche Fragen in dem französisch-chinesischen Streit“ (I 1—146). Eine eingehende Besprechung auch dieser

Abhandlungen bringt unser nächster Jahresbericht, ebenso eine solche der uns soeben erst zugegangenen Schrift von Clunet: „L'incident franco-allemand de Pagny (affaire Schnaebelen)“, Paris 1887. —

4. Urkundenfassungen.

Wir haben hier zunächst eines bemerkenswerthen Artikels über die Vertragssammlungen von F. v. Martitz in der Rev. de dr. intern. zu nennen, in welchem er sich auch dafür ausspricht, daß eine solche Sammlung auch auf die Verträge sich beziehende Gesetze, Verordnungen und Reglements gebe, ja auch andere Gesetze für das äußere Staatsleben, wie z. B. über Fremde. In diesem Sinne beabsichtigt denn auch der neue Herausgeber von Martens' Recueil: Professor Störk in Greifswald, die Sammlung zu erweitern. Wir freuen uns, in dem Herausgeber einen würdigen Nachfolger seiner Vorgänger, insbesondere des höchst verdienstvollen Dr. Hopf, begrüßen zu können und sprechen ihm auch hier dafür unseren Dank aus, daß er die uns zunächst angetragene Redaktion mit seinen jüngeren Kräften übernommen hat. — Vom Staatsarchiv liegen uns für 1886 sechs Hefte vor, welche Aktenstücke enthalten über die zentralasiatische Frage, über Aegypten, über Zanzibar, die Carolinen-Inseln, die deutsche und französische Kolonialpolitik und die bulgarische Frage. Beide Unternehmungen: der Martens'sche Recueil und das Staatsarchiv ergänzen sich gegenseitig.

Heidelberg im Juni 1887.

Die erste Generalversammlung des Institut international de Statistique zu Rom im April 1887.

Von

Dr. Werner Sombart

in Rom.

Neumann-Spallart, Ein internationales statistisches Institut — in Hilbrand-Conrads Jahrbüchern 1885.

Bulletin de l'Institut international de Statistique. Tome I. & II. Rome 1886.

Mit der 9. allgemeinen Versammlung zu Budapest im Jahre 1876 hatte bekanntlich der Jubelrausch der internationalen statistischen Kongresse sein Ende erreicht. — Ernste Männer mochten nicht sonderlichen Schmerz darüber empfinden, daß damit ein Institut zu Grabe getragen war, das zwar mancherlei Segensreiches gewirkt, das aber im Laufe der Jahre unverkennbar viel vom Charakter einer Stangeschen Reiseunternehmung auf Staatskosten angenommen hatte. (In Florenz 1867 belief sich die Zahl der Teilnehmer auf 751!)

Andererseits verursachte das Aufhören periodischer Zusammenkünfte von Vertretern der amtlichen und wissenschaftlichen Statistik aller Kulturländer eine allseitig empfundene Lücke; man fühlte, daß die Statistik sich auf der von ihr erreichten Höhe nur erhalten und sich weiter fortbilden könne, wenn sie des einheitlichen, bewußten Zusammenwirkens der gesamten Kulturwelt versichert wäre — und man mußte einsehen, daß ein solches Einvernehmen vollständig nur erreicht werden könne auf dem Wege regelmäßigen, persönlichen Gedankenaustausches der maßgebenden Männer unter einander.

Neubelebung internationaler statistischer Kongresse unter Vermeidung derjenigen Mängel, welche der bisherigen Institution ihr wohlverdientes Ende bereitet hatten — das war die zu lösende Aufgabe.

Eine günstige Gelegenheit zur Realisirung dieses allseitig warm gehegten Planes bot die Feier des 50 jährigen Bestehens der Statistical Society zu London im Jahre 1885, dieser berühmten Gesellschaft, die sich am 15. März 1834 auf Quetelets Anrathen aus einer Sta-

tistical Section der bekannten, 1832 gegründeten British Association for the advancement of Science zu einer selbständigen Körperschaft konstituiert hatte.

Auf die Bitte des Präsidenten der Statistical Society hin hatte Reumann-Spallart für die im Spätsommer 1885 zu London stattfindende Jubiläumsversammlung, zu welcher auf diplomatischem Wege seitens der englischen Regierung Einladungen an die Vertreter der amtlichen Statistik aller Kulturländer ergangen waren, ein Referat übernommen: betreffend den Plan einer Neu belebung dauernder internationaler Verbindungen zur Förderung der Statistik.

In gleichem Sinne, wie es Leon Say in seiner Eröffnungsrede bei Gelegenheit der 25 jährigen Jubiläumsversammlung der Société de Statistique zu Paris im Mai desselben Jahres gethan hatte, hob Reumann-Spallart in geistvoller Weise die Bedeutung derartiger internationaler Versammlungen für die Statistik hervor und legte zugleich einen Entwurf zur Neugründung einer Institution vor, die sich freizuhalten haben würde von den bedenklichen Mängeln ihrer Vorgängerinnen. — Als solche Mängel nannte der Referent:

1) das Vordrängen des Laienelements — „das notorisch durch Motive angezogen worden sei, die mit dem Ernst der wissenschaftlichen und amtlichen Statistik wenig gemein haben“,

2) den häufigen Wechsel derjenigen Persönlichkeiten, welche das eigentliche Gerüst der Kongresse und Permanenzkommissionen bilden sollten,

3) die halb oder ganz amtlichen Beziehungen der Kongresse zu den Regierungen der verschiedenen Länder. — „Nichts war dem Ansehen der Kongresse und Permanenzkommissionen abträglich, als daß sie einerseits eine offizielle Stellung beanspruchten, andererseits ihren Beschlüssen doch keine praktische Geltung verschaffen und dieselben nie selbst ausführen konnten.“

Jene Mängel glaubte der geistreiche Weltwirth am sichersten dann vermieden, wenn man ausginge von dem „Prinzip einer freien Association, welche zwar jedes amtlichen Charakters entbehren, aber sich doch die unerläßlichen Beziehungen zur amtlichen Statistik der einzelnen Staaten in geeigneter Form sichern sollte“.

Vor allem sei strengste Prüfung bei Wahl der Mitglieder notwendig. Und um den wissenschaftlichen Rang und die ernstesten Bestrebungen der Association gegenüber zahlreichen anderen Vereinigungen ähnlicher Art, besonders gegenüber den zahlreichen Wanderversammlungen, schon im Titel ersichtlich zu machen, beantragte er, die zu gründende Gesellschaft: „Institut international de Statistique“ zu nennen.

Eine Kommission wurde sogleich aus den in London anwesenden Statistikern der meisten Länder Europas und Amerikas gebildet, um den von R.-Sp. vorgelegten Statutenentwurf zu beraten; nach dreistündiger Sitzung nahm sie denselben im wesentlichen an — und auf Grund dieser am 24. Juni 1885 einstimmig genehmigten Statuten traten die zu Mitgliedern gewählten und in London anwesenden Per-

persönlichkeiten zur konstituierenden Versammlung zusammen. Das Bureau wurde gebildet aus:

Sir Rawson William Rawson, Präsident;
 Neumann-Spallart } Vizepräsidenten;
 Ledassieur
 J. B. Martin, Schatzmeister;
 Luigi Bobio, Generalsekretär.

Die Wahl dieses letzteren, des unermüdblichen Generaldirektors der italienischen Statistik, war von vornherein für den lebendigen Fortgang der Verhandlungen und Maßnahmen des jungen „Institut international“ eine sichere Bürgschaft. Bobio war die Seele des ganzen Unternehmens während der ersten Zeit seines Bestehens; seiner emsigen Thätigkeit ist es vor allem zu danken, wenn der Verein auch während der 1 $\frac{1}{2}$ jährigen Periode seiner latenten Existenz doch das Gefühl der Zusammengehörigkeit unter seinen Mitgliedern wach erhielt, zudem noch sein Dasein der wissenschaftlichen Welt durch Publication des 1. Bandes seines „Bulletin“ verrieth. Die Leistungen dieses Vereinsorgans, das in französischem Gewand doch ein buntes Mosaik der vier europäischen Kultursprachen enthält, sind ausgezeichnete zu nennen; es bedarf an dieser Stelle nicht einer Herabzählung der langen Reihe interessanter Aufsätze aus dem weiten Gebiete der internationalen Statistik, welche die ersten 4 Lieferungen des „Bulletin de l'Institut international de Statistique“ zieren; der Leser wird selbst mit Befriedigung von ihnen Kenntniß genommen haben.

Jedenfalls ließ diese literäre Leistung der Vereinsthätigkeit von der ersten Generalversammlung der Mitglieder Bedeutendes erwarten. Bei Gelegenheit der Konstituierung in London (Sommer 1885) hatte man Rom, den derzeitigen Wohnort des Generalsekretärs und damit Sitz des Instituts, als Ort gewählt, um die erste Versammlung daselbst im Herbst 1886 abzuhalten. Der Ausbruch der Cholera veranlaßte eine Verlegung dieses Termins auf das Frühjahr 1887, und gemäß einem Schreiben des Präsidenten vom 18. Dezember vergangenen Jahres trat die erste Generalversammlung des Institut international de Statistique am 12. April 1887 in der ewigen Stadt zusammen.

Es mußte sich jetzt zeigen, ob die neue Schöpfung die Klippen vermeiden würde, an denen ihre Vorgängerinnen zersehlt waren: einmal „das Vordrängen des Laienelementes“ und sodann die Zwitterstellung zwischen amtlich beauftragter Körperschaft und rein beratender Gelehrtenversammlung.

Die erstere Gefahr zu vermeiden, war man bereits durch genaue Prüfung bei Wahl der Mitglieder bestrebt gewesen. Und in der That bürgte auch die wissenschaftliche Qualität der sich in Rom vereinigenden Persönlichkeiten für den nöthigen Ernst in der Ausführung der vorgesezten Thätigkeit. Wir können hier nicht ein Verzeichniß sämmtlicher Anwesenden geben; es möge genügen, folgende Kapazitäten namhaft zu machen, die sich am 12. April in Rom eingefunden hatten. Aus Deutschland: Ernst Engel, Adolf Wagner, Lexis; aus Oesterreich-Ungarn: Neumann-Spallart, Inama-Sternegg, Max Wirth; aus

England: Sir Rawson, Palgrave, Leby; aus Frankreich: de Foville, Lebasseur, Leon Say; aus Italien: Bodio, Ferraris, Voccarbo.

Die Gesamtzahl der gegenwärtigen Mitglieder belief sich auf annähernd 60. Die Sitzungen, zu denen die Damen der Mitglieder allerdings Zutritt hatten und denen von Nicht-Kongresslern einige wenige Vertreter der Presse beiwohnten, trugen durchaus den Charakter streng wissenschaftlicher Versammlungen; und wenn auch mancher der Theilnehmer von den Reizen des italienischen Himmels mehr angelockt sein mochte als von denjenigen sachlicher Diskussionen über Fragen der internationalen Statistik, wenn auch die Abende der Sitzungstage mit den mannigfaltigsten Gegenseitigkeitsbewirthungen ausgefüllt wurden und am Tage nach Schluß der Verhandlungen unter lebhaftester Theilnahme ein Ausflug nach dem reizenden Lermi in Szene ging, — so läßt sich doch nicht leugnen, daß der ernsten Berufsthätigkeit das weiteste Feld frei gelassen wurde. —

Gehe wir einen Blick auf die wissenschaftlichen Ergebnisse der Zusammenkunft werfen, sei noch mit einem Worte die wichtige Frage berührt, ob und inwieweit es dem Institut gelang, die Gebrechen der halbamtlichen Zwitterhaftigkeit früherer internationaler statistischer Kongresse ein für allemal zu halten. Ein uneingeweihter Beobachter hätte doch wohl ohne Zweifel annehmen müssen, die bedeutende Versammlung sei seitens der Regierungen der verschiedenen Länder beschied und vom italienischen Staat offiziell empfangen worden: sie tagte in den herrlichen Räumen des neuen, großartigen Finanzministeriums, sie wurde in längerer Ansprache vom Minister für Ackerbau, Industrie und Handel, Crimaldi, „au nom du gouvernement italien“ willkommen geheißen; sie folgte einer Einladung Sr. Majestät des Königs zum offiziellen Diner. Aber in Wirklichkeit war es eine einfache Versammlung von Privatleuten, der seitens des gastfreundlichen Italiens nur eine „invitation hospitalière“ zugegangen war. Der Minister sprach nicht zu den Vertretern fremder Regierungen, sondern zu den Mitgliedern eines gelehrten Vereins, Se. Majestät bewirthete nicht Abgesandte befreundeter Staaten, sondern eine Anzahl behufs wissenschaftlicher Studien in Rom versammelter Italiener und Ausländer. Unserem Erachten nach bleibt ein gewisser innerer Widerspruch bei jeder derartigen Vereinigung unvermeidlich, die aus den Spitzen des betreffenden Ressorts der verschiedenen Länder zusammengesetzt ist, die in unmittelbare persönliche Berührung mit der Regierung des bewirthenden Staates treten muß, die über Fragen berathet, die im wesentlichen von aktuell-administrativer Bedeutung sind — und die trotzdem sich als rein private wissenschaftliche Vereinigung gerirt.

Sehen wir nunmehr, welchen Charakter die Verhandlungen des Instituts trugen und welches die Ergebnisse seiner ersten Generalversammlung waren.

Der Kongreß tagte vom 12. bis 16. April, und an jedem dieser Tage wurden mehrere Komitee- und je eine Plenarsitzung veranstaltet. Letztere — auf welche der zeitlichen Dauer nach der Schwerpunkt

der Verhandlungen gelegt war — wurde, abgesehen von der Erlebigung geschäftlicher Fragen, mit der Vorlesung der verschiedenartigsten Reserate aus fast sämtlichen Gebieten der Statistik ausgefüllt. Diese Gebiete waren: die soziale Statistik (Engel, Relety, Cheysson, Neumann-Spallart); — die historische Statistik (v. Inama-Sternegg); — Statistik der Edelmetalle (Ferraris); — der Sterblichkeit und Lebensdauer (Leon Bacher); — des Konsums geistiger Getränke (Broch). Neben mancherlei Bekanntem zeitigten diese Berichte auch viel Neues und Geistvolles. Ihr Werth im vorliegenden Falle wurde zum nicht geringen Theile dadurch bestimmt, ob sie sich begnügten, skizzirenderweise neue Gesichtspunkte für die weitere Forschung anzudeuten, strittige Fragen für die Diskussion anzuführen oder sich, was leider bei manchen nicht ausblieb, in endlosen Zahlenreihen — dem des Französischen nicht völlig Mächtigen so gut wie werthlos — oder minutidfen Ausführungen einzelner Punkte bewegten. Im allgemeinen dürfte jedoch die wissenschaftliche Ausbeute bei derartigen, in fremder Sprache verlesenen papers für die meisten Zuhörer eine geringe sein — und der Zweck derartiger Vorträge ist nicht recht einzusehen, nachdem uns Guttenberg die Druckererschwärze zu benutzen lehrte. Wir können uns an dieser Stelle der Mühe überheben, auf den Inhalt der einzelnen Vorträge näher einzugehen, da der geneigte Leser dieselben in extenso nebst den bescheidenden daran sich schließenden Diskussionen im nächsten Hefte des Bulletin de l'Institut finden wird.

Von bei weitem größerer Wichtigkeit sind die Komiteeverhandlungen, auf die inhaltlich wie zeitlich der Schwerpunkt derartiger internationaler Zusammenkünfte gelegt werden sollte. Sie allein führen zu einer gründlicheren Aussprache der einzelnen Mitglieder, sie allein zeitigen positive, auf eingehender Berathung fußende Beschlüsse. Unseres Dafürhaltens hieße es die Zeit besser ausnützen, wenn man die Plenarversammlungen auf zwei, eine Eröffnungs- und eine Schlußsitzung, beschränkte und die gewonnene Zeit den Berathungen in den einzelnen Kommissionen zur Verfügung stellte. Statt dessen hielt das Institut 7 Plenarsitzungen von meist dreistündiger Dauer ab, während die Kommissionen sich nur an 3 Tagen je einmal und je $2\frac{1}{2}$ Stunde versammelten. Die einzelnen Zweige der Statistik waren durch folgende 6 Komitees vertreten:

- 1) Comité de la Statistique des prix,
- 2) " " " des propriétés foncières,
- 3) " " " des recensements,
- 4) " " " du travail,
- 5) " " " commerciale,
- 6) " " " bibliographie de la Statistique.

Folgendes war in Kürze Inhalt und Ergebnis der Kommissionsverhandlungen:

1) Comité de la Statistique des prix. Es wurde die Frage der allgemeinen Einführung eines einheitlichen „Index-number“ berathen. Nach einer längeren Diskussion darüber: ob schon jetzt ein General Index-number anzustreben sei oder ob man sich vorerst

damit begnügen solle: einen Index-number der Engros-Preise der wichtigsten Handelsartikel und einen solchen für die Detail-Preise nur der wichtigsten Lebensmittel aufzustellen — fand der letztere beschränkende Standpunkt (Giffen, Beaujon, Inama-Sternegg) die Zustimmung der Mehrzahl, und das Komitee beschloß seine Verhandlungen mit der Freirung einer Permanenzkommission, die in der Zwischenzeit bis zur nächsten Generalversammlung des Instituts die Frage näher zu berathen haben würde. Zu Mitgliedern dieser Kommission bestimmte man: Beaujon, de Foville, Leris, Perozzo, Giffen, Walras, Inama-Sternegg.

2) So schwierig im Anfang die Verständigung der verschiedenen nationalen Anschauungen unter einander war, in um so vollkommenerer Einheit führte das Comité de la Statistique des propriétés foncières seine Beratungen schließlich zu einem positiven Ergebnis. Uns Deutschen ist der fundamentale Unterschied zwischen Besitzgröße und Wirtschaftseinheit bereits so elementar, daß wir schwer begreifen, wie es einer längeren Diskussion bedarf, um erlauchten Vertretern der Statistik fremder Nationen die Wesenheit dieser Unterscheidung verständlich zu machen. Der warmen Befürwortung der Deutschen gelang es, das Komitee sich dahin erklären zu lassen, daß folgende 3 Punkte bei jeder Grundbesitzstatistik scharf zu sondern seien:

a) Recensement et classification des propriétés et des propriétaires — unter möglichster Berücksichtigung der verschiedenen Besitzungen eines Eigentümers,

b) Emploi du sol (terre arable, prairies, bois, vignes etc.),

c) Exploitations rurales et exploitants (faire valoir direct, fermage, metayage etc.).

Hinsichtlich der Besitzgrößen-Statistik wurde in der Diskussion auf einen unleidlichen Mangel der heutigen Aufnahmen aufmerksam gemacht und einstimmig beschlossen, seine Beseitigung anzustreben. Das ist die bunte Mannigfaltigkeit der Besitzgrößenstufen in den verschiedenen Ländern, wodurch jede internationale Vergleichung so gut wie unmöglich gemacht wird. Namentlich für die kleinsten Grundeigentümereinheiten schwankt das Maß der einzelnen Klassen ungemein. So wird gerechnet in:

	Frankreich	Belgien	Deutschland	Groß- britannien
die 1. Klasse zu:	unter 5 ha	unter 50 a	unter 2 a	1 — 4 a
„ 2. „ „	5—10 „	51 a — 1 ha	2 — 5 a	4 a — 2 ha

Es leuchtet ein, welche Schwierigkeiten für eine internationale Grundbesitzstatistik aus solcher Buntschichtigkeit der Stufen erwachsen müssen.

Unseres Erachtens mit Recht wurde dem Antrage der Deutschen: bei den Erhebungen wirtschaftliche Kriterien, wie „spannsähiges“ Eigentum und dergl., zu Grunde zu legen, erstens die bedeutende Erschwerung entgegengehalten, die dadurch entstehen würde — da man alsdann die

jetzige Hauptquelle für jede Grundvertheilungsstatistik, das Kataster, nicht mehr in so ausgiebiger Weise benutzen könnte —, sodann die Erwägung: daß jeder Bearbeiter statistischer Daten die wirtschaftlichen Verhältnisse des betreffenden Landes soweit kennen müsse, um die ökonomische Bedeutung einer rein geometrischen Größenangabe beurtheilen zu können.

Die Komiteeverhandlungen schlossen mit der Einsetzung einer Permanenzkommission für die Zeit bis zur nächsten Generalversammlung des Instituts behufs eingehenderer Prüfung der Einzelfragen (namentlich auch Feststellung einer uniformen Besitzgrößenkala).

3) Besonderes Interesse boten des weiteren die Berathungen des Comité des dottes publiques, in welchem der Italiener Lazzatti das Referat übernommen hatte. (Dasselbe hätte programmgemäß in einer der Plenarsitzungen zur Verlesung kommen sollen.) Leider war die bedeutendste Autcrität des Instituts auf diesem Gebiet — Ad. Wagner — in der Kommission nicht anwesend. Die Diskussion betraf vornehmlich 2 Punkte:

a) Feststellung des Begriffes „öffentliche Schuld“ (dotte flottante, d. consolidée etc.),

b) Beurtheilung der finanziellen und sozialen Bedeutung einer öffentlichen Schuld, je nach der ökonomischen Verwendung derselben (produktive oder unproduktive Anlage). In geistvollster Weise skizzirte Leon Say das französische System; mit meisterhafter Klarheit stellte er die eigentlich strittigen und einer Aufhellung bedürftigen Punkte fest. Und da sich der geniale Altmeister der Finanzkunde bereit erklärte, dem Subkomitee beizutreten, so läßt sich Bedeutesendes von den Verhandlungen dieser Permanenzkommission während der nächsten zwei Jahre erwarten. Es würde zu weit führen, an dieser Stelle noch über die Verhandlungen und Beschlüsse der übrigen Komitees des längeren zu berichten. — Sämmtlich endigten sie mit der Einsetzung einer Subkommission für die Zeit bis zur nächsten Generalversammlung des Instituts. Somit läßt sich im Grunde erst an den Ergebnissen dieser Permanenzkommissionsberathungen die Leistungsfähigkeit des jungen Instituts beurtheilen.

Reicht wird es für in allen Ländern zerstreuten Mitglieder dieser Komitees nicht sein, eine jederzeit abschließende Verständigung herbeizuführen. Ihnen bleibt es überlassen, den richtigen Modus zu finden, um ihre schwere Aufgabe zu einer allseitig befriedigenden Lösung zu bringen.

Und wenn wir zum Schluß auf die positiven Ergebnisse dieser ersten Generalversammlung des Institut international de Statistique zurückblicken, so besteht unseres Erachtens die bedeutendste That eben in der Kreirung dieser Permanenzkommissionen und der Fundirung ihrer weiteren Berathungen. Die in den Plenarsitzungen verlesenen Papers dürften als anmuthige Ausschmückung des eigentlichen Werkes anzusehen sein. Und last not least sind die persönlichen Beziehungen der einzelnen Vertreter der Statistik wieder erneuert, und dadurch der literäre Gedankenaustausch auf Jahre hinaus von frischem erleichtert.

Man hofft sich wiederzusehen bei Gelegenheit der Weltausstellung in Paris im Jahre 1889.

Ob amtlich von den Regierungen der einzelnen Länder beschickte statistische Kongresse, die im Stande sind, bindende Beschlüsse zu fassen, ein noch in weiter Ferne schwebendes Ideal sind? — Was im Machtbereich einer gelehrten Privatvereinigung liegt, verspricht das Institut international de Statistique auch fürderhin zu leisten.

Das Reichsgesetz über die Unfall- und Krankenversicherung der in land- und forstwirthschaftlichen Betrieben beschäftigten Personen,

vom 5. Mai 1886.

Von

Dr. Keller,
Regierungs-Rath in Darmstadt.

Das Krankenversicherungsgesetz vom 15. Juni 1883, der Grundstein des großen sozialpolitischen Reformwerkes des Deutschen Reiches, schuf die auf dem Boden des öffentlichen Rechtes stehende obligatorische Krankenversicherung für Arbeiter in Industrie und Gewerbe, in einigen Transportbetrieben und im Bauwesen. Für einen entfernteren Kreis von Arbeiterkategorien, bei welchen das Bedürfniß der Sicherung gegen Krankheit nicht so dringend, insbesondere für Arbeiter der Sand- und Forstwirthschaft, ist die totale Einführung des Versicherungszwangs von der statutarischen Bestimmung der Gemeinde oder eines weiteren Kommunalverbandes abhängig gemacht. Bei den Berathungen (1881) über jenes Gesetz, wie über den gleichzeitig vorgelegten ersten Entwurf des industriellen Unfallversicherungsgesetzes waren aus der Mitte des Reichstages Versuche gemacht worden, die Kranken- und Unfallversicherung auf die Arbeiter in Land- und Forstwirthschaft auszudehnen. Sie hatten jedoch kein Resultat. Die Reichsregierung ging bei Durchführung der Sozialreform mit Vorsicht vor. Zunächst sollten sich die Neugestaltungen auf dem Gebiete der Industrie, welcher die Krankenversicherung schon bisher bekannt, bewähren, um später im Wege der Novellen auf weitere Kreise ausgebehnt zu werden. Man hielt das Bedürfniß der Krankenversicherung für landwirthschaftliche Arbeiter nicht so dringend wie bei gewerblichen. Bei den ersteren wird — so führten die Motive des Krankenversicherungsgesetzes aus — in ungleich höherem Maße als bei den letzteren die Aufrechterhaltung des Familienzusammenhanges und damit auch der Familienhilfe als Regel angenommen werden dürfen. Ebenso hat auf dem Gebiete der Landwirthschaft die nachbarliche Aus-

Städten und Bezirken mit industrieller Bevölkerung. Die Nachbarhilfe wird aber gleich der Familienhilfe und der von Arbeitgebern in Krankheitsfällen vielfach geleisteten Unterstützung vorwiegend in der Form von Dienstleistungen und der Verabreichung von Naturalien gewährt, und diese Form der gegenseitigen Unterstützung allgemein durch ein nothwendig auf Geldwirthschaft zu basirendes System von Krankenkassen zu verdrängen, dürfte im Interesse möglicher Erhaltung der den ländlichen Verhältnissen am meisten entsprechenden Naturalwirthschaft nicht erwünscht, und um der moralischen Wirkungen willen nicht unbedeutlich erscheinen. Dazu kommt der Umstand, daß die Voraussetzungen der Durchführbarkeit eines Versicherungszwanges bei einer großen, vielleicht der überwiegenden Zahl der landwirthschaftlichen Arbeiter nicht zutreffen, und eine genaue Scheidung durch gesetzliche Bestimmungen schwerlich auszuführen sein würde. Das Verhältniß zwischen Arbeitgeber und Arbeiter habe auf dem Lande noch nicht die schroffe Ausbildung erhalten wie in der Stadt und in industriellen Plätzen. Dank der patriarchalischen Traditionen sei der ländliche Arbeiter vielfach in den Kreis der Familie aufgenommen und werde bei Krankheit als Familienglied verpflegt u. s. w.

Auch das Unfallversicherungsgezet vom 6. Juli 1884 beschränkte den Kreis der dem unbedingten Versicherungszwang unterworfenen Klassen im allgemeinen auf die Arbeiter der schon bisher haftpflichtigen Betriebe. Allerdings erkannte die Reichsregierung die Nothwendigkeit eines gleichen Schutzes der Arbeiter in Land- und Forstwirthschaft an, schon aus dem Grunde, weil sonst in Gegenden, in denen Industrie und Landwirthschaft sich örtlich berühren, unter den Arbeitern der letzteren Unzufriedenheit entstehen müßte, auch der Abfluß von Arbeitskräften aus der Landwirthschaft zur Industrie befördert würde. Nach den praktischen Erfahrungen ließ sich als feststehend annehmen, daß — abgesehen von Massenunfällen — auf beiden Gebieten die Unfallgefahr annähernd eine gleiche ist. Dies gilt namentlich von den Arbeitern, welche mit den neuerdings in immer größerem Umfange zur Anwendung kommenden landwirthschaftlichen Maschinen zu thun haben, oder in der Forstwirthschaft beim Holzfällen oder bei Kulturen beschäftigt sind. Man verkannte nicht, daß hier der Mangel eines Haftpflichtgesetzes die Verwirklichung des gesetzlichen Schutzes noch dringlicher erscheinen lasse. Trotzdem wollte man den ersten Schritt der Gesetzgebung auf einem bisher noch unbebauten Felde durch eine Häufung der Aufgaben nicht erschweren und behielt sich in kluger Maßhaltung die Ausdehnung des Kranken- und Unfallversicherungszwanges durch Spezialgesetze bei eintretendem Bedürfnis vor. Behufs Weiterführung der Unfallversicherung wurden zunächst auf Grund des § 1 Abs. 8 des industriellen Unfallversicherungsgesetzes dessen Bestimmungen durch Beschlüsse des Bundesrathes auf weitere gewerbliche Baubetriebe erstreckt (Bekanntmachung vom 22. Januar 1885 und 27. Mai 1886), außerdem noch in demselben Jahre (1884) zwei neue Gesetzentwürfe dem Reichstage vorgelegt. Der eine hatte die Unfallversicherung in den großen Transportgewerben des Binnenlandes (Post, Eisenbahn, Fuhrwerksbetrieb,

Binnenschifffahrt 2c.), sowie in den Betrieben des Heeres und der Marine, in der Speicherei, Kellerei und einigen anderen kleineren Betrieben zum Gegenstande; der andere Gesetzentwurf betraf die Unfall- und Krankenversicherung für die Arbeiter der Land- und Forstwirtschaft.

Der erste Entwurf lehnte sich als Novelle zum Unfallversicherungsgesetze fast ganz an letzteres an, eine Abweichung lag insbesondere darin, daß für die großen Reichs- und Staatsbetriebe des Heeres, der Marine, der Post- und Telegraphen-, sowie der Eisenbahnverwaltungen die Versicherung statt durch Vermittlung der Berufsgenossenschaften direkt durch das Reich, beziehungsweise den Bundesstaat, auf eigene Rechnung erfolgen sollte. Der Entwurf kam unter Annahme jenes Prinzips als Gesetz betr. die Ausdehnung der Unfall- und Krankenversicherung vom 28. Mai 1885 (sog. Ausdehnungsgesetz) zustande und trat mit dem 1. Juli 1886 in Kraft. Ein weniger glückliches Schicksal hatte der zweite Gesetzentwurf über die landwirtschaftliche Unfallfürsorge. In allen wesentlichen Bestimmungen sich an das Unfallversicherungsgesetz anlehnend, enthielt er, in Berücksichtigung der besonderen Verhältnisse der Land- und Forstwirtschaft, vielfache Erleichterungen, insbesondere hinsichtlich der Grundlagen für Berechnung der Unfallrenten und Beiträge. Mit Rücksicht auf die geringe Verbreitung der statutarischen Krankenversicherung waren besondere Bestimmungen für die Unterstützung Verletzter während der 13wöchentlichen Karenzzeit in Fällen, in welchen Krankenversicherung nicht besteht, getroffen. Nach einmaliger Lesung verwies der Reichstag den Gesetzentwurf an eine Kommission, welche sich bemühte, durch neue Bestimmungen die häufigere Einführung des statutarischen Versicherungszwanges zu fördern, im übrigen die Verathungen auf einige Prinzipienfragen beschränkend. Zur zweiten Verathung ist der Entwurf nicht mehr gelangt; es schien, als sollte die Sozialgesetzgebung in eine gerade auf dem versuchten Gebiete besonders bedauerliche Stöckung gerathen.

In der nächsten Session des Reichstages erfuhr die soziale Reform durch das Reichsgesetz, betr. die Fürsorge für Beamte und Personen des Soldatenstandes in Folge von Betriebsunfällen, vom 15. März 1886 weitere Fortbildung.

Mit Beginn der folgenden Session legte die Regierung einen neuen Entwurf eines landwirtschaftlichen Unfallversicherungsgesetzes vor, dessen Abweichungen fast durchgängig auf der Berücksichtigung der von der Kommission beim ersten Entwurfe gefaßten Beschlüsse beruhten, wenn auch die Grundgedanken die gleichen waren. Materiell unterschied er sich (abgesehen von der später wieder beseitigten Ausschließung der Familienangehörigen von der Unfallversicherung) hauptsächlich dadurch von der ersten Vorlage, daß die Berufsgenossenschaft die Befugniß zur Uebertragung der laufenden Verwaltung an Organe der Selbstverwaltung (Kreisausschüsse, Magistrate 2c.) erhielt. Außerdem wurde ein besonderer Abschnitt über die Krankenversicherung vorgelesen, welche nicht nach Reichsgesetz obligatorisch, sondern nur durch statutarische Vorschrift eingeführt werden darf, sofern die Versicherungspflicht nicht durch die Landesgesetzgebung begründet wird. Die Kommission ließ diesen Theil des Gesetzentwurfes unverändert, dagegen ward der übrige Theil vielfach

umgestaltet; nach einigen Aenderungen erfolgte die verfassungsmäßige Annahme und Publikation des Reichsgesetzes betr. die Unfall- und Krankenversicherung der in land- und forstwirtschaftlichen Betrieben beschäftigten Personen vom 5. Mai 1886¹⁾.

Die außerordentliche Bedeutung und Tragweite des Gesetzes läßt sich aus den statistischen Ziffern über die der landwirtschaftlichen Unfallversicherung, im Vergleiche mit dem Gebiete der Industrie, unterworfenen Arbeiterkategorien entnehmen.

An Gehilfen und Arbeitern in land- und forstwirtschaftlichen Betrieben ergibt die Berufsstatistik:

1. In der Landwirtschaft (Acker-, Wiesen-, Weide- und Gartenwirtschaft), einschließlich der Zucht landwirtschaftlicher Ruchthiere und der Mollerei:

- | | |
|--|-----------|
| a. Familienangehörige, welche in der Landwirtschaft des Familienhauptes thätig sind | 2 499 866 |
| b. Landwirtschaftliche Knechte, Mägde und sonstige Gehilfen, einschließlich derjenigen Gärtner und Handwerker, welche auf größeren landwirtschaftlichen Besitzungen für Gartenarbeiten, beziehungsweise für die gewöhnlichen im landwirtschaftlichen Betriebe vorkommenden handwerksmäßigen Arbeiten im Dienste stehen | 1 850 918 |
| c. Landwirtschaftliche Tagelöhner (auch Feldhüter), welche nicht zugleich selbständig Landwirtschaft treiben | 1 440 777 |
| d. Personen, welche selbständig Landwirtschaft und zugleich landwirtschaftliche Tagelöhnerie betreiben | 875 887 |
| e. in der Landwirtschaft der unter d bezeichneten Personen thätige Familienangehörige derselben | 98 824 |
| f. Knechte, Mägde und sonstige landwirtschaftliche Gehilfen der unter d bezeichneten Personen | 21 491 |

2. Gehilfen und Arbeiter in Kunst- und Handelsgärtnereien, sowie in Baumschulen 39 805

3. Gehilfen und Arbeiter bei der Zucht anderer als landwirtschaftlicher Ruchthiere (Bienen, Seidenraupen, Fische u. s. w.) 819

4. Gehilfen und Arbeiter bei der Forstwirtschaft und Jagd 97 095

Die gleichfalls versicherungspflichtigen kleinen Betriebsbeamten 53 597

zusammen 6 978 579

Diesen Personen stehen bis jetzt nur rund $3\frac{1}{2}$ Millionen in der Industrie beschäftigter, versicherungspflichtiger Arbeiter und Betriebsbeamten gegenüber. Auf letzterem Gebiete kommen rund 220 000 Betriebe in

1) Vergl. Einleitung in E. v. Woebcke, Unfallversicherung der in land- und forstwirtschaftlichen Betrieben beschäftigten Personen.

Betracht, in der Land- und Forstwirthschaft, selbst wenn man von den zahlreichen kleineren unter 1 Hektar abzieht, rund 3 Millionen.

Seiner äußeren Struktur nach behandelt das Reichsgesetz in 11 umfassenden Abschnitten die Unfallversicherung, der kleinere Theil (10 Paragraphen), eine Novelle zum Reichsgesetz vom 15. Juni 1888 bildend, die Krankenversicherung. Die grundlegenden Bestimmungen lehnen sich an folgende Prinzipien des Unfallversicherungsgesetzes für die Industrie an: die Versicherung erfolgt, unter Ausschluß der Privatversicherungsgesellschaften, durch permanente, frei begründete und selbstverwaltete, bestimmte geographische Bezirke umfassende Berufsgenossenschaften der Betriebsunternehmer, ohne Beiträge der Versicherten. Für die ersten 13 Wochen nach dem Unfälle treten bei Verletzungen die Krankenkassen ein (sog. Karenzzeit); der vom Ablauf der 14. Woche an zu leistende Schadenersatz für den Verletzten, beziehungsweise dessen Hinterbliebene besteht neben dem Begräbnißgelde und den Kosten des Heilverfahrens in einer, nach Bruchtheilen des Jahresarbeitsverdienstes bemessenen Rente. Der Schadenersatz wird von den Organen der Berufsgenossenschaft auf Grund vorangegangener polizeilicher Untersuchungen festgestellt; gegen die Feststellung findet die Berufung an ein gemeinsam gebildetes Schiedsgericht statt, gegen dessen Bescheid in schwereren Fällen der Rekurs an das Reichsversicherungsamt. Zur raschen Abwicklung schießen die Postanstalten die angewiesenen Entschädigungen vor, der zu ersehende Betrag wird nebst den Verwaltungskosten nach dem Maße des Risikos, mit welchem jeder Betrieb die Genossenschaft belastet (Gefahrtarif), im übrigen nach den verdienten Löhnen, auf die Mitglieder der Berufsgenossenschaft umgelegt. Organe der Berufsgenossenschaften sind der Genossenschaftsvorstand und die Generalversammlung; zur Wahrung der Interessen der Arbeiter dient eine gewählte Vertretung, welche zugleich eine geeignete Unterlage für die Schiedsgerichte bildet. Zur raschen und sicheren Feststellung der Entschädigungsansprüche besteht die allgemeine Anzeige- und Untersuchungspflicht der Unfälle.

Die Abweichungen von dem industriellen Unfallversicherungsgesetze bezwecken eine ausgiebige Berücksichtigung der zahlreichen Besonderheiten der weit verbreiteten Land- und Forstwirthschaft, neben thunlichster Vereinfachung der Verwaltung durch Anschluß der Organisation an die bestehenden staatlichen und kommunalen Behörden.

Das Unfallversicherungsgesetz umfaßt den Betrieb der Land- und Forstwirthschaft im engeren Sinne, die Gewinnung roher Naturprodukte des Grund und Bodens, insbesondere der landwirthschaftlichen, jedoch ausschließlich des Bergbaus und ähnlicher Betriebe. Ferner: den Weinbau, Garten- und Obstbau, die Kunst- und Handelsgärtnerei einschließlich des Baumschulbetriebes. Weiter: die Aufzucht landwirthschaftlicher Rukthiere; endlich die nicht schon als Fabriken, Steinbrüche, Gruben u. s. w. unter das 1884er Unfallversicherungsgesetz fallenden Nebenbetriebe. Für die Beseitigung der Schwierigkeiten einer genauen Abgrenzung im Einzelfalle bürgt die einheitliche Judikatur, welche durch die Kompetenz des Reichsversicherungsamtes hergestellt wird.

Alle in diesen Betrieben beschäftigten Arbeiter und kleinen Betriebs-

beamten (mit einem Jahresarbeitsverdienst bis zu 2000 Mark) unterliegen der Zwangsversicherung durch die Unternehmer, d. h. diejenigen, für deren Rechnung der Betrieb erfolgt. Dasselbe gilt von Arbeitern und Betriebsbeamten in land- und forstwirtschaftlichen, nicht unter § 1 des 1884er Unfallversicherungsgesetzes fallenden Nebenbetrieben. Hierher gehören z. B. die, nicht nach technischen Regeln, in Verbindung mit einem Gute betriebenen Torf-, Mergel- u. f. w. Gräbereien, die für den eigenen Bedarf des Gutes arbeitenden Brennereien, Dampfbrechmaschinen, Kalköfen, Getreide-, Öl- und Walzmühlen. Als land- und forstwirtschaftliche Nebenbetriebe charakterisiren sich weiter die Jagd und Fischerei, auch alle zur Melioration eines Gutes für eigene Rechnung ausgeführten Bauten, Herstellung von Entwässerungsgräben, Wegen u. f. w.

Alle fabrikmäßig oder mit mindestens 10 dauernd beschäftigten Arbeitern betriebenen Unternehmungen bleiben dagegen bei der industriellen Unfallversicherung. Das gleiche Verhältniß waltet indessen bei den unter die Novelle vom 28. Mai 1885 fallenden Betrieben, wie Fuhrwerks-, Kellerei- und Speichereibetrieb, Eisenbahnen, nicht ob, welche, den Hauptbetrieben folgend, der Berufsgenossenschaft für land- und forstwirtschaftliche Arbeiter zugewiesen werden. Das Reichsgesetz will nur die Arbeiter und kleinen Betriebsbeamten versichern, sieht deshalb von einem Zwang gegen wirtschaftlich selbständige Personen ab. Da nun aber in verschiedenen Theilen Deutschlands der kleine Besitzer neben der eigenen Wirtschaft oft für fremde Betriebe arbeitet und mit seiner ganzen Lebensweise dem Arbeiter nahe steht, ist der Landesgesetzgebung die Bestimmung darüber überlassen, in welchem Umfange und unter welchen Voraussetzungen auch Unternehmer versichert sein sollen. Vom Familienhaupte beschäftigte Familienangehörige, d. h. Ehegatten, Adjunkten und Desjendenten, Geschwister der Eheleute sind der Versicherung unterstellt. Da jedoch vielfach ein Bedürfnis zur Versicherung nicht vorhanden, weil die Leistungsfähigkeit des Besitzers zur Erfüllung der durch die Bande der Verwandtschaft begründeten Verpflichtungen hinreicht, ein Versicherungszwang der Eltern gegenüber den Kindern auch traditionelle Anschauungen der Bevölkerung verletzen würde, können die Familienangehörigen durch Landesgesetz von der Versicherung ausgeschlossen werden. Soweit dies nicht geschieht, sind die Familienangehörigen versichert.

Weiter enthält das Gesetz in § 2 die gesetzliche Berechtigung der kleinen Betriebsunternehmer (bei einem Arbeitsverdienst bis 2000 Mark) zur freiwilligen Versicherung ihrer Person, welche Befugniß durch Statut auch auf größere Unternehmer ausgedehnt werden kann. Ohne Rücksicht auf die Höhe des Einkommens steht allen Unternehmern das Recht zur Versicherung ihrer nicht versicherungspflichtigen Bediensteten zu. Im Interesse möglichster Beseitigung aller durch Anwendung des Haftpflichtgesetzes entstehenden erbitterten Streitigkeiten zwischen Unternehmern und Betriebsbeamten ist neben der obligatorischen Versicherung auch für Betriebsbeamte mit einem 2000 Mark übersteigenden Arbeitsverdienst die Möglichkeit eröffnet, daß die Berufsgenossenschaft statu-

tarisch die Unfallversicherungspflicht ausdehnt. In diesem Falle finden die Vorschriften des Gesetzes auf die Versicherung dieser Beamten gleichmäßige Anwendung. Der Versicherung von Betriebsbeamten wird nicht ein Durchschnittssatz wie bei den Arbeitern, vielmehr der volle individuelle Jahresarbeitsverdienst zu Grunde gelegt, d. h. der Gesamtbetrag an Befoldung.

Als Jahresarbeitsverdienst, soweit sich derselbe nicht aus mindestens wochenweise fixirten Beträgen zusammensetzt, gilt nach § 3 das dreihundertfache des durchschnittlichen täglichen Verdienstes an Gehalt und Lohn. Als Gehalt oder Lohn zählen auch feste Naturalbezüge (freie Wohnung, Feuerung, Viehweide, Kartoffelfeld u. s. w.), deren Werth nach Durchschnittspreisen in Ansatz zu bringen und von der unteren Verwaltungsbehörde festzusetzen ist.

Ueber die Ermittlung des Jahresarbeitsverdienstes der Unternehmer, d. h. des Einkommens aus der gelohnten Arbeitsthätigkeit und/ der selbst geführten Bewirthschaftung, trifft das Statut Bestimmung.

Keine Anwendung findet das Gesetz nach den Grundsätzen der Unfallversicherung auf alle Kategorien von Beamten, für welche die Unfallfürsorge auf dienstpragmatischem Wege geregelt ist. § 4 nimmt alle in Betriebsverwaltungen beschäftigten, unter § 1 des Unfallversicherungsgesetzes vom 15. Mai 1886 fallenden Beamtenklassen mit Rücksicht auf die anderweit erfolgte Fürsorge von der Wirksamkeit des landwirthschaftlichen Gesetzes aus.

Der Ersatz des Schadens besteht auf Grund der an Stelle des zivilrechtlichen Anspruches getretenen öffentlich-rechtlichen Versicherung in einer Anwartschaft auf Entschädigung bei Verunglückung im Verufe. Ähnlich wie beim Haftpflichtgesetz muß ein ursächlicher Zusammenhang zwischen den Gefahren des Betriebes und dem Unfall erkennbar sein. Vorsätzliche, bewußte Herbeiführung des Unfalles schließt den Entschädigungsanspruch aus.

Wie bei der industriellen Unfallversicherung gehört nach den gesetzlichen Grundprinzipien die Unterstützung Verletzter während der ersten 13 Wochen nach dem Unfälle nicht zu den Leistungen der Berufsgenossenschaften; die Fürsorge für die sog. Porenzzeit bleibt vielmehr in der Hauptsache der Krankenversicherung überlassen.

Bei Körperverletzungen leistet die Berufsgenossenschaft von der 14. Woche an neben den Kosten des Heilverfahrens im weitesten Sinne (nicht nur freie ärztliche Behandlung, Arznei und kleine Heilmittel, wie nach dem Krankenversicherungsgesetz) für die Dauer der Erwerbsunfähigkeit eine Rente, welche beträgt:

- a. im Falle völliger Erwerbsunfähigkeit für deren Dauer 66²/₃ Prozent des Jahresarbeitsverdienstes,
- b. bei theilweiser Erwerbsunfähigkeit für deren Dauer einen nach dem Maße der verbliebenen Erwerbsfähigkeit zu bemessenden Bruchtheil der Rente.

Die Berechnungsweise der Rente ist für Arbeiter und Betriebsbeamte verschieden. Während bei letzteren der individuelle Arbeitsverdienst in Rechnung gestellt wird, kommt bei Arbeitern nur der

von der höheren Verwaltungsbehörde nach Anhörung des Gemeindevorstandes für den Beschäftigungsort festgestellte Durchschnittsbetrag in Ansaß. Innerhalb örtlicher Bezirke ist bei der Gleichartigkeit der Verhältnisse der durchschnittliche Verdienst landwirthschaftlicher Arbeiter im allgemeinen gleich, weshalb nach diesem die Unfallrenten und Beiträge bemessen werden können und ein Zurückgreifen auf den wechselnden Individualverdienst nicht erforderlich ist. Bei Festsetzung dieses Arbeitsverdienstes kommt neben der Lohnarbeit in der Landwirthschaft oder Forstverwaltung jede andere Erwerbsthätigkeit in Betracht, welche während solcher Zeiten, in welchen land- und forstwirthschaftliche Arbeit nicht stattfindet, geübt zu werden pflegt. Es ist gleichgiltig, ob dieser anderweite Erwerb durch Bewirthschaftung eigenen Grund und Bodens, durch Hausindustrie, durch industrielle Lohnarbeit erzielt wird, ob er an dem Orte der landwirthschaftlichen Thätigkeit oder anderwärts gewonnen wird.

Die Festsetzung jenes Durchschnittsbetrages erfolgt je besonders für männliche und weibliche, für jugendliche (unter 16 Jahren) und erwachsene Arbeiter, sie kann getrennt für land- und forstwirthschaftliche Arbeiter stattfinden. Die für verletzte jugendliche Arbeiter normirte Entschädigungsrente ist vom vollendeten 16. Lebensjahre des Verletzten ab nach Maßgabe des Verdienstes Erwachsener zu berechnen, damit jene nicht während ihres ganzen Lebens auf eine unzulängliche Rente beschränkt bleiben.

Bei Betriebsbeamten gilt der Individualverdienst, es besteht keine Kollektivversicherung nach Pauschätzen. Uebersteigt ersterer für den Arbeitstag, das Jahr zu 300 Arbeitstagen gerechnet, 4 Mark, so ist der überschießende Betrag nur mit einem Drittel anzurechnen. War der Betriebsbeamte nicht ein volles Jahr, von dem Tage des Unfalls zurückgerechnet, beschäftigt, so wird der Bezug von anderen Betriebsbeamten gleicher Kategorie oder von gleichartigen Betrieben als Maßstab genommen. Erhält ein Betriebsbeamter weniger als den ortsüblichen Lohn gewöhnlicher Loharbeit, so ist das dreihundertfache des nach § 8 des Krankenversicherungsgesetzes von der Verwaltungsbehörde festgesetzten ortsüblichen Tagelohns zu Grunde zu legen.

Der versicherte Betriebsunternehmer gilt als Arbeiter, weshalb seine Rente auf der für die letzteren vorgeschriebenen Berechnungsweise basiert, falls das Statut keine abweichende Bestimmung trifft.

Bezug der Verletzte zur Zeit des Unfalles wegen bereits vorhandener theilweiser Erwerbsunfähigkeit einen geringeren als den durchschnittlichen Arbeitsverdienst, so bemißt sich die Rente nach der eingetretenen weiteren Schmälerung. Bei vorhanden gewesener völliger Erwerbsunfähigkeit — welcher Fall selten vorkommen wird — beschränkt sich der Schadenersatz auf die Kosten des Heilverfahrens.

Bei Tödtungen finden die gleichen Grundsätze wie bei der industriellen Unfallversicherung Anwendung. Außer dem Ersatze der Beerdigungskosten, im Betrage von $\frac{1}{15}$ des jährlichen Arbeitsverdienstes mit der Minimalgrenze von 30 Mark, erhalten die Hinterbliebenen (Wittwen, Kinder und Ascendenten) eine nach dem Jahresarbeitsverdienst des Verstorbenen zu berechnende Rente. Diese beträgt nach § 7:

a. für die Wittve des Getödteten bis zu deren Tod oder Wiederverheirathung 20 Prozent, für jedes hinterbliebene eheliche, legitimirte oder adoptirte vaterlose Kind bis zu dessen zurückgelegtem 15. Jahre 15 Prozent, und wenn das Kind auch mutterlos ist oder wird, 20 Prozent des Jahresarbeitsverdienstes.

Die Renten der Wittve und der Kinder dürfen zusammen 60 Prozent des Arbeitsverdienstes nicht übersteigen; ergiebt sich ein höherer Betrag, so werden die einzelnen Renten in gleichem Verhältniß gekürzt. Bei Wiederverheirathung erhält die Wittve das dreifache der Jahresrente als Abfindung. Der Anspruch der Wittve (nicht auch der Kinder) ist ausgeschlossen, wenn die Ehe erst nach dem Unfall geschlossen wurde.

b. Für Alzendenten des Verstorbenen, wenn dieser ihr einziger Ernährer war, bis zum Tode oder Wegfall der Bedürftigkeit 20 Prozent des Jahresarbeitsverdienstes, wobei Eltern den Großeltern vorangehen. Bei Konkurrenz mit der Wittve oder Kindern haben Alzendenten einen Anspruch nur, soweit für erstere der Höchstbetrag der Rente nicht in Anspruch genommen wird.

Hinterbliebene eines Ausländers haben einen Rentenanspruch nur dann, wenn sie zur Zeit des Unfalls den Aufenthalt des Getödteten im Inlande theilten.

Zur Sicherung einer zweckentsprechenden ärztlichen Behandlung kann an Stelle der gesetzlichen Leistungen bei Verunglücken, welche verheirathet sind oder bei einem Mitglied der Familie wohnen, mit ihrer Zustimmung — unabhängig von dieser, wenn es die Art der Verletzung erfordert —, für sonstige Verunglückte allgemein freie Kur und Verpflegung in einem Krankenhaus treten. Für diese Zeit erhalten die Angehörigen eine Rente, wie sie beim Tode des Verletzten zu bemessen wäre.

Dem örtlichen Herkommen Rechnung tragend, ist an Stelle der Rente statutarisch der Bezug von Naturalien, z. B. freier Wohnung, Feuerung, Nahrungsmitteln, Landnutzung u. s. w., gestattet. Der Werth der Naturalbezüge wird von der Verwaltungsbehörde nach Durchschnittssätzen, wie das Jahresarbeitsverdienst bei den Gutsheern, festgesetzt.

Ueber das Verhältniß der Unfallversicherung zu Krankenkassen, Armenverbänden 2c. gilt der Grundsatz, daß deren Verpflichtungen zur Gewährung von Unterstüzungen den berechtigten Verletzten gegenüber in vollem Umfange aufrecht erhalten bleiben. Für die Zeit, für welche die Unfallversicherung einzutreten hat, erhalten jene Kassen und Verbände bis zum Betrage der geleisteten Beihilfe einen Ersatzanspruch gegen die Berufsgenossenschaft. Das Gleiche findet bei den Betriebsunternehmern und Kassen statt, welche die den Gemeinden und Armenverbänden obliegende Verpflichtung zur Unterstüzung auf Grund gesetzlicher Vorschrift (welche vielfach in Süddeutschland besteht) erfüllt haben.

Auch für die Unfallversicherung in der Land- und Forstwirtschaft bildet die berufsgenossenschaftliche Regelung, d. h. die Zusammenfassung von Unternehmern mit gemeinsamen wirtschaftlichen Interessen ein Grundprinzip. Jedoch besteht zwischen den industriellen und den Land-

und forstwirthschaftlichen Berufsgenossenschaften ein wesentlicher Unterschied. Während die Industrie nach der Gemeinschaftlichkeit der Interessen auf dem Gebiete gleicher oder gleichartiger industrieller Zweige, im übrigen nach freier Wahl Verbände verwandter Gewerbe schuf, stellt die Land- und Forstwirthschaft einen einzigen umfangreichen Berufsweig dar, weshalb die Vereinigung verschiedener Zweige ausgeschlossen ist. Hier handelt es sich nicht um qualitative, sondern um quantitative Bildungen, d. h. um die Errichtung korporativer Versicherungsverbände nach geographischen Bezirken, welche sich einfacher vollziehen wird, als die berufsgenossenschaftliche Zusammenfassung gleichartiger industrieller Berufsweige. In dem Bestreben die Verwaltung möglichst zu vereinfachen und in der Annahme, daß dies durch Uebertragung der Geschäfte auf Organe der Selbstverwaltung, auch wohl auf staatliche Beamte zu erreichen sei, räumte der Reichstag der Landesgesetzgebung das Recht ein, die Organisation in weitgehendem Maße staatlichen oder kommunalen Behörden anzuschließen. Da es sich bei der Land- und Forstwirthschaft um eine örtliche, nicht wie bei der Industrie um eine begriffliche Trennung handelt, sind die Berufsgenossenschaften für an die Verwaltungsbezirkseinteilung der Staaten sich anschließende Bezirke zu bilden, wobei die territoriale Zusammengehörigkeit, die geschichtliche Entwicklung und Gemeinsamkeit in der Abgrenzung ihren Ausdruck finden wird. Die Berufsgenossenschaft umfaßt alle versicherungspflichtigen Betriebe — ohne Unterscheidung von Haupt- und Nebenberuf, Groß- und Kleinbesitz —, deren Sitz sich im Genossenschaftsbezirk befindet. Eine Ausnahme besteht nur für Staats- und Reichsbetriebe, insbesondere die großen Staatsforsten. Die abgegrenzten Berufsgenossenschaften werden vom Reichsversicherungsamt, beziehungsweise von der Landesbehörde bei landesgesetzlicher Regelung, durch den Staatsanzeiger veröffentlicht. Als Träger dauernder Verbindlichkeiten haben sie die Rechte juristischer Personen, für ihre Verbindlichkeiten haftet den Gläubigern nur das Genossenschaftsvermögen. Das Interesse der zum Rentenbezug Berechtigten erfordert eine Fürsorge für den Fall, daß eine Berufsgenossenschaft leistungsunfähig wird. Hier beugt der Eintritt des Reiches oder Bundesstaates dem Verluste durch Uebernahme der Ansprüche und Verpflichtungen vor. Leistungsunfähige Berufsgenossenschaften sind nach § 14 auf Antrag des Reichsversicherungsamtes vom Bundesrathe, bei Errichtung auf Grund der Landesgesetze durch die Landesregierung aufzulösen, die Betriebe anderen Berufsgenossenschaften zuzuweisen. In der Regel soll das Reich für Erfüllung der bisherigen Verbindlichkeiten aufkommen. Ein einzelner Bundesstaat tritt ein, wenn die aufgelöste Berufsgenossenschaft nur Betriebe des Staates umfaßt und ein Landesversicherungsamt besteht, mehrere Staaten haften bei Erstreckung der Genossenschaft über deren Bezirke und gemeinsamer Vereinigung zur Bildung der Berufsgenossenschaft vor der Regelung durch den Bundesrath.

Die freiwillige Bildung der Berufsgenossenschaften, die Normalform des industriellen Unfallversicherungsgesetzes, ist gänzlich ausgeschlossen, da die Landwirthschaft nur einen einzigen, überall vertretenen Berufsweig bildet, während bei der Industrie eine große Anzahl ungleich ver-

theilte, mit einander nicht zusammenhängender Gewerbszweige zu organisiren war.

Für die örtliche, lediglich eine formale Thätigkeit erfordernde Organisation bedarf es keiner Vereinigung und Beschlußfassung der Theiligten, man hielt es für praktisch, die örtliche Abgrenzung dem Bundesrath zu überlassen. Nur über etwaige Wünsche hat die Landesregierung vor Einbringung ihrer Vorschläge an den Bundesrath sich zu informiren. Nach Bildung der Berufsgenossenschaft beginnt die autonome Thätigkeit durch Aufstellung des die Regeln für die Verwaltung enthaltenden obligatorischen Statuts in der konstituierenden Generalversammlung, welche aus Vertretern der beteiligten Unternehmer besteht. Bei der großen Anzahl derselben war es unmöglich, die Aufstellung des Statuts deren Vereinigung zu übertragen; das Gesetz entschied sich für indirekte Wahl durch Wahlmänner. Letztere beruft die Gemeindevertretung, wo eine solche nicht besteht, die Gemeindebehörde (Bürgermeister, Gemarkungsberechtigte) — aus den land- und forstwirtschaftlichen Unternehmern oder bevollmächtigten Betriebsleitern in der von der Landeszentralbehörde festgesetzten Zahl. Sie treten ihrerseits bezirksweise zur Wahlversammlung zusammen. Das nähere Verfahren wird eine Wahlordnung der Landesregierungen regeln; für die Zahl der Vertreter zur Generalversammlung bestimmt das Gesetz in der Weise eine untere Grenzlinie, daß auf 20 Wahlmänner ein Vertreter fällt. Hierdurch ist es möglich, die Interessen der Theiligten zum Ausdruck zu bringen, ohne daß es einer sturpöden Abwägung und Schätzung der wirtschaftlichen Bedeutung jedes Unternehmers bedarf.

Bei über die Grenzen eines Staates hinausgehenden Genossenschaften beruft das Reichsversicherungsamt die konstituierende Generalversammlung, was in den übrigen Fällen Sache der Zentrallandesbehörden ist. Die Versammlung findet in Gegenwart eines Beauftragten der einberufenden Behörde statt, welcher erstere eröffnet, die Wahl eines provisorischen Vorstandes herbeiführt und die Verhandlungen leitet. Nach erfolgter Wahl übernimmt letzterer (Vorsitzender, 2 Schriftführer und mindestens 2 Beisitzer) die Leitung, führt die Geschäfte bis zum Eintritt des definitiven Vorstandes und beruft nöthigenfalls die weiteren Genossenschaftsversammlungen. Bei den Beschlüssen entscheidet Stimmmehrheit, bei Stimmgleichheit der Vorsitzende.

Das Genossenschaftsstatut regelt vorzugsweise die allgemeine Verwaltungsorganisation und die Verhältnisse dauernder Natur; sein obligatorischer Inhalt sind nach § 22 Bestimmungen über:

1. Name und Sitz der Genossenschaft;
2. Bildung des Genossenschaftsvorstandes und den Umfang seiner Befugnisse;
3. Bildung des Genossenschaftsausschusses zur Entscheidung über Beschwerden;
4. die Zusammensetzung und Berufung der Genossenschaftsversammlung, sowie über die Art der Beschlußfassung;

5. das den Mitgliedern der Genossenschaftsversammlung zustehende Stimmrecht und die Prüfung ihrer Legitimation;

6. den Maßstab für die Umlegung der Beiträge und, sofern nicht die Umlegung nach dem Maßstab von Steuern erfolgt, über das bei der Veranlagung und Abschätzung zu beobachtende Verfahren;

7. das Verfahren bei Änderungen in der Person des Unternehmers, sowie bei Betriebsänderungen;

8. die Folgen der Betriebseinstellungen, insbesondere über die Sicherung der Beiträge der den Betrieb einstellenden Unternehmer;

9. die den Vertretern der versicherten Arbeiter zu gewährenden Vergütungsätze;

10. die Aufstellung, Prüfung und Abnahme der Jahresrechnung;

11. die Ausübung der der Genossenschaft zustehenden Befugnisse zum Erlaß von Vorschriften behufs Unfallversicherung und zur Ueberwachung der Betriebe;

12. das bei der Anmeldung und dem Ausscheiden der versicherten Unternehmer und anderer nicht versicherungspflichtiger Personen zu beobachtende Verfahren, sowie über die Ermittlung des Jahresarbeitsverdienstes des Ersteren und darüber, welche in land- und forstwirtschaftlichen Betrieben des betreffenden Genossenschaftsbezirktes beschäftigten Personen als Betriebsbeamte anzusehen sind;

13. die Voraussetzungen einer Abänderung des Statuts.

Die Genossenschaftsversammlung besteht aus Vertretern der versicherungspflichtigen Unternehmer. Das Statut kann zur Dezentralisation der Verwaltung, im Interesse rascher Erledigung der Geschäfte, die Berufsgenossenschaft in örtlich abgegrenzte Sektionen einteilen, an Stelle oder neben denselben Vertrauensmänner einsetzen, wobei über Sitz und Bezirk der Sektionen, über die Zusammensetzung und Berufung der Sektionsversammlung, über die Art der Beschlußfassung, die Bildung der Sektionsvorstände und deren Befugnisse, sowie über Abgrenzung der Rechte der Vertrauensmänner und deren Wahl Bestimmungen vorzusehen sind.

Zur Wahrung der öffentlichen Interessen bedarf das Statut der Genehmigung des Reichsversicherungsamtes, gegen den versagenden Beschluß geht die Beschwerde des provisorischen Genossenschaftsvorstandes an den Bundesrath. Gleiches gilt bei Abänderungen des Statuts. Die endgiltige Feststellung wird in den für amtliche Bekanntmachungen bestimmten Blättern durch den Genossenschaftsvorstand publizirt.

Dem Genossenschaftsvorstand, gewählt durch die Genossenschaftsversammlung, liegt die gesammte Verwaltung ob, soweit nicht einzelne Angelegenheiten durch Gesetz oder Statut der Genossenschaftsversammlung vorbehalten oder anderen Organen der Genossenschaft (Vertrauensmänner, Sektionsvorstände, Sektionsversammlungen, Ausschüsse, Kommissionen, Beauftragte) übertragen sind. Der Beschlußfassung der Genossenschaftsversammlung müssen vorbehalten werden: die Wahl des Genossenschaftsvorstandes, Statutenänderungen, die Prüfung und Abnahme der Jahresrechnung (falls sie nicht einem Ausschuß überwiesen wird).

Das Reichsgesetz gestattet jedoch der Genossenschaft, durch eigenen Beschluß für einen bestimmten Zeitraum (nicht ein für allemal, was mit dem Gedanken der berufsgenossenschaftlichen Organisation unvereinbar wäre) die Prüfung und Abnahme der Jahresrechnung, sowie die laufende Verwaltung, d. h. die den Vorständen und Sektionsvorständen obliegende Geschäftslast, ganz oder theilweise Organen der Selbstverwaltung (Kreisauschüssen, Magistraten 2c.) mit deren Zustimmung und mit Genehmigung der Landesbehörde zu übertragen.

Es wurde bei den ersten Kommissionsberatungen für die Zweckmäßigkeit dieser Bestimmung geltend gemacht, daß gerade in der Landwirtschaft die Kenntniß und Geschicklichkeit, sich mit schwierigen Gesetzen abzufinden, viel geringer sei als in der Industrie. Auch biete die bestehende Gesetzgebung Beispiele dafür, daß Organe der Selbstverwaltung mit der Verwaltung von Privatinteressen betraut worden seien, wie man z. B. in Preußen den Kommunalverbänden die Angelegenheiten der Landesfeuerzögetäten übertragen habe.

Der Vertrag mit den Organen der Selbstverwaltung darf nur die laufende Verwaltung, soweit sie den Vorständen zustehen würde, nicht diejenigen Funktionen umfassen, welche durch Gesetz oder Statut der Generalversammlung vorbehalten oder anderen Organen übertragen sind. Alles was den Organismus der Korporation anlangt, muß diese selbst beschließen; sie ist z. B. zur konstituierenden Generalversammlung zu berufen, muß ihr Statut feststellen 2c. —

Die normale Abstimmungsform der Vorstände ist die mündliche, in eiligen Fällen ist schriftliche Abstimmung gestattet. Der Vorstand vertritt die Genossenschaft mit dem Rechte und der Wirkung direkter Stellvertretung auch bei Geschäften und Rechtshandlungen, für welche nach den Gesetzen eine Spezialvollmacht erforderlich ist. Das Statut kann die Vertretung auch einem oder mehreren Mitgliedern übertragen. Dritte erlangen durch die Handlungen des Vorstandes direkte Ansprüche gegen die Genossenschaft. Voraussetzung ist hierbei, daß sich seine Handlungsweise innerhalb der erteilten gesetzlichen oder statutarischen Vollmacht bewegt. Zur Legitimation der Vorstände genügt die Bescheinigung der höheren Verwaltungsbehörde über die Vorstandseigenschaft.

Wählbar zu Mitgliedern der Vorstände und zu Vertrauensmännern sind nur Genossenschaftsmitglieder und deren gesetzliche Vertreter (Kuratoren, Beisitzer von Minderjährigen, Repräsentanten von juristischen Personen, Vereinen und Vermögensmassen); ausgeschlossen gerichtlich erklärte Verschwender, Personen über deren Vermögen Konkurs eröffnet oder denen die bürgerlichen Ehrenrechte aberkannt wurden. Die Ablehnungsgründe richten sich nach dem Vormundschaftsrechte der einzelnen Rechtsgebiete. Nur eine Wiederwahl kann abgelehnt werden; bei unbefugter Ablehnung darf die Genossenschaftsversammlung renitente Genossenschaftsmitglieder für die Dauer der Wahlperiode zu erhöhten Beiträgen bis zum doppelten Betrage beiziehen. Das Amt der Vorstände und Vertrauensmänner ist ein unentgeltliches Ehrenamt, sofern nicht das Statut eine Entschädigung für Zeitverlust bestimmt. Baare Aus-

lagen sind, und zwar soweit sie in Reisekosten bestehen, nach festen Sätzen, zu vergüten. Die Haftpflicht für ungetreue Geschäftsverwaltung bestimmt sich nach dem Vormundschaftsrechte, die strafrechtliche nach den Bestimmungen des Strafgesetzbuches über Untreue (§ 266).

Der Abschluß der Organisation ist erfolgt, sobald die Organe erwählt und die Veranlagung, Abschätzung, Umlegung und Aufstellung des Gefahrentarifes (s. unten) vollendet ist. Durch die erste Abgrenzung soll die Beweglichkeit der Organisation nicht beschränkt sein; Änderungen in der Formation der Vereinigung sind, mit dem neuen Rechnungsjahre beginnend, nach § 42 unter folgenden Voraussetzungen zulässig:

a. Die Vereinigung mehrerer Berufsgenossenschaften erfolgt auf übereinstimmenden Beschluß der Genossenschaftsversammlungen mit Genehmigung des Bundesrathes.

b. Das Ausscheiden einzelner Theile und die Zuthellung zu einer anderen Genossenschaft tritt ein auf Beschluß der betheiligten Genossenschaftsversammlungen mit gleicher Genehmigung, welche bei zu befürchtender Gefährdung der Leistungsfähigkeit zu verweigern ist.

c. Wird die Vereinigung mehrerer Genossenschaften oder das Ausscheiden einzelner örtlich abgegrenzter Theile und die Zuthellung zu einer anderen Genossenschaft auf Grund des Genossenschaftsbeschlusses beantragt, dagegen von der anderen Genossenschaft abgelehnt, so entscheidet auf Anrufen der Bundesrath.

d. Zum Ausscheiden einzelner Theile und zur Konstituierung zu einer selbständigen Genossenschaft ist Antrag der Genossenschaftsversammlung und Entscheidung des Bundesrathes erforderlich.

Mit dem Zeitpunkte der Wirksamkeit der Vereinigung mehrerer Genossenschaften (Beginn des neuen Rechnungsjahres) gehen die Rechte, die liquiden wie die noch latenten, und die Pflichten auf den neuen Verband über und zwar entweder:

a. auf die aus mehreren bisher selbständigen Genossenschaften gebildete Genossenschaft;

β. auf die Genossenschaft, welcher ein örtlich abgegrenzter Theil zugetheilt wurde;

γ. auf den bisher einen Theil der Genossenschaft bildenden, nunmehr zu einer selbständigen Genossenschaft umgewandelten Theil.

Gehen zufolge Ausscheidens örtlich abgegrenzter Theile Entschädigungsansprüche auf andere Genossenschaften über, so haben die letzteren Anspruch auf einen entsprechenden Theil des Reservefonds und des sonstigen Vermögens der Genossenschaft, aus welcher die Ausscheidung stattfindet. Der Antheil bestimmt sich nach der Zahl der Betriebe des ausscheidenden Theiles im Vergleich zu dem Reste der Genossenschaft und mit Rücksicht auf die Belastung durch die Unfallgefahr. Ein Theil, in welchem sich wenige, aber höchst gefährliche Betriebe befinden, hat auf eine größere Quote Anspruch, als ein solcher mit vielen, aber ungefährlichen Unternehmungen. Der Rechtsweg ist für alle Streitigkeiten aus einer Vermögensauseinanderlegung ausgeschlossen; an seine Stelle tritt die schiedsgerichtliche Entscheidung des Reichsversicherungsamtes.

Mitglied der Genossenschaft ist jeder Unternehmer eines versicherungspflichtigen Betriebes, dessen Sitz im Genossenschaftsbezirke liegt. Die Mitgliedschaft tritt bei jedem Unternehmen kraft Gesetzes ein, sobald objektiv die Voraussetzungen für die Zugehörigkeit vorliegen; zur Feststellung der letzteren dient die Auslegung der Verzeichnisse der beitragspflichtigen Betriebe in den einzelnen Gemeinden. Der Sitz eines Betriebsunternehmens ist am Orte der Verwaltung. Für einzelne Fälle giebt das Gesetz die Entscheidung, indem es für die Landwirthschaft die Lage der Wirthschaftsgebäude, für die Forstwirthschaft den Sitz der unmittelbaren Betriebsleitung ausschlaggebend sein läßt.

Die öffentliche Auslegung der von der Genossenschaft aufgestellten Mitgliederverzeichnisse ersetzt die in der Industrie vorgeschriebene Uebersendung von Mitgliedererschein; neu eröffnete Betriebe hat die Gemeindebehörde der Genossenschaft anzumelden. Gegen den Eintrag und die Ablehnung der Aufnahme steht den Betheiligten das Beschwerderecht zu. Wechsel durch Erbgang, Kauf, Pacht u. s. w. meldet der neue Unternehmer der Genossenschaft an, bei Veräumniß kann der Unternehmer nach wie vor zu den Genossenschaftslasten herangezogen werden. Die gleiche Anmeldepflicht besteht endlich bei Betriebsänderungen, welche Anlaß zur Vornahme von Modificationen in der Zugehörigkeit oder Abschätzung der Betriebe geben können.

Wie für die Industrie, so ist auch für die Land- und Forstwirthschaft den Arbeiter die Mitwirkung bei bestimmten, ihre Interessen berührenden Verwaltungsgeschäften eingeräumt. Das Gesetz weist den Vertretern der Arbeiter zu: die Theilnahme an den Verhandlungen der Schiedsgerichte, die Betheiligung am Reichsversicherungsamt, die Theilnahme an den Untersuchungen der einzelnen Unfälle.

Die Bestellung der Arbeiter-Vertreter erfolgt in verschiedener Weise. Die Vertreter in Reichs- und in Landesversicherungsämtern werden vom Bundesrath, beziehungsweise der Landeszentralbehörde berufen, die Beisitzer der Schiedsgerichte und Bevollmächtigten bei den Unfalluntersuchungen sind von den Vorständen der Krankenkassen zu wählen — sofern wahlberechtigte Kassen nicht vorhanden, durch Kommunalverbände zu ernennen. Aber auch in letzterer Beziehung bestehen Verschiedenheiten, indem bei den Wahlen für das Schiedsgericht nur die Vorstände von Orts- oder Betriebskrankenkassen des Bezirkes der Genossenschaft, falls hier die Krankenversicherungspflicht für landwirthschaftliche Arbeiter besteht, — bei den Wahlen der Bevollmächtigten zu den Unfalluntersuchungen dagegen die Vorstände aller Krankenkassen betheiligt sind.

Die Voraussetzungen der Wahlfähigkeit sind: männliches Geschlecht, Großjährigkeit, Versicherung auf Grund des landwirthschaftlichen Unfallversicherungsgesetzes, Beschäftigung in den Genossenschaftsbetrieben, Besitz der bürgerlichen Ehrenrechte, vermögensrechtliche Dispositionsfähigkeit.

Die Bildung von Schiedsgerichten als Beschwerdeinstanz wegen Feststellung der Entschädigungen ist der Unfallversicherungsgesetzgebung eigenthümlich. Für jeden Genossenschafts- oder

Sektionsbezirk wird ein Schiedsgericht errichtet. Den Vorsitz führt ein unbetheiligter öffentlicher Beamter, zwei Beisitzer wählt die Genossenschaft bezw. die betheiligte Sektion aus den Genossenschaftsmitgliedern und von diesen bevollmächtigten Leitern ihrer Betriebe; die beiden andern — falls im Bezirke die Krankenversicherungspflicht eingeführt ist — wählen die Vorstände derjenigen Orts- und Betriebskrankenkassen, welche mindestens zehn in Betrieben der Genossenschaftsmitglieder beschäftigte versicherungspflichtige Arbeiter haben, unter Ausschluß der Arbeitgeber. Fehlt jene Voraussetzung, so geht das Recht der Wahl der Arbeiter-Vertreter auf die Vertretungen der Gemeinden und Kommunalverbände (Stadtverordneten, Gemeinderath, Kreisaußschuß) über. Für beide Fälle regelt ein Wahlregulativ des Reichsversicherungsamtes oder der Landesbehörde das Verfahren. Für jeden Beisitzer sind in gleicher Weise Stellvertreter zu bestellen. Alle zwei Jahre scheidet die Hälfte der Beisitzer und Stellvertreter aus, diese sind aber wieder wählbar. Das Schiedsgericht hat den Charakter eines dauernd fungirenden Spezialgerichtshofes. Name und Wohnort des Vorsitzenden, sowie der Mitglieder und Stellvertreter wird von der Landeszentralbehörde im amtlichen Organe öffentlich bekannt gemacht. Das gesammte Schiedsgericht leistet den Amtseid; das Amt der Beisitzer ist ein Ehrenamt; die Annahme erzwingbar. Beide Kategorien von Beisitzern erhalten Ersatz für baare Auslagen aus der Genossenschaftskasse. Die Beisitzer aus dem Stande der Versicherten haben Anspruch auf Entschädigung für den entgangenen Arbeitsverdienst, die Beisitzer aus dem Stande der Unternehmer nur, wenn es das Statut vorsieht. Ablehnung der Wahl ist aus denselben Gründen gestattet, wie die Verweigerung der Uebernahme des Amtes eines Vormundes. Bei Weigerung trotz Verurtheilung in Geldstrafe oder Nichtzustandekommen der Wahl ernennt die Verwaltungsbehörde die Beisitzer aus der Zahl der Arbeitgeber und Arbeitnehmer. Das Verfahren vor dem Schiedsgerichte lehnt sich an das zivilprozessualische an, der Erlaß näherer Vorschriften ist einem Regulative vorbehalten.

Zur raschen und sicheren Feststellung der Entschädigungen dient, konform mit dem industriellen Unfallversicherungsgezet, die allgemeine Anzeige- und Untersuchungspflicht der Unfälle. Der Betriebsunternehmer oder Betriebsleiter hat über jeden Unfall, welcher mit Tödtung oder Körperverletzung verbunden ist, die voraussichtlich Arbeitsunfähigkeit von mehr als drei Tagen zur Folge hat, nach einem bestimmten Formulare der Ortspolizei Anzeige zu machen. Letztere führt Unfallverzeichnisse und stellt die voraussichtlich einen Entschädigungsanspruch begründenden Fälle durch eingehende Untersuchung fest. Um allen hierbei in Frage kommenden Interessen gerecht zu werden, soll den Betheiligten, d. h. der Genossenschaft, den Entschädigungsberechtigten, der Krankenkasse und dem Unternehmer Gelegenheit gegeben werden, sich bei den Untersuchungsverhandlungen vertreten zu lassen. Soweit thunlich, sind auch sonstige Betheiligte (z. B. die Hinterbliebenen) und auf Antrag und Kosten der Genossenschaft Sachverständige zuzuziehen. Auch bei den Unfalluntersuchungen sind Vertreter der

Arbeiter zur Theilnahme berechtigt, welche jedoch nicht nach den gleichen Grundsätzen wie die Weisiger zum Schiedsgerichte gewählt werden. Wahlberechtigt sind hier die Vorstände aller Kategorien von Krankenkassen, einschließlich der dem § 75 des Krankenversicherungsgesetzes genügenden Hilfskassen, auch ist das Wahlrecht nicht an die Einführung der Krankenversicherungspflicht für den Bezirk gebunden. Wählbar sind nur gegen Unfall versicherte Mitglieder einer Krankenkasse; die Wahlperiode beträgt zwei Jahre. Die Gewählten erhalten nur Ersatz für den entgangenen Arbeitsverdienst. Ist ein gewählter Bevollmächtigter oder Ersatzmann nicht vorhanden, so bezeichnet die Gemeindebehörde aus den forst- und landwirtschaftlichen Arbeitern des Ortes den Vertreter.

Das Protokoll über die Unfalluntersuchung enthält die Ergebnisse des Augenscheins; die Feststellung der Entschädigung erfolgt unverzüglich, sobald die Art und Umfang des Schadenersatzes bedingenden Thatfachen feststehen. Alle Entschädigungen, welche die Genossenschaften dauernd belasten (die schwereren Fälle, Renten bei voraussichtlich dauernder Erwerbsunfähigkeit und für Hinterbliebene), setzt das die Genossenschaft repräsentirende Organ, der Vorstand fest, die leichteren Fälle (Ersatz der Kosten des Heilverfahrens, Beerdigungskosten, Rente bei vorübergehender Erwerbsunfähigkeit) behandelt der Vorstand der Sektion. Das Statut kann hier die Feststellung einem Ausschuss des Sektionsvorstandes oder Vertrauensmännern, in den schweren Fällen dem Sektionsvorstand oder einem Ausschuss des Genossenschaftsvorstandes überweisen. Vor der Feststellung erhält der Entschädigungsberechtigte durch Mittheilung der Unterlagen (d. h. aller für Bemessung der Entschädigung wichtigen Verhältnisse, wie anerkannter Grad der Invalidität, in Anschlag gebrachte Lohnhöhe, Anzahl der Hinterbliebenen) Gelegenheit zur Äußerung.

Raschheit der Feststellung der Entschädigungen bildet bei dem Verfahren das leitende Prinzip; sie ist eine verschiedene, je nachdem der Unfall eine Verletzung mit langwierigem Heilungsprozeß oder eine solche mit sofortigem Tode zur Folge hat. Im letzteren Falle erfolgt die Feststellung alsbald, bei längerem Heilungsprozeß spätestens nach beendeter Untersuchung, wobei schon vor beendetem Heilverfahren eine vorläufige Entschädigung zu gewähren ist. Zur Geltendmachung der nicht von Amts wegen festgestellten Ansprüche (z. B. wegen unterbliebener Anmeldung, Unmöglichkeit der Ermittlung der Berechtigten) läuft eine zweijährige Verjährungsfrist; eine Unterbrechung findet nur durch Anmeldung bei dem Vorstande statt. Spätere Anmeldungen werden auf Grund glaubhafter Bescheinigung, daß die Unfallfolgen erst später bemerkbar geworden, oder Verhinderungsgründe vorlagen, auf welche der Verletzte keinen Einfluß ausüben konnte, zugelassen. Bei Anerkennung des angemeldeten Anspruches ist die Entschädigung sofort festzustellen, gegen den ablehnenden Bescheid geht die Berufung an das Schiedsgericht. Es kann der Fall vorkommen, daß Entschädigungsansprüche aus Anlaß eines Unfalls erhoben werden, welcher sich in einem einer Genossenschaft nicht zugewiesenen Betriebe ereignete. Hier stellt die untere Verwaltungsbehörde zunächst fest, ob

der Betrieb unter das Gesetz fällt oder nicht. Im letzteren Falle muß der Anspruch abgewiesen, im ersteren die Zuweisung des Betriebes zu einer Genossenschaft nachträglich bewirkt und demnächst das ordentliche Entschädigungsverfahren eingeleitet werden. Bestreitet jedoch die Genossenschaft die Zugehörigkeit, so entscheidet das Reichsversicherungsamt, welches auch bei einem abweisenden Bescheide der Verwaltungsbehörde von dem Verletzten und seinen Hinterbliebenen anzurufen ist.

Als Abschluß der Verhandlungen ist dem Entschädigungsberechtigten ein schriftlicher, alle für Berechnung der Höhe der Entschädigung maßgebend gewesenen Faktoren enthaltender Bescheid (Feststellungsbescheid) zu erteilen. Weist die untere Verwaltungsbehörde einen Anspruch ab, weil der betreffende Betrieb nicht als versicherungspflichtig zu erachten, so steht den Beteiligten die Beschwerde an das Reichsversicherungsamt zu. Gegen den aus anderen Gründen den Anspruch ablehnenden Bescheid, sowie gegen den Feststellungsbescheid findet ohne Suspensiveffekt Berufung auf schiedsrichterliche Entscheidung statt, welche binnen 4 Wochen beim Vorsitzenden anzumelden ist. Der Bescheid enthält die Belehrung über die einzuhaltende Rechtsmittelfrist und die Bezeichnung des zuständigen Schiedsgerichtes. Als Parteien stehen sich der Verletzte beziehungsweise dessen Hinterbliebene einerseits, das Genossenschaftsorgan andererseits gegenüber. Beiden ist eine weitere Instanz durch den Rekurs an das Reichsversicherungsamt in den schwereren Fällen gegeben. Nur in dem einen Falle, wo die Feststellung, ob gewisse Personen als Hinterbliebene im Sinne des Gesetzes aufzufassen sind, für die Entscheidung der Hauptsache präjudiziell ist (z. B. die Frage der Rechtsgiltigkeit einer Ehe), kann das Schiedsgericht statt eigener Entscheidung den Parteien aufgeben, vorerst ein gerichtliches Urtheil zu erwirken, welches im Wege der Feststellungsklage nach § 231 der Zivilprozeßordnung herbeizuführen ist.

Zur Legitimation bei Erhebung der festgestellten Entschädigung erhält der Berechtigte von Seiten des Genossenschaftsvorstandes eine Bescheinigung über die ihm zustehenden Bezüge, unter Angabe der Zahlungsstelle (Postanstalt) und der Zahlungsstermine.

Wie das Haftpflichtgesetz dem Verpflichteten und dem Verletzten das Recht giebt, eine Aenderung in der zuerkannten Höhe der Rente bei wesentlicher Veränderung der für die Zuerkennung maßgebend gewesenen Verhältnisse zu begehren, so ist auch den Versicherten das gleiche Recht eingeräumt. Die anderweite Feststellung, also eine Wiederaufnahme des Entschädigungsverfahrens kann hier auf Antrag beider Theile oder von Amts wegen erfolgen.

Stirbt ein die Unfallrente beziehender Verletzter, so haben die Hinterbliebenen ihren Anspruch innerhalb einer peremptorischen Frist von zwei Jahren geltend zu machen.

Ueber die Fälligkeitstermine bestimmt das Gesetz, daß mit Rücksicht auf die Dringlichkeit die Kosten des Verfahrens und der Verbidung binnen acht Tagen nach der Feststellung zu zahlen sind, die Zahlung der monatlichen Renten erfolgt im voraus. Gründe der Zweckmäßigkeit rechtfertigen die Abweichung von dem Rentenprinzip, wonach das

Reichsgebiet dauernd verlassende Ausländer mit einer Kapitalzahlung abgefunden werden können.

Zur Sicherung der bestimmungsmäßigen Verwendung der Renten sind Verpfändungen und Pfessionen für nichtig erklärt, Pfändungen nur statthaft: zur Verpfändung der Ehefrau, der ehelichen Kinder wegen bestimmter Alimente (§ 749 Abs. 4 der Zivilprozessordnung) und des Armenverbandes, welcher der Ehefrau und den Kindern Armenunterstützung gewährt hat.

Zur Vermeidung hoher Verwaltungskosten und behufs rascher Abwicklung erfolgt die Auszahlung aller Entschädigungen auf Anweisung der Genossenschaftsvorstände vorschußweise durch die Postverwaltung, in der Regel durch das Postamt des Bezirkes, in welchem der Berechtigte zur Zeit des Unfalls wohnte. Nach Ablauf eines jeden Rechnungsjahres liquidiren die Zentralpostbehörden ohne Berechnung von Zinsen die Vorlagen. Die Genossenschaftsvorstände verteilen den zu erstattenden Jahresbetrag, einschließlich ihrer Verwaltungskosten, sowie etwaige Zuschläge für die Ansammlung des Reservefonds, auf die Mitglieder der Genossenschaft mittels Umlage, so daß nach Ablauf eines Rechnungsjahres immer nur derjenige Betrag baar aufgebracht wird, welcher für die im Vorjahre tatsächlich erwachsenen, von den Postverwaltungen vorgeschossenen Zahlungen erforderlich gewesen ist. Dieses der industriellen Unfallversicherung entnommene, im Gegensatz zum Deckungskapitalien-system der Privatversicherungsgesellschaften stehende Umlageprinzip erhält der Landwirtschaft große Kapitalien, welche ihr durch Hinterlegung gering verzinslicher Deckungskapitalien entzogen werden würden. Zur Ausgleichung der Jahresdifferenzen kann während der ersten Jahre, in denen die Last bei dem Umlageverfahren eine geringere sein muß, um dann bis zum Eintritt des Beharrungszustandes zu wachsen, durch Zuschläge zu den Entschädigungsbeträgen ein Reservefonds aufgesammelt werden.

Den Maßstab der Umlagen kann zunächst die Landesgesetzgebung festsetzen; sofern dies nicht rechtzeitig (2 Jahre nach Verkündung des Gesetzes, § 115) geschieht, kann das Statut bestimmen, daß die aufzubringenden Beträge nach dem Maßstabe direkter Steuern (durch Zuschläge), insbesondere nach der Grundsteuer umgelegt werden sollen, wobei die einzelnen Betriebe nach der Unfallgefahr verschieden hoch herangezogen werden dürfen. Macht das Landesrecht oder Statut von dieser Ermächtigung keinen Gebrauch, so tritt die reichsgesetzliche Regelung ein, wonach die Beiträge nach dem durch Abschätzung ermittelten durchschnittlichen Arbeiterbedarf und der durch den Gefahrrentarij festgestellten objektiven Unfallgefahr jedes Betriebes umzulegen sind. Das Reichs- (bzw. Landes-) Versicherungsamt kann genehmigen, daß von Aufstellung des Gefahrrentarijs Abstand genommen werde (§§ 33 bis 35); für Betriebsbeamte treten an Stelle der Abschätzung Nachweisungen der verdienten Gehälter, für Unternehmer deren Jahresarbeitsverdienst (§ 78). Sonach bringt das Reichsgesetz den Grundsatz der 1884er Unfallversicherung, daß die Beiträge der Berufsgenossen sich nach der Höhe des Risikos richten müssen, zum prägnanten Ausdruck;

Landesgesetz und Statut können aber von diesem prinzipiell richtigsten Aufbringungsmodus im Interesse der leichteren und billigeren Durchführung des Gesetzes abweichen.

Die Kollektivanmeldung aller versicherungspflichtigen Unternehmer eines Gemeindebezirktes durch die Gemeinde (Vorlage eines Verzeichnisses, § 34) giebt die Möglichkeit zur Eintheilung der einzelnen Betriebe in Gefahrenklassen und Abschätzung der Arbeitstage. In den Gefahrenklassen werden die Beiträge nach der jedem einzelnen Betriebe innewohnenden Unfallgefahr verschieden abgestuft (Gefahrenrentarif), etwa so, daß das Maß der Unfallgefahr für die höchste Gefahrenklasse = 100 und dasjenige der übrigen danach in einem Prozentsatz bestimmt wird, wobei die weitgehendste Individualisierung nach objektiven Merkmalen zulässig ist. Die Aufstellungen und Aenderungen der Genossenschaftsversammlung unterliegen der Genehmigung des Reichsversicherungsamtes. Der Gefahrenrentarif ist nach Ablauf von zwei Rechnungsjahren, sodann alle fünf Jahre periodisch zu revidiren. Die Abschätzung der Betriebe nach den zur Bewirthschaftung im Jahresdurchschnitt erforderlichen Arbeitskräften ist der industriellen Unfallversicherung fremd. Sie tritt an Stelle der mühsamen alljährlichen Nachweisungen über Arbeiterzahl und Lohnhöhe (§ 71 des 1884er Unfallversicherungsgesetzes) und ist für die zahlreichen Arbeiter der Land- und Forstwirtschaft in zweckmäßiger Weise durch Durchschnittsangaben ersetzt. Bei der Stabilität der ländlichen Verhältnisse läßt sich ein Anschlag darüber aufstellen, wie viel Arbeitstage jeder Unternehmer außer seiner eignen und seiner Ehefrau Arbeitsleistung zur Bewirthschaftung bedarf. Dies geschieht einfach dadurch, daß man die Zahl der dauernd beschäftigten Arbeiter ermittelt und sie mit 300 — der Ziffer der Arbeitstage — vervielfacht, wobei die Arbeitsleistungen der weiblichen Arbeiter auf die Arbeitstage der männlichen reduziert werden. Außerbetracht bleibt bei der Abschätzung die Zahl der Betriebsbeamten, weil für sie eine Nachweisung nach Analogie des industriellen Unfallversicherungsgesetzes vorgeschrieben ist, ebenso Betriebsunternehmer und deren nicht versicherte Familienangehörige (§ 36).

Am einfachsten gestaltet sich das Abwicklungsgegeschäft mit den Postbehörden, sobald die Steuerquote den Maßstab der Beitragsleistung bildet; hier wird einfach das Aufkomm-Soll z. B. als Zuschlag zur Grundsteuer, eventuell unter Berücksichtigung der Gefahrenklassen, ausgeschrieben. In den übrigen Fällen ist das Verfahren verschieden, je nachdem es sich um Arbeiter und versicherte Familienangehörige, um Betriebsbeamte oder um versicherte Unternehmer handelt. Gemeinsam (sofern die Aufstellung eines Gefahrenrentarifs nicht etwa unterblieben ist, § 35 Abs. 6) ist die Veranlagung zur Gefahrenklasse maßgebend, dagegen die Abschätzung der Arbeit bei den einzelnen Kategorien verschieden. Bei Betriebsbeamten kommt eine individuelle Lohnaufstellung, bei Arbeitern und versicherten Familienangehörigen eine

1) Vgl. die Einleitung S. XXXIX. XL zu G. v. Woelfke, Unfallversicherung der in land- und forstwirtschaftlichen Betrieben beschäftigten Personen, Verlag von Georg Reimer, Berlin 1886.

Durchschnittsrechnung in Betracht, für versicherte Unternehmer deren Jahresarbeitsverdienst. Ohne besondere Aufforderung muß jedes Genossenschaftsmitglied, welches im verflossenen Jahre versicherte Betriebsbeamte beschäftigte, sechs Wochen nach Ablauf des Jahres dem Genossenschaftsvorstand eine Nachweisung der individuellen Bezüge jener Beamten einreichen. Die Zahl der für die obigen Kategorien der Umlegung zu Grunde zu legenden Arbeitstage steht durch die Abschätzung im voraus fest. Als Höhe des für den Arbeitstag in Anlaß zu bringenden Lohnes ist der dreihundertste Theil des festgestellten Jahresarbeitsverdienstes zu Grunde zu legen, wobei der täglich 4 Mark übersteigende Betrag nur mit einem Drittel in Anrechnung kommt (§ 80). Auf dieser Grundlage berechnet der Genossenschaftsvorstand den auf jeden Unternehmer zur Deckung des Gesamtbedarfes entfallenden Betrag in einer Heberolle. Auszüge gehen an die Gemeinden zur Offenlegung zwecks Erhebung von Einsprachen nach Analogie des bei Steuereinschätzungen üblichen Verfahrens, zur Einziehung der Beiträge und Einsendung des Gesamtbetrages an den Genossenschaftsvorstand. Die Gemeinde haftet für die Beträge, bei denen sie den wirklichen Ausfall oder die fruchtlos erfolgte Zwangsvollstreckung nicht nachweisen kann. Tritt insolge Reklamation eine Herabminderung des Betrages ein, so ist der Ausfall beim Umlageverfahren des nächsten Rechnungsjahres zu decken. Für Rückstände an Beiträgen und Strafzuschläge ist die Zwangsbeitreibung im Verwaltungswege zugelassen. Uneinziehbare Beiträge fallen der Gesamtheit der Berufsgenossen zur Last.

Die Abführung der von den Zentralbehörden liquidirten Beträge soll binnen 3 Monaten nach Empfang der Liquidationen erfolgen. Gegen rückständige Genossenschaften kann das Reichsversicherungsamt das Zwangsverfahren einleiten, und zunächst über bereite Bestände der Genossenschaften verfügen. Für die Rechnungsführung besteht die Vorschrift, daß die Einnahmen und Ausgaben der Genossenschaften von allen ihren Zwecken fremden Vereinnahmungen u. s. w. besonders festzustellen und zu verrechnen sind. Verfügbare Gelder dürfen nur in öffentlichen Sparkassen oder wie Gelder Bevormundeter angelegt werden. Ueber die Rechnungsergebnisse eines Rechnungsjahres ist alljährlich dem Reichstag eine vom Unfallversicherungsamt aufzustellende Nachweisung vorzulegen (§ 86). —

Sind bei Umlegung nach Gefahrenklassen die Unternehmer durch ihr pekuniäres Interesse darauf hingewiesen, thunlichst auf Verbesserung ihrer Betriebsanlagen und dadurch auf Verhütung von Unfällen, Verminderung der Unfallgefahr und Reduktion ihrer Jahresbeiträge Bedacht zu nehmen, so haben nicht weniger auch die Berufsgenossen als solche ein pekuniäres Interesse daran, durch Verhütung von Unfällen ihre Leistungen zu vermindern. Das Gesetz überweist demgemäß den Berufsgenossenschaften die Befugniß, Unfallverhütungsvorschriften zu erlassen und den Unternehmern, bei Minderung höherer Einschätzung oder Zuschlägen zu den Beiträgen, die Herstellung zweckdienlicher Betriebsrichtungen vorzuschreiben. Auch die von den Landesbehörden beab-

sichtigten Unfallsverhütungsvorschriften sollen den Genossenschaftsorganen zur vorherigen Begutachtung vorgelegt werden (§ 89).

Zur Ueberwachung und Kontrolle der Befolgung der Vorschriften zur Unfallsversicherung kann die Genossenschaft Beauftragte ernennen, deren Befugnisse eine Ähnlichkeit mit denen der staatlichen Fabrikinspektoren haben.

Die Aufsicht über die Berufs-genossenschaften führt das den Abschluß der Organisation bildende, 1884 errichtete Reichsversicherungsamt, dessen Mitgliederzahl zur Durchführung des landwirtschaftlichen Unfallsversicherungsgesetzes um zwei land- und forstwirtschaftliche Unternehmer und zwei Versicherte verstärkt wird. Sein Geschäftskreis umfaßt neben der organisatorischen Thätigkeit die dreifache Funktion eines Oberverwaltungsgerichtshofes, einer Ministerialinstanz und Verwaltungsbehörde; daneben besteht eine Exekutiv- bezw. Disziplinarstrafgewalt. Die Obliegenheiten als Verwaltungsbehörde bringt das Gesetz in besonderer Intensität durch Uebertragung der Aufsicht über die gesammte Geschäftsführung der Genossenschaften zum Ausdruck. Für Berufs-genossenschaften, deren Betriebe sämtlich im Gebiete desselben Bundesstaates ihren Sitz haben, kann dieser Staat auf seine Kosten ein Landesversicherungsamt errichten, welches ähnlich zusammengefaßt ist (§ 96—100).

Auch für die Reichs- und Staatsbetriebe (insbesondere die Staatsforstbetriebe) bleibt die Unfallsversicherung in materieller Hinsicht dieselbe und es kommen die prinzipiellen Bestimmungen des Gesetzes zur Anwendung. Dies gilt von den Grundsätzen über Umfang, Feststellung und Auszahlung der Entschädigungen, die Mitwirkung der Postämter u. s. w. Dagegen sind eine Reihe von Bestimmungen organisatorischer Natur, als mit den Verhältnissen der auf strenger Gliederung der Beamtenhierarchie beruhenden Staatsbetriebe unvereinbar, beseitigt oder modifiziert. So hätte vor allem die Aufnahme jener größeren Betriebe in die in erster Linie für die Privatindustrie bestimmten Berufs-genossenschaften der historischen Entwicklung und dem praktischen Bedürfnis nicht entsprochen. Sie besitzen bereits einen ausreichenden Apparat von Verwaltungsorganen, welche auch die Ausführung der Unfallsversicherung übernehmen können. An Stelle der Berufs-genossenschaft tritt deshalb das Reich oder der Staat, auf deren Rechnung der Betrieb geführt wird; die Genossenschaftsorgane sind durch staatliche Ausführungsbehörden ersetzt, die Funktionen des Reichs- und Landesversicherungsamtes übernehmen die vorgeordneten Dienstbehörden. Ausführungsvorschriften erlassen das Genossenschaftsstatut, der Bezirk der Ausführungsbehörde tritt an Stelle des Genossenschaftsbezirktes. Unanwendbar auf die Organisation jener Betriebe erscheinen ferner die Vorschriften über die Bildung von Gefahrenklassen (welche nur bei Ausgleichung der verschiedenen Risiken bei einer Mehrheit von Unternehmern einen Sinn haben), über die Ansammlung von Reservefonds, die Mitgliedschaft in den Berufs-genossenschaften, die Betriebsänderungen und die Beaufsichtigung der Unternehmer.

Die Einführung der öffentlich-rechtlichen Versicherung mußte der

Geltendmachung anderer zivilrechtlicher Schadensersatzansprüche die engsten Grenzen ziehen. Neben der Sicherung der Arbeiter gegen die wirtschaftlichen Folgen der Unfälle verfolgt das Gesetz das Ziel, Streitigkeiten zwischen Arbeitern und Arbeitgebern über Entschädigungen aus Unfällen zu beseitigen, macht deshalb die Geltendmachung weitergehender Ersatzansprüche nach Maßgabe des Zivilrechtes gegen Unternehmer, Bevollmächtigte, Betriebs- oder Arbeitsaufseher von der durch strafgerichtliches Urtheil konstatirten vorsätzlichen Herbeiführung des Unfalles abhängig. Daneben besteht in letzterem Falle noch eine Erlasspflicht zu Gunsten der Genossenschaften, Gemeinden oder Krankenkassen für alle auf Grund des Kranken- oder Unfallversicherungsgesetzes gemachten Aufwendungen. Gleiches gilt bei einer Aktien-gesellschaft, Innung, eingetragenen Genossenschaft, soweit die kriminelle Verantwortlichkeit der Vorstände festgestellt ist. An Stelle der Rente kann die Erlegung des Kapitalwerthes gefordert werden, damit sich die Erfüllung der Verpflichtung nicht durch eine längere Reihe von Jahren hindurchzieht. Der Anspruch verjährt in 18 Monaten von der Rechtskraft des strafrechtlichen Urtheils an. Die Haftpflicht dritter Personen für dolos oder schuldvoll verursachte Unfälle bleibt unberührt, die entschädigungspflichtige Berufs-genossenschaft erhält gegen Dritte denselben Regreßanspruch, wie die Krankenkassen nach dem Krankenversicherungsgesetz.

Auch bei den großen fiskalischen Betrieben für Rechnung des Reichs oder eines Bundesstaates (hauptsächlich Staatsforsten) lehnt sich die Unfallversicherung materiell an die Grundprinzipien der Krankenversicherung an. Dies gilt insbesondere von dem Umfang, der Feststellung und Auszahlung der Entschädigungen, der Mitwirkung des Schiedsgerichtes, des Reichsversicherungsamtes und der Post. Eine Reihe anderer Bestimmungen sind auf die Organisation der staatlichen Betriebe nicht anwendbar, insbesondere die Vorschriften über die Berufs-genossenschaften, das Statut, die Bildung der Gefahrenklassen, den Reservefonds. Die Aufnahme der Staatsforstbetriebe in die in erster Linie für die Privatindustrie bestimmten Berufs-genossenschaften hätte der historischen Entwicklung und dem praktischen Bedürfniß nicht entsprochen. Sie besitzen bereits einen ausreichenden Apparat von Verwaltungsorganen, welche auch die Ausführung der Unfallversicherung übernehmen können. Andererseits würden durch die Vereinigung jener großen Verwaltungen mit gleichartigen Betrieben der Privatindustrie Genossenschaften mit den verschiedenartigsten Elementen geschaffen. Es sind deshalb eine Reihe von Vorschriften organischer Natur, als mit den Verhältnissen der auf strenger Gliederung der staatlichen Behörden beruhenden Staatsbetriebe unvereinbar, beseitigt oder modifizirt. Da keine Mehrheit der Berufs-genossen existirt, tritt an Stelle der Berufs-genossenschaft das Reich oder der Staat als alleiniger Betriebsunternehmer; die Funktionen der Organe der Genossenschaft übernehmen die staatlichen Behörden (§§ 102 bis 109).

Nach den Grundprinzipien der industriellen Unfallversicherung ist die Unterstützung Verletzter während der ersten 13 Wochen (sog. Karenzzeit) in

der Hauptsache der Krankenversicherung überlassen. Es bewendet auch auf dem Gebiete der Land- und Forstwirthschaft bei dem Grundsatze des Krankenversicherungsgesetzes vom 15. Juni 1883, welches hier die Einführung der Versicherungspflicht statutarischen Bestimmungen von Gemeinden und weiteren Kommunalverbänden überließ. Soweit eine solche Versicherung nicht vorliegt, auch landesgesetzlich keine Unfallversicherungspflicht land- und forstwirthschaftlicher Arbeiter besteht, legt § 10 der Gemeinde des Beschäftigungsortes die subsidiäre Fürsorge für ärztliche Behandlung, Arznei und Heilmittel im Umfange des § 6 des Krankenversicherungsgesetzes auf; die Gewährung eines Krankengeldes unterblieb mit Rücksicht auf die besonderen ländlichen Verhältnisse und die vielfach bestehende Naturalwirthschaft. Auch war dies deshalb erforderlich, weil der landwirthschaftliche Arbeiter keinen Beitrag zur Krankenversicherung zahlt, somit auch keinen Anspruch darauf hat, das Krankengeld, welches dem gewerblichen Arbeiter als Aequivalent für seine Krankenversicherungsbeiträge dient, zu erhalten.

Gewähren die zunächst Verpflichteten (Ortskrankencassen) die im Krankenversicherungsgesetz vorgeschriebenen Leistungen nicht, so übernimmt sie auch hier die Gemeinde des Beschäftigungsortes mit Vorbehalt des Ersatzanspruches. Keine Fürsorgepflicht besteht bei Personen, welche gegenüber dem Arbeitgeber einen Rechtsanspruch auf ausreichende Krankenfürsorge haben oder sich im Auslande aufhalten. In dieser subsidiären Fürsorgepflicht der Gemeinden bei Krankheiten liegt nur scheinbar eine Abweichung von dem Prinzipie der Unfallversicherung: „alles durch die Vetheiligten selbst“. Das Gesetz sucht nämlich die Unterwerfung der land- und forstwirthschaftlichen Arbeiter unter den Versicherungszwang durch Landesgesetz und Statut der Kommunen dadurch möglichst zu fördern, daß es in den §§ 133—142 einige Abänderungen des Krankenversicherungsgesetzes vorsieht, welche dort, wo die Einführung erfolgt ist, an Stelle der allgemeinen Vorschriften treten. Diese Modifikationen haben insbesondere die Erhaltung der in einem Theile Deutschlands noch bestehenden Naturalwirthschaft im Auge, die Konservirung des bestehenden Lohnsystems soll die Uebertragung der Versicherungspflicht von der Gemeinde auf die Gemeinschaft der Versicherten und Versichernden erleichtern. Die beim ersten Entwurfe des Gesetzes hervorgetretenen Bedenken einer Ueberlastung der Gemeinden erscheinen hierdurch fast vollständig beseitigt. Ueberall werden die Grundbesitzer selbst auf Einführung der Krankenversicherung ihrer Lohnarbeiter durch Ortsstatut drängen. Für die Gemeinden enthält die einstweilige Fürsorgepflicht den Antrieb, da, wo es die Verhältnisse gestatten, von der statutarischen Befugniß Gebrauch zu machen; ein solches Statut enthebt sie der Sorge für verunglückte landwirthschaftliche Arbeiter in den ersten 13 Wochen und mildert zugleich die Armenlast erheblich. —

Lehnt sich nach der bisherigen Darstellung die landwirthschaftliche Unfallversicherung an die Prinzipien des industriellen Unfallversicherungsgesetzes an, so liegt dagegen eine charakteristische Abweichung von

letzterem darin, daß — neben der Autonomie der Genossenschaften — der Landesgesetzgebung und den Regierungen der Bundesstaaten ein weitgehender Einfluß auf Organisation und Verwaltung, eine ausgedehnte Befugniß zur Föhrung der Geschäfte des Unfallversicherungswesens durch staatliche Behörden eingeräumt ist. Die parlamentarischen Verhandlungen haben den zentralistischen Gedanken des Gesetzesentwurfes wesentlich modifizirt, um mit Rücksicht auf die Mannigfaltigkeit der Agrarverhältnisse Deutschlands die Einzelheiten den besonderen Bedürfnissen der verschiedenen Gegenden anzupassen. Während bei den industriellen Genossenschaften volle Selbstverwaltung herrscht und die Behörden nur da eingreifen, wo es zur Wahrung des öffentlichen Interesses nöthig ist, wirkten die Berathungen des Gesetzes auf möglichst ausgedehnte Uebernahme der laufenden Verwaltung durch die in den Einzelstaaten bestehenden Behörden, die Kommunal- und Selbstverwaltungskörper hin. Mit Rücksicht auf die zwischen Landwirtschaft und Industrie bestehenden Verschiedenheiten wurde vielfach die Anlehnung der Bezirke der Genossenschaften an bestehende staatliche Verwaltungsbezirke für geboten, der Aufbau einer neuen Parallelorganisation der Genossenschaften und Sektionen neben diesen Organen für überflüssig erachtet. Dies tritt hauptsächlich in den Bestimmungen hervor, welche der Landesgesetzgebung eine von den allgemeinen Grundsätzen abweichende Abgrenzung, Organisation, Verwaltung und Kontrolle der Berufsgenossenschaften gestatten, eine anderweite Regelung des Umlageverfahrens u. s. w. überlassen (§§ 110—115), allerdings aber zugleich ein Präventiv gegen Zögerungen in Durchführung des Gesetzes in der Bestimmung enthalten, daß die partikularrechtliche Gesetzgebungsbefugniß erlischt, wenn die organisatorischen Abweichungen nicht innerhalb 2 Jahren erlassen und innerhalb eines weiteren Jahres nicht durchgeführt sind (§ 115). Trotz der Angriffe auf diese Aenderung der Struktur des Gesetzesentwurfes kann es als ein Fortschritt angesehen werden, daß man sich bei der land- und forstwirtschaftlichen Unfallversicherung, ein starres Prinzip aufgebend, entschloß, eine Latitüde zu gestatten, welche es möglich macht, die Organisation den Bedürfnissen und Empfindungen, sowie den Einrichtungen der einzelnen Staaten, unbeschadet des Reichsgedankens, anzupassen. Etwaige partikularrechtliche Abweichungen werden nicht die Basis des Gesetzes zerstören, nur die Form, nicht den Inhalt und die Bedeutung des berufsgenossenschaftlichen Aufbaus berühren.

Die Entwicklung der Brennerei und der Branntweinbesteuerung in Deutschland, insbesondere das neue Branntweinsteuergesetz vom 24. Juni 1887.

Von

Theodor Laves
in Berlin.

1. Die Verbreitung und die Wirkung des Branntweinengusses¹⁾.

Der Branntwein gehört, wie die meisten Genussmittel, als allgemeiner Verbrauchsartikel erst der neueren Zeit an. Das wesentliche Unterscheidungsmerkmal des Branntweins von den übrigen alkoholischen Getränken, wie Bier, Wein, Obstmost u. c., liegt in dem konzentrirten Gehalt an Alkohol, der durch ein besonderes Verfahren, die Destillation, erreicht wird. Schwach alkoholhaltige Flüssigkeiten werden nämlich in

1) Als Literatur ist bei dem Aufsatze hauptsächlich benutzt worden: zum ersten Kapitel: Bähr, Der Alkoholismus, und Wolf, Die Branntweinsteuer, sowie einige technische Handbücher; zum zweiten Kapitel: Wolf, J. G. Hoffmann, Lehre von den Steuern in Preußen, und Dieterici, Statistik des Verkehrs und Verbrauchs in Preußen; dann über die Biersteuer auch Schmoller's Aufsätze über die preussische Verwaltung, zum Schluß der Gesetzentwurf, die Motive und die Berathungsprotokolle über den Monopolentwurf und den Verbrauchssteuerentwurf von 1886; zum dritten Kapitel: Gesetz, Gesetzentwurf, Motive, Kommissionsbericht und die Berathungsprotokolle im Reichstage, betreffend das Gesetz vom 24. Juni 1887; zum vierten Kapitel: das Gesetz von 1887 u. c., die letzten Jahrgänge der Zeitschrift für Spiritusindustrie; die Darstellung der projektirten Monopol-Handelsgesellschaft beruht auf Nachrichten der Spirituszeitschrift und zuverlässiger Zeitungen; zum fünften Kapitel: die in den Monatsheften zur Statistik des Deutschen Reiches jährlich enthaltene Branntwein-Produktions- und Steuerstatistik, sowie die gleichen Veröffentlichungen der süddeutschen Staaten, die Zeitschrift für Spiritusindustrie, Dieterici, sowie das Gesetz von 1887; zum sechsten Kapitel: die Ergebnisse der landwirthschaftlichen Betriebsaufnahme von 1882, die Branntweinsteuerstatistik kombinirt mit der Anbaustatistik u. c.; zum siebenten Kapitel: J. Conrads Aufsatz über die Branntweinsteuer in seinem Jahrbuche 1887, die letzten Jahrgänge der Statistik der Güterbewegung auf den deutschen Eisenbahnen, mehrere Handelsammerberichte und Dieterici; zum achten Kapitel: die Eisenbahn Güterstatistik, die Reichsstatistik über den auswärtigen Handel und Hamburgs Handel und Schifffahrt.

einem geschlossenen Gefäße, der Blase, erhitzt, und da Alkohol bereits bei 78° Celsius siedet, d. h. von dem flüssigen in den gasförmigen Zustand übergeht, während das beigemischte Wasser erst bei 100° Celsius in diesen Zustand geräth, so ist es durch die Erhitzung auf die erstere Temperatur möglich, beide Flüssigkeiten von einander zu trennen und den gasförmigen Alkohol in einem Kühlgefäße wieder in eine Flüssigkeit zu kondensiren. Es wird dabei allerdings auch viel Wasser mit hinübergerissen, so daß nicht eine reine Alkohollösung, sondern eine concentrirte Alkoholmischung mit Wasser als Produkt der Destillation entsteht. Das Maß dieser Konzentration hängt von den technischen Einrichtungen ab.

Der Alkohol, ein anorganischer Stoff, chemisch ausgedrückt C_2H_6O , entsteht aus organischem Material unter dem Einfluß des Hefepilzes aus Traubenzucker, welcher dabei in Alkohol und Kohlensäure zerfällt. Die für die Alkoholbereitung bestimmte zuckerhaltige Flüssigkeit kann entweder direkt aus Naturprodukten, Zuckerrüben oder süßem Obst, gewonnen werden oder man verwandelt vorher stärkeemehlhaltige Substanzen, Getreide oder Kartoffeln, durch die Mischung in Traubenzucker. Diese Verzuckerung wird durch die Diastase (Ferment) des beigemischten Malzes herbeigeführt, bei Kartoffeln kann an Stelle des Malzes auch Schwefelsäure benutzt werden. Man hat daher schließlich eine große Auswahl von Früchten, die man nach Geschmack und Naturverhältnissen jedes Landes zur Alkoholbereitung verwenden kann. Deutschland wählt in erster Linie Kartoffeln, daneben Getreide, England Getreide, namentlich Gerste, Frankreich Zuckermelasse, Zuckerrüben und Getreide, Amerika, Ungarn und Rumänien Mais, Rußland Roggen, die Tropenländer Zuckerrohr, in Reisgebieten auch Reis. Stets vernichtet man Nahrungsmittel, Zucker bezw. Stärkemehl, um sie in einen anorganischen Stoff, den Alkohol, umzuwandeln, ein Vorgang, welcher der normalen Aufgabe des Landwirthes, Anorganisches in Organisches zu verwandeln, direkt entgegensteht. So urtheilt denn auch die mittelalterliche Weltanschauung: es sei große Sünde, ein Essen in einen Trant zu verwandeln — wie es zur Zeit der Reformation in Schwaben hieß.

Die Chemiker streben seit langer Zeit danach, den Alkohol direkt auf anorganischem Wege herzustellen. Es ist dieses auch gelungen, jedoch ist die Herstellungsweise noch nicht billig genug, um mit dem aus Nahrungsmitteln hergestellten Alkohol konkurriren zu können. Hier ist noch ein lohnendes Feld für erfinderische Köpfe. Alkohol entsteht nämlich auch durch Lösung von Aethylen in concentrirter Schwefelsäure unter nachheriger Zuführung von Wasser. Aethylen wird in größeren Mengen bei der Leuchtgasfabrikation erzeugt; gelänge es, jenes Verfahren zu verbilligen, so würden die Gasanstalten Spiritusfabriken als Nebenbetriebe einrichten. Unabhängig von der Leuchtgasfabrikation läßt sich Aethylen durch Ueberleiten von Schwefelwasserstoff über glühendes Eisen, also aus Substanzen gewinnen, welche mit organischen Dingen nichts zu thun haben.

Die Herstellung schwach alkoholhaltiger Flüssigkeiten, wie Bier mannigfacher Art, Wein u. c., aus mehl- bezw. zuckerhaltigen Flüssig-

zeiten ist uralte und in dieser oder jener Form seit den frühesten Zeiten fast jedem Volke, auch den rohesten, bekannt gewesen. Die Erfindung der Branntweinbereitung ist erst mit dem Zeitpunkte anzusehen, wo, wie gesagt, es gelang, diese weniger alkoholreichen Flüssigkeiten zu destillieren, d. h. ihren Alkoholgehalt zu konzentrieren. Man nimmt an, daß jene Kunst eine Erfindung der in der Chemie sehr erfahrenen Araber sei, zu jener Zeit, als diese als glänzendes Kulturvolk das Mittelmeer beherrschten. In der arabisch-südspanischen Literatur wird gebrannter Wein bereits um das Jahr 1100 erwähnt. Bei den abendländischen Völkern empfehlen medizinische Schriften den Branntwein, welchen man in Italien bei den Arabern kennen gelernt hatte, seit der Mitte des dreizehnten Jahrhunderts. Derselbe gelangt in kleinen Dosen lössweise als kostbares Arzneimittel zur Anwendung. In der Zeit nach 1300 wird nachweislich Branntwein bereits in erheblicheren Mengen um Modena bei reichlichen Weinernten für den Verkauf und Versandt durch Destillation hergestellt, um das Produkt in dieser konzentrierten Form aufbewahrungsfähig und auch auf weitere Entfernungen, z. B. nach Süddeutschland, transportfähig zu machen.

Eine ungleich größere Ausdehnung gewann die Erzeugung von Branntwein, als derselbe seit 1475 in Deutschland, Oesterreich-Ungarn, Polen 1c. als hochgeschätztes Genußmittel Verbreitung fand. Im Jahre 1493 besingt ein Poem den Branntwein als vortreffliche tägliche, allen Krankheiten vorbeugende Arznei und beginnt:

Nach dem und nun schier hebermann
Gemaindlichen sich nyhet an,
Zu trincken den gebrandten Wein . . .

Diese Verallgemeinerung des Branntweingenußes hängt mit einem technischen Fortschritte zusammen; man lernte nämlich auch aus Bier und Bierhefe Branntwein erzeugen. Bisher verbot schon die kostspielige Herstellungsweise aus Wein eine ausgedehntere Verwendung; enge Schranken waren der Produktion durch die Verbreitung des Weinbaues gesetzt. Nun aber konnte Branntwein überall da erzeugt werden, wo Bierbrauerei stattfand. Eine Zeit lang waren daher die hervorragenden Bierorte auch durch ihren Branntwein berühmt.

Auch bei diesem Verfahren mußte jedoch der Preis sehr hoch, die Konsumtion selbst in wohlhabenden Kreisen eine beschränkte bleiben. Der gelehrte Arzt Michael Schrid (Augsburg) schreibt im Jahre 1483: „Wer alle morgen trinkt gepranten win ain halbe löfel vol, der wirt nymer krank.“ Nach dieser Methode würde gegenwärtig der Hektoliter Alkohol, sobald Branntwein aus unverdorbenem Biere hergestellt werden sollte, nicht unter 350 Mark Engrospreis per Hektoliter Alkohol (1 Hektoliter Bier 14 Mark zu 4 % Alkohol) herzustellen sein, während aus Getreide solcher zu 35 Mark, aus Kartoffeln im allgemeinen zu 27 Mark bei Steuerfreiheit zu beschaffen ist. Außergewöhnliche Veranlassungen müssen aber trotz des sehr hohen Preises häufig genug Gelegenheit zu Branntweinegessen geboten haben, da sonst die damals bereits erfolgenden Verbote und Einschränkungen nicht zu verstehen wären. Von einer allgemeinen Konsumtion im großen seitens der

ärmeren Bevölkerung konnte erst die Rede sein, als man um die Mitte des sechzehnten Jahrhunderts lernte, den Branntwein direkt ohne Umwege aus Getreide herzustellen; fortan war die Erzeugung in beliebiger Ausdehnung zu mäßigem Preise in jedem Lande möglich. Vorher war auch nach der Fassung der Branntweinverbote der Branntwein namentlich von den wohlhabenden Klassen getrunken worden. Die Reaktion seitens der staatlichen und kirchlichen Gewalt richtete sich denn auch seitdem vornehmlich gegen diese verbilligte Herstellungsweise, die ohne Rücksicht auf die Folgen an sich einen außerordentlichen Fortschritt in der Produktionstechnik darstellte. In Deutschland verbreitete sich die Gewohnheit des Branntweintrinkens charakteristischer Weise zuerst unter den Bergleuten, d. h. unter der Hauptgruppe der damals engbegrenzten großindustriellen Arbeiterschaft. Die Russen galten um das Jahr 1600 bereits als unverbesserliche Branntweintrinker.

Zur Verallgemeinerung des Branntweintrinkens haben in Deutschland, wie überall, die Kriege ungemein beigetragen. Die Verrohung der Sitten, welche mit diesen unvermeidlich verbunden ist, das ewige Spiel mit dem Leben lassen die sonst geübten Rücksichten auf die Gesundheit bei Seite setzen. Der Genuß des Augenblicks ist dann der Grundsatz des Lebens. Namentlich gilt dieses von langdauernden Kriegen, dem Dreißigjährigen, später auch dem Siebenjährigen Kriege; es herrschte dann stets große Klage über die Branntweinegzeß. Diese Trunksucht ging damals theils von den Heeren aus; die Soldaten glaubten auch, durch die momentane Erregung getäuscht, durch Genuß von Branntwein die Strapazen des Krieges besser ertragen zu können; sie erhielten sogar vielfach als tägliche Ration Branntwein geliefert, eine Unsitte, die erst in neuester Zeit beseitigt worden ist. Nur bei außerordentlichen Anstrengungen, wo es gilt, die latente menschliche Kraft auf einen Tag oder auf wenige Stunden zu konzentriren, wird künftig event. auch in den westeuropäischen Heeren Branntwein verabreicht werden. Bei osteuropäischen Truppen halten es leider viele Heerführer wie ehemals noch für wünschenswerth, die Truppen vor einer Schlacht durch Branntwein in wilde Tapferkeit zu versetzen, dieselben leisten dann angeblich mehr. Noch mehr wie die genannten Kriege hat die lange napoleonische Kriegsepoche das Branntweintrinken als Massenkonsum in Deutschland gesteigert, weil diese Zeit mit einem Aufschwunge des verrotteten Gewerbewesens, namentlich auch mit der Freigebung der Branntweimbrennerei zusammenfiel. Auch der letzte deutsch-französische Krieg hat in dieser Beziehung offenbar eine Wirkung ausgeübt. Auf die Trunksucht in der nachfolgenden Aufschwungsperiode ist derselbe nicht ganz ohne Einfluß gewesen. Die Truppen hatten sich in Frankreich, in dem reichen Weinlande, vielfach das Weintrinken angewöhnt, eine Gewohnheit, die zu Hause in Bier- und Branntweingenuß überging. Bei den Militärchargen hat bei der reichlichen Besoldung, die manche schwer zu verwenden wußten, die Gesundheit eines Theiles durch den Weingenuß einen verhängnißvollen Stoß erlitten.

Mehr als die Kriege trug natürlich die Verbesserung der Organisation des Brennereigewerbes, sowie namentlich die weiteren Fortschritte

in der Technik der Fabrikation zu einer Steigerung des Branntweinkonsums bei. Im Jahre 1680 nimmt die Akziseordnung der Städte des Herzogthums Magdeburg an, daß aus einem Zentner Branntweinschrot 11 bis 12 Eiter Branntwein, gleich 6 Eiter Alkohol hergestellt werden; gegenwärtig versteht man durch besseren Aufschluß des Materials aus derselben Menge 18 Eiter Alkohol, d. h. das Dreifache zu ziehen. Eine weitere Verbilligung hängt mit der Verallgemeinerung des Kartoffelbaues und der Ersetzung des Getreides durch die Kartoffeln zusammen. Die Erzeugung von Branntwein aus diesen beginnt um die Mitte des vorigen Jahrhunderts. Zu Anfang dieses wurde auch in Ostdeutschland erst die kleinere Hälfte des Branntweins aus Kartoffeln hergestellt. Nach Freigebung des Gewerbes trat in den folgenden Jahrzehnten die Kartoffel in Deutschland immer mehr ebenbürtig, später überlegen neben das Getreide als Material in der Brennerei. Gegenwärtig stellt man in Ostdeutschland fast ausschließlich Kartoffelbranntwein, wenn auch unter häufigem Zusatz von Getreide, in Form von Spiritus her. Guten Trinkbranntwein wie bei Getreide sogleich aus den Kartoffeln in den Brennereien herzustellen, ist man nicht im Stande. Somit mußte dieser glänzende Aufschwung der Kartoffelbrennerei auf das innigste mit der Entstehung und Vervollkommenung von Spiritusraffinerien zusammenhängen. Diese befreien den gewöhnlichen leichten Alkohol (Methylalkohol) von den ihm anhaftenden, sehr viel giftigeren schweren Alkoholen, dem sogenannten Fuselöl; Kartoffelspiritus enthält von diesen eine ungleich größere Menge wie Getreidespiritus. Jenes Bestreben der Raffinerien war von so ausgezeichnetem Erfolge begleitet, daß sehr feiner Spirit aus Kartoffelspiritus einen vollständig von Nebengeschmack freien und damit den besten Grundstoff für die Herstellung der verschiedensten Branntweine, Liqueure und Weine mit dem denkbar verschiedensten Geschmack darstellt¹⁾.

Es bewahrheitet sich bei der Branntweinbereitung auf das schlagendste ein Satz, der häufig der Industrie zum Vorwurf gemacht und viel bespöttelt worden ist, der aber nichtsdestoweniger vollständig berechtigt und wahr ist: Zu den größten Fortschritten der Technik gehört die Anwendung immer billigeren, d. h. nach gewöhnlicher Auffassung immer schlechteren Materials, das dazu noch ungleich besser ausgenutzt wird, um daraus ein gleich gutes oder ein noch besseres Produkt zu erzielen als aus dem kostspieligeren Material. Beim Weine fing man an, um weiter zum Bier, dann zu gutem Getreide (Weizen) fortzuschreiten und bei Kar-

1) Rein als gewerblicher Fabrikationsprozeß hat das Raffiniren von Branntwein fast eine ähnliche Bedeutung wie das Brennen von Spiritus. Eine der größten deutschen Raffinerien, die der pöserer Aktiengesellschaft, raffinirt jährlich 93 000 Hektoliter Alkohol, was mit den Handelsunkosten 398 000 Mark Ausgaben, einschließlich einer normalen Kapitalverzinsung, d. h. 4,5 Mark Kosten per Hektoliter, verursacht. Die Werthverhöhung, welche der unbesteuerte Spiritus dadurch erfährt, beträgt ein Sechstel des Preises. Der gewerbliche Herstellungsprozeß von Spiritus aus Kartoffeln verursacht nicht viel höhere Unkosten.

toffeln, sowie billigstem und verdorbenem Getreide aufzuhören. Ob dieses das letzte Stadium sein wird?

In unserem Jahrhundert war es vor allem das steigende Einkommen, der steigende Ertrag aus den höheren Produktionsformen, mit dem die kulturelle Höhe der Konsumtionsformen, die Werthschätzung der eigenen persönlichen Zukunft und damit auch die Rücksicht auf die Gesundheit nicht gleichen Schritt gehalten hat, welche ein so rasches Steigen des Branntweingenußes bedingte. Ueberall hat der Verbrauch bis auf die allerjüngste Zeit rasch zugenommen, wo nicht die ganze Kraft der Gesetzgebung, sowie der ganze Einfluß moralischer Faktoren eingesetzt wurde, um diese Zunahme zu verhüten.

Jene Steigerung in den meisten Ländern ging vor sich, trotzdem gleichzeitig andere wohlschmeckende Getränke wie Kaffee, Thee u. s. w. die weiteste Verbreitung in allen Bevölkerungsschichten gefunden haben. An die Stelle von Wasser als Getränk sind eben bei dem steigenden Einkommen angenehme schmeckende und zugleich den Körper anregende Getränke getreten, in gleicher Weise, wie man Brot nicht mehr trocken, sondern mit Butter und Zukost genießt. Ein großer Theil des gesiegten Einkommens ist gerade auf eine bessere Lebensweise in diesen Beziehungen verwendet worden. Zahlreiche Mitglieder der wohlhabenden Klassen trinken kaum einen Tropfen Wasser mehr, wenn nicht aus speziellen Gesundheitsrücksichten, sondern nur noch kalte alkoholische oder warme nervenanregende bezw. in dieser Beziehung neutrale Getränke (namentlich auch Suppen).

In Frankreich tritt jene Steigerung am deutlichsten hervor, trotzdem eine hohe Steuer auf den Branntwein gelegt war. Es stieg der Konsum von 1,1 Liter Alkohol auf den Kopf im Jahre 1831 auf 1,5 Liter 1841, 1,7 Liter 1851, 2,2 Liter 1861, 2,5 Liter 1868 und auf 3 Liter im Jahre 1886. Theilweise hängt diese Zunahme allerdings mit dem stark zunehmenden Weinverschnitt zusammen.

In England stieg der Konsum in Folge einer sehr kräftigen Reaktion während des verfloßenen Menschenalters nicht weiter (1852 5,0, 1882 4,8 Liter Branntwein auf den Kopf), in den Vereinigten Staaten, wo man theils zu gesetzlichen Verboten schritt, nahm der Verbrauch auf den Kopf von 1840 bis 1860 mit 11,5 Liter Branntwein auf 9,3 Liter im Jahre 1870 und 5,7 Liter im Jahre 1880 ab; 1886 betrug derselbe 5,6 Liter Branntwein.

In der Schweiz nahm nach den Motiven der Branntweinmonopolvorlage zwar der Konsum von Wein und Obstmost von 1850 bis 1885 nur in gleichem Maße wie die Bevölkerung zu, der Bierverbrauch hatte sich dahingegen auf den Kopf der Bevölkerung verdreifacht, der Branntweingenuß hat gleichfalls auf das dreifache zugenommen. Es werden gegenwärtig dort verbraucht: 200 Millionen Liter Wein, 110 Millionen Liter Bier, 110 Millionen Liter Most und 27 Millionen Liter Branntwein. Auch damit hat der Branntweinverbrauch in der Schweiz nur die halbe Höhe wie in Deutschland, ein Viertel wie in Ostdeutschland erreicht.

Deutschlands Verbrauch an Trinkbranntwein erreichte in den

leichtverfloffenen Jahren 825 Millionen Liter von 40 Prozent Alkoholkonzentration, d. h. 17,8 Liter auf den Kopf der Bevölkerung. In Ostdeutschland steigt dieser mittlere Konsum, wie später nachgewiesen werden wird, nahezu auf das Doppelte, auf 30,8 Liter per Kopf. Unter der Voraussetzung, daß Kinder unter 14 Jahren keinen Branntwein und erwachsene Frauen in Anbetracht der branntweintrinkenden ostdeutschen weiblichen Arbeiterbevölkerung zwei Fünftel der Menge wie Männer genießen, trifft auf den erwachsenen Mann in Deutschland ein jährlicher Verzehr von 36 Liter Branntwein oder täglich ein Zehntel Liter, d. h. ein Weinglas voll; in Ostdeutschland erhöht sich dieser Antheil jedes männlichen Erwachsenen auf 64 Liter. Speziell bei der Arbeiterbevölkerung Ostdeutschlands ist die durchschnittlich verbrauchte Menge Branntwein noch erheblich größer, auf 80 Liter für den männlichen Arbeiter zu schätzen. Dabei ist noch in vielen Gegenden des Ostens ein regelmäßiges Branntweintrinken kaum bekannt. Auf den ostdeutschen Gütern, so weit dort die Arbeiter regelmäßig Branntwein erhalten, rechnet man auf den Kopf ein Drittel Liter oder einen kleinen Bierschoppen voll Branntwein per Tag, 120 Liter im Laufe des Jahres. Die Personen, welche in den Krankenhäusern als am Säuferwahnsinn erkrankt eingeliefert werden, haben in der Regel zwei Drittel Liter Branntwein per Tag oder 240 Liter im Laufe des Jahres vertilgt; es entspricht das an Alkoholgehalt einem täglichen Konsum von 4 bis 5 Flaschen Wein oder von 20 Schoppen Bier. Der regelmäßige Verzehr der branntweintrinkenden ostdeutschen Arbeiter erreicht daher das halbe Quantum, welches häufig genügt, um einen Menschen dem Säuferwahnsinn zu überliefern. Man wird sich daher nicht wundern dürfen, wenn so häufig der ganze Gesichtsausdruck dieser Leute jene Gewohnheit verräth. —

Um die Ehre des Branntweins zu retten, hat man ihm nach verschiedener Richtung hin gute Eigenschaften zugesprochen, deren wichtigste bei näherer Prüfung sich jedoch als Täuschung erweisen. Man hält den starken Verbrauch von Branntwein wie von sonstigen alkoholischen Getränken bei einer höheren Kultur, welche die Nervenkräfte sozusagen anspanne, für naturgemäß und gewissermaßen für gerechtfertigt. Man übersteht dabei, daß gerade rohe Naturen, deren Nervenkräfte am wenigsten durch die Kultur angegriffen sein können, das stärkste Verlangen nach dem Feuerwasser zeigen. Glücklicherweise stehen solchen nur selten die nöthigen Geldmittel zur Verfügung. Der russische und polnische Bauer und Arbeiter opfert einen ganz ungewöhnlich großen Theil seines geringen Einkommens, um diese Neigung zu befriedigen, sich mindestens einmal in der Woche recht tüchtig zu betrinken.

Das angebliche Bedürfniß, bei kaltem Klima viel Branntwein zu trinken, steht doch in einem eigenthümlichen Widerspruch zu der Thatfache, daß nicht im Winter, sondern im Sommer bei den Landarbeiten der meiste Branntwein getrunken wird. Der Genuß von Branntwein erregt ja ohne Zweifel das Gefühl, daß der Körper erwärmt wird, aber es ist längst von Physiologen nachgewiesen, daß dieses Gefühl nur auf einer Täuschung der Sinne beruht, die Blutwärme wird im Gegentheil

herabgesetzt, bald nach dem Genuße tritt denn auch ein um so stärkeres Frieren des Körpers ein. Nach jeder Richtung hin ist heißer Kaffee, Thee u. dergl. bei Kälte vorzuziehen. Die Erfahrungen namentlich auch bei größeren Feldzügen stimmen damit überein. Auf langen Märschen bei großer Kälte kommen dann die meisten Unglücksfälle durch Erfrieren u. vor, sobald die Soldaten, um sich zu erwärmen, stark Branntwein getrunken haben. Man schiebt heute in militärärztlichen Kreisen einen erheblichen Theil der Schuld an dem Untergange der napoleonischen Armee in Rußland auf das starke Branntweintrinken, dem man sich in Rußland hingegeben hatte. Die englischen und amerikanischen Seefahrer und Fischer, soweit diese im kalten Klima ihren Beruf treiben, haben sich mehr und mehr gänzlich vom Branntweingenuß losgesagt; es gilt bei ihnen gegenwärtig als eine der wichtigsten Voraussetzungen, frei von der Neigung zum Alkoholgenuß zu sein, weil sonst der Körper den widrigen Natureinflüssen nicht genügenden Widerstand entgegensetzt. Statt Branntwein wird beim Militär in Winterfeldzügen heißer Kaffee oder Thee verabreicht werden. Bei Massenverpflegungen ist dieses leicht ausführbar, aber auch bei einzelnen oder in kleinen Gruppen im Freien beschäftigten Arbeitern, insbesondere denen der Landwirthschaft, die nicht in der Lage sind, jeden Augenblick zum Feuerherd zurückzukehren, scheint dieses nicht unmöglich. Man suche nur Flaschen und handliche Gefäße zu konstruiren, welche möglichst undurchlässig für Kälte wie für Wärme sind, die also aus den denkbar schlechtesten Wärmeleitern bestehen bezw. von einer solchen Masse umhüllt sind, und fülle das Gefäß zu Hause mit heißem Kaffee oder einer anderen heißen Flüssigkeit.

Die eigentliche Ursache, weshalb der Branntwein so zahllose treue Anhänger gefunden hat, ist unseres Erachtens einfach darin zu suchen, daß Branntwein ein wohlschmeckendes, sehr wohlfeiles und stets bereitetes Getränk ist, welches außerdem die Nerven in angenehmer Weise erregt, von dessen Genuß nur derjenige Veranlassung hat sich zurückzuhalten, der stets Rücksichten auf seinen künftigen Gesundheitszustand nimmt. Dem Biere gegenüber zeichnet es sich noch durch absolute Haltbarkeit aus, durch Lagern wird der Stoff sogar noch wohlschmeckender. In vielen Gegenden existirt keine Brauerei, die Landbevölkerung ist dann überhaupt nicht in der Lage, Bier, abgesehen vom Wirthshause, zu trinken. Diese Annehmlichkeiten bringen allen Schaden zum Schweigen, den der Branntwein im Körper anrichtet; man genießt denselben, trotzdem er in größeren Mengen nichts als ein angenehm schmeckendes Gift ist. Soweit der Genuß in kleinen Mengen, die der Gesundheit nicht schädlich sind, erfolgt, bedarf der Branntweingenuß, da er die Annehmlichkeiten des Lebens erhöht, weiter keiner Rechtfertigung; es ist kaum nöthig, außerdem noch günstige physiologische Wirkungen nachzuweisen. Diejenigen, welche den Branntwein im Uebermaße genießen, sind wie bekannt im allgemeinen dieselben Personen, welche ganz allgemein ihre eigene Zukunft in wirtschaftlicher und gesundheitlicher Beziehung bei ihrer Lebensweise nicht oder doch nicht genügend berücksichtigen. Kann es als Zufall betrachtet werden, daß in denselben Landestheilen Deutschlands, wo ein ungemessener Branntweinerverbrauch herrscht, auch in anderer

Beziehung der Genuß des Augenblicks so hoch geschätzt wird? Wir erinnern an die Laxheit der Sitten in geschlechtlicher Beziehung, welche das eigene gesundheitliche, moralische und materielle Wohl außer Augen läßt, an die höchst unbefriedigende Kapitalbildung bezw. an die Verschuldung fast aller Volksklassen, die gleichfalls daher rührt, daß man nur an den heutigen, nicht auch genügend an den morgigen Tag denkt, schließlich an die mangelhafte Arbeitsleistung und die häufige Neigung zum Nichtsthun, die sich kund giebt. Die Staatsgesetzgebung ist berufen, diesen Ruin der Einzelnen, so weit sie vermag, zu verhindern, darin liegt die Rechtfertigung für eine möglichst hohe Besteuerung des Branntweins. Dieselben Leute, welche Branntwein in so großen Massen vertilgen — Exzesse doppelt gerechnet — führen noch in vieler anderer Beziehung eine jeder Vernunft in das Gesicht schlagende Lebensweise, dieselben verstehen aus Mangel an Ordnung, aus Unreinlichkeit, Faulheit, Unwissenheit und namentlich aus allgemeiner Neigung zum momentanen Genuß ihre Konsumtion nach dem Begriff anderer Menschen nicht vernünftig einzurichten. Der starke Branntweingenuß ist in diesem System nur ein spezieller Fall, allerdings derjenige, welcher die denkbar traurigsten Folgen nach sich zieht. Diese Identität und die Möglichkeit, durch Branntweingenuß das Hungergefühl, welches durch beständiges Nahrungsdefizit erzeugt wird, zu unterdrücken, erklärt es, weshalb die Trunksucht gerade bei schlecht genährten Menschen am häufigsten angetroffen wird, bei denen das Quantum dazu am intensivsten wirkt.

Daß abgesehen von der Unannehmlichkeit des Genusses von kleinen Mengen der Branntwein in nebensächlicher Hinsicht auch nützlich sein kann, darf nicht geleugnet werden. Zu diesen nützlichen Eigenschaften gehört, daß derselbe behufs ganz außergewöhnlicher Kraftanstrengung im Körper aufgespeicherte Reservestoffe zur momentanen Kraftleistung veranlaßt. Die Muskelthätigkeit und auch die geistigen Funktionen werden für einige Stunden angeregt; ein etwa vorhandenes Hungergefühl wird unterdrückt und leichtere physische sowie psychische Anspannung wird überwunden. Bei schwerer körperlicher Arbeit erfreut sich daher der Branntwein besonderer Beliebtheit; geschieht die Arbeit im Freien, so kann die Menge verhältnismäßig gesteigert werden, ohne daß ein größerer Nachtheil einträte. Von Fällen, wo eine kurzdauernde außergewöhnliche Leistung gefordert wird, abgesehen, besitzt aber auch hier der Branntwein keine allzuhohe innere Berechtigung. Neue Kraft wird durch den Branntwein, wie man fälschlich im Volke annimmt, nicht geschaffen, nur bereits vorhandene Kraftvorräthe werden zur Aufzehrung gebracht. Branntwein gehört nicht zu den Nahrungsmitteln, weder trägt er zur Blut-, Fleisch- oder zur Fettbildung bei. — Soweit Branntwein im Stande ist, Verdauungsstörungen zu beseitigen oder Erfältungen des Magens im Freien 2c. hintenanzuhalten, gewissermaßen als Arznei zu wirken, ist natürlich ebenfalls sein Gebrauch ohne weiteres gerechtfertigt. Die Eigenschaft aber, im Elend befindliche Menschen einmal angenehme Träume durchleben zu lassen, wird schwerlich als ein Vortheil anzusehen sein, wenn man die Nachwirkung und Rehrseite:

erschöpfende Wirkung, mißmuthige Stimmung, verlorenes Geld und verlorene Arbeitszeit, nicht unbeachtet läßt.

Moralische und soziale Verhältnisse wirken mit, um den starken Branntweingenuß begreiflich zu machen. Eine wenig geachtete Stellung der unteren Volksklassen fördert die Neigung zum Branntweintrinken. Die Bevölkerung hat in diesem Falle keine Ursache, durch Vermeidung eines Trunkenheitszustandes sich die Achtung höher gestellter Mitmenschen zu bewahren; diese Achtung würde sie auch ohnedem nicht genießen.

Äußerst gefährlich ist der Branntwein jeder Disziplin, weshalb aus der Armee der Branntwein mit aller Energie ferngehalten werden muß. Geschieht dieses nicht, so liegt die größte Gefahr vor, daß der Branntweingenuß gerade durch dieselbe, wo dazu in jedem Regiment Menschen aus den verschiedensten Gegenden mit einander zusammenleben, in Gegenden hineingetragen wird, wo bisher die Branntweinpest unbekannt war.

Jene schätzbare Eigenschaft, in dem Branntwein ein scheinbar erwärmendes, stets zum Genuße bereitetes angenehmes Getränk zu besitzen, dessen Herrichtung keinerlei Mühe verursacht, leistet andererseits der Faulheit und Liederlichkeit großen Vorschub. Dieser Bequemlichkeit halber ist nämlich Branntwein stets da sehr beliebt, wo die Bevölkerung in der eigenen Hauswirthschaft am nachlässigsten ist; die Bereitung eines warmen Getränkes gilt dann als zu unbequem. Um nun „etwas Warmes in den Leib zu bekommen“, greift man sehr oft bereits früh Morgens wie auch zu anderen Tageszeiten zur Schnapsflasche; selbst die Kinder, für welche Branntwein in erhöhtem Maße ein Gift ist, welches die Nerven zerrüttet, erhalten vor dem Schulgange oft nichts anderes. Wenn nun auch die Schulverwaltung seit lange bemüht ist, darauf einzuwirken, daß die Kinder seitens der Eltern vor dem Schulgange ein warmes Getränk erhalten, so ist dieses Bestreben doch nicht überall von durchschlagendem Erfolge begleitet gewesen. Der russische und der polnische Bauer genießen aus demselben Grunde des Morgens, sobald sie zur Arbeit gehen, kein warmes Getränk, sondern einen kräftigen Schluck Quas (Eßigbier) oder Branntwein. In jenen östlichen Landestheilen Deutschlands wird auch Säuglingen sehr häufig in die Milch oder auf andere Weise Branntwein gegeben, damit sie aus Trunkenheit einschlafen und die Mutter, namentlich des Nachts, Ruhe vor ihrem Kinde hat; gehen die Frauen auf Arbeit, so geschieht es auch wohl, um während derselben durch Kinder Sorgen nicht gestört zu werden. Die Folge ist natürlich eine Nervenzerrüttung. In Berlin wird in wohlhabenden Familien häufig die Entdeckung gemacht, daß die Ammen und Kindermädchen das gleiche thun, um mehr freie Zeit und volle Nachtruhe zu haben. Solche Landessitte sollte doch eigentlich unter das Strafgesetzbuch als versuchter Kindermord gestellt werden.

Ueber die Schädlichkeit des Branntweins für die Gesundheit liegen namentlich aus England, wo die Abstinenzbewegung seit langer Zeit mit großer Energie und Erfolg geführt wird, beobachtete Thatsachen vor, welche in der That geeignet sein sollten, auch dem deutschen Volke die Augen zu öffnen. Man würde dann schwerlich mit solchem Gleich-

muth, ja sogar als nationale Eigenschaft das hinnehmen, was ein höchst bedenklicher nationaler Fehler ist. Durch den häufigen Genuß von Branntwein wird der Körper wesentlich verändert. Ihren letzten Ausdruck finden diese Veränderungen in Beziehung auf die Nerven in der Störung der geistigen Funktionen, dem Säuferwahnsinn, sowie in dem chronischen Alkoholismus. Die Zahl derjenigen, welche direkt an diesen beiden Krankheiten zu Grunde gehen, ist bereits nicht unbedeutend. Ueber die Todesursachen sind wir im allgemeinen nur in den größeren Städten einigermaßen zuverlässig unterrichtet. Nun sind in den holländischen und in den belgischen Städten diese beiden Krankheiten als Todesursachen in $\frac{1}{5}$ % aller Todesfälle bei männlichen Personen angegeben, in $\frac{1}{4}$ % in den süddeutschen Städten sowie in London, $\frac{1}{3}$ % in Berlin und anderen ostdeutschen Städten sowie in New-York, $\frac{1}{2}$ % in mitteldeutschen Städten sowie in Wien, 1 % in den nordwestdeutschen Städten, mehr als $1\frac{1}{2}$ % in den skandinavischen Städten, in den nordrussischen Städten ist die Quote ungefähr die nämliche. Den höheren Prozentziffern wird unter diesen Angaben am meisten Vertrauen beizumessen sein. In Berlin ist jedenfalls die Zahl dieser Todesfälle sehr viel größer, als angegeben ist. Der Kranke selbst und seine Angehörigen suchen stets die Natur der Krankheit zu verheimlichen, darauf nimmt der behandelnde Arzt Rücksicht und giebt bei gewöhnlich eintretenden Komplikationen mit anderen Krankheiten in der Regel nicht die eigentliche Todesursache, sondern diese hinzutretende Nebenkrankheit an. Selbst in den großen öffentlichen Krankenhäusern Berlins wird diese Rücksicht geübt, namentlich auch wegen etwa auszahlender Versicherungsgelder in Kranken-, Sterbe-, Pensions- oder Lebensversicherungsklassen. Aerzte, welche in sorgfältigster Weise die letzte Ursache der Todesfälle zu erforschen versucht haben, sind jedenfalls im allgemeinen zu dem Resultat gekommen, daß etwa 5 % aller Todesfälle beim männlichen Geschlecht unter den verschiedensten Krankheitsformen nachweisbar auf den Alkoholgenuß als Hauptursache zurückzuführen sind; bei den im besten Lebensalter verstorbenen Männern steigt die gesunde Quote auf das Doppelte. Man hat dabei die Beobachtung gemacht, daß zwar der Säuferwahnsinn, die Folgen der Trunksucht in ihrer schlimmsten Form, in den meisten Ländern Europas zurückgehen, daß aber die durch die Trunksucht indirekt veranlaßten Todesfälle im Steigen begriffen sind. Sollte dieses letztere nicht auf bessere Beobachtung zurückzuführen sein, so würde darin eine Bestätigung der anderweitigen Beobachtung gefunden werden, daß zwar die Alkoholerzesse im allgemeinen abnehmen, daß dafür aber die Gewöhnung an einen häufigen und regelmäßigen Genuß alkoholischer Getränke in immer breitere Volksschichten eindringt, wie ja auch der mittlere Konsum im Steigen begriffen ist. Für Berlin liegen seit einer längeren Reihe von Jahren Beobachtungen über die Häufigkeit des Säuferwahnsinns vor, welche diese Beobachtung durchaus bestätigen. Unter fortbauernstarker Vermehrung der Einwohnerzahl sind notirt als verstorben am Säuferwahnsinn: 1835—46 durchschnittlich 43, in dem Jahre der Hungersnoth, 1847, nur 19, dann aber im Revolutionsjahr, das reich-

liche Veranlassung zum wüsten Trinken bot, 55. Die folgenden 5 Jahre zeigen sich mit 42 Todesfällen wieder indifferent; in der Mitte der fünfziger Jahre findet sich ein Herabgehen auf 14 (1854—1856), die unerwartet hohen Löhne durch den wirtschaftlichen Aufschwung bringen dann die Zahl rasch wieder auf 42 (1857—1859); 1861—1871 bessert sich die Zahl auf 23, um dann in der blühenden Periode 1872 auf 37, 1873 sogar auf 52 Todesfälle hinaufzugehen: man wußte die außerordentlich gestiegenen Löhne in der ersten Zeit nicht gleich in angemessener Weise zu verwerthen; 1874—1876 traten dann wieder mittlere Zahlen, durchschnittlich 35 Todesfälle ein. Seit Anfang der achtziger Jahre scheint wieder eine Steigerung eingetreten zu sein. Behandelt an chronischen Alkoholismus und Säuferwahnsinn werden jährlich in neun großen öffentlichen Krankenanstalten Berlins 900—1000 Personen.

Auch jene beträchtliche Prozentziffer, welche die ersichtlich durch Alkohol veranlaßten Todesfälle angab, enthält noch nicht die volle Wahrheit. Zahlreicher als die Verstorbenen sind die durch Krankheiten, die mit dem Alkoholgenuß in Verbindung stehen, Betroffenen, die aber wieder gesund werden. Ihre Gesundheit und die Lebensdauer hat aber dennoch sehr gelitten. Noch viel wichtiger ist, daß durch den Alkoholgenuß der Körper ganz allgemein, ohne daß sich ein spezieller Zusammenhang nachweisen ließe, geschwächt und weniger widerstandsfähig gemacht wird, leichter Krankheiten aufnimmt und diese viel schwerer und gefährlicher verlaufen, als bei solchen, die sich des Alkoholgenusses enthalten haben. Zum Beispiel schwebt ein an Lungentzündung Erkrankter dann in großer Lebensgefahr, sobald derselbe einem starken Alkoholgenuß gehuldigt hat. In weniger intensiver Weise hat man diese Beobachtung bei den meisten Infektionskrankheiten, namentlich auch bei der Cholera gemacht; selbst bei Operationen u. muß darauf wesentlich Rücksicht genommen werden. Man hat wohl den Zustand eines Trinkers mit einem andauernden schwachen Fieber verglichen, welches die Kraft des Körpers schließlich ebenso aufreibt wie ein akutes starkes Fieber.

Das frappanteste Beispiel, wie die Enthaltksamkeit von allen alkoholischen Getränken die Lebensdauer erhöht, liefern die Ergebnisse der „United Kingdom Temperance and general Provident Institution“, einer Lebensversicherungs-gesellschaft in England. Dieselbe richtete in Zusammenhang mit der Abstinenzbewegung für diejenigen, welche sich des Genusses aller geistigen Getränke gänzlich enthalten, eine besondere Versicherungsabtheilung ein, um damit zu verhindern, daß diese für die verschuldete größere Sterblichkeit der übrigen Bevölkerung durch höhere Prämien mit aufzukommen haben. Man fand nun nach der tatsächlichen Sterblichkeit, welche für die Jahre 1866 bis 1874 800 Todesfälle in der Abstinenz- und 2000 Todesfälle in der allgemeinen Abtheilung als Zahlengrundlage umfaßte, daß die Sterblichkeit der Teatotalers, genau nach Altersklassen berechnet, nur 77 Prozent der Sterblichkeit der übrigen Mitglieder betrug. Diese Thatsache ist kaum anzuzweifeln, es ist nur die Frage, wie weit man daraus allgemeinere Folgerungen ziehen darf. Es ist wohl anzunehmen, daß der Abstinenzabtheilung im all-

gemeinen solche Mitglieder angehören werden, die überhaupt viel für ihre Gesundheit thun und danach ihre ganze Lebensweise einrichten, so daß keineswegs die ganze Wirkung auf die Enthaltksamkeit von alkoholischen Getränken zurückzuführen ist. Zweitens bedeutet jene Ziffer nicht, daß die Sterblichkeit der ganzen Bevölkerung in dieser Weise zurückgehen werde, falls man sich alkoholischer Getränke enthielte, vielmehr nur die Sterblichkeit einer ähnlich zusammengesetzten Bevölkerung. Die Mitglieder von Lebensversicherungsgesellschaften bestehen aber in der Hauptsache aus erwachsenen männlichen Personen, die in Folge ihrer Lebensgewohnheiten und ihrer Körperkonstitution am stärksten unter den Folgen des Alkoholismus zu leiden haben. Man rechnet z. B., daß die Frauen nur ein Achtel der am Säuferwahnsinn Erkrankten und nur ein Sechzehntel der daran Verstorbenen liefern. — Andere Beobachtungen englischer Aerzte haben ergeben, daß die Sterblichkeit wirklicher Branntweinsäuser vor Erreichung des zwanzigsten Lebensjahres doppelt so groß, in den zwanziger Jahren, in denen das lange genossene Gift seine Wirkung in verheerendster Weise ausübt, fünffach so groß, in den dreißiger und vierziger Jahren vierfach so groß, weiter in den fünfziger Jahren dreifach so groß ist wie die Sterblichkeit dieser Altersklassen im allgemeinen; über das sechzigste Jahr hinaus ist die Sterblichkeit dann nur noch die doppelte, der Körper der Betreffenden hat sich dann einigermaßen giftfest erwiesen. Ein Branntweinsäuser im Alter von 20 Jahren besitzt in England nur eine Lebenserwartung von 16 Jahren (ein Biersäuser eine solche von 22 Jahren), anstatt der allgemeinen von 44 Jahren. In Deutschland sind die Folgen keine anderen. Wie oft erhält man nicht auf die Frage, woran dieser oder jener kräftige, im besten Alter stehende Mann gestorben sei, in vulgärer, jedes Mitleid ausschließenden Ausdrucksweise die Antwort, daß derselbe sich „todt-gesoffen“ habe!

In heißen Ländern kommen die Folgen stärkeren Alkoholgenusses bei Europäern noch in potenzirter Wirkung zum Vorschein. In dieser Beziehung besitz man für die englische Armee ein sicheres Beobachtungsmaterial. Von den Verstorbenen der Truppen, welche in heißen Ländern stehen, erlag ein Zwanzigstel dem Säuferwahnsinn oder dem chronischen Alkoholismus, während bei denselben Truppen in England ein Achtzigstel der Todesfälle (in Friedenszeiten) diesen Krankheiten zuzuschreiben sind. Letztere Quote übersteigt etwas diejenige bei der gesammten erwachsenen männlichen Bevölkerung in England; bei einem Söldnerheere kann eine besondere Enthaltksamkeit wie bei den kontinentalen Heeren nicht erwartet werden. Im englisch-indischen Heere bringen die Leetotalers in den Militär-Lazarethen im Durchschnitt noch nicht die halbe Zeit zu wie die übrigen Truppen.

Am allgemeinsten kommen die Folgen des Alkoholismus in der größeren Sterblichkeit des männlichen gegenüber dem weiblichen Geschlecht in dem arbeitskräftigen Lebensalter mit zum Ausdruck. Man könnte ja jene beiderseitige Sterblichkeit, ähnlich wie bei den Säuglingen, als von Natur verschieden annehmen, oder man könnte behaupten, daß die Einflüsse des Kindergebärens auf die Sterblichkeit bei den Frauen durch

die Einflüsse einer energischeren Erwerbsthätigkeit der Männer mehr als aufgewogen würden. Dann müßte die größere Sterblichkeit der Männer in allen Ländern ungefähr die gleiche sein. Das ist nicht der Fall; das Ueberwiegen der Sterblichkeit bei dem männlichen Geschlecht nimmt in ähnlicher Weise wie der Mißbrauch geistiger Getränke zu. Es starben 1860—1865 nach Bertillon weniger Männer als Frauen im Alter von 15 bis 60 Jahren, jede Altersklasse für sich berechnet, nur in Belgien 3,3 %, die Sterblichkeit der Männer überwog dahingegen in den Niederlanden um 1,1, Frankreich um 2,5, England um 4,6 Prozent. Auf diese Länder Westeuropas folgen die östlicher gelegenen Länder, in denen theilweise mehr ein Mißbrauch als ein Gebrauch geistiger Getränke stattfindet: Norwegen mit 6,6, Dänemark mit 7,8, Oesterreich mit 9,5, Preußen mit 11,2 und Schweden mit 11,5 % größerer Sterblichkeit der Männer als der Frauen. Von einem allgemeinen Kulturstandpunkte aus, der beobachtet, daß in Ländern mit Bevölkerungsschichten von geringerer Kultur die Frau stärker mit Arbeit belastet ist, sollte man annähernd das Gegentheil dieser Reihenfolge erwarten. Die volle Wirkung alkoholischer Getränke kann aber auch hier um so weniger zu Tage treten, als auch das weibliche Geschlecht alkoholische Getränke zu sich nimmt, und auch in den in erster Reihe stehenden Ländern bereits die Folgen eines bedeutenden Alkoholkonsums in den Zahlen enthalten sind. Beiderseits dürfen wir in den Zahlen nur die Differenzen erkennen. Andererseits dürfte diese Wirkung nicht durch den Alkohol allein, sondern durch unmäßige bezw. unregelmäßige Lebensweise der Männer überhaupt, in welcher Kette der Mißbrauch geistiger Getränke das wichtigste Glied bildet, hervorgebracht werden. Eine ganz ähnliche Reihenfolge der verschiedenen Länder kann man bei der allg. e. m. e. in einen Sterblichkeit und im besonderen bei der Kindersterblichkeit beobachten.

In Uebereinstimmung mit dem Angeführten steht denn auch die Thatsache, daß so gut wie sämtliche in den Arbeitshäusern zwangsweise eingelieferten Subjekte mehr oder weniger zu den Branntweintrinkern gehören. Dieses Laster gehört sozusagen zum standard of life eines Vagabunden; wollte er sich dieser Sitte nicht unterwerfen, so würde er durch die Kameraden tüchtig gehänselt werden. Die gleiche Erfahrung hat man auch mit denjenigen Personen gemacht, welche sich freiwillig in die sogenannten Arbeiterkolonien begeben, die also den guten Willen haben, wieder ordentliche Menschen zu werden. Auch ein großer Theil der Bevölkerung unserer Gefängnisse und Zuchthäuser ist dem Branntweintrunke ergeben. Nur ist zweifellos die Schlußfolgerung, daß ohne den Branntwein alle diese Leute keine Vagabunden oder Verbrecher geworden wären, viel zu weitgehend. Der Branntwein ist es nicht allein, der die schlechten Neigungen im Menschen hervorruft, er ist nur ein Faktor, welcher vorhandene schlechte Eigenschaften zu steigern pflegt und sie namentlich durch den Ruin der Nervenkraft zu dauernden macht.

2. Die Entwicklung der Branntweinsteuer in Deutschland.

Die öffentlichen Organe suchten bald nach Entstehung der Branntweinpest derselben entgegenzutreten. Die Kirche und die ihr nahe stehenden Kreise versuchten dieses durch moralische Mittel. Man stellte dar, wie der Branntwein die Ursache der meisten Laster und Verbrechen sei; derselbe galt als Trank der Hölle, als Erfindung des Teufels; Predigten, innere Missionsthätigkeit, Erbauungsschriften, Missionsvereine und Mäßigkeitsvereine theilten sich in der Bekämpfung. So energisch man auch vielfach in dieser Beziehung vorging, so vermochte man auf diesem Wege doch nur auf solche Menschen einzuwirken, die sich freiwillig diesen Moralvorschriften unterwarfen, oder man übt, wie in einigen Theilen Nordamerikas, einen derartigen gesellschaftlichen Terrorismus auf alle Schichten der Gesellschaft aus, daß der Genuß von Spirituosen schlecht hin, auch da, wo er unschädlich ist, untersagt ist.

Beide Nachtheile vermeidet die Erhebung einer möglichst hohen Branntweinsteuer; bei einer solchen kann ein mäßiger Branntweingenuß aufrechterhalten bleiben und der Steuer hat sich jedermann, also auch derjenige zu unterwerfen, der moralischer Einwirkung unzugänglich ist. Gleichzeitig hat diese Steuer den Charakter einer Luxussteuer. Lasset dieselbe in erster Linie auf den ärmeren Volksklassen, so ist dieselbe doch jeder anderen Steuer, insbesondere jeder indirekten Abgabe auf unentbehrliche Nahrungsmittel unendlich vorzuziehen. Die bedenklichste Steuer dieser Art ist bei uns die Salzsteuer; selbst Rußland ist neuerdings Deutschland in der Aufhebung derselben vorangegangen. Die Erhöhung des Branntweinpreises wird in seiner Gesamtwirkung kein Nachtheil, sondern ein Segen und Vortheil für die unteren Klassen sein. Der Ertrag einer solchen ist daher ohne Uebertreibung als ein neugeschaffener Werth anzusehen.

Andererseits konnte der Staat durch Verbote und Beschränkungen dem Mißbrauche des Branntweins entgegenzutreten. Das geschah auch vielfach. In den meisten Fällen wird den Verbotten aber schwerlich nachgelebt worden sein, denn Verordnungen folgten auf Verordnungen, wobei jede derselben voraussetzte, daß die vorige nicht eingehalten worden sei. In der Landgrafschaft Hessen z. B. wird (1509) der Kleinauschant von Branntwein, dann (1526) der Branntweinkonsum gänzlich verboten, nur für Kranke und Gebrechliche wird eine Ausnahme gemacht, 1537 wird dieses Verbot wiederholt; 1558 beschränkt sich ein Verbot auf die Morgengelage mit Branntwein. Seit dieser Zeit richteten sich die Verbote namentlich gegen die billigere Erzeugung aus Getreide, die Gottesgabe solle nicht in ein solch' lästerliches Getränk verwandelt werden. Später ändert sich dieses öfters in die Beschränkung um, daß Branntwein nicht erzeugt werden dürfe, sobald der Preis des Getreides bei Nahrungsmangel eine bestimmte Höhe erreicht habe. Derartige Beschränkungen gab es in Deutschland theilweise noch zu Anfang unseres Jahrhunderts. An dem umgekehrten Fall, daß wegen Mangel an Nahrungsmitteln die Erzeugung von Branntwein ermuntert wird, um

viel Schlempe zur Erzeugung von Viehzuchtprodukten herzubringen, fehlt es origineller Weise (Dänemark) auch einmal nicht.

Wirksamer und gleichzeitig einen großen finanziellen Zweck erreichend ist die Erhebung einer Branntweinsteuer. Im Kurfürstenthum Sachsen wurde nachweislich bereits im Jahre 1519 eine solche gezahlt. Für Brandenburg ist dieses für das Jahr 1595 bekannt, nachdem um 1530 ein Verbot erlassen worden war. Diese Branntweinsteuer wurde im Akzisesystem in den Städten als Steuer vom verbrauchten Material und als Konsumsteuer von der produzierten Branntweinmenge erhoben, das platte Land trug zu der Steuer durch Bezug aus den allein brennberechtigten Städten bei.

Das Recht Branntwein zu erzeugen und damit die Organisation des Gewerbes, sowie die Besteuerung des Branntweins hing auf das innigste mit dem Braurecht und mit der Bierbesteuerung zusammen. Die Entwicklung der Brennerei ist daher nur durch eine Darstellung des Brauwesens verständlich; die Ordnung der Branntweinproduktion tritt auch durch den Vergleich mit der Bierbrauerei erst in das rechte Licht. — Bier war in früherer Zeit, soweit die dürftigen Einkommensverhältnisse überhaupt einen Konsum anderer Getränke als Wasser zuließen, das allgemeine Getränk in Deutschland, wobei die Vornehmen vielfach gut gebaute Versandtbiere tranken, der Mittelstand und die ärmeren Volksschichten sich mit selbstgebrauten, sehr einfachen dünnen Hausbieren begnügten. Im Laufe des 18. Jahrhunderts trat in Ostdeutschland der Branntwein vielfach gleichberechtigt neben das Bier und in unserem Jahrhundert ist derselbe in Ostdeutschland für die niederen Klassen das vorwiegende Getränk geworden. Eine ähnliche Behandlung des Branntweins wie die des Bieres durch die öffentlichen Organe lag von Anfang an in der Natur der Sache. Der Branntwein trat, mit der gleichen Zweckbestimmung, theils in den gleichen Betriebswerkstätten aus ähnlichem Material erzeugt, in fast unbeschränkten Wettbewerb mit dem Biere. Die Regierung mußte daher in einem steuerfreien Branntwein einen Entgang an Bierzise sehen, der durch eine Branntweinsteuer wieder einzubringen war. Die Bierproduktion war nun nichts weniger als ein freies Gewerbe, vielmehr fiel dessen Ausübung, wie in den meisten Gewerben, die ihre Organisation aus dem Mittelalter bewahrt hatten, den dazu berechtigten Personen oder Klassen zu. An dieser älteren Gewerbeverfassung hatte man um so weniger gerührt, als die Biererzeugung einerseits mit hohen Steuern, dafür aber andererseits gewissermaßen als Äquivalent mit besonderen Privilegien umgeben war, die ganz speziell hier den Charakter von Realprivilegien angenommen hatten, die also nicht ohne weiteres hätten beseitigt werden können. Das Braurecht hatte nämlich nicht den Charakter persönlicher Berechtigung wie bei den Handwerkerzünften, vielmehr war die Brauberechtigung entsprechend der kapitalistischen Natur dieses Gewerbes an den Besitz großer und zwar der besseren, von den wohlhabenden Familien bewohnten Häuser in den Städten gebunden; die Interessen des städtischen Patriziats und des städtischen Rathes hingen damit auf das engste zusammen. Mit dem immer stärker hervortretenden

Erforderniß der technischen Arbeitstheilung fand man sich größtentheils dadurch ab, daß man gemeinsame Brauhäuser errichtete, deren Inventar ebenfalls gemeinsames Eigenthum der Berechtigten, und deren Bedienungspersonal schließlich auch gemeinsam engagirt war. Die Berechtigten wechselten dann in der Ausnutzung des Brauhauses (Reihebrauen) ab, damit ein jeder in gleicher Weise an dem Gewinne theilnehme; viele verkauften jedesmal ihr Braurecht gegen eine hohe Entschädigung. Wenn das Bier auf diese Art wenig taugte und außerdem recht theuer war, so schien das der damaligen Zeit keine genügende Ursache zu sein, um das Althergebrachte zu ändern, zumal bei einem Artikel, bei dem ein hoher Preis nicht gerade als ein Unglück gelten konnte. Den übrigen Stadtbürgern war im allgemeinen die Herstellung von Bier, auch für den eigenen Hausgebrauch, untersagt, angeblich aus feuerpolizeilichen Rücksichten, man hat jedoch Ursache anzunehmen, daß ebensosehr die wirthschaftlichen Interessen des städtischen Patriziats zu diesen Verboten durch das Stadtreghment geführt haben, soweit das Nichtbrauen der meisten Familien nicht bereits eine naturgemäße Folge der städtischen Arbeitstheilung war. Gegen die Konkurrenz von außen war die Brauerei jeder Stadt durch hohe stadtwirthschaftliche Schutzzölle geschützt, die als Aequivalent für die Steuererhöhungen gewährt worden waren.

Bis zum Ende des 17. Jahrh. waren die Städte im allgemeinen allein berechtigt, das umliegende platte Land mit Bier zu versorgen. Man muß sich dabei aber gegenwärtig halten, daß die Landbevölkerung — wie in Deutschland zum Theil noch in der Gegenwart, in Rußland allgemein — ihr Bier zum größten Theil als Hausbier selbst herstellte, ohne dafür (auch in der Gegenwart nicht) Steuer zu zahlen, falls diese Herstellung mittels der einfachen Küchengeräthschaften geschah und kein Bier zum Verkauf gelangte. Es handelte sich bei diesem Verlagsrecht durch die Städte daher meistens nur um bessere Biere, die bei außergewöhnlichen Gelegenheiten getrunken wurden, sei es nun bei dem Besuche von Wirthshäusern oder bei Festlichkeiten u. s. w. im eigenen Hause. Die Beschränkung der Brauerei auf die Städte war einerseits eine Folge der stadtwirthschaftlichen Begünstigungspolitik, die behufs Aufkommens der Städte im Osten Deutschlands bis zum Ende des 17. Jahrhunderts geherrscht hat, andererseits hängen sie mit der mangelhaften Steuertechnik zusammen, der es damals wohl nicht möglich erschien, zahlreiche auf dem platten Lande zerstreute Brauereien in rationeller Weise nach der Höhe der Bierproduktion mit einer Steuer zu belegen. Seit Ende des 17. Jahrhunderts jedoch, als die selbständige Macht der Städte in Preußen gebrochen war, suchte die Staatsverwaltung, sobald die Interessen der Städte und des Großgrundbesitzes in Konflikt geriethen, den letzteren zu begünstigen; sie ließ entgegen dem städtischen Recht die Einrichtung von Brauereien auf den Rittergütern, namentlich auch auf den verpachteten Domänen zu, obwohl die eigene staatliche Finanzverwaltung wegen des Dahinschwindens der hohen Bierzise heftig dagegen opponirte. Als schließlicher Rechtszustand aus diesem Kampfe ergab sich im allgemeinen, daß die Städte sich selbst sowie die umliegenden Dörfer, vielfach bis zu 1 Meile in der Runde,

mit Kaufbieren gegen die bisherige hohe Biersteuer unter Zwangsverlagsrecht zu versorgen hatten. Im übrigen war für das platte Land eine große Zahl von Rittergütern gegen Erlegung einer weit geringeren pauschalirten Steuer zum Betriebe der Brauerei als ländliches Nebengewerbe, und zwar mit Zwangsverlagsrecht über die eigenen ritterschaftlichen Untergethanen, berechtigt.

Im Anschluß an diesen vorgefundenen Rechtszustand entwickelte sich das Gewerbe der Branntweinbrennerei. Nur wurde dasselbe als neu aufkommenendes Gewerbe nur theilweise jener altüberkommenen und verkommenen mittelalterlichen Gewerbeverfassung unterworfen. Man behandelte die Branntweinbrennerei in den Städten als freies, der Konkurrenz unterliegendes Gewerbe. So vermochte sich dasselbe als Berufssach dazu geeigneter Personen zu entwickeln. Aus den gleichen steuerlichen und wirthschaftspolitischen Gründen wie bei der Brauerei stand aber nur den Städten, von Ausnahmen abgesehen, das Recht zu, die Brennerei zu betreiben. Eine Verordnung des Großen Kurfürsten J. V. von 1653 lautet: Die Branntweinbrennerei wollen wir den Städten als ihre absonderliche Nahrung gönnen; die Dorfschaften haben sich derselben nicht anzumaßen; erimirt sind auf dem Lande nur die Krüge, so weit diese privilegiert sind, ihr Bier selbst zu brauen, und der Adel. — Letzteres war nur für den eigenen Bedarf gemeint. In den Städten war mit der Brennerei eine um so größere Schweinemästung verbunden, als man damals zur Herstellung von Kornbranntwein nach dem Stande der Technik eine große Menge Material bedurfte. Gleichzeitig mit der Brauerei siedelte zu Ende des siebzehnten Jahrhunderts auch ein Theil der Brennerei auf das platte Land über; dort behielt man dasselbe System wie bei der Brauerei, die Fäzierung als ländliches Nebengewerbe besonders privilegirter Rittergüter, bei. Es sollte damit verhindert werden, daß der Gewinn der Produzenten aus der Brennerei durch Konkurrenz auf die normale Rente herabgemindert werde. Die Brennereien der Städte versorgten darnach im allgemeinen gegen Erlegung einer beträchtlichen Steuer die betreffende Stadt, sowie im Zwangsverlagsrecht deren unmittelbare Umgebung, die Brennereien der Rittergüter verlegten, mehr oder weniger abgabefrei das übrige Land. Durch die Steuerbevorzugung genossen die Rittergüter einen sehr bedeutenden Vorzug. Wenn sie deshalb auch nicht ihr Erzeugniß in die Städte einführen konnten, da dasselbe alsdann einer noch höheren Abgabe als das der städtischen Brennereien unterworfen war, so mußte doch nach und nach die städtische Brennerei vielfach da der ländlichen Produktion den Platz räumen, wo die Versorgung des platten Landes einer gewissen freien Konkurrenz anheimgegeben war. Auch die natürliche wirthschaftliche Entwicklung unterstützte diese Verschiebung zu Gunsten des platten Landes, da immer mehr die schwere Kartoffel an Stelle des marktfähigeren Getreides als Material benutzt wurde; es war dies möglich, weil der Kartoffelbau, der noch zu Anfang des vorigen Jahrhunderts als städtische Gartenkultur galt, auf dem platten Lande eine ungeahnte Ausdehnung gewann.

Die Steuer wurde in den Städten theils als Materialsteuer vom

Branntweinschrot, überwiegend jedoch als Konsumsteuer von dem verbrauchten Branntwein erhoben. In den Städten des Herzogthums Magdeburg (1686) war für den Scheffel Branntweinschrot 8 bezw. $1\frac{1}{2}$ Groschen Materialsteuer zu zahlen, je nachdem der Branntwein für den eigenen Ausschank oder für den Engroßhandel produziert wurde. An Konsumsteuer waren außerdem 3 Pfennige für 1 Quart Branntwein zu zahlen. Nach heutigem Geldwerth kämen diese Auflagen der doppelten späteren Maischraumsteuer gleich. Der vom Lande in die Stadt eingeführte gewöhnliche Kornbranntwein hatte an den Thoren 6 Pfennige Konsumsteuer ohne Schrotsteuer für 1 Quart Branntwein zu erlegen, seine Branntweine von auswärts, namentlich auch ausländische, zahlten $1\frac{1}{2}$ Groschen für das Quart Branntwein. Nach Inkrafttreten der französischen Regie im Jahre 1766 wurde die Branntweinsteuer in den Städten möglichst nahe vor dem Uebergang an die Konsumenten durch eine Konsumtionsatzise (französisches System) von 1 Groschen für das Quart Branntwein betroffen. Beim Tode Friedrichs des Großen wurde diese rationellere Steuerform durch Auflagen vornehmlich auf Branntweinschrot wieder umgeändert, so hoch, daß auf jedes Quart Branntwein die doppelte bisherige Steuer entfiel. Die Branntweinsteuer war damals nicht geringer, als sie künftig in Deutschland sein wird.

Die veränderten Grundsätze, welche zu Anfang dieses Jahrhunderts in der staatlichen Gesetzgebung und in der Staatswirtschaft maßgebend wurden, waren auch auf diesem Gebiete befruchtend, mit dem Privilegiensystem aufzuräumen. Durch das Edikt vom 10. Oktober 1810, betreffend die neuen Konsumtions- und Zugusssteuern, wurden die indirekten Steuern vom Bier und Branntwein, welche bisher den Städten auferlegt waren, auch auf die ländlichen Betriebe, d. h. die Rittergüter, übertragen. Das Recht für den Verkauf Branntwein zu brennen wurde auf dem Lande zwar nicht ganz freigegeben, aber doch auf alle Güter von mehr als 15 000 Thaler landschaftlichen Tagwerthes, was damals der unteren Grenze des Werthes eines Rittergutes entsprach, erstreckt. Wo die bisherigen Brennberechtigten durch eine Verallgemeinerung des Brennrechts einen beträchtlich verminderten Absatz nachwiesen, sollte eine Entschädigung seitens des Staates gezahlt werden. Die Folge war denn auch, daß auf dem Lande zahlreiche neue Brennereien entstanden, zumal seit Ende der zehner Jahre die Produktpreise niedrig, die Branntweinpreise aber von der früheren Beschränkung her noch sehr lohnende waren. Ganz freies Gewerbe auf dem Lande wurde die Brennerei erst in Folge der Gewerbeordnung von 1845, besondere Berechtigungen sollten rasch abgelöst werden. Die Zwangsverlagsrechte wurden bereits im Jahre 1810 im allgemeinen beseitigt. Das hatte auch den großen Vortheil, daß seither ein freier Verkehr im Lande mit Branntwein stattfinden konnte, während bisher durch die damit zusammenhängende städtische Schutzollpolitik auch ein größerer binnenländischer Verkehr in Branntwein unmöglich gemacht war.

Die Branntweinsteuer sollte im Jahre 1810 als Blasensteuer und als Materialsteuer, verschieden kombinirt mit einander je nach dem

verschiedenen Material, im Gegensatz zu den bisherigen provinziellen Unterschieden einheitlich für das ganze Staatsgebiet erhoben werden. In ihrer Höhe entsprach die Steuer dem Geldwerthe nach ungefähr der dreifachen späteren Maßraumsteuer. Gegen diese Regelung erhoben sogar gleich die Rittergutsbesitzer laut ihre Stimme; sie sandten Deputationen an den König, welche beweisen sollten, daß die ländlichen Brennereien zu Grunde gehen müßten, falls sie der gleichen Steuer wie die städtischen Brennereien unterworfen wären. Trotzdem die Brennerei immer mehr auf das Land zog, behaupteten sie, daß die Produktionsbedingungen in den Städten weit günstigere seien. Und wirklich trat bei dem energischen Widerstande dieser herrschenden Klasse die Steuer nicht in Kraft. Die Regierung berief zur weiteren Berathung eine Anzahl Ständemitglieder und sachverständige Rittergutsbesitzer zusammen, die denn auch durchsetzten, daß für Stadt und Land eine verschiedene Besteuerung durchgeführt wurde. Für die Städte wurde durch das Edikt vom September 1811 die volle vorgesehene Steuer als Blasensteuer erhoben, für das platte Land trat in nur ein Drittel der entsprechenden Höhe eine Materialsteuer an deren Stelle. Bei der Blasensteuer nahm man an, daß mittels einer Destillirblase in einer bestimmten Zeit proportional der Größe dieser Blase im Mittel eine gewisse Menge Branntwein gezogen werden könne. Danach wurde die Steuer nach Proportion des Blasenraumes und der Zeit eingehoben. In den Städten entstand nun ein solcher Wettstreit in der Verbesserung der Destillirgeräthschaften in der einseitigen Richtung, möglichst viel Branntwein in einer möglichst kurzen Zeit durch die Blase zu treiben, daß dadurch die städtische Steuer in Wirklichkeit auf ein ähnliches Maß herab sank wie die Materialsteuer auf dem Lande.

Das verschaffte der Blasensteuer große Sympathie im Brennereigewerbe, so daß die Regierung sich veranlaßt fand, dieselbe ganz allgemein einzuführen (Februar 1819). Um die kleinen Brennereien, die bei der Schnell-Destillirkunst mit den größeren nicht entfernt gleichen Schritt hatten halten können, gerechter zu behandeln, sollte künftig nicht eine gleiche, sondern je nach der technischen Einrichtung und der Größe der Brennerei eine quotientweise Einhebung der Normalsteuer stattfinden. Die gewöhnlich zur Anwendung kommenden Quoten waren $\frac{5}{6}$, $\frac{6}{6}$ und $\frac{7}{6}$ der Normalsteuer (ein 4 Quartblasenraum gleich 1 Quart Branntwein für den Tag), ausnahmsweise ermäßigte sich dieselbe auf $\frac{3}{6}$ und $\frac{4}{6}$ oder wurde bei vorzüglichen Einrichtungen über $\frac{7}{6}$ hinaus erhöht. Bei ganz kleinen Brennereien war die Fixation zugelassen. Durch diese Behandlung der kleineren Brennereien stieg denn auch sofort die Zahl derselben sehr stark. Trotz dieser Scala ließ sich jedoch dieses System nicht aufrechterhalten. Die Schnelldestillation machte in den Brennereien außerordentliche Fortschritte; trotz der Scala zahlten namentlich die kleinen landwirthschaftlichen Brennereien, die solcher Krautkunnststücke nicht fähig waren, bald viel mehr Steuer als die größeren. Die Steuer ergab nicht den gewünschten Ertrag. Klagen liefen in Menge ein über die Kontrolle; dieselbe machte sich bei den weit zerstreuten Brennereien auf dem Lande doch nicht so einfach, als man gedacht hatte.

Die Aufhebung dieser Blasensteuer erfolgte denn auch bereits in Preußen im Dezember 1820. An deren Stelle trat die Maischraumsteuer. Dieselbe ist dem französischen Steuersystem entlehnt, wo die Größe des Einmischungsraumes jedoch nur zur Kontrolle der Konsumsteuer diente. Man behielt dabei den damals und in dem ganzen folgenden Halbjahrhundert als Normalsteuer geltenden Satz von 26,2 Mark für das Hektoliter Alkohol, nahezu das doppelte der bisherigen Maischraumsteuer, bei. Auf Grund der seitherigen Erfahrungen nahm man eine Ausbeute des Maischraumes von 2 % Alkohol an und setzte danach die Steuer auf 52 Pfennige für das Hektoliter Maischraum fest. Es ging nun das Streben der Brennereibesitzer dahin, möglichst viel Alkohol aus dem versteuerten Maischraum zu ziehen, daher so viel Material in die Maischflüssigkeit aufzunehmen, als nur möglich war. Die Grundidee, auf diese Weise möglichst an Steuer zu sparen, beherrscht bis zur Gegenwart die Brennerei; die den Betrieb leitenden Brennmesser werden behufs Gewinnung hoher Maischraumausbeute durchweg in dieser einseitigen Richtung auf Lantime gesetzt, sie empfehlen sich in den Annoncen der Fachorgane öfters durch Beifügung einer Ausbeuteziffer, welche sie garantiren (häufig $9\frac{1}{2}$ %). Die Folge ist, daß das Material nicht ganz in dem Maße ausgenutzt wird, als wenn weniger dick gemaischt würde. Sehr bedeutende ökonomische Nachteile entstehen jedoch deshalb nicht aus dieser schiefen Richtung der Fabrikation, weil die übrigbleibende Schlempe als Nährstoff dasjenige Stärkemehl enthält, welches nicht in Alkohol zerlegt worden ist; als Schlempe wird dieses Material gleichfalls angemessen verwertet. Die Anschauung, daß diese Steuerform die Technik des Brennereigewerbes, soweit diese auch ökonomischen Vortheil bedeutet, im Vergleich zu einer Steuer, welche auf das Fertigprodukt gelegt wäre, sehr gefördert habe, ist höchst sonderbar, wenn man bedenkt, daß von der gleichen Seite behauptet wird, daß die Blasensteuer die Brennerei ökonomisch vorwärts gebracht habe. Die Wirkungen beider stehen nun aber in einem absoluten Gegensatz zu einander. Die Blasensteuer bewirkte ein rasches Durchblasen, was durch eine Dünnmischung gesteigert werden konnte, die Maischraumsteuer trieb dann umgekehrt zur Dickmischung, wodurch wiederum umgekehrt ein langsamerer Destillationsprozeß herbeigeführt wird. Auch allgemein sind die jener Anschauung zu Grunde liegenden ökonomischen Anschauungen nicht aufrecht zu erhalten; durch derartige, durch die Besteuerung veranlaßte schiefe Richtungen in der Fabrikation muß im allgemeinen ökonomischer Nachtheil entstehen, sei es nun durch unrationelle Kapital- oder Arbeitsverwendung oder durch Herbeiführung nicht rationaler Produktionsprozesse.

Trotz dieses Nachtheils läßt sich behaupten, daß sich dieses System der Maischraumsteuer, ein Mittel Ding zwischen Material- und Apparatsteuer, im allgemeinen wohl bewährt habe, wenn man nicht moderne Ansprüche an eine gerechte Steuervertheilung oder an die Technik des Steuertwesens durch Forderung einer genau nach der Produktion bemessenen Konsum- oder Fabriksteuer stellen will. Mehrere Nachbarländer haben denn auch das System nachgeahmt.

Um den bisherigen Ertrag weiter zu liefern, wurde einige Jahre nach der Einführung, im Jahre 1824, die Steuer bei 2,4 % angenommener Ausbeute auf 62 Pfennige für das Hektoliter Maischraum erhöht. Um die kleinen ländlichen Brennereien (bis zu 10,8 Hektoliter täglicher Einmischung, d. h. damals bis 50 Hektoliter jährlicher Alkoholerzeugung), die auch diesen technischen Kunststücken nicht wie die mittleren und größeren Brennereien zu folgen vermochten, gerechter zu behandeln und sie vor einem unverdienten Untergange zu schützen, wurde bei diesen die Steuer von da ab nur zu sieben Achteln erhoben. Es entsprach das entfernt noch nicht ihrer geringeren Ausbeute; von einer positiven Begünstigung, wie sie Hoffmann, der dem englischen Brennereigrößbetriebe sehr zugeneigt war, behauptet, kann keine Rede sein; es blieb im Gegentheile noch eine erhebliche Benachtheiligung. Im Juni 1838 mußte dann die Steuer, die bei der stark zunehmenden Bevölkerung und dem noch stärker steigenden Branntweinkonsum keinerlei Erhöhung im Ertrage aufwies (in Preußen 1824—1825 durchschnittlich 5,23 Mill. Thaler, 1836—1837 5,24 Mill. Thaler), um ein weiteres Drittel erhöht werden, die Ausnahme ging jetzt auf eine Maischraumausbeute von 3,33 % Alkohol, was bei der gleichen ideellen Alkoholfsteuer 87 Pfennige vom Hektoliter Maischraum ergab; jene kleinen ländlichen Brennereien zahlten fortan fünf Sechstel dieses Satzes. Hoffmann und Dieterici nehmen die zu dieser Zeit wirklich erzielte Ausbeute entschieden noch zu niedrig auf $3\frac{2}{3}$ % im Mittel an. Bald sank die auf 7 Mill. Thaler gestiegene Steuer wieder auf die frühere Höhe herab. Deshalb legte Ende des Jahres 1848 die Regierung der Nationalversammlung mit dem Nachweise, daß die wirkliche Alkoholausbeute nahezu doppelt so groß wie die ideelle sei, einen bezüglichen Gesetzesentwurf vor, zog ihn dann aber selbst wieder zurück; 1849 wurde derselbe nochmals seitens der Regierung beantragt, ohne daß weiteres erfolgte. Erst 1854 nahm man die Vorschläge an, die Maischraumsteuer wurde sogleich auf 109 Pfennige, für das folgende Jahr auf 131 Pfennige für das Hektoliter Maischraum bei 5,0 % ideeller Ausbeute erhöht. Formell war bei den verschiedenen Entwürfen der Maßstab nach je 20 preussischen Quart (zu je $\frac{7}{6}$ Liter) Maischraum für jede Einmischung festgesetzt; für diese zahlte man seit 1820 1 guten Groschen ($\frac{1}{4}$ Silbergroschen), seit 1824 $1\frac{1}{2}$, seit 1838 2, seit 1854 $2\frac{1}{2}$ und seit 1855 3 Silbergroschen.

Seither hat sich die Alkoholausbeute unter dem Einfluß technisch vollkommener Apparate und unter Anwendung von Dampfkraft so gesteigert, daß gegenwärtig die mittlere Ausbeute in Deutschland zu $8\frac{2}{3}$ % Alkohol vom Hektoliter Maischraum angenommen werden darf, ohne daß es inzwischen wieder zu irgend einer Erhöhung der Maischraumsteuer gekommen war. Die Branntweinsteuer war dadurch auf 15,2 Mark für das Hektoliter Alkohol, d. h. auf 58 % des ideellen Steuersatzes herabgesunken. Wäre dieselbe der Erniedrigung des Geldwerthes gefolgt, so hätte sie statt dessen von 26,2 auf etwa 40 Mark steigen müssen. So erschien denn die Steuer auf Branntwein ganz außerordentlich gering und um so weniger fähig, einer mißbräuchlichen Verwendung des Branntweins einige Schranken zu setzen, als während dieses Jahrhunderts die

Erzeugungskosten dieses Fabrikates sehr beträchtlich herabgegangen sind. Trotz des geringeren Geldwerthes in unserer Zeit ist der Preis des hektoliters Alkohols in Form von Spiritus, Sprit und Branntwein, abzüglich der gezahlten Steuer, kein höherer als vor einem Halbjahrhundert.

Die Ursache der Nichterhöhung lag in der besonderen Rücksicht, welche man in Preußen der Groß-Landwirthschaft schuldig zu sein glaubte. Eine höhere Steuer würde natürlich den Konsum vermindern, namentlich auf Bier u. s. w. hingelenkt haben, wodurch eine Ueberproduktion, niedrige Preise beim Branntwein entstehen mußten, bis die überflüssigen Kräfte und Kapitalien aus der Industrie durch Konkurrenz ausgemerzt worden waren. Eine Aenderung des Steuersystems, die wiederum den bisherigen Produzenten, die gewissermaßen für diese Steuerart künstlich auserlesen waren, höchst widerwärtig war, hätte dann auch eintreten müssen. Thatsächlich ist indessen die Regierung im Jahre 1869, als ein Reichstagsbeschluß von 1868 dieselbe zu einer andersartigen Besteuerung des Branntweins durch eine Fabrikatsteuer aufforderte, dazu bereit gewesen, falls man damit zugleich eine beträchtliche Erhöhung der Steuer, um größere Bundeseinnahmen zu erzielen, verbinden wollte. Sie legte einen entsprechenden Gesekentwurf vor, der indessen der Steuererhöhung wegen verworfen wurde.

Die Ausdehnung des Branntweinsteuervereins auf die verschiedenen Territorien Deutschlands während jener Zeit wollen wir hier nicht näher erörtern. Diese Vorgänge hängen auf das engste mit der Geschichte des Zollvereins und mit den großen politischen Ereignissen in Deutschland zusammen; mit der Natur des Branntweins haben sie nur wenig zu thun, es hätte ebenso gut auch ein anderer Konsumartikel sein können. Auch die Modifikation der Branntweinsteuerbestimmungen im Jahre 1868 brachte nichts wesentlich Neues.

Die Branntweinsteuerfrage wurde jedoch immer wieder von neuem namentlich aus moralischen Gründen angeregt. Eine hohe Branntweinsteuer hätte man im Volke am leichtesten von allen Steuern ertragen; es konnte diese Frage nur so lange ungelöst bleiben, so lange die Regierung andere, ihrer Meinung nach ersprißlichere Mittel zur Deckung der steigenden Staatsausgaben fand. Ende der siebziger und zu Anfang der achtziger Jahre bildeten die erhöhten Zölle diese Quelle. Dieses Plus war durch das steigende Staatsbudget bis zur Mitte der achtziger Jahre aufgebraucht, neue Steuern mußten geschaffen werden, sobald die beabsichtigte Erweiterung der Staatsthätigkeit ausgeübt werden sollte. Durch diese Branntweinsteuer sollte die vorgesehene Alters- und Invalidenversicherung der in größeren Betrieben beschäftigten Arbeiter durchgeführt werden, deren Kosten anfangs der Staat vollständig, nach der neueren, weit mehr Beifall verdienenden Modifikation zu einem Drittel zu übernehmen beabsichtigte.

Zu Ende des Jahres 1885 verlautbarte, daß die Heranziehung des Branntweins zu einer hohen Steuer bei der Regierung, um neue Einnahmen zu gewinnen, nach Verständigung mit den Brennerzeiinteressenten, die denn auch im allgemeinen für den Entwurf eintraten, beschlossene

Sache sei. Im Januar 1886 wurden die Grundzüge des Gesekzentwurfes bekannt gegeben. Der Grundgedanke ging auf ein Staatsmonopol des Verkehrs mit Branntwein durch das Reich hinaus. Die Erzeugung des rohen Produktes verblieb den bisherigen Brennereien, die dasselbe zu einem Preise von durchschnittlich 35 Mark, ohne Maischaumsteuer, für das Hektoliter Alkoholgehalt an die Regierung liefern sollten. Der Bedarf der Monopolverwaltung war bei diesem überdurchschnittlichen Preise auf die einzelnen Brennereien zu kontingentiren. Jede Brennerei durfte so viel Spiritus wie im Durchschnitt der letzten Jahre herstellen; den Ueberschuß über den Inlandsbedarf wollte die Monopolverwaltung im Ausland auf eigene Rechnung absetzen. Die Regierung wollte jene Rohwaare in Etablissements raffiniren, die sie aus den bestehenden anzukaufen, bezw. diese zu erweitern beabsichtigte. Der Engrosshandel mit Branntwein geschah durch kaufmännische Agenten der Regierung, der Kleinhandel war durch konfessionirte und genau kontrollirte Verschleißer und Ausschänter auszuüben, welche die Waare nur mit einem gewissen Aufschlage nach Vorschrift verkaufen durften; dieselben durften aber selbst Mischungen vornehmen, also die gewünschten Qualitäten herstellen. Man wollte damit gewissermaßen einen Theil des Monopolreinertrages durch Ersparniß von Zwischenhandelskosten erzielen, da gerade beim Branntwein ein überreicherlicher Aufschlag im Zwischenhandel stattfindet, ein Aufschlag, der jedoch entfernt nicht im Durchschnitt die Höhe erreicht, wie die Motive des Gesekzentwurfes in wenig objektiver Weise angeben. Die Preise, welche die Monopolverwaltung fordern wollte, sollten sich bei ordinärem Trintbranntwein zwischen 2 und 3 Mark für das Liter reinen Alkohols, ebenfalls je nach Bundesrathsbeschlusse, bewegen. Damit glaubte man einen Nettoertrag von 303 Millionen Mark erreichen zu können, ein Betrag, der bei einer voraussichtlich stärkeren Konsumverminderung zu hoch erscheint. Dieser Irrthum entsprang wiederum jener irrthümlichen Annahme, daß die Konsumenten bereits gegenwärtig einen ähnlichen Preis zahlen müßten, als zukünftig gefordert werden sollte. Für die nichtangekauften Raffinerien, sowie die bisher im Branntweinhandel beschäftigten Personen war eine reichliche Entschädigung festgesetzt. Eine fünfjährige Beschäftigung in diesem Fache berechnete z. B. bei Angestellten und Arbeitern zum Bezuge eines $2\frac{1}{2}$ -fachen Jahresverdienstes.

Wenn dieser Entwurf auch bei der allgemeinen Sympathie, welche man für die Erhebung der Steuern in Form einer hohen Branntweinsteuer hegte, manche Anhänger fand, so erhob sich doch bald gegen denselben von mehrfachen Seiten her ein allgemeiner Widerwille. Die geschäftliche Bedeutung älterer preußischer Staatsmonopole, die in beschränktem fiskalischen Interesse bei hoch zugedüngter einseitiger Regie verwaltet worden sind, wurde in der Bevölkerung wieder wachgerufen; die weitgehende Begünstigung der Landwirtschaft, die feste Kontingentirung, sowie die großen Verluste, welche die Verwaltung beim Export tragen mußte, erregten die größten Bedenken; politische Bedenken über die immer mehr um sich greifende Staatsallmacht, die durch das Vorhandensein reichlicher Mittel ungemein gefördert werden mußte, nament-

lich auch bezüglich des Einflusses auf die zahlreichen Verschleißer und Ausschänker, die wiederum als Wirthe großen Einfluß auf die weitesten Bevölkerungskreise haben, traten vor allem in den Vordergrund. Die Vorlage wurde verworfen.

Ein gleiches geschah leider unter dem Einfluß einer allgemeinen politischen Stimmung mit dem Entwurfe, welcher einige Monate später vom Reichskanzler eingebracht wurde. Nach diesem war der Branntwein mit einer sehr hohen Verbrauchssteuer von 120 Mark per Hektoliter Alkohol belegt. Als Entschädigung für die Absatzverminderung sollten die Brennereien nach ihrer bisherigen Erzeugung kontingentirt, Neuanlagen untersagt werden.

3. Das Branntweinsteuergesetz vom 24. Juni 1887.

Als unter den Kriegsdrohungen der Nachbarstaaten ein anders aussehender, der Regierung weit günstigerer Reichstag im Frühjahr 1887 gewählt wurde und durch den Friedensschluß mit Rom erreicht war, daß das Zentrum nicht mehr in prinzipieller Opposition stand, wurde ein ähnlicher Entwurf über eine Branntweinverbrauchssteuer der Volksvertretung vorgelegt.

Die Grundgedanken dieses Gesetzesentwurfes waren die folgenden:

Neben die Maischraumsteuer, welche für die landwirtschaftlichen Brennereien fortbestehen bleibt, aber für die gewerblichen Betriebe durch einen Zuschlag zu der neu hinzutretenden Steuer ersetzt wird, tritt eine den Bundesstaaten nach der Bevölkerungszahl zu überweisende Konsumsteuer von 50 bzw. 70 Mark für das Hektoliter reinen Alkohol, d. h. etwa in der drei- bis vierfachen Höhe der bisherigen Maischraumsteuer. Den Rückgang des Konsums infolge der höheren Steuer in Betracht gezogen, wird sich eine Mehreinnahme von 96 Millionen Mark über den bisherigen Ertrag von 50 Millionen ergeben, eine Summe, deren man zur Verwendung für verschiedene Zwecke, zur vollen Hälfte allein für den Staatszuschuß zu der beabsichtigten Invalidenversicherung, dringend bedarf. Die Preise des Branntweins werden durch die Steuererhöhung im Großhandel auf das Doppelte ihrer bisherigen Höhe steigen, wodurch auch die Detailpreise in erheblichem, wenn auch voraussichtlich relativ nicht in gleichem Maße beeinflusst werden. Dieser höhere Preis wird den Konsum einschränken. So wenig diese erzwungene Einschränkung dem gewohnheitsmäßigen Trinker zuzagen wird, so willkommen ist eine Preiserhöhung und Konsumbeschränkung für die Allgemeinheit aus vielfachen Gründen. Wenn die Konsumenten von Branntwein nach erfolgter Preiserhöhung die gleichen Geldmittel wie bisher für eine geringere Menge Branntwein verausgaben, so wird dieses auch jenen nicht zum Nachtheil gereichen.

Außer diesen finanziellen und moralischen Zwecken verfolgt der Entwurf noch andere wichtige Gesichtspunkte, die das sonst so einfach konstruirte Gesetzesgebäude zu einem so ungemein komplizirten, schwer verständlichen und gewiß schwer zu handhabenden Kunstwerke umgestalten. Die Brennereibesitzer sollen für den Schaden, welchen sie durch die Steuererhöhung erleiden, durch eine künstliche höhere Preis-

normirung für den Inlandkonsum entschädigt werden; ferner soll die landwirthschaftliche, als Nebengewerbe der Güter betriebene Brennerei vor der städtischen bezw. der gewerblichen Brennerei bevorzugt werden; drittens endlich sollte der Nachtheil, der bisher die kleineren Brennereien durch Zahlung einer höheren Branntweinsteuer infolge der geringeren Ausbeute des Raichraumes traf, durch eine der Minderausbeute entsprechende Ermäßigung der Raichraumsteuer aufgehoben werden.

Das Gesetz begegnete im allgemeinen einer günstigen Aufnahme. Man war froh, endlich durch den im Entwurfe zum Ausdruck gekommenen Kompromiß der verschiedenen Interessen zu einem positiven Ergebnisse gelangen zu können. Nur der radikale linke Flügel im Parlament sah in dem Gesetze eine Entwürdigung des deutschen Volkes, welches sich hiermit auch unter das materielle Joch des Großgrundbesitzes beuge; man sollte denselben austausen wie den Polenadel, also nachträglich die Geschichte corrigiren, die es bei uns zu keiner französischen Revolution kommen ließ, dann werde man endlich Ruhe haben, meinte ihr Wortführer. Im einzelnen aber waren doch die Nationalliberalen der Meinung, daß das Gesetz in seiner agrarischen Tendenz zu weit gehe; man nahm sich der Bestrebungen an, welche die Benachtheiligung der gewerblichen Brennereien gegenüber den landwirthschaftlichen auf ein gewisses Maß zurückführen wollten, bei dem die ersteren zu existiren vermöchten. Als ihnen die Abschwächung der agrarischen Tendenz nur theilweise gelang, suchten sich dieselben damit zu trösten, daß das Gesetz nach drei Jahren einer Revision unterliegen werde; falls sich inzwischen große Mißstände und Ungerechtigkeiten herausgestellt haben sollten oder eine derartige Bevorzugung der landwirthschaftlichen Brennereien infolge eingetretener günstigerer Zustände in der Landwirthschaft nicht mehr nothwendig erweise, werde der Reichstag nicht verfehlen, entsprechende Aenderungen zu veranlassen.

Das Centrum machte sich zum Wortführer anderer Interessen, wodurch es sich als Hauptvertreter des selbständigen kleinen Mannes charakterisirte. Während der Regierungsentwurf nur eine Benachtheiligung der kleinen vor den größeren Brennereien in der Steuerzahlung verhüten wollte, bezweckten die Anträge v. Guene, den kleinen Betrieb vor dem mittleren, den mittleren vor dem großen Betriebe durch positive Steuerermäßigungen zu bevorzugen, um einer Aufsaugung in konzentrische Betriebe vorzubeugen. Man trat also in diesem speziellen Falle einem Principe entgegen, welches als entscheidendes unser gesamtes Wirtschaftsleben in revolutionärer Weise fortbauern und umgestaltet. Dieser Schutz der kleinen Betriebe gegen die großen, um sie in ihrer bisherigen Existenz zu schützen, ihre höheren Produktionskosten gewissermaßen durch eine niedrigere Steuer auszugleichen, bezog sich sowohl auf die ländlichen wie auf die städtischen Brennereien.

Wenn das Centrum in diesem Punkte auch durch die Konservativen in hervorragender Weise sekundirt wurde, so lag das wohl hauptsächlich daran, daß der kleine und mittlere Rittergutsbesitz gegen die Großrittergüter und gegen das große Kapital überhaupt auch in der Landwirthschaft Front zu machen beginnt. Wenn stets die großen, rein

gewerblichen Brennereien, die es in dieser Bedeutung gar nicht giebt, in das Vordertreffen geführt wurden, so hatte das politisch-taktische Gründe. Man wollte den Gegensatz zu dem großen Rittergutsbesitz und zu den intensiv bewirthschafteten fruchtbaren Rittergütern, die sich in Beziehung auf landwirthschaftliche Industrien den kleinen und mittleren Rittergütern gegenüber so sehr überlegen gezeigt haben, und damit den Gegensatz zur freikonservativen Partei nicht wachrufen. Man suchte die Beeinträchtigung der eigenen Klasseninteressen in geschickter Weise auf das große gewerbliche Kapital abzuwälzen. Dieser Gegensatz hängt zusammen mit der verhassten Verbindung, welche der große Grundbesitz und höchste Adel in politischer und in wirthschaftlicher Beziehung mit dem städtischen Großkapital eingegangen ist. Die Demokratie der Rittergutsbesitzer, die bis vor einigen Jahrzehnten den preussischen Staat regiert hat, sieht sich in ihrem Einfluß durch das große industrielle Kapital, dem die Verbindung mit den an höchster Stelle regierenden Kreisen so sehr zu statten kommt, in ihrem Einfluß bedroht, ja vielfach bereits aus dem Sattel gehoben. Das möchte man gern wieder rückgängig machen; darin liegt auch zum Theil der Schwerpunkt der agrarischen Frage. Die bedeutende Steuererhöhung, welche man den großen Brennereibetrieben auferlegte, bedeutet jenen Gegensatz in das Praktische übersezt. Die freikonservative Partei hat übrigens dieser Aenderung selbst beige stimmt.

Wenn man so sprach, als ob der Bauernstand das größte Interesse an den Steuerermäßigungen habe, so erblicken wir darin das Bestreben, das Gesetz mit der demokratischen Tendenz unserer Zeit in Uebereinstimmung zu bringen, andererseits wollte man dadurch den Bauernstand politisch für sich gewinnen, sowie bei einer Anzahl Reichstagsmitgliedern Schwierigkeiten in der Bewilligung aus dem Wege räumen. Ein wirkliches Interesse des Bauernstandes an eigenem Brennereibetriebe ist in Norddeutschland kaum irgendwo vorhanden. Ein Interesse an der Brennerei hat der Bauernstand nur durch den Verkauf von Kartoffeln an die Brennereien und durch die allgemeine Hebung des Kartoffelpreises. Weniger durch Parteirücksichten diktiert war es, wenn die süddeutschen Abgeordneten und Regierungen auf die Erhaltung der handwerksmäßigen Brennereien durch Steuerbegünstigung für ihren Eintritt in die Brennsteuergemeinschaft ein so entscheidendes Gewicht legten. Wird doch in Süddeutschland noch der dritte Theil des erzeugten Branntweins in hauswirthschaftlichen und kleinhandwerksmäßigen Betrieben hergestellt, ein Zustand, der in Norddeutschland in den dreißiger Jahren bestand, dann aber durch energische Konzentration überwunden wurde, so daß gegenwärtig nur der dreifigste Theil in solchen Betrieben hergestellt wird. Reigt doch in Süddeutschland die ganze volkswirthschaftliche Organisation, der Charakter, der Sparfynn und die Bildung im Mittelstande auf das Entstehen und Bestehen auch von kleineren gewerblichen Betrieben hin. — Den Radikal-Liberalen war die Begünstigung der kleinen Betriebe aus Parteitaktik, aus Haß gegen den Rittergutsbesitz, aber ganz und gar in Widerspruch mit ihren doch

sonst so energisch vertheidigten Prinzipien der Gleichheit noch lange nicht weitgehend genug.

Eine gleich grundlegende Aenderung des Gesetzes betraf die alle drei Jahre erfolgende Neuvertheilung der in der Steuerzahlung begünstigten Produktion. Die Regierung hatte in dem Entwurfe, um die freie Bewegung im Gewerbe aufrecht zu erhalten, eine jedesmalige völlige Neuvertheilung dieses Quantum nach der während der drei letzten Jahre stattgehabten Produktion jeder Brennerei vorgeschlagen. Das hätte sicherlich nicht zu dem Ziele einer wesentlichen Erhöhung der Preise geführt, der Reichstag setzte deshalb an Stelle der jedesmaligen Vertheilung entgegen seinem vorjährigen Verlangen die Kontingentirung, indem die erste Vertheilung des begünstigten Quantum als nahezu unverrückbare Basis auch für jede folgende Normirung gelten soll, sobald nicht ganz besondere Umstände eine Neueinschätzung einzelner Betriebe fordern.

Weiter waren die Nationalliberalen der Meinung, es bestehe die Gefahr, daß man den erhöhten Preis des Alkohols durch eine Verschlechterung des Branntweins wieder auszugleichen suchen werde. Um dieses zu verhüten wurde dem Gesetze die Bestimmung beigelegt, daß Branntwein aus Kartoffeln, Mais, Melasse oder Rüben nicht im ungereinigten (unraffinirten) Zustande für den menschlichen Konsum verkauft werden dürfe. Die Maßregel selbst halten wir für gerechtfertigt, um damit die bisher sehr verbreitete barbarische Gewohnheit der ostdeutschen Arbeiter, gleich den verdünnten fuselhaltigen Kartoffelspiritus zu genießen, sogleich aus der Welt zu schaffen. Die Hygieniker sind nämlich der Meinung, daß die im Kartoffelspiritus enthaltenen schweren Alkohole, das Fuselöl, sehr viel schädlicher auf den menschlichen Organismus einwirken wie gereinigter d. h. einfacher Alkohol. Man weiß, daß Menschen, welche rohen Branntwein aus Kartoffelspiritus trinken, an ihrer Gesundheit wesentlich größeren Schaden erleiden, als die, welche Getreidebranntwein genießen, in erster Linie allerdings deshalb, weil die ersteren schlechter genährt zu sein und dazu von dem billigen Stoff größere Mengen zu genießen pflegen. Jene Anschauung von der Verschlechterung des Branntweins insolge der erhöhten Steuer halten wir jedoch für völlig unvereinbar mit jeder Theorie und mit allen praktischen Erfahrungen. Schlechte Qualitäten Branntwein zahlen die gleiche Steuer wie Qualitätsbranntwein, es ist daher gewissermaßen relativ eine Prämie auf den letzteren gesetzt, die auf den Konsum nicht ohne die entgegengesetzte Wirkung bleiben kann.

Durch mehrfach eingeschobene Bestimmungen wurde dann noch die Steuerverwaltung zu einer möglichst weitgehenden Coulanz gegenüber den Brennereibesitzern verpflichtet, andere Aenderungen sollten dieselben vor Vegetationen der Steuerbehörden schätzen. Jenes betrifft namentlich die Zahlung der Konsumsteuer, dieses mehr die Kontrolle der Betriebe und Bestrafung von nicht dolosen Gesetzeswidrigkeiten. Insbesondere ist die beschränkte Haftung der Brennereibesitzer für die Defraudationen und Ordnungswidrigkeiten der von ihnen Angestellten noch ganz erheblich eingeschränkt worden. Die Brennmeister begehen nämlich sehr häufig der hohen Zantieme wegen, welche sie bei einer hohen Alkoholausbeute des

Maischraumes erhalten, Gesetzeswidrigkeiten ohne Wissen ihres Herrn. In der Praxis werden übrigens bereits gegenwärtig diese Dinge, eigentlich entgegen den geltenden Vorschriften, so gehandhabt, wie es das jetzt amendirte Gesetz vorschreibt.

Wenn der im Entwurf vorgeschlagene Eingangszoll von 150 Mark per 100 Kilo (ungefähr 1 Hektoliter) Branntweine differenzirt wurde in einen Zoll für Siföre von 125 Mark und für gewöhnlichen Branntwein oder Spiritus von 180 Mark, so daß der geringwerthige Spiritus eine höhere Steuer und zwar das zweieinhalbfache der künftigen sehr hohen Inlandsteuer bezahlen wird, so zeugt das wohl von Schneidigkeit, nicht aber gerade von politischer Klugheit. Wir Deutsche müssen wünschen, daß alle Länder ihre Thore für die Einfuhr von Spiritus weit öffnen; verschließen wir unser eigenes Land mit derartigen, selbst in hochschutzzöllnerischen Ländern unerhört hohen Zöllen, so vermag Deutschland keinerlei moralischen Einfluß auf eine Herabsetzung anderen Ländern gegenüber auszuüben; im Gegentheil, wir haben mit größter Schlagfertigkeit nach Erlaß des Gesetzes die Erfahrung gemacht, daß wir dadurch die Zölle in den Nachbarländern noch weiter in die Höhe treiben. Ein mäßiger Schutzzoll über die innere Steuer hinaus hätte vollkommen ausgereicht, um jede Einfuhr von Spiritus in unser Land, welches hier unter so vorzüglichen Produktionsbedingungen arbeitet, zu verbieten.

Von vorübergehender Bedeutung ist die Abänderung, daß das Gesetz statt am 1. April 1888 bereits bei Beginn der nächsten Kampagne am 1. Oktober 1887 in Kraft zu treten habe; die Verwaltung war dadurch zu den größten Anstrengungen während des Sommers gezwungen, um die Kontrolleinrichtungen zc. rechtzeitig herrichten zu lassen; thatsächlich hat sie denn auch ihre Aufgabe entfernt nicht zu bewältigen vermocht. Um die Spekulation auf Kosten der Staatskasse noch mehr einzuschränken, fügte man weiter hinzu, daß sofort nach Zustandekommen des Gesetzes, vom 1. Juli 1887 ab, eine dreifache Maischraumsteuer für die produzierte Spiritusmenge zu zahlen sei, die Hälfte der Steuererhöhung ist daher bereits zu jenem Zeitpunkte in Kraft getreten. Die Ermäßigung der Nachsteuer von 60 auf 30 Mark per Hektoliter Alkohol für den bei vollem Inkrafttreten des Gesetzes im Inlande vorhandenen Spiritus und Branntwein hängt mit der Einschlebung jenes Uebergangsstadiums zusammen, da angenommen werden muß, daß ein Theil des am 1. Oktober vorhandenen Spiritus bereits die dreifache Maischraumsteuer gezahlt habe. Sehr vortheilhaft war diese Aenderung für diejenigen, welche am 1. Juli 1887 im Besiz großer Branntweinmengen waren, indem der Werth derselben sofort auf die gleiche Stufe mit demjenigen Branntwein stieg, welcher statt der einfachen Maischraumsteuer die dreifache während der Uebergangsperiode zu entrichten hatte. Entsprechend stieg der Preis per Hektoliter Alkohol von 40 Mark in den Vormonaten auf 68 Mark zu Anfang Juni, sobald dieser Reichstagsbeschluß vorherzusehen war. Diese Wertherhöhung war sowohl den Produzenten wie dem Handelsstande nicht zu mißgönnen; es erleichterte denselben den Uebergang in schwierigere Verhältnisse. Zur Erzielung

weiterer Ertragwinne während des Septembers 1887 gab die abändernde Bestimmung Anlaß, daß kleine Mengen Branntwein, und zwar bis 10 Liter Alkoholgehalt im Besitze von Konsumenten und bis 40 Liter Alkoholgehalt im Besitze von Schankwirthen und Kleinhändlern, um durch die Konstatirung der Vorräthe den Verkehr nicht übermäßig zu belästigen, der Nachsteuer nicht unterliegen sollen: der Gesetzentwurf hatte die Grenze auf 5 Liter festgesetzt. Das war, ohne daß es der Gesetzgeber vorhergesehen hätte, für die Branntweinhändler der Anlaß, Millionen von Zirkulare durch ganz Deutschland zu versenden, um das Publikum zum vorherigen Bezuge von Branntweinvorräthen zu veranlassen. Der voraussichtlich daraus entstandene Steuerverlust von einigen Millionen Thaler, der größtentheils in volkswirtschaftlich irrationeller Thätigkeit und irrationeller Kapitalanlage aufgegangen ist, hätte vermieden werden können, sobald man am 1. Juli sogleich vorübergehend eine so vielfache ($4\frac{1}{2}$ fache) Maischraumsteuer eingeführt hätte, als der vollen künftigen Steuer entsprach.

Die Nachsteuer von 30 Mark zusammen mit der dreifachen Maischraumsteuer von je 15 Mark ergab für die Produktion jenes Vierteljahres, sobald dieselbe zur Aufspeicherung gelangte, eine Gesamtsteuer von 75 Mark per Hektoliter Alkohol, während nach dem 1. Oktober der an dem Steuervorzug theilnehmende Branntwein 50 Mark Konsum- und 15 Mark Maischraumsteuer, zusammen nur 65 Mark zu entrichten haben wird. Eine Erzeugung für künftige Verwendung war daher im allgemeinen unlohnend; der Preis während der Uebergangsperiode ging bisweilen so tief herab, daß jeder Betrieb unlohnend sein mußte. Die stark pessimistische Stimmung, welche sich dadurch der Brenner bemächtigte, war daher für diese Uebergangszeit berechtigt. Die übelste Folge hatte diese zu hohe vorübergehende Normirung für den September dieses Jahres, in welchem Monat ein großer Theil der Kartoffelbrennereien, um ein Verderben der Kartoffeln durch rasche Verarbeitung zu verhüten, die Kampagne zu beginnen pflegt; gedachter Ursache wegen hat dieselbe dieses Jahr erst im Oktober angefangen. Eine gewisse Beschränkung der Produktion in der Uebergangszeit lag übrigens behufs Preishaltung und aus steuerlichen Gründen in der Absicht des Gesetzes; dasselbe bestimmt daher außerdem, daß in dieser Zeit keine Brennerei mehr als drei Viertel des Spiritus brennen dürfe wie im vorigen Jahre.

Auf diese Weise umgestaltet ist der Gesetzentwurf von der Regierung am 24. Juni 1887 zum Gesetz erklärt worden. Am Schluß des Aufsatzes haben wir den Wortlaut desselben, abgesehen von den Kontroll- und Strafbestimmungen, abgedruckt.

4. Das Preissteigerungsprinzip und die Bevorzugung der landwirtschaftlichen Brennereien.

Wir gehen nun auf die Hauptgesichtspunkte des Gesetzes näher ein.

Die eingeführte Konsumsteuer wird nicht wie die sehr ähnlich wirkende und stets empfohlene Fabrikatsteuer bei der Erzeugung des

Spiritus bezw. des Branntweins, sondern erst bei dem Uebergange in den Konsum oder genauer bei dem Uebergange in die niederen Stufen des Handels, wo eine staatliche Kontrolle über die erzeugten Vorräthe nicht mehr ausführbar oder doch äußerst schwierig erscheint, bezahlt. Die Landwirthe, sowie die Raffinerien und die obersten Stufen des Branntweinhandels vermeiden daher eine starke Vermehrung ihrer Betriebskapitalien, die bei Einführung der Fabrikatsteuer nicht zu umgehen gewesen wäre und namentlich viele mit wenig zureichenden Mitteln wirtschaftende Landwirthe zur Aufgabe oder Einschränkung ihrer Brennereibetriebe veranlaßt hätte. Bei dem für den Export hergestellten Spiritus wird die Zahlung und damit auch die Rückzahlung dieser Steuer gänzlich vermieden. Die wichtigsten, hierhergehörigen Bestimmungen besagen: Die Verbrauchsabgabe ist zu entrichten, sobald der Branntwein aus der steuerlichen Kontrolle in den freien Verkehr tritt. Zur Entrichtung der Verbrauchssteuer ist Derjenige verpflichtet, welcher den Branntwein zur freien Verfügung erhält. Gegen Sicherheitsstellung ist die Abgabe zu stunden; drei Monate lang ist die Steuer im allgemeinen auch ohne Sicherheitsstellung zu stunden. Die Aufbewahrung des unter steuerlicher Kontrolle stehenden Branntweins findet in öffentlichen oder unter staatlichem Mitverschluß stehenden Privat-Niederlagen statt. Unter steuerlicher Kontrolle stehender Branntwein darf auch außerhalb der Lagerräume raffinirt und zum Zwecke der Ausfuhr weiterer Bearbeitung unterworfen werden. —

Eine Entschädigung der Brennereien wegen der Steuererhöhung, die durch eine künstliche Preiserhöhung gewährt werden soll, findet in folgenden Erwägungen ihre Rechtfertigung. Durch die beträchtliche Steuererhöhung wird eine wesentliche Einschränkung des Konsums und daher ein Minderabsatz der deutschen Brennereien im Inlande stattfinden. Da der Weltmarkt nur in geringem Maße in diesem Artikel ausnahmesfähig ist, so wird ein so starker Preisdruck eintreten, daß die weniger gut geleiteten und finanziell schlecht situirten Brennereibetriebe zu arbeiten aufhören müßten, die Besitzer sehr große Verluste erleiden würden: ähnliche Verluste würden durch ein solches unnatürlich niedriges Preisniveau auch diejenigen Brennereien erleiden, welche sich zu halten vermögen. Wenn es nun auch im allgemeinen als Regel gilt, daß die Staatsbürger sich mit den Nachtheilen neu auferlegter direkter wie indirekter Steuern ohne Entschädigung, so gut es ihnen möglich ist, abzufinden haben, so war hier einerseits bei einer Verdoppelung der Branntwein-Großhandelspreise die Schädigung so beträchtlich, und andererseits die Lage der Produzenten durch die mißlichen Zustände in der Landwirthschaft eine so wenig befriedigende, daß eine entsprechende Entschädigung der Produzenten auch ohne Vorhandensein eines furor agrarius nicht unbillig erscheint.

Außerdem hatten künstlich gestaltete Verhältnisse bereits vor Erlaß des Gesetzes den Spirituspreis unnatürlich herabgedrückt. In Rußland, sowie in den meisten Spiritus ausführenden Ländern werden sehr hohe Exportprämien gezahlt, welche einen starken Druck auf die Welthandelspreise des Spiritus und des Sprit ausüben. Der Brenner in Rußland

findet es bereits bei einem sehr niedrigen Preise vortheilhaft, zu exportiren. Neuerdings sind dort diese Prämien noch erhöht. Der hohen Besteuerung des Branntweins in jenen Ländern steht gewissermaßen auf der anderen Seite eine staatliche Gunst, die Exportprämie, als Privileg gegenüber. Nun zahlt ja allerdings auch Deutschland eine geringe Exportprämie von etwa 1 Mark für das Hektoliter, aber diese genügt längst nicht, um die Erniedrigung des Spiritus-Welt handelspreises durch die Exportprämien namentlich Rußlands, die 10 Mark per Hektoliter Alkohol überschreiten, auszugleichen. Auf das Verlangen, die Exportprämien in Deutschland entsprechend denen der Konkurrenzländer zu erhöhen, ist die Reichsregierung nicht eingegangen, das nunmehr versuchte System einer künstlichen Preiserhöhung ist theilweise als eine Antwort auf jene Massenpetition vom Jahre 1886 anzusehen.

Handelt es sich hier um einen Preisdruck, welcher von einem Faktor ausgeübt wird, der als wirtschaftlich unbillig betrachtet werden muß, so tritt hierzu noch ein anderes, gleichfalls künstliches preiserniedrigendes Moment. Die Aufnahmefähigkeit des Weltmarktes in Bezug auf Branntwein, Spirit oder Spiritus ist einerseits der festgewurzelten lokalen Konsumtionsgewohnheiten, die bei Branntweinen sehr schwer durch ein fremdes, ungewohntes Produkt zu befriedigen sind, andererseits der überall vorhandenen exorbitanten Zollschranken wegen nur eine sehr geringe. Nun besitzt Ostdeutschland in seinen Bodenarten, in seinem Klima, namentlich aber in seinen landwirthschaftlichen Großbetrieben, sowie in der Stufe der landwirthschaftlichen und allgemeinen Kultur, auf der es sich befindet, Vorzüge für die Spiritusproduktion wie kaum ein zweites Land der Erde. Der Drang nach einer Ausfuhr dieses Kartoffelproduktes ist der denkbar größte, während der Absatz bei den außerordentlichen Schutzöllen, die gerade bei diesem Artikel in fast allen Ländern existiren, nur mäßig sein kann. Dieses Dranges zur Ausfuhr wegen stehen die Inlandpreise von Spiritus auch meistens in Relation zu den Welt handelspreisen, d. h. erstere sind um die Fracht und sonstigen Beförderungskosten geringer als die letzteren, ein Verhältniß, das sich durchaus nicht bei allen Artikeln mit einem ähnlichen Export wiederfindet. Gerade in den letzten Jahren, wo ein kräftiges Zusammenwirken dieser Faktoren eintrat, wo es außerdem bei einigen überreichlichen Kartoffelernten ungeheure Mengen schwer verwerthbarer Kartoffeln gab, und wo sich endlich die Industrie rasch auf größere Betriebe konzentrierte, so daß die größeren und nicht mehr die mittleren Brennereien mit ihren Produktionskosten für die Preisbildung maßgebend wurden, sank der Preis des Spiritus auf ein selten dagewesenes Niveau herab, bei dem ein Fortbestehen der kleineren und mittleren Brennereien in Deutschland ernstlich in Frage stand. Und Abhilfe gegen diese künstlich geschaffenen preiserniedrigenden Faktoren durch Koalition konnte trotz des Corpsgeistes, der unter den ostdeutschen Großgrundbesitzern herrscht, bei der Zersplitterung der Betriebe in Deutschland eigentlich nur durch unverbesserliche Optimisten erwartet werden.

Das Gesetz glaubt nun den Zweck, die Preise zu erhöhen, in folgender Weise erreichen zu können. Die bisherigen Brennereien bilden

nach dem Maßstabe ihrer Produktion in den Jahren von 1879/80 bis 1885/86 einen bei der Besteuerung bevorzugten Preis von Produzenten, welcher für den größten Theil seiner Erzeugung nicht den eigentlichen Normalfuß von 70 Mark Konsumsteuer, sondern nur 50 Mark für das Hektoliter Alkohol zu zahlen hat. Dieser bevorzugte Theil der Produktion ist, um die Preiserhöhung durch Konkurrenz innerhalb dieses Vorzugskreises nicht illusorisch werden zu lassen, so bemessen worden, daß man auch selbst bei einer sehr starken Verminderung des Konsums sicher sein darf, daß weniger als dieses Quantum keinesfalls als Trinkbranntwein verbraucht wird. Man glaubte dieses Quantum in $4\frac{1}{2}$ Liter reinen Alkohol für den Kopf der nord- und mitteldeutschen Bevölkerung und in 3 Liter für Süddeutschland gefunden zu haben. Für ganz Deutschland ergibt dieses im Mittel $4\frac{1}{5}$ Liter reinen Alkohols, während der bisherige Trinkkonsum in Deutschland $7\frac{1}{7}$ Liter auf den Kopf betragen haben möchte. Vermindert sich nun der Konsum in Folge der Steuererhöhung um drei Zehntel, so bliebe ein Konsum von gerade 5 Liter übrig. Bei einem Rückgange um zwei Fünftel, der uns gleich wahrscheinlich dünkt, ginge der Konsum für ganz Deutschland auf $4\frac{1}{4}$ Liter Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung herab; man läme damit in der That hart an die gewählte Grenze. Im Mittel beider Fälle hätten die Brennereien für $4\frac{1}{5}$ Liter oder 10 Ektel des Trinkverbrauches die Konsumsteuer von 50 Mark, für $\frac{2}{5}$ Liter oder 1 Ektel des Trinkkonsums die Verbrauchssteuer von 70 Mark zu zahlen. Im Durchschnitt würde der Staat daher 52 Mark Verbrauchssteuer erhalten. Neu errichteten Brennereien wird nun vorerst dieser Vorzug nicht zutheil; sie zahlen bis zum Eintritt einer alle drei Jahre erfolgenden Revision die vollen 70 Mark Konsumsteuer, von diesem Zeitpunkt ab aber nehmen auch sie, soweit sie landwirtschaftliche sind, an dem Steuervorzug entsprechend theil. Da neue gewerbliche Brennereien und die über ihr Kontingent hinaus brennenden vorhandenen Betriebe für ihren Ueberschuß die vollen 70 Mark Konsumsteuer zu zahlen haben, so hofft man durch diese Maßregel den Preis, den die bestehenden Brennereien erhalten, für das Inland zu heben, wenn auch nicht ganz um jene 20 Mark Differenz, so doch um den größten Theil derselben.

Auf die Preisbestimmung des zum Export bestimmten Spiritus hat natürlich die Gesetzgebung eines einzelnen Staates wegen der internationalen Konkurrenz kaum einen Einfluß. Hier konnte man nur durch Konservirung der bestehenden Maischraumsteuer auf die Beibehaltung einer gewissen Exportprämie zu Gunsten eines günstigeren Preises für die Produzenten hinwirken, eine Prämie, welche durch die viel höheren Exportprämien der Konkurrenzländer nicht ungerechtfertigt erscheint.

Wird die gewünschte Preiserhöhung für die Brennereien nun wirklich durch dieses künstliche System erreicht werden? Wir sind nur theilweise dieser Meinung. Allerdings möchte dadurch eine abermalige Preiserniedrigung, die durch die Ueberproduktion wegen des Minderverbrauchs *cet. par.* zu erwarten stand, hintenangehalten werden. Vorerst bemerken wir, daß eine künstliche mittlere Preiserhöhung um 20 Mark,

falls sie gelänge, ganz exorbitant hoch erscheint, wenn man damit den eventuellen Schaden für die Brenner durch die Steuererhöhung vergleicht. Der mittlere Spirituspreis für den Brenner kann unter normal gebachten Umständen bei dem gegenwärtigen hohen Geldwerthe zu 27 Mark für das Hektoliter Alkohol angenommen werden, wodon als direkter und indirekter Gewinn doch günstigstenfalls 5 Mark zu rechnen sein möchten, im Vergleich zu der Voraussetzung, daß die Kartoffeln (20 Centner) im anderen Falle verfüttert würden.

Künstlich preiserhöhende Faktoren können auf die Dauer nur da in erheblichem Grade wirksam sein, wo Kapital, Arbeit und Unternehmungsgeist völlig oder doch größtentheils gehindert werden, diesem lukrativeren Erwerbszweige unter gleichen oder ähnlichen Bedingungen zuzuströmen. Dieses Zuströmen neuer Kräfte wird jedoch bei der Brennerei unter ähnlichen Bedingungen auch künftig in ausgebehnter Weise möglich sein. Die meisten großen Landwirths sind der Natur ihres Wirthschaftsbetriebes, sowie den Bestimmungen des Gesetzes gemäß bei eintretenden hohem Verdienst in der Brennerei in der Lage, als leistungsfähige Konkurrenten in der Erzeugung von Branntwein aufzutreten und zweifellos würden unter der Bedingung einer hohen Rentabilität zahlreiche Landwirths dieser Lockung folgen. Im Vergleich zu den bestehenden Brennereien haben dieselben nach den Bestimmungen des Gesetzes nur nöthig, im ungünstigsten Falle drei Jahre lang mit ihrer Produktion außerhalb des durch Steuernachlaß begünstigten Kreises zu stehen. Durch Errichtung einer Brennerei unmittelbar vor der immer wiederkehrenden dreijährigen Revision der Steuerbegünstigung können sie aber selbst diesem Nachtheil fast vollständig aus dem Wege gehen.

Die Frage, wie viele größere landwirthschaftliche Betriebe, die zur Errichtung einer leistungsfähigen neuen Brennerei fähig sind, bei auftauchenden preiserhöhenden Momenten des Spiritus zur Niederkämpfung einer ausnahmsweise hohen Rente als Reserve im Hintergrunde stehen, gewinnt daher Bedeutung. Wäre die oft gehörte Behauptung richtig, daß eine blühende Brennerei eine Lebensfrage für die gesammte größere Landwirthschaft, insbesondere in Ostdeutschland sei, so müßte doch der größere Theil der Rittergüter mit solcher versehen sein. Nun aber sind nach der landwirthschaftlichen Betriebsaufnahme von 1882 von 11 902 landwirthschaftlichen Betrieben von mehr als 200 Hektar Fläche (800 Morgen, d. h. Rittergüter) in Preußen nur 1699 oder ein Siebentel (14,3 %) im Besitze einer Brennerei, auch in Ostdeutschland ist im allgemeinen die Quote keine höhere. Sechs Siebentel aller Rittergüter stehen daher noch im Hintergrunde, gewissermaßen auf der Lauer. Wendet man ein, daß unter gegenwärtigen Preisverhältnissen des Spiritus in den Provinzen, deren Brennerei auf Großabsatz, wie z. B. in Posen, angewiesen ist, die Anlage einer Brennerei erst bei größeren Rittergütern in der Größe von 2000 bis 2500 Morgen anfängt rentabel zu werden, so ist darauf einerseits zu erwidern, daß auch unter den 3621 Rittergütern von mehr als 2000 Morgen (500 Hektar) Fläche nur 961 oder 26,6 % mit einer Brennerei versehen sind; drei Viertel stehen auch dann noch in Reserve. Andererseits giebt es aber Gebiete,

in denen bei dichter Besiedelung und lokalem oder doch provincialem Absatz, daher besseren Preisen, ein intensiver bewirthschaftetes Gut bereits bei 600 Morgen Größe recht wohl mit einer Kartoffelbrennerei bestehen kann; das Königreich Sachsen ist dafür ein auffallendes Beispiel. — Dennoch muß auch in dieser Beziehung das Vorhandensein gewisser erschwerender Momente für die Neuanlage von Brennereien im Vergleich zu bestehenden gegeben werden. Die Güter, auf denen solche errichtet werden, dürften im allgemeinen nicht die gleich günstigen Naturbedingungen oder sonstige wirtschaftliche Qualitäten für die Spiritusproduktion besitzen, wie die Güter mit bereits bestehenden Brennereien, da erstere anderenfalls vermuthlich bereits im Besitze von Brennereien sein würden. Die naturgemäße Schwerfälligkeit des landwirtschaftlichen Betriebes, indem die Errichtung einer Brennerei sogleich die Umwälzung des ganzen Betriebes voraussetzt, auch der häufige Mangel an Kapital verhindern weiter eine derartige Flüssigkeit der Kapitalströmung bei einem landwirtschaftlichen Gewerbe wie in der Industrie.

Wäre der Regierungsentwurf Gesetz geworden, so würde die Brennerei auch mit einer uneingeschränkten Konkurrenz der bestehenden Brennereien untereinander zu rechnen haben. An der Preisbildung, wie sie unter normalen Umständen sich regeln würde, wäre dann kaum so sehr Erhebliches geändert worden. Der Entwurf lautete dahin, daß alle drei Jahre eine vollständige Neuvertheilung der begünstigten Branntweinmenge nach der beliebig stattgehabten Produktion der vorausgegangenen drei Jahre statthaben solle. Eine Brennerei, welche während einer Periode das doppelte Quantum erzeugte wie vorher, allerdings für die überschießende Menge während dieser Zeit 70 Mark Konsumsteuer zahlte, nahm in der nächsten und in den folgenden Perioden auch mit der doppelten Menge an dem Steuervorzug theil. Abgesehen von dem erwähnten erschwerenden Moment war damit der Preisbildungsprozeß gewissermaßen nur ein schwieriger zu lösendes Rechenexempel geworden, aber so theuer wird doch sicherlich nicht in Deutschland die Denkarbeit bezahlt, daß deswegen ein so viel höherer Preis entstehen sollte.

Der Reichstag sah, durch die Fortschrittspartei darauf aufmerksam gemacht, diese Lücke und setzte an die Stelle einer ziemlich freien Konkurrenz die Kontingentirung, an Stelle der Neuvertheilung trat die Revision. Die Bemessung erfolgt nun alle drei Jahre nicht mehr nach der beliebig hergestellten Menge Alkohol, sondern nach Maßgabe der Spiritusmenge, welche während der letzten Periode zum niedrigeren Steuerfuß hergestellt werden durfte, d. h. die erste Vertheilung scheint auch für alle folgenden die feste, nahezu unberrückbare Basis zu sein. Änderungen in dieser Kontingentirung würden nur eintreten können erstens durch den Zutritt neuer Brennereien, zweitens durch die zufällige Minderproduktion bestehender Brennereien und drittens durch die Zunahme der Bevölkerung, womit sich das bevorzugte Quantum von $4\frac{1}{2}$ Liter per Kopf der Bevölkerung entsprechend vermehrt. Ersteres würde die einer bestehenden Brennerei zufallende Menge vermindern, letzteres beides wird sie vermehren. Eine Verschiebung der bereits

Kontingentirten Brennereien unter einander scheint nach dem Gesetze ausgeschlossen. Das führt zu der kuriosen Folgerung, daß es einem Gutsbesitzer, der noch keine Brennerei betreibt, freisteht, eine so große Brennerei anzulegen, als ihm beliebt, und nach der nächsten Revision entsprechend an dem Steuervorzug theilzunehmen; Gütern hingegen, die bisher nur eine ganz kleine, vielleicht nur eine Küchenbrennerei für den Bedarf des eigenen Hofes besaßen, wäre es unmöglich gemacht, eine ordentliche Brennerei zu errichten; sie hätten besser gethan, bei der ersten Kontingentirung ganz auf ihr Recht an einer Bethelligung zu verzichten, um für später in der Produktion freie Hand zu behalten.

So war der Wille der gesetzgebenden Gewalten. Doch auch hier hat man wieder ein Loch offen gelassen, das zwar kleiner, aber doch immerhin passirbar bleiben wird, um sich desselben bei auftauchenden hohen Renten behufs Produktionsvermehrung zu bedienen. Man hat aus der Fassung des Entwurfes betreffs der alle 3 Jahre erfolgenden Neuveranlagung des bevorzugten Produktionsquantums folgende Stelle stehen gelassen: „Die inzwischen neu entstandenen Brennereien, sowie diejenigen, welche während der letzten 3 Jahre einen regelmäßigen Betrieb nicht gehabt haben“ sind bei jeder Revision nach dem Umfange ihrer Betriebsanlagen nach Maßgabe ihrer Produktion zu veranlagern. Für vorübergehend kranke Brennereien war die erhobene Bestimmung nothwendig. Für die gesunde kräftige Brennerei ist aber damit ebenfalls der Weg zur Produktionsvermehrung gangbar gemacht worden. Der Brennereibesitzer braucht im letzten Jahre vor einer Revision nur eine Erweiterung bezw. maschinelle Verbesserungen seiner Brennerei vorzunehmen, legt alsdann den ganzen Betrieb während der Brennperiode einige Monate absolut still und verlangt nun auf Grund obiger Bestimmung eine Neukontingentirung seines vergrößerten Etablissements. Man hat wohl übersehen, obige Bestimmungen mit Einschränkungen zu umgeben.

Wenn dieserhalb jener Aenderung durch den Reichstag doch nicht diejenige Bedeutung beizumessen ist, die man ihr sonst beilegen mußte, so ist doch nicht zu leugnen, daß dadurch immerhin die Konkurrenz der bestehenden Brennereien unter einander in sehr erheblichem Maße erschwert sein wird.

In gewissem Grade preiserhöhend wird auch noch das durchgeführte Prinzip der Steuerbegünstigung der kleinen und mittleren Brennereien vor den größeren wirken, weil künftig die größeren Betriebe keinen starken Preisdruck mehr auf die geringeren ausüben vermögen. Von der Bevorzugung der landwirthschaftlichen Brennereien vor den gewerblichen darf man in dieser Richtung nicht zu viel erwarten; der maßgebende Preisdruck ging sicherlich nicht von gewerblichen, sondern von den großen landwirthschaftlichen Kartoffelbrennereien aus. Preiserhöhend endlich, aber ohne Vortheil für irgend eine Klasse von Brennereien, muß die Kontingentirung in der Richtung wirken, daß der Landwirth künftig nicht mehr wie bisher nach Maßgabe seines überschüssigen Kartoffelvorraths brennen kann. Die fehlende freie Bewegung, welche der Brennerei ge-

nommen worden ist, hat zur Folge, daß in Zukunft auch da Spiritus bezw. Branntwein in schlechten und ungeeigneten Betrieben weitererzeugt wird, wo rationeller Weise andere Betriebe an ihre Stelle treten sollten.

Von den letzteren Momenten abgesehen sind jenes jedoch nur theoretische Möglichkeiten, sie wurden von uns angeführt, um die Grenzen, welche einer höheren Preisbildung gesetzt sind, möglichst deutlich zu umrändern. Thatsächlich wird, Koalition ausgeschlossen, auf längere Zeit hinaus weder von der Entstehung neuer Brennereien, noch von der Erweiterung der bestehenden die Rede sein. Die Brennerei Deutschlands ist unter normalen Verhältnissen darauf eingerichtet, 4,4 Millionen Hektoliter Alkohol herzustellen. Die Steuererhöhung dürfte den deutschen Konsum um mehr als 1 Million Hektoliter vermindern. Die Tendenz, auch diese Million zu erzeugen, wird sich in energischer Weise Luft zu machen suchen. Im Auslande dieselbe zu einigermassen annehmbaren Preisen abzugeben, kann nicht die Rede sein; die gesammte Alkoholmenge, die in dem Welthandel erscheint, beträgt nur $2\frac{1}{8}$ Millionen Hektoliter. Mag es den deutschen Brennereien noch so schwer ankommen, sie werden sich auf die Verminderung ihrer Produktion um ein Fünftel einrichten müssen. Diese Verminderung wird sich durch die Kontingentierung allerdings ungefähr gleichmäßig auf alle Brennereien mit Vermeidung eines Existenzkampfes vertheilen, aber man darf sicher sein, daß die Preisbildung nicht eine derartige sein wird, daß daraus im allgemeinen eine überdurchschnittliche Rente entsteht, um weitere ganz unnütze Brennereianlagen hervorzurufen.

Vorausgesetzt war die nicht durch Koalition beeinflusste Preisbildung. Ganz anders steht es, wenn die bestehenden Brennereien es praktisch versuchen sollten, durch Koalition eine abnorm hohe Preisbildung durchzusetzen. Die Bildung einer solchen Koalition wäre möglich und auch sehr verlockend; durch Einflüssen vom Auslande würde dieselbe bei dem außerordentlich hohen Schutzzolle nicht gestört werden. Wir sind auch der Meinung, daß eine sehr kapitalkräftige Aktiengesellschaft, sehr viel kräftiger als diejenige, welche im August 1887 seitens des Vereins für Spiritusindustrie als Vertreter der Kartoffelbrennerei unter Mitwirkung der einflußreichsten Finanzkräfte zu begründen versucht wurde, im Stande sein wird, während dreier Jahre die binnenländischen Preise des versteuerten Kartoffelspiritus, wie beabsichtigt, auf 120 Mark per Hektoliter Alkohol zu halten, — sobald sie den größten Theil ihres Kapitals zu Gunsten der Brennereibesitzer opfert. Die Kartoffelbrenner erhielten sodann abzüglich 64 Mark (50 + 14) Steuer für die in der Besteuerung bevorzugte Produktion einen Preis von 56 Mark, für weitere zwei Fünftel dieses kontingentirten Quantums über dieses hinaus bekämen sie nach den Verträgen mit jener Gesellschaft 36 Mark.

Eine solche Aufopferung ihres Kapitals würde freilich für die Gesellschaft wegen der schweren Einbußen, welche die nicht beigetretenen Brennereien bereiten würden, nothwendig sein. Es wird nie gelingen, alle Brennereien zum Beitritt zu bewegen, eine Minderheit vertritt bei solchen Versuchen aus persönlichem Egoismus stets die Interessen der Konsumenten, so sehr ihr Nichtbeitritt vom Standpunkte der Altkriten auch

als Verrath und schändliche Selbstsucht erscheinen mag. Die nicht beitreten den Brennereien haben nämlich im Falle des Zustandekommens den Vortheil, ihre gesammte Produktion zu den lukrativen Binnenlandpreisen abzusetzen, was auch eine noch so mächtige Handelsgesellschaft wegen des zersplitterten Absatzes nicht zu hindern vermöchte. Eine Koalition, die so außerordentlich günstige Preisverhältnisse erzwingt, würde aber außerdem die Gründung zahlreicher neuer Brennereien mit der gleichen Wirkung zur Folge haben. Wir wollen die wahrscheinlich eintretenden Verhältnisse durch einige sehr mäßig angenommene Zahlen zu beleuchten suchen und müssen dabei unsere Verwunderung ausdrücken, daß diese Betrachtung die leitenden Bankreife verabsäumt zu haben scheinen, bezw. erst durch die auf das Projekt folgende Reaktion zur Einsicht gekommen sind.

Der Koalition mögen so viel Brennereien beitreten, als vier Fünfteln der gezahlten Maischraumsteuer entspricht (Bedingung für das Zustandekommen jener Gesellschaft). Die Alkoholproduktion der nicht beigetretenen Brennereien soll wegen des überwiegenden Ausschusses der höhere Steuer zahlenden Preßhefefabriken und der Getreidebrennereien nicht ein Fünftel, sondern nur ein Siebentel der bisherigen Gesammtterzeugung, d. h. 630 000 Hektoliter Alkohol betragen. Sie werden gemäß dem Gesetze an der bevorzugten Erzeugung auch nur mit einem Siebentel oder mit 276 000 Hektoliter theilnehmen. Da sie aber auch für die überschießende Menge noch lukrative Preise, entsprechend einem Preise des Kartoffelspiritus von mindestens 36 Mark ohne Steuerzahlung, erhalten, so werden sie ihre Gesammtproduktion ausdehnen, z. B. von 630 000 auf 750 000 Hektoliter, ein Quantum, das durch die hinzutretenden Neuanlagen und Vergrößerungen auf 900 000 Hektoliter sich erhöhen soll. Von dem gesammten Binnenlandabsatz für Trinkkonsum blieben für die alliierten Brennereien nur 1 300 000 Hektoliter Alkohol übrig, während die Gesellschaft die Uebernahme von 1 654 000 Hektoliter steuerbegünstigten und von weiteren zwei Fünfteln dieser Menge oder von 662 000 Hektoliter nichtbegünstigten Alkohol zu einem Preise von 120 Mark einschließlich der Steuer den Brennereien nach den Verträgen garantirt hat. Sie erhielt daher 1 016 000 Hektoliter Alkohol zu viel, die sie im Binnenlande nicht abzusetzen vermöchte. Es blieben ihr zwei Auswege übrig. Sie könnte den Binnenlandpreis so weit herabsetzen, daß die nicht beigetretenen und neu entstehenden Brennereien für das nichtbegünstigte Quantum nicht mehr 36, sondern den ruinösen Preis von nur etwa 20 Mark erhielten, so daß dieselben möglichst wenig über ihr Kontingent hinaus brennen würden und keine neuen Brennereien entstünden. Die Differenz von 16 Mark für die gesammte zu übernehmende Menge müßte dann die Gesellschaft aus ihrer Tasche tragen. Der zweite, gleichfalls zu ungeheueren Verlusten führende, wenn auch für die Handelsgesellschaft geringeren Schaden bringende Weg wäre der, daß dieselbe den Preis auf der vollen Höhe hält und die 1 016 000 Hektoliter, die sie sehr theuer mit 36, zum Theil auch mit 56 Mark ohne die Steuer bezahlt hat, im Auslande zu etwa 20 Mark für das Hektoliter absetzt. Für den übrigen Export nach dem Auslande erhalten die Brenner

nur den von der Gesellschaft erzielten Preis, so daß hieraus für dieselbe kein Nachtheil entstehen kann. Bei dem an zweiter Stelle genannten Auswege würde aber die Brennerei als solche großer Nachtheil treffen. Die bestehenden Brennereien werden dann nämlich mit der Konkurrenz neu entstandener und vergrößerter Brennereien dauernd zu rechnen haben, obwohl bereits von den vorhandenen ein Viertel überflüssig war. Der Preisdruck muß dann später um so stärker auftreten. Wiederholt man das Spiel der Koalition, so wird die Sachlage nach Ablauf weiterer 3 Jahre noch schlimmer sein. Die deutsche Volkswirtschaft, die doch wahrhaftig die vorhandenen Kapitalien noch in nützlicherer Weise gebrauchen kann, wird um große Kapitalien, die unnütze Anlage finden, beraubt werden.

Landwirthe, welche an der Spitze jener Gesellschaft standen, haben nachträglich diese Konsequenzen auch eingesehen und schätzen sich glücklich, daß dieselbe nicht zu Stande gekommen ist. Die Kartellbestrebungen sind jedoch deshalb nicht todt, sondern werden unter so überaus günstigen gesetzlichen Voraussetzungen bald wieder hervortreten, aber unter Normirung weit geringerer Preise. Die Schwierigkeit wird dann darin liegen, genügende Beitrittserklärungen zu erhalten.

Unsere Ansicht über die künftige mäßige Erhöhung der Spirituspreise nach Ausführung des Gesetzes ist denn auch im allgemeinen durch die Preisentwicklung an der Börse, welche die jeweilige Durchschnittsmeinung vieler Sachverständigen darstellt, bestätigt worden. Wir bemerken zuvor, daß der Durchschnittspreis des Kartoffelspiritus, abzüglich der Maischraumsteuer von 14 Mark, in Berlin während des Jahres 1886 und zu Anfang 1887 im Durchschnitt 25 Mark betrug. Zu Anfang Juli 1887 herrschte an der Börse noch ein ziemlicher Optimismus. Man war zwar keineswegs der Meinung, daß die Preise für das Binnenland künftig die früheren um 20 Mark übersteigen würden, glaubte aber doch an sehr viel höhere Preise. Der Preis des Kartoffelspiritus stand zu Anfang Juli auf 68 Mark per Hektoliter Alkohol. Es galt als rationell, die Waare zu diesem Preise aufzuspeichern, bis das Gesetz im Oktober in Kraft trete. Zins, Handelsgewinn, Lagerkosten und Verfracht waren bis zum Oktober auf 3 Mark zu veranschlagen, außerdem traten noch 30 Mark Nachsteuer im Oktober hinzu, so daß dieser Preis einem zukünftigen Preise von 101 Mark für das Hektoliter Alkohol entsprach. Für den in der Steuer bevorzugten Branntwein gehen davon künftig ab 50 Mark Konsumsteuer, sowie 14 Mark Maischraumsteuer, zusammen 64 Mark Steuer, den Brennereien verblieb mithin loco Berlin in Zukunft ein Preis von 37 Mark für das Hektoliter Alkohol¹⁾. Im Laufe des Juli schlug diese optimistische Stimmung um, man sah ganz richtig immer mehr voraus, daß eine Konkurrenz trotz aller Hindernisse des Gesetzes möglich sein werde; statt zu steigen sank der Preis bis Anfang August um 4 Mark,

1) Der Preis, den damals für den Augenblick die Brenner erhielten, war, wie sich aus dem Vorhergehenden erklärt, geringer, nämlich 68 Mark weniger dreifacher Maischraumsteuer, d. h. abzüglich 42 Mark, also nur 26 Mark.

was für den Winteranfang einen Preis für die Brenner von 32 Mark für das Hektoliter bevorzugter Produktion bedeutete.

Nach Bekanntwerden des sehr weit gebiemenen Projektes jener Spiritusmonopol-Handelsgesellschaft wandelte sich diese Meinung um so mehr in das Gegentheil um, als die Interessenten des Kartells bald anfangen, im großen Maßstabe an der Börse zu kaufen, die optimistische Stimmung noch mehr zu steigern, zögernden Brennereibesitzern damit Vertrauen in die Sache einzufößen und sie so zum Beitritt zur Koalition zu bestimmen. Im ersten Anlauf, in einem Augenblicke, wo der Enthusiasmus der Interessenten für das Unternehmen auf das höchste gestiegen war, aus allen Provinzen zustimmende Erklärungen von Brennereibesitzerversammlungen einliefen, war der Preis am 15. August auf 79 Mark Durchschnittspreis für das Hektoliter gestiegen, was für den Winteranfang einen Preis für die Brenner von 47 Mark für das Hektoliter Alkohol bedeutete. Der Preis war damit nur noch 9 Mark von dem Preisniveau entfernt, welches entstehen mußte, falls das Unternehmen wirklich zu Stande kam. Man blieb im ganzen während des August trotz großer Preisschwankungen bei einer mittleren Meinung, die halb das Zustandekommen des Projektes voraussetzte, halb ein Scheitern desselben infolge mangelhaften Beitritts annahm. Die Notirung von etwa 73 Mark war eine sehr häufige, was für den Winteranfang einem Preise für die Brenner von 40 Mark entsprach. Ein sehr entschiedener Umschlag nach der pessimistischen Seite hin erfolgte wieder in den letzten Tagen des August, als das vorläufige Scheitern der Gesellschaft durch nicht genügenden Beitritt sicher war. Der Regulierungspreis per Ultimo stellte sich auf 68,7 Mark, entsprechend einem Preise von 100 Mark für den Winteranfang, wovon den Brennereibesitzern 36 Mark zufallen würden. Eine gewisse Wahrscheinlichkeit, daß das Projekt dennoch schließlich zu Stande kommen werde, war auch noch in dieser Preisnotirung enthalten. Auf die Nachricht, daß jenes Projekt durch das völlige Sichzurückziehen der großen Finanzkräfte endgiltig gescheitert sei, ging der Preis auf 65 bis 66 Mark herab, entsprechend einem Preise von 32 Mark für die Brenner zu Winteranfang. Auf jener Höhe blieb derselbe dann auch in den folgenden Wochen. Die großen beteiligten Banken sollen sehr froh gewesen sein, daß das Unternehmen auf Grund ihrer Propositionen nicht zu Stande kam, da auch sie durch die Diskussion in der Presse und durch die zu Tage tretenden, durch politische Agitation moralisch noch verstärkten Gegenträfte zu der Ueberzeugung gelangt waren, daß sie sanguinischen Anschauungen zum Opfer gefallen seien.

Im Oktober 1887, nach Inkrafttreten der Verbrauchssteuer, notirte in der Steuer begünstigter Spiritus im Mittel 97 Mark bei gezahlter Verbrauchssteuer, wovon nach Abzug der Maischraumsteuer dem Brenner 33 Mark zufielen, d. h. etwa 7 Mark mehr als wahrscheinlich ohne Hilfe des Gesetzes. Zu Ende Oktober war dieser Antheil sogar auf 36 Mark infolge wesentlicher Aenderungen in der Ausführung des Gesetzes zu Gunsten der Brennerei gestiegen. Wir sind der Meinung, daß sich der Preis nicht auf dieser Höhe halten wird, sobald erst die verschiedenen Möglichkeiten der Umgehung des Kontingentirungszwanges

allgemein bekannt und geküßt sein werden. Gleichzeitig notirte der nicht begünstigte Spiritus, für Zwecke des Exports, für gewerblichen Verbrauch und für überschießenden Verbrauch im Inlande, ohne Verbrauchssteuer 37 Mark, abzüglich der Maischraumsteuer 23 Mark; der erwartete Preisdruck kommt darin entschieden zum Ausdruck.

Die veröffentlichten Ergebnisse jenes verunglückten Versuches lassen klar die Ursachen übersehen, weshalb die meisten Koalitionsversuche scheitern, selbst in einem so günstigen Falle, wo der Boden für ein solches Unternehmen durch ein Gesetz auf das beste vorbereitet war; sie zeigen, warum auch bei diesem Versuche trotz der denkbar günstigsten Umstände nicht alle Brennereien, auch nicht die geforderten 80 % der Maischraumsteuerzahlung (etwa 86 % der Produktion), sondern nur Brennereien mit 72,7 % der Maischraumsteuer (79 % der Produktion) ihren Beitritt erklärt haben. Wie bei keinem Gewerbe, so haben auch nicht in der Brennerei die Gewerbetreibenden in Bezug auf den Absatz gleichartige, einheitliche Interessen. Die Koalitionsbewegung war durch die Hauptgruppe, die Kartoffelbrennereien, getragen. Preßhefefabriken und Getreidebrennereien, die auf den speziellen Ruf ihres Produktes großen Werth legen, konnten im allgemeinen einer solchen Handelsmonopologesellschaft, die den Ruf jeder einzelnen Firma (Kundenwerth) schließlich naturnothwendig in den eigenen Ruf absorbiren mußte, nicht zustimmend gegenüberstehen. Es haben sich denn auch nur 26 % der Preßhefefabrikation durch Unterzeichnung des für sie bestimmten Formulars für gebunden erklärt. Selbst bei den Kartoffelbrennereien ist ein Neuntel ausgefallen, es sind 88,3 % der Produktion beigetreten. Dem Aus-schluß der letzteren lagen zwei Ursachen zu Grunde. Die kleinen Kartoffelbrennereien haben sich vielfach aus Indolenz nicht genügend um die Bewegung gekümmert, größtentheils fehlte ihnen auch jedes Interesse, da sie bisher direkt zu guten Preisen an Konsumenten absetzten, ihrer ganzen Natur daher eine Ueberlassung des Branntweins an eine Handelsgesellschaft zuwider war und ihnen ihre künftige, ebenfalls auf Großabsatz angewiesene Lage infolge des Rektifikationszwanges wohl noch nicht genügend zum Bewußtsein gekommen ist. Es haben von den kleinhandwerksmäßigen Kartoffelbrennereien bis 2400 Mark Steuerzahlung nur 48 %, von den großhandwerksmäßigen maschinellen Betrieben von 2400 bis 9000 Mark Steuerzahlung 82 %, dahingegen von den kleinen und mittleren Fabriken von 9000 bis 30 000 Mark Steuerzahlung nicht weniger als 95 % zugestimmt. In dieser letzteren Gruppe war die Betheiligung eine so allgemeine, in den mit Berlin in regster Beziehung stehenden Provinzen sogar eine so ausnahmslose, daß sie nur durch den sehr regen Standesgeist, der die Besitzer verbindet, ihre Erklärung finden kann. Von dieser Gruppe ging auch gerade die Gestaltung des Gesetzes sowohl wie die Koalition aus. Von 265 dergleichen Brennereien in der Provinz Posen schloß sich keine einzige aus, in Brandenburg nur 1 %, in beiden Sachsen 3 %, in Westpreußen und Schlesien bereits 7 %, in Pommern 10 %, in Ostpreußen 16 %, in Mecklenburg 24 %. Die Ursache dieser Verschiedenheit liegt gewiß theilweise an dem zufälligen Mangel an agitatorischen Persönlichkeiten,

die von Brennerei zu Brennerei zu reisen hatten, in den nicht voll theiligten Provinzen hauptsächlich aber in der Art, wie die Provinzen Anregungen, die von der Reichshauptstadt ausgehen, zu folgen gewohnt sind; die Entfernung spielt dabei natürlich eine Hauptrolle. Die Verbreitung des Vereins für Spiritusindustrie mit dem Sitze in Berlin unter den Brennereibesitzern war dabei in erster Linie maßgebend; von seinen Mitgliedern haben sich in dieser Hauptgruppe nur ganz wenige ausgeschlossen.

Ganz besonders charakteristisch ist aber, daß von den großen Brennereien von mehr als 30 000 Mark Steuerzahlung sich nur 77 % bei der Unterzeichnung theiligt haben; die Nichttheiligten dieser gleichfalls maßgebenden Gruppe haben die Koalition schließlich zu Fall gebracht. Bei fast allen Koalitionen tritt diese Erscheinung auf; die größten Betriebe fühlen sich stark genug, um ohne Koalition existiren zu können, sie finden im Gegentheil häufig, daß die Vortheile einer Koalition nicht groß genug sind, um die Nachteile derselben, d. h. namentlich die Gefahr von unnützen, später mitkonkurirenden Kapitalneuanlagen, aufzuwiegen. Es befähigt dieses bei der Brennerei den Gegensatz, in dem dieser Großbetrieb auf den großaristokratischen Rittergütern zu der aristokratischen Demokratie der mittleren und kleineren Güter steht. Die Haupttendenzen des Gesetzes sowie der damit in Zusammenhang stehenden Koalition richten sich ja gerade, wenn auch unausgesprochen, gegen diese. In den Provinzen Posen, Westpreußen und Schlesien, wo diese Kartoffel-Großbrennereien am stärksten vertreten sind, ist auch der Ausschluß relativ am stärksten, offenbar weil sich dort unter den Besitzern eine konzentrierte Meinung über ihre anderweitigen Interessen hat bilden können. —

Wir sind nach alledem nicht der Meinung, daß man mit der künstlichen Preisbildung im Geseze überall das Richtige getroffen hat. Der höhere Preis, der durch die Bestimmungen wirklich erzielt wird, geht durch die daraus entstehenden Nachteile im Produktions- und Gütervertheilungsprozesse größtentheils den Produzenten selbst wieder verloren.

Wollte man trotz aller entgegenstehenden Bedenken in diesem Falle das Prinzip der vollen und reichlichen Entschädigung der bestehenden Brennereien für den Nachtheil in Folge der Steuererhöhung anerkennen, ein Standpunkt, auf dem wir durchaus stehen, so hätte uns sowohl im Interesse der Landwirtschaft wie im Interesse der Allgemeinheit der Weg einer baaren, bei der mißlichen Lage der Landwirtschaft reichlich bemessenen Entschädigung weit richtiger erschienen als jener eingeklagene Weg, der schließlich doch nur theilweise zum Ziele führen kann und Haß und Bitterkeit zu erzeugen in hohem Maße befähigt sein wird. Hätte der Staat zu Gunsten der Brennereibesitzer, namentlich der Landwirtschaft treibenden, 1 Jahr lang auf die erhöhten Einnahmen aus der Branntweinsteuer verzichtet, so wäre damit eine sehr reichliche Entschädigung möglich gewesen, die den Grundbesitzern viel wesentlichere Dienste als die fragwürdige Preiserhöhung geleistet hätte. Bei Einführung des Monopols in der Schweiz ist den Brennereien, welche ihren Betrieb einstellen, eine reichliche Entschädigung

von 80 Mark für das Hektoliter Alkohol zugebilligt; ähnlich hätte man die deutschen Brennereien betreffs des um 1 Million Hektoliter verminderten Binnenlandabsatzes behandeln können.

Das zweite in dem Gesetze zum Ausdruck gelangte Prinzip, die Bevorzugung der landwirthschaftlichen vor den gewerblichen Brennereien, knüpft an längst vorhandene Zustände an. In Zusammenhang mit den Prinzipien der preussischen inneren Politik wird die Bevorzugung der landwirthschaftlichen Brennerei vor der gewerblichen, mit sehr kurzer Unterbrechung zu Anfang dieses Jahrhunderts, seit zwei Jahrhunderten gekübt. Bei der Maischraumsteuer speziell bildete sie sich dadurch aus, daß bei Zahlung einer gleichen Maischraumsteuer die städtischen Brennereien mit Getreidemaischung nur fünf Sechstel und bei der Preßhefefabrikation, welche überwiegt, fast nur die Hälfte derjenigen Branntweinmenge zu ziehen vermögen wie die ländlichen Brennereien mit Kartoffelmischung. Die gewöhnlichen Getreidebrennereien waren daher um etwa 3 Mark per Hektoliter Alkohol im Nachtheil, die mit Hefefabrikation sogar um 11 Mark gegenüber den Kartoffelbrennereien. Bei ähnlichen Unterschieden wollte es auch der Gesetzentwurf belassen, indem die Differenz der Zuschlag-Konsumsteuer und der Maischraumsteuer bei den maßgebenden Steuerstufen von 30 bis 100 und von 100 bis 200 Hektoliter täglicher Einmischung $20,0 \text{ minus } 14,2 \text{ Mark} = 5,8 \text{ Mark}$ und $20,0 \text{ minus } 13,8 \text{ Mark} = 6,2 \text{ Mark}$ künftig betragen sollte. Im Gesetze selbst sind diese Differenzen durch Erniedrigung der Zuschlag-Konsumsteuer für die gewerblichen Brennereien ohne Hefefabrikation und Beifügung eines Extrazuschlages für die großen ländlichen Brennereien auf $16,0 \text{ minus } 13,8 \text{ Mark} = 1,8 \text{ Mark}$ und auf $18,0 \text{ minus } 15,8 \text{ Mark} = 2,2 \text{ Mark}$ für jene beiden Größenkategorien herabgemindert worden, für die Preßhefefabrikation blieb die volle Steuer von 20 Mark, so daß hier die Differenz 5,8 und 4,2 Mark beträgt. Der neueste Geschäftsbericht einer großen Preßhefe- und Kornspiritusfabrik (Dresdener Aktiengesellschaft von 1 Million Mark Kapital) erwartet demgemäß auch von dem neuen Branntweinsteuergesetz in dieser Richtung ein für das Unternehmen günstigen Einfluß. Von einem gewissen Standpunkte aus war übrigens die seitherige Behandlung der Preßhefefabrikation nicht so ungerecht, wie es scheint. Da die gesammte Preßhefefabrikation dieser Steuer unterworfen war, so kann die höhere Steuer auch als indirekte Steuer auf Preßhefe von mehr als 1 Million Thaler Ertrag betrachtet werden. Die Prosperität dieser Fabriken kann man auch nur auf diese Weise erklären.

Die Benachtheiligung der städtischen Getreidebrennereien ist daher in dieser Beziehung auf ein berechtigtes, dem höheren Werthe des Produktes entsprechendes Maß reduziert worden. Auf der anderen Seite sind aber im Gesetz Bestimmungen getroffen worden, welche die Fortexistenz der gewerblichen Brennerei in ihrem heutigen Umfange ernstlich in Frage stellen. Nach dem Gesetze nehmen an der Vertheilung der Konsumsteuerbegünstigung im Gegensatz zu den neu entstehenden ländlichen Brennereien nur die bereits bestehenden gewerblichen Brennereien theil. Neubauten, sowie Vergrößerungen gewerblicher

Etablissemments sind in Zukunft davon ausgeschlossen. Die absolute und noch mehr die relative Antheilnahme der gewerblichen Brennereien an dem Steuernachlaß kann daher niemals eine Zunahme, muß aber eine fortdauernde Abnahme erfahren. Gewerbliche Brennereien werden wie andere Unternehmungen dieser oder jener allgemeinen oder individuellen Ursache wegen eingehen, ihre bisherige Steuerbegünstigung fällt dann sogleich auf die Dauer den landwirthschaftlichen Brennereien zu. Wir erinnern nur daran, daß nach der Konkursstatistik der Vereinigten Staaten jährlich der achtzigste Theil aller industriellen Unternehmungen durch Konkurs oder Liquidation finanziell zu Grunde geht, eine Ziffer, die auch ungefähr für europäische Länder gelten dürfte. Wenn nun auch nicht jedesmal damit das Etablissement selbst verschwindet, sondern meist nur in andere, leistungsfähigere Hände übergeht, so ist doch in vielen Fällen auch jenes nicht zu vermeiden. Wichtiger ist, daß diejenigen bestehenden Brennereien, welche in einer der dreijährigen Perioden aus diesen oder jenen zufälligen Gründen, etwa aus Mangel an Absatz, Umbau des Etablissements, Krankheit des Besitzers u., das ihnen zustehende kontingentirte bevorzugte Quantum nicht haben brennen können, durch das Gesetz dauernd dieser Minderproduktion an steuerbegünstigtem Spiritus verlustig erklärt werden, ohne daß die Möglichkeit vorläge, durch Neueinschätzung wieder auf den vorigen Stand zu kommen. Gewerbliche Brennereien, die nicht an dem Steuernachlaß theilnehmen, werden aber nicht im Stande sein, mit den übrigen Brennereien im Inlande bei den gedrückten Preisen für nicht begünstigten Spiritus zu konkurriren.

Ueber die Bedeutung der gewerblichen Brennereien, um deren Existenz es sich hier handelt, bietet die Steuerstatistik nach zwei Seiten hin einen Anhalt. Dieselbe unterscheidet einmal Brennereien in den Städten und auf dem platten Lande. Sehen wir von Elsaß-Lothringen wegen der zahllosen und wenig bedeutenden Hausbrennereien ab, so zählte man 1885/86 im Brennsteuerverein 1439 Brennereien in den Städten, die in der Hauptsache Getreide verarbeiten, und 7212 auf dem Lande, erstere nehmen daher ein Sechstel der Gesamtzahl ein; nach Abzug der hauswirthschaftlichen Brennerei mögen ungefähr 1100 städtische Brennereibetriebe verbleiben, größtentheils handwerks-, theils fabrikmäßige Betriebe. In Ostpreußen, Westpreußen, Posen und Pommern kam je 1 städtische Brennerei erst auf 31 ländliche, in Schleßen, Brandenburg, Königlich Sachsen und Thüringen 1 städtische auf 7,1 ländliche, in Hannover, Westfalen, Schleswig-Holstein, Mecklenburg, Oldenburg, sowie den Hansestädten, Landschaften mit Getreidemaischung, 1 städtische auf 2,2 ländliche, in der Provinz Sachsen, Anhalt und Braunschweig, dem Ubergangsgebiet zwischen Kartoffel- und Getreidemaischung, 1 städtische auf 1,9 ländliche, in der Rheinprovinz, Hessen-Kassel und Hessen-Darmstadt endlich 1 städtische auf 4,8 ländliche Brennereien. Städtische Brennereien stimmen nun allerdings keineswegs mit gewerblichen überein. Viele städtische Brennereien, die mit einem landwirthschaftsbetriebe verbunden sind, sind als landwirthschaftliche zu betrachten, umgekehrt sind aber auch

manche auf dem Lande an Eisenbahnstationen 2c. gelegene als gewerbliche Brennereien anzusehen.

Ueber die Größenverhältnisse der gewerblichen bezw. städtischen Brennereien giebt uns jener Theil der Statistik keinerlei Aufschluß. In dieser Beziehung hat man in dem Umfange der Preßhefefabrikation einen Anhalt: es giebt zwar auch Preßhefefabriken, die behufs eigener Verwertung der Schlempe mit Landwirtschaftsbetrieb verbunden sind, das wird sich jedoch mehr als ausgleichen durch diejenigen gewerblichen Brennereien, die nicht Preßhefe fabriziren. Die Preßhefefabriken des Brennsteuervereins stellten 7 Prozent der gesammten Alkoholmenge her, wenn sie auch an Steuer nahezu die doppelte Quote zahlten, 1885/86 8,51 Millionen Mark oder 12,9 Prozent der Gesamtsteuereinnahme. Jetzt nach Erlaß des Gesetzes werden sich vielleicht die Mehrzahl der gewerblichen Betriebe durch Hinzufügung einiger Ackerwirtschaft in landwirtschaftliche verwandeln.

In diesem Umfange werden jene Brennereien in vollem Maße durch die Steuernachteile des Gesetzes betroffen, theilweise aber auch aus dem Gesichtspunkte, halbgewerbliche zu sein, die Preßhefe- und Kornbrennereien, welche mit Landwirtschaft verbunden sind, schließlich spielt die halb gewerbliche Natur der Betriebe auch bei der höheren Besteuerung der sehr großen Brennereien auf den Großrittergütern als Motiv eine bedeutsame Rolle.

5. Die Größe der Brennereibetriebe und die Begünstigung der kleineren und mittleren Betriebe.

Das größte Interesse nimmt die Durchführung des Prinzips der systematischen Bevorzugung der kleinen vor den mittleren, der mittleren vor den großen Brennereien in dem Gesetze in Anspruch.

Die Basis unserer industriellen Entwicklung ist die freie Konkurrenz der kleineren, mittleren und größeren Betriebe mit einander. Es soll aus dem Kampfe diejenige Größe der Betriebe siegreich hervorgehen, welche die Konsumtion am billigsten zu bedienen vermag, und daher den wirtschaftlichen Verhältnissen am angemessensten, dem Gemeinwohl am erspriechlichsten ist. Die Erfahrung lehrt, daß daraus durch die Macht der Technik und die fortschreitende Umwandlung der Handelsorganisation eine immer weitergehende Konzentration der Betriebe hervorgeht, trotz des großen Vortheils, welchen die kleineren Betriebe durch die größere Annäherung an die Konsumtion, also durch die Vermeidung von Zwischenhandelsstufen, sowie durch die bessere Anpassung an lokale Verhältnisse voraushaben. Das Handwerk wird durch kleine Fabriken, kleine Fabriken werden durch mittlere, mittlere durch große und diese endlich durch gewaltige rein kapitalistische Betriebe aufgesogen, welche mit Millionen Mark Kapital arbeiten und im Stande sind, ganze Provinzen, Millionen von Menschen mit einem Artikel zu versorgen, da, wo Hunderte von selbstständigen Handwerksmeistern an Stelle dieser einen Fabrik die Konsumtion hätten bedienen und ihr Brot hätten finden können. Darin liegt der soziale Nachtheil dieses gewaltigen Vorganges. Durch diese

Umwandlung der volkswirtschaftlichen Organisation gelangen aber die Produkte zu einem weit geringeren Preise in die Hand der Konsumenten. Die Prosperität der ganzen Volkswirtschaft, der materielle Genuß, der auf jeden Einzelnen entfällt, steigt, auch die Löhne der in den betreffenden Erwerbszweigen beschäftigten Arbeiter, sowie die Wohlhabenheit der am Besitz und am Betriebe dieser großen Etablissements theilhaftigen Klassen nehmen ganz ungemein rasch gegenüber früher zu.

So energisch nun die lehtvergangenen Jahrzehnte diesen Standpunkt vertreten haben, so bereitet sich gegenwärtig in Deutschland eine gewisse Reaktion gegen das uneingeschränkte Herrschen dieses Konzentrationssprinzips vor, eine Reaktion, die mit demokratisch-sozialpolitischen Gedanken unserer Zeit in der innigsten Beziehung steht. Man sieht, wie dieser Prozeß auch die mittlere selbständige und unabhängige wirtschaftliche Existenz systematisch zerreibt. Es entsteht daraus die Gefahr, daß die politische Macht und der soziale Einfluß in die Hand des großen Kapitals gelangt. Dies kann auch an Stelle einer fortschreitenden Verbilligung umgekehrt zu einer monopolistischen, materiellen Ausbeutung des Landes durch Kartelle, Verkaufssyndikate u. dgl. führen. Diese haben in der Regel nur da Erfolg, wo die betreffende Industrie bereits auf eine kleine Anzahl Etablissements konzentriert ist.

Man wird sich jedoch hüten müssen, aus jenen Reichstagsbeschlüssen beim Branntweinsteuergesetz zu weitgehende allgemeine Folgerungen betreffs künftiger analoger staatlicher Einwirkung auf andere Gewerbe zu ziehen. Spezielle Motive traten hierbei noch mehr in den Vordergrund als jene allgemeinen Erwägungen. Politische und Klasseninteressen haben wir bereits genannt; handelt es sich doch um die Interessen einer Gesellschaftsklasse, deren Wahrung man sich in Preußen in besonders hohem Maße angelegen sein läßt, weil dieser Stand die militärische Leistungsfähigkeit Deutschlands garantiert. Außerdem hat der Gedanke, daß es aus gesundheitlichen und moralischen Gründen durchaus als kein Nachtheil anzusehen sei, wenn der Preis des Branntweins infolge Verminderung des Preisdrucks, den die größeren Brennereien ausüben, ein höherer ist, jenen Entschluß in hohem Maße erleichtert. Ferner ist das Prinzip nicht ungerechtfertigt, daß, sobald durch staatliche Maßnahmen der kleine vor dem größeren Betrieb benachtheiligt wird, das alte Verhältniß durch Steuerermäßigung wieder hergestellt wird. Das trifft hier theilweise zu. Auf kleineren Betrieben lastet wegen des höher zu verzinsenden Betriebskapitals eine gleichhohe Verbrauchssteuer, die eine Zeit lang auszulagen ist, in Wirklichkeit stärker, als auf größeren Betrieben. Zweitens lastet der Raffinierungszwang schwer auf den kleineren Kartoffelbrennereien. Namentlich ging aber die gleichmäßige Kontingentirung der Brennereien bei der Steuerbegünstigung insofern von einer total unrichtigen, die kleineren Brennereien schädigenden Voraussetzung aus, als sie annahm, daß von dem Produkt der kleineren und mittleren Brennereien schließlich kein größerer Prozentsatz im Binnenlande Absatz gefunden habe, als bei den großen Brennereien, die doch in erster Linie den Export gespeist haben. Eigentlich wäre hier nach den bestehenden Verhältnissen eine stufenförmige prozen-

tuale Abnahme des in der Steuer begünstigten Quantums am Platze gewesen; man zog vor, diese Thatsache in anderer Form zu berücksichtigen.

Diese besonderen Motive bei der Begünstigung kleiner und mittlerer Betriebe zeigten sich sofort, als es versucht wurde, das gleiche Prinzip auf einen anderen großen Industriezweig auszudehnen. Dem Antrage zweier Liberaler Mitglieder der bayerischen Abgeordnetenkammer, die erhöht bewilligte Malzsteuer in Bayern in analoger Weise nach der Größe der Betriebe abzustufen (zu Anfang Oktober 1887), um den kleinen und mittleren Brauereien die Konkurrenz gegenüber den großen zu erleichtern, trat von den übrigen Abgeordneten kein einziger bei, nachdem der Finanzminister (v. Riedel) erklärt hatte, abgesehen vom Steuerausfalle könne man damit die Entwicklung der bayerischen Bierindustrie fördern, deren glänzender Aufschwung, wie wir weiter hinzufügen, gerade auf den großen Betrieben beruht. Hier waren es also auch die Rücksichten auf die Konkurrenzfähigkeit, d. h. in letzter Linie auf die Güte und Wohlfeilheit des Productes, was jene Anträge abweisen hieß.

Wie nun das Branntweinsteuersystem seinen Zweck, die kleineren und mittleren Brennereien zu erhalten, zu erreichen sucht, werden wir am Schluß dieses Kapitels darstellen, nachdem wir zuvor ermittelt, wie sich die Produktion auf die verschiedenen Betriebsgrößen vertheilt. Für den Nationalökonom ist diese Frage von um so größerem Interesse, als sich diese Produktionsvertheilung nur für ganz wenige Industriezweige genau feststellen läßt.

Die Brennerei wird in erster Linie als Nebengewerbe der größeren landwirthschaftlichen Betriebe ausgeübt; man sucht die selbstgewonnenen Kartoffeln in eine leichter transportable und somit für den Handel in die Ferne geeignetere Form zu bringen und dabei doch den verbliebenen Futterwerth derselben möglichst auszunutzen. Wenn auch eine starke Tendenz zu einer Uebereinstimmung vorhanden ist, so steht doch die Größe der Brennereien durchaus nicht in jedem Falle im Verhältniß zu der Größe der landwirthschaftlichen Betriebe. Es schien uns daher nicht zweckmäßig, die Brennereibetriebe in erster Linie als Nebengewerbe in Verbindung mit den geläufigen Begriffen von Klein-, Mittel- und Großgrundbesitz zu bringen. Es ist vielmehr behufs Gewinnung einer klareren Vorstellung der Größenverhältnisse vorzuziehen, die Brennereibetriebe für sich isolirt als Hauptgewerbe zu betrachten und ihnen die Bezeichnung selbstständiger Gewerbebetriebe zu geben, sie in hauswirthschaftliche, handwerksmäßige und Fabrikbetriebe einzutheilen. Nur darf dabei nicht an die Besitzer, die ja als Landwirthe neben diesem Betriebe auch noch andere Thätigkeiten ausüben und anderen Verdienst haben, sondern nur an die Betriebe selbst gedacht werden. Vor allem würde dieses gegen directe sozialpolitische Schlußfolgerungen geltend zu machen sein, die jedenfalls ohne weiteres nur auf die kleinere Zahl eigentlich gewerblicher Brennereien Bezug haben könnten. Kleinere Fabrikbetriebe im Brennereigewerbe entsprechen z. B. nicht etwa Fabrikanten mit dürftigem Einkommen, sondern dieselben gehören im allgemeinen Rittergutsbetrieben von 400

Hektar Fläche an, welche mit einem Kapital von rund 400 000 Mark arbeiten.

Außer den durch die offizielle Statistik fest gegebenen Ziffern basiren unsere Ausführungen auf folgenden Schätzungs- und Berechnungsgrundlagen:

Nach Erkundigung bei Sachverständigen besitzt im Mittel eine Brennerei, welche jährlich 800 Hektoliter Alkohol produziert, also etwa 11 500 Mark Steuer zahlt, einschließlich der Gebäude einen Werth von 36 000 Mark, d. h. auf das Hektoliter produzierten Alkohols 45 Mark. Als laufendes, nicht fest angelegtes Betriebskapital sind außerdem, sobald ohne starke Inanspruchnahme von Kredit gearbeitet werden soll — ein Ideal, von dem man leider, wie die Verhandlungen bei dem Monopologesellschaft-Projekt gezeigt haben, möglichst weit entfernt ist — noch 15 Mark auf das Hektoliter nothwendig, so daß derartige mittlere Brennereien ein Kapital von 60 Mark auf das Hektoliter jährlich produzierten Alkohols beschäftigen. Für sehr große Brennereien ermäßigt sich dieses Erforderniß auf 50 Mark, während für kleine Brennereien der Betrag sich umgekehrt beträchtlich erhöht. Von den entsprechenden Beträgen ist nun in der folgenden Ausführung für jede Größengruppe normaler Zins und Unternehmergewinn eingelegt; sodann bei den kleinsten Betrieben auch Arbeitslohn für den ideell als Handwerker gebachten Besitzer. Danach ist dann ein Durchschnittsverdienst des Unternehmers für jede Größengruppe, mittleren Verhältnissen entsprechend, angenommen worden, der sich bei den in der Mitte liegenden kleinen Fabrikbetrieben auf 5 Mark per Hektoliter Alkohol belaufen dürfte. Selbstverständlich wollen wir damit nicht eine Behauptung über den wirklichen Gewinn, welchen die Brennerei gerade in allerletzter Zeit abwarf, aufstellen, wir wollen damit nur eine ungefähre Vorstellung über die Größenverhältnisse geben.

Die Prozentsätze, mit welcher die einzelnen Betriebsgruppen an der gesammten Alkoholproduktion theilhaftig sind, sind nach der Steuerzahlung unter Berücksichtigung der besonderen Art des Betriebes (Preßhefefabrikation u.) und des verarbeiteten Materials derart berechnet worden, daß das Mittel von Maximum und Minimum jeder in der Statistik unterschiedenen Steuerstufe (z. B. 7500 bis 9000 Mark Steuerzahlung) mit der bekannten Zahl der dahingehörigen Brennereibetriebe multipliziert wurde. Eine Berücksichtigung der geringeren Ausbeute des Maisraums bei kleineren Brennereien hat wegen der häufigeren Defraudationen in solchen Betrieben nicht stattgefunden.

Weiter suchten wir zu ermitteln, wie groß man sich im allgemeinen den einer Brennerei zugehörigen Landwirtschaftsbetrieb vorzustellen habe. A priori kann man sich verschiedene, ausgeprägte Stufen als allgemein herrschenden Zustand oder als Ideal für die Größe landwirtschaftlicher Brennereien vorstellen, Stufen, die denn auch in der That die landwirtschaftliche Brennerei im Laufe der Entwicklung nach einander durchlaufen hat. Ein Gut mit Brennerei (in Ostpreußen z. B.) soll nicht viel mehr Kartoffeln wie die übrigen Güter bauen, verwertet aber einen großen Theil derselben, sagen wir die Hälfte der Rethernte, in der Brennerei. Auf den Hektar landwirtschaftlich benutzter

Fläche würden alsdann bei einem Neuntel der Fläche Kartoffelbestand mit je 170 Zentner Nettoertrag per Hektar¹⁾ $9\frac{1}{2}$ Zentner Kartoffeln für die Brennerei zur Verfügung stehen. Im weiteren Verlauf könnte ein Gut seinen Kartoffelbau so weit, wie es die Fruchtfolge auf dem Ackerlande erlaubt, ungefähr auf ein Sechstel der landwirtschaftlichen Fläche ausdehnen, und von den geernteten Kartoffeln nur den nöthigen Bedarf für die Gutswirtschaft entnehmen, so daß 135 Zentner per Hektar Kartoffelland oder $22\frac{1}{2}$ Zentner per Hektar der Gesamtgutfläche der Brennerei, ohne daß diese zukaufte, zur Verfügung ständen. Diesen Zustand vertrat noch als einen idealen im Jahre 1885 der Landeskulturrath des Königreichs Sachsen, als von einer Reform der Branntweinsteuer ernstlich die Rede war. Derselbe empfahl eine Erhöhung der Maischraumsteuer um ein Viertel für alle diejenigen Brennereien, welche eine größere Ausdehnung besaßen, als der Gutgröße in der bezeichneten Weise entsprach. Es war dieses auch gewissermaßen der Standpunkt der bisherigen Branntweinsteuergesetze in der Branntweinsteuergemeinschaft, insofern von den kleinen landwirtschaftlichen Brennereien nur diejenigen um ein Sechstel in der Steuer ermäßigt waren, welche das Material ausschließlich selbst erbaut hatten. Das neue Gesetz hat diesen Standpunkt trotz vielfacher Anregungen nicht wieder eingenommen, weil sich eben die Brennerei der leistungsfähigsten östlichen Provinzen weit über diese Stufe hinaus mehr gewerbsmäßig entwickelt hat. — Die folgende Stufe könnte man dadurch kennzeichnen, daß sich die Brennerei in der Hauptsache auf die selbsterbauten Kartoffeln beschränkt, bei reichlichen Ernten, schlechten Spirituspreisen u. s. w. keine Kartoffeln zukaufte, aber unter entgegengesetzten Umständen beträchtlich, insbesondere von den Bauern der benachbarten Dörfer zukaufte. Im Durchschnitt mögen sich alsdann jene $22\frac{1}{2}$ Zentner Kartoffeln, die durch den eigenen Anbau per Hektar landwirtschaftlicher Fläche zur Verfügung stehen, auf 30 Zentner erhöhen. Es würde das dem Zustande in der Zuckerindustrie da entsprechen, wo die Fabriken in der Hand von Genossenschaften zahlreicher nahemohnender Landwirthe sich befinden, die dann auch nur mäßig Rüben zukaufen.

Viele behaupten nun, daß in der Brennerei der gegenwärtig herrschende Zustand dem zuletzt gezeichneten Bilde entspreche, während andere den Kartoffelbrennereien im allgemeinen bereits einen erheblich stärker gewerblichen Charakter zuschreiben. Sehen wir, welche Behauptung richtig ist. Die landwirtschaftlichen Betriebe, welche mit einer Brennerei, die über den Küchenbetrieb hinausgeht, verbunden sind, nehmen nach der landwirtschaftlichen Betriebsstatistik von 1882 4,03 Prozent der gesamten Landwirtschaftsfläche Deutschlands oder 1 480 000 Hektar ein; da bereits ein Anzahl Genossenschaftsbrennereien (z. B. Köllbe in der Provinz Sachsen, an der 6 Rittergüter theilhaftig sind) existiren und

1) Mindestens dieser Ertrag muß nach den zahlreichen Berichten, die der Zeitschrift für Spiritusindustrie zugehen, als der mittlere angenommen werden. Die deutsche Erntestatistik giebt als mittleren Ernteertrag der letzten 6 Jahre allerdings nur 140 Zentner an, eine Menge, die allerseits als zu niedrig erklärt wird.

vielfach mehrere benachbarte Güter desselben Besitzers (Herrschaften) für die Brennerei eines dieser Güter das Material liefern (z. B. in der Provinz Posen und Schlesien), in diesen Fällen die Brennerei aber nur einem Gute zugerechnet ist, so erhöhen wir die Fläche der Brennereigüter schätzungsweise auf 1 600 000 Hektar. Diese Betriebe selbst vermögen ihren Brennereien nach obiger Schätzungsweise 36,0 Millionen Zentner Kartoffeln zuzuführen. An Kartoffeln sind aber in den letztverflossenen Jahren jährlich 65 Millionen Zentner nach der Statistik in der deutschen Brennerei verbraucht worden. Es haben daher diejenigen Recht, welche einen stärker gewerblichen Charakter behaupten; es werden bereits vier Fünftel so viel Kartoffeln seitens der Brennereigüter zugekauft, als von ihnen selbst für die Brennerei erbaut werden. Die Rechnung ergibt, daß im Durchschnitt per Hektar Brennereigutsfläche 41 Zentner Kartoffeln gebrannt und dafür 34 Mark Maischraumsteuer gezahlt werden. Ein Brennereigut von 400 Hektar Landwirthschaftsfläche zahlt daher im Durchschnitt 13 600 Mark Maischraumsteuer.

Das Maß jenes Zulaufs von Kartoffeln ist natürlich nicht allein für jede Provinz, sondern auch wiederum für jede Brennerei sehr verschieden; manche werden sich den früher verbreiteten Stufen nähern, andere werden einen fast gewerblichen Charakter tragen. Diese Verschiedenheit war auch die Ursache, weshalb der Begriff der im Geseze begünstigten landwirthschaftlichen Brennerei nicht mit der Größe des Bewirthschaftungsgutes in Beziehung gesetzt worden ist, wie u. a. der Abgeordnete v. Rauchhaupt in der dem Geseze vorhergehenden Diskussion vorschlug. In Bayern war solche Normirung im Jahre 1880 beliebt worden, gelangte dann aber im Jahre 1885 wieder zur Aufhebung, weil sich für größere landwirthschaftliche Brennereien daraus mannigfache Härten ergeben hatten; statt dessen gelangte in Bayern im Jahre 1885 der Begriff zur Einführung, daß ein Gut mit einer landwirthschaftlichen Brennerei seine Schlempe verfüttern und den Dünger in der eigenen Wirthschaft verbrauchen müsse. Das akzeptirte denn auch das deutsche Branntweinsteuergesez. Nach dieser Richtung hin ist daher einem größeren Gute kaum eine Schranke in der Ausdehnung seiner Brennerei gesetzt. —

Würde eine jede Haushaltung denjenigen Branntwein selbst erzeugen, welchen sie verbraucht, so entfielen bei einem mittleren Trinkkonsum von $7\frac{1}{7}$ Liter Alkohol für den Kopf in Deutschland auf jede Familie eine Produktion von 33 Liter Alkohol, im Kleinhandelswerthe, einschließlich der 5 Mark betragenden Steuer, = 25 Mark. Wie wenig die Technik der Branntweinbrennerei eine solche rein hauswirthschaftliche Produktion begünstigt, liegt bei der notwendigen Anschaffung besonderer Apparate auf der Hand. Nur in Süddeutschland, und auch hier in erheblichem Umfange nur in Elsaß-Lothringen und in Baden, existirt dieselbe, theilweis infolge steuerlicher Begünstigung, unter den bäuerlichen Landwirthten. In Elsaß-Lothringen leitet sich diese hauswirthschaftliche Produktion einerseits aus dem verbreiteten Wein- und Obstbau, andererseits aus der ehemaligen Zugehörigkeit zu Frankreich ab, wo im Jahre 1879 147 000 Bauern Branntwein für den eigenen Bedarf zu je 57 Liter Alkohol, theilweis

für die eigene Wirthschaft auf mehrere Jahre ausreichend, produzierten; Veranlassung zu der Anschaffung so zahlreicher Apparate gab bei der hohen französischen Branntweinsteuer das Recht, 20 Liter Alkohol bei selbstgewonnenem Material steuerfrei herzustellen.

Etwas größere Bedeutung für Südwestdeutschland, insbesondere Baden, auch theilweis für Bayern und die Mittelrheingegenden, kommt derjenigen Stufe (uneigentlicher) hauswirthschaftlicher Produktion zu, wo die Befriedigung des eigenen Bedarfs zwar noch mit in erster Linie steht, bei der aber doch der größere Theil an Nachbarnfamilien oder an einen Gastwirth verkaufsweise abgelassen wird. So wenig zutreffend im einzelnen es auch sein mag, so glauben wir doch diese hauswirthschaftliche Thätigkeit gegenüber den handwerksmäßig produzierenden und mehr gewerbsmäßig verkaufenden Brennereien mit der Zahlung von 150 Mark Branntweinsteuer nach oben hin abgrenzen zu dürfen. Diese Maximalgrenze entspricht einem Quantum von 6 Hektoliter Alkohol, welches den mittleren Jahreskonsum von 20 Familien deckt.

Beide Stufen hauswirthschaftlicher Produktion haben den Zweck, sonst nahezu unverkäufliche Produkte bäuerlicher Obst- und Weinbauwirthschaften in ein hochzahlendes Produkt zu verwandeln. Einerseits werden die zuckerhaltigen Abfälle der Wein- und Mostfabrikation, die Treber u. s. w. auf Branntwein verarbeitet, andererseits benutzt man hierzu die Ueberflüsse der Obstproduktion, soweit dieselben in obstrichen Jahren zu einem irgend annehmbaren Preise anderweit nicht verwertet werden können. Die Größe dieser Erzeugung ist deshalb eine außerordentlich schwankende; es giebt Jahre, in denen weniger als die Hälfte oder mehr als das Doppelte von dem wie in normalen Wein- und Obstjahren gebrannt wird.

Der Umfang der hauswirthschaftlichen Betriebe ist ungefähr identisch mit dem Verbrauche von Rohstoffen, welche nicht der Maischraumsteuer (Kartoffeln, Getreide, sowie Melasse), sondern der Materialsteuer unterlagen. Es giebt zwar Betriebe mit gleicher Rohstoffverarbeitung, welche über jene Betriebsgröße hinausgehen, diese mögen sich aber in der Produktion mit denjenigen kleinsten Brennereien ausgleichen — im Brennsteuerverein 588 an der Zahl —, welche mehligte Substanzen brennen und ebenfalls, ohne von uns mitgerechnet zu werden, weniger als 150 Mark Steuer zahlen. Materialsteuer wurde in den letzten Jahren im Branntweinsteuergebiete 640 000 Mark oder 1,0 Prozent der gesammten Branntweinsteuer vereinnahmt, an welcher 25 000 Betriebe theilnahmen. Auf jeden Betrieb entfielen im Durchschnitt 26 Mark Steuer, ein jeder derselben würde bei der Produktion von 1 Hektoliter Alkohol in Anbetracht des geringen Konsums jener Gegenden den Bedarf von 6 Familien befriedigen. An der gesammten Alkoholerzeugung nehmen diese Betriebe mit nur ungefähr $\frac{2}{3}$ Prozent theil. Auf Elsaß-Lothringen entfällt von jener Produktion bei 24 000 Erzeugungsstätten mit je 22 Mark Materialsteuer 4 Fünftel, auf die gleichfalls obst- und weinreichen Gegenden in der Rheinprovinz und in Hessen-Darmstadt bei 1300 Produktionswerkstätten von je 100 Mark Steuerzahlung 1 Fünftel; es sind dieses sieben Achtel der im übrigen sehr unbedeutenden Brannt-

weinerzeugung Elsaß-Lothringens und ein Zwanzigstel der Produktion der an zweiter Stelle genannten Mittelrheingebiete.

Nach der Ausdehnung der Wein- und Obstmostproduktion sollte man erwarten, daß die mittelhheinischen Gebiete des Branntweinsteuervereins drei Viertel des Obstbranntweins erzeugen wie Elsaß-Lothringen, statt dessen erreichen sie nur ein Viertel. Diese Thatfache in Verbindung mit der anderen, daß in den ersteren Gebieten auf jeden Betrieb eine 4 bis 5fach so hohe Steuer wie in Elsaß-Lothringen entfällt, legen die Vermuthung nahe, daß in den älteren Gebieten des Brennsteuervereins von den Steuerverwaltungen nicht diejenige Kulanz ausgeübt worden ist, daß derartige kleinste Werkstätten in größerer Zahl hätten entstehen und bestehen können. Das wird bestätigt durch die Statistik, indem in Elsaß-Lothringen bei Aufrechterhaltung der alten Tradition 1884/85 von je 940 derartigen Betrieben nur einer nicht kontingentirt war, während in den älteren Gebieten des Branntweinsteuervereins schon je eine von 7,7 derartigen Werkstätten die Belästigung einer dauernden Kontrolle über sich ergehen lassen mußte. Nach dem neuen Gesetze wird die Abfindung und Pauschalirung derartiger Betriebe ganz allgemein werden.

In gleicher Anzahl wie in Elsaß-Lothringen betreiben unter einer begünstigenden Steuerverwaltung die Wein- und Obstbauern Badens die Brennerei. Im Jahre 1885 besaßen 28 107 Wirtschaften die zur Brennerei nöthigen Apparate, wovon nach den Erfahrungen in Elsaß-Lothringen jährlich an 23 000 brennen mögen. Während indessen in Elsaß-Lothringen diese Brennereien fast nur für einen Hausstrunk sorgen, erzeugen viele badische Landwirthe bessere Fruchtbranntweine in erheblichen Mengen zum Verkauf. Auch in Württemberg zählt man jährlich 5700, in Bayern 5600 derartige kleine Produktionsstätten. Diese drei süddeutschen Staaten erzeugen erheblich mehr Branntwein in der hauswirtschaftlichen Brennerei als das Branntweinsteuergebiet; der Antheil dieser Betriebe an der Gesamtproduktion steigt damit für ganz Deutschland auf $1\frac{1}{2}$ Prozent. Zählt man die Betriebe hinzu, welche Destillirapparate besitzen, aber aus irgendwelchen Ursachen in einem jener Jahre nicht zur Thätigkeit gelangt sind, so giebt es 80 000 deutsche Bauern, Wein- und Obstzüchter, welche kleine Mengen Branntwein herstellen. Sie machen den dreißigsten Theil der deutschen Bauernschaft aus, in der oberrheinischen Tiefebene steigt ihre Zahl auf den fünften Theil. Das jährliche wirtschaftliche Resultat für diese kleinen Landwirthe Deutschlands besteht bei den hohen Preisen für Fruchtbranntweine immerhin in 12 Millionen Mark, ein Ertrag, der größtentheils verloren gehen würde, falls die Gesetzgebung die Verwerthung dieser Materialien durch eine ungünstige Steuergesetzgebung und namentlich durch eine belästigende Handhabung der Steuerverwaltung erschweren würde.

Insgesamt wurden im Branntweinsteuergebiet, Bayern, sowie Württemberg im Jahre 1885/86 durch die Materialsteuer betroffen: 174 000 Hektoliter Kernobsttreber und Kernobst, wobei in Bayern und Württemberg auf jede Verarbeitungsstätte im Mittel 10 Hektoliter Roh-

material entfielen, welches mit 6 Mark Steuer nach dem Tarife der Branntweinsteuergemeinschaft hätte belegt werden müssen; zweitens 333 000 Hektoliter Steinobst, wovon in Bayern je 25 Hektoliter Material, entsprechend 23 Mark Materialsteuer im Branntweinsteuerverein, auf die einzelne Produktionsstätte kamen; drittens 614 000 Hektoliter Weintreber, sowie auch Weinhefe mit 36 Hektoliter auf jeden Produzenten in Bayern und Württemberg, mit ideell 31 Mark Steuer im Brennsteuerverein; viertens 294 000 Hektoliter Hefenbrähe aus der Bierfabrikation, wovon im Mittel mehrere hundert Hektoliter an einer Erzeugungsstätte verwendet wurden.

Die Erzeugung dieser Qualitätsbranntweine hat in Deutschland trotz der allgemeinen Tendenz zum Großbetriebe mit der steigenden Produktion von Branntwein überhaupt im lehtverfloßenen Halbjahrhundert Schritt zu halten vermocht. Die immer reichere Entfaltung des Obstbaues in den dazu geeigneten Gegenden und die Zunahme des Wohlstandes sind dieser Industrie sehr förderlich. Dahingegen ist die Erzeugung der Brennereien von ebenfalls weniger als 150 Mark Steuerzahlung, welche Getreide oder Kartoffeln verarbeiteten, von $1\frac{1}{8}\%$ der Gesamtproduktion im Jahre 1831 auf $\frac{1}{12}\%$ in der Gegenwart herabgesunken; von den noch vorhandenen (1885/86) 588 Betrieben im Branntweinsteuergebiet verarbeiten vier Fünftel Getreide, nur ein Fünftel Kartoffeln; ihre Produktion ist insgesamt nicht größer als die einer sehr großen Brennerei auf einem Rittergute.

In Zukunft ist eine noch stärkere Zunahme jener Betriebe zu erwarten, einmal weil es stets Abfälle und Ueberschüsse in der zunehmenden Obstproduktion geben wird, die sonst keine angemessene Verwendung finden, andererseits weil in dem neuen Gesetze die bisherige Materialsteuer auf ungefähr drei Fünftel ihrer Höhe herabgesetzt worden und außerdem hier behufs Vereinfachung der Steuererhebung eine Pauschalirung der Verbrauchssteuer je nach der Brennzeit und dem Umfange der Betriebsanlagen im weitesten Umfange zugelassen ist. Außerdem wird die letztere in der Höhe von 50 Mark von der gesammten Produktion erhoben, bezw. dieser niedrigere Satz wird der Abfindung zu Grunde gelegt. Man darf um so mehr eine Steigerung dieses speziellen hauswirtschaftlichen Produktionszweiges erwarten, als die hohe neue Verbrauchssteuer auf die besseren Branntweinsorten gewissermaßen eine Prämie setzt, da ja auch der schlechteste Branntwein die gleiche Steuer zahlen muß. Nach den Erfahrungen anderer Länder halten wir es sogar für wahrscheinlich, daß der Branntwein in Form dieser Qualitätsbranntweine, Riköre u. s. w. gerade wegen der Steuererhöhung als sehr theueres und daher vornehmeres Getränk in Zukunft namentlich von den besseren Gesellschaftsklassen häufiger genossen wird, als dieses bisher geschah. —

Die darauf folgende Stufe über 150 Mark Steuerzahlung kann als handwerksmäßiger Betrieb betrachtet werden, ohne daß jedoch die Einnahme daraus hinreichte, als Haupterwerbsquelle irgend einer Person, sei es auch nur eines qualifizirten Arbeiters zu dienen. Eine Reineinnahme von mehr als 400 Mark aus der Brennerei als solcher und damit die Möglichkeit, Haupteinnahmequelle Jemandes zu sein, beginnt

erst bei einer Steuerzahlung von mehr als 600 Mark. Als Nebenbetriebe der Landwirthschaft würden die Betriebe von 150 bis 600 Mark Steuerzahlung bei Kartoffelbrennerei im allgemeinen mittelbäuerlichen Betrieben von 4 bis 18 Hektar Umfang entsprechen. Brennereibetriebe jener Größe zählt der Steuerverein nur 774, wovon zwei Drittel Getreide und ein Drittel Kartoffeln brannten. Sie erzeugten insgesammt nur 0,4 % der gesamten Alkoholmenge, ihre Lebensfähigkeit ist daher in Norddeutschland nur eine sehr geringe. In Süddeutschland sind dieselben in gleicher absoluter Zahl vorhanden, der relative Antheil an der deutschen Branntweinerzeugung steigt durch deren Zurechnung auf 0,8 Prozent.

Die folgende Stufe sind als handwerksmäßige Hauptbetriebe, die aber gleichwohl noch mit primitiven Werkzeugen arbeiten, anzusehen. Ihre obere Grenze finden wir in der Benennung vollkommener technischer Apparate, die im Stande sind, sogleich bei einem Destillationsprozeß genügend konzentrirten Branntwein, im allgemeinen sogar Spiritus von mehr als 80 Grad Tralles (Prozent) Konzentration zu erzeugen. Die Zahl der letzteren Betriebe, welche mit kontinuierlichem Apparat oder mit Dampfapparat arbeiten, betrug im Jahre 1885/86 nach der Steuerstatistik im Brennsteuerverein 4467. In gleicher Weise werden jene technisch besser ausgerüsteten Betriebe durch die Zugehörigkeit zur Unfallversicherungsgenossenschaft im Gebiet des Branntweinsteuervereins gekennzeichnet, welcher im Jahre 1885 4431 fabrikmäßig betriebene Brennereien, einschließlich einiger Hundert Retifikationsanstalten, zugehörten. Erstgenannte Ziffer deckt sich ungefähr mit der Zahl der Betriebe, welche mehr als 2000 Mark Maßraumsteuer zahlen. Im allgemeinen reichen daher die mit einfachen Apparaten arbeitenden Kleinhandwerksmäßigen Hauptbetriebe von 600 bis 2000 Mark Steuerzahlung, als Kartoffelbrennereien entsprechend großbäuerlichen Betrieben von 18 bis 59 Hektar Landwirthschaftsfläche. In diese Kategorie gehören 1370 Brennereibetriebe, welche 2,3 % der gesamten Alkoholmenge im Brennsteuergebiet erzeugen. Auch von diesen sind zwei Drittel Getreide-, nur ein Drittel Kartoffelbrennereien. In den hinzutretenden süddeutschen Staaten werden etwa 350 Betriebe gezählt, namentlich in Bayern, so daß dadurch die Erzeugung für ganz Deutschland auf 2,7 % der Gesamterzeugung steigt. Es sind dieses gleichzeitig die Betriebe, die zwar einen qualifizirten Arbeiter im Hauptberuf beschäftigen können, bei denen er aber ohne Nebenbeschäftigung bezw. anderweite Hauptbeschäftigung als Landwirth nicht auskommen vermöchte, da selbst die größten dieser Brennereien, als selbständige Betriebe gedacht, nur ein Einkommen von vielleicht 1000 Mark gewähren.

Ein großer, vielleicht der größte Theil der Besitzer dieser handwerksmäßigen Brennereien sind Gastwirthe auf dem Lande oder in kleinen Städten, die dasjenige, was sie brennen, nach theilweiser Umänderung in Qualitätsbranntweine durch Zusatz von Essenzen oder einiger Handvoll scharfer Gewürze theils in der eigenen Wirthschaft ausschänken, theils in halbgroßen Quantitäten an ihre Gasthofkunden verkaufen; im allgemeinen haben sie auch einen Theil des Rohmaterials

in der eigenen Ackerwirtschaft erbaut. Dann greifen die verschiedenen Betriebszweige harmonisch in einander und unterstützen sich gegenseitig, so daß sich solche Brennereien selbst im Brennsteuerverein bei ihnen ungünstigster Steuergefeßgebung in gewisser Zahl noch zu halten vermocht haben. Naturgemäß ziehen dieselben als Material Getreide den Kartoffeln vor, da sie ihr Produkt unraffinirt verkaufen. Es darf in der Brennerei überhaupt als Regel angenommen werden, daß die kleineren Betriebe sich sehr viel häufiger auf die Erzeugung von sogleich trinkbaren Branntweinen, d. h. Getreidebranntwein und daraus durch Essenzen wohlschmeckender gemachtem Qualitätsbranntwein, verlegen, während die größeren Betriebe sich mit der Herstellung des Rohstoffes, des Spiritus, begnügen, der dann in anderen großen Betrieben rektifizirt und dann weiter meistens in Kleinbetrieben für den Geschmak der Konsumentkreise zubereitet wird. Diese größeren Brennereien verwenden im allgemeinen Kartoffeln; ihr Erzeugniß muß erst in technisch vollendet arbeitenden Etablissements von dem anhaftenden Fuselöl befreit werden. Es ist naturgemäß, daß die großen Brennereibetriebe auf diese Weise in höherem Maße das Prinzip der Arbeitstheilung anwenden. Die unendliche Verschiedenheit von Gewohnheit und Geschmak erfordert auch für den Verkauf in kleinen Mengen eine möglichst innige Verührung mit den betreffenden, oft sehr kleinen lokalen und gesellschaftlichen Konsumentkreisen; auch würden sich Nebenbetriebe der Großlandwirtschaft am allerwenigsten dazu eignen, einen kaufmännischen Halb-Engrosverkehr mit Kleinhändlern oder gar Konsumenten einzurichten.

Auf die Erhaltung dieser Kleinhandwerksmäßigen Betriebe hat das Gesetz durch Verzicht auf beträchtliche Steuersummen auf dem Wege einer nur quotenweisen Erhebung und durch Verzicht auf strenge Kontrolle durch Einführung der Abfindung und Kontingentirung großes Gewicht gelegt.

Die Zahl der mit besseren technischen Einrichtungen versehenen Betriebe gaben wir zu 4467 an. Jeder derselben beschäftigte nach der Statistik der Unfallversicherungs-Gesellschaft im Durchschnitt 4 bis 5 Arbeiter, einschließlich der Brennmeister. Dieselben erzeugten im Reichssteuergebiet 96,6 % (in ganz Deutschland 94,8 %) der gesammten Alkoholmenge und zahlten durchschnittlich 14 300 Mark Steuer, was einer Produktion von nahezu 1000 Hektoliter Alkohol im Werthe von 26 000 Mark, ohne die Steuer, entspricht¹⁾. Das mittlere Einkommen

1) Für die Provinz Sibirland in Rußland liegt uns eine Liste aller fabrikmäßigen Brennereien, Raffinerien etc. vor. Danach erzeugen dort die maschinellen Betriebe auf den Gütern im Mittel die gleiche Menge Spiritus, an 1000 Hektoliter Alkohol, wie die deutschen technisch besser eingerichteten Brennereien; sie beschäftigen aber wegen der geringeren Leistungsfähigkeit der Arbeiter im Durchschnitt sieben Menschen. In den eigentlichen Brennereiprovinzen Rußlands, dem Tschernosjem-Getreidegebiet südöstlich von Moskau, haben die Gutsbrennereien einen ungleich größeren Umfang. Städtische Brennereien giebt es in den Ostseeprovinzen trotz der vorwiegenden Getreidebrennerei nur sehr wenige, und dann stets mit Hefefabrikation verbunden; die wirtschaftliche Kraft ist in Rußland noch auf dem Rande zu suchen; Rektifikationsanstalten, theils in den Städten,

des Besitzers aus der Brennerei als rein gewerblichem Betriebe möchte auf etwa 5000 Mark zu veranschlagen sein. Auf die darin beschäftigten Arbeitskräfte kam je ein Produkt von 230 Hektoliter im Werthe von 6000 Mark, wobei die größere Zahl der Arbeiter in den arbeitsreichen Sommermonaten noch andere Arbeit verrichtet. Nimmt man für jede Arbeitskraft, einschließlich der Brennmeister, im Durchschnitt 700 Mark Verdienst in der Brennerei an, so würde auf das Hektoliter Alkohol 8 Mark, gleich einem Neuntel seines Werthes, an Arbeitslohn, Gehalt und Lantieme zu verausgaben sein.

Trotz Maschinenbetriebes wären die kleineren dieser Brennereien für sich allein noch nicht geeignet, einen Mann von kaufmännischer oder guter technischer Bildung zu ernähren. Sie müssen vielmehr als großhandwerksmäßige Betriebe gerechnet werden. Erst eine Brennerei von mehr als 7500 Mark Steuerzahlung, entsprechend einem Einkommen von ungefähr 1000 Thaler, möchte einem Fabrikanten die Möglichkeit der Existenz gewähren. Groß-Handwerksbetriebe von 2000 bis 7500 Mark Steuerzahlung, die bei Kartoffelbrennerei im allgemeinen Gutsbetrieben von 59 bis 221 Hektar Fläche zugerechnet werden müssen, giebt es im Brennsteuerverein 1810, welche 10,0 % des gesammten Branntweins herstellen. Nahezu die Hälfte (48 %) derselben brennen Getreide, die übrigen Kartoffeln. Es ist dieses die unterste Stufe, welcher der Quantität nach in der Gegenwart noch eine Bedeutung in der Alkoholproduktion zukommt. Der Schwerpunkt liegt aber doch nicht in ihnen, sondern in größeren Betrieben. Es darf dieses auch nicht Wunder nehmen, denn nur die letzteren vermögen mit guten Apparaten und Maschinen einigermaßen mit technischer Vollkommenheit zu arbeiten; namentlich ist es nur solchen möglich, einen gelerntten Brennmeister zu besolden.

Kleine Fabrikbetriebe dürfen wir wohl bis zu der Größe rechnen, daß ein Fabrikant bei mittlerer Leistung ein Einkommen bis zu 2000 Thaler zu erzielen vermag. Dieser Gruppe entspricht eine Steuerzahlung (von 7500) bis zu 18 000 Mark, bei Kartoffelbrennerei wird das Gut, zu dem diese gehört, im allgemeinen eine Größe von 221 bis 529 Hektar haben, es werden daher meist kleinere Rittergüter sein. Die Zahl der Betriebe ist 1373, dieselben stellen 24,6 Prozent der gesammten Produktion her; Getreidebrennereien sind darunter $12\frac{1}{2}$ % oder ein Achtel jener Zahl.

Als mittlere Fabrikbetriebe sehen wir diejenigen an, bei denen ein Fabrikant ein Einkommen von 2000 bis zu 6000 Thaler zu erzielen vermöchte, die entsprechenden Besteuerungssummen gehen ungefähr von 18 000 bis zu 60 000 Mark; darüber hinaus würden dann die eigentlichen Fabrikgroßbetriebe zu rechnen sein. Die entsprechende Größe der Landwirtschaftsbetriebe würde von 529 bis 1765 Hektar reichen, also

theils auf den Gütern beschäftigen im Durchschnitt zwölf Arbeiter und stellten damit an 5000 Hektoliter gereinigten Alkohol her. Die zahlreichen, meist in den Städten, theilweis aber auch auf den Gütern befindlichen fabrikmäßigen bezw. kaufmännischen Destillationen beschäftigen im Mittel drei Leute und stellen an 1200 Hektoliter Alkohol als Branntwein für den lokalen Konsum fertig.

mittlere und große Mittergüter in sich begreifen. Leider ist es in den letztverflossenen Jahren seitens der Steuerbehörde unterlassen worden, die Betriebe von mehr als 30 000 Mark Steuerzahlung weiter in Größtenkategorien einzutheilen. Wir vermögen daher für das gewählte Jahr nur die Betriebe von 18 000 bis 30 000 und von mehr als 30 000 Mark Steuerzahlung festzustellen. Erstere sind 897 an der Zahl, welche 33 % der gesamten Produktion erzeugen, letztere 391, die 29 % derselben fertig stellen. Die mittlere Steuerzahlung der letztgenannten in der Höhe von 48 000 Mark beweist, daß auch diese der weit überwiegenden Zahl nach weniger als 60 000 Mark Steuer gezahlt haben. Für die früheren 3 Jahre von 1881/82 bis 1883/84 zahlten im Durchschnitt jährlich nur 39 Brennereien mehr als 60 000 Mark Maischraumsteuer; bei der gestiegenen Zahl großer Betriebe nehmen wir dementsprechend für 1885/86 ihre Zahl schätzungsweise auf 42 an. Die Zahl der mittleren Fabrikbetriebe von 18 000 bis 60 000 Mark Steuerzahlung beträgt alsdann 1246, welche 56,5 Prozent der gesamten Alkohols, also allein die größere Hälfte der Gesamtproduktion, erzeugen; Getreidebrennereien befinden sich unter diesen Betrieben nur $5\frac{1}{2}$ Prozent. Melassebrennereien, die im Geseze durch Ausschluß von der Wahl, einen Zuschlag zur Verbrauchssteuer an Stelle der ihnen ungünstigen Maischraumsteuer zu zahlen, um sie den Kartoffelbrennereien gegenüber nicht auskommen zu lassen, nehmen außerdem an dieser Gruppe mit 4 Prozent Theil. Diese Gruppe ist technisch allen früheren Stufen durch die Anwendung eines kontinuierlichen Apparates überlegen. Ende März 1886 waren 1411 Brennereien mit demselben versehen, d. h. ungefähr alle Brennereien bis hinunter zu durchschnittlich 17 000 Mark Steuerzahlung. Im März 1879 war deren Zahl erst 787, was damals einer unteren Grenze von 20 000 Mark jährlicher Steuerzahlung entsprach. Die Vervollkommnung der Brennerei durch die Verbreitung dieser Apparate wird in allen Steuerberichten besonders stark hervorgehoben.

Die 42 großen Fabrikbetriebe von mehr als 60 000 Mark Steuerzahlung erzeugen etwa $5\frac{1}{2}$ % oder je $\frac{1}{700}$ der gesamten Spiritusmenge. Selbst diese Kategorie von Fabriken ist aber nicht zu den eminenten Großbetrieben zu rechnen. Dieselben arbeiten im Mittel mit einem Kapital von ungefähr 400 000 Mark, reichen also entfernt nicht an die Kapitalgröße einer mittleren Zuckersabrik heran. Brennereigrößbetriebe, die ihrer Größe nach geeignet wären, in Aktienunternehmungen umgewandelt zu werden, giebt es im Gegensatz zur Brauerei nur einige wenige, und auch diese würden alsdann zu der allerkleinsten Kategorie industrieller Aktienunternehmungen gehören. Derartige Kartoffelbrennereien giebt es wohl nicht eine einzige. Die mehrfach vorhandenen Spritfabrik-Aktiengesellschaften sind Raffinerien, denen schon ihres direkten Verkehrs mit dem Auslande wegen die Tendenz innewohnt, sich zu großen Etablissements auszuweiten. Das arbeitende Kapital der allgrößten Brennereibetriebe (Getreidebrennereien) in Deutschland erreicht kaum 1 Million Mark; die größte zahlte im Jahre 1878 281 000 Mark Maischraumsteuer (die zweitgrößte 244 000 Mark), was einer Produktion

von 20 000 Hektoliter Alkohol entspricht. Bei den Großbetrieben nimmt wieder die Getreidebrennerei, entgegen der auf den früheren Stufen beobachteten Tendenz, durch die Art des Materials infolge stärkerer Konzentrationsfähigkeit außerordentlich an Ausdehnung zu, ja sie überragt sogar an absoluter Bedeutung die Kartoffelbrennerei. Im Jahre 1883/84 waren von 37 Großfabriken mit mehr als 60 000 Mark Steuerzahlung nur 14 Kartoffelbrennereien, aber 15 Getreidebrennereien mit Preßhefefabrikation und 8 Getreidebrennereien ohne Preßhefefabrikation.

Die Produktion von Branntwein und Spiritus wird in Deutschland zu nahezu vier Fünftel durch mittlere und kleinere Fabrikbetriebe ausgeführt, ein Siebentel durch handwerksmäßige und zu ein Achtzehntel durch Fabrikgroßbetriebe; auf die hauswirtschaftliche Produktion im weitesten Sinne entfällt nur ein Siebzigstel der Gesamtterzeugung.

Wir fassen die Ergebnisse in folgender Tabelle übersichtlich zusammen. Der im deutschen Branntweinsteuerverein hergestellte Branntwein bezw. Spiritus wurde im Jahre 1885/86 produziert

in:	Prozente der Gesamt- produktion	Steuerzahlung Mark	Zahl der Betriebe
Hausbrennereien im weitesten Sinne	0,7	0—150	26 262
Kleinhandwerksbetrieben als Nebenbeschäftigung.	0,4	150—600	774
Kleinhandwerksbetrieben als Hauptbeschäftigung.	2,3	600—2 000	1 369
Großhandwerksbetrieben mit Dampfapparaten	10,0	2 000—7 500	1 810
kleinen Fabrikbetrieben	24,6	7 500—18 000	1 373
mittleren Fabrikbetrieben	56,5	18 000—60 000	1 246
großen Fabrikbetrieben	5,5	60 000—300 000	ca. 42
eminenten Großbetrieben	0	über 300 000	0

In den drei süddeutschen Staaten sind die Produktionsverhältnisse, wie bereits mehrfach angedeutet, durchaus andere, sie sind nur den im Rheingebiet liegenden Theilen des Brennsteuervereins ähnlich; wie dort wird auch hier der Konsum und bei den ungünstigen Produktionsverhältnissen noch mehr die Produktion von Branntwein durch den Genuß von Bier, Wein und Most in engen Schranken gehalten. Während die Bevölkerung Bayerns 15 %, Württembergs 5,6 % und Badens 4,4 %, zusammen 25 % derjenigen des Brennsteuervereins ausmacht, beläuft sich die Produktion dieser Länder, und ähnlich ihre Konsumtion, nach dem Materialverbrauch in Bayern nur auf 4,2, in Württemberg auf 0,7 und in Baden auf 1,1, zusammen 6 % der Branntweinerzeugung des Brennsteuervereins. Diese geringe Produktion vertheilte sich nach den Angaben der süddeutschen Steuerverwaltungen in jedem dieser Länder bei Zugrundelegung der Steuerflusen des Brennsteuervereins überschlägich in folgender Weise, wobei wir die Resultate für den letzteren noch einmal wiederholen und die für ganz Deutschland hinzufügen:

Steuerstufen des Brennsteuervereins	Brennsteuerverein	Bayern	Württemberg	Baden	ganz Deutschland
Mark	%	%	%	%	%
0— 150	0,7	8	37	50	1,5
150— 600	0,4	5	15	10	0,8
600— 2 000	2,3	11	48	40	2,7
2 000— 7 500	10,0	19			10,8
7 500—18 000	24,6	19			24,0
über 18 000	62,0	38			60,1

Am größten ist der Kontrast in der Größe der Betriebe zwischen Baden (auch Elsaß-Lothringen) und Norddeutschland. Württemberg steht noch in der Nähe dieser Oberrheingebiete; die Mitte zwischen beiden Gruppen nimmt Bayern ein.

Gehen wir auf die Ursachen, welche diese Organisation geschaffen haben, näher ein. Der in Deutschland erzeugte Branntwein und Spiritus wird zu 66 Prozent aus Kartoffeln, zu 30 Prozent aus Getreide, sowie außerdem zu $2\frac{1}{2}$ Prozent aus Melasse (in der Provinz Sachsen) und zu $1\frac{1}{2}$ Prozent aus Obstabsatz (in Süddeutschland) hergestellt. Mehr als drei Fünftel dieses Getreides fand jedoch in der Kartoffelbrennerei Verwendung. Einerseits verbraucht man Gerstenmalz, damit dieses das Maischgut zur Verzuckerung veranlasse. Da das gleiche Gewicht an Gerstenmalz nur die dreieinhalbfache Menge Alkohol wie Kartoffeln giebt, aber den achtfachen Werth wie Brennkartoffeln besitzt, so sucht man daran so viel wie möglich zu sparen; Brennmeister, die mit wenig Gerstenmalz auszukommen versuchen, sind daher gesucht. Zweitens wird häufig verdorbenes, namentlich ausgewachsenes Getreide jeder Art zu den Kartoffeln zugemaischt; namentlich in Jahren, wo die Ernte naß eingebracht wurde, steigt dieser Antheil sehr beträchtlich. Drittens wird in die Kartoffelmaische billiges Getreide, namentlich auch Reis, alsdann zugesüttet, falls nicht die genügende Alkoholaussbeute, etwa aus Mangel an Stärkemehl in den Kartoffeln, erzielt wird. Dazu zwingt die Form der Maischraumsteuer: ihretwegen, die gerade der Bevorzugung der Kartoffelbrennerei halber beibehalten wird, muß häufig nach dieser Richtung hin da Getreide angewendet werden, wo besser Kartoffeln zur Verwendung kämen.

Fünfundachtzig Prozent der gesammten Spiritusproduktion Deutschlands stehen daher mit einem Produkt in engstem Zusammenhang, welches für einen Transport auf weitere Entfernungen seiner Billigkeit bezw. Schwere halber nicht geeignet ist, falls nicht seine Vorzüglichkeit es als qualifizierte Speisefrüchte transportabel macht. Befähigt daher eine Gegend vermöge ihres Bodens und Klimas die Tendenz, einen Uberschuß an Kartoffeln über den eigenen Bedarf von Mensch und Vieh zu erzeugen, und findet sich auch in benachbarten Provinzen kein Bedarf für dieselben, so sind bei der Existenz von Großgrundbesitz die Grundbedingungen für prosperirende Spiritusbrennereien gegeben. Ostdeutschland erfüllt nun alle diese Bedingungen. Der mangelhafte Absatz von Kartoffeln nach anderen deutschen Provinzen und nach dem Auslande, sowie die meist mindere Qualität dieser Kartoffeln leiten die Kartoffel-

produktion mit Nothwendigkeit zur Brennerei hin. Ungemein verstärkt wird diese Tendenz, Kartoffeln anzubauen, durch den Mangel an Wiesen und Weideflächen, der wiederum durch das trockenere Klima der Binnenlandprovinzen bedingt erscheint. Kartoffeln müssen daher in erster Reihe für das mangelnde Naturfutter bei der stetig zunehmenden Viehzucht Ersatz bieten. Kartoffeln sind ihres überschüssigen Stärkemehlgehaltes wegen nur eine sehr mangelhafte Nahrung. Ohne Zusatz von Eiweißstoff im Ueberschuß haltenden Nahrungsmitteln, namentlich Hülsenfrüchten, wird stets ein sehr großer Theil des darin enthaltenen Stärkemehls vom thierischen (wie menschlichen) Organismus nicht verdaut. Die theilweise schlecht ausgefallenen Versuche mit weitgehender Kartoffelversütterung, zu denen man sich bei der stark ausdehnenden und intensiver sich gestaltenden Kartoffelkultur gezwungen sah, sind größtentheils auf die unterlassene Beisütterung von Hülsenfrüchten zurückzuführen. Jenes Zubiel an Stärkemehl kann nun bei den Kartoffeln ebenfогut wie durch derartige Zufutter auch durch die Brennerei beseitigt und verwertet werden. Das übrigbleibende Futtermaterial, die Schlempe, enthält die beiden grundlegenden Nährmittel allerdings auch nicht in dem für die Verdauung richtigen Verhältnisse, indem ihm durch die gute Ausnutzung des Materials zur Spiritusbereitung der größte Theil des Stärkemehls entzogen worden ist, so daß ein Ueberschuß von Eiweißstoffen vorhanden ist. Jetzt müssen umgekehrt besonders stärkemehlhaltige Futtermittel behufs Erzielung guter Futterresultate wieder zugelegt werden. Diese bieten sich jedoch leichter als stark eiweißhaltige Futtermittel. Aus einem Zentner Brennkartoffeln, die etwa 1,25 Mark kosten, erzeugt man Rohspiritus im Gehalte von 5 Liter Alkohol von 180 Pfennige Werth, die entsprechende Schlempe besitzt einen Werth von 40 Pfennigen; die Differenz des Ergebnisses und des Rohmaterials deckt die Fabrikationsunkosten und stellt den Gewinn dar.

Durch dieses schwere Rohmaterial ist die Konzentration auf eine ganz kleine Anzahl sehr großer gewerblicher Betriebe, wie in England, in hohem Maße erschwert; fast unmöglich wird dieselbe durch die Verwerthung der Schlempe, die bei der Verfütterung wenn möglich noch warm sein soll. Jede solche Zentralfabrik müßte ihren Bedarf an Rohmaterial in einem weiten Umkreise decken; die Frachtkosten würden dann so beträchtlich, daß die Ersparniß an Fabrikationskosten, die durch die Konzentration der Betriebe entsteht, dadurch weit übertroffen würde. Möglich erscheint jedoch eine Konzentration der Betriebe, welche derjenigen, die in der Zuckerindustrie platzgegriffen hat, ähnlich wäre. Die Zuckerindustrie arbeitet sogar mit einem noch schwereren Material, da die Zuckerrüben im allgemeinen nur zwei Drittel des Werthes wie Brennkartoffeln besitzen. Die Landwirthe der Umgebung liefern ihre Rüben nach einer meist ihnen gemeinsam gehörigen Zentralfabrik. Mehrere Gesichtspunkte lassen aber auch eine derartige Zentralisirung sehr schwierig erscheinen. Die Brennerei hat eine mehrhundertjährige Vergangenheit hinter sich, da entschließen sich die Kräfte eines Gewerbes im einzelnen wie im allgemeinen nicht so leicht, eine ganz neue Betriebsorganisation einzuführen, wie eine jugendlich frische, im mächtigen

Aufschwunge begriffene Industrie. Sodann ist der Fabrikationsprozeß von Spiritus im Gegensatz zu dem von Zucker ein so einfacher, die Apparate sind bei ihrer Einfachheit auch in kleinerem Maßstabe gut und so verhältnißmäßig wohlfeilen Preisen herzustellen, man bedarf auch so wenig eines studirten Chemikers, daß man es trotz der höheren Fabrikationskosten vorzieht, die Kartoffeln in der eigenen Gutswirtschaft zu Rohspiritus zu verarbeiten, um damit die Transportkosten der Kartoffeln, sowie die Uebertragungskosten der Kartoffeln aus der Hand des Landwirths in die des Fabrikanten zu ersparen, namentlich aber die gewonnene Schlempe in der eigenen Viehwirtschaft besser als bei Verkauf verwerten zu können. —

Die Brennerei hat sich im Laufe des letzten Halbjahrhunderts aus einer handwerksmäßigen Verfassung in eine fabrikmäßige Organisation fortentwickelt. Ein Vergleich der Jahre 1831 und 1885/86 in (Alt-) Preußen zeigt dieses deutlich. Bei einer Ausbeute von 4,0 Prozent des Maischraumes im ersten Zeitraum berechnet sich die damalige Steuer auf 16 Mark für das Hektoliter Alkohol, so daß man sehr wohl die gleichen Steuerstufen vom Jahre 1831 und gegenwärtig, was die Höhe der Produktion anbelangt, direkt mit einander vergleichen kann. Im Jahre 1831 stellten 12 788 Brennereien aus mehrligen Stoffen 900 000 Hektoliter Alkohol oder durchschnittlich 70 Hektoliter her. Gegenwärtig hat sich die Zahl derselben in dem gleichen Gebiet auf zwei Fünftel, auf 5214 vermindert, diese produziren aber 3 555 000 Hektoliter Alkohol oder durchschnittlich 682 Hektoliter. Im einzelnen gab es Maischraumsteuer zahlende Brennereien bis:

	1831	1885/86
150 Mark Steuerzahlung	2488	488
150 bis 1500 Mark Steuerzahlung. . .	7505	1057
1500 bis 3000 " " . . .	1613	616
über 3000 " " . . .	1182	3053

Diese 4 Stufen theiligten sich im Jahre 1831 mit $1\frac{1}{3}$, 30, 21 und 48 % an der Gesamtproduktion, 1885/86 hatte sich das Verhältniß auf 0,1, 2, 3 und 95 % in dem gleichen Gebiete verschoben. Wichtig ist noch, daß die mittlere Steuerzahlung der Betriebe über 3000 Mark 1831 6400, 1885/86 aber 16 700 Mark betrug. Wenn man sich erinnert, daß ein wirklicher Fabrikbetrieb erst von 7500 Mark Steuerzahlung ab gerechnet werden kann, so möchte im Jahre 1831 kaum ein Fünftel der Gesamtproduktion, gegen sieben Achtel im Jahre 1885/86, in wirklichen Fabrikbetrieben hergestellt sein, in handwerksmäßigen Betrieben in dem ersten Zeitpunkte vier Fünftel, im letzteren nur ein Achtel. Ueber 25 000 bis zu 39 000 Mark Steuerzahlung gab es damals nur 8 (gegenwärtig 600) Brennereien, je eine in den Städten Stettin, Magdeburg und Nordhausen, und 5 auf Rittergütern; 8 der letzteren entfielen auf Brandenburg, je eine auf Posen und Westpreußen.

Während der letzten 12 Jahre war diese Entwicklung, Kartoffel- und Getreidebrennereien gesondert behandelt, die folgende. Es waren

jährlich in der Branntweinsteuergemeinschaft im Betriebe Kartoffelbrennereien, welche an Maischraumsteuer zahlten:

je zweijährige Perioden	unter 600 Mark kleinste Betriebe	von 600 bis 9600 Mark Handwerksbetriebe	von 9600 bis 6000 Mark kleine Fabrik- betriebe	von 6000 bis 12000 Mark mittlere und große Fabrik- betriebe	über 12000 Mark mittlere und große Fabrik- betriebe
1872 u. 1873	553	1163	522	993	1073
1874 u. 1875	638	1235	510	975	1314
1876 u. 1877/78	481	1060	545	1041	1214
1878/79 u. 1879/80	458	856	477	977	1301
1880/81 u. 1881/82	579	952	434	853	1566
1882/83 u. 1883/84	455	860	428	930	1570
1884/85 u. 1885/86	448	862	409	828	1732

Während die gesammte Produktion von Alkohol aus Kartoffeln während dieser Zeit um zwei Drittel zunahm, ging innerhalb 12 Jahren die Zahl der kleinsten Betriebe von 100 auf 81, die der kleineren Handwerksbetriebe von 100 auf 74, die der größeren Handwerksbetriebe von 100 auf 79, die der kleinen Fabrikbetriebe von 100 auf 82 zurück, dafür nahm aber die Zahl der mittleren und größeren Fabrikbetriebe von 100 auf 161 zu. Die Gegenüberstellung der Einzeljahre 1872 und 1885/86 läßt diese Entwicklung noch deutlicher hervortreten. Es nahmen ab:

die kleinsten Betriebe	von 551 auf 423, d. h. von 100 auf 77
die kleineren Handwerksbetriebe	" 1127 " 832 " " 100 " 74
die größeren Handwerksbetriebe	" 538 " 409 " " 100 " 74
die kleineren Fabrikbetriebe	" 1009 " 752 " " 100 " 74
die mittleren und größeren Fabrikbetriebe nahmen zu	" 986 " 1836 " " 100 " 186

Die Abnahme der Betriebe unter 12 000 Mark Maischraumsteuer ist also während dieser ganzen Periode eine sehr gleichmäßige, nicht, wie man erwarten sollte, eine nach unten zu stufelförmig abnehmende. Die Organisation änderte sich zu Gunsten der mittleren und größeren Fabrikbetriebe, alle anderen Gruppen nahmen ganz gleichmäßig ab. Dieser Vorgang spielte sich jedoch keineswegs in gleicher Weise Jahr für Jahr ab. In den Jahren 1872, 1873 und 1874 war die Spiritusindustrie, zusammenhängend mit den guten und plötzlich gestiegenen Löhnen, die von den Arbeitern großentheils vertrunken wurden, in einem ganz außergewöhnlich prosperirenden Zustande, der Konsum des Branntweinsteuervereins stieg von 213 Millionen Liter Alkohol im Jahre 1871 auf 307 Millionen im Jahre 1874. Die Ursache dieser höheren Produktion war der unglaublich rasch steigende Bedarf, nicht etwa besonders günstige, das Produkt verbilligende Erzeugungsverhältnisse. Demzufolge stieg auch der Preis eines Hektoliters Alkohol (in Berlin) von etwa 55 auf nahezu 70 Mark bei Kartoffelspiritus. In dieser Zeit rentirten selbstverständlich auch die in kleinem und mittlerem Umfange betriebenen Brennereien, sie hielten sich deshalb an Zahl auf der bisherigen Höhe; indeffen der Zuwachs an Produktion fiel auch

damals den größeren Brennereien von mehr als 12 000 Mark Steuerzahlung zu, ihre Zahl hob sich von 900 auf 1800. In der darauffolgenden Niedergangsperiode, wo der Spirituspreis im allgemeinen auf 50 Mark zurückging, sinkt dann die Zahl der in kleinerem Umfange betriebenen Brennereien um so rascher, innerhalb 3 Jahren um 20 Prozent, während die größeren sich ein Jahrzehnt lang auf derselben Höhe zu erhalten vermögen: nur ihnen war es möglich, bei den erniedrigten Spirituspreisen weiter zu bestehen. In der aufsteigenden Periode zu Ende der sechziger und zu Anfang der achtziger Jahre bleibt wieder die Zahl der kleineren und mittleren Brennereien ein Jahrzehnt lang dieselbe, da eine gewisse Prosperität der Industrie durch das Steigen der Preise auf 55 Mark veranlaßt war; die Zahl der größeren Betriebe nimmt aber in derselben Zeit rasch von 1800 auf 1600 zu. Eine neue Niedergangsperiode folgt dann in den Jahren seit 1884. Der durchschnittliche Spirituspreis sinkt auf 47 Mark im Jahre 1884/85 und auf 40 Mark im Jahre 1885/86. Die Zahl der kleineren und mittleren Brennereien nimmt um ein Achtel innerhalb dieser zwei Jahre ab. Das Merkwürdige ist, daß in dieser Zeit der Nichtprosperität die Zahl der größeren Brennereien sich nicht gleich blieb, sondern geradezu rapide zunahm. Diese ganz abnorme Erscheinung bei dem niedrigen Preisstande findet ihre Erklärung theils in einer besonders energischen, in der Technik und in der Handelsorganisation begründeten Fortentwicklung des konzentrierten Betriebes auf den großen und gewerbmäßig betriebenen Rittgütern, vor allem aber in dem Drange nach einer vergrößerten Produktion in Folge von zwei sehr guten Kartoffelernten, vielleicht in letzter Zeit auch etwas in Hinsicht auf die erwartete Kontingentirung der Brennereien.

Die Art der Verschiebung in der Betriebsgröße während dieser letzten Jahre ist von um so größerem Interesse, als uns damit zugleich mit größter Wahrscheinlichkeit gezeigt wird, in welcher Weise die Verschiebung sich fortentwickelt hätte, falls keine Aenderung des Branntweinsteuergesetzes und namentlich nicht die Steuerbeförderung der kleinen und mittleren Betriebe vor den großen eingetreten wäre. Innerhalb der zwei Jahre von 1883/84 bis 1885/86 änderte sich die Gesamtzahl der Maischraumsteuer zahlenden Brennereien nicht. Die untersten, nicht rechnungsmäßig geführten, von der Preislage des Produktes auch weniger abhängigen Kleinhandwerksmäßigen Stufen bis 2400 Mark Steuerzahlung blieben in gleicher, sehr beschränkter Zahl bestehen. Die darüberliegenden großhandwerksmäßigen Stufen mit Maschinenbetrieb von 2400 bis 7500 Mark Steuerzahlung nahmen in den 2 Jahren um 7,8 % ab, die folgenden Stufen, die kleinen Fabrikbetriebe, von 7500 bis 18 000 Mark Steuer, gingen sogar um 9,6 % zurück. Die Produktionsabnahme dieser Brennereien, sowie die bedeutende Steigerung der Gesamtproduktion um 7,2 % fiel den mittleren und größeren Fabrikbetrieben von mehr als 18 000 Mark Steuerzahlung zu. Die Zahl der Brennereien von 18 000 bis 24 000 Mark Steuer nahm um 14 % zu, die von 24 000 bis 30 000 Mark sogar um 46 (!) %, diejenigen über 30 000 Mark Maischraumsteuer

um 32⁰/₁₀₀. Der Höhepunkt der Zunahme lag bei den mittleren Fabrikbetrieben von 24 000 bis 30 000 Mark Steuerzahlung, die je etwa 2000 Hektoliter Alkohol, im Verkaufswerthe, ohne die Steuer, von 54 000 Mark, herstellen; diese Betriebsgröße muß daher vor Erlaß des Gesetzes noch verhältnißmäßig die beste Rente abgeworfen, den Produktionsverhältnissen am besten entsprochen haben. Bei derartigen Betrieben ist es noch möglich, den größten Theil des Rohmaterials, die Kartoffeln, im eigenen größeren Rittergutsbetriebe herzustellen, andererseits ist man aber auch bereits im Stande, die besten und vollkommensten Maschinen, ganz mechanischen Dampfbetrieb anzuwenden, sowie einen sehr tüchtigen, gut bezahlten Brennmeister anzustellen. Es stimmt damit auch überein, daß es in den letzten Jahren in den östlichen Provinzen, die namentlich auf Absatz im großen, daher auf besondere Konzentration der Betriebe angewiesen sind, unter den Gutbesitzern als unrentabel galt, auf Gütern von weniger als 500 Hektar Landwirtschaftsfläche, entsprechend einer Steuerzahlung von 17 000 Mark, eine Brennerei anzulegen. In anderen Landestheilen, die auf lokalen Absatz rechnen dürfen, z. B. dem Königreich Sachsen, sinkt diese Größe bei intensiverer Landwirtschaft allerdings auf weniger als die Hälfte herab. Wählt man kleinere Güter zu derartigen Neuanlagen, so wird entweder, sobald man sich in erster Linie auf das eigene Material stützt, die Brennerei zu hohe Fabrikationsunkosten haben, oder es bedarf bei größerem Betriebe einer derart starken Zufuhr von fremder, wenig marktgängiger Frucht, daß dadurch eventuell die Rentabilität wieder in Frage gestellt wird.

Dieses Zurückgehen der Brennereien mittleren und kleineren Umfangs darf aber nicht einseitig dahin ausgelegt werden, als wenn alle fehlenden kleineren Betriebe zu Grunde gegangen wären. Die Gesamtzahl der Betriebe ist in jenem Jahrzehnt dieselbe geblieben. Der größeren Hälfte der verschwundenen kleineren und mittleren Brennereibetriebe wird es durch Verbesserungen ihres Betriebes und durch Vergrößerung gelungen sein, sich in die Zahl der höheren Stufen aufzuschwingen; die Zunahme der Kartoffelbrennerei gab ihnen die Gelegenheit dazu. Stellt man sich auf den individuell humanitären Standpunkt, so würde man, falls dieses Emporsteigen allgemein gewesen wäre, sagen können, daß dann ja kein eigentlicher Untergang des Kleinbetriebes vorliege. Vom allgemein wirtschaftlichen Gesichtspunkt aus ist aber auch ein derartiges Zurückgehen der kleineren und mittleren Betriebe mit einem Verschwinden derselben gleichzusetzen: wären die Existenzbedingungen des Gewerbes dieselben geblieben wie ehemals, so hätte sich die Zahl der Brennereien in allen Größenkategorien in demselben Maße wie die Produktion vermehren müssen.

Ganz verschieden war die Entwicklung bei den Brennereien, welche ausschließlich oder doch als Hauptmaterial Getreide verarbeiten. Die Zahl derselben, einschließlich der Gesehfabriken, betrug, nach der Größe der Maischraumsteuer geordnet:

Zweijährige Perioden	bis 600 Mark	von 600 bis 3600 Mark	von 3600 bis 6000 Mark	von 6000 bis 12 000 Mark	über 12 000 Mark
1872 u. 1873	938	1211	278	204	120
1874 u. 1875	853	1230	310	203	125
1876 u. 1877/78	894	1345	320	200	123
1878 79 u. 1879/80	897	1425	305	211	132
1880 81 u. 1881/82	846	1358	292	178	136
1882 83 u. 1883/84	942	1364	300	186	145
1884 85 u. 1885/86	928	1356	300	186	146

Die Gesamtzahl ist auch hier in der ganzen Zeit dieselbe geblieben. Abgesehen von den größten Brennereien bezieht sich dieser Stillstand auch auf sämtliche Betriebsgrößen, eine Abnahme der Zahl der kleineren Betriebe hat nicht stattgefunden. Die Tendenz zu einer fortschreitenden Konzentration war nur eine sehr schwache; sie äußerte sich darin, daß die mäßige Zunahme der Produktion den größeren und größten Brennereien zufiel. Die allgemeine Tendenz zur Konzentration tritt ja überhaupt bei den Getreidebrennereien in einem ungleich schwächeren Maße auf als bei den Kartoffelbrennereien. Die Zahl der Kleinhandwerksmäßigen Betriebe von weniger als 2000 Mark Steuerzahlung ist bei der Kartoffelbrennerei nur halb so groß wie bei der Getreidebrennerei, obwohl der Gesamtproduktion nach bei gleicher Größenverteilung die Zahl der ersteren die der letzteren um das 5- bis 6fache übersteigen müßte. Die Brennereien, welche die Größe eines eigentlichen Fabrikbetriebes nicht erreichen, bis 7500 Mark Steuerzahlung, stellten bei den Kartoffelbrennereien noch nicht 6 % des bezüglichen Erzeugnisses her, die übrigen 94 % werden von 2400 Fabrikbetrieben erzeugt; bei der Getreidebrennerei steigt jene Quote aber auf 50 %; nur die eine Hälfte wird in 300 wirklichen Fabrikbetrieben erzeugt. Umgekehrt verhält es sich dahingegen bei den ganz großen Betrieben. Die Großfabriken von mehr als 60 000 Mark jährlicher Steuerzahlung stellten bei der Kartoffelbrennerei nur ein Fünftel, bei der Getreidebrennerei aber ein volles Fünftel her. Die außerordentliche Konzentrationsfähigkeit der Getreidebrennereien vermöge ihres leichteren Materials ohne Rücksicht auf die Absatzverhältnisse kommt hier zum Ausdruck. Insgesamt ist die mittlere Größe einer Kartoffelbrennerei die vierfache wie die einer Getreidebrennerei.

Die Ursachen dieser so verschiedenartigen Entwicklung sind einerseits darin zu suchen, daß die Kartoffelbrennerei eine aufstrebende, eine große Zukunft versprechende Industrie darstellte, in welcher der Verbrauch von Rohmaterial im Brennsteuerverein von 17,2 auf 31,0 Millionen Meterzentner oder um 80 % innerhalb der letzten 15 Jahre gestiegen ist, während der Materialverbrauch an Getreide nur von 3,2 auf 3,9 Mill. Meterzentner oder um 22 % zunahm, wobei auch diese Zunahme größtenteils noch der Beimischung zu der Kartoffelbrennerei zufiel; der Verbrauch der eigentlichen Getreide- und Preßhefebrennereien nahm in dieser Zeit nur um ein Achtel zu. Die Getreidebrennerei scheint in Deutschland

keine größere Zukunft zu besitzen; es wenden sich daher derselben im Gegensatz zur Kartoffelbrennerei nur schwer neue Kapitalien und Kräfte zu. Kleine Getreidebrennereien vermögen sich wegen des unmittelbaren Verkaufes an Trinkgäste und an benachbarte Gastwirthschaften gegen die Konzentration um so eher zu wehren, als der Absatz von Hefe, deren Fabrikation sie sich größtentheils widmen, meist in kleinen Quantitäten an die naheliegenden Bäckereien, Brauereien, Brennereien u. s. w. stattfindet, indem dieselbe wenig haltbar ist; selbst als Preßhese, getrocknet zwischen Stärkemehl eingebettet, ist ihre Haltbarkeit nur eine mäßige. Die sehr großen Getreidebrennereien erzeugen einerseits Branntwein, der durch ganze Provinzen einen großen Ruf besitzt und hoch bezahlt wird, oder sie richten ihren Absatz von Preßhese im Wege des Großhandels nach entfernteren Provinzen Deutschlands, noch mehr aber nach dem Auslande, wo ihr Produkt sehr geschätzt ist. —

Wie sich nun diese Entwicklung nach Erlaß des Gesetzes gestalten wird, kann erst die Erfahrung lehren. Das Gesetz hat nicht allein gleich dem Gesetzentwurf das Bestreben, die Steuer für die kleineren und mittleren Betriebe mit der von den größeren Brennereien gezahlten Steuer auszugleichen, sondern es sucht die höheren Produktionskosten der kleineren Brennereien durch eine positive Steuerermäßigung auszugleichen, was nach den Erfahrungen in Bayern, dessen neuerem Branntweinsteuergesetz man diesen Theil des Gesetzentwurfes entlehnt hatte, die Entstehung vieler ganz kleiner Betriebe zur Folge haben dürfte. Man ging damit über den Standpunkt hinaus die bestehenden Zustände zu stabilisiren. Sollten dennoch die daraus hervorgehenden Thatfachen zu weit von dem Gewollten abweichen oder den Steuerertrag in zu hohem Maße vermindern, so steht zu erwarten, daß sehr bald an dem Gesetze entsprechende Aenderungen vorgenommen werden.

Unbefähigt darum, daß die größeren Brennereien vermöge ihrer vervollkommenen Maschinentechnik und allgemeinen größeren Beherrschung der Naturkräfte aus dem gleichen Maischraum höhere Prozente Alkohol zu ziehen vermochten als die mittleren und diese wieder höhere als die kleineren Brennereien, war bisher der Maischraum gleichmäßig besteuert worden. Die Ermäßigung der Steuer um ein Sechstel bei einem Theil der kleinsten Brennereien entsprach auch nicht entfernt deren Minderausbeute. So wurde auf ganz künstliche, ungerechtfertigte Weise in der Brennerei Nord- und Mitteldeutschlands die Tendenz zum Großbetriebe verstärkt.

Dieses gilt von den Brennereien, die mit voller Ehrlichkeit ihren Betrieb geführt haben. Thatsächlich mag im Durchschnitt eine Ausgleichung dieser Benachtheiligung der kleineren Brennereien durch die leichtere Ausführbarkeit von Defraudationen insolge der nothwendig mehr summarischen Kontrolle herbeigeführt worden sein. Wir haben auch deshalb bei der Produktionsberechnung für statthaft erachtet, für sämtliche Kartoffelbrennereien ohne Unterschied der Größe eine Ausbeute von $9\frac{1}{2}$ Prozent Alkohol anzunehmen, eine Ausbeute, die eigentlich nur von den größeren Brennereien erzielt werden kann. Unter Landwirthen gilt es vielfach als ausgemachte Sache, daß die kleineren Kar-

toffelbrennereien des Ostens sich nur dadurch unter der nachtheiligen Steuergesetzgebung gegen die Konkurrenz der größeren zu halten vermocht haben. Die erhöhte Möglichkeit, in kleineren Betrieben Steuerhinterziehungen vorzunehmen, bestätigt auch eine ausgezeichnete Beschreibung der ländlichen Arbeiterverhältnisse Hinterpommerns (Arbeiterfreund 1885): Es wird darin ein Hauptschaden der zahlreichen Brennereien in einer häufigen Verleitung der beschäftigten Leute zu einem strafbaren ungesetzlichen Treiben bei Ausübung der künftgerechten Branntweinsteuerdefraudationen der Brenner erblickt, was eine allgemeine Versumpfung und Verflachung der Rechtsanschauungen in diesen Kreisen herbeiführe. Es wird nämlich neben den fabrikmäßigen offenen Betrieben oft noch im Verborgenen, oft ohne Vorwissen des Gutsheern, ein handwerksmäßiger Betrieb unterhalten, lediglich zu Nutz und Frommen des auf Lantime gestellten Brenners, der auf dem Papier eine höhere Spiritusausbeute nachweisen zu können trachtet.

Hätte nun das neue Gesetz die Ungleichheit der Steuerzahlung dadurch beseitigt, daß es eine Scala der Maischraumsteuer aufstellte, welche der Ausbeute, wie sie die Erfahrung ergeben hatte, entsprach, so hätte es nur Gerechtigkeit und noch keinerlei Begünstigung der kleineren Brennereien gehabt. Erst in diesem Falle wären die analogen Vorbedingungen geschaffen worden, unter denen sich im allgemeinen der Wettkampf von großen, mittleren und kleineren Betrieben im wirtschaftlichen Leben vollzieht.

Der Reichstag schuf jedoch durch Abänderungen des Entwurfes eine positive Begünstigung der kleinen und mittleren Brennereibetriebe durch eine mit der Größe der Betriebe wachsende Scala der Maischraumsteuer, durch entsprechende Steuererlasse und durch Steuerzuschläge. Dieser Wille des Gesetzgebers tritt zweifellos und klar bei der Behandlung der Getreidebrennereien im Gesetze zu Tage. Das Gesetz bestimmt, wie erwähnt, daß die gewerblichen Brennereien, d. h. in der Hauptsache Getreidebrennereien, künftig an Stelle der Maischraumsteuer einen Normalzuschlag zur Konsumsteuer von 20 Mark für das Hektoliter Alkohol zu entrichten haben. Den landwirtschaftlichen Brennereien im allgemeinen ist freigestellt worden, ob sie sich diesem Zuschlage oder der Maischraumsteuer unterwerfen wollen. Die Bedingungen sind indessen derart gestellt worden, daß davon voraussichtlich nur die landwirtschaftlichen Getreidebrennereien, aber diese im weitesten Umfange, Gebrauch machen werden. Nach den Beschlüssen des Reichstages (Amendement v. Huene) soll diese Zuschlagssteuer von 20 Mark nicht, wie der Gesetzentwurf vorschlug, gleichmäßig gezahlt werden, sondern es wurde eine quotenweise Ermäßigung für die kleineren und mittleren Betriebe festgesetzt. Das Minimum beträgt 12, das Maximum 20 Mark; im Durchschnitt mag dieselbe der Maischraumsteuer der Getreidebrennereien gleichstehen, aber um ein Sechstel höher sein als die Maischraumsteuer der entsprechenden Kartoffelbrennereien. Die beiden niedrigsten Quoten von 6 und 7 Zehntel jener Normal-Zuschlagssteuer gelten nun für die kleinen landwirtschaftlichen Brennereien, die also die Schlempe verfüttern und den daraus entstehenden Dünger in

der eigenen Aderwirthschaft verwerthen. Die Maximalgrenzen dieser Stufen sind auf 100 und 150 Hektoliter jährlicher Alkoholproduktion festgesetzt worden, was einer bisherigen Zahlung bis 2000 und 3000 Mark Maischraumsteuer entsprechen mag. Bei diesen am meisten begünstigten Kleinhandwerksmäßigen Betriebsstufen sind auch die Erzeugungsstätten von Preßhese einbegriffen; letztere Begünstigung scheint nur dem Zufalle zu danken. Da nach den bisherigen Erfahrungen sich fast sämtliche kleine Getreidebrennereien in landwirthschaftliche verwandeln, d. h. sich mit einer mäßigen Aderwirthschaft umgeben werden, so nehmen voraussichtlich an diesen Begünstigungen nahezu sämtliche Getreidebrennereien theil. Die folgenden Quoten von 8, 9 und 10 Zehntel jener Normalsteuer gelten sowohl für die gewerblichen wie für die landwirthschaftlichen Getreidebrennereien, aber mit Ausnahme der Brennereien, welche Preßhese herstellen. Durch diese Einschränkung wird die Zahl der Betriebe, welche an dieser Begünstigung theilnehmen, auf einen kleinen Theil der erheblicheren Getreidebrennereien eingeschränkt. Diese Preßhesefabriken sollen ohne Unterschied 20 Mark für das Hektoliter Alkohol Zuschlag zur Konsumsteuer zahlen, unterliegen also nicht dem Quotensystem. Die Ursache dieser so verschiedenen Behandlung ist darin zu erblicken, daß sich bisher auch die kleineren und mittleren Preßhesefabriken ihrer Zahl nach unter der Konkurrenz der größeren haben halten können. Es ist das zum Theil charakteristisch für die Motive, welche zu jenem Schutzsystem geführt haben; es war neben dem Bestreben, die Brennerei als Nebenbetrieb der Rittergüter zu erhalten für viele Reichstagsmitglieder der rein konservativen und humanitären Gedanke, die Dinge so zu erhalten, wie sie einmal sind, ohne daß an den zu konservirenden Zustand im einzelnen der Maßstab eines allgemeineren wirthschaftlichen oder sonstigen Ideals gelegt worden wäre. Auf 8 Zehntel ist jener Normalzuschlag für diejenigen Getreidebrennereien ermäßigt, welche täglich nicht mehr als 100 Hektoliter Maischraum, auf 9 Zehntel für diejenigen, welche täglich 100 bis 200 Hektoliter einmaischen. Zu den ersteren gehören die mit maschinellen Apparaten arbeitenden Handwerksbetriebe, sowie kleine und mittlere Fabrikbetriebe bis etwa 30 000 Mark, zu den letzteren mittlere Fabrikbetriebe bis etwa 60 000 Mark bisheriger Maischraumsteuerzahlung. Die darüber hinausgehenden großen Fabrikbetriebe sollen künftig ohne Ausnahme die vollen 10 Zehntel jener Zuschlag-Konsumsteuer entrichten. Die angeführten 5 Stufen von 6, 7, 8, 9 und 10 Zehntel zu zahlender Zuschlags-Konsumsteuer stellen nur 1,2, 0,8, 1,0, 0,5 und 1,0 % der gesamten Alkoholproduktion her; die nicht mit eingerechneten, gleichfalls 10 Zehntel zahlenden erheblicheren Preßhesefabriken außerdem 7 %.

Um die ganz kleinen Getreidebrennereien zu erhalten, verzichtet also der Staat bei diesen auf einen Steuerertrag von 8 Mark für das Hektoliter Alkohol. Darf man dieses einmal in Gedanken auf die gesamte Branntweinproduktion anwenden — dabei voraussetzend, daß die starke Begünstigung der ganz kleinen Brennereien in dem Maße ernst gemeint war — so drückt damit die staatliche Gemeinschaft aus, daß sie es vorzieht, auf 35 Millionen Mark Steuern zu verzichten, wenn

damit erreicht wird, daß die gesammte Alkoholproduktion Deutschlands ohne Steuer im Werthe von 180 Millionen Mark anstatt in großen Fabriken in kleinen Werkstätten, die Nebenbetriebe der Landwirthschaft sind, hergestellt werde.

Ob sich unter diesen Verhältnissen die großen Getreidebrennereien in dem heutigen Umfange wegen der Konkurrenz mit den kleineren und mittleren Betrieben zu erhalten vermögen, muß die Zukunft lehren. Wir halten diese Ermäßigungen, wenn sie den Zweck haben sollen, das Bestehende zu erhalten, für zu hoch gegriffen, was namentlich auch bei dem Vergleich mit den Kartoffelbrennereien auffällt. Wir erinnern dabei an den Ausspruch in den Motiven des bayerischen Branntweinsteuergesetzes von 1885, welches ausführt, daß die Begünstigung der kleinen und mittleren Brennereien von 6, 8 und 9 Zehntel der Maischraumsteuer das höchste sei, was unter Fortbestand der größeren Brennereien gewährt werden könne.

Bei den (landwirthschaftlichen) Kartoffelbrennereien sind im Gesetze die Betriebe ebenfalls nach der Größe der täglichen Einmischung unterschieden worden. Die Scala theilt die Brennereien in solche bis zu $10\frac{1}{2}$ Hektoliter täglicher Maischung, von $10\frac{1}{2}$ bis 15, von 15 bis 30, von 30 bis 100, von 100 bis 200, und endlich über 200 Hektoliter täglich gefüllten Maischraums. Es entsprechen diese 6 Stufen ungefähr einer bisherigen Maischraumsteuerzahlung bis zu 1800 Mark, von 1800 bis 3200, von 3200 bis 6800, von 6800 bis 25 000, von 25 000 bis 52 000 und endlich von mehr als 52 000 Mark. Die Wichtigkeit jeder Stufe erhellt daraus, daß die betreffenden Kartoffelbrennereien der Reihenfolge nach mit ungefähr 1, 1, 4, 36, 34 und 8 % an der gesammten Alkoholproduktion Deutschlands theilnehmen. Nimmt man in den letzten Jahren eine durchschnittliche Ausbeute von 6, $7\frac{1}{2}$, $8\frac{3}{4}$, $9\frac{1}{4}$, $9\frac{1}{2}$ und $9\frac{2}{3}$ % des Maischraumes an, so zählten bisher die Kartoffelbrennereien dieser 6 Stufen an Steuer für das Hektoliter Alkohol: 19,0, 17,5, 15,0, 14,2, 13,8 und 13,5 Mark, wobei in der ersten Stufe bereits der Nachlaß von einem Sechstel berücksichtigt worden ist. Kleine und mittlere Betriebe waren mit einer hohen Extrasteuer, die durch nichts gerechtfertigt erscheint, belegt, sobald sie mit absoluter Ehrlichkeit ihren Betrieb geführt haben. Jenem Uebelstande hilft nun die neue Scala der Maischraumsteuer ab. Anstatt der vollen Maischraumsteuer zahlt die erste Stufe, die Kleinhandwerksmäßigen Betriebe, nur 6 Zehntel, die beiden folgenden Gruppen, die handwerksmäßigen Maschinenbetriebe, entrichten 8 Zehntel und 9 Zehntel, die kleinen Fabrikbetriebe zahlen 10 Zehntel, also die normale Maischraumsteuer. Mit dieser Festsetzung, wobei auch die mittleren und großen Fabrikbetriebe zu der letzten Stufe von 10 Zehntel gerechnet waren, begnügte sich die Regierungsvorlage. Der Reichstag (Amendement v. Huene) fügte noch Extrasteuerzuschläge für die großen Betriebe hinzu, indem die fünfte Stufe, die der mittleren Fabrikbetriebe, mit einem Zuschlage von 2 Mark, die letzte, die der großen Fabrikbetriebe, mit einem solchen von 4 Mark für das Hektoliter Alkohol belegt wurden,

Zuschläge, welche ungefähr $1\frac{1}{2}$ und 8 Zehntel der Maischraumsteuer entsprechen. Die Stala endet daher mit der Zahlung von $11\frac{1}{2}$ und 13 Zehntel der normalen Maischraumsteuer für die mittleren und großen Fabrikbetriebe. Unter Annahme der obigen Ausbeutungsverhältnisse und unter Voraussetzung absolut ehrlicher Betriebsführung gestaltet sich daher künftig diese Steuerzahlung ungefähr in folgender Weise. Kleinhandwerksbetriebe zahlen 13,1 Mark für das Hektoliter Alkohol, handwerksmäßige Maschinenbetriebe in zwei Stufen 14,0 und 13,5 Mark, kleine Fabrikbetriebe 14,2, mittlere Fabrikbetriebe 15,8 und große Fabrikbetriebe 17,5 Mark. In Rücksicht auf ihre Bedeutung wären durch diese Stala namentlich die kleinen Fabrikbetriebe sehr bevorzugt. Auf diese kam es besonders an, wenn man sein Ideal in Brennereien sah, die wirkliche Nebenbetriebe von Rittergütern darstellen. Die Steuer, welche dieselben zu zahlen haben, ist nicht erheblich größer als die der handwerksmäßigen Betriebe, dagegen sind sie sehr im Vortheil gegenüber den größeren Betrieben; die Differenz von 3,8 Mark zwischen den kleinen und den großen Fabrikbetrieben erreicht ein Achtel des Werthes des unbesteuerten Produktes.

Ob sich hierbei die großen Brennereien werden halten können, wird ebenfalls von der Preisbildung des Spiritus abhängen; im anderen Falle wird vermuthlich bei der Revision des Gesetzes eine Abänderung eintreten. Ausdrücklich aber muß bemerkt werden, daß jene Zuschläge von 2 und 4 Mark nur eintreten für Branntwein, welcher der Verbrauchsabgabe unterliegt, also für den binnenländischen Trinkkonsum bestimmt ist. Dagegen gelten die Ermäßigungen für die handwerksmäßigen Brennereien auch für die exportirten Mengen. Für den Export kommen aber nicht diese unteren, sondern nur die drei oberen Stufen in Betracht, die bei Exportwaare wie bisher etwa 14 Mark für das Hektoliter Alkohol an Maischraumsteuer zahlen müssen.

Die kleinen Kartoffelbrennereien, welche sich für größere Bauernhöfe, Oekonomien u. s. w. eignen könnten, sind zwar in dem Gesetze noch etwas mehr als die kleineren Fabrikbetriebe begünstigt, andererseits wird denselben aber gerade durch das Gesetz der sicherste Boden ihrer Existenz entzogen. Diese kleinen Brennereien wären nicht im Stande gewesen, auf größeren Märkten mit den Fabrikbetrieben zu konkurriren. Sie erhielten sich nur durch den lokalen Absatz, sei dieses nun durch unmittelbaren Ausschank nach Zufuß von Essenzen oder durch Verkauf in kleineren Gebinden an die Konsumenten zum Hausbedarf, oder in größeren Quantitäten an benachbarte Kleinverläufer von Branntwein u.; statt des Preises von 27 Mark, ohne die Steuer, für das Hektoliter Alkohol mochten sie auch ohne Ausschank häufig 40 Mark erzielen. Dieser lokale Absatz war nur möglich im unraffinirten Zustande. Um den Branntwein zu raffiniren hätte es des Verkaufes an ein größeres Etablissement zu Großhandelspreisen bedurft. Künftig sind diese Brennereien gezwungen, ihren Spiritus an Raffinerien abzugeben, denn daß diese Handwerksbetriebe bezw. Rüchenbetriebe ihn selbst raffiniren, wohin ein naiver Antrag der Nationalliberalen auf staatliche Beschaffung der Raffinirungseinrichtungen hinausging, kann

niemals erwartet werden. Unter diesen Umständen erscheint es uns sehr wahrscheinlich und auch vom allgemeinen Standpunkt nicht zu beklagen, daß diese Kartoffelbrennereien trotz aller Vergünstigungen ihren Betrieb größtentheils einstellen werden. —

Für die hauswirtschaftlichen und kleinhandwerksmäßigen Brennereibetriebe tritt ganz allgemein eine noch weitere Begünstigung durch die vorgeschriebene weitgehende Abfindung und Pauschalirung bei einem verhältnismäßig geringen Maß von Kontrollen ein. Solche Abfindungen werden stets, um die schwächeren Existenzen nicht empfindlich zu schädigen, eine geringere Ausbeute voraussetzen, als den mittleren Verhältnissen entspricht. Die mangelhafte Kontrolle bei der hohen Steuer wird eine weitere Ermäßigung nach sich ziehen. Die Motive der Vorlage der württembergischen Regierung an die Rammern betreffs Beitritt zur Brennereigemeinschaft (September 1887) betonen auch diese eintretenden Ermäßigungen. Durch die zu erwartende starke Vermehrung dieser Betriebe werden allerdings weder die Einnahmen verbessert, noch wird die an sich schon sehr kostspielige, bisher 16 % des Ertrages verschlingende Verwaltung der Steuer gerade erleichtert werden. Das schweizerische Monopolgesetz sieht deshalb auch die Aufhebung dieser kleinsten Brennereien gegen sehr reichliche Entschädigung vor. Jenes gilt für Deutschland namentlich von den Getreidebrennereien, indem bäuerliche Gastwirth in großer Zahl den verschänten Branntwein künftig selbst herstellen dürften. Wir erinnern daran, daß 5,2 % sämmtlicher mittlerer Bauerngüter mit dem Betriebe einer Gastwirthschaft verbunden sind. So weit die Obstbrennerei in Frage kommt, wird sich diese nicht in das Ungemessene vermehren können, da sie an den Vorrath von Obstabfällen und an die Konsumfähigkeit sehr zahlungsfähiger Konsumenten gebunden ist.

In einem gewissen Umfange wurden diese Erhebungsformen auch bisher in der Praxis gehandhabt. Es würde zu einer ganz unverantwortlichen Kraftverschwendung führen, wollte man die zahlreichen kleinsten und kleinen an Zahl künftig rasch wachsenden Brennereiwerkstätten in der gleichen Weise einer Kontrolle unterwerfen, wie es bei den mittleren und größeren Betrieben, die künftig Zehntausende von Thalern jährlich an Steuern zu entrichten haben werden, sich als nothwendig erweisen mußte. Nicht allein würden durch eine derartige Kontrolle die Erhebungskosten der Steuer ungemein gesteigert, dieselbe würde auch die Besitzer trotz aller Vortheile, die ihnen zugewendet sind, in den meisten Fällen zur Aufgabe ihrer kleinen Betriebe veranlassen.

Das Gesetz hatte den Modus dieser Abfindung, die sich auf Betriebe, welche jährlich weniger als 1500 Hektoliter Bottichraum bemaßen, bezieht, den Ausführungsbestimmungen überlassen. Diese sind jetzt vorläufig eingeführt worden. Jene kleinen Betriebe sind danach für die Abfindung der Verbrauchssteuer in drei Größengruppen eingetheilt. Die erste umfaßt die Brennereien, deren Brennblase einen Raumgehalt von mehr als 2 Hektoliter besitzt, und reicht bis zu einer jährlichen Einmaischung von 1500 Hektoliter. Letzteres entspricht bei der bisherigen Steuer einer Zahlung von 1650 Mark Maischraum-

steuer. Hingegenommen sind außerdem auch die wenigen an Größe darüber hinausgehenden Betriebe, welche an Stelle der Maßraumsteuer Materialsteuer zahlen. Es umfaßt diese erste Gruppe die Kleinhandwerksmäßigen Brennereien, die mit technisch unvollkommenen Apparaten arbeiten; in der Mehrzahl der Fälle sind es Getreidebrennereien meist ohne Geseßfabrikation. Die zweite Gruppe enthält die Betriebe, deren Brennblase weniger als 2 Hektoliter Inhalt besitzt, die aber gleichzeitig mehr als $\frac{1}{2}$ Hektoliter absoluten Alkohol jährlich erzeugen. Es sind dieses die uneigentlichen hauswirthschaftlichen Betriebe, die nicht nur für den eigenen Bedarf arbeiten. Die dritte Gruppe sind die eigentlich hauswirthschaftlichen Betriebe, die weniger als $\frac{1}{2}$ Hektoliter Alkohol herstellen; sie erzeugen gleich der zweiten Gruppe in der Hauptsache Obstbranntwein.

Für die beiden ersten Gruppen gelangt gewissermaßen eine Blasensteuer zur Einführung, die proportional dem Raumgehalte der Brennblasen und der Abtriebszeit unter maßgebender Berücksichtigung der Verschiedenheit der Materialien und der technischen Betriebsrichtungen festgesetzt ist. Bei Brennereien, die Materialsteuer zahlen, geht je nach dem Material die Annahme der mittleren Dichtigkeit des zu destillirenden Blaseninhaltes von einem Drittel bis zu drei Viertel des Raumgehaltes, die angenommene Abtriebszeit von 3 Stunden bis zu 6 Stunden, die angenommene Ausbeute reicht in derselben Weise von $1\frac{1}{2}$ bis $4\frac{1}{2}$ Prozent des Raumgehaltes. Diese Normalabtriebsverhältnisse gelten jedoch nur für Brennvorrichtungen einfachster und primitivster Konstruktion, bestehend aus Brennblase, Helm und Kühlrohr, die gleichzeitig unmittelbare Feuerung besitzen. Bei technisch etwas besser eingerichteten Betrieben wird die Ausbeuteannahme um ca. ein Viertel erhöht. Bei allen anderen vollkommeneren Apparaten ist die Leistungsfähigkeit in jedem einzelnen Falle auf Grund von Proberbränden festzustellen. Als Kontrollangabe dient für die Materialsteuer zahlenden Betriebe die Menge des deklarirten bezw. amtlich richtig gestellten Materials. Bei den Brennereien, welche mehligte Stoffe, Kartoffeln und Getreide, verarbeiten, ist für die erste der Gruppen die Angabe der Nummern und des Raumgehaltes der Bottiche, deren Inhalt abgebrannt werden soll, vorgeschrieben. Behufs Ausübung der Kontrolle haben die Brennereien auch Register zu führen, in welche die stattgehabten Brände genau einzutragen sind. Ganz verschieden wird bei den beiden ersten Gruppen die Kontrolle durch Anmeldung der Brennzeit und Revision der Betriebe gehandhabt. Die handwerksmäßigen Betriebe müssen vorher genau die Zeit nach Stunden angeben, in der sie brennen wollen, die hauswirthschaftlichen Betriebe haben in mehr summarischer Weise nur die betreffenden Wochen und Tage vorher mitzutheilen. In großen Zügen ist hier für einen sehr kleinen Theil der Produktion ein ähnliches System eingeführt worden, welches sich im Jahre 1819 nicht gerade bewährt hat; jedoch kann wegen des beschränkten Umfanges dieser Brennerei die eventuell für die Staatskasse eintretende Mindereinnahme keine sehr bedeutende sein. Bei der dritten Gruppe gelangt die reine Pauschalirung zur Anwendung, indem aus dem deklarirten Material die Alkoholausbeute ermittelt wird.

So weit die Brennereien Materialsteuer bisher entrichteten, wird diese auch künftig weitergezahlt; man gewinnt dadurch zugleich, wie durch die Beibehaltung der Maischraumsteuer für die erste Gruppe, eine Kontrollhandhabe. Die bisherige Maischraumsteuer dieser kleinen Betriebe wird dahingegen in ähnlicher Weise abgefunden, wie vorstehend geschildert worden ist, so weit es sich um landwirthschaftliche Brennereien handelt. Die entsprechenden kleinen gewerblichen Brennereien sind jedoch in dieser Hinsicht der Zuschlag-Konsumsteuer, die sich nach dem Alkoholgehalte richtet und strenge Kontrollen voraussetzt, unterworfen, während sie merkwürdiger Weise für die eigentliche Verbrauchssteuer dem Geseze nach pauschalirt werden. Das wird wieder ein Grund sein, daß kleinste nichtlandwirthschaftliche Brennereien nicht bestehen werden, resp. sich in landwirthschaftliche Brennereien umwandeln; zum Glück auch für die Steuerbehörde, die im anderen Falle unverhältnißmäßig belästigt würde.

6. Die wirthschaftliche Bedeutung der Branntwein- erzeugung.

Die Bedeutung der Brennerei für den Betrieb der Landwirthschaft ist je nach der Größe dieser Landwirthschaftsbetriebe eine sehr verschiedene. Auf den größeren Gütern Ostdeutschlands ist dieselbe eine sehr große, für die Bauernwirthschaften eine sehr geringe. Mit dem Seltenwerden dieser Großbetriebe in Westdeutschland und in Süddeutschland tritt auch die Brennerei mehr und mehr zurück. Für die mittleren und kleineren Landwirthschaftsbetriebe ist die Möglichkeit, eine rentable Brennerei anzulegen, nur in verhältnißmäßig seltenen Fällen unter sehr günstigen Absatzverhältnissen vorhanden. Nach der landwirthschaftlichen Betriebsaufnahme von 1882 waren in Deutschland die Landwirthschaftsbetriebe in folgender Anzahl mit einer Brennerei verbunden:

	Landwirthschaftsbetriebe				Antheil der Betriebe mit Brennerei an der gesammten Landwirthschaftsfläche Deutschlands
	von einer Landwirthschaftsfläche von	Gesammtzahl	davon sind mit Brennerei verbunden	d. h. Prozente derselben	
	Hektare				Prozent
mittelbäuerliche.	5— 10	375 738	848	0,15	0,019
großbäuerliche	10— 20	386 321	1124	0,29	0,048
	20— 50	246 822	1226	0,50	0,113
Oekonomieen und Gutsbetriebe	50— 100	42 439	642	1,51	0,138
	100— 200	11 501	765	6,65	0,31
kleine Rittergüter	200— 500	9 814	981	10,0	0,97
mittlere Rittergüter . . .	500—1000	3 629	809	22,3	1,65
große Rittergüter	über 1000	515	188	35,5	0,78
			6578		4,03

Die Häufigkeit der Brennerei nimmt konsequent und rasch mit der Größe der Landwirtschaftsbetriebe zu, so zwar, daß bei den mittelbäuerlichen Betrieben erst von je 679 ein Betrieb Brennerei besitzt, bei den großbäuerlichen von je 269, bei den Oekonomie- und Gutsbetrieben von je 38,3, bei den kleinen Rittergütern von je 10,0, bei den mittleren Rittergütern von je 4,5 und bei den ganz großen Rittergütern von je 2,82. Die starke Steigerung setzt sich daher bis in die höchsten Stufen fort, sehr große Rittergüter sind vierfach so häufig mit Brennereien versehen wie kleine Rittergüter.

Die Flächen, auf welchen diese Betriebe den größten Theil des Rohmaterials selbst erzeugen und auf welche sie durch vermehrte Düngereproduktion und durch steigende Intensität meliorirend wirken könnten, haben bei den genannten 6 Gruppen eine Ausdehnung von 0,02, 0,16, 0,45, 0,97, 1,65 und 0,78, zusammen 4,03 Prozent der Landwirtschaftsfläche Deutschlands. Selbst wenn wir diesen Antheil durch Zurechnung von benachbarten, an einer Brennerei theilnehmenden Gütern einer Herrschaft, sowie von Landwirtschaftsbetrieben einer Genossenschaftsbrennerei auf $4\frac{1}{2}$ % erhöhen, so ist doch nur $\frac{1}{22}$ der gesammten Ackerfläche Deutschlands direkt am Brennereibetriebe theilhaftig. An jener eventuellen Meliorationsfläche selbst nehmen theil die mittelbäuerlichen Betriebe mit 0,5, die großbäuerlichen mit 4, die Oekonomie- und kleinen Gutsbetriebe mit 11 und die Rittergutsbetriebe mit 85 Prozent. In ähnlicher Weise dürfte sich die Produktionsmenge der landwirtschaftlichen Brennereien, und damit das direkte landwirtschaftliche Interesse an der Brennerei vertheilen. Sechs Siebentel dieses landwirtschaftlichen Interesses ist daher auf die Rittergutsbetriebe konzentriert. Indirekt haben auch die benachbarten Landwirthe, Rittergüter wie Bauernwirtschaften, ein Interesse an der Brennerei: nicht allein, daß sie eine bedeutende Menge Kartoffeln an die Brennereien absetzen, auch für die übrigen verkauften Kartoffeln wird durch eine blühende Brennerei der Preis gesteigert und werden ihnen daher höhere Einnahmen zugeführt. —

Auf die Verbindung von Brennereien mit Garten- und Parzellenbetrieben nach der Betriebsaufnahme ist keinerlei Gewicht zu legen. Weshalb sollte nicht auch ein gewerbsmäßiger Brenner zufällig einen Garten oder ein Landstück besitzen? Andererseits dürfte ein großer Theil der Brennereien, die bei jener Aufnahme in Verbindung mit Kleinbäuerlichen, sowie theils auch mit mittelbäuerlichen Betrieben gefunden worden sind, über den Rahmen hauswirtschaftlicher Betriebe nicht hinausgehen; sie sind ganz ausnahmsweise und zufällig als Nebenbetriebe der Landwirtschaft mitgezählt worden. Im allgemeinen aber sind diese hauswirtschaftlichen Betriebe bei der Aufnahme der Nebenbetriebe mit Recht ganz unbeachtet geblieben. Von den 24 000 sogenannten Brennereien in Elsaß-Lothringen, die doch mit wenigen Ausnahmen direkt mit einem Landwirtschaftsbetriebe in Verbindung stehen, finden wir in jener Aufnahme nur 155 wieder. Nur beiläufig sei erwähnt, daß in Verbindung mit Landwirtschaftsbetrieben von weniger als 5 Hektar Betriebsfläche in Deutschland im Jahre 1882

2226 Brennereien als Nebenbetriebe sowie als Hauptbetriebe bei jener Aufnahme ermittelt wurden. Es kam dabei in Preußen 1 Brennerei auf je 2522 Gartenbetriebe bis $\frac{1}{5}$ Hektar Bewirthschaftungsfläche, auf je 2603 Parzellenbetriebe von $\frac{1}{5}$ Hektar bis 2 Hektar und auf je 1323 kleinbäuerliche Betriebe von 2 bis 5 Hektar Landwirtschaftsfläche. Landwirtschaftliche Brennereien in dem Sinne, daß sie über den hauswirthschaftlichen Umfang hinausgehen, Nebenbetriebe werden, die gewonnene Schlempe verfüttern, den Dünger selbst verwenden, und einen großen Theil des Rohmaterials selbst erbauen, wird man in Deutschland, wie vorhin gesehen, im allergünstigsten Falle erst von 5 Hektar Landwirtschaftsfläche ab rechnen dürfen.

Ein Eingehen auf die einzelnen Landestheile macht uns auf ganz unerwartete Unterschiede aufmerksam. Wir gruppiren die verschiedenen Länder in folgender Weise: Nordwestdeutschland umfaßt Hannover, Westfalen, Schleswig-Holstein, Oldenburg und Braunschweig; es herrscht hier die Getreidebrennerei; das „fernere Ostdeutschland“ umfaßt die industriell unentwickelten Provinzen Ostpreußen, Westpreußen, Posen und Pommern; das „nähere Ostdeutschland“ die dichter besiedelten industriellen Landestheile: Schlesien, Brandenburg, beide Sachsen und Mecklenburg; als Rheingebiet bezeichnen wir die Rheinprovinz und beide Hessen; als Süddeutschland rechnen wir Bayern, Württemberg, Baden und Elsaß-Lothringen. Die kleineren deutschen Territorien, die weniger als 50 000 Landwirtschaftsbetriebe besitzen, haben wir bei dieser Zusammenstellung, um uns die Arbeit nicht unnötig zu erschweren, außer Betracht gelassen. Dadurch ist der einundzwanzigste Theil aller deutschen Landwirtschaftsbetriebe in der folgenden Tabelle nicht zur Geltung gekommen. Von den vorhandenen Landwirtschaftsbetrieben standen nach jener Statistik von 1882 in Verbindung mit einer Brennerei:

Größe der Betriebe Hektare	Nordwest- deutschland %	fernere Ostdeutschland %	nähere Ostdeutschland %	Süd- deutschland %	Rhein- gebiet %
5— 10	0,22	0,08	0,07	0,16	0,27
10— 20	0,47	0,08	0,10	0,38	0,59
20— 50	0,64	0,04	0,20	0,86	1,60
50— 100	1,20	0,24	1,99	3,4	5,0
100— 200	2,5	1,15	12,3	10,6	16,0
200— 500	3,5	5,7	15,5	17,9	17,9
500—1000	6,2	21,8	25,8	6	
über 1000		34,4	40,6		

In Nordwestdeutschland betreiben auch die größeren Landwirthe nur in seltenen Fällen eine Brennerei; das leichter transportirbare und überall in den Handel tretende Rohmaterial (Getreide) führt bei der Ueberlegenheit städtischer Betriebe im Handel zur Anlage gewerblicher Brennereien. Im allgemeinen aber sind die Prozentsätze bei den einzelnen Größengruppen im Vergleich zu den übrigen Landestheilen in hohem Maße ausgeglichen, weil eine Getreidebrennerei im Kleinen bei günstigen

Absatzverhältnissen mit ähnlichem Vortheil betrieben werden kann, wie im großen. 736 bäuerliche, 168 Oekonomie- und Guts-, aber nur 28 Ritterguts-Betriebe sind dort mit einer Brennerei verbunden. In den folgenden zwei Gebieten in vorstehender Tabelle herrscht Kartoffelbrennerei, in den zwei letzten überragt dieselbe wenigstens die Getreidebrennerei. Der fernere Osten und der nähere Osten, die eigentlichen Brennereigebiete, stehen dabei in einem bemerkenswerthen Gegensatz. In dem letzteren, insbesondere dem Königreich Sachsen, mit weit günstigeren lokalen Absatzverhältnissen, beginnt das Schwergewicht der Kartoffelbrennerei bereits auf die größeren Oekonomen und kleineren Gutsbetriebe zu fallen: in dem auf Absatz nach entfernten Märkten angewiesenen und an Intelligenz sowie Wirtschaftlichkeit tiefer stehenden ferneren Osten muß im allgemeinen ein Betrieb die vierfache Größe besitzen, um in gleichem Maße für den Betrieb einer Kartoffelbrennerei befähigt zu sein. In dem ferneren Ostdeutschland zählte man nur 52 Brennereien bei Bauernwirtschaften, 96 bei Oekonomen und auf Gütern, dahingegen 838 auf Rittergütern; im näheren Ostdeutschland dagegen 285 auf Bauernwirtschaften, 604 auf Gütern und Oekonomen und 1025 Brennereien auf Rittergütern. Ganz überraschend ist das Ergebnis in Süddeutschland und am Rhein, wo doch die Branntweinproduktion so sehr viel geringer ist; dort ist nämlich die Theiligung an der Brennerei in denselben Größengruppen der Landwirtschaftsbetriebe eine sehr viel regere, bei den bäuerlichen Betrieben sogar eine achtfach größere als in Ostdeutschland. Es gilt das auch für die Guts- und die kleineren Rittergutsbetriebe; die niedrige Ziffer bei den mittleren und größeren Rittergütern ist bei den wenigen vorhandenen Betrieben dieser Art mehr als ein Spiel des Zufalls anzusehen. Die Ursache der so viel geringeren Spiritusproduktion ist daher in erster Linie in der geringen Anzahl größerer Landwirtschaftsbetriebe im Westen und im Süden Deutschlands zu suchen; ebenso sehr wirkt auf eine beschränkte Produktion die Tendenz, diese Brennerei nicht über den lokalen Absatz auszu dehnen; es fehlt denselben für den Absatz auf weitere Entfernung die nöthige Konkurrenzfähigkeit gegenüber den ostdeutschen Brennereien, die ihren Betrieb nach Möglichkeit ausdehnen und ihren ganzen Landwirtschaftsbetrieb nach dem Brennereibetriebe einzurichten pflegen. Im Rheingebiet entfallen 754 der bei der Landwirtschaftsaufnahme gezählten Brennereien auf bäuerliche, 176 auf Oekonomie- und Gutsbetriebe und 22 auf Rittergutsbetriebe; in Süddeutschland sind diese Wirtschaftsgrößen mit 1327, 310 und 27 an Zahl vertreten.

Indem der Schwerpunkt der landwirtschaftlichen Brennerei durchaus in den Rittergutsbetrieben liegt, muß es interessieren, wie sich dem gegenüber die einzelnen Provinzen und Landestheile verhalten. Es befaßen im Jahre 1882 von den Landwirtschaftsbetrieben von mehr als 200 Hektar (Rittergüter), nach dem Prozentsatze geordnet:

	Rittergüter	Brennereien	d. h. Prozente der ersteren
Königreich Sachsen	232	176	76
Brandenburg	1 444	371	26
Bayern ohne Pfalz	88	19	23
Provinz Sachsen und Anhalt	942	174	18
Schlesien	1 837	311	17
Rheinland und beide Hessen	126	22	17
Westpreußen	1 317	177	13
Posen	1 967	231	12
Pommern	2 118	244	11
Ostpreußen	1 647	186	11
Südwestdeutschland (Württemberg, Baden, Elsaß-Lothringen, Pfalz und Hohenzollern).	76	8	10
Hannover, Westfalen, Braunschweig, beide Lippe, Waldeck	374	25	7
Thüringen	123	8	6
beide Mecklenburg	1 285	18	1 ¹ / ₂
Schleswig-Holstein, beide Lübeck . .	387	4	1
Summa ganz Deutschland	13 958	1 974	14,1

Vom Königreich Sachsen abgesehen entspricht kein Landestheil den Erwartungen, welche man über die Häufigkeit von Brennereien auf den großen Gütern hegen wird. Nicht der größere Theil, sondern nur ein Siebentel aller Rittergüter in Deutschland ist mit einer Brennerei ausgestattet. Die Unterschiede in den Prozentsätzen der einzelnen Provinzen sind nicht so groß und jedenfalls nicht der Art, wie man sie nach den Produktionsverhältnissen erwarten sollte. Die Rittergüter der bäuerlichen Provinzen theiligen sich prozentual in der gleichen Weise wie die großen Güter der eigentlich großlandwirtschaftlichen Brennereiprovinzen. Nur in den eigentlichen Viehzuchtprovinzen sind die Großbetriebe in der Landwirtschaft für die Errichtung einer Brennerei ungeeignet. Am schärfsten tritt dieses in zwei Gebieten des Großgrundbesitzes, in Mecklenburg und in Holstein zu Tage. Anstatt Kartoffelbau einzuschieben werden dort in der Wirtschaftsfolge (intensive Feldgraswirtschaft) Ruhepausen gemacht, um das Land als vortreffliche Weide auszunutzen. Das Klima ist so feucht, daß die Kartoffel nicht den genügenden Stärkemehlgehalt zu erreichen pflegt, während die Grasnutzung umgekehrt ausgezeichnete Erträge giebt und daher Kartoffeln für die Verfütterung überflüssig erscheinen.

Die quantitative Bedeutung der Brennerei für die gesammte Landwirtschaft der einzelnen Provinzen ist daraus zu ersehen, wie viel Branntweinsteuer auf den Hektar landwirtschaftlich benutzter Fläche entfällt. Für Baden und Württemberg mit ihrer Blasen- und Malzsteuer mußten wir dabei hypothetisch die Zahlung einer gleichen Branntweinsteuer für das Hektoliter gewonnenen Alkohol wie im Branntweinsteuerverein voraussetzen. Die sowohl von den landwirtschaftlichen, wie von den wenig bedeutenden gewerblichen Brennereien gezahlte Steuer

betrug im Durchschnitt der Jahre 1884/85 und 1885/86 auf den Hektar der Landwirthschaftsfläche:

	Pfenninge		Pfenninge
Brandenburg	484	Ostpreußen	99
Posen	471	Hessen-Rassau u. H.-Darmstadt	85
Schlesien	390	Baden (Schätzung)	88
Königreich Sachsen	336	Mecklenburg	77
Pommern	311	Schleswig-Holstein u. Lübeck .	70
Provinz Sachsen und Anhalt .	300	Elßaß-Lothringen	70
Westpreußen	285	Bayern	52
Westfalen	223	Württemberg (Schätzung) . . .	40
Hannover nebst Braunschweig und Oldenburg	169	Thüringen	27
Rheinprovinz	150	ganz Deutschland	213

Gegen die Anwendung dieses Flächenmaßstabes läßt sich mit Recht einwenden, daß ein Hektar landwirthschaftlicher Fläche in den verschiedenen Landestheilen Deutschlands wirthschaftlich nicht dasselbe bedeute, da im Westen und Süden der Boden viel intensiver als im Osten bewirthschaftet werde, so daß ein Hektar Landes eine größere Menge Früchte erzeuge und eine gleiche Fläche eine größere Anzahl Menschen beschäftige und ernähre. In nicht zutreffender Weise erscheint deshalb der Westen und der Süden Deutschlands ein viel größeres Interesse an der Brennerei zu besitzen, als den thatsächlichen Verhältnissen entspricht. Vorzuziehen ist daher als Reduktionsmaßstab die Zahl der in jeder Provinz vom Gewerbe der Landwirthschaft lebenden Personen. Dieser Berechnung fügten wir in der folgenden Tabelle, um die wichtigsten Ursachen der so auffallenden Verschiedenheit in der Bedeutung der Brennerei klarzulegen, die Prozentziffern bei, mit welcher die größeren landwirthschaftlichen Betriebe von mehr als 100 Hektar an der gesammten landwirthschaftlich benutzten Fläche theilnehmen, sowie den Antheil, welchen die mit Kartoffeln bebaute Fläche an jener gesammten Landwirthschaftsfläche einnimmt. Auf den Kopf der im Jahre 1882 ermittelten landwirthschaftlichen Bevölkerung, eingerechnet deren Angehörige, entfiel eine Branntweinsteuer, in Süddeutschland ideell, von:

	Markt	Großland- wirthschafts- fläche 1882	Kartoffel- fläche 1883
		in Prozenten des Land- wirthschaftsareals	
Brandenburg	10,88	36,3	13,1
Posen	9,08	55,3	12,1
Pommern	7,74	57,4	8,5
Provinz Sachsen u.	6,60	27,0	10,4
Königreich Sachsen	5,76	14,1	11,8
Schlesien	5,68	34,5	12,7
Westpreußen	5,64	47,1	10,2
Westfalen	3,20	4,8	7,6
Hannover u.	2,83	6,9	6,5

	Mark	Großland- wirtschafts- fläche 1882 in Prozenten des Land- wirtschaftsareals	Kartoffel- fläche 1883
Mecklenburg	2,35	60,1	4,9
Schleswig-Holstein u.	2,04	16,4	2,2
Ostpreußen	1,98	38,6	6,3
Rheinland	1,60	2,7	12,3
beide Hessen	0,98	5,9	12,8
Bayern	0,98	2,3	7,0
Baden (Schätzung)	0,87	1,8	11,7
Elßaß-Lothringen	0,86	7,3	11,3
Württemberg (Schätzung)	0,48	2,0	7,4
Thüringen	0,48	10,9	10,2
ganz Deutschland	3,61	24,4	9,1

Erst in dieser Tabelle tritt die Bedeutung der Brennerei für das östliche Deutschland in das rechte Licht. In den benachbarten Provinzen Brandenburg und Posen besitzt die Brennerei für die Ackerbaubevölkerung die fünfzehnfache Bedeutung wie in Südwestdeutschland. Von dem in technischer Beziehung noch zurückgebliebenen und Viehzucht, namentlich Pferdezucht treibenden Ostpreußen abgesehen, zählen die transsilbanischen Provinzen Preußens nebst den beiden Sachsen im Durchschnitt 7,30 Mark Branntweinsteuer auf den Kopf der Ackerbaubevölkerung; sie stellen mehr als drei Viertel der Produktionsmenge Deutschlands her; die Kartoffeln nehmen dort 11,3 % oder ein Neuntel der Landwirtschaftsfläche ein. In den Betrieben, welche Brennerei betreiben, pflügt die Kartoffelfläche im Durchschnitt 20, im höchsten Falle 25 % der Ackerfläche einzunehmen, ersteres entspricht $16\frac{1}{2}$ % oder einem Sechstel der landwirtschaftlich benutzten Fläche eines Gutes. Im ganzen verarbeitet die Brennerei ein Viertel der gesammten (Netto-)Kartoffelernte Ostdeutschlands.

Auf diese östlichen Provinzen folgt Nordwestdeutschland, die Getreide brennenden und viehzüchtenden Provinzen Hannover, Schleswig-Holstein und Westfalen mit 2,79 Mark auf den Kopf; der Landwirtschaft fällt dabei größtentheils nur die Lieferung des Rohmaterials zu. Kartoffeln gedeihen bei dem feuchten Klima in stärkehaltiger Qualität nur in beschränkter, durch leichten Boden dazu besonders geeigneten Gegenden; in Schleswig-Holstein sind daher nur 2,2 % der Landwirtschaftsfläche mit Kartoffeln bestellt. Dann folgt das gebirgige Mitteldeutschland: die Rheinprovinz, beide Hessen und Thüringen mit 1,24 Mark auf den Kopf. Wenn hier der Kartoffelbau in der gleichen Weise wie in Ostdeutschland im Flächenantheil verbreitet ist, so erfordert das die dichte, stark Kartoffeln essende Bevölkerung. Ähnliches gilt von Südwestdeutschland mit 0,67 Mark auf den Kopf. Nicht viel stärker ist die Bedeutung der Brennerei in Bayern, wo auch die Kartoffelfläche wegen der hervortretenden Weideflächen auf 7 % reduziert ist; in Ober-

bayern gilt es öfters als genügender Grund, ein Dienstverhältniß zu lösen, sobald „es Kartoffeln giebt“.

Es sind nicht allein die sandigen, unfruchtbaren Provinzen, welche für die Brennerei eine große Bedeutung besitzen. Unter jenen 7 voranstehenden Landestheilen sind, den speziellen Standort der Brennerei berücksichtigt, zwei wenig fruchtbare, Brandenburg und Pommern, aber auch drei recht fruchtbare, Posen, das Königreich Sachsen und insbesondere die Provinz Sachsen; Schlessien und Westpreußen nehmen eine Mittelstellung ein. Die Brennerei wird daher keineswegs, wie allgemein angenommen wird, nur auf sandigen, unfruchtbaren Flächen, die sich nur für den Kartoffelbau eignen, betrieben, wir finden sie vielmehr in ähnlich hervorragender Weise gerade bei intensiver Landwirtschaft auf fruchtbarem Boden vertreten. Ohne diese Thatsache wäre es auch unerklärlich, daß der Rückgang der Zucker- und damit der Rüben-, sowie der Weizenpreise so intensiv gleichfalls auf eine Preiserniedrigung der Kartoffeln eingewirkt hat. Nur so viel ist richtig, daß die Brennerei für die Güter mit Sandboden relativ eine ungleich größere Bedeutung besitzt, als für die Güter mit fruchtbarem Boden, welche gegebenenfalls zu anderen Kulturen übergehen können, während es jenen an lohnenden sonstigen Kulturzweigen fehlt und ohne die Brennerei manches Ackerstück unbebaut bleiben müßte. Man rechtfertigt damit, also als Art Meliorationsprämie, bekanntlich die Bevorzugung der landwirtschaftlichen bezw. Kartoffelbrennerei vor der gewerblichen. Die Klagen über die niedrigen Spirituspreise ertönten daher vornehmlich aus den weniger fruchtbaren Distrikten. Uebrigens hängt die ungünstige wirtschaftliche Lage der Sandböden theils mit der allgemeinen Erscheinung zusammen, daß die Ausnutzung vieler schlechter Böden nach den gestiegenen Löhnen bei den niedrigen Produktpreisen nicht mehr rentabel erscheint, während eine noch gesteigerte Intensität in der Bearbeitung der fruchtbaren Böden die Mühe oft reichlich lohnt, daher denn auch der häufige Vorwurf, daß letztere die niedrigen Spirituspreise erzeugt haben.

Jene Zweitheilung der Brennerei findet man indirekt auch gegeben. So schreibt die Zeitschrift für Spiritusindustrie in Nr. 11 des Jahrganges 1885: Bei so außerordentlich niedrigen Preisen werden zunächst die Besitzer von Wirtschaften mit schweren, tiefen und ertragreichen Bodenarten dem Brennereigewerbe Valet sagen, ihre unlohnende Erbschaft wird dem leichten, schon durch den Namen „Kartoffelboden“ gekennzeichneten Ackerbestand, der auf den Betrieb der Brennerei naturgemäß angewiesen ist, zufallen.

Um die Gründe jener verschiedenen Bedeutung zu erkennen liegt es nahe, die gesammte Spiritusproduktion in den östlichen Provinzen, in welchen fast die gesammte Spiritusmenge auf den Gütern der Großlandwirtschaft hergestellt wird, auf den Hektar der Großlandwirtschaftsfläche, der Betriebe von mehr als 100 Hektar, zu berechnen. Wir eliminiren damit gewissermaßen eine der Ursachen des verschiedenen Umfanges der Brennerei, nämlich die Verbreitung und Ausdehnung solcher Betriebe; andere Ursachen treten dann klarer hervor. Auf den Hektar der Großlandwirtschaftsfläche wurde an Raichraumsteuer gezahlt in

dem Königreich Sachsen 23,8 Mark, in den Provinzen Brandenburg 13,4, Schlesien 11,3, Posen 8,5, Westpreußen 6,0, Pommern 5,4, Ostpreußen 2,6 und Mecklenburg 1,3 Mark. An erster Stelle stehen die vier binnenländischen, an zweiter die vier Ostseeprovinzen, die ihren klimatischen Verhältnissen nach sich weniger für den Kartoffelbau als für die Koppel-Viehwirtschaft eignen.

Sobald die kleinen und mittleren Brennereibetriebe wieder in großer Zahl aufleben, tritt damit auch wieder eine Ausglei chung in der Produktion der einzelnen Provinzen, also eine Verminderung der erreichten lokalen Arbeitsteilung ein. —

Vor einem halben Jahrhundert waren die Unterschiede in der Bedeutung der Brennerei für die einzelnen Landesteile noch nicht so ausgeprägt wie in der Gegenwart, weil die Erzeugung bei den schlechtesten Kommunikationsverhältnissen sich nicht nach den natürlichen Produktionsbedingungen, sondern nach dem Umfange des Konsums der Landschaft richtete. Wir berechneten in der folgenden Tabelle für jede Provinz die im Mittel der Jahre 1833 bis 1838 in Altpreußen gezahlte Branntweinsteuer auf den Kopf der landwirtschaftlichen Bevölkerung. Die landwirtschaftliche Bevölkerung war zu jener Zeit ungefähr ein Sechstel geringer an Zahl. Für den Hektoliter Alkohol war damals die Steuer ungefähr dieselbe wie gegenwärtig; die gleiche Steuer deutet also gleiche Produktionsmengen wie gegenwärtig an. Es entfiel nach einem rohen Ueberschlage auf den Kopf der damaligen landwirtschaftlichen Bevölkerung absolut und relativ:

	Pfennige	Altpreußen = 100 per Kopf
Brandenburg	364	182
Provinz Sachsen	268	134
Schlesien	204	102
Rheinland	198	99
Pommern	192	97
Westfalen	187	94
Ost- und Westpreußen	142	71
Posen	113	56
Altpreußen	190 Pfennige.	100

Gegenwärtig würden die Relativzahlen folgendermaßen lauten:

Brandenburg	184	Westpreußen	96
Posen	154	Westfalen	55
Pommern	131	Ostpreußen	34
Provinz Sachsen	112	Rheinland	27
Schlesien	96	Altpreußen	100.

Unter der Voraussetzung, daß die Branntweinsteuer der jüngstverfloßenen Jahre für den Hektoliter Alkohol mit derjenigen in der Zeit von 1831 bis 1838 übereinstimme, hat die erzeugte Spiritusmenge an absolutem Quantum zugenommen in der Provinz Posen auf das 9,7fache, in Pommern auf das 4,8, Brandenburg auf das 3,6, Schlesien auf das 3,3, Provinz Sachsen auf das 3,0, in den beiden Provinzen Preußen auf das 2,9-, in Westfalen auf das 2,1fache; nur in der Rheinprovinz ist die Menge gleich geblieben. Für diese Verschiebungen, d. h. für die Entstehung einer lokalen Arbeitsteilung

waren in allererster Linie die Besitzverhältnisse, in zweiter die Naturverhältnisse in der Landwirthschaft maßgebend; je mehr die Großlandwirthschaft verbreitet war, desto größer war die Zunahme. Die Güter über 100 Hektar Fläche nahmen 1882 in diesen 8 Provinzen, in derselben Reihenfolge genannt, 55, 57, 86, 94, 27, 42, 5 und 3 Prozent der gesammten Landwirthschaftsfläche einer jeden Provinz ein. Aus der Reihenfolge springen an sechster Stelle nur die Provinzen Ost- und Westpreußen; die Schuld daran fällt allein auf Ostpreußen, wo die Produktion nur wenig zugenommen hat. Voran stehen daher in der Zunahme die östlichen Provinzen, Posen steht ganz exceptionell da, da es technisch gegenüber dem kläglichen Zustande in der Vergangenheit als eine Art Amerika für tüchtige große Landwirthe so ungemein große Fortschritte gemacht hat; die Rheinprovinz mit ihrer intensiven Kleinwirthschaft steht an letzter Stelle.

7. Die Produktion und die Konsumtion von Branntwein.

Die Produktion im Branntweinsteuerverein hat in Folge Zunahme der Bevölkerung, Verallgemeinerung des Branntweintrinkens und Zunahme der Spiritausfuhr seit dem Ende der fünfziger Jahre eine außerordentlich starke Steigerung erfahren. Das vorausgegangene Jahrzehnt von 1846 bis 1856 war dahingegen in Folge der schlechten, durch die Kartoffelkrankheit mißrathenen Kartoffelernten eine Zeit des Niederganges dieser Industrie; die hohen Kartoffel- und Getreidepreise steigerten den Preis des Spiritus nahezu um die Hälfte und verminderten dementsprechend den Konsum. Nach diesen Gesichtspunkten gruppiert bringe nach den Berechnungen des literarisch verdienten Mallers Emil Meyer die jährliche Produktion, der Export einschließlich des gewerblichen Verbrauchs, sowie drittens der Trinkkonsum im Branntweinsteuerverein in Hektolitern absoluten Alkohols, wobei für die letzten Jahre die mittlere Ausbeute zu $8\frac{2}{3}\%$ des versteuerten Maischraums angenommen ist:

	Produktion	Export und industrieller Verbrauch	Trinkkonsum
1839—45	1 651 000	80 000	1 571 000
1846—56	1 327 000	106 000	1 221 000
1857—60	1 681 000	261 000	1 421 000
1861—70	2 205 000	423 000	1 783 000
1871—80	3 178 000	496 000	2 682 000
1881—85	3 816 000	947 000	3 869 000
1885—86	über 4 Millionen	1 Million	über 3 000 000

Da für die Spiritusproduktion jeweils die Kartoffelernte maßgebend ist, so lassen wir noch die zahlenmäßigen, allerdings wenig vertrauenswürdigen Angaben für deren durchschnittliche Größe in Preußen folgen, wobei 1,00 eine gute Ernte bedeutet. Wir stellen die für Norddeutschland

maßgebenden Spirituspreise des berliner Marktes daneben, die für Kartoffelspiritusk für den Hektoliter Alkohol (10 000 Literprozent), ohne Faß, gelten. Die Preise geben jedoch erst dann ein anschauliches Bild von der Preisentwicklung, sobald man dieselben auf ungefähr gleichen Geldwerth reduziert. Wir haben dieses versucht; die allgemeinen Waarenpreise in der Gegenwart gleich 100 setzend, nahmen wir dieselben für jene 6 Perioden von 1839/45 bis 1881/84 mit Soetbeer zu 75, 96, 110, 113, 117 und 107 an. Es betrug:

	die Kartoffelernte	Spirituspreis in Berlin Markt	Spirituspreis bei gegenwärtigem Geld- werth, rohe Schätzung Markt
1839—45	?	49,7	58,3
1846—56	0,66	63,5	66,1
1857—60	0,87	54,2	49,3
1861—70	0,81	55,3	48,9
1871—80	0,84	58,5	50,0
1881—84	0,99	50,1	46,6
1885—86	1,08	43,1	43,1

Die abnehmenden Werthe in der letzten Reihe sind ein Beispiel für die Regel, daß mit der fortschreitenden Technik Industriewaren und Halbindustriewaren im Werthe gegenüber den allgemeinen Waarenpreisen sinken; das Jahrzehnt von 1846—56 ist erwähnter Umstände halber dabei außer Acht zu lassen. Um diese Entwicklung beim Spiritus richtig zu übersehen, müßte man übrigens die Maßschraumsteuer, die in ihrer darauf lastenden Höhe verschieden war, in Abzug bringen.

Im Gegensatz zur Produktion fehlte uns bisher für die Gegenwart eine genauere Einsicht in die Konsumtion jedes Landestheils. Es würde eine gleich irrige Voraussetzung sein, wollte man annehmen, daß der Verbrauch der Bevölkerung in den einzelnen Provinzen der gleiche sei oder dieser doch nicht sehr von einander abweiche, die Verschiedenheit der Produktion daher durch den Handel eine Ausgleichung finde, oder wollte man behaupten, daß der Verbrauch einer Provinz ungefähr mit deren Produktion übereinstimme. Die Wahrheit liegt in der Mitte: bei einer geringen Branntweinerzeugung findet im allgemeinen eine Zufundung von Branntwein aus anderen Provinzen statt, ohne daß durch diese Zufundung, von Ostpreußen allein abgesehen, die am mittleren Konsum fehlende Menge auch nur annähernd ersetzt würde. So bietet denn die Größe der Produktion einerseits einen gewissen Anhalt für die innere Transportbewegung, andererseits deutet sie auch, nach Abzug des bekannten Exportes nach dem Auslande, die Größe des Verbrauches an. Im Zeitalter der Eisenbahnen hat sich naturgemäß auch bei der Branntweinproduktion in Deutschland das Prinzip der lokalen Arbeitstheilung geltend gemacht, trotz der großen, in dem Geschmack und den verschiedenen Gewohnheiten der einzelnen Landestheile begründeten Hindernisse. Der Osten versorgt zum Theil den Westen Deutschlands, eine Versorgung des Südens war bis zur Stunde durch die schutzöllnerische

Mainlinie nur in sehr beschränktem Maße möglich; künftig wird wegen der Begünstigung in der Kontingentirung der süddeutschen Brennereien voraussichtlich umgekehrt ein künstlicher Verkehrsstrom von Spiritus von Süddeutschland nach Norddeutschland gehen. Eine ebenso große Bedeutung hat der Versand nach dem Auslande gewonnen.

Von alledem war in den dreißiger Jahren noch kaum die Rede. Zwar bewegte sich auch damals zwischen den einzelnen Provinzen eine gewisse Menge Branntwein hin und her, indessen war dieser Austausch doch nicht so bedeutend, daß man nicht die Produktion jeder Provinz mit deren Konsumtion hätte gleichsetzen können. Dieterici sowohl wie Hoffmann führen für 1835 diese Rechnung aus und setzen, ersterer allerdings mit einigen Bedenken, beide Begriffe identisch. Der Austausch war damals um so schwieriger, als die Versendung bei der mangelhaften Destillationstechnik in Form von wirklichem Branntwein erfolgte; gegenwärtig gelangt derselbe fast nur in konzentrierter Form, ungereinigt als Spiritus oder gereinigt als Spirit, zur Versendung. Damals erhöhte ein Transport auf nur 20 deutsche Meilen Entfernung mittels Äsche den Preis bereits um 10 Prozent. Die Versendung aus den östlichen nach den westlichen Provinzen Preußens hätte den Preis um ein Drittel gesteigert. Da lohnte es sich natürlicherweise, aus dem im Lande vorhandenen, wenn auch theuereren Material den nöthigen Branntwein für jede Provinz selbst herzustellen.

Die Größe der Produktion jeder Provinz zu damaliger Zeit unterrichtet uns also zugleich über die Größe des Verbrauches. Von der gezahlten Branntweinsteuer schließen wir auf die Erzeugungsmenge. Maßgebend ist da, wie hoch die mittlere Alkoholausbeute des Maischraumes angesehen wird. Dieterici nimmt dieselbe um 1835 zu mindestens 3,5 Prozent an, Hoffmann schätzt sie zu gleicher Zeit auf 3,6 Prozent. Diese Annahmen blieben hinter der Wirklichkeit zurück. Im Durchschnitt der Jahre von 1833 bis 1838 zahlten die 8 altpreussischen Provinzen 15 819 000 Mark Maischraumsteuer, was bei 4 Prozent Ausbeute einer Produktion von 899 000 Hektoliter Alkohol entspricht. Das ergibt 6,47 Liter Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung; nach Abzug der geringen Mehrausfuhr und einiger Prozente für den gewerblichen Verbrauch verbleiben 6,1 Liter Alkohol Trinkkonsum der einheimischen Bevölkerung. In den letztverfloffenen Jahren war nun die Produktion dieser Provinzen auf 3 555 000 Hektoliter Alkohol, gleich vier Fünftel der Gesamtproduktion Deutschlands, unter Annahme von $8\frac{2}{3}\%$ mittlerer Ausbeute, gestiegen. Davon gelangten 800 000 Hektoliter zur Ausfuhr nach dem Auslande, weitere 600 000 Hektoliter zum Versand nach den übrigen Theilen Deutschlands, 80 000 Hektoliter wurden für gewerbliche Zwecke verbraucht, so daß 2 100 000 Hektoliter Alkohol jenen Provinzen selbst oder 9,6 Liter auf den Kopf der Bevölkerung als Trinkkonsum verblieben. Der Verbrauch hat sich seit 1835 auf den Kopf um 58 Prozent gesteigert.

Die Verbrauchsmengen der einzelnen Provinzen wichen damals entfernt nicht so wie gegenwärtig von einander ab. Es standen durch die Produktion bei 4 Prozent Maischraumausbeute 1833—1838 jährlich auf den Kopf der Bevölkerung zur Verfügung:

Ferner Osten:

Ostpreußen und Westpreußen	6,4	Liter Alkohol
Posen	5,0	" "

Näherer Osten:

Brandenburg	10,2	" "
Pommern	7,6	" "
Schlesien	6,5	" "
Sachsen	7,1 (6,1)	" "

Westen:

Westfalen	4,8	" "
Rheinprovinz	4,9	" "

Der Export nach dem Auslande war nur für die Provinz Sachsen (Nordhausen) von Belang, durch welchen sich das zur Verfügung stehende Quantum auf 6,1 Liter Alkohol ermäßigt.

Die Höhe des Konsums betreffend, deckt die Tabelle höchst bemerkenswerthe Thatsachen auf. Die Klagen über unmäßigen Branntweingenuß erschallten besonders laut aus den östlichen Provinzen Preußens, aus Ostpreußen, Westpreußen und Posen; diese Gegenden verbrauchten jedoch auf den Kopf der Bevölkerung kaum drei Viertel des Branntweins wie die näheren östlichen Provinzen, sie standen den westlichen Provinzen nahe. Es ist das ebenfalls ein Beweis, wie die Höhe des Branntweinkonsums keineswegs in einem nothwendigen Verhältniß zu der Zahl der Branntweinezessen zu stehen braucht. Die Masse der Bevölkerung in den ostdeutschen, und namentlich in den Provinzen des äußersten Ostens war damals in einer zu kläglichen Lage, als daß sie die Mittel gehabt hätte, einem regelmäßigen starken Branntweingenuß zu fröhnen; die niedere Kulturstufe und mißachtete Stellung in der menschlichen Gesellschaft, theilweis aus der früheren Leibeigenschaftsperiode herrührend, war andererseits keine Ursache, sich häufiger Erzessen zu enthalten.

Der Bierverbrauch jener Zeit, den wir seiner alkoholischen Natur wegen hier noch heranziehen, ist nur soweit bekannt, als der Konsum durch Kaufbiere befriedigt wurde; die Erzeugung von Hausbieren möchte aber damals auf dem Lande noch überwogen haben. Hoffmann erklärt daher (1838) die Höhe des kontrollirbaren Bierkonsums in den einzelnen Provinzen in erster Reihe aus dem Antheile, welchen die städtische Bevölkerung an der Gesamtbevölkerung in den betreffenden Provinzen einnimmt. Brandenburg und die Provinz Sachsen verbrauchten damals 65 Liter, die übrigen östlichen ärmeren Provinzen 28 und die beiden westlichen Provinzen 24 Liter Bier auf den Kopf der Bevölkerung, sobald angenommen wird, daß wie in der Gegenwart aus 1 Zollzentner Malz im Durchschnitt 240 Liter Bier hergestellt wurden.

Die Höhe des Verbrauches von Branntwein bezw. Alkohol in der Gegenwart nach Provinzen mußte bei der starken Verkehrsbewegung von uns auf ungleich komplizirtere Weise festgestellt werden. Wir berechneten aus den Branntweinsteuereinnahmen für die Jahre 1884/85 und 1885/86 die jährliche Produktion in Litern Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung, wobei für Kartoffelbrennereien die Zahlung von durchschnittlich 14 Mark Maischraumsteuer für das Hektoliter Alkohol, für

Getreidebrennereien eine solche von 16 Mark, für Preßhefefabriken sowie Brennereien, welche Materialsteuer entrichten, eine Zahlung von 25 Mark vorausgesetzt wurde. Von diesem ermittelten Quantum Alkohol war in Abzug zu bringen der Versand jedes Territoriums an Spiritus, Spirit, Branntwein und Spirituosen, sowohl nach dem Auslande wie nach den übrigen Gebieten des Deutschen Reiches, wofür dann die Einfuhr aus letzteren wieder hinzutrat. Auf die besondere Ermittlung der überaus geringen Einfuhr vom Auslande ist keinerlei Gewicht zu legen; wir rechneten dieselbe der Binnenlandbewegung zu.

Die gesammte Ein- und Ausfuhr jedes Gebietes in größeren Mengen läßt sich, so weit sie auf den Eisenbahnen erfolgt, der Statistik der Güterbewegung auf den deutschen Eisenbahnen entnehmen. Dieses ausgezeichnete Material, das bisher noch so gut wie gar nicht für die Erkenntniß unserer wirtschaftlichen Zustände nutzbar gemacht worden ist, ist ja überhaupt im Stande, uns über die wirtschaftlichen Verhältnisse jedes Produktionszweiges nach vielen Richtungen hin Aufschlüsse zu geben. Eine Rubrik dieser nach natürlichen Verkehrsgebieten, Provinzen, Regierungsbezirken u. s. w., geordneten Statistik faßt den Verkehr in Spiritus, Spirit, Branntwein und Spirituosen zusammen; einbezogen ist außerdem noch Essig, doch kommt diesem Artikel in der Verkehrsbewegung keine Bedeutung zu. Versand und Empfang in dieser Statistik sind jedoch in Meterzentnern brutto angegeben, während wir für unsere Zwecke die Feststellung in Hektolitern absoluten Alkohols bedürfen. Soweit dieser Eisenbahnverkehr nach dem Auslande gerichtet war, ist ein genauer Reduktionsmaßstab vorhanden. Man kennt einerseits nach der Statistik des auswärtigen Handels das Gewicht des aus Deutschland ausgeführten Spirits u. s. w., andererseits aus der Höhe der Steuerrückvergütungen auch die darin enthaltene Menge absoluten Alkohols. 1 Meterzentner netto hatte danach bei der Ausfuhr einen Gehalt von 103 Liter absoluten Alkohols. Bei der Eisenbahnstatistik haben wir es mit Bruttogewicht zu thun; unter Hinzurechnung von einem Zehntel als Tara — manches geht in Ballinwagen — entspräche 1 Meterzentner Eisenbahnfracht 93 Liter Alkohol; diese Quote erhöht sich, da es sich meist um rektifizirte Waare aus Kartoffelspiritibus handelt, auf welcher bedeutende Schwindungsverluste ruhen, auf 97 Liter Roh-Alkohol. Für den Binnenlandverkehr kann dieser Reduktionsmaßstab nicht ohne weiteres gelten; hier zirkulirt nicht allein Spirit, sondern ebensosehr Spiritus, der eine geringere Konzentration besitzt, sowie wirkliche Branntweine und Spirituosen. Wir setzten daher für den Binnenlandverkehr nicht 97, sondern nur 80 Liter absoluten Roh-Alkohol für den transportirten Doppelzentner Bruttogewicht ein. Auch der nicht unbedeutende Wasserstraßenverkehr in Ostdeutschland ist, soweit es das vorliegende statistische Material gestattete, mit berücksichtigt worden. Nach Abzug der anderweit bekannten Ausfuhr jedes Landestheiles nach dem Auslande bleibt die Binnenlandbewegung übrig, die dann in Hektolitern Alkohol umzuwandeln und auf den Kopf der Bevölkerung zu reduzieren war. Die mäßigen Mengen Alkohol, welche aus den Provinzen des Branntweinsteuervereins nach den drei süddeutschen Staaten gehen, sind im Aus-

Landverkehr jener Provinzen inbegriffen, bei dem Binnenlandverkehr fehlen dieselben in entsprechender Weise; bei der Gesamtverkehrsziffer Deutschlands hat eine Eliminirung dieses Fehlers stattgefunden. Es betrug jährlich auf den Kopf der Bevölkerung in Litern absoluten Alkohols (Rohwaare) die:

Siehe die Tabelle auf nächster Seite.

Im Vergleich zu den dreißiger Jahren hat sich der Branntweinconsum auf den Kopf der Bevölkerung in Posen mehr als verdoppelt, in Schlessien gerade verdoppelt, in den übrigen altpreuß. Provinzen, außer der Rheinprovinz, nahezu um die Hälfte gesteigert; nur in jener westlichsten Provinz hat der Trinktconsum auf vier Fünftel des früheren Branntweinverbrauches abgenommen. Der Osten Deutschlands verfolgte die entschiedene Tendenz, seinen Branntweinconsum stärker auszudehnen als der Westen Deutschlands, obwohl letzterem durch die vorzüglichen Verkehrsverbindungen vermittelt des Eisenbahnnetzes gegenwärtig auch die billigen Bezugsquellen des Ostens zu Gebote stehen. Genau im Gegensatz dazu hat sich der Bierconsum verschoben. Der Bierverbrauch in Ostdeutschland nahm nämlich nur wenig, derjenige in Westdeutschland sehr stark zu. Allerdings bildet die Erzeugung von nicht mitgerechneten, weil von der Steuer befreiten Hausbieren bei diesem Vergleiche ein störendes Element, welches sich nicht eliminiren läßt. In manchen Gegenden Ostdeutschlands, z. B. Hinterpommerns, wird noch in der Gegenwart den landwirthschaftlichen Arbeitern Malz für die eigene Bierbereitung als festes Deputat geliefert. In den östlichsten Provinzen Posen, Westpreußen und Ostpreußen, wo dazu noch der Rückgang der Hausbrauerei am schwersten in das Gewicht fällt, nahm der Consum von Kaufbieren während jenes Halbjahrhunderts auf den Kopf der Bevölkerung nur um wenige Procente zu, in den näheren östlichen Provinzen Brandenburg, Pommern und Schlessien hat sich der Verbrauch je um drei Viertel, in der Provinz Sachsen wie in den Rheinlanden auf das doppelte gesteigert, in Westfalen treffen wir sogar auf eine Vervielfachung. Aus dieser doppelten Verschiebung hat sich im Laufe des verfloffenen Halbjahrhunderts eine Scheidung Deutschlands in branntwein- und in biertrinkende Landestheile herausgebildet. Während in den dreißiger Jahren die westlichsten Provinzen nahezu die gleiche Menge Branntwein und nicht mehr Bier tranken wie die östlichsten Provinzen, genießen gegenwärtig die ersteren nur die Hälfte des Branntweins, dafür aber die doppelte Menge Bier wie die letzteren.

Ohne Abweichung in der Aufeinanderfolge reihen sich in der Tabelle, die nach der Größe des Branntweinverbrauches geordnet ist, die östlichen, westlichen und südlichen Gebiete Deutschlands aneinander. Die Bewohner Ostdeutschlands mit sehr viel geringerem Einkommen verbrauchen fünf Drittel der Branntweinmenge wie die Einwohner Westdeutschlands; die Süddeutschen begnügen sich mit einem Viertel des Consums der erstgenannten Bevölkerung.

Die Höhe des Bierverbrauches steht ersichtlich im umgekehrten Verhältniß zum Branntweinverbrauch. Die wohlhabenderen Landes-

	Produktion	Export nach dem Auslande	Export nach dem Inlande	Einfuhr vom Inlande	Verbrauch für gewerbliche Zwecke	Ertragssumme	Eisenbahn- Sofatrans- port	Bierverbrauch + Wein- produktion Liter
Polen	40,1	14,1	14,0	1,3	0,19	13,0	11,5	24
Schlesien	16,6	3,6	2,5	2,9	0,37	13,0	10,6	57
Brandenburg u. Berlin	21,1	6,4	5,4	4,2	0,71	12,8	10,2	94
Pommern	28,3	6,5	11,2	0,6	0,37	10,8		35
Ost- und Westpreußen	14,5	2,1	4,7	1,6	0,15	9,2		36
Hannover, Braunschweig, Oldenburg. Provinz Sachsen und Thüringen	6,3	0,6	0,4	2,8	0,29	7,8	0,9	47
Westfalen und Lippe	10,0	1,2	8,4	7,7	0,71	7,4	10,2	115
Mecklenburg	4,5	0,0	1,0	3,9	0,20	7,2	1,4	68
Königreich Sachsen	7,5	1,6	0,5	1,2	0,24	6,4		54
Schleswig-Holstein	6,1	1,7	3,5	6,4	0,86	6,4	4,0	120
	3,5	0,8	0,2	2,9	0,27	5,1		59
Saß-Goßingen	1,3	0,0	0,1	3,7	0,10	4,8	1,3	45 + 79
Freie Hessen	1,4	0,0	0,3	3,9	0,49	4,5	1,3	84 + 14
Rheinprovinz	1,6	0,1	1,1	4,1	0,49	4,0	1,3	65 + 8
Baden	2,0	0,1	0,7	1,8	0,15	2,8	1,9	78 + 41
Bayern	3,0	0,0	0,3	0,3	0,27	2,7	1,5	209 + 9
Württemberg	1,3	0,0	0,4	1,6	0,67	1,8	0,5	144 + 23
ganß Deutschland	9,38	1,88	2,7	2,7	0,39	7,14	3,9	88 + 9

theile neigen, die Landschaften mit Weinwachs außer Acht gelassen, einem mehrfach stärkeren Bierverbrauch zu als die Landestheile mit geringeren Löhnen. Wenn die Löhne in Ostdeutschland im Laufe dieses Jahrhunderts auch noch so sehr gestiegen sind, so reichen sie doch auch gegenwärtig für die tägliche Beschaffung eines guten Bieres kaum aus bei den quantitativen Ansprüchen, die jene Bevölkerung gleich der bayerischen an ein alkoholisches Reizmittel stellt. Das billigere Hausbier oder das Dännebier aus den Brauereien genießt dieselbe meist nur ungern für die Stillung des Durstes; die ländlichen Arbeiter ziehen vor, da zu arbeiten, wo man ihnen Schnaps giebt, und auch dem Gutbesitzer ist die Lieferung von Branntwein, der nicht verderben kann und häufig allein in bequemer Weise zu beschaffen ist, lieber als der Ausschank von Bier.

Zu den einzelnen Provinzen übergehend, stehen auch heute noch wie vor 50 Jahren die Landestheile Ostdeutschlands mit besseren Löhnen an der Spitze beim Branntweinverbrauch, obwohl man von dort weniger Klagen über den Branntweingenuss vernimmt als aus dem entfernteren Osten; man genießt dort den Branntwein mit größerer Regelmäßigkeit, hier mit Vorliebe im Uebermaße. Ähnliches gilt innerhalb dieser Provinzen auch wieder als charakteristisches Unterscheidungsmerkmal der deutschen Bevölkerung, die etwas auf sich zu halten pflegt, und der vielfach proletarischen autochthonen polnischen Bewohnerchaft. Der Lohn, welchen die polnischen Bewohner über den nothwendigsten Lebensunterhalt hinaus erhalten, wird zu einem großen Theile in Branntwein angelegt. Das Anbetteln gut gekleideter Personen um ein Trinkgeld für Branntweineinkauf ist bei den polnischen Arbeitern allgemeine Landessitte. Die geringere Verbrauchsziffer von Ost- und Westpreußen unterliegt aber dennoch den begründetsten Zweifeln. Der Minderverbrauch wird einstimmig von denen für unglaublich erklärt, welche die Gewohnheiten der dortigen Bevölkerung kennen. Die niedere Ziffer ist um so auffallender, als davon noch sehr bedeutende Mengen, die über die Grenzen dieser Provinzen im Schmuggel nach Rußland, wo eine sehr hohe Branntweinsteuer herrscht, gingen, in Abzug zu bringen wären. Die Existenz eines großen Theiles der Brennereien in den Grenzkreisen beruht wesentlich mit auf diesem illegalen Abzugsystem. Die einzig mögliche Erklärung dieser Widersprüche scheint die Annahme, daß die zahlreichen kleinen Kartoffelbrennereien Ostpreußens Defraudationen in einem Maße ausführen, welches den mäßigen Umfang in anderen Provinzen weit übersteigt; die Gewohnheit, hier gleich den rohen Kartoffelbranntwein verdünnt als Schnaps zu trinken — die Ursache der Dezentralisation in den Betrieben — würde derartiges begünstigen.

Die gewerbliche Bevölkerung jener östlichen Provinzen nimmt, so weit sie in kleinen Orten wohnt, in gleicher Weise an dem Branntweingenusse wie die landarbeitende theil; die ober-schlesischen Arbeiter in der Montanindustrie z. B. leisten darin ganz Erstaunliches. Bei der großstädtischen Bevölkerung des Ostens tritt daneben unter dem Einfluß hoher Einnahmen und bei der Gelegenheit, stets gutes Bier im Hause

wie in der Gastwirthschaft erhalten zu können, ein sehr bedeutender Bierverbrauch auf; ein starker Branntweingenuß beschränkt sich hier vielfach auf die Arbeiterklassen, insbesondere die, welche schwere Handarbeit verrichten. In den berliner Krankenhäusern stellt der untersuchende Arzt bei solchen Arbeitern niemals die Frage: „Trinken Sie Branntwein?“ Das gilt als selbstverständlich; man fragt stets: „Wie viel Branntwein trinken Sie?“ und „Welchen Branntwein trinken Sie?“ Die Antwort lautet dann gewöhnlich auf 20 Pfennige für den Tag, d. h. $\frac{1}{8}$ Liter, 120 Liter für das Jahr. Eingelieferte Deliriumtränke haben in der Regel täglich für 30 bis 50 Pfennige oder $\frac{2}{8}$ Liter Branntwein zu sich genommen. Es kommen übrigens in Ostdeutschland auf dem Lande Menschen vor, die bei dem täglichen Genuß von 1 Liter Branntwein ohne schweres Kranksein Greise geworden sind¹⁾.

Wenn auch Pommern im Konsum hinter den übrigen ostdeutschen Gebieten beträchtlich zurückbleibt, so ist das wohl theils dem ermäßigten Genuß von Branntwein in Vorpommern zu danken. Südlich davon möchte auch die Provinz Sachsen eine Art Uebergangsgebiet von dem ostdeutschen 13 Liter-Gebiet zu dem westdeutschen 7 Liter-Gebiet darstellen. In der Tabelle ist diese Stellung durch das Zusammenwerfen mit Thüringen, wie es sich aus dem Material ergab, verwischt worden. Thüringen, sowie das Königreich Sachsen begnügen sich mit einem mäßigen Branntweingenuß; für die an schwächliche Kost gewöhnten und deshalb schwächlichen Menschen ist der Kaffee bei den geringeren Volksklassen das Lieblingsgetränk; unter ähnlichen, noch ungünstigeren Ernährungsverhältnissen in Schlessien ersetzt, um die lästige Erwärmung zu sparen, der Branntwein den Kaffee. Die besser gelohnte Bevölkerung in Sachsen greift zum Bier, hierin einen Uebergang zu Bayern darstellend. Bei der kräftigen Nahrung und Konstitution und bei dem feuchten Klima Nordwestdeutschlands können dessen Bewohner, ohne gerade unmäßig zu sein, eine gewisse Menge Branntwein vertragen. In Schleswig-Holstein wie in den benachbarten Küstengebieten wirkt der starke Milchverbrauch auf eine Ermäßigung im Genuß alkoholischer Getränke hin.

Die südlichen Theile Deutschlands scheiden sich streng in zwei Gruppen, je nachdem dieselben der Branntweinsteuergemeinschaft zugehören oder außerhalb derselben stehen. Die Produktion der ersteren ist zwar geringer als die der außenstehenden süddeutschen Staaten, aber nicht weil sie weniger Branntwein verbrauchen, sondern weil ihre Brennerei durch die überwältigende Konkurrenz Nordostdeutschlands herabgedrückt worden ist; letzteres führt massenhaft Branntwein ein. Diese billige Bezugsquelle steht dem außenstehenden Süddeutschland wegen hindernder Schutzollschranken nicht zu Gebote, die Bevölkerung hat keine Gelegenheit, so billigen Branntwein zu kaufen, der Konsum

1) Unter 46 Deuten, die das hundertste Jahr in England überschritten hatten (zwei Drittel Frauen) und die vor kurzem einer ärztlichen Enquete als Material dienten, war auch 1 Branntweinfäufer, sechs andere hatten mäßig, 39 wenig oder gar keine alkoholische Getränke zu sich genommen.

ist deshalb auch viel geringer als in den angeschlossenen Theilen. Am deutlichsten tritt dieser Unterschied im Vergleich zu Elsaß-Lothringen hervor. Hier klagt man laut über den Umschwung der Dinge; der starke Branntweinverbrauch ist hier noch zu neu, als daß die Thatsache ruhig hingenommen würde. Auch die niedere Bevölkerung war unter französischer Herrschaft an einen starken Weinverbrauch gewöhnt, bei dem Mangel Deutschlands an Weinen sind aber gegenwärtig die Preise zum Vortheil der elsässischen Weinbauern derart gestiegen, daß der ärmere Theil der Landbevölkerung sich immer mehr vom Wein entwöhnt und an den Branntweingenuss gewöhnt. Charakteristischer Weise wird derselbe auch bei der Speisezubereitung wie früher der Wein verwendet; man genießt z. B. Branntweinsuppen anstatt Weinsuppen u. s. w.

Faßt man den Verbrauch von Branntwein und Bier, sowie von Wein zusammen und nimmt an, daß das Liter Branntwein von 40 Prozent Konzentration ebenso wie das Liter Wein zu dem zweieinhalbfachen Preise wie das Liter Bier in die Hände der Verbraucher gelangt, so ergibt sich nach den verschiedenen Einkommensverhältnissen, die schätzungsweise aus den Ergebnissen der Klassen- bezw. Einkommensteuer und aus der Lohnhöhe zu ermitteln versucht wurden, daß Bayern den verhältnißmäßig größten Theil des Volkseinkommens für alkoholische Getränke verausgabt und zwar 19 Zehntel so viel wie Nordwestdeutschland, welches von allen deutschen Landestheilen am meisten der Mäßigkeit juneigt. Auf Bayern folgt mit Württemberg als Uebergangsgebiet Südwestdeutschland, wo namentlich der Weinwachs zum Genuße alkoholischer Getränke einladet, mit 16 Zehntel der Ausgaben wie in Nordwestdeutschland, auf derselben Stufe steht auch das entwicklungslagere Ostdeutschland: nämlich beide Sachsen, Thüringen, Schlesien und Brandenburg nebst Berlin; dann folgen die östlicheren Provinzen: Posen, Ost- und Westpreußen wie Pommern, mit 15 Zehntel: die dürftigen Einkommensverhältnisse lassen einen größeren Ueberschuß über die nothwendigsten Lebensbedürfnisse für anderweitige Ausgaben überhaupt nicht frei; dann folgen die Mittelrheingebiete: Hessen-Nassau, Westfalen und Rheinland mit 11 Zehntel, an letzter Stelle mit 10 Zehnteln wie erwähnt Nordwestdeutschland, zu dem auch Mecklenburg hier hinzugerechnet ist. Im ganzen verausgabt das deutsche Volk jährlich 1600 Millionen Mark für geistige Getränke, d. h. den neunten Theil seiner gesammten Konsumitidausgaben.

In Ostdeutschland übersteigen im allgemeinen die Ausgaben der Bevölkerung für den Branntwein die für das Bier; in Westdeutschland treten erstere bereits beträchtlich hinter den Bierausgaben zurück; in Süddeutschland kommen die ersteren den letzteren gegenüber nur wenig in Betracht; speziell in der Oberrheinischen Tiefebene tritt alsdann im Ausgabeetat der Bevölkerung neben das Bier noch gleichberechtigt der Wein. Es wurde in letzter Zeit auf den Kopf der Bevölkerung ungefähr verbraucht in Ostdeutschland 30,3 Liter Branntwein (40 prozentig), 51 Liter Bier und 3 Liter Wein, in dem Uebergangsgebiet zu Westdeutschland: in beiden Sachsen und Thüringen 17,3 Liter Branntwein, 117 Liter Bier und 4 Liter Wein, in Nordwestdeutschland ebenfalls

17,3 Liter Branntwein, 58 Liter Bier und 3 Liter Wein, am Mittelrhein, nämlich in beiden Hessen und der Rheinprovinz, 10,5 Liter Branntwein, 72 Liter Bier und 10 Liter Wein, in Süddeutschland endlich 7,7 Liter Branntwein, 155 Liter Bier und 26 Liter Wein, dazu hier dann noch etwa 25 Liter Obstmost, der namentlich in Württemberg genossen wird.

Die Hauptrolle spielt bei der Wahl unter den alkoholischen Getränken die aus Naturbedingungen des Landestheils hervorgegangene alte Gewohnheit. In früheren Zeiten war die Uebereinstimmung von Konsumtion und Produktion für einen Landestheil bei dem mangelhaft entwickelten Transportwesen durchaus selbstverständlich. Das gute Gedeihen von Hopfen in Bayern ist schließlich die Ursache des vorwiegenden Biergenusses in Bayern, der Weinwuchs in Südwestdeutschland die Ursache des dortigen starken Weinverbrauchs und das vorzügliche Gedeihen der Kartoffel in Ostdeutschland war in erster Linie daran schuld, daß sich die dortige Bevölkerung dem Branntwein zuwandte. In der Zukunft kann dieses einmal bei noch stärkerer Entwicklung des Verkehrs wesentlich anders werden, indem sodann für die Konsumtion einer Gegend ebensosehr die inneren Reigungen der Bevölkerung, hervorgehend aus der Abstammung, den Kultur- und Natureinflüssen, maßgebend sein werden.

Jene Reihenfolge in der Höhe des Genusses alkoholischer Getränke wird aber sofort eine ganz andere, die Branntweinprovinzen treten deutlich hervor, sobald man nicht die Ausgaben, sondern den Alkoholgehalt derselben berechnet. Hier ist dabei mit $3\frac{1}{2}\%$ Wein mit 8% Alkoholgehalt einzusetzen. Das Liter Alkohol in Form von Branntwein wird dabei seitens der Verbraucher durchschnittlich mit 1,25 Mark (künftig 2 Mark), im Weine mit 6 Mark und im Biere ebenfalls mit 6 Mark bezahlt. Die größte Menge Alkohol genießt die Provinz Brandenburg nebst Berlin, nämlich 16 Liter auf den Kopf der Bevölkerung, ihr folgt Schlessen mit 15, Posen mit 14, die Provinzen Sachsen und Pommern mit 12, Ost- und Westpreußen, das Königreich Sachsen und Elsaß-Lothringen mit 11 Liter Alkohol, dem Durchschnitt für ganz Deutschland. Unter diesem Mittel stehen Bayern, Württemberg, Thüringen, Westfalen und Hannover mit 10 Liter, Mecklenburg, Baden und beide Hessen mit 9, Schleswig-Holstein und die Rheinprovinz mit 8 Liter Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung. Die Bewohner der Provinz Brandenburg bezw. der Reichshauptstadt genießen die doppelte Quantität Alkohol wie die letztgenannten, am günstigsten dastehenden Gebiete. Wenn gerade über die Rheinprovinz die gegenwärtige Meinung verbreitet ist, so ist das auf Beobachtungen im Reiseverkehr, der sich in den eigentlichen, doch sehr beschränkten Weinthälern bewegt, zurückzuführen. Im allgemeinen stehen die östlichen Provinzen an der Spitze, die nordwestlichen und südwestlichen befinden sich in letzter Reihe. Diese Aufeinanderfolge widerlegt auf das entchiedenste die Behauptung, daß mit dem Steigen der Kultur auch die Anwendung dieser Reizmittel zunähme. Vielmehr ist die Konsumtion dann am größten, wenn die Anwendung der Formen moderner Produktion bereits die Mittel gewährt, in hohem Maße Luxusbedürfnisse

zu befriedigen, aber der Mensch seines Kulturstandpunktes wegen noch nicht im Stande ist, seine Konsumtion durchaus vernünftig zu regeln.

Der industrielle Verbrauch von Spiritus ist verhältnißmäßig nicht bedeutend. Derselbe betrug in absoluter Menge im Durchschnitt der Jahre 1884/85 und 1885/86 153 651 Hektoliter absoluten Alkohol oder $\frac{1}{10}$ des binnenländischen Verbrauchs; 2 161 000 Mark Steuer wurden dafür zurückvergütet. 65 Prozent oder zwei Drittel der Menge diente zur Essigbereitung. Wie bekannt wird der gewöhnliche Essig nicht mehr aus Bier oder Wein, sondern auf billigerem Wege unter Einwirkung eines Ferments unter Luftzutritt aus verdünntem Spiritus durch Oxydation hergestellt; der in Berlin noch gebräuchliche Name „Biereffig“ und „Weineffig“ bezeichnet nur verdünnten Sprit-Essig von einfacher und von doppelter Stärke. Weitere 18 % wurden gleichfalls als Rohmaterialien von anderen Industrien benutzt, die übrigen 17 % ließen Händler für den Gebrauch des Publikums (Brennspritus) denaturiren. Es ist kein Zweifel, daß eine noch größere Menge nicht denaturirter, also versteuerter Spiritus zu Brenn zwecken seitens des Publikums gekauft wird, ein Quantum, das jezt bei der erhöhten Steuer hervortreten wird. Die Vertheilung jener 18 % auf verschiedene Industrien ist nach der württembergischen Steuerstatistik einigermaßen zu übersehen; sie gehen in der Hauptsache an Chemische Fabriken. In Württemberg wurden von der betreffenden Theilmenge in den letzten zwei Jahren 72 % an Fabrikanten von Schwefelsäther, der aus Alkohol und concentrirter Schwefelsäure entsteht, abgegeben, 9 % an solche von Lacken und Polituren, indem Alkohol als Lösungsmittel für diese in Wasser unlöslichen Substanzen dient, 4 % wieder als Rohmaterial an Fabrikanten von Chloroform, 2 % als Lösungsmittel an solche von Alkaloiden und 18 % endlich meist als Lösungsmittel an Fabrikanten von Kollobium, Tannin u. s. w. Es sind dieses alles nur kleine unbedeutende Industriezweige; es wäre im Interesse der ärmeren Kartoffelbdden in den östlichen Provinzen sehr zu wünschen und eventuell durch hohe Erfindungsprämien zu befördern, daß Erfindungen gemacht werden, welche eine ausgedehnte Verwendung des Alkohols in großen Industriezweigen ermöglichen. Mehr Aussicht auf Erfüllung hat der Gedanke, daß der im Wein und im Bier enthaltene Alkohol künftig theils oder auch ganz durch Zusatz von gut gereinigtem Sprit hervorgebracht wird.

8. Der Handel mit Spiritus und Branntwein.

Der binnenländische Verkehr mit Branntwein läßt sich nach der benutzten Statistik des Güterverkehrs auf den deutschen Eisenbahnen in folgender Weise charakterisiren. Ostdeutschland versendet, die Transportbewegung innerhalb Ostdeutschlands nach und von den Zentralthandelsplätzen u. s. w. außer acht gelassen, neben 800 000 Hektoliter Alkohol, welche nach dem Auslande gehen, 650 000 Hektoliter Alkohol nach dem Westen und Süden Deutschlands. An der Erzeugung der letzteren Menge sind namentlich Posen und Pommern, sodann die Pro-

vingen Sachsen und Westpreußen, auch Brandenburg in sehr erheblichem Maße theilhaftig. Fünf Sechstel gehen davon nach Westdeutschland, der Süden empfängt nur ein Sechstel. Die Ursache dieses geringen Austausches mit dem Süden liegt größtentheils in den vorhandenen Zollschranken nach den drei größeren süddeutschen Staaten, die denn auch nur $\frac{1}{15}$ jenes binnenländischen Verstands Ostdeutschlands absorbiren.

Diese Versendung nach dem Westen und Süden geschieht nun aber keineswegs immer direkt von den Erzeugungsprovinzen aus in die Gebiete, wo der Verbrauch stattfindet. Namentlich die Provinz Sachsen, dann aber auch das Königreich Sachsen, sowie Brandenburg (Nordhausen, Leipzig, Berlin) bilden nahezu für den halben binnenländischen Verband Ostdeutschlands die Mittelglieder. Die Handlungshäuser, Raffinerien und Getreidebrennereien dieser entwickelteren Provinzen beziehen neben den Erzeugnissen der eigenen Provinz von Osten her sehr große Mengen Spiritus bezw. Sprit, um die Waare in gereinigter und durch Zusatz veredelter Form in die westlichen und südlichen Theile Deutschlands abfließen zu lassen. Selbst der Rückstrom in die Erzeugungsprovinzen ist nicht unbedeutend. Die altberühmten Brennereifirmen von Nordhausen beziehen jährlich 200 000 Hektoliter gereinigten Kartoffelsprit sowie Spiritus behufs Mischung u. s. w. aus dem Osten Deutschlands und versenden denselben mit kleineren Mengen selbsterzeugten, theils ebenfalls gekauften Getreidebranntwein, noch mehr aber mit dem Ruse ihrer Firmen gemischt, als 500 000 Hektoliter „Nordhäuser“ Kornbranntwein in mittelgroßen Quantitäten in alle Theile Deutschlands. Der Gewinn dabei ist sehr groß. In einem Zeitpunkte (März 1885), wo der Kartoffelsprit für das Hektoliter Alkohol in Berlin 43 Mark, der Sprit daraus in Nordhausen 49 Mark für das Hektoliter Alkohol kostete, wurden im Großhandel für „Nordhäuser“ von 46 Prozent Konzentration 33 Mark für den Meterzentner Branntwein oder 68 Mark für das Hektoliter Alkohol gezahlt. Dieses hochbezahlten Ruses halber war es auch so schwer, vielleicht ganz unmöglich, diese Brennereien, richtiger diese Handelshäuser in die Spiritus-Monopolgesellschaft von 1887 einzugliedern.

Die immer allgemeinere Verwendung von Kartoffelsprit zur Fabrication des „Nordhäuser“ zc. ist der verbesserten Reinigung zu danken, die beispielsweise in Leipzig in hoher Vollendung betrieben wird. Leipzig versorgt mit seinem Sprit neben Nordhausen namentlich auch Süddeutschland und die Schweiz. Den Raffinerien und Handelshäusern in der Provinz und dem Königreich Sachsen machen die östlicheren Raffineriestädte, Berlin, Breslau und Posen, immer stärkere Konkurrenz, die direkte Versendung dieser östlichen Provinzen nach entfernteren Gebieten nimmt in Folge zunehmender Leistungsfähigkeit immer mehr zu.

Die Absatzgebiete des ostdeutschen Branntweins im westlichen und südlichen Deutschland waren, nach der Mehreinfuhr von Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung im binnenländischen Verlehrs nebeneinander gestellt, die folgenden: 4 Liter Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung erzielten beide Hessen und Elsaß-Lothringen, $3\frac{1}{2}$ Liter die Rheinprovinz, 3 Liter das Königreich Sachsen, Westfalen und Schleswig-

Holstein, $2\frac{1}{2}$ Liter Hannover, 1 Liter Baden und Württemberg. Thüringen, das ohne Zweifel an der Spitze dieser Statistik stehen mußte, ist durch die Zusammenkoppelung mit der stark ausführenden Provinz Sachsen in der Eisenbahnstatistik als Importgebiet gänzlich verschwunden. In gleicher Weise ging es Ostpreußen durch das Zusammenwerfen mit Westpreußen, indem letztere Provinz gleichfalls zu den wichtigsten Ausführgebieten gehört.

Die Bedeutung des Transportes von Spiritus u. f. w. im Lokalverkehr einer Provinz richtet sich in erster Linie danach, ob das Gebiet Branntwein aus Kartoffeln oder aus Getreide herstellt. In den Kartoffeln brennenden Provinzen bedarf es erst einer Raffinerie, um das Produkt genießbar zu machen; das hat die Versendung nach einem der Hauptplätze der Provinz und das Zurückströmen des Erzeugnisses zur Folge. Bei der Getreidebrennerei kann ohne weiteres der Konsum dort erfolgen, wo der Branntwein produziert war. Deshalb fehlt hier, wie man aus der vorhin gegebenen Tabelle ersehen wird, ein bedeutender Lokalverkehr. In den deutschen Ostseeprovinzen war jener Verkehr aus statistisch-technischen Gründen nicht zu ermitteln. Rechnet man den Auslandsverkehr, den Wechselverkehr zwischen den einzelnen Provinzen und den Lokalverkehr auf den deutschen Eisenbahnen zusammen, so ergibt sich, daß auf den letzteren nahezu ebensoviel Spiritus u. f. w. befördert, als in ganz Deutschland erzeugt wird. Nur bei ganz wenigen Produkten ließe sich eine gleich starke Verkehrsbewegung nachweisen. —

Die gleiche Bedeutung wie dem inneren Verkehr kommt bei dieser Waare trotz entgegenstehender noch größerer Hindernisse der Ausfuhr nach dem Auslande zu.

Im Jahre 1831 war auch hiervon noch kaum die Rede. Ein Versand von Branntwein auf weitere Entfernungen war in geringem Umfange nur in Qualitätsbranntweinen vorhanden. Bei einer Branntweinproduktion Preußens von 900 000 Hektoliter Alkoholgehalt gelangten im Jahre 1831 nur 2,1 % des Erzeugnisses zur Ausfuhr über die Grenzen des damals wesentlich auf Preußen beschränkten Zollvereins. Die Getreidebrennereien von Nordhausen waren nach J. G. Hoffmann allein an dieser Ausfuhr mit 69 % betheiligt; auch deren Versand ging hauptsächlich nur in die Nachbargebiete, nach Thüringen und dem Königreich Sachsen. In Nordhausen arbeiteten damals 63 Getreidebrennereien ununterbrochen Tag und Nacht, deren größte jedoch über 27 000 Mark Steuerzahlung nicht hinausging, im modernen Sinne daher nur einen mittleren Fabrikbetrieb darstellte. Durch den Hinzutritt Thüringens und des Königreichs Sachsen zum Zollverein nahm denn auch nicht etwa die Ausfuhr von Branntwein zu, vielmehr sank dieselbe wegen des besagten Absatzes von Nordhausen sogleich auf zwei Drittel ihres bisherigen Umfanges. Die Einfuhr bestand damals, wie in der Gegenwart, des sehr hohen Zolls wegen — 58,4 Pfennige auf das Liter ausländischen Branntwein und Spirituosen bei nur 8 Pfennige inländischer Steuer — nur aus feinen hochbezahlten Branntweinen wie Arrak, Rum, Cognac, Franzbranntwein u. f. w., welchen ihr Ruf einen derartigen Zoll zu tragen erlaubte. 1831 betrug dieselbe 7600 Hekto-

liter Branntwein aller Art, 1835 bei dem erweiterten Zollvereine 10 100 Hektoliter, d. h. $\frac{1}{2}$ % der im Inlande verbrauchten Branntweinsteinmenge. Die Zollerträgnisse daraus beliefen sich gleichwohl um 1835 auf 200 000 Thaler.

Wenn nun auch diese Bewegung des Branntweins zwischen den verschiedenen Ländern seit jener Zeit ganz unvergleichlich zugenommen hat, so kann doch von einer maßgebenden internationalen Arbeitstheilung, wie man sie nach den bevorzugten Produktionsverhältnissen Deutschlands erwarten sollte, auf diesem Produktionsgebiete nicht gesprochen werden. Auch dieser Auslandverkehr ist nur möglich geworden, indem man darauf verzichtete, fertig präparirten Branntwein zu lukrativen Preisen zu versenden; dazu ist der lokale Geschmack ein zu verschiebener. Ebenso wenig wie fertige Branntweine gelangen aber auch größere Mengen von rohem Kartoffelspiritus in den internationalen Handel, wenn wir Hamburg für den Augenblick nicht als Ausland ansehen. Behufs Reinigung desselben bedarf es Raffinerien, die wiederum das konzentrierte Vorhandensein dieser Waare und konzentriert vorhandene Erfahrung voraussetzen. Beides ist nur in den Produktions-, nicht in den Konsumtionsländern zu finden. Die Versendung findet daher in gereinigter Form als Spirit statt; derselbe kann dann als vorzüglicher Grundstoff für die Bereitung der verschiedenen Branntweine, vor allem aber als Zusatz bei der Weinbereitung benutzt werden.

Ostdeutschland ist in der Erzeugung von Alkohol durch seine billige Kartoffelproduktion und seine Großlandwirtschaft leistungsfähig wie kein zweites Land. Es muß denn auch mit Genugthuung konstatiert werden, daß vor wenigen Jahren nahezu die Hälfte alles in den Außenhandel sämtlicher Staaten der Erde gelangenden Alkohols seitens Ostdeutschlands geliefert wurde. Aber dieser Weltmarkt besitzt für Spirit nur eine sehr beschränkte Aufnahmefähigkeit. Eine Mehrproduktion von einigen Hunderttausend Hektolitern ist bereits imstande, eine völlige Uebersättigung herbeizuführen. Die hohen Schutzzölle fast aller Länder tragen daran die Schuld. Diese machen es dem Auslande unmöglich, auch unter sehr viel günstigeren Produktionsverhältnissen mit der inländischen Brennerei zu konkurrieren. Dieses Schutzsystem ist gewissermaßen als ein Theil der Entschädigung der Produzenten für die Verminderung des Absatzes durch die Verbrauchssteuer anzusehen, ohne daß man sich im übrigen gefragt hätte, ob dieses System denn auch als wirtschaftlich rationell zu betrachten sei. Man stellte sich diese Frage um so weniger, als man aus moralischen Gründen nichts dagegen hatte, wenn die Branntweinpreise verhältnismäßig hohe waren. Es herrscht also bei der Branntweinerzeugung noch heute fast überall das System einheimischer bezw. nationaler Produktion um jeden Preis. Während im allgemeinen das Interesse des staatlichen Organismus, so weit als möglich die im Inlande verlangten Waaren durch Inländer herstellen zu lassen, zu einem halb schütz-, halb freihändlerischen Kompromiß mit dem individuellen Wohl des Einzelnen, der billige und gute Versorgung seiner Bedürfnisse verlangt, führt, überragt hier, wo der Staat sowieso die Hand über dem Gewerbe hat, unter Mitwirkung jenes Ent-

schädigungsprinzips der staatliche Einfluß den anderen Faktor derart, daß ein starres Schutzollsystem die Oberhand gewinnt. Etwas ähnliches finden wir bei dem Lieferungswesen an den Staat.

So sind es eigentlich immer nur Läden in dieser geschlossenen Zollbarriere, welche eine große Ausfuhr von Spiritus ermöglichen. Es ist stets die Gefahr und eine gewisse Wahrscheinlichkeit vorhanden, daß, sobald eine Oeffnung große Mengen einströmen läßt, diese baldmöglichst durch die Zollgesetzgebung wieder zugestopft wird. Daher beobachten wir denn ein ganz ungewöhnliches Schwanken auch in den Zielen der deutschen Spritausfuhr; wie ein gehegtes Wild wird sie von Land zu Land gejagt, ohne daß ein Ende abzusehen wäre. Gegenwärtig ist bekanntlich Spanien das Ziel des exportbedürftigen ostdeutschen Spiritus. Es war der Zweck des deutsch-spanischen Handelsvertrages, diese Absatzöffnung auf längere Dauer unter Zollbegünstigung des deutschen Sprits vor dem anderen Länder offenzuhalten. Bereits aber regen sich Kräfte, welche auch diesen Verkehr wieder unterdrücken wollen; die romanisch denkende Nation scheint nicht gewillt, dem wenig beliebten neuauftretenden germanischen Volke auf lange Zeit Privilegien vor anderen Staaten in der Spriteinfuhr zu gewähren. Ein wie großes Gewicht die Regierung im Interesse des deutschen Großgrundbesitzes diesem Verkehre beilegte, geht aus der Bedeutung hervor, die man jenem Vertrage zubilligte. Eine allgemeine Schließung auch des spanischen Marktes durch hohe Zölle, wie sie mehrfach erwartet wurde, steht indessen kaum zu erwarten. Einer solchen Maßregel würden sehr große und dazu konzentrirte Interessen in Spanien selbst starken Widerstand entgegensetzen. Spanien bezog 1884 613 000, 1885 883 000 und im Jahre 1886 mehr als 1 Million Hektoliter Alkohol, d. h. 6 Liter auf den Kopf der Bevölkerung, wovon drei Fünftel deutschen Ursprunges waren. Die Weinproduzenten Spaniens, die von Jahr zu Jahr auf eine immer großartigere Ausfuhr von Wein namentlich nach Frankreich angewiesen sind, bedürfen diesen Sprit als Halbfabrikat für die Verschnéidung der zum Export bestimmten spanischen Weine, wozu der deutsche Kartoffelsprit, der am freiesten von Nebengeschmack ist, sich am besten eignet und infolgedessen auch am höchsten bezahlt wird. Diese konzentrirten Interessen in Spanien werden schon dafür sorgen, daß ihnen zur Aufrechterhaltung der Weinausfuhr die Möglichkeit bleibt, guten und billigen Sprit zu beziehen. Die analogen Interessen werden auch wohl allmählich die anderen exportirenden Weinländer dem Sprit öffnen, insbesondere ist dabei an Italien, Griechenland und Portugal zu denken.

Indirekt geht diese deutsche Spritausfuhr größtentheils nach Frankreich, daß auf diese Weise wider Willen einen bedeutenden Theil der Produktion der ihm verhaßtesten Bevölkerungsklasse eines verhaßten Volkes gerade in seinen frühlichsten Stunden nichtsahnend zu sich nimmt. Die Verwüstungen der Phylloxera haben zu einer massenhaften Einfuhr des gewohnten Getränkes geführt. Dieser spanische Wein wird bei der hohen Alkoholsteuer in Frankreich (126 Mark für das Hektoliter Alkohol) nicht in Frankreich, sondern in Spanien mit Sprit versetzt, und zwar so stark, daß der Alkoholgehalt auch für die Beimischung

mit französischem Wein bezw. für Verbännungen ausreichend ist, so daß sich dieses Verfahren in der That als eine Umgehung der hohen französischen Alkoholsteuer darstellt. Es sind denn auch Bestrebungen im Gange, dieses zu hindern bezw. die Vinage in Frankreich selbst durch Ermäßigung der Alkoholsteuer speziell für Weinverschnitt zu ermöglichen.

Hat die deutsche Brennerei durch den spanischen Handelsvertrag eine große Begünstigung erfahren, so wird auf der anderen Seite ihr Absatz durch die hohen Exportprämien der meisten konkurrierenden Länder in unvergleichlich stärkerem Maße eingeschränkt; auch hier zeigt sich wieder die Tendenz, ein hochbesteuertes Gewerbe anderweit zu begünstigen. Die Höhe dieser Prämien läßt sich mit irgendwelcher Sicherheit kaum bestimmen; nach den Ausführungen der deutschen Exportprämien-Petition von 1886 ist es wahrscheinlich, daß dieselben in einigen Konkurrenzländern, insbesondere in Rußland, 10 Mark für das Hektoliter Alkohol erreichen; demgegenüber kann allerdings die geringe Exportprämie, welche in Deutschland in der Höhe von 1 Mark gezahlt wird, keine Ausgleichung bewirken. Rußland hat in Folge der erhöhten Exportprämie seinen Export von 234 000 Hektoliter Alkohol im Durchschnitt der Jahre 1876—1883 und 276 000 Hektoliter im Jahre 1884 auf 444 000 Hektoliter im Jahre 1885 und auf 744 000 Hektoliter Alkohol im darauffolgenden Jahre gesteigert. Rußland nimmt gegenwärtig eine nahezu gleichbedeutende Stellung in der Spiritusausfuhr ein wie Deutschland. Es fragt sich nur, wie lange der russische Staat gewillt ist, 3 Millionen Thaler als Exportprämie jährlich zu verschenken, um für 6 Millionen Thaler Waare zur Ausfuhr gelangen zu lassen. An sich dürfte der russische Spiritus, der zu fünf Sechstel aus Getreide und zwar Roggen, nur zu einem Sechstel aus Kartoffeln hergestellt wird und dennoch von ganz roher Qualität ist, durchaus nicht dem ostdeutschen Kartoffelspiritus unter normalen Umständen gewachsen sein. In Deutschland hat Brennereigetreib, d. h. Getreide, welches theils ausgewachsen oder aus anderen Gründen für den menschlichen Konsum nur schwer zu verwerten sein würde, noch immer den vier- bis fünfachen Werth wie Brennereikartoffeln, während sich günstigenfalls aus einem Zentner Getreide nur die dreieinhalbfache Menge Spiritus herstellen läßt wie aus einem Zentner Kartoffeln. In Deutschland lohnt sich daher die Getreidebrennerei nur, wenn daraus höher bezahlter Qualitätsbranntwein hergestellt wird. In Rußland entsteht allerdings bei der nachlässig betriebenen Landwirtschaft sehr viel mehr Futter- bezw. Brennereigetreib als in Deutschland. Man wird erwarten dürfen, daß diese ganz exceptionellen Konkurrenzverhältnisse in nicht zu ferner Zeit ein Ende nehmen werden.

Die Ausfuhr von Sprit, sowie Spiritus und Branntwein aus dem deutschen Branntweinsteuerverein, sowie der Verbrauch von denaturirtem Spiritus für gewerbliche Zwecke betrug nach den Zusammenstellungen des Malzers Emil Meyer auf Grundlage der Steuerrückvergütungen im Durchschnitt der Jahre:

1839	—1850	86 100	Hektoliter Alkohol
1851	—1860	173 000	" "
1861	—1870	422 900	" "
1871	—1880/81	496 500	" "
1881/82	—1885/86	946 700	" "

Der Export ohne den gewerblichen Verbrauch betrug im jährlichen Durchschnitt in letzter Zeit im Branntweinsteuerverein:

1872	—1873	401 000	Hektoliter Alkohol
1874	—1875	463 000	" "
1876	—1877/78	483 000	" "
1878/79	—1879/80	588 000	" "
1880/81	—1881/82	843 000	" "
1882/83	—1883/84	845 000	" "
1884/85	—1885/86	960 000	" "

Die Entwicklung dieser Ziffern ist keine unerfreuliche, aus völliger Bedeutungslosigkeit hat sich der Export doch im Laufe eines Menschenalters zu einer gewissen Bedeutung emporgerungen. Derselbe erreichte in den letzten Jahren ein Fünftel der deutschen Produktion. Eine außerordentliche Entwicklung des Exports trat ein, als zu Ende der sechziger Jahre der Getreidebau anfang, schlecht zu lohnen, man sich in Ostdeutschland mit aller Kraft auf die landwirtschaftlichen Industrien warf, darin bald eine allseitige Ueberproduktion hervorruhend. Der Kartoffelbau dehnte sich in dieser Zeit in Preußen jährlich um 22 000 Hektar oder 1,2 Prozent seines bisherigen Umfanges auf Kosten anderer Früchte aus.

Die wirkliche Ausfuhr Deutschlands ist einerseits etwas geringer, als soeben in Ziffern angegeben wurde, da die fehlende Ausfuhr des außenstehenden Süddeutschlands nach dem Auslande nicht die zugerechnete Ausfuhr Norddeutschlands nach den süddeutschen Staaten aufwiegt. Andererseits ist aber der Exportverkehr zu erhöhen, weil über die deutsch-russische Grenze ein außerordentlich starker Schmuggel mit deutschem Spiritus nach Rußland hinein bisher betrieben wurde, der in den Ausfuhrnachweisen fehlt, aber leicht hunderttausend Hektoliter erreichen kann. Viele in den Grenzstreifen ansässige kleine Branntweinhandlungen existiren hauptsächlich von diesem illegalen Verkehr, den zu unterdrücken die deutsche Grenzwaache kein Interesse hat. Tausende elender Juden in den Grenzstädten ernähren sich durch die Vermittlung; sie suchen mit umgebundener, spiritusgefüllter Schweinsblase als Dickbäuche die Grenze an einer gerade unbewachten Stelle zu überschreiten: werden sie ertappt, so genügt ein rascher Schnitt mit dem bereitgehaltenen Messer, um die magere, ganz unschuldig sich stellende Gestalt wieder herzustellen. Die russische Zollverwaltung dürfte froh sein, daß dieser Verkehr durch die Ausgleichung der russischen und der deutschen Branntweinabgaben in Folge des neuen Branntweinsteuergesetzes endlich aufhören wird.

Ueber die derzeitigen Richtungen der deutschen Alkoholausfuhr giebt die deutsche Handelsstatistik Aufschluß. Es gelangten im Durchschnitt der Jahre 1885 und 1886 Meterzentner netto Spirit und Spiritus, einschließlich etwas Spirituosen, die ihres geringeren Alkoholgehaltes wegen hier zur Hälfte ihres Gewichtes eingerechnet wurden, zur Ausfuhr nach:

Hansestädte (ohne Transit):

Hamburg	121 300	Meterzentner
Bremen und andere Zollausflüsse	8 500	"

Westeuropa:

Schweiz	54 500	"
Frankreich	48 400	"
England	18 000	"
Belgien	6 100	"
Niederlande	1 100	"

Südeuropa:

Spanien	511 500	"
Italien	28 000	"

Ost- und Nordeuropa:

Oesterreich-Ungarn	14 500	"
Scandinavische Länder	10 000	"
Rußland	1 500	"

Uebrige Länder Europas und alle übrigen Erdtheile 3 000 "

Summe 821 600 Meterzentner

Nach der Höhe der Steuererückvergütungen betrug die Ausfuhr an absolutem Alkohol in der gleichen Zeit aus dem Branntweinsteuerverein 860 000 Hektoliter. Nach einigen Berichtigungen, die sich aus dem bereits Gesagten ergeben, entspricht daher 1 Meterzentner netto beim deutschen Ausfuhrhandel etwa 106 Litern absoluten Alkohols als Rohspiritus; von absolut reinem Alkohol gehen, beiläufig bemerkt, 125,9 Liter auf den Meterzentner.

Jene 130 000 Meterzentner, welche nach den deutschen Hansestädten bestimmt waren, sind natürlich dort nicht verblieben; sie gingen in den hamburgischen Eigenhandel bezw. in die Hand der hamburgischen Raffineure über, welche dieselben nach überseeischen Ländern, insbesondere nach transoceanischen versandt haben. Ein direkter Versand vom Innern Deutschlands aus nach fremden Erdtheilen in Expedition über die Hansestädte würde bei der Entfernung und bei den verschiedenartigen Verhältnissen nicht lohnend sein, solche Hindernisse vermag nur die kaufmännische Erfahrung und Gewandtheit einer großen Seestadt zu überwinden. Man wird annehmen dürfen, daß jene 130 000 Doppelzentner in derselben Weise auf die einzelnen Länder zur Vertheilung gelangt sind, wie das Gesamtquantum an Spirit, Spirituosen und Spiritus, welches Hamburg im Eigenhandel (also abgesehen vom Transit) in jenen Jahren versendet hat, zu dem aber Rußland in noch viel höherem Maße als Deutschland den Rohstoff geliefert hat. Von dieser Menge im hamburgischen Eigenhandel erhielt Westafrika 29 Prozent (Ostafrika nur $\frac{1}{4}$ Prozent), Spanien 26, England 15, Frankreich 12, die La Plata-Gebiete 7, das übrige Amerika 6, Belgien-Niederlande 3, Asien und Australien je 1 Prozent.

Die Ausfuhr Hamburgs nach der Westküste Afrikas erreichen Jahr für Jahr 350 000 Hektoliter Genever und Rum im Werthe von 8 Millionen Mark. Diese Spirituosen bilden das Hauptzahlungs-mittel der europäischen bezw. der deutschen Faktoreien für das angekaufte Palmöl. Rechnet man, daß bei den äußerst schwierigen Kommuni-

lationsverhältnissen nur die Bewohner eines 20 deutsche Meilen breiten Küstenrandes an der Konsumtion dieser Spirituosen theilnehmen, so entfällt auf den Kopf der Regerverbölkerung eine Einfuhr nur aus Hamburg von ungefähr 2 Liter Alkohol; diese Verbölkerung gehört daher zu den intensivsten Abnehmern deutschen Spiritus. So verwerflich diese starke Einfuhr bei der Schädlichkeit der Spirituosen auf den menschlichen Körper in den Tropengegenden vom moralischen Standpunkte aus ist und eine möglichst hohe Besteuerung seitens der europäischen Obrigkeit um so mehr am Platze erschiene, so wenig ist zu leugnen, daß diese Einfuhr von Spirituosen auf das innigste mit der Aufrechterhaltung des Handels überhaupt verknüpft ist. Die Lieferung von Branntwein ist hier vielfach das einzige Mittel, um die Regerverbölkerung zu konsequenter Thätigkeit für die Speiung des Produktenhandels mit zivilisirten Ländern zu veranlassen. Eine gewisse Parallele findet sich übrigens darin, daß bei osteuropäischen Handarbeitern eine Mehrleistung über das normale Arbeitsquantum hinaus oft nur durch Darreichung von Schnaps zu erlangen ist; originell und nachahmenswerth ist der hier öfters gemachte Versuch, bei der Aneiferung des Arbeiterpersonals den Schnaps durch Prämien (z. B. bunte Bänder in Galizien) zu ersetzen, die auf dem Felde aufgesteckt werden und die demjenigen zukommen, welcher sie zuerst bei der fortschreitenden Arbeit erreicht. Uebrigens soll man an der Westküste Afrikas fast niemals einen betrunkenen Neger zu Gesicht bekommen, dieselben müssen das beliebte Feuerwasser jeweils in mäßigen Quantitäten genießen. Im übrigen erhalten auf den Kopf der Verbölkerung von anderen transoceanischen Ländern nur noch die La Platastaaten beträchtlichere Mengen, nämlich zwei Drittel Liter von Hamburg aus. Im ganzen sind die anßereuropäischen Länder bei diesem Zweige des hamburger Eigenhandels mit 44 Prozent, die europäischen mit 56 Prozent bedacht. Die hamburger Handelshäuser und Raffinerien vermitteln so gut wie den gesammten Spirituosenhandel Deutschlands nach anderen Erdtheilen, während nur ein Sechstel der Ausfuhr Hamburgs an deutschem Spirit nach europäischen Ländern durch ihre Hände gelangen, fünf Sechstel passieren Hamburg nur im Transitwege. Die Errichtung großartiger Raffinerien in den Zentren der Brennerprovinzen hat die Anknüpfung dieser vorwiegend direkten Beziehungen möglich gemacht.

Zu den vorhin gegebenen direkten Ausfuhrziffern Deutschlands nach anderen Ländern die Ausfuhr durch den hamburger Eigenhandel nach obiger Vertheilung hinzugerechnet, gelangen wir zu dem Resultat, daß von dem deutschen Spiritus gelangten nach:

	Prozent	
Spanien.	66,3	als Spirit,
Frankreich.	7,8	" Spirit,
Schweiz.	6,6	" Spirit,
England.	4,6	" Spirit und verschiedene Spirituosen,
Italien.	2,8	" Spirit,
Oesterreich-Ungarn.	1,4	" Spirit,
Scandinavische Länder.	1,2	" Spirit,
Belgien.	1,1	" Spirit,
übriges Europa.	0,7	" Spirit,

	Prozent
Westafrika	4,7 als Genever, sowie Rum,
übriges Afrika	0,2 " Spirituosen und Sprit,
La Platastaaten	1,1 " Sprit und Genever,
übriges Süd- und Mittelamerika	0,8 " Spirituosen, bes. Genever und Sprit,
Nordamerika	0,1 " Sprit,
Asien	0,2 " Spirituosen und Sprit,
Australien	0,2 " Sprit und Spirituosen.
	100 Prozent

Im Vergleich zur Einwohnerzahl sind von europäischen Ländern nur Spanien und die Schweiz als intensivere Verbrauchsgebiete des reichlich vorhandenen deutschen Spiritus zu betrachten. Spanien verbraucht $3\frac{1}{2}$, die Schweiz 2 Liter Alkohol auf den Kopf der Bevölkerung an deutschem Sprit; die darauffolgenden Staaten, Frankreich und Belgien, fallen sogleich auf $\frac{1}{2}$ Liter, Skandinavien auf $\frac{1}{3}$, Italien auf $\frac{1}{11}$ Liter Alkohol. England, welches häufig noch der letzte Zufluchtsort für solche überschüssige Produkte eines Landes zu sein pflegt, die im übrigen von der nationalen Wirtschaftspolitik verfolgt werden, ist auch nur mit $\frac{1}{2}$ Liter auf den Kopf vertreten und selbst diese Menge ist zum größten Theil nur für überseeische Länder bestimmt. Sein eigenes Brennereigewerbe ist kräftig genug, um jede ernsthafte ausländische Konkurrenz im eigenen Lande aus dem Felde schlagen zu können. Manche hoffen, daß die Einführung des Branntweinmonopols in der Schweiz zu einer Vermehrung des Bezuges von deutschem Sprit führen werde, andere fürchten das Gegentheil. Es wird die Erfahrung lehren müssen, ob hier die Einflüsse eines billigen Einkaufs im großen seitens einer Regierungsbehörde oder die Tendenz zur Begünstigung der einheimischen Produktion, die einem staatlichen Betriebe innezuwohnen pflegt, das Uebergewicht erhalten.

Der wichtigste, an Absatz Deutschland nahezu gleichstehende Konkurrent im Spiritusexport ist seit wenigen Jahren Rußland, das direkt oder indirekt auch die gleichen Absatzgebiete wie Deutschland sucht. Winder wichtig sind die Vereinigten Staaten, sodann Ungarn, Frankreich, England, Belgien, die zusammengenommen nicht einmal dem Absatze gleichkommen, welchen Deutschland erzielt.

Wir zeigten, welch hervorragende Rolle Hamburg bei der Ausfuhr von deutschem Spiritus spielt. Nicht weniger als 4 Zehntel der gesamten deutschen Sprit- und Spiritusausfuhr gehen über Hamburg, außerdem 2 Zehntel über Stettin, $1\frac{1}{2}$ Zehntel über Danzig, 1 Zehntel über die anderen Seehäfen und nur $1\frac{1}{2}$ Zehntel über die Landgrenzen. Der Sprithandel, die Spiritusrektifikation und die Verarbeitung des Sprits zu Spirituosen gehören zu den charakteristischen Thätigkeiten Hamburgs. Der eingeführte Rohstoff wird hier an Werth nahezu verdoppelt. Hamburg bezieht zum Zweck der Versendung von Spirituosen jährlich allein für 700 000 Mark mit Geflecht umwundene Glasflaschen, sogenannte Demijohns, aus dem Zollverein. Dieser Thätigkeit kommen die vorzüglichen Dampfverbindungen Hamburgs nach allen größeren Hafenplätzen der Welt zugute; die Kenntniß

des Geschmacks und der Gewohnheiten technisch unerfahrener Völkerschaften verleihen den Hamburger Raffinerien und Destillationsanstalten denen des deutschen Binnenlandes gegenüber eine um so größere Ueberlegenheit, als Hamburg durch seine Freihafenstellung stets die billigsten Bezugsquellen des Spiritus zu Gebote stehen; es vermag den Rohstoff jederzeit von dort zu beziehen, wo die Preise je nach der Konjunktur die geringsten sind. Dem Binnenlande ist diese Möglichkeit durch den hohen Schutzzoll auf Spiritus, ohne daß ein Veredelungsverkehr eingerichtet ist, verschlossen. Außerdem ist einer derartigen Industrie im Binnenlande die Konkurrenz mit Hamburg dadurch erschwert, daß für ausgeführte Spirituosen bisher nur eine ungenügende Rückzahlung der Maßraumsteuer stattfand. Auf jede Weise wurde daher diese Industrie aus Deutschland nach dem hamburger Freihafengebiet getrieben.

Im Durchschnitt der Jahre 1885 und 1886 sandte Hamburg 1 082 000 Meterzentner brutto Sprit, Spirituosen 2c., von ungefähr 780 000 Hektoliter Alkoholgehalt, in das Ausland. 645 000 Meterzentner entfielen davon auf Sprit, zum kleinen Theil auch auf Spiritus, 238 000 Meterzentner auf Genever, 130 000 Meterzentner auf Rum, 22 000 Meterzentner auf Cognac, 49 000 Meterzentner auf andere Spirituosen und Biqueure. 420 000 Hektoliter Alkohol waren nach den Transportwegen russischen, 330 000 Hektoliter Alkohol deutschen Ursprunges. Die größere Hälfte der deutschen Waare bestand aus Sprit, sie transitierte nur durch Hamburg nach europäischen Plätzen. Die Seefahrt war daran nur als Spediteur und als Frachtführer zur See betheiligt. Die andere kleinere Hälfte der deutschen Waare, die nach Hamburg gelangte, machte kaum 3 Zehntel des Rohstoffes (Spiritus) aus, welchen Hamburg für seine Raffinerie- und Destillationsindustrie bedurfte. Rußland lieferte die übrigen 7 Zehntel, um sie durch Hamburg nach geschehener Wertherhöhung in den Welthandel gelangen zu lassen. Rußland fehlen direkte Verbindungen. Die Spiritusindustrie Rußlands zieht aus den hamburger Verbindungen den gleichen Vortheil wie die deutsche Spiritusindustrie. Wollte man versuchen, die Benutzung dieser Vortheile für den deutschen Konkurrenten zu unterdrücken, wie öfters seitens der ostdeutschen Kartoffelbrennereien verlangt worden ist, so würden die Häfen anderer Länder, insbesondere London, mit ebensoviel Erfolg sehr gern bereit sein, diese Thätigkeit zu übernehmen. Selbst in Schweden (Karlskrona) ist dieser Versuch, die Veredelung und Vermittelung an sich zu reißen, bereits im großen mit Erfolg gemacht worden.

Ein Recht, Klage zu führen, kann man den deutschen Gutsbesitzern nicht abprechen, denn der russische Spiritus genießt ohne Handelsvertrag Rußlands mit Spanien dieselbe Zollermäßigung, welche dem deutschen Sprit in dem Handelsvertrage zugestanden ist. In den letzten Wochen hatte Spanien diesen Verkehr mit sich dadurch unmöglich gemacht, daß es anstatt des deutschen Ursprungsattestes die Vorlage des Exportbonifikationscheines bei dem Austritt aus dem deutschen Zollgebiet für die betreffende Sendung forderte; allerneuestens ist diese Forderung fallen gelassen. Rußland sendet den größten Theil dieses feines

billigen Getreide-Rohspiritus von seinen Häfen aus nicht direkt nach Hamburg, sondern nimmt die Expeditionsthätigkeit von Lübeck, theils auch von Kiel in Anspruch, von wo der Spiritus per Eisenbahn nach Hamburg gelangt. Die vorzüglichen lokalen Ostsee-Dampferverbindungen Lübeds (nach Vibau, Reval u.) haben zur Benutzung dieses Weges geführt. Der polnische Spiritus schlägt theils den Flußweg durch Deutschland direkt nach Hamburg ein.

Die Einfuhr dieser Produkte nach Deutschland kann bei den hohen Schutzöllen und bei der Leistungsfähigkeit Deutschlands nur eine sehr geringe sein, in Betracht kommen eigentlich nur feine Spirituosen. Im Durchschnitt der Jahre 1885 und 1886 werden angegeben eine Einfuhr von 49 111 Meterzentner netto feine Spirituosen wie Arrak, Cognac, Rum u. (Ausfuhr 1319 Meterzentner), nur 1128 Meterzentner Sprit und Spiritus und 4338 Meterzentner andere Branntweine. Von den feinen Spirituosen kam nahezu die Hälfte aus Frankreich (Cognac), das übrige aus England (Rum) und aus Holland (Genever), größtentheils im Zwischenhandel über Hamburg und Bremen.

Eine äußerst wichtige Frage ist die, wie sich der Export unter der Herrschaft des neuen Gesetzes in Zukunft gestalten werde. In dem Uebergangsvierteljahr hatte man vielerseits bei der Verdreifachung der Maischraumsteuer und der Exportbonifikation and damit auch der Exportprämie ein gewaltiges Anschwellen des Exports erwartet. Das hat sich als eine Illusion herausgestellt, weil die Inlandpreise in der Annahme künftiger günstigerer Preisverhältnisse und bei der vorübergehenden gesetzlichen Beschränkung der Produktion sich so gestalteten, daß bei den sehr geringen Auslandspreisen ein erheblicher Export nicht eintreten konnte. Nach Ausführung des Gesetzes wird ein Viertel der bisherigen Gesamtproduktion, die im Binnenlande Absatz fand, hier nicht mehr unterzubringen sein. Ein Viertel der Brennereianlagen ist damit überflüssig; deren Produktionskraft wird sich auf irgendwelche Weise Luft zu machen suchen. Die Brennereien werden daher ihren Absatz nach dem Auslande zu steigern, ihn zu verdoppeln suchen; der Druck auf die Weltmarktpreise wird noch stärker, diese selbst werden noch geringere sein als bisher. Leider wird dieses Bestreben bei den verschlossenen Thüren fast aller Länder voraussichtlich von nur geringem Erfolg gekrönt sein, zumal Rußland durch weitere staatliche Maßnahmen, durch Gewährung eines billigen, unter dem Selbstkostenpreis bleibenden Exporttarifs auf den Eisenbahnen u., seinen Spiritusexport auf der erreichten Höhe zu halten sucht. Man wird dann abwarten müssen, bis die Finanzen Rußlands diesen Staat zwingen, auf die Zahlung jener unsinnig hohen Exportbonifikation zu verzichten. Künstlich befördernd auf den Export würde jede Koalition, die den Binnenlandpreis zu heben versucht, wirken, da sie neue Produktionskräfte herbeilockt.

Andererseits fehlt es aber auch nicht an gewissen Momenten, welche die Exportfähigkeit unserer Brennereiindustrie vermindern müssen. Der schwierige Kontrollapparat, der sich wegen der hohen und mehrfachen Steuer als notwendig erweist, erzeugt nicht allein Steuererhebungskosten auf Seiten der Steuerbehörden, sondern unter den obwaltenden Um-

ständen in einer ähnlichen Höhe auch bei den Brennereien. Diese lasten aber naturgemäß ebenso auf der Produktion, die für den Export bestimmt ist, wie auf der Produktion für den binnenländischen Verbrauch. Auch dürfte die Exportfähigkeit durch die Bevorzugung der kleineren und mittleren vor den größeren Brennereien leiden, indem der Export namentlich auf der allgemeinen Leistungsfähigkeit der größeren Betriebe beruht. Drittens zieht das Prinzip der gleichmäßigen Kontingentirung nach der stattgehabten Produktion die großen Brennereien relativ sehr viel stärker zum Absatz nach dem Inlande heran, als sie bisher daran betheiligt waren; kleinere Brennereien können diese im Auslandsverkehr nicht ersetzen. Nach den Gesetzesbestimmungen hätte man wegen nicht vorgesehener Rückvergütung der Verbrauchssteuer auch das Aufhören der Freizügigkeit des Spiritus erwarten müssen, da mit dem Moment, wo für das Produkt die Konsumsteuer gezahlt wird, ein Export nach dem Auslande den Bestimmungen gemäß nicht mehr in Frage zu kommen schien. Diese Schwierigkeit hat man durch das System der Zurückschreibung in den Steuerbüchern beseitigt.

Doch diese ungünstigen Momente sind nicht so schwerwiegend, daß durch dieselben die Exportfähigkeit der deutschen Brennerei in der Zukunft in Frage kommen könnte, sobald nur andere Länder nicht exorbitante Exportprämien zahlen. Man hat in dem Gesetze mit peinlicher Sorgfalt darauf geachtet, daß die Beschränkungen so weit wie irgend möglich sich nur auf den Inlandabsatz erstrecken und nicht direkt auf der Produktion für den Export lasten. Während für den Inlandabsatz durch die Kontingentirung jeder Brennerei Schranken auferlegt sind, kann jede Brennerei für das Ausland so viel brennen, als ihr beliebt, ohne daß eine andere Brennerei vor dieser durch künstliche Maßnahmen im wesentlichen Vortheile wäre. Die höhere Besteuerung der größeren Brennereien im Vergleich zu den mittleren gilt in der Hauptsache nur für den binnenländischen Absatz. Im Vergleich zu einer ganz freien, durch Besteuerung völlig unbehinderten Produktion haben die Kartoffelbrennereien für die Produktion zum Export den Vortheil, anstatt 14 resp. 15 Mark gezahlter Maischraumsteuer 16 Mark Exportbonifikation zurückerstattet zu erhalten, dieselben müssen dafür aber den Nachtheil der Steuerkontrolle und die in Folge der Maischraumsteuer mangelhafte Ausnutzung des Materials ertragen. Halten sie letztere Benachtheiligung für größer wie die gewährte Exportprämie, so könnten die wesentlich auf Export arbeitenden Brennereien noch immer den Ausweg wählen, sich statt der Maischraumsteuer der Kontrolle für die reine Konsumsteuer zu unterwerfen. Dann sind sie für die Produktion zum Export frei von jeder Steuerzahlung und unbehindert in der Art ihrer Produktion. Für den eventuellen Inlandabsatz müssen sie dann allerdings die etwas höhere Zuschlags-Konsumsteuer an Stelle der Maischraumsteuer zahlen; die gewerblichen Brennereien sind durch das Gesetz von selbst auf diesen Weg hingewiesen.

Schlußwort.

Mit der Einführung einer hohen Branntweinsteuer ist zwar der Hauptschritt zur Lösung der Branntweinfrage in Deutschland geschehen, allen berechtigten Wünschen ist damit aber keineswegs Genüge gethan worden. Man wird erreichen, daß der Konsum beträchtlich, wahrscheinlich um ein Drittel seines bisherigen Umfanges, abnimmt. Es wird alsdann den gesunkenen oder im Sinken begriffenen Existenzen der unteren Volksklassen erheblich erschwert sein, sich vermittelt des bisher so billigen, angenehmen Getränkes dauernd an Geist und Körper zu ruiniren. Die unteren Volksklassen im allgemeinen werden in Zukunft oft da einfache Biere wählen, wo sie bisher namentlich der Billigkeit halber zum Branntwein gegriffen haben. Es charakterisirt die Sachlage, daß die hohe Branntweinsteuer den freudigsten Widerhall in Brauereikreisen gefunden hat. Die Brauereien dürfen in Zukunft, namentlich in Ostdeutschland, auf einen erheblich größeren, resp. auf einen stärker steigenden Absatz rechnen als bisher. Daß diese besseren Aussichten auch Ausdruck in dem Kurse der Brauereiaktien gefunden haben, auch ohne daß sich derselben eine künstliche Spekulation bemächtigt hätte, ist ein Beweis für die allgemeine Verbreitung dieser Ansicht. Die berliner Aktienbrauereien sind im Durchschnitt in Folge des Gesetzes um 4 bis 5 Prozent im Kurse gestiegen.

Diese Einschränkung des Konsums dürfte nach den Erfahrungen anderer Länder auf die Zahl der Branntweinerzeuger von weit geringerem Einfluß sein als auf den regelmäßigen, den Körper in ähnlicher Weise angreifenden Genuß desselben. Für jene Gelegenheiten zu Erzessen werden die Mittel immer noch vorhanden sein. Wir erinnern daran, daß die hohe Branntweinsteuer in Rußland die Folge gehabt hat, daß der Bauer das geringere Quantum Alkohol, welches er zu zahlen vermag, für einen einmaligen Genuß in der Woche aufspart und dasselbe, um auch von kleinen Mengen betrunken zu werden, häufig im nüchternen Zustande zu sich nimmt. Die selige Stimmung und der Trunkenheitszustand ist ihm der Zweck des Branntweingenußes. In Südrußland wird ein Fremder häufig von Bauern mit der harmlosesten Miene gebeten, ihnen einige Kopelen zu schenken, da sein Geldvorrath nicht genüge, um ihm das Vergnügen eines Branntweinrausches zu verschaffen. Die Temperenzbewegungen in Nordamerika und in England sind auch nur verständlich, wenn man sich dieses Umstandes erinnert, denn das durchschnittliche Quantum des genossenen Branntweins und der Spirituosen ist nachweislich dort noch nicht halb so groß wie in Deutschland.

Ein Theil des Unheils, das der Branntwein anrichtet, liegt auf ganz anderem Gebiete, auf welches das Gesetz weniger Einfluß ausüben wird. Das Branntweintrinken in Wirthshäusern untergräbt, abgesehen von den sanitären und den anderweitigen moralischen Schäden, das Familienleben. Der Egoismus des Einzelnen, und zwar der erwachsenen Männer, verständigigt sich hier oft gegen Frau und Kinder oder sonstige schwächere Angehörige. „Ich verdiene“, ruft überzeugungsvoll der Arbeiter, mit geballter Faust gegen die Brust schlagend, „ich

muß mein Recht haben“. Dieses Recht besteht außer kräftigerer Nahrung, die ihm gewiß zukommt, darin, daß er von seinem mäßig bemessenen Lohne von 2 bis 2½ Mark für Branntwein, Bier, Tabak, Zigarren und andere rein persönliche Luxusgegenstände 50 Pfennige verausgabt; und dazu einen guten Theil seiner freien Zeit mit Genossen im Wirthshause zubringt. Der Familienhaushalt mag dann sehen, wie er mit dem übrigen fertig wird. Uebrigens gilt dies nicht nur für die unteren Stände. Da die Familie die Grundlage unserer kulturellen Existenz bildet, so hat die Gesellschaft das Recht und die Pflicht, sie vor den Gefahren der Auflösung zu bewahren. Die Auflegung einer Extrasteuer für den Verzehr von Branntwein wie überhaupt aller altholischen Getränke in Wirthshäusern ist damit gerechtfertigt. Dieses um so mehr, als der Preis des Branntweins in Wirthshäusern durch die neue Steuer nur in mäßigen Grenzen erhöht werden möchte. Uebersteigt doch in vielen Fällen beim Wirthshausverzehr die Aufenthaltsgebühr, eine Art Wohnungsmiethe, den eigentlichen Detailpreis für die Waare selbst. Nur dieser letztere Detailpreis wird aber in Folge der Steuererhöhung stark in die Höhe gehen.

Den Weg, auf dem eine solche Extrabesteuerung des Wirthshauskonsums am besten auszuführen ist, hat uns Schweden durch das gothenburger System, welches das Schankgewerbe einer Stadt als Monopol in die Hand einer rein gemeinnützigen Aktiengesellschaft oder der Stadtverwaltung legt, gewiesen, ein System, das im Gegensatz zur Schanksteuer auch noch den Vorzug besitzt, sehr hohe Erträge für gemeinnützige Zwecke resp. für die öffentlichen Organe abzuwerfen. Die Aussicht, dieses bewährte System in Deutschland durchzuführen zu sehen, ist vorläufig nur gering, da die Regierung nach den gemachten Erklärungen schwerlich das Recht, den Branntwein zu einer noch höheren Steuer heranzuziehen, theilweise aus der Hand geben wird. Für Deutschland käme vor der Hand für einen solchen Zweck nur das Staatsmonopol in Frage.

Württemberg besitzt aus jenen Gründen eine Schanksteuer, dieselbe bringt aber nur 13 Pfennige auf den Kopf der Bevölkerung ein; die Schankstätten sind in Klassen eingetheilt worden, die je eine bestimmte Gebühr zahlen. Eine so genaue Abschätzung des Geschäftsumfanges, daß die Gebühr sehr hoch bemessen werden könnte, ist bei einer solchen Steuer nicht möglich.

Das Konzessionsystem, wie es gegenwärtig gehandhabt wird, die Prüfung des Bedürfnisses, kann, abgesehen davon, daß es die Integrität der unteren Polizeiorgane und die Unparteilichkeit aus politischen Motiven auf eine harte Probe stellt, durchschlagende Erfolge doch kaum haben. Würde man annehmen, daß viel weniger Brod hergestellt werde, wenn man verordnete, daß künftig 1 Bäckermeister anstatt auf je 500 auf je 1000 Einwohner kommen solle? Der Branntweinauschanf ist aber doch ebenfalls in größere Betriebe concentrirbar! In Berlin kommt dieses äußerlich dadurch zum Ausdruck, daß anstatt der früheren Kellerlote gegenwärtig die bestgelegenen größten theueren Edläden für den Branntweinauschanf gemiethet werden. So ganz trifft nun allerdings

jener Vergleich nicht zu. Denn jeder vorhandene Wirth sucht sich, wenn auch auf künstliche Weise, eine Klientel zu schaffen; er ist auch für die Gesellschaft durch die persönliche Aneiferung, die er auf das Trinken seiner Gasse ausübt, ein viel gefährlicherer Mensch als sein etwaiger Gehilfe, der bei freiem Gewerbebetrieb ebenfalls ein selbstständiger Wirth sein würde. Auch durch Verminderung der Gelegenheit und durch Erhöhung der Entfernung, die zahlreiche Menschen bis zum nächsten Wirthshause zurückzulegen haben, muß eine gewisse Verminderung des Konsums beim Konzessionsystem eintreten. Ganz besonders gilt dieses von Weilern und kleinen Dörfern, bei denen es oft in Frage steht, ob ein einziges Wirthshaus existiren solle oder nicht. Das alles zugegeben, müssen wir dennoch die Hoffnung für trügerisch halten, daß nur durch die Verminderung der Schankstätten eine irgendwie erhebliche Beschränkung des Branntweinverbrauchs erreicht werde.

Die größte Schattenseite des Konzessionsystems, wie es zur Zeit in Deutschland gehandhabt wird, besteht aber darin, daß durch den Ausschluß von Mitbewerbern einer Kategorie Menschen aus den Taschen der Arbeiterklassen ein ungeheueres Geschenk gemacht wird, die es am allerwenigsten verdient. Durch die Beschränkung auf das „vorhandene Bedürfnis“ wird ja gewissermaßen jedem Wirth ein Kundentkreis von staatswegen zugetheilt. In Berlin schätzt man den jährlichen Werth einer Konzession zu einer Branntweinschänke (Destillation) gegenwärtig auf etwa 1500 Mark, in welches Geschenk sich der Aneipwirth, der Hausbesitzer und andere, darauf Einfluß Nehmende theilen. Diese Schäden könnten in ausgezeichnete Weise durch eine öffentliche, meistbietende Versteigerung unter den Qualifikirten, wobei aber die Polizei in der Kontrolle nicht nachlassen dürfte, zu Gunsten der Staats- oder der Gemeindefasse beseitigt werden. An Einnahmen daraus ließen sich für Berlin bei 687 vorhandenen Schnapsschänken und 5773 sonst zum Branntweinausschank berechtigten Wirthschaften (Bierschänken u. s. w.) wohl 2 Mark, im ganzen Reiche 1 Mark auf den Kopf der Bevölkerung erzielen. Damit würden die künftig erzielten Steuereinnahmen aus dem Branntwein nahe an die Einnahmen heranreichen, welche aus dem Monopol herauszuwirthschaften gewesen wären.

Aus dem Branntweinsteuergesetze dürfte sich ferner die Nothwendigkeit ergeben, sehr alkoholreiche Biere mit einer höheren Abgabe als mit der gewöhnlichen Malzsteuer zu belegen, da der Versuch gemacht werden dürfte, bei der alkoholliebenden Bevölkerung als Ersatz für hochbesteuerten Branntwein Schnaps-Biere in den Konsum einzuführen. Während nämlich beim Branntwein der darin enthaltene Alkohol künftig mit 67 Pfennige das Liter besteuert sein wird, beträgt die Steuer beim Biere nur ungefähr 28 Pfennige, also kaum die Hälfte, auf das Liter seines Alkoholgehaltes. Eine höhere Besteuerung der gewöhnlichen Biere würde dahingegen gerade dem Zwecke entgegenarbeiten, welchen das Branntweinsteuergesetz erreichen will.

Ferner wäre es dringend wünschenswerth und vielleicht nicht unausführbar, dem Zwange ein Ende zu machen, unter dem die nicht alkoholliebende Bevölkerung lebt, indem sie gezwungen ist, bei dem Be-

suche von Wirthshäusern alkoholische Getränke zu genießen, so daß von einer Freiheit des Willens gar keine Rede sein kann. Einerseits gilt es für unmännlich, andere als alkoholische Getränke zu sich zu nehmen, andererseits halten die Wirths darauf, daß nur derartige Getränke, die wiederum die Neigung zu einem quantitativ großen Genuß hervorrufen, getrunken werden. Wäre da vielleicht nicht zu bedenken, ob es nicht möglich sei, durch die Gesetzgebung resp. Verwaltung diesem Geschäfts-egoismus der Wirths dadurch entgegenzutreten, daß sie jedem Wirths, der eine Konzession für den Ausschank geistiger Getränke erhält, vorschreibt, daneben stets bestimmte nichtalkoholische warme und kalte Getränke (auch Suppen) in guter Qualität und zu billigem Preise zum Genuße bereit zu halten?

Oktober 1887.

Deutsches Reichsgesetz, betreffend die Besteuerung des Branntweins vom 24. Juni 1887.

(Bei den Kontrollvorschriften und Strafbestimmungen, sowie den Uebergangsbestimmungen
sind nur die Ueberschriften der Abschnitte angegeben.)

Erster Abschnitt.

Verbrauchsabgabe.

1. Gegenstand und Höhe der Verbrauchsabgabe.

§ 1. Der im Gebiete der Branntweinsteuergemeinschaft hergestellte Branntwein unterliegt vom 1. Oktober 1887 ab einer Verbrauchsabgabe und zu diesem Zwecke der steuerpflichtigen Kontrolle.

Die Verbrauchsabgabe beträgt von einer Gesamt-Jahresmenge, welche 4,5 Liter reinen Alkohols auf den Kopf der bei der jedesmaligen letzten Volkszählung ermittelten Bevölkerung des Gebietes der Branntweinsteuergemeinschaft gleichkommt, 0,50 Mark für das Liter reinen Alkohols, von der darüber hinaus hergestellten Menge 0,70 Mark für das Liter reinen Alkohols.

Die Gesamt-Jahresmenge, von welcher der niedrigere Abgabesatz zu entrichten ist, sowie der Betrag des niedrigeren Abgabesatzes selbst sollen alle drei Jahre einer Revision unterliegen.

Von der Verbrauchsabgabe befreit und bei Feststellung der nach dem Vorstehenden maßgebenden Jahresmenge außer Ansatz bleibt:

- 1) Branntwein, welcher ausgeführt wird,
- 2) Branntwein, welcher zu gewerblichen Zwecken, einschließlich der Essigbereitung, zu Heil-, zu wissenschaftlichen oder zu Puz-, Feigungs-, Koch- oder Beleuchtungszwecken verwendet wird, nach näherer Bestimmung des Bundesraths. Die Brennereibesitzer sind gegen Uebernahme der Kosten berechtigt, die amtliche Denaturirung ihres Branntweins in ihren Brennereien zu verlangen.

§ 2. Für die einzelnen am 1. April 1887 bereits vorhanden gewesenem Brennerien wird die Jahresmenge Branntwein, welche sie zu dem Abgabefake von 0,50 Mark für das Liter reinen Alkohols herstellen dürfen, nach dem Durchschnitt der von ihnen in den Staatsjahren 1879/80 und 1885/86 einschließlich gezahlten Steuerbeträge, unter Weglassung der geringsten und der höchsten Jahresziffer, bemessen, wobei jedoch die Steuerbeträge der Gesehbrennerien nur zur Hälfte, die der sonstigen Getreidebrennerien nur zu sieben Ahteln in Ansaß kommen. Den gemischten (Preßhese- und dirmalschenden) Brennerien werden bei dieser Bemessung die für jede der beiden Arten des Betriebes gezahlten Steuerbeträge verhältnismäßig angerechnet.

Für Brennerien, welche am 1. April 1887 zwar vorhanden waren, aber in den Staatsjahren 1879/80 bis 1885/86 einen regelmäßigen Betrieb nicht gehabt haben, oder welche am 1. April 1887 erst in der Herstellung begriffen waren, oder welche in dem Jahre 1886/87 erhebliche Vergrößerungen ihrer Betriebsanlagen vorgenommen haben, wird die Jahresmenge Branntwein, welche sie zu dem Abgabefake von 0,50 Mark herstellen dürfen, nach dem Umfange ihrer Betriebsanlagen entsprechend bemessen.

Nach Ablauf von je drei Jahren wird für die einzelnen bisher beteiligten Brennerien und für die inzwischen entstandenen landwirtschaftlichen (§ 41 I a) oder Materialsteuer entrichtenden Brennerien die Jahresmenge Branntwein, welche sie zu dem niedrigeren Abgabefake herstellen dürfen, neu bemessen. Die Bemessung derselben erfolgt nach Maßgabe der in den letzten drei Jahren durchschnittlich zum niedrigeren Abgabefake hergestellten Jahresmengen. Die inzwischen neu entstandenen Brennerien, sowie diejenigen, welche während der letzten drei Jahre einen regelmäßigen Betrieb nicht gehabt haben, sind hierbei nach dem Umfange ihrer Betriebsanlagen und unter Berücksichtigung der landwirtschaftlichen Verhältnisse nach Anhörung zweier Sachverständigen der Brennerien-Vereinsgenossenschaft zu veranlassen. Für die Bemessung der von solchen Brennerien zum niedrigeren Abgabefake herzustellenden Branntweinmenge wird dasjenige Verhältnis zu Grunde gelegt, nach welchem die bisher bestehenden Brennerien an der zum niedrigeren Abgabefake herzustellenden Jahresmenge im Verhältnis zur Maisbottichsteuer beteiligt werden.

Landwirtschaftliche Brennerien, welche nach dem 1. April 1887 in gewerbliche (§ 42 I Absatz 1) umgewandelt werden, dürfen Branntwein zu dem niedrigeren Abgabefake nicht mehr herstellen.

Für diejenigen Getreidebrennerien, welche nach dem 1. Oktober 1887 zur Gesebbereitung übergehen, erfolgt die Bemessung der dem niedrigeren Abgabefake unterliegenden Branntweinmenge nach den für die bestehenden Gesehbrennerien geltenden Grundsätzen.

Materialsteuer entrichtenden Brennerien kann nach näherer Bestimmung des Bundesrathes gestattet werden, ihr gesamtes Erzeugniß zu dem niedrigeren Abgabefake herzustellen.

2. Eintritt der Abgabepflicht und Person des Pflichtigen.

§ 3. Die Verbrauchsabgabe ist zu entrichten, sobald der Branntwein aus der steuerlichen Kontrolle in den freien Verkehr tritt.

Zur Entrichtung der Abgabe ist derjenige verpflichtet, welcher den Branntwein zur freien Verfügung erhält.

Gegen Sicherheitsbestellung ist die Abgabe zu stunden. Für eine Frist bis zu drei Monaten kann jedoch die Abgabe auch ohne Sicherheitsbestellung gestundet werden, falls nicht Gründe vorliegen, welche den Eingang gefährdet erscheinen lassen.

3. Reinigungszwang.

§ 4. Vom 1. Oktober 1889 ab darf der nicht aus Roggen, Weizen oder Gerste hergestellte oder der Materialsteuer unterworfenen Branntwein, sofern er der Verbrauchsabgabe unterliegt, nur in gereinigtem Zustande in den freien Verkehr gebracht werden.

Den Grad und die Art der Reinigung, sowie die etwa erforderlichen Beihilfen zur Durchführung derselben bestimmt der Bundesrath.

Dem Reichstage sind diese Bestimmungen, sofern er verlammt ist, sofort, anderenfalls bei dessen nächstem Zusammentreten vorzulegen. Dieselben sind außer Kraft zu setzen, soweit der Reichstag dies verlangt.

4. Schutzbestimmungen.

- a. Sicherung gegen heimliche Ableitung oder Entnahme von alkoholhaltigen Dämpfen, Sutter oder Branntwein. § 5 bis 9.
- b. Betriebsunterbrechung, Verschuß- und Gerätheverletzung. § 10.
- c. Weitere Kontrollirung des Branntweins. § 11 u. 12.
- d. Vorschriften für kleinere Brennereien.

§ 13. Für diejenigen Brennereien, welche in einem Betriebsjahre nicht mehr als 1500 Hektoliter Bottichraum bemaßen, oder welche nur Abfälle der eigenen Biererzeugung verwenden oder lediglich nicht-mehlige Stoffe, mit Ausnahme von Melasse, Rüben oder Rübensaft, verarbeiten, kann von der Landesregierung unter Nachlaß der in den §§ 5 bis 8, 10 und 11 angeordneten Betriebs Einrichtungen und Kontrollen angeordnet werden, daß bei Einhaltung der hierüber zu erlassenden Verwaltungsvorschriften die Verbrauchsabgabe von derjenigen Alkoholmenge, welche während der erklärten Betriebszeit mit der zum Gebrauche bestimmten Brennvorrichtung nach ihrer Leistungsfähigkeit gewonnen werden kann, im Voraus durch die Steuerbehörde nach Anhörung des Brennereibesizers bindend festgesetzt wird. Die Vorschriften des § 3 Absatz 1 und 2 finden alsdann keine Anwendung, vielmehr ist die Verbrauchsabgabe von dem Brennereibesitzer zu entrichten und muß die Zahlung, soweit nicht Stundung gewährt wird, drei Monate nach Fertigstellung des Branntweins bewirkt werden.

Die Landesregierungen können ausnahmsweise den vorstehend bezeichneten Brennereien die abgabefreie Lagerung des von ihnen erzeugten Branntweins zum Zweck späterer Ausfuhr (§ 1 Abs. 4) oder zum Zweck späterer Ueberführung in den freien Verkehr nach Maßgabe der diesbezüglich zu erlassenden Bestimmungen gestatten.

- e. Besitzwechsel. § 14.
- f. Haussuchungen. § 15.

5. Verjäh rung der Verbrauchsabgabe. § 16.

6. Strafbestimmungen.

- a. Begriff der Verbrauchsdefraudation. § 17 bis 20.
- b. Strafe der Verbrauchsabgaben-Defraudation. § 21 u. 22.
- c. Straferhöhung bei Verbrauchsabgaben-Defraudation im Rückfalle. § 23 u. 24.
- d. Strafe wegen Zuwiderhandlungen gegen den Reinigungszwang. § 25.
- e. Ordnungstrafen. § 26 u. 27.
- f. Strafen für Brennereibesitzer und Brennereileiter. § 28 bis 30.
- g. Exekutive Maßnahmen. § 31.
- h. Subsidiarische Vertretungsverbindlichkeiten dritter Personen. § 32.
- i. Zusammentreffen mehrerer strafbarer Handlungen. § 33.
- k. Umwandlung der Geldstrafe in Freiheitsstrafe. § 34.
- l. Strafverjährung. § 35.
- m. Strafverfahren. § 36 bis 38.

7. Vertheilung der Einnahmen aus der Verbrauchsabgabe.

§ 39. Der Reinertrag der Verbrauchsabgabe ist den einzelnen Bundesstaaten nach Maßgabe der matrícularmäßigen Bevölkerung, mit welcher sie zum Gebiet der Branntweinsteuergemeinschaft gehören, zu überweisen.

Für die durch die Erhebung und Verwaltung der Abgabe den Bundesstaaten erwachsenden Kosten wird nach Maßgabe der vom Bundesrath zu erlassenden Bestimmungen Vergütung gewährt.

Zweiter Abschnitt.

Malischbottichsteuer, Branntweinmaterialsteuer und Zuschlag zur Verbrauchsabgabe.

1. Allgemeine Einführung des Gesetzes vom 8. Juli 1868.

§ 40. Die Bestimmungen des Gesetzes, betreffend die Besteuerung des Branntweins in verschiedenen zum Norddeutschen Bunde gehörenden Staaten und Gebietsheilen, vom 8. Juli 1868 treten mit dem 1. Oktober 1887 für das gesammte Gebiet der Branntweinsteuergemeinschaft mit den in den §§ 41 bis 43 des gegenwärtigen Gesetzes bezeichneten Aenderungen und Ergänzungen, sowie mit der Maßgabe in Kraft, daß der Höchstbetrag der wegen Uebertretung der Bestimmungen jenes Gesetzes zu verhängenden Geldstrafe zehntausend Mark nicht übersteigen darf. Die in einzelnen Bundesstaaten bestehenden Vorschriften wegen Gewährung von Betriebs erleichterungen dürfen von der Landesregierung auch ferner in Geltung belassen und nach näherer Bestimmung des Bundesraths auch in anderen Staaten eingeführt werden.

2. Malischbottich- und Branntweinmaterialsteuer.

§ 41. I. Die Erhebung der Malischbottichsteuer erfolgt nur noch

- a. in den landwirthschaftlichen Brennereien, d. h. in denjenigen ausschließlich Getreide oder Kartoffeln verarbeitenden Brennereien, bei deren Betrieb die sämmtlichen Rückstände in einer oder mehreren den Brennereibesitzern gehörenden oder von denselben betriebenen Wirthschaften verfüttert werden und der erzeugte Dünger vollständig auf dem den Brennereibesitzern gehörigen oder von denselben bewirthschafteten Grund und Boden verwendet wird,
- b. in denjenigen Brennereien, welche Melasse, Rüben oder Rübensaft verarbeiten.

II. Die Malischbottichsteuer beträgt 1,31 Mark für jedes Hektoliter des Rauminhalts der Malischbottiche und für jede Einmaischung. Bei der Steuerberechnung bleibt der überschießende Rauminhalt, welcher 25 Liter nicht erreicht, außer Betracht.

In landwirthschaftlichen Brennereien, welche nur während der Zeit vom 1. Oktober bis 15. Juni betrieben werden, wird die Malischbottichsteuer

- a. wenn an einem Tage durchschnittlich nicht mehr als 1050 Liter Bottichraum bemaischt werden, nur zu sechs Zehnteln,
- b. wenn an einem Tage durchschnittlich nicht mehr als 1500 Liter Bottichraum bemaischt werden, nur zu acht Zehnteln,
- c. wenn an einem Tage durchschnittlich nicht mehr als 3000 Liter Bottichraum bemaischt werden, nur zu neun Zehnteln des im Absatz 1 festgesetzten Steuerbetrages

erhoben.

Gelangen während eines Kalendermonats in einer der bezeichneten Brennereien mehr als 1050, beziehungsweise 1500, beziehungsweise 3000 Liter Bottichraum durchschnittlich täglich zur Bemaischung, so wird für den betreffenden Kalendermonat der entsprechend höhere Steuerfuß erhoben.

Der Anspruch auf die Steuerbegünstigung geht nicht verloren, wenn in einer der bezeichneten Brennereien im Zwischenbetriebe nichtmehrliche Stoffe allein verarbeitet werden.

III. An Branntweinmaterialsteuer ist zu entrichten:

- a. vom Hektoliter eingestampfte Weintreber 0,35 Mark,
- b. vom Hektoliter Kernobst oder auch Treber von Kernobst und Beerenfrüchten aller Art 0,45 Mark,
- c. vom Hektoliter Brauereiabfälle, Hefenbrühe, gepresste Weinhefe und Wurzeln aller Art 0,50 Mark,
- d. vom Hektoliter Trauben- oder Obstwein, flüssige Weinhefe und Steinobst 0,85 Mark.

IV. Für diejenigen landwirthschaftlichen Brennereien, welche in einem Betriebsjahre nicht mehr als 1500 Hektoliter Bottichraum bemaischen, sowie für diejenigen Brennereien, welche nur Abfälle der eigenen Biererzeugung verwenden,

oder welche lediglich nichtmehlige Stoffe mit Ausnahme von Melasse, Rüben oder Rübensaft verarbeiten, kann von der Landesregierung unter Nachlaß der nach der bestehenden Gesetzgebung angeordneten Betriebseinrichtungen und Kontrollen angeordnet werden, daß bei Einhaltung der hierüber zu erlassenden Verwaltungsvorschriften die Steuer von derjenigen Material- oder Maischmenge, welche während der erklärten Betriebszeit mit der zum Gebrauch bestimmten Brennvorrichtung nach ihrer Leistungsfähigkeit abgetrieben werden kann, im Voraus durch die Steuerbehörde bindend festgesetzt wird.

V. Eine Rückvergütung der Maischbottich- oder Branntweinmaterialsteuer kann nach näherer Bestimmung des Bundesraths außer für gewerbliche Zwecke auch für Branntwein bewilligt werden, welcher zu Heil-, zu wissenschaftlichen oder zu Puz-, Heizungs-, Koch- oder Beleuchtungszwecken Verwendung findet.

3. Zuschlag zur Verbrauchsabgabe.

§ 42. I. In den gewerblichen Brennereien, d. h. in denjenigen Brennereien, welche mehlige Stoffe verarbeiten, aber nicht zu den landwirtschaftlichen (§ 41 I a) gehören, oder welche Mischungen aus mehligen oder nichtmehligen Stoffen verarbeiten, findet, sofern sie nicht unter § 41 I b fallen, die Erhebung der Maischbottichsteuer nicht mehr statt. Von dem in solchen Brennereien hergestellten Branntwein wird, soweit er der Verbrauchsabgabe unterliegt, ein Zuschlag zu dieser erhoben, welcher 0,20 Mark für das Liter reinen Alkohols beträgt.

Bei solchen gewerblichen Brennereien, welche vor dem 1. April 1887 bereits bestanden haben und nicht mehr als 10 000 Liter Bottichraum an einem Tage bemaßen, tritt für den Umfang des bisherigen Betriebes, nach näherer Bestimmung des Bundesraths, eine Ermäßigung des Zuschlages um 0,04 Mark für das Liter reinen Alkohols ein. Bemaßen Brennereien dieser Art mehr als 10 000 Liter, jedoch nicht über 20 000 Liter Bottichraum, so beträgt diese Ermäßigung des Zuschlages 0,02 Mark. Auf Preßhefebrennereien findet diese Bestimmung keine Anwendung.

In gleicher Weise sind auf Antrag andere als gewerbliche Brennereien, welche nicht Melasse, Rüben oder Rübensaft verarbeiten, seitens der Landesregierung von der Erhebung der Maischbottich- oder Branntweinmaterialsteuer freizulassen. Insofern landwirtschaftliche Brennereien, welche Getreide verarbeiten, hiervon Gebrauch machen, wird

a. von Branntwein, welcher in Brennereien hergestellt worden ist, die in einem Jahre nicht mehr als 100 Hektoliter reinen Alkohols erzeugen, nur ein Zuschlag von 0,12 Mark,

b. von Branntwein, welcher in Brennereien hergestellt worden ist, die in einem Jahre mehr als 100, jedoch nicht über 150 Hektoliter reinen Alkohols erzeugen, nur ein Zuschlag von 0,14 Mark

für das Liter reinen Alkohols erhoben.

II. Landwirtschaftliche Brennereien, welche an einem Tage mehr als 1500 Liter Bottichraum bemaßen, unterliegen, sofern sie während der Zeit vom 16. Juni bis 30. September betrieben werden, für diese Zeit anstatt der Maischbottichsteuer dem nach Nr. 1 Absatz 1 von den gewerblichen Brennereien zu zahlenden Zuschlag zur Verbrauchsabgabe.

Von dem in landwirtschaftlichen Brennereien, welche an einem Tage mehr als 10 000, jedoch nicht über 20 000 Liter Bottichraum bemaßen, hergestellten Branntwein wird, soweit derselbe der Verbrauchsabgabe unterliegt, ein Zuschlag, welcher 0,02 Mark für das Liter reinen Alkohols beträgt, von dem in landwirtschaftlichen Brennereien, welche an einem Tage mehr als 20 000 Liter Bottichraum bemaßen, hergestellten derartigen Branntwein ein Zuschlag von 0,04 Mk. erhoben. Der Zuschlag ist nur für denjenigen Kalendermonat zu entrichten, in welchem eine 10 000 beziehungsweise 20 000 Liter übersteigende Bemaßung stattgefunden hat.

III. Die in den §§ 11 bis 39 des gegenwärtigen Gesetzes hinsichtlich der Verbrauchsabgabe gegebenen Bestimmungen finden auf den Zuschlag zu derselben entsprechende Anwendung.

IV. Für die in Ziffer I bezeichneten Brennereien gelten die sonstigen Bestimmungen des Gesetzes vom 8. Juli 1868 mit folgenden Aenderungen:

- a. Die Größe und Zahl der Nebengefäße, als: Hefengefäße, Maischbehälter u. s. w., bedürfen einer Genehmigung nicht;
- b. Aenderungen des angemeldeten Betriebes sind mit der Maßgabe zulässig, daß die Abweichung vorher im Betriebsplane bemerkt und binnen 24 Stunden der Steuerbehörde angezeigt werden muß;
- c. die Brennfrist kann von der Steuerbehörde dem wirklichen Bedürfnis entsprechend eingeschränkt werden;
- d. die unbefugte Benutzung von Maischgefäßen, welche seitens der Steuerbehörde außer Gebrauch gesetzt worden sind, zum Einmaischen, sowie die Einmaischung oder Zubereitung von Maische, die dem Steuerbeamten gar nicht angefragt, oder die an anderen Tagen, in anderen Räumen oder in anderen Gefäßen als den in dem amtlich bestätigten Betriebsplan dazu angemeldet worden vorgenommen wird, unterliegt einer Geldstrafe bis zu 300 Mark.

4. Schutzbestimmungen. § 43.

Dritter Abschnitt. Zoll- und Uebergangsabgabe.

1. Zollbetrag.

§ 44. Von dem vom Zollausslande in Fässern eingehenden Arrak, Cognac und Rum werden an Zoll vom Tage der Verkündigung des gegenwärtigen Gesetzes ab 125 Mark für 100 Kilogramm erhoben, von allem übrigen Branntwein 180 Mark für 100 Kilogramm.

2. Uebergangsabgabe. § 45. (Durch den Beitritt Süddeutschlands gegenstandslos geworden.)

Vierter Abschnitt.

Uebergangs- und Schlußbestimmungen. § 46—49.

§ 47. Absatz 2. Die Gesamt-Jahresmenge, welche in einem der Branntweinsteuer-Gemeinschaft neu beitretenden Staate zu dem niedrigeren Abgabesatz (§ 1) hergestellt werden darf, wird auf 3 Liter reinen Alkohols für den Kopf der bei der jedesmaligen letzten Volkszählung ermittelten Bevölkerung des betreffenden Staates bemessen. Die Bestimmung der Jahresmenge, welche von den einzelnen Brennereien zu dem niedrigeren Abgabesatz hergestellt werden darf, erfolgt unter entsprechender Anwendung des § 2 durch die Landesbehörden, denen die Erhebung und Verwaltung der im gegenwärtigen Gesetze bestimmten Abgaben und Steuern in gleichem Umfange wie jene der Zölle zukommt. Die vorstehenden Bestimmungen sowie die Bestimmung im § 39 Absatz 1 können gegenüber einem der in die Branntweinsteuer-Gemeinschaft neu eintretenden Staaten nur mit dessen Zustimmung abgeändert werden.

Kleinere Mittheilungen.

Die Lage der bäuerlichen Landwirthschaft im Königreich Württemberg.

Ergebnisse der Erhebungen über die Lage der bäuerlichen Landwirthschaft in 6 Gemeinden des Königreichs Württemberg. 1884—1885. Stuttgart 1886, Kohlhammer. LIX und 392 Seiten. gr. 8°.

Die im Jahre 1883 veranstaltete Enquete über die Lage der Landwirthschaft im Nachbarstaate Baden, sowie die wiederholten Klagen über den wenig befriedigenden Stand derselben ließen auch in Württemberg den Wunsch nach einer eingehenden Untersuchung der Ursachen dieses Zustandes hervortreten. Aus Anlaß einer im Mai 1884 bei der Berathung über die Erhöhung der Getreidezölle seitens der Kammer der Abgeordneten an die königl. Staatsregierung gerichteten diesbezüglichen Bitte erklärte sich diese bereit, noch im Jahre 1884 versuchsweise in einer kleineren Anzahl von Gemeinden Enquetes, „soweit sie nach dem jetzigen Stand der Landesgesetzgebung bezw. vermittelst des Entgegenkommens der beteiligten Gemeinden und Einzelinteressenten durchführbar seien“, vornehmen zu lassen, indem sie auf die Schwierigkeiten und Bedenken hinwies, welche der Anstellung umfassender Untersuchungen entgegenständen. Von dem Ergebniß der angestellten Untersuchung soll die Entscheidung über die Veranstaltung einer allgemeineren Enquete abhängig gemacht werden.

Mit der Ausführung dieser probeweisen Enquete ist die königl. Zentralstelle für die Landwirthschaft beauftragt worden.

Während nun die badische Enquete sich auf 37 Erhebungsbezirke ausdehnte, beschränkte man sich in Württemberg zunächst auf 6 Gemeinden; „bei der Auswahl derselben war man bestrebt, die verschiedenen Landestheile zu berücksichtigen und solche Gemeinden auszumitteln, welche nach ihren natürlichen Verhältnissen des Anbaues und der Grundbesitzvertheilung je für eine größere Anzahl anderer Gemeinden der betreffenden Gegend als typisch angesehen werden können. Nebenbei hat man auf Gemeinden Bedacht genommen, in welchen Mustererschätzungen zum Zweck der Grundsteuereinschätzungen stattgefunden haben, oder auf Gemeinden in unmittelbarer Nähe solcher Mustererschätzungsgemeinden, um, soweit thunlich, das durch die Mustererschätzungen gewonnene Material auch für den vorliegenden Zweck benutzen zu können.“

Nach diesen Gesichtspunkten wurden zu Erhebungsgemeinden bestimmt:

Willisbach, Oberamt Weinsberg, eine Gemeinde des Unterlandes (untere Neckargegend) mit starker, rein Landwirthschaft treibender Bevölkerung, im mildesten Klima des Landes gelegen, mit bedeutendem Weinbau und Obstbau, sehr stark getheiltem Grundeigenthum, vorherrschendem Kleinbesitz und der Uebung gleicher Erbtheilung. Entfernung von der Oberamtsstadt Weinsberg 5,5 Kilometer, von der Stadt Heilbronn 11 Kilometer. Eisenbahnstation; Einwohnerzahl 1880: 1107.

Deßelbronn, Oberamt Herrenberg, eine Gemeinde im Gäu (südwestlich von Stuttgart), mit rein bäuerlicher Bevölkerung, günstigen klimatischen und Bodenverhältnissen, vorherrschendem Getreidebau und starker Viehzucht, sehr ge-

theiltem Grundeigenthum, vorherrschendem kleinen und mittelbäuerlichen Besitz und der Uebung gleicher Erbtheilung. Entfernung von der Oberamtsstadt 8 Kilometer, von der nächsten Eisenbahnstation 3 Kilometer, von Nagold 7 Kilometer. Einwohnerzahl: 1008.

Oberkollwangen, Oberamt Ralw, eine Schwarzwaldgemeinde, mit rein bäuerlicher Bevölkerung, rauherem Gebirgsklima, geringerem Boden, vorherrschendem Futterbau und starker Viehzucht, großbäuerlichem Besitz und der Uebung der Vererbung des Gutes auf einen Erben. Einwohnerzahl: 249.

Wiesenbach, Oberamt Gerabronn, eine Gemeinde der fränkischen Hochebene (im nördlichen Württemberg), mit weniger günstigen klimatischen und Bodenverhältnissen, vorherrschendem Getreidebau, vorherrschenden großbäuerlichen und mittelbäuerlichen Betrieben und der Sitte der Vererbung des Gutes an einen Erben. Einwohnerzahl: 1192.

Ingerkingen, Oberamt Vöberach, eine Gemeinde der ober schwäbischen Ebene (im südlichen Württemberg), mit rauherem Klima und geringem Boden, vorherrschendem Getreidebau, vorherrschenden großbäuerlichen und mittelbäuerlichen Betrieben und der Sitte der Vererbung des Gutes an einen Erben. Entfernung von der Oberamtsstadt und von der Stadt Ehingen je 12 Kilometer, von der Bahnstation Schemmerberg 5 Kilometer, von der Bahnstation Langenschemmern $5\frac{1}{2}$ Kilometer. Einwohnerzahl: 592.

Christkollhofen, Oberamt Wangen, eine Gemeinde im rauhen Gebirgsklima des Allgäu (Südgrenze Württembergs), mit vorherrschender Vieh- und Weidewirtschaft, zur Gruppe des größten Einzelbesitzes gehörig, mit vereindbetem Besitz und gewohnheitsmäßiger Vererbung des Gutes an einen Erben. Einwohnerzahl: 725.

Zu Erhebungscommissionen wurden fünf Landwirtschaftsinspektoren und ein Gutsbesitzer ernannt.

Im Anschluß an den badischen Vorgang wurde ein Programm mit zum Theil noch sehr detaillirten 12 Punkten aufgestellt, den Erhebungscommissionen in einer besonderen Instruktion nähere Anweisung gegeben und denselben schon vorhandenes statistisches Material zur Benützung überwiesen.

Die Resultate der Erhebungen, welche bei der beschränkten Anzahl der Erhebungsbezirke ein theilweises Eingehen auf die einzelnen Gemeinden gestatten, sind nach den einzelnen Erhebungsberichten und der zusammenfassenden Darstellung der Ergebnisse kurz folgende:

Was die allgemeinen landwirthschaftlichen Verhältnisse betrifft, so haben die Untersuchungen ergeben, daß das Verhältniß zwischen der vorhandenen Bevölkerung und dem in der Bewirthschaftungsfläche gegebenen Nahrungsspielraum, bezüglich dessen sich freilich keine feste Grenze aufstellen läßt, in vier Orten ein günstiges zu nennen ist, indem in denselben wenigstens die durchschnittliche Bewirthschaftungsgröße für eine Haushaltung die Fläche von 2—5 Hektar, bei welcher unter günstigen Verhältnissen bereits ein selbständiger Landwirtschaftsbetrieb beginnt (Landwirthschaftliche Betriebsstatistik nach der allgemeinen Berufsählung vom 5. Juni 1882; Statistik des Deutschen Reiches, N. F., Bb. 5), sowie die nach den statistischen Erhebungen von 1873 für ganz Württemberg durchschnittlich festgestellte Fläche von 3,77 Hektar mit 5,87 bezw. 7,06, 7,33, 9,07 Hektar übertragt und in einer dieser Gemeinden auch noch infolge des bedeutenden Waldbestandes reichliche Gelegenheit zu Nebenverdienst gegeben ist. In Oeschebronn ist mit 3,89 Hektar der Landesdurchschnitt etwa vorhanden und das Verhältniß jedenfalls kein ungünstiges zu nennen, denn sehr günstige Klima- und Bodenverhältnisse, sowie die reichlich vorhandene Gelegenheit zu Tagelohnverdienst und gewerblicher Nebenbeschäftigung lassen diese Fläche zum Unterhalt einer Familie ausreichend erscheinen; Willsbach steht dagegen mit 2,63 Hektar unter dem Landesdurchschnitt; wenn daselbst auch günstige Klima- und Bodenverhältnisse vorhanden sind, so befindet sich doch, wie der Erhebungsbericht über Willsbach bemerkt, „diese durchschnittliche Besitzfläche einer Familie an der untersten Grenze, an welcher bei größter Sparsamkeit eine Familie mittleren Umfanges nothdürftig ihr Auskommen aus dem alleinigen Betrieb der Landwirtschaft finden kann; zu einem guten und gesicherten Unterhalt reicht dieselbe nicht zu. Das Verhältniß der Betriebsfläche zur Bevölkerungszahl muß daher als ein ungünstiges bezeichnet werden.“ Als erklärlich wird hervorgehoben,

daß unter diesen Umständen in den letzten zehn Jahren aus der 1107 Einwohner zählenden Gemeinde 70 Personen ausgewandert sind, während bei den anderen Gemeinden nur ein unbedeutender Abfluß durch Auswanderung stattgefunden hat.

Bezüglich der Besteuerungsverhältnisse für 1884—85 sei erwähnt, daß in vier Gemeinden die direkte Gemeindesteuer aus Grund und Boden, Gebäuden und Gewerben höher als die Staatssteuer ist (116, 123, 146, 156 Prozent derselben), während sie in Christstaghofen nur 26 Prozent der letzteren beträgt und in der vermöglichen Gemeinde Oberstollwangen ganz wegfällt; hier werden aus dem Gemeindefonds sogar noch jährlich 48 Bürgernutzungen, bestehend in $3\frac{1}{2}$ Festmeter Kuch- oder Bauholz und 8 Raummeter Brennholz abgegeben. Die Amtsförperschaftsteuer ist durchweg und zum Theil bedeutend geringer als die Staatssteuer.

Allmenden sind in den Erhebungsgemeinden theils gar nicht, theils nur in sehr geringem und nicht weiter in Betracht zu ziehendem Umfange vorhanden.

Die klimatischen und die Bodenverhältnisse sind nirgends ungünstig, in Willsbach und Deschelbronn sogar sehr günstig, ein Umstand, der hauptsächlich dazu beiträgt, daß die Lage der Bevölkerung dieser Gemeinden bei der vorherrschenden Kleinwirthschaft keine üble ist. Uebrigens ist auch in den im rauheren Gebirgsklima liegenden Orten die allgemeine Lage der Landwirthschaft keine schlechte. In Wiesenbach und Ingertingen wird über häufige, nicht selten nachtheilige Frühjahrserfroste, in Christstaghofen über Hagelschaden innerhalb der letzten zwanzig Jahre geklagt.

Bezüglich des zumal für die Viehhaltung wichtigen Verhältnisses der Fläche von Wiesen und Weiden zu derjenigen der Acker, Gärten und Weinberge ist zu bemerken, daß sich daselbe im Reiche nach den statistischen Aufnahmen im Jahre 1878 (Die Bodenkultur des Deutschen Reiches, herausgegeben vom Kaiserl. Statist. Amte, Berlin 1881) wie 1 : 2,48 stellt; der Landesdurchschnitt für Württemberg ergiebt das Verhältniß von 1 : 3,17; es kann hiernach daselbe in Wiesenbach, Ingertingen und Christstaghofen (1 : 2,0 bezw. 2,3 und 3,5) als ein günstiges, in Willsbach und Deschelbronn (1 : 5,3 bezw. 5,5) als ein weniger günstiges bezeichnet werden. In Oberstollwangen ist daselbe (1 : 11,6) am ungünstigsten, wird aber dadurch verbessert, daß zu den auf der Markung selbst liegenden Wiesen noch solche auf benachbarten Markungen hinzutreten und die Gärten beinahe ausschließlich mit Gras bewachsen sind, so daß sich in Wirklichkeit das Verhältniß wie 1 : 3,86 stellt. Mit Berücksichtigung des Ackerfutterbaues bewegt sich das Verhältniß der mit Futter bebauten Fläche zum Ackerbau einschließlich der Weinberge in den Grenzen von 1 : 2,5 und 1 : 1,3.

Ein erheblicher Einfluß des Waldbestandes der Gemeinden auf die Lage der landbautreibenden Bevölkerung ist hauptsächlich in Oberstollwangen und Christstaghofen festgestellt worden, wo Streunutzungen aus dem Wald bezogen werden und der Privatbesitz an Wald dazu benützt wird, mittels Holzliehen Schulden abzutragen und die nöthigen Mittel zur Aussteuer der Kinder zu erhalten, eine Übung, welche die regelmäßigen Jahreserträge begreiflicherweise erheblich beeinträchtigt. Jedoch ist der Zustand der Waldungen in diesen Gemeinden nicht wesentlich bemängelt worden.

Was die hauptsächlichsten landwirthschaftlichen Produkte anlangt, so überwiegt noch immer weitaus der Getreidebau, bleibt aber in vier Erhebungsgemeinden unter dem Landesdurchschnitt zurück, was jedoch angesichts der bekannten ungenügenden Rentabilität des Getreidebaues nicht beklagt wird. Der für die Viehhaltung und die bessere Düngung der Felder wichtige Futterbau ist in den Gemeinden Willsbach, Ingertingen und Christstaghofen am bedeutendsten, wogegen er sich in den übrigen Erhebungsbezirken unter dem Landesdurchschnitt hält. Der Handelsgewächsbau ist verhältnißmäßig am schwächsten vertreten; hauptsächlich kommt er in Deschelbronn und Oberstollwangen vor, wo er den Landesdurchschnitt bedeutend übersteigt. Geklagt wird namentlich in letzterer Gemeinde, daß der infolge der Einfuhr fremder Erzeugnisse sehr gedrückte Rapspreis den Anbau des Rapses sehr zurückgebrängt habe. Der Flachs- und Hanfbau, der nur noch für den eigenen Bedarf betrieben wird, hat sehr abgenommen. Zuckerrüben werden nur in Willsbach und Deschelbronn gebaut; Zichorie und Tabak fehlt in den Erhebungsbezirken ganz. Als Hinderniß einer

größeren Ausdehnung des Futter- und Handelsgewächsbauens stellt sich der Mangel an genügenden Feldwegen und der damit verbundene thatächliche Flurzwang, sowie beim Kleinbetrieb wenigstens, das Bestreben dar, zunächst den eigenen Bedarf an Brotfrüchten zu decken. Der zusammenfassende Bericht bemerkt hierzu: „Ohne Zweifel würde eine größere Ausdehnung des Handelsgewächsbauens im Interesse unserer Landwirthe zu wünschen sein. Je vielseitiger die landwirthschaftliche Produktion sich gestaltet, in je mannigfaltiger Weise die Nützung des landwirthschaftlichen Areal's geschehen kann, um so befriedigendere Zustände ergeben sich für unsere bäuerlichen Landwirthe. Wenn daher, wie sich am Schlusse dieser Darstellung zeigen wird, die wirthschaftliche Lage der bäuerlichen Bevölkerung in den Erhebungsgemeinden im allgemeinen als eine nicht unbefriedigende sich gezeigt hat, so darf diese erfreuliche Thatfache wohl auch mit der in mehreren dieser Erhebungsgemeinden beobachteten vielseitigen Gestaltung der Produktion in Zusammenhang gebracht werden. In Willäbath insbesondere, wo die Verhältnisse am wenigsten befriedigende sind, würde die Lage ohne Zweifel eine viel schlimmere sein, wenn nicht neben dem Weinbau ein sehr starker Futter- und Hackfrüchtbau, der eine starke Viehhaltung ermöglicht, und auch etwas Zuckerrübenbau betrieben würde.“

Der Obstbau ist überall in befriedigendem, theilweise sogar ausgezeichnetem Zustande; am günstigsten ist er in Willäbath und Detschelbronn, wo er am ausgebreitetsten betrieben wird; auch in den übrigen Erhebungsgemeinden ist seit einiger Zeit viel für Hebung und Verbreitung des Obstbaues geschehen, wenn gleich noch manches zu verbessern bleibt. Weinbau findet sich nur in Willäbath, wo die Behandlung der Weinberge als sehr sorgfältig bezeichnet wird; von einer Verkaufsgenossenschaft der Weingärtner würde man sich gute Wirkungen versprechen.

Bezüglich des Viehstandes sei bemerkt, daß nach den Veröffentlichungen des königl. württembergischen statistischen Landesamts (Württemb. Jahrbücher von 1883 S. 358 ff.) im Sommer 1882 im Landesdurchschnitt auf 1 Quadratkilometer der landwirthschaftlich benützten Fläche 84,2 Stück Großvieh und auf 100 Ortsanwesende 53,6 Stück Großvieh kamen. Ueber diesem Landesdurchschnitt stehen die Gemeinden Oberkollwangen (118,5 bezw. 97,6), Detschelbronn (103,7 bezw. 72,3), Jüngerlingen (86,8 bezw. 122,6) und Christstuhlfen (98,2 bezw. 142,8), während sich Willäbath (72,0 bezw. 44,2) und Wiesenbach (72,9 bezw. 91,6) ganz oder theilweise unter demselben halten. Die Rindviehzucht und Rindviehhaltung wird gewöhnlich in der Weise betrieben, daß im Stalle fallende Kälber aufgezogen und späterhin als 2—2½ jährige Rinder — theils als trüchtige Kalbinnen, theils als Zuchtstiere — verkauft und andererseits 4—5 jährige Arbeitsochsen in der mehr arbeitsfreien Zeit zum Verkauf gemästet werden. Es ist allgemein anerkannt, daß, zumal bei dem gedrückten Stand der Getreidepreise, für unsere Landwirthschaft die Haltung eines starken und richtig behandelten Viehstandes wegen der vermehrten Düngerproduktion und der sonstigen Ertragnisse von großem Vortheil ist. In mehreren Erhebungsberichten wird deshalb auch einer Ausdehnung des Futterbaues dringend das Wort geredet. Als Mängel in der Viehhaltung werden nach der zusammenfassenden Darstellung ziemlich allgemein hervorgehoben: ungenügende Fütterung des Viehes, woraus auch die in einigen Rentabilitätsberechnungen zu Tage getretenen schlechten Milchertäge zu erklären seien; sodann mangelhafte Beschaffenheit des Viehes, was hauptsächlich mit der leidigen Thatfache zusammenhänge, daß noch viele Landwirthe ihren Stall durch Handelsvieh, nicht aber durch eigene Nachzucht von guten Thieren ergänzen; denn nirgends habe sich der Zwischenhandel so ausgebreitet wie auf dem Gebiete des Viehhandels. Der so sehr verbreitete Viehhandel trage hauptsächlich auch die Schuld daran, daß noch so wenige Landwirthe auf eine zielbewusste Zucht- und Züchtung hinarbeiten. Insbesondere an Oberschwaben werde es lebhaft getadelt, daß dort noch ein unwirthschaftliches Gemisch verschiedenartiger Viehassen vorhanden sei. Auch hätten noch allzuwenige Landwirthe es eingelesen gelernt, daß es vortheilhafter sei, weniger zahlreiche, aber gute und gutgehaltene Thiere, als mehr, aber schlecht gehaltene Vieh zu haben.

Eine ausgebreitete Verwerthung der Milch zu Molkereizwecken, besonders zur Käsebereitung, findet nur in Christstuhlfen statt, wo die vorhandenen sieben

Molkereien jährlich im ganzen gegen eine Million Riter Milch verbrauchen; Molkereigenossenschaften oder Sammelmolkereien bestehen nirgends.

Bemerkenswerth ist, daß über die Absatzverhältnisse der landwirthschaftlichen Produkte nirgends geklagt wird, diese im Gegentheil theilweise als sehr günstige bezeichnet werden. Es hat dies einerseits seinen Grund darin, daß die Erhebungsgemeinden sich in der Nähe größerer Städte befinden, welche ein stetiges Absatzgebiet für die Erzeugnisse der umliegenden landwirthschaftlichen Betriebe bilden, oder daß die Eisenbahnstationen mit nicht zu großen Kosten erreichen können; andererseits ist es in dem Umstand zu suchen, daß die Klein- und theilweise auch die Mittelbauern den Ertrag ihres Bodens zum großen Theil in der eigenen Wirtschaft verbrauchen; kleinere Bauern werden nur durch die Nothwendigkeit, bares Geld zu bekommen, manchmal veranlaßt, Getreide zu verkaufen, sind dann aber häufig genöthigt, später wieder Mehl zuzukaufen. Nur in der Schwarzwaldgemeinde Obertollwangen, welche insbesondere Kopfstroh absetzt, wird die ziemlich große Entfernung von den Hauptabzähplätzen im Einzelnen als hinderlich bezeichnet; ebenso wird dort als Mißstand angeführt, daß nicht jeder Bauer schweren Zug habe und deshalb, wenn er zu Markt fahren wolle, genöthigt sei, einen Lohnbauer zu nehmen, was den Gewinn erheblich beeinträchtigt. Größere Quantitäten von Getreide sind nirgends unverkauft liegen geblieben, ebensowenig sind Nothverkäufe zu Schleuderpreisen vorgekommen. Ueber den niederen Stand der Getreidepreise, namentlich während der letzten zwei Jahre, wird theilweise geklagt; aus Deschelbronn wird besonders angeführt, daß sich bei den Fruchtpreisen der Einfluß der fremden Konkurrenz fühlbar mache, seitdem auch der Schwarzwald, der früher das Hauptabzähgebiet für die Frucht der Gäubauern gebildet habe, durch die Eisenbahnen erschlossen sei.

Die Frage einer Erhöhung des Getreidezolles findet verschiedene Beurtheilung: der Wunsch nach einer solchen macht sich in verschiedenen Gemeinden weniger unter dem Gesichtspunkt einer Steigerung der Getreidepreise, als vielmehr einer durch den Zoll verminderten Steuerlast geltend. Der Umstand, daß ein großer Theil des produzierten Getreides in der eigenen Wirtschaft verbraucht wird, läßt den Wunsch nach einer Erhöhung weniger fühlbar werden; aus Obertollwangen wird sogar berichtet, daß für den Getreidezoll aus diesen Gründen kein sonderliches Interesse bestehe und von einer Verringerung oder Beseitigung des Defizits, also von einer Verbesserung der Lage der obertollwanger Landwirthe durch den Getreidezoll kaum die Rede sein könne. Andererseits wird angeführt, daß auch die ärmeren Klassen von einer Erhöhung des Zolls keine Vertheuerung der Brotpreise befürchten; mehrfach erhebt sich endlich der Wunsch nach amtlicher Regulirung der Brot- und Fleischpreise.

Als ein Uebelstand von äußerst nachtheiligem Einfluß wird mehrfach der insbesondere im Hohenloheischen und in Oberschwaben von den Viehhändlern betriebene Zwischenhandel¹⁾ bezeichnet, welcher sich beim Verkehr mit Getreide, namentlich aber mit Vieh und Grundstücken bemerkbar macht. Eigentliches Einstellvieh scheint allerdings nicht vorzukommen, hauptsächlich wird aber die Nothlage des weniger gut situirten Bauern, dem es seine Verhältnisse nicht gestatten, baar zu bezahlen, dadurch ausgenützt, daß derselbe das Vieh nur zu unverhältnismäßig hohem Preis auf Borg erhält und dadurch in vollständige Abhängigkeit vom Händler geräth. Dazu kommt, wie in einem Bericht ausgeführt ist, die allgemeine Uebung dieser Handelsleute, in solchen Fällen und theilweise auch beim Ankauf von anderen Erzeugnissen, namentlich von Hopfen, sich zum Handelsobjekt noch andere Leistungen als: einen Scheffel Frucht, Kartoffeln, Obst, Eier, und dgl. auszubebingen. Es sollen von Deschelbronn insbesondere nach der Ernte, wenn diese Nebenleistungen eingezogen werden, ganze Wagenladungen Getreide, die in dieser Weise zusammengekommen, aus dem Orte weggeführt worden sein. Uebrigens soll in den letzten Jahren eine Besserung in dieser Beziehung eingetreten sein. Es unterliegt keinem Zweifel, daß dieser auch in anderen Enqueten hervorgehobene Mißstand sich als ein empfindliches Hinderniß einer gedeihlichen Entwicklung des bäuerlichen Grundbesitzes darstellt. Wenn

1) Vgl. Der Bauer auf dem Lande. Berichte und Gutachten veröffentlicht vom Verein für Sozialpolitik, Leipzig 1887, S. 63—61.

auch aus dem Umstande, daß aus drei Gemeinden berichtet wird, Zwischenhandel sei nicht bemerkbar oder gebe wenigstens zu keinen Klagen Veranlassung, auf einen Rückgang desselben geschlossen werden darf, so wird es doch eine der wichtigsten Aufgaben privater und amtlicher Thätigkeit sein, mit allen Mitteln die wucherischen Auswüchse desselben zurückzudrängen, da ein Ueberhandnehmen der letzteren geradezu eine Existenzfrage unseres bäuerlichen Grundbesitzes bildet. Zur Befestigung des auch beim Hopfen- und Getreidehandel sich bemerklich machenden Zwischenhandels werden genossenschaftliche Vereinigungen der Produzenten vorgeschlagen.

Das Bewirthschaftungssystem der Felder ist in den Gemeinden Willabach, Deschelbrunn, Wiesenbach und Ingertingen, welche parzellirten Grundbesitz und mit einem rationellen Feldwegnetz noch nicht verfehene Wartungen besitzen, die Dreifelderwirthschaft mit mehr oder weniger eingebaute Brache, während in Obertollwangen reine Fruchtwechselwirthschaft mit neun Schlägen, reicher künstlicher Düngung und starkem Kleeergrasbau, in Grislafhofen Feldaergraswirthschaft mit Fruchtwechsel von 7–8 Schlägen besteht, wobei der Klee oder Kleeergrasschlag oft mehrere Jahre als Wechselwiese liegen bleibt. Es braucht nicht weiter ausgeführt zu werden, daß ein Verlassen der Dreifelderwirthschaft und als Voraussetzung hierfür eine Verminderung der Parzellen und die Anlage rationeller Feldwege im Interesse einer intensiveren Produktion und besonders des weiteren Anbaues von Futter- und Handelsgewächsen in hohem Grade wünschenswerth ist; das neue Feldbereinigungsgesetz vom 30. März 1886 dürfte hier den geeigneten Wandel schaffen. Der landwirthschaftliche Betrieb selbst wird im allgemeinen als befriedigend, ja sogar als sorgfältig (Willabach) bezeichnet; namentlich hat sich wenigstens in Deschelbrunn und Wiesenbach die erfreuliche Thatfache ergeben, daß verbesserte neue Ackergeräte sowie landwirthschaftliche Maschinen, insbesondere Futterschneid- und Dreschmaschinen, in Anwendung kommen. Andererseits wird in einigen Gemeinden die Düngung bemängelt und außer der Ausdehnung des Futterbaues der Zulauf künstlicher Düngemittel empfohlen; in zwei Gemeinden wird eine richtigere, namentlich tiefere Bodenbearbeitung und die Entwässerung mancher Wiesenstellen, in einer dritten eine größere Sorgfalt in der Auswahl des Saatgutes und die Anwendung der samenstreuenden und eine bessere Reinigung von Unkraut ermöglichenden Reizenfaat als wünschenswerth bezeichnet.

Bezüglich der Gestaltung der Besitzverhältnisse hat sich hier wie in Baden der Satz bestätigt, daß das Ueberwiegen einer selbstständigen bäuerlichen Bevölkerung und die Mischung von großbäuerlichem, mittlerem und kleinem Grundbesitz sich am günstigsten für die landwirthschaftlichen Verhältnisse erweist. Ungünstig stellt sich dagegen das Vorherrschen der kleinen Wirthschaften dar, wie dies in Willabach der Fall ist, wo der Grundbesitz unter 1 Hektar beinahe 6 Prozent, derjenige von 1–5 Hektaren 53,1 Prozent, von 5–10 Hektaren 34,2 Prozent, von 10–20 Hektaren 6,8 Prozent der landwirthschaftlich benutzten Fläche ausmacht und Grundbesitz über 20 Hektare überhaupt nicht vorhanden ist, oder wo, nach anderen Gesichtspunkten betrachtet, die kleinen Wirthschaften mit einer Ausdehnung von 2 bis 4 Hektaren 34 Prozent, die Tagelöhnergütlein bis zu 2 Hektaren Fläche 42 Prozent der rein landwirthschaftlichen Haushaltungen ausmachen, so daß den mittleren und größeren Besitzklassen nur 24 Prozent der Haushaltungen angehören; verschärft wird das Ungünstige dieser Besitzvertheilung dadurch, daß landwirthschaftlicher Arbeitsverdienst in der Gemeinde nur in beschränktem Maße zu finden ist und auch zu anderweitigem Nebenverdienst in nächster Nähe sich keine Gelegenheit bietet. Es wird daher in dem Erhebungsbericht der Besfürchtung Ausdruck gegeben, daß eine weitere Zunahme der untersten Besitzabtheilungen notwendig zu unerwünschten Verhältnissen in der Gemeinde führen müsse. Wohl mit Recht wird an der gleichen Stelle die Ursache dieser zu großen Besitzzerplitterung im wesentlichen in der üblichen Erbtheilung, bei welcher der hinterlassene Besitz nach dem allgemeinen Landrecht theils in natura unter den Erben getheilt wird, sowie in der durch die neue Vererbungsgegebung erleichterten Gründung eines eigenen Hausstandes gesucht. In den übrigen Gemeinden wird die Besitzvertheilung, trotzdem nur in zweien derselben der Grundbesitz zwischen 20 und 50 Hektaren überwiegt, als günstig bezeichnet; die

Besitzklasse von 0—10 Hektaren bewegt sich in den Grenzen von 25,5 bis 65,1 (Willäbach 98,2) Prozent, diejenige von 10—50 Hektaren in den Grenzen von 34,9—74,5 Prozent der gesammten Bewirthschaftungsfläche. (Deutsches Reich: Grundbesitz von 0,0—10 Hektaren gleich 28 Prozent, von 10—100 Hektaren gleich 47,6 Prozent, von 100 und mehr Hektaren gleich 24,4 Prozent der landwirthschaftlich benutzten Fläche — Landw. Betriebsstatistik nach der allgemeinen Berufszählung vom 5. Juni 1882.) In Döschelbronn, wo der Kleingrundbesitz ebenfalls sehr ausgebreitet ist, wird allerdings hervorgehoben, daß Kleingrundbesitzer, insbesondere, wenn sie mit Güter- und Häuserkaufschulden belastet sind, eine schwierige Lage haben und oft schlimmer daran sind, als die landwirthschaftlichen Tagelöhner, denen es an Gelegenheit zu Arbeitsverdienst nicht fehlt und welche meist den genügenden Grundbesitz zum Anbau der nöthigen Brotsfrüchte, Kartoffeln u. s. w. haben. Für die Erhaltung eines mittleren Grundbesitzes hat sich die gewohnheitsmäßige Vererbung des Guts auf einen Erben, wie sie im Schwarzwald, im Hohenloheschen und in Oberschwaben besteht, vortheilhaft erwiesen, während die Uebung der gleichen Theilung des gesammten Nachlasses an alle Erben, wie dies im Unterland und im Gäu der Fall ist, ein Ueberwiegen des Kleingrundbesitzes befördert. Doch ist darauf hinzuweisen, daß sich aus der Art der Besitzvertheilung allein ein Rückschluß auf die wirthschaftliche Lage nicht bilden läßt; in Ingertingen z. B. mit vorherrschendem Mittelgrundbesitz soll die wirthschaftliche Lage der bäuerlichen Besitzer durchschnittlich kaum so günstig sein, wie in Döschelbronn.

Die Verschlagung größerer Güter ist auf die Gestaltung der Besitzvertheilung in den Erhebungsgemeinden nirgends von erheblichem Einfluß gewesen. Nur aus Ingertingen wird angeführt, daß das günstige Besitzverhältniß durch die Einnistung von Güterhändlern bedroht sei.

Ein nachtheiliger Einfluß des in fester Hand (Staat, Gemeinde, Stiftungen, Ständeherrschaften u. s. w.) befindlichen Grundbesitzes, welcher fast durchweg parzellirt verpachtet wird, ist nicht nachgewiesen worden, ebenso wenig hat sich seit dem Jahre 1873 eine bemerkenswerthe Verschiebung der Besitzverhältnisse nach der einen oder anderen Richtung hin ergeben.

Die Güterpreise werden nur in Willäbach und Döschelbronn als hoch bezeichnet, während in den anderen Erhebungsberichten ausdrücklich betont ist, daß dieselben zur Zeit sich nicht in unverhältnißmäßiger Höhe bewegen. Im Vergleich zu den durch die Grundfeurereinschätzung (bei welcher der Reinertrag der Grundstücke nach Klassen festgestellt wird) gewonnenen Resultaten ergibt sich kein auffallendes Mißverhältniß, wenn auch die Preise infolge von Umständen, die nicht mit dem Reinertrag zusammenhängen, sich bald höher, bald niedriger stellen; namentlich hat sich gezeigt, daß die geringeren Güterklassen häufig verhältnißmäßig höhere Preise haben, als die besseren. Dagegen erscheinen die Güterpreise verglichen mit den Resultaten der angestellten Rentabilitätsberechnungen zu hoch, da sich auch in den günstigsten Fällen nur eine bescheidene Verzinsung des Anlagekapitals ergeben hat. Als Ursache für die Höhe der Güterpreise wird, abgesehen von lokalen Gründen (Güterkäufe zur Gäubahn und Ausbreitung des Hopfenbaues), die Neigung der bäuerlichen Bevölkerung und zwar sowohl der landwirthschaftlichen Tagelöhner und der kleineren Gewerbsleute auf dem Lande, als auch der kleineren Bauern oder neuerheiratheten Bauernsöhne angeführt, Erparnisse möglichst in Grund und Boden anzulegen, ohne Rücksicht darauf, ob eine entsprechende Verzinsung des als Kaufpreis zu zahlenden Kapitals dabei zu erzielen ist oder nicht. Für viele ist überdies der Wunsch ausschlaggebend, die nothwendigsten Bedürfnisse selbst zu decken und sich die Möglichkeit der Verwerthung der eigenen oder ihrer Angehörigen Arbeitskraft, sowie derjenigen des gehaltenen Zugviehs zu verschaffen. „Die Zunahme der Bevölkerung und der kleineren Wirtschaften trägt dazu bei, die Güterpreise hoch zu halten und selbst eine Steigerung derselben mit herbeizuführen.“ „Von steigendem Einfluß waren auch die reichen und lohnenden Erträge in den sechziger und Anfang der siebziger Jahre und die in letzterer Zeitperiode eingetretene Geldentwerthung.“ — Während bei der badischen Enquete sich in der weitaus größten Zahl der Erhebungsgemeinden die Thatfache ergeben hat, daß die Preise der Liegenschaften bis zur Mitte der siebziger Jahre sich auf einer abnormen Höhe befanden, und daß seitdem ein sehr erheblicher Rückgang

derselben eingetreten ist, hat sich in Württemberg in den zwei Erhebungsgemeinden Willstach und Jüngerlingen, in welchen überhaupt ein stärkerer Güterumsatz stattfindet, ein erhebliches Schwanken der Preise bemerkbar gemacht, welches jedoch so unregelmäßig und im einzelnen Falle so sehr durch äußere Umstände und Zufälligkeiten beeinflusst ist, daß dasselbe „ohne den Zahlen Zwang anzutun, weder in ein System gebracht noch in seinen Ursachen begründet werden kann“.

Der Grund dieses stärkeren Umsatzes in den genannten zwei Gemeinden und namentlich in Jüngerlingen ist hauptsächlich im spekulativen Güterhandel zu suchen. In der letzteren Gemeinde, wo einige Güterhändler seit 1880 drei größere Bauerngüter gekauft haben, aber wegen nicht ertheilter behördlicher Erlaubniß zwei derselben mit einem Flächengehalt von zusammen 32 Hektaren nicht wieder zerstückeln konnten, sind die Güterpreise infolge des starken Angebots ziemlich gedrückt. Der Erhebungsbericht bemerkt, daß ein berechtigtes Bedürfniß für diesen starken Umsatz von Grundstücken nicht vorliege, ein etwaiger Wunsch nach Arrondirung könnte auf viel billigerem Wege durch Zusammenlegung der Uebersahl von kleinen Parzellen in Verbindung mit der Anlage von Feldwegen befriedigt werden, wozu fremde Güterhändler überflüssig wären. Auch macht der Bericht noch auf die eigenthümlichen Kaufbedingungen aufmerksam, welche sich in allen Kaufverträgen dieser Güterhändler befanden: die Grundstücke werden baar verkauft, doch könne derjenige, welcher nicht baar bezahlen wolle, ein Grundstück auch auf 5—6jährige Zinsen erwerben, habe aber in diesem Falle 5 Prozent Zinsen und 4 Prozent Umsatzkosten zu bezahlen, welche letzteren auf Wunsch zu der Kaufsumme geschlagen werden. Daß diese Zinsentwirthschaft manche Mißstände mit sich bringt, und die Nichtbezahlung einer Zinsentwirthschaft häufig den ersten Angriffspunkt zur Untergrabung einer Existenz abgibt, ist eine allgemeine bekannte Thatsache. In den übrigen Gemeinden sind Güterschlächtereien nicht vorgekommen. Bei einem aus besonderen Umständen veranlaßten Verkauf eines Gutes erwerben in der Regel die Aulieger die betreffenden Grundstücke, um sie mit ihrem Besitz zu vereinigen, so daß von Zerstückelung nicht gesprochen werden kann.

Hinsichtlich der Pachtverhältnisse ist anzuführen, daß die verhältnißmäßig geringe Ausdehnung der Pachtgüter für den Nahrungsstand der bäuerlichen Bevölkerung nirgends von Bedeutung ist; jedoch erscheinen zumal für die kleineren Parzellen und die Grundstücke schlechterer Qualität die Preise zum Theil unverhältnißmäßig hoch. So betragen z. B. nach dem Erhebungsbericht für Jüngerlingen, wo eine genauere Feststellung der Preise stattgefunden hat, die jährlichen Pachtpreise pro Hektar für

Acker			Wiesen		
I. Klasse	158	Mark	I. Klasse	137,56	Mark
II. "	132,90	"	II. "	131,92	"
III. "	96,07	"	III. "	120,30	"
IV. "	86,80	"	IV. "	81,88	"
V. "	84,01	"	V. "	60,86	"
VI. "	70,13	"			
VII. "	68,64	"			

„Setzt man nun bei den verpachteten Grundstücken den aus dem Steueranschlag berechneten Werth zu Grunde, wie dies auch bei den Rentabilitätsberechnungen geschehen ist, so ergeben diese Grundstücke, da der Verpächter durchaus keine Auslagen hat, folgende Verzinsung:

Acker			Wiesen		
I. Klasse	4,3	Prozent	I. Klasse	5,1	Prozent
II. "	4,5	"	II. "	6,0	"
III. "	4,1	"	III. "	7,2	"
IV. "	4,7	"	IV. "	5,5	"
V. "	7,2	"	V. "	4,8	"
VI. "	10,5	"			
VII. "	34,3	"			

Dagegen hat der dreijährige Durchschnittsertrag eines Hektars bei drei Gütern, deren Rentabilität berechnet wurde, bei dem großen Bauerngut 1,12 Prozent, beim mittleren ein Defizit, beim kleinen 3,5 Prozent ergeben.“ Es darf hiebei freilich nicht vergessen werden, daß die weiter unten zu besprechenden Rentabilitätsberechnungen in der Hauptsache auf Schätzung beruhen. Der Grund für die Höhe der Pachtpreise kleinerer Parzellen liegt hauptsächlich in der starken Nachfrage nach kleineren Pachtgrundstücken von Seiten der kleineren Bauern, Tagelöhner und ländlichen Handwerker, welche auf diese Weise ihren Futterbau vermehren und den Viehstand erhöhen, bezw. sich noch einen gesicherten Nebenverdienst verschaffen wollen; die persönliche Arbeitsleistung wird dabei gewöhnlich nicht in Anschlag gebracht, sondern man geht von der Ansicht aus, daß der Zuwachs ja mit den vorhandenen Gespann- und Arbeitskräften bewältigt werde. Uebrigens sind auf den Pachtpreis oft Zufälligkeiten von Einfluß. — Die Pachtzeit hat bei der Verpachtung größerer Komplexe an einen Pächter in der Regel eine Dauer von 9–18 Jahren, während bei kleineren Grundstücken sich keine übereinstimmende Uebung findet. Die Steuern werden theils vom Verpächter, theils (nach ausdrücklicher Angabe des Erhebungsberichts für Ingerlingen) vom Pächter getragen; in einzelnen Fällen sind Nachlässe am Pachtgeld nach eingetretenen Schäden infolge von Hagel, Ueberschwemmung u. s. w. direkt ausgeschlossen, jedoch wurde in einem Falle ein solcher trotzdem freiwillig gewährt; im übrigen fehlen Bestimmungen hierüber, wie auch über eine etwaige Verpflichtung zur Hagelversicherung, welche nur in einem Falle dem Pächter vertragsmäßig auferlegt ist. Ebenso fehlen in der Regel vertragsmäßige Bestimmungen über auszuführende Meliorationen; es wird hierauf auch die Thatfache zurückgeführt, daß bei Pachtgütern Meliorationen äußerst selten vorkommen, bezw. daß die Durchführung von Meliorationen in größerer Ausdehnung durch dazwischen liegende Pachtgüter manchmal erschwert wird. Ungünstige oder drückende Pachtbedingungen werden von keiner Seite erwähnt.

Das Versicherungswesen ist in den Gemeinden sehr mangelhaft entwickelt: Versicherung gegen Hagelschaden kommt in vier Gemeinden gar nicht, in einer nur ganz vereinzelt vor; nur in Christaghofen, wo die Berliner Hagelversicherungs-gesellschaft von 1832 eine Agentur errichtet hat, wird zum Theil gegen Hagel versichert; doch ist auch hier infolge der letzten zehn hagelfreien Jahre trotz der allmählichen Ermäßigung der Versicherungsprämie die Theilnahme von 53 Teilnehmern im Jahre 1874 auf je zwei in den Jahren 1882–84 herabgegangen. Ebenso ist die Viehversicherung eine sehr spärliche, nur in Oberollwangen besteht eine Viehversicherungsgesellschaft unter den Einwohnern, welche allgemein befriedigen soll. Dagegen scheint die Mobiliar-Feuerversicherung verbreiteter zu sein (bezüglich der Gebäude besteht in Württemberg staatliche Zwangsversicherung). Als Grund für die fehlende oder geringe Hagelversicherung wird das seltene Auftreten des Hagels in den Erhebungsgemeinden während der letzten Jahre, das mangelnde Vertrauen in die bestehenden Versicherungsgesellschaften und die Höhe der Prämien bezeichnet; das letztere gilt auch für die anderen Versicherungsanstalten; außerdem ist der Landwirth bei den zur Zeit eher als zunehmenden Einnahmen nicht geneigt, bares Geld für nicht unabweislich gebotene Dinge auszugeben. Bei der Viehversicherung kommt noch in Betracht, daß bei den hauptsächlich vorkommenden Verlusten infolge von Seuchen aus einer bestimmten Sanbestoffe Entschädigung gewährt wird.

An Gelegenheit zu Nebenverdienst (durch Tagelohnarbeiten, Arbeiten an Straßen, in Steinbrüchen, Akkordarbeiten während der Ernte, Lohnfuhrern u. s. w.) fehlt es im allgemeinen nicht, auch wird dieselbe eifrig benutzt; in Oberollwangen bietet namentlich der Waldbesitz der Gemeinde in den Wintermonaten sichere und lohnende Nebenbeschäftigung. Dagegen scheint in anderen Gemeinden im Winter nicht immer die Möglichkeit eines lohnenden Nebenverdienstes im erwünschtesten Maße vorhanden zu sein; namentlich fehlt eine entsprechende hausgewerbliche Beschäftigung fast ganz. Es wird die Ansicht ausgesprochen, daß, wenn es gelänge, irgend eine geeignete Hausindustrie einzuführen, manche müßige Stunde nutzbringend ausgefüllt und eine Nebeneinnahme beschafft werden könnte, deren manche nothwendig bedürfen.

In der Zahl der Diensthoten scheint eine Verringerung gegen früher

nicht eingetreten zu sein; nur der Erhebungsbericht für Oberkollwangen fährt an, daß infolge der Erparung menschlicher Arbeitskräfte durch Aufstellung von Fütter- und Dreschmaschinen manchmal Diensthöten abgeschafft und über die Erntezeit Tagelöhner eingestellt worden seien. Bezüglich des ständigen Verhältnisses zwischen Herrschaft und Diensthöten ist eine Aenderung im allgemeinen nicht festgestellt worden, wenn auch einzelne Anzeichen einer Lockerung desselben zu bemerken sind: die Diensthöten wechseln häufiger den Dienst, langjährige Diensthöten werden immer seltener, an Stelle des Jahreslohnes tritt, wenigstens einem Erhebungsbericht zufolge, öfter Wochenlohn und die frühere theilweise Naturalbezahlung der Diensthöten, bestehend in Schuhen, Leinwand, Kleidungsstücken u. s. w., verschwindet allmählich immer mehr und wird durch reinen Geldlohn ersetzt; in einem Erhebungsberichte ist auch gesagt, daß über die Diensthöten und Arbeiterverhältnisse in der Gemeinde die überall gehörten Klagen verlauten: geringere Leistung, größere Ansprüche, mangelnde Treue und Zuverlässigkeit, was alles dazu geführt habe, Herrschaft und Diensthöten sich gegenseitig zu entfremden. Jedoch hat sich andererseits keineswegs ergeben, daß die Freizügigkeit und die Bestimmungen über den Unterstützungswohnsitz, wegen welcher, wie behauptet wird, einem Diensthöten infolge der Einwirkung der Gemeindebehörden vor Ablauf der zweijährigen Erwerbsfrist des Unterstützungswohnsitzes häufig gekündigt werden soll, hierauf von Einfluß sind. Auch bei den Tage- und Wochenlöhnern findet sich noch ein mehr oder weniger familiäres Verhältniß zur Herrschaft, welches in der Bebauung der Felder des Tagelöhners durch das Gespann des Arbeitgebers, in der Abgabe von Saatgut, in Entesfuhren u. s. w. zum Ausdruck kommt. — Bemerkenswerth ist, daß bei den ländlichen Arbeitern eine erhebliche Lohnsteigerung in den letzten Jahren stattgefunden hat, und zwar ist dieselbe bei den Diensthöten größer als bei den Tage- und Wochenlöhnern, was sich zum Theil daraus erklärt, daß das ungebundene Verhältniß des Tagelöhners dem des Hausdienstes vorgezogen wird und die Nachfrage nach guten Diensthöten eine stärkere geworden ist. Als hauptsächlichste Gründe der eingetretenen Lohnsteigerung sind, abgesehen von den allgemeinen Ursachen der in den letzten 15 Jahren eingetretenen Preissteigerung, in den Erhebungsberichten hauptsächlich die Auswanderung und der Zudrang zur Fabrikarbeit, die weniger anstrengend ist und ein ungebundenes Leben gestattet, angeführt; jedoch wird über einen Mangel an Arbeitskräften nirgends geklagt, was seinen Grund zum Theil in der Ausdehnung des arbeitssparenden Maschinenbetriebes, zum Theil in der größeren Betheiligung junger Leute aus Familien, welche früher ihre Söhne und Töchter in der eigenen Wirtschaft zu beschäftigen pflegten, endlich in dem wahrscheinlichen Rückfluß von der Fabrikbeschäftigung zur ländlichen Arbeit haben mag.

Das Kreditbedürfniß der ländlichen Bevölkerung wird hauptsächlich durch Private, die meist in derselben Gemeinde wohnen, befriedigt; jedoch haben eigentliche gewerbsmäßige Geldverleiher hieran nur einen sehr geringen Antheil und in einer Erhebungsgemeinde wenigstens hat sich die erfreuliche Thatfache ergeben, daß durch die Gründung eines Darlehnskassenvereins dieselben fast gänzlich zurückgedrängt worden sind. Außerdem werden hauptsächlich Sparkassen, die (Schulze-Delitzsch'schen) Gewerbe- und Landwirtschaftsbanken, die Spar- und Vorschußbanken, die (Raiffeisen'schen) örtlichen Darlehnskassenvereine, welche in zwei Gemeinden bestehen, am seltensten die größeren Grundkreditinstitute in Anspruch genommen. In zwei Gemeinden ist es auch die Gemeinde selbst oder die Stiftung, welche den kreditbedürftigen Landwirthen „in der liberalsten Weise, wenn irgend möglich“ mit ihrem Kapitalbesitz an die Hand geht. Nach dem willsbacher Bericht treffen von dem hypothekarisch gesicherten Immobilienkredit 80 Prozent Private, 10 Prozent die Gemeinde, Stiftungen und auswärtige Geldinstitute, 6 Prozent den dortigen Darlehnskassenverein und 4 Prozent jüdische Geschäftsleute: ein Verhältniß, welches auch in den übrigen Gemeinden zuzutreffen scheint. Die Zeitdauer des gewährten Kredits ist bei Privaten meist eine unbestimmte mit vierteljährlichem Kündigungsrecht, bei den hauptsächlich dem laufenden Kredit dienenden Darlehnskassenvereinen und Kreditgenossenschaften eine begrenzte (3—6—12 Monate) und nur bei den größeren hypothekarkreditinstituten eine längere (je nach Uebereinkunft 30—50 Jahre). Der

Zinsfuß ist immer noch ein verhältnißmäßig hoher: er beträgt bei Privatgläubigern $3\frac{1}{2}$ —5 Prozent, bei Sparcassen $4\frac{1}{2}$ Prozent, bei Darlehnskassen und Gewerbebanken $4\frac{1}{2}$ — $5\frac{1}{2}$ Prozent; die gewerbsmäßigen Geldverleiher verlangen bei Handschriftdarlehen, auch wenn sie durch Bürgschaft sichergestellt sind, einer Angabe nach häufig neben 5 Prozent Zins noch 1 Prozent Provision; am billigsten ist der Kredit bei den großen Hypothekeninstituten, an welche mit der Tilgungsrate kaum höhere jährliche Zahlungen zu machen sind, als bei den anderen Gläubigern ohne ratenweise Tilgung.

In Willsbach beträgt der Zins bei den Hypothekenschulden:

4	Prozent	bei	2	Prozent	sämmtlicher	Hypotheken
$4\frac{1}{2}$	"	"	12	"	"	"
$4\frac{3}{4}$	"	"	1	"	"	"
5	"	"	85	"	"	"

Wucherische Selbstgeschäfte sollen dank dem Wuchergeſetz und den örtlichen Darlehnskassenvereinen nur sehr selten und dann kaum nachweisbar, am ehesten noch beim Güter- und Viehhandel vorkommen. Im allgemeinen genügen nach sämtlichen Erhebungsberichten die vorhandenen Kreditquellen dem Bedürfnis des Landwirths, namentlich sorgen die örtlichen Darlehnskassenvereine, deren weitere Ausdehnung daher als in hohem Grade wünschenswerth bezeichnet wird, für den Personal- und Mobiliarkredit in genügendem Maße; bezüglich des Immobilienkredits haben jedoch nur die großen Grundkreditinstitute, bei welchen eine auf eine Reihe von Jahren vertheilte ratenweise Abbezahlung neben Unkündbarkeit der Forderung möglich ist, solche Bestimmungen, welche sich bei der geringen Rentabilität und dem langsamen Erſatz des auf Grund und Boden verwendeten Kapitals für den Landwirth eignen. Als Grund der geringen Forderungsnahme dieser Kreditinstitute wird in dem willsbacher Bericht der Umstand angeführt, daß bei jenen Selbstinstituten eine pünktliche Einhaltung der Zahlungsfristen verlangt werden muß und die Erlangung von Kapitalien, wie mehrfach geklagt werde, mit großen und lästigen Umständen verknüpft ist.

Zur näheren Beleuchtung der Lage des bäuerlichen Grundbesitzes sind in jeder Gemeinde je für ein größeres, ein mittleres und ein kleines Bauerngut, also für 18 Betriebe Haushaltungs- und Rentabilitätsberechnungen angestellt worden, indem bei den ersten der Betrag der baaren Einnahmen und Ausgaben, bei den letzteren der Verkaufswertb sämtlicher in der Wirthschaft erzeugten (also auch der in der Haushaltung verbrauchten) Produkte, sowie der etwaige Nebenverdienst und die gesammten Wirthschaftskosten (also auch diejenigen für einen etwaigen Arbeitslohn der Familienmitglieder) berechnet wurden. Es ist hierbei sofort zu bemerken, daß bei sämtlichen untersuchten Wirthschaften mit einer einzigen rühmlichen Ausnahme eine genauere Rechnungsführung nicht vorhanden war und die angeführten Zahlen deshalb mehr oder weniger auf Schätzung beruhen, deren Richtigkeit dahin gestellt bleiben muß; es ist dies dieselbe Erscheinung, die uns auch in der badischen Enquete begegnet; die Ergebnisse dieser Untersuchungen sind jedenfalls nur mit äußerster Vorsicht zu verwerthen. Die Haushaltsberechnungen haben bei fünf Wirthschaften (zwei größeren, einer mittleren und zwei kleinen) ein Defizit ergeben, welches bei zweien derselben sich allerdings nur als ein sehr geringes darstellt, so daß im allgemeinen ein Ausgleich der Einnahmen und Ausgaben angenommen werden kann; in allen anderen Haushaltungen übersteigen die Einnahmen die tatsächlichen Ausgaben. Ungünstig stellen sich die Rentabilitätsverhältnisse dar, indem sich in elf Wirthschaften (drei größeren, fünf mittleren, drei kleineren) eine Verzinsung des gesammten Kapitals überhaupt nicht, in den anderen mit einer einzigen Ausnahme (5,89 Prozent bei einem kleinen Gute) nur in sehr bescheidenem Maße (1,12—2,2; in einem Falle 3,01 Prozent) ergibt; besonders ist die Verzinsung des Grundkapitals (Grundstücke und Gebäude umfassend) eine niedrige, während sich für das lebende und todt Inventar und das umlaufende Betriebskapital immerhin noch eine Verzinsung von 5 Prozent, in einem Falle für das letztere sogar von 10 Prozent herausstellt. Wesentlich besser werden jedoch diese Verhältnisse, sobald man nicht das aus der Grundsteuererschätzung durch Vervielfältigung des Steueranschlages mit $33\frac{1}{3}$ berechnete Kapital, sondern diejenige Summe einsetzt, zu welcher die betreffenden Bauerngüter, namentlich bei der üblichen Vererbung

auf einen Erben, thatsächlich vom Besitzer übernommen worden sind; dieser sogenannte Rindskauf beträgt in vier Gemeinden bei den Uebernahmen aus neuerer Zeit etwa die Hälfte, bei denen aus den fünfziger und sechziger Jahren theilweise sogar nur ein Viertel des bei der Enquete berechneten Grundkapitals; unter diesem Gesichtspunkt ergibt sich in mehreren Gemeinden eine Rente des Grundkapitals von 2,4—6 Prozent. Erheblich günstiger gestalten sich ferner die Ertragsverhältnisse, sobald der Arbeitsverdienst der Familienmitglieder nicht in Anrechnung gebracht wird; es ergibt sich alsdann für zehn bäuerliche Wirtschaften eine Verzinsung des Grundkapitals von 1,4—12 Prozent, während bei acht Betrieben auch dann eine solche nicht erzielt wird. — Dieses im ganzen wenig befriedigende Resultat wird einerseits auf besondere Verhältnisse der einzelnen Wirtschaft (Schonung des Waldes wegen früherer zu starker Benützung, unwirtschaftliche Haltung eines Pferdes, ungenügende Ausnützung der vorhandenen Arbeitskräfte bei zahlreicher Familie; ziemlich hohe Auslagen für Geschenke bei Festlichkeiten und ähnliches) zurückgeführt, andererseits werden hierfür allgemeine Gründe geltend gemacht: als solche werden die natürliche Verschaffenheit der Marktungsverhältnisse, die hohen Güterpreise, das Mißverhältniß zwischen dem Grund- bezw. Boden- und dem Gebäudelapital, sowie ein zu geringes Betriebskapital, die starke Güterzersplitterung und der Mangel an ständigen Feldwegen, die niederen Preise des Getreides, des Kapses, der Wolle und die in neuerer Zeit ebenfalls gedrückten Preise der Milch und Butter, sowie des Käses, geringe Ernten der letzten Jahre, in einem Berichte auch ungünstige Kreditverhältnisse, und endlich zu hohe Steuerlasten angeführt. Dagegen wird, wie schon oben bemerkt, über mangelnden Absatz der Produkte weniger geklagt; auch drückt die Belastung der Güter mit Allentheilen und Leibgebirgen nicht auf die Gutserente, da diese Lasten nicht erheblich sind und das Gut beim „Rindskauf“ mehr als entsprechend billig übernommen wird. Des weiteren haben diese Untersuchungen, nach welchen der Kosttag bei den größeren Wirtschaften auf 61 bis 88 Pfennige, bei den mittleren auf 41—70,3 Pfennige, bei den kleinen auf 29—56 Pfennige pro Kopf sich beläuft, gezeigt, daß die ländliche Bevölkerung im allgemeinen sparsam lebt und daß namentlich die kleinen Bauern nur hie- durch und durch etwaigen Nebenverdienst sich zu halten vermögen.

Endlich wurden in allen sechs Gemeinden noch mit besonderer Sorgfalt Erhebungen über die Verschuldung angestellt und dieselben sowohl auf die Immobilienverschuldung, als auch auf die allerdings häufig nur schätzungsweise festzustellende Personalverschuldung ohne hypothekarische Sicherung ausgedehnt. Eine Uebersicht über die Immobilienverschuldung ist in nebenstehender Tabelle gegeben:

Tabelle siehe S. 555.

Als Resultat dieser Tabelle ergibt sich, wie auch in der badischen Enquete, daß die Verschuldung der rein landwirthschaftlichen Bevölkerung eine wesentlich geringere ist, als diejenige der landwirthschaftlichen Bevölkerung mit gewerblicher Nebenerthätigkeit, daß daher der Grund der Verschuldung vielfach hauptsächlich in der letzteren zu suchen ist, und daß in Gemeinden mit stark parzellirtem Besitz, wie in Willsbach und Delschelbronn, die Verschuldung sich auf eine größere Anzahl von Haushaltungen vertheilt, während sie in Gemeinden mit mehr zusammenhängendem, bäuerlichem Besitz im einzelnen Falle stärker zu sein scheint. Jünglingen mit vorwiegend groß- und mittelbäuerlichem Grundbesitz paßt mit seinem starken Prozentfuß von Verschuldeten nicht in diesen Rahmen; doch dürften diese Verhältnisse durch den in der betreffenden Gemeinde vorhandenen Güterschwacher ihre Erklärung finden; Oberstollwangen und Wiesenbach haben an sich eine geringe Verschuldung aufzuweisen. Des weiteren ergibt sich die erfreuliche Thatfache, daß 34—72 Prozent der landwirthschaftlichen Bevölkerung überhaupt und 39,7—80 Prozent der rein landwirthschaftlichen Bevölkerung hypothekarisch unverschuldet sind, bezw. daß im ungünstigsten Falle bei der landwirthschaftlichen Bevölkerung überhaupt nur 15,7 Prozent, bei der rein landwirthschaftlichen Bevölkerung nur 13,48 Prozent des Kapitalwerthes des gesammten Liegenschaftsbesitzes, im günstigsten Falle nur 2 bezw. 1,2 Prozent desselben hypothekarisch voll belastet sind. Was die Vertheilung der Immobilienverschuldung auf die ver-

Maß der Immobilienverschuldung.

Erhebungsgemeinden	rein landwirthschaftliche Bevölkerung				landwirthschaftliche Bevölkerung mit gewerblicher Nebenbeschäftigung				landwirthschaftliche Bevölkerung überhaupt			
	Prozent- satz der verschul- deten Haushal- tungen	durch- schnitt- liche Schul- summe Mark	Prozent- satz der Bewer- schuldung des ge- samten Grund- besitzes ¹⁾	Prozent- satz der Bewer- schuldung des ge- samten Grund- besitzes ²⁾	Prozent- satz der verschul- deten Haushal- tungen	durch- schnitt- liche Schul- summe Mark	Prozent- satz der Bewer- schuldung des ge- samten Grund- besitzes ¹⁾	Prozent- satz der Bewer- schuldung des ge- samten Grund- besitzes ²⁾	Prozent- satz der verschul- deten Haushal- tungen	durch- schnitt- liche Schul- summe Mark	Prozent- satz der Bewer- schuldung des ge- samten Grund- besitzes ¹⁾	Prozent- satz der Bewer- schuldung des ge- samten Grund- besitzes ²⁾
Willabach	60,8	1954	23,11	13,48	79,4	2789	34,8	21,8	65	2181	26,4	15,7
Oschelbrunn . . .	52,2	1417	11,5	8,7	76	1540	15,5	11,4	60	1469	12,9	5,2
Oberfollwangen . .	38,5	1014	8,9	2,3	66	2055	26,9	17,0	45,8	1410	14,0	4,3
Wienbach	20,0	1194	25,2	1,2	25	1863	28,9	4,4	22,1	1498	27,2	2,0
Zugertingen	58,4	3204	16,1	8,2	92	2840	18,5	18,5	66	3081	16,8	10,0
Griffelhofen . . .	22,0	7094	44,3	10,2	45	5131	60,5	22,8	28,6	6297	48,5	12,5

1) Genauer: verschuldete Procente des Kapitalwerthes der hypothekarisch belasteten Güter und Gebäude nach dem Steueranschlag.

2) Genauer: verschuldete Procente des Kapitalwerthes der gesammten, in der Gemeinde befindlichen Güter und Gebäude nach dem Steueranschlag.

schiedenen Besitzgruppen anlangt, so äußert sich der zusammenfassende Bericht auf Grund der angestellten Erhebungen hierüber folgendermaßen: „Die Verschuldung der Tagelöhnergüter ist überall eine beträchtliche; sie erscheint aber weniger bedenklich, weil dieser Theil der ländlichen Bevölkerung mit seinem Unterhalt nicht auf den Ertrag des Besitzthums allein angewiesen, vielmehr bei einigermaßen regelmäßig fließendem Nebenverdienst noch in der Lage ist, seinen Zahlungsverbindlichkeiten nachzukommen. Es zeigt sich dies auch darin, daß, wie aus dem betreffenden Abschnitt der Erhebungsberichte hervorgeht, Zwangsvollstreckungen selten vorkommen.“

Auch die Immobilienverschuldung der kleinen bäuerlichen Landwirthe ist eine erhebliche, zum Theil (Willsbach) nicht unbedenkliche, und da dieselbe vielfach auf äußere Verhältnisse (übermäßige Parzellirung, ungünstige Ertragsverhältnisse u. s. w.) zurückzuführen ist, muß angenommen werden, daß auch in manchen anderen, namentlich Weinbautreibenden Gemeinden des Landes die Verschuldung der Kleinbäuerlichen Bevölkerung eine verhältnißmäßig starke ist. In der Hauptsache rührt sie allerdings auch hier von Liegenschaftskäufen her, wobei die regelmäßige Schuldenentilgung im letzten Jahrzehnt infolge der durch die Ungunst der Natur und der wirtschaftlichen Verhältnisse herbeigeführten schlechten Ertragnisse in der Landwirtschaft vielfach gehemmt worden ist. Bei dem schon mehrmals erwähnten, durch die Umstände leicht erklärlichen Drange dieses Theils unserer ländlichen Bevölkerung nach Vergrößerung ihres Grundbesitzes ist die Ermahnung zu größerer wirtschaftlicher Vorsicht bei Liegenschaftserwerbungen von geringem Erfolge, wogegen es für denselben von größter Bedeutung wäre, einen möglichst billigen Immobiliarkredit mit annuitätenweiser Rückzahlung zu erhalten; denn hohe Zinsen und das Verlangen unvermutheter und rascher Kapitalabtragung sind hier um so bedenklicher, je geringer die Wirtschaftsausbeuten sind. In diesen Kleinwirtschaften, in welchen es ohnedies vielfach an Betriebskapital mangelt, sind Betriebsstörungen wie Viehseuchen, Hagelschlag u. s. w. doppelt empfindlich und geben leicht Veranlassung, um sich die nöthigen Geldmittel für laufende Ausgaben zu verschaffen, mit gewerbsmäßigen Geldverleihern in eine Geschäftsverbindung zu treten, deren Folgen oft traurige sind. Derartige Darlehnskassenvereine und Orts-Viehversicherungsvereine sind deshalb zum Schutze der Kleinbäuerlichen Bevölkerung von der allgrößten Bedeutung.“

In der mittelbäuerlichen und großbäuerlichen Bevölkerung ist die Verschuldung eine mäßige, in den meisten der Erhebungsgemeinden eigentlich unbedeutende. Trotzdem wäre es im Interesse der geordneten Schuldenentilgung auch für diese Kategorie von Landwirthen wünschenswerth, daß sie im Bedarfsfall mehr die Hilfe solcher Kreditinstitute in Anspruch nähmen, welche bei niederm Zinsfuß eine annuitätenweise Kapitalabtragung gestatten.“

Was die Ursachen der Verschuldung anlangt, so sind es bei der Landwirtschaftlichen Bevölkerung in 54 Prozent, bei derjenigen mit gewerblicher Nebenschäftigung in 59 Prozent, bei der gesamten landwirtschaftlichen Bevölkerung in 56 Prozent der Fälle Liegenschaftskäufe, welche dieselbe veranlaßt haben; namentlich ist dies in den Gemeinden mit stark parzellirtem Grundbesitz der Fall; Erbtheilungen und Güterübernahmen haben in 23, 11 bezw. 19 Prozent der Fälle den Grund zur Verschuldung abgegeben und treten mit einer einzigen Ausnahme hauptsächlich in den Gemeinden mit der üblichen Vererbung auf einen Erben hervor; sonstige Ursachen, wie ungenügendes Betriebskapital, Unordnung in der Wirtschaft, verschwenderischer Lebenswandel, schlechte Ernten, Viehseuchen, Hagelschläge sind in 23,3 bezw. 25 Prozent der Fälle festgestellt worden. — Als ein beruhigendes Moment darf es immerhin betrachtet werden, daß Liegenschaftskäufe die Hauptursache der Hypothekendarverschuldung sind.

Als hauptsächlichste Entstehungszeit der Hypotheken werden in vier Berichten die letzten 10 Jahre angegeben; jedoch ist dabei zu bemerken, daß manche derselben nur zur Deckung oder Sicherstellung einer alten Verbindlichkeit aufgenommen wurden; ein Bericht glaubt, daß die Verschuldung während des genannten Zeitraums etwas zugenommen habe, ein anderer, daß diese Zunahme jedenfalls nicht bedeutend sein dürfte.

Endlich wurde, wie schon erwähnt, auch die Personalverschuldung ohne hypothekarisch gesicherte Deckung, allerdings meist schätzungsweise, erhoben. Am

eingehendsten wurde diese Aufgabe in Wiesenbach gelöst; es wird in dem Erhebungsbericht bemerkt, daß die Mobiliarschulden durch gemeinderäthliche Schätzung und nachherige Vernehmung der Schuldner festgestellt worden seien, wobei letztere mit dem Zweck der Enquete unter dem Anfügen bekannt gemacht worden seien, daß bezüglich ihrer Angaben der Erhebungskommissar das größte Stillschweigen beobachten müsse und auch in dem Erhebungsbericht keine Namen nennen dürfe; ein Grund, die Richtigkeit der von den Schuldnern gemachten Angaben zu bezweifeln, liege nicht vor. Es hat sich nun hierbei die bemerkenswerthe Thatsache ergeben, daß die Personalverschuldung in Wiesenbach bedeutend höher ist, als die Immobilienverschuldung, wie folgende Tabelle zeigt:

I. Zahl der Verschuldeten	rein landwirthschaftliche Haushaltungen		landwirthschaftliche Haushaltungen mit gewerblicher Nebenbeschäftigung		Landwirthschaftliche Haushaltungen überhaupt	
	verschuldet	unverschuldet	verschuldet	unverschuldet	verschuldet	unverschuldet
Immobilienverschuldung	24	96	20	59	44	155
Personalverschuldung	70	50	54	25	124	75

II. Maß der Verschuldung	Prozentfuß der Verschuldung des		durchschnittliche Schuldsomme einer		Prozentfuß der Verschuldung des		durchschnittliche Schuldsomme einer		Prozentfuß der Verschuldung des		durchschnittliche Schuldsomme einer	
	verschuldeten Befüß	gesammten Befüß	verschuldeten Befüß	gesammten Befüß	verschuldeten Befüß	gesammten Befüß	verschuldeten Befüß	gesammten Befüß	verschuldeten Befüß	gesammten Befüß	verschuldeten Befüß	gesammten Befüß
Immobilienbefüß . .	25,2	1,2	1194	28,9	4,4	1863	27,2	2,0	1498			
Mobiliarsbefüß (einschl. Aktivkapitalien) .	51,9	21,6	2540	46,5	16,3	1499	50,1	19,6	2086			

Andererseits wurde in drei Gemeinden die Personalverschuldung als erheblich geringer wie die Immobilienverschuldung geschätzt, während sie in einer vierten der letzteren etwa gleich steht und in der fünften dieselbe um wenigstens übersteigt. Im allgemeinen scheint ferner die Personalverschuldung durch den Werth des Mobiliarsvermögens reichlich gedeckt zu sein. Jedenfalls ist aber zu betonen, daß ein richtiges Bild der Verschuldung des bäuerlichen Grundbesitzes unter ähnlichen Verhältnissen wie in Württemberg nur durch gleichzeitige Feststellung der Personalschulden gewonnen werden kann: eine Aufgabe, deren praktischer Durchführung in größerem Umfange freilich kaum zu überwindende Schwierigkeiten im Wege stehen. Bei Vergleichung der gesamten Verschuldung mit dem gesamten Vermögen in der einzelnen Gemeinde kann immerhin angenommen werden, daß die Gesamtverschuldung in den Erhebungsgemeinden eine mäßige, nicht beunruhigende ist.

Die Erhebungen über die für Landwirthe in den Jahren 1879—1883 vorgetommenen Zwangsversteigerungen und Gante haben mit einer Ausnahme (Willsbach) ein günstiges Resultat ergeben. Als Ursachen der entstandenen Zahlungsunfähigkeit wurden genannt: schlechter Haushalt in 4, Bürgschaft in 4,

Krankheit, schlechter Geschäftsgang in 3, Güterverkauf, Bauten in 2 Fällen, Wucher und ungenügendes Betriebskapital in je 1 Fall.

Schließlich wurde zur Beurtheilung der wirthschaftlichen Lage der bäuerlichen Bevölkerung auf Grund der Ergebnisse eine Kommission, bestehend aus einem Delegirten der Zentralstelle für die Landwirtschaft als Vorsitzendem, aus dem Erhebungs-Kommissar, dem Ortsvorsteher, einem vom Gemeinderath der betreffenden Gemeinde und einem vom Ausschuss des betreffenden landwirthschaftlichen Bezirksvereins aufzustellenden Manne, eingesetzt. Nach den einzelnen Gutachten dieser Kommission ist die wirthschaftliche Lage der bäuerlichen Bevölkerung im allgemeinen als eine nicht unbefriedigende anzusehen; namentlich wird das Vorhandensein eines Notstandes mehrfach ausdrücklich in Abrede gestellt. Im besonderen wird die wirthschaftliche Lage in Wiesenbach als günstig, in Deschelbronn, Oberkollwangen und Christstuhlfelden als befriedigend bezeichnet und für die beiden ersteren Gemeinden im allgemeinen eine Besserung der Verhältnisse gegen früher behauptet; in Ingertingen wird die Lage als eine mittelmäßige, in Willsbach als weder besonders günstig, noch auch besonders ungünstig angegeben.

Dieselbe Kommission hatte auch Vorschläge zur Beseitigung der bei den Erhebungen hervorgetretenen Mängel, sowie zur Hebung der wirthschaftlichen Lage überhaupt zu machen. In dieser Beziehung wurden zunächst eine Anzahl wesentlich betriebstechnischer und zum Theil schon an den betreffenden Stellen erwähneter Vorschläge gemacht, deren Durchführung in erster Linie von dem Willen und der Thatsache des einzelnen Landwirths abhängt; dann aber wurden noch Maßregeln allgemeiner Natur empfohlen, welche nach dem zusammenfassenden Berichte sich einteilen in:

1) solche, welche im Wege der Selbsthilfe, jedoch mit staatlicher Förderung und Unterstützung auszuführen sind:

Ausbildung des ländlichen Genossenschaftswesens durch Gründung bezw. weitere Verbreitung von

Weingärtnergenossenschaften,
Sammelmolkereien zur genossenschaftlichen Milchverwertung,
Konsumvereinen,
Darlehnskassenvereinen,
Viehleibkassen,
Ortsversicherungsvereinen,
Viehzuchtvereinen;

2) solche, welche die Staatshilfe erfordern:

Erlassung eines Feldbereinigungsgesetzes (ist unterdessen durch das Gesetz vom 30. März 1886 geschehen),

Erhöhung der Zölle auf landwirthschaftliche Produkte,
thunlichste Erleichterung der Steuerlast durch Ermäßigung der Staatssteuer aus Grundeigenthum und ländlichen Gebäuden und Entlastung der Gemeinden,

Schaffung eines staatlich geleiteten Kreditinstitutes für den Immobiliarkredit mit billigem Zinsfuß und ratenweiser Schuldentilgung,

strenge Handhabung des Gesetzes vom 23. Juni 1858 betr. die Beseitigung der bei Viegenchaftsveräuerungen und insbesondere bei der Zerstückelung von Bauerengütern vorkommenden Mißbräuche, dessen wesentliche Bestimmungen darin bestehen: daß alle Kauf- und Kaufverträge, welche Gebäude oder Grundstücke zum Gegenstande haben, schriftlich abgefaßt und von den Kontrahenten unterzeichnet sein müssen; daß für den äußeren Gang einer Versteigerung Bestimmungen getroffen sind, welche unberechtigte Einflüsse ausschließen sollen (Verbot der Zuficherung von Geld oder Geldeswerth an diejenigen, welche sich bei der Aufstreichsverhandlung betheiligen, Verbot der Verabreichung von Speisen und Getränken in dem Versteigerungsalokal und in den benachbarten Gelassen unmittelbar vor oder während der Aufstreichsverhandlung); daß Zusicherungen über einen bestimmten Erlös aus dem Verkaufsgegenstand oder über die Zurücknahme eines oder mehrerer Stücke von den Verkaufsgegenständen, wenn sie nicht verkauft werden können, unstatthaft und unverbindlich sind; daß die Gesetz-

liche Dauer der Neuzeit durch Verzicht nur bis auf 3 Tage beschränkt werden kann; daß außer den gesetzlichen Abgaben und tarifmäßigen Gebühren den anderen Kontrahenten keinerlei Nebenkosten, wie Trinkgeld, Schmutzgeld, Provision u. s. w., aufgebracht werden dürfen; endlich und hauptsächlich, daß derjenige, welcher ein oder mehrere Grundstücke im Flächengehalt von wenigstens 10 Morgen (= 3,15 Hektare) aus einer Hand durch einen Kauf- oder Tauschvertrag erwirbt, diese Liegenschaft, ehe er dieselbe nicht wenigstens drei Jahre in Besitz gehabt hat, entweder nur im ganzen oder höchstens zum vierten Theil verlaufen darf; Erlaubniß zu ausnahmsweiser Veräußerung kann die Kreisregierung ertheilen, wenn der stückweise Wiederverkauf nach der Persönlichkeit und den Verhältnissen des Eigenthümers nicht als eine Handelspekulation sich darstellt oder wenn er nach den besonderen Verhältnissen der Gemeinde als vortheilhaft erscheint.

Es liegt in der Natur der Sache, daß durch die stattgehabten Erhebungen bei der beschränkten Zahl der untersuchten Gemeinden im wesentlichen Einzelbilder gegeben wurden, aus welchen nicht immer auf die Lage der bäuerlichen Bevölkerung in Württemberg überhaupt geschlossen werden darf. Aber trotzdem wird man behaupten dürfen, daß die mit großer Sorgfalt durchgeführten Untersuchungen einen schätzenswerthen Beitrag zur Beurtheilung der wirtschaftlichen Lage des Bauernstandes geliefert haben, der auch darum besonderes Interesse verdient, weil im großen und ganzen dieselben Verhältnisse wie im Nachbarlande Baden festgestellt worden sind.

Man wird sich auch unter Berücksichtigung der Resultate anderer Enquêtes im allgemeinen dem Gutachten anschließen können, daß ein eigentlicher Nothstand in der bäuerlichen Landwirtschaft nicht nachzuweisen ist und daß unzweifelhaft durch eigene und staatliche Hilfe vieles gebessert werden kann, aber man wird sich auf der anderen Seite nicht verhehlen dürfen, daß die wirtschaftliche Lage der bäuerlichen Bevölkerung vielfach eine gedrückte ist und daß es sich häufig nur unter günstigen äußeren Verhältnissen und unter voller Anspannung aller Kräfte als möglich erweist, aus der Bebauung von Grund und Boden eine einigermaßen befriedigende Rente zu erzielen.

(Württemberg.)

Rudolf Scharpff.

Literatur.

I. Bücher.

27. Brunner, Heinrich: Deutsche Rechtsgeschichte. Erster Band. (Binding, Handbuch der deutschen Rechtswissenschaft II, 1, I., Leipzig 1887, Dunder & Humblot. Lex. 8°. XII u. 412 S.

Brunners bisherige rechtsgeschichtliche Arbeiten liegen überwiegend auf einem Gebiete — dem des älteren germanischen Rechts, des Prozeßes, der Rechtsformen —, auf dem ich nicht wagen möchte, ein Urtheil abzugeben. Mit seiner deutschen Rechtsgeschichte aber betritt er einen viel allgemeineren Boden; die Rechts- und Wirtschaftsgeschichte hängen heute so unauflöslich zusammen, jede tiefer greifende rechtsgeschichtliche Arbeit mündet zuletzt in der allgemeinen vergleichenden Staats- und Gesellschaftswissenschaft, — sodaß ich nicht umhin konnte, das Buch sofort zu lesen, nicht umhin kann, hier ein Wort darüber zu sagen, welchen Eindruck es auf mich machte.

Brunner ist unter unsern heutigen Germanisten derjenige, bei welchem sich rein juristische auf das Privatrecht und seine Institute gerichtete Durchbildung und allgemein wissenschaftliche, historische Bildung und quellenmäßige Objektivität am schönsten die Wage halten. Sohm hat eine reichere, phantasievollere Intuition, Laband ist der schärfere Formalist, aber er ermäßigt diesen Formalismus nur durch seine großen praktischen Kenntnisse, Schröder ist mehr reiner Historiker als Brunner, Gierke ist der Philosoph, Dahn der Dichter unter unsern Germanisten, Heusler der Praktiker; jeder dieser bedeutenden Juristen hat Vorzüge, die Brunner im einzelnen vielleicht nicht erreicht; keiner hat das harmonische Gleichmaß der Begabung, der Studien und des Charakters.

Danach wird sich leicht ermes sen lassen, welchen Vorzug seine Rechtsgeschichte hat: sie zeichnet sich aus durch eine vollendete Quellenbeherrschung, durch eine weitgreifende Detailforschung, die aber überall zur lichtvollsten, juristisch präzisen, kurzen, faßlichen und schönen Darstellung vordringt; es wird hier nicht konstruirt, nicht philosophirt, sondern es wird einfach gesagt, wie die Dinge waren, wie die Rechtsinstitute aus den realen Zuständen heraus sich entwickelten. Die Heranziehung der sprachlichen, historischen, geographischen, wirtschaftlichen Forschung macht einen Hauptwerth des Buches aus. Und wenn Brunner sich zu den kühnen, theilweise überpannten Forderungen der jüngern vergleichenden Rechtsschule fast probe verhält, so hat er doch ganz und voll verstanden, die Parallelen der germanischen Schwester- und Tochterrechte auszunützen. Und es will mir fast scheinen, als ob diese genaue Kenntniß des nordischen, englischen u. Rechtes es sei, welcher er mit seine eigenthümlichsten Resultate und Vorzüge verdankt. Wir kommen eben ohne Rechtsvergleichung nicht mehr weiter. Und wenn so viele unserer Handwerksjuristen heute dagegen eifern, so haben sie ganz recht, wenn sie sagen, daß Sammlungen, wie sie Post oder Bastian anstellen, nicht viel taugen; aber eben so sicher ist, daß für die meisten der Eiferer die Trauben zu hoch hän-

gen; sie eifern gegen etwas, was sie gar nicht kennen. Und die wirklich hochstehenden Juristen, wie Becker in Heidelberg, haben auch längst anerkannt, daß die Rechtsvergleichung mehr gepflegt werden müsse, daß sie eine der Brücken, wenn nicht die Hauptbrücke sei, welche die Jurisprudenz wieder mehr von der Stellung eines bloßen praktischen Faches und Berufes zu einer den heutigen Anforderungen entsprechenden Wissenschaft hinüberführen werde. —

Seit Eichhorn's deutscher Staats- und Rechtsgeschichte hat kein Germanist wieder gewagt, den ganzen Stoff einheitlich, in neuer Gestaltung zusammen zu fassen; bezw. was seither erschien, geht über kurze Grundrisse und Lehrbücher nicht hinaus. Nun versuchen Brunner und Schröder zugleich eine neue zusammenfassende Darstellung. Der erste Band Brunner's umfaßt außer der Einleitung (Gliederung des Stoffes, Quellen, Hilfsmittel, bisherige Bearbeitungen) im ersten Buche die germanische Zeit, im zweiten von der fränkischen Zeit eine Darstellung der wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Verhältnisse und der Rechtsquellen. Es liegt uns also zunächst nur von der germanischen Zeit eine abgeschlossene Darstellung vor, von der fränkischen fehlt noch der wichtigste Theil. Was in dem Buche als neues Ergebnis der Forschung des Verfassers sich darstellt, können wir weder hier aufzählen, noch wären wir dazu auch nach allen Seiten hin im Stande. Der Schwerpunkt liegt auch nicht in diesen Einzelheiten, sondern eben in der objektiven, so vielfach abschließenden Zusammenfassung der weit auseinander gehenden Einzelforschungen, welche als mustergiltig bezeichnet werden kann. Ganz besonders anziehend waren uns die Ausführungen über Haus, Sippe und gesellschaftliche Gliederung. Man wird kaum vollendeter in Kürze sagen können, was Quellen und heutige deutschgermanistische Wissenschaft darüber bieten. Aber den Eindruck haben wir — durch das gleichzeitige Studium des epochemachenden Werkes von Lewis F. Morgan, *ancient society* (London 1877) — doch, daß breitere Rechtsvergleichung auch hier noch manches aufhellen und in andere Beleuchtung stellen könnte.

G. S. d.

28. Stieda, Dr. W., ord. Prof. d. Staatswissensch.: *Revaler Zollbücher und -Quittungen des 14. Jahrhunderts* (Hanseatische Geschichtsquellen Bd. V). Halle 1887, Buchh. d. Waisenhauses. 8°. CXXXVIII u. 107 S.

Eine Reihe unserer deutschen Nationalökonomten, welche mit sehr thätigen wirtschaftsgeschichtlichen Arbeiten ihre Studien begannen, haben später im Geleise der täglichen Vorlesungen und der Tagesfragen ihre diesbezüglichen Studien nicht mehr fortgesetzt. Und es bleibt ja immer schwer, weit auseinanderliegende Wissensgebiete zugleich zu pflegen; man mag sich auch damit trösten, daß eigentliche Historiker mehr als jeither die wirtschaftsgeschichtlichen Studien fördern; Leute wie Lamprecht, Höniger und andere zeugen von dem großen und raschen Aufschwung dieser Studien. Aber dafür sind die betreffenden auch mittelalterliche Spezialhistoriker, die nicht das Gesamtgebiet der Staatswissenschaften anbauen. Und es scheint mir äußerst wichtig, daß, wenn nicht in allen, doch in einzelnen Vertretern unserer Wissenschaft diese Verbindung aufrecht erhalten wird, denn sie macht die Kraft der historischen Nationalökonomten aus: im historischen Handwerkzeug werden uns die eigentlichen Historiker stets überlegen bleiben; in der allgemeinen Auffassung aber muß der einen Vorzug haben, der neben den historischen Detailstudien sich ex professo um die allgemeine Entwicklung von Staat, Gesellschaft und Volkswirtschaft kümmern muß, der neben dem mittelalterlichen stets den modernen Horizont ins Auge faßt. —

Unter denjenigen jüngeren Gelehrten, welche mit besonderer Energie diesen Doppelpunkt festhalten, ist neben Bücher besonders Wilh. Stieda zu nennen. Von mittelalterlichen Studien ausgehend, hat er sich dann lange in ganz modernen, theils statistischen, theils gewerberechtlichen Arbeiten bewegt, aber er hat daneben die Untersuchungen über ältere, besonders hanseatische Gewerbe- und Handelsgeschichte stets festgehalten und eine Reihe kleinerer Arbeiten aus diesem Gebiete gemacht, die sich alle durch Sauberkeit, Zuverlässigkeit und volle Beherrschung des Stoffes auszeichnen.

Er legt uns hier eine kleine Publikation aus seiner Heimath vor: *Revaler Pfundzollquittungen und Zollbücher (1378—1384)*, ein Text, der ausschließlich den

hanseatischen Historiker interessieren wird. Er hat aber dazu eine lehrreiche Einleitung von 138 Seiten geschrieben, welche uns in zwei Abschnitten die Geschichte des hanseatischen Pfundzolls im 12. Jahrhundert und Handel und Schifffahrt auf der Ostsee in derselben Zeit schildert. Wohl hat er für beides gute Vorarbeiter gehabt in Mantels, Schäfer u. Aber er ist nicht bloß dieser Vorgänger würdig, sondern er übertrifft sie und corrigit sie in wesentlichen Punkten. Der erste Theil ist zugleich ein wichtiger Beitrag für die Geschichte des Zollwesens und der indirekten Steuern überhaupt; der zweite enthält eine Menge wichtiger Aufschlüsse, theils abschließend, theils zu weiterer Forschung einladend: so über den Werth des Ausfuhrhandels der verschiedenen Hansestädte, über den Werth, die Arten, die Namen, den Raumgehalt der damaligen Ostseeschiffe, über die Schifftheile und die Schiffsladungen, über das Verhältniß des Schiffswerthes zum Werth der Schiffsladung, über die Zeit der Schifffahrt, über Einzelfahrt und Fahrt in gemeinsamen Flotten, dann über die Entwicklung und Organisation des Pelz- und Wachshandels, endlich über die Waarenpreise und Maße.

Ganz anspruchslos vorgetragen, wird das Dargebotene sicher weit über den Kreis hanseatischer Geschichtsfreunde sich Anerkennung erwerben. Der Art der Behandlung nach läßt es sich am ehesten mit Hirsch's danziger Handels- und Gewerbegeschichte vergleichen, zu welchem Buche die Arbeit eine würdige Ergänzung bildet.

G. Sch.

29. Rosenthal, Eduard, Professor in Jena: Die Behördenorganisation Kaiser Ferdinands I. (S.-A. aus dem Archiv f. österr. Gesch. Bd. LXIX.) Wien 1887, Gerold. 266 S.

Die vorliegende Schrift stellt sich dar als Vorarbeit zu einer Geschichte der deutschen Behördenorganisation, welche nach den Forschungen des Verfassers zum großen Theil dem österreichischen Vorbilde gefolgt ist. Auf dem uralten Material der Archive zu Wien und Innsbruck beruhend, bietet sie eine werthvolle Fortsetzung der Untersuchungen Adlers über Maximilian I., dessen rastloser Organisationsgeist die französisch-burgundischen Verwaltungseinrichtungen zuerst nach dem Osten verpflanzt hatte, ohne jedoch eine dauernde Ordnung begründen zu können. Wie sein minder genialer, aber jähärer Enkel das begonnene Werk zu einem Abschluß gebracht hat, der drei Jahrhunderte hindurch im wesentlichen die Grundlage für die österreichische Verwaltung geblieben ist, dies ist der Inhalt der Ausführungen des Verfassers. Wir wollen versuchen, die Hauptpunkte derselben in Kürze wiederzugeben.

Maximilian hatte zwei ständige kollegialische Behörden geschaffen, in denen die gesammte Verwaltung zentralisirt werden sollte; den Hofrath und die Hofkammer, ersteren für Justiz und Verwaltung des Reichs und der Erblande, letztere für das Finanzwesen. Beide Behörden entwickelten jedoch keine dauernde Thätigkeit; und auch der auf dem innsbrucker Ausschustage von 1518 in neuer Form wiederhergestellte Hofrath gerieth nach Maximilians Tode bald wieder in Verfall. Erst Ferdinand brachte eine dauernde Organisation zu Stande. Als er 1522 mit dem ihm schon ein Jahr vorher überlassenen Niederösterreich (d. h. Oesterreich ob und unter der Enns, Steiermark, Kärnten und Krain) auch die oberösterreichischen Lande (Tirol und Vorderösterreich) vereinigte und 1526 auch Böhmen und Ungarn erworben hatte, machte sich die Nothwendigkeit einer Ordnung des Behördenwesens gebieterisch geltend. Für das gesammte österreichische Territorium errichtete er 1526 einen kollegialischen Hofrath als oberste Zentralbehörde für Justiz- und Verwaltungssachen, der zugleich auch für das Reich, nicht aber für Böhmen und Ungarn zuständig war. Eine erneuerte Instruktion desselben von 1541 ist im Anhange (I) mitgetheilt. Er umfaßte die Inhaber der vier nach burgundischem Muster geordneten Hofämter, fünf Räte aus den niederösterreichischen, zwei aus den oberösterreichischen Landen, die jedoch nicht Vertreter der Partikularinteressen sein sollen und nicht, wie unter Maximilian, von den Ständen präsentirt sind, vier aus dem Reiche. Einen festen Sitz hatte derselbe nicht; er zog mit dem Hoflager herum, bis sich dieses in Wien fixirte. Das Präsidium führte anfangs der Kanzler, später der oberste Hofmarschall; den Vortrag und

die Expedition besorgte der Kanzler. Der regelmässige Instanzenzug mußte in Justizsachen innegehalten werden; subsidiär trat Rabinetsjustiz des Kaisers ein. In den Regierungsfragen hatte der Hofrath nur beratende Stimme. Als Ferdinand Kaiser geworden war, ward die Behörde zum Reichshofrath (1559); doch blieb ein besonderer österreichischer Hofrath, wahrscheinlich als engerer Ausschuss, bestehen. Die wichtigsten Regierungsgeschäfte, namentlich die der äusseren Politik, wurden aber nicht im Hofrath, sondern in dem Geheimen Rath behandelt, einem „Ausbruch“ des Hofraths, der seit 1627 als ständiges Kollegium erscheint. Ueber diese wichtigste Behörde, die allen anderen übergeordnet war und die Reime eines Gesamtministeriums in sich barg, sind Archivalien bis jetzt nicht aufgefunden worden. — Die Hofkanzlei, welche mit der Kanzlei des Reiches verbunden war, hatte schon unter Maximilian, 1498 (von diesem Jahr eine von Adler nicht benutzte Reichskanzleiordnung!) und 1518, eine vom Hofrath unabhängige Organisation empfangen. Sie steht unter dem Kanzler (Reichsvizekanzler) und zerfällt in die drei Sektionen für das Reich, für Ober- und für Niederösterreich. Unter Ferdinand treten zu diesen territorialen Abtheilungen noch sachliche hinzu: für die Justiz, die französischen, burgundischen, spanischen Sachen, für Böhmen und Ungarn, ausserdem eine solche für lateinische Schriftstücke. Sachliche Einwirkung der Kanzlei blieb ausgeschlossen.

Eine besondere Zentralfinanzbehörde hat erst Ferdinand wieder errichtet in der Hofkammer von 1527, die auch für Böhmen und Ungarn zuständig sein sollte. Sie ward jedoch in ihrer Wirksamkeit durch die Türkenkriege gehemmt und zum Stillstand gebracht. Eine Neuschöpfung war dann die Hofkammer von 1537, deren Ordnung erhalten und im Anhang (II) mitgetheilt ist. An der Spitze stand ein Superintendent, unter ihm vier Räte und eine Anzahl Subalternbeamte. Persönliches Eingreifen des Königs in wichtigen und schwierigen Fällen war vorgesehen. Die Hofkammer hatte nur die Oberaufsicht; die eigentlichen Geschäfte der Finanzverwaltung, einschließlich der Rechnungskontrolle, lagen den Landesämtern zu Wien, Innsbruck, Prag, Preßburg ob. Die landesherrliche Finanzverwaltung im allgemeinen erstreckte sich nicht nur auf das Kammergut und die Regalien, sondern auch auf die im Bedürfnisfälle in sechsjährigen Perioden gezahlten Steuern. Ständische Steuerklassen, wie in den meisten deutschen Territorien, gab es in Oesterreich schon seit Maximilian nicht mehr. Das gesamte Rassenwesen untersteht dem Hofzahlmeister, der zu Zahlungen von der Hofkammer angewiesen wird. Anfänge zur Vervollständigung dieses Zweiges sind vorhanden, zu einer völligen Abtrennung aber, wie in Frankreich und Burgund, ist es nicht gekommen. Der Staatshaushalt war bereits auf jährliche Voranschläge basirt, in denen die Bedürfnisse des Hofes und des eigentlichen Staates noch eine ungeschiedene Masse bildeten. Als Ziel der materiellen Finanzpolitik erscheint vor allem Wiederherstellung des verpfändeten oder veräußerten Kammerguts (worauf auch die ständischen Subsidien herangezogen werden) und Eröffnungen neuer Einkommensquellen; daneben wird das Sparamkeitsprinzip energisch betont. Nach vielen Richtungen hin beschränkt sich der Monarch selbst zu Gunsten einer ordnungsmässigen Verwaltung. Die Hofkammer übt auch eine weitgehende Finanzjurisdiktion; nach ihren Entscheidungen ist nur noch Supplikation an den Landesherrn gestattet, über die im Hofrath entschieden wird. Es sind die Anfänge einer systematischen Verwaltungsjurisdiktion auf deutschem Boden.

Für die auf Krieg und Heerwesen bezüglichen Verwaltungsgeschäfte ward 1556 ein besonderer Hofkriegsrath gebildet, bestehend aus fünf Mitgliedern und einem Präsidenten. In finanzieller Gehahrung war er durch die Hofkammer beschränkt.

In der Mittelinstanz bestehen für Justiz und Verwaltung schon seit Maximilian die Regimenter für Ober- und Niederösterreich. In Oberösterreich blieb die Kontinuität dieser Behörde nach Maximilians Tode gewahrt, in Niederösterreich kam es zu offener Rebellion der Stände gegen dieses unliebbare Institut. Hier setzte Ferdinand energisch seine Landesherrlichkeit durch, oktroyirte den Ständen die ihm genehmen Personen und erließ eine scharfe Instruktion (1521), welche übrigens, wie auch die oberösterreichische von 1523, den für diese Behörden angekommenen Titel Hofrath beibehielt. (Beide Instruktionen sind im Anhang III und IV mitgetheilt.) 1527 wird für dieselben der Name Regierung eingeführt.

Noch wieder eine Mittelbehörde zwischen der innsbrucker Regierung und den Unterbehörden bildet die Regierung zu Ennsheim für die vorderen Lande. An der Spitze der Regierung steht der Statthalter, meist eine Standesperson, das wichtige Amt des Kanzlers versteht ein bürgerlicher Jurist, die übrigen Mitglieder sind meist von Adel, neben Inländern auch Ausländer. Die niederösterreichische Instruktion von 1522 bahnt eine Trennung von Justiz und Verwaltung an, indem beiderlei Sachen in zwei verschieden formirten Sektionen behandelt werden. Urtheile wurden indeß nur im Plenum gefällt, von ihnen war Supplication beim Landesherren, seit 1527 beim Hofrath, gestattet, jedoch mit Sulkumbenzbussen. Zu den Verwaltungsbefugnissen gehörten neben der allgemeinen Aufsicht über die Unterbehörden namentlich die Lebens- und Privilegienfachen, summarisches Verfahren gegen Straßendrücker und Maßregeln der Regenreformation.

Für die Finanzverwaltung errichtete Ferdinand neben der für Oberösterreich bereits bestehenden innsbrucker eine permanente Raitkammer zu Wien 1522. Auch Böhmen und Ungarn bekamen finanzielle Landesbehörden 1527. (Die böhm. Raitkammerordnung v. 1527 und die tirol. Kammerordnung v. 1586 im Anhang V u. VI.) Unter den Geschäften der Landeskammern waren noch ungeschieden die eigentliche Verwaltung des Kammergutes sammt dem Kassenwesen, die Rechnungskontrolle und die Finanzjurisdiktion. An der Spitze des Kassenwesens steht der Kassenmeister (in Niederösterreich Einnahmer-General), der von der Kammer die Anweisung zu Zahlungen empfängt und in den Vereinnahmungen durch den Buchhalter der Raitkammer als Gegenschreiber kontrollirt wird. Die Verleihung von Finanzämtern (Amtleute, zwischen ihnen und den Kammern in den niederösterreichischen Landen Bijedome) geschah „auf Bestand“ (Verpachtung) oder „auf Raitung“ (Selbstregie mit Beamtenverantwortlichkeit). Grundsätzlich wird schon Amtsklaustration verlangt. Die rechnerische Kontrolle besorgen Subalternbeamte; sie berichten über gefundene Mängel und Irrungen an die Raitkammerräthe. Diese verhandeln mit den Rechnungslegenden, seit Ferdinand mündlich. Erst nach Erlebigung der Bedenken erfolgt das Abolutorium in Form eines Raitbriefes. Oberinstanz war die Hofkammer. Die Rechnungsrevisionen boten das Material für Aufstellung der Stats und für Verbesserungen in der Finanzverwaltung. Aus der Rechnungsrevision entwickelte sich eine ausgedehnte Verwaltungsjurisdiktion der Landeskammern „in Sachen, die justitiam und doch darneben das Kammerguth betreffen“. Im Laufe der dreißiger Jahre ward aber diese Jurisdiktion den Regierungen und schließlich in erster Instanz Einzelbeamten übertragen, namentlich den Bijedomen (1539). Nur wenn diese die Sachen verschleppen, oder gegen sie selbst die Beschwerde geht, werden die Regierungen herangezogen, die dabei von Kammerräthen, als den Vertretern der Interessen des Kammerguts, unterstützt werden. In dieser Zusammenziehung suchte man zugleich eine Bürgschaft für die Solidarität beider Behörden. — Die prozeßualische Vertretung der finanziellen Interessen des Landesherren nach allen Seiten hin hatten die Kammerprokuratoren für die beiden Landestheile, ein Amt, das als Metamorphose des Reichsfiskals von 1427 und als Vorgänger der heutigen Staatsanwälte und Finanzprokuratoren erscheint.

Dieser Abriss dürfte genügen, um die Bedeutung der Forschungen des Verfassers für die Geschichte des österreichischen wie des allgemeinen Verwaltungsrechts darzuthun. Am Schluß sind einige vorläufige Bemerkungen über die Einwirkung der österreichischen Organisation auf die Verwaltungseinrichtungen anderer deutscher Territorien hinzugefügt. Wir heben hervor, daß Preußen in allem Wesentlichen eigene Wege gegangen ist.

Wenn es in erster Linie um eine gründliche Belehrung über den ganzen Mechanismus der österreichischen Verwaltung zu thun ist, wird bedauern, daß der Herr Verf., durch den ursprünglichen Zweck seiner Forschung beschränkt, nicht auch die Unterbehörden mit in die Darstellung hineingezogen hat. Daß die materielle Seite der Verwaltung nur in einzelnen Punkten berührt werden konnte, versteht sich nach dem Plan der Untersuchung von selbst. Wächte der Wunsch des Herrn Verf., daß die Geschichte der österreichischen Verwaltung bald einen kompetenten Bearbeiter finde, namentlich auch durch archivalische Publikationen der Erfüllung näher gerückt werden!

Dr. Hinge.

30. Stein, Lorenz v.: Lehrbuch der Nationalökonomie. Dritte, umgearbeitete Auflage. Wien 1887, Ranz, 8°. XV u. 457 S.

Mit unerschöpflicher Jugendkraft, immer geistreich, immer in die Höhen und Tiefen dringend arbeitet Lorenz von Stein weiter, auch nachdem die Universitäts-einrichtung in Wien ihn genöthigt, der Lehrkanzel zu entsagen. Der dithyrambische Schwung seiner philosophischen Diktion flücht immer schroffer ab von allem, was die sonstige deutsche Staatswissenschaft heute sagt und schreibt. Viel wird er angegriffen von dem Geschlecht der Epigonen; aber seine Bücher erleben doch eine Auflage nach der anderen. Seine Finanzwissenschaft steht mehr als je im Vordergrund. Sein Lehrbuch der Nationalökonomie liegt uns in dritter Auflage vor, wesentlich umgearbeitet, aber im ganzen doch natürlich in Methode und Ideen der alte Lorenz von Stein.

Im Vordergrund steht der Mahnruf, die Nationalökonomie aus der Vereinzelung der Fachwissenschaft wieder in Verbindung zu bringen mit der Philosophie, dem Rechte, der Sozialwissenschaft, der Verwaltung. In allen einzelnen Ausführungen reflektiren die neuesten literarischen Strömungen und Tagesfragen. Das Buch ist, wie immer die Schriften Steins, in einem Zuge aus dem Vollen geschrieben; philosophische Ergüsse und geistreiche Aussprüche über das Zweige und Alltägliche, immer getragen von der zuversichtlichen Erwartung, daß die begriffliche Formel, welche er den Dingen gebe, das eigentlich Erklärende sei. —

Ich habe vor über 20 Jahren in den Preussischen Jahrbüchern (Bd. 19 Heft 3 S. 245—70) versucht, die wissenschaftliche Bedeutung und Persönlichkeit Steins im Zusammenhang mit seiner Verwaltungslehre zu schildern. Das meiste, was ich damals gesagt, könnte ich auch heute noch wiederholen, obwohl Stein und ich heute in den methodologischen Grundanschauungen weiter aus einander stehen als damals. Eine derartig konstruierend philosophische Behandlung erscheint mir heute viel subjektiver als damals. Aber vor der geistigen Kraft, dem Gedankenreichtum, den großen Gesichtspunkten dieses staatswissenschaftlichen Hegelianers habe ich heute, wie damals die gleiche Achtung. Ich lese einen großen Theil seiner Ausführungen auch heute noch mit der dankbaren Empfindung, lebendig angeregt zu werden, zu anderem freilich muß ich mich energisch zwingen, und kann den Eindruck schwerer überwinden: zu was so viel Aufwand, so viel Eintheilung, so viel Konstruktion, um einfache und bekannte Dinge kompliziert auf Umwegen, mit so viel schönen Worten zu sagen. Es ist immer eine halbe Dichternatur, die uns entgegentritt, es ist eine schwungvolle Phantasie. Aber daneben eine Dennkraft, welche die großen Fragen zu stellen weiß.

Als ich jenen Essay über Stein geschrieben hatte, wurde ich in den berliner akademischen Kreisen, in welchen Stein viele persönliche und politische Gegner hatte, sehr vielfach mit Vorwürfen überhäuft; es wurde mir gesagt, wie können Sie einen Mann so loben, dessen Bücher von Unzuverlässigkeiten wimmeln. Auch mit J. G. Droysen tritt ich über den wissenschaftlichen Werth Steins — ich kann jetzt, nachdem er todt ist, wohl sein Urtheil mittheilen, das ihn eben so ehrt wie Stein. Er schloß unsere lange Unterhaltung damit ab: „Ja ich gebe Ihnen zu, daß Stein wenigstens die Fragen groß und richtig in Ihrer Wissenschaft zu stellen weiß, und das ist viel; denn so viele der anderen wissen überhaupt keine neue und keine richtige Frage zu stellen.“

G. Sch.

31. Herkula, Theodor: Das Wesen des Geldes. Leipzig 1887, Duncker & Humblot. V u. 121 S.

Im Anschluß an frühere Arbeiten ähnlicher Richtung bestrebt sich Herkula, in der vorliegenden Schrift die herrschende Meinung über die Ursachen der internationalen Edelmetallbewegungen sowie über den Zusammenhang zwischen diesen bezw. den fremden Wechselkursen und dem Zinsfuße zu widerlegen. Die darauf bezüglichen Ausführungen sind freilich nur in dem zweiten und dritten Kapitel enthalten, während das erste und vierte andere Fragen des Geldwesens behandeln, aber die Vorrede ergibt, daß der Verf. selbst auf jene Punkte das Hauptgewicht legt, weshalb sie auch in dieser Anzeige in den Vordergrund gerückt sind. —

Nach der herrschenden Meinung liegt die Ursache der internationalen Edelmetall-

bewegung in der internationalen Zahlungsbilanz. Geldimport findet statt, wenn ein Land einen Exportüberschuß von Gütern unterschiedlicher Art hat, Geldexport findet statt, wenn der Import an Gütern überwiegt. Nach Herzka hingegen sind diese Import- und Exportüberschüsse an Gütern unterschiedlicher Art, diese Aktiv- und Passivsalbi der Zahlungsbilanz nur Begleitererscheinungen der Edelmetallströmungen. Die eigentliche Ursache der letzteren liegt nach ihm ausschließlich im Geldbedarfe und Geldüberschuße. Im Falle des Geldbedarfes zeigt sich Geldimport, im Falle des Geldüberschusses Geldexport. Geldbedarf und Geldüberschuß äußern sich aber in der Preisstellung der Güter. Mit anderen Worten, das Geld strömt dahin, wo es die größere Kaufkraft hat, und strömt von dort weg, wo es die geringere besitzt. Es verhält sich demnach in dieser Beziehung mit dem Gelde ganz ebenso wie mit allen anderen Gütern, z. B. Weizen, der von dort ausgeführt wird, wo Ueberfluß davon vorhanden ist, und da eingeführt wird, wo Bedarf danach vorliegt. Auch im Verkehr der einzelnen Privatleute unter einander zeigt sich dies. . . . man mag noch so viel verkauft haben, daraus folgt noch lange nicht, daß man dafür Geld effektiv entgegennimmt; das geschieht nur, wenn man Geld braucht, sonst aber empfängt man andere Güter, nach denen man Bedarf hat. . . . Ebenso zahlt man für gekaufte Waare nicht Geld, sofern man des letzteren bedarf, sondern dasjenige, was man gerade am leichtesten entbehren kann; kurzum auch im Privatverkehre der einzelnen Menschen ist niemals Ueberfluß der Verkäufe oder Einkäufe anderer Güter die Ursache der Vermehrung oder Verminderung ihrer Geldvorräthe, vielmehr ist eine solche stets nur die Folge von Bedarf oder Ueberfluß an Geld." So scharfsinnig nun die Ausführungen Herzka's hierüber auch sind und in so gefälliger Form sie vorgetragen werden, so kann ich ihnen doch nicht beistimmen. Es scheint mir hierbei die Funktion des Geldes als eines Mittels der Werthaufbewahrung nicht genügend gewürdigt zu sein. Diese hat zur Folge, daß im Verkehr der einzelnen Menschen unter einander, wie der Nationen, Geld stets da entgegengenommen wird, wo man fällige Forderungen besitzt und doch zugleich nicht andere Güter anschaffen und Geld auch nicht verleihen will. Ebenso muß man Geld abgeben, wenn man fremde Forderungen zu berichtigen hat und gleichzeitig eine entsprechende Abzagelegenheit für die eigenen Güter nicht vorhanden ist. Freilich, wenn man sehr subtil sein will, kann man auch in diesem Falle von Geldbedarf und Geldüberschuß sprechen: von Geldbedarf, insofern man des Geldes doch eben zur Werthaufbewahrung bedarf, andere Güter überhaupt nicht braucht und auch Darlehen nicht gewähren will, von Geldüberschuß insofern, als man die sonstigen eigenen Güter zu den jeweils möglichen Bedingungen nicht abgeben kann oder will und deshalb eben zur Abgabe von Geld sich entschließt. Allein in diesem Sinne würden die Ausdrücke Geldbedarf und Geldüberschuß erheblich an Brauchbarkeit für weitere wissenschaftliche Handhabung einbüßen und so scheinen sie auch von Herzka selbst nicht gemeint zu sein. Die von Herzka vertretene Auffassung scheint mir ferner auch nicht im Einklang zu sein mit den thatsächlichen Vorgängen und diese würden sich mit ihrer Hilfe nicht immer erklären lassen. Es soll dabei gar nicht in Abrede gestellt werden, daß gewisse Erscheinungen, z. B. der Silberabfluß nach Ostasien, gerade bei der Herzka'schen Auffassung leichter verständlich werden, aber für andere wieder reicht sie keineswegs aus. Ich will hier nur darauf hinweisen, daß England häufig im Frühjahr Goldimport, im Herbst aber Goldexport hat. Von Geldbedarf kann im Frühjahr keine Rede sein, denn aus der inländischen Zirkulation fließt in dieser Zeit das Baargeld in die Bank von England und auch der Notenumlauf der letzteren verringert sich. Ebenso wenig liegt im Herbst Geldüberschuß vor, denn um diese Zeit ist der Notenumlauf der Bank regelmäßig höher als im Frühjahr, und sie giebt Baargeld an die inländische Zirkulation eher ab, als daß sie solches daher empfängt.

Die Ansicht, welche Herzka von den Ursachen der internationalen Edelmetallbewegungen hat, veranlaßt ihn sodann, auch den Zusammenhang zwischen diesen, bezw. den fremden Wechselkursen, und dem Zinsfuße in anderer als der üblichen Weise zu erklären. In dieser Beziehung erhebt sich freilich für ihn eine eigenthümliche Schwierigkeit, welche sonst nicht besteht. Nach der herrschenden Meinung kann Geldabfluß auch stattfinden, wenn kein Geldüberschuß besteht, z. B. wegen starker Getreideimporte aus Anlaß einer heimischen Missernte. In solchem Falle

droht daher die Gefahr, daß die inländische Geldmenge zu sehr verringert wird und das darauf aufgebaute Kreditssystem zusammenstürzt. Es ist also nicht weiter befremdend, wenn Maßregeln ergriffen werden (die Diskonterhöhungen der Banken), um den Geldabfluß zu hemmen oder Geld wieder in das Land zu ziehen. Wenn dagegen, wie Herßka meint, Geldabfluß seine Ursache immer hat in einem Geldüberfluß, so ist nicht ohne weiteres einzusehen, weshalb Maßregeln ergriffen werden müssen, um das Abströmen des überflüssigen Geldes zu verhüten. Auch, könnte man meinen, müßten derartige Maßregeln ganz wirkungslos sein. Thatsächlich aber erhöhen die Banken ihren Diskont bei Geldabfluß und es fragt sich nun, wie dies mit der Herßkaschen Auffassung zu vereinigen ist, da die Banken doch nicht bloß einer Theorie zu Liebe so handeln werden. Herßka findet nun die Erklärung in der metallisch nicht voll bedeckten Banknote. Er sagt: „Es liegt im Wesen der Sache, daß das Publikum in Zeiten des Geldmangels stärkeren Bedarf nach diesem Kreditgeld hat, als in Zeiten des Geldüberflusses; wenn letzterer herrscht, der seinem Rechte der Präsentation an den Banktassen folglich stärkeren Gebrauch macht; und das ist's, was den Notenbanken mit metallisch nicht voll gedecktem Umlaufe gerade in Zeiten des Geldüberflusses Verlegenheiten bereitet und ihnen in Zeiten des Geldbedarfs Erleichterungen gewährt. . . . Daß aber das Publikum gerade bei schlechten Wechselkursen, d. h. wenn überflüssiges Geld abfließt, Banknoten zur Umwechslung gegen Gold präsentirt, erklärt sich sehr natürlich dadurch, daß die Banknoten zu Zahlungen im Auslande nicht geeignet sind, folglich von jenen, die Zahlungen im Auslande zu leisten haben, zuvor gegen Edelmetall umgewechselt werden müssen.“ Schwierig wird man diese Erklärung eine befriedigende nennen können. Von den Einwendungen, die sich dagegen machen lassen, seien nur die folgenden hervorgehoben. Noten und Münzen vertreten sich gegenseitig im Verkehr nicht unbedingt, da vielfach die Noten über größere Summen lauten als die Münzen. Deshalb kann, auch wenn Ueberfluß an Metallgeld sich zeigt, der Bedarf an Noten doch der gleiche bleiben und ein hinreichendes Motiv, die letzteren an den Banktassen gegen Metallgeld einzutauschen, greift nicht platz. Sodann kann ein Ueberfluß an Metallgeld in der Zirkulation nicht dauernd bleiben. In allen Ländern mit entwickeltem Kreditssystem strömt das überflüssige Metallgeld alsbald in die Banken. Hieraus ergibt sich auch, daß, wenn der Geldüberfluß zu einem Geldabfluß ins Ausland führt, die Vorräthe der Banken sich nicht zu verringern brauchen. Das überflüssige Geld wandert einfach aus der Zirkulation durch die Banken hindurch in das Ausland. Ein Grund zu Diskonterhöhungen würde für die Banken hier nicht vorliegen. Die vorhin hervorgehobene Schwierigkeit ist also, wie wir schonen will, durch diese Ausführungen nicht beseitigt; es bleibt nach der Herßkaschen Auffassung unerklärt, weshalb die Banken bei Geldabfluß den Diskontsatz erhöhen, und dies dürfte gleichfalls gegen eben diese Auffassung sprechen.

Mit den eben besprochenen Ansichten steht im Zusammenhange die Ansicht Herßkas über die Art und Weise, wie durch Diskonterhöhungen eine Verbesserung der Wechselkurse bezw. Geldzufluß herbeigeführt wird. Dieser Geldzufluß soll nämlich nicht stattfinden im Wege des internationalen Güteraustausches, sondern im Wege internationaler Leihgeschäfte, indem nämlich von den inländischen Privateskonten, bei denen die Nachfrage nach Darlehen in folge der Erhöhung der Bankrate steigt, um sich mehr Mittel zu verschaffen Wechsel (sog. Finanzwechsel) auf ihre ausländischen Geschäftsfreunde gezogen und auf dem inländischen Markte zum Verkauf gebracht werden. Deshalb hält Herßka auch eine nachhaltige Wirkung der Diskontmaßregeln überhaupt für unmöglich, „weil ja die gezogenen Finanzwechsel schließlich bezahlt werden müssen und ebenso das durch sie herbeigezogene Metall, grade weil es nicht wegen gesteigerter, sondern trotz gesunkener Kaufkraft des Geldes herbeiströmt, nicht im Lande bleiben kann. Das Anziehen der Diskontschraube mit allen daraus hervorgehenden üblen Konsequenzen ist also eine Sisyphusarbeit, die eigentlich niemals zum Ziele führen könnte, wenn nicht die Herstellung der Wechselkurse schließlich aus ganz anderen, von der Willkür der Banken unabhängigen Gründen vor sich ginge. Der Geldüberfluß kann in jedem europäischen Lande (mit Ausnahme Rußlands, welches seine eigene bedeutende Edelmetallproduktion besitzt) doch nur eine vorübergehende Erscheinung sein; von auswärts zu nähernder Geldbedarf ist hier der normale

Zustand, und sowie dieser wiederkehrt, müssen sich die Wechselkurse herstellen. Das, und nicht die gewaltsame Diskonterhöhung, befreit die Zettelbanken aus ihrer Nothlage; sie erhalten die Freiheit der Verfügung über ihre Mittel zurück, sowie Geld relativ knapper wird.“ Dem gegenüber ist aber zu bemerken, daß hier die Wirkung der Diskonterhöhung nicht vollständig dargelegt ist. Die Diskonterhöhung übt einen Druck aus auf die Waarenpreise und Effektkurse, erleichtert also den Export von Waaren und Effekten und erschwert den Import von solchen. Daraus entspringt eine Verbesserung in der Zahlungsbilanz, die den Geldexport hemmt bezw. Geldzufluß herbeiführt, und dies findet hier unzweifelhaft statt im Wege internationalen Güteraustausches. Auf diese Weise allein ist es möglich, eine gefährliche Verringerung der Vorräthe der Banken in verhältnißmäßig kurzer Zeit zu verhüten und wenn die Diskonterhöhung nicht immer alsbald den gewünschten Erfolg gehabt hat, so hat das daran gelegen, daß gegen eine außerordentlich schlechte Zahlungsbilanz anzukämpfen war, oder daran, daß die Diskonterhöhung nicht frühzeitig genug erfolgte oder nicht weit genug ging oder daß wegen mangelhafter Organisation des Geldmarkts der Privatdiskont der Erhöhung der Bankrate nicht genügend nachfolgte, was sich in England in den letzten Jahren häufiger gezeigt hat, — nicht aber läßt sich sagen, daß in Anwendung gebrachte Mittel der Diskonterhöhung sei seiner Natur nach ein unwirksames.

Am Schlusse dieser Anzeige soll noch ganz kurz der Inhalt des ersten und vierten Kapitels der vorliegenden Schrift angegeben werden. Das erste erörtert die Erfordernisse des Geldes, namentlich Nützlichkeit des Geldstoffes, Bequemlichkeit und Handlichkeit, Werthstetigkeit. Vielsach wird dabei Bezug genommen auf die Währungsfrage, durch welche diese Erörterungen auch wohl vorwiegend veranlaßt sind. Spezieller noch befaßt sich mit der Währungsfrage das vierte Kapitel, wobei insbesondere auch die Stellung der Papierwährungsländer, namentlich Oesterreich-Ungarns und Rußlands, zu derselben zur Darlegung gelangt. Hierzu erweist sich hierbei als prinzipiellen Gegner des Bimetallismus. Im übrigen sei auf die Schrift selbst verwiesen, deren Ausführungen jeder Leser durchweg mit lebhaftem Interesse folgen wird, mögen sie nun seine Zustimmung finden oder nicht.

G. Strud.

32. Mamroth, Karl Dr.: Die Entwicklung der österreichisch-deutschen Handelsbeziehungen vom Entstehen der Zollvereinigungsbestrebungen bis zum Ende der ausschließlichen Zollbegünstigungen (1849—1865). Berlin 1887, Heymann. 195 S.

Eine der interessantesten Episoden in der Geschichte des Zollvereins, der Dualismus zwischen Preußen und Oesterreich auf handelspolitischem und wirtschaftlichem Gebiete, ist in dieser Schrift ausführlicher als bisher gesehen behandelt worden. Der Verfasser beschränkt sich dabei freilich auf die wirtschaftliche Seite seines Gegenstandes, der gegenüber die politische zurücktritt; indeß ist solche Beschränkung nicht unberechtigt, da die Vorgänge jener Zeit auch vom rein wirtschaftlichen Gesichtspunkte aus in hohem Maße Beachtung verdienen, insbesondere in der Gegenwart, wo das Projekt einer Zollvereinigung zwischen dem Deutschen Reich und Oesterreich-Ungarn wieder in den Bereich der Diskussion eingetreten ist. Das Material, welches der Verfasser verarbeitet hat, besteht vorwiegend in der Broschürenliteratur, zu welcher die damaligen Streitfragen Veranlassung gegeben haben, sodann in den Berichten der Handelskammern und zwar der zollvereinsländischen wie der österreichischen, in den Verhandlungen der Parlamente, wirtschaftlicher Vereine uzw. Zu einem sehr großen Theil setzt sich die Arbeit gradezu zusammen aus Zitaten aus dem erwähnten Material, die mit Geschick ausgewählt und zusammengestellt sind. Das eigene Urtheil des Verfassers tritt dagegen weniger in den Vordergrund. Ueberhaupt macht die Arbeit den Eindruck einer wesentlich objektiven Darstellung, einer getreuen Schilderung der Stimmung und der Bestrebungen in den beiden Parteilagern. Von statistischem Material ist die österreichische Statistik ausgiebig verwertet worden. Die Veränderungen in der Ein- und Ausfuhr Oesterreichs, soweit diese über die zollvereinsländischen Grenzen ging, sind bei den einzelnen Waarenklassen eingehend für eine Reihe von Jahren dargelegt und im Anschlusse an die benutzte amtliche

Statistik auch die Ursachen dieser Veränderungen erörtert worden. Theils hieraus, theils aus den verwertheten Handelskammerberichten ergibt sich, daß auf die Gestaltung und Entwicklung des Verkehrs zwischen den beiden Gebieten neben der Zollgesetzgebung noch manche andere Faktoren, wie die österreichischen Valutaverhältnisse, die Entwicklung des Transportwesens und die Eisenbahntarife, die österreichische Rechtspflege einen maßgebenden Einfluß ausgeübt haben, und der Verfasser verdient gewiß Zustimmung, wenn er die Bedeutung derartiger Faktoren gegenüber der häufig überhöhten Zollpolitik wieder in ein helleres Licht zu setzen sich bemüht.

E. Strud.

33. Vanni, Iello, professore nella facoltà giuridica dell' università di Perugia: *Saggi critici sulla teoria sociologica della popolazione.* Città di Castello 1886. 135 S.

Die Bevölkerungslehre, ausgehend von dem Punkte, wo die Menschenwelt und das weite Reich der übrigen lebenden Wesen einander berühren, und endigend in den feinsten Fragen persönlichen Verhaltens und den größten Schwierigkeiten staatlicher Gesetzgebung, bietet so mannigfach lockende Seiten dar, daß es nicht wunderbar ist, wenn viele Menschen sich mit ihr beschäftigen. Wer den allgemeinen Bedingungen und Vorgängen des organischen Lebens nachforscht und wer brennende Fragen der gegenwärtigen menschlichen Gesellschaft zu verstehen und zu lösen sucht — sie beide finden hier ein gemeinsames Gebiet, auf dem jener zum Schluß, dieser Anfangs zu arbeiten hat. Das tritt uns deutlich in dem oben bezeichneten Buche Vannis vor Augen.

Der Verfasser ist ein Anhänger und Verehrer H. Spencers, dessen Lehre über die Bevölkerung nach ihm den Inhalt hat, daß gemäß einem die gesammte organische Welt beherrschenden Gesetze die Kraft der Selbsterhaltung und die Kraft der Zeugung, der Grad der Entwicklung und der Grad der Fruchtbarkeit in umgekehrtem Verhältnis zu einander ständen. Dies gelte sowohl für den Menschen im Vergleich mit den übrigen lebenden Wesen als auch innerhalb des Menschengeschlechts. Wenn in ersterer Beziehung der Mensch als das höchst entwickelte Wesen die geringste Fruchtbarkeit besitze, so sei er dennoch fruchtbar genug, um ein Mißverhältnis zwischen der Größe der Bevölkerung und der Menge der Unterhaltsmittel hervorzubringen. Sofern aber Malthus diese Gefahr als eine beschränkte ansehe, befinde er sich im Irrthum. Vielmehr sei gerade von dem Druck einer übergroßen Bevölkerung und dem dadurch entfachten Kampf ums Dasein eine Steigerung der Muskel- und Nerventhätigkeit, der geistigen und sittlichen Bildung und damit eine Abnahme der Fruchtbarkeit bis zu dem Punkte zu erwarten, wo die Zahlen der Geburten und Todesfälle einander ausglich. Dann werde eine glückliche Zeit gekommen sein, die Zeit der Harmonie zwischen der Natur des Menschen und den Bedingungen seines Daseins.

Dieser Lehre Spencers stimmt Vanni im allgemeinen bei, macht ihr aber den Vorwurf, daß sie ausschließlich biologisch sei. Da der Mensch nicht im Thiere aufgehe, vielmehr eine soziale, geschichtliche Entwicklung habe, sei die Bevölkerungsfrage zugleich eine soziologische Frage und müsse auch nach der Methode der Soziologie d. h. der geschichtlichen Methode, als deren Grundprinzip sich die Relativität darstelle, behandelt werden. Dieses nachzuweisen und die Unterschiede der biologischen und der soziologischen Bevölkerungslehre ins Licht zu setzen, ist der Zweck der ersten von den beiden Abhandlungen, aus denen sich das Buch Vannis zusammensetzt.

Er deutet darin an, daß, wie Spencer selbst erwähne, dem Mangel an Unterhaltsmitteln durch Auswanderung, gesteigerte Thätigkeit sowie wissenschaftlichen und technischen Fortschritt, also durch Mittel, welche der nichtmenschlichen Lebenswelt fremd seien, entgegengewirkt werden könne. Ferner spricht er von verschiedenen Umständen, in denen gegen das Eintreten einer Ueberbevölkerung vorbeugende Hemmnisse gegeben seien, und legt hier das Hauptgewicht auf einen psychischen Faktor, den, obwohl er von geradezu entscheidender Bedeutung sei, Spencer doch gar nicht berücksichtigt habe, nämlich die freiwillige Enthaltensamkeit bezüglich der Fortpflanzung. Dieselbe steigere sich bei höherer Bildung und nahe

nicht auf biologischen, sondern auf soziologischen Gründen, die von Zeit, Ort und der ganzen Gestaltung des gesellschaftlichen Lebens abhängen. Und zwar seien diese Gründe so mannigfach (ökonomische, moralische, juristische, religiöse, politische) und vermischten sich so sehr mit einander, daß für bestimmte Fälle eine Analyse ihrer Wirksamkeit äußerst schwierig sei. „Man müßte“, sagt Vanni, „in das Innere des Bewußtseins eindringen können, dessen verborgenste Vorgänge ergründen und die gesonderten Reichen eines langsam in den seelischen Kräften angehäuften Determinismus wieder zusammenfügen.“ Ueberall Soziologie, keine Biologie!

Indem Vanni bemerkt, daß die Bevölkerungsfrage auch in die Ethik hinein-gehöre, leitet er zu seiner zweiten Abhandlung über, welche im Anschluß an einige in letzter Zeit in Deutschland vorgetragene Ansichten das ethische Moment der Bevölkerungslehre behandeln soll.

Kümelin habe, so sagt er, den Alarmruf erschallen lassen, daß Deutschland an Uebervölkerung leide; ihm sei Wagner gefolgt und mancher andere (Zacharias, Stille, Ferby, Stern, Geßlen, v. Dettingen). Das Bild, welches sie von dem Stand der deutschen Bevölkerung gezeichnet hätten, sei jedenfalls zum größten Theil richtig, und es lasse sich die Folgerung nicht abweisen, daß in Deutschland jetzt eine geringere Geburtenziffer erwünscht sei. Was andere (wie Bödiker, Fabri, Mehring, Mettenheimer, Stad und Otto) dagegen eingewendet hätten, sei nicht stichhaltig. Wenn Mehring, Marx, George, Kobbertus und Schippel zwar in gewisser Weise das Vorhandensein einer Uebervölkerung anerkannten, aber meinten, daß dieselbe durch die wirtschaftliche Ordnung hervorgerufen sei und durch eine (sozialistische) Neugestaltung derselben beseitigt werden könne, so hätten sie nur in beschränktem Maße Recht. Auch denen dürfe man nicht zustimmen, welche die Uebervölkerung mit ihren Leiden als ein heilsames Mittel des Fortschritts ansähen. — Es sei nun eine ethische Pflicht, auf Verminderung der Uebervölkerung hinzuwirken. Denn das entspreche den beiden durch die positive Ethik gegebenen Kriterien der Sittlichkeit, indem dadurch erstens eine Anpassung an die Bedingungen des Daseins statfinde und die Erhaltung und Entwicklung der Einzelnen und des sozialen Organismus gesichert werde, zweitens die an sich entgegengelegten Interessen der Sattung, der Erzeuger und der Erzeugten immer mehr versöhnt würden. Indessen dürfe für die Verminderung der Bevölkerung nur die von Malthus empfohlene Enthaltbarkeit in Betracht kommen. Die Forderung der Neumalthusianer (Befant, Drysdale, Stille, Zacharias, Wiedert, Stern, Ferby, Kauffsch, v. Kirchmann, [Haffe]) sei vom ethischen Standpunkt zu verwerfen, da sie jenem ersten Kriterium zuwider laufe. Auch berge der Neumalthusianismus die Gefahr einer zu geringen Geburtenzahl, der Trägheit der Bevölkerung, der kriegerischen und wirtschaftlichen Schwächung der Nation, überhaupt des Verfalls (Frankreich). Die Verbreitung von Vorsicht und Enthaltbarkeit könne durch mannigfache Reformen begünstigt werden. Doch sei ein Gesetz, welches die Ehe von dem Nachweis genügender Mittel abhängig mache, außer in Ländern mit gesetzlicher Unterstützungspflicht nicht gerechtfertigt oder empfehlenswerth. Die einzige gesetzliche Maßregel, welche in dieser Beziehung getroffen werden könne, sei die Eindämmung eines größeren Einflusses der Verwandten auf die Eheschließung, welche von Marlo, Schäffe und Trendelenburg befürwortet worden sei. —

Dies ist der wesentliche Inhalt von Vannis Darstellung. Es mögen jetzt einige kritische Bemerkungen über dieselbe Platz finden. Die Schrift leidet an Unständlichkeit; viel Kraft wird verschwendet an Dinge, die mit wenig Worten erledigt werden könnten. Schon der Hauptzweck der ersten Abhandlung, nämlich zu zeigen, daß die Bevölkerungsfrage nicht nur eine biologische, sondern auch eine soziologische Frage sei, läuft schließlich auf den Beweis einer ernstlich kaum bezweifelten Sache hinaus. Oder verdienen die verschrobenen Köpfe, welche sich darin gefallen, im Menschen nur das Thier zu sehen, wirklich die Beachtung, die Vanni ihnen schenkt, indem er durch den stets sich wiederholenden Hinweis auf den Unterschied zwischen Biologie und Soziologie uns ermüdet? Spencer gehört wohl nicht zu jener Gruppe, auch in unserer Frage nicht. Vanni behauptet dies anfangs, gesteht aber selber an einer späteren Stelle, wo er Spencer Inkonsequenz vorwirft, daß es nicht der Fall sei. — Auch Malthus gegenüber ist Vanni nicht ganz korrekt, indem er sagt, daß nach ihm die Tendenz der Bevölke-

rung, sich übermäßig zu vermehren, ein absolutes und unveränderliches Prinzip ausdrücke, dem zufolge jede Vermehrung der Unterhaltsmittel eine entsprechende Vermehrung der Bevölkerung hervorrufe. Der Verfasser meint, dies sei zu bekannt, um länger erörtert zu werden. Leider sind ungenaue Auffassungen der Malthusianischen Lehre so sehr im Schwünge, daß es recht erwünscht wäre, eine richtige Kenntniß von derselben zu verbreiten.

Vanni ist der Ansicht, daß die Möglichkeit eines Mißverhältnisses zwischen Bevölkerung und Nahrung noch für Jahrhunderte bestehen bleibe. Die Tendenz aber gehe dahin, und es werde schließlich auch erreicht werden, daß ein Zustand des harmonischen Gleichgewichts eintritt. Dies müsse geschehen „nach dem Geleß des sozialen Fortschritts“, und um jene Tendenz zu bezweifeln, müßte man die allgemeine Koexistenz widerstreitender Kräfte, den daraus hervorgehenden Nihilismus und damit auch die Erhaltung der Kräfte leugnen, welche das Hauptergebnis der ganzen wissenschaftlichen Philosophie sei. Was gelten derartige Behauptungen, an denen das Buch Vannis reich ist? Wie kann man durch solche Allgemeinheiten das Urtheil über die zukünftige Entwicklung der Bevölkerungsverhältnisse bestimmen wollen? Daß insofern ein Gleichgewicht hergestellt wird, als nicht mehr Menschen leben, als ernährt werden können, braucht uns keine „wissenschaftliche Philosophie“ zu lehren. Daß dies Gleichgewicht aber in späterer Zukunft in vollkommen harmonischer Weise erhalten werde, ist nicht mehr als die Hoffnung eines guten Herzens, die leider häufig getäuscht wird. Unmöglich ist es ja nicht, aber niemand, auch Vanni nicht, hat wissenschaftliche Gründe für die Sicherheit oder auch nur Wahrscheinlichkeit der Erfüllung dieser Hoffnung gegeben. — Vanni glaubt, daß der Uebersiedelung durch weitere Verbreitung der Enthaltensamkeit in Bezug auf den geschlechtlichen Verkehr mehr und mehr entgegenwirkt werden würde, bis das harmonische Gleichgewicht erreicht sei. Also gerade bis dahin und nicht weiter? Was giebt uns Gewähr dafür, daß dann nicht die Uebersiedelung in Unterzöderung überschlägt? Doch nicht der Wunsch, irgend einmal (vorläufig wenigstens in Gedanken) einen Ruhepunkt zu finden! Vanni ist dem Neumalthusianismus durchaus abgeneigt. Was aber sichert davor, daß derselbe einmal bei uns ebenso um sich greife wie etwa in Frankreich, und daß dies auch anderwärts geschehe? Und dann wäre doch die von Vanni verkündigte Entwicklung aufs empfindlichste gestört.

Doch genug der Einwürfe! In dem Nachweis der mannigfachen Faktoren, die in der Bevölkerungsfrage zusammenwirken, in der Umficht, mit welcher die Schäden sowohl einer zu großen wie einer zu kleinen Bevölkerungszunahme beleuchtet, und der Besonnenheit, mit welcher gegenwärtige Bevölkerungsverhältnisse beurtheilt werden, sowie in der ausgiebigen Benutzung der Literatur bietet Vannis Buch viel Gutes, welches neben den bezeichneten Mängeln gern hervorgehoben werden soll.

Dr. Heinrich Soetbeer.

34. Peters, Dr. Karl: Deutsch-national. Kolonialpolitische Aufsätze. Berlin 1887, Walthers & Apolant.

Wer die deutsche Kolonialbewegung der Gegenwart und die sich in ihr vereinigenden Interessen verfolgt, wird nach gebührender Würdigung aller besonderen Triebkräfte stets noch einen unaufgelösten Rest finden, der allein geeignet ist, ihre Lebhaftigkeit zu erklären. Unser Interesse, überseeische Rohstoffe und tropische Produkte unter möglichst günstigen Bedingungen zu erhalten und Absatzgebiete für unsere Erzeugnisse zu finden, ist sicherlich ein großes. Allein es war lange vorhanden, ohne daß die in dieser Richtung Thätigen, vor allem die großen Handelshäuser unserer Seestädte, eine Kolonialbewegung eingeleitet hätten. Mächtig hat hier erst jenes Moment gewirkt, das wir als den nationalen Sinn eines Volkes bezeichnen, wobei wir in diesem Ausdrucke alle jene Kräfte zusammenfassen, die auf dem Bewußtsein der Selbstständigkeit und Eigenart des Volkes und dem Streben beruhen, sich selbst zur Geltung zu bringen: Ehrgeiz, das Verlangen, es dem anderen vorzuthun, seine Macht zu erweitern, der Drang, überschüssige Kräfte anzuwenden, der Wunsch, alle auf der Erde zerstreuten Theile des eigenen Volksthum zusammenzuhalten, die staatliche,

sprachliche und damit kulturelle Selbständigkeit der Nation durch Sicherung materieller Macht zu schützen usw. Alle diese Momente bilden den breiten Hintergrund unserer Kolonialbewegung und geben ihr jenen ideologischen Anstrich, der oft — und in der That nicht immer ohne Grund — den Anschein erweckt, als ob wir es hier mit einer Gefühlsbewegung zu thun hätten, die rasch vorübergehen könnte. Sollen diese Regungen des Volksganges nicht in tönenden Viertelschreien ihr klägliches Ende finden, dann bedarf es der Aufstellung positiver Aufgaben, deren Erfüllung vom Selbstinteresse besorgt werden kann, hier aber zugleich als nationale Pflicht empfunden wird. In diesem Punkte treffen die mannigfachen materiellen Interessen, die mit der Kolonialpolitik verbunden sind, und jene ideellen Regungen der Volkspsyche zusammen. Nicht unsere wirtschaftlichen, unsere nationalwirtschaftlichen Bedürfnisse haben uns in die Kolonialpolitik getrieben.

Niemand hat diesen Gedanken klarer und schärfer ausgesprochen als der Verfasser der oben angeführten kolonialpolitischen Aufsätze. Derselbe ist genugsam bekannt durch die Gründung der Gesellschaft für deutsche Kolonisation, seinen Zug nach Ostafrika, die Erwerbung des Grundstücks des dortigen Kolonialgebietes und seine von Erfolg gekrönten Bemühungen, für diese Kolonie deutsches Kapital flüssig zu machen. Ungefähr ein Dritteltheil des Buches schildert uns die Entwicklungsgeschichte der ostafrikanischen Kolonie. Eine Reihe von anderen Aufsätzen ist der Bedeutung dieser Kolonie, den Aufgaben, welche der ostafrikanischen Gesellschaft obliegen, der Stellung, welche das Unternehmen in der öffentlichen Meinung Deutschlands einnimmt, der Polemik wider die Gegner desselben gewidmet. Immer und überall aber klingt der Gedanke durch, der in dem weiteren Dritteltheile der Aufsätze und des Buches selbständig behandelt wird: daß nur die Erstarkung des nationalen Selbstgefühles in unserem Volke die in ihm liegenden Kräfte zur vollen Entwicklung bringen könne und daß diese vollständige Entfaltung des Deuththums nothwendigerweise einen energischen Wettbewerb in der Weltwirtschaft und in dem Streben nach Weltherrschaft mit sich bringen müsse. Die Kolonialbewegung ist daher nicht nur eine aus planmäßiger Ueberlegung unserer Interessen hervorgegangene wirtschaftliche Bewegung, sondern das natürliche Produkt unserer ganzen Volksentwicklung, welche in Volkswirtschaft, Politik und sozialem Leben nach immer größerer Machtenfaltung dränge. „Die deutsche Kolonialbewegung ist die natürliche Fortsetzung der deutschen Einheitsbestrebungen. Es war nur natürlich, daß das deutsche Volk, nachdem es seine europäische Machstellung auf den Schlachtfeldern von Königgrätz und Sedan emporgereicht hatte, sofort das Bedürfnis empfand, nunmehr auch der elenden und zum Theil geradezu verächtlichen Stellung unserer Nation jenseits des Weltmeeres ein Ende zu machen, und zu gleicher Zeit theilzunehmen an den Vortheilen materieller Art, welche eine Herrschaftsentfaltung im großen Stile noch zu allen Zeiten geboten hat.“ Unbewußt drängen in jedem noch in aufsteigender Entwicklung befindlichen Volke die einzelnen Elemente nach Weiterentwicklung in allen Richtungen. Das ist nicht ein Zug, den wir hemmen, sondern ein solcher, den wir nur leiten können. Entbehrt ein Volk des nationalen Bewußtseins, der starken staatlichen Führung, dann fließt der Gewinn derartiger Kräfteanstrengungen fremden Völkern und Staaten zu und sein Volk ist so unverwundlich, daß es solchen Kräfteabfluß auf die Dauer ertragen könnte. Ein solches Volk muß zu Grunde gehen. Sollen die Deutschen vor diesem Schicksale bewahrt bleiben, dann müsse ihre Kräftentfaltung einen nationalen Charakter erhalten. Sowohl die Herstellung des Zusammenhangs der auf dem Erdball in fremden Staatenwesen zerprengten Elemente des Deuththums wie die lokale Konzentration neu abfliehender Volkskräfte sei die Aufgabe einer überseeischen und Kolonialpolitik des Reiches, die nur durch Erweckung deutsch-nationalen Fühlens gelöst werden könne.

Dies ist der Grundgedanke der Petersähen Aufsätze. Sie enthalten allerdings keine systematische Durchführung desselben, aber unermüßlich bestrebt sich der Verfasser, das Prinzip „in den bewegten Gegensätzen der flüchtigen Tagespolitik“ zu begründen und zur Geltung zu bringen. Und zweifellos ist eine Hervorhebung des nationalen Gedankens als wirksamste Kraft der Kolonialpolitik berechtigt. Es kommt nur darauf an, was man unter nationalem Sinn

verstehen zu müssen glaubt. Eitles Selbstgefallen; Anmaßung, Zurückweisen fremd-nationaler Errungenschaften erzeugen keine Fortschritte im Volksleben. Aber Sammlung und Werthschätzung der eigenen Kräfte, bewußte Vereinigung derselben zu einer das eigene Volksthum fördernden Arbeit, Zurückweisen unberechtigten fremd-nationalen Einflusses, kurz ein Sich-bekennen auf eigenes Können und Verwerthung desselben im Dienste des eigenen Volles, das ist berechtigter nationaler Sinn, wie er noch zu allen Zeiten sich den Völkern als nützlich erwiesen hat.

Professor v. Philippovich.

35–38. Abhandlungen aus dem staatswissenschaftlichen Seminar zu Straßburg, Heft 1–4. 8°. Straßburg i. G., Trübner.

Heft 1. A. Herzog, Die bauerlichen Verhältnisse im Elsaß, erläutert durch Schilderung dreier Dörfer. 1886. X u. 108 S.

Heft 2. R. Raerger, Die Lage der Hausweber im Weilerthale. 1886. 192 S.

Heft 3. C. W. Janssen, Die holländische Kolonialwirtschaft in den Batta-ländern. 1886. 112 S.

Heft 4. H. Hertner, Die oberelbsächsische Baumwollindustrie und ihre Arbeiter. 1887. XVII und 611 S.

Vor gerade 10 Jahren traten Prof. Conrad und ich, jeder für sich, mit einem ähnlichen Unternehmen an den Tag; er begann die „Sammlung national-ökonomischer und statistischer Abhandlungen des staatswissenschaftlichen Seminars zu Halle a. d. S.“ herauszugeben, die bis jetzt 18 Hefte umfaßt, ich ließ die ersten Hefte der „staats- und sozialwissenschaftlichen Forschungen“ erscheinen, welche bis jetzt es auf 28 Hefte gebracht haben. Während aber Conrad sein Augenmerk ausschließlich auf Schülerarbeiten richtete, war meine Absicht, auch sonstige gelehrte Untersuchungen von Fachgenossen mit aufzunehmen und die kleineren und schwächeren Dissertationen auszuschließen, nur die besseren Arbeiten aus dem Seminar aufzunehmen.

Diesen beiden Unternehmungen sind in jüngster Zeit zwei weitere ähnliche gefolgt: die staatswissenschaftlichen Studien von Prof. Dr. Eister, welcher in Verbindung mit 20 anderen deutschen Professoren der Staatswissenschaft die unter der Leitung dieser Herren entstandenen Seminararbeiten und Dissertationen publiziren will — es liegen bereits einige Hefte vor, auf welche wir gelegentlich zurückkommen —, und die obengenannten Abhandlungen aus dem staatswissenschaftlichen Seminar zu Straßburg, welche von Knapp und Brentano herausgegeben werden. Es ist jedenfalls ein gutes Zeichen für die rege wissenschaftliche Thätigkeit in Deutschland, wenn abgesehen von den wissenschaftlichen Zeitschriften vier derartige staatswissenschaftliche Sammelwerke regelmäßige Speisung finden. Und über die Richtung, in welcher sich die deutschen Staatswissenschaften heute bewegen, lassen alle vier keinen Zweifel: die methodische und systematische Untersuchung der Thatfachen, die Abwendung von abstrakter Spekulation ist in allen vier gleichmäßig vorwiegend.

Von den vier Straßburger Abhandlungen stehen die drei ersten, von Prof. Knapp eingeleiteten, rein auf dem Standpunkt einer möglichst eingehenden objektiven Schilderung gegenwärtiger wirtschaftlicher Zustände in einem fest abgegrenzten Beobachtungsfeld; Reiseeindrücke, Fragen, Antworten und Beobachtungen von Haus zu Haus werden mit literarischem und Verwaltungsmaterial zu einem Ganzen verbunden; es sind äußerst anspruchlos, aber gut gezeichnete Bilder; man glaubt zu empfinden, daß von der kühlen Objektivität und der feinen Beobachtungskunst des Lehrers ein Stück auf die Schüler übergegangen sei.

Wohl möchte man den Arbeiten da und dort einen etwas weiteren Horizont, eine weitere Ausdehnung wünschen; man fragt sich, warum uns Herr Raerger nicht auch einen Blick in die Fabriken des Weilerthales thun läßt, warum Herr Janssen uns nicht über die soziale Organisation der Batta-Stämme dadurch besser aufklärt, daß er auf das Mutterrecht, die gentilizische Verfassung der Malaien und dergartiges zurückgeht, worüber wir neuerdings durch Morgan und andere Forscher so außerordentlich wichtige Aufklärungen erhalten haben. Aber anderseits wird doch kein Leser die Abhandlungen ohne das Gefühl umfassender Be-

Lehrung aus der Hand legen. Und der Unbefangene wird sich sagen: jugendliche Kräfte zur Selbstbeobachtung sozialer Verhältnisse zu erziehen, ist so schwer, daß es vielleicht nur möglich ist um den Preis einer möglichst engen Begrenzung des Beobachtungsfeldes. Nur so können wir erwarten, daß junge Leute von 20–25 Jahren, ohne eigentliche Lebenserfahrung, mit nothwendig beschränkter Menschenkenntniß, eine durch subjektive Elemente, Theorien, vorgefaßte Meinungen nicht zu getrübbte Darstellung der sozialen und staatlichen Wirklichkeit geben.

Zu solcher Betrachtung wird man vor allem durch den Gegensatz veranlaßt, in welchem die vierte Abhandlung zu den drei ersten steht. Der Verfasser ist unzweifelhaft sehr viel talentvoller als seine drei Kollegen; sein Thema ist geographisch und historisch ein sehr viel größeres; er schildert uns die 100 jährige Geschichte der Baumwollindustrie einer ganzen Provinz, des Oberelsasses; auch er erzählt zu einem großen Theil Selbstgeesehenes, Selbsterfragtes, aber er hat daneben umfassende Archivistudien, Studien über Zoll- und Handelsgeschichte gemacht. Sein Buch ist eine erhebliche Leistung, es reißt sich den ausgezeichneten ähnlichen Schriften von Thun, Sax, Schnapper-Arnbt nach gewissen Seiten ebenbürtig an. Es hat ja auch bei seinem Erscheinen die allgemeine Aufmerksamkeit auf sich gezogen. Einen Theil dieses äußerlichen Erfolges verdankt es freilich der Stelle, in welcher es erschien, die in alle möglichen Zeitungen sofortige Lobartikel zu lanciren wußten. Im Interesse der Wissenschaft und der Straßburger Universität, wie in dem der normalen Entwicklung des feinen und liebenswürdigen Verfassers wäre dieser ganze Zeitungspektakel, wie die Ausnützung des Buches zu politischen Parteizwecken besser unterblieben. Die Aufbauschung des Buches zu einer Angriffswaffe gegen das ganze deutsche bisherige Regierungssystem Möllers-Manteuffel mußte den Verdacht erwecken, als ob das Buch in dieser Absicht geschrieben sei. Und so sehr wir überzeugt sind, daß dem Verfasser eine solche Tendenz nicht die Hauptflache war, so sehr ist doch ein großer Theil des Buches gefärbt durch subjektive Vorstellungen über Werth oder Unwerth des bisherigen Regierungssystems. Ueber dieses ein selbständiges wissenschaftliches Urtheil abzugeben, dazu fehlen dem Verfasser natürlich alle Elemente; das wird künftig einmal nur der abgeben können, der die gesammten Zentralakten der elsäß-lothringischen Verwaltung in Berlin und Straßburg durchgesehen hat. Die für den Verfasser in dieser Beziehung maßgebenden Vorstellungen sind die *fables convenues*, die in den mißmuthigen deutschen Beamten- und Professorentreihen zirkuliren, welche seit Jahren statt des sog. milden ein strenges Regiment gewünscht hatten, welche vielfach, für ihre deutsche Heimath radikale und fortschrittliche Ideale im Busen tragend, für das Elsaß eine möglichst bürocratische und drakonische Präfekten-wirthschaft ersehen.

Das sind die Brillen, durch die der Verfasser alles sieht und die alles färben. Daß er daneben sich bemühte, möglichst objektiv und wahrheitsgetreu das Elend der oberelässischen Fabrikbevölkerung zu schildern, dieses Streben erkennen wir gern an; auch das möchten wir betonen, daß es ihm gelungen, die ganze Welt darüber aufzuklären, daß die Dinge dort schlimmer liegen, als man bisher annahm. Aber eine wirklich objektive, rein historische, nach allen Seiten gerechte und maßvolle Darstellung hat er uns doch lange nicht geliefert; dazu war die Aufgabe viel zu groß und zu schwierig, seine Beobachtungen und Materialien zu beschränkt, er selbst zu jung, viel zu sehr von politischen und jugendlich idealistischen Gefühlen, von einseitigen Doktrinen beherrscht. So weit sein Buch an schriftstellerischem Talent und Größe des Stoffes über den drei andern Abhandlungen steht, so weit bleibt es hinter ihnen zurück an abgeklärter wissenschaftlicher Objektivität. Es macht seinem Herzen alle Ehre, daß er sich unbeschens aus dem Erzähler in einen Ankläger der Reichen und Mächtigen verwandelt; aber wer sich mit Leidenschaft wie er in die Stelle des Anklägers hineinsetzt, der bleibt, zumal in den Jahren des wallenden Blutes, ein gerechter Richter. Die bisherigen Darstellungen über die elässische Baumwollindustrie waren einseitig, weil sie ihre Nachrichten nur aus Fabrikantenmund bezogen; er macht den umgekehrten Fehler, er hört und kennt die Fabrikanten nicht, sondern wie die deutschen Beamten, über die er von oben herab urtheilt. Sein Urtheil ist an wesentlichen Stellen des Buches ein gänzlich unhistorisches: wenn er die Zustände der Kinderarbeit, die Einrichtung einer Filzklasse geschildert, so fragt er nicht,

ob es ohne die Fabrik, ohne die Hilfsklasse noch schlimmer stände, nicht, ob es anderswo besser sei, sondern er legt einen ganz abstrakt idealistischen Maßstab an, verpflichtet uns, daß eine Invalidenpension von 180 Fr. unzulänglich sei, daß Brentano und Engel künftige Ideale einer auskömmlichen Versicherung aufgestellt hätten, die ganz anderes verlangten — und nun ist das Verdammungs-urtheil fertig.

Als böhmischer Fabrikantensohn, der zwischen Spinnmaschinen aufgewachsen ist, verfügt er über ausgebreitete technische Kenntnisse, aber ausgebreitete soziale Beobachtungen an Industrien anderer Gegenden, solche an denen seiner Heimath scheinen ihm nicht zur Verfügung zu stehen. Er kennt nur das eine Ideal aus der Vorlesung und den Schriften seines Lehrers: die englische Fabrik, die in sozialer Beziehung ebenso sehr unter den Befehlen des Gewerbevereins als des Unternehmers steht. Unzweifelhaft ein berechtigtes Ideal, dem ein politisch reifes Volk, eine Arbeiteraristokratie an bestimmten Stellen, besonders in den Großstädten, sich annähern kann und soll. Aber ist daneben die patriarchalische Fabrikverfassung für viele Länder Europas, für ländliche Distrikte, für die Industrien mit einer schwachen Arbeiterbevölkerung, mit Frauen und Kindern nicht auch noch unvermeidlich und berechtigt? Gibt es für viele Verhältnisse zunächst einen andern Fortschritt als innerhalb dieser patriarchalischen Fabrikverfassung? Das überhört der Verfasser gänzlich und verurtheilt daher alle Füge einer solchen Verfassung, weil sie mit seinem Ideal nicht stimmen, bedenkt aber nicht, daß sie innerhalb dieses Systems nöthig sind und heilsam wirken können, wie z. B. die Fesselung des Arbeiters durch Haus und Grundstück an die Scholle.

Der abstrakte Satz: jeder Arbeiter soll und muß selbständig gemacht werden, ist nur sehr *cum grano salis* wahr. Neun Zehntel unserer heutigen Arbeiter, zumal die jüngeren Leute, die Mädchen, vollends die Kinder bedürfen einer Leitung und Vormundung. Auch der größere Theil der englischen Gewerbevereinsarbeiter lebt unter Vormundschaft, nämlich unter der der Vereinsleiter. Die Gewerbevereinsorganisation ist nicht an sich ein Ideal, sondern nur da, wo so viel Einsicht und soziale Zucht vorhanden ist, daß charaktervolle und tüchtige Leute, nicht Schreier, Agitatoren und Demagogen die Leitung erhalten. Wo man in der Fabrikverfassung die patriarchalische Vormundschaft des Unternehmers abstreift und im Namen der „Freiheit“, der „Selbständigkeit“ die taumelnde von innerlich doch nicht gereiften Elementen auf sich selbst stellt, da erzeugt man nur zunehmende sittliche Verwilderung, wo nicht die Vorbedingungen für die Entwicklung einer gesunden Gewerbevereinsbewegung da sind. Die Frage aber, ob sie im Ulaß vorhanden seien, wirft der Verfasser gar nicht auf. Es kommt ihm kein Zweifel, ob mit seinem Rezept, mit seinem Angriff auf die patriarchalische Fabrikverfassung, wenn er Erfolg hätte, etwas anderes gefördert und groß gezogen würde, als die würdeste Sorte von sozialdemokratischer Agitation, aber nie das, was er erwartet, Gewerbevereine nach englischem Muster.

Daß das Buch in den Kreisen der elässer Fabrikanten viel böses Blut macht, ist natürlich; es deckt die Schattenseiten eines patriarchalischen Regiments auf, das mit Härten und Mißbräuchen aller Art verknüpft ist, aber ohne ein Wort dafür zu haben, daß dieses System hier wenigstens theilweise seine Berechtigung habe, daß auch viele edle und humane Fabrikanten neben den harten und eigennützigen stehen und standen. Den Muth zu einer solchen Enthüllung muß man immer achten; und der objektive fernstehende Beobachter wird sich sagen: derartige Enthüllungen können nur von jugendlichen einseitigen, eblen Menschenfreunden ausgehen; ist in der Anlage übertrieben, so schadet das insofern nicht, als die Fabrikanten ja auf Regierung und Presse doch den überwiegenden Einfluß haben; die Anlage hat jedenfalls den guten Erfolg, daß sich die Schuldigen an die Brust schlagen, daß das öffentliche Gewissen geschärft wird, daß die wirklichen Mißbräuche an den Dranger gestellt, seltener werden.

Dies also zugegeben, müssen wir doch sagen, eine gereifere, objektivere Darstellung hätte viel von dem bösen Blut vermeiden können, wenn der Ton etwas anders gegriffen wäre. *C'est le ton, qui fait la musique.*

Die grellen Mißstände, wie sie besonders Volz und Willermé aus der Zeit von 1845 bis 54 schildern, wie sie theilweise auch heute noch fortbauern, mühten mehr als Folge des Fabriksystems überhaupt erscheinen, nicht als Ergebnisse der

moralischen Qualitäten der mülhaufer Fabrikantenfamilien. Es ist nicht gerecht, an diesen nur ihre Energie und Geschäftstüchtigkeit zu loben, sie mit der hartberzigsten Aristokratie der Welt, der venetianischen, zu vergleichen. Es steht in diesen Dollfus, Wieg, Engel, Rüstner, Schlumberger die ganze — auch moralische Tüchtigkeit des alamannischen Städtepatriziats, wie es in Basel so viele schöne Früchte gezeitigt. Leute wie Johann Dollfus sind eine Zierde des Menschengeschlechts; ich habe ihn schon zu Anfang der 60er Jahre kennen gelernt und bin damals von aufrichtiger Bewunderung für ihn erfüllt worden, die heute noch dieselbe ist. Es ist ein Maßstab, der menschliche Verhältnisse gänzlich verläßt, wenn man solche Leute nicht anerkennt, ihre kühnsten Thaten damit abfertigt, daß man sagt, „er hatte wenigstens den Muth, die Zustände in ihrer ganzen Erbärmlichkeit rückhaltlos aufzudecken“. In der Partikel „wenigstens“ liegt ein Fußtritt, den Dollfus nicht verdient hat.

Mit der Thätigkeit von Johann Dollfus und einigen andern edleren und humanitären Fabrikanten, welche hauptsächlich in der Zeit von 1850 bis 70 hervortreten, deren Wirksamkeit die Folge der ersten Enthüllungen über das Fabrikelend war, die in ihren Ideen berührt waren von den humanitären, sozialen und sozialistischen Strömungen des zweiten Kaiserreichs, erschöpft sich freilich in der Hauptsache das Lobenswerthe, was geschehen ist. Aber das ist nicht wenig. Es ist immer viel mehr, als was in vielen Gegenden Deutschlands und Oesterreichs geschehen ist. Um so mehr mußte das anerkannt, in Gegensatz zu dem gestellt werden, was Leute wie Häffely verbrochen haben. Es mußte das, was jene Männer gethan, nach dem Maßstab von 1850—60, nicht nach dem von 1887 gemessen werden. Daß seitdem ein Stillstand und Rückschritt eingetreten, das geben auch die tüchtigen Fabrikanten selbst zu. Der Präsident des Landesauschusses von Elßaß-Lothringen, Schlumberger, sagte schon vor Jahren einmal zu mir: „Unsere Väter haben 1850—70 energisch an der sozialen Reform gearbeitet, wir sind auf diesen Vorbeern eingeschlafen. In allen möglichen andern Fabrikdistrikten thut man jetzt mehr als bei uns.“

Indem der Verfasser derartiges nicht anerkennt, indem er vielfach zeigt, daß er über die Persönlichkeiten nicht richtig orientirt ist¹⁾, bringt er sich selbst um einen Theil seines wohlverdienten Erfolges.

Auf die politische Seite des Buches gehe ich absichtlich nicht näher ein, das erforderte eine lange Erörterung. Nur die eine Bemertung muß ich machen: es ist fast unbegreiflich, daß der Verfasser die Nichteinführung der deutschen Gewerbeordnung in Elßaß nur unter dem Gesichtspunkt der Fabrikantenbegünstigung steht. Hätte er sich auch nur oberflächlich erkundigt, so hätte er wissen müssen, daß die Hauptschwierigkeit darin lag, daß mit voller Einführung derselben die deutsche Regierung ein Hauptmittel ihrer Macht und ihres Einflusses, wie es die französische Gewerbe-eseßgebung in die Hände der Bureaucratie gelegt hat, verliert. Auch jetzt, da endlich und mit Recht die Gewerbeordnung eingeführt werden soll, macht es, wie ich höre, große Schwierigkeiten in allen möglichen Materien doch das alte französische, der Regierung günstigere Recht beizubehalten. Wer derartiges nicht kennt oder nicht sagt, dem wird man lassen können, daß er eine Doktor-dissertation ersten Ranges geschrieben habe; wenn er aber mit seinen praktischen Vorschlägen die Regierung hofmeistern will, so wird man nicht mit Unrecht sagen: Lieber Freund, davon verstehst Du nichts.

G. Sch.

1) Seine Bemertung, der Oberpräsident von Möller sei manchesterlich gesinnt gewesen, ist ganz falsch. Ich habe keinen höheren preussischen Beamten gekannt, in dem mir das Pflichtbewußtsein des Schutzes der Schwachen energischer entgegentrat.

II. Zeitschriften.

39. Vierteljahrsschrift für Volkswirtschaft, Politik und Kulturgeschichte. Herausgegeben von Dr. Eduard Wislizenus. Band 90 2. Hälfte S. 97—212; Band 91 S. 1—239; Band 92 Seite 1—252; Band 93 S. 1—256; Band 94 S. 1—251. Berlin 1886, 1887. Hefbig.

Band 90, 2. Hälfte. — Prof. J. Lehr setzt die S. 1—38 desselben Bandes 90 begonnene und von Savéy in diesem Jahrbuche bereits besprochene gemeinverständliche Darstellung des Inhaltes von Marx' Werke „Das Kapital, Kritik der politischen Oekonomie“ fort (S. 97—123) und beendet diese Darstellung im 91. Bande (S. 34—60).

Denjenigen Lesern der „Vierteljahrsschrift“, welche der Lektüre eines so schwer verständlichen Autors, wie es Marx ist, Zeit und Mühe nicht widmen wollen oder können, hat der Verfasser, der das Wesentliche aus jenem Werke klar wiedergegeben hat, unzweifelhaft einen Dienst erwiesen; aber in wissenschaftlicher Beziehung bietet seine Arbeit nichts Neues. Es wäre dieses allerdings nicht leicht gewesen, nachdem mit durchbringendem Scharfsinn Aniez, Böhm-Bawerk und Leris an die Prüfung der Marx'schen Theorien gegangen sind. So bezeichnet z. B. Lehr den „Mehrwert“ als eine Folge wirtschaftlicher Produktion, der auch in einer sozialistisch eingerichteten Gesellschaft, wenn dieselbe Kulturforschritte machen wolle, erzielt werden müsse; so tabelt er es, daß Marx nur „den Arbeiter“ schlechthin im Auge habe; daß er die technischen Beziehungen zwischen Arbeiter und Maschine nur als Ergebniß der kapitalistischen Produktionsweise hinstelle u. s. w. —

Den zweiten Band des Marx'schen Werkes, betitelt „Der Zirkulationsprozeß des Kapitals“, bezeichnet Lehr als recht inhaltslos; an neuen Wahrheiten, zumal an solchen von grundlegender Bedeutung, sei in demselben wenig oder nichts zu entdecken; es scheine ihm fast, als ob dem Abgebräutern Marx, der fortwährend über die Elemente der Mathematik stolpere, die Begriffe, welche er flüchtig aus mathematischen Werken zusammengekratzt habe, zu solchen Führern bei seiner eigenen Dialektik würden. Schließlich wendet sich Lehr gegen G. Groß, welcher in diesem Jahrbuche (Band 10 S. 587 u. ff.) den zweiten Band des Marx'schen Werkes als „ein wissenschaftliches Werk allerersten Ranges“ bezeichnet und Marx' außerordentlichen Scharfsinn gerühmt hatte. Scharfsinnig, sagt Lehr, sei Marx allerdings in hohem Grade gewesen, leider aber habe er seinen Scharfsinn gerade in dem zweiten Bande allzusehr auf eine Dialektik verwandt, welche doch schon mehr als eine Spielerei mit Begriffen und mit symbolischen Bezeichnungen denn als fruchtbringende Weiterentwicklung einer Wissenschaft erscheine. Wir meinen, daß Lehr hier wie in anderen Bemerkungen Groß gegenüber im Rechte sei. —

Dr. W. Schäfer bespricht (S. 124—138) „das wirtschaftliche Studium auf technischen Hochschulen“. Diesem möge ein größerer Raum geschaffen werden. Schon 1868 habe Steinbeis, Präsident der württembergischen Zentralstelle für Handel und Gewerbe, für die Lehre von dem Wesen und den Bedingungen eines geblühenden Geschäftsbetriebes als ein weiteres Schulfach des angehenden Ingenieurs das Bürgerrecht unter den Doktrinen der technischen Akademien aller Art verlangt. Auch Schäfer glaubt, daß sich eine besondere Wirtschaftswissenschaft herausbilden werde, deren Pflege recht eigentlich Sache der technischen Hochschulen sei. Für diese „gewerbliche Betriebslehre“ als „ökonomische Kunstlehre“ giebt er einige Fingerzeige, denen wir einen großen Werth nicht beilegen können. —

Dr. Vinc. Goehrlert: „Statistische Betrachtungen über biblische Daten“ (S. 139—154). Die im Alten Testamente enthaltenen zahlreichen statistischen und insbesondere biologischen Daten haben den Verfasser zu dem Versuche angeregt, zu erforschen und ein Urtheil darüber zu gewinnen, ob die Lebenserscheinungen der Menschengattung und überhaupt die Bevölkerungsverhältnisse vor mehr als 3000 Jahren mit den Ergebnissen, wie sie die heutige Bevölkerungsstatistik liefert, im Einklang stehen. Aus den Büchern Moses' sucht er zu beweisen, daß die mittlere Lebensdauer der Israeliten nicht länger gewesen sei, als sie von bewährten Statistikern für einzelne europäische Völker berechnet werde. —

„Die Forderungen der Agrarier und die Grundrente“ von Ed. Wiß bildet den Schluß der Abhandlungen des Bandes (S. 155—163). Ohne Anwendung der Statistik und daher in diesem Falle in wissenschaftlich unzureichender Weise bekämpft der Verfasser die Erhöhung der Getreidezölle. Erwähnen wir noch beiläufig, daß sich auf S. 156 ein verstümmeltes Zitat aus Robertus' Schrift „Zur Erklärung und Abhülfe der heutigen Kreditnoth des Grundbesitzes“ — „Sammeln wir uns unsere Rente!“ — befindet, daß nach Wiß' Ansicht Ricardos Grundrententheorie „heute noch in laienhaften und akademischen Köpfen spukt“, so wird man sich von der Gründlichkeit und Tiefe des Aufsatzes eine ungefähre Vorstellung machen können. —

Band 91. — S. 1—33: „Studien über Ungarns Staatsvermögen und Staatsbudget“ von Dr. Karl Mandello in Budapest. Bekanntlich habe der ungarische Staat ein jährliches Defizit, und zwar nicht bloß ein Raffengebahrungs-Defizit, sondern ein Uebertwiegen der Ausgaben über die Nettoeinnahmen des Staates. Nach allen logischen Begriffen müsse aber ein Gemeinwesen, welches jährlich für seine Erhaltung mehr ausbebe als einnehme, wenn es über ein reines Vermögen disponire, an diesem Vermögen eine stetige, im Laufe der Zeit empfindlich werdende Einbuße erleiden.

Nun zeigten die Schlussrechnungen des ungarischen Staatsrechnungshofes zu Anfang des Jahres 1877 als Reinvermögen des ungarischen Staates 190,8 Mill. fl. (868,5 Mill. fl. Aktiva, 737,7 Mill. fl. Passiva). 5 vollständig bereinigte Ausweise des Staatsrechnungshofes ergäben als Nettodefizite 77 Mill. fl. per ultimo Dezember 1882; hierzu kämen die Defizite pro 1883 und 1884. Betrachtete man aber den Vermögensnachweis, welchen der Staatsrechnungshof für Ende Dezember 1884 vorgelegt habe, so zeige sich ein reines Staatsvermögen von 231 Mill. fl. (1750,6 Mill. fl. Aktiva, 1519,6 Mill. fl. Passiva). Es hätte also laut Staatsrechnungshof das reine Vermögen in diesen 7 Jahren nicht ab-, sondern um etwa 100 Mill. fl. zugenommen. Dies sei unmöglich.

Lange nach Ablauf des Gebahrungsjahres erschienen über den Staatshaushalt, über das Staatsvermögen, über die bei der Manipulation gemachten buchhalterischen Wahrnehmungen und über die Kontrolle der Staatsschulden die Schlussrechnungen. Dieselben würden vom ungarischen Staatsrechnungshofe dem Reichstage unterbreitet. Nachdem das diesbezügliche Elaborat gutgeheißen sei, würden bei Uebertragung der Finalziffer des Staatsvermögens auf die nächstjährige Gebahrung (muthmaßlich auf Grundlage der Bemerkungen der einzelnen Ressorts) neuerliche Korrekturen an den inventarisirten Werthen vorgenommen und diese amendirten Ziffern — nicht die Schlussrechnungsziffern — kämen als Anfangsziffern für das nächstjährige ähnliche Operat in Anwendung. In diesen Nachtragskorrekturen läge nun hauptsächlich der Schlüssel zur Lösung der ange deuteten Widersprüche, was der Verfasser in eingehender Weise darthut. An die buchhalterische Verbesserung, welche nicht bloß formaler Natur sei, sondern durch den der Bewerthung des Staatsvermögens zu Grunde gelegten einheitlichen Schlüssel tief in die Staatswirtschaft selbst einzugreifen berufen sei, müsse sich auch eine nicht aus den Zahlen als solchen, sondern aus der Natur der Defizite hervorgehende wirtschaftliche Reform anschließen, wenn die Krankheitserscheinung des chronischen Defizits in Ungarn verschwinden solle. In erster Linie sei vom Finanzministerium dahin zu wirken, daß die Börsenverluste des ungarischen Staates nicht wiederkehren, zum mindesten nicht in jener enormen Höhe, in welcher sie in den letzten Jahren regelmäßig zu Tage getreten seien. Der Nettoertrag der Staatsbahnen, der Staatsforsten usw. müsse gehoben werden; ferner wünscht Mandello, daß mit den die Staatsgarantie genießenden Eisenbahnen ein Arrangement, vielleicht durch Zugeständnisse bezüglich der Bahnneuevervollkommnung, getroffen würde, damit der ungarische Staat sich der durch die gewährte Zinsengarantie erwachsenen ungeheuren Last entledige.

Könnte man die Dinge weiter so fortgehen, wie sie bis jetzt gegangen seien, so müsse die drohende Gefahr einer finanziellen Krisis unabwieslich über Ungarn hereinbrechen, obgleich die Rechnungsausweise eine allerdings von niemandem ernst genommene Verschleierung dieser Verhältnisse versucht hätten. —

In der auf Lehr folgenden Abhandlung (S. 129—164) bespricht Max Wirth mit unnöthiger Breite und unter Mittheilung vieler, dem Leser seiner „Geschichte

der Handelskrisen" bekannten Thatsachen die Ursachen der gegenwärtigen Geschäftsfloßung". Der Beweis, welchen Robert Giffen, der Direktor des statistischen Bureau des englischen Handelsamtes, zu führen gesucht habe, daß der gegenwärtige tiefe Stand des Preises der meisten Waaren von einer Steigerung des Goldwerthes herrühre, sei nicht gelungen. Wirth glaubt die Uebersetzung auszusprechen zu dürfen, daß bezüglich der Geschäftsfloßung zwar allgemeine Ursachen in Wirkung seien, welche im Verkehr aller oder der meisten Länder sich bemerklich machen, daß aber in jedem einzelnen Lande noch lokale Ursachen hinzutreten, durch deren zufällig gleichzeitiges Zusammentreffen die Kalamität einen so allgemeinen Charakter habe annehmen können. Unter die allgemeinen Ursachen rechnet er: 1. Die handelspolitische Reaktion. 2. Das Sinken des Silberpreises und die daraus hervorgegangene Unsicherheit in den Währungsverhältnissen der verschiedenen Länder. 3. Die Nachwehen der Handelskrisis und die dadurch erzwingene Einschränkung des Verbrauches aller Luxuswaaren. 4. Die Vermehrung der Konkurrenz der amerikanischen und indischen Getreideproduzenten, in Verbindung mit reichen europäischen Ernten. 5. Die orientalischen Wirren. 6. Die Abnahme des Eisenbahnbaues in Europa. 7. Die umfassenden Konversionen und Zinsreduktionen und die daraus, sowie aus den Bankrott der Türkei, Ägyptens und vieler amerikanischen Staaten und Aktiengesellschaften hervorgegangene Einkommensminderung der Kapitalisten. Lokale Einflüsse verschlimmerten die schon im allgemeinen bedrückte Lage: in Frankreich die Verheerungen der Rebhais, in Großbritannien die irische Frage usw. Ueberhaupt besitze in der modernen Wirtschaft eine große Gefahr darin, daß die mit Kollektivkapital und wissenschaftlich gebildeten Technikern ausgerüstete Großindustrie durch den Gebrauch hinreichender Maschinen und Produktionsmethoden, deren Bedienung auch bloßen Handlangern sehr bald gelehrt werden könne, imstande sei, in der kurzen Frist von 1 oder 2 Jahren die Produktion zu verdoppeln und zu verdreifachen, während die Konsumtion unmöglich in diesem Maßstabe folgen könne, weil ja auch in den blühendsten Ländern die Bevölkerung sich jährlich nur um 1% vermehre. Diese Erscheinung sei eine Gefahr für das Gleichgewicht der Wirtschaft, welche kaum durch die Gesetzgebung zu verhüten sei: denn wollte man die Errichtung neuer Fabriken durch Wiedereinführung des Konzessionswesens zu hemmen suchen, so würde das Uebel noch vermehrt werden, weil dann das Publikum, von dessen Ersparnissen die neuen Anlagen geschaffen würden, sich auf die Vormundtschaft der Regierung verlasse, statt selbst zu prüfen. (Der Einwand, die Kapitalverschwendung würde event. größer denn gegenwärtig sein, ist aber gerade der schwächste.) Nur zwei wirksame Mittel giebt es nach Wirth, um die Gefahr der Ueberproduktion zu mindern: das eine Mittel sei die vollständige wirtschaftliche Freiheit, das zweite Mittel sei die Uebernahme einer Anzahl großer Verkehrsanstalten und Bergwerke durch den Staat.

Zur Hebung des Vertrauens und der Unternehmungslust empfiehlt Wirth den Bau von Eisenbahnen, Pferdebahnen, Kanälen und Wasserwerken, Flußregulierungen, Be- und Entwässerung von Ländereien, Beförderung der Gebirge, Gas- und Heizungs-Einrichtungen, Anstalten für elektrische Beleuchtung, hydraulische, pneumatische, elektrische und Dampftrast-Transmissionen, die Einrichtung und Vermehrung von Dampfschifflinien, Aufschluß neuer Bergwerke, Steindolbrunnen, Steinbrüche, Torfgruben etc. in mehr als gewöhnlichem Umfange. Sie alle könnten zu einem so billigen Preise hergestellt werden, wie es zu keiner Zeit dieses Jahrhunderts möglich gewesen wäre und wahrscheinlich in Zukunft selten möglich sein würde. —

Der Aufsatz von Nordmann „Handwerksordnung und Unordnung“ (S. 165—172) wärmt bekannte Dinge aus der Geschichte des Gewerbewesens wieder auf. Schließlich plädiert der Verfasser für Vorgehen der Gesetzgebung gegen Aupfucherei und den Handel mit Geheimmitteln. —

Ueber „Gewerbepolitische Strömungen in Oesterreich-Ungarn“ berichtet Dr. Zeller (S. 173—189). Wie man in Deutschland durch die sogenannte Reform der Gewerbeordnung die Grundlage jeder modernen wirtschaftlichen Entwicklung, die Gewerbefreiheit, erschüttert habe, so hätten auch in Oesterreich Strömungen die Oberhand gewonnen, welche im Banne der veralteten Zunftverfassung Rettung vor wirklichen und eingebildeten Mißständen im Gewerwesen erblickten. Der

Verfasser durchgeht nun im einzelnen die österreichische Gewerbenovelle von 1883 und das ungarische Gewerbegesetz von 1884. Ueber die erstere hat bereits Sax in diesem Jahrbuche (Bd. 7 S. 867 u. ff.), über das letztere hat Hellai (Bd. 8 S. 1117 u. ff.) gehandelt.

Nach Ansicht Zellers fehlt den Gewerbetreibenden in Oesterreich und Ungarn die gründliche Fachbildung und das Verständniß für die technischen Hilfsmittel. Durch das neue Gewerberecht würden die Schäden des gewerblichen Lebens nicht an der Wurzel gefaßt. Das Handwerk müsse den Kampf mit der Fabrikproduktion aufnehmen und könne ihn durchsetzen, wenn freie genossenschaftliche Vereinigungen mit zeitgemäßen Neuerungen überall entstünden. Auf weitem Gebiete eröffne sich hier den freiwilligen Korporationen ein Feld gegenwärtigen Wirkens durch Ausdehnung des Geschäftsbetriebes in vereinter Thätigkeit, An- und Verkauf der Rohstoffe auf gemeinschaftliche Rechnung, Sicherung der Zukunft der Korporationsmitglieder durch Errichtung von Alters-, Kranken- und Sterbe-Unterstützungsassen, Konstituierung von Vorsteh- und Kreditvereinen usw. Biete dann noch der Staat dem Handwerker durch besondere Organe, wie Volkswirtschaftsräthe und Gewerbekammern, hilfreiche Hand und schreite die Gesetzgebung mit strengen Maßregeln gegen die Waarenverfälschung und das Konkursmachen ein, dann werde sich das Handwerk wieder zu dem emporzwingen, was es in früherer Zeit gewesen sei. — Es ist leicht, nationalökonomische Recepte (wie oben geschehen) zu verschreiben: wie aber, wenn der Kranke die Heilmittel nicht annehmen will? Hiermit beginnt erst die Schwierigkeit des Problems. Und auch hier wie anderwärts ist die Frage eben die, ob die Umbildung psychischer Faktoren auf dem langsamen, oft sehr langsamen, aber sicheren Wege der Sitte oder auf dem schnellen, aber oft zwecklosen und gefährlichen Wege des Rechts angestrebt werden soll. Bei der Entscheidung fällt insbesondere die Volksindividualität schwer in die Waagschale. —

In einem vorzüglich geschriebenen Aufsatze giebt W. Schweizer in Joinville (Südbrasilien) Mittheilungen über 'Die Eisenbahnen in Brasilien' (S. 190—280). Seitdem am 30. April 1854 in Brasilien der erste Dampfzug brauste, habe dort das Eisenbahnwesen nicht die Ausdehnung gewonnen, die ein so früher Anfang verheißen hätte. Der Grund sei der Kapitalmangel dieses Reiches gewesen. Seit dessen Unabhängigkeit sei England Compagnon und ausbelfender Banquier gewesen und englisches Kapital mußte auch beim Eisenbahnbau aushelfen. Schweizer schlägt das in Brasilien stehende britische Geld auf rund 18¼ Mill. Pf. St. an. Seit der Beendigung des Krieges gegen Paraguay könne man von einem Aufschwunge des Eisenbahnbaues in Brasilien sprechen. Seit dieser Zeit nämlich habe sich auch französisches Kapital, in höherem Maße aber einheimisches in brasilianischen Schienenunternehmungen versucht. Wenn dem Verfasser die Frage vorgelegt würde, ob und wo in Brasilien sich ein Feld für neue Eisenbahnunternehmungen fände, so müßte er immer wieder auf das Innere der südlichen Provinzen S. Paulo, Paraná, S. Catharina bis nach Rio Grande do Sul hin verweisen. Hier gebe es natürliche Produkte für den Export, hier gebe es freies Land für Ansetzler, hier gebe es günstiges Bauteilrain, reichliche Bewässerung und eine für den Weltverkehr vortheilhafte Lage zwischen dem Ocean und dem Paraná-Strome. Bei dieser ganzen Auseinandersetzung habe dem Verfasser immer der Gedanke vorgeschwebt, daß deutsches Kapital dort seine Unternehmungslust behältige und die deutsche auf Lieferung von Eisenbahnbedürfnissen eingerichtete Industrie beschäftigen möchte. Nächstes sei diese Speculation nicht, als die in Südpflanzen und in ost- und westafrikanischer Colonisation. —

Band 92. — Rechtsanwalt Oskar Nissen in Detmold befvörtet in dem Aufsatze 'Ackerbau und Industrie' (S. 1—19) die engste Verbindung des Ackerbaues mit der Industrie. Das flache Land müsse für die Industrie erschlossen, diese dem Ackerbau soweit nur irgend möglich zugänglich, dienstbar und nutzbar gemacht werden. Auch dem Landbewohner müsse Gelegenheit zur Ausbildung in den Gewerben gegeben werden usw. Bis das vom Verfasser in Umrissen gezeichnete Phantasiegebilde Realität erlangt, wird es wohl noch lange dauern. —

Rechtsanwalt Dr. Ludwig Fuld in Mainz erörtert (S. 20—31) 'Die Unfallsentschädigung der Arbeiter im Gebiete des französischen Rechts'. Nach Ansicht

des Verfassers sind die Arbeiter im Geltungsgebiete des *code Napoléon* mit der Unfallsentschädigung dank der Rechtsprechung zufrieden gewesen. Ob diese Auffassung nicht zu optimistisch ist? —

Es folgt: „Aus einem schwäbischen Reichsstifte im vorigen Jahrhundert“ von Amtsrichter a. D. P. Beck in Ravensburg (S. 92—94 und S. 113—152). Es sind dies kulturhistorisch nicht uninteressante Aufzeichnungen eines Wödhens der ehemaligen Prämonstratenser-Reichsabtei Schussenried in Oberschwaben. —

Die Vorschläge von H. Nordmann über „Inländische Kolonisation“ (S. 153—169) verdienen Beachtung, insbesondere die Ansichten über die zweckmäßige Größe eines Bauernhofes. Die gegen das „Rentengut“ vom Verfasser vorgebrachten Gründe scheinen uns nicht durchschlagend zu sein. —

Eduard Wiß bespricht in dem Aufsatze „Die Besteuerung des Branntweins“ (S. 170—187) den i. J. im deutschen Reichstage eingebrachten Branntweinmonopol-Entwurf und den in der folgenden Session eingebrachten Branntweinsteuer-Gesetzentwurf in einseitiger und durch den politischen Parteistandpunkt erschütterlich beeinflusster Weise. —

Band 93. — Wiß behandelt (S. 1—43) „Die Wohnungsnoth der ärmeren Klassen der Bevölkerung in den Großstädten“. Die ursprüngliche Ursache des Hochbaues der Wohnhäuser und des mangelnden Baues für kleine Wohnungen sei von schicksalvoller Bedeutung für die ganze soziale und wirtschaftliche Entwicklung unserer Großstädte: der so hoch gesteigerte Baustellenpreis; gegen dieses Eigenthumsmonopol mühten selbst die strengsten Vertheidiger des Eigenthumsrechtes Front machen, weil es ein gemeinschaftliches Monopol sei. Der hohe Baustellenpreis zwinge die Bauunternehmung zu jener Form des Wohnungsbaues, er erzeuge die Wohnungsnoth an kleinen Wohnungen, die unerträgliche Tyrannei der Vermieter in den Mietkontrakten, die Willigkeit der Hypothekenbanken, ausreichende Gelder nur zum Bau für herrschaftliche Wohnungen zu geben und andere Nebelstände. Alle auf die Wohnungsnoth bezüglichen Schriften, welche der Verfasser gelesen habe, sozialistische und — wie Wiß statt „individualistische“ sagt — „von Anhängern unserer reinen Wissenschaft“, seien darin einig, daß die Frage der Wohnungsnoth lediglich durch das Spiel der freien Konkurrenz nicht gelöst werden könne. Ob der Staat im Interesse der gemeinsamen Wohlfahrt einer großen Stadt auch das Recht der Enteignung zum Gesetze machen dürfe, sei eine wohl aufzuwerfende Frage. Das einzige Mittel, diesem Monopol seinen schärfsten Stachel zu nehmen, eine künftige Grund- und Gebäudesteuer nach dem Verkaufswert der Grundstücke, sei ein Gebanke noch viel zu hoch für die maßgebenden Geister der Gesetzgebung. —

„Das Merinoshaf und der Wollzoll. Mit Benutzung der nachgelassenen Papiere des Ministers v. Schön von einem Ökonomie.“ I und II (S. 44—74 und S. 149—164). Der Verfasser, nachdem er die Bestrebungen behufs Einführung eines Wollzolles gezeigelt, sagt, er wolle den positiven Nachweis führen, daß der Niedergang der Preise, welche für die heimische, einst so hochberühmte Wolle gezahlt worden, und die Ungunst, mit welcher die Fabrikanten heute dieser Wolle begegnen, die überseeische Wolle ihr vorziehend, selbst verschuldet sei. Er wolle den Schatzkammern den Beweis dafür führen, daß sie den Schutzoll nicht brauchen, um das „goldene Blick“, das die Väter stolz und reich gemacht habe, wiederzugewinnen, wenn sie sich dazu entschließen würden, die seitdem begangenen Fehler wieder gut zu machen und auf diejenigen Wege zurückzukehren, auf denen die Väter gewandelt und zu notorischem Reichthum gelangt seien. Der Verfasser theilt dann verschiedene Briefe von und an Schön mit, welche dessen Verdienste um die Hebung der preussischen Schatzkammern darthun. Wir nehmen an, daß der Verfasser noch eine Reihe weiterer Artikel behufs Erfüllung seines Versprechens wird folgen lassen, denn sonst wäre das Letztere nicht erfüllt. —

In einer lesbaren Abhandlung bespricht Rechtsanwalt Dr. Fuß in Mainz unter dem Titel „Aus dem Verbrecherbudget des Deutschen Reichs“ (S. 75—93) die kriminalstatistischen Erhebungen der Jahre 1882—1884. Hervorgehoben mag die Bemerkung des Verfassers werden, daß das geltende deutsche Strafrecht in einseitiger Berücksichtigung einer doktrinären Ansicht den Rückfall nur bei gewissen Vermögensdelikten beachtlich gefunden habe, während beispielsweise die Intemstität, mit welcher der Rückfall bei den Verbrechen der Sittlichkeit herrsche, kaum geringer

sein dürfte als bei dem Diebstahl. Es sei bedauerlich, daß das Interesse der Regierungstreue sich im Augenblicke dieser brennenden Frage nicht in dem Grade zuwenden, wie es nöthig sei, wenn man nicht nur der Landplage des Vagabundenthums, sondern auch dem Verbrechertum mit entschiedener und rücksichtsloser Schärfe entgegenzutreten wolle. —

E. F. Hiltner berichtet über „den neuen bremer Freihafen, die Ausführung des Baues und Ausstattung für den Betrieb“ (S. 129–148): Mittheilung vieler Details über Umfang und Art der Lagereinrichtungen u. dgl. m. —

„Die gesundheitswirtschaftlichen Uebelstände der kleineren Wohnungen in den Großstädten“ von Wiß (S. 165–190). Der Verfasser erörtert ausführlich nach neueren Forschungen und auf Grund seiner Erfahrungen als praktischer Arzt die physikalischen Ursachen ungesunder Wohnungen: die Wasserverbundungen durch feuchte Wände, namentlich in Neubauten, die Luft unreinen Bodens, auf dem das Haus steht u. a. m. —

Band 94. — „Der Einfluß der Gesetzgebung auf die Wohnungsnoth“ von Wiß. Mittheilung vieler Lese Früchte in Bezug auf die englische, amerikanische (insbesondere newyorker), französische, bairische Sanitätsgesetzgebung. Eingehend bespricht alsdann Dr. Wiß die berliner Kanalisation und die neue berliner Bauordnung, gegen die er einige berechnete und viele unberechtigte Einwendungen macht. Seine Ansicht, daß gegen das Zunehmen natürlicher Uebelstände sich die wirtschaftliche Intelligenz und Kraft und der Gemeinnut der Bürger selbst helfen müsse, scheint uns mit seinen früheren Ansichten über das Eigentumsmonopol, die Expropriation usw. in unauflösllichem Widerspruch zu stehen. —

Dr. Georg Winter: „Hat die Schule eine nationale und politische Aufgabe?“ (S. 39–55). Der Verfasser bejaht diese Frage und wünscht, daß dem Schüler der höheren Lehranstalten auch die Grundlinien unseres eigenen Verfassungs- und Verwaltungslebens an der Hand etwa der Verfassungsurkunde und ähnlicher authentischer Aufzeichnungen gelehrt würden. Dr. Winter hält es für möglich, daß dies geschehe, ohne daß die politischen Meinungskämpfe in die Schule hineingetragen zu werden brauchten. —

Friedrich Knapp: „Kulturgeschichtliche Erinnerungen eines alten Soldaten aus dem 18. Jahrhundert“ (S. 56–82). Die hier über die Einnahme der Festung des deutschen Ordens Mergentheim durch die Württemberger im Jahre 1809 gemachten Mittheilungen verdienen Beachtung. —

Den Schluß der Abhandlungen des Bandes bildet: „Die Vorschläge und Versuche der Privatwirtschaft, dem Mangel an kleinen und gesunden Wohnungen in den großen Städten abzuheben“, von Dr. Eduard Wiß (S. 145–198). Der gemeinschaftlichen Baupetulation wäre nach Ansicht des Verfassers leicht die Krone ausgebrochen, wenn die Bauordnung eine Bestimmung festlegte, daß in dem ersten unbebauten Ring der Stadt nur zweistöckige Wohngebäude (event. mit Mansardenstufen im Dach für die Dienstboten), je nach der Frontlänge des Hauses mit 1 oder 2 Wohnungen, und im zweiten unbebauten Ring der Stadt nur Einzelwohnungen gebaut werden dürften. Die Dauerhaftigkeit der Wohnung, die positive Aufgabe bleibe immer die Wohnungsreform im Sinne der Einzelwohnung und deren Erwerbung als Eigentum. Der Verfasser hegt die Ueberzeugung, daß alle Gesellschaften, welche einen Gewinn oder wenigstens die land- und zeitgemäße Rente den Unternehmern einbringen, einen weit mächtigeren und fruchtbareren Keim rascher und großer Verbreitung in sich bergen, als die wohlthätigen und mit pekuniären Opfern verbundenen. Es folgen dann eingehende Mittheilungen über deutsche, namentlich berliner Wohnungsverhältnisse und über persönliche Erlebnisse des Verfassers bei Baugesellschaften. Bezüglich Berlins wünscht Dr. Wiß, daß die Stadt nicht nur für Arbeiterwohnungen städtischen Grund und Boden zu billigen Preisen (an Genossenschaften) zur Verfügung stelle, sondern selbst Wohnungen für Arbeiter und kleine Leute baue. Er habe dagegen kein prinzipielles Bedenken, weil dies einem Nothstande wie dem herrschenden gegenüber ganz im Kreise der Aufgaben liege, wo die Gemeinde an die Stelle der unzureichenden Privatwirtschaft treten könne. Auch Fonds, namentlich von denen der Sparkasse, solle die Stadt an derartige gemeinnützig wirkende Baugesellschaften als unzünderbare, aber allmählich zu amortisirende Hypothek

geben. Der Verfasser giebt schließlich eine Beschreibung eines Normalhauses, welches er als Muster der geringsten Einzelwohnung entworfen hat; den Situationsplan fügt er (S. 193) hinzu. Er erwartet von einer Wohnungsreform im Sinne des Einzelwohnhauses eine wirtschaftliche und sittliche Hebung der unteren Klassen und wünscht die Bildung von Aktiengesellschaften, die aber nicht mehr als 5% Dividende vertheilen dürften. Mit einer durchgreifenden Wohnungsreform, die eine große Zahl schuldenfreier Haus- und Grundbesitzer zu schaffen vermöchte, seien auch feste wirtschaftliche Mittelpunkte für den Haushalt der Familien gewonnen, welche im Strom der beweglichen Werthe, ja oft im Sturm gefährlicher Krisen, den Schwachen Sicherheit und Zuflucht, den Kräftigen und Strebsamen einen festen Punkt zum wirtschaftlichen Emporkommen geben würden. —

Dr. R. Ramroth.

Eingesendete Bücher.

127. **Aktiengesellschaften:** Gesetz, betreffend die Kommanditgesellschaften auf Aktien und die Aktiengesellschaften vom 18. Juli 1884. Erläutert durch Dr. Julius Petersen, Reichsgerichtsrath in Leipzig, und Wilhelm Freiherr von Bockmann, Reichsconsulent der Bayerischen Handelsbank in München. Erste Lieferung. Leipzig 1887, Neßberg. gr. 8°. 96 S. 1,60 Mark.
128. **Altersversorgung:** Mittheilungen für die berg- und hüttenmännischen Interessen im Aachener Bezirke. Nr. 5. Jahrgang 1887. Referate über die beabsichtigte Alters- und Invalidenversorgung. 8°. 104 S.
129. **Armenpflege:** Die Beschäftigung der Arbeitslosen. Die Organisation der offenen Armenpflege. Der Werth allgemeiner Waisenanstalten. — Viertes Heft der Schriften des deutschen Vereins für Armenpflege und Wohlthätigkeit. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 145 S.
130. **Armenwesen:** Gutachtliche Äußerungen von 77 deutschen Armenverwaltungen über Anstalts- und Familienversicherung von Waisen- und anderen der Armenpflege anheimfallenden Kindern. Zusammenge stellt von Dr. Viktor Böhmert. Referat für den Armenpfleger-Kongreß 1887. Dresden 1887, Verl. d. armenstatist. Büreaus d. deutschen Vereins f. Armenpflege zc. 2°. 33 S.
131. **Ashrott, Dr. W. F., Amtsrichter:** Straßensystem und Gefängnißwesen in England. Berlin, Guttentag 1887. 8°. 311 S.
132. **Bayern:** Die Ergebnisse der Unterrichtsstatistik im Königreich Bayern für das Jahr 1884/85. LII. Heft der Beiträge zur Statistik des Königreichs Bayern. Herausgegeben vom königl. statistischen Bureau mit textlicher Bearbeitung von dessen Vorstand Karl Kasp, Regierungsdassessor. München 1887, Mühithaler. gr. 8°. 229 S.
133. **Berthold, G., Dr.:** Die Entwicklung der deutschen Arbeiterkolonien. 3. Heft der Schriften des deutschen Vereins für Armenpflege und Wohlthätigkeit. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 56 u. XCVIII S.
134. **Blend, G., Direktor des k. preuß. Statist. Büreaus:** Die geschichtliche Entwicklung, die gegenwärtige Lage und die Zukunft der Stenographie. Sonderabdruck aus der Zeitschrift des Statistischen Büreaus 1887. Berlin 1887, Roebke. fol. 14 S.
135. **Blümke, Dr. D., Oberlehrer:** Stettins hanfsiche Stellung und Heringshandel in Schonen. Festschrift der Gesellschaft f. pommerische Geschichte u. Alterthumskunde f. die XVII. Versammlung d. Vereins f. hanfsiche Geschichte. Stettin 1887, Hefsenland. 8°. 192 S.

136. Voordt, Dr. H., Direktor d. Statist. Büreaus der Stadt Berlin: Heft XXVIII der Arbeiten des VI. internationalen Kongresses für Hygiene u. Demographie zu Wien 1887. Drittes Thema: Die statistische Messung des Einflusses der Ernährungsweise der kleinen Kinder auf die Sterblichkeit derselben. (Statistisches Material aus Berlin.) Bericht, erstattet von —. Wien 1887. gr. 8°. 48 S. m. 3 graph. Darstellungen.
137. Bornhof, Konrad: Die Kreis- und Provinzialordnungen des preussischen Staates (für die 6 östlichen Provinzen, sowie für Hannover, Hessen-Rassau und Westfalen) nebst den Dotationsgelegen. Synoptische Ausgabe mit erläuternden Anmerkungen. Berlin 1887, Heine. kl. 8°. 280 S.
138. Bremen: Jahresbericht der Bremischen Gewerbekammer über ihre Thätigkeit im Jahre 1886/87, erstattet an den Gewerbe-Konvent am 23. Mai 1887. Bremen 1887, Broom. 8°. 45 S.
139. Breslau: Jahresbericht der Handelskammer zu Breslau für 1886. Breslau 1887, Gutschmann. 8°. 284 S. nebst Tabellen.
140. Breslau: Verwaltungsbericht des Magistrats der Stadt Breslau für drei Etatsjahre vom 1. April 1883 bis 31. März 1886. Breslau 1887, Graß, Barth & Co. gr. 8°. 463 S.
141. Breslauer Statistik: Im Auftrage des Magistrats von Breslau herausgegeben vom Statistischen Amt der Stadt Breslau. IX. Serie, 3. Heft S. 130—328 und X. Serie, 1.—5. Heft S. 1—482. Breslau 1887, Morgenstern. gr. 8°. Preis des Heftes 2 1/2 — 3 Mark.
142. Buchenberger, A., Ministerialrath: Zur landwirthschaftlichen Frage der Gegenwart. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. 8°. 170 S.
143. Bücher, Karl: Von den Produktionsstätten des Weihnachtsmarktes. Vortrag zu Basel. Basel 1887, Schwabe. 8°. 37 S.
144. Bueck, D. A.: Mittheilungen des Vereins zur Wahrung der gemeinsamen wirthschaftlichen Interessen in Rheinland und Westfalen. Herausgegeben von dem Vereinsvorstande. Hebigirt von —. Nr. 7 und 8 1887. (Mit einem Aufsätze: Alfred Krupp und die Entwicklung der Gußstahlfabrik in Essen, 60 S.) Düsseldorf 1887, A. Bagel. 8°. S. 202—325.
145. Chemnitz: Jahresbericht der Handels- und Gewerbekammer zu —. 1886. Chemnitz 1887, Fode. gr. 8°. 428 S.
146. Dasbach, G. F., Kaplan, Schriftführer des trierischen Bauern-Vereins: Der Wucher im trierischen Lande. Trier 1887, Verlag der Paulinus-Druckerei. 8°. 41 S.
147. Economie. Science — Discussion by R. T. Ely and other authors New-York 1886, Science Company. kl. 8°. 135 S. 0,5 Dollars.
148. Economie politique. Revue d' — Comité de Rédaction: Gide, Jourdan, Villey, Duguit. Janvier-Février 1887. Première Année, No. 1. Paris, Larose & Forcel. gr. 8°. 107 S.
149. Eger, Georg, Dr. jur., Regierungsrath: Das Gesetz über die Enteignung von Grundeigenthum vom 11. Juni 1874. Erster Band. Breslau 1887, Kern. 8°. 492 S. 12 Mark.
150. Erner, A. D., Bankdirektor, i. B. Delegirter des deutschen Eisenbahnkonfortiums für China: Die Einnahmequellen und der Kredit Chinas nebst Aphorismen über die deutsch-ostasiatischen Handelsbeziehungen. Berlin 1887, Alfer & Co. 8°. 71 S.
151. Fabrikinspektion: Jahresbericht der kgl. sächsischen Gewerbe- und Berginspektoren für 1886. Zusammengestellt im k. sächsischen Ministerium des Innern. Dresden 1887, Kommaßsch. 8°. 301 S.

152. **Freiburger, Gustav, k. k. Steuerinspektor:** Handbuch der österreichischen direkten Steuern in systematischer Darstellung. Wien 1887, Manz. gr. 8°. 445 S. 7,20 Mart.
153. **Friedmann, Fritz, Dr., Rechtsanwalt beim Landgericht Berlin I:** Die Öffentlichkeit der Gerichtsverhandlungen, ihre Vorzüge und Schäden. Berlin 1887, Heine. fl. 8°. 67 S.
154. **Serland, Otto, Dr., Polizeibirigent in Hildesheim:** Die in der Provinz Hannover gültigen landespolizeilichen Bestimmungen, zusammengestellt von —. Hannover 1887, Norddeutsche Verlagsanstalt. 8°. 546 S. 7,50 Mart.
155. **Gesundheitswesen:** Gesamtbericht über das öffentliche Gesundheitswesen der Provinz Schleswig-Holstein, die Jahre 1883, 1884 und 1885 umfassend. Erstattet von Dr. J. Hockendahl, Regierungs-Medizinalrath. Kiel 1887, Schmidt & Maunig. 4°. 229 S.
156. **Gluth, Oskar, Dr.:** Die Lehre von der Selbstverwaltung im Sinne formaler Begriffsbestimmung. Leipzig 1887, Freytag. 8°. 156 S.
157. **Goldschmidt, E., Dr., Professor in Berlin:** Rechtsstudium und Prüfungsordnung. Ein Beitrag zur preussischen und deutschen Rechtsgeschichte. Stuttgart 1887, Enke. gr. 8°. 451 S.
158. **Grotefend, G. A., Regierungsrath:** Das gesammte preussisch-deutsche Gesetzgebungsmaterial. Die Gesetze und Verordnungen nebst den Erlassen, Reskripten, Anweisungen und Instruktionen der preussischen und deutschen Centralbehörden, sowie Theorie und Praxis des Reichsgerichts und des preussischen Ober-Verwaltungsgerichts. Jahrgang 1886. Düsseldorf 1887, Schwann. gr. 8°. 394 und 113 S.
159. **Gruber, Ignaz:** Die Haushaltung der arbeitenden Klassen. Staatswissenschaftliche Studien. I. Bd. 4. Heft. Hrsq. von Prof. Dr. S. Eiser in Königsberg. Jena, Fischer. gr. 8°. 173 S.
160. **Grundriss-Zusammenlegungen:** Statistische Mittheilungen über die — im Königreiche Sachsen vom Jahre 1833 bis zum 30. Juni 1887. Bearbeitet bei der Kreishauptmannschaft Dresden als Generalkommission für Abfassungen und Gemeinheitstheilungen. Supplementheft der Zeitschrift des k. sächs. Statist. Büreaus. XXXIII. Jahrgang 1887. Dresden 1887, Teubner. 4°. 124 S.
161. **Hamburg:** Statistik des Hamburgischen Staates. Bearb. u. hrsq. von dem Statist. Bureau der Steuer-Deputation. Heft XIV. I. Abtheilung: Die Volkszählung vom 1. Dezember 1885. Hamburg 1887, D. Meißner. 4°. 129 S.
162. **Hamburgs Handel und Schifffahrt 1886.** Hamburg 1886, Schröder & Jevé. Fol. 240 und 27 S.
163. **Heitz, E., Dr.:** Das Innungswesen in alter und neuer Zeit. Stuttgart 1887, Kohlhammer. 8°. 45 S.
164. **Held, Otto, k. Polizeirath in Stettin:** Gesetze und Verordnungen für die Polizeiverwaltung und Strafrechtspflege, unter besonderer Berücksichtigung der von dem Oberpräsidenten von Brandenburg und von dem Regierungspräsidenten und der k. Regierung zu Potsdam erlassenen Polizeiverordnungen bearbeitet. Berlin 1887, Habel. 8°. 783 S.
165. **Holgendorff, Franz von, Professor der Rechte:** Handbuch des Völkerrechts. Auf Grundlage europäischer Staatspraxis. Zweiter Band: Die völkerrechtliche Verfassung und Grundordnung der auswärtigen Staatsbeziehungen. Dritter Band: Die Staatsverträge und internationalen Magistraturen. Hamburg 1887, J. F. Richter. gr. 8°. 672 und 797 S.
166. **Huber, F. G., Dr. jur., Dozent an der Technischen Hochschule und Handelskammersekretär in Stuttgart:** Der Abschluß der württembergischen Steuerreform. Stuttgart 1887, Nebler. 8°. 51 S.

167. **Stattenische amtliche Statistif.** Annali di Statistia. Statistica Industriale. Fascicolo IV, V und VI. Ministero di Agricoltura, Industria e Commercio. Roma, Eredi Botta. 8°. 62, 52 und 44 S. mit je 2 Karten. Je 1,50 Lire.
- Bollettino di legislazione e statistica doganale e commerciale. Anno IV. April bis Juli 1887. Roma 1887, Eredi Botta. gr. 8°. S. 905—1723 und S. 1—150.
- Bollettino di notizie sul credito e la previdenza. Anno V Nr. 8 bis 17. April bis September 1887. Roma 1887, E. Böttcher. gr. 8°. S. 374—859. Jede Nummer 0,20 Lire, Jahrgang von 24 Nummern 3,50 Lire.
- Bollettino Mensile. Anno XVIII Nr. 3 bis 7. März bis Juli 1887. Roma 1887, E. Böttcher. gr. 8°. Jede Nummer von 36 Seiten 0,30 Lire. Jahrgang 8 Lire.
- Bollettino semestrale del credito cooperativo, ordinario, agrario e fondario. Anno IV, I Semestre 1886. Roma 1887, Eredi Botta. gr. 8°. 169 S. 1 Lire.
- Annali del credito e della previdenza. Anno 1887. Credito agrario. Roma 1887, Eredi Botta. 8°. 666 S. 4 Lire.
- Movimento commerciale del Regno d'Italia nell'anno 1886. Roma 1887, Eredi Botta. 2°. 548 S.
- Annuario Statistico Italiano. Anno 1886. Roma 1887, Eredi Botta. gr. 8°. 1102 S. 6 Lire.
- Statistica della emigrazione italiana, anno 1886. Roma 1887, Aldina. gr. 8°. 107 S. 1,50 Lire.
- Movimento della navigazione nei porti del Regno nell'anno 1886. Roma 1887, Eredi Botta. 2°. 487 S.
- Statistica Giudiziaria penale per l'anno 1884. Roma 1886, Eredi Botta. gr. 8°. 597 S. 4 Lire.
- Statistica elettorale politica. Elezioni generali politiche. Maggio 1886. Roma 1887. 1,50 Lire.
- Statistica dell'istruzione secondaria e superiore per l'anno scolastico. 1883—84 Introduzione und 1884—85 Introduzione. Roma 1887. gr. 8°. 71 S. u. 84 S.
- Statistica delle opere pie al 31. Dicembre 1880 e del lasciti di beneficenza fatti nel quinquennio 1881—85. Spese di beneficenza sostenute dal comuni e dalle provincie. Lombardia. Roma 1887, E. Böttcher. 2°. 656 S. 7,0 Lire.
168. Jacoby, S.: Die deutsche Zeitelbankreform im Jahre 1891. Mit besonderer Berücksichtigung unserer heutigen Bankzustände besprochen. München 1887, Oldenbourg. gr. 8°. 87 S.
169. Jäger, Eugen, Dr., Redakteur der „Pfälzer Zeitung“: Die Agrarfrage der Gegenwart. Sozialpolitische Studien. III. Abtheilung. Berlin 1888, Puttkammer & Mühlbrecht. 8°. 539 S. 5 Mark.
170. Jellinek, Georg, Dr., Professor des Staatsrechts an der Universität Wien: Gesetz und Verordnung. Staatsrechtliche Untersuchungen auf rechtsgeschichtlicher und rechtsvergleichender Grundlage. Freiburg i. B. 1887, Mohr. gr. 8°. 414 S.
171. Karminski, Fritz, Dr.: Zur Mobilisation des österreichischen Staatsbürgerrechts. Eine staatsrechtliche Studie. Wien 1887, Manz. gr. 8°. 128 S. 2,40 Mark.
172. Kolonialzeitung, Deutsche, Organ des deutschen Kolonialvereins in Berlin. Redakteur: Gustav Meinecke. IV. Jahrgang 1884. Mitgliedsbeitrag für den Verein in Deutschland mindestens 6 Mark jährlich. Berlin W., Mauerstraße. gr. 8°.
173. Koslitz, P., Bürgermeister: Das Bürgerrecht in den preussischen Provinzen Preußen, Brandenburg, Pommern, Schlesien, Posen, Sachsen, Westfalen

- und Rheinprovinz. Darstellung der Rechte und Pflichten, welche mit dessen Erwerb und Verlust verbunden sind. Berlin 1888, Puttkammer & Mühlbrecht. 8°. 52 S. 1,50 Mark.
174. Kries, Dr., Regierungsrath in Danzig: Die preussische Kirchenverfassung nebst den wichtigsten Verordnungen, Instructionen und Ministerialerlassen unter Berücksichtigung der Reichsverfassung und der Rechtsprechung. Danzig 1887, Rafemann. 8°. 448 S.
175. Kriminalstatistik für das Jahr 1885. Bearbeitet im Reichs-Justizamt und im Kaiserlichen Statistischen Amt. Band 23, Neue Folge der Statistik des Deutschen Reichs. Berlin 1887, Puttkammer & Mühlbrecht. 2°. 331 S. 10 Mark.
176. Krüger, S. G.: Rußlands Finanzlage. Kritische Erläuterungen der gegenwärtigen Finanzsalomität und Vorschläge zu deren Hebung. Berlin 1887, Stühr. gr. 8°. 69 S.
177. *Législation Française*. Annuaire de —, publié par la société de législation comparée, contenant le texte des principales lois votées en France en 1886. Sixième année. Paris 1887, Cotillon. gr. 8°. 224 S.
178. Mandello, Karl, Dr.: Ueber Ungarns Einkommensteuer. Studie. Separat-Abdruck aus dem „Pester Lloyd“. Budapest 1887, Pester Lloyd-Gesellschaft. 8°. 21 S.
179. Mannheim: Jahresbericht der Handelskammer für den Kreis Mannheim für das Jahr 1886. Zweiter Theil. Mannheim 1887, Berl. d. Mannheimer Handelskammer. 8°. 125 S.
180. Maura, M.: Paschal Stanislaus Mancini, eine biographische Skizze. Aus dem Italienischen überlezt. Auszug aus der Geschichte des italienischen Parlaments. III. Band, II. Theil. Mita Mancinis Porträt. Leipzig 1887, Koberg. kl. 8°. 31 S. 0,60 Mark.
181. Mazzola, Ugo: L'Assicurazione degli operai nella scienza e nella legislazione germanica. Relazione a Ministero di Agricoltura, Industria e Commercio. Pubblicazione del Ministero di Agricoltura, Industria e Commercio. Roma 1887, Eredi Botta. 8°. 432 S.
182. Mecklenburg-Strelitz, Karl Michael, Herzog von —, Dr. der Staatswissenschaften: Die Statistik des Militär-Erwerbs im Deutschen Reich, gesammelt und erläutert von —. Leipzig 1887, Dunder & Humblot. gr. 8°. 116 Seiten nebst vielen graphischen Darstellungen.
183. Menzen, Karl D., Dr., Amtsrichter: Samptrechtliches Statut. Das partikularrechtliche eheliche Güterrecht und Erbrecht der vormaligen Reichs-Grafschaft Sayn-Altenkirchen. Herausgegeben von —. Zweite Auflage. Bonn 1887, Hanstein. 8°. 71 S.
184. Mehl, Gustav Karl, Dr.: Statistische Untersuchungen über den Einfluss der Getreidepreise auf den Brotpreis und dieser auf die Löhne. Staatswissenschaftliche Studien. I. Bd. 5. Heft. Hrsg. von Dr. L. Elster, Prof. in Königsberg. Jena 1887, Fischer. gr. 8°. 42 S.
185. *Navigation Maritime*. Statistique Internationale. —. III. Jaugeage des navires renseignements complémentaires. Les marines marchandes. 1880—1886. Rédigé par A. N. Kiaer, publié par le Bureau central de Statistique du royaume de Norvège. Christiania 1887. H. Aschehoug & Cie. Leipzig, R. F. Köhler. 2°. 30 und 35 S.
186. Meise, M., Dr.: Ermittlungen über die Lohnverhältnisse in Breslau. Beiträge zur Sozialstatistik. Erstes Heft. Breslau 1887, Morgenstern. gr. 8°. 100 S.
187. Oesterreichisches Statistisches Jahrbuch nebst einem Anhang für die gemeinsamen Angelegenheiten der Oesterreichisch-Ungarischen Monarchie, heraus-

- gegeben von der k. k. Statistischen Central-Kommission. Fünfter Jahrgang 1886. Wien 1887, Gerolds Sohn. gr. 8°. 271 S. 6 Mark.
188. **Barry, A.**, kgl. Verwaltungsgerichts-Direktor a. D.: Handbuch des preussischen Verwaltungsrechts. Erster Band: Der Verwaltungsprozeß. I. u. II. Abtheilung. Berlin 1887, Heine. 8°. 192 S.
189. **Blatter, J.**, Dr., Professor am eidg. Polytechnikum: Kauf oder Pacht? Vortrag. Basel 1887, Schwabe. 8°. 34 S.
190. **Rechtspflege.** Blätter für Rechtspflege in Thüringen und Anhalt unter Berücksichtigung der Reichsgesetzgebung und der juristischen Literatur, hrsg. von **H. Brückner**, Oberlandesgerichtsrath in Jena. Neue Folge XIV. Band, 2. und 3. Heft. Jena, Pohle. gr. 8°. S. 97–288.
191. **Reuß, Hermann**, kgl. bayerischer Bezirksamts-Assessor: Der Rechtschuh der Geisteskranken auf Grundlage der Irrengesetzgebung in Europa und Nordamerika. Mit den inländischen Gesetzen, dann den ausländischen im Originaltexte wie in Uebersetzungen. Leipzig 1888, Kossberg. gr. 8°. 352 S. 9 Mark.
192. **Niese, Karl Viktor**, Dr., Wirklicher Staatsrath: Verfassung, Verwaltung und Staatshaushalt des Königreichs Württemberg. Zweite, stark vermehrte Auflage. Stuttgart 1887, Kosshammer. 8°. 430 S.
193. **Nocholl, G.**, Oberlandesgerichts-Senatspräsident in Breslau: Rechtsfälle aus der Praxis des Reichsgerichts. Vespochen von —. Zweiter Band, zweites Heft. Der ganzen Reihe fünftes Heft. Breslau 1887, Morgensftern. 8°. S. 221–378.
194. **Sachsen.** Kalender und Statistisches Jahrbuch für das Königreich Sachsen auf das Jahr 1888. Herausgegeben vom kgl. Statistischen Bureau. Dresden 1887, Heinrich. 8°. 261 S.
195. **Scheffler, Hermann**, Dr., Oberbaurath in Braunschweig: Die Regelung der Steuer-, Einkommen- und Geldverhältnisse und das natürliche Wahlrecht. Berlin 1887, Puttkammer & Mühlbrecht. gr. 8°. 171 S. 3 Mark.
196. **Schimmelpfeng, W.**: Das Problem der Kredit-Versicherung. Berlin 1887, Puttkammer & Mühlbrecht. 8°. 51 S. 1 Mark.
197. **Schwartz, Franz**, Berlin: Preussische Landmilizen im Siebenjährigen Kriege. Theil I. Dissertation. Leipzig 1887. Dunder & Humblot. 8°. 47 S.
198. **Schweiz.** Bericht über Handel und Industrie der — im Jahre 1886. Extractet vom Vorort des Schweizerischen Handels- und Industrie-Vereins. Zürich 1887, Ulrich & Co. 4°. 248 S.
199. **Siena.** Studi Senesi nel Circolo Giuridico della R. Università. Direttori: Bianchi Ferdinando, Pampaloni Muzio. Volume IV, Fascicolo 1. Siena 1887, Torrini. gr. 8°. 80 S. Abonnement jährlich 6 Lire.
200. **Silbertristis.** La crisis monetaria. Estudios sobre la crisis mercantil y la depreciacion de la Plata. De la secretaria de fomento, colonizacion, industria y comercio. Setiembre de 1886. Mexico 1886, Oficina tip. de la secretaria de fomento. gr. 8°. 402 S.
201. **Staatswissenschaftliche Notizen.** Herausgegeben von Männern vom Fach. Leipzig 1887, Werther. 8°. 56 S.
202. **Statistik.** Bulletin de l'Institut International de Statistique. Tome II. Première livraison. Année 1887. Rome 1887. Héritiers Botta. gr. 8°. 375 S.
203. **Städerei.** I. und II. Jahresbericht des Centralverbandes der Städerei-industrie der Ostschweiz und des Vorarlberges. St. Gallen 1887, BIRTH & Co. 8°. 32 und 30 S.

204. **Stuttgart.** Jahresbericht der Handels- und Gewerbekammer zu Stuttgart für 1886. Stuttgart 1887. Grüniger. 2^o. 99 S.
205. **Telezsy, Stefan, Dr.,** Advokat und ungarischer Reichstagsabgeordneter: Entwurf des ungarischen Erbrechts, verfaßt und auf Grund der im Justizministerium gepflogenen Beratungen umgearbeitet von —. Im Auftrage d. ungar. Justizministeriums übersezt v. Dr. Th. Kern. I. Lieferung. Budapest 1887, Seidler & Ledády. 8^o. 68 S.
206. **Tesdorpf, W., Dr.** Gewinnung, Verarbeitung und Handel des Bernsteins in Preußen von der Ordenszeit bis zur Gegenwart. Eine historisch-volkswirtschaftliche Studie. Mit 1 graphischen Darstellung. Staatswissenschaftliche Studien, I. Bd. 6. Heft. Hrsg. v. Prof. Dr. L. Eiser in Königsberg. Jena 1887, Fischer. gr. 8^o. 147 S.
207. **Thümmel, Conrad,** Amtsrichter in Lüben (Schlesien): Der gerichtliche Zweikampf und das heutige Duell. Heft 4 des zweiten Jahrgangs, Neue Folge, der Deutschen Zeit- und Streit-Fragen, herausgegeben von Franz v. Holtenhoff. Hamburg 1887, J. F. Richter. 8^o. 32 S. 1 Marl.
208. **Tönnies, Ferdinand:** Gemeinschaft und Gesellschaft. Abhandlung des Kommunismus und des Sozialismus als empirischer Kulturformen. Leipzig 1887, Fues. 8^o. 294 S. 6 Marl.
209. **Ungarn.** Mittheilungen des kgl. ung. Ministeriums für Ackerbau, Industrie und Handel. Monatschrift. (Auszug aus dem amtlichen Wochenblatte in ungarischer Sprache.) III. Jahrgang, V., VI. und VII. Heft. Budapest 1887, Pesther Buchdruckerei-Aktiengesellschaft. gr. 8^o. S. 211–409.
210. **Volkswirtschaft.** Zeitschrift für deutsche Volkswirtschaft. Organ des Vereins für deutsche Volkswirtschaft. Herausgegeben vom Vorsitzenden, Regierungsrath a. D. H. Schüd. Redakteur Dr. Friedrich Horn. Heft II 1887. Berlin 1887, Puttkammer & Mühlbrecht. gr. 8^o. 80 S.
211. **Vullo, Gaetano, Dr.:** Appunti statistici sulla popolazione di Butera. Caltanissetta 1886, Castaldi. gr. 8^o. 15 S.
212. **Wachenhufen, Otto,** ehem. Mitglied des Reichstages: Neue Untersuchungen über Ursprung, Wesen und Fortbestand der Grundrente. Leipzig 1887, D. Wiegand. 8^o. 199 S.
213. **Wolf, Julius, Dr.,** Dozent an der Universität Zürich: Sozialismus und Liberalismus in ihren geschichtlichen Beziehungen. Vortrag, gehalten in Wien. Wien 1887, Ad. Holzhausen. kl. 8^o. 36 S.
214. **Wucher.** Der Wucher auf dem Lande. Berichte und Gutachten veröffentlicht vom Verein für Socialpolitik. XXXV. Band der Schriften des Vereins für Socialpolitik. Leipzig 1887, Duncker & Humblot. 8^o. 354 S. 7,60 Marl.
215. **Württemberg.** Jahresbericht der Handels- und Gewerbekammern in Württemberg für das Jahr 1886. Systematisch zusammengestellt und veröffentlicht von der kgl. Centralstelle für Gewerbe und Handel. Stuttgart 1887, Grüniger. 8^o. 260 S.
216. **Zammarano, L.:** L'intrapresa della assicurazioni. Torino 1887, Bischer. 8^o. 339 S.
217. **Zittau.** Jahresbericht der Handels- und Gewerbekammer zu — auf das Jahr 1886. Zittau 1887, Menzel. 8^o. 150 S.
218. **Zittau.** Ergänzungsheft zum Jahresbericht der Handels- und Gewerbekammer zu Zittau auf das Jahr 1886. Zittau 1887, Menzel. 8^o. 127 S.





GE STECHER
NEW



Digitized by Google

